

«Народная инициатива - 2018»

Проект «Народная инициатива», реализуемый с 2012 года, неоднократно видоизменялся с учётом мнения жителей и предложений руководителей муниципалитетов, адаптировался к требованиям и условиям социально – экономической, общественно-политической ситуации в регионе.

Однако, несмотря на это, важнейшим условием проекта остаётся принцип справедливости – каждое муниципальное образование гарантировано получит средства на реализацию собственных проектов.

Практика показала, что «Народная инициатива» - это успешный и понятный как органам местного самоуправления, так и местным сообществам, механизм стимулирования общественных инициатив, который основан на прямом и непосредственном участии жителей в определении и решении первоочередных проблем населённых пунктов. Сегодня данный проект остаётся наиболее востребованным обществом. Это подтверждает значительное количество обращений граждан со словами благодарности и пожеланиями продолжить его реализацию в дальнейшей перспективе, которые ежегодно поступают в адрес администрации области. Эти пожелания были учтены руководством области в текущем году.

Главной особенностью проекта в 2018 году стало то, что он вошел в государственную программу области «Формирование современной городской среды в Тамбовской области» на 2018 - 2022 годы. В госпрограмму были внесены соответствующие изменения постановлением администрации области № 749 от 25 июля 2018 года, что позволило обеспечить как реализацию проектов «Народная инициатива», так и софинансирование госпрограммы из областного и местных бюджетов.

Данным постановлением были утверждены Порядок представления и расходования субсидий из бюджета Тамбовской области бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив граждан и реализацию проектов «Народная инициатива», и Методика распределения субсидий из бюджета области бюджетам муниципальных образований.

Отличия коснулись порядка финансирования проектов: вместо межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из бюджета области предоставляются субсидии на условии обязательного софинансирования проектов из местного бюджета, которое в 2018 году было установлено в размере 1%.

В то же время сам порядок реализации проектов не претерпел кардинальных изменений и, как и в прошлые годы, его основой является волеизъявление граждан при выборе приоритетных направлений для их осуществления на территории муниципальных образований и контроль их реализации общественными советами граждан.

В 2018 году реализация проекта осуществлялась в несколько этапов:

- создание общественных советов и инициативных групп программы в каждом муниципальном образовании;
- открытое обсуждение проблем и определение приоритетных задач, требующих незамедлительного решения, на сходах граждан и в трудовых коллективах;
- разработка проектов;

- сбор подписей (опрос) жителей в поддержку того или иного проекта;
- публичная дискуссия и утверждение победивших проектов на заседании общественного совета;
- общественный контроль за реализацией проектов (приёмка).

Из бюджета области в 2018 году бюджетам муниципальных образований перечислены на реализацию проектов «Народная инициатива» субсидии в размере 102 млн. 900 тыс. рублей.

С 2016 года финансирование проектов из регионального бюджета увеличилось в 1,7 раза, что позволило обеспечить увеличение количества проектов, но главное – их качество.

В основу распределения средств положена численность населения муниципального образования. Чем выше количество жителей, тем больше средств получает муниципалитет.

Согласно утвержденной Методике на реализацию проектов «Народная инициатива» городские округа получили 31 млн. 600 тыс. руб (Тамбов - 15 млн., Мичуринск - 5 млн., Моршанск и Рассказово - по 2,5 млн., Котовск - 2,4 млн., Уварово - 2,2 млн., Кирсанов - 2 млн.).

Между городскими и сельскими поселениями распределен 71 млн. 300 тыс. руб.

Из бюджетов муниципальных образований на софинансирование реализуемых проектов в 2018 году было выделено 5 млн. 577 тыс. руб., что составило 5,4% от выделенной суммы и превысило планируемый показатель софинансирования более чем на 4,5 млн. руб.

Стоит отметить, что некоторые муниципалитеты существенно увеличили софинансирование проектов в этом году (город Котовск - в 23 раза, город Уварово - в 6 раз), сельские и городские поселения Мордовского района - в 25 раз, Сампурского района - в 30 раз, также в разы увеличили софинансирование поселения Жердевского, Инжавинского, Мичуринского, Уваровского районов).

Таким образом, проект «Народная инициатива» в 2018 году был реализован в 7-ми городских округах, 231-ом сельских и 13-ти городских поселениях области.

Ключевыми условиями выделения средств для реализации проектов являются обсуждение на заседаниях общественных советов приоритетных направлений расходования средств, проведение опросов жителей с последующим утверждением окончательных направлений реализации проектов на расширенных заседаниях общественных советов.

При определении проектов «Народная инициатива» необходимо учитывать, что средства, выделяемые на их реализацию, могут быть израсходованы исключительно на решение вопросов местного значения (организация в границах городского округа, городского и сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, подготовка проектно-сметной документации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов и обеспечение безопасности дорожного движения на них; организация благоустройства территории; организация обустройства мест массового отдыха, детских и спортивных площадок; организация сбора и вывоза бытовых

отходов и мусора, ликвидации несанкционированных свалок; содержание мест захоронения; иные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения).

На заседаниях общественных советов принимаются решения о проведении опросов граждан по выявлению первоочередных проблем жизнеобеспечения и благоустройства городов и поселений для последующего определения направлений реализации проекта.

С целью стандартизации и единообразия работы общественных советов по проведению опросов граждан последним представляются рекомендации по изготовлению и заполнению опросного листа.

Члены общественных советов совершают обход домов с опросным листом. При этом жители высказывают свои предложения о том, какую проблему города, части города, поселения, населенного пункта необходимо решить в первую очередь, участвуя в проекте «Народная инициатива».

Каждый житель должен собственноручно расписаться в опросном листе. Проводить опрос и общение с населением в муниципалитетах должны члены общественных советов. Количество жителей делится пропорционально, составляется план график обхода.

Минимальное количество жителей, которые должны принять участие в опросе и оставить свою подпись:

для населенных пунктов до 400 человек – не менее 100 подписей;

для населенных пунктов от 400 до 700 человек – не менее 150 подписей;

для населенных пунктов от 700 до 1000 человек – не менее 200 подписей;

для населенных пунктов от 1000 до 3000 жителей – не менее 350 подписей;

для населенных пунктов свыше 3000 жителей – не менее 15% от численности жителей.

В опросном листе размещаются наименования всех проектов, обсуждение которых состоялось на заседании общественного совета. По желанию гражданина на обратной стороне подписного листа могут быть рукописно внесены его предложения по изменению направления реализации проекта.

В 2019 году мы планируем опробовать проведение опроса населения с использованием интернет-пространства.

Проведение расширенных заседаний общественных советов по вопросу определения направления реализации проектов «Народная инициатива» и сметы расходов осуществляется с учетом мнения населения по итогам опроса жителей с приглашением депутатов представительных органов, руководителей и представителей органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, учреждений и организаций, предпринимателей осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, лидеров общественного мнения.

На расширенных заседаниях общественных советов обсуждаются вопросы и принимаются решения о привлечении средств софинансирования проектов «Народная инициатива» из внебюджетных источников в форме добровольных пожертвований с их последующим поступлением в бюджет муниципалитета, об иных формах участия юридических и физических лиц в реализации проекта.

После того как проведены опросы граждан по определению проекта для его последующей реализации и проведено расширенное заседание общественного совета муниципального образования, на котором утверждены данные проекты, заключается Соглашение о представлении из бюджета области бюджету муниципального образования субсидии на поддержку местных инициатив граждан и реализацию проектов «Народная инициатива».

Только в 2018 году в опросах по определению проектов «Народная инициатива» приняли участие 193 тыс. 326 граждан. В расширенных заседаниях общественных Советов по утверждению проектов участвовали 7486 человек.

В результате были приняты решения о реализации 511 проектов, из которых:

- в сфере ремонта дорог — 172 проекта;
- в сфере водоснабжения (водоотведения) — 82 проекта;
- 76 проектов коснулись освещения улиц;
- в сфере благоустройства общественных территорий (дворов, парков, кладбищ) - 90 проектов;
- было установлено 49 детских и спортивных площадок;
- 14 проектов были направлены на ремонт зданий и сооружений (дома культуры, детские сады);
- 28 проектов были реализованы в других сферах.

В целом подобная тенденция по выбору направлений проектов сохраняется ежегодно. Благодаря данному анализу, мы можем сделать выводы о тех проблемах, которые волнуют жителей области. Безусловно, на первых местах, как мы можем наблюдать, находятся проблемы в дорожной сфере, водоснабжения и водоотведения, освещения населенных пунктов, особенно это актуально для сельской местности.

Информация о заседаниях общественных советов, опросах граждан, общественном контроле, публичной приемке проектов общественными советами системно размещается в региональных и муниципальных СМИ, в сети интернет, в Facebook в группах городов и районов, в группе «Тамбовщина Муниципальная».

Все указанные этапы реализации проекта контролируются аппаратом главы администрации области. Помимо сбора и анализа информации о ходе реализации проектов сотрудники управления по развитию территорий выезжают непосредственно в муниципалитеты и на месте проверяют проведение работ, правильность оформления необходимых документов и правовых актов.

Например, в этом году были осуществлены выезды в поселения Инжавинского, Кирсановского, Мичуринского, Мордовского, Моршанского, Мучкапского, Петровского, Пичаевского, Рассказовского, Сосновского, Староюрьевского, Уместкого районов, города Моршанска.

В связи с вхождением проекта «Народная инициатива» в госпрограмму «Формирование современной городской среды в Тамбовской области» был установлен показатель результативности использования субсидии — доля граждан (благополучателей) в общем количестве жителей области, непосредственно пользующихся результатами реализованных проектов. Плановый показатель на 2018 год был установлен в пределах 25%.

Численность благополучателей от реализованных проектов «Народная инициатива» в 2018 году - 301 603 человека, что составляет 29% от общей численности жителей области.

В планах, согласно госпрограмме, охватить 80% благополучателей от численности населения области к 2022 году. Однако хотелось бы, чтобы «Народная инициатива» пришла во все населенные пункты, в том числе и малонаселенные, и труднодоступные, где жители также могли бы ощутить свою причастность к решению вопросов местного значения.

Значение проекта для региона сложно переоценить.

Во-первых, он полностью соответствует поручениям Президента РФ В.В.Путина, высказанным в Послании Федеральному Собранию, в части государственной и муниципальной поддержки гражданских инициатив, готовности руководителей органов местного самоуправления откликаться на запросы жителей и общественности.

Во – вторых, проект «Народная инициатива» способствует формированию у жителей активной гражданской позиции, повышает уровень информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, влияет на развитие инициативного бюджетирования.

В-третьих, органы местного самоуправления и жители совместно научились направлять инициативу на реальные дела. Общие усилия позволили получить практические результаты.

Мы можем с уверенностью говорить, что жители муниципальных образований реально ощутили, что реализация проектов «Народной инициативы» позволяет им не стоять в стороне от проблем территорий, а иметь возможность самим принимать участие в их решении.

Особенно важно, что проект позволил объединить муниципальные сообщества, выявить инициативных и равнодушных людей.

Общественные советы во многом стали каналами рекрутирования социально активных граждан в органы местного самоуправления. Большинство кандидатов в представительные органы местного самоуправления области имели опыт работы в общественных советах, что стало одним из факторов их убедительной победы на муниципальных выборах последних лет.

Проект «Народная инициатива» стал показателем того, что при активном участии общественности, жителей области многие социально значимые, наболевшие проблемы можно эффективно решать в кратчайшие сроки и без лишнего административного вмешательства, как со стороны местных, так и региональных органов власти.

Сегодня можно сказать, что проект «Народная инициатива» полностью оправдал своё название, он получился по-настоящему народным и придал новый импульс общественной активности в регионе.