

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И

С Т Е Н О Г Р А М М А

**четыреста девяносто шестого заседания
Совета Федерации**

20 января 2021 года

Москва

Исх. № Ст-496 от 20.01.2021

*Зал заседаний Совета Федерации.
20 января 2021 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу, коллеги, зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 47 сек.)

Сенаторов РФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	148 чел.	87,1%
Отсутствует	22 чел.	12,9%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Уважаемые коллеги, весенняя сессия 2021 года и четыреста девяносто шестое заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
А.В. ЯЦКИН*

Председательствующий. Слово для выступления предоставляется Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые сенаторы Российской Федерации, уважаемые коллеги! Рада приветствовать всех вас на первом заседании весенней сессии 2021 года, с которым мы связываем большие надежды — надежды, реальность которых доказана самой жизнью, теми суровыми испытаниями, с которыми вместе со всем человечеством столкнулась наша страна. Новый опасный вирус изменил привычный уклад жизни, заставил внести изменения во многие стратегии, планы, проекты, и наша страна, конечно же, не стала исключением. Но в отличие от многих других государств мы прошли через эти испытания с гораздо меньшими издержками — в первую очередь с точки зрения сохранения здоровья и жизни людей, а это, убеждена, самое главное измерение эффективности государства, качества институтов и структур власти. Мы сохранили общественно-политическую, макроэкономическую, макрофинансовую стабильность. Тем самым мы вновь убедились в огромном жизненном потенциале России, в прочности и дееспособности государственно-политической системы, в высокой степени консолидации общества и потому не должны ограничиваться лишь, образно говоря, врачеванием ран, нанесенных пандемией. Наступивший год может и должен стать ступенью на пути достижения национальных целей развития России, определенных в указе президента.

Основные задачи на предстоящую сессию вам хорошо известны. Они прежде всего связаны с преодолением последствий пандемии, восстановлением экономики и адресной поддержки граждан, выходом на траекторию устойчивого развития страны. Это ключевые направления, определенные главой государства. Мы видим, что правительство уже активно включилось в работу по их реализации. Теперь мы, со своей стороны, должны так же

оперативно и качественно приступить к законодательному обеспечению мер, которые позволят стране осуществить реализацию планов, проектов, призванных обеспечить выход на качественно новый уровень благосостояния граждан, лидерские позиции в области науки, технологий, мировой экономики. Основные параметры этой масштабной работы будут обозначены в предстоящем Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, и в соответствии с его положениями будет уточнен и план нашей деятельности.

Поручаю координировать этот процесс первому заместителю Председателя Совета Федерации Андрею Владимировичу Яцкину.

Коллеги, в соответствии с поручением главы государства в субъектах Федерации началась массовая вакцинация от коронавирусной инфекции нашими, отечественными, российскими вакцинами. Посмотрите, во всем мире по пальцам на одной руке можно пересчитать государства, которые оказались способны своими силами разработать, протестировать и запустить в масштабное производство собственные вакцины. Россия – первая среди них. Мы в очередной раз показали уровень компетенции наших ученых и умение в сжатый срок выстроить сложнейшие производственные и логистические цепочки. Вакцинирование – это практически единственный способ как можно быстрее освободиться от ограничений, которые на протяжении многих месяцев буквально сковывали и экономику, и жизнь людей.

Я прошу вас, уважаемые коллеги, самым внимательным образом отслеживать ситуацию с вакцинацией в регионах – где есть сбои, сколько развернуто пунктов по вакцинации, вести разъяснительную работу среди населения. Это крайне необходимо сделать, не затягивая.

Нам нужен хороший, мощный старт, поэтому сейчас, уважаемые сенаторы, призываю вас подойти к стоящим перед нами задачам с двойной энергией и ответственностью, повышать свою производительность труда.

Здесь я хочу отметить правильный сигнал, который подает правительство. Грамотная, продуманная оптимизация работы госаппарата сейчас как никогда актуальна. Мы также должны действовать в этом ключе, искать дополнительные резервы, работать с максимальной отдачей. Для этого мало лишь принимать законы, этим наши с вами полномочия далеко не ограничиваются. Не менее важно понимать, как законы работают в реальной жизни, какую пользу приносят людям. То, что гладко звучит в пояснительных записках к проектам законов, не всегда успешно реализуется на земле. Жизнь богаче – об этом надо помнить.

Например, недавно вступили в силу социально значимые законы о расселении аварийного жилья, о регулировании дистанционной занятости. Они напрямую затрагивают интересы миллионов граждан. И наша обязанность, как законодателей, – внимательно анализировать правоприменительную практику и в случае необходимости без промедления вносить коррективы.

Прошу вас, уважаемые сенаторы, уделять этим вопросам больше внимания в своих регионах, быть в контакте с людьми, следить за ценами на продукты питания, на лекарства и, конечно же, оперативно реагировать.

Также предлагаю усилить контроль за рассмотрением обращений граждан, которые поступают в Совет Федерации, которые поступают к вам, как сенаторам. Нужно добиваться, чтобы каждое конструктивное обращение получило содержательный отклик. От этого зависят и наша репутация, и репутация власти в целом. У

нас есть позитивные примеры, когда из предметного анализа обращений граждан рождаются законодательные инициативы. Считаю, что такую практику нужно активно развивать.

Как палата регионов, самое пристальное внимание мы продолжим уделять обеспечению финансовой устойчивости субъектов Федерации. В прошлом году им была оказана значительная помощь. Тем не менее у регионов должны быть средства не только для выполнения текущих задач, но и для финансирования программ развития. При этом надо учитывать, что ситуация в субъектах Федерации неоднородная – разные структуры экономики, у одних больше выпадающих доходов, у других меньше. И сейчас, в данных условиях, общие в нормальное время методики не подходят. Необходимы ежемесячный мониторинг финансовой устойчивости регионов и в случае необходимости оперативная помощь.

Как вы помните, такое поручение и нам в том числе дал президент в ходе сентябрьской встречи в прошлом году с сенаторами Российской Федерации. Рассчитываю, что Николай Андреевич Журавлёв, профильный комитет будут уделять этим вопросам особое внимание, и, конечно, каждый из вас должен отслеживать ситуацию в субъектах Федерации.

Важные задачи стоят перед палатой в области социальной политики. В первую очередь это защита прав и интересов семьи и детей. Также необходимо дополнительно поддержать наименее защищенные слои населения – пенсионеров, людей с ограниченными возможностями. Это является важнейшей задачей не только федеральных, но и региональных властей.

И также хочу обратить внимание на очень серьезный вопрос – борьбу с бедностью. Это также относится к компетенции и

федерального центра, и субъектов. Очевидно, что нужны дополнительные меры, действенные шаги, направленные на сокращение доли населения, живущего за чертой бедности. С участием экспертов, специалистов необходимо тщательно проработать все эти вопросы и представить конкретные предложения.

Прошу Галину Николаевну Карелову и профильный комитет этим предметно заняться.

Как вы знаете, Президентом России создан фонд для лечения детей с тяжелыми, в том числе орфанными, заболеваниями "Круг добра". Это, коллеги, очень важное, очень значимое, социально значимое событие. И, полагаю, особенно на первых этапах, стоит внимательно следить за эффективностью работы этого нового инструмента в регионах, ведь милосердие – атрибут не только общества, но и государства, и власти.

Целый комплекс мер будет принят для поддержки образования и культуры. Здесь особо отмечу президентский законопроект, направленный на сохранение и развитие нашей уникальной системы подготовки творческих кадров.

В числе приоритетов Совета Федерации – продолжение работы по укреплению экологического благополучия. Значимым направлением остается совершенствование управления лесной отраслью. Эта тема затрагивает практически все субъекты. Этим вопросом занимается рабочая группа под руководством Юрия Леонидовича Воробьева. Разработанный при участии сенаторов законопроект об усилении контроля за оборотом древесины уже принят в первом чтении. Необходимо, чтобы эта важная инициатива ни в коем случае не "зависла" и обрела статус закона уже в эту сессию.

В наступившем году мы будем отмечать юбилей одного из важнейших в отечественной и мировой истории событий – первого полета человека в космос. Это крупнейший технологический прорыв XX века. И символично, что решением главы государства юбилейный, 2021 год был объявлен в нашей стране Годом науки и технологий. Одна из главных задач в этой сфере сегодня – формирование современной цифровой среды. В ходе весенней сессии мы должны сделать очередные шаги в этом направлении. В первую очередь речь идет о подготовленном с участием сенаторов законопроекте, регулирующем создание цифрового профиля граждан. Большое значение имеют также проекты законов о биометрии, о создании централизованной информационной системы страхования и ряд других.

Прошу вас, уважаемые коллеги, взять на особый контроль ликвидацию цифрового неравенства в ваших регионах. Связь и интернет должны прийти в каждый город, каждый поселок, каждое сельское поселение. Для этого в федеральном бюджете, в том числе и с нашим участием, благодаря и нашим усилиям, предусмотрены необходимые средства. И, как мы говорили на прошлой сессии, каждый регион должен иметь такой конкретный, предметный план по каждому городу, каждому поселку со сроками. Прошу вас взять эти вопросы на такой повседневный, что называется, контроль.

Также важно решать вопросы, связанные с кибербезопасностью. В частности, мы неоднократно отмечали необходимость принятия закона, позволяющего во внесудебном порядке блокировать сайты финансовых пирамид, нелегальных кредиторов (они несут много бед нашим людям), но воз и ныне там.

В Совете Федерации действует профильный "цифровой" совет под руководством первого заместителя Председателя Совета

Федерации Андрея Анатольевича Турчака. Я уверена, что указанные направления займут важное место в работе этого совета.

Насыщенная повестка сформирована и по линии межпарламентского сотрудничества. Приоритетным направлением здесь остается укрепление взаимодействия с нашими партнерами из Евразийского экономического союза, Содружества Независимых Государств. Еще до начала весенней сессии делегации Совета Федерации приняли участие в наблюдении за выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан и за выборами президента Киргизии. Отработали очень хорошо. Спасибо всем коллегам, кто принимал в этом участие. На ближайшие месяцы запланированы ряд визитов в страны СНГ, работа в рамках двусторонних комиссий.

Обращаюсь к Ильясу Магомед-Саламовичу Умаханову, к профильному комитету. Необходимо наращивать динамику на международном направлении, особенно с учетом всей международной обстановки, и стремиться к постепенному возвращению к доковидному уровню активности в сфере парламентской дипломатии.

Наступивший год будет отмечен проведением ряда значимых мероприятий под эгидой Совета Федерации. Среди них IV Форум социальных инноваций регионов, IX Невский международный экологический конгресс, VIII Парламентский форум "Историко-культурное наследие России", VI Международный гуманитарный Ливадийский форум и крупное, уже признанное в мире международное мероприятие – третий Евразийский женский форум. При этом я сразу оговорюсь, что формат этих мероприятий, возможность и сроки их проведения во многом будут зависеть от

эпидемиологической ситуации не только у нас, но и в мире. Мы будем оперативно регулировать эти вопросы.

Центральным политическим событием года станут выборы депутатов Государственной Думы, а также региональные и муниципальные выборы в рамках единого дня голосования. Они должны пройти в строгом соответствии с действующим законодательством в честной, прозрачной, конкурентной предвыборной борьбе. К выборам российское общество подходит сплоченным, ясно понимающим свои цели и приоритеты. Но, к сожалению, мы не можем исключать попыток вмешательства внешних сил в избирательный процесс. Это реальный вызов сегодняшнего дня, которому мы обязаны противостоять. Любые провокации должны пресекаться на корню. И я уверена, что комиссия по защите государственного суверенитета будет регулярно анализировать ситуацию вокруг выборов, докладывать палате обо всех фактах, направленных на дестабилизацию политической ситуации.

Уважаемые коллеги! Повестка весенней сессии, как видите, очень содержательная, работы предстоит много, и всем нужно быть в строю. Поэтому обращаюсь к вам со ставшей уже традиционной моей просьбой ответственно относиться к своему здоровью, здоровью своих близких, окружающих, соблюдать все санитарные требования. Прошу не расслабляться.

Еще раз поздравляю вас с началом весенней сессии и благодарю за внимание. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста девяносто шестого заседания Совета Федерации. Проект повестки сегодняшнего заседания у вас имеется. Предлагаю его принять за основу. Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 21 мин. 17 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли у вас какие-либо изменения, уточнения, дополнения к проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста девяносто шестого заседания Совета Федерации (документ № 5) утвердить в целом. Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 21 мин. 51 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Повестка дня утверждена.

Уважаемые коллеги! Сегодня исполнилось 100 лет со дня образования Республики Дагестан, а также отмечается День Республики Крым. Хочется поздравить всех жителей этих субъектов,

а также поздравить наших сенаторов. Наши сердечные поздравления Сулейману Абусаидовичу Керимову, Умаханову Ильясу Магомед-Саламовичу, Ольге Федоровне Ковитиди, Сергею Павловичу Цекову. Поздравляем вас. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, второй вопрос – о Заявлении Совета Федерации в связи с продолжающимися ущемлениями прав русских и русскоязычных граждан Украины. Докладывает Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект заявления Совета Федерации в связи с продолжающимися ущемлениями прав русских и русскоязычных граждан Украины.

Непосредственным поводом для рассмотрения этой темы стало вступление в силу буквально четыре дня назад, 16 января, на Украине нормы закона Украины об обеспечении функционирования украинского языка как государственного. Отныне на украинском языке обязывают говорить поставщиков и потребителей в сфере услуг, то есть в самой массовой потребительской среде, причем к этому принуждают и частный бизнес, а самих людей поощряют к откровенному доносу.

Но это только вершина айсберга, проблема, разумеется, более глубокая, она хорошо известна, и мы неоднократно к ней обращались не так давно – в июле прошлого года. Но только в последние годы эта проблема обострилась до предела, изначально все выглядело совершенно иначе. И, для того чтобы понять темпы и

масштабы деградации Украины как государства, начинавшего 30 лет назад строить свободное и демократическое общество, я позволю себе три цитаты.

Первая – из Декларации прав национальностей Украины, одобренной Верховной Радой в 1991 году, когда распался Советский Союз, и, естественно, этот текст направлен ко всем жителям Украины, с тем чтобы убедить их в возможности проживать совместно в свободном демократическом государстве. Этот текст был обращен и к жителям Крыма, и к жителям Донецка, Луганска – ко всем без исключения жителям тогдашней Украины.

Цитирую статью 3: "Украинское государство гарантирует всем народам и этническим группам право свободно использовать свой родной язык во всех сферах общественной жизни, включая образование, производство, получение и распространение информации". И отдельно в этой же статье: "Украинское государство предоставляет своим гражданам право свободного использования русского языка" (конец цитаты).

Вторая цитата – из обязательств Украины при вступлении в Совет Европы в ноябре 1995 года. Это произошло за три месяца до России, Украина тогда очень торопилась быть в этой организации раньше России. Но, как говорится, быстро – не всегда хорошо. Тогда Украина взяла на себя обязательство присоединиться и, разумеется, полностью выполнять Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств. Кстати, они действительно были подписаны и ратифицированы Украиной в 1996 году. Нынешнее законодательство Украины радикальным образом противоречит этим международным обязательствам.

Ну и, наконец, третья, самая главная цитата – статья 10 Конституции Украины, принятой в июне 1996 года: "В Украине гарантируется свободное развитие, использование и защита русского, других языков национальных меньшинств Украины" (конец цитаты).

Мы можем констатировать сегодня, что все это оказалось пустыми декларациями. В нашем заявлении мы говорим о том, что на деле украинские власти фактически оказались неспособными противостоять националистическим силам, атмосфере шовинизма и межнациональной вражды, которая складывается в стране при активном содействии органов власти всех уровней. Я хотел бы обратить ваше внимание на эту формулировку, потому что это именно так. Да, все начиналось, может быть, еще и до майдана, но достигло своей кульминации в 2014 году, когда произошел насильственный захват власти местными националистами.

В 2017 году появился украинский закон "Об образовании", в результате реализации которого на начало текущего учебного года, начавшегося в сентябре прошлого года, на Украине не осталось ни одной школы с русским языком обучения. Напомню, что в 1991 году в Украинской ССР действовало в общей сложности около 22 тысяч школ и половина из них были школами с русским языком обучения. Исчезло 11 тысяч школ за эти 30 лет!

2019 год. Закон "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного". Это тот закон, который мы обсуждаем сегодня и который постепенно вступал в силу и окончательно вступил в силу четыре дня назад. Мы убеждены в том, что этот закон будет носить карательный характер. Уже на днях, спустя два дня после вступления в силу этого закона, "языковой" омбудсмен Украины сообщил о получении всего лишь за два дня около 100 обращений от сознательных граждан Украины, по

которым будут приниматься меры государственного контроля. И этот омбудсмен пообещал действовать решительно (читай – карательно).

Уважаемые коллеги, разумеется, мы отправим наше заявление в Верховную Раду Украины. Но самим заявлением мы более не обращаемся к украинским властям. Мы считаем это бесполезным, потому что то, что происходит, – это не ошибки, это не просчеты в законодательном процессе, а осознанная стратегия, основанная на цинизме и лжи как собственному народу, так и зарубежным покровителям современной Украины.

Могла бы быть другая стратегия. Из документов 90-х (я цитировал их только что) можно сделать вывод, что Украина имела все возможности состояться как сильное и самодостаточное государство, уважающее и соблюдающее основные права и свободы человека, черпающее свои силы из многокультурности и полиэтничности. Но стратегия (еще раз повторю) прямо противоположная, и она разрушает целостность украинского государства изнутри, она подрывает братство наших двух стран и народов, и она превращает Украину во второстепенное, периферийное, квазиевропейское государство.

В нашем заявлении мы призываем западных покровителей Украины (кстати, в этих государствах националистические силы неизменно подвергаются решительному осуждению), мы призываем так называемых союзников Украины осознать свою ответственность за происходящее и повлиять на украинские власти. И мы обращаем внимание Верховного комиссара ООН по правам человека, Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Комиссара Совета Европы по правам человека, парламентские ассамблеи ОБСЕ и Совета Европы, парламенты всех государств

Европы на непрекращающееся ущемление прав русских и русскоязычных граждан Украины.

Постановление, которое предлагается вашему вниманию и которое одобрит проект нашего заявления, также содержит в себе порученческий пункт нашим депутатам в делегациях Федерального Собрания России в ПАСЕ и ПА ОБСЕ обязательно решительно ставить эти вопросы на соответствующих парламентских площадках. И, как меня проинформировали члены делегации Совета Федерации, это обязательно будет сделано уже на ближайшей, начинающейся в следующий понедельник сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы в Страсбурге, и мы будем, естественно, следить за работой наших коллег.

Просьба поддержать проект заявления.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить?

Константин Иосифович очень убедительно доложил. Коллеги, на самом деле налицо грубейшее нарушение прав человека, налицо грубейшее нарушение так называемых западных, европейских демократических ценностей, и никакой реакции. Поэтому, конечно же, мы направим наше заявление и в Совет Европы, и в Парламентскую ассамблею Совета Европы, в Парламентскую ассамблею ОБСЕ, в Европарламент. Мы очень рассчитываем на адекватную реакцию, иначе тогда все эти призывы к соблюдению прав граждан остаются декларациями. Не имеют права европейские институты не отреагировать на такое грубейшее нарушение прав в целом народов, проживающих на Украине.

И я очень прошу наших членов делегаций в Парламентской ассамблее Совета Европы, в Парламентской ассамблее ОБСЕ на очередных сессиях обязательно поднять эту тему, обозначить ее и

добиваться соответствующей реакции. Где Венецианская комиссия, которая так тщательно следит за всем законодательством? Мы рады, что следят за нашим законодательством и законодательством других стран, а где реакция? Ну, нельзя же на "белое" говорить "черное" постоянно. Это уже настолько неприкрыто и откровенно!

Поэтому, коллеги, я призываю вас поддержать это заявление.

И, Константин Иосифович, хочу Вам поручить организовать соответствующую работу и с нашими коллегами-парламентариями, и с международными организациями и все-таки добиться необходимой адекватной оценки происходящего в связи с принятием этого закона.

Уважаемые коллеги, проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с продолжающимися ущемлениями прав русских и русскоязычных граждан Украины" (документ № 2) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 32 мин. 20 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Переходим к выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Начинает Сергей Павлович Цеков.

Пожалуйста, Сергей Павлович.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Спасибо за поздравления с Днем Республики Крым, это действительно важнейший праздник современного Крыма.

Более 30 лет назад мы, крымчане, почувствовали, что наша страна, Советский Союз, находится на грани разрушения. Тогда же мы впервые столкнулись с проявлениями украинского национализма и буквально с первых месяцев 1990 года поняли всю несправедливость нашего нахождения в составе Украины. В течение 1990 года жители тогда еще Крымской области пришли к общему мнению о необходимости воссоздания ликвидированной в 1945 году крымской автономии как основного этапа возвращения Крыма в состав России. 20 января 1991 года на общекрымский референдум пришло более 80 процентов крымчан, и более 90 процентов крымчан сказали "да" воссозданию Крымской Автономной Советской Социалистической Республики как субъекта Союза и участника союзного договора.

К сожалению, нам не дали возможность воссоздать автономию в составе Российской Федерации, как было до 1945 года, мы восстанавливали ее в составе Украины с минимальным объемом прав. Тем не менее мы смогли сохранить русский язык, мы смогли сохранить наши культурные и духовные ценности, историческое наследие. Но, самое главное, в короткие исторические сроки мы смогли сформировать крымскую общность.

Народ Крыма в 2014 году восстал против украинского националистического произвола и провел легитимный референдум по воссоединению Крыма с Россией. Результаты референдума 16 марта 2014 года практически такие же, как результаты референдума 20 января 1991 года: мы были верны России в 1991 году – мы остались верны России в 2014 году. Сегодня Крым живет в родной стране – России, которую любит и, я уверен, которая любит нас, крымчан.

Пользуясь случаем, я еще раз вместе с Ольгой Федоровной Ковитиди поздравляю крымчан с праздником – Днем Республики Крым. И спасибо за поздравление от Совета Федерации.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Павлович.

Мы еще раз поздравляем всех крымчан с таким знаменательным днем, желаем процветания, благополучия, всего самого доброго.

И, конечно, мы настолько... Мы никогда не терялись, Вы правы. Но мы сейчас настолько родные и близкие, что, конечно же, это создает соответствующее настроение другое и в обществе, и у тех людей, кто живет в Крыму.

Еще раз поздравляем.

Спасибо.

Виктор Николаевич Бондарев, пожалуйста.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2021 год и по приглашению казахстанской стороны, а

также международных организаций – Исполкома СНГ, МПА СНГ, ПА ОДКБ, ШОС и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России – делегация Совета Федерации в период с 8 по 11 января сего года посетила Республику Казахстан и приняла участие в наблюдении за ходом подготовки и проведения очередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Мы выполняли свои функции свободно и независимо, руководствуясь законодательством Республики Казахстан, документами Содружества Независимых Государств, соблюдая принцип невмешательства в избирательный процесс и уважая суверенитет государства.

Всего на выборах было аккредитовано 398 наблюдателей из иностранных государств и международных организаций. Из них самой многочисленной – 234 представителя – была миссия наблюдателей от СНГ. Всего в состав Мажилиса входят 107 депутатов, из них избираемые по партийным спискам – 98 человек, избираемые Ассамблеей народа Казахстана – девять человек. 10 января, в день голосования, на выборах по партийным спискам члены нашей делегации посетили около 100 избирательных участков в городе Нур-Султане. По информации ЦИК Казахстана, окончательная явка граждан на выборах составила 63,3 процента от общего числа избирателей, включенных в списки.

В результате голосования за политические партии в нижнюю палату Парламента Казахстана прошли три парламентские партии – "Нур Отан", проправительственная партия (набрала 71,9 процента голосов избирателей и получила 76 мандатов), Демократическая партия Казахстана "Ак Жол" (набрала 10,95 процента и получила 12 мандатов) и Народная партия Казахстана (набрала 9,1 процента и

получила 10 мандатов). Девять депутатов от Ассамблеи народа Казахстана были избраны на ее заседании 11 января.

В ходе наблюдения за выборами членами нашей делегации нарушений, которые могли бы повлиять на результаты выборов или позволили бы признать выборы несостоявшимися, не выявлено.

Считаем, что прошедшие выборы прошли по всем демократическим канонам, соответствовали требованиям избирательного законодательства Республики Казахстан и принятым страной международным обязательствам. Соответствующие оценки были даны в интервью российским и местным СМИ, которые широко освещали процесс подготовки и проведения выборов.

В заключение констатирую, что избрание в законодательные органы страны явилось важным шагом на пути дальнейшего развития дружественного нам Казахстана. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Виктор Николаевич был координатором группы наблюдателей в Казахстане. По оценкам казахстанской стороны, наши коллеги отработали очень профессионально, эффективно.

Спасибо Вам, Виктор Николаевич, и всем наблюдателям от Совета Федерации и от Федерального Собрания. Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин, пожалуйста.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вот уже около двух месяцев, с конца ноября, во всех регионах строительная отрасль с усиливающейся тревогой наблюдает за стремительным

ростом цен на металлопрокат, который используется в строительстве. В течение указанного периода металлопрокат подорожал на 50–70 процентов в зависимости от сортамента, и цены продолжают расти. Уже возникли перебои в поставках металла. А ведь арматура – это материал, который используется во всех строительных конструкциях. Доля металлопроката в цене квадратного метра составляет до 10 процентов в зависимости от типа здания.

Резкий рост цен на внутреннем рынке последовал после увеличения цен на внешних рынках. Президент России Владимир Владимирович Путин по итогам совместного заседания Госсовета и Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, которое состоялось 23 декабря, поручил правительству представить предложения по ограничению роста цен на стройматериалы.

Эта проблема очень похожа на ту, которая была озвучена Президентом Российской Федерации относительно политики подогнать цены на продукты питания в стране под общемировые. Единого решения, чтобы остановить ценовой беспредел в отношении стоимости металлопродукции, у Минстроя, Минпромторга, Федеральной антимонопольной службы и металлургической ассоциации, производителей металла, нет. И здесь полумеры недопустимы, эта проблема требует немедленного решения. Под удар попадают компании, которые реализуют проекты по государственным заказам, где цены объектов являются фиксированными, с минимальной рентабельностью.

При удорожании строительства и снижении рентабельности уменьшается и привлекательность финансирования проектов для банков. Эффективность принятых программ и утвержденных правительством мер по поддержке низкомаржинальных проектов

жилищного строительства в 49 регионах страны практически сводится к нулю. Дальнейшее затягивание решения данного вопроса неминуемо приведет к дальнейшему повышению цен на жилье, что снизит покупательскую способность населения и возможности его приобретения. Это резко снизит положительный эффект дотируемой государством процентной ставки по программе льготной ипотеки.

Рассмотрение данного вопроса включено в программу работы нашего комитета по федеративному устройству.

Валентина Ивановна, я предлагаю обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением ускорить решение вопроса стабилизации цен на металлопрокат с целью недопущения дальнейшего роста стоимости жилья. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, тема очень актуальная.

Олег Владимирович Мельниченко, пожалуйста.

Включите микрофон Олегу Владимировичу Мельниченко.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Наш комитет запланировал на 8 февраля рассмотрение данного вопроса с приглашением всех ответственных лиц правительства, включая представителей министерства строительства, Министерства промышленности и торговли. Я предлагаю по результатам рассмотрения данного вопроса на заседании комитета (мы тогда уже будем готовы) внести предложения по обращению в правительство.

Председательствующий. Коллеги, мне кажется, разумное предложение Олега Владимировича. Не возражаете?

Ну, на самом деле надо принимать какие-то меры, потому что, вы знаете, по поручению президента льготная ипотека была предоставлена гражданам, для того чтобы как можно большему количеству людей дать возможность улучшить свои жилищные условия, повысить доступность улучшения жилищных условий.

В итоге за счет роста стоимости жилья практически снивелировалась поддержка государства. Не только металлопрокат, но и другие строительные материалы подорожали. А в чем дело? Ну, гравий-то собственный, металл собственный. Почему такое отношение? Надо серьезно с этим разобраться. Если есть объективные причины – это один подход, а если люди используют ситуацию... Сейчас под COVID или под другие вещи очень много всего списывают.

Олег Владимирович, нужны четкие и ясные оценки и рекомендации, обращение к правительству предметно этим заняться. Давайте, включитесь. Спасибо.

Сергей Николаевич Перминов, пожалуйста.

С.Н. Перминов, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! В Ленинградской области сложилась очень эффективная модель среднего образования. В 2020 году субъект исполнил на 100 процентов все бюджетные и целевые показатели в рамках этой программы. В регионе сложилась очень эффективная модель, когда регион направляет субсидии в

муниципальные образования и государственные образовательные учреждения и те самостоятельно проводят закупки на конкурсной основе. Нам стало известно, что министерство планирует в этом году сместить акценты в сторону региональной модели закупки. Мы просим поддержать просьбу региона не менять существующую модель, а оставить за регионами право выбирать – закупать и проводить закупки на региональном уровне либо использовать в том числе и муниципальный уровень, то есть не менять существующую модель проведения закупок.

Председательствующий. Спасибо.

Лилия Салаватовна, пожалуйста, с коллегой Сергеем Николаевичем Перминовым посмотрите эту тему, пообщайтесь с министерством. Если она действительно имеет острый характер – значит, надо ее обсудить предметно. Ладно? Спасибо.

Александр Васильевич Ракитин.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с планом работы делегация Совета Федерации в составе членов Комитета по обороне и безопасности Казаноква и Ракитина, а также члена Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Зубарева с 21 по 23 декабря 2020 года посетила группировку войск Вооруженных Сил России в Сирийской Арабской Республике. Целью поездки являлись мониторинг правоприменительной практики пребывания воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации за

пределами ее территории и поздравление личного состава с Новым годом.

В ходе выезда проведены встречи с командующим группировкой, его заместителями, а также встреча с военнослужащими смешанного авиационного, зенитно-ракетного полков на авиационной базе Хмеймим, посетили пункт базирования ВМФ в Тартусе, побывали на флагмане военно-морской группировки – фрегате "Адмирал Эссен", который неоднократно выполнял боевые задачи в регионе, а также посетили российский Центр по примирению враждующих сторон.

На базе Хмеймим члены делегации в торжественной обстановке почтили память и возложили цветы к монументу погибшим военнослужащим. Наиболее отличившимся военнослужащим по представлению командования были вручены грамоты Комитета по обороне и безопасности и ценные подарки, а также переданы поздравления с наступающим Новым годом и сувениры от глав Республики Карелия и Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна! Исполняя Ваше поручение, привезли в группировку пять елок, из них три настоящие, живые, с комплектом елочных украшений и передали их в части и подразделения как на авиабазе Хмеймим, так и в Тартусе.

Общаясь с военнослужащими, мы акцентировали их внимание на том, что в Совете Федерации постоянно отслеживается обстановка, связанная с участием российских войск в уничтожении боевиков ИГИЛ на территории САР, сенаторы гордятся нашими военнослужащими, которые добросовестно выполняют свой воинский долг, проявляя при этом мужество и героизм.

Наш комитет продолжает шефствовать над группировкой. Уже после поездки 26 декабря прошлого года по просьбе командования в Хмеймим было направлено 100 государственных флагов Российской Федерации для их использования в качестве обозначения присутствия российских войск на линии соприкосновения с турецкими вооруженными силами и в периоды совместного патрулирования.

Члены делегации отмечают высокое боевое и морально-психологическое состояние наших войск, надлежащий уровень материально-технического и бытового обеспечения, хорошую организацию культурно-массовой и воспитательной работы с личным составом.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое.

Спасибо вам, Александр Васильевич, Виктор Николаевич. Это уже хорошая, добрая традиция. Действительно, мы гордимся нашими военнослужащими. Это настоящие ребята-герои, и знаки внимания им – это очень важно. Давайте эту традицию и дальше поддерживать. И на любые вопросы, которые появляются (в чем-то необходимость, какая-то нужда есть по тем или иным вопросам), пожалуйста, оперативно реагируйте.

Спасибо Вам большое и всем, кто принимал участие.

Сергей Васильевич Горняков, пожалуйста.

С.В. Горняков, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! В первую очередь хотелось бы искренне поблагодарить Вас за то, что Вы поддержали всероссийскую акцию "Елка желаний" и в Совете Федерации создали все условия и возможности познакомиться и исполнить пожелания деток, больных онкологическими заболеваниями, и не только нам, сенаторам.

В рамках видеомоста в студии Совета Федерации я познакомился с маленькой девочкой Стеллой, которой пять лет, которая больна острой формой лейкоза. Она попросила исполнить ее желание – чтобы ее перевели в центр имени Рогачёва, в Москву. И, учитывая, что (я проконсультировался с врачами уже после очного визита) дни ее жизни исчисляются не годами, а днями, я постарался исполнить эту мечту. У меня не получилось.

К сожалению, Галина Николаевна Карелова вышла... Я обратился к ней за помощью, и она с присущей ей человечностью откликнулась. И уже с 18-го числа Стелла находится в центре имени Рогачёва.

Галина Николаевна, по поручению Стеллы Свечниковой выражаю Вам искреннюю благодарность за то, что Вы поддержали ее перевод. У нас замечательные врачи, но лучшие технологии – в Москве. Поэтому спасибо Вам большое за то, что Вы помогаете. И от всей души желаю Вам крепкого здоровья и благополучия. Спасибо еще раз.

Председательствующий. Сергей Васильевич, спасибо Вам и всем сенаторам, принявшим участие в акции "Елка желаний". Теперь у каждого из вас есть свои подшефные. Мне бы очень хотелось, чтобы вот это шефство не закончилось разовыми предновогодними подарками, а чтобы оно продолжалось, чтобы мы внимательно

отнеслись к этим детишкам и дальше сопровождали их в их непростой жизненной ситуации. Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

А.В. Яцкин, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с поручением председателя с правительством организовано системное взаимодействие по реализации крупных социально-экономических вопросов. Одним из таких мероприятий являются традиционные встречи членов Совета палаты Совета Федерации с Председателем Правительства Российской Федерации. В 2020 году такая встреча прошла в феврале. По итогам этой встречи было дано 24 поручения, 22 из которых выполнены, два поручения остаются на контроле.

Что выполнено? Приняты соответствующие законы: изменения в Гражданский кодекс, касающиеся диверсификации результатов интеллектуальной деятельности военного и специального назначения в гражданское измерение, изменения в Лесной кодекс, в закон об особо охраняемых природных территориях; в первом чтении принят законопроект о патентных поверенных, правительством уточнена концепция развития лесного комплекса. Все эти вопросы были поставлены в ходе этой встречи.

Коллеги, я хотел бы предложить всем сенаторам подумать над теми вопросами, которые могли бы прозвучать на очередной такой встрече уже в первом квартале текущего года, доложить их председателям своих комитетов, чтобы мы комплексно подготовились к традиционной встрече. Эти встречи знаковые, не

проходные. Все вопросы выдерживают критику и проверку в регионах.

На контроле осталось внесение проекта закона о семеноводстве. По заверениям руководителя аппарата правительства Григоренко этот законопроект будет внесен в Государственную Думу в феврале текущего года. И также мы оставляем на контроле, не ослабляя контроль, вопрос о поддержке отечественных производителей цветочной продукции. Также профильные комитеты по бюджету и по АПК постоянно с профильными федеральными органами исполнительной власти прорабатывают механизм этой поддержки.

В связи с этим еще раз обращаюсь к председателям комитетов: прошу готовиться к предстоящей встрече с председателем правительства. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Константинович Пушков.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, уважаемый председатель! В 2021 году мы вошли в новую информационную реальность. В условиях, когда американские интернет-гиганты занялись не только внутриамериканской, но и глобальной цензурой, а также блокировкой альтернативных платформ, доктрина суверенного интернета является единственно возможной для России. Теперь необходимо создать его технологическое обеспечение, независимое

от зарубежных сетевых компаний и альтернативное им. Такая работа уже ведется.

Столкновение с американскими сетевыми гигантами и их диктатом — это лишь вопрос времени, как мы все понимаем, по сути, оно уже началось. В этом контексте подтверждается своевременность принятия нами закона против цензуры на интернет-платформах.

Масштабная цензура, блокировки, ограничение свободы слова, причем осуществляемые не в соответствии с законом, а по решению руководителей социальных медиа, становятся нормой. Люди, которых никто не выбирал, которых никто не уполномочивал, действующие вне законодательного поля, по собственному усмотрению, лишают граждан самых разных стран возможности высказывать свои взгляды.

Сегодня маски сброшены — мир стал свидетелем попытки введения цифровой диктатуры. Для нас происходящее в Соединенных Штатах — это ясный сигнал, показывающий будущее.

В социальные сети вовлечены по всему миру около 3 миллиардов человек. И теперь для большей их части попытаются ввести цифровую диктатуру. Мы должны понимать: если американские сетевые компании подвергли массовой цензуре и блокировке собственных пользователей, можно представить, что они могут готовить для наших, особенно в этом году — в год выборов. Американские IT-компании показали, что интернет — это могущественное оружие. И американское государство, которое с ними тесно сотрудничает, вне всякого сомнения, будет в растущей степени использовать это оружие для достижения своих внешнеполитических целей.

Развитие событий позволяет предположить, что такое интернет-наступление нам предстоит пережить уже скоро.

Мощности существуют, интернет-платформы будут разворачиваться достаточно быстро против тех стран, которые обозначены в качестве противников Соединенных Штатов. Соответственно, обеспечение нашего цифрового суверенитета должно превратиться в один из приоритетов работы на информационно-политическом поле. Это уже не вопрос выбора, это вопрос необходимости.

В силу значимости этой темы я считал бы целесообразным подготовить в рамках временной комиссии по информационной политике соответствующее заявление. Прошу вашего согласия. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович. Мне кажется, это было бы очень уместным. Поэтому давайте в рамках комиссии подготовьте, пожалуйста.

Татьяна Алексеевна Кусайко.

Т.А. Кусайко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с протокольным поручением от 3 ноября 2020 года № 14/5 о проведении мониторинга обеспечения субъектов Российской Федерации лекарственными препаратами для медицинского применения и о совершенствовании порядка проведения маркировки упаковок лекарственных препаратов информирую о следующем.

Комитетом оперативно запрошена информация у регионов о проблемах с лекарственным обеспечением граждан. По информации 74 субъектов, более 80 процентов из них столкнулись с увеличением ресурсных затрат и техническими сбоями в работе информационной

системы мониторинга движения лекарственных препаратов. Основной причиной снижения количества лекарств явились сбои в работе указанной системы, а также ограниченность ресурса фармацевтических компаний по производству продукции в необходимых объемах. При этом 72 процента регионов отметили отсутствие или ограниченное количество только некоторых групп лекарственных препаратов у поставщиков.

Напомню, что постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2020 года приостановлен обязательный характер маркировки лекарственных препаратов. Процедура маркировки временно, до 1 февраля 2021 года, переведена в уведомительный режим.

В ноябре и начале декабря 2020 года проведены всероссийские "прямые линии" для всех участников лекарственного оборота.

19 января на расширенном заседании комитета с участием заместителя Председателя Совета Федерации Галины Николаевны Кареловой представлена актуальная информация о совместно проведенной работе по оптимизации действия системы мониторинга и механизма выхода из сложившейся ситуации.

В целях обеспечения стабильности работы системы полностью обновлен программно-аппаратный комплекс, в результате чего скорость обработки направляемой информации и производственные мощности системы увеличены в 12 раз. Кардинально реформирована работа службы технической поддержки, проводится адресная работа с крупнейшими представителями отрасли. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года продлен срок представления сведений в систему для участников обращения, осуществляющих деятельность в удаленной местности и не имеющих доступа к интернету, с пяти до 30 дней.

Для поэтапного вывода системы мониторинга движения лекарственных препаратов из уведомительного режима с 16 по 24 января 2021 года проводится пробное тестирование по обеспечению готовности отрасли и переходу ко второму этапу уведомительного режима работы. 18 января Минпромторгом внесен в правительство проект постановления, предусматривающий возможность для участников обращения после 1 февраля 2021 года использовать упрощенную схему работы.

Принимая во внимание актуальность данной проблемы, обусловленной необходимостью бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами граждан, комитет предлагает продлить срок исполнения контрольного поручения до конца весенней сессии.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна. Работа ведется системная, планомерная.

Коллеги, есть предложение продлить исполнение поручения до конца текущей сессии. Нет возражений? Нет. Принимается.

Четвертый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О пересмотре и отмене нормативных правовых актов, негативно влияющих на деловой климат" – докладывает с места Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен проект постановления Совета Федерации "О пересмотре и отмене нормативных правовых актов, негативно влияющих на деловой климат", принятый за основу на предыдущем заседании. По итогам тщательных консультаций согласованы

предложения, вошедшие в проект постановления. Предлагаем сегодня принять постановление в целом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Все удовлетворены? Все нормально?

У вас проект постановления имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О пересмотре и отмене нормативных правовых актов, негативно влияющих на деловой климат" (документ № 3) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 00 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вячеслав Степанович Тимченко докладывает пятый и шестой вопросы.

Пятый вопрос — отчет Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации о работе за 2020 год.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Совете Федерации 26 сентября 2018 года была создана соответствующая временная комиссия. Основные задачи комиссии изложены в положении о ее деятельности и размещены на сайте Совета Федерации.

В результате проделанной в прошлом году работы летом, в июле 2020 года, были приняты федеральные законы, основные законы в рамках "регуляторной гильотины", – Федеральный закон № 247 "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и Федеральный закон № 248 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Реформа контрольно-надзорной деятельности предполагает полный пересмотр предъявляемых к бизнесу обязательных требований как на федеральном, так и на региональном уровнях. На эту тему подготовлен проект закона-спутника, который был принят в первом чтении 16 декабря.

Несмотря на существовавшие в течение 2020 года ограничения, временная комиссия провела выездные заседания в Краснодарском крае, Удмуртской Республике, а также 11 заседаний в режиме видеоконференции.

Реформа контрольно-надзорной деятельности должна завершиться в субъектах Российской Федерации до 1 января 2023 года. В связи с этим считаем необходимым продолжить работу временной комиссии, сконцентрировавшись на оказании помощи региональным и муниципальным органам власти.

Более подробная информация о деятельности комиссии в объеме 30 страниц размещена на сайте Совета Федерации. Желающие могут с ней ознакомиться. Спасибо за внимание.

В заключение хочу поблагодарить Валентину Ивановну и Андрея Владимировича Яцкина за оказание помощи и постоянное внимание к работе комиссии. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, есть ли вопросы по отчету временной комиссии, о работе которой доложил Вячеслав Степанович? Вопросы? Замечания? Пожелания?

Благодарим за работу.

Предлагаю данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Принимается.

Шестой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации". Пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В рамках естественной ротации комитетом подготовлены предложения по изменению в составе временной комиссии, о деятельности которой я только что доложил. Проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Возражения? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в

пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 1)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 00 мин. 31 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам".

Предлагается традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление министра здравоохранения Михаила Альбертовича Мурашко – до 15 минут, далее – ответы на вопросы, выступление заместителя председателя Счетной палаты и выступления сенаторов. Нет возражений? Нет. Принимается.

Михаил Альбертович Мурашко уже на трибуне.

Хочу сказать, что в нашем заседании принимают участие: Галина Сергеевна Изотова, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации; Александра Викторовна Дронова, статс-секретарь – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации; Татьяна Владимировна Семёнова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации;

Виктор Сергеевич Фисенко, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, а также Наталья Александровна Хорова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Михаил Альбертович, пожалуйста, Вам слово.

М.А. Мурашко, Министр здравоохранения Российской Федерации.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемый президиум, уважаемые сенаторы! Тема моего доклада – "О мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам". Но, прежде чем перейти к обзору, я хотел бы сказать несколько слов о том, что представляет собой сегодня причина вызовов.

Новая коронавирусная инфекция ознаменовала собой не только новый этап развития здравоохранения как отрасли, но это и макроэкономическое понятие. И в том числе помимо инфекционного процесса пандемии появляется понятие цифровой пандемии. Обладая уникальными характеристиками возбудителя, она способна распространяться, оставаясь незаметной для заболевшего человека, обладая такими свойствами, и при этом развиваться в тяжелой форме, и в первую очередь на начальном этапе мы имели фармацевтически не управляемое состояние. И коронавирусная инфекция значительно поменяла ландшафт в целом экономики в стране и в мире и в том числе повлияла на деятельность всей системы здравоохранения в мире.

Когда мы впервые столкнулись с информацией о возникновении этой инфекции в соседних странах, для эффективного управления ситуацией на федеральном уровне было создано несколько координирующих органов, которые позволяли фактически четко управлять ситуацией. В свою очередь,

Министерством здравоохранения также были создан оперативный штаб, предусмотрена уровневая система работы с регионами на базе нашего головного центра. И ключевым фактором стало обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Российской Федерации, именно тех блоков, которые касались решений на федеральном уровне.

Переломить ситуацию весны 2020 года позволили решения об установлении в Российской Федерации режима нерабочих дней, принятые Владимиром Владимировичем Путиным. Таким образом, первоочередная задача, которая была поставлена президентом и правительством, — дать возможность успешно развернуть коечную сеть в Российской Федерации и подготовить систему здравоохранения к новому вызову — была выполнена. Замедление распространения инфекции и снижение одномоментной нагрузки на систему — это именно тот результат, который был запланирован и достигнут. Комплексная работа одновременно по нескольким основным направлениям стала катализатором стабилизации ситуации.

Хочу отметить важную роль в принятии решений, конечно же, штаба, возглавляемого Татьяной Алексеевной Голиковой, координационного совета, возглавляемого Михаилом Владимировичем Мишустиним. И велика роль была рабочей группы Государственного Совета, возглавляемой Сергеем Семеновичем Собяниным, именно по координации действий губернаторов. Надо отметить, что губернаторы, конечно, сыграли ключевую роль в мобилизации в том числе системы здравоохранения.

Были определены медицинские организации. На начальном этапе было развернуто 94 тысячи коек, на сегодняшний день — более 270 тысяч, включая ресурсы федеральных учреждений. Приняты

меры по обеспечению развернутой коечной мощности медицинскими изделиями и оборудованием. Ситуация требовала обеспечить новый коечный фонд специализированным персоналом в кратчайшие сроки. Вышли из этого кризиса с помощью интерактивных образовательных модулей, которые позволили за короткий промежуток времени (буквально три-четыре недели) переподготовить, обучить персонал, медицинских работников (более 1,5 миллиона человек).

Проблема с обеспечением медицинской продукцией, с которой столкнулось подавляющее большинство стран в самом начале, остро встала в том числе в Российской Федерации. Хочу поблагодарить, уважаемые коллеги, вас, в первую очередь регуляторов, надзорные ведомства и Минпромторг, аппарат правительства. Регуляторные механизмы позволили быстро скомпенсировать дефицит и развернуть производство.

Мы сложно и напряженно работали. Результатом стали не просто изменение регуляторики обеспечения рынка необходимой медицинской продукцией и преодоление кризиса в части средств индивидуальной защиты, но и разработка и регистрация 11 новых лекарственных препаратов, эффективных в борьбе с COVID-19. Более того, мы первыми в мире зарегистрировали вакцину.

Для финансового обеспечения мероприятий по борьбе с COVID-19 (в первую очередь это перепрофилирование регионального коечного фонда и приведение его в соответствие с минимальными требованиями, поддержка лабораторной диагностики и прочие меры) правительством было выделено регионам 45 млрд рублей.

Хочу отметить, что помимо инфраструктурных инвестиций для обеспечения финансовой стабильности необходимо было сохранить

и экономику каждой перепрофилированной медицинской организации. Для сохранения экономического баланса организаций мы направили рекомендации по установлению тарифов на оплату случаев COVID в стационарных условиях в зависимости от тяжести заболевания. Фактически тариф увеличился минимум в 2,5 раза, чтобы покрыть расходы на средства индивидуальной защиты, лекарственные препараты и средства дезинфекции. Поэтому дисбаланса в финансовых вопросах медицинских организаций не возникало.

В части вопросов, касающихся стабильности учреждений на период простоя, было принято решение, что простаивающие койки также оплачиваются, амбулаторная помощь перешла на подушевой тариф, тем самым в том числе это позволило сохранить возможность финансирования амбулаторного этапа.

В продолжение вопроса обеспечения качества медицинской помощи хочу отметить ряд абсолютно инновационных управленческих решений. В первую очередь перед нами стояла задача обеспечить качественную помощь на всей территории страны. Мы помним, ситуация развивалась неравномерно. Когда мегаполисы в полной мере столкнулись с пандемией, в ряде регионов врачи имели только теоретические знания, и то не в полном объеме. Беспрецедентный спрос в этот период отмечался на телемедицинские консультации. В ответ на него нами были впервые созданы федеральные дистанционные консультативные центры по анестезиологии и реанимации для взрослых, детей и беременных. Позже, по мере накопления опыта, часть полномочий была делегирована в том числе региональным консультативным центрам. На начальном этапе каждый тяжелый пациент сопровождался консультацией федерального центра. Каждый!

Для практической помощи были сформированы и выездные бригады специалистов. За год было совершено более 100 выездов в регионы, где развивалась наиболее тяжелая ситуация, и фактически выстраивалась модель оказания медицинской помощи.

Унифицируя подходы к профилактике и лечению, мы пошли по пути формирования всего двух нормативных документов. Первый – это приказ Министерства здравоохранения, регламентирующий работу медицинских организаций. Он четко структурирует систему оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией. И второй документ – это методические рекомендации по профилактике, диагностике и лечению. Фактически каждый медицинский работник в стране знает эти два документа. Используя формат версионности, мы закрепили работу в четких правилах, регламентах, что позволило достичь максимально эффективного результата в лечении и организовать медицинскую помощь на качественном уровне, тем самым добившись минимальных показателей летальности.

На основе уже имеющегося опыта формирования двух документов нами были предложены соответствующие изменения в законодательство. Было поддержано как внесение изменений в федеральный закон № 323, так и было выпущено постановление правительства. Данный алгоритм фактически создал правовой иммунитет, быстро реагирующий на любые вызовы государству, в случае экстренных ситуаций, позволяя вводить временный порядок оказания медицинской помощи и создавать методические рекомендации в случае новых угроз, а также правила мобилизации коечной сети в короткий срок, в том числе с привлечением специалистов и использованием технологий телемедицины.

Подготовив 1,5 миллиона медицинских работников (о чем я уже упоминал), мы прекрасно понимали, что это количество сформировано с запасом. Но практически каждый медицинский работник в своей практике так или иначе сталкивался с пациентами с новой коронавирусной инфекцией и должен был обладать знаниями, для того чтобы своевременно реагировать.

Непосредственно в оказании медицинской помощи сегодня задействовано более 550 тысяч медицинских работников, активно привлекаются в том числе студенты средних и высших образовательных организаций, а также специалисты научных учреждений. В целом количество привлеченных обучающихся составило более 60 тысяч человек.

По поручению президента и председателя правительства были приняты документы, формирующие систему стимулирующих выплат работникам. Суммарно на эти цели до 1 ноября было направлено более 188 млрд рублей. С 1 ноября 2020 года действуют принятые новые меры государственной социальной поддержки, и выплаты осуществляются через Фонд социального страхования. Общая сумма социальных выплат составила 53,5 млрд рублей. В том числе необходимо было застраховать медицинских работников.

Еще несколько моментов, касающихся оплаты труда медицинских работников. Несмотря на серьезные изменения в деятельности медицинских организаций (а действительно произошли снижение по определенным видам плановой госпитализации, сокращение объема платных услуг и ряд других изменений), в целом по стране был обеспечен рост средней заработной платы медицинских работников. Имели место единичные отклонения, чаще связанные именно с изменением объемов помощи, которые административно урегулировались.

По предложению президента также были приняты меры по страхованию жизни медицинских работников. Главой государства гарантировано предоставление страховых выплат. На эти цели правительством было выделено 19,5 млрд рублей.

Таким образом, принят комплекс мер по обеспечению социальных гарантий медицинским работникам при работе в крайне тяжелых и опасных условиях.

Что касается получения достоверной информации, как управлять ситуацией в реальном времени, за беспрецедентно короткий промежуток времени — фактически за три дня — мы создали абсолютно новый информационный ресурс, благодаря которому подняты данные о каждом пациенте и обеспечено получение объективной информации в том числе о месте оказания медицинской помощи и об объеме оказания медицинской помощи. Таким образом, мы сформировали эффективный механизм для организационных мероприятий.

Вам, коллеги, представлена тепловая карта. Вы можете видеть, как распространялась инфекция. Это в режиме реального времени. Эта карта позволяет нам визуализировать вносимые данные, и на ней четко видно по дням, как развивался процесс, захватывая сначала мегаполисы, потом небольшие города. Фактически при постоянном наблюдении мы имеем возможность применять меры реагирования и распределять силы и средства.

Мы в течение 2020 года, несмотря на концентрацию внимания на реализации мероприятий по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции, реализовали большое количество масштабных проектов в сфере цифрового здравоохранения. В частности, был реализован проект по созданию вертикально интегрированной информационной системы по онкологическим

пациентам. В 2020 году начата разработка аналогичных систем в областях кардиологии, акушерства и гинекологии и неонатологии. Данные вертикально интегрированные системы позволяют прослеживать, сопровождать ведение пациента, в том числе формируя планы его ведения. Сегодня онкологическая программа (ее внедрение идет в нескольких регионах и в федеральных учреждениях) показывает себя эффективно.

Заработал сервис "Мое здоровье" на сайте государственных услуг. Вообще, в целом сайт государственных услуг получил дополнительный импульс, и в том числе мы его формируем как единое окно коммуникации между гражданином и медорганизацией.

В области лекарственного обеспечения реализовано поручение президента о создании федерального регистра льготного лекарственного обеспечения. Впервые в стране он сформирован с 1 января 2021 года. Данный проект позволяет нам на сегодня четко осуществлять планирование и в последующем позволит перейти к новым форматам в части лекарственного обеспечения льготных категорий граждан. Несмотря на возникающие сложности в реализации проекта, необходимо отметить, что маркировка лекарственных препаратов — это один из элементов, который необходим для оценки не только объемов потребления, но и качества медицинской помощи. Мы видели, какие препараты поступают в медицинские организации и каким образом соответственно используются протоколы лечения.

В развитие информационного ресурса "COVID" мы дополнили его в том числе данными по вакцинированию граждан. Сегодня этот общий ресурс позволяет оценивать популяционный иммунитет. В том числе с 18 января в тестовом режиме начал развиваться сервис онлайн-записи на вакцинацию на портале государственных услуг.

Впервые в мире в таком масштабе мы применили новый формат сбора данных по использованию вакцины и разработали мобильное приложение для самонаблюдения. Это вообще абсолютно новый уровень регуляции по лекарственным препаратам. Также мы сформировали сервис по информированию населения о вакцинации. Государство получило ресурс, и в этом ресурсе мы можем сегодня уже прогнозировать развитие инфекционного процесса.

Переходя к вопросу лекарственного обеспечения, хочу подчеркнуть, что в 2020 году реализован пакет масштабнейших инновационных проектов – например, по вакцинации против гриппа 60 процентов населения, что позволило предотвратить сочетание инфекций гриппа и коронавируса. Сегодня этого нет.

Впервые реализовано обеспечение бесплатными лекарствами пациентов, перенесших ряд острых сердечно-сосудистых заболеваний и связанных с ними вмешательств. 10,3 миллиарда средств было направлено на это.

Практика амбулаторного обеспечения расширена на пациентов с новой коронавирусной инфекцией. Михаил Владимирович поддержал наши предложения по продолжению этой работы, и сейчас в правительство внесены документы по дополнительному выделению 2,7 млрд рублей на обеспечение конца января и февраля.

Для увеличения охвата лекарственной терапией в бюджет погружены в том числе и средства на обеспечение пациентов, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (дополнительные 3 миллиарда).

По поручению президента создан федеральный регистр планирования и организации лекарственного обеспечения, в том числе для формирования "Круга добра".

Мы вели работу по снижению цен, и нам удалось удержать их в параметрах непосредственно 2019 года, а также увеличили субвенции в регионы: 47,5 млрд рублей на выпадающие доходы направлено в ФОМС. И, несмотря на тяжелую эпидемическую ситуацию, мы полностью выполнили параметры... *(Микрофон отключен.)*

Можно еще две минуты?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Включите микрофон.

Пожалуйста, Михаил Альбертович.

М.А. Мурашко. Спасибо большое. Извините.

...мы полностью выполнили параметры проекта по здравоохранению.

И еще один вопрос принципиально важный, который я хотел бы отметить, – это проект модернизации первичного звена. Да, нам пришлось сдвинуть на полгода старт, но к 1 января завершены все программы, обсуждены в регионах и утверждены, и финансирование выделено с 1 января.

Сохранение здоровья, профилактика – это еще один блок. Я хотел бы поблагодарить за принятие антитабачной политики, законодательства о поддержке... И Министерство здравоохранения Российской Федерации удостоено награды межведомственной рабочей группы Организации Объединенных Наций, подписанной Тедросом Гебреисусом, директором Всемирной организации здравоохранения, за данную работу.

В четыре раза мы увеличили число принятых нормативно-правовых актов правительства, и в два раза возросло количество ведомственных нормативно-правовых актов, принятых в 2020 году. Мы полностью выполнили блок по "регуляторной гильотине".

В 2021 году наша задача — взять под контроль коронавирусную инфекцию. Мы должны приложить максимум усилий для формирования коллективного иммунитета.

Следующая задача — это реализация национального проекта и государственной программы по модернизации первичного звена, пула проектов по цифровой трансформации, крайне важного для населения, и в том числе по коммуникации между медицинской организацией и пациентом.

В завершение я хотел бы обратиться с просьбой поддержать ряд важнейших документов для отрасли — законопроектов, направленных на повышение устойчивости системы здравоохранения. Это касается и федерального закона № 323, и ряда других.

И в заключение хотел бы поблагодарить членов Совета Федерации и лично Вас, Валентина Ивановна, за конструктивную работу по формированию нормативно-правового поля для защиты здоровья наших граждан.

И хотел бы выразить признательность за конструктивную работу и продуктивное взаимодействие коллегам из Счетной палаты.

Отдельные слова благодарности нашим коллегам — врачам, медицинским сестрам, младшему медицинскому персоналу, а также немедицинскому персоналу, которые в этот период сражаются на передовой и спасают жизни наших граждан. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Михаил Альбертович, за содержательный и обстоятельный доклад.

Коллеги, переходим к вопросам. Просьба, как всегда, кратко формулировать вопросы.

Михаил Альбертович, и по возможности прошу кратко отвечать. Очень много желающих участвовать в диалоге.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста. Вам слово.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Михаил Альбертович, спасибо большое за те меры, которые вы приняли, принимаете и примете в дальнейшем.

У меня вопрос такой. В прошлом году, как указывают регионы, всего лишь на 33 процента регионы были обеспечены тест-полосками и глюкометрами. В этом году вроде в полтора-два раза эта цифра превышена. Диабет входит в топ-3 болезней. Как мне стало известно, в Иркутске построен единственный в России завод по производству российских глюкометров и тест-полосок. Это говорит о том, что гражданская продукция в Российской Федерации начинает все-таки выпускаться. Хочется понять, есть ли возможность заключения СПИК с российскими производителями и как можно их обеспечить госзаказом. Потому что все-таки 10 процентов населения больны диабетом (диабет – очень серьезная болезнь), и получение именно российского глюкометра и российских тест-полосок – я считаю, это очень хороший прорыв, потому что весь рынок забит западными товарами. Спасибо.

М.А. Мурашко. Спасибо большое, Максим Геннадьевич.

Насколько я помню, в Иркутске этот проект реализовывался совместно с корейскими коллегами. Действительно, продукция соответствует требованиям системы менеджмента качества. Сегодня есть приоритеты по закупкам для отечественных, российских производителей. У нас несколько компаний (по-моему, еще "Сателлит") выпускают тест-полоски, поэтому это конкурентная

среда. В ней, соответственно, и должны работать производители. Но ориентация идет не только на развитие производства тест-полосок, в целом по сахарному диабету нужно рассматривать в том числе развитие новых мониторинговых систем для определения уровня глюкозы. Поэтому сейчас совместно с нашим НМИЦ эндокринологии мы формируем определенные предложения по обеспечению и развитию этого направления – по сопровождению пациентов с сахарным диабетом. Для них это образ жизни.

Председательствующий. Спасибо.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Михаил Альбертович!

Председательствующий. Михаил Альбертович, зажигается панель у сенатора, который задает вопрос.

Пожалуйста.

Д.И. Оюн. Уважаемый Михаил Альбертович! Спасибо огромное Министерству здравоохранения за помощь в разворачивании коечного фонда для противодействия распространению пандемии.

А мой вопрос касается замечательной программы "Земский доктор". Спасибо, что Вы в прошлом году расширили ее, включив малые города (с населением менее 50 тысяч человек). Вопрос следующий: не кажется ли Вам необходимым помимо того чтобы брать в расчет численность и обеспеченность врачами на 10 тысяч населения все-таки смотреть и коэффициент расселения? То есть у нас есть плотно заселенные регионы, а есть регионы с очень

большими пространствами – Якутия, Красноярский край, Тува (1,5 человека). Это первый вопрос, вот по этому коэффициенту.

И второй вопрос – в части того, чтобы расширить, например, перечень по единой компенсационной выплате, дополнив его реаниматологами и анестезиологами. Потому что вот эти небольшие больницы... (*микрофон отключен*) ...центральные, районные...

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Дина Ивановна. Минута.

Д.И. Оюн. Да, спасибо большое.

Вот у этих небольших районных больниц есть операционный блок, есть хирург, но нет реаниматолога. И если (не дай бог) произошло ДТП, то они провести качественную операцию не могут. Может быть, этот ваш перечень расширить? Спасибо большое.

М.А. Мурашко. Спасибо большое, Дина Ивановна.

В первую очередь, конечно же, размещение медицинских организаций и так далее регулируется нашим приказом, и для регионов с низкой плотностью населения количество коечного фонда по факту выше, в том числе и в Туве. И этот вариант размещения медицинских организаций необходим для страны. В том числе используется технология оценки плеча транспортировки. Обычно для скорой помощи это 50 километров для доставки пациента в тяжелом состоянии. И, если по какому-то конкретному объекту нужно решать вопрос с анестезиологом, реаниматологом (чаще всего это эксклюзивные вопросы, которые требуют индивидуального решения), конечно, решение нужно принимать, для того чтобы сохранить жизнь и здоровье. Если есть конкретный такой вопрос, давайте его рассмотрим. В том числе работая в регионе, я такие решения принимал, понимая ситуацию с плечом транспортировки и доставки.

А по "Земскому доктору" в этом году в том числе и средний персонал вовлечен, более 1700 запланировано. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Коронавирус, как правило, дает осложнение хронических заболеваний, если они есть у человека. И вот такой хронической проблемой в медицине является проблема обеспечения медицинскими кадрами, как врачами, так и персоналом среднего звена. Вверенным Вам министерством и министерствами здравоохранения на местах очень многое делается для ее решения, есть федеральный проект обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами. Так, у нас в Крыму к 2024 году планируется решить эту проблему, однако выполнение этого достаточно важного федерального проекта будет затруднительным, поскольку в Федеральном регистре медицинских работников данные о лицах, занятых в частном секторе, вообще отсутствуют.

Одним из путей решения этой проблемы могло бы стать внесение изменений в Положение о лицензировании медицинской деятельности в части установления обязательного лицензионного требования к лицензиату о внесении сведений в Федеральный регистр медицинских работников. Мы обсудили эту проблему в субъекте, привлекли к этому Росздравнадзор, он нас поддерживает.
(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Михаил Альбертович, какова Ваша позиция по данному вопросу? Спасибо.

М.А. Мурашко. Ольга Федоровна, спасибо большое.

Я не то что поддерживаю... Поскольку Вы уже с Росздравнадзором обсуждали, а мое прежнее место работы – именно Росздравнадзор, я абсолютно поддерживаю этот принцип. И, если в том числе обратить внимание, Дмитрий Юрьевич Григоренко озвучил, что после реформы, касающейся "регуляторной гильотины", нужно приступить и к реформе в части определенных разрешительных документов, что касается, в частности, и федерального закона № 99.

Поэтому принципы формирования электронного досье и формирования в том числе... Это касается не только регистра медицинских работников – в целом переход на электронное лицензирование я считаю абсолютно оправданным. Это позволяет управлять массой данных и, соответственно, принимать организационные решения. Поэтому то, что Вы говорите (если Вы это поддерживаете, я просто благодарю Вас за эту позицию), – это правильно, на мой взгляд. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! С учетом практики борьбы с распространением COVID-19, а также с целью модернизации и повышения эффективности инфекционной службы в Российской Федерации планируется ли в рамках национального проекта "Здравоохранение" разработать новый федеральный проект по борьбе с инфекционными заболеваниями в России? Спасибо.

М.А. Мурашко. Спасибо большое, Олег Владимирович.

Сейчас уже принят ряд документов, в том числе закон о биобезопасности. Формирование конструкции по устойчивости к вызовам, в том числе инфекционным заболеваниям, – это один из приоритетов правительства в целом. И у нас есть поручение по сбору предложений в части модернизации инфекционной службы, мы этим сегодня занимаемся. Ваша поддержка в данном вопросе нам будет необходима.

На этот, 2021 год в рамках плана мероприятий по выходу экономики из кризиса в бюджет, если я сейчас не ошибаюсь, заложено около 16 млрд рублей (чуть больше 16 млрд рублей) на все мероприятия. Поэтому формирование программы модернизации инфекционной службы считаю правильным направлением.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Шумилова, пожалуйста.

Е.Б. Шумилова, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми.

Михаил Альбертович, здравствуйте! У меня к Вам два вопроса.

Первый – как Вы оцениваете возможность базирования в Воркуте арктического медицинского кластера, учитывая возможности нашего Коми научного центра Уральского отделения Российской академии наук и Медицинского института Сыктывкарского государственного университета имени Питирима Сорокина?

И второй вопрос: планируется ли на федеральном уровне программа реабилитации медицинских работников, задействованных в оказании помощи ковидным больным? Спасибо.

М.А. Мурашко. Спасибо большое, Елена Борисовна.

По Воркуте. То, что развивать здравоохранение в Заполярье, и Воркуте в частности, необходимо, – это так, поскольку я помню, что лет 15 назад, к сожалению, в Воркуте при наличии особо опасных производств было, по-моему, всего пять или шесть реанимационных мест. Сегодня там полностью закрыто это направление – реанимационной защиты и так далее, в том числе там пересмотрены вопросы оказания ортопедической помощи и ряд других.

У меня есть определенные взгляды, я достаточно неплохо знаю здравоохранение Воркуты. На мой взгляд (я готов это обсудить, свои мысли в том числе высказать), к формированию каких-то глобальных, больших кластеров нужно подходить очень аккуратно, потому что есть еще такой вопрос, как транспортная доступность, и причем она некруглогодичная. Поэтому, на мой взгляд, развивать нужно, но нужно понять объемы и задачу финальную.

По второму вопросу, по реабилитации. Это касается не только медицинских работников. В этом году в программу государственных гарантий включен специальный тариф – на реабилитацию после COVID. И нами выпущены методические рекомендации. Сейчас готовится новая версия (они пересматриваются) – по реабилитации

пациентов, перенесших коронавирусную инфекцию. Разные осложнения бывают, мы это сегодня уже видим, статистика сформирована. Поэтому, конечно, да.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

И.Н. Абрамов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! В декабре и октябре было два распоряжения правительства, в соответствии с которыми регионы получили средства на лечение пациентов на дому, в амбулаторных условиях. Амурская область получила 45 миллионов, но, чтобы покрыть полностью всю потребность, нам нужно было добавить еще 88 миллионов из собственных средств. Мы ждем, наверное, и третье такое распоряжение правительства буквально на днях. У нас регионы разные: кто-то смог добавить свои собственные средства, кто-то не смог. И выходит, что где-то люди, лечащиеся на дому, получили таблетки бесплатно, а где-то им пришлось покупать за счет собственных средств.

Как Вам кажется, может быть, нам как-то законодательно закрепить в условиях общероссийской пандемии, чтобы все, кто лечится на дому, получали таблетки бесплатно?

Председательствующий. Пожалуйста, Михаил Альбертович.

М.А. Мурашко. Первое выделение средств на амбулаторное лечение было в августе: 35 регионов, по-моему, самостоятельно выделили средства. Первые средства были направлены именно регионами.

Поскольку система потребовала изменений – перехода от стационарно ориентированной модели к смешанной, амбулаторно-стационарной, перешли на формирование дополнительных средств для амбулаторного обеспечения. И, как я уже в выступлении сказал, 2,7 миллиарда на этой неделе будет направлено в регионы на амбулаторное обеспечение.

При таких вызовах действительно рациональным, наверное, будет посмотреть на это системно, для того чтобы при возникновении таких ситуаций это происходило. Но я хочу напомнить, что (я уже говорил) 60 процентов – охват населения вакцинацией против гриппа, которая была проведена с направлением 14 миллиардов федеральных средств на закупку вакцины. То есть мы работаем и на профилактику, и на лечение.

Как опцион, как вариант реагирования – да, наверное. Его сегодня и используют. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Совет Федерации системно занимается вопросами качества питьевой упакованной воды. Особое внимание мы уделяем минеральной – лечебной, лечебно-столовой водам как водам ограниченного применения.

Должен сказать, что по существующему техническому регламенту эти воды подлежат государственной регистрации при

наличии бальнеологического заключения. К сожалению, порядка выдачи этого заключения, организации, которая упорядочила это, на сегодняшний день не существует. В 2011 году эти приказы были отменены. На наш взгляд, это способствует появлению на рынке фантомов известных минеральных вод – вместо "Ессентуки 17" пишут "№ 17" или "аллея 17", что, естественно, не может влиять нормально на здоровье человека.

По этому поводу есть и решения различных организаций, рекомендации наших парламентских слушаний, есть поручение вице-премьера.

Хочу попросить Вас, во-первых, прокомментировать эту ситуацию и, во-вторых, взять ее на свой личный контроль. Спасибо.

М.А. Мурашко. Спасибо большое, Сергей Герасимович.

Я хочу проинформировать, что в 2020 году мы приняли новый нормативно-правовой документ по выдаче разрешений по минеральной воде. Видимо, моя недоработка – нужно его чуть активнее популяризировать. Поэтому информацию доведем. Мы его приняли в 2020 году. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Вопрос касается сельской местности. У нас работают программы "Земский доктор", "Земский фельдшер", но остаются проблемы с укомплектованностью

медицинским персоналом первичного звена. Сегодня как никогда, наверное, важно активно привлекать врачей для работы на отдаленных территориях, в село.

Какие механизмы, по-Вашему, еще можно использовать помимо существующих для развития эффективной системы здравоохранения в сельской местности, а главное — для привлечения и закрепления специалистов на селе?

М.А. Мурашко. Уважаемый Сергей Владимирович! Первое — это, конечно, целевой прием. Это один из наиболее, наверное, эффективных механизмов — целевой прием в медицинские вузы. В 2020 году количество целевиков увеличилось, по-моему, на 17 процентов. И количество ординаторов, которые также целевым образом обучаются, — по-моему, плюс 7 процентов. И в ординатурах мы увеличили количество принимаемых на обучение на 1 тысячу человек в 2020 году. На мой взгляд, это первый механизм.

Второй механизм, в том числе для медицинского персонала среднего звена, — это также использование целевых моделей обучения и использование выездных форм работы. В национальном проекте есть блок, касающийся как раз покупки мобильных ФАП, так называемых, и определенного оборудования и автотранспорта как для доставки, так и для работы на месте.

Финансовая поддержка присутствует, но жилье — это тоже один из элементов, который должен также регионами реализовываться. Но мы никак не уйдем.... Есть опыт в мире, в том числе развития телемедицинских технологий. И фельдшерско-акушерские пункты сегодня комплектуются оборудованием с возможностью передачи данных и подключения к сети Интернет. Поэтому говорить, что какой-то один механизм нужно использовать, наверное, неправильно, и мы с вами это понимаем. Нужен комплекс

решений – и финансовых, и по заинтересованности, в том числе и технологических решений для доступа к медицинской помощи. В том числе медицинский работник, сталкиваясь со сложным пациентом, должен иметь возможность проконсультироваться со своим коллегой. Вот это важный элемент работы, поэтому движемся по этому направлению сейчас.

Если есть какие-то новые предложения – пожалуйста, готовы рассмотреть.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Владимирович, и Вам, и всем сенаторам, всем регионам: целевой набор – очень эффективный способ обучения, подготовки и направления в нужные точки специалистов. Пока субъекты Федерации не очень активно используют возможности целевого набора, адресного целевого набора. Такие возможности закреплены законодательно.

Если направляют в Министерство здравоохранения предложения, чтобы получить соответствующую квоту, то там можно все что угодно увидеть, только не нужных специалистов, наиболее важных для сельской местности, для ФАП, для других. Поэтому надо разобраться еще и с этим.

Целевой набор: подбирать людей, направлять на целевое обучение, возвращать на родную землю людей – обратите тоже на это внимание. И, конечно, меры социальной поддержки, мотивации работать в том или ином регионе – это во многом зависит от политики региональных властей. Так что надо на это тоже обращать внимание. Спасибо.

Сергей Павлович Цеков.

С.П. Цеков. Спасибо.

Уважаемый Михаил Альбертович, считаете ли Вы возможным запрет рекламы лекарств, которая, на мой взгляд, так же вредна, как и реклама алкоголя и табакокурения? Вот для обычного человека никакой пользы от рекламы лекарств нет, только вред, который возникает из-за самолечения. Польза от рекламы есть только у рекламодателей и фармкомпаний, которые, понятно, получают большие доходы. Так вот вопрос: что для нас важнее — их доходы или здоровье граждан? Повторю вопрос: будет ли Россия одной из немногих стран в мире, в которой будет запрещена реклама лекарств?

Считаю возможным сохранить рекламу лекарств только на специальных площадках для медицинских работников. Спасибо.

М.А. Мурашко. Сергей Павлович, это вопрос, который обсуждается не только в нашей стране. Вопрос в целом, как Вы уже и сказали, беспокоит многих.

Есть очень либеральное в том числе законодательство в некоторых странах, позволяющее рекламировать и рецептурные препараты, узкого, в том числе таргетного, действия. В нашей стране этого нет. Поэтому сегодняшнее законодательство содержит определенный учет баланса мнений. Это вопрос не только фармпроизводителей. Есть мнение и пациентского сообщества относительно информирования по ряду лекарственных препаратов, в том числе направленных на укрепление собственного здоровья, в частности, это витаминные препараты (витамины группы D и ряд других), которые просто необходимы для обычной жизнедеятельности, в том числе в северных условиях, это препараты йода и ряд других препаратов.

Поэтому я думаю, что эта тема должна быть предметом обсуждения не только в профессиональном сообществе или, скажем, пациентском сообществе, я думаю, что здесь нужно находить точки

соприкосновения и экспертов, и пациентов, и в том числе, как Вы упомянули, фармкомпаний. Ряд этих направлений требует обсуждения. Поэтому готовы на площадке Министерства здравоохранения это сделать. Но здесь должны быть услышаны все.

Председательствующий. Спасибо.

М.А. Мурашко. Рецептурные препараты – конечно же, нет.

Председательствующий. Рецептурные препараты рекламировать нельзя. Правильно, Михаил Альбертович?

М.А. Мурашко. Совершенно верно, Валентина Ивановна. Ну, мы с Вами обсуждали... И дистанционная торговля по рецептурным препаратам – на наш взгляд, это сегодня достаточно опасный вариант развития событий. Поэтому по безрецептурным препаратам мы пошли на это, по рецептурным – нет.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

А.А. Шевченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Я хотел бы как раз в развитие вопроса, о котором Валентина Ивановна сказала, детализировать свой вопрос.

В начале 2020 года была принята норма, которая позволяет детализировать квоту приема на целевое обучение как раз по заказчикам, организациям и специальностям. Как Вы можете оценить итоги применения данной нормы в ходе приемной

кампании 2020 года по медицинским образовательным учреждениям?
Спасибо.

М.А. Мурашко. Уважаемый Андрей Анатольевич! Ситуация в 2020 году поменялась. Я уже упоминал цифры – где-то 17 с небольшим процентов – это количество целевиков (оно увеличилось) при приеме в вузы и порядка 7 с небольшим процентов – ординаторов. Но хочу сказать, что у нас где-то порядка 30 регионов-чемпионов, которые активно используют эту возможность, и около 20 регионов, которые недостаточно пользуются возможностью направления именно на целевое обучение. Поэтому я хотел бы в том числе и вашей поддержки в этом направлении.

Я полностью согласен с Валентиной Ивановной, что это направление (именно целевики) является наиболее эффективным для формирования и возвращения медицинских (уже медицинских) работников (коренного населения) непосредственно в место своего основного проживания. Я думаю, что как раз такой механизм лучше удерживает кадры на месте. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Владимировна Афанасьева, пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! В декабре многие россияне, услышав в средствах массовой информации выступление Вероники Скворцовой, даже, можно сказать, обнадежились тем, что у нас появляются препараты, которые она анонсировала и, по сути дела, отрекомендовала как антитоксические для коронавирусной инфекции.

Скажите, пожалуйста, можно какую-то более подробную информацию получить, на какой стадии исследования, регистрации находятся эти препараты, когда мы их начнем применять?

Ну, наверное, мы правильно понимаем, что, по сути дела, это некие такие "конкуренты" (в кавычках, но тем не менее) нашим вакцинам. И не получится ли так, что их введение в оборот и применение будут как раз тормозиться за счет того, что кампанию по вакцине нужно прежде всего провести, а только потом уже эти препараты в наш оборот вводить? Спасибо.

М.А. Мурашко. Уважаемая Елена Владимировна! Методы лечения и профилактики – это два разных вектора. И уж точно никак не будет одно за счет другого развиваться – это категорически. Мы должны иметь и методы лечения, средства лечения. Я в начале говорил: фармацевтически управляемой должна быть инфекция. Таких разработок сегодня несколько. Это как раз препараты, которые блокируют размножение возбудителя на том или ином этапе. Есть препараты, которые проходят "доклинику", и есть препараты, которые проходят клинические исследования. Пока все-таки данных по завершению клинических исследований, даже первой фазы, вот по этим препаратам нет. Но внимание к ним пристальное.

У нас есть постановление № 441, которое позволяет достаточно быстро оценивать эффективность. Есть в том числе цифровые технологии, которые позволяют и безопасность учитывать при этом. Поэтому данные препараты стоят на особом контроле. Но с чего начал, тем и завершу: ни в коем случае конкуренции вакцин и лекарственных препаратов нет. Это два разных рукава для медицины, которые четко должны быть в арсенале у медицинских работников. Спасибо.

Мы для лечения коронавирусной инфекции зарегистрировали в этом году несколько инновационных препаратов, химических препаратов, в том числе сейчас идет еще совместного производства один препарат. Ну, таких ярких сегодня около трех препаратов.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемый Михаил Альбертович, я хотел бы вернуться к вопросу об объемах поставок вакцин в регионы. Мы, разумеется, слышали Ваше вчерашнее выступление на заседании президиума координационного совета при правительстве о начале массовой вакцинации. Я так понимаю, сегодня был селектор и по регионам были доведены планы поставок.

Но вопрос мой в следующем. Республика Марий Эл (которую я представляю в Совете Федерации): декабрьские показатели по вакцинам, которые они получили, на три месяца давали возможность вакцинировать примерно 5 процентов взрослого населения республики, притом что они готовы и просят поставить им вакцины из расчета 25 процентов в течение первого квартала текущего года. Вы озвучивали абсолютные цифры. Можно ли назвать цифры относительные — какие планы, сколько процентов населения в среднем по стране, в регионах планируется охватить такой вакцинацией, предположим, по состоянию на конец первого квартала текущего года? Идет ли речь о 25 процентах?.. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Добавьте время.

Пожалуйста.

К.И. Косачёв. И второй, самый главный вопрос. От чего это будет зависеть — от численности населения в регионах, от количества заявок, которые поступают на портал государственных

услуг, может быть, от активности сенаторов и депутатов, и нам нужно здесь работать с вами понаступательнее? Как эта работа будет организована? Спасибо.

М.А. Мурашко. Спасибо большое.

Отвечаю на вопрос. Сразу два блока.

Плановые показатели, которые сегодня озвучены для промышленности и для отрасли, по вакцинации взрослого населения: мы с экспертным сообществом считаем, что в части вакцинации нужно ориентироваться на цифру 60 процентов взрослого населения. Это составит порядка 68,6 миллиона человек.

Объемы выпуска — это, конечно же, производство. Сегодня уже шесть производственных площадок включены в производственный процесс. Все препараты с разных площадок проходят единую систему контроля качества. То есть качество со всех площадок обязательно подтверждается несколькими лабораториями перед выходом. В том числе мы с вами приняли законодательство в 2019 году по выпуску в гражданский оборот вакцинальных препаратов. Это совершенно инновационное решение, гарантирующее безопасность.

Сегодня мы преодолели цифру в 2 миллиона доз, выпущенных в гражданский оборот. Все они направляются в регионы фактически "с колес": когда выходит заключение по качеству, в течение суток-двух все препараты направляются в регионы. До каждого региона сейчас доведены понедельные объемы поставки. Для этого сформирован, в том числе вот формируется, ресурс по записи, для того чтобы поступающие препараты соответственно население и медицинские работники могли прогнозировать — когда, сколько, чего. И на февраль у нас планируется поступление в регионы свыше 5 миллионов доз вакцины. Но сейчас промышленность очень

активно масштабирует эти технологии – думаю, что эти цифры, наверное, все-таки будут превышены, но пока мы осторожно называем эти цифры. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Михаил Альбертович! Существующие различия в оплате труда медицинских работников, включая размер окладов по одинаковым должностям, приводят к необоснованной с точки зрения организации оплаты труда дифференциации размера заработных плат в различных учреждениях здравоохранения. Возможно ли в целях предотвращения перемещения медицинских работников как внутри субъекта, так и между субъектами не обуславливать должностные оклады работников здравоохранения уровнем средней заработной платы по региону (так как это создает среди медицинских работников среду для миграции между субъектами), но при этом, безусловно, сохранить дифференциацию должностных окладов с учетом квалификационных уровней медицинских работников и применение единого на территории Российской Федерации перечня выплат компенсационного и стимулирующего характера?

М.А. Мурашко. Спасибо большое.

Отвечая на Ваш вопрос, Виктор Иванович, хотел бы сказать, что в этом году в плане нормотворческой деятельности стоит разработка отраслевой системы оплаты труда. Соответственно, в

рамках разработки будем смотреть механизмы, как это реализовать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, время очень быстро течет. Есть предложение предоставить возможность задать вопрос Мухарбеку Ойбертовичу Барахоеву и вопросы на этом прекратить. Не будет у вас возражений? К тем, кто не успел задать вопросы, традиционно просьба в письменном виде направить их в комитет, и мы попросим Михаила Альбертовича ответить лично каждому сенатору на тот вопрос, который он имел в виду задать. Принимается.

Слово предоставляется Мухарбеку Ойбертовичу Барахоеву. Пожалуйста.

М.О. Барахоев, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! Какова ситуация с обеспечением лекарствами в субъектах Российской Федерации, в том числе для лечения COVID-19? Какое влияние оказывает на нее система маркировки? Спасибо.

М.А. Мурашко. Мухарбек Ойбертович, спасибо.

Первое. В этот период мы смогли развернуть огромное количество производственных мощностей, для того чтобы закрыть потребность в лекарственных препаратах. Если бы фармацевтическая отрасль в Российской Федерации не смогла это сделать, мы испытали бы тяжелый, глубочайший стресс, потому что одни и те же препараты были востребованы фактически в каждой стране. И страна смогла увеличить объемы и закрыть эту потребность. Были

определенные периоды, когда при нарастании отмечали кратковременное снижение доступности.

По системе маркировки... Министерство промышленности и торговли инициировало определенные изменения в законодательство, которые позволили без оплаты, в упрощенном варианте использовать систему отпуска лекарственных препаратов, в том числе от производителя до конечного потребителя. На мой взгляд, система маркировки – очень важный элемент не только прогнозирования объемов, не только контроля качества и профилактики поступления недоброкачественных и фальсифицированных лекарственных препаратов. Система маркировки, как пример, дает возможность в том числе и оценки качества терапии. Мы знаем, сколько пациентов в том или ином регионе, даже в том или ином районе, в той или иной больнице находится, есть протокол лечения, и, видя в системе маркировки, какой объем лекарственных препаратов потребляет медицинская организация, мы можем оценить...

Вот сегодня упоминались закон о контроле, риск-ориентированный подход к вопросам качества. Качество – это то, что беспокоит всех. Маркировка – это элемент управления качеством. Конечно же, нужно подходить к масштабированию маркировки аккуратно. Сейчас идет работа группы по этапному осмыслению, те этапы, которые уже достигнуты, зарекомендовали себя неплохо. Поэтому, на мой взгляд, маркировку нужно развивать, но, соответственно, так, чтобы она была именно элементом улучшения состояния, а ни в коем случае не блокировки. Но маркировка – это важный элемент, я думаю, для каждого присутствующего в зале, это паспорт, с которым вы можете лично

убедиться, что препарат легален и находится в обороте на основании проверки качества.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Михаил Альбертович, я благодарю Вас за содержательные, профессиональные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Переходим к выступлениям. Слово предоставляется Галине Сергеевне Изотовой, заместителю Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Галина Сергеевна, прошу Вас. Пожалуйста.

Г.С. Изотова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С начала пандемии Счетная палата ведет постоянный мониторинг развития ситуации и комплекса мер, принимаемых для борьбы с новой коронавирусной инфекцией.

Михаил Альбертович подробно рассказал о ситуации в здравоохранении, о той колоссальной работе по адаптации системы в сложных условиях в крайне сжатые сроки.

Не буду повторяться, остановлюсь лишь на тех вопросах, на которые, по мнению Счетной палаты, следовало бы дополнительно обратить внимание.

В рамках мониторинга Счетной палатой было установлено, что органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях было рассмотрено более 25 тысяч обращений медработников, из которых доля обоснованных жалоб составила более 20 процентов. При этом объем выявленных нарушений в общем объеме финансирования составил менее 0,2 процента, что свидетельствует об удовлетворительном решении вопроса осуществления стимулирующих выплат. Таким образом, отмеченные

изначально недостатки в части осуществления стимулирующих выплат постепенно были разрешены, и ситуация нормализовалась.

Счетная палата провела выборочный анализ в 15 субъектах Российской Федерации средней заработной платы без учета стимулирующих выплат, который показал в 35 процентах медицинских организаций снижение средней заработной платы медработников с высшим образованием, в 23 процентах – среднего медперсонала, в 25 процентах – младшего медперсонала. При этом в большинстве случаев наблюдалось снижение уровня зарплаты до 15 процентов.

Важно отметить, что Счетной палатой совместно с региональными КСО были выявлены недоплаты по выплатам стимулирующего характера на сумму более 330 млн рублей, из которых более 250 миллионов были доначислены и выплачены в ходе проведения проверки.

Безусловно, остро в контексте тяжелой эпидемиологической ситуации встал вопрос лекарственного обеспечения. Отмечается дефицит ряда лекарственных препаратов для лечения пациентов с коронавирусом. В 2020 году перечни жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, входящих в терпрограммы, не соответствуют по количеству и наименованию медикаментов перечню жизненно необходимых препаратов, утвержденному на федеральном уровне. Так, например, из 735 международных наименований в терпрограммах госгарантий ряда субъектов отсутствовало более 400 наименований.

Выявлены значительные различия в средней стоимости рецепта, выписанного гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в регионах. Например, минимальная стоимость рецепта по

категории "инвалиды I, II и III степеней" в первом полугодии 2020 года в Свердловской области составляла 828 рублей, а в Республике Хакасия – около 2 тысяч.

Установлена значительная разница доли федеральных затрат в общем объеме финансирования льготного лекарственного обеспечения между субъектами. Например, в Белгородской области федеральная доля составляет 60 процентов, в Орловской – 30.

При этом подушевые расходы на льготные медикаменты также значительно различаются между регионами. Например, в Калужской области они составляют 1108 рублей, в Кемеровской области – 137. Разница, коллеги, в восемь раз.

Говоря о финансовой устойчивости региональных систем здравоохранения, которые должны отвечать на вызовы уже этого года, важно отметить, что общий размер субвенций для финансирования переданных регионам полномочий в сфере ОМС является недостаточным. Финансирование терпрограмм ОМС осуществляется со скрытым дефицитом, у медицинских организаций не хватает средств ОМС для финансирования текущих расходов. В основном средства расходуются на оплату труда. Фактура достаточно большая: доля расходов, например, на заработную плату составляет в ряде субъектов, таких как Чукотский автономный округ, Магаданская область, 80–90 процентов, что свидетельствует о недофинансировании других статей.

Выборочный анализ выявил значительный рост просроченной кредиторской задолженности медорганизаций, причем рост просто в разы.

Таким образом, подходы к финансовому обеспечению терпрограмм государственных гарантий требуют, конечно же, уточнения. Мы сейчас... *(Микрофон отключен.)* Извините.

Председательствующий. Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

Г.С. Изотова. Спасибо огромное.

В заключение считаю важным от лица Счетной палаты выразить глубочайшую благодарность медикам за их самоотверженный труд, самоотдачу и ежедневный подвиг.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Галина Сергеевна. Присаживайтесь, пожалуйста.

Выступления сенаторов.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего позвольте поблагодарить министра здравоохранения Михаила Альбертовича Мурашко за представленную информацию. Мы видим, насколько большая работа была проведена и проводится министерством в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Отмечу, что Совет Федерации и Минздрав эффективно взаимодействовали на всех этапах. Я полагаю, что эта практика продолжится и в будущем. Целый ряд предложений, законодательных инициатив сенаторов был поддержан и реализован. Надеюсь, что и те решения, которые войдут в наше постановление, также будут выполнены.

Прежде всего, хотела бы подчеркнуть значимость ряда предложений сенаторов (и сегодня в вопросах это прозвучало).

На наш взгляд, необходимо ускорить разработку отдельной программы по модернизации инфекционной службы. Первый шаг в этом направлении уже сделан – Минздравом разработана соответствующая концепция, но пока она не утверждена. Более того, в 2021 году, как отметил Михаил Альбертович, уже предусмотрены первые средства – чуть меньше 17 млрд рублей – на модернизацию инфекционной службы. Мы полагаем, что этих средств, конечно же, недостаточно и объем финансирования на модернизацию службы должен быть определен до начала работы над проектом федерального бюджета на новый финансовый год.

Очень важно отметить, что в условиях пандемии изменены подходы к строительству медицинских объектов – в сторону быстровозводимых конструкций. Совместными усилиями федеральных, региональных властей удалось оперативно построить 40 инфекционных госпиталей. В этой связи Минздраву совместно с Минстроем следует принять соответствующие изменения в нормативные документы, которые регулируют требования и к разработке проектно-сметной документации, да и в те, которые регулируют весь процесс строительства. При этом важно учитывать возможность развертывания коечного фонда так называемого двойного назначения.

Еще одна тема, которая в повестке Совета Федерации, – тема лекарственного обеспечения граждан. Так, по предложению Совета Федерации (вы все это помните) Правительством России было принято соответствующее постановление, позволяющее временно перевести маркировку на уведомительный режим работы. Однако согласно установленным в этом постановлении срокам до 1 февраля 2021 года положения действуют. Поэтому полагаем важным принять решение о дальнейших мерах – возможно, продлить действие ряда

положений этого постановления. Ну и, конечно, мы полагаем, что Совет Федерации совместно с Минздравом продолжит мониторинг ситуации с лекарственным обеспечением в регионах.

И еще одна тема (просто назову ее) – это тема реабилитации медицинских работников и граждан, которые перенесли коронавирусную инфекцию. Михаил Альбертович сказал, что уже есть определенный норматив, то есть определенные средства предусматриваются. На наш взгляд, необходима программа или целый перечень мероприятий, комплекс мер, которые позволяют эту проблему решать на системной основе.

Ну и в заключение хочу отметить, что мы готовы также работать вместе и по реализации постановления, и в целом отвечать на новые вызовы. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Галина Николаевна.

Виктор Феодосьевич Новожилов, пожалуйста.

В.Ф. Новожилов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Михаил Альбертович, уважаемые коллеги! Согласно положениям указа Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313 для медицинских работников, работающих в специализированных стационарах, реализуются мероприятия по дополнительному страхованию. Согласно пункту 1 указа категория сотрудников, которым положена выплата, ограничена условием непосредственной работы с пациентами, у которых подтверждено наличие новой

коронавирусной инфекции COVID-19, и пациентами с подозрением на эту инфекцию.

Однако встречаются случаи инфицирования сотрудников медицинских организаций COVID от другого сотрудника, который, в свою очередь, контактировал с пациентом. Данные случаи, исходя из толкования, не попадают под действие указа. Кроме того, при реализации положений указа отсутствует возможность их применения к немедицинскому персоналу больниц, который контактирует с медперсоналом, а также с пациентами.

Уважаемый Михаил Альбертович! Просим рассмотреть возможность включения в указ дополнительной категории сотрудников в лице немедицинского персонала государственных организаций.

И, если позволите, сразу же второе предложение – включить в указ дополнительные основания получения выплат, а именно внести в указ дополнительные условия по инфицированию болезнью медицинского работника от медицинского работника и немедицинского работника от медицинского работника.

По мнению медицинского сообщества, эти обстоятельства формируют социальное напряжение между медперсоналом и прочими сотрудниками больниц и поликлиник. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Феодосьевич. Евгений Степанович Савченко, пожалуйста.

Е.С. Савченко, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Белгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Михаил Альбертович, уважаемые коллеги! Пандемии приходят и уходят, а первичная медико-санитарная помощь была, есть и остается ключевым звеном системы здравоохранения.

Президентом Владимиром Владимировичем Путиным неоднократно давалось поручение выработать оптимальную модель первичной медико-санитарной помощи. Современный зарубежный опыт, советский опыт организации здравоохранения до 70-х годов свидетельствуют о том, что самой оптимальной формой организации первичной медицинской помощи является семейная медицина. Семейный врач, или, как его сегодня не очень удачно называют, врач общей практики, я считаю, является ключевой фигурой здравоохранения с нагрузкой где-то от 1 тысячи до 1,5 тысячи человек.

Преимущество семейной медицины очевидно. Назову только три. Первое – до 80 процентов всех законченных медицинских услуг оказывается на уровне офиса семейного врача. Второе – семейная медицина создает очень эффективную систему профилактической среды. И третье – семейный врач является навигатором состояния здоровья закрепленного населения и в то же время навигатором больных, если они получают эти услуги в различных медицинских учреждениях.

Опыт организации семейной медицины накоплен в Белгородской области и доказал свою эффективность. Создано около 1 тысячи офисов семейных врачей, работают они эффективно. И по итогам (я не знаю итоги 2020 года) 2019 года самый высокий уровень доверия населения к врачам по оказанным медицинским услугам был в Центральном федеральном округе.

Прошу Министерство здравоохранения, уважаемый Михаил Альбертович, наверное, совместно с Комитетом по социальной политике, особенно со сторонником семейной медицины – уважаемым сенатором Рязанским Валерием Владимировичем еще раз изучить эту модель и распространить ее на всю Россию. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Степанович.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемые коллеги и уважаемый Михаил Альбертович! Прошел уже год, как эта зараза шествует и по миру, и по России (я имею в виду COVID). И, конечно, мы должны констатировать, что за этот год наша медицинская наука и наши врачи научились лечить это заболевание, профилактировать, вводились карантинные меры, которые обеспечивали нераспространение этого вируса, и сегодня уже началась вакцинация людей. И, конечно, мы должны сказать спасибо большое за это и руководству Минздрава, и тем врачам, которые непосредственно на местах занимаются лечением, и другим медицинским работникам.

Два месяца назад я сама перенесла COVID, и в тяжелой форме, кстати. И, конечно, я после этого живу с таким чувством благодарности к медицинским работникам, к врачам за то, что, как говорится, в том числе и мне спасли жизнь. Но я не единичный экземпляр такой – много тех, кто получил возможность жить только потому, что так работала наша медицинская служба.

На что мне хотелось все же обратить внимание? Что нужно менять, мне кажется, все равно? Я хочу сказать о том, что, поскольку вот это заболевание очень заразное и очень быстро распространяется, мне кажется, со всем, что касается лабораторий, которые у нас действуют, по выявлению COVID, сроков проведения анализов, вот этих цен коммерческих, которые почему-то процветают у нас сегодня, нужно конкретно разбираться.

Конечно, это больше компетенция даже, может быть, не министерства, а Роспотребнадзора, но тем не менее над этим нужно подумать. Например, я была в Приморском крае как раз, когда все это начиналось там, и я заболела, собственно. Где сдать этот анализ? Конечно, я нашла возможность. А другие как? А люди из сел, из маленьких городков? Как им быстро понять, что они сегодня больны?

Нужно обязательно продумать систему мер, которая позволит это делать бесплатно, делать быстро, и такая система должна работать в каждом субъекте Федерации, вплоть до малонаселенных пунктов. Это первое, что мне хотелось сказать.

Второе. Сейчас, понимаете, просто обидно действительно... Уже две вакцины, которые сегодня признаются во всем мире. А посмотрите наши телеканалы, особенно интернет, и что мы там видим? А мы видим там каждый день, что "полощут": и та плохая вакцина, и теперь добрались до новосибирской "ЭпиВакКороны" – тоже вроде бы что-то не так. Программы на телеканалах "РЕН ТВ", "СПАС" – посмотрите, что там говорят. А другая точка зрения мало слышна, особенно специалистов, особенно тех, может быть, вирусологов, которые могли бы... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Светлана Петровна.

С.П. Горячева. Да, я заканчиваю.

...которые могли бы дать ясный ответ населению. И люди сомневаются: так нужно делать или не нужно?

Поэтому, может быть, Минздраву стоит сегодня продумать это все и все же усилить пропагандистскую работу именно в средствах массовой информации, с тем чтобы люди действительно прошли вакцинацию. Это единственная возможность нам получить более длительный иммунитет, а там, может быть, все и рассосется.

И последнее, что я хочу сказать. Ну, тут скажут, что я уже на этом помешалась. Знаете, все равно нужно искать ответ (я думаю, что медицинская наука должна этим заниматься) на главный вопрос: так искусственный или естественный характер носит вот эта самая зараза? Потому что много лабораторий вокруг России (я уже тут выступала как-то и об этом говорила), и они существуют до сих пор. А если все же искусственный характер? Так замучается человечество (и Россия) все время бороться с тем, что где-то создается, в каких-то местах странных. Тоже, я думаю, нужно искать ответ на этот вопрос. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста. И завершаем выступления.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Михаил Альбертович! 4 декабря прошлого года по итогам конференции по искусственному интеллекту Президентом России был дан целый ряд поручений. В том числе было дано

поручение обеспечить внесение в законодательство изменений, предусматривающих развитие телемедицинских технологий. И Вы в своем выступлении сегодня неоднократно к этой тематике обращались. Мы все понимаем, что живем уже в новую эпоху, что телемедицинские технологии развиваются стремительно. Но, к сожалению, пока адекватного правового регулирования они не имеют.

Уважаемый Михаил Альбертович, хочу Вас проинформировать о том, что такой законопроект в Совете Федерации подготовлен. Мои коллеги под руководством Андрея Анатольевича Турчака в прошлом году очень тщательно и активно занимались этой работой, и фактически он готов к внесению. В этой ситуации нам, конечно, очень важна Ваша поддержка. Мы открыты к совместной работе, в том числе на площадке Совета по развитию цифровой экономики готовы обсуждать.

Буквально два слова еще добавлю – что в течение прошлого года мы неоднократно этот законопроект обсуждали с экспертным сообществом и получили большое количество положительных заключений.

Очень надеюсь на совместную работу в ближайшем будущем. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Инна Юрьевна Святенко, председатель комитета.

Пожалуйста, Вам слово.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом подготовлен проект постановления с учетом поступивших предложений сенаторов и Министерства здравоохранения. Комитет предлагает принять сегодняшний проект постановления за основу и просит до пятницы, 22 января, направить в наш адрес предложения по его доработке.

Председательствующий. Спасибо, Инна Юрьевна.

Коллеги, позвольте, не повторяясь, сказать несколько слов.

Уважаемый Михаил Альбертович, уважаемые заместители министра здравоохранения! Я хочу от имени всех сенаторов поблагодарить лично Вас, вашу команду за действительно такую напряженную, тяжелую, сложную, непростую работу за прошедший год. И вы с задачей справились. Да, были проблемы, были всякие нюансы, но в целом и наша система здравоохранения показала свою дееспособность, и Министерство здравоохранения, министр, региональные министерства. Спасибо вам еще раз. И мы будем много раз повторять: спасибо врачам, медсестрам, медицинским работникам – всем, кто так стойчески работал все это время, спасал здоровье и жизни людей.

Второе. Мне кажется, что мы обрели уникальный опыт, конечно же, но сегодня уже надо не оглядываться назад, а смотреть вперед, как обретенный опыт нам капитализировать. Я имею в виду, какие выводы мы должны сделать, причем по горячим следам, не затягивая, как нужно донастроить санитарно-эпидемиологическую службу и что здесь надо сделать, как нам развивать дальше инфекционную службу и как ее усилить в стране, как нам поддержать нашу передовую медицинскую науку (ведь благодаря нашим ученым действительно мы испытываем гордость за нашу страну, потому что Россия первой разработала вакцину, уже третья

вакцина появилась, и это эффективные вакцины, на 100 процентов эффективные), с тем чтобы усилить наше здравоохранение.

Третье. Я поддерживаю коллег, которые выступали. Президентом поставлена задача модернизации первичного звена. Это ключевая вещь вообще во всей системе здравоохранения. И, знаете, Вы в своем отчете, презентации показали: будет отремонтировано столько-то поликлиник. Это хорошо, это правильно, надо обязательно ремонтировать поликлиники, надо обязательно их оснащать медицинским оборудованием. Но не только в этом проблема.

Проблема — в самой модели первичного звена, в философии первичного звена. Вот вы должны этим процессом управлять. Выделяются большие деньги. Да, может быть, они недостаточны, надо добавлять, но надо, чтобы эти деньги были эффективно использованы и у нас реально повысилась доступность медицинского обслуживания для населения, чтобы реально первичное звено заняло то место в системе здравоохранения, которое оно должно занимать. Ведь, если будет хорошо организовано первичное звено, мы снимем нагрузку с больниц в большой степени, мы усилим диагностику, оказание помощи и так далее.

Многое нужно переосмыслить, многое нужно переделать, если хотите. Нужна серьезная мыслительная работа с участием обязательно медицинского сообщества, ученых, специалистов, врачей (и очень большая ответственность лежит на Вас, как на министре, и на Министерстве здравоохранения), с участием, конечно, обязательно субъектов Федерации. Есть вещи, которые обязательно нужно унифицировать, а есть где-то лучшие

региональные практики – может, наоборот, их развивать и распространять.

Безусловно, это цифровизация, в первую очередь цифровизация первичного звена, но в хорошем, правильном смысле этого слова.

Коллеги, у нас очень много передовых поликлиник, которые хвастаются новыми порталами, где можно записаться электронно к врачу. Я, посещая регионы, захожу в поликлиники, и там по-прежнему сидят люди по два, по три часа в очереди в силу нехватки специалистов, в силу плохой организации работы и всего остального. Вот этого не должно быть.

Ну, мы наинформатизировались до того, что у нас не только в каждом субъекте – в каждом городе, в каждой больнице своя система, свое программное обеспечение, не пойми что. У нас ничего нет централизованного, как это есть в других странах – электронные медицинские карты и все остальное, которые стыкуются, которые позволяют представлять реальную картину, анализ, выработать стратегию усиления того или иного направления. К этому придется вернуться, и вернуться системно, иначе это будут только отчеты об освоенных больших средствах на цифровизацию, которая не будет влиять, к сожалению, в той форме, в том виде, в котором она существует, на качество и, если хотите, осовременивание здравоохранения в целом и оказание медицинской помощи.

Над всем этим, так же как и инфекционной службой (я уже сказала), надо думать и нужно вносить изменения и на управленческом уровне, на содержательном уровне, на законодательном, в части нормативного регулирования и так далее.

Я попрошу (сегодня сенаторы высказали много идей, предложений), Инна Юрьевна, доработать проект постановления с

участием министерства, чтобы все эти основные предложения нашли отражение и оно было содержательным, с внятыми, понятными сроками и так далее. Ключевая вещь при этом — это кадры. Куда ни кинься, не хватает специалистов, не хватает врачей не только в сельской местности, но и вообще.

Здесь нужен какой-то прорыв, Михаил Альбертович. Надо подумать. Ведь много медицинских вузов. Надо на качество обучения обратить внимание, на то, кого мы готовим, каких специалистов, и почему многие из них не идут работать в здравоохранение. Это тоже должно быть очень серьезным домашним заданием, серьезной мыслительной работой — и перестройка, и донастройка системы подготовки, переподготовки медицинских кадров, повышения их квалификации. Наверное, и национальный проект "Здравоохранение" тоже требует определенных корректировок после пройденного этапа пандемии.

Коллеги, очень хочется, чтобы не только ремонт и строительство шли, не только оснащение современным оборудованием — должна перестроиться сейчас система здравоохранения. На этом хотелось бы сделать акцент, чтобы философия первичного звена — этот единый, правильный модуль — была общепринятой и чтобы мы показывали не только образцово-показательные поликлиники, а чтобы это было нормой жизни: где бы ни была поликлиника, она работает по твердому, четкому, понятному стандарту, который будет повышать качество медицинского обслуживания наших граждан.

Михаил Альбертович, я хочу поблагодарить Вас, Министерство здравоохранения за очень конструктивное взаимодействие с Советом Федерации — палатой регионов, за поддержку нашего Совета по региональному здравоохранению,

потому что там как раз и отражаются все реальные проблемы, которые есть на местах. И мы дальше готовы в таком же ключе выстраивать нашу работу.

Только за 2020 год благодаря инициативам сенаторов (отдельно я хочу поблагодарить Валерия Владимировича) – это либо инициативы сенаторов, либо совместные с депутатами Государственной Думы, с правительством – утверждена стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний, введен запрет на продажу пищевой никотинсодержащей продукции, а также никотинсодержащей продукции, предназначенной для жевания, и других видов, наконец установлен запрет на свободную продажу и оборот закиси азота, законодательно закреплены нормы о создании и деятельности вытрезвителей в регионах (давняя чувствительная тема, наконец она нашла свое законодательное оформление), введено регулирование оборота электронных сигарет и многое-многое другое.

В своей презентации Вы обозначили, что нужно еще целый ряд законов принимать.

Прошу профильный комитет взять это на вооружение, в сотрудничестве с другими комитетами активно продолжить эту работу, в том числе по поддержке предложений Министерства здравоохранения.

Вы выдержали очень серьезный экзамен, выдержали достойно. Хочу пожелать дальнейшей успешной работы. Люди сейчас все это ценят и понимают, что такое медицина, что такое врач, медицинский работник, в обществе ментально изменилось отношение к медицине и к медицинским работникам. Еще раз вам спасибо за очень непростую работу в этот период.

Коллеги, комитет предложил принять проект постановления за основу. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам" (документ № 4) за основу? Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 23 мин. 48 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, прошу всех направить свои предложения в комитет. Времени до следующего заседания у нас не так много, но это, Инна Юрьевна, не должно сказаться на качестве постановления.

Михаил Альбертович, если у Вас есть предложения, тоже, пожалуйста, сформулируйте их. Мы учтем их и вместе сделаем, чтобы это постановление было в абсолютно полном объеме исполнено.

Коллеги, хочу поблагодарить всех, кто принимал участие в заседании Совета Федерации. Еще раз, всем нам успехов, успехов и успехов! Спасибо.

Продолжаем работу.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста, восьмой вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о работе за 2020 год.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Полный отчет о работе комитета мы направили Председателю Совета Федерации, направили курирующему нас заместителю Андрею Анатольевичу Турчаку, разместили, конечно же, на сайте Совета Федерации. Ряд моментов я хотел бы вам доложить.

Безусловно, все вы знаете, что в 2020 году основное внимание было уделено конституционной реформе. На этом были сосредоточены основные усилия нашего комитета – на подготовке закона о поправке к Конституции Российской Федерации. 110 поправок сформулировали и предложили в этот закон члены нашего комитета, и 75 из них было принято в рамках обсуждения проекта закона о поправке к Конституции в ходе второго чтения в Государственной Думе.

После вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации мы организовали работу и с гражданами. И все наши комитеты приняли активное участие в этом, очень многие регионы – в подготовке тех предложений уже в законодательство Российской Федерации, которые должны быть приняты во исполнение этих конституционных поправок, с одной стороны, а с другой стороны – тех предложений, которые не вошли в Конституцию, но признаны правильными, разумными и вошли в разного рода отраслевые законы.

Мы с вами внесли изменения в более чем 130 законодательных актов. Важнейшие законы, в том числе конституционные законы, были приняты – о правительстве, о

Конституционном Суде, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, приняты федеральные законы "О Государственном Совете Российской Федерации", "О федеральной территории "Сириус". То есть вот на этом было сосредоточено основное внимание нашего комитета.

Еще в прошлом году (и это обсуждал Президиум Совета законодателей) мы перешли к обсуждению принятия актов на региональном уровне как во исполнение конституционных поправок, так и актов, которые проистекают по итогам обсуждения конституционных поправок и предложений, которые формулировали граждане.

Уважаемые коллеги! Мы провели достаточно большое количество мероприятий в этом году. С точки зрения цифр, у нас прошло 35 мероприятий: 19 "круглых столов", пять конференций, 11 совещаний. И, в общем, все бы ничего, но, конечно же, пандемия вносила свои коррективы в деятельность нашего комитета. Мы подстраивались под новые условия.

И здесь, Валентина Ивановна, я, конечно же, хочу поблагодарить Аппарат Совета Федерации, потому что без новых технических средств, которые у нас сегодня стали обыденностью, провести эти мероприятия было бы просто невозможно.

Геннадий Иванович, Вам спасибо большое.

Сейчас это у нас происходит практически каждый день в ходе нашей работы. Я помню первые заседания – все это было просто невозможно провести, если бы очень оперативно нам не помогли специалисты Аппарата Совета Федерации. Большое им за это спасибо.

Мы, в общем-то, наш план по мероприятиям, Валентина Ивановна, выполнили. И то количество мероприятий, которые

проведены, говорит о том, что комитет полноценно функционировал и работал, исходя из тех планов, которые были оглашены. А, как вы знаете, планы эти были большие и опять же определялись во многом проводимой конституционной реформой.

Что касается каких-то количественных показателей, уважаемые коллеги, в нашем отчете они очень подробно изложены. Я хочу только сказать, что примерно по четверти всех законов, которые Совет Федерации рассматривал, выносившихся на одобрение Совета Федерации, — по четверти этих законов профильным комитетом являлся наш комитет, комитет по конституционному законодательству.

Уважаемые коллеги! Я также хотел бы поблагодарить сотрудников аппарата нашего комитета. Я уже докладывал на заседании Совета палаты членам Совета палаты, что Президент Российской Федерации также отметил работу сотрудников аппарата комитета по конституционному законодательству. Несколько наших сотрудников получили благодарственные письма президента по итогам работы в рамках подготовки конституционной реформы.

Поэтому спасибо всем за взаимодействие, и коллегам из других комитетов тоже, безусловно, спасибо. Я думаю, что мы будем продолжать нашу работу и в этом году. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Александрович, я хотела бы поблагодарить Вас и членов комитета, на которых в прошлом году выпала очень большая нагрузка по подготовке и обсуждению изменений в Конституцию, по активному участию в подготовке законов, обеспечивающих вступление Конституции в силу. Комитет действительно работал с повышенной нагрузкой. Вы с этой нагрузкой справились очень достойно, вовремя, в срок всё реализовали. Информационно

комитет работал также очень хорошо, и в том числе в первую очередь Вы, как председатель комитета. Поэтому спасибо всем большое.

Сейчас новый этап, новые задачи. Хочу пожелать такой же активности, такой же целеустремленности. И комитету есть о чем отчитаться.

Информация размещена, коллеги. Посмотрите и убедитесь, какой колоссальный объем работы был проделан за год, в частности, комитетом по конституционному законодательству.

Принимаем информацию к сведению.

Следующий, девятый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2020 год. Докладывает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 2020 год мы провели в условиях пандемии. Но вместе с тем нам удалось оперативно перестроиться и наладить работу в тех условиях, в которых мы оказались.

За отчетный период рассмотрено и поддержано по сфере деятельности комитета 115 федеральных законов.

Наиболее важные в сфере жилищно-коммунального хозяйства: предоставление регионам сверхлимитной финансовой поддержки для ускорения переселения граждан из аварийного жилья, аварийного жилого фонда (это сделано по просьбе регионов фактически); снижение расходов на оплату коммунальных услуг по отоплению для собственников помещений, оборудованных индивидуальными и общими приборами учета тепловой энергии.

В области градостроительной политики это решение проблемы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья и установление

федеральным законом комплексного развития территорий, которое будет способствовать формированию комфортной среды для проживания в российских регионах. Это закон, который благодаря поддержке в том числе Правительства Российской Федерации был принят в конце работы предыдущей сессии Государственной Думы и одобрен Советом Федерации. Продлена "дачная амнистия" до 1 марта 2026 года.

В сфере местного самоуправления это закрепление на федеральном уровне правовых гарантий непосредственного участия граждан в определении направлений расходования средств местных бюджетов.

В области социально-экономического развития Дальнего Востока это предоставление гражданам права на досрочное оформление в собственность земельного участка в случае кредитования для строительства на этом участке жилого дома.

Комитетом проведено более 60 мероприятий, в том числе в рамках реализации положений послания президента. Рассматривались вопросы совершенствования государственной жилищной политики в части обеспечения жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, решения проблем в строительной отрасли после перехода на использование счетов эскроу (важнейший мониторинговый элемент работы нашего комитета), а также патриотического воспитания граждан и противодействия фальсификации исторического прошлого и защиты исторической правды.

Комитет обеспечивал деятельность пяти советов.

Мы провели выездное совещание в городе Норильске, по итогам которого принято соответствующее постановление. И сейчас на нашем комитете лежит ответственность за его реализацию.

Проведено выездное совещание по развитию транспортно-логистического потенциала Камчатского края и Северного морского пути. Правительством Российской Федерации уже приняты соответствующие нормативно-правовые акты, в том числе в рамках рекомендаций, которые были выработаны.

Был проведен серьезный "круглый стол" на тему "Развитие сети автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа".

Дни субъекта, к сожалению, мы из-за пандемии вынуждены были свернуть. Но тем не менее дважды Дни субъекта нами были проведены.

Мы работали над исполнением постановлений Совета Федерации, средний процент их исполнения составляет порядка 90 процентов. Удалось решить конкретные проблемы в целом ряде субъектов Российской Федерации.

Хочу особо отметить форум, который прошел, – Седьмой форум регионов Беларуси и России, в ходе которого было подписано семь соглашений.

Из приоритетных направлений работы комитета на 2021 год считаю важным: новые задачи органов местного самоуправления в рамках единой системы публичной власти в связи с принятием изменений в Конституцию Российской Федерации, вопрос законодательного определения правового статуса апартаментов, вопросы, касающиеся особенностей жилищного строительства в Арктической зоне и возможных мер, направленных на его развитие, решение в ближайшее время вопроса о завершении мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, актуальные вопросы реализации

федерального проекта "Формирование комфортной городской среды". Ну и, конечно, многие другие вопросы.

Хочется поблагодарить Аппарат Совета Федерации за отлично организованную работу в условиях пандемии.

Геннадий Иванович, Вас сегодня все будут благодарить, потому что благодаря четкой работе аппарата мы смогли реализовывать деятельность нашего комитета.

Естественно, очень теплые слова благодарности хочется высказать Галине Николаевне Кареловой, Андрею Анатольевичу Турчаку, всем заместителям Председателя Совета Федерации, Артуру Алексеевичу Муравьеву, ну и соответственно Вадиму Александровичу Живулину, с которым мы тоже начали очень плотно взаимодействовать в прошлом году.

Отчет окончен. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

У комитета так много различных направлений, и надо сказать, что до всего руки доходят. Осмысленная, серьезная работа. Есть результаты практические в виде законов. Но это не только реальный анализ положения дел в субъектах в тех или иных сферах – это оперативная реакция, это взаимодействие с министерствами и ведомствами.

Хочу сказать, что комитет и Вы, как председатель, Олег Владимирович, пользуетесь авторитетом в силу результатов вашей работы. Хотелось бы, чтобы так же инициативно, креативно и творчески вы продолжали свою работу. Успехов! И спасибо Вам и членам комитета за работу.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению. Нет возражений? Нет. Принимается.

Десятый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2020 год. Виктор Николаевич Бондарев, председатель комитета, пожалуйста.

В.Н. Бондарев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 2020 год, объявленный указом Президента Российской Федерации Годом памяти и славы, был ознаменован 75-летием Победы в Великой Отечественной войне.

По Вашему поручению, уважаемая Валентина Ивановна, комитетом были сформированы предложения по празднованию этого юбилея, которые в количестве 50 мероприятий включены в план работы Совета Федерации. Особое внимание уделялось работе сенаторов в субъектах Российской Федерации.

Приоритетом в работе являлось противостояние попыткам фальсификации истории Отечества. Важнейшую роль в этом играют майские обращения Совета Федерации к гражданам России, парламентам иностранных государств и народам мира, подготовленные нами совместно с Комитетом по международным делам.

Особо активно в комитете шла работа по патриотическому воспитанию молодежи. Продолжается реализация совместной инициативы Совета Федерации и Минобороны России по развитию детско-юношеского движения "ЮНАРМИЯ". Комитетом в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций направлены рекомендации по поддержке движения "ЮНАРМИЯ", других молодежных движений патриотической направленности.

В 2020 году Вашим распоряжением учреждена памятная медаль Совета Федерации "За проявленное мужество". 30 октября в формате телемоста проведена седьмая торжественная церемония

награждения и чествования детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях. Памятной медалью награждены 142 ребенка из 57 субъектов Российской Федерации. Активное участие в награждении детей-героев приняли наши коллеги-сенаторы совместно с руководством регионов и при поддержке МЧС России. Данное мероприятие получило высокую оценку в гражданском обществе, было широко освещено средствами массовой информации.

При Вашей, Валентина Ивановна, поддержке и заботе о военнослужащих, несущих службу за пределами Российской Федерации, комитет не оставляет без внимания воинские подразделения, находящиеся в Сирийской Арабской Республике.

В 2020 году комитет уделял особое внимание вопросам химической и биологической безопасности. Это было обусловлено как плановыми мероприятиями, так и новыми вызовами мировому сообществу – пандемией коронавируса. В течение года с участием представителей российской фармацевтической компании "Промомед Рус" рассмотрены вопросы повышения лекарственной безопасности граждан и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, производства отечественного препарата.

В течение года комитет продолжал работу по законодательному обеспечению национальной безопасности России. Комитетом проведено 39 различных заседаний, два из которых выездные – 8 июня в городе Севастополе и 9 июля в городе Энгельсе Саратовской области.

Нами рассмотрены вопросы развития авиационных стратегических ядерных сил. Была отмечена важность проводимых работ по модернизации ракетноносцев Ту-160 и Ту-95МС, а также

совершенствования инфраструктуры аэродромов базирования стратегической авиации.

Комитет является ответственным за рассмотрение 53 федеральных законов. В рамках реализации поправок к Конституции Российской Федерации Советом Федерации одобрены сопровождаемые комитетом изменения в федеральные законы "О безопасности", "О федеральной службе безопасности", "О внешней разведке", внесены поправки в законы "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов", "О днях воинской славы и памятных датах России", "О противодействии экстремистской деятельности".

В течение года проведен ряд совещаний в рамках выполнения постановления Совета Федерации № 91 от 2018 года "О состоянии и проблемах накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих".

Завершая выступление, хочу отметить, что развитие конституционных положений в законодательной базе обеспечения обороны и безопасности страны является залогом экономического роста России. Наш комитет всемерно содействует закреплению положительной стабильности в дружественных международных отношениях, непосредственно участвует в создании патриотического задела для будущих поколений.

Главное в нашей деятельности — не останавливаться на достигнутом и с высокой эффективностью законодательно закреплять всенародно одобренные новации жизни.

Уважаемая Валентина Ивановна, позвольте высказать Вам и куратору комитета Воробьеву Юрию Леонидовичу, а также всем сенаторам, Руководителю Аппарата Совета Федерации слова

благодарности за оказанное доверие и непосредственное участие в реализации мероприятий, проводимых комитетом.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Виктор Николаевич, спасибо большое.

Ваш комитет имеет специфику, вы не всё можете сказать вслух. Но спасибо Вам (Вы очень ответственно относитесь к своим обязанностям) и членам комитета за проделанную работу. Есть, в хорошем смысле, чем отчитаться, что показать. Спасибо.

Дальнейших успехов желаю. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению.

Одиннадцатый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2020 год. Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы начать со статистики, но не в режиме дежурном, а обратить ваше внимание на то, что эти цифры, если наложить их на аналогичный слайд, который мы использовали год назад, практически такие же. Вопреки прогнозам – у Комитета по международным делам должно было быть гораздо меньше и мероприятий, и полномочий, и функций в связи с известными обстоятельствами – этого не произошло, наша активность была абсолютно такой же, изменились лишь формы нашей работы: понятно, что мы тоже в основном ушли в онлайн.

Продолжая тему, которую сейчас затронул в первом своем слайде коллега Бондарев, отмечу, что мы в тесном взаимодействии с Комитетом по обороне и безопасности, конечно, считали центральной темой нашей работы в истекшем году 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. Отмечу в качестве центрального

мероприятия международный парламентский видеомост, который провела Валентина Ивановна Матвиенко и в котором приняли участие представители парламентов всех без исключения бывших союзных республик, тогда одержавших победу над нацизмом. И ряд других мероприятий, которые здесь указаны.

Мы продолжали нашу работу на международных парламентских площадках. Естественно, центральной была активность на нашей площадке, я бы так сказал, – на площадке Межпарламентской Ассамблеи СНГ. И наряду с той же самой темой 75-летия Победы мы уделяли достаточно большое внимание продолжению парламентского взаимодействия в части противодействия пандемии коронавируса.

Другие наши традиционные площадки – это Межпарламентский союз и парламентские ассамблеи Совета Европы и ОБСЕ, где та же самая тема 75-летия Победы была сквозной в наших усилиях.

Открыли для себя в этом смысле дополнительно площадку Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, где в одной из главных резолюций, принятых в январе прошлого года, удалось без изъятий провести известную инициативу, с которой выступила Валентина Ивановна Матвиенко, о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества. Упомяну также, что уже в конце этого года в рамках осенней сессии Генеральной Ассамблеи ООН наши дипломаты вносили соответствующие поправки в текст резолюции на данную тему, и нашим оппонентам с Запада пришлось выдвигать альтернативную поправку, которая нашу формулировку убирала из текста. В интересах сохранения консенсуса пока наши дипломаты приняли решение эту работу продолжать, но совершенно точно мы

будем усиливать и наши парламентские усилия (извините за тавтологию) на данном направлении.

Очень важной темой была продолжающаяся подготовка к Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, которая должна состояться в России в мае 2022 года. Осталось менее полутора лет. И должен сказать, что нам в сентябре этого года удалось закрепить уже во второй резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и даты, и место проведения этой конференции – Российская Федерация. Кроме того, мы уже наладили необходимые рабочие контакты и с Организацией Объединенных Наций, и с Межпарламентским союзом.

Двустороннее сотрудничество, конечно же, продолжало развиваться, пусть и в онлайн-формате. Среди наиболее крупных результатов отмечу уже второй парламентский доклад, подготовленный нами совместно с французами, а также продолжение практики совместных заседаний комитетов по международным делам с целым рядом зарубежных стран.

Еще одна тема, которая, конечно же, была для нас не менее центральной, – это поддержка соотечественников, проживающих за рубежом.

И в заключение я хотел бы воспользоваться словосочетанием, которое ввела в оборот Валентина Ивановна Матвиенко, – "добрые дела Совета Федерации". Используя эту формулировку применительно к нашему комитету, я хотел бы упомянуть о пяти таких крупных событиях, которые, наверное, не были бы воплощены в жизнь, если бы не работа нашего комитета, разумеется, совместно с коллегами из других комитетов.

В прошлом году в два раза увеличен бюджет Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

Расходы на программную деятельность этого фонда увеличились (и это наша инициатива) в три раза — с 60 до 180 млн рублей, естественно, с увеличением количества мероприятий, которые в этой связи были организованы.

Мы добились того, что поддержание... *(микрофон отключен)* ...гражданских захоронений за рубежом теперь является бюджетным обязательством государства, а не изымается из бюджета Россотрудничества.

Мы запустили уникальный проект совместно с нашим братским Комитетом по науке, образованию и культуре — пять школ с русским языком в Таджикистане. Это модель, я считаю, которая обязательно должна...

Председательствующий. Микрофон включите, пожалуйста. И так голос не очень, а тут Вы... *(Смех в зале.)*

К.И. Косачёв. А я без микрофона, да?

Председательствующий. Усиленно... Намек на то, что пора завершать, но...

К.И. Косачёв. У меня два слайда осталось, Валентина Ивановна. Добрые дела все-таки, добрые.

Председательствующий. Пожалуйста. Исключаем время, потраченное на кашель.

К.И. Косачёв. Спасибо.

Очень важный результат — в конце года правительство приняло, в общем-то, наше предложение о том, чтобы последовательно, поэтапно, начиная с текущего года увеличивать квоту на образование для иностранных студентов, которые учатся в Российской Федерации. Это важнейший ресурс российской мягкой силы.

Ну и, наконец, возвращаюсь к теме COVID, с которой начинал. Дважды в этом году нашим комитетом по поручению Председателя Совета Федерации были организованы поставки гуманитарной помощи, наборов российских тест-систем по просьбе парламентариев Центральной и Латинской Америки соответственно для 10 тысяч и для 20 тысяч человек.

В заключение хотел бы точно так же присоединиться к словам благодарности, Валентина Ивановна, Вам лично, курирующему заместителю председателя Ильясу Магомед-Саламовичу Умаханову, аппарату, Управлению международных связей и всем нашим коллегам из других комитетов, из делегаций, из групп дружбы, которые работали вместе с нами на межпарламентском направлении.

Отчет окончен. Спасибо.

Председательствующий. Константин Иосифович, спасибо большое. У вас тоже очень ответственное такое направление, публичное.

По ведению кто-то хочет сказать. Подождите, вдруг к Вам...

Действительно, несмотря на COVID, тем не менее перестроились на новые форматы, контакты не теряли, позиции отстаивали. Поэтому спасибо Вам большое, комитету и за инициативность, это то, что Вас отличает. Вы очень креативный и инициативный человек, и члены комитета – в этом же духе. Поэтому спасибо. Отдых закончился. В этом году начинается уже реальная, более активная, контактная работа, тем более в тех сложных условиях, в которых все мы сейчас находимся. Я вам желаю успехов в этом году.

Кто-то кнопку "По ведению" нажимал, уже передумал.

Видите, вот как – постоял чуть-чуть... Я за Вас ответила. Присаживайтесь. Спасибо огромное Вам, членам комитета. Принимаем информацию к сведению.

Коллеги, я уже на заседании Совета палаты говорила, что очень важны отчеты комитетов по итогам работы года. Это отчеты каждого из нас, всей палаты, и мы в полном объеме имеем возможность оценить все то, что сделано. Тем более что отчеты публикуются у нас во всех доступных средствах массовой информации – и наших, и не наших. Это дает общую картину итогов работы палаты. Каждому комитету есть что сказать, чем отчитаться, действительно очень большая работа ведется, ежедневная, повседневная. Может быть, она не такая публичная, не такая видимая, но она очень серьезная и содержательная. Поэтому прошу в таком же духе продолжить работу и нарабатывать новые практики, новый опыт, новые идеи, инициативы. Спасибо большое.

Продолжаем. Двенадцатый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации о работе за 2020 год. Сергей Юрьевич Фабричный докладывает.

Сергей Юрьевич, пожалуйста, Вам слово.

С.Ю. Фабричный, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хочу остановиться на четырех направлениях взаимодействия Совета Федерации с Минюстом в законопроектной и правоприменительной сферах.

Первое. В 2020 году на контроле находились рекомендации наших парламентских слушаний на тему "Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации". Мы провели два онлайн-совещания 23 июня и 24 сентября на площадке ФСИН, где говорили о ходе выполнения данных рекомендаций, а также о том, как идет работа по расширению сети исправительных центров в субъектах Российской Федерации.

Неделю назад у меня состоялась рабочая встреча с директором ФСИН Александром Петровичем Калашниковым, где мы договорились в числе прочего о проведении 11 февраля текущего года всероссийского обсуждения выполнения рекомендаций Совета Федерации от 25 марта 2019 года. Предполагается, что со стороны нашей палаты в совещании примет участие также Андрей Викторович Кутепов, а по результатам мы сформулируем руководству Совета Федерации предложения о последующих шагах.

Вместе с тем необходимо отметить, что по теме трудоустройства осужденных уже за 2020 год нами подготовлены практические модельные решения.

Например, на базе отремонтированного здания, полностью оснащенного и переданного в безвозмездное пользование исправительной колонии № 7 УФСИН по Новгородской области, создан и уже год успешно работает изолированный участок, функционирующий как исправительный центр на 50 человек, полностью укомплектованный осужденными к принудительным работам. Все осужденные трудоустроены на предприятиях гражданской группы компаний, отбывают наказание в штатном режиме и осваивают разнообразные рабочие специальности.

Далее. Закончены реконструкция и оснащение еще одного здания для передачи его колонии-поселению № 6 УФСИН по Новгородской области для цели размещения участка колонии-поселения на 25 осужденных к лишению свободы. Приказ Минюста подписан 30 декабря 2020 года.

Начато проектирование реконструкции еще одного здания для размещения нового УФИЦ с лимитом наполнения 25 осужденных. Обратите внимание: бюджетных расходов здесь нет.

Этот процесс синхронизирован с нормативными решениями. Сенаторский закон, внесший изменения в статью 93 федерального закона № 44, открывает возможность заказчикам системы ФСИН России заключать контракты как с единственным поставщиком с другими учреждениями и предприятиями УИС без ущерба принципам свободы конкуренции. В завершающей стадии согласования находится проект изменений в постановление правительства № 1292, расширяющий перечень товаров, производимых учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика.

Таким образом, укрепляется база — нормативная и производственная — для возможности развития собственных производств системы ФСИН, занятости осужденных, их ресоциализации, а также решения вопросов продовольственной безопасности УИС.

Ну и для справки. По состоянию на 1 октября 2020 года доля осужденных, привлеченных к труду на оплачиваемых работах, за год увеличилась на 8,8 процента, а количество осужденных, привлеченных к труду, погашающих иски, увеличилось на 5093 человека, или на 6,8 процента.

Второе. Во исполнение поручения Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко подготовлен и 16 декабря принят в первом чтении сенаторский законопроект о внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в целях совершенствования системы оплаты нотариальных действий). Новым здесь, в частности, является так называемый региональный тариф, который будет устанавливаться ежегодно отдельно для каждого субъекта Российской Федерации в соответствии с формулой расчета экономически обоснованного предельного размера такого тарифа. Законопроектом предлагается установить контроль за расчетом формулы исчисления регионального тарифа со стороны Министерства юстиции.

Третье. В начале декабря прошлого года Министр юстиции Российской Федерации Константин Анатольевич Чуйченко справедливо заметил, что России фактически объявлена юридическая война. Нам необходимо адекватно защищать свои интересы, а иногда и наступать на этом направлении. Эта формула основана на фактах и учитывается сенаторами – представителями делегации Российской Федерации в Парламентской ассамблее Совета Европы. Весь предыдущий год Минюст готовил качественные информационно-аналитические материалы по проблематике ПАСЕ и ЕСПЧ для нашей делегации. На встрече с заместителем министра юстиции Гальпериным Михаилом Львовичем в январе этого года мы договорились, что эта работа будет продолжена.

И завершающее, четвертое направление. Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности активно участвует в подготовке проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации

"О защите прав потребителей" и Федеральный закон... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Сергей Юрьевич. Пять минут.

С.Ю. Фабричный. 20 секунд.

..."Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" в части создания правовой основы для развития системы альтернативных онлайн-механизмов урегулирования споров" в потребительской сфере. Эта работа ведется не только с Минюстом, но и с Минцифры и будет продолжена. Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Юрьевич, за Вашу работу, за то, что Вы достойно представляете Совет Федерации в Министерстве юстиции. Спасибо. Присаживайтесь. Продолжайте работать. Информация принимается к сведению.

Тринадцатый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, полномочного представителя Совета Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации о работе за 2020 год.

Андрей Александрович Клишас расскажет, как он работал в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, в Генеральной прокуратуре...

Председательствующий. И в Конституционном Суде.

А.А. Клишас. И в Конституционном Суде, да.

Один доклад разрешено сделать.

Коллеги! Я думаю, вы помните, что в прошлом году на четыреста семьдесят втором заседании мы рассматривали представление президента о назначении на должность генерального прокурора Краснова Игоря Викторовича. Это назначение состоялось. Вот уже год прокуратура работает с новым руководителем. При Юрии Яковлевиче Чайке мы очень плотное, тесное, конструктивное взаимодействие отладили с Генеральной прокуратурой, и такая же работа была продолжена с Генеральной прокуратурой, которая сейчас работает под руководством Краснова.

Уважаемые коллеги! Я из всего комплекса вопросов, наверное, выделю тему защиты социальных прав граждан, потому что Игорь Викторович эту очень хорошую традицию, которую Юрий Яковлевич заложил, продолжил. И очень активно, я могу вам сказать, как участник заседаний коллегии и различных совещаний в Генеральной прокуратуре, с участием в том числе региональных прокуроров, обсуждаются вопросы, связанные с защитой социальных прав граждан. Появились, конечно же, новая тема, связанная с коронавирусной инфекцией, и весь комплекс проблем, который возникает в связи с этим, и в регионах в том числе. Но выплата заработной платы, социальные права — это находится в центре внимания генерального прокурора, и это очень правильно, потому что есть проблемы в этой сфере, все мы хорошо это знаем.

Конституционная реформа тоже затронула существенным образом органы прокуратуры. Мы с вами приняли поправки в закон. Был принят федеральный закон о прокуратуре, собственно говоря. У нас с вами появились новые полномочия. Не буду возвращаться к этой теме, скажу только, что в соответствии с новыми процедурами мы с комитетом по Регламенту (спасибо большое коллегам) отработали вместе все наши регламентные процедуры в связи с

принятием новых положений в законодательстве, уже прошли соответствующие назначения. Вы помните, что и на пленарном заседании, и в комитетах шла работа, в частности, по назначению региональных и приравненных к ним прокуроров.

Валентина Ивановна, в ближайшее время я представлю Вам согласованные с Генеральной прокуратурой предложения о сроках представления доклада генерального прокурора Совету Федерации. Опять же это уже обязательное, конституционное положение теперь, в этом году. И мы работаем в рамках опять же доклада и того постановления, которое принимается Советом Федерации.

В целом оцениваю работу с Генеральной прокуратурой как очень конструктивную. У нас хорошо отлажено взаимодействие как с руководителем, так и с его заместителями, которые регулярно принимают участие даже в этой непростой ситуации в заседаниях нашего комитета.

Что касается Конституционного Суда. В начале года прошло два открытых заседания, в которых я принимал участие, как представитель Совета Федерации в Конституционном Суде. И в течение года были подготовлены письменные отзывы еще по 42 делам, которые Конституционный Суд, с учетом опять же эпидемиологической ситуации, провел в письменном производстве. По всем этим вопросам позиция Совета Федерации была представлена. Она во многом нашла отражение в итоговых постановлениях Конституционного Суда.

Уважаемые коллеги, я на что хочу обратить внимание? Не буду на этом подробно останавливаться, все-таки слишком сложный юридический вопрос, чтобы сейчас его подробно рассматривать. Но я обращаю внимание, что в конце прошлого года как раз Конституционный Суд рассмотрел достаточно важный вопрос,

связанный с возможностью введения ограничений в рамках этой пандемии и полномочий губернаторов, в частности руководителей регионов. Обратите внимание (если есть интерес, мы вам предоставим текст этого постановления), посмотрите, там сформулированы достаточно важные положения, то есть правовые позиции Конституционного Суда в связи с вводимыми ограничениями. Это, мне кажется, достаточно важно.

Кроме того, безусловно, вы все знаете, что также конституционная реформа затронула и деятельность Конституционного Суда, состав Конституционного Суда. Все необходимые изменения были внесены в законодательство и на уровне Конституционного Суда также нашли отражение в Регламенте Конституционного Суда. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Может быть, коллеги, есть вопросы? Нет.

Присаживайтесь. Благодарю Вас за работу. Это такая дополнительная нагрузка на Вас, кроме того что Вы председатель комитета, и Вы с ней справляетесь.

Принимаем информацию к сведению.

Четырнадцатый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации о работе за 2020 год.

Сергей Павлович Иванов, полномочный представитель Совета Федерации в Счетной палате. Пожалуйста, Сергей Павлович.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С подробным докладом о моей деятельности в качестве полномочного представителя в Счетной палате можно ознакомиться на сайте Совета Федерации.

Работа в 2020 году проводилась по всем основным направлениям, как и в предыдущие годы. В то же время необходимо было учитывать специфику сложившейся в прошлом году ситуации, связанной с коронавирусом. Это, в частности, нашло проявление в таком важном направлении деятельности полномочного представителя в Счетной палате, как координация взаимодействия комитетов Совета Федерации со Счетной палатой Российской Федерации. Из-за введенных ограничений сократилось общее количество проведенных в Совете Федерации мероприятий, в которых приняли участие представители Счетной палаты. При этом аудиторы Счетной палаты участвовали в 15 из 16 "правительственных часов", включенных в повестки заседаний Совета Федерации.

Одновременно широкое развитие получила такая форма взаимодействия, как участие аудиторов в заседаниях комитетов и других мероприятиях в режиме видеоконференции со своего рабочего места.

Другое направление деятельности полномочного представителя в Счетной палате – это координация в Совете Федерации законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования в сфере финансового контроля. В 2020 году был продолжен мониторинг практики применения федеральных законов "О Счетной палате Российской Федерации" и "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований". На основе данной работы был подготовлен и в

сентябре прошлого года внесен в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Также в рамках осуществления контроля за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций было организовано рассмотрение в Совете Федерации отчета Счетной палаты за предыдущий год. Постановление Совета Федерации, в котором были сформулированы рекомендации в адрес Счетной палаты по совершенствованию деятельности, было принято на четыреста восемьдесят первом заседании Совета Федерации. Затем продолжал осуществляться контроль за его реализацией.

И последнее – это формулирование предложений Совета Федерации для включения в план работы Счетной палаты Российской Федерации на очередной год.

В заключение хочу поблагодарить всех за сотрудничество. И, конечно, особая благодарность Вам, Валентина Ивановна, за огромную поддержку в решении возникающих в процессе работы вопросов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Павлович.

У Вас уже огромный опыт представлять Совет Федерации и координировать взаимодействие со Счетной палатой. У нас не было каких-то сбоев, противостояний, и шла плановая конструктивная работа, было конструктивное взаимодействие. Прошу продолжить в таком же духе. Спасибо Вам за работу.

Принимаем информацию к сведению.

Пятнадцатый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации о работе за 2020 год. Докладывает Валерий Андреевич Пономарёв, представитель Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии.

Валерий Андреевич, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Пономарёв, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Полный текст отчета полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии направлен руководству палаты и размещен на электронных ресурсах Совета Федерации.

За отчетный период в Совете Федерации было рассмотрено 13 законопроектов по вопросам внесения изменений в избирательное законодательство, из них одобрено палатой семь федеральных законов.

В течение 2020 года в нашей стране прошло два крупномасштабных избирательных события. Первое из них можно назвать историческим — это всероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, по итогам которого подавляющее большинство граждан поддержало поправки в Основной Закон. И второе — единый день голосования 13 сентября, в рамках которого было проведено более 9 тысяч кампаний разного уровня в 83 регионах страны. Главными особенностями избирательного цикла единого дня голосования 2020 года стали высокая политическая конкуренция на всех уровнях выборов и рост политической активности.

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции перед избирательной системой встала непростая задача — организовать и

провести выборы, обеспечив при этом безопасность жизни и здоровья всех участников избирательного процесса. Для этого в законодательство были внесены изменения, предусматривающие возможность отложить голосование при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Важным нововведением стала возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех, что позволило обеспечить санитарную безопасность граждан во время выборов.

Уважаемые коллеги! В заключение хочу отметить, что в текущем году состоятся выборы депутатов Государственной Думы восьмого созыва, поэтому общая задача органов исполнительной, законодательной власти и Центральной избирательной комиссии состоит в том, чтобы также провести их качественно, обеспечив легитимность, прозрачность и конкурентность выборов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Андреевич, Вам также за работу. Период предстоит сложный. Сейчас будет обновление состава Центральной избирательной комиссии, впереди выборы в Государственную Думу. Я прошу Вас так же активно взаимодействовать с Центральной избирательной комиссией и информировать палату в случае необходимости по тем или иным вопросам. Спасибо.

Информация принимается к сведению.

Коллеги, на этом заседании отчеты комитетов и наших представителей завершены.

Предлагается заслушать на "правительственном часе" четыреста девяносто седьмого заседания Совета Федерации вопрос "О ходе реализации национального проекта "Образование" и пригласить выступить по данному вопросу Министра просвещения

Российской Федерации Сергея Сергеевича Кравцова. Такое предложение внес Комитет по науке, образованию и культуре.

Есть ли у кого-либо возражения? Нет. Тогда прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 45 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, напоминаю, что до следующего заседания еще у всех есть время. Порядок такой: каждый сенатор связывается со своим регионом, уточняет, какие вопросы есть к министру образования, вообще в сфере образования, какие есть предложения, идеи, чтобы каждый из вас отражал интересы регионов либо ставил в повестку те вопросы, которые требуют решения по тому или иному региону. Это наша обычная практика. Поэтому прошу об этом не забывать, просто напоминаю.

Теперь "Разное".

Распоряжением Президента Российской Федерации от 25 декабря за большой вклад в развитие парламентаризма и активную законотворческую деятельность благодарность Президента Российской Федерации объявлена Вячеславу Степановичу Тимченко. Давайте его поздравим. *(Аплодисменты.)* Награда будет вручена в Кремле.

Коллеги, у нас было несколько юбилеев.

Благодарность Совета Федерации объявлена Сулейману Садулаевичу Геремееву. Позвольте вручить ему награду.

(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
А.В. ЯЦКИН*

Председательствующий. За большой вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации и совершенствование федерального законодательства медалью "Совет Федерации. 25 лет" награждается Барахоев Мухарбек Ойбертович, член Комитета Совета Федерации по социальной политике.

*(Председатель Совета Федерации вручает награду.
Аплодисменты.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. И, уважаемые коллеги, по традиции хочу поздравить с прошедшим днем рождения.

У Дениса Владимировича Гусева 26 декабря был день рождения. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

29 декабря, под новогоднюю елочку, – у Алексея Петровича Майорова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

У Александра Аркадьевича Жукова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Анатолия Ивановича Широкова. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, всего самого доброго! *(Аплодисменты.)*

1 января – у Геннадия Егоровича Емельянова. С днем рождения! *(Аплодисменты.)*

У Михаила Николаевича Пономарёва. С днем рождения! *(Аплодисменты.)*

И у Юрия Викторовича Фёдорова. Также поздравляем с днем рождения. *(Аплодисменты.)*

4 января – у Барахоева Мухарбека Ойбертовича. 50 лет – можно сказать, совсем молодой, перспективный. С днем рождения! *(Аплодисменты.)*

5 января – у Сергея Васильевича Горнякова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

10 января – у Сергея Юрьевича Фабричного. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

13 января – у Сергея Николаевича Муратова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И у Ахмата Анзоровича Салпагарова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Алексея Владимировича Сеницына. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

15 января был день рождения у Татьяны Алексеевны Кусайко.

Татьяна Алексеевна, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

И сегодня 50 лет Сулейману Садулаевичу Геремееву, которого мы еще раз все поздравляем с юбилеем. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, на ваших столах находятся Конституция Российской Федерации, уже новая, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования, а также специальный ежегодный выпуск журнала Федерального Собрания "Кто есть кто в парламенте России". Думаю, эти издания будут вам полезны в вашей работе.

Есть ли у кого-либо что сказать в "Разном", требующее какой-то реакции, информации общей? Нет.

Уважаемые коллеги, спасибо вам за работу. Мы сегодня, на первом заседании, очень продуктивно поработали. Абсолютная явка. Отсутствуют только те, у кого уважительные причины, либо по состоянию здоровья.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится ровно через неделю, 27 января.

Четыреста девяносто шестое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Приложение к стенограмме

Поступили заявления:

О.Н. Елифановой, члена Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми;

В.П. Лукина, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области;

В.И. Николаева, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чувашской Республики;

Э.Э. Росселя, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.