



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 8 (665)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Кировской области»

(к Дням Кировской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2017



Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Кировской области в Совете Федерации, которые проходят 21-22 марта 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Кировской области.

Вестник открывает вступительное слово временно исполняющего обязанности Губернатора Кировской области И.В. Васильева, в котором подведены итоги социально-экономического развития области. В интервью Председателя Законодательного Собрания Кировской области В.В. Быкова «Задача парламента – создать эффективную правовую основу для развития региона» представлены направления законотворческой работы Законодательного Собрания Кировской области шестого созыва. В статьях Аналитического вестника рассматриваются вопросы развития парламентаризма и местного самоуправления, а также подведены итоги работы в сфере строительства и культуры.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово временно исполняющего обязанности Губернатора Кировской области И.В. Васильева	3
В.В. Быков , Председатель Законодательного Собрания Кировской области <i>Задача парламента – создать эффективную правовую основу для развития региона</i>	13
В.А. Бекетов , исполняющий обязанности заместителя Председателя Правительства Кировской области, министра внутренней и информационной политики <i>О развитии местного самоуправления Кировской области</i>	16
А.В. Куземская , исполняющая обязанности заместителя Председателя Правительства Кировской области <i>О состоянии и перспективах строительной отрасли Кировской области</i>	18
А.Б. Скальный , исполняющий обязанности министра культуры <i>Развитие культуры в Кировской области</i>	21
Ю.А. Балыбердин , председатель комиссии по регламенту, депутатской этике, реализации депутатских полномочий, вопросам информационной политики и взаимодействия с институтами гражданского общества Законодательного Собрания Кировской области <i>История вятского народовластия</i>	24
В.Г. Бакин , председатель комитета по бюджету, налогам, иным доходным источникам и контролю за эффективным использованием бюджетных средств Законодательного Собрания Кировской области <i>Парламентаризм на Вятке</i>	27

Вступительное слово временно исполняющего обязанности Губернатора Кировской области И.В. Васильева

Кировская область – один из крупнейших по территории регион в Приволжском федеральном округе, расположенный на северо-востоке европейской части страны. Она занимает площадь 120 тысяч квадратных километров и граничит с 9 субъектами Российской Федерации. Регион имеет густую речную сеть, принадлежащую бассейнам рек Волга, Северная Двина и Кама. Область богата лесными ресурсами: свыше половины территории покрыто лесами. Общий запас древесины составляет 1,2 млрд. кубометров. В Кировской области имеются такие полезные ископаемые, как фосфориты, известняки и мергель. Присутствуют значительные запасы торфа, строительного камня, лечебной грязи и минеральной воды. Изучены перспективные для освоения месторождения нефти. Кроме того, наш регион обладает уникальным рекреационным потенциалом. Уникальность области – в редком сочетании сразу 3 лечебных факторов: месторождения минеральных вод различного солевого состава; месторождения лечебных грязей, лечебного торфа, сапропели; хвойные и смешанные леса, воздух которых наполнен целебными фитонцидами. Кроме того, область обладает богатыми ресурсами для развития охотничьего туризма.



В области расположены около 200 особо охраняемых природных территорий, среди которых природный заповедник, 3 природных заказника, 9 охотничьих заказников, более 170 памятников природы, среди которых такой уникальный объект, как Котельничское местонахождение парейазавров, имеющий лишь один аналог в мире – плато Карру в ЮАР.

Кировская область имеет достаточно большое число муниципальных образований: на начало 2017 года их общее число составляло 364, в том числе 6 городских округов, 39 муниципальных районов, 52 городских поселения и 267 сельских поселений. При этом в период с 2006 по 2016 годы количество муниципальных образований (сельских поселений) сократилось на 117 единиц. Хочу подчеркнуть, что оптимизация системы местного самоуправления, повышение эффективности муниципального управления является одной из приоритетных задач Правительства Кировской области, направленной, прежде всего, на повышение качества жизни граждан.

Общая численность населения региона составляет 1,3 млн. человек. 76% населения проживают в городской местности, 24% – в сельской, что при значительной площади территории предопределяет низкую плотность населения. Доля населения трудоспособного возраста составляет около 54%, при этом практически каждый третий житель области старше трудоспособного возраста, что оказывает значительное влияние на уровень социальных расходов областного бюджета.

Прошедший 2016 год для Кировской области, как и для всей страны, оказался непростым. Но в то же время он стал временем новых вызовов и испытаний. Для областного правительства этот период связан с большой работой по внедрению так называемой «системы НЭПа» – наведения элементарного порядка в регионе.

Ниже приведены итоги года и основные параметры областного бюджета.

1. Состояние бюджета.

Прежде всего, отмечу, что все социальные обязательства по итогам 2016 года выполнены в полном объеме и в срок. При этом целевые показатели по средней заработной плате отдельных категорий работников, повышение заработной платы которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, выполнены по всем категориям.

В 2016 году поступление собственных доходов в областной бюджет составило 27,7 млрд. рублей, исполнение к прогнозируемым показателям – 95,8%. Сверх прогнозируемых показателей поступили акцизы на 115,9 млн. рублей. Существенное перевыполнение плана достигнуто по транспортному налогу (118,5%, на 177,9 млн. рублей). В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2016 год вырос на 565,1 млн. рублей к уровню 2015 года.

Вместе с тем на 1 августа 2016 года госдолг составлял 27,8 млрд. рублей, область находилась в очень сложной финансовой ситуации. В целях оптимизации структуры государственного долга в декабре 2016 года был привлечен федеральный бюджетный кредит в объеме 14 млрд. рублей, что позволит сэкономить только в текущем году на обслуживании госдолга до 1,5 млрд. рублей. По состоянию на 1 января 2017 года госдолг составил 26,2 млрд. рублей, или 94,7% от фактического объема собственных доходов областного бюджета за 2016 год. Таким образом, было обеспечено выполнение соглашения с Министерством финансов Российской Федерации.

В конце прошлого года мы разработали программу по оздоровлению государственных финансов, которая предусматривает 2

масштабных блока – повышение доходной наполняемости бюджета и оптимизация расходов по всем направлениям, включая меры по переходу от категорийного к адресному принципу оказания социальной помощи гражданам. Вместе с тем мы активно ищем резервы увеличения собственных доходов областного бюджета.

2. Состояние экономики.

В целом структура экономики региона достаточно стабильна и не подвержена серьезным изменениям даже в долгосрочной перспективе. Наибольший удельный вес традиционно занимают обрабатывающие отрасли промышленности. Основу экономического потенциала региона составляет промышленное производство. Основными отраслями – «локомотивами», «вытягивающими» регион из экономического спада, стали химическая промышленность (индекс физического объема – 103,3%), металлургия (индекс физического объема – 107,6%), производство машин и оборудования (индекс физического объема – 114,7%), производство резиновых и пластмассовых изделий (индекс физического объема – 104,4%). В целом индекс промышленного производства за 11 месяцев 2016 года составил 103%, что несколько выше, чем в среднем по России (100,8%).

Однако доля государственного сектора и секторов, добавленная стоимость в которых не связана с реальным производством, достаточно велика. Так, например, в настоящее время на нее приходится более 40%. Мы понимаем, что в преобладающей части муниципальных образований основной источник доходов местных бюджетов – это организации системы образования, здравоохранения, структурные подразделения федеральных органов власти, а также местные администрации. Необходимо предпринимать решительные действия в среднесрочной и краткосрочной перспективе, чтобы обеспечить будущее и районам, и субъекту. Именно поэтому еженедельно Правительство области посещает районы Кировской области, анализируя ситуацию на местах. Первоочередное внимание при этом уделяется наведению порядка в лесной отрасли.

3. Лесной комплекс.

Политика Правительства Кировской области направлена на создание прозрачной и одновременно эффективной системы государственного управления в сфере лесных отношений.

Во-первых, активизировалась правотворческая деятельность, по результатам которой приняты:

– закон по организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области, направленный на предотвращение незаконного оборота древесины;

– распоряжения, направленные на контроль за ходом реализации инвестпроектов. Полномочия по выдаче предписаний о необходимости устранения нарушений инвестпроекта возложены на министерство лесного хозяйства Кировской области, поскольку оно является арендодателем лесных участков для инвесторов;

– закон о внесении изменений в ставки платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в соответствии с которым увеличилось количество оснований для выделения древесины гражданам по льготным ценам.

Во-вторых, усилена работа по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране):

– проведены контрольные мероприятия, в результате которых выявлено 303 незаконные рубки лесных насаждений;

– подписан совместный приказ УМВД России по Кировской области, прокуратуры Кировской области и министерства лесного хозяйства Кировской области, который направлен на пресечение и выявление незаконных рубок лесных насаждений и виновных в их совершении лиц, а также предупреждение и пресечение незаконного оборота древесины. В рамках данного приказа впервые организованы проверки пунктов отгрузки древесины железнодорожным транспортом.

В-третьих, приняты меры, направленные на повышение доходов бюджета, в том числе областного:

– проведены аукционы, по результатам которых проданы лесные насаждения общим объемом около 50 тыс. куб. м., в бюджеты Российской Федерации поступила плата на сумму около 30 млн. рублей;

– проведены заседания рабочих групп по погашению задолженности по арендной плате, налогам и сборам. В результате погашена задолженность в сумме более 20 млн. рублей;

– по результатам проведенной претензионной и исковой работы погашена задолженность по арендной плате и неустойке в сумме около 150 млн. рублей. Поступление сумм ущерба в возмещение вреда – около 60 млн. рублей.

В целях повышения прозрачности рынка лесопродукции и исключения различных «теневых» схем, увеличения налоговых поступлений, а самое главное, формирования достоверных индикаторов стоимости продаваемой древесины, Правительство Кировской области заключило соглашение о сотрудничестве с АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа».

4. Здравоохранение.

Одно из основных направлений по совершенствованию работы Правительства Кировской области – система здравоохранения. На мою

личную почту через раздел «Письмо главе региона» поступило большое количество обращений от кировчан, которые касались и медицинского обслуживания. Мы очень внимательно проанализировали ряд программ, в том числе по скорой помощи, и приняли решение формировать более рациональный подход к ресурсам системы здравоохранения и улучшать качество оказания услуг. В 2017 году мы намерены провести текущий ремонт медицинских учреждений первого звена и направить на 9% больше средств на финансирование медицины без привлечения дополнительных средств только за счёт более рационального подхода к расходованию средств внутри системы. При этом единственным критерием оценки медицинских услуг является пациент.

Незамедлительно (во второй половине 2016 года) были начаты и сегодня проводятся следующие мероприятия:

1. Тарифы в системе ОМС приведены в соответствие с рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации и ФФОМС, нецелевые расходы исключены.

2. Организуется Единая служба скорой медицинской помощи (формирование завершится до 31 августа 2017 года), восстанавливается государственный автопарк КОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Кирова» (с 2013 года транспортные услуги были переданы на аутсорсинг).

3. Открываются государственные отделения гемодиализа. Так, с 1 февраля 2017 года начали работать 2 аппарата для проведения гемодиализа в КОГБУЗ «Советская центральная районная больница».

4. За 2 месяца (до 15 декабря 2016 года) во всех медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Кировской области, внедрена «Система планирования, контроля расходования и пополнения запасов медикаментов и изделий медицинского назначения» (экономия средств на медикаменты составит не менее 10 – 15%).

5. Активно привлекаются пациенты из других регионов Российской Федерации. Высокотехнологичную медицинскую помощь в регионе в 2016 году получили 1832 жителя других субъектов Российской Федерации, специализированную медицинскую помощь – 2 239 жителей Российской Федерации. Сумма поступивших средств в бюджет территориального фонда составила 439,2 млн. рублей, или на 71,5% больше, чем в 2015 году.

Это, в свою очередь, позволило:

– начать проведение текущих ремонтов (входных групп, регистратур, холлов, приемных покоев) во всех медицинских организациях с использованием «типовых строительных материалов»;

- внедрить информационные технологии в медицинские организации;
- планомерно повышать заработную плату медицинских работников, в том числе в целях привлечения на село медицинских кадров;
- улучшить обеспеченность медицинских организаций лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;
- повысить доступность заместительной почечной терапии в регионе путем открытия государственных отделений гемодиализа.

В марте 2017 года начнет работу отделение гемодиализа в КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» (будут приобретены 22 аппарата для гемодиализа), в срок до 1 июля 2017 года запланировано приобрести еще 4 аппарата для проведения гемодиализа в КОГБУЗ «Вятскополянская центральная районная больница».

5. Сельское хозяйство.

Сегодня в агропромышленном комплексе области действуют 300 сельскохозяйственных организаций, 77 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, около 410 крестьянских (фермерских) хозяйств, 161 тыс. личных подсобных хозяйств населения, свыше 400 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Основной отраслью агропромышленного комплекса области является молочное животноводство.

Кировская область по продуктивности дойного стада занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе и 5-е место в Российской Федерации с надоем 6 тысяч 800 килограммов молока от коровы. По валовому производству молока в сельхозорганизациях область выходит на 6-е место в России.

Хочу подчеркнуть, что в Кировской области есть все возможности для необходимого в Российской Федерации производства оборудования для переработки молока в конечный продукт. Речь об этом, в частности, шла 18 января во время визита в Кировскую область директора федерального Фонда развития промышленности А.Г. Комиссарова. Обсуждалось, что поддержку Фонда развития промышленности может получить практически любое предприятие, даже небольшое, и, учитывая, что это наша ключевая компетенция, производство оборудования по переработке молока на территории Кировской области может быть вполне успешным.

6. Образование.

В 2016 году нам удалось обеспечить местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от 3 до 7 лет. Вместе с

тем на фоне роста рождаемости и миграции населения в городскую местность сохраняется очередность в детские сады для детей до 3 лет. Для ее сокращения будет по-прежнему оказываться государственная поддержка частным дошкольным образовательным организациям.

Приоритетом государственной политики в сфере общего образования является создание в школах современных условий обучения, соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам. В 2016 году проведен капитальный ремонт 55 зданий и объектов общеобразовательных организаций, в том числе отремонтировано 19 спортивных залов в сельских школах. В муниципальные образования передано 63 школьных автобуса. Несмотря на непростую ситуацию с бюджетом, удалось построить 3 школы: в п. Гостовский и п. Колосово Шабалинского района, а также в мкр. Зиновы г. Кирова.

В 2017 году планируется построить школу в г. Зуевке на 825 мест, а также осуществить ремонт спортивных залов в 13 сельских школах. На эти цели привлечены средства федерального бюджета в размере 389 млн. рублей.

Гарантированным правом каждого ребенка является право на отдых. В областном бюджете на 2017 год на организацию отдыха детей предусмотрено 245,1 млн. рублей, это на 7,4 млн. рублей больше, чем в 2016 году. Организованным отдыхом и лечением в санаторно-курортных организациях будет охвачено около 63 тысяч детей различных категорий.

В целях повышения эффективности использования государственного имущества и развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей проводится работа по передаче в аренду имущественных комплексов структурных подразделений КОГУП «Дирекция загородных лагерей». Вырученные средства будут направлены на укрепление материально-технической базы данного предприятия (проведение капитальных и текущих ремонтов других структурных подразделений, приобретение мебели и оборудования).

7. Культура.

Культура развивается в регионе с положительной динамикой. В 2017 году на ее развитие из федерального бюджета планируется привлечь 50 млн. рублей. Часть средств будет направлена в муниципальные образования по следующим направлениям: денежное поощрение лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся в сельских поселениях, и их работников; комплектование книжных фондов муниципальных библиотек, проведение мероприятий по

подключению общедоступных библиотек региона к Интернету и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

Кроме того, большая часть средств пойдет на капитальные ремонты культурных учреждений. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации Кировской области на капитальный ремонт здания областного государственного бюджетного учреждения культуры «Вятский художественный музей имени Васнецовых» из резервного фонда Президента Российской Федерации поступит 11 млн. рублей. Соглашение о предоставлении межбюджетного трансферта между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Кировской области уже заключено.

8. Спорт.

Кировская область имеет богатые спортивные традиции. Спортсмены-кировчане – постоянные участники чемпионатов и первенств Приволжского федерального округа и Российской Федерации.

Благодаря природно-климатическим условиям, Кировская область располагает необходимым природным потенциалом, благоприятным для развития зимних видов спорта: лыжного спорта, биатлона, конькобежного спорта, хоккея и хоккея с мячом, альпинизма (дисциплина – ледолазание) и других.

В 2011 – 2015 годах в Кирово-Чепецком районе был построен лыжно-биатлонный комплекс «Перекоп». Общая сумма затрат составила 370 763,64 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 260 000 тыс. рублей и консолидированного бюджета Кировской области – 110 763,64 тыс. рублей.

В настоящее время усилия регионального правительства направлены на выведение комплекса на проектную мощность. Мы ведем активную работу по организации на базе комплекса крупных межрегиональных и всероссийских соревнований. Так, в 2017 году комплекс примет Чемпионат России по триатлону, Чемпионат и первенство России по лыжным гонкам и биатлону (спорт слепых), Первенство России по лыжным гонкам среди спортсменов-любителей, Чемпионат России по лыжным гонкам среди сотрудников ФСБ. В перспективе лыжно-биатлонный комплекс «Перекоп» может стать федеральным центром развития таких видов спорта, как лыжные гонки и биатлон.

Все это в сочетании с хорошей спортивной инфраструктурой, развитыми традициями зимних видов спорта и благоприятными климатическими условиями позволяет рассматривать Кировскую область как центр развития зимних видов спорта. Мы видим перспективу

и в дальнейшем развитии спортивной инфраструктуры при поддержке Правительства Российской Федерации, что позволит продолжать готовить спортсменов самого высокого уровня и проводить крупные международные и всероссийские соревнования.

Кроме того, в 2017 году начнется строительство знакового для нашего региона и спортсменов-легкоатлетов строительство легкоатлетического манежа в г. Кирове, который станет центром развития легкой атлетики в Кировской области и активного отдыха населения.

Одним из масштабных проектов России в области физического воспитания молодежи является Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне». В 2017 году данный проект будет реализован среди всех возрастных групп населения. Органы местного самоуправления станут организаторами активного вовлечения населения по участию в данном проекте.

9. Год экологии.

2017 год объявлен в стране Годом экологии. Это требует со стороны органов власти как областного, так и местного уровня, ответственного подхода к решению экологических проблем. Правительство Кировской области проводит системную работу по охране окружающей среды, результатом которой является отсутствие в регионе городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. При этом по классу качества водных объектов регион в числе 3 лучших в федеральном округе.

Одно из самых актуальных и одновременно проблемных направлений – обращение с отходами. По количеству объектов размещения отходов, соответствующих требованиям, область занимает 3-е место в ПФО (21 объект). Регион активно работает по ликвидации свалок. На сегодня утверждена территориальная схема обращения с отходами, принимается региональная программа, прорабатываются конкурсные процедуры для выбора регионального оператора обращения с коммунальными отходами. В настоящее время определяются альтернативные земельные участки под размещение нового полигона ТБО для г. Кирова. В ближайшее время начнутся проектно-изыскательские работы.

Кроме того, в 2017 году Правительству области дано поручение уделить особое внимание обеспечению экологической безопасности граждан, а именно – увеличить число государственных инспекторов и ввести систему рейдовых осмотров территорий на предмет совершения правонарушений в сфере охраны окружающей среды. Итог работы

госинспекторов любой гражданин сможет видеть на электронной карте области.

Что касается охотопользования, то в конце 2016 года был принят областной Закон «О распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях между гражданами», позволяющий обеспечить чёткое, ясное, прозрачное и социально приемлемое распределение разрешений на добычу популярных видов охотничьих ресурсов (лось, медведь, кабан). В 2017 году Правительством области эта работа будет продолжена.

В целом усилия Правительства Кировской области в 2017 году будут направлены на то, чтобы сделать Вятский край территорией чистоты и порядка.

ЗАДАЧА ПАРЛАМЕНТА – СОЗДАТЬ ЭФФЕКТИВНУЮ ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**В.В. Быков, Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области**

Выборы в Законодательное Собрание шестого созыва состоялись 18 сентября 2016 года по смешанной системе; 27 мандатов получили политические партии, 27 – кандидаты-одномандатники. Всего в Законодательном Собрании – 54 депутата.



Главная особенность этого созыва в том, что большинство мандатов «досталось» депутатам от партии «Единая Россия». В Законодательном Собрании они сформировали самую многочисленную фракцию из 36 депутатов. Фракция КПРФ состоит из 4 человек, ЛДПР – из 7, «Справедливая Россия» – из 6 депутатов.

Вторая особенность заключается в том, что, как ни в одном другом созыве, велико число депутатов, избравшихся на 2-й срок полномочий, а для 3 депутатов это уже 3-я «пятилетка». Всего в Законодательном Собрании 22 депутата со стажем законодательной работы.

Третья особенность – шестой созыв оказался высокообразованным и очень профессиональным. Высшего образования нет только у одного депутата, 28 депутатов руководят предприятиями, учреждениями, общественными организациями.

Все эти особенности я считаю преимуществами шестого созыва, поскольку они позволили депутатам быстро включиться в законотворческий процесс. Не возникало ситуаций с распределением комитетов, «портфельными соглашениями», попытками срыва пленарных заседаний, как это случалось в двух предыдущих созывах. Депутаты очень оперативно решили, что Председатель Законодательного Собрания будет один, заместителей – двое, комитетов – шесть и одна постоянно действующая комиссия. Моими заместителями работают Роман Альбертович Титов, сопредседатель регионального штаба Объединённого Народного Фронта, и Герман Анатольевич Гончаров, известный общественный и политический деятель, в прошлом – вице-президент Вятской Торгово-промышленной палаты, руководитель исполкома КРО ВПП «Единая Россия».

До избрания депутатом Законодательного Собрания и его Председателем Вы долгое время занимали должность Главы города Кирова. Какая работа связана с большей нагрузкой?

Законодательное Собрание для меня – это еще один этап работы. Здесь – уже не только областной центр, но и 39 районов области, и в каждом – свои проблемы. Сейчас я ставлю себе задачу детально вникнуть, что происходит в каждом из них. Мне легче двигаться в этом направлении, так как в каждом избирательном округе есть представители нашей партии, которые являются моими единомышленниками. После принятия основного финансового закона региона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов» вместе с депутатами мы будем планировать работу комитетов в районах, встречи с людьми. Несмотря на плотный график, я не меняю свой режим: день начинаю в одно и то же время – в 5 утра.

Как Вы выстраиваете взаимоотношения с депутатами оппозиции?

С представителями оппозиции мы работаем в самом плотном контакте, все их просьбы и обращения рассматриваются. Депутаты шестого созыва внесли изменения в регламент проведения пленарных заседаний: отменили «пятиминутки», которые раньше предоставлялись фракциям для выступления с заявлениями. Логично их итоговые выступления выслушать в «разном» по окончании заседания.

Вопреки мнению, что вятский парламент – площадка для дискуссий, обсуждения должны проходить, как правило, предварительно, на заседаниях комитетов, в рабочих группах. Оппозиция всегда участвует в диалоге, огульно критиковать власть и принимаемые законы стало неэффективно. За свои слова депутаты несут полную ответственность. Надеюсь, каждое решение будет продуманным.

На последнем пленарном заседании депутаты приняли изменения в бюджет 2017 года, связанные с уточнением межбюджетных трансфертов. Какие акценты вы бы сделали в этих поправках? Что главное?

Главный акцент заключается в том, что все федеральные субсидии, которые поступают в областной бюджет, утверждены законом, и теперь мы можем спокойно на законном основании работать с этими деньгами.

Помимо этого, хочу отметить, что мы приняли поправки по всем партийным проектам «Единой России». Это – благоустройство городов, городских парков, ремонт и укрепление материальной базы местных домов культуры, спортивных залов в сельских школах. По этим 4

программам мы получаем значительные средства из федерального бюджета на очень выгодных для области условиях софинансирования (региональный бюджет «заплатит» только 5%). Причем программы будут работать в течение 5 лет. Если работать по плану, мы можем ожидать, что в решении этих очень важных для населения вопросов будет сделан большой шаг.

В чём заключается социальная политика региона?

Еще в прошлом созыве пришло понимание, что помощь должна быть адресной, то есть предоставлять её надо тем, кто в ней, действительно, нуждается, а не просто каким-то абстрактным «категориям». Акценты социальной политики 2017 года – объединение мер социальной поддержки из разрозненных и достаточно многочисленных нормативных актов в отдельные ёмкие законы. При этом мы всегда подчёркиваем, что суммы, которые расходует бюджет на социальную поддержку, не уменьшаются.

Другими словами, мы стараемся распределить меры государственной поддержки с максимальной справедливостью. Так, депутатами принят закон, по которому социальную поддержку смогут получить дети из многодетных и малообеспеченных семей, которые до сегодняшнего дня её не получали только потому, что их братья и сёстры учатся в интернатах и находятся на полном государственном обеспечении. Нужно было лишь изменить формулировку закона, чтобы признать за такими семьями статус многодетных и малообеспеченных.

В первом чтении принят законопроект, в котором в отдельную категорию выделены «дети войны». В неё войдут все, кому на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет. То есть мы пошли навстречу пожеланиям населения, поскольку было много писем и обращений на эту тему, ее не раз поднимали и депутаты Законодательного Собрания. На сегодняшний момент у нас появилась возможность предоставить «детям войны» право получать без очереди медицинскую и социальную помощь. Кроме того, нам будет проще решить вопрос с помещением для их общественной организации. А дальше – по мере возможностей бюджета – будем думать и о других мерах поддержки.

Какие традиции предыдущих созывов вы хотели бы привнести в работу шестого созыва?

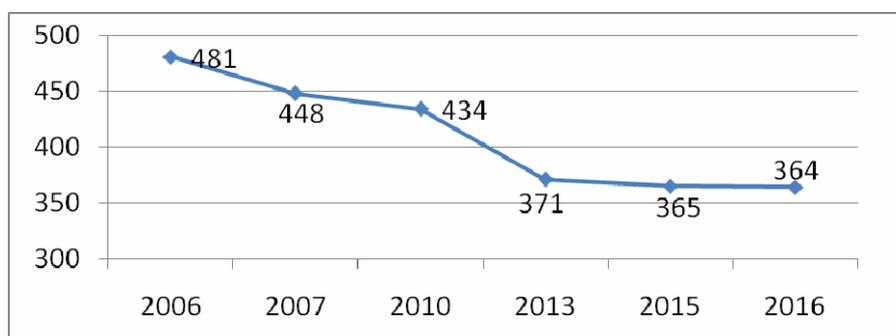
Я бы отметил традицию единства ветвей власти в вопросах, касающихся развития региона. А также традицию депутатов проводить политику, направленную на улучшение качества жизни людей.

О РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В.А. Бекетов, *исполняющий обязанности заместителя Председателя Правительства Кировской области, министра внутренней и информационной политики Кировской области*

В Кировской области по состоянию на 1 января 2017 года 364 муниципальных образования, в том числе 6 городских округов, 39 муниципальных районов, 52 городских поселения и 267 сельских поселений. Численность населения – 1 304 348 человек.

Одним из основных направлений развития местного самоуправления в регионе является оптимизация муниципальных образований путем их объединения. В результате работы, проведенной в период с 2006 по 2016 годы, количество муниципальных образований сократилось на 117 единиц (динамика приведена ниже).



Наиболее приемлемой формой объединения для муниципальных образований с численностью менее 15 тысяч человек признана модель, при которой создается «1 городское + 1 сельское поселение» (все сельские поселения, находящиеся на территории муниципального района, объединяются в одно).

В настоящее время указанная модель реализована в 5 муниципальных районах: Богородском, Мурашинском, Орловском, Кикнурском, Свечинском. Рассматривается возможность реализации в 2017 – 2019 годах указанной схемы в других муниципальных районах.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления планируется реализация мероприятий по

передаче полномочий администрации городского поселения, являющегося административным центром района, администрации муниципального района (по примеру Свечинского района Кировской области).

Эффективным механизмом вовлечения населения в развитие гражданского общества является проект по поддержке местных инициатив (ППМИ). Кировская область стала вторым после Ставропольского края субъектом Российской Федерации, реализующим практику инициативного бюджетирования в форме ППМИ.

В 2016 году на участие в проекте подано 536 заявок от муниципальных образований, на 1 января 2017 года реализовано 338 муниципальных проектов, общее количество благополучателей проектов составило 1,141 тыс. человек. Всего в период с 2010 по 2016 годы в рамках ППМИ в Кировской области осуществлено 1894 проекта.

Реализация ППМИ позволила сформировать устойчивые группы населения во всех муниципальных образованиях Кировской области, проявляющие активную гражданскую позицию. Механизм вовлечения граждан в проект успешно применяется при проведении выборных кампаний на территории региона.

О СОСТОЯНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Куземская, *исполняющая обязанности заместителя Председателя Правительства Кировской области*

Строительный комплекс Кировской области объединяет предприятия отраслей «Промышленность строительных материалов» и «Строительство». В строительном комплексе действует более 3000 организаций. В отрасли трудятся 30 тыс. человек.



С 2009 года объем ввода жилья в Кировской области постоянно растет. Самым успешным стал 2015-й год – в регионе введено 725 тыс. кв. метров жилья, что является рекордным показателем для области за весь постсоветский период. В 2016 году в Кировской области введено 662,8 тыс. кв. метров жилья. Объем работ по виду деятельности «Строительство» составил 32,1 млрд. рублей.

Строительные предприятия области имеют возможность производить следующие основные виды строительных материалов: бетонные и железобетонные изделия, изделия для крупнопанельного домостроения, силикатный кирпич, газосиликатные строительные материалы, нерудные строительные материалы, комплектные деревянные дома, оконные и дверные блоки, фанеру клеёную, изделия деревянные для паркетных изделий, плиты древесноволокнистые, плиты древесностружечные, пиломатериалы.

Производство строительных материалов и конструкций
(по годам)





В настоящее время в Кировской области реализуется 10 проектов по комплексной застройке территорий в целях жилищного строительства. С начала освоения микрорайонов введено в эксплуатацию 682 тыс. кв. метров жилья. Всего же в рамках проектов планируется построить около 1,5 млн. кв. метров жилья. При этом необходимо отметить, что реализация 5 проектов стала возможна благодаря содействию Фонда развития жилищного строительства (ныне АО «АИЖК»).

Всего в стадии строительства находится 198 многоквартирных жилых домов общей площадью 1,8 млн. кв. метров. Строительство осуществляют 80 застройщиков.

С 2013 года на территории Кировской области реализуются мероприятия областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 18 июня 2013 года № 213/365 «Об областной адресной программе «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы», с привлечением финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

Объем финансирования программы составляет 2,8 млрд. рублей, в том числе 1,9 млрд. рублей – средства Фонда, 588,1 млн. рублей – средства областного бюджета, 284,1 млн. рублей – средства местных бюджетов. В новые квартиры, приобретенные (построенные) за счет данных средств, к 1 сентября 2017 года планируется переселить 7238 человек (3006 семей).

Всего за 2013 – 2016 годы в рамках Программы переселено 4934 человека из аварийного жилищного фонда общей площадью 72,7 тыс. кв. метров, из них за 2016 год – 2206 человек из аварийного жилищного фонда площадью 32,39 тыс. кв. метров, что составляет 104% к утвержденным целевым показателям. В 2017 году из аварийного жилищного фонда необходимо переселить 2304 человека. Реализация мероприятий Программы продолжается и находится на контроле Правительства Кировской области.

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А.Б. Скальный, *исполняющий обязанности министра культуры Кировской области*

В Кировской области функционируют 1380 учреждений культуры: 639 библиотек (в том числе 2 – областные), 40 музеев (в том числе 4 – областных), 569 домов культуры (в том числе 2 – областных), 5 театрално-концертных учреждений (из них 3 областных театра и филармония), 79 образовательных организаций в сфере культуры (в том числе 3 областных профессиональных образовательных бюджетных учреждения сферы культуры), 46 архивов (из них 3 – областных), учреждение по охране объектов культурного наследия, цирк.



В Кировской области 1114 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежат государственной охране, в том числе 507 памятников федерального значения (150 памятников градостроительства и архитектуры, истории и монументального искусства, 357 объектов археологического наследия), 337 памятников градостроительства и архитектуры, истории и монументального искусства регионального значения, 1 памятник градостроительства и архитектуры местного (муниципального) значения, 269 выявленных объектов (117 памятников градостроительства и архитектуры, истории и монументального искусства, 152 объекта археологического наследия).

Сфера культуры региона развивается с положительной динамикой. Основным показателем развития библиотечной деятельности является охват населения области библиотечным обслуживанием. Если в 2013 году он составлял 52,7% (693 тыс. человек), то в 2016 году он вырос и составил 55% (714 тыс. человек).

Увеличивается количество посещений музейных выставок, что свидетельствует о возрастающем интересе жителей к истории региона и страны в целом. Рост к 2016 году (по сравнению с 2013 годом) составил 13%.

Сохраняется устойчивый спрос на услуги, предоставляемые учреждениями культурно-досугового типа. Так, в кружках и коллективах самодеятельного народного творчества занимаются около 82,5 тыс. человек.

У жителей области пользуются популярностью театральные постановки и концертные программы, организуемые и проводимые государственными театрами и Вятской филармонией. Посещаемость этих учреждений по сравнению с 2013 годом выросла на 26%.

По состоянию на 1 января 2017 года средняя заработная плата работников учреждений культуры без совместителей (4418 человек) составила 15 292 рубля, или 74,4% от средней заработной платы по региону, запланированной на 2016 год в размере 20567 рублей.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в 2014 году было начато строительство Детского космического центра в г. Кирове. Объект спроектирован как пристройка к зданию Кировского областного государственного бюджетного учреждения культуры «Музей К.Э. Циолковского, авиации и космонавтики», который является центром популяризации достижений отечественной космонавтики и региональным представителем Федерации космонавтики и Ассоциации музеев космонавтики России. В центре планируется размещение планетария, экспозиционно-выставочного зала, открытого фондохранилища по авиакосмической тематике, многопрофильного конференц-зала, обучающих и компьютерных классов, интерактивных залов.

Детский космический центр в г. Кирове станет региональным центром аэрокосмического образования молодежи в Приволжском федеральном округе. Ни в одном из соседних регионов нет культурно-образовательных учреждений культуры подобного профиля. Ввод в эксплуатацию объекта планируется в 2017 году.

В 2016 году были реализованы масштабные культурные проекты. В мае в рамках программы «Большие гастроли 2016» Федерального центра поддержки гастрольной деятельности Министерства культуры Российской Федерации прошли гастроли театра «Et-cetera» под руководством народного артиста РСФСР, председателя Союза театральных деятелей Российской Федерации, почетного гражданина Кировской области А.А. Калягина на сценических площадках Кировского областного ордена Трудового Красного Знамени драматического театра им. С.М. Кирова и Кировского государственного театра юного зрителя «Театр на Спасской». Спектакли театра «Et-cetera» посетили около 3 тысяч жителей области.

В рамках Программы государственной и общественной поддержки театров для детей и подростков под патронатом Президента Российской Федерации в сентябре в г. Кирове состоялся Третий международный фестиваль театров кукол «Вятка – Город Детства». Состоялись показы спектаклей театров кукол из Уфы, Санкт-Петербурга, Тюмени,

Волгограда, Краснотурьинска Свердловской области, Чебоксар, Екатеринбурга, Кемерово, Еревана (Армения), Аренцано (Италия). Также были проведены мастер-классы и круглые столы по проблемам жанра.

В рамках Федеральной целевой программы «Культура России (2012 – 2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы в августе 2016 года на родине выдающихся художников Виктора и Аполлинария Васнецовых в музее – заповеднике «Рябово» состоялись Международное творческое мероприятие «Васнецовский пленэр 2016» и Всероссийский симпозиум по керамике «Опыт. Молодость. Эксперимент». В пленэре приняли участие 14 художников из городов России и ближнего зарубежья, в симпозиуме – 12 керамистов из Москвы и Санкт-Петербурга. Были созданы условия для профессионального творческого обмена между художниками различных школ и направлений как в живописи, графике, так и в керамическом искусстве, чтобы раскрыть новые грани творчества опытных и молодых художников.

При поддержке Государственного Российского Дома народного творчества в октябре 2016 года в Кировском областном государственном автономном учреждении культуры «Областной Дом народного творчества» прошел VII Всероссийский конкурс художественного слова «Моя Россия». В конкурсе приняли участие 58 чтецов-любителей в номинациях «Проза», «Поэзия», «Творчество Н.А. Некрасова» и 9 самодеятельных поэтических театров из 14 регионов России.

ИСТОРИЯ ВЯТСКОГО НАРОДОВЛАСТИЯ

Ю.А. Балыбердин, председатель комиссии по регламенту, депутатской этике, реализации депутатских полномочий, вопросам информационной политики и взаимодействия с институтами гражданского общества Законодательного Собрания Кировской области

Появление в Кировской области законодательного (представительного) органа власти явилось итогом длительного и противоречивого исторического развития института народного представительства.



С самого своего основания (а это конец XII века) земля вятская «хранила» независимость и от татар, и от князей московских. Вот что пишет об этом историк Н.М. Карамзин: «Утвердись в стране Вятской, россияне основали новый город близ устья речки Хлыновицы, назвали его Хлыновом и, с удовольствием приняв к себе многих двинских жителей, составили маленькую республику, особенную, независимую в течение двухсот лет».

Полную независимость Вятка сохраняла до 1459 года, когда после многомесячной осады была вынуждена официально признать власть Москвы. Однако ещё на протяжении 30 последующих лет вятчане жили достаточно вольно, выступая в качестве союзников москвитян в походах и одновременно совершая набеги на великокняжеские земли. Сохранялась и местная выборная администрация под наблюдением московского наместника. Окончательное присоединение к Московскому государству состоялось только в 1489 году, когда великий князь Иван III Васильевич послал свою рать на Вятку.

Новая попытка создать в Вятке представительные органы местного самоуправления была предпринята в 1793 году во времена царствования Екатерины II. Была избрана городская Дума, в которой заседали представители трёх сословий: гильдейских купцов, цеховых ремесленников и посадских людей. Председателем был городской голова.

Думы ведали вопросами городского хозяйства: благоустройством, продовольственным делом, развитием торговли и промыслов, защитой

сословных прав. Они не обладали принудительной властью и находились под контролем губернатора, который мог наложить вето на любое их постановление. Гласные думы (депутаты) избирались на 4 года и выбирали из своего состава членов городской управы, которая была исполнительным органом. В 1892 году городской голова и члены управы были объявлены состоящими на государственной службе.

В ведении Думы находились капиталы и имущество города. Её гласные руководили торговлей, городским кредитом, просвещением, медициной, благотворительным делом. В ведении Вятской городской Думы, к примеру, находились городской водопровод, скотобойня, кирпичный и гончарный заводы, а также электрическая и телефонная станции, ассенизационный обоз, городские весы, общественный банк.

Последние выборы городских дум прошли в Вятской губернии в соответствии с законом Временного правительства от 15 февраля 1917 года. Но просуществовали эти думы недолго. А затем была более чем 70-летняя история Советов.

Самостоятельную страницу в историю вятской представительной власти вписал областной Совет народных депутатов 21-го созыва, приступивший к своей деятельности 10 апреля 1990 года.

Впервые председатель Совета народных депутатов и его заместители работали на постоянной основе. Впервые был набран штат аппарата. При большом Совете в межсессионный период действовал малый Совет (как исполнительный орган).

Создание Совета в какой-то мере стало переходом от советской формы демократии к современной. Почти 250 депутатов, выражавших интересы разных социальных слоев, высказывали очень интересные, иногда полярные точки зрения на разные вопросы. Задача руководителей Совета заключалась в том, чтобы привести решение к общему знаменателю. Это называли «консенсусом».

Решения Совета выходили в форме постановлений. Это и было «законотворческой» работой. Конечно, очень условно: ведь тогда не было даже понятия «закон области». Постановления писали исполкомы, которые подчинялись райкомам партии, а сессии Советов собирались раз в квартал, депутаты единогласно голосовали за какие-то решения, и это называлось «советской демократией».

Между тем депутаты Совета внесли немало перспективных предложений. По их инициативе началась разработка Устава (Основного Закона) области и Закона «О Гербе Кировской области», других нормативных актов, была учреждена газета «Вятский край».

В конце 1991 года произошла реорганизация местных исполнительных органов. Вместо исполкома областного Совета была

образована администрация области. 9 октября 1993 года вышел Указ Президента Российской Федерации «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации». Деятельность Советов всех уровней была прекращена. Областной Совет лишился исполнительно-распорядительных полномочий. Обсудив сложившуюся ситуацию на своей специальной сессии 14 октября, депутаты решили распустить областной Совет.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ НА ВЯТКЕ

В.Г. Бакин, *председатель комитета по бюджету, налогам, иным доходным источникам и контролю за эффективным использованием бюджетных средств Законодательного Собрания Кировской области*

Кировская областная Дума первого созыва

Рождение законодательного органа власти в Кировской области обусловлено принятой 12 декабря 1993 года Конституцией Российской Федерации, которая провозгласила разделение государственной власти на три самостоятельные, независимые в реализации своих полномочий, ветви.

Первые выборы Кировской областной Думы состоялись 20 марта 1994 года. В первый созыв вошло 47 депутатов. Первым Председателем стал Михаил Александрович Михеев. Его заместителем избрали Валерия Михайловича Кайсина.



Выборы проводились по мажоритарной (один округ – один мандат) избирательной системе. Границы избирательного округа совпадали с административными границами районов и городов областного подчинения. По численности избирательные округа были очень неравнозначными, и депутаты, бывало, спорили между собой, кто «народнее», то есть за кем стоит больше электората.

Областная Дума стала качественно новым органом государственной власти Кировской области. Впервые в истории властных структур Вятки высший представительный орган получил право законотворчества (до того времени таким правом пользовались только республики). Новым было все: статус, полномочия, формы и методы работы. А главное, продукт деятельности – Закон.

Что интересно, в областной Думе первого созыва не было ни юристов, ни экономистов, зато в большом количестве – 11 человек – были представлены главы муниципальных образований. Депутаты созванивались с коллегами из других регионов, ездили перенимать опыт, доехали даже до Чечни. Обмен делегациями стал основной формой межпарламентского взаимодействия.

Более чем скромный областной бюджет депутаты кроили по принципу «всем сестрам по серьгам» и распределяли льготы не только

по отраслям, но и по отдельным предприятиям. Решающим аргументом при предоставлении налоговых преференций было обещание бюджетной отдачи. Во многом благодаря бюджетной поддержке и работе органов власти с каждым отдельным предприятием буквально в «ручном» режиме в Кировской области удалось провести конверсию, перепрофилирование, сохранить большинство крупных производственных комплексов, которые успешно работают и поныне.

В отличие от Конституции Российской Федерации, которая установила в стране президентскую республику, глава вятского региона хоть и имел право наложить вето на нормативные правовые акты, принятые Думой, но не мог своим указом распустить законодательный орган власти. Его вето было легко преодолимо – двумя третями депутатских голосов.

Первая Дума проработала два года. Первым делом она приняла Регламент, а также временное положение о статусе депутата Кировской областной Думы. В числе первых законов: «О дне Кировской области», «О гербе Кировской области», «О присвоении звания «Почетный гражданин Кировской области». Все эти законы, претерпев незначительные изменения, действуют и сегодня.

Но главным делом депутатов первого созыва стала работа над Уставом Кировской области. Именно основным закон Кировской области разграничил полномочия исполнительной и законодательной ветвей власти, распределил их обязанности и задачи. Можно сказать, что самостоятельным субъектом Российской Федерации Кировская область стала только с принятием своей конституции – Устава.

А ещё первая Дума подготовила закон, в соответствии с которым состоялись первые в истории вятского края прямые, всенародные на альтернативной основе выборы губернатора Кировской области.

Второй созыв – антикризисный

Система выборов депутатов Кировской областной Думы второго созыва осталась мажоритарной, но изменился подход к делению региона на избирательные округа. Число избирателей в них стало примерно равным.

Спустя два десятилетия второй созыв депутатов по-прежнему «видится» наиболее однородным и сплочённым за всю историю законодательного органа власти – несмотря на самое широкое «классовое» представительство. В нём были рабочие, учителя, врачи, крестьяне, директора производств, пенсионеры. Это было время митингов и пикетов, задержек зарплат и пенсий, ломки старого и поисков новых идеалов. Однако депутаты еще не были разбиты на фракции, не находились в оппозиции друг к другу. Политический аспект был

полностью исключен.

Именно в это время закладывались основы будущего экономического развития, разрабатывались законы на перспективу. Вот лишь некоторые законы, принятые в 1997 году:

«Об энергосбережении и повышении эффективности использования энергетических ресурсов в Кировской области», «О развитии малого предпринимательства в Кировской области», «О государственной поддержке инвестиционной деятельности частных инвесторов на территории Кировской области», «О порядке предоставления налоговых льгот».

Некоторый экономический рост, наблюдавшийся с 1997 года до первой половины 1998 года, был прерван финансовым кризисом. В августе 1998 года страна объявила дефолт. Одновременно рухнула вся конструкция бюджетной и кредитно-денежной системы России. До самых низких показателей упал сбор налогов. Темпы инфляции ускорились в три раза, что вместе с четырехкратной девальвацией еще больше обесценило доходы казны, граждан и предприятий. Именно второму созыву пришлось реагировать на новый серьезный вызов, разрабатывать экстренные антикризисные меры, что в полной мере отразилось в бюджете 1999 года и в законах, принятых в тот момент. Они были попыткой вернуться хотя бы к минимальному регулированию свободного рынка в интересах самых социально незащищенных групп.

Из нормативных правовых актов, принятых в то время, можно отметить законы «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы», «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональный фонд Кировской области».

Надо сказать, что из кризиса страна выходила не только с потерями. Позитивным следствием стало повышение конкурентоспособности российской экономики. Кризис дал шанс отечественной промышленности набрать силу, увеличил экспортные возможности, заставил более ответственно относиться к бюджетному планированию. Впервые в Кировской области был принят Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», который обобщил федеральные нормы с региональной практикой и сделал правила игры на бюджетном поле более понятными.

Ставка была сделана на предпринимательство и малый бизнес как более адаптивный и мобильный, способный оперативно и адекватно реагировать на общественные запросы. Принимаются законы «О развитии малого предпринимательства в Кировской области», «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов

деятельности на территории Кировской области», «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства на территории Кировской области». Надо сказать, что из предложенных федеральными законодателями налоговых схем депутаты выбрали наиболее оптимальную, создав в Кировской области для предпринимателей режим наибольшего благоприятствования. Для этого потребовались серьезные консультации с бизнес-сообществом, которое вдохновенно откликнулось на предложение депутатов принять участие в работе над законами.

Конец 90-х годов XX века прошел под лозунгом «Бизнес и власть». Организовывались многочисленные семинары, конференции, круглые столы. Это не осталось безрезультатным: малый бизнес осознал свои возможности и стал развиваться в средние и крупные предприятия, а некоторые предприятия со временем переросли в многопрофильные холдинги.

Ко второму году работы депутаты вышли на новый уровень – они стали представлять законодательные инициативы в Государственную Думу. И ощутили необходимость поддержки со стороны депутатов законодательных органов других регионов.

В 1998 году было заключено первое соглашение о сотрудничестве «по горизонтали» – между Кировской областной Думой и Государственным Собранием Республики Марий Эл. Сотрудничество подразумевает не только более тесный обмен опытом, но и поддержку законодательных инициатив законодательных органов субъектов Российской Федерации. В том же году делегация областной Думы посетила Республику Северная Осетия – Алания. А в 2000-м году делегация Республики Коми побывала в гостях у нас, было подписано соглашение о сотрудничестве между Государственным Советом Республики Коми и Кировской областной Думой.

За четыре года работы второго созыва было принято немало базовых законов, регулирующих правоотношения в самых разнообразных сферах, но на особом контроле всегда была социальная. Кировская область стала едва ли не первым регионом, поддержавшим участников боевых действий, воевавших на территориях, не вошедших в федеральный Перечень при принятии Федерального закона «О ветеранах». Депутаты – аграрии добились того, чтобы из областного бюджета финансировались доплаты к пенсиям руководителям сельхозпредприятий.

М.А. Михеев, Председатель Законодательного Собрания первого и второго созывов: «За это время пройден трудовой путь построения правовой основы для развития в области производства, бизнеса,

социальной и духовной сфер. Трудным этот путь был потому, что на депутатов легла большая нагрузка: область, в отличие от соседних с нами республик, никогда не имела своей законодательной базы. Дума первого созыва ее построение начала с нуля: она определила, в первую очередь, нормы, обеспечивающие работу органов власти и защищающие основные права людей. Депутаты, избранные в Думу второго созыва, занялись построением правовой базы, которая регулирует самые разные стороны экономической и социальной жизни области. Всегда ощущал искреннее желание депутатов найти решения, которые позволят укрепить нашей экономике, приведут к улучшению жизни людей».

Третий созыв – на волне реформ

Депутатами третьего созыва Кировская областная Дума была переименована в Законодательное Собрание Кировской области. В названии депутаты решили закрепить свое исключительное право принимать региональные законы. Это произошло 4 июля 2002 года. Выборы в третий созыв по-прежнему проходили по мажоритарной системе. Схема избирательных округов почти не изменилась – отдельные коррективы были нацелены на более равномерную (по количеству населения) «нарезку» территорий.

Избирательное законодательство тоже изменилось несущественно. К явке ниже установленного порога в 25% добавилось еще одно основание считать выборы на отдельных территориях недействительными: если в графе «против всех» отмечилось большее число избирателей, чем в графе с кандидатами.

Это сказалось на результатах выборов, которые прошли 23 марта 2001 года. Сразу в 4 избирательных округах выборы были признаны несостоявшимися либо не состоявшимися частично. Довыборы пришлось объявлять дважды, и только через год депутатский корпус начал работать в полном составе – в количестве 54 человек.

Время работы третьего созыва пришлось на годы реформ. На федеральном уровне один за другим принимались кодексы законов (земельный, лесной и т.д.), которые принципиально ломали старую систему отношений. Все они были направлены на то, чтобы ввести рыночные механизмы в самые разные хозяйственные сферы, регламентировать правоотношения между собственниками, хозяйствующими субъектами, органами государственной власти, гражданами и т.д.

Никогда больше в Кировской области не принималось так много базовых законов в сфере земельных отношений, как в 2002 году. Воздух был буквально наэлектризован, когда обсуждались такие законы, как

«О максимальных размерах бесплатно предоставляемых в собственность граждан земельных участков» и «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность». Так же бурно обсуждались законы, связанные с распределением недр, земель, лесов и вод. Ведь право собственности на естественные ресурсы является определяющим в системе общественных отношений.

Именно этому созыву довелось взять на себя и «удар» социальных реформ. Федеральный «закон о монетизации» перевел льготы с натуральной формы на денежную и существенно пересмотрел систему социальной поддержки. На консолидированный бюджет области «было возложено» свыше 80 льгот более чем 30 категориям граждан. Депутатам Законодательного Собрания третьего созыва пришлось принимать несколько десятков областных законов, а областному правительству – подзаконных актов, чтобы обеспечить на территории Кировской области действие нового федерального закона.

Еще одной серьезной задачей депутатов была реформа местного самоуправления. Кировская область едва ли не первой в России создала законы, установившие новый принцип деления муниципальных образований. Вместо 45 (39 районов и 6 городов) у нас стало более пятисот муниципальных образований!

После проведения первой части реформы нужно было переходить к другой, не менее важной – формированию межбюджетных отношений. И, конечно же, перед депутатами, среди которых было немало промышленников, стояли вопросы: как помочь реальному сектору экономики, привлечь инвестиции, заставить область развиваться? Были разработаны законы «О промышленной политике в Кировской области», «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области», «О залоговом фонде Кировской области», «О региональной научно-технической политике» и т.д.

Именно третий созыв Законодательного Собрания Кировской области воплотил мечту предыдущего созыва – создал Контрольно-счетную палату, которая перед тем как стать самостоятельным и независимым органом работала в структуре Законодательного Собрания.

Третий созыв запомнился как интеллектуально мощный, монолитный и работоспособный. Главным уроком стало понимание, что плох тот депутат, который борется за свои «местечковые» интересы, хорош тот, кто создает условия для жизни всего населения региона.

В.В. Васильев, Председатель Законодательного Собрания третьего созыва: «Жизнь продолжается. И надо двигаться вперед. Различные оценки прошлого и настоящего не освобождают политиков от

ответственности за судьбу России, благосостояние ее народа, за свою малую родину.

Я убеждён, что роль партий в жизни общества надо усиливать, и это демократический путь, по которому идут все цивилизованные государства. Мерилом же эффективности их деятельности являются демократические выборы. Новое партийно-избирательное законодательство ориентирует партии на реализацию долгосрочных политических проектов. Наш народ, наши избиратели все больше склоняются к мысли, что во власти должны быть люди, знающие и понимающие экономику.

Время лозунгов прошло. Знания, жизненный опыт, практика – составляющие настоящего хозяйственника, а таких в Законодательном Собрании должно работать большинство».

Четвёртый созыв – в режиме партийности

О том, насколько важны для общества экономические реформы, проходящие в стране, свидетельствуют и результаты выборов в Законодательное Собрание четвёртого созыва, которые состоялись 23 марта 2006 года. Эти выборы показали, что в стране полным ходом идут демократические реформы, в том числе через усиление роли политических партий.

Впервые в Кировской области половина мандатов была отдана партиям, победившим на выборах, то есть набравшим более 5% голосов. Таковыми оказались «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Российская партия пенсионеров», «Аграрная партия России». В анкетной таблице профессиональной принадлежности вновь избранных депутатов впервые появилась графа «многопрофильный бизнес» – в Законодательном Собрании оказались депутаты, возглавлявшие целый ряд производственных и коммерческих предприятий, входившие в состав правления банков. В первых строчках партийных списков были не только представители бизнес-элиты, но и профессиональные политики, и лидеры общественных организаций.

Для политических партий годы, пришедшиеся на четвертый созыв, были «пубертатным периодом». В Законодательном Собрании он сопровождался взрывами, потрясениями, ответственными заявлениями и попытками сорвать кворум.

Все пять лет работы четвертого созыва прошли «в режиме партийности», и это вносило на площадку законодательного собрания атмосферу дискусионности и динамичности. Был сформирован Совет, куда помимо высшего руководства и председателей комитетов вошли лидеры всех фракций. На Совете пытались найти компромиссы по наиболее значимым и спорным вопросам; непосредственно перед

пленарными заседаниями руководители фракций обсуждали те же вопросы в своих коллективах и принимались решения по голосованию. Голосование на пленарных заседаниях было вопросом партийной дисциплины.

Контролю за сопартийцами способствовала система электронного голосования, которой оборудовали зал заседаний вскоре после начала работы четвертого созыва. Она не только выдавала точный, документальный результат, но и значительно экономила время законодателей. Теперь представить без нее процедуру голосования уже сложно. Как сложно представить себе пленарное заседание без прямой трансляции в Интернете, начало которой было положено тоже в четвертом созыве.

31 июля 2006 года начал работу интернет-сайт Законодательного Собрания Кировской области, и уже осенью того же года он был назван лучшим среди сайтов органов государственной власти по России и ПФО, а позже неоднократно подтверждал своё лидерство. Технологический уровень оснащения рос, а вместе с тем рос уровень открытости и доступности Законодательного Собрания.

Депутаты также занимали активную позицию во всех сферах жизни Кировской области, понимая свою задачу шире законотворчества. Обычной практикой стало проведение Правительственного часа, на котором руководители департаментов отчитывались перед депутатами за свою работу. С докладами на пленарных заседаниях выступали федеральные ведомства, правоохранительные и контрольные органы. По наиболее актуальным вопросам проводились депутатские слушания. Кажется, не было в области проблемных ситуаций, прошедших мимо внимания депутатов.

Вместе с тем росла интенсивность и законотворческой работы. Были приняты законы об упрощенной системе налогообложения на основе патента, о порядке лицензирования и выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, о развитии малого и среднего предпринимательства, об организации розничных рынков и другие нормативные акты в сфере бизнеса.

Одним из самых серьезных достижений депутаты четвертого созыва считают принятие закона «О ветеранах труда Кировской области», который восстановил справедливость по отношению к пожилым людям, имевшим большой стаж работы, но не получивших федеральных «знаков отличия». Из-за него было сломано немало копий – областной бюджет никогда не был избыточным. Но это была политическая воля депутатов, и она победила.

Приняли депутаты немало и других социальных законов:

«О вознаграждении за выполнение функций классного руководителя», «О форме и порядке предоставления меры социальной поддержки по обеспечению ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, жильем за счет средств федерального бюджета», «О денежных выплатах медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи», «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и др.

Четвертый созыв пришелся на период некоторого экономического подъема как в России, так и в Кировской области. Стало возможным планировать бюджет на 3 года вперед, потребовалось внести такие существенные поправки в законы «О межбюджетных отношениях» и «О бюджетном процессе», что было решено принять новые законы. Президент объявил о принятии 4 масштабных национальных проектов: по здравоохранению, образованию, развитию АПК и жилищному строительству, и депутаты приняли немало региональных нормативных актов во исполнение этих проектов. В больницы и школы «пошло» оборудование, повысились зарплаты врачей, медсестер и педагогов, началось строительство высокотехнологичных животноводческих комплексов, вокруг которых выросли целые поселки. Получило толчок ипотечное и социальное строительство. Законами области утверждались все наиболее значимые областные целевые программы.

Росли и крепились «горизонтальные» связи – с законодательными органами других субъектов Федерации. Депутаты Кировской области встречались со своими коллегами не только на официальных, но и на спортивных площадках, проводя товарищеские матчи по футболу и волейболу и неизменно выигрывая в них. А 18 февраля 2009 года прошло расширенное заседание совета Законодательного Собрания Кировской области с участием делегаций Государственного Собрания Республики Марий Эл, Государственного Совета Удмуртской Республики на тему правового и организационного обеспечения развития детско-юношеского и массового спорта. Четвертый созыв был на редкость спортивным и немало сил приложил к тому, чтобы развивать в регионе массовый и детский спорт. Финансирование этой строки в бюджете увеличивалось с каждым годом, на свои деньги депутаты строили детские спортивные площадки, проводили спортивные мероприятия, разработали и приняли закон «О физической культуре и спорте в Кировской области».

И, конечно же, пришлось заниматься выборным законодательством. В том числе, в связи с тем, что Президент Российской Федерации отменил прямые выборы глав регионов, и роль

законодательных органов власти субъектов Федерации в вопросах назначения на должность глав территорий возросла.

В.А. Васильев, Председатель Законодательного Собрания четвёртого созыва: «Деятельность Законодательного Собрания развивалась под флагом модернизации политической системы, нацеленной на развитие демократии, создание здоровой конкурентной среды в политической сфере. Я считаю, что именно Законодательное Собрание уже сегодня стало той дискуссионной политической площадкой, которая вырабатывает оптимальный вариант модернизации политической системы в нашей области».

Пятый созыв – на профессиональной основе

Число руководителей Законодательного Собрания пятого созыва увеличилось до 5. Вице-спикерами стали представители всех 4 фракций политических партий, победивших на выборах. Было принято еще одно важное кадровое решение: дать возможность председателям комитетов работать на профессиональной основе.

Это не замедлило сказаться на работе Законодательного Собрания. Улучшилось качество принимаемых законов. Выросло количество законодательных инициатив от депутатов. Если раньше принятие законодательных актов в основном инициировалось исполнительной властью, то в пятом созыве более половины законопроектов в повестках каждого пленарного заседания были от депутатов.

Впервые по инициативе депутатов был принят Закон «О контрольной деятельности депутатов Законодательного Собрания Кировской области», который позволил им усилить контроль и за деятельностью исполнительной власти, и за работой органов местного самоуправления.

Примеры, когда депутатский контроль «заставил» чиновников выполнять свою работу, не единичны. Так, только благодаря активной позиции депутатов удалось минимизировать потери от срывов графиков строительства производственных корпусов и инфраструктуры промышленных парков, снизить убытки от хозяйственной деятельности аэропорта «Победилово» и наладить регулярное авиасообщение с Москвой, Санкт-Петербургом и некоторыми другими крупными городами России.

На период работы пятого созыва пришелся как наибольший экономический подъём (2011 – 2012 годы), так и начало тяжелейшего спада.

Пятому созыву пришлось работать в непростых условиях. Сложности, возникшие в национальной экономике, внешнеполитическая

напряженность, нарушение международных экономических связей – все это существенно повлияло на финансовые возможности региона. В такой же ситуации оказалось большинство субъектов Российской Федерации.

Депутаты старались оперативно реагировать на все изменения, сверяя свои действия с тенденциями развития области и страны.

Приоритетами работы законодательного органа стали вопросы социальной политики, развития экономики, инфраструктуры, государственного устройства.

В вопросах социальной политики пятый созыв пришёл к необходимости оптимизации системы льгот, перехода с категорийной помощи на адресную, когда основным критерием предоставления мер государственной поддержки стала нуждаемость. При этом суммы, направляемые на господдержку, не уменьшились, а удельный вес социальных расходов в областном бюджете ежегодно превышал 60%.

Перспективное развитие области, наполнение доходной части бюджета было названо ещё одной стратегической целью. Продолжали совершенствоваться законы, направленные на выстраивание чётких и понятных отношений между бюджетами разных уровней, на стимулирование муниципальных образований к поиску внутренних резервов, на создание благоприятного инвестиционного климата, на развитие налоговой базы и повышение эффективности использования бюджетных средств. В этом ряду прежде всего необходимо назвать закон «О стратегическом планировании в Кировской области».

Главной задачей стало установление постоянной и оперативной связи депутатов с избирателями. В первый же год работы пятого созыва общественные приемные Законодательного Собрания открылись во всех районных центрах.

Впервые была опробована такая форма работы, как «Дни района в Законодательном Собрании Кировской области». Смысл ее заключался в том, чтобы выявить не только «болевые точки» района, но и «точки роста», дать методические и правовые консультации, помочь в подготовке местных инвестиционных проектов, защитить интересы территории при принятии областного бюджета. Впервые была опробована и успешно зарекомендовала себя программа поддержки местных инициатив.

Соглашения о сотрудничестве были заключены со многими общественными организациями. Поддерживалось общение с теми политическими партиями, которые на выборах не набрали 6% голосов избирателей и имели своих депутатов в Законодательном Собрании.

За время работы пятого созыва страна пережила немало важных вех: это и 70-летие Великой Победы, и воссоединение с Крымом, сочинская Олимпиада, 20-летие Конституции Российской Федерации, 20-летие современного Парламента и Законодательного Собрания. Все эти события огромной общественно-политической силы и важности затронули как общество в целом, так и каждого отдельного взятого жителя области. Депутаты во всех ситуациях поддерживали политику государства и «проводили» её на региональном уровне.

Можно сказать, что во многом благодаря разъяснительной, пропагандистской работе депутатов, которые не стеснялись комментировать политические события в прессе и с общественных трибун, в Кировской области удалось сохранить социальную, психологическую и экономическую стабильность.

А.М. Ивонин, Председатель Законодательного Собрания пятого созыва: «Конфуций говорил: «Не дай вам бог жить в эпоху перемен». Нам довелось не только жить в такую эпоху, но и находиться на передовых позициях, что требует не только мужества, но и мудрости, и умения находить компромиссы».

Да, многие решения давались нелегко, были разногласия и споры. Но думаю, что мы с честью выходили из самых сложных ситуаций, умея слушать и уважать друг друга.

Этому способствовало то, что каждый из нас осознавал огромную ответственность за своих избирателей и ставил общественные интересы выше личных претензий и обид.

Главный итог нашей работы заключается в том, что в это сложное (экономически и политически) время мы сумели закрепить социальные достижения предыдущего этапа, не допустить срывов и эскалации напряжения в обществе, обеспечить развитие и рост.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Кировской области»
(к Дням Кировской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 8 (665)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Е. Данилова, Т.С. Фатхлисламов

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна

