



СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 28 (684)

«Современное состояние и перспективы  
социально-экономического развития  
Чукотского автономного округа»

(к Дням Чукотского автономного округа  
в Совете Федерации)





*Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Чукотского автономного округа в Совете Федерации, которые проходят 24–25 октября 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.*

*Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Чукотского автономного округа. Вестник открывает вступление Губернатора Чукотского автономного округа Р.В. Копина, в котором представлены достижения и перспективы развития Чукотского автономного округа. В статье Председателя Думы Чукотского автономного округа А.И. Маслова «Чукотский разбег» определены основные задачи законотворческой работы по повышению уровня жизни жителей округа.*

*В статьях аналитического вестника даётся характеристика основным отраслям экономики, подробно рассматриваются вопросы бюджетной политики, законодательного регулирования социальной политики в автономном округе.*

*Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Р.В. Копин</b> , Губернатор — Председатель Правительства Чукотского автономного округа <i>Вступление Губернатора — Председателя Правительства Чукотского автономного округа</i>	3
<b>А.И. Маслов</b> , Председатель Думы Чукотского автономного округа <i>Чукотский разбег</i>	8
<b>Л.А. Николаев</b> , первый заместитель Губернатора — Председателя Правительства Чукотского автономного округа, начальник Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа <i>Сельскохозяйственный потенциал Чукотского автономного округа</i>	14
<b>А.Г. Боленков</b> , заместитель Губернатора — Председателя Правительства Чукотского автономного округа, начальник Департамента образования, культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа <i>Чукотка — регион культурных, образованных и спортивных людей</i>	18
<b>А.А. Калинова</b> , заместитель Губернатора — начальник Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа <i>Социально-экономическое развитие Чукотского автономного округа в 2011–2016 годах</i>	23
<b>Е.В. Подлесный</b> , заместитель Губернатора — начальник Департамента социальной политики Чукотского автономного округа <i>Социальная политика в Чукотском автономном округе</i>	30
<b>М.В. Андреев</b> , заместитель Председателя Думы Чукотского автономного округа, председатель Комитета по бюджету, налогам, экономической политике, предпринимательству, собственности и естественным монополиям <i>Бюджетная обеспеченность Чукотского автономного округа. Динамика развития</i>	34
<b>П.А. Климов</b> , председатель Комитета Думы Чукотского автономного округа по промышленной и сельскохозяйственной политике <i>Становой хребет экономики Чукотки</i>	43
<b>В.Г. Кеулькут</b> , председатель Комитета Думы Чукотского автономного округа по делам коренных малочисленных народов Чукотки и социальной политике <i>О законодательном регулировании вопросов в области социальной политики на территории Чукотского автономного округа</i>	52

## ВСТУПЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА — ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

**Р.В. Копин,** *Губернатор —  
Председатель правительства  
Чукотского автономного округа*

Чукотка отличается от других регионов Дальнего Востока. Это — Арктика. Холодный сезон на полуострове длится с сентября по май. Лето на Чукотке короткое, и, как шутят её жители, «малоснежное». И всё же за короткий летний период выпадают ряд весьма жарких дней. Но в целом среднегодовая температура воздуха на полуострове отрицательная (на юге —  $-4^{\circ}\text{C}$ , на севере —  $-12^{\circ}\text{C}$ ).

По климатическим условиям Чукотку можно отнести к территориям, «условно пригодным» для обитания человека. Поэтому по плотности населения (менее 0,1 человека на  $1\text{ км}^2$ ) Чукотка уступает только Антарктиде. Но здесь всегда жили люди — предки современных оленеводов и морских охотников. Что заставило их поселиться на этой суровой земле остаётся загадкой. Хотя существует множество научных обоснований этому факту. Но всё же непонятно, как люди адаптировались к суровым арктическим условиям, и почему их так «притягивает» Крайний Север. Ведь каждый, кто приезжает на Чукотку жить и работать, по своей сути — отважный человек, потому что не все могут променять комфорт материка на достаточно суровые, но честные и искренние условия жизни на Чукотке.

Начиная со времён Семёна Дежнёва, Чукотка всегда была территорией первопроходцев, исследователей и романтиков. В 2013 году исполнилось 365 лет со времени открытия экспедицией Семёна Дежнёва и Федота Попова пролива между Азией и Америкой, больше известного как Берингов. Это великое географическое открытие стало знаковым для становления российской цивилизации, обозначившим роль нашей страны в освоении мира. Годовщине этого события была посвящена экспедиция под эгидой Русского географического общества — группа чукотских путешественников повторила маршрут русских первопроходцев, пройдя около 4 тысяч морских миль на двух поморских кочах — точных копиях судов первопроходцев, построенных по чертежам, найденным в архивах.



На полуострове нет железных дорог и единой системы автомобильного сообщения. Единственным круглогодичным транспортом является авиация, а в достаточно короткий навигационный период необходимо доставить в каждый населённый пункт годичный запас топлива, строительных материалов, техники и продовольствия. Здесь любое направление деятельности требует обдуманных и исключительно рациональных шагов. Но всё-таки этот край по-прежнему притягивает своими богатствами, первозданностью и природными красотами учёных и туристов со всего мира.

На Чукотке находится один из крупнейших национальных заповедников мирового значения — остров Врангеля. Это уникальное и одно из самых красивейших мест в Арктике называют «родильным домом» белого медведя. Для суровых арктических условий здесь поистине уникальное число видов флоры и фауны — свыше 400 видов растений, 169 видов птиц, имеются лежбища моржей, сюда были интродуцированы овцебыки. Остров также представляет и геологическую ценность — здесь были найдены стоянки древнего человека, а также следы популяции мелкого мамонта, обитавшего здесь всего 3,6 тыс. лет назад (то есть позже своих материковых сородичей почти на 6 тыс. лет). Вся территория острова находится под защитой ЮНЕСКО.

Недалеко от города Певека находятся Пегтымельские петроглифы — уникальные наскальные рисунки, которые были созданы здесь более тысячи лет назад. Интерес у учёных вызывает древнее поселение эскимосов Эквен, которое называют «северной Троей». До сих пор учёными ведутся споры о происхождении удивительного озера Эльгыгытгын, о котором сложено немало легенд, — то ли это кратер на месте падения метеорита, то ли оно образовалось на месте угасшего миллионы лет назад вулкана. Несомненно, что озеро хранит в своих глубинах не меньше информации о климатическом прошлом Земли, чем Байкал или ледники в Гренландии.

В округе находится точка пересечения Северного полярного круга и 180-го меридиана (так называемый «русский Гринвич»). Таким образом, Чукотка — единственный регион страны, который одновременно находится и в восточном, и в западном полушарии. Посетив эти уникальные места, каждый может с гордостью сказать, что он побывал в другой вселенной, и обязательно захочет сюда вернуться.

Но Чукотка — это не только природные красоты, белые медведи, олени и киты, с чем, прежде всего, и ассоциируется округ. Чукотку смело можно назвать территорией, где сосредоточены природные ресурсы

будущих поколений России. И развитие округа, прежде всего, зависит от освоения её минерально-сырьевой базы.

Более 10 лет назад была принята Стратегия социально-экономического развития Чукотского автономного округа. Чукотка была одним из первых регионов, определивших долгосрочные приоритеты регионального развития. Основа стратегии — развитие горнодобывающей промышленности, в частности, добыча золота. И как один из итогов реализации первого этапа Стратегии — на протяжении 9 лет Чукотский автономный округ является одним из лидеров в России по добыче этого драгоценного металла. Ежегодная добыча составляет около 27 тонн. Нужно отметить, что сегодня в округе добывают 10% всего золота России. А с начала его добычи (с 50-х годов прошлого века) здесь было произведено более 900 тонн этого металла.

У Чукотки большой опыт работы и с российскими, и с западными компаниями. И эти истории успеха, безусловно, формируют положительный имидж региона. Они хорошо известны не только в бизнес-сообществе России, но и в Азии, в Европе, на североамериканском континенте.

Опыт реализации Стратегии показал, что Чукотка сделала качественный рывок в развитии экономики региона. За последние десять лет повысилась устойчивость экономики округа в целом, обеспечен качественный «рывок» по базовым параметрам развития: рост ВРП (в 3,2 раза), собственные доходы бюджета региона выросли более чем в 4,6 раз, составив в 2016 году 16,7 млрд. рублей (56% общего объёма доходов). Повысились уровень и качество жизни — средняя заработная плата выросла в 2,8 раза, а среднедушевые доходы населения — в 2,5 раза.

Скованные вечной мерзлотой недра Чукотки хранят в своих глубинах нефть, природный газ, золото, платину, серебро, медь, олово, вольфрам, уголь и многое другое. Золото является главным природным богатством Чукотки, и «золотые проекты» на Чукотке по-прежнему являются флагманскими. Однако в округе приступили к диверсификации промышленного недропользования в целях снижения рисков моноотраслевой экономики. В настоящее время в регионе реализуются такие крупнейшие в Дальневосточном федеральном округе проекты, как освоение Баимской рудной площади (входит в тройку крупнейших месторождений мира по запасам меди и является четвертой по запасам золота), а также разработка месторождения угля в рамках территории опережающего развития «Беринговский», запасы которого составляют более 1 млрд. тонн угля. Этот проект ориентирован на добычу высококачественного коксующегося угля для отечественной



металлургии, рассматривается возможность его экспорта в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Разработка месторождения началась, пробные партии угля отправлены потенциальным потребителям.

В настоящее время перспективы развития как Чукотского автономного округа, так и всего Дальнего Востока, в первую очередь, зависят от снятия инфраструктурных ограничений, прежде всего, в энергетике. Вступление в силу федерального закона о снижении энерготарифов для дальневосточных регионов во многом повлияло на ряд недропользовательских проектов в округе, повысив их рентабельность. Но без полной модернизации энергосистемы округа возможность реализации проектов невелика. По сути, сейчас создаётся новый энергетический каркас округа, включающий объединение энергосистем Магаданской области и Чукотского автономного округа, строительство первого в мире плавучего атомного энергоблока в городе Певеке, строительство новых энергоцентров и ЛЭП с последующим подключением их к месторождениям. Это позволит уже действующим на Чукотке компаниям пересмотреть планы и развивать предприятия, а для потенциальных инвесторов создаст новые возможности и перспективы.

Чукотка, действительно, неповторимый регион с суровой, но прекрасной природой и богатыми недрами. Но её богатства не только глубоко под землёй. Самобытная многовековая культура, в которой соединились традиции морской охоты и кочевого оленеводства, делают этот край поистине уникальным.

Бережное отношение к истории предков, живших на этой земле, позволило сохранить до наших дней многие знания и умения древних и популяризовать их. Например, на Чукотке ежегодно проводятся состязания на традиционных чукотско-эскимосских байдарках. Именно на таких байдарках выходили в море на охоту на кита и моржа предки современных морских охотников. Эти соревнования достаточно суровы и сложны, в них принимают участие только сильные духом спортсмены. Раз в году на свой праздник собираются оленеводы Чукотки, чтобы померяться в быстроте нарт, запряженных в оленью упряжку. Олень, как и века назад, остался неотъемлемой частью быта и культуры коренных народов. Мастерство каюров определяется в гонке на собачьих упряжках «Надежда», которая является одной из самых протяжённых и сложных гонок в России.

Международное признание получили яркие творческие бренды — Уэленская косторезная мастерская и государственный чукотско-эскимосский ансамбль «Эргырон» (в переводе с чукотского — «Рассвет»). В вокально-хореографических номерах ансамбля

«Эргырон», основанных на традиционной песенно-танцевальной культуре коренных малочисленных народов Чукотки, используются не только исконные музыкальные инструменты (бубен, варган и др.), особый вид горлового пения, но и современные обработки народных мелодий. Косторезная мастерская — один из самых крупных в мире центров изобразительного искусства аборигенных народов Арктики.

Уроженец Чукотки Юрий Рыхэу — один из самых издаваемых за рубежом российских писателей. По его произведениям сняты фильмы «Самые красивые корабли», «След россомахи», «Когда уходят киты». В 1998 году в Чукотском автономном округе учреждена литературная премия, названная именем классика чукотской литературы.

Чукотский автономный округ — это территория богатств: уникальная история, почти вся таблица Менделеева в её недрах, красивейшая природа. Но главное её богатство в другом. Ведь Чукотка — место, где живут замечательные, сильные духом люди, которые первыми в нашей стране встречают рассвет каждого нового дня! И, как отметил во время своего пастырского визита в округ Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, Чукотка — не окраина России, а её начало.

## ЧУКОТСКИЙ РАЗБЕГ

**А.И. Маслов**, *Председатель Думы  
Чукотского автономного округа*

Дорогие друзья! Подходит к концу второе десятилетие XXI века. Стремительный ход времени определяют созидательные процессы, происходящие в обществе, масштаб которых виден невооружённым глазом, — настолько они грандиозны и существенны.

Чукотка за последнее десятилетие набрала мощный темп развития, вырвавшись вперёд среди других регионов России по многим социально-экономическим показателям, сохраняя стабильность, устойчивость и не сбавляя темпов движения.



Безусловно, как и в любом деле, у нас не обходится без трудностей, без преодоления различных препятствий и сложностей, но тем ценнее и весомей каждая одержанная северянами победа, и, конечно же, мы хорошо знаем о своих ещё не востребованных резервах, главный из которых — людские ресурсы, ибо всё, в первую очередь, зависит от человека, от его отношения к делу, от его понимания важности поставленных перед ним задач.

Наш регион добился за прошедший период многого во всех сферах промышленности, хозяйствования, социальной политики.

Мы заложили хорошую базу на последующий период. Перед округом стоят новые существенные задачи, определены векторы, по которым Чукотка будет двигаться дальше, выходя на новые этапы развития территории XXI века.

По словам полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Юрия Петровича Трутнева, «Чукотка — одна из наиболее динамично развивающихся территорий не только Дальнего Востока, но и России, и это развитие необходимо поддержать...».

Вовлекая в общую для всех нас работу самые широкие слои населения, активных граждан и, в первую очередь, молодёжь, мы сможем добиться улучшения нашей жизни, осуществить наши проекты и планы, сделать Чукотку современным, интенсивно развивающимся регионом, в котором в дружбе и согласии живут и трудятся представители многих наций и народностей бывшего СССР.

У нас проводится значительная программная работа по вовлечению всё большего числа молодёжи в широкую сферу общественной деятельности, действуют молодёжные патриотические организации, при Думе Чукотского автономного округа в течение уже многих лет функционирует Общественная молодёжная палата.

Да, Чукотка всегда была богата, в первую очередь, своими людьми, — творцами, созидателями, дающими жизнь этой трудной, суровой земле, преображающими наш удивительный северный край.

С начала 2000-х годов в округе начался социально-экономический подъём. За прошедшие годы в строй вступили крупнейшие золотосеребряные («Купол», «Майское», «Двойное», «Кекура») и угольные («Фандюшкинское поле») месторождения, предприятия пищевой промышленности, заново отстроены национальные сёла Чукотки, современный облик обрели её города, на подъёме находится сельское хозяйство, развивается малый и средний бизнес, отсутствует безработица. Чукотка привлекает всё большее внимание как отечественных, так и иностранных туристов, уезжающих из нашего региона в восторге от увиденного.

Проводимая органами власти работа по импортозамещению позволила наполнить внутренний продовольственный рынок округа экологически чистыми продуктами оленеводства, морзвербойного промысла, всевозможной рыбной продукцией, которой так богаты наши моря, реки и озёра, а также дикоросами, в изобилии произрастающими в тундре.

Продукцией чукотского оленеводства заинтересовались страны европейского Севера — Финляндия, Швеция, которые готовы закупать её для себя.

В навигацию 2017 года чукотский уголь, добывающийся на территории опережающего развития (ТОР) «Беринговский», мы начали поставлять по морю в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Отрабатывается введение в эксплуатацию Баимской рудной зоны и медного месторождения Песчанка.

Одной из основных задач для органов власти округа было и остаётся сокращение государственного долга территории.

Продуманная бюджетная политика позволила в 2016 году повысить доходы округа на 6,4% и в то же время сократить размер госдолга на 22%.

Размер валового регионального продукта при этом вырос на 4,6%, составив 67 млрд. рублей (доминанта — добыча драгоценных металлов (47%).

Чукотка вновь вышла на второе место в России по добыче золота, которая составила 32 тонны (с начала промышленной добычи золота на Чукотке в 1958 году и по 2015 год округ добыл 1 070 тонн золота и 1 650 тонн серебра).

2016 год отмечен для нашего округа рядом знаковых событий: в Певеке приступили к строительству береговых сооружений для первой в мире плавучей атомной электростанции, практически во всех населённых пунктах округа начался приём цифрового телевидения.

Перед округом поставлена задача — обеспечить устойчивую добычу золота (25–30 тонн ежегодно), для чего потребуются расширение отработки месторождений «Майское» и Канчалано-Амгуэмской площади и дальнейшее вовлечение в отработку месторождений Чаун-Билибинской промышленной зоны, «Кекуры» и Баимской площади, которые станут основой промышленности региона на последующие десятилетия.

Хотелось бы отметить, что Чукотка чрезвычайно богата полезными ископаемыми (оловом, вольфрамом, ртутью, платиной, медью, ураном, редкоземельными металлами). Но в целях снижения рисков моноотраслевой экономики была разработана и принята Стратегия развития Чукотского автономного округа, базирующаяся на комплексном развитии двух зон опережающего развития — Чаун-Билибинской промышленной зоны, ориентированной на разработку месторождений цветных металлов, и Анадырском районе, где акцент сделан на добычу угля, нефти и газа.

Сегодня на повестке дня основным остаётся вопрос о привлечении в округ большего числа инвесторов, которые и станут тем локомотивом, который придаст новый импульс движению экономики Чукотки вперёд.

С целью создания режима наибольшего благоприятствования Думой Чукотского автономного округа в 2015 году был принят закон «О реализации отдельных положений законодательства Российской Федерации в части осуществления инвестиционных проектов на территории Чукотского автономного округа».

Не случайно в 2017 году Чукотский автономный округ был включён в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, который оценивает усилия органов власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие региональные практики.

Чукотка попала в группу «А» (в её состав входят наиболее успешные регионы) по таким показателям, как среднее время регистрации прав собственности, качество регионального

законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов, каналы прямой связи инвесторов с руководством субъекта.

Новшеством последнего времени стал для Чукотского автономного округа «дальневосточный гектар». Конечно, наша территория довольно специфичная. Реализовать дальневосточный гектар у нас непросто. В тундре в условиях долгой и суровой чукотской зимы да ещё за сотни вёрст от ближайшего населённого пункта сад или огород не разведёшь, ферму крупного рогатого скота не поставишь. Тем не менее к августу 2017 года уже было подано 315 заявок от граждан о предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков, а в целом на Чукотке выделенная под освоение гражданами территория составила около 14 млн. га лесного фонда (20% от всей территории округа).

В социальной сфере округа успешно претворяются в жизнь майские указы Президента Российской Федерации. Значительно повышена заработная плата работникам бюджетной сферы.

Обращает внимание грамотный подход на Чукотке к решению социальных вопросов, специфичных для северных территорий, в части обеспечения социально значимыми продуктами.

Главное — соблюсти баланс интересов. Необходимо законодательно обеспечить экономическое развитие региона и достойный уровень жизни северян. И как бы ни было трудно в кризисные годы, органы власти в полном объёме обеспечивали все меры государственной и дополнительной социальной поддержки наиболее уязвимых слоёв населения, ежегодно увеличивая размеры ежемесячных денежных выплат льготным категориям граждан.

В округе нет пенсионеров, чей доход меньше прожиточного минимума, трудовые и социальные пенсии регулярно индексируются. Кроме того, получателям социальной пенсии осуществляется выплата региональной доплаты к пенсии до прожиточного минимума.

Муниципальным районам предоставляются безвозмездные субсидии для обеспечения завоза и реализации социально значимых продуктов, чтобы гарантировать необходимый объём и ассортимент продовольствия для населения по доступным ценам в каждом населённом пункте.

Целый ряд важных решений принят в отношении поддержки материнства. Осуществляется предоставление единовременной выплаты на приобретение жилого помещения семьям, имеющих пять и более детей, детей-инвалидов, трёх и более детей семей коренных малочисленных народов; расширен список категорий детей многодетных семей за счёт включения в его состав детей в возрасте до 23 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях; введена оплата

стоимости проезда несовершеннолетним детям неработающих пенсионеров и инвалидов, детям-инвалидам с диагнозом ДЦП, единственному родителю ребёнка-инвалида и т.д.; повышено ежемесячное пособие на ребёнка; продлён период действия регионального материнского капитала на детей, рождённых или усыновлённых до 31 декабря 2018 года включительно (при этом материнский капитал выплачивается всем, кто получил сертификат на него в любом регионе страны).

Дополнительные меры по социальной поддержке многодетных семей создали условия для увеличения их числа.

Конечно, как и в других регионах России, есть у нас трудности и проблемы, требующие пристального внимания.

Дорогие друзья! Время, подобно полноводной реке, движется вперёд стремительно и безостановочно. Казалось бы, только вчера мы переступили порог нового столетия и тысячелетия, а уже подходит к завершению первое двадцатилетие XXI века.

И сколько сделано нами за прошедшие годы! Чукотка за это время изменилась неузнаваемо, превратилась в современный, процветающий регион.

За всеми качественными изменениями стоит ежедневный, кропотливый, нелёгкий труд многих тысяч людей самых разных профессий.

Каждый прожитый нами день завтра уже становится историей, а все сделанные нами дела — построенные дороги, протянутые по тундре линии электропередач, возведённые в городах и сёлах новые жилые дома для северян, больницы, школы, детские сады, дома культуры, добытые в недрах чукотской земли драгоценные металлы, уголь, газ, сданное оленеводами мясо — переходят в ранг исторических свершений, пополняя трудовую копилку Чукотки.

А мы, отработав день, неделю, год, строим новые планы, ставим перед собой всё новые и новые задачи, ещё более амбициозные и грандиозные по масштабам, смело и дерзновенно глядим в будущее, потому что такова природа человека — не останавливаться на достигнутом, а всё время двигаться вперёд, вверх, к новым горизонтам, неустанно находиться в поиске, невзирая ни на какие трудности и препятствия, искать пути решения самых сложных вопросов, преодолевать казалось бы непреодолимые рубежи, мыслить, творить, созидать!

Пройдут годы и Чукотка ещё больше преобразится, здесь вступят в строй новые промышленные предприятия, будут внедрены в производство самые современные технологии, введены

в эксплуатацию новые месторождения полезных ископаемых, в наших населённых пунктах поднимутся новые здания, жизнь людей станет ещё более комфортной, потому что за Крайним Севером — будущее России, ведь именно отсюда, с наших берегов, она берёт своё начало, здесь начинается каждый новый день в истории России.

Мы, северяне, задаём трудовой ритм всей стране!



## СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

**Л.А. Николаев,** *первый заместитель Губернатора — Председателя Правительства, начальник Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа*

На протяжении многих веков основой сельского хозяйства Чукотки являлись домашнее оленеводство и морской зверобойный промысел — традиционные отрасли хозяйствования коренного населения нашего далёкого северного края, составлявшие фундамент жизнедеятельности чукчей и эскимосов, неразрывно связанные с образом жизни, культурой, языком, верованием и религией этих народов. И сегодня занятость коренного населения практически полностью базируется на двух этих «китах» сельскохозяйственной отрасли региона. В былые времена сельское население было занято и пушным звероводством, однако в настоящее время эта сфера деятельности развита слабо. По-прежнему северяне, но уже в основном из числа пришлого населения, занимаются растениеводством, животноводством и птицеводством.



Объёмы производства продукции сельскохозяйственной отрасли в хозяйствах всех категорий за прошедшую пятилетку возросли с 723,6 млн. в 2012 году до 1 млрд. 309,3 млн. рублей в 2016 году.

Производство основных видов сельхозпродукции на Чукотке составило в 2016 году 1 200 тонн мяса (в живом весе), более 600 тонн мяса морзверя, 3,5 млн. штук куриного яйца.

Рост средней заработной платы в сельскохозяйственных организациях и общинах морских зверобоев за пятилетие составил 15,8 тыс. рублей.

По объёму производства, количеству занятых людей и социально-культурной роли основными традиционными отраслями являются домашнее оленеводство и морской зверобойный промысел. Эти важные системообразующие сферы экономики округа формируют агропродовольственный рынок, продовольственную безопасность

округа, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий, где проживает 15,4 тыс. человек (31% населения округа). На поступательном развитии данных сфер экономики и сконцентрированы усилия органов власти Чукотского автономного округа.

Сегодня чукотские пастухи выпасают на бескрайних просторах тундры свыше 150 тыс. голов оленей. В 2016 году округ получил от оленеводческих сельхозпредприятий 1 180,7 тонн оленьего мяса, которое по праву считается наиболее экологически чистым продуктом.

Для поддержки этой традиционной отрасли в 2016 году из окружного бюджета сельхозпредприятиям округа направлено 735,5 млн. рублей, ещё 73,4 млн. рублей выделено федеральным бюджетом. В оленеводстве были заняты 764 человека, средняя заработная плата которых составила 37 522 рубля.

Одно из приоритетных направлений деятельности Правительства Чукотского автономного округа — глубокая переработка продукции оленеводства, повышение доходности отрасли за счёт увеличения ассортимента этой товарной продукции.

Сегодня в округе функционируют два современных высокотехнологичных убойных комплекса. Получаемая продукция — мясо на кости.

При надлежащей организации оленеводство может являться практически безотходной отраслью. Помимо мяса и субпродуктов отрасль способна производить сырьё для фармацевтической промышленности (панты, окостенелые рога, биологически активные добавки, сыворотку крови). Высоким качеством обладает и кожевенно- меховое сырьё.

С 2016 года в округе начата реализация проекта по модернизации убойного пункта близ села Амгуэма городского округа Эгвекинот, что позволит организовать технологический процесс по убою и переработке туш оленей с полным циклом производства (переработка и хранение мяса и внутренних органов, голов и шкур, хранение и отгрузка готовой продукции на специализированный изотермический автомобильный транспорт). Кроме того, на его базе планируется разместить установку леофильной сушки крови, способную перерабатывать 50–70 литров крови в сутки. Планируемое производство сухого концентрата составит 1 тонну в год.

Устойчивый рост спроса на деликатесные и экологически чистые продукты питания в большинстве развитых стран мира делает перспективным экспорт оленины. В 2016 году состоялись переговоры с представителями финских компаний по обустройству убойного пункта для экспорта продукции за рубеж.

Второй значимой отраслью хозяйствования коренных народов Чукотки является морской зверобойный промысел как сфера приложения труда коренных народов, проживающих в прибрежных сёлах Берингова и Чукотского морей и ведущих промысел морзверя исключительно для обеспечения продовольствием сельского населения. В 2016 году на поддержку данной отрасли общинам было выделено свыше 188 млн. рублей региональных средств (в 2012 году — 72,3 млн. рублей). К сожалению, регулярная поддержка промысла из федерального бюджета отсутствует.

В 2016 году морские охотники Чукотки добыли около 4 тыс. голов морского зверя общим весом 2 184,5 тонн, из них было получено почти 700 тонн пищевой продукции.

Благодаря поддержке, оказываемой на региональном уровне, для нужд общин морских зверобоев приобретаются лодки и вельботы, двигатели для них, специальная всесезонная одежда и обувь, боеприпасы, сигнальные пусковые устройства, средства спасения, бинокли. Кроме того, реализован пилотный проект по обустройству производственной базы морских охотников на территории соседской общины «Лорино», приобретены и начали эксплуатироваться скороморозильный плиточный аппарат контактной заморозки с разовой загрузкой на 800 кг продукции для выпуска качественного пищевого сырья, оборудование для получения альтернативной энергии (ветряной генератор и солнечные батареи).

В 2016 году начата пятилетняя программа по обновлению материально-технической базы общин, которая пополнена ресурсами на сумму 52,2 млн. рублей.

В результате создания береговой производственной инфраструктуры в 14 национальных сёлах округа для общин, занимающихся морским зверобойным промыслом, решена задача по обеспечению коренного населения незаменимой пищевой продукцией — ежегодно для населения добывается более 600 тонн мяса и мясопродуктов из водных биологических ресурсов (в среднем на одного коренного жителя приходится более 40 кг).

Поддержка отрасли из бюджета округа будет продолжена. Кроме того, планируется внедрить высокотехнологичное производство по глубокой переработке продукции промысла и его отходов на фармакологические нужды.

Чукотка, омываемая тремя морями, впадающими в два океана, имеет разветвлённую речную и озёрную системы. Наш регион изобилует огромными запасами рыбных, морских и речных биоресурсов.

Промышленную добычу рыбы в округе осуществляют два рыбодобывающих предприятия — ОАО «Чукотрыбпромхоз» и ГП ЧАО «Чукотоптторг». Так, в путину 2015 года в регионе было добыто 9,4 тыс. тонн лососёвых видов рыб.

С 2015 года в рамках Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014–2020 годы» реализуются мероприятия по развитию рыболовства, помимо лососевых видов рыб начата добыча белорыбицы во внутренних водоёмах.

ООО «Новомариинский торгово-производственный комплекс» осуществляет закупку пресноводных видов рыб у юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей для последующей переработки и реализации продукции.

С недавнего времени предприятие «Чукотрыбпромхоз» ведёт продажу изделий из рыбы и морепродуктов в специализированном магазине «Пятый причал» в Анадыре.

На территории опережающего развития (ТОР) в целях обеспечения жителей продовольствием, создания дополнительных рабочих мест, круглогодичной доставки уловов, их глубокой переработки, оформления рыбной продукции предполагается реализация проекта по созданию рыбоперерабатывающего завода «АРИНАЙ». Кроме того, в рамках ТОР в целях создания новых рабочих мест для коренных малочисленных народов, оказания услуг общинам коренного населения по ремонту и обслуживанию техсредств планируется реализация проекта «Анадырская промышленная зона».

Руководство Чукотского автономного округа выделяет коренным жителям округа участки для любительского лова рыбы, поэтому в течение всего года северяне обеспечены всевозможной рыбной продукцией высокого качества.

## ЧУКОТКА — РЕГИОН КУЛЬТУРНЫХ, ОБРАЗОВАННЫХ И СПОРТИВНЫХ ЛЮДЕЙ

**А.Г. Боленков,** *заместитель  
Губернатора — Председателя  
Правительства, начальник  
Департамента образования,  
культуры, спорта и туризма  
Чукотского автономного округа*

За последние годы значительно выросла активность жителей Чукотки в участии в культурно-массовых мероприятиях, которые связаны с патриотическим воспитанием северян.

В среднем каждый житель Чукотского автономного округа посещает или участвует в культурных мероприятиях девять раз в году.

В округе постоянно проводятся различные книжно-иллюстративные выставки, фотовыставки, выставки прикладного и художественного искусства, проходят тематические вечера, викторины, концерты различных художественных коллективов, действуют любительские театры и хоровые коллективы, проводятся патриотические акции,

культурно-массовые мероприятия, приуроченные ко Дню Победы, Дню России, Дню Государственного флага Российской Федерации, широко отмечаются национальные праздники народов Крайнего Севера, способствующие укреплению дружбы и братства между народами.

Вход во все музеи Чукотского автономного округа бесплатный. Так, например, в 2016 году на 253 музейных выставках побывали чуть более 67 000 человек.

На Чукотке нет собственных театральных профессиональных трупп и нет технической возможности принять большие театральные коллективы. Тем не менее столица Чукотского автономного округа присоединилась к проекту TheatreHD, и осенью 2016 года был открыт театральный сезон — балеты Большого театра в кинотеатрах страны. Каждые две недели жители и гости чукотской столицы имеют возможность увидеть лучшие балетные постановки Большого театра на экране кинотеатра «Полярный». Этот проект продолжается и в 2017 году.



В округе ведётся работа по укреплению межнациональных отношений и развитию традиционного нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа. Главными мероприятиями являются: открытый Конкурс литераторов на соискание литературной премии имени Ю.С. Рытхэу, который в 2016 году прошёл в 21-й раз, и окружной фольклорный фестиваль «Эргав» (в 2017 году он состоится 22-й раз). Оба мероприятия собирают большое количество участников не только из Чукотки, но и из других субъектов Российской Федерации, из ближнего и дальнего зарубежья.

В 2016 году началось сотрудничество с Государственным унитарным предприятием «Национальное книжное издательство «Бичик» Республики Саха (Якутия) по подготовке материалов для их дальнейшего включения во второй сборник «Любимые сказки народов России». В сборник вошли шесть эскимосских и четыре чукотские сказки.

Стимулирование творческой деятельности в области народного самодеятельного и декоративно-прикладного искусства Чукотского автономного округа осуществлялось в ходе работы Комиссии по присвоению званий «Народный самодеятельный коллектив», «Образцовый художественный коллектив» и «Народная самодеятельная студия» в Чукотском автономном округе и Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам.

Совет по культуре при Губернаторе и Правительстве Чукотского автономного округа в 2016 году выделил гранты на поддержку четырёх проектов в области культуры.

Огромной популярностью на протяжении уже полувека продолжает пользоваться известный во всём мире Государственный чукотско-эскимосский ансамбль «Эргырон», осуществляющий концертную деятельность не только в России, но и за рубежом.

Популярны также изделия уникальных чукотских художников-косторезов — шедевры неповторимого искусства народов Чукотки, настоящим брендом которого являются работы мастеров Уэленской косторезной мастерской.

Много делается в округе для выявления и поддержки талантливых детей и молодежи во всех сферах культуры и искусства, проводятся всевозможные мероприятия регионального уровня, направленные на поддержку детского и юношеского молодежного творчества.

В округе ведётся работа в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия. Так, на государственной охране в Чукотском автономном округе состоит 310 объектов культурного наследия, проводится комплекс научно-

археологических и этнографических исследований памятника федерального значения «Многослойное поселение Наукан», 81 объект включён в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, из которых 67 являются объектами культурного наследия федерального значения, 13 — объекты культурного наследия регионального значения, 1 — объект культурного наследия местного (муниципального) значения.

Безусловно, культурное воспитание подрастающего поколения невозможно рассматривать в отрыве от образовательной системы. Сегодня доступность дошкольного образования в округе для детей от 2 до 7 лет является стопроцентной.

На 3 810 дошколят Чукотки приходится 4 307 мест в образовательных учреждениях округа, реализующих основную программу дошкольного образования.

В округе хорошо развита система дополнительного образования детей, они посещают различные кружки, секции, клубы, студии, школы, театры, поэтому многие из ребят приходят в первый класс уже подготовленными к занятиям в общеобразовательных школах.

В Чукотском автономном округе сегодня функционирует 41 общеобразовательная организация, в 6 из них созданы классы (группы) очно-заочного (вечернего) обучения.

Детям предоставлена возможность изучать родные чукотский, эвенский и эскимосский языки.

По итогам проведённого единого государственного экзамена в 2017 году 14 выпускников получили аттестаты с отличием и награждены медалью за особые успехи в учении, а 3-е выпускников по 4 предметам (физика, русский язык, обществознание, информатика и информационно-коммуникационные технологии) смогли набрать по 100 баллов. Один из них набрал 100 баллов по физике и по русскому языку.

Молодёжи Чукотки созданы все условия и для профессионального образования.

В округе успешно действуют 4 профессиональные образовательные организации, ведущие подготовку в соответствии с потребностями региональной экономики в специалистах среднего профессионального образования, рабочих кадрах. В 2017 году выпускниками профессиональных образовательных организаций стали 526 человек (101 — специалисты среднего профессионального образования, 425 — рабочие массовых профессий), часть выпускников получили дипломы с отличием.

С целью подготовки специалистов с высшим образованием для предприятий и организаций округа с 2010 года функционирует Чукотский филиал Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова», который в 2017 году выпустил 36 специалистов по инженерным направлениям подготовки («Прикладная геология», «Информатика и вычислительная техника», «Электроэнергетика и электротехника», «Теплоэнергетика и теплотехника»). Все выпускники трудоустроены на предприятиях Чукотки.

В последние годы Чукотка в силу своей природной специфики и уникальности стала объектом большого туристического интереса.

В 2016 году у нас побывали почти 21 тысяча туристов.

Округ сегодня принимает самое активное участие в различных, в том числе и в международных, туристских выставках, таких, например, как ИНТУРМАРКЕТ.

Жители Чукотки приняли участие в работе объединённого стенда Арктической зоны «Арктика — территория будущего», во Втором Тихоокеанском туристском форуме, в объединённом стенде «Восточное кольцо России» в рамках XX Тихоокеанской международной туристской выставки «PITE», в мероприятиях фестиваля «Улицы Дальнего Востока» в рамках проведения Восточного экономического форума.

Ведётся большая работа для расширения спектра туристских маршрутов на территории Чукотского автономного округа. Проводится активная рекламная деятельность, направленная на поддержку образа Чукотки как территории, благоприятной для развития туризма, на привлечение на территорию Чукотского автономного округа компаний, осуществляющих туристскую деятельность.

Чукотка борется за звание территории физкультуры, спорта и здорового образа жизни, против вредных привычек.

В округе широко развито физкультурное движение, в котором задействованы свыше 140 учреждений, предприятий, объединений, организаций.

В 4 детско-юношеских спортивных школах, 11 муниципальных учреждениях культуры и спорта, в 55 предприятиях и организациях физкультурой и спортом активно занимаются тысячи северян, что называется, от мала до велика.

Большое развитие в округе получили 44 вида спорта. Особой популярностью у населения пользуются мини-футбол, баскетбол, волейбол, северное многоборье, хоккей, все виды борьбы, плавание, горнолыжный спорт.



В профессиональной тренерской работе задействованы около 200 работников физической культуры и спорта.

Одной из важнейших задач является вовлечение жителей всех возрастов и категорий в активные занятия физической культурой и спортом. Она включает в себя формирование у населения потребности в физическом совершенствовании, желания сохранить физическое долголетие и активность. Эта задача решается путём проведения массовых физкультурных и спортивных мероприятий. К числу таких мероприятий можно отнести «Кросс наций», «Лыжня России», Всероссийский день бега, «Оранжевый мяч», Кубок Губернатора Чукотского автономного округа, спартакиады учащихся Чукотки, Чемпионат Чукотки по хоккею и другие.

В целях поддержки и развития национальных видов спорта, использования самобытных форм физических упражнений в укреплении здоровья и формирования здорового образа жизни коренных жителей Чукотки в регионе организовываются и проводятся ежегодные спортивно-массовые мероприятия:

- гонки на оленьих упряжках «Эракор»;
- гонка на собачьих упряжках «Надежда»;
- первенство Чукотки по национальной борьбе памяти А.С. Малыванова;
- культурно-спортивный фестиваль морских охотников «Берингия»;
- чемпионат и первенство Чукотки по северному многоборью.

Специалистам по обучению, которые показывает лучшие результаты в работе, выплачивается единовременное пособие в размере 150 тыс. рублей, предусмотрены ежемесячные денежные компенсации за наём (поднаём) жилых помещений.

В округе постоянно проводятся массовые физкультурные и спортивные мероприятия, в том числе и по национальным видам спорта. Наши спортсмены принимают участие во всевозможных всероссийских физкультурных массовых мероприятиях, в том числе в рамках Всероссийского комплекса ГТО.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА В 2011–2016 ГОДАХ

**А.А. Калинова,** *заместитель  
Губернатора — начальник  
Департамента финансов,  
экономики и имущественных  
отношений Чукотского  
автономного округа*

Чукотку по праву называют таблицей Менделеева крайнего северо-востока России.

Её природные кладовые таят в себе значительные запасы полезных ископаемых, среди которых золото, серебро, медь, каменный и бурый уголь, ртуть, платина, уран, олово, вольфрам, нефть, природный газ, обеспечивающие основу промышленного производства региона.

Основными драйверами развития экономики региона являются цветная металлургия и угольная промышленность. Наиболее перспективными в данных отраслях являются два ключевых комплексных проекта развития Чукотки:

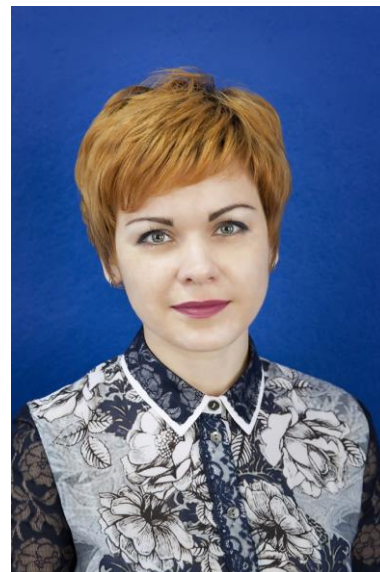
- инвестиционный проект «Освоение Баимской рудной зоны» с приоритетом по освоению месторождения «Песчанка»;
- территория опережающего развития «Беринговский» (проект включает освоение Беринговского каменноугольного бассейна, в первую очередь, месторождения «Фандюшкинское поле»).

В 2006 году была разработана Стратегия развития Чукотского автономного округа на период до 2020 года.

Базовым направлением экономической деятельности в регионе является развитие добывающих отраслей с целью более полного и эффективного освоения его минерально-сырьевых запасов.

В 2013–2014 годах была проведена большая работа по актуализации Стратегии развития Чукотского автономного округа до 2020 года включительно, итогом которой стало утверждение Правительством округа Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года.

Стратегическое развитие Чукотского автономного округа определяется освоением месторождений полезных ископаемых,



сконцентрированных в двух промышленных зонах (территориях) опережающего развития.

*Анадырская промышленная зона* включает освоение месторождений каменного угля Беринговского каменноугольного бассейна, нефти и газа Анадырского и Хатырского нефтегазоносных бассейнов. В настоящее время введено в эксплуатацию Западно-Озерное газовое месторождение для обеспечения внутренних потребностей округа.

В рамках территории опережающего развития «Беринговский» ведётся подготовка инвестиционного проекта по разработке месторождений Амаамской и Верхне-Алькатваамской площадей Беринговского угольного бассейна, ориентированного на экспорт высококачественного угля в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Добыча угля на первом из алькатваамских месторождений «Фандюшкинское поле» началась в 2016 году, в 2017 году планируется добыча 208 тыс. тонн твёрдого топлива.

*Чаун-Билибинская промышленная зона* включает в себя освоение крупнейших месторождений золота, серебра, олова и меди.

К настоящему времени уже введены в эксплуатацию золоторудные месторождения «Майское», «Купол», «Каральвеем», «Двойное».

Готовятся к вводу в ближайшей перспективе месторождения золота «Кекура» и «Клен». В долгосрочной стратегической перспективе — разработка месторождений олова («Пыркакайские штокверки») и месторождений Баимской рудной зоны, в первую очередь, золотосодержащего медно-порфирикового месторождения «Песчанка» — крупнейшего месторождения меди на северо-востоке России.

За период 2011–2016 годов валовый региональный продукт в Чукотском автономном округе увеличился в 1,7 раза. В 1,2 раза возрос объём добычи золота.

Объём продукции сельского хозяйства в 2016 году в 2,6 раза превысил показатели 2010 года. Вместе с тем происходило повышение уровня и качества жизни, росли заработная плата и доходы населения. Так, заработная плата одного работника возросла в 1,8 раза, среднедушевые доходы населения увеличились в 1,7 раза, одновременно происходило снижение числа безработных (уровень зарегистрированной безработицы снизился на 0,9 процентных пункта, а доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась на 1,8 процентных пункта).

Задолженность по выплате заработной платы перед работниками бюджетных учреждений отсутствует.

Промышленное производство округа составляют добыча полезных ископаемых (уголь, газ, золото), электроэнергетика и обрабатывающие производства (в основном пищевых продуктов).

Основой промышленности на Чукотке является горнодобывающая отрасль.

С 2010 по 2016 год из россыпных и рудных месторождений округа добыто 180,1 тонны золота и 1 244,6 тонны серебра, на угольных месторождениях — 2 305 тыс. тонн угля.

С 2004 года в округе ведётся добыча природного газа со средним уровнем добычи 25–30 млн. куб. м/год (при этом имеющиеся запасы позволяют довести объём добычи до 600 млн. куб. м/год). Газ используется исключительно в промышленных целях, единственным потребителем является Анадырская газомоторная теплоэлектроцентраль.

Энергетическая система округа представлена 3 энергоузлами (Анадырский, Эгвекинский и Чаун-Билибинский), работающими изолированно друг от друга. Энергетический комплекс Чукотского автономного округа, в который входят предприятия «большой» и «малой энергетики», в полном объёме обеспечивает внутренние потребности округа. Избыток энергетических мощностей частично передаётся в сопредельный регион — Республику Саха (Якутия). Ежегодно в округе производится до 700 млн. кВт ч электроэнергии и до 1,2 млн. Гкал тепловой энергии.

Пищевая промышленность ориентирована на удовлетворение потребностей внутреннего рынка региона. Важнейшим приоритетом пищевой промышленности округа является повышение продовольственной безопасности региона путём создания собственного пищевого производства. В округе производится хлебобулочная, молочная продукция, мясная и рыбная продукция, кондитерские и кулинарные изделия, безалкогольные напитки и пиво. В настоящее время округ в значительной степени обеспечивает внутренние потребности в мясе и мясопродуктах, рыбе, рыбной продукции, яйце.

Большим спросом у населения и учреждений социальной сферы пользуется экологически чистая оленина. Ежегодно предприятия округа производят свыше 100 тонн продукции из оленьего мяса.

Мясная продукция местного производства неоднократно была отмечена наградами на международных и региональных выставках. Свыше 40 наград (из них 30 — золотые) получили чукотские товаропроизводители за представленные на них высококачественные продукты питания.

Ежегодно предприятия округа производят около 4 200 тонн пищевой продукции в широком ассортименте.

Правительство округа оказывает государственную поддержку пищевой отрасли на производство социально значимых видов хлеба, мясной и молочной продукции, на обновление технологического оборудования предприятий.

Чукотский автономный округ в силу географического расположения не относится к регионам, где агропромышленный комплекс занимает доминирующее положение в экономике. Его доля в валовом региональном продукте составляет всего 2%. Тем не менее сельское хозяйство является социально значимой отраслью, главной сферой приложения труда коренных народов региона, составляет материальную основу воспроизводства и поддержания их традиций, культуры, менталитета и других фундаментальных основ этноса и духовности; сельское хозяйство обеспечивает занятость более 70% коренного населения округа.

Объём продукции сельского хозяйства вырос за период 2010–2016 годов в 2,6 раза. Базовой отраслью сельского хозяйства Чукотки является оленеводство. В результате многолетней эффективной государственной поддержки и регулирования обеспечивается ежегодный прирост численности оленьих стад, улучшается их структура и качество.

Оленеводство оказывает существенное влияние на формирование продовольственного баланса региона: за 2010–2016 годы было произведено более 10 тыс. тонн оленины (в живом весе). В округе функционируют два современных высокотехнологичных убойных комплекса, построенных в селах Канчалан и Амгуэма, на которых перерабатывается значительная доля производимой в округе оленины.

Морской зверобойный промысел Чукотки — единственная сфера приложения труда коренных (береговых) народов. Добыча морских млекопитающих (серый и гренландский киты, морж, мелкие ластоногие) ведётся профессиональными морскими охотниками, объединёнными в общины.

Данная отрасль затрагивает коренное население 27 прибрежных поселков, для большинства из которых это единственная сфера приложения труда.

Основа развития морского зверобойного промысла — обеспечение населения мясом и мясопродуктами из водных биологических ресурсов, которые являются неотъемлемой составной частью питательного рациона аборигенов.

Ежегодно морские охотники Чукотки добывают более 3 800 голов морских млекопитающих общим весом около 2,2 тыс. тонн.

В округе стабильно функционирует птицеводство. Основной объём производства обеспечивает птицефабрика «Северная», на которой за 2010–2016 годы произведено 17,2 млн. штук яиц.

Для обеспечения жителей округа овощной продукцией, увеличения доли собственного производства с 2013 года реализуются меры по стимулированию закупок у населения дикоросов и овощей. В 2013–2016 годах объём закупленных овощей и картофеля составил 32,6 тонны, дикоросов — 9,4 тонны. Валовой сбор овощей на закрытом грунте — 221,8 тонны.

Общий объём инвестиций, направленных в основной капитал, за период с 2011 по 2016 годы составил 79,9 млрд. рублей. Максимальный объём (более 17 млрд. рублей) был достигнут за счёт капиталовложений в инфраструктурные объекты месторождения «Майское» и окончания реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта Анадырь.

Стратегией развития округа важным направлением определено привлечение инвестиций в геологоразведку и добывающую промышленность, потенциал которой в регионе, по оценкам специалистов, довольно значителен.

Правительством Чукотского автономного округа проводится большая работа по привлечению отечественных и иностранных инвестиций в промышленную разработку полезных ископаемых, находящихся на территории региона.

В течение последних пяти лет значимые для округа инвестиционные проекты реализуют такие иностранные инвесторы, как «Kinross Gold Corporation», «Polimetall», «Millhouse Capital», являющиеся крупными участниками на рынке золота страны.

Обеспечение социальной стабильности на территории Чукотского автономного округа и поддержание достойного уровня жизни населения было и остаётся приоритетной задачей Правительства округа.

Чукотский автономный округ является одним из десяти субъектов Российской Федерации, у которых отсутствует просроченная задолженность по выплате заработной платы. В округе осуществляется постоянный контроль своевременности выплаты заработной платы работникам.

Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника составил в 2016 году 86,6 тыс. рублей, превысив уровень 2015 года на 8,9%.

На протяжении последних лет одним из главных приоритетов является улучшение качества жизни и рост доходов населения, обеспечение доходов населения не ниже прожиточного минимума.

В округе осуществляется выплата ежемесячной региональной социальной доплаты к пенсии пенсионерам, не осуществляющим работу или иную деятельность.

Величина прожиточного минимума пенсионера с учётом региональной социальной доплаты составляет на Чукотке 19 тыс. рублей, а средний размер назначенных месячных пенсий — 23,1 тыс. рублей.

В рамках реализации комплекса мер по обеспечению продовольственной безопасности в регионе с 2011 года из регионального бюджета направляются средства для обеспечения завоза и реализации социально-значимых продовольственных товаров. Ежегодно из бюджета на эти цели выделяется около 450 млн. рублей.

Такая мера позволяет гарантировать определенный объём и ассортимент продовольствия по доступным для населения ценам во всех населённых пунктах округа (за исключением окружной столицы, где развита конкурентная торговля).

Розничные цены реализации социально значимых продуктов едины во всех населённых пунктах, которые сопоставимы с «материковскими», а по ряду товаров — ниже их.

Перечень субсидируемых продовольственных товаров состоит из 16 основных продовольственных товаров (окорочка куриные, масло сливочное и растительное, мука, крупы, молоко, яичный порошок, макаронные изделия, рыба мороженая, картофель и овощи, яблоки), а также 7 наименований товаров-заменителей свежих овощей, фруктов и молока.

За период с 2011 по 2016 год доходы консолидированного бюджета выросли в 1,7 раза — с 20 млрд. рублей до 33 млрд. рублей. Увеличение доходов позволило направить финансовые ресурсы на приоритетные отрасли жизнеобеспечения населения округа. За шестилетний период расходы бюджета увеличились на 60%.

За 2016 год консолидированный бюджет по расходам исполнен на 30,2 млрд. рублей с профицитом в 2,8 млрд. рублей. Бюджет носит выраженный социальный характер — более 30% (10,2 млрд. рублей) всех расходов выделяются на образование, медицину, культуру, выполнение социальных обязательств.

В период 2013–2015 годов реализован комплекс мер по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Чукотском автономном округе.

С апреля 2016 года некоммерческая организация «Фонд развития экономики и прямых инвестиций Чукотского автономного округа»

оказывает активную поддержку инвесторам по подготовке необходимого пакета документов для получения статуса резидента ТОР «Беринговский» и свободного порта Владивосток, а также субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке бизнес-планов для получения финансовой поддержки, оказываемой Правительством Чукотского автономного округа.

В рамках государственных программ Чукотского автономного округа реализуются меры, направленные на поддержку развития малого и среднего предпринимательства. За последние шесть лет реализации мероприятий поддержку получили 263 субъекта малого и среднего предпринимательства на общую сумму 162,3 млн. рублей.

Обладая огромным экономическим и промышленным потенциалом, Чукотка, опираясь на самые современные подходы в мировой практике развития территорий, уверенно смотрит в будущее, максимально используя все имеющиеся у неё управленческие и кадровые резервы, сверяя свои часы с ведущими странами не только Азиатско-Тихоокеанского региона, но и Европейского Севера.



## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ЧУКОТСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**Е.В. Подлесный**, заместитель  
Губернатора — начальник  
Департамента социальной  
политики Чукотского  
автономного округа

Социальная политика, проводимая в Чукотском автономном округе, чутко реагирует на возникающие потребности наиболее уязвимых категорий граждан. Она направлена на обеспечение социальной защищённости и предоставления социальных гарантий населению, на улучшение качества жизни северян, на развитие адресности социальной помощи, применение комфортных стационарозамещающих технологий, повышение качества и доступности предоставляемых услуг.



В округе реализуется Государственная программа «Социальная поддержка населения Чукотского автономного округа на 2014–2019 годы» с подпрограммами: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», «Социальная поддержка семей и детей», «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения», «Обеспечение деятельности государственных органов и подведомственных учреждений».

В 2016 году общий объём финансирования программы составил 1 млрд. 552 млн. 612,5 тыс. рублей.

Правительство Чукотского автономного округа уделяет большое внимание повышению качества жизни семей, проживающих на территории региона.

Проведение в рамках программы мероприятий семейной тематики направлено на повышение качества жизни семей, имеющих детей, на решение проблем, связанных с демографическим кризисом, и создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей в регионе.

В настоящее время предоставляется 51 вид пособий и выплат семьям, имеющим детей, в том числе малоимущим семьям, студенческим и многодетным семьям, одиноким матерям, а также беременным женщинам.

В 2016 году пересмотрен подход к выплате ежемесячного пособия на ребёнка. Пособие на ребёнка в повышенном размере выплачивается на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, одиноким матерям и детям, у которых оба или единственный родитель являются инвалидами. По сравнению с 2015 годом его средний размер увеличился в 2 раза. В 2016 году ежемесячное пособие выплачивалось на 4 002 детей.

В три раза за последнюю пятилетку увеличился среднемесячный размер пособия по уходу за ребёнком.

Что касается социальной помощи малоимущим гражданам, её формы расширились за счёт социальных контрактов, которые за период с 2014 по 2016 годы были заключены с 72 северянами на общую сумму 3 417,4 тыс. рублей при трёхмесячном сроке и суммой порядка в 50 тыс. рублей, которые предполагалось потратить на приобретение товаров для ребёнка, обустройство его рабочего места и косметический ремонт детской комнаты.

С учётом различных видов государственной помощи и мер социальной поддержки совокупный размер выплат в 2012–2015 годах в среднем на малоимущую семью увеличился в Чукотском автономном округе с 22,6 тыс. до 44,1 тыс. рублей.

Предпринятый органами власти региона комплекс мер, направленных на улучшение качества жизни семей с детьми, приводит к постепенному снижению количества малоимущих семей, наибольшую часть которых составляют семьи из числа коренных малочисленных народов Севера.

Важнейшим направлением социально-демографической политики является повышение уровня доходов семей, имеющих детей, особенно многодетных.

Одной из эффективных мер, влияющих на повышение рождаемости, является региональный материнский (семейный) капитал, выплата которого производится с 2013 года.

В 2016 году период его действия был продлён до 31 декабря 2018 года включительно. И если раньше он предоставлялся только семьям, получившим сертификат в Чукотском автономном округе, то с 2016 года им могут воспользоваться и те, кто получил сертификат в любом регионе страны.

В 2016 году в округе было введено новое мероприятие: теперь семьи, имеющие пять и более детей, а также детей-инвалидов, и семьи из числа коренных малочисленных народов Севера, воспитывающие трёх и более детей, могут получить единовременную выплату на приобретение жилого помещения, которая предоставляется в размере фактических расходов.

При этом для каждого населённого пункта, где приобретается жилое помещение, и для каждой категории получателей определён предельный размер единовременной социальной выплаты — от 300 тыс. до 7 млн. рублей.

В 2016 году такую выплату получили 12 семей, имеющих детей, на общую сумму 45,0 млн. рублей.

С 2011 года на Чукотке многодетным семьям выделяются земельные участки. Таким правом уже воспользовались 26 многодетных семей из 49, стоящих на очереди.

С 2014 года многодетные семьи получили возможность улучшить жилищные условия путём получения адресных безвозмездных субсидий на приобретение жилья. Им производится социальная выплата на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение жилого помещения на территории округа с последующим ежемесячным частичным возмещением процентов по ипотечным жилищным кредитам.

Принятые дополнительные меры по социальной поддержке многодетных семей создали условия для увеличения их числа. В 2016 году количество таких семей, воспитывающих почти 3 тыс. детей, увеличилось с 836 до 879, а совокупный размер выплат в среднем на многодетную семью увеличился за четыре года с 70,9 тыс. до 82,4 тыс. рублей.

В Чукотском автономном округе сложилась система проведения целевых профилактических мероприятий, направленных на предупреждение семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, правонарушений несовершеннолетних, других асоциальных явлений.

Все усилия социальных служб направлены на то, чтобы сохранить родную биологическую семью ребёнка и не допустить социального сиротства.

В Чукотском автономном округе проведён региональный этап Всероссийского конкурса «Семья года».

Более пяти лет в округе успешно реализуется социальный проект «Чукотка без сирот!». За это же время жилыми помещениями обеспечено 177 детей-сирот, в среднем ежегодно получают жильё от государства 30 детей-сирот.

С 1 декабря 2015 года для одиноко проживающих граждан и для граждан, которые входят в состав семьи, состоящей только из неработающих совместно проживающих пенсионеров, предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде освобождения от уплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества

в многоквартирном доме собственникам жилых помещений, достигших 60-летнего возраста.

Формирование для инвалидов и маломобильных групп населения доступной среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Чукотского автономного округа.

В округе разработан план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013–2018 годы)», направленный на развитие системы социального обслуживания, обеспечение доступности социальных услуг, повышение её уровня, качества и эффективности.

Единовременную выплату на переселение в центральные районы страны с 2013 по 2016 годы включительно получили 272 северянина на общую сумму свыше 355 млн. рублей.

В 2016 году была введена новая категория граждан, имеющих право на получение единовременной выплаты на переселение, — одинокие граждане старше 69 лет.

В Чукотском автономном округе полномочия по обеспечению отдельных категорий граждан мерами социальной поддержки реализуются в соответствии с законодательством, предоставляются своевременно и в полном объёме.

В регионе также реализуется Государственная программа «Развитие здравоохранения Чукотского автономного округа на 2016–2020 годы», общий объём финансирования которой в 2016 году составил 3 млрд. 125 млн. 310,6 тыс. рублей. Сегодня в её рамках ведётся реконструкция корпусов Чаунской районной больницы, проектирование зданий стационара Провиденской районной больницы и участковой больницы в селе Омолон Билибинского района.

Запланированный объём средств окружного бюджета на здравоохранение в 2017 году в перерасчёте на одного жителя составляет 62,5 тыс. рублей, что позволяет в полной мере обеспечить деятельность учреждений здравоохранения.

## **БЮДЖЕТНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ**

**М.В. Андреев,** *заместитель  
Председателя Думы Чукотского  
автономного округа,  
председатель Комитета по  
бюджету, налогам,  
экономической политике,  
предпринимательству,  
собственности и естественным  
монополиям*

Начать хотелось бы с небольшого исторического экскурса в наше недавнее прошлое. Так проще будет понять и осмыслить динамику развития ситуации в бюджетной сфере региона за определённый период времени.

В первом квартале 2011 года Чукотский автономный округ занимал первое место среди российских регионов по бюджетной обеспеченности, которая составляла 196,5 тыс. рублей на одного жителя при населении около 50 тыс. человек. Исследование уровня плановых бюджетных расходов на душу населения в Российской Федерации проводил экономический журнал «Финанс», основываясь на мониторинге Федерального казначейства России.



Второе и третье места тоже пришлись на долю северных регионов: Ненецкий автономный округ — 179,1 тыс. рублей, Ямало-Ненецкий автономный округ — 141,3 тыс. рублей. В Москве расходы на душу населения составляли на ту пору 95,2 тыс. рублей. Это был четвёртый показатель по стране.

Столь высокие показатели по северным регионам России объясняются суровыми условиями проживания и невысокой концентрацией населения на достаточно обширных территориях, что приводит к необходимости значительных расходов на поддержание стабильного функционирования таких систем жизнеобеспечения, как жилищно-коммунальная сфера, энергетика, транспорт, «северный завоз».

**Из статистических данных**

По данным Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу, бюджетная обеспеченность на одного человека (уровень расходов бюджета из расчёта на душу населения) по ДФО составляла:

	2011 год	2012 год
<i>Республика Саха (Якутия)</i>	131,9 т.р.	127,5 т.р.
<i>Камчатский край</i>	170,9 т.р.	169,6 т.р.
<i>Приморский край</i>	52,8 т.р.	43 т.р.
<i>Хабаровский край</i>	60,7 т.р.	54,9 т.р.
<i>Амурская область</i>	61,2 т.р.	46,8 т.р.
<i>Магаданская область</i>	145,5 т.р.	147,4 т.р.
<i>Сахалинская область</i>	110,3 т.р.	133,5 т.р.
<i>Еврейская АО</i>	47,9 т.р.	42,5 т.р.
<i>Чукотский АО</i>	394,1 т.р.	375,8 т.р.

Вместе с тем депутаты Думы Чукотского автономного округа отмечали, что дотационность всегда пагубна, поскольку территория не имеет прав на определение позиций в бюджетной политике.

С 2012 года Российская Федерация вела работу по передаче полномочий субъектам, что должно было повлечь за собой реформирование налоговой системы для финансового обеспечения переданных полномочий на региональном уровне, это позволило бы снять многие вопросы, связанные с финансированием территорий.

В 2014 году Чукотка находилась в довольно сложном финансовом положении: значительная закредитованность бюджета, экономический рост был невысок. Поэтому перед органами законодательной и исполнительной власти региона стояла задача не только сохранить стабильность, но и придать экономике округа новый импульс роста.

Основные усилия были направлены на привлечение инвестиций в экономику округа в целях подъема её экономического потенциала.

**КОПЕЙКА РУБЛЬ БЕРЕЖЁТ**

В мае 2017 года на публичных слушаниях по исполнению бюджета округа за 2016 год депутаты Думы Чукотского автономного округа отмечали, что Чукотка может стать самодостаточным регионом и отказаться от финансовой помощи федерального центра в перспективе, но для этого годовой объём промышленного производства в регионе должен вырасти с нынешних 87 млрд. рублей до 287 млрд. рублей.

За 2014–2016 годы объём промышленного производства вырос на 25% с 69,2 млрд. рублей до 86,9 млрд. рублей, поступление налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации по Чукотскому автономному округу выросло на 57,2%. В среднегодовом исчислении

1 рубль промышленного производства даёт до 15 копеек дополнительных доходов бюджета.

Структура налоговых доходов за последние три года и в прошедшие периоды существенно не менялась.

Далее рассмотрим динамику доходов консолидированного бюджета Российской Федерации по Чукотскому автономному округу в разрезе отраслей производства.

Основную долю налогов занимали налоговые поступления от горнодобывающих отраслей, в основном от добычи руд цветных металлов (в 2014 году — 59%, в 2015 году — 66%, в 2016 году — 77%).

За анализируемый период доходы по отрасли «Добыча полезных ископаемых» выросли в два раза. Если на эту отрасль из окружного бюджета субсидии выделяются в небольших объёмах и в основном для поддержания развития угольной отрасли, то в период 2014–2016 годов на поддержку электроэнергетики и производства тепловой энергии ежегодно направляется более 2,0 млрд. рублей (при том, что налоговые доходы по указанной отрасли не превышают 800,0 млн. рублей).

Поступления от отраслей «Сельское хозяйство» и «Рыболовство» составили 200 млн. рублей.

Обрабатывающая промышленность «даёт» не более 70–80 млн. рублей год.

Налог на пользование природными ресурсами в объёме налоговых доходов консолидированного бюджета за анализируемый период вырос в сравнении с 2014 годом почти на 64%. При этом 99% в этой сумме занимают налоги на добычу руд цветных металлов.

Финансовый результат деятельности предприятия напрямую связан с выпуском продукции. Динамика налоговых поступлений по налогу на прибыль организаций в консолидированный бюджет Российской Федерации по Чукотскому автономному округу за три прошедших года (2014–2016) является положительной и коррелируется с ростом выпуска продукции.

Налоговые доходы по налогу на прибыль выросли в два раза и основная доля этого роста опять связана с добычей руд цветных металлов.

Что касается налога на доходы физических лиц, то за период 2014–2016 годы сильного изменения в этом виде доходов консолидированного бюджета не произошло. НДФЛ является стабильным и надёжным источником пополнения консолидированного бюджета. За период 2014–2016 годы его поступление обеспечивалось в объёме около 4,0 млрд. рублей (2014 год — 3,9 млрд. рублей,

2015 год — 3,8 млрд. рублей и 2016 год — 4,1 млрд. рублей). При этом надо отметить, что доля бюджетной сферы в данном виде налоговых доходов составляет 36,5%. За период 2014–2016 годы средняя номинальная заработная плата выросла на 7,6%, а объем поступлений НДФЛ увеличился на 5,3%.

Ежегодный объем поступлений средств от налога на имущество составляет немногим более 1,0 млрд. рублей и в течение анализируемого периода является стабильным. Доля имущественных налогов в структуре доходов консолидированного бюджета Российской Федерации по Чукотскому автономному округу составляет от 8% в 2014 году до 5,6% в 2016 году.

Кроме налоговых и неналоговых источников бюджетных доходов следует отметить финансовую помощь из федерального бюджета. Наибольшую долю в структуре безвозмездных поступлений занимает объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности — 66,1%. Субсидии и субвенции составляют 19,0% и 1,7%.

В течение анализируемого периода объем финансовой помощи из федерального бюджета не удастся уменьшить. Так, в 2014 году в структуре доходов он составлял 53,8%, в 2015 году — 47%, в 2016 году — 52,3%.

### **РЕАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ОКРУГА**

На XXXV сессии Думы Чукотского автономного округа V созыва, состоявшейся 5 июня 2015 года, было отмечено, что в 2014 году Правительство Чукотского автономного округа полностью выполнило свои обязательства по финансированию расходов на социальные выплаты населению Чукотки.

Расходы по выплате заработной платы, включая различные начисления, увеличились в сравнении с 2013 годом на 7,4%.

В течение года бюджетные средства направлялись на исполнение майских указов Президента Российской Федерации.

Доходная часть окружного бюджета в 2014 году составила 19,7 млрд. рублей, из них свыше 46% поступило в виде налоговых и неналоговых доходов. Финансовая помощь из федерального бюджета составила порядка 10,4 млрд. рублей, дефицит окружного бюджета — 703 млн. рублей. Государственный долг по состоянию на 1 января 2015 года снизился до 13,1 млрд. рублей.

Подводя итоги первого в истории программного бюджета округа за 2014 год, депутаты отмечали, что финансовый объем реализуемых на то время программ составил 18,5 млрд. рублей (93,9%), то есть практически всю расходную часть бюджета, из которых 39% расходов приходилось на программы социального характера.



**Из статистических данных**

На конец 2014 года стоимость жизни на Чукотке (средняя стоимость минимального набора продуктов питания, включавшая 33 наименования наиболее часто потребляемых продовольственных товаров) составляла на одного жителя:

в целом по округу — 7 885 рублей,

в Анадыре — 6 302 рубля,

в Билибино — 10 258 рублей.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг (83 наименования) в Чукотском автономном округе составляла 19 362 рубля, по ДФО — 14 918 рублей.

В октябре 2014 года депутаты Думы Чукотского автономного округа провели публичные слушания по проекту регионального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Доходы округа на 2015 год планировались в сумме 14 млрд. 977 млн. рублей (расходы — 16 млрд. 440 млн. рублей);

на 2016 год — 20 млрд. 162 млн. рублей (расходы — 17 млрд. 824 млн. рублей);

на 2017 год — 20 млрд. 543 млн. рублей (расходы — 18 млрд. 188 млн. рублей).

Бюджет строился с учётом развития экономики округа и приоритетами, в первую очередь, в горнодобывающей промышленности, в освоении минерально-сырьевой базы, в строительстве автодорог и объектов энергетики, однако продолжал оставаться социально направленным.

Он предполагал повышение на 5,5–10% заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации, индексацию социальных пособий и выплат отдельным категориям граждан на сумму около 1,5 млрд. рублей (при этом материнский капитал и пособия на ребёнка индексировались не менее чем на 6%).

Сохранялся перечень дотируемых социально значимых продуктов питания из 15 позиций, на что направлялось до 700 млн. рублей.

В 2015 году на реализацию 15 госпрограмм из всех источников финансирования закладывалась сумма почти в 16 млрд. рублей, из которых 12,3 млрд. рублей приходились на долю окружного бюджета.

Государственный долг округа на 1 октября 2016 года составлял 10,3 млрд. рублей, сократившись с начала года на 3,7 млрд. рублей.

По сравнению с 2014 годом объём средств, направляемых на обслуживание госдолга, сократился в 14 раз за счёт проведённой работы по перекредитованию и снижению процентной ставки до 0,1%.

В мае 2017 года были подведены итоги выполнения бюджета за 2016 год.

Доходы окружного бюджета за 2016 год составили 31,1 млрд. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 16,1 млрд. рублей. Бюджетное задание по доходам перевыполнено на 530,6 млн. рублей (1,7%). Показатели по доходам за 2016 год на 18% превышают доходы окружного бюджета, полученные в 2015 году.

За счёт налоговых и неналоговых доходов окружной бюджет исполнен в объёме 14,9 млрд. рублей, что составляет 47,7% общих доходов бюджета. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 52,3% в структуре общих доходов окружного бюджета.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают: налог на прибыль организаций — 50,1%, налог на доходы физических лиц — 19,3%, налог на добычу полезных ископаемых — 20,4%.

Расходы окружного бюджета в 2016 году исполнены в сумме 28,8 млрд. рублей, что на 1,4% меньше плановых назначений.

К числу позитивных итогов бюджетной политики можно отнести полное выполнение бюджетных обязательств по финансированию расходов на социальные выплаты населению, заработную плату.

Общий объём бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающимся в особой заботе государства, составил 719,0 млн. рублей (100% плановых назначений).

На исполнение мероприятий в рамках государственных программ Чукотского автономного округа в 2016 году направлены средства в сумме 27,5 млрд. рублей, что составляет 95,4% общего объёма расходов окружного бюджета.

Оценивая результативность реализации государственных программ, следует отметить:

в течение 2016 года в рамках государственных программ на финансирование социальной сферы, включая средства массовой информации, направлено 9,9 млрд. рублей, из них средства окружного бюджета составляют 8,7 млрд. рублей.

В ходе исполнения окружного бюджета приоритет был отдан выполнению всех принятых социальных обязательств, обеспечению расходов, необходимых для поддержания жизнеобеспечения населения округа, поддержке предпринимательства и системообразующих отраслей производства и сохранению социальной и экономической стабильности.

Чтобы финансы «не распылялись», их концентрировали в рамках государственных программ, и если раньше бюджетные средства распределялись по 32 региональным целевым программам, то в бюджете 2016 года их было 15. Программные мероприятия были объединены и вошли в Стратегию развития территории до 2020 года.

Необходимо также учесть, что эти программы были неотъемлемой частью исполнения майских указов Президента Российской Федерации, поэтому все положения указов необходимо было строго выполнять и выстраивать программы, исходя из положений указов (в частности, проводить инфраструктурные преобразования, развивать экономику). Отдельная задача ставилась в сфере повышения заработной платы работникам бюджетной сферы.

В октябре 2016 года Дума Чукотского автономного округа VI созыва, будучи в новом составе, провела депутатские слушания, посвящённые вопросам реализации государственных программ региона, от исполнения которых зависели уровень жизни северян и темпы экономического развития автономного округа.

Депутаты отмечали, что в рамках реализации программных мероприятий лучше всего осваивались (от 70 до 100%) субсидии, связанные с капитальными вложениями в объекты строительства, ремонта и реконструкции объектов промышленного и социального характера.

Депутаты Думы постоянно держат под контролем вопросы эффективности и качества управления региональными финансами, так как одной из приоритетных задач проводимых в округе административной и бюджетной реформ является действенное управление государственными и муниципальными финансами (согласно реализации государственной программы «Управление региональными финансами Чукотского автономного округа в 2014–2018 годах», которая предполагает совершенствование программно-целевого метода управления и повышение эффективности бюджетных расходов в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты).

Депутаты нацеливали руководителей профильных Департаментов на дальнейшее повышение качества управления региональными финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности окружного бюджета, оптимизацию управления государственным долгом округа, устойчивое функционирование его бюджетной системы, на формирование целостной системы управления финансами в регионе.

### **СОЦИАЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ БЮДЖЕТА ОКРУГА**

В ноябре 2016 года депутаты Думы Чукотского автономного округа совместно с Правительством Чукотского автономного округа работали

над подготовкой окружного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, тесно увязывая его положения с прогнозом социально-экономического развития округа на ближайшую перспективу.

Как отмечалось, в последние годы на Чукотке отмечался рост экономики. В частности, объём валового регионального продукта в 2014 году составлял 56,6 млрд. рублей (увеличился на 14,9%), в 2015 году он достиг 64 млрд. рублей, а в 2019 году его рост прогнозируется до 90 млрд. рублей в основном за счёт горнодобывающей промышленности и добычи драгоценных металлов, а также реализации ряда крупных инвестиционных проектов.

Отмечалось, что все три года бюджет округа должен был быть профицитным: превышение объёма доходной части над расходной в 2017 году по прогнозам должно составить 1,8 млрд. рублей, в 2018 и 2019 году — 1,2 и 1,4 млрд. рублей с сохранением социальной направленности бюджета.

Доходы бюджета округа на 2017 год прогнозировались в сумме 26,1 млрд. рублей, в 2018 году — 26,2 млрд. рублей, в 2019 году — 23,4 млрд. рублей.

Планировалась тенденция снижения зависимости окружного бюджета от дотаций из центра — с 47,4% в 2017 году до 40,1% в 2019 году.

Расходы бюджета округа планируются на 2017 год в размере 25,3 млрд. рублей, в 2018 году — 25,1 млрд. рублей, в 2019 году — 21,9 млрд. рублей.

Бюджет сформирован на основе 15 государственных программ, охватывавших приоритетные направления деятельности органов исполнительной власти.

Доля программных расходов превышает 95% общего объёма расходных обязательств.

Расходы по таким направлениям, как здравоохранение, культура, образование, социальная политика, физическая культура и спорт, СМИ, на 2017 год запланированы в объёме 9,1 млрд. рублей.

Значительные средства в размере 1,5 млрд. рублей запланированы на поддержку и развитие агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства — 4,2 млрд. рублей, авиатранспорта — 683,3 млн. рублей, морского транспорта — 165,9 млн. рублей.

В целом социальная направленность бюджета округа на 2017 год составила 15,7 млрд. рублей (61,8% общих расходов).

Такая же тенденция социальной направленности окружного бюджета сохраняется на 2018 и 2019 годы.

Особо нужно отметить, что во исполнение поручения Президента Российской Федерации проект Закона об окружном бюджете дополнен новым приложением по распределению бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детства.

И в этом направлении расходы окружного бюджета на 2017 год запланированы в сумме 4,9 млрд. рублей, на 2018 год — 4,7 млрд. рублей, на 2019 год — 4,7 млрд. рублей.

В целом окружной бюджет на период 2017–2019 годы сформирован с профицитом. Профицит планируется использовать для снижения объёма государственного долга округа до 10,4 млрд. рублей к 2018 году и до 7,8 млрд. рублей к 2020 году.

В феврале 2017 года на V сессии Дума Чукотского автономного округа VI созыва внесла изменения в расходную часть окружного бюджета на 2017 год в целях выполнения условий софинансирования государственных проектов с участием средств федерального бюджета. Дополнительные ассигнования носят социальный характер и направлены на обустройство мест массового отдыха населения и парковых зон, на поддержку современной городской среды, на создание в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физкультурой и спортом, а также на оказание господдержки молодым семьям для приобретения и строительства жилья.

Для решения амбициозных задач требуется уверенность в действиях, финансовое подкрепление и большое желание достичь поставленной цели.

Чукотские депутаты всех уровней нацелены на достижение высоких показателей развития экономики округа и повышения жизненного уровня населения Чукотки.

## СТАНОВОЙ ХРЕБЕТ ЭКОНОМИКИ ЧУКОТКИ

**П.А. Климов,** *председатель  
Комитета Думы Чукотского  
автономного округа по  
промышленной и  
сельскохозяйственной политике*

Основным ресурсом, способным обеспечить рост экономики Чукотского автономного округа, является его минерально-сырьевая база.

Горнодобывающие предприятия, занимающиеся изысканием, добычей и переработкой минерального сырья, производят более половины промышленного производства, формируя значительную долю валового регионального продукта и налоговых поступлений в консолидированный бюджет региона, обеспечивая рабочими местами значительное число людей, занятых в экономике округа.

Перспективы развития Чукотки связаны со значительными запасами таких полезных ископаемых, как золото, серебро, олово, медь, нефть, газ, ртуть, молибден, вольфрам, уран, полудрагоценные минералы, редкоземельные элементы.

На территории округа выделены семь первоочередных геолого-экономических районов, каждый из которых имеет свою металлогеническую специализацию, но согласно Стратегии развития региона предполагается развитие, в первую очередь, Чаун-Билибинского и Анадырского промышленных узлов, ориентированных на разработку месторождений драгоценных и цветных металлов, угольных и нефтегазоносных месторождений.

В 2018 году исполнится 60 лет как на Чукотке началась промышленная добыча золота. В 1958 году в Чаунском районе в строй вступил первенец золотодобывающей отрасли региона прииск «Комсомольский», получивший впоследствии статус горно-обогатительного комбината. С той поры на Чукотке добыто свыше 1 000 тонн драгоценного металла и 1 500 тонн серебра.

Ещё в 40-х годах Чукотка добывала в больших объёмах олово, вольфрам, уран, крайне необходимых для оборонной отрасли страны, но именно в связи с добычей золота округ, ранее являвшийся преимущественно сельскохозяйственным регионом с главной отраслью



«оленоводство», вступил в промышленную эпоху и вышел на лидирующие позиции в СССР по этому виду деятельности.

Ежегодно в строй вступали новые прииски, геологи открывали новые золотоносные месторождения, начался бурный экономический подъём Крайнего Севера.

Так продолжалось до конца 80-х годов. Затем, как и во всей стране, в регионе на десятилетие наступил период стагнации. Прекратилась добыча золота, замерла жизнь на Чукотке, потому что в бюджет округа перестали поступать налоговые отчисления от горных работ.

Ситуация начала меняться с начала 2000-х годов, когда к руководству округом пришла команда Р.А. Абрамовича, сразу взявшая курс на подъём, прежде всего, золотодобывающей отрасли, поскольку именно эта сфера производства является локомотивом всей экономики региона.

Ставка была сделана на крупнейшие золоторудные месторождения и привлечение к их разработке инвесторов международного уровня.

Чукотский автономный округ по итогам 2016 года занимает третий год подряд второе место по добыче золота в Российской Федерации. В 2008 году произошёл рост добычи золота в 6 раз, что было связано с вводом в эксплуатацию рудного месторождения «Купол». В 2013 году началась разработка золоторудных месторождений Двойное и Майское. В 2015 году добыча золота составила 32 тонны, однако уже в 2016 году отмечено падение добычи на 3 тонны в связи с неизбежным снижением запасов металла. В 2017 добыча золота ожидается на уровне 26 тонн.

Надо отметить, что Губернатор Чукотского автономного округа Роман Валентинович Копин уделяет постоянное внимание развитию добычи полезных ископаемых в Чукотском автономном округе.

В рамках соглашения между Правительством Чукотского автономного округа и АО «ЧГГК» 20 июля 2017 года Губернатор Чукотской автономной области Р.В. Копин посетил 2 новых месторождения золота. На руднике «Купол» состоялась встреча Р.В. Копина с исполнительным директором компании Kingross Gold Полом Роллинсоном, на которой обсуждалась дальнейшая стратегия развития проекта. «За «Куполом» есть будущее, потому что у компании замечательный коллектив, имеется пакет земельных площадей, которые предстоит разведать, а также поддержка в лице Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа. И эта комбинация даст плодотворный задел на будущее», — подчеркнул Пол Роллинсон. Такая позиция золотодобытчиков неслучайна, поскольку они видят потенциал

в регионе. Так, в частности, около основных активов предприятия выявлены, оценены и подготовлены для разведки перспективные месторождения «Морошка» и рудопроявление «Сентябрьское».

Необходимо отметить, что территория Чукотского автономного округа богата залежами драгоценных металлов и дальнейшее развитие золотодобычи в регионе неизбежно. Компания «Kinross Gold» очень внимательно относится к хрупкой арктической природе. В марте 2017 года компания заняла второе место в рейтинге экологической ответственности горнодобывающих компаний России (АО «ЧГГК» и ООО «Северное золото»), составленном Всемирным фондом дикой природы (WWF) России и «Национальным рейтинговым агентством», и первое место в номинации «Раскрытие информации/Прозрачность».

Сегодня в округе кроме АО «ЧГГК» работают такие крупные компании, как ООО «Северное золото», АО «Полиметалл» и ОАО «Полюс золота». Продолжается отработка ещё одного крупнейшего золоторудного месторождения — Майское, резервы которого оцениваются в объёме 2,4 млн. унций золота в руде с содержанием 9,6 граммов на тонну породы.

Так, например, британская компания Highland Gold в 2020 году планирует ввести в эксплуатацию на Западной Чукотке месторождение рудного золота «Кекура» производительностью более 6 тонн драгоценного металла в год с расчетом увеличения выпуска металла до 15,5 тонн за счёт активизации работ на Чукотке.

Надо отметить, что данная компания ежегодно направляет на геологоразведку в регионах своего присутствия свыше 10 млн. долларов в год, в результате чего запасы золота в месторождениях Чукотки на их разработку рассчитаны до 2027 года включительно.

В 2015 году между Правительством Чукотского автономного округа, Фондом развития Дальнего Востока и Байкальского региона, ООО «ГДК Баимская» и ЗДК «Базовые металлы» подписано соглашение о намерениях по реализации инвестиционного проекта «Освоение месторождений Баимской рудной зоны».

Как отмечалось, создание высокоэффективных производств, ориентированных в том числе на экспорт продукции на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, окажет стимулирующее влияние на опережающее развитие Дальнего Востока и, в частности, Чукотки.

Реализация одного только проекта «Кекура» обеспечит прирост внутреннего регионального продукта округа на 6 млрд. рублей, приведёт к получению дополнительных доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации в объёме 25 млрд. рублей до 2025 года



включительно, а также позволит создать в округе более тысячи новых рабочих мест.

Реализация проекта «Баимский ГОК» обеспечит прирост ВРП Чукотки на 45 млрд. рублей и позволит создать в округе 15 тыс. рабочих мест, а размер дополнительного дохода в консолидированный бюджет Российской Федерации может достичь 67 млрд. рублей до 2025 года включительно.

Правительство Российской Федерации включило этот проект в Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года.

В целом в соответствии с геолого-экономическим обоснованием перспектив развития минерально-сырьевой базы ресурсный потенциал Чукотки по рудному золоту оценивается более чем в 4 тыс. тонн.

Вместе с тем органы власти округа хорошо понимают, что экономика, базирующаяся на какой-либо одной отрасли, неизбежно приводит к экономической нестабильности региона, поэтому есть потребность в расширении номенклатуры добываемых минерально-сырьевых ресурсов. На основе данных о запасах и ресурсах перспективных месторождений и проявлений с учётом их освоения и обустройства определены ориентировочные объёмы добычи золота и серебра на период до 2020 года в пределах 27–30 тонн и 216–260 тонн соответственно, а к концу этого срока намечается освоение месторождений цветных металлов (главным образом меди и олова, а также таких полезных ископаемых, как каменный уголь), вовлечение в отработку месторождений нефти и газа. Для этого в округ будут привлекаться новые компании, инвесторы, продолжены геологические работы.

В 2013 году компании «Роснефть» предоставлено право пользования Южно-Чукотским участком недр федерального назначения (Северо-Врангелевским-1 и Северо-Врангелевским-2) для геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья.

На участке Южно-Чукотский может залегать порядка 33 млн. тонн нефти, на участке Северо-Врангелевский-1 — более 73 млн. тонн, на участке Северо-Врангелевский-2 — свыше 200 млн. тонн.

В августе 2017 года 22-м резидентом территории опережающего развития «Беринговский» стало ООО «Сибнефть-Чукотка», которое взяло на себя строительство первой сети газопровода с Западно-Озёрнинского газового месторождения, которое находится в разработке с 2003 года и обеспечивает природным газом Анадырскую газомоторную станцию. Таким образом, стало возможным осуществить строительство

первой в округе сети газопровода для подключения и надёжного снабжения корпоративных и частных потребителей.

В 2016 году ООО «Сибнефть-Чукотка» добыла 25 млн. куб. м газа. Такой же объём запланирован на 2017 год. После строительства и ввода в строй сети газопровода эти объёмы будут значительно увеличены.

Что касается угля, то он добывается на Чукотке почти век. Его общая ресурсная база составляет 58 млрд. тонн, из которых запасы каменного угля оцениваются в 50 млрд. тонн, остальные запасы приходятся на бурый уголь.

Запасы, учтённые государственным балансом, составляют 648 млн. тонн, бóльшая часть которых (400 млн. тонн) также приходится на каменный уголь. Такого объёма хватит на его добычу в течение ста лет.

На месторождении Северный Амаам предполагается добыча коксующихся углей в пределах 3 млн. — 4 млн. тонн в год.

Выход Беринговского ТОРа на проектную мощность планируется к 2028 году, добыча коксующихся углей составит 10–12 млн. тонн ежегодно для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что позволит Чукотке выйти на бюджетное самообеспечение.

В июле–сентябре 2017 года первые 120 тыс. тонн коксующихся углей из 200 тыс. запланированных к добыче в этом году, полученных с месторождения «Фандюшкинское поле», отправлены морем в Китай, Японию и Тайвань.

Безусловно, дальнейшая работа горнодобывающей промышленности требует развития энергетики, создания мощной энергетической базы в регионе, в связи с чем власти округа поставили перед собой задачу по созданию единой и надёжной энергосистемы Чукотского автономного округа, выбрав направление на реконструкцию существующих и строительство новых линий электропередачи, объединив в один энергоузел центры Анадырь, Эгвекинот, Певек и Билибино. Реализация этой задачи входит в Федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

В мае 2017 года между Правительством Чукотского автономного округа и руководством ПАО «РусГидро» подписано Соглашение о реализации проекта газификации Анадырской ТЭЦ, что даст возможность повысить эффективность её работы, снизить затраты на производство теплоэлектроэнергии, значительно улучшит экологическую ситуацию, позволит сдержать рост тарифов, что имеет важнейшее значение для социально-экономического развития региона.

В связи с постепенным выводом из эксплуатации отслуживших свои сроки Билибинской АЭС и Чаунской ТЭЦ на федеральном уровне принято решение о вводе в строй первой в мире плавучей электростанции «Академик Ломоносов» в Певеке, сооружение которой ведётся на Балтийском заводе в Санкт-Петербурге. Готовность плавучего энергоблока к транспортировке в самый северный город России — Певек должна быть достигнута в 2018 году. ПАТЭС выведет округ на качественно новый этап промышленного развития, придаст новый мощный импульс экономике Чукотки, так как энергия новой атомной станции будет направлена на разработку крупных месторождений полезных ископаемых. Это также позволит значительно снизить тарифы на электроэнергию в регионе, остававшиеся до недавнего времени самыми высокими в стране, что негативно сказывалось на всех отраслях народного хозяйства, тормозило их развитие.

Очень важным в этой связи стал для Чукотки вступивший в силу с 1 июля 2017 года Федеральный закон о выравнивании энерготарифов для предприятий Дальнего Востока, который «помог» снизить стоимость электроэнергии в округе на 68,6%, что позволило «вдохнуть жизнь» в уже разведанные небольшие месторождения полезных ископаемых и возродить в регионе геологоразведку, дать рост инвестиционному потенциалу горнорудной промышленности, малому и среднему бизнесу, другим отраслям экономики региона.

Дивиденды, получаемые от деятельности горнодобывающей отрасли — станового хребта экономики Чукотки, позволяют поддерживать такие ведущие сельскохозяйственные сферы, как оленеводство и морзверобойный промысел, являющиеся традиционными в хозяйственной деятельности коренного населения Крайнего Севера, составляющие уклад его жизни.

Оленеводов и морских охотников на Чукотке неспроста называют кормильцами, потому что они обеспечивают округ мясом оленя и морзверя.

Как говорят специалисты, маркетинговые преимущества чукотской оленины определяются её экологической чистотой, не имеющей аналогов среди других видов мяса сельскохозяйственных животных. Оленина характеризуется биологической полноценностью и хорошей усвояемостью, значительным содержанием полезных для человека веществ. Чукотская порода оленей — самая многочисленная на севере Дальнего Востока.

В Чукотском автономном округе реализуется закон «О государственном регулировании и государственной поддержке

северного оленеводства в Чукотском автономном округе» и региональная долгосрочная программа, действуют нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления государственных субсидий хозяйствам. Ежегодно на государственную поддержку домашнего северного оленеводства, включая субсидии на племенное животноводство, из окружного бюджета выделяется сотни миллионов рублей. Таким образом, государственная поддержка отрасли весьма существенная, что позволило вновь нарастить оленепоголовье, значительно снизившееся в 90-е годы. В отрасль были внедрены высокотехнологичные финские комплексы по убою и переработке животных, перед сельхозпредприятиями поставлена задача полного обеспечения региона оленьим мясом, чтобы минимизировать завоз говядины. Чукотская оленина в виде разнообразной продукции из неё была высоко оценена потребителями Москвы, Магадана и Владивостока. Начался выпуск оленьей тушёнки. Округ может полностью обеспечивать себя качественной консервацией. Однако население Чукотки предпочитает покупать натуральное оленьё мясо, спрос на которое ежегодно возрастает. Обязательной стала поставка оленьего мяса в образовательные и детские учреждения округа, в учреждения здравоохранения и социального обслуживания граждан. Для ряда хозяйств поставлена задача по дальнейшему улучшению экотипа чукотской породы оленей, в связи с чем проводится большая селекционно-племенная работа (по мнению специалистов, лучшая в стране).

В декабре 2016 года на Чукотке побывали представители финских компаний Polarica Group и Cometos, являющиеся крупнейшими «игроками» на европейском рынке переработки мяса северного оленя, для проработки совместных с Чукотским автономным округом действий по организации поставок чукотской оленины в Скандинавские страны на уровне не менее 240 тонн в год. Финны отметили высокие качества чукотской оленины, подчеркнув, что имеющиеся природные ресурсы региона позволяют не только содержать и поддерживать поголовье, но и наращивать его. Совместные чукотско-финские инвестиции в проект могут составить 1 млн. евро, а совместное предприятие для поставок продукции в Евросоюз может войти в особую экономическую зону «Свободный порт Владивосток» в границах входящего в неё порта Певек, что позволит обеспечивать вывоз продукции в Евросоюз по трассе Северного морского пути.

Одновременно со стороны органов власти округа делается всё для поддержки оленеводов: сельхозпредприятия снабжаются современной техникой, горючим для неё, средствами связи, пастухам повышена

заработная плата, предусмотрены стимулирующие выплаты, способствующие заинтересованности тружеников тундры к более продуктивному труду.

Если продукция оленеводства распространяется для всего населения Чукотки, то морзверобойный промысел призван обеспечить прибрежное коренное население округа традиционным видом питания— мясом моржа, кита, других видов морских животных. Морзверобойная отрасль — вторая по значимости на Чукотке после оленеводства. Оленеводство даёт 1 000 тонн пищевой продукции в год, столько же добывают и морские охотники для прибрежного коренного населения. Культура морских зверобоев складывалась на Чукотке на протяжении тысячелетий. Это образ жизни приморских жителей Крайнего Севера, их культура и традиции.

В нынешнем году исполняется 20 лет со дня создания Союза морских зверобоев Чукотки. В 1997 году на первом съезде морских охотников были обозначены главные векторы развития морского промысла. Базовым документом, в рамках которого в регионе осуществляется поддержка данной отрасли, является Закон Чукотского автономного округа от 9 февраля 1999 года «О государственном регулировании развития морского зверобойного промысла в Чукотском автономном округе». В данный момент морской зверобойный промысел не включён в перечень Федеральной целевой программы по развитию сельского хозяйства, регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, несмотря на то, что округ неоднократно обращался в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с предложением решить этот вопрос. Только благодаря действенным мерам со стороны органов власти региона удаётся проводить материально-техническое оснащение отрасли, обеспечивать её подъём.

Чукотка является рыбодобывающим регионом. Промышленный лов лососёвых осуществляют предприятия «Чукотрыбпромхоз» и «Чукотопторг», ежегодно на внутренний рынок поставляется до 20 тонн икры, около 1,2 тыс. тонн рыбы и 18,7 тыс. банок рыбоконсервов. В бюджет округа от деятельности рыбодобывающих предприятий ежегодно поступает более 40 млн. рублей налогов.

Введение против нашей страны всевозможных экономических санкций и проведение в России политики импортозамещения и перехода на собственные силы и ресурсы «заставили» северян обратиться к развитию овощеводства, что широко практиковалось ими раньше, когда в тепличных хозяйствах и на открытом грунте подсобных хозяйств выращивались неплохие урожаи различных сельскохозяйственных

культур. Давно известно, что в материковой и южной части Анадырского района при умелом и рачительном хозяйствовании земледельцы добивались неплохих показателей в овощеводстве. Сейчас это вновь оказалось востребованным. Общая площадь теплиц на Чукотке в 2016 году составила 0,75 га.

Широко известной стала в округе фабрика «Росинка», действующая в Билибинском районе, производящая продукцию на закрытом грунте в объёме 76,6 тонн.

В расчёте на одного жителя округа в среднем на Чукотке производится 1,6 кг тепличной продукции. Выручка от реализации овощей закрытого грунта составила почти 26,1 млн. рублей при плановом назначении 24,8 млн. рублей (105,1%). Картофеля в 2016 году получено 24,5 тонн, других овощей в общей сложности — 80,6 тонн. Урожайность картофеля в 2016 году составила 80–90 центнеров с гектара, хотя может быть в три раза больше, что свидетельствует о том, что резервы у округа есть, и это направление необходимо развивать и поддерживать.

## О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

**В.Г. Кеулькут**, *председатель  
Комитета Думы Чукотского  
автономного округа по делам  
коренных малочисленных  
народов Чукотки и социальной  
политике*

Социальная политика всегда была приоритетом в работе органов государственной власти Чукотского автономного округа. Все годы деятельности Думы Чукотского автономного округа депутатский корпус исходя из конкретных условий и характера сложившейся ситуации, совместно с Правительством Чукотского автономного округа занимался разработкой и совершенствованием окружного законодательства по всем направлениям социальной сферы в соответствии с федеральным законодательством.



Чукотский автономный округ является исконным местом проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. На территории Чукотского автономного округа признаются и гарантируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, Уставом Чукотского автономного округа неотъемлемые права коренных малочисленных народов Севера.

Административно-территориальное устройство автономного округа основывается на принципах развития и поддержки национальных культур, культурных традиций и традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и иных этнических групп, проживающих на территории автономного округа.

Органы государственной власти Чукотского автономного округа осуществляют меры по возрождению, сохранению самобытности и свободному развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих на его территории.

В Уставе Чукотского автономного округа закреплена норма, предусматривающая участие Чукотской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в рассмотрении Думой Чукотского автономного округа законопроектов, непосредственно затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов Севера. Такое рассмотрение является обязательным при подготовке проектов законов по вопросам:

определение правового статуса родовых угодий, резервных территорий, национальных общин, национальных поселков, национальных сельских населенных пунктов;

правовое регулирование традиционного промысла и хозяйствования;

утверждение правил сбора дикоросов, охраны памятников природы, культовых и обрядовых мест, древних захоронений;

обеспечение социальной защиты коренных малочисленных народов Севера;

организация медико-санитарной помощи в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

В округе на законодательном уровне определены нормативы по заготовке древесины для собственных нужд гражданами из числа коренных малочисленных народов Севера при ведении ими традиционного образа жизни: для изготовления и ремонта яранг, нарт, плавательных средств и охотничьих принадлежностей, изгородей для содержания оленей (кора-лей), хозяйственных строений и предметов обихода при ведении традиционного образа жизни; для отопления яранги, палатки, иного строения и приготовления пищи в месте временных стоянок вне населённых пунктов.

Окружным законом установлены правовые основы экономического воздействия органов государственной власти Чукотского автономного округа по государственному регулированию и государственной поддержке развития северного оленеводства в целях сохранения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Чукотском автономном округе, а также охраны здоровья оленеводов и членов их семей. В соответствии с законом в целях привлечения молодежи и обеспечения стабильности кадров в северном оленеводстве обучение в средних специальных и высших учебных заведениях и направление на обучение в них проводится на льготных условиях путём установления квот на бесплатное обучение и выплаты стипендий за счёт средств окружного бюджета.



На территории округа законодательно заложены принципы государственного регулирования и механизм государственной поддержки морского зверобойного промысла для сохранения и поддержания необходимых условий для жизни лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территории округа, образ жизни, занятость и экономика которых традиционно основываются на морском зверобойном промысле. Государственная поддержка осуществляется путём разработки и реализации государственных программ Чукотского автономного округа развития морского зверобойного промысла, предоставления субсидий на продукцию морского зверобойного промысла, участия в финансировании научно-исследовательских работ, подготовки кадров для морского зверобойного промысла, установления государственных гарантий и компенсаций работникам, занятым в морском зверобойном промысле.

Гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим в сельской местности Чукотского автономного округа, предоставляется льготное лекарственное обеспечение.

На законодательном уровне решаются вопросы по обеспечению экономических, социальных и иных условий для сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов, регулируются отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в целях обеспечения сохранности своеобразия, сложившегося в процессе исторического развития, национально-культурной самобытности, уникального исторического и культурного наследия Чукотского автономного округа.

В целях создания условий посредством разработки и реализации государственных программ Чукотского автономного округа для сохранения, изучения и развития родных языков коренных малочисленных народов Чукотки принят в первом чтении проект закона Чукотского автономного округа о родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Чукотского автономного округа.

На территории округа принят ряд социально значимых законов в отношении представителей старшего поколения и инвалидов, поскольку данные категории граждан являются наиболее уязвимыми группами населения.

В соответствии с федеральным законодательством определён порядок и условия присвоения гражданам Российской Федерации,

постоянно проживающим в Чукотском автономном округе, звания «Ветеран труда».

Пенсионерам, не осуществляющим работу или иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, окружным законом ежегодно определяется величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии. На 2017 год величина прожиточного минимума пенсионера в Чукотском автономном округе установлена в размере 19 тыс. рублей.

Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного законодательством Чукотского автономного округа, имеют право на получение государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта.

Законом Чукотского автономного округа установлена норма по оказанию социальной помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, переезжающим к новому постоянному месту жительства, в пределах Чукотского автономного округа, которые в связи с переездом несут финансовые затраты, включающие стоимость проезда и провоза багажа.

Одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 60 лет, а также неработающие собственники, достигшие возраста 60 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста освобождены от взносов на капитальный ремонт в целях поддержания их уровня жизни.

В соответствии с региональным законодательством инвалидам и участникам Великой Отечественной войны; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; бывшим несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания граждан, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату стоимости:

санаторно-курортного лечения один раз в два года (при наличии медицинских показаний к санаторно-курортному лечению);

установки квартирного телефона и услуг местной телефонной связи;

сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов;

государственной пошлины за предоставление лицензии (разрешения) на пользование объектами водных биологических ресурсов; жилья и коммунальных услуг.

Некоторые категории граждан также имеют право на:  
первоочередное получение путёвок для санаторно-курортного лечения и отдыха;  
внеочередное оказание медицинской помощи;  
получение ежемесячной денежной выплаты.

Граждане, являющиеся участниками Великой Отечественной войны; полными кавалерами ордена Славы; лицами, проработавшими в тылу в период Великой Отечественной войны; инвалидами первой или второй групп; гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне; гражданами, имеющими детей-инвалидов, наделяются правом на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, животноводства, дачного строительства.

Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеют право на бесплатную консультацию адвокатов по вопросам, связанным с реабилитацией, а также освобождаются от уплаты государственных пошлин и возмещения судебных расходов при обращении в государственные органы и суд.

Для организаций, расположенных на территории Чукотского автономного округа, установлены квоты для приёма на работу инвалидов, что обеспечивает этой категории населения гарантии реализации права на труд и социальную защиту от безработицы.

За счёт средств окружного бюджета на территории округа решён вопрос по оплате проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года инвалидам с детства, достигшим 18 лет, которым противопоказано санаторно-курортное лечение, а также совершеннолетним неработающим инвалидам, получающим социальную пенсию.

На территории округа для неработающих инвалидов III группы установлено право на получение бесплатной юридической помощи.

Для реализации инвалидами активного избирательного права установлены законодательные нормы для обеспечения возможности участия в голосовании и референдуме гражданам, которые не могут по состоянию здоровья, инвалидности самостоятельно прибыть в помещение для голосования, самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень.

Окружным законом урегулированы отношения в сфере социального обслуживания граждан, разграничены полномочия органов государственной власти Чукотского автономного округа в данной сфере, установлен перечень социальных услуг по видам социальных услуг, размер предельной величины среднедушевого дохода получателя социальных услуг для предоставления этих услуг бесплатно, дополнительные обстоятельства для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании.

На территории округа законодательно осуществляется реализация жилищных прав отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Органы государственной власти Чукотского автономного округа определяют проблемы детей, материнства, семьи как одно из важнейших направлений социальной политики в округе.

В целях реализации прав детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываться в семье, развития института приёмной семьи как профессиональной замещающей семьи законодательно установлены формы семейного устройства и патроната в Чукотском автономном округе, размер и порядок ежемесячной выплаты денежных средств на содержание ребёнка (детей) опекуну (попечителю), приёмному родителю, патронатному воспитателю, меры социальной поддержки семьи опекунов (попечителей), приёмной семьи, патронатной семьи, размер вознаграждения, причитающегося приёмному родителю и патронатному воспитателю, а также меры оказания необходимой помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социальной поддержки детям, проживающим в семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

В связи с увеличением стоимости потребительской корзины и стабильно высоким прожиточным минимумом на душу населения размер ежемесячной выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приёмных и патронатных семьях неоднократно увеличивался.

В соответствии с региональным законодательством семьи опекунов (попечителей), приёмные семьи, патронатные семьи имеют право на:

приём детей в дошкольные образовательные организации в первоочередном порядке;

получение бесплатных путевок для детей в санатории, дома отдыха, летние оздоровительные лагеря (в рамках реализации государственных программ Чукотского автономного округа);

оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года для ребёнка (детей), переданного под опеку (попечительство) в семью опекуна (попечителя), в приёмную семью, патронатную семью.

зачёт времени работы приёмными родителями, патронатными воспитателями по договору о приёмной семье, патронатной семье в общий трудовой стаж в случае отсутствия основного места работы у приёмных родителей, патронатных воспитателей в соответствии с федеральным законодательством.

Приёмные родители из числа пенсионеров, не работающих по трудовым договорам и служебным контрактам, имеют право на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года.

Соответствующим региональным законом детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, установлены дополнительные меры социальной поддержки. Лица, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях за счёт средств окружного бюджета, находящиеся в организациях для детей-сирот, обеспечиваются пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, им положена выплата 100% заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики. В период реализации права на бесплатный проезд к месту жительства и обратно к месту учебы в случае возникновения обстоятельств, свидетельствующих о невозможности своевременного дальнейшего следования к месту жительства или месту учебы (неблагоприятные погодные условия, отсутствие билетов или посадочных мест), до наступления условий, благоприятных для дальнейшего пути следования, они обеспечиваются питанием и спальным местом.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счёт средств окружного бюджета на территории Чукотского автономного округа.

Детям, находящимся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется ежемесячное денежное пособие на личные расходы (расходы ребёнка, не

предусмотренные при предоставлении ему полного государственного обеспечения).

Выпускникам организаций для детей-сирот, в которых они обучались и воспитывались за счет средств окружного бюджета, выпускникам, обучающимся по очной форме обучения за счёт средств окружного бюджета в профессиональных образовательных организациях, выплачивается единовременное денежное пособие.

Установлены порядок и размер компенсации стоимости путёвок в оздоровительные лагеря, в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний и проезда в случае самостоятельного приобретения путёвок и оплаты проезда опекунами (попечителями), приёмными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также порядок назначения государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счёт средств окружного бюджета.

Окружным законодательством также защищены жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закреплённого жилого помещения. Определён порядок формирования списка данной категории граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Законодательно урегулированы отношения, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении в Чукотском автономном округе. Несовершеннолетние дети, беременные женщины и кормящие матери, граждане, страдающие социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, имеют право на льготное лекарственное обеспечение, обеспечение бесплатными лекарственными средствами.

Несовершеннолетние также имеют право на медицинскую консультацию без взимания платы при определении профессиональной пригодности, им предоставляется бесплатное обеспечение лекарствами с целью проведения сезонной витаминизации.

Детям первых трёх лет жизни, беременным женщинам и кормящим матерям по заключению врачей предоставляется бесплатное полноценное питание через медицинские организации.

Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, оказывается медицинская помощь, включая консультативно-

диагностическую, лечебную, профилактическую, реабилитационную помощь, и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих организациях здравоохранения Чукотского автономного округа бесплатно.

Для создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности молодёжных общественных объединений, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни окружным законом определены гарантии, содержание и формы государственной поддержки молодёжных общественных объединений органами государственной власти Чукотского автономного округа.

В целях недопущения негативного воздействия на здоровье и развитие детей на территории округа установлен порядок определения мест, нахождение детей в которых не допускается, а также установлены меры по недопущению лиц, не достигших 18 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей.

В округе установлена материальная поддержка в виде ежемесячного пособия на ребёнка, которая оказывается наиболее нуждающимся категориям граждан, тем, кто в связи с наличием фактов, существенно ухудшающих материальное положение семьи, является малоимущим.

В настоящее время региональным законом введена градация размера единовременного пособия на ребёнка в зависимости от категории получателей. Такой критерий нуждаемости позволяет выделить из общей базы наиболее нуждающихся лиц и адресно оказывать им помощь в воспитании и содержании детей.

Выплата ежемесячного пособия на ребёнка осуществляется с учётом районного коэффициента.

В дополнение к федеральным мерам по поддержке семьи в связи с рождением и воспитанием детей на территории округа предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей при рождении третьего и последующих детей в виде регионального материнского (семейного) капитала в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, условий по преодолению демографического кризиса и укреплению института семьи.

Размер регионального материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учётом роста инфляции и устанавливается законом об окружном бюджете на соответствующий финансовый год.

Гражданам, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных), переданных под опеку (попечительство), бесплатно в собственность предоставляются земельные участки, расположенные на территории Чукотского автономного округа для использования в целях индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства и огородничества, ведения личного подсобного хозяйства, ведения животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

В регионе законодательно регулируются вопросы в отношении работающих граждан.

Законом определена правовая основа формирования и деятельности трёхсторонней комиссии Чукотского автономного округа по регулированию социально-трудовых отношений.

Определён единый порядок осуществления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Чукотского автономного округа ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях.

Для лиц, работающих в организациях, финансируемых из окружного бюджета, а также для членов их семей установлены:

компенсация расходов один раз в два года на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно и на учёбу;

гарантии и компенсации расходов, связанных с переездом лиц, заключивших трудовые договоры о работе в государственных органах и государственных учреждениях и прибывших в соответствии с этими договорами из других регионов Российской Федерации;

порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность;

гарантии и компенсации расходов, связанных с переездом к новому месту жительства в другую местность в связи с расторжением трудового договора;

порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками как на территории Чукотского автономного округа, так и за его пределами, на территории Российской Федерации;

правовая норма по выплате процентной надбавки к месячной заработной плате в полном размере с первого дня работы молодёжи (лицам в возрасте до 30 лет), если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет.



Законами Чукотского автономного округа введены отраслевые системы оплаты труда работников различных государственных учреждений.

В целях поощрения граждан за заслуги в экономике, науке, культуре, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед Чукотским автономным округом, за деятельность, направленную на повышение авторитета Чукотского автономного округа в Российской Федерации и за рубежом, окружным законом учреждены награды Чукотского автономного округа и установлен порядок награждения наградами Чукотского автономного округа.

В качестве знака отличия Чукотского автономного округа учреждён знак отличия «За заслуги перед Чукоткой».

В качестве почётных званий Чукотского автономного округа учреждены:

- «Почётный гражданин Чукотского автономного округа»;
- «Ветеран труда Чукотского автономного округа»;
- «Почётный работник золотодобывающей промышленности Чукотского автономного округа»;
- «Почётный оленевод Чукотского автономного округа»;
- «Почётный морзвербой Чукотского автономного округа»;
- «Почётный мастер народных художественных промыслов Чукотского автономного округа»;
- «Лауреат Премии Чукотского автономного округа»;
- «Хранитель традиций»;
- «Почётный меценат Чукотского автономного округа»;
- «Почётный работник пожарной охраны Чукотского автономного округа».

В целях социальной поддержки работников (специалистов) бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа) на территории округа установлены меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Право на оказание социальной поддержки сохраняется за всеми работниками (специалистами) независимо от места работы после выхода их на пенсию.

Большое внимание в округе уделяется вопросам охраны здоровья граждан и формирования здорового образа жизни населения, в связи с чем установлены правовые основы регулирования отношений в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, медико-

социальной и психологической реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями.

Определены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, введены ограничения на продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

Также в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан установлен запрет на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Чукотского автономного округа.

Довольно большая доля правового поля в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, в области социальной защиты, социальной поддержки и обеспечения прав и интересов всех жителей Чукотского автономного округа охвачена постановлениями Губернатора Чукотского автономного округа и Правительства Чукотского автономного округа, в том числе и Государственными целевыми программами Чукотского автономного округа.

Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы  
социально-экономического развития Чукотского автономного округа»  
(к Дням Чукотского автономного округа в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 28 (684)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,  
Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:  
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети  
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»  
и в сети Интернет ([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru))  
в разделе «Аналитические материалы»  
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее  
издание обязательна