



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 10 (724)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Кемеровской области — Кузбасса»

(к Дням Кемеровской области — Кузбасса
в Совете Федерации)



Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Кемеровской области — Кузбасса в Совете Федерации, которые проходят 21-22 мая 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Кемеровской области — Кузбасса.

Вестник открывает статья Губернатора Кемеровской области — Кузбасса С.Б. Цивилева «Чистый уголь — зеленый Кузбасс», в которой представлены социально-экономические достижения Кемеровской области. В статье Председателя Совета народных депутатов Кемеровской области — Кузбасса В.А. Петрова «Депутатский корпус Кузбасса: приоритеты работы определены стратегией развития региона и интересами земляков» сконцентрировано внимание на важнейших результатах законотворческой деятельности.

В статьях аналитического вестника показаны состояние промышленности в регионе, успехи бюджетной политики и особенности налогового администрирования, направления инвестиционной политики, перспективы развития агропромышленного комплекса, научной и образовательной среды, внимание региональных властей к молодому поколению кузбассовцев, представлены механизмы повышения качества и эффективности законодательства, основные итоги 25-летней работы кузбасских законодателей.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

С.Б. Цивилев, Губернатор Кемеровской области

Чистый уголь — зеленый Кузбасс..... 4

В.А. Петров, Председатель Совета народных депутатов Кемеровской области

Депутатский корпус Кузбасса: приоритеты работы определены стратегией развития региона и интересами земляков 20

А.А. Панов, заместитель Губернатора Кемеровской области (по промышленности, транспорту и экологии)

Промышленность Кузбасса: развитие производства и охрана окружающей среды..... 27

И.Ю. Малахов, заместитель Губернатора Кемеровской области (по финансам) — начальник главного финансового управления Кемеровской области

Бюджет Кузбасса — 2018: лучшие итоги десятилетия 33

А.В. Крупин, заместитель Губернатора Кемеровской области (по инвестициям, инновациям и предпринимательству)

Создание привлекательного инвестиционного климата — один из важнейших приоритетов Кузбасса..... 38

А.В. Харитонов, заместитель Губернатора Кемеровской области (по агропромышленному комплексу)

Агропромышленный комплекс Кузбасса: цель — обеспечить Кузбасс собственной продукцией..... 50

Е.А. Пахомова, заместитель Губернатора Кемеровской области (по вопросам образования и науки)

Молодые профессионалы — будущее Кузбасса 57

Ю.П. Скворцов, заместитель председателя Совета народных депутатов Кемеровской области

М.А. Чуреков, заведующий сектором мониторинга законодательства Совета народных депутатов Кемеровской области

Мониторинг законодательства и правоприменения как важнейший инструмент повышения эффективности законодательной деятельности..... 62

А.А. Зеленин, председатель Комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области

А.А. Мить, главный консультант Комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области

Законодательной власти Кузбасса 25 лет..... 66

ЧИСТЫЙ УГОЛЬ — ЗЕЛЕНЫЙ КУЗБАСС

С.Б. Цивилев, *Губернатор
Кемеровской области*

В 2018 году произошло ключевое событие, которое определило вектор развития Кузбасса на десятилетия вперед. Год стал отправной точкой в работе над Стратегией социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года (далее — Стратегия). Впервые наши жители сами определяли свое будущее: поступило более 6 тыс. предложений, многие из которых были учтены при подготовке Стратегии. В ноябре 2018 года было получено положительное заключение Правительства Российской Федерации на проект Стратегии, и этот важнейший для нас документ был утвержден Законом Кемеровской области.



В 2021 году на федеральном уровне Кузбасс будет отмечать 300-летие с начала своего промышленного освоения, о чем наш Президент Владимир Владимирович Путин подписал соответствующий Указ № 499 от 27 августа 2018 года. Это — признание заслуг области и ее жителей перед государством.

Еще один знаковый для нас Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 2019 года о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации: теперь наш регион называется Кемеровская область — Кузбасс.

К 300-летию образования Кузбасса мы готовим запуск целой серии мощных инвестиционных проектов по двум главным направлениям: создание условий для экономического роста и развитие человеческого капитала. Фактически эта работа является первым этапом реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года.

Коротко о том, что представляет собой Кузбасс. Общая площадь региона — 95,7 тыс. кв. км или 0,6% территории России. Общая численность населения области — 2 млн. 674,3 тыс. человек. По этому показателю мы занимаем 16-е место среди субъектов Российской Федерации и 3-е место в Сибирском федеральном округе. Кузбасс — самый густонаселенный и урбанизированный за Уралом регион.

Плотность населения превышает 27 человек на 1 кв. км, а доля городского населения достигает 86%.

В административный состав Кемеровской области входят 210 муниципальных образований, в том числе 16 городских округов, 18 муниципальных районов, 22 городских и 154 сельских поселения. Областной центр — г. Кемерово.

Кузбасс находится почти на равном расстоянии от западных и восточных границ Российской Федерации и не имеет прямых выходов к морским портам, что является одним из существенных факторов, сдерживающих развитие экспортного потенциала региона.

В рамках Стратегии-2035 в ближайшие 3 года Кузбасс будет двигаться по двум главным направлениям. Первое — развитие человеческого капитала, второе — создание условий для экономического роста. Каждое направление объединяет по 4 стратегических приоритета.

Развитие человеческого капитала

1. Молодые профессионалы — будущее Кузбасса.

Раскрытие талантов и способностей новых поколений — приоритетная задача развития системы образования Кузбасса.

Генеральный проект в сфере образования — создание в г. Кемерово Президентского кадетского училища на 840 учащихся.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина уже в 2019 году училище будет открыто, в него смогут поступить ребята со всей России. Здесь будут реализованы лучшие традиции суворовских и нахимовских училищ. В качестве приоритетного профиля подготовки мы выбрали IT-технологии. Специалисты в сфере цифровизации будут востребованы как на военной службе, так и в сфере науки, технологий и в гражданской экономике.

К 1 сентября 2019 года заработает целый комплекс образовательной инфраструктуры: учебно-административный корпус, медицинский пункт, легкоатлетический стадион, контрольно-пропускной пункт, плац. С 15 апреля уже открыт набор кандидатов для поступления в пятый, шестой и седьмой классы.

На открытии Президентского кадетского училища запланировано проведение показательного выступления кузбасских команд пилотов-спортсменов по дрон-рейсингу.

Сегодня мы также решаем задачу по обеспечению равных образовательных возможностей во всех городах и районах Кузбасса. В ближайшие 3 года будут построены 7 новых школ в гг. Кемерово, Новокузнецке, Тайге, Белово, Анжеро-Судженске и Юрге, в Промышленновском районе. Дополнительно к этому в области будут

ремонтиться и оснащаться по 12 школ ежегодно. На эти цели в областном бюджете закладывается по 2,5 млрд. рублей в год.

В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Образование» в регионе откроется второй детский технопарк «Кванториум-42» в г. Новокузнецке (первый уже работает в г. Кемерове). Кроме того, будет запущен «Мобильный технопарк «Кванториум-42» — проект «на колесах», в течение учебного года специальный автомобиль с оборудованием будет объезжать города и районы области.

Также в рамках национального проекта «Образование» будет создан круглогодичный центр выявления и поддержки одаренных детей «Сириус-Кузбасс». Уже сейчас мы проводим конкурсный отбор одаренных детей, которые добились успехов в науке, техническом творчестве, искусстве и спорте, для обучения в центре «Сириус-Кузбасс». Ежегодно более 1 тыс. кузбасских школьников смогут принимать участие в интенсивных образовательных курсах регионального центра.

Сегодня мы реализуем на практике парадигму так называемого «золотого треугольника»: наука — образование — производство. Решаем серьезную задачу — в этом году попасть в число первых регионов России, где по решению Министерства науки и высшего образования Российской Федерации откроются научно-образовательные центры. При содействии экспертов Московской школы управления «Сколково» ведется активная разработка программы деятельности НОЦ «Кузбасс», который сможет стать интегратором всех крупных научных и образовательных центров сибирских регионов. Он позволит скоординировать усилия научных и образовательных организаций с базовыми промышленными предприятиями по проведению научных исследований, подготовке кадров с целью создания новой высокотехнологичной продукции. В стадии высокой проработки у нас порядка 50 инновационных проектов и научных разработок, которые мы планируем реализовать в рамках деятельности НОЦ «Кузбасс».

Кроме того, мы заключили соглашение с Российской академией наук о сотрудничестве в реализации проекта создания НОЦ «Кузбасс». Совместно с учеными РАН будем прорабатывать новые технологии добычи и обогащения угля, технологии по транспортировке, инновации в энергетике.

Правительство Российской Федерации поддержало нашу инициативу о проведении национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) у нас в Кузбассе в г. Новокузнецке в 2020 году.

Мы готовим к застройке 140 тыс. кв. м выставочных площадей, чтобы более 3,5 тыс. гостей из 85 стран мира и 100 тыс. кузбасских

школьников смогли их посетить. Главная цель — возможность поднять престиж рабочих профессий. Они нам сегодня очень нужны!

2. Забота о здоровье — сильный регион.

Важной темой для Кузбасса является демография. Смертность в регионе в 2018 году превышала среднероссийские показатели: 14,4 на 1 тыс. человек против 12,5 по стране. При этом рождаемость несколько снизилась: в 2018 году родилось на 1 744 ребенка меньше, чем в 2017 году.

Из позитивных тенденций: ожидаемая средняя продолжительность жизни в Кузбассе в 2018 году выросла до 69,3 лет (оценка). Это на 2 года больше, чем 5 лет назад. Однако отставание от среднего значения по России сохраняется и составляет около 3 лет. Главная причина — недостаточный уровень развития системы охраны здоровья. Сейчас идет активный процесс ее реформирования, модернизируются учреждения здравоохранения.

В Кемеровской области остро стоит вопрос онкологии. Хотя заболеваемость этим страшным недугом в Кузбассе ниже, чем в других регионах Сибири, смертность от онкологии за 11 месяцев 2018 года почти на 21,5% выше, чем в среднем по стране (240,4 случая на 100 тыс. населения).

Для решения этой проблемы нужно активно заниматься ранним выявлением онкозаболеваний, максимально эффективно, с полной загруженностью использовать диагностическое оборудование, сотрудничать с ведущими научными центрами, направлять больных в федеральные клиники и медицинские центры. В течение 2019–2021 годов будет выделяться по 3 млрд. рублей ежегодно для развития таргетной терапии в рамках системы обязательного медицинского страхования. К 2024 году планируется снизить смертность от онкозаболеваний по сравнению с 2017 годом на 21%.

Вместе с тем важно повышать доступность оказания специализированной медицинской помощи больным онкологией. Для этого мы планируем строительство нового хирургического корпуса в областном клиническом онкологическом диспансере. К 2021 году будет реконструировано здание для поликлиники Новокузнецкого филиала областного онкологического диспансера.

Важнейший вопрос — здоровье наших детей. Мы добились снижения младенческой смертности. В 2018 году она составила 5,2 на 1 000 родившихся живыми. Но пока этот показатель превышает среднероссийский уровень на 2%.

Выше, чем в среднем по России, и детская смертность — на 11% (66,3 случая на 100 тыс. детского населения против 59,8).

В 2017 году на базе детской городской клинической больницы № 5 в г. Кемерово была образована областная клиническая больница, которая сегодня оказывает специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь хирургического профиля всем детям — из любого города или поселка области. В Кузбассе такая больница единственная.

Поток пациентов очень большой. К сожалению, дефицит площадей сегодня достигает 40%. Только по профилю «Педиатрия» нам необходимо 200 коек, а в наличии всего 35! Аналогичная ситуация по профилю «Анестезиология — реаниматология». Кроме того, есть острая необходимость в создании лечебной базы по детской онкологии, амбулаторной хирургии — «хирургии одного дня», детской гинекологии, челюстно-лицевой хирургии. Имеющийся хирургический блок не отвечает современным требованиям проведения операций.

Наша серьезная задача на ближайшие 3 года — реализовать проект по строительству нового хирургического корпуса, на базе которого будет создан современный областной клинический многопрофильный центр детской хирургии.

Планируется организовать современный операционный блок с самым передовым оборудованием по проведению, в том числе и высокоточных, минимально инвазивных операционных вмешательств. Также будут проводиться сложные лучевые исследования для уточнения диагноза при политравмах. В приемном отделении будет организовано оказание медицинской помощи при неотложных состояниях у детей, причем пропускная способность его будет в 2 раза выше. В результате мы сможем сократить время ожидания планового хирургического лечения для наших маленьких пациентов в 2 раза.

Кроме того, будет открыто реанимационное отделение для детей на 24 койки, что даст возможность обеспечить раннюю эвакуацию тяжелобольных детей из медицинских организаций первого и второго уровней, позволит развить экспорт медицинских услуг по хирургическому профилю.

Дополнительно здесь планируется создать мощную лабораторно-диагностическую базу с современным оборудованием, благодаря которому можно будет круглосуточно проводить исследования с выдачей результатов в максимально короткие сроки — вплоть до 10–15 минут.

В период 2019–2021 годов также планируется оснастить 72 детские поликлиники медицинским оборудованием в соответствии со стандартами.

Частью раздела Стратегии-2035 «Забота о здоровье — сильный регион» является развитие спорта.

У нас богатые спортивные традиции, сильные спортивные школы самых разных направлений; работают 107 государственных и муниципальных учреждений и организаций физкультурно-спортивной направленности, в которых занимаются почти 75 тыс. человек. Кузнецкий край дал стране немало спортсменов, чьи имена золотом вписаны в мировую историю спорта. Сегодня 247 кузбассовцев входят в составы сборных команд страны.

В области уже стало традиционным проведение международных и всероссийских соревнований по боксу, сноуборду, горным лыжам, бильярдному спорту и многим другим. У нас прошли чемпионаты мира по хоккею с мячом (Кемерово, 2007), по шахматам среди студентов (Новокузнецк, 2008), по парашютному спорту (Промышленновский район, 2014).

Будем принимать у себя чемпионат мира по парашютному спорту в 2020 году. Очень надеемся, что в 2022 году в г. Кемерово пройдут игры группового этапа чемпионата мира по волейболу. Кроме того, мы претендуем на проведение чемпионата мира по хоккею с мячом в 2022 году и международных зимних игр «Дети Азии» в 2023 году.

Сегодня области крайне необходимы современные спортивные объекты большой вместимости. Поэтому в 2019–2021 годах нам предстоит реализовать крупные проекты по реконструкции Дворца спорта кузнецких металлургов с ледовой ареной в г. Новокузнецке, строительству многофункционального спортивного комплекса и центра ледовых видов спорта в г. Кемерово, физкультурно-оздоровительного комплекса «Металлург» в г. Белово.

Мы будем и дальше идти по пути развития массового спорта, пропаганды здорового образа жизни. Сегодня уже больше 40% кузбассовцев систематически занимаются физкультурой и спортом — это один из лучших показателей в Сибири. Чтобы решить вопрос шаговой доступности спортивных объектов, будем строить микробюджетные спорткомплексы на территории образовательных учреждений, реализовывать другие мероприятия, которые помогут сделать спорт доступным для всех и каждого.

3. Традиции Кузбасса — новые возможности.

Кузбасс стал первым в России регионом, в стратегии социально-экономического развития которого одно из главных мест отведено развитию культуры.

В 2019–2021 годах в Кузбассе будет реализован беспрецедентный в России по своим масштабам проект — создание культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса, в состав которого войдут филиал Русского музея, Театр оперы и балета, филиал Высшей

школы театрального и музыкального искусства, филиал Московской государственной академии хореографии и филиал Центральной музыкальной школы при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, Кузбасский центр искусств.

В г. Новокузнецке будет организован кластер искусств «КоммунАрт», в который войдет Новокузнецкий драматический театр, научные и творческие проекты Новокузнецкого планетария имени А.А. Федорова, интерактивная среда площади искусств и городского парка имени Гагарина, арт-студия Новокузнецкого колледжа искусств.

В 2019 году в г. Новокузнецке продолжится реставрация объекта культурного наследия — здания кинотеатра «Коммунар». Будет создан современный многофункциональный театральный комплекс «Театр кукол «Сказ», который также войдет в состав кластера искусств «КоммунАрт».

Создание культурно-образовательного и музейно-выставочного комплекса позволит нам проводить федеральные и международные творческие проекты — фестивальные, театральные и выставочные.

Сегодня мы ведем проектирование Международного палеонтологического научно-исследовательского центра по изучению Сибирского пситтакозавра. Останки динозавров этого вида, массово обитавших 130 млн. лет назад, были найдены в с. Шестаково Чебулинского района.

И уже скоро в рамках подготовки к празднованию 300-летия открытия Кузбасса мы начнем проектирование музея Кузнецкого угля, который войдет в туристический музейный комплекс областного центра «Красная горка».

Одна из «точек роста» для нашего региона — это туризм.

Кузбасс лидирует в России по количеству и качеству объектов для любителей горных лыж и сноуборда. Самый известный горнолыжный курорт Кузбасса — Шерегеш. Неоднократно он признавался самым востребованным у туристов и отдыхающих. Сегодня на территории комплекса действует 220 объектов туристической инфраструктуры: это и трассы на любой вкус, и гостиницы на любой кошелек. Поэтому курорт Шерегеш привлекает туристов не только из России, но и из других стран мира.

Наш фестиваль весеннего солнцекатания «Грелка» ежегодно собирает более 10 тыс. участников. Самым ярким эпизодом фестиваля по праву считается массовый спуск с горы Зеленая в купальниках, который попал в книгу рекордов Гиннеса и уже трижды зарегистрирован в книге рекордов России.

Мы ставим перед собой задачу сделать пгт. Шерегеш курортом международного уровня. Для этого уже сейчас необходимо строить сети

водоснабжения и водоотведения, реконструировать дорогу до города Таштагола, строить дорогу к перспективному сектору Б комплекса. Собственники готовы открывать новые гостиницы, подъемники, кафе, пункты проката. Поддержка наших планов на федеральном уровне станет гарантией скорой их реализации, чтобы пгт. Шерегеш на полную мощь работал на укрепление имиджа, развитие экономики и туризма России.

Стоит отметить, что в Стратегии развития Кузбасса есть и другие перспективные направления, вокруг которых уже сейчас формируются условия для комфортного отдыха путешественников.

Мы планируем, что кластер «Поднебесные Зубья» на юге области и кластер «Северный Кузбасс» станут туристическими зонами федерального уровня. Наша задача — развитие этих объектов притяжения и соответствующей инфраструктуры с целью формирования качественного туристического продукта для жителей региона и страны.

4. Комфортная среда — новое качество жизни.

«Уютный Кузбасс» — такую ассоциацию должна вызывать Кемеровская область. Наша задача — создать для каждого жителя нашего региона максимально комфортные условия для жизни и работы.

В ближайшие 3 года мы должны продвинуться в решении острой для Кузбасса проблемы — переселения жителей из аварийного жилья, в том числе расположенного на территориях, подработанных шахтами.

Для этого с 2019 года начнется реализация нового этапа программы расселения аварийных многоквартирных жилых домов с использованием средств финансовой поддержки государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». На территории Кемеровской области 1 350 многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017. Площадь помещений, подлежащих расселению, составляет 492 тыс. кв. м, в них проживает 26,5 тыс. человек. Переселение будет осуществляться до 1 сентября 2025 года в несколько этапов. Кроме того, на переселение с территорий, подработанных шахтами, в течение ближайших 3 лет будет направлено 3,3 млрд. рублей. К 2024 году объем строительства жилья достигнет 1 млн. кв. м в год.

Жилищное строительство требует особого контроля. Мы восстановили проектный институт — государственное бюджетное учреждение Кемеровской области «Проектный институт Кузбасспроект» и создали государственное бюджетное учреждение Кемеровской области «Главное строительное управление», которое станет осуществлять строительный контроль. При этом для всех строительных контрактов будет применяться казначейское сопровождение.

Мы готовим наши города и поселки к празднованию 300-летия открытия Кузбасса. Поставлена задача преобразить их и в то же время сохранить их исторический облик. В ближайшие 3 года для этого будет благоустроено 220 мест массового отдыха и общественных территорий. На эти цели планируется направить более 3 млрд. рублей.

Еще одно новое направление работы — в Кемеровской области реализуется проект «Твой Кузбасс — твоя инициатива». Цель его состоит в том, чтобы вовлечь как можно больше людей в решение проблем развития своей территории. Все проекты обсуждаются на собраниях жителей и выставляются на областной конкурс. Лучшие проекты будут профинансированы из областного бюджета. Таким образом, каждый из кузбассовцев сможет предложить приоритетное направление для вложения бюджетных средств. Это и есть на практике, а не на бумаге, прямое участие населения в жизни своего региона, в принятии бюджетных решений. В целом будет реализовано 300 проектов к 300-летию открытия Кузбасса.

Создание условий для экономического роста

1. Эффективные инвестиции — динамичное развитие промышленности и АПК.

На территории области разведано и учтено Государственным балансом полезных ископаемых Российской Федерации порядка 500 месторождений, среди которых преобладают каменный уголь, железная руда, торф-сырец. По разнообразию и уровню освоения минерально-сырьевых ресурсов Кузбасс занимает ведущее место среди всех субъектов Российской Федерации.

Безусловно, концентрация мощных угольных залежей (прогнозные запасы каменного угля Кузнецкого бассейна составляют более 400 млрд. т) обусловила базовую специализацию промышленного развития Кемеровской области.

Кузбасс является основным угледобывающим регионом Сибири и страны в целом. При этом гамма углей отличается широким разнообразием. Марки угля, добываемого здесь, могут использоваться и для коксования, и для получения жидкого топлива и сырья для химической продукции, и для других целей. Существенным достоинством кузнецких углей является их качество. Они характеризуются низким содержанием серы, фосфора и влаги, высокой теплотой сгорания.

Добыча угля — ведущий вид экономической деятельности Кемеровской области, который, по сути, является исходным звеном для многих сопряженных производств — металлургии, химии и энергетики, обеспечивает заказами смежников в машиностроении, сфере транспорта и грузоперевозок, в легкой промышленности и строительном комплексе.

Сегодня в Кузбассе добычу угля ведут 41 шахта и 52 разреза. Годовой объем добычи достиг 256 млн. т, что составляет 58,2% общего объема добычи угля по стране. В Кузбассе действуют 57 обогатительных фабрик и установок, которые перерабатывают сегодня 71,2% добытого угля. В 2018 году инвестиции в развитие угольной промышленности составили 113 млрд. рублей.

Несмотря на то, что Кемеровская область фактически расположена в географическом центре страны, мы называем Кузбасс регионом «шести морей»: именно через порты на «шести морях» уголь поставляется в 65 стран мира (крупнейшие импортеры — Южная Корея, Великобритания, Турция, Япония, Нидерланды).

В 2018 году мы направили на экспорт 139 млн. т угля, тем самым обеспечив 70% всего российского экспорта этого вида топлива. Благодаря Кузбассу Россия занимает 3-е место в мире по объемам поставок энергетического угля (после Австралии и Индонезии).

В ближайшие 3 года в развитие угольной отрасли будет инвестировано более 350 млрд. рублей. Это позволит ввести в эксплуатацию 5 угледобывающих предприятий. Целевой показатель по угледобыче к 2021 году — 280 млн. т в год. Также будут построены 12 обогатительных фабрик. К 2021 году объем переработки превысит 209 млн. т, что на 14,6% выше того объема, который перерабатывается сейчас.

В стратегической перспективе угольная промышленность останется основой экономики и главным источником доходов в бюджет Кузбасса. При этом приоритетными для нас будут вопросы экологической ответственности угледобывающих предприятий. Для их эффективного решения мы реализуем концепцию «Чистый уголь — зеленый Кузбасс».

В настоящее время совместно с федеральным центром мы ведем работу по решению вопросов расширения границ санитарно-защитных зон и ужесточению требований к соблюдению экологических норм.

Угольные предприятия нашего региона подписали программы по строительству и модернизации очистных сооружений. Предприятия, ведущие добычу угля открытым способом, внедряют новейшие методы ведения буровзрывных работ с применением электронных средств инициирования. Это позволяет обеспечить снижение негативного воздействия взрывов на населенные пункты и окружающую среду, значительно повышает безопасность ведения работ. Кроме того, мы вводим запрет на перевозку угля большегрузным транспортом по дорогам общего пользования.

В 2019 году компания ЗАО «Стройсервис» запускает первый в Кузбассе социально ориентированный проект рекультивации.

480 га нарушенных земель будут превращены в площадки для реализации инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса с созданием всей необходимой инфраструктуры.

Для поддержания экологически чистых районов Кузбасса мы инициируем создание особо охраняемых природных территорий. Так, в г. Кемерово в жилом районе Лесная поляна уже есть особо охраняемая природная территория. Такие же территории будут созданы в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе.

Важнейшим направлением работы останется восстановление лесов и озеленение городов и поселков. В 2019–2021 годах планируется высадить более 18 млн. саженцев, площадь рукотворных лесов увеличится на 5 тыс. га.

«Чистый уголь — зеленый Кузбасс» — это масштабный комплекс мероприятий, который призван изменить облик и экологическое состояние всего региона.

Но Кузбасс — это не только крупный добывающий центр, это еще и развитый индустриальный регион, в котором работает более 45 тыс. предприятий и организаций всех видов деятельности. Причем около 50 из них — это флагманы металлургической, химической промышленности не только области, но и всей России.

Второй базовой отраслью экономики Кемеровской области является металлургическое производство. Кузбасс производит 11,6% общероссийского объема стали, 10% проката черных металлов, 58,5% ферросилиция, 65% магистральных и 100% трамвайных рельсов. В 2018 году инвестиции в развитие металлургических предприятий составили порядка 4 млрд. рублей.

В отрасли работают 49 предприятий, крупнейшие из которых — АО «Евраз ЗСМК», АО «Кузнецкие ферросплавы» и АО «РУСАЛ Новокузнецк» — образуют Сибирскую металлургическую базу Российской Федерации. Все компании интегрированы в мировой рынок металлов.

Металлургические заводы Кемеровской области выпускают почти 2 десятка видов прокатной и рельсовой продукции, которая, в частности, использовалась в строительстве олимпийских объектов в г. Сочи, стадионов для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, Керченского моста. Загрузка производственных мощностей по данным направлениям составляет от 80 до 100%.

В металлургии поставлен акцент на увеличение объемов производства через технологический рост. АО «ЕВРАЗ ЗСМК» ведет масштабную модернизацию производств. Объем инвестиций — более 40 млрд. рублей. В 2021 году на комбинате откроется литейно-прокатный комплекс, где будет выпускаться совершенно новый для

Кузбасса вид продукции — листовой прокат. Еще один крупный проект — запуск к 2021 году производства рельсовых плетей длиной 800 м. Использование таких рельсов в конструкции бесстыкового (бархатного) пути позволяет повысить плавность движения поездов, продлить сроки службы элементов строения пути, снизить расходы на содержание и ремонт подвижного состава, снизить уровень шума.

Кроме того, на площадке АО «ЕВРАЗ ЗСМК» совместно с французской компанией Air Liquide реализуется проект стоимостью 10 млрд. рублей по производству промышленных газов для технологических нужд комбината и для других предприятий Кузбасса, а также в медицинских целях. Две кислородные установки запустят в 2021 году.

Для расширения ресурсной базы АО «ЕВРАЗ ЗСМК» ведет реконструкцию Таштагольского рудника. Планируется увеличение добычи до 3,3 млн. т сырой руды. Тем самым комбинат обеспечит собственную сырьевую безопасность, снизит себестоимость продукции и обеспечит собственное производство гарантированно качественной рудой.

Химическая промышленность Кузбасса представляет собой мощный промышленный комплекс и включает производство как химических веществ и продуктов, так и лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

По итогам 2018 года удельный вес области в общероссийском объеме производства азотных удобрений составил 6,7%, аммиака — 6%, пластмассы в первичных формах — 0,4%.

Крупнейшим предприятием является КАО «Азот», в состав которого входят 56 основных и вспомогательных цехов. Завод выпускает широкий спектр химической продукции (капролактамы, минеральные удобрения — карбамид, сульфат аммония и аммиачную селитру, серную и азотную кислоты). При этом КАО «Азот» входит в пятерку крупнейших производителей азотных удобрений в СНГ, является крупнейшим поставщиком аммиачной селитры на внутренний рынок и крупным экспортером карбамида в России.

В ближайшие 3 года КАО «Азот» запустит производство инженерных пластиков и компонентов, необходимых для изготовления стекла и взрывчатых веществ.

Кроме того, в текущем году ООО «Центр передового земледелия» совместно с ООО «Агро» планируют значительно расширить производство установок для внесения удобрений в почву. Как показывает практика, их использование позволяет увеличить урожайность сельскохозяйственных культур в 2 раза.

Машиностроение — перспективная отрасль, способная обеспечить диверсификацию экономики региона. Машиностроительный комплекс Кузбасса представлен широким спектром производств: от выпуска электрического оборудования до производства транспортных средств. Инвестиции в развитие машиностроительного комплекса в 2018 году достигли 1,5 млрд. рублей.

Динамично реализуется инвестиционный проект международного партнерства с производителем карьерной и спецтехники «Либхерр». Так, в г. Белово налажена сборка 220-тонных самосвалов на дизель-электрическом ходу. Дополнительно компания планирует организовать в г. Кемерово производство запасных частей для горнотранспортной техники, которая сегодня работает на угольных предприятиях Кузбасса.

С ООО «БЕЛАЗ-24» (Беларусь) реализуется совместный проект стоимостью 780 млн. рублей по созданию центра технической поддержки в г. Белово, который будет проводить ремонты узлов, агрегатов и гидравлических систем карьерных самосвалов грузоподъемностью от 30 до 450 т, работающих на угольных предприятиях нашего региона. Центр планируется запустить в работу в 2020 году.

На ведущем предприятии отрасли — ООО «Кузбасское вагоноремонтное предприятие «Новотранс» в г. Прокопьевске — ведется строительство второй очереди, которая позволит увеличить мощность по ремонту вагонов вдвое (с 1,25 тыс. вагонов в год до 2,5 тыс.).

В экономике нашего региона сельское хозяйство занимает всего лишь 2%. Однако агропромышленный комплекс играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности Кузбасса по таким видам продукции, как зерно, картофель, овощи, яйцо.

Самый показательный результат развития нашего АПК — 6-е место среди 21 региона Сибири и Дальнего Востока по объему сельскохозяйственного производства. Это с учетом того, что в индустриальном Кузбассе сельским хозяйством занимаются всего 3% экономически активного населения.

И наша стратегическая задача — не сохранять объемы, а увеличивать их. С этой целью в 2018 году реализовано 7 мощных инвестиционных проектов общей стоимостью 6,2 млрд. рублей, в том числе строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей закрытого грунта, ввод высокотехнологичных животноводческих комплексов, нового мукомольного производства.

В 2019 году центр передового земледелия АО «СДС-Азот» совместно с ООО «Агро» планируют значительно расширить производство установок для внесения удобрений в почву. Новую технику уже оценили аграрии из Кузбасса и соседних регионов.

Кроме того, в Кемеровской области активно ведется разработка концепции цифровизации кузбасского села, которую планируется включить в программу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Цифровое сельское хозяйство». Кемеровская область может стать одним из пилотных регионов в стране по трансформации АПК.

2. Поддержка предпринимательства — перезагрузка и рост.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил цель к 2024 году увеличить вклад малого и среднего бизнеса в ВВП страны до 40%. В Кузбассе на сегодня доля малого и среднего предпринимательства составляет 14,5%. За 6 лет она должна увеличиться почти в 2,5 раза.

Для этого планируются новые меры поддержки. Так, в 2019 году мы предоставляем льготные займы и субсидии социальным предпринимателям в моногородах, производственным предприятиям и предприятиям проката спортивного оборудования и инвентаря. Запускаем программу вовлечения в бизнес молодежи, инвалидов, женщин с детьми, людей «серебряного» возраста и других социальных групп. В 2019 году начнет свою работу региональный экспортный центр, который поможет увеличить объем несырьевого экспорта малых предприятий. В городах Кемерово и Новокузнецке в 2019 и 2021 годах будут созданы объекты технологической инфраструктуры индустриальных парков (технологические площадки для размещения производственного бизнеса), доступ к которым предприниматели получают на льготных условиях.

3. Транспортный прорыв — современная инфраструктура.

В 2018 году в целом по Кемеровской области построено и отремонтировано, в том числе капитально, более 230 км дорог.

В августе 2019 года мы введем в эксплуатацию первую за Уралом автомагистраль Кемерово — Ленинск-Кузнецкий с максимальной разрешенной скоростью 130 км в час.

Будет проведен ремонт участка Ленинск-Кузнецкий — Новокузнецк, на котором откроется движение со скоростью 110 км в час. В 2020 году, к дате празднования 300-летия основания одного из первых городов Кузбасса — Мариинска, будет запущен финальный участок федеральной трассы в обход города.

Кузбасс является важным звеном автомобильной трассы федерального значения Р-255 «Сибирь», которая связывает европейскую часть России, Западную Сибирь и Дальний Восток. Сегодня эта трасса проходит напрямую через центр г. Кемерово. Транзитом через магистральные улицы областной столицы проезжает порядка 12,5 тыс. автомобилей в сутки, а в часы пик — в 2 раза больше!

Из-за такой интенсивной нагрузки блокируется движение автотранспорта, резко возрастает объем выбросов в атмосферу, особенно зимой. Ухудшается и без того непростая экологическая обстановка.

Для того чтобы вывести транзит за пределы города, необходимо построить автомобильную дорогу в обход г. Кемерово. Это важный стратегический объект не только для Кузбасса, но и для Сибири и Дальнего Востока. Дорога обеспечивает автомобильное сообщение между крупными промышленными узлами, способствует повышению трудовой мобильности, обеспечивает экономическую стабильность и социальную устойчивость. Со строительством обхода г. Кемерово значительно увеличится пропускная способность федеральной трассы Р-255 «Сибирь», сократятся транспортные затраты, повысится безопасность движения.

В целях ускорения начала строительства дороги мы готовы приступить к разработке проектной документации первого этапа строительства и провести ее экспертизу за счет средств областного бюджета и инвесторов в ближайшие 2 года (2019-2020 годы).

Также регион продолжит участие в федеральном проекте «Безопасные и качественные дороги» в течение всего периода его работы (до 2025 года). В настоящее время подготовлены новые заявки по Кемеровской и Новокузнецкой агломерациям. В 2021 году доля дорог, соответствующих нормативным требованиям, вырастет в этих городах до 70%. Кроме того, на ремонт дорог в остальных муниципальных образованиях будет ежегодно выделяться не менее 1 млрд. рублей.

4. Экологическая безопасность — новые стандарты.

Стратегией развития Кузбасса до 2035 года предусмотрен значительный рост объемов промышленного производства. Обязательным условием заявленной положительной динамики развития является строжайшее соблюдение необходимых экологических требований со стороны всех промышленных предприятий.

У каждого жителя есть незыблемое право на комфортную счастливую жизнь, право на чистый воздух и чистую воду. Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачи по обеспечению экологической безопасности. При этом требования к Кузбассу — особые, отдельно обозначены проблемы г. Новокузнецка. Начиная с 2019 года мы реализуем комплексную программу по улучшению экологической обстановки в г. Новокузнецке, которая включает в себя 24 крупных мероприятия. Они направлены на снижение выбросов загрязняющих веществ предприятиями промышленности, теплоэнергетики, транспорта, а также на модернизацию государственной наблюдательной сети за загрязнением воздуха и усиление экологического надзора. Общий объем

вложений в программу составит 17 млрд. рублей, из них 5 млрд. рублей выделяет федеральный бюджет, еще 11 млрд. — промышленные предприятия. Мы планируем в 2021 году сократить объемы вредных выбросов на 7% (г. Новокузнецк), а к 2024 году — на 20%.

Кроме того, в рамках нового экологического стандарта на угольных предприятиях активно идет работа по внедрению современных комплексов по очистке шахтовых вод и реконструкции существующих очистных сооружений, а на химических предприятиях области — по внедрению и реконструкции систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения с применением современных технологий.

Запланирована работа по улучшению экологии и в г. Кемерово. ОАО «Кокс» в 2019 году введет в эксплуатацию вторую очередь конденсационной электростанции, работающей на коксовом газе. Это позволит сократить издержки на электроэнергию и снизить выбросы в атмосферу загрязняющих веществ и парниковых газов.

Работа по улучшению экологии ведется ежедневно и включает в себя огромное количество больших и малых мероприятий: от ликвидации свалок и очистки рек до раздельного сбора мусора.

Обеспечение опережающих темпов развития и конкурентоспособности экономики и социальной сферы, а также достижение лидирующих позиций по качеству жизни населения и уровню развития человеческого капитала являются генеральной целью Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области.

Первый этап ее реализации будет непростым и потребует большого числа нестандартных решений практически во всех сферах жизни. Тем не менее, руководство области рассчитывает, что уже в период 2019–2021 годов уровень благосостояния кузбассовцев существенно возрастет, повысятся статус Кузбасса и его значимость в экономике Российской Федерации.

ДЕПУТАТСКИЙ КОРПУС КУЗБАССА: ПРИОРИТЕТЫ РАБОТЫ ОПРЕДЕЛЕНЫ СТРАТЕГИЕЙ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА И ИНТЕРЕСАМИ ЗЕМЛЯКОВ

**В.А. Петров, Председатель
Совета народных депутатов
Кемеровской области**

Совет народных депутатов Кемеровской области пятого созыва был избран в единый день голосования 9 сентября 2018 года. Первая сессия состоялась 14 сентября 2018 года. Состав законодательного органа существенно обновился: только 6 из 46 избранных депутатов имели опыт депутатской работы в региональном парламенте.

Кроме того, впервые в областном Совете были сформированы сразу 5 фракций: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» — 39 депутатов, КПРФ — 2 депутата, ЛДПР — 2 депутата, «Справедливая Россия» — 2 депутата, «ПАТРИОТЫ РОССИИ» — 1 депутат. Представители всех партий заняли руководящие должности в Совете народных депутатов. Так, заместитель председателя Совета — представитель партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ», председатель комитета по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов избран от партии «Справедливая Россия». В комитетах по вопросам образования, культуры и национальной политики и по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения председателями являются депутаты от «ЕДИНОЙ РОССИИ», а заместителями председателей комитетов — депутаты от КПРФ. В комитетах по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии и по вопросам предпринимательства и инноваций заместителями председателей-единороссов, соответственно, являются депутаты от партий ЛДПР и «Справедливая Россия».

С самого начала депутатский корпус был ориентирован на динамичный и насыщенный законотворческий процесс, что обусловлено масштабными изменениями и преобразованиями, которые были инициированы Губернатором Кемеровской области С.Е. Цивилевым и поддержаны Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. 27 августа 2018 года вышел Указ Президента Российской Федерации «О праздновании 300-летия образования Кузбасса», и, таким образом, на самом высоком уровне был дан старт новому периоду в развитии региона.



Ключевыми принципами работы Совета народных депутатов Кемеровской области пятого созыва были определены: профессионализм, открытость, инновационность.

Продолжая лучшие традиции, заложенные за четверть века предыдущими поколениями кузбасских депутатов, нынешний созыв настроен на своевременное и четкое выполнение задач, которые определены сегодняшними вызовами.

Законотворческая деятельность строится, в первую очередь, на обеспечении правовой базы для выполнения всех задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в его Майском Указе и Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также в Стратегии социально-экономического развития региона, разработанной по инициативе Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилева при широком участии представителей разных профессиональных и общественных организаций Кузбасса.

В сфере законотворчества важнейшими результатами работы кузбасских парламентариев являются следующие законы.

Закон «О внесении поправок в Устав Кемеровской области», которым была установлена равнозначность наименований «Кемеровская область», «Кузбасс» и «Кемеровская область — Кузбасс». Закон вступил в силу после внесения соответствующего изменения в текст Конституции Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27 марта 2019 года № 130 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации».

Закон «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года», в которой определены цели развития региона по восьми приоритетным направлениям.

Блок законов связан с бюджетными процессами, обеспечивающими реализацию государственных региональных программ и региональных проектов в рамках национальных проектов. Закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обеспечил социальную ориентированность бюджетной политики региона. Принятие закона «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области» позволило Кузбассу войти в число регионов, где граждане теперь могут участвовать в отборе и контроле за проектами развития территорий, финансируемыми за счет бюджета с привлечением средств организаций, предпринимательского сообщества и самих граждан. Только в 2019 году будет реализовано 80 таких проектов, а всего за 3 года — не менее 300. Принятие закона «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обеспечило формирование бездефицитной (в части средств консолидированного бюджета) Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Причем в предыдущие периоды этот дефицит достигал 40%. Также впервые за счет средств ОМС были отдельно выделены объемные нормативы оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров и в стационарных условиях по профилю «Онкология», а также нормативы по экстракорпоральному оплодотворению.

Советом народных депутатов своевременно были внесены поправки в 15 областных законов, что позволило защитить интересы граждан предпенсионного возраста и сохранить за ними право на региональные льготы: получение «кузбасской пенсии», льготное зубопротезирование, льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, по проезду в транспорте и другие.

Помимо законотворческой деятельности второй важнейшей составляющей работы депутатского корпуса является контроль за реализацией принятых законов. В кузбасском парламенте накоплен 10-летний опыт мониторинга законов и правоприменительной практики, который активно продолжается и развивается. В этой связи проводится большая работа по приведению в соответствие с федеральными нормами законодательства правил благоустройства муниципальных образований Кузбасса, а также установление ответственности за нарушение этих правил в областном законе об административных правонарушениях. Также в сфере особого внимания депутатского контроля находится расходование бюджетных средств на реализацию государственных региональных программ. По решению Совета руководителей фракций партии «Единая Россия» депутаты-единороссы закреплены за теми объектами социальной инфраструктуры, которые запланировано построить или реконструировать в 2019 году. Это более 500 объектов — школы, детсады, дворовые территории, парки, скверы и другие.

В полномочия Совета народных депутатов входит рассмотрение на сессиях отчетов о деятельности региональных подразделений федеральных структур. В текущем году уже рассмотрены отчеты начальника Главного управления МВД России по Кемеровской области И.Г. Иванова, врио начальника ГУФСИН России по Кемеровской области А.Л. Попето. Кроме того, в практику пятого созыва Совета народных депутатов включен проект «Честный разговор». В рамках этого проекта перед депутатами регионального и муниципального уровней,

общественностью представляют отчеты о своей деятельности руководители органов исполнительной власти Кузбасса. Таким образом, кузбасский парламент в его современном состоянии — это место для широкой дискуссии и совместной выработки тех новых решений, инициатив, которые необходимы для развития региона.

Следующим важным направлением в работе Совета народных депутатов является укрепление взаимодействия по всей законодательной «вертикали». Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы от Кузбасса взаимодействуют по решению актуальных для региона вопросов, требующих изменений в федеральном законодательстве. Одной из таких проблем является нарушение экологического режима со стороны недобросовестных собственников угледобывающих предприятий. Депутаты Совета народных депутатов совместно с сенаторами и депутатами Государственной Думы, представителями исполнительной власти вошли в рабочую группу, созданную по инициативе Губернатора Кемеровской области С.Е. Цивилева. Эта группа ведет работу над двумя законодательными инициативами федерального уровня: об определении точных размеров санитарно-защитных зон при добыче руд и нерудных ископаемых и об установлении уголовной ответственности за незаконную добычу полезных ископаемых.

В рамках укрепления партнерских отношений и обмена опытом с законодательными органами других субъектов Российской Федерации Совет народных депутатов Кемеровской области пятого созыва внедрил практику подписания соглашений о сотрудничестве. В числе первых, с кем было подписано такое соглашение, — Законодательная Дума Томской области и Законодательное Собрание Красноярского края. До конца года запланировано подписание соглашений с законодательными органами всех регионов Сибирского федерального округа, а также с рядом других субъектов Российской Федерации.

Важнейшим кадровым и интеллектуальным резервом, а также механизмом выстраивания эффективной коммуникации с избирателями являются депутаты городских, районных и поселковых Советов, их в Кузбассе около 2 400 человек. В настоящее время идет процесс формирования современной и эффективной модели нормотворческого взаимодействия с муниципальными депутатами. С этой целью запланировано проведение в первой половине октября 2019 года Всекузбасского съезда депутатов. На съезде будут организованы дискуссионные площадки по наиболее важным вопросам социально-экономического развития региона, в обсуждении примут участие депутаты всех уровней. Запланирована онлайн-трансляция всех

ключевых моментов Всекузбасского съезда депутатов. В мастер-классах примут участие ведущие политехнологи и бизнес-тренеры.

Для всех депутатов областного и местных Советов актуализирована работа на избирательных округах. Речь идет о депутатском контроле за обеспечением жизненно важных для людей вопросов: безопасности, качества ЖКХ и дорожных служб, адресной социальной помощи. Особое внимание — проведению приемов граждан в общественных приемных депутатов на местах. Этот показатель включен в число ключевых показателей депутатского KPI.

В нынешнем созыве Совета народных депутатов изменены некоторые принципы формирования экспертно-консультативных органов при Совете. Так, с 5 до 12 человек увеличен состав общественного совета при Совете народных депутатов Кемеровской области. В него включены представители разных профессиональных сред, общественных организаций. Выбор был сделан в пользу авторитетных и опытных в управленческой деятельности кузбассовцев, владеющих вопросами проблемной повестки региона. Все члены общественного совета распределены по восьми комитетам законодательного органа и участвуют во всех заседаниях и рабочих группах, где обсуждаются законотворческие вопросы.

Новый экспертно-консультативный орган при кузбасском парламенте — совет по развитию экономики и урбанистики, в состав которого включены ведущие специалисты в этой сфере. В связи с теми задачами по цифровизации, которые поставлены главой государства в его Майском Указе и отражены в региональных проектах, деятельность такой площадки, на которой аккумулируется и адаптируется для нужд региона лучший опыт применения цифровых технологий, очень своевременна и востребована.

Принципиально изменены и подходы к формированию молодежного парламента Кузбасса при Совете народных депутатов. Нынешний созыв парламента был сформирован по итогам сложного, многоэтапного конкурса «Молодые лидеры Кузбасса», в котором молодые кузбассовцы до 30 лет представляли свои социальные проекты, проходили интервьюирование с экспертами и депутатами. На основании результатов конкурса в молодежный парламент включены 55 победителей, а еще примерно столько же участников конкурса зачислены в кадровый резерв, поскольку принято решение регулярно проводить ротацию парламента на условиях честной конкуренции и формирования портфолио достижений начинающих политиков. Также члены молодежного парламента учатся у старших коллег, являясь помощниками депутатов областного Совета на

общественных началах, регулярно посещают занятия в постоянно действующей «Школе парламентаризма», которая открылась при законодательном органе Кузбасса 6 ноября 2018 года.

Совет народных депутатов на основании открытости и сотрудничества строит свое взаимодействие с общественными организациями Кузбасса. С ними также внедряется практика подписания соглашений о сотрудничестве. В числе первых в январе 2019 года подписано соглашение о сотрудничестве с Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса. Результатами этого сотрудничества стало начало разработки двух законодательных инициатив федерального уровня: о внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части установления первоочередных обязательств предприятий-банкротов выплачивать задолженности по заработной плате; о внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части устранения препятствий для внеплановых проверок предприятий, которые несвоевременно выплачивают заработную плату или платят ее ниже установленного минимального размера оплаты труда. Данные инициативы направлены на защиту интересов трудящихся граждан и сохранение социальной стабильности в промышленном регионе.

Также будет подписано соглашение о сотрудничестве с Общественной палатой Кемеровской области. Приоритетное направление взаимодействия Совета народных депутатов с этим консультативным органом — законодательное содействие и совершенствование поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, выполняющих значимые для кузбассовцев услуги и проекты в социальной сфере.

Взятый Советом народных депутатов курс на открытость реализуется также через активное взаимодействие со средствами массовой информации и социальными медиа. С 1 ноября 2018 года начал работать обновленный сайт Совета, разработанный с учетом современных требований web-дизайна, адаптированный для людей с ограниченным зрением. Реализуется проект «Открытый диалог», в рамках которого председатель Совета, председатели профильных комитетов Совета встречаются для обсуждения актуальных вопросов (благоустройства, экологии, развития городских сообществ, проектной общественной деятельности и других) с подписчиками социальной сети Facebook. Также опробована практика проведения InstaMeet: в Совете народных депутатов побывали на экскурсии и встрече с руководством

Совета подписчики социальной сети Instagram, ведущие инстаграмеры региона. Подобные мероприятия включены в план постоянной работы, поскольку социальные сети в современном мире играют ведущую роль в обеспечении высокоскоростной коммуникации и информировании людей; кузбасский парламент будет выстраивать эффективный диалог с журналистами, блогерами и всеми, кто формирует информационное пространство региона.

В заключение следует отметить, что Совет народных депутатов Кемеровской области пятого созыва как законодательный орган государственной власти региона, сформированный на основе легитимного и свободного выбора жителей Кузбасса, главным показателем эффективности своей деятельности считает рост благосостояния и повышение качества жизни кузбассовцев. Депутатский корпус Кузбасса осознает всю меру ответственности перед земляками и готов к системной и профессиональной работе в целях защиты интересов Кузбасса и его жителей.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КУЗБАССА: РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

А.А. Панов, *заместитель*
Губернатора Кемеровской
области (по промышленности,
транспорту и экологии)

В XX веке Кемеровская область формировалась как крупнейший индустриальный центр России. В недрах Кузбасса сосредоточена высокая концентрация разнообразных сырьевых ресурсов. У нас добывают каменный уголь, железо, золото, серебро, цинк, свинец, марганец. Есть богатые залежи фосфоритов и другого высокоценного сырья.

По запасам, качеству углей и мощности пластов Кузбассу принадлежит одно из первых мест в мире. Прогнозные ресурсы составляют 413 млрд. т черного золота.



Сегодня в Кузбассе действуют 41 шахта, 52 разреза, ежегодно вводятся в строй новые предприятия. Растет объем добычи угля, в 2018 году на-гора выдано 256 млн. т черного золота. В угольной отрасли трудятся более 100 тыс. кузбассовцев. Благодаря вводу новых предприятий в 2018 году создано более 5 600 профильных рабочих мест.

Увеличение переработки угля позволяет производить продукт с более высокой добавленной стоимостью. Кузбасс перерабатывает практически весь (96%) коксующийся уголь и порядка 60% энергетического. Для увеличения этого показателя вводятся в строй новые обогатительные фабрики, сейчас их уже 57.

Перспективное направление глубокой переработки угля и получения из него продуктов с высокой добавленной стоимостью — это углехимия. В Кузбассе в 2015 году был создан Федеральный исследовательский центр угля и углехимии Сибирского отделения Российской академии наук.

Центр занимается проведением исследований в различных областях и, прежде всего, в области обогащения и глубокой переработки угля, создания экологически комфортной среды жизни в угледобывающих регионах. Институт имеет уже целый ряд ценных разработок в этих направлениях, которые ждут своего внедрения.

В нашей области работает резидент инновационного центра «Сколково» — компания «Сорбенты Кузбасса», которая производит

активированные угли для предприятий нефтегазовой, химической и энергетической отраслей.

Металлургия занимает в экономике региона второе место после угольной промышленности. В отрасли работает порядка 36 тыс. человек.

АО «ЕВРАЗ ЗСМК», АО «Кузнецкие ферросплавы», АО «РУСАЛ Новокузнецк» — флагманы кузбасской металлургии.

АО «ЕВРАЗ ЗСМК» входит в пятерку крупнейших в России сталелитейных заводов, является одним из мировых лидеров по производству железнодорожных рельсов и генеральным поставщиком рельсовой продукции для ОАО «Российские железные дороги». Современное оборудование позволяет заводу выпускать рельсы дифференцированной заковки длиной от 25 до 100 м. В 2021 году в АО «ЕВРАЗ ЗСМК» планируется ввод в эксплуатацию цеха сваривания рельсов, что впервые в мире позволит выпускать рельсовые плети длиной до 800 м. Кроме того, на предприятии идет строительство литейно-прокатного комплекса, где планируется выпускать до 2,5 млн. т в год листового проката. Объем инвестиций составит 29,4 млрд. рублей.

В 2021 году на территории АО «ЕВРАЗ ЗСМК» будет запущено воздухоразделительное производство, строительство которого ведет компания ООО «ЭР ЛИКИД Россия». Реализация инвестиционного проекта объемом 10 млрд. рублей позволит выпускать кислород для нужд промышленных предприятий и медицинских учреждений.

АО «Кузнецкие ферросплавы» специализируется на производстве ферросилиция. Также предприятие выпускает уникальный продукт — уплотненный микрокремнезем, необходимый для бетонов нового поколения.

АО «РУСАЛ Новокузнецк» производит первичный алюминий и алюминиевые сплавы для авиационной, автомобильной, строительной и электротехнической промышленности.

Еще одно важное направление развития кузбасской экономики — машиностроительная отрасль. В 2018 году кузбасские машиностроители произвели оборудование на общую сумму 22,5 млрд. рублей.

Отмечу, что в 2019 году отрасль вышла на новый уровень. В марте был запущен в работу первый собранный в Кузбассе автосамосвал Liebherr T264 грузоподъемностью 220 т. Планируется изготовление серии таких самосвалов для предприятий других регионов нашей страны. Liebherr заявила о намерении поставлять самосвалы кузбасской сборки в Монголию и Казахстан. Кроме того, германский производитель сообщил о готовности производить на базе кузбасских предприятий запасные части для своих машин и оборудования. Это очень большое достижение, так как компания Liebherr предъявляет очень высокие

требования к качеству производства и сборки продукции под своим брендом.

Более 14 тыс. кузбассовцев трудятся на предприятиях химической промышленности, где производят порядка 300 видов продукции.

Свое 95-летие в этом году отметило ПАО «Кокс» — один из крупнейших в России производителей и экспортеров металлургического кокса. Предприятие отличают высокая автоматизация, ведение непрерывной работы по модернизации оборудования, успешная реализация экологических, социальных и ресурсосберегающих программ.

ПАО «Кокс» ведет работы по проектированию коксовой батареи с печами без улавливания химических продуктов коксования. Это позволит повысить качество выпускаемого кокса и значительно снизить экологическую нагрузку на окружающую среду.

Гордость кузбасских химиков — ООО ПО «ТОКЕМ». Это единственное предприятие в СНГ, владеющее собственной технологией производства монодисперсных ионообменных смол, не имеющей аналогов в мире. В I квартале 2019 года запущено производство технических и чистых ионообменных смол для подготовки воды в тепловой и атомной энергетике, химической и металлургической промышленности, а также для подготовки воды хозяйственно-бытового и пищевого назначения.

В нашем регионе работает АО «Органика» — один из крупных в Сибири и на Дальнем Востоке производителей субстанций и готовых лекарств. Вся продукция соответствует требованиям ведущих фармакологических компаний мира и производится в соответствии с международным стандартом GMP.

Еще одно перспективное направление развития химической промышленности — нефтепереработка. В Кемеровской области продолжается строительство второй очереди Яйского нефтеперерабатывающего завода АО «НефтеХимСервис». В 2013 году была введена в эксплуатацию первая очередь завода годовой мощностью 3 млн. т прямогонной нефти, технологического топлива и мазута. В 2018 году введен в эксплуатацию блок вакуумной перегонки мазута, что позволило увеличить показатель глубины переработки нефти до 76%. В 2019 году запланировано окончание строительства установки для выпуска автомобильного бензина.

Администрацией Кемеровской области ведется системная работа по развитию промышленности. В регионе действует государственная программа Кемеровской области «Развитие промышленности Кемеровской области» на 2019–2021 годы, направленная на стимулирование модернизации и технического перевооружения производственных

мощностей, внедрение энергосберегающих технологий и повышение производительности труда.

В апреле 2019 года начал работу Фонд развития промышленности Кемеровской области. Это некоммерческая организация, созданная для предоставления финансовой и информационной поддержки предприятиям, производящим товары для импортозамещения, сельского хозяйства и индивидуального бытового потребления. Областной фонд совместно с Фондом развития промышленности Российской Федерации реализует программу «Совместные займы», в рамках которой промышленные предприятия получают займы на льготных условиях.

Развитие промышленности увеличивает экологическую нагрузку. Для промышленных регионов особое значение имеет тема охраны окружающей среды.

По новому экологическому законодательству все угольные, металлургические предприятия и крупные электростанции отнесены к 1-й категории опасности. К ним с 1 января 2019 года применяются совершенно другие экологические нормы, основанные на использовании наилучших доступных технологий (далее — НДТ).

Мировой и российский опыт показывает, что применение НДТ в добыче, обогащении и сжигании угля позволяет управлять экологическими рисками, снижать негативное воздействие в условиях увеличения добычи.

В Кузбассе сформирована дорожная карта по переходу угольных предприятий на принципы применения НДТ. В настоящее время актуализируется имеющийся опыт по применению НДТ на угольных предприятиях Кузбасса.

Один из примеров — использование передовыми компаниями современных буровзрывных технологий на основе электронного инициирования, что позволяет в 2,5 раза снизить сейсмическое воздействие и выбросы пыли при увеличении количества взрывчатых веществ. Эти технологии внесены в справочник НДТ — 37-17 «Добыча и обогащение угля».

Не менее интересный опыт накоплен в сфере очистки шахтных вод. На шахтах компаний «СУЭК», «СДС-уголь», «КТК» построены очистные сооружения с полной очисткой до состояния ГОСТ «Чистая питьевая вода шахтного водоотлива». Мероприятия недешевые, но экологический эффект колоссальный.

На АО «СУЭК-Кузбасс» (г. Ленинск-Кузнецкий) с 2009 года реализуется проект дегазации и утилизации шахтного метана. За это время утилизировано 55,9 млн. куб. м газа (в 2018 году — 4,2 млн. куб. м).

Реализация проекта позволила повысить безопасность труда шахтеров, получать при сжигании метана тепловую и электрическую энергии, снизить нагрузку на окружающую среду.

Кузбасс является первопроходцем в сохранении биоразнообразия и новых методов рекультивации.

Например, при участии угольных компаний создано несколько особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения по сохранению краснокнижных животных и растений, а также по использованию оригинальных рекультивантов с возможностью сохранения биоразнообразия.

Большая работа проведена предприятиями «СГК Кузбасский филиал» по оформлению технической документации на золошлаковые материалы, получаемые из отходов, на семи крупных электростанциях. В настоящее время все семь проектов имеют положительное заключение государственной экологической экспертизы. В Новокузнецке и Кемерово уже разработаны проекты рекультивации нарушенных земель с их использованием.

Кемеровская область ведет большую работу по формированию законодательных инициатив, направленных на постепенное превращение угольных регионов в экологически чистые территории, комфортные для жизни людей. Формируются предложения по внесению изменений в справочники НДТ, в которых не в полной мере учитывается негативное воздействие от угольных предприятий. Поэтому основная работа будет направлена на то, чтобы сделать справочники действенным инструментом технологического регулирования и снижения экологических рисков.

В результате стратегической экологической оценки должен получиться своего рода региональный экологический стандарт:

- «чистый разрез»,
- «чистая шахта»,
- «чистая обогатительная фабрика»,
- «чистая перевалка и транспортировка»,
- «чистый уголь потребителю».

Аналогов данной оценки в России пока нет, но и таких экологических рисков от угольных предприятий, как в Кузбассе, тоже нет ни в одном регионе.

Разработка экологического стандарта является частью новой концепции «Чистый уголь — зеленый Кузбасс», которая сейчас реализуется по инициативе Губернатора Кемеровской области Сергея Евгеньевича Цивилева.

Она включает целый комплекс конкретных направлений, в том числе прекращение транспортировки угля по дорогам общего пользования, развитие железнодорожных перевозок и строительство технологических дорог в объезд населенных пунктов. Выполнение этих задач должно значительно улучшить экологическую обстановку.

В части развития производств, разработки и применения наилучших методик и механизмов снижения воздействия на окружающую среду Кузбасс по праву остается лидером. Угольщики Кузбасса активно делятся своим опытом, объединяя компании из других регионов России.

В феврале в Новокузнецке состоялся первый Съезд руководителей угольных предприятий Российской Федерации. Было принято решение проводить такие встречи на регулярной основе. В промежутках между съездами действуют специальные рабочие группы, объединяющие узких специалистов: технологов, производственников, экологов.

В марте 2019 года в Междуреченске в рамках съезда провели совещание по промышленной безопасности. В мае в Кемерове угольщики всей России обсудят вопросы экологической безопасности.

Рост промышленности в соответствии с развитием российской экономики и общемировыми тенденциями будет продолжаться. Кузбасс готов увеличивать добычу и переработку полезных ископаемых, наращивать производство в металлургии, химии, машиностроении. При этом промышленный регион делает все возможное для минимизации воздействия на окружающую среду.

БЮДЖЕТ КУЗБАССА — 2018: ЛУЧШИЕ ИТОГИ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

И.Ю. Малахов, *заместитель
Губернатора Кемеровской области
(по финансам) — начальник
главного финансового управления
Кемеровской области*

Управление государственными финансами в таком промышленно развитом регионе, как Кузбасс сопряжено с необходимостью учета при бюджетном планировании множества факторов социально-экономического развития хозяйствующих субъектов и с постоянным мониторингом внешнеэкономической ситуации на мировых рынках угля и металла, от которых зависит состояние бюджетобразующих отраслей.



В целях повышения качества бюджетного планирования бюджет Кемеровской области формируется на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования, которые являются главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и достижения устойчивого развития региона.

По итогам 2018 года доходная часть консолидированного бюджета Кемеровской области составила 203,7 млрд. рублей и увеличилась на 22% к уровню 2017 года. Большая часть прироста доходной базы обеспечена собственными доходными источниками: налоговые и неналоговые доходы бюджета области увеличились на 28,5 млрд. рублей или на 19,9%, в том числе налог на прибыль (+32,9%), налог на доходы физических лиц (+16,9%), налог на имущество организаций (+36,6%), налог на добычу полезных ископаемых (+17,5%).

По абсолютному приросту налоговых и неналоговых доходов Кузбасс по итогам 2018 года занимает первое место в Сибирском федеральном округе и пятое место среди 85 регионов России.

Основной причиной резкого роста доходов являются, прежде всего, рекордные показатели налоговых отчислений угольных предприятий (рост на 11,3 млрд. рублей или на 25%) в условиях увеличения финансовых результатов деятельности предприятий из-за высоких экспортных цен на уголь. Угледобывающие предприятия в 2018 году обеспечили порядка 33% налоговых доходов в бюджет Кузбасса.

Вместе с тем серьезный объем дополнительных доходов в бюджет обеспечен благодаря планомерной работе по диверсификации

экономики и развитию импортозамещающих производств. В целом обрабатывающие производства обеспечили прирост налоговых доходов на 5,7 млрд. рублей или на 43% к уровню 2017 года, в том числе: металлургическое производство (+69%), химическое производство (+36%), производство нефтепродуктов (+16%), машиностроение (+10%). Предприятия энергетики в 2018 году увеличили налоговые платежи в бюджет на 2,2 млрд. рублей или на 81% к уровню 2017 года. Строительная отрасль Кузбасса показала рост налоговых отчислений на 22% к уровню 2017 года. Таким образом, в 2018 году прирост налоговых доходов бюджета области от «неугольных» отраслей составил порядка 16 млрд. рублей или 56% от всего прироста налоговых доходов бюджета.

Важно отметить, что таких позитивных результатов удалось добиться не только благодаря конъюнктурным доходам бюджета в условиях высоких цен на уголь и металл, но и вследствие проводимой органами власти Кузбасса комплексной работы по наращиванию доходного потенциала бюджета области в рамках реализации программы финансового оздоровления Кемеровской области на 2018–2021 годы.

Одним из приоритетных направлений работы является создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в том числе предоставление налоговых льгот организациям, реализующим инвестиционные и инновационные проекты, участникам зон экономического благоприятствования и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития (в Кузбассе действуют 4 ТОСЭР — Юрга, Анжеро-Судженск, Прокопьевск и Новокузнецк): в 2017 году льготы предоставлены 38 категориям таких налогоплательщиков на общую сумму 1 342 млн. рублей или 66% от всех региональных налоговых льгот. При этом указанные налогоплательщики перечислили в бюджет области налоговые платежи в сумме 3,7 млрд. рублей, что свидетельствует о бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот.

В текущем году в Кузбассе будет продолжена работа по созданию инструментов налогового стимулирования: для ускорения темпов роста инвестиций в приоритетные отрасли планируется введение на территории области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, а также предоставление налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов в целях стимулирования технологических инноваций и внедрения наилучших доступных технологий на предприятиях Кузбасса.

Другим направлением работы является создание налоговых условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

ежегодно расширяется сфера применения патентной системы налогообложения;

действуют двухлетние «налоговые каникулы» (с 1 января 2015 года по 1 января 2021 года) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг;

действуют пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (объект налогообложения «доходы минус расходы» — с 15 до 5%, «доходы» — с 6 до 3%) в отношении 18 видов экономической деятельности (таких, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, малый производственный бизнес (производство одежды, производство кожи и обуви, производство красок и лаков, производство медикаментов, производство машин и оборудования и др.), а также прокат и ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования, предоставление социальных услуг);

с 2019 года в целях создания благоприятных налоговых условий для сельскохозяйственных товаропроизводителей в Кузбассе установлена пониженная ставка единого сельскохозяйственного налога в размере 3% для всех категорий плательщиков.

В результате с каждым годом растет бюджетная отдача от субъектов малого и среднего бизнеса, налоговые поступления от которых за 2018 год увеличились по сравнению с 2017 годом на 2,9 млрд. рублей (на 21%) и составили 16,5 млрд. рублей или 10,5% всех налоговых доходов бюджета области.

Значительный бюджетный эффект получен в результате эффективной реализации регионом собственных полномочий в сфере имущественного налогообложения. С 2014 года ежегодно расширяется региональный Перечень объектов недвижимого имущества площадью свыше 1 000 кв. м (объекты административно-делового, коммерческого и торгового назначения), в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость. С 2018 года в соответствии с кадастровой стоимостью исчисляется налог на имущество организаций в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств, а также нежилых помещений общей площадью свыше 250 кв. м, включенных в региональный перечень объектов. Кроме того, в

2018 году в Кемеровской области в отношении движимого имущества действовала налоговая ставка в размере 1,1%. Указанные меры способствовали увеличению в 2018 году налога на имущество организаций на 3,3 млрд. рублей или на 37% к уровню 2017 года. В 2016 году в Кузбассе осуществлен переход к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости. В результате поступления налога на имущество физических лиц за 2017–2018 годы увеличились на 21% и 43% соответственно.

Ежегодно благодаря совместной работе региональных и местных органов власти, структурных подразделений федеральных ведомств в рамках межведомственных комиссий по налогам мобилизуется более 1 млрд. рублей задолженности по налогам в бюджет Кузбасса. На постоянной основе проводится работа с главными администраторами доходов областного бюджета (налоговые органы, департаменты и иные органы исполнительной власти Кемеровской области) в части усиления контроля за своевременностью осуществления платежей в бюджет и принятия мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет. Для повышения платежной дисциплины организаций области, а также воспитания в обществе нетерпимости к должникам по платежам в бюджет в Кузбассе с 2014 года действует банк данных организаций-должников, где ежемесячно публикуется перечень фирм и их руководителей, которые накопили задолженность во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации более 100 тыс. рублей.

Благодаря принятым мерам по повышению эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также реализации мероприятий по развитию собственной доходной базы дополнительные доходы бюджета Кемеровской области в 2018 году составили 2,2 млрд. рублей.

За рост налогового потенциала по налогу на прибыль Кемеровская область в 2018 году получила грант из федерального бюджета в размере 2,9 млрд. рублей.

Консолидированный бюджет Кемеровской области по расходам по итогам 2018 года составил 168 млрд. рублей и увеличился на 21,9 млрд. рублей или на 15% к уровню 2017 года. Неизменным приоритетом бюджетных расходов на протяжении ряда лет является выполнение майских указов Президента Российской Федерации В.В. Путина, в том числе по обеспечению к 2018 году доведения среднемесячной заработной платы педагогических и социальных работников, медицинского персонала, работников культуры до среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Традиционно главной особенностью бюджета Кузбасса является его социальная направленность. Расходы на социальную сферу составляют две трети всех расходов консолидированного бюджета области (67%).

Более 30% расходов бюджета составили расходы на образование (51,1 млрд. рублей) и увеличились на 18% к уровню 2017 года.

На втором месте по объему и соответственно доле расходов находятся вопросы социальной поддержки населения Кузбасса — 40,3 млрд. рублей или 24% от общего объема расходов, в том числе взносы за неработающее население в Фонд обязательного медицинского страхования — 14,1 млрд. рублей.

Еще одно из наиболее объемных направлений расходов — это раздел бюджета «Национальная экономика». Предусмотрено выделение 25,2 млрд. рублей (15% расходов), в том числе расходы:

- на дорожное хозяйство (дорожные фонды) — 16,4 млрд. рублей, рост на 28% к уровню 2017 года;
- на господдержку транспорта для организации транспортного обслуживания населения — 3,7 млрд. рублей, рост на 18% к уровню 2017 года;
- на господдержку сельского хозяйства — 1,6 млрд. рублей, рост на 18% к уровню 2017 года.

В условиях существенного развития собственной доходной базы бюджета Кемеровской области в 2018 году удалось добиться значительных результатов по сокращению долговой нагрузки бюджета. В первом полугодии 2018 года произведено полное досрочное погашение долговых обязательств перед кредитными организациями в размере 21 млрд. рублей за счет собственных средств областного бюджета. Государственный долг Кемеровской области за 2018 год снизился на 22,6 млрд. рублей или на 40% и на 1 января 2019 года составил 33,4 млрд. рублей или 24,4% от налоговых и неналоговых доходов бюджета Кузбасса (на 1 января 2018 года — 49,7%). Существенно улучшена структура государственного долга по видам обязательств: доля рыночных заимствований (кредиты кредитных организаций и ценные бумаги) в общем объеме госдолга сократилась с 54,4% в 2017 году до 27% в 2018 году.

В результате позитивных изменений в сфере финансов по последней оценке аналитического кредитного рейтингового агентства АКРА значительно повысился кредитный рейтинг Кемеровской области — с уровня BVB(RU) «Позитивный» до уровня A-(RU) «Стабильный».

СОЗДАНИЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА — ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ПРИОРИТЕТОВ КУЗБАССА

А.В. Крупин, *заместитель*
Губернатора Кемеровской
области (по инвестициям,
инновациям и
предпринимательству)

Формирование привлекательного инвестиционного климата в Кузбассе — один из стратегических приоритетов регионального развития. Крайне важно создать современные и комфортные для инвестора условия взаимодействия как на уровне региональных органов власти, так и на муниципальном.

По итогам 2018 года в развитие экономики и социальной сферы Кемеровской области направлено 260,5 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что на 12,5% больше уровня 2017 года. Основная доля инвестиций — 50,4% от общего их объема — была направлена на развитие угледобывающей отрасли. В транспортировку и хранение направлено 14,1% от общего объема, в развитие обрабатывающих производств — 10,7%.

Основная доля всех затрат на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств финансировалась за счет собственных средств организаций. Собственные средства крупных и средних предприятий занимают преобладающую долю в инвестициях, направленных в основной капитал за 2018 год, и составляют 68%.

В Кузбассе реализуется ряд крупных и уникальных инвестиционных проектов. В г. Кемерово реализуются проект по проектированию и строительству коксовой батареи с печами без улавливания химических продуктов коксования на базе ПАО «КОКС» (стоимостью 4,55 млрд. рублей), проект по строительству завода современных пластиков на базе КАО «Азот» стоимостью 6,558 млрд. рублей. Также в г. Кемерово создается первый в России экологический индустриальный парк «Западный» по направлению «Сортировка и переработка твердых коммунальных отходов» ООО УК «Экоимпульс» стоимостью 3,96 млрд. рублей.

В г. Кемерово на ПО «ТОКЕМ» запущено единственное в России производство технических и чистых ионообменных смол для подготовки



воды в тепловой и атомной энергетике, химической и металлургической промышленности, а также для получения воды хозяйственно-бытового и пищевого назначения. Фонд развития промышленности (ФРП) предоставил предприятию льготный заем в размере 100 млн. рублей на закупку технологического оборудования для реализации этого проекта. Общий размер инвестиций в производство составил 200 млн. рублей.

В промышленной столице Кузбасса, г. Новокузнецке запланировано строительство литейно-прокатного комплекса и цеха сваривания рельсов в АО «ЕВРАЗ ЗСМК» (Новокузнецк) в 2017–2022 годах стоимостью 33,2 млрд. рублей, строительство на базе АО «ЕВРАЗ ЗСМК» воздухоразделительного производства ООО «ЭР ЛИКИД Россия» (стоимость 10 млрд. рублей) и проект в сфере здравоохранения «Медицинский клинический центр «Grand Medica» (направление «Хирургическая онкология») ООО «Гранд Медика» стоимостью 4 млрд. рублей, а в Новокузнецком районе реализуется проект по созданию завода по сжижению природного газа мощностью 1,5 т в час СПГ с 100%-ным ожижением ООО «Сибирь-Энерго» стоимостью 3 млрд. рублей.

В Кузбассе развивается туристская отрасль. Реализуются комплексный проект «Развитие туристско-рекреационного кластера «Шерегеш» (стоимостью 18,7 млрд. рублей) и проект «Развитие горнолыжного комплекса «Горная Саланга» ООО «Горная Саланга» в г. Белогорске (стоимостью 0,22 млрд. рублей).

В г. Анжеро-Судженске ведется строительство Яйского нефтеперерабатывающего завода — филиала АО «НефтеХимСервис» (строительство второго этапа первой очереди) стоимостью 50,225 млрд. рублей.

В Яшкинском районе реализуется комплексный проект компании KDV по развитию производства кондитерских изделий и снеков ООО «КДВ Групп» стоимостью 17,5 млрд. рублей.

Приоритетными направлениями инвестиционной политики в Кемеровской области являются совершенствование инвестиционного законодательства, развитие процедуры оценки регулирующего воздействия региональных нормативно-правовых актов, влияющих на ведение предпринимательской деятельности в регионе, развитие территорий опережающего социально-экономического развития, поддержка малого и среднего предпринимательства.

В Кузбассе сформировано законодательство в сфере инвестиционной и инновационной политики. Основополагающими нормативными актами в сфере инвестиционной деятельности являются законы Кемеровской области от 26 ноября 2008 года № 102-ОЗ

«О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области», от 26 ноября 2008 года № 101-ОЗ «О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности Кемеровской области», от 2 июля 2008 года № 55-ОЗ «О технопарках в Кемеровской области», от 8 июля 2010 года № 87-ОЗ «О зонах экономического благоприятствования» и от 8 июля 2016 года № 52-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, размещаемые на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для предоставления юридическим лицам в аренду без проведения торгов».

В них определены основные механизмы государственной поддержки инвесторов, например, предоставление льгот по налогам, субсидий, земельных участков без проведения торгов. В рамках областного законодательства предоставляются максимально возможные льготы по региональным налогам.

С 2008 года в Кузбассе действует Совет по инвестиционной и инновационной деятельности при Губернаторе Кемеровской области. На заседаниях совета рассматриваются инвестиционные и инновационные проекты в целях принятия решения о предоставлении им государственной поддержки, а именно заявления резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, утверждаются заявки о включении в перечень инвестиционных проектов, присваивается статус масштабных инвестиционных проектов в Кемеровской области, а также рассматриваются иные вопросы в сфере инвестиционного климата и условий ведения бизнеса в регионе.

Общий объем господдержки с учетом федеральных средств (субсидий) за период работы совета составил 6,7 млрд. рублей, в том числе налоговых льгот — 5,5 млрд. рублей. Организациями, включенными в указанные перечни и реестры, за данный период инвестировано 127,1 млрд. рублей, в том числе капиталовложений — 109,7 млрд. рублей. Налоговые и иные обязательные платежи в бюджеты и внебюджетные фонды всех уровней составили 6,7 млрд. рублей.

В Кузбассе самое большое количество моногородов в России — 24.

Эффективным решением, которое позволило запустить практически все доступные региональным властям механизмы развития и поддержки моногородов, стало создание территорий опережающего социально-экономического развития — ТОСЭР. Институт ТОСЭР — федеральный механизм поддержки инвестиционной деятельности

в моногородах с более мощной системой поддержки инвестиционных проектов, включающей наряду с региональными федеральные налоговые льготы, а также льготы по тарифам страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Сейчас в регионе 4 ТОСЭР — в городах Анжеро-Судженске, Юрге, Новокузнецке и Прокопьевске.

Предприятия активно получают статус резидентов ТОСЭР. Так, за 2018 год в реестр резидентов было включено 26 новых компаний.

Моногород, где появилась первая в Кузбассе ТОСЭР, — Юргинский городской округ. Он относится к числу промышленно развитых территорий Кемеровской области. Градообразующим предприятием является Юргинский машиностроительный завод.

В г. Анжеро-Судженске заложены мощные традиции горно-шахтного машиностроения и пищевой индустрии, активно развивается производство нефтепродуктов.

Металлургический центр общенационального масштаба — г. Новокузнецк является вторым по численности населения и первым по площади городом Кузбасса.

На текущий момент резидентами ТОСЭР «Новокузнецк» уже стало порядка 30 организаций. Это предприятия машиностроительного кластера, предприятия в сфере переработки отходов, производства стекла и изделий из него.

Третий по численности населения город Кузбасса — г. Прокопьевск. ТОСЭР здесь создана 3 декабря 2018 года. Монопрофильная экономика города традиционно зависит от работы угольной отрасли. В рамках новых подходов в г. Прокопьевске намерены развивать растениеводство, животноводство, производство пищевых продуктов, текстильных изделий, одежды, химических веществ, лекарств, резиновых и пластмассовых изделий, машин, оборудования, компьютеров, обработку древесины. Перспективы имеет производство запасных частей для карьерной техники, взрывозащищенного горно-шахтного оборудования, строительных материалов, а также переработка крупногабаритных шин и твердых коммунальных отходов.

До конца мая 2019 года 3 первых резидента получают статус ТОСЭР с инвестиционными проектами в области организации литейного производства, машиностроения и производства строительных материалов нового поколения.

Сейчас в Кузбассе 38 компаний-резидентов с проектами общей стоимостью более 3,8 млрд. рублей и планами создания порядка 1 800 рабочих мест. Активно ведется работа по привлечению новых

резидентов, и до конца 2019 года их количество должно увеличиться вдвое.

В целом же по ТОСЭР Кузбасса приоритетными направлениями для господдержки являются больше двух десятков видов деятельности.

Сегодня в наших ТОСЭР достаточно площадок для размещения производств, где предусмотрено бесплатное техприсоединение для новых компаний.

Кроме того, статус моногородов позволяет компаниям, реализующим на их территории инвестиционные проекты, получать поддержку федерального института развития — Фонда развития моногородов. Это, прежде всего, предоставление льготных займов и в случае необходимости — строительство недостающих объектов инфраструктуры.

С Фондом развития моногородов ведется работа по подаче заявок на софинансирование расходов Кемеровской области для строительства объектов инфраструктуры в кузбасских моногородах. С 2016 года их общая стоимость превысила 1,5 млрд. рублей.

Сейчас в планах реализация проектов по строительству центра технической поддержки «БЕЛАЗ» ООО «БЕЛАЗ-24» стоимостью 780 млн. рублей в г. Белово и по строительству главного транспортного узла и транспортной канатной дороги для крупного кузбасского горнолыжного курорта Шерегеш стоимостью 1,1 млрд. рублей. Для этих проектов планируется строительство объектов инфраструктуры стоимостью 300 и 333,8 млн. рублей соответственно.

В целях содействия инвесторам создано ГКУ Кемеровской области «Агентство по привлечению и защите инвестиций» (далее — агентство), которое работает по принципу «одного окна» и бесплатно дает консультации, оказывает юридическую помощь, помогает получать разрешения и согласования. Агентство активно сотрудничает с федеральными и региональными государственными органами и учреждениями, кредитными, страховыми, лизинговыми и иными организациями.

Сейчас на сопровождении агентства находится 50 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 45 млрд. рублей, в том числе с начала 2018 года было принято на сопровождение 16 новых инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 13 млрд. рублей.

Активно развивается агентско-партнерская сеть агентства — сейчас в ней 9 банков. Для укрепления сотрудничества с федеральными институтами развития и иными организациями заключено 12 соглашений.

Для работы в муниципалитетах Кузбасса агентство инициировало создание института общественных представителей. Сейчас их 14. Это люди, которые на общественных началах осуществляют взаимодействие с потенциальными инвесторами в курируемых территориях, оказывают им помощь при взаимодействии с органами местного управления, иными организациями при реализации инвестиционных проектов в конкретном муниципалитете.

В целях информирования российских и иностранных инвесторов об инвестиционном потенциале Кузбасса создан специальный интернет-ресурс — Инвестиционный портал Кемеровской области keminvest.ru. Инвестор в любой точке мира может зайти в сеть «Интернет» и ознакомиться с инвестиционными площадками, инвестиционными проектами и инвестиционными паспортами городов и районов Кемеровской области, формами государственной поддержки инвесторов, задать вопрос и получить оперативный отклик.

Кемеровская область первой в России запустила в эксплуатацию уникальный портал региональной геоинформационной системы территориального планирования Кемеровской области <http://isogd42.ru/>, позволяющий инвесторам получать необходимую информацию о любом интересующем земельном участке.

На данном ресурсе отображается территория Кемеровской области с ее административным делением, функциональным и ландшафтным зонированием. Также «подгружены» полностью транспортная инфраструктура, энергетический комплекс и система газоснабжения Кемеровской области. Дана информация о сейсморайонировании всей территории Кузбасса. Официальный портал содержит данные о документах территориального планирования и градостроительного зонирования всех муниципальных образований региона. Дополнительно на портале реализованы функции загрузки сведений с публичной кадастровой карты — кадастровое деление, земельные участки и возможно отображение данного материала на различных картографических основах — подложках. Также с помощью портала возможно на свободной территории выбрать и самостоятельно построить границы земельного участка, осуществив замер его площади.

Портал оснащен возможностью перехода на портал государственных и муниципальных услуг, можно непосредственно с портала получить градостроительный план разрешения на строительство и на ввод в электронном виде.

В 2018 году при поддержке АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Кемеровской области разработан и внедрен новый инструмент реализации мероприятий

по улучшению инвестиционного климата «План быстрых побед». Это «дорожная карта» с перечнем конкретных шагов, реализация которых сделает Кузбасс еще более привлекательным регионом для инвесторов и бизнеса. Реализация плана, содержащего 99 пунктов, рассчитана на 2018–2019 годы. За это время планируется провести мониторинг текущей ситуации, усовершенствовать региональную нормативную правовую базу, обучить и подготовить кадры, оптимизировать межведомственное взаимодействие. Мероприятия плана направлены на снижение административного давления на бизнес, облегчение процедур подключения к сетям, улучшение механизмов поддержки предпринимательства — финансовых и нефинансовых, оценку удовлетворенности предпринимателей.

План разбит на разделы, посвященные отдельным темам. Например, в разделе, посвященном выдаче лицензий и разрешений, говорится об открытии дополнительных окон в МФЦ именно для предпринимателей, обеспечении параллельного прохождения процедур, переводе ряда разрешений в электронный вид. Часть шагов уже выполнена: заработал калькулятор процедур в сфере градостроительства. На сайте нужно выбрать муниципальное образование, тип постройки и подключаемые ресурсы — и калькулятор выдаст точный перечень документов, которые нужно оформить, места и сроки их подготовки.

По аналогии с Национальным рейтингом в Кузбассе с 2017 года проводится региональный рейтинг состояния инвестиционного климата в муниципальных образованиях. В роли участников — муниципальные образования Кузбасса. Разработана специальная методология, в ходе исследования проводятся опросы предпринимателей, контрольные закупки и кабинетные исследования. Рейтинг позволяет выявить сильные и слабые стороны муниципалитетов по работе с инвесторами. Для подведения итогов рейтинга ежегодно проводится стратегическая сессия, где обсуждаются полученные результаты, а также разрабатываются предложения по мероприятиям, которые необходимо реализовать в каждом муниципалитете для повышения комфортности ведения бизнеса и, в частности, при взаимодействии с инвесторами.

Существенный вклад в социально-экономическое развитие Кузбасса, повышение конкурентоспособности его экономики и обеспечение роста качества жизни населения оказывает предпринимательское сообщество, поэтому особое внимание уделяется развитию малого и среднего предпринимательства путем создания условий для ведения предпринимательской деятельности и создания инфраструктуры оказания государственной поддержки.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кемеровской области с начала года активно начата работа по реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Поддержка МСП в текущем году осуществляется в рамках четырех федеральных и соответственно региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а именно:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»;
- «Популяризация предпринимательства»;
- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

В рамках нацпроекта запланировано оказание финансовой, консультационной, информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса региона.

Финансовая поддержка предоставляется предпринимателям в виде льготных микрозаймов и гарантий по кредитам. Указанные продукты финансовой поддержки в регионе предоставляет организация инфраструктуры поддержки — Государственный фонд поддержки предпринимательства Кемеровской области.

Одно из важнейших мероприятий в регионе — оказание финансовой поддержки малым и средним предприятиям моногородов. Для этого планируется направить средства областного и федерального бюджетов на общую сумму 257,2 млн. рублей. Таким образом, будут поддержаны посредством субсидий коммерческие предприятия, работающие в социальной сфере. В основном это предприятия, трудоустраивающие такие социальные категории граждан, как инвалиды, одинокие многодетные родители, пенсионеры и лица предпенсионного возраста, лица, освобожденные из мест лишения свободы, и другие категории граждан, находящиеся в трудной жизненной ситуации; а также предприятия, которые предоставляют социальные услуги населению (дома престарелых, группы дневного пребывания детей) и иные услуги в сфере здравоохранения, культурно-просветительской деятельности и деятельности творческих мастерских.

Кроме того, в 2019 году за счет средств областного бюджета в городах и районах области будут предоставляться субсидии производственным компаниям и предприятиям проката спортивного

оборудования и инвентаря (84,3 млн. рублей). Эти средства будут направлены из регионального бюджета в города и районы, а в дальнейшем будут распределяться в муниципалитетах строго на конкурсной основе.

В целях создания благоприятных условий для развития бизнеса в регионе создана и действует широкая сеть инфраструктурных объектов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- Государственный фонд поддержки предпринимательства Кемеровской области;
- гарантийный фонд;
- бизнес-инкубаторы (в городах Кемерово, Топки, Киселевске, Калтане);
- муниципальные фонды поддержки предпринимательства и центры поддержки предпринимательства;
- центры кластерного развития и инноваций социальной сферы, центр инжиниринга.

Объектами инфраструктуры реализуются бесплатные образовательные мероприятия: программа «Азбука предпринимательства», «Школа предпринимательства», «Генерация бизнес-идей» и др. Бесплатное обучение предпринимателей региона проводят сертифицированные бизнес-тренеры. Только в прошлом году было проведено более 30 тренингов, обучено более 500 субъектов МСП.

Объектами инфраструктуры поддержки проводится огромная информационная и консультационная бесплатная поддержка. Ежегодно более 10 тыс. предпринимателей получают консультационные бесплатные услуги во всех организациях инфраструктуры поддержки бизнеса.

8 лет в регионе реализовывалась информационно-обучающая программа для молодых людей «Ты — предприниматель». Только в 2018 году 3 608 молодых людей приняли участие в мероприятиях программы (лекции, форумы, круглые столы, семинары); 1 353 человека прошли обучение по образовательным программам (получили предпринимательские навыки, научились управлять своим бизнесом); в регионе появилось более 140 новых молодежных бизнес-компаний. В текущем году увеличится количество целевых групп, вовлеченных в образовательные мероприятия по предпринимательству (от учеников школ до людей преклонного возраста и граждан с ограниченными возможностями и других социальных категорий).

В текущем году в регионе будет создан экспортный центр (для продвижения товаров наших малых предприятий на внешние рынки). Центр будет помогать малым предприятиям становиться экспортерами, отправлять свою продукцию на экспорт. Для этого весь год будут

проводиться мероприятия по сертификации, участию в зарубежных выставках, проведению индивидуальных маркетинговых исследований, участию в бизнес-миссиях, повышению квалификации сотрудников предприятий, выпускающих продукцию на экспорт, содействию в приведении продукции в соответствие с экспортными требованиями.

В 2019 году проводятся организационные мероприятия по созданию Единого оператора организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Единый оператор проведет:

- инвентаризацию услуг всех объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса (фондов, бизнес-инкубаторов, центров поддержки и пр.);

- организует предоставление услуг в едином виде под одним брендом;

- разместит их на едином государственном ресурсе;

- обеспечит предоставление услуг предпринимателям в электронном виде через личный кабинет (к 2024 году).

В результате будет сформирована единая цифровая платформа, к которой будут подключены все объекты инфраструктуры. Соответствующие информационные ресурсы разрабатываются Минэкономразвития России.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 году осуществляется строительство объектов инженерной инфраструктуры индустриального парка «Западный» (г. Кемерово). На строительство объектов инженерной инфраструктуры промышленного парка (котельная, эстакада, электричество, водопровод и прочие объекты) будет направлено 250 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 7,7 млн. рублей за счет средств областного бюджета и 0,3 млн. рублей за счет средств местного бюджета.

В результате впервые за бюджетные средства будет построена технологическая площадка для размещения производственного бизнеса (всего планируется разместить на площадке 10 резидентов).

В перспективе в 2021 году на такую же сумму будет профинансирован проект «Создание и модернизация производственной и инженерной инфраструктуры Новокузнецкого индустриального парка».

Для выполнения указанных задач усилия региональных властей должны идти рука об руку с бизнесом. Работа на ближайшие 5 лет будет направлена на создание благоприятного делового климата, обеспечение доступности субъектов малого и среднего бизнеса к кредитным

ресурсам, массовое вовлечение всех слоев населения в бизнес, поддержку малого и среднего бизнеса моногородов, рост количества занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличение доли малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте.

С 2014 года в Кузбассе действуют центры оказания государственной поддержки предпринимателям: Центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга, Центр инноваций социальной сферы. Эти организации образуют инфраструктуру поддержки малого бизнеса в регионе и оказывают консультационные, образовательные и маркетинговые услуги субъектам предпринимательской деятельности. Благодаря их работе только в 2018 году 2 386 предпринимателям оказаны консалтинговые услуги, после которых создано 860 рабочих мест.

Особое внимание уделяется инновационному развитию региона — созданию фундаментальных, инфраструктурных предпосылок такого развития и обеспечению системной работы с опорой на наиболее активные и дееспособные группы населения. С целью переориентации экономики на не сырьевые секторы, сохранение научного и кадрового потенциала, устойчивого и динамичного развития в 2017 году была утверждена Концепция инновационного развития Кемеровской области, разработан и утвержден план ее реализации.

В рамках концепции в 2018 году управляющей компанией Кузбасского технопарка была организована собственная акселерационная программа «Генезис». В технопарк обратились 60 стартапов, 20 лучших прошли интенсивное обучение. По итогам обучения 5 проектов остались в технопарке, а 2 проекта нашли индустриальных партнеров. В 2019 году планируется провести аналогичную акселерационную программу для 20 команд-инноваторов.

АО «Кузбасский технопарк» с 2018 года является региональным оператором Фонда «Сколково». Сейчас статус участников Фонда имеют 5 региональных компаний, в течение 2019 года статус будет присвоен как минимум еще 10 компаниям.

В феврале 2019 года в Кузбасском технопарке прошло масштабное мероприятие — Стартап Тур «Открытые инновации», в котором приняли участие более 300 стартапов.

Учитывая промышленный профиль региона, в Кузбасском технопарке принято решение развивать такое направление работы, как технологический брокеридж. Потребность компаний региона в оптимизации технологических процессов, создании новых переделов продукции, переработке отходов обуславливает необходимость данного направления

деятельности, а в качестве ее результата будет сформирован сводный корпоративный заказ на поиск и внедрение новых технологий.

Одна из точек роста нашего региона — это создание в Кузбассе научно-образовательного центра мирового уровня. НОЦ «Кузбасс» объединит усилия научных лабораторий вузов Кемеровской области и базовых промышленных предприятий по проведению научных исследований и образовательной работы, направленных на решение вопросов технологического и кадрового обеспечения промышленности региона. На базе НОЦ будут разрабатываться и создаваться инновационные продукты, материалы и технологии.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС КУЗБАССА: ЦЕЛЬ — ОБЕСПЕЧИТЬ КУЗБАСС СОБСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

А.В. Харитонов, *заместитель
Губернатора Кемеровской
области (по агропромышленному
комплексу)*

Кемеровская область отличается высокой плотностью населения среди всех регионов Сибирского федерального округа. Доля сельского населения в общей численности населения области — 14%. При этом численность населения, занятого в сельском хозяйстве, составляет 3% к численности экономически активного населения области, то есть на каждого сельского жителя Кузбасса, работающего в сельхозпроизводстве, приходится 58 горожан.



Доля сельского хозяйства в структуре валового регионального продукта области колеблется на уровне 2–4,1% в разные годы. Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2018 году в денежном выражении (по всем категориям хозяйств) составил 45 млрд. 844 млн. рублей.

Кемеровская область расположена на юго-востоке Западной Сибири, климат — резко континентальный. Зима продолжительная и холодная, лето короткое и теплое. На большей части территории почвы дерново-подзолистые, но в Кузнецкой котловине преобладают черноземы. Область имеет все возможности для полноценного производства основных видов сельскохозяйственной продукции: 2,62 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, из них 1,54 млн. га пашни. На протяжении ряда лет Кемеровская область стабильно обеспечивает себя зерном, картофелем и яйцом. Собственного молока, мяса и овощей пока производится недостаточно.

Животноводство

На 1 марта 2019 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий составило 151,6 тыс. голов, в том числе коров — 67,6 тыс. голов. Поголовье свиней составляет 334,5 тыс. голов, овец и коз — 81,8 тыс. голов, птицы — 7,5 млн. голов. По итогам 2018 года произведено 125 тыс. 896 т скота и птицы на убой, надоено 304 тыс. 761 т молока и получен 1 млрд. 162,3 тыс. штук куриного яйца.

Племенная база Кемеровской области представлена 16 организациями, из них 2 племенных завода, 4 племенных репродуктора по разведению крупного рогатого скота черно-пестрой породы, 1 племенной репродуктор по разведению крупного рогатого скота голштинской породы, 2 племенных завода по разведению свиней ландрас и крупной белой породы, 1 генофондное хозяйство по разведению свиней кемеровской породы, 1 племенной репродуктор второго порядка по разведению кур кросс Ломан лсл классик, 1 племенной репродуктор по разведению овец романовской породы, 1 племенное предприятие по хранению и реализации семени быков производителей, региональный информационно-селекционный центр, лаборатория селекционного контроля качества молока и 1 организация по трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота.

На территории Кузбасса действует уникальное сельхозпредприятие — ОАО «Ваганово», ставшее четвертой в России организацией по трансплантации эмбрионов, зарегистрированной в Государственном племенном регистре. Селекционно-генетический центр «Ваганово» обеспечивает эмбрионами сельхозпредприятия Кузбасса и других регионов, что позволяет удовлетворять потребности животноводческих хозяйств в племенном молодняке, сокращать сроки формирования стада, исключать завоз инфекционных заболеваний, получать потомство, максимально адаптированное к природно-климатическим и кормовым условиям Сибири, повышать сохранность полученного поголовья и уменьшать затраты на покупку племенного скота. Средняя продуктивность одной вагановской коровы составляет более 9,4 тыс. кг молока в год. Максимальный надой от коровы, полученной путем эмбрионального оплодотворения, — 14,5 тыс. кг молока в год.

В рейтинге регионов Сибирского федерального округа Кузбасс занимает 3-ю строчку по реализации племенного молодняка КРС и 3-е место по молочной продуктивности племенных коров.

В Кемеровской области благоприятные условия для развития рыбоводства. Рыбоводством в области занимаются 49 прудовых и 2 индустриальных хозяйства. В 2018 году ими было произведено 859 т товарной рыбы, что составляет 105% к уровню 2017 года, реализовано 470 т. В основном в Кузбассе выращивают толстолобика, карпа, канального сома, белого амура, форель, сибирского осетра, веслоноса.

В 2017 году ООО «Сибирская инвестиционная группа» реализовало крупный проект в г. Юрге — завод по выращиванию радужной форели на установках замкнутого водоснабжения мощностью

более 1 тыс. т продукции в год. В настоящее время предприятие приступило к реализации рыбы в живом и охлажденном виде, а также продолжает строительство второй очереди — двух цехов по товарному выращиванию форели и инкубационно-малькового цеха. В первом полугодии 2019 года планируется запуск мальков в новые бассейны, мощность второй очереди предприятия — 1,5 тыс. т форели в год.

Растениеводство

Посевная площадь в Кузбассе составляет 869,6 тыс. га.

По итогам 2018 года аграрии Кузбасса собрали 996,4 тыс. т зерна. Урожайность в среднем по области составила 19 ц с гектара, в отдельных районах — до 26,2 ц с гектара. Собрано 474,8 тыс. т картофеля и 123,9 тыс. т овощей.

Площадь посадки картофеля в Кемеровской области максимальная в Сибири — 9 тыс. га. Это 22% всех картофельных полей Сибирского федерального округа без учета личных подсобных хозяйств населения. По урожайности картофеля в 2018 году кузбасские аграрии заняли лидирующие позиции среди регионов Сибири — с 1 га получили в среднем 217,2 ц. Климатические условия Кемеровской области вполне благоприятствуют развитию семенного и товарного картофелеводства.

Не случайно, что именно в Кузбассе установлен мировой рекорд по урожайности картофеля. В 1942 году в Мариинском районе Кемеровской области звеном картофелеводов колхоза «Красный перекоп» во главе с Анной Кондратьевной Юткиной собран 1 331 ц с гектара (этот рекорд не побит на сегодняшний день).

Самый крупный проект в Кемеровской области по данному направлению реализован в Яшкинском районе «КДВ Агро». В 2018 году с 2,5 тыс. га предприятие собрало 82,16 тыс. т картофеля. Клубни перерабатываются в чипсы на предприятии группы компаний «КДВ» также в Яшкинском районе. За год предприятие перерабатывает порядка 60 тыс. т картофеля.

В Кемеровской области растет производство овощей закрытого грунта. Так, по итогам 2018 года в тепличных хозяйствах получено 8 тыс. 15 т овощей, что на 40% превышает показатель 2017 года. Были запущены 2 новых предприятия — ООО «КДВ Яшкинские теплицы» и ООО «Агро Элит-Инвест». Но большой объем тепличных овощей по-прежнему собирается в подсобных хозяйствах населения (14 тыс. 566 т в 2018 году). При этом обеспеченность овощами закрытого грунта на душу населения остается пока недостаточной — 8,4 кг на человека в год при рекомендуемой норме в 15 кг.

Одним из наиболее перспективных направлений развития отрасли является выращивание высокорентабельных масличных культур: рапса,

льна масличного и сои. В частности, Кузбасс в 2018 году занял 7-е место в России по объему выращенного рапса — 94,8 тыс. т. Урожайность этой культуры в хозяйствах-лидерах превышала 30 ц с гектара.

ООО «Усть-Сертинское» в сотрудничестве с Академией «ИрлБахер» (Германия) реализует проект создания современного семеноводческого хозяйства в Чебулинском районе. В рамках реализации данного проекта приобретены для размножения семена высших репродукций и семена питомников размножения перспективных сортов. Также закуплены семена производства европейских семенных компаний для работы по их апробации в условиях Кемеровской области и работы по их районированию. Все это позволит создать сельскохозяйственное предприятие качественно нового уровня, аналогов которому на сегодняшний момент нет ни в Кузбассе, ни в Сибири. Инвестиции на покупку современной техники ведущих мировых производителей и строительство сушильного комплекса составили более 700 млн. рублей.

Пищевая и перерабатывающая промышленность

В пищевой и перерабатывающей промышленности области функционируют более 528 предприятий различных форм собственности, общая численность работающих — 27,7 тыс. человек.

В 2018 году объем отгруженных товаров производства пищевых продуктов составил 43,7 млрд. рублей, объем отгруженных товаров производства напитков — 5,4 млрд. рублей.

Доля обеспеченности собственной продукцией в объеме внутреннего потребления мяса составляет около 60%, колбасных изделий — 48,8%, масла животного — 70,2%, сыра и творога — 64,9%, цельномолочной продукции (в пересчете на молоко) — 66%, кондитерских изделий — 20,8%, муки — 66,9%, круп — 66,5%, макаронных изделий — 37,9%, водки и ликеро-водочных изделий — 45,4%, пива — 17,8%.

Отдельно стоит отметить высочайшее качество кузбасской продукции. Черное «угольное» мороженое, водка «Белуга», вафли и печенье «Яшкино» известны далеко за пределами Кузбасса. Не случайно в минувшем году кузбасские производители привезли с крупнейшего аграрного форума страны «Золотая осень» 59 медалей.

Экспорт продукции АПК

Растет экспорт продукции агропромышленного комплекса — по итогам 2018 года он составил 281 млн. долларов США. Это в 1,3 раза больше уровня 2017 года. Основная доля приходится на пищевые продукты (266,2 млн. долларов США или 94,7%). Экспорт продуктов

растительного происхождения составил 12 млн. долларов США (4,3%), продуктов животного происхождения — 2,7 млн. долларов США (1%).

С целью поддержки экспорта в регионе разработан проект «Экспорт продукции АПК в Кемеровской области», вошедший в федеральный проект «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Цель проекта — рост экспорта продукции АПК к концу 2024 года до 327,2 млн. долларов США. Такого результата планируется достичь увеличением объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью; созданием экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры; проведением информационных сессий с участием региональных товаропроизводителей, консультантов экспортных центров и представителей, имеющих опыт работы в организации экспортных поставок; участием региональных товаропроизводителей продукции АПК в выставках и ярмарках российского и международного уровней.

Государственная поддержка АПК и инвестиционный климат

Всего на государственную поддержку агропромышленного комплекса в 2019 году в Кузбассе из областного и федерального бюджетов планируется направить 1 млрд. 544,5 млн. рублей. При заметном снижении финансирования из федерального бюджета поддержка сельского хозяйства из регионального бюджета увеличена в 2 раза — с 368,8 млн. рублей в 2018 году до 876,5 млн. рублей в 2019 году.

В 2018 году в АПК Кузбасса был реализован ряд инвестиционных проектов на общую сумму более 6,2 млрд. рублей, из них более 4,5 млрд. рублей — в области сельского хозяйства, 1,7 млрд. рублей — в области перерабатывающей промышленности.

Крупнейшие из них:

- комплекс по выращиванию овощей закрытого грунта площадью 9,8 га ООО «КДВ Яшкинские Теплицы» — 2,2 млрд. рублей;
- животноводческий комплекс на 1 800 голов с доильным залом ООО «Темп» в Промышленновском районе — 1,1 млрд. рублей;
- мукомольный комплекс мощностью 130 тыс. т муки и 50 тыс. т отрубей в год ООО «КДВ Яшкинская Мельница» — 1,7 млрд. рублей;
- строительство животноводческого комплекса на 600 голов с доильным залом ООО «Племенной завод Ленинск-Кузнецкий» — 166,5 млн. рублей.

В ближайшие годы в Кузбассе будет реализовано порядка 70 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 15,9 млрд. рублей, из них в 2019 году — 20.

Крупнейшие из них:

- модернизация кондитерского производства ООО «КДВ Яшкино» — 1,4 млрд. рублей;

- строительство макаронной фабрики с комплексом бестарного хранения муки мощностью 50 тыс. т в год ООО «КДВ Яшкинская Мельница» — 1,2 млрд. рублей;

- строительство помещения и приобретение линии для содержания кур-несушек на 125 тыс. голов КФХ Бабичев В.П. — 100 млн. рублей.

Часть проектов предусматривает строительство овощехранилищ и зерносушильных комплексов. Несколько проектов направлены на улучшение экологической обстановки и касаются строительства и оснащения очистных сооружений.

Два проекта реализуются на территориях опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) — в городах Юрге и Анжеро-Судженске. В регионе утверждена **Стратегия развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности до 2035 года.**

Важнейшие направления Стратегии — цифровизация и экологизация сельскохозяйственного производства. За счет реализации намеченных Стратегией мероприятий валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах в хозяйствах всех категорий в 2035 году увеличится на 45% к уровню 2017 года и позволит достигнуть уровня самообеспеченности Кемеровской области молоком до 90%, мясом — до 85%.

В Кемеровской области ведется активная работа по цифровой трансформации сельского хозяйства, подразумевающая поэтапное внедрение цифровых технологий и платформенных решений в органах управления агропромышленным комплексом, на предприятиях сельского хозяйства, а также подготовку специалистов для цифрового сельского хозяйства.

В Кузбассе оцифровано 98% сельскохозяйственных угодий, 20% посевных площадей обрабатывается с использованием элементов точного земледелия: систем спутниковой навигации, параллельного вождения, картирования урожайности, дифференцированного внесения удобрений, точечной обработки средствами защиты растений и т. д.

В настоящее время формируется вертикально интегрированная геоаналитическая платформа, позволяющая провести цифровую инвентаризацию всех сельскохозяйственных ресурсов: земли, техники, скота и птицы; обеспечить возможность дистанционной подачи документов на получение государственной поддержки сельхозтоваропроизводителями, а для органов власти — верифицировать ее размер и прогнозировать результаты хозяйственной

деятельности. Возможности системы предусматривают мониторинг плодородия земель и состояния посевов, контроль ветеринарной обстановки, реализации инвестпроектов, развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур сельских территорий.

Большое внимание в Кузбассе уделяется поддержке фермерского и кооперативного движения. Так, в регионе принят региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», который действует в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Для развития организационной инфраструктуры, направленной на информационно-консультативное обслуживание сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования, будет создан Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации.

Общий объем финансирования данного проекта в 2019–2024 годах составит 226,7 млн. рублей. Как ожидается, к 2024 году проект поможет привлечь в отрасль не менее 312 предпринимателей, из них 37 — уже в 2019 году.

Усилия и средства, направляемые на развитие агропромышленного комплекса Кузбасса, позволяют надеяться, что в сжатые сроки удастся трансформировать отрасль, повысить ее эффективность, добиться продовольственной самообеспеченности, сформировать новые наукоемкие производства, вовлечь в сельхозпроизводство работников новых профессий, повысить доходы на селе и увеличить экспорт продукции АПК.

МОЛОДЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЫ — БУДУЩЕЕ КУЗБАССА

Е.А. Пахомова, *заместитель*
Губернатора *Кемеровской*
области *(по* *вопросам*
образования и науки)

У Кузбасса большой потенциал стать научно-образовательным центром страны

Согласно Указу Президента Российской Федерации, определяющему национальные цели развития страны на период до 2024 года, и в рамках национального проекта «Наука» в России будет создано не менее 15 научно-образовательных центров (далее — НОЦ).

Планируется, что на базе НОЦ специалисты будут проходить подготовку и переподготовку по приоритетным и перспективным направлениям науки и технологий на основе научных исследований и эффективного использования инновационного потенциала. Кроме того, они смогут стажироваться и повышать свою квалификацию. Так, специалисты будут разрабатывать различные проекты и участвовать в реализации федеральных и региональных программ.

Основная цель НОЦ — объединение усилий нашего «золотого треугольника» (наука — образование — производство) для создания продукта мирового уровня. К разработке концепции кузбасского научно-образовательного центра мы привлекли ведущих экспертов Московской школы управления «Сколково».

У нас уже прошли две стратегические сессии, в которых приняли участие ученые, предприниматели, представители промышленных предприятий, органов исполнительной и законодательной власти региона. Были определены ключевые направления работы НОЦ, а также сформирован организационный штаб, который ведет подготовку программы деятельности НОЦ «Кузбасс».

Например, на тематических группах в рамках стратегической сессии, которая проходила в марте этого года, мы рассмотрели около 50 проектов. Часть из них уже сейчас можно назвать прорывными.

В работе сессий принял участие Губернатор Кемеровской области — Кузбасса Сергей Цивилев. Сергей Евгеньевич убежден, что в Кузбассе создана серьезная фундаментальная основа для рывка в экономике и что у нас есть инновационные проекты и научные разработки, которые дают возможность выйти на мировой уровень.



Кузбасс — индустриальный регион России с высоким экономическим потенциалом. Он играет важную роль в экономике не только Сибири, но и всей страны.

Сегодня наша основная задача — сохранить окружающую среду в условиях роста и развития промышленности. Поэтому для нас особо важна экология, экологическая безопасность. Ведь по большому счету это качество жизни населения сегодня и будущее наших детей. Не случайно наш девиз как угледобывающего региона «Чистый уголь — зеленый Кузбасс».

В регионе уже существуют различные проекты, которые могли бы быть реализованы в рамках будущего Центра, в том числе в сфере экологии, тяжелого машиностроения, робототехники, а также здоровья человека и социально-гуманитарных технологий.

Например, кузбасские ученые предложили проекты по способам обогащения угля с наименьшими затратами, методам снижения звуковой нагрузки от взрывов при добыче полезных ископаемых, по восстановлению почв, а также по сохранению историко-культурного наследия. Специалисты в области биотехнологий разработали проект безотходного производства продукции из пихты. Все отходы рубки станут перерабатываться на первой стадии в ценный продукт — эфирное пихтовое масло. Вторичные продукты — отходы уже от производства масла — послужат органическим удобрением.

Кроме того, в феврале этого года между региональными властями и РАН было подписано соглашение о сотрудничестве в реализации проекта создания НОЦ «Кузбасс». В частности, специалисты РАН будут сотрудничать с нами по отработке новых технологий добычи и обогащения угля, технологий по транспортировке, инноваций в энергетике.

Есть много серьезных инновационных разработок в области медицины и здравоохранения. Исследованиями в этой сфере занимается Научно-исследовательский институт комплексных проблем сердечно-сосудистых заболеваний. Институтом представлено немало успешных биомедицинских проектов.

На базе НИИ планируем создать Центр доклинических исследований с экспериментально-биологической клиникой (вивариум). Реализация проектов на базе создаваемого центра позволит достичь стратегических результатов по фундаментальным и прикладным исследованиям, которые проводятся в рамках национальных проектов «Наука» и «Здравоохранение».

Считаю, что создание НОЦ «Кузбасс» будет способствовать решению взаимосвязанных задач реального сектора экономики, науки и образования региона.

Образование занимает ключевые позиции в Стратегии развития Кемеровской области

Образование — одно из приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития Кузбасса. Ежегодно более 40% областного бюджета направляется именно в эту сферу.

Наши образовательные организации входят в топ-500 лучших школ России и в топ-300 лучших сельских школ страны. Выстроена система выявления и поддержки талантливой молодежи, реализуются комплексные проекты профориентационной работы. Значимых результатов на национальном уровне достигают молодые профессионалы Кузбасса на чемпионате WorldSkills. Мы вводим персонифицированное финансирование в дополнительное образование, создаем центры опережающей подготовки СПО и многое другое.

В прошлом году Министерство просвещения Российской Федерации поддержало 7 заявок из 10 направленных на отборочный конкурс. Думаю, это достойная оценка проводимой ранее работы в рамках образовательной системы и грамотно выстраиваемой модели на всех уровнях — от детских садов до системы СПО.

Между тем остаются вопросы, которые мы призваны решать. Задачи, поставленные как в рамках нацпроектов «Образование», «Наука», так и Губернатором Кузбасса Сергеем Цивилевым, заставляют развиваться активнее, совершать каждодневный прорыв.

Масштабное единовременное участие во всех ключевых проектах позволит развивать систему образования комплексно, обновляться на всех уровнях консолидировано и в итоге добиваться синергетического эффекта. Девиз, утвержденный руководством региона к 300-летию образования Кузбасса, «Время быть первыми» относится и к сфере образования.

Мы будем продолжать строить школы, проводить капитальные ремонты зданий, оснащать их современным высокотехнологичным учебным оборудованием, в том числе открывать инновационные образовательные учреждения.

В этом году начинаем строить детский технопарк «Кванториум» в г. Новокузнецке. В прошлом году уже открыли аналогичный в г. Кемерово. До конца 2021 года планируем построить 8 современных школ. Кроме того, в рамках нацпроекта «Демография» введем 25 детских садов.

В 2019 году стартовал региональный проект «Моя новая школа». Это яркий пример коллаборации, поскольку в работу по определению нового облика своей школы, созданию новой среды вовлечены все: ученики и их родители, педагоги, директора школ, студенты-волонтеры. «Моя новая школа» — проект системной перезагрузки, и он предусматривает не только проведение капитального ремонта здания. Мы работаем индивидуально с каждой школой, выявляем наиболее актуальные для нее направления. В текущем году будет отремонтировано 12 школ, все они оснащаются современным цифровым оборудованием.

Одна из наших задач — снять неравномерность образовательной инфраструктуры в городе и в селе. С 2014 года Кузбасс участвует в реализации федеральной программы по формированию в сельских общеобразовательных организациях условий для занятий физкультурой: отремонтировано 25 спортзалов, в 18 организациях оборудованы стадионы, открыто 67 школьных спортивных клубов.

В рамках нацпроекта «Образование» идет работа по созданию центров цифровых и гуманитарных навыков в 28 сельских школах. В центрах будет использован современный дизайн, установлено новейшее оборудование для предметов «Технология», «ОБЖ», «Информатика».

Также мы планируем запустить при действующих технопарках «Кванториум» мобильные технопарки — передвижные лаборатории, оснащенные современным оборудованием для занятий робототехникой, авиаконструированием и моделированием (с виртуальной и дополненной реальностью). Мы понимаем, насколько важно не лишать ребят из сельской местности и малых городов возможности создавать собственные проекты в современных условиях.

Развитие образования, повышение его качества невозможно без подготовленных педагогических кадров, поэтому в Кузбассе конкурсное движение имеет большое значение для формирования профессиональной успешности учителя.

Сегодня в регионе проходит более 20 областных конкурсов для поддержки творческих и инициативных педагогов: среди них областные конкурсы «Педагогические таланты Кузбасса», «Самый классный классный», «ИТ-педагог Кузбасса XXI века», «Лучший образовательный сайт», «Кузбасское БлогоОбразование».

Большое внимание в регионе уделяется работе с молодыми специалистами. Для молодых педагогов и творчески работающих лидеров системы общего и дополнительного образования на протяжении 8 лет проводится областной конкурс «Новая волна».

В Кемеровской области активно развивается институт наставничества, создана региональная база педагогов-наставников, обладающих высокими профессиональными качествами. В качестве института наставничества выступает региональный клуб «Учитель года Кузбасса», который объединяет лучших педагогов области — победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Учитель года России» разных лет. Членами клуба организованы школа методического мастерства «Начала» и школа молодого учителя математики.

С 2011 года учрежден областной конкурс «Лучший педагог-наставник». Каждый год в конкурсе участвует порядка 50 работников общего, дополнительного, профессионального образования, муниципальных методических служб, достигших высоких результатов в деле обучения и воспитания молодых специалистов. Участники активно делятся сложившейся системой работы в качестве педагогов-наставников.

Во многих муниципалитетах области сегодня также наработан ценный опыт по сопровождению педагогов в рамках конкурсного движения. Так, в школе № 2 Таштагольского муниципального района большое внимание уделяется созданию мотивационной образовательной среды: разработаны программа «Секреты успеха» по организационно-методическому сопровождению конкурсов профессионального мастерства, методических рекомендаций, рабочая тетрадь «Дневник конкурсанта», а также сборник конкурсных материалов, в котором представлен инновационный педагогический опыт лауреатов и победителей областных конкурсов профессионального мастерства.

Мы стараемся идти в ногу со временем, модернизировать систему образования, но при этом сохранять традиции классического российского образования.

В ноябре – декабре Центр стратегии развития образования МГУ имени М.В. Ломоносова проводил комплексный аудит эффективности системы образования Кемеровской области. По мнению экспертов, в Кузбассе действует эффективная и устойчиво развивающаяся система образования, которая занимает одну из высших позиций по сравнению с другими регионами страны. Например, показатели за 2015–2017 годы выше средних значений и приближены к лидерским позициям. Представители МГУ отметили, что система образования может стать визитной карточкой Кузбасса наравне с уже традиционными символами.

Безусловно, нам есть еще над чем работать! Мы не останавливаемся на достигнутом!

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ю.П. Скворцов, *заместитель
председателя Совета народных
депутатов Кемеровской области*
М.А. Чуреков, *заведующий сектором
мониторинга законодательства
Совета народных депутатов
Кемеровской области*

25 марта 2009 года в Совете народных депутатов Кемеровской области была создана комиссия по вопросам мониторинга законов и правоприменительной практики. Помимо депутатов и сотрудников аппарата Совета все 10 лет в составе комиссии задействованы представители исполнительной власти региона, прокуратуры Кемеровской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области.



Основными направлениями деятельности комиссии являются:

- мониторинг законов Кемеровской области, подзаконных нормативных правовых актов;
- изучение причин и условий, препятствующих эффективному действию законов Кемеровской области;
- подготовка предложений по совершенствованию правовых, экономических и организационных механизмов функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях устранения причин и условий, препятствующих эффективному действию законов Кемеровской области.

Комиссия выполняет следующие функции:

- осуществляет взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями и гражданами;
- контролирует исполнение принимаемых комиссией решений;
- готовит отчеты о работе комиссии за год;
- создает рабочие группы по вопросам, рассматриваемым комиссией;
- взаимодействует со средствами массовой информации;
- рассматривает иные вопросы в соответствии с направлениями деятельности комиссии.

По мнению Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина, «только системный анализ опыта правоприменения и правотворчества способен дать нам представления о наиболее острых точках конфликтов между создаваемыми нормами сознательного, рационального порядка и укорененными в обществе нормами спонтанных порядков. Именно сглаживание и преодоление этих конфликтов могут и должны привести к стратегическим результатам в борьбе с такими проблемами в нашем обществе, как экстремистское правосознание, попытки влияния на правотворчество и правосудие, nepотизм и коррупция. И только такие результаты могут обеспечить то, что юристы называют эффективностью права».

Именно мониторинг законодательства и правоприменения является одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности.

В соответствии с положением Совета народных депутатов Кемеровской области о мониторинге эффективности реализации законов мониторинг состоит из следующих этапов:

1) планирование мониторинга (сбор предложений для составления плана мониторинга, утверждение плана реализации мероприятий мониторинга);

2) проведение мониторинга (сбор, обобщение, анализ и оценка информации);

3) подведение итогов мониторинга (подготовка рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики).

В ходе проведения мониторинга рабочая группа:

1) решает вопрос о полноте урегулирования соответствующей сферы отношений федеральным и областным законодательством;

2) решает вопрос о полноте урегулирования на уровне подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено законом Кемеровской области;

3) проводит сбор, анализ и оценку информации об эффективности реализации закона Кемеровской области (статистические данные, данные социологических исследований и т.п.);

4) проводит анализ практики судебных и иных органов по вопросам применения законов Кемеровской области.

По итогам, в случае необходимости, составляются рекомендации, которые направляются соответствующим исполнительным органам государственной власти Кемеровской области, органам местного самоуправления и иным органам и организациям.

Всего за 10-летний период функционирования комиссии проведен мониторинг более 110 федеральных и областных законов. Мониторинг большей части законов был проведен при участии органов местного самоуправления. Ведь именно органы местного самоуправления зачастую предоставляют информацию о правоприменении на территории муниципалитета того или иного закона.

По итогам мониторинга приняты новые законы Кемеровской области, в действующие законы внесены изменения, а ряд законов признаны утратившими силу. Направлена законодательная инициатива в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Так, по итогам мониторинга законов Кемеровской области в связи со вступлением в силу Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» внесены изменения в 6 законов Кемеровской области и принят Закон Кемеровской области «Об организации межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг».

А по итогам мониторинга Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» принят закон Кемеровской области «Об ограничении курения табака в Кемеровской области».

В настоящее время комиссия продолжает работу над теми вопросами, которые требуют дальнейшего совершенствования.

В 2018 году проведен мониторинг Закона Кемеровской области «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах». В целом Закон соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем есть вопросы, которые требуют нормативного регулирования. В Кемеровской области с 1 сентября 2015 года от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме полностью освобождаются отдельные категории собственников жилых помещений (в том числе пенсионеры, достигшие возраста 70 лет).

Для получения финансовой поддержки из федерального бюджета необходимо изменить порядок предоставления мер социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт с предоставления льгот на выплату компенсаций. Также следует скорректировать круг получателей.

В 2018 году областной Совет приступил к мониторингу Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите

Отечества». Этот закон особенно актуален накануне празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Депутатам регионального и муниципального уровня поставлена задача аккумулировать информацию о количестве воинских захоронений на территории муниципальных образований в Кемеровской области с указанием данных о захороненных, а также о проведенных органами местного самоуправления мероприятиях, предусмотренных статьями 5–7 указанного Закона Российской Федерации, в том числе мероприятий по обеспечению сохранности воинских захоронений и восстановлению воинских захоронений.

Взаимодействие с органами местного самоуправления не ограничивается рамками комиссии по вопросам мониторинга законов и правоприменительной практики.

Председатели представительных органов местного самоуправления принимают участие в заседаниях Совета народных депутатов Кемеровской области и в депутатских слушаниях. В периоды между сессиями особо значимые вопросы выносятся на обсуждения в рамках телефонных конференций.

По наиболее значимым вопросам представительные органы местного самоуправления проводят по инициативе Совета народных депутатов свои заседания. В 2019 году такие заседания были проведены по следующим вопросам:

- корректировка территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления;
- обеспечение питанием школьников в образовательных учреждениях;
- реализация планов комплексных мероприятий по формированию законопослушного поведения участников дорожного движения;
- профилактика пожарной безопасности.

Эти и другие вопросы, актуальные для большинства жителей Кузбасса, находятся на постоянном контроле депутатского корпуса.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КУЗБАССА 25 ЛЕТ

А.А. Зеленин, председатель комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области

А.А. Мить, главный консультант комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области

Избирательные кампании по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации после принятия Конституции Российской Федерации стали заметным событием в общественно-политической жизни страны. Они фактически завершили важный этап реформирования органов государственной власти в современной России.



27 марта 1994 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Кемеровской области первого созыва (1994–1996 годы). В этот день в соответствии с Конституцией Российской Федерации, которая наделила субъекты Российской Федерации правом законодательного регулирования вопросов совместного ведения и вопросов ведения субъектов Российской Федерации, была сформирована законодательная (представительная) власть в Кемеровской области. По результатам проведенных по мажоритарной системе выборов было замещено 29 депутатских мест из 35. Еще 3 депутата были избраны на дополнительных выборах в феврале 1995 года, 3 депутатских мандата остались вакантными.

Председателем Законодательного Собрания был избран Аман-гельды Молдагазыевич (Аман Гумирович) Тулеев. Законодательное Собрание видело свою главную задачу в том, чтобы смягчить волну «шоковых реформ», обрушившуюся на людей. Депутаты

первого созыва разработали и приняли более 40 законов, в числе которых были законы о социальных гарантиях работников бюджетной сферы (учителей, врачей, работников культуры), о стипендиях для учащихся и студентов и другие. Однако в условиях продолжающегося на протяжении всего срока их полномочий противостояния законодательной (представительной) и исполнительной власти региона были подписаны главой областной администрации и вступили в силу только 23 закона Кемеровской области. В столь непростых условиях было положено начало законодательной деятельности в Кузбассе.

В Законодательное Собрание второго созыва (1997–1999 годы) выборы состоялись 29 декабря 1996 года. В его состав входил 21 депутат, избранный по одномандатным округам. Основные выборы состоялись в 17 округах, еще 4 депутата были избраны на дополнительных выборах 6 апреля и 19 октября 1997 года. Возглавил Законодательное Собрание Александр Алексеевич Филатов.

Депутатскому корпусу нового созыва удалось сдвинуть с «мертвой точки» областное законодательство. За 2 года было принято 133 областных закона, в том числе Устав Кемеровской области и ряд важных законов, регулирующих социально-экономическую жизнь Кузбасса. Это было началом системной законотворческой работы. На завершающем этапе деятельности депутаты приняли важное решение о новом наименовании законодательного (представительного) органа государственной власти Кузбасса — Совет народных депутатов Кемеровской области.

В Совет народных депутатов Кемеровской области первого созыва (1999–2003 годы) вошли 35 депутатов, избранных по одномандатным округам 18 апреля 1999 года. Срок их полномочий составил 4 года. На первой сессии председателем Совета был избран Геннадий Тимофеевич Дюдяев.

Депутаты Совета первого созыва продолжили дело, начатое предшественниками. О преемственности в законодательной деятельности свидетельствует тот факт, что проект работы будущего Совета народных депутатов первого созыва обсуждался еще парламентариями Законодательного Собрания в конце их депутатского срока.

В первую очередь, депутаты рассматривали вопросы государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности. Была проведена большая работа по разработке и принятию Устава Кемеровской области в новой редакции, учитывающей изменения федерального законодательства и строго соответствующей принятому Федеральному закону «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В новой редакции были приняты законы «О выборах Губернатора Кемеровской области», «О выборах депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области», а также законы, определяющие деятельность депутатского корпуса и свидетельствующие о преемственности работы законодателей, — «О Совете народных депутатов Кемеровской области» и «О порядке отзыва депутата Совета народных депутатов Кемеровской области».

Важное место в законотворческой деятельности занимали вопросы экономики и финансов. Для деятельности Совета первого созыва был характерен принципиально новый подход к проблемам бюджетной политики. Бюджет стали принимать своевременно до 1 января нового года. Параллельно осуществлялась разработка совместно с отраслевыми структурами администрации области долгосрочных целевых программ, что позволяло прогнозировать перспективы развития.

Еще одной особенностью законотворческой деятельности Совета народных депутатов первого созыва стало значительное увеличение доли законов социального характера. Так, был принят пакет законов, направленных на облегчение жизни пенсионеров, ветеранов, инвалидов. Благодаря этим законам более 100 тыс. жителей Кузбасса ежегодно получали прибавку к основной пенсии, а система социальной помощи пожилым людям была в тот период признана одной из лучших в стране.

Сотрудничество с исполнительной властью, поиск конструктивных форм взаимодействия со структурами федерального и регионального государственного, а также муниципального управления способствовали утверждению законодательного органа в системе властных отношений и политическом пространстве.

Совет народных депутатов Кемеровской области второго созыва (2003–2008 годы), возглавляемый Геннадием Тимофеевичем Дюдяевым, а после его избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году, — Фаиной Васильевной Константиновой, был избран 20 апреля 2003 года в прежнем количестве (35 депутатов) по мажоритарной системе. В связи с изменением федерального законодательства срок полномочий депутатского корпуса был продлен на полгода. С этим фактором, а также в связи с назревшей необходимостью нормативного правового регулирования многих вопросов, переданных субъектам Российской Федерации, связано

и максимальное количество областных законов, принятых за созыв, — 881 закон Кемеровской области.

В соответствии с концепцией административной реформы, проводимой в Кемеровской области, депутаты реформировали исполнительные и законодательный органы государственной власти.

Изменился порядок формирования будущего состава Совета народных депутатов Кемеровской области. В соответствии с принятым в 2004 году Законом Кемеровской области «О Совете народных депутатов Кемеровской области» законодательный орган власти Кемеровской области стал формироваться по смешанной избирательной системе (пропорциональной и мажоритарной). Был разработан и принят Закон Кемеровской области «О выборах депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области». Введение пропорциональной избирательной системы способствовало укреплению политических партий, усилению их роли в Кемеровской области.

Законом Кемеровской области «О Коллегии Администрации Кемеровской области», принятым в 2005 году, был сформирован новый высший орган исполнительной власти Кемеровской области — Коллегия Администрации Кемеровской области. Тогда же законом «О системе исполнительных органов государственной власти Кемеровской области» была определена структура этой ветви государственной власти региона. Изменился порядок наделения полномочиями Губернатора Кемеровской области, в связи с чем были внесены изменения в Устав Кемеровской области и иные законы Кемеровской области.

В связи с принятием в 2003 году Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была проделана большая законотворческая работа по реформированию законодательства Кемеровской области в этой сфере, завершившаяся к 2009 году. Были приняты 19 законов Кемеровской области, регулирующих правоотношения в сфере местного самоуправления. Одним из основополагающих в сфере местного самоуправления стал принятый в 2004 году Закон Кемеровской области «О статусе и границах муниципальных образований в Кемеровской области». Этим законом введена двухуровневая система местного самоуправления в области.

Сформирована общественная палата Кемеровской области в соответствии с региональным законом «Об общественной палате Кемеровской области», была продолжена работа по формированию институтов гражданского общества.

Кардинально обновилось законодательство Кемеровской области в связи с проводимой в стране реформой государственной службы.

Основным в этой сфере стал Закон Кемеровской области «О государственных должностях Кемеровской области и государственной гражданской службе Кемеровской области». В нем установлены квалификационные требования к гражданским служащим Кемеровской области, реестр должностей гражданской службы, порядок присвоения классных чинов, дополнительные социальные гарантии гражданским служащим Кемеровской области и прочее. Помимо отношений в области гражданской службы он регулирует и замещение государственных должностей Кемеровской области, тем самым устраняя пробел, существовавший в законодательстве Кемеровской области.

Продолжилось законодательное регулирование адресных льгот, направленных на оказание постоянной помощи ветеранам войны, гражданам, инвалидам, детям, студентам, работникам бюджетной сферы, малообеспеченным гражданам. В короткие сроки был создан банк данных о гражданах льготной категории федеральной и региональной ответственности, подготовлена нормативная правовая база, выделено финансирование и определен порядок предоставления мер социальной поддержки. Только за 2005 год в сфере социального обеспечения населения области было принято более 30 законов.

До настоящего времени в Кузбассе действует областной закон «Об образовании в Кемеровской области», которым определены условия реализации конституционного права граждан на образование, принципы осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления Кемеровской области государственной политики в сфере образования, особенности организации и деятельности системы образования, установлены дополнительные гарантии и регламентированы отношения участников образовательной деятельности.

Выборы Совета народных депутатов Кемеровской области третьего созыва (2008–2013 годы) состоялись 12 октября 2008 года. Они впервые прошли по смешанной системе. Из 36 депутатов 18 избирались по одномандатным округам и 18 — по партийным спискам. Абсолютное большинство составили представители партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», и один депутат представлял партию «Справедливая Россия». Председателем Совета народных депутатов Кемеровской области стал Николай Иванович Шатилов.

Депутатский корпус приступил к своим обязанностям в условиях финансово-экономического кризиса, который разразился на рубеже 2008–2009 годов. Размеренное и спокойное течение жизни сменилось кризисом и обострением социальных вопросов.

Скруплезная и много раз выверенная практика подготовки законов, сложившаяся ранее, сменилась необходимостью принятия

нестандартных решений в кратчайшие сроки, что называется в «ручном режиме». Совет оперативно реагировал на проблемы трудовых коллективов, связанные с сокращением рабочих мест, задержками и невыплатами заработной платы, своевременно принял ряд антикризисных законодательных актов.

По мере преодоления кризиса депутаты вернулись к планомерной работе по дальнейшему развитию и совершенствованию законодательной базы региона. Результатом законотворческой деятельности стали 760 законов Кемеровской области, 191 из них был принят по тем сферам общественных отношений, которые еще не были законодательно урегулированы. Это так называемые новые законы (законы, принятые впервые). Значительная часть из них направлена на решение жизненно важных проблем жителей Кузбасса: увеличена кузбасская пенсия; расширен круг получателей льготных ссуд на жилье; повышены выплаты и введены новые льготы для ветеранов, социально незащищенных слоев населения, для студентов и молодежи; открыты новые возможности развития системы образования, здравоохранения, культуры.

Новые правовые условия и механизмы были созданы для активизации инвестиционной и инновационной деятельности в Кемеровской области, для развития малого и среднего бизнеса, для решения экологических проблем.

В связи с изменением федерального законодательства, установившего число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которое определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, был установлен состав депутатов следующего созыва в количестве 46 депутатов, из которых 23 должны были избираться по одномандатным округам, 23 — по партийным спискам.

На выборах 8 сентября 2013 года в Совет народных депутатов Кемеровской области четвертого созыва (2013–2018 годы) по смешанной системе были избраны 46 депутатов: 23 — по одномандатным округам и 23 — по партийным спискам. Незначительно расширилось партийное представительство: 44 депутата представили партию «ЕДИНАЯ РОССИЯ», по одному депутату — «Справедливую Россию» и ЛДПР.

На первой организационной сессии председателем Совета избран Косяненко Евгений Викторович. После его перехода в 2016 году на работу депутатом Государственной Думы Совет до апреля 2018 года возглавлял Алексей Владимирович Синицын, а с апреля по сентябрь 2018 года — Аман Гумирович Тулеев.

Продолжилась интенсивная работа по совершенствованию законодательной базы региона — за созыв депутаты приняли 648 областных законов.

Принимались новые законы, устанавливались льготы по поддержке отраслей экономики, малого бизнеса, а также новых структур, таких, как Кузбасский технопарк и зоны экономического благоприятствования. В условиях экономического кризиса важной мерой поддержки реального сектора являются конкретные налоговые льготы.

За время работы созыва четырежды вносились изменения в Закон Кемеровской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей», направленные на обеспечение безопасности детей. Были конкретизированы полномочия органов власти по организации отдыха и оздоровления детей, определен ответственный за детский отдых департамент — департамент образования и науки Кемеровской области, введена обязательная экспертиза туристских маршрутов с участием детей, а также обязанность департамента размещать эти маршруты и реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на официальном сайте.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности). Законопроект направлен на совершенствование законодательства, регулирующего вопросы промышленной безопасности и охраны труда и, прежде всего, повышения уровня безопасности производства работ в организациях угольной промышленности, а также эффективности осуществления контрольно-надзорных мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности.

Закон Кемеровской области «О неотложных мерах по противодействию коллекторской деятельности (деятельности по возврату долгов), нарушающей права и законные интересы физических лиц» стал своеобразным обращением к нашим коллегам, федеральным законодателям, с просьбой скорейшего принятия соответствующего федерального закона.

В связи с вступлением в силу Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» данный Закон был признан утратившим силу.

Были внесены изменения в областной закон «О пенсиях Кемеровской области», в соответствии с которым право на областную пенсию получили члены семей военнослужащих внутренних войск, погибших в связи с исполнением обязанностей военной службы и удостоенных звания Героя Кузбасса.

В целях обеспечения прав молодежи и включения молодых граждан в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, их наиболее полную самореализацию в интересах общества был принят Закон Кемеровской области «О молодежи и молодежной политике». Законом установлены правовые, экономические, социальные, организационные основы формирования и реализации молодежной политики в Кемеровской области.

9 сентября 2018 года состоялись выборы в Совет народных депутатов Кемеровской области пятого созыва на пятилетний срок полномочий. В составе депутатского корпуса 46 народных избранников — 23 избраны по одномандатным округам и 23 — по партийным спискам. Председателем Совета народных депутатов Кемеровской области единогласно избран Вячеслав Анатольевич Петров.

В Совете народных депутатов Кемеровской области впервые присутствуют представители 5 партий: 39 — «ЕДИНАЯ РОССИЯ», 2 — КПРФ, 2 — ЛДПР, 2 — «Справедливая Россия», 1 — «Патриоты России». Это серьезный фундамент для того, чтобы в работе депутатского корпуса учитывать интересы разных слоев населения.

Всего с начала работы депутатского корпуса Кузбасса действующего созыва принято 90 областных законов (по состоянию на 1 апреля 2019 года).

В целом за достаточно непростой 25-летний период работы кузбасских законодателей проведена значительная работа по нормативному правовому обеспечению многочисленных и масштабных экономических, социальных и политических преобразований, которые осуществлялись в эти годы, по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным, а также по систематизации областного законодательства.

Для заметок

Для заметок

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Кемеровской области — Кузбасса»
(к Дням Кемеровской области — Кузбасса в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 10 (724)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

