

**Решение по итогам заседания
Совета по развитию цифровой экономики
и Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации на тему
«Кибербезопасность. Что нужно изменить в регулировании?»**

4 марта 2025 года

Заслушав выступления заместителя Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлева, статс-секретаря – заместителя Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.В. Лебедева, заместителя Председателя Банка России Г.А. Зубарева, председателя Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи С.М. Боярского, председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонова, председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишаса, начальника Управления по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий Министерства внутренних дел Российской Федерации генерал-майора полиции Ф.Н. Немова, представителей банковской сферы, операторов связи, экспертов в области кибербезопасности и защиты персональных данных, участники заседания отмечают следующее.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации рост числа киберпреступлений в 2024 году составил 13 процентов.

Около 10 млн граждан стали жертвами телефонных мошенников, в том числе существенная доля лиц пенсионного возраста. Объем ущерба составил более 200 млрд рублей.

Учитывая масштаб данной проблемы, участники заседания считают необходимым поддержать и ускорить принятие проекта федерального закона "О создании государственных информационных систем по противодействию правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект), разработанного Правительством Российской Федерации.

Законопроект носит комплексный характер и направлен на усиление мер

противодействия мошенническим действиям и защиту граждан от посягательств на их персональные данные. Его принятие позволит создать правовую базу для формирования системы кибербезопасности и будет способствовать объединению усилий государственных органов власти, кредитных организаций и операторов сотовой связи.

Вместе с тем, участники заседания отметили необходимость дополнительного совершенствования регулирования и **решили рекомендовать:**

1. Правительству Российской Федерации совместно с Банком России ускорить разработку проектов федеральных законов, направленных на усиление мер противодействия дропперской деятельности, включая: повышение уголовной и административной ответственности за причастность к дропперской деятельности; разумное ограничение количества электронных средств платежа на 1 человека; введение права кредитных организаций на отказ от заключения договора банковского счета при наличии подозрений в причастности к дропперской деятельности; введение механизма контроля родителями и опекунами за банковскими операциями несовершеннолетних лиц.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации и Банком России при доработке законопроекта ко второму чтению рассмотреть дополнительные предложения: об уточнении понятийного аппарата, используемого в законопроекте, включая понятия "абонентский терминал пропуска трафика" и "виртуальная телефонная станция"; о введении "черного списка" сотрудников финансовых организаций, причастных к мошенническим действиям, а также усиление ответственности руководителей

финансовых организаций; о введении механизма информирования о кредите через Единый портал государственных и муниципальных услуг; о дополнении кредитного рейтинга информацией о том, что субъект кредитной истории стал жертвой мошеннических действий; о введении возможности определения уполномоченного лица на подтверждение банковских операций (т.н. механизм "второй руки"); об обеспечении права гражданина сохранять возможность получения SMS-рассылок и массовых вызовов при наличии соответствующего согласия в целях исключения рисков неполучения желательной информации от юридических лиц и государственных органов, а также кодов авторизации для подтверждения действий в приложениях и личных кабинетах; об уточнении механизма маркировки звонков от организаций, включая повышение ответственности за подачу неверной информации; о смягчении ограничений на использование виртуальных телефонных станций, включая возможность переноса нумерации, выделенной ранее в рамках телефонных лицензий; о совершенствовании порядка сбора и хранения векторов единой биометрической системы, полученных на основании записи голосов с помощью звукозаписывающих устройств.

3. Правительству Российской Федерации совместно с Банком России:

- 1) обеспечить своевременную подготовку проектов нормативных правовых актов, необходимых для эффективной реализации законопроекта;
- 2) усилить разъяснительную работу с гражданами с участием средств массовой информации на регулярной основе;
- 3) дополнительно рассмотреть вопрос: о введении единых номеров для крупных организаций; о разработке дополнительных механизмов противодействия мошенническим схемам, предусматривающим установку вирусного программного обеспечения.