



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя
Председателя Совета Федерации
Г.Н. Кареловой

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 11 (801)

О МЕРАХ ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ВЫЗОВОВ

Материалы заседания Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(Совет Федерации, 24 марта 2022 года)

МОСКВА • 2022



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СЕКРЕТАРИАТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
Г.Н. КАРЕЛОВОЙ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 11 (801)

О МЕРАХ ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАНЯТОСТИ
В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ВЫЗОВОВ

Материалы
заседания Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(Совет Федерации, 24 марта 2022 года)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник подготовлен по материалам заседания Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О мерах по поддержке занятости в условиях новых вызовов", состоявшегося 24 марта 2022 года.

В заседании приняли участие представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертного и бизнес-сообщества.

Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Выступление заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Г.Н. Кареловой	4
Доклад заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Е.В. Мухтияровой	7
Доклад заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации А.А. Ученова	13
Выступления	
А.А. Охлопков , первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	16
А.В. Филиппов , министр труда и социальной защиты Тульской области	20
И.В. Никишина , министр труда, занятости и миграционной политики Самарской области.....	26
И.А. Козина , член правления, заместитель генерального директора по кадровым и социальным вопросам акционерного общества "Почта России"	28
Решение Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания на тему "О мерах по поддержке занятости в условиях новых вызовов"	34
Материалы Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему "О мерах по поддержке занятости в условиях новых вызовов".....	43
Материалы Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему "О мерах по поддержке занятости в условиях новых вызовов"	57



**Выступление
заместителя Председателя Совета Федерации, председателя
Совета по развитию социальных инноваций субъектов
Российской Федерации при Совете Федерации
Г.Н. Кареловой**

Уважаемые коллеги!

Приветствую вас на первом в этом году заседании Совета.

Мы его посвятили сверхактуальной теме – мерам по поддержке занятости в условиях новых вызовов.

Вопрос рынка труда является принципиальным для государства.

С введением санкций нашей экономике потребуются кардинальные структурные изменения, которые приведут к временному росту уровня безработицы в стране. В этой ситуации наша основная задача – принять экстренные меры и минимизировать риски. И такой опыт у нас есть.

В самый острый период ковидных ограничений в ответ на резкий рост уровня безработицы были мобилизованы все ресурсы. Соответствующие изменения были внесены в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

В целях стабилизации ситуации на рынке труда принята долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года. Программой предусмотрены мероприятия по предоставлению работодателям субсидий за трудоустройство отдельных категорий

молодежи в возрасте до 30 лет, содействие их переезду в регионы с дефицитом кадров и развитие молодежных предпринимательских инициатив.

С 1 января текущего года все регионы перешли на предоставление услуги по поиску работы в электронном формате через портал "Работа в России" (за исключением города Москвы, переход будет осуществлен с 1 января 2023 года).

В целях восстановления состояния рынка труда до допандемических значений и недопущения напряженности на региональных рынках труда Минтрудом России с 2021 года проводятся мероприятия по возмещению работодателям расходов на частичную оплату труда принимаемых работников.

В рамках федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" во всех субъектах Федерации реализуются мероприятия по повышению эффективности работы службы занятости, а также по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан.

Однако в текущих условиях рынок труда столкнулся с новыми вызовами. Ряд иностранных компаний прекратили работу в России. Не выполняются фундаментальные правила международной торговли. Нарушаются цепочки поставок сырья и готовой продукции. Создается простой деятельности предприятий.

Напряжение появляется даже в тех сферах, где их не должно быть в принципе, – это здравоохранение, наука, культура и спорт.

В целях контроля за ситуацией на рынке труда Минтрудом России совместно с субъектами ведется оперативный мониторинг в сфере занятости. По данным мониторинга на 21 марта 2022 года, более 39 тыс. организаций с численностью 8,4 миллиона человек заявили об изменении режимов занятости работников. Данные ежедневно меняются.

Основной проблемой становится количество доступных рабочих мест. Например, приостановка деятельности шведской компании ИКЕА затронуло 15 тысяч работников сети магазинов. Очевидно, что сложившаяся ситуация требует принятия дополнительных новых решений.

Началась работа по перенастройке механизмов поддержки на новые вызовы в условиях введения санкций.

Правительством Российской Федерации расширены действующие и утверждены новые меры поддержки граждан, которые охватят более 600 тысяч человек.

Запускаются специальные кредитные программы поддержки системообразующих организаций, обязательным условием которых

являются обеспечение бесперебойной работы предприятий и сохранение занятости до 90%.

На поддержку рынка труда из резервного фонда Правительства выделено более 39 млрд рублей. Большая часть суммы – свыше 25 млрд рублей – пойдет на создание временных рабочих мест для граждан под риском увольнения и организацию общественных работ.

Наряду с этим расширен доступ к социальному контракту для граждан. Нововведение заключается в том, что доходы члена семьи, уволенного после 1 марта, не будут учитываться при оценке общего дохода семьи для заключения контракта (ранее средний доход рассчитывался на основе доходов всех ее членов за последние три месяца).

Кроме того, в рамках принятых мер услуги центров занятости теперь будут распространяться не только на безработных граждан, но и на тех, кто находится под риском увольнения, переведен работодателем на неполный рабочий график или отправлен в неоплачиваемый отпуск.

Граждане могут получить проактивную помощь по временному трудоустройству, участию в общественных работах, обучению, открытию собственного дела, финансовой и юридической поддержке.

Центрами занятости регионов организовано непрерывное адресное взаимодействие с работодателями по привлечению новых вакансий.

Особо хочу отметить создание специального кадрового центра по работе с крупными работодателями в городе Москве и принятый Правительством Москвы комплекс мер по поддержке бизнеса и содействию занятости.

Минстроем России также создан кадровый центр в целях управления трудовыми ресурсами в строительной отрасли и формирования кадрового резерва.

Разработана тестовая модель цифровой отраслевой платформы трудовых ресурсов строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства. На платформе в том числе будут размещены данные выпускников средних учебных заведений по строительным и смежным специальностям.

Очевидно, что для минимизации темпов роста безработицы требуется оперативное реагирование. Необходимо усилить работу по ежедневному отслеживанию и анализу ситуации для принятия соответствующих мер.

Мы ждем предложений от представителей отраслевых министерств, регионов и крупных компаний.

Предлагаю высказывать свои предложения по поводу того, как нам максимально улучшить работу в этом направлении.



Е.В. Мухтиярова,
*заместитель Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации*

О ситуации на рынке труда и мерах по поддержке занятости

В текущих условиях возрастающего внешнего экономического давления мы ведем постоянный мониторинг рынка труда. Сейчас отчетливо видно, что основная линия поведения предпринимателей – выжидательная. Мы видим, что растет число компаний, которым в связи с санкционным давлением необходимо перестроить свою работу.

По данным нашего оперативного мониторинга и по имеющейся информации от представителей бизнеса, подавляющее большинство организаций намерено сохранить свои трудовые коллективы. Опыт пандемии показал, что вернуть уволенных квалифицированных сотрудников практически невозможно, поэтому работодатели берут временные паузы для того, чтобы перестроить работу.

По состоянию на текущий день в простой выведено почти 95 тысяч работников, это почти в 2,5 раза больше, чем на 1 марта, но на порядок меньше, чем в пик пандемии.

Напомню, по трудовому законодательству работнику выплачивается 2/3 средней зарплаты, если простой объявлен по воле работодателя и 2/3 оклада – если простой по причинам, не зависящим от работодателя или работника.

Почти 14 тысяч работников находятся в отпуске без сохранения заработной платы. Этот показатель с начала марта практически не изменился. К высвобождению заявлено 59 тысяч человек. Это на 10% больше, чем на 1 марта. При этом массовых высвобождений не отмечено. При этом мы перевели службы занятости и государственные инспекции труда в проактивный режим работы.

Горячая линия Роструда России работает в круглосуточном режиме. В день она обрабатывает порядка 700 звонков, что также на

порядок меньше, чем в пик пандемии. По оперативным данным Пенсионного фонда, с 1 марта на работу было принято 1083 тысячи человек. Это на 120 тысяч больше, чем уволившихся или уволенных работников. Сейчас в центрах занятости в целом по стране зарегистрированы 660 тысяч безработных граждан. Число вакансий превышает 1,6 млн позиций.

С учетом складывающейся на рынке труда ситуации при принятии мер поддержки мы делали акцент именно на помощь компаниям в сохранении трудовых коллективов.

На прошлой неделе Правительством Российской Федерации поддержан первый пакет мер по поддержке занятости в дополнение к ранее объявленным мерам экономической, отраслевой поддержки предприятий.

Начну с мер поддержки организаций.

Организациям требуется время для перенастройки производственного процесса. Помощью смогут воспользоваться предприятия, которые готовы обучить работников под новые производственные процессы, под работу на новом оборудовании или по новым технологиям.

В общей сложности за счет средств федерального бюджета будет обучено 250 тысяч человек. Стоимость обучения составит в среднем 60 тыс. рублей на одного работника.

Сейчас регионами утверждается перечень компаний – участников данных программ с указанием конкретных программ переобучения. При этом предприятие вправе самостоятельно определить, будет ли оно обучать сотрудника самостоятельно, учитывая, что у многих крупных промышленных предприятий есть свои базовые кадровые центры, либо задействует здесь образовательную организацию.

В настоящее время Роструд заключает соглашения с регионами. Мы просим субъекты ускорить работу по принятию локальных нормативных правовых актов.

Направление средств в регионы будет проходить в два этапа. На первом этапе на субсидирование расходов работодателей на обучение будет выделено 7,4 млрд рублей.

Еще один шаг – финансирование временных работ. Если организация взяла паузу, чтобы установить новое оборудование или настроить логистические цепочки – государство профинансирует временные работы для сотрудников таких компаний.

Дополнительной поддержкой смогут воспользоваться до 500 тысяч работников. Направление средств в регионы также будет поэтапным. Сейчас субъекты Федерации получают на поддержку временного

трудоустройства 17 млрд рублей. Регионы самостоятельно определяют перечень компаний, которые смогут получить поддержку с учетом вклада в сохранение занятости населения региона.

Важно действовать быстро, не ставить бюрократических преград при получении этих средств. Мы заложили достаточно большой охват. Он существенно выше общего числа граждан, которые сейчас выведены в простой или находятся в режиме неполного рабочего дня.

Необходимо дать каждой организации полный спектр возможных мер поддержки. Основная задача – оперативно вернуть работу каждого отдельно взятого предприятия в штатный режим.

В соответствии с решениями рабочей группы под председательством Татьяны Алексеевны Голиковой и Андрея Рэмовича Белоусова Минтрудом России разработан проект постановления, предусматривающий возможность временно переводить работника в другую организацию по направлению органа занятости населения.

Эта мера поможет работникам сохранить высокий уровень дохода, заниматься интересной профильной работой, а компаниям, которые потратили много усилий для построения своего коллектива, сохранить персонал даже в случае временных трудностей.

Работник сможет трудоустроиваться к другому работодателю без прерывания трудовых отношений с основным работодателем, но действие основного трудового договора предлагается приостанавливать. С новым работодателем заключается срочный трудовой договор, который может быть продлен по взаимному согласию. Безусловно, такой перевод может быть осуществлен только по желанию работника.

Также проектом предусматривается право работодателя заключать срочный трудовой договор при поступлении на работу на вакантные должности, замещаемые по конкурсу, до проведения конкурса на срок до одного года. Эта норма снимет проблемы замещения вакансий при увольнении работника в компаниях с непрерывной деятельностью, если вакансия замещается по конкурсу.

Предусмотрены меры и для тех граждан, кто находится под риском увольнения или потерял работу. Центры занятости получили право оказывать все виды услуг гражданам, которые еще не признаны безработными, но столкнулись со сложностями на текущей работе – неполная занятость или вывод в простой. Если работник под угрозой увольнения, то он сможет подобрать новую вакансию, переобучиться, пройти тренинги на базе центров занятости. Основная цель – обеспечить бесшовный переход с работы на работу.

Одна из самых эффективных мер по поддержке занятости по опыту 2020–2021 года – переобучение под потребности локального рынка труда. В прошлом году 75% прошедших обучение граждан были трудоустроены.

Правительство приняло решение расширить охват программы переобучения в рамках национального проекта "Демография" на 200 тысяч человек, включив категории безработных и работников под риском увольнения. На эту меру в рамках первого этапа дополнительно направлено почти 6 млрд рублей. То есть дополнительные знания смогут получить 345 тысяч человек.

Обучение начнется уже в апреле. Записаться просто: нужно подать заявку на портале "Работа России" и пройти профориентацию в центре занятости.

В период поиска работы важно поддержать и доходы гражданина. Поэтому запускается программа временных оплачиваемых работ – так называемые общественные работы. Участники программы смогут в дополнение к пособию по безработице получать дополнительный доход. Обращаю внимание, что направление на такие работы выдается только по желанию гражданина.

Это может быть позиция в сфере социального обслуживания, организации культурно-массовых мероприятий, сельском хозяйстве или работах по благоустройству. Оплата труда производится в соответствии с тем, как было предусмотрено штатным расписанием под эту позицию. При этом государство компенсирует работодателю, принявшему безработного гражданина, ежемесячно МРОТ. Такую поддержку обеспечим для 300 тысяч граждан. На первом этапе на эти цели предусмотрено 8,7 млрд рублей.

Сейчас субъекты принимают локальные нормативные акты под обеспечение этих мер, Роструд передает средства по соглашению в регионы. Как я уже сказал, сегодня ряд предприятий ушли на временную паузу. В большинстве случаев компании планируют вернуться к работе в полном объеме.

В ряде организаций обсуждаются решения о сокращении объемов рекламы, маркетингового продвижения и вынужденного отказа от отдельных направлений работы.

Трудовой кодекс обязывает работодателей предупреждать работника о планируемом сокращении за два месяца. Если это сокращение массовое – за три месяца. Уволить сотрудника раньше этого срока без его согласия нельзя.

И это время – тоже период для проактивной работы. Правительство установило временный порядок работы центров занятости, расширив полномочия сотрудников.

Наша задача – сработать на опережение и предоставить человеку, который оказался под угрозой увольнения, полный спектр услуг: профориентирование, консультирование, подбор вакансий, направление на переобучение.

Основные усилия центров занятости будут направлены на превентивный мониторинг высвобождения работников, а также на трудоустройство высвобождаемых работников и адаптацию высвобождаемых работников к рынку труда. За каждым таким предприятием будет закреплен конкретный работник службы занятости.

Мониторинг текущей и перспективной потребности работодателей в работниках осуществляется ежедневно и направлен на выявление работодателей, которые имеют потенциал для приема на работу высвобождаемых работников за счет расширения производства, импортозамещения, диверсификации производства, реализации инвестиционных проектов или текущей потребности.

Запрашивается информация о формах занятости (по срочным трудовым договорам, договорам гражданско-правового характера, на условиях временного предоставления персонала), характеристиках вакансий (постоянная работа, самозанятость по договорам гражданско-правового характера), готовности принять работников после профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования

Отдельно выявляется необходимость доставки работников из иной местности в форме маятниковой миграции, доставки и размещения работников для работы вахтовым методом.

Работодателю, принимающему высвобождаемых работников, предлагается отбор и оценка потенциальных работников, в том числе проведение онлайн-ярмарок вакансий или массовый набор персонала, причем еще до выхода высвобождаемых работников на свободный рынок труда. Собеседования будут организованы как на территории работодателя, так и в помещениях центров занятости населения или на территории организаций-партнеров (многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, муниципалитеты, органы социальной защиты и другие).

Для оперативности и доступности услуг занятости могут создаваться временные консультационные пункты для оперативного информирования и консультирования граждан и работодателей о предоставляемых услугах, мерах поддержки, возможностях.

Отдельное внимание уделено информационной поддержке мероприятий по содействию службе занятости. Информационное сопровождение деятельности органов службы занятости должно быть сконцентрировано на удовлетворении информационных потребностей граждан и работодателей, работа с которыми является приоритетной с точки зрения предупреждения роста безработицы.

Целевой аудиторией являются высвобождающиеся работники и работодатели с работниками под риском увольнения или, наоборот, ищущие работников. Для каждой целевой аудитории формируется пакет основных информационных посланий, который является адресным, отвечает информационным потребностям и помогает пробиться сквозь информационный шум – избежать использования ненужной информации.

В типовом пакете материалов к рекомендациям приведены рекомендуемые ключевые послания основным целевым аудиториям (через СМИ, соцсети, мессенджеры, сообщества, личные аккаунты лидеров мнений, блогеров), возможные форматы офлайн-мероприятий – "круглые столы", экспертные клубы, специальные открытые мероприятия для граждан ("День карьеры", "День открытых дверей", ярмарки вакансий и так далее), выезды консультационных пунктов на предприятия для проведения консультаций. То есть предстоит комплексная работа как по работе с гражданами и работодателями, так и по мониторингу по предотвращению рисков высвобождений.

Регионы сейчас обеспечивают эту работу и контролируют правильность заполнения работодателями информации на портале "Работа России". Доступ к соответствующим дашбордам с данными есть у регионального руководства во всех регионах.

Сегодня мы активно работаем вместе с субъектами Федерации. В каждом регионе вырабатывается свой план по сохранению занятости. Самое главное сегодня – взаимодействие с работодателями для качественного мониторинга ситуации с занятостью, предупреждение роста высвобождений, проактивная работа с соискателями.

Пандемия показала, насколько эффективной может быть такая системная, целенаправленная работа. Важен и информационный аспект. Прошу по возможности поспособствовать в распространении информации о мерах поддержки и выработке новых шагов.



А.А. Ученов,
*заместитель Министра
промышленности и торговли
Российской Федерации*

О деятельности Минпромторга России в части сохранения занятости на предприятиях промышленности, наиболее подверженных санкционному воздействию

В связи со сложившейся экономической ситуацией Министерством промышленности и торговли Российской Федерации организован оперативный мониторинг состояния промышленных предприятий через три источника.

Через Государственную информационную систему промышленности (ГИСП) осуществляется мониторинг финансово-экономического состояния федеральных и региональных системообразующих организаций, в том числе отслеживание возможных рисков высвобождения сотрудников. В перечень включено 1392 организации, из которых 591 относится к Минпромторгу России.

Проведена инвентаризация перечня системообразующих организаций, относящихся к Минпромторгу России, по итогам которой в Минэкономразвития России были направлены предложения Минпромторга по включению 336 новых предприятий промышленности и торговли в перечень тех, которые уже активно подключаются к мониторингу финансово-экономического состояния, в том числе в части отслеживания возможных рисков высвобождения сотрудников.

Справочно. Численность на 18 февраля 2022 года составляла 2 071 788 человек.

Численность на 10 марта 2022 года составляла 2 064 215 человек (уменьшилась на 0,37%).

Два раза в неделю проводятся заседания оперативных штабов с руководителями региональных органов исполнительной власти в сфере

промышленности, на которых обсуждаются вопросы работы промышленности в сложившихся экономических условиях.

Ежедневно организован обзор средств массовой информации на предмет ухода с отечественного рынка иностранных компаний. Большинство из них (энергетическое машиностроение – Danfoss (Дания), торговля – Inditex (Zara Home, Massimo Dutti, Bershka, Oysho, Pull & Bear, Stradivarius, Uterqüe) (Испания), автопром – Toyota (Япония) находится в простое с сохранением заработной платы для своих сотрудников.

При этом с учетом ухода иностранных компаний есть положительная тенденция загрузки отечественных предприятий, привлекающих, в свою очередь, высвобождающихся специалистов. Так, например, компания НПО АСТА, которая является прямым российским конкурентом датских компаний Grundfos и Danfoss производит насосные системы и запорную арматуру для теплосетей, уже трудоустраивает на работу сотрудников компании Grundfos и компании Danfoss, приостановивших свою деятельность на территории России.

На текущий момент мы видим, что массового высвобождения сотрудников не наблюдается, однако в ряде отраслей (торговля, автопром) присутствует повышение рисков в связи с приостановкой производств по причине нехватки сырья, запчастей, материалов и комплектующих и приостановки деятельности иностранных компаний на территории России.

Приоритет в трудоустройстве мы естественно планируем отдавать гражданам Российской Федерации и репатриантам, особенно при реализации проектов за счет средств федерального бюджета, установив для компаний соответствующее обязательство.

В целом мы понимаем, что ситуация с высвобождением будет зависеть от платежеспособности промышленных предприятий. Для этого в ходе формирования плана первоочередных действий Минпромторгом России предложены финансовые и регуляторные меры поддержки.

Финансовые меры поддержки:

механизмы пополнения оборотных средств системообразующих предприятий в сфере промышленности и торговли (объем финансирования – 40 млрд рублей);

докапитализация Фонда развития промышленности с целью льготного кредитования импортозамещающих производств (объем финансирования – 20 млрд рублей);

расширение программы поддержки НИОКР, направленной на разработку и производство импортозамещающей продукции (за счет перераспределения бюджетных ассигнований).

Секторальные меры поддержки:

поддержка развития станкостроения;

запуск программы льготного кредитования пополнения складских запасов в сфере радиоэлектронной промышленности.

Регуляторные меры поддержки:

перенос на 1 год срока действия соглашений о предоставлении субсидий (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 года № 308);

продление на 1 год заключений о подтверждении происхождения промышленной продукции, в том числе радиоэлектронной;

возобновление использования механизма специального инвестиционного контракта (далее – СПИК) формата 1.0 (упрощенный порядок заключения, акцент на объем инвестиций) и пересмотр условий СПИК;

перенос срока вступления в силу и приостановка требований некоторых технических регламентов (в том числе в части колесных транспортных средств, что позволит обеспечить производство транспортных средств на отечественных компонентах, не соответствующих евронормам).

Одним из важных предложений для сохранения рынка труда является запуск комплексной программы поддержки, направленной на возвращение в Российскую Федерацию русскоговорящих высококвалифицированных специалистов и предполагающей предоставление жилищных и социальных гарантий, в том числе налоговое стимулирование при трудоустройстве.

Мы продолжаем проводить ежедневный мониторинг состояния промышленных предприятий и оперативно реагируем на возникающие риски. При возникновении рисков высвобождения специалистов мы в ручном режиме прорабатываем с отечественными промышленными компаниями потребность в квалифицированных специалистах и стараемся ее покрывать.



А.А. Охлопков,
*первый заместитель Губернатора
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры*

Ситуация на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ситуация на рынке труда автономного округа в настоящее время сохраняется стабильной, резких изменений в связи с введением новых экономических санкций не отмечено.

Тенденция по снижению основных показателей безработицы, отмеченная с начала текущего года, сохраняется.

По состоянию на 21 марта 2022 года в автономном округе основные показатели регистрируемой безработицы составили:

численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, составляет 4078 человек (на 383 человека, или на 8,4% меньше, чем на начало года – 4461 человек);

уровень регистрируемой безработицы – 0,44% от численности рабочей силы (на начало года – 0,47%);

коэффициент напряженности на рынке труда – 0,34 незанятых граждан на 1 свободное рабочее место (на начало года – 0,32).

Заявленное работодателями число вакансий составляет 17 672 вакантных рабочих места, что на 6,7% меньше, чем на начало года (18 939 единиц).

Большая часть заявленных вакансий поступила от предприятий, осуществляющих деятельность в сферах: добыча полезных ископаемых – 32,8% в общем числе вакансий, строительство – 10,1%, транспортировка и хранение – 9,6%.

С начала года на территории автономного округа объявили о предполагаемом высвобождении порядка 930 работников

104 организаций, что на 39 % меньше аналогичной даты предыдущего года (21 марта 2021 года – 2392 человека).

Наибольшая доля высвобождаемых работников приходится на отрасли:

25% (231 человек) – государственное управление и обеспечение военной безопасности;

15% (151 человек) – финансовая и страховая деятельность;

11% (93 человека) – транспортировка и хранение;

10% (89 человек) – добыча полезных ископаемых.

Но ситуация с высвобождением работников данных предприятий не критичная, так как, по данным работодателей, возможна отмена высвобождения в случае сохранения договорных отношений с заказчиком, либо сотрудникам будут предложены места для трудоустройства в других организациях.

На отдельном контроле у Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры находится ситуация с переводом сотрудников в режим неполной занятости.

В режиме неполной занятости находятся 896 работников в 22 организациях: 588 человек – на неполном рабочем дне, 25 человек – в простое, 283 человек – в отпусках без сохранения заработной платы.

Наибольшая часть работников, находящихся в режиме неполной занятости, на предприятиях, осуществляющих деятельность в сферах: добыча полезных ископаемых – 31% в общем числе, обрабатывающие производства – 30%, образование – 10%.

Информация о массовом сокращении персонала в связи с внешним санкционным давлением, а также о возможных изменениях структуры занятости организаций (торговых сетей, иностранных брендов), по которым имеются сведения в неофициальных источниках о приостановлении деятельности на территории Российской Федерации, отсутствует.

Массовые обращения граждан в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы, в том числе в связи с потерей работы, способствующие росту напряженности на рынке труда автономного округа, не зафиксированы.

Учитывая сложившуюся социально-экономическую ситуацию, в автономном округе на 2022 год прогнозируется среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, в количестве 18 320 человек, уровень регистрируемой безработицы в среднем по году прогнозируется 2,5%.

С учетом принятых норм на федеральном уровне в автономном округе планируется:

1. Проведение временных и общественных работ для граждан, ищущих работу, включая безработных граждан, а также лиц, находящихся под риском увольнения (реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и финансируемых из федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 409).

2. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения (реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и финансируемых из федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 409).

3. Предоставление единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела лицам, находящимся под риском увольнения, а также переведенным по инициативе работодателя на неполный рабочий день, в простой или отправленным в неоплачиваемый отпуск.

Все необходимые для реализации вышеуказанных мер поддержки нормативные правовые акты разработаны, проходят согласование с членами Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Кроме того, планируется трудоустройство отдельных категорий молодежи в возрасте до 30 лет за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, государственная поддержка будет оказана юридическим лицам, включая некоммерческие организации, и индивидуальным предпринимателям, трудоустраиваемым рассматриваемые категории.

Охват дополнительными мерами поддержки при использовании средств федерального бюджета (522,3 млн рублей) составит более 5 тысяч человек.

В автономном округе продолжается реализация мероприятий активной политики занятости государственной программы автономного округа "Поддержка занятости населения" по временному трудоустройству и организации общественных работ для ищущих работу и безработных граждан, организации профессионального обучения отдельных категорий граждан, оказанию государственных услуг в сфере занятости населения.

Основной мерой поддержки работодателей, организующих временное трудоустройство и общественные работы граждан, является

компенсация расходов по оплате труда работников в размере 21,5 тыс. рублей с учетом страховых взносов на одного человека.

До конца года на компенсацию расходов по оплате труда граждан запланировано направить более 500 млн рублей, что позволит охватить 24,3 тысячи граждан (включая несовершеннолетних граждан).



А.В. Филиппов,
министр труда и социальной защиты
Тульской области

О мерах по поддержке занятости и работодателей в Тульской области

Несмотря на существенные изменения в экономике, на сегодняшний день рынок труда остается достаточно стабильным и даже демонстрирует определенное снижение уровня безработицы при сохранении большого количества вакансий.

Так, на сегодняшний день численность наших безработных составляет 2,8 тысячи человек, что более чем на 1,2 тысячи человек меньше, чем за предыдущий год.



Уровень регистрируемой безработицы – один из самых низких за весь период существования органов занятости – 0,36%. Количество открытых вакансий – почти 28 тысяч, это в девять раз превышает численность безработных (напряженность на рынке труда) – 0,1, одна из самых низких, по крайней мере в Центральном федеральном округе. Вроде бы цифры очень хорошие и красивые, но, конечно, они нас не могут успокаивать ввиду тех процессов, которые происходят.



Начатая в 2019 году работа по цифровой трансформации сферы трудоустройства и поддержке рынка труда позволила нам во время пандемии справиться с тем потоком граждан, которые обращались в органы занятости, и осуществлять взаимодействие с ними дистанционно. И сейчас мы как раз нацелены на то, о чем правильно говорилось, – прежде всего на информирование граждан, на то, чтобы не допустить беспокойства, волнения и с точки зрения потери работы, и с точки зрения невозможности получить заработную плату и таким образом снизить напряженность в обществе.

Определена "горячая линия", на которой разработан бот, который общается с гражданами, дает очень подробные разъяснения на все возникающие вопросы. Это, скажем так, первая линия. На второй линии уже специалисты дают соответствующие разъяснения.



Для достижения лучшего результата мы совершенствуем не только технологию работы, но и структуру органов занятости. Тульская область – одна из первых, которая пришла к единому органу, единому центру занятости на территории субъекта. Мы не стоим на месте, наша задача и в дальнейшем модернизировать структуру органов занятости, прежде всего расширить точки присутствия за счет размещения офисов центров занятости в местах целевого клиентопотока – это МФЦ и иные органы, деление офисов по функционалу. В чем состоит суть этих изменений? Мы реформируем работу центров занятости, выделяем отдельно флагманские центры занятости, это центры занятости в местах сосредоточения крупных работодателей. Мы прекрасно понимаем, что в условиях санкционного давления перед нами стоит задача не только работать с конкретным гражданином с точки зрения трудоустройства, наша задача работать с работодателем с точки зрения решения тех проблем, которые у него возникают по логистике, обеспечению выплаты заработной платы, загрузке предприятия работой и иных любых возникающих вопросов, связанных с осуществлением текущей деятельности. Поэтому флагманские центры занятости у нас работают непосредственно на работодателей. В остальных районах остаются точки присутствия, которые работают с гражданами и помогают уже в дальнейшем трудоустроиться.

В итоге результатом этих преобразований становятся новые сервисы для бизнеса, позволяющие перераспределить трудовые

ресурсы между территориями региона. Сейчас наша основная проблема – это нехватка трудовых ресурсов в условиях нынешней ситуации. При закрытии или при остановке деятельности отдельных предприятий такая форма работы как раз будет способствовать очень быстрому перераспределению трудовых ресурсов между иными работодателями.



Что касается сегодняшних внешних факторов, то они пока не сказываются с точки зрения высвобождения работников. На сегодняшний день у нас всего 199 работников переведены на неполную рабочую неделю, порядка 300 находятся в простое по вине работодателя. На 44 предприятиях планируется сокращение 475 работников, тоже цифры совсем небольшие.

В ежедневном режиме мы осуществляем мониторинг всех предприятий. Правильно было отмечено, что очень важно знать и понимать, что происходит на предприятиях, которые сейчас приостановили свою работу. Мы в ежедневном режиме отслеживаем и видим, и это не может не радовать, что практически все до одного (в основном это торговые сети) сохранили квалифицированные кадры и среднюю заработную плату.

Таким образом, на сегодняшний день высвобождения не планируются, но если они произойдут, мы готовы быстро на них реагировать.



Для поддержания стабильной ситуации на рынке труда осуществляется активная работа по содействию в трудоустройстве, а также реализация мероприятий профессиональной ориентации, психологической поддержки, профессионального обучения. Спасибо коллегам за ту поддержку, которую получил субъект в виде организации общественных временных работ, переобучения. Действительно, в настоящее время завершается принятие всей необходимой нормативной базы, и как только будет возникать необходимость с точки зрения реализации этих мер, мы будем их активно внедрять на практике.

- МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В 2022 ГОДУ СТАБИЛЬНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ И ПОДДЕРЖКЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ**
- ✓ Предоставление займов в размере до 400 тыс. рублей, по ставке 0,1% годовых, сроком 1 год на выплату заработной платы сотрудникам
 - ✓ Продление (отсрочка) на 3 месяца сроков внесения арендной платы за пользование государственным и муниципальным имуществом Тульской области
 - ✓ Предоставление займов в размере до 500 тыс. рублей по ставке 5% годовых, сроком на 1 год (аннуитетными платежами с возможностью пролонгации на второй год)
 - ✓ Установление на региональном и муниципальном уровне отсрочки внесения до 31 декабря 2022 года арендной платы за земельные участки, предоставленные юридическим лицам для строительства многоквартирных домов
 - ✓ Предоставление льготных займов в размере до 20,0 млн рублей (с обеспечением) или до 10,0 млн рублей (без обеспечения) под 5% годовых на 1 год для пополнения оборотных средств субъектов деятельности в сфере промышленности
 - ✓ Предоставление субсидий в целях возмещения 80% затрат хозяйствующих субъектов, связанных с транспортировкой продукции иностранным покупателям до границы Российской Федерации
 - ✓ Продление (отсрочка) на 3 месяца уплаты налоговых платежей по упрощенной системе налогообложения для определенной категорий налогоплательщиков
 - ✓ Продление (отсрочка) с 31 марта по 30 июня (включительно) уплаты земельного налога на 2022 год для определенной категорий налогоплательщиков
 - ✓ Предоставление льготы по налогу на прибыль (ставка налога 12,5%) в рамках реализации региональных инвестиционных проектов, заключенных в 2022 году
- РАБОТА РОССИИ

Хотел бы также еще раз отметить, что очень важно принять меры не только с точки зрения поддержки занятости, но и с точки зрения именно логистических процессов и недостатка средств у работодателей на выплату заработной платы, оплату товаров и услуг. Поэтому в регионе на сегодняшний день принят первый пакет мер, который включает в себя льготные займы по достаточно низкой, практически нулевой ставке, освобождение от уплаты налогов, отсрочку по уплате платежей за землю и так далее. Такой пакет мер, на наш взгляд, на сегодняшний день как раз будет помогать работодателям сохранить производство и работников.



И.В. Никишина,
*министр труда, занятости
и миграционной политики
Самарской области*

О принимаемых региональных мерах и мониторинге ситуации в сфере занятости

Правительством Российской Федерации поставлена задача по обеспечению устойчивости экономики. В соответствии с ней в регионе разработан и 16 марта утвержден межведомственной комиссией (МВК) по мониторингу социально-экономической ситуации и занятости населения план мероприятий по сохранению уровня занятости населения в условиях действия санкционных мер на текущий год. Он включает в себя содействие в трудоустройстве безработным и ищущим работу с помощью службы занятости, занятости в рамках реализации социальных контрактов, меры по созданию инвесторами рабочих мест, меры, направленные на трудоустройство выпускников, легализацию неформальной занятости и другие.

Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области ведется широкомасштабная информационная кампания о вакансиях, размещаемых на сайте "Работа в России" (<trudvsem.ru>). Она ориентирует потенциальных соискателей на изменение мышления в вопросе трудоустройства, замену самого принципа поиска работы со стрессового через ее потерю на превентивный, не теряя текущего места работы ("бесшовное" трудоустройство). В этой концепции уже разработана памятка с информацией об основных шагах по поиску работы с использованием сайта "Работа в России".

На постоянной основе уже не один год работодатели информируются о необходимости соблюдения норм статьи 25 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", в том числе предоставления сведений о свободных вакансиях. В эту работу включены региональные союз работодателей, федерация профсоюзов, торгово-промышленная палата.

Работодателям оказывается всестороннее содействие по предоставлению в службу занятости сведений о вакансиях, вводе режимов неполной занятости и предполагаемом высвобождении с использованием сайта "Работа в России".

На сегодняшний день ситуация в сфере занятости и на рынке труда Самарской области контролируется и стабильна. Для сохранения контроля и быстрого реагирования в случае изменений, ситуация на рынке труда постоянно отслеживается.

Проводится ежедневный оперативный мониторинг состояния рынка труда, в том числе в разрезе системообразующих предприятий. Специалистами службы занятости осуществляется постоянное взаимодействие с сотрудниками кадровых служб работодателей.

Сведения о рынке труда, системообразующих предприятиях ежедневно направляются первым лицам Правительства Самарской области для контроля и принятия оперативных управленческих решений в случае значимых или резких изменений по определенным отраслям, в соответствующие региональные органы исполнительной власти.

В текущем году организован ежедневный мониторинг поступления жалоб сотрудников иностранных компаний о нарушении работодателями трудовых прав работников, который проводится совместно с Государственной инспекцией труда в Самарской области.

По итогам проводимых мониторингов направляются письма-предостережения по соблюдению трудового законодательства и прав работников предприятий.

В ежедневном режиме ведется мониторинг федеральных и региональных средств массовой информации, социальных сетей, в том числе официальных и неофициальных публичных сообщений.

Складывающаяся социально-экономическая ситуация в стране говорит об актуальности дальнейшего совершенствования процесса мониторинга. Для этого необходима скорейшая доработка функционала сайта "Работа в России" с целью повышения эффективности мониторингов для принятия оперативных управленческих решений.

Президентом Российской Федерации 16 марта текущего года на совещании о мерах поддержки регионов было сказано, что "в новых реалиях потребуются глубокие структурные изменения нашей экономики". Именно поэтому в части федеральных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, мы предлагаем расширить категорию участников мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения, распространив его на предприятия, реализующие программы импортозамещения.



И.А. Козина,
*член правления, заместитель
 генерального директора
 по кадровым и социальным вопросам
 акционерного общества "Почта России"*

О мерах поддержки труда и занятости соискателей и работников акционерного общества "Почта России"

По нашей оценке, мы достаточно оперативно отреагировали на существующие изменения ситуации на рынке труда.

Во-первых, мы сразу же запустили программу по трудоустройству людей со статусом беженца (по всей стране). В реализации программы нам очень помогают центры занятости населения. Также на данный момент мы находимся в системном диалоге по этой тематике с администрацией Президента Российской Федерации и руководителями субъектов Федерации.

Обзор текущей ситуации рынка труда

ПОЧТА РОССИИ 2

- Квалификационный вызов**
 - Низкий уровень переобучения взрослых в России (20% - РФ; 48% - мир)
 - 45% работодателей не могут найти сотрудников требуемой квалификации
 - 60% выпускников 9 классов ушли в систему среднего профессионального образования
- Ментальный вызов**
 - Y и Z поколения становятся преобладающей частью трудовых ресурсов, для них комфорт важнее карьерного роста
 - Гибкий график и формат работы становится нормой
 - 3 млн. чел. работают дистанционно, эта цифра растет (до пандемии – 30 000)
 - 3 млн. чел. в статусе самозанятых и к 2030 эта цифра планирует достичь до 10 млн. чел.
- Демографический вызов**
 - 9 млн. чел. – потеря в самой производительной категории 29-39 лет к 2030
 - В 2.2 раза ускорилась естественная убыль в стране (во многом из-за пандемии)
 - 3 млн. чел. – дефицит работников в России по оценке Минтруда

Пострадавшие отрасли

- ✈️ Авиаперевозки
- 🚗 Производство (автомобилестроение, продукты питания, бытовой химии и косметики)
- 🛒 Общепит и розничные магазины (сети быстрого питания, одежды и косметики)
- 💻 Дистрибуторские компании
- 🏗️ Строительные компании

Численность высвобождаемого персонала

Штат иностранных компаний, приостановивших работу в России, насчитывает более 200 000 сотрудников. Всего ушло порядка 300 компаний.

Из них крупнейшие работодатели ТОП 5:

1. McDonald's	82 тыс. человек
2. PepsiCo	19 тыс. человек
3. IKEA	15 тыс. человек
4. Yumi Brands (бренды KFC и Pizza Hut)	14,5 тыс. человек
5. Inditex (бренды Zara, Pull&Bear, Massimo Dutti, Bershka, Stradivarius, Oysho)	9 тыс. человек



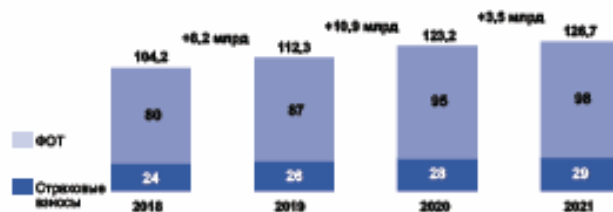
Во-вторых, за последние две с половиной недели мы уже связались по всей стране, прозвонили порядка 300 организаций разного масштаба, которые по тем или иным причинам могут в ближайшее время приступить к высвобождению персонала. Пока они этого не сделали, но мы понимаем этот риск. И как работодатель, который имеет вакансии в каждом субъекте нашей страны, как социально ответственная компания мы решили превентивно воздействовать на эти риски, связались с организациями и получили достаточно серьезный интерес к программе возможного трансфера сотрудников из их компаний в нашу. Пока что от резких действий такие компании воздерживаются, мы это видим. Но при этом должна сказать, что несколько десятков человек мы уже перевели таким образом в рамках программы и есть ощущение, что это направление будет развиваться в течение ближайшего времени.

Почта России сегодня

ПОЧТА РОССИИ 3



Рост фонда оплаты труда, млрд руб.



Средняя заработная плата сотрудников, тыс. руб.



"Почта России" является постоянным партнером службы занятости, мы постоянно расширяем сотрудничество. В частности, в Москве наши специалисты по подбору кадров постоянно присутствуют на площадке служб занятости. Центрам занятости выделены специальные штатные сотрудники, которые занимаются подбором в "Почту России". В таком формате мы работаем уже с начала текущего года. Первые результаты мы уже получили, и я должна сказать, что

результаты очень хорошие, мы очень довольны этим сотрудничеством, и, конечно, было бы здорово его расширять и развивать.

Также мы реализуем ряд проектов, которые нацелены на привлечение в "Почту России" людей с инвалидностью, в частности, сотрудничаем с центром "Абилимпикс", с этим движением у нас заключено соглашение о сотрудничестве, нам оно очень помогает.

Действующие меры по поддержке занятости и инструменты стимулирования найма работников, создание рабочих мест

ПОЧТА РОССИИ 4

1 Трудоустройство людей со статусом беженцев

- предоставление рабочих мест на всей территории РФ
- применение различных форм занятости (срочный/безсрочный договор, частичная/полная занятость)

2 Трудоустройство высвобождаемого другими компаниями персонала

Во всех регионах достигнута договорённость о сотрудничестве с более чем 300 организациями, которые планируют высвобождение персонала, включая такие как IKEA, DHL, OBI, McDonald's и др.

3 Создание новых рабочих мест (минимум 2 тыс. ставок) за счет:

- Открытия нового направления «Фарма» в сельских населённых пунктах (= 600 ставок)
- Открытия новых логистических центров (= 650 ставок)
- Реализации проекта по расширению автопарка (= 430 ставок)
- Роста численности водителей-курьеров при реализации проекта «Доставка курьерами из ОПС» (= 340 ставок)

4 Сотрудничество с Центрами занятости населения

Почта России является постоянным партнёром Службы занятости, постоянно расширяя сотрудничество. Например, в Москве наши специалисты по подбору постоянно присутствуют на площадке ЦЗН, а также выделен штатный сотрудник в ЦЗН для осуществления подбора только для Почты России.

5 Трудоустройство людей с инвалидностью

В рамках подписанного соглашения с Абилимпикс идёт активное сотрудничество, а так же с общероссийскими общественными организациями инвалидов.



То, что касается реализации собственных запланированных проектов, инициатив, которые "Почта России" планировала осуществить в 2022 году, в рамках этих проектов мы готовы предложить рынку не менее 2 тысяч дополнительных вакансий, причем самого разного профиля и самых разных профессий и специальностей. Должна сказать, что 2 тысячи ставок – это самые аккуратные прогнозы, скорее всего вакансий будет больше.

Реализация программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования

ПОЧТА РОССИИ

5



КОРПОРАТИВНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПОЧТЫ РОССИИ

Отвечает за развитие компетенций персонала Почты России, максимально используя внутренние ресурсы и собственную методологическую базу

- 1 **Более 360 профильных учебных курсов**
- 2 **Программа адаптации новых сотрудников**
Позволяет получить необходимую квалификацию без учета специфики сферы деятельности
- 3 **Программы переподготовки и повышения квалификации в рамках национальных проектов**
«Цифровая экономика» (федеральный проект «Кадры для цифровой экономики») - более 1600 обучающихся
«Демография» (федеральный проект «Содействие занятости») – более 1200 обучающихся
- 4 **Переобучение в рамках программы «Цифровые профессии»**
- 5 **Поддержка студентов (более 2000 студентов прошли практику и стажировку)**
 - профессиональное самоопределение
 - система практик и стажировок
 - программа целевого обучения



Что касается программ обучения и дополнительного профессионального образования, то в "Почте России" действует корпоративный университет, мы отдельное внимание уделяем развитию собственной методической базы, разработали более 360 профильных учебных курсов и запустили их в работу. Кроме этого, мы самостоятельно разработали программу обучения и адаптации новых сотрудников. По моему ощущению именно сейчас это очень актуальная тема, потому что эта программа адаптации позволяет получить необходимую квалификацию новичку вне зависимости от того, в какой компании и по какой специальности он работал до этого.

Мы запустили программу переподготовки и повышения квалификации в рамках национальных проектов "Цифровая экономика", "Демография", переобучаем наших сотрудников в рамках программы "Цифровые профессии".

Что касается молодежи, то за последний год мы очень серьезно активизировали это направление, активно занимаемся поддержкой студентов с целью их профессионального самоопределения. У нас порядка 2 тысяч студентов на текущий момент уже прошли практику и стажировку и с конца прошлого года стали активно взаимодействовать с Российским движением школьников.

Предложения по повышению эффективности содействия занятости

ПОЧТА РОССИИ

8

1. Вывести закупки услуг у самозанятых граждан из-под действия 223-ФЗ (то есть внести соответствующее исключение в ч.4 ст.1 ФЗ от 08.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)
2. Внести изменения в ФЗ №115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
Статья 2. Основные понятия
1. В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия: иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства, кроме признанных беженцами на территории Российской Федерации и получивших временное убежище на территории Российской Федерации
3. Сформировать единый управляющий орган Центрами Занятости населения по принципу «Одного окна» с целью централизации договоренностей с работодателями и внедрения единых форматов работы на всей территории РФ.
4. Усовершенствование сервиса trudvsem.ru:
 - создание рабочей группы с участием представителей работодателей
 - выделение персонального клиентского менеджера для крупного бизнеса (для оперативного решения всех «горящих» вопросов)



Очень хотелось бы провести с вами диалог о мерах, которые мы предлагаем рассмотреть и которые могут оказать существенную помощь в реализации задач по поддержке занятости. Эти меры касаются рынка самозанятых, на данный момент это порядка 3 миллионов человек. Мы знаем, что есть некоторые прогнозы, по которым к 2030 году эти 3 миллиона превратятся в порядка 10 миллионов. То есть это достаточно большой сегмент рынка труда, который для государственных компаний сейчас практически недоступен, потому что закупка услуг у самозанятых попадает под действие федерального закона № 223. Соответственно, оперативно нанимать подобного рода сотрудников (самозанятых) мы не можем, к сожалению. В этом смысле мы, госкорпорации, не равны в своих правах с компаниями коммерческого сектора. И, конечно, мы хотели бы предложить вам к рассмотрению идею вывода закупки услуг у самозанятых граждан из-под действия федерального закона № 223. Таким образом, мы бы получили доступ к большому сегменту в данной категории соискателей. Должна сказать, что у нас несколько тысяч курьеров, и это точно то, что нужно.

Для ускорения и упрощения трудоустройства людей со статусом беженца мы также предлагаем рассмотреть предложение о внесении изменения в федеральный закон № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" с целью возможного исключения из категории иностранных граждан лиц со статусом беженца. На данный момент, честно могу сказать, эта тема не самая

горящая, потому что пока потока по трудоустройству лиц со статусом беженца мы (во всяком случае на своем уровне) не наблюдаем, хотя очень активно действуем в этом направлении, притягиваем к себе этого соискателя. Есть ощущение, что в ближайшее время этот поток может увеличиться, когда люди поймут и определятся со своими планами. Соответственно, нам это серьезно упростит процедуру трудоустройства.

Что касается взаимодействия с центрами занятости, я уже говорила, нам видится это взаимодействие и сотрудничество очень ресурсным. Но как компании, которая присутствует в каждом субъекте нашей страны, нам очень не хватает какого-то единого окна – возможно, это мысль о формировании единого управляющего органа центрами занятости, для того чтобы мы могли централизовать договоренности с работодателями и внедрить единый формат работы на всей территории страны. На данный момент любой проект, который мы задумываем на уровне управляющей компании, мы должны точно обсуждать в каждом субъекте, в каждом регионе отдельно. Конечно, общее окно нам в этом смысле очень помогло бы.

То, что касается ресурса <trudvsem.ru>, мы также откликнулись на данный пункт в повестке. Достаточно плотно работаем на этом ресурсе, видим большой потенциал как для кандидатов, так и для работодателей, и в том числе для аналитиков рынка труда. Но (опять же есть "но" как предложение) в процессе работы мы сталкиваемся с определенными узкими местами, наверное, даже больше технического характера, которые тем не менее усложняют работу с ресурсом. И в этом смысле у меня есть предложение. Может быть, нужно создать рабочую группу по повышению эффективности данного ресурса, причем рабочую группу именно с участием работодателей, тех работодателей, чьему экспертному мнению вы доверяете, для того чтобы оперативно эту обратную связь получать. И нам хорошо, и вам тоже. А самое главное – хорошо нашим кандидатам и соискателям.

РЕШЕНИЕ
Совета по развитию социальных инноваций субъектов
Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по итогам заседания на тему "О мерах по поддержке занятости
в условиях новых вызовов"

г. Москва

24 марта 2022 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "О мерах по поддержке занятости в условиях новых вызовов", Совет отмечает следующее.

В условиях новых вызовов экономике Российской Федерации потребуются структурные изменения, которые приведут к временному росту уровня безработицы в стране. Для минимизации рисков необходимо принятие экстренных мер поддержки граждан и отечественных предприятий.

Экономика России на начало 2022 года восстановилась от последствий пандемии новой коронавирусной инфекции, что свидетельствует об эффективности принятых мер и программ содействия занятости в период 2020–2021 годов.

Оперативно были внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей отражены и в Трудовом кодексе Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 года № 1909 на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" (далее – портал "Работа в России") реализован функционал оказания в электронной форме государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы.

С 1 января 2022 года все субъекты Российской Федерации перешли на предоставление государственной услуги по поиску работы через портал "Работа в России" (за исключением города Москвы, где указанный переход, согласно абзацу пятому пункта 1 постановления, будет осуществлен с 1 января 2023 года).

Кроме того, в целях системных мер поддержки трудового потенциала и стабилизации ситуации на рынке труда распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года (от 14 декабря 2021 года № 3581-р).

Программой предусмотрены мероприятия по предоставлению работодателям субсидий за трудоустройство отдельных категорий молодежи, содействие переезду молодежи в регионы с дефицитом кадров, развитие молодежных предпринимательских инициатив, а также развитие портала "Работа в России".

В целях восстановления состояния рынка труда до допандемических значений и недопущения напряженности на региональных рынках труда Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с 2021 года проводятся мероприятия по стимулированию найма безработных граждан, предусматривающие возмещение работодателям (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) расходов на частичную оплату труда принимаемых работников.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в январе 2022 года уровень безработицы в Российской Федерации составил 4,3%, что сопоставимо с аналогичными показателями допандемического периода (2018–2019 годы). Численность занятых составляла 71,9 миллиона человек, численность безработных – 3,2 миллиона человек.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, самый низкий уровень безработицы, определенный в соответствии с критериями Международной организации труда, отмечается в Центральном федеральном округе (3,1% от численности рабочей силы), самый высокий – в Северо-Кавказском федеральном округе (11,6%).

При разработке механизма реализации указанных мероприятий особое внимание было уделено упрощению организационных процедур для граждан и работодателей. Предоставление субсидии работодателям осуществлялось Фондом социального страхования Российской Федерации на основании данных реестра, формируемого по

полученным от них заявлениям путем подачи заявления в электронной форме через личный кабинет системы "Соцстрах".

Работодатели получали первый платеж в объеме минимального размера оплаты труда по истечении месяца после трудоустройства безработного гражданина, второй платеж – по истечении третьего месяца работы гражданина, третий платеж – по истечении шестого месяца работы гражданина.

Центрами занятости населения субъектов Российской Федерации организовано непрерывное адресное взаимодействие с работодателями по привлечению вакансий для трудоустройства безработных граждан на постоянной основе, подбору работы гражданам и разъяснению условий трудоустройства.

По итогам 2021 года поступило свыше 85,3 тысячи заявлений на подбор работников. Количество работодателей, заявившихся в целях получения субсидии, превысило 31,8 тысячи единиц, в том числе 24,2 тысячи юридических лиц и 7,6 тысячи индивидуальных предпринимателей.

Работодателями заявлено 189,8 тысячи рабочих мест при 74,1 тысячи вакансий. Принято на работу свыше 36 тысяч человек, среди которых порядка 10 тысяч относятся к категориям граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Выплаты денежных средств за трудоустроенных граждан уже произведены свыше 7,6 тысячи работодателям.

В рамках федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" во всех субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия по повышению эффективности деятельности службы занятости населения, а также по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан. В 2022 году в рамках проекта запланировано переобучение 150 тысяч граждан.

В мероприятиях по обучению задействовано более 1,7 тысячи образовательных организаций, реализующих свыше 3,5 тысячи различных образовательных программ.

За 2021 год подано заявок на обучение 596 271 человека. Прошли обучение 194,9 тысячи человек (115% от плановой численности).

Приступили к трудовой деятельности после прохождения обучения 145,9 тысячи человек, что составляет 115% от планируемой численности трудоустроенных после обучения (126 573 человека).

В целях управления трудовыми ресурсами в строительной отрасли Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации создан кадровый центр на базе федерального

автономного учреждения "РосКапСтрой". Учреждением разработана тестовая модель цифровой отраслевой платформы трудовых ресурсов строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, которая включает в себя электронную биржу труда, образовательную платформу, набор аналитических инструментов прогнозирования потребности строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в трудовых ресурсах.

По состоянию на 21 марта 2022 года более 300 предприятий подали заявки на регистрацию личных кабинетов на платформе трудовых ресурсов строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, зарегистрировано более 13,5 тысячи резюме и более 12,1 тысячи вакансий.

Для контроля за ситуацией на рынке труда в условиях внешнего давления на экономику страны Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации на базе портала "Работа в России" ведется оперативный мониторинг в сфере занятости. В рамках мониторинга отслеживается в ежедневном формате ситуация с приемом на работу и увольнением работников, введением режимов простоя, неполного рабочего времени, сокращения численности или штата работников и так далее.

По данным мониторинга, на 21 марта 2022 года 39 765 организации с общей численностью 8,4 миллиона человек заявили об изменении режимов занятости работников. Численность работников, предполагаемых к увольнению, составила 58 830 человек, находились в отпусках без сохранения заработной платы 13 784 человека, в простое находились 94 865 человек, работали неполный рабочий день 109 123 человека, работали в удаленном режиме 426 671 человек.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 660,7 тысячи человек, количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, составило 1668,4 тысячи. Из общего числа зарегистрированных безработных получили пособие по безработице:

в минимальном размере – 26%;

в максимальном размере и среднем размере – 74%.

На 2022 год минимальная величина пособия по безработице составляет 1500 рублей, максимальная – 12 792 рубля (в первые три месяца периода безработицы), 5000 рублей (в последующие три месяца). Для граждан предпенсионного возраста минимальная величина пособия по безработице составляет 1500 рублей, максимальная величина – 12 792 рубля.

Более 250 зарубежных компаний объявили о приостановке работы в Российской Федерации. Например, IKEA (12 тысяч работников), McDonald`s (62 тысячи работников и 100 тысяч рабочих мест у поставщиков).

Наряду с этим ПАО "КАМАЗ" из-за дефицита компонентов предполагает сокращение производства на 40 % (до 15 тысяч сотрудников могут оказаться в режиме простоя).

В целях снижения напряженности на рынке труда Правительство Российской Федерации расширило действующие и утвердило новые меры поддержки граждан (постановление от 16 марта 2022 года № 376), которые охватят более 600 тысяч граждан:

услуги центров занятости будут распространяться не только на безработных граждан, но и на тех, кто находится под риском увольнения, переведен работодателем на неполный рабочий график или отправлен в неоплачиваемый отпуск;

граждане могут получить проактивную помощь центров занятости в целях ориентации на рынке труда, поддержки или повышения доходов (временное трудоустройство, организация общественных работ, открытие собственного дела, финансовая и юридическая поддержка, переобучение).

Правительством Российской Федерации также реализуются специальные кредитные программы поддержки системообразующих организаций, оказавшихся в сложной ситуации (постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 375):

кредиты до 5 млрд рублей по льготной ставке 10% годовых на срок не более 12 месяцев для отечественного агропромышленного комплекса;

кредиты до 10 млрд рублей по льготной ставке 11% годовых на один год для организаций промышленности и торговли, до 30 млрд рублей для группы компаний.

На пополнение оборотного капитала предприятий предусмотрено выделение 40 млрд рублей. Доступные заемные средства позволят обеспечить бесперебойную работу системообразующих предприятий и сохранить занятость до уровня не ниже 90%.

Однако для минимизации темпов роста безработицы и содействия занятости граждан необходимо оперативное принятие ряда системных мер: усиление межведомственного взаимодействия и программ содействия занятости в субъектах Российской Федерации, где безработица сохраняется на высоком уровне; увеличение расходов на выплаты пособий по безработице в условиях роста численности безработных граждан и объемов авансирования по государственным контрактам.

Принимая во внимание предложения участников заседания, Совет **решил:**

Принять к сведению информацию заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Е.В. Мухтияровой и заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации А.А. Ученова.

Рекомендовать:

2.1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки законодательных инициатив:

о распространении услуг органов службы занятости населения по содействию трудоустройству на граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, прибывших в Российскую Федерацию начиная с 24 февраля 2021 года;

о внесении изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части снятия ограничений на закупку товаров, работ и услуг у самозанятых граждан в целях поддержки занятости таких лиц.

Срок: 30 июня 2022 года.

2.2. Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность увеличения расходов на выплаты пособий по безработице в условиях роста численности безработных граждан в 2022 году;

поручить отраслевым министерствам, ведомствам и федеральным агентствам обеспечить ведение ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда на базе разработанной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России";

предусмотреть меры финансовой поддержки работодателей (частичная компенсация оплаты труда), планирующих сокращение работников или перевод работников в режим простоя, по причине сокращения производственных мощностей, связанных с введением санкций, и при условии сохранения рабочего места и исполнения работником своих должностных обязанностей;

рассмотреть возможность увеличения авансирования по государственным контрактам на поставку товаров и услуг, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации.

Срок: 11 апреля 2022 года.

2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

обеспечить оптимизацию системы мониторинга ситуации на рынке труда на базе единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" с целью повышения эффективности электронного межведомственного взаимодействия и мониторинга показателей сферы занятости для последующего принятия оперативных управленческих решений;

Срок: 5 апреля 2022 года;

проработать вопрос нормативного закрепления понятия "перспективная вакансия" для возможности формирования работодателями прогнозируемой потребности в кадрах и подготовки кандидатов на соответствующие вакансии, в том числе за счет целевого обучения граждан под заказ работодателя (в частности, для работодателей планирующих расширение производственных мощностей с целью импортозамещения, реализации инвестиционных проектов и так далее);

обеспечить нормативное регулирование предоставления работодателями в службу занятости сведений:

об отмене ранее заявленной процедуры сокращения, введения режима неполного рабочего времени или перевода в простой в целях последующего прогнозирования численности граждан, находящихся под риском увольнения;

об объемах и характере работ, для выполнения которых планируется привлечение граждан на основании заключения договора гражданско-правового характера, в целях прогнозирования возможных вариантов работы и заработка на рынке труда;

принять меры по замещению вакантных должностей работодателей, имеющих потребность в кадрах, за счет работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, планирующими сокращение штата, или работников, находящихся в простое (с учетом заключения трехсторонних договоров между органами службы занятости, принимающим работодателем и работодателем, планирующим процедуру сокращения/простоя, а также заключением договора гражданско-правового характера между работодателем и работником, либо договора совмещения должностей (профессий) в случае нахождения организации в вынужденном простое);

рассмотреть возможность предоставления приоритетного права на замещение вакантных должностей в подведомственных учреждениях федеральных и региональных органов исполнительной власти гражданам, уволенным с 1 марта 2022 года, а также выпускников образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования 2022 года;

расширить категорию участников мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения, распространив их оказание на предприятия, реализующие программы импортозамещения;

Срок: 11 апреля 2022 года;

совместно с Федеральной службой по труду и занятости и федеральным автономным учреждением "РосКапСтрой" предусмотреть возможность информационного взаимодействия единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" с цифровой платформой трудовых ресурсов строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства.

Срок: 20 апреля 2022 года.

2.4. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

в целях создания условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала в условиях трансформационных процессов на рынке труда в кратчайшие сроки внести соответствующие корректировки в долгосрочную программу содействия занятости молодежи на период до 2030 года;

провести анализ предполагаемой численности выпускников среднего профессионального и высшего образования в 2022 году;

Срок: 15 апреля 2022 года;

организовать взаимодействие с руководителями крупных промышленных предприятий и малого и среднего бизнеса по выявлению потребности в кадрах по наиболее перспективным направлениям развития для содействия трудоустройству выпускников образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования 2022 года.

Срок: 29 апреля 2022 года.

2.5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации:

определить и представить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации актуализированную информацию о перспективных направлениях развития отраслей экономики и их потребности в кадрах в целях содействия трудоустройству безработных граждан и граждан, находящихся под риском увольнения;

Срок: 20 апреля 2022 года;

совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности" разработать комплекс мер по поддержке городов с моноструктурной экономикой, направленных на сохранение и создание рабочих мест через стимулирование развития новых и действующих производственных предприятий, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, и поддержку предпринимательской активности.

Срок: 29 апреля 2022 года.

2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить бесперебойную работу по предоставлению сведений для проведения ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда на базе единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России";

обеспечить оперативную работу центров занятости по оказанию:

соответствующей поддержки безработным гражданам и гражданам, находящимся под риском увольнения, переведенным работодателем на неполный рабочий график или отправленным в неоплачиваемый отпуск;

проактивной помощи гражданам по временному трудоустройству, участию в общественных работах, открытию собственного дела, обучению и переобучению, а также финансовой и юридической поддержки;

предусмотреть эффективные меры по поддержке занятости граждан, оказавшихся в сложной ситуации.

Срок: в течение всего периода.

Председатель Совета,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Г.Н. Карелова

**Материалы
Информационно-аналитического управления
Аппарата Совета Федерации на тему
"О мерах по поддержке занятости в условиях новых вызовов"**

1. В 2021 году в российской экономике после падения, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции, наблюдался восстановительный рост. К началу 2022 года уровень безработицы достиг допандемического уровня. По данным Росстата¹, в январе уровень безработицы, составил 4,3%, что сопоставимо с аналогичными показателями за 2018–2019 годы. Численность занятых составляла 71,9 миллиона человек, численность безработных – 3,2 миллиона человек.

На 1 февраля 2022 года суммарная задолженность по заработной плате составляла 915 млн рублей (по сравнению с 1 января 2022 года увеличилась на 16,4%, или на 129,2 млн рублей). Доля работников, перед которыми имелась задолженность по заработной плате, составила менее 1%. Наибольшая задолженность по заработной плате наблюдалась в обрабатывающих производствах (49%); строительстве (16,3%); сельском хозяйстве и лесозаготовках (9,2%), транспорте (8,7%); добыче полезных ископаемых (6%)².

В 2021 году и начале 2022 года, помимо пандемии COVID-19, негативное влияние на ситуацию на рынке труда оказывали "демографическая яма" (сокращение доли лиц молодого возраста в структуре населения – к 2030 году группа населения 29–39 лет сократится на 25%³), структурная безработица (различие спроса и предложения рабочей силы) и отток мигрантов. На рынке наблюдался дефицит рабочего, строительного персонала, а также работников таких сфер, как транспорт и логистика, общественное питание и услуги населению. Особый дефицит наблюдается в IT-сфере (по оценке Минцифры России, дефицит квалифицированных кадров в сфере информационных технологий составляет от 500 тысяч до 1 миллиона человек⁴).

Среди системных мер поддержки трудового потенциала и стабилизации ситуации на рынке труда следует отметить принятие в конце 2021 года долгосрочной программы содействия занятости молодежи до 2030 года⁵. Программой определены следующие задачи:

¹ Росстат. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, январь 2022 года.

² Росстат. О просроченной задолженности по заработной плате на 1 февраля 2022 года.

³ В.Е. Гимпельсон, директор центра трудовых отношений НИУ ВШЭ // "Рынок труда и демография "размолаживание" рабочей силы", НН.RU, 7 июля 2021 года.

⁴ CNEWS, 17 февраля 2021 года.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 года № 3581-р.

формирование карьерных стратегий молодежи; обеспечение соответствия получаемого образования профессионально-квалификационным требованиям работодателей и предпринимательской деятельности; создание условий для профессионального развития молодых людей посредством совмещения получения образования и трудовой (предпринимательской) деятельности. Предусмотрены такие мероприятия, как предоставление работодателям субсидий за трудоустройство отдельных категорий молодежи, содействие переезду молодежи в регионы с дефицитом кадров, развитие молодежных предпринимательских инициатив, а также развитие портала "Работа в России" и внедрение подсистемы оформления производственной практики в электронном виде. Запускается проект "Страна мастеров", который даст возможность персонального сопровождения молодых людей в предпринимательстве.

Предполагается, что в рамках реализации программы прямыми мерами поддержки будут ежегодно охвачены до 200 тысяч человек. К 2024 году доля трудоустроенных выпускников должна достигнуть 85%, а к 2030 году – 92%.

В рамках федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография"⁶ в 2022 году пройти бесплатное обучение по наиболее востребованным профессиям смогут не только граждане старше 50 лет и женщины с детьми, но и молодые люди в возрасте до 35 лет⁷. Планируется, что получить более востребованную профессию или дополнительное образование смогут не менее 20 тысяч молодых людей. Всего в рамках проекта в 2022 году запланировано переобучение 150 тысяч граждан⁸.

2. Введение против Российской Федерации экономических санкций рядом западных стран и последовавший за ним уход с российского рынка иностранных компаний может сократить число рабочих мест и вызвать рост безработицы.

По информации Минтруда России⁹ (по состоянию на 9 марта 2022 года) на учете в органах службы занятости в качестве безработных состояли 672 109 человек. Из общего числа зарегистрированных безработных получали:

пособие по безработице в минимальном размере – 26%;

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года № 139.

⁷ Граждане, которые после завершения обучения или службы в армии более четырех месяцев не являются занятыми, работники, находящиеся под угрозой увольнения, граждане без среднего профессионального или высшего образования.

⁸ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 10 февраля 2022 года.

⁹ Письмо Минтруда России от 10 марта 2022 года № 19-1/ФС-243.

в максимальном размере и среднем размере (в интервале от максимального до минимального размера) – 74%.

На 2022 год минимальная величина пособия по безработице составляет 1500 рублей, максимальная – 12 792 рубля – в первые 3 месяца периода безработицы, 5000 рублей – в следующие три месяца периода безработицы. Для граждан предпенсионного возраста минимальная величина пособия по безработице составляет 1500 рублей, а максимальная величина – 12 792 рубля¹⁰.

Объявили о приостановке работы в России более 250 зарубежных компаний и брендов. Например, в их числе IKEA (12 тысяч работников), McDonald's (62 тысячи работников, а с учетом поставщиков – 160 тыс. рабочих мест)¹¹.

Правительство Российской Федерации приняло решение поддержать занятость и деловую активность на российском рынке. В частности, разработано три сценария развития отношений с иностранными предприятиями¹²:

компания продолжает работать в стране, при этом обеспечивает в полном объеме поставку сырья, материалов для производства, выполняет обязательства перед сотрудниками;

иностранцы акционеры передают свою долю в управление российским партнерам и впоследствии могут вернуться на рынок;

компания окончательно прекращает работу в стране, закрывает производство и увольняет сотрудников (данный вариант будет оцениваться как умышленное банкротство, которое влечет уголовную ответственность).

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации о предстоящем высвобождении работодатель должен предупредить работников персонально и под расписку не менее чем за два месяца до дня увольнения, предложить работнику другую имеющуюся работу (вакантную должность) в той же организации, соответствующую квалификации работника. Предупредить лиц, увольняемых в связи с сокращением численности или штата работников, а также в связи с ликвидацией организации, о том, что им следует в течение двух недель со дня увольнения обратиться в территориальный отдел центра занятости населения для регистрации в целях подбора вариантов

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2021 года № 1940.

¹¹ Коммерсант, 9 марта 2022 года.

¹² Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 4 марта 2022 года.

подходящей работы. Выдать трудовую книжку уволенному работнику, произвести с ним окончательные расчеты в день увольнения.

Временная приостановка работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера квалифицируется как простой. Время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки, оклада (должностного оклада), рассчитанных пропорционально времени простоя.

Одна из первоочередных задач Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики в условиях санкций, которая с 1 марта 2022 года работает в формате оперативного штаба¹³, – минимизировать темпы роста безработицы. Правительством Российской Федерации готовятся меры по стабилизации уровня занятости¹⁴. На стабилизацию ситуации планируется потратить 160 млрд рублей, в том числе на:

увеличение расходов на выплаты безработным (94 млрд рублей). Предполагается, что в ближайшее время этой мерой будут охвачены дополнительно 700 тысяч человек;

организацию общественных работ на три месяца (18 млрд рублей). Мера предлагается в качестве помощи безработным, которые не получают или перестали получать пособие (если за 6 месяцев учета в службе занятости найти работу не удалось, выплаты по безработице прекращаются). Данным видом поддержки в ближайшие три месяца смогут воспользоваться 300 тысяч человек;

компенсацию работникам при переводе на неполную занятость (30 млрд рублей). Работающие россияне, которых работодатель переведет на неполную рабочую неделю, смогут претендовать на ежемесячное пособие в размере одного минимального размера оплаты труда (МРОТ). За такой поддержкой могут обратиться 500 тысяч человек;

организацию переобучения и смены квалификации (17 млрд рублей). Мера рассчитана на две категории граждан. Во-первых, на безработных (стоимость обучающего курса составит не более 85 тыс. рублей на человека); планируется, что переобучение смогут пройти 200 тысяч человек. Во-вторых, на сотрудников производств, которым требуется переобучение или переквалификация в рамках своего предприятия из-за изменений в технологических процессах;

¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2022 года № 357-рс.

¹⁴ Коммерсант, Ведомости, 9 марта 2022 года.

индексацию размеров социальных выплат. Пенсии, пособия на детей, единовременные выплаты могут индексироваться Правительством Российской Федерации, что позволит оперативно оказывать финансовую поддержку населению.

В марте 2022 года принят закон о наделении Правительства Российской Федерации правом принимать следующие решения¹⁵:

о дополнительной индексации пенсий и об увеличении размера социальной доплаты к пенсии;

об особенностях правового регулирования в сфере оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан, социальной защиты (поддержки) отдельных категорий граждан;

об особенностях выплаты пенсий, осуществления иных выплат и обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний лицам, проживающим за пределами территории Российской Федерации;

об установлении особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, отношений в области содействия занятости населения с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

об особенностях исчисления и установления минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения и по основным социально-демографическим группам.

В пакет экономических и финансовых антикризисных мер, направленных на сохранение устойчивости организаций и предотвращение массового высвобождения работников, вошли: кредитные каникулы; мораторий на плановые проверки малого и среднего бизнеса в 2022 году; мораторий на проверки в сфере IT – до конца 2024 года; программа льготного кредитования бизнеса для восстановления предпринимательской деятельности и сохранения занятости населения (об экономических и финансовых мерах поддержки субъектов экономической деятельности – в приложении).

Возобновляется действие адресных мер поддержки для системообразующих организаций, действовавших в 2020 году¹⁶. В перечень мер поддержки включены государственные гарантии, необходимые для реструктуризации кредитов или получения новых, а также субсидии на возмещение затрат.

¹⁵ Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 года № 296.

Минтрудом России проведен анализ ситуации с занятостью в 1392 системообразующих организациях. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации на 4 марта 2022 года, численность работников этих организаций составила 5512,1 тысячи человек. По предварительным данным (за период с 25 февраля по 4 марта), из 1392 организаций были уволены 39 362 человека (что на 16 055 человек больше, чем за предыдущую неделю). Прием работников за отчетную неделю составил 31 415 человек (что на 4627 человек больше по сравнению с предыдущей отчетной неделей) и на 80% компенсировал число увольнений. В режиме неполного рабочего дня, неполной рабочей недели работали 15 557 человек, или 0,3% от всей численности работников системообразующих организаций. Численность работников, занятых в режиме неполного рабочего дня / неполной рабочей недели, сократилась на 26 811 человек, или на 63,3%¹⁷.

Особые меры поддержки были приняты для отрасли информационных технологий и работающих в ней специалистов¹⁸. Среди преференций – предоставление молодым специалистам, работающим в IT-организациях, отсрочки от армии, а также выделение финансовых средств IT-организациям на улучшение жилищных условий работников.

12 марта 2022 года под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой состоялось заседание межведомственной рабочей группы для реагирования на ситуацию, складывающуюся на рынке труда.

В заседании приняли участие представители Минтруда России, Минфина России, Минэкономразвития России, Минпромторга России, а также главы регионов, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководители предприятий автомобилестроения. С докладами о ситуации на предприятиях выступили руководители АО "АвтоВАЗ", ПАО "КАМАЗ", ООО "Фольксваген ГРУП Рус", ООО "Автотор Холдинг" и "Группа ГАЗ".

Заседания межведомственной рабочей группы будут проводиться регулярно для совместной выработки решений по поддержке занятости в различных отраслях. Предложения рабочей группы будут

¹⁷ Письмо Минтруда России от 10 марта 2022 года № 19-1/ФС-243.

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации".

рассматриваться и на заседаниях Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций¹⁹.

По информации Минтруда России, для контроля за соблюдением прав граждан развернут оперативный мониторинг ситуации на рынке труда²⁰. Для профилактики нарушений прав работников региональные государственные инспекции труда направляют работодателям предостережения о недопустимости нарушения требований трудового законодательства. Инспекторы труда начали профилактические визиты в компании, которые находятся в группе риска. На усиленный режим работы перешли горячие линии Роструда: федеральная горячая линия (8-800-707-88-41 – работает круглосуточно семь дней в неделю), региональные горячие линии (работают без выходных с 9 утра до 9 вечера по местному времени)²¹.

По поручению Генерального прокурора Российской Федерации в целях обеспечения интересов добросовестных предпринимателей и работников организаций, чьи руководители заявили о приостановке деятельности на территории России, прокурорами усилен контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе в части соблюдения условий трудовых договоров, порядка выплаты заработной платы, исполнения взятых на себя обязательств перед контрагентами, а также обязательств перед Российской Федерацией²².

3. С целью преодоления кризиса, вызванного введением против Российской Федерации экономических санкций, может быть использован опыт поддержки занятости в период пандемии COVID-19. Для сдерживания негативных последствий пандемии был разработан пакет антикризисных мер, которые позволили предприятиям адаптироваться и своевременно среагировать на вызовы при неопределенной экономической конъюнктуре. Поддержка рынка труда носила разноплановый характер и включала субсидии бизнесу на трудоустройство безработных, кредиты на поддержку занятости по ставке 2% для социальных НКО и компаний пострадавших отраслей, беспроцентные кредиты на зарплаты сотрудникам для компаний в пострадавших отраслях, субсидии предпринимателям на работников, дистанционную постановку на биржу труда и другие меры поддержки.

Ключевыми изменениями государственной политики в этой сфере стали: появление возможности подать заявление на пособие по безработице дистанционно; введение дополнительных выплат для получающих пособие (выплаты на несовершеннолетних детей);

¹⁹ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 12 марта 2022 года.

²⁰ Приказ Минтруда России от 26 января 2022 года № 24.

²¹ Официальный сайт Минтруда России, 14 марта 2022 года.

²² Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 10 марта 2022 года.

увеличение максимального и минимального размеров пособия по безработице; смягчение условий получения пособия по безработице. Государство наравне с семьями с детьми поддержало еще две группы граждан – тех, кто потерял работу или не работал во время пандемии, а также тех, кто не мог по разным причинам официально трудоустроиться и соответственно получал невысокий доход²³.

По экспертным оценкам, изменения на российском рынке труда пойдут по уже знакомому по периоду пандемии COVID-19 сценарию: работодатели будут стараться сокращать не занятость, а зарплаты. Работники же столкнутся в первую очередь с потерей дохода. Ряд предприятий, наиболее зависимых от импорта или вовлеченных в международную деятельность, могут полностью прекратить свою работу²⁴.

В сложной ситуации могут оказаться компании и предприятия с большой долей иностранного участия. Например, крупные ретейлеры и производственные компании в области легкой, пищевой и химической промышленности, автопром, нефтепереработка. Также из-за роста безработицы и снижения доходов граждан трудности могут возникнуть в сферах транспорта, логистики, туризма и развлечений, строительства, маркетинга и дизайна.

Развитие рынка труда в условиях санкций связывается с интенсификацией торгового оборота с Китаем, Индией, Бразилией, Аргентиной и другими странами Латинской Америки и Юго-Восточной Азии. По прогнозам, в ближайшее время будут востребованы программисты, специалисты со знанием китайского, азиатского, арабского и индийского рынков, профессионалы в области кибербезопасности, digital-специалисты, инженеры, логисты, медицинские работники, интернет-маркетологи, менеджеры по продажам, курьеры, складские работники, продавцы-консультанты. Повысится спрос на финансистов, антикризисных менеджеров и специалистов по импортозамещению²⁵.

²³ Безработица времен COVID-19: что могут рассказать административные данные? / Центр перспективных управленческих решений // Исследования по вопросам государственного управления. 2021. Вып. 6.

²⁴ По мнению директора Центра трудовых исследований ВШЭ В.Е. Гимпельсона // Коммерсант, 9 марта 2022 года.

²⁵ МК.RU, 10 марта 2022 года.

Приложение

Экономические и финансовые меры по поддержке субъектов экономической деятельности в условиях новых вызовов

1. Федеральным законом от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 46-ФЗ) существенно расширяются возможности государственных органов по поддержке бизнеса.

Кредитные каникулы. Гражданам, малому и среднему бизнесу дается право на новые кредитные каникулы, в том числе по ипотеке. Для этого заемщики, заключившие кредитный договор до 1 марта текущего года, в период с 1 марта по 30 сентября могут обратиться к кредитору. Каникулы предоставят тем, чьи доходы упали более чем на 30%, а размер кредита не превышает установленного Правительством Российской Федерации предельного уровня. Таким заемщикам могут на срок до полугода отсрочить платежи по кредиту или уменьшить их размер.

ОСАГО. Банку России предоставлено временное право пересматривать тарифы по страхованию гражданской ответственности владельцев автомобилей и опасных объектов чаще, чем раз в год. Таким образом, регулятор будет иметь возможность более оперативно реагировать и корректировать пределы тарифного коридора или коэффициенты, не привязываясь ко времени их последнего изменения.

Уплата взносов и мораторий на проверки. Правительство Российской Федерации сможет продлевать сроки уплаты страховых взносов и вводить дополнительные основания для предоставления отсрочки или рассрочки по их уплате для пострадавших отраслей. Закон № 46-ФЗ также допускает введение моратория на плановые проверки малого и среднего бизнеса в 2022 году, а на проверки в сфере IT – до конца 2024 года.

Государственные закупки. Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципалитетам предоставили право изменять существенные условия контракта (предмет, цену, срок, порядок оплаты) при закупках товаров для государственных и муниципальных нужд. Правительство Российской Федерации также сможет в 2022 году устанавливать дополнительные возможности закупок у единственного поставщика и дополнительные случаи аннулирования штрафов за неисполнение контрактов. Закон № 46-ФЗ предоставляет медицинским организациям право закупать больше нужных им изделий через электронный запрос котировок, а также закупать лекарства, расходные материалы и медицинские изделия в

упрощенном порядке. В свою очередь, Фонд социального страхования сможет закупать технические средства реабилитации и услуги у единственного поставщика. Кроме того, максимальную сумму закупки лекарств у единственного поставщика для назначения одному пациенту повысили с 1 млн рублей до 1,5 млн рублей. При этом лекарства и медицинские изделия, которые не имеют российского аналога, можно будет закупать у единственного поставщика, но только если он не из страны, которая ввела санкции против России²⁶.

Строительная отрасль. Согласно Закону № 46-ФЗ до конца 2022 года продлевается возможность предоставления саморегулируемыми организациями займов своим членам за счет средств компенсационного фонда. Предельные размеры таких займов для одного члена саморегулируемой организации, предельные значения процентов за пользование такими займами, предельный срок и цели их предоставления, требования к членам саморегулируемых организаций, которым могут быть предоставлены такие займы, и порядок контроля за использованием средств, предоставленных по таким займам, определяются Правительством Российской Федерации. Объем займов, предоставленных саморегулируемой организацией, не может превышать 50% от общего объема средств ее компенсационного фонда.

Льготный период кредитования. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 337 заемщики вправе обратиться в банки с требованием о предоставлении льготного периода на срок до полугода до 30 сентября 2022 года²⁷.

Фонд оплаты труда (ФОТ) 3.0. Правительством Российской Федерации установлено выделение субсидий, которые позволят выполнить обязательства по кредитным соглашениям с бизнесом, заключенным в 2021 году в рамках реализации программы поддержки ФОТ 3.0. На продолжение действия программы было выделено 6,2 млрд рублей²⁸. Указанные средства пойдут на субсидирование льготной 3-процентной ставки для заемщиков первого и второго этапов ФОТ 3.0 в 2022 году. Финансирование в первую очередь направлено на поддержку наиболее уязвимых отраслей, не оправившихся от последствий коронавирусных ограничений. Это компании из сферы общепита,

²⁶ РИА Новости, 8 марта 2022 года.

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 337 "Об утверждении перечня отраслей, в которых осуществляет деятельность заемщик, указанный в части 1 статьи 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

²⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 года №427-р.

гостиничного бизнеса, культуры и спорта – те, кто сохранил не менее 90% занятости в пандемию. Программа ФОТ 3.0 предусматривает займы по низкой ставке для предпринимателей. Она направлена на восстановление деятельности бизнеса и поддержку занятости. Льготные кредиты ФОТ 3.0 помогли сохранить уже порядка 650 тысяч рабочих мест²⁹.

2. Разработан пакет антикризисных мер, направленный на поддержку предпринимателей. В частности, это программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках которых предоставляются оборотные кредиты сроком до одного года, а также инвестиционные кредиты на срок до трех лет. Всего были утверждены три программы:

совместная программа стимулирования кредитования бизнеса "ПСК "Антикризисная" предусматривает кредитование и рефинансирование предпринимателей на оборотные и инвестиционные цели по ставке до 8,5% годовых с максимальной суммой кредита до 150 млн рублей. Срок действия – до конца марта 2022 года. Общий объем выделенных средств – 60 млрд рублей. В программе участвуют все банки, аккредитованные Корпорацией МСП³⁰;

"ПСК "Оборотная" – программа оборотного кредитования сроком до одного года. Позволит малым предприятиям получить льготный кредит (или рефинансировать ранее полученный) по ставке не выше 15% годовых, а средним предприятиям – не выше 13,5%. Объем кредитования составит 340 млрд рублей. Для малых и микропредприятий лимит на оборотные цели составляет до 300 млн рублей, для среднего бизнеса – до 1 млрд рублей. Программа заработает по мере того как банками-участниками будут подписаны договоры с Банком России, который выделяет средства. Срок действия программы – до 30 декабря 2022 года;

"ПСК "Инвестиционная" – программа инвестиционного кредитования. Будет реализована в рамках действующей совместной программы стимулирования кредитования субъектов МСП Банка России и АО "Корпорация МСП". Ставки составят не более 15% для малых предприятий и до 13,5% – для средних предприятий. Лимит программы увеличен на 160 млрд рублей и составит 335 млрд рублей. Сумма кредита на инвестиционные цели для всех предпринимателей

²⁹ Российская газета, 2 марта 2022 года.

³⁰ Доступна малым и средним предприятиям из перечня пострадавших отраслей в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 №1513 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

составляет до 1 млрд рублей. Кредиты начнут предоставлять аккредитованные банки, которым Банк России будет субсидировать процентные ставки. Программа заработает с 16 марта 2022 года. Срок действия – до конца 2022 года. Также указанная программа позволит малым предприятиям получить льготный кредит или рефинансировать ранее полученный по ставке не выше 15% годовых, а средним предприятиям – не выше 13,5%. Объем кредитования составит 340 млрд рублей. Срок действия программы – до 30 декабря 2022 года³¹.

3. Продлена программа по предоставлению льготного кредитования лизинговых сделок. Для приобретения оборудования сохранена ставка в 6% годовых для приобретения отечественного оборудования и 8% годовых – для зарубежного оборудования. Предпринимателям по-прежнему будет оказываться услуга по доставке от производителя до предприятия и оформление всей необходимой документации.

Для высокотехнологичного и инновационного производства, а также для развития сельхозкооперации сроки лизинга продлеваются до 84 месяцев при авансовом платеже от 10%.

На поддержку программы льготного лизинга сельскохозяйственной техники будет дополнительно направлено 12 млрд рублей. Выделяемые Правительством Российской Федерации средства обеспечат поставку сельхозпроизводителям дополнительного объема техники на условиях льготного лизинга³².

Сельхозтоваропроизводители, селекционеры, семеноводы, а также виноградари получили возможность обратиться за предоставлением грантовой поддержки. Основным условием является работа в рамках комплексного научно-технического проекта в агропромышленном комплексе. Полученные средства можно будет направить на приобретение материалов и оборудования для молекулярно-биологических, биоинженерных и генетических разработок. Всего на грантовую поддержку будет направлено более 1 млрд рублей³³.

4. Для компаний в моногородах, на территориях опережающего социально-экономического развития и Арктической зоны Российской Федерации предусмотрена лизинговая поддержка в объеме до 50 млн рублей на срок от 13 до 60 или 84 месяцев при авансовом платеже от 15%. Корпорация МСП дополнительно оказывает лизинговую поддержку социально значимым проектам предпринимателей. Для таких проектов предусмотрено финансирование от 1 млн рублей до 5 млн рублей на

³¹ Официальный сайт Банка России, 5 марта 2022 года.

³² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 428-р.

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 года № 205.

срок от 13 до 60 месяцев при авансовом платеже на сумму от 15% годовых³⁴.

5. Система быстрых платежей (СБП). Правительство Российской Федерации продлило на полгода малому и среднему бизнесу программу компенсаций расходов на использование Системы быстрых платежей при получении оплаты за товары и услуги. На цели компенсаций выделено 500 млн рублей. Средства пойдут на возмещение предприятиям банковской комиссии за пользование СБП с 1 января по 1 июля 2022 года. Продление программы позволит бизнесу сэкономить на платежах за обслуживание безналичных расчетов, а также дополнительно простимулирует предпринимателей, еще не подключившихся к системе, это сделать³⁵.

6. Сохранение прежней ставки с возможностью отсрочки платежей по льготным инвестиционным кредитам сельхозпроизводителей. Льготная кредитная программа для аграриев была запущена в 2017 году. В ее рамках сельхозпроизводители могут взять краткосрочный или инвестиционный кредит по ставке до 5% на развитие растениеводства и животноводства, а также на строительство, реконструкцию или модернизацию предприятий по переработке сельхозсырья. Льготный краткосрочный кредит выдается на срок до 1 года, инвестиционный – от 2 до 15 лет. Несмотря на повышение ключевой ставки Банком России, льготная ставка для новых заемщиков останется прежней – до 5% годовых. Кроме того, сельхозпроизводители получают право полугодовой отсрочки платежей по льготным инвестиционным кредитам, срок договоров по которым истекает в 2022 году. Речь идет о платежах, которые приходятся на период с 1 марта по 31 мая 2022 года. При положительном решении банка о предоставлении кредитных каникул отсрочка по таким платежам может достигать шести месяцев. Для краткосрочных льготных займов, срок договоров по которым также истекает в 2022 году, предусмотрена возможность пролонгации срока кредита еще на один год³⁶.

³⁴ Корпорация МСП предоставляет лизинговое финансирование при помощи четырех дочерних лизинговых компаний в Республиках Татарстан и Башкортостан, Республике Саха (Якутия) и Ярославской области. Предприниматель из любого региона страны может получить лизинговую поддержку, обратившись в одну из компаний. Информационное агентство "Банки.ру", 5 марта 2022 года.

³⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 года № 411-р.

³⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2022 года № 280.

7. В Государственную Думу внесен законопроект³⁷ в целях поддержки участников внешнеэкономической деятельности в условиях санкционного давления. Согласно законопроекту предусмотрен ряд упрощений в регулировании импорта товаров на территорию Российской Федерации и таможенную территорию ЕАЭС:

на шесть лет предоставляется право ввоза многокомпонентного товара в рамках нескольких внешнеэкономических сделок;

исключается необходимость предоставления таможенного сбора по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), осуществляющих такую деятельность менее года;

участники ВЭД, внесшие денежный залог при выпуске товаров, освобождаются от уплаты пени в случае доначисления таможенным органом таможенных платежей по результатам таможенной экспертизы;

сокращается процедура выдачи классификационных решений таможенными органами;

Правительство Российской Федерации может определять условия предоставления отсрочки (рассрочки) уплаты суммы задолженности по уплате таможенных платежей;

расширяется применение проводимого в Калининградской области эксперимента по маркировке ввозимой в Российскую Федерацию алкогольной продукции с возможностью распространения его на другие территории;

увеличивается срок нанесения федеральных специальных марок и ввоза в Российскую Федерацию маркированной алкогольной продукции с 9 до 18 месяцев с установлением такого правила до 31 мая 2024 года.

Также предлагается приостановить до 31 декабря 2023 года требования для выдачи федеральных специальных марок об отсутствии у заявителя на день подачи заявления недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам и процентам за нарушение законодательства о налогах и сборах или задолженности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней и процентов.

³⁷ Законопроект № 84933-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (о поддержке участников внешнеэкономической деятельности) для поддержки участников внешнеэкономической деятельности). Внесен Правительством Российской Федерации 10 марта 2022 года. Принят Государственной Думой в первом чтении 11 марта 2022 года.

**Материалы
Правового управления Аппарата Совета Федерации
на тему "О мерах по поддержке занятости
в условиях новых вызовов"**

К мерам, направленным на стабилизацию экономики Российской Федерации в условиях усиления внешнего санкционного давления, в части поддержки рынка труда могут быть отнесены:

проведение общественных работ (сроком на три месяца);

компенсация части заработной платы работникам, работающим на условиях неполного рабочего времени;

организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников и лиц, ищущих работу;

выплата пособий по безработице в условиях роста численности безработных граждан;

индексация размеров пособий, включая детские пособия, иных социальных выплат, пенсий, единовременные выплаты отдельным категориям граждан.

Проведение оплачиваемых общественных работ, под которыми понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу, организуется органами службы занятости населения в соответствии с частью 1 статьи 24 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Закон о занятости). Право на участие в общественных работах имеют граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, безработные граждане. При этом преимущественным правом на участие в общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице, безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев. Участие граждан в общественных работах допускается только с их согласия. С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор, который может быть расторгнут работником досрочно при устройстве на постоянную или временную работу.

Статья 5 Закона о занятости, закрепляя государственную политику в области содействия занятости населения, включает в себя мероприятия, способствующие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организацию профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии),

трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования. Необходимо отметить, что в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости за безработными гражданами сохраняется право на получение пособия по безработице.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными (статья 31 Закона о занятости). Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Дополнительные выплаты к пособию по безработице, установленные в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, выплачиваются гражданам, признанным в установленном порядке безработными, органами службы занятости соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанного гражданина.

Кроме того, Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) предусмотрены отдельные механизмы, позволяющие приспособлять взаимодействие работодателя и работника к меняющимся условиям без прекращения трудового договора.

Так, согласно статье 74 Трудового кодекса допускается изменение по инициативе работодателя определенных сторонами условий трудового договора (за исключением изменения трудовой функции работника) по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), если прежние условия не могут быть сохранены. О предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом.

Если работник не согласен работать в новых условиях, то работодатель обязан в письменной форме предложить ему другую имеющуюся у него работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности.

При отсутствии указанной работы или отказе работника от предложенной работы трудовой договор прекращается в соответствии с пунктом 7 части первой статьи 77 Трудового кодекса.

В случае когда причины (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины) могут повлечь за собой массовое увольнение работников, работодатель в целях сохранения рабочих мест имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации и в порядке, установленном статьей 372 Трудового кодекса, вводить режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели на срок до шести месяцев.

Если работник отказывается от продолжения работы в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, то трудовой договор расторгается в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 81 Трудового кодекса. При этом работнику предоставляются соответствующие гарантии и компенсации.

Принятыми к настоящему времени изменениями в законодательство уточняются и конкретизируются полномочия органов государственной власти (прежде всего органов государственной власти субъектов Российской Федерации), связанные с занятостью и социальной поддержкой населения, что повышает гибкость их реагирования на изменения ситуации на рынке труда.

Так, вступающей в силу с 1 января 2023 года статьей 44 (часть 1, пункт 134) Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения изложены в конкретизированном виде. К ним отнесено осуществление мер в области содействия занятости населения, включая меры по содействию гражданам в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации граждан, психологической поддержке безработных граждан, социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности, по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан; меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов, организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признаку инвалидности; организации и осуществления специальных мероприятий по профилированию безработных граждан; организации

ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; организации проведения оплачиваемых общественных работ, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации, организации и осуществления финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Статьей 7¹⁻¹ закона определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Согласно пункту 1 данной статьи к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся:

1) принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения;

2) обобщение практики применения, анализ причин нарушений и подготовка предложений по совершенствованию законодательства о занятости населения в субъектах Российской Федерации;

3) разработка с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и реализация таких программ;

4) разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

5) проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда субъекта Российской Федерации, а также анализ востребованности профессий;

6) осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

6¹) осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона;

7) регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

8) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

содействие гражданам в поиске подходящей работы;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

психологическая поддержка безработных граждан; организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда; содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов;
содействие работодателям в подборе необходимых работников;

9) организация и проведение специальных мероприятий по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы (распределение указанных граждан на группы в зависимости от сферы их предыдущей профессиональной деятельности, пола, возраста и других социально-демографических характеристик, а также статуса на рынке труда, потенциала трудоустройства и мотивации к трудоустройству), а также профилированию работодателей (распределение работодателей на группы в зависимости от организационно-правовой формы, вида экономической деятельности, финансово-экономического положения, условий труда, уровня заработной платы и других характеристик) в целях оказания указанным гражданам и работодателям эффективной помощи при предоставлении государственных услуг в области содействия занятости с учетом складывающейся ситуации на рынке труда;

10) определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан;

11) формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в субъектах Российской Федерации;

12) формирование средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения;

13) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

14) выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

15) содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;

16) информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

17) организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

18) организация проведения оплачиваемых общественных работ.

Также статьей 7¹⁻¹ закона установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок, условия предоставления и размер единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости.

Предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовывать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность (пункт 3).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и реализовывать мероприятия, направленные на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью (пункт 3¹); региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов, предусматривающие создание условий для привлечения трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (пункт 3²).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывают также прогноз баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 4).

Установлено, что предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовывать взаимодействие с иными организациями при реализации полномочий в области содействия занятости населения.

На занятость населения влияют также общие меры по поддержке экономики, направленные на исключение или смягчение последствий санкций.

Так, Федеральным законом от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 46-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа".

Федеральным законом № 46-ФЗ установлена возможность для индивидуальных предпринимателей и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, определенных Правительством Российской Федерации, обратиться к кредитору с требованием о предоставлении им кредитных каникул при условии, что соответствующий кредитный договор (договор займа) был заключен в период до 1 марта 2022 года. Соответствующее право заемщика может быть реализовано в период с 1 марта по 30 сентября 2022 года (при этом действующим законодательством предусмотрено право Правительства Российской Федерации продлить указанный период действия кредитных каникул). Если такой заемщик воспользовался правом на кредитные каникулы до 30 сентября 2020 года в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, то это не препятствует ему в реализации права на предоставлении ему кредитных каникул в указанный период действия санкций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 года № 296 продлено действие Правил отбора организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций Российской экономики, претендующих на предоставление в 2020 году мер государственной поддержки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651 (далее – Правила), на 2022 год.

Правила устанавливают порядок отбора организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, претендующих на предоставление в 2022 году мер государственной поддержки в целях поддержания их финансовой устойчивости и бесперебойного функционирования в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также совершением иностранными государствами недружественных действий и введением экономических санкций в отношении Российской Федерации, ее граждан и российских юридических лиц.

Меры поддержки предоставляются системообразующим организациям, соответствующим требованиям Правил, в форме:

субсидий, предоставляемых в соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2022 году на обеспечение (возмещение) таких затрат (части затрат), утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

государственных гарантий Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым системообразующими организациями на цели, устанавливаемые Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, в порядке и на условиях, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 549 "О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития".

Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" предусмотрен ряд мер в отношении субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности, а также владеющих земельными участками.

В Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" вносятся изменения, уточняющие полномочия Правительства Российской Федерации по принятию федеральной адресной инвестиционной программы, а также исключают необходимость проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета.

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" дополняется новой статьей 20, согласно которой особенности регулирования земельных отношений в 2022 году устанавливаются федеральными законами, что позволит оперативно устанавливать особенности регулирования земельных отношений без внесения корреспондирующих изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты на основании федеральных законов, действие которых предполагается исключительно в 2022 году.

Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" дополняется нормой, устанавливающей возможность продления по заявлению участника долевого строительства срока условного депонирования (эскроу) денежных средств не более чем на два года.

В Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" вносятся изменения, наделяющие Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению случаев, сроков и условий, позволяющих предотвратить приостановление или отказ в возобновлении предоставления финансовой поддержки, равно как и возврат финансовой поддержки (по причине несоблюдения субъектами Российской Федерации существенных условий расходования выделяемых средств и отчетности по реализации региональных адресных программ), выделенной субъектам Российской Федерации за

счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле" вносится изменение, в соответствии с которым вместо Министерства экономического развития Российской Федерации информацию об изменениях федеральной адресной инвестиционной программы в Государственную Думу ежеквартально до 30-го числа месяца, следующего за отчетным, будет вносить Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти.

В Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" вносятся изменения, упрощающие порядок осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на созданные или создаваемые объекты недвижимости.

В частности, устанавливается, что государственный регистратор прав не осуществляет: проверку наличия правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором расположено введенное в эксплуатацию здание или сооружение, а также проверку соответствия таких объектов недвижимости виду разрешенного использования земельного участка; проверку объектов капитального строительства, расположенных в границах зон затопления, подтопления; проверку на предмет обеспечения инженерной защиты таких объектов или территорий, на которых они расположены; проверку объектов капитального строительства, расположенных в границах водоохраных зон, на предмет оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

Федеральным законом предусматривается, что в срок до 1 января 2025 года в отношении объектов недвижимости, созданных до дня вступления в силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность" и не отнесенных на основании решения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий к числу объектов гражданской обороны, государственный кадастровый учет или государственная регистрация прав

осуществляются на основании выписки из реестра государственного или муниципального имущества. При этом если разрешение на строительство и проектная документация отсутствуют, то соответствующие сведения об объекте недвижимости указываются в техническом плане на основании декларации, составленной и заверенной правообладателем объекта недвижимости.

Согласно положениям федерального закона в 2022 году при осуществлении градостроительной деятельности предусматривается упрощение процедуры подготовки и сокращение сроков разработки, утверждения и согласования градостроительной документации, а также упрощение процедуры проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по утверждению градостроительной документации. При этом нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, дополнительно могут быть установлены случаи внесения изменений в градостроительную документацию без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний. Кроме того, предусматривается, что Правительством Российской Федерации устанавливаются случаи и порядок выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, не являющихся линейными объектами, на двух и более земельных участках, разрешений на ввод в эксплуатацию таких объектов, а также выдачи необходимых для этих целей градостроительных планов земельных участков.

На 2022 год при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Правительство Российской Федерации наделяется правом устанавливать особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе дополнительно определять случаи предоставления таких земельных участков без проведения торгов с сокращением сроков предоставления.

Допускается заключение договора мены земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и земельного участка, находящегося в частной собственности, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Устанавливается, что в 2022 году Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в отношении,

соответственно, земельных участков, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вправе принимать решения об определении размера арендной платы за земельный участок в размере не менее 1 рубля. Кроме того, до 1 марта 2023 года арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, вправе будет потребовать от арендодателя заключения дополнительного соглашения к договору аренды такого земельного участка, предусматривающего увеличение срока действия такого договора аренды, независимо от оснований заключения данного договора аренды, наличия или отсутствия задолженности по арендной плате. Срок, на который увеличивается срок действия договора аренды земельного участка в соответствии с дополнительным соглашением, не может превышать трех лет.

Учитывая изложенное, полагаем, что в проекте решения Совета могут быть отражены вопросы, связанные с подготовкой субъектов Российской Федерации к комплексной реализации полномочий в сфере развития и поддержания рынка труда и экономики региона в целом.













Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации
Секретариат заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 11 (801)

О МЕРАХ ПО ПОДДЕРЖКЕ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ВЫЗОВОВ

Материалы заседания Совета по развитию социальных инноваций
субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(*Совет Федерации, 24 марта 2022 года*)

Под общей редакцией
А.Е. Петрова

Составители:
М.А. Щербаткина, Н.Ш. Асророва, О.Б. Аникеева, О.В. Павленко,
Н.Н. Аникина, Е.А. Фалецкая, Л.Н. Тимофеева, Т.Л. Ушакова

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети Интранет Совета Федерации в разделе "Информационные материалы"
и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе "Аналитические материалы"
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 05.05.2022. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 8,83. Тираж 50 экз. Заказ № и-36

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации