

## ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ

совещания на тему "Совершенствование законодательства  
о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности  
коренных малочисленных народов Российской Федерации,  
осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации"  
(совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока,  
Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации)  
(в режиме видео-конференц-связи)

Совет Федерации,  
ул. Б. Дмитровка, д. 26, комн. 802 (белый зал)

21 октября 2022 года,  
11.00

<b>11.00 – 11.10</b>	<b><u>Вступительное слово</u></b>  <b>ОТКЕ Анна Ивановна</b> член Комитета Совета Федерации по международным делам, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по взаимодействию с органами государственной власти
<i>Регламент:</i> доклад – до 10 минут; выступления – до 5 минут	
<b>11.10 – 11.20</b>	<b><u>Доклад:</u></b>  <b>КОТОВА Анна Викторовна</b> статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей
<b>11.20 – 12.10</b>	<b><u>Выступления:</u></b>  <b>ЛЕДКОВ Григорий Петрович</b> член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
	<b>ГАББАСОВ Марат Рашитович</b> заместитель директора Департамента развития Арктической зоны Российской Федерации и реализации

	инфраструктурных проектов Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики
<i>по ВКС</i>	<b>ДОБРОЧЕЕВА Ольга Викторовна</b> заместитель директора Департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
<i>по ВКС</i>	<b>ХАТАНЗЕЙСКИЙ Юрий Аркадьевич</b> заместитель Губернатора Ненецкого автономного округа по делам ненецкого и других коренных малочисленных народов Севера
<i>по ВКС</i>	<b>ПОГОДАЕВ Михаил Александрович</b> заместитель Министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия)
<i>по ВКС</i>	<b>СОТРУЕВА Инна Васильевна</b> директор Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа
<i>по ВКС</i>	<b>НАРЧУГАНОВ Антон Николаевич</b> руководитель агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края
<b>12.10 – 12.20</b>	<b>Выступления с мест (обсуждение, обмен мнениями)</b>
<b>12.20 – 12.30</b>	<b>Подведение итогов совещания</b>  <b>ОТКЕ Анна Ивановна</b> член Комитета Совета Федерации по международным делам, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по взаимодействию с органами государственной власти

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

## ПРОТОКОЛ

**совещания Комитета Совета Федерации по федеративному устройству,  
региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера  
совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и  
Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации на тему "Совершенствование законодательства о  
государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности  
коренных малочисленных народов Российской Федерации,  
осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации"  
(частично в режиме видео-конференц-связи)**

Совет Федерации,  
ул. Б. Дмитровка, д. 26,  
комн. 802 (белый зал)

21 октября 2022 года,  
11.00

Председествовал: член Комитета Совета Федерации по международным делам, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по взаимодействию с органами государственной власти Анна Ивановна Отке

Присутствовали:

сенаторы Российской Федерации

О.Н. Епифанова, Г.П. Ледков,  
В.А. Чижов, Е.Б. Шумилова

представители федеральных  
органов исполнительной власти

М.Р. Габбасов, О.В. Доброчеева,  
А.В. Котова, Р.В. Рудаков,  
В.И. Соколов

представители субъектов  
Российской Федерации, территории  
которых входят в состав

Д.М. Каск, Е.В. Мальчевская,  
А.Н. Нарчуганов, Л.Н. Охман,  
М.А. Погодаев, И.В. Сотруева,

Арктической зоны Российской Федерации

Ю.А. Хатанзейский, Ю.В. Шандарова,  
Е.А. Шустова

приглашенные

М.А. Данькин, А.А. Игнатъев,  
Е.А. Кашин, Е.В. Кудряшова,  
В.И. Сморгчкова, В.Г. Харлов,  
И.К. Чернышенко

Выступили: А.В. Котова, Г.П. Ледков, М.Р. Габбасов, О.В. Доброчеева, М.А. Погодаев, И.В. Сотруева, А.Н. Нарчуганов

*С учетом состоявшегося обсуждения рекомендовать:*

1. Принять к сведению информацию члена Комитета Совета Федерации по международным делам, вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по взаимодействию с органами государственной власти А.И. Отке.

2. Принять к сведению информацию статс-секретаря – заместителя руководителя Федерального агентства по делам национальностей А.В. Котовой; члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г.П. Ледкова; заместителя директора Департамента развития Арктической зоны Российской Федерации и реализации инфраструктурных проектов Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики М.Р. Габбасова; заместителя директора Департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации О.В. Доброчеевой; заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству В.И. Соколова; заместителя министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) М.А. Погодаева; директора Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа И.В. Сотруевой; руководителя агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края А.Н. Нарчуганова.

3. Рекомендовать сенаторам Российской Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

принять участие в доработке проекта федерального закона № 48132-8 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и статью 19

Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенного Правительством Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством по делам национальностей:

проработать вопрос о наделении общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы) статусом сельскохозяйственных товаропроизводителей путем внесения изменения в статью 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства";

проработать вопросы развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов и комплекс мер, направленных на расширение их экономического потенциала в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, включая модернизацию традиционных видов хозяйственной деятельности.

5. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

проработать вопрос о разработке законопроекта в части введения правового определения понятия "субъект малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации";

ускорить разработку проекта стратегии развития северного оленеводства Российской Федерации до 2030 года.

6. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству и Федеральному агентству по делам национальностей:

продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части упрощения порядка предоставления физическим лицам из числа коренных малочисленных народов водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности данной категории граждан;

разработать предложения об уточнении Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 15 октября 2008 года № 765, в целях предоставления возможности физическим лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, либо их законным представителям не подавать заявки на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства;

рассмотреть возможность внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты в части:

переуступки права вылова биологических ресурсов для членов семей и членов общин коренных малочисленных народов;

снятия ограничений на рыболовство исключительно по месту регистрации физических лиц из числа коренных малочисленных народов.

7. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

уточнить основания предоставления лицам из числа коренных малочисленных народов и их объединениям права использования лесов для ведения сельскохозяйственной деятельности на землях лесного фонда на условиях безвозмездного пользования;

продолжить работу по развитию экологического туризма и туристической инфраструктуры с учетом статуса особо охраняемых природных территорий национальных парков и интересов коренных малочисленных народов.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации продолжить работу по созданию условий и поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Заместитель председателя  
Комитета Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера,  
заместитель председателя Совета по  
вопросам развития Дальнего  
Востока, Арктики и Антарктики при  
Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

А.К. АКИМОВ



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Комитет Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера,  
Совет по вопросам развития  
Дальнего Востока, Арктики и  
Антарктики при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации*

---

## МАТЕРИАЛЫ

совещания на тему "Совершенствование законодательства о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации"

МОСКВА • 21 октября 2022 года

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

---

**К вопросу о мерах государственной  
поддержки традиционной хозяйственной  
деятельности коренных малочисленных  
народов Российской Федерации,  
осуществляемой в Арктической зоне  
Российской Федерации**

Согласно Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164) понятие Арктика определено как северная полярная область Земли, включающая северные окраины Евразии и Северной Америки (кроме центральной и южной частей полуострова Лабрадор), остров Гренландия (кроме южной части), моря Северного Ледовитого океана (кроме восточной и южной частей Норвежского моря) с островами, а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов. Арктическая зона Российской Федерации – это сухопутные территории, определенные Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 "О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации", а также прилегающие к этим территориям внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации.

Государственная политика Российской Федерации в Арктике осуществляется с учетом национальных приоритетов Российской Федерации.

Основными национальными интересами Российской Федерации в Арктике являются в частности:



обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктической зоны Российской Федерации;

охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации.

К сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации относятся: территория Мурманской области, территория Ненецкого автономного округа, территория Чукотского автономного округа, территория Ямало-Ненецкого автономного округа; территории муниципальных образований "Беломорский муниципальный район", "Лоухский муниципальный район" и "Кемский муниципальный район" (Республика Карелия); территория муниципального образования городского округа "Воркута" (Республика Коми); территории Абыйского улуса (района), Аллаиховского улуса (района), Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса (района), Булунского улуса (района), Верхнеколымского улуса (района), Верхоянского района, Жиганского национального эвенкийского района, Момского района, Нижнеколымского района, Оленекского эвенкийского национального района, Среднеколымского улуса (района), Усть-Янского улуса (района) и Эвено-Бытантайского национального улуса (района) (Республика Саха (Якутия); территории городского округа города Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района (Красноярский край); территории муниципальных образований "Город Архангельск", "Мезенский муниципальный район", "Новая Земля", "Город Новодвинск", "Онежский муниципальный район", "Приморский муниципальный район", "Северодвинск" (Архангельская область).

На сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 (с изменениями от 18 декабря 2021 года № 2356), согласно которому на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации проживают вепсы (Республика Карелия), долганы, кеты, нганасаны (Красноярский край, Республика Саха (Якутия), кереки, коряки (Чукотский автономный округ), ненцы (Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, районы Архангельской области, Красноярский край, Республика Коми), саамы (Мурманская область) и другие.

Согласно Конституции Российской Федерации Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (часть 1 статьи 69).

Основными федеральными законами, регулирующими права коренных малочисленных народов на территории Российской Федерации, являются Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ), Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ), Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ).

Федеральным законом № 82-ФЗ определяются основные понятия в сфере обеспечения и гарантий прав коренных малочисленных народов

(статья 1). Так, под коренными малочисленными народами Российской Федерации понимаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Под общинами и иными формами общественного самоуправления согласно Федеральному закону № 82-ФЗ понимаются формы самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

Традиционный образ жизни малочисленных народов - исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований.

Статьей 10 Федерального закона № 82-ФЗ определены следующие права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, на сохранение и развитие своей самобытной культуры:

- 1) сохранять и развивать родные языки;
- 2) создавать общественные объединения, культурные центры и национально-культурные автономии коренных малочисленных народов, фонды развития коренных малочисленных народов и фонды финансовой помощи коренным малочисленным народам;
- 3) создавать в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими материальными и финансовыми возможностями учебные группы,

состоящие из лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, для их обучения традиционным хозяйственной деятельности и промыслам коренных малочисленных народов;

4) получать и распространять информацию на родных языках, создавать средства массовой информации;

5) соблюдать свои традиции и совершать религиозные обряды, не противоречащие федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, содержать и охранять культовые места;

б) устанавливать и развивать связи с представителями коренных малочисленных народов, проживающих на территориях других субъектов Российской Федерации, а также за пределами территории Российской Федерации.

Федеральным законом № 49-ФЗ регулируются отношения в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования для ведения на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни, прежде всего, лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и общинами данных народов.

Статьей 1 Федерального закона № 49-ФЗ определены такие понятия, как территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; обычаи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – это особо охраняемые территории, образованные для ведения

традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – это исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Обычаи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – это традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

Федеральным законом № 104-ФЗ устанавливаются общие принципы организации и деятельности общин коренных малочисленных народов, создаваемых в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов указанных народов, а также определяются правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления. Согласно статье 19 в целях сохранения культур коренных малочисленных народов общины могут организовывать воспитание и обучение детей членов общины, исходя из традиций и обычаев этих народов. Общины коренных малочисленных народов имеют право на соблюдение религиозных традиций и обрядов малочисленных народов, если такие традиции и обряды не противоречат законам Российской Федерации и законам субъектов Российской Федерации, содержание и охрану культовых мест, создание собственных культурных центров и других общественных объединений.

Иными федеральными законами устанавливаются отдельные гарантии реализации прав коренных малочисленных народов в различных сферах хозяйственной деятельности.

В частности, пунктом 3 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) установлено, что в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий.

Согласно пункту 5 статьи 39<sup>14</sup> Земельного кодекса при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов. Предоставление земельных участков осуществляется с учетом результатов данных сходов или референдумов.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития

традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет.

Для осуществления традиционной хозяйственной деятельности может устанавливаться сервитут (подпункт 5 пункта 1 статьи 39<sup>33</sup> Земельного кодекса).

Также пунктом 5 статьи 97 Земельного кодекса предусматривается, что в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Порядок природопользования на указанных территориях устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 54 Водного кодекса Российской Федерации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок использования водных объектов в целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни этих народов, при этом лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности вправе использовать водные объекты для традиционного природопользования.

Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления осуществляется в соответствии со статьёй 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Порядком осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 сентября 2020 года № 522.

Также правоотношения, связанные с осуществлением традиционной хозяйственной деятельности, регулируются и другими федеральными законами, к примеру, Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире", Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 О недрах", Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции".

Правительством Российской Федерации оказывается поддержка традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе народов, проживающих на территориях Арктической зоны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1488 утверждено Положение о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и



лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Согласно указанному порядку возмещение убытков осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами и советами представителей малочисленных народов, созданными на общественных началах в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона от 30 апреля 1999 года "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации для защиты прав и законных интересов малочисленных народов. Допускается заключение одного соглашения с несколькими хозяйствующими субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность в пределах одной территории, на которой проживают малочисленные народы.

Согласно статье 28 Федерального закона от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" в целях защиты и поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне, Правительством Российской Федерации утверждается программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне (далее - программа).

Программа разрабатывается уполномоченным федеральным органом совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или

частично относятся к сухопутной территории Арктической зоны, и должна определять:

- 1) цели, задачи программы и сроки ее выполнения;
- 2) виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, на которые распространяется действие программы;
- 3) меры государственной поддержки, направленные на:
  - а) создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
  - б) продвижение на рынки иностранных государств российских товаров (работ, услуг), производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
  - в) развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
  - г) подготовку кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
  - д) модернизацию объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
  - е) популяризацию предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Уполномоченный федеральный орган по согласованию с общественным советом Арктической зоны утверждает стандарт ответственности резидентов Арктической зоны во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне (далее -

стандарт ответственности). Под стандартом ответственности в целях настоящей статьи понимается перечень принципов, рекомендованных к использованию резидентами Арктической зоны при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами Российской Федерации в местах их традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Уполномоченный федеральный орган осуществляет мониторинг соблюдения резидентами Арктической зоны стандарта ответственности и ежегодно не позднее 1 июля размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отчет о соблюдении резидентами Арктической зоны стандарта ответственности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 978-р утверждена Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне, которая направлена на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, и определяет цели, задачи и основные механизмы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (далее – Программа).

Как отмечено в Программе, в Арктической зоне Российской Федерации проживают представители 19 коренных малочисленных народов, располагаются объекты их наследия, которые представляют историческую и культурную ценность общемирового значения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность коренных малочисленных народов составляет 102 тыс. человек.

Для коренных малочисленных народов ведение традиционной хозяйственной деятельности является не только основой жизнеобеспечения,

но и опорой культуры, мировоззрения, фольклора, обрядов, праздников, народной педагогики, традиций, сохранения преемственности поколений.

Особенностью Арктической зоны Российской Федерации, определяющей специальные подходы к ее социально-экономическому развитию, является обширный демографический потенциал и высокая чувствительность традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации к внешним воздействиям.

Основными факторами, формирующими риски развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, являются:

интенсивное изменение климата в Арктике;

ускорение темпов экономического освоения территорий Арктической зоны Российской Федерации в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

высокие издержки при осуществлении хозяйственной деятельности;

низкий уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации;

низкое качество связи и отсутствие высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в большинстве мест традиционного проживания коренных малочисленных народов;

несоответствие системы среднего профессионального и высшего образования потребности в квалифицированных кадрах для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Основой экономики в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, обеспечивающей увеличение занятости и самозанятости коренного населения на основе мобилизации внутренних ресурсов домашних хозяйств и общин, становятся развитие предпринимательства в сфере услуг и туризма, создание мелкотоварного производства, развитие художественных промыслов, включая производство

традиционных изделий, традиционные виды природопользования, переработка сельскохозяйственной продукции.

Однако имеется ряд факторов, которые обуславливают низкую конкурентоспособность товаров, работ и услуг коренных малочисленных народов и создают угрозу для их жизнедеятельности.

В связи с этим целью государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов согласно Программе является создание условий для повышения конкурентоспособности производимых в ее рамках товаров, работ и услуг и формирование устойчивой основы развития коренных малочисленных народов, проживающих на территориях Арктической зоны.

Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках реализации Программы содержатся в приложении № 7 к государственной программе Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532.

Приказом Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23 ноября 2020 года № 181 утвержден стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

Резиденту Арктической зоны при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами в местах их традиционного

проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в Арктической зоне рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

Содействие устойчивому развитию коренных малочисленных народов, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания:

а) проведение резидентом Арктической зоны экологической и этнологической экспертизы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, с учетом особой уязвимости природы Арктики и особенностей традиционного природопользования коренных малочисленных народов;

б) описание границ территории, на которой будет осуществляться хозяйственная деятельность резидента Арктической зоны;

в) определение численности населения (коренных малочисленных народов), которое окажется в зоне воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны;

г) заключение соглашения между резидентом Арктической зоны, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и представителями коренных малочисленных народов, которое определяет права и обязанности всех его участников, в том числе по определению объемов финансирования программ обучения, занятости, взаимодействия с местными поставщиками для реализации продукции коренных малочисленных народов;

д) возмещение ущерба, причиненного в результате ведения резидентом Арктической зоны планируемой хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на исконную и культурно-социальную среду обитания коренных малочисленных народов;

е) выработка и реализация решений, касающихся обеспечения прав коренных малочисленных народов на социально-экономическое и культурное развитие, защиту исконной среды обитания, сохранение традиционного образа

жизни и традиционной хозяйственной деятельности, обеспечение высокого качества жизни коренных малочисленных народов на территории деятельности резидента Арктической зоны.

Участие представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности:

а) предварительное согласование проекта резидента Арктической зоны на всех этапах его осуществления с представителями коренных малочисленных народов;

б) проведение консультаций с коренными малочисленными народами до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

в) обеспечение возможности ознакомления резидентом Арктической зоны представителей коренных малочисленных народов с картой размещения промышленных объектов, результатами экологической и этнологической экспертиз в случае, если обязанность по проведению таких экспертиз установлена законодательством Российской Федерации. При необходимости обеспечение резидентом Арктической зоны консультаций с экспертами по техническим, экологическим, социальным вопросам осуществления хозяйственной деятельности;

г) урегулирование резидентом Арктической зоны возникающих противоречий до начала намечаемой хозяйственной деятельности путем осуществления консультаций, обеспечение учета мнений лиц, которые окажутся в зоне воздействия проекта резидента Арктической зоны;

д) учет резидентом Арктической зоны методов проведения консультаций в соответствии с обычаями, традициями и знаниями коренных малочисленных народов;

е) мониторинг резидентом Арктической зоны возникающих противоречий, обеспечение их разрешения на всех этапах осуществления проекта;

ж) закрепление в локальных нормативных актах резидента Арктической зоны принципа участия представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Сотрудничество в улучшении социально-экономической ситуации в местах традиционного проживания и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов при осуществлении резидентом Арктической зоны своей деятельности:

а) возможность использования финансовых и организационных ресурсов резидента Арктической зоны при осуществлении социальной поддержки коренных малочисленных народов;

б) сочетание деятельности, направленной на текущие потребности коренных малочисленных народов, с целями стратегического развития территории;

в) участие резидента Арктической зоны в профориентационной работе с лицами из числа коренных малочисленных народов и оказание содействия занятости коренных малочисленных народов.

Открытость деятельности резидента Арктической зоны для коренных малочисленных народов и их организаций, органов государственной власти и местного самоуправления по всем экологическим и социально-экономическим вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов:

а) открытость финансовой, организационной и хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны в отношении коренных малочисленных народов с указанием направлений расходования средств в



интересах коренных малочисленных народов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

б) возможность для представителей коренных малочисленных народов получать информацию о деятельности, затрагивающей интересы коренных малочисленных народов, о планах хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны относительно размещения новых промышленных объектов, о мерах устранения негативных последствий в результате реализации проекта резидента Арктической зоны, кроме информации, составляющей коммерческую и другие виды тайн;

в) информирование о реализации деятельности резидента Арктической зоны в части стандарта ответственности на официальном сайте резидента Арктической зоны в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

г) разработка и принятие регламента предоставления обратной связи, обеспечивающей эффективное взаимодействие резидента Арктической зоны и коренных малочисленных народов.

Минимизация отрицательного воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны с учетом социальной, экологической, природной уязвимости коренных малочисленных народов и в целом Арктической зоны Российской Федерации:

а) организация проведения резидентом Арктической зоны консультаций с коренными малочисленными народами в связи с намечаемой хозяйственной деятельностью для согласования схемы размещения объектов хозяйственной деятельности, максимального учета предложений представителей коренных малочисленных народов, касающихся традиционного природопользования;

б) учет резидентом Арктической зоны обычаев коренных малочисленных народов, касающихся их духовной культуры, священных, культовых мест и мест захоронений, других объектов культурного наследия;

в) обеспечение резидентом Арктической зоны возможности коренным малочисленным народам ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами в ходе реализации проекта резидента Арктической зоны с учетом этапов строительства, эксплуатации, ликвидации и рекультивации земель, либо возмещение убытков, причиненных коренным малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов, а также обеспечение ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

**Правовое управление  
Аппарата Совета Федерации**

Исполнители:

отдел гражданского права: С.Ф.Вознесенский (697-58-96);

отдел конституционного и международного права: К.В.Мазаева (697-54-74).

к № 3.2-11/3033@

## **Информационно-аналитический материал к совещанию «Совершенствование законодательства о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации»**

По данным Правительства Российской Федерации, основным практическим инструментом поддержки коренных малочисленных народов Севера являются **субсидии из федерального бюджета регионам**<sup>1</sup>, которые предусмотрены в рамках программных документов. Так, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года №978-р утверждена **Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации** (далее – Программа), которая содержит шесть основных направлений. Одно из них предусматривает продвижение продукции традиционной хозяйственной деятельности на российском и международном рынках. В частности, малочисленным народам оказывается содействие в подготовке маркетинговых материалов и проведении выставок. Также для них предусмотрена образовательная поддержка по вопросам сертификации и лицензирования продукции, выстраивания логистики. Предполагается, что часть затрат, связанных с экспортом, производителям возместит государство.

В рамках направления популяризации малого и среднего бизнеса предусмотрено создание центра развития традиционного предпринимательства, где будут консультировать граждан по вопросам открытия своего дела, оказывать помощь в сопровождении инвестиционных проектов, выявлять и поддерживать перспективные инициативы<sup>2</sup>.

Программой также предусмотрено развитие туристической индустрии в местах проживания малочисленных народов, включая субсидирование затрат на создание новых объектов и повышение качества услуг.

Утверждённый Правительством Российской Федерации документ касается и развития образования. Планируется разработать федеральный государственный стандарт по направлению «специалист северного хозяйства» и обеспечивать дополнительной стипендией студентов из числа представителей коренных народов, если их будущая специальность связана с традиционной хозяйственной деятельностью. Кроме того, будет проводиться мониторинг качества преподавания родных языков малочисленных народов, планируется разработать меры для повышения уровня подготовки педагогов и привлечения молодых специалистов в традиционные области хозяйства с помощью субсидий на покупку жилья<sup>3</sup>.

**Субсидии на реализацию Программы в Федеральном законе от 6 декабря 2021 года №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрены на 2022 год в сумме 500 млн рублей и распределены между тремя**

<sup>1</sup> «Татьяна Голикова провела заседание Совета при Правительстве по вопросам попечительства в социальной сфере» // Сайт Правительства Российской Федерации, 24 февраля 2022 года.

<sup>2</sup> Правительство утвердило программу господдержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Арктике» // Сайт Правительства Российской Федерации, 20 апреля 2021 года.

<sup>3</sup> «М. Мишустин утвердил программу господдержки коренных народов Арктики» // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, 20 апреля 2021 года.

**субъектами Российской Федерации** (Республика Саха (Якутия) – 71,3%, Чукотский автономный округ и Ненецкий автономный округ 14,2% и 14,5% соответственно).

На 2023-2024 годы субсидии на реализацию Программы в федеральном бюджете также предусмотрены в объеме по 500 млн рублей ежегодно. При этом на 2024 год указанные средства распределены только между Республикой Саха (Якутия) (64,4%) и Чукотским автономным округом (35,6%). Субсидии для Ненецкого автономного округа на 2024 год не предусмотрены.

**Распределение субсидий региональным бюджетам на реализацию Программы на 2022 - 2024 гг.<sup>4</sup>**

Субъект РФ	2022		2023		2024	
	млн рублей	доля от общего объема средств, %	млн рублей	доля от общего объема средств, %	млн рублей	доля от общего объема средств, %
Республика Саха (Якутия)	356,3	71,3	390,9	78,2	322,1	64,4
Чукотский автономный округ	71,1	14,2	102,2	20,4	177,9	35,6
Ненецкий автономный округ	72,6	14,5	6,9	1,4	-	-
<b>ИТОГО</b>	500	100	500	100	500	100

В Федеральном законе от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» также предусмотрены **субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на 2022-2024 годы в сумме по 156,15 млн рублей ежегодно**. Данные средства предусмотрены в рамках программы «Реализация государственной национальной политики»<sup>5</sup>.

Помимо мер поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, реализуемых на федеральном уровне, **в субъектах Российской Федерации предусмотрены дополнительные гарантии хозяйственной деятельности малочисленных народов**. Например, в Ненецком автономном округе осуществляется государственная поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов. В регионе принят специальный закон<sup>6</sup>, в котором установлены такие меры государственной поддержки как **предоставление налоговых льгот, субсидий и бюджетных инвестиций**.

В соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера»<sup>7</sup> был

<sup>4</sup> Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

<sup>6</sup> Закон Ненецкого автономного округа от 28 января 2008 года № 1-ОЗ «О государственной поддержке традиционных видов хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа».

<sup>7</sup> Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» утверждена Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2021 года № 478-п.

создан перечень мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, реализуемых в 2022 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>8</sup>. В том числе, поддержка в сфере защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера; предоставление субсидии на лимитируемую продукцию охоты (рассчитывается по ставкам субсидии); предоставление субсидий на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами (рассчитывается согласно представленной проектно-сметной документации); предоставление компенсации части затрат на приобретение материально-технических средств (рассчитывается по ставкам субсидии); предоставление компенсации части затрат на приобретение северных оленей (размер субсидии составляет 70% от стоимости приобретенных северных оленей, но не более 10 тыс. рублей на 1 оленя); предоставление единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов, работающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройство быта (размер финансовой помощи составляет 100 тыс. рублей).

С 2020 года приоритеты государственной политики в области социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) определены в следующих документах:

Основных направлениях государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года;

Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года;

Стратегиях социально-экономического развития муниципальных образований Республики Саха (Якутия), входящих в состав Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Принят пакет федеральных законов **о государственной поддержке предпринимательской деятельности в арктическом регионе**. В целях реализации положений Федерального закона от 14 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», предусматривающего значительные налоговые льготы резидентам Арктической зоны, принят Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)» и отдельные законодательные акты Республики Саха (Якутия)», принятый постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 10 ноября 2020 года № 438-VI, предусматривающий предоставление льгот для резидентов Арктической зоны в виде пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов на первые пять лет и 10 процентов на следующие пять лет и освобождения от уплаты налога на имущество организаций на 2021-2025 годы.

---

<sup>8</sup> Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» // Сайт «Коренные малочисленные народы» Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

15 сентября 2021 года была утверждена государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020 – 2024 годы»<sup>9</sup>.

Предполагаются следующие ожидаемые результаты реализации программы:

снижение уровня зарегистрированной безработицы в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) до 2,1% к 2024 году;

достижение числа родившихся на 1000 населения в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) не ниже среднереспубликанского уровня;

рост количества занятых традиционными видами хозяйственной деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера на 7,5 % к 2024 году (с 1 981 человека в 2018 году до 2 131 в 2024 году).

\* \* \*

В целях дальнейшей поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов **экспертным сообществом предлагается к реализации дополнительный перечень мер**, среди которых разработка и принятие законодательных актов, предусматривающих предоставление субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок, а также отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока к сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов<sup>10</sup>.

Исп. Мельникова Е.В. тел.: 8 (495) 697-55-39;

Семенов М.Д., тел.: 8 (495) 697-41-54.

---

<sup>9</sup> Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020 – 2024 годы» утверждена Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 года № 359.

<sup>10</sup> Итоговая резолюция IX съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, апрель 2021 года.

Информационно-аналитические материалы на тему:  
«Совершенствование законодательства о государственной поддержке  
традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов  
Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне  
Российской Федерации»

Коренные малочисленные народы Российской Федерации (далее - КМН) это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р утверждены перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Государственные гарантии и меры поддержки КМН содержатся в следующих нормативных правовых актах: Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Лесной, Земельный, Налоговый и Водный кодексы Российской Федерации, федеральные законы от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и др.

Вместе с этим гарантии прав КМН в области охраны здоровья, образования, природопользования, культуры, предпринимательства и т.д. предусмотрены также законодательством субъектов Российской Федерации.

ФАДН России разработан проект федерального закона № 28409-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на совершенствование порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – община, КМНС).

Законопроект предполагает введение условия о соотношении лиц из числа КМНС и представителей других этнических общностей в коллегиальных органах общин КМНС: число таких лиц не должно будет составлять более чем одну треть общего числа членов коллегиальных органов общины КМНС. Законопроект также предусматривает обязательный учет членов общин КМНС.

Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 23 марта 2022 г. и ожидает рассмотрения во втором чтении в период осенней сессии.

Реализация предусмотренных законопроектом изменений направлена на систематизацию деятельности общин КМНС, что позволит продолжить работу по законодательному обеспечению их поддержки.

Так, ФАДН России в целом поддерживает инициативу сенатора Г.П. Ледкова по распространению статусов сельскохозяйственного товаропроизводителя и субъекта малого и среднего предпринимательства на общины КМНС в рамках разработанных им законодательных инициатив.

Также во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 32-П и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № ДЧ-П111-9739 ФАДН России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка реализации права на охоту лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», который 27 декабря 2021 г. внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации.

Следуя указанию Конституционного Суда Российской Федерации, законопроект определяет пределы реализации права на осуществление традиционной охоты гражданами, относящимися к КМНС, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.



ФАДН России является исполнителем по 8 пунктам Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, связанным с вопросами языковой политики, образовательной деятельности, сохранения культурного наследия, поддержки традиционной хозяйственной деятельности, проведения гуманитарных обменов молодежи, а также проведения международных мероприятий.

В частности, ФАДН России в соответствии с пунктом 54 указанного Единого плана, осуществляет подготовку предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования регулирования доступа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, а также участия таких лиц в принятии решений по вопросам осуществления промышленной деятельности в местах их проживания и хозяйственной деятельности.

ФАДН России в соответствии с пунктом 74 распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р «О плане мероприятий по реализации в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» является ответственным исполнителем по мероприятию «Разработка нормативных правовых актов по вопросам использования объектов животного мира коренными малочисленными народами Российской Федерации и в связи с введением в действие учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации».

ФАДН России предлагает членам Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поддержать проект федерального закона № 28409-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

## **МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

### **Материалы по совершенствованию законодательства о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - КМНС), осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации**

**Совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы, традиционное рыболовство)**

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего осуществление традиционного рыболовства коренными малочисленными народами на площадке Росрыболовства создана межведомственная рабочая группа, в состав которой включены представители центрального аппарата и территориальных органов Росрыболовства, Минсельхоза России, ФАДН России и Ассоциации коренных малочисленных народов, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают и ведут традиционную деятельность коренные малочисленные народы.

Также принято решение о создании малых рабочих групп, в том числе для совершенствования правил рыболовства для соответствующих рыбохозяйственных бассейнов, порядка определения органами государственной власти лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителями малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и предложений по объемам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства, и по вопросам, связанным с приоритетом сохранения водных биологических ресурсов и их рационального использования перед использованием водных биологических ресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав при осуществлении традиционного рыболовства.

В настоящее время членами межведомственной рабочей группы ведется работа по указанным направлениям.

В целях отмены заявительного порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов физическим лицам из числа коренных малочисленных народов Минсельхозом России подготовлен проект постановления «О внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование».

Указанным проектом постановления предусматривается предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства физическим лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, в отношении которых в Список учета лиц коренных малочисленных народов, предусмотренный статьей 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Закон № 82-ФЗ), внесена информация об осуществлении ими рыболовства (в том числе морского зверобойного промысла), предусмотренного Перечнем видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р, без предоставления указанными лицами заявок на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного рыболовства.

В настоящее время в отношении проекта постановления осуществляются регламентные процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу с 7 февраля 2022 г. норм статьи 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (и постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1520 «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия», а также во исполнение решения Верховного суда Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. по делу № АКПИ21-807, Росрыболовством подготовлен проект приказ «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. № 596», в отношении которого осуществляются регламентные процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

**Внесение изменений в перечень сельскохозяйственной продукции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья**

## **собственного производства», в части дополнения его продукцией морского зверобойного промысла**

Минсельхозом России в соответствии с пунктом 2 Плана мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционного хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, приведенного в приложении к программе государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень продукции, относимой к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации (далее – проект постановления), который предусматривает внесение изменений в перечень продукции, относимой к первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, в части дополнения его продукцией морского зверобойного промысла.

Проект постановления позволит восстановить и расширить промысел морского зверя, увеличив при этом источник ценного биологического сырья, восстановив ряд продуктов питания, традиционно употреблявшийся представителями коренных малочисленных народов Севера, лекарственных препаратов, ценных биологических добавок, мясокостной муки, используемой в животноводстве и звероводстве.

Отнесение продукции морского зверобойного промысла к сельскохозяйственной продукции позволит создать и закрепить новые рабочие места на указанных территориях, будет способствовать развитию смежных отраслей экономики, обеспечит увеличение объемов и линейки выпускаемой продукции.

В настоящее время проект постановления проходит межведомственное согласование.

## **Развитие оленеводства в Российской Федерации за 2021 год и информация о взаимодействии с Ассоциацией коренных малочисленных народов**

По данным Росстата поголовье северных оленей в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий за 2021 год составило 1569,8 тыс.

голов, что на 4,9% меньше уровня 2020 года (1620,8 тыс. голов).

Увеличили поголовье в 2021 году Дальневосточный федеральный округ – до 358,8 тыс. голов (+1,1% к уровню 2020 г.), Северо-Западный федеральный округ – до 324,0 тыс. голов (+0,6%), Северный федеральный округ – до 125,8 тыс. голов (+0,2%), снижение поголовья отмечен в УФО – до 760,9 тыс. голов (-10,2%).

Лидерами по поголовью северных оленей являются Ямало-Ненецкий автономный округ – 720,6 тыс. голов, Ненецкий автономный округ – 175,5 тыс. голов, в Республика Саха (Якутия) – 162,1 тыс. голов, в Чукотский автономный округ – 128,0 тыс. голов, Красноярский край – 122,9 тыс. голов, на которые приходится 83,4% от общего поголовья северных оленей в Российской Федерации.

В 2021 году произведено оленей на убой в живом весе 17,3 тыс. тонн, что на 7,5% выше уровня 2020 года (16,1 тыс. тонн).

Господдержка развития северного оленеводства (с учетом мараловодства и мясного табунного коневодства) в 2020 году осуществлялась единым направлением «традиционные подотрасли животноводства» в рамках компенсирующей субсидии.

С 2021 года в целях стабилизации численности (предотвращение сокращения) поголовья оленей в рамках «компенсирующей» субсидии господдержка на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие северного оленеводства – по ставке на 1 голову сельскохозяйственного животного выделена в отдельное направление.

Государственная поддержка аграриев в области северного оленеводства (за исключением ЛПХ), в настоящее время возможна в рамках таких мероприятий Госпрограммы агропромышленного комплекса, как:

грантовая поддержка начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм;

развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

поддержка племенного животноводства;

возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам страхования;

программа «Агростартап», «Агропрогресс».

В целях стимулирования производства пищевой продукции, включая переработку оленьины, предусмотрен комплекс мер государственной поддержки в рамках мероприятий Государственной программы, в том числе за счет реализации механизмов льготного кредитования.

В рамках реализации Правил льготного кредитования в соответствии с приказом Минсельхоза России от 23.06.2020 № 340 «Об утверждении

перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» льготные кредиты предоставляются, в том числе на срок от 2 до 8 лет (за исключением развития подотрасли животноводства в части свиноводства) на цели строительства, реконструкции, модернизации и технического перевооружения мясохладобоев, пунктов по приемке, первичной и (или) последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственных животных, птицы (включая холодильную обработку и хранение мясной продукции) и приобретение оборудования для них.

В целях проработки вопросов коренных малочисленных народов, при Минсельхозе России создана межведомственная рабочая группа по вопросам коренных малочисленных народов в части развития северного оленеводства (далее – рабочая группа), утвержденная приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 485.

В состав рабочей группы включены представители Совета Федерации России, Минтруда России, Минприроды России, Минвостокразвития России, ФАДН России, Общественных организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов для реализации основных вопросов по развитию северного оленеводства создана «Дорожная карта по вопросам коренных малочисленных в части развития животноводства».

В рамках исполнения дорожной карты Минсельхозом России совместно с субъектами Российской Федерации проводится работа по следующим направлениям:

по оснащению стад северных оленей средствами навигации и идентификации.

*Справочно:*

*По итогам I полугодия 2022 года количество оленеводческих хозяйств, оснащенных ошейниками с радиомаяками увеличено в 3 раза к началу текущего года (с 134 до 404 ошейников, закрепленных на вожжаков оленей, способных уводить стадо) в Камчатском крае, Магаданской области, Чукотском автономном округе и Республике Коми.*

*Кроме того, проводится работа по чипированию и биркованию поголовья северных оленей. Мероприятиями охвачено 42,4% северных оленей в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (324,8 тыс. голов).*

по регулированию численности хищников.

*Справочно:*

*По информации Минприроды России и региональных органов*

*агропромышленного комплекса за 6 месяцев 2022 года добыто 1096 особей волка, 443 – медведя, 63 – росомах.*

- по совместной с Минтрудом России и Ассоциацией коренных малочисленных народов разработке профессионального стандарта «Работник кочевого жилья»

- по подготовке кадров для оленеводческих хозяйств.

*Справочно:*

*по информации Минпросвещения России в текущем учебном году общая численность студентов, обучающихся по профессии 35.01.21 «Оленевод-механизатор» составила 123 человека.*

Кроме того, Минсельхозом России проведена работа по обеспечению Сенатора Российской Федерации Г.П. Ледкова информационными материалами в части формирования реестра родовых оленеводческих общин и расчетной таблицы по объемам субсидирования и налоговых отчислений коренных малочисленных народов. Материалы направлены для проведения дальнейшей работы по обеспечению законодательной инициативы группы Сенаторов

(Г.П. Ледков и А.И. Отке) по внесению изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения родовых общин коренных малочисленных народов к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

# МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

## Информационно-аналитические материалы

к совещанию на тему «Совершенствование законодательства о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р утверждена Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (далее - программа).

Реализация программы осуществляется в соответствии с планом мероприятий по реализации программы, содержащим перечень мероприятий программы, с указанием сроков их выполнения, источников и объемов их финансирования (далее - план мероприятий).

Пунктом 8 плана мероприятий предусмотрено внесение изменений в приказ Минприроды России, устанавливающий порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, форму охотничьего билета в части четкого критерия проставления отметки (подтверждения национальности) (ответственные исполнители: Минприроды России, ФСБ России, ФАДН России, срок реализации мероприятия: 2022 - 2024 годы).

Минприроды России в целях исполнения пункта 8 плана мероприятий издан приказ от 10 марта 2022 г. № 174 «О внесении изменений в Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 января 2011 г. № 13» (зарегистрирован в Минюсте России 22 июня 2022 г. регистрационный № 68962).

Пункт 11 Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 января 2011 г. № 13 (далее - Порядок), дополнен положением, предусматривающим, что критерием для проставления отметки «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» является принадлежность заявителя к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или к лицам, которые не



относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Учитывая изложенное, предлагается в проекте итогового документа мероприятия указать, что пункт 8 плана мероприятий, считается исполненным в полном объеме.



**МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАЗВИТИЮ  
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ  
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Бурденко ул., д.14, Москва, 119121  
Тел.: (495) 531-06-44, факс: (495) 531-06-55  
E-mail: msk@minvr.gov.ru,  
http://www.minvr.gov.ru

27.09.2022 № 06-16-13/13735

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению  
и делам Севера

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в соответствии с Вашим письмом от 8 августа 2022 г. № 3.2-11/3049@ о направлении материалов к совещанию на тему «Совершенствование законодательства о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации» сообщает.

Минвостокразвития России в рамках исполнения пункта 3 Плана мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительством Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3844-р, прорабатывает вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающий введение правового определения понятия «субъект малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации». Информационные материалы по данному вопросу прилагаются.

Считаем необходимым продолжить работу в данном направлении.

Приложение: на 33 л в 1 экз.

Директор Департамента  
развития Арктической зоны  
Российской Федерации и реализации  
инфраструктурных проектов



С.Р. Абисалов

**ИНФОРМАЦИЯ**

**по вопросу совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

Федеральное агентство по рыболовству в рамках совершенствования законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части регулирования рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее соответственно - традиционное рыболовство, коренные малочисленные народы, водные биоресурсы) реализованы следующие мероприятия:

1. На площадке Росрыболовства создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регламентирующего осуществление традиционного рыболовства коренными малочисленными народами, в состав которой включены представители центрального аппарата и территориальных органов Росрыболовства, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают и ведут традиционную деятельность такие народы, Минсельхоза России и ФАДН России.

Принято также решение о создании малых рабочих групп, в том числе для совершенствования правил рыболовства для соответствующих рыбохозяйственных бассейнов, порядка определения органами государственной власти лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителями малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и предложений по объемам добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного

рыболовства, а также вопросам, связанным с приоритетом сохранения водных биологических ресурсов и их рационального использования перед использованием водных биологических ресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав при осуществлении традиционного рыболовства.

В настоящее время членами межведомственной рабочей группы ведется работа по указанным направлениям.

2. В связи с вступлением в силу с 07.02.2022 норм статьи 7.1 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Закон № 82-ФЗ о гарантии прав КМН) и постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1520 «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия», а также во исполнение решения Верховного суда Российской Федерации от 30.11.2021 по делу № АКПИ21-807 о признании не действующими со дня вступления решения суда в законную силу абзацев пятого и девятого подпункта 4 пункта 26 Административного регламента в той мере, в какой они исключают возможность принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в случае, если предоставленный в пользование рыболовный участок для осуществления традиционного рыболовства (в отношении анадромных видов рыб) расположен не по месту регистрации общины в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в случае отсутствия у представителя малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или общины этих народов регистрации в месте расположения района добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее – решение Верховного суда), положения Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденного приказом Росрыболовства от 10.11.2020 № 596 (Зарегистрировано Минюстом России 22.03.2021, регистрационный № 62835, далее – Административный регламент) подлежат приведению в соответствие

требованиям части 1 статьи 7.1 Закон № 82-ФЗ о гарантии прав КМН, а также решению Верховного суда.

Справочно:

*Росрыболовство письмом от 29.11.2021 № 10582-ВС/У05 в Минюст России на государственную регистрацию был направлен приказ Росрыболовства от 29.11.2021 № 721 «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный Приказом Росрыболовства от 10.11.2020 № 596» (далее – Приказ).*

*Письмом Минюста России от 15.12.2021 № 01/149386-АБ Приказ был возвращен в Росрыболовство без государственной регистрации в связи с тем, что с 01.12.2021 вступили в силу Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 (далее – Правила разработки регламентов, постановление № 1228), из которых следует возможность издания административных регламентов предоставления государственных услуг только в электронной форме.*

*При этом Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373, из которых следует возможность издания административных регламентов предоставления государственных услуг в бумажной форме, утратили силу с 01.12.2021 (подпункт «а» пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением № 1228).*

*Приказом Росрыболовства от 28.12.2021 № 882 «Об отмене приказа Федерального агентства по рыболовству от 29 ноября 2021 г. № 721 «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. № 596» Приказ был отменен, о чем письмом Росрыболовства от 30.12.2021 № 11618-ВС/У05 было сообщено Минюсту России.*

24 марта 2022 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 454 «Об особенностях организации предоставления государственных услуг, а также разработки и принятия административных регламентов предоставления государственных услуг в 2022 году» (далее – Постановление № 454), в соответствии с которым в 2022 году возможны разработка и принятие нормативных правовых актов, предусматривающих:

- 1) утверждение на бумажном носителе административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – административные регламенты);
- 2) внесение изменений на бумажном носителе в административные регламенты, принятые до 1 декабря 2021 г. (далее – изменения).

С учетом положений Постановления № 454 Росрыболовством в установленном порядке был подготовлен и размещен для общественного обсуждения проект приказа «О внесении изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденный Приказом Росрыболовства от 10.11.2020 № 596» (далее – Проект приказа).

Проект приказа согласован Минсельхоз России (письмо от 01.07.2022 № 13/2138), ФАС России (письмо от 08.06.2022 № ГМ/55345/22), ФАДН России (письмом от 25.07.2022 № 22388-01.1-аа-АК согласован проект приказа с учетом согласительного совещания).

С Минцифры России проведено согласительное совещание 31.08.2022 в режиме ВКС. По итогам совещания проект протокола и таблица разногласий, направлены в Минцифры России на согласование.

3. Вступающие в силу с 07.02.2022 нормы, касающиеся ведения Списка учета лиц, создают предпосылки для предоставления водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства физическим лицам, относящихся к коренным малочисленным народам, в отношении которых внесена информация об осуществлении ими рыболовства (в том числе морского зверобойного промысла), предусмотренного Перечнем видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, без предоставления указанными лицами соответствующих заявок.

В целях реализации «беззаявительного» принципа» предоставления водных биоресурсов в пользование физическим лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, Росрыболовство в установленном порядке направило в Минсельхоз России (письмо от 15.09.2021 № 8423-ПС/У05) соответствующие предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765».

Согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления о внесении соответствующих изменений направлен Минсельхозом России в Минюст России на заключение письмом от 02.09.2022 № УМ-22-20/18467.

4. На расширенном заседании Комитета Государственной Думы по делам национальностей, состоявшегося 9 июня 2022 года, в том числе, с участием представителей Минсельхоза России, Росрыболовства и ФАДН России на тему «Об актуальных вопросах осуществления традиционного рыболовства коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» были обсуждены и выработаны единые подходы к внесению изменений в законодательство в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в том числе и в целях отмены «заявительного» порядка предоставления водных биоресурсов в пользования для осуществления традиционного рыболовства.

По результатам заседания принято решение о подготовке Рабочей группе по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при Комитете Государственной Думы по делам национальностей совместно с Росрыболовством, ФАДН России и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федеральный закон от 24.04.1995 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления традиционного рыболовства лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, постоянно проживающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами, а также их общинами.

## **МИНИСТЕРСТВО ПО РАЗВИТИЮ АРКТИКИ И ДЕЛАМ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

---

На территории Якутии коренные малочисленные народы Севера традиционно адаптировали и осуществляли комплексное природопользование, которое включает в себе комплексное рациональное пользование природными ресурсами, т.е. наряду с оленеводством, представители коренных малочисленных народов Севера и их объединения (общины) одновременно могли заниматься и охотничьим промыслом, и рыболовством, и иными видами традиционной хозяйственной деятельности.

1). На территории Якутии хозяйственную деятельность ведут 104 оленеводческих хозяйства. Площадь оленьих пастбищ составляет 80 млн 437 тыс.га (26,1% от общей площади республики).

На сегодня учет оленьих пастбищ ведется в составе других угодий по формам федерального государственного статистического наблюдения за земельными ресурсами. При этом законодательство указывает на возможность использования земель различных категорий для этих целей. На примере Республики чаще всего олени пастбища отнесены к землям лесного фонда (62 млн 960 тыс.га (78,3% от общей площади оленьих пастбищ). Другими словами - в законодательстве нет отдельной категории земель как олени пастбища.

В связи с чем, предлагаем восстановить понятие «олени пастбища» как отдельного вида угодий в утвержденном Национальном стандарте РФ под названием "Охрана окружающей среды. Земли. Термины и определения".

2). По действующему законодательству стоит критическая ситуация невозможности использования оленьих пастбищ КМНС. Статьей 39.10 Земельного кодекса определено, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование КМНС в местах традиционного проживания, но только для размещения зданий, сооружений, необходимых для сохранения и развития традиционного образа жизни, на срок не более чем 10 лет.

Также, статьей 39.33 Земельного кодекса установлена возможность использования земельных участков без их предоставления (то есть по сути без оформления права) в целях развития традиционного образа жизни малочисленных народов в местах их традиционного проживания, за исключением земель лесного фонда.

Однако, эти нормы Земельного кодекса в отношении оленеводческих хозяйств Якутии не могут реализоваться по следующим причинам:

1) Оленеводческое хозяйство подразумевает кочевой образ жизни, что исключает возможность размещения зданий или сооружений. Таким образом, земельные участки не могут предоставляться оленеводческим хозяйствам по статье 39.10 Земельного кодекса РФ.

2) Поскольку 81% территории Республики занят землями лесного фонда, использование оленеводческими хозяйствами земельных участков без их предоставления (без оформления права) не представляется возможным.

Кроме того, действие разрешения на использование земельного участка прекращается со дня предоставления земельного участка на каком-либо праве



другому гражданину или юридическому лицу.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ" малочисленные народы имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности.

Однако, положения земельного законодательства существенно ограничивают права КМНС, в том числе в части безвозмездного пользования землями, а также использования земельных участков в границах земель лесного фонда.

То есть право безвозмездно пользоваться землями, установленное ФЗ №82-ФЗ, не трактуется напрямую как право безвозмездного пользования, а подразумевает безвозмездное использование земель на других правах.

При этом родовые общины, как субъект права безвозмездного пользования, отсутствуют в статье 39.10 Земельного кодекса.

Для устранения противоречий предлагается:

- внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда», тем самым определив, что земельные участки, в том числе в границах лесного фонда, могут использоваться КМНС.

- внести изменение в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления северного оленеводства.

3) В целях сохранения и развития северных, арктических сельских территорий традиционные виды хозяйственной деятельности малочисленных народов необходимо развивать как отрасли сельскохозяйственного производства. Ключевым моментом толкования понятия общин КМНС является признание общин КМНС некоммерческими организациями. Общины вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых она создана.

Распоряжением Правительства РФ № 631-р утвержден перечень видов традиционной хозяйственной деятельности, большинство из которых относятся к сферам сельского хозяйства.

Таким образом, общины КМНС осуществляя виды традиционной хозяйственной деятельности, производят сельскохозяйственную продукцию, заготавливают сырье, перерабатывают его и реализуют.

При этом общины не отнесены к сельхозтоваропроизводителям и не вправе претендовать на различные меры государственной поддержки в отрасли сельского хозяйства.

В целях устранения этого несоответствия и получения равного доступа к мерам государственной поддержки, предлагается внести изменения в ст. 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и внести общины КМНС в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4). Следующий вопрос касается вопроса функционирования территорий традиционного природопользования, в частности их регистрационного и кадастрового учета.

В настоящее время в республике решениями органов местного самоуправления образованы 63 ТТП местного значения.

До вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ" ТТП рассматривались в качестве зон с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ). В Республике 58 ТТП стоят на кадастровом учете и зарегистрированы в качестве ЗОУИТ, что соответствует целям и задачам образования ТТП, так как режим ЗОУИТ предполагает, что на таких территориях ограничено или запрещено использование земельных участков для осуществления тех видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий.

Однако, в настоящее время в перечне видов ЗОУИТ, установленных статьей 105 Земельного кодекса РФ, отсутствуют территории традиционного природопользования. В этой связи органы государственной регистрации отказывают в постановке на кадастровый учет территориям традиционного природопользования, что в будущем может привести к таким последствиям как то, что ТТП останутся особо охраняемыми территориями только лишь на бумаге, правовой режим ТТП не будет соблюдаться должным образом юридическими лицами, гарантии и права, предоставленные федеральным законодательством, малочисленным народам будут нарушаться, будет нанесен серьезный ущерб исконной среде коренных малочисленных народов Севера, их традиционному образу жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Таким образом, разрешением указанной проблемы мы видим во включении в Перечень видов ЗОУИТ, установленных статьей 105 ЗК РФ, такого вида как зона территорий традиционного природопользования. 5). Большинство земельных участков используются родовыми общинами на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, которые возникли у них до 25 октября 2001 года и в силу законодательства эти права сохраняются.

Также, в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» юридические лица обязаны были до 01 июля 2012 г. переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на право собственности либо в аренду. Так как 81% республики занят землями лесного фонда, правовой режим лесного фонда не допускает возникновения частной собственности на землях лесного фонда, что исключает возможность переоформления родовыми общинами права постоянного (бессрочного) пользования на право собственности. Для разрешения данной правовой проблемы предлагаем внести изменения в ФЗ от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ», в части исключения родовых общин из круга лиц, на которых распространяется обязанность по переоформлению права постоянного бессрочного (пользования).

Также необходимо отметить, что большинство из указанных проблем, в частности, касающихся земельных вопросов, традиционного природопользования, возникли по причине правовых противоречий в федеральном законодательстве и также имеющихся правовых пробелов. Так, в Федеральном законе №82-ФЗ о гарантиях прав малочисленных народов определено, что малочисленные народы

имеют право безвозмездно пользоваться землями различных категорий для осуществления их традиционного хозяйствования, в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъекта.

Однако такой порядок безвозмездного пользования в настоящее время до сих пор не установлен. В земельном законодательстве имеются нормы, разрешающие безвозмездное пользование, но со множеством оговорок, влекущих невозможность оформления каких-либо прав на землю для малочисленных народов. В лесном законодательстве отсутствуют нормы, предусматривающие возможность предоставления в безвозмездное пользование участков лесного фонда малочисленным народам.

82-ФЗ также установлено право малочисленных народов на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания. Порядок возмещения утвержден постановлением Правительства РФ № 1488, согласно которому заключается соглашение между малочисленными народами и хозяйствующим субъектом, между тем, данный процесс не является обязательным, не установлена никакая ответственность за отказ от заключения соглашения, данный процесс также не прописан в Федеральном законе о недрах, он отсутствует в лицензионных соглашениях недропользователей.

Таким образом, можно сделать вывод, что права малочисленных народов на землю, на возмещение убытков не учтены в отраслевых федеральных законах, по сути данные права не обеспечены в полной мере, законодательство не наделяет малочисленные народы какими-либо имущественными правами на землю в местах их традиционного проживания, что может повлечь за собой и мы уже видим последствия в виде значительного сокращения лиц, занятых в традиционных отраслях Севера, и в целом кризисном состоянии оленеводства, охотпромысла, рыболовства и иных видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Только после устранения всех противоречий и признания значения земли, других природных ресурсов, как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, признания права малочисленных народов на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам мы сможем говорить об устойчивом развитии малочисленных народов и о повышении конкурентоспособности производимых ими товаров.



Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека)

# ИНФОДОСЬЕ

Комитет Совета Федерации  
по федеративному устройству, региональной политике,  
местному самоуправлению и делам Севера,  
Совет по вопросам развития Дальнего Востока,  
Арктики и Антарктики при Совете Федерации,  
совещание

## **Совершенствование законодательства о государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации**

по информационно-библиографическим ресурсам  
Управления библиотечных фондов  
(Парламентской библиотеки)



Москва,  
сентябрь 2022

## СОДЕРЖАНИЕ\*

### Часть 1. Публикации в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах

- Гурьянов С.* Народам Арктики помогут сохранить свою идентичность. Программа господдержки направлена на развитие туризма и предпринимательства 3
- ВЭФ-2022: Круглый стол «Традиционные системы жизнеобеспечения коренных малочисленных народов в современных экономических условиях. Практика, перспективы, право» 7
- Государственная поддержка традиционной деятельности (*о ключевых позициях плана мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне*) 8
- Илья Шестаков: с 2022 года представителям КМНС не нужно будет подавать заявки для рыболовства 10
- Гусева Н., Доценко И., Набивачев С.* Эксперты рассказали о грядущих изменениях в жизни общин коренных народов 11
- Литвинов Д.* Россиян хотят отправить отдыхать в тундру. Для этого коренные народы попросили допустить к туристической деятельности 13
- Якутские ИТ-специалисты создадут маркетплейс для продукции коренных народов Севера. Средства на реализацию проекта выделяют в рамках госпрограммы по развитию Арктики 15
- «Роснефть» запустила проект по доступному интернету для коренных народов Югры 16
- Жуков М.А., Телеснина В.М.* Природнохозяйственное пространственное планирование в Арктике 17
- Баттахов П.П.* Вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности общин коренных малочисленных народов 21
- Ивлева А.Ф.* Права на землю коренных малочисленных народов Севера России, осуществляющих традиционное природопользование в Арктической зоне 26

### Часть 2. Справочная информация 29

### Часть 3. Библиографический список публикаций в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах 34

#### Составители:

Поиск, анализ, отбор, систематизация материалов в ресурсах УБФ (ПБ), полнотекстовых базах данных, формирование библиографических списков, подготовка справочной информации, оформление инфодосье – *А.М. Мелехов* (консультант отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ); подготовка электронной версии инфодосье, размещение на портале «Библиотечные и архивные ресурсы Государственной Думы» по адресу <http://parlib.duma.gov.ru/> - отдел ведения баз данных и государственной библиографии по официальным документам УБФ (ПБ).

**Контакты:** тел. 8(495)870-42-53; e-mail: [parlib@duma.gov.ru](mailto:parlib@duma.gov.ru)

\* В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, публикации, представленные в инфодосье, не предназначены для тиражирования, размещения в Интернет и распространения.

В материалах, использованных для подготовки инфодосье, сохранены оригинальные тексты источников опубликования.

## Часть 1. Публикации в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах

### НАРОДАМ АРКТИКИ ПОМОГУТ СОХРАНИТЬ СВОЮ ИДЕНТИЧНОСТЬ\* Программа господдержки направлена на развитие туризма и предпринимательства

С. Гурьянов

Во вторник, 20 апреля, премьер-министр Михаил Мишустин утвердил программу государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Арктики. 19 этносам окажут помощь в развитии туризма, в открытии малого и среднего бизнеса, в продвижении продукции на внутренний и внешний рынок. Подробности — в материале «Известий».

#### Специалисты северного хозяйства

Программа включает шесть основных направлений. Первое — развитие промышленной и технологической инфраструктуры. Будут субсидироваться затраты предпринимателей и сельхозпроизводителей на приобретение оборудования для переработки мясной и рыбной продукции, также готовятся меры по обеспечению жителей арктических регионов мобильной связью и интернетом, помогут в развитии художественных промыслов.

Второе направление — продвижение продукции традиционной хозяйственной деятельности на российском и международном рынках. Народным мастерам помогут подготовить маркетинговые материалы, посодействуют с организацией экспозиции и участием в них. Также будет оказана образовательная поддержка по вопросам сертификации и лицензирования продукции, по выстраиванию логистики. Часть затрат по экспорту предполагается возместить за счет государства.

Будет создан центр развития традиционного предпринимательства, где представителей малых народов проконсультируют по открытию своего дела, помогут в сопровождении инвестиционных проектов.

Программой также предусмотрено развитие туристической индустрии в местах проживания малочисленных народов Арктики. Кроме того, большой блок посвящен образованию и кадровому обеспечению. В частности, разработают федеральный государственный образовательный стандарт по направлению «Специалист северного хозяйства», студентов из числа представителей коренных народов обеспечат дополнительной стипендией, если они выберут в качестве будущей специальности что-то связанное с традиционной хозяйственной деятельностью.

Пока у программы нет подробного плана мероприятий, не детализировано и ее финансирование. В ближайшие три месяца всё это предстоит разработать Минвостокразвития. В министерстве не ответили на запрос «Известий» на момент публикации материала.

Целевые показатели реализации программы устанавливаются в госпрограмме «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

#### Помощь за пределами Арктики

Программа охватит 19 малочисленных коренных народов Арктики. Численность этих этнических групп разнится. Среди них, например, ненцы (их более 40 тыс.), но также и нганасаны, которых на 2010 год оставалось всего 862 человека.

При этом за пределами программы останутся около 20 коренных малочисленных народов (КМН) Севера, Сибири и Дальнего Востока России, проживающих вне пределов зоны Арктики. В их числе, например, тувинцы-тоджинцы. Президент ассоциации общин этого народа «Тос-Чадыр» Светлана Демкина призналась «Известиям», что чувствует определенную несправедливость из-за того, что народы Арктики получают серьезнейшую поддержку в рамках госпрограммы, а на остальные внимания не хватает.

— У нас в Тоджинском районе Республики Тыва шесть поселений, где проживают компактно тоджинцы, — рассказала она. — Уже пятый год мы не можем создать территорию традиционного природопользования, несмотря на имеющиеся обещания. А для нас это очень

\*Гурьянов С. Потолок ледяной: народам Арктики помогут сохранить свою идентичность / С. Гурьянов // Сайт газеты «Известия», 23 апреля 2021 г. - <https://iz.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

важно: мы занимаемся редким, исчезающим таежным оленеводством, охотой, рыбалкой. И нам угрожает наступление на земли и озера международных добывающих компаний.

По словам Демкиной, государственной поддержки тоджинцы почти не чувствуют — субсидий не хватает, культура сохраняется лишь на энтузиазме.

Член Совета Федерации, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Григорий Ледков замечает — программа касается предпринимательской деятельности в Арктике, поэтому и не затрагивает интересы всех КМН. Однако, замечает он, в конечном итоге программа поможет всем, потому что подразумевает новое федеральное регулирование отдельных вопросов.

— Отдельный пункт в программе — снять административные преграды для доступа народов к биоресурсам, — сказал «Известиям» сенатор. — Чтобы они не оформляли заявки, чтобы их не мучили отчетами, чтобы они не считались браконьерами, чтобы никто их не ограничивал в праве в своих исконных местах рыбачить, охотиться, заниматься оленеводством. Нормативное регулирование коснется так или иначе вообще всех коренных малочисленных народов, потому что будут вноситься изменения в федеральное законодательство.

По его словам, наработки, которые будут использованы в Арктической зоне, могут затем перейти в другие регионы страны, в том числе на Дальний Восток, как «дальневосточный гектар» в свое время перешел в Арктику.

Член комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Татьяна Гоголева, которая сама родилась в мансийской многодетной семье, напоминает, что невозможно сравнивать условия жизни людей, живущих на берегу Карского моря и на берегу Каспия.

— Ряд коренных народов, проживают, например, в Карелии, в центральной полосе, где есть достаточное количество инфраструктуры, автомобильных дорог, больниц, образовательных учреждений, театров, — сказала она «Известиям». — Жизнь именно арктических народов сопряжена с большим количеством трудностей, и должно быть понимание разницы в условиях жизни.

### **Обеспечение обитаемости**

Доктор философских наук, завкафедрой культурологии гуманитарного института Сибирского федерального университета Наталья Копцева, которая работала над программой, обращает внимание: то, что раньше делал Советский Союз, а сейчас делает Россия, — это уникальная практика.

— Например, Канада истребила почти все коренные народы Арктической зоны, кроме двух, — рассказала она. — Сейчас у них есть очень интересное определение: «первая нация». И с «первой нацией» существует соглашение: либо они ведут традиционный образ жизни и живут на этих территориях, получают от государства поддержку, но при этом не являются обычными гражданами Канады; либо они становятся обычными гражданами Канады, но уже не имеют права на ловлю тонны рыбы в год на своих озерах.

Она отмечает, что во всем мире коренные народы Крайнего Севера обеспечивают государствам обитаемость территорий с тяжелыми климатическими условиями. Например, на Аляске это эскимосы, в Норвегии — саамы. Они тоже имеют определенные предпочтения.

— Россия же не только не потеряла ни одной из этнокультурных групп, но и приумножила их, — говорит Копцева. — Эти народы нам нужны, чтобы государство на этих территориях присутствовало, а государство им нужно, чтобы поддерживать этнокультурную деятельность, которую они считают для себя наиболее приемлемой.

Она отмечает, что представители коренных малочисленных народов Арктики — это очень современные и умные люди, и деятельность их всё больше виртуализируется.

— Мне иногда кажется, что это люди, которые идут в авангарде нашего социально-антропологического развития, — заметила Копцева. — С одной стороны, у них есть обостренное этносознание с опорой на традиционную экономику; с другой, очень многие практики этнокультурной идентичности усиливают свой виртуальный характер.

Татьяна Гоголева уверена: традиционное природопользование коренных народов никогда не исчезнет.

— Живой пример тому — территория ХМАО-Югры, — рассказала она. — Возникло огромное количество новых городов на территории округа. И тем не менее рядом с такими городами, как Сургут или Нижневартовск, по лесу рассыпаны частные оленеводческие хозяйства. Традиционное хозяйствование, частное оленеводство доказало свою жизнеспособность, несмотря на то, что людям ничего не компенсировали очень долгое время.

С 1960-х годов, когда в Югре открыли нефть и газ, приоритет отдавался только субъектам экономической деятельности, при этом абсолютно игнорировалось то, что рушилась северная цивилизация.

— И люди самостоятельно, перемещаясь с места на место, сохранили северное оленеводство, — говорит Гоголева. — Сегодня, когда есть такие серьезные вызовы, как климатические изменения, это особенно важно. Сохранить природу живой и блистательной можно будет только в том случае, если у нас сохранится традиционная хозяйственная деятельность коренных народов.

Гоголева напоминает: в стране сейчас нет необходимого количества природоохранных инспекторов, лесников. Поэтому главными защитниками природы, «глазами и разумом государства» она называет именно коренные малочисленные народы.

— Хотим мы или не хотим — новые промышленные проекты в места проживания коренных народов придут, — замечает Ледков. — Современные коммуникации, необходимые промышленникам, средства связи, современные условия для проживания вахтовиков — они должны существовать. Здесь необходимо найти гармонию: оставить пастбищные, охотничьи участки, нерестовые реки и озера. От улучшения качества связи в этих труднодоступных местах никому вреда не будет. Самое главное — учитывать мнение местных жителей.

По мнению Гоголевой, сейчас пришло время привлекать к сотрудничеству экологов и этнологов — для определения обоснованной суммы компенсаций, которые бизнес должен выплатить для сохранения природных систем.

— У представителей бизнеса есть солидные юридические службы, а коренной житель, который живет своей обычной жизнью, — у него нет этих ресурсов и этих знаний, и он не может адекватно обосновать свои предложения по суммам компенсации нанесенного ему ущерба на многолетний период реализации промышленного проекта, — заметила она. — Пока отраженный в законодательстве правовой режим территорий традиционного пользования, кроме границ территории, практически ничего не регулирует.

Программа касается именно традиционной деятельности народов Арктики. К ним относятся охота, рыбная ловля, домашнее кочевое оленеводство, сбор дикорастущих растений. Включили в структуру традиционной экономики также изготовление этнических костюмов, сувенирной продукции, художественных ремесел.

— Необходимы полевые исследования, связанные с тем, что некоторые виды традиционной деятельности уже утрачены, — рассказала «Известиям» Наталья Копцева. — Важна не только сама продукция традиционной экономики, [важно сохранить] и способы производства этих вещей. Например, при шитье традиционной одежды использовалась не нить, а олени жилы.

По ее словам, программу обсуждали с участием конкретных региональных ассоциаций, экспертов. В итоге в нее включили то, что реально нужно охотникам и рыбакам на территории проживания коренных народов.

— Например, традиционный эвенкийский промысел — охота на соболя, и сейчас цены на него падают, — говорит Копцева. — До сих пор они как-то справлялись сами, но, возможно, теперь нуждаются в помощи — сезонной или долгосрочной.

Она подчеркивает, что в случае с народами Арктики мы имеем «очень успешных предпринимателей», которые знают, что им нужно, но нуждаются в поддержке.

В программе предусмотрена организация дополнительных бюджетных мест в образовательных организациях по направлениям подготовки для ведения традиционной хозяйственной деятельности. Например, «Оленевод-механизатор», «Егерь», «Таксидермист», «Хозяйка чума», «Докер», «Обработчик рыбы».

— Это то, что они сами захотели включить, — рассказала Копцева. — Есть, например, Таймырский колледж, который очень чутко относится к запросам местного населения. Если такая профессия будет прописана, если будет разработан профстандарт, то почему бы не разработать учебную программу по обучению каким-то навыкам и компетенциям?

### **Придумают письменность**

В программе отдельно предусмотрены меры по сохранению языка коренных народов и повышению качества образования. На базе Института народов Севера Российского государственного педагогического университета имени Герцена будет создана инфраструктура по поддержке образования коренных малочисленных народов, в том числе научно-образовательный центр по изучению их языков.

— Уже давно было поручение президента по поводу мер поддержки образования коренных народов, — рассказала «Известиям» заместитель директора Института народов Севера



по связям с регионами и международному сотрудничеству Софья Унру. — Этим вплотную занялись в Министерстве просвещения. Мы разработали дорожную карту, прописали финансовое обоснование. Средства нужны огромные — более 400 млн. Часть этих средств нам уже направили.

По ее словам, образовательный всероссийский ресурсный центр нужен давно, но до этого всё упиралось в деньги. В таком центре будут готовить научно-методическую базу для северных школ.

— Будет вестись разработка учебников, разрабатываться методика преподавания, — говорит Унру. — Наш институт всегда готовил учителей для регионов, для северных школ со знанием родного языка и культуры. Однако сейчас не все выпускники северных школ могут конкурировать с выпускниками городских школ — из-за ЕГЭ и уровня образования в Арктической зоне. Если раньше было распределение и туда направлялись великолепные преподаватели, то теперь учителей не хватает.

По ее словам, теперь возникает вопрос: сколько нужно этих кадров, сколько вообще детей нуждается в обучении. До 1 мая регионы должны ответить Институту народов Севера, сколько у них детей и каких народностей, сколько школ, какие есть программы на родном языке, литературе, есть ли кочевые сады и школы, есть ли недостаток учебников и т.д.

— Проблем много: например, преподавателям самим приходится отбирать учебную литературу, а некоторым — самостоятельно писать учебники по родному языку, — говорит Унру. — Более того, не у всех языков есть письменность, поэтому нужно будет ее создать, а заодно — словари и учебники.

**ВЭФ-2022: СОСТОЯЛСЯ КРУГЛЫЙ СТОЛ  
«ТРАДИЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ.  
ПРАКТИКА, ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРАВО»\***

Актуальными темами круглого стола стали вопросы совершенствования законодательства, в части признания общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока сельхозтоваропроизводителями и субъектами малого и среднего предпринимательства, о государственном субсидировании тундрового, таёжного, горно-таёжного оленеводства, охотничьего, рыболовного и морзвербойного промыслов, утверждения профессиональных стандартов в традиционных отраслях хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Особой темой обсуждений стало необходимость внесения изменений в Федеральные законы «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Лесной, Налоговый Кодексы РФ в части совершенствования механизмов реализации прав коренных малочисленных народов и их общин в сфере традиционного природопользования.

Экспертами круглого стола выступили сенатор Совета Федерации Российской Федерации, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григорий Ледков, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам национальностей Ильдар Гильмутдинов, сенатор Совета Федерации Российской Федерации, президент Региональной общественной организации «Ассоциации коренных малочисленных народов Чукотки» Анна Отке, начальник Управления экономики и инвестиций Федерального агентства по рыболовству Андрей Михалевич, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае Роза Долган, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) Константин Роббек, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае Семен Пальчин, руководитель Агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края Антон Норчуганов, заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) Михаил Погодаев, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу Артур Гаюльский, председатель Союза коренных малочисленных народов Приморского края Валентин Андрейцев, Уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера в Сахалинской областной Думе Алексей Лиманзо, президент Ассоциации телеутского народа «Эне-Байат» Андрей Тодышев, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Камчатского края Андрей Метелица, председатель Хакаской республиканской общественной организации «Общество «Шория» Светлана Чебодаева, модератором круглого стола выступила член общественного экспертного совета Государственной Думы по делам национальностей, юрист-эксперт Ассоциации Юлия Якель.

Эксперты и участники круглого стола отметили важную роль традиционных систем жизнеобеспечения коренных малочисленных народов в их социально-экономическом развитии. А также важности сохранения и развития традиционных видов хозяйственной деятельности и промыслов, сохранения исконных территорий. О необходимости выработки новых правовых, хозяйственных, инфраструктурных подходов в целях адаптации традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов к современным экономическим реалиям.

Также эксперты вынесли свои предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, в сфере регулирования экономических условий для сохранения и развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов и реализации задач Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года и Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

---

\*ВЭФ-2022: состоялся круглый стол «Традиционные системы жизнеобеспечения коренных малочисленных народов в современных экономических условиях. Практика, перспективы, право» // Сайт Информационного центра Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, 6 сентября 2022 г. - <https://raipon.info> (дата обращения: 14.09.2022)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ТРАДИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ\*

*В конце прошлого года Правительством РФ был утвержден план мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне. Всего план содержит 40 мероприятий от создания Центра компетенций и информационного портала до внесения изменений в законодательство.*

«Поддержка традиционных отраслей имеет ключевое значение для сохранения этносов в Арктике, - прокомментировал данный документ Сергей Сизоненко, глава МОО «КМНСОЮЗ», - и именно об этом говорили участники круглого стола в Дудинке, посвященного развитию предпринимательской активности коренных малочисленных народов Арктической зоны».

С данной программой и иными нормативными правовыми актами можно ознакомиться в тематических сборниках на правовом портале МОО «КМНСОЮЗ». Подробнее о ключевых позициях плана мероприятий - в аналитическом обзоре МОО «КМНСОЮЗ».

### **Поддержка оленеводства и рыболовства**

Северное домашнее оленеводство и рыболовство являются основой традиционного природопользования в Арктике. Эти отрасли получают поддержку для создания современной технологической базы. В Ненецком автономном округе благодаря программе должны появиться производственные базы на пути кочевий оленеводческих хозяйств для проведения учета оленьего поголовья, проведения зоотехнических и ветеринарных мероприятий. Базы будут оборудованы убойным пунктом с холодильным оборудованием для хранения продукции оленеводства, жилыми помещениями для временного проживания оленеводов и членов их семей в зимний период. Согласно тексту программы фактории помогут повысить экономическую эффективность традиционных промыслов, в том числе за счет внедрения современных технологий по переработке продукции оленеводства, в будущем сбора и хранения ягод, рыбы, а строительство убойных пунктов, обеспеченных ветеринарными врачами, позволит контролировать качество производимого мяса.

Также в поселке Нельмин-Нос в НАО откроется мастерская по обработке и переработке шкуры оленя. Предприятие должно обеспечить оленеводов, охотников и рыбаков верхней одеждой и обувью из меха оленя, сохранить традиционные виды народных промыслов и декоративно-прикладного искусства.

В Якутии госпрограммой поддержано строительство передвижных домиков для оленеводов. Стоимость одного домика составляет порядка 2,5 млн рублей. Кроме этого, будут выделены средства на строительство изгородей, коралей, приобретение квадрокоптеров для защиты домашних оленей.

### **Подготовка кадров и научные исследования**

План включает ряд научных проектов, выполняемых ведущими арктическими вузами. Так, Северо-Восточный федеральный университет реализует проект картографического сопровождения традиционных видов деятельности в Арктике. Целью научно-исследовательской работы являются разработка и создание электронного атласа «Устойчивое развитие территорий традиционного природопользования Республики Саха (Якутия) в условиях глобальных вызовов в Арктике» для картографического сопровождения и пространственной визуализации информации о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Атлас обеспечит научно-информационную, методологическую и фактологическую поддержку разработкам и проектам в разных сферах общественной жизни: народно-хозяйственной, экономической, законодательной, научной.

Федеральное финансирование получают вузы и НИИ в рамках выполнения научно-исследовательской работы по гранту Российского фонда фундаментальных исследований Climate change resilience of indigenous socio ecological systems (RISE).

Результаты данных исследований, согласно программе, будут способствовать принятию эффективных решений в области регионального развития, устойчивости и адаптации к климатическим изменениям. Значимость проекта RISE заключается в понимании сложных взаимосвязей между изменением климата, социально-экономическим развитием и традиционными продовольственными системами с целью научного обеспечения адаптивных стратегий социально-экологических систем коренных народов, программ устойчивости и регионального развития.

Также поддержку получают проекты, проводимые участниками совместной исследовательской программы «Научное и инновационное пространство Восточной Азии» по теме «Влияние изменения климата на природные и человеческие экосистемы».

Арктический государственный агротехнологический университет начнет подготовку стандарта для обучения специалистов по северному хозяйству. Кроме этого, в целях формирования системы

---

\* Господдержка традиционной деятельности: [аналитический обзор МОО «КМНСОЮЗ» о ключевых позициях плана мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне] // Таймыр (официальный орган Таймырского автономного округа). – 2022. - 27 янв. - № 3.

подготовки квалифицированных кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности в рамках программы планируется разработка единого порядка формирования и обновления прогноза потребности в кадрах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне.

#### **Северный завоз**

Серьезную поддержку получит программа создания сети торгово-логистических центров для северного завоза в Якутии. Напомним, Республика планирует строительство 14 таких центров для удешевления продуктов, доставляемых по северному завозу в Якутскую Арктику. Финансирование из средств госпрограммы составит свыше 913 млн рублей.

В Красноярском крае разработают информационную систему для автоматизации процесса сдачи отчетов о завозе топливно-энергетических ресурсов для нужд муниципальных образований на отопительный период.

#### **Туризм**

В новой редакции госпрограммы уточнены сроки проведения крупных форумов и ярмарок для продвижения на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности. Международная выставка-ярмарка достижений в сфере культуры и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Мурманской области (саамов) «Сокровища саамской земли» продолжит свою деятельность с периодичностью раз в два года в Мурманске.

На Чукотке для привлечения туристов получают поддержку ежегодные мероприятия, регата «Берин-гия» и гонки на собачьих упряжках «Надежда». Для продвижения народных промыслов в селе Уэлен реконструируют косторезную мастерскую. В селе Лаврентия появится новый этнокультурный центр, а в селе Эгвекинот - этнопарк.

На Ямале с целью подготовки кадров для индустрии гостеприимства региона проводится «Школа гостеприимства для оленеводов».

#### **Совершенствование законодательной базы**

Морской зверобойный промысел, согласно плану, должен войти в перечень видов сельскохозяйственной продукции и получить соответствующие меры господдержки, такие как субсидирование, возмещение части затрат и материально-техническое оснащение.

Планом предусмотрено внесение изменений в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и определение единых критериев и общих подходов для всех регионов России в этом вопросе.

Планируется установление правового понятия «субъект малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета будет изменен в части четких критериев проставления отметки «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

#### **Господдержка традиционных отраслей**

Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Арктике утверждена Правительством РФ 20 апреля 2021 года. Планируется, что реализация программы поможет улучшить благосостояние коренных народов, снизить уровень безработицы, увеличить объем производства продукции традиционной хозяйственной деятельности и повысить туристическую привлекательность Арктики.

Программа включает шесть основных направлений:

- создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- подготовка кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.

## **ИЛЬЯ ШЕСТАКОВ: С 2022 ГОДА ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ КМНС НЕ НУЖНО БУДЕТ ПОДАВАТЬ ЗАЯВКИ ДЛЯ РЫБОЛОВСТВА\***

*Государство максимально упростит приоритетный доступ коренных малочисленных народов к водным биоресурсам для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления рыболовства. Об этом заявил руководитель Росрыболовства Илья Шестаков на открытии II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, который проходит в Салехарде.*

В мероприятии участвуют более 300 представителей КМНС со всей страны – старейшин, лидеров общественных организаций и молодежных движений, а также органов власти, ученых и экспертов.

«Рыболовство является одним из важнейших видов традиционной деятельности и, конечно, мы, как Росрыболовство, придаем особое значение вопросам обеспечения традиционного образа жизни и осуществлению традиционной хозяйственной деятельности, в том числе в вопросах совершенствования государственного регулирования», – подчеркнул Илья Шестаков. Российским законодательством в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов заложен базовый принцип приоритетного доступа коренных малочисленных народов и их общин к водным биоресурсам в целях обеспечения традиционного образа жизни.

Как отметил Илья Шестаков, Росрыболовством совместно Ассоциацией коренных малочисленных народов, с другими органами исполнительной власти, Федеральным Собранием с субъектами Российской Федерации последовательно продолжают работу по совершенствованию порядка осуществления традиционного рыболовства.

«В ближайшей перспективе мы планируем принять кардинальные меры, направленные на максимальное упрощение доступа к возможности добычи водных биоресурсов, в том числе на основе отказа от заявительного принципа. В 2022 году все представители КМНС, кто находится в реестре, смогут осуществлять традиционное рыболовство без подачи заявок», – сообщил глава Росрыболовства.

Илья Шестаков сообщил также, что Росрыболовство в ближайшее время проведет информационно-правовой семинар по актам Минсельхоза и Росрыболовства, вступившим в силу с 3 апреля 2021 года, которыми утверждены Порядок осуществления традиционного рыболовства и Административный регламент Росрыболовства по предоставлению водных биоресурсов в пользование. «Рассмотрим и решим все возникшие вопросы, а в случае необходимости внесем изменения в действующие документы», – заверил Илья Шестаков.

Завершая выступление, глава Росрыболовства еще раз подчеркнул важность сохранения традиций. «Я первый раз был на празднике – юбилейном 60-м Слете оленеводов и охотников, первый раз на Форуме и уверен, что мы еще много сделаем вместе. Мы будем стараться, чтобы рыболовство стало более доступным и открытым для всех вас», – сказал Илья Шестаков.

### **Справочно:**

*Реестр лиц, относящихся к малочисленным народам, вступит в силу 7 февраля 2022 года и позволит перейти на беззаявочный принцип. Реестр должен учитывать и содержать подтвержденные органами местного самоуправления сведения, поданные физическими лицами, как о месте своего проживания, так и традиционность их образа жизни и хозяйственной деятельности. В соответствии с решениями, принятыми в ходе рабочей встречи главы Росрыболовства 19 марта 2021 г с сенатором Российской Федерации, президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григорием Ледковым, Росрыболовством подготовлен и согласовывается проект плана («дорожная карта») по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на исключение заявительного принципа осуществления традиционного рыболовства физическими лицами из числа коренных малочисленных народов.*

\* Илья Шестаков: С 2022 года представителям КМНС не нужно будет подавать заявки для рыболовства // Официальный сайт Федерального агентства по рыболовству, 6 апреля 2021 г. - <https://fish.gov.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

## ЭКСПЕРТЫ РАССКАЗАЛИ О ГРЯДУЩИХ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЖИЗНИ ОБЩИН КОРЕННЫХ НАРОДОВ\*

*Н. Гусева, И. Доценко, С. Набивачев*

Правительство страны разработало изменения в закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ». Документ планируется рассмотреть на весенней сессии Госдумы в марте 2022 года. Но предварительно его направили в регионы для обсуждения и внесения предложений.

*Анна Давыдова, депутат Законодательного собрания Камчатского края:*

- Законопроект в случае принятия серьезно изменит правила деятельности общин КМНС. Он позволит исключить имеющиеся сейчас спорные моменты. Из существенных плюсов - запрет на двойную регистрацию. Это значит, что человек сможет быть членом только одной общины, тогда как сейчас отмечаются случаи двойного членства. Председателями общин вправе стать только представители КМНС. А в составе этих организаций может быть не более трети лиц, не относящихся к коренным, но постоянно живущих в местах традиционного проживания малочисленных народов и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность.

Предлагается также снизить возраст вступления в общины с 16 лет до 14. Ведь дети учатся у родителей, и чем раньше подростки, принадлежащие к коренным малочисленным народам, смогут участвовать в охоте и рыбалке, тем ближе им будут их национальные традиции.

Кроме того, законопроект предлагает ввести обязательный учет членов общин КМНС (с указанием даты вступления в общину, выхода из нее, места фактического проживания, ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности).

*Вероника Драй, руководитель ассоциации КМНС Амурской области:*

- В Амурской области 26 общин, которые получают господдержку на оленеводство. И еще несколько, где оленей не разводят, там занимаются различным таежным промыслом. Основной коренной малочисленный народ в регионе - эвенки.

Первое, что хочу отметить в новом законопроекте, - расширение видов деятельности, которыми могут заниматься общины. В прежнем законе есть только словосочетание «некоммерческая организация» со всеми вытекающими отсюда обстоятельствами. В предлагаемом законопроекте общинам разрешается заниматься любыми видами деятельности (в том числе традиционной), которые предусмотрены ее уставом и не противоречат законодательству Российской Федерации.

Далее. Есть люди, с рождения проживающие на той же территории и занимающиеся теми же видами традиционной деятельности, что и представители коренных народов. Но они не эвенки, если говорить об Амурской области. С принятием новых поправок они тоже могут участвовать в жизни общин, входить в их состав и пользоваться теми же правами, что и КМНС, по решению общего собрания. Например, в нашем поселке Усть-Уркима Тындинского района есть русский, который занимается оленеводством и эвенкийский язык знает не хуже, чем эвенк. Таких примеров в Приамурье немало.

Есть еще один очень важный для нас нюанс. Члены семьи граждан из числа коренных малочисленных народов приравниваются к членам общины. Права и обязанности таких лиц, в том числе порядок и характер их участия в хозяйственной деятельности общины, также будет определяться ее уставом.

*Елена Голомарева, председатель комитета парламента Якутии по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики:*

- В Якутии проживают представители шести коренных малочисленных народов Севера: эвенки, эвены, долганы, юкагиры, чукчи и русские арктические старожилы. В общей сложности их 40 тысяч человек - это 16 процентов общего количества коренных малочисленных народов России. В республике зарегистрировано около 200 общин, которые ведут традиционный образ жизни: пасут оленей, рыбачат и охотятся.

\* Гусева Н. Эксперты рассказали о грядущих изменениях в жизни общин коренных народов / Н. Гусева, И. Доценко, С. Набивачев // Российская газета - Экономика Дальнего Востока. - 2022. - 17 фев. - № 36

В последние годы в Хабаровском крае насчитывается только два десятка настоящих общин, а ложных - в несколько раз больше.

Для них законопроект предусматривает целый ряд важных изменений. К таким относится конкретизация статьи 8: один человек не может быть членом двух родовых общин одновременно. Проведена большая работа по включению северян в единый список малочисленных народов, который упростит оформление положенных людям льгот, пенсий и пособий. А устранение дублирования поможет узнать точную численность родовых общин по всей стране.

Многие годы родовым общинам не давали встать на ноги экономические ограничения из-за статуса некоммерческой организации. Новые поправки дают «зеленый свет» предпринимательству среди малочисленных народов. Это поможет сохранению и развитию их потенциала, что особенно актуально в условиях меняющегося мира.

Что пока не решено? Ассоциация КМНС Якутии сегодня говорит о необходимости устранить противоречия Земельного кодекса РФ федеральному закону «О гарантиях прав коренных малочисленных народов». Необходимо обеспечить безвозмездное пользование исконными землями для ведения традиционного хозяйствования. Только тогда мы сможем говорить о народосбережении и сохранении территорий традиционного природопользования для будущих поколений.

*Любовь Одзял, президент ассоциации КМНС Хабаровского края, к.и.н.:*

- Закон об общинах в том виде, в котором существует сейчас, прямо-таки создан, чтобы недобросовестные дельцы могли вести свои дела под видом КМНС. Я очень надеюсь, что новые правила приведут систему в порядок.

В Хабаровском крае сложились большие проблемы в сфере рыболовства как традиционного занятия коренных народов. Быстрая прибыль, которую может принести добыча рыбы, привлекает многих предпринимателей, не являющихся аборигенами. В последние годы в нашем регионе настоящих общин насчитывается только два десятка, а ложных - в несколько раз больше. Они занимаются рыболовством, используя квоты малочисленных народов. Ситуация осложняется тем, что учредителями общин пока еще имеют право быть люди, не являющиеся представителями коренных. Я лично знаю таких личностей - структуры, которые они организуют, находятся в местах, в которых КМНС вообще не проживают. В Комсомольском районе это, например, стало массовым явлением.

Очень хорошо, что закон пытается решить ситуацию с двойным членством. Последнее далеко не всегда означает, что человек сам вступил в две или даже три общины. Все проще: «добыл» персональные данные коренных, записал этих людей в свою «организацию» - и подавай заявки на вылов рыбы. Сейчас делаются федеральные списки, формируется реестр КМНС, может быть, это тоже будет способствовать наведению порядка. Пока же невозможно воспрепятствовать тому, что тебя запишут в несколько общин. Нередкий случай: человек подает заявку на добычу рыбы и получает отказ, при этом многие подозревают, что на их персональные данные уже выдана квота для лжеобщины. Как избежать такой опасности? Никак. Нужен строгий учет в государственных организациях. Сейчас делаются только первые шаги. Необходима глобальная проверка общин - особенно тех, которые получают большие лимиты на членов, подают списки по несколько сотен человек.

В то же время есть еще одна проблема: настоящие общины находятся на грани закрытия из-за обнищания. А ведь это юридические лица, платящие сборы за ВБР, причем в стопроцентном объеме (а не 15 процентов, как промышленные предприятия), налоги, госпошлины, ведущие бухгалтерию, сдающие отчетность, подключенные к системе «Меркурий». А им сейчас выделяют квоты только для обеспечения членов общины. Это неправильно. Часть общин - градообразующие предприятия в отдаленных национальных селах. Они оказывают поддержку бюджетным учреждениям, содействуют в проведении национально-культурных мероприятий. Им нужны средства на ведение хозяйственной деятельности. Поэтому так важно и разрешить эту деятельность, и выделить лимит рыбы на общину как на юрлицо, а не только ее членам для пропитания.

## РОССИЯН ХОТЯТ ОТПРАВИТЬ ОТДЫХАТЬ В ТУНДРУ\*

Для этого коренные народы попросили допустить к туристической деятельности

*Д. Литвинов*

Ростуризм не поддержал предложение думского Комитета по туризму разрешить коренным малочисленным народам России оказывать туристические услуги. Но парламентарии не намерены сдаваться: они готовят обращение в Правительство, полагая, что российский Север, Сибирь и Дальний Восток могут стать привлекательными территориями для путешествий, а живущих там людей нужно поддержать в их стремлении принимать гостей. Когда поедем в отпуск в тундру, узнала «Парламентская газета».

### **Очень интересные триста тысяч**

Закрепить туризм как отдельный вид хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока предложили на совместном заседании Комитета Госдумы по туризму и Госсобрания Якутии в мае этого года. Это, полагают парламентарии, расширит возможности коренных народов заниматься традиционным природопользованием и получать от этого доходы, сохраняя уникальный образ жизни.

Свои рекомендации члены думского комитета отправили в Ростуризм и на днях получили оттуда отрицательный ответ. Ведомство не считает целесообразным менять перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, сказал на заседании комитета 15 сентября депутат Алексей Волоцков. При этом, по его мнению, Ростуризм в данном случае не профильное ведомство и не способно в полной мере оценить все плюсы и минусы предложения.

Глобальная цель изменений — сохранить коренные народы, отметил член Комитета по туризму Андрей Марков. Сейчас в российской Арктике, Сибири и на Дальнем Востоке живут представители 47 коренных малочисленных народов общей численностью более трехсот тысяч человек. Численность некоторых народов ежегодно сокращается.

Территории проживания таких народностей — одни из самых труднодоступных, поэтому прежде чем обсуждать развитие там туризма, нужно обеспечить пристойным транспортным сообщением эти районы, уверен зампред Комитета по туризму Сергей Кривоносов. Впрочем, и он согласился, что потенциальное расширение возможностей для малочисленных народов пойдет на пользу.

Депутаты отправят новое обращение в Правительство, пообещал глава Комитета по туризму Сангаджи Тарбаев.

### **Как победить верточас**

Принимать путешественников жители северных районов страны могут и сегодня, и они это делают, рассказал «Парламентской газете» почетный президент Российского союза туристической индустрии Сергей Шпилько. Но другое дело, если туризм внесут в перечень традиционных занятий, тогда по закону государство будет обязано включить его в программу поддержки малочисленных народов.

«Уже сейчас люди в Сибири и на Дальнем Востоке создают мини-экофермы, куда с удовольствием приезжают гости, — рассказал Шпилько. — Если туризм станет для них профессиональным занятием, то местные жители смогут работать экскурсоводами или инструкторами-проводниками, правила аттестации которых Правительство недавно утвердило».

Интерес к путешествиям в районы проживания малочисленных народов сегодня большой, и он будет расти, не сомневается эксперт. А значит, найдутся и те, кто предложат такие туры, но стоить они будут очень дорого. «Цены на такой турпродукт не могут и не должны быть низкими, но они должны быть разумными», — отметил Шпилько.

Во многие северные районы можно добраться только вертолетом, а час полета на Ми-8 начинается от 250 тысяч рублей. «Если речь идет о системном подходе, о регулярных турах и об относительно больших группах, то это должно привести к снижению общей цены предложения», — уверен Шпилько.

Проблем, которые предстоит решить, немало: наличие дорог и средств передвижения по ним, маломерных судов и их пилотов, гостиниц и местной авиации. Но главное не забыть о самих

\*Литвинов Д. Россиян хотят отправить отдыхать в тундру. Для этого коренные народы попросили допустить к туристической деятельности / Д. Литвинов // Сайт «Парламентской газеты», 15 сентября 2022 г. - <https://www.pnp.ru> (дата обращения: 15.09.2022)



представителях малых народов, уверен Шпилько: «Без них ничего не получится, потому что туристов привлекает именно традиционный образ жизни и самобытная культура. И то, и другое нужно обязательно сохранить, поэтому предложение включить туризм в перечень видов деятельности малых народов я, конечно, поддерживаю».

### **Арктику поддержали**

К традиционной хозяйственной деятельности коренных народов сегодня относят животноводство и переработку его продукции, собаководство и разведение зверей, пчеловодство и бортничество, рыболовство, промысловую охоту, земледелие, заготовку древесины, собирательство, добычу полезных ископаемых, художественные промыслы и народные ремесла, строительство национальных традиционных жилищ.

В прошлом году Правительство утвердило программу поддержки такой традиционной деятельности. В ней шесть направлений: развитие промышленной и технологической инфраструктуры, продвижение продукции традиционной хозяйственной деятельности на российском и международном рынках, популяризация малого и среднего бизнеса, развитие кадрового потенциала, образования и туристической индустрии. Кабмин субсидирует затраты на создание новых туристических объектов, а также должен повышать качество услуг на этих территориях.

Сейчас 92 из 405 зарегистрированных резидентов Арктической зоны, по данным портала GoArctic, занимаются туризмом. Пятая часть инвестиций в Арктике вкладывается в туризм, а по программе «Арктический гектар» под турпроекты берут пятую часть всех предоставляемых земельных участков. Работающим на Севере компаниям государство предоставляет административные и налоговые преференции.

## ЯКУТСКИЕ ИТ-СПЕЦИАЛИСТЫ СОЗДАДУТ МАРКЕТПЛЕЙС ДЛЯ ПРОДУКЦИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА\*

### Средства на реализацию проекта выделят в рамках госпрограммы по развитию Арктики

ИТ-специалисты из Якутии создадут цифровую платформу, на которой представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (КМНС) смогут продавать товары традиционного народного промысла. Об этом сообщил журналистам глава Минвостокразвития Алексей Чекунков.

«Договорились про коренных малочисленных народов. <..> Это должна быть цифровая платформа, на которой любой житель мира, мало того, что [мог] посмотреть и познакомиться с этими [изделиями], но и, например, заказать любой из этих артефактов, которые люди делают традиционно ручным трудом. <...> Якутские ИТ-специалисты сделают такую платформу», - сказал он.

По его словам, на реализацию этого проекта будут выделены средства в рамках государственной программы по развитию Арктики. «У нас есть для этого финансовые ресурсы - государственная программа развития Арктики, где есть статья о поддержке коренных малочисленных народов. Мы направим, в том числе, этот ресурс для того, чтобы дать хорошую цифровую витрину», - пояснил министр.

Чекунков напомнил, что он вместе с премьер-министром России Михаилом Мишустиным в августе посещал Якутию, где они ознакомились с проектами ИТ-специалистов. «Они (якутские ИТ-специалисты - прим. ТАСС) делают хорошие современные платформы. Я бы сказал так, у нас традиционно Татарстан выделялся как ИТ-сила. Якутия начинает им на пятки наступать», - сказал он.

В настоящее время на территории Арктической зоны России, Сибири и Дальнего Востока живут представители 47 коренных малочисленных народов общей численностью более 300 тыс. человек. Они имеют особый статус и возможность пользоваться рядом преференций со стороны государства.

---

\* Якутские ИТ-специалисты создадут маркетплейс для продукции коренных народов Севера. Средства на реализацию проекта выделят в рамках госпрограммы по развитию Арктики // Сайт ИА ТАСС, 12 сентября 2022 г. - <https://tass.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

## **«РОСНЕФТЬ» ЗАПУСТИЛА ПРОЕКТ ПО ДОСТУПНОМУ ИНТЕРНЕТУ ДЛЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ ЮГРЫ \***

Компания «Самотлорнефтегаз» (входит в «Роснефть») с начала 2022 года обеспечила установку 15 станций для подключения более 270 коренных жителей Югры к интернету. Ожидается, что в ближайшее время такую возможность получают еще более 40 человек. Об этом «Ленте.ру» сообщили в пресс-службе «Роснефти».

За три года при поддержке «Роснефти» установлено 48 станций, доступ к Всемирной сети получили около 1,6 тысячи жителей родовых угодий. Проект по обеспечению доступности интернета для КМНС реализуется в рамках соглашения о социальном партнерстве компании с правительством ХМАО-Югры.

Для подключения стойбищ и национальных деревень, в зависимости от удаленности от базовых станций операторов сотовой связи, используется технология усиления сигнала, либо спутниковая антенна. Коренные жители также получают ноутбук.

Проект доступного интернета направлен на обеспечение равных цифровых возможностей для жителей крупных городов и труднодоступных поселений Югры. Представители коренных народов, ведущих традиционный уклад, могут оформлять документы на едином портале Госуслуг (получение пособий и субсидий, подача заявок на вылов рыбы, поиск работы, регистрация), пользоваться информационными ресурсами образовательных, научных, культурных и библиотечных учреждений.

Также проект «Роснефти» расширил географию применения цифрового сервиса телемедицины. В Югре ежегодно дистанционную консультацию от врачей ведущих клиник региона получают в среднем около 450 представителей КМНС, ведущих традиционный уклад жизни.

На базе масштабного IT-проекта Компании развивается уникальная региональная цифровая образовательная платформа «Стойбищная школа-сад». Она дает возможность детям ханты и манси в возрасте от 3 до 7 лет получать азы образования с помощью дистанционных технологий.

Участие в сохранении национальной культуры, традиционного уклада жизни и улучшении бытовых условий коренных народов Севера является одним из значимых направлений деятельности «Роснефти» в регионах присутствия.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре работают крупнейшие добывающие предприятия «Роснефти»: «РН-Юганскнефтегаз», «Самотлорнефтегаз» и «РН-Няганьнефтегаз».

В рамках соглашения о сотрудничестве с правительством Югры компания «Роснефть» реализует проекты, способствующие сохранению культуры и традиционного уклада хозяйствования коренных народов региона, а также повышению качества жизни.

При содействии «Роснефти» в 2022 году состоялся конкурс профессионального мастерства среди оленеводов Югры, прошли соревнования на национальных весельных лодках-обласах, был организован крупнейший молодежный фестиваль с участием коренных народов Севера.

В Югре зарегистрировано около 5 тысяч представителей коренных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни.

---

\* «Роснефть» запустила проект по доступному интернету для коренных народов Югры // Сайт «Лента.Ру», 09 августа 2022 г. - <https://lenta.ru/> (дата обращения: 14.09.2022)

## ПРИРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В АРКТИКЕ\*

*М.А. Жуков, учёный секретарь Научного совета АНО «Научно-координационный центр по проблемам Севера, Арктики и жизнедеятельности малочисленных народов Севера» (НКЦ «Север»), кандидат биологических наук*

*В.М. Телеснина, старший научный сотрудник Факультета почвоведения МГУ, кандидат биологических наук*

*Современная практика территориального экологического регулирования в законодательстве об ООПТ (особо охраняемых природных территориях), к сожалению, основана на преимущественном использовании механизмов запретов и разграничений. Регулирование хозяйственной деятельности в нём вообще не предусматривается. Градостроительный и Земельный кодекс только декларируют экологические цели. Между тем в Арктике практически нет запаса устойчивости природной и социальной среды. И всё же неконфликтное совмещение недропользования с традиционным природопользованием, сохранением природной среды, экологическим туризмом и рекреацией вполне возможно. Предлагаемое решение: специальные требования к видам хозяйственной деятельности, закрепляемые через механизм зон с особыми условиями использования территорий и устанавливающие режимы хозяйствования любого уровня гибкости вне связи с системой ООПТ или ТПТ (территории традиционного природопользования) в документах территориального планирования субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.*

В основу территориальных форм охраны природы положена система особо охраняемых природных территорий (ООПТ), регулируемая Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Закон предусматривает разные уровни строгости запрета на использование ООПТ, но производственная деятельность в них в любом случае не допускается.

- В государственных природных заповедниках разрешена только та деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории.

- На территориях национальных парков дифференцированный режим позволяет рекреационную и историкокультурную деятельность по обслуживанию посетителей, а хозяйственную деятельность — исключительно для обеспечения функционирования парка.

- На территориях природных парков разрешена рекреационная деятельность и внедрение эффективных методов охраны природы в условиях рекреационного использования территорий.

- Государственные природные заказники предназначаются для целей познавательного туризма, а также сохранения и восстановления природных комплексов, редких, ценных и исчезающих видов растений и животных, ископаемых объектов, ценных водных объектов и экологических систем, ценных объектов и комплексов неживой природы.

- Памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады — природоохранные учреждения, в задачи которых входит научная, учебная и просветительская деятельность.

Из этого перечня видно, что в системе ООПТ территориальные формы экологического регулирования хозяйственной деятельности как таковой не предусматриваются в принципе [1].

Помимо системы ООПТ, в российском законодательстве существует такая форма территориального экологического регулирования хозяйствования, как зоны с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ). По существу они представляют собой функциональные зоны: охранные, санитарнозащитные, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — объекты культурного наследия), защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственнобытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромные территории, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Среди целей установления ЗОУИТ преобладает обеспечение безопасности в ее общем содержании, включая безопасность жизни и здоровья людей. Экологическое регулирование предусмотрено главным образом применительно к защите источников водных ресурсов. Часть ЗОУИТ регулируется федеральными законами, часть — актами Правительства Российской Федерации.

\* Жуков М.А. Природнохозяйственное пространственное планирование в Арктике / М.А. Жуков, В.М. Телеснина // АРКТИКА 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. - 2022. - № 1. - С. 17-22

Федерации, утверждающими положения о видах зон с особыми условиями использования территорий.

В статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ предусматривается отображение в материалах территориального планирования:

- зон с особыми условиями использования территорий, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 4);
- функциональных зон, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение (п. 5);
- территориальных зон — зон, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты (п. 7).

Градостроительный регламент — устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешённого использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства (п. 9) [2].

ЗОУИТ определяют, отталкиваясь от их конкретных функций. Перечень видов зон с особыми условиями использования территорий соответствует аналогичному перечню в ст. 105 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ [3].

Поскольку виды разрешённого использования земельных участков по существу представляют собой виды функционального назначения, то все перечисляемые в Кодексе виды зон — функциональные. В перечнях областей рассмотрения экология и охрана окружающей среды отсутствуют, но есть положение: «иные области в соответствии с полномочиями» различных уровней власти (ст. 10, п. 1; ст. 14, п. 3; ст. 19, п. 3; ст. 23, п. 5). В перечнях материалов по обоснованию схем территориального планирования различного уровня административного и муниципального управления в виде карт отображают зоны с особыми условиями использования территорий, а также иные объекты, иные территории и (или) зоны (ст. 10, п. 9; ст. 13\_1, п. 7; ст. 14, п. 9; ст. 19, п. 6; ст. 23, п. 8).

Установление ЗОУИТ Кодекс связывает с объектами капитального строительства, иными объектами, территориями, зонами, которые оказывают влияние на определение планируемого размещения объектов (ст. 10, п. 9; ст. 13\_1, п. 7; ст. 14, п. 9; ст. 19, п. 6; ст. 23, п. 8). На практике это означает, что закрепление для какихлибо территорий особых условий использования в материалах территориального планирования возможно только в связи с планированием на этой территории градостроительной деятельности. До начала работ по градостроительному планированию установление особых условий использования территории Кодекс не предусматривает, что может быть исправлено в дальнейшем при усовершенствовании законодательства.

Глава XIX Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ «Зоны с особыми условиями использования территорий» предусматривает (ст. 104) установление ЗОУИТ в том числе в целях охраны окружающей среды, в том числе защиты и сохранения природных лечебных ресурсов, предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира (п. 1, пп. 4).

При этом устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством; ограничивается или запрещается использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления ЗОУИТ (п. 2) [3].

Если в соответствии с Градостроительным кодексом документы территориального планирования различного уровня утверждают органы государственного управления и местного самоуправления соответствующего уровня, то в соответствии с Земельным кодексом положение в отношении каждого вида ЗОУИТ утверждает Правительство Российской Федерации, за исключением ЗОУИТ, которые возникают в силу федерального закона — водоохранные (рыбоохранные) зоны, прибрежные защитные полосы, защитные зоны объектов культурного наследия (ст. 106, п. 1).

Внесение сведений о ЗОУИТ и изменений в сведениях о такой зоне производится в соответствии с Земельным кодексом в Единый государственный реестр недвижимости (ст. 106, п. 24). В целом Земельным кодексом регулируются не природоохранные аспекты функционирования ЗОУИТ, а вопросы реализации прав собственности и их оборота в отношении таких зон или включённых в них земельных участков.

Ещё одна норма территориального правового регулирования процессов хозяйствования — Федеральный закон от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Статья 10 Федерального закона зонировывает территории традиционного природопользования (ТТП) коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (далее — КМНС) с использованием слова «части», выделяя:

- 1) поселения;
- 2) участки земли и водного пространства, используемые для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни;
- 3) объекты историкокультурного наследия, объекты, имеющие религиозную ценность;
- 4) иные части ТТП, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 11 Федерального закона устанавливает, что правовой режим ТТП определяется положениями о них, утверждёнными соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей. Предусматриваются также возможности устанавливать сервитуты на земельных участках, находящихся в пределах ТТП для обеспечения конкретных хозяйственных целей, включая прокладку и эксплуатацию линий электропередачи, связи и трубопроводов, других нужд. Охрана окружающей среды в пределах ТТП упоминается в общем виде и адресуется исполнительным органам власти [4].

Природнохозяйственное пространственное планирование предполагает использование разнообразных техникотехнологических решений, привязанных к конкретным ландшафтным и климатическим условиям с учётом совмещения задач хозяйственных и задач охраны природы и ресурсосбережения. Значимым элементом такого планирования являются специальные требования к видам хозяйственной деятельности (режимы хозяйствования), которые могут получить нормативное закрепление в документах территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Такое планирование решает задачу совмещения различных видов хозяйствования с задачей сохранения среды обитания. Оно представляет собой углубленную детализацию материалов территориального планирования и описывает (помимо ресурсного потенциала территорий и пространственного положения) пороговые значения допустимых антропогенных трансформаций и поиск вариантов техникотехнологических решений в пределах конкретных местностей. Планирование такого рода может осуществляться поэтапно для конкретных местностей в зависимости от первоочередных задач по ним.

Совмещённое в рамках природнохозяйственного планирования описание ресурсов, планов их вовлечения в хозяйственный оборот, а также природных ограничений хозяйствования даёт возможность предусмотреть сразу всю систему мероприятий хозяйственного развития, учесть требования сохранения благоприятной среды обитания и совмещения традиционных и индустриальных видов хозяйствования. Формулировки Градостроительного и Земельного кодексов достаточно общи и в целом не препятствуют включению в описания функциональных зон и зон с особыми условиями использования территорий специальных требований к видам деятельности.

Арктическая зона особенно сложна как пространство хозяйствования ввиду необходимости одновременного решения нескольких задач, игнорировать часть из которых невозможно из-за отсутствия запаса устойчивости природной и социальной среды.

Современная экономика пришла в Арктику преимущественно за её минеральными ресурсами. Но окружающая среда настолько ранима, что даже малые её нарушения могут вызвать серьёзные негативные последствия. Усреднённые требования к видам хозяйственной деятельности, сформулированные применительно к территории всей страны, могут в целом отвечать задачам экологического регулирования в регионах с достаточным запасом устойчивости природной среды. Но в Арктике технические устройства и технологические схемы сразу необходимо вписывать в конкретную природную обстановку с учётом того, что её способность ассимилировать нарушающие воздействия не так велика. В социальной сфере на территории Арктики практически повсеместно необходимо совмещать два хозяйственных уклада — современный индустриальный с традиционным укладом жизни и хозяйствования КМНС, ориентированным преимущественно на очень уязвимые биологические ресурсы. Обычная

практика охраны природных объектов в системе ООПТ и защиты прав КМНС на традиционное природопользование, как правило, реализуется в режиме конфликта, а не баланса интересов.

В условиях Арктики неконфликтное совмещение недропользования с традиционным природопользованием, сохранением природной среды, экологическим туризмом и рекреацией возможно — но на основе детального учёта в проектах хозяйственной деятельности специфики конкретных ландшафтов и особенностей расселения и хозяйствования КМНС. При таком подходе чаще всего нет необходимости прибегать к тотальным запретам каких-то видов деятельности. Баланса можно достичь, установив необходимые и достаточные ограничения в рамках специальных режимов хозяйствования и жизнедеятельности населения конкретных местностей в материалах природнохозяйственного пространственного планирования. Аналогом стали давно отработанные процедуры установления режимов функционирования ООПТ по результатам их проектирования, закрепляемые в положениях об этих территориях. Хозяйствующие субъекты, разрабатывая проекты освоения природных ресурсов, обязаны включать в проект раздел ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду), материалы которого зачастую имеют высокую информационную ценность, могут и должны быть использованы для целей эффективного природнохозяйственного пространственного планирования.

Современная практика территориального экологического регулирования в законодательстве об ООПТ, к сожалению, основана на преимущественном использовании механизмов запретов и разграничений. Она не ориентирована на решение задач совмещения природоохранной и хозяйственной деятельности за исключением сферы туризма и рекреации, а также обеспечения хозяйственных нужд самих ООПТ. В Градостроительном и Земельном кодексах есть потенциально очень удобный инструмент территориального экологического регулирования хозяйствования — зоны с особыми условиями использования территорий. Но экологические цели кодексами только декларируются. Градостроительный кодекс регулирует вопросы территориального планирования только в зонах градостроительной деятельности, в части фиксации видов разрешённого использования земельных участков. Земельный кодекс регулирует в первую и главную очередь права собственности и их оборот в отношении земельных участков, включённых в функциональные зоны. При этом формулировки обоих кодексов достаточно общие и позволяют закреплять специальные режимы хозяйствования применительно к тем или иным направлениям. Федеральный закон от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в его последней редакции от 08 декабря 2020 года № 429-ФЗ использует потенциально гибкий инструмент регулирования хозяйственной деятельности — положение о ТТП, утверждаемое актом Правительства России. Но многолетняя практика регулирования хозяйствования на ТТП потенциально конфликтна, пока не выработан устойчивый алгоритм совмещения различных видов и укладов хозяйственной деятельности.

Специальные требования к видам хозяйственной деятельности, закрепляемые через механизм зон с особыми условиями использования территорий, потенциально позволяют устанавливать режимы хозяйствования любого уровня гибкости вне связи с системой ООПТ или ТТП в документах территориального планирования субъектов Российской Федерации или муниципальных образований. Тщательная разработка специальных техникотехнологических решений, обеспечивающих условия совмещения различных задач и интересов на конкретных локальных территориях, потенциально могла бы позволить одновременно и развивать экономику, и решать экологические проблемы вне рамок системы ООПТ. Специальные требования в документах территориального планирования можно прописать в гибком временном режиме с учётом конкретной ситуации и прогнозируемой динамики природных процессов. В частности, запланированные специальные режимы могут использоваться в качестве компенсационных мер и временных мер обеспечения условий восстановления природной среды в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и нанесения ущерба природной среде и биологическим ресурсам. Описываемый подход в планировании, с одной стороны, позволяет использовать весь доступный диапазон регулирующих воздействий, с другой — использовать территориальные режимы регулирования хозяйствования повсеместно.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190ФЗ.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136ФЗ.
4. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

## ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ \*

*П.П. Баттахов, кандидат юридических наук*

*(Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН))*

Территориальные Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) представляет собой крупнейшую из всех аналогичных территорий, которыми обладают прочие страны за северным полярным кругом. Вопреки тому, что в Арктике проживает, по разным оценкам, 1,5-2% людей от общей численности населения Российской Федерации, именно северные регионы вносят ощутимый вклад в структуру национального дохода и валового внутреннего продукта (примерно 11% и 20% соответственно). АЗРФ может похвастаться тем, что на ее территории находится более чем 50% разведанных запасов золота и серебра, алмазов, а также ряда редких ископаемых и не только.

Примечательным следует считать то, что каждый новый акт разведки зоны приводит к открытию богатых месторождений. Арктический шельф – место залегания колоссальных нефтяных и газовых ресурсов морских акваторий Российской Федерации (примерно 70% и 90% соответственно). Однако добыча их в настоящее время затруднена, что обусловлено климатическими условиями (преимущественно) и некоторой экологической уязвимостью территорий (частично). Отметим следует то, что все сопутствующие добыче проблемы постепенно перестают быть реальными преградами по причине развития и внедрения новых технологий добычи [1].

Арктика – это не просто понятие. И это не просто земли за северным полярным кругом. Примерно 20% территории Российской Федерации представлено землями, расположенными в арктическом и субарктическом поясах. Все события, происходящие в рамках АЗРФ, значимы не только для нашей страны, но и для мира в целом. В течении нескольких десятилетий наблюдается повышение внимания государства к Арктической зоне, которая является ключевой (стратегической) природно-ресурсной базой России. При этом, Арктика считается не только ресурсной кладовой страны, в ней также проживают самые древние народы страны и мира. Как без людей в мире отсутствует жизнь, так без коренных жителей не существует Арктических территорий. Поэтому, в современных условиях освоение арктических пространств интересно не только в плане добычи природных ресурсов Арктического региона для коммерческих целей, но и в плане защиты населения, животных и растений от неблагоприятных факторов воздействия человека.

Права и свободы исконных народов Арктики закреплены в официальных источниках права, как на национальном, так и на международном уровне. Однако на практике часто наблюдается проблемы в их реализации. Жители Арктики вынуждены выживать в сложном климате Арктического региона России, что препятствует активному развитию сельского хозяйства или обычных видов промышленного производства. Отсутствие систематической поддержки от государственных властей также негативно сказывается на развитии Арктической зоны. Выделение денежных средств из разных уровней бюджета направлено на развитие новых проектов в регионе. Однако, крупные добывающие компании не оказывают достаточной финансовой поддержки небольшим проектам. Без государственного воздействия добиться финансового содействия не представляется возможным, поэтому для развития региона Арктики нужно принятие новых законов.

Во времена СССР исконные народы Арктики пользовались некоторыми преимуществами, им предоставлялась материальная помощь и освобождение от налогов. После распада союза потребовалась быстрая адаптация к современным условиям работы и проживания, однако многие представители этнических групп не сумели приспособиться к новым правилам жизни. Основной проблемой северного региона является безработица и низкий уровень зарплат. Количество рабочих мест неуклонно сокращается, а государство не предпринимает существенных мер для повышения благосостояния населения. Как итог, молодое поколение предпочитает уезжать из Арктической зоны в крупные населенные пункты страны, а ситуация в северном регионе продолжает ухудшаться. Такая миграция прежде всего связана с отсутствием возможности трудоустроиться и вести достойную жизнь. Древние виды промысла постепенно теряют свою

\* Баттахов П.П. Вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности общин коренных малочисленных народов / П.П. Баттахов // Аграрное и земельное право. - 2022. - № 2. - С. 9-12



актуальность, раньше у населения было принято охотиться, ловить рыбу, разводить оленей и лошадей. Местные жители заготавливали для продажи мясные продукты, а кожа и меха использовались для изготовления одежды. Подобные виды деятельности значительно ограничены современными законами.

Количество населения Арктического региона сокращается из года в год. Согласно последним данным о количестве людей, в стране все еще сохранилось около 46 народностей северного Арктического побережья, большинство из которых проживает на территории:

1. Архангельская область входит в Северо-Западный федеральный округ, население региона составляет 1127051 человек, среди которого к малочисленным народам Севера относятся: поморы, ненцы, ясавай и др.;

2. Мурманская область расположена на Северо-Западе России, население региона составляет 732864 человека, среди которого к малочисленным народам Севера относятся: саамы и др.;

3. Республика Коми входит в Северо-Западный федеральный округ, население региона составляет 813590 человек, среди которого к малочисленным народам Севера относятся: коми, манси, ханты, ненцы и др.;

4. Красноярский край является вторым по площади субъектом Российской Федерации, население региона составляет около 2855899 человек, среди которого к малочисленным народам Севера относятся: эвенки, нанайцы, энцы, эвены, удэгейцы, негидальцы, ульчи, чукчи, коряки, камчадалы, эскимосы, селькупы, долганы, шорцы и др.;

5. Ямало-Ненецкий автономный округ входит в состав Тюменской области, население региона составляет 547010 человек, среди которого к малочисленным народам Севера относятся: ненцы, селькупы, ханты, коми, кумыки, селькупы и др.;

6. Чукотский автономный округ. Самый малонаселенный регион, где коренное население составляет около 50526 жителей, практически весь округ относится к малочисленным народам Севера: чукчи, эскимосы, эвены, чуванцы, керекы, юкагиры, коряки и др.;

7. Республика Саха (Якутия) самый крупный субъект в Российской Федерации, население региона составляет около 981971 человека, среди которого к малочисленным народам Севера относятся: долганы, эвенки, юкагиры, эвены, чукчи, и др.[2]

Единое правовое регулирование региона позволяет ему постепенно развиваться за счет взаимодействия по экономическим, социальным и правовым направлениям. Это внушает осторожный оптимизм относительно возможного трудоустройства и повышения благосостояния населения. В суровом крае без государственной поддержки выжить практически невозможно. Поэтому нужно развивать новые экономические и социальные направления. Последний закон о развитии предпринимательской деятельности, к сожалению, не содержит норм о развитии предпринимательских инициатив на Арктической территории. Без участия государственных органов реализация государственных программ остается под большим вопросом, поэтому требуется дальнейшее совершенствование законодательства в данном направлении.

К началу XX века единственным нормативным актом о правовом положении коренного населения был «Устав об управлении инородцами», разработанный М.М. Сперанским. Он создал опережающую свою эпоху способ организации взаимодействия органов государства и исконного населения, с учетом специфики их истории, статуса и культурного наследия. Данный нормативный правовой акт содержал передовые принципы и нормы, характерные для источников права современности. Предложенная концепция взаимодействия создавала баланс интересов общества и государства в отношении организации жизни особенных этнических групп.

После распада СССР ситуация кардинально изменилась. В условиях перехода государства к рыночным принципам ведения экономики, предоставления государственных объектов частному бизнесу, получение прибыли от сельского хозяйства и ремесел, создание государственных организаций и частных ферм и кооперативов, а в последующем — объединений местных жителей из числа местных народов без социальной помощи со стороны государства оказалось экономически неэффективным[3].

Правовое положение коренных малочисленных народов России определяют и закрепляют специальные нормы актов законодательства: Закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Следует подчеркнуть, что все эти источники права были приняты в конце 1990-х – начале 2000-х гг. и не имеют понятных механизмов их

реализации, а также подверглись значительным изменениям, изъявшим некоторые права местных жителей, предоставленные им ранее. Например, в двухтысячном году ликвидировано право местных общин перенимать функции органов власти на местах в Арктическом регионе.

Впоследствии был закреплён особый правовой статус малых народов среди других категорий населения страны. Согласно нормам статьи 69 основного закона страны, государство обязано защищать и гарантировать права всех малых народностей. Особенный характер их статуса связан с существенным отличием исконного жизненного уклада, способа хозяйственной деятельности и культурными особенностями. Приоритетами государства является охрана культурного наследия и сохранение традиций бытового уклада и образа жизни. Уникальная культура северных народов РФ должна стать объектом такого правового регулирования, которое бы способствовало обеспечению сохранности многообразия культурной жизни в масштабах не только страны, но и всего мира[4].

Ключевые моменты развития исконных народностей Арктики определяет «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России до 2025», принятая правительством страны в 2009 году. Цель и задачи данной концепции является сохранение особенностей этнического и социально-культурного развития малых народов севера, присущих им с древних времен. Для исполнения данной программы, государство должно развивать имеющийся социально-экономический потенциал на уровне страны. Арктическая зона исконно рассматривалась как регион, постоянное проживание в котором невозможно из-за низких температур, но впоследствии развилась материально-техническая база, на территории региона были обнаружены ценные материалы, и население постепенно стало появляться. Прибытие европейцев в Арктику, открытие в ней богатейших месторождений полезных ископаемых, изменили классическое представление о непригодности ее среды обитания для человека. Постепенно на арктических территориях начала развиваться инфраструктура, численность населения возросла, а добыча нефти и газа оказались одной из приоритетных целей для государств. Арктическая зона, как природный объект планеты Земля, обладает уникальными географическими и физическими характеристиками: она считается самым труднодоступным регионом мира и имеет слишком суровые для постоянного проживания человека климатические условия. Эта огромная часть земного шара площадью в 27 миллионов квадратных километров, включающая в себя районы, которые простираются от Северного полюса до Северного полярного круга[5].

Становление рыночной системы экономики в Российской Федерации вновь подняло вопрос о защите прав на земельные ресурсы. Экономические интересы государства в области промышленного освоения земель со временем станут преобладать над интересами коренных жителей, не стремящихся трудоустроиться и осваивать добычу природных ресурсов. Технологическое освоение арктических земель ведет к невозможности его сохранения для жизни малочисленных народов Арктики или для привычных культурных обрядов и ведения домашнего хозяйства местным населением[3].

Прежде чем освоить данные земельные территории с промышленной точки зрения, необходимо провести референдум среди жителей данного региона. Сегодня, как и десятилетиями ранее, социально-экономические аспекты жизни в АЗРФ основаны преимущественно на использовании ее богатств в частных интересах, то есть непосредственно бизнесом. При этом следует понимать, что стратегическое освоение ресурсной базы Арктики во многом зависит от интересов государства. Зона эта не должна при этом рассматриваться только в качестве условной сферы реализации корпоративных целей путем решения соответствующих задач[1].

В настоящее время жизнь населения Арктической зоны неразрывно связана с присутствием в регионе крупных добывающих компаний. Возникает ряд вопросов, например, каким образом коренные народы, ведущие личные хозяйства, будут отстаивать свои права перед промышленными газо- и нефтедобывающими гигантами страны. Вряд ли их интересы в будущем будут совпадать в отношении использования природных территорий. Поэтому необходимо принимать новые источники права для закрепления форм такого взаимодействия на законодательном уровне.

Важно учитывать, что многие законы и подзаконные нормативные акты Российской Федерации так или иначе затрагивают вопросы, касающиеся мероприятий по поддержке исконно арктических народов. Простой пример мероприятия – развитие инфраструктуры, обеспечивающей традиционные для коренных народов направления деятельности. Значимой мерой поддержки следует считать обеспечение условий для развития традиционного арктического хозяйствования, например, для производства заготовок, их хранения и последующего сбыта[6].

В течение последних лет экономика активно трансформируется, возникают условия, в которых могут развиваться хозяйственные товарищества, партнерства, потребительские кооперативы и не только. Среда для развития предпринимательства, таким образом, существует и является благоприятной. Это справедливо и для АЗРФ. Пример, традиционный для арктической зоны – олени пастбища. Отметить следует, что они не имеют статуса территорий природопользования традиционного характера, хотя это важно. По данной причине необходимым становится применение правовых инструментов и механизмов для преодоления данной проблемы. Объяснить важность этого можно уже тем, что интересы оленеводов редко учитываются, например, при размещении промышленных объектов на территории АЗРФ.

Внимания требует всякий аспект, так или иначе касающийся вреда экологии и населению зоны. Экономика страны в настоящее время буквально привязана к добыче природных ресурсов, чем дополнительно можно объяснить необходимость грамотного и обязательного применения правовых инструментов для регулирования всего, что происходит за северным полярным кругом. Без них баланс между экономикой и охраной окружающей среды, в том числе защитой населения АЗРФ, что понятно, существовать не может.

Говоря об оленеводстве, следует отметить, что оно представляет собой специфическую отрасль северной экономики. И эту отрасль можно, даже нужно развивать, для чего необходимо участие государственных органов в сопутствующих процессах. Принятие специальных правовых и подзаконных нормативных актов, например, закона «О северном оленеводстве», стало бы важным шагом на пути к созданию результативной системы правового регулирования северной экономики в аспектах привязки к оленеводству[4]. В ряду арктических субъектов действуют локальные нормативы, посвященные указанной отрасли. На государственном уровне ведется работа по подготовке полноценного закона, не локального, а федерального. Последний даст мощный толчок всему, что касается развития экономики АЗРФ.

Следует отметить, что поддержка оленеводов как таковая должна осуществляться с опорой на ряд принципов. Первый и самый важный – разумное ценообразование. Например, конкретный субъект, занятый оленеводством, скажем, некоммерческое товарищество, вынужден продавать оленину по завышенной стоимости, что негативно влияет на реализацию, не позволяет добиться ее полной меры в совокупном объеме имеющейся у оленеводов продукции. Государство может пойти на реализацию ряда мероприятий, например, объединиться с добывающими компаниями и предложить субсидии величиной в 50%. Оленина в таком случае будет реализовываться по 450 рублей, что вдвое меньше обычной цены. Такой подход позволит создать условия для последующего развития предпринимательства в Арктике.

Отметить стоит и рыболовство. Есть некоторые проблемы в части его развития в среде коренных малочисленных народов АЗРФ. И здесь, как и в случае с оленеводством, следует искать проблемы в отсутствии соответствующих ситуации законов и подзаконных нормативных актов. Примечательными видятся некоторые положения №166-ФЗ от 20.12.2004 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Согласно этим положениям, рыболовство как деятельность, которую ведут представители указанных народов (коренных малочисленных), является одним из элементов общей рыболовной отрасли. Рыболовство в данном контексте рассматривается законодателем как средство достижения цели, касающейся ведения традиционного образа жизни народами АЗРФ. В настоящее время не существует участков для рыбного промысла, которые были бы выделены для обеспечения указанной цели. В рамках конкурсов по выбору территорий для промышленного рыболовства часто в качестве «лотов» выставляются участки, считающиеся исконно хозяйственными в аспектах природопользования. И это плохо: есть проблема, которая касается хищнического поведения компаний, ведущих деятельность в рыбном промысле. Они буквально бесчинствуют, добывая рыбу в АЗРФ, а государство закрывает на это глаза, не контролирует действия недобросовестных субъектов[4].

Целесообразной видится работа на государственном уровне по разработке кодификационного акта для развития АЗРФ. Одним из ключевых направлений целесообразно считать хозяйственную деятельность на территориях, характеризующихся сложными условиями и труднодоступностью. Плюс наличия кодификационного акта – возможность обеспечить упорядочение и решение проблемных задач с опорой на локальные аспекты отраслевого характера. Хочется надеяться на то, что промышленное развитие АЗРФ не приведет к буквальной гибели традиционных промыслов, в рамках которых ведут деятельность коренные малочисленные народы. Здорово, если в Российской Федерации на государственном уровне будут приняты все необходимые для сохранения традиционной жизни народов Арктики меры. Сохранение особых

культур в их первоизданном виде, цивилизованное использование ресурсов АЗРФ – задачи, которые нужно решать. Без отлагательств. Чем раньше это будет сделано, тем лучше.

Таким образом, можно говорить, что развитие предпринимательства в рамках арктической зоны, сохранение традиционного уклада жизни исконных народов, проживающих на ее территории – то, что объективно не будет являться возможным без наличия продуманных и эффективных правовых механизмов. Если же последние будут разработаны, обеспечены и внедрены в практику деятельности за северным полярным кругом, АЗРФ подарит России новую прослойку предпринимателей. Следует отметить, что правовое регулирование в зоне, являющейся экологически уязвимой, ограничено только некоторыми стратегиями и исключительно государственной политикой. Многие действующие законы и подзаконные нормативные акты, касающиеся прямо или косвенно рассмотренного нами, являются преимущественно декларативными. Они не обеспечивают правовых гарантий, не регулируют прямо общественные отношения в части хозяйствования в АЗРФ. По данной причине буквально необходимо принятие специального кодификационного акта о регулировании хозяйственных и социальных отраслей деятельности в Арктике.

### Библиография

1. Зерщикова Н.И. Государственная политика и перспективные направления развития территориальных систем хозяйствования Арктики // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2017. № 2 (53). С. 116-127.
2. Баттахов П.П. Правовое регулирование жизнедеятельности малочисленных народов Севера // Аграрное и земельное право. 2021. № 3 (195). С. 13-17.
3. Силантьева Н.А., Сунцов А.П. Становление и развитие статуса коренных малочисленных народов: опыт правового регулирования // Крымский научный вестник. 2015. № 4-3 (4). С. 58-66.
4. Кондрашев А.А., Зенкина А.Б., Роньжина О.В. Северные (Арктические) территории Российской Федерации: реализация экономических прав коренных малочисленных народов // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 5 (101). С. 53-61.
5. Трофимова С.А., Корнеева Д.И., Вешникова Н.А. Правовое регулирование устойчивого развития территорий коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока и Российской Арктики // В сборнике: Научно-практические аспекты развития АПК. Материалы национальной научной конференции. Красноярск, 2021. С. 206-208.
6. Гореликов А.И. Самоорганизация как форма правового регулирования традиционного уклада коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока // В сборнике: Трансформация информационно-коммуникативной среды общества в условиях вызовов современности. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Комсомольск-на-Амуре, 2021. С. 104-105.

## ПРАВА НА ЗЕМЛЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РОССИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ\*

*А.Ф. Ивлева, кандидат юридических наук, доцент  
(Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова)*

Территориальные границы Арктической зоны охватывают северные районы России, в которых на протяжении многих веков проживают коренные народы. В регионах, относящихся к рассматриваемой зоне, живут и осуществляют хозяйственную деятельность этнические общности, включенные в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 24.05.2000 № 255 [5].

Ориентированность государственной политики на поддержание исторически сложившихся условий жизни этнических общностей и их традиционных форм хозяйствования предполагает нормативное закрепление прав и гарантий для данных субъектов в различных сферах. Приоритетный характер имеют сферы землепользования и природопользования, так как именно использование земельных и иных природных ресурсов является ключевым фактором сохранения самобытности коренных северных народов.

Действующее законодательство регулирует правовой режим территорий проживания коренных малочисленных народов (далее – КМН), закрепляя особенности формирования и использования земельных участков и находящихся в их границах природных объектов. Основным нормативным правовым актом в данной сфере регулирования является Земельный кодекс Российской Федерации [2] (далее – ЗК РФ), соответствующие нормы которого содержатся как в общей части, так и в главах, определяющих режим земель отдельных категорий. Общины КМН как одна из форм некоммерческих организаций являются специальными субъектами земельных правоотношений, для которых законодательно закреплены особые условия приобретения прав на земельные участки для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Вне зависимости от целевого назначения земельного участка и вида его разрешенного использования, общины КМН вправе приобретать земли для реализации вышеуказанных целей.

Земельное законодательство предусматривает возможность предоставления земельных участков в безвозмездное пользование лицам, относящимся к КМН и их общинам в местах традиционного проживания и исторически сложившейся хозяйственной деятельности для размещения капитальных и некапитальных объектов на срок не более чем десять лет. Кроме этого, для указанных целей возможно использование публичных земель без установления сервитута и на основании разрешений органов власти. При этом в отличие от иных случаев подобного «беститульного» землепользования, носящих срочный характер, использование земель коренными народами какими-либо сроками не ограничивается.

Важной гарантией обеспечения прав коренных народов является норма ст. 39.14 ЗК, закрепляющая возможность учета их мнения в случаях, когда земельные участки в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности предоставляются для целей, не связанных с обеспечением нужд коренного населения, например, для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов. В этих целях возможно проведение таких мероприятий как сходы, референдумы граждан, результаты которых должны быть учтены при принятии органами власти решений, касающихся предоставления земельных участков.

Необходимо отметить, что закон отдает приоритет режиму традиционного природопользования перед иными режимами хозяйственной эксплуатации природных ресурсов. Так, в ст. 6 Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» [3] предусмотрено включение в условия аукциона на право заключения соглашения о разделе продукции выплаты компенсации за нарушение режима традиционного природопользования в отношении участков недр, расположенных в местах проживания КМН.

\* Ивлева А.Ф. Права на землю коренных малочисленных народов Севера России, осуществляющих традиционное природопользование в Арктической зоне / А.Ф. Ивлева // Актуальные вопросы инновационного развития Арктического региона РФ: сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции / сост. М.Н. Кузнецова, А.В. Шишкина; Сев. (Арктич.) федер. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Архангельск, 2022. – С. 739-743

Традиционное природопользование КМН Севера, проживающих в регионах, отнесенных к Арктической зоне, обеспечивается мерами государственной поддержки, обозначенными в ст. 28 Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [1]. Конкретизация данных мер содержится в Программе государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2021 № 978-р [6].

Исходя из декларируемых Программой целей и задач государственной поддержки устоявшихся форм экономической деятельности КМН, определены основные механизмы, обеспечивающие достижение и решение поставленных целей и задач.

Особое внимание уделено развитию туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности КМН в направлении популяризации маршрутов экотуристской направленности. В этих условиях возрастает значение территорий традиционного природопользования как исконного места их обитания и сохранения сложившихся форм ведения хозяйства.

Большинство районов имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального либо регионального значения. Нормативные правовые акты, определяющие правовой режим данных территорий, учитывают необходимость их использования в интересах малочисленных этнических групп, закрепляя соответствующие положения. Так, частью 1 ст. 15 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [4], регулирующей режим особой охраны территорий национальных парков, отдельно выделена зона традиционного экстенсивного природопользования, предназначенная для обеспечения жизнедеятельности КМН, допускающая осуществление в ее границах хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования.

Принцип поддержания экономического баланса при осуществлении хозяйственной деятельности в местах проживания коренных малочисленных народов Арктической зоны России получил нормативное закрепление в Приказе Минвостокразвития России от 23.11.2020 № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации» [7].

В качестве стандартов ответственности выступают принципы, которые рекомендованы в качестве ориентира для резидентов Арктической зоны в процессе взаимодействия с КМН в местах их традиционного проживания и хозяйствования. Мониторинг соблюдения стандарта ответственности возложен на Минвостокразвития, которое по результатам полученной от резидентов информации обобщает данные и формирует ежегодный отчет, подлежащий размещению на официальном сайте органа власти. До настоящего времени отчет за 2020 год не подготовлен, вероятно, по причине отсутствия исходной информации от резидентов. По данным сайта Минвостокразвития по состоянию на 1 ноября 2021 сведения о соблюдении стандарта ответственности предоставлены только одним резидентом – компанией «Северная звезда» [8]. Отчет был подвергнут критике как не содержащий подробного описания действий, осуществленных компанией в целях реализации принципов взаимодействия с коренными малочисленными народами [9]. В рамках содействия устойчивому развитию КМН, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания предусмотрено возмещение ущерба, причиненного в результате ведения резидентом Арктической зоны деятельности, оказывающей влияние на исконную и культурно-социальную среду обитания коренных малочисленных народов. Цели государственной поддержки традиционного уклада жизни КМН не могут быть в полной мере достигнуты без надлежащего правового обеспечения. В этой связи Программа содержит отдельный раздел, в котором отражены основные направления качественного улучшения содержания правовых норм посредством корректировки действующих и принятия новых нормативных правовых актов. В части землепользования предлагаются следующие законодательные изменения и дополнения:

- обновление перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН;
- уточнение оснований предоставления лицам из числа КМН и их объединениям права использования лесов для ведения сельскохозяйственной деятельности на землях лесного фонда на условиях безвозмездного пользования;

- конкретизация порядка использования общераспространенных полезных ископаемых КМН для собственных нужд;
- оптимизация механизмов создания территорий традиционного природопользования как инструментов сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности КМН, в том числе путем установления особого правового режима таких территорий.

Таким образом, в нормах земельного законодательства четко прослеживается тенденция регулирования землепользования как необходимого условия обеспечения исторически сложившихся форм хозяйствования этнических групп, упрощения процедур приобретения прав на земельные участки публичной формы собственности. Предполагается, что такой подход способствует сохранению самобытности общин КМН, важность которой неоднократно подчеркивал Президент России, отмечая, что «именно эти устои наполняют единство российской нации особой внутренней силой» [10].

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации. 13.07.2020 – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.11.2021).
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
3. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 18.
4. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 11.06.2021) // СЗ РФ. – 1995. – № 12. – Ст. 1024.
5. Постановление Правительства РФ от 20.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 14. – Ст. 1493.
6. Распоряжение Правительства РФ от 15.04.2021 № 978-р «Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации» Официальный интернет-портал правовой информации. 15.04.2021. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.11.2021).
7. Приказ Минвостокразвития России от 23.11.2020 № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации» // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2021).
8. <https://minvr.gov.ru> – официальный сайт Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.
9. <https://sovethmns.ru/> – сайт общественного объединения общин коренных малочисленных народов Севера «Совет общин КМНС».
10. <https://tass.ru/obschestvo/4703262> – сайт информационного агентства ТАСС.

## Часть 2. Справочная информация



### Информация о ходе выполнения в 2021 году Федеральным агентством по делам национальностей плана мероприятий по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации\*

#### **По разделу I. Повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.**

*По пункту 1 Плана, Совершенствование нормативной правовой базы в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*

В 2021 году ФАДН России разработаны и в установленном порядке внесены в Правительство Российской Федерации проекты следующих федеральных законов:

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации. Внесен в Правительство Российской Федерации 19 марта 2021 г.

В период с апреля по ноябрь 2021 года законопроект дорабатывался ФАДН России совместно с Департаментом регионального развития Правительства Российской Федерации, Минприроды России и Росреестром.

В настоящее время законопроект возвращен в ФАДН России для доработки в соответствии с позициями Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и Экспертного управления Президента Российской Федерации.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», который разработан в целях совершенствования порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - КМНС). Внесен в Правительство Российской Федерации 31 августа 2021 г.

Законопроект предполагает введение условия о соотношении лиц из числа КМНС и представителей других этнических общностей от общего числа членов общины и ее коллегиальных органов, ограничения их участия в органах общины, а также предусматривает запрет «двойного» членства в общинах и обязательный учет их членов.

В настоящее время законопроект готовится к рассмотрению на заседании Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

3. О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование порядка реализации права на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности лицами из числа КМНС.

Указанный законопроект внесен в Правительство Российской Федерации 7 октября 2021 г. во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 32-П, а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № ДЧ-П11-9739.

Следуя указанию Конституционного Суда Российской Федерации, законопроект определяет пределы реализации права на осуществление традиционной охоты гражданами,

\* Информация о ходе выполнения Федеральным агентством по делам национальностей плана мероприятий по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2021 году // Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей - <https://fadn.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2022). - Материалы приводятся выборочно в соответствии с предметно-тематической проблематикой инфодосье.



относящимися к КМНС, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В настоящее время законопроект прошел процедуру предварительных общественных слушаний.

Также издано, разработанное ФАДН России, постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2021 г. № 1681 «О внесении изменения в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» которое включило государственную услугу по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации в указанный рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг.

Указанное изменение позволило заключать соглашения между ФАДН России и региональными многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг по предоставлению государственной услуги, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

18 декабря 2021 г. издано, разработанное ФАДН России, постановление Правительства Российской Федерации № 2356 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255» в части отнесения Магаданской области к субъектам Российской Федерации, на территории которых проживают малочисленные народы орочи и камчадалы.

Также 11 февраля 2021 г. издано разработанное ФАДН России распоряжение Правительства Российской Федерации № 307-р, которым внесены изменения в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р.

Изменения внесены в целях актуализации наименований муниципальных образований Республики Бурятия, Камчатского и Приморского краев, Сахалинской области, а также Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в связи с изменением наименований и административно-территориального устройства муниципальных образований указанных субъектов Российской Федерации.

*По пункту 5 Плана, Содействие развитию и распространению лучшей практики в сфере социального и делового сотрудничества представителей и объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, органов местного самоуправления и промышленных компаний, работающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*

**В Амурской области** в 2021 году с ООО «Албынский рудник» заключено соглашение о сотрудничестве на сумму 1 млн. руб. Согласно условиям соглашения денежные средства были направлены на выполнение Программы социальных мероприятий по поддержке и сохранению национальных эвенкийских традиций, языка и культуры эвенков с. Ивановское.

На основании Протокола намерений, подписанного сторонами в целях расширения механизмов сотрудничества и поддержки традиционных форм хозяйствования КМНС предприятиями группы компаний АО «Покровский рудник»: ООО «Албынский рудник», ООО «Маломырский рудник» и ООО «Транзит» было закуплено 1320 кг. ягоды (брусника), при этом достигнута договоренность о фиксированной стоимости дикоросов за 1 кг. (выше рыночной в регионе), а также о самовывозе продукции транспортом предприятий. На основании соглашения с родовыми общинами КМНС ООО «Албынский рудник» выделяет на нужды общин ГСМ (бензин), по мере необходимости предприятия предоставляют общинам транспорт, технику.

**В Республике Бурятия** в 2021 году, по информации недропользователей, в связи сложной экономической ситуацией поддержка проектов были сокращена.

На территории Бабаевского муниципального района **Вологодской области** БРОО «Общество вепсской культуры» действует соглашение с АО «Бабаевский леспромхоз» о взаимодействии по обмену информацией.

Данное соглашение заключено в целях взаимодействия и оценки рисков прямого или косвенного воздействия лесохозяйственной деятельности АО «Бабаевский леспромхоз» на условия жизни КМН и используемые ими природные ресурсы, а также выявления мест, имеющих

особую культурную, экологическую и религиозную ценность и осуществлении контроля за исполнением законодательства и российского национального стандарта FSC в сфере охраны, защиты, воспроизводства и использовании лесов, используемых КМН Бабаевского района.

Также в Бабаевском муниципальном районе реализуется проект «Деревенька» в рамках грантовой поддержки компании «Лукойл».

В **Забайкальском крае** заключено соглашение о социально-экономическом взаимодействии между Правительством Забайкальского края, Администрацией Каларского муниципального округа Забайкальского края и ООО «Удоканская медь». В 2021 году на поддержку экономического и социального развития КМНС ООО «Удоканская медь» направлено порядка 61,5 млн. руб.

В **Иркутской области** на общественных началах при главах муниципальных образований созданы Координационно-консультативные советы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при администрациях Качугского и Катангского муниципальных районов и г. Бодайбо. В ходе работы советов осуществляется выработка совместных мероприятий по решению текущих проблем в сфере жизнедеятельности КМНС, взаимодействие с хозяйствующими субъектами, исполнительными органами государственной власти Иркутской области по обсуждению нормативных правовых актов, касающихся вопросов деятельности национальных объединений.

По согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии **Республики Карелия** и Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия с 2018 года действует соглашение о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией Рыборецкого вепсского сельского поселения и ООО «Другорекское», осуществляющим добычу габбро-диабаз. По информации администрации Рыборецкого вепсского сельского поселения объем финансовой помощи, оказанной промышленными предприятиями поселению в 2021 году, составил 1,5 млн. руб.

На территории **Республики Коми и Ненецкого автономного округа** осуществляется конкурс социальных и культурных проектов ПАО «ЛУКОЙЛ». ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» и НКО «Благотворительный фонд «ЛУКОЙЛ» в 2021 году поддержан 91 проект в номинациях «Духовность и культура», «Спорт», «Экология», «Инновация».

ПАО «ГМК «Норильский никель» поддерживает проекты, направленные на улучшение качества жизни коренного населения п-о Таймыр **Красноярского края**. В 2021 году компания продолжает реализовывать комплексный план содействия развитию КМНС, рассчитанный на 5 лет, с бюджетом 2 млрд. руб.

План включает в себя поддержку традиционных видов деятельности, защиту исконной среды обитания, а также финансирование жилищных, медицинских, инфраструктурных, туристических, и социокультурных проектов. Новая программа стала результатом этнологической экспедиции, которая прошла летом 2020 года на Таймыре. Были определены приоритетные задачи, среди которых - создание сезонных рабочих мест в таких областях, как туризм, оленеводство, рыболовный и охотничий промысел. В рамках плана, компанией запланировано строительство цехов по переработке оленины и рыбы, приобретение рефрижераторных установок, строительство этнокомплекса с мастерскими для производства изделий из меха, субсидирование вертолетного рейса из поселков для доставки продукции в Дудинку, издание учебных пособий на родных языках, и многие другие точечные и комплексные решения. Реализация плана запланирована до 2024 года.

В **Кемеровской области** в рамках соглашения подписанного между ООО «Разрез Кийзасский» и Кемеровской региональной общественной организацией «Ассоциация шорского народа «Шория» издан учебник 2-ого класса для изучения шорского языка «Шор тили». Презентация учебника состоялась в октябре 2021 года в г. Мыски. По соглашениям с промышленными предприятиями г. Белово в Беловском городском округе были произведены следующие 2 мероприятия по благоустройству мест традиционного проживания телеутов: ремонт переправы через р. Бачаты в с. Заречное и отсыпка и грейдирование улиц, отчистка от мусора и снега, выкос травы в с. Заречное и микрорайоне Телеут.

В **Ленинградской области** ООО «РусХимАльянс» поддерживает Ижорский музей и Центр водской культуры в рамках программ по языковому обучению и материально-техническому обеспечению обучения традиционным ремёслам.

На территории Северо-Эвенского, Омсукчанского и Среднеканского городских округов Магаданской области реализуются соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между органами местного самоуправления и АО «Полиметалл УК», в рамках которых реализован ряд

мероприятий, направленных на улучшения в сфере образования, здравоохранения, поддержку организации культурно-массовых мероприятий. В 2021 году на социально-экономическое и культурное развитие коренных народов были направлены средства в объеме - 5 000,0 тыс. руб.

С 2021 года действует соглашение между Общественной организацией **Мурманской области** «Ассоциация Кольских саамов» и ПАО «ГМК «Норильский никель» о взаимодействии и сотрудничестве, предусматривающем содействие устойчивому развитию КМНС, поддержку в развитии культуры и сохранении традиционного образа жизни в местах их традиционного проживания. Также планируется реализация инвестиционного проекта «Федорова Тундра», часть территории которого расположена в Ловозерском районе - месте традиционного проживания КМНС. Компанией АО «Федорово Рисорсес» в целях учета мнения представителей КМНС при реализации проекта установлено взаимодействие с Советом и Саамским собранием Самь Соббар.

В целях повышения доступности медицинской, лечебно-профилактической и консультативно-диагностической помощи представителям КМНС, ведущим кочевой образ жизни, а также жителям отдаленных сельских населенных пунктов в **Ненецком автономном округе** ежегодно реализуется медико-социальный проект «Красный чум». Финансирование Проекта осуществляется из средств окружного бюджета и нефтедобывающей компании ООО «ЛУКОЙЛ - Коми».

На территории **Сахалинской области** в рамках трехстороннего соглашения о сотрудничестве между Правительством Сахалинской области, региональным Советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи» реализуется План содействия развитию КМНС Сахалинской области, который получил высокую оценку международных банков и международной общественности. Всего за 15 лет действия Плана было реализовано более 900 проектов. Значительно вырос потенциал самих малочисленных народов, и их общественных объединений.

Также на территории Сахалинской области действует соглашение о сотрудничестве между Правительством Сахалинской области, Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и компанией «Эксон Нефтегаз Лимитед».

Государственным казенным учреждением службы занятости населения **Свердловской области** «Ивдельский центр занятости» организована работа по содействию занятости манси, В 2021 году 13 безработным гражданам из числа манси оказаны государственные услуги по профессиональной ориентации. Заключено четырехстороннее соглашение о сотрудничестве между Правительством Свердловской области, Администрацией Ивдельского городского округа, ОАО «УГМК» и РОО «Ассоциация КМНССОМ».

В настоящее время ТРОО «Ассоциация КМНС **Томской области** «Колта куп» (Обской человек) совместно с НИ ТГУ, Администрацией Томской области и другими заинтересованными лицами ведется работа по созданию Института народов Севера на базе Томского государственного университета.

В Тоджинском и Тере-Хольском районах **Республики Тыва** осуществляют свою деятельность горнодобывающая компания ООО «Лунсин» и Артель старателей «Ойна», которые ведут активную благотворительную работу по поддержке тувинцев-тоджинцев, а именно оплачивают проезд для участия КМНС в выставочных и культурно-массовых мероприятиях, которые проходят в субъектах Российской Федерации, приобретают подарки для детей оленеводов, а также оказывают необходимую спонсорскую помощь при обращении КМНС, В соответствии с соглашением о сотрудничестве между Правительством **Тюменской области** и ОАО НК «Роснефть» на реализацию комплекса мер, направленных на повышение качества и уровня жизни КМНС, на поддержку их культуры и традиционного образа жизни, в 2021 году выделено 10,6 млн. руб. На территории Уватского муниципального района осуществляет свою деятельность муниципальное унитарное предприятие «Промысловоохотничье хозяйство «Кедровый». Предприятие создано для осуществления деятельности в целях решения социальных задач при работе с представителями КМНС Уватского района.

Между органами местного самоуправления, объединениями КМНС и промышленными компаниями, работающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС на территории **Хабаровского края**, заключены 20 соглашений о сотрудничестве в сфере экономического и социального развития КМНС, в соответствии с которыми промышленными компаниями в 2021 году оказана социально-экономическая поддержка КМНС и их объединениям на общую сумму 84 118,03 тыс. руб.

В **Ханты-Мансийском автономном округе — Югре** в рамках соглашения о сотрудничестве на ежегодной основе осуществляется взаимодействие с Общероссийской

общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В 2021 году заключены соглашения со всеми хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территориях традиционного природопользования регионального значения и (или) территориях, включённых в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, (ПАО АНК «Башнефть», ООО «Соровскнефть», АО «РН-Няганьнефтегаз», ООО «РН-Юганскнефтегаз», ООО «РН-Уватнефтегаз», АО «Томскнефть» ВНК, АО «НК-Конданефть», ООО «Салымский-2», Компания КанБайкал Резерсез ИНК, Компания «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.», ООО «РИТЭК», ООО «Газпромнефть-Хантос», ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», ПАО «Славнефть-Мегионнефтегаз», ПАО «Сургутнефтегаз»).

По инициативе общественной организации «Спасение Югры» автономного округа при поддержке хозяйствующих субъектов (ПАО «Сургутнефтегаз», НК «Роснефть», ПАО «Лукойл»), осуществляющих свою деятельность на территориях традиционного природопользования автономного округа, с 2018 года действует проекта «IT-стойбище», который предусматривает установку широкополосного Интернета на территориях традиционного природопользования для жителей, ведущих традиционный образ жизни. Доступ к широкополосному Интернету позволяет коренным жителям обучаться дистанционно, получать государственные услуги на портале Госуслуг, не покидая стойбище. В 2021 году точки доступа к сети Интернет установлены на 23 стойбищах с общим охватом 754 чел., проживающих на 26 территориях традиционного природопользования. На текущий момент общий охват проекта «IT-Стойбище» составляет порядка 2950 чел., проживающих на 145 территориях традиционного природопользования.

Наиболее ярким примером взаимодействия промышленных компаний с КМНС в **Чукотском автономном округе** является деятельность АО «Чукотская горно-геологическая компания», ЗАО «Северное золото (Корпорация «Кинросс Голд») и ООО «ЗК «Майское».

В 2021 году ООО «Рудник Валунистый» реализовал несколько проектов, связанных с взаимодействием и поддержкой КМНС, ведущих традиционный образ жизни, среди них безвозмездная передача 40 тонн комбикорма марки СКК-58-372 для МУП СХП «Канчаланский», приобретено стоматологическое оборудование для организаций на базе Чукотской окружной больницы, 1000 комплектов ПЦР, общая сумма средств составила 38 млн. руб.

В **Республике Саха (Якутия)** действует 34 соглашения с крупными компаниями, в рамках которых осуществляется поддержка в виде материальной помощи, строительства объектов социальной инфраструктуры, поставки товарно-материальных ценностей. Действует договор о сотрудничестве с ПАО «Сургутнефтегаз», в рамках которого осуществлено строительство автодорог, безвозмездная передача 17 единиц транспортных средств, содействие в борьбе с пандемией коронавирусной инфекцией, направлено на целевое обучение в ВУЗы России 28 выпускников школ, трудоустройство 1486 чел и пр.

В 2021 году в целях взаимодействия с предприятиями топливно- энергетического комплекса (далее - ТЭК) и иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории **Ямало- Ненецкого автономного округа** при главах муниципальных образований созданы Советы представителей коренных малочисленных народов Севера, которые выступают стороной при заключении соглашений о сотрудничестве между муниципальным образованием и предприятиями ТЭК. В настоящее время ведется работа, направленная на заключение компаниями ТЭК с Советом представителей коренных малочисленных народов в Ямало-Ненецком автономном округе при Правительстве автономного округа соглашений о возмещении убытков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

(...)

### Часть 3. Библиографический список публикаций в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах

2021 – 2022 гг.

[Баттахов П.П. Вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности общин коренных малочисленных народов](#) / П.П. Баттахов // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 2. – С. 9-12

[Баттахов П.П. Правовое регулирование жизнедеятельности малочисленных народов Севера](#) / П.П. Баттахов // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 3. – С. 13-17

[Баттахов П.П. Правовое регулирование социально-экономических отношений в Арктической зоне](#) / П.П. Баттахов // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 1. – С. 62-65

Винокурова У.А. Проблема правового определения коренных народов Арктики / У.А. Винокурова // Россия: общество, политика, история. – 2022. – № 2. – С. 35-48

[Волков С. Малое аграрное предпринимательство в арктических регионах мира: жизнеспособность продовольственных систем](#) / С. Волков // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. – № 7. – С. 81-86

ВЭФ-2022: состоялся круглый стол «Традиционные системы жизнеобеспечения коренных малочисленных народов в современных экономических условиях. Практика, перспективы, право» // Сайт Информационного центра Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, 6 сентября 2022 г. – <https://raipon.info> (дата обращения: 14.09.2022)

Глава Минвостока Чекунков: Под коренные малочисленные народы будет создан маркетплейс // Сайт «Российской газеты», 12 сентября 2022 г. – <https://rg.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Господдержка традиционной деятельности: [аналитический обзор МОО «КМНСОЮЗ» о ключевых позициях плана мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне] // Таймыр (официальный орган Таймырского автономного округа). – 2022. – 27 янв. – № 3.

Гусева Н. Эксперты рассказали о грядущих изменениях в жизни общин коренных народов / Н. Гусева, И. Доценко, С. Набивачев // Российская газета – Экономика Дальнего Востока. – 2022. – 17 фев. – № 36.

Жуков М.А. Природнохозяйственное пространственное планирование в Арктике / М.А. Жуков, В.М. Телеснина // АРКТИКА 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. – 2022. – № 1. – С. 17-22

Ивлева А.Ф. Права на землю коренных малочисленных народов Севера России, осуществляющих традиционное природопользование в Арктической зоне / А.Ф. Ивлева // Актуальные вопросы инновационного развития Арктического региона РФ: сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции / сост. М.Н. Кузнецова, А.В. Шишкина; Сев. (Арктич.) федер. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Архангельск, 2022. – С.739-743

Илья Шестаков: С 2022 года представителям КМНС не нужно будет подавать заявки для рыболовства // Официальный сайт Федерального агентства по рыболовству, 6 апреля 2021 г. – <https://fish.gov.ru/> (дата обращения: 14.09.2022)

Информация о ходе выполнения Федеральным агентством по делам национальностей плана мероприятий по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2021 году // Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей. – <https://fadn.gov.ru/> (дата обращения: 14.09.2022)

Калитин Р. Р. Программа государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов / Р.Р. Калитин // АРКТИКА - 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. – 2021. – № 3. – С.14-18

Карташева В. Кабмин утвердил программу господдержки малочисленных народов Арктики / В. Карташева // Сайт «Парламентской газеты», 20 апреля 2021 г. – <https://www.pnp.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Литвинов Д. Россиян хотят отправить отдыхать в тундру. Для этого коренные народы попросили допустить к туристической деятельности / Д. Литвинов // Сайт «Парламентской газеты», 15 сентября 2022 г. – <https://www.pnr.ru> (дата обращения: 15.09.2022)

Мальшев М. Свыше 51 млн руб. направят на поддержку КМНС в Хабаровском крае в 2022 году / М. Мальшев // Интернет-портал «Хабаровские вести», 29 апреля 2022 г. – <https://khab-vesti.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Не потерять корни: как закон и бизнес поддерживают коренные малочисленные народы России // Сайт Российского агентства правовой и судебной информации, 10 марта 2022 г. – <https://rapsinews.ru> (дата обращения: 15.09.2022)

[Немчинова Т.С. Роль образования в трансформации экономического поведения коренных народов Севера в повестке председательства России в Арктическом совете](#) / Т.С. Немчинова, А.А. Музалёв, А.С. Симонов // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 12. – С. 44-49

Отчет о реализации за 2021 год Плана мероприятий по реализации в Камчатском крае в 2021-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации // Официальный сайт исполнительных органов государственной власти Камчатского края – <https://kamgov.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Отчет о ходе исполнения в 2021 году Плана мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей – <https://fadn.gov.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Погодаев М.А. Особенности развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) / М.А. Погодаев // АРКТИКА — 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. – 2021. – № 3. – С. 4-13

«Роснефть» запустила проект по доступному интернету для коренных народов Югры // Сайт «Лента.Ру», 9 августа 2022 г. – <https://lenta.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

[Самончик О.А. Особенности правового регулирования предоставления земельных участков для предпринимательской деятельности в Арктической зоне России](#) / О.А. Самончик // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 1. – С. 14-19

Сергей Гурьянов С. Потолок ледяной: народам Арктики помогут сохранить свою идентичность / С. Гурьянов // Сайт газеты «Известия», 23 апреля 2021 г. – <https://iz.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Степанова Т.И. Оценка качества жизни населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера посредством реализации проекта «Человек в Арктике» / Т.И. Степанова, А.С. Тарская // Экономика Востока России. – 2021. – № 1. – С. 73-76

Урыков В.А. Поддержка малых форм промышленности в Арктике: российский и зарубежный опыт / В.А. Урыков, Л.А. Чижова // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. – 2021. – Т. 9. – № 4. – С. 119-135

[Яковлев Н.М. Правовое регулирование хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в России и Финляндии](#) / Н.М. Яковлев, Д.А. Потапова // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 3. – С. 17-19

Яковлев Н.М. Прокурорский надзор за исполнением законов, направленных на защиту традиционной хозяйственной деятельности КМНС в России / Н.М. Яковлев, Д.А. Потапова // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 5. – С. 355-358

[Яковлева Т.А. Правовое регулирование охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности](#) / Т.А. Яковлева // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 8. – С. 10-13

Якутия в 2022 году получит более 380 млн рублей на поддержку коренных народов Севера // Сайт ИА «Интерфакс-Россия», 20 декабря 2021 г. – <https://www.interfax-russia.ru> (дата обращения: 14.09.2022)

Якутские ИТ-специалисты создадут маркетплейс для продукции коренных народов Севера. Средства на реализацию проекта выделяют в рамках госпрограммы по развитию Арктики // Сайт ИА ТАСС, 12 сентября 2022 г. – <https://tass.ru> (дата обращения: 14.09.2022)