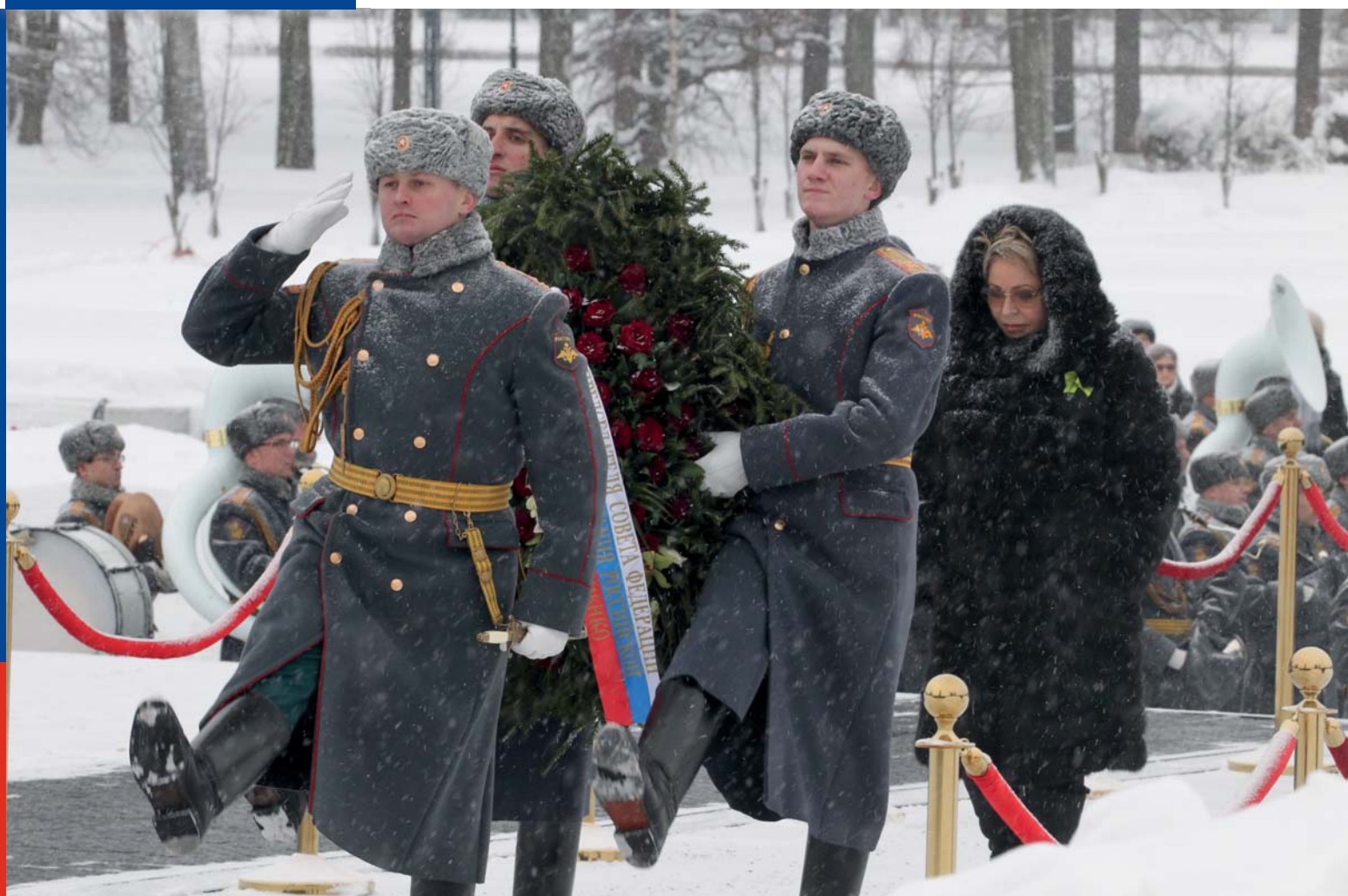


ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**ВОЗЛОЖЕНИЕ ВЕНКОВ К МОНУМЕНТУ
«МАТЬ-РОДИНА» В ДЕНЬ 75-Й ГОДОВЩИНЫ
ПОЛНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ЛЕНИНГРАДА ОТ
ФАШИСТСКОЙ БЛОКАДЫ**



VII РОЖДЕСТВЕНСКИЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВСТРЕЧИ

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров 30 января 2019 года принял участие в VII Рождественских парламентских встречах в рамках Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Молодёжь: свобода и ответственность». В мероприятии, которое состоялось в Государственной Думе, приняли участие Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Русской православной церкви и других конфессий, гражданского общества, уполномоченные по правам человека, по правам ребёнка.

В своём выступлении первый заместитель Председателя Совета Федерации отметил, что предложения участников Рождественских парламентских встреч находят отклик в законодательной деятельности. «Так, в минувшем году Совет Федерации отозвался на инициативу Его Святейшества о разработке законопроекта по поддержке многодетных семей, – сказал Н.В. Фёдоров. – По поручению Председателя нашей палаты парламента подготовлен проект закона, определяющего статус многодетных семей. Сейчас он проходит стадию согласования в отраслевых министерствах и предлагается для широкого общественного обсуждения».

Подробнее о том, как проходили VII Рождественские парламентские встречи, будет рассказано в следующем номере журнала.



На первой странице обложки:
возложение венков к монументу «Мать-Родина» в день 75-й годовщины полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады

В НОМЕРЕ

О главном

2

Крайне важно добиться успеха в реализации каждого национального проекта

В Совете Федерации

12

Валентина МАТВИЕНКО

«Наша цель – наладить эффективную совместную работу центра и субъектов Российской Федерации»

18

Галина КАРЕЛОВА

«2018-й – год развития женской повестки»

22

Игорь КАГРАМАНЯН

Здравоохранение регионов: совместный поиск решений проблем

26

Республика Марий Эл: движение к устойчивому развитию

28

Республика Татарстан: инвестиции в будущее

Работа в регионах

42

Санкт-Петербург

Совету Федерации – 25 лет

46

Виктор КРЕСС

Пятнадцать сенаторских лет

В Аппарате Совета Федерации

56

Сплочённая команда профессионалов

2019 год – Год театра

68

Николай ФЁДОРОВ

«Щедра талантами российская глубинка»

Моя страна Россия

70

Галич. Быть бы Галичу столицей...

78

Михаил КОЗЛОВ

Проект «Историческая память» в Галиче

Первозданная Россия

80

VI Общероссийский фестиваль природы
«Первозданная Россия»

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,
А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ,
К.И. КОСАЧЕВ, С.Н. РЯБУХИН, Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ, А.П. МАЙОРОВ,
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. САБЛИН

Члены редакционной коллегии
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,
Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ,
С.В. КУЛАКОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. МАШКОВ, И.В. МИХАЛЁВ,
М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО, В.В. ПОПОВ,
Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ,
А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ,
Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Д.К. ВЫШИНСКИЙ, Е.А. КРЫКАНОВ,
Е. ПАХАЛЮК, В.А. СОКОЛОВ, В.С. ТАРАСОВ, пресс-служба РГО
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 08.02.2019.
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-5



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации



КРАЙНЕ ВАЖНО ДОБИТЬСЯ УСПЕХА В РЕАЛИЗАЦИИ КАЖДОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА

25 декабря 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провёл в Кремле традиционную встречу с руководством Совета Федерации и Государственной Думы, а также профильных комитетов обеих палат российского парламента. Участники встречи подвели итоги деятельности Федерального Собрания Российской Федерации за 2018 год, обсудили приоритеты развития и совершенствования законодательства на будущий год.

В.В. ПУТИН, Президент Российской Федерации

Добрый день, уважаемые Валентина Ивановна, Вячеслав Викторович! Коллеги!

Мы с вами встречаемся в преддверии Нового года, делаем это традиционно. Я очень рад вас всех видеть. У нас есть возможность подвести итоги работы за уходящий год. Совсем недавно мы вместе отмечали 25-летие Конституции России и Федерального Собрания. Действительно, пройден очень большой совместный путь, накоплен за это время огромный, ценный опыт работы. Вашими усилиями, усилиями ваших коллег сформировано и продолжает развиваться наше законодательство, укрепляется в целом правовая система России.

Достаточно сказать, что за четверть века разработано и принято более восьми тысяч законов. Понятно, что количество законодательных актов не является основным показателем,

гораздо важнее их качество и системность, соответствие ожиданиям, насущным запросам людей и, конечно, коренным задачам развития страны.

Прошедший год подтвердил, что именно такие приоритеты, понимание общенациональных интересов лежат в основе вашей, уважаемые коллеги, работы, служат ориентиром при всей разнице во взглядах для всех парламентских партий, для региональных законодателей; задают конструктивный характер взаимодействия между ветвями власти.

Хотел бы поблагодарить вас за поддержку и глубокую, вдумчивую проработку важнейших ключевых решений этого года, в том числе инициатив, вошедших в Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, а также майского указа, финансирование которого уже заложено в новом федеральном законе о бюджете.

Теперь крайне важно добиться успеха в реализации каждого национального проекта, существенно и уверенно двигаться вперёд, к достижению всех намеченных целей, чтобы наши граждане уже в наступающем году почувствовали реальные позитивные результаты, практические результаты нашей с вами совместной работы.

В связи с этим просил бы вас уделить особое внимание проблемам людей на местах, быть постоянно в контакте со своими избирателями. Собственно говоря, вы так и делаете.

Необходимо наращивать открытую и предметную работу с общественными объединениями, профсоюзами, бизнесом, самим инициировать независимую гражданскую экспертизу всех законодательных актов и проектов законов, которые прорабатываются Федеральным Собранием, быть в тесном контакте с коллегами в регионах, в том числе активно используя возможности Совета законодателей.

Региональная составляющая в настоящее время крайне важна, я уже об этом говорил неоднократно публично, вы не могли этого не заметить. Огромные ресурсы, которые мы направляем на реализацию национальных проектов, реализовываться на самом деле будут главным образом на региональном уровне. Поэтому эта взаимосвязь, совместная работа должны быть отлажены.

В следующем году нас ждут масштабные задачи, многое будет зависеть от

профессиональной, ответственной деятельности законодательной и представительной ветвей власти. Я очень рассчитываю на продвижение нашей совместной работы дальше.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович! Позвольте поблагодарить за постоянное внимание, поддержку, которую Вы неизменно оказываете Федеральному Собранию, региональным парламентам.

Говоря об итогах этого года, нельзя не отметить, что главным и, безусловно, значимым событием года стали выборы Президента, на которых Вы получили убедительную победу, мощный мандат доверия наших граждан.

Совет Федерации завершил осеннюю сессию, выполнив все намеченные планы. Главным приоритетом для нас была реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, а также региональная повестка.

В конце года был принят ряд общественно значимых, важных социальных законов. Среди них – внесённые Вами законы об Уполномоченном по правам ребёнка в России, о декриминализации лайков и репостов, закон, который отменил наконец национальный роуминг в России, законы о возможности оплаты отдыха россиянам за счёт работодателей и о компенса-





ционных выплатах для журналистов в «горячих точках».

Было принято решение о переносе на федеральный уровень финансирования закупок лекарственных препаратов по пяти сложным, наиболее затратным орфанным заболеваниям. Теперь более двух тысяч детей гарантированно будут получать необходимые лекарства независимо от места их жительства.

Был принят закон о любительском рыболовстве – хороший предновогодний подарок, закрепляющий право граждан на свободное и бесплатное осуществление любительского рыболовства на водных объектах общего пользования, а также федеральный закон, который переносит с потребителя на поставщика ответственность за приобретение, установку и замену прибора учёта. Таким образом, мы освободили наших граждан от многих хлопот, а главное, от лишних финансовых затрат. Также был принят целый ряд других важных для наших людей законов.

В законотворческой деятельности мы отладили конструктивное взаимодействие с Правительством Российской Федерации, с Государственной Думой. Сегодня в своём выступлении Вы дали положительную оценку итогам работы Федерального Собрания.

Думаю, что в тех позитивных тенденциях экономического развития страны, о которых Вы говорили на недавней пресс-конференции, есть и определённый вклад парламентариев.

Также хотела бы поблагодарить Вас за поддержку наших инициатив. В частности, в соответствии с Вашим указом Правительством утверждена программа мер по реализации Десятилетия детства. Считаю Ваше решение о создании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей весьма актуальным, а главное, этим указом подтверждено, что на многие годы вперёд приоритетом в стране остаются проблемы и вопросы семьи, детства и усиления государственной политики в этой сфере. Мы сделаем всё, чтобы Совет стал действенным институтом по защите семейных ценностей, благополучия и здоровья наших детей.

Благодарю Вас также за поддержку, как принято говорить, «женской повестки». Утверждена национальная стратегия в интересах женщин, план её реализации. Это дало мощный толчок развитию женского движения, женских общественных организаций – на нашем сайте их уже зарегистрировано более трёх тысяч, развитию

женского предпринимательства. Выросло число общественно значимых социальных проектов, реализуемых женщинами, количество женщин-волонтеров, благотворительных организаций. За последние годы до 69 процентов вырос индекс предпринимательской активности женщин. По доле женщин – топ-менеджеров компаний мы входим в тройку лидеров в мире. Считаю, что дальнейшее повышение роли женщины в жизни нашего общества является мощным резервом социально-экономического развития страны. Нам есть над чем здесь работать.

Я, конечно, не призываю к матриархату, но всё-таки думаю, было бы правильно увеличить количество женщин во всех уровнях власти, на уровне принятия решений. Скажем, в МИДе сегодня ни одной женщины-посла нет, даже в африканских странах такого нет. Причём мы говорим о подборе и выдвижении женщин не по гендерному принципу, а по уровню профессионализма, где они абсолютно конкурентоспособны. Да и в этом зале нас сегодня негусто среди депутатов и сенаторов.

Ярким и запоминающимся событием этого года стал второй Евразийский женский форум, который уже стал признанной и авторитетной

международной площадкой. Он объединил 27 международных организаций, около двух тысяч участниц из более чем 100 стран мира, которые увидели настоящую Россию, а не ту, которую им показывают на Западе. То, с каким энтузиазмом Вас приветствовали участницы форума, говорит об уважении к нашей стране, об уважении к Вам, Президенту Российской Федерации. До сих пор мы получаем восторженные отклики. Один пример приведу. Участница форума, губернатор Йокогамы, по возвращении в Японию сделала специальное выступление «Новый взгляд на Россию и на Президента Путина». Это и есть настоящая «мягкая сила».

Большое внимание мы уделяли укреплению сотрудничества на пространстве СНГ. Конкретную практическую отдачу принёс российско-белорусский форум межрегионального сотрудничества, в котором принимали участие Вы и Президент Белоруссии. Содержательным и полезным был российско-таджикский форум межрегионального сотрудничества. Успешно реализуется инициативная Советом Федерации программа-проект направления наших учителей в таджикские школы для преподавания различных предметов на русском языке. Сейчас там трудится 59





учителей из разных регионов России. Кроме того, в соответствии с договорённостью президентов двух стран в федеральном бюджете предусмотрены средства на строительство пяти русских школ в Таджикистане.

Мы понимаем свою ответственность за реализацию 12 национальных проектов, понимаем, что это главные, важнейшие масштабные приоритеты, уже активно включились в работу. Успех их выполнения во многом будет зависеть от скоординированной работы федерального центра и регионов.

Члены Совета Федерации внимательно отслеживают региональную составляющую национальных проектов и её финансовую обеспеченность. Мы ввели интересный формат взаимодействия с Правительством: проводим «открытый диалог с министром», который не ограничен по времени, в котором могут принимать участие все сенаторы. В рамках этого проекта мы детально обсуждаем положение дел в разных субъектах Российской Федерации, оперативно принимаем необходимые меры.

Поставленные Вами задачи по осуществлению технологического прорыва, по переходу в высшую экономическую лигу требуют своевременной и качественной реализации государственной программы по цифровизации экономики. Пока явно отстаёт законодательное обеспечение реализации этой программы, запаздываем мы серьёзно. Здесь можно и нам, законодателям, сделать упрёк, но и с Правительства необходимо требовать ускорения этой работы. В весеннюю сессию планируем активно этим заниматься. Пример для образца: цифровизация сферы энергетики, условно говоря, электростанция, но всё равно её будут обслуживать люди, потому что в законодательстве так прописано. То есть нужно оперативно внести изменения в законодательство, для того чтобы создать условия для более быстрого развития цифровизации экономики. И это касается многих сфер.

В текущем году эффективно работал Совет законодателей, который стал действенным органом согласования интересов Федерации и её субъектов и реальным инструментом формирования целостной системы российского законодательства.

Хочу отдельно поблагодарить Вас за постоянное внимание к деятельности Совета Федерации, за регулярные встречи с руководителями региональных парламентов. И доложить, что перечень поручений Правительству, утверждённый Вами по итогам апрельской встречи с членами Совета законодателей, успешно реализуется. В этом году мы передали эстафету на следующий год Государственной Думе, желаем коллегам успешной работы.

Владимир Владимирович, от имени членов Совета Федерации поздравить Вас с наступающим Новым годом, пожелать Вам сил, такой же кипучей энергии, выдержки и терпения. Берегите себя, пожалуйста.

В.В. ВОЛОДИН, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович! Коллеги!

Государственная Дума на прошлой неделе провела заключительное заседание, мы рассмотрели 38 законопроектов в третьем чтении. Законопроекты все были разные, некоторые мы рассматривали на протяжении десяти лет, если говорить о внесении этих законопроектов, и различна была судьба их рассмотрения.

Но, наверное, правильно будет, уважаемый Владимир Владимирович, всё-таки сегодня, учитывая такую возможность, сказать о том, что наши заключительные заседания проходили в дни, когда наша страна отмечала 25-летие принятия Конституции Российской Федерации и 25 лет с момента первых выборов в Государственную Думу и Совет Федерации.

Когда мы говорим об Основном законе нашей страны, правильно вспомнить то время, когда принималась Конституция. Это, действительно, было тяжёлое время, когда государство стояло на грани развала, когда социальные обязательства не исполнялись, когда было утрачено доверие наших граждан к власти. И именно в это время была принята Конституция, положения которой заложили основу развития страны и движения вперёд.

Но вместе с этим, уважаемый Владимир Владимирович, есть вопросы в обществе. Они возникают практически каждый раз, как только мы подходим к памятной дате и обсуждаем вопросы,

связанные с нормами и положениями Конституции: насколько они эффективны, насколько сегодня они не утратили свою сущность.

В связи с этим 25 лет – то время, когда можно в принципе было бы ответить на эти вопросы, ни в коем случае не замахиваясь на основополагающие положения. Но вместе с этим, возможно, найти формат с участием судей Конституционного Суда, ведущих учёных в области конституционного права, экспертов и посмотреть, как Конституция и нормы в развитие Конституции работают сегодня, насколько они соответствуют тем положениям, которые были приняты. Во всяком случае, это точно даст ответы и принесёт где-то, может быть, и чувство, с одной стороны, удовлетворения, с другой стороны, – поиска решений. Потому что закон, и даже такой – Основной закон, – не догма. Мы должны всегда, приняв закон, думать о том, как этот закон работает, насколько эффективно правоприменение этого закона. Когда мы говорим о 25-летию Государственной Думы, то Дума 1990-х и Дума сегодняшнего дня – это разные Государственные Думы, потому что на протяжении времени Государственная Дума менялась вместе с обществом, со страной.

Сегодня, подводя итоги, можно назвать цифры, которые говорят о работе. 27 тысяч законопроектов были внесены депутатами разных созывов в Государственную Думу. Вы сказали, 8 тысяч приняты как законы. Но это 8 тысяч из 27. Конечно, принятию этих решений предшествовал большой труд депутатов, экспертов, Правительства. Правительство вносит порядка 30 процентов законодательных инициатив от общего объёма законодательных инициатив. А если говорить об уже принятых законах, то Правительство формирует практически 50 процентов повестки принятых законов, и важно, безусловно, чтобы было качество принимаемых решений.

Если уходящий год для нас был годом, когда мы работали с законодательными завалами, а таких было на начало октября, когда Дума приступила к работе, 2020 законопроектов – причём некоторым из них было более 20 лет, – то сегодня мы можем доложить, что таких законопроектов осталось всего 44. И, кстати, говоря о законопроектах, которые так долго находились на полках,



мы подходили к каждому законопроекту очень вдумчиво, основательно. Несмотря на то что этот большой срок уже во многом обнулил актуальность части из них и многие законопроекты нуждаются в новых заключениях Правительства, отзывах, экспертной оценке, 14 процентов от этого объёма законопроектов были приняты. Среди этих законопроектов – закон, который вызвал большой резонанс в обществе, он принят. Но хочется сказать обязательно – считаю, это будет правильным – слова благодарности Вам, потому что именно благодаря Вашей поддержке этот законопроект сдвинулся с мёртвой точки и мы вышли на его принятие – закон об ответственном обращении с животными. Его история началась в 2010 году, а завершилась буквально 19 декабря текущего года принятием и положительной оценкой нашего общества и поддержкой Совета Федерации, который одобрил этот закон.

Поэтому нам важно сейчас, если говорить о 2019 годе, больше внимания уделять анализу правоприменения, анализу правоприменительной практики. Именно этот анализ нам позволит где-то исправить ошибки, где-то, поняв суть проблемы, их не допускать.

Исходя из того, что мы выстроили конструктивные отношения с Правительством и сегодня в регламентах Государственной Думы и Правительства есть нормы, предусматривающие, что ко второму чтению Правительство нам вносит информацию о проектах нормативных актов, мы смогли бы работать более продуктивно с Правительством, чтобы подзаконные акты выходили в



срок и качественно. Считаем, что это направление – направление мониторинга, анализа – крайне необходимо для Государственной Думы, учитывая, что принято большое количество законов. Но было бы правильно, чтобы эти законы также совершенствовались.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Законотворчество – это процесс, в котором участвуют стороны, причём большое количество сторон, и здесь не всё зависит от депутата, который инициировал законопроект. Но если эта инициатива находит поддержку, она потом проходит Государственную Думу, Совет Федерации и становится законом, когда Президент его подписывает. У нас много примеров, когда депутаты, имея возможность обратиться к Вам, получали поддержку, и по самым серьёзным решениям, которые сегодня обществом оцениваются положительно, мы выходили на принятие закона.

И конечно, пользуясь возможностью сегодняшнего разговора, учитывая, что мы все в преддверии Нового года подводим итоги и планируем будущее, хочется Вас поздравить с Новым годом, пожелать Вам здоровья, счастья, удачи. От того, как этот год заканчивается, от того, как следующий год сложится, от того, как он начнётся и завершится, конечно, многое зависит в жизни наших граждан. Конечно, нам хочется, чтобы страна развивалась, чтобы те задачи, которые Вы поставили, были реализованы.



К.И. КОСАЧЕВ, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам

Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Позволю себе несколько слов и вытекающих из этого предложений по внешнеполитическим итогам.

Возьмусь утверждать, что для России в международном плане 2018 год стал весьма успешным, результативным. Это и безусловное усиление интеграционных структур с российским участием: Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества, группа БРИКС. Это очевидный, реальный, конструктивный вклад в решение острейших проблем современных международных отношений.

У всех, я думаю, на виду эти события, и не буду на это тратить время. Но чем шире и мощнее действует Россия в современном мире, тем более оголтелой становится реакция на наши действия со стороны Запада, уже граничащая с истерикой. Давление идёт по всем фронтам. И ещё одним итогом года, может быть, главным итогом года я бы в этом смысле назвал то, что сдержать Россию, остановить её совершенно не удалось.

По парламентской линии мы, разумеется, активно участвуем в работе по противодействию этим новым угрозам. Это и прямая работа с нашими коллегами в национальных парламентах, и продвижение российской повестки

дня в международных организациях. И это, разумеется, может быть, в первую очередь наша законодательная работа. В этом смысле я хотел бы особо отметить новый инструмент, созданный в Совете Федерации, – это Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, в рамках которой уже нарабатана очень мощная фактура о системном вторжении Запада в наши внутренние процессы, но и, что не менее важно, инициированы соответствующие изменения в законодательство. Последний закон из этого пакета принят, получил одобрение на завершающем заседании Совета Федерации.

Но это всё-таки прямые атаки на нашу политику, экономику, безопасность. Вызывает всё большую обеспокоенность то, что появляется ещё одно измерение, ещё один угол атаки. Мишенью становятся моральные, исторические, духовные основы нашей нации. Нашу страну, наш народ обвиняют в отсутствии ценностей, в нарушении прав, свобод граждан, включая положение этнических групп, конфессий в нашей стране, и в нетерпимости к соседним народам. Хотя именно Россия являет собой образец цивилизованного решения очень многих межэтнических, межкультурных и межрелигиозных проблем.

В этом смысле, на наш взгляд, – я уже перехожу к блоку предложений – требуется и аналогичная нелинейная реакция. Понятно, что противодействие мифам о России идёт на всех уровнях: дипломатическом, политологическом, информационном, разумеется. Думаю, все согласятся, что наиболее эффективной эта работа становится тогда, когда в нашу страну приезжают сами иностранцы и своими глазами видят, чем мы живем и что мы собой представляем. Блестящее проведение чемпионата мира по футболу, Всемирного фестиваля молодёжи и студентов, по парламентской линии – Ассамблеи Межпарламентского союза, Евразийского женского форума – это очевидное тому подтверждение.

Вот первое конкретное предложение в связи с этим. В развитие дискуссии на 137-й Ассамблее Межпарламентского союза Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций

уже поддержана инициатива Валентины Ивановны Матвиенко созвать всемирную конференцию по межрелигиозному и межэтническому диалогу с участием глав государств, руководителей парламентов и представителей мировых конфессий. То есть принципиальное решение о проведении такого глобального саммита под эгидой ООН и Межпарламентского союза принято. Но остаётся открытым вопрос о месте и сроках проведения такого форума.

В связи с этим есть предложение, идея, уважаемый Владимир Владимирович, побороться за эту миссию и предложить Россию в качестве хозяйки форума. Более того, у нас есть идеи и по возможным срокам такого саммита. Это могло бы быть, скажем, 21 мая 2022 года, совершенно конкретная дата, тесно увязанная с графиком Организации Объединённых Наций. 21 мая – день, объявленный Организацией Объединённых Наций Всемирным днём культурного разнообразия во имя диалога и развития. А в 2022 году завершается Международное десятилетие сближения культур, которое проводится по линии ЮНЕСКО.

Второе конкретное предложение, оно касается уже атак на нашу отечественную историю. Понятно, о чём я говорю. Это, в частности, война с памятниками. Мы на протяжении уже двух лет по парламентской и по общественной линии продвигаем инициативу признания Победы над нацизмом в качестве всемирного наследия человечества, а памятников этой Победе – всемирным мемориалом, что позволило бы создать дополнительный юридический и нравственный инструмент для защиты мемориалов победителям, сохранения памяти о героях. Но для юридического закрепления этой идеи необходимо её продвижение на высшем уровне, и соответствующее решение Генеральной Ассамблеи ООН стало бы, на наш взгляд, абсолютно реальным, если бы эту инициативу выдвинули совместно, скажем, лидеры стран Шанхайской организации сотрудничества. Известно, что народы стран, входящих в ШОС, принимали участие во Второй мировой войне. И в случае Вашей поддержки данную идею можно было бы обсудить на предстоящем саммите Шанхайской организации сотрудничества в Бишкеке в июне 2019 года, а реализовать её



уже в рамках российского председательства в организации, которое после этого начнётся. И уверен, что к такой инициативе присоединились бы Белоруссия, Сербия, Израиль и многие другие страны, стоящие по правильную сторону истории.

И, наконец, третье, – это уже прямые атаки на граждан Российской Федерации, незаконные задержания, внесудебное обращение с ними. Примеров становится, к сожалению, всё больше. Мы, разумеется, как страна, как государство реагируем, защищаем права наших граждан, большей частью традиционными инструментами, консульской защитой. Этого тоже, возможно, уже недостаточно. Здесь, на наш взгляд, требуется значительно большая инициативность, наступательность в хорошем смысле слова.

Здесь многое можно сделать по парламентской линии. Это, конечно же, мониторинг действующих соглашений о правовой защите, о выдаче. Это, разумеется, постановка на всех возможных форумах недопустимости экстерриториального характера действий национальных законодательств. Мы этим уже занимаемся. Есть и идея о введении института парламентского поручительства как гарантии справедливого судебного разбирательства после экстрадиции подозреваемых или обвиняемых на родину.

И здесь ещё одно конкретное предложение. Как нам представляется, на попытки оболгать Россию и наших граждан можно и нужно реагировать не только на юридическом, но и на таком же моральном уровне – через парламентские механизмы. В частности, есть идея ввести своего рода перечень или реестр наиболее одиозных зарубежных политиков, государственных и общественных деятелей, которые отличились наиболее лживыми высказываниями о нашей стране, о нашем народе, и соответствующим дезавуированием этих нападок. Такую работу могла бы организовать упомянутая мною временная комиссия Совета Федерации, а реестр – тоже в качестве идеи – мог бы условно именоваться «списком Браудера» как деятеля, впервые превратившего ложь в адрес России в инструмент враждебной нам государственной политики.

Н.П. НИКОЛАЕВ, председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Уважаемый Владимир Владимирович!

Как уже было сказано, действительно, год был очень насыщенным. Только, например, по линии нашего комитета были приняты законы, которые реализуют реформу долевого строительства. Эта реформа должна положить конец проблемам обманутых дольщиков. И честно скажу, что эти



законы невозможно было бы принять без Вашего волевого решения о проведении этой реформы, поэтому действительно очень большое Вам спасибо за это.

Были приняты законы об обязательном лесовосстановлении, о защитных лесах, где мы особое внимание уделили защите городских лесов. Мы также доработали и приняли долгожданный закон, который был на площадке Государственной Думы уже шесть лет. Это закон о любительском рыболовстве, который закрепляет для миллионов наших граждан принцип свободного и бесплатного рыболовства, и, конечно, он учёл очень важные региональные особенности.

Задачи на следующий год не менее масштабные, и прежде всего это законодательное сопровождение национальных проектов, в частности национального проекта «Экология». В связи с этим я хотел бы обратить внимание на две темы.

Первая тема: на наш взгляд, для того чтобы наиболее эффективно реализовать этот национальный проект, необходимо дополнительное развитие механизма государственно-частного партнёрства. Это необходимо для устройства национальных парков и особо охраняемых природных территорий, для создания инфраструктуры экологического туризма, для реализации различных природоохранных проектов, в частности проектов по лесовосстановлению.

Важно, что в формате государственно-частного партнёрства мы сможем не только привлечь дополнительные средства в национальный проект, но и очень чётко и подробно прописать качественные требования к его реализации и детально контролировать потом его исполнение.

К сожалению, пока наше законодательство к такому партнёрству в сфере природопользования не готово. И в этой связи мы подготовили ряд предложений по совершенствованию законодательства о государственно-частном партнёрстве в части его расширения прежде всего на такие природоохранные проекты. И просим Вашей поддержки в этом вопросе.

Вторая тема – это земля. В следующем году нам предстоит принять большое количество очень важных изменений в земельное законодательство,

прежде всего, например, это разрешение строительства жилья для фермеров на сельхозугодиях, на которых они работают. Соответствующий законопроект мы уже приняли в первом чтении, сейчас его дорабатываем.

Но с чем мы столкнулись? У нас по факту нет целостной и объективной информации о том, какими ресурсами мы располагаем. У нас только на федеральном уровне работают десять информационных систем и различных реестров, которые содержат информацию о земле и о земельных участках. Помимо этого есть дополнительные региональные и муниципальные системы. Если брать Дальний Восток, то там есть отдельная система, интерактивная карта, которая обеспечивает программу «Дальневосточный гектар». Но самое плохое, что данные об одних и тех же земельных участках в разных информационных системах часто не совпадают. В результате, если раньше граждане для получения каких-то справок или разрешений на строительство должны были ходить по кабинетам и что-то доказывать, то теперь часто они вынуждены ходить по каким-то системным сайтам, которые между собой не совпадают, но и которым уж точно ничего не докажешь.

Так как достоверная информация о земле – это всё-таки, наверное, база для очень большого количества направлений хозяйственной деятельности, то на площадке комитета мы выступили с инициативой законодательно обеспечить создание единой интегрированной информационной системы о земле, которая бы работала по принципу «одного окна», чтобы человек мог зайти на один портал и получить исчерпывающую информацию о данном, конкретном земельном участке. Мы понимаем, что реализация этого предложения на законодательном уровне потребует большого количества согласований. В связи с этим просим Вас поддержать такую инициативу. Я уверен, что создание такой единой базы решит массу проблем, с которыми сейчас наши граждане сталкиваются, если хотят решить какие-то свои локальные земельные вопросы.

*(Публикуется по материалам
Интернет-сайта
Президента Российской Федерации.)*



«НАША ЦЕЛЬ – НАЛАДИТЬ ЭФФЕКТИВНУЮ СОВМЕСТНУЮ РАБОТУ ЦЕНТРА И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Уважаемые коллеги! Завершается осенняя сессия, а вместе с ней – юбилейный для Совета Федерации год. В ходе прошедших 23 заседаний нами одобрено более 570 законов, сенаторами внесено в Государственную Думу порядка 150 законопроектов. Цифры серьезные, но итоговую оценку нашей работе мы получим на встрече Президента Российской Федерации с членами советов палат Государственной Думы и Совета Федерации.

Обращаю ваше внимание, что полная информация о деятельности палаты по традиции содержится в итоговом аналитическом докладе, он размещён в системе «Мобильное рабочее место члена Совета Федерации». Прошу внимательно ознакомиться с этим документом. Это хорошее подспорье для вашей работы в регионах, для общения с людьми.

Уходящий год можно назвать действительно особенным. Мы отметили 25-летие Конституции Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации, состоялись содержательные юбилейные мероприятия. Я хочу поблагодарить всех, кто принял в них участие. Считаю, что эту юбилейную дату, первую такую значимую, мы отметили достойно и с пользой.

Отмечу, что за время сессии состоялись важные события во внутриполитической жизни страны. Это прежде всего избирательные кампании в регионах, последняя из которых завершилась на днях в Приморье. Их итоги показали, что в России растёт политическая конкуренция и не на словах, а на деле расширяется пространство свободы. Мы видим, что гражданам не всё равно, кто будет представлять их интересы.



Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В период осенней сессии 2018 года Совет Федерации в полном объёме выполнил все поставленные задачи и обеспечил высокое качество законодательного процесса. Одобрены законы, создающие прочную базу для системной модернизации страны, намеченной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Важнейшим событием межпарламентской деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию стало успешное проведение в Санкт-Петербурге второго Евразийского женского форума, придавшего мощный импульс женской повестке во всём мире. В очередной раз свою эффективность в обмене опытом межрегионального и международного сотрудничества подтвердили Пятый форум регионов Беларуси и России и VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества».

В 2018 году отмечался 25-летний юбилей Конституции Российской Федерации и Совета Федерации. К юбилею был приурочен целый ряд мероприятий. Состоялось торжественное собрание в честь 25-летия Конституции Российской Федерации и Совета Федерации. На высоком уровне прошла межпарламентская конференция «Роль парламентов в современном мире. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 25 лет по пути многовекторного развития».



По результатам региональных выборов обновился и состав Совета Федерации, к нам пришли новые сенаторы. И хотя они пока как бы проходят период «обкатки», уже можно с уверенностью сказать, что палата получила хорошее пополнение. Я уверена, что новые коллеги будут вносить свой весомый вклад в нашу общую работу.

Уходящий год в целом, безусловно, запомнится убедительной победой Владимира Владимировича Путина на выборах Президента России и запуском масштабной программы развития страны. Майским указом главы государства перед всеми нами поставлены очень серьёзные, глобальные задачи. Нам предстоит обеспечить прорыв в экономике, в социальной сфере, в науке, в технологиях – именно прорыв. И здесь позволите короткую ремарку.

Бытует мнение, что Россия якобы отстала в технологической гонке. Это не так. Свежий пример можно было бы привести по результатам работы экспедиции на борту Международной космической станции (вы, наверное, о них слышали, не буду детально говорить). Очень приятно, что высокотехнологичные ноу-хау в самых разных сферах появляются именно в нашей стране. При этом мы адекватно отдаём себе отчёт в том, где мы отстали, а где мы впереди, где мы можем быть лидерами. Так что все возможности и ресурсы для того, чтобы занимать лидирующие позиции, у нас есть. Главное – организовать чёткую и слаженную работу.

Сегодня основными инструментами решения стратегических задач становятся национальные проекты. Важно, чтобы регионы ясно видели своё место в этих процессах, понимали свою роль и были обеспечены необходимыми ресурсами. Наша цель – наладить эффективную совместную работу центра и субъектов Российской Федерации. И в этом большая роль и сенаторов, представляющих регионы.

Для этого мы запустили новый формат работы – «открытый диалог с министром». У нас уже состоялись три таких встречи – с министрами энергетики, здравоохранения, транспорта. Они оказались очень содержательными, эффективными. И сенаторы, которые хотели воспользоваться этой возможностью и принести пользу регионам, принимали в них самое активное участие. Мы договорились, что в ближайшее время, не

откладывая в долгий ящик, встретимся и с другими профильными министерствами, непосредственно отвечающими за реализацию конкретных национальных проектов.

Серьёзное внимание в ходе сессии традиционно было уделено подготовке федерального бюджета. Хочу отметить, что Правительство учло большинство рекомендаций нашей палаты – значит, мы работали не зря. Важно, что впервые за последние годы принят профицитный бюджет, это придаёт отечественной экономике дополнительную устойчивость и дополнительную инвестиционную привлекательность.

Вместе с тем нельзя ослаблять внимание к проблеме сбалансированности региональных бюджетов. В частности, в поле нашего зрения остаются вопросы отмены налога на движимое имущество и компенсации возникших финансовых потерь субъектам Российской Федерации. Прошу каждого сенатора чётко понимать ситуацию, картину по своему региону.

Мы продолжили работу по совершенствованию налогового законодательства. Были одобрены законы, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес, возвращение капитала в страну. Особо отмечу разработанный членами нашей палаты закон об установлении налоговых льгот для меценатов – наконец-то он был принят.

Кроме того, при нашем непосредственном участии был разработан и принят важнейший пакет законов, касающихся деятельности самозанятых граждан. Сегодня мы одобрили очень много социально значимых законов, улучшающих жизнь наших граждан, в том числе целый ряд из них был подготовлен членами Совета Федерации, и, в частности, долгожданный закон об отмене роуминга на территории всей нашей страны, да и целый ряд других важных законов.

Как и прежде, в фокусе внимания палаты находились вопросы социальной политики. Мы приняли непростое, но неизбежное, ответственное решение по изменению пенсионного законодательства и теперь должны сделать всё для того, чтобы переходный период прошёл максимально безболезненно для наших граждан.

Члены Совета Федерации приняли деятельное участие в подготовке пла-

на мероприятий Десятилетия детства. Следить и контролировать его выполнение будет недавно созданный Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Уже прошло его первое заседание. Большим достижением считаю принятие закона об уполномоченных по правам ребёнка. Также наша палата подготовила назревший законопроект о детском питании. Рассчитываю на то, что в весеннюю сессию закон обязательно будет принят, и это уже ответственность Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Совет Федерации продолжил защищать интересы регионов. В первую очередь благодаря нашей продолжительной настойчивости в этом году решён вопрос о расширении централизованной закупки лекарств для больных орфанными заболеваниями. Будем и дальше продвигать эту тему, чтобы в полном объёме эти дорогостоящие лекарства закупались за счёт федерального бюджета.

Нам удалось добиться ликвидации института консолидированных групп налогоплательщиков. Помните, сколько горячих споров, выступлений Николая Ивановича Рыжкова и других сенаторов было? И всё-таки мы достигли, нас услышали. Думаю, что это, конечно же, будет способствовать стабилизации региональных бюджетов.

Своевременно были приняты меры, чтобы регионы не пострадали в связи с отменой льготы по налогу на прибыль. Мы оперативно внесли изменение в законодательство, оно было принято.

Также принято решение об увеличении с будущего года норматива зачисления акцизов на крепкий алкоголь для региональных бюджетов. Это позволит существенно увеличить их доходы.

В 2018 году сенаторы провели большую работу по выполнению поручения о регистрации региональных брендов, уже есть конкретные положительные результаты. Скажем честно, они гораздо скромнее, чем хотелось бы, чем мы ожидали, но тем не менее 13 новых регистраций произошло. Особенно хочу поблагодарить сенаторов от Астраханской области. В стадии рассмотрения находятся 30 заявок.

Остальные сенаторы, кто не занимался этой работой, попали в список «штрафников». У вас есть возможность оправдаться и отработать в весеннюю сессию, иначе вам будет просто неудобно за то, что вы не сумели, не смогли выполнить поручение. Коллеги, так не годится, у нас так не принято. Тема важная, соответствующий законопроект, упрощающий систему регистрации, вводящий географическое название (я имею в виду регистрацию брендов), дорабатывается. Надеюсь, в самом скором времени закон будет принят.

Хочу также отметить возросшую эффективность проведения Дней субъ-





екта Российской Федерации. Они действительно стали полноценной визитной карточкой нашей палаты – палаты регионов. И важно, что принимаемые по их итогам постановления реализуются, оказывается конкретная помощь регионам. Я хотела бы поблагодарить Правительство Российской Федерации за то, что оно также очень внимательно к этому относится и обеспечивает выполнение этих решений. На первое полугодие следующего года, то есть на весеннюю сессию, мы вынуждены были на один месяц поставить Дни двух субъектов Российской Федерации, чтобы удовлетворить настоячивые просьбы регионов. Мы готовы работать и дальше.

Отдельно отмечу, что необходимо добиться принятия наших инициатив в области правозащитной тематики. Это законопроекты о региональных уполномоченных по правам человека, о запрете клеток в судах. Андрей Александрович Клишас выполнил поручение и внёс такой законопроект. Коллеги, но теперь всем нам надо обратиться в Государственную Думу, найти там большее количество союзников, с тем чтобы эти законопроекты в приоритетном плане были рассмотрены на весенней сессии.

Также, коллеги, очень важно, что по инициативе главы государства принят закон, смягчающий ответственность по делам за так называемые лайки и репосты в Интернете. Это ответ на запрос общества и очень правильное решение.



В общем, усилия по гуманизации уголовно-исполнительной системы и в целом уголовного законодательства дают свои результаты. Я хочу отметить, что численность осуждённых сейчас в России достигла исторического минимума – это менее 467 тысяч человек. Это всё ещё много, но всё-таки это исторический минимум, это важно.

Ещё одной давно назревшей мерой стало наделение Президента Российской Федерации полномочием определять категории иностранных граждан, которые имеют право на получение российского гражданства в упрощённом порядке. Это ещё одно подтверждение новой стратегии по либерализации миграционного законодательства.

Многое удалось сделать для регионов по линии Совета законодателей. Его деятельность в этом году проходила под эгидой нашей палаты. Мы передали теперь эстафету на следующий год Государственной Думе. И важно, что рекомендации Совета законодателей уже воплощаются в законах, подзаконных актах.

Успешно прошёл четвёртый семинар для членов Совета законодателей. Этот формат позволяет наладить прямое и открытое общение между региональными законодателями и руководителями федеральных органов власти. В этом году семинар был организован на базе Российской академии наук.

Надо отметить, что наше взаимодействие с РАН расширяется. В ноябре 2018 года мы впервые провели встречу чле-



нов президиума Российской академии наук и членов Совета палаты, в ходе которой было подписано соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации и Российской академией наук.

Я бы просила вас, коллеги, и Аппарат Совета Федерации сделать так, чтобы это соглашение не было декларативным, а чтобы мы наполняли его конкретным содержанием, в большей мере использовали научный потенциал Российской академии наук, её институтов для законотворческой деятельности.

Что касается проведённого семинара, мы обеспечили самый высокий уровень, который только возможен, и благодарны членам Правительства Российской Федерации. Все вице-премьеры, министры, к которым мы обратились, пришли, выступили перед председателями региональных законодательных собраний. Я слышала отклики наших региональных коллег. Конечно, они очень много полезного получили из такого общения.

В 2018 году достигнут ряд успехов на ниве межпарламентской дипломатии. Как вы знаете, Организацией Объединённых Наций были поддержаны российские инициативы, выработанные на 137-й Ассамблее Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге, приняты соответствующие резолюции ООН.

Одним из наиболее значимых событий уходящего года стало проведение второго Евразийского женского форума. Он уже, что называется, перешагнул границы Евразии, стал по-настоящему всемирным, и поэтому было принято решение о придании ему глобального статуса на будущее. Так же успешно прошли наши традиционные форумы с

партнёрами по СНГ – Пятый форум регионов Беларуси и России, VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества».

Коллеги, в 2019 году нас ждёт большая работа. Уже сформирован план мероприятий на весеннюю сессию, вчера он был утверждён на заседании Совета палаты. Он напрямую и в первую очередь касается реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в майском указе, и, конечно же, требует неукоснительного исполнения.

Кроме того, запланировано проведение ряда крупных мероприятий – V Международного гуманитарного Ливадийского форума, который уже три года проходит под эгидой Совета Федерации, третьего Форума социальных инноваций регионов, Форума устойчивого развития сельских территорий, конференции, посвящённой пятилетию воссоединения с Крымом, и целого ряда других. Прошу все комитеты ответственно отнестись к их подготовке.

Нам предстоит, конечно же, не менее напряжённая весенняя сессия. По плану, она продлится с 16 января по 30 июля, то есть более полугода.

В заключение, коллеги, традиционно хочу поблагодарить всех вас и каждого в отдельности за профессиональную, плодотворную работу. Искренне благодарю руководство и сотрудников Аппарата, помощников сенаторов за качественное и ответственное обеспечение нашей деятельности.

(Публикуется по стенограмме 449-го пленарного заседания Совета Федерации.)



«2018-й – ГОД РАЗВИТИЯ ЖЕНСКОЙ ПОВЕСТКИ»

Подводя итоги работы Совета Федерации в 2018 году, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила в числе наиболее значимых событий уходящего года проведение второго Евразийского женского форума. «Он уже, что называется, перешагнул границы Евразии, стал по-настоящему всемирным, и поэтому было принято решение о придании ему глобального статуса на будущее», – сказала В.И. Матвиенко. В развитие этого в последние дни осенней сессии 2018 года в соответствии с постановлением Совета Федерации был создан Совет Евразийского женского форума при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председателем которого назначена заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

О том, чем будет заниматься этот новый Совет, а также чем запомнился прошедший год и какие задачи будут решаться парламентариями во время весенней и осенней сессий 2019 года, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова рассказала для журнала.



– Галина Николаевна, чем Вам запомнится прошедший год?

– 2018 год был наполнен яркими событиями, без преувеличения – судьбоносными для России: победа Владимира Владимировича Путина на президентских выборах, формирование нового Правительства Российской Федерации, утверждение 12 национальных проектов, реализации которых будет подчинена работа не только органов власти, но и всего общества на протяжении нескольких лет.

Ярким событием стал чемпионат мира по футболу, названный руководством ФИФА лучшим за всю историю.

Убеждена, что многие будут вспоминать 2018 год и как время подготовки и проведения второго Евразийского женского форума, прошедшего в сентябре в Санкт-Петербурге. Он по праву обрёл статус уникальной международной дискуссионной площадки для обсуждения роли женщин в современном мире. За три дня состоялось более 65 разноформатных мероприятий с участием представителей 110 стран и 27 крупных международных организаций. Во время форума состоялось подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, направленных на расширение экономических возможностей женщин.

Форум, который объединил 10 тысяч участников, произвёл столь позитивные впечатления, что мы до сих пор получаем благодарности от иностранных гостей. Безусловно, он оставил тёплый след в сердцах участников, способствовал укреплению позитивного имиджа нашей страны на международной арене, дал мощный импульс продвижению женской повестки в стране и мире.

Мероприятие шагнуло далеко за границы Евразии, стало, как принято говорить, брендом, политическая и практическая значимость которого котируется чрезвычайно высоко. Авторитета форуму весьма существенно добавило участие Президента нашей страны Владимира Владимировича Путина.

– Форум завершился, участники разъехались. Возникает закономерный вопрос – а что дальше?

– Форум для нас – это не разовое событие. Это постоянный процесс, непрерывная деятельность, направлен-

ная на решение проблем в интересах женщин.

Так, деятельность по развитию женской повестки велась всей командой и после первого Евразийского женского форума. У нас сформирована сильная команда единомышленников и профессиональных экспертов, с которой мы продолжаем продвижение проектов, а также осуществляем реализацию итогового документа форума.

При Совете Федерации в конце 2018 года создан Совет Евразийского женского форума, в который вошли сенаторы, депутаты, представители федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, некоммерческих организаций и бизнес-структур. Совет будет системно вести





проектную деятельность. Первые семь проектов уже презентованы 25 декабря на заседании Совета. Это проекты «Женщины в цифровой экономике. Проект STEM», «Женщины за устойчивое промышленное развитие», «Женская кооперация в мировой торговле», «Женщины-волонтеры: партнёрство в интересах развития» и другие. Даже по названиям вы можете видеть, что все они имеют чёткую практическую направленность. Уверена, что все они будут успешно реализованы.

– Вы возглавляете несколько специализированных советов, действующих при Совете Федерации, в частности, по здравоохранению. По данным социологии, здоровье традиционно входит в тройку самых актуальных тем. Что удалось на этом направлении работы?

– Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации, по моей оценке, поработал в уходящем году достаточно продуктивно. Не считайте за преувеличение, но планы строительства и реконструкции объектов инфраструктуры детского здравоохранения – это настоящий прорыв. Чтобы не быть голословной, приведу несколько цифр: в программу «Десятилетие детства» включено 39 детских больниц! В федеральном бюджете на 2019 год уже предусмотрены средства на 23 объекта здравоохранения в регионах России.



Важно также отметить принятие федерального закона о поддержке граждан, страдающих орфанными, или редкими, заболеваниями! На взгляд дилетанта, количество таких больных невелико – в России их около двух тысяч человек. Но это наши сограждане, большинство которых – дети. Поэтому мы настойчиво, последовательно занимались продвижением законопроекта о федеральном финансировании расходов на приобретение дорогостоящих лекарств. Эту острейшую проблему удалось решить благодаря прежде всего огромному вкладу Валентины Ивановны Матвиенко.

– Еще один «тематический» совет – Совет по делам инвалидов при Совете Федерации. Известно, что около 10 миллионов россиян являются людьми, как принято говорить, «с ограниченными возможностями здоровья»...

– Ваши цифры занижены, таких людей около 12 миллионов, это 8 процентов населения страны.

– Спасибо за уточнение. Совет по делам инвалидов, как я понимаю, призван решать проблемы именно этой категории россиян?

– Совершенно верно. Люди с инвалидностью, как и все, имеют полное право на образование, работу, досуг, не ограниченный четырьмя стенами квартиры. Впрочем, практика пока-

зывает, что отнюдь не стены являются главным барьером на пути к полноценной, насыщенной событиями жизни... Мешает нехватка необходимых средств на реабилитацию, способную интегрировать человека с тем или иным видом заболевания в общественное пространство. Совет предложил решать проблему системно – активнее развивая отечественное производство средств реабилитации.

Для поддержки этого направления реализуется «Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года». Однако просто произвести технику мало, важно, чтобы её получили те, кому она необходима. В настоящее время систему получения реабилитационных изделий нужно совершенствовать.

– И каким же образом?

– Планируется, что со временем гражданин с инвалидностью сможет делать самостоятельный выбор по электронному сертификату с оплатой за счёт бюджетных средств. Потребители будут «голосовать» сертификатом за лучших. Подчеркну важный нюанс – электронный сертификат не заменит, а дополнит существующие механизмы предоставления средств реабилитации.

Среди новых проектов, помогающих информационному сопровождению и продвижению отечественной продукции реабилитационной индустрии, большое значение имеет создание Ресурсного центра универсального дизайна и реабилитационных технологий, а также – информационно-справочной системы «Витрина реабилитационной индустрии».

– Известна Ваша активная работа в Воронежской области, которую Вы представляете в Совете Федерации. А удаётся уделить внимание и другим регионам?

– Конечно. Тем более что стратегические темы, которые мы только что обсуждали, актуальны для любого региона России.

Например, мы немало внимания уделяем вопросам семьи и детства. Совсем недавно – 17 декабря – в Совете Федерации состоялось награждение победителей конкурса «Город – территория детства». Он направлен на активизацию работы органов муниципальной власти



по поддержке семей с детьми и укрепление семейных ценностей. За победу боролись 165 городов и поселений из 54 регионов России, 44 из них были дебютантами конкурса. География конкурса вполне солидная.

Подводя итоги конкурса, мы ещё раз убедились, что в России много людей, готовых прийти на помощь, способных проявлять заботу о тех, кто в ней нуждается. Надеюсь, что в 2019 году всё больше населённых пунктов, городов, сёл и деревень включатся в наш конкурс.

– Что бы Вы пожелали нашим читателям в Новом году?

– Я хочу, чтобы год был наполнен интересными событиями, светлыми встречами, удачами. Пусть хорошее настроение, энергия и успех сопутствуют всем в 2019 году. Желаю здоровья, добра и всего самого наилучшего.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ РЕГИОНОВ: СОВМЕСТНЫЙ ПОИСК РЕШЕНИЙ ПРОБЛЕМ

2018 год стал первым годом работы Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации, решение о создании которого было принято на 423-м заседании палаты регионов в ноябре 2017 года.

В рамках вновь созданного консультативного органа, который возглавила заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова, проведено шесть заседаний, посвящённых вопросам обеспечения доступности и качества медицинской помощи, разработки программы по борьбе с онкологическими заболеваниями, совершенствования законодательного регулирования противодействия распространению ВИЧ, информатизации в здравоохранении регионов, развития специализированного здравоохранения в ЗАТО, а также проблемам и перспективам развития инфраструктуры детского здравоохранения.

Представляя проект постановления «О Совете по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания» на 423-м заседании палаты регионов, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова подчеркнула, что создание Совета – это решение, принятое по итогам широкого обсуждения на очередном Форуме социальных инноваций регионов ситуации в сфере регионального здравоохранения. Совету предстоит активно участвовать в решении задач по развитию и улучшению медицинского обслуживания, повышению уровня информатизации в медицинских учреждениях и доступности высокотехнологичной помощи, улучшению лекарственного обеспечения, а также более широкому использованию телемедицины.

Г.Н. Карелова подчеркнула, что необходимость создания Совета продиктована в первую очередь неоднородностью ситуации в регионах и теми задачами, которые стоят перед современным здравоохранением. Она напомнила, что в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию развитию и улучшению медицинского обслуживания в регионах уделено особое внимание.

«При высоком качестве подготовки медицинских кадров, при быстром развитии медицинской науки, при том, что современные технологии уже приходят и в российскую глубинку, количество задач, которые стоят перед региональным здравоохранением, огромно, – отметила Г.Н. Карелова. – Их решение далеко не всегда зависит от финансовой



Игорь Николаевич КАГРАМАНЯН, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, заместитель председателя Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации

обеспеченности. Оно требует большей координированности, выработки единых подходов ко многим существующим проблемам, унификации регионального законодательства и многих других шагов, которые должны привести к созданию стройной системы медицинского обслуживания, удобной для граждан и привлекательной для специалистов».

Состав нового Совета был сформирован, исходя из поставленных задач. В него вошли представители регионов, федеральных органов исполнительной власти и медицинского сообщества, общественных организаций, социально ориентированных НКО, эксперты и, конечно, сенаторы.

В своём выступлении на первом заседании Совета по региональному здравоохранению 7 февраля 2018 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что Совет должен способствовать поддержке и продвижению конструктивных предложений, социальных проектов, законодательных инициатив субъектов Российской Федерации в такой чрезвычайно важной сфере, как здравоохранение: «У нас очень большая разница в развитии здравоохранения по регионам, большие диспропорции. И поэтому нам очень важно, поскольку мы, Совет Федерации, – палата регионов, заниматься более углублённым анализом состояния здравоохранения в регионах, причин отставания. Возможность изучать лучшие практики, лучшие примеры и их активно продвигать в другие регионы, понимать, что происходит и что нужно делать государству, что нужно делать исполнительной и законодательной власти с тем, чтобы сокращать эти диспропорции, чтобы независимо от того, в каком регионе, в каком посёлке или сельской местности проживает человек, он мог полу-

чить достаточный объём медицинских услуг – вот в этом суть нашего Совета. Мы будем стараться сделать его такой эффективной площадкой для открытого профессионального диалога по самым острым, самым актуальным вопросам, которые волнуют людей на местах».

Значимость предстоящей работы Совета подчеркнула и Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова. Она отметила приоритетные направления, которые были выделены для обсуждения на заседаниях. Это касается и доступности медицинской помощи, а, следовательно, развития инфраструктуры и логистики оказания медицинской помощи, и внедрения системы управления качеством медицинской помощи, и кадрового обеспечения, и лекарственного обеспечения, и многих других важных направлений: «Особенно это важно в связи с тем, что в 2018 году субвенции в территориальные программы ОМС существенно увеличились – на 21 про-





цент, на 333 миллиарда. И увеличение финансирования отрасли требует особого контроля за тем, как всё правильно реализуется на местах, постоянного мониторинга, помощи и корректировки в работе».

Основными задачами Совета являются подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения с учётом правоприменительной практики и выработка рекомендаций по формированию и реализации государственной политики в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и медицинских изделий, кадрового обеспечения отрасли, а также мониторинг деятельности субъектов Федерации в части здравоохранения и информирование общественности о проводимой государством социальной политике.

Совет стал презентационной площадкой для обсуждения существующих проблем, обмена лучшими практиками и выработки рекомендаций по совершенствованию системы здравоохранения в регионах с целью содействия ускорению позитивных процессов и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

В 2018 году в рамках Совета было проведено шесть заседаний, посвящённых вопросам обеспечения доступности и качества медицинской помощи, разработки программы по борьбе с онкологическими заболеваниями, совершенствования законодательного регулирования противодействия распространению ВИЧ, информатизации в здравоохранении регионов, развития

специализированного здравоохранения в ЗАТО, а также проблемам и перспективам развития инфраструктуры детского здравоохранения.

Первое заседание Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации было посвящено теме «Проблемы и перспективы развития инфраструктуры детского здравоохранения». Его провела Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

«Обеспечение прав детей всегда было и остаётся одним из главных приоритетов в работе Совета Федерации. Наша палата стала инициатором проведения в стране объявленного главой государства Десятилетия детства, и поэтому на первом же заседании нашего Совета мы рассматриваем один из важнейших аспектов именно детского здравоохранения – развитие его инфраструктуры», – сказала глава верхней палаты парламента.

С подробным докладом на первом заседании выступила Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова, подчеркнув, что достигнутые положительные сдвиги в области детского здравоохранения во многом произошли при активном участии Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей.

Также она отметила, что в состоянии здоровья детей произошли явные положительные изменения: снизилась младенческая, а также детская и подростковая смертность. По её мнению, это результат комплексной работы, которая включает пропаганду здорового образа жизни, ежегодную диспансеризацию, организацию трёхуровневой системы оказания медицинской помощи и внедрения новых диагностических и лечебных технологий.

Участники встречи обсудили ключевые направления развития охраны здоровья детей в рамках реализации Десятилетия детства, вопросы лекарственного обеспечения, реализации стратегических проектов в сфере здравоохранения.

Хотелось бы обратить внимание и на заседание Совета, состоявшееся 16 июля 2018 года также под председательством В.И. Матвиенко. Оно было посвящено вопросам разработки программы по борьбе с онкологическими заболеваниями. Выступая на заседании, В.И. Матвиенко отметила, что проблема онкологии – одна из наибо-

лее острых и чувствительных для общества, не теряющая своей актуальности, а её решение названо Президентом России в Послании Федеральному Собранию одной из общенациональных целей.

В связи с этим Президентом России предложено «реализовать специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями, активно привлечь к решению этой задачи науку, отечественную фарминдустрию, провести модернизацию онкоцентров, выстроить современную комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения».

В целях реализации Указа Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сфере здравоохранения Правительством Российской Федерации разработан национальный проект, предусматривающий к 2024 году существенное снижение смертности от новообразований, в том числе злокачественных.

Подробно о структуре национального проекта, закреплённых в нём целях и входящих в него восьми федеральных проектах на заседании Совета рассказала Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова, обратив внимание на то, что особое место в его структуре отводится федеральному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями». «По сути, это огромная комплексная программа, которая многопрофильна, касается всех возрастных групп. Решив те проблемы, которые в настоящее время актуальны в онкологии, мы сможем вывести российское здравоохранение на принципиально иной качественный уровень», – сказала Министр здравоохранения Российской Федерации.

При этом глава ведомства отметила, что уже в последние годы на 30 процентов улучшилась выявляемость онкологических заболеваний и сократилась годовичная летальность больных.

Говоря о том, что ещё сделано министерством с целью решения проблемы с онкологией, Министр здравоохранения Российской Федерации отметила, что в настоящее время сформирован Государственный раковый регистр, в рамках которого ведётся персонифицированный учёт онкологических больных на фе-

деральном уровне с целью обновления территориальных баз данных и Государственного ракового регистра, установлен новый порядок помощи онкологическим пациентам и определён срок оказания специализированной помощи (за исключением высокотехнологичной) с момента выявления заболевания и прохождения необходимых обследований, который не должен превышать месяц.

В работе заседаний принимали участие представители регионов. По итогам каждого заседания были приняты решения, содержащие конкретные рекомендации органам государственной власти как федерального, так и регионального уровней.

Уже по итогам 2018 года можно сказать, что осуществляя мониторинг деятельности органов государственной власти субъектов Федерации по реализации приоритетных проектов в сферах охраны здоровья, обеспечению доступности и качества медицинской помощи населению в рамках реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, давая экспертную оценку эффективности и результативности региональных программ развития здравоохранения, Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации способствовал поддержке и продвижению конструктивных предложений, социальных проектов, законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

Несомненно, за прошедший год нам многое удалось сделать, но ещё больше сделать предстоит. Вектор развития, заданный Президентом России в Послании Федеральному Собранию, определил стратегические приоритеты развития отрасли на 2018–2024 годы. Реализация намеченного является важнейшей и первоочередной задачей.

Необходимо отметить, что решение поставленных задач далеко не всегда зависит от финансовой обеспеченности региона. Правильные решения требуют прежде всего выработки единых подходов к существующим проблемам и унификации регионального законодательства. Это в совокупности с согласованностью действий всех заинтересованных в решении поставленных задач ведомств должно привести к созданию стройной системы медицинского обслуживания, удобной для граждан и привлекательной для специалистов.





РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ: ДВИЖЕНИЕ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

4–5 декабря 2018 года в Совете Федерации прошли Дни Республики Марий Эл. В рамках мероприятия состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона, «час субъекта Российской Федерации» на 447-м пленарном заседании палаты, а также расширенные заседания шести комитетов Совета Федерации, на которых были рассмотрены актуальные для региона проблемы. В здании Совета Федерации на Большой Дмитровке была развёрнута выставка, посвящённая промышленному, аграрному, культурному потенциалу Марий Эл, её социально-экономическим достижениям.



В ходе встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Главой Республики Марий Эл А.А. Евстифеевым и председателем Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А. Минаковым стороны обсудили перспективы социально-экономического развития региона. В беседе приняли участие предста-

вители Республики Марий Эл в верхней палате парламента – члены Совета Федерации Н.Л. Дементьева и К.И. Косачев.

Выступая на 447-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации», Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что республике всегда было

присуще сохранение и развитие гармоничных межнациональных отношений.

Марий Эл занимает лидирующие позиции в стране по многим показателям: в 2017 году республика вошла в четвёрку лидеров Приволжского федерального округа и в тридцатку лидеров России по темпам роста промышленного производства; по темпам роста в аграрном секторе заняла первое место в округе и четвёртое по России.

В.И. Матвиенко с удовлетворением отметила, что с недавних пор марийская продукция завоёвывает не только российский рынок, но и составляет серьёзную конкуренцию зарубежным производителям, успешно развивая региональные бренды.

Руководством республики сделан серьёзный акцент на развитие высоких технологий, и именно в наукоёмких секторах обеспечен наибольший рост производства. Марий Эл всегда была одним из центров оборонно-промышленного комплекса страны. На долю регионального ОПК приходится около 20 процентов промышленного производства.

Анализируя проблемы, которые предстоит решать республике, в том числе с помощью федерального центра, В.И. Матвиенко подчеркнула необходимость развития железнодорожной инфраструктуры, открытия аэропорта Йошкар-Олы: «Никуда не годится, когда целый регион не имеет своего авиационного сообщения».

Глава Республики Марий Эл А.А. Евстифеев сообщил, что работа регионального правительства обеспечила социальную стабильность и экономический рост: «Так, по итогам 2017 года в республике заработная плата выросла на 9,2 процента, увеличился объём про-

мышленного производства на 6,3 процента. Наиболее значительный рост за девять месяцев 2018 года достигнут по сельскохозяйственному производству – на 10 процентов».

А.А. Евстифеев проинформировал, что правительством региона разработана Стратегия социально-экономического развития республики на период до 2030 года и план её реализации: «Приоритетами определены развитие инфраструктуры, региональной инвестиционной и инновационной системы, точки роста и зоны опережающего развития».

Председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А. Минаков сообщил, что деятельность законодательной власти региона строится на основе заинтересованного, бережного отношения и уважения к историческим реалиям с учётом национальных особенностей, обычаев и традиций марийского народа. «В центре внимания законодателей – вопросы экономики и развития инвестиционной деятельности», – подчеркнул глава регионального парламента.





РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН: ИНВЕСТИЦИИ В БУДУЩЕЕ

Дни Республики Татарстан прошли 10–11 декабря 2018 года в Совете Федерации. В рамках этого события состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством Татарстана и «час субъекта Российской Федерации» на 448-м пленарном заседании палаты. На расширенных заседаниях трёх комитетов Совета Федерации были рассмотрены актуальные для региона проблемы. В здании Совета Федерации была развернута выставка, посвящённая достижениям республики в различных сферах.

В ходе встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым и председателем Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшиным стороны обсудили перспективы социально-экономического развития субъекта Федерации. В беседе приняли участие представители Республики Татарстан в верхней палате парламента – члены Совета Федерации И.Т. Ахметзянов и О.В. Морозов.

Выступая на 448-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации», Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что по многим направлениям Татарстан является регионом-лидером. В частности, это касается цифровизации социально-экономической сферы. Более 80 процентов жителей республики получают государственные и муниципальные услуги в электронной форме – это один из лучших показателей в стране.



В регионе создана разветвлённая инфраструктура поддержки инновационной деятельности. Одной из новых точек роста, не только Татарстана, но и всей страны, стал Камский инновационный территориально-производственный кластер «Иннокам». Мощный импульс высокотехнологичному развитию региона придаёт и особая экономическая зона «Алабуга», которая входит в глобальный рейтинг лучших особых экономических зон мира.

«В республике успешно работает одна из крупнейших нефтехимических компаний Европы. Здесь производится почти половина российских тяжёлых грузовых автомобилей, каждый третий военный корабль, а также стратегические бомбардировщики последнего поколения», – подчеркнула В.И. Матвиенко. При этом за счёт применения высоких технологий республика является одним из лидеров в области эффективности нефтегазодобычи.

Татарстан стабильно входит в число наиболее привлекательных для инвестирования регионов. Недавно Агентство инвестиционного развития Татарстана было признано Организацией Объединённых Наций одним из лучших в мире.

Особое внимание в Татарстане уделяется подготовке рабочих кадров. 2019 год объявлен в республике Годом рабочих профессий, что особенно актуально в преддверии мирового чемпионата по рабочим профессиям, который пройдёт в Казани.

Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов, выступая на 448-м заседании Совета Федерации в рамках



«часа субъекта Российской Федерации», сообщил, что основные направления долгосрочного развития региона заложены в Стратегии развития республики до 2030 года и подчеркнул, что центральная задача – обеспечить объём валового регионального продукта в размере 5 трлн. рублей, ключевая цель – повышение качества жизни граждан.

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин, также выступивший на 448-м заседании Совета Федерации, отметил, что депутаты Государственного Совета республики обеспечивают адекватное нормативно-правовое регулирование текущих процессов, оказывают всю необходимую парламентскую поддержку инициативам руководителя республики, направленным на структурные преобразования экономики, повышение уровня и качества жизни татарстанцев.





447-е заседание Совета Федерации

5 декабря 2018 года состоялось 447-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 17 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»;

«О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

и статьи 52 и 60¹ Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» (об уточнении перечня субъектов Российской Федерации – городов федерального значения);

«О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О связи» (об уточнении порядка использования радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере» выступила Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили Глава Республики Марий Эл А.А. Евстифеев и председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Ю.А. Минаков.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступила председатель Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики И.А. Винаер-Усманова.

Приняты постановления Совета Федерации «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации», «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности».

448-е заседание Совета Федерации

11 декабря 2018 года состоялось 448-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 20 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (о предоставлении резидентам права совершать валютные операции, связанные с исполнением и (или) прекращением договоров репо);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями»;

«О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (об установлении дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к совершению противоправных действий, опасных для их жизни и жизни иных лиц);

«О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (о полномочиях глав муниципальных образований);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и статьи 19¹ и 26² Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (о мерах по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных детско-юношеских спортивных соревнований);

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование»;

«О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (о дополнении перечня го-

родов федерального значения городом Севастополь);

«О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (о возможности привлечения добровольцев (волонтеров) к проведению отдельных видов работ по сохранению объекта культурного наследия).

На должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначена О.С. Хохрякова.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимов.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов и председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин.

Приняты постановления Совета Федерации «О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации», «О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий», «О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», «О внесении изменений в Положение о Почётной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».



449-е заседание Совета Федерации

21 декабря 2018 года состоялось 449-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 112 вопросов.

Принят Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (об особенностях правового регулирования оборота недвижимости).

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о взаимном признании образования и (или) квалификаций»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов от 6 июня 2016 года»;

«О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и статьи 1 и 15 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» (о совершенствовании порядка назначения на отдельные должности в Генеральной прокуратуре Российской Федерации и в Следственном комитете Российской Федерации и порядка освобождения от этих должностей);



«О внесении изменений в статьи 76¹ и 145¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (об освобождении от уголовной ответственности в связи с возмещением ущерба);

«О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации» (об уточнении ответственности за действия, связанные с возбуждением ненависти либо вражды, а также с унижением человеческого достоинства);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за действия, связанные с возбуждением ненависти либо вражды, а также с унижением человеческого достоинства);

«Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (о закреплении прав уполномоченных по правам ребёнка, реализуемых при осуществлении гражданского и административного судопроизводства);

«О внесении изменения в статью 3¹ Федерального закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (по вопросу предотвращения попытки иностранного вмешательства в избирательные процессы в Российской Федерации);

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части особенностей налогообложения международных холдинговых компаний)»;

«О внесении изменений в главу 25³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении размера государственной пошлины за государственную регистрацию аттракционов);

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о систематизации и регламентации в рамках бюджетного процесса процедур кон-

троля, учёта и оценки налоговых льгот и освобождений);

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от ответственности налогового агента);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (об изменении порядка налогообложения налогом на добавленную стоимость услуг, оказываемых в международных аэропортах при международных воздушных перевозках);

«О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

«О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

«О внесении изменений в статьи 41 и 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (об установлении требований к оформлению результатов экспертиз в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об установлении ответственности за заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

«О внесении изменения в статью 34 Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»»;

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»»;

«О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»»;

«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2019 год»;

«О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (об упрощённом порядке принятия в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан);

«О внесении изменений в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 31.8 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (об установлении дополнительных гарантий для журналистов);

«О внесении изменений в статьи 58 и 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»;



«О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 58 и 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об исполнительном производстве»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» и Федеральный закон «О рекламе»;

«О внесении изменения в статью 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированном публичном мероприятии);

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (об усилении ответственности за преступления в финансовой сфере);

«О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 31 и 35 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (по вопросам подсудности уголовных дел);

«О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу увеличения суммы избирательного взноса без открытия специального избирательного счёта);

«О внесении изменений в часть четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации» (о государственной регистрации промышленных образцов);

«О внесении изменений в статьи 53¹ и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации» (по вопросу замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (о сохранении права

на обязательную долю в наследстве для лиц предпенсионного возраста);

«О внесении изменения в статью 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании регулирования деятельности застройщиков);

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме»;

«О внесении изменений в статью 164 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (о совершенствовании правового регулирования в сфере потребительского кредитования и защиты прав потребителей финансовых услуг);



«О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» по вопросам установления контроля за операциями отдельных категорий физических лиц»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг»;

«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О консолидированной финансовой отчётности»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 22 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в связи с реорганизацией государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел»;

«О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» (по вопросу планирования закупок вооружения, военной и специальной техники);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о пенсионном обеспечении сотрудников Росгвардии);

«О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»;

«О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

«О внесении изменений в статью 20¹ Федерального закона «Об оружии» (о совершенствовании нормативного правового регулирования оборота наградного оружия);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об участии Госкорпорации «Росатом» в функционировании Северного морского пути);

«О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»;

«О внесении изменений в статьи 2 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части установления запрета на производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 4⁴ и 4⁵ Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»;



Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части продления срока действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции»;

«О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи» (о распространении обязательных общедоступных теле- и (или) радиоканалов);

«О внесении изменений в статьи 46 и 54 Федерального закона «О связи» (об установлении одинаковых условий оказания услуг подвижной радиотелефонной связи для каждого абонента на всей территории Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учёта электрической энергии (мощности) в Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»;

«О внесении изменений в статью 29¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;

«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии»;

«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;



«О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий»;

«О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении Росздравнадзора права на проведение мероприятий по контролю в виде контрольной закупки);

«О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций»;

«О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (об обеспечении комплексной безопасности в период проведения международных спортивных мероприятий);

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей распространения регионального соглашения о минимальной заработной плате на религиозные организации»;

«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О специальной оценке условий труда»;

«О внесении изменений в статью 26¹ Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и статью 66 Водного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 27 и 47⁶ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, под-

вергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (об установлении в Положении о государственной аккредитации образовательной деятельности порядка учёта сведений о независимой оценке качества подготовки обучающихся);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о конкретизации мер ответственности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы за несоблюдение требований антикоррупционного законодательства).

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об усилении социально-реабилитационной функции института банкротства граждан и расширения сведений, публикуемых в федеральном информационном ресурсе) принят к рассмотрению.

На должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации назначен И.В. Ткачев.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности утверждена С.П. Горячева.

Приняты постановления Совета Федерации «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности», «О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере», «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл», «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан», «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 ноября 2018 года № 501-СФ «О Совете по продвижению проектов и программ женщин при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».



450-е заседание Совета Федерации

16 января 2019 года состоялось 450-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 12 вопросов.

Одобрён Федеральный закон «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условия предоставления компенсации на уплату взноса на капитальный ремонт).

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части усиления социально-реабилитационной функции института банкротства граждан и расширения сведений, публикуемых в федеральном информационном ресурсе) отклонён с созданием согласительной комиссии.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод» выступил

Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёв.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Роль министров финансов в реализации структурных реформ в России. Исторический аспект» выступил доктор экономических наук М.Ю. Алексеев.

С отчётами о работе комитетов за 2018 год выступили председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас и председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко.

Приняты постановления Совета Федерации «О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации», «О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации».

ПРЕДСТОИТ РАССМОТРЕТЬ В ПРИОРИТЕТНОМ ПОРЯДКЕ БОЛЕЕ 100 ЗАКОНОПРОЕКТОВ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

Открывая 450-е пленарное заседание Совета Федерации, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко назвала ключевые направления деятельности палаты парламента на весеннюю сессию 2019 года, непосредственно связанные с реализацией ряда важных инициатив Президента Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Хочу вас искренне поприветствовать на первом заседании Совета Федерации в наступившем 2019 году.

Несомненно, среди предшествующих сессий вряд ли найдётся хотя бы одна, о которой можно сказать, что она была рутинной, простой, не требовала от членов Совета Федерации

напряжения сил. И всё же начинающаяся сессия будет особенно насыщенной, требующей нестандартных подходов, ответственности от каждого из нас.

В самом деле, страна приступила к практической реализации национальных проектов, конкретизирующих их государственных и иных программ. От

того, насколько успешной будет эта деятельность, прямо зависят место и роль России в мировом сообществе, благополучие граждан, по сути, будущее нашего Отечества в XXI веке.

На недавней встрече с советами палат Федерального Собрания Президент России Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что необходимо добиваться успеха в реализации каждого национального проекта. Именно на это нацелен План мероприятий на весеннюю сессию. Для законодательного обеспечения осуществления намеченного предстоит рассмотреть в приоритетном порядке более 100 законопроектов. Принципиально важно, чтобы на выходе мы получили качественные законы, то есть такие законы, которые понятны гражданам, реально работают, долговременного действия. Для этого необходимо наращивать открытую предметную работу с общественными объединениями, институтами гражданского общества, бизнесом, самим инициировать независимую гражданскую экспертизу всех законодательных актов и проектов законов. Прошу комитеты, не затягивая, проработать и представить соответствующие предложения.

Особое внимание необходимо уделять финансированию национальных проектов. По этой теме надо усиливать взаимодействие с Правительством, в том числе и в рамках нашего нового формата – «открытый диалог с министром». На весеннюю сессию запланировано несколько таких встреч. Надо провести их с максимальной отдачей для дела. Как палата регионов мы обязаны внима-

тельно следить за тем, чтобы у субъектов Федерации было достаточно ресурсов для выполнения поставленных задач и достижения целевых показателей. А сенаторов прошу по своим регионам тщательно контролировать ситуацию, с тем чтобы средства поступали вовремя и, главное, осваивались эффективно.

Предложения по корректировке финансового обеспечения национальных проектов будут рассматриваться трёхсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений. Прошу Евгения Викторовича Бушмина и Сергея Николаевича Рябухина постоянно держать в поле зрения эти вопросы.

Масштаб и сложность встающих в связи с этим задач требуют принятия комплексных изменений в сфере межбюджетных отношений. Мы неоднократно поднимали эту тему. Настало время конкретных решений. В текущую сессию нам предстоит вплотную заняться усовершенствованием предоставления межбюджетных трансфертов на всех уровнях. При этом необходимо проследить, чтобы законодательные изменения в полной мере соответствовали интересам регионов, принципам федерализма. Всё это следует отразить в новой редакции Бюджетного кодекса, в частности жёстко закрепить в нём обязательность компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов в связи с принятием федеральных законов, и, естественно, продолжить нашу традицию мониторинга правоприменения в этой сфере.

Целый ряд задач стоит перед нашей палатой в области социальной политики. В





центре внимания остаются вопросы здравоохранения, лекарственного обеспечения граждан. Большое значение имеет пакет законопроектов, посвящённых государственному социальному заказу.

Принципиальное значение имеет также мониторинг реализации мероприятий Десятилетия детства. На федеральном уровне, как вы знаете, координацию проекта, общественный контроль призван обеспечить Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Мы уже начали эту работу. В то же время прошу каждого сенатора держать на контроле ход реализации Десятилетия детства в ваших регионах.

Одной из действенных площадок сотрудничества с гражданским обществом в социальной сфере выступает Форум социальных инноваций регионов. В июне он пройдёт уже в третий раз и будет посвящён поиску инновационных решений по реализации национальных проектов в субъектах Федерации.

Наступивший год, коллеги, в России объявлен Годом театра. В нашей стране этот вид искусства достиг высочайшего расцвета, снискал подлинно всенародную любовь, потому что театр в России – это не просто театр, он всегда был важной составной частью общественной, нравственной, духовной жизни страны. Он и сегодня достойно выполняет эту свою миссию. Поэтому особое внимание в Год театра мы должны уделить законопроектам, создающим более благоприятные условия для творческой деятельности театров, как, собственно, и других учреждений культуры. Важно, чтобы Год театра охватил не только столицы, но и все субъекты Федерации. Состояние многих региональных театров, театров малых городов неудовлетворительно: они нуждаются в ремонте, модернизации, обновлении оборудования, в том числе и детские театры.

Я обратилась к Президенту России с просьбой выделить дополнительные средства – порядка 5 млрд. рублей – на эти цели. Владимир Владимирович обещал поддержать.

Приоритетным остаётся проект нового закона о культуре, работа над которым ведётся по поручению Президента. Основные параметры этого важнейшего документа должны быть согласованы прежде всего с деятелями культуры, и срок поставлен – к марту текущего года.

Прошу Зинаиду Фёдоровну Драгункину, коллег из профильного комитета держать его подготовку в зоне пристального внимания. Также прошу сосредоточиться на работе по формированию законодательных условий для максимального привлечения инвесторов в историко-культурную сферу. Считаю, что здесь нам надо шире задействовать механизмы государственно-частного партнёрства.

Нашим безусловным приоритетом остаётся цифровизация. Пора, конечно же, ускорить нормотворческий процесс в этой сфере. В ближайшее время целый пакет законопроектов, затрагивающих вопросы цифровизации, будет внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Я прошу профильный комитет, наш Совет по развитию цифровой экономики активно включиться в работу, что называется, с нулевой стадии. Кроме того, надо ускорить принятие законопроектов членов Совета Федерации о цифровых финансовых активах, о привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ. И, конечно, необходимо задействовать созданную нами в конце прошлого года Временную комиссию по вопросам кибербезопасности и цифровых технологий.

Менее полугода осталось до завершения перехода всех регионов на цифровое телевидение. Это, конечно, правильная история, это современная платформа, это благо для наших граждан, которые будут иметь возможность бесплатно получать 20 каналов, причём хорошего уровня качества показа.

Вместе с тем надо сделать всё необходимое, чтобы ни одно домохозяйство не было лишено доступа к телепрограммам, чтобы обязательно были сохранены региональные телеканалы. Поэтому прошу всех вас, уважаемые коллеги, Комитет Совета Федерации по экономической политике анализировать ситуацию в регионах, содействовать разрешению возникающих проблем, держать этот вопрос на контроле. Сегодня на заседании мы примем специальное постановление по этому важному вопросу.

Хотела бы остановиться на ещё одной важной теме. В этом году почти все субъекты переходят на новую систему обращения с отходами. Смысл реформы (давно назревшей, кстати, реформы) состоит в переходе от захоронения отходов, загрязнения окружающей среды к их пере-

работке. Проблем в этой сфере накопилось настолько много, что фактически в конце прошлого года законодателям вновь пришлось переносить сроки начала проведения реформы. Надеюсь, что предоставленного времени будет достаточно и отстающие регионы смогут своевременно перейти на новую систему.

Для населения острейшим вопросом является рост тарифов на вывоз мусора. В декабре 2018 года законодательно были расширены возможности использования полигонов. Это снижает транспортные издержки, которые напрямую влияют на тарифы. Но это послабление не сняло полностью проблему завышенных тарифов, и нам нужно вместе вести мониторинг ситуации в регионах, чтобы был тщательный и внимательный анализ хода реформы. Прошу Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию также предметно этим заниматься.

Коллеги, международная обстановка остаётся сложной. Рассчитывать на ослабление санкционного, политического, информационного давления на нашу страну не приходится. Несмотря на это, мы будем и впредь проводить самостоятельный независимый внешнеполитический курс, отвечающий нашим национальным интересам и нашей национальной безопасности, тем более что нас в этом поддерживает немало других стран, международных структур, общественных организаций. Это является определяющим фактором при формировании международной повестки палаты. От нас сегодня требуется наращивание действий и инициатив по укреплению доверия к нашей стране, разъяснению нашей внешней политики. Для этого необходимо на международных площадках предметно продвигать объединительную повестку, находить точки соприкосновения, противодействовать распространению лжи, дезинформации о нашей стране. Прошу учитывать это в ходе официальных визитов делегаций палаты в зарубежные страны, а также визитов в Россию наших иностранных коллег.

Необходимо максимально задействовать весь арсенал парламентской дипломатии. Это очень важно, потому что мы не раз имели возможность убедиться в её эффективности. Исходя из этого, мы продолжим наступательную работу в рамках различных международных парламентских организаций – в рамках МПА

СНГ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОДКБ.

Сейчас делегация Совета Федерации принимает участие в работе 27-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Будем укреплять и дальше сотрудничество с Межпарламентским союзом. На 140-й Ассамблее МПС в Дохе, которая состоится в апреле этого года, ожидается принятие организационных решений по проведению Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу. Мы предложили провести её в России, в связи с этим обратились за поддержкой и к Президенту России Владимиру Владимировичу Путину.

Также по инициативе российских парламентариев предполагается развернуть глобальную парламентскую кампанию, открыв для рассмотрения и одобрения национальными парламентами и межпарламентскими организациями Хартию международного парламентаризма. Кроме того, в текущем году впервые в рамках празднования Международного дня парламентаризма запланировано вручение специальной премии для парламентам и отдельных парламентариев.

Пройдут и традиционные крупные мероприятия Совета Федерации – V Международный гуманитарный Ливадийский форум, Шестой форум регионов России и Беларуси.

Важное значение также будет иметь подготовка второй встречи председателей парламентов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в целях продвижения инициативы создания постоянного межпарламентского механизма Шанхайской организации сотрудничества.

Коллеги, я остановилась только на ключевых вопросах нашей работы в ходе весенней сессии. Подробная информация о предстоящей работе палаты, как всегда, содержится в обзоре основных направлений деятельности Совета Федерации. Он размещён в сетях Интернет, Интранет, а также в системе «Мобильное рабочее место члена Совета Федерации».

В заключение хочу призвать вас работать с полной самоотдачей, творчески, инициативно. Поздравляю вас всех с началом весенней сессии, желаю успешной, плодотворной работы. Благодарю за внимание.

(Публикуется по стенограмме 450-го заседания Совета Федерации.)

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

В конце января 2019 года во время рабочей поездки в город Санкт-Петербург Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в открытии комплекса зданий Управления МВД России по Василеостровскому району, посетила первый в стране Центр протонной терапии Медицинского института имени Березина Сергея (МИБС) и приняла участие в торжественной траурной церемонии на Пискаревском кладбище, где возложила венок к монументу «Мать-Родина».

«Сотрудники правоохранительных органов должны быть обеспечены всем необходимым. Ведь на них возложена большая ответственность за сохранение законности, правопорядка, борьбу с преступностью», – сказала Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко во время церемонии открытия комплекса зданий Управления МВД России по Василеостровскому району.

В.И. Матвиенко особо отметила работу сотрудников правоохранительных органов на крупных международ-

ных, в том числе межпарламентских мероприятиях, которых в Санкт-Петербурге ежегодно проводится большое количество. Она напомнила, что в 2019 году в городе состоится Форум регионов России и Беларуси, выразив уверенность, что его безопасность также будет обеспечена на высоком уровне.

Председатель Совета Федерации посетила первый в стране Центр протонной терапии Медицинского института имени Березина Сергея (МИБС), познакомилась с технологией лечения пациентов методом лучевой терапии, встретила с руководством компании и врачами. Экскурсию про-

вёл председатель правления МИБС А.З. Столпнер.

Отвечая на вопрос журналистов о законопроекте, касающемся паллиативной помощи, который рассматривается Государственной Думой, Председатель Совета Федерации отметила важность и востребованность этой инициативы, напомнила, что законопроект был внесён в нижнюю палату парламента по поручению Президента России после посещения детского хосписа в Санкт-Петербурге. Безусловно, Совет Федерации его поддержит. Тема совершенствования паллиативной помощи активно обсуждалась последние пять лет, сказала В.И. Матвиенко, пришла пора переходить от разговоров к развёртыванию такой помощи.

26 января 2019 года в день 75-й годовщины полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в торжественной траурной церемонии на Пискаревском кладбище, где возложила венок к монументу «Мать-Родина».

По словам В.И. Матвиенко, каждое посещение Пискаревского мемориала даёт возможность выразить непреходящее чувство благодарности тем людям, которые не просто выживали, а боролись, ценой своей жизни в тяжелейших условиях защищали город. Это не только сила оружия, это сила духа тех, кто вынес нечеловеческие тяготы.



ХРОНИКА СОБЫТИЙ

10 января

В Каракасе состоялась церемония вступления в должность Николаса Мадуро, переизбранного на пост Президента Боливарианской Республики Венесуэла. Российскую Федерацию на церемонии представлял заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов, который передал Николасу Мадуро поздравления по случаю его вступления в должность от Президента Российской Федерации.

12–18 января

Российские парламентарии приняли участие в работе 27-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, проходившем в городе Сиенреап (Камбоджа).

В своём выступлении на открытии общих дебатов возглавлявший делегацию Федерального Собрания Российской Федерации заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов отметил, что в современных условиях парламентская дипломатия является важным инструментом укрепления взаимопонимания и сотрудничества между странами АТР.

14 января

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко встретила с Председателем Парламента Финляндской Рес-

спублики Паулой Рисикк, прибывшей в Москву с официальным визитом во главе делегации Парламента Финляндской Республики.

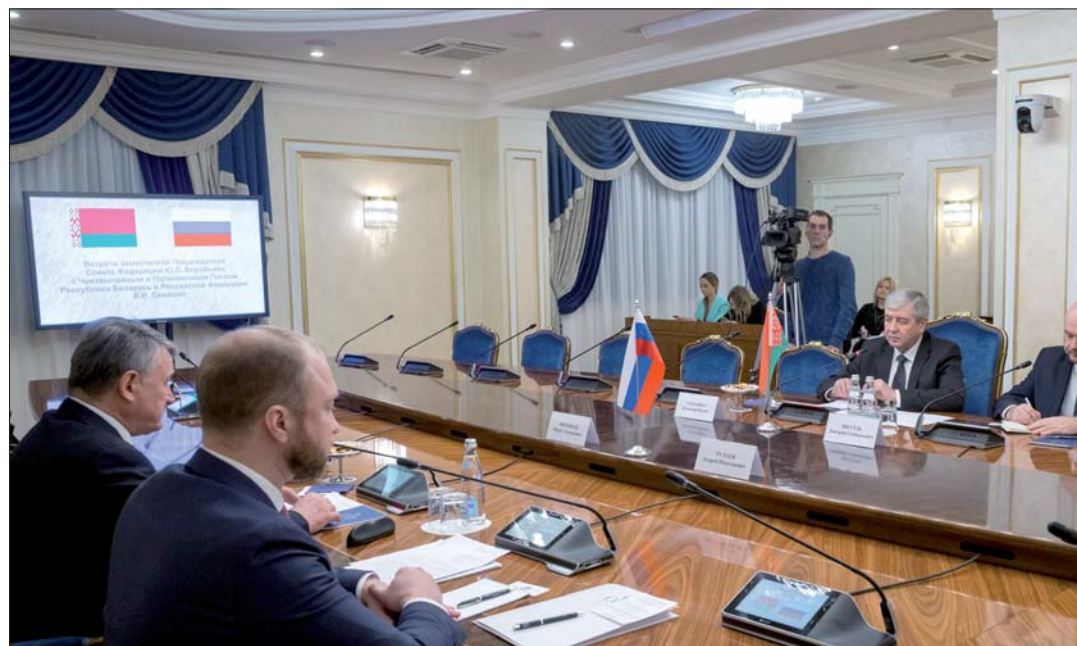
15 января

Заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв встретился с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь в Российской Федерации В.И. Семашко.

Стороны отметили, что парламенты России и Беларуси имеют крепкие и устойчивые связи, а проводимые ими форумы регионов доказали свою эффективность. В ходе беседы были затронуты темы сотрудничества в нефтегазовой и энергетической сфере, а также в области машиностроения. Отдельное внимание было посвящено теме отмены роуминга на территории Союзного государства.

25 января

Состоялась встреча первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабарова с руководителем фракции правящей Демократической партии в Национальном собрании Республики Корея Хон Ён Пё. В беседе приняли участие первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике



В.С. Тимченко и член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.А. Озеров.

28 января

Во время встречи заместителя Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханова с делегацией Прогрессивного арабского фронта в ходе беседы стороны подчеркнули, что активизация методов и средств народной дипломатии способна содействовать установлению мира и спокойствия на Ближнем Востоке.

30 января

Состоялись встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Сената Итальянской Республики Марией Элизабеттой Альберти Казеллати, а также выступление главы итальянского Сената перед российскими парламентариями во время 451-го пленарного заседания Совета Федерации.

31 января

Во время встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Республики Молдова И.Н. Додоном состоялся обмен мнениями по вопросам двусторонних связей и международной повестки дня.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев провёл встречу с Министром иностранных дел Республики Ирак Мухаммедом Али аль-Хакимом.



ПЯТНАДЦАТЬ СЕНАТОРСКИХ ЛЕТ

Виктор Мельхиорович Кресс родился 16 ноября 1948 года в Костромской области. В 1971 году окончил Новосибирский сельскохозяйственный институт. Работал агрономом, директором совхоза, председателем объединения «Томксельхозхимия», заместителем председателя Агропромышленного комитета области, первым секретарем Первомайского райкома КПСС. В 1990 году избран председателем Томского областного Совета народных депутатов. В 1991 году окончил Академию общественных наук при ЦК КПСС. Кандидат экономических наук. В октябре 1991 года Указом Президента РСФСР назначен главой администрации Томской области. Трижды избирался губернатором (в 1995, 1999, 2003 годах), в 2007 году был утверждён в этой должности областной Думой по представлению Президента Российской Федерации В.В. Путина. С 2012 года – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Томской области. В 2017 году вновь наделён полномочиями сенатора. Награждён орденами «Знак Почёта», Александра Невского, «За заслуги перед Отечеством» IV, III и II степеней, медалью «За трудовую доблесть». Почётный гражданин Томской области и города Томска.



Виктор Мельхиорович КРЕСС,
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации по науке, образованию и культуре,
представитель от исполнительного органа
государственной власти Томской области

Для меня история Совета Федерации началась не с 12 декабря 1993 года, когда одновременно с референдумом по новой Конституции России и выборами депутатов Государственной Думы были избраны члены верхней палаты Федерального Собрания, и я в их числе, а несколько раньше. Будучи главой администрации Томской области, я участвовал в работе Конституционного совещания, созванного Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным для окончательной «доводки» проекта Конституции. На моих глазах и при моём непосредственном участии рождался текст Основного закона, призванного стать правовым фундаментом в строительстве новой России, тем краеугольным камнем, о который должны были разбиться наконец многочисленные запутанные узлы жёсткого политического кризиса, бушевавшего тогда в стране.

Если откровенно, до сих пор вспоминаю тот период времени с внутренним содроганием. К началу 1993 года положение во всех отраслях экономики и в социальной сфере – аховое. У нас в Томской области падение производства на предприятиях машиностроения в 1992 году составило 30 процентов. Томские заводы вынуждены переходить на четырёх- и трёхдневную рабочую неделю. Крупнейшие предприятия («Томскнефть», Томский нефтехимический комбинат, объединение «Томлеспром» и другие) распадались на мелкие составляющие. Область впервые столкнулась с масштабной безработицей. В бюджет региона по итогам года поступило всего 60 процентов от запланированных доходов. Бешеная инфляция. То тут, то там вспыхивали различные социальные конфликты, забастовки, протестные акции.

В апреле 1993 года на нашу область обрушилась ещё одна беда – на одном из самых мощных предприятий атомной отрасли России, Сибирском химическом комбинате, расположенном под Томском, произошла крупная техногенная авария, сопровождавшаяся выбросом радиоактивных веществ.

Ежедневно возникали десятки, сотни вопросов и проблем, требовавших решения, содействия, помощи со стороны Правительства и других федеральных структур. Но наши обращения в Москву либо натывались на глухую стену, либо уходили в песок. Вроде бы все властные органы были на месте – Президент, Правительство, Верховный Совет, но на деле всюду царил полнейший раздор. Между исполнительной и законодательной ветвями власти шла бесконечная борьба. И она, конечно, сказывалась на социально-экономическом положении в стране.

Корни конфликта упирались в неурегулированность базовых принципов функционирования власти. Разделения властей фактически не существовало. Съезд народных депутатов и Верховный Совет России, сформированные ещё во времена существования Советского Союза, по-прежнему считали себя главными и вмешивались в деятельность исполнительной власти, сковывали Правительство намертво. В руках депутатов находился самый действенный рычаг воздействия на исполнительную власть – право вносить поправки в Конституцию России. И этим правом депутаты пользовались сполна, внося в Основной закон, принятый ещё в 1978 году, бесчисленное множество изменений и дополнений. На дворе уже правил бал дикий капитализм, а страна всё ещё жила по социалистической Конституции с демократическими «заплатками».



Курс на рыночные экономические реформы подвергался не просто критике, а прямому противодействию со стороны большей части депутатского корпуса. В результате – ни реформ, ни какого-то иного осмысленного системного развития. Полный тупик.

Когда Б.Н. Ельцин предложил выход из конституционного кризиса – созвать Конституционное совещание для выработки согласованного со всеми сторонами политического процесса текста Основного закона, я этот путь поддержал и в работе этого органа принял самое активное участие.

Указом Президента было создано пять групп Конституционного совещания: «федеральная», «региональная», «муниципальная», «общественно-политическая» и «предпринимательская». Общей численностью около 800 человек. «Региональную» группу, в которую вошли руководители органов государственной власти субъектов Федерации, возглавил Сергей Михайлович Шахрай, в ту пору – Заместитель Председателя Правительства России и руководитель Госкомитета по делам Федерации и национальностей. Я работал как раз в этой группе.

Помню долгие, жаростные споры на тему равенства прав и полномочий регионов Российской Федерации. Нас, представителей краёв и областей, совершенно не устраивало положение, при котором республики в составе России обладали большими правами по сравнению с обычными субъектами Федерации. Республики отчисляли в федеральный бюджет гораздо меньше налогов, чем края и области, имели

право на самостоятельное назначение руководителей ключевых ведомств, в том числе федерального подчинения, и так далее. Это сложилось в результате позиции федерального центра, выраженной в знаменитой ельцинской фразе: «Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить». Правда, сказано это было ещё в эпоху Советского Союза, когда Российская Федерация сама объявляла о своём суверенитете в рамках СССР.

Представители республик хотели закрепить свой суверенный статус в новой Конституции. Мы, «областники», выступали против. У нас в то время большой вес имела межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение», и помню, мы, собираясь на наши внутренние заседания, вели жёсткие дискуссии с представителями сибирских республик – Бурятии, Горного Алтая, Хакасии, Тувы. Убеждали, доказывали, что все должны быть равны как субъекты Федерации.

Мой коллега, губернатор Свердловской области Эдуард Россель, поступил более радикально. По его инициативе областной Совет провозгласил создание Уральской республики. Россель обвинили в сепаратизме, указом Президента сняли с должности, хотя он, конечно, не был никаким сепаратистом, просто хотел, чтобы его регион обладал такими же правами, как, например, Татарстан или Башкортостан.

И у нас в Томской области облсовет принял решение о проведении референдума о статусе региона. Населению предлагалось «установить, что Томская

область, как составная часть Российской Федерации, обладает полномочиями (правами и обязанностями), равными полномочиям республики в составе Российской Федерации». По горькой иронии судьбы референдум был назначен на 3 октября 1993 года.

То есть вопрос острейший. Несмотря на все наши споры и протесты в тексте проекта Основного закона, который был обнародован по итогам работы Конституционного совещания в июле 1993 года, в статье 5 утверждалось: «Республика – суверенное государство в составе Российской Федерации», «республики в составе Российской Федерации могут устанавливать своё гражданство», а области и края – всего лишь «государственно-территориальные образования в составе Российской Федерации». Тем самым неравноправие субъектов Федерации закреплялось конституционно.

К слову, в итоговом варианте, который, несомненно, являлся результатом множества компромиссов, «пострадала» и будущая верхняя палата нового российского парламента – Совет Федерации. В первоначальном варианте текста Конституции разработчики Основного закона предполагали дать Совету Федерации серьёзные полномочия. Например, назначение Председателя Правительства страны по представлению Президента, решение вопроса о доверии Правительству или его отставке, согласование министров, членов Совета безопасности. В случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, эти обязанности времен-

но возлагались на Председателя Совета Федерации.

Но к концу работы Конституционного совещания предполагаемые полномочия верхней палаты Федерального Собрания были значительно урезаны. Во многом из-за напористости «политической» группы, в состав которой входили многие будущие «звёзды» российской политики (тот же Владимир Жириновский). Они уже тогда видели себя в составе Государственной Думы и, соответственно, «накачивали» полномочиями именно эту палату.

12 июля работа над текстом новой Конституции была завершена. Я, как глава администрации Томской области, поставил под ним свою подпись (правда, с оговоркой: «Кроме статьи 5»). Но Верховный Совет отверг предложенный проект, конфронтация продолжилась и закончилась Указом Президента Б.Н. Ельцина № 1400 и последовавшими за этим трагическими событиями в Москве.

Сейчас об этом мало кто помнит, но на самом деле в Указе № 1400 не содержалось положений об одновременных выборах Государственной Думы и Совета Федерации. Полномочия региональных представительных органов сохранялись, и на переходный период предполагалось, что временно, до избрания депутатов Совета Федерации, функции верхней палаты будет выполнять орган, состоящий из руководителей исполнительных и представительных органов власти регионов. По сути, это был прообраз будущего «губернаторско-спикерского» Совета Федерации, образованного в 1995 году. Но так



не случилось. Региональные советы в основном поддержали Верховный Совет, в результате – сразу же в «послепутчевый» период были либо упразднены, либо самораспустились.

Как сказал на одном из совещаний уже после событий 3–4 октября глава Администрации Президента Сергей Филатов, тот Совет Федерации, который предполагалось создать на переходный период из должностных лиц региональных властей, «практически развалился». Филатов проинформировал нас, губернаторов, о том, что принято решение провести 12 декабря выборы и в Госдуму, и в Совет Федерации. И, что очень важно, устанавливалось: баллотироваться в верхнюю палату могут главы регионов, и работать они будут там на непостоянной основе, то есть по совместительству с выполнением своих губернаторских или президентских обязанностей. 11 октября Президент утвердил эти положения своим указом.

Меня, как главу области, такой порядок абсолютно устраивал. Стремления идти в депутаты не было, строить политическую карьеру на федеральном уровне я не собирался, но вот использовать статус члена Совета Федерации для решения вопросов в интересах региона – почему нет?

Участие в избирательной кампании по выборам в верхнюю палату Федерального Собрания было для меня важным ещё по одной причине. Я, как и большинство работавших в то время руководителей субъектов Федерации, был «назначенцем» – главой администрации Томской области стал по указу Президента. Позади – два года тяжелейшей работы в условиях перманентного экономического кризиса. Но что-то уже начинало устраиваться, сложилась управленческая команда, появилось видение – какие нужно делать шаги по преодолению проблем, как дальше развивать регион. Выборы давали возможность проверить – пользуешься ли ты поддержкой населения, одобряют ли люди твою работу. Словом, возможность получить мандат доверия от земляков. И я этой возможностью не мог не воспользоваться.

Томичи меня поддержали. Баллотировались восемь кандидатов, включая двух бывших народных депутатов недавно упразднённого Верховного Совета России. В острой конкурентной

борьбе за меня отдали голоса 50 процентов избирателей, 164 тысячи человек. Генеральный директор объединения «Томскнефть» Леонид Филимонов, также избранный сенатором от Томской области, отстал на 40 тысяч голосов. Эта поддержка людей стала ощутимой подпоркой для моей дальнейшей губернаторской работы.

Не все главы регионов того времени прошли испытание выборами. Всего депутатами верхней палаты стали примерно 40 руководителей субъектов Федерации. Остальные проиграли или не рискнули выставлять свои кандидатуры. Среди них, прямо скажем, было много случайных персонажей, вознесённых на олимп власти ветрами демократизации. Вскоре они уступили свои места более подготовленным и опытным управленцам.

Среди тех, кто одержал победу в своих округах, оказалось много знаковых фигур, чьи имена уже тогда были на слуху у миллионов россиян. Некоторым ещё предстояло торить свою дорогу к славе. Выделю опытного Егора Строева, главу администрации Орловской области, ещё недавно – члена Политбюро ЦК КПСС, Президента Башкортостана Муртазу Рахимова, первого Президента Ингушетии, Героя Советского Союза Руслана Аушева, губернаторов Алтайского края – Александра Сурикова, Краснодарского края – Николая Кондратенко, Приморского края – Евгения Ноздратенко, глав Самарской области – Константина Титова, Свердловской – Эдуарда Росселя, Омской – Леонида Полежаева, Ярославской – Анатолия Лисицына, Саратовской – Дмитрия Аяцкова, совсем молодого тогда губернатора Нижегородской области Бориса Немцова...

Татарстан декабрьские выборы проигнорировал, но уже в марте 1994 года исправил эту ошибку. Когорту сенаторов – политических «тяжеловесов» пополнил Президент этой республики Минтимер Шаймиев. Из «чистых» политиков в Совет Федерации попало тоже немало интересных людей. Например, Елена Мизулина, в то время преподаватель Ярославского госуниверситета, известный публицист Юрий Черниченко, председатель Кемеровского облсовета Аман Тулеев, один из основателей партии «Яблоко» Юрий Болдырев и многие другие. (В скобках замечу, из той плеяды первопроходцев в нынешнем составе Совета Федерации работают пя-

теро: Елена Мизулина, Эдуард Россель, Галина Карелова, Олег Королёв и автор этих строк).

Первое заседание Совета Федерации состоялось 11 января 1994 года. Зал на Большой Дмитровке ещё не был оборудован электронной системой, голосовали по старинке – поднятием рук. Открывал заседание Президент России Борис Николаевич Ельцин, сразу заявивший, что видит в верхней палате Федерального Собрания одну из главных стабилизирующих сил российской государственности. Глава государства призвал депутатов «забыть революционную лексику, избавиться от рецидивов болезненной подозрительности и политического максимализма».

Совет Федерации сразу же проявил свою ершистость. Председателя палаты выбирали в два захода, поскольку с первого раза кандидатура Владимира Филипповича Шумейко, главного претендента на этот пост, не прошла. Серьёзную конкуренцию ему составил сибиряк, директор Красноярского химкомбината «Енисей», Герой Социалистического труда Пётр Романов. Шумейко продвигался президентской стороной, это был активный член команды Ельцина ещё со времен, когда тот руководил Верховным Советом РСФСР. В 1993 году он был Заместителем Председателя Правительства России. За Романова голосовали оппозиционно настроенные региональщики. Голоса распределились почти 50 на 50. Стенка на стенку.

Помню, в промежутки между турами выборов нас, сенаторов – глав регионов, собрал у себя Председатель Правитель-

ства Виктор Степанович Черномырдин и долго чихвостил с присущей ему обnoxiousностью в лексике за непонимание ситуации и неспособность повлиять на коллег. Но влиять мы могли тогда только на самих себя.

Шумейко со второго раза всё же выбрали. Но и в этом эпизоде, и в дальнейшем Совет Федерации проявил себя самостоятельной силой, на которую лучше не давить, а договариваться, убеждать, находить компромиссы.

Первому составу пришлось, конечно, непросто. Всё было внове, начинали ведь с чистого листа. Как выстроить повседневную работу палаты, если, по Конституции, в переходный двухгодичный период все депутаты Совета Федерации должны работать на непостоянной основе? Выкрутились, заложив в регламент положение об «откомандировании» части депутатов со своих основных мест работы. Примерно 40 человек работали в сенате «в командировке».

Несмотря на короткий срок своих полномочий (два года), первый созыв Совета Федерации, считаю, сыграл большую роль в построении новой российской государственности, стабилизации политической системы, решении многих вопросов, связанных с реализацией экономических реформ, преодолением кризисных явлений.

Совет Федерации уже тогда проявил себя как палата регионов, орган не столько законотворческий, сколько экспертный, который пропускал через себя, как сквозь сито, законы, принимаемые Государственной Думой, оценивая их с позиции региональных интере-



сов и возможностей, отсекая излишний радикализм и оторванность от реалий жизни. Это с одной стороны. А с другой, Совет Федерации выступал мощным ретранслятором региональной проблематики в адрес Правительства и Президента страны. Трибуна палаты, депутатские микрофоны стали инструментами для доведения до руководства государства, представителей федеральных министерств и ведомств реального положения дел в регионах, проблемных вопросов территорий, конкретной практики реализации принятых на федеральном уровне решений. Именно тогда в повестке заседаний появился «правительственный час», во время которого перед сенаторами выступали премьер-министр, его заместители, министры.

Несмотря на то что часть депутатов Совета Федерации избиралась под флагами различных политических партий и избирательных блоков, мы решили не создавать фракции. Считаю, это правильно. Тем самым палата ставила во главу угла не партийные интересы, а общегосударственные и региональные. Хотя, конечно, в составе депутатского корпуса были представители и либеральных, и коммунистических, и патриотических воззрений, и это проявлялось при обсуждении тех или иных вопросов, но в конечном итоге решения всё же принимались «надпартийные».

Опасения, что спикер палаты Владимир Шумейко каждый раз будет продавливать пропрезидентскую и проправительственную позицию, в общем, не подтвердились. Надо отдать должное

Владимиру Филипповичу, он улавливал настроения депутатов, прислушивался к мнению наиболее авторитетных из них. Часто перед обсуждением какого-либо важного вопроса он собирал нас, сенаторов – глав регионов (человек 15–20), чтобы, как говорится, «прокачать» ситуацию. И если он видел, что какая-то правительственная или думская инициатива вызывали отторжение у членов Совета Федерации, поддерживал их позицию. К концу срока полномочий первого созыва Владимир Шумейко заметно вырос как государственный деятель, но новая система формирования верхней палаты, установленная в конце 1995 года, не оставила ему шансов остаться на посту третьего человека в Российском государстве, которым по Конституции является Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В декабре 1995 года Президент России подписал закон о новом порядке формирования Совета Федерации. Его членами теперь по должности становились главы исполнительных и законодательных органов государственной власти регионов. В том же декабре у нас в Томской области состоялись первые всенародные выборы главы областной администрации, и в январе 1996 года я приехал на первое заседание верхней палаты уже не назначенным, а избранным губернатором. Таких, кстати, насчитывалось на тот момент не так уж и много (около двух десятков человек).

Были мы уже не депутатами, а членами Совета Федерации, такое наименование должности коробило слух (ну,

неприятно каждый раз слышать: «Слово предоставляется члену...» или «Уважаемые члены...»), поэтому во втором созыве утвердилось ёмкое деловое слово «коллега»: «коллега Собчак», «коллега Лужков», «коллега Рокецкий»... Мы, действительно, были друг другу коллегами, равными среди равных, и такое обращение придавало обсуждению различных вопросов в палате доверительности и взаимного уважения.

Избрание спикера на этот раз прошло без лишних баталий. Подавляющим большинством голосов сенаторов была поддержана кандидатура Егора Семеновича Строева. Егор Семенович, конечно, человек-глыбище! Я был немного знаком с ним ещё с советских времен, поскольку занимался агропромышленным комплексом, а Орловская область, где Строев руководил обкомом КПСС, всегда отличалась умными решениями в сельском хозяйстве. На закате перестройки он был секретарём ЦК КПСС, входил в состав Политбюро, опыта и государственного мышления ему не занимать. При избрании его Председателем Совета Федерации сенаторы брали в расчёт не его партийное прошлое, а прежде всего деловые качества, взвешенность во взглядах (не был он ни «правым», ни «левым»), умение поддерживать баланс интересов различных сторон. Могучий, уверенный, знающий капитан, который мог твёрдо вести корабль Совета Федерации в политическом море, невзирая ни на какие бури и подводные рифы.

Все сенаторы второго созыва работали на неосвобождённой основе, вариант с

«откомандированием» уже не проходил, и это обстоятельство вносило в работу палаты определённые особенности. Помню, какие острые споры возникали из-за того, что, по мнению ряда членов Совета Федерации, чрезмерный вес обрёл Аппарат палаты, который в промежутках между сессиями решал вопросы участия сенаторов в каких-то государственных мероприятиях, зарубежных поездках и прочем. Для меня это не имело принципиального значения. Работая в первом созыве, я привык к постоянным командировкам в Москву, приурочивая участие в парламентской сессии к решению множества текущих вопросов, значимых для региона, в федеральных структурах. Статус члена Совета Федерации был хорошим подспорьем для губернаторов. Министры, а уж тем более их заместители, принимали нас по первому звонку. Некоторые вопросы удавалось решить прямо во время заседаний верхней палаты, в которых участвовали вице-премьеры или министры. «Нырну» в правительственную ложу, пока идёт дискуссия, накоротке расскажу о проблеме, передам письмо – дело сделано.

В первом созыве я работал в Комитете Совета Федерации по бюджету, но вскоре понял, что ошибся – вопросы формирования федерального бюджета и межбюджетных отношений равным образом обсуждались во всех комитетах Совета Федерации, не обязательно только в профильном. Мне уже тогда была ближе тематика, связанная с наукой и образованием. Томск – один из ведущих научно-образовательных центров в России, занимающий лидирую-





щие позиции в стране по количеству исследователей и студентов вузов на душу населения. Это была «родная» для меня тема. Поэтому во втором созыве я сразу записался в комитет с длинным названием – Комитет Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии. Искренне горжусь тем, что принимал личное участие в разработке базовых законов в сфере науки и образования: «Об образовании», «О науке и государственной научно-технической политике», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и других.

В 1998-м нам удалось предотвратить, я считаю, самую настоящую катастрофу с российскими вузами, которую проталкивало Правительство под видом реформ высшего профессионального образования. В условиях хронического недофинансирования этой сферы предлагалось резко сократить число федеральных государственных вузов, передав большую их часть на региональный уровень. Это означало неминуемую гибель нескольких десятков университетов, академий и институтов, поскольку бюджеты регионов не потянули бы их содержание. Совет Федерации занял тогда жёсткую позицию, палата приняла постановление, которое мы разрабатывали в нашем комитете, с категорическим несогласием с действиями и планами Правительства. Слава Богу, реформа в итоге не состоялась, иначе несколько лет спустя российские вузы оказались бы в разобранном состоянии.

Годы, в которые работал «губернаторско-спикерский» состав Совета

Федерации, были для России сложнейшими. Может быть, самыми сложными за всю постсоветскую историю. На это время пришлось две войны в Чечне, августовский дефолт 1998 года, бесконечные секвестры бюджетов, неплатежи, многомесячные задержки с выплатой зарплат и пенсий... Стучали касками по рельсам шахтёры, митинговали бюджетники, банкротились тысячи предприятий по всей России. В этой ситуации Совет Федерации на каждой своей сессии нещадно давил на Правительство, требуя внятных и эффективных шагов по выводу страны из кризиса. Высокоставленные правительственные чиновники приходили на заседания верхней палаты с трепетом: некоторые сенаторы, особо острые на слово, могли своими репликами и вопросами буквально расплющить их по трибуне. Особенно этим отличались наши коллеги – спикеры региональных законодательных органов. Им, в отличие от губернаторов, в министерствах и ведомствах вопросы не надо было решать, пиетета никакого. Мой коллега, председатель Томской областной Думы Борис Мальцев, был одним из таких. Помню, однажды я пришёл со своими томскими вопросами к вице-премьеру и он сказал мне: «Виктор Мельхиорович, ну урезоньте вы немного вашего Мальцева. Критиковать – критикуйте, но издеваться то над нами не надо».

Считается, что последней каплей, склонившей Президента России к решению об изменении порядка формирова-



ния Совета Федерации, стала история 1999 года с отстранением от должности Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Скуратова. Сенаторы несколько раз отказывались отправлять того в отставку, пойдя на прямой конфликт с главой государства и его администрацией. Я думаю, здесь сработала не столько политика, сколько личностный фактор. В первый раз проголосовали против отставки на эмоциях. Когда вопрос о Скуратове был поставлен снова, с обоснованием выступал глава Администрации Президента Александр Волошин. Человек он, безусловно, умный, но есть такие люди – ну не ораторы. Волошин – из таких, он не публичный политик, в искусстве красноречия не силен. Вышел на трибуну, монотонным голосом зачитал подготовленный текст, в общем, дал понять: давайте голосуйте, как вам сказали. Это задело сенаторов, вот и взъерепенились. Уже назло проголосовали против.

Уверен, если бы на заседание пришёл тогда сам Ельцин, сказал: «Мужики, ну если бы у вас прокурор области так себя вёл, неужели бы вы его терпели?», большинство членов Совета Федерации его бы поддержало. Но Ельцин не пришёл, и в конце 1999 года верхняя палата в третий раз отказалась увольнять Генерального прокурора. Уволили только в следующем году, уже при новом Президенте – Владимире Путине.

Тогда же был принят закон, который не позволял губернаторам и спикерам регионов оставаться сенаторами. И дело тут было, конечно, не в злополучном Скуратове. Пришла пора нового этапа в развитии России. Государство необходимо было собирать «в кучу», чтобы после долгого периода политической и экономической сумятицы, всевластия олигархов и бессилия власти привести в порядок все сферы российской жизни. Как показала история, это был шаг правильный, оправданный и, наверное, неизбежный.

Мои полномочия сенатора закончились 1 января 2002 года. Волею судьбы, спустя десять лет я вновь получил мандат члена Совета Федерации, уже на совершенно другом витке своей трудовой биографии. В марте 2012 года закончился мой губернаторский «контракт», позади 20 лет и 5 месяцев работы в должности губернатора Томской области. Мне 63 года. Волей-не-

волей встал вопрос о новой сфере приложения сил, опыта, знаний, которых накопилось немало за три десятка лет службы на государственном поприще.

Честно скажу, когда возник вариант возвращения в Совет Федерации для работы уже на освобождённой основе в качестве представителя от администрации Томской области, ощущения были двойственные. За минувшие годы верхняя палата во многом утратила свой вес, став прибежищем людей, непонятно как, зачем и почему туда попавших. Крупные бизнесмены, отставные политики и чиновники – для многих из них статус сенатора нужен был не для работы на благо государства, а для решения своих частных вопросов, в том числе во избежание интереса со стороны правоохранительных органов. Понятно, что и деятельность палаты при таких «работниках» не могла быть достаточно эффективной и значимой.

Но с другой стороны, я видел, что с приходом в 2011 году на пост спикера Валентины Ивановны Матвиенко работа Совета Федерации заметно активизировалась, появились интересные инициативы, да и состав палаты постепенно начал обновляться в пользу опытных, авторитетных, ответственных людей, имеющих известность и влияние в стране и регионах.

Придя в Совет Федерации, убедился – это не случайные проявления, а твёрдая тенденция. Валентине Ивановне Матвиенко удалось сломать «застой» в работе верхней палаты. Она сама моторная, всегда полна энергии и призывает всех сенаторов работать «на всю катушку», как следует «отпахивать» в комитетах и комиссиях, проявлять законодательную инициативу, участвовать в различных мероприятиях федерального и регионального уровня.

Совет Федерации вновь звучит в СМИ, а ведь было время, когда все забыли, что существует такой орган.

Я вновь «прописался» в Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре, избран заместителем его председателя. Веду вопросы и темы, которые мне близки и понятны – университеты, наука, инновации.

Оглядываясь назад, могу только гордиться тем, что из 25 лет истории Совета Федерации 15 прошли при моём непосредственном участии. Надеюсь, мой скромный вклад в его работу был и будет нелишним.

СПЛОЧЁННАЯ КОМАНДА ПРОФЕССИОНАЛОВ

По завершении осенней сессии 2018 года состоялось совещание Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями структурных подразделений Аппарата Совета Федерации и сотрудниками Аппарата Совета Федерации, на котором были подведены итоги работы за 2018 год.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемый Сергей Александрович, уважаемые коллеги! По уже сложившейся доброй традиции в конце года мы встречаемся в таком составе. Вы сидите на местах членов Совета Федерации, можете себя немножко почувствовать сенаторами. Подводим итоги, намечаем планы на будущее.

В уходящем году на плечи сотрудников Аппарата Совета Федерации лёг

внушительный объём работы. Подготовлено и проведено 23 пленарных заседания Совета Федерации, 25 парламентских слушаний, 90 «круглых столов», огромное количество заседаний комитетов, консультативных, экспертных советов. Значительными были и объёмы законодательной деятельности. Советом Федерации одобрено 570 законов, членами палаты разработаны и внесены в Государственную Думу в виде законопроектов 150 таких документов.



Каждое проведённое мероприятие, каждый подготовленный документ, безусловно, требует слаженной, чёткой работы сотрудников Аппарата. Считаю, что в целом вы достойно справились в течение года со всеми задачами. Поэтому я хочу искренне поблагодарить всех сотрудников Аппарата Совета Федерации за работу, сказать слова большой благодарности в адрес Руководителя Аппарата Сергея Александровича Мартынова.

Весь этот год проходил под знаком 25-летия Конституции Российской Федерации, 25-летия Федерального Собрания, соответственно, Совета Федерации. Мы провели целый ряд рабочих, международных, торжественных мероприятий. Все они прошли на хорошем, качественном уровне, без сбоев. Благодарю всех, кто принимал участие в их подготовке и проведении.

Юбилей Совета Федерации – не только юбилей, собственно, сената, верхней палаты, это и праздник сотрудников Аппарата, тех, кто трудится на этой ответственной работе. Знаю, что в Аппарате продолжают работать 32 сотрудника, которые принимали участие в подготовке первого заседания Совета Федерации в 1994 году. Поэтому моя

особая сердечная благодарность этим людям. Надеюсь, они тоже есть сегодня в этом зале.

Коллеги, многие из вас награждены медалью, посвящённой 25-летию Совета Федерации. Очень красивые, солидные получились медали, как и вообще вся продукция, которая была выпущена к этой дате. Мы – единственные, кто выпустил юбилейную продукцию. Это отметили сенаторы, наши гости, коллеги, которым мы также её вручали. Считаю, что Управление делами Совета Федерации очень хорошо, качественно поработало. Спасибо.

Прошедший год был богат на знаковые мероприятия. Наиболее ярким, запоминающимся, конечно же, был второй Евразийский женский форум. Как вы знаете, в его работе приняло участие более двух тысяч представительниц более чем 100 стран мира, 27 международных организаций. Безусловно, особый статус этому мероприятию придавало участие Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Думаю, что вы все видели, какой тёплый, искренний приём был оказан лидеру нашей страны участниками форума. Подготовка к этому мероприятию, безусловно, по-



требовала от Аппарата максимальной отдачи. Это действительно большое, масштабное, серьёзное событие.

Выражаю благодарность прежде всего руководителю рабочей группы по подготовке форума Льву Андреевичу Щербакову, секретариату Галины Николаевны Кареловой, Управлению делами, всем, кто принимал участие в этой работе, конечно же, Сергею Александровичу Мартынову, который всё это организовывал.

Как вы понимаете, завершение форума – это начало следующего, который пройдёт у нас в 2021 году. Кажется, что времени много, но пролетит оно незаметно. Поэтому уже надо начинать предметно готовиться к следующему форуму и не забывать, что форум – это разовое мероприятие, а работа продолжается от форума к форуму, постоянная.

Вчера мы провели первое заседание Совета Евразийского женского форума, который будет его мотором и организатором, призванным креативить новые идеи и предложения. И, конечно, это будет та площадка, где будет обсуждаться весь комплекс, как мы говорим, женской повестки дня. Поэтому тем, кто отвечает за это направление, хочу пожелать не расслабляться и продолжать работать в таком же активном режиме.

Как вы знаете, коллеги, после президентских выборов, которые стали, естественно, главным политическим событием нашей страны, Президентом России поставлены масштабные

задачи по прорывному технологическому, производственному, социальному развитию, по переходу России, как он выразился на итоговой пресс-конференции, в высшую экономическую лигу. Всё это должно быть направлено в первую очередь на повышение уровня и качества жизни наших граждан. Они чётко сформулированы в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в майском указе Президента и в 12 национальных проектах.

Мы, Совет Федерации, как палата регионов, начали уже активно участвовать в выстраивании работы по реализации национальных проектов, в первую очередь, конечно же, на уровне субъектов Российской Федерации. Я вижу нашу миссию в том, чтобы мы занимались плотной координацией федерального центра и регионов по реализации национальных проектов. Мы хорошо понимаем: успех их реализации во многом будет решаться именно в регионах. Для этого мы создали такой новый формат взаимодействия с Правительством России, как «открытый диалог с министром». Прошедшие уже три такие встречи показали их эффективность. Мы и дальше планируем, с начала следующего года, провести такие встречи со всеми другими министрами, ответственными за различные национальные проекты. Их подготовка и содержательное наполнение – это ответственность прежде всего аппаратов комитетов Совета Федерации.



Прошу подойти к этим вопросам серьёзно и основательно.

Все большее значение приобретают научная обоснованность, экспертная поддержка принимаемых государством решений. Не случайно заседания Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, его президиума в этом году были посвящены реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и задач научно-технического и социально-экономического развития.

Впервые мы провели совместное заседание палаты и президиума Российской академии наук, подписали соглашение о сотрудничестве. Уже есть конкретные результаты – в частности, Российская академия наук приняла непосредственное участие в организации и проведении четвёртого обучающего семинара для членов Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, глав региональных парламентов.

Надо, коллеги, двигаться дальше. Я прошу вас подумать над тем, как нам предметнее привлекать учёных к экспертизе законопроектов, к отслеживанию состояния, динамики законодательства по отдельным областям и сферам деятельности, к подготовке документов стратегического планирования.

И прошу аппарат Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, Правовое управление, Аналитическое управление также держать эти вопросы на постоянном контроле. Мне бы очень не хотелось, чтобы это очень серьёзное, важное соглашение, которое мы подписали с Российской академией наук, осталось декларативным, не наполненным содержанием, формальным. Давайте вместе этого не допустим.

Однако нужно не только искать новые формы, но и постоянно работать над повышением эффективности и отдачи от проведения уже сложившихся, традиционных мероприятий. Прежде всего я имею в виду «правительственные часы», Дни субъекта Российской Федерации в Совете Федерации, «время эксперта», парламентские слушания, «круглые столы», заседания консультативных органов. Каждое мероприятие, которое проводится в Со-

вете Федерации или под эгидой нашей палаты, должно быть ярким, запоминающимся, креативным, а главное – с конкретными, зримыми результатами. Это и лицо палаты, и репутация Совета Федерации.

Что же касается документов, приведу один пример. Буквально недавно были внесены изменения в Положение о Почётной грамоте Совета Федерации. Раньше, для того чтобы представить кого-то к награждению, нужно было согласовывать это с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого человек проживает, с профильными министерствами. Когда мы обсуждали на заседании Совета палаты эту тему, Юрий Леонидович Воробьёв привёл характерный пример: для того, скажем, чтобы ему выдвинуть на награждение представителя дирекции Русского географического общества, нужно было согласовать это решение с Московской городской Думой по принципу, что человек проживает в Москве. Не только мы, но и в самой Думе удивлялись, какое отношение они имеют к нашим наградам. А ведь на всё это тратились драгоценное время, силы, ресурсы.

Сейчас эти требования откорректированы. Но я прошу все структурные подразделения Аппарата подумать по своим направлениям, как ещё можно снизить вот эти ненужную бюрократию, формализм, установившиеся, иногда такие совковые, требования. Это не значит ни в коей мере, что надо как-то снижать статус и значимость награждения грамотой Совета Федерации, потому что это серьёзная награда и, кстати, она даёт право на звание «Ветеран труда» со всеми вытекающими последствиями. Поэтому снижать требовательность ни в коем случае нельзя, но и превращать это награждение в трудный поход по пути согласования тоже нецелесообразно.

Также это касается и других направлений. Иногда, знаете, уже присматриваемся, глаз замыливается, вроде всё идёт – и слава богу. Коллеги, нет, времена не такие. Каждый день я разгребаю, что называется, завалы почты (как-нибудь посчитаю, сколько раз в день я ставлю свою подпись). Это огромное количество! В век электронных технологий, современных технологий действительно под-

писываю тонны документов. Если за год посчитать сколько – не знаю, мне молоко, наверное, за вредность надо давать. Но дело не в количестве – чего там только нет. Уверена, что многие вопросы могли бы решаться опять-таки без этой лишней бюрократической волокиты. Нужно интенсивнее внедрять новые технологии.

Можно с удовлетворением отметить, что у нас увеличивается объём электронного документооборота с использованием системы межведомственного взаимодействия. Растёт количество мероприятий, проводимых в режиме видеоконференций. В рамках выездных мероприятий используется специальное мобильное приложение «Электронный портфель участника».

При этом не стоит забывать и о, казалось бы, технических вопросах, например, о своевременном обновлении информации на сайтах Совета Федерации в Интернете и Интранете. Прошу также предусмотреть функцию контекстного поиска на Интернет-сайте Совета Федерации. Кстати, что касается обновления информации нашего сайта, коллеги, это не только задача Управления информационных технологий и документооборота – это задача всех структурных подразделений Аппарата Совета Федерации, аппаратов комитетов Совета Федерации. И хотелось бы, чтобы вы об этом не забывали и активно свой рабочий день начинали с того, что надо обновить информацию по тем или иным направлениям, принятым решениям и так далее.

Кроме того, давайте подумаем и о внедрении автоматизированной электронной системы подготовки мероприятий палаты. Сейчас порой оформляется множество отдельных заявок. Было бы неплохо собрать их в одну форму и подписывать электронной подписью.

Сергей Александрович, прошу Вас сразу после каникул создать, может быть, такую рабочую группу внутри Аппарата из разных подразделений и пройти поэтапно по всем составляющим нашей работы, постараться их, что называется, осовременить, актуализировать и подготовить такие предложения для рассмотрения на заседании Совета палаты.

Следующий год, коллеги, естественно, будет крайне напряжённым. Он будет отмечен не только проведением ряда крупных мероприятий, таких как

V Международный гуманитарный Ливадийский форум, третий Форум социальных инноваций регионов, Шестой форум регионов России и Беларуси. Их подготовка потребует скоординированной работы практически всех подразделений Аппарата. Конечно же, предстоит большой объём и текущей работы.

Настолько Дни субъекта Российской Федерации в Совете Федерации стали востребованы в регионах, что мы даже не можем в одну сессию удовлетворить все заявки, которые поступают от субъектов. В весеннюю сессию, в июне, мы будем даже по двум субъектам проводить, для того чтобы больше регионов могло поучаствовать в этой работе.

За последние годы заметно расширилось присутствие Совета Федерации в информационном поле. Сегодня большинство наших мероприятий идёт в режиме онлайн, вы это хорошо знаете, и на официальном сайте, в социальных сетях, в эфире телеканала «Вместе-РФ». Открытость – это очень хорошо, замечательно, правильно, это в тренде, но такая открытость предполагает и более жёсткие требования к подготовке мероприятий, которые мы, что называется, выпускаем в эфир. И здесь аппаратам комитетов, которые организуют мероприятия, нужно чётко понимать, что неподготовленность мероприятия, формальный подход, непроработанность темы, программы, слабая подготовка докладчиков, конечно же, не способствуют повышению авторитета палаты, скорее, наоборот, служат антипиаром нашей деятельности. На этапе планирования каждого мероприятия начинайте с подготовки трёх – пяти идей, которые войдут потом в итоговый документ. Не исключено, что по результатам этой подготовительной работы, такого мозгового штурма станет понятно, что необходимости-то в проведении этого мероприятия нет. Знаете, не надо гнаться за количеством, количество – это не главное. Не надо проводить мероприятия ради галочки: вот собрались, поговорили, разошлись. А результат? А для чего мы это делали? А что это дало? А как нас это продвинуло? Без ответа на эти вопросы нельзя вносить мероприятие ради галочки.

Доверие граждан к парламентской палате во многом зависит от того, насколько они осведомлены о том, как мы реагируем на их обращения, держим свои обещания. За осеннюю сессию,

например, выполнено более 140 протокольных поручений, причём это поручения, как правило, существенные. О значительной части из них журналисты проинформировали граждан. Но помимо этого есть ещё обращения граждан, запросы членов Совета Федерации. Последние, например, зачастую касаются проблем конкретных регионов, предприятий, организаций. Думаю, можно было бы открыть на нашем сайте (прошу Управление информационных технологий и документооборота подумать об этом) отдельную рубрику, в которой сообщать о результатах такой работы. Вопрос – ответ, предложение – решение. Люди должны знать, что ни одно обращение, направленное в палату, в её комитет, конкретному члену Совета Федерации, не остаётся без внимания. И надо к этому, конечно же, приучать и сенаторов. В своё время мы давали такое поручение, это была ответственность аппаратов комитетов, – чтобы после каждого заседания аппарат давал такую короткую аннотацию, короткое пояснение принятых законов, понятное для граждан, простое и понятное, краткое. Принят, условно, закон с 1 июля о запрете внутреннего роуминга, это означает, что входящие, исходящие звонки и так далее будут бесплатны для людей. Вот в таком ключе. Либо мы приняли закон, например, о том, что россияне могут отдыхать за счёт работодателей. То есть работодателям дано право оплачивать отпуск. Ну, вот кто-нибудь из вас знает, а что можно и нужно для этого сделать? Давайте поработаем, да-

вайте людям объясним, тогда ценность нашего сайта и нашей работы вырастет. Нужно просто обычным, человеческим языком пояснять законы, которые мы принимаем. Вот этого не хватает. Юридическая грамотность наших граждан очень низкая, да и не только граждан – и нас вместе взятых. Понятно, если мы принимаем 40–50 законов – это не значит, что по всем 40 законам нужно давать информацию. Некоторые корректируют законодательство, напрямую не касаются каждого человека. Комментировать надо только общественно значимые, социально важные для людей. Прошу вас обратить на это внимание и, Сергей Александрович и Владислав Валерьевич, контролировать, как отрабатываются эти вопросы.

Это, каждый руководитель аппарата комитета, запишите себе в «поминальничек». Законы проходят через комитеты, их обсуждают. Понятно, прошло заседание – через день-два на сайте появляется информация о том, что ждёт граждан в связи с принятием того или иного закона.

В этом году мы отметили пятилетие запуска телеканала «Вместе-РФ». Он стал уже такой настоящей визитной карточкой Совета Федерации. Гораздо более заметной на канале стала тема регионов. Хотелось бы выделить в связи с этим программу «Час субъекта», которая начала выходить с сентября. Телепроект, на мой взгляд, явно удался. Отмечу, например, что его целиком взял для показа в своём эфире федеральный телеканал «Общественное российское телевидение».





Честно, хотелось бы высказать благодарность Владиславу Валерьевичу Пономаренко и команде телеканала «Вместе-РФ».

Знаете, такие специалисты на рынке очень дорого стоят. Вообще выпуск круглосуточного телеканала... Я не буду приводить цифры, конечно, Первого канала, телеканала «Россия», других, но даже в сравнении с другими бюджет телеканала минимальный, а качество содержания, контент замечательные. Просто ребята молодцы, очень ответственно относятся к своей работе. И думаю, что наш телеканал – если не единственный, то один из немногих каналов, который связывает информационное пространство всей страны, потому что мы связываем регионы (и называется канал «Вместе-РФ»), что очень важно.

Хотелось бы также обратить внимание на то, что мы всё-таки ещё недостаточно говорим о достижениях регионов. И нужно, не откладывая в долгий ящик, провести подготовительную работу, чтобы уже в следующем году на телеканале «Вместе-РФ» появился цикл передач, который был бы посвящён точкам роста в регионах России, перспективным региональным проектам, тому, как в конкретных субъектах реализуются национальные проекты.

Коллеги, наш телеканал должен быть каналом позитивных новостей, позитивной информации. Негатива всюду, на всех каналах более чем достаточно. А страна-то живёт не только пожарами, убийствами, криминалом и всем остальным – она живёт активной, созидательной, интересной жизнью, и в каждом субъекте есть потрясающие примеры интересных практик, замечательных людей. Вот давайте мы будем активно это показывать.

Конечно же, я больше говорю о позитиве, но нельзя самоуспокаиваться. В последнее время наметилась тревожная тенденция к снижению доверия граждан ко всем уровням власти. Во многом это связано и с по-прежнему непростой экономической ситуацией, стагнацией доходов граждан. Но нужно постоянно работать и над информированием населения о результатах нашей работы, ещё раз на этом делаю акцент, разъяснять позицию по острым вопросам, рассказывать о деятельности сенаторов по отстаиванию интересов регионов.

Вот у нас ФАПСи делает такие социологические опросы, собирает информацию для служебного пользования. Так вот, мы смотрим за статистикой: достаточно большая часть населения не знает ничего о деятельности Совета Федерации. Большая часть либо нейтрально относится, либо неположительно, так скажем. В общем, надо наращивать, коллеги. А для этого надо информировать, говорить, показывать. Мы думаем, если мы раз показали по нашему телеканалу, то вся страна это увидела и услышала. Нет, для того чтобы это дошло, нужно пять раз повторить, чтобы можно было охватить большую аудиторию информацией. Думаю, что нам над этим надо подумать...

Владислав Валерьевич Пономаренко, я хотела Вам высказать пожелание, что на телеканале «Россия 24» программа «Сенат» тоже нуждается в обновлении. Пока она не очень информативная, слабо дискуссионная. Здесь есть над чем серьёзно поработать. Я вам даю поручение: подумайте с коллегами и дайте предложения. Мы используем полчаса эфира, даже час эфира телеканала «Россия 24», очень смотрбельного канала. Отдача и выхлоп пока минимальные, не те, на которые мы вправе рассчитывать. Подумайте, пожалуйста.

Поэтому надо думать и над форматами новыми, как доводить информацию, как нам наладить обратный диалог с регионами. Жду от вас тоже конкретных предложений.

Коллеги, знаю, что один из наиболее волнующих вас вопросов, как любого человека, – это социальные условия работы. Несмотря на экономические сложности, мы внимательно следим за тем, чтобы не снижался размер оплаты труда, будем и дальше делать всё, чтобы он сохранялся на достойном уровне, рассчитывая на то, что отдача каждого сотрудника будет адекватна уровню оплаты его труда. Прошу правильно меня понять.

В этом году улучшили свои жилищные условия 23 сотрудника. Согласитесь, что это очень хороший результат. Это стоило усилий руководства Аппарата. Что особенно приятно – восемь из них имеют многодетные семьи. Квартиры выделены 15 очередникам, единовременную субсидию получили восемь служащих Аппарата. Хочется искренне поздравить всех, кто улучшил свои жилищные условия, потому

что для любого человека жильё – это самое важное.

Хочу также отметить, что наша палата – в тройке лучших по качеству финансового менеджмента. Счётная палата не нашла у нас ни одного нарушения. Эта наша планка остаётся на каждый год.

Всех, наверное, интересует, как продвигается строительство нового административного здания Совета Федерации. Работа идёт планомерно. Хочу поблагодарить руководство Аппарата, управляющего делами, всех, кто к этому причастен. Мы всё запараллелили, и на самом деле уже оформлены соответствующие права на объект, разработано и согласовано архитектурно-градостроительное решение нового здания в Москомархитектуре, выполнены работы по инженерно-геологическим изысканиям, согласована архитектурно-художественная концепция здания и его интерьера, дизайн-проект помещений, мест общего пользования. Завершается государственная экспертиза. Мы рассчитываем, что к середине января получим итоговую государственную экспертизу и, что называется, с января будем готовы объявить, понятно, конкурс, как положено (не мы, это делает Управление делами Президента Российской Федерации). Уже в первом квартале точно начнём, развернём строительные работы. Так что рассчитываем, что к концу 2020 года (это оптимистический прогноз, пессимистический – в первом квартале 2021 года) мы введём новое зда-

ние и улучшат свои условия работы не только сенаторы, но и сотрудники Аппарата.

В завершение ещё раз хочу всех, коллеги, поблагодарить за работу. Сегодня Аппарат Совета Федерации – такая настоящая, сплочённая команда профессионалов. Во многом это заслуга нашей кадровой службы, которая очень ответственно подходит к формированию состава государственных служащих. При этом не отменяются требования по строгой дисциплине, отдаче каждого сотрудника, качеству работы. И премиальный фонд, который у нас есть, должен использоваться как мотивация и поощрение лучших сотрудников, а не просто всем сёстрам по серьгам. Это тоже надо иметь в виду.

С.А. МАРТЫНОВ, Руководитель Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Спасибо, Валентина Ивановна. То, что Вы в заключительной своей речи сказали о том, что здание построим к первому кварталу 2021 года, нас настраивает на большой оптимизм и большую работу по взаимодействию с Управлением делами Президента.

Уважаемая Валентина Ивановна, от лица всех сотрудников Аппарата позвольте поблагодарить за оценку нашей работы, которая прозвучала в Вашем выступлении. Хочу сказать, что в течение всего года Аппарат Совета Федерации решал задачи, которые были поставлены Вами и содержались в плане работы Совета Федерации.



В числе таких задач следует прежде всего назвать проведение второго Евразийского женского форума. За три дня работы форума состоялось более 65 мероприятий, решены вопросы размещения и создания комфортных условий для работы всех участников, обеспечено наполнение форума качественными материалами и рекомендациями. Показательно, что до сих пор в адрес Совета Федерации поступают благодарственные письма от участников форума.

Практически все структурные подразделения Аппарата были задействованы в подготовке IV Международного Ливадийского форума, Пятого форума регионов Беларуси и России, VI Межпарламентского форума «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества» и VII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России».

Важным направлением работы в этом году была реализация плана мероприятий, посвящённых 25-летию Совета Федерации, о котором Вы уже упомянули. Обеспечено проведение целого ряда международных и научно-практических конференций, «круглых столов» и выставок. Как Вы уже отметили, силами Управления делами было организовано изготовление медалей, и не только медалей, но и различных буклетов, знаков. Помимо этого, выпущена юбилейная серебряная монета, подготовлена процедура торжественного гашения юбилейной почтовой марки.

Задачи на этот год, определённые планом юбилейных мероприятий, вы-

полнены в срок и в полном объёме. Спасибо всем, кто обеспечил проведение этих мероприятий.

В фокусе внимания Аппарата, безусловно, была наша ключевая работа – это обеспечение законодательной деятельности Совета Федерации. Основная нагрузка по этому направлению лежит на аппаратах комитетов, Правовом и Аналитическом управлениях. По каждому закону (а их, напомним, было 575) готовились заключения и аналитические материалы.

В рамках обеспечения деятельности Совета законодателей в Аппарате Совета Федерации было рассмотрено порядка 350 региональных законодательных инициатив, обеспечено проведение двух заседаний Совета законодателей и трёх заседаний его Президиума. В целом в год председательства Совета Федерации план работы Совета законодателей был выполнен полностью.

Как Вы уже упомянули, совместно с Российской академией наук был организован обучающий семинар для председателей законодательных собраний регионов.

Кроме того, в апреле 2018 года проведён семинар-совещание региональных аналитиков. В его работе приняли участие руководители аналитических служб не только законодательных, но и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

Продолжено внедрение новых технологий и совершенствование информационно-технического обеспечения работы палаты. На этом Вы сделали большой акцент в своём выступлении, Валентина Ивановна. Я хотел бы отметить ряд новшеств, которые у нас введены.

Так, Управлением информационных технологий и документооборота разработан пилотный проект мобильного приложения, которое позволит оперативно направлять в Государственную Думу официальные электронные уведомления об одобренных палатой законах.

По сравнению с 2017 годом значительно возросло количество мероприятий, проведённых в режиме видео-конференц-связи.

Трансляция мероприятий в цифровом формате стала возможна не только из зала заседаний, в котором мы находимся, но и дополнительно из трёх залов Совета Федерации.

Проведена работа по переходу на технологию электронного визирования конкурсной документации. В следующем году планируем начать опытную эксплуатацию этой технологии.

Заключено соглашение об информационном взаимодействии Аппарата Совета Федерации и компании «Российские железные дороги», в соответствии с которым сенаторы могут по определённому логину через Интернет войти в отделения «Российских железных дорог» своих субъектов и узнать информацию о тех мероприятиях, которые проводятся на железной дороге. Это и инвестиционные проекты, ремонты – те мероприятия, которые проходят по линии РЖД.

Расширен контент автоматизированной информационной системы «Мобильное рабочее место члена Совета Федерации». Теперь сенаторы в электронном виде получают материалы к более значимым мероприятиям палаты.

Важным имиджевым событием для нашей палаты стал запуск новой англоязычной версии Интернет-сайта Совета Федерации. За это – особые слова благодарности Управлению информационных технологий и документооборота и Пресс-службе.

Цифровые технологии внедряются в том числе и в Управлении государственной службы и кадров. Здесь эта работа только начинается, поэтому есть небольшое продвижение в этом направлении, тем не менее эта работа началась и положительно продолжается. В частности, по линии кадров полезным нововведением стали обучающие семинары для сотрудников Аппарата с прямой телевизионной трансляцией по нашему внутреннему телевидению. Это позволило значительно увеличить аудиторию слушателей, оперативно и на рабочем месте актуализировать знания государственных служащих.

Хочу отметить, что эти программы получились очень интересными, познавательными. Знаю, что многие сотрудники, несмотря на то, что они не работают по той линии, по которой проводится семинар, с удовольствием слушают эти обучающие семинары, тем самым расширяют свой кругозор.

Несколько слов о создании автоматизированной системы управления работой Пресс-службы (это то поручение, которое Вы давали в декабре про-

шлого года). Хочу сказать, что в этом году были детально проработаны восемь вариантов проектов, выбран оптимальный, в том числе с точки зрения информационной безопасности. Рассчитываем получить поддержку по линии Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации» с учётом того, что в этом году финансовых средств, для того чтобы реализовать эту программу, у нас не было.

В 2018 году Управление делами особое внимание уделяло вопросам, связанным с улучшением условий работы членов Совета Федерации и сотрудников Аппарата. В связи с ротацией членов Совета Федерации в текущем году обеспечены служебными помещениями 28 новых членов Совета Федерации с помощниками, проведена работа по заселению в служебные квартиры вновь наделённых полномочиями сенаторов, не имеющих жилой площади в Москве, минуя этап размещения в гостиницах, что позволило сэкономить порядка 2 млн. рублей. Улучшены условия размещения 16 членов Совета Федерации, оборудованы дополнительные рабочие места для сотрудников аппаратов комитетов в здании по адресу: улица Новый Арбат, дом 19.

Совместно с Департаментом капитального ремонта города Москвы проведены строительные работы по организации въезда и выезда, а также расширению парковочного простран-



ства перед зданием Совета Федерации на Большой Дмитровке. Установлена автоматизированная парковочная система, а также решён вопрос о размещении служебного автотранспорта Совета Федерации на альтернативной парковке на период строительства нового здания, о котором уже говорила Валентина Ивановна.

Управлению делами совместно с Финансово-экономическим управлением удалось добиться от Министерства финансов Российской Федерации увеличения финансирования на автотранспортное обслуживание Совета Федерации в 2018 году, что позволило увеличить временной лимит работы автомобилей и, как следствие, упорядочить оплату труда водителей.

Велись работы по оформлению фасадов и холлов служебных зданий к праздникам. Для дегустации и продажи продуктов из регионов в период проведения Дней субъекта Российской Федерации в зале столовой Совета Федерации на Большой Дмитровке размещены витрины и торговое оборудование. В цоколе здания Совета Федерации на Большой Дмитровке и на третьем этаже здания на Новом Арбате открыты новые продуктовые магазины.

Большое внимание уделялось здоровью наших сотрудников. В этом году в медпункте Совета Федерации был организован кабинет физиотерапии. Более 400 гражданских служащих в установленные сроки прошли в медпункте диспансеризацию.

Хочу поблагодарить неравнодушных сотрудников Аппарата, регулярно участвующих в Дне донора.

Стоит отметить спортивные успехи Совета Федерации. В этом году наша сборная по футболу дважды занимала первые места на турнирах в Санкт-Петербурге и Костроме, а женская команда Совета Федерации по волейболу впервые победила в юбилейной X Спартакиаде среди федеральных органов государственной власти России. От всей души поздравляю победителей с этими замечательными результатами. Уверен, что вы продолжите радовать нас своими спортивными достижениями.

И в конце, коллеги, подводя итог, хочу ещё раз поблагодарить весь коллектив Аппарата за добросовестную работу. Как отметила Валентина Ивановна, предстоящий год ставит перед

нами не менее сложные задачи, к выполнению которых необходимо готовиться уже сейчас. Не сомневаюсь, что Аппарат Совета Федерации традиционно подойдёт к их выполнению со всей ответственностью.

Хотел бы ещё в конце сказать буквально два слова о прозвучавших здесь мероприятиях, которые проводились за весь период. И, мне кажется, здесь нельзя не отметить работу Управления организационного обеспечения, поскольку все мероприятия, которые проводились в Совете Федерации, проходили через «руки» этого управления.

П.А. КУЧЕРЕНКО, руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Сергей Александрович! На самом деле эта возможность выступить, задать вопрос здесь – это огромное дело, потому что всегда есть практическая отдача.

В своё время поставили вопрос о проведении кубка по футболу, и у нас теперь появилась замечательная традиция в честь очередной годовщины Великой Победы чествовать ветеранов и устраивать чемпионат.

Ещё раз хочу поблагодарить, Валентина Ивановна, за то, что Вы вошли в число наставников проекта «Лидеры России», потому что эти кадровые проекты – это, конечно, глобальная, интереснейшая и очень полезная для всего государственного аппарата история.

И, конечно, хочу попросить обратить Ваше внимание на ту ситуацию, которая у нас складывается в кадрах с вопросами горизонтальной ротации, движения в тех или иных сферах, потому что, к сожалению, во многих местах всё-таки структурировано всё по принципу некоей не то что команды (команда – это всегда прекрасно), а по принципу личных симпатий, антипатий, преданности и так далее. Это во многом вредит делу.

Вот простой пример. Знаменитое министерство идей, где не стало статс-секретаря, и в результате, когда готовили встречу со статс-секретарями, никто внятно не мог дать ответа на вопрос по нормативно-правовым актам. Не на языке узких специалистов,

на языке, понятном законодателю, никто не мог дать пояснения...

И, как опять же Вы справедливо заметили о новых формах, об информировании, возможно, следует ввести некую систему координации. Мы по Вашему поручению такие предложения подготовим, чтобы такая система или такая должность, как статс-секретарь, в Аппарате также появилась, чтобы был тот, кто может это всё доносить более грамотно до наших граждан и профильных ведомств. Ведь потенциал моих коллег поистине уникален! Особенно я хочу сказать не о себе, но и о себе тоже в том числе скромно, а о потенциале наших замечательных женщин-коллег.

Я вам расскажу, коллеги, историю. Весной, когда требовал момент и была потребность именно в командной работе, Наталия Фоменко, находящаяся тогда на восьмом месяце беременности, приехала в «Сколково» и просто-напросто реально спасла ситуацию.

Я всегда преклоняюсь перед нашими женщинами, которые успевают и создавать семью, и хранить домашний очаг, и рожать детей. Низкий вам поклон!

Валентина Ивановна, а это – только цветы. И как нормальный госслужащий, и в какой-то роли, в каком-то виде подкаблучник своей жены, я советовался: как, что, какие лучше цветы Вам подарить. И она мне сказала: «Знаешь, зимой надо обязательно найти сирень».

В.И. МАТВИЕНКО: Спасибо большое.

Было несколько таких тонких намёков в Вашем выступлении. Насчёт статс-секретаря министерства идей, ну что, может быть, подумать и Вас предложить туда, Вы – человек уже опытный.

Что касается женщин, естественно, самую тяжёлую работу, не только домашнюю, на службе тоже выполняют женщины, я здесь полностью разделяю Вашу точку зрения. И, конечно, надо думать о горизонтальном росте передвижений внутри Аппарата и так далее.

С.А. МАРТЫНОВ: Я уже говорил на аппаратном совещании с руководителями структурных подразделений о том, что мы с вами должны работать эффективно, напряжённо, качественно. По-



тому что некоторые подразделения выходят с предложением по увеличению численности структурных подразделений. Я хочу вам сказать, что в этом году с достаточным трудом мы выдержали ту позицию, что мы получили не меньше, чем в прошлом году. Фонд у нас остаётся один и тот же. Если мы увеличиваемся численно, то, естественно, у нас денежное содержание будет уменьшаться. Поэтому я прошу всех качественно прежде всего трудиться на своих местах и выполнять свои обязанности, для того чтобы не было предложений от руководящего состава об увеличении численности структурных подразделений. Вот у меня такое предложение к вам.

В.И. МАТВИЕНКО: Согласна. Спасибо, Сергей Александрович.

Коллеги, также я хочу заметить, что работа Совета Федерации оценивается не только руководством Совета Федерации, палатой, руководством Аппарата, но и Президентом страны. И мы уже имели возможность в течение этого года нескольким сотрудникам Аппарата вручить государственные награды, подписанные Президентом, за их работу. И будем и дальше это делать, обязательно представлять достойных людей, потому что государственная награда – это всё-таки такая мотивация человеку работать с большей отдачей.

(Публикуется по стенограмме совещания Председателя Совета Федерации с руководителями структурных подразделений и сотрудниками Аппарата Совета Федерации по итогам работы за 2018 год.)

«ЩЕДРА ТАЛАНТАМИ РОССИЙСКАЯ ГЛУБИНКА»

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров направи́л приветствие в адрес организаторов и участников заключительного благотворительного концерта IV Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София», который был проведён для тружеников агропромышленного комплекса и социальной сферы села в конце 2018 года в зале Белгородской государственной филармонии.



В 2019 году, объявленном в Российской Федерации Годом театра, в рамках Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София», будет проведено много мероприятий. Ведь целью этого фестиваля, организованного председателем правления благотворительного Фонда возрождения культуры и традиций малых городов Руси, солистом Большого театра, народным артистом России Владимиром Анатольевичем Маториным и настоятелем храма Софии Премудрости Божией в Средних Садовниках протоиереем Владимиром Волгиным, является содействие сохранению и развитию самобытной культуры и традиций российского села.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров в своём приветствии в адрес организаторов и участников заключительного благотворительного концерта IV Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София» отметил, что «фестиваль стал заметным явлением духовной жизни России, ярким и масштабным культурным событием, показал, как щедра талантами российская глубинка».

Торжественная церемония открытия фестиваля состоялась 2 февраля 2018 года в Зале церковных соборов Храма Христа Спасителя. После проведения отборочного регионального этапа свыше 70 творческих коллективов



Николай Васильевич ФЁДОРОВ,
первый заместитель
Председателя Совета Федерации

из 23 малых городов и 37 сельских поселений 21 субъекта Российской Федерации стали участниками конкурсной программы фестиваля, которая проходила 27–29 июля в храме Софии Премудрости Божией в Средних Садовниках в самом центре нашей столицы на Софийской набережной Москвы-реки.

Гран-при обоих дней конкурса завоевали представители Белгородской области – Владислав Игоревич Артеменко (город Шебекино) и народный самодеятельный коллектив, фольклорный ансамбль «Усёрд» (село Нижняя Покровка Красно-гвардейского района). Именно поэтому заключительный концерт фестиваля было решено провести в Белгородской области.

В мероприятиях принял участие член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Белгородской области И.Н. Кулабухов.

Победители конкурсной программы фестиваля и оркестр русских народных инструментов Белгородской государственной филармонии порадовали зрителей великолепным и ярким выступлением.

Материал подготовлен при участии В.И. Дейнеко, члена Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



ГАЛИЧ.

БЫТЬ БЫ ГАЛИЧУ СТОЛИЦЕЙ...



Ровесник Москвы, более чем за восемь веков своего существования Галич прославился и амбициями правивших в нём князей, и таинственными «заколдованными» кладками, и крестьянами, поддержавшими восстание Степана Разина.



Славяне селились в этих местах издавна. Со временем поселение превратилось в город, однако когда это произошло и кто был основателем Галича, доподлинно неизвестно.

Согласно одной из версий город основал Юрий Долгорукий. Потеряв киевский престол, он решил создать в этих землях форпост Северо-Восточной Руси. И чтобы подчеркнуть его значимость, дал своему детищу имя известного южнорусского города.

По другой версии, «родное» название городу дали переселенцы из Киевской Руси, в том числе и из Галича волынского, бежавшие в Северную Русь от набегов кочевников.

Первое упоминание о Галиче встречается в летописи 1238 года. Там город указан как «Галич Мерьский», который не удалось взять Батыю, — хорошо укрепленная крепость оказалась ему не по зубам.

В Галиче за всё время его существования было построено три крепости. Первая из них была деревянной и находилась на месте Нижнего городища. Жители построили мощные укрепления, возвели высокие валы, которые протянулись от горы Балчуг до самого берега озера.

Вторая крепость предположительно была возведена во времена войны за мо-

сковский престол. Новые мощные стены строили на самой вершине горы Балчуг. С северо-запада они примыкали к укреплениям XII века.

После того как Галич окончательно вошёл в состав Московского княжества, возрастает его важность в качестве форпоста в борьбе Москвы с Казанским ханством.

Во второй половине XV века в Галиче строится новая, уже третья крепость, но место для неё выбирают иное — на ровной площадке на берегу реки Кешмы. Ещё во времена Шемяки стало понятно, что окружённая рвами и валами крепость не годится для применения крепостной артиллерии. Новые крепостные сооружения соответствовали требованиям оборонительного искусства того времени.

Стены крепости имели высоту 5,5 метра и ширину 7–8 метров, а площадь строения составляла 900 кв. метров. Крепость стала крупнейшим фортификационным сооружением на северо-востоке страны.

Доспехи, знамёна и крест

Впервые официальный герб города был утверждён в 1779 году. Нынешний вариант, принятый в 2003 году, практически во всех деталях повторяет герб Екатерининской эпохи: в красном поле



расположены оружие, знамёна и воинские доспехи, надетые на крест святого Иоанна Крестителя. Символы герба указывают на древнюю и богатую событиями историю Галича.

В советское время герб Галича был иным. На нём были изображены, конечно же, серп и молот, а также колос, шестерёнка, волны и даже оливковая ветвь.

Быть бы Галичу столицей

Хотя Галич – ровесник Москвы, в XIII веке по многим показателям он имел более важное стратегическое значение. В 1245 году город являлся столицей удельного Галицкого княжества во главе с Константином Ярославичем – родным братом Александра Невского. В середине XIV века Галицкое княжество вошло в состав московских земель, однако через столетие Галич оказался в центре междоусобных битв за московский престол.

После смерти московского князя Василия I князь Галицкий и Звенигородский Юрий Дмитриевич отказался признавать существовавшую систему престолонаследия и заявил о своём праве на московский престол. Началась междоусобная война, длившаяся более двух десятилетий. Князья травили и ослепляли претендентов на престол, давали клятвы и отступали от них. В кровопролитной братоубийственной войне победили московские князья. Усобица разорила страну, принесла неисчислимые бедствия народу. Галич и его земли окончательно вошли в состав Московского княжества.

В Галиче родился самозванец Григорий Отрепьев, вошедший в историю под именем Лжедмитрия I. С Отрепьева в отечественной истории началось такое уникальное явление, как самозванство – присвоение себе чужого, чаще всего царского имени. Смутное время отразилось на развитии города. Во время Смуты горожане не смогли отразить нападение поляков, Галич был разорён. Жизнь в городе наладилась только к концу XVII столетия.

Галич и Транссиб

Железная дорога появилась в Галиче в начале XX века. Особенно ратовал за её появление российский предприниматель и книгоиздатель родом из Костромской губернии Иван Сытин, считавший, что это повлечёт развитие местной промышленности. И был прав.

Сегодня в Галич идёт железная дорога, являющаяся при этом ещё и частью Транссибирской магистрали – её северной ветвью. В начале и середине XX века Галич продолжает развиваться как один из крупнейших промышленных центров края. Появляются новые заводы и фабрики. В начале 60-х годов XX века в Галиче был выпущен первый экскаватор, положивший начало истории одного из крупнейших предприятий города – Галичского автокранового завода.

Галич: земля легенд и кладов

Знакомство с Галичем можно начать прямо с центральной площади города, которая когда-то называлась Торговой.

Здесь расположились каменные торговые ряды, построенные в первой половине XIX века. Это свидетели тех времен, когда в городе бурно развивалась торговля, дважды в неделю проходили базарные дни и один раз в год – восьмидневная ярмарка.

В торговых рядах и сегодня ведётся бойкая торговля. Здесь, в частности, можно купить гастрономический галичский сувенир – сушёную или копчёную рыбу.

За торговыми рядами – галичская архитектура начала XIX века. В это время в городе появляется большое число домов, построенных пленными французами. Одно из самых примечательных и хорошо сохранившихся – трёхэтажное здание бывшей гостиницы купца Громова. До революции здесь не только селились приезжие и находились присутственные места, но также был открыт первый в городе кинематограф.

Старинная каланча и двухэтажное здание пожарного депо, расположенные в центральной части города, – примечательный архитектурный памятник второй половины XIX века. Здание и сегодня выполняет возложенные на него задачи, хотя в гаражах вместо повозок с лошадьми – современные пожарные машины.

На деревянную каланчу сегодня можно подняться любому – отсюда открывается великолепная городская панорама.

В Галиче как минимум 12 старинных каменных домов представляют особую архитектурную ценность. Они расположены на улицах Свободы, Леднева и Луначарского. В одном из них, особняке из красного кирпича, принадлежавшем до революции городскому купцу И.М. Нешпанову, находится сегодня краеведческий музей. Заглянуть в него нужно обязательно. Работники музея не только покажут ценные экспонаты и расскажут об истории края, но и побалуют чаем из самовара.

С образцами местного деревянного зодчества можно познакомиться в Рыбной слободе. Здесь сохранились вековые срубы, украшенные затейливой деревянной резьбой.

В Галиче обязательно стоит попасть на одну из главных природных достопримечательностей города – гору Балчуг. С горы открывается впечатляющий вид на тянущиеся вдоль берега домики Рыбной слободы и воды загадочно-



го Галичского озера, таящего согласно легенде в своих глубинах заколдованный клад.

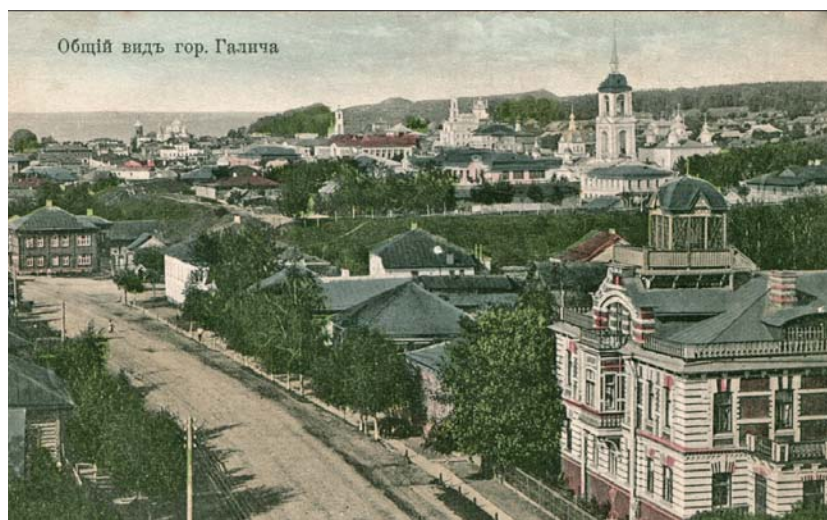
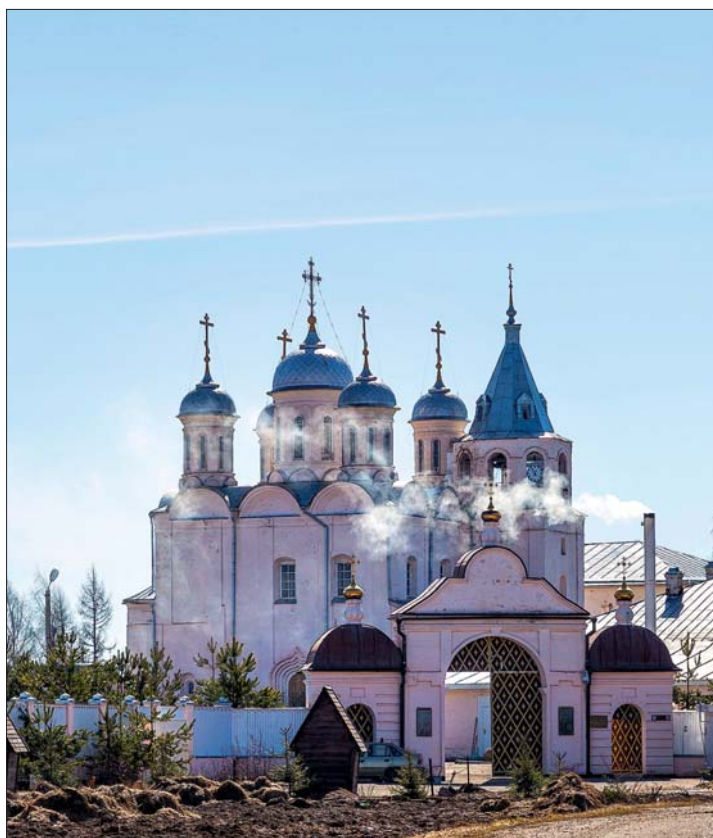
К центру города ведёт улица Свободы, украшенная чередой старинных каменных особняков. Слева мелькают переулки, ведущие к озеру, справа – холмы, покрытые зеленью, в густоте которой то тут, то там виднеются разноцветные домики.

Клады Галича

Самые знаменитые галичские предания – легенды о кладе, который якобы хранится на дне Галичского озера. Согласно одной из них в озере или на вершине горы Балчуг спрятаны сокровища князя Шемяки. Чтобы клад открылся, будто бы нужно принести в жертву 12 молодых и 12 жеребцов.

Местные жители рассказывают, что один из галичских помещиков решил





ся на такую жертву, но когда из воды показались 12 кораблей с сокровищами, кладоискатель опомнился и выкрикнул: «Будь ты проклят, клад, отныне и на века!»

Есть ли сокровище на дне Галичского озера, до сих пор неизвестно. Зато известно, что в 1836 году на северном берегу озера около села Туровского крепостными крестьянами был найден настоящий клад. Да ещё какой!

В глиняном сосуде лежали медные статуэтки солнечного и лунного божеств, фигурки ящериц, топор, кинжал, ножи, браслеты и многое другое.

Находку назвали Галичским кладом. Удивителен возраст предметов – XIII век до новой эры!

Паисиев монастырь

Застройка Галича проходила по оси между двумя монастырями: Паисиевым и Николаевским Новоторжским. Ещё издавека, на подъезде к городу, первым гостей Галича встречает Успенский Паисиево-Галичский монастырь, стоящий на горе Краснице. Основал его на своих землях галичский боярин Иоанн Овин во второй половине XIV века. Каменные постройки монастыря относятся к 40-м годам XVII века.

Первоначально монастырь назывался Никольским. Но по легенде, после того как на праздник Успения Пресвятой Богородицы Иоанн Овин встретил двух ангелов, передавших ему икону Божией Матери, обитель стала называться Успенской, а чудотворная икона получила имя Овиновской.

Икона не горела в огне, чудесным образом возвращалась в храм после того, как её увозили оттуда, и, конечно, помогала верующим в их просьбах и мольбах.

Самый известный в Галиче святой – бывший игумен монастыря преподобный Паисий. С его мощами связана удивительная история. В 1995 году в монастыре проводили археологические раскопки, в ходе которых были найдены святые мощи преподобного Паисия, но сохранились они особым образом – как отпечаток на грунте: с очертаниями глазных впадин, высокого лба, окладистой раздвоенной бороды и жезла архимандрита. Научного объяснения явлению пока не найдено.

Церковь Богоявления

Самой ранней сохранившейся постройкой в Галиче считается церковь Богоявления, находящаяся за старинными торговыми рядами. Изначально комплекс состоял из зимнего и летнего храмов и шатровой колокольни, построенных в конце XVII века.

До наших дней достояла лишь зимняя церковь Николая Чудотворца с мощными кирпичными стенами и маленькими изящными луковками. Исторический памятник прекрасно сохранился, несмотря на все перипетии судьбы, и до сих пор является действующим храмом.

Рыбная слобода: город в городе

Одним из главных промыслов Галича было рыболовство. Галичское озеро, богатое рыбой, кормило не только город. Лещей, судаков, щук поставляли к царскому двору.

В начале XVI века на южном берегу озера формируется поселение из местных рыбаков. А в конце XVIII века Екатерина II ссылает в Галич десять семей казаков-староверов, а также направляет туда артель датских рыбаков для организации рыбного промысла. Датчане научили местных сушить вандыш. А казаки-старообрядцы принесли свои обычаи и уклад, свой язык и новые способы рыбной ловли.

Кстати, выходцы из Рыбной слободы до сих пор говорят иначе, чем галичане. В их языке много неизвестных местному населению слов. Например, «буня» – это старая одежда, «баретки» – сандалии, а «лячкать» – значит «говорить».

Так возникла на берегу Галичского озера Рыбная слобода – фактически город в городе. Рыбаки вылавливали до 160 тонн рыбы в год и сами строили лодки – соймы и коротьи. К началу XIX века в Рыбной слободе проживало 400 человек, а к началу XX века – 2000.

Крепкие одно- и двухэтажные дома с резными деревянными наличниками, возраст которых 120–150 лет, и сегодня можно увидеть в этом районе города, в том числе и дома последних мастеров-лодочников – они расположены на улицах Гладышева и Свердлова.

Рыбу в озере ловили с незапамятных времён. Вылавливали много – из поколения в поколение, а меньше её не становилось. Озеро в те времена назы-

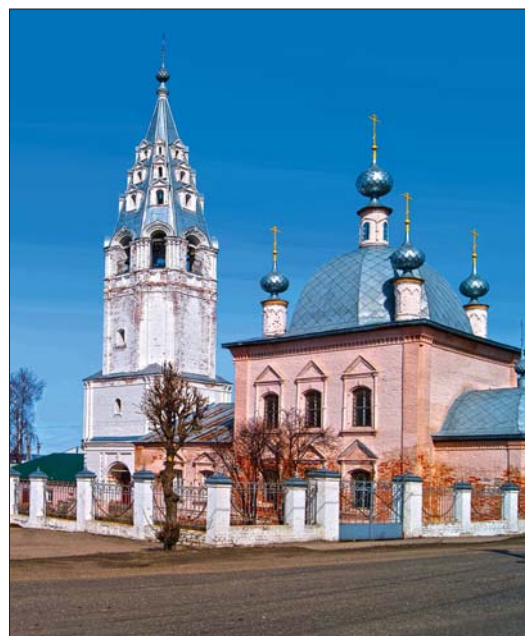


вали Нерон. Не в честь римского императора, а от слов «не урон»: сколько лови рыбу, урона не будет.

Золотая рыбка вандыш

Словом «вандыш» в разных регионах России называли и корюшку, и уклейку, и речного голяка. В Галиче в этом случае речь идёт о ершах, которых сушили по особой технологии. Рыбу закладывали в специальные печи – «пешни», которые выкладывали в рубленом сарае под тесовой крышей. Печи имели специальную конструкцию, благодаря которой температура внутри достигала 300–350 градусов Цельсия и тепло сохранялось в течение суток, хотя наружные стены были холодными.

После протопки золу и уголь выгребали и в печь клали рыбу, которая находилась там до утра. Утром её, не вынимая из печи, переворачивали на другую сторону. Днём рыба была готова. Благодаря такой технологии ерши приобретали золотистый оттенок.

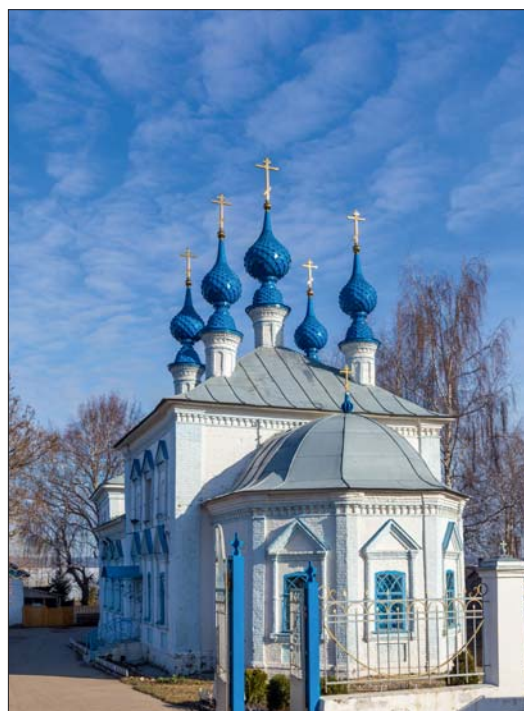
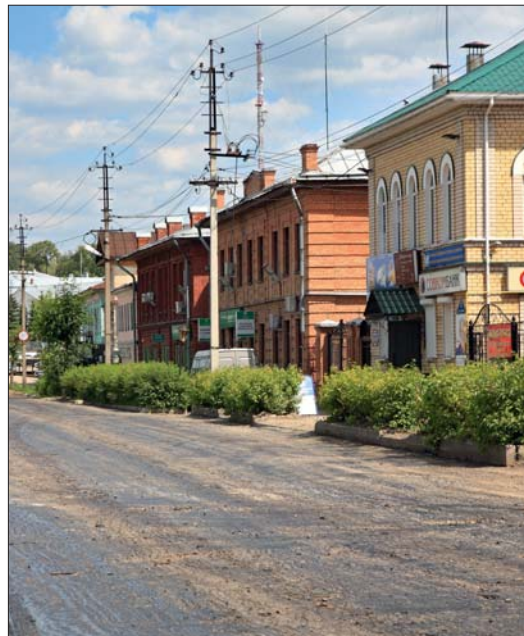


Вандыш мог храниться в сухом помещении годами. Его ели в сухом виде, варили из него суп. Причем уха из вандыша по вкусу не отличалась от ухи, сваренной из свежей рыбы. Интересно, что церковь разрешала есть вандыш даже в строгий пост.

Храмы Рыбной слободы

Из четырёх каменных храмов, которые когда-то стояли в Рыбной слободе, сегодня целы лишь два. Оба они датированы второй половиной XVIII века.

Величественная церковь Василия Великого в стиле провинциального барокко, построенная в качестве летнего храма, и находящаяся рядом с нею нарядная двухъярусная колокольня – визитная карточка города, украшающая открытки, календари и книги, посвящённые Галичу. Появление такого храма в Рыбной слободе не случайно,



ведь Василий Великий – покровитель рыбаков.

Небольшой, изящный, с белыми стенами и голубыми луковками на резных шейках – так выглядит второй из сохранившихся в Рыбной слободе храмов, Введенский собор. В 1970-е годы церковь Введения была отреставрирована и сегодня является действующей.

Питерщики и бабий край

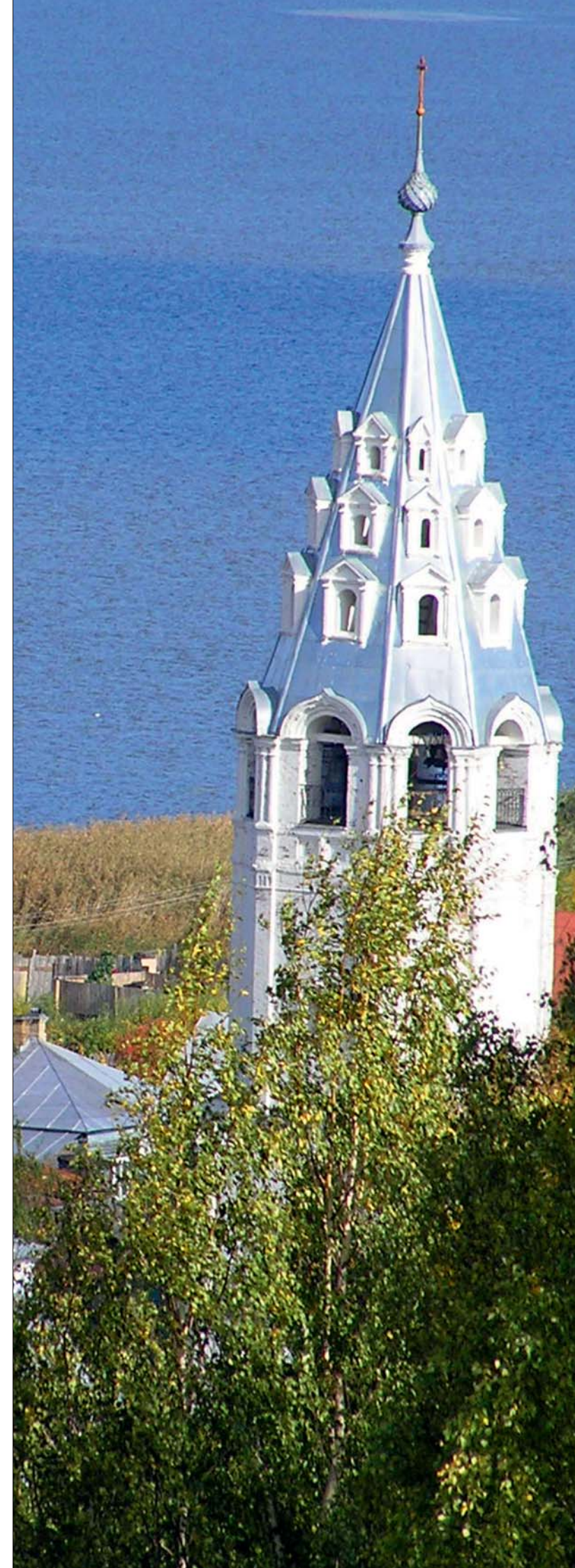
Хотя рыбный промысел был одним из основных в Галиче, занимались им только в Рыбной слободе, а остальное мужское население города с наступлением весны отправлялось на так называемые отхожие промыслы. Почему и как они появились?

Времена Смуты привели к запустению пахотных земель, и чтобы заплатить оброк, крестьяне уходили на строительные работы в Москву, а позже – в Санкт-Петербург, поэтому отходников часто называли «питерщиками». Не случайно возникла поговорка «Петербург галичский топор построил».

Галичские плотники, каменщики, маляры были настоящими профессионалами. Они работали не поодиночке, а артелью. Зарабатывали отходники хорошо и жертвовали крупные суммы на строительство храмов в родном городе.

К началу XX века половина мужского населения уезда отправлялась на отхожий промысел, а все заботы о хозяйстве ложились на женские плечи. Поэтому Галич называли «бабьим краем».

Из книги И.М. Кононовой «Малые города. Хранители наследия», изданной в 2017 году под эгидой Российского исторического общества.



ПРОЕКТ «ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ» В ГАЛИЧЕ



Сохранение памятников истории и культуры является приоритетным направлением государственной работы.

В Костромской области успешно осуществляется проект «Историческая память» Всероссийской политической партии «Единая Россия», в рамках которого в историческом городе Галиче завершён второй этап реставрационных работ в архитектурном ансамбле Никольского Староторжского монастыря XIX–XX веков. Проведена

внешняя реставрация собора Троицы (1839–1858 годов) – главного собора Галичской епархии. Намечено и ожидается восстановление внутренней красоты исторического собора.

Предложение о включении подготовленного ещё в 2008 году проекта реставрационных работ собора Троицы в федеральный партийный проект «Историческая память» было поддержано Председателем Государственной Думы, председателем общественного



Михаил Васильевич КОЗЛОВ,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности

совета партийного проекта С.Е. Нарышкиным. В 2017 году координация реставрационного проекта в городе Галиче была поручена мне, так как я являюсь членом общественного совета проекта «Историческая память».

В ходе реализации проекта было обеспечено эффективное взаимодействие его участников при постоянной поддержке руководства области, города Галича, профессиональном контроле хода работ специалистами инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области под руководством начальника инспекции С.Е. Голиковой, которую благодарю за отлично организованную работу.

Успешное решение отдельных организационных проблем в ходе работ в городе Галиче подготовило условия для обращения по просьбе митрополита Костромского и Нерехтского Ферапонта к председателю общественного совета проекта С.Е. Нарышкину с вопросом о восстановлении исторического облика одного из старейших архитектурных памятников города Костромы – Костромского кремля, о содействии в проведении реставрационных работ на сохранившихся исторических зданиях – соборных домах 1795–1796 годов.

Киноконцерном «Мосфильм» (генеральный директор К.Г. Шахназаров) было оказано профессиональное содействие в подготовке видеоролика об успешном завершении второго этапа реставрационных работ в городе Галиче, создан художественный макет обновлённого собора Троицы, который в ближайшее время будет передан в городской музей.



VI ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФЕСТИВАЛЬ ПРИРОДЫ «ПЕРВОЗДАННАЯ РОССИЯ»

В январе 2019 года в Москве в Центральном доме художника на Крымском валу открылся VI Общероссийский фестиваль природы «Первозданная Россия». Это яркое и запоминающееся событие, которое вдохновляет людей на путешествия, прививает любовь к природе. Одна из целей фестиваля – формирование благоприятного образа страны для дальнейшего развития туризма и качественного отдыха.

Фестиваль открыл председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, председатель оргкомитета фестиваля К.И. Косачев. «Наша задача – оставить этот мир грядущим поколениям таким же первозданным, настоящим, таким, в каком мы бы хотели, чтобы жили наши дети, внуки и их дети и внуки. Это та Россия, которую, конечно же, должен знать и любить каждый гражданин нашей страны», – подчеркнул на открытии фестиваля К.И. Косачев. Он также отметил, что фестиваль «Первозданная Россия» – «уникальное явление, не имеющее аналога в мире, крупнейшая в Европе выставка фотографий первозданной природы, на которой в этом году представлено рекордное число интересных фотографий».

Каждый год организаторы фестиваля разрабатывают особый подход к формированию фестивальной экспозиции. В 2019 году «Первозданная Россия» стала своеобразным интерактивным учебником географии. Экспозиция поделена на несколько природных зон – арктические пустыни, тундру, лесотундру, тайгу, лесную и лесостепную зоны, степь, полупустыню и пустыню. В каждой из них можно увидеть уникальные ландшафты, характерные для природных комплексов, и «лицом к лицу» встретиться с их обитателями.

Гостевой выставкой фестиваля стала в этом году экспозиция, представленная фотографиями Ассоциации охраны дикой природы Китайской Народной Республики. Посетители «Первозданной России» получили уникальную возможность познакомиться с яркой и экзотической природой Поднебесной, редкими видами диких животных, обитающих на территории этой страны. В рамках фестиваля эксперты по охране природы из двух стран смогут обсудить совместные задачи по сохранению природы.

В первый день работы фестиваля было проведено заседание «круглого стола» «Россия – Китай: сохраним природу вместе!» Фотографы-натуралисты, представители государственных и общественных профильных организаций рассказали об актуальных проблемах и обсудили шаги по налаживанию более тесных контактов и совместной деятельности.







Первозданная
Россия

Общероссийский фестиваль
природы



Урочище Демерджи, Крым,
Елена Пахалюк

