**Информационно-аналитический материал к «круглому столу» на тему: «Укрепление национальной и международной финансовой безопасности»**

Важнейшими факторами, определяющими уровень национальной финансовой безопасности, являются:

наличие в стране развитой системы платежей и расчетов;

наличие эффективной системы инструментов, обеспечивающих канализацию имеющихся финансовых ресурсов в инвестиции, то есть наличие национального рынка капиталов;

наличие национальной системы ценовых индикаторов;

наличие работоспособной системы международных расчетов.

## 1. Система платежей и расчетов

Наличие независимой отечественной инфраструктуры платежей имеет ключевое значение для обеспечения финансового суверенитета страны.

По оценке Банка России, платежная инфраструктура Российской Федерации является одной из самых развитых в мире[1]. Россия обладает всеми компонентами современной национальной платежной инфраструктуры. Таким составом компонентов платежной инфраструктуры обладают всего 11% стран[2]. В состав этих компонентов входят: система платежных карт, Система передачи финансовых сообщений, Система быстрых платежей. Все эти компоненты активно развиваются и в будущем будут дополнены цифровой валютой центрального банка – цифровым рублем. По оценке Председателя Банка России Э.С. Набиуллиной, наличие такой платежной инфраструктуры является очевидным конкурентным преимуществом нашей станы. Во многом благодаря такой развитой системе «люди почти не почувствовали новых санкций, а в прошлом году они были мощные, у нас пятьдесят с лишним банков новых опять попало под санкции»[3].

Одной из характеристик национальной платежной системы является тот факт, что в 2024 году доля безналичных платежей в розничном обороте выросла до 85,8%[4] (в 2023 году она составляла 83,4%[5]). Безналичные операции выросли по сравнению с 2023 годом на 24,8% по количеству и на 26,5% по объему – до 113,7 млрд платежей на сумму 1841,7 трлн рублей. Почти 40% операций осуществлялось через сеть Интернет и (или) с использованием мобильных устройств связи[6].

В 2024 году Банк России совместно с участниками рынка продолжил совершенствовать платежную инфраструктуру. Приоритетом этой работы стало развитие Системы быстрых платежей (СБП), масштабирование нефинансовых сервисов карт «Мир» и расширение параметров пилота по цифровому рублю[7].

### 1.1. Система платежных карт

Платежные карты являются самым популярным средством безналичной оплаты. Эмиссия платежных карт за 2024 год выросла на 14,8%. На 1 января 2025 года выпущено

---

[1] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[2] Банк России. Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платежном рынке. Аналитический доклад. Москва, 2024. //Сайт Банка России.

[3] Выступление Эльвиры Набиуллиной на совместном заседании профильных комитетов Государственной Думы, посвященном рассмотрению Годового отчета Банка России за 2024 год. //Сайт Банка России, Новости, 3 апреля 2025 года.

[4] Банк России. Коротко о главном. Итоги работы Банка России 2024. //Сайт Банка России.

[5] Банк России. Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платежном рынке. Аналитический доклад. Москва, 2024. //Сайт Банка России.

[6] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[7] Банк России. Коротко о главном. Итоги работы Банка России 2024. //Сайт Банка России.

515,8 млн карт, или 3,4 карты на одного жителя. С их использованием на территории страны и за ее пределами в 2024 году было совершено 76,1 млрд транзакций на сумму 168,2 трлн рублей. Из них подавляющее большинство составляли безналичные операции - 97,6% по количеству и 77,7% по объему.

Почти 80% операций по оплате товаров и услуг картами совершалось с использованием бесконтактных технологий. Удельный вес этих операций в стоимостном объеме превысил 58%, в том числе благодаря популярности у россиян платежного приложения Mir Pay (на 1 января 2025 года оно было доступно клиентам 178 кредитных организаций).

Вместе с тем, несмотря на преобладание в сравнении с другими платежными инструментами, использование карт для оплаты покупок замедлилось. С выходом на рынок альтернативных способов оплаты предпочтения пользователей стали меняться. В 2024 году темп прироста платежей картами за товары и услуги по сравнению с предыдущим годом снизился в 2,6 раза по количеству (до 4,9%) и в 1,8 раза по объему (до 8,9%).

Две трети всех карточных операций осуществлялось с использованием карт «Мир», их объем составил 105,9 трлн рублей. В основном это были платежи за товары и услуги – 86 из 100 операций. Эмиссия карт «Мир» за год выросла в 1,4 раза и на 1 января 2025 года достигла 400,6 млн карт.

Карты «Мир» наделены широким функционалом, включая большой спектр нефинансовых сервисов. Активно развивались социальные и транспортные приложения на базе платежной системы «Мир» (ПС «Мир»). Во всех субъектах Российской Федерации обеспечена возможность оплаты проезда картами «Мир» на наземном транспорте, а также в метрополитенах 7 городов.

В 37 субъектах Российской Федерации реализованы проекты социальных карт и карт жителя на базе карт «Мир» (в 2023 году – в 33 регионах). Запущен проект прямых выплат страхового возмещения по вкладам на карты «Мир» совместно с АО «НСПК» и ГК «АСВ». Распространялись механизм прямых социальных выплат на карты «Мир» и схема оплаты социально значимых товаров и услуг с использованием электронного сертификата для льготных категорий граждан[8].

Постепенно расширяется прием карт «Мир» в дружественных странах. Карата «Мир» действует в 13 странах мира. Идет обсуждение подключения платежной системы «Мир» к иранской системе Shetab[9].

### 1.2. Система быстрых платежей

Продолжается развитие Системы быстрых платежей (СБП). По состоянию на 1 января 2025 года к СБП были подключены 224 кредитные организации, а также 2,2 млн торгово-сервисных предприятий, из которых 1,8 млн являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

В системе пользователи могли совершать операции по платежам физических лиц в пользу физических лиц по инициативе плательщика или получателя, по платежам физических лиц в пользу юридических лиц, по платежам юридических лиц в пользу юридических и физических лиц, по платежам физических лиц в пользу государства. Также существует возможность проведения трансграничных переводов между физическими лицами через иностранные банки. На конец года трансграничные переводы через СБП были доступны в 13 российских и 50 иностранных банках.

[8] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[9] Эльвира Набиуллина сообщила о росте географии карт «Мир» вопреки санкциям. //Эксперт, 7 апреля 2025 года.

В 2024 году через СБП было проведено 13,4 млрд операций на сумму 69,5 трлн рублей, что в 1,9 и 2,2 раза превысило аналогичные показатели предыдущего года. В том числе граждане совершили через СБП 9,5 млрд переводов на сумму 61,7 трлн рублей, что в 1,8 и 2,2 раза больше, чем в 2023 году. Операции по оплате товаров и услуг достигли 3,7 млрд и 6,5 трлн рублей, увеличившись по сравнению с 2023 годом в 2,2 раза как по количеству, так и по объему. Модель оплаты покупок через СБП стала привычной и широко распространенной.

В октябре 2024 года во всей эквайринговой сети СБП был внедрен универсальный QR-код, который доступен более 200 банкам[10].

В 2024 году СБП тестировала технологию биоэквайринга. Банки и торгово-сервисные предприятия запускали прием платежей по биометрии через СБП – в частности, в Казани стартовал пилот оплаты таким способом проезда в метро. В 2025 году эта работа продолжается[11].

**1.3. Система передачи финансовых сообщений Банка России** (СПФС)

СПФС является основным каналом обмена финансовой информацией при проведении внутрироссийских расчетов по корреспондентским счетам, а также предоставляет функционал для иностранных участников.

На конец 2024 года пользователями СПФС были 584 организации. Общее количество переданных через СПФС сообщений выросло на 23% по сравнению с трафиком 2023 года[12].

**1.4. Цифровой рубль**

Российская Федерация входит в число лидеров по внедрению цифровой валюты, опередив другие страны группы G20, за исключением Китая[13]. В России с августа 2023 года в пилотном режиме проводятся операции с реальными цифровыми рублями с привлечением узкого круга клиентов[14]. Платформа цифрового рубля в рамках «пилота» показала свою работоспособность и функциональность. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлена задача - перейти к более широкому, полномасштабному внедрению цифрового рубля в экономику, в хозяйственную деятельность и в сферу финансов[15]. Банк России планировал, что к 1 июля 2025 года крупнейшие банки должны будут обеспечить своим клиентам возможность проводить операции с цифровыми рублями. С этой же даты торговые и сервисные предприятия с годовой выручкой более 30 млн рублей должны будут осуществлять прием оплаты в цифровых рублях. До 1 июля 2027 года все кредитные организации и все торгово-сервисные предприятия должны будут обеспечивать проведение операций и расчетов с использованием цифровых рублей[16]. Однако, в феврале 2025 года было принято решение перенести массовое внедрение цифрового рубля на более поздний срок. Это связано с тем, что в настоящее время идет обсуждение и формирование экономической модели цифрового рубля, которая была бы привлекательна для участников рынка[17].

На конец 2024 года в рамках пилотирования операций с цифровым рублем было открыто более 1,5 тыс. цифровых кошельков физических и юридических лиц. Было

---

[10] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[11] Банк России. Коротко о главном. Итоги работы Банка России 2024. //Сайт Банка России.

[12] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[13] Банк России. Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платёжном рынке. Аналитический доклад. Москва, 2024. // Сайт Банка России.

[14] Цифровой рубль. //Сайт Банка России. Дата обращения 7 августа 2024 года.

[15] Совещание по экономическим вопросам. // Сайт Президента России, 17 июля 2024 года.

[16] Платежная инфраструктура откроется для цифрового рубля: предложения Банка России. //Сайт Банка России, Новости, 12 сентября 2024 года.

[17] ЦБ решил перенести внедрение цифрового рубля с 1 июля на более поздний срок. //Сайт АРБ, 27 февраля 2025 года.

совершено более 40 тыс. переводов, более 10 тыс. оплат за товары и услуги, исполнено более 7 тыс. смарт-контрактов. Пилотирование операций с цифровой национальной валютой осуществляется с участием клиентов 15 банков.

На Платформе цифрового рубля появились новые операции: платежи по статической или динамической платежной ссылке (QR-код) и переводы между юридическими лицами. Обеспечен контроль данных на основании информации из единого федерального реестра сведений о банкротстве, а также возможность проведения переводов по распоряжениям федеральных органов исполнительной власти и по инициативе доверенных лиц. В конце 2024 года совместно с рядом банков успешно проведены тестовые операции по выплате стипендий и оплате штрафов.

Банком России совместно с Минфином России и Федеральным казначейством прорабатываются вопросы осуществления субъектами бюджетных правоотношений расчетов в цифровых рублях[18].

## 2. Формирование рынка капиталов

Для обеспечения национальной финансовой безопасности необходим устойчивый и эффективный рынок капитала.

В условиях внешних ограничений особенно важно развивать собственный финансовый рынок и увеличивать его емкость путем трансформации сбережений в инвестиции. Для компаний фондовый рынок должен стать одним из ключевых источников финансирования, а для граждан — основой для сбережений, прежде всего долгосрочных. Российские граждане уже успели оценить инструменты фондового рынка. Количество физических лиц, имеющих брокерские счета, сегодня превышает 30 млн[19].

**Меры, направленные на развитие рынка капитала.** В 2023 – 2024 годах был реализован ряд мер, стимулирующих активность инвесторов на рынке капитала – велась работа по расширению линейки инструментов долгосрочных сбережений и инвестиций, а также деятельность по доработке существующих инструментов. Так, в целях развития долгосрочных сбережений был уточнен порядок налогообложения долгосрочных вкладов[20].

В части расширения линейки инструментов можно выделить следующие мероприятия: запуск программы долгосрочных сбережений[21], введение нового типа индивидуальных инвестиционных счетов (ИИС) – ИИС третьего типа[22], появление с 1 января 2025 года на российском рынке нового инструмента для долгосрочных инвестиций – долевого страхования жизни[23]. Для повышения привлекательности инструментов рынка капитала для граждан был установлен налоговый вычет[24] на долгосрочные сбережения граждан, распространяемый на договоры негосударственного пенсионного обеспечения, договоры долгосрочных сбережений, а также на ИИС третьего типа.

---

[18] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[19] Антон Силуанов: финансовый рынок — основа финансового суверенитета страны. //Сайт Минфина России, 26 декабря 2024 года.

[20] Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

[21] Федеральный закон от 10 июля 2023 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[22] Федеральный закон от 19 декабря 2023 года № 600-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[23] Федеральный закон от 25 декабря 2023 № 631-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[24] Федеральный закон от 23 марта 2024 № 58-ФЗ «О внесении изменений в статьи 102 и 126.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Все **эти меры содействуют формированию условий для повышения привлекательности инструментов рынка капитала среди розничных инвесторов**. Не менее важными для развития рынка капитала, в том числе в интересах структурной адаптации экономики, являются институциональные инвесторы, меры по стимулированию которых также реализовывались. Так, для негосударственных пенсионных фондов (НПФ) расширены[25] возможности по приобретению акций в рамках IPO в состав пенсионных средств. Наряду с уже введенным стимулирующим регулированием для страховых организаций и паевых инвестиционных фондов реализованы меры, направленные на стимулирование инвестиций профессиональных участников рынка ценных бумаг и НПФ в облигации российских эмитентов, выпущенные в рамках финансирования проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики.

В среднесрочной перспективе меры, направленные на развитие рынка капитала и усиление его роли в финансировании экономики, позволят повысить активность эмитентов, институциональных и частных инвесторов[26].

В рамках достижения национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» **Президентом Российской Федерации В.В. Путиным** поставлена **задача увеличения к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 процентов** по сравнению с уровнем 2020 года **за счет постоянного улучшения инвестиционного климата**[27].

В новом национальном проекте «Эффективная и конкурентная экономика», реализация которого началась в этом году, предусмотрен целый комплекс мер, направленных **на повышение инвестиционной активности в регионах**[28].

Среди них следует отдельно выделить **такой эффективный инструмент**, как **соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК).** На текущий момент заключено 81 соглашение с общим объемом инвестиций 4,5 триллиона рублей, планируется создание 62,5 тысяч новых рабочих мест. На рассмотрении находится еще семь заявок на общую сумму более 220 миллиардов рублей[29].

В последние годы **Совет Федерации ведёт активное законодательное сопровождение данного механизма стимулирования инвестиций**. В 2024 году при участии сенаторов Российской Федерации были разработаны и приняты очередные изменения в базовый федеральный закон[30], которые предоставляют участникам инвестиционных проектов с использованием СЗПК более комфортные условия пользования мерами государственной поддержки, а также позволяют оптимизировать процедуру мониторинга таких проектов.

Так, уточнены условия, которые дают право однократного продления на срок до 6 лет срока применения стабилизационной оговорки. Конкретизированы случаи, при которых организация, реализующая проект, вправе требовать возмещения причиненного ей реального ущерба от соответствующего публично-правового образования в случае применения в

---

[25] Федеральный закон от 23 марта 2024 № 58-ФЗ «О внесении изменений в статьи 102 и 126.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

[26] Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов.

[27] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2026 года».

[28] Стенограмма «правительственного часа» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака на 584-м заседании Совета Федерации, 12 февраля 2025 года.

[29] 224,2 млрд рублей. //Справка «О ходе реализации механизма СЗПК (2020-2025)». Предоставлена в рабочем порядке.

[30] Федеральный закон от 27 ноября 2024 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». Проект данного федерального закона (№ 555713-8) был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.В.Шендерюком-Жидковым, С.В.Калашником, К.К.Долговым, Н.В.Любимовым, А.Н.Епишиным, а также депутатами Государственной Думы.

отношении ее надлежащих актов (решений). Кроме того, установлены предельные объемы предоставляемых участникам соглашений субсидий и налоговых вычетов. При этом на эти меры государственной поддержки не смогут претендовать компании, в капитале которых доля иностранных юридических лиц превышает 25%[31].

Важнейшим направлением обеспечения национальной финансовой безопасности является **деофшоризация российской экономики**. Отечественный бизнес должен работать в российской юрисдикции, не выводить средства за рубеж, где, как оказалось, можно всё потерять[32]. Но одновременно нужно продолжать «работу над ошибками» для того, чтобы **создать более благоприятные налоговые условия для вернувшегося в «родную гавань» из зарубежных офшоров российского бизнеса**. В связи с этим сенаторы Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы и Правительством Российской Федерации ведут активную работу по законодательному регулированию такого **нового для нашей страны инструмента корпоративного управления как «внутренние офшоры» или специальные административные районы** (САР) в Приморском крае (о. Русский) и Калининградской области (о. Октябрьский).

С этой целью сенаторами Российской Федерации был разработан и в дальнейшем принят **федеральный закон[33], который предусматривает расширение возможностей по выбору формы осуществления инвестиций** с целью применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль. Так, к уже действующим формам инвестиций - капвложениям в строительство, реконструкцию или техническое перевооружение объектов инфраструктуры добавляются передача в собственность региона или муниципалитета машин и оборудования, а также добровольные денежные взносы в специально созданный фонд.

С учетом практического опыта реализации законодательства о САР необходимо продолжать работу по его дальнейшему совершенствованию[34].

### 3. Формирование национальной системы ценовых и рейтинговых индикаторов

В условиях санкций важнейшими инструментами укрепления национальной финансовой безопасности становятся **инструменты, обеспечивающие бесперебойное функционирование биржевой и рейтинговой инфраструктуры**[35].

Одним из элементов инфраструктуры организованных торгов является **национальная система расчёта ценовых индикаторов.** Наличие таких индикаторов обеспечивает формирование доверительной среды на товарных рынках, позволяет более эффективно управлять рыночными рисками, снижает возможности для недобросовестного манипулирования ценами[36]. Иностранные информационные агентства, которые традиционно занимали эту нишу на нашем рынке, ушли, и российские хозяйствующие субъекты столкнулись с серьёзными трудностями при получении репрезентативной ценовой информации, необходимой для заключения сделок и исполнения своих обязательств по

---

[31] Заключение Комитета Совета Федерации по экономической политике по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» от 26 ноября 2024 года № 3.6-02/4128@.

[32] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 29 февраля 2024 года.

[33] Федеральный закон от 19 декабря 2023 года № 595-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проект № 330129-8 был внесен сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, А.Н.Епишиным, А.В.Шендерюком-Жидковым.

[34] «Н. Журавлев: Специальные административные районы могут быть важным источником привлечения инвестиций». // Сайт Совета Федерации, 11 сентября 2023 года.

[35] «Сенатор Журавлев: Россия может достичь полного финансового суверенитета».// «Парламентская газета», 7 июня 2024 года.

[36] Н. Журавлёв: мы разработали законопроекты, направленные на создание национальной системы ценовых индикаторов. // Сайт Совета Федерации, 21 июля 2023 года.

ним[37].

При активном участии **сенаторов Российской Федерации разработан и принят федеральный закон, формирующий правовые основы создания национальной системы ценовых индикаторов и функционирования администраторов финансовых индикаторов[38].** Законом вводятся новый субъект правового регулирования - администратор индикаторов, а также понятие индикатора финансовых показателей и инструментов финансового рынка. При этом предусмотрено, что включение в нормативные документы положений, предусматривающих использование индикаторов, определяемых иностранным лицом, допускается только при условии отсутствия индикаторов, разработанных в соответствии с российским законодательством. Реализация данного закона позволит создать финансовую инфраструктуру для развития внутреннего ценообразования и формирования ценовых индикаторов на отечественные товарно-сырьевые активы, будет способствовать развитию рынка производных финансовых инструментов[39].

### 4. Система международных расчетов

Одной из самых острых проблем, связанных с обеспечением финансового суверенитета, являются вопросы проведения международных расчетов в условиях санкционного давления.

До 2022 года традиционно подавляющая часть международных расчетов осуществлялась в мировых резервных валютах - долларах США и евро. Сейчас надежность и доверие к западным платежным системам основательно подорваны[40]. Идет активный поиск новых инструментов, независящих и неконтролируемых странами «коллективного запада». Банк России считает, что расширение внешнеэкономической деятельности с широким кругом стран с учетом сохранения вектора на открытость российской экономики в современных условиях требует перехода на новые каналы и механизмы международных расчетов[41].

К таким инструментам международных расчетов эксперты относят:

проведение расчетов в национальных валютах;

использование криптовалют;

использование цифровых финансовых активов;

использование цифровых валют центральных банков (ЦВЦБ);

создание совместно с дружественными странами новых платежных платформ.

Необходимо отметить, что использование данных инструментов международных расчетов требует совершенствования нормативной правовой базы внутри страны и в ряде случаев принятия совместных скоординированных решений несколькими государствами.

#### 4.1. Проведение трансграничных расчетов с использованием российского рубля и/или национальных валют дружественных стран

Данный инструмент проведения международных расчетов используется достаточно активно и сфера его применения расширяется. В частности, Банк России в 2024 году

---

[37] Пояснительная записка к проекту федерального закона № 406984-8 «Об администраторах финансовых индикаторов».

[38] Федеральный закон от 13 декабря 2024 года № 452 ФЗ «Об администраторах финансовых и товарных индикаторов». Законопроект № 406984-8 «Об администраторах финансовых индикаторов». Внесён сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлёвым, М.М. Ульбашевым, С.Н. Рябухиным, А.Д. Артамоновым, Д.И. Оюн и депутатами Государственной Думы 21 июля 2023 года. .

[39] Заключение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «Об администраторах финансовых товарных индикаторов» от 10 декабря 2024 года № 3.5 – 0.2./2687.

[40] Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума. //Сайт Президента Российской Федерации. События, 7 июня 2024 года.

[41] Банк России. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов. Проект от 13 сентября 2024 года //Сайт Банка России.

направлял свои усилия на содействие участникам рынка в выстраивании необходимой инфраструктуры для проведения международных расчетов в национальных валютах дружественных стран. В 2024 году около 80% международных расчетов России велись в рублях и в валютах дружественных стран. В том числе, по экспорту 41,3% расчетов осуществлялось в рублях и 40,2% - в валютах дружественных стран; по импорту – 43,3% расчетов осуществлялось в рублях и 34,7% - в валютах дружественных стран[42]. По ряду стран этот показатель еще выше. Так, расчеты между компаниями России и Китая более чем на 90% осуществляются в национальных валютах[43]; более 96% взаимных расчетов между Россией и Ираном приходится на национальные валюты[44], более 95% финансовых расчетов в российско-белорусских коммерческих операциях приходится на национальные валюты России и Беларуси[45].

В то же время проведение расчетов в национальных валютах не решает всех существующих проблем, в частности, **не ликвидирует риски введения вторичных санкций**, то есть санкций против организаций из третьих стран за связи со страной, являющейся объектом первичных санкций, то есть Россией, а также не снимает проблемы прохождения платежей. До 2022 года межбанковские платежи в основном осуществлялись с использованием системы SWIFT, контролируемой недружественными странами. Сейчас ряд крупнейших российских банков отключен от данной системы.

22 декабря 2023 года президент США подписал указ, позволяющий вводить вторичные санкции США на зарубежные финансовые институты. Вторичные санкции могут быть введены по двум основаниям: содействие существенным транзакциям в интересах российских лиц и организаций, внесенных в санкционный список, и содействие существенным транзакциям или оказание любой услуги для оборонно-промышленного комплекса России. При этом в отличие от первичных санкций, которые вводятся законами или указами президента США, решение о введение вторичных санкций отнесено к компетенции Управления по контролю за иностранными активами минфина США (OFAC), которое вправе самостоятельно принимать такие административные решения. При этом могут быть введены как полные блокирующие санкции, предусматривающие внесение финансовой организации в санкционный список, так и санкции, предусматривающие либо запрет, либо строгие ограничения на корреспондентские счета в американских банках. Введение таких санкций по существу лишает финансовую организацию возможности пользоваться услугами финансовой системы США, что существенно ограничивает возможности для работы на международных рынках. При этом если раньше вторичные санкции могли быть введены только в отношении компаний, умышленно совершающих транзакцию, попадающую под санкции, то сейчас эти ограничения сняты. Обязанность контроля за отсутствием транзакций, попадающих под санкции, возложена на сами финансовые организации. Данные меры американских властей встревожили банки, и многие банки даже из «дружественных» стран стали избегать осуществления транзакций с участием российских компаний[46].

Для решения данных проблем используется функционирующая в России система передачи финансовых сообщений, к которой помимо российских организаций подключено уже более 150 нерезидентов из 20 стран. Данная система позволяет обмениваться финансовой информацией по независимым защищенным каналам в круглосуточном

---

42 Банк России. Коротко о главном. Итоги работы Банка России 2024. //Сайт Банка России.

43 Интервью информационному агентству Синьхуа.// Сайт Президента Российской Федерации, События, 15 мая 2024 года.

44 К.Пахунов БРИКС: сами себе система. //Монокль, 28 октября 2024 года.

45 Российско-белорусские переговоры. //Сайт Правительства Российской Федерации, Новости, 7 апреля 2025 года.

46 Вторичные санкции получили финансово-сырьевую подпитку. //РБК, 24 декабря 2023 года; Банковский комплаенс за рубежом: как избежать проблем и чем помогут юристы. //Право.ru.

режиме[47]. Кроме того, как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, у других стран – участниц БРИКС тоже есть свои подобные системы, и они также уже используются. Взаимодействие в данном направлении будет развиваться. Было подчеркнуто, что созданных систем вполне достаточно, нужно только своевременно принимать соответствующие решения на административном уровне[48].

С целью развития платежной инфраструктуры **был принят разработанный парламентариями закон[49]**, направленный на расширение возможностей российской банковской системы по обеспечению трансграничных расчетов и переводов. В данном законе банкам с базовой лицензией предоставляется право открывать корреспондентские счета в иностранных банках на постоянной основе.

Как отмечают эксперты, в настоящее время, несмотря на имеющиеся проблемы, схемы платежей между Российской Федерацией и рядом дружественных стран, в частности Китаем, налажены. В части торговли с Китаем на российской стороне в них участвуют российские банки, которые не включены в санкционные списки США, дочерние банки китайских банков и платежные агенты. На стороне Китая — также платежные агенты, а еще небольшие региональные банки и ВТБ Шанхай.

Собственно, основных схем четыре:

филиал ВТБ в Шанхае открывает счета для юридических лиц в КНР и осуществляет платежи между Китаем и Россией;

китайские компании могут открывать банковские счета в приграничных банках для осуществления платежей в рублях;

платежи могут направляться транзитом через третьи страны (Центральная Азия, Сербия и другие);

использование услуг платежных агентов. Существует множество платежных агентов (как правило, экспортно-импортные и логистические компании, у которых есть выручка и в рублях, и юанях), которые оказывают услуги по проведению платежей. Часть из них сотрудничает с российскими банками, которые продают услуги платежного агента для расчетов с китайскими контрагентами[50]. При этом, как отмечают эксперты, в настоящее время рынок платежных агентов, специализирующихся на международных расчетах, все больше сосредотачивается вокруг банков. Это связано с тем, что малые и средние предприятия часто избегают работы с независимыми агентствами, так как не могут самостоятельно оценить их надежность. Это создало возможности для банков, которые начали предлагать клиентам собственные схемы расчетов через агентов. Но банки добавляют к тарифу агентов собственную маржу, что увеличивает стоимость платежей для заказчика. При этом отмечается, что платежный рынок разделился на три сегмента: крупные компании создают собственные структуры для организации платежей, малые – работают с банками, а те организации, которые проводят только разовые платежи – с агентами[51].

**4.2. Использование криптовалют** – цифровой необеспеченной валюты, учет и движение которой происходит посредством блокчейн-сети.

---

[47] Банк России. Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платёжном рынке. Аналитический доклад. Москва, 2024. // Сайт Банка России

[48] Пресс-конференция по итогам XVI саммита БРИКС. //Сайт Президента Российской Федерации, События, 24 октября 2024 года.

[49] Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 566-ФЗ «О признании утратившими силу частей второй и девятой статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (проект № 384586-8) был внесен сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, С.Н.Рябухиным, М.М.Ульбашевым, а также депутатами Государственной Думы.

[50] Визит накануне парада. //Эксперт, 2 апреля 2025 года

[51] Рынок платежных агентов консолидируется вокруг банков. //Сайт АРБ, 7 апреля 2025 года.

Специалисты считают, что криптовалюты являются одним из наиболее реальных и действенных способов обхода санкций[52]. При этом, по оценкам экспертов[53], часто используется схема, при которой криптовалюта границу не пересекает, а используется для пополнения баланса одного из контрагентов и дальнейшего списания с него при фактическом осуществлении платежа. То есть контрагент, которому необходимо провести оплату какого-либо товара, переводит сумму платежному агенту, а тот, используя международную инфраструктуру, за определенную плату погашает это обязательство за своего клиента. При этом специалисты отмечают, что в ряде случаев переводы с использованием криптовалюты могут быть быстрее и дешевле, чем с использованием обычных (фиатных) денег, но необходимость конвертации в крипту и обратно может снизить экономическую целесообразность таких транзакций[54].

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность с 1 сентября 2024 года в экспериментальном режиме использовать криптовалюты в качестве средства платежа по внешнеторговым договорам (контрактам). Банк России совместно с заинтересованными государственными органами и участниками рынка создает и развивает условия для применения цифровых валют в рамках экспериментального правового режима для осуществления расчетов по внешнеторговой деятельности[55].

Также в 2024 году приняты федеральные законы, легализующие майнинг цифровой валюты - Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 25 октября 2024 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом, по оценке Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, при легализации майнинга важны не дополнительные доходы в бюджет от налогообложения данной деятельности, а возможность использования добытой криптовалюты для внешнеторговых расчетов[56].

Российский союз промышленников и предпринимателей выступает за создание для бизнеса системы международных платежей на основе стейблкоинов. Предлагается использовать стейблкоин, основанный, в том числе на корзине валют Международного валютного фонда, уменьшенной в два раза с добавлением активов типа золота и биржевых товаров[57].

### 4.3. Использование цифровых финансовых активов

По оценке Банка России, сегодня российские участники внешнеэкономической деятельности уже используют цифровые финансовые активы (ЦФА) для осуществления международных расчетов. Для проведения таких операций используются платформы российских операторов информационных систем, прошедшие регистрацию у зарубежных партнеров[58]. В Российской Федерации создаются и развиваются условия для использования цифровых активов в международных расчетах[59]. В частности, Федеральным законом от

---

[52] Запретим крипту, снег и Новый год! // Монокль, 22 июля 2024 года.

[53] Такой точки зрения, в частности придерживается Э.Давыдов, старший партнер юридической компании Emet Law Firm. // Колеса пока не крутятся. //Монокль, 22 июля 2024 года.

[54] Колеса пока не крутятся. //Монокль, 22 июля 2024 года.

[55] Банк России. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов. //Сайт Банка России.

[56] В Минфине назвали самый важный аспект легализации майнинга. //Сайт АРБ, 10 октября 2024 года.

[57] РСПП предлагает создать систему расчетов на основе стейблкоинов. //Сайт АРБ, 1 апреля 2025 года.

[58] В ЦБ РФ заявили, что участники ВЭД уже проводят расчеты в цифровых финактивах. // Сайт АРБ, 5 июля 2024 года.

[59] Банк России. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов. //Сайт Банка России.

8 августа 2024 года №221-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено понятие иностранных цифровых прав, которые допускаются к обращению в Российской Федерации в качестве ЦФА, при условии их квалификации в таком качестве оператором информационной системы.

В то же время одной из ключевых проблем при использовании ЦФА в международных расчетах являются различия в национальных законодательствах. Например, в Китае цифровые активы признаются легальной собственностью, но транзакции любых таких активов запрещены. В Индии законодательство в этой области находится в начальной стадии создания[60].

**4.4. Использование для международных расчетов цифровых валют центральных банков** (ЦВЦБ)

Данный механизм проведения трансграничных расчетов пока не используется, но имеет очевидные перспективы. Использование для трансграничных расчетов ЦВЦБ возможно только в случае полномасштабного внедрения таких валют в странах-партнёрах. Российская Федерация входит в число лидеров по внедрению цифровой валюты, опередив другие страны группы G20, за исключением Китая[61].

При разработке базового **закона о цифровом рубле**[62] изначально предусматривалась перспектива его применения в трансграничных расчётах в целях укрепления многосторонней торговой системы[63]. Поэтому в нём была специально заложена **возможность использования цифрового рубля для совершения валютных операций между резидентами и нерезидентами**, а также между нерезидентами. Кроме того, уточнено понятие «иностранная валюта», к которой может относиться **национальная денежная единица иностранного государства, выпускаемая в цифровой форме** национальным центральным банком данного иностранного государства[64].

Банк России взаимодействует с иностранными регуляторами финансового рынка в целях проработки концептуальных вопросов трансграничных расчетов с использованием ЦВЦБ, в том числе цифровых рублей[65].

**4.5. Разработка платформы BRICS Bridge**

В перспективе данная платформа должна будет позволить ее участникам осуществлять трансграничные платежи вне зоны контроля со стороны недружественных стран. Сейчас идут работы по созданию данной платформы.

По информации Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, BRICS Bridge будет базироваться на совершенно новых принципах по сравнению с существующими системами трансграничных расчетов и использовать цифровые активы[66]. Предусматривается использование цифровых финансовых активов, выпускаемых центральными банками на базе национальных валют[67]. При этом в проведение расчетов могут быть вовлечены цифровые валюты центральных банков стран БРИКС[68]. Предполагается, что данная цифровая

---

[60] Колеса пока не крутятся. //Монокль, 22 июля 2024 года.

[61] Банк России. Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платёжном рынке. Аналитический доклад. Москва, 2024. // Сайт Банка России.

[62] Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[63] Журавлев рассказал о перспективах цифрового рубля для бизнеса и государства. // «Парламентская газета», 6 июля 2023 года.

[64] Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[65] Банк России. Годовой отчет 2024. //Сайт Банка России.

[66] А. Хазбиев Чем закончился саммит БРИКС. //Эксперт, 24 октября 2024 года

[67] Минфин подготовил концепцию расчетов в ЦФА на базе нацвалют в рамках БРИКС. //Сайт АРБ, 7 июня 2024 года.

[68] Д.Бабкин. БРИКС рассчитается цифровыми активами. //Коммерсантъ, 11 июня 2024 года.

расчётно-платёжная платформа будет децентрализованной, основанной на технологии блокчейна, когда ни один из участников не сможет ограничивать действия остальных[69].

В качестве прототипа эксперты называют проект mBridge, который разрабатывался Китаем, Таиландом, Гонконгом и Объединенными Арабскими Эмиратами и перешел в активную стадию в 2021 году. Система опробована и признана рабочей. mBridge действует на основе блокчейна и поддерживает сопряжение национальных цифровых валют с помощью кроссчейн-моста — такой метод позволяет одной цифровой валюте существовать в инфраструктуре другой цифровой валюты. Здесь речь идет именно о ЦВЦБ, какими являются, например, цифровой рубль и цифровой юань, но не о криптовалюте. Банки-корреспонденты в этой системе транзакций не нужны, а значит, сделки можно проводить вне зоны контроля американских и европейских финансовых организаций.

Эксперты отмечают[70], что создание mBridge курируется Банком международных расчетов, который связан с финансовыми организациями США. Соответственно, могут возникнуть проблемы с копированием действующих в системе mBridge алгоритмов. А для повторения схемы без наличия готового программного обеспечения, не зная принципов работы, потребуется время. Поэтому аналитики полагают, что реализация проекта BRICS Bridge возможно только в перспективе двух-трех лет[71].

[69] В БРИКС предложили ввести децентрализованную систему международных платежей.//РИА Новости, 13 июня 2024 года.

[70] В частности, начальник аналитического отдела инвестиционной компании «Риком-Траст» О.Абелев. // К.Пахунов БРИКС: сами себе система. //Монокль, 28 октября 2024 года.

[71] К.Пахунов БРИКС: сами себе система. //Монокль, 28 октября 2024 года.