

Информационно-справочные материалы к «круглому столу» на тему «Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)»¹

Тарифное регулирование направлено на достижение баланса интересов потребителей и изготовителей продукции (работ, услуг) и обеспечивает, с одной стороны, ценовую доступность реализуемого товара для потребителей (товары естественных монополий, товары социальной группы и т.п.), а с другой - эффективное функционирование товаропроизводителей, бюджетную поддержку цен на социальные товары². В этой связи очень важно продолжить реализацию системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий.

1. Регулирование в области электроэнергетики

В 2022 году ФАС России принят комплекс мер, обеспечивающих стабильную работу регулируемых организаций в условиях внешнего санкционного давления. Указанные меры были направлены на обеспечение возможности аккумулировать и перераспределять средства инвестпрограммы.

До 1 декабря 2022 года ФАС России проведена тарифная кампания в соответствии с новыми сроками, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053. Реализация положений указанного постановления Правительства Российской Федерации позволила сдержать уровень тарифов ниже инфляции, а также полтора года их не индексировать (следующее изменение тарифов предусмотрено с 1 июля 2024 года), что положительно отразится на социально-экономическом положении потребителей (население и бизнес).

В целях недопущения ухудшения финансово-экономического состояния сетевых организаций в связи с изменением (неисполнением) инвестиционных программ в 2022–2023 гг. в условиях санкционного давления ФАС России разработала и обеспечила принятие Правительством Российской Федерации постановления от 29 марта 2022 года № 507, согласно которому при утверждении тарифов для территориальных сетевых организаций в 2022 и 2023 гг. не применяются штрафные санкции за несвоевременное исполнение мероприятий утвержденной инвестиционной программы в связи с возможными задержками ввода в эксплуатацию объектов электроэнергетики из-за нарушения логистических цепочек поставки оборудования и комплектующих.

В 2022 году при регулировании всех видов деятельности в электроэнергетике внедрен такой регуляторный инструмент как **расчетная предпринимательская прибыль** (далее – РПП)³. В 2022 году Правительством Российской Федерации принято постановление от 19 января 2022 года № 20 об учете в необходимой валовой выручке (далее – НВВ) территориальных сетевых организаций РПП в размере 5 %⁴. При этом учет

¹ Подготовлено на основе Итогового доклада Федеральной антимонопольной службы к расширенному заседанию Коллегии ФАС России 17-19 мая 2023 года.

² Вопрос: В чем заключается государственное регулирование цен (тарифов)? (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2023). Актуально на 13 ноября 2023 года.

³ Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации (РПП) – величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки (НВВ) регулируемой организации при расчете тарифов, остающаяся в распоряжении регулируемой организации и расходуемая по ее усмотрению.

⁴ В целях реализации указанного постановления были учтены соответствующие положения об учете РПП в НВВ для территориальных сетевых организаций в размере 5 % (приказ ФАС России от 04.10.2022 № 703/22). Аналогичные положения об

РПП в НВВ осуществляется с условием не превышения предельных уровней тарифов, установленных ФАС России. Учет РПП в НВВ территориальных сетевых организаций и АО «СО ЕЭС» обеспечивает увеличение объемов инвестиционной деятельности сетевых организации и, как следствие, их капитализацию.

ФАС России продолжена реализация **Концепции долгосрочного регулирования**. Так, с 2023 года в полной мере осуществлен переход на долгосрочное тарифное регулирование на срок не менее 5 лет в электросетевом комплексе в рамках исполнения положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

В целях внедрения нового института тарифного регулирования Правительство Российской Федерации утвердило механизм реализации **регуляторных соглашений** в электроэнергетике. Соответствующее подготовленное ФАС России постановление приняло Правительство Российской Федерации в августе 2023 года⁵. В соответствии с ним регуляторные соглашения⁶ заключаются между территориальными сетевыми организациями и региональными тарифными органами и согласовываются с ФАС России. При заключении таких соглашений организация обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии, достичь необходимых плановых показателей и реализовать инвестиционную программу, в то время как регулирующий орган должен устанавливать долгосрочные тарифы. Срок действия соглашений - не менее 5 лет.

Заключение регуляторных соглашений повысит прозрачность и эффективность тарифного регулирования. Новый подход обеспечит предсказуемость уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии в долгосрочной перспективе⁷.

Проводится политика сдерживания роста тарифов на электрическую энергию. Так, ФАС России восьмой год осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в среднесрочном периоде индексация тарифов на передачу электрической энергии для потребителей и населения составит 9,1% в 2024 году, 6% в 2025 году, 5% в 2026 году. Индексация регулируемых тарифов на электроэнергию для населения составит 8,9% в 2024 году, 6% в 2025 году, 5% в 2026 году. Индексация тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Единой национальной (общероссийской) электрической сети (ЕНЭС) осуществляется с учетом поэтапного доведения мощности потребителей, подключенных к сетям ЕНЭС, учитываемой при расчете тарифов до фактического значения (2,5% в 2024 и 2025 годах).

В 2023 году ФАС России в целях совершенствования антимонопольного контроля за манипулированием ценами на оптовом рынке электрической энергии и мощности приказом ФАС России от 27.03.2023 № 162/23 утверждены требования экономической

учете РПП в НВВ в размере 2 % отражены в новых Методических указаниях по расчету цен (тарифов) услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «СО ЕЭС», утвержденных приказом ФАС России от 15.11.2022 № 810/22.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 года № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

⁶ Понятие соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности (регуляторных соглашений) и возможность их заключения установлены Федеральным законом от 02.08.2019 года № 300-ФЗ.

⁷ Правительство утвердило механизм реализации регуляторных соглашений в электроэнергетике. // Сайт ФАС России, 6 сентября 2023 года.

обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии и методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности. Данный приказ является дополнительным инструментом для осуществления антимонопольного контроля рыночной ситуации и обеспечения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, что позволит обеспечить защиту потребителей от необоснованного повышения цен на электрическую энергию⁸.

В целях реализации Концепции долгосрочного тарифного регулирования⁹ проводятся мероприятия по **цифровизации всего процесса тарифного регулирования**, начиная от подачи тарифной заявки до принятия тарифного решения и раскрытия информации.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 24.06.2022 № 1136, предусматривающее применение единого шаблона тарифной заявки, а также внедрение единого формата экспертных заключений при расчете тарифов на передачу территориальных сетевых организаций. ФАС России разработаны соответствующие шаблоны тарифных заявок и синхронизированные с ними типовые форматы экспертных заключений. Указанные шаблоны и экспертные заключения загружены в систему ФГИС ЕИАС ФАС России и обязательны к заполнению при подаче тарифной заявки сетевыми организациями в 2023 году.

С 15 апреля 2023 года вступил в силу приказ ФАС России от 8.12.2022 № 952/22, который содержит норму, позволяющую органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов направлять материалы по информационной системе ФГИС ЕИАС ФАС России при направлении заявлений о превышении предельных уровней тарифов. Реализация данного приказа направлена на оптимизацию процессов тарифного регулирования, цифровизации процесса тарифного регулирования.

Действует механизм гибкой оплаты электроэнергии, направленный на поддержку социально незащищенных категорий населения. Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 16.12.2021 № 2306, предусматривающее право регулирующих органов субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные по объемам потребления тарифы для населения, что позволит пресекать злоупотребления со стороны потребителей, которые используют установленные льготные тарифы на электроэнергию не в целях бытовых нужд. В мае 2022 года ФАС России утверждены соответствующие Методические указания (приказ от 27.05.2022 № 412/22).

В качестве системной меры, направленной на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий, следует отметить **проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике»** (законопроект № 265464-8), разработанный ФАС России. Данный проект федерального закона предусматривает обеспечение возможности возмещения экономически обоснованных расходов сетевых

⁸ Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России в I полугодии 2023 года. // Сайт ФАС России.

⁹ Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период. Утверждена Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Белоусовым 29 июня 2021 года №6571п-П51.

организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, возникших в 2022–2023 годах, в объемах превышения указанных расходов над величиной платы за технологическое присоединение, рассчитанной исходя из утвержденных стандартизированных тарифных ставок.

Целью законопроекта № 265464-8 является обеспечение надежного источника финансирования затрат сетевых организаций для выполнения мероприятий по технологическому присоединению новых потребителей, в том числе населения, бюджетных организаций, представителей предпринимательского сообщества и иных. 14 февраля 2023 года законопроект № 265464-8 принят в первом чтении.

В 2023 году было принято решение распространить особенности применения законодательства в электроэнергетике и на **новые территории**. Тарифная кампания в этих регионах близится к завершению. До конца года будут утверждены тарифы для Единого закупщика электроэнергии¹⁰.

По данным СМИ, Правительство Российской Федерации определяется с источниками финансирования поставок электроэнергии по заниженным ценам в новые регионы. Выпадающие доходы структуры «Росатома», получившей статус поставщика электроэнергии на этих территориях, составят в 2024 году около 36 млрд руб. На их покрытие компания может получить 3 млрд руб. из бюджета, остальные 33 млрд руб.— через новую специальную надбавку к цене на мощность АЭС, что повысит цены для промышленности европейской части России и Урала. Тарифы на новых территориях постепенно доведут до экономически обоснованных за десять лет¹¹.

2. Регулирование топливно-энергетического комплекса (ТЭК)

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на **нефтепродукты и уголь**. Цены на указанные товары формируются на рыночной основе. Для стабилизации ценовой ситуации используются методы косвенного регулирования, в том числе, связанные с расширением биржевой торговли данными товарами, направленные на выравнивание для компаний рентабельности поставок данных товаров на внутренний и внешний рынок, на увеличение объема предложений на внутреннем рынке.

Установление тарифов на транспортировку нефти и нефтепродуктов по системе магистральных трубопроводов.

ФАС России в оперативном порядке рассмотрены заявки и подготовлены материалы по установлению тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системе магистральных трубопроводов. Увеличение тарифов на 2023 год предусмотрено на уровне ниже прогнозируемой инфляции. Такое решение направлено на сдерживание повышения тарифов, в том числе в сферах транспортировки нефти, тарифов на перевалку нефти и нефтепродуктов в целях недопущения резкого роста затрат потребителей.

Совершенствование системы государственного регулирования цен в сфере газоснабжения в 2022 и 2023 годах.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 года № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления

¹⁰ В ФАС рассказали о ходе тарифной кампании в электроэнергетике на 2024 год. // Сайт ФАС России, 16 ноября 2023 года.

¹¹ Новые регионы получают атомную субсидию. // Коммерсант, 5 декабря 2023 года.

Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950». Постановление принято во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания V Международного форума «Российская энергетическая неделя» от 30 октября 2022 года № Пр-2067.

Постановлением внесены изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода¹². Установлено, что данные Основные положения действуют в течении 6 лет со дня вступления в силу данного постановления (постановление вступило в силу 1 марта 2023 года). Также внесены изменения в Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения¹³.

По оценке ФАС России, данные изменения приведут к повышению уровня газификации в регионах России путем внедрения новой модели догазификации социальных объектов (школ, детских садов и медицинских организаций).

Индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, за исключением населения, с 1 июля 2022 года составила 5%, а для населения - 3%.

Индексация цен (тарифов) в сфере газоснабжения перенесена с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года с последующей индексацией с 1 июля 2024 года. В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» индексация оптовых цен на газ, тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям с 1 декабря 2022 года проведена в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов¹⁴.

По оценке ФАС России, в настоящее время существуют проблемы в части методики установления тарифов на услуги организаций, осуществляющих транспортировку газа по трубопроводам. Условия ведения хозяйственной деятельности таких организаций не всегда сопоставимы с точки зрения состава и состояния имущественного комплекса, его расположенности, требований к его обслуживанию и, как следствие, размера удельных затрат. А существующая методика определения величины тарифа эти особенности не учитывает. В ряде случаев это приводит к необходимости установления тарифов газораспределительных организаций на высоком уровне, с тем, чтобы обеспечить возможность нормальной работы и для газораспределительных организаций, эксплуатирующих газораспределительные сети малой протяженности и с низкой загруженностью. Высокий уровень тарифов увеличивает нагрузку на потребителей. В этой

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021.

¹³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года № 1547.

¹⁴ Итоговый доклад к расширенному заседанию коллегии ФАС России 17 – 19 мая 2023 года.

связи ФАС России прорабатывает вопрос о разработке и введении критериев отнесения владельцев объектов газовой инфраструктуры к газораспределительным сетям по аналогии со сферой электроэнергетики¹⁵.

О росте цен на нефтепродукты

В рамках заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам¹⁶ 22 августа этого года Президент России В.В. Путин отметил, что инфляционные риски растут, и **задача сдержать рост цен сейчас выходит на первый план**. Президент России обратился к Правительству Российской Федерации, Банку России с просьбой держать ситуацию на постоянном контроле и соответствующим образом выстраивать экономическую политику.

В августе этого года обострилась проблема, связанная с ростом цен на нефтепродукты. При этом как отметила глава Центрального Банка Э.С. Набиуллина, цены на топливо стали важным фактором в повышении инфляции¹⁷.

По мнению экспертов, цены на топливо росли по нескольким причинам. Прежде всего, наблюдается ажиотажный спрос на нефтепродукты на торговой площадке. К тому же экспорт стал более привлекательным из-за ослабления рубля. Еще одним фактором является высокий внутренний спрос на бензин в отпускной сезон. При этом предложение сдерживалось временным сокращением мощностей некоторых НПЗ, работавших на плановом ремонте¹⁸. Кроме того, с 1 сентября начал действовать скорректированный демпферный механизм — выплаты нефтеперерабатывающим заводам из бюджета сократились¹⁹. Это также оказало воздействие на ценовую ситуацию.

Помимо высоких цен на топливо, в регионах отмечался и его дефицит. В конце июля сроки перевозки топлива по железной дороге в России увеличились в два раза по сравнению с прошлым годом²⁰.

Правительством Российской Федерации были приняты комплексные решения для стабилизации ценовой ситуации. В частности, был введен запрет на экспорт нефтепродуктов, установлены заградительные экспортные пошлины для перекупщиков, повышены биржевые нормативы продажи автомобильного бензина и дизельного топлива, также было принято решение о возврате демпфера. В результате, с третьей декады сентября биржевые цены были снижены на 15–20 процентов с последующим снижением мелкооптовых цен. Сейчас внутренний рынок обеспечен топливом в полном объеме, сократился дифференциал цен между независимыми автозаправочными станциями и вертикально интегрированными компаниями²¹.

В проекте постановления Совета Федерации «Об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации»²² Правительству Российской Федерации рекомендовано:

¹⁵ Федеральная антимонопольная служба. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2022 год. Итоговый доклад к расширенному заседанию коллегии ФАС России 17 – 19 мая 2023 года.

¹⁶ Кремлин ру, новость от 22 августа 2023 года.

¹⁷ РИА НОВОСТИ, новость от 15 сентября 2023 года.

¹⁸ Бензин продолжает устанавливать ценовые рекорды в августе. // Газета.ру. Новость от 24 августа 2023 года.

¹⁹ В связи с корректировкой налогового законодательства.

²⁰ АИ нет: в регионах заявляют о нехватке топлива на АЗС.// Известия, новость от 22 августа 2023.

²¹ Стенограмма 555-го заседания Совета Федерации, 22 ноября 2023 года, выступление А.В. Новака, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

²² Принят за основу на 555 –ом заседании Совета Федерации, 22 ноября 2023 года.

продолжить работу по обеспечению доступности топлива для сельскохозяйственных товаропроизводителей в объемах, необходимых для выполнения всего комплекса агротехнических мероприятий;

продолжить работу по сохранению стабильной ценовой ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов в Российской Федерации.

Следует отметить, что цена на топливо и его доступность в период посевных и уборочных работ является одним из условий их успешного проведения. Кроме того, высокие цены на топливо оказывают значительное влияние на конечную цену продовольствия. Затраты на ГСМ составляют значимую часть себестоимости сельхозпродукции, по отдельным товарам превышают 20% данной себестоимости²³. Вместе с тем проблема роста цен на горюче-смазочные материалы именно в период сезонных полевых работ имеет хронический характер.

В сентябре, на фоне роста цен на дизтопливо и его дефицита, Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев заявил о риске срыва уборочной компании и сева озимых из-за нехватки ГСМ для аграриев²⁴.

Выступая на пленарном заседании международного форума «Российская энергетическая неделя» Президент Российской Федерации В.В. Путин особо отметил, что ключевым условием для уверенного, долгосрочного развития энергетического рынка является стабильность и доступность цен на электроэнергию, сырьё, топливо²⁵.

В настоящее время развитие биржевой торговли рассматривается в качестве одного из основных инструментов, направленных на снижение внутренних цен на топливо. Комитет Совета Федерации по экономической политике предполагает ежегодно мониторить развитие биржевой торговли топливом²⁶.

3. Регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства

ФАС России в новых экономических условиях сформирована система «мягкого» регулирования, предусматривающая нормативное закрепление мер поддержки регулируемых организаций. Осуществлена разработка нормативных правовых актов, предусматривающих:

введение моратория на отрицательную корректировку необходимой валовой выручки в связи с неисполнением в 2022 году мероприятий инвестиционных программ в сфере ЖКХ с возможностью перераспределения указанных средств на реализацию первоочередных мероприятий производственной программы²⁷;

предоставление регулируемым организациям в сфере водоотведения возможности направления в полном объёме доходов от платы за негативное воздействие на

²³ Стенограмма парламентских слушаний на тему «О мерах, направленных на недопущения роста цен на горюче-смазочные материалы для сельхозтоваропроизводителей в период проведения сезонных и уборочных работ», 17 марта 2022 года.

²⁴ Нефтяники пообещали обеспечить аграриев необходимым объемом топлива. // Ведомости, новость от 8 сентября 2023 года.

²⁵ Пленарное заседание международного форума «Российская энергетическая неделя». // Сайт Президента Российской Федерации, 11 октября 2023 года.

²⁶ По информации заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Федорова. // Стенограмма «круглого стола» Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Развитие биржевой торговли топливом в Российской Федерации: снижение ценовых и поставочных рисков» 24 октября 2023 года.

²⁷ Постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 года № 582 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 и 2023 годах» и от 13 декабря 2022 года № 2295 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2022 и 2023 годах».

реализацию первоочередных мероприятий производственной программы и погашение займов и кредитов в 2022–2023 годах²⁸.

В связи с введением мер поддержки соответствующим образом были скорректированы **методические указания** по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения²⁹, а также внесены изменения в Методические указания по расчёту регулируемых тарифов в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами³⁰ в части энергетической утилизации, что приводит их в соответствие с Основами ценообразования в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, Правилами регулирования тарифов в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами³¹, Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твёрдых коммунальных отходов для регионального оператора³² и Правилами определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии³³.

Кроме того, обеспечена возможность учёта при тарифном регулировании в сфере обращения с ТКО экономически обоснованных расходов на производство технического грунта, используемого для изоляции твёрдых слоёв на полигонах, собственными силами без роста итогового платежа за услугу по обращению с ТКО³⁴. Данная мера создала предпосылки для достижения важного экологического эффекта – сокращения количества захораниваемых на полигонах отходов, а также снижения выбросов газа и инфильтрационных сточных вод, парникового эффекта, уменьшения загрязнения почвы и грунтовых вод.

Принятые нормативные правовые акты позволяют регулируемым организациям в сфере ЖКХ в первоочередном порядке исполнять приоритетные производственные мероприятия, осуществлять ремонты в целях повышения качества и бесперебойности оказываемых коммунальных услуг за счёт средств, учтённых при установлении тарифов на реализацию инвестиционных программ, а в сфере водоотведения – также за счёт платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, без привлечения заёмных средств, что в дальнейшем могло привести к значительному росту тарифов с учетом неоднократного изменения в 2022 году Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки.

В совокупности указанные меры **позволяют защитить интересы ресурсоснабжающих организаций**, осуществляющих регулируемые социально значимые виды деятельности, **минимизировать влияние изменившихся экономических условий**

²⁸ Постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 года № 796 «Об особенностях использования средств, начисленных в 2022 году в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения» и от 3 октября 2022 года № 1746 «Об особенностях использования средств, начисленных в 2023 году в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения».

²⁹ Приказы ФАС России от 11 мая 2022 года № 350/22, от 24 июня 2022 года № 478/22.

³⁰ Приказ ФАС России от 25 февраля 2022 года № 145/22.

³¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484.

³² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 года № 1133.

³³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 года № 449.

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 года № 1889.

на тарифы, а также обеспечить качественное и бесперебойное оказание коммунальных услуг.

ФАС России сформированы особенности индексации тарифов на услуги в сфере ЖКХ на 2023 год³⁵. Это позволило, с одной стороны, обеспечить финансовую устойчивость регулируемых организаций, а с другой – защитить интересы потребителей, ограничив рост платы граждан за коммунальные услуги в размере 9 % (ниже фактической инфляции, сложившейся по итогам 2022 года).

Правительством Российской Федерации утверждены разработанные ФАС России **новые стандарты раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с ТКО**³⁶, необходимые для оптимизации механизма раскрытия информации в целях цифровизации регулирования и синхронизации маршрутов тарифно-инвестиционных процессов, а также повышения эффективности принимаемых тарифных решений для обеспечения модернизации коммунальной инфраструктуры.

Новые Стандарты направлены на решение следующих ключевых задач:

повышение эффективности процессов управления за счёт открытости и структурированности данных о деятельности организаций;

формирование полной и достоверной базы данных по различным параметрам (о состоянии инфраструктуры, об объёмах оказываемых услуг и потреблении энергоресурсов);

обеспечение прозрачности тарифов и в целом деятельности организаций;

принятие превентивных мер для недопущения нарушений тарифного законодательства в дальнейшем.

4. Регулирование в сфере связи

Услуги цифровой связи в Российской Федерации являются одними из самых дешёвых в мире³⁷. Доступность услуг связи определяется, в первую очередь, ценовым фактором. Стоимость доступа к сети Интернет в нашей стране в 1,5 – 2 раза ниже, чем в Китайской Народной Республике и государствах — участниках Содружества Независимых Государств, и в 3 – 4 раза ниже цен в экономически развитых странах. Низкая стоимость доступа к сети Интернет — следствие наличия высокой конкуренции между операторами связи на российском рынке.

В ходе роста потребления услуг связи (объёма интернет-трафика) прогнозируется ускоренный рост потребности отрасли связи в инвестициях. Основными факторами увеличения инвестиционных потребностей операторов связи выступают: 1) удорожание импортируемого оборудования, усложнение логистики и схем поставки из-за санкционных ограничений; 2) курс на импортозамещение и необходимость достижения технологического суверенитета отрасли связи, сопряженные с закупками более дорогостоящего российского оборудования и заменой используемого программного обеспечения; 3) дополнительные капитальные вложения, связанные с технологическим переходом как в сегменте

³⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁶ Постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

³⁷ По материалам Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 года № 3339-р.

фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет, так и в мобильной связи (сети связи 5G).

В рамках **Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года**³⁸ рассматриваются два сценария развития отрасли связи — базовый и целевой (перспективный). Ключевым фактором различий между сценариями является различный объём инвестиций отрасли связи, зависящий от тарифной политики операторов связи и их обеспеченности финансовыми ресурсами. Реализация базового сценария может потребовать перехода к более высоким темпам роста тарифов на услуги связи, но не выше прогнозной динамики индекса потребительских цен. Реализация целевого (перспективного) сценария возможна при условии привлечения дополнительных инвестиций, в том числе за счёт более быстрого роста тарифов, чем в базовом сценарии, в первую очередь для тех групп потребителей, которые предъявляют повышенные требования к качеству и объёму услуг связи.

В соответствии с Федеральным законом «О связи»³⁹ цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, подлежат государственному регулированию. Государственные услуги предоставляются в соответствии с Правилами государственного регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования⁴⁰.

И базовый, и целевой сценарии повышения цен на услуги связи предполагают инвестиции в основной капитал отрасли. Однако разница между объёмами данных инвестиций колоссальная. По базовому сценарию — это 778 млрд рублей в год к 2035 году, а по целевому — 1,26 трлн рублей. Для сравнения, по итогам 2022 года суммарные инвестиции оказались в пределах 366 млрд рублей⁴¹. По словам Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, требуемое для реализации Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года финансирование «будет учтено при подготовке национального проекта «Экономика данных»⁴².

Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2023 год предусматривает **принцип экономической обоснованности тарифов**, в том числе и на услуги связи⁴³. При оценке экономической обоснованности изменения тарифов операторов связи на услуги связи ФАС России проводится оценка соответствия уровня изменения тарифа индексу потребительских цен в соответствии с данными Росстата⁴⁴. ФАС России разработаны **Методические рекомендации поэтапной индексации тарифов операторов связи с учётом текущего уровня инфляции**⁴⁵, согласно которым можно считать обоснованным

³⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 года № 3339-р.

³⁹ Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

⁴⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2004 года № 627.

⁴¹ CNews, 5 декабря 2023 года.

⁴² По материалам совещания Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2023 года.

⁴³ По материалам расширенного заседания Коллегии ФАС России 17–19 мая 2023 года.

⁴⁴ Публикуемые еженедельно на официальном сайте Росстата за период с начала текущего года по состоянию на последнюю неделю месяца, в котором произошло изменение тарифов.

⁴⁵ Методические рекомендации разработаны во исполнение пункта 7.4.2 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, предусматривающего введение механизма

изменение тарифов на услуги связи на текущий уровень инфляции, т.е. принимать за основу индекс потребительских цен⁴⁶. О планируемом изменении тарифов компании должны уведомлять ведомство за 14 дней до их корректировки.

В рамках реализации Методических рекомендаций ФАС России провела мониторинг роста цен на услуги связи. Служба признала операторов связи ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон» нарушившими антимонопольное законодательство. Ведомство предписало компаниям снизить необоснованно завышенные тарифы на услуги сотовой связи для абонентов. В 2023 году ПАО «Мегафон» увеличил тарифы на услуги связи более чем для 8,2 млн абонентов в среднем на 10,24%, обосновывая такое решение ростом затрат. Тарифы для 28 млн абонентов ПАО «МТС» в 2022 году выросли более чем на 20% при уровне индекса потребительских цен по состоянию на конец августа 2022 года 10,5%⁴⁷. По данным Банка России, накопленная инфляция в 2020 – 2022 годах составила 25,5%. В соответствии с прогнозом Минэкономразвития России на 2023 год, накопленная инфляция за 2020 – 2023 года составит 32%⁴⁸. Ранее максимальные предельные цены на услуги по пропуску трафика, оказываемые ПАО «Ростелеком», были установлены в 2019 году⁴⁹. Анализ представленных ПАО «Ростелеком» данных показал, что уровень расхождения расчётной величины критерия для оценки соответствия отчётов по результатам ведения раздельного учёта расходов и доходов и данных бухгалтерской и статистической отчетности ПАО «Ростелеком» не превысил 5%⁵⁰. Расчёты предельных максимальных цен на пропуск зонового трафика относительно действующих предельных цен в приказе Россвязи от 28 августа 2019 года № 167 «Об установлении предельных максимальных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые ПАО «Ростелеком» с учётом экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли ПАО «Ростелеком» подтверждают необходимость прироста цен на 10%. По обращению ПАО «Ростелеком» Минцифры России подготовило проект приказа «Об установлении предельных максимальных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые публичным акционерным обществом «Ростелеком»⁵¹, которым предлагается повышение предельных цен на услуги по пропуску зонового трафика на 10%⁵².

5. Регулирование в сфере транспорта⁵³

поэтапной индексации тарифов операторов связи с учётом текущего уровня инфляции. // Сайт ФАС России, 15 апреля 2022 года.

⁴⁶ В случае, если по результатам анализа будет установлено, что уровень изменения тарифов соответствует индексу потребительских цен в соответствии с данными Росстата за период с начала текущего года по состоянию на последнюю неделю месяца, в котором произошло изменение тарифов, такое изменение признаётся обоснованным.

⁴⁷ ТАСС, 12 октября 2022 года.

⁴⁸ Из пояснительной записки к проекту приказа Минцифры России «Об установлении предельных максимальных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые публичным акционерным обществом «Ростелеком», 28 ноября 2023 года.

⁴⁹ Приказ Федерального агентства связи от 28 августа 2019 года № 167 «Об установлении предельных максимальных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые публичным акционерным обществом «Ростелеком».

⁵⁰ Это отвечает требованиям приказа Минкомсвязи России от 4 июня 2012 года № 152 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по регулированию цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования».

⁵¹ В соответствии с Правилами государственного регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2005 года № 627.

⁵² За исключением предельных цен на услугу зонового завершения вызова на сеть другого оператора подвижной радиотелефонной связи.

В части железнодорожного транспорта

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года №2991-р (далее - распоряжение №2991-р) определен темп роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования на уровне инфляция минус 0,1 процентного пункта, за исключением 2022-2023 годов.

ФАС России в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и изменениями, внесенными в распоряжение № 2991-р, на 2022 и 2023 годы приняты следующие тарифные решения:

с 1 января 2022 года в целях обеспечения инвестиционной программы ОАО «РЖД» тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 5,8%. Дополнительно увеличен на 1 п.п. размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (далее – надбавка на капремонт), который установлен на уровне 1,03 с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно;

с 1 июня 2022 года предусмотрена дополнительная индексация тарифов на грузовые перевозки на 11% (за исключением тарифов на перевозку во внутригосударственном сообщении продовольственных товаров и минерально-строительных грузов, импортных потребительских товаров);

с 1 января 2023 года приказом ФАС России от 11 ноября 2022 года №797/22 тарифы на грузовые железнодорожные перевозки проиндексированы на 8,0%. Дополнительно на 2 п.п. увеличен размер надбавки на капремонт, который установлен на уровне 1,05 с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно.

В среднем в 2022 году индексация составила не более 13,7%, что превышает среднегодовой уровень инфляции в 2022 году. В целом за 2022 год инфляция составила 11,94%⁵⁴.

Тарифы на проезд пассажиров в поездах дальнего следования в регулируемом сегменте в 2022 году в среднем проиндексированы ФАС России на 6%. Решение по внеплановому пересмотру стоимости билетов для пассажиров направлено на обеспечение безопасности перевозок и закупку современного и комфортабельного подвижного состава.

В отношении **перевозок пассажиров в пригородном сообщении** ФАС России в 2022 году продолжен контроль за принимаемыми субъектами Российской Федерации решениями по тарифам. В соответствии с Методикой, утвержденной приказом ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17, рост тарифа за проезд для населения на очередной год не может превышать прогнозируемый уровень инфляции за этот период.

Для повышения гибкости проводимого регионами тарифного регулирования, в том числе учета фактической инфляции за прошедшие периоды, в 2022 году внесены изменения в методику, согласно которым при принятии решения по росту тарифа на проезд в пригородных поездах также учитывается накопленный индекс потребительских цен на период регулирования и два предшествующих года.

Приказом ФАС России от 19 октября 2023 года №750/23 (далее – Приказ №750/23), принятым во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации № 2887-р

⁵³ Подготовлено по материалам доклада ФАС России «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2022 год».

⁵⁴ Вестник Банка России «Динамика потребительских цен» № 12 (84) декабрь // Опубликован на сайте Банка России 19 января 2023 года.

от 18 октября 2023 года, были внесены изменения в индексацию железнодорожных тарифов с 1 декабря 2023 года⁵⁵

Индексация железнодорожных грузовых тарифов в декабре 2023 года будет на 7,6% выше к уровню января-ноября 2023 года. При этом в декабре 2023 года к нему добавился рост надбавки на капитальный ремонт инфраструктуры с 5% до 7% (или с 1,05 до 1,07), а также новая **целевая надбавка на финансирование мероприятий по компенсации расходов, связанных с обеспечением транспортной безопасности**. Данная надбавка установлена Приказом №750/23 в размере 1% (в виде индекса 1,01) с 1 декабря 2023 года по 31 декабря 2024 года и в размере 2% (1,02) с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года. Таким образом, с декабря 2023 рост к уровню января-ноября 2023 составит 10,74%.

По оценкам экспертов⁵⁶, данная индексация позволит ОАО «РЖД» получить дополнительный доход в 200 млрд рублей.

Указанная дополнительная целевая надбавка устанавливается в виде дополнительного индекса к действующим тарифам, сборам и плате с целью покрытия расходов субъекта регулирования в 2023 - 2025 годах на компенсацию соответствующих расходов, не включенных в индексацию на 2023 - 2025 годы тарифов на перевозку грузов и оказание услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. Также Приказом №750/23 продлено повышение тарифов на каменный уголь⁵⁷, которое действовало с 1 июня 2022 года по 31 декабря 2023 года до 31 декабря 2024 года.

По оценкам экспертов⁵⁸, итоговый рост на 10,74%, если не считать совокупную индексацию в 2022 году, является самым значимым с 2008 года (в кризисном 2008 году повышение тарифов составляло 21,2%).

В части водного транспорта

В 2022 году ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Каспийского моря» в морских портах Астрахань, Оля и Махачкала, и ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «АМП Сахалина, Курил и Камчатки» в морских портах Корсаков, Холмск, Невельск, Петропавловск-Камчатский, проиндексированы ФАС России в размере, не превышающем уровень инфляции в 2022 году.

В 2022 году ставки инвестиционного портового сбора на 2023 год ФАС России не увеличивались, установлены на действующем уровне ввиду неисполнения ФГУП «Росморпорт» программы капитальных вложений, финансируемых за счет инвестиционного портового сбора, в полном объеме.

⁵⁵ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 октября 2023 № 750/23 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 10 декабря 2015 года №1226/15 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузов и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов, выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги», Методические указания по вопросу государственного регулирования тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и услуги по использованию железнодорожной инфраструктуры общего пользования при грузовых перевозках, утвержденные приказом ФСТ России от 30 августа 2013 года №166-т/1, приказ ФАС России от 26 мая 2022 г. №408/22 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 10 декабря 2015 года № 1226/15 и о неприменении отдельных коэффициентов на экспортные перевозки угля каменного, установленных постановлением ФЭК России от 17 июня 2003 года №47-т/5».

⁵⁶ Генеральный директор «INFOLine-Аналитики» М. Бурмистров // «Железная дорога возьмет десятину». Коммерсантъ, 25 сентября 2023 года.

⁵⁷ Неприменение понижающих коэффициентов (0,4 и 0,895) при определении платы за экспортные перевозки угля каменного железнодорожным транспортом общего пользования.

⁵⁸ Ф. Хусаинов, к.э.н., эксперт Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ // «ФАС ставит точку в тарифной кампании РЖД». Сетевое издание «Вгудок», 8 ноября 2023 года.

Вместе с тем приказом Федеральной антимонопольной службы от 4 августа 2023 года №524/23⁵⁹ утверждена индексация ставок сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации, на период до конца 2023 года и с 1 января 2024 года. С 13 октября 2023 года индексация ставок регулируемых портовых сборов (навигационного, ледокольного, канального и маячного), взимаемых ФГУП «Росморпорт» в 47 морских портах России, для судов каботажного плавания составит 5,2%, для судов заграничного плавания – 9,9%. С 1 января 2024 года ставки регулируемых портовых сборов увеличатся на 4,9%.

В части воздушного транспорта

За 2022 год рассмотрено 28 предложений по установлению и изменению регулируемых тарифов и сборов в аэропортах, из которых по 15 приняты тарифные решения, по 13 – направлены отказы.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании одобренных инвестиционных проектов Правительственной комиссией по транспорту, в 2022 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главных операторов аэропортов Владикавказ и Геленджик.

В целях обеспечения и развития конкуренции ФАС России в 2022 году принято решение о неприменении ценового регулирования на рынке авиатопливообеспечения в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково), а также для операторов, оказывающих услуги в аэропортах Жуковский (Московская область) и Внуково.

В условиях значительного снижения доходов от иностранных авиакомпаний для обеспечения бесперебойной деятельности, сохранения квалифицированного персонала и в рамках мер по недопущению кассового разрыва ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» приказом ФАС России от 11.10.2022 № 724/22 утверждены ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

6. Регулирование в сфере оборота лекарственных препаратов

Согласно последним данным Росстата (за период с 28 ноября по 4 декабря 2023 г.), в группе наблюдаемых медикаментов подорожали: метамизол натрия (анальгин отечественный) – на 1%, поливитамины – на 0,9%, левомеколь – на 0,8%, аллохол – на 0,2%, ренгалин – на 0,1%. Цены на валидол и корвалол снизились на 0,2%. Только за сентябрь тот же аллохол вырос в цене на 2,7%, корвалол и поливитамины – на 1,3 – 1,7%.

Согласно официальной статистике, с января по сентябрь текущего года медикаменты в России подорожали на 5%. За 2022 год цены на эту категорию товаров выросли на 10,2%, в 2021 году – на 6,6%, в 2020-м – на 8,6%, в 2019-м – на 6,4%⁶⁰.

Рост цен на лекарства вызывает беспокойство у потребителей⁶¹.

Совершенствование ценообразования на лекарственные препараты, прежде всего, на включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), – в числе основных направлений реализации Стратегии

⁵⁹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 4 августа 2023 года №524/23 «Об утверждении ставок портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Российской Федерации, и правил их применения».

⁶⁰ «Как остановить рост цен на лекарства»: Парламентская газета, 13 ноября 2023 года.

⁶¹ «Соцопрос: 62% россиян заметили, что нужные им лекарства подорожали»: www.mk.ru, 21 апреля 2023 года.

развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2023 года № 1495-р. Ряд экспертов видят в этом организационном вопросе ключ к достижению важнейших целей – развитию национального производства активных фармацевтических субстанций, усилению научно-исследовательской составляющей, расширению лекарственного экспорта и повышению доступности фармакотерапии⁶².

К полномочиям ФАС России, в частности, отнесено регулирование предельных отпускных цен, устанавливаемых производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших (ЖНВЛП); предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарств, включенных в данный перечень⁶³.

В 2021 году в рамках **мониторинга цен на лекарственные препараты** Федеральная антимонопольная служба направила 21 уведомление о снижении 51 зарегистрированной предельной отпускной цены на ЖНВЛП. По результатам фармацевтические компании снизили 43 цены в среднем на **30%**. Например, стоимость востребованного лекарственного препарата «Лизиноприл», применяемого при артериальной гипертензии, после снижения предельной цены регистрации в среднем на 37%, снизилась в аптеках Москвы со 196 рублей до 104 рублей (для формы выпуска 5 мг № 28) и с 760 рублей до 495 рублей (для формы выпуска 20 мг № 56)⁶⁴. За период с января 2022 года по сентябрь 2023 года по уведомлению ФАС России фармацевтические компании снизили 155 предельных отпускных цен на лекарственные препараты в среднем на 14%⁶⁵.

После согласования цен со службой **увеличивается количество включенных в оборот лекарственных препаратов**. Например, за первое полугодие 2022 года ФАС получила 2 846 таких заявлений, в то время как за аналогичный период 2021 года – 1 980. Это свидетельствует о развитии производства, выходе новых продуктов, повышении устойчивости лекарственного обеспечения для населения по доступным ценам. При этом для льготных категорий граждан такие лекарства останутся бесплатными. В 2022 году проанализировано 9 тыс. цен на лекарственные препараты, из которых согласовали 8 тыс. За первое полугодие 2023 года – 4,5 тыс. цен, из них согласованы 3,8 тыс. Несогласованные цены признаны необоснованными и отозваны. По ним работа продолжается⁶⁶.

По мнению ФАС России, оценивать развитие производства и выхода новых лекарственных препаратов целесообразно через регистрацию цен на них. Именно после нее фармпроизводители могут реализовывать лекарства потребителям⁶⁷.

ФАС России оказывает содействие **Фонду «Круг добра»** при проведении переговоров с поставщиками лекарств для детей с тяжелыми заболеваниями. Так, в 2021 году служба участвовала в переговорах «Круга добра» с фармпроизводителями по закупке

⁶² «ФАРМА-2030: стратегические решения для доступности лекарств»: Ассоциация российских фармацевтических производителей, Пресс-центр, 1 августа 2023 года.

⁶³ Официальный сайт ФАС.

⁶⁴ «ФАС: Цены на ряд лекарств снижены в среднем на 30%»: ФАС, 20 ноября 2021 года.

⁶⁵ По информации Руководителя ФАС М.А. Шаскольского // «Встреча Михаила Мишустина с руководителем Федеральной антимонопольной службы Максимом Шаскольским». // Сайт Правительства Российской Федерации, 27 сентября 2023 года.

⁶⁶ По информации Руководителя ФАС М.А. Шаскольского // «Встреча Михаила Мишустина с руководителем Федеральной антимонопольной службы Максимом Шаскольским». Сайт Правительства Российской Федерации, 27 сентября 2023 года.

⁶⁷ «В 2022 году увеличилось количество регистраций цен на жизненно важные препараты»: ФАС, 19 мая 2022 года.

20 незарегистрированных в России лекарственных препаратов. Снижение цен в отношении 10 из них по итогам переговорного процесса достигло в среднем **33%** относительно предложенных фармкомпаниями и до **61%** относительно цен, которые действовали ранее⁶⁸. В 2022 году результатом переговоров фонда с поставщиками при участии ФАС России стало снижение цен на лекарственные препараты в среднем на **40%** от изначально предлагаемой цены и на **49%** от цен при ранее проводимых в России закупках. Экономия средств за счет снижения цен на лекарства составила **11 млрд рублей**. Сэкономленные средства направляются на лекарственное обеспечение детей и позволят помочь большему числу пациентов⁶⁹.

ФАС России предложила усовершенствовать механизм перерегистрации цен на дефицитные лекарства. Основанием стал проведенный анализ результатов перерегистрации цен на дефектурные лекарственные препараты. Предложения разработаны ФАС России совместно с органами власти и экспертным сообществом. В частности, предлагается установить трехмесячный срок действия заключения Росздравнадзора о дефектуре. Сейчас такой срок отсутствует. Предполагается, что это будет способствовать установлению наиболее сбалансированных цен для производителей, потребителей и госорганов здравоохранения, которые закупают препараты, в том числе для льготных категорий граждан. Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2020 года №1771⁷⁰. Предложения ФАС России направлены в Минздрав России⁷¹.

7 ноября принято постановление Правительства Российской Федерации о **«заморозке» предельных отпускных цен на ряд жизненно важных противовирусных лекарств до 1 января 2025 года**⁷².

7. Законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

Одной из приоритетных задач в рамках нормативно-правовой работы в сфере тарифного регулирования являлась разработка **проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»** (далее – Законопроект).

Отмечается, что Законопроект совершенствует систему государственного регулирования цен (тарифов), определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), станет комплексным и ключевым нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов). В настоящее время ценовое регулирование осуществляется в соответствии с рядом федеральных законов и подзаконных актов. Указанные нормативные правовые акты содержат различные цели, принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов). Таким образом, единого

⁶⁸ «В 2021 году ФАС помогла благотворительному фонду «Круг добра» снизить стоимость закупаемых лекарств на 33%»: ФАС, 24 декабря 2021 года.

⁶⁹ Фонд «Круг добра» // Годовой отчет 2022.

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2020 года № 1771 (ред. от 23.03.2022) «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

⁷¹ «ФАС России предложила усовершенствовать механизм перерегистрации цен на дефицитные лекарства»: ФАС, 1 декабря 2022 года.

⁷² Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2023 года № 1870 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 441». Предыдущая редакция постановления должна была действовать до 1 января 2023 года. Согласно новому документу, регистрационные удостоверения, выданные на лекарства и действующие до этого периода, подлежат замене без прохождения повторной процедуры госрегистрации и продлеваются до 1 января 2025 года.

системообразующего нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях, не существует⁷³.

По информации ФАС России, законопроект был направлен в Департамент обеспечения регуляторной политики Правительства Российской Федерации для рассмотрения его на Подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы⁷⁴.

По состоянию на начало декабря 2023 года законопроект в Государственную Думу не внесен⁷⁵. На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (regulation.gov.ru) числятся 3 паспорта проектов федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» с разными идентификаторами (ID проекта:66567, ID проекта:79443, ID проекта:128954), последний создан 24 июня 2022 года (ID проекта:128954) и получил отрицательное заключение по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ)⁷⁶.

Исп.: Гуринов С.Н., т. 8(495) 697-60-14, Мамонова О.П., т. 8(495) 697-85-52, Васильева Ю.П., т. 8(495) 697-41-52, Холод Л.И., т. 8(495) 697-50-12, Лукьянова А.Н., т.8(495) 697-52-54, Никологорский Д.Ю., т. 8(495) 697-61-85, Науменко Н.Ю., т. 8(495)697-88-87, Фалецкая Е.А., т. 8(495) 697-75-47.

⁷³ Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

⁷⁴ Итоговый доклад Федеральной антимонопольной службы к расширенному заседанию Коллегии ФАС России 17-19 мая 2023 года.

⁷⁵ По информации Системы обеспечения законодательной деятельности (СОЗД).

⁷⁶ Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» 37859-АХ/Д26и от 05.10.2022.