

СТР. 2 | Предстоит качественное развитие всей правовой базы

СТР. 20 | Совет Европы – один из важнейших механизмов общеевропейского сотрудничества

СТР. 48 | 75 лет Организации Объединённых Наций



№8/187
(ОКТАБРЬ 2020 года)

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Вестник Совета Федерации № 8 2020



ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
С СЕНАТОРАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НАГРАЖДЕНИЯ ОРДЕНОМ АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО

за большой вклад в укрепление российской государственности, развитие парламентаризма и активную общественную деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 12.10.2020 г. № 617) награждён

А.А. Турчак – первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

БЛАГОДАРНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за большой вклад в развитие парламентаризма, укрепление международных и межпарламентских связей (распоряжение Президента Российской Федерации от 14.09.2020 г. № 231-рп) объявлена

С.И. Кисляку – первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

НАЗНАЧЕНИЯ

В состав Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 2012 года № 859 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» (Указ Президента Российской Федерации от 1.07.2020 г. № 439) включён

А.В. Кутепов – председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике.

В состав совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы (Указ Президента Российской Федерации от 25.08.2020 г. № 528) включён

С.Г. Митин – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.



На первой странице обложки:
встреча Президента Российской Федерации с сенаторами Российской Федерации

В НОМЕРЕ

О главном

2

Предстоит качественное развитие всей правовой базы и прежде всего законов, которые напрямую определяют настоящее и будущее России

В Совете Федерации

14

488–489 заседания Совета Федерации

Международное сотрудничество

20

Совет Европы – один из важнейших механизмов общеевропейского сотрудничества

24

75 лет Организации Объединённых Наций: история и деятельность в фотографиях и документах

Вопросы законотворчества

34

Ирина РУКАВИШНИКОВА

Выяснить и учесть мнение каждого

42

Татьяна МОСКАЛЬКОВА

Развитие законодательных основ института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации

75 лет Великой Победы

48

Год памяти и славы: даты и события

Опыт регионов

62

Современный мир полон вызовов, нужно быть готовыми ко всему

Бренды регионов

68

Красносельская скань

72

Каргопольская глиняная игрушка

76

Проект «Покровский край»

Моя страна Россия

78

Старая Русса. Старорусская здравница

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
А.А. ТУРЧАК, А.В. ЯЦКИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Н.А. ЖУРАВЛЁВ,
Г.Н. КАРЕЛОВА, И.М.-С. УМАХАНОВ, Г.И. ГОЛОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ,
К.И. КОСАЧЕВ, А.Д. АРТАМОНОВ, А.В. КУТЕПОВ, А.П. МАЙОРОВ,
И.Ю. СВЯТЕНКО, Л.С. ГУМЕРОВА, В.С. ТИМЧЕНКО

Редакционная коллегия
Председатель – Г.И. ГОЛОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
В.В. ПОНОМАРЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. ВОРОНЦОВ

Члены редакционной коллегии
М.В. АСТАХОВА, О.А. АШАПКИНА, П.А. ВИНОГРАДОВА,
Е.Ю. ЕГОРОВА, И.А. ЗОТОВ, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО,
А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, А.С. КРАСКО,
С.М. КРУППО, В.С. КУЗЬМИН, С.В. КУЛАКОВ,
Г.Г. МЫЛАШЧИКОВ, М.О. ОРЛОВ,
Н.В. ПАРУЗИН, А.Е. ПЕТРОВ, В.В. ПОПОВ,
Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА,
А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, А.В. УСТИНОВ, К.В. ХАПАЛОВА,
Л.А. ЩЕРБАКОВ, М.В. ЯКОВЛЕВА

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Фото Д.К. ВЫШИНСКИЙ, А.Ю. КАЗАНЦЕВ, В.А. СОКОЛОВ,
В.С. ТАРАСОВ, пресс-служб органов государственной власти
субъектов Российской Федерации
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 697-87-07, (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 29.10.2020
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-53

Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации



ПРЕДСТОИТ КАЧЕСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ ВСЕЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

И ПРЕЖДЕ ВСЕГО ЗАКОНОВ, КОТОРЫЕ НАПРЯМУЮ ОПРЕДЕЛЯЮТ НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ РОССИИ

23 сентября 2020 года в Кремле состоялась встреча Президента Российской Федерации с сенаторами Российской Федерации. В ходе своего выступления глава государства обозначил задачи органов законодательной и исполнительной власти на ближайший период.

Президент Российской Федерации поблагодарил палату парламента за ответственную, слаженную работу в сложнейший период эпидемии, за оперативное принятие законодательных актов, направленных на поддержку семей с детьми, отечественного бизнеса, предприятий реального сектора экономики.

В.В. ПУТИН, Президент Российской Федерации

Добрый день, уважаемые коллеги!
Уважаемая Валентина Ивановна, члены Совета Федерации!

Только что верхняя палата парламента провела своё первое заседание в рамках осенней сессии. В повестку вашей работы, как мне известно, включены крайне значимые, принципиальные вопросы для страны, для граждан. И как мы с Валентиной Ивановной договаривались, сегодня проведём встречу, как и планировали раньше. Хочу обозначить и свои подходы к тем задачам и приоритетам, которые мы вместе с вами будем продвигать.

Но начать эту встречу хотел бы со слов благодарности верхней палате парламента за ответственную, слаженную работу в сложнейший период эпидемии, за оперативное принятие законодательных актов, направленных на поддержку семей с детьми, отечественного бизнеса, предприятий реального сектора экономики.

И, безусловно, отдельно отмечу участие представителей Совета Федерации в подготовке поправок в Конституцию России. Здесь в полной мере пригодились не только ваш опыт законодательской деятельности, но и умение воспринимать позицию общества, слышать людей, учитывать их предложения и запросы. Я знаю, что вы напрямую работали в своих регионах.



Хочу вновь повторить: суть, смысл конституционных новаций состоит в том, чтобы на десятилетия вперёд зафиксировать фундаментальные основы устойчивого развития страны. А это – историческая преемственность, моральные ценности, это надёжные социальные гарантии, повышение роли гражданского общества. Наконец, это укрепление и совершенствование баланса, равновесия между всеми ветвями власти при сохранении России как сильной президентской республики.

Так, существенно расширяются полномочия обеих палат парламента. Возрастает роль Государственной Думы в формировании Правительства, роль Совета Федерации – в назначении руководителей силовых ведомств, Генерального прокурора и его заместителей, прокуроров субъектов Федерации. Во всяком случае, уважаемые коллеги, мы с вами делаем шаги в правильном направлении.

Изменения в Конституцию Российской Федерации призваны обеспечить безусловное соблюдение законности и правопорядка, защиту интересов граждан, предпринимательских и других свобод.

Особо отмечу, что наше общество убедительно поддержало курс на укрепление суверенитета России. А это предполагает и приоритет нашего законодательства, и полный запрет на занятие государственных должностей лицам с иностранным гражданством, подданством или видом на жительство в иностранном государстве, а также лицам,

имеющим счета или вклады в иностранных финансовых учреждениях, банках.

Человек, который выбирает путь государственного служения, должен быть независим от любого внешнего влияния, от того, чтобы его кто-то когда-то смог бы посадить, как у нас говорят, на крючок, поставить в зависимость.

Первый пакет законопроектов для реализации новых положений Основного закона подготовлен, вчера направил его на рассмотрение Государственной Думы. Вы знаете, там целый пакет, большое количество законопроектов.

Но подчеркну: предстоит качественное развитие всей правовой базы и прежде всего законов, которые напрямую определяют настоящее и будущее России как правового социального государства, затрагивают такие важнейшие сферы, как здравоохранение, образование, вопросы занятости и оплаты труда, социальных гарантий.

Обращаюсь к Правительству и парламента: граждане страны стали настоящими соавторами Основного закона, обновлённого Основного закона, и граждане должны в полной мере ощущать действие принятых поправок в своей повседневной жизни.

Понятно, я уже много раз об этом говорил, Конституция – это Основной закон, она создаёт базовые условия жизни страны. Тем не менее то, что мы говорили, и то, что мы сформулировали в Основном законе, должно отражаться в текущем законодательстве и, безусловно, в повседневной жизни граждан.

Запросы людей должны найти своё отражение в нашем важнейшем финансовом документе – федеральном бюджете (это тоже закон, важнейший закон) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Мы сегодня поговорим об этом поподробнее.

В Конституции по воле народа зафиксирован важнейший приоритет государственной политики России. Это – дети, создание наилучших возможностей для их всестороннего развития.

В Послании Федеральному Собранию текущего года я предложил комплекс мер в сфере демографии и поддержки российских семей. Все необходимые ресурсы на эти цели заложены в проект бюджета на ближайшую трёхлетку.

Для справки. Расходы на реализацию Послания 2020 года возрастают с 0,7 трлн рублей до 1,2 трлн рублей в 2023 году, то есть на 80 процентов будет рост.

Уже в текущем году общий размер материнского капитала увеличен до 616 617 рублей. Право на 466 617 рублей семья получает уже при рождении первого ребёнка, как вы знаете. И что также важно, материнский капитал будет ежегодно индексироваться.

С 1 января 2021 года сумма материнского капитала увеличится почти на 23 тыс. рублей и составит 639 432 рубля. При этом сумма выплаты при рождении первого ребёнка составит почти 484 тыс. рублей (там будет 483 882 рубля), то есть вырастет более чем на 17 тыс. рублей.

Далее. Для семей с низкими доходами, со сложной материальной ситуацией у нас предусмотрены ежемесячные выплаты на детей. В общей сложности эти меры поддержки охватывают 4 850 тысяч детей до семи лет включительно.

Выплата на ребёнка от рождения до трёх лет составляет один прожиточный минимум для детей в конкретном регионе. С 1 января текущего года, и это было одним из важных решений, обозначенных в Послании, мы также предусмотрели выплату для детей от трёх до семи лет включительно. Её размер пока составляет половину регионального прожиточного минимума для детей в конкретном регионе. В среднем по стране (может быть, не очень приятная цифра, мы всё время об этом говорим, не цифра, а понятие «в среднем», другого, к сожалению, мы придумать не можем), в среднем это 5,5 тыс. рублей.

Напомню также, что эта выплата начисляется за период начиная с января.

Но сами деньги семьи должны были получить в июле, после решения всех организационных вопросов. Однако, учитывая сложную ситуацию, связанную с эпидемией, все формальности были выполнены максимально быстро, и семьи получили выплату за первое полугодие сразу, разово, раньше срока на месяц, уже в июне.

В январе в Послании сказал также, и потом неоднократно это повторял, вы наверняка это слышали, что мы посмотрим, как будет работать эта мера, насколько её достаточно для конкретной семьи, и сделаем следующий шаг. Именно так мы и обязаны поступить.

Поэтому прошу при работе над бюджетом предусмотреть возможность увеличения размера такой выплаты начиная с 2021 года. Правительство должно определить чёткие, понятные, справедливые критерии предоставления дополнительной поддержки для тех семей, ежемесячный доход которых не достиг одного прожиточного минимума на человека в регионе. Такие семьи есть, несмотря на повышение этой выплаты. Вот по этим семьям должны быть приняты дополнительные решения. И, конечно, ещё раз повторяю, это должен быть простой, удобный, понятный для всех механизм.

Также прошу Правительство совместно с Советом Федерации проанализировать текущую ситуацию с созданием новых мест в дошкольных учреждениях для детей до трёх лет. Понятно, что из-за эпидемии регионы, должен это признать, по объективным причинам не смогли в полном объёме выполнить намеченные планы. Тем не менее сейчас, до конца текущего года, отставание нужно наверстать и уже в следующем году обеспечить местами в яслях всех детей, чьи семьи в этом нуждаются.

Хочу отметить, и думаю, меня услышат коллеги в регионах, что отставание большое. Сейчас не буду конкретные цифры приводить. Повторяю, считаю, по объективным обстоятельствам всё это произошло. Но нужно графики корректировать.

Что хотел бы здесь ещё отметить. Да, наши планы, меры поддержки были сформулированы в принципиально иной ситуации. Но это не означает, что мы можем позволить себе отказаться, отступить от взятых обязательств. Наоборот, нужно быстрее реализовать их на практике, чтобы поддержать российские семьи.

Так, уже с 1 сентября текущего года мы стали на системной основе решать задачу обеспечения горячим питанием всех учеников начальной школы с 1 по 4 класс. В результате более семи миллионов детей получают бесплатное горячее питание.

Прошу Совет Федерации, Министерство просвещения и Общероссийский народный фронт постоянно держать эту ситуацию под контролем. Причём уделить особое внимание малокомплектным школам. Просто там сложнее наладить этот процесс, вы это знаете. Если здесь нет возможности поставить соответствующее оборудование, нужно организовать питание в других ближайших пунктах, столовых или обеспечить доставку готового питания в школы.

Кстати, в 2021 году на организацию питания для учащихся начальной школы должно быть направлено более 40 млрд рублей.

Повторю: все проблемные, чувствительные для людей вопросы должны быть учтены в бюджете, включая создание современных, достойных условий для обучения детей, в том числе в школах, расположенных в сельской местности и труднодоступных территориях.

В 2021 году на создание новых школьных мест должно быть выделено 76,1 млрд рублей.

И, конечно, мы поддержим классных руководителей, на которых лежит особая ответственность не только за обучение, но и воспитание детей.

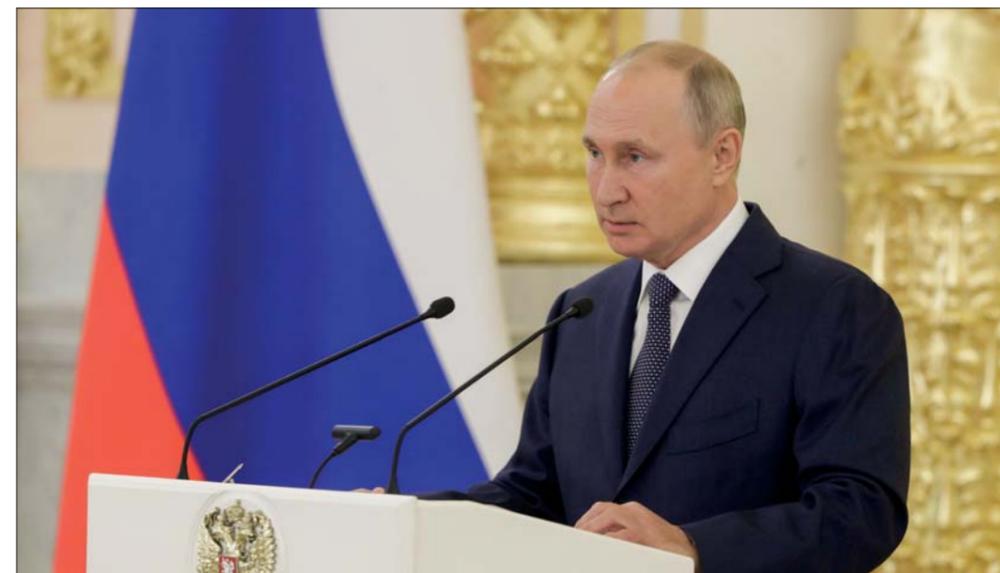
Уже начиная с сентября этого года классные руководители, как вы знаете, должны получать ежемесячную

федеральную выплату в размере 5 тыс. рублей. В ближайшие три года в федеральном бюджете на такие выплаты должно быть предусмотрено по 75 млрд рублей ежегодно.

Прошу Совет Федерации, Министерство просвещения совместно с уполномоченными органами бюджетного и налогового контроля тщательно отслеживать, чтобы эти средства вовремя дошли до педагогов. Никакие срывы здесь недопустимы. И даже не обсуждается. Всё должно быть сделано в срок.

Но напомню и о другом: все прежние доплаты, в том числе региональные, необходимо сохранить и выплачивать в полном объёме. Иначе всё это утратит смысл, наши федеральные выплаты. Учитель должен это видеть, что называется, по своей зарплатной ведомости. И федеральная доплата за классное руководство должна проходить в ней отдельной строкой, а не размываться нигде.

Далее. Важный вопрос для семей с детьми – это доступность высшего образования. Уже в текущем году мы дополнительно – хочу это подчеркнуть, чтобы не было никаких здесь пустых разговоров, – дополнительно выделили, профинансировали 11,5 тыс. бюджетных мест в вузах. Причём основную их часть получили университеты, институты именно наших регионов, где необходимы как раз врачи, учителя, специалисты в области цифровой экономики. В общей сложности 60 процентов выпускников школ России получили возможность учиться в вузе за счёт государства. Как я сказал, в приоритетном порядке этими местами будут обеспечиваться аби-



туриенты, студенты в регионах: из 11,5 тысячи новых бюджетных мест 9,5 тысячи – это бюджетные места в регионах Российской Федерации, в высших учебных заведениях. В следующем году число бюджетных мест в вузах увеличится ещё на 33 тысячи. Соответствующие средства также должны быть предусмотрены в федеральном бюджете.

В целом хочу повторить: все программы по поддержке российских семей, наши социальные обязательства перед гражданами будут профинансированы в полном объёме. Ресурсы для этого у нас есть.

Напомню, что в период эпидемии с её сложнейшими экономическими последствиями в мире, да и у нас в стране, а также несмотря на резкое падение цен на нефть, вообще на энергоносители – основной источник бюджетных поступлений в нашей стране, мы смогли существенно нарастить государственные расходы, поддержать граждан и экономику, сделали это благодаря низкому уровню государственного долга и ранее накопленным финансовым резервам.

У нас, кстати говоря, доходы снизились, понятно, на 11 с лишним процентов, а расходы увеличились на 23 с лишним. Я сейчас сказал, за счёт чего мы это делаем. И накопленные резервы, и маленький государственный долг, один из самых низких в мире. Но я хочу здесь вот на что обратить внимание.

Уважаемые коллеги, и, надеюсь, депутаты Государственной Думы меня услышат. Нельзя отмахиваться от требований Минфина России соблюдать макроэкономические параметры. Это реальное достижение нашей экономики за последние годы. И кстати говоря, благодаря ей мы сможем реализовать сегодня программы развития и поддерживать в сложный период времени экономику и людей.

Важно также, конечно, и другое. У нашей экономики, бюджета сейчас уже нет критической зависимости от колебаний нефтяных котировок. Я сказал, что это основной источник поступления от углеводородов, но критической зависимости, конечно, уже нет от колебаний на глобальных рынках.

Приведу конкретные цифры. Если в 2011 году доходы от углеводородов составляли половину всех доходов бюджета, то в 2021 году их доля снизится до одной трети. Соответственно, доля нефтегазовых доходов бюджета воз-

растёт почти до 70 процентов. На такой уровень устойчивости бюджетной системы мы выходим впервые в современной истории России.

Да, далеко не все проблемы решены, и определённые дисбалансы сохраняются. Но очевидна тенденция: структура российской экономики постепенно, может быть, медленнее, чем нам бы хотелось, но меняется, меняется в нужную сторону. Всё более значимую роль играют несырьевые отрасли, набирают силу новые, высокотехнологичные сектора. Эту качественную динамику, безусловно, нужно наращивать, создавать современные рабочие места, добиваться роста доходов российских семей на этой основе, на этой базе.

Уважаемые сенаторы, вновь обращаю внимание, что одной из наших ключевых задач является снижение уровня бедности. Эта проблема была и, к сожалению, остаётся пока одной из самых болезненных для общества, она затрагивает миллионы людей в нашей стране. В последнее время, конечно, она немножко обострилась из-за эпидемии с теми последствиями, которые она имеет на экономику.

Как уже говорил, используя возможности бюджета, будем оказывать прямую финансовую помощь, в целом формировать действенную систему поддержки семей на всех этапах воспитания детей.

Вместе с тем нужно помочь гражданам с низкими доходами в целом, помочь им преодолеть сложные жизненные обстоятельства, помочь людям изменить свою жизнь, жизнь своих близких. В этом, собственно говоря, основной путь решения проблемы, а не просто в бюджетных вливаниях. А это, повторю, качественное, доступное образование, современные рабочие места и в мегаполисах, и в малых городах, и на селе. И, конечно, адресная социальная поддержка семей с низкими доходами. Это мы с вами делаем и будем продолжать делать дальше.

Одним из ключевых инструментов по борьбе с бедностью должен стать социальный контракт. Со следующего года он начинает внедряться по всей стране. В ближайшие три года на реализацию этой программы ежегодно из федерального бюджета предполагается направлять в регионы более 26 млрд рублей. Принципиальный вопрос – чтобы эти ресурсы помогли людям повысить свою

квалификацию, найти новую работу, открыть своё небольшое дело.

Планирую подробно обсудить механизмы и опыт реализации социального контракта в пилотных регионах на ближайшей встрече с Правительством.

Теперь в целом о ситуации на рынке труда – чрезвычайно важная сфера, одна из самых, может быть, важных сегодня и в нашей стране, и в мире. А в мире, может быть, даже ещё острее стоит в ведущих экономиках мира, острее чем у нас. У нас-то безработица подросла, к сожалению (сейчас скажу ещё об этом), на 1,7 процента, в некоторых странах цифры совсем другие, критические. Но ситуация и у нас остаётся напряжённой. Несмотря на беспрецедентные меры поддержки, уровень безработицы продолжил рост в августе и сейчас превышает 6 процентов экономически активного населения. За этим показателем – судьбы сотен тысяч граждан, которые пока ещё не нашли работу. Подчеркну, задача восстановления занятости в следующем году мною перед Правительством уже поставлена. Нужно помочь людям вернуться к нормальному труду, чтобы они могли получить стабильный доход и обеспечивать свои семьи.

Поэтому, используя возможности бюджета и экономической политики в целом, продолжим оказывать поддержку предприятиям ключевых отраслей, малому и среднему предпринимательству. Критерий здесь останется прежним – сохранение и открытие новых рабочих мест.

Напомню, что в период эпидемии мы приняли несколько важных и востребованных, как оказалось, решений, точечных, но востребованных, в том числе предоставили предприятиям наиболее пострадавших отраслей экономики льготные кредиты по ставке 2 процента годовых. Мы договорились, что при сохранении штатной численности компании долг будет полностью списан. Средства для списания этих кредитов, а это почти полтриллиона рублей, в проекте федерального бюджета на следующий год зарезервированы. Я прошу парламент обязательно поддержать это решение.

И ещё одна мера стимулирования экономики, предпринимательства, которую мы ввели ещё весной, причём не на короткий срок, а на перспективу. Речь о двукратном снижении страховых взно-

сов для предприятий малого и среднего бизнеса с 30 до 15 процентов. Такая пониженная ставка будет распространяться на сумму зарплаты, превышающую минимальный размер оплаты труда. Если же зарплата будет на уровне МРОТ, то ставка останется прежней – 30 процентов. Я думаю, что здесь понятно, мы просто стараемся простимулировать бизнес повышать уровень заработной платы: уровень повысите, значит, ставка будет снижена, на уровне МРОТ останется, значит, будете платить по прежней ставке – 30 процентов. Но напомню, что в соответствии с новыми поправками в Конституцию платить ниже МРОТ является нарушением закона, причём Основного закона страны – Конституции, это просто недопустимо.

Двукратное снижение страховых взносов – это почти полтриллиона рублей, кстати говоря. То есть если считать вместе с ресурсами на списание льготных кредитов при поддержке занятости, только в следующем году у бизнеса появится почти триллион рублей дополнительных средств, которые государство оставляет национальной экономике. Эти ресурсы могут и должны быть в приоритетном порядке направлены на развитие и инвестиции и, безусловно, на повышение зарплаты работников. Рассчитываю здесь на ответственную позицию, на умение, а это отечественный бизнес умеет делать, подумать на перспективу, причём рассчитываю, что это будет сделано со стороны всего нашего предпринимательского сообщества.

При этом также, хочу это особо подчеркнуть, несмотря на существенный объём выпадающих доходов фондов социального и медицинского страхования, Пенсионного фонда, все наши обязательства по поддержке населения, оказанию медицинской помощи будут, безусловно, выполнены. Мы профинансируем их из федерального бюджета в полном объёме.

Так же, как и опережающий рост пенсий. В следующем году пенсии в России будут проиндексированы на 6,3 процента. Это более чем в полтора раза выше прогнозируемой инфляции в 2021 году. То есть в этом направлении мы будем действовать так, как и когда-то говорили, формулировали свои цели, как обещали гражданам.

Важно, что несмотря на непростую ситуацию с доходами бюджета, удалось найти именно гибкие решения, сохра-

нить стимулирующую роль фискальной системы для качественного, структурного обновления экономики. Так, в целом удалось снизить налоговую нагрузку для нефтегазового сектора экономики. Я уже об этом упоминал, причём не только за счёт двукратного сокращения страховых взносов для малого и среднего бизнеса, как уже говорил, до 15 процентов, но и, например, за счёт снижения налогов для IT-отрасли. Для таких предприятий страховые взносы были снижены с 14 процентов до 7,6 процента, а налог на прибыль вообще революционно – с 20 процентов до 3.

При этом налоговая нагрузка на сверхдоходы, прежде всего в сырьевых отраслях, напротив, возросла. Собственно говоря, мы постепенно это делаем, в том числе и это приводит к структурным изменениям в экономике. Я считаю, это оправданный, назревший шаг к повышению эффективности и справедливости отечественной фискальной системы.

Уважаемые коллеги, ещё одно решение в сфере налоговой политики, которое считаю справедливым и нравственно обоснованным. Вы об этом хорошо знаете, об этом долго говорили и долго держали НДС 13 процентов, это всё понятно, и правильно делали, надо сказать. Потому что когда мы ввели плоскую шкалу, собираемость налогов в стране резко подросла. Поэтому всё мы сделали правильно. Ситуация изменилась – тоже правда. И с 1 января с суммы дохода граждан, превышающей 5 млн рублей в год, этими гражданами будет уплачиваться повышенный налог на доходы физических лиц в размере 15 процентов. Это даст дополнительно порядка 60 млрд рублей в бюджет. По предварительным подсчётам, может быть, 62 миллиарда.

Что хотел бы подчеркнуть, на что хотел бы обратить внимание. Как я и говорил, все эти средства, и люди должны об этом знать, вообще в целом граждане и люди, которые будут платить эти дополнительные 2 процента, что все эти средства целевым образом будут направляться на лечение и реабилитацию детей с тяжёлыми, а также редкими, так называемыми орфанными заболеваниями, на закупку дорогостоящих лекарств, медицинских изделий, на проведение высокотехнологичных операций, в том числе и за рубежом, если это потребует. И вновь обращаю на это внимание:

все уже действующие федеральные и региональные программы лечения детей, расходы на лекарственные препараты должны быть обязательно сохранены, обращаю на это внимание наших коллег в регионах Российской Федерации.

Кстати говоря, до 1 ноября Правительство вместе с Общественной палатой должны подготовить предложения по разработке механизма целевого финансирования расходов, о которых я только что сказал. На одном из совещаний с членами Правительства обязательно обсудим механизм этого распределения и контроль за расходованием средств на лечение детей с тяжёлыми заболеваниями.

К этой работе, как мы и договаривались, должны быть привлечены наши граждане, я уже сказал об Общественной палате, но в целом должны быть привлечены наши граждане, которые заслуживают безусловного уважения и доверия общества. Таких порядочных, честных, сопереживающих людей немало среди благотворителей, сотрудников некоммерческих организаций и, конечно, наших врачей.

В период эпидемии мы все по-особому почувствовали, осознали ценность каждой человеческой жизни, значимость героического труда медицинских работников и, конечно, огромную роль для общества, для страны эффективной системы здравоохранения.

За прошедшие месяцы её возможности существенно возросли. Сегодня система здравоохранения готова эффективно противостоять коронавирусной инфекции и сезонному всплеску простудных заболеваний. Учитываем здесь все возможные риски, будем как и прежде работать на опережение.

Уже построены и введены в эксплуатацию новые медицинские центры, которые готовы функционировать как современные инфекционные стационары, создан резерв лекарств и средств защиты. Наши учёные первыми в мире создали вакцину, которая способна защитить от коронавируса. Вы видели, наверное, моё выступление на Генассамблее ООН. Сотрудники ООН обратились к нам с просьбой оказать им соответствующее содействие, в том числе и по вакцинации. Мы, конечно, это сделаем, особенно в нашем регионе.

Скоро, кстати говоря, будет зарегистрирована и вторая противовирусная вакцина, против коронавируса. Врачи

освоили эффективные методы профилактики и лечения.

Опыт борьбы с коронавирусом, как уже говорил, обязательно должен быть и будет использован при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения. Здесь должны совместно плотно поработать и Правительство, и Минздрав, и субъекты Федерации, и профильные специалисты. Поэтому и было принято решение перенести на полгода старт этих программ и начать их с 1 января 2021 года. Понятно, в связи с фискальными проблемами, с тем, что экономика «просела» и доходы сократились, нужно было действовать очень аккуратно, но мы не отменяем эти программы. Мы их немножко сдвинули, что называется, вправо на полгода, но они должны быть начаты с 1 января 2021 года. При этом общий объём средств не изменился – почти полтриллиона рублей федеральных и 50 млрд рублей региональных.

Только в следующем году из федерального бюджета на реализацию этих программ планируется выделить 90 млрд рублей. Эти средства должны быть направлены на ремонт существующих, а там, где это необходимо, на строительство новых больниц, поликлиник, ФАПов, чтобы они соответствовали всем требованиям оказания современной медицинской помощи гражданам. И конечно, нужно обеспечить переподготовку медицинских работников, чтобы они могли использовать передовые методы диагностики и лечения, цифровые технологии и телемедицину.

Ещё одна сфера, которая напрямую влияет на здоровье наших граждан, – это экологическое благополучие. В 2021 году расходы по национальному проекту в сфере экологии будут увеличены почти наполовину. В целом за три года из федерального бюджета на охрану окружающей среды впервые будет направлен 1 трлн рублей. Эти средства пойдут на развитие инфраструктуры, обращение с твёрдыми коммунальными отходами, снижение уровня загрязнения воздуха, оздоровление рек, озёр, на охрану и восстановление лесов. Будет продолжено финансирование работ по ликвидации свалок на территориях городов и объектов, накопленного экологического вреда. В том числе, как мы и договаривались, в федеральном бюджете должны быть предусмотрены сред-

ства на ликвидацию опасных объектов старого химического производства в городе Усолье-Сибирском в Иркутской области. Там ситуация сложная.

Уважаемые коллеги, экологическое благополучие – это здоровье, долголетие людей, это и обязательное требование к современной, комфортной жизни для человека так же, как и возможности для передвижения и коммуникаций, это доступное жильё, в конце концов, – современный, благоустроенный облик больших и малых наших городов, их уют и неповторимое своеобразие. Нам необходимо обеспечить именно сбалансированное, гармоничное, пространственное развитие России, а значит, равные возможности для граждан, независимо от того, где они живут и работают.

В связи с этим прошу Правительство и парламент обратить особое внимание и изыскать резервы, чтобы поддержать программу развития сельских территорий. А пока сейчас один из локомотивов подъёма нашей национальной экономики – люди, которые здесь живут, трудятся, – должны жить достойно. Есть определённые проблемы. Вы в ходе дискуссии по бюджету это увидите. Я сказал, что нужно искать дополнительные резервы. Правительство очень ответственно подошло к формированию бюджета, но есть над чем работать ещё.

Если в целом оценивать проект бюджета, то в приоритетном порядке будут профинансированы именно программы, напрямую определяющие качество жизни людей, включая социальные гарантии, демографические меры, помощь семьям с детьми, а также проекты инфраструктурного, пространственного развития страны, укрепления её образовательного, научного, технологического потенциала.

Так, уже в следующем году в полной мере заработают 17 научных центров мирового уровня, которые объединяют вузы и научные организации Северо-Запада, Центральной России, Урала, Сибири, Дальнего Востока. Эти центры будут вести исследования по ключевым направлениям научно-технологического развития, таким, как математика, генетика, медицина, микроэлектроника и новые материалы, цифровые технологии и искусственный интеллект, новая энергетика и экология, освоение космоса, Мирового океана, Арктики и Антарктики.

Продолжится активное развитие транспортной инфраструктуры. В течение трёх лет планируется завершить реконструкцию аэропортов целого ряда региональных центров, среди них – Воронеж, Липецк, Ставрополь, Оренбург, Новосибирск, Томск, а также Благовещенск, Петропавловск-Камчатский, аэропортов других населённых пунктов Дальнего Востока, в том числе расположенных в труднодоступных территориях. Конечно, это должно делаться наряду с развитием региональной авиации и соответствующих сегментов самолётостроения.

На развитие дорожной сети в ближайшие три года планируется направить из федерального бюджета более 2,5 трлн рублей, а с учётом региональных дорожных фондов – это около 6 трлн рублей. Эти средства пойдут на модернизацию федеральных и региональных дорог, а также автомобильных обходов городов, включая Тольятти и Краснодар.

Хорошо известно, что дорожное строительство имеет мощный комплексный эффект, даёт стимул к развитию смежных отраслей, к созданию рабочих мест, новых производств и, конечно, формированию широкой качественной дорожной сети, это ключевой фактор обустройства территории, создания благоприятных условий для жизни людей.

В связи с этим прошу Правительство проработать вопрос изыскания дополнительных ресурсов для дальнейшего развития дорожного строительства в 2021–2023 годах, а также шире использовать внебюджетные средства и прежде всего направить на крупные проекты инфраструктурного развития агломераций средства, привлечённые через инфраструктурные облигации (действенный инструмент, уже опробованный, работает), а также в целом шире использовать инструменты государственно-частного партнёрства.

Одним из примеров таких проектов является скоростная автодорога Москва – Казань, которую планируется завершить до 2024 года. Протяжённость трассы составит почти 800 километров. Она пройдёт по территории шести субъектов Федерации, в которых проживает около 30 миллионов наших граждан. В этот проект планируется инвестировать более 650 млрд рублей.

Этот проект даст импульс деловой активности, усилит экономические связи и повысит инвестиционную привлекательность регионов Центральной России и Поволжья, поможет полнее раскрыть их уникальный туристический потенциал, в том числе прекрасных, замечательных древних городов нашей страны, культурных и духовных сокровищниц России, таких, как Муром, Дивеево, многих других наших исторических центров.

Напомню, что начиная с 2018 года мы ежегодно поддерживали 80 проектов благоустройства малых городов и исторических поселений. Мы их разделили по тонким критериям, пускай так и будет. Важно другое. Важно то, что с этого года их количество увеличивается вдвое. То есть поддержку из федерального бюджета теперь будут ежегодно получать не менее 160 проектов победителей Всероссийского конкурса создания комфортной среды в малых городах и исторических поселениях.

История, традиции, культура, духовные ценности – это то, что определяет будущее нашего народа. Это основа нашего существования. Но в этом – и будущее нашей страны. Это достояние, которое мы обязаны сберечь для грядущих поколений.

В том числе в ближайшие три года из федерального бюджета будут направлены ресурсы на строительство нового музейного комплекса Государственной Третьяковской галереи, на реконструкцию Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского.

Кстати говоря, не хочется нарушать благостного течения моего сообщения, моего выступления перед вами, но не могу не сказать, и обращаю на это внимание представителей города Санкт-Петербурга, о реконструкции и ремонте Санкт-Петербургской консерватории имени Н.А. Римского-Корсакова. Замечательная и своевременная идея реконструировать. Скоро она превратится просто в беду. Я уже обращал на это внимание действующих сегодня руководителей. Они, правда, прямой ответственности за этот долгострой не несут, они недавно работают. Я прошу и вас, уважаемые коллеги, и ещё раз Правительству напоминаю, заняться этим вопросом и довести его, в конце концов, до конца, до логического завершения.

Дополнительные ресурсы нужны, конечно, и на Московскую консерва-



торию, и будут выделены на развитие музея-усадьбы «Ясная Поляна», на создание национального историко-археологического центра в Великом Новгороде. Особо отмечу реставрацию Воронцовского и Ханского дворцов в Крыму, других уникальных исторических объектов Крымского полуострова. Прошу вас эти решения, конечно же, поддержать.

Уважаемые коллеги!

Сохраняя ответственную бюджетную политику, устойчивость всей системы государственных финансов, уже в следующем году от преодоления последствий эпидемии, восстановления экономики мы должны вновь активнее возвращаться к проектам развития, смотреть в будущее, сосредоточиться на достижении национальных целей развития.

А главная наша цель – это, конечно, благополучие российских граждан, российских семей, рост их доходов, здоровье наших граждан, широкие возможности для воспитания детей, для того, чтобы каждый мог проявить себя, принести пользу своим близким, своему предприятию, компании, городу, региону, а значит – всей нашей стране, всей России.

Убеждён, что именно этими приоритетами мы с вами и будем руководствоваться не только при подготовке и утверждении федерального бюджета, но и при принятии всех наших государственных решений: и текущих, и стратегических.

Ещё раз хочу вас поблагодарить за большую, плодотворную работу.

Спасибо вам большое за внимание, успехов.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович!

От имени всех сенаторов позвольте мне искренне поблагодарить Вас за эту знаковую для нас встречу в день открытия осенней сессии Совета Федерации.

Искренне скажу, что мы находимся под большим впечатлением от услышанного, от Вашего предметного доклада, Владимир Владимирович, пронизанного заботой о наших гражданах, о развитии страны. Мы получили сегодня чёткие ориентиры для нашей предстоящей работы, я бы сказала, оптимизм и мощный энергетический заряд. Все поставленные Вами задачи, безусловно, найдут конкретное отражение в наших планах.

Вообще, с января очень многое изменилось: ситуация в мире, те вызовы, с которыми столкнулись государство, экономики, люди, вызовы, ранее невиданные. Всё это потребовало новой определённости, новой системы координат и для нас, законодателей, мы эту систему координат сегодня получили от Вас.

Владимир Владимирович, хотела бы ещё сказать, что период, в котором мы все оказались, с одной стороны, можно воспринимать исключительно негативно, как череду жёстких вызовов, а с другой, – можно в нём найти и положительные моменты, как и в любом преодолении. Так вот именно сейчас, на мой взгляд, по-новому, совершенно на ином уровне в обществе сфор-

мировался запрос на стабильность. Мы это чувствуем, люди хотят, чтобы мир вокруг них, ближайший мир (семья, работа, дом) не подвергался разрушению, был понятен, правила и условия жизни были стабильные и привычные. Это ещё раз убеждает нас в том, что выбранный вектор на определённую, я, может, так сформулировала бы, здоровую государственную интровертность, ориентированность на себя, на Отечество – абсолютно верный. Это подтверждает и общероссийское голосование по Конституции, и недавно прошедшие выборы.

Жизнь подтвердила своевременность, актуальность инициированных Вами поправок в Конституцию, поддержанных большинством наших граждан. Мы получили по-настоящему народную, подлинную, национальную Конституцию, которая чётко обозначила, кто мы, какое государство мы строим, каким мы видим будущее страны. И главное, что в Конституции, что называется, забетонированы суверенитет, статус социального государства и те непреходящие ценности, которые объединяют и делают нас сильнее.

Наша страна достойно прошла, Вы об этом уже сказали, через испытание коронавирусом. Система здравоохранения сумела адаптироваться к новым вызовам, экономика выдержала, политическая система показала свою эффективность. Вся страна видела, как буквально в ежедневном режиме Вы, Владимир Владимирович, координи-

ровали работу органов власти. Все работали слаженно, как единая команда.

Были приняты своевременные, беспрецедентные решения, так называемый сегодня в народе социальный пакет Путина по поддержке семей с детьми, медиков, учителей, социальных работников, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и, конечно же, системная поддержка малого и среднего бизнеса, в целом реального сектора экономики.

Главное, что в это напряжённое время удалось сохранить социальную стабильность и доверие между государством и обществом. И то, что Россия справилась с пандемией лучше других, что мы первыми в мире зарегистрировали вакцину от COVID, что у нас самое современное вооружение, аналогов которому нет в мире, что несмотря на санкции, мы поступательно развиваемся, это не даёт покоя, не вызывает радости у некоторых наших партнёров. В ход в очередной раз запускается бездоказательная, сделанная, можно сказать, топорно, на коленке, история по уже известным лекалам. Даже не удосуживаются менять сценарии.

Цели очевидны, Вы также об этом говорили, мы с этим согласны, – сдерживать экономическое развитие России, её растущий политический вес в мире, заставить отказаться от независимой внешней политики, а по сути, от суверенитета, подчинить Россию. Поводы будут придумывать всё новые. Здесь у нас не должно быть и нет никаких ил-



люзий, расслабляться, конечно, нам нельзя.

На фоне происходящего в Вашем вчерашнем ярком выступлении на Генеральной Ассамблее ООН Вы призвали к объединительной повестке, диалогу, глобальному сотрудничеству, интеграции в интересах всех, уходу от экономических ограничений, комплексным договорённостям в сферах мировой безопасности. Это, безусловно, было выступление мирового лидера. Я уверена, что оно получит широкий международный резонанс.

Что касается бюджета, все сенаторы понимают значимость основного финансового документа. Его главное предназначение – развитие страны и забота о её гражданах. Ведь за каждой цифрой, за каждой строчкой в бюджете стоят конкретные люди, которые рассчитывают на своё государство, ждут от него реальных шагов по улучшению их жизни. В самое ближайшее время, в начале октября, Совет Федерации проведёт представительные общественные слушания по бюджету с участием субъектов Федерации. Для нас очень важна сбалансированность региональных бюджетов, и все ключевые тезисы, предложения, которые Вы сегодня высказали, мы обязательно учтём и используем при доработке проекта бюджета.

Предстоит большая работа по адаптации значительного массива федерального законодательства к новым конституционным реалиям. Вчера Вы уже внесли первый пакет законов. Мы, безусловно, рассмотрим их в приоритетном порядке. Такая же серьёзная работа предстоит и парламентам субъектов Российской Федерации по внесению изменений в региональные и местные законы. Совместно с Советом законодателей мы будем оказывать им необходимую практическую помощь. Важнейшими для нас, конечно же, будут законы, направленные на повышение качества жизни граждан.

И не могу не удержаться, чтобы не сказать Вам отдельное спасибо за решение по обеспечению лекарствами тяжелобольных детей и детей, больных орфанными заболеваниями, за бесплатное горячее питание для детей начальных классов.

Кроме того, хочу отметить, мы давно бились, но после Вашего указания изменился подход газодобывающих ком-

паний к газификации регионов. Крайне актуальная, уже наболевшая проблема, и мы обязательно будем держать её на постоянном парламентском контроле.

В заключение ещё раз хочу поблагодарить Вас, уважаемый господин Президент, за очень важные, востребованные обществом шаги по преобразованию России. Ваш труд, поверьте, у всех нас вызывает большое искреннее уважение.

Ещё раз Вас благодарю, хочу Вам доложить, что у сенаторов позитивный настрой и заряженность на интенсивную, энергичную работу.

Спасибо Вам за эту встречу. Благодарю Вас.

В.В. ПУТИН:

Валентина Ивановна упомянула об избирательной кампании.

Я в связи с этим, конечно, хочу поблагодарить наших людей за активное участие в этой совместной работе по формированию местных, региональных органов власти, за поддержку.

Хочу выразить надежду на то, что все вновь избранные коллеги сделают всё от них зависящее и возможное, для того чтобы оправдать и доверие, и ожидания своих избирателей.

И одно маленькое практическое замечание, которое напрямую касается вас, тех людей, которые вас делегировали в верхнюю палату парламента России. Это касается региональных бюджетов. Меры, которые принимает Правительство Российской Федерации по консолидации бюджетных средств для решения вопросов общенациональной повестки дня, так или иначе отражаются на региональных финансах и в некоторых случаях затрагивают их таким образом, что их доходы по некоторым позициям могут сокращаться. Мы только сегодня обсуждали это утром с Министром финансов. Правительство это понимает и будет оказывать точечную, адресную поддержку тем регионам, которые в этом действительно будут нуждаться. Хочу, чтобы вы об этом знали и в контакте с Правительством эту работу конструктивно начали и завершили в ходе работы над бюджетом.

Большое вам спасибо. Всего доброго.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)

488-е заседание Совета Федерации

23 сентября 2020 года состоялось 488-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 14 вопросов.

В начале заседания перед сенаторами Российской Федерации выступила Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафарова.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Венгрией о социальном обеспечении»;



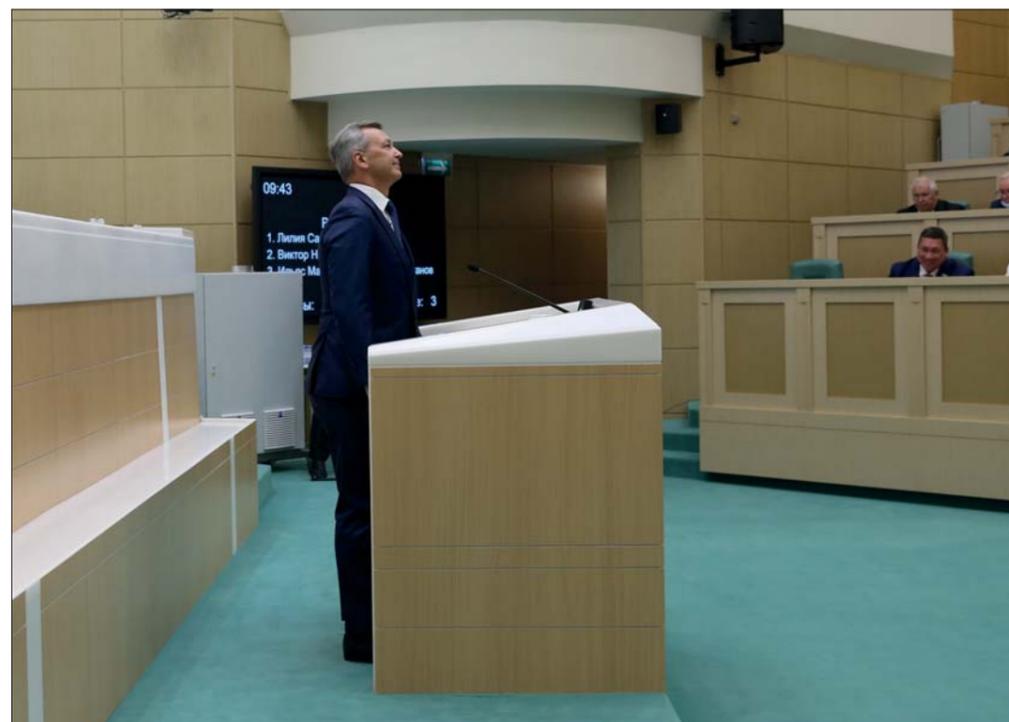
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (об уточнении отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с введением нового вида муниципального образования в систему местного самоуправления);

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка уточнения платежа в части суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, возврата излишне уплаченных и излишне взысканных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

Первыми заместителями Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избраны А.В. Яцкин и А.А. Турчак.

На должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Вер-



ховного Суда Российской Федерации утверждён Ю.В. Глазов.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий» выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусов.

Председателем Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам утверждён А.Д. Артамонов.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации», «О заместителях Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».



489-е заседание Совета Федерации

7 октября 2020 года состоялось 489-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 41 вопрос.

Одобрены федеральные законы:

«Об исполнении федерального бюджета за 2019 год»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году»;



«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырьё»;

«О внесении изменений в статью 146 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 343² части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче нефти на отдельных участках недр);

«О внесении изменений в главы 25⁴ и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении и корректировке отдельных параметров исчисления налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и налога на добычу полезных ископаемых);

«О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (об упразднении особых формул расчёта ставок вывозных таможенных пошлин);

«О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодек-



са Российской Федерации» (об учёте расходов при передаче в государственную или муниципальную собственность имущества, созданного за счёт субсидий);

«О внесении изменений в статьи 333³¹ и 333³² части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о наделении Федеральной пробирной палаты полномочиями по сбору государственных пошлин);

«О внесении изменения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении фиксированных размеров страховых взносов на ОПС и ОМС для расчётных периодов 2021–2023 годов);

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (о расширении полномочий таможенных органов Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности по производству дознания);

«О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о внесении платы за проезд по платным автомобильным дорогам);

«О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О государственном регулировании развития авиации» (об уточнении полномочий Правительства Российской Федерации в области развития авиации);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (об обеспечении государственной поддержки развития сельского хозяйства);

«Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год»;

«Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год»;

«Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год»;

«О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (об уточнении перечня должностных лиц, которые не могут быть членами общественной палаты субъекта Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 6 и 6¹ Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (о квотах на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации);



«О внесении изменения в статью 23.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении компетенции органов, осуществляющих государственный земельный надзор);

«О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об увеличении штрафных санкций за нарушение правил хранения, комплектования, учёта или использования архивных документов);

«О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о совершенствовании административной ответственности за нарушения требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищённости объектов топливно-энергетического комплекса);

«О внесении изменения в статью 28¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка прекращения уголовного преследования в связи с возмещением ущерба, причинённого бюджетной системе Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (о председателях призывных комиссий по мобилизации (призывных комиссий),

создаваемых в городах федерального значения);

«О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» (об определении порядка ведения перечня общественных и религиозных объединений, иных организаций, деятельность которых запрещена или приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности);

«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» (об организации деятельности, связанной с размещением сооружений связи и средств связи);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства);

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с изменением порядка предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам свободного порта Владивосток».

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности» выступил Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев.



В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «часа корпорации» на тему «О результатах деятельности и перспективах развития российского судостроения» выступил генеральный директор АО «Объединённая судостроительная корпорация» А.Л. Рахманов.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам утверждён С.П. Иванов.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации», «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий», «О внесении изменений в пункт 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 148-СФ «О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».



СОВЕТ ЕВРОПЫ – ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ МЕХАНИЗМОВ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 19 октября 2020 года провела встречу с Генеральным секретарём Совета Европы Марией Пейчинович-Бурич. Перед началом встречи они осмотрели открывшуюся в верхней палате парламента выставку «75 лет создания Организации Объединённых Наций». Экспозиция показывает значительную роль СССР в создании ООН.

В ходе беседы с Генеральным секретарём Совета Европы Марией Пейчинович-Бурич Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что российские сенаторы принимают активное участие в работе структур Совета Европы (СЕ), в частности в работе Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ). «Россия уже почти четверть века является членом Совета Европы. Мы высоко ценим наше участие в работе структур организации, очень много полезного почерпнули для себя, во многом модернизировали наше законодательство. С другой стороны, мы считаем, что Россия также внесла большой интеллектуальный вклад в развитие этой общеевропейской структуры», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации напомнила, что за это время Россия присоединилась к 67 правовым актам, и ещё 15 находятся в работе. «Мы считаем Совет Европы одной из опор «большой Европы», на базе которой должны

строиться наши отношения», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации выразила надежду, что визит Марии Пейчинович-Бурич в Москву будет способствовать тому, что конфронтационный период в Совете Европы, связанный с попытками неправомерного лишения полномочий российской делегации в ПАСЕ, будет окончательно преодолен.

«Все здравомыслящие люди понимают, что без России страсбургская организация потеряла бы свой общеевропейский характер, а значит, во многом и смысл своего существования. В этом случае благородная цель СЕ – строительство единой Европы без разделительных линий, в едином правовом и гуманитарном измерении от Лиссабона до Владивостока – была бы окончательно похоронена», – считает В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что в настоящее время количество проблем в Европе нарастает и необходимо искать совместный



ответ на новые вызовы. «Мы открыты для диалога с Советом Европы, – сказала В.И. Матвиенко, – и выступаем за укрепление роли СЕ как одного из важнейших механизмов общеевропейского сотрудничества в самых разных областях, которые волнуют миллионы граждан, проживающих на Европейском континенте».

Коснувшись ситуации с пандемией коронавируса, Председатель Со-

вета Федерации отметила, что центральное право любого человека – это право на жизнь, и, конечно, по возможности, на здоровую жизнь. Она напомнила, что в этих условиях Россия выступила с предложением о введении так называемых зелёных коридоров, свободных от торговых войн и санкций, прежде всего для товаров первой необходимости, продовольствия, лекарств, средств индивиду-



альной защиты, медицинского обслуживания, востребованных в период борьбы с пандемией.

«Также это касается разработки вакцин, которые должны быть доступны для всех граждан без всякой политизации. Россия первой в мире зарегистрировала вакцину, сейчас уже зарегистрирована вторая, и в стадии регистрации находится третья вакцина», – сказала В.И. Матвиенко. По её словам, Россия открыта к обмену опытом в этой сфере и готова предоставлять вакцины другим государствам.

Председатель Совета Федерации затронула проблемы соблюдения прав русскоязычных жителей Украины и стран Прибалтики, отметив, что украинские

законы нацелены на вытеснение русского языка – родного языка подавляющего большинства населения страны. По словам Председателя Совета Федерации, не менее остро стоит проблема дискриминации русского населения и в прибалтийских странах. «Считаю, что несмываемым пятном на репутации Совета Европы остаётся проблема «неграждан» в Латвии и Эстонии», – сказала В.И. Матвиенко.

Реагируя, Генеральный секретарь Совета Европы заявила о планах направления миссии СЕ на Украину в декабре этого года.

В.И. Матвиенко также коснулась темы защиты прав женщин. «У нас



сложилось очень конструктивное взаимодействие с профильными структурами Совета Европы в этой области, – сказала В.И. Матвиенко. – Мы удовлетворены результатами совместной работы в рамках Программы Россия – СЕ в поддержку российской Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы».

Председатель Совета Федерации пригласила Марию Пейчинович-Бурич принять участие в третьем Евразийском женском форуме, проведение которого запланировано в городе Санкт-Петербурге в 2021 году.

Со своей стороны, Генеральный секретарь Совета Европы отметила, что существующие сложности гораздо легче преодолеть, действуя совместно,

а не порознь. «Для Совета Европы самыми важными задачами остаются сохранение мира, благополучия и сотрудничества в Европе, – сказала Мария Пейчинович-Бурич. – Именно это пройдёт «красной нитью» во время моего визита в Россию: необходимо сохранить и максимально развить взаимоотношения между Советом Европы и Российской Федерацией».

Генеральный секретарь Совета Европы заявила о важности участия России в деятельности Совета Европы, достижении всех уставных целей этой ведущей гуманитарной общеевропейской организации. «Важно посмотреть, как мы работаем сейчас и как мы можем улучшить наше взаимодействие в будущем», – сказала Мария Пейчинович-Бурич.



В Совете Федерации 19 октября 2020 года открылась выставка «75 лет создания Организации Объединённых Наций». Представленные в экспозиции материалы свидетельствуют о ведущей роли Советского Союза в создании и деятельности Организации Объединённых Наций, сама возможность создания которой возникла благодаря победе нашего народа в Великой Отечественной войне. Выставку посетили сенаторы, представители научно-экспертного сообщества, средств массовой информации. В дни работы выставки Комитетом Совета Федерации по международным делам было проведено заседание «круглого стола» на тему «75 лет Организации Объединённых Наций: уроки истории и современные вызовы и угрозы международной безопасности».



ЛИГА НАЦИЙ – НЕУДАЧНЫЙ ПРООБРАЗ ООН

Создание Лиги Наций стало одним из основных политических итогов Первой мировой войны и попыткой оказать влияние на формирование правил международной жизни первой трети XX века. Однако новая геополитическая конструкция мира работала отнюдь не на общее благо – она служила интересам группы определённых стран, победивших в Первой мировой войне. Теперь мир был разделён на три уровня: центр, периферию и маргинальную зону.

В центр системы, получив статус постоянных членов Совета Лиги Наций, вошли Великобритания, Франция, США, Италия и Япония. Остальные менее влиятельные союзники по Антанте и ряд нейтральных стран получили статус членов Лиги Наций и стали периферией организации. Статут Лиги Наций устанавливал систему мандатов – передачи некоторых территорий проигравших войну стран победителям. Отметим, что сами государства Тройственного союза изначально в организации не были представлены.

Не было в ней и Советской России, которую тем самым фактически приравнивали к стану проигравших войну стран.

Не имеющая эффективного механизма по предотвращению конфликтов и агрессии, Лига Наций не смогла

остановить реализацию агрессивных планов Германии, Японии и Италии. Единственным государством, готовым противостоять агрессии стран Антантиковского пакта, был находящийся в международной изоляции Советский Союз, делегация которого в марте 1932 года участвовала в разработке проекта Конвенции по моральному разоружению мира. В ходе дискуссии были отвергнуты советские предложения о необходимости внесения в проект ряда статей о целесообразности реального разоружения. Конвенция была принята комитетом по разоружению, но не подписана членами Лиги Наций. Идея разоружения не смогла получить признания в сфере межгосударственных отношений, так как не касалась реальных истоков возникновения мировых войн.

18 сентября 1934 года Советский Союз был принят в состав Лиги Наций и занял место постоянного члена Совета Лиги. Его работа в организации была весьма разноплановой: СССР принимал деятельное участие в работе Совета Лиги, её Секретариата, Ассамблей, комитетов, комиссий, подкомитетов, подкомиссий, большинства конференций, конгрессов.

В мае 1935 года СССР подписал договоры с Францией и Чехословакией о взаимопомощи в случае военного на-

падения. Этим были заложены основы создания системы коллективной безопасности с участием Великобритании, Франции и их союзников, с одной стороны, и СССР, с другой стороны. Теперь Лига Наций действительно могла бы стать эффективным механизмом защиты мира. Но последующая за этими событиями политика Великобритании и Франции, направленная на умиротворение стран-агрессоров, ликвидировала возможность мирного выхода из предвоенного кризиса и лишь ускорила начало новой глобальной войны.

Летом 1939 года стало очевидным, что Лига не в состоянии организовать коллективное сопротивление агрессорам, а её гарантов занимали только

вопросы сохранения собственной безопасности за чужой счёт. Оставшись наедине с Германией, Москва вынуждена была провести ряд вызвавших глубокое неприятие за рубежом военно-политических акций: заключение пакта Молотова – Риббентропа и войну с Финляндией.

14 декабря 1939 года СССР был исключён из Лиги Наций.

Политика Лиги Наций по отношению к СССР сыграла ключевую роль в развитии её собственного кризиса. Бойкот Советского Союза и последующий отказ от советских инициатив по безопасности, исключение СССР из Лиги Наций лишили эту организацию возможности построить эффективную систему сбалансированных международных отношений.

АТЛАНТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ

Руководством нашей страны с учётом понимания исторической перспективы с начала прошлого века закладывался фундамент будущей системы международной безопасности. В 1922 году нарком иностранных дел СССР Г.В. Чичерин на Генуэзской конференции впервые озвучил идею о разоружении: «Наше государство предлагает всеобщее сокращение вооружений, и тогда будет устранена угроза новой войны». Выступая в Совете Лиги Наций в 1935 году, М.М. Литвинов призывал: «Мир неделим, и все пути к нему выходят на одну большую широкую дорогу, на которую должны вступить все страны. Пора признать, что нет безопасности лишь в собственном мире и спокойствии, если не обеспечен мир соседей – ближних и дальних».

Однако эти идеи не получили поддержки ни со стороны европейских коллег, ни за океаном. Только в июле 1941 года Великобритания и ещё не вступившие в войну Соединённые Штаты Америки подписали Атлантическую хартию, документ, который многие исследователи ошибочно считают прообразом ООН. Положения хартии, состоявшие из восьми пунктов отражали лишь самые общие принципы послевоенного устройства мира и никак не формулировали задачи борьбы с фашизмом и формирования всеобъемлющей системы безопасности в мире, а учитывая дату подписания, США и Великобритания не предполагали возможных будущих основных игроков на



М.М. Литвинов на заседании Лиги Наций, 1934 год



Советская делегация на конференции в Генуе, 1922 год

международной арене. Программа послевоенного устройства мира, провозглашённая Рузвельтом и Черчиллем, не давала ответа на вопрос о том, каким образом авторы хартии намереваются претворить в жизнь свои надежды «на лучшее будущее для мира». Туманный характер носила формулировка положения хартии, в котором говорилось, что США и Англия «стремятся к восстановлению суверенных прав и самоуправления тех народов, которые были лишены этого насильственным путём».

Отношение Советского правительства к Атлантической хартии было изложено в специальной декларации, представленной советским послом в Великобритании 24 сентября 1941 года на межсоюзной конференции в Лондоне.

В советской декларации прежде всего определялся характер идущей войны и разоблачались агрессивные цели гитлеровского блока: «В этой войне, навязанной гитлеровским фашизмом демократическим странам, решаются судьбы Европы и всего человечества на многие десятилетия». Чётко формулировалась главная задача, стоявшая перед свободлюбивыми народами: «Задача всех народов и всех государств, вынужденных вести навязанную им войну против гитлеровской Германии и её союзников, состоит в том, чтобы добиться скорейшего и решительного разгрома агрессоров».

Касаясь вопросов послевоенного устройства мира, в частности важнейшего вопроса о восстановлении суверенных прав народов, Советское правительство заявляло: «Советский Союз осуществлял и осуществляет в своей внешней политике высокие принципы уважения суверенных прав народов».

Идея коллективной безопасности, которую Советский Союз твёрдо отстаивал накануне войны, была вновь выдвинута Советским правительством в качестве одного из главных условий длительного и прочного мира. Напомнив о своей борьбе за полное и всеобщее разоружение, Советское правительство подчёркивало важность этой проблемы для послевоенных международных отношений.

В своём заявлении Советское правительство выступало решительным сторонником признания за всеми народами права на «государственную независимость и территориальную неприкосновенность своей страны, право



У. Черчилль и Ф.Д. Рузвельт. Подписание «Атлантической хартии», 1941 год

устанавливать такой общественный строй и избирать такую форму правления, какие он считает целесообразными и необходимыми». Таким образом, важнейшие вопросы послевоенного устройства мира были поставлены в советской декларации значительно шире, чем в соответствующих пунктах Атлантической хартии.

В заключении декларации Советское правительство заявляло, что оно выражает своё согласие с основными принципами Атлантической хартии, оговорив, однако, что их практическое применение «неизбежно должно будет соотноситься с обстоятельствами, нуждами и историческими особенностями той или другой страны».

ВЕДУЩАЯ РОЛЬ СССР В ПОДГОТОВКЕ СОЗДАНИЯ ООН И РАЗРАБОТКЕ ОСНОВ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В период 1941–1945 годов СССР смог добиться решения трёх важнейших для всего человечества стратегических задач: создание антигитлеровской коалиции, открытие второго фронта и решение вопроса о послевоенном устройстве мира. Данный период сыграл решающую роль в подготовке к созданию ООН и разработке основ её деятельности.

С 29 сентября по 1 октября 1941 года в Москве прошла конференция представителей правительств СССР, США и Великобритании по вопросам воен-



В.М. Молотов на Первой Московской конференции, октябрь 1941 года

ных поставок. Став первой международной конференцией в ходе Великой Отечественной войны, она продемонстрировала готовность к установлению прочных союзнических связей между ведущими странами антигитлеровской коалиции. Было подписано соглашение, в соответствии с которым союзники высказали готовность предоставить СССР необходимую военную помощь в обмен на компенсацию данных поставок советским сырьём для военного производства.

4 декабря 1941 года была подписана московская Декларация Правительства Советского Союза и Правительства Польской Республики о дружбе и взаимопомощи, которая стала первым межправительственным документом периода Великой Отечественной войны.

Советское и Польское правительства взяли на себя обязательство оказывать друг другу полную военную помощь и «совместно с Великобританией и другими союзниками при поддержке Соединённых Штатов Америки... вести войну до полной победы и окончательного уничтожения немецких захватчиков».

В декларации была впервые выдвинута идея о необходимости создания новой международной организации безопасности.

1 января 1942 года Франклин Рузвельт (США), Уинстон Черчилль (Великобритания), Максим Литвинов (СССР) и Сун Цзювэнь (Китай) подписали текст Вашингтонской декларации, которая вошла в историю международных отно-



Заседание Третьей Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании, 19–30 октября 1943 года

шений как Декларация Объединённых Наций. В декларации утверждалась готовность подписавших её государств приложить максимум усилий для победы и не заключать сепаратного мира с агрессором. Уже 2 января её подписали 5 английских доминионов, 8 оккупированных Германией стран, представленных эмигрантскими правительствами, и 9 стран Центральной и Латинской Америки. Впоследствии к декларации присоединились ещё 16 стран.

С 19 по 30 октября 1943 года проходила Московская конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании. Явные успехи Советских войск на фронте способствовали большей сговорчивости союзников по важным вопросам послевоенного мироустройства. Была принята декларация о принципах послевоенного мирного устройства и всеобщей безопасности. Декларацию подписали СССР (В.М. Молотов), США (К. Хелл), Великобритания (А. Иден), позднее – Китай (Фу Бинчан). Участники конференции заявили о своей решимости сотрудничать после победы над врагом для установления и поддержания международного мира и безопасности. Также провозглашалось намерение отказаться от военного решения спорных вопросов в послевоенной политике держав без взаимной консультации. Московская конференция признала необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей Международной Организации для поддержания мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут быть все такие государства – большие и малые.

Решения, принятые на Третьей Московской конференции, позволили заложить прочный фундамент для укрепления англо-советско-американского сотрудничества. Участники конференции единодушно высказались за создание в послевоенный период международной организации по сохранению мира и подписали Декларацию четырёх государств по вопросу о всеобщей безопасности.

Именно Московская конференция признала необходимость срочного учреждения всеобщей международной организации для поддержания международного мира и безопасности, основанной на принципе суверенного ра-

венства всех миролюбивых государств, больших и малых. Она впервые дала возможность трём ведущим союзным государствам выработать общий внешнеполитический курс и подготовила условия для первой встречи руководителей СССР, США и Великобритании в Тегеране.

Решения Московской конференции были подтверждены на встрече лидеров «Большой тройки» в Тегеране, которая проходила с 28 ноября по 1 декабря 1943 года.

На конференции была утверждена декларация, в которой были определены положения об общем векторе правительств СССР, США и Великобритании в отношении сотрудничества в послевоенный период и стремлении их к обеспечению мира. Ответственность за поддержание мира возлагалась как на великие державы, так и на все Объединённые Нации. В Тегеране был дан старт интенсивному диалогу лидеров трёх крупнейших стран антигитлеровской коалиции по вопросам послевоенного устройства.

В соответствии с достигнутыми договорённостями дипломатами союзников по антигитлеровской коалиции был подготовлен ряд меморандумов от СССР, США и Великобритании, в которых были высказаны предварительные предложения по вопросу создания международной организации безопасности. Данные документы послужили основой для грядущих переговоров.



И.В. Сталин, Ф.Д. Рузвельт и У. Черчилль на Тегеранской конференции, 1 декабря 1943 года

К середине 1944 года советские войска вышли на границу с Восточной Пруссией, вступили в Польшу, начали разгром неприятеля в Молдавии и Румынии. Союзники понимали, что успешной высадки во Франции недостаточно для должного укрепления своих позиций в борьбе за послевоенную Европу – был необходим новый этап консультаций по созданию международной организации по сохранению мира и международной безопасности. 21 августа 1944 года, продолжая логику соглашения, зафиксированного в Московской декларации, начала свою работу конференция в Думбартон-Окс (город Вашингтон).

Советскую делегацию возглавил Посол СССР в США А.А. Громько, американскую – Государственный секретарь США Э. Стеттиниус, от Великобрита-



Делегация СССР на конференции в Думбартон-Окс



И.В. Сталин, Ф.Д. Рузвельт и У. Черчилль на Ялтинской конференции, февраль 1945 года

нии присутствовал заместитель министра иностранных дел А. Кадоган, от Китая – дипломат В. Ку.

Фундаментом эффективной деятельности будущей организации по сохранению мира СССР видел в обеспечении единства действий и придании особого статуса великим державам.

Были достигнуты договорённости о составе и функциях Совета Безопасности, но острая дискуссия вызвал вопрос о порядке голосования в нём. Так как на Совет возлагалась главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, существовала реальная угроза возможной узурпации в нём власти одной или несколькими странами и использования всей мощи организации в своих интересах. Поэтому Правительство СССР настаивало на утверждении в голосовании принципа единогласия или права вето великих держав. Данный принцип был подтверждён главами государств ещё в Тегеране. Но в Думбартон-Окс представители США и Великобритании при одобрении принципа единогласия поставили под сомнение возможность участия в голосовании стран, непосредственно затронутых конфликтом.

Данная позиция не могла вызвать согласия со стороны советской делегации, так как предложенный делегациями США и Великобритании порядок голосования предполагал возможность для последующего злоупотребления полномочиями и использования западными державами метода диктата в своих корыстных интересах. Взаимоприемлемого решения по данному вопросу на конференции в Думбартон-Окс достичь не удалось.

Но всё же участники конференции смогли прийти к необходимым договорённостям о структуре, целях, принципах и вооружённых силах международной организации. Были очерчены контуры будущего Устава ООН и принято название – Объединённые Нации.

В ходе своей работы 4–11 февраля 1945 года Ялтинская (Крымская) конференция глав правительств СССР, США, Великобритании вынесла решение о необходимости создания Организации Объединённых Наций в целях обеспечения мира и безопасности народов и о проведении учредительной конференции Объединённых Наций.

Были успешно согласованы принципиальные вопросы по процедуре голо-

сования в Совете Безопасности будущей организации. Советская сторона отстояла принцип единогласия всех постоянных членов Совета Безопасности.

Ялтинская (Крымская) конференция подчеркнула решающее значение единства трёх держав как в ведении войны, так и в организации мира. «Ялта-45» смогла утвердить принцип нового миропорядка, оказавшего долгосрочное влияние на судьбу всего мира.

С 25 апреля по 26 июня 1945 года проходила Сан-Францисская конференция в США. Главам делегаций предстояло разработать общий подход по решению вопросов о международном сотрудничестве в послевоенном мире.

Основной целью созыва конференции стала разработка принципов и структуры ООН. В конференции в Сан-Франциско участвовали представители 50 государств – учредителей ООН.

В самый последний момент западные правительства отказались приглашать на конференцию Украину, Белоруссию и Польшу. Руководство СССР в ответ заявило об отказе от участия в конференции В.М. Молотова и направлении в Сан-Франциско Посла СССР в США А.А. Громько. Возможное снижение статуса конференции вызвало в США серьёзную озабоченность и было принято решение о включении республик в состав Генеральной Ассамблеи ООН.

В результате достигнутого компромисса 7 июня 1945 года главы СССР, США, Великобритании и Китая сделали совместное заявление, в котором подчёркивалось, что они согласны с ялтинской формулировкой и выдвигают её на этой конференции как необходимую и основную для создания международной Организации Объединённых Наций. Но это не помешало продолжению острой полемики по вопросам функционала Совета Безопасности. На этот раз со своими поправками выступили явно ангажированные США и Великобританией представители Австралии, Канады, Новой Зеландии, Нидерландов, Бельгии и ряда латиноамериканских государств. Суть поправок сводилась к предложению наделения Генеральной Ассамблеи правами Совета Безопасности и перевода последнего в подчинение Генеральной Ассамблеи. Это противоречило ранее закреплённым договорённостям, но советской делегации вновь удалось их отстоять. В итоге на конференции в



И.В. Сталин, Ф.Д. Рузвельт и У. Черчилль на Ялтинской конференции, февраль 1945 года

Сан-Франциско были зафиксированы принципы Думбартон-Окс и Ялты: на Совет Безопасности возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности и ему предоставлено право выступать от имени всех членов ООН. И его решения обязательны для всех членов ООН. Принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности, закреплённый в Уставе ООН, служит гарантией безопасности всех стран мира, и в этом видится несомненная заслуга именно советской дипломатии.

На конференции делегатам удалось договориться по широкому кругу вопросов: о структуре Устава ООН, юрисдикции Международного Суда и Совета Безопасности, праве вето «Большой пятёрки» и так далее. Результатом работы конференции стало подписание Устава ООН.

24 октября 1945 года Устав ООН был ратифицирован правительствами Китая, Франции, Великобритании, Советского Союза, Соединённых Штатов Америки и большинством стран, подписавших его ранее в Сан-Франциско.

Итогом многолетней работы дипломатов СССР, США и Великобритании стал новый миропорядок, механизмы международного взаимного сдерживания в котором позволяют миру уже 75 лет избегать глобальных конфликтов.

ООН в XX–XXI веках

Ведущая роль Советского Союза в создании и деятельности Организации Объединённых Наций очевидна. С первых дней работы советские дипломаты последовательно отстаивали фундаментальные принципы ООН, ставшей общим домом международной политики.

Победа над фашизмом во Второй мировой войне не принесла безусловного мира. Менее чем через год Фултонской речью Премьер-министра Великобритании была развязана холодная война. ООН стала единственной организацией, способной приводить стороны к взаимоприемлемым договорённостям и соглашениям.



А.А. Громыко подписывает Устав Организации Объединённых Наций, Сан-Франциско, 26 июня 1945 года



Члены советской делегации на второй части I сессии Генеральной Ассамблеи ООН, октябрь 1946 года

Наша страна последовательно отстаивала право народов на самоопределение, стояла у истоков политики разоружения и добивалась положительных решений по этим вопросам. Активная поддержка Советским Союзом национально-освободительных движений и освободившихся стран, его твёрдая и принципиальная антиколониальная позиция сыграли ключевую роль в процессе ликвидации колониальной системы.

Одним из ярчайших успехов советской дипломатии стала принятая на XV сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1960 году Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам. После её одобрения десятки бывших колоний получили политическую независимость и заняли свои места в ООН как суверенные государства. Эта победа на дипломатическом фронте далась нелегко. В течение ряда лет западные государства оказывали этому постоянное сопротивление. В те времена представители колониальных империй именовали таких борцов за освобождение от колониального гнёта, как Нельсон Мандела или Патрис Лумумба, не иначе как террористами.

Особое внимание политическое руководство нашей страны уделяло проблеме ограничения гонки вооружений и разоружения. Огромный вклад в эту работу внёс Министр иностранных дел СССР А.А. Громыко. В своих мемуарах он писал: «Разве существовало когда-нибудь на земле государство, которое бы столь последовательно боролось за разоружение, как это делает Советский Союз? Нет, не существовало. Все меры по частичному разоружению на пути к главной цели – ликвидации вооружений – это инициативы СССР».

Уже в 1946 году Советский Союз выступил с предложением о всеобщем сокращении и регулировании вооружений. Это предложение легло в основу решения ООН о принципах всеобщего разоружения. По инициативе СССР II сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию, осуждающую пропаганду войны.

«С тех пор только в ООН Советский Союз выдвинул более ста инициатив в области прекращения гонки вооружений и разоружения. Миру известно, что нашей стране принадлежит предложение о всеобщем полном разоружении в сочетании со всеобщим и полным контролем», – писал А.А. Громыко.

В результате благодаря советским инициативам появилось около десятка международных договоров и соглашений, направленных на ограничение гонки вооружений. Шаг за шагом складывалась система торможения этого опасного и разрушительного процесса.

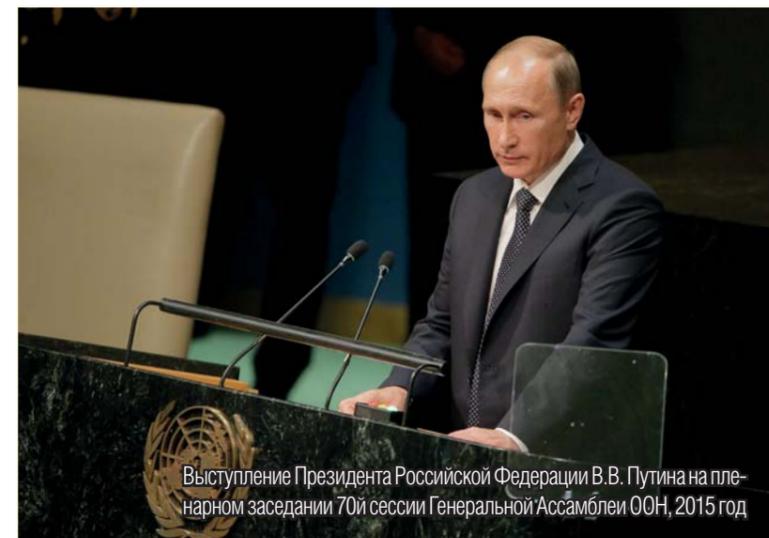
К сожалению, ООН так и не смогла избавить человечество от кровопролитных конфликтов. Во второй половине XX века мир столкнулся с войной в Корее, Вьетнаме, Камбодже, Афганистане, Карибским кризисом и вторжением на Кипр. Многие западные деятели возлагают вину за это на ООН. Но критикам тонко ответил У. Черчилль, сказав, что «ООН создали не для того, чтобы помочь нам попасть на «небо», а для того, чтобы спасти нас от ада».

После распада СССР в условиях однопольного мира начался период заметного снижения роли ООН. В 1999 году без согласия Совета Безопасности ООН и вопреки международным нормам права войска НАТО бомбили Белград. Через несколько лет после бомбардировок Югославии последовали не санкционированные Советом Безопасности ООН военные операции НАТО в Афганистане, Ираке и Ливии. Каждый раз Запад пытался доказывать, что вооружённое вторжение альянса спасло ту или иную страну от гуманитарной катастрофы или геноцида. Однако ни в одной стране, куда натовские силы вторглись в нарушение норм международного права, разрушенный порядок и стабильность не восстановлены до сих пор.

Военные операции Соединённых Штатов Америки и их союзников разрушили веру многих народов в саму возможность мирного сосуществования стран с разным укладом жизни.

Сегодня Запад настойчиво стремится к пересмотру итогов и смыслов Второй мировой войны. Россия из союза стран-победительниц переводится в разряд едва ли не главных виновников мировой бойни. Для утверждения такого исторического подлога предпринимаются беспрецедентные усилия. Искажение мировой истории неизбежно ведёт к снижению роли ООН.

Россия последовательно противостояла такому развитию событий. 22 сентября 2020 года, выступая на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил: «В нынешних сложных ус-



Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарном заседании 70й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 2015 год



С.В. Лавров передает Генеральному секретарю ООН А. Гутерришу собрание сочинений Е.М. Примакова, 2018 год

ловиях всем странам важно проявить политическую волю, мудрость и дальновидность. И, конечно, ведущая роль здесь принадлежит постоянным членам Совета Безопасности ООН – державам, которые уже 75 лет несут особую ответственность за международный мир и безопасность, за сохранение основ международного права. Во взаимосвязанном, взаимозависимом мире необходимо действовать сообща и опираться при этом на зафиксированные в Уставе ООН принципы международного права. Только так мы будем способны выполнять высокую миссию нашей организации и обеспечить достойную жизнь для нынешнего и будущих поколений».

(Публикуется по материалам экспозиции выставки Совета Федерации «75 лет создания Организации Объединённых Наций».)

ВЫЯСНИТЬ И УЧЕСТЬ МНЕНИЕ КАЖДОГО

Для многих из нас использование интернет-ресурсов для решения повседневных задач стало делом привычным. Дистанционное приобретение товаров и услуг, оплата стоимости работ, передача показаний приборов учёта ресурсоснабжающим организациям, вызов такси, контроль успеваемости ребёнка в школе, получение сотен государственных услуг, управление банковскими счетами и даже голосование на выборах различного уровня у миллионов россиян уже практически не вызывает затруднений.

Мощный рывок в цифровую реальность многие совершили в условиях пережитой самоизоляции. Теперь, когда ограничения на личное общение сняты, можно объективно оценить все преимущества и недостатки использования цифровых технологий.



Ирина Валерьевна РУКАВИШНИКОВА,
первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации
по конституционному законодательству
и государственному строительству

С ВЛАСТЬЮ – ПО ИНТЕРНЕТУ

Одновременно с ускорением процессов обмена информацией повышаются и социальные запросы к органам власти. Чрезвычайно востребованными становятся сервисы, регистрирующие онлайн-обращения пользователей или предоставляющие функцию моментальной обратной связи.

Во многих субъектах Российской Федерации активно используются мобильные приложения, позволяющие в режиме реального времени сообщать об административных правонарушениях, аварийных ситуациях в сфере ЖКХ, других чрезвычайных ситуациях.

При этом важным элементом цифрового взаимодействия между пользователями и уполномоченными органами является доступность получения быстрой ответной реакции в виде незамедлительного принятия управленческого решения или оперативных мер реагирования.

Возможности ускорения информационно-обменных процессов содержатся в действующем законодательстве. Так, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об исполнительном производстве» предусматривают, в том числе, официальное извещение участников процессуальных отношений посредством электронных сообщений; Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» приравнивает электронные документы, поступающие в адрес уполномоченных органов и должностных лиц, к письменным обра-

щениям граждан и предусматривает обязательность аналогичного по форме ответа заявителю.

Учитывая повышенный запрос на доступный и быстрый цифровой документооборот, действующее законодательство стремительно трансформируется.

В частности, серьёзные изменения законодательства о нотариате значительно расширяют перспективы применения цифровых технологий. Например, при установлении личности гражданина могут быть использованы данные Единой биометрической системы, без личной явки к нотариусу через Единую информационную систему нотариата или портал госуслуг будут совершаться отдельные нотариальные действия.

Законодательной основой расширения спектра цифровых услуг стал Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации». Унифицированные подходы к формированию и использованию информационной базы данных позволят значительно ускорить процесс предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, а также оптимизировать оказание адресной помощи населению и практически исключить совершение незаконных действий со средствами социальной поддержки.

ХОЧУ ТВОРИТЬ ЗАКОНЫ

Помимо ускорения процессов обработки информации важной составляющей сегодняшней повестки взаимодействия гражданина и государства является обязательная опция «лич-

ного участия» в принятии управленческих решений. При этом традиционные форматы личных обращений, участия в выборах, сходах населения трансформируются под воздействием цифровых технологий, одновременно расширяя возможности применения.

Ключевым посылом в данном случае являются учёт мнения каждого и наглядная демонстрация того, как высказанное мнение влияет на принятие окончательного решения.

Начало практической реализации права граждан Российской Федерации на народное правотворчество связано с выполнением поручений Президента России, заложенных в указах от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также от 4 марта 2013 года № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».

Так, на специализированном интернет-портале возможно публичное размещение предложений граждан, адресованных органам государственной власти. Причём если за публичное предложение виртуально проголосуют не менее 100 тысяч граждан в течение одного года, оно направляется оператором специализированного ресурса в рабочую группу для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта или иного решения.

На сегодняшний день на портале «Российской общественной инициативы» зарегистрировано 17 806 инициатив.

Начиная с 2014 года во многих регионах Российской Федерации принимаются правовые акты, регулирующие возможность реализации общественной инициативы, которая осуществляется посредством внесения гражданами в региональные за-

конодательные органы предложений о принятии законов.

Анализ существующих правовых источников, имеющихся в субъектах Российской Федерации, позволяет говорить о наличии различных наименований этой формы прямой демократии. Так, терминологически используются следующие понятия: «народная законодательская инициатива» (Иркутская область); «народная правотворческая инициатива» (Липецкая, Калужская области); «народная инициатива» (Костромская область); «законодательная инициатива граждан» (Тамбовская, Волгоградская, Свердловская, Астраханская, Смоленская, Омская области); «гражданская законодательная инициатива» (город Москва, Калининградская, Томская области), «гражданская инициатива» (Воронежская, Ростовская области).

Следует отметить, что в различных субъектах Российской Федерации по-разному решается вопрос правового

оформления института гражданской инициативы: принимаются отдельные законы, соответствующие статьи уставов, а также положения о гражданской инициативе, включённые в иные региональные законы.

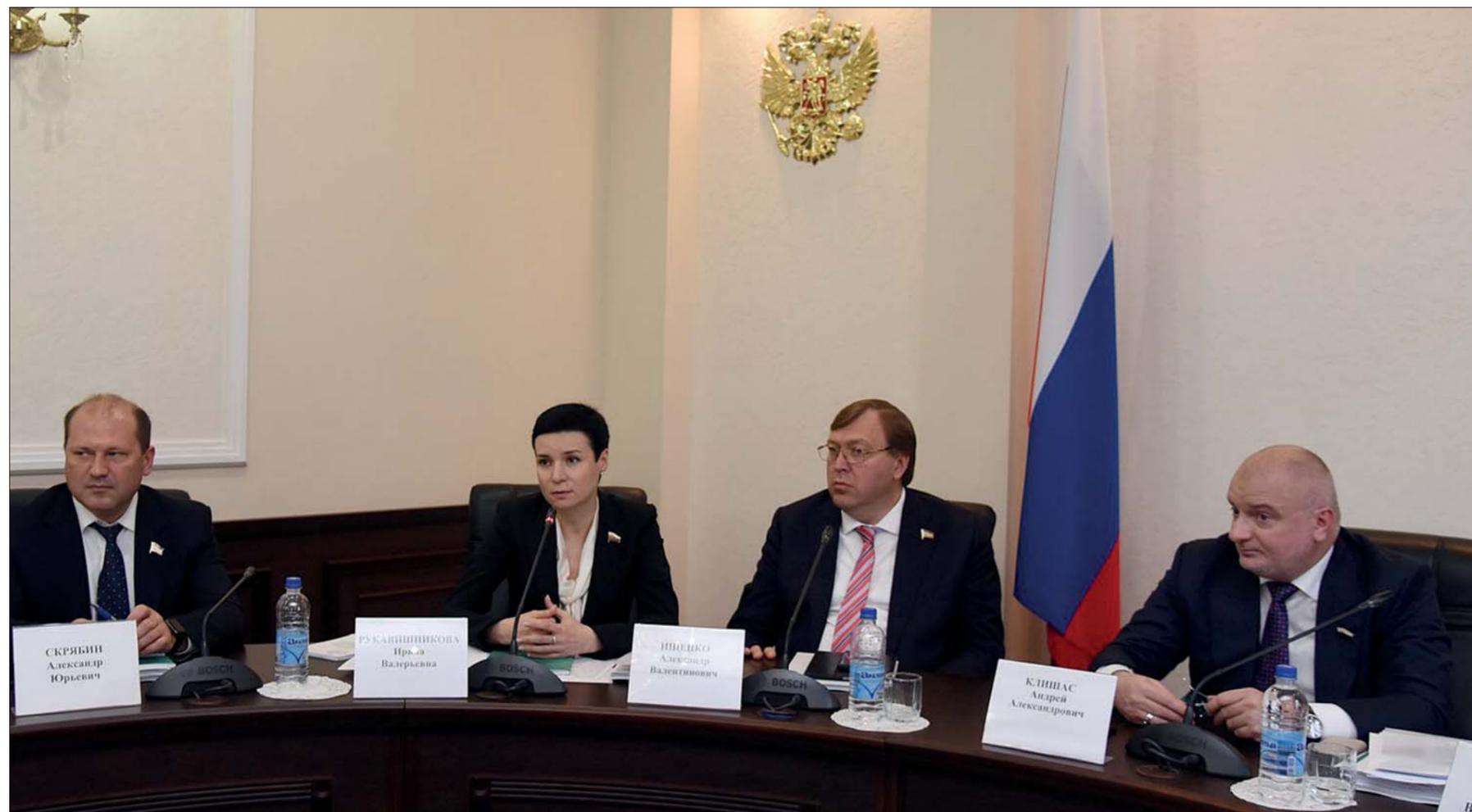
Важным моментом формирования законодательных положений, раскрывающих содержание права гражданской инициативы, является фактор рецепции зарубежного опыта правового регулирования аналогичных общественных отношений. Уходя корнями в древнеэллинские правовые традиции, в современном виде наиболее активно эта форма прямой демократии используется в Швейцарии, Испании, ФРГ, Австрии, Италии, Польше, Венгрии, Албании, Словении, Румынии, Белоруссии, Украине, Грузии, Латвии, Литве, Бразилии, Перу, Колумбии, на уровне отдельных штатов США.

Традиционно, по содержанию, различают два способа реализации права гражданской инициативы. Первый способ – направление законодательным органам власти для обязательного рассмотрения текстually сформированного (оформленного) законопроекта, подписанного определённым числом граждан.

Сложность данного способа очевидна. Инициативной группе необходимо составить документ, отвечающий всем требованиям юридико-технического свойства, что при отсутствии специальных знаний и навыков представляется достаточно затруднительным.

Кроме того, принятие нового правового акта всегда требует критической оценки его места в системе существующих нормативных документов, что в условиях «народной демократии» сложно реализуемо. Такая форма прямой демократии используется в городе Москве, Алтайском крае, Ярославской, Брянской, Омской областях.

Второй способ – направление законодательным органам власти законодательного предложения, содержащего концепцию, общие принципы и основные положения правового регулирования определённой группы общественных отношений. При условии соблюдения всех формальных требований выдвинутое законодательное предложение может получить надлежащую форму и соответствующий юридический статус.



С точки зрения доступности, простоты и эффективности реализация гражданской инициативы в форме законодательного предложения представляется наиболее предпочтительной и, соответственно, наиболее распространённой.

Одним из ярких примеров законодательного регулирования учёта мнения граждан при решении вопросов публично-правового характера является Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для решения проблем, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, или иных вопросов из перечня полномочий органов местного самоуправления в местную администрацию может быть внесён инициативный проект. Закон устанавливает механизм рассмотрения и реализации инициативных проектов, предусматривая открытость всех проводимых процедур, а также возможность участия в них заинтересованных граждан.

Практика инициативного бюджетирования приобретает всё большую популярность, особенно в сфере финансирования сферы благоустройства или размещения на территориях населённых пунктов инфраструктурных объектов. Данный инструмент создаёт не только положительный социальный эффект участия населения в принятии решения о бюджетном финансировании, но также повышает заинтересованность и ответственность граждан в сохранении объектов «народного финансирования».

СПРОСИТЬ У ЛЮДЕЙ

Помимо непосредственного правотворчества эффективным способом учёта мнения населения являются тематические опросы. Прямое выявление позиции граждан по принимаемым управленческим решениям или вопросам, которые имеют большое социальное значение, становится популярным инструментом взаимодействия гражданского общества и публичных органов власти.

Достаточно активно это форма коммуникации используется в Ростовской области.

Например, в 2016 году был проведён первый интерактивный опрос жителей Ростовской области о необходимости введения в региональное административное законодательство запрета на нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Официальный сайт Законодательного Собрания Ростовской области стал основной интерактивной площадкой для выявления мнения жителей.

Основной целевой аудиторией опроса являлись совершеннолетние жители Ростовской области. Особой задачей стало грамотное распространение информации об опросе через СМИ, модераторов популярных новостных интернет-ресурсов региона, лидеров общественного мнения, депутатов, представителей органов публичной власти. Важно было создать общественный резонанс вокруг проблемы соблюдения тишины в ночное время и введения административной ответственности за её нарушение.

Задачи первого интерактивного опроса жителей Ростовской области были обозначены достаточно широко. Во-первых, максимально быстро (в течение нескольких дней) привлечь к поднятой теме и самому опросу максимально возможное количество представителей целевой аудитории; во-вторых, собрать комментарии и замечания жителей области как по теме опроса, так и по самой проблеме соблюдения тишины; в-третьих, апробировать возможность проведения массовых опросов жителей региона по тем или иным законодательным инициативам через сайт Законодательного Собрания; в-четвёртых, повысить интерес широкой общественности к законодательному процессу, проявлению гражданской инициативы.

Для того чтобы сохранить интерес к опросу в течение всего периода, было принято решение еженедельно подводить промежуточные итоги и доводить их до сведения широкой общественности. Для этого были организованы общественные обсуждения, форумы в соцсетях, отражение информации в онлайн-режиме о количестве проголосовавших на главной странице официального сайта Законодательного Собрания Ростовской области. В результате в опросе приняли участие почти 4000 жителей Ростовской обла-



сти, свои комментарии по проблеме соблюдения тишины и о конкретном законопроекте прислали около 100 человек. За корректировку областного законодательства по данному вопросу высказались более 76 процентов респондентов.

Второй интерактивный опрос на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области был проведён уже по инициативе жителей области. В адрес депутатов регионального парламента стали поступать письма о недостатках в работе участковых уполномоченных полиции. В обращениях неоднократно звучала мысль о том, что работа участковых предполагает возможность ежедневного общения с ними, а также полноценное информирование жителей об их деятельности.

Большинство респондентов отметили низкий уровень информированности, отсутствие наглядной информации, содержащей сведения об участковом уполномоченном полиции, обслуживающем соответствующий административный участок (фотография, контактный телефон, адрес расположения участкового пункта полиции, график приёма граждан). По мнению многих, слабая информационная поддержка работы участковых не только снижает уровень доверия к ним, но и существенно затрудняет коммуникации, необходимые для эффективной охраны правопорядка и защиты прав граждан.

Обобщённые итоги опроса были переданы начальнику ГУ МВД России по Ростовской области во время его ежегодного отчёта перед депутатами донского парламента. Позитивным результатом изучения общественного мнения стало введение в регионе ежегодного Дня участкового, в течение которого в каждом опорном пункте полиции проводятся интерактивные площадки, позволяющие каждому желающему не только лично пообщаться со своим участковым, но и познакомиться с особенностями его профессиональной деятельности.

ДИАЛОГ СО ВСЕМИ РЕГИОНАМИ

В последнее время практика публичных опросов, проводимых органами государственной власти, стала достаточно популярной. Особенно активно в своей работе использует этот формат Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В частности, с 30 апреля по 31 мая 2019 года Совет Федерации инициировал всероссийский опрос учителей образовательных организаций о необходимости де бюрократизации труда педагогов.

Базовой площадкой для проведения опроса стал официальный сайт телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ». Несомненная актуальность темы вызвала большой интерес представителей целевой аудитории и адекватное освещение в СМИ. В опросе приняли участие

более 50 000 учителей из всех регионов России, и вышло более 300 публикаций в федеральных и региональных СМИ.

Наибольшую активность проявили педагоги из Москвы и Московской области, Алтайского края, Свердловской, Оренбургской, Ростовской и Челябинской областей.

Подавляющее большинство участников опроса поддержало предложение сделать список бумажных отчетов исчерпывающим. 94 процента учителей согласились с тем, что бю-

рократическую нагрузку надо кардинально снизить. Чаще всего педагоги предлагали исключить из перечня документов, которые им приходится заполнять, «видео- и фотоотчёты по внеклассным и воспитательным мероприятиям», «статистические отчёты для разных министерств и ведомств, не относящиеся к плану работы школы», «журналы по технике безопасности, охране жизни и здоровья, фактически дублирующие уроки ОБЖ».



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в ходе 461-го заседания палаты (состоялось в июне 2019 года) проинформировала Министра просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильеву о результатах всероссийского интерактивного опроса и рекомендовала пересмотреть действующие нормы отчётности, заполняемой педагогами, в сторону кардинального уменьшения.

Принципиально новая форма изучения общественного мнения была использована при изучении вопроса о справедливой компенсации морального ущерба, возникшего в результате причинения вреда жизни или здоровью. Данная тема достаточно подробно обсуждалась на площадке Совета Федерации с представителями экспертного сообщества и органов государственной власти. Однако окончательное решение о внедрении примерной методики расчёта сумм компенсации морального ущерба может быть принято только после широкой общественной дискуссии. В качестве одного из направлений общественного обсуждения был избран интернет-опрос.

Он также проводился на официальном сайте телеканала «Вместе-РФ» с 30 апреля по 1 июля 2020 года. Сложность этого опроса состояла в том, что респондентам предлагалось рассмотреть 14 типизированных ситуаций причинения морального вреда и по каждой из них определить размер справедливой денежной компенсации. «Необычное» интерактивное взаимодействие предлагало респонденту дать два ответа по каждой ситуации, оценив степень моральных страданий как с позиции потерпевшей стороны, так и с позиции причинителя вреда.

Новаторский подход разработчиков опросного листа привлёк внимание широкой аудитории и позволил выявить отношение общества к данной проблеме и возможным путям её решения. Мнение подавляющего большинства опрошенных можно признать объективным, поскольку респонденты не имели специальных знаний или опыта рассмотрения спорных ситуаций, связанных с взысканием морального ущерба. Всего в опросе приняли участие 4237 человек, и только 5 процентов из них являются практикующими адвокатами.

ОСНОВЫ МЕТОДИКИ ОПРОСА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Оценивая форму публичных интернет-опросов как одного из перспективных направлений взаимодействия органов государственной власти с гражданским обществом и достоверный канал получения обратной связи, можно сделать несколько важных выводов:

при проведении общественного опроса чрезвычайно важна ясная формулировка целей и задач, а также чёткое определение аудитории, на которую он рассчитан;

формирование опросной анкеты должно соответствовать принципу минимальной достаточности, краткости формулировок и однозначности трактовок вопросов;

особое значение имеет установление оптимального периода продолжительности опроса: от двух недель до двух месяцев, в зависимости от его сложности, количества вопросов и территориального охвата;

неотъемлемым условием проведения любого опроса является грамотное использование максимального количества потенциально возможных каналов бесплатной коммуникации с целевыми аудиториями – СМИ, социальные сети, сайты органов государственной власти, письма на имя руководителей госорганов и/или общественных организаций в сфере интересов целевых аудиторий;

ключевую роль в привлечении аудитории к участию в опросе имеют формы публичного освещения всего процесса: цепочки пресс-релизов, регулярные комментарии лидеров общественного мнения, статьи, интервью, публичные дискуссии, промежуточное подведение итогов, доведение окончательных результатов опроса до сведения широкой аудитории и так далее;

решения, принимаемые государственными органами по итогам опроса, должны оформляться быстро и качественно. Важно, чтобы суть принимаемых решений соответствовала мнению большинства респондентов.

Таким образом, привлечение различных групп населения к обсуждению и принятию тех или иных законодательных и управленческих решений в любой из описанных форм позволяет не только получить качественную обратную связь, но и существенно повышает уровень доверия граждан к власти.

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Институт омбудсмена (уполномоченного по правам человека), являющийся национальным учреждением по содействию и защите прав человека, в настоящее время создан более чем в 140 странах мира на государственном, региональном или местном уровнях. В России он включает Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Данный институт является дополнительным механизмом защиты прав и свобод человека и гражданина в стране, не подменяя собой государственные органы, действующие в этой сфере.

Правовая основа деятельности уполномоченных по правам человека федерального и регионального уровней регламентирована по-разному. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) действует на основе Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Законодательное регулирование деятельности региональных уполномоченных по правам человека носит более сложный характер. Омбудсмены в субъектах Российской Федерации работают на основе Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».



Татьяна Николаевна МОСКАЛЬКОВА,

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

ции» в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации.

Причём на первоначальном этапе деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации регулировалась только региональным законодательством. Первые специальные законодательные акты о региональных уполномоченных по правам человека появились в Республике Башкортостан и Свердловской области даже раньше, чем был принят Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об

Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Соответствующие законы были приняты 29 апреля (принят Законодательной палатой Государственного Собрания Республики Башкортостан 19 марта) и 14 июня (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 16 мая) 1996 года.

В последующие годы законы об уполномоченном по правам человека постепенно начали приниматься и в других субъектах Российской Федерации, однако это не всегда влекло незамедлительное назначение уполномоченных на должность.

К 2015 году во всех субъектах Российской Федерации были приняты зако-



ны, регламентирующие деятельность уполномоченных по правам человека в своих регионах. Однако зачастую они не корреспондировались между собой, содержали разные взгляды на организацию и механизм правозащитной деятельности, что, в свою очередь, создавало массу организационных и технических трудностей, порождало путаницу и коллизии в региональном законодательстве. Это в конечном счёте негативно сказывалось не только на регулировании и осуществлении правозащитной работы, но и на уровне гарантий прав граждан.

Ситуация изменилась, когда был принят Федеральный закон от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», который определил общефедеральные основы правового положения региональных омбудсменов.

Данный закон, и это его главное достоинство, укрепил единые для всех региональных омбудсменов права при рассмотрении поступающих к ним жалоб, в частности: запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения

сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб; получать объяснения их должностных лиц и государственных служащих по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб; беспрепятственно посещать указанные органы; проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственным служащими проверку деятельности этих органов и их должностных лиц; беседовать с осуждёнными и лицами, заключёнными под стражу, наедине.

Закрепление на федеральном уровне основ правового статуса региональных уполномоченных усилило гарантии их независимости, повысило эффективность работы и степень взаимодействия с органами публичной власти.

Однако со временем становилась всё очевиднее незавершённость законодательного оформления деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации свидетельствовал о существенных различиях в организационном положении уполномоченных по правам человека, в порядке их назначения и освобождения от должности, во взаимоотношениях с органами государственной власти.

Региональные уполномоченные по правам человека также нуждались в до-



полнительных инструментах для самостоятельной защиты и восстановления прав граждан, не требующих обращения к федеральному Уполномоченному или другим государственным правозащитным органам.

Был сформирован запрос общества на принятие комплексного закона, охватывающего регулирование всех основных сторон деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, устанавливающего единые федеральные стандарты их функционирования.

В связи с этим Уполномоченный выступила с инициативой разработки такого закона, которая была поддержана 5 декабря 2016 года на заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества. Принято решение о создании Советом Федерации совместно с Уполномоченным рабочей группы по подготовке соответствующего проекта федерального закона, в состав которой вошли представители профильного комитета Совета Федерации, федеральный и 17 региональных уполномоченных по правам человека.

Законопроект, подготовленный рабочей группой, вызвал большой интерес в обществе, он неоднократно обсуждался на координационных советах российских уполномоченных по правам человека и других площадках. В целом концепция законопроекта была поддержана всеми органами государственной власти, и, что ещё более важно, – региональными уполномоченными по правам человека.

25 октября 2018 года законопроект был внесён в Государственную Думу членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым, В.А. Петренко, который успешно прошёл все парламентские процедуры и был подписан Президентом Российской Федерации.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» вывел институт региональных омбудсменов на новый уровень развития, создавая равные возможности для граждан в доступе к механизмам защиты прав и свобод на территории разных регионов России и



повышая гарантии защиты прав граждан на местах.

Закон впервые определил предмет и задачи деятельности уполномоченных по правам человека. Согласно статье 1 должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может учреждаться в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В законе определены основные направления деятельности региональных уполномоченных по правам человека: рассмотрение жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных решениями или действиями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (кроме законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделённых отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

содействие совершенствованию законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов

субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина;

содействие правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека, содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Закон установил требования к уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, порядок их назначения и освобождения от должности. В соответствии с ним уполномоченным может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты; до рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатура на должность регионального уполномоченного согласовывается с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В законе закреплены принципы деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: справедливость, гуманность, законность, гласность, беспристрастность, независимость от каких-либо государственных органов и должностных лиц при осуществлении полномочий, неподотчётность этим органам.

Наряду с этим новый закон предоставил региональным уполномоченным по правам человека дополнительные полномочия. В частности, обращаться в суд с административным иском заявлением как в защиту нарушенных прав отдельного гражданина, так и неопределённого круга лиц, обращаться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда, знакомиться с материалами гражданских и административных дел, решение по которым вступило в законную силу, принимать меры не только при рассмотрении жалоб граждан, но и при наличии любой поступившей информации о массовых или грубых нарушениях их прав и свобод.

Закон закрепил также гарантии независимости регионального уполномоченного: установление ответственности за вмешательство в его законную деятельность; свидетельский иммунитет в связи с исполнением должностных обязанностей; принцип неподотчётности; обязанность государственных и муниципальных органов и организаций в 30-дневный срок направить письменный ответ о принятых мерах по рекомендациям уполномоченного.

Нормы закона позволили расширить круг должностных лиц в субъектах Российской Федерации, с которыми региональные омбудсмены могут взаимодействовать при рассмотрении жалоб, в том числе посредством заключения соглашений (с ФСИН России, ФССП России, МВД России и тому подобными).

В развитие положений Федерального закона № 48-ФЗ о свидетельском иммунитете федеральными законами от 24 апреля 2020 года № 130-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» установлен запрет допрашивать региональных уполномоченных по правам человека об обстоятельствах дел, ставших им известными в связи с исполнением своих обязанностей, без их согласия.

В настоящее время в парламенте рассматривается проект федерального закона № 573736-7 «О внесении изменений в статью 161 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Новая законодательная база создаёт предпосылки для более тесного сотрудничества федерального и региональных уполномоченных по правам человека. Федеральный и региональные уполномоченные, являясь независимыми и неподчинёнными друг другу государственными органами, вместе с тем осуществляют возложенные на них задачи на основе сотрудничества, объединяя усилия и инструменты для защиты прав и свобод человека и гражданина, попавшего в трудную жизненную ситуацию. Это положение обоснованно закреплено в новом законе (статья 10). Его актуальность проявилась во время



реализации мер, принимаемых государством, по противодействию распространению коронавируса.

Между всеми уполномоченными по правам человека установлена связь в режиме онлайн, проводится обмен опытом по данной теме, что позволяет обращать внимание на возникающие проблемы и предлагать пути их решения. Уполномоченные немедленно реагируют на любую, даже малейшую жалобу, просьбу, рекомендацию.

С 27 марта 2020 года в Аппарате Уполномоченного круглосуточно работает горячая линия, аналогичные механизмы оперативного реагирования созданы практически во всех регионах России на базе аппаратов региональных омбудсменов.

Уполномоченные по правам человека проводят большую просветительскую работу по телевидению, радио и в социальных сетях, разъясняя, к примеру, родственникам задержанных, обвиняемых и осуждённых информацию о реальной ситуации в местах принудительного содержания, так как свидания были запрещены в связи с карантином.

Региональные уполномоченные входят в оперативные штабы и рабочие группы центров мониторинга за ситуацией с распространением коронавируса под председательством глав регионов, оказывают содействие в возвращении российских туристов из-за рубежа и иностранных граждан в страны их проживания. Они вместе с волонтерами продолжают оказывать помощь

гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию в период пандемии.

В целом организация деятельности института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции была выстроена эффективно с использованием инновационных технологий, работа не была приостановлена ни на один день, отличалась своей интенсивностью и результативностью. Новые форматы горячих линий, онлайн-связи со всеми регионами практически в круглосуточном режиме позволили вывести на новый уровень работу государственного правозащитного механизма России в непростых условиях противодействия распространению COVID-19 и помочь защитить свои права сотням граждан.

Закон о региональных уполномоченных действует чуть более полугода, но уже оправдал себя и показал хороший потенциал на применение его в будущем. Очередной задачей, стоящей перед региональными уполномоченными по правам человека, является анализ совместно с федеральным Уполномоченным практики его реализации, определение новых перспектив и предложений по совершенствованию законодательства о региональных омбудсменах. И это очень важно, так как развитие законодательных основ института уполномоченных по правам человека решает одну из основных задач государства – обеспечение реальности прав и свобод человека и гражданина.

ГОД ПАМЯТИ И СЛАВЫ: ДАТЫ И СОБЫТИЯ

Федеральные и региональные мероприятия, проводимые в Российской Федерации в рамках Года памяти и славы, способствуют сохранению памяти о священном подвиге народа в годы Великой Отечественной войны и развитию патриотического воспитания молодёжи. Сенаторы Российской Федерации принимают активное участие во многих таких мероприятиях в разных регионах страны.

Фестиваль «Российская студенческая весна – весна Победы»

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко в начале сентября 2020 года приняла участие в церемонии открытия финального этапа XXVIII Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна – весна Победы», проходившего в городе Ростове-на-Дону.

Сенатор отметила, что Программа поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна» за годы реализации стала эффективным инструментом творческого развития и воспитания студентов. Программа включает в себя более 80

региональных фестивалей, в которых участвуют почти 1,5 миллиона студентов из 1200 образовательных организаций всех субъектов Федерации.

«Этот форум можно с уверенностью назвать самым масштабным молодёжным творческим проектом России. За время своего существования он дал возможность реализовать свой потенциал миллионам участников и зарекомендовал себя уникальной образовательной площадкой», – сказала И.Ю. Святенко.

Парламентарий огласила собравшимся приветственное слово Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, в котором отмечался огромный вклад фестиваля в сохранение исторической памяти о Великой Отечественной вой-



не. «Отрадно, что фестиваль предоставляет российской студенческой молодёжи возможности для самореализации, поиска новых друзей и приобретения бесценного опыта, который будет помогать в творческом поиске», – подчеркнул в приветственном слове.

Мероприятия в Хабаровске, посвящённые 75-летию окончания Второй мировой войны

В начале сентября 2020 года в Хабаровском крае состоялись памятные и торжественные мероприятия, посвящённые 75-летию окончания Второй мировой войны. В рамках мероприятий перед штабом Восточного военного округа был открыт монумент Маршалу Советского Союза Г.К. Жукову. Временно исполняющий обязанности губернатора Хабаровского края М.В. Дегтярёв, представители военного командования, ветераны возложили цветы к Вечному огню, стеле «Город воинской славы», памятникам маршалам А.М. Василевскому и Р.Я. Малиновскому.

В мероприятиях приняли участие находившиеся в Хабаровском крае с рабочей поездкой заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.В. Смирнов, члены комитета – сенаторы Р.Ф. Галушкина, Е.Г. Грешнякова, Н.В. Косихина, А.В. Вайнберг, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.В. Афанасьева.

Законодатели также приняли участие в рабочем совещании, посвящённом развитию системы общего образования и лучших практик организации образовательного процесса в современных условиях в Хабаровском крае, и межрегиональном выездном совещании Клуба женщин-парламентариев, состоявшемся в Законодательной Думе Хабаровского края.

Открыты два реконструированных воинских мемориала

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский в начале сентября 2020 года приняли участие в открытии двух отремонтированных и реконструированных во-

инских мемориалов, расположенных на территории Спас-Заулковского муниципального кладбища.

Мемориалы созданы в местах братских захоронений солдат и командиров Красной Армии, павших в боях в районе села Спас-Заулок в ноябре и декабре 1941 года. Одно захоронение капитально отремонтировано, а на втором произведена полная реконструкция с установкой мемориальных плит, на которых размещены ставшие недавно известными фамилии ещё 285 бойцов, павших в районе Спас-Заулка во время контрнаступления наших войск под Москвой.

«Мы посчитали единственно верным увековечить каждого из героев. Даже если кто-то из этих солдат упокоен в другом месте, мы не считаем, что мы ошиблись, поместив его имя на мемориальной плите. Любого из них должно вспоминать каждый раз, когда для этого есть возможность», – подчеркнул К.И. Косачев.

Сенатор поблагодарил сотрудников Министерства обороны Российской Федерации, которые переводят в электронный формат документы, создают электронные базы данных, сохраняя в народной памяти подвиг предшествующих поколений в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

К.И. Косачев в архивах Министерства обороны Российской Федерации сумел найти данные своего двоюродного деда Евстафия Санникова, который погиб 9 декабря 1941 года в деревне Жуково под Москвой. «Тогда это



была всего лишь одна строчка в списке безвозвратных боевых потерь. И я дал себе зарок – искать дальше, устанавливать его судьбу и обязательно приехать в то место, где он погиб, постараться найти его следы. Кроме моего родственника мы установили и другие фамилии захороненных здесь героев», – отметил сенатор.

«После нас наши дети и внуки будут приходить к мемориалу, вспоминать и воздавать почести тем, кто определили Победу в Великой Отечественной войне», – заключил К.И. Косачев.

На Братском кладбище в Севастополе почтили память русских воинов

Член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Е.Б. Алтабаева в начале сентября 2020 года в ходе рабочей поездки в город Севастополь приняла участие в митинге-реквиеме, посвящённом 165-й годовщине завершения Первой обороны Севастополя 1854–1855 годов. Мероприятие состоялось на Братском кладбище города. Севастопольцы почтили память русских воинов, павших при обороне Севастополя и в Крымской войне 1853–1856 годов.

«Севастополь обороняли моряки, солдаты, офицеры, защищали адмиралы, генералы – их дух и был как крепость. Именно этот дух впитала наша земля. Мы никогда не узнаем имён всех героев, погибших на поле брани и захороненных на Братском кладбище, но чтим память каждого из них», – отметила в своём выступлении сенатор.

На Братском кладбище похоронены останки русских воинов, павших во время Крымской войны, а также моряки, погибшие во время Великой Отечественной войны. Здесь находятся 472 братские могилы, в каждой захоронены сотни безымянных «нижних чинов», а также 130 индивидуальных захоронений офицеров и генералов. Е.Б. Алтабаева обратила внимание на необходимость реконструкции объекта федерального значения «Братское кладбище».

«Общими усилиями властей, меценатов и энтузиастов нужно провести реставрационные работы на Братском кладбище. Мы обязаны это сделать, чтобы не допустить его разрушения – разрушения нашей памяти о героях Первой обороны Севастополя», – отметила Е.Б. Алтабаева.

Жители осаждённого Севастополя получат статус ветеранов Великой Отечественной войны

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.А. Турчак, сенаторы Российской Федерации, а также депутаты Государственной Думы в сентябре 2020 года внесли в Государственную Думу проект закона о присвоении жителям осаждённого Севастополя статуса ветеранов Великой Отечественной войны.

Внесение этого законопроекта – акт социальной справедливости, имеющий особое значение в год 75-летия Победы, заявил А.А. Турчак. Документ разрабатывали совместно с Правительством Российской Федерации.

«Документ устанавливает, что горожане, награждённые знаком «Жителю осаждённого Севастополя», получают федеральные меры социальной поддержки – такие же, как жители блокадного Ленинграда. В их числе – ежемесячная денежная выплата, обеспечение жильём, компенсация расходов на оплату ЖКУ, лекарственное обеспечение, путёвки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте», – сказал А.А. Турчак.

Всероссийский конкурс «Моя страна – моя Россия» помогает передать молодёжи эстафету памяти о героях

В Музее Победы в рамках Всероссийского молодёжного исторического форума «Моя страна. Моя история. Моя Победа» 15 сентября 2020 года состоялся очный этап XVII Всероссийского конкурса «Моя страна – моя Россия» в одноимённой номинации, приуроченной к 75-летию Великой Победы. Об этом рассказала председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, председатель экспертного совета конкурса Л.С. Гумерова.

В мероприятии приняли участие председатель Российского исторического общества, директор Службы внешней разведки Российской Федерации С.Е. Нарышкин, заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.М. Магомедов, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Е.С. Дружинина, президент Российской академии образования Ю.П. Зинченко, директор Центрального музея Великой Отече-

ственной войны А.Я. Школьник, руководитель конкурса «Моя страна – моя Россия», проректор Российского государственного гуманитарного университета Л.С. Пастухова.

Обращаясь к участникам форума, Л.С. Гумерова отметила, что все они – а это более 11 000 ребят – победители. «Сегодня мы ищем рецепты того, как заниматься воспитанием, сохранить историческую правду. Мне кажется, что через такое активное участие, когда сами молодые люди выдвигают идеи, и они реализуются в жизни, мы обязательно найдём те правильные пути воспитания патриотизма и ребят, которые любят свою Родину, берегут память о нашей Великой Победе. Всероссийский конкурс «Моя страна – моя Россия» помогает передать молодёжи эстафету памяти о героях, сломивших нацизм», – подчеркнула Л.С. Гумерова.

По мнению С.Е. Нарышкина, исторический форум – хорошая возможность обменяться опытом, вместе попытаться сформулировать новые направления работы и придумать интересные, востребованные в молодёжной среде форматы исторического просвещения, которые позволяли бы эффективно и надёжно защищать историческую правду.

Как отметил М.М. Магомедов, широкая география, активность и заинтересованность участников способствуют укреплению межрегиональных связей, общему делу сохранения памяти воинов и народов-победителей, недопущению искажения исторической правды и проявлений нацизма в любых его формах.

По словам Л.С. Пастуховой, номинация «Моя страна. Моя история. Моя Победа» стала самой многочисленной за всю 17-летнюю историю конкурса, собрав проекты от 11 766 участников из каждого уголка страны. В рамках форума были представлены лучшие проекты авторов из 53 регионов России.

А.Я. Школьник сообщил, что проекты 11 победителей из разных регионов страны будут размещены на информационном портале Музея Победы.

Участники и гости форума возложили цветы в память о воинах, погибших за свободу Отчизны.

Конкурс «Моя страна – моя Россия» реализуется в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» национального проекта «Образование», является одним из проектов президентской платформы «Россия – страна возможностей».



Выставка Всероссийской сетевой акции «Подвиг села»

В Совете Федерации 21 сентября 2020 года открылась выставка Всероссийской сетевой акции «Подвиг села», призванная рассказать о героическом трудовом подвиге тружеников тыла и сохранить память об их вкладе в общее дело – Победу в Великой Отечественной войне.

В ходе церемонии открытия выставки и награждения победителей акции председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров отметил, что основная цель акции – сохранение исторической памяти, воспитание в молодом поколении идей патриотизма.

Парламентарий напомнил, что на встрече Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с труженниками социальной сферы села 3 марта 2020 года Общероссийская молодёжная общественная организация «Российский союз сельской молодёжи» выступила с инициативой о проведении акции в рамках проекта «Соль земли», который призван рассказать о подвиге тружеников тыла в годы Великой Отечественной войны. «Наш комитет поддержал эту акцию и с апреля 2020 года активно участвует в её организации и проведении. Мы обратились к руководителям субъектов Федерации содействовать проведению акции в регионах и оказать необходимую информационную поддержку», – сказал А.П. Майоров.



По словам сенатора, к акции подключились Всероссийская общественная организация «Трудовая доблесть России», Благотворительный фонд возрождения культуры и традиций малых городов Руси, другие партнёры. «Примечательно, что это мероприятие прошло в тесном сотрудничестве молодого и старшего поколений, что очень важно для консолидации общества, обеспечения преемственности поколений, патриотического воспитания и развития творческого потенциала молодёжи, сохранения исторической памяти», – подчеркнул законодатель. Он сообщил, что участники акции «Подвиг села» в социальных сетях делились историей героя своей семьи, а также рассказывали о том, что сейчас они сами делают для развития своей Родины. Всего за время реализации первого этапа акции «Подвиг села» пользователями сети Интернет было опубликовано более 8000 публикаций из практически всех регионов страны.

«Уже не первый раз мы проводим совместные мероприятия с Российским союзом сельской молодёжи, чествуем победителей различных конкурсов, акций. И сегодня мы продолжаем эту добрую традицию – в стенах Совета Федерации проводим фотовыставку «Подвиг села», – сказал А.П. Майоров.

В мероприятии приняли участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.Г. Зленко, представители Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, общественных организаций, субъектов Российской Федерации.

Преемственность истории России в орденах, медалях и знаках

Под патронатом Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в Совете Федерации 21 сентября 2020 года была открыта передвижная выставка «История России в орденах, медалях и знаках».

Эта уникальная экспозиция подготовлена Московской областной общественной организацией «Центр поддержки социальных и общественных инициатив» в рамках проводимого в Российской Федерации Года памяти и славы. В экспозиции подобраны высококачественные копии орденов, медалей, жетонов и знаков Российской Им-

перии, Советского Союза и Российской Федерации. Каждому ордену соответствуют выписки из статута с указанием даты учреждения и количества вручённых наград.

В ходе церемонии открытия устроители выставки отмечали, что выставочная экспозиция не только знакомит посетителей с орденами и медалями, но и способствует воспитанию уважения к наградной системе нашей страны, гордости за людей, награждённых орденами и медалями, прививает молодому поколению любовь к изучению российской истории, уважительное отношение к семейным артефактам – реликвиям предыдущих поколений.

Во всех районах Волгоградской области прошла акция «Телефоны – фронтовикам»

Член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области С.В. Горняков в конце сентября 2020 года посетил участников Великой Отечественной войны, проживающих в Волгограде, и принял участие во Всероссийской акции «Телефоны – фронтовикам».

Сенатор отметил важность акции, проходящей в юбилейный год 75-летия Великой Победы. В её рамках участникам и инвалидам Великой Отечественной войны вручают мобильные телефоны, снабжённые бесплатной связью.

«Встреча с ветеранами представляет огромную ценность для нас. События Великой Отечественной войны всё дальше, но воспоминания, рассказы фронтовиков не дают кануть в лету великим подвигам», – сказал С.В. Горняков.

Парламентарий подчеркнул, что нужно использовать любую возможность, чтобы помочь ветеранам. Он выразил надежду на то, что передаваемые ветеранам удобные в использовании телефоны помогут им всегда оставаться на связи с родными и близкими, а также с волонтерами.

По словам сенатора, мобильные аппараты оснащены специальной «тревожной» кнопкой, с помощью которой можно быстро связаться с социальными службами, волонтерами или медицинским учреждением. Кроме того, в телефонную книгу для оперативной связи занесены номера закреплённых

за каждым ветераном социальных работников.

«В ближайшее время акция пройдёт во всех районах Волгоградской области. Аппараты с бесплатной сотовой связью получают около тысячи фронтовиков, проживающих в регионе», – сообщил С.В. Горняков.

Отдать дань уважения каждому воину, пролившему кровь за Родину

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия А.В. Ракитин в ходе рабочей поездки в регион посетил в конце сентября 2020 года Питкярантский район и в рамках мероприятий, посвящённых 75-летию Великой Победы и 100-летию образования Республики Карелия, принял участие в церемонии торжественного открытия памятной часовни защитникам Отечества и мемориального комплекса Неизвестному Солдату, где захоронено 5500 погибших воинов.

«Мы чтим нашу историю, чтим память солдат Красной армии, которые героически сражались и погибли за свободу и независимость нашей великой Родины», – отметил А.В. Ракитин.

В мероприятии приняли участие представители Федеральной службы безопасности, Министерства обороны Российской Федерации, Правительства Республики Карелия, вете-



раны Великой Отечественной войны, представители Карельской епархии Русской православной церкви, межрегиональной общественной организации «Ветераны военной контрразведки», военнослужащие Западного военного округа, сотрудники специальных служб и правоохранительных органов, жители Республики Карелия, активисты движений «Юнармия» и «Юные друзья пограничников».

В результате Выборгско-Петрозаводской наступательной операции в 1944 году войска Ленинградского и Карельского фронтов во взаимодействии с Балтийским флотом, Ладожской и Онежской военными флотилиями прорвали сильно укрепленную оборону противника. Финские войска потерпели крупное поражение. Красная армия окончательно очистила от захватчиков Ленинградскую область и освободила Петрозаводск.

Более 93 000 человек были награждены орденами и медалями, а 78 воинов удостоились звания Героя Советского Союза. За выдающуюся роль в операции и умелое управление войсками командующему Ленинградским фронтом Л.А. Говорову 18 июня 1944 года было присвоено звание Маршала Советского Союза. Четыре раза Москва торжественно салютовала наступающим войскам. 132 соединениям и частям были присвоены почётные наименования Ленинградских, Выборгских, Свирских, Петрозаводских, 39 награждены боевыми орденами.



На форуме регионов Беларуси и России обсудили развитие социально-экономических и духовных связей народов двух стран

28–29 сентября 2020 года состоялся Седьмой форум регионов Беларуси и России. Мероприятие прошло под эгидой верхних палат парламентов двух стран – Совета Федерации и Совета Республики Национального собрания Беларуси.

Российские и белорусские парламентарии приняли участие в работе пяти тематических секций, которые прошли в формате видеомостов между Москвой и Минском. В год 75-летия Великой Победы темами трёх секций стали «Парламентское измерение в контексте сохранения исторического наследия и укрепления единства братских народов», «Подвиг советского народа в Великой Отечественной войне – основа воспитания патриотизма и гражданской ответственности», «Беларусь и Россия: расширение совместных усилий по противодействию героизации нацизма на международных площадках». Пленарное заседание форума было проведено на тему «Историческое наследие Великой Победы как основа развития социально-экономических и духовных связей народов Беларуси и России».

В следующем номере журнала «Вестник Совета Федерации» будет более подробно рассказано о работе Седьмого форума регионов Беларуси и России.



Музей Карельского фронта станет центром патриотического воспитания

Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия И.Д. Зубарев в конце сентября 2020 года принял участие в торжественной церемонии открытия Музея Карельского фронта в городе Беломорске, который был создан к 100-летию юбилею республики в рамках федеральной целевой программы развития региона.

Как отметил парламентарий, идея создания музея в Беломорске принадлежит ветеранам. Их инициативу поддержала сначала Госкомиссия по подготовке к празднованию 100-летия образования Республики Карелия, а затем и Президент Российской Федерации В.В. Путин. На реализацию проекта ушло около трёх лет.

«Здание 1930 года постройки, где во время Великой Отечественной войны располагался штаб Карельского фронта, находилось в аварийном состоянии. Требовались масштабные работы, включая замену инженерных сетей, чтобы привести помещения в порядок. Реконструкция вдохнула новую жизнь в историческое здание, а экспозиция музея, созданная с помощью экспонатов Национального музея Карелии и частных коллекций, вернула нам память о войне», – сказал И.Д. Зубарев.

Экспозиция Музея Карельского фронта включает не только музейные предметы,

артефакты военного времени, но и диорамы, панорамы, инсталляции, а также мультимедийный контент. Посетители могут представить, как выглядел в реальности кабинет командующего фронтом, блиндажи, доты, как жили партизаны и узники концлагерей. Выставочное пространство размещается в девяти залах, каждый из которых посвящён определённой тематике: боям на разных направлениях фронта, тылу, концлагерям на оккупированной территории.

«Музей Карельского фронта должен стать центром патриотического воспитания детей и молодёжи. На базе учреждения необходимо создать поисковый отряд, которого ещё нет в Беломорском районе. Думаю, что представители Фонда «Эстафета поколений», чью помощь в создании музея трудно переоценить, окажут поддержку в решении этого вопроса», – считает парламентарий.

В ходе торжественной церемонии открытия музея Глава Республики Карелия А.О. Парфенчиков вручил И.Д. Зубареву медаль «За заслуги перед Республикой Карелия». Сенатор был отмечен за большой вклад в социально-экономическое развитие республики и активную работу в составе Госкомиссии по подготовке к празднованию 100-летия образования Карелии.

Вклад кировчан в Великую Победу

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от исполнительного ор-

гана государственной власти Кировской области, Герой России В.Н. Бондарев поддержал идею присвоения городу Кирову почётного звания «Город трудовой доблести».

Сенатор напомнил, что в год 75-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне федеральным законодательством для российских территорий установлено новое почётное звание – «Город трудовой доблести». Этому званию уже удостоились многие города, жители которых ковали Великую Победу не только на фронтах, но и в тылу.

«Киров по праву считается сердцем вятской земли, которая в годы Великой Отечественной войны стала одним из центров эвакуации. С тех территорий, где велись боевые действия, в Киров было перебазировано порядка сотни предприятий. Все они без исключения работали на нужды фронта. Особенно отличились кировские «ударники» в производстве боеприпасов, оружия и оружейных комплектующих, военной и специальной техники», – отметил В.Н. Бондарев.

Парламентарий подчеркнул, что жители Кирова от мала до велика демонстрировали удивительную стойкость, твёрдость духа: трудились по 12–15 часов в сутки, без выходных и отпусков, жили в суровых бытовых условиях. Этим не исчерпывается вклад кировчан в Великую Победу. Они самоотверженно отдавали в Фонд обороны собственные запасы продовольствия и тёплых вещей. Добровольно сдавали драгоцен-

ности, перечисляли в фонд свои скудные зарплаты. На собранные жителями города средства было построено несколько танковых колонн и эскадрилий боевых самолётов. Тысячи кировчан стали добровольными донорами.

«Считаю, что всё сказанное даёт полное основание присвоить Кирову почётное звание «Город трудовой доблести», – заключил В.Н. Бондарев.

В Архангельской области установлен бюст Героя Советского Союза Г.И. Шибанова

Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области В.Ф. Новожилов в ходе поездки в регион в начале октября 2020 года принял участие в открытии бюста Героя Советского Союза Г.И. Шибанова.

Торжественное мероприятие состоялось в Вельском сельскохозяйственном техникуме, выпускником которого был Григорий Иванович Шибанов. Установка бюста осуществлена в рамках социальной акции «Мы будем помнить вас всегда». Сенатор оказал помощь в реализации этого проекта.

Как отметил В.Ф. Новожилов, во время Великой Отечественной войны Г.И. Шибанов получил несколько государственных наград. Высокое звание было присвоено ему посмертно за героизм, проявленный в боях на реке Березина в Белоруссии в июне 1944 года.

«Сегодня мы вновь и вновь убеждаемся: Победа в Великой Отечественной войне навсегда остаётся вечным символом мужества. И пока жива наша память о войне, бессмертен каждый солдат», – подчеркнул парламентарий.

Кроме того, в ходе поездки сенатор поздравил коллектив Вельского сельскохозяйственного техникума с 80-летием системы профессионального технического образования.

«Современная система профтехобразования Архангельской области – это более 32 тысяч педагогов, мастеров производственного обучения и студентов», – сказал В.Ф. Новожилов.

По его словам, важной частью этой системы является Вельский сельскохозяйственный техникум – современное образовательное учреждение с передо-

вой материально-технической базой. «Именно благодаря техникуму у местной молодёжи просыпается интерес к практическим знаниям и навыкам, которые необходимы в жизни и профессиональной деятельности», – подчеркнул сенатор.

«Если появляются обелиски памяти, значит, мы помним каждого солдата»

Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области О.А. Алексеев в начале октября 2020 года в ходе работы в регионе посетил Марковский район. Сенатор вместе с главой района Д.Н. Романовым побывал на объектах социальной сферы, познакомился с сельскохозяйственным предприятием, осмотрел осеннюю ярмарку.

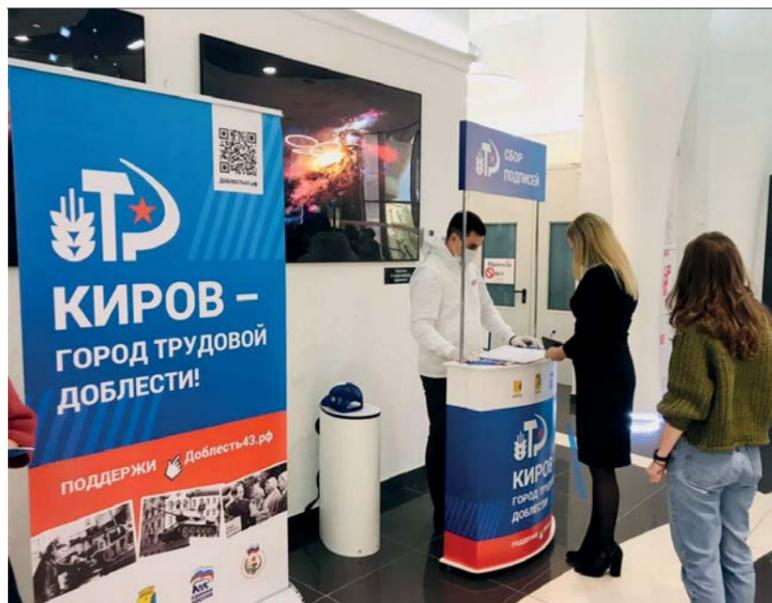
Парламентарий рассказал, что в селе Берёзовка были открыты два объекта: Дом культуры, капитально отремонтированный в рамках проекта «Культура малой Родины», и сквер, заложенный в честь 75-летия Великой Победы и благоустроенный по программе «Комплексное развитие сельских территорий». «В здании ДК поменяли кровлю, обновили фасад, отремонтировали помещения. В семи кружках занимаются свыше 150 человек», – отметил О.А. Алексеев, который подарил Дому культуры цифровой кинопроектор.

В селе Осиновское благодаря усилиям местных бизнесменов и жителей появился обелиск «Воинам всех войн». «В Год памяти и славы граждане и предприниматели на собственные средства установили около школы скорбный камень, это дорогого стоит. Если появляются обелиски памяти, значит, мы помним каждого солдата, подарившего нам свободу, мир. Значит, наши дети и внуки сохранят и будут передавать правду о Великой Отечественной войне, о бессмертном подвиге наших солдат», – сказал парламентарий.

Задействовать новые подходы в патриотическом воспитании молодёжи

Член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Сахалинской области Ю.В. Архаров 9 октября 2020 года принял участие в 15-м заседании Молодёжной межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (ММПА СНГ). Мероприятие состоялось в городе Санкт-Петербурге.

Сенатор выступил в ходе обсуждения темы «О патриотическом воспитании молодёжи в рамках реализации государственной молодёжной политики». Парламентарий в своём выступлении напомнил, что 2020 год – год 75-летия Великой Победы в России, он объявлен Годом памяти и славы. «События Великой Отечественной войны являются одной из самых трагических, но одновре-



менно и героических страниц нашей общей истории, истории народов всех стран, входящих в Содружество Независимых Государств. Память об этом тяжёлом времени, об испытаниях, через которые прошли люди, и, конечно же, о Великой Победе должна бережно храниться», – сказал Ю.В. Архаров.

По его словам, задача молодёжи – помнить и передать будущим поколениям знания о том, какой высокой ценой была завоёвана Победа, о доблести и мужестве всех, кто не жалея своей жизни, сражался с нацизмом. Современная молодёжь должна помнить уроки прошлого, чтобы строить «новое сегодня», укрепляя, а не разрушая прочный фундамент, созданный умами и сердцами неравнодушных граждан – патриотов своего Отечества.

Ю.В. Архаров подчеркнул важность патриотического воспитания, так как именно оно формирует систему ценностных ориентиров и моральных устоев личности. «Для меня патриотическое воспитание – это передача жизненного опыта от поколения к поколению, целенаправленная подготовка молодых людей к труду на благо Родины. И нужно, чтобы в этом процессе каждый институт общества принимал участие – семья, школа и государство», – сказал Ю.В. Архаров.

Сенатор отметил, что в патриотическом воспитании молодого поколения необходимо активно использовать новые, нестандартные подходы,

информационное пространство сети Интернет, включать в образовательные программы лучшие книги о войне, снимать фильмы, создавать увлекательные тесты и задания по отечественной истории.

В ходе заседания ответственный секретарь ММПИА СНГ М.О. Сафарова выступила с докладом о деятельности Молодёжной межпарламентской ассамблеи в 2019 году.

Участники также рассмотрели вопросы о проекте обращения Молодёжной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ к молодёжи Содружества Независимых Государств в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне, о ходе реализации медиапроекта «Строки памяти», о подготовке к проведению международной видеоконференции «Молодёжь против героизации нацизма» и ряд других тем.

Учителя вместе с учениками создают школьные музеи с воодушевлением

Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай Т.А. Гигель в октябре 2020 года в ходе рабочей командировки в регион посетила историко-краеведческий музей Сёйкинской средней школы Чойского района, который по



итогах Всероссийского конкурса на лучший школьный музей памяти Великой Отечественной войны признан одним из лучших в России.

Парламентарий ознакомилась с экспозициями и проектами музея, побеседовала со школьниками и учителями. Сенатор высоко оценила работу, проделанную в год 75-летия Великой Победы педагогами Сёйкинской школы.

Законодатель считает важным, что руководителю школьного музея А.И. Каланчиди удалось не только пробудить у детей интерес к изучению истории родного села, но и сформировать чувство причастности и уважения к прошлому. Примером для школьников становятся участники Великой Отечественной войны, а также ветераны локальных конфликтов, которым посвящена большая часть экспозиций.

Законодатель выразила благодарность активистам музейного дела за работу. «Усердие, с каким учащиеся Сёйкинской школы изучают историю ратных подвигов, судьбы земляков, вставших на защиту своей страны, является доказательством того, что никому не удастся переписать историю Великой Отечественной войны», – подчеркнула Т.А. Гигель.

В ходе рабочей командировки по региону Т.А. Гигель также встретила с коллективом школы № 13, одной из старейших в городе Горно-Алтайске. Во время встречи руководителю музея М.В. Лыжиной были переданы диплом и призовой сертификат на приобретение оборудования для музея, ставшего лауреатом Всероссийского конкурса школьных музеев в год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Осмотрев музейные экспозиции, посвящённые событиям Великой Отечественной войны – фотографии, документы, личные вещи солдат, имевшие отношение к школе, сенатор оценила поисковую работу школьников вместе с преподавателями по изучению истории школы периода войны.

Собранные не одним поколением учащихся школы музейные экспонаты и воспоминания позволяют познакомиться не только с воспоминаниями о том, как жила школа четыре военных года. Здесь есть фотографии и имена учителей, которые ушли на фронт и не вернулись домой. На стендах собрана история и её учеников, которые также отдали свои жизни за мирное небо

для будущих поколений, подчеркнула законодатель.

По мнению Т.А. Гигель, итоги Всероссийского конкурса показали, с каким воодушевлением учителя вместе с учениками создают школьные музеи, вкладывают душу в дело сохранения истории о войне, о своей малой родине. Это огромный вклад в патриотическое воспитание, в привлечение детей к исследовательской работе.

Т.А. Гигель выразила уверенность, что проведение в школьных музеях тематических уроков, патриотических акций, экскурсий, встреч с ветеранами способствуют пробуждению у школьников неподдельного интереса к истории своей семьи, улицы, города и всей страны. В свою очередь, это воспитывает чувство гордости за свой край, окружающих людей, а всё вместе способствует росту патриотизма среди молодого поколения.

Сенаторы продолжают работу по сохранению исторической памяти

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл С.А. Мартынов 13 октября 2020 года рассказал о наиболее ярких мероприятиях Совета Федерации, проводимых в рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

«Россия масштабно отмечает год 75-летия Великой Победы. В план мероприятий Совета Федерации в рамках юбилея вошло более 50 значимых событий», – отметил С.А. Мартынов. По его словам, сенаторы регулярно проводят встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, их семьями по вопросам социально-бытового и медицинского обеспечения, оказывают поддержку юнармейскому движению, а также волонтерам, ведущим поиск непогребённых защитников Отечества. Совместно с ветеранами и участниками боевых действий организуют тематические встречи с целью патриотического воспитания молодёжи.

«Совет Федерации поддержал инициативу «Волонтеров Победы» о проведении онлайн-акции «Бессмертный полк». На светодиодных экранах городов, в интернет-кинотеатрах и на порталах созданные видеоролики увидела вся страна. Комитеты Совета Федерации провели

ряд запоминающихся выставок и экспозиций. Так, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности организовал выставку плакатов «Дети в войне. Сыны полков», передвижную выставку из архивов Маршала Советского Союза Р.Я. Малиновского, экспозицию «История России в орденах, медалях и знаках». А на экспозиции «900 дней блокады Ленинграда» впервые были широко представлены рассекреченные документы времён войны», – сказал С.А. Мартынов.

«Безусловным приоритетом для верхней палаты российского парламента является противодействие попыткам

фальсификации истории. Законодатели выступили с обращением к гражданам России, парламентам других государств и народам мира, выразив обеспокоенность тем, что сейчас всё чаще предпринимаются попытки героизации нацизма и пересмотра итогов Второй мировой войны. Сенаторы также предложили признать Победу над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества», – напомнил С.А. Мартынов.

По словам сенатора, Совет Федерации считает увековечение исторической памяти о подвигах воинов и тру-



жеников тыла, совершенствование поисковой работы, сохранение и реставрацию памятников защитникам Отечества важнейшим направлением государственной политики России. Российский парламент принял ряд изменений отечественного законодательства. Так, внесены поправки в законы об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне, о днях воинской славы и памятных датах России, о противодействии экстремизму. С участием Минобороны России сейчас готовится законопроект с целью не допустить уничтожения воинских захоронений, мемориалов в других странах.

«Великая Отечественная война занимает особое место в нашей истории, в истории каждой российской семьи. Все мы призваны беречь память о наших доблестных предках, спасших Отечество, отстоявших независимость страны, будущее Европы и всего мира», – подчеркнул С.А. Мартынов.

Сенатор вручил награды победителям творческого состязания

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области В.В. Рязанский в середине октября 2020 года в рамках работы в регионе встретился с победителями

Всероссийской детской школы-конкурса «Портрет твоего края», организованного при поддержке Совета Федерации. Сенатор вручил им награды.

По словам В.В. Рязанского, в творческом состязании участвовали более 200 тысяч ребят из разных регионов страны. В форме эссе и сочинений конкурсанты рассуждали о любви к малой родине, её красоте, прославляли подвиг земляков в Великой Отечественной войне. Победителями стали, в том числе, шестеро юных курян.

«В каждой работе отражена ваша гражданская позиция. А самое главное – в вашем творчестве нет формализма, подкупает искренность», – обратился к победителям В.В. Рязанский.

Парламентарий отметил, что конкурс проводится уже четвёртый год и нацелен на воспитание у молодёжи чувства патриотизма, гражданской ответственности, повышение интереса к окружающему миру, развитие творческих способностей, аналитического и нестандартного мышления.

В ходе поездки в регион В.В. Рязанский также принял участие в рабочей встрече с губернатором Курской области Р.В. Старовойтом, а затем провёл работу с письмами, обращениями и заявлениями граждан, поступившими в общественную приёмную сенатора.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

СОВРЕМЕННЫЙ МИР ПОЛОН ВЫЗОВОВ, НУЖНО БЫТЬ ГОТОВЫМИ КО ВСЕМУ

Ограничительные меры, введённые по всей стране из-за пандемии коронавируса, не смогли помешать законотворческому процессу в Пермском крае. Депутаты регионального Законодательного Собрания ещё до введения карантина разработали и приняли изменения в регламент своей деятельности, которые позволили перевести работу парламента в дистанционный формат. По словам председателя Законодательного Собрания Пермского края В.А. Сухих, дистанционный режим не снизил качество работы органа власти – технические возможности здесь появились ещё в 2012 году, нюанс был лишь в правовом обосновании.

РАБОТА НА ОПЕРЕЖЕНИЕ

Ещё в марте 2020 года, опережая возможное развитие событий, связанных с распространением коронавируса, депутаты предусмотрели порядок работы Законодательного Собрания в дистанционном режиме. С инициативой тогда выступил спикер краевого парламента Валерий Александрович Сухих. Изменения давали возможность осуществлять деятельность Законодательного Собрания, его комитетов, комиссий и депутатских объединений в дистанционном режиме в период введения на территории Пермского края режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Поправка в закон позволила парламенту оставаться работоспособным, оперативно принимать важные для жизнедеятельности региона решения. Первые законопроекты вне зала пленарных заседаний депутаты рассматривали уже в конце марта, когда в крае был введён режим повышенной готовности. Пермский край стал одним из первых регионов, где на законодательном уровне был принят пакет мер поддержки предпринимате-

лей, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции. Всего в регионе впоследствии приняли три комплекса экономических мер поддержки.

Формат дистанционных заседаний краевого парламента предполагает рассмотрение всех вопросов повестки на базе приложения «Единый виртуальный кабинет депутата», которое позволяет проводить обсуждение и голосование по вопросам повестки дня. Также был организован удалённый доступ к планшетам парламентариев в зале заседаний, что позволило практически воспроизвести привычное пленарное заседание в удалённом режиме.

«Мы понимали, с какими беспрецедентными рисками столкнулись предприниматели в ситуации распространения коронавирусной инфекции. Депутатский корпус в оперативном режиме на внеочередном заседании в двух чтениях в ходе одного заседания принял необходимые меры, чтобы минимизировать негативные последствия для нашей экономики, – вспоминает В.А. Сухих. –



Всё прошло в дистанционном режиме: заседание Законодательного Собрания, заседание комитета для подготовки законопроектов ко второму чтению, на котором были внесены поправки. В период чрезвычайной ситуации регион не должен быть парализован, особенно в условиях, когда необходимо принимать важные и определяющие решения».

В начале апреля 2020 года на территории Пермского края был введён режим самоизоляции. В режим работы «из дома» было переведено более 100 сотрудников аппарата краевого парламента. Для перехода в новый формат требовалось лишь подключить домашние

компьютеры к рабочим через удалённый доступ. Система объёмного документооборота не требовала дополнительных действий, так как она была переведена в электронный формат ещё в 2013 году.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ РАБОТЫ КАК ПРИОРИТЕТ

С 2013 года в Законодательном Собрании Пермского края сформировано единое информационное пространство, в которое включены система электронного документооборота, электронная повестка заседаний, паспортизация правовых документов, корпоративный портал Законодательного Собрания Пермского края.



Всё это объединено в «Систему автоматизации законотворческой деятельности» (САЗД). Для того чтобы депутатам, сотрудникам аппарата, журналистам и жителям региона было удобнее работать с этой системой, было создано мобильное приложение «Виртуальный кабинет депутата Законодательного Собрания Пермского края».

В течение семи лет приложение постоянно развивалось и сегодня объединяет более 20 сервисов: электронный паспорт правового акта, электронные повестки, календарь мероприятий, аналитика по исполнению бюджета, персонализированная новостная лента, информация о социально-экономическом положении края и другие. По словам депутатов, с помощью таких сервисов работа законодательного органа власти становится более оперативной и открытой. Работать с документами можно в любое время из любой точки мира. Доступ в приложение открыт для всех в режиме «гость».

Электронный паспорт позволяет не только ознакомиться с законопроектом, но и увидеть сопутствующие документы (заключения, аналитические записки, решения комитетов и так далее). Все документы добавляются автоматически и сгруппированы по чтениям. В документах можно выделять текст и делать заметки, которые будут видны только автору. Модернизированная система электронного документооборота автоматизировала более 20 процессов документооборота: начиная от стандарт-

ной регистрации входящих документов и подготовки исходящих и заканчивая такими специфичными процессами, как рассмотрение и принятие закона, внесение поправок и так далее.

Данные из системы электронного документооборота автоматически анализируются с помощью специальной системы, которая формирует более 30 отчётов. Совместно с муниципалитетами была разработана информационная система органов местного самоуправления, которая включила в информационное пространство представительные органы власти муниципальных образований Пермского края. Система регистрирует документы, формирует паспорт правового акта и повестку заседаний, а главное – предполагает информационный обмен с системой законотворческой деятельности Законодательного Собрания. Последнее позволяет депутатам из муниципальных образований перенимать опыт у коллег из краевого центра.

Получить доступ к вопросам своих повесток и к вопросам, рассматриваемым в краевом парламенте, можно через «Виртуальный кабинет депутата представительного органа муниципального образования». Помимо этого, депутаты в муниципалитетах могут сделать срез по актуальным темам для муниципальных образований, сформировать реестр правовых актов края, получить информацию о согласовании муниципалитетами законопроектов, провести



мониторинг того, насколько законы муниципалитетов соответствуют краевым и федеральным.

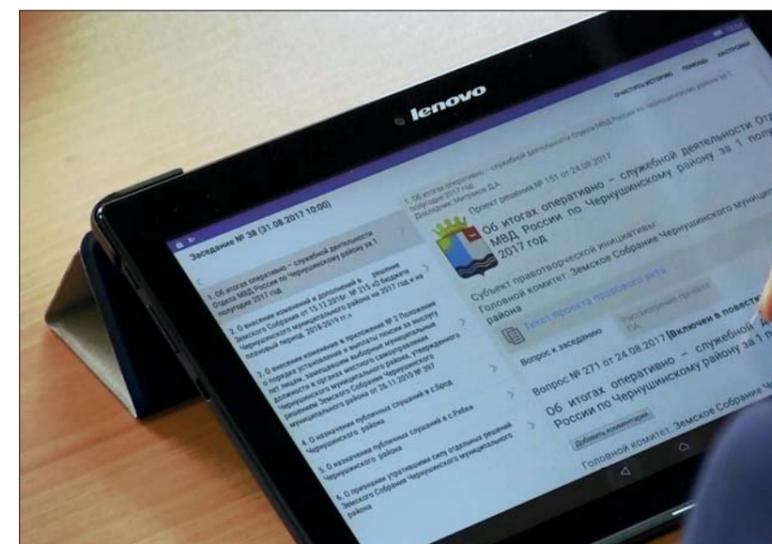
Своя виртуальная площадка есть и у Молодёжного парламента при Законодательном Собрании Пермского края. Каждый молодой парламентарий имеет собственный «Виртуальный кабинет члена Молодёжного парламента». Его особенность – заочное обсуждение вопроса, внесение поправок и голосование с помощью чата. Все решения Молодёжного парламента отражаются в паспортах законов, поэтому каждый депутат может ознакомиться с позицией молодых парламентариев до заседания. Обсуждать законопроект вместе с Молодёжным парламентом может каждый, так как «Виртуальный кабинет» молодых парламентариев синхронизирован с сообществом в социальной сети «ВКонтакте».

Летом 2013 года с помощью аппаратно-программного комплекса (АПК) модернизирован зал заседаний Законодательного Собрания. С внедрением современного оборудования (микрофонов, информационных панелей, их синхронизации с электронными повестками) работа депутатов на заседании стала более удобной и системной, а зал пленарных заседаний – функциональнее.

Опыт Пермского края по информатизации деятельности государственных органов востребован и в других регионах страны. В 2016 году в Москве состоялся VIII конкурс 10 лучших IT-проектов для госсектора. Проект «Информационная система органов муниципального самоуправления» был признан «лучшим облачным решением».

РАБОТА В КОМАНДЕ

Пандемия стала серьёзной угрозой для нормотворческой деятельности в муниципалитетах. На одном из совещаний с главами представительных органов муниципалитетов, которое также прошло в формате видеоконференции, председатель Законодательного Собрания Пермского края В.А. Сухих неоднократно отмечал, что муниципальным депутатам необходимо организовать работу в условиях пандемии при обязательном согласовании с Роспотребнадзором и прокуратурой. Он рекомендовал оперативно принять решение о том, какой из форматов дистанционной работы будет для них наиболее подходящим, и принять меры, которые необходимы для



возобновления работы органов местной власти.

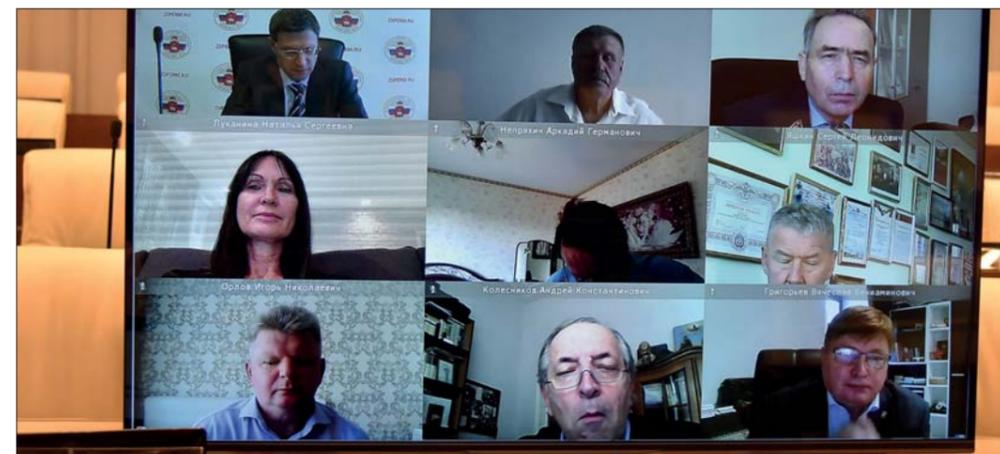
Часть муниципалитетов при этом столкнулась с техническими трудностями при реализации электронного голосования, а также с регламентными проблемами, так как для проведения дистанционного голосования муниципальные депутаты заранее должны были принять соответствующие поправки в нормативные документы.

В.А. Сухих выразил готовность оказать поддержку со стороны краевого парламента для организации дистанционной работы в территориях региона. Законодательное Собрание предприняло все необходимые меры, чтобы работа представительных органов в муниципалитетах не остановилась из-за ограничительных мер. Сотрудники аппарата находились в постоянном контакте с коллегами из территорий, проводили консультации, а технические специалисты обеспечивали контроль и поддержку во время каждого заседания.

Помощью краевого парламента воспользовались 39 из 46 муниципалитетов. Отдалённые территории столкнулись с проблемой в том, что не все муниципальные депутаты имели устойчивый Интернет в своих населённых пунктах, поэтому некоторые использовали площадки с оп-

товолоконной связью: ФАПы или школы. Опыт организации дистанционных заседаний в территориях стал серьёзным толчком к внедрению цифровых технологий в работу местных органов, а для некоторых депутатов – и поводом освоить новые для себя инструменты.

«Надо признать, что пандемия стала серьёзной проверкой для всего региона. Вопрос о том, стоило ли брать краевому парламента ответственность за работоспособность представительных органов в территориях, не стоял. Да, главный законодательный орган Прикамья, оперативно приняв необходимые меры, оказался готов к работе в условиях пандемии. Однако немалая часть важных для жителей решений должна приниматься на местном уровне, поэтому нельзя было допустить, чтобы нормотворческая работа в территориях встала. Я благодарю председателей представительных органов за оперативность, которая позволила своевременно принять важные для местных жителей решения. Хочу особо отметить сотрудников аппарата краевого парламента за оперативность в поиске решения нестандартной проблемы и качественную работу. Это была работа настоящей команды, когда все были мотивированы одной целью, и так должно быть всегда», – считает В.А. Сухих.



Внедрение и использование цифровых технологий в работе парламента всегда было одним из главных приоритетов В.А. Сухих на посту спикера Пермского краевого парламента. Именно по его инициативе в 2012 году региональный парламента взял курс на цифровизацию своей работы. Модернизация зала заседаний, масштабный перевод бумажного документооборота в электронный, разработка корпоративного портала и публичного сервиса – это лишь часть большой кампании, которая позволила парламента выйти на качественно новый уровень нормотворчества.

Сегодня В.А. Сухих является членом Комиссии по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, входит в состав Координационного совета по цифровой экономике при губернаторе Пермского края. Широкий опыт региона в развитии цифровой среды

был представлен на стенде региона во время проведения Дней Пермского края в Совете Федерации в прошлом году.

«Я думаю, в этом году уже ни у кого не осталось сомнений в преимуществе «цифры» над бумагой, в значимости бесперебойной связи и возможности работать заочно. Для нашего региона использование цифровых технологий уже на протяжении нескольких лет является важнейшим направлением. Именно благодаря имеющимся разработкам, опыту наших пермских специалистов, постоянному внедрению новых технологий в жизнь края мы достойно приняли незнакомые ранее для всего мира условия жизни. Современный мир полон вызовов, пандемия – лишь один из них, нужно быть готовыми ко всему, важно двигаться дальше, набирать опыт и делиться им с другими», – отмечает В.А. Сухих.

Материал подготовлен управлением по связям с общественностью и СМИ аппарата Законодательного Собрания Пермского края.



КРАСНОСЕЛЬСКАЯ СКАНЬ

Россия издавна славилась своими народными промыслами, которые, сохраняя и развивая вековые традиции, продолжают радовать нас своими самобытными изделиями. Многие народные промыслы прошли регистрацию в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (Роспатенте) и охраняются российским законодательством.

Совет Федерации, Минэкономразвития России, Роспатент и Ассоциация «Народные художественные промыслы России» считают сохранение и поддержку народных художественных промыслов одной из важнейших государственных задач. В частности, Совет Федерации ведёт активную деятельность по популяризации и продвижению региональных брендов, которые оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации. При Совете Федерации создан и успешно действует Совет по вопросам интеллектуальной собственности, на одном из заседаний которого Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко дала поручение провести работу по выявлению традиционных товаров и их последующей регистрации в качестве наименования места происхождения товара (НМПТ).

Материалом о красносельской скани журнал начинает серию публикаций об объектах с географическим указанием и наименованием мест происхождения товаров, прошедших государственную регистрацию в Федеральной службе по интеллектуальной собственности.

Красносельская скань значится под номером 1 в Реестре объектов с географическим указанием и наименованием мест происхождения товаров Федеральной службы по интеллектуальной собственности. Дата государственной регистрации – 21 апреля 1994 года.

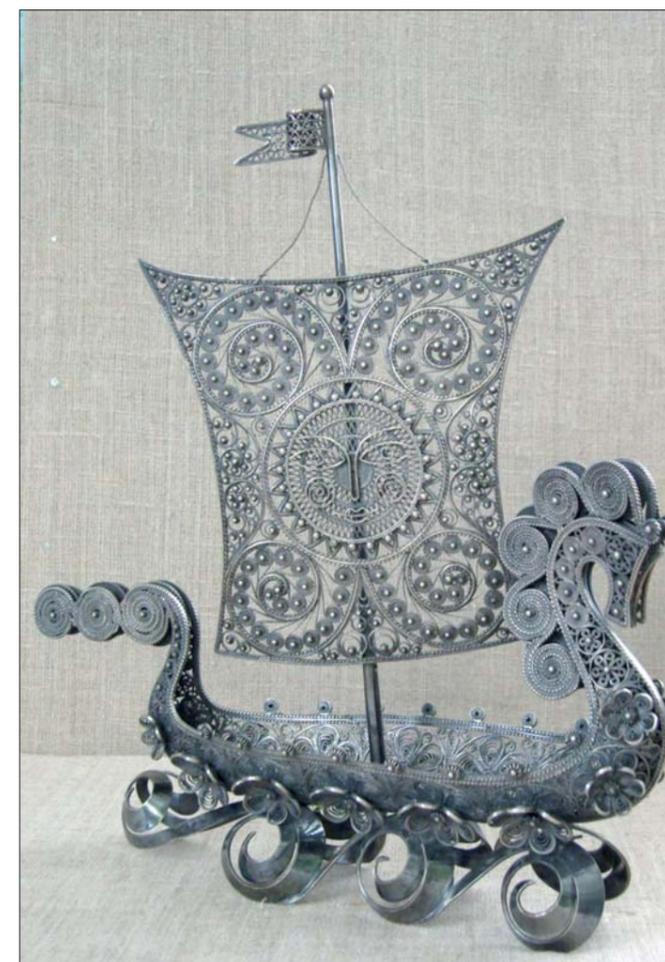
Старинное село Красное – широко известный ювелирный центр России – расположено неподалеку от древней Костромы, на берегу Волги. Теперь это посёлок городского типа, центр Красносельского района Костромской области. Издавна живут здесь мастера сканного дела.

Вся окрестная природа – привольная Волга, деревья, поля, взгорки и лощины – пробуждают в сердце поэтическое настроение, и оно, несомненно, воплощается в изделиях красносельских мастеров. Любят здесь изображать сказочных жар-птиц, удалые русские тройки, расписные волжские ладьи – всё то, что располагает к радужным переливам золотистых и серебристых тонов, к ажурности и изяществу.

Из глубины веков дошли до нас замечательные образцы древнерусской скани с

чарующими глаз хрупкими завитками и микроскопической серебряной зернью. Особенным почитателем и ценителем такой красоты слыл боярский род Годуновых, в вотчине которых – селе Красное-на-Волге Костромской губернии – сложился промысел серебряных изделий в технике скани.

Старинная техника, которую чуть более века назад возродили мастера из посёлка Красное-на-Волге Костромской области, позволяет создавать изделия, напоминающие ажурные кружева из тонких металлических нитей. Диковинный узор выкладывается вручную из свитых медной, мельхиоровой, золотой или серебряной проволоки, отсюда и название филигранной техники – скань (от древнерусского «съкати» – свивать, скручивать). Самые распространённые элементы, из которых сканщицы собирают изделия по эскизу художника, обладают поэтическими названиями: гладь, верёвочка, плетёнка, ёлочка, дорожка, зигзаг, колечко, огурчик, грушечка, лепесток. Ювелиры вручную полируют металл и завершают работу гальванопокрытием – по-разному смо-



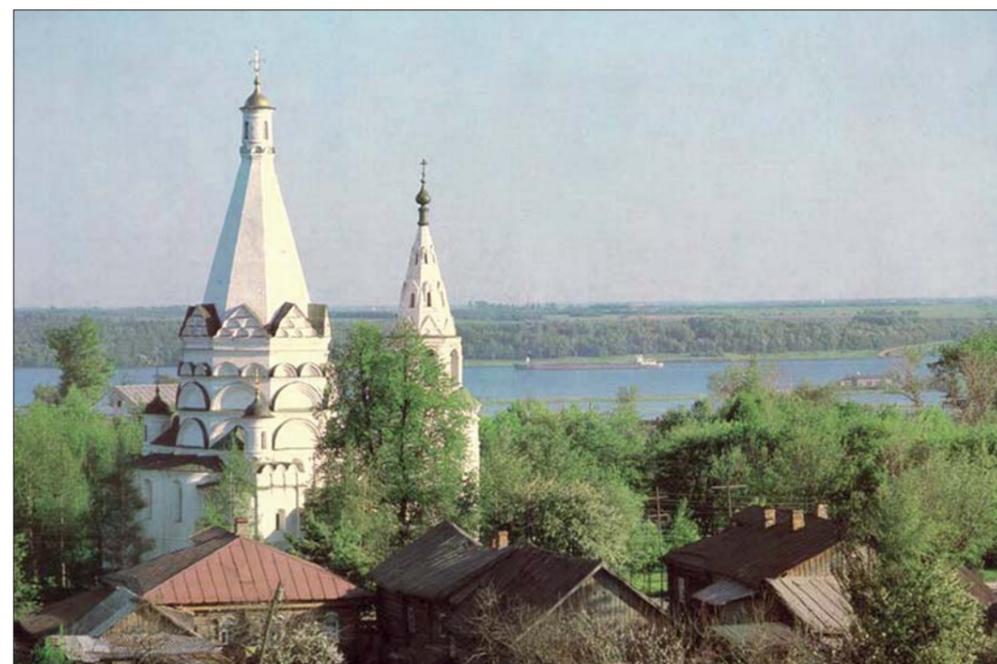
тятся изделия с серебрением, золочением, оксидированием и родированием.

Для красносельской скани характерен крупнозорчатый рисунок растительного характера, выделенный графически, а также чередование скани с рельефными деталями основного орнамента и декоративными вставками: чеканными, эмалевыми, цветными и другими. Стилизованные цветы, сочные листья, пышные цветочные розетки, спирали обрамляются по линии контура полосой из гладкого блестящего металла. Орнамент негустой, с крупными завитками из сплюсненной проволоки, богато декорируется зернью, хорошо сочетается с рельефными пластическими формами вставок, выполненных

в других техниках, которые тоже выделяются толстой или положенной в несколько рядов нитей сканью, витыми шнурами, плетёнными «косичками».

Красносельским мастерам удалось создать узнаваемый почерк с разнообразием растительных орнаментов, плотностью и объёмом рисунка, дополненного зернью. Ювелиры достигли такого уровня мастерства, что сканные изделия становятся их визитной карточкой в России и далеко за её пределами.

Изделия красносельских ювелиров демонстрировались на многих выставках в нашей стране и за рубежом, были отмечены дипломами и медалями. Коллекции их изделий хранятся во Всероссий-



ском музее декоративно-прикладного и народного искусства в Москве, Государственном Русском музее в Санкт-Петербурге, Костромском областном краеведческом музее и других.

Сегодня красносельская скань – это всемирно известный российский бренд. Красносельские мастера выполняют грандиозные сканные изделия для подарочного фонда Президента России и частных коллекций.

Красносельские ювелиры изготавливают также ювелирные изделия, корпуса и браслеты для часов, шкатулки, делают декорированную отделку для сувениров, портсигары, посуду, декоративные вазы, сувениры (пасхальные яйца), фурнитуру для мебели, предметы культа (кресты, панагии, оклады).

(Публикуется по материалам сети Интернет.)

КАРГОПОЛЬСКАЯ ГЛИНЯНАЯ ИГРУШКА



17 сентября 2020 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко открыла выставку каргопольской глиняной игрушки «Каргопольские бобки».

Каргопольская глиняная игрушка является знаменитым брендом города Каргополя – административного центра муниципального округа Архангельской области, одного из исторических городов России. В 2019 году ЮНЕСКО включила Каргополь в сеть креативных городов мира в номинации «Народное творчество и искусство».

«Совет Федерации уделяет теме развития традиционных народных художественных промыслов особое внимание. Такие выставки и презентации мы рассматриваем как часть работы по поддержке и продвижению народных промыслов и региональных брендов», – сказала В.И. Матвиенко на открытии экспозиции.

Она напомнила, что в палате регионов сформирована Временная комиссия Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов. Комиссия во главе с заместителем Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой готовит предложения по совершенствованию правового регулирования сохранения и развития народных промыслов.

В.И. Матвиенко осмотрела выставку и ознакомилась с историческими и современными образцами каргопольской игрушки.

В разговоре с народным мастером России О.Н. Фарутиной, которая посвятила этому художественному промыслу уже 35 лет и подготовила около 100 учеников, спикер Совета Федерации подчеркнула, что необходимо сохранить уникальный промысел, продолжить традиции, вовлекать в эту работу талантливую молодёжь.

В открытии выставки приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко, сенаторы Российской Федерации.

Инициатором проведения выставки стал член Комитета Совета Федерации

по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области В.Ф. Новожилов.

«Летом этого года мы завершили работу по регистрации и предоставлению исключительного права использования наименования места происхождения «Каргопольская глиняная игрушка», – рассказал сенатор.

По его словам, государственная регистрация брендов может значимо влиять на развитие внутреннего туризма. «Сегодняшняя выставка показывает, как много в глубинке России, в Архангельской области интересных мест. Мы ведём постоянную работу по выявлению и популяризации уникальных брендов. «Каргопольская глиняная игрушка» – только один из примеров», – подчеркнул В.Ф. Новожилов.

Как рассказывает всероссийский интернет-портал «Культура.РФ», гончарный народный промысел в районе Каргополя зародился ещё в XI–XIII веках: археологи нашли здесь фрагменты посуды и других предметов быта. В этих местах добывали красную глину, она хорошо подходила и для ручной лепки, и для работы на гончарном круге. Своего расцвета это ремесло достигло в XIX веке.



Посуду в Каргополье делали все – мужчины, женщины, дети, начиная с 8–9 лет. А из остатков глины лепили разные фигурки. Мастера их особо не ценили: стоили такие игрушки очень мало, чаще всего их просто раздаривали детям. Некоторые торговцы расписывали свистульки натуральными красками и использовали как своеобразную рекламу: ребёнок, увидев на прилавке яркую игрушку или услышав переливчатый свист, тянул к ней родителей: «Купи, купи свистульку!» А взрослые заодно могли приобрести и нужный в хозяйстве горшок, квашню или крынку.

Как выглядели средневековые каргопольские игрушки – неизвестно. Археологам удалось найти только одну фигурку коня, которую сделали примерно в XV–XVI веках. По ней можно судить лишь о том, что тогда «бобки» (так здесь называют игрушки) не раскрашивались, отличались простой формой и условностью деталей. Первые упоминания о классических фигурках относятся к 70-м годам XIX века. Сначала гончарное дело не было основным занятием каргопольских крестьян и служило лишь дополнительным источником дохода. Мастера садились за круг зимой, когда не нужно было работать в поле. Готовую посуду отвозили на рынки и ярмарки. За зиму умелый гончар мог сделать от 400 до 800 горшков и выручить за них до 15 рублей – немалую сумму для XIX века.



Мастера изображали в основном одиночные фигурки: женщин в широких юбках-колоколах, мужчин с окладистыми бородами, домашних и диких животных – оленей, медведей, лошадей, коров, птиц. В начале XX века появились сюжетные глиняные игрушки, которые показывали сценки из деревенской жизни: охоту и рыбалку, стирку белья и работу в кузнице, сбор урожая и праздничные гулянья.

Многие фигурки сохраняли оттенки древних верований. Например, женщина с младенцем или птицей в руках напоминала старинные изображения матери-земли, олицетворяла плодородие и достаток. Примерно такое же значение имела и фигурка медведя – популярного героя народных сказок, песен и преданий.

Традиционно каргопольскую игрушку создавали из цельного небольшого куска глины, мелкие наклепные детали почти не использовали. Лепили только руками, без специальных инструментов: гончар проминал глину пальцами, выбирал из неё мелкие камешки и непромешанные комки, чтобы они не испортили готовое изделие.

Вылепленные из глины игрушки оглаживали мокрыми руками, чтобы убрать неровности и придать окончательную форму. Затем их просушивали на ветру и обжигали в печи. До конца XIX века фигурки почти не раскрашивали, только украшали «обварным» методом: сра-

зу после обжига раскалённое изделие погружали в густой мучной раствор, мука пригорала к поверхности и оставляла необычные тёмные разводы.

В конце XIX – начале XX века каргопольские игрушки стали лепить иначе. Теперь их нередко создавали по частям, добавляли мелкие наклепные детали. На смену «обварной» керамике пришла «поливная»: перед обжигом изделие обмазывали дёгтем и обсыпали свинцовым порошком. При обжиге свинец плавился, и на поверхности глины получалась красивая зеленоватая глазурь. В то же время мастера начали украшать игрушки росписью – мелом, цветной глиной, сажей, охрой. Вся фигурку целиком белили, чтобы создать фон, затем намечали лицо или морду, расписывали одежду людей или туловище животных красными, зелёными, синими, чёрными узорами. Элементы орнамента также происходили из древности: например, круги, кресты и стрелы олицетворяли солнце и тепло, прямые или волнистые линии – воду, а колосья, зёрна и другие растительные узоры – землю и богатый урожай.

Гончарный промысел в окрестностях Каргополя развивался и процветал вплоть до революции 1917 года. С этого момента он начал постепенно угасать: спрос на продукцию падал, а новая власть не слишком интересовалась сохранением ремесла как культурного наследия. В 1930-х годах почти не осталось мастеров, которые создавали глиняные игрушки, изготовление посуды прекратилось ещё раньше.

Одним из немногих каргопольских мастеров, которые не бросили ремесло в 1930-х годах, был Иван Дружинин из деревни Гринёво. Его игрушки сейчас считаются классическими: манера их изготовления больше всего приближена к старинным фигуркам. У них мало деталей, простые и плавные формы, массивное устойчивое основание. Для росписи Дружинин подобно старинным гончарам использовал природные красители, поэтому его изделия раскрашены сдержанными, неярыкими цветами.

Кстати, О.Н. Фарутина, демонстрировавшая своё мастерство на выставке в Совете Федерации, руководствуется стилем лепки именно Ивана Васильевича Дружинина, работы которого Ольга Николаевна кропотливо изучала по книгам и в музеях (Каргопольский историко-архитектурный и художественный музей; Русский музей в Санкт-Петербурге).



В той же деревне Гринёво жила и другая известная мастерица – Ульяна Бабкина. Она начала лепить игрушки с 15 лет и не оставляла это занятие до самой смерти. В 1950-е годы она оставалась единственным гончаром-игрушечником в окрестностях Каргополя. В работах Бабкиной впервые стали появляться более сложные формы, чем в традиционных фигурках: она создавала групповые сюжетные сценки, придавала игрушкам динамичность и изящество.

Благодаря интересу к работам Ульяны Бабкиной в 60-х годах XX века началось возрождение каргопольского промысла. В 1967 году по инициативе Союза художников РСФСР в Каргополе открылся гончарный цех, который вскоре стал филиалом архангельского предприятия народных художественных промыслов «Беломорские узоры». Возглавил новое предприятие Александр Шевелёв – потомственный гончар из деревни Токарёво. Новая каргопольская игрушка стала более сложной, реалистичной и детализированной. Для росписи стали использовать масляные краски и темпера, чтобы сделать фигурки ярче, но по-прежнему старались использовать цвета умеренно – иначе готовое изделие выглядело бы аляповато.

В 2003 году в Каргополе открылся дом-музей семьи Шевелёвых – целой династии гончаров-игрушечников, которые занимаются этим ремеслом по сей день. В музее проводят мастер-классы по лепке и раскрашиванию для всех желающих, а в городской школе искусств детей обучают изготовлению традиционных игрушек, сообщает интернет-портал «Культура.РФ».

ПРОЕКТ «ПОКРОВСКИЙ КРАЙ»



«Живейшие и лучшие мечты в нас гибнут средь житейской суеты», – писал великий Иоганн Вольфганг Гёте. Состояние с проектами развития в российских муниципалитетах порой удручающее именно из-за того, что муниципальные служащие «захлёбываются» в текущих вопросах. Плюс, часто в городских округах отсутствуют ресурсы и специалисты, готовые заниматься креативной работой, но главное – недостаточно политической воли.

Главы муниципалитетов сегодня настолько погрязли в текучке и рутине, что не только заняться развитием, но даже найти подходящего человека для такой работы у них не хватает ни времени, ни сил. Совершенно логично, что в такой ситуации «верхи», под которыми надо понимать центры, обладающие ресурсами, не хотят рассматривать и поддерживать недостаточно проработанные проекты. По той же

кадровой причине периодически про буксовывают толковые инициативы, которые центр пытается «спустить» на уровень муниципалитетов.

Проект брендинга территории «Покровский край» во Владимирской области стал счастливым исключением из устоявшейся практики. Его реализация удалась благодаря объединению усилий, подключению не только муниципальных органов вла-

сти, но и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Общественной палаты России. Во многом успеху способствовало органичное соединение двух трендов. Один – это идеи спикера Совета Федерации В.И. Матвиенко о развитии региональных брендов, другой – это деятельное желание учредителей «Покровского края» развивать территорию своего бизнеса через её брендинг. Положительным фактором стало то, что проект с самого начала опирался на мощную методологическую и научную базу, изложенную в одной из лучших книг по теме брендинга территорий «Бренд как код» И.А. Варфоломеева, причём автор издания вошёл в проект в качестве его руководителя. Сам же бестселлер, в свою очередь, в значительной своей части опирается на идеи профессора В.Л. Глазычева, который осуществлял на территории, входящей в «Покровский край», проект инновационного развития. Этот проект – один из самых изящных – стал, к сожалению, последним в его жизни.

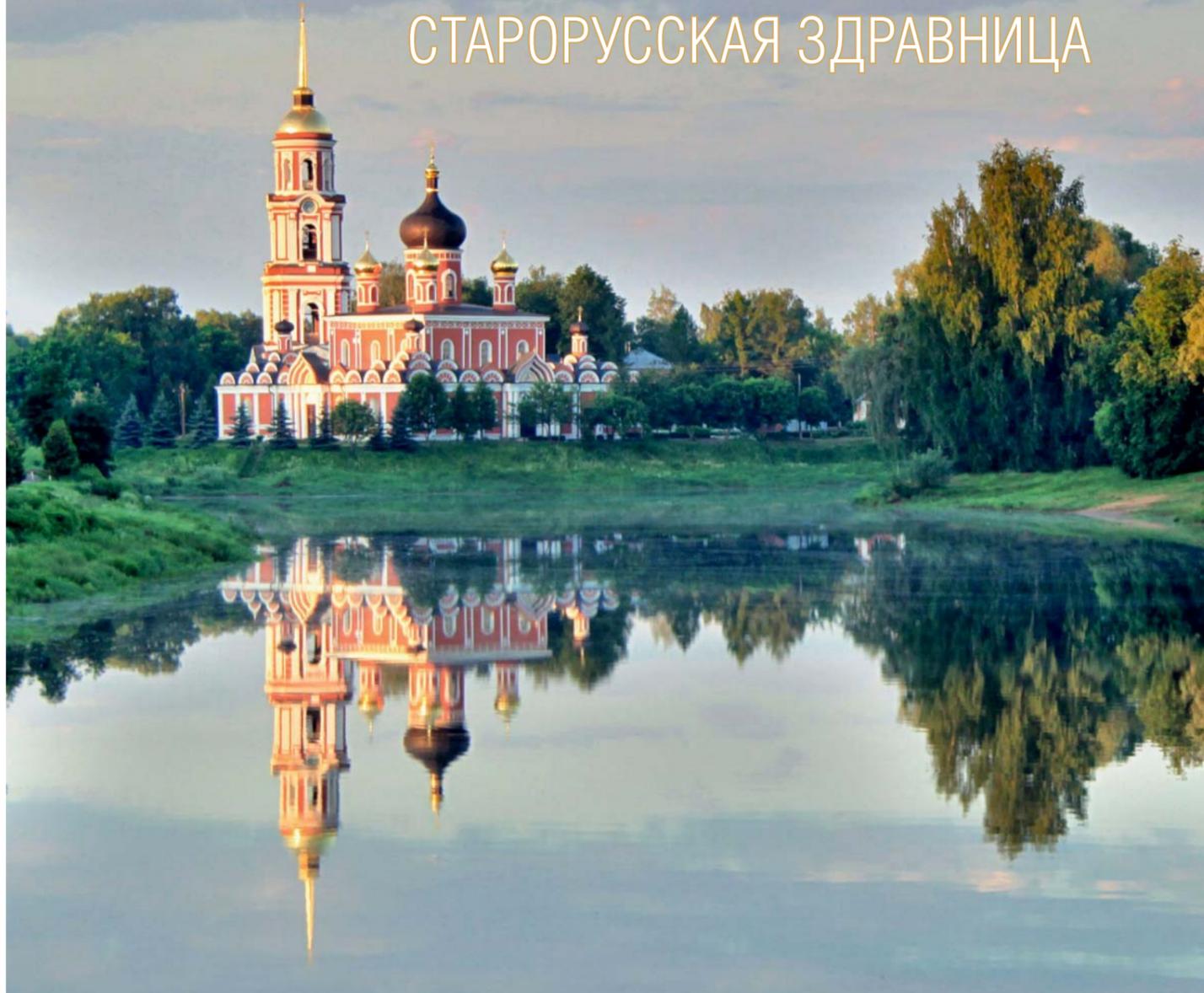
Конечно, нужно отметить ту большую роль, которую сыграла сенатор Российской Федерации, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области О.Н. Хохлова. С её участием проект приобрёл новое измерение – в нём буквально открылось «второе дыхание». Ольга Николаевна не только посетила все значимые места Покровского края – такие, как «Богдарня» бывшего английского подданного Джона Кописки с её сыроварнями и агротуризмом, этнографический музей «Русский остров», уникальное предприятие «Вольгинский колоколец», сумевшее за неполных два года «раскрутиться» от кустарной мастерской до регионального бренда, продукция которого украшает главный Храм российского воинства, компания «Покровский пряник», но и приняла участие в открытии «Нулевого километра», где сама проехала на велосипеде.

На данный момент уже очень много сделано. Известным московским дизайнером Ю.И. Гулитовым создан логотип. Есть солидный, отснятый фотографом Г.Д. Розовым фотобанк. Начал работать слоган Покровского края – «Обязательно встретимся!» Дел и проблем, конечно, хватает. Но если они

будут удачно решены и преодолены, то проект «Покровский край» станет пилотным не только для Владимирской области, но и для всей России.



СТАРАЯ РУССА. СТАРОРУССКАЯ ЗДРАВНИЦА



Старорусский – так говорят здесь обо всём, что связано с городом, его прошлым, настоящим и будущим. И это чистая правда – старая добрая Русь чувствуется повсюду.

Литература, живопись и минеральные воды

Русью дышат стены вековых монастырей и храмов, городские особняки и улицы, ставшие местом действия для величайших произведений русской литературы, а старорусская «живая вода» из местных минеральных источников

издревле славится своими целебными свойствами...

Точное время возникновения города доподлинно неизвестно. Однако не позднее X века здесь уже жили славяне и, судя по археологическим находкам, преуспевали, развивая городскую культуру, занимаясь торговлей и промыслами.



Процветанию ремёсел и товарному обмену способствовал путь «из варяг в греки» – купеческий маршрут по рекам и морям через Восточную Европу и русские земли в Византию, которым пользовались различные народы вплоть до середины XIII века.

Солеварение, по сути, – официальный промысел Старой Руссы, что отразилось даже на её гербе. Соль спасла горожан от опричнины – Иван Грозный предоставил городу особый статус из-за его экономической важности.

Древним промыслом Старой Руссы интересовался и Пётр I. Впервые он посетил город по пути в Архангельск в возрасте 21 года. Здесь будущий император, изучив на практике местную технологию производства соли, повелел изыскать способы к развитию старорусского солеварения. А через 30 с лишним лет приехал снова – проверить, удалось ли наладить и усовершенствовать систему добычи и переработки соли.

К середине XIX века добывать соль в здешних землях стало экономически невыгодно. Но богатая минералами почва, как оказалось, таила в себе ещё множество секретов.

Местный люд издревле пользовался многочисленными подземными источниками «для омовения тела от ломоты и язв». В 1828 году здесь началось строительство оздоровительного курорта с лечебными водами, где отдыхали впоследствии представители царского рода, российской аристократии, известные писатели и художники, а также военные и советская элита.

Добролюбов, Достоевский, Горький, Рахманинов и Станиславский – это лишь начало огромного списка знаменитых и выдающихся людей, бывавших или живших в Старой Руссе в разное время. Конечно, их влекла сюда «живая вода», вдохновение покоем и стариной вдалеке от столичной жизни. И что-то ещё такое особенное, старорусское, притаившееся в самом воздухе, в небе над головой...

Герб солеваров

В 1780 году в Старую Руссу нанесла визит Екатерина II. Она прогулялась по городу, познакомилась с видными общественными деятелями, посетила целебные источники и распорядилась выписать из казны средства на организацию нескольких богаделен и строительство школы. А спустя ровно год после посещения городка своим специальным указом пожаловала Старой Руссе собственный герб. «В сем городе имеются знатные соляные варницы...», – говорилось в указе императрицы от 16 августа 1781 года, где приводилось и описание того, как герб города должен выглядеть и что на нём должно быть изображено. Другими словами, Екатерина Великая сама разработала официальный логотип Старой Руссы, который город сохранил за собой по сей день.

В советское время город носил другой герб – среди прочих деталей на нём изображался Муравьёвский фонтан, который и сегодня является негласным символом Старой Руссы. А вот процесс древнего промысла солеварения отра-

жён не был. Свой исторический герб город вернул только в 1991 году.

Единственный дом Достоевского

Старая Русса стала для Фёдора Михайловича Достоевского и его семьи давно желанным тихим уголком вдали от вечного шума и нескончаемой круговерти петербургской жизни.

Двухэтажный особняк, приобретённый семьёй писателя в 1876 году, стал единственной, первой и последней недвижимостью, которой владел Достоевский. Все петербургские квартиры, по которым скитался великий русский литератор, были съёмными и, как правило, не самыми комфортабельными, учитывая его тяжёлое материальное положение. Особняк в Старой Руссе стал не просто жильём, а настоящим домом семьи Фёдора Михайловича.

Старая Русса благотворно влияла на самочувствие и творческую активность Достоевского. Фёдор Михайлович много общался с детьми, гулял по городу и живописному парку, доставшемуся семье вместе с домом, много и плодотворно работал. За годы жизни здесь им были написаны «Бесы», «Подросток», «Дневник писателя» и другие значимые произведения.

Особенно ярко Старая Русса отразилась в последнем гениальном романе писателя, написанном здесь, – «Братья Карамазовы». Прямо напротив особняка Достоевского стоит двухэтажный каменный дом, в котором в те времена жила Гру-

шенька Меньшова – прообраз одного из центральных персонажей книги Грушеньки Светловой.

Герои «Братьев Карамазовых» были поселены писателем в настоящем, не выдуманном городе. Здесь можно легко отыскать и улицу Михайловскую, на которой в романе проживает госпожа Хохлакова с дочерью Лизой, и Дмитриевскую улицу, по которой бежал Дмитрий Карамазов, и мостик, на котором произошло сражение братьев с Илюшей Снегирёвым, и ещё множество деталей, списанных с реальной жизни Старой Руссы того времени.

Сегодня дом Достоевского в Старой Руссе – это просторный музей, где хранятся личные вещи Фёдора Михайловича, прижизненные издания его книг, обстановка и предметы быта XIX века.

Русский народный Кустодиев

Борис Кустодиев – выдающийся российский художник, театральный декоратор, мастер книжных иллюстраций – приехал в Старую Руссу в середине лета 1921 года.

К тому времени он уже был живым классиком, чьё дарование наиболее ярко проявилось в пронизанных поэзией полотнах, отражающих народную жизнь во всей её простоте. Чтобы зафиксировать подлинную красоту русской души на своих полотнах, художник много путешествовал по российской глубинке в поисках сюжетов. Впрочем, в Старой Руссе Кустодиев окажется поначалу не ради живописи. С 1909 года он серьёзно бо-

лел – к моменту приезда на старорусскую землю с её целительными источниками и оздоровительными грязями он почти не мог самостоятельно передвигаться.

Судя по всему, место оказало мощный оздоровляющий эффект на художника: здесь он, впечатлившись воздушностью и живописностью Старой Руссы, создаёт свою знаменитую серию рисунков, составивших впоследствии альбом «Шестнадцать автолитографий», а также пишет картины, работает над этюдами с видами города.

О водном курорте, где проходило его лечение, Кустодиев писал так: «Одна выздоровевшая дама, говорят, с ума сошла от радости и уехала отсюда в сумасшедший дом, но здоровая! Уж очень, значит, сильные целебные свойства здешних источников».

Лечение – это не только минеральная вода, но и прогулки на свежем воздухе. В письме родным художник с восторгом отзывается о Старой Руссе: «Меня позавчера возили в моём кресле по городу, он очень интересный! Сплошные сады, ивы, широкие улицы, маленькие домики. Есть дом, где жил Достоевский и где он написал своего «Подростка», – большой дом с тенистым садом, хочу его нарисовать...»

Старорусский Горький

Максим Горький провёл в Старой Руссе почти целое лето 1904 года. Причины его появления здесь были не совсем понятны даже ему самому. Приехав для прохождения курса лечения на минеральных водах от предполагаемой малярии и ревматизма, он шуточно писал в своих письмах: «Ноги у меня не болят, и ничего не болит, но уж коли попал в Руссу, где лечатся от ревматизма, – почему и мне не полечиться, если я к нему имею склонность».

Поселился Горький на Ерзовской улице, ныне носящей имя Пушкина, на втором этаже одной из старорусских дач. Лето писателя выдалось насыщенным, время, проведённое здесь, никак нельзя назвать праздным: Горький много работал, закончил пьесу «Дачники», консультировал гастролировавшую в городе театральную труппу, ставившую спектакль по его пьесе «Мещане», встречался с находившимся в тот момент в Старой Руссе знаменитым театральным режиссером К.С. Станиславским и русским миллиардером, меценатом Саввой Морозовым.

Впечатления о жизни города и обывателях попали на страницы произведений



Горького. Старая Русса угадывается в романе «Жизнь Клима Самгина», рассказе «Жалоба», упоминается в письмах и заметках писателя.

Старая добрая Русса

Старая Русса – город воинской славы. Каких завоевателей только не повидал город на своём веку – средневековых литовцев и Речь Посполитую, шведов и, наконец, немецко-фашистских захватчиков. Не раз горел и разграблялся, но неизменно возрождался к жизни. На многих памятниках старорусской архитектуры до сих пор остались следы от снарядов и пуль Великой Отечественной войны. Но, несмотря на все потери и бедствия, город по-прежнему удивляет и может о многом рассказать своим гостям...

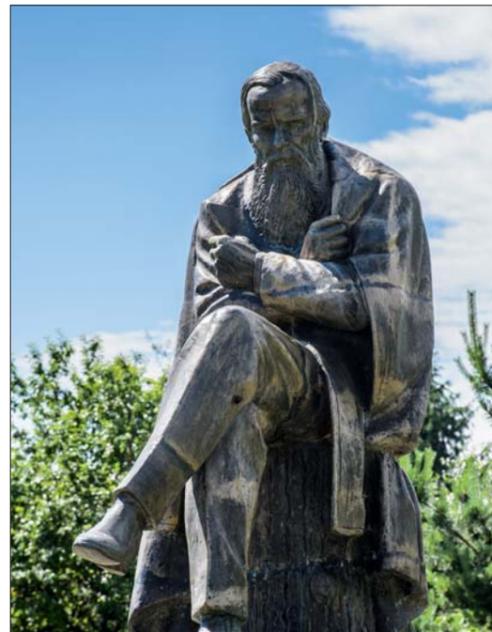
Спасо-Преображенский монастырь

Старейший храмовый комплекс города, основанный в конце XII века на правом берегу реки Полисть. Монастырь со сложной судьбой, многократно подвергавшийся разорениям пришлыми иноземцами и перестраивавшийся в XIII, XV, XVII и XIX веках, сохранил следы самых разных эпох и к настоящему моменту состоит из трёх храмов и колокольни.

Сегодня здесь расположились постоянно действующие экспозиции краеведческого музея Старой Руссы, где собрана уникальная коллекция археологических находок и исторических артефактов. Сохранились также фрагменты фресок XV–XVII веков.

Воскресенский собор

До 1609 года на месте нынешнего прекрасного собора стояла деревянная церковь. Вместо сгоревшего храма всем уез-



дом, сообщая, сложив силы и средства, отстраивали новый – в камне. Каждой волости необходимо было доставить на строительство строго указанное количество камня для возведения Воскресенского собора. Храм впоследствии не раз реконструировался, перестраивался и расширялся. Собор посещали Пётр I и Екатерина II.

Действующий православный храм хранит в своих стенах особое богатство – сюда свозили со всех окрестностей чудом уцелевшие иконы. Некоторые из них датируются XIII веком.

В народе говорят, что насыпь, на которой возводили храм, непростая. Под ней будто бы лежит волшебный камень, избавляющий от печалей. Издревле к этому необычному месту приходили жёны помолиться за мужей, отправлявшихся на войну. Рассказывают, что во время особо кровопролитных сражений чудокамень начинал слезоточить...

Икона Старорусской Божией Матери

В Воскресенском соборе хранится сегодня знаменитая чудотворная икона Старорусской Божией Матери, по преданию спасающая в 1570 году город Тихвин от эпидемии моровой язвы и хранившаяся в одном из тихвинских храмов до второй половины XIX века.

Точное время появления иконы в Старой Руссе неизвестно. Считается, что она была перенесена из византийского города Ольвиополя, который находился на месте нынешнего Херсона, во второй половине XV века, когда туда пришли турки.

Икона Старорусской Божией Матери – самая большая выносная икона в мире!



Её высота – 278 сантиметров, а ширина – 202 сантиметра.

Праздник в честь иконы Старорусской Божией Матери отмечается в Воскресенском соборе два раза в год: 17 мая – в день, когда икона впервые появилась в Старой Руссе, и 1 октября – в день её возвращения после трёх сотен лет пребывания в Тихвине.

Муравьёвский фонтан

Негласный символ города Муравьёвский фонтан – самый большой и мощный самоизливающийся минеральный фонтан в Европе! Назван в честь министра государственных имуществ М.Н. Муравьёва, по инициативе которого был основан курорт «Старая Русса».

Скважину начали бурить в 1858 году и закончили ровно через год, дойдя до глубины 116 метров. В итоге из-под земли начал бить источник, достигая почти 10 метров в высоту. Несмотря на то что дело было более 150 лет назад, вода фонтана и сегодня может вырываться из-под земли на 8 с лишним метров.

Вода в Муравьёвском фонтане чересчур солёная, поэтому сегодня он в большей мере выполняет декоративную функцию, хотя по-прежнему благодаря содержащимся в воде минералам создаёт вокруг себя особый, благоприятный для здоровья микроклимат.

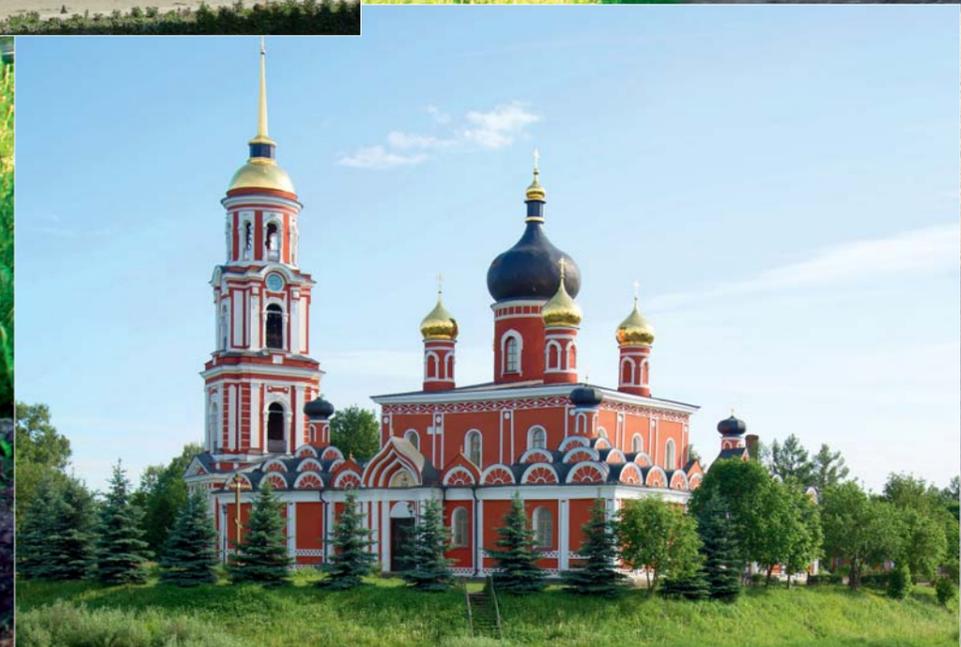
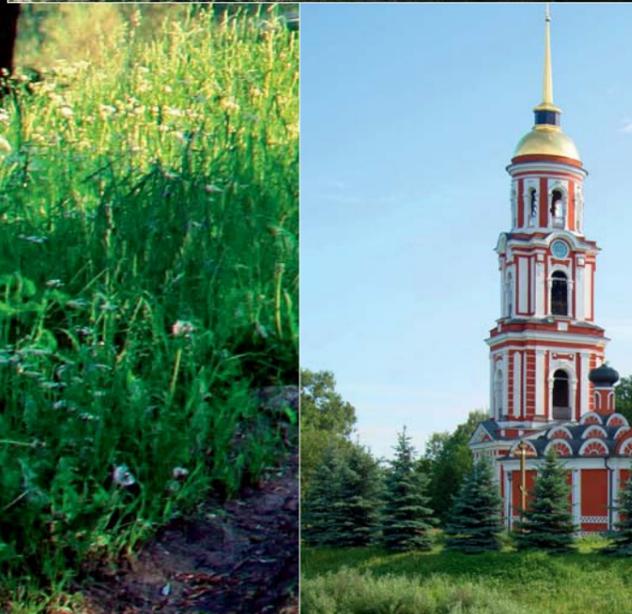
Царицын источник

Царицын источник – своеобразный памятник древнему промыслу старорусской земли – солеварению. Царицыным он называется в честь Екатерины II, подарившей городу герб, на котором изображён способ добычи соли из местных вод.

Изначально в 1833 году скважину бурили для соляного производства. Её глубина – 246 метров. Позднее, после закрытия завода, воду источника использовали для соляных ванн на расположенном неподалеку бальнеогрязевом курорте «Старая Русса».

Из-за высокого содержания солей и минералов вода здесь не замерзает зимой, а из-за большой глубины – ледяная даже летом. Что, впрочем, не мешает местным жителям в особо жаркие месяцы устраивать оздоровительные омовения и купания в целебной воде одного из старейших действующих источников в черте города.

Из книги И.М. Кононовой «Малые города. Хранители наследия», изданной в 2017 году под эгидой Российского исторического общества.





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >