

Рекомендации
"круглого стола" на тему "Законодательное регулирование применения
"национального режима" при проведении государственных закупок
и увеличение доли российского производителя в государственных закупках
как механизм стимулирования развития отечественной экономики"

31 января 2020 года

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва

В работе "круглого стола" приняли участие члены Совета Федерации, представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации, экспертного сообщества.

В ходе работы "круглого стола" были обозначены основные сложности увеличения доли российского производителя в государственных закупках:

1. Отсутствие до 1 января 2020 года качественной информации о количестве производимой отечественной продукции, о сопоставимости ее качества с зарубежными аналогами и о возможностях отечественных производителей выпускать продукцию в необходимом объеме под реализацию национальных проектов. Без анализа указанной информации, трудно определить, в каком направлении эффективнее развиваться.

Существующий перечень продукции, произведенной на территории Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации), не решает указанную выше проблему.

2. Отсутствие информации о возможностях отечественной промышленности заменить иностранные товары, если они сопоставимы по качеству.

Действующие нормы, устанавливающие запреты и ограничения на допуск к закупкам иностранных товаров, легко обходятся заказчиками путем "заточки" документации под зарубежного производителя, поскольку в стране отсутствует

сравнительный анализ качества российского и иностранного товара. Кроме того, отсутствует ответственность руководителя субъекта Российской Федерации за достижение указанного показателя.

3. Установление обязательной доли закупки продукции отечественного производителя носит дискуссионный характер. Существуют заказчики, которые не реализуют национальные проекты и не закупают товары, входящие в перечень продукции, произведенной на территории Российской Федерации (детские сады, школы и т.д.), указанной в Постановлении № 719, либо вообще закупают исключительно только услуги жилищно-коммунального хозяйства и канцтовары. Установление для этой категории заказчиков нормы, обязывающей закупать 50% отечественной продукции, станет для них невыполнимой задачей. В таких случаях требуется дифференцированный подход.

4. Установленные Приказом Минфина России от 4 июня 2018 года № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нормы о предоставлении преференций в размере 15% в отношении цены контракта трудно реализуемы, поскольку заказчику сложно ориентироваться в номенклатуре, установленной настоящим Приказом. Указанный перечень не является исчерпывающим и постоянно пополняется новыми товарами. Столь необходимое систематическое, но неоперативное изменение перечня будет тормозить закупки продукции и, как следствие может привести к срыву национальных проектов. Необходимо рассмотреть возможность распространить преференцию на всю продукцию отечественного производства. При этом увеличить размер преференций в зависимости от товарного рынка по аналогии с закупками радиоэлектронной продукции по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

5. Сложная и неоднозначная система подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации требует дополнительного обсуждения.

Заслушав доклады и выступления, на основании высказанных в ходе "круглого стола" мнений и предложений участники "круглого стола", считают необходимым **рекомендовать** Правительству Российской Федерации:

- установить объем потребности в товарах, необходимых для реализации национальных проектов, и существующие объемы производства таких товаров на территории Российской Федерации для принятия дальнейших решений о введении ограничений на допуск иностранных товаров;

- актуализировать каталог товаров, работ, услуг в соответствии с Перечнем Министерства промышленности и торговли Российской Федерации конкурентоспособной российской продукции, использование которой необходимо для реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года;

- распространить преференцию предусмотренную Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 126н на все отечественные товары (работы, услуги) без перечня;

- рассмотреть вопрос об установлении повышенной преференции и её дифференциации в зависимости от товарного рынка;

- запросить официальные данные у Федерального казначейства объема закупок у отечественного производителя и провести мониторинг применения национального режима, для последующего анализа и формирования выводов по дальнейшему совершенствованию системы импортозамещения;

- при проработке вопроса об установлении доли закупок отечественной продукции государственными и муниципальными заказчиками учитывать целесообразность расчета указанной доли не от общего годового объема закупок конкретных заказчиков, а от среднего значения совокупности общего годового объема закупок всех заказчиков субъекта Российской Федерации, заказчиков муниципального образования, а также федеральных органов исполнительной власти;

- предусмотреть в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" право Правительства Российской Федерации принять акт об установлении минимальной доли закупок российских товаров;

- считать достижение установленной доли закупок российских товаров в качестве оценки показателя эффективности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и глав муниципальных образований.

Председатель комитета

А.В.Кутепов