

**Решение выездного совещания  
Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера  
на тему «Новая региональная политика на Дальнем Востоке: опыт и перспективы»**

30 июня 2018 года

г. Магадан

В соответствии с пунктом 2.5.11 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2018 года Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провел выездное совещание в городе Магадане на тему "Новая региональная политика на Дальнем Востоке: опыт и перспективы" с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, органов местного самоуправления, научных и общественных организаций, а также представителей предпринимательского сообщества.

Участники совещания, всесторонне обсудив вопросы дальнейшего совершенствования инфраструктуры субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также актуальные вопросы реализации на территории указанных субъектов Российской Федерации государственной политики в сфере транспорта, электро- и теплоэнергетики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, рыбного хозяйства, рыболовства, недропользования, развития внутренней и внешней торговли, поддержки экспорта продукции, функционирования особых экономических зон, реализации приоритетных инвестиционных проектов, отметили следующее.

Курс на ускоренное развитие Дальнего Востока является одним из приоритетных направлений государственной политики, о чем неоднократно отмечал Президент Российской Федерации в своих посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

Новая модель развития макрорегиона основывается на создании на Дальнем Востоке конкурентоспособного в масштабе Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР) инвестиционного климата, привлечении российских и иностранных инвестиций в целях обеспечения условий для:

- создания новых рабочих мест;
- развития социальной инфраструктуры;
- поддержки экспорта товаров, работ и услуг, производимых на территории Дальнего Востока, в страны АТР;
- развития конкуренции и деловой активности, малого и среднего предпринимательства;
- создания конкурентоспособных территорий опережающего социально-экономического развития.

Следствием эффективной работы институтов развития стал ряд позитивных результатов в экономике и инвестиционном климате макрорегиона. В 2017 году индекс промышленного производства составил 102,2% (по России – 101%), индекс производства продукции сельского хозяйства – 108,8% (по России – 102,4%). Объемы строительства на Дальнем Востоке за 2017 год выросли на 9,2% (по России в целом – снизились на 2,4%). Объем инвестиций в основной капитал вырос на 17,1% (по России – на 4,4%) и составил 1,2 трлн. рублей.

С 2013 года на Дальний Восток привлечено 3,7 трлн. рублей частных инвестиций на реализацию 1,2 тыс. новых инвестиционных проектов, предусматривающих создание 120 тыс. новых рабочих мест. При этом почти 90% этих инвестиций не связаны с добычей полезных ископаемых. Речь идет в первую очередь об инвестициях в промышленность, логистику, сельское хозяйство, туризм, что, в частности, способствует диверсификации производства.

Вместе с тем, в настоящее время имеется ряд факторов, сдерживающих темпы развития дальневосточных регионов. В их числе следует отметить дефицит трудовых ресурсов, вызванный миграционным оттоком населения, относительно низкий уровень развития инфраструктуры и системы социальных услуг, высокие тарифы на энергетические ресурсы и услуги инфраструктурных

компаний, высокую составляющую транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров в европейскую часть страны и в обратном направлении, недостаток инвестиционных ресурсов.

Для решения указанных проблем и обеспечения опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, основополагающее значение имеет разработка комплекса организационных, финансовых, правовых механизмов и их эффективное использование.

Обсудив актуальные вопросы реализации государственной политики, направленной на ускоренное развитие Дальнего Востока, участники выездного совещания **решили:**

**1. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации:**

уделять особое внимание рассмотрению проектов федеральных законов, направленных на создание условий для ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока.

**2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 405568-7 "О внесении изменений в статьи 5 и 427 Налогового кодекса Российской Федерации" (о совершенствовании порядка исчисления и уплаты страховых взносов резидентами ТОСЭР и свободного порта Владивосток).

**3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

при разработке стратегии пространственного развития Российской Федерации обратить особое внимание на необходимость комплексного освоения пространства и создания необходимых условий, стимулирующих миграцию населения на малонаселенные территории Дальнего Востока;

предусмотреть в стратегии пространственного развития Российской Федерации механизмы обеспечения четкой взаимосвязи создаваемых на территории Дальневосточного федерального округа объектов транспортно-логистической инфраструктуры с планируемым размещением объектов промышленной, социальной, туристической инфраструктуры, исходя из приоритетов развития российской промышленности, повышения собственного экономического потенциала субъектов Российской Федерации;

ускорить введение в действие "электронного кабинета" инвестора в целях повышения удобства получения потенциальными инвесторами государственных услуг в электронном виде и, как следствие, обеспечения глобальной конкурентоспособности условий инвестирования на Дальнем Востоке;

рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по снижению стоимости перевозок воздушным транспортом в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

рассмотреть вопрос о разработке механизмов государственной поддержки, стимулирующих воздушных перевозчиков к увеличению числа регулярных рейсов в неделю в субъектах Российской Федерации, в которых транспортное сообщение с другими субъектами Российской Федерации иным видом транспорта кроме воздушного является затруднительным, в частности, в Камчатском крае, Чукотском автономном округе, Магаданской области;

рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по развитию региональной и местной авиации на Дальнем Востоке, в том числе механизма обновления парка воздушных судов;

рассмотреть вопрос о разработке механизмов поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предполагающих выравнивание транспортных тарифов и тарифов на энергоресурсы до среднероссийского уровня, а также выравнивание стоимости автомобильного топлива в указанных субъектах Российской Федерации до его стоимости в центральных районах Российской Федерации;

рассмотреть возможность разработки механизма компенсации за счет средств федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа работников к месту использования отпуска и обратно в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации;

рассмотреть возможность продления режима Особой экономической зоны в Магаданской области (далее – Особая экономическая зона) до 2050 года;

рассмотреть вопрос об установлении пониженных тарифов страховых взносов в отношении новых рабочих мест, созданных на территории Особой экономической зоны;

рассмотреть вопрос о продлении действия положений статьи 2 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 381-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (зачисление налоговых доходов от налога на добычу полезных ископаемых на территории Магаданской области в бюджет Магаданской области по нормативу 100 процентов) на период действия Особой экономической зоны;

оценить возможность освобождения от уплаты утилизационного сбора в отношении транспортных средств, с даты выпуска которых прошло менее трех лет и которые помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на территории Особой экономической зоны;

рассмотреть целесообразность предоставления участникам Особой экономической зоны, зарегистрированным в реестре участников Особой экономической зоны до 31 декабря 2014 года, возможности заключить дополнительное соглашение о продлении действия соглашения об осуществлении деятельности на территории Особой экономической зоны в пределах срока функционирования Особой экономической зоны;

оценить целесообразность применения режима свободной таможенной зоны во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, примыкающих к территории, расположенной в границах города Магадана;

рассмотреть вопрос о предоставлении возможности уничтожения на территории Особой экономической зоны или вывоза с территории Особой экономической зоны в целях уничтожения без помещения под таможенную процедуру уничтожения товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и пришедших в негодность, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также ввезенных вместе с товарами упаковки и упаковочных материалов, полностью или частично утративших свои потребительские свойства;

рассмотреть вопрос о закреплении в Федеральном законе от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" положений, определяющих порядок въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию, выезда иностранных граждан из Российской Федерации через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Особой экономической зоны, а также особенностей их пребывания на территории Российской Федерации (по аналогии с соответствующими положениями Федерального закона от 10 января 2006 года № 16-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток");

при работе над проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учесть необходимость выделения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации железнодорожной инфраструктуры Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей;

рассмотреть вопрос о возможности дополнения перечня маршрутов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации", маршрутами Магадан – Иркутск – Магадан;

Магадан – Краснодар – Магадан; Магадан – Сочи – Магадан в целях повышения доступности воздушных перевозок для населения;

рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета на реконструкцию аэропортов "Эвенск" и "Сеймчан";

рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" положений, предусматривающих предоставление субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на реконструкцию и модернизацию объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры в населенных пунктах с численностью населения менее 5 тысяч человек, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

рассмотреть вопрос об увеличении объемов средств федерального бюджета, направляемых на финансирование мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы, геологическому изучению и разведке недр, с учетом концептуальных целей и задач разрабатываемой в настоящее время стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года;

рассмотреть возможность распределения доходов от разовых платежей за пользование недрами (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения), а также сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр (кроме участков недр местного значения) между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативу 50 процентов;

активизировать взаимодействие с членами профильных комитетов Совета Федерации по обсуждению вопросов, связанных с дальнейшим совершенствованием нормативного правового регулирования особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития, включая взаимодействие в рамках рабочих групп на площадках федеральных органов исполнительной власти.

#### **4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и органам местного самоуправления:**

продолжить работу по реализации Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 1298-р, Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2193-р;

продолжить работу по разработке эффективных мер, направленных на повышение миграционной привлекательности территорий Дальнего Востока и на стимулирование привлечения на такие территории трудовых ресурсов.