

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

14 апреля 2026 г. № 3.6-09/1546@

УТВЕРЖДЕН
на заседании Комитета Совета
Федерации по экономической
политике
14 апреля 2026 года

ПРОТОКОЛ
**«круглого стола» на тему «Стратегические направления развития
энергогенерации в Российской Федерации: модернизация, диверсификация и
технологический суверенитет»**

19 марта 2026 года,
14-00

г. Москва,
ул. Б. Дмитровка, д. 26, к. 701

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

БОРЩЕВ Михаил Михайлович - член Комитета Совета Федерации по
экономической политике.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

От федеральных органов исполнительной власти:

А.А. Дашанов, Д.Е. Егоров, Д.В. Кляповский, А.Г. Максимов.

От государственных и коммерческих организаций, ассоциаций:

М.М. Булыгин, С.М. Катаев, Ф.Ю. Опадчий, А.Г. Панина, П.Н. Сниккарс,
А.И. Упадышев, Д.Н. Фомичев, А.А. Хвалько, П.О. Шацкий, К.И. Янко.

ОТМЕТИЛИ:

1. Информацию члена Комитета Совета Федерации по экономической политике М.М. Борщева:

о важности электроэнергетической отрасли, являющейся ключевой составляющей ТЭК, объединяющей процессы генерации, передачи и сбыта, обеспечивающей внутренние потребности и экспорт;

об установленной мощности ЕЭС России на 1 января 2026 года составляющей 264 851 МВт;

о необходимости в соответствии с Генеральной схемой до 2042 года строительства 88,5 ГВт новых мощностей для достижения 299,3 ГВт;

о необходимости решения приоритетных задач, связанных покрытием перспективных дефицитов мощности, изысканием инвестиционных ресурсов с возможным авансированием затрат, развитием атомной (29,3 ГВт новых мощностей, включая малые АЭС) и гидрогенерации (потенциал 7,8 ГВт), а также совершенствования мер государственной поддержки локализации критического оборудования.

2. Информацию АО «СО ЕЭС»:

о существующем разрыве между долгосрочным (Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2042 года, далее - Генсхема) и среднесрочным (схемы и программы развития электроэнергетических систем России на 2026 – 2031 годы) планированием и критически высокой стоимости ошибки при прогнозировании спроса;

о дефицитных зонах на сегодняшний день, сформированных на Дальнем Востоке, юго-востоке Сибири, южных регионах и Московской области, и принятии решения по строительству порядка 22 ГВт генерации до 2031 года для их покрытия;

об отсутствии источников возврата инвестиций для модернизации и строительства генерирующих объектов в изолированных энергосистемах (о. Сахалин);

о рассмотрении целесообразности использования накопителей электроэнергии в энергорайонах с высоким уровнем коммерческих потерь электроэнергии (Республика Дагестан);

о сдвиге в сроках строительства гидроэлектростанций, заложенных в Генсхеме, приводящих к необходимости выработки замещающих мероприятий для ОЭС Сибири уже в текущем году;

о необходимости приостановки вывода из эксплуатации части генерации в энергодефицитных районах и разработки отдельной программы по финансированию мероприятий на «дожитие» таких станций;

об отставании сетевой инфраструктуры от генерации из-за отсутствия инвестиционных механизмов, сопоставимых с договорами о предоставлении мощности (далее - ДПМ);

о появлении нового спроса (ЦОД, искусственный интеллект, майнинг), создающего дополнительную неопределенность и требующего корректировки Генсхемы с учетом этих факторов.

3. Информацию Министерства энергетики Российской Федерации:

об исходных данных для планирования, формирующихся на основе заявок на технологическое присоединение, без сформированного долгосрочного прогноза по спросу со стороны ЦОД и искусственного интеллекта;

о принятии Правительством РФ решения по разграничению майнинга и ЦОД, а также по ограничению потребления майнинга в дефицитных зонах, позволившему снизить нагрузку на энергосистему Сибири;

о реализации крупных проектов атомной генерации (Кольская АЭС-2, Курская АЭС-2, Смоленская АЭС-2, Южная АЭС в Ростовской области, в Краснодарском крае, Рефтинская АЭС, Южно-Уральская АЭС, Сибирская АЭС) и гидрогенерации (Ленинградская ГАЭС, Загорская ГАЭС-2, Лабинская ГАЭС, Балаклавская ГАЭС, Крапивинская ГЭС, Ивановская ГЭС, Мокская ГЭС, Тельмамская ГЭС, Нижне-Зейская ГЭС, Приморская ГАЭС, Нижне-Ниманская ГЭС и Канкунская ГЭС)

требующих значительного финансирования и проработки возможности софинансирования водохранилищ из федерального бюджета;

о сетевых решениях для нового строительства, принятых в рамках прогнозов, упирающихся в технологии и финансирование, которое, вероятно, будет осуществляться за счет потребителей.

4. Информацию Министерства промышленности и торговли Российской Федерации:

о применении со стороны Минпромторга России всех действующих мер поддержки (субсидирование разработок, СПИКи, льготные кредиты ФРП, обратный инжиниринг);

о подписании и актуализации баланса спроса и предложения на энергооборудование до 2031 года;

о простаивании мощностей машиностроителей после 2032 года из-за отсутствия заказов, особенно в гидроэнергетике;

о поставке газовых турбин (ПАО «Силовые машины»), идущих по графику;

о поступлении первой турбины на Каширскую ГРЭС и ожидаемых пуско-наладочных работ к концу года.

5. Информацию ПАО «Т Плюс»:

о фактических сроках строительства электростанций, достигающих 7 лет из-за отсутствия типовых площадок для испытаний газовых турбин;

о росте затрат на технологический суверенитет, приводящих к необходимости индексации цен для обеспечения привлекательности инвестиций;

о предложении ряда мер для объектов когенерации, связанных с дополнительной индексацией цены КОМ на 25% для мощностей более 250 МВт, продлением механизма КОММод после 2031 г., корректировкой подходов к конкуренции блоков разной мощности, разработкой типовых решений ПГУ-100;

о необходимости решения на уровне Правительства РФ проблемы страхования головных образцов оборудования (ГТЭ-65), связанных с отказом страховых компаний.

6. Информацию АО «Концерн Росэнергоатом»:

- о лидирующем положении в выработке электроэнергии Концерна «Росэнергоатом», эксплуатирующем 31 блок;
- о вводе нового блока Курской АЭС (1200 МВт) ожидаемом 1 мая 2026 года;
- о поручении Президента РФ по проработке ускоренного ввода Приморской АЭС (2×1000 МВт) и Хабаровской АЭС (2×600 МВт) с началом строительства первого блока в 2027 году и вводом в 2033 году;
- о предложении возврата в нормативную базу правила об освобождении от штрафных санкций в первый год эксплуатации для инновационного и импортозамещенного оборудования (ранее действовало до 2017 года), распространив его на все новое локализованное оборудование.

7. Информацию ООО «Газпром энергохолдинг»:

- о формировании колоссального заказа для машиностроителей (21 турбина) со стороны группы компаний ООО «Газпром энергохолдинг», на которые приходятся 5 ГВт строящихся мощностей (22 проекта КОММОД и 6 проектов в иных механизмах);
- о достижении потолка финансовых возможностей, вызванного отзывом банками ранее подтвержденных кредитных линий из-за высокой долговой нагрузки и необходимости внедрения механизма частичного авансирования инвестиционных затрат;
- о необходимости достижения равенства в режиме штрафных санкций по ряду проектов с инновационным оборудованием, предоставив год нештрафуемой отсрочки не только для проектов КОММОД и проектов в неценовых зонах, но и для ряда проектов на отечественном оборудовании в ценовых зонах;
- о риске не достижения в срок экологических нормативов (выбросы, шум) и низких эксплуатационных характеристик (длительные сервисные интервалы, низкая готовность к несению нагрузки) нового отечественного оборудования требующего пересмотра подходов к нормированию и поэтапному приведению к международным стандартам;

о предложении учета объективных эксплуатационных характеристик в модели расчета операционных затрат и пересмотре подходов к требованиям локализации (Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции»), распространив ответственность на всю цепочку кооперации.

8. Информацию от ПАО «РусГидро»:

об освоенном гидропотенциале в России на 22%, на Дальнем Востоке на 7%;

об обеспечении ГЭС долгого срока службы (более 100 лет), низких операционных затрат и высокой маневренности;

о необходимости возобновления механизма возврата инвестиций (ДПМ ГЭС) с доработкой в части реализации возможности поэтапной оплаты на стадии строительства;

о необходимости изменения нормативно-правовой базы по проектированию и строительству водохранилищ, создание которых целесообразно финансировать за счет государства как объектов федеральной собственности;

о готовности ПАО «Русгидро» к реализации проектов, предусмотренных Генсхемой (12 ГЭС и ГАЭС суммарной мощностью 7,5 ГВт), при условии создания соответствующих механизмов финансирования и возврата инвестиций.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию участников «круглого стола».

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать механизм возврата инвестиционных затрат генерирующих компаний, направленных на реализацию дополнительных технических мероприятий, повышающих надежность функционирования электростанций, расположенных в энергодефицитных районах;

2) проработать вопрос о внедрении механизма частичного авансирования капитальных затрат на строительство новых генерирующих объектов как меры, позволяющей снизить долговую нагрузку и стоимость инвестиционных ресурсов;

3) проработать вопрос финансирования создания водохранилищ и гидротехнических сооружений за счет средств федерального бюджета как объектов, находящихся в федеральной собственности;

4) рассмотреть возможность возобновления механизма ДПМ ГЭС с донастройкой в части поэтапной оплаты затрат на стадии строительства для реализации проектов, предусмотренных Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2042 года (Нижне-Зейская ГЭС и другие);

5) создать межведомственную рабочую группу с участием Минэнерго России, Минпромторга России, АО «СО ЕЭС», Совета производителей энергии, Концерна «Росэнергоатом» и генерирующих компаний для выработки подходов к смягчению штрафных санкций за отказы и отклонения в работе в первый период эксплуатации инновационного и локализованного оборудования (в том числе распространив практику «не штрафуемого года» на все типы проектов в ценовых зонах);

6) рассмотреть вопрос внесения изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, в части применения понижающего коэффициента для расчета показателя неготовности и объема недопоставки мощности для инновационных видов генерирующего оборудования атомных и тепловых электрических станций;

7) при разработке подходов к оценке предельных капитальных и эксплуатационных затрат учитывать особенности применения и обслуживания отечественных газовых турбин большой мощности.

8) проработать вопрос о создании механизма страхования рисков строительства и последующей эксплуатации головных образцов энергетического оборудования (включая газовые турбины).

9) рассмотреть возможность дополнительной индексации цены КОМ на 25% для объектов когенерации мощностью <250 МВт;

10) проработать вопрос о продлении программы модернизации тепловой генерации (КОММод) после 2031 года;

11) на базе ПГУ-100 Пермской ТЭЦ-14 разработать типовые решения проектов когенерационных ПГУ-100 для обеспечения последующего массового строительства, методику оценки капитальных затрат для последующего проведения конкурсных отборов;

12) проработать вопрос о поэтапном приведении экологических и технологических нормативов для нового оборудования, обеспечив баланс между необходимостью ввода мощностей в дефицитных зонах и соблюдением требований к выбросам и надежности, без установления заведомо невыполнимых в короткие сроки требований.

3. Рекомендовать АО «СО ЕЭС» при актуализации Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2042 года учесть корректировку сроков строительства гидроэнергетических объектов, прогнозы спроса на электроэнергию со стороны центров обработки данных, систем искусственного интеллекта и майнинга (совместно с Минцифры России и Минэкономразвития России), необходимость формирования замещающих мероприятий в зонах прогнозируемого дефицита (ОЭС Востока, ОЭС Сибири, изолированные энергосистемы).

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов