

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

18 декабря 2025 г. № 3.6-08/5020@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
18 декабря 2025 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний**

**«О реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на
период до 2036 года и на дальнейшую перспективу до 2050 года»**

17 ноября 2025 года

г. Москва, ул. Б. Дмитровка,
д. 26, к. 700

Участники парламентских слушаний – сенаторы Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководители отраслевых предприятий, научного и экспертного сообщества – отметили, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со Стратегией развития судостроительной промышленности на период до 2036 года и на дальнейшую перспективу до 2050 года (далее – Стратегия) реализуется подход к развитию судостроительной промышленности с учетом обеспечения технологического суверенитета. Развитие отрасли позиционируется как системный фактор, определяющий технологичность, конкурентоспособность, производительность, инвестиционный климат и экономическую стабильность в условиях перенаправления товарно-транспортных потоков.

Сохраняется ряд ограничений: отсутствие единых проектных и производственных платформ и медленные темпы импортозамещения критического судового оборудования, дефицит долгосрочных заказов, неравномерность загрузки верфей, высокий износ судов, нехватка и износ причалов и доковых мощностей в судоремонте. Эти факторы формируют необходимость комплексных решений, направленных на стабилизацию загрузки предприятий, повышение эффективности производства и снижение технологических рисков.

Приоритетного внимания требуют: долгосрочный спрос - отсутствие консолидированного заказа на гражданский флот до 2036 года и на дальнейшую перспективу до 2050 года в увязке с прогнозом грузовой базы и региональными программами развития. Судоремонт - дефицит доковой инфраструктуры требует

подготовки отдельной программы развития с участием регионов и акционерного общества «Объединённая судостроительная корпорация». Неравномерная загрузка верфей - концентрация заказов на отдельных площадках увеличивает сроки строительства, при этом потенциал Дальнего Востока и Арктики используется недостаточно. Ценообразование - незавершённость механизмов подтверждения достоверности стоимости судов и отсутствие прозрачной модели инвестиционной маржинальности тормозят принятие решений инвесторами. Кластеризация - региональные промышленные судостроительные кластеры формируются, но им необходима аккредитация и доступ к мерам поддержки. Технологические ограничения - отсутствие блочных и платформенных технологий строительства и недостаточная оснащённость верфей усложняют строительство ледоколов, крупнотоннажного флота. Финансирование - действующие инструменты не в полной мере учитывают длительность строительного цикла, требуется привлечение внебюджетных механизмов.

Для достижения к 2050 году целевых показателей Стратегии — увеличения количества судов целевого флота более чем на 2 тыс. единиц и сокращения доли иностранных судов в 1,5 раза — и выполнения задач, определённых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Правительству Российской Федерации:

обеспечить в соответствии с законодательством Российской Федерации утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период 2036 года и на дальнейшую перспективу до 2050 года;

разработать перспективный план строительства гражданских судов в соответствии со Стратегией, развития крупных территориальных центров судостроения, предусмотрев специализацию таких центров по видам и сериям судов, обеспечив увязку плана строительства судов с прогнозом грузовой и пассажирской базы по внутренним водным путям, морским грузовым перевозкам, а также определение механизмов финансирования соответствующих мероприятий плана;

проработать вопрос о совершенствовании нормативной правовой базы для формирования условий по привлечению внебюджетных инвестиций в судостроительную отрасль, использованию в этих целях действующих механизмов промышленной политики, государственно-частного партнёрства и удовлетворению потребностей государства, иных заказчиков в современной продукции судостроительной отрасли;

подготовить предложения по приоритизации инструментов долгосрочного финансирования поставок гражданских судов, обеспечивающих их доступность для заказчиков, в том числе за счет расширения программы льготного лизинга гражданских судов водного транспорта, производимых в Российской Федерации;

продолжить проработку вопросов в части введения ограничительных мер, в том числе финансово-экономических, в отношении возрастных судов, предусмотрев разработку мер по государственной поддержке замены «ветхого» флота;

рассмотреть возможность увеличения в рамках национального проекта Российской Федерации «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» объемов финансирования мероприятий по разработке двигателей, работающих на сжиженном природном газе для крупнотоннажного флота (газовые или паровые турбины для выработки электроэнергии с применением электрических двигателей) и метаноле для малого и среднего флота;

рассмотреть вопрос законодательного закрепления перспективного планирования строительства гражданских судов, схемы развития и размещения производственных мощностей организаций, осуществляющих строительство и ремонт судов в соответствии с перспективным планом, с выделением проектов по модернизации действующих и созданию новых мощностей;

проработать вопрос законодательного закрепления механизма проверки обоснованности определения стоимости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов в целях совершенствования формирования государственного оборонного заказа и государственных контрактов в сфере судостроения.

2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике в срок до 1 марта 2026 года информацию об объемах и эффективности предоставляемых Минпромторгом России мер государственной поддержки реализации мероприятий (результатов) Государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 304, и федерального проекта «Производство судов и судового оборудования» за период 2023 г., 2024 г., 2025 г., а также предложения по их оптимизации и корректировке исходя из задач Стратегии;

проработать вопрос о введении комплексного контракта на строительство гражданского судна водного транспорта и на его последующее обслуживание в целях придания устойчивости гражданской судостроительной отрасли, включив этот формат в план реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2036 года и на дальнейшую перспективу до 2050 года;

проработать вопрос о разработке и утверждении программы развития судоремонта с учетом существующей потребности судоремонтных предприятий в модернизации доковых мощностей, в том числе для обеспечения нужд судовладельцев в акватории Северного морского пути, включая владельцев крупнотоннажного флота, учитывая привлечение российских судовладельцев к выполнению работ на отечественных судоремонтных мощностях;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2023 года № 1287 «О требованиях к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке

расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов», дополнив требования к малотоннажным рыбопромысловым суднам установлением наибольшей длины судна в размере не менее 23 метров для Дальневосточного рыболовственного бассейна;

обеспечить доработку Приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 3085 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях» с внесением нормы, в соответствии с которой судостроительные верфи включаются в процедуру контроля за исполнением инвестиционных проектов со стороны Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в целях повышения дисциплины исполнения контрактов;

усилить контроль за выполнением работ по изготовлению российскими организациями опытных образцов судового комплектующего оборудования и проведению испытаний в части внедрения не менее чем 40 видов судового комплектующего оборудования по итогам 2025 года;

обеспечить привлечение предприятий судостроения и судоремонта города Севастополя к реализации судостроительных заказов по актуальным для Азово-Черноморского региона направлениям обеспечения обороны и безопасности, в том числе в области строительства малых судов и безэкипажных морских систем;

подготовить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, акционерным обществом «Объединенная судостроительная корпорация», другими предприятиями судостроительной отрасли предложения по совершенствованию законодательства в целях реализации Стратегии и представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике в срок до 1 марта 2026 года.

3. Министерству транспорта Российской Федерации проработать вопрос о создании транспортно-логистических, транспортно-перегрузочных комплексов на базе речных портов для интеграции водного и наземного видов транспорта посредством включения ключевых проектов в Комплексный план развития транспортной, энергетической, телекоммуникационной, социальной и иной инфраструктуры на период до 2036 года, необходимой для реализации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 года № 2365-р, а также предложить меры по тарифному и нетарифному стимулированию владельцев грузов и перевозчиков к использованию водного транспорта.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации:

обеспечить участникам региональных промышленных судостроительных кластеров, аккредитованных в установленном порядке Минпромторгом России, и согласованных с Минтрансом России, Минпромторгом России комплексных проектов развития речного судоходства, включающих мероприятия по обновлению

флота, приоритет в программах льготного лизинга строительства судов, в субсидиях на предоставление утилизационного гранта на обновление флота, в льготных займах Фонда развития промышленности, в субсидиях на компенсацию затрат на проведение НИОКР;

рассмотреть вопрос введения мер поддержки региональных промышленных судостроительных кластеров в части стимулирования выпуска первых серийных партий судов;

проработать вопросы обеспечения безопасности судоходства путем разработки отдельных критериев для судов, работающих в навигацию в пресной воде на единой глубоководной системе Европейской части России (в течение 7 месяцев) или в Ленском и Обь-Иртышском бассейне (в течение 4 месяцев), фактический «износ» которых меньше, чем морских судов, работающих круглогодично в агрессивной морской среде и при высокой ветро-волновой нагрузке в морских акваториях;

продолжить мониторинг доработки и принятия проекта федерального закона № 452647-8 о приоритетности перевозок морских экспортных грузов российскими судами.

5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о восстановлении меры поддержки для российских судоремонтных предприятий в части установления льготной нулевой ставки налога на добавленную стоимость при реализации указанными предприятиями работ и услуг, предусмотрев гибкость условий предоставления указанной льготы на срок не менее 10 лет и с учетом результатов применения данной льготы в 2023-2024 г.г.;

рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка формирования цены продукции судостроительной отрасли, поставляемой по государственному оборонному заказу, в части включения в стоимость фактических расходов, не принимаемых к учету Минобороны России при приемке заказов (расходы на оплату труда за сверхурочную работу, рост стоимости материалов, превышающий официальные индексы, проценты за кредиты и т.п.) в целях доведения рентабельности предприятий оборонно-промышленного-комплекса до нормативной.

6. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации при проработке ограничительных мер в отношении возрастных судов рыбопромыслового и транспортно-рефрижераторного флотов учитывать произведенную модернизацию таких судов, включающую совокупность совершенных операций по изменению конструкций (элементов) судов для улучшения технико-эксплуатационных характеристик, повышения эффективности их эксплуатации и обеспечения безопасности мореплавания в целях недопущения негативного воздействия на экономическую устойчивость рыбохозяйственных предприятий.

7. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, акционерному обществу «Объединенная судостроительная корпорация»

представить программу развития гражданского сегмента АО «ОСК» с учетом задач и целевых ориентиров Стратегии.

8. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

обеспечить реализацию программ НИОКР по созданию критически важного судового оборудования, систем управления и навигации;

предусмотреть меры поддержки экспериментальной базы судостроительных предприятий и центров инжиниринга;

проработать вопрос законодательного закрепления обязательной отработки на предприятиях до 3 лет выпускниками профильных ВУЗов, получивших квалификацию соответствующих инженерных специальностей и направлений подготовки высшего образования по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры.

9. Акционерному обществу «Объединенная судостроительная корпорация» рассмотреть вопрос об обеспечении долгосрочным портфелем заказов судостроительных предприятий города Севастополя, в том числе при участии акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания», в рамках инвестиционного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», паспорт которого утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 года № 337-р.

10. Субъектам Российской Федерации продолжить работу по подготовке региональных промышленных кластеров и комплексных проектов развития речного судоходства, обеспечив их согласование (утверждение) Минпромторгом России, Минтрансом России.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54

Владелец Кутепов Андрей Викторович

Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов

Маркова Светлана Валентиновна
SVMarkova@senat.gov.ru
495-986-66-56