

Информация по теме «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организации в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части»

1) О реализованных в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации проектах самообложения граждан, их количественных и финансовых характеристиках, экономическом и социальном эффектах.

В Республике Коми практика самообложения граждан не получила своего развития.

2) О практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, об основных сферах, в которых реализуются такие проекты, их правовой основе, количественных и финансовых характеристиках указанных проектов (количество, общая стоимость, доля средств граждан и организаций, доля расходов местного бюджета, осуществляемых с использованием механизмов инициативного бюджетирования), социальном эффекте механизмов инициативного бюджетирования.

В рамках развития в Республике Коми института инициативного бюджетирования с 1 июля 2016 года реализуется проект «Народный бюджет» (далее – народные проекты), основанный на гражданских инициативах по социально значимым для муниципальных образований вопросам и поддержке указанных инициатив со стороны органов публичной власти.

Для его реализации принята нормативно-правовая база:

– Указ Главы РК от 13.05.2016 N 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми» (далее – Указ № 66);

– постановление Правительства Республики Коми от 20.05.2016 г. № 252 «О мерах по реализации Указа Главы Республики Коми от 13 мая 2016 года № 66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми» (далее – Постановление № 252).

Основными задачами проекта «Народный бюджет» являются:

– вовлечение населения соответствующего муниципального образования в оценку народных проектов;

– осуществление отбора общественно значимых народных проектов, отвечающих интересам наибольшего числа жителей соответствующего муниципального образования.

В соответствии с Указом № 66 Администрация Главы Республики Коми определена уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми за координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Коми при реализации проекта «Народный бюджет».

Особенностью практики инициативного бюджетирования Республики Коми является то, что в проекте «Народный бюджет» задействовано 9 органов исполнительной власти, курирующих приоритетные направления реализации народных проектов.

К приоритетным направлениям деятельности отнесены следующие сферы:

- в сфере малого и среднего предпринимательства (Министерство экономики республики Коми);
- в сфере культуры (Министерство культуры, туризма и архивного дела Республики Коми);
- в сфере дорожной деятельности (Министерство строительства и дорожного хозяйства Республики Коми);
- в сфере физической культуры и спорта (Министерство физической культуры и спорта Республики Коми);
- в сфере занятости населения (Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми);
- в сфере благоустройства (Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми);
- в сфере агропромышленного комплекса (Министерство сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми);
- в области этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Коми (Министерство национальной политики Республики Коми);
- в сфере образования (Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми).

Указанными министерствами проведена масштабная работа по включению в состав восьми государственных программ правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по реализации народных проектов.

Реализация проекта «Народный бюджет» включает несколько этапов:

I этап – проведение собраний граждан в муниципальных образованиях с целью оценки населением общественной значимости проектов, предлагаемых к реализации гражданами и (или) органами местного самоуправления;

– утверждение перечня одобренных народных проектов (далее – перечень) органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов (с учетом входящих в их состав поселений) с учетом приоритетных направлений и/или количества граждан, поддержавших народный проект, и/или количества благополучателей при реализации народного проекта, и/или общественной значимости народного проекта;

II этап – подготовка Администрацией Главы Республики Коми реестра народных проектов по приоритетным направлениям на основе перечней и направление его в органы исполнительной власти Республики Коми для рассмотрения и использования при формировании проекта республиканского бюджета Республики Коми;

III этап – направление Администрацией Главы Республики Коми по итогам рассмотрения органами исполнительной власти Республики Коми реестра народных проектов в Министерство финансов Республики Коми с одновременным представлением ходатайства о необходимых объемах финансирования проекта «Народный бюджет» на очередной финансовый год и плановый период для формирования проекта республиканского бюджета Республики Коми;

IV этап – взаимодействие Администрации Главы Республики Коми с органами исполнительной власти Республики Коми по рассмотрению реестра народных проектов;

V этап – проведение Администрацией Главы Республики Коми отбора народных проектов, соответствующих критериям, предъявляемым к проекту «Народный бюджет»: подготовка органами исполнительной власти отраслевого заключения и предварительного расчета сумм субсидий из республиканского бюджета Республики Коми, проведение заседания Межведомственной комиссии по отбору народных проектов;

VI этап – реализация органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, поселений народных проектов, прошедших отбор, совместно с гражданами соответствующего муниципального образования.

В 2018 г. в рамках реализации народных проектов были проведены следующие мероприятия:

- Отремонтированы 16 участков дороги, 3 моста, установлены 7 автопавильонов;

- Благоустроены 5 общественных мест, 6 памятников, 9 кладбищ;

- Обустроены 6 детских игровых и 7 спортивных площадок с уличными тренажерами;

- Снесены 18 аварийных и ветхих строений, ликвидированы 23 несанкционированные свалки, установлены 39 контейнеров для сбора ТБО;

- Отремонтированы 24 колодца, построен 1 пожарный водоем, проведена водопроводная сеть протяженностью 800 м, обеспечившая 21 домохозяйство водой;

- Произведена замена 268 светильников уличного освещения на энергосберегающие светодиодные;

- Проведен ремонт 5 детских садов, 4 школ, 10 домов культуры, реализовано 5 проектов по дополнительному образованию детей, обновлена материально-техническая база 5 домов культуры;

- Проведены 8 праздничных мероприятий, состоялась постановка спектакля, обновлены сценические костюмы для 5 творческих коллективов,

- Реализованы 15 доходогенерирующих проектов в сфере малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса.

В рамках проекта «Народный бюджет» реализуются следующие формы участия граждан:

1. Отбор общественно значимых народных проектов посредством участия в собраниях, анкетированиях, опросах и иных формах выявления мнения граждан.

За 3 года реализации проекта (2016-2018 гг.) с целью выявления социально значимых вопросов для развития территорий было проведено 958 собраний. В указанных собраниях и иных формах выявления мнения граждан приняло участие более 100 000 человек. Предложено к реализации более 1600 проектов.

2. Финансовое участие граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Материально-техническое участие граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – их нефинансовый вклад в реализацию народного проекта в виде материалов, оборудования, техники, транспортных средств.

4. Трудовое участие граждан в реализации народных проектов, контроль качества проводимых работ и соблюдения сроков выполнения работ.

Особенностью реализации народных проектов в Республике Коми является то, что они направлены не только на вовлечение граждан в процессы принятия решений по вопросам развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, как и большинство практик инициативного бюджетирования, но и содействуют занятости населения и укреплению экономической основы населенных пунктов.

Эта задача решается посредством реализации доходогенерирующих проектов.

К доходогенерирующим относятся проекты, инициированные хозяйствующими субъектами с обязательным софинансированием из собственных средств не менее 20 % от стоимости проекта, и реализуемые по следующим направлениям:

а) в сфере малого и среднего предпринимательства – реализация народных проектов, направленных на решение социально значимых вопросов, а также вопросов жизнеобеспечения населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования;

б) в сфере агропромышленного комплекса – реализация народных проектов по переработке сельскохозяйственной продукции и дикоросов, производства хлеба и хлебобулочных изделий, кондитерских изделий.

В 2017-2018 гг. реализовано 33 народных проекта по указанным направлениям. Финансовое обеспечение проектов из регионального бюджета составило 15,4 млн. рублей. Софинансирование за счет средств местного бюджета – 3,3 млн. рублей, софинансирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 7,4 млн. рублей.

Общая сумма финансирования указанных проектов составила 26,1 млн. руб. Таким образом, финансовый вклад бизнеса составил 28% от общей стоимости проектов.

Практика показала, что наиболее привлекательными для хозяйствующих субъектов стратегическими целями участия в указанных проектах является:

- расширения ассортимента и/или увеличение объема выпуска продукции за счет приобретения технологического оборудования для модернизации производств;
- открытие новых малых предприятий в области сельского хозяйства, оказания услуг, пассажирских перевозок.

Доходогенерирующие проекты востребованы в различных сферах: от сельского хозяйства до ритуальных услуг. Секрет успеха в ориентации предложений предпринимателей на сформированный спрос населения. По условиям потребители должны получить ту услугу, которую поддержали своим голосом.

Так, в 2017 г. по инициативе индивидуального предпринимателя Любови Тутриновой в селе Выльгорт Сыктывдинского района открылся первый частный детский сад. В настоящий момент учреждение превратилось в полноценный семейный центр, который включает в себя также соляную комнату, фитнес-зал,

тренажерный зал, студию развивающих занятий, проведение праздничных мероприятий и различных творческих мастер-классов.

В ГО «Вуктыл», муниципальном образовании со сложной транспортной доступностью (переправа через реку), было организовано производство продуктов перепеловодства, до этого отсутствовавших в магазинах города. В настоящее время готовая продукция реализуется в 4 торговых точках. По итогам первого года деятельности птицефермы численность перепелов увеличилась с 500 до 839 голов (рост на 67%).

По итогам Московского финансового форума в 2018 году опубликован первый доклад о лучшей практике инициативного бюджетирования в субъектах и муниципальных образованиях. «Народный бюджет» Республики Коми за реализацию доходогенерирующих проектов в рамках инициативного бюджетирования вошел в число 11 регионов, включенных в лучшие практики субъектов Российской Федерации в 2017 году.

Министерство финансов Российской Федерации отметило доходогенерирующие проекты «Народного бюджета» Республики Коми за создание модели, которая позволяет консолидировать усилия жителей, власти и бизнеса с целью решения вопросов местного значения и экономического развития территории.

В целом в рамках состоявшихся конкурсных отборов 2017-2018 годов 268 проектов признаны победителями и реализованы на территории 167 населенных пунктов Республики Коми.

Общий объем финансирования народных проектов составил 113 млн. рублей. Из республиканского бюджета Республики Коми на реализацию народных проектов выделено 81,3 млн. рублей. Из бюджета муниципальных образований выделено 20,8 млн. рублей, что превысило обязательный уровень софинансирования (10% от общей стоимости проекта) почти в 2 раза.

При оценке и отборе народных проектов в 2018 г. впервые учитывалось финансовое и материально-техническое участие граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации народных проектов.

Таким образом, по итогам двух лет финансовое участие граждан и бизнеса составило 10,8 млн. рублей (в 2017 г. – 8% от общего финансирования, в 2018 г. – 11%).

Таблица 1

Информация по финансовому обеспечению реализации проекта «Народный бюджет»

Период реализации	Количество проектов	Общий объем финансирования, тыс.руб.	Субсидия из республиканского бюджета Республики Коми, тыс.руб.	Бюджет муниципальных образований, тыс.руб.	Финансовый вклад хозяйствующих субъектов в доходогенерирующие проекты,	Финансовый вклад спонсоров из числа юридических лиц и индивидуальных предприни	Финансовый вклад граждан, тыс.руб.

					тыс.руб.	мателей, тыс.руб.	
2017 г.	143	58 671,9	41 549,8	12 180,4	4 941,7	–	–
2018 г.	125	54 301,5	39 712,5	8 669,6	4 103,3	1 255,1	561,0
2019 г.	итоги отбора будут известны до 1 марта 2019 г.		предусмотрено 90 790,2				

Проект «Народный бюджет» обеспечивает вовлеченность всех заинтересованных сторон и участие населения в отборе проектов и представляет, таким образом, канал обратной связи между муниципальными властями и гражданами.

Народный бюджет выстраивает новую культуру общения между жителями и властью, позволяет сделать муниципальное управление действительно муниципальным: то есть включить граждан в процесс принятия решений. Алгоритм реализации «Народного бюджета» направлен на создание пространства для конструктивного диалога.

Реализация народных проектов оказывает благоприятное влияние на укрепление местных сообществ. Появляются довольно неожиданные эффекты – случаи реализации проектов, проигравших в республиканском отборе, местными администрациями совместно с жителями и организациями без участия республиканского бюджета.

Например, в городе Печоре жители, депутаты, индивидуальные предприниматели и организации, самостоятельно собрали средства в размере 1 500,3 тыс. рублей или 41,8% на проект по установке памятника ветеранам боевых действий, участникам локальных воин и вооруженных конфликтов «Бронзовый солдат», который не прошел конкурсный отбор в 2017 г. Оставшаяся сумма была выделена из бюджета ГП «Печора».

29 сентября 2018 года состоялось торжественное открытие памятника «Бронзовый солдат» – в г. Печоре появилось памятное место для участников боевых действий и локальных конфликтов.

Таким образом, внедрение в Республике Коми проекта «Народный бюджет», а также развитие института старост, территориального общественного самоуправления способствует росту самосознания и ответственности граждан за состояние места их проживания, дает толчок к активному включению жителей в самостоятельное решение вопросов благоустройства своих территорий, в том числе без софинансирования со стороны бюджета.

Реализация доходогенерирующих проектов в небольших городах и поселениях республики имеет значимый положительный эффект не только для самих предпринимателей, но и для жителей территории за счет:

1. Расширения ассортимента товаров и услуг.
2. Создания новых рабочих мест.

3. Решения социально значимых вопросов (перевозка, доставка товаров в отдаленные населенные пункты и пр.).

Так, в 2017-2018 гг. по итогам реализации доходогенерирующих проектов и в сфере занятости населения, которые предполагают участие безработных граждан в работах по благоустройству территорий и ремонту объектов муниципального значения, было создано 52 рабочих места и временно трудоустроено 395 человек.

Значительную долю участия бизнес сообщества в «Народном бюджете» составляют проекты, направленные на решение социально значимых вопросов, а также вопросов жизнеобеспечения населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования. Бизнес, вовлекаемый в реализацию подобных проектов, становится социально ориентированным и социально ответственным.

В 2019 году объём финансирования проекта «Народный бюджет» из республиканского бюджета увеличен более чем в два раза и достиг 90,8 млн. рублей, что значительно повысит социальную и экономическую эффективность народных проектов.

3) О проектах муниципально-частного партнерства, а также об иных, в том числе уникальных, практиках финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части.

По информации муниципальных образований Республики Коми, в 2017-2018 гг. предложения публичных партнёров на заключение договоров (соглашений) о реализации проектов муниципально-частного партнерства, соответствующих положениям Федерального закона РФ от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не поступали.

Вместе с тем, необходимо отметить получившую распространение во многих муниципалитетах практику социально-экономического партнерства, которая заключается в финансовом участии организаций в реализации социально-значимых проектов посредством заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией муниципального образования и предприятиями, осуществляющими деятельность на его территории.

Чаще всего средства, полученные в рамках реализации указанных соглашений, направляются на поддержку социальной сферы, организацию мероприятий в сфере культуры, образования и спорта, благоустройство территории муниципального образования, развитие малого бизнеса, а также занятость населения за счет проектов по созданию и сохранению рабочих мест, трудоустройство детей в летний период.

Так, например, посредством заключенного соглашения между муниципальным районом «Прилузский» и ООО «Лузалес» в 2018 году проведен ремонт картами на автомобильной дороге по селу Черемуховка на сумму 2 094,0 тыс. рублей, приобретена зуботехническая машина для Спаспурубской врачебной амбулатории на сумму 150 тыс. рублей.

Одной из уникальных финансовых практик с участием организаций стало приобретение и установка новогодней иллюминации на улицах города Сыктывкара. Проект реализовывался в 2 этапа: в 2017 году тремя организациями города выделены средства на общую сумму 7 630, тыс. рублей; в 2018 году двумя организациями на сумму 3 630,0 тыс. рублей. Бюджетные средства при реализации проекта не привлекались.

4) О предложениях по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения, а также практики его применения.

По итогам реализации в Республике Коми практики инициативного бюджетирования полагаем необходимым ввести в законодательство о местном самоуправлении и в Бюджетный кодекс Российской Федерации понятие «инициативные платежи».