

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума тружеников села

город Москва,
Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

5—6 июня 2025 года

5—6 июня 2025 года состоялся Форум тружеников села (далее — Форум). Делегаты Форума обсудили опыт и перспективы устойчивого развития села, меры поддержки фермерства, в том числе по сбыту продукции, социальную ответственность бизнеса в сельском хозяйстве, механизмы финансирования и кредитования на сельских территориях, цифровые инновации, связь, привлечение молодых специалистов, обеспечение качества и доступности здравоохранения, образования, культуры и спорта на селе.

Наиболее успешным инструментом реализации проектов на сельских территориях является государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" (далее — Госпрограмма).

За пять лет мероприятия Госпрограммы охватили 40 % сельского населения почти в 11500 населенных пунктах. Создано или обновлено более 5 тысяч объектов социальной, жилищной, инженерной и транспортной инфраструктуры, реализовано более 13,5 тыс. проектов благоустройства. За счет льготной сельской ипотеки и других механизмов жилищные условия улучшили почти 190 тысяч семей (11 млн кв. метров), создано 135 тыс. рабочих мест. С этого года реализация Госпрограммы началась в воссоединенных регионах, для которых предусмотрены специальные условия участия. В 2025 году на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрено 116,0 млрд рублей. Вместе с тем для эффективного решения вопросов развития сельских территорий необходимо синхронизировать мероприятия федеральных проектов и государственных программ, реализуемых на сельских территориях, в том числе на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

В связи с обновлением приоритетов пространственного развития, обозначенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, в Госпрограмму вносятся изменения, устанавливающие приоритетную реализацию мероприятий, направленных на развитие опорных населенных пунктов (далее — ОНП), через механизм формирования субъектами Российской Федерации долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций и их конкурсного отбора.

Такой подход призван повысить качество управленческих решений по финансированию инфраструктурных проектов, увеличить эффективность бюджетных и внебюджетных инвестиций, а также ускорить комплексную реновацию инфраструктуры.

Вместе с тем участники встречи отметили, что сдерживающими факторами дальнейшего развития агропромышленного комплекса и социальной сферы села являются проблемы кадрового обеспечения сельских территорий, в том числе дефицита специалистов аграрного сектора, в области ветеринарии, медицинского персонала, учителей, работников культуры и спорта, низкий уровень внедрения передовых технологий, доступности информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и подвижной радиотелефонной связи в малонаселенных сельских населенных пунктах, обеспечения граждан качественным жильем, развития инженерной инфраструктуры и сети автомобильных дорог местного значения. Не теряет своей актуальности вопрос повышения качества медицинской помощи и образования на сельских территориях.

Обеспечение развития сельских территорий и отрасли АПК является прерогативой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако указанные вопросы должны решаться и другими федеральными органами исполнительной власти в рамках отраслевых государственных программ.

Учитывая изложенное, делегаты Форума **рекомендуют**:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

продолжить работу по совершенствованию правового регулирования в сфере комплексного развития сельских территорий и рассмотреть в приоритетном порядке следующие проекты федеральных законов, принятие которых будет способствовать решению социальных вопросов, в том числе на сельских территориях:

№ 587614-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части уточнения понятийного аппарата);

№ 668562-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части обеспечения доступности объектов туристской индустрии для инвалидов);

№ 709876-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части правового регулирования заключения концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в отношении объектов здравоохранения);

№ 754543-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (в целях устранения недостатков действующего законодательства и уточнения основных понятий);

№ 782661-8 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации" (в части совершенствования механизма предотвращения негативного воздействия пестицидов на пчел);

№ 844131-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве" (в части установления правовой основы деятельности саморегулируемых организаций племенного животноводства);

№ 845704-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О карантине растений" (в части совершенствования государственного управления в области карантина растений);

№ 852715-8 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (в части совершенствования процедуры проведения регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов);

№ 856930-8 "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" (в части сохранения статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территориях субъектов Российской Федерации в рамках особых правовых режимов);

№ 883107-8 О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (в части пресечения обращения контрафактных и фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов).

№ 365108-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления правовых основ винного туризма);

продолжить работу по мониторингу реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий".

2. Правительству Российской Федерации:

рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов вопрос увеличения объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по развитию сельских территорий в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

утвердить в новой редакции методические рекомендации по определению опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, ранее утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4132-р, в целях приоритизации оказания мер

государственной поддержки на развитие сельских территорий и сельских агломераций;

проработать вопрос обеспечения синхронизации мероприятий различных государственных программ Российской Федерации в сельской местности (на сельских территориях или на селе), в опорных населенных пунктах (или на их территориях);

рассмотреть целесообразность внесения изменений в правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, в части дополнения их положениями о дифференцированном подходе к предоставлению субсидий на реализацию инфраструктурных мероприятий в сельской местности, в опорных населенных пунктах (или на их территориях), в том числе обеспечивающим приоритетное направление средств федерального бюджета на развитие опорных населенных пунктов с численностью населения менее 50 тыс. человек, обладающих существенно меньшими возможностями в использовании иных финансовых инструментов для своего инфраструктурного развития;

провести мониторинг эффективности программ "Земский учитель", "Земский доктор", "Земский фельдшер" с точки зрения влияния на повышение уровня укомплектованности кадрами учреждений социальной сферы на сельских территориях в долгосрочной перспективе и сформировать предложения по совершенствованию мер государственной поддержки в рамках указанных программ;

рассмотреть возможность поддержки проектной инициативы Агентства стратегических инициатив "Национальная программа преобразования природы для обеспечения продовольственной безопасности в условиях изменения климата";

совместно с субъектами Российской Федерации проработать вопрос создания объектов утилизации пищевых отходов, подготовить предложения по обеспечению стимулирования развития рынка органических удобрений и созданию спроса на органические удобрения, полученные при переработке пищевых отходов.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

проработать вопрос и подготовить предложения о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений (Приложение № 3 к государственной программе Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696):

в части смягчения для субъектов Российской Федерации оценки эффективности использования субсидий, в том числе исключения присвоения субъекту Российской Федерации "среднего уровня эффективности использования субсидии";

в части установления новой группы граждан, которым предоставляется социальная выплата в первоочередном порядке — граждане, которые изъявили желание постоянно проживать на сельских территориях в том же населенном пункте, в котором проживает хотя бы один из родителей гражданина или один из родителей супруга (супруги) гражданина;

ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления, предусматривающего утверждение правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку развития инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (в том числе органической продукции, сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками, продукции первичной и последующей (промышленной) переработки сельскохозяйственной продукции;

совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проработать вопрос нормативного регулирования идентификации фермерской продукции для потребителя;

рассмотреть вопрос об организации и ведению Реестра сельскохозяйственных товаропроизводителей;

рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" в части исключения запрета на взыскание по долгам кооператива при отсутствии у него денежных средств, достаточных для погашения задолженности, на имущество, отнесенное в установленном порядке к неделимым фондам, а также введения запрета на выдачу выходящему члену сельскохозяйственного кооператива, имущества, обременённого залогом, а также на выплату стоимости пая, если на момент этих выплат кооператив отвечает признакам банкротства либо эти признаки появятся в результате указанных действий;

совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проработать вопрос по развитию туристической деятельности в местах традиционного бытования народных художественных промыслов в сельской местности.

4. Министерству финансов Российской Федерации

рассмотреть вопрос о внесении изменения в положения статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункт 4 статьи 14 Федерального закона от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году" в части установления на постоянной основе возможности изменять распределение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" по решению Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральных закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

доработать государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами "Электронный бюджет" в части автоматического формирования информации о расходах в иных государственных программах Российской Федерации, относящихся в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 3734-р к сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", на мероприятия, реализуемые на сельских территориях.

5. Министерству просвещения Российской Федерации продолжить реализацию программы "Земский учитель" в целях ликвидации дефицита педагогических кадров в образовательных организациях, расположенных на сельских территориях, уделив внимание вопросам повышения ее эффективности.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации, Росздравнадзору, исполнительным органам субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья:

обеспечить совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации реализацию в полном объеме запланированных в 2025 году мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения, включая достижение плановых значений показателей федерального и региональных проектов;

усилить контроль за качеством и доступностью медицинской помощи, а также за лекарственным обеспечением для граждан, проживающих на сельских территориях;

обеспечить формирование и передачу структурированных электронных медицинских документов в подсистему "Федеральный реестр электронных медицинских документов" Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения от 100% фельдшерских пунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в целях предоставления электронных медицинских документов в личном кабинете "Мое здоровье" на Едином портале государственных услуг.

7. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

ускорить реализацию программы по устранению цифрового неравенства в населенных пунктах с численностью населения от 100 до пятисот человек в целях обеспечения таких населенных пунктов и расположенных в их окрестностях производственных объектов качественной мобильной связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

рассмотреть возможность в рамках реализации программы по устранению цифрового неравенства размещения базовой станции в населенных пунктах с численностью населения до 100 человек в случае, если они в совокупности с близко расположенными населенными пунктами образуют группу населенных пунктов с численностью населения более 100 человек, определив норматив предельной удаленности таких населенных пунктов друг от друга.

8. Министерству культуры Российской Федерации:

продолжить реализацию мер по увеличению туристического потока на сельских территориях путем совершенствования музейного пространства в целях обеспечения дополнительных возможностей для развития учреждений в сфере торговли, гостеприимства и общественного питания;

продолжить работу по созданию домов культуры, досуговых центров и иных сельских центров культурного развития и цивилизованного досуга;

организовать работу по подготовке и проведению Общероссийского Фестиваля-конкурса детско-юношеского творчества среди коллективов сельских детских школ искусств Российской Федерации;

проработать вопрос выделения средств федерального бюджета на предоставление субсидий сельским детским школам искусств на создание центров по сохранению и популяризации этнокультурного достояния.

9. Министерству спорта Российской Федерации

начиная с 2026 года обеспечить реализацию проекта "Земский тренер" во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с учетом его синхронизации с мероприятиями по развитию спортивной инфраструктуры и созданию привлекательных условий труда и проживания для специалистов, реализуемых в рамках долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций;

проработать возможность привлечения известных спортсменов к проведению основных физкультурных и спортивных мероприятий на сельских территориях, в том числе Всероссийского Марафона "Земля спорта", а также их закрепление в качестве амбассадоров крупных спортивных объектов в целях популяризации спорта на сельских территориях.

10. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации

разработать примерный алгоритм действий сельскохозяйственных товаропроизводителей, отнесенным в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство фермерской продукции, по созданию агроагрегаторов - организаций, основные виды деятельности которых относятся к сфере обращения фермерской продукции;

продолжать работу по развитию каналов сбыта фермерской продукции; обеспечить практику проведения "Всероссийской ярмарки" в субъектах Российской Федерации с целью популяризации формата ярмарочной торговли и обеспечения доступности фермерской продукции для населения;

проработать вопрос об оказании мер государственной поддержки предприятиям-производителям отечественного оборудования для расфасовки и упаковки пищевой продукции.

11. Министерству транспорта Российской Федерации

совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления провести анализ транспортной связности опорных населенных пунктов с прилегающими территориями в границах сельских агломераций, по результатам которого определить перечень ключевых дорог (участков дорог) общего пользования местного значения, которые целесообразно включить в единую опорную транспортную сеть страны для формирования полноценного транспортного каркаса, обеспечивающего для подавляющего большинства сельских жителей

Российской Федерации доступность инфраструктуры опорных населенных пунктов;

проработать эффективные механизмы (алгоритмы) совершенствования подходов к финансовому обеспечению мероприятий по приведению сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в нормативное состояние и организации маршрутов общественного транспорта для повышения уровня транспортной доступности для сельских жителей социально значимой инфраструктуры опорных населенных пунктов в составе сельских агломераций.

12. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти проработать вопрос и представить предложения по созданию единой методики расчета стоимости одного квадратного метра жилой площади на сельских территориях субъектов Российской Федерации, в том числе по целесообразности определения данного расчета как средняя рыночная стоимость строительства одного квадратного метра общей площади жилого помещения равной средней арифметической стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на первичном рынке жилья на сельских территориях;

внести изменения в Методику расчета показателя "Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах", утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 декабря 2024 года № 811/пр, в части подхода к расчету интегрального значения Показателя на уровне субъекта Российской Федерации, как среднего арифметического интегральных значений Показателя, достигаемых на уровне опорных населенных пунктов, в целях обеспечения равной значимости реализации мероприятий во всех опорных населенных пунктах вне зависимости от их численности населения.

13. Федеральным органам исполнительной власти

представить в Росстат предложения по расширению, начиная с итогов за 2025 год, перечня показателей, по которым в соответствии с пунктом 1.36.11 "Основные показатели социально-экономического и инфраструктурного развития населенных пунктов, в том числе опорных населенных пунктов" Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, осуществляется формирование статистической информации в разрезе населенных пунктов в части показателей, отражающих состояние, востребованность и кадровую обеспеченность объектов социальной инфраструктуры, включая отдельные компоненты, используемые для расчета показателя "Улучшение качества среды для жизни в опорных

населенных пунктах" национального проекта "Инфраструктура для жизни", субъектами официального статистического учета которых они являются;

ежегодно направлять в Министерство сельского хозяйства России информацию об отобранных на очередной финансовый год и плановый период объектах в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации в разрезе населенных пунктов с указанием мощностных и стоимостных характеристик в целях обеспечения синхронизации программных инструментов на развитие опорных населенных пунктов сельских агломераций.

14. Федеральному агентству по делам молодёжи совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации обеспечить формирование молодежного сообщества, ориентированного на развитие аграрной сферы, в том числе создать молодёжный совет и проектный офис для развития совместных инициатив.

15. Акционерному обществу "Почта России" синхронизировать план приоритетного проведения капитального ремонта отделений почтовой связи, предусмотренный пунктом 1 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития АО "Почта России" от 23 декабря 2024 года № ДГ-П10-45355, с долгосрочными планами социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий на 2026 год и плановый период до 2030 года в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", определив отделения почтовой связи для перемещения в имеющиеся или отремонтированные помещения в рамках Госпрограммы.

16. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

учитывать потребность АО "Почта России" в обеспечении помещениями на безвозмездной основе или льготных условиях для размещения отделений почтовой связи при разработке долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий;

обеспечить повышение уровня информированности и вовлеченности населения в мероприятия по занятию физической культурой и спортом, проводимых на сельских территориях и в малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек, в том числе Всероссийского Марафона "Земля спорта", обеспечив включение таких мероприятий в региональные перечни основных физкультурных и спортивных мероприятий;

организовать работу на базе Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров по оказанию консультативной, методической и иной помощи участникам специальной военной операции, проживающим на сельских территориях, планирующим

зарегистрироваться или зарегистрированным в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя, по вопросам, связанным с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства.

17. Сенаторам Российской Федерации оказывать содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе при их взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, в ходе исполнения настоящей резолюции.