

ПРОТОКОЛ № 21

заседания Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации

17 декабря 2024 г.

Председательствовал:

член Комитета Совета Федерации по экономической политике М.М. Борщев

Присутствовали:

сенаторы Российской Федерации

- И.Н. Абрамов,
Д.Н. Ворона,
В.Д. Калашников,
А.В. Сеницын,
М.К.-Г. Хапсироков

федеральные органы исполнительной власти:

заместитель Министра энергетики Российской Федерации

- Е.П. Грабчак

приглашенные лица:

председатель правления АО «СО ЕЭС»

- Ф.Ю. Опадчий

генеральный директор ООО «Газпром энергохолдинг»

- Д.В. Фёдоров

первый заместитель генерального директора ООО «Газпром энергохолдинг»

- П.О. Шацкий

директор по работе на рынке электроэнергии ООО «Газпром энергохолдинг»

- М.М. Булыгин

управляющий директор по контролю за строительством ГК «Ростех»

- Е.О. Сиэрра

директор Ассоциации «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов энергетики»

- Д.Е. Вологжанин

председатель Совета Ассоциации Региональных расчетных центров, заместитель генерального директора по вопросам отраслевого

- М.А. Закирова

регулирования и тарифообразования ПАО «Интер
РАО»

начальник Управления перспективного развития
Департамента стратегии и перспективного
развития ПАО «РусГидро» - С.А. Петрованов

генеральный директор АО «Силовые машины» - А.В. Конюхов

директор по цифровой трансформации ООО
«Ренова-Холдинг Рус» - В.В. Аникин

заместитель генерального директор по стратегии и
перспективному развитию ООО «ВО
ТехнопромЭкспорт» - В.В. Мухаметшин

Основные вызовы газовой и угольной генерации Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Возможные точки возникновения дефицита генерирующих мощностей

(М.М. Борщев, Д.Н. Ворона, В.Д. Калашников, М.К.-Г. Хапсироков, Е.П. Грабчак, И.Н. Абрамов,
Ф.Ю. Опадчий, Д.В. Фёдоров, П.О. Шацкий, М.М. Булыгин, Е.О. Сизэрра, Д.Е. Вологжанин, М.А.
Закирова, С.А. Петрованов, А.В. Конюхов, В.В. Аникин)

ОТМЕТИЛИ:

1. Информацию Минэнерго России:

о параметрах развития энергетики, отраженных в сформированной Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2042 года и принятой в декабре 2024 года схеме и программе развития энергетических систем на период до 2030 года. Текущая установленная мощность энергосистемы страны составляет 253 гигаватта, к 2042 году она должна составить 300 гигаватт, из них 169 гигаватт предполагается тепловой генерации. При этом уголь и газ предусмотрен как основной вид генерации, обеспечивающий маневренность, пиковый спрос на электроэнергию и выполняющий функции не только энергоснабжения, но и теплоснабжения больших населенных пунктов. Планируется модернизация 67 гигаватт из задействованных в энергосистеме 253 гигаватт технологических мощностей. Предусматривается развитие газовой генерации, газификации, увеличение КПД станций за счет парогазового цикла там, где это возможно. При отсутствии возможности газоснабжения прорабатываются возможности повышения экологичности угольной генерации;

о причинах возникновения нарастающих энергодефицитов на юге России, Дальнем Востоке, юго-восточной части Сибири и в перспективе – в Московском регионе, а также о мерах по их устранению в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

о проблемах, связанных с нехваткой источников финансирования строительства новой генерации, отсутствием технологического суверенитета, существенным ростом стоимости на российское энергооборудование, отсутствием синхронизации схем газоснабжения со сроками ввода генерирующих объектов.

2. Информацию И.Н. Абрамова – первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя исполнительного органа власти Амурской области – о потребности в полной газификации Благовещенской ТЭЦ и Райчихинской ГРЭС Амурской области, предусматривающей масштабного дорогостоящего строительства сопутствующей инфраструктуры – газопроводов и газораспределительных станций.

3. Информацию АО «СО ЕЭС»:

о причинах увеличения темпа прироста потребления 3,3 процента с начала года при среднегодовом темпе в 1 процент в предыдущие периоды; о сохранении такого темпа на ближайшую перспективу;

об оперативных мерах по снижению пиковых нагрузок на юге России, в юго-восточной части Сибири и на Дальнем Востоке;

о необходимости принятия оперативных решений в отношении объектов длительного цикла строительства атомной и гидроэнергетики на период после 2030 года;

о возможности реализации проектов по строительству новой генерации на Дальнем Востоке на угле ввиду наличия ограничений по газу;

о потребности в турбинах большой мощности ввиду выработки паркового ресурса генерирующего оборудования и планов по переводу на парогазовый цикл оборудования в центральной части страны.

4. Информацию ООО «Газпром энергохолдинг»:

об отсутствии баланса ответственности в принципах формирования штрафных санкций на оптовом рынке электрической энергии и мощности за неисполнение договорных обязательств по инвестиционным механизмам оптового рынка даже при условии подтверждения невозможности исполнения обязательств ввиду срыва сроков и роста стоимости оборудования энергомашиностроительного комплекса;

о недостаточности уровня базовой нормы доходности, применимой для реализации инвестиционных проектов в энергетике, для покрытия рисков генерирующей компании, в том числе в условиях роста стоимости оборудования, а также отрицательное влияние заемного финансирования в период действия высокой учетной ставки на экономическую эффективность проектов строительства новой генерации;

о значительном (опережающим инфляцию) росте условно-постоянных затрат на содержание генерирующих мощностей (включая рост стоимости материально-технических ресурсов, затрат на оплату труда, услуг ремонтного характера), существенном росте стоимости основного оборудования по инвестиционным проектам, а также хроническом недофинансировании отрасли;

о низком уровне укомплектованности персоналом энергетической сферы ввиду снижения финансовой привлекательности работы по профессии у выпускников профильных энергетических высших учебных заведений (ВУЗ).

5. Информацию Ассоциации «Совет производителей энергии»:

о рисках срыва и переноса 30 проектов ввиду задержек поставки оборудования АО "Силовые машины", которые составляют от 107 до 943 дней;

о потребности в отечественных газовых турбинах большой мощности – ГТД-110 и ГТС-170 и сложностях в сервисе эксплуатируемых (почти 19 гВт) газовых турбин иностранного производства;

о складывающейся многолетней недофинансированности ввиду превышения инфляции над темпами роста цен на мощность - разрыв на горизонте с 2011 по 2024 год составляет 43 % (величина недоплаченной мощности составляет более 650 млрд рублей); отставание цен на электроэнергию от цен на газ составляет 23%; тарифы по регулируемым договорам и в электроэнергии, и в мощности существенно отстают от фактических затрат.

6. Информацию ПАО «Интер РАО»:

о необходимости изменения подходов к адресности субсидирования, сокращения перекрестного субсидирования, а также учета в тарифах на поставку электрической энергии и мощности по регулируемым договорам фактических затрат на топливо;

о необходимости распространения программы модернизации коммунальной инфраструктуры в том числе на частные тепловые сети и проработки вопроса модернизации тепломеханического оборудования электростанций, которые работают в режиме комбинированной выработки;

о необходимости пересмотра подхода к формированию индексов платы граждан за коммунальные услуги.

7. Информацию ПАО «РусГидро» о программе по строительству электрогенерирующих объектов, в том числе по замещению существующих объектов генерации, которые выработали свой парковый ресурс на Дальнем Востоке.

8. Информацию АО «Силовые машины»:

о влиянии задержек поставки отечественных комплектующих заготовок для турбин на ввод объектов генерации, а также о перспективах производства отечественного генерирующего оборудования;

о планах промышленной эксплуатации отечественных газовых турбин ГТЭ-65 и ГТЭ-170.

9. Информацию ГК «Ростех»:

о промышленной эксплуатации большой газовой турбины ГТД-110М на ТЭС «Ударная» в Краснодарском крае;

о необходимости выделения денежных средств при реализации инвестиционных проектов по статье «Антитеррор»;

о необходимости разработки мер, направленных на снятие штрафных санкций за вынужденные простои с электростанций, пострадавших от террористических атак на территориях, близких к зоне ведения боевых действий;

о возможности создания оперативного резерва генерирующих мощностей в Республике Крым;

о сложностях, связанных с реализацией инвестиционных проектов в Краснодарском крае и в Республике Крым, связанных с ограничениями в поставках

газа, сниженной нормой доходностью по проектам и недоступностью генерирующего оборудования;

о синхронизации документов стратегического планирования в энергетике с документами ПАО «Газпрома» в части развития газотранспортной инфраструктуры.

10. Информацию ПАО «Т Плюс» о сложностях при реализации проектов по переводу большой и малой генерации с угля, торфа, мазута на газ, связанных с наличием локальных ограничений по газу на газораспределительных станциях.

11. Информацию В.Д. Калашникова – члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя законодательного органа Хабаровского края – о проблемах развития генерации в Хабаровском крае и на территории Дальнего Востока.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать:

1. Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и ФАС России проработать вопрос учета в тарифах на электроэнергию, поставляемую по регулируемым договорам на оптовом рынке электроэнергии и мощности, экономически обоснованных затрат на топливо.

2. Минэнерго России совместно с Минпромторгом России:

провести анализ эффективности действующей системы штрафов за неисполнение обязательств по вводу генерирующих мощностей, вызванных срывом сроков поставки основного генерирующего оборудования, а также влияния задержки ввода в эксплуатацию генерирующих мощностей на формирование энергетического баланса;

по результатам анализа подготовить предложения по формированию сбалансированной системы ответственности, обеспечивающей баланс интересов генерирующих компаний и компаний энергомашиностроительного комплекса, и не оказывающей негативного влияния на инвестиционный потенциал генерирующих компаний.

3. Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России подготовить предложения по повышению базовой доходности, учитывающей дополнительные гарантии, а также механизм кредитования на льготных условиях с целью ускоренной реализации проектов строительства генерирующих мощностей, обеспечивающих покрытие возникающих дефицитов электроэнергии.

4. Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России:

провести анализ достаточности ценовых параметров рынка мощности для покрытия опережающих инфляцию условно-постоянных затрат генерирующих компаний и компенсации роста стоимости основного генерирующего оборудования;

по результатам подготовить предложения по дополнительной индексации ценовых параметров рынка мощности в 2025-2026 годах, обеспечивающих компенсацию эксплуатационных затрат как для механизмов гарантированного возврата инвестиций, так и долгосрочного рынка мощности (КОМ), а также по индексации капитальных затрат по отобраным проектам модернизации (КОМмод).

5. Минэнерго России совместно с ПАО «Газпром» и АО «Дальневосточная генерирующая компания» (ПАО «РусГидро») проработать вопрос о газификации Благовещенской ТЭЦ и Райчихинской ГРЭС Амурской области.

6. Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре проработать вопрос возобновления процедуры закрепления студентов, прошедших обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за энергетическими компаниями по профилю обучения в целях обеспечения достаточного притока квалифицированных кадров в электроэнергетику.

Председатель Совета по
вопросам газификации
субъектов Российской
Федерации при Совете
Федерации Федерального
Собрания Российской
Федерации, Председатель
Комитета Совета Федерации по
экономической политике

А.В. Кутепов