

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста десятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Присутствующие на заседании Совета Федерации почтили минутой молчания память жертв террористических актов в России, Швеции и Египте.

III. Присутствующие на заседании Совета Федерации почтили минутой молчания память ушедших из жизни члена Совета Федерации В.А. Тюльпанова, председателя Законодательного Собрания Калужской области В.Н. Гриба.

IV. О проекте повестки (порядка) дня четыреста десятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста десятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста десятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста десятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Народного Совета Сирийской Арабской Республики Хадии Аль-Аббас.

2. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики.

3. Выступление начальника Центра подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина Юрия Валентиновича Лончакова.

4. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича.

5. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации".

8. "Правительственный час".

9. "Время эксперта". Выступление ректора Московского государственного института международных отношений МИД России, академика Российской академии наук Анатолия Васильевича Торкунова на тему "Революция и мир: уроки истории".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований".

13. О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

16. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

19. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федера-

ции "О государственной поддержке социально-экономического развития Кировской области".

21. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

22. О приглашении Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Ефимовича Донского для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года".

V. Выступление Председателя Народного Совета Сирийской Арабской Республики Хадии Аль-Аббас.

Информация принимается к сведению.

VI. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики.

Выступили: К.И. Косачёв, Н.В. Фёдоров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики" (см. с. 136).

VII. Выступление начальника Центра подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина Юрия Валентиновича Лончакова.

Информация принимается к сведению.

VIII. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича.

Выступили: С.П. Горячева, Д.Ю. Василенко, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича" в целом.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича" (см. с. 137).

IX. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества".

Выступила О.Ф. Ковитиди.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества".

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества" (см. с. 137).

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (см. с. 138).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Ответ М.Г. Кавджарадзе на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации" (см. с. 138).

XII. "Правительственный час".

Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики.

Выступил А.В. Новак – Министр энергетики Российской Федерации.

Ответы Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Е.А. Перминова, С.В. Шатилов, М.И. Дидигов, В.К. Кравченко, В.М. Кресс, В.В. Рязанский, В.И. Матвиенко, Д.И. Азаров.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики" за основу.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 20 апреля 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики", принятому за основу на четырехста десяти заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

XIII. "Время эксперта".

Выступление ректора Московского государственного института международных отношений МИД России, академика Российской академии наук Анатолия Васильевича Торкунова на тему "Революция и мир: уроки истории".

Информация принимается к сведению.

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)".

Выступил М.И. Дидигов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)" (см. с. 138).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Выступили: Л.Н. Бокова, О.Ф. Ковитиди, А.В. Беляков, А.М. Махонов – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, В.И. Матвиенко.

Ответ заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации А.М. Махонова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (см. с. 139).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований" (см. с. 139).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 140).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 140).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Ответ заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 140).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" (см. с. 141).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: А.П. Майоров, Е.В. Бушмин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 141).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

Выступил М.П. Щетинин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (см. с. 142).

XXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям" (см. с. 142).

XXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кировской области".

Выступил Д.И. Азаров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кировской области" в целом.

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического

развития Кировской области" (см. с. 144).

XXV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 20 апреля 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", принятому за основу на четыреста десятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XXVI. Выступления членов Совета Федерации Э.В. Исакова, В.В. Рязанского, Д.И. Азарова, М.Г. Кавджарадзе, Л.Н. Боковой, В.М. Мархаева, А.А. Климова, А.Д. Башкина, А.К. Акимова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по экономической политике обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением ускорить внесение изменений в пункт 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, в части отмены требования, касающегося осуществления организованной перевозки групп детей автобусами, с года выпуска которых прошло не более

10 лет, и о результатах проинформировать Совет Федерации в срок до 30 июня 2017 года.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части регулирования оснований и порядка предоставления информации, содержащейся в банках данных о гражданах, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и их должностным лицам, осуществляющим производство по делам об административных правонарушениях, при рассмотрении которых в качестве доказательств используются результаты фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2017 года.

Заместителю председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокковой совместно с представителями Министерства внутренних дел Российской Федерации, федеральных служб и операторов сотовой связи в течение месяца подготовить и внести проект федерального закона, предусматривающего запрет операторам связи заключать договоры об оказании услуг связи через посредников и оказывать услуги связи до момента внесения данных об абоненте в базу данных оператора связи, и проинформировать Совет Федерации.

Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в период до 31 марта 2018 года проанализировать обоснованность и эффективность использования средств, собираемых с помощью системы взимания платы "Платон" в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн, и по результатам проинформировать Совет Федерации.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности создать рабочую группу по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части регулирования полномо-

чий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, и представить предложения до конца весенней сессии 2017 года.

Совету по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотреть предложения, принятые на II съезде экологов Республики Саха (Якутия), и опыт съезда по принятию Арктической экологической доктрины. Подготовить соответствующие предложения и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2017 года.

XXVII. О приглашении Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Ефимовича Донского для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста одиннадцатого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста одиннадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского.

XXVIII. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Н.В. Фёдоров.

Информация принимается к сведению.

XXIX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Тотоонову.

XXX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста одиннадцатого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 апреля 2017 года.

XXXI. Закрытие четыреста десятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 533.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
12 апреля 2017 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, доброе утро! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Все заняли свои места, коллеги? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 52 сек.)
Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 150 чел. 88,2%
Отсутствует 20 чел. 11,8%
Решение:..... кворум есть

Коллеги, кворум имеется. Четыреста десятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! К сожалению, предыдущая неделя принесла череду трагических событий: жертвами террористических актов, совершенных в Санкт-Петербурге, Стокгольме, городах Египта, стали десятки невинных людей разных национальностей и вероисповеданий; 4 апреля безвременно ушел из жизни председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа Вадим Альбертович Тюльпанов; 9 апреля от сердечного приступа скончался председатель Законодательного Собрания Калужской области Виктор Николаевич Гриб. Выражаем глубокие соболезнования их родным и близким. Прошу почтить память жертв террористических актов и наших коллег минутой молчания. *(Все встают. Минута молчания.)* Спасибо. Прошу садиться.

Коллеги, первый вопрос – о проекте повестки четыреста десятого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 10 сек.)
За 143 чел. 84,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Есть ли, уважаемые члены Совета Федерации, какие-либо замечания, дополнения, уточнения к предложенной повестке дня? Нет.

Вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста десятого заседания Совета Федерации (документ № 14)

утвердить в целом. Прошу голосовать, коллеги. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 50 сек.)
За 152 чел. 89,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 152 чел.
Не голосовало 18 чел.
Решение: принято

Повестка утверждена.

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся 10-го класса школы № 843 города Москвы, а также члены детско-юношеской общественной организации "Молодежный парламент городского округа Балашиха Московской области". Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время...

Прошу надеть наушники.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране находится с официальным визитом делегация Народного Совета Сирийской Арабской Республики во главе с Председателем Народного Совета Сирийской Арабской Республики госпожой Хадией Аль-Аббас.

Члены делегации сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте их сердечно поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Госпожа Аль-Аббас работала преподавателем в университете города Алеппо, где защитила докторскую степень в области сельскохозяйственных наук и агрономии. Принимала активное участие в студенческом движении.

С 1988 по 1998 год являлась членом руководства отделения Партии арабского социалистического возрождения в провинции Дейр-эз-Зор. После начала сирийского кризиса 2011 года была привлечена к работе по поиску мирных решений внутривосточного конфликта. 13 апреля 2016 года в ходе очередных парламентских выборов избрана депутатом Народного Совета Сирийской Арабской Республики. 6 июня 2016 года избрана Председателем Народного Совета Сирийской Арабской Республики и стала первой женщиной на этом посту в истории Сирии.

Госпожа Аль-Аббас любезно согласилась выступить на нашем пленарном заседании.

Позвольте слово для выступления предоставить Председателю Народного Совета Сирийской Арабской Республики госпоже Аль-Аббас. *(Аплодисменты.)*

Х. Аль-Аббас. Уважаемая госпожа Валентина Матвиенко, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации! Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Для меня честь быть с вами сегодня в этом великолепном дворце демократии.

Передаю вам привет от господина президента Башара аль-Асада и привет от героического сирийского народа, который несет в своем сердце и

в своем рассудке чувство признательности российскому руководству во главе с Президентом Владимиром Путиным, а также благодарность и дружественному российскому народу, и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, всем уважаемым его членам, за все, что Россия предоставляла и предоставляет, я имею в виду помощь и поддержку нашей стране и нашему народу в политическом плане, а также на поле боя в противодействии террористической жестокой войне, которой мы подвергаемся уже более шести лет.

Хочу также поприветствовать, поблагодарить и выразить признательность каждому бойцу российских Вооруженных Сил и Воздушно-космических сил, которые сражаются с терроризмом с высоким профессионализмом и благородством бок о бок с сирийской арабской армией. Их кровь смешалась с кровью сирийцев в битвах за человечность, против еретического терроризма.

Я говорю вам: амфитеатр Пальмиры приветствует вас! Цитадель Алеппо приветствует вас! Дейр-эз-Зор, Латакия, Тартус, Хама и все уголки Сирии приветствуют вас! И все честные сирийцы приветствуют вас! (*Аплодисменты.*) Мы вместе пишем будущее, полное надежды, для наших народов и народов всего мира так, как писали наши деды 75 лет назад историю в Сталинграде.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Результаты, которых мы вместе достигли в противодействии международному терроризму, сформировали поворотный пункт в контексте войны против терроризма. Нам удалось подорвать их мощности, уничтожить их на больших территориях, освободить сотни тысяч гражданских лиц, которых террористические группировки удерживали в качестве человеческого щита. Все это помогло режиму примирения в большом количестве регионов. В соответствии с этим примирением террористы выведены из этих регионов и урегулирован статус тех, кто хотел сложить оружие и вернуться к обычной гражданской жизни. Всем предоставлены медицинские, образовательные и другие услуги, и не только это. Но эти достижения на поле боя помогают продвигаться по политическому треку и укреплять переговорные инициативы, которые Россия выдвигает здесь, в Москве, и в Астане. Это касается запуска серьезного диалога между сирийцами, а также диалога в Женеве.

Сирийское правительство со всей серьезностью взаимодействует с этими инициативами, будучи убежденным, что диалог – это реальный способ помочь сирийцам выйти из кризиса, в котором они живут. Диалог открывает двери перед политическим решением при согласии всех сирийцев и без вмешательства или диктата извне.

Однако, к сожалению, в ответ на это мы видим, что некоторые западные страны во главе с США, Францией, Великобританией, а также некоторые региональные страны, такие как Турция, Саудовская Аравия и Катар, продолжают поддерживать террористов, снабжать их оружием, деньгами, с

тем чтобы уничтожить сирийское государство и навязать свои особые условия, которые отвечают их интересам. И это за счет сирийского народа. То, что произошло несколько дней назад, я имею в виду американскую варварскую агрессию против одной из авиабаз Сирии, которая играет основную роль в борьбе с ИГИЛ, что это, если не четкое доказательство реального партнерства между США и террористическими группировками, которые уничтожают сирийский народ, уничтожают жизненно важные объекты в стране?

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Многие из вас знают, что политическое руководство Сирии с самого начала проводило ряд политических, экономических, конституционных реформ и вступало в диалог с национальной оппозицией, которая хочет участвовать в политическом процессе. Народный Совет Сирии действует для того, чтобы укреплять эти реформы. Мы по-прежнему привержены диалогу со всеми политическими силами в стране, с тем чтобы они участвовали в политической жизни и вместе с нами писали будущее Сирии.

Мы уповаем на усилия всех сирийцев. Однако, к сожалению, есть те, кто называет террористов оппозицией, координирует свои действия с террористами, оправдывает их преступления против сирийцев и работает для того, чтобы их оправдывать в международных кругах, предоставляет политическую и материальную помощь террористам. С такими людьми нельзя вступать в диалог, потому что они не являются политической стороной, они – лишь террористические средства, которые должны быть уничтожены и призваны к ответу в соответствии с международным и национальным законодательством.

Уважаемые коллеги! Война в Сирии происходит не только на поле боя, но война также ведется в экономическом плане, и она еще серьезнее. Некоторые западные и арабские страны наложили на нас жестокие экономические санкции вне Совета Безопасности ООН. Они подорвали наши сектора фармацевтики, экономики и сельского хозяйства. Таким образом, здесь мы осуждаем эти санкции, мы осуждаем их и призываем к их снятию с нашей страны.

Мы благодарим и высоко ценим роль Российской Федерации, ее народа и всех стран, которые отвергают эти санкции и предоставляют помощь сирийскому народу. Я благодарю вашу дружественную страну, которая предоставляет щедрую гуманитарную помощь нашему народу в разных провинциях Сирии, особенно путем сброса с воздуха населению, которое находится в блокаде во многих районах Сирии. И все это в свете того, что международное сообщество сидит сложа руки и концентрирует свои усилия только на тех регионах, где господствуют террористы.

Также благодарю медицинские бригады российских врачей, которые делают все, чтобы залечить раны сирийцев. Мы молимся за упокой тех,

кто погиб в ходе обстрела российского полевого госпиталя в Алеппо.

Уважаемые коллеги! Исторические отношения между Сирией и Россией уже преодолели рамки двустороннего сотрудничества, они привнесли очень много позитивного в регион и в мировую ситуацию. Эти отношения стали осью позитивных изменений в мире, с тем чтобы вернуть баланс сил в международных делах и закрепить основы стабильности и мира во всем мире.

Мы отвергаем агрессию, оккупацию и помогаем народам добиться своей независимости, защитить свой суверенитет и приостановить поползновения терроризма, который преодолевает границы стран. Мы знаем, что этот путь долгий и требует от нас больших жертв. Однако я могу сказать решительно, что те, кто делает ставку на победу Сирии, против терроризма, – настоящие победители. Я уверена, что мы и вы победим, так как защищаем правое дело, международную и национальную законность. *(Аплодисменты.)*

В заключение, пользуясь возможностью находиться на этой трибуне, хочу призвать страны мира, правительства и парламенты присоединиться к сотрудничеству между Россией и Сирией для противодействия терроризму, пока не стало поздно. Огонь терроризма, который распространяется по региону, не будет ограничен рамками региона, если мы не будем вместе действовать для того, чтобы потушить этот огонь сегодня, а не завтра.

Многие факты – и в Брюсселе, и в Лондоне, и не так давно здесь, к сожалению, в Санкт-Петербурге, – свидетельствуют о том, что десятки людей становятся жертвами терроризма.

Мы открыты для серьезного сотрудничества, так как в этом заключается интерес нашего народа и народов всего мира. Наша битва едина и наша судьба общая. И наши народы рассчитывают на то, что мы делаем, чтобы защитить наши настоящее и будущее. И это будущее будет только таким, как мы хотим. Оно будет безопасным, где все наши граждане живут в добре, мире, согласии и стабильности.

Я благодарю и высоко оцениваю ваш уважаемый Совет Федерации за то, что вы дали мне возможность обратиться к вам, и за то конструктивное и полезное сотрудничество, которое мы имеем честь устанавливать вместе с вами здесь и на международных площадках. А также благодарю за сильную роль парламентской российской дипломатии в том, что касается мобилизации международных усилий для борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Пользуюсь возможностью, чтобы поздравить Совет Федерации и весь российский дружественный народ с возвращением Крыма на Родину.

Да здравствуют исторические отношения между Россией и Сирией! Да здравствует дружественный российский народ под руководством героя, Президента Владимира Путина! *(Аплодисменты.)* Да здравствует стойкий сирийский народ

под руководством президента Башара Асада! *(Аплодисменты.)*

Спасибо большое. Всего доброго! *(Продолжительные аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемая госпожа председатель! Благодарю Вас за Ваше выступление на пленарном заседании. Хочу Вас попросить от имени членов Совета Федерации передать наши уважение, слова поддержки сирийскому народу, который мужественно сражается с международным терроризмом.

Сирийско-российские отношения исторически строились на фундаменте дружбы, взаимопонимания. Россия поддерживала и будет поддерживать сирийский народ в его справедливой борьбе с международным терроризмом, этим вселенским злом, которое угрожает всему миру, угрожает нашей цивилизации. И поверьте, что все мы здесь присутствующие члены Совета Федерации искренне сопереживаем всему тому, что происходит в Сирии. Мы искренне хотим пожелать многострадальной сирийской земле мира и стабильности. Спасибо еще раз Вам огромное. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, по третьему вопросу – о Заявлении Совета Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики – слово предоставляется Константину Иосифовичу Косачёву, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая госпожа Аль-Аббас, уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Вашему вниманию предлагается проект заявления Совета Федерации в связи с противоправным применением вооруженной силы США против Сирийской Арабской Республики, подготовленный двумя комитетами – по международным делам и по обороне и безопасности.

В братской нам Сирии, с которой Россию связывают многолетние отношения дружбы и взаимной симпатии, на прошлой неделе произошли две трагедии. Первая из них – 4 апреля после использования отравляющих веществ в сирийском городе Хан-Шейхуне (провинция Идлиб). И эта трагедия требует тщательного расследования и последующей оценки, юридической и политической, расследования, поскольку ни ее обстоятельства (а нельзя исключать никаких версий, вплоть до инсценировки), ни тем более ответственные за содеянное так и не установлены. Такое расследование обязательно должно быть организовано уполномоченными на то международными органами, а это прежде всего Организация по запрещению химического оружия, которая еще несколько лет назад уверенно подтвердила факт уничтожения этого вида оружия массового поражения на терри-

тории Сирии, подконтрольной официальным властям. И только на основании выводов этой организации, и ни мгновением раньше, возможны дальнейшие политические оценки, которые должны быть вынесены исключительно Советом Безопасности ООН.

Вторая трагедия – ракетный удар США по авиабазе "Шайрат" 7 апреля. Трагедия потому, что также погибли люди, но еще и потому, что был вопиющим образом нарушен суверенитет Сирийской Арабской Республики. И эта трагедия, в отличие от первой, не требует расследования: слишком очевидным является грубейшее нарушение международного права, прежде всего Устава Организации Объединенных Наций, Соединенными Штатами Америки. И поэтому эта трагедия подлежит исчерпывающей юридической, а вслед за этим и политической оценке уже сейчас, оценке, которая должна основываться исключительно на тех же документах Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы напомнить, что в 1974 году Генеральная Ассамблея ООН приняла определение агрессии, в котором содержится перечень действий, которые таким образом квалифицируются. Я зачитаю пункт "b" этого решения Организации Объединенных Наций (цитирую): "бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия государством против территории другого государства". Вот классификация ООН. И именно такую оценку действиям США, как акта агрессии против суверенного государства, мы даем в нашем Заявлении.

Почему стала возможной такая ситуация покрывательства агрессивных действий США западной частью международного сообщества и лояльными им сателлитами? А ведь Организация Объединенных Наций пока так и не собралась с силами, чтобы дать соответствующие оценки. Ответ напрашивается сам собой: это попытка через организацию системы круговой поруки вывести самих себя из-под международной правосудности и обеспечить себе свободу рук в реализации собственных геополитических стратегий и национальных интересов вне зависимости от того, насколько они соответствуют международному праву и отвечают интересам международного сообщества, присвоить себе право судить и карать, а вслед за этим управлять миром.

Вероломная атака, решение о которой принимал лично новый президент США, взявший тем самым на себя всю ответственность за такой агрессивный шаг, подтверждает, что лидеры в Вашингтоне меняются, а методы, к сожалению, остаются неизменными. Тот факт, что никто не понес ответственности за прямой обман международного сообщества высшими американскими руководителями в 2003 году, когда была совершена агрессия против Ирака, вполне логично привел и к нынешнему крайне опасному и деструктивному решению.

Круговая порука стала инструментом западной политики на государственном уровне, и она активно поощряется западными средствами массовой информации, которые не обращаются к объективным данным, не проводят собственных журналистских расследований, а фактически манипулируют эмоциями людей, искусно направляя их гнев в нужное русло и называя виновных без всякого суда и следствия. В таких случаях четвертая власть, по сути, тоже действует вне законов и норм не только права, но и морали.

Не вызывает сомнения, что нынешняя линия США и их союзников серьезно подрывает прилагаемые усилия по борьбе с терроризмом, прежде всего с "Исламским государством", которое стоит за всеми последними кровавыми террористическими актами. И в связи с этим, как отмечается в нашем Заявлении, задача создания антитеррористической коалиции как никогда актуальна.

В нашем Заявлении мы подтверждаем решительную поддержку действий Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина на сирийском направлении и призываем парламенты иностранных государств решительно осудить противоправные действия США против Сирийской Арабской Республики, а также поддержать усилия по содействию урегулированию конфликта исключительно на основе резолюций Совета Безопасности ООН.

В завершение хотел бы еще раз в присутствии уважаемой гостьи Совета Федерации, госпожи Аль-Аббас, выразить нашу парламентскую, человеческую солидарность с сирийскими коллегами и со всем многострадальным народом Сирии. Считаю глубоко символическим и исторически справедливым тот факт, что мы принимаем наше Заявление, напрямую касающееся Сирии, именно сегодня, в дни Вашего визита в Россию.

Уважаемые коллеги, мы просим поддержать Заявление, которое мы рассматриваем как акт нашей безусловной поддержки Народного Совета Сирии, всего сирийского народа, атакованного не только террористами, но и самой мощной державой мира. Спасибо. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, может быть, будут вопросы какие-то либо есть желающие выступить, прокомментировать, высказать дополнения? Нет.

Из зала. Поддерживаем.

Председательствующий. Коллеги, проект постановления о Заявлении Совета Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики" (доку-

мент № 115) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 30 мин. 31 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято единогласно. (*Аплодисменты.*)

Это Заявление мы разошлем всем парламентам мира, международным парламентским организациям.

Уважаемая госпожа Аль-Аббас, еще раз благодарю Вас. Уважаемый Чрезвычайный и Полномочный Посол, члены делегации, благодарю вас за участие в пленарном заседании. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к рассмотрению четвертого вопроса – выступление начальника Центра подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина Юрия Валентиновича Лончакова.

Сегодня наша страна отмечает День космонавтики. Давайте, уважаемые коллеги...

Thank you so much. All the best. Thank you. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, давайте поздравим наших космонавтов, работников космической отрасли нашей страны с этим замечательным праздником. (*Аплодисменты.*)

Мы пригласили на заседание Совета Федерации начальника Центра подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина, летчика-космонавта, Героя Российской Федерации Юрия Валентиновича Лончакова.

Первый космический полет Юрий Валентинович совершил в 2001 году в качестве специалиста на американском орбитальном многоразовом корабле "Индевор", второй космический полет совершил в 2002 году в качестве бортинженера экспедиции на Международную космическую станцию. В 2008 году он в третий раз отправился в космос в качестве командира корабля. Всего за три полета Юрий Валентинович имеет космический налет 220 суток. Два раза он выходил в открытый космос, время пребывания в открытом космосе составило более 10 часов.

Позвольте предоставить слово начальнику Центра подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина Юрию Валентиновичу Лончакову. (*Аплодисменты.*)

Прошу Вас, уважаемый Юрий Валентинович.

Ю.В. Лончаков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! С 2010 года по постановлению Организации Объединенных Наций день 12 апреля отмечается как Международный день полета человека в космос. И, конечно же, это наша национальная гордость – то, что первым человеком в космосе был Юрий Алексеевич Гагарин. 1961 год, 12 апреля, 16 лет после разрушительной и страшной войны, но в то

же время мы смогли это сделать – первыми были в космосе. И за это время (сегодня 56-я годовщина первого полета человека в космос) сделано, конечно, очень и очень многое. Это и выход первого человека в космос (Алексея Архиповича Леонова), полет первой женщины (Валентины Владимировны Терешковой), это первые станции и длительные полеты ("Салют", наш "Мир", который пролетал 15 лет) и работа сейчас по международной программе на Международной космической станции.

В данный момент наша работа основывается на нормативных документах, определяющих развитие пилотируемой космической программы. Это, конечно, Федеральная космическая программа на 2016–2025 годы, это основы государственной политики Российской Федерации, это государственная программа "Космическая деятельность России на 2013–2020 годы", Федеральная целевая программа "Развитие российских космодромов на период 2016–2025 годов", Стратегия российской пилотируемой космонавтики на период до 2050 года.

Кроме выполнения международных обязательств России по эксплуатации МКС перспективами пилотируемой космонавтики являются, конечно же, создание на базе существующей Международной космической станции российской орбитальной станции, создание перспективной пилотируемой транспортной системы для дальнейших полетов на окололунную орбиту, на Луну. Создание заделов для полета на Луну – это создание межорбитальных модулей, это взлетно-посадочные комплексы и другие, создание новых ракетных комплексов. Конечно же, это эксплуатация нашего первого российского космодрома "Восточный", который сейчас успешно развивается.

В данный момент у нас на орбите находится гений человеческой мысли, как мы говорим, – Международная космическая станция, которая сейчас уже имеет в своем составе пять российских модулей, шесть американских, один европейский модуль "Коламбус", японский и грузовой модуль итальянский. Станция очень большая – почти 360 тонн, около 1000 куб. метров. Ну, вот представьте размер с футбольное поле. И, как мы всегда говорим, на станции у нас нет политики: и россияне, и американцы, и европейцы, и японцы – все мы работаем в одном политическом поле. У нас нет ни границ, ни денег, все мы работаем только на одно – на мир, чтобы мир был на Земле.

В данный момент российский сегмент включает, как я сказал, пять модулей, которые вы сейчас можете наблюдать на экране. Первый модуль был у нас запущен в 1998 году, функциональный грузовой блок. И далее был запущен служебный модуль, он сейчас считается основным модулем Международной космической станции, где находятся все системы жизнеобеспечения.

По программе полетов у нас запланировано на 2017–2018 годы четыре пуска пилотируемых космических кораблей, четыре пуска грузовых кораб-

лей. С 2019 года мы переходим на двухстартовую схему, так как американские коллеги начинают эксплуатировать американскую транспортную систему.

В данный момент на станции выполняются научные эксперименты по шести направлениям, которые вы наблюдаете на слайде. Это, конечно, технология освоения космического пространства, это исследование Земли из космоса, это космические биология и биотехнология, физико-химические процессы и материалы в условиях космоса.

В данный момент очень важной является работа с различными университетами, ведущими вузами нашей страны. И сейчас мы работаем по многим новым направлениям, многим научным направлениям и экспериментам, которые вы видите на экране. Это в первую очередь, конечно же, отработка методов инвентаризации лесов с использованием как визуально-инструментальной, так и спектрометрического мониторинга. Это очень важно, потому что мы наблюдаем большую вырубку лесов, это и пожары, это и исчезновение наших лесов. Это направление сейчас очень важно. И, конечно, очень важное направление, которое сейчас очень актуально, – это оценка развития катастрофических, потенциально опасных природных и техногенных явлений. Это тоже очень нужное направление, которое сейчас мы начинаем развивать.

После 2020 года мы ожидаем изменения конфигурации МКС. В конце этого года у нас полетит многофункциональный лабораторный модуль, потом полетят узловой модуль и научно-энергетический модуль. То есть станция после 2020 года будет выглядеть так: у нас будет уже восемь российских модулей, сейчас их пока пять.

Новый облик российской орбитальной станции, как мы предполагаем... Если мы сейчас заключили соглашения с нашими коллегами до 2024 года, мы работаем вместе по одной международной программе на Международной космической станции. После 2024 года, мы предполагаем, программа может быть свернута, поэтому сделали все, чтобы после 2024 года иметь облик новой российской орбитальной станции, которую вы видите на экране, за счет тех модулей, которые пойдут после 2017 года.

Федеральная космическая программа очень четко обозначила проект лунной программы, которую вы сейчас наблюдаете. Мы предполагаем начать полномасштабное исследование Луны после 2025 года и осуществление высадки человека на Луну к 2030 году. Здесь мы, конечно, будем использовать ракеты-носители, которые сейчас создаются у нас, среднего, тяжелого и сверхтяжелого класса – это ракеты "Ангара". Также к 2021 году у нас будет создан перспективный транспортный корабль нового поколения, который вы сейчас видите на слайде, где у нас будут четыре члена экипажа, из них два пилота и два исследователя.

Здесь вы видите облик нового корабля, который будет приземляться за счет реактивных двигателей. Этот корабль разрабатывается на нашей знаменитой РКК "Энергия" имени Сергея Павловича Королёва. Объем нового корабля намного больше, чем существующих сейчас "Союзов МС", но, конечно, есть проблемы, которые сейчас решаются, и космонавты и наши ученые очень активно участвуют в разработке этого корабля нового поколения.

Как я сказал, работать на окололунной орбите и в дальнейшем, в перспективе, на Луне мы будем с помощью ракет среднего, тяжелого и сверхтяжелого класса "Ангара", которые вы сейчас видите на слайде. Предполагается, что в 2021 году пойдут у нас беспилотный старт на ракете "Ангара-А5" и пилотируемый старт в 2023 году с космодрома "Восточный" на тяжелой ракете "Ангара-5В". Также будут использоваться межорбитальные буксиры легкого и тяжелого классов, которые уже находятся в стадии завершения.

На следующем слайде вы видите перспективы полетов как раз к лунной орбите (я долго не буду останавливаться на слайдах, я это уже рассказывал). Перспективы в том, что это сначала облет лунной поверхности, затем посадка беспилотного аппарата (взлетно-посадочного модуля) и возвращение его на Землю, и после этого уже будет осуществлен пилотируемый старт. В свете этих программ, как я сказал, у нас серьезно развивается сейчас космодром "Восточный", и как раз все пилотируемые пуски будут осуществляться с космодрома "Восточный".

В прошлом году по инициативе Центра подготовки космонавтов имени Юрия Алексеевича Гагарина с поддержкой "Роскосмоса" мы вышли с инициативой в Минобрнауки, где нас поддержали, и с прошлого года организовали Гагаринский урок. Мы гордимся тем, что во всех школах России он прошел в прошлом году. И хочу сказать, что в этом году уже 81 страна мира заявила на Гагаринский урок, и сегодня уже в 81 стране мира, в наших организациях в различных странах проводится Гагаринский урок. Я считаю, это очень важно, потому что поколения, которые идут за нами, должны знать нашу историю и должны, конечно, быть патриотами нашей России.

В прошлом году в поддержку именно нашей космической промышленности мы организовали премию имени Юрия Алексеевича Гагарина, которая была поддержана его супругой Валентиной Ивановной Гагариной. И в прошлом году у нас вышло на заявки более 40 вузов нашей страны, мы отобрали троих самых перспективных ребят, которые (с гордостью могу сказать) уже изъявили желание после окончания школы работать в ракетно-космической промышленности.

В этом году мы объявили набор в Отряд космонавтов. Новый набор будет осуществляться из инженеров с высшим, вузовским образованием и из летного состава, который имеет стаж более трех лет. Поэтому я всех здесь присутствующих

приглашаю поучаствовать в этом отборе, если у кого есть желание поработать в космосе. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо огромное, Юрий Валентинович.

Мы все хорошо знаем, коллеги, что в космической отрасли Россия всегда была лидером в мире. Ваш доклад очень оптимистичный и подтверждает, что Россия не потеряла свои лидерские позиции. Есть огромная, серьезная перспектива развития космической отрасли, чтобы мы не только оставались конкурентоспособными в мире, но и были первыми, как был первым Юрий Алексеевич Гагарин.

Спасибо Вам огромное. Еще раз поздравляю Вас, всех Ваших коллег с замечательным праздником – Днем космонавтики и хочу пожелать вам больших успехов. Спасибо огромное.

Ю.В. Лончаков. Спасибо, Валентина Ивановна.

Мы знаем, что у Вас был день рождения 7 апреля, как раз в преддверии Дня космонавтики. Разрешите от всех космонавтов Вас поздравить с этим замечательным днем. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Пятый вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича – докладывает Светлана Петровна Горячева.

Пожалуйста, Светлана Петровна.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 4 апреля ушел из жизни наш коллега, представитель от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа Вадим Альбертович Тюльпанов. Пять лет он руководил одним из самых непростых комитетов в Совете Федерации – Комитетом по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Возникающие на пленарных заседаниях регламентные споры, защита прав членов Совета Федерации, контроль за деятельностью Apparата, и прежде всего в финансовой сфере, – это только часть тех вопросов, которые приходилось решать комитету под руководством Вадима Альбертовича.

Решения были обоснованные и взвешенные, а в комитете царил доброжелательная и уважительная атмосфера, и в этом большая заслуга его председателя Вадима Альбертовича Тюльпанова. Но как бы нам ни было горько от этой потери, в соответствии со статьей 4 федерального закона о статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы пленарное заседание должно принять постановление о досрочном прекращении его полномочий. Проект постановления вам представлен. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна.

Всем действительно очень горько, коллеги, от этой утраты.

Есть ли вопросы к Светлане Петровне? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича" (документ № 98) в целом? Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 05 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	154 чел.	
Не голосовало.....	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

(Все встают. Минута молчания.)

Спасибо.

По ведению – Дмитрий Юрьевич Василенко. Пожалуйста.

Д.Ю. Василенко, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

Валентина Ивановна, всё. Я хотел предложить просто, чтобы стоя проголосовали за нашего коллегу, который так безвременно нас покинул. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Это получилось так от всего сердца и от всей души. Спасибо.

Коллеги, шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества" – докладывает Ольга Федоровна Ковитиди. Пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, приглашенные гости! Между Россией и Узбекистаном заложена прочная основа взаимоотношений. Об этом говорит наш Президент Владимир Владимирович Путин. И сегодня мы с вами рассматриваем федеральный закон, в соответствии с которым осуществлена ратификация Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества.

В подтверждение достаточно полноценных и добрососедских взаимоотношений буквально недавно, 5 апреля, состоялась встреча президентов двух стран в Кремле, на которой новый президент Узбекистана заявил о том, что для Узбекистана отношения с Россией были, есть и будут стратегическим партнерством и союзничеством. Подтверждением этого является внесенный в Государственную Думу и ранее подписанный Договор. Зако-

нопроект внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 3 апреля 2017 года, которым подтвержден курс внешнеполитического сотрудничества двух стран.

В соответствии с текстом ратифицированного Договора предусматривается ратификация между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан развития военно-технического сотрудничества.

Положениями Договора устанавливаются цели, направления военно-технического сотрудничества, определяются формы реализации этого Договора, а также уполномоченные органы Сторон по реализации сотрудничества.

Договор определяет порядок поставок продукции военного назначения, заключения контрактов на поставку продукции военного назначения, контроля за ее наличием и целевым использованием.

Вместе с тем необходимо отметить, что Договором определены ограничения в использовании и передаче информации, а также порядок обеспечения охраны прав на результаты интеллектуальной собственности.

В соответствии с Договором, ратифицируемым федеральным законом, ни одна из Сторон не продает и не передает третьей Стороне, в том числе международным организациям, а также иностранным юридическим или физическим лицам продукцию военного назначения, полученную в рамках настоящего Договора, без предварительного письменного разрешения Стороны, поставляющей эту продукцию.

Также федеральным законом определены процедурные вопросы. Договор вступает в силу с даты обмена ратификационными грамотами, заключается сроком на пять лет и автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды.

Реализация федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая и иных международных договоров Российской Федерации, а его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Ратификация Договора отвечает интересам нашей с вами страны, так как поднимает отношения между Сторонами на новый качественный уровень, что будет в наиболее полной мере отвечать коренным интересам наших народов, служить делу обеспечения, укрепления национальной, региональной, международной безопасности и стабильности.

Необходимо отметить, что Республика Узбекистан уже ратифицировала настоящий Договор.

Прошу поддержать.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федорвна.

Уважаемые коллеги, на обсуждении данного вопроса с нами официальный представитель Президента России, заместитель директора Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству Дрожжев Владимир Николаевич.

Коллеги, вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 18 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Пожалуйста, Максим Геннадьевич, Вам слово.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" был разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам встречи с членами Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека.

Закон направлен на создание дополнительных гарантий независимости адвокатов при оказании ими квалифицированной юридической помощи в уголовном судопроизводстве. Так, в целях устранения формальных препятствий для вступления адвоката в уголовное дело и исключения практики использования разрешительного порядка его допуска к участию в деле вносятся изменения, согласно которым адвокат вступает в уголовное дело, а не допускается к участию в уголовном деле, и обладает всеми процессуальными правами именно с момента вступления в уголовное дело. Предлагаемый подход согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, так как выполнение адвокатом процессуальных обязанностей защитника не может быть поставлено в зависимость от усмотрения

должностного лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело.

Кроме того, устанавливается возможность допроса адвоката в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием, в случае когда о допросе в качестве свидетеля ходатайствует сам адвокат, защитник подозреваемого, обвиняемого с их согласия либо с согласия лица, которому он оказывал юридическую помощь. Однако следует отметить, что предоставление возможности адвокату выступать свидетелем потребует внесения соответствующих изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Еще одной новеллой закона является введение в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации новой статьи, регламентирующей особенности производства обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката, устанавливающей ряд требований к соблюдению конфиденциальности в адвокатской деятельности при проведении в отношении адвоката отдельных следственных действий, в частности обыска у адвоката, когда должны быть указаны конкретные отыскиваемые объекты и данные, служащие основанием для проведения обыска. При этом недопустимы изъятие адвокатского досье целиком, фотографирование, киносъемка, видеозапись и иная фиксация материалов адвокатского досье.

Расширяется перечень недопустимых доказательств путем дополнения указанием на доказательства, полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий путем изъятия предметов и документов, входящих в производство адвоката по делам его доверителей. Это позволит повысить конституционные гарантии прав граждан на защиту от обвинения и на квалифицированную юридическую помощь, а также процессуальные гарантии независимости адвоката.

Кроме того, Уголовно-процессуальный кодекс дополняется положениями, обязывающими органы предварительного расследования и суд учитывать принятый Федеральной палатой адвокатов порядок участия адвоката в уголовных делах в качестве защитника по назначению. Это позволит избежать ситуаций, когда органом предварительного расследования игнорируются решения органов адвокатского самоуправления и назначаются адвокаты для участия в уголовных делах вопреки интересам подозреваемых и обвиняемых.

Председательствующий. Максим Геннадьевич, регламент.

М.Г. Кавджарадзе. Поскольку это президентский закон, мы вчера активно его обсуждали на заседании комитета, поэтому очень хочу все новеллы, 11 изменений, Валентина Ивановна...

Председательствующий. Максим Геннадьевич, тем не менее.

М.Г. Кавджарадзе. В целях обеспечения гарантий равноправия сторон обвинения и защиты в

доказывании устанавливается, что участникам уголовного судопроизводства не может быть отказано в удовлетворении ходатайства не только в производстве следственных действий, но и в приобретении к материалам уголовного дела доказательств, если обстоятельства, об установлении которых ходатайствуют указанные лица, имеют значение для данного уголовного дела и подтверждаются этими доказательствами. Кроме того, устанавливается обязанность органов предварительного расследования гарантировать защитнику участие в следственных действиях, необходимых по его ходатайству, подозреваемого или обвиняемого.

Всего вносятся изменения в 11 статей Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, добавляется одна новая статья.

Хотелось бы отметить, что вчера в ходе обсуждения на заседании нашего комитета состоялась достаточно содержательная и активная дискуссия по этому закону с участием коллег, представителя Президента в Совете Федерации, а также представителя Федеральной палаты адвокатов, члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. В ходе дискуссии были отмечены отдельные терминологические неточности в тексте закона, которые, однако, не умаляют важности предложенных к одобрению положений.

Таким образом, несмотря на точечный характер вносимых изменений, они в необходимой степени конкретизируют нормы о полномочиях адвоката как стороны судопроизводства и укрепляют гарантии его статуса исходя из конституционных принципов состязательности и равноправия сторон.

Обращаю ваше внимание, что внесенный Президентом Российской Федерации законопроект явился результатом сложной проработки его положений, которая сопровождалась активным обсуждением с органами власти и юридическим сообществом, которое в целом выявило крайне положительное к нему отношение.

Кроме того, внесение представленных изменений направлено на обеспечение прав граждан на справедливый суд путем устранения имеющихся перекосов в правоприменении, обеспечение реального применения принципа состязательности, преодоление имеющегося обвинительного уклона.

Комитет предлагает закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Коллеги, в нашем заседании принимает участие Игорь Николаевич Пастухов, советник Федеральной палаты адвокатов, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Есть ли вопросы к докладчику, к представителю Президента? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ний в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 35 сек.)

За 151 чел. 88,8%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 151 чел.
 Не голосовало 19 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Максим Геннадьевич.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги, уважаемый президиум! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации", разработанный депутатами Государственной Думы.

Положения закона направлены на установление уголовной ответственности за фальсификацию доказательств по административному делу и делу об административном правонарушении. В настоящее время часть 1 статьи 303 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за фальсификацию доказательств только по гражданскому делу. Так, к уголовной ответственности за фальсификацию доказательств по указанным категориям дел могут быть привлечены участники дела и их представители, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, и должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Предполагается, что принятие федерального закона позволит снизить уровень фальсификации доказательств по указанным делам.

Предлагается одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Максим Геннадьевич, скажите, пожалуйста, а как дифференцировали ответственность? Вы в докладе не упомянули. Просто, насколько я понимаю, все-таки у нас ответственность уголовная должна соответствовать общественной опасности, и если речь идет о гражданском процессе или об административном правонарушении, а при этом мы вводим уголовную ответственность, то степень общественной опасности может быть разной. Там есть, предусмотрена дифференцировка или нет? Вы просто не сказали, какова...

М.Г. Кавджарадзе. Ответственность наступала раньше только по уголовным делам, сейчас наступает по гражданским. Закон, собственно говоря, устраняет этот пробел. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 00 мин. 49 сек.)

За 153 чел. 90,0%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 1 чел. 0,6%
 Голосовало 154 чел.
 Не голосовало 16 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, переходим к "правительственному часу". Тема сегодняшнего "правительственного часа" – "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики".

По данному вопросу в нашем заседании принимают участие: Текслер Алексей Леонидович, первый заместитель Министра энергетики; Кравченко Вячеслав Михайлович, заместитель Министра энергетики; Молодцов Кирилл Валентинович, заместитель Министра энергетики; Сентюрин Юрий Петрович, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики; Богомолов Валерий Николаевич, аудитор Счетной палаты; Королёв Виталий Геннадьевич, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы. Поэтому, когда будете задавать вопросы, просьба адресовать их в том числе и приглашенным.

Коллеги, предлагается традиционный порядок рассмотрения. Министр энергетики Александр Валентинович Новак попросил дать ему время до 20 минут. Нет у вас возражений? Нет. Принимается. Далее – вопросы и выступления.

Слово предоставляется Министру энергетики Российской Федерации Александру Валентиновичу Новаку.

Пожалуйста, Александр Валентинович, Вам слово.

А.В. Новак. Добрый день, уважаемые коллеги! Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, позвольте в первую очередь от лица энергетиков поблагодарить Совет Федерации за традиционно большое внимание к вопросам развития топливно-энергетического комплекса. Конструктивный настрой, результативная совместная работа позволили только за прошлый год принять восемь федеральных законов, подготовленных Министерством энергетики, которые, уверен, помогут решить немало острых вопросов в отечественном топливно-энергетическом комплексе.

Практически в каждом регионе мы совместно с вами контролировали прохождение осенне-зимнего периода, решали вопросы развития и консолидации сетей, искали возможности для привлечения инвестиций. Мы ценим вашу поддержку при строительстве энергомоста в Республике Крым,

решении вопросов энергообеспечения Калининградской области, обсуждении проекта энергостратегии на период до 2035 года.

Огромное значение имеет активная позиция Совета Федерации по развитию международных связей с нашими партнерами (Ираном, Китаем, Турцией и другими странами), где министерство возглавляет межправительственные комиссии.

Во время подготовки к сегодняшнему мероприятию в мой адрес поступило 26 вопросов, на все вопросы министерством были даны развернутые письменные ответы. Кроме этого, подготовлен обстоятельный информационно-справочный материал о результатах работы Министерства энергетики и отраслей ТЭК в 2016 году. Он у вас есть в раздаточных материалах.

Поэтому остановлюсь на основных итогах и приоритетах работы министерства с акцентом на региональных особенностях энергополитики.

Все отрасли топливно-энергетического комплекса в прошлом году показали рост основных показателей. Несмотря на действие секторальных санкций, сложности с привлечением финансовых ресурсов, более низкие цены в 2016 году по сравнению с 2015-м на основные наши энергоносители, ТЭК обеспечил приток инвестиций в экономику, продолжил внедрение отечественных технологий и оборудования, сохранил лидирующие позиции на мировых рынках.

По итогам прошлого года общий объем инвестиций в отрасль превысил 3,7 трлн. рублей. Доля нефтегазовых доходов в бюджете страны по итогам года составила 38 процентов. Рост нефтяных цен в первом квартале этого года обеспечил, по словам наших коллег из Министерства экономического развития, высказанным на заседании коллегии, прошедшем в прошлую пятницу, увеличение доли нефтегазовых доходов в первом квартале до 50 процентов.

Очень важным показателем я считаю сохранение числа занятых в отраслях ТЭК на уровне 2,5 миллиона человек, что составляет 3,6 процента от общей численности занятых в России.

В нефтегазовом секторе в 2016 году был поставлен новый национальный рекорд по добыче нефти – 547,5 млн. тонн. Газовой отрасли удалось переломить негативный тренд по сокращению добычи, и впервые за несколько лет добыча выросла на 1 процент – до 640 млрд. куб. метров газа. Капитальные вложения в нефтедобычу превысили в прошлом году 1,2 трлн. рублей (прирост – 12 процентов). В эксплуатацию было введено сразу несколько крупных месторождений в новых регионах добычи, а также на шельфе Каспийского моря.

В целом за пять лет добыча нефти в России увеличилась на 36 млн. тонн. Это результат в том числе проводимой последовательной политики по стимулированию освоения новых видов запасов в новых регионах добычи – в Арктике, Восточной Сибири, на шельфе Российской Федерации, добычи трудноизвлекаемых запасов. Мы отмечаем,

что добыча нефти в новых регионах увеличилась в 2016 году на 8,3 процента.

Выход в новые регионы и расширение географии поставок энергоресурсов сопровождаются масштабным развитием нефтегазотранспортной инфраструктуры. В этой связи особую актуальность приобретает разработка специализированного законопроекта о магистральном трубопроводном транспорте нефти и нефтепродуктов. Напомню, что такое предложение было сделано на совещании Председателя Совета Федерации со статс-секретарями в декабре 2016 года. Соответствующий нормативный документ нами оперативно уже разработан и в настоящее время проходит стадию межведомственного согласования.

В целях расширения поставок нефти из арктического региона компания "Транснефть" завершила строительство нефтепроводов Заполярье – Пурпе и Куомба – Тайшет. В плановом режиме ведется строительство газопровода "Сила Сибири". Завершено строительство второй нитки газопровода Бованенково – Ухта. Начата реализация проекта "Турецкий поток". С опережением сроков на три месяца осуществлен запуск газопровода Краснодарский край – Крым, который обеспечил бесперебойное снабжение газом потребителей Крыма в осенне-зимний период.

Считаю, что ключевой задачей сегодняшнего дня в нефтяной отрасли является решение, которое очень важно для регионов, – это стабилизация добычи на действующих месторождениях в Западной Сибири, находящихся в стадии падения из-за роста обводненности и естественного истощения. В целях решения этой задачи нами совместно с Министерством финансов разработан и согласован проект закона по налогу на добавленный доход. Применение этого закона позволит учитывать реальную экономику разработки месторождений. Стимулирование разработки зрелых месторождений в традиционных регионах добычи с развитой инфраструктурой, высоким уровнем изученности поможет предотвратить падение добычи в этом регионе, существенно увеличит инвестиции в добычу и приведет к росту бюджетных поступлений, в том числе в региональные бюджеты. По нашим оценкам, введение НДД позволит вовлечь в разработку порядка 5 млрд. тонн нефти к 2025 году, то есть около одной трети от доказанных запасов. В настоящее время законопроект внесен в Правительство Российской Федерации. Учитывая его важное значение для развития отрасли и регионов, рассчитываю в том числе и на вашу поддержку, уважаемые члены Совета Федерации.

Еще одна мера, необходимая для развития отрасли, – это стимулирование разработки мелких месторождений с начальными извлекаемыми запасами до 5 млн. тонн. Введение налоговых стимулов для малых месторождений может стать важной мерой для развития также экономики регионов, имеющих на балансе такие месторождения.

Приоритетом нашей энергетической политики является также увеличение мощностей производ-

ства СПГ для укрепления позиций Российской Федерации на быстрорастущем глобальном рынке СПГ. По проекту энергостратегии до 2035 года производство СПГ должно вырасти примерно от трех до восьми раз в зависимости от условий. В текущем году в Ямало-Ненецком автономном округе будет введена в эксплуатацию первая линия завода "Ямал-СПГ".

Еще одна ключевая для министерства задача – это обеспечение потребителей качественным моторным топливом. Здесь также наблюдается положительная динамика. За пять лет отечественными нефтяными компаниями введены в эксплуатацию или модернизированы 70 установок нефтеперерабатывающих заводов, из них 12 – только в прошлом году. Глубина переработки нефти выросла до 79 процентов. Это дало нам возможность перейти на обращение внутри страны автомобильного топлива высшего экологического класса, Евро-5. Это имеет особое значение, тем более что 2017 год в России объявлен Годом экологии.

Вместе с Министерством промышленности и торговли и Министерством транспорта, а также с регионами наше министерство активно занимается расширением использования газомоторного топлива. С 2013 года в 46 субъектах Российской Федерации приняты региональные программы по расширению использования газомоторного топлива. И мы видим уже ощутимые результаты: только в прошлом году были введены 44 газозаправочные станции, за пять лет переведено на газ около 30 тысяч машин. Масштабные задачи в этом направлении стоят на период до 2020 года.

Уважаемые коллеги! Еще одна приоритетная для нас задача, имеющая большое значение в аспекте развития регионов, – это газификация населенных пунктов. С 2005 года (начало реализации программы газификации) уровень вырос с 53 до 67 процентов, в крупных городах – с 60 до 71 процента, в сельскохозяйственных населенных пунктах – с 35 до 57 процентов. Газифицировано 3687 населенных пунктов, 815 тысяч квартир и домовладений, построено 30 тыс. километров межпоселковых газопроводов.

Перспективы развития газификации связаны с реализацией проекта "Сила Сибири". Газификация изолированных районов на Крайнем Севере и в Восточной Сибири будет проходить с помощью альтернативных источников газоснабжения, в том числе СПГ и сжиженного углеводородного газа.

Важным вопросом для нас является повышение доступности газовой инфраструктуры. В прошлом году была принята "дорожная карта". Наша задача – сократить максимальный срок подключения с нынешних порядка 600 дней до 131 дня.

Коллеги, в сфере электроэнергетики мы также тесно взаимодействуем с Советом Федерации, продуктивно обсуждаем важные для отрасли законопроекты. Хотел бы также поблагодарить Совет Федерации, Валентину Ивановну Матвиенко, профильные комитеты за обсуждение проекта закона о теплоснабжении. Уже на начальной стадии об-

суждения мы смогли согласовать редакции по 22 поправкам, поступившим от членов Совета Федерации.

Еще один вопрос, по которому мы с вами тесно работаем, – обеспечение надежного прохождения осенне-зимнего периода. Министерство уделяет особое внимание этому вопросу: тесно взаимодействуем с регионами, на регулярной основе проводим заседания штабов в каждом из федеральных округов совместно с руководителями региональных штабов, энергетических компаний, контрольных органов.

В последние годы энергосистема России проходит максимум нагрузок в штатном режиме. Обеспечена надежная работа электростанций сетевого комплекса, создан необходимый резерв генерирующих мощностей и пропускной способности линий электропередачи. За пять лет аварийность в электросетевом комплексе сократилась на 20 процентов, а в генерации – на 14 процентов.

При вашей поддержке в прошлом году был принят закон о совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем. Законом Правительство наделено полномочием совершенствовать требования к подготовке электротехнического оборудования, многие из которых не пересматривались с середины 80-х годов.

На данный момент Минэнерго разработан перечень из 28 первоочередных нормативных актов, которые позволят повысить надежность, установить технические требования, облегчить внедрение новых технологий. По сути, это создаст основы для нового технологического обновления отрасли.

Важное значение для повышения надежности имеют вводы нового оборудования и модернизация основных фондов. В 2016 году в регионах России введено 4,3 гигаватта мощностей. В целом за пять лет вводы генерирующих мощностей составили 27 гигаватт. Во многих регионах были построены новые электростанции. Практически исчезло понятие дефицита электроэнергии. Общий объем инвестиций в генерацию за пять лет превысил 3,8 трлн. рублей. Обновление основных фондов составило 12 процентов. Завершение строительства энергомота в Крым в мае 2016 года позволило обеспечить надежное прохождение курортного и осенне-зимнего периодов.

Вчера на расширенном заседании комитета мы с вами обсуждали проблемы вывода из эксплуатации неэффективных и устаревших мощностей, а также более эффективное использование уже построенных, зарезервированных мощностей. Внедренный механизм долгосрочного отбора мощностей позволил компаниям оптимизировать свои затраты и запланировать вывод из эксплуатации 9 тыс. мегаватт мощностей до 2019 года, что, на наш взгляд, должно существенно снизить нагрузку на потребителей.

В этом году планируются внесение проекта и принятие федерального закона, направленного на

совершенствование механизма вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации. Также ставим задачу подготовить и принять нормативно-правовые акты, направленные на создание механизмов дальнейшей модернизации и строительство новых объектов генерации. В качестве источника мы предлагаем использовать высвобождающиеся объемы средств от ДПМ в тепловой генерации. В целях дальнейшей работы по повышению эффективности электросетевого комплекса мы продолжим работу по уменьшению резерва сетевой мощности и дальнейшему сокращению числа территориальных сетевых организаций.

Одним из условий успешного развития электроэнергетики являются своевременные платежи за поставленную электроэнергию. Задолженность на оптовом рынке на конец 2016 года составляет 60 млрд. рублей, на розничном рынке – 210 миллиардов.

Мы видим тенденцию снижения темпов роста задолженности. Основные инструменты снижения задолженности, разработанные министерством и принятые нормативными актами, – это лишение статуса гарантирующего поставщика, введение системы финансовых гарантий, повышенные штрафы за просрочку оплаты энергоресурсов. Дополнительно мы предлагаем ввести лицензирование сбытовых компаний. Проект соответствующего закона на прошлой неделе был принят в первом чтении Государственной Думой. Мы надеемся также на вашу поддержку в его принятии и готовы вместе с членами Совета Федерации к совместной работе по его обсуждению и доработке. Принятие и реализация этого закона напрямую затрагивают также интересы регионов.

Важнейший вопрос для потребителей – это упрощение подключения к электросетям. В рамках реализации "дорожной карты" мы сократили сроки присоединения с 365 до 135 дней, уменьшили количество процедур с 10 до трех этапов, уменьшили стоимость подключения почти в 10 раз. И это позволило нам резко подняться в рейтинге Doing Business – со 188-го места на 30-е место в мире.

В результате этой работы за последние пять лет было подключено более 1,5 миллиона новых потребителей категории до 15 киловатт и около 80 тысяч потребителей – категории до 150 киловатт. В 1,5 раза увеличились объемы присоединений в год. На текущий момент в 83 субъектах Российской Федерации приняты свои, региональные "дорожные карты" по повышению доступности энергетической инфраструктуры. Минэнерго, в свою очередь, ведет мониторинг и методологическое сопровождение этой работы.

Среди важных приоритетов отрасли также развитие возобновляемых источников энергии, в том числе в труднодоступных местах, в изолированных системах, развитие распределенной генерации, создание единого центра стратегического планирования в энергетике. Также необходимо повышать качество разрабатываемых схем теплоснабжения. Реализация проектов, обеспечивающих

развитие энергетики Республики Крым и Севастополя, а также Калининградской области, Дальнего Востока, – это тоже наши задачи на ближайшую перспективу, как и обеспечение бесперебойного электроснабжения объектов, задействованных при проведении чемпионата мира по футболу. В решении этих задач мы будем опираться в том числе и на Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные указом Президента от 16 января этого года.

Что касается угольной отрасли, в 2016 году добыча угля в России выросла более чем на 3 процента, до 385,7 млн. тонн, с опережением прогнозов. По действующей энергостратегии наш целевой показатель был запланирован на 2022 год. В целом за пять лет в условиях реструктуризации отрасли прирост добычи угля составил более 31 млн. тонн.

Важнейшими задачами в угольной отрасли являются обеспечение совместно с другими органами власти промышленной безопасности работ через совершенствование нормативно-правовой базы, продолжение реструктуризации угольной промышленности. В 2016 году только из ветхого жилья было переселено в новое 729 семей, дополнительным бесплатным пайковым углем обеспечено почти 30 тысяч человек. Одна из задач – это развитие новых центров угледобычи в Якутии, Хабаровском крае, Забайкальском крае, Туве и других регионах Восточной Сибири, Дальнего Востока.

Коллеги, в условиях санкций для отраслей ТЭК и для всей экономики огромное значение имеет импортозамещение критически важных технологий и материалов. Здесь мы работаем с Министерством промышленности и торговли и нашими предприятиями в рамках утвержденных планов. В 2016 году есть уже положительные результаты. И хотел бы сказать, например, о том, что доля импортных катализаторов в нефтепереработке снизилась с 62,5 процента до 39 процентов.

По итогам совместной работы состоялось открытие целого ряда производств, направленных на повышение энергетической безопасности страны. Среди них новое производство магистральных насосов, электронасосных агрегатов в Челябинске, производство катализаторов в Омске и Новокуйбышевске и другие.

Важное направление работы – это выработка механизмов поддержки инновационного процесса в топливно-энергетическом комплексе. Одним из таких инструментов является отбор и реализация проектов, имеющих общенациональное значение и способных дать значительный экономический эффект, так называемых национальных проектов. В настоящее время рабочей группой при Министерстве энергетики реализуются шесть таких проектов в сфере интеллектуальной энергетики, возобновляемых источников энергии и в сфере глубокой нефтепереработки.

В 2016 году министерством впервые в постсоветский период был утвержден Прогноз научно-технологического развития отраслей топливно-энергетического комплекса на период до 2035 года.

В рамках реализации Национальной технологической инициативы Минэнерго совместно с Агентством стратегических инициатив и другими партнерами разработали "дорожную карту" по направлению "Энерджинет", нацеленную на развитие отечественных комплексных систем и сервисов интеллектуальной энергетики, цифровизации, внедрения технологии Smart Grid. "Дорожная карта" обеспечит лидерство российских компаний на новых высокотехнологичных рынках мировой энергетики в ближайшие 15–20 лет.

Уважаемые коллеги! Важное место в нашей работе занимают вопросы международного сотрудничества, в том числе вопросы поддержки наших компаний на международных рынках. В частности, Минэнерго активно взаимодействует с зарубежными партнерами в рамках межправительственных комиссий и советов по торгово-экономическому сотрудничеству. Я и мои заместители возглавляем 11 МПК, 101 рабочая группа действует по энергетике. Отмечу масштабную вовлеченность регионов России и членов Совета Федерации в работу упомянутых структур. Это очень помогает в деле развития торгово-экономических отношений с нашими странами-партнерами.

Кроме этого, министерство продвигает интересы российского ТЭК через постоянный диалог с 45 международными организациями и форумами. Одним из известных результатов этой работы является Соглашение об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК и 11 странами, не входящими в ОПЕК, включая Россию. Достигнутое соглашение позволило обеспечить стабилизацию рынков, а также цен на более справедливом уровне. Для бюджета страны, и субъектов Российской Федерации, и компаний это имеет большое значение.

Отмечу также наше совместное с Советом Федерации взаимодействие на таких площадках, как Невский экологический конгресс, российско-белорусский ежегодный форум.

Уверен, что совместными усилиями мы сможем и впредь обеспечивать конкурентоспособность и передовые позиции российской энергетики. Спасибо за внимание.

Готов ответить на ваши вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Александр Валентинович, за такой очень системный доклад. Очень важно, что Вы сделали региональный срез, касающийся развития энергетики. Это интересно всем сенаторам, которые представляют все регионы Российской Федерации. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Валентинович, мы, крымчане, благодарны Вам за энергичность. Несомненно, много делается для поддержания энергосистем Крыма. Однако Вы знаете о том, что по состоянию на 30 января 2017 года был зафиксирован новый исторический максимум потребления электрической энергии в Крыму и Севастополе в объеме 1427 мегаватт. В настоящее время наблюдается отставание от графиков работ по строительству Симферопольской и Севастопольской ПГУ-ТЭС, что может привести к нарушению сроков запуска первых блоков к концу 2017 года. И вопрос сейчас не в том, что Siemens отказывается поставлять нам оборудование. Наверное, необходимо вспомнить, что в 2015 году именно в этом зале мы говорили о необходимости развития внутренних генераций.

У меня вопрос к Вам совершенно конкретный. Скажите, пожалуйста, уважаемый Александр Валентинович, когда Минэнерго исполнит поручение Дмитрия Николаевича Козака от 17 февраля 2017 года, в соответствии с которым вы должны внести проект постановления в Правительство в течение семи дней... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время. Завершайте, Ольга Федоровна.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

...в течение семи дней определить механизмы отбора мощностей для новой крымской генерации?

Прошло уже два месяца. И вопрос не в том, что в преддверии выборов Президента Крым останется без электричества в определенных пределах, у нас начнутся веерные отключения. Вопрос в том, что мы должны исполнять прежде всего поручения руководителей Правительства. Прошу ответа. Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо, Ольга Федоровна.

Я хочу сказать, что для нас вопрос, касающийся энергообеспечения и создания системы энергоснабжения Крыма, является приоритетным. Вы знаете, что большая работа была проведена в 2014 году, в 2015 году, что позволило нам в короткие сроки, на полгода раньше, построить энерго-мощность и обеспечить поставки и перетоки с единой энергетической системы 800 мегаватт.

Я постараюсь в комплексе ответить на Ваш вопрос. Действительно, сегодня максимум нагрузки в зимний период, в период холодных условий, перевалил за 1400 мегаватт. Мы внимательно за этим следим. У нас создана диспетчерская служба на территории Крыма, это филиал нашего системного оператора.

В целом по балансу сейчас мощностей достаточно для того, чтобы обеспечить в полном объеме энергоснабжение потребителей Республики Крым, Севастополя. Я просто назову цифры. Помимо 800 мегаватт перетоков, которые, кстати, могут быть в результате проводимой работы сейчас расширены до 850, у нас, вы знаете, собственная тепловая генерация в Крыму составляет 160 мегаватт, солнечная и ветровая – где-то 270–

300 мегаватт, которая используется, но мы ее в баланс не берем, безусловно, поскольку она не всегда бывает. Есть перебазируемые в короткие сроки 300 мегаватт мощностей мобильных газотурбинных установок, а также около 1500 дизель-генераторных установок общей мощностью 300 мегаватт. Суммарно это покрывает потребности, и как раз в периоды пиковых нагрузок, о которых Вы сказали, потребители в полном объеме были обеспечены поставками электроэнергии.

Дальнейшее развитие энергосистемы Крыма будет связано с несколькими направлениями. Первое, как Вы уже отметили, – это строительство двух теплоэлектростанций в Симферополе и Севастополе общей мощностью 940 мегаватт. Сейчас работа не остановлена, она идет, несмотря на проблемы, как Вы отметили, по поставкам оборудования от западной компании. Работы продолжают идти. И идет работа по покупке другого оборудования, которое позволит нам установить... Да, там будет небольшая сдвигка по срокам, тем не менее, для того чтобы эту сдвигку компенсировать, было принято решение в этом году на совещании у Дмитрия Николаевича Козака по нашей инициативе (мы вышли с такой инициативой), первое, построить еще дополнительно собственные генерации небольшой мощности, 120 мегаватт, на базе Сакской теплоэлектростанции и на базе использования российского, отечественного оборудования компании "Объединенная двигателестроительная корпорация", в котором будут использоваться 22,5-мегаваттные машины.

Кроме этого, сейчас мы занимаемся перебазированием еще трех мобильных газотурбинных электростанций в Крым. Это также общая мощность, которая дополнительной будет, порядка 70 мегаватт. Таким образом, 200 мегаватт – это дополнительные мощности, которые мы обеспечим помимо дизель-генераторных установок и помимо основных строящихся мощностей.

Проект постановления, о котором Вы сказали, действительно нам было поручено в течение семи дней внести. Мы внесли проект постановления. Однако у нас возникли разногласия между федеральными органами власти по параметрам возврата инвестиций, поскольку этот проект постановления предусматривает механизм, похожий на договоры о предоставлении мощности, привлечения банковского финансирования под возврат в течение 15 лет инвестору инвестиций. Возникли разногласия, связанные с определением окончательных параметров. Не смогли мы в течение семи дней с другими федеральными органами власти согласовать. И нам было поручено, в том числе Правительством Российской Федерации, эту работу продолжить. Сейчас проект постановления уже готов и в ближайшие дни будет внесен. Независимо от этого работа продолжается вместе с инвесторами, вместе с производством необходимого генерирующего оборудования в рамках того сетевого графика, о котором мы докладывали 7 октября. То есть мы считаем, что мы в этот гра-

фик укладываемся независимо от того, что произошло сдвижка по постановлению.

Председательствующий. Спасибо, Александр Валентинович.

Коллеги, просьба кратко формулировать вопросы и, по возможности, кратко отвечать, потому что очень много желающих задать вопросы.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Александр Валентинович, Вы частично здесь коснулись поправок к закону о теплоснабжении. И все-таки как решается вопрос контроля за ростом цен при переходе на метод "альтернативных котельных"? Кто будет отвечать за этот контроль? И, по-Вашему, какой метод ценообразования обеспечит приток инвестиций, а какой – все-таки отпугнет тех, кто еще держится в отрасли (инвесторов, имеется в виду)?

А.В. Новак. Спасибо.

Что касается этого закона, я хочу сказать, что, мы считаем, это действительно очень важный закон, и в принципе инициатором его разработки было Министерство энергетики совместно с отраслевым сообществом, поскольку жилищно-коммунальное хозяйство... Привлекать инвестиции в комбинированную выработку, в ликвидацию перекрестного субсидирования, к сожалению, на сегодняшний день не позволяет существующая нормативная база. Хотя Ваш вопрос был связан с тем, какие механизмы ценообразования обеспечат привлечение инвестиций. Здесь два направления. В первую очередь, это то направление, которое уже предусмотрено действующим законодательством, – это возможность установления долгосрочного тарифа. И второе направление (это то, что предусмотрено проектом закона о теплоснабжении) – с помощью механизма единой теплоснабжающей организации и ценообразования на базе "альтернативной котельной" обеспечить также долгосрочность принятия решений по тарифообразованию и возможность привлечения инвестиций инвесторами.

На наш взгляд, отрасль сильно недоинвестирована, огромны потери, которые сегодня существуют в инфраструктуре. И наши компании, которые работают сегодня в этой отрасли, готовы привлекать существенные инвестиции, как и в электроэнергетике. Как я уже сказал, в электроэнергетику было привлечено 3,8 трлн. рублей за последние годы, и это действительно изменило ситуацию. И поэтому нам надо в жилищно-коммунальном хозяйстве в целях стимулирования комбинированной выработки, исключения неэффективной генерации тепла также вкладывать инвестиции в энергоэффективность, в модернизацию основных фондов. Я могу сказать, что сегодня загрузка комбинированных теплоэлектростанций, которые яв-

ляются на сегодняшний день во всем мире наиболее эффективными, составляет всего 30 процентов, а котельные, количество которых возросло в разы за последнее время, и вовсе загружены на 15 процентов. Поэтому этот закон очень важен, и рассчитываем, конечно же, что он будет принят с вашей помощью.

И те поправки, о которых я говорил (22 поправки обсуждались, Советом Федерации, членами Совета Федерации представленные), снимают те риски, которые возникали в процессе обсуждения этого законопроекта со стороны субъектов Российской Федерации. В частности, речь идет о контроле со стороны муниципальных образований за исполнением инвестиционных программ, об ответственности, которую должны нести единые тепло-снабжающие организации на территориях, контроле за ценообразованием. Одна из поправок в том числе касается возможности установления долгосрочных цен по механизму "альтернативной котельной" на уровне ниже самой цены "альтернативной котельной". Такие примеры есть, и такие поправки одобрены. Поэтому важной составляющей является то, что усилена роль муниципальных образований и субъектов Российской Федерации при рассмотрении этого проекта закона сейчас, на стадии согласования поправок ко второму чтению.

На что еще хотел бы обратить внимание? Все-таки применение норм этого закона будет носить добровольный характер. В первую очередь, субъекты Российской Федерации, которые будут иметь желание и возможность реализации таких проектов, привлечения инвестиций, обеспечения контроля, о котором я сказал, будут принимать самостоятельные решения и реализовывать эти положения. То есть, еще раз подчеркиваю, это право на добровольное исполнение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Васильевич Литюшкин, пожалуйста.

В.В. Литюшкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемый Александр Валентинович! До настоящего времени и в России, и в Беларуси сохраняется проблема недостаточно глубокой переработки нефти с соответствующим развитием нефтехимической составляющей. Мы продолжаем отставать в этой сфере от ведущих стран мира, включая ФРГ и Японию, где из нефти получают более 7 тысяч видов продукции, многие из которых мы вынуждены закупать. Каким Вы видите решение данного вопроса, и в том числе с возможной подготовкой и реализацией соответствующей программы Союзного государства России и Беларуси, которая имела бы стратегическое значение? Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо большое, Владимир Васильевич.

Во-первых, хочу отметить, что у нас действует программа модернизации нефтеперерабатывающих заводов, о которой вы знаете, и я об этом говорил в своем выступлении. Период действия этой программы, срок, – до 2027 года, но основные объекты по модернизации установок нефтеперерабатывающих заводов будут реализованы в период до 2021–2022 годов. Как я уже сказал, 70 установок модернизировано либо введено в эксплуатацию, еще где-то 51 будет введена в эксплуатацию в ближайшие годы. И задача, которая стоит перед нами, – это увеличение глубины переработки нефти, о чем Вы говорите, снижение объема выпуска некачественных продуктов, в том числе мазута. И это означает, что из каждой тонны нефти, которая должна пойти на переработку, в конечном итоге должны получиться высококачественные продукты глубокой переработки. Это не только автобензины, дизельное топливо, но и использование в конечном итоге для производства конечной продукции глубокой переработки. Это и продукты коксования, это и продукты нефтехимии, углеродные продукты, которые могут идти в дальнейшем на переработку на нефтехимические предприятия.

Кроме этого, у нас реализуется программа на период до 2030 года, которая согласована с министерством промышленности, – программа развития нефте- и газохимии, в рамках которой строятся в стране заводы по глубокой переработке нефтяного и газового сырья. Я приведу примеры. "ЗапСибНефтехим" в настоящее время строится в Западной Сибири, до этого тоже было введено несколько заводов, что позволило нам уменьшить импортозависимость (и даже уйти от нее) по крупнотоннажным полимерным продуктам, которые раньше покупали за границей. Сегодня, например, мы полностью независимы по производству полипропиленов и в 2017 году планируем выйти на отсутствие импортозависимости по полиэтиленам.

Ключевая задача в этой связи – это, конечно, переработка этой продукции уже в конечную продукцию, то есть в товары народного потребления, в пластмассы и так далее, то, что, по сути дела, используется в повседневной жизни и в большей степени сейчас импортируется из других стран. И вот это направление, над которым мы вместе с министерством промышленности сейчас работаем, – одна из основных задач.

Что касается наших нефтеперерабатывающих заводов, то я сказал о той программе, которая реализуется.

Председательствующий. Спасибо.

Юрий Александрович Липатов, пожалуйста.

Ю.А. Липатов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемый Александр Валентинович! В декабре прошлого года на совещании у Председа-

теля Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко с участием Заместителя Председателя Правительства Сергея Эдуардовича Приходько было предложено включить в план законотворческой деятельности Правительства законопроект о магистральном трубопроводном транспорте.

Александр Валентинович, просьба прокомментировать, как идет подготовка данного законопроекта. И, по Вашей оценке, когда реально Правительство может внести данный законопроект в Государственную Думу? Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо.

Юрий Александрович, проект закона разработан министерством. Проект закона сейчас проходит межведомственное согласование с другими федеральными органами власти. Мы надеемся в кратчайшие сроки его согласовать и внести в Правительство Российской Федерации. Вы знаете, что история этого законопроекта довольно давняя, он давно обсуждался, даже еще несколько лет назад, я помню, обсуждался. Не так просто он проходит согласование, потому что есть мнение, что в принципе сегодня все, что касается трубопроводного транспорта, действующим законодательством отрегулировано. Тем не менее мы считаем, что в целом такой закон необходим, потому что нефтепроводная система на сегодняшний день является важной составляющей в целом в топливно-энергетическом комплексе. Тысячи километров нефтепроводов, установление в том числе нормативных понятий, установление требований по содержанию, по эксплуатации – все это требует не только тех нормативных документов, которые на сегодняшний день существуют, но и законодательного закрепления в целом. И это подчеркивает важность этой инфраструктуры для нашей страны, для нашей отрасли. Поэтому мы поддержали разработку проекта этого закона, в ближайшее время закончим процедуру согласования и внесем его в Правительство Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Рафаил Нариманович Зинуров, пожалуйста.

Р.Н. Зинуров, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Александр Валентинович! Зарубежный опыт показывает, что внедрение системы энергетического менеджмента по международным стандартам на промышленных предприятиях является эффективным, малозатратным механизмом по повышению энергетической эффективности. Россия поддержала инициативу проведения кампании по глобальному внедрению системы энергетического менеджмента на 7-й Межминистерской встрече по вопросам чистой энергии в Сан-Франциско в июне 2016 года. Также комитет Совета Федерации по федеративному устройству по итогам "круглого стола" в феврале 2016 года рекомендовал Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами ис-

полнительной власти рассмотреть целесообразность применения системы энергетического менеджмента как инновационного инструмента мониторинга и управления энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В этой связи, уважаемый Александр Валентинович, скажите, пожалуйста, как Вы лично относитесь к международному стандарту по энергетическому менеджменту ISO 50001 (Вы знаете это, да?) и что делается министерством по содействию внедрению этого стандарта в энергетику?

А.В. Новак. Спасибо.

Что касается внедрения стандартов, наверное, было бы неправильно, если бы я сказал, что мы против внедрения самых современных энергетических стандартов. Поэтому мы, конечно же, поддерживаем, принимаем участие в этой работе, работаем плотно с нашими энергетическими компаниями и готовы поддерживать реализацию этого закона, поддерживаем решение комитета, и вместе с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства и другими федеральными органами власти будем в короткие сроки этот закон, эти требования продвигать.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Михаил Александрович Афанасов. Хотели, да?.. Нет.

Игорь Николаевич Морозов, пожалуйста.

И.Н. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Александр Валентинович, вопрос к Вам, как к сопредседателю российско-иранской МПК. Известно, в каких сложных условиях проходят все переговоры с иранцами, и непросто вы продвигаете российские технологии и проекты. Россия сделала много для Ирана, чтобы он вышел из санкций, из эмбарго, но мы видим, что в последнее время он все больше и больше ориентируется на европейский рынок, на европейские компании.

Скажите, пожалуйста, удастся вам все-таки убедить наших иранских партнеров на фоне уже заключенных контрактов с Airbus, Boeing приступить к закупке российских Superjet, начать реальное взаимодействие с нашими нефтяными компаниями опять же с учетом того, что подписан контракт с Total, появился уже ExxonMobil и, видимо, еще будут появляться западные игроки? У нас будут какие-то преференционные отношения с учетом опять же нашего большого вклада?.. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите...

Игорь Николаевич, завершайте. Есть регламент.

И.Н. Морозов. Завершаю, Валентина Ивановна.

И последний вопрос. Удалось наладить систему оплаты внешнеторговых контрактов, о чем говорили на последней встрече с иранцами?

А.В. Новак. Спасибо.

Отмечу, что развитие торгово-экономических отношений с Ираном – это одно из направлений работы нашего министерства, я действительно отвечаю за межправительственную комиссию. И, конечно, с учетом снятия санкций с Ирана (мы принимали очень активное участие в выработке соответствующих решений по ядерной программе) для нас это направление сотрудничества является очень важным, в том числе с учетом исторических ретроспектив, когда российские компании очень активно участвовали в иранской экономике. Поэтому мы сегодня по поручению наших руководителей – Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и президента Рухани – ведем активную работу по налаживанию этого сотрудничества и выводу его на совершенно другой уровень.

Здесь три направления, которые я бы отметил. Первое – это создание необходимой нормативной базы. У нас, к сожалению, в последнее время был вакуум в этом, и за последние полтора года мы приняли порядка 30 документов, которые создают нормативную базу для сотрудничества. Речь идет и об упрощении выдачи виз, речь идет и о защите инвестиций, капитальных вложений, вот таких базовых документах, которыми должны пользоваться наши субъекты предпринимательской деятельности и органы власти. Второе направление – это реализация крупных проектов, которые мы практически в ручном режиме ведем. И третье направление, о котором вы знаете, – сейчас идет выработка механизма создания зоны свободной торговли с Ираном.

Второе направление, которого Вы сейчас коснулись, – тоже важное (крупные проекты). Одно из направлений – это развитие сотрудничества в нефтегазовой отрасли. Здесь на сегодняшний день наши крупные компании, мейджоры, уже работают с иранской нефтяной компанией и с министерством энергетики Ирана по выработке документов и заключению соглашений на геологоразведку и разработку нефтяных месторождений в Иране, есть здесь помощь со стороны иранских коллег.

К сожалению, на сегодняшний день еще не вышел и не утвержден парламентом Ирана иранский нефтяной контракт, что сдерживает окончательное согласование документов. Тем не менее в индивидуальном порядке эти работы ведутся, и мы в ближайшее время, думаю, должны выйти на подписание соответствующих соглашений между нашими компаниями.

Но, конечно, дело не только в энергетике, поскольку я, как министр, вроде бы больше в энергетической отрасли с ними взаимодействую. У нас активно работают все федеральные органы власти с Ираном. И что касается поставок самолетов Sukhoi Superjet, здесь Министерство промышленности и торговли ведет активную работу. Есть большое желание у иранцев помимо других стран приобрести у нас порядка 100 самолетов Sukhoi Superjet. Сейчас есть подтверждение о том, что одна из иранских авиакомпаний готова закупить

12 самолетов. Это уже конкретное решение. Обсуждается покупка 30 самолетов с перспективой до 100 самолетов.

Есть определенные нюансы, связанные с получением разрешений на поставку наших самолетов, поскольку наши самолеты имеют комплектующие в том числе западных стран. И такая работа сейчас тоже проводится министерством промышленности и Объединенной авиастроительной корпорацией, по получению соответствующих разрешений. То есть это взаимное движение сторон в совместном направлении. Я очень рассчитываю, что эти самолеты все-таки наши иранские партнеры закупят. Мы в своей деятельности практически на каждой встрече, на каждом мероприятии ставим этот вопрос как один из самых важных.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко, пожалуйста.

А.А. Шевченко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемый Александр Валентинович! За последнее время было немало сказано об острой ситуации, связанной с проблемой неплатежей в энергетике. Эта тема нередко поднимается и в средствах массовой информации, и в ходе обсуждения проблемных вопросов функционирования российского ТЭК на различных дискуссионных площадках, да и Вы сегодня и вчера на заседании комитета об этом говорили.

Как Вы оцениваете текущий уровень задолженности потребителей перед энергокомпаниями и каковы наиболее сложные в этом отношении регионы? И что вы планируете в ближайшей перспективе предпринять для улучшения сложившегося положения? Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо.

Действительно, это важный вопрос, поскольку тема неплатежей напрямую связана с источниками финансирования в том числе инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, надежным прохождением осенне-зимнего периода. Поэтому мы просто в ежедневном режиме занимаемся этим вопросом. И в данном направлении могу сказать о тех решениях, которые были приняты в последнее время и которые существенно улучшили ситуацию, хотя могу отметить, что, конечно, на 100-процентный показатель мы в этом плане еще не вышли.

Что касается расчетов на оптовом рынке электроэнергии, по итогам 2016 года показатель оплаты составил 99,5 процента. То есть речь идет о том, что неплатежи составляют всего 0,5 процента от общих расчетов на оптовом рынке электроэнергии, а на розничном рынке электроэнергии показатель оплаты на сегодняшний день составляет порядка 99 процентов. То есть недоплата составляет 1 процент. Казалось бы, что цифры маленькие и небольшие проценты недоплаты, но когда речь идет о большом объеме энергоресурс-

сов, а я напомню, что общий объем выручки в электроэнергетическом комплексе составляет порядка 2,5 трлн. рублей, то 1 процент составляет 25 млрд. рублей. Поэтому он тоже важен. И нужно добиваться 100-процентного исполнения платежей и с розничного рынка, и на оптовый рынок.

И, кстати, во многом платежная дисциплина зависит не только от потребителей, в частности, предпринимателей или населения, но и во многом... Мы сталкиваемся в последнее время с тем, что не все бюджеты расплачиваются в полном объеме за поставленные топливно-энергетические ресурсы. Речь идет о муниципальных образованиях, о субъектах Российской Федерации. Здесь мы работаем с нашими коллегами из субъектов Российской Федерации, руководителями штабов, министрами энергетики, и нам оказывается действительно большая поддержка со стороны регионов в этом плане.

В нормативном плане мы отрегулировали это следующим образом. На оптовом рынке принято решение о возможности лишения статуса гарантирующего поставщика в случае неоплаты задолженности на оптовом рынке свыше двух месяцев. Кроме этого, введен механизм гарантий, финансовых гарантий, по поставкам энергоресурсов.

Вы знаете, проблема есть, была, неотключаемых потребителей, а они, в свою очередь, действительно часто не платят за поставленные энергоресурсы. Это тоже мы решили, и сейчас субъекты Российской Федерации утверждают перечень таких неотключаемых потребителей и обеспечивают также гарантии расчетов за поставленные энергоресурсы.

Следующее важное направление – это совершенствование прозрачности в энергосбытовой деятельности. Я уже говорил о законе о лицензировании. И это тоже важный вопрос, но мы не только в этом направлении работаем. Мы работаем вместе с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства по направлению заведения расчетов через расчетно-кассовые центры и создания системы РКЦ по расчетам за поставленные энергоресурсы. На наш взгляд, это тоже даст дополнительный импульс, дополнительную возможность для улучшения ситуации. Хотя, как я уже сказал, за последние два-три года мы видим позитивный сдвиг в этом направлении. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть необходимость посоветоваться. С учетом регламента есть предложение дать возможность задать вопрос Ильясу Магомед-Саламовичу и вопросы прекратить. Все, кто не успел задать вопросы, могут передать их в комитет в письменном виде, и мы попросим Александра Валентиновича любезно ответить лично на вопросы сенаторов. Потому что у нас еще есть выступающие. Нет возражений, коллеги? Нет. Спасибо.

Пожалуйста, Ильяс Магомед-Саламович Умаханов.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемый Александр Валентинович! На днях мы принимали в Совете Федерации генерального директора Международного агентства по возобновляемым источникам энергии господина Аднана Зе Амина, который находился в Москве по Вашему приглашению и который очень заинтересованно говорил о возможности задействования опыта и потенциала этой международной организации в создании объектов малой возобновляемой энергетики в нашей стране, которая составляет пока 0,2 процента в общем энергобалансе. Это очень важный вопрос, который имеет общественное звучание и в Дагестане, и в целом ряде других регионов.

Как можно было бы активизировать эту работу и какие, по Вашему мнению, нужны дополнительные нормативно-правовые механизмы с учетом и зарубежного опыта для того, чтобы стимулировать этот процесс? Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо.

Я тоже встречался с руководителем IRENA. Хочу отметить, что у нас действительно в последние годы очень активная работа идет с этой международной организацией. И мы включены в совет, там возглавляет от нашей страны эту работу мой первый заместитель. Безусловно, наши контакты сейчас находятся на достаточно высоком уровне. Вот недавно была презентация, в этом году, во время его визита программы не развития, а оценки состояния и развития возобновляемых источников энергии на период до 2030 года в России. Мы вместе работали над такой программой. И, конечно, мы нацелены на то, что будем развивать это направление работы, мы будем использовать тот опыт, который есть в странах, входящих в эту организацию, и не только. Кстати, я хочу отметить, что Россия в этой части с точки зрения производства и технологий сегодня является одной из ведущих наряду с некоторыми другими странами, такими как Германия, Япония, Китай. Известные фотоэлектрические пластины на гетероструктурной основе, которые были разработаны нашими учеными, на сегодняшний день самые эффективные в мире по коэффициенту полезного действия, более 20 процентов. Это тоже признают наши коллеги.

И, возвращаясь к вопросу развития, у нас есть на сегодняшний день механизмы стимулирования развития возобновляемых источников энергии через оптовый рынок, через механизм так называемых ДПМ, около 6 тыс. мегаватт мы должны будем ввести в период до 2024 года. Но важно стимулировать возобновляемые источники энергии и их внедрение в малую генерацию не только на оптовом рынке, но и на розничном. И в данном направлении было принято постановление Правительства в 2015 году, которое позволяет субъектам Российской Федерации на розничном рынке за

счет покупки потерь на рынке компенсировать стоимость возобновляемых источников энергии и давать возможность привлечения инвестиций и реализации этих проектов. Такая нормативная база принята.

Сейчас мы работаем вместе с Министерством экономического развития, с нашими коллегами по развитию данных механизмов в изолированных наших регионах. И есть уже инструменты, которые позволяют это делать, но они, к сожалению, активно не используются. Будем вместе думать, как эти инструменты расширить для внедрения солнечной энергетики, ветровой энергетики, потому что вроде бы все есть, база есть, но активного внедрения на сегодняшний день нет. И будем вместе сейчас предлагать новые решения, которые позволят более активно внедрять в регионах такие механизмы строительства возобновляемых источников энергии и малой генерации.

Председательствующий. Спасибо, Александр Валентинович, за конкретные и содержательные ответы. Прошу Вас, присаживайтесь.

Мы сейчас переходим к выступлениям. Есть желающие выступить.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, Ваше выступление было очень информативным и для нас актуально и полезно. Я же хочу поблагодарить Вас от имени губернатора и от жителей Курганской области за то, что впервые за многие годы повышения тарифов на электроэнергию для населения Курганской области не будет, а, наоборот, они будут снижены на 19 процентов. Это очень существенно. Это достигнуто благодаря поддержке и огромной работе, проведенной Министерством энергетики, лично Вашему участию, Александр Валентинович.

И, конечно, особую благодарность жители региона выражают, Валентина Ивановна, лично Вам. Со свойственной Вам энергией и государственным подходом Вы сделали все возможное, чтобы это решение состоялось. Огромное Вам спасибо.

Уважаемый Александр Валентинович, я надеюсь, что дальнейшая взаимная работа по снижению тарифов на электроэнергию для юридических лиц и бюджетных учреждений Курганской области будет продолжена. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Я хочу присоединиться и сказать, что Александр Валентинович и руководители министерства, в том числе присутствующие здесь, и коллеги-руководители очень внимательно всегда лично относятся к обращениям Совета Федерации, а это обращение субъекта Федерации. Поэтому я благодарю вас за такое конструктивное взаимодействие. Я надеюсь, что и дальше оно будет про-

должаться. Со своей стороны, мы готовы всегда поддержать нужные инициативы Министерства энергетики, направленные на изменение законодательства в случае необходимости, уточнение нормативной базы.

А за Курганскую область действительно отдельное спасибо, Александр Валентинович, потому что это была объективная, насущная жизненная потребность. И за то, что вы проделали очень большую работу и добились результата, спасибо. Но пока сделали наполовину. Ждем следующую часть для остальных видов потребителей. Тогда справедливость восторжествует уже в полном объеме. Спасибо большое.

Сергей Владимирович Шатилов, пожалуйста.

С.В. Шатилов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, спасибо за Ваш емкий доклад. Мы тесно сотрудничаем с вашим министерством по законодательному сопровождению отраслей ТЭК. И особо хотелось бы отметить ту работу, которую мы провели по вопросам безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Здесь спасибо Валентине Ивановне, нашему Председателю, она поддержала целый ряд законопроектов, связанных с безопасностью именно в угольной отрасли. Кузбасс вам признателен и благодарен за ту работу, которая проведена совместно с законодателями по реструктуризации самой затратной в свое время – угольной – отрасли, которая сегодня показывает такие значительные результаты по приросту производства. Безусловно, безопасность в угольной отрасли... Мы будем продолжать работать над законодательным сопровождением безопасности в столь социально напряженной угольной отрасли.

И, конечно, хотелось бы поговорить о переходе к стратегическому планированию в Российской Федерации, переходе в том числе и к созданию балансов участия первичных энергоносителей в топливно-энергетическом комплексе страны на основе научного сопровождения, экспертной обкатки этих балансов.

Безусловно, я присоединяюсь к предыдущей выступающей, моей коллеге, мы неоднократно говорили о необходимости рассмотрения вопроса о цене электроэнергии завтрашнего дня, прежде всего во второй ценовой зоне – в Сибири. Это связано с высокими затратами на доставку продукции к рынкам сбыта из этих регионов. Конечно, здесь нужно найти совместные решения по стабилизации этого вопроса. Это конкурентоспособность нашей экономики.

И, конечно, мы хотим пожелать вашему коллективу дальнейших успехов. Сегодня мы видим, насколько значителен рост (выше среднего по стране) в отраслях ТЭК. Дальнейших успехов и в

совместной работе по законодательному сопровождению! Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. Мухарбек Ильясович Дидигов.

М.И. Дидигов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! И на прошлой неделе в Вашем выступлении на заседании коллегии вашего министерства, и сегодня в Вашем докладе Вы отразили достаточно подробно позитивную динамику развития топливно-энергетического комплекса нашей страны.

Но я хотел бы вернуться к тому вопросу, который задал коллега Липатов, и продолжить вопрос по магистральному трубопроводному транспорту, нефти и нефтепродуктам. Тем более что я всегда был близок к этой теме в своей производственной деятельности при строительстве магистральных газопроводов и нефтепродуктопроводов. Долго мы шли к этому проекту федерального закона, и в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации проект этого закона Вы должны, то есть вверенное Вам министерство должно внести в мае, и затем Правительство должно его внести в октябре в Государственную Думу.

Мы также эту тему обсуждали на заседаниях экспертного совета в "Транснефти" и "круглого стола" в нашем Комитете по обороне и безопасности, где были также рекомендации по этому закону. И в своем выступлении, когда этот вопрос был задан, Вы сказали, что этот закон необходим. Он очень нужен! Просто одну проблему я озвучу, региональную. При строительстве или, допустим, при эксплуатации, или при проведении ремонтных, реконструкционных работ, Вы знаете, многие органы местного самоуправления выделяют ленточные земельные участки, и потом обслуживающему персоналу, организации приходится их брать в аренду, и там такие цены заоблачные выставляют! Это также является достаточно негативным. Поэтому убедительная просьба соблюсти вот эти сроки. Этот закон нужен в этом году. Удачи Вам, успехов! Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Анализ динамики коэффициента старения основных фондов организаций сферы электроэнергетики в регионах, в частности, я говорю о Томской области, показывает прогрессирующий износ оборудования ТЭЦ, работающих в режиме комбинированной вы-

работки электрической и тепловой энергии. Несмотря на выполнение инвестиционных программ (а, как правило, это текущий ремонт, а не модернизация) компаниями в части мероприятий, обеспечивающих тарифное финансирование, старение и износ энергетического оборудования опережают темпы реконструкции и техперевооружения, что, в свою очередь, приводит к ограничениям доступа к энергоресурсам, ухудшает инвестиционную привлекательность регионов.

В качестве возможных вариантов, по мнению экспертов, предлагается разработать федеральную целевую программу по замене изношенного оборудования существующих источников с комбинированной выработкой электро- и тепловой энергии с механизмом по вхождению в нее генерирующих компаний. Спасибо за внимание. Надеюсь на положительное решение.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Александр Валентинович, я удовлетворен информацией о разработке министерством законопроектов по поддержке объемов добычи углеводородного сырья в традиционных регионах добычи, прежде всего в Западной Сибири, к которой относится и Томская область.

Помимо озвученных Вами мер поддержки, включая снижение налоговой нагрузки на малые месторождения, на мой взгляд, надо предусмотреть выделение бюджетных средств на геологоразведку в этих регионах, потому что есть еще неосвоенные нефтегазоносные провинции, к примеру, правобережье реки Оби на территории Томской области. В свое время снимки из космоса там показывали приличные объемы нефти. Затем в начале 2000-х годов за счет федерального бюджета были начаты геолого-разведочные работы, которые показывали обнадеживающие результаты. Но сейчас, уже лет шесть-семь, эти работы приостановлены, а для выставления на тендер на геологоразведку необходимо пробурить еще хотя бы две-три параметрических скважины, стоимость каждой – более 1 млрд. рублей.

Я уверен, что правобережье Оби – перспективный район нефтедобычи, за счет чего можно продлить на многие десятилетия жизнь нефтегазодобывающей отрасли на территории Томской области, где есть вся инфраструктура, включая моногорода. Если этого не сделать сейчас, то понадобятся значительно большие средства для создания рабочих мест в этих населенных пунктах.

И вторая тема – управление электроэнергетикой в регионах. Вместе с ликвидацией РАО "ЕЭС России" в период реформирования электроэнергетики были упразднены вертикально интегрированные региональные электроэнергетические компании. Если раньше, чтобы рассмотреть тот или

иной вопрос, к примеру, текущий или на перспективу, мне, как губернатору, достаточно было пригласить к себе руководителя "Томскэнерго" и мы вместе с ним решали вопросы, то сейчас надо позвать восемь-девять как минимум малых руководителей, абсолютно бесправных, с которыми невозможно решить ни одного вопроса.

Словом, эти проблемы, на мой взгляд, надо решать, и как можно быстрее. Я понимаю, что здесь очень много сложностей, потому что есть государственные структуры, частные и так далее, но тем не менее вопрос имеет место быть. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Мельхиорович.

Валерий Владимирович, регламент. Настаиваете? Давайте... Что-то долго Вы записывались. Кратко.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я хотел бы (учитывая, что вопрос не прошел) пожелать нашему профильному комитету вместе с министерством задуматься о задаче, связанной с поверкой и заменой тех приборов, которые стали появляться у наших граждан. Я имею в виду приборы учета воды, холодной и горячей, счетчики, в том числе и счетчики газовые. Мне кажется, что энергоснабжающим организациям надо часть этой нагрузки, а может быть, и всю нагрузку, брать на себя. Это достаточно дорогое удовольствие для населения при возрастающих тарифах.

Председательствующий. Спасибо.

Вообще тема важная. Зачем раз в пять лет, я не знаю, проводить поверку и переподтверждение, если приборы учета работают 10, 20 лет без сбоя? Каждая поверка эта занимает время, это бумага и, конечно, деньги. Ну, мы подрываем авторитет отечественных производителей, когда вводим такие частые режимы поверок. И вешаем эти проблемы на граждан. Пусть занимаются этим энергопоставляющие организации тогда, берут на себя эти расходы.

Это очень правильная тема, касающаяся всех жителей, и она имеет не только социальное измерение, но и экономическое для людей, и раздражающе действует. Поэтому надо пересмотреть нормативную базу... Или на законодательном уровне, если нужно, или нормативную...

Я бы просила это предложение Валерия Владимировича отразить в нашем постановлении и поставить конкретный срок и профильному комитету вместе с министерством отработать, внести ясность в эту тему как можно быстрее, коллеги.

Очень много жалоб поступает и от губернаторов, и, главное, от наших жителей. Мы не имеем права на граждан вешать эту нагрузку. Поэтому надо жестко это отрегулировать.

Я хочу попросить выступить Дмитрия Игоревича Азарова, председателя комитета. Пожалуйста.

Д.И. Азаров, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите мне поблагодарить Министра энергетики Александра Валентиновича, всю команду Министерства энергетики, а также наших уважаемых коллег Андрея Владимировича Яцкина, Юрия Васильевича Неёлова за совместную работу по подготовке и проведению "правительственного часа", а также содержательную отработку вопросов на заседании комитета.

Отдельно, Александр Валентинович, хочу Вас поблагодарить за тесное взаимодействие министерства по законопроектной деятельности. Все члены нашего комитета отметили, насколько продуктивно мы отработали все предложения членов Совета Федерации.

Уважаемые коллеги, сегодня мы вышли далеко за обозначенную повестку региональной энергетической политики. Но, я думаю, все имели возможность убедиться, насколько эффективно министерство строит свою работу по всем направлениям деятельности.

Мы подготовили проект постановления, который сегодня предлагаем принять за основу. Конечно же, он будет доработан с учетом тех поручений, которые прозвучали, выступлений. Мы рассчитываем, что 26 апреля мы внесем постановление уже для принятия в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к коллеге Азарову? Спасибо, Дмитрий Игоревич.

У вас проект постановления имеется. С учетом, как всегда, нашего традиционного регламента мы его доработаем после обсуждения, учтем замечания сенаторов, которые прошу до 20 апреля направить в комитет, и в окончательном виде примем на следующем заседании.

С учетом сказанного, коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики" (документ № 116) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 09 мин. 07 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемый Александр Валентинович, еще раз благодарю Вас за Ваше личное участие вчера в расширенном заседании комитета.

Участвовало более 30 сенаторов. Все, кто хотел задать вопрос министру, выяснить ситуацию по региону, имели такую возможность. Очень содержательно, на мой взгляд, прошло обсуждение темы "правительственного часа" на заседании. Я благодарю всех сенаторов за то, что вы хорошо подготовились, задавали профессиональные, правильные вопросы.

Александра Валентиновича хочу поблагодарить за абсолютное владение ситуацией. Любым вопросом, какой ни задай, его не собьешь с толку. Чувствуется, что министр абсолютно владеет ситуацией не только в министерстве, но и в целом в энергетике, включая и субъекты Федерации.

Еще раз хочу поблагодарить Вас за конкретное взаимодействие с Советом Федерации, Вас и всех Ваших коллег.

Спасибо всем приглашенным, кто принял участие. Я надеюсь, что и для вас это обсуждение было полезным, потому что вы почувствовали, может быть, более осязаемо пульс и ритм регионов, то, что волнует регионы. И сегодня сенаторы все эти проблемы озвучили. Надеюсь на дальнейшую совместную плодотворную работу. Еще раз спасибо.

Благодарю Вас. Успехов Вам!

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса. Подошло "время эксперта".

Коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит ректор Московского государственного института международных отношений Министерства иностранных дел России, академик Российской академии наук Анатолий Васильевич Торкунов (проходите, пожалуйста, пусть Вас все видят) на тему "Революция и мир: уроки истории".

Анатолий Васильевич в 1972 году окончил факультет международных отношений МГИМО и поступил в аспирантуру на кафедру истории и культуры стран Азии и Африки. Во время обучения в аспирантуре был назначен помощником ректора, одновременно вел преподавательскую работу. Разве он мог в 1972 году мечтать, будучи помощником ректора, что потом сам станет ректором?

В 1983–1986 годах Анатолий Васильевич находился на дипломатической работе, занимал пост второго и первого секретаря Посольства СССР в США. После возвращения в Россию был избран деканом факультета международных отношений МГИМО, а в мае 1989 года назначен первым проректором. В октябре 1992 года на общем собрании коллектива института был избран ректором МГИМО. В 1995 году защитил докторскую диссертацию. В мае 2008 года был избран академиком Российской академии наук.

Анатолий Васильевич является членом Коллегии МИД России, председателем Российской ассоциации содействия ООН, входит в состав редак-

ционных коллегий и советов различных научных журналов.

Анатолий Васильевич имеет дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла. Он награжден орденами "За заслуги перед Отечеством" III и IV степеней, орденами Почета и Дружбы, а также государственными наградами ряда зарубежных стран, является почетным гражданином города Сеула (Южная Корея). Владеет английским, французским и корейским языками.

А сейчас, Анатолий Васильевич, прошу Вас. Предоставляю Вам слово.

А.В. Торкунов, ректор Московского государственного института международных отношений МИД России, академик Российской академии наук.

Спасибо большое, Валентина Ивановна, за такое прекрасное представление.

Коллеги, я понимаю, насколько у вас жесткий режим, и отлично осознаю, что многие из вас очень много прочитали, особенно в последнее время, о том, что случилось с нами в 1917 году, каковы были предпосылки этих событий. Поэтому я постараюсь, может быть, заострить ваше внимание на тех обстоятельствах, которые не так подробно освещаются сегодня в аналитических материалах, журнальных статьях и монографиях, которые появляются.

Но прежде всего хотел сказать о том, что по рекомендации Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина создан организационный комитет – это общественная структура, образованная под эгидой Российского исторического общества. И по предложению председателя нашего общества Сергея Евгеньевича Нарышкина меня попросили возглавить этот оргкомитет. Оргкомитет объединил авторитетных и молодых историков, деятелей культуры, просвещения, руководителей музеев, архивов, библиотек (вообще, около 60 человек). И при формировании сознательное решение было принято – критерий был определен для членства в этом оргкомитете, который предполагал участие в его работе государственных чиновников, кроме представителей Министерства культуры, которые обеспечивают организационную сторону его работы.

Оргкомитет уже провел несколько заседаний, и бюро оргкомитета. И в результате мы получили огромное количество идей, предложений, особенно, что важно отметить здесь, в Совете Федерации, из регионов. Откликнулись практически все регионы, которые приняли свои программы, связанные с Великой русской революцией, или Великой российской революцией, как мы сегодня ее называем. Они включают массу конференций, семинаров, мероприятий творческих, выставок. И, полагаю, эти мероприятия дадут представление прежде всего молодому поколению о том, что происходило 100 лет тому назад, позволят вновь вернуться к событиям того времени, вековой давности, понимая, что, конечно, наша революция, революционные события – это существенная и неотъемлемая часть нашей национальной исто-

рии, которая на десятилетия определила экономическое, научное, культурное развитие страны.

Вы хорошо знаете, что много лет в общественном и научном сознании имело место разделение событий Февраля и Октября 2017 года на так называемую ущербную, буржуазную революцию (в феврале) и подлинную, Октябрьскую революцию. Сегодня культурно-исторический стандарт, который был разработан историческим обществом в прямой дискуссии с российским обществом, носящий по существу консенсусный характер, предполагает, что процесс революции захватил период с 1917 по 1921 год и включал в себя как Февральскую революцию, так и двоевластие, Корниловский мятеж, Октябрьскую революцию, ну и, конечно, Гражданскую войну.

Должен сказать, что эта точка зрения тоже не всех устраивает. И всем нам хорошо известный автор и великий писатель Александр Исаевич Солженицын полагал, что Гражданская война закончилась только в 1930 году, когда прошла коллективизация и была полностью уничтожена частная собственность в России. Кстати говоря, в этом вообще особенность нашей революции и ее отличие от революций в других странах, которые во многом по событиям, по ходу событий были схожи с тем, что происходило у нас, в России.

Надо сказать, что вообще понятие "Великая российская революция", которое сегодня используется большинством историков и принято в обществе, не так давно введено в оборот, но носит абсолютно естественно-исторический характер, а не является игрой в слова. Такое определение позволяет точнее позиционировать российскую революцию в ряду революций Нового и Новейшего времени. Ко времени ее свершения в Европе уже около четырех веков развивался процесс масштабной исторической модернизации, трансформации традиционного аграрно-ремесленного общества, характерного для Средневековья, в индустриальное общество Нового времени. То есть осуществлялось постепенное движение Европы, прежде всего Западной, к так называемой современности, модерности. Этот переход и выдвинул Европу тогда в авангард исторического развития. Важнейшими вехами на этом пути были, конечно, классические революции Нового времени. Это и нидерландская, и английская революции, революция американских колоний, французская. Кстати говоря, очень большую роль сыграла и Реформация (Реформация Лютера), 500 лет которой мы будем отмечать в октябре этого года.

И основные позиции проекта этой современности были сформулированы просвещением. Центральной идеей и этих революций, а впоследствии и нашей революции стала идея осуществления рационалистического моделирования общественного, политического, экономического и культурного развития. В качестве важнейших составных частей этого проекта были индустриальное производство, правовое государство, гражданское общество, рациональная свободная личность, права чело-

века, определенная система ценностей. Вместе с тем сама концепция предполагала и насильственную ориентацию движения общества по пути прогресса и формирования рационалистически обоснованных общественных моделей, их революционного воплощения.

Напомню, что французская революция, на которую очень часто ссылались наши революционеры, как из лагеря большевиков, так и из других революционных групп, включала в себя разные формы – начиная от конституционной монархии до Директории, а внутри были и жирондисты, и якобинцы, и термидорианцы. И вообще революция длилась 10 лет – от 1789 до 1799 года.

Наша революция, российская, в известной степени продолжила эту линию. Это было характерно и для ее начала – Февральской революции, в ходе которой свершилась неудавшаяся попытка обращения России на путь либеральной демократии, и далее, когда Ленин, Троцкий и их соратники сумели, опираясь на российские реалии, направить готовый к бунту народ в прокрустово ложе марксистской парадигмы общественного развития в большевистской трактовке.

Подчеркиваю, что в большевистской трактовке, в связи с тем что в 1924 году, уже после того, как закончилась Гражданская война, велась активная дискуссия в России и социалистическими европейскими партиями о возможности переноса могилы и праха Маркса в Россию... Но должен сказать, что и семья Маркса, и большинство социалистических партий Европы выступили против этого предложения, полагая, что то, что случилось в России, не соответствовало воззрениям Маркса на революцию. Ну, это, так сказать, а прогос.

О сущности российского революционного процесса, его своеобразии тысячи исследований написаны, и все мы изучали их и в школе, и в университетах, и затем в университетах марксизма-ленинизма, и в других (ну, кто постарше, конечно) форматах. И, конечно, ясно, что очень много причин было у этой революции. Поскольку они все хорошо известны, я их не буду даже повторять.

Но по существу Россия в революционный период оказалась на пороге исторического саморазрушения, которое, казалось бы, несмотря на вышеуказанные обстоятельства, не имело достаточно очевидных факторов. Еще совсем недавно в России успешно шла модернизация, развивалась экономика. Прирост составлял до 10 процентов в год валового продукта, и, хотя положение на фронте было тяжелым, в 1917 году уже брезжила перспектива успешного для страны и ее союзников завершения войны. Однако крепость монархической власти оказалась абсолютно иллюзорной, и большинство народа быстро и безжалостно отвернулось от нее.

Интересно Черчилль, анализируя мировой кризис тех лет и роль в нем России, говорил: "Ни к одной из наций судьба не была так неблагоприятна, как к России. Ее корабль пошел ко дну, уже видя перед собой порт. Она вынесла шторм, когда

на чашу весов было брошено всё. Все жертвы были принесены, все усилия предприняты... С победой в руках она рухнула на землю, съеденная заживо, как Ирод давних времен, червями". Конечно, оценка Черчилля потенциала России к самовосстановлению субъективна, но так ему и многим другим в Европе (и не только в Европе) виделась ситуация 1917 года.

Конечно, иногда утверждается, что революционный Февраль был побочным продуктом Первой мировой войны. Это совершенно не так. Война стала катализатором трансформации социально-экономической и политической систем России, вела ее, конечно, к разрушению, но ход событий в феврале – октябре 1917 года определил очень многие глубинные социально-экономические факторы, которые характерны для развития в нашей стране.

В стране, во-первых, отсутствовал сколько-нибудь мощный, многочисленный слой собственников. Это было одним из важнейших факторов. Не было единения и между господствующими классами – дворянством и буржуазией. Дворянство уже растеряло свое экономическое господство, а буржуазия не получила его ни в экономическом, ни тем более в политическом смысле, прежде всего национальная буржуазия.

Надо сказать (и цифры-то, кстати, потрясают), что 90 процентов шахт в России принадлежало иностранным предпринимателям, предприятия химической промышленности на 50 процентов принадлежали иностранному капиталу, 40 процентов металлургии – иностранный капитал, 30 процентов текстильной промышленности. Ну и, кроме того, из общего количества иностранных займов, которые брали страны мира, из 6 370 миллионов почти 2 миллиона приходилось на Россию. То есть очень и очень существенная часть.

Ну и, наконец, главное – в деревне не произошло глубокого расслоения крестьянства. Там только-только начал складываться слой крепких хозяев, сельской буржуазии. Ситуация, конечно же, усугублялась громадностью и беспокойностью национальных окраин нашей страны.

Но я не могу не сказать о факторе (и он, кстати говоря, очень актуален для развития нашей страны на любых этапах), факторе глубокого раскола в элитах, который усугублялся кризисом доверия к верховной власти и монархии как таковой.

Вы, наверное, помните заявление Милюкова в 1916 году, когда он не исключил возможности государственной измены со стороны ближайшего окружения императора. Была чехарда с руководителями правительства, мрачной тенью ложилась на императорскую власть и распутинщина. Внимательный внешний наблюдатель французский посол Морис Палеолог еще в конце 1916 года характеризовал ситуацию в России как преддверие хаоса, и он констатировал неспособность властей и их противников к компромиссам, утверждая, что исходя из сложившейся ситуации можно понять (в кавычках) "посох Ивана Грозного" и "дубинку

Петра Великого". В этом свете точной и глубокой видится мысль Солженицына о том, что революция – это хаос с невидимым стержнем, она может победить и никем не управляемая.

Ну, кстати говоря, так и случилось в Февральскую революцию. Родзянко, один из лидеров Февральской революции, и до этого человек известный, руководивший Государственной думой, когда, уже будучи в эмиграции, писал свою книгу, то в эпиграф вынес слова, которые приписываются Талейрану. Смысл этих слов заключается в том, что в революции никто не виноват, революцию никто не совершал, но в революции виноваты все. И вот эти слова Талейрана, который пережил, как вы помните, французскую революцию и даже остался на плаву, Родзянко сделал эпиграфом своей книги, поскольку многое из того, что происходило с февраля по октябрь 1917 года, иногда не находит своего логического объяснения. Но вы помните, что самодержавие рухнуло фактически в одночасье, как будто и не было столетий "богоизбранной власти", причем рухнуло полностью и бесповоротно. Оказалось, что в 1917 году не было ни военной, ни социальной дееспособной силы, к поддержке которой могла бы обратиться монархическая власть. Мы, правда, иногда забываем о том обстоятельстве (и, кстати говоря, историки почему-то о нем не очень напоминают), что в Петрограде находилось 160 тысяч солдат, которых готовили к отправке на фронт, но при этом не хватало офицеров, по существу, они оказались брошенными. И второе очень важное обстоятельство. В 1917 году... 1917 год – это очередной этап реализации земельной реформы, и поэтому дезертирство, которое было массовым, с фронтов в значительной степени обусловлено было тем, что люди хотели попасть на свою землю и участвовать в новом переделе, третьем переделе земли в рамках реформы 1861 года. Здесь, конечно, дело не только в некоторых поражениях, но и вообще в усталости от войны, которая существовала.

В России вместе с тем после Февральской революции складывались пусть и очень враждебные между собой группировки, которые в значительной степени питались утопическими идеями радикальных преобразований... Их не устраивали те реформы, которые были осуществлены под председательством князя Львова, а эти реформы были серьезные, вплоть до того, что... Я уже не говорю о полной амнистии, отмене сословий, что для России было вообще очень серьезным шагом, религиозных и национальных ограничений, вплоть до того, что снималась вообще цензура, которая существовала во всех европейских странах во время войны. Но эти ценности не смогли реализоваться в политических институтах, и слишком велика была поляризация общества.

Кстати говоря, один из вдохновителей Февральской революции Милюков был вынужден заявить: "История проклинает вождей наших, так называемых пролетариев, но проклянет и нас, вызвавших бурю. Спасение России в возвращении

монархии". Это заявил Милюков, когда власть уже оказалась в руках Керенского. Ну, надо сказать, что двоевластие, когда правили Временное правительство Керенского и Петросовет, тоже оказалось очень слабым и не сумело справиться с нарастающими протестами. И я хотел процитировать очень, на мой взгляд, интересное мнение Вернадского, которого мы все высоко ценим, но который во время тех событий был членом ЦК партии кадетов. И он писал: "В столице распространялось настроение, которое называли "тоска по городскому". Когда в спектакле "Живой труп" в Александринском театре на сцену выходил актер в полицейской форме, в зале стихийно начиналась овация, которой не видел и Шаляпин". В своем дневнике он с горечью отмечал: "Невозможное становится возможным, и разворачивается небывалая в истории катастрофа или, может быть, новое мировое явление. И в нем чувствуешь себя бессильной былинкой".

Хорошо известно, что с сентября большевики стали призывать к свержению Временного правительства. Кстати говоря, любопытно отметить (и сегодня об этом тоже многие пишут), что в среде социалистов – эсеров, меньшевиков, социал-демократов и большевиков – не было абсолютно никакого согласия с самого начала, с момента приезда... До апреля, может быть, было, до момента приезда Ленина, какое-то согласие, когда Петросовет возглавлял Чхеидзе, меньшевик. Но Ленин категорически отверг любые возможные связи с другими социалистическими партиями. Такая бескомпромиссность Ленина, конечно, сыграла очень важную роль в дальнейшем ходе нашей революции, и прежде всего в том, что вслед за событиями Октября и разгоном Учредительного собрания начался один из самых трагических этапов – это Гражданская война. Насилие в ходе этой войны стало вообще неотъемлемой частью нашей революции. Кстати говоря, еще просветители, вдохновившие своими идеями Великую французскую революцию, были поражены, к каким кровавым злодеяниям привело революционное выступление масс. Насилие – движущая сила разрушительного хаоса, которая охватила все стороны народного бытия. И если в период упорядоченного состояния, существования общества право на насилие отчуждается только государству, то в период революционных возмущений срывается стоп-кран запретов, гарантировавших ранее более или менее стабильное существование, разрушается мораль, утрачивается ценность человеческой жизни и на поверхность из глубин общественного и индивидуального подсознания вырываются самые темные инстинкты. Это нам всегда надо иметь в виду, когда мы анализируем возможности развития политической ситуации в той или иной стране, в том числе и в нашей стране.

Три года мировой войны, которые предшествовали революции, привели к тому, что в народной массе утвердилось страшное чувство: гарантией собственной жизни является смерть врага. Рево-

люция, а затем Гражданская война стали кровавым продолжением мировой войны. И надо сказать, что, конечно, реалиями стало то, что "красный террор" был беспощаден, но не менее беспощадным был и противостоящий ему "белый террор". В условиях того и другого человеческая жизнь представлялась тем, чем можно с легкостью пренебречь. И результатом революции и Гражданской войны стало разительное сокращение российского населения. Невосполнимые потери составили, по некоторым подсчетам, от 16 до 18 миллионов человек. Страшным последствием стала дегуманизация общественного сознания, утрата устойчивых моральных ценностей и ориентиров.

Все вы хорошо знаете, что в результате Гражданской войны власть, подавив сопротивление имущих классов, практически полностью ликвидировала частную собственность (во всяком случае, к 1930 году это состоялось) и сконцентрировала материальные и институциональные ресурсы, стала абсолютной силой. В 1922 году съезд одобрил Договор об образовании СССР, и государственное строительство, осуществлявшееся большевиками, означало кардинальную смену социополитической и экономической систем. Но по существу советской власти удалось собрать распавшуюся империю и даже в чем-то продолжить ее государственные традиции и мобилизационными методами осуществить неудавшуюся Российской империи модернизацию.

Государство выступило организатором и всепроникающей силой. Сплотив входившие в него народы, мобилизовав все силы, это государство при поддержке союзников одержало Великую Победу над фашизмом. Немало и других побед на его счету, достаточно сказать об огромных победах в космосе.

Однако очевидно и другое – что строительство этого нового мира осуществлялось с применением насильственных методов, носило мобилизационный характер, приобрело тоталитаристский характер. Наш великий поэт Твардовский в своем дневнике в начале 1950-х годов писал: "Строй, научно предвиденный, предсказанный, оплаченный многими годами борьбы, бесчисленными жертвами, в первые же десятилетия обернулся невиданной в истории автократией и бюрократией, деспотией и беззаконием, самоистреблением, неслыханной жестокостью, отчаянными просчетами в практической и хозяйственной жизни..."

Говоря о жестокой противоречивости советской модернизации, вместе с тем нельзя не отметить, что российская революция коренным образом повлияла на социальную и политическую практику большинства стран.

Строительство нового мира, в котором декларировались общее уважение к людям труда, защита их социальных интересов, вынудило капиталистические страны обратить внимание на улучшение положения различных категорий населения, развитие социального обеспечения, расширение

горизонта гражданских прав и в перспективе – социальная ориентированность государства. Революцией был дан мощнейший импульс к развитию национально-освободительного движения в колониальных странах, к пробуждению национального самосознания.

В современном обществе, как вы знаете, функционирует много мифов о революции, Гражданской войне, о советском прошлом. Известно, что мифы, в том числе и политические, являются естественными элементами исторической памяти. Однако часто акцент делается на разделяющие наше общество мифы. До сих пор остаются непримиримыми сторонники красных, белых и других сил, действовавших в революции и Гражданской войне. Очень важно помнить, что в событиях 1917–1921 годов участвовали разные движения, а зачастую эти движения вообще нельзя охарактеризовать понятием "революционность". Об этом, кстати, очень хорошо писал не только Солженицын. Речь идет об объединениях бандитских, уголовных, которые иногда приобретали довольно серьезное влияние в тех или иных регионах России во время Гражданской войны.

Надо сказать, что вообще наше общество очень нелегко примиряется со своей историей. Оно либо предпочитает видеть в ней череду побед и свершений, либо самоуничтожительно акцентирует ее темные стороны, бывает, и совсем представляя свою страну как бы выпавшей из "прогрессивно направленного" (в кавычках) исторического времени.

Как думается, 100-летие – это как раз то время, когда можно вступить в хороший, нормальный и грамотный диалог со своей историей, извлечь из нее уроки. Важно иметь мужество знать о своем прошлом правду и делать все необходимые выводы, которые способствовали бы движению нашего общества по пути стабильного развития. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Анатолий Васильевич, спасибо Вам огромное за Ваше очень интересное выступление. Благодарю Вас за конструктивное взаимодействие в рамках научно-экспертного совета, других форматов Совета Федерации. Это очень полезное сотрудничество. И лично Вас и Ваших коллег хочу поблагодарить. Спасибо большое, благодарю Вас еще раз.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)" – докладывает Мухарбек Ильясович Дидигов.

В нашем заседании принимает участие Махон Александр Михайлович, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста, Мухарбек Ильясович.

М.И. Дидигов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон, проект которого внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 7 апреля 2017 года. Закон подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

Необходимость разработки федерального закона обусловлена упразднением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, а также Федеральной миграционной службы и передачей Министерству внутренних дел Российской Федерации функций и полномочий названных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральный закон исключает распространение положений Федерального закона от 30 июня 2002 года "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)" на сотрудников упраздненных указом Президента Российской Федерации ФСКН и ФМС России. Необходимость в данных нормах отпала, поскольку на сотрудников упраздненных ФСКН и ФМС, поступивших на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, распространяется действие норм федерального закона № 247 от 19 июля 2011 года, устанавливающего социальные гарантии для сотрудников органов внутренних дел.

По заключению Правового управления федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. В связи с принятием федерального закона признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных актов не потребуется. Реализация федерального закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета. Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней с момента его официального опубликования.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, а также комитет-соисполнитель – Комитет по бюджету и финансовым рынкам – предлагают одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Мухарбек Ильясович.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ний в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 39 мин. 47 сек.)

За	147 чел.....	86,5%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" – докладывает Людмила Николаевна Бокова.

В нашем заседании принимает участие (при рассмотрении двенадцатого и тринадцатого вопросов) Махонов Александр Михайлович, заместитель Министра внутренних дел.

Пожалуйста, Людмила Николаевна, Вам слово.

Л.Н. Бокова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, который вносит изменения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Проект данного закона был внесен Правительством Российской Федерации.

Закон устанавливает для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые либо сами, либо родственники которых были подвергнуты незаконной депортации с территории Крымской АССР, возможность получения вида на жительство в упрощенном порядке (без предшествующего получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации и без соблюдения условия о наличии не менее чем годичного срока проживания на территории Российской Федерации). Одновременно с этим федеральный закон устанавливает в отношении указанных лиц неприменение целого ряда оснований для отказа в выдаче или аннулирования вида на жительство в Российской Федерации.

Коллеги, 18 марта мы с вами отмечали трехлетие воссоединения Крыма с Россией. 21 апреля исполняется также три года, как Президент Российской Федерации издал Указ "О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития". Поэтому федеральный закон действительно очень важен, социальная значимость его без-

условна, он иллюстрирует еще раз планомерную политику Президента и Российской Федерации на восстановление исторической справедливости, поддержку социального и духовного возрождения народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям.

Коллеги – сенаторы от Крыма также единогласно поддержали данный закон.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. К представителю Правительства вопрос. Вот я смотрю справку к законопроекту, в ней указано, что в декабре 2016 года (по состоянию на декабрь) было выдано 20 тысяч справок о реабилитации и подано 50 тысяч заявлений граждан. Это статистика как раз по Крыму? Это первый вопрос.

И второй. Очевидно, что часть этих людей будет претендовать на социальные пособия, те или иные социальные выплаты. Эти деньги предусмотрены в бюджете? Спасибо.

А.М. Махонов, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Хотел бы сказать, что та статистика, которой Вы обладаете, – это общая статистика. На сегодняшний день по Крыму есть отдельные документы, если нужно, мы их предоставим. По нашему мнению, на сегодняшний день дополнительных средств из бюджета это не потребует. Вопрос проработан. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов больше нет. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть выступающие.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Вопрос, касающийся депортированных граждан, всегда был вопросом, который являлся краеугольным камнем в политической игре, которую разыгрывала Украина на территории Республики Крым. Мы прекрасно понимаем, что помимо крымских татар депортированы были армяне, болгары, греки (моя семья также была депортирована на Урал), и многие не дожили до того указа Президента Владимира Владимировича Путина, которым были полностью реабилитированы все люди, пострадавшие от депортации.

23 года Украина не принимала никаких решений. Первое, что сделал Президент Российской Федерации, – принял решение о реабилитации незаслуженно депортированных граждан. Для нас, крымчан, это очень важный, нужный закон, однако мы должны очень внимательно его реализовывать, чтобы мы понимали, действительно ли это члены семей депортированных. Поэтому правоприменительная практика должна быть достаточно понятной и прозрачной. И совершенно верно было сказано: никаких особых привилегий сегодня нет,

никакого дополнительного финансирования для реализации этого закона не потребуется. Прошу его поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ольга Федоровна. Мы обменялись по этому закону...

Коллеги, есть еще желающий выступить.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Уважаемая Валентина Ивановна! Я не сказал бы, что это выступление. Я просто задал вопрос представителю министерства и не получил на него ответ.

Если мы даем гражданство людям, если эти люди в возрасте, очевидно же, что они должны будут получать пенсионные выплаты и так далее. Я задал вопрос не потому, что я против или за (это правильно, нужно это сделать), вопрос-то в том, чтобы мы могли это правильно организовать. И, когда представители Правительства говорят: "Нет, ничего не потребуется", – это какой-то шапкозакидательский подход. Наоборот, мы ждем, что вы скажете: "Мы заложили, мы учли, и все наши новые граждане, которые в упрощенном порядке получат соответствующие решения, вольются в многонациональную семью граждан Российской Федерации". А Вы говорите: "Нет, ничего не требуется". Не потребуется, значит, мы не готовы просто к этому. Может быть, все-таки будет какое-то внятное пояснение?

Председательствующий. Пожалуйста, Александр Михайлович, еще раз просьба к Вам пояснить подробно.

А.М. Махонов. Хотел бы уточнить, что речь идет не о гражданстве, а о виде на жительство. Именно в связи с тем, что это не гражданство, а вид жительство, после получения которого гражданин имеет право уже подать заявление о гражданстве, это абсолютно другая процедура. Поэтому на сегодняшний день та процедура, о которой мы говорим (вид на жительство), не потребует дополнительного финансирования.

Председательствующий. Ну, Антон Владимирович правильно ставит вопрос. И граждане, которые имеют вид на жительство, имеют определенные льготы и так далее, и тем более граждане, когда получают гражданство, естественно, как полноценные граждане будут получать и пособия, и учиться, и лечиться, и все как положено. Ну, это осознанное решение в правильном направлении. И мы будем готовы выполнять обязательства перед этими гражданами так же, как и перед гражданами России. Я абсолютно однозначно это понимаю. Спасибо.

Я думаю, что и заместителю министра надо было бы так ответить.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 46 мин. 18 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало.....	151 чел.	
Не голосовало.....	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

С нами по-прежнему Александр Михайлович Махонов.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон, проект которого внесен Правительством Российской Федерации, направлен на обеспечение общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований на территории Российской Федерации.

Основные новеллы данного закона.

Федеральный закон дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новыми положениями, согласно которым устанавливается повышенная административная ответственность за грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Под грубым нарушением понимаются действия, угрожающие безопасности жизни и здоровью лиц, находящихся в месте проведения спортивных соревнований, либо такое нарушение правил поведения зрителей, которое повлекло за собой приостановление либо прекращение соревнования. За данное правонарушение, совершенное иностранными гражданами или лицами без гражданства, предусмотрена мера административной ответственности в виде административного выдворения.

Учитывая опыт чемпионата Европы по футболу UEFA 2016 года во Франции, базовый закон о физической культуре и спорте в Российской Федерации дополнен положением, согласно которому в период проведения международных соревнований не разрешается въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам или лицам без гражданства, если в отношении указанных лиц имеется информация о фактах нарушения ими общественного порядка при проведении массовых мероприятий за пределами территории Российской Федерации или нарушения правил поведения зрителей при проведении спортивных соревнований на территории Российской Федерации.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", в случае принятия решений о неразрешении выезда одновременно в отношении нескольких иностранных граждан или лиц без гражданства данные решения могут быть оформлены путем составления единого документа.

Данный федеральный закон рассмотрен на заседании комитета, он соответствует Конституции Российской Федерации.

Предлагается одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 01 сек.)

За 147 чел. 86,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович. Пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на предотвращение случаев внесения изменений и дополнений несистемного, фрагментарного характера в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральный закон предусматривает, что внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляются отдельными федеральными законами. Такой принцип уже действует в отношении внесения изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Налоговый и Гражданский кодексы.

Федеральный закон соответствует Конституции. Предлагается его одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 50 мин. 05 сек.)

За 147 чел. 86,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Следующий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон уточняет перечни оснований прекращения производства по делу об административном правонарушении и прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания. В частности, федеральный закон предусматривает, что ликвидация юридического лица в связи с завершением процедуры банкротства является основанием для прекращения в отношении него производства по делу об административном правонарушении, а также для прекращения исполнения постановления о назначении ему административного наказания. В случае исключения привлеченного к административной ответственности юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц исполнение постановления о назначении ему наказания также прекращается.

Принятие данного федерального закона позволит избежать вынесения заведомо неисполнимых постановлений по делам об административных правонарушениях, а также снизить количество и суммарную величину безнадежных к взысканию административных штрафов.

Данный закон соответствует Конституции. Предлагается его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, в нашем заседании принимает участие Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Кто за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"? Прошу голосовать. Идет голосование. Коллеги, прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 40 сек.)

За 151 чел. 88,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

В нашем заседании участвует Сергей Анатольевич Пузыревский, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Пожалуйста, Вам слово, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса". Данный закон исключает Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, который издавался государственным учреждением "Юридическая литература", из перечня официальных изданий, в которых публикуются решения Суда по интеллектуальным...

Председательствующий. Подождите, Александр Давыдович. Шестнадцатый вопрос сначала, а Вы уже семнадцатый докладываете.

А.Д. Башкин. Прошу прощения.

Председательствующий. Вы нам шестнадцатый сначала доложите.

А.Д. Башкин. Они у меня просто подряд идут...

Председательствующий. О внесении изменений в Кодекс...

А.Д. Башкин. Да, я все понял.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

А.Д. Башкин. Я прошу прощения. Коллеги, еще раз извините.

Вашему вниманию сейчас представляю Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (КоАП) и конкретно изменения в статью 14.32.

Данный закон устанавливает дифференциацию административной ответственности для должностных лиц и юридических лиц за заключение препятствующих конкуренции соглашений, за осуществление препятствующих конкуренции согласованных действий, а также за координацию этих согласованных действий в зависимости от степени общественной опасности нарушения антимонопольного законодательства. В частности, предлагается усилить административную ответственность за создание картелей, а также за участие в этих картелях. Впервые устанавливается ответственность для граждан за координацию экономической деятельности субъектов хозяйственных отношений в случае нарушения антимонопольного законодательства. Ответственность также повышается за совершение этих деяний для должностных лиц, и в то же время ответственность за эти действия для юридических лиц остается в прежнем размере.

Заключение иных недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений либо участие в них федеральный закон оставляет в рамках прежних санкций.

Принятие федерального закона будет содействовать повышению эффективности деятельности государственных органов власти по соблюдению антимонопольного законодательства, повысит эффективность работы экономики Российской Федерации, принесет ей ощутимую пользу.

Коррупционных факторов в законе не выявлено. Закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно принял решение рекомендовать палате одобрить данный федеральный закон. Прошу вас поддержать это решение.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы?

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

В.В. Рязанский. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

У меня вопрос будет к представителю Правительства. Не так давно в прессе было выступление Артемьева, он назвал такие цифры: 72 картельных сговора в области фармации и продажи лекарственных препаратов у нас в стране было в последнее время зарегистрировано, или зафиксировано, антимонопольной службой. В этой связи вопрос: насколько эффективно будут действовать предлагаемые изменения в законодательство, о которых сейчас уважаемый коллега доложил, против такого рода картельных сговоров?

Председательствующий. Пожалуйста, Сергей Анатольевич.

С.А. Пузыревский, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Спасибо большое за вопрос.

Как раз закон предусматривает усиление ответственности за картельные сговоры. Если сейчас эта ответственность составляет от 1 до 15 процентов годовой выручки, то сейчас нижняя планка поднимается – теперь не от 1 до 15, а от 3 до 15 процентов за картельные сговоры будет предусмотрена ответственность. Что касается ответственности на торгах, то там дифференцируется санкция в зависимости от стоимости лота и штраф составляет от 10 до 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта. Поэтому закон направлен на последовательную борьбу с картелями. При этом менее опасные соглашения и согласованные действия, соответственно, в рамках закона получают более низкую санкцию, то есть там уже штраф не от 1 до 15, а от 1 до 5 и от 1 до 3 процентов годовой выручки.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы исчерпаны. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 47 сек.)

За 148 чел.....87,1%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 148 чел.
 Не голосовало 22 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" исключает Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, издававшийся издательством "Юридическая литература", в качестве официального издания, которое публикует решения Суда по интеллектуальным правам, вынесшего решения по делам о рассмотрении (обжаловании) нормативно-правовых документов, а также иных документов, обладающих нормативными свойствами. В то же самое время решение Суда по интеллектуальным правам, обязательное к обнародованию и опубликованию, публикуется в официальных изданиях федеральных органов власти либо в других источниках, в которых публиковался оспариваемый акт. Данное решение было необходимо принять в связи с тем, что с 1 января 2017 года выпуск бюллетеня издательством "Юридическая литература" был прекращен.

Закон носит технический характер. Коррупционных факторов не выявлено.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно принял решение рекомендовать палате одобрить данный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 28 сек.)

За 151 чел.....88,8%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 151 чел.
 Не голосовало 19 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Алексей Петрович Майоров.

В нашем заседании участвует Сергей Борисович Калугин, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций.

А.П. Майоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект предложенного вашему вниманию федерального закона внесен Правительством Российской Федерации.

Закон вносит изменения в Федеральный закон "О связи", которые устанавливают дополнительные источники формирования резерва универсального обслуживания. Такими источниками помимо обязательных платежей операторов сети связи общего пользования определяются пени за их несвоевременную или неполную уплату. Федеральным законом также устанавливаются порядок расчета и процентная ставка пени.

Также федеральный закон вносит изменение в Кодекс об административных правонарушениях, которое устанавливает административную ответственность за несвоевременную или неполную уплату оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания. Ответственность за данное правонарушение устанавливается в виде административного штрафа, налагаемого на юридических лиц, в размере от 50 до 100 тыс. рублей.

В целом федеральный закон направлен на повышение полноты собираемости обязательных отчислений, уплачиваемых операторами сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания.

Комитет Совета Федерации по экономической политике и комитет-соисполнитель – по конституционному законодательству и государственному строительству – предлагают палате одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Вопросов нет. Благодарю Вас.

Есть желающий выступить. Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Это пример тех самых законов, с подготовкой которых мы долго боролись, и, я надеюсь, который последним идет на рассмотрение Совета Федерации. Пунктом 14 нашей сегодняшней повестки мы приняли решение, согласно которому все изменения в Кодекс об административных правонарушениях будут вноситься исключительно отдельным законом. Действительно, так это с Бюджетным кодексом, Налоговым, Гражданским, Уголовным, Уголовно-процессуаль-

ным, сейчас будет и по административным правонарушениям.

В этом законе соединены вместе и закон о связи, и закон о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях. Я очень надеюсь... По сути, поддерживается закон и в части закона о связи, и в части Кодекса об административных правонарушениях. Но даже то, что у нас представителем все-таки является здесь по этому закону представитель министерства связи, а, как вы понимаете, Кодекс об административных правонарушениях не в самой большой степени касается полномочий министерства связи, уже говорит о том, что принятое нами решение по пункту 14 об обязательном разделении таких законов совершенно правильное, и я очень надеюсь, что такой закон мы будем рассматривать сегодня последним. Больше соединять отраслевые законы и Кодекс об административных правонарушениях в один закон мы не будем. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Викторович. Очень правильное замечание. Надеюсь, что это действительно в последний раз происходит.

Коллеги, следующий вопрос, девятнадцатый, докладывает Михаил Павлович Щетинин.

Е.В. Бушмин. Нет. А мы не голосовали.

Председательствующий. Ой, простите, заговорили. Извините.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Просто Вы так зажигательно выступили, что я сочла, что уже все решено.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 13 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Теперь, коллеги, решение точно принято. Не проголосовал Бушмин один.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".

Михаил Павлович Щетинин, пожалуйста.

В нашем заседании участвует Непоклонов Евгений Анатольевич, заместитель Министра сельского хозяйства.

Пожалуйста, Михаил Павлович.

М.П. Щетинин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон вносит изменения в статью 1 Федерального закона

от 19 июля 1997 года № 109 "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", предусматривающие дополнение понятийного аппарата определениями неклинических лабораторных исследований пестицида, исследований пестицида, проводимых в окружающей среде, остаточного количества действующего вещества пестицида, российской испытательной лаборатории (центра), признанной соответствующей принципам надлежащей лабораторной практики, иностранной испытательной лаборатории (центра).

Кроме того, он уточняет положения части второй статьи 9 вышеназванного закона в отношении требований к организациям, производящим регистрационные испытания пестицидов и агрохимикатов.

Таким образом, рассматриваемый федеральный закон направлен на приведение российской нормативной правовой базы в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития в части принципов надлежащей лабораторной практики. Он регламентирует случаи, при которых признаются результаты неклинических лабораторных исследований пестицидов, выполненных в лабораториях, соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, создает условия для исключения дублирования исследований пестицидов в рамках их регистрационных испытаний.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой российского законодательства.

Сразу оговорюсь, коллеги, что норма закона, признающая результаты испытаний зарубежных организаций, носит отлагательный характер и будет применяться только после вступления Российской Федерации в вышеназванную международную организацию.

С учетом изложенного Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить рассматриваемый федеральный закон. Благодарю за внимание.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Павлович.

Коллеги, вопросы? Желание выступить?

Может быть, что-то хочет нам заместитель Министра сельского хозяйства добавить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 58 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, далее мы переходим к рассмотрению проектов постановлений. Можно с места, если сенаторы не настаивают.

Двадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям".

Пожалуйста, Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам с учетом состоявшегося на прошлом заседании палаты в рамках "правительственного часа" обсуждения вопроса "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям" доработал проект постановления и согласовал его со всеми заинтересованными ведомствами и членами Совета Федерации, которые давали предложения.

Учитывая проделанную работу и отсутствие разногласий, комитет предлагает проголосовать за проект постановления в целом. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям" (документ № 99) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 06 мин. 03 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение:..... принято

Постановление принято.

Двадцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кировской области".

Дмитрий Игоревич Азаров, пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Кировской области" был принят за основу 22 марта на четыреста восьмом заседании Совета Федерации. Проект постановления доработан с учетом предложений комитетов, а также обсуждения, которое состоялось.

Комитет рекомендует принять проект постановления в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Замечания, коллеги? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кировской

области" (документ № 113) в целом? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 06 мин. 47 сек.)

За 149 чел. 87,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 149 чел.
Не голосовало 21 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Нашим комитетом подготовлен проект постановления Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на следующий бюджетный цикл. Мы обсудили данный документ на расширенном заседании нашего комитета 10 апреля с приглашением всех председателей комитетов и сенаторов, которые пожелали присутствовать.

При подготовке данного документа учитывались позитивные признаки в экономике. Но мы все-таки отмечаем, что ситуация продолжает оставаться сложной, а бюджет – дефицитным. И это во многом определило предложения, которые были включены в проект постановления.

Хочу сказать, что в этом году сенаторы очень серьезно подготовили все свои предложения. Их поступило более 120, мы их все очень внимательно изучили, тщательно проработали. Сейчас уже поступают новые предложения, мы учтем их при доработке проекта постановления. Также будут учтены предложения и по финансированию отрасли сельского хозяйства.

Поэтому, уважаемые коллеги, я предлагаю принять проект постановления сегодня за основу, а на следующем заседании принять окончательный вариант. Все ваши поправки и замечания, которые будут, просим присылать до 20 апреля. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Коллеги, постановление действительно очень серьезное. Комитет поработал, но тем не менее я бы хотела, чтобы каждый из вас внимательно его посмотрел еще раз, внес (в случае, если такая необходимость есть) дополнения, предложения, вместе с комитетом поработал над ними. И тогда мы сможем его уже на следующем заседании принять в полноценном виде. Нет возражений? Нет.

Тогда кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (документ № 102) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 45 сек.)

За 152 чел.....89,4%
 Против..... 0 чел..... 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел..... 0,0%
 Голосовало 152 чел.
 Не голосовало 18 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, мы сегодня "разминку" сдвинули (уже трудно это теперь "разминкой" назвать) по времени ниже, чем мы обычно по Регламенту это делали, в силу важности, актуальности рассмотрения в первом часе вопросов. Поэтому давайте перейдем сейчас к выступлениям членов Совета Федерации по вопросам, которые вас волнуют и регионы.

Желающих выступить, коллеги, прошу записаться.

Пожалуйста, Эдуард Владимирович Исаков.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера в Совете Федерации состоялась встреча членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Виталием Леонтьевичем Мутко. Вопросы были все актуальные, злободневные. Они касались популяризации развития физической культуры и спорта, молодежной политики, развития патриотического воспитания, внутреннего туризма. Встреча прошла в виде открытого диалога и оказалась очень полезной не только для начинающих политиков, но и для нас, членов Совета Федерации.

Молодые законодатели попросили поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, Галину Николаевну Карелову, всех сенаторов, Аппарат Совета Федерации за поддержку и оказанное содействие в проведении этой встречи. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Эдуард Владимирович, Вам, и всем, кто организовывал эту полезную встречу. Надо дальше практиковать, готовить наших молодых законодателей нам на смену.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

В.В. Рязанский. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета мы рассматривали вопрос, связанный с запретительными мерами по выходу на линию автобусов, обслуживающих детские туристические поездки, в связи с тем что этим автобусам больше 10 лет. Есть такая запретительная норма в постановлении Правительства от 2013 года. К большому сожалению, каждый год это постановление продлевалось с точки зрения отложения этой нормы. Но почему мы вышли на эту тему и с туристической составляющей, потому что та отрасль, которая обслуживается этими автобусами, наиболее остро испытывает эту проблему. Там из приблизительно

100 тысяч автобусов 80 процентов таких, которые имеют возраст больше 10 лет. И в связи с этим мог бы наступить вот такой коллапс.

Но, рассматривая этот вопрос, мы вышли одновременно с представителями министерства образования на тему и школьных автобусов. И в связи с тем что тема вышла за пределы компетенции нашего комитета, я попросил Юрия Васильевича Неёлова взяться за решение этого вопроса, он имеет перспективу положительного решения. И он любезно согласился получить такое протокольное поручение на сегодняшнем заседании.

Я просил бы, Валентина Ивановна, поддержать нас в этом непростом, но важном деле.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Протокольное поручение сформулировано. Юрий Васильевич Неёлов не возражает. Коллеги, есть предложение поддержать. Нет возражений? Принимается.

Дмитрий Игоревич Азаров, пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите мне проинформировать вас об участии делегации Российской Федерации в 32-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в Страсбурге. В состав делегации входят наши уважаемые коллеги Зинаида Федоровна Драгункина, Светлана Петровна Горячева, Елена Алексеевна Перминова, а также я.

В центре внимания сессии были вопросы преодоления миграционного кризиса в Европе, участия граждан в управлении на местном уровне, анализ выполнения странами – членами Совета Европы Европейской хартии местного самоуправления, молодежная политика, борьба со злоупотреблениями административными ресурсами в ходе избирательных кампаний.

При обсуждении вопросов беженцев все громче звучали голоса, призывавшие не забывать об интересах европейцев, которые столкнулись с ростом преступности, болезней и агрессивными действиями со стороны приезжих, не желающих интегрироваться и уважать права и образ жизни членов принявшего их общества.

Выступления членов российской делегации позволили зарубежным коллегам всерьез задуматься о первопричинах миграционного кризиса, вызванного безответственным вмешательством властей США и европейских стран во внутренние дела государств Ближнего Востока и Северной Африки в целях их дестабилизации, насильственной смены не угодных кому-то режимов.

Обратили внимание участников на то, что начиная с 2014 года Россия приняла более 1 миллиона беженцев с Украины, подчеркнули, что при этом Россией на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления задачи помощи беженцам в обустройстве жильем, местами в детских садах, школах, медицинском обеспечении, трудоустройстве рассматривались как приоритетные и просто как человеческий долг

перед людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В дискуссии на пленарном заседании по вопросу "Сравнительный анализ реализации Европейской хартии местного самоуправления в 47 государствах – членах Совета Европы" я рассказал участникам сессии об укреплении местного самоуправления, о демократических основах в региональном управлении в России, обратил внимание на практическую реализацию рекомендаций конгресса о местной и региональной демократии в Российской Федерации, принятых еще в 2010 году.

На полях сессии состоялась встреча Светланы Юрьевны Орловой, руководителя делегации, Зинаиды Федоровны Драгункиной с заместителем Генерального секретаря Совета Европы госпожой Баттаини-Драгони, в сферу компетенции которой входят вопросы социального развития, образования, культуры, спорта, защиты интересов женщин и детей. В ходе встречи были обстоятельно обсуждены вопросы сотрудничества с Советом Европы в сфере социальной политики и спорта, перспектив присоединения к Конвенции о противодействии торговле людьми, Конвенции по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

Живой интерес у членов конгресса вызвала организованная в рамках сессии по инициативе нашей делегации... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Ваш регламент истек.

Продлите время.

Завершайте, Дмитрий Игоревич.

Д.И. Азаров. Спасибо.

Карачаево-Черкесия успешно представила свою республику. Добились принятия решения о проведении на следующей сессии в Страсбурге презентации Ленинградской области.

Сокращая свое выступление, скажу, что в условиях длительного отсутствия нашей делегации в ПАСЕ выросла востребованность конгресса, как менее политизированной площадки, для конструктивного диалога. 32-я сессия конгресса показала значительный рост интереса к обмену мнениями и совместным проектам со стороны целого ряда делегаций. Представляется, что активное и целенаправленное использование межмуниципальных форматов сотрудничества с европейскими странами является одним из наиболее перспективных способов размывания введенных против нашей страны санкционных барьеров и ограничений. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Дмитрий Игоревич.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Согласно положению о Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу реализации Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" комиссией подготовлен итоговый отчет и мной разослан всем членам Совета Федерации. В представленном отчете отражены денежные средства, уже израсходованные на эти цели хозяйствующими субъектами Российской Федерации, их муниципальными образованиями.

Хотелось бы отметить, что в настоящее время сформирована материально-техническая база защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства. Однако эффективность реализации норм рассматриваемого федерального закона требует наличия квалифицированного аттестованного персонала и больших финансовых затрат, что обременительно для субъектов транспортной инфраструктуры.

На основании этого комиссия полагает, что принятые меры безопасности достаточны для снижения риска незаконного вмешательства, в том числе террористических актов, но не исчерпывающие. Необходимо продолжение мероприятий по выполнению требований, установленных действующим законодательством, с учетом финансовых возможностей субъектов транспортной инфраструктуры.

Спасибо за внимание. Прошу внимательно ознакомиться. Если будут вопросы, присылайте в комиссию.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Людмила Николаевна Бокова, пожалуйста.

Л.Н. Бокова. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Экспертами Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества были обобщена практика и проведен анализ в сфере производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, при которых в качестве доказательства используются результаты фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи. В основном это касалось правил пользования автомобильными парковками.

И, по нашим данным, достаточно сложная ситуация сложилась в связи с тем, что муниципалитеты не могут реализовывать свои полномочия ввиду того, что отсутствует должное законодательное регулирование. Это касается как раз таких городов, как Екатеринбург, Краснодар, Красноярск, Курск, Ростов-на-Дону, Ставрополь, Санкт-Петербург. Была не раз попытка внести соответствующие законодательные изменения, но на сегодняшний день, к сожалению, они не приняты.

Поэтому я прошу протокольное поручение дать двум комитетам (это комитет по конституционному законодательству и комитет по региональной по-

литике) подготовить соответствующие изменения в законодательство, так как мы достаточно глубоко проработали эту тему, и в принципе подходы к законодательным изменениям также выработаны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Коллеги, не возражаете дать такое протокольное поручение двум комитетам? Нет. Принимается.

Людмила Николаевна, и заодно.

Коллеги, все, что говорим, даем протокольные поручения, все надо доводить до конца.

Я хочу Вам лично дать поручение, зная Вашу ответственность, Людмила Николаевна, и серьезный подход, при всех дать личное поручение.

Вы помните, мы обсуждали на пленарном заседании закон о запрете продажи SIM-карт без паспортов. Мы его приняли, но тем не менее закон не работает. SIM-карты как продавали на рынках, на вокзалах, на автомобильных стоянках, так и продолжают продавать.

И последний террористический акт, который был совершен в Петербурге, еще раз подтвердил, что пособники террористов и террористы пользовались одноразовыми SIM-картами, купленными на рынке, что затрудняет работу органов следствия, специальных служб и так далее. Поговорили, сказали: "Да-да"...

Лично разговаривала (это сейчас, Андрей Владимирович, к Вам...) с Министром внутренних дел: "В чем проблема, скажите? Конечно, к каждому вокзалу, к каждому рынку не поставишь полицию, потому что им работать надо профессионально. Что мешает?" Он абсолютно логично сказал о том, что нужны изменения в законодательство с точки зрения запрета компаниям выдачи через посредников этих SIM-карт. А они выдают массово и как посредники их потом продают без предъявления паспорта, с нарушением законодательства. И Министерство внутренних дел обещало внести законопроект, который бы закрыл вот эту дыру в законодательстве и навел в этом порядок. До сих пор такого законопроекта нет, продолжают (вы видите, какая ситуация) этим пользоваться.

Людмила Николаевна, Вам персональное, личное поручение "построить" всё Министерство внутренних дел либо самой написать такой законопроект (желающие сенаторы могут подключиться) и оперативно его внести. Надо запретить компаниям нашим, которые занимаются связью, вот таким образом выдавать SIM-карты.

Что-то готовы прокомментировать, Людмила Николаевна?

Л.Н. Бокова. Готовы отработать. Тем более что там необходимо еще внести изменения, позволяющие операторам сотовой связи не накапливать неопределенным образом собранные паспортные данные, когда мы не можем даже удостовериться, чьи они, кому принадлежат. Поэтому там действительно очень комплексная работа должна быть проделана, чтобы отрегулировать в целом

этот процесс. Я готова этим заняться и лично Вам доложить.

Председательствующий. Я прошу Вас вместе с МВД, вместе с органами безопасности разобраться детально, пригласить операторов сотовой связи, в контакте с ними, чтобы мы выслушали их мнение, их позицию, чтобы мы не нагрузили бизнес еще новыми какими-то дополнительными обременениями. Просто надо навести в этом вопросе порядок, иначе эффективность законов, которые мы принимаем, нулевая, если они на практике не работают, коллеги.

Сколько Вам нужно времени для этого, Людмила Николаевна?

Л.Н. Бокова. Валентина Ивановна, учитывая то, что мы подходы уже прорабатывали с операторами сотовой связи, я думаю, что в течение двух недель мы этот вопрос подготовим и внесем все соответствующие изменения в закон.

Председательствующий. Давайте так договоримся: не позже чем через месяц, не позже. Через две недели проинформируйте Совет Федерации. Не позже чем через месяц внесите такой законопроект. И давайте попросим коллег из Государственной Думы в ускоренном режиме его провести. Потому что, ну, просто ситуация тревожная, правда.

А я попрошу Андрея Владимировича по линии МВД также разобраться, почему они... Они, оказывается, крайние, хотя не виноваты в том, что продают SIM-карты на рынках, тем не менее заинтересованы в том, чтобы закон выполнялся.

Договорились. Срок – две недели. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В стране растет протестное настроение, и если по доходам и имуществу Дмитрия Медведева мы все-таки спрятали голову под крыло, то игнорировать многодневные протесты дальнобойщиков, недовольных "Платоном", уже точно никак нельзя.

Как мы знаем, Платон – древнегреческий выдающийся философ. Высшей идеей своего учения Платон видел идею блага, и вряд ли он одобрил бы это. "Платон" существует полтора года. Эта система вызывает одни только вопросы, на которые ни Правительство, ни Минтранс отвечать не хотят или не могут.

Подобные системы существуют во многих странах, но там не вызывает сомнений их целесообразность, как в России. Неприкрытая и прямая перекачка денег из государственного кармана. Кроме того, сборы от таких систем в этих странах направляются на модернизацию дорог и строительство новых. Мы же в России средства от "Платона" направляем на ремонт дорог, которые изначально при строительстве не были рассчитаны на интенсивную эксплуатацию многотонными фу-

рами. Тем самым ежегодно закапываем на ремонт и восстановление миллиарды, собранные от тех же дальнбойщиков, вместо того чтобы думать, как построить нормальные, качественные дороги. Это первое.

Во-вторых, не нужно забывать, что дальнбойщики помимо платоновских сборов вынуждены платить транспортный налог. Кроме того, в закупаемые ими ГСМ заложены высокие ставки акцизов. Да и стоимость топлива для одной из самых богатых на нефть и газ страны подозрительно высока. Все эти средства идут на одну цель – восстановление и ремонт дорог, а эффекта нет. И ведь до сих пор непонятен, непрозрачен принцип распределения всех средств, полученных от автомобилистов и дальнбойщиков в виде прямых и косвенных сборов с дорог.

В-третьих, при всей несправедливости подобных сборов страдают в итоге обычные дальнбойщики, которые образуют кровеносную систему всей нашей экономики, доставляя товары и продукты в регионы. Уже сегодня во многих регионах России ощущается дефицит продовольственных товаров, а мы не хотим замечать протесты дальнбойщиков. По всей видимости, мы будем и дальше прятать голову под крыло и требовать формулирования протокольных поручений, чтобы что-то наконец начать делать.

Поэтому, уважаемая Валентина Ивановна, прошу дать соответствующее протокольное поручение профильному комитету Совета Федерации совместно с Правительством проанализировать обоснованность и эффективность системы "Платон" в контексте всех производимых в настоящее время в России дорожных сборов и доложить о результатах на пленарном заседании Совета Федерации с целью дачи сенаторами соответствующей оценки. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений дать поручение Комитету по экономической политике, Комитету по бюджету и финансовым рынкам рассмотреть заявление нашего коллеги Вячеслава Михайловича Мархаева разобраться в этом и проинформировать палату? Нет возражений? Принимается.

Андрей Аркадьевич Климов, пожалуйста.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! 7 апреля в Перми был дан старт III панъевропейского Фестивального марафона "От Атлантики до Тихого океана", который традиционно проходит под эгидой Совета Федерации и под патронатом ЮНЕСКО. В то время как некоторые наши западные партнеры пытаются любой ценой сохранить международную напряженность, о чем мы сегодня утром говорили достаточно подробно, наша эстафета культур позво-

ляет создать более благоприятную обстановку для позитивного диалога между народами и странами.

Так, буквально вчера в рамках фестивального марафона в Лиссабоне состоялась встреча нашей сенаторской делегации с председателем португальского парламента, с министром культуры Португалии и большим количеством общественных деятелей (там более 150 человек присутствовало).

Португальские участники этого этапа марафона тепло встретили, Валентина Ивановна, Ваше обращение, спасибо Вам за хороший текст.

И они поддержали инициативы, которые из Москвы мы им привезли. И вот одна из таких инициатив – это то, что мы в рамках III марафона проводим открытый международный конкурс "Культура за зеленую планету", это связано с Годом экологии. Мы уже получаем большое количество работ в цифровом виде, но, к сожалению, не из всех наших регионов.

Я бы просто попросил наших коллег-сенаторов обратить на это внимание. На официальном сайте марафона все условия конкурса есть, Министерство культуры нас поддерживает. Я прошу к этому не формально отнестись и, если можно, в своих регионах еще раз напомнить о нашем общем проекте. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству на своем заседании поручил мне проинформировать вас о результатах прошедшего заседания "круглого стола", посвященного изучению вопросов охраны общественного порядка и разграничения полномочий в административном законодательстве субъектов Российской Федерации. Мы пришли к выводу, что в 2011 году с принятием нового Федерального закона "О полиции" Верховным Судом Российской Федерации были отменены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, сотрудниками полиции. Поскольку составы остались, то законодательство субъектов Российской Федерации возложило эти обязанности на должностных лиц государственных органов власти и местного самоуправления, на лиц, которые не имеют соответствующей экипировки, технических возможностей, не имеют возможности работы в ночное время. В результате составление протоколов по административному законодательству абсолютно во всех субъектах Российской Федерации стало претерпевать затруднения.

Так долго не могло продолжаться. В 2014 году были внесены изменения в закон и сотрудники полиции опять получили возможность (наделены правом) составлять протоколы по административным правонарушениям, предусмотренным законодательством субъектов Российской Федерации, по составам, посягающим на общественный порядок

и общественную безопасность, только в случае заключения соглашения между субъектом и Министерством внутренних дел.

Однако прошло почти три года, результат такой: из 85 субъектов Российской Федерации только два – Оренбургская область и Республика Татарстан – заключили подобные соглашения. Участники "круглого стола" пришли к выводу, что закон не работает до сих пор в связи с тремя основными причинами.

Во-первых, это отсутствие финансовых возможностей у субъектов, так как это возмездные отношения, во-вторых, разница трактовки в понимании общественного порядка и общественной безопасности у субъектов и у Министерства внутренних дел, и в-третьих, большое количество трудных и сложных процедур для заключения этих соглашений.

В результате приняли участие в обсуждении практически все субъекты Российской Федерации, многие из них не смогли прислать своих представителей, но прислали письменные свои предложения. Мы пришли к выводу, что можно преодолеть эту проблему тремя путями: либо вернуть, как есть, федеральным законом право составлять протоколы по административным, субъектовым административным правонарушениям сотрудникам полиции, либо, если необходимо, оставить соглашения, но на безвозмездной основе, и упростить их, дав право заключать соглашения не Министру внутренних дел, а руководителю регионального подразделения внутренних дел, либо перенести эти составы из субъектового в федеральное законодательство, в КоАП. Но пришли... Позвольте еще несколько... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Ваше время истекло. Завершайте, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Спасибо.

В результате мы приняли рекомендации, в которых все эти предложения изложены, но пришли к выводу, что просто так решить эту проблему, которая до сих пор, по сути дела, не дает реализовывать субъектовое административное законодательство, трудно.

Поэтому просим Вас, Валентина Ивановна, дать поручение, протокольное поручение, возможно, трем комитетам, нашему комитету, комитету по федеративному устройству и Комитету по обороне и безопасности, создать рабочую группу для того, чтобы можно было проработать пути решения и выхода из этой непростой ситуации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Коллеги, действительно, тема актуальная и касается всех субъектов. Давайте мы тогда дадим поручение трем комитетам Совета Федерации создать рабочую группу, но только не "замотать" вопрос, а как можно быстрее все-таки найти консенсусное решение, выработать и внести уже оформленные законодательные предложения.

Нет возражений? Нет. Принимается. Тогда надо срок обозначить в протокольном решении и срок для работы рабочей группы. Сформулируйте окончательно.

Спасибо.

Александр Константинович Акимов.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В рамках мероприятий Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий Российской Федерации 5–7 апреля этого года в городе Якутске состоялся II Съезд экологов Республики Саха (Якутия). В работе съезда приняли участие 753 делегата и гостя, в том числе члены Совета Федерации, Государственной Думы, Всемирного фонда дикой природы, Северного форума, Русского географического общества, Фонда "Охрана природного наследия", ведущие ученые и специалисты, представители органов государственной власти, муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

Деловая программа съезда включила пленарное и итоговое заседания, 15 дискуссионных и презентационных секций. Я должен сказать, что съезд прошел на очень высоком организационном уровне и очень интересно. И я должен сегодня довести до своих коллег... Конечно, в связи с освоением северных, арктических территорий нам надо уделить этим вопросам особое внимание, и опыт Якутии в этом плане, я хочу сказать, огромный. Сегодня Якутия является богатейшей природной кладовой, является крупнейшим резервом биосферы Земли, глобальным экологическим резерватом (и как зона вечной мерзлоты) и одним из климатических регуляторов планеты.

Сохранению ландшафтного и видового разнообразия способствует система особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия). Ее площадь составляет 1 144 тыс. кв. километров, это практически 38 процентов территории Республики Саха (Якутия), не считая территорий традиционного природопользования. Сейчас в этом плане работа проводится. Я хочу сказать, что опыт именно по созданию особо охраняемых природных территорий, как, скажем, Ленские столбы... Сегодня это место признано объектом природного наследия ЮНЕСКО, это удивительный памятник природы. И сегодня там с помощью моего коллеги Вячеслава Анатольевича Штырова обитают и бизоны, и овцебыки, осталось клонировать мамонтов или еще в дальнейшем... Чтобы все-таки вернуть...

И сегодня на съезде подчеркнули, что приняты... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Александр Константинович, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

Продлите время.

А.К. Акимов. ...законы об экологической и этнологической экспертизе, о недрах, о территориях традиционного природопользования.

И в связи с этим, уважаемая Валентина Ивановна, я вношу предложение Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Советом по Арктике и Антарктике, с нашим комитетом поддержать опыт данного съезда по принятию арктической экологической доктрины, его рассмотреть, одобрить и распространить по всей территории России именно для дополнения Экологической доктрины Российской Федерации. Как раз навстречу невскому форуму.

Председательствующий. Спасибо, Александр Константинович.

Коллеги, есть предложение сформулировать и дать такое протокольное поручение. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Коллеги, смотрим видеоролик о городе Чите. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо создателям фильма.

Коллеги, давайте посоветуемся. Отведенные 30 минут для "разминки" завершились. Будем продолжать или закончим? *(Оживление в зале.)*

Из зала. По регламенту...

Председательствующий. Будем работать строго по регламенту. Тогда я извиняюсь перед коллегами, кто не успел выступить. Старайтесь быстрее записываться.

Вот Владимир Альбертович Лебедев на моей памяти уже третий раз записывается и не получает слово. Ну, тут кто опоздал, тот не успел, тут уж надо быстро работать. Спасибо.

Коллеги, Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" следующего заседания Совета Федерации вопрос "О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" и пригласить выступить по данному вопросу Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Ефимовича Донского.

Это как раз, коллега Акимов, в развитие того, о чем Вы сказали.

Внес такое предложение Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Коллеги, нет у вас замечаний? Нет.

Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 40 мин. 36 сек.)

За	152 чел.....	89,4%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Коллеги, между заседаниями прошли дни рождения у некоторых наших коллег.

1 апреля день рождения был у Фомина Игоря Вадимовича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

2 апреля – у Александра Никитовича Лаврика.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

3 апреля был юбилей – 60 лет – у Тотоонова Александра Борисовича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

6 апреля – у Андрея Викторовича Кутепова.

Поздравляем Вас также. *(Аплодисменты.)*

8 апреля – у Шатохина Дмитрия Александровича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

По ведению.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Все-таки я по долгу службы обязан иногда обращать внимание Председателя на упущения процедурные, организационные. Ну, вот так бывает – по крайней мере раз в году (я замечаю по своему небольшому опыту) Валентина Ивановна делает такие упущения в апреле. Напоминаю, 7 апреля все христианство отмечало День Благовещения. За последние десятилетия празднование этого Дня начали отмечать также наиболее прогрессивные представители мусульманства, иудаизма и буддизма, особенно в этом зале, которые знают, что в этот день было явление на свет Божий неординарной рабы Божьей, нареченной впоследствии Валентиной. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Заканчивайте, Фёдоров.

Н.В. Фёдоров. Валентина в переводе с латыни означает "сильная, самостоятельная, целеустремленная". Но мы ее еще знаем (все-таки обращу внимание, меня попросили коллеги на это обратить внимание, в свою очередь) как очень обаятельную женщину, очень великодушного человека, заботливого и доброго. И все это вместе взятое, все эти драгоценные черты, словно грани бриллианта, нам так думается, создают...

Председательствующий. Ну, дает вообще!.. Заканчивайте. *(Смех в зале.)*

Н.В. Фёдоров. ...уникальную, удивительно гармоничную личность, которой мы восхищаемся и гордимся. Правда же? Поздравляем! *(Продолжительные аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Николай Васильевич.

Коллеги, всем спасибо за поздравление. Спасибо. Присаживайтесь.

Я очень тронута и счастлива, что Господь Бог, следуя традиции, положенной Николаем Васильевичем, подарил мне судьбу работать вместе с вами и с каждым из вас. Спасибо огромное. *(Аплодисменты.)*

И поскольку у Александра Борисовича Тотонина был юбилей, не только поэтому, а потому что он очень многое делает в Совете Федерации, очень много работает, я хотела бы от всех нас его еще раз поздравить и вручить ему Почетную грамоту. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совету Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, я хочу обратить ваше внимание на Татьяну Алексеевну Кусайко, которая сегодня все заседание просидела в маске. Я хочу ее поблагодарить за высочайшую культуру и уважение к своим коллегам. И предлагаю всем, кто иногда чувствует недомогание (поскольку общий зал, и, если у кого-то вирус или инфекция, это моментально распространяется), следовать тому примеру, который подала Татьяна Алексеевна, а ей пожелать скорейшего выздоровления. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, информация по отсутствующим в зале в ходе заседания. Лучше всех работала сегодня, как всегда, как правило, центральная часть. *(Аплодисменты.)* Подтянулась левая сторона. Посмотрите, практически 100-процентная явка. У вас второе место. *(Аплодисменты.)* И расслабились коллеги с правой стороны, с существенным

отставанием от лидеров. Поэтому прошу сделать выводы.

Может быть, в "Разном" у кого-то что-то есть?

Наталья Леонидовна, ничего, что Вы к нам спиной стоите? Нормально? *(Оживление в зале.)*

Коллеги, есть ли в "Разном" у кого-то желание выступить? Нет.

Тогда вопросы повестки дня исчерпаны. очередное заседание Совета Федерации состоится 26 апреля.

Четыреста десятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступило заявление члена Совета Федерации **А.В. Вайнберга**, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Нижегородской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за принятие повестки четыреста десятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об основных вопросах развития
топливно-энергетического комплекса
на современном этапе**

Особенности региональной энергетической политики

Министр энергетики
Российской Федерации
А.В. Новак

Москва
12 апреля 2017 г.

Слайд 2



Законопроектная и нормотворческая деятельность

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2016 году:

В РАМКАХ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ РАБОТЫ:

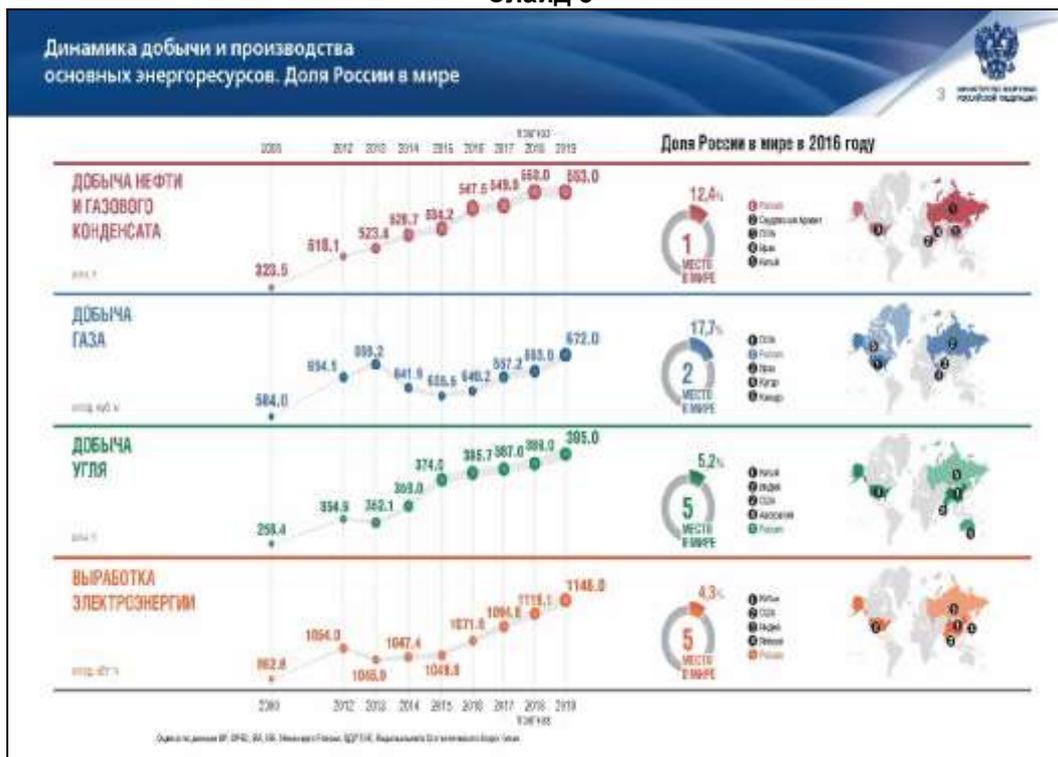
- ПРИНЯТО 8 ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, подготовленных Минэнерго России
- 6 ЗАКОНОПРОЕКТОВ ВНЕСЕНО в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
- 12 ЗАКОНОПРОЕКТОВ ВНЕСЕНО в Правительство Российской Федерации
- 8 ЗАКОНОПРОЕКТОВ – на СТАДИИ РАЗРАБОТКИ
- ПРИНЯТО УЧАСТИЕ В 111 МЕРОПРИЯТИЯХ, проведенных палатами Федерального Собрания Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНО 88 ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, подготовленных Минэнерго России

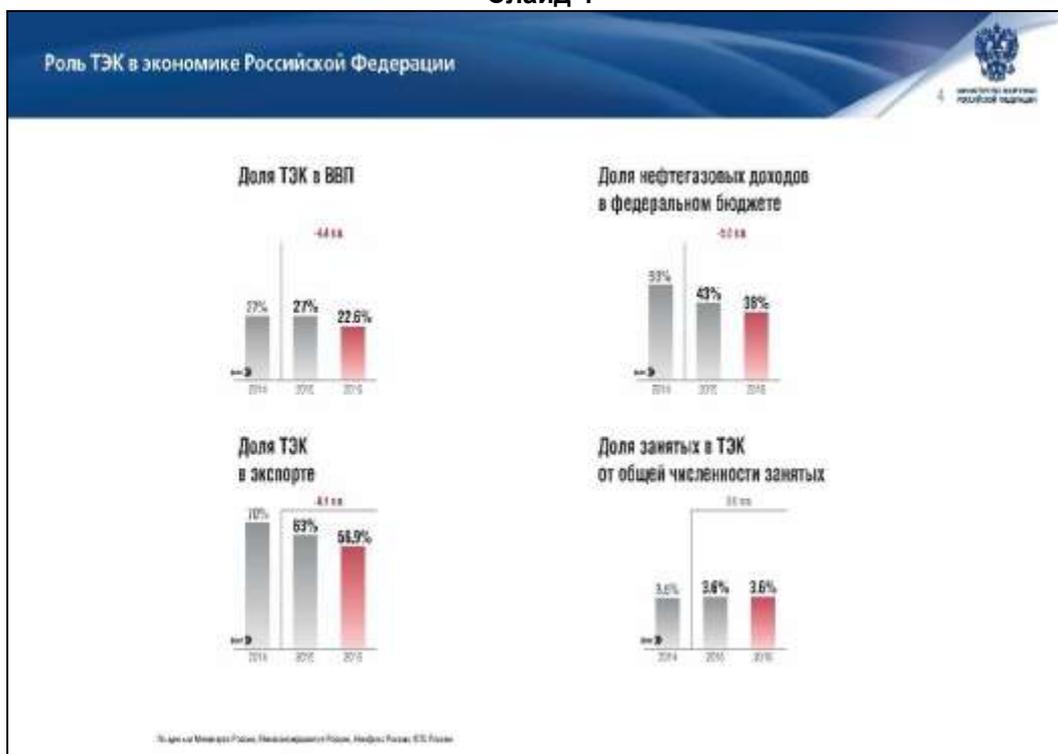
ПРИНЯТО 54 ПРИКАЗА МИНЭНЕРГО РОССИИ, имеющие нормативный правовой характер

УТВЕРЖДЕН ПЛАН ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНЭНЕРГО РОССИИ НА 2017 ГОД

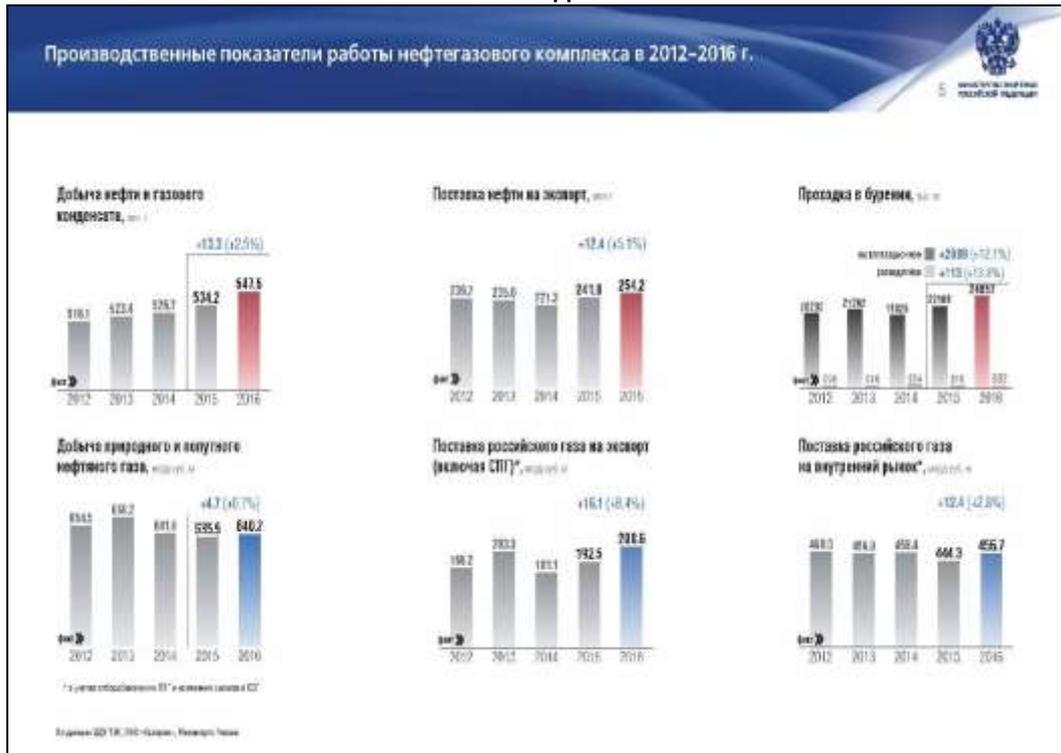
Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



Слайд 6



Слайд 9

Строительство магистрального газопровода Краснодарский край — Крым

Технические характеристики газопровода:

- Общая протяженность газопровода:**
 - континентальная часть — 324,6 км
 - морская часть — 2 км (в ДУ 200 м и 17 км вклин)
- Рабочее давление: 7,4 МПа**
- Средняя транспортная скорость газа: 0,2 млрд куб. м/год** (с возможностью увеличения до 4 млрд куб. м/год)
- Морская часть:**
 - контур морского участка — 2 км (в ДУ 200 м и 17 км вклин)
 - контур морского участка — 2 км (в ДУ 200 м и 17 км вклин)

Сроки реализации проекта
 Начало выполнения проектно-инженерных работ — сентябрь 2013 года
 Начало ввода в эксплуатацию — 27 декабря 2016 года

Проект реализован с опережением утвержденных сроков на 3 месяца
 Начальник газопровода по проекту газопровода «Крым» — ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар». Начальник строительства — ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар».

Общая протяженность: 359,8 км
 Рабочее давление: 7,4 МПа
 Средняя транспортная скорость: 2,2 млрд куб. м/год (с возможностью увеличения до 4 млрд куб. м/год)

Слайд 10

Налоговое стимулирование в нефтегазовом комплексе

1. увеличение стоимости добычи нефти
 2. увеличение в разработке ТЭС
 3. нерентабельность разработки значительной части запасов нефти
 4. необходимость введения новых технологий добычи

Снижение уровня добычи нефти в Саудовской Аравии

60% запасы нефти в Российской Федерации

интенсивность передела в интенсивному пути добычи нефти

НОВАЯ НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА в нефтяной отрасли

ЦЕЛЬ:

- ПОВЫШЕНИЕ уровня рентабельности разработки запасов
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ притока инвестиций в разработку истощивших и исторически нераскрытых запасов
- СТимулирование применения методов увеличения нефтеотдачи
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ в разработке приращиваемых и истощивших запасов инвестиций

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:
 Внедрение новой налоговой системы в нефтяной отрасли должно привести к **УВЕЛИЧЕНИЮ ДОБЫЧИ НЕФТИ** (среднегодовому увеличению в разработке до 5 млрд тонн нефти к 2025 году), **РАЗВИТИЮ ВИКИНГОВ И ПИСТУ ВРАСЛОВЫХ НАКЛАДОВ ПОСТУПЛЕНИЙ** (введенной новой налоговой системы будет позволено начать по-прежнему выдавать лицензии на нефтяной отрасли, а также решить сбалансированный бюджет) (и не наоборот).

Слайд 11

Строительство завода по сжижению природного газа «Ямал СПГ»

ПРОЕКТНАЯ МОЩНОСТЬ ЗАВОДА

16.5

МЛН Т/ГОД

3 очереди по 5,5 млн т год каждая

ВВОД ПЕРВОЙ ОЧЕРЕДИ ЗАВОДА

2017

ГОД

Слайд 12

Выполнение планов по модернизации нефтеперерабатывающих производств в 2011–2020 г.

Глубина переработки нефти

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Процент	71,1%	71,4%	72,7%	74,3%	79,2%

Количество вводимых и реконструируемых установок

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ввод	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Реконструкция	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Инвестиции в модернизацию нефтеперерабатывающих производств в соответствии с планами нефтяных компаний

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
млн руб.	16,2	271,3	218,3	253,3	314,3	1383,3	3179,3

С 1 января 2016 г. на территории Российской Федерации совершен переход на обращение дизельного топлива экологического класса 5, с 1 июля 2016 г. — автомобильного бензина экологического класса 5

НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ ПРОЕКТЫ, ЗАВЕРШЕННЫЕ В 2016 ГОДУ

- Строительство котельной подогревочная мощностью 3000 тыс. тонн в год на «Волград-нефтепереработке» ПАО «ЛУКОЙЛ»
- Строительство комплекса катализаторного крекинга мощностью 1000 тыс. тонн в год АО «Куйбышевский НПЗ» ПАО «НК «Роснефть»
- Строительство установок аммиачного вокаования мощностью 1200 тыс. тонн на АО «Амурской НПЗ» и мощностью 2000 тыс. тонн на АО «ЭЧЕНКО» — ПАО «Газпром»

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОДЕРНИЗАЦИИ К 2020 ГОДУ

- Ввод в эксплуатацию 115 установок вторичной переработки нефти (131 установка — к 2027 г.)
- За период 2011–2016 гг. заделаны экологические и аварийные 70 установок
- В 2016 г. введены 12 установок

© Газпром Нефтегаз Групп

Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15

Задачи на 2017 год в нефтегазовом комплексе

НЕФТЯНАЯ ОТРАСЛЬ

- Утверждена **ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА РАЗВИТИЯ** нефтяной отрасли на период до 2035 года
- Принят закон, предусматривающий **ВВЕДЕНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕДРОВОЙ СФЕРЫ** в зависимости от экономической эффективности работы месторождений, введение так называемого НДС в режиме льготного доступа
- Министерство реализации **«БОЛЬШОГО НАЛОГОВОГО МИНИМАЛА»** в нефтяной отрасли в целях стимулирования инвестиций
- Принят закон, предусматривающий **ДВУХПЕРИОДНЫЙ ПЕРИОД ПРИМЕНЕНИЯ ЛЬГОТЫ ПО НДС НА НЕФТЬ** в зависимости от даты начала промышленной добычи нефти на участке недр
- Ввод в эксплуатацию и завершение реконструкции **8 ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ УСТАНОВОК** на НПЗ России
- Повышение **СТУПЕНИ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ** до 5,7%
- Увеличение производства **АВТОБЕНЗИНА** на 1,8% и **ДИЗЕЛЬНОГО ТОПЛИВА** на 3,3%
- Развитие **«ДОРОЖНОЙ КАРТЫ»** по снижению зависимости от объема освоения месторождений традиционной нефтедобычи и нефтеэкспорта

ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

- Утверждена **ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА РАЗВИТИЯ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ** на период до 2035 года, включая Восточного договора по газу и Координацию развития внутреннего рынка газа
- Разработка **ПРОГРАММЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА** ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
- Продолжение реализации **КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА** по развитию **ПРОИЗВОДСТВА СЖИЖЕННОГО ПРИБЛИЖЕННОГО ГАЗА** на полуострове Ямал и ввод первой очереди завода СП
- Продолжение **ОСВОЕНИЯ ЯКУТСКОГО ЦЕНТРА** ГАЗОДОБЫЧИ, включая строительство газопроводной системы «Сила Сибири»
- Реализация **ПЕРСОНАЛЬНЫХ ПОРУЧЕНИЙ** Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № АД-ПЗ-4-0 по созданию работ по привлечению инвестиций, включая проект строительства газопровода «Северный поток – 2»

ГАЗОНЕФТЕХИМИЯ

- Реализация **ПЛАНА ПРОИЗВОДСТВА ГАЗО- И НЕФТЕХИМИИ** РОССИИ
- Увеличение **ПРОИЗВОДСТВА КРУПНОТОННАЖНЫХ** углеводородов до 1,9 млн тонн
- ДОЛИ НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ** в нефтедобыче (СП, СПК, СПЗ) до 24%

Слайд 16



Слайд 17



Слайд 18



Слайд 19

Совершенствование требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики



Президентом Российской Федерации подписан **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 23.06.2016 № 196-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ» В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМ И ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ»**.

Данные Федеральным законом **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** (или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти) **НАДЕЛЕНА ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПРИНЯТИЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**, устанавливающие требования к обеспечению надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, осуществление федеральной государственного энергетического надзора.

Указанные нормативные правовые акты устанавливаются требования к:

- созданию и развитию электроэнергетических систем, в том числе в отношении установок и сетей этих электроэнергетических систем, режима и параметров работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, режимов подачи и доставки энергии, прогнозирования и управления спросом;
- обеспечению объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок;
- электрооборудованию электроэнергетических систем;
- безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок;
- гидроэнергетическим объектам в сфере электроэнергетики и объектам электроэнергетики и энергопринимающих установок.

Указанные акты направлены на **РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ АСПЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ СИСТЕМЫ И ОБЪЕКТОВ, ВХОДЯЩИХ В УКАЗАННУЮ СИСТЕМУ**

Слайд 20

Основные показатели электроэнергетики 2012–2016 г.



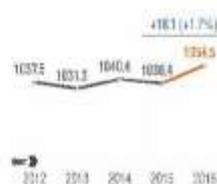
Установленная мощность, МВт



Максимум нагрузок, МВт



Электропотребление, млрд кВт·ч



Инвестиции в развитие генерации и сетевого комплекса, млрд руб.



Вводы генерирующей мощности по России, МВт



Внеучет электроэнергии, млрд кВт·ч



* Указанные данные за 2016 год.

Слайд 21

Обеспечение независимого и надежного энергоснабжения полуострова Крым

11.08.2014 постановлением Правительства Российской Федерации №270 утверждены федеральные целевые программы «Стратегическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2030 года»

25.12.2015 постановлением Правительства Российской Федерации №1456 приняты изменения в контрактные обязательства в области строительства, реконструкции и модернизации электросетевой инфраструктуры объектов функционального назначения ФЭИИ для территории Республики Крым, города Севастополя и территории корейской части Крыма.

29.12.2016 постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 2789 утверждены перечень мероприятий по развитию, реконструкции и модернизации электросетевой инфраструктуры объектов функционального назначения ФЭИИ для территории Республики Крым, города Севастополя, а также условия, порядок и сроки проведения аукционов на право заключения договоров поставки электрической энергии в неэквивалентном режиме. Также установлены цены на электроэнергию, производимую в рамках мероприятий по развитию, реконструкции и модернизации объектов.

ИТОГО:
 - количество объектов: 10
 - общая мощность: 1100 МВт
 - стоимость: 109,2 млрд руб.
 - количество объектов: 10
 - общая мощность: 1100 МВт
 - стоимость: 359,8 млрд руб.

Слайд 22

Динамика изменения фактических удельных расходов условного топлива на отпуск электрической энергии за 2004-2020 г.

Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии (пропорциональный метод), г/кВт·ч

Год	Удельный расход (г/кВт·ч)
2004	334,0
2005	333,5
2008	336,0
2010	334,4
2011	330,6
2012	329,4
2013	321,3
2014	319,8
2015	317,6
2016	315,4
2017	314,1
2018	312,2
2019	311,0
2020	310,0

Каждый грамм снижения удельного расхода условного топлива приносит 1,8 млрд. рублей экономии в годовой работе.

По итогам 2018 года **ФАКТИЧЕСКИЙ УДЕЛЬНЫЙ РАСХОД УСЛОВНОГО ТОПЛИВА НА ОТПУСК ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ СОСТАВИЛ 315,4 г/кВт·ч.**
 От уровня 2010 года **ЭКОНОМИЯ ТОПЛИВА** составила 19 г/кВт·ч, или 34,2 миллиарда рублей за 6 лет.
Цель – достигнуть уровня 308-310 г/кВт·ч

Слайд 23

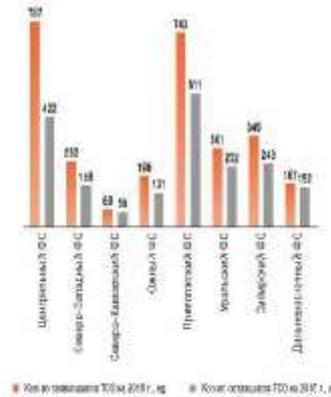
Совершенствование критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям



В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ 1 ЭТАПА (2014-2017 ГОДЫ) КОНСОЛИДАЦИИ ТСО, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТРАТЕГИЕЙ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПЛАНИРУЕТСЯ УМЕНЬШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ТСО (ДО 1500 ЕД.) ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВВЕДЕНИЯ КРИТЕРИЕВ ТСО

Применение критериев ТСО¹ при тарифном регулировании на 2010 год уже привело к сокращению количества ТСО на 40% (с 3146 ед. до 1996 ед.).

Применение новых² критериев ТСО при тарифном регулировании на 2018 год, в особенности устанавливающихся требования к протяженности линий электропередачи (сумма протяженностей по трассе на линии 10 кВ) и их непосредственному топографическому соединению с имеющимися у организации трансформаторными подстанциями, а также установлению требований к владению объектами электросетевого хозяйства на срок, не менее долгосрочного периода регулирования, позволит сократить количество ТСО до 1500 ед., а при этом избежать случаев, когда крупная ТСО, для которой передача электрической энергии является основным видом деятельности, будет вынуждена уйти с регулирования.



¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2010 № 104
² Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.18 № 308 (статья вступает в силу с 1 января 2019 г.)

Слайд 24

Повышение доступности энергетической инфраструктуры



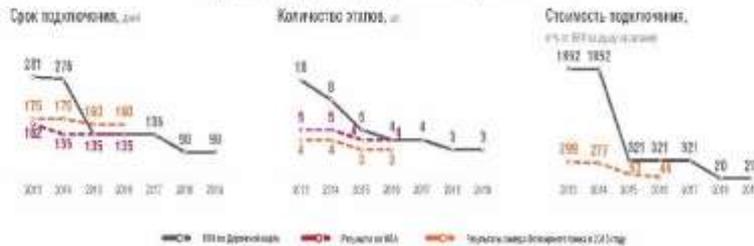
РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30.06.2012 № 1144-Р

Позиция России в рейтинге Doing Business по показателю «Подключение к электрическим сетям» (отчет Всемирного банка)



ИНДЕКС НАДЕЖНОСТИ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ подсети электрической энергии в Москве и Санкт-Петербурге получил максимальную возможную оценку **8 баллов**

Индикаторы доступности присоединения к электрическим сетям



Слайд 25

Развитие поддержки ВИЭ

05.05.2016 принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 850-р «О внесении изменений в Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р», предусматривающие переход на последующие конкурсные отборы объемов мощностей ВИЭ на основании по итогам ежегодного сбора проектов ВИЭ на соответствующий год до 2024 года.

Итоги отбора проектов за 2013-2016 годы, млн

Тип ВИЭ	Объем, млн руб.	Взношение от привлеченных инвестиций, млрд руб.	Объем инвестиций, млрд руб.
СЭС	1 521	1 164,2	761
ВЭС	3 493	2 017,0	953
МГЭС	794	71,4	12,3
Итого	5 808	2 852,6	303,6

Ключевые параметры механизма:

- Ежегодный конкурсный отбор проектов ВИЭ на 4 года вперед
- Отбор проектов по критерию наименьшего капитальных затрат
- Требование по соблюдению степени локализации оборудования

Поддержка ВИЭ направлена на развитие производства в Российской Федерации основного и вспомогательного оборудования для возобновляемой энергетики, в том числе с целью его дальнейшего экспорта.

Слайд 26

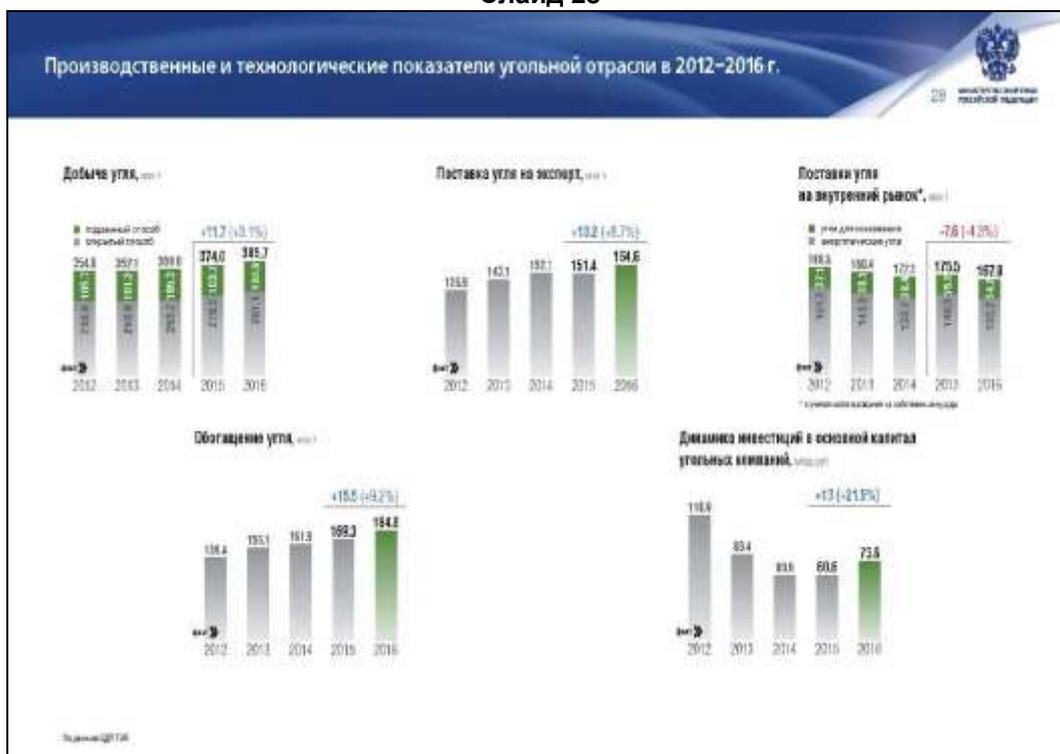
Задачи на 2017 год в электро- и теплоэнергетике

- Оптимизация и ускорение **КОНВЕССИИ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ** электрической энергии
- Создание условий для **ВЫВОДА НЕЭКОНОМНОЙ ГЕНЕРАЦИИ**
- Обеспечение **ДОПУСКА** на рынок **К ЭЛЕКТРОСТЕВОЙ СТРУКТУРЕ**
- Реализация **МЕРИРИТИВОВ** по поддержке **ГЕНЕРАЦИИ НА ОСНОВЕ** использования **ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ**
- Повышение **ЭКОНОМИЧНОСТИ** функционирования **РУБИА ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ** (включая плановый ремонт Турбинной камеры) и введение единой модели рынка тепловой энергии
- Обеспечение **ТЕПЛОВОЙ ЭКОНОМИЧНОСТИ** **ГЕНЕРАЦИОННОГО ОБОРУДОВАНИЯ** электроэнергетической отрасли
- Дальнейшее **СНИЖЕНИЕ** **ФАКТОРСКИХ** **УДЕЛЬНЫХ** **РАСХОДОВ** топлива на тепловую энергию
- Свердловская область: **ПЕРСПЕКТИВНОЕ ВОЗНИКНОВЕНИЕ** в электроэнергетике
- ВНЕДРЕНИЕ** **ПРАВОВОГО** **МЕХАНИЗМА** **ДЛЯ** **ОБЕСПЕЧЕНИЯ** **ЭФФЕКТИВНОЙ** **ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** **ЛИЦЕНЗИРОВАННОЙ** **ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ** **ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
- Разработка стратегии **МОДЕРНИЗАЦИИ** систем учета **ГЕНЕРАЦИОННОЙ** **МОЩНОСТИ**
- Подготовка и контроль **ПРОХОЖДЕНИЯ** **ОСЕННЕ-ЗИМНЕГО** **ПЕРИОДА** **2017-2018** **ГОДОВ**
- Техзадание **СИСТЕМНОЙ** **НАДЕЖНОСТИ** и **САМОДЕЯТЕЛЬНОСТИ** и оценка энергетического потенциала
- Обеспечение **УСТОЙЧИВОГО** **ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ** и **РАЗВИТИЯ** **ТЕПЛОВО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО** **КОМПЛЕКСА** г. Свердловск-Курь
- Обеспечение **УСТОЙЧИВОГО** **ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ** объектов, расположенных при проведении в 2015 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу и объектов, расположенных при проведении 2014 Зимней олимпиады 2018 года в г. Крото-Крото

Слайд 27



Слайд 28



Слайд 29

29

Министерство энергетики Российской Федерации

Повышение промышленной и экологической безопасности работ

Проблематика	Направления работ
Повышение промышленной безопасности	Федеральный закон от 03.02.2015 №203-ФЗ «О внесении изменений в ст. 17 Федерального закона «О безопасности объектов нефтегазового комплекса в Российской Федерации»
	Приказ Ростехнадзора от 04.02.2016 №90
	Приказ Ростехнадзора от 15.08.2016 №329
	Приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 №448
	Приказ Ростехнадзора от 12.09.2016 №99
Улучшение экологической ситуации в угольной отрасли и повышение экологической безопасности в регионах добычи, переработки и использования угля	Федеральный закон от 08.07.2015 №234-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2016 №79
	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2016 №427
	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 №467
	Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №572
	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2016 №99
	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2016 №99

Слайд 30

30

Министерство энергетики Российской Федерации

Реструктуризация угольной промышленности

В 2016 ГОДУ МИНЭНЕРГО РОССИИ:

-  выполнены **ТЕХНИЧЕСКИЕ РАБОТЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ** по 15 объектам на сумму 371,7 млн рублей;
-  заключено **16 КОНТРАКТОВ** на сумму 112,8 млн рублей по разработке, корректировке и экспертизе проектов ликвидации организаций угольной промышленности;
-  заключены **30 КОНТРАКТОВ** на общую сумму 824,4 млн рублей по оказанию услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля пенсионерам и лицам, пользующимся правом на его получение;
-  обеспечено **БЕСПЛАТНЫМ ПАЙКОВЫМ УГЛЕМ** 29084 человек;
-  дополнительное **ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**, предоставляемое работникам и другим категориям лиц, составило 36 млн рублей (668 человек);
-  совместно с администрациями шестерех городов и поселков **13 ВЕТХОГО ЖИЛЬЯ В НОВОЕ** переселено 729 семей, из них 305 семей в рамках реализации «Комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевск, Киселевск, Анжеро-Судженск, и переселения жителей с подработанных территорий».

Слайд 31

Задачи на 2017 год в угольной отрасли



- 
Реализация мероприятий ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ ДО 2030 ГОДА И ЕЕ АКТУАЛИЗАЦИЯ
- 
Актуализация и пролонгация на 2018 и последующие годы программы стандартизации «РАЗВИТИЕ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ».
- 
Актуализация КОМПЛЕКСА МЕР ПО РАЗВИТИЮ УГЛЕХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И УВЕЛИЧЕНИЮ ОБЪЕМОВ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКТОВ УГЛЕХИМИИ, утвержденное заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворовичем от 08.08.2014 № 53274-П9
- 
Выполнение мероприятий по РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
- 
Реализация мероприятий КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ ПОСТАПНОЙ ЛИКВИДАЦИИ УБЫТОЧНЫХ ШАХТ, расположенных на территории городов Прохоровска, Киселевска и Амуро-Судянского по техническим проектам консервации
- 
Выполнение рекомендаций комиссии по выявлению шахт, на которых осуществляется добыча угля в ОСОБО ОПАСНЫХ ГОРНО-ГЕОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ
- 
Реализация ПРОГРАММЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА, ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВЕДЕНИЯ ГОРНЫХ РАБОТ, СНИЖЕНИЯ АВАРИЙНОСТИ И ТРАВМАТИЗМА В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПОДДЕРЖАНИИ БОЕГОТОВНОСТИ ВОЕНЗИРОВАНЫХ ГОРНОСПАСАТЕЛЬНЫХ, АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ЧАСТЕЙ на 2017-2019 годы

Слайд 32

Цели, задачи и приоритеты проекта Энергостратегии России на период до 2035 года



ПРОЕКТ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА В ЦЕЛОМ ОДОБРЕН ПРОТОКОЛОМ СОВЕЩАНИЯ У ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 22.12.2016 № ДМ-П9-780Р

ЦЕЛЬ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ

- создание и сохранение **НОВОГО СОСТОЯНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА** страны, обеспечивающего устойчивое развитие страны и повышение ее конкурентоспособности

ЗАДАЧИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ** (достижение целей энергетической стратегии на среднесрочный период)
- СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СТРУКТУРЫ ТЭК** (оптимизация структуры производства углеводородов и других энергоносителей, повышение эффективности использования ресурсов, развитие возобновляемых источников энергии)
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА** (достижение целей в области развития возобновляемых источников энергии, повышение эффективности использования ресурсов, развитие возобновляемых источников энергии)

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- Гарантирование ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ** страны и регионов
- СТИМУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** в отрасли (обеспечение устойчивого экономического роста, стимулирование инноваций ТЭК)
- МИНИМИЗАЦИЯ НЕЖЕЛАТЕЛЬНОГО ВЛИЯНИЯ** добычи, транспорта, производства и потребления энергии **НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, КЛИМАТ И ЗДОРОВЬЕ ЛЮДЕЙ**
- РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ** и повышение эффективности работы отрасли (повышение конкурентоспособности и устойчивости энергетических компаний)
- ДИВЕРСИФИКАЦИЯ** направлений и отраслей деятельности в интересах экспорта
- РАЗВИТИЕ** инвестиционной привлекательности отрасли (ИРЧК и ИРЧ)
- РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ** (дальнейшее развитие Единой энергетической системы России, развитие электроэнергетики и теплотехники)
- ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ** (повышение эффективности государственного управления в отрасли)
- СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ** (повышение эффективности государственного управления в отрасли)

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ

I этап Период реализации: с 2017 по 2021 год	Разработка и реализация мероприятий в соответствии с энергетической стратегией, повышение эффективности и качества работы отрасли (включая работу по развитию возобновляемых источников энергии, развитию возобновляемых источников энергии, развитию возобновляемых источников энергии)
II этап Период реализации: с 2021 по 2035 год	Переход к реализации целей стратегии в области повышения эффективности и качества работы отрасли (включая работу по развитию возобновляемых источников энергии, развитию возобновляемых источников энергии, развитию возобновляемых источников энергии)

Слайд 35

Прогноз научно-технологического развития отраслей ТЭК России на период до 2035 г.

ПРОГНОЗ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТЭК РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА
(утвержден Министерством энергетики Российской Федерации 14.10.2016)

НАИБОЛЕЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

НЕФТЕКАМЫШЛЕННЫЙ СЕКТОР	УГОЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ	ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА	АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ
<ul style="list-style-type: none"> технологии увеличения нефтеотдачи и эффективной эксплуатации скважин технологии освоения ГРПБ нефти и газовых месторождений технологии производства СПГ и его транспортировки революция кондукции – развитие ускоренных скважин и интеллектуальных месторождений 	<ul style="list-style-type: none"> повышение технического уровня добычи угля новыми способами создание систем и технологий обогащения дробного угля и глубокой очистки кокса угля и концентратов отходов угля от предприятий применение гидрообъемных поршневых двигателей с высоким коэффициентом полезного действия 	<ul style="list-style-type: none"> технологии высоко-прецизионной генерации энергии концепция Smart Grid и «Умные сети» внедрение систем интеллектуальной нагрузки и управления электрическими нагрузками («умный потребитель») внедрение новых технологий производства, электрификации нового и старого энергопотребления применение новых технологий для повышения эффективности использования топлива разработка материалов и технологий для хранения использование форм сверхпроводимости 	<ul style="list-style-type: none"> развитие сетей распределенной генерации с использованием ВИЭ технологии фотоэлектрических преобразователей технологии сетей накопления энергии развитие водородной энергетики

Слайд 36

«Дорожная карта» «Энерджинет» Национальной технологической инициативы

«ДОРОЖНАЯ КАРТА» «ЭНЕРДЖИНет» НАЦИОНАЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ
одобрена программой Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 26.08.2015
15.12.2016 утверждена в качестве рабочей группы по разработке и реализации НПТ при поддержке Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России одобрен первый целевой проект НПТ «Энерджинет» – «Цифровой РЭС – Итерация-энерго»

Приоритет: развитие системных комбинированных систем и сервисов интеллектуальной энергетики и обеспечение лидерства российских компаний на рынке высокоинтеллектуальных решений мировой «индустрии 4.0» в ближайшие 15-25 лет.

ОСНОВНЫЕ ПРЕДЪЕКТЫ НАПРАВЛЕНИИ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ»

Надежные и гибкие сети	Интеллектуальная распределенная энергетика	Перейти к сервисам	Компактные решения
<ul style="list-style-type: none"> Проект «Цифровой РЭС» Обеспечение цифровой сети, системы управления Смарт-сети 	<ul style="list-style-type: none"> Внедрение систем (микросети, районы, гибридные системы и т.д.) Адаптивные энергосистемы Саморегулирующиеся энергосистемы 	<ul style="list-style-type: none"> IT в энергетике (не для замены персонала) Аналитика, прогнозы и оптимизация сервисов 	<ul style="list-style-type: none"> «Умный город» Адаптивные коммунальные системы города

СТАП 1: Цифровая инфраструктура и сервисы (2018-2020, 3 года)

СТАП 2: Адаптивная инфраструктура и сервисы (2025, 5 лет)

СТАП 3: Саморегулирующаяся инфраструктура и сервисы (2035, 10 лет)

2015: Коммунальное предприятие (5 лет) | 2025: Дистрибуция (25 лет) | 2035

Слайд 37

Международная деятельность в 2016 году

Участие в межправительственных комиссиях по торгово-экономическому сотрудничеству России с зарубежными странами, в том числе возглавляемых Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком

- Участие в 4-й Министерской встрече Международного энергетического форума
- Участие в 25-м Конгрессе Всемирного экологического союза в Шангае
- Принятие на председательство Восточного энергетического Форума А.В. Новака и завершение секретари ОPEC И. Барнада в Национальном Энергетическом Совете (НЭС)
- Участие в 9-й Министерской встрече G20
- Участие в 31-м в 55-ю годовщина работы Группы по энергетике АЭС
- Участие в 4-м заседании Рабочей группы по энергоэффективности и повышению энергоэффективности G20/АЭС
- Участие в 7-й Министерской встрече в Санкт-Петербурге, РФ
- Обращение России в качестве члена Совета Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (МАГАТЭ)
- Принятие очередного заседания старшего должностного лица двустороннего партнерства Россия-ЕС/EU, проводимого в Москве на постоянной основе в рамках основного проекта в сфере EUD
- Принятие 2-го заседания Группы высокого уровня Энергетической G20
- Принятие инициативы «Безопасные Природные Энергетические Системы», а также предложение о создании России-ЕС Партнера

Укрепление сотрудничества со странами АТР:

РОССИЯ – КНР:

- Участие в Министровской встрече по энергетическому сотрудничеству
- Российско-Китайский договор о сотрудничестве в области торговли сырой нефтью
- Подписание сделки «Масло-нефть» компания «Сибур»
- Российские проекты «Восток ОЕ»

РОССИЯ – ИНДИЯ:

- Заседание Высшего энергетического совета
- Участие в Высшем энергетическом совете

РОССИЯ – РЕПУБЛИКА ИНДИЯ:

- Подписание меморандума о сотрудничестве по развитию сотрудничества в нефтегазовой сфере, подписаны на уровне министров энергетики

Укрепление международно-правовой базы в сфере энергетики

Заключено международных договоров в ОPEC (Уставный контракт Международной) – 15

В том числе:

10.10.2016, Оман: Многонациональный контракт о сотрудничестве в нефтегазовой сфере – «Унификатор»

Слайд 38

Соглашение с ОПЕК и странами, не входящими в картель

СОГЛАШЕНИЕ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ДОБЫЧИ НАПРАВЛЕННО НА СТАБИЛИЗАЦИЮ НЕФТЯНЫХ РЫНКОВ

30 ноября и 10 декабря 2016 года
были подписаны исторические соглашения

- 30 НОЯБРЯ 2016 г. ОПЕК приняла решение сократить добычу на 1,2 МЛН БАРРЕЛ/СУТ, до 32,5 МЛН БАРРЕЛ/СУТ, с учетом не входящих в картель стран (включая Китай) нефти ОПЕК год
- ОПЕК достигла консенсуса только ПОСЛЕ РЕШЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ о сокращении добычи
- 10 ДЕКАБРЯ 2016 г. страны не входящие в ОПЕК, приняли решение сократить добычу на 0,6 МЛН БАРРЕЛ/СУТ
- Решение о сокращении добычи на 1,8 МЛН БАРРЕЛ/СУТ

На ОПЕК придется 66% общего сокращения

Страна	Сокращение (млн барр/сут)
Саудовская Аравия	0,8
США	0,2
Китай	0,1
Индия	0,2
Россия	1,1
Мексика	0,2
Другие страны	0,2
Итого	2,8

Эффект

- Сокращение добычи позволит обеспечить балансировку мирового рынка нефти уже в I полугодии 2017 года (с учетом не входящих в ОПЕК)
- Сокращение добычи ОБЯЗАТЕЛЬНО приведет к существенной поддержке цен на нефть (с учетом не входящих в ОПЕК) и ограничению спекулятивного давления на нефть
- Увеличение выручки компаний и госбюджетов

Информационно-аналитические материалы на тему "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики"

Показатели работы топливно-энергетического комплекса Российской Федерации в 2016 году¹

	2016 г.	2015 г.	2016 г. к 2015 г.
Добыча нефти, включая газовый конденсат, млн. т.	547,5	534,2	+2,5%
Добыча газа, млрд. куб. м.	640,2	635,5	+0,7%
Добыча угля, млн. т.	385,7	374,0	+3,1%
Выработка электроэнергии	1071,7	1049,9	+2,0%
Первичная переработка нефти, млн. т.	279,4	282,7	-1,2%
Глубина переработки нефти, %	79,0	74,2	+4,8 п.п.
Экспорт нефти, млн. т.	254,2	241,8	+5,1%
Экспорт газа, включая СПГ, млрд. куб. м.	208,2	192,5	+8,2%
Экспорт угля, млн. т.	164,6	151,4	+8,7%

На мировых энергетических рынках российский ТЭК продолжает уверенно удерживать лидирующие позиции. В текущем году Россия занимает первое место по экспорту газа, является вторым в мире экспортером нефти и занимает третье место по объемам экспорта угля.

Снижение переработки нефти на российских НПЗ происходило одновременно с увеличением глубины ее переработки и ростом конечных объемов производства автобензина и дизельного топлива.

Развитие отраслей ТЭК

Нефтяная отрасль

Соглашение об ограничении добычи нефти между ОПЕК и странами, не входящими в картель.

В 2014–2016 годах мировой рынок нефти столкнулся с серьезными вызовами, заключающимися в его разбалансировке и волатильности, влияние на которые в большей мере оказывалось со стороны предложения. Для восстановления равновесия между мировым спросом и предложением нефти 10.12.2016 года в Вене состоялось подписание соглашения об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК и 11 странами, не входящими в картель, в том числе Российской Федерацией.

Согласно подписанному соглашению с 01.01.2017 страны – члены ОПЕК должны сократить добычу нефти на 1,2 млн. баррелей в сутки – до 32,5 млн. баррелей в сутки. Страны, не входящие в ОПЕК, берут ответственность по сокращению добычи нефти порядка 560 тыс. баррелей в сутки. Снижение добычи нефти в России в рамках соглашения составит примерно 300 тыс. баррелей в сутки с уровня октября 2016 года.

Для обеспечения соблюдения условий соглашения был создан министерский комитет по мониторингу исполнения соглашения о сокращении добычи нефти, первое заседание которого состоялось 22.01.2017 в Вене под сопредседательством Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака и Министра нефти Кувейта Иссама Аль-Марзука.

Освоение месторождений.

12.01.2016 ПАО "НОВАТЭК" выведено на проектный уровень добычи 9,7 тыс. тонн нефти в сутки Ярудейское нефтяное месторождение, что составляет около 3,5 млн. тонн в годовом исчислении.

21.09.2016 АО "Мессояханефтегаз" запущено в промышленную эксплуатацию Восточно-Мессояхское месторождение, являющееся самым северным нефтяным месторождением на материковой части России. Геологические запасы Восточно-Мессояхского месторождения составляют более 340 млн. тонн нефти и газового конденсата, более 113 млрд. куб. метров газа. Нефть с месторождения через нефтепровод будет поступать в магистральную систему "Заполярье – Пурпе".

25.10.2016 ПАО "ЛУКОЙЛ" запустил добычу на Пяяхинском месторождении – одном из крупнейших своих нефтегазовых активов, введенных в последние годы, которое наряду с каспийскими проектами станет основным источником наращивания добычи компании. Запасы Пяяхинского месторождения составляют 86 млн. тонн нефти и газового конденсата, 253 млрд. куб. метров газа. Добытые нефть и конденсат поступают в нефтепровод "Заполярье – Пурпе", газ поставляется по долгосрочному контракту ПАО "Газпром". Проектная мощность месторождения в 2017 году составит 1,5 млн. тонн.

31.10.2016 ПАО "Лукойл" приступило к промышленной эксплуатации на крупнейшем из открытых за последние 25 лет месторождении им. Владимира Филановского. Извлекаемые запасы месторождения оцениваются в 129 млн. тонн нефти и 30 млрд. куб. метров газа. Проектный уровень добычи составляет 6 млн. тонн нефти в год.

¹ Производственные показатели по данным ЦДУ ТЭК.

ПАО "НК "Роснефть" приступила к комплексному технологическому опробованию объектов подготовки и транспорта нефти Сузунского месторождения. В текущем году прогнозируемая добыча нефти на Сузунском месторождении составит около 1,2 млн. тонн, проектная добыча нефти в 2017 году – 4,5 млн. тонн.

Мониторинг "налогового маневра".

Позитивное влияние на состояние отраслей ТЭК и их конкурентоспособность на международном рынке оказала проводимая государством политика в области финансовой поддержки и налоговых льгот, в том числе продолжающаяся реализация "большого налогового маневра", вступившего в силу в начале 2015 года. Об этом свидетельствуют показатели добычи нефти в 2016 году – 547,5 млн. тонн. (+2,5 % к 2015 году), глубины ее переработки – 79,0 % (+4,8 п.п. к 2015 году), увеличение производства бензина и дизельного топлива высшего 5-го класса.

Введение новой налоговой системы в нефтяной отрасли.

В рамках трансформации налоговой системы нефтяной отрасли Минэнерго России совместно с Минфином России разработана согласованная концепция введения налога на дополнительный доход от добычи нефти (НДД) с целью последующего принятия законопроекта в 2017 году и запуска новой налоговой системы в 2018 году. Внедрение НДД позволит дополнительно вовлечь в разработку до 5 млрд. тонн нефти к 2025 году для поддержания достигнутых уровней добычи, повысить коэффициент извлечения нефти и увеличить отраслевые налоговые поступления.

Формирование и развитие российских маркерных сортов нефти.

При поддержке Минэнерго России 29.11.2016 стартовали торги экспортным фьючерсом на российскую нефть Urals на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже. С началом торгов запущен собственный прозрачный биржевой механизм определения цены на российскую нефть. Создание самостоятельного ценового эталона (бенчмарка) российской нефти Urals позволит установить определяемую рынком прямую котировку российской нефти без привязки к иным потокам нефти, а также снизит риски ценовых манипуляций.

Модернизация нефтеперерабатывающих производств.

По итогам 2016 года глубина переработки нефти составила 79,0 % (+4,8 п.п. к 2015 году).

В соответствии с четырехсторонними соглашениями по модернизации нефтеперерабатывающих производств, заключенными между ФАС России, Ростехнадзором, Росстандартом и нефтяными компаниями, введены в эксплуатацию 12 установок. Объем инвестиций по итогам года составил 138 млрд. рублей.

Наиболее крупными проектами, завершенными в 2016 году, являются:

строительство комплекса гидрокрекинга мощностью 3500 тыс. тонн в год на "Волгограднефтепереработка" ПАО "Лукойл";

строительство комплекса каталитического крекинга мощностью 1200 тыс. тонн в год АО "Куйбышевский НПЗ" ПАО "НК "Роснефть";

строительство установок замедленного коксования мощностью 1200 тыс. тонн в год на АО "Антипинский НПЗ" и мощностью 2000 тыс. тонн в год на АО "ТАНЕКО" – ПАО "Татнефть".

Обеспечение внутреннего рынка моторными топливами.

В части обеспечения внутреннего рынка России моторными топливами, соответствующими требованиям Технического регламента Таможенного союза, отмечается полное покрытие существующего спроса. По итогам 2016 года уровень производства автобензина составил 40,0 млн. тонн (+2 % к 2015 году), из них 37,2 млн. тонн 5-го класса (+12,4 % к 2015 году), производство дизельного топлива составило 76,3 млн. тонн (+0,3 % к 2015 году), из которых 64,8 млн. тонн 5-го класса (+16,3 % к 2015 году).

В 2016 году осуществлен переход на обращение на территории Российской Федерации дизельного топлива и автомобильного бензина экологического класса 5.

Газовая отрасль

Диверсификация поставок газа на экспорт.

В 2016 году продолжена работа по диверсификации поставок энергоресурсов в восточном и западном направлениях.

В рамках реализации проекта "Магистральный газопровод "Сила Сибири" на участке Чайнда – Ленск уже построено более 200 километров газопровода. 04.10.2016 в г. Ханчжоу (КНР) на саммите G-20 ПАО "Газпром" и CNPC подписали ЕРС-контракт на строительство подводного перехода трансграничного участка газопровода "Сила Сибири" под р. Амур.

10.10.2016 между правительствами Российской Федерации и Турецкой Республики подписано соглашение по проекту "Турецкий поток". Документ предусматривает строительство двух ниток газопровода по дну Черного моря из России в Турцию, а также сухопутной транзитной нитки до границы Турции с сопредельными странами. Первая нитка газопровода предназначена для поставок газа турецким потребителям, вторая – для газоснабжения стран Южной и Юго-Восточной Европы. Мощность каждой нитки "Турецкого потока" составит по 15,75 млрд. куб. метров.

Государственная Дума ратифицировала соглашение о строительстве "Турецкого потока" 20.01.2017, Совет Федерации – 01.02.2017. Президент Российской Федерации В.В. Путин 07.02.2017 подписал

Федеральный закон № 4-ФЗ "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода "Турецкий поток".

Продолжается реализация проекта строительства газопровода "Северный поток – 2", предусматривающего строительство двух ниток морского газопровода суммарной производительностью 55 млрд. куб. метров газа в год из России в Германию по дну Балтийского моря.

Упрощение процедуры подключения к сетям газораспределения.

В части упрощения процедуры подключения к сетям газораспределения 14.09.2016 распоряжением Правительства Российской Федерации № 1938-р внесены изменения в "дорожную карту" "Повышение доступности энергетической инфраструктуры", утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.06.2012

№ 1144-р. "Дорожная карта" дополнена 40 мероприятиями, благодаря реализации которых в 2018 году максимальный срок подключения к газораспределительной сети должен сократиться с нынешних 592 дней до 170 дней.

Нефтегазохимия.

Объем производства крупнотоннажных полимеров составил в 2016 году 4,8 млн. тонн (+ 2,1 % к 2015 году), в том числе 1,7 млн. тонн полиэтилена (+6,3 % к 2015 году), 1,4 млн. тонн полипропилена (+7,7 % к 2015 году).

В соответствии с Планом развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года в 2016 году завершено строительство комплекса акриловой кислоты и акрилатов мощностью 80 тыс. тонн по акриловой кислоте и 80 тыс. тонн по бутилакрилату.

На ООО "Томскнефтехим" (ПАО "Сибур-Холдинг") планируется завершение реконструкции установки производства полимеров с увеличением имеющихся мощностей по полиэтилену низкой плотности с 245 до 270 тыс. тонн и по полипропилену со 130 до 140 тыс. тонн.

Угольная отрасль

Ввод новых объектов.

02.02.2016 АО "ТопПром" ввело в эксплуатацию шахту "Юбилейная" в Кемеровской области. Производственная мощность шахты составляет 1,5 млн. тонн в год.

28.09.2016 ПАО "Южный Кузбасс" ввело в эксплуатацию лаву 3-2-7-запад на шахте "Сибиргинская". Промышленные запасы угля в новой лаве составляют 915 тыс. тонн.

31.05.2016 ООО "Колмар" ввело в эксплуатацию обогатительную фабрику "Инаглинская-1" на Инаглинском горно-обогатительном комбинате в Нерюнгринском районе Республике Саха (Якутия). 14.09.2016 обогатительная фабрика вышла на проектные показатели по качеству продукции и производительности. Мощность фабрики составляет 2 млн. тонн в год.

Продолжается освоение новых перспективных угольных месторождений в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. На Эльгинском разрезе в Республике Саха (Якутия) с начала эксплуатации уже добыто более 8,5 млн. тонн угля. Свыше 2 млн. тонн составил суммарный объем добычи на другом месторождении – Апсатском – в Забайкальском крае.

Обеспечение промышленной и экологической безопасности.

На протяжении 2016 года проводилась работа по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы, направленной на улучшение экологической ситуации в угольной отрасли и повышение экологической безопасности в регионах добычи, переработки и использования угля.

В рамках данной работы приказом Минэнерго России от 24.05.2016 № 436 в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации образована комиссия по выявлению шахт, на которых осуществляется добыча угля в особо опасных горно-геологических условиях. По результатам деятельности комиссии в Правительство Российской Федерации направлен доклад с перечнем поручений по повышению уровня промышленной безопасности при ведении горных работ в особо опасных горно-геологических условиях.

Формирование механизма биржевой торговли углем.

В 2016 году Минэнерго России совместно с АО "СПбМТСБ" в целях формирования механизма биржевой торговли углем и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 764 "О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра" изменена структура реестра внебиржевых торгов на поставку угля коксующегося, каменного, бурого и антрацита, а также определены форматы и правила их регистрации.

Согласно информации АО "СПбМТСБ", сведения о регистрации внебиржевых договоров на поставку угля предоставляются угольными компаниями в полном объеме и строгом соответствии с установленными требованиями.

Электро- и теплоэнергетика**Обеспечение независимого и надежного энергоснабжения Республики Крым и г. Севастополя.**

В целях обеспечения энергетической безопасности Республики Крым и города Севастополя в 2016 году завершено строительство объектов I и II этапов энергомоста из Краснодарского края в Крымский полуостров, что позволило осуществить передачу мощности в объеме до 800 МВт. Полное завершение строительства объектов федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года" в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации план-графиком планируется осуществить в ноябре 2020 года. Это позволит обеспечить передачу мощности из Единой национальной энергетической системы России на территорию Крымского полуострова в объеме порядка 850 МВт и необходимую надежность энергосистемы с учетом дальнейшей перспективы развития региона.

Для обеспечения газоснабжения строящихся объектов энергетики на территориях Республики Крым и города Севастополя в соответствии с разработанной и утвержденной Генеральной схемой энерго- и газоснабжения Республики Крым на период до 2017 года и в перспективе до 2025 года, а также с учетом особенностей режимов функционирования системы газоснабжения полуострова Крым и объемов газа, необходимого для обеспечения топливом существующих и планируемых объектов генерации, предусмотрено строительство новой отдельной независимой газотранспортной системы.

15.12.2016 получено разрешение Департамента архитектуры и градостроительства Краснодарского края на осуществление ввода в эксплуатацию объекта "Увеличение подачи газа в юго-западные районы Краснодарского края" I этап".

27.12.2016 под руководством Президента Российской Федерации В.В. Путина с опережением утвержденных сроков на три месяца осуществлен запуск "Магистрального газопровода "Краснодарский край – Крым" протяженностью 359,8 километра. Объем транспортируемого газа составляет 2,2 млрд. куб. метров в год с возможностью увеличения до 4 млрд. куб. метров в год.

Запуск газопровода позволил обеспечить бесперебойное газоснабжение потребителей Крымского полуострова в осенне-зимний период 2016–2017 годов.

В настоящее время продолжается реализация проектов по строительству объекта "Межсистемная перемычка на км 38,7", соединяющего объект "Магистральный газопровод Краснодарский край – Крым" с существующей системой газоснабжения Крымского полуострова, а также строительство Севастопольской и Симферопольской ПГУ-ТЭС.

Ввод объектов.

Ввод новой генерирующей мощности в 2016 году составил 4,29 ГВт. Прирост установленной мощности по России – 0,9 ГВт. Ввод электросетевого оборудования, по оперативным данным, составил:

по магистральному комплексу ПАО "ФСК ЕЭС" (поставлено под напряжение) 5 961,0 МВА трансформаторной мощности и 815,73 километра линий электропередачи;

по распределительному комплексу ПАО "Россети" (без учета ПАО "ФСК ЕЭС") 6 996,0 МВА трансформаторной мощности и 23 467,8 километра линий электропередачи.

Среди наиболее крупных объектов генерации, введенных в 2016 году:

20.01.2016 введена Нижнекамская ТЭЦ-2, ТГ-7 установленной мощностью 110 МВт;

24.02.2016 ОАО "Фортум" введен энергоблок № 2 на Челябинской ГРЭС установленной мощностью 247,5 МВт;

01.05.2016 ПАО "ОГК-2" введен энергоблок № 9 на Новочеркасской ГРЭС установленной мощностью 324 МВт;

31.05.2016 ПАО "ОГК-2" введен энергоблок № 10 на Троицкой ГРЭС установленной мощностью 660 МВт;

03.06.2016 Группа "Интер РАО" ввела в эксплуатацию энергоблок № 9 установленной мощностью 225 МВт на Черепетской ГРЭС в Тульской области – новые энергопотенциалы станции спроектированы таким образом, чтобы значительно снизить выбросы загрязняющих веществ, сократить пылевыделение при работе на складе угля, уменьшить количество потребляемой воды, исключить возможность загрязнения окружающей среды сточными водами и снизить уровень шума по сравнению с менее современными энергообъектами;

05.08.2016 ГК "Росатом" подключен к единой энергетической системе энергоблок № 6 с реактором ВВЭР-1200 поколения 3+ Нововоронежской АЭС;

04.10.2016 вступила в строй вторая очередь Юго-Западной ТЭЦ тепловой мощностью 215 Гкал/ч., установленной мощностью 269 МВт;

31.10.2016 ГК "Росатом" введен в промышленную эксплуатацию новейший энергоблок № 4 с реактором на быстрых нейтронах БН-800 на Белоярской АЭС.

В первом полугодии 2016 года АО "СО ЕЭС" также аттестована мощность ПГУ-420 на ТЭЦ-20 (ПАО "Мосэнерго"), введенного в эксплуатацию в 2015 году.

Совершенствование требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.

23.06.2016 Федеральным законом № 196-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.

В частности, документом предусмотрено создание условий для проведения в электроэнергетике единой технической политики, что позволит повысить безопасность эксплуатации объектов электроэнергетики и надежность электроснабжения потребителей, придать отрасли необходимый импульс для развития и модернизации.

Кроме того, в соответствии с принятым законом будут актуализированы нормы и правила, которые не пересматривались более 10 лет, что приведет к корректировке управленческих приоритетов в генерирующих и сетевых компаниях, повышению прозрачности принимаемых ими технических решений и исключит рост расходов потребителей.

Повышение доступности энергетической инфраструктуры.

В 2016 году в новом рейтинге Doing Business Всемирного банка по показателю "Подключение к системе электроснабжения" Россия заняла 30-е место среди 190 стран и подтвердила прошлогоднюю максимальную оценку 8 из 8 баллов в части индикаторов "Индекс надежности электроснабжения" и "Прозрачность тарифов".

Всемирным банком было отмечено, что процедура подключения к электрическим сетям в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, как и по итогам прошлогоднего исследования, осуществляется в 3 этапа, также без изменения остались сроки процедуры – 160,5 дня. При этом стоимость подключения сократилась в два раза – до 44,1 % от дохода на душу населения (в г. Москва – до 37,2 % дохода на душу населения и до 60,1 % – в г. Санкт-Петербург).

Кроме того, в своем отчете Всемирный банк отметил ряд реформ и сервисов, введенных ПАО "МОЭСК" и ПАО "Ленэнерго", повышающих удобство прохождения процедуры: выдача заявителю договора на технологическое присоединение и энергоснабжения одновременно на этапе подачи заявки, возможность использования рассрочки платежа.

Снижение аварийности в электроэнергетике и подготовка к осенне-зимнему периоду 2016–2017 годов.

По итогам 2016 года на объектах генерирующих компаний произошло на 9 % аварий меньше в сравнении с 2015 годом – 3938 аварий и 4323 аварий соответственно.

На объектах электросетевого комплекса 110 кВ и выше за 2016 год произошло на 4 % аварий меньше в сравнении с 2015 годом – 15 963 аварии и 16 609 аварий соответственно.

Количество аварий, приведших к прекращению электроснабжения на 10 МВт и более, снизилось на 11,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – с 369 до 318.

В рамках подготовки к осенне-зимнему периоду (ОЗП) 2016–2017 годов Минэнерго России была проведена проверка готовности субъектов электроэнергетики к прохождению ОЗП 2016–2017 годов. В целом комиссиями Минэнерго России проверено 83 субъекта электроэнергетики, выданы паспорта готовности – 82, АО "Витимэнерго" паспорт готовности не выдан в связи с неисполнением основных и дополнительных условий готовности.

Минэнерго России выпущен приказ, включающий в себя разработанные мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проверок (всего 409 мероприятий), ведется постоянный контроль за их исполнением. В соответствии с прогнозными данными потребления и производства электроэнергии в ОЗП 2016–2017 годов проблем с энергообеспечением промышленности и населения не ожидается (потребление электроэнергии прогнозируется на уровне 564,4 млрд. кВт-ч, прогнозная выработка электроэнергии ожидается на уровне 574,8 млрд. кВт-ч).

Ситуация с задолженностью на оптовом рынке электрической энергии и мощности (ОРЭМ) и розничных рынках электроэнергии (РРЭ).

Задолженность на ОРЭМ за покупку электроэнергии по состоянию на 02.02.2017 составляет более 61,3 млрд. рублей. С 01.01.2017 она приросла на 1,5 % (на 0,9 млрд. рублей), за аналогичный период прошлого года прирост также составил 0,2 %.

Задолженность на РРЭ на 31.12.2016 составила 210,2 млрд. рублей, она приросла с 01.01.2016 на 16,6 % (на 29,9 млрд. рублей), за аналогичный период прошлого года прирост составлял 16,5 %. По оперативным данным, задолженность на РРЭ на 02.02.2017 составляет 279,4 млрд. рублей, с 01.01.2016 она приросла на 24,7 % (на 55,3 млрд. рублей).

В рамках повышения системы контроля и прозрачности расчетов за электрическую энергию и иные виды энергетических ресурсов и коммунальных услуг Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 28.11.2016 утвержден соответствующий План мероприятий ("дорожная карта") № 9001п-П9. Документ предусматривает реализацию комплекса мер, в том числе:

повышение прозрачности деятельности и финансовой устойчивости энергосбытовых организаций и гарантирующих поставщиков за счет раскрытия финансовой информации о состоянии компаний и проводимых ими финансовых операциях;

создание единых расчетных центров для приема и обработки платежей за коммунальные ресурсы и услуги;

создание системы лицензирования деятельности энергосбытовых организаций и контроля за соблюдением ими лицензионных требований (закрепление на уровне регламентов оптового рынка обязательных требований в части раскрытия финансовой информации, определение порядка перехода к целевым показателям финансового контроля, разработка и принятие нормативных правовых актов в части внедрения системы лицензирования деятельности по сбыту электрической энергии и установление контроля и ответственности за несоблюдение лицензионных требований).

В части ужесточения требований к неплательщикам, в том числе финансируемым из бюджета, "дорожная карта" предусматривает включение в систему оценки показателей деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации показателя, характеризующего полноту и своевременность разработки и утверждения перечня "неотключаемых" потребителей, в отношении которых установлена обязанность предоставления финансовых гарантий.

Возобновляемые источники энергии

Ввод новых объектов.

В 2016 году ГК "Хевел" ввела в эксплуатацию 7 солнечных электростанций (СЭС) суммарной мощностью 70 МВт.

12.09.2016 состоялось открытие третьей крупной СЭС в Республике Алтай – Усть-Канской СЭС мощностью 5 МВт. Ее ввод позволил обеспечить электроэнергией 1000 домохозяйств и снизить выбросы в атмосферу углекислого газа на 4,5 тыс. тонн в течение года.

Осенью 2016 года в Республике Башкортостан введены в эксплуатацию вторая и третья очереди Бугульчанской СЭС мощностью по 5 МВт каждая. После ввода третьей очереди станция вышла на проектную мощность 15 МВт. 05.12.2016 – запущена вторая очередь Бурибаевской СЭС мощностью 10 МВт. После ее ввода в эксплуатацию Бурибаевская СЭС вышла на проектную мощность 20 МВт, став самым крупным объектом солнечной генерации в Башкортостане.

В декабре 2016 года введены в эксплуатацию три солнечных электростанции в Оренбургской области – Грачевская СЭС и Плешановская СЭС мощностью по 10 МВт каждая, а также Соль-Илецкая СЭС мощностью 25 МВт.

Совершенствование нормативной правовой базы.

Для дальнейшего развития ВИЭ в России механизмы поддержки постоянно совершенствуются. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 268-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "Об электроэнергетике", вводящие для объектов по производству электрической энергии на основе торфа в качестве основного топлива систему мер поддержки, сходную с имеющимися мерами поддержки возобновляемых источников энергии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 850-р до 2024 года были продлены сроки отбора проектов по вводам генерирующих объектов, функционирующих на основе СЭС и МГЭС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 939 были приняты изменения в правила квалификации генерирующего объекта на основе ВИЭ, направленные на поддержку производства оборудования для солнечной энергетики на основе новейшей разработки российских ученых – гетероструктурной технологии производства фотоэлектрических модулей. Она сочетает в себе преимущества классической кремниевой и тонкопленочной технологий, позволяя производить солнечные модули с КПД более 20 % с серьезным экспортным потенциалом. В следующем году завод ГК "Хевел" в Чувашии полностью перейдет на производство таких солнечных модулей, что откроет новые возможности для сотрудничества с зарубежными партнерами на перспективных рынках.

Проведение конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов ВИЭ.

По итогам конкурсного отбора проектов ВИЭ в 2016 году было отобрано 26 объектов ветровой генерации суммарной установленной мощностью 610 МВт со сроком поставки мощности в 2018–2020 годах, заявленных ЗАО "ВетроОГК", дочерним предприятием АО "Атомэнергомаш" ГК "Росатом".

Энергетическая стратегия России на период до 2035 года

В 2016 году была продолжена работа над проектом энергетической стратегии России на период до 2035 года. В апреле 2016 года проект энергостратегии России в части развития электроэнергетики рассмотрен на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики и доработан в соответствии с данными по его итогам поручениями.

При работе над документом учтены сценарии проекта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанного Минэкономразвития России, скорректированы параметры прогнозного топливно-энергетического баланса, дополнительно проработаны вопросы научно-технологического развития в сфере энергетики и его влияния на мировые и российские рынки энергоносителей.

Доработанный проект энергостратегии России прошел обсуждение с заинтересованными органами исполнительной власти и ведущими компаниями отраслей ТЭК.

По итогам состоявшегося 22.12.2016 совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева проект энергетической стратегии России на период до 2035 года в целом одобрен. 02.02.2017 проект документа внесен в Правительство Российской Федерации.

Внедрение инноваций в отраслях ТЭК

Прогноз научно-технологического развития в отраслях ТЭК России на период до 2035 года.

В рамках решения задач инновационного развития отраслей ТЭК Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком 14.10.2016 утвержден Прогноз научно-технологического развития отраслей ТЭК России на 2035 год (Прогноз НТР в ТЭК).

Прогноз НТР в ТЭК определяет перспективные области научных исследований и разработок технологий, а также задает целевые ориентиры для участников отрасли по развитию и внедрению инновационных технологий и современных материалов в ТЭК.

Документ содержит анализ глобальных тенденций и сценариев развития мировой энергетики, способных в перспективе оказать существенное влияние на дальнейшее развитие российской энергетики, анализ макроэкономических, структурных и институциональных условий научно-технологического развития ТЭК России, определяет перспективы научно-технологического развития отраслей ТЭК, включая конкретные технологические направления, которые могут быть востребованы российским ТЭК в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

Прогноз НТР в ТЭК был использован при доработке проекта энергетической стратегии России на период до 2035 года.

Ключевыми задачами, на решение которых направлен документ, являются синхронизация усилий всех заинтересованных сторон – научного сообщества, органов государственной власти, компаний ТЭК, институтов развития и инвесторов – по разработке, апробации и в дальнейшем промышленному производству и применению инновационных технологий и материалов в энергетике, а также заблаговременное формирование необходимых образовательных и научных компетенций под перспективные технологии будущего.

К числу наиболее перспективных направлений развития нефтегазового сектора документом определены технологии увеличения нефтеотдачи и коэффициента извлечения нефти, освоения трудно извлекаемых запасов нефти и шельфовых месторождений, а также производства сжиженного природного газа и его транспортировки. Сдерживанию роста затрат в добывающих отраслях и повышению производительности труда будет способствовать реализация концепций "Интеллектуальная скважина" и "Интеллектуальное месторождение".

В угольной отрасли наиболее приоритетными являются повышение технического уровня добычи угля подземным способом, совершенствование технологий обогащения добытого угля и окучивания мелких классов угля и тонкодисперсных отходов угольных предприятий, производство гидрофобных торфяных брикетов с высокими потребительскими свойствами.

В электроэнергетике повышению надежности функционирования национальных энергетических систем будут способствовать развитие технологий активно-адаптивных электрических сетей, технологических концепций Smart Grid и Энджиджет, внедрение систем автоматизированной защиты и управления электрическими подстанциями ("цифровой подстанции"), нового электротехнического, электромеханического и электронного оборудования, применение новых конструкционных материалов, в том числе композитных, разработка материалов и технологий для проводов, а также появление высокотемпературных сверхпроводниковых материалов.

Также к числу перспективных технологических направлений, способных изменить будущий облик ТЭК, в документе отнесены водородная энергетика, малая распределенная генерация с использованием возобновляемых источников энергии, фотоэлектрические преобразователи, сетевые накопители.

Со времен СССР подобная работа по долгосрочному технологическому прогнозированию для целей системного управления инновационным развитием в отраслях ТЭК реализуется впервые.

Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях ТЭК" на период до 2018 года.

Развитие топливно-энергетического комплекса России напрямую связано с инновационным развитием его отраслей. Для стимулирования разработки и внедрения новейших отечественных технологий и материалов Минэнерго России реализуется утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1217-р план мероприятий ("дорожная карта") по внедрению инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса на период до 2018 года.

Одним из инструментов поддержки, предусмотренных "дорожной картой", являются определение перечня и реализация в отраслях ТЭК национальных проектов, представляющих собой комплексные отраслевые программы по внедрению решений, находящихся в высокой степени технологической зрелости, способных дать значительный экономический эффект, обеспечить энергетическую безопасность страны и снизить зависимость отрасли от иностранных технологий и оборудования.

В 2016 году рабочей группой по отбору национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике одобрено три проекта: два – в электроэнергетике и один – в сфере глубокой нефтепереработки.

С целью обеспечения массового распространения в электроэнергетике "цифровых" подстанций был расширен утвержденный ранее национальный проект по созданию системы автоматизированной защиты и управления электрической подстанцией нового поколения (АСЗУ iSAS). Его обновленная версия была разработана в том числе с учетом мероприятий одобренной в 2016 году "дорожной карты" Национальной технологической инициативы "Энерджинет" и концепции "Интеллектуальная энергетическая система России".

Ключевой особенностью расширенного проекта является существенное увеличение его масштаба – ориентация на разработку и внедрение технических решений для строительства как новых подстанций, так и модернизации уже действующих. В перспективе это позволит осуществить реновацию основных производственных фондов российского сетевого хозяйства, снизив затраты на его обслуживание.

Реализация еще одного одобренного проекта "Создание локальных и интегрируемых в ЭЭС источников энергоснабжения на основе высокоэффективных солнечных элементов и модулей по технологии HJT" позволит создать линейку современных типовых автономных гибридных источников энергоснабжения, пригодных как для локальной генерации, так и для использования в централизованной энергосистеме. Проект включает в себя запуск промышленного производства фотоэлектрических ячеек по технологии гетероперехода (HJT), разработанной отечественными учеными. Данная технология обеспечивает КПД солнечных модулей свыше 20 %, что делает их конкурентоспособными с лучшими мировыми аналогами.

В сфере глубокой нефтепереработки одобрен проект "Создание отечественной технологии каталитического риформинга с непрерывной регенерацией катализатора для производства высококачественных автобензинов". Внедрение такой технологии позволит в перспективе повысить технико-экономические характеристики отечественных установок каталитического риформинга и обеспечить дополнительное импортозамещение в нефтегазовом секторе.

"Дорожная карта" Национальной технологической инициативы "Энерджинет".

Национальная технологическая инициатива (НТИ) обозначена Президентом Российской Федерации как один из приоритетов государственной политики по развитию отраслей нового технологического уклада и выходу России на "рынки будущего".

В рамках НТИ Минэнерго России в 2015–2016 годах совместно с Агентством стратегических инициатив и всеми заинтересованными сторонами в активном взаимодействии с бизнесом, научным и экспертным сообществами, институтами развития была разработана "дорожная карта" по направлению "Энерджинет". Документ прошел согласование с заинтересованными федеральными органами власти и 28.09.2016 был одобрен президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России.

"Дорожная карта" "Энерджинет" направлена на развитие отечественных комплексных систем и сервисов интеллектуальной энергетики и обеспечение лидерства российских компаний на новых высокотехнологичных рынках мировой "энергетики будущего" в ближайшие 15–20 лет.

Для этого документом предусмотрена реализация ряда технических пилотных проектов в таких сферах, как повышение надежности и гибкости сетей электропередачи, развитие интеллектуальной распределенной энергетики и потребительских сервисов, необходимых при реализации решений для "активного потребителя".

15.12.2016 межведомственной рабочей группой по разработке и реализации НТИ при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России одобрен первый пилотный проект – "Цифровой район электрических сетей – Янтарьэнерго".

Решения по комплексной автоматизации сетей, представленные в проекте, должны существенно (до 50 %) уменьшить потери в сетях, а также обеспечить снижение затрат на их эксплуатацию. Проект в целом должен повысить надежность и качество электроснабжения Калининградской области, снизив среднюю продолжительность отключения потребителей более чем в 6 раз.

Кроме того, реализация позволит сделать ещё один важный шаг во внедрении комплексных решений для построения интеллектуальной энергетической системы в России за счет интеграции в существующую электрическую сеть ключевых технологий "умной" энергетики.

Ключевая роль Минэнерго России в реализации "дорожной карты" – корректировка нормативной базы и техрегулирования, кураторство пилотных технических проектов, координация инновационной политики в рамках отрасли и на уровне компаний в целях внедрения решений, прорабатываемых в рамках НТИ, а также координация участия институтов развития.

"Дорожная карта" "Энерджинет" взаимосвязана с уже ведущейся Минэнерго России работой по инновационному развитию отраслей энергетики, в том числе с реализацией плана мероприятий ("дорожной карты") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях ТЭК" на период до 2018 года и работой по проекту "Интеллектуальная энергетическая система России", инициированному Российской академией наук и поддержанному Президентом Российской Федерации.

Переход на принципы наилучших доступных технологий

Одной из важных задач, стоящих перед российским ТЭК, является обеспечение рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов. Снизить уровень антропогенного воздействия на окружающую среду, повысить энергетическую эффективность и ресурсосбережение производств позволит переход отраслей ТЭК на принципы наилучших доступных технологий (НДТ), предусмотренный Федеральным законом от 21.07.2014 № 219 ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Минэнерго России является ответственным за разработку 6 отраслевых справочников НДТ в сферах добычи и переработки угля, сжигания топлива на крупных установках в целях производства энергии, добычи нефти и газа, переработки нефти, природного и попутного газа, а также межотраслевого справочника по повышению энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности. С целью обеспечения их своевременной разработки приказом Минэнерго России от 02.12.2015 № 918 утвержден план организации в министерстве работы по реализации поэтапного графика создания в 2015–2017 годах справочников НДТ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 2178-р.

В 2016 году Минэнерго России велась работа по формированию нормативной правовой базы для перехода на принципы НДТ, включая сбор и анализ информации для формирования проектов справочников НДТ.

Совместно с Росстандартом и Бюро НДТ было инициировано формирование технических рабочих групп (ТРГ) по разработке всех справочников НДТ, по которым Минэнерго России является ответственным исполнителем. В состав ТРГ вошли представители министерств и ведомств, промышленных предприятий, союзов и ассоциаций, а также экспертных и научных организаций. В рамках деятельности ТРГ в 2016 году были разработаны отраслевые анкеты, на их основе осуществлены сбор и анализ данных о деятельности организаций ТЭК.

Также в 2016 году Минэнерго России при взаимодействии с Бюро НДТ и отраслевыми ТРГ были разработаны предложения по проектам справочников НДТ "Добыча сырой нефти", "Добыча природного газа", "Переработка нефти", "Переработка природного и попутного газа", "Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии".

В работе над справочниками ключевым для Минэнерго России является соблюдение баланса интересов как государства, так и отраслевых компаний с целью недопущения необоснованной дополнительной нагрузки на отрасли ТЭК.

Снижение зависимости российского ТЭК от импорта

В 2016 году Минэнерго России в сотрудничестве с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти продолжило работу по снижению зависимости российского ТЭК от импортного оборудования, технологий и материалов. В том числе ведомство приняло активное участие в разработке ряда важных нормативных правовых документов, в обеспечении условий для импортозамещения в отраслях ТЭК, а также в работе Межведомственной комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов, принявшей решение о возможности заключения ряда специальных инвестиционных контрактов, способствующих импортозамещению в отраслях ТЭК, включая:

специальный инвестиционный контракт с ООО "Томские технологии машиностроения" и Томской областью на срок 7 лет для реализации проекта "Организация производства импортозамещающей продукции для ПАО "Газпром" на базе Томского электромеханического завода им. В.В. Вахрушева по производству антипомпажных и регулирующих клапанов с общей суммой инвестиций 1,25 млрд. рублей;

специальный инвестиционный контракт с АО "ГМС Ливгидромаш" и Орловской областью на срок 6 лет для реализации проекта "Создание промышленного производства насосов для нефтепереработки (включая насосы Apollo по стандартам API), а также насосов большой мощности для транспорта нефти/нефтепродуктов" по производству насосов для транспорта нефти и нефтепродуктов, тепловой энергетики, атомной энергетики и водоснабжения с общей суммой инвестиций 1,236 млрд. рублей.

В рамках реализации плана по импортозамещению в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях промышленности Российской Федерации, по которому Минэнерго России выступает головным исполнителем, в 2016 году доля импортных катализаторов нефтепереработки снизилась с 62,5 % до 39 %, нефтехимии – с 38,3 % до 27,5 %.

Снижение импортных катализаторов нефтепереработки обеспечено в основном за счет использования отечественных катализаторов каталитического крекинга ООО "Ишимбайский специализированный химический завод катализаторов", которым в 2016 году завершены работы по следующим проектам:

модернизация производства катализаторов гидропроцессов для моторных топлив класса 5 мощностью 4 тыс. тонн в год;

строительство мощностей регенерации мощностью 6 тыс. тонн в год и реактивации катализаторов мощностью 4 тыс. тонн в год;

строительство производства носителей катализаторов изомеризации мощностью 1 тыс. тонн в год.

Также в 2016 году компании ТЭК с государственным участием при координации со стороны Минэнерго России разработали и утвердили корпоративные планы импортозамещения, включили их в свои долгосрочные программы развития. Заключен ряд соглашений и долгосрочных договоров о сотрудничестве в сфере локализации производства необходимого оборудования.

В части импортозамещения оборудования для отраслей ТЭК среди наиболее весомых уже достигнутых результатов необходимо отметить открытие производств, направленных на повышение энергетической безопасности страны.

Для обеспечения технологической безопасности магистральных трубопроводов ПАО "Транснефть" в 2016 году запустило в Челябинске совместное производство магистральных насосов и электронасосных агрегатов на базе российских производственных мощностей (ЗАО "КОНАР") и технологий итальянской компании (Termotecnica Pompe).

В части обеспечения российских нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятий необходимыми катализаторами ПАО "Газпром нефть" реализует проект по созданию кластера процессов нефтепереработки на базе Омского НПЗ в целях производства отсутствующих в стране катализаторов гидропроцессов и масштабирования существующих производств катализаторов каталитического крекинга FCC. В начале 2016 года здесь прошли промышленные испытания первого отечественного катализатора гидроочистки, а в декабре начат выпуск новых катализаторов каталитического крекинга серии "Авангард". За счет улучшенных характеристик катализатор "Авангард" позволяет увеличить выпуск компонентов высокооктановых бензинов стандарта "Евро-5".

ПАО "НК "Роснефть" на базе Новокуйбышевского завода катализаторов реализуется проект по развитию производства регенерации катализаторов. Ведутся строительные-монтажные работы на установке регенерации катализаторов мощностью до 4 тыс. тонн в год. Ввод в эксплуатацию запланирован на 2017 год.

Также в 2017 году ПАО "Нижнекамскнефтехим" планирует ввести производство катализаторов дегидрирования изобутана мощностью до 2 тыс. тонн в год.

Развитие Дальнего Востока

Масштаб задач, которые стоят перед Дальним Востоком, требует развития инфраструктуры, в том числе энергетической. Сегодня продолжается строительство газопровода "Сила Сибири", реализуется расширение ВСТО, строятся магистральные линии электропередачи и электростанции, реализуются проекты по строительству Восточного нефтехимического комплекса, Амурского газоперерабатывающего завода.

В 2016 году завершено строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ, одного из четырех проектов инвестиционной программы ПАО "РусГидро" по строительству новых энергообъектов на Дальнем Востоке, реализуемых в соответствии с указом Президента Российской Федерации. Проект предусматривает расширение действующей Благовещенской ТЭЦ с увеличением ее электрической мощности на 120 МВт (до 400 МВт), тепловой мощности – на 188 Гкал/ч (до 1005 Гкал/ч). Новый энергообъект избавит Благовещенск от дефицита тепла и позволит реализовать заявки на подключение новых жилых микрорайонов к системе теплоснабжения.

При участии Минэнерго России в 2016 году принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 508-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", целью которого является внедрение механизма поэтапного снижения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Развитие Арктики

В рамках рабочей группы "Развитие энергетики" Государственной комиссии по вопросам развития Арктики в 2016 году рассмотрены вопросы государственной поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации в области освоения ресурсов углеводородов, развития нефтегазового машиностроения для использования на территории Арктической зоны Российской Федерации, обеспечения судами и морской техникой при реализации шельфовых проектов, развития топливно-энергетического комплекса субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, создания и функционирования опорных зон развития, стимулирования применения возобновляемых источников энергии, повышения энергетической эффективности хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Арктической зоны Российской Федерации, а также вопросы энергетической безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Минэнерго России в соответствии с протокольными поручениями Государственной комиссии приняло активное участие в актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 30 августа 2016 г. № 6410п-П16, Федерального закона "О развитии Арктической зоны Российской Федерации" и государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу".

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопросы члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Н.В. Тихомирова.

1. В целях проведения консолидации электросетевого комплекса и повышения надежности электроснабжения потребителей необходимо законодательно закрепить и сделать доступной процедуру передачи электросетевых объектов, находящихся в муниципальной собственности, собственности некоммерческих садовых товариществ, юридических и физических лиц (в случае отсутствия возможности содержания объектов в исправном техническом состоянии), а также бесхозяйных объектов на баланс сетевых организаций.

В части консолидации объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих иным собственникам.

По мнению Минэнерго России, передача объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих иным собственникам, на баланс территориальных сетевых организаций (далее – ТСО) должна производиться в соответствии с гражданским законодательством, согласно которому предусматривается возможность собственника отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество либо передать права на данное имущество. При этом выстраивание отношений между ТСО и иными собственниками объектов электросетевого хозяйства возможно только на добровольной основе посредством заключения договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества. Установление обязанности ТСО принимать на свой баланс объекты электросетевого хозяйства иных собственников нецелесообразно, поскольку спровоцирует массовую передачу «неликвидных» объектов, как правило, предельно изношенных, находящихся в ненормативном техническом состоянии и требующих проведения реконструкции, и, соответственно, включение в состав необходимой валовой выручки ТСО, а также в состав единого (котлового) тарифа расходов на их обслуживание и содержание, а также расходов на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь в указанных объектах, что приведет к росту тарифов для прочих потребителей. Кроме того, установление обязанности ТСО принимать на свой баланс объекты электросетевого хозяйства иных собственников исключает существующие в настоящее время стимулы для таких собственников по приведению в нормативное техническое состояние своих объектов электросетевого хозяйства и оформлению (восстановлению) документов, подтверждающих право собственности или иное законное право на объекты электросетевого хозяйства и земельные участки, на которых они расположены, а также документов, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям ТСО, с целью обеспечения их передачи на баланс ТСО на добровольной основе.

Отмечаем, что в настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № АД-П9-7781 Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и ФАС России разрабатывают единые рекомендации по порядку передачи объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан (далее – СНТ), на баланс ТСО на добровольной основе.

Так, планируется, что СНТ, изъявившие желание передать свои объекты электросетевого хозяйства на баланс ТСО:

оформляют (восстанавливают) правоустанавливающие документы на свои объекты электросетевого хозяйства;

осуществляют мероприятия, обеспечивающие соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, а также требований к организации системы учета электрической энергии;

направляют в адрес ТСО заявление с перечнем объектов электросетевого хозяйства.

После этого ТСО проводит обследование технического состояния объектов электросетевого хозяйства и анализ правоустанавливающих документов и принимает решение о возможности (либо ее отсутствии) принятия на свой баланс объектов электросетевого хозяйства СНТ исходя из экономической целесообразности.

Отмечаем, что в соответствии с указанным подходом ПАО «МОЭСК» принимает на свой баланс объекты электросетевого хозяйства около 300 СНТ Московской области ежегодно. При этом, по информации Министерства энергетики Московской области, многие СНТ не заинтересованы в передаче своих объектов электросетевого хозяйства на баланс ТСО.

В части проблемы вовлечения в хозяйственный оборот бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства.

Прошедшие в ноябре 2016 года массовые нарушения электроснабжения в Центральном и Приволжском федеральных округах показали актуальность проблемы функционирования на территориях субъектов Российской Федерации бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства. Техническое состояние указанных объектов является критическим из-за низкого качества их обслуживания, создает значительные риски надежному электроснабжению потребителей и значительно затрудняет проведение аварийно-восстановительных работ при аварийных отключениях.

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») (пункт 1 статьи 38) ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к бесхозным объектам электросетевого хозяйства, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены. Сетевые организации, по сути, вынуждены самостоятельно за свой счет устранять последствия технологических нарушений, проводить аварийные ремонты, кроме того, вынуждены нести затраты на компенсацию потерь электрической энергии в бесхозных объектах электросетевого хозяйства.

Несмотря на то что в соответствии с Законом «Об электроэнергетике» (пункт 4 статьи 28) при установлении цен (тарифов) для организаций, осуществляющих эксплуатацию бесхозных объектов электросетевого хозяйства, должны учитываться в полном объеме экономически обоснованные расходы, связанные с эксплуатацией таких объектов, зачастую органы исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов не учитывают указанные расходы, поскольку объекты электросетевого хозяйства не поставлены в установленном порядке на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества. При этом сетевые организации не вправе самостоятельно проводить мероприятия по постановке в установленном порядке на учет в качестве бесхозных объекты недвижимого имущества.

Для решения имеющейся проблемы необходимо обеспечить своевременное выявление и постановку в установленном порядке таких объектов электросетевого хозяйства на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества органами местного самоуправления, а также обеспечить своевременное заключение соглашений, определяющих права и обязанности по содержанию соответствующих объектов электросетевого хозяйства, с сетевыми организациями.

На Всероссийском совещании 24 ноября 2016 г. «Об итогах подготовки субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2016–2017 годов» штабам по обеспечению безопасности электроснабжения субъектов Российской Федерации дано поручение в срок до 1 марта 2017 г. совместно с сетевыми организациями и другими заинтересованными организациями провести работу по выявлению и учету бесхозных объектов электросетевого хозяйства, функционирующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и заключению соглашений с сетевыми организациями, к электрическим сетям которых технологически присоединены указанные объекты, по обеспечению эксплуатации и обслуживанию выявленных бесхозных объектов электросетевого хозяйства. Сформированные перечни бесхозных объектов электросетевого хозяйства субъекта Российской Федерации должны быть направлены в Минэнерго России.

Для нормативного урегулирования имеющейся проблемы Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р, предусмотрена разработка Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России и ФАС России проекта федерального закона, направленного на совершенствование механизма вовлечения в хозяйственный оборот бесхозного имущества, используемого в процессе передачи и распределения электрической энергии.

Соответствующий законопроект подготовлен Минэкономразвития России и рассмотрен Минэнерго России в конце 2016 г.

Указанным законопроектом с учетом предложений Минэнерго России предлагается установить обязанность органов местного самоуправления в течение 30 дней с даты выявления (обнаружения) бесхозного объекта электросетевого хозяйства или даты получения соответствующего уведомления от сетевой организации о выявлении такого объекта определить сетевую организацию, к сетям которой он присоединен, и подать заявление о постановке его на учет в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, после чего заключить с указанной сетевой организацией или иной сетевой организацией соглашение, определяющее права и обязанности по содержанию соответствующих объектов электросетевого хозяйства.

Кроме того, в целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления по оформлению прав собственности на бесхозные объекты электросетевого хозяйства предложено возложить ответственность за сохранение и функционирование бесхозных объектов электросетевого хозяйства до признания права муниципальной собственности на такие объекты на орган местного самоуправления, если соответствующее соглашение не заключено с сетевой организацией по его вине.

Предлагаемые законопроектом меры позволят ускорить порядок вовлечения в хозяйственный оборот бесхозных объектов электросетевого хозяйства и обеспечить надежное и качественное электроснабжение потребителей электрической энергии.

2. Необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (ТСО)».

Практика применения – критерии ТСО.

Критерий «Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными

силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, сумма номинальных мощностей которых составляет не менее 10 МВА» позволяет организациям, имеющим электросетевые активы на праве аренды, разрабатывать и реализовывать механизмы необоснованного обогащения за счет потребителей по статье «арендная плата».

При наличии обоюдной заинтересованности («сговора») или аффилированности хозяйствующих субъектов необоснованные затраты.

Неоднократная необоснованная переоценка имущества позволяет на законных основаниях (в том числе по решению судов) безусловно включать при тарифном регулировании представленные регулируемой организацией затраты.

По мнению Вологодской области, владение электросетевыми активами на праве собственности должно преобладать и (или) быть безусловным. При данных условиях организация будет заинтересована содержать оборудование в надлежащем состоянии и снижать технологические и коммерческие потери. На оборудовании в аренде экономическая заинтересованность отсутствует.

В части установления критерия «собственности» сообщаем, что Минэнерго России рассматривало возможность его установления при подготовке постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1056 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», однако подобная инициатива была встречена резкой аргументированной критикой со стороны электроэнергетического сообщества, так, в рамках проведения оценки регулирующего воздействия были получены многочисленные замечания экспертов, указывающие на недопустимость установления критерия «собственности» для ТСО, поскольку, по мнению экспертов, это противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации и в целом может привести к приращению деятельности крупных ТСО. Кроме того, эксперты указывают на дискриминационные условия для представителей частных организаций по отношению к государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, поскольку для соответствия критериям допускается владение объектами электросетевого хозяйства на праве, полученном по концессионному соглашению, и не допускается долгосрочная аренда объектов электросетевого хозяйства. Кроме того, в настоящее время при тарифном регулировании не определен конкретный перечень документов, подтверждающих право собственности на объекты электросетевого хозяйства, относящиеся как к движимому, так и к недвижимому имуществу. При этом свидетельство о регистрации права собственности в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним не может являться единственным документом, подтверждающим такие права, поскольку значительное количество объектов электросетевого хозяйства введено в эксплуатацию до момента вступления в силу (январь 1998 г.) Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в соответствии с которым введена государственная регистрация таких прав.

Анализ материалов, представленных всеми регулирующими органами, показал, что применение критерия «собственности» приведет к несоответствию критериям ТСО около 50 крупных ТСО с отпуском электрической энергии в сеть более 100 млн. кВт•ч, в том числе с отпуском электрической энергии в сеть более 1 млрд. кВт•ч: АО «Дагестанская сетевая компания», ООО «БрянскЭлектро», ООО «Удмурт-энергонефть», АО «Мурманская областная электросетевая организация», ООО «РН-Юганскнефтегаз», ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», ООО «Энергонефть Томск», ООО «Газпром энерго» и др., что негативно отразится на надежности электроснабжения потребителей электрической энергией.

Дополнительно сообщаем, что для создания стимулов ТСО к снижению потерь электрической энергии Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р, предусмотрено внедрение инструментов сравнительного анализа потерь электрической энергии, для реализации которой Минэнерго России был разработан ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также Методика определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (приказ Минэнерго России от 7 августа 2014 г. № 506), в соответствии с которой проведен сравнительный анализ потерь электрической энергии и утверждены нормативы потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО (приказ Минэнерго России от 30 сентября 2014 г. № 674).

Кроме того, 9 октября 2016 г. вступили в силу изменения в указанную Методику (приказ Минэнерго России от 31 августа 2016 года № 875), направленные на совершенствование методологии проведения сравнительного анализа потерь электрической энергии путем увеличения количества влияющих факторов, а также внедрения новых принципов формирования выборки.

3. Необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

Практика применения – критерии ТСО.

Критерий «Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными),

расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 1 настоящих критериев, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 15 км, не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения...»

В Вологодской области есть организации, у которых по одному уровню напряжения более 15 км, а по второму – менее 100 метров. Кроме того, при наличии одного уровня напряжения – по второму возможно в короткие сроки обеспечить соответствие критериям ТСО. Необходимо предусмотреть в качестве критерия протяженность линий электропередачи не по сумме по двум напряжениям, а по каждому из двух.

Установление дополнительного требования к протяженности линий электропередачи на каждом уровне напряжения не менее 15 км нецелесообразно, поскольку общая протяженность линий электропередачи ТСО более точно отражает «масштаб» организации, чем протяженность линий электропередачи на соответствующем уровне напряжения, а применение подобного критерия приведет к уходу с регулирования крупных ТСО, например, ТСО с протяженностью линий электропередачи напряжением 6–10 кВ. 4,63 км при общей протяженности линий электропередачи 335 км и сумме номинальных мощностей силовых трансформаторов 3 656 МВА, а также других крупных ТСО с преобладающей структурой электрической сети напряжением 110 кВ, что негативно отразится на надежности электроснабжения потребителей электрической энергии. Следует также отметить, что при определении в качестве критерия ТСО необходимой и достаточной протяженности линий электропередачи (сумма протяженностей по трассе не менее 15 км) Минэнерго России исходило в том числе из экономической эффективности деятельности ТСО, так, средние подконтрольные расходы на 1 км линий электропередачи «малых» ТСО, сумма протяженностей линий электропередачи которых менее 15 км, почти в 7 раз выше, чем у иных ТСО, сумма протяженностей линий электропередачи которых более 15 км.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В статье 9 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено, что пользователями недр на участках недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа Российской Федерации не менее чем пять лет, в которых доля (вклад) Российской Федерации в уставных капиталах составляет более чем 50 % и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц. В настоящее время этим требованиям удовлетворяют только две нефтегазодобывающие компании (ПАО «Газпром» и ПАО «НК «Роснефть»).

Считаете ли Вы целесообразным привлекать к разведке и добыче нефти и газа на континентальном шельфе Российской Федерации другие крупные российские нефтегазодобывающие компании, имеющие необходимый опыт работы на шельфе и готовые инвестировать в новые проекты по геологическому изучению и освоению континентального шельфа?

Согласно требованиям законодательства о недрах право пользования недрами на континентальном шельфе Российской Федерации может быть предоставлено компаниям, имеющим опыт освоения участков недр континентального шельфа Российской Федерации не менее чем пять лет, в которых доля Российской Федерации в уставных капиталах составляет более чем 50 % и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции, составляющие уставные капиталы таких компаний. На сегодня этим условиям отвечают ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром» и их дочерние общества.

Организации, не соответствующие данным условиям, после вступления в силу федерального закона № 58-ФЗ не могут получить право пользования недрами для разработки открытого ими месторождения на участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, даже если право пользования недрами для целей геологического изучения участка недр, на котором установлен факт открытия месторождения, было предоставлено до вступления в силу федерального закона № 58-ФЗ.

Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 121-ФЗ внесены изменения в статью 12 Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 58-ФЗ, разрешающие недропользователям осуществлять разведку и добычу полезных ископаемых месторождения, открытого в результате проведения работ по геологическому изучению недр на участке недр федерального значения, расположенном в Балтийском море, если право пользования указанным участком недр в целях геологического изучения недр было предоставлено таким недропользователям до дня вступления в силу федерального закона № 58-ФЗ. На сегодня этим условиям отвечает ПАО «ЛУКОЙЛ».

Также отмечаем, что в соответствии с проектом энергетической стратегии Российской Федерации на

период до 2035 г. в случае необходимости ускорения процесса освоения углеводородных ресурсов на континентальном шельфе Российской Федерации и привлечения дополнительных инвестиций будут рассматриваться вопросы расширения доступа российских компаний, обладающих необходимым опытом и финансовыми ресурсами, в состав потенциальных пользователей участков недр федерального значения, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. В связи с высокими экологическими требованиями экономика Республики Бурятия несет большие затраты и находится в неравных конкурентных условиях с Иркутской областью. Рассматривается ли вопрос о снижении тарифов на электроэнергию в Республике Бурятия, в том числе до уровня, сопоставимого с Иркутской областью?

По итогам 2016 года конечная цена на электрическую энергию (мощность) для потребителей Республики Бурятия составила 4106 руб./МВт•ч (здесь и далее рассматриваются цены для потребителей категории «прочие»), в том числе:

средневзвешенная нерегулируемая цена оптового рынка электрической энергии и мощности (далее – ОРЭМ) – 1900 руб./МВт•ч (46,27 % от конечной цены);

тариф на услуги по передаче электрической энергии – 2019 руб./МВт•ч (49,16 % от конечной цены);

сбытовая надбавка – 185 руб./МВт•ч (4,50 % от конечной цены);

инфраструктурные платежи – 3,1 руб./МВт•ч (0,07 % от конечной цены).

Таким образом, основными составляющими в конечной цене на электрическую энергию (мощность) для потребителей Республики Бурятия являются средневзвешенная нерегулируемая цена ОРЭМ и тариф на услуги по передаче электрической энергии.

С мая 2016 г. реализован механизм снижения оптовой составляющей цены на электрическую энергию для потребителей Республики Бурятия путем заключения свободных компенсационных двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии между гидроэлектростанциями, расположенными на территории второй ценовой зоны ОРЭМ, и гарантирующим поставщиком Республики Бурятия.

Собственники гидроэлектростанций второй ценовой зоны ОРЭМ были заинтересованы в заключении свободных компенсационных двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии, так как в случае непревышения установленного Правительством Российской Федерации предельного роста цены ОРЭМ для Республики Бурятия доля продажи мощности указанных электростанций по свободным (нерегулируемым) ценам увеличилась с 80 % до 100 %.

Предельный рост цены ОРЭМ для потребителей Республики Бурятия определен решением Правительства Российской Федерации на уровне 7,5 % для каждого месяца с мая по декабрь 2016 г. относительно цены ОРЭМ, рассчитанной за 2015 г.

При этом сумма затрат гидрогенерирующих компаний по снижению цены для потребителей Республики Бурятия составила около 321 млн. рублей.

Продление данного механизма ограничения роста цены на электрическую энергию (мощность) для потребителей Республики Бурятия не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующих стимулов для гидрогенерирующих компаний заключать свободные компенсационные двусторонние договоры: в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 начиная с 2017 года установленные условия по продаже мощности гидроэлектростанций, расположенных во второй ценовой зоне ОРЭМ, сняты – вся мощность гидроэлектростанций продается по свободной (нерегулируемой) цене.

В рамках реализации мероприятий по снижению цен для потребителей Республики Бурятия в 2017 г. в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минэнерго России приказом от 18 октября 2016 г. № 1090 «О внесении изменений в Порядок определения зон свободного перетока электрической энергии (мощности), утвержденный приказом Минэнерго России от 6 апреля 2009 г. № 99» включило территорию Республики Бурятия в состав зоны свободного перетока «Сибирь».

Указанное решение снизит цену ОРЭМ для Республики Бурятия на 15 % посредством перераспределения затрат по оплате мощности Гусиноозерской ГРЭС суммарным объемом 750 МВт, которая поставляется в вынужденном режиме, на другие регионы Сибири.

По итогам 2017 г. ожидается, что уровень цен ОРЭМ в Республике Бурятия будет соответствовать среднему уровню цен во второй ценовой зоне, что свидетельствует о достаточности принятых мер.

В отношении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Республики Бурятия сообщаем.

В 2016 г. Правительством Российской Федерации приняты решения, которые предусматривают ужесточение критериев отнесения к ТСО, что позволит исключить из расчета котлового тарифа на передачу электрической энергии необходимую валовую выручку электросетевых организаций, не соответствующих указанным критериям, и приведет к консолидации электросетевого комплекса Республики Бурятия, а также снизит издержки на эксплуатацию сетей.

Кроме того, внесены изменения в нормативные правовые акты, направленные на исключение возможности завышения стоимости реализации инвестиционных программ ТСО за счет применения укрупненных нормативов цен при строительстве новых объектов электрической сети.

Таким образом, необходимые решения на федеральном уровне, которые должны обеспечить снижение ценовой нагрузки на потребителей Республики Бурятия, приняты.

Следует отметить, что тарифное регулирование ТСО осуществляется региональными органами исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в рамках предельных уровней, установленных ФАС России и должно быть обеспечено мерами, принимаемыми на региональном уровне.

В результате принятых Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия решений на 2017 год тариф на услуги по передаче электрической энергии незначительно снизился по отношению к 2016 году и составил 2000 руб./МВт·ч (-0,94 %).

Основным фактором, определяющим высокий уровень тарифа на услуги по передаче электрической энергии в Республике Бурятия является низкий уровень потребления при значительной протяженности электросетевого комплекса.

Считаем целесообразным рекомендовать правительству Республики Бурятия провести работу в части стимулирования роста потребления электрической энергии за счет привлечения в регион новых энергоемких потребителей и расширения деятельности на действующих предприятиях, сокращения величины перекрестного субсидирования, аудита и корректного учета подконтрольных затрат ТСО при определении тарифа на услуги по передаче электрической энергии и анализа фактических результатов деятельности ТСО с целью выявления излишне полученных доходов, которые не были учтены в последующих периодах регулирования.

Реализация указанных мер позволит снизить затраты на оплату услуг по передаче электрической энергии и, как следствие, снизить ценовую нагрузку на конечных потребителей Республики Бурятия.

2. Одним из решений по снижению затрат на экологическую составляющую и рост экономики Республики Бурятия является вопрос газификации Бурятии и Байкальского региона. В какие сроки и как можно ускорить вопрос по газификации Республики Бурятия, всего Байкальского региона и Монголии?

Минэнерго России неоднократно рассматривался вопрос строительства магистрального газопровода в целях газификации Байкальского региона.

В рамках проработки данного вопроса ПАО «Газпром» выполнено предынвестиционное исследование «Технико-экономический анализ строительства газопровода-отвода от магистрального газопровода «Сила Сибири» для газификации Забайкальского края и Республики Бурятия» (далее – ТЭА).

В ТЭА приведен анализ существующего состояния топливно-энергетического сектора рассматриваемых регионов, сделана оценка перспективного спроса на газ, выполнен расчет стоимости сетевого газа с учетом цен в соседних регионах, представлены основные технические решения по трубопроводному транспорту газа.

По итогам подготовки ТЭА ПАО «Газпром» принято решение, что дальнейшее рассмотрение на данном этапе вопроса строительства газопровода-отвода от магистрального газопровода «Сила Сибири» для газификации Забайкальского края и Республики Бурятия экономически нецелесообразно.

По итогам совещания в Минэнерго России 19 апреля 2016 г. в части подготовки программы газификации Байкальского региона субъектам Байкальского региона было рекомендовано организовать работу по разработке межрегиональной программы газификации с учетом газа независимых производителей газа (автономной газификации), а также мер государственной поддержки со сроком представления результатов в IV квартале 2016 года.

В настоящее время ПАО «Газпром» продолжает работу по рассмотрению вариантов газификации Забайкальского края и Республики Бурятия с использованием сжиженного природного газа и сжиженного углеводородного газа. Общество сообщает, что результаты данной работы будут представлены в Минэнерго России после утверждения схем газоснабжения и газификации указанных субъектов Российской Федерации.

3. В целях удовлетворения растущей потребности в энергетике в Байкальском регионе и Монголии считаем необходимым рассмотреть на уровне Правительства Российской Федерации вопроса строительства новых электростанций. Также строительство Мокской ГЭС необходимо для разработки месторождений на северо-востоке Республики Бурятия и Забайкальского края как основа электрификации БАМа. В то же время в Монголии намечены планы по строительству гидроэлектростанций на реке Селенге и ее притоках, что неблагоприятно скажется на экологии озера Байкал. Рассматривается ли вопрос о строительстве Мокской ГЭС и второй очереди ТЭЦ-2?

Не ясно, о какой ТЭЦ-2 идет речь. Планы строительства каких-либо объектов с наименованием «ТЭЦ-2» в Байкальском регионе отсутствуют.

В части энергоснабжения БАМа и Транссиба.

В целях энергоснабжения Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, а также надежного энергоснабжения существующих и перспективных потребителей Восточной Сибири и Дальнего Востока, в том числе Удоканского ГМК, разработан инвестиционный проект «Развитие энергетической инфраструктуры в зоне Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей» (далее –

Проект энергоснабжения БАМа и Транссиба), предусматривающий необходимое развитие магистральных электрических сетей классом напряжения 220–500 кВ.

Проект энергоснабжения БАМа и Транссиба реализуется параллельно с проектом ОАО «РЖД» «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

Мероприятия Проекта энергоснабжения БАМа и Транссиба в том числе в полной мере обеспечат потребность Удоканского ГМК в энергоснабжении.

Мероприятия Проекта энергоснабжения БАМа и Транссиба реализуются в рамках инвестиционной программы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016–2020 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 18 декабря 2015 г. № 980 (с учетом корректировки, утвержденной приказом Минэнерго России от 28 декабря 2016 г. № 1432).

Для обеспечения энергоснабжения БАМа и Транссиба, а также месторождений полезных ископаемых в Байкальском регионе в настоящее время дополнительные объекты по производству электроэнергии не требуются.

В части планов строительства Мокской ГЭС.

Вопрос строительства Мокской ГЭС рассматривался при разработке Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2030 г. (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 г. № 215-р), в рамках которой Мокская ГЭС с контррегулятором была предусмотрена в 2025–2030 годах.

При этом Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2030 г. была разработана на основании прогноза потребления электрической энергии и мощности, который в настоящее время скорректирован более чем в 2 раза в меньшую сторону. В настоящее время необходимость строительства Мокской ГЭС при разработке проекта Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2035 г. не выявлена.

Также отмечаем, что, ввиду того что развитие электроэнергетики в Российской Федерации не финансируется за счет средств федерального бюджета (за исключением исполнения отдельных поручений Президента Российской Федерации), а осуществляется в рамках инвестиционных программ энергетических компаний, конкретные решения о строительстве объекта могут быть приняты только инвестором, готовым обеспечить финансирование строительства.

4. В настоящее время на территории Республики Бурятия зарегистрированы и осуществляют свою деятельность 22 электросетевые компании, отвечающие критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28 февраля 2015 г. № 184.

Необходимость уменьшения количества территориальных сетевых организаций предусмотрена Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 511-р. Кроме того, на всероссийском совещании, посвященном итогам прохождения субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2015–2016 годов, состоявшемся 26 апреля 2016 года заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Аркадий Дворкович отметил важность законопроекта по ужесточению критериев территориальных сетевых организаций.

Учитывая изложенное, Правительство Республики Бурятия предлагает ужесточить критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184, в части:

1. Владение на праве собственности (не менее 80 % от имеющегося имущества), на праве хозяйственного ведения и (или) на праве долгосрочной аренды сроком не менее 10 лет трансформаторными подстанциями и увеличения суммарной установленной трансформаторной мощности до 100 МВА;

2. Владение на праве собственности (не менее 50 % от имеющегося имущества), на праве хозяйственного ведения и (или) на праве долгосрочной аренды сроком не менее 10 лет линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными) не менее 2 проектных номинальных классов напряжения, непосредственно связанными с трансформаторными подстанциями, протяженность которых в одноцепном выражении составляет:

110 кВ и выше – не менее 15 км;

35 кВ – не менее 15 км;

1–20 кВ – не менее 15 км;

ниже 1 кВ – не менее 15 км трехфазных участков линий электропередачи, расположенных вне зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов или их обособленных частей.

3. Осуществление круглосуточного оперативно-технологического управления объектами электроэнергетики и энергопринимающими устройствами потребителей при наличии диспетчерских пунктов и щитов управления, оборудованных средствами диспетчерского и технологического

управления и системами контроля, укомплектованных оперативными схемами и оперативно-диспетчерской документацией согласно требованиям Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей в Российской Федерации.

4. Наличие собственной ремонтно-производственной базы, соответствующей требованиям нормативно-технических документов и имеющей оснащение необходимыми запасами оборудования, материалов, комплектующих для проведения плановых и аварийно-восстановительных работ, а также транспортными средствами и механизмами, инструментом и приспособлениями для его осуществления.

5. Наличие в постоянном штате обученного персонала, аттестованного и прошедшего проверку знаний в установленном действующим законодательством порядке, который обеспечивает обслуживание объектов электросетевого хозяйства в соответствии с требованиями нормативно-технических документов по организации эксплуатации электрических сетей.

Как решается вопрос уменьшения количества территориальных сетевых организаций, необходимость решения которого предусмотрена Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 511-р?

Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р, предусмотрены 2 этапа консолидации ТСО.

На 1-м этапе (в течение 2014–2017 годов) планируется уменьшение количества ТСО (примерно до 1500 ед.) по результатам введения критериев ТСО, а также исключения расходов «моносетей» из расчета «котлового» тарифа. На 2-м этапе (в течение 2017–2030 годов) планируется уменьшение количества ТСО (примерно до 800 ед.) под воздействием экономических стимулов в связи с внедрением инструментов сравнительного анализа и усилением требований к качеству и надежности при тарифном регулировании.

В рамках реализации 1-го этапа консолидации ТСО Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и ФАС России разработаны критерии ТСО (постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184), применение которых регулирующими органами при тарифном регулировании на 2016 год привело к сокращению количества ТСО в Российской Федерации с 3146 до 1905 шт. В целях достижения целевого показателя 1-го этапа консолидации ТСО и совершенствования критериев ТСО с учетом практики их применения регулирующими органами Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и ФАС России доработаны критерии ТСО (постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1056). Применение доработанных критериев ТСО, в особенности устанавливающих требования к протяженности линий электропередачи (сумма протяженностей по трассе не менее 15 км) и их непосредственному технологическому соединению с имеющимися у организации трансформаторными подстанциями, а также установление требований к владению объектами электросетевого хозяйства на срок не менее долгосрочного периода регулирования позволит сократить количество ТСО до примерно 1500 ед., и обеспечить достижение целевого показателя 1-го этапа консолидации ТСО, и при этом избежать случаев, когда крупная ТСО, для которой передача электрической энергии является основным видом деятельности, будет вынуждена уйти с регулирования.

В части предложений, направленных на совершенствование критериев ТСО, отмечаем, что подобные предложения были рассмотрены Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и ФАС России в рамках подготовки постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1056 и по итогам согласительных совещаний было принято решение о нецелесообразности их учета по следующим основаниям. Так, кратное увеличение суммы номинальных мощностей силовых трансформаторов с 10 МВА до 100 МВА приведет к дополнительному сокращению количества ТСО более чем на 3/4, что не соответствует 1-му этапу (в течение 2014–2017 годов) консолидации ТСО, и негативно отразится на надежности электроснабжения потребителей электрической энергии.

Установление дополнительного требования к протяженности линий электропередачи на каждом уровне напряжения не менее 15 км нецелесообразно, поскольку общая протяженность линий электропередачи ТСО более точно отражает «масштаб» организации, чем протяженность линий электропередачи на соответствующем уровне напряжения, а применение подобного критерия приведет к уходу с регулирования крупных ТСО, например, ТСО с протяженностью линий электропередачи напряжением 6–10 кВ 4,63 км при общей протяженности линий электропередачи 335 км и сумме номинальных мощностей силовых трансформаторов 3 656 МВА, а также других крупных ТСО с преобладающей структурой электрической сети напряжением 110 кВ. Следует также отметить, что при определении в качестве критерия ТСО необходимой и достаточной протяженности линий электропередачи (сумма протяженностей по трассе не менее 15 км) Минэнерго России исходило в том числе из экономической эффективности деятельности ТСО, так, средние подконтрольные расходы на 1 км линий электропередачи «малых» ТСО, сумма протяженностей линий электропередачи которых менее 15 км, почти в 7 раз выше, чем у иных ТСО, сумма протяженностей линий электропередачи которых более 15 км.

В части предложения по установлению требований по осуществлению технического и оперативного обслуживания объектов электросетевого хозяйства преимущественно собственным персоналом либо требований по наличию круглосуточной диспетчерской службы и порядку ее организации при эксплуатации

электрических сетей, наличие собственной ремонтно-производственной базы сообщаем, что Минэнерго России в целом поддерживает указанные требования, однако считает, что подобные требования целесообразно реализовывать не через критерии ТСО, а путем внесения соответствующих изменений в Правила технической эксплуатации электрических сетей.

Таким образом, считаем необходимым сконцентрироваться не на «перевыполнении плана» сокращения количества ТСО путем постепенного ужесточения критериев ТСО, а на реализации 2-го этапа (в течение 2017–2030 годов) консолидации ТСО путем разработки (совершенствования) методик сравнительного анализа затрат при тарифном регулировании ТСО, что позволит выявить неконкурентные ТСО и стимулировать их консолидацию с более эффективными ТСО.

5. На территории Республики Бурятия с 2013 года реализуется мероприятие по строительству высоковольтной линии электропередачи 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарская с подстанцией 500 кВ Нижнеангарская проектной мощностью 289 км и 668 МВА с объемом инвестиций 11,5 млрд. рублей. Срок ввода – 2020 год. Данные мероприятия реализуются с целью обеспечения электроснабжения второй очереди строительства Байкало-Амурской железнодорожной магистрали и обеспечения подключения новых потребителей Иркутской области, Забайкальского края и Республики Бурятия (золотодобывающие компании, нефтепровод ВСТО, Удоканский ГОК, газопровод «Сила Сибири»). Однако в связи с запретами в центральной экологической зоне Байкальской природной территории работы приостановлены.

Учитывая высокую важность проекта по строительству высоковольтной линии электропередачи и подстанций для социально-экономического развития Российской Федерации, а также Республики Бурятия, необходимо внести изменения в статью 11 Федерального закона № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс Российской Федерации о совершенствовании регулирования лесных отношений» в части введения исключительных случаев, разрешающих в центральной экологической зоне Байкальской природной территории проведение сплошных рубок и перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий при строительстве и эксплуатации объектов инфраструктуры, необходимых для жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов.

Какие меры принимаются Минэнерго России для решения вопроса по строительству линейных объектов (высоковольтных линий электропередачи и подстанции) в центральной экологической зоне Байкальской природной территории?

На протяжении нескольких лет продолжается рассмотрение и доработка подготовленного Минприроды России проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и в Лесной кодекс Российской Федерации». При рассмотрении проектов указанных актов Минэнерго России исходит из необходимости безусловного обеспечения возможности строительства ВЛ 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарская с подстанцией 500 кВ Нижнеангарская в установленные сроки в проектных параметрах.

Минэнерго России отмечает необходимость скорейшего издания указанного законопроекта с учетом скорректированных формулировок. В противном случае своевременное строительство ВЛ 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарская с подстанцией 500 кВ Нижнеангарская обеспечено не будет.

Проекты «ВЛ 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарская» и «ПС 500 кВ Нижнеангарская с заходами ВЛ 220 кВ. Ангоя – Новый Уоян и ВЛ 20 кВ. Кичера – Новый Уоян» включены в Схему территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 1634-р.

Минприроды России необходимо ускорить согласование проектов нормативных правовых актов.

6. В настоящее время не всеми территориальными сетевыми организациями должным образом выполняются необходимые мероприятия по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода, что негативно сказывается на качестве электроснабжения потребителей, в связи с чем предлагаем внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности субъектов электроэнергетики и их должностных лиц, субсидиарной ответственности учредителей, акционеров за неготовность к работе в осенне-зимний период, возможность лишения статуса территориальной сетевой организации при неполучении паспорта готовности к работе в осенне-зимний период.

Будет ли предусмотрена ответственность субъектов электроэнергетики и их должностных лиц за неготовность к работе в осенне-зимний период?

Приоритетной целью системы государственного регулирования в сфере электроэнергетики является создание условий для качественного и надежного снабжения электрической (тепловой) энергией потребителей.

Одним из основных инструментов такой системы являются мероприятия по оценке готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, организуемые Минэнерго России, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время они осуществляются на основании Положения о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, утвержденного протоколом федерального штаба от 6 июля 2012 г. № 10,

определяющего порядок принятия решений о готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон и оформления результатов проверок, а также основные требования, соблюдение которых призвано обеспечить надежное прохождение субъектами электроэнергетики отопительного сезона и выполнение которых проверяется комиссиями в ходе проверок.

Практика применения действующего положения показала, что установленный им механизм оценки готовности предприятий электроэнергетики к работе в отопительный сезон несовершенен, оценка условий готовности зачастую носит субъективный характер, а отсутствие четких и однозначных понятий, раскрывающих содержание условий готовности, не позволяет обеспечить объективность при принятии решений о готовности либо неготовности проверяемых организаций к работе в отопительном сезоне. В этой связи Минэнерго России ведет работу по пересмотру принципов поверки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период (далее – ОЗП) на основании риск-ориентированной модели. Минэнерго России предлагается изменить подходы к оценке готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон с поэтапным переходом от комиссионного формата системы оценки готовности на мониторинговую модель, где данные о состоянии объектов электроэнергетики будут поступать и обрабатываться на постоянной основе в автоматизированном режиме в рамках государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК). Отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием ГИС ТЭК, включая сбор, обработку информации для включения в данную систему, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение регулирует Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса». Нарушение указанного федерального закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (Статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Основные направления предлагаемой модели:

– оценивать готовность к ОЗП на основании отчетных данных самих субъектов электроэнергетики с применением четких, понятных и прозрачных рассчитываемых критериев, вычисляемых с помощью автоматизированной системы;

– исключить субъективизм комиссионных проверок;

– обеспечить постоянный мониторинг состояния объектов и их готовности к обеспечению надежного энергоснабжения потребителей.

Таким образом, на основании поступающих данных система мониторинга позволит получать объективные количественные оценки готовности к работе в отопительный сезон объекта/субъекта электроэнергетики, рейтинговые категории, по которым регулятор фиксирует готовность или неготовность к работе в отопительный сезон данного объекта/субъекта, и необходимость выполнения в отношении его специальных мероприятий в рамках выездных проверок.

В настоящее время проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил по пересмотру принципов поверки готовности субъектов электроэнергетики к работе в ОЗП, который регулирует вышеуказанные отношения, внесен в Правительство Российской Федерации.

7. Предлагается дополнительно обсудить следующие вопросы:

1) вопрос по усилению природоохранных мер при решении социальных вопросов региона, а также по стабилизации и улучшению экологической обстановки за счет снижения негативного воздействия на природные сферы;

2) усилить работу по надзору за предприятиями, сооружениями и иными объектами, являющимися источниками воздействия на среду обитания, а также принять меры по переводу котельных на экологически более безопасное топливо;

По указанным пунктам сообщаем, что в настоящее время в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 219-ФЗ) осуществляется переход на принципы наилучших доступных технологий в энергетике. Применение НДТ направлено на комплексное предотвращение и минимизацию негативного воздействия отходов и выбросов на окружающую среду. Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных правовых и нормативно-технических актов, направленных на обеспечение перехода на наилучшие доступные технологии.

К 2018 году должны быть разработаны в том числе межотраслевой справочник по энергетической эффективности – «Повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности» – и 6 справочников по НДТ по секторам ТЭК:

- «Добыча нефти»,
- «Добыча природного газа»,
- «Переработка нефти»,
- «Переработка природного и попутного газа»,
- «Добыча и обогащение угля»,
- «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии».

В соответствии с Федеральным законом № 219-ФЗ (пункт 9 статьи 67) на объектах категории стационарные источники промышленных выбросов должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ. В целом в результате перехода на НДТ ожидается улучшение работы по экологическому надзору за предприятиями ТЭК, а также снижение влияния ТЭК на окружающую среду.

3) в целях эффективного и рационального использования, обеспечивающего пополнение доходной части республиканского бюджета, обязать все предприятия топливно-энергетических компаний регистрировать юридические лица (филиалы) по месту фактической деятельности;

Обязать предприятия регистрировать юридические лица по месту фактической деятельности возможно на основании решений их органов управления и потребует согласия необходимого числа владельцев акций (долей). Предприятия ТЭК не являются особенными в данном вопросе и находятся в одинаковом положении с предприятиями иных отраслей экономики. Целесообразно этот вопрос рассматривать на уровне Минэкономразвития России.

Кроме того, отмечаем, что статьей 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 БК РФ к налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов и сборов, а также пеней и штрафов по ним. Статьями 50, 56 и 61 БК РФ устанавливаются виды и нормативы зачисления налоговых доходов соответствующих бюджетов. При этом ряд налоговых доходов подлежит зачислению в федеральный бюджет вне зависимости от места государственной регистрации юридического лица или места постановки на учет в качестве налогоплательщика по соответствующему виду налога. Так, например, в соответствии со статьей 50 БК РФ в федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от налога на добавленную стоимость по нормативу 100 %. Также необходимо отметить, что отдельные доходы от федеральных налогов подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации. К таким налоговым доходам согласно пункту 2 статьи 56 БК РФ, в частности, относятся налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых по нормативу 100 % и налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов по нормативу 100 %.

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) в отношении отдельных видов налогов предусматривает обязанность соответствующих лиц (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) вставить на учет в качестве налогоплательщика в налоговом органе по месту нахождения объекта налогообложения. Так, например, пунктом 2 статьи 335 НК РФ предусмотрено, что налогоплательщики подлежат постановке на учет в качестве налогоплательщика налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) по месту нахождения участка недр, предоставленного налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 343 НК РФ НДПИ подлежит уплате в бюджет по месту нахождения каждого участка недр, предоставленного налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этой связи место государственной регистрации юридического лица на порядок уплаты НДПИ не влияет.

Кроме того, в отношении налога на имущество организаций необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 376 НК РФ налоговая база определяется отдельно в отношении имущества, подлежащего налогообложению по местонахождению организации, в отношении имущества каждого обособленного подразделения организации, имеющего отдельный баланс, в отношении каждого объекта недвижимого имущества, находящегося вне местонахождения организации, обособленного подразделения организации, имеющего отдельный баланс, в отношении имущества, входящего в состав Единой системы газоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в отношении имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость, а также в отношении имущества, облагаемого по разным налоговым ставкам.

Аналогичный порядок установлен для исчисления и уплаты суммы налога и сумм авансовых платежей по налогу на имущество организаций (пункт 3 статьи 382 и пункт 3 статьи 383 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 56 БК РФ в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от налога на имущество организаций – по нормативу 100 %.

Таким образом, изменение места государственной регистрации юридического лица на порядок уплаты налога на имущество организаций и перераспределения налоговых доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации также не повлияет.

В отношении порядка уплаты налога на прибыль организаций необходимо отметить, что Федеральным законом от 16 ноября 2011 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков» часть первая НК РФ дополнена главой 3.1 «Консолидированная группа налогоплательщиков», предусматривающей положения о добровольном объединении налогоплательщиков налога на прибыль

организаций на основе договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной деятельности указанных налогоплательщиков.

Пунктом 6 статьи 288 НК РФ установлен порядок определения величины прибыли, приходящейся на каждого из участников консолидированной группы налогоплательщиков и на каждое из их обособленных подразделений.

Доля прибыли каждого из участников консолидированной группы налогоплательщиков определяется исходя из таких критериев, как среднесписочная численность работников (расходы на оплату труда) и удельный вес остаточной стоимости амортизируемого имущества.

Суммы налога (авансовых платежей), подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, приходящиеся на каждого из участников консолидированной группы налогоплательщиков и на каждое из их обособленных подразделений, исчисляются по налоговым ставкам, действующим на территориях, где расположены соответствующие участники консолидированной группы налогоплательщиков и (или) их обособленные подразделения.

Из изложенного следует, что механизм распределения налога на прибыль организаций между бюджетами субъектов Российской Федерации установлен НК РФ исходя из экономически обоснованных показателей осуществления деятельности на территории каждого субъекта Российской Федерации, в том числе организациями ТЭК. Изменение указанного порядка перераспределения налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации возможно исходя из целесообразности такого перераспределения путем внесения изменений в НК РФ.

Вопросы выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сферах бюджетной и налоговой деятельности в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329, относятся к компетенции Минфина России.

4) В январе 2017 года администрацией города Закаменск Республики Бурятия совместно с ресурсоснабжающей организацией ООО «Закаменск ЖКХ» подана заявка в Государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию ЖКХ на оказание финансовой поддержки (софинансирование) на два проекта модернизации – «Реконструкция сетей холодного водоснабжения в г. Закаменск» и «Реконструкция системы теплоснабжения со строительством новой котельной в г. Закаменск». Проектно-сметная документация на данные объекты находится на стадии прохождения государственной экспертизы.

Рассмотреть вопрос предоставления финансовой поддержки (софинансирование) за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ на мероприятия по созданию, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры г. Закаменск Республики Бурятия.

Вопрос относится к компетенции Минстроя России.

5) с целью сокращения сроков развития застроенных территорий внести изменения в федеральные нормативно-правовые акты в части получения технических условий на подключение к сетям электро-, теплоснабжения на основании подписанных договоров о развитии застроенной территории и возможности получения градостроительного плана земельного участка.

Порядок подключения к системам теплоснабжения регулируется Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 307. При этом реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование вопросов подключения к системам теплоснабжения относится к полномочиям Минстроя России.

В настоящее время Минстроем России в рамках исполнения пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № ДК-П9-254п сформирована межведомственная рабочая группа по вопросу совершенствования нормативного правового регулирования действующего порядка подключения объектов капитального строительства к сетям тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения (далее – Межведомственная рабочая группа).

По мнению Минэнерго России, изменение действующей нормативно-правовой базы, регулирующей порядок подключения к системам теплоснабжения, необходимо рассматривать комплексно со всеми заинтересованными сторонами, включая органы государственной власти, теплоснабжающие и теплосетевые организации, а также застройщиков.

При этом необходимо отметить, что разница цен поставок электрической энергии в Китай и в Монголию в значительной степени обусловлена разными графиками поставок на этих направлениях. График поставок электрической энергии в Китай является равномерным. График поставок в Монголию характеризуется крайней неравномерностью (высокая пиковая мощность поставки в отдельные часы (утром и вечером) при низком базовом потреблении), что, по сути, является не столько коммерческой поставкой электрической энергии (как в Китай), сколько регулированием сальдо энергосистемы Монголии. Расчеты показывают, что в случае выравнивания графика поставки монгольской стороной до уровня равномерности поставок в Китай, экспортная цена электрической энергии для монгольской стороны будет ниже цены поставки электроэнергии в Китай.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по международным делам.

1. Цена электроэнергии, поставляемой из России в Монголию, более чем в два раза превышает цену для экспорта в Китай. В конце прошлого года в Минэнерго России были сделаны соответствующие поручения по выработке механизмов снижения цены на электроэнергию, поставляемую в Монголию. Каковы результаты выполнения этого поручения?

Приказом Минэнерго России от 18 октября 2016 года № 1090 «О внесении изменений в Порядок определения зон свободного перетока электрической энергии (мощности), утвержденный приказом Минэнерго России от 6 апреля 2009 года № 99» территория Республики Бурятия, с которой осуществляется экспорт электроэнергии в центральный регион Монголии, с 1 января 2017 года отнесена к зоне свободного перетока «Сибирь», что по итогам января 2017 года привело к снижению цены приобретаемой мощности для целей экспорта в Монголию (порядка 30 % к аналогичному показателю января 2016 года). Данное снижение будет учтено при согласовании ценовых параметров экспортного контракта на II квартал 2017 года.

При этом необходимо отметить, что разница цен поставок электроэнергии в Китай и в Монголию в значительной степени обусловлена разными графиками поставок на этих направлениях. График поставок электроэнергии в Китай является равномерным. График поставок в Монголию характеризуется крайней неравномерностью (высокая пиковая мощность поставки в отдельные часы (утром и вечером) при низком базовом потреблении), что, по сути, является не столько коммерческой поставкой электроэнергии (как в Китай), сколько регулированием сальдо энергосистемы Монголии. Расчеты показывают, что в случае выравнивания графика поставки монгольской стороной до уровня равномерности поставок в Китай, экспортная цена электроэнергии для монгольской стороны будет ниже цены поставки электроэнергии в Китай.

2. Монголия, не дожидаясь положительных шагов со стороны России, пытается самостоятельно решить проблему дефицита электроэнергии для своей экономики путем строительства нескольких ГЭС на реке Селенге. Эта тема особенно чувствительная для России в связи с тем, что снижение уровня воды в реке Селенге неизбежно приведет к необратимым процессам в экосистеме озера Байкал.

Существуют ли альтернативные варианты обеспечения Монголии электроэнергией? Какие из них наиболее приемлемы для российской и монгольской сторон?

К настоящему времени не было проведено достаточных исследований по выявлению возможного воздействия заявляемых монгольской стороной крупных ГЭС на экосистему реки Селенги и озера Байкал.

Из имеющихся в Минэнерго России разработанных технико-экономических материалов, которые описывают совместные мероприятия сторон, направленные на покрытие прогнозируемого динамического роста нагрузки в ЦЭС вследствие развития горнодобывающей промышленности Монголии и подразумевающие объединение локальных электроэнергетических систем сторон дополнительными электроэнергетическими связями, а также ряда исследований, проведенных в том числе российскими компаниями (Сколковский институт науки и технологий (Сколтех) совместно с Институтом систем энергетики им. Мелентьева (ИСЭМ СО РАН) по заказу En+Group (ЕвроСибЭнерго)), в части перспектив электроэнергетической кооперации России со странами Северо-Восточной Азии, традиционно включаемыми в Азиатско-Тихоокеанский регион и имеющими территориальные границы с Россией (Сибирь и Дальний Восток), а также близость производственных активов и сформированную инфраструктуру в рамках организации регионального межгосударственного энергообъединения стран СВА как единого целого по различным схемам (NEAREST, Asian Super Grid), или по некоторой другой схеме, или в рамках выдвинутой инициативы о глобальной энергетической интеграции рассматриваются и широко используются экспертным сообществом.

Представленные проекты (предполагающие приграничную торговлю, экспорт электроэнергии, усиление локальных электроэнергетических систем сторон с целью оптимального использования существующих генерирующих мощностей с учетом разновременности максимумов нагрузок, а также обмена временно невостребованными или избыточными объемами электроэнергии) выделяются источниками электроэнергии, направлениями и техническим исполнением линий электропередачи между странами строительства межгосударственных электрических связей.

По мнению Минэнерго России, оценка экономической составляющей перспективных проектов при интеграции на территориях как России, так и Монголии и в дальнейших шагах существенным образом зависит от требуемой нормы доходности, сроков окупаемости проектов, а также предполагаемого графика поставки в электроэнергетические системы и предложений, а также результатов с участием заинтересованных сторон, исследований, с учетом возможности оптимального размещения генерирующих источников по отношению к центрам нагрузки в приграничных энергосистемах, в том числе развития электросетевых комплексов, определения мест размещения и величины мощностей, предполагаемых к строительству энергетических объектов.

Минэнерго России не располагает достоверной информацией об энергетическом балансе ЭС Монголии. По имеющейся информации власти Монголии прилагают максимальные усилия по модернизации действующих объектов электроэнергетики в целях повышения производительности и эффективности оборудования. Российские компании принимают участие в модернизации.

Необходимо в соответствии с имеющейся информацией продолжить взаимодействие с монгольской стороной.

Вместе с тем в настоящее время у российской стороны есть возможность обеспечить необходимый ЭС Монголии переток мощности и электрической энергии в рамках ценовых решений.

Пропускная способность линий электропередачи и предыдущие взаимоотношения позволяли обеспечивать тот необходимый объем, который был заявлен монгольской стороной. Российская сторона готова предоставить более детально проработанные варианты на тот объем увеличения мощности, электроэнергии, который коллеги запросят.

Справочно: «В пиковые периоды суточных графиков нагрузки и в зависимости от сезонной неравномерности осуществляется импорт электроэнергии и мощности из ЕЭС России по основной двухцепной ЛЭП 220 кВ Селендума – Дархан из бурятской энергосистемы (Байкальский регион) в центральный энергорайон Монголии.

В 2015 г. после увеличения пропускной способности указанной ЛЭП до 250 МВт российской стороной во исполнение двухсторонних договоренностей в рамках МПК, в том числе в целях наращивания межгосударственных перетоков из Российской Федерации в центральный регион Монголии до 400 млн. кВт/час в год. В настоящее время пропускная способность основной российско-монгольской межгосударственной линии используется примерно на 30 %. Российская сторона имеет возможность существенно нарастить объем (как минимум в три раза) экспорта электроэнергии в Монголию по существующим электрическим связям».

В соответствии с пунктом 5.5. Протокола 19-го заседания Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству от 24 ноября 2015 года Минэнерго России продолжает изучение вопроса об альтернативных строительстве ГЭС в водном бассейне реки Селенги вариантах обеспечения Монголии электрической энергией. С этой целью Минэнерго России создана рабочая группа по подготовке предложений по обеспечению потребностей Монголии в электрической энергии и мощности. Кроме того, 5 декабря 2016 года в Минэнерго России состоялось совещание по данному вопросу (копия протокола совещания прилагается).

При этом Минприроды России проводит работу по созданию совместно с монгольской стороной рабочей группы для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной территории реки Селенги (пункт 8.3.5. Протокола 20-го заседания Российско-Монгольской Межправкомиссии от 13 декабря 2016 года). Консультации экспертов по комплексной оценке влияния ГЭС «Эгийн-Гол» и иных проектов строительства гидросооружений в трансграничном бассейне реки Селенги на окружающую среду, включая экосистему озера Байкал, планируются к проведению в первой половине 2017 года.

В связи с этим, а также в целях своевременной проработки упомянутых вопросов 19 декабря 2016 года Минэнерго России направило в МИД России письмо с просьбой поручить Посольству Российской Федерации в Монголии направить в Минэнерго России материалы по действующим нормативно-правовым документам в сфере регулирования электроэнергетики Монголии, включая их содержание, сведения о развитии сектора возобновляемой энергетики в стране, в том числе солнечной и ветровой, и о действующих и планируемых мерах государственной поддержки данного вида генерации, а также информацию о возможных рисках для населения Монголии при реализации планов строительства генерирующих, электросетевых объектов, в том числе с использованием гидроэнергетического потенциала. В ответ МИД России информировал о том, что до настоящего времени материалы от монгольской стороны получить не удалось.

Минэнерго России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации продолжает проработку с монгольской стороной проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области электроэнергетики, направленного партнерам 31 октября 2015 года.

Вопрос члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Бибиковой.

Одним из существенных источников развития топливно-энергетических комплексов регионов на протяжении ряда лет являлась субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Прошу уточнить позицию Министерства энергетики Российской Федерации по вопросу восстановления финансирования из федерального бюджета соответствующего направления.

В настоящее время в Минэнерго России подготовлена необходимая нормативно-правовая база для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 754 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности вместо ранее действовавшего постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 754.

Федерации от 5 сентября 2011 года № 746.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетные ассигнования Минэнерго России в 2017–2019 годах на указанные цели не предусмотрены. Предоставление средств бюджетам субъектов Российской Федерации будет возможно при условии выделения средств федерального бюджета на указанные цели в рамках подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуева.

1. Разработка и реализация комплекса мер по оптимизации тарифных решений на электроэнергию.

В целях снижения свободных (нерегулируемых) цен покупки электрической энергии и мощности на оптовом рынке правительством Забайкальского края была проведена работа по сохранению предельного роста величины удельной стоимости покупки электрической энергии и мощности на ОРЭМ на уровне 7,5 %. Минэнерго России инициатива Забайкальского края была поддержана, и распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2016 года № 2301-р предельный рост на ноябрь–декабрь 2016 года для Забайкальского края был сохранен, что позволило снизить тарифы на электроэнергию в среднем по всем уровням напряжения для прочих потребителей в ноябре–декабре 2016 года на 12 %.

Кроме того, предлагаем рассмотреть возможность снижения тарифа на электрическую энергию за счет изменения распределения стоимостной нагрузки вынужденной генерации по электрической энергии не по зоне свободного перетока, а в целом по ценовой зоне, а также за счет установления единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Сибирского федерального округа. Данные предложения позволят значительно снизить цену на мощность для потребителей Забайкальского края.

Правительством Забайкальского края работа в данном направлении проводилась и продолжается в настоящее время, но со стороны Минэнерго России инициатива не поддержана.

Вопросы, требующие решения:

1). Объединение зоны свободного перетока «Чита», территория которой совпадает с административными границами Забайкальского края, с зоной свободного перетока «Сибирь» второй ценовой зоны оптового рынка электрической энергии и мощности.

2). Установление единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Сибирского федерального округа.

3). Определение предельного роста величины удельной стоимости покупки электрической энергии и мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности по свободным (нерегулируемым) ценам на уровне 7,5 % для каждого месяца с февраля по декабрь 2017 года.

Предложения в проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Проработать механизм объединения зоны свободного перетока «Чита», территория которой совпадает с административными границами Забайкальского края, с зоной свободного перетока «Сибирь» второй ценовой зоны оптового рынка электрической энергии и мощности.

2. Инициировать внесение изменений в нормативно-правовые акты в сфере электроэнергетики в части установления единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Сибирского федерального округа.

3. Провести работу по разработке проекта распоряжения по определению для Забайкальского края предельного роста величины удельной стоимости покупки электрической энергии и мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности по свободным (нерегулируемым) ценам на уровне 7,5 % для каждого месяца с февраля по декабрь 2017 года.

1. В настоящее время технологические условия для объединения зоны свободного перетока (далее – ЗСП) «Чита», территория которой совпадает с административными границами Забайкальского края, с ЗСП «Сибирь» не выполнены.

Минэнерго России не поддерживает принятие административных решений по включению территории Забайкальского края в ЗСП «Сибирь», которые повлекут возникновение межтерриториального перекрестного субсидирования в части перераспределения ценовой нагрузки по оплате мощности «вынужденной» генерации на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

2. Минэнерго России не поддерживает установление единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на

территории Сибирского федерального округа.

В настоящее время государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в отношении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, которые устанавливаются в каждом субъекте Российской Федерации уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках утверждаемых ФАС России предельных уровней.

Рассмотрение вопроса об установлении единого на территории нескольких субъектов Российской Федерации (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии нарушает базовые принципы построения системы взаимоотношений в электросетевом комплексе, в которой затраты на эксплуатацию, модернизацию, расширение и ремонт объектов электросетевого хозяйства региональных сетевых компаний компенсируются потребителями услуг данных организаций в рамках субъекта Российской Федерации, обеспечивая сбалансированность принимаемых региональными органами исполнительной власти решений по инвестиционным расходам в развитие сетевой инфраструктуры региона и ростом тарифной нагрузки на потребителей соответствующего субъекта Российской Федерации.

Введение единого для всех субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа тарифа на услуги по передаче электрической энергии приведет к следующим негативным последствиям:

установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на уровне, не соответствующем реальной структуре, плотности и полезному отпуску электрической сети субъектов, и, как следствие, снижению прозрачности деятельности территориальных сетевых организаций (экономическая неэффективность работы электросетевого комплекса одного региона будет распределяться на соседние регионы);

возникновению масштабного территориального перекрестного субсидирования – за счет регионов с более низкими тарифами будут субсидироваться регионы с более высокими тарифами. При этом возникнет ситуация, при которой потребители электрической энергии других субъектов Российской Федерации будут вынуждены оплачивать затраты на эксплуатацию, ремонт (операционные расходы) и развитие (инвестиционные расходы) электрических сетей, от которых они фактически не снабжаются;

размыванию ответственности за осуществление региональной политики и инвестиционного планирования в электроэнергетике;

снижению стимулов у региональных властей обеспечивать повышение операционной и инвестиционной эффективности территориальных сетевых организаций.

3. С ноября 2016 года реализован механизм снижения оптовой составляющей цены на электрическую энергию для потребителей Забайкальского края путем заключения свободных компенсационных двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии между гидроэлектростанциями, расположенными на территории второй ценовой зоны ОРЭМ, и гарантирующим поставщиком Забайкальского края.

Собственники гидроэлектростанций второй ценовой зоны ОРЭМ были заинтересованы в заключении свободных компенсационных двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии, так как в случае непревышения установленного Правительством Российской Федерации предельного роста цены ОРЭМ для Забайкальского края доля продажи мощности указанных электростанций по свободным (нерегулируемым) ценам увеличилась с 80 % до 100 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2016 года № 2301-р предельный рост величины удельной стоимости покупки электрической энергии и мощности на ОРЭМ для потребителей Забайкальского края ограничен на уровне 7,5 % для каждого месяца с ноября по декабрь 2016 года относительно величины удельной стоимости покупки электрической энергии и мощности за 2015 год.

Продление данного механизма ограничения роста цены на электрическую энергию (мощность) для потребителей Забайкальского края не представляется возможным ввиду отсутствия стимулов для гидрогенерирующих компаний заключать свободные компенсационные двусторонние договоры – в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172, начиная с 2017 года установленные условия по продаже мощности гидроэлектростанций, расположенных во второй ценовой зоне ОРЭМ, сняты – вся мощность гидроэлектростанций продается по свободной (нерегулируемой) цене.

2. *О необходимости разработки механизма привлечения инвестиций для развития генерации, работающей в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.*

На территории Забайкальского края в работе находится семь тепловых электрических станций. Основное и вспомогательное оборудование электростанций в основном выработало парковый ресурс или близко к его выработке. Все генераторы отработали от 35 до 60 лет. За последние 10 лет был введен единственный объект генерации – блок 3 Харанорской ГРЭС. Реализация проекта проводилась в рамках заключения договора предоставления мощности. Строительство новых объектов генерации на территории Забайкальского края не планируется. Имеющееся оборудование действующих электростанций имеет высокий износ и работает в режиме вынужденного генератора. В случае вывода электростанций из режима вынужденной генерации, существует риск непрохождения этими

станциями конкурентного отбора мощности. В таком случае собственники генерирующих объектов вправе заявить о намерении вывода объектов из эксплуатации, и возникает угроза надежного электроснабжения и теплоснабжения потребителей.

При условии вывода из эксплуатации объектов генерации, имеющих высокий износ оборудования, существует риск дефицита электрической мощности. Строительство новых объектов генерации (угольные станции) на территории Забайкальского края не производится и не представляется возможным в связи с долгосрочным периодом окупаемости таких объектов и риска невозврата вложенных финансовых средств инвестору.

Вопросы, требующие решения:

1. Строительство новых источников электро- и теплоснабжения (с использованием местных видов топлива) на территории Забайкальского края.

2. Невозможность реализации проектов по строительству электро- и теплогенерации в рамках существующих механизмов реализации таких проектов.

3. Необходимость корректировки механизмов привлечения инвестиций для развития генерации, работающей в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Предложение в проект постановления Совета Федерации:

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать вопросы о корректировке или разработке механизмов привлечения инвестиций для развития генерации с учетом работы электрических станций в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на твердом топливе.

По данным отраслевой отчетности, более 90 ГВт паротурбинных блоков (более 60 % установленной мощности) выработали парковый ресурс. Сейчас срок их эксплуатации определяется назначенным ресурсом по результатам индивидуальных обследований оборудования. В целом к 2035 году для 129 ГВт мощностей ТЭС потребуются инвестиционные решения по их обновлению или выводу из эксплуатации. Следует отметить, что затраты на модернизацию существующих генерирующих мощностей составляют порядка 30–50 % от стоимости строительства новых.

В настоящее время Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Ассоциацией «НП «Совет рынка» и субъектами электроэнергетики прорабатывает вопрос механизма привлечения инвестиционных ресурсов в модернизацию генерирующих мощностей посредством рыночных механизмов.

До настоящего времени единая позиция по данному вопросу не выработана.

Вопросы члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Д.А. Шатохина.

1. Существующая проблематика.

Выход АО «Монди СЛПК» на оптовый рынок электроэнергии.

Причины проблемы.

В соответствии с изменениями в законодательстве, в связи с большой установленной мощностью (более 25 МВт) ТЭЦ АО «Монди СЛПК» будут обязаны перейти на оптовый рынок электрической энергии (ориентировочно с 2020 года).

В соответствии с текущей редакцией Правил оптового рынка электрической энергии и мощности (Правила ОРЭМ) в случае вывода ТЭЦ на ОРЭМ АО «Монди СЛПК» будет вынуждено сначала продать всю произведенную энергию, а затем купить ее обратно в объеме, необходимом для работы комбината по более высокой цене (с учетом расходов на функционирование инфраструктурных организаций ОРЭМ и сетевой составляющей).

По предварительным расчетам, работа по такой схеме приведет к дополнительным расходам комбината в размере до 2,5 млрд. рублей в год.

Последствия выхода АО «Монди СЛПК» на оптовый рынок:

1) Прямые экономические последствия:

2,5 млрд. рублей – рост затрат на электроэнергию (год) (расчетный показатель АО «Монди СЛПК»),

0,5 млрд. рублей – сокращение налоговых перечислений в бюджет в связи с уменьшением налогооблагаемой базы для исчисления налога на прибыль.

2) Потеря конкурентоспособности ЦБП РФ (увеличение себестоимости продукции).

3) Ухудшение инвестиционной привлекательности отрасли.

4) Рост цен на бумажную продукцию.

5) Социальные последствия.

Ввиду неконкурентоспособности предприятия будет планироваться снижение объемов производства, что может привести к сокращениям работников АО «Монди СЛПК» и уменьшению заработной платы.

Предложения в проект постановления Совета Федерации.

Внести изменения в постановление Правительства от 27 декабря 2010 года № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в

некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (Правила ОРЭМ), в пункт 34 и пункт 31, с целью обеспечить возможность регистрации АО «Монди СЛПК» на ОРЭМ в качестве участника с регулируемым потреблением:

1. В пункте 34 слова «Данное положение не распространяется на указанные в пункте 31 настоящих Правил организации, которые в соответствии с Федеральным законом "Об электроэнергетике" обязаны реализовывать электрическую энергию и мощность, производимые на принадлежащих им объектах по производству электрической энергии и мощности, только на оптовом рынке» исключить.

2. В пункте 31 абзац 1 изложить в следующей редакции: «Субъект электроэнергетики, владеющий на праве собственности или на ином законном основании электростанцией, которая является единым комплексом основного и вспомогательного оборудования, зданий и сооружений, технологически взаимосвязанных процессом производства электрической (электрической и тепловой) энергии и введенных в эксплуатацию в установленном порядке, присоединена к БЭС России и установленная генерирующая мощность которой равна или превышает 25 МВт, обязан реализовывать производимую на указанной электростанции электрическую энергию (мощность) только на оптовом рынке, за исключением случаев, установленных настоящими Правилами.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»:

в пункте 2 подпункт «и» изложить в следующей редакции: «и производитель электрической энергии (мощности), владеющий на праве собственности или на ином законном основании электростанцией, указанной в абзаце первом пункта 31 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», не имеющий в отношении такой электростанции зарегистрированной на оптовом рынке группы точек поставки, с использованием которой осуществляется торговля электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке, и не получивший до 1 декабря 2015 года в отношении такой электростанции в целом подтверждение о нераспространении требования Федерального закона «Об электроэнергетике» о реализации всей производимой электрической энергии и мощности только на оптовом рынке, вправе реализовывать производимую на такой электростанции электроэнергию только на оптовом рынке.

Указанное предложение Минэнерго России не поддерживается.

В соответствии с пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании объектом (частью объекта) по производству электрической энергии (мощности), в том числе электростанцией, который функционирует в составе Единой энергетической системы России и установленная генерирующая мощность которого равна или превышает 25 МВт, обязано получить статус субъекта оптового рынка – участника обращения электрической энергии и (или) мощности, в том числе заключить договор о присоединении к торговой системе оптового рынка, а также другие предусмотренные правилами оптового рынка обязательные договоры, и реализовывать всю производимую на таком объекте (части такого объекта) электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, крупные энергетические объекты должны участвовать в торговле электрической энергией и мощностью на ОРЭМ, тем самым обеспечивая достаточный уровень конкуренции и оптимальное ценообразование для потребителей. Кроме того, участие крупного генерирующего объекта на ОРЭМ обеспечивает исполнение команд АО «СО ЕЭС»

Закон «Об электроэнергетике» допускает возможность генерирующим объектам свыше 25 МВт не реализовывать всю производимую электрическую энергию на ОРЭМ в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень таких случаев определен в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172 (далее – Правила оптового рынка).

В состав ОА «Монди СЛПК» входит ТЭЦ установленной мощностью 541 МВт.

В соответствии с пунктом 31 Правил оптового рынка субъект электроэнергетики вправе реализовывать производимую электрическую энергию (мощность) на электростанции мощностью свыше 25 МВт на розничных рынках до 1 января 2016 года без получения подтверждения о нераспространении требования ФЗ «Об электроэнергетике» о реализации всей производимой электрической энергии и мощности только на оптовом рынке, если до 1 января 2011 года он осуществлял продажу (поставку) электрической энергии (мощности), произведенной на соответствующей электростанции, на розничных рынках электрической энергии.

Таким образом, с 1 января 2016 года завершился переходный период для генерирующих объектов

более 25 МВт для выхода на ОРЭМ.

Заместителем Председателя Правительства А.В. Дворковичем отмечено, что дальнейшее продление срока переходного периода для генерирующих объектов установленной мощностью более 25 МВт для выхода на ОРЭМ представляется необоснованным (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2015 года № П9-58325).

До начала 2016 года ТЭЦ АО «Монди СЛПК» вырабатывала электрическую энергию для производственных нужд по выпуску целлюлозно-бумажной продукции и поставки на розничный рынок электрической энергии, так как не осуществляла поставку электрической энергии и мощности на ОРЭМ до 1 января 2011 года.

В настоящее время в соответствии с требованиями ФЗ «Об электроэнергетике» ТЭЦ АО «Монди СЛПК» обязана реализовывать всю производимую электрическую энергию только на ОРЭМ.

Принимая во внимание окончание переходного периода, а также необходимость участия крупных энергетических объектов в торговле электрической энергией и мощностью на ОРЭМ считаем принятие точечных решений в отношении АО «Монди СЛПК» противоречащими ФЗ «Об электроэнергетике» и дискриминационными к другим участникам рынка.

2. Существующая проблематика

По причине принятия постановления Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 433 и связанных с ним изменений порядка определения регулируемых цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, стоимость электроэнергии для всех розничных потребителей крупнейшего гарантирующего поставщика электроэнергии на территории Республики Коми, за исключением населения и приравненных к нему потребителей, с 1 июля 2016 года выросла на 25–35 % (в зависимости от ценовой категории).

Причины проблемы.

1. «Сезонное» изменение стоимости электроэнергии. Возникает по причине того, что показатель «Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой гарантирующим поставщиком на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), приходящаяся на весь объем электрической энергии, поставляемой гарантирующим поставщиком в соответствии с утвержденным прогнозным балансом (8-РЭК, средневзвеш.)» определяется на основании плановых показателей (утвержденных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России). Формами, утвержденными приказом ФАС России от 29 июня 2016 года № 855/16 предусмотрено установление этого показателя в целом на полугодие, что не противоречит определению этого показателя, введенному постановлением Правительства РФ от 17 мая 2016 года № 433. В результате, если в какой-то месяц полугодия фактический объем поставки электроэнергии с розничного рынка существенно отличается от среднего по полугодью, происходит изменение конечной регулируемой цены, используемой в расчете с потребителями (подробнее см. приложение).

Существует минимум два способа устранить данную проблему.

1) Внести изменения в Регламент функционирования участников оптового рынка на территории неценовых зон, утверждаемый Наблюдательным советом «НИ «Совет Рынка» (Приложение № 14 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка), с целью использования при расчете объема поставки электрической энергии потребителям (покупателям) гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) за расчетный период (пункт 19.1.2 Регламента) утвержденных балансовых значений, а не фактических значений, применяемых там сейчас.

2) Внести изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», предусматривающие определение величины (8-РЭК, средневзвеш.) отдельно на каждый месяц исходя из утвержденных в балансе значений.

Предложения в проект постановления Совета Федерации.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации принять меры к устранению сезонных колебаний конечной регулируемой цены на электроэнергию на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 433 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка ценообразования на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности» (далее – постановление № 433) на территориях Дальнего Востока, Республики Коми, Архангельской и Калининградской областей (входящих в неценовые зоны оптового рынка электрической энергии) розничные цены на электрическую энергию для потребителей, не относящихся к категории «население», с 1 июля 2016 года стали определяться по принципам, идентичным действующим с 2012 года по территориям ценовых зон оптового рынка, – цены формируются исходя из прямых затрат на поставку электрической энергии и мощности с оптового рынка электрической энергии, утвержденных тарифов на

услуги по передаче и инфраструктурных платежей.

Действующая до 1 июля 2016 года система базировалась на утверждении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов для потребителей, к которым в ежемесячном режиме гарантирующими поставщиками применялись повышающие или понижающие коэффициенты, что зачастую вводило потребителей в заблуждение, так как утвержденные тарифы не применялись в расчетах за поставленные энергоресурсы.

Также постановлением № 433 исключена обязательность планирования объемов потребления электроэнергии для крупных потребителей и исключены штрафы за отклонения («недоборы» и «переборы») от запланированных объемов.

В ходе реализации постановления № 433 Минэнерго России проведен анализ цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках электрической энергии на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности, в сравнении за июнь и июль 2016 года.

Так, вступление в силу постановления № 433 привело к снижению цен на электрическую энергию для потребителей, рассчитывающихся по самой распространенной – первой ценовой категории, на территории Хабаровского края на 6,8 %, Приморского края – 16,6 %, Амурской области – 11,8 %, Еврейской автономной области – 9,1 %.

Вместе с тем в результате проведенного анализа было выявлено увеличение конечной цены на электрическую энергию (мощность) в июле 2016 года на территории Республики Коми на 19,5 %.

Причинами роста цены на электрическую энергию (мощность) на территории Республики Коми послужили:

некорректные положения приложений к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка, определяющие порядок расчета оптовых составляющих регулируемых цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности (далее – регламенты оптового рынка), приводившие к увеличению оптовых составляющих регулируемых цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей гарантирующего поставщика в Республике Коми на величину порядка 20 %;

рост сбытовой надбавки гарантирующего поставщика в Республике Коми с июля 2016 года на 70 %;

рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии по территориальным сетевым компаниям Республики Коми с 1 июля 2016 года – до 15 % в зависимости от уровня напряжения;

рост тарифов для розничной генерации, поставляющей электрическую энергию гарантирующему поставщику в Республике Коми, – средневзвешенная стоимость поставки 1 МВт·ч электрической энергии розничной генерацией с 1 июля 2016 года выросла на 70 %.

Утверждение сбытовых надбавок гарантирующего поставщика, тарифов на услуги по передаче электрической энергии и тарифов для розничной генерации осуществлялось региональным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов – министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми.

По имеющейся в Минэнерго России информации, министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми приняты решения по пересмотру вышеуказанных регулируемых цен (тарифов) с 1 ноября 2016 года, включающие в себя снижение сбытовой надбавки по потребителям, не относящимся к населению, на 96 % и тарифов на услуги по передаче электрической энергии от 2 % до 6 % в зависимости от уровня напряжения. Также пересмотрены в сторону снижения тарифы для розничной генерации, поставляющей электрическую энергию (мощность) гарантирующему поставщику.

В рамках осуществления Минэнерго России проверки утвержденных Наблюдательным советом Ассоциации «НП «Совет рынка» регламентов оптового рынка на соответствие нормативным правовым актам более высокой юридической силы выявлено, что положения регламентов оптового рынка не в полной мере реализовывали принципы, заложенные постановлением № 433 в части:

учета объемов розничной генерации, приобретаемой гарантирующими поставщиками от производителей розничных рынков электрической энергии;

порядка формирования средневзвешенной регулируемой цены на электрическую энергию на оптовом рынке, определенной по результатам расчета стоимости плановых почасовых объемов производства (потребления) электрической энергии и стоимости отклонений фактического производства (потребления) электрической энергии от объемов их планового почасового производства (потребления) на оптовом рынке.

При этом порядок определения организацией коммерческой инфраструктуры оптовых составляющих регулируемых цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности, для гарантирующих поставщиков, постановлением № 433 отнесен к полномочиям договора о присоединении к торговой системе оптового рынка.

По результатам проверки Минэнерго России исполнительному аппарату Ассоциации «НП «Совет рынка» дано поручение оперативно инициировать внесение изменений в регламенты оптового рынка для устранения выявленных несоответствий.

Соответствующие изменения утверждены Наблюдательным советом Ассоциации «НП «Совет рынка» решениями от 29 августа 2016 года, 24 октября 2016 года и 7 ноября 2016 года (протоколы заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП «Совет рынка» № 14/2016, № 18/2016 и № 19/2016).

Учитывая изложенное выше, увеличение цен на электрическую энергию (мощность) на территории Республики Коми не связано с утверждением постановления № 433.

II. Завышение конечной стоимости электрической энергии в случае невыдачи в сеть объемов электроэнергии, предусмотренных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России, кем-либо из производителей электроэнергии, функционирующих на розничном рынке.

Данная проблема является логическим продолжением описанной выше ситуации с сезонностью. По причине того, что показатель «Средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой гарантирующим поставщиком на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), приходящаяся на весь объем электрической энергии, поставляемой гарантирующим поставщиком в соответствии с утвержденным прогнозным балансом (8-РЭК, средневзвеш.)», определяется на основании плановых показателей, утвержденных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России, цена на электрическую энергию (мощность), приобретаемую гарантирующим поставщиком на розничном рынке остается неизменной даже в случае, если кто-либо из поставщиков розничного рынка не выполнил указанные плановые показатели. Данное обстоятельство приводит к завышению конечной регулируемой цены, используемой в расчете с потребителями. Отмечаем, что в соответствии с действующим законодательством для производителей розничного рынка предусмотрены штрафные санкции за отклонение от собственного почасового прогноза выдачи электроэнергии в сеть, но не предусмотрено санкций за отклонение от значений, утвержденных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России в целом по месяцу.

Предложения в проект постановления Совета Федерации.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии", предусмотрев изменение стоимости электрической энергии (штрафные санкции) в случае отклонения фактического объема производства электрической энергии производителя электрической энергии на розничном рынке от объема, запланированного для такого производителя в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по итогам месяца по собственной инициативе.

Проведя сопоставительный анализ плановых объемов электрической энергии, приобретаемых у производителей электрической энергии на розничных рынках, утвержденных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России, и фактических объемов электрической энергии, приобретаемых у производителей электрической энергии на розничных рынках, выявлено отсутствие превышения фактических показателей над плановыми.

Кроме того, фактический объем покупки электрической энергии у производителей на розничном рынке за каждый месяц второго полугодия 2016 года значительно меньше среднего объема за аналогичный период.

Таким образом, обозначенные в обращении проблемы отсутствуют.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

1. На встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в августе 2014 года губернатором Курганской области А.Г. Кокориным была предложена инициатива по реализации комплекса мероприятий, направленных на снижение тарифов на электрическую энергию в Курганской области, по результатам которой Президентом было дано соответствующее поручение.

Основные тезисы предлагаемых мер по снижению энерготарифов в Зауралье в дальнейшем были сформулированы следующим образом:

– распределение стоимости оплаты мощности генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме в целях обеспечения надежного теплоснабжения в Курганской области, на потребителей электрической энергии (мощности) Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского (ХМАО) и Ямало-Ненецкого (ЯНАО) автономных округов;

– переход на единое тарифное регулирование, то есть утверждение и применение единых тарифов на передачу электрической энергии на территориях Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

По поручению Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № АД-П9-86-01 в рамках проработки вопроса снижения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для

потребителей Курганской области в Минэнерго России состоялись совещания с участием представителей ФАС России, органов исполнительной власти Курганской и Тюменской областей, организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии и мощности, а также энергетических компаний, функционирующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

На встрече с членами Правительства Российской Федерации 16 марта 2016 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была озвучена позиция о неприемлемости ситуации, когда в каком-либо из регионов тарифы на электроэнергию в разы отличаются от соседних регионов и создаются условия, неблагоприятные для граждан и ведения бизнеса. Позиция Президента Российской Федерации подтверждает, что инициатива Курганской области соответствует государственному подходу в вопросах формирования тарифов в соседних регионах.

За прошедший период было проведено несколько совещаний в Минэнерго России, на которых рассматривались вопросы снижения тарифов на электрическую энергию для потребителей Курганской области. Подготовлены расчеты и проведен анализ экономических последствий реализации мероприятий по переходу на единое тарифное регулирование для потребителей Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. При этом рост цены для потребителей Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, за исключением населения, составляет в среднем по году на 1,6 %, при снижении цены для потребителей Курганской области в среднем по году на 14 %.

При проведении расчетов и анализа выявлены основные причины, из-за которых в Курганской области складывается объективно более высокая стоимость электрической энергии по сравнению с соседними регионами:

1. Большой электросетевой комплекс, обусловленный географией расположения населенных пунктов и сельскохозяйственной ориентированностью Курганской области, при малой величине полезного отпуска (отсутствии крупных потребителей).

2. Большая доля населения и приравненных к нему категорий потребителей в структуре полезного отпуска и, как следствие, значительный объем перекрестного субсидирования. Снижение объема и доли полезного отпуска по группе потребителей «прочие» в регионе.

3. Высокая стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой на оптовом рынке.

В августе 2016 года Минэнерго России сформирован доклад в Правительство Российской Федерации по итогам процедуры согласования расчетов и получены следующие позиции регионов:

- Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ допускают рост конечной цены для прочих потребителей;

- Ханты-Мансийский автономный округ считает недопустимым такой рост.

В конце ноября 2016 года на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу перехода Курганской области на единое тарифное регулирование Региональной энергетической комиссией Тюменской области, которое позволит снизить энерготарифы в Курганской области, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко после доклада Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича попросила принять необходимое решение до 20 декабря 2016 года.

В конце декабря 2016 года состоялась встреча губернатора Курганской области А.Г. Кокорина с Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком, по результатам которой Министром энергетики Российской Федерации был высказан ряд предложений, в том числе о принятии соответствующего постановления на уровне Правительства Российской Федерации.

В рамках встречи губернатора Курганской области А.Г. Кокорина с Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком были обсуждены вопросы сотрудничества в электроэнергетической сфере, а также вопросы развития энергосистемы Курганской области, тарифной политики и снижения тарифов на электрическую энергию для потребителей на территории Курганской области.

Однако до настоящего времени окончательное решение по вопросу снижения тарифов на электрическую энергию для потребителей на территории Курганской области не принято.

В рамках исполнения поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 22 декабря 2015 года № АД-П9-8601 и от 17 марта 2016 года № АД-П9-1442 Минэнерго России письмом от 14 февраля 2017 года № АН-1464/09 направлен доклад в Правительство Российской Федерации с дополнительными предложениями по механизмам реализации снижения ценовой (тарифной) нагрузки на потребителей Курганской области в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации:

- снижение тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей (далее – тарифов для населения) до уровня среднего по Уральскому федеральному округу;

- снижение цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей, не относящихся к населению (далее – «прочие» потребители) за счет снижения тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем дано поручение

16 февраля 2017 года № АД-П9-887 ФАС России в срок до 18 февраля 2017 года проработать предложения Минэнерго России и по результатам проработки представить предложения в Правительство Российской Федерации.

В рамках исполнения поручений от 16 февраля 2017 года № АД-П9-887 и от 20 февраля 2017 года № АД-П9-969 ФАС России письмами 28 февраля 2017 года № ИА/12226-ДСП-ПР/17 и от 1 марта 2017 года № ВК/12539-ДСП-ПР/17 внесла согласованные с Минэнерго России проекты нормативных правовых актов в Правительство Российской Федерации (проект распоряжения Правительства Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации), направленных на реализацию механизмов снижения ценовой (тарифной) нагрузки на потребителей Курганской области.

Распоряжение Правительства Российской Федерации принято 9 марта 2017 года № 417-р. В соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации в рамках Правления ФАС России 14 марта 2017 года пересмотрены предельные (минимальные и максимальные) уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей Курганской области на 2 полугодие 2017 года, а также индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей Курганской области.

Минимальный уровень тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей Курганской области с 1 июля 2017 года составил 321 коп./кВт·ч с НДС (снижение от минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 14 ноября 2017 года № 1599а/16, составляет 19 %), максимальный уровень составил 322 коп./кВт·ч с НДС (снижение от максимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 14 ноября 2017 года № 1599а/16, составляет 19,5 %), индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей Курганской области составили соответственно 444,06 руб./МВт·ч и 178 400,87 рублей (МВт/мес.).

Проектом постановления Правительства Российской Федерации предусматривается внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861), предусматривающие порядок принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов), действующих на территории более одного субъекта Российской Федерации, в случае заключения соответствующих соглашений между субъектами Российской Федерации путем заключения соответствующего Соглашения по передаче полномочий в сфере тарифного регулирования. Реализация указанного проекта по оценке Минэнерго России позволит снизить цены (тарифы) на электрическую энергию для «прочих» потребителей, не относящихся к населению, в среднем с 4,58 руб./кВт·ч до 4,15 руб./кВт·ч – на 9,4 % с 1 июля 2017 года.

До настоящего времени по указанному проекту постановления Российской Федерации решение Правительства Российской Федерации не принято.

Вопрос члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию И.Д. Зубарева.

«Особенности региональной энергетической политики».

В настоящее время на территории Республики Карелия завершается проектирование газопровода Петрозаводск – Кондопога (далее также – Объект газификации), который имеет высокую социальную значимость и призван улучшить газоснабжение потребителей республики.

Заказчиком по Объекту газификации выступает ООО «Газпром инвест». Проектируемый газопровод относится к объектам федерального значения, так как имеет диаметр 720 мм, давление составляет 5,4 МПа, а среднегодовой объем транспортировки природного газа – 1,1 млрд. куб. м.

В рамках реализации указанного инвестиционного проекта ООО «Газпром инвест» в декабре 2015 года направило в адрес Министерства энергетики Российской Федерации комплект документации (письмо ООО «Газпром инвест» от 28 декабря 2015 года № 03/012-30085) для последующего внесения изменений в Схему территориального планирования Российской Федерации в области трубопроводного транспорта (далее также – Схема). Однако в последних изменениях, которые внесены в Схему в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 166-р, указанный Объект газификации отсутствует.

Учитывая то, что процедура подготовки нового проекта Схемы и его последующее согласование занимают продолжительный период времени, а также ставится под угрозу срыва срок окончания проектирования и прохождения государственной экспертизы, запланированных на 2017 год, просьба рассмотреть возможность безусловного включения газопровода Петрозаводск – Кондопога в Схему территориального планирования Российской Федерации в области трубопроводного транспорта.

В соответствии с письмом ООО «Газпром инвест» от 28 декабря 2015 года № 03/012-30085 представлены данные для включения в схему объекта трубопроводного транспорта федерального значения «газопровод Петрозаводск – Кондопога», при этом в указанном письме отсутствовали все необходимые материалы для включения в схему территориального планирования, а именно:

1. сведения о стратегиях (программах) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных

национальных проектах, межгосударственных программах (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов федерального значения;

2. обоснование выбранного варианта размещения объектов федерального значения на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования;

3. оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на комплексное развитие соответствующей территории.

В настоящее время в рабочем порядке получены недостающие материалы для внесения указанного объекта в схему.

Минэнерго России подготовлен соответствующий проект схемы, включающий указанный объект, который будет направлен в установленном порядке на согласование в федеральные органы исполнительной власти и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Н.Н. Болтенко.

1. Невозможность в рамках финансовых средств, утвержденных в составе тарифа на передачу электрической энергии по электрическим сетям для электросетевых организаций (выпадающие доходы), осуществлять строительство электрических сетей низкого напряжения для обеспечения подключения льготной группы потребителей (оплата населения – 550 рублей) в соответствии с «Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 2861.

Предлагаем определить источник возврата инвестиций в строительство электрических сетей, а именно рассмотреть вопрос либо включения выпадающих доходов в состав тарифа на передачу электрической энергии, либо внесение изменений в постановление Правительства № 2861 в части оплаты населением создания условий по подключению к электрическим сетям.

Вопрос льготной платы за технологическое присоединение к инфраструктурным сетям (в частности – к электрическим) уже длительное время остро стоит перед федеральными органами исполнительной власти.

В настоящее время в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, предусматривается порядок компенсации сетевым организациям затрат на осуществление льготных потребителей электрической энергии путем включения их в тариф на оказание услуг по передаче электрической энергии. Вместе с тем в силу ограничения роста тарифа объем возвращаемых затрат также жестко ограничен, что формирует объем некомпенсируемых затрат (выпадающих доходов) сетевых организаций и влечет за собой необходимость перераспределения ими инвестиций и сказывается на обеспечении надежности и безопасности энергоснабжения.

Минэнерго России совместно с другими заинтересованными ведомствами в настоящее время обсуждает возможность изменения подходов к формированию «льготной» платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и ищет согласованное решение, которое позволит обеспечить соблюдение баланса интересов участников отношений.

2. На территории Новосибирской области расположена подстанция ПС 220/110 кВ «Отрадная» (г. Новосибирск, ул. Тайгинская, 1), которая является собственностью Российской Федерации и находится в хозяйственном ведении ФГУП «ФТ-Центр». Данная подстанция является крупным объектом электросетевого хозяйства федерального значения и обеспечивает энергобезопасность Новосибирской области и смежных регионов.

1 сентября 2016 года ФГУП «ФТ-Центр» расторгло договор с арендатором подстанции ООО «ЭнергоСтройЭксперт» и с указанной даты вопрос находится на рассмотрении в Росимуществе, а подстанция не обслуживается.

Предлагаем передать указанную подстанцию в ПАО «ФСК ЕЭС», которое является компанией с преобладающей долей государственного участия.

Для передачи в ПАО «ФСК ЕЭС» ПС «Отрадная» должна быть включена в реестр объектов, отнесенных к Единой энергосистеме России. Такое решение может принять Министерство энергетики Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 года № 2648 «Об утверждении положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

По вопросу о дальнейшем использовании ПС 220/110 кВ «Отрадная», расположенной по адресу: г. Новосибирск, ул. Тайгинская, 1 (далее – подстанция «Отрадная»), закрепленной на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ФТ-Центр» и предлагаемой к передаче в казну Российской Федерации, Минэнерго

России сообщает.

В случае соответствия подстанции «Отрадная» пункту 5 критериев отнесения объектов электросетевого хозяйства к Единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 41, необходимо обеспечить отнесение подстанции «Отрадная» к ЕНЭС и включение ее в реестр в соответствии с Положением об отнесении объектов электросетевого хозяйства к Единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в Единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2003 года № 648. В указанном случае считаем целесообразным рассмотреть возможность передачи подстанции «Отрадная» под управление ПАО «ФСК ЕЭС».

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктами 6 и 6(1) указанного Положения собственник или иной законный владелец объекта электросетевого хозяйства представляет в Минэнерго России заявление об отнесении объекта электросетевого хозяйства к ЕНЭС с приложением следующих документов:

1. копии учредительных документов;
2. документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица;
3. документы, содержащие сведения о полном наименовании объекта электросетевого хозяйства и его местонахождении;
4. главная схема электрических соединений объекта электросетевого хозяйства;
5. перечень основного (вспомогательного) электротехнического оборудования с указанием проектных и фактических технических и технологических характеристик объекта электросетевого хозяйства (номинальное напряжение, номинальная электрическая мощность энергетических установок, тип и (или) марка, количество, год ввода в эксплуатацию и иные сведения), а также проектно-сметная, исполнительная и разрешительная документации, подтверждающие представляемые сведения (характеристики);
6. сведения о суммарной присоединенной мощности энергетических установок (энергопринимающих устройств), присоединенных к объекту электросетевого хозяйства, в том числе о количестве и номинальной мощности подключенных к сети генераторов и трансформаторов;
7. правоустанавливающие документы на объекты электросетевого хозяйства, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре на недвижимое имущество и сделок с ним.

Кроме того, собственник или иной законный владелец объекта электросетевого хозяйства по собственной инициативе вправе представить следующие документы:

1. копия кадастрового паспорта (при наличии);
2. в случае государственной регистрации прав на объекты электросетевого хозяйства копия свидетельства о государственной регистрации прав;
3. документ о разрешении на ввод в эксплуатацию объекта электросетевого хозяйства;
4. копия технического паспорта на объект электросетевого хозяйства и копия ситуационного плана размещения объекта капитального строительства в границах земельного участка.

По предварительной информации ПАО «Россети», подстанция «Отрадная» находится в неудовлетворительном техническом состоянии, основное и вспомогательное оборудование выработало нормативный срок эксплуатации и имеет значительную физическую и моральную изношенность (средний срок службы основного оборудования 27 лет). В настоящее время ПАО «ФСК ЕЭС» с привлечением ТУ Росимущества по Новосибирской области проводятся мероприятия по комплексной оценке технического состояния подстанции «Отрадная», после чего считаем целесообразным рассмотреть варианты передачи подстанции «Отрадная» под управление ПАО «ФСК ЕЭС».

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимова.

1. Описание проблемы:

Долгосрочная программа оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016–2025 годы.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 ноября 2015 года № Пр-2288 правительством Республики Саха (Якутия) совместно с ПАО «РАО ЭС Востока» и Минэнерго России разработана долгосрочная программа оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016–2025 годы (далее – ПОЛЭ).

Основной целью разработки Программы является разработка перечня и графика реализации мероприятий, которые необходимо реализовать на действующих объектах локальной генерации для уменьшения объема перекрестного субсидирования локальной энергетики, а также для обеспечения качественного и надежного электроснабжения потребителей децентрализованной зоны Республики Саха (Якутия).

В рамках ПОЛЭ разработан комплекс технологических и организационных мероприятий, обеспечивающих оптимизацию затрат на выработку электрической энергии объектами локальной генерации АО «Сахаэнерго». Для каждого объекта генерации рассмотрены различные варианты

реконструкции:

- замена на дизельные, нефтяные, газовые (сжиженный углеводородный газ) агрегаты;
- установка источников возобновляемой энергии (ветряные и солнечные);
- присоединение населенного пункта к энергосистеме;
- создание региональных энергосистем с укрупнением источников питания и развитием электросетевого комплекса.

Программа разработана в 5 сценариях в зависимости от выбора вариантов реконструкции: строительство только объектов генерации (в двух вариантах), электросетевой вариант, вариант с высокой долей ВИЭ и вариант с максимальным снижением использования дизельного топлива (строительство объектов генерации, сетей и установка ВИЭ).

Все промежуточные этапы разработки Программы рассматриваются на рабочей группе, образованной приказом Минэнерго России от 15 мая 2014 года № 270, в состав которой входят представители федеральных органов исполнительной власти, энергетических предприятий и представители республики.

Вместе с тем рабочей группой не определен конкретный сценарий и источники финансирования мероприятий по развитию локальной зоны энергоснабжения республики. Таким образом, необходимо проведение согласительного совещания на уровне Правительства России с участием Минфина России.

Министерству энергетики Российской Федерации с учетом достижения максимальных значений по снижению экономически обоснованного тарифа на электрическую энергию (снижение на 18,8 %), потребления дизельного топлива (снижение на 63 %) поддержать предложение Республики Саха (Якутия) о целесообразности реализации долгосрочной программы оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016–2025 годы по сценарию № 5.

Минэнерго России не поддерживает предложение правительства Республики Саха (Якутия) о целесообразности реализации долгосрочной программы оптимизации локальной энергетики Республики Саха (Якутия) на 2016–2025 годы (далее – ПОЛЭ) по сценарию № 5.

Минэнерго России считает целесообразной реализацию ПОЛЭ по сценарию № 2, т.к. по указанному сценарию требуются наименьшие суммарные капитальные вложения и наименьшие суммарные затраты на реализацию программы и перекрестное субсидирование локальной энергетики в период 2016–2040 годов.

С учетом имеющихся разногласий между правительством Республики Саха (Якутия) и Минэнерго России по вопросу выбора сценария для дальнейшей реализации ПОЛЭ необходимо проведение согласительного совещания на уровне Правительства Российской Федерации с участием Минфина России.

В настоящее время по информации Министерства ЖКХ и энергетики Республики Саха (Якутия) ПОЛЭ находится на рассмотрении в экспертном управлении администрации Президента Российской Федерации.

2. Описание проблемы:

Реализация проекта «Строительства ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4)».

В соответствии с решениями протокола совещания в Минэнерго России № 09-1331пр от 10 июня 2016 года правительством РС (Я) ведется работа по формированию Комплексного инвестиционного проекта электроснабжения Вилюйской группы улусов и Накынского месторождения АК «АЛРОСА» (ПАО) (далее – Проект) для подготовки заявки на участие в отборе инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 16 октября 2014 года № 1055.

Проектом предусмотрено строительство следующих объектов:

- ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4);

- ВЛ 220 кВ Нюрба – Накын с подстанцией 220 кВ на Накынском месторождении.

В рамках реализации Проекта между Республикой Саха (Якутия), АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «ДВЭУК» и АО «Корпорация развития Республики Саха (Якутия)» в сентябре 2016 года на Восточном экономическом форуме в г. Владивостоке подписано Соглашение о сотрудничестве. Соглашением предусмотрено:

разработка бизнес-плана и финансовой модели проекта с согласованием основных исходных параметров, в т.ч. тарифов на электрическую энергию для Накынского месторождения, обеспечивающих возврат заемных средств;

включение в инвестиционную программу АО «ДВЭУК» строительства ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4) с финансированием за счет амортизационных отчислений Общества по объектам, построенным на территории Республики Саха (Якутия).

В настоящее время согласовано техническое задание на разработку бизнес-плана и финансовой модели проекта, в проекте инвестиционной программы 2016 года АО «ДВЭУК» согласовано включение средств на доработку ПСД ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4) в сумме 100 млн. рублей.

Достигнута договоренность о заключении соглашения на технологическое присоединение

Накынского месторождения между ПАО «Якутскэнерго» и АК «АЛРОСА» (ПАО).

Установлены тарифы на передачу электроэнергии АО «ДВЭУК» на 2016 год с учетом амортизационных отчислений по объектам на территории республики.

Министерству энергетики Российской Федерации включить в инвестиционную программу АО «ДВЭУК» мероприятия по строительству ВЛ 220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4) начиная с 2018 года., а также направлений источников амортизации 2016 года на корректировку проектно-сметной документации данной линии.

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации Минэнерго России не имеет полномочий по формированию инвестиционных программ субъектов электроэнергетики или по установлению правил их формирования. Указанные инвестиционные программы формируются субъектами электроэнергетики самостоятельно.

С учетом изложенного Минэнерго России не имеет возможности что-либо включить в инвестиционную программу АО «ДВЭУК».

2. Рассматриваемый проект включен в инвестиционную программу (далее – ИПР) АО «ДВЭУК» на 2015–2017 годы с учетом изменений, внесенных приказом Минэнерго России от 30 декабря 2016 года № 1460, при этом по проекту предусмотрено финансирование в объеме расходов на выкуп проектной документации.

Утвержденной инвестиционной программой проведение данного выкупа было предусмотрено в 2016 году, однако по информации АО «ДВЭУК», Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) не было организовано проведение процедуры оценки данной проектной документации (планируется ее проведение в 1 квартале 2017 года), и, соответственно, данная документация не была выкуплена в 2016 году.

В соответствии с проектом корректировки инвестиционной программы, опубликованным в открытом доступе в сети Интернет <http://minenergo.gov.ru/node/4226V> АО «ДВЭУК» планирует выкупить проектную документацию по объекту в 2017 году за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам).

Дополнительно отмечаем нецелесообразность включения в инвестиционную программу АО «ДВЭУК» мероприятия по строительству ВЛ 220 кВ. Мирный – Сунтар – Нюрба с подстанциями 220 кВ «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4) начиная с 2018 года до момента заключения договора технологического присоединения Нюрбинского ГОКа ПАО «АЛРОСА» к электрическим сетям АО «ДВЭУК».

Протоколом совещания в Минэнерго России от 10 июня 2016 года № 09-1331пр (пункт 2.4) было отмечено, что вопрос выделения бюджетных средств на реализацию проекта строительства ВЛ 220 кВ. Мирный – Сунтар – Нюрба с ПС 220 кВ. «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4) возможно рассматривать только после соблюдения регламентированной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, включающей подачу со стороны заявителя (АК «АЛРОСА») заявки на технологическое присоединение Накынского месторождения к электрическим сетям АО «ДВЭУК» (ПАО «Якутскэнерго») и заключения соответствующего договора технологического присоединения.

Учитывая, что до настоящего времени информации о соблюдении указанной процедуры в Минэнерго России не поступало, рассмотрение заявки на выделение бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в рамках федеральной адресной инвестиционной программы по проекту «ВЛ 220 кВ. Мирный – Сунтар – Нюрба с ПС 220 кВ. «Сунтар» и «Нюрба» (пусковые комплексы 3 и 4)» считаем преждевременным.

3. В соответствии с Критериями отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977, ИПР АО «ДВЭУК» в настоящее время не подлежит утверждению Минэнерго России, при этом в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 (далее – Правила) в ранее утвержденную Минэнерго России ИПР могут вноситься изменения утвердившим ее органом власти.

Учитывая вышеизложенное, ИПР АО «ДВЭУК» начиная с 2018 года не может утверждаться Минэнерго России, а может быть утверждена уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, если общество на их территории осуществляет регулируемые виды деятельности и АО «ДВЭУК» будут поданы соответствующие заявления.

При этом ИПР на 2017 год может быть скорректирована в случае соответствующего обращения АО «ДВЭУК» в Минэнерго России.

4. Дополнительно отмечаем, что экономический смысл амортизационных отчислений состоит в накоплении средств, необходимых для последующего полного восстановления (реновацию) основных производственных фондов.

В случае если амортизации от объектов будет направлена на иные цели, не ясно, каким образом будет

в дальнейшем осуществляться воспроизводство основных средств.

3. Описание проблемы:

Выравнивание тарифов на электрическую энергию (мощность) на территории Дальнего Востока до уровня среднероссийских базовых цен.

Проблема высоких тарифов на электроэнергию в республике обусловлена наличием перекрестного субсидирования локальной энергии. Это оказывает негативный эффект на деятельность как и субъектов малого и среднего предпринимательства, так и крупные промышленные предприятия.

На протяжении последних лет крупные потребители для достижения экономии операционных расходов строят собственные источники генерации или выходят на оптовый рынок электроэнергии (ОАО «Сургутнефтегаз», АО «Транснефть-Восток»), что приводит к еще большему увеличению тарифов для оставшихся потребителей.

В целях выравнивания тарифов на электрическую энергию на Дальнем Востоке до уровня среднероссийских базовых тарифов в конце декабря 2016 года приняты правки в Федеральный закон «Об электроэнергетике». Такое снижение произойдет за счет повышения тарифов в остальной части России – установления надбавки к цене на мощность потребителям европейской части России и Сибири.

Согласно закону надбавка к цене на мощность субъектов электроэнергетики Дальнего Востока применяется с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года. Подразумевается, что снижение тарифов коснется только юридических лиц.

В настоящее время подзаконные акты, обеспечивающие работу принятого закона, еще не приняты и находятся в стадии разработки.

Министерству энергетики Российской Федерации при разработке подзаконных актов, обеспечивающих работу Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 508-ФЗ, учесть следующее предложение Республики Саха (Якутия).

Срок принятия субъектами Российской Федерации решения о пересмотре существующих тарифов установить не менее двух месяцев ввиду продолжительности процедуры уточнения государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и необходимости расчета тарифов и плановых величин выпадающих доходов энергоснабжающих организаций ввиду снижения тарифов до базового среднероссийского уровня (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций), с последующим перерасчетом регулируемых тарифов в коммунальном комплексе ввиду снижения в себестоимости таких тарифов расходов на электроэнергию.

В настоящее время Минэнерго России осуществляет подготовку нормативных правовых актов, направленных на доведение цен тарифов на Дальнем Востоке до среднероссийского уровня.

В текущей редакции проекта постановления Правительства Российской Федерации срок направления ФАС России в Правительство Российской Федерации предложений по величине базового уровня цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на территориях Дальневосточного федерального округа и суммарному размеру надбавки для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, – 1 мая 2017 года, срок утверждения Правительством Российской Федерации указанных показателей – 15 мая 2017 года. При этом не позднее 30 июня 2017 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо установить (пересмотреть) цены (тарифы) на электрическую энергию. Таким образом, срок принятия субъектами Российской Федерации решения о пересмотре существующих тарифов составит 1,5 месяца.

Изменение указанных сроков не представляется возможным ввиду риска затягивания сроков выполнения поручения Президента Российской Федерации по снижению тарифов, отсутствия всех необходимых нормативных правовых актов до 1 мая 2017 года и срока начала действия механизма выравнивания тарифов – с 1 июля 2017 года.

4. Описание проблемы:

Объединение Центрального и Западного районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) с ОЭС Востока.

В настоящее время на территории Республики Саха (Якутия) реализованы крупные инфраструктурные проекты энергетического комплекса, которые создали условия для объединения электроэнергетической системы республики с ОЭС Востока.

Министерством энергетики Российской Федерации разработан проект Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению синхронной работы Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) с ЕЭС России.

В ходе совместной работы часть предложений республики учтена. При этом необходимо дополнительно обозначить основные позиции республики. При присоединении Западного энергорайона к неценовой зоне оптового рынка, дополнительные затраты ПАО «Якутскэнерго» – основного гарантирующего поставщика электрической энергии на территории республики, на покупку электроэнергии составят 2,2 млрд. рублей. Это связано с тем, что себестоимость тарифа на электрическую энергию, вырабатываемую на Каскаде Вилюйских ГЭС, территориально расположенных в Западном энергорайоне республики, ниже тарифа покупки электроэнергии с оптового рынка

практически в три раза.

Также в условиях сохраняющегося перекрестного субсидирования локальной энергетики Республики Саха (Якутия) при выходе потребителей Западного и Центрального районов на оптовый рынок тариф для оставшихся потребителей вырастет в 3,3 раза и составит порядка 21 руб./кВт•ч.

Министерству энергетики Российской Федерации при составлении окончательной редакции Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению синхронизации работы отдельных энергорайонов Республики Саха (Якутия) с ЕЭС России учесть следующие предложения Республики Саха (Якутия).

1. Необходимость одномоментного отнесения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) в ЕЭС России.

2. В условиях сохраняющегося перекрестного субсидирования локальной энергетики Республики Саха (Якутия) проработать механизм обеспечения доступности цен (тарифов) для потребителей розничного рынка электрической энергии (мощности).

3. Установить тариф покупки электрической энергии и мощности с оптового рынка электроэнергии и мощности на уровне себестоимости тарифа генерации от Каскада Виллюйских ГЭС.

1. Минэнерго России поддерживает предложение Республики Саха (Якутия) по обеспечению синхронизации работы отдельных энергорайонов Республики Саха (Якутия) с ЕЭС России. Соответствующие изменения учтены в Плате мероприятий («дорожной карте») по обеспечению синхронизации работы отдельных энергорайонов Республики Саха (Якутия) с ЕЭС России.

2. В настоящее время Минэнерго России осуществляет подготовку нормативных правовых актов, направленных на доведение цен тарифов на Дальнем Востоке до среднероссийского уровня. В рамках предлагаемых изменений величина субсидий учитывает перекрестное субсидирование локальной энергетики Республики Саха (Якутия). Дополнительных решений не требуется.

Считаем, что указанный механизм обеспечит доступность цен (тарифов) для потребителей розничного рынка электрической энергии (мощности).

3. Минэнерго России не поддерживает предложение по установлению тарифа покупки электрической энергии и мощности с оптового рынка электроэнергии и мощности на уровне себестоимости тарифа генерации от Каскада Виллюйских ГЭС.

В случае установления тарифа покупки электрической энергии и мощности с оптового рынка ниже экономически обоснованного уровня у субъектов оптового рынка – производителей электрической энергии (мощности) возникнут убытки от реализации электрической энергии (мощности), которые необходимо компенсировать через бюджетные или иные источники.

Дополнительно отмечаем, что вопросы тарифного регулирования электроэнергетики относятся к компетенции ФАС России.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**Информационный правовой материал по вопросу "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе.****Особенности региональной энергетической политики"**

Топливо-энергетический комплекс – это взаимообусловленное сочетание отраслей и производств, занятых добычей топливно-энергетических ресурсов, их переработкой, преобразованием в электроэнергию и доставкой ее до потребителя.

Отрасль является мощной базой для развития абсолютно всех отраслей народного хозяйства, и от уровня ее развития во многом зависят темпы, масштабы и экономические показатели общественного производства, а потому топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК) считается отраслью, определяющей уровень развития научно-технического прогресса в государстве.

ТЭК представляет собой сложную по составу межотраслевую систему, включающую в себя топливную промышленность (нефтяную, газовую, угольную, сланцевую, торфяную, атомную) и электроэнергетику, а также развитую производственную инфраструктуру в виде магистральных линий электропередачи (ЛЭП) и трубопроводов, образующих единые сети.

В настоящее время актуальным становится пересмотр основных направлений развития отраслей ТЭК. В первую очередь проводятся энергосберегающая политика и изменения в структуре топливно-энергетического баланса. Важнейшие направления перестройки структуры потребления энергии – замещение органического топлива другими энергоносителями, в первую очередь атомной и гидроэнергией, а также жидкого и твердого топлива природным газом и расширение использования новых источников энергии

Основополагающее значение в реализации намеченных современных тенденций развития ТЭК имеет нормативное правовое обеспечение.

К числу основных законодательных актов в области ТЭК относятся следующие.

Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 382-ФЗ "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса" регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, включая сбор, обработку информации для включения в данную систему, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение.

Целью данного федерального закона является создание правовых и организационных основ для обеспечения заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций и граждан информацией о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса.

Государственная информационная система ТЭК предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки информации в целях включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения, повышения эффективности обмена информацией о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса. Государственная информационная система ТЭК включает в себя следующие информационные системы:

информационные системы, которые создаются в целях сбора, обработки информации о состоянии и прогнозе развития отдельных направлений функционирования (отраслей) топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения;

информационная система, которая создается в целях сбора, обработки информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения путем обеспечения взаимодействия данной системы, отраслевых сегментов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и иных информационных систем.

Создание, эксплуатация, совершенствование государственной информационной системы ТЭК осуществляются на основе следующих принципов:

полнота, достоверность, своевременность предоставления информации для включения в государственную информационную систему ТЭК и общедоступность такой информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

однократность сбора информации для включения в государственную информационную систему ТЭК в случае, если аналогичная по содержанию, степени детализации и периодичности предоставления информация направлялась в обязательном порядке субъектом государственной информационной системы ТЭК для включения в государственную информационную систему ТЭК или иную государственную информационную систему;

взаимодействие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и иных информационных систем;

обеспечение национальной безопасности Российской Федерации при создании, эксплуатации, совершенствовании государственной информационной системы ТЭК;

доступность и бесплатность программных средств государственной информационной системы ТЭК, необходимых субъектам государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса в целях предоставления ими в обязательном порядке информации для включения в государственную информационную систему ТЭК.

Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами ТЭК.

Целями обеспечения безопасности объектов ТЭК являются их устойчивое и безопасное функционирование, защита интересов личности, общества и государства в сфере ТЭК от актов незаконного вмешательства.

К основным принципам обеспечения безопасности объектов ТЭК относятся законность; соблюдение баланса интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; непрерывность; интеграция в международные системы безопасности; взаимодействие субъектов топливно-энергетического комплекса, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения; развитие систем централизованного теплоснабжения; соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала; обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения; обеспечение экологической безопасности теплоснабжения; обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), регулирующий отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Целью данного Федерального закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Положения настоящего Федерального закона № 261-ФЗ, установленные в отношении энергетических ресурсов, применяются и в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного водоснабжения.

Положения настоящего Федерального закона № 261-ФЗ, установленные в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, применяются к осуществляемым этими организациями регулируемым видам деятельности.

Федеральный закон № 261-ФЗ применяется к отношениям в области обороны страны и безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики, производства расщепляющихся материалов с учетом положений законодательства Российской Федерации в области обороны, законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах:

- эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- планирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности;
- использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" устанавливает правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

Корпорация "Росатом" создается и действует в целях проведения государственной политики, осуществления нормативно-правового регулирования, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации, организаций, осуществляющих эксплуатацию судов атомного ледокольного флота (судов атомного технологического обслуживания, а также судов с ядерными энергетическими установками – атомных ледоколов и транспортных судов), обеспечения ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, развития атомной науки, техники и профессионального образования, осуществления международного сотрудничества в этой области.

Деятельность Корпорации направлена на создание условий и механизмов обеспечения безопасности при использовании атомной энергии, единства управления организациями атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации, организациями, функционирующими в сферах обеспечения ядерной и радиационной безопасности, атомной науки и техники, подготовки кадров.

Корпорация обеспечивает проведение государственной политики в области развития атомной отрасли, выполнение заданий государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа.

Корпорация совместно с Министерством обороны Российской Федерации и воинскими частями ядерного обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечивает поддержание и развитие боезапаса Вооруженных Сил Российской Федерации в качественном и количественном отношении на уровне, гарантирующем реализацию политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания. Корпорация и Министерство обороны Российской Федерации ежегодно представляют Президенту Российской Федерации доклад о состоянии ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

Корпорация во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области транспорта, обеспечивает осуществление ледокольной проводки судов атомными ледоколами.

Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

Технологическую основу функционирования электроэнергетики составляют единая национальная (общероссийская) электрическая сеть, территориальные распределительные сети, по которым осуществляется передача электрической энергии, и единая система оперативно-диспетчерского управления. Экономической основой функционирования электроэнергетики является обусловленная технологическими особенностями функционирования объектов электроэнергетики система отношений, связанных с производством и оборотом электрической энергии и мощности на оптовом и розничном рынках.

Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии обязаны соблюдать требования настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации в области электроэнергетики, устанавливающих соответствующие требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок.

К общим принципам организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики относятся обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации; технологическое единство электроэнергетики; обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики; свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами; соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного

регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня; содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг; обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) (далее – регулируемый вид деятельности); обеспечение экологической безопасности электроэнергетики; экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

Государственная политика в сфере электроэнергетики направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом.

В статье 7 Федерального закона № 35 определяются понятие и правовой статус единой национальной (общероссийской) электрической сети. Единая национальная (общероссийская) электрическая сеть представляет собой комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств.

Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", который определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

В целях обеспечения единого подхода к решению вопросов, касающихся газоснабжения в Российской Федерации, со стороны органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих газоснабжение в Российской Федерации, устанавливаются следующие принципы государственной политики в указанной области:

государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;

государственное регулирование рационального использования запасов газа, особенно запасов газа, имеющих стратегическое значение;

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих межрегиональных и региональных программ газификации;

определение основ ценовой политики в отношении газа;

создание условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности Российской Федерации;

обеспечение надежной сырьевой базы добычи газа;

обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

В статье 5 Федерального закона № 69-ФЗ определяется система газоснабжения в Российской Федерации. Федеральная система газоснабжения – совокупность действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения: Единой системы газоснабжения, региональных систем газоснабжения, газораспределительных систем и независимых организаций. Федеральная система газоснабжения является одной из федеральных энергетических систем Российской Федерации. Для входящих в федеральную систему газоснабжения организаций – собственников Единой системы газоснабжения, организаций – собственников региональных систем газоснабжения, организаций – собственников газораспределительных систем и независимых организаций независимо от форм их собственности и организационно-правовых форм действуют единые правовые основы формирования рынка и ценовой политики, единые требования энергетической, промышленной и экологической безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" определяет основы государственной политики в области добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев), а также регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности в этой области. Особенности, определяющие государственную политику в области добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев), заключаются в следующем:

уголь (горючие сланцы) и продукция его переработки являются наиболее надежными и социально значимыми энергоносителями;

горно-геологические условия залегания пластов угля (горючих сланцев) обуславливают особую сложность и опасность добычи (переработки) угля (горючих сланцев);

организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) характеризуются высокой капиталоемкостью, инерционностью производственного цикла, требуют периодической реконструкции; технологический процесс добычи (переработки) угля (горючих сланцев) требует постоянных капиталовложений;

функционирование организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), а также использование рядового угля (горючих сланцев) в качестве топлива оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

ликвидация организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) вследствие отработки запасов угля (горючих сланцев) или неэффективности указанных организаций приводит к высвобождению работников, не подготовленных к выполнению другой профессиональной деятельности, и обуславливает необходимость принятия особых мер по их социальной защите.

Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Основными принципами правового регулирования в области использования атомной энергии являются: обеспечение безопасности при использовании атомной энергии – защита отдельных лиц, населения и окружающей среды от радиационной опасности; доступность информации, связанной с использованием атомной энергии, если эта информация не содержит сведений, составляющих государственную тайну; участие граждан, коммерческих и некоммерческих организаций (далее – организации), иных юридических лиц в обсуждении государственной политики, проектов федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, а также в практической деятельности в области использования атомной энергии; возмещение ущерба, причиненного радиационным воздействием; предоставление работникам объектов использования атомной энергии социально-экономических компенсаций за негативное воздействие ионизирующего излучения на здоровье человека и за дополнительные факторы риска; обеспечение социальной защиты граждан, проживающих и (или) осуществляющих трудовую деятельность в районах расположения этих объектов; разграничение ответственности и функций органов государственного регулирования безопасности, органов управления использованием атомной энергии, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии; независимость органов государственного регулирования безопасности при принятии ими решений и осуществлении своих полномочий от органов управления использованием атомной энергии, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии и от организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии; соблюдение международных обязательств и гарантий Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Основными задачами правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении всех видов деятельности в области использования атомной энергии, являются:

создание правовых основ системы государственного управления использованием атомной энергии и системы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

установление прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и иных юридических лиц и граждан.

Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" определяет правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации и направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий.

Названный Федеральный закон распространяется на отношения, которые возникают на товарных рынках Российской Федерации и в которых участвуют субъекты естественных монополий, потребители, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Предусмотренное данным Федеральным законом регулирование деятельности субъектов естественных монополий не может применяться в сферах деятельности, не относящихся к естественным монополиям, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Указанным Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам; железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути

В соответствии с реализуемой по решению Правительства Российской Федерации демомонополизацией рынка железнодорожных перевозок осуществляется переход от регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок к регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Не допускается сдерживание экономически оправданного перехода сфер естественных монополий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, из состояния естественной монополии, определяемого в соответствии с абзацем вторым части первой статьи 3 настоящего Федерального закона, в состояние конкурентного рынка.

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

Данный Закон содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности. Государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории Российской Федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов Российской Федерации осуществляются совместно Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий утверждают государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр, по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и под контролем органов представительной власти решают вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей среды.

Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 268-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива, а также уточнения механизмов стимулирования использования возобновляемых источников энергии".

Федеральным законом уточняются полномочия Правительства Российской Федерации в части установления правил, критериев и порядка квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, как соответствующего целевым показателям, установленным в соответствии с основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики.

Кроме того, Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по утверждению критериев для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, а также другими полномочиями в части осуществления поддержки использования

возобновляемых источников энергии и торфа, стимулирования использования энергетических эффективных технологий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

К федеральным законам, регулирующим сферу указанных отношений, относятся также Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ "Об экспорте газа", Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации и многие другие.

2. Представляется необходимым указать подзаконные акты, утверждающие государственные программы в сфере развития ТЭК. В постановлении Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" указывается, что приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере топливно-энергетического комплекса отражены в следующих стратегических программных документах долгосрочного развития ТЭК:

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р;

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р;

Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 года № 1099-р;

Генеральная схема развития нефтяной отрасли Российской Федерации до 2020 года;

Генеральная схема развития газовой отрасли Российской Федерации на период до 2030 года.

Целью государственной программы "Энергоэффективность и развитие энергетики" (далее – Программа) являются надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду.

Цель Программы находится в непосредственной компетенции Министерства энергетики Российской Федерации и соответствует цели Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р, касающейся создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям в энергоресурсах растущей экономики, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

Достижение цели Программы обеспечивается решением следующих задач, соответствующих сфере деятельности и функциям ответственного исполнителя Программы:

развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности;

обеспечение потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом;

развитие нефтегазовой и угольной отраслей топливно-энергетического комплекса для эффективного обеспечения углеводородным и угольным сырьем потребностей внутреннего рынка и выполнения обязательств по зарубежным контрактам;

содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Энерго- и ресурсосбережение в рамках реализации задачи по развитию энергосбережения и повышению энергоэффективности является важнейшим фактором, обеспечивающим эффективность функционирования отраслей топливно-энергетического комплекса и экономики в целом. Энерго- и ресурсосбережение достигается посредством реализации мероприятий по энергосбережению, своевременным переходом к новым техническим решениям, технологическим процессам, основанным на внедрении наилучших доступных и инновационных технологий, и оптимизационным формам управления, а также повышением качества продукции, использованием международного опыта и другими мерами. Внедрение энергосберегающих технологий не только приводит к снижению издержек и повышению конкурентоспособности продукции, но и способствует повышению устойчивости топливно-энергетического комплекса и улучшению экологической ситуации, снижению затрат на введение дополнительных мощностей, а также способствует снятию барьеров экономического развития за счет снижения технологических ограничений.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р (далее – Энергетическая стратегия), ее положения используются при разработке и корректировке программ социально-экономического развития, энергетических стратегий и программ субъектов Российской Федерации, при разработке и корректировке генеральных схем развития отдельных отраслей ТЭК, программ геологического изучения регионов страны, при подготовке и корректировке параметров инвестиционных программ и крупных проектов компаний энергетического сектора.

Энергетическая стратегия формирует новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития, и вместе с тем в период действия Энергетической стратегии российский энергетический сектор сохранит свое определяющее значение при решении важных стратегических задач развития страны. В первую очередь это касается строительства

новой энергетической инфраструктуры, которая позволит обеспечить ускоренное социально-экономическое развитие регионов страны.

Энергетическая стратегия формирует новые ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития, предусмотренный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (далее – Концепция).

Главными векторами перспективного развития отраслей ТЭК, предусмотренными Энергетической стратегией, являются переход на путь инновационного и энергоэффективного развития, изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов, создание конкурентной рыночной среды, интеграция в мировую энергетическую систему.

Одним из главных приоритетов является развитие рыночной инфраструктуры энергетики (рыночные механизмы, институты открытой торговли энергоресурсами, инфраструктура их транспорта). Особое значение придается программе повышения цен на газ и механизмам минимизации негативных социально-экономических последствий общего роста цен на энергоресурсы.

Энергетическая стратегия предусматривает, что рынки Европы и стран Содружества Независимых Государств останутся действующими рынками сбыта продукции российского топливно-энергетического комплекса на весь период действия настоящей стратегии, но вместе с тем доля Европейского направления в общем объеме экспорта российских топливно-энергетических ресурсов будет неуклонно сокращаться за счет диверсификации экспортных энергетических рынков в восточном направлении (Китай, Япония, Республика Корея, страны Азиатско-Тихоокеанского региона). При этом к концу третьего этапа реализации Энергетической стратегии удельный вес восточного направления в экспорте жидких углеводородов (нефть и нефтепродукты) возрастет с 6 % в настоящее время до 22–25 %, а в экспорте газа – с 0 % до 19 %. И это повышает роль Сибирского региона в укреплении экономики Российской Федерации.

Таким образом, Россия не только сохранит свои позиции на мировом энергетическом рынке как крупнейший поставщик энергоносителей, но и качественно изменит характер своего присутствия на нем за счет диверсификации товарной структуры и направлений российского энергетического экспорта, активного развития новых форм международного энергетического бизнеса и расширения присутствия российских компаний за рубежом.

В главе 6 Энергетической стратегии устанавливаются перспективы и стратегические инициативы развития топливно-энергетического комплекса. Энергетическая стратегия предусматривает развитие атомной энергетики и гидроэнергетики сообразно с региональными особенностями спроса на электроэнергию.

Энергетической стратегией предусматривается развитие сырьевой базы топливно-энергетического комплекса, в том числе расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородов за счет проведения геолого-разведочных работ. К 2030 году за счет геолого-разведочных работ может быть обеспечен совокупный прирост запасов нефти в объеме около 12 млрд. тонн и газа в объеме не менее 16 трлн. куб. метров.

Учитывая повышение роли угля в топливно-энергетическом балансе, решение проблемы энергодефицитных районов, а также обеспечение коксохимической промышленности углем ценных марок, потребуются увеличение объемов финансирования по геологическому изучению недр и воспроизводству сырьевой базы твердого топлива.

Энергетической стратегией предусмотрены региональные и межотраслевые аспекты развития топливно-энергетического комплекса.

На третьем этапе реализации Энергетической стратегии продолжится наращивание добычи нефти и природного газа. Завершится газификация региона. Будет завершено строительство межрегиональных магистральных электрических связей для транспортировки электроэнергии в европейскую часть России.

К 2030 году регион будет устойчиво занимать первое место в России по добыче коксующегося и энергетического угля, второе место – по добыче нефти и газа, одно из ведущих мест в российской нефтехимии, а также будет играть лидирующую роль в поставках гелия на российский и мировой рынки.

3. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере реализации энергетической политики позволяет выделить следующие основные виды и направления региональной энергетической политики.

Одним из направлений энергетической политики развития экономики является модернизация энергетической инфраструктуры. Это направление представлено во всех регионах Северо-Западного федерального округа. Обусловлена данная ситуация как большим удельным весом основных фондов отрасли, так и высоким уровнем их износа.

Так, в Псковской области каждый из 24 муниципальных районов имеет две-три инвестиционные площадки². Основным приоритетом в регионе является развитие энергетической инфраструктуры двух важнейших инвестиционных площадок регионального значения – особой экономической зоны

² Региональная энергетическая политика: основные виды и направления. Костинбой А.С., журнал "Российское предпринимательство", № 6, март 2016.

промышленно-производственного типа «Моглино» (создана на территории Псковского района в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2012 года № 729), индустриального парка «Ступниково», город Псков. Специализация: предприятия машиностроения, электроники и электротехники, предприятия пищевой промышленности, предприятия фармацевтической промышленности, предприятия транспортно-логистического комплекса.

Приоритетным направлением реализации региональной энергетической политики является также газификация регионов. Газификация позволяет кардинально улучшить качество жизни населения, особенно в сельской местности и малых городах, а также существенно увеличить инвестиционную привлекательность территории. Кроме этого, газ заметно выигрывает по эффективности у иных видов топлива. Энергетическая политика развития экономики в регионах имеет экономические и социальные цели.

К экономическим целям относятся:

- повышение конкурентоспособности экономики, создание условий для развития экономики с учетом энергетической и экологической безопасности;
- развитие газораспределительной сети области.

К социальным целям относятся:

- повышение уровня коммунального обустройства муниципальных образований области за счет создания условий для газификации домовладений и котельных;
- улучшение социально-экономических условий жизни населения; сокращение финансовой нагрузки на население за счет снижения локальных тарифов на тепловую энергию.

Следующий вид региональной энергетической политики – это политика повышения энергоэффективности. Целью данной политики является формирование эффективной системы, стимулирующей энергосбережение и повышение энергетической эффективности, обеспечивающей снижение энергоемкости валового регионального продукта при сохранении качественного и надежного энергоснабжения потребителей.

В региональных документах так же, как и в федеральных, определено снижение энергоемкости ВРП к 2020 году на 40 % на основе создания организационных, экономических, научно-технических и других условий, обеспечивающих высокоэффективное использование энергоресурсов.

К числу важнейших направлений повышения энергетической эффективности относятся модернизация объектов ТЭК и газификация котельных районов. Следует отметить, что повышение энергоэффективности является актуальным как для энергетической отрасли, так и для экономики в целом.

Следующее направление региональной энергетической политики повышения энергоэффективности – это использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа. Мы уже рассмотрели реализацию мероприятий по газификации с точки зрения развития экономики. При этом надо учитывать, что при переводе мазутных и угольных котельных к работе на газе коэффициент их полезного действия увеличивается на 25–40 %, что обеспечивает существенное повышение энергоэффективности экономики региона².

Несоответствие энергетической инфраструктуры структуре экономики и системе расселения приводит как к дополнительным эксплуатационным затратам, так и к существенным дополнительным потерям. Так, инфраструктурная сеть Псковской области, в том числе и электросетевое хозяйство, создавалась под дисперсную систему расселения, которая в настоящее время является одной из основных проблем развития региона.

Площадь Псковской области составляет 55,3 тыс. кв. километров, область включает 24 муниципальных района и 2 городских округа. В регионе насчитывается 8379 населенных пунктов, 28 из которых – это города и поселки городского типа. Важной особенностью региона является большой удельный вес населенных пунктов без постоянно проживающего населения

Дисперсная система расселения Псковской области обуславливает необходимость содержания большого по протяженности электросетевого хозяйства региона. По этой причине ежегодные потери электроэнергии составляют в среднем около 14 %, что выше среднероссийского показателя, равного 12 %. В связи с этим одним из важных направлений повышения эффективности энергетики региона является оптимизация системы расселения. Данная задача сформулирована в Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2020 года. Ее решение планируется осуществить за счет развития сети опорных сельских населенных пунктов³.

Большое внимание анализируемые регионы уделяют политике обеспечения энергетической безопасности региона за счет местных возобновляемых видов топлива. Целью этой политики является содействие развитию эффективной энергетики на территории региона с целью увеличения доли местных источников топлива в общем энергобалансе. Следует отметить, что в регионе СЗФО имеется достаточное количество местных возобновляемых видов топлива, прежде всего торфа и неделовой древесины. Так, запасы торфа в Новгородской области оцениваются в 1,8 млрд тонн.⁴

Одним из направлений решения данной проблемы является развитие коммунальной энергетики, основанной на местных возобновляемых источниках энергии. В качестве эффективного направления повышения конкурентоспособности местных видов топлива следует рассматривать формирование

кластеров, в рамках которых обеспечиваются производство, транспортировка и использование местных видов топлива. Кроме этого, перспективным является использование машиностроительной базы регионов для производства оборудования для входящих в кластер предприятий. Так, в Республике Карелия осуществляется формирование лесного кластера, который, наряду с предприятиями энергетики, включает предприятия следующих отраслей: лесозаготовительная, деревообрабатывающая, мебельная, целлюлозно-бумажная, машиностроение, транспорт, финансы и кредит, бизнес-консалтинг, страхование, информационные услуги, химическая промышленность, строительство, полиграфия, а также научные организации.

В Псковской области повышение конкурентоспособности местных видов топлива планируется осуществить за счет формирования нового высокотехнологичного кластера, включающего в себя добычу, переработку, систему транспортировки и хранения, потребления местных видов топлива, а также производство котельного оборудования.

Таким образом, в регионах Российской Федерации проводятся следующие виды региональной энергетической политики:

- развитие региональной энергетической политики;
- политика повышения энергоэффективности;
- политика обеспечения энергетической безопасности региона за счет местных возобновляемых видов топлива.

Развитие региональной энергетической политики.

Законодательная база в сфере развития региональной энергетической политики сформирована практически во всех субъектах Российской Федерации. Среди нормативных актов в данной сфере следует указать законодательные акты следующих субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 41-З Республики Татарстан "Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года" (далее – Стратегия Республики Татарстан).

Названная Стратегия развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года (далее – Стратегия) определяет цели и задачи долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года как основы обеспечения роста валового регионального продукта и благосостояния населения при максимально эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов.

Целью Стратегии Республики Татарстан является обеспечение устойчивого развития минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан и максимально эффективного использования топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для обеспечения роста валового регионального продукта и повышения качества жизни населения республики.

Для достижения указанной цели и удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на энергоресурсы требуется решение следующих основных задач: повышение эффективности геологоразведочных работ; обеспечение рационального недропользования на основе внедрения инновационных технологий, полного энерго- и ресурсосберегающего извлечения углеводородного сырья из недр и его комплексной, глубокой переработки; развитие рынка сервисных и инжиниринговых услуг, предоставляемых отечественными компаниями в сфере недропользования; модернизация существующей и создание новой отраслевой энергетической инфраструктуры промышленной и социальной сферы Республики Татарстан; дальнейшее совершенствование отраслевого налогового законодательства как инструмента, стимулирующего деятельность хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей и экологической сферах.

Закон Краснодарского края от 29 апреля 2008 года № 1465-КЗ "О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года". При разработке данной Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года (далее – Стратегия) администрация Краснодарского края исходила из принципа соответствия стратегической цели и направлений развития края целям и приоритетам Правительства Российской Федерации, определенным в следующих документах:

Создание потенциала будущего развития края невозможно без развития инфраструктуры экономики края. Мощная инфраструктура экономики – это та база, которая обеспечит краю высокие темпы экономического роста в долгосрочной перспективе.

Стратегической задачей, решение которой направлено на создание потенциала будущего развития края, является развитие инфраструктуры топливно-энергетического, строительного и коммунального комплексов, промышленности, информационных и коммуникационных технологий.

В топливно-энергетическом комплексе планируется реализовать стратегические действия, направленные на повышение надежности и качества энергоснабжения, а также на эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов, научно-технического и экономического потенциала для повышения качества жизни населения и обеспечения энергобезопасности Краснодарского края.

Данный комплекс стратегических действий предусматривает реализацию мероприятий по направлениям отраслей, входящих в структуру топливно-энергетического комплекса:

в электроэнергетике – строительство в центрах энергетических нагрузок малых и средних теплоэлектростанций в городах Сочи, Туапсе, Новороссийске, строительство и реконструкция объектов магистрального электросетевого хозяйства, вовлечение в энергетический баланс возобновляемых источников энергии, что позволит обеспечить производство собственной электроэнергии на территории края не менее 60 % от потребности, а также присоединить к электрической сети всех обратившихся потребителей;

в теплоэнергетике – внедрение новых технологий производства энергии, использование современных экономических парогазовых и газотурбинных установок, переоборудование котельных, проведение комплекса энергосберегающих мероприятий, позволяющих достигнуть устойчивого обеспечения экономики и населения электро- и теплоэнергией;

в газовой отрасли – реализация плана реконструкции изношенных газораспределительных сетей и строительства новых газопроводов, наращивание объемов добычи газа и газового конденсата за счет применения прогрессивных технологий, что способствует достижению 100 % газификации населения края;

в нефтедобывающей и газодобывающей отраслях – реализация мероприятий по увеличению добычи углеводородного сырья путем поиска и разведки новых нефтяных и газовых месторождений (в том числе основных углеводородных районов – Темрюкского и Славянского районов, шельфов Черного и Азовского морей);

в нефтеперерабатывающей отрасли – проведение реконструкции и строительство нефтеперерабатывающих заводов в целях выпуска высококачественных автомобильных топлива и масел.

Закон Архангельской области от 24 октября 2011 года № 358-25-03 "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и потребления коммунальных услуг"

Правовую основу реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и потребления коммунальных услуг составляют Федеральный закон "О теплоснабжении", Жилищный кодекс Российской Федерации, иные федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, настоящий закон, иные областные законы, а также принимаемые на основании и во исполнение указанных нормативных правовых актов постановления Правительства Архангельской области, постановления уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере теплоснабжения и потребления коммунальных услуг.

Закон Амурской области от 8 июля 2013 года № 198-03 "О поддержке теплоснабжающих организаций на территории Амурской области" и другие законы субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Политика повышения энергоэффективности.

К основным законам субъектов Российской Федерации в данной сфере можно отнести:

Закон Республики Татарстан от 14.07.2012 № 49-ЗРТ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Татарстан";

Закон города Москвы от 5 июля 2006 года № 35 "Об энергосбережении в городе Москве";

Закон Краснодарского края от 3 марта 2010 года № 1912-КЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Краснодарском крае";

Закон Воронежской области от 30 июня 2010 года № 82-03 "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области";

Закон Тверской области от 8 декабря 2010 года № 109-30 "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области";

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 июля 2011 года № 67-03 "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

Закон Архангельской области от 27 апреля 2011 года № 276-21-03 "О разграничении полномочий между органами государственной власти Архангельской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установления социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)".

Политика обеспечения энергетической безопасности регионов за счет местных возобновляемых видов топлива.

Исследование политики повышения энергоэффективности в рамках реализации региональных программ энергосбережения в Российской Федерации выявило широкий диапазон использования возобновляемых источников энергии. Во многих субъектах Российской Федерации приняты законы, стимулирующие развитие возобновляемых источников энергии, в частности, Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 года № 723-КЗ "Об использовании возобновляемых источников энергии в Краснодарском крае", Закон Амурской области от 14 марта 2005 года № 451-03 "О развитии нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Амурской области", Закон Республики Саха (Якутия) от 27 ноября 2014 года № 313-V "О возобновляемых источниках энергии Республики Саха (Якутия)" и ряд других законов. В некоторых регионах есть свои особые виды энергетической политики. Так, у Ленинградской области можно выделить политику развития отрасли специализации, а Новгородская область выделяет политику снижения антропогенного воздействия энергетики.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал на тему «Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики»**1. Актуальные проблемы развития топливно-энергетического комплекса.**

Топливо-энергетический комплекс Российской Федерации является основой развития экономики страны. Он связан со всей промышленностью государства. На ТЭК приходится порядка 25 % ВВП России³. В нем сосредоточены 30 % основных фондов страны. Энергетическая промышленность использует порядка 10 % продукции машиностроительного комплекса, дает 60 % российского экспорта. В ТЭК работает 3,6 % от общей численности занятого населения страны. Его доля в транспортировках составляет порядка 30 % всех грузов по железным дорогам и половину перевозок мореходного транспорта.

В целом развитие энергетического комплекса России оценивается позитивно. Страна имеет развитую газовую, нефтяную, угольную промышленность, а также электроэнергетику, в том числе атомную. Россия обладает уникальной сетью трубопроводного транспорта, создана современная система энергетических коммуникаций. Последние несколько лет активизировалось развитие энергетики, основанной на возобновляемых и нетрадиционных источниках.

В то же время в ТЭК сохраняется целый ряд нерешенных проблем. Так, несмотря на то что энергоемкость российской экономики все последние годы снижалась в результате структурных трансформаций, в настоящее время энергоэффективность экономики страны остается все еще на низком уровне. По данным экспертов, Россия входит в число 25 стран мира с самой энергоемкой экономикой. Энергоемкость ВВП России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5–3,5 раза выше, чем в развитых странах. По оценкам экспертов, в настоящее время объем неэффективного использования энергии в России равен годовому потреблению первичной энергии во Франции. Потенциал энергосбережения, по данным Минэнерго, составляет около трети текущего энергопотребления.

Еще одной проблемой топливно-энергетического комплекса Российской Федерации является высокий износ производственных фондов. По данным Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в стране крайне низкий темп модернизации основного энергетического оборудования. В нефтяной промышленности износ достигает 80 %, в электроэнергетике и газовой промышленности – примерно 60 %.

Более 30 лет эксплуатируется 40 % существующих нефтепроводов и 50 % нефтепродуктопроводов. Более 20 лет эксплуатируется 75 % нефтепроводов и 80 % нефтепродуктопроводов.

По данным экспертов, проектный ресурс оборудования действующих электростанций выработан почти на 40 %. Об этом, в частности, свидетельствует серьезная авария на Саяно-Шушенской ГЭС в августе 2009 года.

По мнению экспертов, для решения проблемы необходимо на законодательном уровне разрешить продлевать срок эксплуатации оборудования только в порядке исключения и только в том случае, когда необходимость эксплуатировать оборудование сверх нормативного срока вызвана причинами, которые не зависят от владельца.

Также для ускорения модернизации основных фондов в ТЭК необходимо создание больших стимулов, включая налоговые и неналоговые, в целях внедрения современного высокотехнологичного электрооборудования, материалов, конструкций и повышения квалификации персонала.

При этом необходимо отметить, что стимулирование компаний модернизировать свое производство будет малоэффективным в условиях дефицита отечественных технологий.

Сегодня Россия крайне зависима от импортных технологий. ТЭК страны является ярким тому примером. В комплексе до сих пор не создана современная инновационная инфраструктура. Экспертами отмечается, что в энергетических отраслях до сих пор не уделяется достаточного внимания развитию и внедрению инноваций.

Особенно чувствительны к технологическому дефициту компании, реализующие проекты в тяжелых условиях на северных территориях страны и на арктическом шельфе. Если раньше дефицит мог быть компенсирован за счет импорта оборудования, то в условиях введенных рядом стран санкций возникают существенные риски стабильной работе нефтяной и газовой отраслей и перспективам их модернизации.

Значительный недостаток в современных технологиях наблюдается и в нефтепереработке. Это является одной из основных причин небольшой глубины переработки нефти внутри страны. Так, по данным Минэнерго, в 2016 году глубина переработки нефти составила порядка 75 %, тогда как в развитых государствах этот показатель колеблется в диапазоне от 85 % до 95 %.

Серьезной проблемой для отечественной нефтехимии является значительная доля импорта катализаторов⁴. По данным ПАО «Газпром нефть», в настоящее время порядка 70 % катализаторов в Россию поставляется из-за рубежа. Особо сложная ситуация сложилась с катализаторами гидрокрекинга.

³ По данным официального сайта Министерства энергетики Российской Федерации.

⁴ Катализаторы – вещества ускоряющие реакцию, но не входящие в состав продуктов реакции.

100 % этого продукта импортируется. Кроме того, по качеству отечественные катализаторы уступают зарубежным. С их использованием невозможно получить дизельное топливо выше класса «Евро-4»⁵.

В настоящее время разрабатывается новая энергетическая стратегия России на период до 2035 года. По данным Правительства Российской Федерации, ее реализация позволит к 2035 году обеспечить снижение доли закупок компаниями ТЭК импортной продукции до 10–15 %⁶.

Серьезной проблемой нефтегазового комплекса является быстрое истощение месторождений с относительно благоприятными условиями добычи. В последние 15 лет ежегодно открывалось около 55 месторождений нефти. Однако только 5 % из них было пригодно для разработки в промышленных масштабах⁷.

Сегодня крайне необходимо на законодательном уровне создать наиболее благоприятные условия для того, чтобы горнодобывающие компании были заинтересованы в инвестировании в геологоразведку.

Также пока не решена проблема диверсификации экспорта энергоресурсов. Это касается не только направлений поставок и стран-импортеров, но также нуждается в расширении и перечень видов энергоносителей. В условиях нынешних изменений на мировом энергетическом рынке и роста конкуренции необходима взвешенная экспортная политика.

Большие перспективы отечественного ТЭК связаны с развитием «зеленой» энергетики. Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года⁸ для достижения стратегической цели инновационной и научно-технической политики в энергетике необходимо ускоренное развитие использования возобновляемых источников энергии (далее ВИЭ). По данным экспертов международной природоохранной организации Гринпис, в России возможно обеспечить до 25 % объема потребления электроэнергии за счет ВИЭ⁹. Однако в настоящее время Россия практически не представлена на мировом рынке энергетики, основанной на возобновляемых источниках энергии. В сравнении с некоторыми странами Евросоюза, где объем энергии, производимый с помощью ВИЭ, уже превысил 10 % от общего объема энергопотребления, в России этот показатель составляет около 1 %.

2. О современном состоянии и направлениях развития российской электроэнергетики.

Электроэнергетика – это базовая, стратегически важная отрасль экономики, от эффективного и стабильного функционирования которой в определяющей мере зависит конкурентоспособность отечественной промышленности и возможности экономического роста в стране. Главная функция электроэнергетики – обеспечение устойчивого и прогнозируемого электроснабжения потребителей – предприятий и населения.

Электроэнергетический комплекс России – один из крупнейших в мире. По производству электроэнергии Россия занимает четвертое-пятое место после Китая, США, Индии и Японии¹⁰.

В настоящее время Единая энергетическая система России (ЕЭС России) объединяет 70 региональных энергосистем, которые, в свою очередь, образуют 7 объединенных энергосистем Востока, Сибири, Урала, Средней Волги, Юга, Центра и Северо-Запада. В ЕЭС России входит около 700 электростанций мощностью свыше 5 МВт.

Суммарная установленная мощность всех электростанций России с учетом технологически изолированных энергосистем увеличилась в 2016 году на 0,4 % и составила 244,15 ГВт.

За период 2008–2015 годов введено 28 ГВт новой установленной мощности, в том числе Богучанская ГЭС, Няганская ГРЭС, Южноуральская ГРЭС, Усть-Среднеканская ГЭС. Завершено восстановление Саяно-Шушенской ГЭС после аварии 2009 года.

Введено в работу и реконструировано около 300 линий электропередачи напряжением 220 кВ и выше. Среди важнейших проектов следует назвать объекты энергообеспечения саммита АТЭС в 2012 году во Владивостоке, Олимпиады-2014 в Сочи. В число крупнейших введенных в эксплуатацию электросетевых объектов входят также высоковольтная линия (ВЛ) 500 кВ Зейская ГЭС – Амурская – Хэйхэ, обеспечивающая экспорт электрической энергии в КНР.

В мае 2016 года было завершено строительство энергомоста через Керченский пролив мощностью 800 МВт, обеспечивающего связь энергосистемы Крыма с Единой энергосистемой России.

В предстоящие годы намечена реализация крупных проектов на Дальнем Востоке, новые генерирующие мощности планируется ввести в Крыму и Калининградской области. Так, продолжается строительство на Севастопольской и Симферопольской ТЭС суммарной мощностью 940 МВт. Введение в эксплуатацию первых блоков обеих ТЭС запланировано на сентябрь этого года¹¹.

⁵ <http://www.gazprom-neft.ru/press-center/sibneft-online/archive/2016-april/1113024/>

⁶ www.government.ru/news/25812/

⁷ по данным ОАО «Росгеология».

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года».

⁹ Информация с официального сайта Гринпис России.

¹⁰ Как свидетельствует статистика, роль электроэнергетики в экономическом развитии в мире в последние десятилетия неуклонно растет. Так, если в 1973 году доля электроэнергии в мировом энергетическом балансе, по данным МЭА, составляла 9 % конечного потребления энергии в мире, то сегодня достигает 18 %.

¹¹ Станции строятся в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 г. № 790. Сейчас на строящиеся объекты начало поступать новое оборудование российского производства.

Ежегодно все станции вырабатывают около 1 трлн. кВт·ч электроэнергии. Так, в 2016 году, по данным Росстата, производство электроэнергии в России выросло на 2 % – до 1,087 трлн. кВт·ч. Основное производство в российской электроэнергетике сосредоточено на трех направлениях – тепловых, гидроэлектростанциях и атомных станциях. В прошлом году на ТЭС было выработано порядка 65 % электроэнергии, 17 % – на ГЭС, около 19 % – на АЭС.

Потребление электроэнергии за этот период увеличилось на 1,7 % – до 1,054 трлн. кВт·ч, по данным ОАО «СО ЕЭС». Рост потребления электроэнергии превысил прогнозы и существенно опередил аналогичные показатели прошлых лет¹².

На 10 атомных станциях, входящих в состав АО «Концерн Росэнергоатом»¹³, с суммарной установленной мощностью 26,2 ГВт в 2016 году выработано 196,4 млрд. кВт·ч. По объему атомной генерации концерн является первой в России и второй в Европе (после французской EDF) энергетической компанией¹⁴. В портфель зарубежных заказов «Росатома» на данный момент входят 36 энергоблоков АЭС в Европе, на Ближнем Востоке, в Юго-Восточной Азии и в Африке. Объем десятилетнего портфеля зарубежных заказов госкорпорации по итогам 2016 года превысил 133 млрд. долларов, увеличившись за год на 20,6 %.

Объем российского рынка возобновляемой энергетики оценивается примерно в 2 млрд. долларов. В 2016 году в России было введено свыше 70 МВт новых мощностей, работающих на основе возобновляемых источников энергии, – на 16,7 % больше, чем годом ранее. В текущем году планируется ввести 125 МВт генерации на основе ВИЭ.

Динамика производства в отрасли тесно связана с макроэкономической ситуацией: спад 1990-х годов сопровождался снижением производства электроэнергии (за 1991–1999 годы оно сократилось на 21 %); при возобновлении экономического роста и увеличении потребности в электроэнергии росло и ее производство. Это привело к ряду проблем в середине 2000-х годов. С перегрузкой работали энергосистемы Сибири, Северо-Запада, Урала и Центра. Увеличивалось количество энергодефицитных регионов.

В последние годы в электроэнергетике проявилась принципиально иная тенденция – рост избытка генерирующих мощностей¹⁵.

С одной стороны, очевидно, что наличие резервных мощностей – важный фактор стабильного и надежного энергоснабжения потребителей даже в условиях колебаний спроса. Однако в условиях замедления экономического роста и недостаточных темпов обновления и выбытия устаревших мощностей большой объем неиспользуемых мощностей приводит к увеличению затрат на содержание такой «вынужденной» генерации и, соответственно, к росту тарифов. По оценкам Минэнерго России, в 2015–2016 годах объем вынужденной генерации постепенно снижается, и к 2019 году планируется вывод порядка 10 ГВт неэффективной мощности. Это должно дать существенный эффект по снижению издержек и нагрузки на потребителей.

В целом современное состояние электроэнергетики во многом отражает результаты отраслевой реформы, которая была направлена на создание рыночной модели функционирования отрасли и кардинальное изменение системы государственного регулирования.

По общему признанию в результате реформ не удалось достичь основных целей – модернизации и повышения эффективности работы электроэнергетического комплекса, снижения избыточной тарифной нагрузки на потребителей.

В то же время отмечается, что главным позитивным результатом рыночного реформирования электроэнергетики стало привлечение инвестиций в строительство генерирующих мощностей. По оценкам Минэнерго России, за пять лет – с 2009 по 2013 год – суммарные вложения в электроэнергетику выросли в 2,8 раза по сравнению с периодом 2003–2007 годов и составили 4,2 трлн. рублей. Начиная с 2007 года на строительство генерирующих объектов было направлено порядка 60 % инвестированных в отрасль средств и около 40 % – в развитие сетевого комплекса. В отрасль также пришли иностранные инвестиции. В частности, крупнейшими инвесторами в российскую энергетику являлись финская компания «Фортум», немецкая «E.ON», итальянская «Enel».

В 2016 году объем инвестиций электроэнергетических компаний в развитие генерации и сетевого комплекса России составил 697 млрд. рублей – почти на 50 млрд. руб. больше, чем годом ранее.

Благодаря притоку инвестиций в электроэнергетике наметились определенные положительные сдвиги в воспроизводстве основного капитала (прежде всего в сфере генерации): темп прироста объема основных

¹² Во многом это обусловлено температурным фактором: в январе и декабре 2016 года было значительно холоднее, чем в те же месяцы 2015 года, а летом, наоборот, намного теплее.

¹³ Организационно все АЭС являются филиалами ОАО «Концерн «Росэнергоатом» (входит в состав подконтрольного Госкорпорации «Росатом» АО «Атомэнергпром»)

¹⁴ Суммарный объем выработки всеми АЭС концерна за январь достиг 19,002 млрд. кВт·ч (против 17,864 в январе 2016 года). Коэффициент использования установленной мощности (КИУМ) с начала 2017 года составляет 94,8 %.

¹⁵ Так, если до 2005 года объем мощностей сохранялся практически на одном уровне, среднегодовой прирост в этот период составлял 0,1 %, вводы лишь компенсировали объемы выбывающих мощностей, то начиная с 2005 года интенсивность обновления увеличилась – среднегодовой прирост мощностей в 2005-2015 годах находился на уровне 1,8 %. Так, в 2014 году в России введено 7,3 ГВт новых генерирующих мощностей, тогда как ранее каждый год вводилось примерно 6 ГВт. За 2015 год введено в эксплуатацию более 20 единиц генерирующего оборудования в объединенных энергосистемах Центра, Урала, Юга и Сибири. За 2016 год было введено 4,5 ГВт новых генерирующих мощностей.

фондов составил более 5 %, значительно увеличился коэффициент обновления, несколько уменьшился средний возраст функционирующих в отрасли машин и оборудования.

Однако эффект от притока инвестиций концентрировался в основном в сфере новой генерации и слабо сказался на общем положении дел в электроэнергетике.

В настоящее время дальнейшие перспективы электроэнергетики страны напрямую связаны с накопленными в отрасли системными проблемами.

Так, несмотря на общий рост инвестиций, их объем остается крайне недостаточным для масштабной модернизации отрасли, прежде всего сетевой инфраструктуры и систем теплоснабжения, что приводит к их высокой аварийности и низкому уровню обслуживания потребителей. Потери в российских энергосетях в 1,5–2 раза выше, чем в наиболее промышленно развитых странах. Сохраняется высокий уровень износа основных фондов¹⁶ при недостатке стимулов для вывода их из эксплуатации или модернизации.

Так, например, в секторе теплоснабжения в течение последних 10 лет ежегодные темпы обновления основных фондов составляют лишь 1,5–2 %, что существенно ниже темпов обновления, которые необходимы для устойчивого снижения износа коммунальной инфраструктуры.

Недостаточными остаются и темпы вывода неэффективной генерации. Эффективное решение этой задачи позволит заметно снизить затраты потребителей на оплату дорогой электроэнергии, произведенной на устаревшем энергооборудовании. Кроме того, это будет способствовать снятию существующих ограничений в отдельных частях энергосистемы на технологическое присоединение потребителей к электрической сети.

Существенным тормозом развития отрасли является достаточно сложная и непрозрачная система ценообразования в сфере энерго- и теплоснабжения, которая базируется на затратном подходе и не стимулирует компании к снижению издержек. Характерны также частые изменения в подходах к тарифообразованию. Результатом стал практически неконтролируемый рост тарифов без улучшения качества и обновления действующих производственных мощностей сектора инфраструктуры. В период 2000–2015 годов тарифы на товары и услуги инфраструктурных организаций увеличивались темпами, существенно превышающими инфляцию¹⁷.

В то же время включаемые в тарифы инвестиционные источники не направляются в необходимом объеме на обновление существующей инфраструктуры и ее поддержание в нормативном состоянии. В связи с этим в 2017 году предполагается внедрить механизмы контроля целевого использования инвестиций, направляемых на обновление основных фондов в ходе исполнения инвестиционных программ. Осуществление такого контроля возможно через задание ключевых показателей деятельности, связанных с обновлением основных фондов регулируемых компаний.

Следует отметить, что в настоящее время широко обсуждается разработанная ФАС России концепция законопроекта «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» в части изменения стратегии тарифного регулирования. По оценке ФАС, разрабатываемый законопроект призван унифицировать подходы к установлению тарифов в различных сферах регулирования, устранить возможности тарифной дискриминации и повысить инвестиционную привлекательность регулируемой деятельности.

Крайне актуальными для электроэнергетики являются вопросы, связанные с восстановлением и развитием энергетического машиностроения и преодолением технологической зависимости от поставок импортного оборудования по отдельным технологическим направлениям (газовые турбины, трансформаторы и др.). При этом приоритетной является задача подготовки высококвалифицированных кадров рабочих и инженерных специальностей, которых сегодня остро не хватает.

Формирование эффективной модели рынка электроэнергетики требует решения проблем, связанных с развитием конкурентных принципов. Так, низкий уровень конкуренции на розничном рынке электроэнергии не побуждает энергосбытовые компании снижать издержки и бороться за качество предоставляемых услуг потребителям.

Крайне остро сегодня стоит задача формирования конкурентного рынка тепловой энергии. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона, концептуально меняющий систему рынка тепловой энергии¹⁸.

Предполагается перейти к долгосрочным договорным отношениям на поставку тепловой энергии на срок до 10 лет с ограничением стоимости тепловой энергии для потребителей не выше тарифа «альтернативной котельной».

¹⁶ При среднем уровне износа на уровне 47 % активная часть фондов в электроэнергетике изношена в среднем на 60–65 %, в том числе в сельских распределительных сетях – более чем на 75 %; доля оборудования, выработавшего свой ресурс, по оценкам экспертов, сегодня превышает 15 % всех мощностей.

¹⁷ Так, цены на газ выросли в 15 раз (в 2,5 раза выше инфляции), тарифы на электроэнергию – в 10 раз (в 1,7 раза выше инфляции), тарифы на водоснабжение и теплоснабжение – в 28 раз (в 4,7 раза выше инфляции) // «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Минэкономразвития России, ноябрь 2016 года.

¹⁸ Проект федерального закона № 1086603-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», внесен Правительством РФ 30.05.2016 г. и принят Государственной Думой в первом чтении 16 декабря 2016 г.

Сложной остается ситуация с решением вопросов ликвидации перекрестного субсидирования, объем которого в 2017 году составляет 227,5 млрд. рублей¹⁹.

С одной стороны, Минэнерго и ФАС аргументируют необходимость роста тарифов в регионах до экономически обоснованных, с другой стороны, местные власти не могут поднять цены на уровень выше предельного индекса роста цен. В итоге перекрестное субсидирование во многих регионах сохраняется, что сильно сдерживает развитие сетей.

Острыми остаются вопросы неурегулированности системы расчетов за электроэнергию. По оценкам Минэнерго России, в 2016 году на энергорынке сохранилась тенденция к наращиванию задолженности покупателей по оплате за электроэнергию. Просроченная задолженность потребителей электроэнергии на розничном рынке за 2016 год выросла на 21 % (до 143,8 млрд. рублей), долги за тепло – примерно на 15 % (до 138 млрд. рублей). При этом объемы задолженности на розничном рынке электроэнергии примерно в 3,5–4 раза выше, чем на оптовом рынке. Отмечается, что вступление в действие Федерального закона от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» не привело к заметному улучшению платежной дисциплины потребителей электроэнергии.

В целом перспективы развития электроэнергетики во многом зависят как от прогнозируемого прироста потребности в электроэнергии при возобновлении экономического роста, так и от решения задач повышения энергоэффективности. В настоящее время сравнительно низкая энергоэффективность российской экономики обусловлена превалированием в структуре промышленности энергоемких отраслей, отсутствием действенных стимулов к энергосбережению, недостаточной государственной поддержкой внедрения энергосберегающих технологий. На решение этих задач направлена реализация государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»²⁰.

Особые перспективы связывают с внедрением в распределительных сетях современных технологий smart grid, так называемых умных сетей с современными приборами контроля и управления. Это позволит, во-первых, уйти от котлового способа расчетов за электроэнергию и, во-вторых, снизить процент технологических и коммерческих потерь в распределительных электрических сетях, повысить эффективность их работы.

Следует отметить, что в настоящее время рассматривается вопрос о реализации национального проекта по формированию интеллектуальной энергосистемы в России²¹.

Ожидается, что реализация этого проекта приведет к сокращению инфраструктурных затрат и создаст условия для расширения инвестиций не только в энергетику, но и в целом в промышленность.

Важнейшей задачей является создание четкой скоординированной системы управления перспективным развитием электроэнергетики. В настоящее время множество проблем возникает в связи с несогласованностью ведомственных, корпоративных, федеральных и региональных программ развития электроэнергетики, несоответствием планов регионального развития и их реализации.

Так, сейчас действует целый ряд документов перспективного планирования в электроэнергетике. К ним относятся, в частности, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года²², Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года²³, прогнозный баланс (на 1 год), программа развития ЭЭС (разрабатывается АО «СО ЭЭС» и ПАО «ФСК ЭЭС» на 7 лет), программы развития электроэнергетики регионов (на 5 лет), инвестиционные программы ПАО «РусГидро», АО «Росэнергоатом» (на 3 года), а также инвестиционные программы ПАО «ФСК ЭЭС», межрегиональных распределительных сетевых компаний, территориальных сетевых организаций. Принята Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации²⁴.

Очевидно, что разрозненная разработка этих программ и планов развития электроэнергетики различными ведомствами и компаниями приводит к усилению разного рода дисбалансов в электроэнергетике. Так, по оценкам Минэнерго, неиспользуемые резервы сетевой мощности превышают 98 ГВт, а прогнозируемый избыток генерирующих мощностей в ЭЭС России оценивается более 32 ГВт.

¹⁹ Для частичной отмены перекрестного субсидирования в 2015 году был принят Федеральный закон о поэтапной ликвидации механизма так называемой «последней мили». По данным Минэнерго, проблема «последней мили» не решена в 14 регионах. В 2016 году выпадающие доходы территориальных сетевых организаций (ТСО) из-за ее отмены были около 18 млрд. рублей, однако за счет сверхнормативного повышения тарифов и перекрестного субсидирования выпадающие доходы ТСО были снижены до 7,8 млрд. рублей. А в 2017 году, по оценке ПАО «Россети», размер выпадающих доходов ТСО составит более 5 млрд. рублей.

²⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. № 512-р.

²¹ В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № Пр-2533. Министерством энергетики Российской Федерации совместно с Институтом энергетических исследований РАН, Объединенным институтом высоких температур РАН, НИУ «Высшая школа экономики» и заинтересованными компаниями ТЭК сформирована Концепция реализации национального проекта «Интеллектуальная энергетическая система России». «Дорожная карта» НТИ EnergyNet одобрена Правительством Российской Федерации на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию 28 сентября 2016 года.

²² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

²³ Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 г. № 215-р.

²⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р.

Значительные риски связаны с несбалансированностью процесса энергообеспечения по территориям, когда одни регионы имеют избыток электроэнергии, другие недостаток, то есть существуют территориальные ограничения, сдерживающие развитие электроэнергетики в стране²⁵.

В настоящее время Правительством Российской Федерации утвержден план совершенствования системы перспективного планирования в электроэнергетике. В частности, предлагается сконцентрировать вопросы перспективного планирования в электроэнергетике в рамках деятельности Минэнерго России и создать единый центр компетенции по этим вопросам на базе 100 % государственного АО «Институт «Энергосетьпроект».

²⁵ Например, для потребителей Западной Сибири ограничен доступ к энергии Ангарских ГЭС, в результате возрастает приток дорогой электроэнергии ОЭС Урала. В итоге потребители вынуждены ежегодно переплачивать до 15 млрд. рублей. //Нигматулин Б. Предложения по изменению ситуации в электроэнергетике России// ЭнергоРынок, декабрь 2011 г., № 12.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Материалы по теме «Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики»

Результаты проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, свидетельствуют о необходимости повышения уровня эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на топливно-энергетический комплекс и решение вопросов региональной энергетической политики.

1. Отмечается невысокое качество планирования и использования бюджетных ассигнований.

Например, в уставной капитал ПАО «РусГидро» в 2012 году внесены бюджетные средства в размере 50 млрд. рублей на реализацию приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока. При этом в настоящее время отмечается неудовлетворительная ситуация по строительству трех объектов, в основном, из-за нарушения обязательств подрядчиками.

Так, систематически не исполняются сроки выполнения работ по строительству Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь). Первоначальные сроки строительства указанного объекта были перенесены с 2015 на 2016 год, при этом графики строительства генеральным подрядчиком регулярно не выполняются. Как следствие, объект в эксплуатацию в плановый срок не введен.

Первоначальный график строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань сорван из-за банкротства генерального проектировщика. Сроки строительства объекта перенесены на 1 год.

2. Негативное влияние на эффективность функционирования субъектов электроэнергетики оказывают недостатки в их инвестиционной деятельности.

Так, проверка формирования и исполнения ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» инвестиционных программ в 2014–2015 годах показала несоответствие планируемых объемов финансирования инвестиционных проектов, включенных в инвестиционную программу, фактическим объемам финансирования на ее реализацию, а также неполную реализацию указанных проектов, особенно в части объектов нового строительства.

Некачественное планирование объемов финансирования потребовало корректировки инвестиционной программы и не позволило в полной мере обеспечить реализацию содержащихся в ней проектов.

Окончание строительства ряда объектов переносилось на более поздние сроки, что приводило к созданию объектов долгостроя и увеличению стоимости реализации инвестиционных проектов.

Результаты проверки дочерних (зависимых) обществ ПАО «Российские сети» свидетельствуют о том, что значительная часть инвестиций была направлена обществами на реализацию проектов, связанных с технологическим присоединением потребителей к электрическим сетям. При этом недостатки, допускаемые при формировании инвестпрограмм, а также несовершенство механизма ответственности заявителей приводят к строительству объектов, которые в течение длительного времени не используются или используются с недостаточной загрузкой.

Средняя загрузка мощности по новым присоединениям составляет только 30 % от максимальной. В результате нет не только дохода от инвестированного капитала, но и планируемой выручки, что негативно влияет на результаты деятельности электросетевых компаний.

Фактически удельные операционные расходы ПАО «Россети», учтенные в составе тарифа, в расчете на условную единицу электротехнического оборудования превышали утвержденные более чем на 50 %.

При этом превышение дочерними обществами ПАО «Россети» фактических операционных расходов относительно утвержденных регулируемыми органами регионов вело к тому, что заложенные в действующих тарифах инвестиционные ресурсы использовались на покрытие убытков от операционной деятельности.

Кроме того, результаты проверок показывают, что сложившейся уровень инвестиций, осуществляемый электросетевыми компаниями, не обеспечивает улучшения состояния основных фондов, что негативно влияет на надежность оборудования и уровень безопасности энергетических объектов.

Так, ПАО «Россети» не обеспечено преодоление тенденции старения основных фондов электросетевых организаций за счет их модернизации и применения инновационных технологий при реконструкции, техническом перевооружении и строительстве электрических сетей. Увеличивается доля силовых трансформаторов со сверхнормативным сроком службы.

При существующем уровне физического износа электросетевого оборудования, объем инвестиционной программы большинства дочерних обществ ПАО «Россети», порядок ее формирования и порядок реализации недостаточны для обновления основных производственных фондов организаций.

Темпы износа оборудования электрических сетей опережают темпы модернизации и реконструкции объектов, что приводит к старению основного оборудования.

Учитывая изложенное, необходимо принять меры по повышению качества формирования и реализации субъектами электроэнергетики своих инвестиционных программ.

4. Установлены недостатки в формировании и реализации мероприятий по государственной поддержке организаций в сфере электроэнергетики, функционирующих на территории Южного федерального округа.

Так, по результатам проверки использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета субъектам Южного федерального округа на компенсацию расходов энергосбытовой организации, определенной решением Правительства Российской Федерации в качестве энергосбытовой организации, осуществляющей покупку электрической энергии из энергосистем иностранных государств и у производителей электроэнергии, функционирующих на территории Южного федерального округа, установлены недостатки нормативно-правовой базы субъекта, регулирующей вопросы использования субсидий из федерального бюджета, нарушения положений соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минэнерго России, ФАС России и Минтопэнерго Республики Крым, на реализацию в предусмотренном объеме прогнозного плана изменения тарифов на электроэнергию для потребителей.

Результаты проверки также показали низкий уровень состояния платежной дисциплины потребителей электроэнергии, что подтверждается значительным увеличением в 2016 году задолженности по ее оплате перед гарантирующими поставщиками.

Так, данная задолженность по Республике Крым увеличилась с 1 января по 30 июня 2016 года на 0,5 млрд. рублей, или в 1,5 раза.

Наибольшие суммы задолженности имеют предприятия жилищно-коммунального хозяйства и промышленности. За указанный период значительно увеличилась задолженность населения по оплате потребленной электроэнергии.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
ПИЛОТИРУЕМОЙ КОСМОНАВТИКИ**

Начальник ФГБУ «Научно-исследовательский испытательный
Центр подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина»

Летчик-космонавт Российской Федерации,
Герой Российской Федерации
ЛОНЧАКОВ Юрий Валентинович

2017 г.

Слайд 2

Основные нормативные документы, определяющие развитие
пилотируемой космической программы

1. Федеральная космическая программа на 2016–2025 г.
2. «Основы государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу», утвержденные Президентом Российской Федерации 19 апреля 2013 г.
3. Государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы» от 28.12.2012
4. Целевая программа «Развитие российских космодромов на период с 2016 по 2025 год»
5. «Стратегия российской пилотируемой космонавтики на период до 2050 года» от 2015 г.
6. «Концепция российской пилотируемой космонавтики» от 2015 г.

Слайд 3

Перспективы пилотируемой космонавтики РФ в рамках
Федеральной космической программы на 2016–2025 гг.



Создание перспективной пилотируемой транспортной системы



Создание на базе модулей РС МКС российской орбитальной станции



Создание задела для полетов к Луне



Эксплуатация космодрома «Восточный»



Создание новых ракетных комплексов

Слайд 4

Международная космическая станция

Международная космическая станция (МКС) – международный проект, в котором участвуют четырнадцать стран: Бельгия, Германия, Дания, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Россия, США, Франция, Швейцария, Швеция, Япония

Основные характеристики:

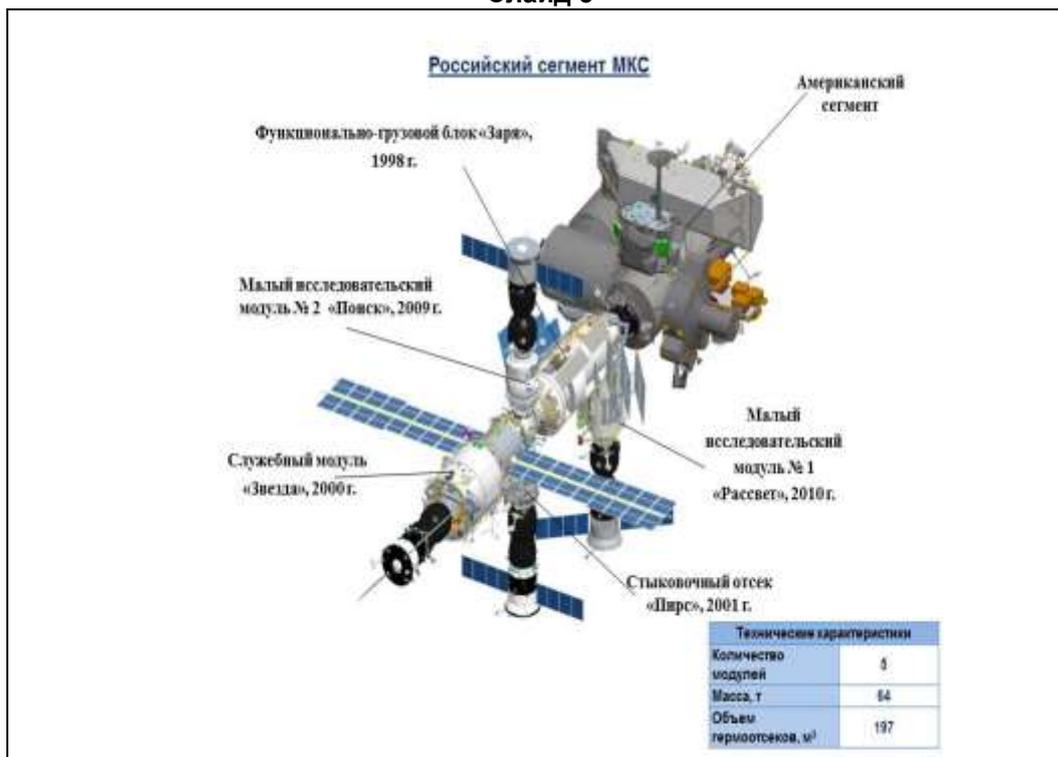
- высота орбиты – 413 – 430 км от поверхности Земли
- жилой объем – 843 куб. метра;
- масса – 362 тонны



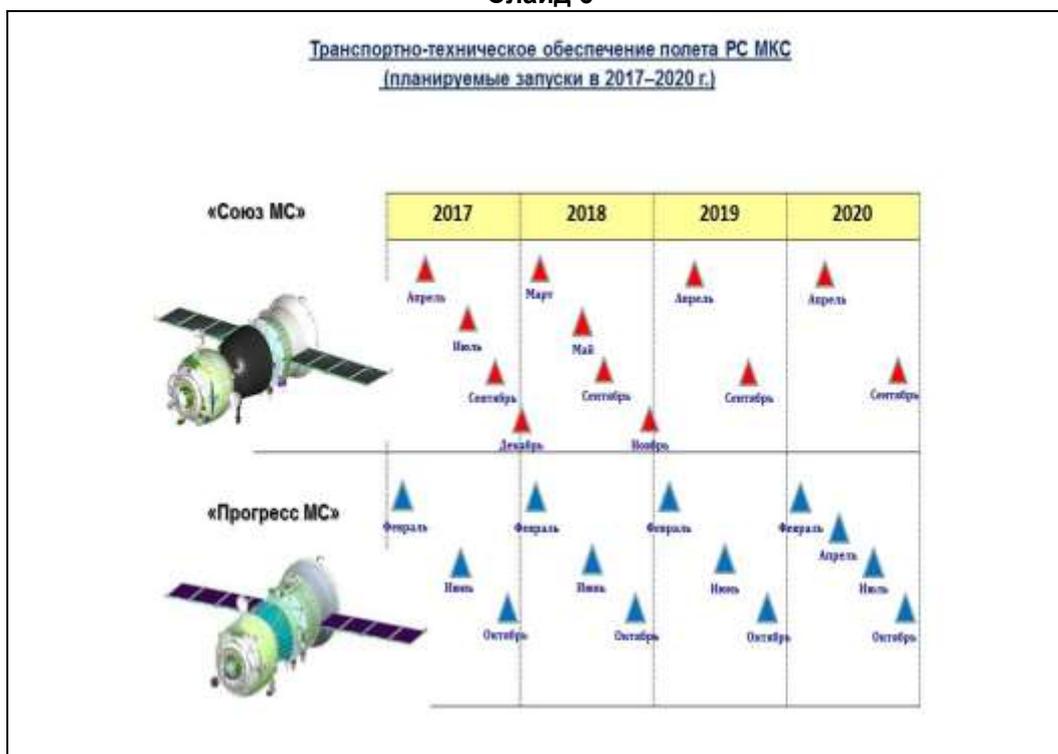
Конструкция:

- Российский сегмент (РС):
- функционально-грузовой блок «Заря» (ФГБ);
 - служебный модуль «Звезда» (СМ);
 - малый исследовательский модуль «Поиск» (МИМ-2);
 - малый исследовательский модуль «Рассвет» (МИМ-1);
 - стыковочный отсек «Пирс» (СО1)
- Американский сегмент (АС):
- соединительный модуль «Юнити» («Node-1»);
 - лабораторный модуль «Дестини»;
 - соединительный модуль «Хармони» (Node-2);
 - жилой модуль «Транквилити» (Node-3);
 - обзорный модуль «Купола» (Cupola);
 - шлюзовая камера «Квест»;
 - лабораторный модуль «Коламбус» (ЕКА);
 - лабораторный модуль «Кибо» (JAXA);
 - грузовой модуль «Леонардо»

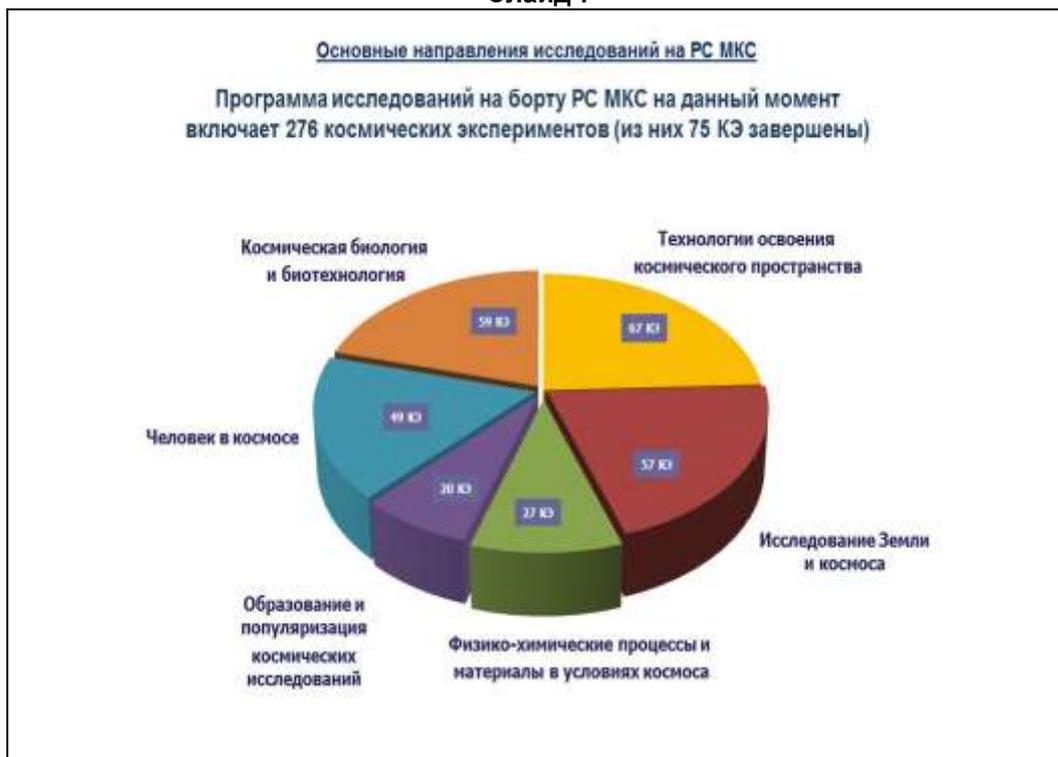
Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7



Слайд 8

Новые эксперименты на РС МКС

КЭ «Контур-2»



Отработка технологий дистанционного управления напланетными роботами с борта РС МКС

КЭ «Дубрава»



Отработка методов инвентаризации лесов с использованием визуально-инструментального и спектрометрического мониторинга

КЭ «Пробиовит»



Разработка технологии получения активного лечебно-профилактического пробиотического продукта

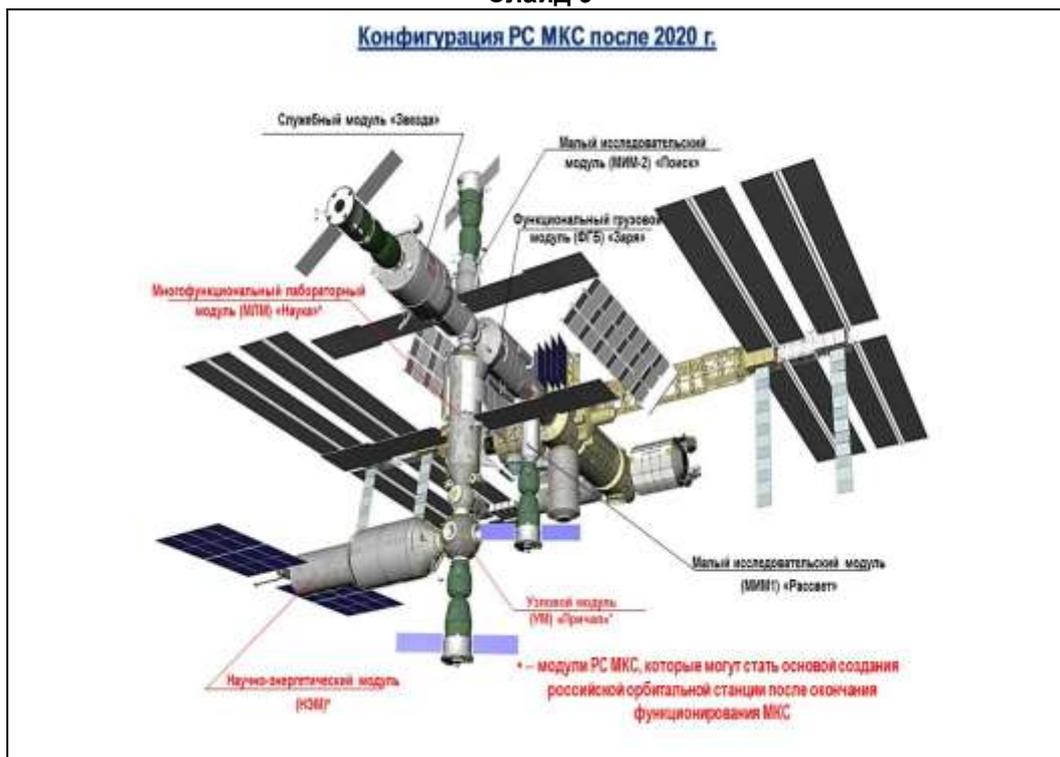
КЭ «Сценарий»



Оценка развития катастрофических, потенциально опасных, природных и техногенных явлений

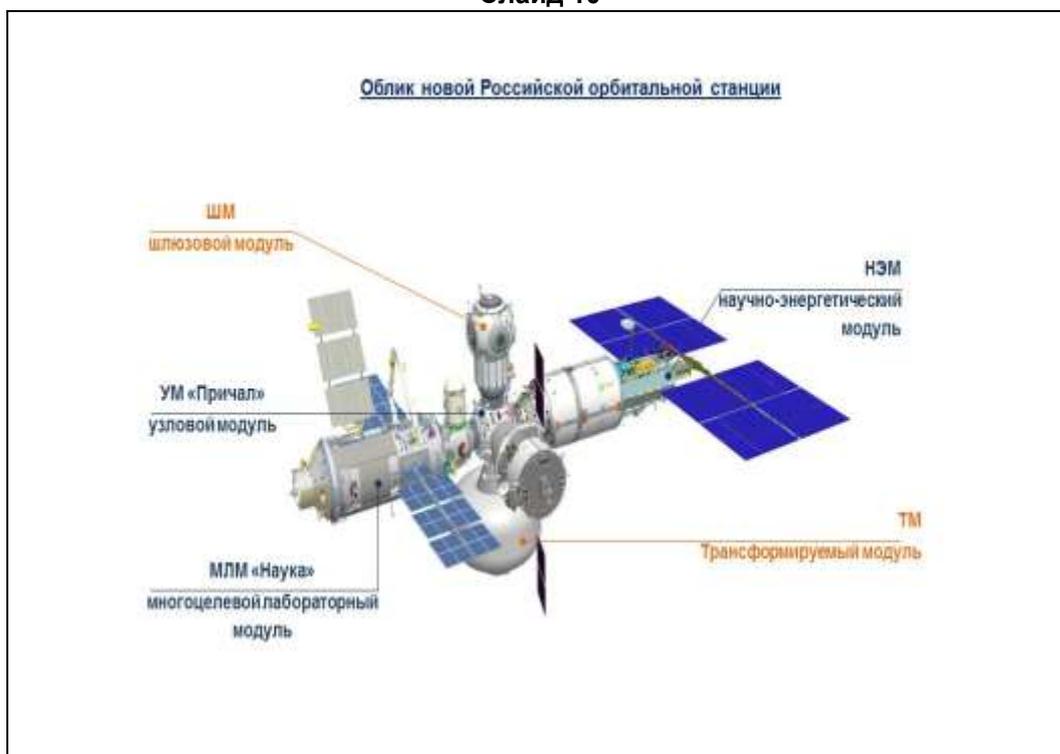
Слайд 9

Конфигурация РС МКС после 2020 г.

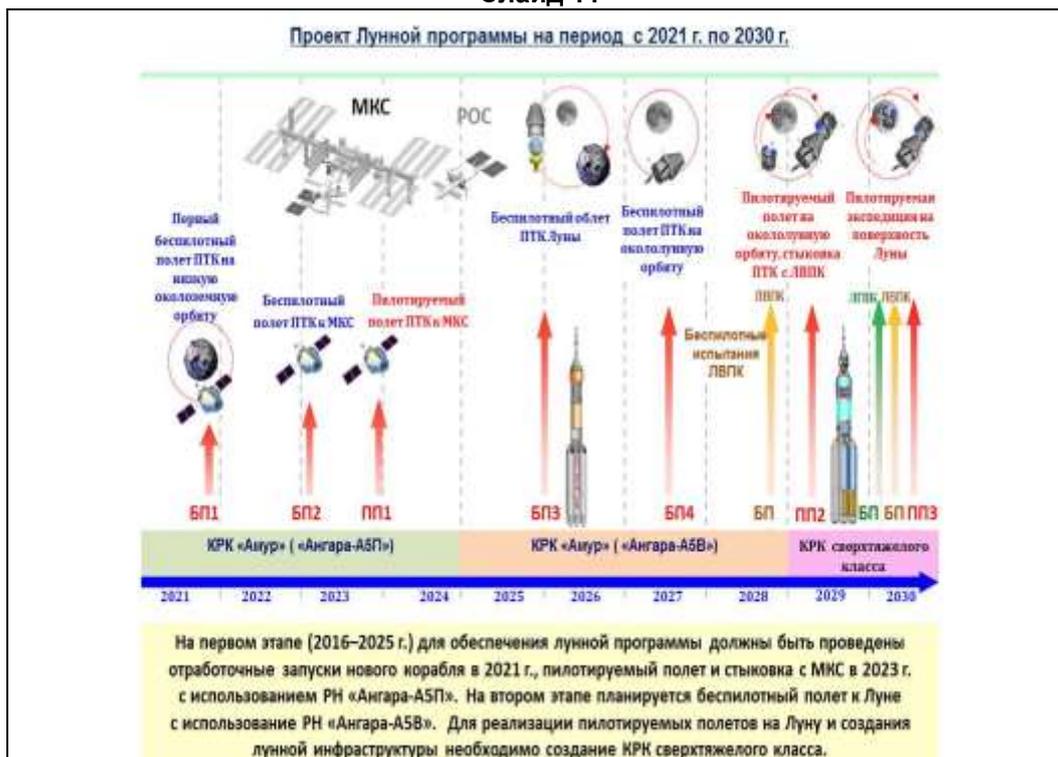


Слайд 10

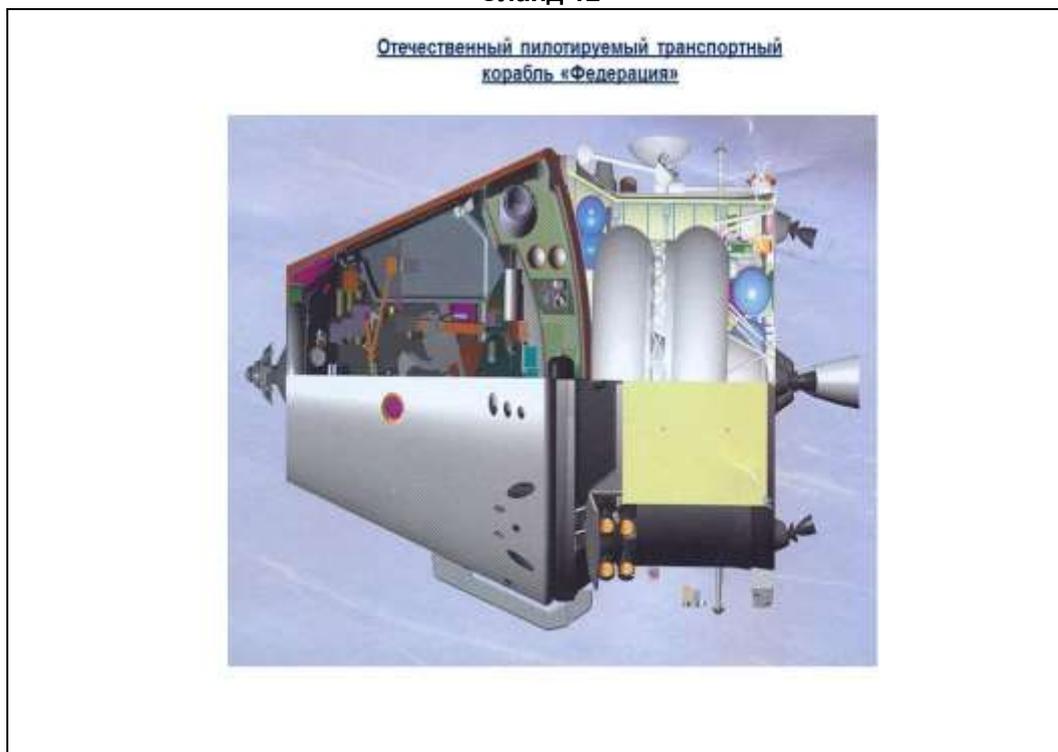
Облик новой Российской орбитальной станции



Слайд 11



Слайд 12



Слайд 13

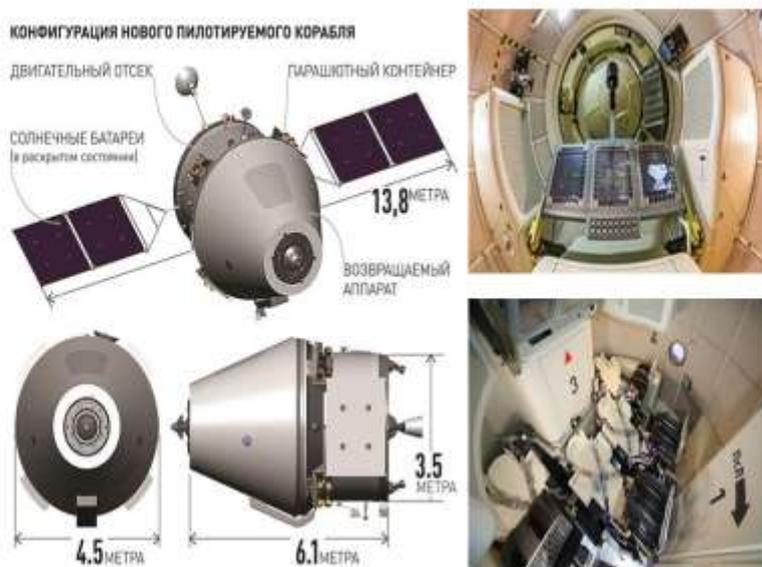
Отечественный пилотируемый транспортный корабль «Федерация» (модификация для Луны)

Стартовая масса, т	20
Количество членов экипажа, чел.	4
Масса доставляемых и возвращаемых грузов, т	0,1
Объем кабины экипажа, м ³	17
Время нахождения в составе орбитальной станции, сут.	180
Длительность автономного полета при полете к Луне и возврата к Земле	до 30 суток
Номинальная перегрузка при спуске с орбиты, g	3
Точность приземления, км	5



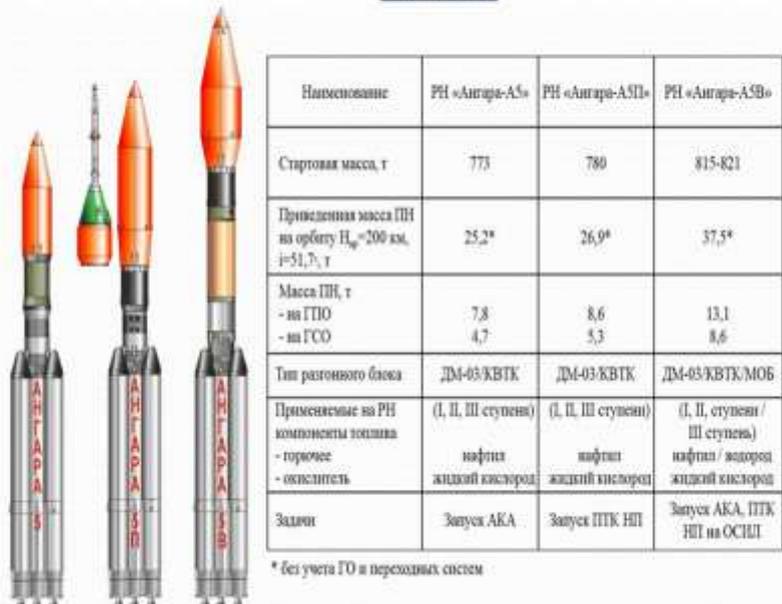
Слайд 14

Конфигурация пилотируемого транспортного корабля «Федерация»



Слайд 15

Основные характеристики космического ракетного комплекса с РН «Ангара-5» на космодроме «Восточный»

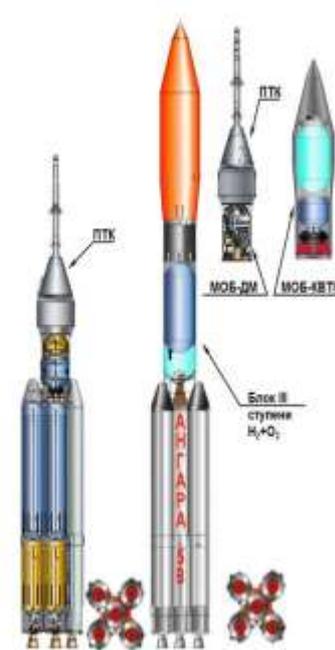


Наименование	РН «Ангара-А5»	РН «Ангара-А5П»	РН «Ангара-А5В»
Стартовая масса, т	773	780	815-821
Приведенная масса ПН на орбиту $H_p=200$ км, $i=51,7^\circ$, т	25,2*	26,9*	37,5*
Масса ПН, т			
- на ГТЮ	7,8	8,6	13,1
- на ГСО	4,7	5,3	8,6
Тип разгонного блока	ДМ-03/КВТК	ДМ-03/КВТК	ДМ-03/КВТК/МОБ
Применение на РН компоненты топлива	(I, II, III ступени)	(I, II, III ступени)	(I, II, ступени / III ступени)
- горючее	нафтали	нафтали	нафтали / водород
- окислитель	жидкий кислород	жидкий кислород	жидкий кислород
Задачи	Запуск АКА	Запуск ПТК НП	Запуск АКА, ПТК НП на ОСШЛ

* без учета ГО и переходных систем

Слайд 16

Варианты компоновки РН «Ангара-5П» и «Ангара-5В» на космодроме «Восточный»



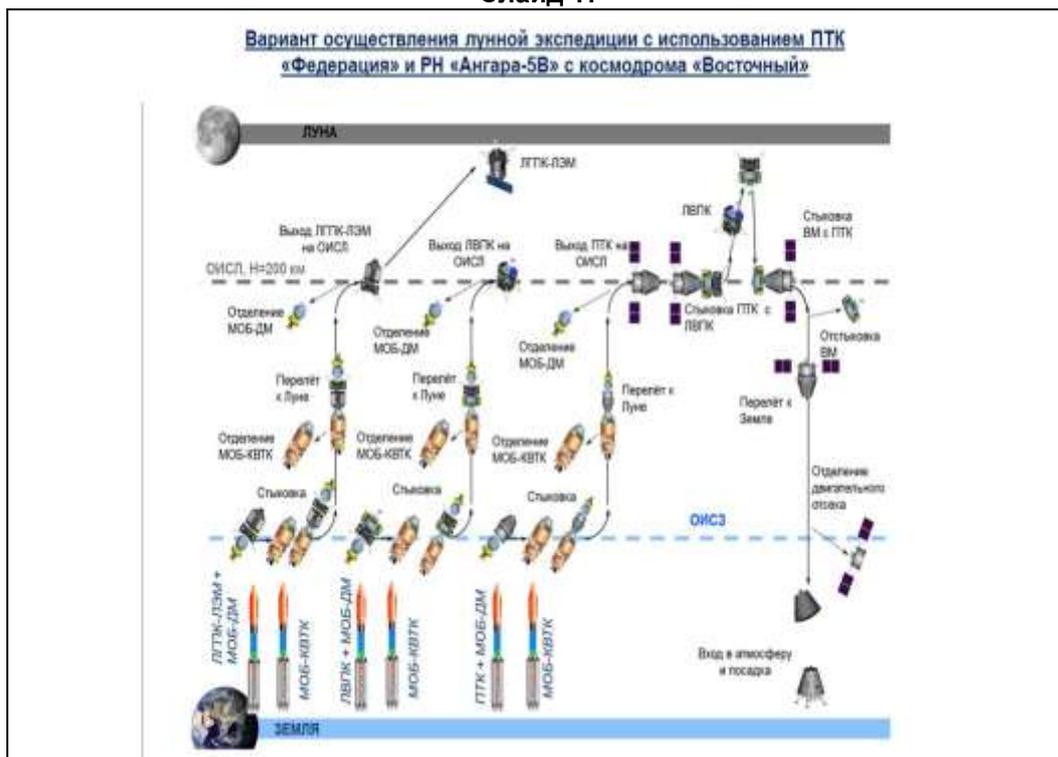
Межорбитальные буксиры для доставки ПТК на лунную орбиту:

МОБ-ДМ – малоразмерный межорбитальный кислородно-керосиновый буксир, создаваемый на базе разгонного блока «ДМ»

МОБ-КВТК – межорбитальный буксир на базе разгонного блока КВТК (кислородно-водородный тяжелого класса)

РН «Ангара-А5П» РН «Ангара-А5В»

Слайд 17



Слайд 18



Слайд 19

Отбор в Отряд космонавтов Центра подготовки космонавтов

Вопросы отбора в Отряд космонавтов Роскосмоса:

1. Количество действующих космонавтов – 30
 2. Количество космонавтов с опытом полетов – 16
 3. Проведено 16 наборов в ЦПК имени Ю.А. Гагарина
 4. 1 января 2011 года создан единый Отряд космонавтов Роскосмоса на базе Центра подготовки космонавтов
 5. Крайний набор в Отряд космонавтов – 2012 год (8 человек)
 6. Очередной набор в Отряд космонавтов – 2017 год
- (на 27.03.2017 г.)

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы
против Сирийской Арабской Республики**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики.

2. Направить указанное Заявление Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, парламенты иностранных государств и международные парламентские организации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 87-СФ

**ЗАЯВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы
против Сирийской Арабской Республики**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации глубоко возмущен ракетной атакой, совершенной вооруженными силами Соединенных Штатов Америки против Сирийской Арабской Республики по приказу Президента Соединенных Штатов Америки.

В качестве предлога для ракетной атаки было использовано массовое отравление мирного населения химическими веществами в сирийской провинции Идлиб 4 апреля 2017 года. На момент нанесения ракетного удара США не было ни одного независимого и объективного заключения о реальных обстоятельствах произошедшего, о том, кто именно должен нести ответственность за эту трагедию. В то же время, по данным Организации по запрещению химического оружия, сирийские вооруженные силы в настоящее время не располагают запасами химического оружия.

Расценивая указанную военную операцию США как акт агрессии против суверенного государства, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации настаивает на тщательном расследовании всех обстоятельств применения США вооруженной силы против Сирии 7 апреля 2017 года. Соединенные Штаты Америки и ранее неоднократно в одностороннем порядке использовали вооруженную силу, не имея легитимных оснований для этого. Агрессивные действия США не должны оставаться без должной оценки международного сообщества, как это произошло с агрессией против Ирака в 2003 году.

Информационно-пропагандистская кампания вокруг событий в провинции Идлиб, целенаправленно проводившаяся рядом западных государств и их союзниками в Ближневосточном регионе, была направлена не только на выдвижение необоснованных обвинений в адрес законных властей Сирии, но и на фактическое оправдание последующих силовых действий США против этого суверенного государства в нарушение международного права. Необходимо напомнить об ответственности политиков и средств массовой информации за распространение непроверенной, сознательно искаженной и некорректной информации с целью формирования у мировой общественности негативного отношения к тем или иным государствам.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации убежден в том, что ракетная атака 7 апреля 2017 года стала ударом по мирному процессу в Сирии, по межсирийским переговорам в Женеве и Астане, по тем, кто сражается с международными террористическими группировками. Более того, действия США серьезно подрывают предпринимаемые усилия по борьбе с терроризмом, прежде всего с ИГИЛ, которое стоит за всеми последними кровавыми террористическими актами. В связи с этим задача создания антитеррористической коалиции как никогда актуальна. Это хорошо понимают в России, только что пережившей жестокий террористический акт в Санкт-Петербурге.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации решительно поддерживает действия Президента Российской Федерации В.В.Путина, которые направлены на мирное урегулирование в Сирии и полностью отвечают национальным интересам нашей страны, ее международным обязательствам, в том числе обязательствам по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражают искренние соболезнования родным и близким жертв отравления химическими веществами в провинции Идлиб 4 апреля 2017 года и ракетной атаки США на сирийский военный объект 7 апреля 2017 года и желают скорейшего выздоровления пострадавшим.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждает солидарность с Народным Советом Сирийской Арабской Республики и готовность к продолжению двусторонних и многосторонних усилий в формате парламентской дипломатии по содействию межсирийскому мирному диалогу.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает парламенты иностранных государств решительно осудить противоправные действия США против суверенного государства – Сирийской Арабской Республики, а также поддержать усилия по содействию урегулированию конфликта исключительно на основе резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича**

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича, в соответствии с пунктом "и" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 4 апреля 2017 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тюльпанова Вадима Альбертовича.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
12 апреля 2017 года
№ 88-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией
и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2017 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 89-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 90-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 303 Уголовного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 91-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов
исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных
категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов
Российской Федерации на иные условия службы (работы)"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном

довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 92-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 93-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования
регулирувания отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении
официальных спортивных соревнований"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отдельных вопросов обеспечения правопорядка при проведении официальных спортивных соревнований".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 94-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 95-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 33132-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 96-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 33132-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

административных правонарушений" (проект № 52643-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 97-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 98-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 60 и 68 Федерального закона "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 99-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 апреля 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 100-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия
незаконным финансовым операциям**

Заслушав информацию директора Федеральной службы по финансовому мониторингу об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В настоящее время в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" создана эффективно действующая система по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию незаконных финансовых операций.

В указанной системе задействовано более 140 тыс. организаций, индивидуальных предпринимателей и иных лиц, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, являющихся субъектами первичного финансового мониторинга.

В результате скоординированных действий Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее – Росфинмониторинг), Центрального банка Российской Федерации и правоохранительных органов по исполнению законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям объем подозрительных трансграничных операций по сравнению с 2015 годом сократился на 12,5 процента.

В 2016 году было ликвидировано 12 "теневых" площадок. Общая сумма денежных средств, выявленных в схемах по обслуживанию "теневых" финансовых потоков, составила более 55 млрд. рублей, из которых около 6 млрд. рублей связано с выводом денежных средств за пределы Российской Федерации и 49 млрд. рублей – с их обналичиванием. Это стало возможным благодаря материалам, подготовленным Росфинмониторингом.

На основании сообщений о подозрительных операциях в 2016 году Росфинмониторингом проведено около 36 тыс. финансовых расследований. В результате согласованных действий с правоохранительными и надзорными органами сохранено 130,8 млрд. рублей и возвращено 47,4 млрд. рублей бюджетных средств, пресечено обналичивание 11,2 млрд. рублей. Кроме того, через федеральное государственное унитарное предприятие "Почта России" объем обналичивания денежных средств сократился почти в 10 раз, с 59 млрд. рублей до 6 млрд. рублей.

Передано в суд более 800 уголовных дел, возбужденных в том числе по материалам Росфинмониторинга, вынесено более 500 обвинительных приговоров, 96 из них – по статьям 174 и 174¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Организована работа по контролю за расходованием бюджетных средств, выделяемых на выполнение государственного оборонного заказа, а также за операциями государственных компаний и иных организаций с государственным участием. Это повлияло на снижение негативных экономических последствий и коррупционных рисков в отраслях оборонно-промышленного комплекса. По поручениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации с использованием информации Росфинмониторинга в

2016 году было проверено более 1,3 тыс. предприятий оборонно-промышленного комплекса и организаций, участвующих в выполнении государственного оборонного заказа.

Активно применяется практика предупреждения хищений за счет своевременного информирования соответствующих органов и организаций для принятия превентивных мер.

В результате совместных действий участников системы контроля удалось сохранить денежные средства и предотвратить хищения на общую сумму около 5 млрд. рублей. Сумма возмещенного ущерба составила около 400 млн. рублей.

По материалам, предоставленным Росфинмониторингом, Федеральной антимонопольной службой принято решение о признании 90 юридических лиц виновными в нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации при проведении 18 электронных аукционов.

В целях противодействия финансированию международного терроризма в 2016 году совместно с правоохранительными органами проверено около 3,6 тысячи лиц, подозреваемых в причастности к деятельности террористической организации "Исламское государство Ирака и Леванта" (ИГИЛ), запрещенной на территории Российской Федерации, и выявлены финансовые операции с их участием на общую сумму более 860 млн. рублей.

Совместно с партнерами по Содружеству Независимых Государств установлено более 800 лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму. В результате совместной работы удалось вскрыть финансовую активность около 140 членов террористических ячеек.

В рамках пресечения финансирования террористической деятельности для более 1,5 тысячи лиц закрыт доступ к финансовой системе Российской Федерации, а кредитными организациями заблокировано 28 млн. рублей средств клиентов.

Необходимо отметить, что ввод в легальный экономический оборот денежных средств, полученных преступным путем, подрывает "здоровые" рыночные механизмы, нарушает принципы экономической конкуренции субъектов экономической деятельности, демотивирует законопослушное экономическое поведение.

В связи с этим в целях повышения эффективности системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма необходимо дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в данной области.

В целом поддерживая деятельность Росфинмониторинга в сфере противодействия незаконным финансовым операциям, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию директора Федеральной службы по финансовому мониторингу об исполнении законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконным финансовым операциям.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 1120209-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части повышения защиты интересов государства при размещении государственными фондами и иными структурами государственных средств в кредитных организациях).

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить процедуры внутригосударственного согласования проекта Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

2) ускорить принятие акта, направленного на определение порядка и сроков представления юридическими лицами информации о своих бенефициарных владельцах и о принятых мерах по установлению в отношении своих бенефициарных владельцев сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по запросам уполномоченных органов государственной власти;

3) ускорить реализацию пилотного проекта по осуществлению удаленной идентификации физических лиц, прошедших авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации, для дистанционного получения ими банковских услуг с учетом необходимости в дальнейшем подготовки соответствующего проекта федерального закона и внесения его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

4) ускорить работу по подготовке и внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предусматривающих:

ратификацию Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма;

повышение эффективности привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем, финансировании терроризма, а также привлечение к ответственности юридических лиц, участвующих в легализации доходов, полученных преступным путем;

обеспечение использования информации, полученной при проведении идентификации клиентов, для организаций, входящих в банковскую группу (банковский холдинг);

имплементацию в законодательство Российской Федерации рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в части противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения;

совершенствование правового механизма приостановления проведения операций с электронными средствами платежа, осуществляемых в целях финансирования терроризма и (или) экстремистской деятельности.

4. Рекомендовать Росфинмониторингу активизировать межведомственное взаимодействие с иностранными подразделениями финансовой разведки в рамках Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств, а также с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

5. Рекомендовать Росфинмониторингу, Федеральной налоговой службе, Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральному казначейству, Центральному банку Российской Федерации принять дополнительные меры по безусловному выполнению поднадзорными им организациями требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части оценки степени (уровня) риска клиентов, идентификации выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев клиентов, определения источников происхождения денежных средств клиентов и выявления публичных должностных лиц.

6. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Следственному комитету Российской Федерации сконцентрировать работу по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, предусмотренных статьями 174 и 174¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, а также связанных с финансированием терроризма, на вопросах обеспечения возмещения ущерба, причиненного этими преступлениями, и конфискации имущества, полученного в результате их совершения.

7. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой и Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации принять дополнительные меры по применению адвокатским и нотариальным сообществами требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в том числе в части взаимодействия адвокатов и нотариусов с Росфинмониторингом.

8. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации совместно с Росфинмониторингом проработать вопрос об оптимизации процедур получения наличных денежных средств в банках предприятиями сельскохозяйственной кооперации для закупки у населения дикоросов и сельскохозяйственной продукции с учетом реализации принципа "знай своего клиента" и при необходимости принять соответствующее решение в установленном порядке.

9. Предложить Верховному Суду Российской Федерации обобщить судебную практику по статьям 174 и 174¹ Уголовного кодекса Российской Федерации в целях ее возможного совершенствования.

10. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2018 года.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

12. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 101-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О государственной поддержке социально-экономического развития
Кировской области**

Рассмотрев в рамках Дней Кировской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 21–22 марта 2017 года, вопросы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Кировская область – одна из крупнейших в Нечерноземной зоне Российской Федерации. Основным природным богатством области является лес, который занимает более 60 процентов ее территории. По объемам заготовки древесины и деревообработки область находится на ведущих позициях в Приволжском федеральном округе и входит в число крупнейших производителей европейской части России.

Основу минерально-сырьевой базы Кировской области составляют торф, фосфориты, стекольные пески, карбонатные породы, песчано-гравийная смесь, глины различного назначения, лечебные грязи, минеральные и пресные подземные воды.

В структуре валового регионального продукта наибольший удельный вес стабильно занимает промышленность. Ведущими отраслями обрабатывающей промышленности в Кировской области традиционно являются химическое производство, машиностроительный комплекс, металлургическое производство, обработка древесины и производство изделий из дерева, а также пищевая промышленность. Регион полностью обеспечивает себя молочной продукцией. По надоям на одну корову Кировская область занимает первое место в Приволжском федеральном округе и пятое место в Российской Федерации, по объемам производства молока в сельскохозяйственных организациях – третье место в Приволжском федеральном округе, а по темпам роста этого показателя – второе место.

Отличительная особенность области – высокий образовательный и профессиональный уровень рабочих и инженерно-технических кадров. Ежегодно кировские образовательные организации высшего образования выпускают более 9 тысяч специалистов для разных сфер деятельности (промышленность, сельское хозяйство, биотехнологии, медицина). В Кировской области сосредоточен мощный комплекс крупных научно-исследовательских и проектных институтов, научно-производственных предприятий и объединений. Это создает благоприятные условия для развития базовых отраслей экономики региона.

Среди основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие Кировской области, можно выделить следующие: высокий удельный вес ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде; наличие монопрофильных поселений; неудовлетворительное состояние дорожного полотна; недостаток собственных финансовых ресурсов для дальнейшего развития, в том числе для реализации инфраструктурных проектов.

Учитывая вышеизложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

1) совершенствования методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с целью увеличения уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и исполнения в полном объеме возложенных на регионы полномочий;

2) увеличения объемов субсидий, предоставляемых из федерального бюджета уполномоченным банкам на возмещение недополученных доходов по льготным краткосрочным и инвестиционным кредитам на развитие агропромышленного комплекса Кировской области;

3) включения в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012–2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326, мероприятий по разработке и реализации проекта "Реабилитация загрязненных территорий в районе Кирово-Чепецкого промышленного узла";

4) выделения дополнительных бюджетных ассигнований в целях развития транспортной системы Кировской области, увеличения пассажирского и грузового потока, а также повышения туристического потенциала региона на строительство:

объекта "Путепровод с реконструкцией улицы Ивана Попова от улицы Щорса до улицы Чистопрудненской в городе Кирове";

автомобильной дороги "Западный обход г. Кирова", включив объект в подпрограмму "Дорожное хозяйство" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319;

5) выделения бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

на проведение капитального ремонта здания филиала федерального казенного предприятия "Российская государственная цирковая компания" "Кировский государственный цирк";

на строительство новых многофункциональных культурных центров в следующих населенных пунктах Кировской области: селе Рождественское Уржумского района, поселке городского типа Тужа Тужинского района, поселке Соколовка Зуевского района.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность:

1) подготовки предложений о внесении изменений в федеральную целевую программу "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922, в части предоставления субсидий из федерального бюджета на проведение работ по агрохимическому обеспечению земель сельскохозяйственного назначения в Нечерноземной зоне Российской Федерации, а также на капитальный и текущий ремонт мелиоративных систем;

2) осуществления в целях борьбы с засорением земель борщевиком Сосновского мониторинга его распространения, в том числе с помощью космической съемки, а также подготовки плана по проведению комплекса работ по химическому, механическому и агротехническому уничтожению этого борщевика.

3. Рекомендовать органам государственной власти Кировской области представить в Правительство Российской Федерации финансово-экономические обоснования целесообразности реализации мер, предусмотренных подпунктами 2–5 пункта 1 настоящего постановления.

4. Рекомендовать Законодательному Собранию Кировской области в порядке реализации права законодательной инициативы разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие проекты федеральных законов:

1) о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления следующих дополнительных оснований для отказа в допуске к участию в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений: наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов; совершение заявителем незаконной рубки лесных насаждений;

2) о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части применения механизма заключения договора о целевом приеме для получения среднего профессионального образования.

5. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

6. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2018 года.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
12 апреля 2017 года
№ 102-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Азаров Д.И.	29, 41–43	Кравченко В.К.	28
Акимов А.К.	46–47	Кресс В.М.	28
Башкин А.Д.	38–39, 45–46	Липатов Ю.А.	23
Белоусов С.В.	22	Литюшкин В.В.	23
Беляков А.В.	17, 35–36	Майоров А.П.	39
Бокова Л.Н.	35, 43–44	Мархаев В.М.	44
Бушмин Е.В.	39–40	Матвиенко В.И.	8–48
Василенко Д.Ю.	14	Морозов И.Н.	24
Горячева С.П.	14	Перминова Е.А.	27, 41
Дидигов М.И.	28, 34	Рязанский В.В.	29, 38, 42
Журавлёв Н.А.	41	Умаханов И.М.-С.	26
Зинуров Р.Н.	24	Фёдоров Н.В.	15, 47
Исаков Э.В.	42	Цепкин О.В.	36–37
Кавджарадзе М.Г.	15–17, 43	Шатилов С.В.	27
Климов А.А.	45	Шевченко А.А.	25
Ковитиди О.Ф.	14, 21, 35	Щетинин М.П.	40
Косачёв К.И.	10		

Приглашенные:

Аль-Аббас Х. – Председатель Народного Совета Сирийской Арабской Республики	8
Лончаков Ю.В. – начальник Центра подготовки космонавтов имени Ю.А. Гагарина, летчик-космонавт, Герой Российской Федерации	12, 14
Махонов А.М. – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации	35–36
Новак А.В. – Министр энергетики Российской Федерации	17, 21–26
Пузыревский С.А. – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы	38
Торкунов А.В. – ректор Московского государственного института международных отношений МИД России, академик Российской академии наук	30

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	49
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	126
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	136
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	147

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

*Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 18.04.2017 г.*

*Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации*

*Заказ № и-
Тираж 93 экз.*