



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя
Председателя Совета Федерации
Г.Н. Кареловой

Комитет Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 21 (781)

АРКТИКА: АКТУАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Материалы заседания «круглого стола»
в рамках IX Невского международного экологического конгресса
(г. Санкт-Петербург, 27 мая 2021 года)

Настоящий аналитический вестник подготовлен Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации совместно с Секретариатом заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой и Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по материалам заседания «круглого стола» на тему «Арктика: актуальные экологические вопросы», состоявшегося в рамках IX Невского международного экологического конгресса 27 мая 2021 года.

В него вошли тексты выступлений участников «круглого стола», Итоговая резолюция IX Невского международного экологического конгресса, материалы, подготовленные Аналитическим и Правовым управлениями Аппарата Совета Федерации.

Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой	5
А.А. Козлов , Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации <i>Вечная мерзлота как ключевой определяющий фактор развития Арктики</i>	8
А.О. Чекунов , Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики <i>Развитие Арктики: как найти баланс между экологией и экономикой</i>	11
А.В. Чибис , губернатор Мурманской области <i>О мерах по снижению экологической нагрузки на территории Мурманской области</i>	15
Д.А. Артюхов , губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Экологическая составляющая научных проектов в Арктике</i>	17
А.Е. Бугров , старший вице-президент по устойчивому развитию ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» <i>Комплексное экологическое развитие бизнеса в Арктике</i>	20
А.А. Тотолян , директор ФБУН «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт эпидемиологии и микробиологии имени Пастера» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека <i>Микробиологический мониторинг на территории российской Арктики</i>	22
С.А. Горбанев , директор ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека <i>Цифровизация в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Арктической зоны Российской Федерации</i>	27
Бьорн Ризингер , директор Агентства по охране окружающей среды Швеции.....	33
Оке Микаэльссон , координатор программы сотрудничества с Россией Агентства по охране окружающей среды Швеции <i>Проекты международного сотрудничества и решение экологических проблем Арктики</i>	34

Хелена Дальбо , ведущий научный сотрудник Института окружающей среды Финляндии <i>Наилучшие доступные технологии: решение проблем экологических «горячих точек» Баренцева/Евроарктического региона</i>	37
К.К. Долгов , заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике <i>Законодательные аспекты обеспечения экологического благополучия Арктики</i>	40
П.В. Химченко , заместитель директора Департамента международного сотрудничества и климатических изменений Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.....	42
Итоговая резолюция IX Невского международного экологического конгресса	44
Приложение 1. Материал Аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему «Арктика: актуальные экологические вопросы»	52
Приложение 2. Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему «Арктика: актуальные экологические вопросы».....	70



Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой

Уважаемые коллеги, гости!

Рада вас приветствовать в Санкт-Петербурге. В девятый раз Невский международный экологический конгресс становится площадкой для широкого, открытого обсуждения экологической повестки.

У нас представительный состав. Приветствую Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Александра Александровича Козлова и Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексея Олеговича Чекунова. Приветствую губернаторов. Мы рады приветствовать всех экспертов, сенаторов, ученых, всех, кто принимает участие в работе, в нашей дискуссии.

В рамках нашего «круглого стола» мы планируем обсудить вопросы, связанные с охраной окружающей среды в Арктике.

Для нас решение этих вопросов является принципиальным, тем более что 20 мая 2021 года Россия приняла у Исландии председательство в Арктическом совете, на площадке которого также активно обсуждаются вопросы экологии.

Россия, как подчеркивает Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, открыта для диалога и конструктивного международного сотрудничества в этой сфере.

В силу своего геополитического расположения, огромного ресурсного потенциала Арктика сегодня является регионом особых стратегических интересов не только для России, но и для многих стран мира. В настоящее время идет интенсивное экономическое освоение Арктики. Здесь добывается более 80 процентов российского природного газа и 17 процентов нефти, реализуется целый ряд крупных экономических и инфраструктурных проектов.

Важно обеспечить баланс между экономическим развитием и сбережением арктической природы с сохранением ее уникальных, хрупких экосистем. В противном случае долгосрочный ущерб может превзойти все полученные выгоды.

В последние годы в рамках национального проекта «Экология» происходит поэтапный переход предприятий на наилучшие доступные технологии и выдачу комплексных экологических разрешений. Это позволит снизить негативное воздействие на окружающую среду, уменьшить количество сбросов загрязняющих веществ. В частности, такая работа сейчас проводится Ковдорским горно-обогатительным комбинатом в Мурманской области.

Однако важно не только стимулировать промышленные компании к использованию ими экологически чистых технологий, но и решать накопившиеся проблемы, связанные с ликвидацией последствий хозяйственной деятельности.

В Арктике на протяжении ряда лет ведется практическая работа по ликвидации накопленного экологического вреда. С 2012 года Минприроды России приступило к ликвидации объектов прошлого экологического ущерба. Пилотными проектами стали арктические территории России. За прошедшие годы с островов Арктики были вывезены десятки тысяч тонн отходов, в том числе с островов архипелага Земля Франца-Иосифа.

Считаю необходимым продолжить работу по выявлению объектов накопленного экологического вреда в Арктике. Следует провести их инвентаризацию, отнести к приоритетным объектам, которые подлежат ликвидации в первоочередном порядке.

Важным направлением такой работы является и расчистка акватории Арктики от затонувших судов. В качестве пилотного региона выступит Магаданская область. На основании полученного опыта будет принято решение о распространении программы на другие субъекты Российской Федерации.

Особую обеспокоенность вызывают вопросы, связанные с потеплением климата в Арктике. На суше наблюдается устойчивая тенденция увеличения глубины оттаивания вечной мерзлоты. Напомню, что в России вечная мерзлота занимает более 60 процентов территории, или более 11 млн кв. километров.

Эти процессы несут серьезные риски. Среди них – разрушение инфраструктуры, вспышки инфекционных болезней, сокращение популяций ряда арктических видов флоры и фауны.

Меняющийся климат Арктики требует расширения научных исследований, ведения постоянного государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, позволяющих давать точные прогнозы. Для предотвращения негативных последствий, вызванных климатическими изменениями в зонах вечной мерзлоты, требуются специальные меры по наблюдению за их состоянием.

Для Арктической зоны Российской Федерации особое значение имеет создание здоровьесберегающей среды. Сочетание суровых природно-климатических факторов Арктики с вредными условиями труда ускоряют формирование и утяжеляют течение многих заболеваний. Необходимо укреплять систему здравоохранения и профилактики заболеваемости в наших северных регионах.

Раскрытие новых возможностей Арктики происходит в эпоху цифровой экономики. Уже есть интересные цифровые решения для Северного морского пути, для речных бассейнов, для энергетики, для коренных малочисленных народов. Уверена, что накопленный уникальный арктический опыт и современные цифровые технологии позволят нам найти решения экологических проблем, возникающих в этом макрорегионе.

Уважаемые коллеги! Призываю вас к открытому обсуждению всего комплекса вопросов, связанных с экологическими и климатическими вызовами Арктики. Для нас представляют большой интерес опыт наших зарубежных партнеров, работа российских регионов, оценки и прогнозы научно-экспертного сообщества, экологов.

Важно, чтобы результатом нашей с вами работы стали конкретные практические предложения, в том числе по совершенствованию экологического законодательства, направленные на улучшение жизни в суровой Арктической зоне.

Благодарю за внимание.



А.А. Козлов,
Министр природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Вечная мерзлота как ключевой определяющий фактор развития Арктики

Уважаемые друзья! Искренне рад с вами увидеться. Спасибо всем, кто нашел возможность приехать и в своих плотных рабочих графиках уделить время экологии, всему, что связано с Арктикой, с мерзлотой, и, самое главное, своим участием что-то изменить.

Арктика – за гранью фантастики. Повернуть устье реки Оби, чтобы сократить морской путь из Архангельска в Сибирь; выдавить весь лед из Арктики смогут 25 мощных кораблей за полгода; это не лед – это ледяной лишай; утеплить Карское море; посыпать лед сажой, чтобы солнцу было легче его растопить и так далее – все это темы для реальных научных работ, которые, конечно, не увидели свет и хранятся в архивах нашей страны. Но то, что некоторые советские инженеры и изобретатели действительно пытались утеплить климат Арктики, – это факт.

К сожалению, утопические идеи XX столетия о теплом Севере становятся реальностью. Вечная мерзлота перестала быть вечной. Изменение ее теплового состояния происходит на протяжении многих лет.

В зоне мерзлоты находится 65 процентов территории нашей страны, это 11 млн кв. километров. По площади российская криолитозона больше, чем в Канаде, США или Китае. Из этих 11 миллионов 3,5 млн кв. километров – зона сплошной мерзлоты. То есть мерзлота максимально доходит до 1,5 километра в глубину, и в условиях таяния амплитуда изменений колеблется от 250 до 400 метров.

От таких «ходунов» страдает инфраструктура, проблемы возникают при строительстве железных, автомобильных дорог. По оценкам, более 40 процентов оснований зданий и сооружений в криолитозоне уже имеют деформации. Деградация мерзлоты, по некоторым подсчетам, оказывается причиной 23 процентов отказов

технических систем и 29 процентов потерь добычи углеводородов. Ученые из МГУ, РАН и ФГБУ «Гидроспецгеология» спрогнозировали вероятный ущерб от деградации мерзлоты: к 2050 году – не менее 5 трлн рублей.

В толщах мерзлоты и под ней скрыты большие минерально-сырьевые ресурсы страны: золото, олово, ртуть, алмазы, нефть и газ. Влияние криолитозоны при недропользовании является определяющим. Это не требует никаких доказательств, это необходимо просто знать и принимать при разработке научных программ и нормативных документов.

Таковы особенности и свойства вечной мерзлоты. И хочу отметить, что экономически развитые страны во многом будут определяться успехами развития топливно-энергетического комплекса и недропользования в Арктической зоне.

Хотел бы остановиться на том, что мы имеем в XXI веке. Практически не ведутся работы по мерзлотной направленности, нет целевых программ, никто не изучает опыт строительства и эксплуатации градостроительных агломераций в Арктике. Полностью исключен межведомственный обмен геологической информацией. Массивы данных инженерных изысканий скрыты за грифом коммерческой тайны и недоступны для экспертного и научного сообщества. Фоновый мониторинг ограничен и не соответствует современному уровню и темпам освоения Арктики. А последняя геокриологическая карта была составлена в 80-х годах XX века. То есть подавляющее большинство данных о состоянии криолитозоны устарело и нуждается в обновлении.

Страна, 2/3 территории которой расположено в криолитозоне, активно осваивающая сырьевые богатства северных регионов, не может не заниматься изучением проблем деградации мерзлоты. Экологические кризисы и катастрофы наступают там, где темпы научного обеспечения уступают темпам освоения.

Что было сделано? В прошлом году в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики провели исследование. Тогда этой работой занялся Александр Викторович Крутиков¹. Мы попросили геокриологов посмотреть, что происходит с мерзлотой. На самом деле большая часть информации, которая сегодня озвучивалась, взята из их работы. В итоге получилось 1,5 тысячи листов. Уже в этом году Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики поделилось результатами исследования с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Мы создали совместную рабочую группу с нашими коллегами, потому что первый этап в называемом законе о

¹ А.В. Крутиков занимал должность первого заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики до 12 января 2021 года.

мерзлоте должен лечь на плечи Росгидромета, так как в подшефной структуре нашего министерства есть основа – самая главная наблюдательная сеть. Мы создаем государственную систему мониторинга многолетней мерзлоты, она позволит предупредить последствия ее деградации и защитить природу от экологических катастроф. Будут внесены изменения в два федеральных закона – «Об охране окружающей среды» и «О гидрометеорологической службе». Законопроект, вносящий изменения, разработан и опубликован для общественного обсуждения, и мы планируем до 30 июля внести законопроект в Правительство Российской Федерации. Создать государственную систему мониторинга многолетней мерзлоты мы предлагаем на базе наблюдательной сети Росгидромета. Этот процесс небыстрый, займет несколько лет и будет включать два этапа – пилотный и основной. На первом этапе – с 2022 года по 2024 год – разработаем методы и технологии мониторинга исключительно для Арктической зоны Российской Федерации на основе опыта пунктов, которые сейчас работают на острове Шпицберген, архипелагах Земля Франца-Иосифа и Северная Земля. После дооснащения эти пункты войдут в общероссийскую систему, которая будет создана уже на втором этапе и накроет территорию всей криолитозоны страны. С 2025 года по 2030 год (второй этап) будет дооборудовано еще 120 пунктов мониторинга многолетней мерзлоты грунтов.

В федеральном законе будет отражено основное направление работы, то есть стратегическая задача – следить за состоянием многолетней мерзлоты. А уже правила организации мониторинга будут зафиксированы в двух постановлениях Правительства Российской Федерации. Эти нормативные акты будут приняты в течение шести месяцев после принятия федерального закона.

Кроме того, вопросы изучения Арктической зоны погружены в федеральную научно-техническую программу, которую мы сейчас разрабатываем по поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Никакой фантастики, исключительно только знания, которые, как известно, – сила. Спасибо за внимание.



А.О. Чекунов,
Министр Российской Федерации
по развитию Дальнего Востока
и Арктики

Развитие Арктики: как найти баланс между экологией и экономикой

Добрый день, уважаемая Галина Николаевна, уважаемый Александр Александрович, уважаемые коллеги! Миссия Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в современных реалиях непроста – это баланс между интересами, которые сегодня вышли на первый план для всего человечества, интересами сохранения нашего общего дома, климата нашей планеты Земля, нашей цивилизации и интересами продолжения экономического развития Арктики, которая для России является геостратегической территорией. Это наиболее населенная северная территория в мире из всех стран, которые располагаются за полярным кругом. В России больше всего – 2,5 миллиона человек проживают на этой территории. В Заполярье из девяти городов с населением более 100 тысяч человек шесть являются российскими.

Решениями Президента Российской Федерации В.В. Путина и Правительства Российской Федерации на территории Арктической зоны Российской Федерации создана самая большая в мире территория свободной экономической деятельности площадью 5 млн кв. километров.

В 2020 году принято шесть федеральных законов и 50 подзаконных актов, обеспечивающих функционирование преференциальных режимов.

Ключевые документы – указы Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» и от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» (далее – Стратегия), а также Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке

предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации принята новая государственная программа развития Арктической зоны Российской Федерации² с общим объемом бюджетного финансирования 19,5 млрд рублей до 2024 года.

В соответствии со Стратегией одними из важнейших направлений государственной политики в Арктике являются обеспечение экологической безопасности окружающей среды, поддержка коренных малочисленных народов Севера, развитие хозяйственной системы.

Основные угрозы от климатических изменений в Арктике – это, конечно, риски, связанные с таянием мерзлоты, увеличением выбросов метана и углекислого газа, а также с эпидемиологической обстановкой.

Таким образом, 70 процентов инфраструктуры (еще раз упомяну, это наиболее развитая северная инфраструктура в мире) Арктической зоны Российской Федерации находится в зоне потенциального риска; 33 процента арктической инфраструктуры находится в районах, где много грунтового льда, и риск таяния вечной мерзлоты особенно высок; 45 процентов российских арктических месторождений нефти и природного газа, 36 тыс. домов, десятки аэропортов, в том числе военных, находятся в зоне прямого риска.

Ответ на эти вызовы может лежать только в области применения новых технологий, которые позволят обеспечить баланс между экологией и экономикой.

Поддержка научных исследований является приоритетной задачей Российской Федерации в Арктике, в том числе тех мероприятий, которые реализуются по линии председательства России в Арктическом совете.

Разрабатывается комплекс мер по адаптации Арктики к климатическим изменениям. Эту работу начал наш подведомственный Восточный центр государственного планирования, и сейчас ее ведут 68 ученых из Российской академии наук и Московского государственного университета.

20 мая к России перешло председительство в Арктическом совете. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики определено ответственным за подготовку и реализацию плана мероприятий в период председательства Российской Федерации в Арктическом совете. Данный план утвержден Правительством Российской Федерации.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 года № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Из включенных в план 116 мероприятий по 10 тематическим направлениям 11 мероприятий непосредственно посвящены изменению климата и экологии Арктики.

Все мероприятия служат единой цели – обеспечить защиту и продвижение национальных интересов России в Арктической зоне. Основные тематические блоки нашего председательства – это экология, экономика и люди Арктики.

Я хотел бы сказать и об экономическом развитии Арктики, поскольку Россия является мировым лидером в освоении Севера.

Мощные заполярные города с обширными зонами, порты, другая инфраструктура, деятельность по добыче природных ресурсов, а самое главное – Северный морской путь, который мы в буквальном смысле слова проламываем уже почти 100 лет, – все это позволяет Российской Федерации быть мировым лидером в освоении Севера. Благодаря реализуемым по поручению Президента Российской Федерации проектам динамика освоения Северного морского пути существенно возросла. Объем перевозок увеличился за 6 лет в 8 раз – с 4 млн тонн в 2014 году до 33 млн в 2020 году. И в рамках экономической повестки мероприятий Арктического совета мы будем реализовывать цели дальнейшего развития Северного морского пути (далее – СМП), в том числе повышение интереса к СМП международных судоходных, стивидорных, страховых и других компаний, продвижения российского экспорта и технологического развития.

В сфере технологий для нас особый интерес представляют технологии освоения арктического шельфа, нефтегазохимические технологии, технологии строительства в арктических условиях, транспорта, судостроения, судоремонта, а также технологии продовольствия, в частности аквакультуры.

Очень важна повестка социального развития, посвященная людям Арктики, – как сделать Арктику более привлекательной для ее жителей, особенно для молодых северян. Для того чтобы по-новому настроить жизнь на Севере, мы проводим мероприятия, посвященные сбережению здоровья людей, доступности образования, комфортной городской среды в условиях Севера, учебно-научные экспедиции, туристские и культурные форумы в рамках председательства России в Арктическом совете. Уделяем большое внимание сохранению культуры и социального уклада коренных и малочисленных народов Севера.

Наращивание экспорта сжиженного природного газа (далее – СПГ) и перевод на СПГ арктических судов обеспечит уменьшение вредных выбросов в атмосферу, замещение в энергетическом балансе грязных видов топлива на более экологичное. Атомные ледоколы и плавучие атомные электростанции обеспечат чистую энергию. Российские усилия

по очистке акватории от затопленных радиоактивных и опасных объектов снизят риски в морях Северного Ледовитого океана.

Мы также уделяем большое внимание вопросам устойчивого финансирования, нового быстро растущего сегмента рынка, куда входят ценные бумаги так называемого зеленого и холодного финансирования. Это инструменты для экологических и арктических проектов. Сегодня этот рынок уже оценивается более чем в 2 трлн долларов.

И кратко хотел рассказать о новых проектах, которые мы реализуем в сфере цифровых платформ. Подведомственной структурой министерства является ФНАУ «Восточный центр государственного планирования» (ФНАУ «Востокгосплан»), где мы собрали талантливую команду не только ученых, экономистов, но и программистов.

Ими уже создана система, которую мы называем «Госплан XXI века» (цифровой госплан), его первые пилотные проекты посвящены как раз экономике Севера. Это система «Арктик Лабс», которая позволяет детально моделировать, фактически создавать цифровой двойник экономики всего региона, включая транспортные связи, производство, добычу полезных ископаемых, сопутствующую социальную инфраструктуру и дает возможность варьировать параметры модели, чтобы находить оптимальный путь развития.

Отдельный проект посвящен эффективности северного завоза. Для страны это серьезная проблема, которая оценивается в более чем 110 млрд рублей ежегодной поддержки, 80 процентов в структуре этих расходов занимают расходы на топливо. Мы считаем, что применение современных цифровых технологий планирования, оптимизации логистических поставок, прозрачного ценообразования позволит существенно повысить скорость и понизить стоимость данной работы.

Убежден, что внедрение новых технологий, в том числе применение перечисленных цифровых технологий, совместная межведомственная деятельность, работа с Советом Федерации позволят снизить давление на уникальную чувствительную арктическую экосистему и синхронизировать экономическое развитие с безусловным приоритетом сохранения хрупкой арктической природы. Благодарю за внимание.



А.В. Чибис,
губернатор Мурманской области

О мерах по снижению экологической нагрузки на территории Мурманской области

Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые Александр Александрович, Алексей Олегович, друзья, товарищи! Спасибо за возможность выступить, за то внимание, которое сегодня уделяется Арктике Правительством Российской Федерации, Советом Федерации, руководством страны. Это для нас очень важно, и сегодня благодаря утвержденной Президентом стратегии³, уникальным налоговым режимам происходит активное экономическое развитие Арктики.

Было много сказано про то, что у нашей страны есть уникальная особенность: на Севере, в Арктике мы умеем строить и эксплуатировать достаточно большие города. Город Мурманск – это самый крупный город в мире за полярным кругом. Это наше безусловное преимущество, и наша задача – обеспечивая рост экономики, запуская новые проекты, уделять большое внимание тому, чтобы эти проекты были максимально экологически чистыми.

Наша задача на территории Мурманской области – это и ликвидация накопленного ущерба, и работа совместно с компаниями по сокращению выбросов.

Что удалось сделать за последнее время? Во-первых, для того чтобы обеспечить улучшение качества жизни людей, вместе с компаниями, со всеми ключевыми игроками на территории мы договорились, как будем сокращать объем вредных выбросов в атмосферу. И нам удалось в рамках заключенных соглашений, специальных дополнительных преференций (были заключены специальные инвестиционные контракты регионального уровня) добиться сокращения вредных выбросов в атмосферу на 34 процента. В конце прошлого года мы закрыли плавильный цех в поселке Никель, приграничном поселке с Норвегией, который выпускал фанштейн. Ни один человек, который хотел продолжать работать, не остался

³ Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

безработным. Для нас это тоже очень важный фактор, мы всех трудоустроили.

Вложив 35 млрд рублей инвестиций в рамках заключенного регионального специнвестконтракта, компания «Норникель» модернизировала производство в Мончегорске (цех электролиза никеля) и радикально снизила нагрузку на природу. Соответствующий договор заключен с Ковдорским ГОК, чтобы модернизировать производство и обеспечить снижение антропогенной нагрузки.

Второй блок, которым мы занимаемся при поддержке Правительства Российской Федерации в рамках национальных проектов, это очень важная история – рекультивация свалок и полигонов на территории области. Жители, волонтеры тоже активно убирают замусоренные территории. На известной всем Териберке мы убрали 30-летнюю свалку еще 1,5 года назад, а буквально в ближайшую субботу 500 волонтеров со всей области дополнительно наведут порядок на уникальной природной территории.

Мы расширяем природные парки на территории Мурманской области, чтобы обеспечить, с одной стороны, развитие туризма и создать привлекательную для туристов инфраструктуру, с другой стороны – четко регулировать антропогенную нагрузку для сохранения уникальной природы.

Одна из ключевых задач, которые мы сегодня перед собой ставим, – это переход на другие виды топлива на территории Мурманской области. Не секрет, что ключевым топливом для выработки тепловой энергии и производства является мазут, что с учетом текущей ситуации абсолютно нерационально и неэффективно. А самое главное, что сейчас мазутные источники теплоснабжения являются фактически главным загрязнителем экологии в Арктике. И в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина мы детально прорабатываем этот вопрос с Правительством Российской Федерации.

Спасибо Совету Федерации за активную поддержку нашей инициативы. Мы очень рассчитываем и надеемся на то, что будет принято решение о переходе на газ в нашей области. Это радикально снизит выбросы в атмосферу, обеспечит сокращение платежей для населения, а это очень важный фактор, чтобы привлечь сюда людей, удержать тех, кто здесь работает. Важно обеспечивать рабочие места трудовыми кадрами прежде всего за счет людей, которые живут на севере Мурманской области. Это главная, приоритетная задача.

А вторая задача, над которой мы сейчас работаем, – очистка Кольского залива от затонувших судов, у нас их более 100. Мы провели соответствующие исследования, расчеты. Также надеемся на то, что и

Кольский залив будет включен в перечень тех территорий, которые будут очищаться от накопленного ущерба затонувших судов.

Огромную поддержку в ликвидации накопленного ущерба оказывает Северный флот, который только за 2020 год собрал более 300 тонн металлолома на разных территориях Арктики в границах Мурманской области.

Таким образом, экологическая повестка является сегодня одним из ключевых приоритетов. Благодаря преференциям, предоставленным Правительством Российской Федерации, мы ставим перед собой следующие задачи: сократить нагрузку, которая сложилась за счет старых производств, перейти на другие виды топлива (прежде всего это вопрос газа) и сделать так, чтобы качество жизни людей улучшалось, в том числе за счет чистой экологии.

И огромное спасибо за поддержку наших инициатив. Мы это ощущаем не на словах, а на деле.



Д.А. Артюхов,
губернатор Ямало-Ненецкого автономного
округа

Экологическая составляющая научных проектов в Арктике

Добрый день, уважаемая Галина Николаевна, уважаемые Александр Александрович, Алексей Олегович, уважаемые коллеги! Спасибо за возможность в очном режиме обсуждать очень важную для нашего Арктического региона тему.

Хотел бы начать свое выступление с темы, на которой подробно остановился Александр Александрович Козлов, – это мерзлота. Главный вопрос: что будет с нашими городами через 10–50–100 лет? Простая математика: бухгалтерская стоимость капитальных зданий, которые сегодня построены в регионе, – 10 трлн рублей. И мы продолжаем строить, создаются новые мощности. Последняя качественная геоэкологическая карта датируется 1980-ми годами, то есть больше 30 лет назад. И сегодня каждый строитель, который приходит на любой проект, будь то частные инвестиции, будь то крупный ТЭК, будь то небольшая бюджетная постройка вроде детского сада, не имеет четкого

документа, который бы ему точно подсказал, как поведут себя вечномёрзлые грунты и какой запас прочности необходимо заложить на то, чтобы объект прослужил положенный ему срок.

Причем те же СНИПы – также 30-летней давности, что тоже вызывает вопросы. В свое время неплохо продвинулась мерзлотоведческая наука в Якутии, и СНИПы, как рассказывают ветераны отрасли, формировались на якутских данных. Замечательно, но Арктика тоже разная. И то, что мы наблюдаем у себя, значительно отличается от якутской мерзлоты по многим физическим свойствам. Это говорит о том, что наши новые стандарты, которые мы должны закладывать, должны быть тоже разными.

Следующий вопрос – здания, которые уже построены на мерзлоте. Как правило, мы начинаем реагировать на проблему, когда деформация уже заметна. К сожалению, это бывает очень поздно, когда здание уже нужно расселять, а это огромные затраты, огромные риски, в том числе репутационные. Необходима работа, которой сейчас занимается министерство, – создание мощной сети мониторинга с обязывающими позициями закона, касающимися всех, – и бизнеса, и бюджетных объектов, чтобы данные понятным регламентом, понятным порядком передавались в центры обработки, и уже ученые с помощью моделирования могли заблаговременно дать прогноз и внести технологические решения по снижению риска.

Есть и обратная сторона вопроса, также хотел бы ее сегодня отметить. Мы видим, что за последние годы тема стала очень актуальной, происходит определенная монополизация решений. Одни и те же решения для геотехнологической защиты построек кратно выросли в цене. Мы должны за этим следить, чтобы было открытое поле для работы, чтобы не было каких-то, скажем, закрытых, монопольных решений и это не ложилось тяжелым бременем на экономику северных регионов. Потому как некоторые решения просто в два-три раза подскочили в цене за последние два года.

Это мощнейший вызов для топливно-энергетического комплекса. Мы видим, какие экологические риски несет любая авария. Об этом, я думаю, коллеги скажут. Недавно мы видели, что произошло в Коми. На днях появилась фотография повреждения трубопровода, из-за которого произошла течь. Она совсем небольшая, но из-за того, что районы незаселенные, не было возможности вовремя ее обнаружить, поэтому возникают достаточно серьезные проблемы. Это тоже вся Арктика, к сожалению, это слабое место нашего региона. Здесь можно упустить проблему, если не делать своевременный технологический мониторинг.

Хотел бы привести хороший пример нашего взаимодействия с компанией «Мессояханефтегаз» (совместное предприятие ПАО «Газпромнефть» и ПАО «НК «Роснефть»). Недавно заключили

соглашение о том, что все датчики, связанные с телеметрией по мерзлоте, будут передаваться в наши центры обработки данных. Это пока пробный шаг, мы пока еще все обкатываем, но опыт уже нарабатываем.

Принципиально в регионе принято решение о создании нашей лаборатории. Уже сегодня набираются туда сотрудники – как опытные ученые, так и молодые ребята, которые устанавливают датчики под постройками, делая необходимые бурения под зданиями, чтобы определять уже в практической плоскости, какие решения необходимы для защиты тех или иных построек. Такую единую сеть мониторинга необходимо создавать. Радуют те инициативы, которые в министерстве стоят в планах по созданию нормативно-правовой базы с сжатыми сроками.

Александр Александрович, просим подключать нас к этим рабочим группам. Готовы делиться, готовы на этих площадках, исходя из своего практического опыта, рассказывать, как правильно осуществлять мониторинг. Здесь еще вопрос технологий. Из того, что мы устанавливаем, половина – отечественная, половина – зарубежная. На самом деле ничего сложного нет, если мы сформируем заказ, он будет крупным в масштабах Арктики. Я думаю, наша промышленность также готова подхватить и полностью импортозаместить средства мониторинга.

Воронки, выбросы газа – тема всегда на слуху в средствах массовой информации. Все-таки ученые склоняются к тому, что это метановые выбросы. И в свете той углеродной повестки, которая сегодня в мире активно формируется, нам тоже необходимо очень пристально это изучать, чтобы ни в коем случае в рамках арктической повестки не повернулось как-то против нашей страны.

Тенденции на самом деле происходят разные. Мы изучали опыт Канады – то же самое, такие же воронки, даже больше, размером с футбольное поле. Мерзлота также отходит с традиционных мест. И у нас пять лет назад, многие из вас помнят, был очень тяжелый случай – проснулась сибирская язва впервые с 1944 года. Все думали, что уже болезнь ушла в учебники, в историю. Но основная версия следующая: дикий олень в том месте, где была мерзлота, нашел эту спору. Нам удалось ее купировать, но это те скрытые вызовы, которые таят в себе подобные угрозы.

Недавно то же самое произошло в Канаде, также неизвестная болезнь погубила местных животных. Канадские ученые тоже связывают это с тем, что какие-то мерзлотные процессы происходят, то есть ситуация требует серьезного (даже международного) обсуждения.

Что делается на Ямале? В рамках председательства нашей страны в Арктическом совете на Ямале будет создана станция

«Снежинка». Это крупный международный проект. Хотим создать современную площадку со всем необходимым оборудованием для ученых, для разного рода исследований – от тех, которые мы уже затронули (мерзлота, изменение климата), до социогуманитарных. Это место, где будет находиться арктический стационар, находиться в местах непосредственного проживания коренных народов Севера. Это всегда очень интересная, актуальная тема для изучения как нашими специалистами, так и зарубежными учеными.

С удовольствием хотел бы, уважаемые коллеги, пригласить вас на мероприятия, которые будут проходить во всех наших арктических регионах – в Мурманске, Архангельске, на Ямале. В этом году осенью будем проводить отдельный форум по геотехнической безопасности в вечной мерзлоте с участием ведущих ученых по этой тематике. Будем рады всех вас видеть на Ямале. Постараемся это сделать не только в форме обсуждения на «круглом столе», но и с выездом на места, чтобы уже на практике своими глазами посмотреть на те очевидные изменения, которые у нас происходят. Спасибо.



А.Е. Бугров,
старший вице-президент
по устойчивому развитию
ПАО «Горно-металлургическая
компания «Норильский никель»

Комплексное экологическое развитие бизнеса в Арктике

Мне легко сегодня выступать, потому что за столом сидят люди, которые знают компанию, многие бывали в этих регионах, хорошо осведомлены о проблемах, которые у нас были в прошлом году, и с теми методами, которыми мы эту проблему решаем.

Хочу сказать, что у нас реализуется долгосрочная инвестиционная программа до 2030 года в размере 27 млрд долларов. Это по текущему курсу примерно 2 трлн рублей.

Компания «Норникель» приняла непосредственное участие в национальном проекте «Экология», приступив к реализации «Серной программы», базирующейся на применении наилучших доступных технологий, отвечающих принципу устойчивого развития и общественного интереса.

«Серная программа» стала одним из основных мероприятий национального проекта «Чистый воздух». Ее результатом станет

радикальное сокращение выбросов диоксида серы в Норильском промышленном районе, которые к 2025 году уменьшатся в 10 раз.

Другая наша площадка расположена на Кольском полуострове, здесь тоже было уделено внимание реализации мероприятий «Серной программы». За последние пять лет компания приняла существенные меры, обеспечившие качественные изменения атмосферного воздуха. В конце 2020 года был выведен из эксплуатации плавильный цех в поселке Никель, потом было закрыто плавильное производство в Мончегорске. Общий итог этих усилий – выбросы диоксида серы сократились на 85 процентов. Общие инвестиции в реализацию «Серной программы» составляют около 3,6 млрд долларов. В целом на реализацию экологических проектов компанией до 2030 года будет направлено 5,5 млрд долларов.

Что важно здесь сказать? Дополнением к «Серной программе» станет проект по созданию автоматизированной системы мониторинга качества воздуха на территории жилой зоны города Норильска. Казалось бы, эти два проекта не связаны между собой, но на самом деле они являются элементами продуманной экологической политики компании: система мониторинга позволит получать непрерывную информацию о качестве атмосферного воздуха. Система будет создана на базе отечественных программных продуктов, зарегистрированных в реестре отечественного программного обеспечения. Автоматизированная система мониторинга качества атмосферного воздуха будет обеспечиваться наземной сетью автоматизированных постов, которые охватят всю территорию города Норильска. На первом этапе (2021 год) планируется установка 20 датчиков, которые будут фиксировать выбросы загрязняющих веществ. А главное, что компания понимает потребность населения знать реальную картину состояния окружающей среды. Поэтому система будет интегрирована в интернет-портал Norilsk.online и на постоянной основе определять индекс качества воздуха, измерять значение концентрации оксидов углерода, серы, азота, уровень радиоактивности и так далее. Думаем, что запустим ее в эксплуатацию к концу следующего года.

Комплексная экологическая программа, помимо сокращения выбросов диоксида серы, включает целый ряд других ключевых направлений работы компании. На первом месте – мониторинг состояния многолетних мерзлых пород и, что самое главное, разработка мер по адаптации к климатическим изменениям.

Еще упомяну, что в наше направление деятельности входят сбор отходов и рекультивация земель в Норильском промышленном районе, строительство очистных сооружений, применение новых технических решений, а также устранение загрязнений, вызванных экологическими

происшествиями, такими как майская история прошлого года, обеспечение безопасной эксплуатации хвостохранилища.

Компанией «Норникель» разработана специальная программа по снижению уровня антропогенной и техногенной нагрузки на природную среду. Мы, например, предусмотрели финансирование работ по санитарной очистке территорий и демонтажу неэксплуатируемых объектов. Объем программы – более 3 млрд рублей. А компания, кстати сказать, 85 лет существовала, и санитарная очистка территории не проводилась.

Поэтому в течение 2021 года на территории Норильского промышленного района в Арктической зоне запланировано проведение крупных работ в следующих объемах: демонтаж 56 объектов, сбор более 195 тыс. тонн мусора, сбор порядка 90 тыс. тонн металлолома и очистка более 7 млн кв. метров территории. Согласитесь, что это приличные объемы и, если хотите, весьма амбициозные цели.

Поэтому компания «Норникель» выстраивает программу долгосрочного развития, которая позволит усовершенствовать все производственные процессы, сделает ее одной из самых современных и экологически ответственных компаний в отрасли. Наши приоритеты в области охраны окружающей среды основаны на стремлении компании снизить собственное воздействие на водные объекты, атмосферный воздух, земельные ресурсы, биоразнообразие, а также обеспечить эффективную утилизацию отходов и ответственную эксплуатацию водохранилищ.

Спасибо.

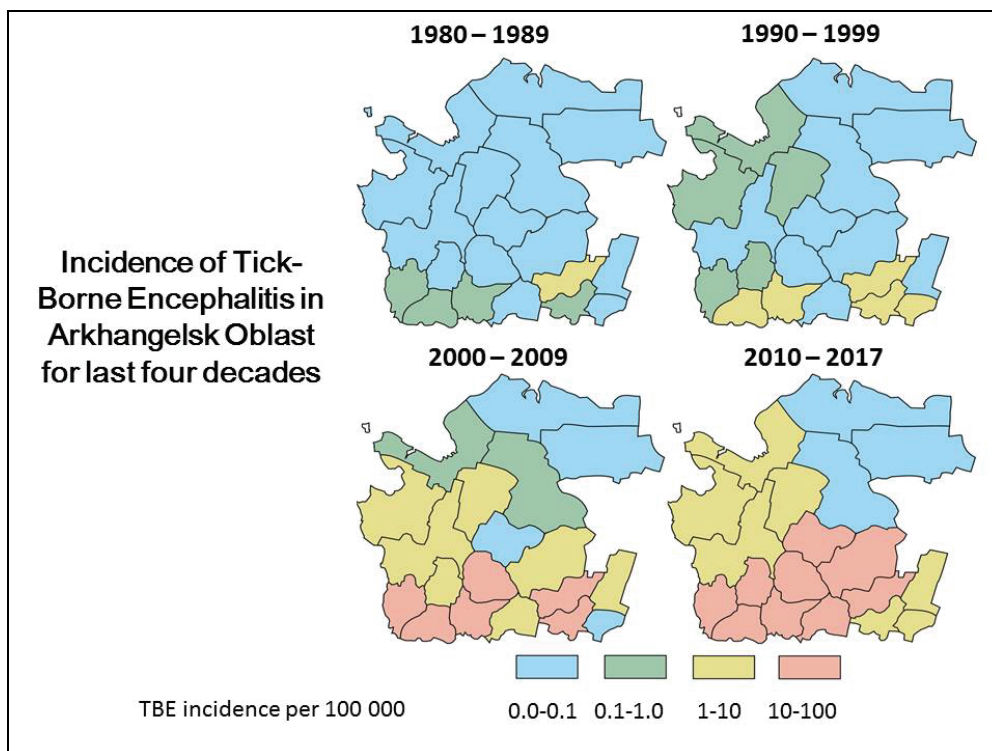


А.А. Толоян,
директор ФБУН «Санкт-Петербургский
научно-исследовательский институт
эпидемиологии и микробиологии имени
Пастера» Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека

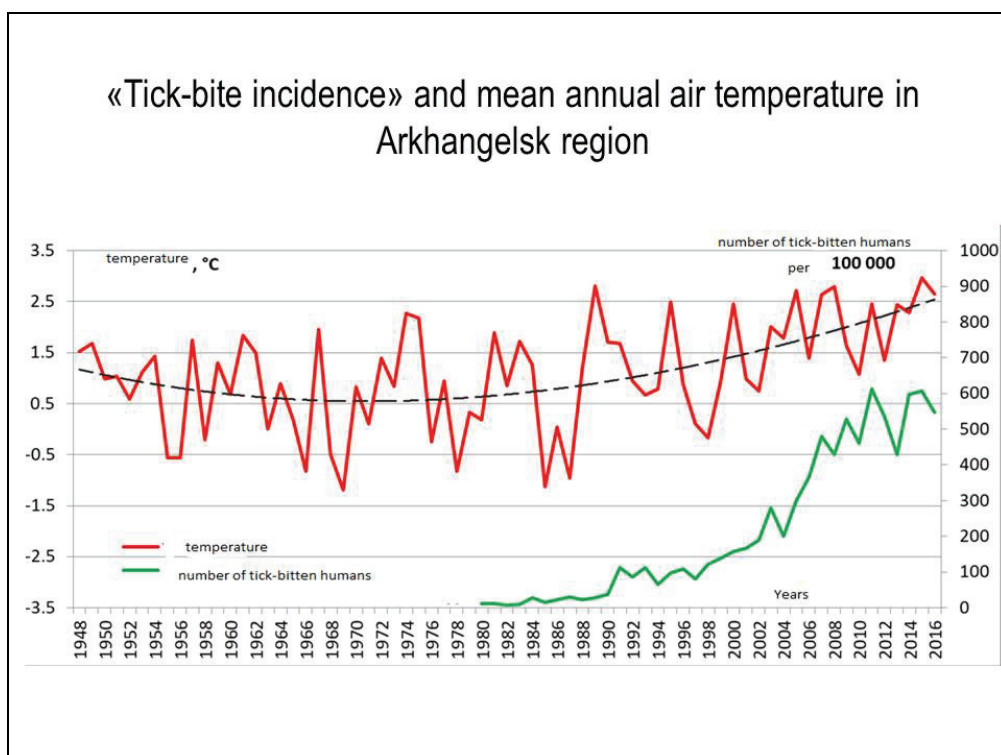
Микробиологический мониторинг на территории Российской Арктики

Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые коллеги! Мой доклад посвящен эпидемиологическим и микробиологическим аспектам.

Дмитрий Андреевич Артюхов уже упомянул сибирскую язву, но это, как говорится, эксклюзивная вещь. А если взять более тривиальные вещи – это клещевой вирусный энцефалит.

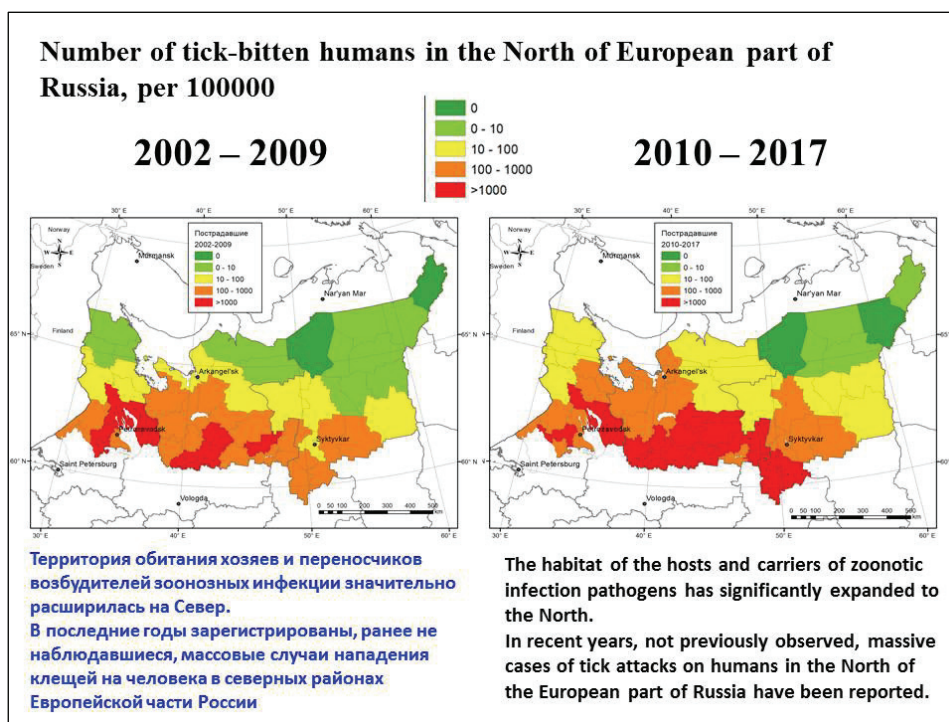


Если во всей стране происходит снижение заболеваемости, то в северных регионах, наоборот, наблюдается рост. На примере Архангельской области видно, что постепенно по направлению на север происходит увеличение заболеваемости клещевым энцефалитом.

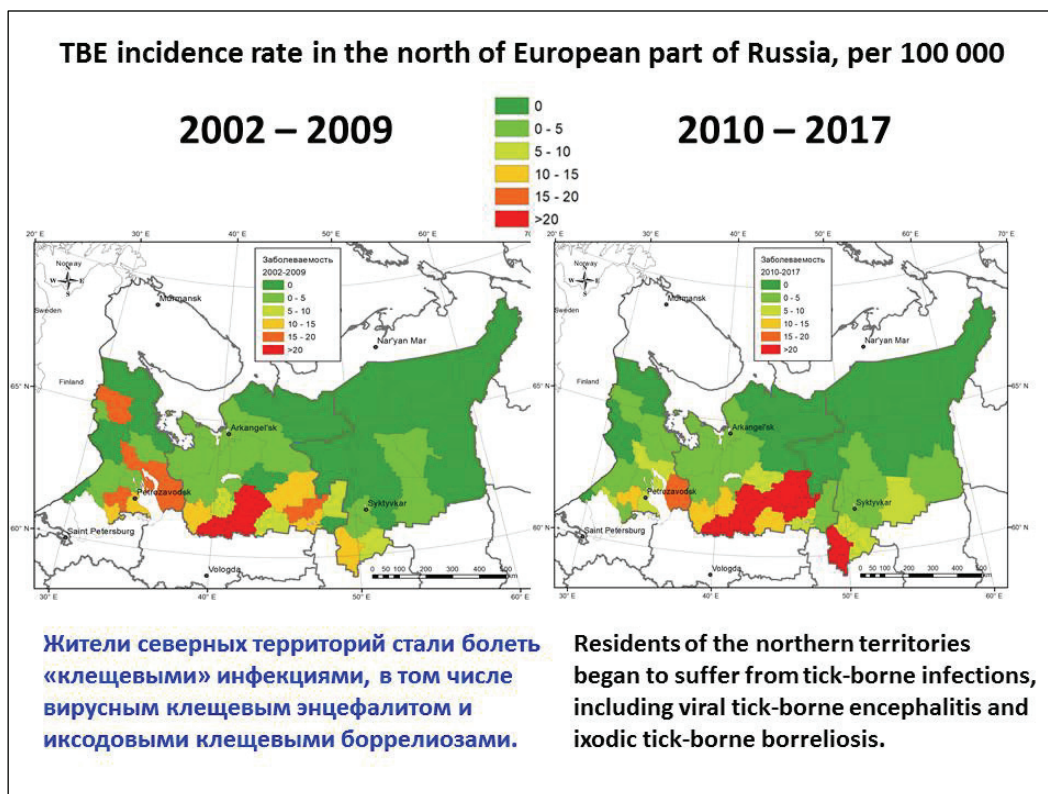


Другой пример – весь северный регион Российской Федерации. За первое и второе десятилетия нынешнего века изменился такой показатель, как покусанность людей. Это важный показатель в

отношении тех инфекционных заболеваний, которые переносятся, передаются клещами.



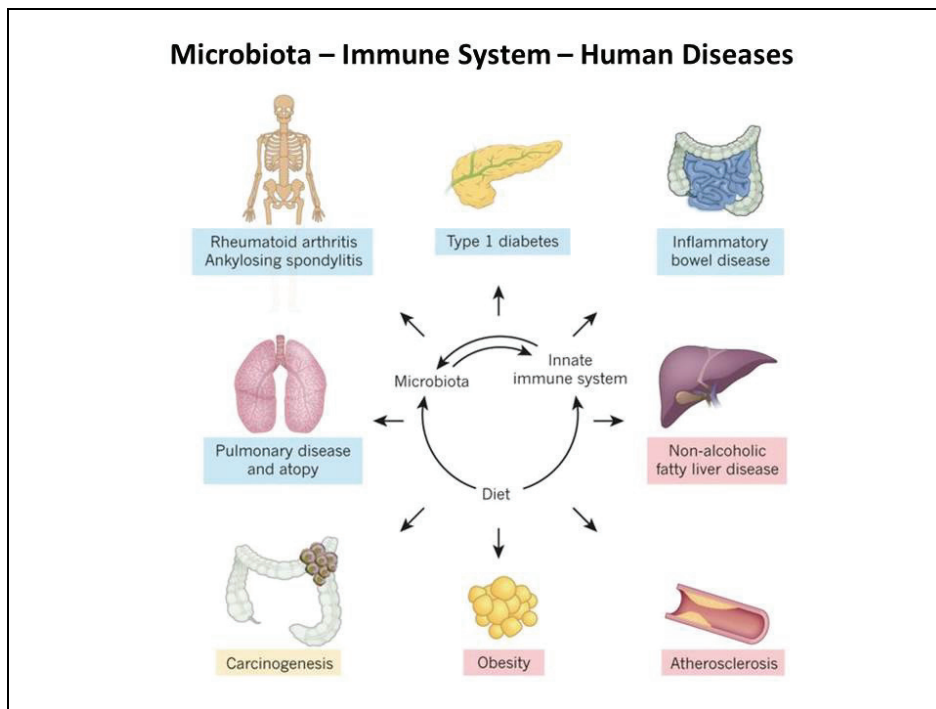
Изменилась ситуация с заболеваниями клещевым энцефалитом и клещевым боррелиозом. Поэтому расширение географического ареала распространения различных микроорганизмов, в том числе и условно патогенных микроорганизмов, является достаточно значимым фактором возникновения новых инфекционных заболеваний человека и животных в тех регионах, в которых они раньше не встречались.



И второе, на чем я хотел остановиться. Это те микроорганизмы, которые живут внутри нас, в окружающей среде, в животных, с которыми мы контактируем, которых мы употребляем в пищу. В пределах последнего десятилетия разнообразие микроорганизмов увеличилось практически в два раза (это в пределах одного десятилетия наблюдений).



Такие результаты можно получать, используя современные молекулярные методы – метагеномный анализ и другие. И это требует мониторинга. Почему? Потому что микроорганизмы, которые живут внутри нас, прежде всего так называемая микробиота, обеспечивает тот баланс, благодаря которому мы являемся практически здоровыми. Если этот баланс нарушается, то и развивается целый ряд заболеваний.



В заключение я хотел поблагодарить наших коллабораторов не только из регионов российского Севера, но и коллег из европейских северных стран, прежде всего Балтийского региона.

ACKNOWLEDGMENTS

Nikolay Tokarevich - Laboratory of Zooantroponozes, St.Petersburg Pasteur Institute

Birgitta Evengård - Umea University, Umea, Sweden

Oshild Andreassen - Norwegian Institute of Public Health, Oslo, Norway

Tronin Andrei - Research Center for Ecological Safety, St Petersburg

Businov Roman - Department of the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Welfare in the Arkhangelsk Region, Arkhangelsk

Gnativ Bogdan - Centre of Hygiene and Epidemiology, Komi Republic

Bubnova Lilia - Centre of Hygiene and Epidemiology, Republic of Karelia

Lyudmila Kraeva – Laboratory of Medical Bacteriology, St.Petersburg Pasteur Institute

A.L. Panin - Military Medical Academy, St.Petersburg

A.E. Goncharov - North-West State Medical University named after I.I. Mechnikov, St.Petersburg

O.N. Sofronov - Center for Hygiene and Epidemiology of the Republic of Sakha (Yakutia)

A.A. Lobanov - Scientific Center for the Study of the Arctic



С.А. Горбанев,
директор ФБУН «Северо-Западный
научный центр гигиены
и общественного здоровья»
Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека

Цифровизация в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Арктической зоны Российской Федерации

Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые коллеги, друзья! Хочу вас поприветствовать на таком значимом «круглом столе» и пожелать нам всем конструктивной профессиональной работы.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на механизме реализации чрезвычайно важной, актуальной государственной задачи устойчивого развития Арктики – это стабилизация демографических процессов и экологической обстановки.

Вот уже более 30 лет Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья Роспотребнадзора занимается научными исследованиями в сфере среды обитания человека, состояния здоровья, научным обоснованием гигиенического нормирования с учетом особенностей арктической территории, управлением санитарно-эпидемиологической обстановкой в различных сферах деятельности как коренного населения, так и приезжающего контингента, не адаптированного к арктическим условиям.



IX Невский
международный
экологический
конгресс

Национальные и инвестиционные проекты в области освоения Арктики, требующие комплексной санитарно-эпидемиологической экспертизы

8 опорных зон в АЗРФ

**Единый оператор
Северного морского пути**

Цифровизация Арктики:

- Телемедицина;
- Связь и Коммуникация;
- Социально-гигиенический мониторинг.



**Железнодорожная магистраль
«Северный широтный ход»**

**Проблемы утилизации
коммунальных и
производственных отходов**



Федеральный проект «Чистая вода»:

- Обеспечение населения качественной питьевой водой;
- Создание ИС «Питьевая вода».

Федеральный проект «Чистый воздух»:

- Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах;
- Снижение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- Создание эффективной системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха.

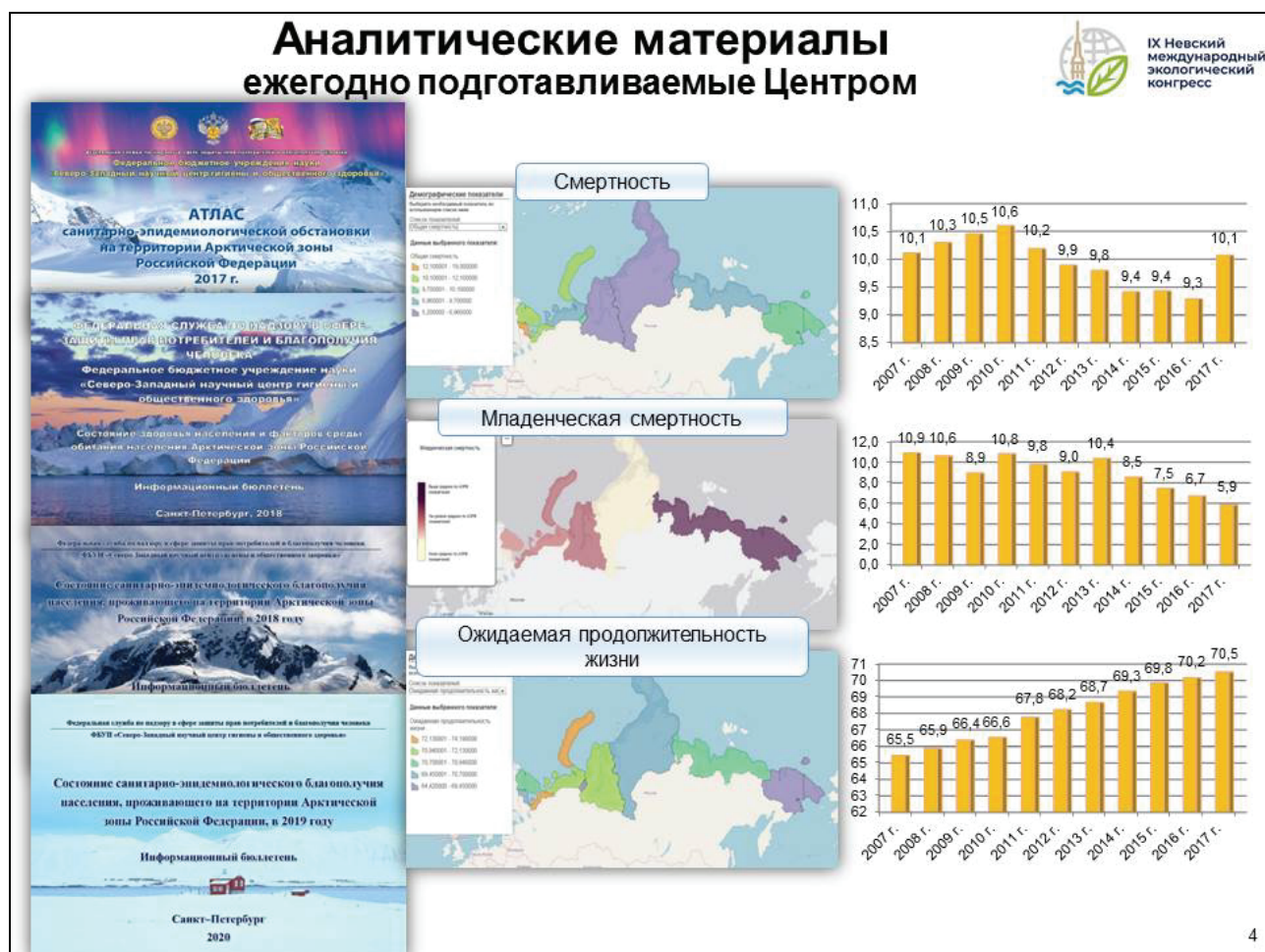
3

Хочу отметить, что Арктический регион является самостоятельным объектом государственного управления и статистического анализа, хотя не является административно-территориальным объектом. И в этих показателях, которых насчитывается около 200, фигурирует информация о социально-экономическом развитии региона, санитарно-эпидемиологической обстановке.

Для объективной оценки санитарно-эпидемиологической обстановки региона, для оценки риска работающего населения на различных территориях Арктики, в том числе в зоне влияния Северного морского пути, других реализованных или планируемых к реализации инвестиционных проектах, очень важно иметь и анализировать полную, достоверную и объективную информацию, характеризующую такие объекты, как среда, здоровье человека.

Для решения этих задач уже несколько десятков лет функционирует серьезная государственная система социально-гигиенического мониторинга. Она анализирует показатели состояния здоровья человека в связи с состоянием среды обитания, устанавливая причинно-следственные связи изменения характеристик состояния здоровья.

На основе анализа статистических данных на арктических территориях, а также результатов социально-гигиенического мониторинга нашим центром подготовлен атлас санитарно-эпидемиологической обстановки, в последние годы выпускаются бюллетени, характеризующие состояние санитарно-эпидемиологической обстановки.



Но в последние два года в соответствии с требованиями национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» особую актуальность приобретает цифровизация различных сфер экономики, науки и технологий. И очень важно разрозненные многочисленные факты, характеризующие очень сложную систему, объединить в единое целое на основе информационных платформ для грамотного, объективного решения в части общих целей. Применительно к целям и задачам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Арктике, учитывающим специфику этого региона, таким решением может послужить единая цифровая платформа. На основе геоинформационной системы с использованием данных как сервера базы данных, так и массива информационных данных, характеризующих среду обитания, здоровье человека, с помощью современных информационно-аналитических

инструментариев, моделей, методов пространственного анализа мы в настоящее время реализуем (к концу года это будет представлено и государственным органам, и обществу) геоинформационный портал состояния санитарно-эпидемиологической обстановки в субъектах Арктического региона.



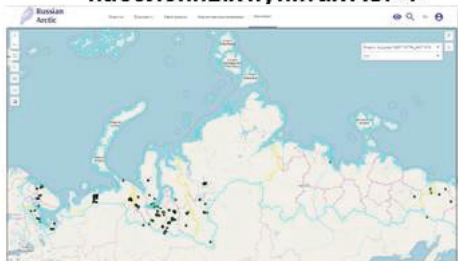
Геопортал создается как многоуровневая система, характеризующая все факторы среды обитания, состояния здоровья с привязкой к территории. Это картографические слои, по сути, представляющие электронный атлас, различные пространственные объекты, формирующие среду обитания, привязанные к территориям. Это набор аналитических и расчетных методов, а также типовые и аналитические, управленческие и экспертные решения на основе данных анализа.

Одно из приоритетных направлений – анализ качества питьевого водоснабжения, атмосферного воздуха, который проводит система социально-гигиенического мониторинга. Мы являемся одними из руководителей программы «Чистая вода» по этому направлению. И очень важно помочь руководителям субъектов Российской Федерации правильно сформировать региональные программы.



Социально-гигиенический мониторинг - государственная система наблюдений за состоянием здоровья населения и среды обитания, их анализа, оценки и прогноза, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания

Качество атмосферного воздуха в населенных пунктах АЗРФ



Основные исследуемые показатели – взвешенные вещества, NO₂, SO₂, CO. С учетом выбросов предприятий также контролируются: сероуглерод, метилмеркаптан (арктические территории Архангельской области), фтористые соединения (Мурманская область) оксиды никеля, свинца, меди (г. Норильск Красноярского края), формальдегид (г. Новый Уренгой, Ноябрьск и Надым Ямало-Ненецкого АО) и т. д.

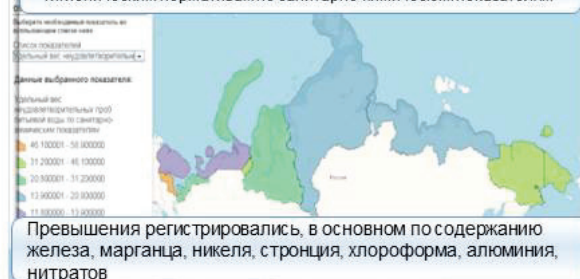
Источники выбросов загрязняющих веществ в г. Норильск от Медного завода



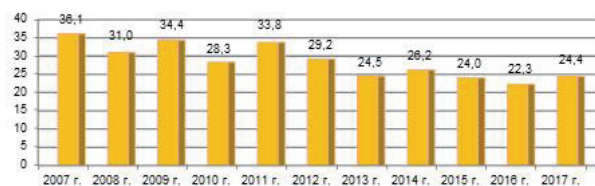
Питьевая вода систем централизованного водоснабжения

Обеспеченность населения АЗРФ централизованным водоснабжением – 95,6 %. В Булунском и Усть-Янском районах Республики Саха (Якутия) – менее 55,0 %

Удельный вес проб питьевой воды, несоответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям



Превышения регистрировались, в основном по содержанию железа, марганца, никеля, стронция, хлороформа, алюминия, нитратов



Мы знаем, что субъекты Арктического региона, особенно крупные (Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ), имеют много проблем, связанных с питьевым водоснабжением. Эти проблемы наиболее ярко выражены из-за изношенности сетей, низкой плотности населения и мерзлоты. Это, безусловно, сказывается на качестве питьевого водоснабжения.

Также много проблем и с качеством атмосферного воздуха, особенно в крупных городах – Норильске, Воркуте, Мурманской области, Ямало-Ненецком автономном округе. Система геопортала с научным обеспечением однозначно обеспечит ревизию и совершенствование системы мониторинга точек кратности, подбора методик контроля показателей, репрезентативность характера программ мониторинга и соответствующих результатов.

Для решения этих проблем сейчас осуществляется оцифровка большого объема паспортных данных этих территорий, характеристик источников загрязнения, а также результатов лабораторного контроля как в рамках социально-гигиенического мониторинга, производственного контроля, так и контрольно-надзорных мероприятий.

Создание и эксплуатация геопортала позволит собирать информацию, помогать разрабатывать оздоровительные мероприятия

как в рамках непосредственно санитарно-эпидемиологического благополучия, так и в рамках формируемых территориальных схем, территориального планирования инвестиционных проектов.

С нашей точки зрения, геопортал станет уникальной информационно-аналитической системой, а также эффективным инструментом принятия управленческих решений.

Возможности Геопортала позволят осуществлять:



IX Невский
международный
экологический
конгресс

1. Разработку генеральных схем развития территорий АЗРФ;
2. Планирование инвестиционных проектов;
3. Разработку мер по профилактике и снижению заболеваемости населения, в т.ч. профессиональной;
4. Разработку адресных социальных программ для различных групп населения с учетом различной специфики;
5. Создание программ комплексного оздоровления территорий и обеспечения гигиенической и экологической безопасности населения;
6. Совершенствование системы ведения социально-гигиенического мониторинга;
7. Обеспечение оперативного доступа к медико-демографической и социально-экономической информации в режиме «онлайн» через интернет-портал для широкого круга уполномоченных организаций и учреждений (органы власти, медицинские учреждения, органы и учреждения Роспотребнадзора и др.).

8

Спектр возможностей, где могут быть использованы результаты геопортала, широк, потому что мы находимся в плотных взаимоотношениях и с министерствами, и с крупными бизнес-предприятиями, и с губернаторами. Со многими у нас имеются соглашения о взаимодействии по арктическим территориям.

Хотел бы внести предложения в итоговую резолюцию, потому что эти вопросы, с моей точки зрения, являются чрезвычайно актуальными.

Первое – обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья при развитии арктических территорий.

И второе (о чем тоже говорили) – проводить оценку риска здоровью при обосновании размещения и проектирования промышленных, транспортных объектов и комплексов.

Благодарю за внимание.



Бьорн Ризингер,
директор Агентства по охране
окружающей среды Швеции

Благодарю Вас, Галина, за то, что предоставили мне слово и право участия. Меня зовут Бьорн Ризингер, я генеральный директор шведского агентства по защите окружающей среды – это государственное агентство, которое работает по вопросам экологии, включая консервацию природных ресурсов и смягчение потепления климата.

Во-первых, благодарю за право участвовать в этом очень интересном конгрессе, где решаются и рассматриваются важные экологические вопросы Арктического региона. У Швеции есть долгий опыт сотрудничества с Россией как между двумя странами, так и в группах стран, в том числе в Арктическом совете. Швеция много ресурсов посвятила сотрудничеству на этих трех платформах, и мы будем продолжать активно участвовать, используя разные источники, включая фонд Агентства по охране окружающей среды Швеции (SEPA – Swedish Environment Protection Agency). Арктический совет – это центр нашего сотрудничества, и мы приветствуем то, что председательство теперь переходит к Российской Федерации.

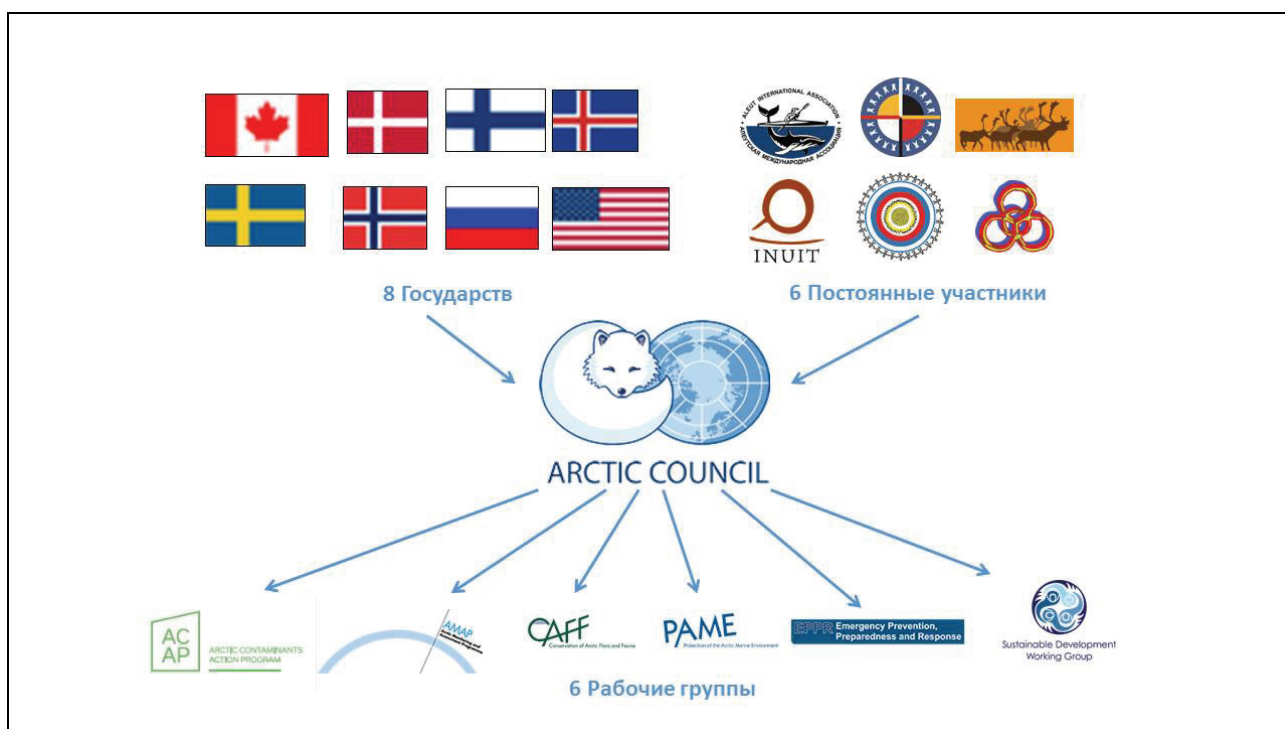
А теперь передаю слово главе делегации и координатору программы по России господину Оке Микаэльссону.



Оке Микаэльссон,
координатор программы
сотрудничества с Россией Агентства
по охране окружающей среды
Швеции

Проекты международного сотрудничества и решение экологических проблем Арктики

Арктический совет – это ведущий межправительственный форум для взаимодействия между восьмью арктическими странами и шестью организациями коренных народов Арктики.



Работа в Арктическом совете в основном выполняется шестью рабочими группами. Хочу обратить внимание на группу АКАП, так как остальные занимаются мониторингом биоразнообразия, морскими вопросами и так далее.

Рабочая группа по устранению загрязнения Арктики - АСАР



- Деятельность рабочей группы по устранению загрязнения Арктики направлена на предотвращение загрязнения и сокращение негативных экологических рисков.
- АСАР выполняет пилотные проекты, призванные повысить уровень информированности заинтересованных сторон и продемонстрировать возможности сокращения загрязнения окружающей среды.
- В сотрудничестве с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации ведётся разработка и реализация проектов по ряду ключевых направлений.



АКАП, или рабочая группа по устранению загрязнения Арктики, занимается в основном решением экологических проблем, способами развития финансирования и внедрения природных проектов и осуществления проектов, которые можно восстановить в разных других контекстах. У АКАП четыре направления:

экспертная группа по стойким органическим загрязнителям и ртути (которую я возглавляю);

экспертная группа по отходам;

экспертная группа по программе действия коренных народов по борьбе с загрязнениями;

экспертная группа по короткоживущим климатическим загрязнителям.

Инструмент поддержки проектов Арктического совета

- ИПП поддерживает деятельность Арктического совета по осуществлению эффективных региональных мер по снижению загрязнения Арктики
- ИПП предлагает финансирование в виде грантов или кредитов на льготных условиях
- В настоящее время реализуются следующие проекты:
 - Оценка воздействия черного углерода на здоровье местных сообществ
 - Ликвидация свалки твёрдых отходов в г. Дудинка
 - Оценка загрязнения окружающей среды стойкими органическими веществами и ртутью в Мурманской области
- Существует синергия проектов, которые выполняются в рамках работ в Баренцевом Евро-Арктическом регионе, и проектов ИПП.
 - В 2018-2021 гг. серьёзное внимание уделяется внедрению наилучших доступных технологий
- В 2021 г. будет дан старт образовательному проекту «Наилучшие доступные технологии в Арктической зоне Российской Федерации»



Важным инструментом осуществления этого проекта является наш общий фонд для финансирования пилотных проектов, который называется «Инструмент поддержки проектов Арктического совета» (далее – ИПП). ИПП предлагает финансирование в виде грантов или кредитов на льготных условиях для тех проектов, которые были развиты экспертными группами. Это может быть не только АКАП, но и другие рабочие группы Арктического совета.

В настоящее время осуществляется около 20 проектов. Хотел бы упомянуть три проекта. Это оценка воздействия черного углерода на здоровье местных сообществ, проект ликвидации свалки твердых отходов в городе Дудинке и проект инвентаризации загрязнения окружающей среды стойкими загрязнителями и ртутью в Мурманской области.

Многие из наших проектов ведутся параллельно или во взаимодействии с регионом. Особое внимание в последние три года уделяется внедрению наилучших доступных технологий в Российской Федерации. Скоро мы введем проект обучения по этой тематике для многих предприятий на Севере России.

Существует очень много возможностей соединить процессы, которые вы обсуждаете на федеральном и региональном уровнях, с теми процессами, которые мы делаем в рамках рабочих групп Арктического совета. В России очень много хороших реформ, хороших программ, и если объединить эти процессы, я уверен, мы можем работать еще лучше.

Помимо этого, я скажу, что Арктический совет работает не только в России, но в других странах. Сейчас имеется нацеленность на то, чтобы работать более регулярно. Но это нацеленность России, поэтому мы тоже начнем дальше так делать. Спасибо.



Хелена Дальбо,
ведущий научный сотрудник Института
окружающей среды Финляндии

**Наилучшие доступные технологии:
решение проблем экологических «горячих точек»
Баренцева/Евроарктического региона**

Приветствую Вас! Добрый день! Меня зовут Хелена Дальбо из финского Института окружающей среды.

Во-первых, хотела бы сердечно поблагодарить за возможность рассказать вам об экологических «горячих точках» в регионе Баренцева моря. Этот проект совместный – финский, шведский и российский. Мы работаем как раз по экологическим «горячим точкам» в Баренцевом море. Всего их 42.



Информация была получена, суммирована где-то 20 лет назад, а потом была сделана оценка этих «горячих точек» по степени их

воздействия и опасности. Они находятся в разных местах региона Баренцева моря. Некоторые вызваны бумажной промышленностью, некоторые – энергетической промышленностью, некоторые – горнодобывающей промышленностью, некоторые вызваны водопользованием. Есть различные «горячие точки».

В течение 20 лет мы работали в этой области, и некоторые «горячие точки» из списка были удалены.

Наши страны 10 лет назад договорились о том, что необходима процедура удаления этих горячих точек, их исключение. Процедура восьмиэтапная. Все этапы взаимосвязаны и завязаны на процессы экологических разрешений, которые существуют в России. Региональные власти работают над улучшением состояния «горячих точек» и стараются выполнять существующие требования.



Сотрудничество в Баренцевом регионе обеспечивает поддержку владельцам этих «горячих точек» и региональным властям. Каким образом? Делимся наилучшими практиками, опытом, сотрудничаем, предоставляем наилучшие примеры деятельности. Во время пандемии мы перешли на дистанционное сотрудничество, организовывали вебинары, а до нее были взаимные обучающие поездки. Разрабатывали планы действий, которым владельцы этих «горячих точек» могли следовать с тем чтобы экология там улучшалась. Окончательное решение об исключении «горячих точек» из списка будет приниматься на министерских совещаниях стран региона.

Последняя министерская встреча прошла в феврале 2020 года, и на ней некоторые «горячие точки» были исключены. Это касается очистки

сточных вод в Петрозаводске (Карелия) и на Монди Сыктывкарском ЛПК в Республике Коми. Качество воды в этих регионах серьезно улучшилось, поэтому мы смогли эти «горячие точки» исключить из списка.

Недавно исключенные "горячие точки"

2020 МИНИСТЕРСКАЯ ВСТРЕЧА В ЛУЛЕО, ШВЕЦИЯ

A5 Коряжемский ЦБК в Архангельской области

A9-1 Целлюлозно-бумажные предприятия как источники загрязнения диоксинами в Архангельской области

K5 Очистка сточных вод в Петрозаводске, Республика Карелия

Ko3-2 Монди Сыктывкарский ЛПК (сточные воды), Республика Коми

2017 МИНИСТЕРСКАЯ ВСТРЕЧА В ВАДСЁ, НОРВЕГИЯ:

A4 Архангельский целлюлозно-бумажный комбинат

Ko2-1 Воркутинский цементный завод, Республика Коми

Ko7 Древесные отходы в девяти лесничествах Республики Коми



18.7.2021

Баренц-сотрудничество

4

Полностью исключены 12 «горячих точек», еще несколько – лишь частично. Еще есть над чем работать. Сейчас мы работаем в Республике Коми. Будут поддерживающие действия и по другим «горячим точкам» тоже. Мы имеем возможность продолжать наше плодотворное и активное сотрудничество. Благодарю вас за внимание.

Совместные
усилия для более
чистого Баренцева
региона

<https://www.barentscooperation.org/HS>

Баренц-сотрудничество

THE BARENTS
EURO-ARCTIC REGION

BARENTS
ENVIRONMENTAL
HOT SPOTS



К.К. Долгов,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации
по экономической политике

Законодательные аспекты обеспечения экологического благополучия Арктики

Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые коллеги, друзья! Хотел бы очень активно поддержать то, о чем говорил Андрей Владимирович Чибис, в первую очередь применительно к газификации – газификации Мурманской области и газификации всех арктических субъектов в полной мере.

Почему это важно? Это не просто коммерческая задача, это не только коммерческая задача, это даже совсем не коммерческая задача. Это задача абсолютно стратегическая для нашей страны, потому что, получая газ и обеспечивая экологически чистыми видами топлива Арктику, мы решаем взаимосвязанные задачи. Это экологические задачи и это задачи экономического развития.

Очевидно, что не будет успешного развития перерабатывающей промышленности, глубокой переработки, если не будет газа.

Хотел отметить очень интересные доклады наших шведских и финских коллег. Обеспечение российской Арктики экологически чистыми видами топлива – это закрепление лидирующих позиций нашей страны в этом регионе, учитывая то внимание и то значение, которые наши международные партнеры в том числе уделяют «зеленой» повестке, экологизации региона.

Справедливости ради хотел бы сказать, что я посмотрел внимательно на карту экологических «горячих точек» Баренцева/Евроарктического региона, и все «горячие точки» на этой карте были на территории нашей страны. Давайте будем откровенны, мы признаем те проблемы, которые есть у нас и которые мы решаем, стараемся решить, но все-таки не только на территории нашей страны есть такие «горячие точки». Мы все прекрасно знаем фактологическую сторону. Но мы готовы к теснейшему международному сотрудничеству. Я полностью поддерживаю то, о чем сегодня коллеги говорили.

Что касается законодательства, одна тема сегодня, может быть, не так рельефно прозвучала, но мы очень активно работаем по этой теме с Алексеем Олеговичем Чекуновым, Александром Александровичем

Козловым, другими коллегами в Правительстве Российской Федерации – это тема развития государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), развития концессий. Очень важная сейчас инициатива, по сути, новая модель развития – арктическая концессия. Развитие именно государственно-частного взаимодействия и партнерства – это один из перспективных путей решения не только экономических, но и экологических задач.

В связи с этим я хотел бы в качестве конкретного примера сказать о том, что мы сейчас с коллегами в Совете Федерации практически уже разработали (находимся на последней стадии разработки) несколько законопроектов, которые позволят снять ненужные барьеры на пути развития государственно-частного партнерства и концессионных механизмов в области IT-технологий, в информационной сфере.

Нет нужды говорить о том, что решение экологических задач неразрывно связано с внедрением информационных технологий. Об этом сегодня говорили уважаемые министры, и это, собственно, идет от жизни, мы в регионах с этим сталкиваемся постоянно. Цифровизация должна быть поставлена на службу и решению экологических задач. И среди тех задач, которые мы будем пытаться решить с помощью этих законопроектов (их принятие, очевидно, ляжет на плечи Государственной Думы следующего созыва, но мы постараемся тем не менее внести эти законы до окончания весенней сессии), – решение очень важной проблемы множественности концедентов, с тем чтобы регионы могли тиражировать лучшие практики в цифровой сфере. Мне кажется, для арктических регионов это исключительно важно. И мы будем предлагать пакет комплексных изменений по государственно-частному партнерству и концессиям в целом в сфере информационных технологий. Уверены, что это будет востребовано и на федеральном уровне, но самое главное – на региональном и муниципальном уровнях. Потому что на муниципальном уровне этих барьеров сегодня для развития ГЧП и концессий в информационной сфере – максимальное количество. Мы были сами удивлены, когда начали плотно заниматься этой темой.

Еще хотел бы сказать, что мы активно поддерживаем те законодательные инициативы, которые предлагает Правительство и о которых говорили сегодня Александр Александрович Козлов, Алексей Олегович Чекунов. Но есть один совсем свежий пример, где нам нужно совершенствоваться в законодательной сфере и в проработке законодательных инициатив.

В первом чтении был принят закон о поправках в Федеральный закон «Об экологической экспертизе». Смысл очень простой: когда этот закон будет принят окончательно, мы реально разблокируем решение важнейших социальных задач, реализацию национальных проектов в Арктике.

Потому что в прошлом году создали дополнительные сложности на этом пути принятием Федерального закона № 194⁴. Задвоение экологической экспертизы для капитального строительства – это школы, больницы, детские сады, бассейны для учебных заведений, очень важные дороги в регионе. В итоге на миллиарды рублей встали национальные проекты. Эта задача решается.

Спасибо огромное и Правительству Российской Федерации, а моторную роль здесь сыграли и Андрей Владимирович Чибис, и его коллеги – губернаторы других арктических регионов.

Предлагаю вместе с коллегами из Правительства максимально внимательно прорабатывать все наши законодательные инициативы (по Арктике – еще более внимательно) на предмет взаимоучета экономических и экологических аспектов, с тем чтобы, когда решаются очень важные задачи в сфере экологии, мы не ставили ненужные стопоры на пути социально-экономического развития региона, потому что это взаимосвязанные задачи.

Спасибо большое.



П.В. Химченко,
заместитель директора Департамента
международного сотрудничества
и климатических изменений Министерства
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

Коллеги, добрый день! С учетом авангардных проектов в регионах, с учетом авангардных проектов в ведомствах и международных проектов, которые представили наши коллеги, вытекает единственный вопрос – как же все-таки обосновывать не только в России, но и за ее пределами результаты нашего большого совместного труда? Это, наверное, самый важный вопрос.

⁴ Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

В данный момент во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 76⁵ от 8 февраля 2021 года Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти разрабатывает федеральную научно-техническую программу по экологии и климату. В данной программе будет представлено три направления:

первое направление – экологическая безопасность;

второе направление – климат;

третье направление – поглощающая способность.

В связи с этим мы призываем всех к совместной работе. Прозвучали очень интересные доклады. Надеемся, коллеги, вы будете нам опорой и поддержкой на этом сложном пути.

Предлагаю следующую редакцию итоговой резолюции IX Невского международного экологического конгресса:

рекомендовать заинтересованным организациям, всем участникам Арктического совета, экспертным и рабочим группам:

внедрить государственную сеть мониторинга состояния многолетних мерзлых грунтов с помощью современных технологий для дальнейшего использования базы данных, возможности анализа и прогнозирования деградации криолитозоны всеми участниками Арктического совета;

использовать разрабатываемые математические модели и современные базы данных для обеспечения предупреждения и ликвидации вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также для реабилитации территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;

разработать эффективные меры по рациональному использованию природных ресурсов, сохранению и восстановлению экологических систем Арктики.

Также от наших коллег из Роспотребнадзора по итогам заседания «круглого стола» поступило два предложения для включения в итоговую резолюцию:

обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья населения в ходе развития арктических территорий;

проводить оценку риска здоровья при обосновании размещения и проектировании промышленных, транспортных объектов и комплексов.

Спасибо, коллеги.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 8 февраля 2021 года № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений» (вместе с Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы).

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ IX Невского международного экологического конгресса

Мы – участники IX Невского международного экологического конгресса «Экология планеты – устойчивое развитие», собравшиеся 27–28 мая 2021 года в Санкт-Петербурге,

ОСОЗНАВАЯ глобальный характер современных экологических вызовов и необходимость скорейшего формирования «дорожной карты» по их решению,

ПОДТВЕРЖДАЯ приверженность скорейшей и полной реализации Целей в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года ООН,

РАЗДЕЛЯЯ выраженную на Саммите по климату в апреле 2021 года решимость мировых лидеров придать новый импульс международному диалогу по повестке устойчивого развития,

ПОДДЕРЖИВАЯ инициативы Президента Российской Федерации В.В. Путина по ускоренной экологической модернизации России, которая имеет стратегическое значение для устойчивого развития экосистем всей Евразии и сохранения биосферы нашей планеты, и по налаживанию работы в рамках принципиально новых форматов международного сотрудничества, которые будут способствовать объединению на равноправной основе усилий всех стран вокруг реализации совместных инновационных проектов в сфере экологической и климатической политики,

ОБРАЩАЯ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ на риски превращения климатической повестки в инструмент недобросовестной конкуренции, усиления глобального неравенства, сдерживания развития большинства стран мира в интересах узкого круга государств и транснациональных компаний,

ПОДЧЕРКИВАЯ необходимость широкого участия всех стран в формировании механизмов и стандартов мировой климатической политики,

ЗАЯВЛЯЯ о недопустимости попыток искусственно отделить климатическую проблематику от других задач устойчивого развития, включая борьбу с бедностью и сокращение разрыва в уровне развития между странами,

ОТМЕЧАЯ особую ответственность парламентариев за законодательное обеспечение экологической модернизации наших стран и мониторинг соблюдения норм национального природоохранного законодательства, а также важную роль парламентов в налаживании международного диалога по повестке устойчивого развития, в гармонизации подходов в сфере экологической политики и повышения

эффективности сотрудничества в сфере совместного управления трансграничными экосистемами,

ПРИЗНАВАЯ многолетний вклад МПА СНГ в организацию диалога на площадке Невского международного экологического конгресса в стенах Таврического дворца в Санкт-Петербурге и укрепление международных связей и накопление опыта совместных решений, которые стали прочной основой для дальнейшей деятельности по сохранению природы,

ПРИВЕТСТВУЯ внимание со стороны стран-участниц и международных организаций к работе Конгресса и учет рекомендаций каждого конгресса в национальной и международной экологической повестке,

СТРЕМЯСЬ вывести на новый уровень экологическое сотрудничество на евразийском пространстве,

РАССМАТРИВАЯ тесную координацию законодательной и исполнительной ветвей власти и всех уровней единой системы публичной власти, а также взаимодействие с деловым, научным и экспертным сообществом и общественными организациями в качестве ключевого условия эффективной реализации государственной экологической политики,

ОБСУДИВ важнейшие актуальные направления совершенствования законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, содействия внедрению ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий глубокой переработки сырья и отходов, развитию экономики замкнутого цикла, формированию механизмов «зеленого» финансирования, совершенствования подходов к экологическому воспитанию и образованию населения, укрепления трансграничного сотрудничества по вопросам минимизации антропогенного влияния на экологию планеты, **рекомендуем:**

Парламентам Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ:

продолжать последовательные усилия по развитию и гармонизации законодательного регулирования государств-участников в природоохранной и климатической сферах, в том числе путем подготовки модельных законов и соответствующих рекомендаций;

использовать демократический парламентский мандат от наших народов для содействия объединению усилий всех ветвей и уровней публичной власти, гражданского общества, научно-экспертных и деловых кругов в деле экологической модернизации наших стран;

задействовать межпарламентские каналы и площадки для продвижения конструктивного и инклюзивного подхода к экологической

повестке международного сотрудничества, противодействия попыткам превратить эту сферу в арену конфронтации, дискриминации и недобросовестной конкуренции;

Органам государственной власти стран – участниц Конгресса:

в сфере формирования международных и национальных стратегических документов:

объединить усилия государств – участников Конгресса по выработке мер реагирования на экологические и климатические вызовы, а также по решению трансграничных проблем в области экологической безопасности;

обеспечить консолидацию ресурсов для экологической модернизации и снижения эмиссии парниковых газов, обмен лучшими практиками, опытом реализации экологических проектов и инициатив;

содействовать продвижению и тиражированию успешных проектов и практик в сфере «зеленой» экономики, осуществлять трансфер наилучших «зеленых» технологий, информационный обмен по вопросам устойчивого развития и охраны окружающей среды, а также формирования экологической культуры;

проработать комплекс мер, направленных на привлечение частных инвестиций в природоохранную и климатическую сферы;

усилить роль науки при разработке и реализации программ в области экологического развития и климатических изменений;

в сфере управления водными ресурсами:

продолжить проработку актуальных вопросов интегрированного управления трансграничными водами с учетом наилучших практик и стратегических ориентиров;

обеспечить дополнительную проработку вопроса повышения устойчивости к последствиям изменения климата, влияющим на истощение пресноводных ресурсов, неравномерность их географического и сезонного распределения, увеличение частоты и интенсивности экстремальных гидрологических событий;

повышать эффективность усилий, направленных на адаптацию к климатообусловленным изменениям водных ресурсов, водообеспеченности и опасным гидрологическим явлениям;

обеспечить обмен профессиональным опытом и перспективными идеями по вопросам интегрированного управления водными ресурсами;

продолжить поиск взаимовыгодных решений, обмен опытом и лучшими практиками по обеспечению всеобщего доступа к воде и санитарной инфраструктуре на основе партнерства и уважения национального суверенитета, являющихся залогом успешности

международных усилий в глобальной водной дипломатии, в том числе по скорейшему достижению цели устойчивого развития № 6 – «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех», с применением современных цифровых технологий сбора данных («Интернет вещей», дистанционное зондирование Земли), их обработки и использования в системе поддержки принятия решений при интегрированном управлении водными ресурсами (математическое моделирование, разработка цифровых аналитических и сигнальных сервисов), в том числе в отношении объектов трансграничного водопользования;

уделять приоритетное внимание водной дипломатии и трансграничному сотрудничеству на основе принципов равноправного партнерства и стратегического взаимодействия сторон в соответствии с общепризнанными нормами международного права, в том числе в сфере разработки, апробации и совместного внедрения современных цифровых технологий, связанных с интегрированным управлением водными ресурсами, в целях охраны и рационального использования трансграничных водных объектов на всех уровнях;

в сфере управления лесными ресурсами:

обеспечить реализацию мероприятий по опережающему лесовосстановлению, увеличению доли управляемых лесов, а также всесторонней научно-технической модернизации лесного хозяйства и лесной промышленности, в том числе на основе широкого внедрения цифровых технологий;

продолжить работу по повышению прозрачности оборота древесины и системы ее учета;

продолжить практику международного сотрудничества и регулярного обмена опытом по охране лесов от пожаров, защите от вредителей и болезней, повышению их поглотительной способности и климаторегулирующих функций;

предусмотреть меры по подготовке в достаточном количестве профессиональных кадров для лесного комплекса, а также по обеспечению высокого социального статуса и мотивации специалистов лесного хозяйства, проживающих в сельской местности;

широко привлекать волонтеров, молодежь, в том числе учащихся средних и высших учебных заведений, к участию в массовых мероприятиях по восстановлению лесов;

в сфере «зеленой» энергетики:

всемерно содействовать более эффективной эксплуатации ископаемых источников энергии, расширению использования

возобновляемых и альтернативных источников энергии в рамках энергетического перехода;

развивать международное технологическое партнерство в области инновационных «зеленых» технологий;

обеспечить с учетом наилучших доступных технологий внедрение современного газоочистного оборудования на объектах электроэнергетики;

обеспечить повышение объемов утилизации и вовлечения в хозяйственный оборот продуктов сжигания твердого топлива (золошлаковых смесей, золы-уноса, шлаков, образуемых в результате сжигания твердого топлива, состоящего из горючего полезного ископаемого) на тепловых электростанциях и котельных;

развивать международное сотрудничество в части продвижения низкоуглеродного характера атомной и гидрогенерации с опорой на отечественный «зеленый» энергобаланс, в том числе в области «зеленой» сертификации;

совершенствовать управление системой теплоснабжения населенных пунктов с целью повышения ее энергетической эффективности;

развивать экологическую и энергетическую секции Евразийского женского форума;

в сфере климатической политики:

продолжить проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области климата;

обеспечить принятие безотлагательных мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;

совершенствовать управление климатическими рисками в целях устойчивого развития;

проводить постоянный мониторинг климатических изменений, факторов, влияющих на изменение климата, оценку климатических воздействий на население, экономику и окружающую среду, корректировку климатических прогнозов, мониторинг эффективности принимаемых адаптационных и митигационных мер;

приступить к выработке собственных национальных и международных систем сертификации и верификации в области выбросов парниковых газов;

проработать создание международных центров оборота углеродных единиц на евразийском пространстве;

в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

продолжить развитие нормативного правового регулирования в сфере обращения с отходами с учетом норм международного права;

развивать международное сотрудничество и обмен лучшими практиками в сфере экологически безопасной переработки твердых коммунальных отходов (ТКО);

проработать вопрос подписания странами СНГ декларации об иерархии видов утилизации отходов;

рассмотреть вопрос создания единой межгосударственной системы товарооборота и прослеживаемости движения отходов и вторичных ресурсов;

продолжить реализацию механизма расширенной ответственности производителей с целью реализации 100-процентной обработки и утилизации ТКО, относящихся к упаковке и упаковочным материалам;

активизировать международное сотрудничество и обеспечить обмен опытом в части внедрения механизмов расширенной ответственности производителей;

предусмотреть ответственность собственников объектов инфраструктуры ТКО (включая места захоронения) за соблюдение норм безопасности при эксплуатации данных объектов с целью недопущения экологического вреда, способного привести к экологической катастрофе;

развивать механизмы государственно-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций в сферу обращения с отходами;

вести активную работу, направленную на экологическое образование, воспитание детей и молодежи, просвещение населения всех возрастов и социальных групп в области обращения с ТКО, а также популяризацию раздельного сбора отходов как элемента формирования экологической культуры;

в сфере экологического просвещения и развития экотуризма:

разработать национальные концепции экологического образования;

содействовать развитию системы всеобщего комплексного и непрерывного экологического образования и воспитания, направленных на формирование у детей и подростков осознанного отношения к ценностям природы и навыков ответственного поведения в природной среде;

обеспечить организацию систем непрерывного экологического просвещения населения: распространение экологических знаний, информации о состоянии окружающей среды, природных ресурсов, экологической безопасности, формирование в обществе основ экологической культуры в целях экологически безопасного, устойчивого развития мирового сообщества;

рассмотреть вопрос о включении мероприятий по развитию экологического туризма в число приоритетных направлений национальных стратегических документов;

внедрять инструменты государственной поддержки инвестиционных проектов по развитию экологического туризма на всесезонных курортных территориях;

развивать механизмы государственно-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций в экологический туризм;

в сфере экологии Арктики:

совершенствовать меры по рациональному использованию природных ресурсов, сохранению и восстановлению экосистем Арктики;

внедрить сеть мониторинга состояния многолетнемерзлых грунтов с помощью современных технологий для формирования и использования баз данных в целях анализа и прогнозирования деградации криолитозоны всеми участниками Арктического совета;

использовать разрабатываемые математические модели и современные базы данных для обеспечения, предупреждения и ликвидации вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также для реабилитации территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;

обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья населения в ходе развития арктических территорий;

проводить оценку риска здоровью при обосновании размещения и проектировании промышленных, промышленных и транспортных объектов и комплексов;

в сфере обеспечения экологической безопасности:

продолжить практику международного сотрудничества и регулярного обмена опытом по вопросам:

снижения рисков и ликвидации последствий экологических чрезвычайных ситуаций природного и/или техногенного характера, в частности предупреждения разливов нефти и нефтепродуктов;

предотвращения вреда окружающей среде в процессе деятельности промышленных предприятий, в том числе проработки правовых механизмов, обязывающих собственников объектов промышленной инфраструктуры обеспечивать ликвидацию вреда, нанесенного окружающей среде;

актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным экологическим технологиям;

в сфере «зеленого» финансирования:

разработать комплексный подход к регулированию «зеленых» проектов;

определить единую терминологию, принципы и механизмы «зеленого» финансирования;

конкретизировать меры государственной поддержки для инициаторов «зеленых» проектов;

ПРИЗЫВАЕМ мировых лидеров, представителей науки и бизнес-сообщества, общественных организаций и СМИ всеми силами содействовать формированию небезразличного, научно обоснованного, позитивного подхода к вопросам экологии, учесть итоги IX Невского международного экологического конгресса и принятые им решения, а также внести вклад в популяризацию положений итоговой резолюции Конгресса.

Приложение 1

Материал Аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему «Арктика: актуальные экологические вопросы»

В условиях ускоренного потепления климата в Арктике важно не только проводить наблюдение за климатическими изменениями и адаптироваться к ним, но и решать накопившиеся проблемы в сфере охраны окружающей среды. Экосистемы Арктики страдают не только от деятельности, которую ведут в настоящее время промышленные компании, но и от накопленного вреда, оставшегося со времен Советского Союза. Авария в Норильске⁶ показала необходимость расширения мониторинга и усиления контроля за деятельностью крупных промышленных компаний, за состоянием арктической инфраструктуры. Мировой тренд на низкоуглеродное развитие требует от российских предприятий ускоренной модернизации, использования наилучших доступных технологий для снижения выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов в водные источники.

1. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде, техногенных загрязнений и предотвращение негативных экологических последствий. Очистка загрязненных островов архипелага Земля Франца-Иосифа

Фактически с Арктики в России началась работа по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Пилотными проектами стали арктические территории России как наиболее уязвимые с точки зрения сохранности естественных экосистем. Только в прибрежной зоне Северного Ледовитого океана находилось до 4 млн тонн промышленного и строительного мусора, а также до 12 млн железных

⁶ 29 мая 2020 года в Красноярском крае на ТЭЦ-3 Норильско-Таймырской энергетической компании, принадлежащей ПАО «ГМК «Норильский никель», в результате просадки бетонной площадки и разрушения резервуара около 6 тыс. тонн нефтепродуктов (дизельного топлива) излилось на грунт, а порядка 15 тыс. тонн попало в водные объекты (реки Далдыкан и Амбарная, озеро Пясино). Росприроднадзором был проведен расчет вреда и направлены требования о добровольном возмещении ущерба АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания». Вред, причиненный водным объектам, был оценен в сумму 147 млрд рублей, вред почвам – 738 млн рублей. 12 февраля 2021 года Арбитражный суд Красноярского края обязал Норильско-Таймырскую энергетическую компанию выплатить 146,177 млрд рублей, частично удовлетворив иск Росприроднадзора. 10 марта 2021 года на официальном сайте компании «Норильский никель» сообщено о завершении всех необходимых выплат. Примерно 145,5 млрд рублей направлено в доход федерального бюджета, 685 млн рублей – в доход города Норильска.

бочек⁷. В рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы работы по ликвидации накопленного экологического ущерба выполнялись на островах Земли Франца-Иосифа. В основном они были сосредоточены на загрязненных островах Земля Александры, Гукера, Хейса, Гофмана и Грезм-Белл⁸. За прошедшие годы с островов Арктики были вывезены десятки тысяч тонн отходов⁹. В 2016 году территория заказника «Земля Франца-Иосифа» была включена в границы национального парка «Русская Арктика».

Мероприятия по экологической очистке территории Арктической зоны были спланированы и организованы в рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной в феврале 2013 года Президентом Российской Федерации, а также в рамках выполнения решений Министра обороны Российской Федерации от 11 ноября 2014 года и коллегии Минобороны России от 21 октября 2014 года. Для выполнения этих работ было проведено обследование территории, разработан план мероприятий по ликвидации экологического ущерба, причиненного в результате деятельности Минобороны России в Арктической зоне, на период до 2020 года, в котором были определены задачи по ликвидации экологического ущерба в период с 2015 по 2020 год на четырех объектах: архипелаг Новая Земля, аэродром Алыкель (Норильск), острова Котельный и Врангеля, где ранее дислоцировались подразделения Минобороны России.

Все мероприятия были выполнены досрочно с опережением графика на год и превышением плановых показателей (106 процентов), что позволило в 2020 году приступить к реализации разработанной и утвержденной в 2019 году «дорожной карты» выполнения мероприятий по ликвидации загрязнений на объектах Вооруженных Сил Российской Федерации, в соответствии с которой в период с 2020 по 2024 год спланированы работы на пяти объектах – архипелаге Новая Земля, аэродроме Алыкель (Норильск), островах Кильдин и Врангеля, а также на одном новом объекте – мысе Марре-Сале полуострова Ямал¹⁰.

⁷ Острова Земля Александры и Грезм-Белл, где базировались советские военные объекты, представляли собой руины каменных и деревянных строений, обломки самолетов, проржавевшие суда, строительная и военная техника, контейнеры, залежи бочек и огромных цистерн из-под нефтепродуктов. Парламентская газета, 6 декабря 2017 года.

⁸ Земля Франца-Иосифа – полярный архипелаг, расположенный в северо-восточной части Баренцева моря и являющийся самым северным участком суши Евразии. Состоит из 192 островов общей площадью 16 134 кв. километра. Протяженность архипелага с запада на восток – 375 километров, с севера на юг – 234 километра. Находится в составе Архангельской области.

⁹ С 2012 года проведено более 20 мероприятий по очистке. Вывезено более 80 тыс. тонн отходов рекультивировано свыше 200 гектаров земель. ИТАР – ТАСС, 20 апреля 2019 года.

¹⁰ Независимое военное обозрение, 24 июля 2020 года.

На островах Котельный и Земля Александры оборудовано по два комплекса термического обезвреживания отходов, с помощью которых ежемесячно утилизируется порядка 15–18 тонн. Отходы, которые невозможно подвергнуть термической обработке, складываются в контейнеры и вывозятся на материк¹¹. Собранный мусор вывозился с островов силами Северного и Тихоокеанского флотов, а также зафрахтованными судами, осуществляющими северный завоз. Бочки для более удобной и эффективной транспортировки перерабатываются с использованием гидравлических прессов.

С 2015 по 2018 год очищено 260 гектаров загрязненных территорий, собрано более 16 тыс. тонн металлолома, из которых на материк вывезено более 10 тыс. тонн. За период с 2015 по 2019 год Минобороны России вывезло собственными силами из Арктического региона более 23 тыс. тонн металлолома, решило проблему экологически безопасного функционирования российских военных баз. За лето 2019 года военнослужащие Северного флота и Восточного военного округа собрали 560 тонн металлолома на островах Врангеля, Большой Шантар в Охотском море, острове Котельный в море Лаптевых. В конце 2020 года российские военные экологи на десантном корабле «Александр Отраковский» собрали и вывезли 70 тонн металлического мусора с острова Кильдин в Баренцевом море¹². В период с 2020 по 2024 год планируется собрать еще более 30 тыс. тонн металлолома. При этом ежегодно военнослужащими военных округов проводится обследование территории, оперативно уточняются объемы необходимых работ.

Работы, начавшиеся с проектов по уборке Арктики, сегодня развернуты по всей стране. Минприроды России ведет работу по формированию реестра объектов накопленного вреда. По состоянию на апрель 2021 года в него внесено 319 объектов¹³.

Ликвидация объектов накопленного вреда ведется в рамках федерального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология». В настоящий момент реализуется 11 мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в Арктике. В их числе – восемь несанкционированных свалок в городах Мурманске, Архангельске, Мезени, Беломорске, Анадыре, а также три наиболее опасных объекта накопленного вреда окружающей среде. Один такой объект уже ликвидирован – это нефтяное загрязнение в водоохранной зоне ручья Кузнецов в Мезенском районе Архангельской области. В 2021 году приступят к работам по рекультивации помехохранилища

¹¹ Независимое военное обозрение, 24 июля 2020 года.

¹² По информации пресс-службы Северного флота Российской Федерации.

¹³ Сведения, содержащиеся в государственном реестре объектов накопленного вреда окружающей среде (по состоянию на 13 апреля 2021 года) // Официальный сайт Минприроды России.

бывшего ОАО «Птицефабрика «Снежная» в поселке Молочный Мурманской области и ликвидации хвостохранилища Куларской золотоизвлекающей фабрики Усть-Янского улуса в Республике Якутия¹⁴.

Началась работа по расчистке акваторий страны от затонувших судов. В феврале 2021 года утвержден план мероприятий по подъему затонувших в акватории Дальневосточного федерального округа судов¹⁵.

В качестве пилотного региона по подъему судов выступит Магаданская область. В бухте Нагаева подъем и удаление первых четырех судов должны быть осуществлены в течение 60 дней с момента подписания госконтракта с подрядчиком. До июля 2021 года Минтранс России совместно с Минфином России и Росимуществом оценят перспективы распространения полученного в Магаданской области опыта на другие субъекты Российской Федерации.

Дно морей Западной Арктики стало местом захоронения около 18 тыс. контейнеров с радиоактивными отходами и других объектов ядерного наследия¹⁶.

Очистка Арктики от отходов экономической и военной деятельности вошла в самую сложную фазу. К обезвреживанию особо опасных отходов подключилась ГК «Росатом». В ближайшие восемь лет она намерена поднять со дна Северного Ледовитого океана шесть наиболее радиационно опасных объектов – это реакторы с отработанным ядерным топливом (ОЯТ) с затонувших атомных подлодок и ледокола «Ленин»¹⁷. Стоимость работ по поднятию и захоронению указанных объектов с учетом обследования, проектных изысканий оценивается специалистами в 278,6 млн евро¹⁸.

¹⁴ Интерфакс, 16 февраля 2021 года.

¹⁵ Распоряжение от 6 февраля 2021 года №264-р.

¹⁶ На дне находятся 3 атомные подводные лодки России, 5 реакторных отсеков с корабельными и судовыми ядерными энергетическими установками, 19 судов, в том числе баржа с реактором, выгруженным из атомной подводной лодки, 735 радиоактивных конструкций и блоков, затопленных без герметичной упаковки, и более 17 тыс. контейнеров с радиоактивными отходами // Из сообщения старшего научного сотрудника Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС Российской Федерации А.Ю. Большагина на «круглом столе» в рамках выставки «Интерполитех». ИТАР – ТАСС, октябрь 2020 года.

¹⁷ По оценке ГК «Росатом», наибольшую опасность могут представлять реакторы с отработанным ядерным топливом с подводных лодок К-11, К-19 и К-140, две целые подводные лодки К-27 и К-159, а также реактор ледокола «Ленин», списанного в 1989 году. ГК «Росатом» планирует поднять 6 объектов на поверхность, перевезти их к месту утилизации и подготовить к длительному захоронению.

¹⁸ При выполнении плана по утилизации объектов с ОЯТ Россия сможет почти в 10 раз снизить уровень ядерной угрозы в российском секторе Арктики. Это особенно актуально на фоне нарастающей экономической активности в регионе. Таяние полярных льдов предполагает значительную активизацию грузооборота по Северному морскому пути. Кроме того, доступнее станут и рыбные ресурсы региона. Весьма вероятно разработка в Карском море и дальше на восток углеводородов, что также может привлечь инвестиции и большое количество людей, занятых на проектах.

К проекту планирует присоединиться международный консорциум, включающий итальянскую компанию Sogin, норвежское агентство по радиационной защите NRPA (сейчас DSA), британскую компанию Nuvia и германскую компанию EWN. В целом международное сотрудничество, направленное на очистку российского Севера от ядерных отходов, можно считать успешным: модернизированы производство на судоремонтных заводах в Мурманской и Архангельской областях, инфраструктура пункта обращения с ОЯТ в Гремихе, пункт долговременного хранения реакторных отсеков и региональный центр кондиционирования и долговременного хранения радиоактивных отходов в Сайда-Губе.

Список экологических «горячих точек» региона Баренцева моря¹⁹ был определен в 2003 году Северной экологической финансовой корпорацией (НЕФКО)²⁰ совместно с Программой арктического мониторинга и оценки (АМАП)²¹. В него вошли 42 «горячие точки», представляющие различные секторы экономики (целлюлозно-бумажное производство, горнодобывающая и металлургическая промышленность, тепло- и электроэнергетика, водоснабжение и сточные воды). Экологические «горячие точки» Баренцева региона являются основными загрязнителями и представляют значительную экологическую опасность для окружающих сообществ и природы. Они находятся в российской части региона (Архангельская и Мурманская области, республики Карелия и Коми, Ненецкий автономный округ).

На данный момент при поддержке Минприроды России регионами и бизнесом проделан существенный объем работы по улучшению экологического состояния на предприятиях, включенных в Баренцев лист²², в том числе с привлечением ресурсов НЕФКО, средств стран-партнеров, международных финансовых институтов²³. В результате из

¹⁹ Территория Баренцева региона составляет 1,9 млн. кв. километров. Население – 6 миллионов человек. Сотрудничество в Баренцевом/Евроарктическом регионе официально началось с подписания Киркенесской декларации от 11 января 1993 года. Оно развивалось на двух уровнях – межправительственном, представленном правительствами стран – участниц Совета Баренцева/Евроарктического региона (Норвегия, Финляндия, Швеция, Россия, Дания, Исландия), Европейской комиссией, и межрегиональном при участии северных регионов Норвегии, Финляндии, Швеции и России, входящих в Баренцев региональный совет.

²⁰ НЕФКО – международная финансовая организация, учрежденная в 1990 году правительствами пяти стран – Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции. Финансирует и реализует исключительно проекты «зеленого» роста и климатические проекты, придавая приоритетное значение проектам в Восточной Европе, регионе Балтийского моря, Арктическом и Баренцевом регионах.

²¹ Международная организация АМАП (Программа арктического мониторинга и оценки) создана в 1991 году и является одной из рабочих групп Арктического совета.

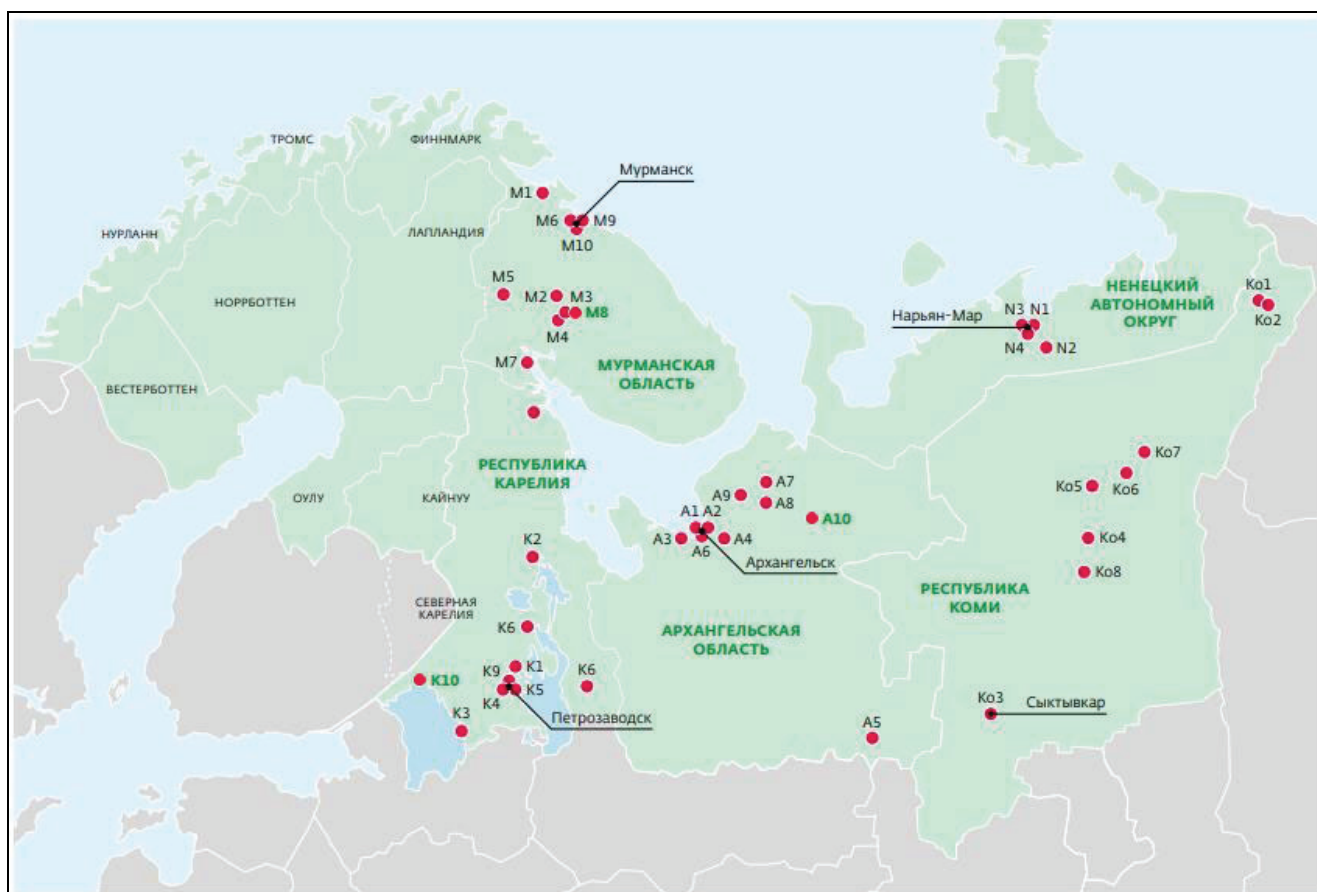
²² Было отмечено в феврале 2020 года на 14-й встрече министров окружающей среды Совета Баренцева/Евроарктического региона в городе Лулео (Швеция) // Официальный сайт МИД России, 7 февраля 2020 года.

²³ Инвестиции поступают из внутренних финансовых ресурсов владельцев «горячих точек» и различных механизмов финансирования, таких как программы Фонда экологических «горячих точек» (BHSF), программы Северной экологической финансовой корпорации (NEFCO), гранты Северного измерения экологического партнерства (NDEP) и другие.

Баренцева листа исключены следующие «горячие точки»: филиал АО «Группа «Илим» в городе Корьяжме (А5, Архангельская область); предприятия целлюлозно-бумажной промышленности как источник загрязнения диоксинами в Архангельской области (А9-1, Архангельская область); очистные сооружения в городе Петрозаводске (К5, Республика Карелия); целлюлозно-бумажный комбинат «Монди Сыктывкарский ЛПК», очистка сточных вод (Ко 3-2, Республика Коми)²⁴.

По данным на апрель 2021 года, из 42 «горячих точек» полностью ликвидировано 12, еще 3 – частично. В Баренцевом листе осталось 27 «горячих точек» и 3 частично ликвидированных²⁵.

Карта местоположения 42 «горячих точек» Арктики, выявленных и обследованных в 2003 году



В последние годы работа по ликвидации «горячих точек» тесно связана с национальным проектом «Экология», в рамках которого

²⁴В ходе дискуссии российской стороной было предложено актуализировать Баренцев лист с учетом экологической изменений в России, усовершенствовать процессы порядка и правил в соответствии с новыми требованиями российского законодательства. В ходе заседания директор Департамента международного сотрудничества Минприроды России Н.Р. Инамов представил коллегам основные приоритеты и принципы национального проекта «Экология» // Официальный сайт МИД России, 7 февраля 2020 года.

²⁵ Официальный сайт Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), 7 апреля 2021 года.

происходит переход предприятий на наилучшие доступные технологии (далее – НДТ) и выдача комплексных экологических разрешений (далее – КЭР). Переход на новую систему регулирования в России осуществляется поэтапно²⁶. В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года в первоочередном порядке должны быть выданы комплексные экологические разрешения 300 предприятиям, включенным в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в стране составляет не менее чем 60 процентов. Остальные предприятия, эксплуатирующие объекты I категории, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения НДТ, должны будут получить КЭР до 1 января 2025 года.

Такая работа сейчас проводится Ковдорским горно-обогатительным комбинатом²⁷ (Мурманская область). В 2021 году компания должна получить комплексное экологическое разрешение. В результате модернизации очистных сооружений уже значительно улучшилось качество воды в реках города Ковдора²⁸.

Масштаб работ по ликвидации накопленного вреда говорит о необходимости поставить законодательные преграды для его образования, обеспечить предотвращение негативных экологических последствий хозяйственной деятельности.

Авария в Норильске потребовала принятия срочных законодательных решений в сфере экологической безопасности. Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внедряются механизмы финансового обеспечения мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов. Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменен порядок зачисления платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиненного водным объектам²⁹. В 2020 году утвержден стандарт

²⁶ Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается введение новой системы регулирования негативного воздействия на окружающую среду, основанной на дифференцированном подходе и введении технологического нормирования воздействия на окружающую среду, основанного на НДТ.

²⁷ АО «Ковдорский горно-обогатительный комбинат» – второй по объемам добычи производитель апатитового концентрата в России, крупный производитель железорудного концентрата и единственный в мире производитель бадделеитового концентрата.

²⁸ Официальный сайт Минприроды России, 9 апреля 2021 года.

²⁹ Ранее все платежи по искам о возмещении вреда, а также платежи, уплачиваемые при

ответственности резидентов Арктической зоны во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации³⁰. В апреле 2021 года принята программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности в Арктике³¹. В ближайшее время будет подготовлен план мероприятий для ее реализации.

Совет Федерации следит за ситуацией в Норильске. Делегации Совета Федерации за полгода дважды посещали город³². В Красноярске было проведено выездное совещание по актуальным вопросам социально-экономического развития Норильска³³. Было принято постановление Совета Федерации от 3 ноября 2020 года «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края».

Значительное внимание экологии было уделено в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года. В перечне поручений по его итогам Президент Российской Федерации поставил задачу добиться сокращения накопленного с 2021 по 2050 год объема чистой эмиссии парниковых газов в России до более низких значений по сравнению с показателями Европейского союза. Базовый для углеродного регулирования законопроект «Об ограничении выбросов парниковых газов»³⁴ неоднократно обсуждался и дорабатывался с учетом рекомендаций Совета Федерации³⁵. Идет работа по развитию инструментов «зеленого» финансирования³⁶,

добровольном возмещении вреда окружающей среде, зачислялись в местные бюджеты, за исключением особо охраняемых территорий. Теперь платежи по искам о возмещении вреда, а также при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектом, находящимся в собственности Российской Федерации, подлежат зачислению в федеральный бюджет, а находящимся в региональной или муниципальной собственности – в бюджет региона или муниципального образования.

³⁰ Приказ Минвостокразвития России от 23 ноября 2020 года № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации». Документ носит рекомендательный характер.

³¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 978-р.

³² В октябре 2020 года и апреле 2021 года.

³³ В октябре 2020 года. Мероприятие организовано Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике.

³⁴ Законопроект № 1116605-7 «Об ограничении выбросов парниковых газов» внесен 20 февраля 2021 года Правительством Российской Федерации. Законопроектом формируется необходимая правовая основа для получения полной и достоверной информации о выбросах парниковых газов. Он вводит необходимый терминологический аппарат, систему мониторинга выбросов парниковых газов наиболее крупными эмитентами, механизм реализации добровольных климатических проектов. Законопроект вводит в российское законодательство понятия «парниковые газы», «углеродная единица», «углеродный след». Создает возможность снижать углеродный след продукции за счет реализации добровольных климатических проектов, включая лесные проекты. Появится возможность обращения углеродных единиц между хозяйствующими субъектами.

³⁵ 30 марта 2021 года поддержан Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию / Официальный сайт Совета Федерации, 31 марта 2021 года.

³⁶ Сенатор Российской Федерации Е.Г. Зленко принимает участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе «зеленого») развития. 21 февраля 2021 года в Совете

которые позволят привлечь финансирование для климатических и экологических проектов, снизить углеродный след. Совет Федерации сформировал перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации. Будет усилен парламентский контроль за реализацией Федерального закона «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», на парламентских слушаниях на тему «О ходе реализации национального проекта «Экология» планируется рассмотреть вопросы формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также вопросы реализации федерального проекта «Чистый воздух» и возможного расширения списка городов, на которые распространяется система квотирования вредных выбросов. Намечено проведение «круглых столов», посвященных регулированию экологического машиностроения, развитию городского наземного электротранспорта и усилению государственного экологического мониторинга.

Президент Российской Федерации поручил обеспечить внесение в российское законодательство изменений, предусматривающих выполнение собственниками объектов промышленной и иной инфраструктуры, в результате деятельности которых причиняется вред окружающей среде, обязанности по своевременной ликвидации такого вреда на всех стадиях жизненного цикла указанных объектов, включая финансовое обеспечение выполнения данной обязанности³⁷. Законопроект уже подготовлен, он устанавливает ответственность предприятий за весь жизненный цикл объектов и закрывает лазейки³⁸, которые бы позволяли прекращать опасные производства без соответствующей ликвидации накопленного вреда окружающей среде. В законопроект включено положение по «окрашиванию» экологических платежей, о котором также сказал Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию. «Окрашивание» предусмотрено законопроектом через установление целевого использования данных

Федерации состоялось совещание «О разработке мер по реализации в Российской Федерации «зеленых» проектов, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду».

³⁷ Срок – 31 декабря 2021 года.

³⁸ Чтобы не происходило отчуждения проблемных объектов, законом предлагается ввести механизм контроля сделок. Если отчуждение произойдет более чем за пять лет до конца эксплуатации объекта, то новый собственник должен представить документы, подтверждающие его финансовую устойчивость, если же менее чем за пять лет, то владелец, помимо финансового обеспечения, обязан иметь план по ликвидации, на который получено положительное заключение экологической экспертизы. В план мероприятий по ликвидации будет включена сметная стоимость ликвидационных мероприятий, а также подтверждение финансового обеспечения, которое включает в себя независимую гарантию или поручительство, договор страхования или создание резервного фонда, содержащего денежные средства в необходимом объеме.

платежей для ликвидации накопленного вреда и иных природоохранных мероприятий³⁹.

В период весенней сессии в Государственную Думу должен быть внесен проект федерального закона, предусматривающий установление порядка удаления затонувшего имущества. В законодательстве будут созданы условия для подъема оставшихся на дне кораблей, возмещения экологического ущерба, а также положения по недопущению в дальнейшем практики затопления судов. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко подчеркнула, что затопление – это не утилизация, а создание кладбища кораблей, которое негативно влияет не только на экологию водных объектов, но и на экономическое развитие территорий. Собственники имущества должны нести ответственность за выведение из эксплуатации своих судов, и для этого будет сформулирован четкий порядок⁴⁰.

В докладе Росгидромета о климатических рисках на территории России⁴¹ отмечается, что увеличение температуры многолетнемерзлых грунтов приводит к уменьшению их прочности и ускорению деструктивных процессов, таких как неравномерные просадки почвы. Эти изменения будут усиливаться, увеличивая риски повреждения и разрушения фундаментов сооружений и транспортных коммуникаций (разрушение автомобильных и железных дорог, трубопроводов, ухудшение состояния взлетно-посадочных полос)⁴². Сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы разработан законопроект с целью оптимизации процедуры проведения экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, строительство или реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации⁴³. Министерство природных ресурсов и экологии Российской

³⁹ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 6 мая 2021 года.

⁴⁰ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 15 февраля 2021 года.

⁴¹ Доклад Росгидромета о климатических рисках на территории Российской Федерации. Санкт-Петербург, 2017.

⁴² Исследования, проведенные в отдельных арктических городах России, показывают, что число сооружений, основания которых испытывают деструктивное воздействие, значительно увеличилось.

⁴³ Законопроект № 1102740-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы в Арктической зоне Российской Федерации)» внесен 28 января 2021 года сенаторами Российской Федерации К.К. Долговым, Е.Г. Зленко; депутатами Государственной Думы Д.Б. Кравченко, В.А. Пушкаревым, Д.В. Юрковым, Е.А. Вторыгиным, П.Н. Завальным, Ю.О. Газгиреевым. Предусматривается исключение требования о проведении экологической экспертизы федерального уровня проектной документации объектов социальной и транспортной инфраструктуры, строящихся или реконструируемых в границах населенных пунктов, находящихся на территории Арктической зоны Российской Федерации. При этом, учитывая необходимость обеспечения там экологической безопасности, законопроект предусматривает, что перечень объектов социальной и транспортной инфраструктуры, в отношении которых отменяется указанное требование, устанавливается Правительством Российской Федерации. Одновременно данные

Федерации предлагает создать государственную систему мониторинга многолетнемерзлых грунтов. Для этого необходимо внести изменения в два федеральных закона: «Об охране окружающей среды» и «О гидрометеорологической службе»⁴⁴.

2. Проекты международного сотрудничества и решение экологических проблем Арктики

Россия участвует в реализации международных проектов в целях решения экологических проблем Арктики в основном на трех международных площадках: Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона и Зеленый пояс Фенноскандии.

Арктический совет⁴⁵ (далее – Совет, АС) является ведущим межправительственным форумом, содействующим сотрудничеству, координации и взаимодействию между арктическими государствами, коренными общинами и другими жителями Арктики. Главным образом в рамках Совета решаются вопросы, связанные с проблемами устойчивого развития и защиты окружающей среды в Арктике. В основе сотрудничества Совета лежат мир и стабильность в Арктическом регионе.

Совет охватывает 8 арктических стран (Канада, Королевство Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и Соединенные Штаты Америки); постоянных участников АС, которыми являются 6 организаций⁴⁶, представляющие коренные народы Арктики; 6 рабочих групп⁴⁷ и около 40 неарктических государств и международных организаций, имеющих статус наблюдателя в Совете.

В настоящее время Россия принимает участие в следующих экологических проектах⁴⁸ Арктического совета:

«Инициатива арктических мигрирующих птиц» (Arctic Migratory Birds Initiative, проект, направленный на улучшение состояния и обеспечения долгосрочной устойчивости сокращающихся популяций арктических мигрирующих птиц);

объекты инфраструктуры не должны относиться к объектам I, II категорий в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, и их строительство/реконструкция не должны осуществляться на особо охраняемых природных территориях.

⁴⁴ Законопроект подготовлен Минприроды России.

⁴⁵ Арктический Совет был создан в 1996 году по инициативе Финляндии, изначально видевшей его главной целью сохранение уникальной природы северной полярной зоны.

⁴⁶ Алеутская международная ассоциация, Арктический совет атабасков, Международный совет гвичинов, Приполярный совет инуитов, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Союз саамов.

⁴⁷ Рабочие группы: по устранению загрязнения Арктики; по реализации программы арктического мониторинга и оценки; по сохранению арктической флоры и фауны; по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций; по защите арктической морской среды; по устойчивому развитию в Арктике.

⁴⁸ По данным официального сайта Арктического совета.

«Поддержание арктических сетей наблюдения» (Sustaining Arctic Observing Networks, представляет собой взаимосвязанную, совместную долгосрочную панарктическую систему мониторинга экологической ситуации и климатических изменений; целями проекта являются содействие, координация и пропаганда скоординированных международных панарктических наблюдений в целях защиты экологии макрорегиона);

«Снижение выбросов сажи и метана при сжигании попутного нефтяного газа в Арктической зоне Российской Федерации» (Mitigation of black carbon and methane emissions from APG flaring in the Arctic zone of the Russian Federation; проект нацелен на применение наилучших доступных технологий в данной области).

С использованием инструмента поддержки проектов Арктического совета, при поддержке рабочей группы Арктического совета по устранению загрязнения Арктики и Северной экологической финансовой корпорации в России совместно с компаниями «Газпром нефть» и «Выгон Консалтинг» реализуется проект, который позволит существенно снизить нагрузку на окружающую среду в результате сжигания попутного нефтяного газа. В проекте также участвуют компании Carbon Limits (Норвегия) и «БерезкаГаз Компани» (Россия). Основным фактором успеха станет применение наилучших доступных технологий на всех этапах производства и утилизации ПНГ. Это позволит к 2025 году снизить выбросы черного углерода и метана в Арктике на 18 млн тонн – более чем в 3 раза относительно уровня 2018 года⁴⁹.

Россией в рамках рабочей группы АС по устойчивому развитию также был представлен проект международной арктической станции «Снежинка», который вызвал интерес и намерение сотрудничать у ряда зарубежных стран⁵⁰. Реализовать данный проект планируется к 2022 году Московским физико-техническим институтом совместно с российскими и международными партнерами на территории «Земля надежды» Ямало-Ненецкого автономного округа. «Снежинка» будет представлять собой круглогодичную и полностью автономную международную арктическую станцию модульной архитектуры на базе возобновляемых источников энергии и водородной энергетики. Целями реализации проекта является доработка, тестирование и популяризация решений в области природосберегающих технологий жизнеобеспечения, а также иных технологий для удаленных поселений и объектов в Арктике⁵¹.

⁴⁹ Официальный сайт Минприроды России, 29 октября 2020 года.

⁵⁰ Коммерсант, 15 февраля 2021 года.

⁵¹ Например, в области телекоммуникации, медицины, биотехнологий, сельскохозяйственных технологий, робототехники, Интернета и систем «умного дома», 3D-печати, новых строительных материалов и технологий, а также систем, использующих технологии искусственного интеллекта для улучшения условий быта и работы в Арктике.

В соответствии с принципом ротации к России переходит пост председателя Арктического совета в 2021–2023 годах⁵². Передача соответствующих полномочий от Исландии к России состоится на запланированной на 20 мая 2021 года встрече министров иностранных дел в Рейкьявике.

В связи с этим у России появятся новые возможности для международного сотрудничества и экономического развития Арктического региона. Ключевыми вопросами для обсуждения в рамках мероприятий АС станут: арктические технологии, международное и научное сотрудничество в Арктике, развитие инфраструктуры, изменение климата и экологии⁵³.

Совет Баренцева/Евроарктического региона (далее – СБЕР)⁵⁴ был создан в целях защиты окружающей среды и реализации совместных проектов в сфере торговли, транспорта и промышленности. Постоянными членами организации являются шесть государств – Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция – и Европейская комиссия. Структурными подразделениями СБЕРа являются: встречи на уровне министров, региональный совет⁵⁵, комитет старших должностных лиц, представители коренного населения региона, рабочие группы по развитию лесного хозяйства, экономическому сотрудничеству, охране окружающей среды, предотвращению чрезвычайных ситуаций, транспорту.

В состав рабочей группы по охране окружающей среды входит подгруппа по исключению «горячих точек». В рамках данной подгруппы при участии финских и норвежских экспертов осуществляется мониторинг и реализуются проекты по улучшению экологической ситуации на 42 объектах российского сектора макрорегиона. Подгруппа занимается повышением компетентности российских специалистов, работающих в областях, связанных с охраной окружающей среды.

Зеленый пояс Фенноскандии (далее – ЗПФ) является частью Зеленого пояса Европы⁵⁶ и представляет собой экологический коридор

⁵² В плане основных мероприятий председательства предусмотрено проведение 88 мероприятий, из них 50 – официальных, 38 – под эгидой Арктического совета // Сайт Правительства Российской Федерации, 17 февраля 2021 года.

⁵³ ИТАР – ТАСС, 17 февраля 2021 года.

⁵⁴ Соглашение об учреждении организации было подписано в Киркенесе (Норвегия) 11 января 1993 года.

⁵⁵ Члены регионального совета: Финляндия – Кайнуу, Лапландия, Оулу; Норвегия – Финмарк, Нордланд, Тромс; Россия – Архангельская область, Республика Карелия, Республика Коми, Мурманская область, Ямало-Ненецкий автономный округ; Швеция – Норбагатен, Вестерботен, Официальный сайт Баренцева/Евроарктического сотрудничества.

⁵⁶ В 1989 году в Германии на семинаре европейских природоохранных организаций был заключен договор о сохранении коридора, который был назван Зеленым поясом Европы. Зеленый пояс Европы – движение за сохранение природы и устойчивое развитие вдоль линии бывшего железного занавеса, объединяющего 24 страны. В экологическом коридоре непосредственно вдоль бывших границ расположено 40 национальных парков; в пределах буферной зоны по обе стороны Зеленого пояса Европы (50 км) было создано более 3200 ООПТ.

на границе Норвегии, Финляндии и России, который включает в себя особо охраняемые природные территории (ООПТ). Его протяженность вдоль границ составляет 1350 километров. Проект был инициирован с целью включения приграничных ООПТ трех стран в Список всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО. Его основными задачами являются сохранение на этих территориях биоразнообразия, а также развитие экономического и межрегионального сотрудничества, ориентированного на решение экологических проблем.

Взаимодействие сторон ЗПФ основано на подписанном в 2010 году Меморандуме о взаимопонимании между Финляндией, Россией и Норвегией по развитию ЗПФ. В нашей стране работа по развитию ЗПФ координируется Минприроды России, в Финляндии – Министерством окружающей среды, в Норвегии – Министерством по климату и окружающей среде. Организована трехсторонняя норвежско-российско-финляндская рабочая группа по ЗПФ. Минприроды России сформировало рабочую группу по ЗПФ, в которую вошли представители органов власти, ООПТ, природоохранных НКО, научных организаций (Карельского и Кольского научных центров РАН). Важную роль в реализации сотрудничества по ЗПФ играют смешанная норвежско-российская комиссия по сотрудничеству в области охраны окружающей среды, финляндско-российская рабочая группа по охране природы в рамках смешанной финляндско-российской комиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды, а также рабочая группа по окружающей среде Совета Баренцева/Евроарктического региона и ее подгруппа по охране природы⁵⁷.

В 2004 году Фондом «Охрана природного наследия» совместно с Карельским научным центром РАН и организацией «Гринпис России» при поддержке ЮНЕСКО была подготовлена российская часть проекта, в которую вошли государственные природные заповедники «Пасвик», «Лапландский», «Костомукшский» и национальные парки «Паанаярви» и «Калевальский»⁵⁸.

Примером успешного международного сотрудничества в природоохранной сфере ЗПФ является международная охраняемая природная территория – трансграничный трехсторонний парк «Пасвик-Инари». Участниками этого природоохранного проекта являются пять ООПТ: российский заповедник «Пасвик», район нетронутой природы «Вятсари» в Финляндии, национальный парк «Верхний Пасвик», ландшафтный заказник «Верхний Пасвик» и природный заповедник «Пасвик» в Норвегии. Многолетнее сотрудничество основывается на долгосрочном плане действий, имеет свою модель управления, опыт и традиции совместной работы по мониторингу экосистем, популяций

⁵⁷ Официальный сайт Карельского научного центра РАН.

⁵⁸ Фонд «Охрана природного наследия», Зеленый пояс Фенноскандии.

животных, деятельности в области экологического просвещения, образования и туризма⁵⁹.

Республика Карелия и Мурманская область являются постоянными партнерами Финляндии по осуществлению совместных проектов в рамках программ ЗПФ. Основным правовым отличием ЗПФ является ее трансграничный статус, предполагающий выработку общего подхода к природопользованию и общей природоохранной политике в регионе, в том числе благодаря международному экономическому сотрудничеству. Совместные исследования и обмен данными мониторинга способствуют реализации научной функции сети, а зарубежный опыт управления лесами, налаженные социальные и административные контакты развивают местные и региональные подходы к экологическому управлению в целом; также важной частью сотрудничества является развитие международного природного туризма⁶⁰.

В 2017–2020 годах Карельским и Кольским научными центрами РАН была проделана работа⁶¹ по подготовке научного обоснования развития ЗПФ как единого эколого-экономического пространства, опирающегося на национальные парки («Паанаярви», «Калевальский», «Ладожские шхеры»), заповедники («Пасвик», «Лапландский», «Костомукшский»), ООПТ регионального значения и обеспечивающего сохранение биологического разнообразия Фенноскандии, гармонично сочетая охрану природы и решение социально-экономических проблем приграничных территорий со стороны Российской Федерации.

Подготовлены предложения для обеспечения рационального использования природных ресурсов, в том числе рекомендации по научно обоснованной политике природопользования в приграничных с Финляндией и Норвегией регионах; разработаны обоснования по развитию на территории ЗПФ экологического, научно-образовательного, водно-спортивного, рыболовно-охотничьего видов туризма, ориентированного как на российских, так и на иностранных граждан. Предлагается развивать трехстороннее сотрудничество (Россия – Норвегия – Финляндия) по сохранению малонарушенных территорий и созданию новых ООПТ, мониторингу биоразнообразия, научному обеспечению развития экологического туризма с учетом ограничений хрупкой природы Арктики.

⁵⁹ Официальный сайт заповедника «Пасвик».

⁶⁰ Шлямина А.А. Приграничное сотрудничество России и Финляндии в области лесопользования и охраны лесов: правовая характеристика. Экологическое право, 2020, № 2.

⁶¹ Работы выполнены в рамках ряда государственных контрактов с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации при поддержке РФФИ. Например, в 2018 году в рамках государственного контракта на выполнение научно-исследовательской работы от 21 ноября 2017 года № НИ-10-23/119 «Научное обоснование создания и развития российской части единой с Норвегией и Финляндией сети особо охраняемых природных территорий».

Целесообразно разработать и утвердить программу по развитию и укреплению сети ООПТ ЗПФ Мурманской области и Республики Карелия как опорных пунктов развития туризма и программу мероприятий по получению ЗПФ статуса объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО для российско-финляндско-норвежского приграничья.

3. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения Арктики и влияние экологических факторов на здоровье человека

Арктическая зона Российской Федерации, являясь территорией перспективного развития и освоения⁶², требует повышенного внимания к обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом специфических природно-климатических и социально-экономических факторов.

К субъектам Российской Федерации с наибольшим уровнем влияния комплекса санитарно-гигиенических факторов на состояние здоровья населения в 2019 году, в частности, отнесена Мурманская область⁶³. Это один из регионов России с наиболее высокой долей объектов промышленности, отнесенных к чрезвычайно высокой категории риска (10,95 процента). Здесь были зафиксированы высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха (более 5 ПДКсс), высокая доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям (23,96 процента).

Республика Коми входит в число субъектов Российской Федерации, где в 2019 году был отмечен наибольший уровень дополнительных случаев заболеваемости кожи и подкожной клетчатки, болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ, ассоциированных с неудовлетворительным качеством питьевой воды.

Серьезный вред окружающей среде, а также состоянию здоровья населения Арктики наносится в процессе обустройства и эксплуатации нефтяных месторождений⁶⁴. Загрязняющие вещества, попадая из источников в одну из природных сред (воздушную, водную, почвенную), вовлекаются в общую миграцию веществ и затем распространяются во

⁶² По оценке экономистов, уже сейчас на проекты в Арктике приходится около 10 процентов ВВП и почти 20 процентов российского экспорта, в дальнейшем этот показатель будет расти // Sibnet.ru.. Путин пообещал увеличить территорию России. 5 декабря 2020 года.

⁶³ Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2019 году».

⁶⁴ Буровые установки, пункты сбора, подготовки нефти и газа, трубопроводы, шламовые амбары являются потенциальными источниками загрязнения. Опасным видом техногенного воздействия на ландшафт является также бурение нефтяных и газовых скважин, сопровождающееся загрязнением грунтов, поверхностных и подземных вод химическими реагентами, нефтью, буровыми растворами, физическим нарушением почвенно-растительного покрова и температурного режима многолетнемерзлых грунтов // Мониторинг окружающей среды АЗРФ: санитарно-эпидемиологическое благополучие и эффективное производство. Российская Арктика. № 6, 2019.

всех средах. Низкие температуры воздуха и высокая обводненность территории не способствуют интенсификации химических процессов и приводят к накоплению производственных отходов.

Сочетание суровых природно-климатических условий арктических районов с вредными условиями труда ускоряют формирование и утяжеляют течение многих профессиональных заболеваний.

Возникающие при добыче полезных ископаемых болезни, прежде всего костно-мышечной и нервной систем, органов дыхания, нейросенсорная тугоухость (шумовые эффекты внутреннего уха), являются основной причиной преждевременного снижения или утраты профессиональной трудоспособности.

При этом самый высокий уровень профессиональной заболеваемости в России отмечается у горняков угольных шахт, составивший в 2017 году 103,11 случая на 10 000 работников⁶⁵. Уровень профессиональной заболеваемости шахтеров Арктики почти в 3 раза превышает общенациональные показатели при добыче угля и не имеет тенденции к снижению. В перечне субъектов Российской Федерации с показателем профессиональной заболеваемости выше среднероссийского уровня первое место занимает Чукотский автономный округ (12,44 против 1,03; темп прироста к 2012 году – 38,4 процента).

В условиях ограниченных человеческих ресурсов преждевременное прекращение трудовой деятельности квалифицированными специалистами является серьезным препятствием для социально-экономического развития Арктического региона.

Комплексный подход к достижению основных задач в сфере социального развития Арктической зоны, включая разработку мер профилактики заболеваний, в том числе инфекционных, предусматривает Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года⁶⁶. В частности, на первом этапе реализации Стратегии (за период с 2020 по 2024 год) предполагается разработка технологий сбережения здоровья и увеличения продолжительности жизни населения Арктической зоны.

Российской стороной разработан проект «Биобезопасность в Арктике», который был единогласно поддержан странами – членами Арктического совета и одобрен к реализации в рамках Рабочей группы

⁶⁵ О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2017 году // Государственный доклад. М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. 2018.

⁶⁶ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645.

по устойчивому развитию в Арктике (SDWG)⁶⁷. Проект получил высокую оценку Финляндии, США, Канады и Швеции.

Целью проекта является разработка интегрированной международной системы оценки и мониторинга неконтролируемых переносов болезнетворных патогенов в Арктике. Предполагается, что его реализация будет способствовать снижению заболеваемости и смертности населения, экономических и демографических последствий, связанных с трансграничным переносом патогенов биологическими путями.

Проект предполагает четыре этапа реализации и будет завершен в сентябре 2023 года. Руководителями проекта выступили НИУ ВШЭ и технологическая платформа «Технологии экологического развития», объединяющая более 80 научно-исследовательских организаций и 76 учебных заведений Российской Федерации.

Россия также выступила с предложением разработать информационную систему раннего выявления, мониторинга и оценки биологических угроз, связанных с трансмиссивными высокоопасными инфекционными и паразитарными заболеваниями в Арктике⁶⁸.

⁶⁷ Проект был представлен на заседании Рабочей группы Арктического совета по устойчивому развитию (Sustainable Development Working Group – SDWG) в формате видеоконференции 3 марта 2021 года.

⁶⁸ С таким предложением выступил заведующий кафедрой гигиены труда и заболеваний СЗГМУ им. И.И. Мечникова В.П. Чащин.

Приложение 2

Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему «Арктика: актуальные экологические вопросы»

В последние годы отмечается устойчивый интерес мирового сообщества к Арктическому региону. Из-за суровых климатических и природных условий, а также из-за трудной доступности отдельных территорий население Арктики остро нуждается в дополнительных гарантиях соблюдения и защиты своих прав. В силу своего геополитического расположения, огромного ресурсного потенциала и экологического значения для всей Земли сегодня Арктика является регионом особых стратегических интересов для многих стран мира, включая Российскую Федерацию.

Приоритетным направлениям деятельности в Арктической зоне Российской Федерации наряду с комплексным социально-экономическим развитием, развитием науки и технологий, международным сотрудничеством в Арктике, обеспечением военной безопасности, защитой и охраной государственной границы является обеспечение экологической безопасности.

Государственная политика в области обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации является частью системы национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность экономических, правовых, социально ориентированных, биологических, санитарных, фитосанитарных, санитарно-эпидемиологических, административно-организационных, военных, финансовых, коммуникационных, информационных и других мер, направленных на защиту населения и окружающей среды Арктики от негативного воздействия опасных производственных, технологических, биологических факторов, предотвращение экологических угроз, создание и развитие системы экологического мониторинга, оценки рисков, осуществление межгосударственного и международного сотрудничества в области экологической безопасности Арктики.

Вопросы развития Арктической зоны Российской Федерации, в том числе связанные с экологическим благополучием населения, отражены в ряде нормативных правовых документов.

Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 года № 198 (далее – Концепция), рассматривает российскую Арктику как особый

объект государственного регулирования и поддержки (пункт 7 раздела IV).

В Концепции определены особенности государственной поддержки развития районов Арктической зоны Российской Федерации и отмечено, что к основным специфическим чертам российской Арктики как особого объекта государственного регулирования и поддержки относятся: экстремальные природно-климатические условия, крайняя уязвимость природной среды и необратимость ее нарушений, значительная доля коренных малочисленных народов Севера в общей численности населения арктических районов. В Концепции также отмечено, что в силу природно-климатической специфики районы Арктической зоны Российской Федерации требуют специальных мер государственной поддержки, которые должны осуществляться в приоритетном порядке, чтобы в перспективе обеспечить устойчивое развитие экономики этих районов.

В Концепции указывается, что в связи со сложными природными условиями и высоким риском хозяйственной деятельности в Арктике, требующей крупных капитальных вложений при решении в том числе природоохранных проблем, следует учитывать потребности страны в сырьевых ресурсах при принятии решения об освоении ресурсов этой зоны, возможности их освоения в более благоприятных климатических условиях, конъюнктуру мирового рынка, а также экономические, социальные, экологические, оборонные и политические факторы. При осуществлении хозяйственной, научной и туристической деятельности в Арктике особое внимание следует уделить обеспечению экологической безопасности. Государство должно оказывать поддержку реализации только экологически безопасных проектов. Следует проводить хозяйственные мероприятия в первую очередь на уже освоенных территориях, активнее стимулировать экологически ориентированную хозяйственную деятельность, решать проблемы утилизации радиоактивных отходов атомных ледоколов, подводных лодок и электростанций, расширять долю особо охраняемых территорий и акваторий (национальных парков, заповедников и других).

В Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года № Пр-1969 (далее – Основы), в качестве особенностей Арктической зоны Российской Федерации, оказывающих влияние на формирование государственной политики в Арктике, были выделены низкая устойчивость экологических систем, определяющих биологическое равновесие и климат Земли, и их зависимость даже от незначительных антропогенных воздействий.

Сбережение уникальных экологических систем Арктики отнесено к одному из основных национальных интересов Российской Федерации в Арктике. Национальные интересы определяют главные цели, основные задачи и стратегические приоритеты государственной политики Российской Федерации в Арктике. Реализация национальных интересов Российской Федерации в Арктике обеспечивается институтами государственной власти совместно с институтами гражданского общества в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными договорами.

Положениями Основ закреплено, что главными целями государственной политики Российской Федерации в Арктике в сфере экологической безопасности являются сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. Основными мерами по реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации являются:

установление особых режимов природопользования и охраны окружающей природной среды в Арктической зоне Российской Федерации, включая мониторинг ее загрязнения;

рекультивация природных ландшафтов, утилизация токсичных промышленных отходов, обеспечение химической безопасности, в первую очередь в местах компактного проживания населения.

В Основах указывается, что сфере экологической безопасности необходимо:

обеспечить сохранение биологического разнообразия арктической флоры и фауны, в том числе путем расширения сети особо охраняемых природных территорий и акваторий, с учетом национальных интересов Российской Федерации, необходимости сохранения окружающей природной среды в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата;

осуществить плановую утилизацию судов с ядерными энергетическими установками, отслуживших установленные сроки эксплуатации.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденная Президентом Российской Федерации (далее – Стратегия), разработана во исполнение Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу и с учетом основных положений документов системы государственного стратегического планирования Российской Федерации.

В соответствии с данной Стратегией на первом этапе ее реализации (до 2015 года) стояла цель обеспечивать реализацию мер по обеспечению экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации, включая приоритетные проекты по ликвидации экологических последствий прошлой хозяйственной и иной деятельности, а также по реабилитации арктических морей от ядерно опасных и радиационно опасных объектов. При этом на всех этапах реализации Стратегии предусматривались меры, направленные на рациональное использование ресурсов и сохранение природной среды Арктической зоны Российской Федерации, основанные на ее систематическом комплексном научном исследовании.

С учетом завершения действия Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года.

Относительно состояния национальной безопасности в Арктике в части оценки реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике по состоянию на 2020 год в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года отмечено, что такая реализация обеспечила расширение применения особых режимов природопользования и охраны окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации.

Данные Основы являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и разработаны в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в Арктике. Основами определяются цели, основные направления и задачи, а также механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике.

Основами в качестве основной угрозы национальной безопасности в Арктике выделена неготовность системы мониторинга окружающей среды, размещенной в Арктической зоне Российской Федерации, к экологическим вызовам.

Одним из основных направлений реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике является охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. К основным задачам в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности отнесены:

а) развитие на научной основе сети особо охраняемых природных территорий и акваторий в целях сохранения экологических систем и их адаптации к изменениям климата;

б) обеспечение сохранения объектов животного и растительного мира Арктики, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов;

в) продолжение работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

г) совершенствование системы мониторинга окружающей среды, использование современных информационно-коммуникационных технологий и систем связи для осуществления измерений со спутников, морских и ледовых платформ, научно-исследовательских судов, наземных пунктов и из обсерваторий;

д) внедрение лучших доступных технологий, обеспечение минимизации выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты загрязняющих веществ и снижения иных видов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

е) обеспечение рационального природопользования, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

ж) развитие комплексной системы обращения с отходами всех классов опасности, строительство современных экологически чистых мусороперерабатывающих комплексов;

з) реализация комплекса мер по исключению попадания в Арктическую зону Российской Федерации токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ.

Если Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу к основным национальным интересам Российской Федерации в Арктике относилось сбережение уникальных экологических систем Арктики, то сейчас Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года к основным национальным интересам Российской Федерации в Арктике отнесены благосостояние населения Арктической зоны Российской Федерации, охрана окружающей среды в Арктике и защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Охрана окружающей среды в Арктике и защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов являются одними из целей государственной политики Российской Федерации в Арктике. При этом охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности отнесены к основным направлениям реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике.

Среди основных задач в сфере развития международного сотрудничества выделено наращивание взаимодействия в области исследования глобальных климатических изменений, охраны окружающей среды и эффективного освоения природных ресурсов с соблюдением высоких экологических стандартов.

В Основах отмечается, что реализация государственной политики Российской Федерации в Арктике позволит обеспечить в том числе устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации, охрану окружающей среды в Арктике и защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645, является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработанным в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и определяющим меры, направленные на выполнение основных задач развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, а также определяющим этапы и ожидаемые результаты реализации этих мер.

Особенности Арктической зоны, определяющие специальные подходы к ее социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности в Арктике, состоят в следующем:

экстремальные природно-климатические условия, крайне низкие плотность населения и уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры;

высокая чувствительность экологических систем к внешним воздействиям, особенно в местах проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации;

климатические изменения, способствующие возникновению как новых экономических возможностей, так и рисков для хозяйственной деятельности и окружающей среды.

Отмечается, что значение Арктической зоны в социально-экономическом развитии Российской Федерации и обеспечении ее национальной безопасности обусловлено вероятностью наступления в результате антропогенного воздействия и (или) климатических изменений в Арктической зоне событий, имеющих неблагоприятные экологические последствия, и создает глобальные риски для хозяйственной системы, окружающей среды и безопасности Российской Федерации и мира в целом.

В качестве основных опасностей, вызовов и угроз, формирующих риски для развития Арктической зоны и обеспечения национальной

безопасности, остается высокая доля локальной генерации электроэнергии на основе использования экономически неэффективного и экологически небезопасного дизельного топлива.

Стратегией установлено, что выполнение основных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности осуществляется путем реализации следующих мер:

а) создание особо охраняемых природных территорий, обеспечение соблюдения режима их особой охраны, включая внесение сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости;

б) адаптация экономики и инфраструктуры Арктической зоны к изменениям климата;

в) выявление, оценка и учет объектов накопленного вреда окружающей среде и организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

г) развитие единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с применением современных информационно-коммуникационных технологий и систем связи;

д) проведение работ в области гидрометеорологии, в том числе повышение плотности наблюдательной сети и технической оснащенности систем наблюдения за состоянием окружающей среды на основании рекомендаций Всемирной метеорологической организации;

е) минимизация выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты загрязняющих веществ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в Арктической зоне, а также установление мер государственной поддержки, направленных на внедрение при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в Арктической зоне наилучших доступных технологий;

ж) предотвращение негативных экологических последствий при освоении природных ресурсов;

з) развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе в акваториях Северного морского пути и иных морских транспортных коридоров;

и) предупреждение попадания в Арктическую зону из-за рубежа высокотоксичных и радиоактивных веществ, а также опасных микроорганизмов;

к) проведение регулярной оценки экологических и социально-экономических последствий антропогенного воздействия на окружающую среду Арктической зоны, в том числе обусловленного переносом загрязняющих веществ из государств Северной Америки, Европы и Азии;

л) проведение регулярной оценки влияния объектов использования атомной энергии, расположенных в Арктической зоне, на окружающую среду и население;

м) обеспечение рационального использования попутного нефтяного газа в целях минимизации его сжигания;

н) государственная поддержка деятельности в сфере обращения с отходами в Арктической зоне, совершенствование системы обращения с опасными отходами в Арктической зоне;

о) создание системы оперативного информирования органов государственной власти и населения о возникновении или увеличении рисков вредного воздействия наиболее опасных загрязняющих веществ и микроорганизмов в связи с чрезвычайными ситуациями, обусловленными изменениями климата.

Арктическая зона имеет особое значение в вопросах обеспечения санитарной охраны территории Российской Федерации в части предупреждения заноса на территорию Российской Федерации и распространения на территории Российской Федерации инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения, а также предотвращения ввоза на территорию Российской Федерации и реализации на территории Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека.

Выполнение основных задач в сфере социального развития Арктической зоны обеспечивается в том числе путем реализации такой меры, как установление для Арктической зоны особенностей законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В этой части стоит отметить, что Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом Правительство Российской Федерации вправе устанавливать компетенцию федеральных органов исполнительной власти по осуществлению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории свободного порта Владивосток и в Арктической зоне Российской Федерации, на определенный период, а также порядок осуществления такого контроля. По результатам осуществления

санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, с учетом системы управления рисками принимается одно из следующих решений:

о немедленном вывозе товаров и грузов с территории Российской Федерации;

о ввозе товаров и грузов на территорию Российской Федерации в целях их дальнейшей перевозки в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в специально оборудованные и оснащенные места назначения (доставки) для завершения санитарно-карантинного контроля должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

о направлении товаров и грузов в специально оборудованные и оснащенные места в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, для проведения досмотра товаров и грузов уполномоченными должностными лицами федерального органа исполнительной власти в соответствии с компетенцией, установленной Правительством Российской Федерации.

Отмечаем также, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 996-р «Об утверждении Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» разработка предложений по установлению в законодательстве Российской Федерации особенностей обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Арктической зоне предусмотрена ко второму кварталу 2022 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 года № 228 утверждено Положение о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

Государственная комиссия по вопросам развития Арктики является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций при решении социально-экономических и других задач, касающихся развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Основными задачами Государственной комиссии являются в том числе:

сохранение и защита природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и организаций для сохранения и защиты природной среды Арктики, ликвидации экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Международное сотрудничество Российской Федерации в Арктике осуществляется как в многостороннем, так и в двустороннем формате.

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640, Россия проводит линию, направленную на сохранение мира, стабильности и конструктивного международного сотрудничества в Арктике. Российская Федерация исходит из достаточности имеющейся международной договорно-правовой базы для успешного урегулирования путем переговоров всех возникающих в регионе вопросов, включая вопросы установления внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Россия считает, что арктические государства несут особую ответственность за устойчивое развитие региона, и в связи с этим выступает за укрепление взаимодействия в формате Арктического совета, прибрежной «Арктической пятерки», а также Совета Баренцева/Евроарктического региона (пункт 76).

Арктический совет⁶⁹ является межправительственным форумом, учрежденным в соответствии с Оттавской декларацией «Об учреждении Арктического совета» от 19 сентября 1996 года (далее – Декларация). В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 7 октября 1996 года № 493-рп «О подписании Декларации о создании Арктического совета» Декларация была подписана представителем России.

Декларацией предусмотрено, что Арктический совет создается в целях:

развития сотрудничества, координации и взаимодействия между арктическими государствами по вопросам Арктики, представляющим общий интерес, с привлечением объединений арктических коренных народов и других жителей Арктики;

⁶⁹ Данные с официального сайта Арктического совета <www.arctic-council.org>.

координации программ защиты окружающей среды (Стратегия охраны окружающей среды Арктики по Программе арктического мониторинга и оценки; Программа сохранения арктической природы и фауны; Программа защиты арктической морской среды; Предупреждение, готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации);

осуществления устойчивого развития Арктики;

распространения информации, поощрения образования и обеспечения интереса к вопросам, относящимся к Арктике (пункт 1 Декларации).

В Арктический совет входят следующие государства: Канада, Дания (включая Гренландию и Фарерские острова), Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и Соединенные Штаты Америки (пункт 2 Декларации).

Согласно Декларации неарктическим государствам, межправительственным и межпарламентским организациям, неправительственным организациям может быть предоставлен статус наблюдателей в Арктическом совете. В настоящее время 13 неарктических государств являются наблюдателями в Арктическом совете: Франция, Германия, Нидерланды, Польша, Испания, Великобритания, КНР, Италия, Япония, Корея, Сингапур, Индия и Швейцария (присоединилась в 2017 году).

По данным официального сайта Арктического совета, статус наблюдателя предоставлен 13 межправительственным и межпарламентским организациям:

Международный совет по исследованию моря (с 2017 года);

Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (с 2000 года);

Международная морская организация (с 2019 года);

Совет министров северных стран (с 2000 года);

Северная экологическая финансовая корпорация (с 2004 года);

Североатлантическая комиссия по вопросам морских млекопитающих (с 2000 года);

Комиссия ОСП АР (с 2017 года);

Постоянный комитет парламентариев Арктического региона (с 1998 года);

Программа развития ООН (с 2002 года);

Программа ООН по окружающей среде (с 1998 года);

Всемирная метеорологическая организация (с 2017 года);

Совет западных стран Северной Европы (с 2017 года).

Статус наблюдателей в Арктическом совете предоставлен 12 неправительственным организациям.

В деятельности Арктического совета участвуют также постоянные участники, которые наделены консультативными правами по вопросам деятельности Совета. В их число входят: Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Совет саамов, Арктический совет атабасков, Международная ассоциация алеутов, Международный совет гвичинов, Приполярная конференция инуитов.

Принятие решений в Арктическом совете относится к компетенции восьми арктических государств с привлечением постоянных участников. Наблюдатели не участвуют в голосовании при принятии решений, но могут участвовать в деятельности рабочих групп Арктического совета.

В соответствии с Декларацией (пункт 4) Арктический совет должен обычно собираться раз в два года; предусмотрены встречи старших должностных лиц для обеспечения контактов и координации деятельности; каждое арктическое государство должно назначить координатора по вопросам, относящимся к деятельности этого органа.

Заседания Арктического совета поочередно организуются арктическими государствами. Его решения принимаются на консенсусной основе (пункт 7 Декларации). В 2011 году было принято решение учредить постоянный секретариат Арктического совета (город Тромсе, Норвегия). Россия возглавит Арктический совет в 2021–2023 годах (председательство переходит от Исландии).

В структуре Арктического совета созданы рабочие группы, которые занимаются вопросами охраны окружающей среды в Арктике: Рабочая группа по устранению загрязнения Арктики; Рабочая группа по реализации программы арктического мониторинга и оценки; Рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны; Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Рабочая группа по защите арктической морской среды; Рабочая группа по устойчивому развитию в Арктике.

Арктическим советом осуществляется активная нормотворческая работа по различным вопросам международного сотрудничества в Арктике.

Первым международным договором, заключенным государствами – участниками этой структуры, стало Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике, подписанное на Министерской сессии в Нууке (Гренландия) 12 мая 2011 года, которое вступило в силу для Российской Федерации 19 января 2013 года. Предметом Соглашения являются вопросы укрепления сотрудничества и координации в области авиационного и морского поиска и спасания в Арктике, предотвращения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций в Арктическом регионе. В частности, Соглашением устанавливаются авиационные и морские поисково-спасательные районы (обозначены в Приложении к Соглашению), в которых Стороны создают и поддерживают эффективный поисково-спасательный потенциал. Пунктом 1 статьи 7 Соглашения определено, что в качестве основы для проведения операций по поиску и спасанию Сторонами используются Международная конвенция по поиску и спасанию на море от 27 апреля 1979 года и Конвенция о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года. При этом поисково-спасательные операции, проводимые в соответствии с Соглашением на территории Стороны, осуществляются в соответствии с ее законами и правилами.

Положениями Соглашения предусматривается, что:

если поисково-спасательное ведомство Стороны получает информацию о бедствии любого лица, эта Сторона принимает срочные меры, чтобы обеспечить оказание необходимой помощи;

любая из Сторон, имеющая основания полагать, что лицо, судно, иное средство или воздушное судно находится в аварийном состоянии на участке другой Стороны, направляет в кратчайшие сроки всю имеющуюся у нее информацию заинтересованной Стороне или Сторонам;

поисково-спасательное ведомство и/или спасательно-координационные центры Стороны, получившие информацию о бедствии лица, могут обратиться за помощью к другим Сторонам;

Сторона, которой направляется запрос об оказании помощи, незамедлительно принимает решение и информирует обратившуюся с просьбой Сторону о том, в состоянии ли она оказать помощь, и без промедления сообщает об условиях помощи, которая может быть оказана.

Соглашением определяются компетентные органы, ведомства, ответственные за авиационный и морской поиск и спасание (для России – Минтранс России и МЧС России), а также спасательно-координационные центры Сторон.

На Министерской сессии Арктического совета 15 мая 2013 года в Кируне (Швеция) было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике.

Соглашение, вступившее в силу, в том числе для России, 25 марта 2016 года, направлено на укрепление сотрудничества, координации и взаимной помощи между Сторонами по вопросам реагирования на загрязнение нефтью в Арктике в целях защиты морской среды от загрязнения нефтью. Оно применяется в отношении инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, которые происходят в любом

морском районе или могут представлять угрозу для любого морского района, в отношении которого государство, правительство которого является Стороной Соглашения, осуществляет в соответствии с международным правом суверенитет, суверенные права или юрисдикцию.

В статье 4 Соглашения указано, что каждая Сторона поддерживает национальную систему быстрого и эффективного реагирования на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью. Эта система учитывает специфику деятельности и местности с точки зрения наибольшей вероятности возникновения инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, и включает национальный план или планы чрезвычайных мер по обеспечению готовности и реагированию на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью.

В соответствии с Соглашением во всех случаях, когда Сторона получает информацию о загрязнении нефтью или возможном загрязнении нефтью, она:

оценивает событие для того, чтобы определить, является ли оно инцидентом, вызывающим загрязнение нефтью;

оценивает характер, масштабы и возможные последствия инцидента, вызывающего загрязнение нефтью;

затем незамедлительно информирует все государства, интересы которых затронуты или могут быть затронуты таким инцидентом;

передает подробные сведения о своих оценках и любых действиях, которые она предприняла или намеревается предпринять по борьбе с инцидентом.

В Соглашении также определено, что Стороны могут запросить помощь у любой другой Стороны или Сторон для реагирования на инцидент, вызывающий загрязнение нефтью. Если не оговорено иное, расходы, связанные с такими действиями, подсчитываются в соответствии с законодательством и существующей практикой оказывающей помощь Стороны. Сторона, оказывающая помощь, предоставляет по запросу Стороне, запрашивающей помощь, документацию и информацию о расчетных затратах после окончания оказания любой помощи. Стороны сотрудничают по мере необходимости в осуществлении действий по урегулированию требований о возмещении и прилагают все усилия, чтобы провести совместный разбор операции.

На Министерской сессии Арктического совета в Фэрбанксе (США, штат Аляска) 11 мая 2017 года было подписано Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества. Соглашение вступило в силу, в том числе для России, 23 мая 2018 года.

Цель Соглашения – укрепление сотрудничества в области научной деятельности для повышения результативности и эффективности развития научных знаний об Арктике. Предусмотрено, что совместная деятельность Сторон в рамках Соглашения осуществляется в соответствии со специальными соглашениями или договоренностями, заключенными между Сторонами или Участниками⁷⁰. Посредством таких специальных соглашений или договоренностей Стороны обеспечивают, напрямую или через Участников, адекватную и эффективную охрану и справедливое распределение прав на объекты интеллектуальной собственности в соответствии с применимым законодательством, а также международно-правовыми обязательствами и рассматривают другие вопросы, которые могут возникнуть в результате деятельности в рамках Соглашения. Каждая из Сторон содействует въезду и ввозу на ее территорию, а также выезду и вывозу с ее территории физических лиц, исследовательских платформ, материала, образцов, данных и оборудования Участников, которые требуются для достижения целей Соглашения. Стороны прилагают максимальные усилия для содействия предоставлению доступа к своей национальной гражданской исследовательской инфраструктуре и на объекты, а также к логистическим услугам, таким как транспортировка и хранение оборудования и материала с целью проведения научной деятельности в установленных географических районах в рамках Соглашения. Кроме того, Стороны содействуют получению доступа к своей научной информации, связанной с научной деятельностью в рамках Соглашения, расширению возможностей для включения студентов, получающих образование различного уровня, и молодых ученых в научную деятельность, осуществляемую в рамках Соглашения.

Другой межправительственной структурой, в рамках деятельности которой осуществляется международное арктическое сотрудничество, является Совет Баренцева/Евроарктического региона (далее – СБЕР)⁷¹. Начало сотрудничеству в рамках Баренцева/Евроарктического региона на межправительственном (СБЕР) и межрегиональном уровнях (Баренцев региональный совет) было положено в 1993 году.

Концепция Баренцева сотрудничества была сформулирована в Киркенесской декларации от 11 января 1993 года. Провозглашенной целью Совета согласно этому документу является содействие устойчивому развитию региона, двустороннему и многостороннему сотрудничеству в различных областях, а также реализации проектов,

⁷⁰ Для целей Соглашения в соответствии со статьей 1 Соглашения «Участник» означает научно-технические подразделения и ведомства, исследовательские центры, университеты и колледжи, а также подрядчики, грантополучатели и другие партнеры Сторон, действующие совместно с любой Стороной или Сторонами или от их имени, задействованные в научной деятельности в рамках Соглашения.

⁷¹ Информации о СБЕР приводится с сайтов <www.barentscooperation.org>; www.mid.ru>.

направленных на улучшение положения коренного населения Севера. В учредительной Декларации СБЕР его участники также подчеркивали, что район Баренцева моря исключительно богат природными ресурсами, имеющими жизненно важное значение для благосостояния всего европейского континента. Неотъемлемой частью региона являются коренные народы – со своим неповторимым образом жизни, культурой и языками.

Уникальной особенностью взаимодействия в рамках СБЕР является его двухуровневый характер – наряду с правительственными органами, министерствами и ведомствами в нем активно участвуют 13 регионов государств-членов, объединенных в Совет Баренцева/Евроарктического региона. Подобная структура в сочетании с характерной для СБЕР неполитизированностью позволяет максимально приблизить его деятельность к потребностям проживающих в регионе людей.

Участниками СБЕР являются Российская Федерация, Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция и Комиссия Европейского союза. Статус наблюдателей имеют следующие государства: Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Нидерланды, Польша, Великобритания, США.

СБЕР собирается на сессии на уровне министров иностранных дел. Решения по вопросам деятельности организации принимаются на основе консенсуса. Председательство в Совете осуществляется на ротационной основе (в настоящее время председательствует Норвегия, в 2015–2017 годах председательствовала Россия).

Рабочим органом СБЕР является Комитет старших должностных лиц (КСДЛ), состоящий из представителей внешнеполитических ведомств стран – членов Совета. В заседаниях КСДЛ, которые проводятся примерно 4–5 раз в год, принимают участие представители стран-наблюдателей. КСДЛ СБЕР готовит сессии министров, отвечает за текущую деятельность Совета, курирует его рабочие группы. В рамках СБЕР создана Рабочая группа по окружающей среде.

СБЕР выступает площадкой для правотворчества по вопросам, относящимся к его сфере деятельности. Например, в рамках СБЕР было разработано и заключено Соглашение между правительствами государств – членов Совета Баренцева/Евроарктического региона о сотрудничестве в области предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации, подписанное в городе Москве 11 декабря 2008 года, которым регулируются вопросы сотрудничества в области предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации в Баренцевом/Евроарктическом регионе, включая приграничное сотрудничество и проведение совместных тренировок и учений.

По Соглашению чрезвычайная ситуация представляет собой ситуацию, произошедшую в результате неожиданного события, которая нанесла или может нанести физический вред людям, ущерб имуществу или окружающей среде и требует немедленного реагирования. Стороны уведомляют друг друга незамедлительно о таких чрезвычайных ситуациях на соответствующих территориях их государств. Если Сторона нуждается в помощи в случае чрезвычайной ситуации, она направляет другим Сторонам или Стороне запрос об оказании помощи, в котором запрашивающая Сторона представляет информацию о чрезвычайной ситуации, а также о виде и объеме необходимой помощи. Каждая Сторона рассматривает обращение запрашивающей Стороны в кратчайшие сроки и незамедлительно информирует ее о возможности, объеме и условиях предоставления помощи. Стороны применяют национальное законодательство и международные обязательства для освобождения от таможенных пошлин, других платежей и сборов при ввозе, транзите и вывозе ресурсов для чрезвычайного реагирования с территории Сторон. Каждый компетентный орган назначает контактные пункты для реализации сотрудничества по Соглашению, включая контактные пункты, действующие 24 часа в сутки, для передачи уведомлений и запросов о помощи. Для реализации Соглашения Стороны договорились учредить Совместный комитет.

С некоторыми государствами – участниками СБЕР Россия взаимодействует в двустороннем формате. Например, главами МИД России и МИД Исландии 29 ноября 2011 года была принята Декларация об арктическом сотрудничестве между Российской Федерацией и Исландией, согласно которой среди прочего ими было заявлено, что Стороны:

приветствуют региональное сотрудничество между арктическими государствами и подтверждают приверженность содействию защите окружающей среды и устойчивому использованию ресурсов в Арктике;

готовы продвигать арктическое сотрудничество на двусторонней основе в рамках Арктического совета и СБЕР;

намерены поощрять арктическое сотрудничество в области охраны окружающей среды, включая разработку и использование экологически чистых технологий, предотвращение и борьбу с загрязнением окружающей среды;

принимают решение включить арктическую тематику в повестку дня регулярных двусторонних консультаций между Российской Федерацией и Исландией и разрабатывать дальнейшие договоренности по вопросам, касающимся двустороннего арктического сотрудничества.

Необходимо также отметить парламентское измерение сотрудничества стран Арктического региона, которое осуществляется в

рамках Конференции парламентариев Баренцева региона и Конференции парламентариев Арктического региона.

Первая Конференция парламентариев Баренцева региона состоялась в 1999 году и с тех пор проводится один раз в два года. В конференциях принимают участие парламентарии стран – участниц СБЕР⁷². В июне 2017 года в Нарьян-Маре состоялась восьмая Конференция парламентариев Баренцева региона на тему «Совместное сотрудничество во имя инновационного, привлекательного и устойчивого региона Баренцева моря. Доверие, транспарентность, традиции». Десятая Конференция пройдет в Норвегии в 2021 году⁷³.

Первая Конференция парламентариев Арктического региона состоялась в 1993 году в Рейкьявике (Исландия)⁷⁴. Очередная конференция (собирается на заседания раз в два года) была проведена норвежским парламентом с 13 по 14 апреля 2021 года в цифровом формате. В конференции принимают участие парламентарии восьми стран – участниц Арктического совета и Европейского парламента. Коренные народы Арктики, которые являются постоянными участниками Арктического совета⁷⁵, также принимают участие в конференции. В перерывах между конференциями работает Постоянный комитет парламентариев Арктического региона (ПКПАР). Начиная с сентября 1994 года ПКПАР собирается 3–4 раза в год для обсуждения текущей повестки и выполнения решений итоговых документов конференций.

Сотрудничество в Арктической зоне активно развивается на межрегиональном уровне, прежде всего в рамках Баренцева регионального совета, в который входят руководители административно-территориальных образований, составляющих Баренцев регион⁷⁶: от России – Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская и Мурманская области, Ненецкий автономный округ; от Норвегии – губернии Нурланд, Финнмарк и Тромс; от Швеции – губернии Норрботтен и Вэстерботтен; от Финляндии – губернии Кайнуу, Лапландия, Регион Оулу и Северная Карелия, а также представители коренного населения этого региона: саамы (в Норвегии, Швеции, Финляндии и России), ненцы (в России), вепсы (в России).

⁷² Российская Федерация, Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция и Комиссия Европейского союза.

⁷³ По информации с официального сайта Конференции парламентариев Баренцева региона <www.barentscooperation.org>.

⁷⁴ По информации с официального сайта Конференции парламентариев Арктического региона <www.arcticparl.org>.

⁷⁵ Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Совет саамов, Арктический совет атабасков, Международная ассоциация алеутов, Международный совет гвичинов, Приполярная конференция инуитов

⁷⁶ С использованием данных официального сайта Баренцева регионального совета <www.barentscooperation.org/en/Barents-Regional-Council>.

Председательствует в Совете на двухгодичной ротационной основе одна из губерний (или областей).

В Совместной декларации по итогам 16-й сессии СБЕР, проходившей под председательством России в Архангельске 18–19 октября 2017 года, содержится положение о том, что СБЕР признает важную роль Баренцева регионального совета (БРС)⁷⁷ и отмечает, что межрегиональное сотрудничество и тесное взаимодействие между национальными и региональными структурами являются основополагающими элементами Баренцева сотрудничества.

Одной из задач внешней политики Российской Федерации в Арктической зоне, которая также имеет значение для деятельности в экологической сфере, является делимитация внешней границы континентального шельфа Российской Федерации (суверенные права прибрежных государств включают право на разработку природных ресурсов на континентальном шельфе). В Концепции внешней политики Российской Федерации (пункты 44, 76) провозглашается, что Россия намерена установить в соответствии с международным правом внешние границы своего континентального шельфа, расширяя тем самым возможности для разведки и добычи его минеральных ресурсов. При этом Россия исходит из достаточности имеющейся международной договорно-правовой базы для успешного урегулирования путем переговоров всех возникающих в регионе вопросов, включая вопросы установления внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане.

Основным международно-правовым документом, регулирующим вопросы установления границ континентального шельфа, является Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года. В соответствии с положениями статьи 76 Конвенции была учреждена Комиссия ООН по границам континентального шельфа (далее – Комиссия), в которую прибрежные государства представляют данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Если внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии менее 200 морских миль от названных исходных линий, то направление в Комиссию соответствующих представлений государствами не требуется. Комиссия дает прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ континентального шельфа. Границы шельфа, установленные государством на основе этих рекомендаций, являются окончательными и обязательными для всех.

⁷⁷ По информации с официального сайта МИД России.

Статьей 4 Приложения II к Конвенции также предусматривается, что в случае, если прибрежное государство намеревается установить в соответствии со статьей 76 Конвенции внешние границы своего континентального шельфа за пределами 200 морских миль, оно представляет Комиссии конкретные данные о такой границе наряду с дополнительными научно-техническими данными в возможно кратчайшие сроки, но в любом случае в течение 10 лет со времени вступления в силу для этого государства Конвенции. В случае несогласия прибрежного государства с рекомендациями Комиссии оно в течение разумного периода делает пересмотренное или новое представление Комиссии (статья 8 Приложения).

Для России Конвенция вступила в силу 11 апреля 1997 года. Соответственно, указанный 10-летний срок истек для нее 11 апреля 2007 года. По данным СМИ⁷⁸ и официального сайта Комиссии, в настоящее время в Комиссии рассматривается представление (заявка), поданное Россией в этот орган 3 августа 2015 года в отношении расширения континентального шельфа в Северном Ледовитом океане, то есть шельфа, простирающегося за пределы 200 морских миль от побережья (рекомендация Комиссии по российской заявке пока не принята)⁷⁹.

⁷⁸ <<https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6290153>>.

⁷⁹ <https://www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm>.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам Севера

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 21 (781)

АРКТИКА: АКТУАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Материалы заседания «круглого стола»
в рамках IX Невского международного экологического конгресса
(г. Санкт-Петербург, 27 мая 2021 года)

Под общей редакцией

А.Е. Петрова

Составители:

М.А. Щербаткина, Ф.Ю. Быков, И.П. Паргачева, Т.А. Турица, О.Ю. Сундатова

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети Интранет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 23.07.2021. Формат 60 x 84 1/8.
Усл. печ. л. 10,69. Тираж 50 экз. Заказ № и-87

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации