

РЕШЕНИЕ

заседания Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Роль финансового сектора в реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения»

Совет Федерации

13 июля 2020 года

Заслушав выступления Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, Председателя Банка России Э.С. Набиуллиной, Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрина, а также других участников по теме заседания, члены Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечают следующее.

Негативные последствия от распространения новой коронавирусной инфекции как для мировой экономики, так и экономики Российской Федерации носят беспрецедентный характер. Для российской экономики ситуация усугублялась также резким падением цен на нефть вследствие снижения деловой активности в мире.

Вместе с тем решения, принятые Президентом Российской Федерации, позволили Правительству Российской Федерации совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации, а также Банком России сформировать комплекс мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан, сохранение их доходов и рабочих мест, а также адаптацию реального и финансового сектора экономики к изменившимся макроэкономическим условиям. По экспертным оценкам, объем финансовой поддержки экономическим агентам, домашним хозяйствам в соответствии с принятыми решениями со стороны государства и Банка России составляет порядка 6,0 трлн. рублей.

Члены Совета отмечают, что оперативность в принятии указанных мер не позволила реализоваться самым негативным сценариям развития социально-экономической ситуации в стране.

В настоящее время завершается разработка Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Учитывая, что в реализации Общенационального плана действий важное значение имеет финансовый сектор экономики, Совет решил:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации включить в перечень законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению в период осенней сессии 2020 года:

- проект федерального закона № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», предусматривающего установление механизма ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», используемым с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения на финансовом рынке, в том числе внесудебного ограничения доступа к сайтам, имеющим заведомо мошенническую направленность, на основании решения Банка России;

- проект федерального закона № 657361-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации (в части использования и хранения электронных документов)», направленного на совершенствование порядка использования и хранения электронных документов;

- проект федерального закона № 909987-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ответственности лиц, контролирующих финансовую организацию», направленного на совершенствование подходов в части определения контролирующих лиц, а также на установление механизма временного ограничения Банком России распоряжения имуществом контролирующих финансовую организации лиц в рамках судебных процедур (предварительные обеспечительные меры);

- проект федерального закона № 946734-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающего создание и использование инфраструктуры цифрового профиля;

- проект федерального закона № 990997-7 «О стимулировании жилищных сбережений граждан и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего введение в оборот договора жилищных сбережений.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

подготовить и внести в Государственную Думу проекты федеральных законов, направленные на повышение инвестиционной активности, предусматривающие в том числе:

- снятие ограничения по единственности индивидуальных инвестиционных счетов (далее - ИИС) в целях поддержания конкуренции на финансовом рынке, предоставления гражданам возможности эффективно распределять свои инвестиции между разными финансовыми организациями;

- совершенствование режима ИИС типа Б, предусматривающего увеличение лимита ежегодного взноса, а также предоставление права частичного изъятия средств и других возможностей частных инвесторов для более гибкого управления собственными средствами;

- различные меры налогового стимулирования для российских компаний, осуществляющих первичное или вторичное публичное размещение акций на бирже (IPO или SPO), а также для инвесторов, которые приобретают данные ценные бумаги;

разработать комплекс мер, направленных на повышение ликвидности рынка облигаций и акций, за счет расширения инвестиционных деклараций государственных компаний, а также применения мер налогового стимулирования;

разработать меры по стимулированию (премированию) жилищных сбережений граждан со стороны государства в целях развития системы ипотечного кредитования;

рассмотреть вопрос о стимулировании развития образовательного кредитования;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих установление дополнительных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по контролю за соблюдением медицинскими организациями, участвующими в территориальных программах обязательного медицинского страхования, предельных объемов финансового обеспечения оказания гражданам медицинской помощи;

проработать вопрос о проведении пилотного проекта в субъектах Российской Федерации по апробированию модели обязательного медицинского страхования, предполагающей поэтапную передачу финансовой ответственности по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям с одновременным расширением их полномочий по управлению объемами медицинской помощи;

завершить разработку временного порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) и порядка определения объема возмещения затрат инвестору на инфраструктуру;

рассмотреть вопрос о возможности признания фондов целевого капитала социально ориентированными некоммерческими организациями и о

распространении на них принятых мер поддержки для социально ориентированных некоммерческих организаций, включая льготы, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации;

проработать вопрос о возможности подготовки программы мотивирующего софинансирования пожертвований, привлекаемых в фонды целевого капитала, включая мониторинг и контроль реализации данной программы;

разработать программу, предоставляющую возможность субъектов малого и среднего предпринимательства выкупать арендуемые помещения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с использованием механизма субсидирования процентной ставки по кредитам, выдаваемым на указанные операции;

рассмотреть вопрос о формировании единой политики реализации долгосрочных инфраструктурных проектов, концессий и государственно-частного партнерства, а также разработке комплекса мер, направленных на более тесное взаимодействие банков с государственными корпорациями развития, и возможном страховании таких проектов в целях минимизации регуляторных рисков;

ускорить разработку типового проекта государственной (муниципальной) гарантии в целях снятия регуляторных рисков для кредитных организаций.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Банком России:

разработать меры по стимулированию использования механизма факторинга в контрактной системе в рамках федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

рассмотреть вопрос о модернизации программ субсидирования процентных ставок по ипотечным кредитам с целью снижения дифференциации между процентными ставками по кредитам на приобретение жилья на первичном и вторичном рынке;

рассмотреть вопрос о создании института гарантирования пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов в целях обеспечения дополнительных условий для развития негосударственного пенсионного обеспечения и повышения защищенности пенсионных средств граждан, а также формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов в экономике;

рассмотреть вопрос о необходимости создания ИИС нового типа для частных инвесторов, на котором средства инвестора будут находиться до достижения им пенсионного возраста.

4. Рекомендовать Банку России разработать комплекс мер, направленных на повышение ликвидности рынка облигаций (в том числе инфраструктурных и ипотечных) и акций, за счет расширения инвестиционных деклараций негосударственных пенсионных фондов, страховых компаний, включения вышеуказанных облигаций в ломбардный список Банка России.

5. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам при работе по совершенствованию законодательства в сфере контрактных отношений обеспечить сохранение правового режима списания денежных средств по банковским гарантиям (пункт 3 статьи 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») в целях сохранения существующего делового климата для малого и среднего бизнеса, предоставляющего возможность банкам проанализировать обоснованность запроса заказчиков на списание денежных средств.

Заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Совета
по развитию финансового
рынка при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.А. ЖУРАВЛЕВ