

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июня 2025 г.

№ 35-01/1512

РЕШЕНИЕ
выездного заседания "О предложениях Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации по формированию
концепции федерального бюджета
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"

24 июня 2025 года

г. Самара

Заслушав и обсудив на выездном заседании комитета вопрос "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", комитет решил:

1. Принять к сведению информацию представителей Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Счетной палаты Российской Федерации, государственных органов Самарской области и ряда других субъектов Российской Федерации по данному вопросу.

2. Отметить необходимость при формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на очередной бюджетный цикл, включая бюджеты субъектов Российской Федерации:

обеспечения долгосрочной устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

развития инструментов повышения доходной базы региональных и местных бюджетов;

дальнейшего развития адресных мер государственной поддержки субъектов Российской Федерации;

совершенствования подходов к софинансированию из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации для обеспечения эффективного решения приоритетных задач регионального развития, в том числе для реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

совершенствования инструментов инвестиционного развития регионов для обеспечения опережающего развития инфраструктуры, с возможностью участия всех субъектов Российской Федерации независимо от уровня бюджетной обеспеченности с целью сокращения межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения.

3. Учесть результаты состоявшегося обсуждения при доработке проекта постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", принятого за основу на пятьсот девяносто втором заседании Совета Федерации.

4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть следующие предложения органов государственной власти Самарской области:

рассмотреть возможность увеличения объемов субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в целях поддержания целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

провести работу по совершенствованию порядка расчета тарифа страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в части применения коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг;

рассмотреть вопрос о возможности использования средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение обязательств концедента по концессионным соглашениям, предметом

которых является строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

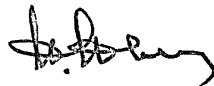
5. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть предложения субъектов Российской Федерации (приложение к настоящему решению) и проинформировать комитет о результатах указанного рассмотрения.

6. Предложить Счетной палате Российской Федерации при планировании и осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обратить внимание на вопросы совершенствования межбюджетных отношений в части развития доходной базы бюджетов регионов и муниципальных образований, оптимизации бюджетных расходов с учетом поиска резервов повышения их эффективности, стимулирования к проведению ответственной долговой и бюджетной политики.

7. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам осуществлять в рамках парламентского контроля взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации для мониторинга показателей исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 5 л.

Председатель комитета



А.Д. Артамонов

**Предложения субъектов Российской Федерации,
представленные к выездному заседанию
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
"О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции
федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"
(24 июня 2025 года, Самарская область)**

Регион	Содержание
Самарская область	Предложения по сохранению финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов: - совершенствование системы оплаты труда в целях недопущения дифференциации в оплате труда работников, занимающих однотипные должности, снижения диспропорций заработной платы работников бюджетной сферы между муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации; - установление единых подходов и централизация выплат участникам СВО при заключении контрактов; - финансирование территориальной программы ОМС в полном объеме за счет средств субвенции ФФОМС. Внесение изменений в методику распределения субвенций по переданным полномочиям в сфере ОМС (постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462) в части учета фактических расходов региональных учреждений здравоохранения при расчете среднего подушевого норматива финансирования; - увеличение софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями; - предоставление субъектам из федерального бюджета долгосрочных льготных кредитов («Ипотека для бюджета») на обеспечение жильем различных категорий граждан (дети-сироты, молодые семьи, переселение из ветхого аварийного жилья); - восстановление финансовой поддержки из федерального бюджета в форме предоставления бюджетных кредитов в целях покрытия дефицита бюджета субъекта;

Регион	Содержание
	- совершенствование принципов организации местного самоуправления (Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ) в части установления права субъектов закрепления нормативов отчислений в местные бюджеты по НДФЛ и акцизам на бензин; - соблюдение доли софинансирования национальных проектов, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2475-р; - сохранение дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (местной администрации) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.
Нижегородская область	Рассмотреть вопрос о компенсации субъектов Российской Федерации следующих расходов: - на реализацию Специального инфраструктурного проекта по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территориях некоторых субъектов Российской Федерации и иных территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности и безопасности населения. - на создание, реконструкцию и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений и других объектов гражданской обороны. - на финансирование расходных обязательств, связанных с поддержкой участников СВО и членов их семей.
Оренбургская область	1) предусмотреть оказание финансовой поддержки из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, доля налоговых отчислений которых в федеральный бюджет составляет более 80 процентов и в бюджетах которых большую долю доходов занимают платежи от предприятий-налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере добычи нефти и газа, в виде дотаций; 2) рассмотреть возможность установления фиксированного показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации на уровне сложившегося показателя по данным статистики за отчетный год по соответствующему региону, уточненного на индексы инфляции на текущий и очередной финансовые годы в целом по Российской Федерации, установленные федеральным законом о федеральном бюджете, либо в размере, установленном в отдельном приложении к прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, без корректировки в течение года (с отражением в федеральных нормативных правовых актах) либо ежегодного увеличения дотации из федерального бюджета на повышение оплаты труда не менее чем на рост средней заработной платы;

Регион	Содержание
	3) увеличить объем субвенций бюджетам субъектам Российской Федерации на исполнение федеральных полномочий в области лесных отношений; 4) рассмотреть возможность создания программы, направленной на улучшение материально-технической базы городских стационаров, либо включения отдельного раздела для реализации этого направления в рамках программы "Модернизация первичного звена здравоохранения"; 5) увеличить объем государственной поддержки за счет средств федерального бюджета бюджетов субъектов Российской Федерации в целях предоставления субсидий муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок.
Пермский край	1) в целях повышения финансовой устойчивости региональных бюджетов рассмотреть возможность внесения изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих зачисление налога на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, рассчитанного по ставке 13 процентов, в состав налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации для достижения единообразия в подходах к установлению норматива зачисления налога на доходы физических лиц в федеральный и региональный бюджеты; 2) в целях стимулирования инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации рассмотреть возможность: - продления действия пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в границах территорий индустриальных (промышленных) парков, технопарков в сфере высоких технологий; - продления действия пониженных тарифов страховых взносов, установленных пп. 5 п. 2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, для резидентов территорий опережающего развития с учетом длительного срока функционирования таких территорий; 3) рассмотреть возможность финансирования из федерального бюджета мероприятий: - по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01 января

Регион	Содержание
	2017 года; - по созданию на территориях субъектов Российской Федерации условий для организации работы по выявлению объектов нематериального этнокультурного достояния федерального значения. 4) Рассмотреть возможность включения в число участников программы социальной поддержки молодежи «Пушкинская карта» педагогов, сопровождающих группы детей на мероприятия.
Республика Башкортостан	1) рассмотреть возможность передачи в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на добычу прочих полезных ископаемых по нормативу 100%; 2) внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, установив, что поручение о возврате суммы денежных средств, формирующее положительное сальдо единого налогового счета (ЕНС), исполняется органом Федерального казначейства в день поступления денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве ЕНП, на единый счет бюджета за счет сумм поступлений ЕНП; 3) установить требования по обязательному направлению в финансовые органы информации о суммах начислений ЕНП, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет, и суммах планируемых возвратов за счет ЕНП не позднее, чем за три рабочих дня до даты возврата; 4) продолжить работу по сокращению количества объектов незавершенного строительства, обеспечить разработку и утверждение правил предоставления и распределения средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства, реконструкции объектов, исходя из степени их технической готовности; 5) рассмотреть возможность выделения средств федерального бюджета с учетом дополнительных лимитов бюджетных обязательств на финансирование завершения строительства объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, которые находятся в высокой степени готовности; 6) рассмотреть возможность проработки вопроса об установлении в Бюджетном кодексе Российской Федерации возможности использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов на приобретение общественного транспорта, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, в размере, не превышающем 10 процентов объема бюджетных ассигнований дорожных фондов.

Регион	Содержание
Республика Мордовия	1) установить на федеральном уровне обязательную компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в случае установления налоговых преференций по налогам, подлежащим зачислению в региональные и местные бюджеты; 2) предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение науки, образования, агропромышленного сектора, развитие инфраструктуры дорожного хозяйства и др., не допуская сокращения расходов по данным направлениям; 3) рассмотреть возможность индексации на прогнозируемый уровень инфляции единовременных выплат работникам сферы здравоохранения и образования, работающим в сельской местности по программам Земский доктор, Земский фельдшер и Земский учитель, которые могут направляться на улучшение жилищных условий или погашение ипотеки; 4) предлагается проработать меры и механизм государственной поддержки предприятий, имеющих на балансе детские загородные лагеря, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию объектов инфраструктуры отдыха и оздоровления.
Саратовская область	1) рассмотреть вопрос об изменении уплаты НДФЛ налоговыми агентами с доходов, выплаченным физическим лицам, работающим дистанционно, посредством введения особого порядка уплаты – по месту жительства такого физического лица; 2) внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации путем дополнения его понятием "обособленное подразделение индивидуального предпринимателя", а также введение обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН и ЕСХН, по перечислению налогов по месту нахождения обособленных подразделений (месту осуществления предпринимательской деятельности); 3) рассмотреть вопрос о возобновлении в рамках федерального проекта "Малое и среднее предпринимательство" Национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика" софинансирования за счет средств федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по обеспечению деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, исходя из уровня софинансирования, который применялся в рамках Национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".