

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

1 апреля 2025 г. № 3.6-09/1478@

УТВЕРЖДЕН
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
1 апреля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
**«круглого стола» на тему «Добыча и переработка редкоземельных металлов:
проблемы и пути решения»**

12 февраля 2025 года

Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике 28 января 2025 года провел «круглый стол» на тему «Добыча и переработка редкоземельных металлов: проблемы и пути решения».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, государственных и коммерческих организаций.

Редкоземельные металлы играют ключевую роль в высоких технологиях и являются основой для производства современных электронных устройств – магнитов, аккумуляторов и многих других компонентов, которые используются в различных отраслях, включая ВПК, электроэнергетику, альтернативную энергетику.

Россия занимает второе место в мире после Китая по запасам редкоземельных металлов, которые оцениваются в 22 млн тонн, или 17 процентов от мировых запасов. Несмотря на богатые запасы редкоземельных металлов России, которые оцениваются

в десятки миллионов тонн, страна сталкивается с рядом серьезных проблем в этой области.

Необходимо отметить недостаточную степень освоенности месторождений. На сегодняшний день лишь несколько крупных проектов находятся в стадии активной разработки, что ограничивает возможности страны по удовлетворению внутреннего и внешнего спроса.

Также существует проблема технологического отставания в переработке редкоземельных металлов. Большинство перерабатывающих мощностей сосредоточено за пределами Российской Федерации, что делает Россию зависимой от импорта готовой продукции и технологий. Это также приводит к потере добавленной стоимости, так как Россия экспортирует сырье, а не готовую продукцию.

Основными причинами недостаточного вовлечения в эксплуатацию национальной минерально-сырьевой базы дефицитного сырья являются отсутствие необходимых добывающих мощностей, эффективных промышленных технологий или высокая стоимость переработки полезных ископаемых, неблагоприятное географическое расположение месторождений. При этом низкий внутренний спрос при ограниченной конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках сдерживает заинтересованность инвесторов в развитии производственной базы горнодобывающей отрасли страны.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу обеспечить полный жизненный цикл производства стратегических видов сырья.

С этой целью Правительству Российской Федерации было поручено:

разработать и реализовать комплекс первоочередных мероприятий по формированию спроса на отечественные твердые полезные ископаемые, в том числе РМ и РЗМ, титан, литий, марганец, бериллий, тантал, вольфрам, в отдельных критически важных секторах экономики (металлургия, оборонно-промышленный комплекс, химическая, медицинская промышленность, строительство), предусматривающую выработку инструментов поддержки создания российских

производственных мощностей и технологий переработки, добычи, разведки полезных ископаемых, геологического изучения недр;

осуществлять предоставление в приоритетном порядке прав пользования участками недр, содержащих стратегические и дефицитные виды полезных ископаемых, добыча которых является экономически эффективной;

провести геолого-экономическую переоценку учтенных государственных запасов.

В целях поддержки отрасли были приняты законодательные изменения, которые в том числе основывались на решениях по итогам проведенных мероприятий.

1 сентября 2024 года федеральным законом № 576-ФЗ установлены особенности строительства объектов капитального строительства в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых. Также с 1 сентября 2024 года вступили в силу федеральный закон № 677, который дополняет закон «О недрах» положениями, устанавливающими порядок оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и проведения апробации результатов такой оценки, за исключением общераспространенных полезных ископаемых, участков недр местного значения, и Федеральный закон № 656-ФЗ, который дает возможность продажи лицензий на поиск полезных ископаемых, а также разрешает допуск частных инвестиций в региональный этап геологоразведки.

Комитет Совета Федерации по экономической политике последовательно выступает за внесение изменений в Налоговый кодекс в части закрепления рентного коэффициента Крента РЕНТА в размере 1 на руды редких металлов, включая вольфрам, молибден, титан и цирконий. Минприроды России высказалось о целесообразности данного предложения, однако Минфин России предложение не поддержал.

Участниками мероприятия отмечено, что ежегодно образуется 8 млрд тонн отходов, которые содержат в том числе редкие и редкоземельные металлы. Необходимо закрепления в российском законодательстве понятия «техногенное

образование» (техногенный объект) как отдельного вида объекта горнодобычи, не являющегося месторождением. Более 100 тыс. тонн РМ и РЗМ в год списываются при добыче апатитового сырья. В этом году запускается завод по переработке фосфогипса. На каждую тонну фосфогипса экономически целесообразно добывать 4 килограмма редкоземов.

Участники отметили, что в целях поддержки отечественных производителей необходимо реализовать комплекс мер, направленных на минимизацию зависимости от импортных материалов, обеспечение доступных кредитных ресурсов для реализации долгосрочных высокочрезвычайных проектов, а также стимулирование использования продукции российского производства. Требуется закрепить приоритет закупок металлов и изделий, содержащих РМ и РЗМ, исключительно у российских поставщиков при осуществлении государственных и корпоративных закупок. Параллельно следует обеспечить государственное содействие в заключении долгосрочных контрактов между отечественными производителями и потребителями РМ и РЗМ, что позволит стабилизировать рыночные отношения и гарантировать устойчивость поставок. Также отдельное внимание должно быть уделено технологическому развитию в сфере недропользования. Ввиду уникальности геологических условий каждого месторождения требуется адаптация технологических решений под конкретные задачи, что делает совершенствование технологий ключевым фактором эффективности добывающей отрасли.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

1) для формирования государственного резерва обязательной закупки только отечественных металлов и продукции, содержащей РМ и РЗМ;

2) содействия в заключении долгосрочных контрактов между российскими производителями и потребителями РМ и РЗМ.

Срок – май 2025 года.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по недропользованию проработать вопросы:

1) об организации соответствующих мероприятий по актуализации и переоценке запасов дефицитных видов стратегического минерального сырья в целях оценки перспектив по вводу месторождений в промышленную эксплуатацию;

2) об упрощении процедуры введения в повторный хозяйственный оборот техногенных объектов россыпного золота с возвращением к практике добычи россыпного золота методом разведочно-эксплуатационных полигонов;

3) закреплении в Законе Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» понятия «техногенное образование» (техногенный объект) как отдельного вида объекта горнодобычи, не являющегося месторождением.

Срок – май 2025 года.

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по недропользованию проработать вопросы:

1) по формированию системы долгосрочного прогноза потребностей отечественной и мировой экономики в редкоземельных металлах;

2) по увеличению объёмов использования в отечественной промышленности редкоземельных металлов для последующего производства высокотехнологической продукции.

Срок – май 2025 года.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно, Федеральным агентством по недропользованию и АО «Росгеология» проработать вопрос о разработке и внедрении в промышленную эксплуатацию эффективных технологий комплексного извлечения, обогащения и переработки минерального сырья в целях создания условий для освоения

месторождений и техногенных отходов, содержащих редкоземельные металлы, в соответствии с потребностью отечественной и мировой экономики.

Срок – май 2025 года.

5. Министерству финансов Российской Федерации проработать вопросы:

1) внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части закрепления рентного коэффициента (Крента) равным 1 на руды редких металлов, включая вольфрам, молибден, титан и цирконий.

2) снижения налоговой базы на сумму капитальных затрат при реализации проектов горно-обогатительный комбинат.

Срок – май 2025 года.

6. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Фондом развития промышленности проработать вопрос разработки специальных программ льготных займов ФРП для запуска горно-металлургических проектов и первичной переработки РМ и РЗМ со сниженной процентной ставкой по кредитам (не более 1-5%) и более длительным периодом льготного кредитования (до 15 лет).

Срок – май 2025 года.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов