



№3/161  
(МАРТ 2018 года)

**СТР. 2** | Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

**СТР. 30** | У России есть всё, чтобы должным образом укрепить отечественный суверенитет

**СТР. 76** | В.И. Вернадский и прорывная идеология современной России

# ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
1 МАРТА 2018 ГОДА**



## НАГРАЖДЕНИЯ

### ПОЧЁТНОЙ ГРАМОТОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2018 г. № 104-р) награждены:

**М.И. Дидигов** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности;

**З.Ф. Драгункина** – председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре;

**С.М. Киричук** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

### БЛАГОДАРНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2018 г. № 104-р) объявлена:

**Н.Л. Дементьевой** – члену Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;

**В.М. Крессу** – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре;

**Т.Д. Мамсурову** – члену Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности;

**З.М. Сабсаби** – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по международным делам;

**С.П. Цекову** – члену Комитета Совета Федерации по международным делам.



**На первой странице обложки:**  
Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 г.

## В НОМЕРЕ

### О главном

**2**

«Мы сами должны и будем определять своё будущее»

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

**28**

Валентина МАТВИЕНКО

Результаты выборов Президента России: граждане доверяют национальному лидеру

### В Совете Федерации

**30**

Андрей КЛИМОВ

У России есть всё, чтобы должным образом укрепить отечественный суверенитет

**34**

Жизнь в сельской местности сделать более комфортной и качественной

**42**

Детское здравоохранение регионов: проблемы и перспективы

### Вопросы законотворчества

**54**

Степан ЖИРЯКОВ

Проблемы в сфере обращения с отходами производства и потребления – в центре внимания Совета Федерации

### Международное сотрудничество

**60**

Возрастает значимость парламентской дипломатии

### Опыт регионов

**62**

Наталья ЖДАНОВА

Забайкальский край: первое десятилетие новых решений

### Бренды регионов

**70**

Сенаторы активно включились в работу по продвижению региональных торговых марок

### Культурное наследие России

**76**

Сергей ШАТИРОВ

В.И. Вернадский и прорывная идеология современной России

### Моя страна Россия

**84**

Козельск. «Мал городок, да старше Москвы на годок»

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Редакционный совет  
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя  
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,  
А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета  
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЁВ,  
К.И. КОСАЧЁВ, С.Н. РЯБУХИН, Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ, М.П. ЩЕТИНИН,  
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия  
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя  
В.В. СЕМИКИН,  
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор  
Н.Ю. ШПАКОВ  
Ответственный секретарь  
А.В. САБЛИН

Члены редакционной коллегии  
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,  
Д.Е. ИСКРА, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК,  
Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗБИНЁВ,  
В.В. МАШКОВ, И.В. МИХАЛЁВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН,  
А.В. ПЕТРЕНКО, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ,  
Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН,  
В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали  
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА  
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ  
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ  
Корреспондент А.Г. ТАРАБРИН  
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Е.А. КРЫКАНОВ,  
Е.М. ПАНТАКОВА, В.С. ТАРАСОВ  
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом  
Российской Федерации по печати  
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Адрес издателя:  
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26  
Адрес редакции:  
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19  
Тел. (495) 695-34-54  
www.council.gov.ru

Подписано в печать 23.03.2018.  
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.  
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.  
Заказ № и-28



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в  
отделе подготовки и тиражирования документов Управления  
информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

# «МЫ САМИ ДОЛЖНЫ И БУДЕМ ОПРЕДЕЛЯТЬ СВОЁ БУДУЩЕЕ»

## ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 марта 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обратился с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации. Оглашение Послания состоялось в Москве, в Центральном выставочном зале «Манеж».

На оглашении Послания присутствовали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства, председатели Конституционного и Верховного судов, губернаторский корпус, руководители законодательных собраний субъектов Федерации, главы традиционных конфессий, общественные деятели, в том числе главы общественных палат регионов, руководители крупнейших средств массовой информации.

Уважаемые граждане России! Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

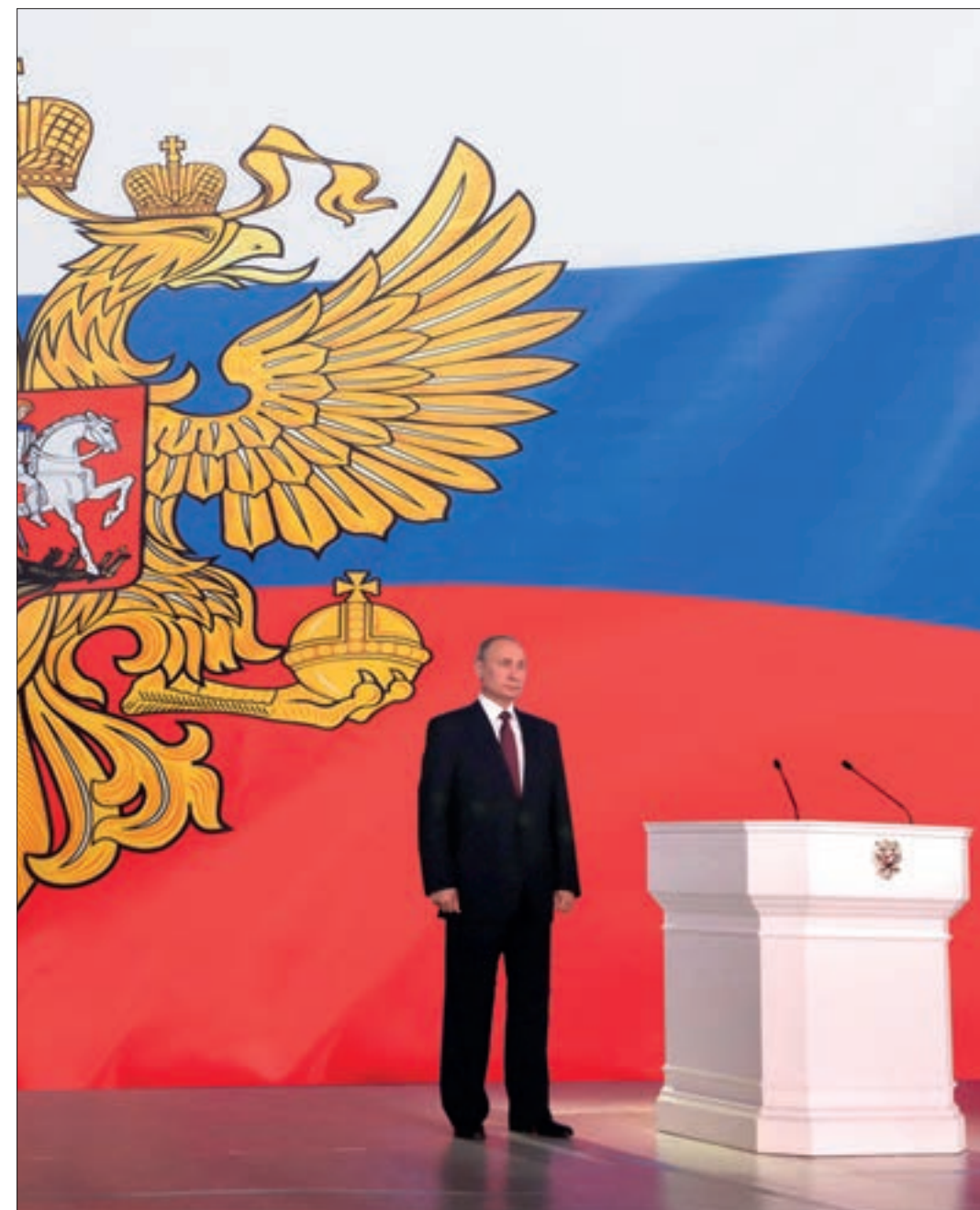
Сегодняшнее Послание носит особый, рубежный характер, как и то время, в которое мы живём, когда значимость нашего выбора, значимость каждого шага, поступка исключительно высоки, потому что они определяют судьбу нашей страны на десятилетия вперёд.

Именно в такие, поворотные моменты Россия не раз доказывала свою способность к развитию, к обновлению, осваивала земли, строила города, покоряла космос, совершала грандиозные открытия. Эта постоянная устремлённость в будущее, сплав традиций

и ценностей обеспечили преемственность нашей тысячелетней истории.

Мы также прошли через масштабные, непростые преобразования, справились с абсолютно новыми и очень сложными экономическими, социальными вызовами, сохранили единство страны, утвердились как демократическое общество на свободном, самостоятельном пути.

Мы обеспечили устойчивость и стабильность практически во всех сферах жизни, а это критически важно для нашей огромной многонациональной страны со сложным федеративным устройством, с многообразием культур, с памятью об исторических разломах и труднейших испытаниях, которые выпали на долю России.



Однако устойчивость – это основа, но не гарантия дальнейшего развития. Мы не имеем права допустить, чтобы достигнутая стабильность привела к самоуспокоенности. Тем более что многие проблемы ещё далеко не решены.

Россия сегодня – одна из ведущих держав с мощным внешнеэкономическим и оборонным потенциалом. Но с точки зрения важнейшей задачи обеспечения качества жизни и благосостояния людей мы, конечно же, ещё не достигли необходимого нам уровня. Но мы должны это сделать, и сделаем это.

Роль, позиции государства в современном мире определяют не только и не столько природные ресурсы, производственные мощности, – я говорил

уже об этом, – а прежде всего люди, условия для развития, самореализации, творчества каждого человека. Поэтому в основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан. Именно здесь нам нужно совершить решительный прорыв.

Повторю: прочный фундамент для этого создан. И потому сегодня мы можем ставить и решать задачи нового уровня. У нас уже есть опыт реализации масштабных программ и социальных проектов. Наша экономика показала свою устойчивость, а достигнутая стабильная макроэкономическая ситуация открывает новые возможности для прорывного развития, для долгосрочного роста.

И наконец, в мире сегодня накапливается громадный технологический потенциал, который позволяет совершить настоящий рывок в повышении качества жизни людей, в модернизации экономики, инфраструктуры и государственного управления. Насколько эффективно мы сможем использовать колоссальные возможности технологической революции, как ответим на её вызов, зависит только от нас. И в этом смысле ближайшие годы станут решающими для будущего страны. Подчеркну это: именно решающими.

Объясню почему. То, о чём сейчас скажу, абсолютно не связано с внутренним политическим циклом и даже с выборами Президента. Кто бы ни был избран Президентом, каждый гражданин России, все мы вместе должны прочувствовать и понять, что происходит в мире, вокруг нас и какие вызовы стоят перед нами.

Дело в том, что скорость технологических изменений нарастает стремительно, идёт резко вверх. Тот, кто использует эту технологическую волну, вырвется далеко вперёд. Тех, кто не сможет этого сделать, она – эта волна – просто захлестнёт, утопит.

Технологическое отставание, зависимость означают снижение безопасности и экономических возможностей страны, а в результате – потерю суверенитета. Именно так, а не иначе обсто-

ит дело. Отставание неизбежно ведёт к ослаблению, размыванию человеческого потенциала. Потому что новые рабочие места, современные компании, привлекательные жизненные перспективы будут создаваться в других, успешных странах, куда будут уезжать молодые, образованные, талантливые люди, а вместе с ними общество будет терять жизнеспособность и энергию развития.

Повторю: изменения в мире несут цивилизационный характер. И масштаб этого вызова требует от нас такого же сильного ответа. Мы готовы дать такой ответ. Мы готовы к настоящему прорыву.

Эта уверенность основана на тех значимых результатах, хотя внешне, может быть, и не таких ярких, тем не менее на таких результатах, которых мы уже добились вместе, на сплочённости российского общества и, главное, на колоссальном потенциале России, нашего талантливого, творческого народа.

Чтобы идти вперёд, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причём во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам.

Нужно принять давно назревшие, непростые, но крайне необходимые решения. Отсесть всё, что тормозит наше

движение, мешает людям раскрыться в полную силу и реализовать себя. Мы обязаны сконцентрировать все ресурсы, собрать все силы в кулак, проявить волю для дерзновенного, результативного труда.

Не сделаем этого – не будет будущего ни у нас, ни у наших детей, ни у нашей страны. И вопрос не в том, кто-то придёт, захватит и разорит нашу землю. Нет, дело совершенно не в этом. Именно отставание – вот главная угроза и вот наш враг. И если не переломим ситуацию, оно будет неизбежно усиливаться. Это как тяжёлая хроническая болезнь, что неумолимо, шаг за шагом подтачивает и разрушает организм изнутри. Организм часто этого и не чувствует.

Нам нужно обеспечить такую созидательную мощь, такую динамику развития, чтобы никакие преграды не помешали нам уверенно, самостоятельно идти вперёд. Мы сами должны и будем определять своё будущее.

Уважаемые коллеги!

Что должно быть приоритетом для нас? Повторю: считаю главным, ключевым фактором развития благополучие людей, достаток в российских семьях.

Напомню, что в 2000 году за чертой бедности находились 42 миллиона человек, это почти 30 процентов – 29 процентов – населения страны. В 2012 году нам удалось снизить этот уровень до 10 процентов.

Из-за последствий экономического кризиса бедность вновь подросла. Сегодня с ней сталкиваются 20 миллионов граждан. Конечно, это не 42 миллиона, как было в 2000-м, но тоже недопустимо много. Даже некоторые работающие люди живут очень скромно.

Мы впервые в новейшей истории смогли приравнять минимальный размер оплаты труда к прожиточному минимуму. Эта норма начнёт действовать с 1 мая 2018 года, что позитивно скажется на доходах около четырёх миллионов человек. Это важный шаг, но не фундаментальное решение проблемы.

Нам необходимо серьёзно обновить структуру занятости, которая сегодня во многом неэффективна и архаична, дать людям хорошую работу, которая мотивирует, приносит достаток, позволяет реализовать себя, создать современные, достойно оплачиваемые рабочие места. На этой основе мы должны решить одну из ключевых задач на предстоящее десятилетие – обеспечить уверенный, долгосрочный рост реальных доходов граждан, а за шесть лет – как минимум вдвое снизить уровень бедности.

На принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Мы много об этом говорим, но это нужно в конце концов сделать. Её должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются.



В предыдущие годы за счёт активной поддержки семьи, материнства, детства мы смогли переломить негативные демографические тенденции: добились роста рождаемости и снижения смертности, сумели сгладить последствия двух тяжелейших, наложившихся друг на друга демографических провалов периода Великой Отечественной войны и конца прошлого века. Как видите на графиках, это, к сожалению, оказалось примерно одно и то же по уровню снижения рождаемости. Но сегодня демографические потери 90-х неминуемо дают о себе знать. Это прежде всего снижение рождаемости, так как семьи начинают создавать малочисленное поколение 90-х годов. Это просто объективная данность.

У демографической проблемы есть и экономическое измерение, чисто экономическое измерение. В 2017 году, например, численность населения в трудоспособном возрасте сократилась почти на миллион. В ближайшие годы такая тенденция к сокращению сохранится, что может стать серьёзным ограничением для экономического роста. Трудовых ресурсов просто нет. Необходимо ответить на эти вызовы и в предстоящее десятилетие обеспечить устойчивый естественный рост численности населения России.

Наша демографическая политика доказала свою результативность. И мы продолжили, расширили её. Продлили программу материнского капитала, предусмотрели адресные выплаты при рождении первенца, второго и третьего ребёнка. За пять лет свыше полумиллиона семей с детьми смогут улучшить свои жилищные условия с помощью льготной ипотеки. Также запускается программа обновления детских поликлиник и детских поликлинических отделений в больницах.

Несмотря на ряд сохраняющихся вопросов, в целом решена проблема с детскими садами. Сейчас нужно обеспечить все семьи, которые нуждаются, местами в яслях. Тем самым дать возможность молодым мамам продолжить образование или как можно быстрее, если кто-то хочет, выйти на работу, не теряя квалификацию. За три года должно быть создано более 270 тыс. мест в яслях. Для решения этой задачи окажем финансовую поддержку регионам в объёме порядка 50 миллиардов рублей из федерального бюджета.

В целом за предстоящие шесть лет на меры демографического развития, на охрану материнства и детства нам нужно будет направить не менее 3,4 триллиона рублей. Это большая, но не запредельная, реалистичная цифра, это на 40 процентов больше, чем за предыдущие шесть лет. В 2012–2017 годах мы с вами направили на эти цели 2,47 триллиона рублей.

Наш нравственный долг – всемерно поддержать старшее поколение, которое внесло огромный вклад в развитие страны. У пожилых людей должны быть достойные условия для активного, здорового долголетия. Главное, мы должны добиться увеличения размеров пенсий, обеспечить их регулярную индексацию, причём выше темпов инфляции. Будем стремиться и к тому, чтобы сокращался разрыв между размером пенсии и заработной платой, которая была у человека перед выходом на пенсию. И конечно, нужно повысить качество медицинского и социального обслуживания пожилых людей, помочь тем, кто одинок и оказался в сложной жизненной ситуации.

Решение всех этих вопросов требует комплексного подхода. Считаю, что будущее, новое Правительство должно будет подготовить специальную программу системной поддержки и повышения качества жизни людей старшего поколения.

Нам важен и ценен каждый человек, чтобы он чувствовал свою востребованность, прожил долгую и, главное, здоровую жизнь, радовался внукам, правнукам, чтобы дети выросли и стали успешными в сильной, динамичной, успешной стране, которая выходит на новые рубежи развития.

Россия должна не только прочно закрепиться в пятёрке крупнейших экономик мира, но и к середине следующего десятилетия увеличить ВВП на душу населения в полтора раза. Это очень сложная задача. Уверен, мы готовы эту задачу решить.

Важнейший базовый показатель благополучия граждан и страны – это, конечно, продолжительность жизни. Напомню, в 2000 году в России она составляла немногим более 65 лет, а у мужчин – вообще меньше 60. Это не просто мало, это трагедия, трагически мало.

В последние годы темпы роста средней продолжительности жизни в России – одни из самых высоких в мире.

Нам удалось этого добиться. Продолжительность жизни увеличилась более чем на семь лет и составляет 73 года. Но и этого, конечно, недостаточно. Сегодня мы обязаны поставить перед собой цель принципиально нового уровня. К концу следующего десятилетия Россия должна уверенно войти в клуб стран «80 плюс», где продолжительность жизни превышает 80 лет. Это в том числе такие страны, как Япония, Франция, Германия.

При этом опережающими темпами должна расти продолжительность именно здоровой, активной, полноценной жизни, когда человека не ограничивают, не сковывают болезни. Убеждён, такая цель, учитывая положительную динамику прошлых лет, достижима. И для этого всей России, конечно, предстоит сделать большой шаг в своём развитии, чтобы качественно изменилась жизнь каждого человека.

Уважаемые коллеги!

Нам нужно создать современную среду для жизни, преобразить наши города и посёлки. При этом важно, чтобы они сохранили своё лицо и историческое наследие. У нас уже есть успешный опыт обновления городской среды и инфраструктуры. От этого хочу сейчас оттолкнуться. Этот опыт есть и в Казани, во Владивостоке, в Сочи. Меняются многие региональные столицы и малые города. Мы в принципе научились это делать.

Предлагаю развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населённых пунктов, и как минимум удвоить расходы на эти цели в предстоящие шесть лет.

Понятно, что развитие городов и населённых пунктов связано с комплексным решением многих других проблем: это здравоохранение, образование, экология, транспорт. Всё это также потребует дополнительного финансирования. Об этом буду говорить чуть позднее в соответствующих разделах Послания сегодня.

Обновление городской среды должно базироваться на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства, что в том числе позволит обеспечить прозрачность и эффективность системы ЖКХ, чтобы граждане получали качествен-



ные услуги и не переплачивали за них.

Такой масштабный проект – это новые экономические и социальные перспективы для людей, современная среда для жизни, для культурных и гражданских инициатив, для малого бизнеса и стартапов. Всё это послужит формированию в России массового, деятельного среднего класса.

Очень многое будет зависеть, конечно, от городских, местных властей, от их открытости передовым идеям. От готовности откликаться на запросы жителей разных поколений, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов. Мнение людей, каким быть их городу или посёлку, должно быть решающим. Мы об этом не раз говорили, в том числе на встречах с руководителями муниципалитетов. Сегодня говорю это не для галочки и прошу обратить на это внимание руководителей всех уровней.

Важно, чтобы развитие городов стало движущей силой для всей страны. Активная, динамичная жизнь России, с её огромной территорией, не может сосредоточиться в нескольких мегаполисах. Крупные города должны распространять свою энергию, служить опорой для сбалансированного, гармоничного пространственного развития всей России.

Для этого крайне необходима современная инфраструктура. Об этом скажу ещё отдельно. Но очевидно, что именно развитые коммуникации позволят жителям малых городов и сёл удобно пользоваться всеми возможностями и современными сервисами, которые есть в крупных центрах, а сами небольшие населённые пункты будут тесно интегрированы в общее социальное и эко-

номическое пространство России. При этом мы поддержим и инициативы, которые позволят нашим малым городам, населённым пунктам сохранить самобытность, по-новому раскрыть свой уникальный потенциал.

Особое внимание будем уделять социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий. Российский агропромышленный комплекс уже стал глобально конкурентной отраслью. Такой же современной должна быть и жизнь людей, которые своим трудом обеспечивают этот успех.

Уважаемые коллеги!

Понимаю, насколько важно для человека, для каждой семьи иметь свой дом, своё жильё. Для нашей страны это проблема проблем. Она тянется из десятилетия в десятилетие. Сколько раз её обещали и пытались, искренне пытались решить. А мы можем и должны это сделать.

В 2017 году три миллиона семей в России улучшили свои жилищные условия. Теперь нам необходимо стабильно (обращая внимание, впервые в истории современной России) выйти на уровень, когда ежегодно не менее пяти миллионов семей улучшают свои жилищные условия. Это сложная задача – прыгнуть с трёх миллионов до пяти. У нас в прошлом году было 3,1 миллиона, а нужно пять. Но это решаемая задача.

Вижу три ключевых фактора повышения доступности жилья. Первый – это рост доходов граждан. Об этом я гово-

рил, мы должны это обеспечить. Снижение ставок ипотечного кредитования и, конечно, увеличение предложения на жилищном рынке.

Напомню – сейчас это уже подзабылось, – что в 2001 году по всей России было выдано, как вы думаете, сколько ипотечных кредитов? Четыре тысячи. Четыре тысячи ипотечных кредитов. Ставка доходила до 30 процентов, в том числе в валюте. Более половины кредитов, кстати, и выдано было в валюте. Воспользоваться ипотекой могли единицы. В прошлом году, уважаемые коллеги, выдано около миллиона ипотечных кредитов. В декабре средняя ставка в рублях впервые опустилась ниже 10 процентов.

Разумеется, мы это тоже хорошо знаем, в каждом конкретном случае стоимость, другие условия кредита индивидуальны. Но в целом нам нужно и дальше снижать среднюю ставку до 7–8 процентов. Мы долго спорили, какую цифру назвать с этой трибуны. Но стремиться нужно, безусловно, к 7 процентам, это уж точно. За предстоящие шесть лет ипотека должна стать доступной для большинства российских семей, для большинства работающих граждан, для молодых специалистов.

И ещё несколько цифр. В 50–70-е годы прошлого века в среднем в стране строилось порядка 60 млн. кв. метров жилья в год. К концу 1980-х годов приблизились к 70 миллионам. Сегодня в России ежегодно строится около 80

млн. кв. метров. Было, правда, чуть больше в некоторые годы, но в среднем 80 миллионов. Нам нужно взять новую высоту, стремиться к увеличению объёмов строительства с сегодняшних 80 до 120 млн. кв. метров в год. Цель весьма амбициозная, но также абсолютно реалистичная, если иметь в виду и новые технологии, и опыт, который появился у наших строительных компаний, и новые материалы. Это движение от 80 до 120 возможно и необходимо. Скажу почему. Если мы хотим, чтобы 5 миллионов семей в год получало новое жильё, то строить нужно 120 миллионов.

Люди, которые вкладывают свои деньги в строительство жилья, должны быть надёжно защищены. От долевого строительства нужно поэтапно переходить на проектное финансирование, когда риски берут на себя застройщики и банки, а не граждане.

Предлагаю также вернуться к налогу на имущество физических лиц. Он должен быть справедливым и посильным для граждан.

Когда некоторые, в том числе сидящие в этом зале, коллеги убеждали нас, и меня в том числе, использовать рыночную стоимость недвижимости при расчёте этого налога, они говорили, что старые, устаревшие оценки БТИ – это анахронизм. Однако в реальности оказалось, что кадастровая стоимость, которая вроде бы должна соответствовать рыночной, часто значительно её превышает. Но так не договаривались, и люди этого от нас никак не ожидали.

Нужно уточнить механизмы расчёта налога, а также определения кадастровой стоимости недвижимости. В любом случае она не должна превышать реальную рыночную стоимость. Все решения необходимо принять максимально быстро в первом полугодии текущего года.

Уважаемые коллеги!

Для развития городов и посёлков, роста деловой активности, обеспечения «связности» страны нам нужно буквально «прошить» всю территорию России современными коммуникациями.

Уже через несколько месяцев по Крымскому мосту откроется автомобильное движение, а в следующем году – и железнодорожное сообщение. Это даст импульс развитию Крыма и всего российского Причерноморья.

Мы серьёзно обновили федеральные автомобильные трассы. Теперь нужно привести в порядок региональные и

местные дороги. Я сейчас не буду называть цифры, но я об этом знаю. Федеральные трассы, действительно, в значительной степени приведены в порядок. Чуть хуже дело обстоит с региональными. А местные – это вообще никуда не годится. Обращаюсь к руководителям регионов и городов: состояние дорог должно быть постоянно в центре вашего внимания. Нужно наращивать качество и объёмы дорожного строительства, использовать для этого новые технологии и решения, инфраструктурную ипотеку, контракты жизненного цикла.

И конечно, наша важнейшая задача – повысить безопасность на дорогах, до минимума снизить смертность в результате ДТП.

В общей сложности в предстоящие шесть лет необходимо практически удвоить расходы на строительство и обустройство автомобильных дорог России, направить на эти цели более 11 триллионов рублей из всех источников. Это много, имея в виду, что в 2012–2017 годах мы на эти цели направили 6,4 триллиона рублей, тоже большая цифра, но нужно 11.

Получат развитие мощные евразийские транспортные артерии. Уже идёт строительство автомобильной дороги, которая станет важной частью коридора «Европа – АТР». Кстати, наши партнёры из Китая и Казахстана – мы делаем это вместе с ними – свою часть работы уже выполнили. Их участки уже эксплуатируются. И нам нужно серьёзно ускориться.

За шесть лет в полтора раза, до 180 млн. тонн, вырастет пропускная способность БАМа и Транссиба. Контейнеры будут доставляться от Владивостока до западной границы России за семь дней. Это один из инфраструктурных проектов, который будет давать быструю экономическую отдачу. Там есть грузы, и все вложения будут окупаться очень быстро и будут способствовать развитию этих территорий.

Объём транзитных контейнерных перевозок по нашим железным дорогам должен увеличиться почти в четыре раза. Это значит, что наша страна будет одним из мировых лидеров по транзиту контейнеров между Европой и Азией.

В 1990 году мощность портов всего Советского Союза достигала 600 млн. тонн. Из-за распада страны мы потеряли практически половину. В начале



2000-х годов мощность портов России составляла только 300 млн. тонн. За 17 лет мы увеличили её в три раза. В начале прошлого года впервые в истории совокупная мощность портов России преодолела отметку в 1 млрд. тонн. Это, как вы видите на графиках, на две трети больше, чем показатели всего СССР. Кстати, это цифра на начало года, сейчас – уже 1,025 миллиарда тонн. Растёт постоянно.

Нужно и дальше наращивать этот потенциал, в том числе увеличить пропускную способность железнодорожных подходов к портам Азово-Черноморского бассейна более чем в полтора раза, до 131 млн. тонн.

Ключом к развитию русской Арктики, регионов Дальнего Востока станет Северный морской путь. К 2025 году его грузопоток возрастёт в десять раз, до 80 млн. тонн. Наша задача – сделать его по-настоящему глобальной, конкурентной транспортной артерией. Обратите внимание, в советское время активнее использовали, чем мы в предыдущее. Но мы наростим и выйдем на новые рубежи. Здесь нет никаких сомнений.

Мы продолжим активную политику привлечения инвестиций, формирования центров социального и экономического роста на Дальнем Востоке. Будем создавать все условия, чтобы люди здесь жили комфортно, приезжали сюда, чтобы население дальневосточных регионов увеличивалось.

Уже запущен целый ряд масштабных индустриальных проектов в Арктике. Они отвечают самым строгим экологическим стандартам. Укрепляем научную, транспортную, навигационную, военную инфраструктуру, что позволит надёжно обеспечить интересы России в этом стратегически важном регионе. Строим современные атомные ледоколы. Наш арктический флот был, остаётся и будет самым мощным в мире.

Нам предстоит реконструировать и расширить сеть региональных аэропортов России. Через шесть лет половина межрегиональных рейсов будет выполняться напрямую. Ситуация, когда даже в соседние области нужно лететь через Москву, во многом останется в прошлом. Мы этим уже занимаемся. Это касается и авиационной составляющей, и аэропортовой.

На основе Стратегии пространственного развития необходимо подготовить комплексный план модернизации и рас-

ширения всей магистральной инфраструктуры страны. Считаю это одной из первоочередных задач для будущего Правительства.

Россия должна стать не только ключевым логистическим, транспортным узлом планеты, но и, подчеркну, одним из мировых центров хранения, обработки, передачи и надёжной защиты информационных массивов, так называемых больших данных.

В целом, развивая инфраструктуру, нужно обязательно учитывать глобальные технологические изменения, то есть уже сегодня закладывать в проекты конкретные решения, которые позволят совместить инфраструктуру с беспилотным транспортом, цифровой морской и воздушной навигацией, с помощью искусственного интеллекта организовать логистику.

Также предстоит внедрить новые технологии генерации, хранения и передачи энергии. В ближайшие шесть лет в обновление отечественной электроэнергетики планируется привлечь около 1,5 триллиона рублей частных инвестиций. По всей стране на цифровой режим работы должны перейти системы электроэнергетики. С помощью так называемой распределённой генерации нужно решить вопрос энергоснабжения отдалённых территорий.

К 2024 году мы обеспечим практически повсеместный быстрый доступ в интернет. Будет завершено строительство волоконно-оптических линий связи к большинству населённых пунктов с численностью жителей более 250 человек, а удалённые, небольшие населённые пункты Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока получат устойчивый доступ через сеть российских спутников.

С помощью передовых телекоммуникаций мы откроем нашим гражданам все возможности цифрового мира. И это не только современные сервисы, онлайн-образование, телемедицина, что само по себе крайне важно, мы с вами это понимаем. Но, кроме того, люди смогут создавать в цифровом пространстве научные, волонтерские команды, проектные группы, компании. Для нашей огромной по территории страны такое объединение талантов, компетенций, идей – это колоссальный прорывной ресурс.

Уважаемые коллеги!

Важнейшая задача, которая касается каждого, – это доступность современ-

ной, качественной медицинской помощи. Мы должны ориентироваться здесь на самые высокие мировые стандарты.

В 2019–2024 годах на развитие систем здравоохранения из всех источников потребуется ежегодно направлять в среднем более четырёх процентов ВВП. Но стремиться нужно, безусловно, к пяти процентам. В абсолютном выражении это будет означать, что общие объёмы расходов на здравоохранение должны увеличиться вдвое. При этом надо найти дополнительные возможности для финансирования, которые не сдерживали бы экономический рост.

Хотел бы поблагодарить врачей, фельдшеров, медсестёр за сложный и такой нужный труд. На этих людях держится очень-очень многое, так же как и на учителях, воспитателях, работниках культуры, и они должны получать достойную заработную плату.

Много было сделано в ходе реализации майских указов 2012 года. Должен сказать, что есть какие-то недовыполнения, но в целом, как бы высоко ни были подняты планки этих указов, если бы их не было, то не было бы и результатов, которые мы имеем сегодня. Амбициозные задачи нужно ставить всегда.

И здесь нельзя отступить от уже достигнутых рубежей, я имею в виду сейчас уровень заработной платы. Размер зарплат в бюджетной сфере должен расти и дальше, так же как и качество работы, уровень подготовки специалистов в здравоохранении, образовании, других областях, которые определяют благополучие людей.

За последние годы была проведена оптимизация сети лечебных учреждений. Это делалось для того, чтобы выстроить эффективную систему здравоохранения. Но в ряде случаев, я просто вынужден сегодня об этом сказать, административными преобразованиями явно увлеклись: начали закрывать лечебные заведения в небольших посёлках и на селе. Альтернативы-то никакой не предложили, оставили людей практически без медицинской помощи, ничего не предлагая взамен. Совет один: «Поезжайте в город – там лечитесь!» Это абсолютно недопустимо, хочу сказать. Забыли о главном – о людях. Об их интересах и потребностях. Наконец, о равных возможностях и справедливости.

Так не должно быть ни в здравоохранении, ни в любой другой сфере. Нужно обеспечить, а где необходимо – восста-

новить действительно шаговую доступность в первичном звене здравоохранения. Ведь можно это сделать, но нужно было это делать с самого начала, когда занимались преобразованием.

Сейчас нужно сделать как можно быстрее. В населённых пунктах с численностью от 100 до 2000 человек в течение 2018–2020 годов должны быть созданы фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории. А для населённых пунктов, где проживает менее 100 человек, у нас такие тоже есть, организовать мобильные медицинские комплексы, автомобили с повышенной проходимостью, со всем необходимым диагностическим оборудованием.

Нужно держать под контролем исполнение этих задач. Считаю их крайне важными. И прошу также Общероссийский народный фронт находиться в контакте с гражданами, вести мониторинг ситуации на местах. При этом поликлиники и фельдшерско-акушерские пункты, региональные учреждения здравоохранения и ведущие медцентры должны быть связаны в единый цифровой контур, чтобы для помощи каждому человеку были привлечены силы всей национальной системы здравоохранения.

Важнейшая задача – это профилактика заболеваний. В 1990-е годы такая работа практически не велась. Мы начали её восстанавливать. Нужно обеспечить всем гражданам реальную возможность не менее одного раза в год пройти качественный профилактический осмотр. Это в том числе важно для воспитания ответственного отношения к собственному здоровью.

Современная диагностика позволит снизить смертность в трудоспособном возрасте, закрепить позитивную динамику в борьбе с болезнями сердечно-сосудистой системы. У нас есть, наметилась такая динамика, это очень хорошо. Но это должно заставить отступить и такую угрозу, как онкологические заболевания.

Я думаю, что, уважаемые коллеги, практически у каждого из нас есть родные, близкие, друзья, которых настигла эта беда – рак. Предлагаю реализовать специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями, активно привлечь к решению этой задачи науку, отечественную фарминдустрию, провести модернизацию онкоцентров, выстроить

современную комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения, которая позволит защитить человека. У нас есть позитивный опыт. По всем ключевым показателям, которые демонстрируют результативность онкологической помощи, – а специалисты их хорошо знают, – мы должны выйти на современный, необходимый нам самый высокий уровень.

Уважаемые коллеги!

Для сбережения здоровья людей усилий только лишь медицины будет недостаточно. На всей территории России мы должны обеспечить высокие стандарты экологического благополучия.

Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам, если выпадает чёрный снег, как в Красноярске, а жители крупных промышленных центров из-за смога неделями не видят солнца, как в Череповце, Нижнем Тагиле, Челябинске, Новокузнецке и некоторых других городах.

Мы ужесточили сейчас экологические требования к предприятиям, что, безусловно, снизит промышленные выбросы. С 2019 года на экологичные, наилучшие доступные технологии должны перейти 300 промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, а с 2021 года это должны сделать все предприятия с высокой категорией риска для окружающей среды.

Мы много раз «подходили к этому ряду», и представители промышленности всё время ссылались на трудности, с которыми они сталкиваются. Всё, дальше отступать уже некуда. Хочу, чтобы все знали: никаких переносов больше не будет.

Также потребуется модернизировать ТЭЦ, котельные, коммунальное хозяйство, за счёт строительства обходов разгрузить города от транзитных автомобильных потоков, использовать экологичные виды общественного транспорта. Сегодня в России органами государственной власти, общественниками выявлено порядка 22 тыс. свалок. Нам нужно решить эту проблему и в первую очередь, в первую очередь, хотя бы убрать, рекультивировать свалки в черте городов.

Предстоит существенно повысить качество питьевой воды. В некоторых не-

больших населённых пунктах она до сих пор подаётся по часам. Важно подключить к решению этих задач технологии, которые есть в оборонно-промышленном комплексе.

Будут реализованы проекты по сохранению уникальных природных систем Байкала, Телецкого озера, а также всего Волжского бассейна, что прямо повлияет на улучшение качества жизни почти половины населения России.

Откроются 24 новых заповедника и национальных парка. Надо сделать их доступными для экологического туризма, что важно для воспитания бережного, ответственного отношения к природе.

Уважаемые коллеги!

2018 год объявлен в России Годом добровольца, и символично, что этот год начался с принятия закона, который устанавливает обязанность всех уровней власти оказывать содействие волонтерам. Сегодня деятельные, неравнодушные граждане, социально ориентированные НКО активно участвуют в решении важнейших задач. Именно вовлечённость людей в дела страны и гражданская активность, как и культурные, нравственные, духовные ценности, делают нас единым народом, способным к достижению больших целей.

Сохранить свою идентичность крайне важно в бурный век технологических перемен, и здесь невозможно переоценить роль культуры, которая является нашим общенациональным цивилизационным кодом, раскрывает в человеке созидательные начала.

Предлагаю запустить программу создания в регионах культурно-образовательных и музейных комплексов. Они будут включать в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства, где ведущие музеи страны смогут разворачивать свои экспозиции. Что в запасниках держать столько произведений искусства? Это должны быть настоящие центры культурной жизни, открытые для молодёжи, для людей всех возрастов. Первый такой проект будет реализован во Владивостоке. Потом выберем и другие регионы и города страны.

Уважаемые коллеги! Наши дети мечтают о России, устремлённой в будущее. В школьных сочинениях на эту тему много искренних, я бы сказал, проникновенных слов. Смелые мечты всегда ра-

ботаю на большую цель, и мы должны раскрыть талант, который есть у каждого ребёнка, помочь ему реализовать свои устремления. В классах формируется будущее России. Школа должна отвечать на вызовы времени, тогда и страна будет готова на них ответить.

Международные эксперты признают, что наша начальная школа уже одна из самых сильных в мире. Мы продолжим и активную работу по развитию нашего общего образования, причём на всех уровнях. При этом подчеркну: современное, качественное образование должно быть доступно для каждого ребёнка. Равные образовательные возможности – мощный ресурс для развития страны и обеспечения социальной справедливости.

Нужно переходить и к принципиально новым, в том числе индивидуальным технологиям обучения, уже с ранних лет прививать готовность к изменениям, к творческому поиску, учить работе в команде, что очень важно в современном мире, навыкам жизни в цифровую эпоху. Обязательно будем поддерживать талантливых, нацеленных на постоянный профессиональный рост учителей. И конечно, нам нужно выстроить открытую, современную систему отбора и подготовки управленческих кадров, директоров школ. От них во многом зависит формирование сильных педагогических коллективов, атмосфера в школе.

Мы продолжим укрепление целостной системы поддержки и развития творче-

ских способностей и талантов наших детей. Такая система должна охватить всю территорию страны, интегрировать возможности таких площадок, как «Сириус», «кванториумы», центры дополнительного образования и детского творчества во всех регионах России.

Нам нужно выстроить современную профориентацию. Здесь партнёрами школ должны стать университеты, научные коллективы, успешные компании. Предлагаю с нового учебного года запустить проект ранней профориентации школьников «Билет в будущее». Он позволит ребятам попробовать себя в деле, в будущей профессии в ведущих компаниях страны. Уже в этом году выделяем на эту инициативу один миллиард рублей.

Значимой задачей считаю развитие движения наставничества. Только так, объединив передовые знания и нравственные основы, обеспечив подлинное партнёрство и взаимопонимание поколений, мы сможем быть сильными.

Уважаемые коллеги!

Сегодня важнейшим конкурентным преимуществом являются знания, технологии, компетенции. Это ключ к настоящему прорыву, к повышению качества жизни.

В кратчайшие сроки нам необходимо создать передовую законодательную базу, снять все барьеры для разработки и широкого применения робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной тор-





говли, технологий обработки больших данных. Причём такая нормативная база должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к каждой сфере и технологии.

У нас также есть все возможности, чтобы быстро внедрить сети передачи данных пятого поколения и технологии связи интернета вещей.

Нам надо формировать собственные цифровые платформы, естественно, совместимые с глобальным информационным пространством. Это позволит по-новому организовать производственные процессы, финансовые услуги и логистику, в том числе с использованием технологии «распределённого реестра», что очень важно для финансовых транзакций, для учёта прав собственности и так далее. Это имеет практическое измерение.

Нам нужно наладить разработку и локализацию ключевых технологий и решений, в том числе для освоения Арктики и морского шельфа, для новых систем в энергетике, на транспорте и в городском хозяйстве. Для сфер, определяющих качество жизни, например, современных средств реабилитации для людей с ограничениями по здоровью.

Мы обязаны поддержать высокотехнологичные компании, выстроить благоприятную среду для стартапов, для быстрого внедрения новых разработок в производство. Речь идёт об удобной инфраструктуре, комфортных налоговых режимах, защите интеллектуальной собственности, техническом регулировании и венчурном финансировании.

Наше технологическое развитие должно опираться на мощную базу фундаментальной науки. За последние годы мы смогли серьёзно нарастить её потенциал, по целому ряду направлений вышли на передовые позиции. Большая заслуга здесь принадлежит Российской академии наук, нашим ведущим научным институтам.

Опираясь на заделы прошлых лет, в том числе в исследовательской инфраструктуре, нам нужно выходить на принципиально новый уровень. В Гатчине и Дубне уже реализуются проекты современных исследовательских установок класса мегасайенс. Недавно на Совете по науке и образованию принято решение создать мощный синхротронный ускоритель в новосибирском Академгородке и ускоритель нового поколения в подмосковном Протвино.

В результате российская исследовательская инфраструктура будет одной из самых мощных и эффективных в мире. Её использование даст нашим научным коллективам, высокотехнологичным компаниям серьёзные конкурентные преимущества, например, в создании современных лекарств, новых материалов, элементной базы микроэлектроники.

И конечно, такая инфраструктура, амбициозные научные проекты будут притягивать наших соотечественников и учёных из других стран. В этой связи нужно оперативно сформировать правовую основу для работы в России международных исследовательских коллективов.

В полную силу должны заработать мощные научно-образовательные центры. Они будут интегрировать возможности университетов, академических институтов, высокотехнологичных компаний. Такие центры уже формируются в Казани и Самаре, Томске и Новосибирске, Екатеринбурге и Тюмени, Владивостоке и Калининграде и других городах.

Важно нацелить их на реализацию крупных междисциплинарных проектов, в том числе в такой перспективной сфере, как геномные исследования. Кардинальный прорыв по этому направлению откроет путь к созданию новых методов диагностики, предупреждения и борьбы со многими заболеваниями, расширит возможности в селекции, в сельском хозяйстве.

Необходимо закрепить превосходство отечественной математической школы. Это сильное конкурентное преимущество в эпоху цифровой экономики. Площадками для такой работы станут и международные математические центры. Сегодня они уже действуют в Казани и Новосибирске. В рамках принятых решений мы откроем их и в Петербурге, Москве, и дополнительно – в Сочи.

Российская молодёжь уже доказывает своё лидерство и в науке, и в других сферах. В прошлом году на международных олимпиадах школьники завоевали 38 медалей. Наши команды с триумфом выиграли олимпиады по естественно-научным дисциплинам и робототехнике, одержали победу на чемпионате мира по профессиональному мастерству, а наши студенты уже в двенадцатый раз стали сильнейшими по программированию.

Опираясь на лучшие практики и опыт, нам нужно в короткие сроки провести модернизацию системы профессионального образования, добиться качественных изменений в подготовке студентов, прежде всего по передовым направлениям технологического развития, сформировать ступень «прикладного бакалавриата» по тем рабочим профессиям, которые фактически требуют инженерного образования, а также организовать центры опережающей профессиональной переподготовки и повышения квалификации для уже работающих граждан.

Также предлагаю создать максимально удобные, привлекательные условия для того, чтобы талантливая молодёжь из других стран приезжала учиться в наши университеты. Они приезжают. Но нужно создать условия, чтобы лучшие иностранные выпускники наших вузов оставались работать в России. Это в полной мере касается зарубежных учёных и квалифицированных специалистов.

Считаю, что надо серьёзно усовершенствовать и процедуру предоставления гражданства Российской Федерации. Фокус внимания должен быть на тех, кто нужен стране: на молодых, здоровых, хорошо образованных людях. Для них нужно создать упрощённую систему получения гражданства в России.

Уважаемые коллеги!

Чтобы обеспечить прорывное развитие, вывести на новый уровень образование и здравоохранение, качество городской среды и инфраструктуры, в ближайшие шесть лет нам потребуются дополнительные финансовые ресурсы.

Вопрос: за счёт чего? За счёт чего планируется изыскать эти средства? Прежде всего нужно чётко выстроить приоритеты и повысить эффективность государственных расходов. Энергичнее привлекать частные ресурсы для финансирования крупных проектов. Также будущему Правительству предстоит как можно быстрее сформировать новые налоговые условия. Они должны быть стабильны и зафиксированы на предстоящие годы.

Подчеркну, нам нужны такие фискальные решения, которые обеспечат пополнение бюджетов, причём всех уровней, а также исполнение всех социальных обязательств и при этом будут не сдерживать, а стимулировать экономиче-

ский рост. Именно наращивание экономического потенциала страны, каждого региона – главный источник дополнительных ресурсов. Для этого нам нужна экономика с темпами роста выше мировых. Непростая задача. Но это не благое пожелание, а базовое условие для прорыва в решении социальных, инфраструктурных, оборонных и других задач. Достижение таких темпов роста должно стать ключевым ориентиром для нового Правительства.

За последние годы мы укрепили устойчивость национальной экономики. Значительно снизилась зависимость экономики и бюджета от колебаний цен на энергоносители. Мы нарастили объём золотовалютных резервов. Инфляция опустилась на рекордно низкий уровень, чуть больше двух процентов. Конечно, мы с вами понимаем, что по целому ряду товаров первой необходимости рост цен остаётся существенно выше. За этим нужно жёстко наблюдать, внимательно следить, в том числе антимонопольной службе. Но в целом такой низкий уровень инфляции даёт дополнительные возможности для развития. Напомню, ещё в 2015 году, совсем недавно, инфляция составляла почти 13 процентов – 12,9 процента.

В России сегодня, по сути, сформирована новая макроэкономическая реальность, с низкой инфляцией и общей устойчивостью экономики. Для граждан – это условие для роста реальных доходов, снижения стоимости ипотеки. Для бизнеса – предсказуемость в работе и более дешёвый кредит. Бизнес должен тоже адаптироваться, привыкнуть к этим новым макроэкономическим условиям. И, наконец, это позволяет привлекать длинные заёмные средства и частные инвестиции в масштабные инфраструктурные проекты.

Сейчас у нас есть возможность, не разгоняя инфляцию, сохраняя очень аккуратный, ответственный подход, постепенно снижать процентные ставки, повышать доступность кредита. Рассчитываю здесь на поддержку со стороны Банка России, что, принимая свои решения, реализуя меры денежно-кредитной политики, развивая финансовые рынки, он будет работать в контакте с Правительством в интересах общей цели – создания условий для повышения темпов экономического роста.

Для дальнейшего изменения структуры национальной экономики, наращи-

вания её конкурентоспособности необходимо на принципиально ином уровне задействовать источники роста. Где они? Прежде всего – увеличить производительность труда на новой технологической, управленческой и кадровой основе. По этому показателю мы всё ещё заметно отстаём.

Необходимо добиться, чтобы производительность труда на средних и крупных предприятиях базовых отраслей (это промышленность, строительство, транспорт, сельское хозяйство и торговля) росла темпами не ниже пяти процентов в год, что позволит к концу следующего десятилетия выйти на уровень ведущих экономик мира.

Хочу подчеркнуть, что повышение производительности труда – это и рост заработных плат, а значит, и потребительского спроса. Это, в свою очередь, дополнительный драйвер для развития экономики.

Все наши действия должны подталкивать компании к выпуску технически сложной продукции, к внедрению более эффективных технологий. Нужно провести инвентаризацию субсидий и других инструментов прямой поддержки отраслей, нацелить их на создание конкурентных товаров.

Второй источник роста – это увеличение инвестиций. Мы уже ставили задачу довести их до 25 процентов от ВВП, а затем и до 27 процентов. Задача, к сожалению, пока не решена. Чтобы обеспечить устойчивый рост, нам необходимо это сделать, сделать во что бы то ни стало. Рассчитываю, что новое Правительство совместно с Банком России представит конкретный план действий по этому направлению.

Инвестиции должны пойти прежде всего на модернизацию и технологическое перевооружение производств, обновление промышленности. Нам нужно обеспечить здесь высочайшую динамику, выйти на уровень, когда в среднем каждое второе предприятие в течение года осуществляет технологические изменения. Вот тогда будет заметно обновление экономики и промышленности.

Третий масштабный резерв экономического роста – это развитие малого предпринимательства. К середине следующего десятилетия его вклад в ВВП страны должен приблизиться к 40 процентам, а число занятых здесь вырасти с 19 до 25 миллионов человек.

Одна из ключевых проблем, которая волнует предпринимателей, – трудно получить доступ к финансовым ресурсам. Сейчас Правительство осуществляет программу, по которой малый производственный бизнес может взять кредит под фактическую ставку в 6,5 процента. Считаю, что её нужно обязательно продолжить, а главное – обеспечить реальную доступность такого инструмента поддержки.

И, наконец, ещё один источник роста – это развитие несырьевого экспорта. Нужно снять здесь все административные барьеры, создать режим наибольшего благоприятствования для тех компаний, которые выходят на внешние рынки.

В течение шести лет мы должны практически удвоить объём несырьевого, энергетического экспорта до 250 млрд. долларов, в том числе довести поставки продукции машиностроения до 50 миллиардов. До 100 млрд. долларов должен вырасти ежегодный экспорт услуг, включая образование, медицину, туризм, транспорт.

Ещё в начале 2000-х годов мы серьёзно зависели от поставок импортного продовольствия. Ситуация кардинальным образом изменилась. Сейчас нам предстоит сделать следующий шаг. Уже через четыре года мы планируем поставлять на мировые рынки большой объём продовольствия, чем ввозить в страну. При этом нужно нарастить экспорт мясной продукции, товаров высокой переработки, а также повысить самообеспеченность страны говядиной, молоком, овощами.

Хочу подчеркнуть: развитие АПК, безусловно, во многом связано с крупным товарным производством, но это не должно идти в ущерб интересам малых хозяйств, людей, которые в них работают. Мы должны поддержать семейные предприятия, фермеров. Будем развивать сельхозкооперацию, создавать условия для роста доходов жителей сельских территорий. То тут, то там, мы же видим, я это знаю, вспыхивают какие-то проблемы, связанные с интересами людей и с тем, что задевают эти интересы. Нужно самым внимательным образом к этому относиться.

Тем не менее хочу ещё раз поблагодарить работников АПК за рекордный урожай [зерна] за всю историю страны – 134 млн. тонн. Заметьте, это больше, чем рекордный урожай в Советском

Союзе. В 1978 году было зафиксировано предыдущее достижение – 127,4 млн. тонн. Сейчас мы регулярно выходим на урожай за 100 млн. тонн.

Понятно, что у такого высокого урожая есть и обратная сторона. Цены снизились, возникли проблемы с хранением и транспортировкой. Чтобы поддержать наших производителей, до 1 июля 2018 года предусмотрены льготные тарифы на перевозку зерна по железной дороге.

Нужно проработать продление этой меры, обязательно, на следующие зерновые сезоны, а также предусмотреть дополнительные закупки в регионах Урала и Сибири, удалённых от портов, и вообще помочь тем, кто готов и хочет заниматься переработкой на месте. Добавочную стоимость надо повышать. И потом дальше идти в животноводство с этим продуктом. Обязательно обсудим эти и другие вопросы, которые ставят работники АПК, на предстоящем в марте форуме сельхозпроизводителей и по итогам сформулируем дополнительные меры поддержки отрасли.

Уважаемые коллеги!

Для того чтобы экономика заработала в полную силу, нам нужно кардинально улучшить деловой климат, обеспечить высочайший уровень предпринимательских свобод и конкуренции.

Хочу обозначить здесь принципиальную позицию. Доля государства в экономике должна постепенно снижаться. В этой связи отмечу, что в последнее время в результате оздоровления банковской системы (и это очень правильный процесс, я его поддерживаю) под контроль государства перешёл ряд финансовых активов. Но нужно их энергично выводить на рынок и продавать.

Следует убрать всё, что позволяет нечистоплотным, коррумпированным представителям власти и правоохранительных органов оказывать давление на бизнес. Уголовный кодекс должен перестать быть инструментом решения хозяйственных конфликтов между юридическими лицами. Такие споры нужно переводить в административную и арбитражную плоскость.

Прошу рабочую группу по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства с участием Верховного Суда, правоохранительных органов, прокуратуры, представителей делового сообщества подготовить на этот счёт конкретные

предложения. С кондачка такие вопросы не решаются. Но их обязательно нужно рассмотреть, вынести для решения и решить. Сделать это нужно как можно быстрее.

При этом, напротив, нормы уголовного права должны жёстко действовать в отношении преступлений против интересов граждан, общества, экономических свобод. Это посягательство на собственность и средства граждан, рейдерские захваты, нарушение конкуренции, уклонение от уплаты налогов и разворовывание бюджетных средств.

Ещё одна важная тема. Количество разного рода проверок формально вроде бы снижается, но в ходе встреч с бизнесом мы слышим, что коренных изменений пока не происходит. Нужно сделать так, чтобы появление контролёров на предприятиях стало исключением. Это оправданно только на объектах с повышенным риском. В остальных случаях должны использоваться дистанционные методы контроля. В течение двух лет необходимо перевести всю систему контроля и надзора на риск-ориентированный подход. Напомню, законодательная база для этого сформирована.

Важно поддержать начинающих предпринимателей, помочь людям сделать первый шаг, чтобы можно было открыть своё дело буквально одним кликом, проводить обязательные платежи, получать услуги, кредит удалённо, через интернет.

Индивидуальных предпринимателей, самозанятых граждан, которые используют такие цифровые сервисы, нужно вообще освободить от отчётности, сделать для них уплату налогов простой транзакцией, проходящей в автоматическом режиме. Что касается предпринимателей, которые используют контрольно-кассовую технику, то им налоговую отчётность нужно решительно упростить. Знаете, это всё такая рутина, на первый взгляд, но эта рутина и не позволяет нам энергично двигаться вперёд. Нужно всё сделать, чтобы зачистить это пространство. Добавлю, что активное внедрение цифровых технологий и платформ позволит последовательно идти к повышению прозрачности и обелению экономики.

Хотел бы сейчас обратиться ко всем представителям российского бизнеса, к тем, кто ведёт своё небольшое дело, семейное предприятие, фермерское

хозяйство, руководит инновационной компанией, крупным промышленным предприятием. Я знаю, что мы ещё многое должны сделать. И, уверяю вас, будем делать всё, чтобы у наших предпринимателей появлялись новые возможности для расширения производств, для открытия компаний, для создания современных рабочих мест. Но в то же время рассчитываю, что российский бизнес будет наращивать свой вклад в прорывное развитие страны, а уважение к предпринимательскому труду в обществе будет расти. Это очень важно.

Уважаемые коллеги! Нам нужно не только выстроить современные сервисы для бизнеса, но и в целом сделать понятной, удобной и комфортной систему взаимодействия между государством и обществом, между государством и гражданином.

Мы уже развернули сеть многофункциональных центров. Человек в любой точке страны теперь может получить государственные услуги по принципу «одного окна». Напомню, что это была специальная программа. Мы её разработали и реализовали.

Нам нужно идти вперёд, в течение шести лет обеспечить предоставление практически всех госуслуг в режиме реального времени, с помощью дистанционных сервисов. Также в цифровую форму нужно перевести документооборот между госструктурами, что важно и для самих госструктур, и для граждан, чтобы не бегать потом по интернету и не искать. Можно будет в одном месте всё получить. Добавлю, что цифровизация всей системы государственного управления, повышение её прозрачности – это и мощный фактор противодействия коррупции.

Чиновники всех уровней должны быть заинтересованы в росте своей эффективности и быть жёстко нацелены на получение конкретного результата. Кстати говоря, мы всё время говорим о коррупции, о чиновниках. Должен сказать и не имею права это не сказать: подавляющее большинство людей, которые работают в системе управления, – честные, порядочные и нацеленные на результат люди. Но то, о чём я сказал, поможет всем, в том числе тем, кто работает в госаппарате и гражданам, которые пользуются услугами государственных сервисов. Именно в такой логике нужно перестроить всю систему государственной службы, а там, где это

целесообразно, – внедрить проектные методы работы.

Конечно, нужно обеспечить продвижение современных профессиональных кадров на государственной и муниципальной службе, в бизнесе, в экономике, науке, на производстве, во всех сферах.

Уже состоялся, как вы знаете, первый конкурс «Лидеры России», реализуется целый ряд других проектов по поддержке молодых рабочих, предпринимателей, новаторов, волонтеров, школьников и студентов. Они уже объединили сотни тысяч молодых людей из всех регионов, стали важной ступенью в их жизни и профессиональной карьере.

Хочу подчеркнуть: для всех, кто хочет работать, проявить себя, готов честно служить Отечеству и народу, добиться успеха, Россия всегда будет страной возможностей. В этом залог нашего успешного развития, уверенного движения вперёд.

Все проекты, приоритеты, о которых говорил сегодня, – пространственное развитие, инвестиции в инфраструктуру, в образование, здравоохранение и экологию, в новые технологии и науку, меры поддержки экономики, содействие талантам, молодёжи – всё это призвано работать на одну, стратегическую задачу – прорывное развитие России.

При этом, конечно, мы не можем забывать и о надёжном обеспечении её безопасности.

Уважаемые коллеги!

Сирийская операция показала возросшие возможности Вооружённых Сил России. В последние годы проведена огромная работа по укреплению армии и флота. Оснащённость Вооружённых Сил современным оружием возросла в 3,7 раза. На вооружение принято более 300 новых образцов военной техники. В состав стратегических ядерных сил поступило 80 новых межконтинентальных баллистических ракет, 102 баллистические ракеты подводных лодок, 3 ракетных подводных крейсера стратегического назначения «Борей». Перевооружены на новый ракетный комплекс «Ярс» 12 ракетных полков. Количество носителей высокоточного оружия большой дальности увеличилось более чем в 12 раз, а высокоточных крылатых ракет – более чем в 30 раз. Значительно возросла мощь сил общего назначения, Воздушно-космических сил и Военно-Морского Флота.

Всей стране и всему миру известны теперь названия наших новейших

самолётов, подводных лодок, систем ПВО, ракетных комплексов морского, воздушного и наземного базирования. Всё это – новейшее, высокотехнологичное оружие последнего времени. По периметру границ России (очень важно!) создано сплошное радиолокационное поле системы предупреждения о ракетном нападении. После развала СССР появились огромные «дырки». Всё восстановлено.

Сделан качественный рывок в развитии беспилотной авиации, создан Национальный центр управления обороной Российской Федерации, сформировано оперативное командование дальней морской зоны. Численность военнослужащих по контракту возросла в 2,4 раза, укомплектованность Вооружённых Сил с 70 процентов доведена до 95–100 процентов, ликвидирована многолетняя очередь на постоянное жильё. Срок его ожидания сокращён в шесть раз.

Теперь о главном в этой части, в разделе «Оборона».

Речь пойдёт о новейших системах российского стратегического оружия, создаваемых нами в ответ на односторонний выход Соединённых Штатов Америки из Договора по противоракетной обороне, и практическое развёртывание этой системы как на территории США, так и за пределами их национальных границ.

Должен здесь сделать небольшой экскурс в недавнее прошлое.

Ещё в 2000 году США поставили перед нами вопрос о выходе Соединённых

Штатов из Договора о противоракетной обороне. Россия была категорически против. Мы исходили из того, что советско-американский Договор о ПРО от 1972 года являлся краеугольным камнем системы международной безопасности. Согласно этому договору каждая из сторон имела право развернуть на своей территории только один район, защищавший её от ракетного нападения. В России такая система была развёрнута вокруг Москвы, в США – вокруг базы ракет наземного базирования «Гранд-Форкс».

Наряду с Договором об ограничении стратегических ядерных наступательных вооружений данное соглашение не только создавало определённую атмосферу доверия, но и гарантировало от бездумного, опасного для всего человечества применения одной из сторон ядерного оружия, поскольку ограниченность систем противоракетной обороны делало потенциального агрессора уязвимым для ответного удара.

Мы долго уговаривали американцев не разрушать Договор о ПРО, не нарушать стратегического баланса. Всё тщетно. В 2002 году США в одностороннем порядке вышли из этого договора. Но даже после этого мы ещё долго пытались наладить с ними конструктивный диалог. Предлагали для снятия озабоченности и сохранения атмосферы доверия наладить совместную работу в этой области. В какой-то момент мне показалось, что компромисс может быть



найден, но нет. Все наши предложения, именно все наши предложения были отклонены. Мы заявили тогда, что будем вынуждены для обеспечения своей собственной безопасности совершенствовать современные ударные комплексы. В ответ нам было сказано: «США создают систему глобальной ПРО не против вас, не против России, а вы делайте что хотите. Будем исходить из того, что это не против нас, не против Соединённых Штатов».

Откуда взялась такая позиция, в целом понятно. После развала СССР Россия, которая в советское время называлась Советским Союзом, – за границей её так и называли, Советская Россия, – если говорить о наших национальных границах, утратила 23,8 процента территории, 48,5 процента населения, 41 процент валового общественного продукта, 39,4 процента промышленного потенциала (я обращаю внимание, почти половину), 44,6 процента военного потенциала в связи с разделом Вооружённых Сил СССР между бывшими союзными республиками. Техника в Российской армии устаревала, сами Вооружённые Силы находились, прямо скажем, в плачевном состоянии. На Кавказе шла гражданская война, а на наших ведущих предприятиях по обогащению урана сидели американские инспектора.

Вопрос одно время стоял даже не о том, можем ли мы развивать систему стратегического оружия, некоторые задавались вопросом о том, в состоянии ли наша страна вообще безопасно содержать и обслуживать ядерное оружие, доставшееся нам после развала СССР. Россия была вся в долгах, без кредитов МВФ и Мирового банка экономика не работала, социальную сферу содержать было невозможно.

Видимо, у наших партнёров сложилось устойчивое мнение, что возрождение экономики, промышленности, оборонно-промышленного комплекса и Вооружённых Сил нашей страны до уровня, обеспечивающего необходимый стратегический потенциал, в обозримой исторической перспективе невозможно. А если это так, то нет и никакого смысла считаться с мнением России, нужно идти дальше и добиваться окончательного одностороннего военного преимущества, а затем и диктовать свои условия во всех остальных областях.

В принципе, такую позицию, такую логику, исходя из реалий того времени,

можно понять, мы сами в этом виноваты. Мы все эти годы, все 15 лет после выхода США из Договора по ПРО, настойчиво пытались вернуть американцев к серьёзному обсуждению, достижению договорённостей в сфере стратегической стабильности.

Кое-что удалось сделать. В 2010 году был подписан Договор СНВ-III между Россией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений. Однако при реализации планов по строительству системы глобальной ПРО, которое продолжается и сейчас, все договорённости в рамках СНВ-III постепенно девальвируются, потому что при сокращении носителей и боезарядов одновременно и бесконтрольно одной из сторон, а именно США, наращивается количество противоракет, улучшаются их качественные характеристики, создаются новые позиционные районы, что в конечном итоге, если мы ничего не будем делать, приведёт к полному обесцениванию российского ядерного потенциала. Ну просто он будет весь перехватываться, вот и всё.

Несмотря на наши многочисленные протесты и призывы, американская машина заработала, конвейер пошёл. Действуют уже системы ПРО на Аляске и в Калифорнии, как результат расширения НАТО на восток появились два района ПРО в Восточной Европе: в Румынии он уже создан, в Польше завершается развёртывание. Дальность используемых противоракет будет расти, планируется развернуть их в Японии и Южной Корее. В состав глобальной системы ПРО США входит и морская группировка – это пять крейсеров и 30 эсминцев, насколько нам известно, развёрнутых в районах в непосредственной близости от территории России. Ничего здесь не преувеличиваю, работа и сегодня идёт полным ходом.

А что же сделали мы, кроме протестов и предупреждений? Чем ответила на этот вызов Россия? Вот чем.

Все эти годы после одностороннего выхода США из Договора по ПРО мы напряжённо работали над перспективной техникой и вооружением. Это позволило нам сделать стремительный, большой шаг в создании новых образцов стратегического оружия.

Напомню, что система глобальной ПРО США создаётся главным образом для борьбы с ракетами стратегического

назначения, летящими по баллистической траектории. Это оружие составляет основу наших сил ядерного сдерживания. Так же как, впрочем, и других государств «ядерного клуба».

В этой связи в России разработаны и постоянно совершенствуются весьма скромные по цене, но в высшей степени эффективные системы преодоления ПРО, которыми оборудуются все наши межконтинентальные баллистические ракетные комплексы.

Кроме того, мы приступили к разработке нового поколения ракет. В частности, в настоящее время Министерство обороны совместно с предприятиями ракетно-космической отрасли начало активную фазу испытаний нового ракетного комплекса с тяжёлой межконтинентальной ракетой. Мы назвали его «Сармат».

Данный ракетный комплекс придёт на смену комплексу «Воевода», созданному ещё в Советском Союзе. Все и всегда признавали его высокую боевую мощь. Наши зарубежные коллеги, как вы знаете, присвоили ему даже весьма угрожающее наименование.

Но возможности ракеты «Сармат» значительно выше. При весе свыше 200 тонн она имеет короткий активный участок полёта, что затрудняет её перехват средствами ПРО. Дальность новой тяжёлой ракеты, количество и мощность боевых блоков – больше, чем у «Воеводы». «Сармат» будет оснащён широким спектром ядерных боеприпасов большой мощности, в том числе гиперзвуковых, и самыми современными системами преодоления ПРО. Высокие характеристики по защищённости пусковых установок и большие энергетические возможности обеспечат применение данного комплекса в любых условиях обстановки.

Видео покажите, пожалуйста.

(Демонстрируется видеоролик.)

У «Воеводы» дальность – 11 тыс. километров, у новой системы ограничений по дальности практически нет.

Как видно из видеоматериалов, он способен атаковать цели как через Северный, так и через Южный полюс. «Сармат» – это очень грозное оружие, в силу его характеристик никакие, даже перспективные системы ПРО ему не помеха.

Но мы этим не ограничились. Мы начали разработку таких новых видов стратегического оружия, которые вообще не используют баллистические тра-



ектории полёта при движении к цели, а значит, и системы ПРО в борьбе с ними бесполезны и просто бессмысленны.

Дальше речь пойдёт именно о таком оружии.

Перспективные системы вооружения России основаны на новейших уникальных достижениях наших учёных, конструкторов, инженеров. Одно из них – создание малогабаритной сверхмощной ядерной энергетической установки, которая размещается в корпусе крылатой ракеты типа нашей новейшей ракеты Х-101 воздушного базирования или американского «Томагавк», но при этом обеспечивает в десятки раз – в десятки раз! – большую дальность полёта, которая является практически неограниченной. Низколетящая, малозаметная крылатая ракета, несущая ядерную боевую часть, с практически неограниченной дальностью, непредсказуемой траекторией полёта и возможностью обхода рубежей перехвата является неуязвимой для всех существующих и перспективных систем как ПРО, так и ПВО. Эти слова я произнесу сегодня ещё не один раз.

В конце 2017 года на Центральном полигоне Российской Федерации состоялся успешный пуск новейшей российской крылатой ракеты с ядерной энергоустановкой. В ходе полёта энергоустановка вышла на заданную мощность, обеспечила необходимый уровень тяги.

Проведённые пуск ракеты и комплекс наземных испытаний позволяют перейти к созданию принципиально ново-

го типа вооружения – стратегического комплекса ядерного оружия с ракетой, оснащённой ядерной энергетической установкой.

Видео, пожалуйста.  
(Демонстрируется видеоролик.)

Показан обход рубежей обороны. Поскольку дальность не ограничена, она может как угодно долго маневрировать.

Как вы понимаете, ничего подобного ни у кого в мире пока нет. Когда-нибудь, наверное, появится, но за это время наши ребята ещё что-нибудь придумают.

Далее. Хорошо известно, что в мире активно проектируются и создаются беспилотные системы вооружения. Могут сказать, что в России разработаны беспилотные подводные аппараты, способные двигаться на большой глубине (знаете, я бы сказал, на очень большой глубине) и на межконтинентальную дальность со скоростью, кратно превышающей скорость подводных лодок, самых современных торпед и всех видов, даже самых скоростных, надводных кораблей. Это просто фантастика. Они обладают низкой шумностью, высокой маневренностью и практически неуязвимы для противника. Средств, которые могут им противостоять, на сегодняшний день в мире просто не существует.

Беспилотные подводные аппараты могут быть оснащены как обычными, так и ядерными боеприпасами. Это позволит им поражать широкий спектр целей, в том числе авианосные группировки, береговые укрепления и инфраструктуру.

В декабре 2017 года полностью завершён многолетний цикл испытаний инновационной ядерной энергоустановки для оснащения этого автономного обитаемого аппарата. Ядерная установка имеет уникально малые габариты и при этом сверхвысокую энерговооружённость. При объёме в сто раз меньше, чем у установок современных атомных подводных лодок, имеет большую мощность и в 200 раз меньшее время выхода на боевой режим, то есть на максимальную мощность.

Результаты проведённых испытаний дали нам возможность приступить к созданию принципиально нового вида стратегического оружия, оснащённого ядерными боеприпасами большой мощности.

Видео, пожалуйста.  
(Демонстрируется видеоролик.)

Кстати, условные наименования этих двух новых видов стратегического оружия России – крылатой ракеты

глобальной дальности и беспилотного подводного аппарата – пока не выбраны. Ждём предложений на сайтах Министерства обороны.

Хорошо известно, что страны с высоким уровнем научного потенциала и передовыми технологиями активно разрабатывают так называемое гиперзвуковое оружие. Сверхзвуковая скорость измеряется, как известно, махами в честь австрийского учёного Эрнста Маха, который занимался исследованиями в этой области. Один мах – 1062 километра в час на высоте 11 километров. Одна скорость звука – один мах, от одного до пяти – сверхзвук, от пяти и больше – гиперзвук. Обладание таким оружием, безусловно, даёт серьёзные преимущества в сфере вооружённой борьбы. Его мощь, могущество, как говорят военные эксперты, может быть огромным, а скорость делает его неуязвимым для современных систем ПРО и ПВО, поскольку противоракеты, по-простому сказать, их просто не догоняют. В этой связи понятно, почему ведущие армии мира стремятся обладать таким идеальным на сегодняшний день оружием.

Уважаемые друзья! У России такое оружие есть. Уже есть.

Важнейшим этапом современных систем вооружений стало создание высокоточного гиперзвукового авиационно-ракетного комплекса, также, как вы уже поняли наверняка, не имеющего мировых аналогов. Его испытания успешно завершены, и, более того, с 1 декабря прошлого года комплекс приступил к несению опытно-боевого дежурства на аэродромах Южного военного округа.

Уникальные лётно-технические характеристики высокоскоростного самолёта-носителя позволяют доставлять ракету в точку сброса за считанные минуты. При этом ракета, летящая с гиперзвуковой скоростью, превышающей скорость звука в десять раз, ещё и осуществляет маневрирование на всех участках траектории полёта, что позволяет ей также гарантированно преодолевать все существующие и, я думаю, перспективные системы противовоздушной и противоракетной обороны, доставляя к цели на дальность более двух тысяч километров ядерные и обычные боезаряды. Мы назвали эту систему «Кинжал».

Видео, пожалуйста.  
(Демонстрируется видеоролик.)

Но и это ещё не всё, о чём я скажу сегодня.

Настоящим технологическим прорывом является создание перспективного ракетного комплекса стратегического назначения с принципиально новым боевым оснащением – планирующим крылатым блоком, испытания которого также успешно завершены. Ещё раз повторю, что мы неоднократно говорили нашим американским и европейским партнёрам – членам НАТО о том, что будем предпринимать необходимые меры для нейтрализации угроз, которые возникают для нас в связи с развёртыванием глобальной ПРО США. Говорили об этом и в ходе переговоров, и даже публично. Ещё в 2004 году, после учений стратегических ядерных сил, в ходе которых впервые была испытана система, о которой я сейчас говорю, на встрече с прессой я сказал... Неловко себя цитировать, но просто сегодня это будет к месту. Итак, было сказано: «В условиях качественного и количественного роста военного потенциала других государств России необходимо прорыв к тому, чтобы иметь оружие и технику нового поколения. В этой связи могу вас с удовлетворением проинформировать о том, что в результате проведённых в ходе этих учений экспериментов, положительно закончившихся экспериментов, мы окончательно убедились и подтвердили – в недалеком будущем на вооружение российской армии, ракетных войск стратегического назначения будут поставлены новейшие технические комплексы, которые в состоянии поражать цели на межконтинентальной глубине с гиперзвуковой скоростью и высокой точностью, с возможностью глубокого манёвра как по высоте, так и по курсу. Должен сказать, что в том, что только что прозвучало, каждое слово имеет значение. Таких систем вооружения в данный момент нет ни у одной страны мира». Конец цитаты.

Конечно, каждое слово имеет значение, потому что речь шла именно о возможности обхода рубежей перехвата. Для чего мы это все делали? Для чего мы это говорили? Мы не делали, как видите, никакой тайны из наших планов, а говорили об этом открыто и для того, чтобы прежде всего побудить наших партнёров к переговорам. Повторяю, это был 2004 год. Даже удивительно, но несмотря на все проблемы, с которыми мы сталкивались в экономике, в финансах, в оборонной промышленности, в армии,



всё-таки Россия оставалась и остаётся крупнейшей ядерной державой. Нет, с нами никто по существу не хотел разговаривать, нас никто не слушал. Послушайте сейчас.

Итак, от существующих типов боевого оснащения эта система отличается способностью совершать полеты в плотных слоях атмосферы на межконтинентальную дальность на гиперзвуковой скорости, превышающей число Маха более чем в 20 раз.

При движении к цели планирующий крылатый блок, как я и говорил в 2004 году, осуществляет глубокое маневрирование, как боковое (причём на несколько тысяч километров), так и по высоте. Это делает его абсолютно неуязвимым для любых средств противовоздушной и противоракетной обороны.

Использование новых композитных материалов позволило решить проблему длительного управляемого полета планирующего крылатого блока практически в условиях плазмообразования. Он идёт к цели как метеорит, как горящий шар, как огненный шар. Температура на поверхности изделия достигает 1600–2000 градусов по Цельсию, крылатый блок при этом надёжно управляется.

Видео, пожалуйста, дайте.  
(Демонстрируется видеоролик.)



В силу понятных причин мы не можем сегодня показать истинный облик, истинный внешний вид этого изделия. Даже это сегодня имеет значение, серьёзное значение. Думаю, всем это понятно. Но уверяю вас, всё это есть в наличии и хорошо работает. Более того, предприятия промышленности России приступили к серийному производству этой системы – этого ещё одного нового вида стратегического оружия России. Мы назвали его «Авангард».

Мы хорошо знаем и о том, что ряд государств работает над созданием перспективного оружия на новых физических принципах. Есть все основания полагать, что и здесь мы на шаг впереди. Во всяком случае, там, где нужнее всего.

Так, существенные результаты достигнуты в создании лазерного оружия. И это уже не просто теория или проекты, и даже не просто начало производства. С прошлого года в войска уже поступают боевые лазерные комплексы.

Не хочу в этой части вдаваться в детали, просто пока не время. Но специалисты поймут, что наличие таких боевых комплексов кратно расширяет возможности России, именно кратно, в сфере обеспечения своей безопасности.

Посмотрите небольшое видео.  
(Демонстрируется видеоролик.)

Тем, кто интересуется военной техникой, также хотел бы предложить, попросил бы, чтобы они предложили название и этой новой технике, этому новейшему комплексу.

Конечно, мы ещё будем заниматься доводкой, развитием, совершенствованием наших новейших систем оружия. И, разумеется, я сегодня сказал далеко не обо всех наших достижениях и перспективных разработках. Но на сегодня достаточно.

Особо подчеркну, что созданные и создаваемые образцы нового стратегического оружия, по сути, новых видов стратегического оружия, – это не задел времен Советского Союза. В ходе работы мы, конечно, опирались на некоторые идеи наших гениальных предшественников, но всё, о чём я сегодня сказал, – это новейшие разработки последних лет, это результат усилий десятков научных организаций, конструкторских бюро, институтов. Над этим тихо, скромно, без всякого самолюбования, с полной отдачей сил и на протяжении многих лет работали тысячи, именно тысячи наших специалистов, замечательных учёных, конструкторов, инженеров, увлечённых своим делом талантливых рабочих. Среди них очень много молодых людей. Все они так же, как и наши военнослужащие, которые демонстрировали в боевых условиях лучшие качества российского воинства, все они и есть настоящие герои нашего времени. Хочу сейчас обратиться к каждому из них и сказать: конечно, будут и премии, и награды, и почётные звания, но я знаю, со многими из вас неоднократно встречался лично, что вы работаете не ради наград. Главное – надёжно обеспечить безопасность Отечества и нашего народа. И как глава Российского государства от имени народа России сердечно благодарю вас за труд и за его результаты. Они так нужны нашей Родине сегодня!

В основе всех перспективных военных разработок, как я уже сказал, лежат выдающиеся достижения, которые могут, должны и будут в своё время использоваться в высокотехнологичных гражданских отраслях производства. Но что хочу особо отметить: такое уникальное, сложнейшее оружие может успешно разрабатываться и производиться только государством с высочайшим уровнем фундаментальной науки и образования, мощной исследовательской, технологической, промышленной, кадровой базой. И вы видите, что всеми этими ресурсами Россия располагает.

Мы будем наращивать этот потенциал, концентрировать эти возможности на решении тех масштабных задач, ко-



торые стоят перед страной в экономике, в социальной сфере, в инфраструктуре. И такое уверенное долгосрочное развитие России всегда будет надёжно защищено.

Повторю, каждая из названных систем оружия уникальна и важна, но ещё более значимо то, что всё это вместе даёт возможность специалистам Минобороны и Генерального штаба создавать перспективную, комплексную систему обороны страны, в которой каждому новейшему инструменту вооружённой борьбы отводится своя роль. Наряду с имеющимся и уже стоящим на боевом дежурстве оружием стратегического назначения, которое мы также постоянно совершенствуем, Россия получает такую систему обороны, которая надёжно обеспечит её безопасность на длительную перспективу.

Конечно, ещё многое предстоит сделать в сфере военного строительства, но уже сегодня мы с полным основанием можем заявить: в России – современная, с учётом огромности нашей территории компактная, высокотехнологичная армия, сердцем которой является преданный своей Родине, готовый на любые жертвы ради своего народа офицерский корпус. Техника, оружие, даже самое современное, рано или поздно появится в других армиях мира. Это нас абсолютно не волнует, у нас это уже есть и будет ещё лучше. Главное – в другом. Таких людей, таких офицеров, как наш лётчик гвардии майор Роман Филипов, у них не будет никогда!

Надеюсь, что всё, что было сказано сегодня, отрезвит любого потенциального агрессора, а такие недружественные шаги по отношению к России, как развёртывание системы ПРО, приближение инфраструктуры НАТО к нашим



границам и тому подобное, с военной точки зрения становятся неэффективными, с финансовой – неоправданно затратными и, в конечном итоге, просто бессмысленными для тех, кто это иницирует и делает.

Обо всём, что было сказано сегодня, мы так или иначе должны были проинформировать наших партнёров в соответствии с принятыми на себя ранее международными обязательствами. В нужное время и в нужном объёме специалисты МИДа и Минобороны ещё не раз обсудят с ними эти вопросы, если, конечно, наши партнёры этого захотят.

Со своей стороны отмечу, что все работы по укреплению обороноспособности России проводились и проводятся нами в рамках действующих соглашений в области контроля над вооружениями, ничего мы не нарушаем. Особо подчеркну: растущая военная мощь России никому не угрожает, у нас не было и нет планов использования этого потенциала в наступательных, а тем более в агрессивных целях.

Мы никому не угрожаем, ни на кого не собираемся нападать, ничего ни у кого, угрожая оружием, не собираемся отнять: у нас у самих всё есть. Наоборот, считаю необходимым подчеркнуть (и это очень важно): растущая военная мощь России – это надёжная гарантия мира на нашей планете, поскольку эта мощь сохраняет и будет сохранять стратегическое равновесие и баланс сил в мире, что, как известно, было и остаётся одним из важнейших факторов международной безопасности после Второй мировой войны и до наших дней.

А тем, кто на протяжении последних 15 лет старается раздуть гонку вооружений, пытается получить в отношении России односторонние преимущества, вводит незаконные с международно-правовой точки зрения ограничения и санкции с целью сдержать развитие нашей страны, в том числе в военной области, скажу: всё, чему вы пытались помешать, воспрепятствовать, проводя такую политику, уже свершилось. Сдерживать Россию не удалось!

Теперь нужно осознать эту реальность, убедиться в том, что всё, что мною было сегодня сказано, это не блеф, – а это не блеф, поверьте, – подумать, отправить на заслуженный отдых тех, кто живет прошлым и не в состоянии заглянуть в будущее, прекратить раскачивать лодку, в которой мы все

находимся и которая называется «Планета Земля».

В этой связи хотел бы здесь отметить ещё одно обстоятельство. Большую озабоченность вызывают и некоторые положения обновлённого обзора ядерной стратегии США, в котором расширяются возможности снижения и снижается порог применения ядерного оружия. И кулуарно можно кого угодно и как угодно успокаивать, но мы читаем то, что написано. А написано так, что она может быть пущена в ход в ответ на удары обычными вооружениями или даже на киберугрозу.

Отмечу, в нашей военной доктрине Россия оставляет за собой право использовать ядерное оружие только в ответ на применение против неё или её союзников ядерных и других видов оружия массового поражения или в случае агрессии против нас с применением обычного вооружения, когда под угрозу поставлено само существование государства. Всё очень чётко, ясно, конкретно.

В этой связи считаю своим долгом заявить следующее. Любое применение ядерного оружия против России или её союзников малой, средней, да какой угодно мощности мы будем рассматривать как ядерное нападение на нашу страну. Ответ будет мгновенным и со всеми вытекающими последствиями.

Ни у кого на этот счёт не должно быть никаких сомнений. Не нужно создавать для мира новых угроз, а нужно, наоборот, садиться за стол переговоров и вместе думать над обновлённой, перспективной системой международной безопасности и устойчивого развития цивилизации. Мы всегда вам об этом говорили. Все эти предложения остаются в силе, Россия к этому готова.

Наша политика никогда не будет основываться на претензиях на исключительность, мы защищаем свои интересы и уважаем интересы других стран, руководствуемся международным правом, считаем незыблемой ключевую роль ООН. Именно такие принципы и подходы позволяют нам выстраивать прочные, добрые и равноправные отношения с абсолютным большинством государств мира.

Пример тому – наше всеобъемлющее стратегическое партнёрство с Китайской Народной Республикой. Особо привилегированные стратегические отношения сложились у России с Индией.



Новую динамику получают наши отношения с очень многими странами мира.

Россия активно участвует в работе международных организаций. Вместе с партнёрами развиваем такие объединения и структуры, как ОДКБ, Шанхайская организация сотрудничества, БРИКС, продвигаем позитивную повестку в ООН, «Группе двадцати», АТЭС. Мы заинтересованы в нормальном, конструктивном взаимодействии с США и Евросоюзом. Рассчитываем, что возобладает здравый смысл и наши партнёры сделают выбор в пользу честного, равноправного сотрудничества.

Даже если наши позиции в чём-то не совпадают, всё равно мы остаёмся партнёрами, потому что нам вместе отвечать на сложнейшие вызовы, обеспечивать всеобщую безопасность, строить будущий мир, который становится всё более взаимосвязанным, где активно набирают динамику интеграционные процессы.

Вместе с партнёрами по Евразийскому экономическому союзу намерены сделать его глобально конкурентным интеграционным объединением. На повестке дня – создание в ЕвразЭС общего рынка электроэнергии, нефти, нефтепродуктов и газа, гармонизация финансовых рынков, работа таможенных служб. Продолжим работать и над проектом по созданию большого евразийского партнёрства.

Уважаемые коллеги!

Весь мир проходит сейчас через пере-

ломный период, и лидером станет тот, кто готов и способен к изменениям, тот, кто действует, идёт вперёд. Такую волю наша страна, наш народ проявляли на всех определяющих исторических этапах нашего развития. За последние без малого 30 лет мы добились таких перемен, для которых другим государствам понадобились столетия.

Шли, идём и будем идти своим уверенным курсом. Были и будем вместе. Наша сплочённость – самая прочная основа для дальнейшего развития. В предстоящие годы нам надо ещё больше укрепить своё единство, чтобы мы работали как одна команда, которая понимает, что перемены необходимы и готова отдавать свои силы, знания, опыт, талант для достижения общих целей.

Вызовы, большие задачи наполняют особым смыслом нашу жизнь. Нам надо быть смелыми в замыслах, делах и поступках, брать на себя инициативу, ответственность, становиться сильнее, а значит – приносить пользу своей семье, детям, всей стране, менять мир, жизнь страны к лучшему, создавать Россию, о которой мы вместе мечтаем. И тогда предстоящее десятилетие, весь XXI век, безусловно, станут временем наших ярких побед, нашего общего успеха. Я верю, так и будет.

Спасибо.

(Публикуется по материалам  
Интернет-сайта  
Президента Российской Федерации.)

# РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ: ГРАЖДАНЕ ДОВЕРЯЮТ НАЦИОНАЛЬНОМУ ЛИДЕРУ

21 марта 2018 года, открывая 431-е пленарное заседание Совета Федерации, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко рассказала об итогах состоявшихся в стране 18 марта 2018 года выборов Президента Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! В минувшее воскресенье, как вы все хорошо знаете, завершилась важнейшая политическая кампания – выборы Президента России. Её результаты известны, убедительны: граждане России выразили полную поддержку, доверие нашему национальному лидеру Владимиру Владимировичу Путину. Курс, проводимый Президентом, получил всенародное одобрение, вернул гражданам чувство гордости, веры в Россию. Многие эксперты называют итоговые результаты феноменальными, говорят об исторических рекордах, и в этом нет преувеличения. Ещё никогда за все выборные кампании в России так много граждан не приходило на избирательные участки. И никто из кандидатов в Президенты за всю нашу молодую политическую историю не набирал так много голосов в поддержку – как вы знаете, за Владимира Владимировича проголосовали 56 миллионов граждан, такую мощную поддержку он получил.

Эти выборы также войдут в историю как самые прозрачные, открытые, честные, что отметили десятки тысяч наблюдателей, в том числе международных. Любой желающий мог в режиме реального времени наблюдать за ходом голосования, за подсчётом голосов, и это позволяли сделать современное техническое оснащение помещений для голосования и работа избирательных комиссий.

Я хочу подчеркнуть, что во всех субъектах Российской Федерации была про-

ведена огромная работа по подготовке и проведению выборов. Большая заслуга в том, что выборы стали такими транспарентными, открытыми, принадлежат Центральной избирательной комиссии, которая как раз подавала пример открытости в работе и очень эффективно всё это время работала на качественное обеспечение выборов.

Надо отметить, что именно по инициативе нашей палаты в избирательное законодательство были внесены изменения, позволившие расширить количество наблюдателей, внедрить систему «Мобильный избиратель», отменить укрепительные талоны, применить другие демократические новации. Жизнь, конечно, не стоит на месте. Нам следует спокойно, вдумчиво проанализировать прошедшую избирательную кампанию и при необходимости инициировать дальнейшее совершенствование законодательства.

Я убедительно прошу вас, уважаемые члены Совета Федерации, так как вы все также работали в регионах, имели возможность на практике убедиться, как работает закон, какие есть замечания, что, может быть, мы не учли, возможно, в чём-то надо донастроить действующее законодательство, ваши предложения по итогам выборной кампании направить в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Андрею Александровичу Клишасу поручено их обобщить и подготовить от имени Совета



**Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,**  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Федерации, что называется, по горячим следам, внести уточнения, дополнения в выборное законодательство, если в этом будет такая необходимость. Например, мне кажется, можно было бы распространить ряд норм, которые были внесены в закон о выборах Президента, на региональные выборы. Я, например, считаю очень важной позицией то, что мы усилили контроль общества за выборами. И, мне кажется, на региональных выборах нужно также усилить эту составляющую и дать возможность направлять наблюдателей от общественных региональных палат, от Общественной палаты Российской Федерации, может быть, внести другие какие-то предложения.

Итоги прошедших выборов тем более показательны, поскольку они прошли при беспрецедентном, доходившем, особенно за неделю до выборов, до таких политических истерик во внешнем давлении, согласованных хакерских атаках на серверы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации из десятка стран одновременно, противоправных препятствиях голосованию наших граждан, как это было на Украине, и тому подобных вещах. Будем надеяться, что в конечном итоге международным сообществом будет дана адекватная оценка таким действиям.

Нельзя не отметить, что Владимир Владимирович Путин получил абсолютную поддержку в Крыму и Севастополе. Результаты всецело подтвердили (более 90 процентов поддержали В.В. Путина) итоги референдума 2014 года и ещё раз показали всему миру, что крымчане благодарны России, благодарны её Президенту за понимание, за поддержку их свободного волеизъявления.

Выступая сразу после выборов на Манежной площади, Владимир Владимирович Путин сказал, что видит в своей победе не только признание того, что сделано за последние годы, но также доверие и надежду, что мы будем работать так же

напряженно, так же ответственно и ещё более результативно. Это знаковый посыл органам власти всех уровней, в том числе и нам, коллеги.

В стране есть устойчивый запрос на перемены в самых разных сферах жизни. Сегодня люди готовы участвовать в решении самых актуальных проблем – обеспечении социальной справедливости, решительном и бескомпромиссном наступлении на коррупцию, модернизации экономики и социальной сферы. Для выполнения этих задач нам нужно преодолеть неравенство, разрыв в условиях жизни, в уровне доходов наших граждан, убрать бюрократические барьеры и дать регионам больше самостоятельности. Ключевые задачи глава государства чётко обозначил в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, с которым он выступил 1 марта 2018 года. По своим направленности, содержанию, амбициозности – это сильная новаторская программа развития России на ближайшие годы. В Совете Федерации уже подготовлен проект перечня поручений по реализации Послания. Мы обсудим его на заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с участием ведущих учёных, экспертов страны и по итогам заседания Научно-экспертного совета, ваших замечаний и предложений, коллеги, доработаем. Для нас это будет наша программа, «дорожная карта», вовлечённость в реализацию тех задач, которые были поставлены Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию.

Коллеги, позвольте от имени Совета Федерации, от всех нас ещё раз поздравить Владимира Владимировича Путина с такой яркой и убедительной победой. За выданным ему прямым народным мандатом стоят огромное доверие наших граждан, оценка его заслуг и надежда на будущее. Спасибо вам за внимание.

*(Публикуется по стенограмме 431-го пленарного заседания Совета Федерации.)*



# У РОССИИ ЕСТЬ ВСЁ, ЧТОБЫ ДОЛЖНЫМ ОБРАЗОМ УКРЕПИТЬ ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

Работа над ежегодным докладом продолжалась четыре месяца. К ней в той или иной форме было привлечено около 100 экспертов из государственных организаций и неправительственных структур. Мы обработали свыше 700 страниц стенограмм заседаний самой комиссии и её рабочей группы. При подготовке текста использовано две сотни письменных источников, сам доклад содержит 10 разделов.

В докладе суммируются результаты сравнительного анализа российского государственного суверенитета и суверенитетов других стран. Комиссия полагает, что относительно полным суверенитетом обладает не более четверти государств – членов ООН. При этом среди стран «большой двадцатки» лишь три – США, Россия и Китай – имеют так называемый глобальный суверенитет. В его основе не только ресурсное обеспечение, но также

право вето в Совете Безопасности ООН и значительный ракетно-ядерный потенциал.

Вместе с тем более детальный анализ позволяет выделить помимо военно-политического и ресурсного такие важные аспекты современного суверенитета, как финансово-экономический, технологический, социально-культурный. Здесь, к сожалению, не всё обстоит благополучно. Так, анализ показал, что среди стран «большой двадцатки» отечественный финансово-экономический суверенитет находится лишь на уровне 12–14-го места в одной подгруппе с ЮАР и Саудовской Аравией. Немало вопросов есть у специалистов и относительно нашего технологического суверенитета. Не случайно именно в этой сфере сосредоточен антироссийский санкционный удар ряда прозападных государств во главе с Вашингтоном.

Особая тема – суверенитет в сфере культуры. Збигнев Бжезинский считал, что культурное превосходство является недооценённым аспектом американской глобальной мощи. Другой политик из США, Патрик Бьюкенен, свидетельствовал, что «масс-медиа Америки превратились в осадное орудие войны культур и в самое надежное средство оболванивания молодых» (это американская цитата). По нашей оценке, в номинации «культурный суверенитет» Россия пока занимает 13–15-е место из 20, что требует не только глубокого осмысления, но и безотлагательного реагирования.

Комиссия подчёркивает, что подлинный суверенитет не тождествен самоизоляции, а укрепление российского суверенитета не направлено



**Андрей Аркадьевич КЛИМОВ,**

заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, председатель Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации

28 февраля 2018 года на 430-м пленарном заседании Совета Федерации был представлен ежегодный доклад Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации. Поскольку это первый комплексный документ комиссии, то в нём особое внимание обращается на базовые определения и предысторию рассматриваемых вопросов.

Задача доклада – дать политическую оценку происходящему и на этой основе сделать необходимые предложения законодательного и иного характера. Доклад имеет две версии: полную, которая содержит закрытые разделы, и версию для печати. Последняя опубликована на официальном сайте Совета Федерации.

против третьих стран или каких-либо народов. При этом у России есть всё, чтобы должным образом укрепить отечественный суверенитет. Комиссия обращает внимание, что по мере укрепления национального суверенитета росла отечественная экономика, реально улучшались жизнь и безопасность наших граждан. И, наоборот, когда суверенитета в стране было не так много (1990-е годы имеются в виду), людям жилось далеко несладко и небезопасно.

Несомненным лидером по противоправным актам грубого вмешательства во внутренние дела суверенных государств являются Соединенные Штаты Америки. С момента принятия Устава ООН, закрепившего принцип невме-



шательства, США с 1946 по 2000 год совершили свыше 100 очевидных незаконных актов против шести десятков государств Европы, Азии, Африки и Латинской Америки (необходимый перечень есть в докладе).

За океаном внимательно следят за работой нашей комиссии. Буквально накануне завершения ежегодного доклада там решили сработать на упреждение. Во всяком случае, на днях в *The New York Times* был опубликован большой материал, где фактически признаётся до 80 процентов подтверждённых нами случаев американского вмешательства в чужие дела. Но американцы при этом, во-первых, необоснованно приписывают новой России то, что сделал Советский Союз за рубежом, продвигая идеи коммунизма. А во-вторых, в *The New York Times* они заявили: сами США имеют право вмешательства, поскольку они хорошие полицейские, а русские, мол, гангстеры. В ответ на аргументацию в терминах голливудских боевиков хочу напомнить господам-сочинителям: мир – не ваш полицейский околоток, тем более наша Родина.

Что же касается заокеанских политических «копов», то именно на их совести атомные бомбардировки Хиросимы и Нагасаки, миллионы зверски загубленных корейцев и вьетнамцев, чилийцев и сербов, убитые без суда и следствия главы многих государств Азии, Африки, Латинской Америки, порождение террористов – «Аль-Каида» и её многочисленные клоны по всему миру, наконец, невинные жертвы на постсоветском пространстве, включая соседнюю Украину.

Комиссия выделила два основных этапа вмешательства в суверенные дела Российской Федерации. Первый начался одновременно с провозглашением российской независимости в 1990 году и характеризовался слабовыраженной защитной реакцией государства и общества на попытки внешних манипуляций. Отчасти это объяснялось нашей слабостью и излишним доверием к «прогрессивному» Западу, отчасти – наглой активностью разнообразных иностранных эмиссаров и их местных помощников.

Второй этап начался после заявления Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина на Мюнхенской конференции по безопасности в 2007 году, где глава российской

державы чётко сформулировал наше законное право отстаивать собственные национальные интересы и указал на недопустимость бескрайнего пространства чужих юрисдикций. После чего коллективный Запад во главе с Вашингтоном сменил тактику в отношении возрождающейся России, там было принято решение остановить Кремль.

Апогеем первой грубой атаки указанного этапа стал визит вице-президента США Байдена в Москву ровно за год до президентских выборов 2012 года. Поняв, что в Кремле не собираются капитулировать перед Белым домом, американцы сделали ставку на разжигание якобы стихийного внутрироссийского протеста, ожидая к марту 2012 года, что он перерастёт в так называемую снежную революцию. Не вышло. Тогда они зашли с другой стороны, спровоцировав государственный переворот в Киеве в начале 2014 года, и под предлогом последующих событий начали глобальную антироссийскую атаку, усилив её масштабными санкциями.

Одновременно нам де-факто объявили дипломатическую и информационную войну. Усилилась подрывная работа в самой России, для чего были задействованы многочисленные НКО и иные возможности, в том числе по линии иностранных специальных служб. Статистика говорит о том, что к 2014 году по сравнению с началом второго этапа суммы, поступившие в Россию на подобные цели, выросли на порядок, то есть более чем в 10 раз. После принятия ответных мер законодательного характера многократно увеличился объём финансирования по серым схемам, в том числе путём ввоза наличных денег.

Наши внешние оппоненты с целью скрыть свою причастность к раздуванию социальной, межнациональной и межконфессиональной розни, к провоцированию протестной активности в столице и регионах используют «мозаичную» технологию. Суть в том, что каждое отдельное событие, происходящее по задумке иноземных сценаристов, может восприниматься как нечто вполне законное, как бы естественное, имеющее лишь отечественные корни. Только взглянув на всё это мозаичное панно, можно понять общий замысел его закулисных дизайнеров.

Впрочем, иногда их доморощенные ассистенты проговариваются. Так,

выступая в эфире, перебежчик Илья Пономарёв произнёс по поводу так называемого кремлёвского доклада, выпущенного Вашингтоном в развитие нового американского санкционного закона, следующее: «Идея, которая была заложена, – простой выход из-под санкционного режима: уволься, если ты чиновник, прекрати ассоциировать себя с этим режимом – и ты вольный, спокойный человек». При этом Пономарёв сам признал, что участвовал в работе над антироссийскими санкциями. Правда, названный гражданин то ли не читал федеральный закон США 115-44 о противодействии противникам Америки посредством санкций, то ли лукавит, поскольку в нём прямо и точно сформулировано, что закон США не против отдельных личностей в наших органах власти и управления – он против Российской Федерации в целом.

В секции 212 закона так и сказано: *against the Russian Federation*, то есть против всех нас. Но чаще активисты подрывных движений не спешат раскритиковать аффилированность пресловутым вашингтонским обкомом. Хотя если сложить воедино суммы затрат по как бы безвозмездной раскрутке отдельных оппозиционеров в глобальных СМИ, то счёт пойдёт на сотни тысяч долларов в сутки. Напомню, что подобные цели с нынешнего года американцы дополнительно намерены профинансировать, выделив четверть миллиарда долларов. При этом сами организаторы бесцеремонного вмешательства в наши, «домашние» дела постоянно трубят о мнимой российской угрозе их электоральному суверенитету и реально ограничивают свободу нашим СМИ на своей территории. Последнее, напомню, вынудило комиссию в ноябре прошлого года рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации принятие законодательных мер ответного характера в отношении ряда американских органов государственной пропаганды, включая «Голос Америки» и «Радио Свобода».

Думаю, нет необходимости излагать весь 80-страничный доклад, тем более что его открытая часть стала достоянием гласности. Вместе с тем хотел бы остановиться на выводах.

Комиссия отмечает, что угрозы российскому суверенитету и территориальной целостности исходили не

только от Вашингтона, но и из других направлений. Кроме того, с конца XX века в качестве организаторов, спонсоров и лоббистов антироссийской деятельности из-за рубежа были выявлены не только правительственные органы ряда государств Запада, Юга и Востока, но и структуры, которые являются негосударственными. Комиссия считает, что вышеуказанная противоправная антироссийская политика будет продолжена, к сожалению, и даже усилена. Так, сбился прогноз комиссии, сделанный в октябре 2017 года, в части усиления нездоровой зарубежной активности в период нынешних президентских выборов. Однако в результате своевременно принимаемых мер реагирования указанные попытки не имели тех последствий, на которые рассчитывали их зарубежные организаторы.

Вместе с тем было бы ошибкой считать, что всё необходимое уже сделано. В связи с этим комиссия будет продолжать работу над уточнением действующего законодательства. Мы уже говорили о необходимости закрепления законом точного определения вмешательства извне в российские внутренние дела, проведении полноценных парламентских расследований в этой сфере, устранении серых зон, позволяющих безнаказанно вести очевидную подрывную деятельность отдельным организациям и физическим лицам в интересах иностранных государств.

Следует активнее внедрять в законодательную работу так называемую суверенную экспертизу. Наше законодательство уже содержит запрет на любые формы иностранного участия в российских выборах. Между тем меры воздействия на нарушителей этого запрета эфемерны, а то и попросту отсутствуют. Санкции в отношении СМИ, признаваемых иностранными агентами, у нас также значительно гуманнее, чем, допустим, в США. Иными словами, комиссии есть над чем работать.

Наконец, мы обязаны продолжить консолидацию мировой общественности. В частности, в рамках очередной сессии Межпарламентского союза в Женеве ознакомим коллег с конкретными результатами работы комиссии, включая выявленные факты вмешательства в российские выборы.

# ЖИЗНЬ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ СДЕЛАТЬ БОЛЕЕ КОМФОРТНОЙ И КАЧЕСТВЕННОЙ

Встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села состоялась 2 февраля 2018 года. В ней приняли участие 183 человека – сельские учителя, медицинские работники, представители учреждений культуры из 67 регионов Российской Федерации, руководители исполнительных органов государственной власти, сенаторы, другие приглашённые лица. С докладами выступили первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Х. Хатуов и председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин.

В мероприятии приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, члены Совета Федерации, представители министерств Российской Федерации по здравоохранению, образованию, культуре, труду и социальной защите.

Перед началом встречи в холле второго этажа Совета Федерации была развёрнута выставка лучших социальных практик российского села.

Во вступительном слове Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что ежегодные встречи с сельской интеллигенцией стали доброй и полезной традицией. «Они полезны для вас, – обращаясь к участникам, сказала Валентина Ивановна, – и крайне важны для нас, потому что в палате регионов, где вырабатываются законопроекты, политика, в

частности в отношении села, очень важно понимать и знать настроение людей, ваши точки зрения, тех, кто работает в разных социальных сферах в сельских поселениях, чтобы мы могли это учитывать в своей последующей работе. И, конечно, можно написать много справок и отчётов, но такой живой диалог и обмен мнениями не заменишь ничем».

Председатель Совета Федерации обратила внимание на то, что негативную тенденцию убыли населения, сокращения трудовых ресурсов сельской местности переломить не удалось. По предварительным итогам переписи, за последние 10 лет численность работников, занятых в сельском хозяйстве, уменьшилась в два раза. Главная причина – это условия работы, быта и досуга сельян, возможность не только свежим воздухом дышать, но и получать все те блага и услуги, которыми пользуются жители городов.

«Урбанизация происходит во многих странах, и это естественный процесс, – сказала В.И. Матвиенко. – Однако с точки зрения государственных интересов к нему надо относиться взвешенно. Имеются разные точки зрения на этот счёт. Есть управленцы-теоретики, которые считают, что надо сохранять только сельские поселения с эффективными хозяйствами. Эта позиция недальновидна, она абсолютно неприемлема для нашей большой страны. Можно привести плюсы современных технологий, которые позволяют работать равноудалённо, и уже нередки примеры, когда горожане этим пользуются, предпочитая здоровый сельский образ жизни городской сутолоке.

Уместно вспомнить слова писателя Валентина Григорьевича Распутина: «Без деревни мы осиротеем»; город – это поверхность жизни, деревня – это глубина, её корни. Село никак нельзя оценивать только с позиции экономической эффективности. От его развития во многом зависит сохранение нашей самобытности, здоровья, культуры, традиций.

С этого года мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий будут осуществляться по-другому, в рамках государственной программы развития сельского хозяйства. Подчеркну, что она активно обсуждалась нами в начале года, 17 января, на «правительственном часе» выступал Министр сельского хозяйства России. В принятом по итогам обсуждения постановлении Правительства было рекомендовано сохранять это направление и увеличить объёмы финансирования мероприятий по развитию сельских территорий. Совет Федерации как палата регионов будет очень внимательно следить за этим, чтобы это делалось в полном объёме, в срок, чтобы не было попыток нивелировать развитие социального вектора села, отменить это и заниматься только сельхозпроизводством. Не будет эффективного сельхозпроизводства без эффективной, умной социальной политики.

Хочу отметить, что в июле этого года мы запланировали проведение форума «Социальное развитие села – основа территориального развития Российской Федерации». Кроме того, с нынешнего года уже три консультативных органа, созданных при нашей палате, можно назвать в качестве постоянных площадок по рассмотрению актуальных вопросов развития села...

Коллеги, надо сказать, что ситуация в социальной сфере села меняется в лучшую сторону. Не такими темпами, как нам хотелось бы, но всё-таки она меняется. Выставка социальных проектов на селе, которая сегодня представлена в Совете Федерации, показывает, что наши



граждане в сельской местности, а также учреждения культуры, образования, здравоохранения живут активной, насыщенной, полезной жизнью. По инициативе Совета Федерации был создан Форум социальных инноваций регионов, и мы дальше будем делать акцент на социальных проектах сельской местности, будем всячески их поддерживать.

Идёт модернизация объектов образования. За последние два года на строительство и ремонт школ в сельской местности из федерального бюджета было выделено около 12,5 млрд. рублей. В последующие два года к ним прибавится ещё более 14 млрд. рублей».

Председатель Совета Федерации рассказала, что по итогам прошлогоднего «правительственного часа» с участием Министра образования России Правительству было рекомендовано увеличить финансирование программы создания новых мест в школах, содействовать строительству на селе современных социокультурных, образовательных комплексов, восстановлению на новой основе сельских клубов. И уже началось строительство многофункциональных культурных центров. Это идёт в рамках как государственных федеральных, так и региональных программ развития сельских территорий.

«Я была не так давно в Липецкой области и хочу отметить положительный опыт: за четыре года запланировали построить 35 новых сельских объектов культуры, – отметила В.И. Матвиенко. – Вот этот пример должен быть, как говорят, заразителен и для других субъектов Федерации...»

Нужно отметить, что в сельской местности имеются объекты культуры, посещаемые тысячами людей со всей страны и даже из-за рубежа. Назову лишь некоторые из них: это музей деревянного зодчества «Малые Карелы» в Архангельской области, музей-заповедник «Куликово поле» под Тулой и многие другие. Популярностью у туристов стали пользоваться места, с которыми связаны имена известных русских писателей. Только село Большое Болдино в Нижегородской области во время пушкинских праздников поэзии собирает тысячи людей. Конечно, невозможно везде организовать музеи подобного масштаба, но если подумать, то на нашей земле всегда можно найти, в каждом уголке, свою изюминку, создать свой привлекательный бренд и это во многом, коллеги, конечно, зависит от сельской интеллигенции».

Председателем Совета Федерации было отмечено, что возрастающий интерес молодого поколения к селу, к сельскохозяйственным специальностям оживился, о чём свидетельствуют последние показатели системы среднего профессионального образования. В декабре прошлого года Правительством России внесен в Государственную Думу законопроект, направленный на совершенствование целевого приёма в вузы. Его принятие и дальнейшая реализация будут заметно способствовать закреплению молодых специалистов в сельском хозяйстве и в социальной сфере села. Но недостаточно здесь только принятия закона. Надо создавать условия – жилищные, по оказанию медицинских услуг и другие. И в настоящее время для приближения медицинской помощи к сельским жителям используются различные выездные формы работы: оснащённые современным оборудованием социальные автопоезда, поликлиники на колесах, применяется телемедицина, развивается санитарная авиация.

«В прошлом году прошли парламентские слушания по вопросам развития сельского здравоохранения, в том числе программы «Земский доктор», – сказала В.И. Матвиенко. – И мы внимательно отслеживаем реализацию этой программы, корректируем её положения. С этого года, в частности, в число её участников были включены фельдшеры, о чём просили как раз руководители сельских территорий. Была выявлена необходимость конкретизировать основания расторжения трудовых договоров и разработки территориальных программ социальной поддержки медиков. Результаты всей этой работы заметны, за два года выстроено более 1100 новых объектов социальной медицины и почти 4000 отремонтировано.

Напомню, ещё в декабре прошлого года мы законодательно закрепили необходимость учёта мнения сельских жителей при принятии решения о реорганизации или ликвидации медицинских организаций. Теперь решающее слово за вами, и никто без мнения жителей уже не сможет действовать, как это было, к сожалению, сделано в рамках оптимизации, когда закрывали всё и вся, не думая. А теперь уже надо задумываться о том, чтобы восстановить те учреждения, которые были необдуманно закрыты. Понятно, нужно следить за тем, чтобы там было качество, условия, но отказываться вообще даже от ФАПов в сельской местности – это просто абсолютно безответственное решение,

оставить население без элементарной медицинской помощи...»

Безусловно, не менее востребованы на селе услуги социальных работников. Здесь также пожилые граждане и инвалиды сталкиваются с множеством проблем. Сегодня, когда разрабатывается новая система долговременного ухода за пожилыми людьми, нам с вами надо посоветоваться, чтобы интересы сельских жителей, потребности социальных служб были учтены в этой системе в полном объёме.

Коллеги, много проблем на селе, не надо это скрывать, надо об этом откровенно говорить. Очевидно, что подход к их решению должен быть комплексный. Мы думаем (пока это очень сырая инициатива), может быть, для того чтобы выделить проблемы села в приоритетные направления предложить объявить следующий год Годом села – села, которое нас кормит, где наши истоки. Но для того чтобы эта идея могла реализоваться и дала мощный импульс для серьёзного прогресса во всех сферах сельской местности, мы в первую очередь должны наполнить её конкретным, реальным содержанием. Если объявить год Годом села, что мы хотим получить и предлагаем сделать, как привлечь внимание федеральных, региональных, местных органов власти? Поэтому надеюсь, что если вы поддержите это сегодня, возможно, вы поможете наполнить это предложение конкретными мерами, что даст нам основание обратиться с этой идеей в Правительство и к Президенту страны».

Первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Х. Хатуов в своём докладе также отметил, что стало доброй традицией в начале года встречаться в Совете Федерации с тружениками села, чтобы о проблемах развития сельских территорий услышать из первых уст, от людей, которые взяли на себя непростую задачу сделать жизнь в сельской местности более комфортной и качественной.

«Во внутренней политике государства наряду с решением отраслевых задач по ускорению технического обновления и повышению инвестиционной привлекательности отрасли актуальным вопросом является улучшение социальных условий жителей села, – сказал Д.Х. Хатуов. – Надо отметить, что здесь государство делает много. Активно продолжаются работы по газификации, водоснабжению, строятся новые школы, ФАПы, но, к сожалению, этого хватает только на 10–15 процентов

от общей численности сельских поселений по стране.

Большим подспорьем регионам Российской Федерации в этой работе является подпрограмма устойчивого развития сельских территорий. Ежегодно в её реализации участвует более 80 субъектов Российской Федерации. Несколько цифр. На 2018 год на финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено 16,2 млрд. рублей. К сожалению, это явно недостаточно, ведь регионы уже подали более четырёх тысяч заявок на общую сумму 47,5 млрд. рублей. Это почти в три раза больше того, что мы сегодня имеем. Такое положение дел не может устраивать. Темпы развития сельских территорий должны расти кратно...»

Пользуясь случаем, хотелось бы поблагодарить Совет Федерации и лично Вас, Валентина Ивановна, за Ваши инициативы в поддержку программы устойчивого развития сельских территорий. Мы верим, что на весенней сессии в Государственной Думе в процессе корректировки закона о бюджете наши предложения получат поддержку и объёмы финансирования одной из важнейших для развития села программы получат удвоение.

Уважаемая Валентина Ивановна! Чуть более года назад Вами была выдвинута инициатива о создании Комитета сельских женщин при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Идея создания комитета вполне закономерна. Сегодня в России женщины возглавляют практически каждое третье сельскохозяйственное предприятие, занимают 30 процентов муниципальных должностей. Во главе каждого четвёртого крестьянского (фермерского) хозяйства и семейной животноводческой фермы стоят женщины, а среди начинающих фермеров, получивших гранты от государства, за последние три года женщины составляют почти 40 процентов. За короткий срок созданный комитет стал площадкой, на которой на самом высоком уровне обсуждаются вопросы содействия устойчивому социально-экономическому развитию села.

В 2017 году мы провели ряд выездных заседаний совместно с профильным комитетом во главе с Михаилом Павловичем Щетининым, а также сенаторами от регионов, в частности от Челябинской области, – Ириной Альфредовной Гехт. Выездные мероприятия в регионах позволили получить немало полезной информации о том, как эффективно решаются вопросы поддержки сельского хозяйства,

развития малого предпринимательства, кооперации на селе, рационального природопользования, улучшения экологии и ряда других проблем.

В сентябре прошлого года в Тульской области с участием сенатора от Брянской области, председателя Союза женщин России Екатерины Филипповны Лаховой Минсельхоз России провёл подробное изучение опыта взаимодействия всех уровней власти и бизнеса по устойчивому развитию сельских территорий Тульской области.

Хотелось отметить, что Комитет сельских женщин при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации включился активно в работу, утвердил план работы на 2018 год, где также предусмотрена практика выездных мероприятий. Комитет активно включился в работу по подготовке второго Евразийского женского форума, который пройдёт в текущем году, где на отдельной площадке будут обсуждаться вопросы роли и участия женщин в развитии сельских территорий».

Первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации также рассказал о подготовке сельских кадров. Сегодня её осуществляют 54 подведомственных Минсельхозу вуза в 50 регионах, число студентов в них составляет 340 тысяч человек. Было подчеркнуто, что аграрные вузы являются не только базой для подготовки кадров, но и социальным лифтом для сельской молодежи. «Нас радует, что среди первокурсников удельный вес выпускников сельских школ составил 58 процентов и увеличился на 10 пунктов за последние

два года, – сказал Д.Х. Хатуов. – Сегодня есть полная уверенность, что, получив высшее образование, наша молодёжь вернётся в село. Нам нужны высокообразованные агрономы, зоотехники, ветеринары, агроинженеры, которые будут успешно внедрять высокие технологии в сельскохозяйственное производство, будут работать на современной технике».

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин в своём выступлении сказал: «Обеспечение устойчивого развития сельских территорий, выход на новый уровень развития и, как следствие, повышение качества жизни сельян являются важнейшими государственными задачами. Поэтому продолжение реализации федеральной целевой программы устойчивого развития сельских территорий было и остаётся одной из основных задач, которую при Вашей, уважаемая Валентина Ивановна, непосредственной поддержке удалось решить и сохранить её мероприятия в виде подпрограммы. В первом, принятом в текущем году, постановлении Совета Федерации, как Вы уже говорили, Правительству России рекомендовано рассмотреть возможность увеличения объёмов финансирования вышеназванной программы, и наш комитет держит данный вопрос на контроле.

Остановлюсь на основных итогах мониторинга резолюции, принятой на нашей предыдущей встрече. На реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в 2017 году было предусмотрено 15,5 млрд. рублей средств федерального бюджета. В 2018 году при



поддержке Совета Федерации эта цифра была увеличена и составила 16,2 млрд. рублей.

Повышение качества жизни сельян невозможно без развития сельского здравоохранения, реализации эффективных проектов сельской медицины, таких как «Земский доктор». С 2018 года финансирование последнего предусмотрено за счёт средств федерального бюджета. Кроме того, Правительством Российской Федерации (и об этом тоже говорила Валентина Ивановна) в декабре 2017 года принято постановление, которым предусмотрено распространить действие данного проекта на города с населением до 50 тысяч человек и включить в него должности фельдшеров с размером единовременной выплаты 500 тыс. рублей.

Территориальные особенности нашей страны требуют развития санитарной авиации. В приоритетном проекте по её развитию в настоящее время принимают участие 34 субъекта Российской Федерации. На начало декабря прошлого года за счёт средств федеральной субсидии выполнено более пяти тысяч вылетов, в результате которых эвакуировано более 7 тысяч пациентов, в том числе 1442 ребенка.

В целях обновления парка автомобилей скорой медицинской помощи в 2017 году заключено 211 государственных контрактов на поставку в 77 регионов более 1400 автомобилей скорой помощи российского производства на сумму более 3,7 млрд. рублей и 174 контракта на поставку 1,5 тыс. школьных автобусов более чем на 3 млрд. рублей.

Российское село является гарантом сохранения историко-культурных традиций народов России, основой прочного культурного, нравственного фундамента нашего народа. В этой связи трудно переоценить значение клубной сети, насчитывающей сегодня только в системе Минкультуры России более 40 тыс. учреждений, расположенных на 90 процентов в сельской местности. В течение прошлого года Минкультуры разработана не имеющая аналогов концепция клубной деятельности на период до 2030 года. Полагаем, что в текущем году она будет утверждена Правительством Российской Федерации.

С учётом того, что в России более половины всех школ – сельские, именно они выполняют особую миссию по воспитанию подрастающего поколения граждан России. В ноябре прошлого года Советом

Федерации принято обращение к Правительству нашей страны с рекомендацией при уточнении федерального бюджета в 2018 году увеличить финансирование мероприятий, направленных на создание в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, до 50 млрд. рублей.

Сельские жители, особенно в отдалённых районах чувствуют себя подчас оторванными от остального мира. Компанией «Ростелеком» в 86 процентах населённых пунктов с численностью населения от 500 до 10 тысяч человек обеспечена доступность современных услуг связи. В населённых пунктах с численностью от 10 до 50 тысяч человек данная работа завершена. На территории 14 тыс. населённых пунктов с численностью населения от 250 до 500 человек она продолжается и находится на контроле Минсвязи России.

Ещё одна важная проблема – обеспечение транспортной доступности сельских населённых пунктов. По итогам 2017 года в 47 субъектах Российской Федерации – участниках вышеназванной федеральной целевой программы построены и реконструированы 685 километров сельских дорог к 199 сельским населённым пунктам и к 39 объектам сельскохозяйственного производства. В 2018–2020 годах предполагается ввести в эксплуатацию ещё более 1900 километров сельских дорог.

Как будут развиваться наши сёла, наша страна зависит прежде всего от нас с вами – от всех вместе и от каждого в отдельности. Когда в наших сёлах, посёлках, деревнях есть такие люди, как вы – преданные своему делу, болеющие за него всей душой, равнодушные и ответственные, – уверен, что вместе мы с этой задачей справимся».

На встрече Председателя Совета Федерации с тружениками социальной сферы села также выступили и рассказали о состоянии дел на местах, о региональном опыте, существующих проблемах местного масштаба и об общих проблемах заведующая отделением функциональной диагностики бюджетного учреждения Чувашской Республики «Канашская центральная районная больница имени Ф.Г. Григорьева» Т.В. Листова, учитель истории и информатики МКОУ «Извольская основная общеобразовательная школа» в Калужской области Р.В. Тимофеев, председатель Костромской областной организации Профсоюза работников агро-

промышленного комплекса Российской Федерации Е.Г. Шумова, директор ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения по Катайскому району» Курганской области Е.К. Таланкина, первый заместитель главы администрации Мамонтовского района Алтайского края, руководитель ансамбля русских народных инструментов «Сувенир» А.В. Витман, заведующая Афонькинским фельдшерско-акушерским пунктом, фельдшер ГБУЗ ТО «Областная больница № 14 имени В.Н. Шанаурина» Тюменской области Т.В. Вайс.

Выступающие говорили о том, что сохраняет свою актуальность проблема кадрового обеспечения, все ещё не хватает врачей-специалистов и работников среднего звена, медиков пенсионного возраста больше, чем молодых докторов. Одной из общих проблем сельских школ было названо их «подушевое финансирование», когда зарплата учителя зависит напрямую от количества учеников в классе. Рассказывали о том, что способствует улучшению жизни сельских поселений, например, развитие социального туризма, повышение цифровой грамотности и распространение новейших технологий.

«В Курганской области на базе комплексных центров социального обслуживания населения развивается новая социальная технология – «Серебряное волонтерство», когда люди пожилого возраста, имеющие активную жизненную позицию, помогают другим пенсионерам и тем, кто по каким-либо причинам оказался в трудной жизненной ситуации», – рассказала Е.К. Таланкина.

«В культурном проекте, посвящённом 80-летию Алтайского края, участвовало более 6,5 тысяч человек, а творческие программы увидели 33 тысячи зрителей, – поделился достигнутыми успехами А.В. Витман. – Мамонтовский район с концертной программой «Лучшее – с любовью к землякам!» стал победителем этого проекта как самый активный и результативный муниципалитет».

Про достижения Тюменской области рассказала Т.В. Вайс: «Не могу не гордиться успехами нашей медицины. Область активно участвует в пилотных проектах, в том числе в проекте «Бережливая поликлиника». Сегодня в условиях ФАПа мы имеем возможность выписать электронный рецепт, увидеть в программе медицинские данные по обследованию и лечению пациентов. Можно организовать консультацию пациента, используя элек-

тронную запись. Мы активно входим в непрерывное медицинское образование, при этом непосредственно на рабочем месте создан доступ к информационным медицинским ресурсам».

Директор Дома культуры посёлка Солянский Пугачёвского района Саратовской области С.П. Сидорин обратился с просьбой о включении в программу «Лучший сельский Дом культуры» и выделении денег на ремонт старого здания. «У нас там вся история села, – эмоционально заявил С.П. Сидорин. – Мы создали три музея: боевой (трудовой) славы, декоративно-прикладного творчества и старинного быта. Экспонатов уже более тысячи, а денег на ремонт надо четыре миллиона рублей».

Директор ГБПОУ Воронежской области «Калачеевский аграрный техникум» С.И. Малеванный предложил в резолюции по итогам встречи обязательно отразить, чтобы среднему профессиональному образованию было уделено должное внимание. Именно этих специалистов, руками которых выполняются основные сельскохозяйственные работы, на селе сегодня не хватает.

Участковый врач-терапевт амбулатории посёлка Гусиное озеро Селенгинского района Республики Бурятия Л.С. Рабжинова горячо поблагодарила за программу «Земский доктор» и вместе с тем пожаловалась, что слишком медленно восстанавливаются на местах ФАПы и ещё проблематичнее идёт их комплектование персоналом. «На сегодня я работаю во врачебной амбулатории, – рассказала она, – и обслуживаю ещё четыре фельдшерско-акушерских пункта, веду приёмы. Очень трудно привлечь в устаревшие здания ФАПов фельдшеров. Поэтому хочется, чтобы эти здания уже побыстрее обновили».

От Республики Саха (Якутия) выступили три представителя: глава сельского поселения, руководитель творческой мастерской «Узоры Татты», директор МОБУ «Тулагинская СОШ имени П.И. Кочнева». Прозвучали предложения о необходимости увеличения строительства агрошкол, поликлиник, ремонта учреждений культуры, расширения практики трудового воспитания школьников. Была высказана претензия о том, что в детском саду есть фельдшер, а вот в школе его нет.

Первый заместитель председателя Комиссии по развитию АПК и сельских территорий Общественной палаты Российской Федерации А.В. Шипулин предложил



активнее вовлекать школьников и студентов в проекты и акции патриотического воспитания, например, проект «Помним, гордимся, наследуем», который способствует формированию у молодых людей правильной гражданской позиции. Эта тема была подхвачена Н.А. Махнёвым, представившим национальный проект «Энциклопедия сельских школ России». Он предложил научить сельскую школу разрабатывать различные проекты и привлекать под них финансовые и материальные средства от НКО, активных горожан, бизнес-сообществ.

Руководитель сельхозпредприятия «Революция» Ярославского района Ярославской области А.С. Ширяев пожаловался на то, что электроэнергия для сельхозтоваропроизводителей стоит от восьми рублей, а промышленные предприятия платят от трёх рублей.

«То, что электроэнергия дороже для села, чем для промышленности, – это известно, – прокомментировала В.И. Матвиенко, – но не очень это справедливо и правильно. Разницу надо компенсировать мерами государственной поддержки. Иначе, какое же будет конкурентоспособное село, если в два или три раза (разница очень большая) платить больше за электроэнергию? Поэтому давайте разберёмся и потом проинформируем о том, что мы сделали».

Подводя итог встречи, Председатель Совета Федерации сказала: «Мы всё внимательно зафиксировали (у нас ведётся стенограмма) и постараемся, чтобы ни одно предложение не осталось без внимания. Мы отредактируем, там, где надо

уточнить, уточним, включим в резолюцию и через год, когда мы будем проводить очередную встречу, мы отчитаемся перед вами, что конкретно сделано по каждому пункту. Если не будет отчёта, если не будет результата, то вы скажете: а зачем тогда нам встречаться? Для этого мы и встречаемся – чтобы дать движение как отдельным вопросам, так и в целом системным вопросам социального обустройства села».

Мероприятие завершилось процедурой награждения участников встречи. «Такие встречи редкие – раз в год, – сказала В.И. Матвиенко, – и это хороший повод не просто на словах вам сказать спасибо, но и отметить самых активных, самых эффективных работников сферы села». Ведомственные благодарности были вручены за плодотворное сотрудничество с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, за заслуги в области здравоохранения и многолетний добросовестный труд, за большой вклад в развитие социальной сферы, культуры на селе, за значительные заслуги в сфере образования и многолетний добросовестный труд, за большой вклад в реализацию государственной социальной политики и активную общественную деятельность.

За многолетний добросовестный труд, большой вклад в реализацию государственной социальной политики и активную общественную деятельность благодарности Председателя Совета Федерации были удостоены пять человек. Встреча завершилась фотографированием участников на память.

# ДЕТСКОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ РЕГИОНОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Первое заседание Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Проблемы и перспективы развития инфраструктуры детского здравоохранения» состоялось 7 февраля 2018 года. В составе Совета – представители федеральных министерств и ведомств, руководители ведущих научных медицинских центров, образовательных организаций, а также представители субъектов – заместители губернаторов и руководители регионального здравоохранения.

Необходимость создания Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечалась на Форуме социальных инноваций регионов, в ходе других многочисленных парламентских мероприятий. Его главное предназначение – определить задачи и направления деятельности в этой чрезвычайно важной сфере. При этом нам нужно наладить систему мониторинга, анализировать, что реально происходит на местах, а не из отчетов, которые нам часто присылают избыточно позитивные, реагировать на эти проблемы, предлагать пути их решения».

Обеспечение прав детей и их здоровья всегда было и остаётся одним из главных приоритетов в работе Совета Федерации, подчеркнула В.И. Матвиенко, добавив: «Права детей, защита детей всегда были приоритетными для Совета Федерации. Именно Совет Федерации был инициатором объявления в стране Десятилетия детства, которое объявлено указом Президента Российской Фе-

дерации. И, наверное, совершенно логично (Десятилетие детства началось с января этого года), что мы на первом нашем заседании рассматриваем именно аспекты детского здравоохранения и развития его инфраструктуры».

Председатель Совета Федерации напомнила, что при подведении итогов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в декабре прошлого года эта тема была отдельно обозначена Президентом России и было дано поручение разработать программу развития материально-технической базы детских поликлиник, которая должна быть сформирована в этом году. Однако с учётом современных требований, не только детские поликлиники нуждаются в существенной модернизации, но и детские больницы. «Необходимо уделить особое внимание реконструкции детских республиканских, краевых и областных больниц. Такая программа должна быть разработана и реализована в рамках Десятилетия детства», – предложила В.И. Матвиенко.

В ходе выступления Председатель Совета Федерации отметила, что в целом за последние годы в сфере здравоохранения удалось добиться положительных результатов. В качестве примера глава

палаты регионов напомнила, что с этого года вступил в силу закон о телемедицине, благодаря которому будет реализовываться возможность консультации пациентов, находящихся в самых отдалённых районах, специалистами ведущих медицинских центров. «Страна у нас огромная, – сказала В.И. Матвиенко. – Тут надо все возможные форматы использовать для того, чтобы дойти до каждого гражданина, где бы он ни находился. И, безусловно, должны быть единые стандарты телемедицинской помощи по всей территории страны».

Говоря об инфраструктуре детского здравоохранения, В.И. Матвиенко обратила внимание на развитие школьной медицины. Пилотный проект «Школьная медицина» уже реализуется в ряде субъектов Российской Федерации. «Нам пора переходить от отдельных пилотных проектов к созданию единой системы медицинской помощи в школах всей страны», – предложила Председатель Совета Федерации.

«Безусловно, мы не можем не понимать, что на качество и состояние здравоохранения влияет разный уровень финансирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, – сказала В.И. Матвиенко. – Это очевидно. Но не только это. Существенно влияют приоритеты, которые для себя определяет руководитель региона, ну и проблемы организационного и управленческого характера, уровень

профессионализма руководителей регионального здравоохранения. Имеющиеся диспропорции, конечно, появились не вчера, они складывались десятилетиями. Я не питаю иллюзий, что вот сейчас мы создали Совет, объединимся, навалимся, быстро всё исправим. Нет, конечно. Нужно время, а главное – понимание, как это сделать».

Председатель Совета Федерации обратилась к участникам заседания, что рассчитывает на серьёзную и плодотворную работу Совета по региональному здравоохранению. «Объективное и профессиональное понимание существа проблем, постоянный мониторинг ситуации на местах позволит уже в кратчайшие сроки сформировать предложения по совершенствованию российского законодательства в сфере здравоохранения, разработать конкретные рекомендации органам исполнительной власти по формированию и реализации государственной политики в этой области», – сказала В.И. Матвиенко и сообщила, что руководить работой вновь созданного Совета будет заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова и её заместитель – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Н. Каграманян.

Более подробно о том, что касается доступности медицинской помощи, развития её инфраструктуры и логистики, лекарственного обеспечения и многих других важных направлений рассказа-



ла Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова. Она подчеркнула, что достигнутые положительные сдвиги в области детского здравоохранения во многом произошли при активном участии Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

«Важно отметить, что впервые, начиная с 2016 года, смертность детей до 17 лет в сельской местности сравнялась с городским показателем, что свидетельствует о существенном улучшении медицинской помощи детям на селе, – сказала В.И. Скворцова. – Детское население нашей страны за последние пять лет увеличилось на 3,1 миллиона человек или на 10,5 процента. Если в 2012 году детское население в возрасте от нуля до 17 лет составляло 26,5 миллиона человек, то на 1 января 2017 года – 29,6 миллиона. За истекший пятилетний период в состоянии здоровья детей произошли явные положительные изменения, однако при этом стали очевидными и проблемы, которые требуют безотлагательного решения».

В.И. Скворцова отметила, что в ряде регионов России отсутствуют детские региональные больницы. По её мнению, региональные бюджеты не позволяют решить эту проблему самостоятельно, что обосновывает необходимость федерального участия. Кроме того, развитие инфраструктуры детского здравоохранения связано с развитием информационных систем в медицинских организациях и в регионах.

«Особое значение мы придаём здоровьесбережению и совершенствованию здравоохранительных технологий в образовательных организациях. В результате положительные изменения произошли и в состоянии здоровья школьников. Если в 2013 году к первой и второй группам здоровья были отнесены 80,7 процента школьников, то последние данные, которые мы имеем за 2016 год, это уже практически 83 процента. Рост на 2,7 процента, – сказала В.И. Скворцова. – Хотела бы подчеркнуть, что достигнутые положительные сдвиги во многом произошли, как я уже сказала, благодаря деятельности Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, который работает под руководством Валентины Ивановны

Матвиенко и решения которого сейчас исполняются. Положительные тренды в детской медицине сказались на годности молодых людей к службе в армии. Если в 2014 году годными без ограничений и с незначительными ограничениями были признаны 73,5 процента от всех граждан в возрасте от 18 до 27 лет, освидетельствованных в ходе призывной кампании, то в 2017 году эта цифра увеличилась на 4,5 процента – до 76,7 процента».

По мнению Министра здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой, достигнутые показатели являются результатом комплексной работы, которая в том числе включает пропаганду здорового образа жизни, ежегодную диспансеризацию, организацию трёхуровневой системы оказания медицинской помощи, внедрение новых диагностических и лечебных технологий. Деятельность по этим и другим направлениям будет продолжена, и в ближайшие три года ускорится модернизация поликлиник и детских поликлинических больниц.

Участники первого заседания Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации обсудили ключевые направления развития охраны здоровья детей в рамках реализации Десятилетия детства, вопросы лекарственного обеспечения, реализации стратегических проектов в сфере здравоохранения. В развернувшейся дискуссии приняли участие и выступили первый заместитель председателя правительства Московской области О.С. Забралова, председатель правления Ассоциации детских больниц Н.Н. Ваганов, заместитель губернатора Томской области по социальной политике И.А. Деев, заместитель председателя правительства Тульской области М.В. Левина, министр здравоохранения Красноярского края В.Н. Янин, вице-губернатор Приморского края по вопросам здравоохранения, труда и социальной защиты, развития физкультуры и спорта П.Ю. Серебряков, министр здравоохранения Республики Ингушетия М.Я. Арапханова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области Е.Ф. Лахова, заместитель мэра Москвы по вопросам социально-

го развития, Заслуженный врач Российской Федерации Л.М. Печатников, министр здравоохранения Республики Татарстан А.Ю. Вафин, генеральный директор ФГБУ «НМИЦ Кардиологии» Минздрава России С.А. Бойцов, министр здравоохранения Ростовской области Т.Ю. Быковская, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области Т.А. Кусайко, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

Первый заместитель председателя правительства Московской области О.С. Забралова поделилась тем, как в условиях современных вызовов можно использовать обратную связь с гражданами. «У нас есть информационная система, которая называется «Добродел», куда поступают жалобы, в том числе и по здравоохранению, – рассказала О.С. Забралова. – И мы начинаем в понедельник оперативку с рассмотрения жалоб, и при необходимости оказываем помощь». Она также сообщила, что регистратуры в поликлиниках переведены на современные технологии. «Мы провели большую работу, начиная с модернизации материально-технической базы и до информатизации всех процессов, – сообщила О.С. Забралова. – И сейчас активно работаем над организацией процесса. Очередь у кабинета врача – это проблема не в регистратуре, а в менеджменте, в неправильно построенной работе. Главное теперь – внедрить грамотный менеджмент во все учреждения».

Председатель правления Ассоциации детских больниц Н.Н. Ваганов проинформировал, что почти 80 процентов имеющихся детских лечебных учреждений нуждаются в реконструкции, а девяти территориям требуется строительство новых больниц.

«Сегодня мы говорим о том, что будет проект по модернизации детских поликлиник, но на текущий момент прекрасно понимаем, что в большинстве субъектов Российской Федерации, равно как и в нашем, – это поликлиники, построенные в советский период времени, – прозвучало в выступлении заместителя губернатора Томской области по социальной политике И.А. Деева. – И мы понимаем, что строились они на восемь – девять участков, а на текущий момент они обслуживают и 12, и 24 участка и более. Используя опять же такие технологии бережливого произ-



водства, мы стали картировать не только сами процессы внутри учреждения, но и в целом процесс и объём потребления пациентом ресурсов медицинской организации.

Я думаю, что ни для кого не секрет, что всё-таки наибольший объём медицинской помощи, получаемой нашими маленькими пациентами, – это помощь, которую оказывают врачи-педиатры, и взятие биологических материалов для проведения исследований. В этой связи мы пошли по пути формирования своего проекта из регионального бюджета развития поликлиник или детских участков в шаговой доступности. На текущий момент первый шаг сделан. За 2017 год мы открыли четыре таких участка прямо в жилых домах, для того чтобы пациенты могли пользоваться услугами врача-педиатра и сдавать анализы либо в соседнем дворе, либо в своём. И есть понимание того, что в принципе этот проект не потребует ежегодного большого количества вложений, для того чтобы за пять лет решить проблему доступности именно в перегруженных микрорайонах таким образом».

Заместитель председателя правительства Тульской области М.В. Левина поделилась опытом того, как по инициативе руководства области активно ведётся работа по привлечению внебюджетных источников, за счёт которых капитально отремонтирована детская поликлиника, ставшая образцом реализации проекта «Бережливая поликлиника».

Комментируя её выступление, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко сказала: «У каждого региона – своя практика, свой опыт. Вот Тульская область показала, как системно взялись: стоматологические кабинеты в школах, ремонты поликлиник, больниц и так да-



лее. Причём это осуществляется не отрывочно, а в рамках выстроенной программы. И у меня родилась такая идея. У нас много рейтинговых агентств различных, много показателей, которые входят в оценку работы губернатора. Вот давайте, наш Совет сделает такой неформальный рейтинг губернаторов по их отношению к детскому здравоохранению. Алексей Геннадьевич Дюмин, я думаю, может претендовать уже на место № 1. Он действительно сделал приоритетной инфраструктуру детского здравоохранения, за что от нашего Совета передайте ему большую благодарность».

«Красноярский край – это огромная территория, – отметил в своём выступлении В.Н. Янин. – Учитывая расстояние, которое у нас находится между населёнными пунктами, мы широко используем санитарную авиацию. И большая благодарность за то, что у нас в Российской Федерации есть такой проект, в котором мы принимаем непосредственное участие. Также огромное значение сейчас для нас имеет развитие телемедицинских коммуникаций, потому что, к сожалению, иногда даже погодные условия не позволяют использовать и санитарную авиацию, а других форм консультаций практически и не существует». В.Н. Янин предложил идти по пути универсализации процессов оказания медицинской помощи, например, создать в Красноярском крае крупную многопрофильную больницу, которая бы оказывала медицинскую помощь и ближним территориям, таким как Тыва, Хакасия.

Проблему пересмотра существующих норм с учётом современных транспортных возможностей поддержал П.Ю. Серебряков, который сказал: «Если можно

провести ревизию действующих норм (их целый перечень) и предусмотреть для Дальнего Востока, для отдалённых территорий, отдельный подход для отправки наших больных детей в федеральные центры не поездом, а самолётом».

На это отреагировала Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко: «Просьба, Вероника Игоревна, дать поручение и посмотреть эту историю. Давайте в Минтруд напишем и эту проблему решим. Коллеги, мы живём в XXI веке! С Дальнего Востока больной ребёнок будет ехать поездом семь суток, и как он себя будет чувствовать...»

Министр здравоохранения Республики Ингушетия М.Я. Арапханова поблагодарила за федеральную поддержку и сказала: «Длительное время республика имела высокие цифры младенческой смертности, что являлось большой проблемой. В субъекте не было ни одного учреждения как детского стационарного, так и детского поликлинического, не было и перинатального центра. За программу по развитию перинатальных центров хочется сказать слова огромной благодарности, а также за системную, комплексную работу, которая была проведена: строительство новых учреждений, подготовка кадров, маршрутизация. Вся эта работа, я хотела бы подчеркнуть, сделана совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации». Она также пожаловалась на то, что в регионе есть районные больницы, при которых находятся детские стационарные отделения, построенные в 1950–60 годах. В них устаревшая материальная база. М.Я. Арапханова попросила включить их в программу модернизации.

О необходимости обновления детских стационаров говорила и член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области Е.Ф. Лахова. «Детское здравоохранение всегда финансировалось по остаточному принципу: от взрослых что-то получали, переделывали, перестраивали, – сказала Е.Ф. Лахова. – В Брянской области нет ни одной типовой поликлиники, все встроенные, все 1970-х годов и более ранней постройки. То есть ни одна поликлиника сегодня не приспособлена для того, чтобы правильно и эффективно использовать современное оборудование».

Генеральный директор ФГБУ «НМИЦ Кардиологии» Минздрава России С.А. Бойцов говорил о проблемах здравоохранения и состоянии здоровья детей. Он обозначил наиболее острые тенденции, такие как рост ожирения и гипертонии среди детей. «Главная беда в том, что для детского возраста эти проблемы может быть не столь и остры, но очень скоро дети станут взрослыми и у них болезни выростут на 15–20 лет раньше. То есть фактически наша система детского здравоохранения должна работать на профилактику неинфекционных заболеваний у взрослых», – сказал С.А. Бойцов. И он назвал три основных аспекта, решение которых, по его мнению, поможет формированию здорового образа жизни населения, будет способствовать профилактике неинфекционных заболеваний в Российской Федерации. Первый – ограничение рекламы с участием детей и направленной на детей, в которой рекламируются продукты, которые способствуют росту ожирения. Второй – это проблема школьного питания, которое должно быть не только горячим, но и соответствовать правилам здорового питания. Третий – это тема акцизов на сладкие газированные напитки как один из важнейших механизмов формирования ожирения у детей.

Министр здравоохранения Ростовской области Т.Ю. Быковская предложила расширять кластерный подход к развитию детского здравоохранения на основе положительного опыта Республики Татарстан и Ростовской области.

Член Комитета Совета Федерации по социальной политике Т.А. Кусайко высказала рекомендации по воссозданию системы наблюдения за детьми, занимающимися спортом, а именно медицинского и медико-биологического обеспечения на этапе тренировочного процесса.

Итог состоявшейся дискуссии подвела Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, поблагодарив участников заседания за проделанную работу, подчеркнув, что решать задачи здравоохранения можно только совместными усилиями министерств во взаимодействии с субъектами Российской Федерации, в сотрудничестве с региональными властями с пониманием того, что происходит на местах. «Совет и будет таким связующим звеном центра, регионов и вовлечёт в эту орбиту профессионалов, специалистов для выстраивания разумной политики, – сказала В.И. Матви-



енко, – чтобы каждая копейка, вложенная в здравоохранение, эффективно работала, нужны продуманная политика и действия. Это первое. И второе. Мы достанем руководителей регионов по полной, чтобы для них приоритеты здравоохранения, в первую очередь приоритет детского здравоохранения, был достаточный».

О перспективных направлениях и темах работы Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выступила заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова, которая сказала: «Мы планируем провести серьёзную работу по обобщению проектной деятельности новых технологий, типовых решений, а также по доведению до регионов этой информации. Поэтому планируем и выставки, и создание каталогов таких проектов, и их презентацию. Ну и, наконец, мы планируем проведение трёх мониторингов, с тем чтобы знать состояние и ситуацию в регионах более объективно».

Г.Н. Карелова также сообщила, что до конца текущего, 2018 года, планируется провести минимум четыре заседания Совета. Предполагаемые темы: «Доступность и качество медицинской помощи как основа для оценки эффективности реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», «О программе по борьбе с онкологическими заболеваниями», «Проблемы информатизации в здравоохранении регионов», «ЗАО – территория развития специализированного здравоохранения. Вопросы и пути решения».



## 428-е заседание Совета Федерации

31 января 2018 года состоялось 428-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 38 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке вхождения отдельных подразделений Вооружённых Сил Республики Южная Осетия в состав Вооружённых Сил Российской Федерации»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам от 5 марта 1996 г.»;

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о передаче лиц, осуждённых к лишению свободы»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Калужской области» в целях образования постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Калужской области»;

«О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении категорий граждан, имеющих право заключить контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве);

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской

Республики о продаже Правительству Финляндской Республики помещений в г. Санкт-Петербурге»;

«О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об урегулировании задолженности Киргизской Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам от 20 сентября 2012 года»;

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»;

«О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (об основании для исключения всех кандидатов, выдвинутых политической партией в одномандатном (многомандатном) избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (о совершенствовании порядка изъятия полномочий Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения);

«О внесении изменений в Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» (об увольнении

со службы сотрудников уголовно-исполнительной системы);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об уничтожении химического оружия» (о дальнейшем использовании имущества, которое относилось к объектам по уничтожению химического оружия);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» (о введении классификации объектов туристской индустрии и уточнении сроков наступления административной ответственности за нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг);

«О внесении изменения в статью 131 Трудового кодекса Российской Федерации» (об обеспечении возможности выплаты заработной платы и иных выплат в иностранной валюте гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами территории Российской Федерации).

На должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначен В.Д. Зорькин.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы» выступил руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили Глава Республики Бурятия – Председатель Правительства Республики Бурятия А.С. Цыденов и председатель Народного Хурала Республики Бурятия Ц.-Д.Э. Доржиев.

С отчётами о работе комитетов Совета Федерации за 2017 год выступили председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональ-



ной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике Д.Ф. Мезенцев.

С информацией о проделанной работе за год выступили полномочный представитель Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации М.И. Дидигов, полномочный представитель Совета Федерации в Счётной палате Российской Федерации С.П. Иванов, полномочный представитель Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств Н.Л. Дементьева, полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики В.А. Штыров, полномочный представитель Совета Федерации в Верховном Суде Российской Федерации Е.Б. Мизулина, полномочный представитель Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации Л.Н. Бокова.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности избрана Л.Н. Глебова.

Приняты постановления Совета Федерации «О подготовке к проведению в 2018 году весенних полевых работ», «О Совете по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О согласительной комиссии по Федеральному закону «О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона «О рекламе», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации».



## 429-е заседание Совета Федерации

14 февраля 2018 года состоялось 429-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 37 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года»;

«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о внесении изменений в Соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, от 9 декабря 2010 года и об отдельных вопросах его применения»;

«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об отдельных вопросах применения международных договоров о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти»;

«О ратификации Девятого дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза, принятого XXVI Конгрессом Всемирного почтового союза»;

«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от обложения налогом на доходы физических лиц денежного вознаграждения, полученного спортсменами-инвалидами);

«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (о сокращении срока выдачи загранпаспорта в случае подачи заявления о его выдаче по месту пребывания);

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части урегулирования пределов срока содержания под стражей на досудебной стадии уголовного судопроизводства»;

«Об упразднении некоторых районных судов Республики Мордовия и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Мордовия»;

«О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области»;

«Об упразднении Пенжинского районного суда Камчатского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Олюторского районного суда Камчатского края»;

«О внесении изменения в статью 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении случаев по отсрочке исполнения приговора);

«О внесении изменения в статью 97 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о совмещении дня проведения голосования на дополнительных выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в одномандатном избирательном округе с днём проведения голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении срока «амнистии капитала»);

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» (о продлении предельных сроков безналоговой ликвидации контролируемых иностранных компаний);

«О внесении изменений в статью 76<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» (о продлении срока действия нормы по освобождению от уголовной ответственности по делам о преступлениях экономической направленности);

«О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (об установлении возможности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг осуществлять приём денежных средств от заявителей);

«О внесении изменения в статью 46<sup>1</sup> Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (о предоставлении возможности оказания Банком России услуг по передаче финансовых сообщений Федеральному казначейству и его территориальным органам);

«О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 25<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» (о внесении информации о проверках в реестр проверок);

«О внесении изменения в статью 59 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об уточнении полномочия Министерства образования и науки Российской Федерации по определению сроков проведения государственной итоговой аттестации и продолжительности проведения экзаменов).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О транспортном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» выступил Министр транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколов.

С отчётами о работе комитетов Совета Федерации за 2017 год выступили председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности А.В. Кутепов.

С информацией о проделанной работе за год выступили полномочный представитель Совета Федерации в Ге-



неральной прокуратуре Российской Федерации, полномочный представитель Совета Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации А.А. Клишас, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка В.А. Петренко, полномочный представитель Совета Федерации в Следственном комитете Российской Федерации В.Н. Бондарев.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности избран А.В. Ракитин.

Полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Общественной палате Российской Федерации назначена Л.Н. Глебова.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Попова Сергея Александровича», «Об освобождении Клинецевича Франца Адамовича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности», «О мерах по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы», «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Бурятия», «О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации».

## 430-е заседание Совета Федерации

28 февраля 2018 года состоялось 430-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 30 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора об основах отношений между Российской Федерацией и Республикой Гондурас»;

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (о возложении на войска национальной гвардии Российской Федерации задач по обеспечению безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об оружии» (об уточнении перечня обстоятельств, при наличии которых выданное юридическому лицу разрешение на хранение, использование оружия и патронов к нему может быть аннулировано уполномоченным органом в административном порядке);



«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении срока государственной регистрации прав на объекты индивидуального жилищного строительства в упрощенном порядке);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о введении обязательного информирования кредитором заёмщика о задолженности и об остатке лимита кредитования по потребительскому кредиту (займу), предоставленному с использованием электронного средства платежа);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов»;

«О внесении изменения в статью 346<sup>8</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении дифференцированных налоговых ставок по единому сельскохозяйственному налогу);

«О внесении изменения в статью 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении некоммерческих организаций от уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии на право пользования участками недр для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения);

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о распределении между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации доходов, полученных в виде платы за предоставление услуг федеральных органов исполнительной власти);

«О внесении изменений в статьи 9 и 12 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (об осуществлении валютных операций между резидентами);

«О внесении изменений в статьи 6<sup>1</sup> и 20 Федерального закона «О лотере-

ях» (об уточнении порядка выплаты выигрышей);

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности» (о создании федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и порядке его функционирования);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об определении объёма субвенций на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан);

«О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (о признании должника по алиментным обязательствам безвестно отсутствующим, если его розыск оказался безрезультатным);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за непредставление сведений либо представление недостоверных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (о размещении информации о предоставляемых мерах социальной поддержки гражданам в Единой государственной информационной системе социального обеспечения для целей межведомственного взаимодействия).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «Об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации»



выступил Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифоров.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили Глава Республики Мордовия В.Д. Волков и председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В. Чибиркин.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил президент Российской академии наук А.М. Сергеев.

С ежегодным докладом Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации выступил председатель комиссии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.А. Климов.

Приняты постановления Совета Федерации «О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с вступлением в силу Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях», «О транспортном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года», «О внесении изменения в пункт 5 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 марта 2016 года № 138-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации».

# ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ – В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В целях обеспечения экологической безопасности, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, обеспечения благоприятной окружающей среды в Российской Федерации в настоящее время проводится реформа сферы обращения с отходами производства и потребления. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко при обсуждении этого вопроса на пленарном заседании 8 ноября 2017 года подчеркнула, что особое внимание в этой сфере должно уделяться отходам I и II классов опасности. На основании протокольного поручения Совета Федерации решением Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию 28 ноября 2017 года была создана межкомитетская временная рабочая группа по мониторингу мер Правительства Российской Федерации по обеспечению безопасного обращения с отходами производства и потребления, в первую очередь с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами I и II классов опасности. Руководитель рабочей группы – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.М. Жиряков.



**Степан Михайлович ЖИРЯКОВ,**  
заместитель председателя Комитета Совета  
Федерации по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию

В состав временной рабочей группы по мониторингу мер Правительства Российской Федерации по обеспечению безопасного обращения с отходами производства и потребления, в первую очередь с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами I и II классов опасности (далее – рабочая группа), входят представители Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности,

а также представители федеральных органов государственной власти.

На заседаниях рабочей группы были рассмотрены проблемные вопросы обращения с отходами I и II классов опасности и информация, представленная федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» о деятельности Правительства Российской Федерации, направленной на регулирование сферы обращения с отходами I и II классов опасности. При этом было отмечено, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» уже введена



новая система обращения с твёрдыми коммунальными отходами. В частности, определены правовой статус региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, их полномочия и порядок установления тарифов и заключения договоров на обработку, обезвреживание, размещение твёрдых коммунальных отходов.

В отношении обращения с отходами I и II классов опасности, представляющих непосредственную угрозу как для окружающей среды, так и для жизни и здоровья человека, такой работы не проведено, хотя в настоящее время в Российской Федерации ежегодно образуется порядка 400 тыс. тонн чрезвычайно опасных и высокоопасных отходов (I и II классов опасности). Причём нет инфраструктуры, позволяющей в полном объёме обезвреживать указанные отходы, что вызывает необходимость установления системы эффективного контроля за полным циклом обращения с ними. На сегодняшний день сведения, направляемые хозяйствующими субъектами, в процессе деятельности которых образуются указанные отходы, и организациями, имеющими лицензии на обращение с отходами, в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), носят уведомительный характер и не отражают объективную ситуацию в рассматриваемой сфере. Значитель-

ная часть отходов I и II классов опасности без каких-либо ограничений передаётся хозяйствующими субъектами третьим лицам, зачастую не имеющим соответствующих лицензий и иных разрешений, при этом сами хозяйствующие субъекты перестают нести ответственность за переданные отходы, что создаёт условия для постоянного прироста накопленного вреда окружающей среде.

Таким образом, отсутствие специального нормативно-правового регулирования обращения с отходами I и II классов опасности не позволяет осуществлять контроль со стороны государства за ведением безопасного сбора, накопления, транспортирования, обработки, обезвреживания и размещения таких отходов.

На указанную проблему уже было обращено внимание на Государственном совете Российской Федерации, состоявшемся 27 декабря 2016 года, по результатам заседания которого Президентом Российской Федерации был дан ряд поручений, находящихся сейчас в стадии исполнения. Некоторые итоги этой работы были рассмотрены на заседаниях рабочей группы.

Ответственные представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации проинформировали, что совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» министерством подготовлены предложе-



ния по внесению изменений в законодательство, связанные с созданием федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности, разработке соответствующих нормативных актов, направленных на регулирование его деятельности, а также создание федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности. Учитывая положительный опыт реализации государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами, предполагается рассмотреть возможность закрепления за Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» полномочия по обращению с отходами I и II классов опасности. При этом предлагается учитывать опыт работы по исполнению госкорпорацией Федерального закона от 11 июля 2011 года № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в ходе которой была создана единая государственная система обращения с радиоактивными отходами, в рамках которой определён национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами, ведётся реестр радиоактивных отходов и кадастр пунктов хранения радиоактивных отходов. При создании указанной системы Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» была проведена работа по инвента-

ризации всех имеющихся в стране радиоактивных отходов, систематизации объектов их хранения, формированию системы государственного учёта и контроля.

Представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации сообщили, что на основании Перечня поручений по итогам завершения работ по уничтожению химического оружия в Российской Федерации (утверждены Президентом Российской Федерации 13 октября 2017 года) Минпромторгом России предлагается ряд проектов по организации предприятий по обезвреживанию отходов I и II классов опасности на базе имущественных комплексов объектов по уничтожению химического оружия, после вовлечения их в хозяйственный оборот (срок исполнения – декабрь 2018 года) на основании концессионных соглашений. Срок подготовки предложений по изменению законодательства в этом направлении – май 2018 года.

По информации Министерства экономического развития Российской Федерации, имеются существенные пробелы и даже отсутствие системности регулирования сферы обращения с отходами I и II классов опасности, существует необходимость проработки вопроса о порядке обращения с отходами I и II классов опасности, имеющимися в составе твёрдых коммунальных отходов.



Члены рабочей группы поддержали инициативы федеральных органов исполнительной власти, направленные на регулирование обращения с отходами I и II классов опасности, в части: создания федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности и федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности; разработки порядка финансирования работ по обращению с вновь образующимися отходами I и II классов опасности посредством тарифного регулирования; ведения реестра отходов I и II классов опасности и кадастра хранения отходов с предварительным проведением работы по инвентаризации всех имеющихся в стране отходов I и II классов опасности; систематизации объектов накопления и хранения отходов I и II классов опасности и формирования системы государственного учёта и контроля; включения в инфраструктуру по обращению с отходами I и II классов опасности перепрофилированных объектов по уничтожению химического оружия.

Вместе с тем на заседаниях рабочей группы была подчеркнута необходимость правового урегулирования правоотношений предприятий по обезвреживанию отходов I и II классов опасности на базе имущественных комплексов объектов по уничтожению химического оружия, предприятий по обезвреживанию отходов I и

II классов опасности и региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с предполагаемым федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

Рабочая группа, проведя обобщение и анализ мер Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по обеспечению безопасного обращения с отходами I и II классов опасности, пришла к выводу о необходимости завершения в 2018 году подготовки предлагаемых Правительством законодательных изменений.

При этом члены рабочей группы приняли решение продолжить свою работу в 2018 году и подтвердили готовность участвовать в выработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство и реализации иных мероприятий по созданию системы обращения с указанными видами отходов.

Не остаются без внимания сенаторов проблемные вопросы, связанные с другими видами отходов производства и потребления. 27 февраля 2018 года члены Совета Федерации вместе с представителями федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообществ обсудили на совещании тему «Реализация субъектами Российской Федерации государственной политики в сфере обра-



щения с твёрдыми коммунальными отходами». В ходе заседания были рассмотрены следующие вопросы: динамика перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами с целью соблюдения ими контрольных сроков по указанному переходу, специфика Ямало-Ненецкого автономного округа и регионов Арктической зоны, связанная с осуществлением деятельности в области обращения с данными отходами в труднодоступных и малочисленных населённых пунктах.

В 2014–2016 годах рядом федеральных законов в целях совершенствования сферы обращения с отходами производства и потребления внесены значительные изменения в национальное законодательство. В соответствии с этими законами были перераспределены полномочия в области обращения с отходами, что позволило приступить к решению задач в этой сфере на региональном уровне. В настоящее время осуществляется переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО), который должен завершиться к 1 января 2019 года.

На совещании было отмечено, что разница в уровнях социально-экономического развития регионов влияет на темпы работы по внедрению нового законодательства в субъектах Российской Федерации. Важное значение имеют наличие финансовых ресурсов для создания всей необходимой производственной и транспортной инфраструктуры, поиск и привлечение инвесторов, а также возможность внедрения передовых технологий и использование экономических механизмов частно-государственного партнёрства. Тем не менее процесс реформы идёт, и одной из ключевых задач Совета Федерации является осуществление мониторинга реализации законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

По объективным причинам регионам был предоставлен дополнительный переходный период, но переносить и дальше сроки внедрения новой системы не представляется возможным. Субъектам Российской Федерации следует активизировать свою ра-



боту, чтобы уложиться в контрольные сроки. К 1 мая 2018 года должны быть заключены соглашения с региональными операторами, а к 1 июля 2018 года – направлены предложения в орган регулирования об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

Отмечу, что в работе по реализации государственной политики в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами есть положительные примеры – четыре субъекта Российской Федерации полностью перешли к оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО. Это Республика Мордовия, Ивановская и Астраханская области, город федерального значения Севастополь. Ещё четыре региона перешли к оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО на отдельных территориях: Камчатский и Краснодарский края, Челябинская область – в 2017 году, Ставропольский край – с 1 января 2018 года.

Территориальные схемы обращения с отходами утверждены во всех субъектах Российской Федерации, а региональные программы утверждены в 59 субъектах Российской Федерации.

В ходе подготовки к совещанию Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию направил запросы в министерства и ведомства, во все субъекты Российской Федерации. Анализ поступившей информации выявил ряд проблем, с которыми сталкиваются регионы при переходе на новую систему обращения с отходами. Данная проблематика нашла своё отражение в протокольных решениях совещания.

# ВОЗРАСТАЕТ ЗНАЧИМОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ

Одним из ключевых направлений Совета Федерации в период весенней сессии стала работа по продвижению внешнеполитического курса Президента Российской Федерации. В условиях непростой международной обстановки и снижения эффективности традиционных каналов межгосударственных контактов возрастает значимость парламентской дипломатии как важного фактора международных отношений.

В феврале – марте 2018 года состоялось большое количество встреч с парламентариями зарубежных стран в Совете Федерации, рабочих поездок парламентских делегаций Совета Федерации за рубеж, во время которых члены Совета Федерации в рамках межпарламентской деятельности выполняли важнейшие задачи по разъяснению и отстаиванию российской внешнеполитической позиции.

## 3–4 февраля

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, первый заместитель Председателя Межпарламентского союза (МПС) К.И. Косачёв принял участие в заседании Исполнительного комитета Межпарламентского союза, а также в заседании рабочих групп МПС по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

## 19–23 февраля

Руководитель Аппарата Совета Федерации С.А. Мартынов во время рабочего визита в Израиль принял участие в Первой международной конференции генеральных директоров и генеральных секретарей иностранных парламентов, которую проводил Кнессет Государства Израиль. Во время визита был подписан Меморандум о сотрудничестве между

аппаратами Совета Федерации и Кнессета Государства Израиль.

## 25–28 февраля

Во время рабочего визита парламентской делегации Сената Парламента Республики Казахстан в Российскую Федерацию состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с возглавлявшей делегацию председателем Комитета по международным отношениям, обороне и безопасности Сената Парламента Республики Казахстан Д. Назарбаевой. Стороны обсудили развитие двусторонних парламентских отношений, вопросы гармонизации национальных законодательств.

## 6 марта

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела переговоры

с заместителем Председателя Консультативного совета Королевства Саудовская Аравия Яхьей Абдуллою Ас-Самааном, во время которых подтвердила приглашение Председателю Консультативного совета Аш-Шейху посетить Российскую Федерацию в 2018 году. В.И. Матвиенко отметила важность межпарламентского взаимодействия как одной из составляющих межгосударственных отношений между двумя странами.

Во время встречи были затронуты вопросы торгово-экономического сотрудничества, различные аспекты активизации инвестиционных потоков. Отдельной темой беседы была подготовка конкретных предложений и «дорожной карты» по линии групп сотрудничества как важнейшей составляющей не только межпарламентского взаимодействия, но и придания дополнительного импульса по линии торгово-экономического и культурного сотрудничества.

## 12–14 марта

Состоялся визит делегации Комитета Совета Федерации по международным делам в Республику Армения. В Ереване председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв и члены российской парламентской делегации провели совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам с Постоянной комиссией по внешним связям Национального Собрания Республики Армения. В ходе мероприятия российские и армянские парламентарии обсудили состояние и перспективы двустороннего стратегического межпарламентского диалога, актуальные вопросы международной ситуации, а также интеграционные процессы на пространстве ЕАЭС.

## 17 марта

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв провёл ряд встреч с международными наблюдателями, осуществлявшими мониторинг проведения выборов Президента Российской Федерации. «По приглашениям Федерального Собрания прибыло более 500 иностранных наблюдателей из 80 стран. Общее число международных наблюдателей превысило полторы тысячи человек», – отметил К.И. Косачёв.





# ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ: ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ НОВЫХ РЕШЕНИЙ

В рамках Дней Забайкальского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проходивших в марте 2018 года, губернатор Забайкальского края Наталья Николаевна Жданова в интервью для журнала «Вестник Совета Федерации» рассказала о наиболее острых проблемах в развитии региона, пути решения которых лежат в законодательной плоскости, ответила на несколько вопросов, интересующих читателей нашего журнала.

– Наталья Николаевна, прежде чем вести речь об итогах последних лет и ближайших перспективах, для лучшего понимания ситуации расскажите, пожалуйста, об особенностях вашего региона.

– Один из 12 регионов Сибирского федерального округа – Забайкальский край – был образован в результате народного референдума об объединении Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа и 1 марта 2018 года отметил 10-летний юбилей с момента своего создания. Однако история одного из самых молодых субъектов Российской Федерации уходит в далёкое прошлое.

Самобытная история Забайкалья знала и походы Чингисхана, который считается уроженцем здешних мест, и подвиги русских первопроходцев, присоединивших обширные территории восточнее озера Байкал к Российскому государству в середине XVII века, и мятежных дворян-декабристов, оказавшихся «во глубине сибирских руд» после восстания на Сенатской площади, и страдания тысяч каторжан печально знаменитой Нерчинской каторги, и упорный труд крестьян-хлебопашцев, бурят-скотоводов, тунгусов-охотников,

и ратные дела казаков – защитников наших восточных рубежей.

Именно здесь, в Забайкалье, были добыты первое отечественное золото и серебро, а также уран для первой советской атомной бомбы. Именно здесь, на севере Читинской области, осенью 1984-го состоялась «золотая» стыковка стройки века – Байкало-Амурской магистрали. Именно здесь, в Чите, многие десятилетия находился центр Забайкальского, позже Сибирского, военного округа. Безусловно, такое историческое и геополитическое своеобразие не могло не наложить отпечаток и на социально-экономическое формирование и становление нашего региона.

Сегодня Забайкальский край продолжает развиваться, используя свои богатые минерально-сырьевые, земельные, лесные и водные ресурсы, отлаженную транспортную схему и выгодное географическое положение. Он является надёжным связующим звеном между центральными районами России не только с Дальним Востоком, но и с соседним Китаем и другими азиатскими странами. А главный ресурс региона – это люди, наши земляки, показавшие яркий пример многовековой практики мирного и созидательного сосущество-



Наталья Николаевна ЖДАНОВА,  
губернатор Забайкальского края

вания народов и религий в рамках единого Российского государства.

– Понятно, что за те 10 лет, которые Забайкальский край существует в виде вновь образованного субъекта Российской Федерации, здесь, как и во всей стране, произошло множество больших и малых событий, решено множество больших и малых проблем. Назовите некоторые из них.

– Говоря о значимых для края событиях, нельзя не упомянуть о том, что в конце октября 2017 года состоялся запуск Быстринского горно-обогатительного комбината компании «Норильский никель» в Газимуро-Заводском районе. Это не только самая большая стройка в Забайкалье за весь постсоветский период, но и крупнейший промышленный объект, введённый в Сибирском федеральном округе за последние пять лет. В ближайшие годы комбинат станет одним из наших

основных работодателей и налогоплательщиков. Его работа позволит производить 10 млн. тонн руды в год для производства медного и железорудного концентратов, создать более трёх тысяч рабочих мест. Планируемые налоговые отчисления в региональный бюджет за 10 лет составят около 17 млрд. рублей.

Конечно, открытие столь крупного предприятия – это итог многолетней работы большого количества людей. Реализация проекта началась 12 лет назад. Учитывая, что крупное современное производство появилось с нуля в глухой местности, куда даже дороги не было, а работать оно будет несколько десятилетий – думаю, это нормальный срок. Главное – дело сделано. Сегодня мы также продолжаем работать по ряду перспективных направлений, понимая, что результаты некоторых проектов увидят лишь те, кто придёт после нас.



Ещё одно важное событие последнего времени – это решение о начале финансирования промышленного освоения Аргунского и Жерлового месторождений урана в городе Краснокаменске. Оно принято Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным после обращения регионального правительства, и это тоже очень серьёзный для нас результат. Строительством Рудника № 6 Приаргунского производственного горно-химического объединения позволит расширить минерально-сырьевую базу действующего комбината, запустить новое производство, сохранить в моногороде до 2,5 тысячи рабочих мест, даст бюджетную эффективность на уровне миллиарда рублей в год в бюджеты всех уровней.

Краснокаменск – это второй по величине и экономическому значению город Забайкальского края. Его развитие и процветание – один из наших приоритетов. Знаковым событием прошлого года – и это тоже стоило немалых усилий – стало решение Правительства Российской Федерации о создании в Краснокаменске территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР).

На сегодняшний день зарегистрированы четыре резидента ТОСЭР. Например, медицинская клиника «Азбука здоровья» уже предоставляет жителям города качественное медицинское обслуживание. Её пациенты могут попасть на приём к самым востребованным специалистам. Три других резидента – из сферы



реальной экономики. Компания «Атом-спецемент» намерена построить здесь завод по выпуску 600 тыс. тонн в год специального цемента, способный полностью удовлетворить спрос на такой цемент в Забайкальском крае. При этом будет обеспечено снижение транспортных издержек, продукция будет доступной и качественной. Выпуском общестроительного цемента (100 тыс. тонн в год) с использованием оборудования и технологии чешской инжиниринговой компании займётся ООО «Краснокаменскпромстрой». ООО «Краснокаменский сурьмяный комбинат» планирует создать новое гидрометаллургическое производство по переработке сурьмяного флотоконцентрата с получением рафинированной металлической сурьмы (проектная годовая мощность – 5 тыс. тонн).

Вышеназванные компании обеспечат свыше 300 новых рабочих мест. Мы рассчитываем, что экономические преференции для резидентов ТОСЭР привлекут сюда новых участников.

В числе других наиболее значимых для края проектов – строительство новых горнодобывающих предприятий: золотоизвлекательной фабрики на Кирченновском золото-серебряном месторождении (инвестор – горнорудная компания «Дархан»), рудника «Омчак» (инвестор – ЗАО «Омчак»), горно-обогатительного комбината «Наседкино» (инвестор – ООО «Дальцветмет»), освоение одного из крупнейших в мире Удоканского месторождения меди (оператор – «Байкальская горная компания», чей проект предусматривает строительство горно-металлургического комплекса для добычи и переработки 36 млн. тонн медной руды в год).

**– Наша беседа закономерно началась со сферы экономики. Давайте продолжим эту тему.**

– Важно отметить, что за истекшие 10 лет восстановлена утраченная в 1990-е годы система стратегического планирования. Так, разработана Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, и сейчас ведётся её актуализация и корректировка. Завершается работа с федеральным центром по утверждению перечня мероприятий, имеющих приоритетное значение для развития края на период до 2025 года. Это мероприятия по развитию внешнеэкономической деятельности и приграничного сотруд-

ничества, строительству ключевых инфраструктурных объектов, необходимых для реализации инвестиционных проектов, жизненно важных объектов социальной сферы и коммунальной инфраструктуры, развитию минерально-сырьевой базы и малого бизнеса.

Создана эффективная система поддержки малого и среднего предпринимательства. Активы инфраструктуры этой поддержки с 2008 года выросли в пять раз и составили более миллиарда рублей.

С 2016 года государственные программы стали основным инструментом бюджетирования. В соответствии со стратегическими приоритетами развития региона разработаны 29 государственных программ Забайкальского края, которые успешно реализуются.

Благодаря выстраиванию инвестиционной политики объём инвестиций в основной капитал без учёта бюджетных инвестиций за 10 лет увеличился более чем в два раза. В рейтинге регионов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнёрства Забайкальский край за 2015–2017 годы значительно поднялся, с 74-го на 57-е место. В последние годы край активно продвигается на российских и международных площадках: Петербургском экономическом форуме, Восточном экономическом форуме, Российском инвестиционном форуме.

**– Забайкальский край – кладовая различных полезных ископаемых. Достаточно сказать, что по итогам добычи угля в прошлом году Забайкалье вышло на третье место в России, хотя по его запасам не входит даже в десятку по стране. В 2017 году в крае было добыто 13 тонн золота, что на тонну больше, чем в предыдущем году. Поэтому неудивительно, что именно в горнодобывающей отрасли реализуется большая часть инвестиционных проектов. А насколько привлекателен Забайкальский край для инвестиций в развитие сельского хозяйства? Ведь, как известно, он находится в зоне рискованного земледелия.**

– Тем не менее именно сельскохозяйственная отрасль в последние годы является одним из быстрорастущих секторов экономики нашего региона. Во многом благодаря тому, что получает серьёзный импульс для развития со сто-

роны государства. В числе факторов, влияющих на положительную динамику, – новые меры аграрной политики, зафиксированные в региональной государственной программе развития агропромышленного комплекса.

В этой сфере можно назвать ряд масштабных для региона проектов. Скажем, АО «Племенной завод «Комсомолец» осуществляет в Чернышевском районе инвестпроект по вовлечению в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий. В 2015–2017 годах введено в оборот 35 тыс. гектаров таких земель. На них разместили посевы рапса и зерна. Получаемые семена рапса в основном идут на экспорт. В рамках этого проекта к 2020 году планируется ввести в оборот более 112 тыс. гектаров сельскохозяйственных земель.

Ещё один из примеров – проект, реализуемый ООО «Олекан» в Нерчинском районе, направленный на создание племенного хозяйства и молочного комплекса, производство зерновых и кормовых культур.

С целью развития мясного скотоводства в Краснокаменском районе продолжается реализация крупного инвестиционного проекта, имеющего межрегиональный характер. Он связан с организацией убоя крупного рогатого скота и производством колбасных изделий в ООО «Мясокомбинат «Даурский».

Забайкальский край остаётся крупнейшей базой тонкорунного овцеводства на востоке России. Шерсть – наша традиционная марочная продукция. В своё время за успехи в сельском хозяйстве и создание забайкальской тонкорунной породы овец Читинская область была награждена орденом Ленина. Сегодня перед нами стоит задача увеличить поголовье овец до миллиона голов, поэтому развитию отрасли уделяем серьёзное внимание.

Мы понимаем, что добыча минеральных ресурсов – это достаточно конъюнктурная сфера, где успех во многом зависит от спроса и цен на международном рынке. Поэтому стремимся диверсифицировать экономику региона. В том числе путём развития сельского хозяйства.

**– Наталья Николаевна, что вы можете сказать о том, как в последние годы развивалась социальная инфраструктура региона?**

– Прорывом 2017 года считаю открытие кардиологического корпуса Читин-

ской городской клинической больницы № 1. Это уже построенное здание простояло более 13 лет. Правительство региона приняло все возможные меры, плотно работало с Минздравом России, и в результате мы не просто ввели корпус в эксплуатацию, а оснастили его новейшим медицинским оборудованием. Сегодня это 176 койко-мест, качественная медпомощь и комфортные условия для пациентов.

Ещё одно направление, позволяющее развивать территорию, – строительство транспортной инфраструктуры. В минувшем году завершилась реконструкция автомобильной дороги Краснокаменск – Мацеевская в Забайкальском районе, которая велась с 2009 года. Теперь один из крупнейших промышленных центров – город Краснокаменск с населением 58 тысяч человек – впервые в истории соединён с сетью автомобильных дорог общего пользования всей страны. Стоимость проведённых работ составила более 2,5 млрд. рублей.

Завершилась также реконструкция двух важных подъездов к населённым пунктам. Один – к историческому центру Забайкалья – городу Нерчинску от федеральной автомобильной дороги «Амур» (Чита – Хабаровск). Другой – к селу Ара-Булак в Могойтуйском районе. Последний дал возможность выхода транспортного потока на автодорогу федерального значения А-350 (Чита – Забайкальск – граница с КНР).

Жители города Борзя много лет ждали, когда у них появится бассейн, которого там никогда не было. Идея его строительства появилась в далекие 1980-е годы, но оставалась мечтой. Через много лет к ней вернулись, разработали проектно-сметную документацию, заложили первый камень, но в 2014 году из-за недостатка средств работы приостановили. По моему поручению в августе 2017 года строительство этого социально-значимого объекта возобновилось. Финансирование осуществлялось за счёт краевого бюджета и внебюджетных источников. Недавнее открытие 25-метрового плавательного бассейна стало большим событием для этого города.

В прошлом году мы продолжали развивать сеть дошкольных учреждений. В рамках федеральной программы по модернизации системы дошкольного образования были введены в эксплуатацию детские сады на 110 мест в городе

Сретенске, на 40 мест – в отдалённом селе Тунгокочен, на 75 мест – в сёлах Икабья, Большая Тура и Заречное. Планируется строительство новых детских садов и школ.

Несколько слов скажу о социальных объектах иного рода, но тоже весьма важных для нормальной жизни. В Год экологии в России в городе Петровск-Забайкальском завершилась реконструкция очистных сооружений, на которых установлено современное оборудование, соответствующее всем экологическим стандартам. Их ввод в эксплуатацию позволил сократить сброс загрязнённых стоков в водоёмы Байкальской природной территории. Автоматизация контроля и управления технологическими процессами позволяет свести к минимуму применение физического труда. Общая стоимость строительства составила 71 млн. рублей. Кроме того, в городе ведётся реконструкция вторых очистных сооружений. Подобные объекты возводят и в двух соседних районах – Красночирском и Хилокском, которые также относятся к водоохранной территории озера Байкал. Таким образом, проблемная экологическая ситуация здесь будет исправлена.

В масштабах всей страны это вроде бы небольшие проекты. Но они очень важны для жителей нашего региона. Именно они создают комфортные условия жизни в Забайкалье.

Безусловным приоритетом для нас было и остаётся выполнение социальных обязательств перед гражданами по выплате заработной платы и пособий. В частности, с 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда составляет 9489 рублей в месяц. В соответствии с федеральным законодательством повышение оплаты труда до уровня МРОТ распространяется на все организации Забайкальского края, в том числе и финансируемые из краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований. Сегодня расходы на заработную плату и пособия финансируются из бюджета в полном объёме и своевременно.

**– После реформирования Забайкальского, а затем и Сибирского военных округов со штабом в Чите выполнение функций военного форпоста на восточных рубежах не является основной задачей Забайкальского края, как было в прошлом. Как сегодня раз-**

**виваются отношения с сопредельными провинциями Китая?**

– Дружественные отношения России с соседним для Забайкалья Китаем общеизвестны. Используя преимущества своего приграничного положения, Забайкалье активно встраивается в систему внешнеэкономических связей в Азиатско-Тихоокеанском макрорегионе. Идёт поиск и формирование нашей новой экономической специализации. Это сложный, тернистый путь. Но за относительно небольшой период работы нового правительства нам удалось сформировать понимание – где, в каких сферах мы являемся конкурентоспособными, на каких из них следует концентрировать управленческие и финансовые ресурсы.

Помимо традиционного партнёрства в области горнорудной, лесной промышленности, строительства, сельского хозяйства мы придаём большое значение налаживанию взаимовыгодного сотрудничества с КНР и в иных сферах. Проводим различные совместные научно-технические, гуманитарные, спортивные и, конечно, культурные мероприятия. Делегации региона принимают участие в российско-китайском ЭКСПО и международной торгово-экономической ярмарке в городе Харбин, в различных соревнованиях, выставках и фестивалях. Назову любимый всеми международный фестиваль «Семейская круговая», туристский фестиваль «Кодар», чемпионат по бурятской национальной борьбе «Барилдаан», археологический фестиваль «Кондуйское городище».

Должна сказать, что в последнее время многие российские, в том числе и забайкальские производители продуктов активизировали свою экспортную деятельность в направлении КНР. Это связано с созданием зоны беспощинной торговли приграничного торгового комплекса «Забайкальск – Маньчжурия». В декабре прошлого года состоялось официальное открытие приграничного торгового комплекса в городе Хэйшаньтоу, расположенном напротив забайкальского посёлка Приаргунск.

Вызвано это политикой, которую проводит Правительство Китая в отношении приграничных территорий. Товары, ввозимые из России, освобождаются от уплаты таможенных платежей. В числе других льгот – освобождение от арендной платы и коммунальных платежей в течение года с момента регистрации в данной зоне.

Товары, произведённые в России, всегда вызвали повышенный спрос у китайских покупателей, а льготная политика в отношении этих товаров и их доступная цена только подстегнули этот спрос. В линейке пользующихся спросом у наших соседей товаров – мука, растительное масло, конфеты, торты, мёд, шоколад, мороженое. Забайкальские производители заинтересованы в поставках своей продукции на рынок Китая, и часть продукции там уже представлена. К сожалению, законодательство пока не позволяет поставлять на экспорт продукцию мясного животноводства, однако в этом направлении ведётся работа.

**– По вашему мнению, чем Забайкальский край привлекает китайских туристов?**

– Мы прекрасно понимаем, что от развития туризма зависит сближение интересов наших людей, взаимное изучение традиций, уклада жизни, истории народов. Забайкальский край способен и стремится внести активный вклад в развитие туризма между приграничными территориями двух стран. Этому способствует наличие Транссибирской магистрали, международных автомобильных и железнодорожных пунктов пропуска на границе с КНР и Монголией.

За последние несколько лет резко – на 80 процентов – возросло количество китайских граждан, приезжающих в Забайкалье исключительно с туристическими целями. Большинство из них



привлекают программы так называемого красного туризма – посещение знаковых мест и достопримечательностей, связанных с жизнью коммунистических лидеров Китая и их революционным прошлым. Интерес вызывают следы пребывания китайских революционеров на территории Забайкалья, в том числе визит в Читу председателя ЦК КПК Мао Цзэдуна и премьер-министра иностранных дел КНР Чжоу Эньлая 25 февраля 1950 года.

К демонстрации предлагаются пять историко-культурных объектов, расположенных в краевой столице. Они оборудованы мемориальными досками на русском и китайском языках. Разработанный военно-исторический маршрут и экспозиция в Забайкальском краевом краеведческом музее вызывают живой интерес у китайских туристов, побывавших в Чите. Экспозиция вошла в список объектов, обязательно посещаемых китайскими туристами наряду с парком Дома офицеров и обзорной площадкой на Титовской сопке. Кроме того, обычно гости посещают Агинский дацан и музей, турбазу «Юсэн туг», национальный парк «Алханай», краеведческий музей в Нерчинске, природный парк «Ивано-Арахлейский».

**– Как вы оцениваете потенциал туристической отрасли региона?**

– Забайкальский край обладает разнообразными, подчас уникальными туристическими ресурсами. Это и ледники Кодара, и Чарские пески, и Чикойская тайга, и целебное озеро Арей, и экзотическая пещера Хэтэй, и Даурские степи... У нас есть национальные



парки, особо охраняемые природные территории, замечательные природные памятники. Основная доля туристического потока приходится на национальный парк «Алханай» в Агинском Бурятском округе. Ежегодно его посещают более 30 тысяч человек.

Добавлю, что регион обладает и уникальными минеральными источниками – их в крае насчитывается более 350, в том числе 11 месторождений минеральных вод. Это прекрасная основа для развития медицинского туризма. В настоящее время мы изучаем проект создания рекреационно-оздоровительного комплекса на базе центра медицинской реабилитации «Дарасун». Действующий там санаторий позволяет создать новый комплекс, где будет и медицинская реабилитация, и санаторно-курортное лечение, и туризм.

**– Наталья Николаевна, думается, в нашей беседе нельзя обойти стороной и сферу культуры...**

– Как известно, слово «культура» имеет латинские корни и переводится как «возделывание». Хотела бы говорить о культуре именно в этом контексте. О культуре как процессе возделывания человека, его воспитания и образования, привития ему ценностей и традиций нашего народа, а не просто как о важной, но постоянно недофинансируемой отрасли или организации досуга граждан.

Вместе с весной, в конце марта, в столицу Забайкалья приходит Международный фестиваль искусств «Цветущий багульник». За 43 года своего существования «Цветущий багульник» приобрёл репутацию одного из самых главных культурных событий Забайкальского края и статус культурного бренда региона. Главная идея фестиваля – знакомство забайкальцев с шедеврами мировой музыкальной культуры, сохранение и приумножение духовного и нравственного потенциала жителей края.

А через два месяца, в конце мая, начнётся Забайкальский международный кинофестиваль. Он проводится в Чите уже в седьмой раз. Его бессменным президентом является наш земляк, народный артист России Александр Михайлов.

В девятый раз в прошлом году забайкальская земля собирала талантливых детей из разных уголков России и зарубежья на международный фестиваль «Гуранёнок». Ребята демонстрировали свои способности в различных направ-



лениях и видах искусств: вокал, инструментальное исполнительство, хореография, оригинальный жанр, театральное или изобразительное творчество.

Такие «долгоиграющие» культурные проекты традиционны для нашего края. Достаточно сказать, что наш литературный праздник «Забайкальская осень», открывший для широкого читателя имена многих ныне известных писателей, таких как Александр Вампилов или Валентин Распутин, проводится в начале каждого сентября уже более 50 лет.

Наряду с культурными мероприятиями, прошедшими проверку временем, у нас рождаются и новые традиции. Скажем, краевой этно-экологический фестиваль «Онон – связь культур и народов», получивший высокую оценку на федеральном уровне. Для сохранения и популяризации традиционной народной культуры, содействия межэтническому и международному культурному сотрудничеству в нашем селе Красный Чикой уже не первый год проводится международный фестиваль «Семейская круговая».

**– Каковы приоритеты социально-экономического развития Забайкальского края на ближайшую перспективу?**

– Среди них стоит отметить выполнение майских указов Президента Российской Федерации, работу по отстаиванию интересов Забайкальского края на федеральном уровне. Кроме того, будем продолжать создавать благоприятные инвестиционные условия на всех этапах развития бизнеса, полномасштабно использовать воз-

можности территории опережающего социально-экономического развития «Краснокаменск», содействовать производству и реализации товаров местного производства.

В развитии реального сектора экономики для нас приоритетом остаётся «перезагрузка» горно-металлургического комплекса. Наступило время более эффективного, комплексного использования ресурсов региона. Учитывая приграничное положение Забайкалья, это не просто экономическое развитие, рабочие места и стабилизация бюджетной системы. Это – обеспечение стратегических интересов нашей страны. И мы будем над этим работать.

Эти ключевые вопросы были нами вынесены для обсуждения на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации, проходивших в рамках Дней Забайкальского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Среди них – механизмы развития инфраструктуры Забайкальского края, меры по развитию приграничного сотрудничества, бюджетная обеспеченность региона, проблема применения принципов формирования «Модельного бюджета» для системы образования края. По итогам Дней Забайкальского края в Совете Федерации подготовлено постановление верхней палаты парламента о государственной поддержке социально-экономического развития региона. Надеюсь, что этот документ даст мощный импульс для решения на федеральном уровне обозначенных проблем для повышения качества жизни забайкальцев.

# СЕНАТОРЫ АКТИВНО ВКЛЮЧИЛИСЬ В РАБОТУ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ МАРОК

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко на заседании Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации в декабре 2017 года поставила задачу максимального развития и продвижения идеи региональных брендов и правовой охраны наименования мест происхождения товаров. Также Председатель Совета Федерации поручила каждому сенатору организовать в представляемых в палате парламента субъектах Российской Федерации работу по выявлению традиционных товаров – региональных брендов и их последующей регистрации. С первых дней весенней сессии 2018 года члены Совета Федерации активно включились в эту работу. О мероприятиях Совета Федерации по продвижению региональных торговых марок и работе в этом направлении сенаторов в регионах – в обзоре событий, подготовленном редакцией журнала.

## НЕОБХОДИМА СОГЛАСОВАННАЯ РАБОТА

13 февраля 2018 года заместитель Председателя Совета Федерации, председатель Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации И.М.-С. Умаханов провёл совещание по подготовке заключений, необходимых для осуществления юридически значимых действий в отношении наименований

мест происхождения товаров (далее – НМПТ). В мероприятии участвовали первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, заместитель руководителя Федеральной службы по интеллектуальной собственности Л.Л. Кирий, представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического раз-

вития Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

В своём выступлении И.М.-С. Умаханов подчеркнул, что необходима согласованная работа ряда отраслевых министерств и ведомств во взаимодействии с руководством субъектов Российской Федерации по продвижению идеи регистрации региональных брендов и правовой охраны наименования мест происхождения товаров. Заместитель Председателя Совета Федерации отметил, что ряд вопросов потребует внесения изменений в соответствующие нормативные акты.

«Это своеобразная интеллектуальная инвентаризация и существенный инструмент пополнения региональных бюджетов. И то, и другое одинаково важно, – сказал И.М.-С. Умаханов. – Это большая культурная, просветительская миссия, связанная с сохранением традиций, культуры, быта народов нашей великой многонациональной, многоконфессиональной Родины».

Заместитель руководителя Федеральной службы по интеллектуальной собственности Л.Л. Кирий рассказала о том, что в настоящее время в качестве НМПТ зарегистрированы такие товары, как минеральная вода, народные художественные промыслы, товары сельскохозяйственного про-

изводства и алкогольная продукция. При этом, уточнила она, в Гражданском кодексе Российской Федерации нет ограничений в отношении товаров, и в ближайшее время могут появиться и другие категории, которые могут потребовать охраны.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова подчеркнула, что работа по продвижению брендов невозможна без участия субъектов Российской Федерации. Она отметила, что сенаторы активно включились в эту работу, с их участием в 70 процентах субъектов Российской Федерации созданы рабочие группы.

## НМПТ – ЭТО СВОЕОБРАЗНЫЙ ЗНАК КАЧЕСТВА

Член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области С.Ю. Фабричный провёл 23 января 2018 года в городе Старая Русса семинар для работников местной администрации и представителей бизнес-сообщества на актуальную для муниципального района тему продвижения региональных и местных брендов.

С.Ю. Фабричный считает региональные бренды важным инструментом в социально-экономическом развитии региона, не первый год занимается



этим вопросом и не случайно при- был в Старую Руссу обсудить тонко- сти различных видов идентификации товаров и рассказать о готовящих- ся поправках в федеральное законо- дательство, регулирующие способы брендинга товаров и услуг. Именно он в мае 2016 года поддержал ини- циативу местных предпринимателей по разработке маркетинговой страте- гии продвижения Старорусского райо- на, предполагающей появление новых локальных брендов, привязанных к их географическому происхождению. Не- смотря на наличие продукции, произ- водимой на территории муниципаль- ного района и имеющей в названии слово «старорусский», она не являет- ся носителем соответствующего брен- да. Ситуация усугубляется двойкостью термина «старорусский», который мо- жет обозначать как принадлежность к территории, так и характеризовать древность происхождения.

Учитывая то, что Старорусский рай- он развивает свою туристскую при- влекательность, наличие собственно- го локального бренда с расширенной линейкой товаров и услуг – не каприз, а насущная необходимость. Особен- но остро проблема отсутствия едино- го бренда начала сказываться теперь, при создании туристского кластера «Старорусский». По совету губерна- тора Новгородской области А.С. Ники- тина, прозвучавшего в адрес местной власти в ноябре 2017 года в ходе про- ведения в Старой Руссе «круглого сто-

ла» на тему развития городского ту- ризма, администрация Старорусского района в декабре 2017 года направила в Роспатент заявку на регистрацию то- варного знака «Старорусский».

В ходе встречи с С.Ю. Фабричным предприниматели сообщили о готов- ности к регистрации порядка десяти местных брендов, которые повысят узнаваемость города Старая Русса. По их словам, в регистрирующие органы были направлены заявки, по которым пока не получены ответы.

Между тем региональные бренды, включающие географическую при- вязку, можно широко использовать в коммерческом обороте, продвигая с их помощью российские регионы на федеральном уровне. Успешным опытом в этом направлении могут по- хвастаться, например, Вологодская и Ивановская области. Пользоваться таким эффективным маркетинговым инструментом, как бренд, россияне не очень спешат. С.Ю. Фабричный сооб- щил, что в России зарегистрировано всего 165 НМПТ, тогда как в Европе – 4000. Если говорить о Новгородской области, то на сегодняшний день она имеет только один зарегистрирован- ный бренд – «Крестецкая строчка». Сейчас трудно назвать продукцию, ко- торая бы вызывала у жителей России прямую ассоциацию с Великим Нов- городом. А ведь в недавнем советском прошлом Новгород был хорошо зна- ком путешественникам по таким га- строномическим сувенирам, как вод-



ка «Садко», бальзам «Древнерусский», сувенирный пряник «Новгородский» и сладости «Клюква в сахарной пудре».

С.Ю. Фабричный пояснил, что для брендинга и индивидуализа- ции регионов, муниципалитетов в России пока применяется единствен- ный правовой режим – НМПТ. При этом получить регистрацию НМПТ на ряд местных товаров и услуг не всегда возможно из-за пробелов в законодательстве.

Одним из требований при регистра- ции НМПТ является заключение про- фильного федерального министер- ства. Однако не все товары и услуги из утверждённого Правительством Рос- сийской Федерации списка, попадают под министерское регулирование. По- этому многие товары, заявленные как НМПТ, не проходят регистрацию из-за отсутствия заключений. С.Ю. Фабрич- ный отметил, что законодатели наме- рены исправить ситуацию и к лету это- го года расширить перечень средств индивидуализации товаров, добавив к уже существующим (товарный знак и наименование места происхождения товара) новое понятие – «географиче- ское указание». Экспертное заключе- ние для регистрации географического указания должно выдаваться непо- средственно Роспатентом либо орга- нами исполнительной власти субъек- тов Российской Федерации. Это даст толчок к более активному вовлече- нию в оборот местных и региональ- ных брендов.

При этом С.Ю. Фабричный счита- ет, что для старорусских предприни- мателей, работающих в сфере туриз- ма, кулинарных и ремесленных услуг, наиболее оптимальным будет вариант НМПТ. Сенатор уверен, что НМПТ – своеобразный знак качества, который подчёркивает уникальность терри- тории и профессиональных навыков людей, работающих на ней. Но что- бы бизнесмены могли более активно регистрировать НМПТ, также необхо- димы изменения в законодательстве.

### СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Член Комитета Совета Федерации по экономической политике, пред- ставитель от законодательного (пред- ставительного) органа государствен- ной власти Удмуртской Республики Ю.В. Фёдоров принял участие в про-

ходивших в Государственном Соове- те Удмуртской Республики 1 февраля 2018 года публичных слушаниях, по- свящённых проблемам сохранения культурного наследия республики. В своём выступлении сенатор пред- ложил защитить интеллектуальную собственность наиболее известных и популярных предметов и изде- лий, которые чётко ассоциируются с регионом.

По словам Ю.В. Фёдорова, в Удмурт- ской Республике в настоящее время насчитывается 1131 объект культур- ного наследия, 85 из которых – феде- рального и 221 – регионального зна- чения. Вместе с тем он отметил, что культурное наследие республики – это не только памятники, здания и другие объекты, но ещё и то, чем гордится и славится Удмуртия. В том числе про- дукция и товары, популярные в стра- не и за рубежом.

«Сохранение культурного наследия – это в том числе и сохранение на- циональной и региональной иден- тичности. Это уважительное отно- шение к тому, что всегда считалось если не символом Удмуртии, то, как минимум, её визитной карточкой, – сказал Ю.В. Фёдоров. – Речь идёт о местных брендах – товарах, продук- ции, изделиях, которые имеют чёткую привязку к нашему региону, к нашей республике, к городам и другим насе- лённым пунктам Удмуртии. И, конечно же, интеллектуальная собствен- ность и ценность этих брендов должна быть защищена законом».

В российских регионах есть доста- точное количество брендов, которые узнаваемы, любимы и чётко иденти- фицируются с конкретной местностью – башкирский мёд, оренбургские плат- ки, тульский пряник и многое другое. Есть такие изделия и такая продукция и в Удмуртской Республике. «Напри- мер, – сказал Ю.В. Фёдоров, – ижев- ское оружие, пельмени, перепечи – список можно долго продолжать».

Сенатор предложил участникам публичных слушаний сформировать рабочую группу с тем, чтобы опреде- лить перечень из нескольких регио- нальных брендов. К этой работе не- обходимо привлечь представителей республиканского правительства, парламента, органов местного само- управления, а также общественников и экспертов.

### ДЛЯ ПОПУЛЯРИЗАЦИИ И ПРОДВИЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БРЕНДОВ

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова провела 27 февраля 2018 года заседание рабочей группы по подготовке изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части создания и совершенствования механизмов, направленных на продвижение традиционных для регионов товаров и услуг. Рабочая группа была создана в соответствии с решением Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации от 19 декабря 2017 года.

Открывая мероприятие, Л.С. Гумерова сообщила, что изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации будут нацелены на совершенствование правового регулирования наименования места происхождения товара и дополнение перечня охраняемых объектов интеллектуальной собственности новым объектом – географическим указанием.

Как подчеркнула законодатель, вопросы популяризации и продвижения региональных брендов чрезвычайно важны для Совета Федерации как палаты регионов. У всех субъектов Российской Федерации есть культурные, географические, экономические особенности и отличия, которые могут стать конкурентными преимуществами. В связи с этим продвижение положительного имиджа каждого субъекта или города, развитие территориальных брендов может стать важным ис-

точником пополнения региональных бюджетов.

Участники заседания рассмотрели подготовленный Федеральной службой по интеллектуальной собственности проект федерального закона о внесении изменений в четвертую часть Гражданского кодекса Российской Федерации.

### ДОРОЖНАЯ КАРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ БРЕНДОВ

1 марта 2018 года во Всероссийской патентно-технической библиотеке состоялась тематическая встреча по вопросам организации в субъектах Российской Федерации работы по выявлению традиционных товаров – региональных брендов и их последующей регистрации в качестве наименования места происхождения товара. Открывая это мероприятие, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова отметила, что регионы обладают высоким потенциалом в части наличия товаров, уникальность которых обусловлена географическим положением и передающимися из поколения в поколение традициями.

Парламентарий напомнила о поручении Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко организовать в представляемых сенаторами субъектах Российской Федерации работу по выявлению региональных брендов и их последующей регистрации. «Наша встреча направлена на дальнейшую конкретную помощь сенаторам и регионам, – сказала Л.С. Гумерова. – В свя-



зи с этим на официальном сайте Федеральной службы по интеллектуальной собственности создан специальный портал, посвященный актуальным вопросам предоставления правовой охраны наименованиям мест происхождения товаров».

Л.С. Гумерова рассказала о составленной «дорожной карте» – примерном перечне необходимых действий по регистрации традиционных товаров и последующему предоставлению исключительного права использования. «Мы пошагово определили все этапы, – сказала Л.С. Гумерова, – начиная с установления на уровне региона ответственного за работу по продвижению региональных брендов и создания рабочей группы с участием производителей соответствующих товаров и завершая принятием решения о соответствующей государственной регистрации».

В тематической встрече приняли участие более 250 человек, в том числе представители уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти, производители традиционных российских товаров из более 40 регионов страны, а также члены Совета Федерации, руководитель Федеральной службы по интеллектуальной собственности Г.И. Ивлиев и представители экспертного сообщества.

### КУРАЙ – ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ БРЕНД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова

объявила о том, что 1 марта 2018 года башкирский национальный духовой инструмент курай был зарегистрирован в Роспатенте в качестве наименования места происхождения товара (НМПТ). «Курай стал первой ласточкой в работе, начатой в Совете Федерации и регионах в рамках поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко сенаторам организовать в субъектах Российской Федерации работу по выявлению региональных брендов и их последующей регистрации, – сказала Л.С. Гумерова. – Таким образом, Башкортостан стал первым регионом, который в текущем году пополнил госреестр отечественных объектов НМПТ».

Л.С. Гумерова отметила, что курай был выбран в качестве регионального бренда неслучайно. Цветок курая, из которого делают этот духовой инструмент, изображен на гербе и флаге Республики Башкортостан. Курай стал вторым, после тульской гармони, музыкальным инструментом, зарегистрированным как объект интеллектуальной собственности. Планируется, что подобные бренды станут визитными карточками регионов и будут приносить дополнительные доходы в бюджеты субъектов Российской Федерации.

«Следующим шагом, – сказала Л.С. Гумерова, – станет продвижение на мировом рынке башкирского меда. В планах на ближайшее будущее – проведение в сентябре 2018 года в Женеве при поддержке Всемирной организации интеллектуальной собственности выставки традиционных товаров и услуг регионов России».

# В.И. ВЕРНАДСКИЙ И ПРОРЫВНАЯ ИДЕОЛОГИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В марте 2018 года отмечается 155-летие со дня рождения выдающегося российского учёного-энциклопедиста, естествоиспытателя, минералога, кристаллографа, геолога, химика; основателя целого ряда наук и направлений, в числе которых – геохимия, биогеохимия, радиогеология; создателя учения о биосфере и её эволюции в ноосферу, философа-гуманиста, общественно-политического деятеля и организатора науки академика В.И. Вернадского.

«Вестник Совета Федерации» попросил члена Совета Федерации С.В. Шатирова рассказать в основном о двух аспектах многогранной деятельности великого учёного – о работе В.И. Вернадского в Государственном совете Российской империи и о вкладе в стратегическое планирование развития страны.



В.И. Вернадский (первый справа) в группе выборных членов Государственного совета Российской империи. 1906 год.



**Сергей Владимирович ШАТИРОВ,**  
заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель от законодательного (представительного) органа власти Кемеровской области, горный инженер

**– Владимира Ивановича Вернадского справедливо называют «Ломоносовым XX века». Что значит для вас его личность?**

– В первом приближении «мой Вернадский» – это мировое светило минералогии, которую я изучал в Московском горном институте. Одно его имя вызывает в каждом горном инженерере священный трепет.

С высоты профессионального опыта и занимаемой сейчас государственной должности вижу грандиозность фигуры Вернадского в науке, экономике и культуре в целом.

Ректор МГУ академик В.А. Садовничий назвал Вернадского «планетаристом» и «глобалистом». Добавлю: Вернадский – один из идеологов Русского Космизма, который одни называли «русской утопией», а другие – проекцией в будущее человечества, будущее мировой цивилизации.

Масштаб его личности заявлен в заставках энциклопедий: «...русский и советский учёный-естествоиспытатель, мыслитель и общественный деятель конца XIX века и первой половины XX века». Сам лаг времени говорит о многом. Телеграфно назову лишь основные направления его работы – геология, почвоведение, кристаллография, минералогия, геохимия, радиогеология, биология, палеонтология, биогеохимия, метеоритика, философия и история.

В 1943 году, в год своего 80-летия, академик В.И. Вернадский был удостоен Сталинской премии первой степени со знаковой формулировкой – «За многолетние выдающиеся работы в области науки и техники».

**– Пожалуйста, напомните о его участии в решении общегосударственных проблем.**



– Владимир Иванович Вернадский до революции был членом обновлённого Государственного совета Российской Империи, предтечи Совета Федерации. Впервые избранный в фактически верхнюю палату парламента в 1906 году от академической курии, он представлял интересы научного и академического сообщества России. Как один из лидеров партии кадетов активно, но безуспешно продвигал в Государственном совете законопроект об отмене смертной казни, принятый Государственной думой I созыва. Вышел из него в знак протеста из-за роспуска Государственной думы I созыва. В марте 1907 года он снова избран в Госсовет по университетской квоте и участвует в его работе до 1911 года.

Вторая отставка из верхней палаты была связана с тем, что он, как и ещё 20 его коллег, отказался от звания профессора Московского университета в знак протеста на увольнение ректора Мини-



стерством образования и нарушение университетской автономии.

В третий раз В.И. Вернадский, уже в статусе академика, был членом Государственного совета Российской империи во время Первой мировой войны, с 1915 по 1917 год.

Свои научные, академические наработки он проецировал на реальный сектор экономики, способствовал его укреплению.

Это стало принципиально важным в тяжелейший период Первой мировой войны, когда Россия в оперативном и неотложном порядке реформировала всю свою экономику и весь сложившийся промышленно-производственный уклад.

**– Какие направления этой «промышленно-производственной» работы Вернадского можно выделить в первую очередь?**

– Назову только три сухие аббревиатуры: КЕПС, ГОЭЛРО, СОПС. Всё это напрямую работало в интересах развития промышленного потенциала России 100 лет назад и работает сейчас.

КЕПС – это Комиссия по изучению естественных производительных сил, созданная в 1915 году по инициативе В.И. Вернадского и возглавленная им.

Про план ГОЭЛРО все мы знаем со школьной скамьи. Этот план электрификации уже советской России во многом был основан на разработках КЕПС.

В 1930 году КЕПС была преобразована в СОПС – Совет по изучению производительных сил, который внёс огромный вклад в индустриализацию СССР. Эта уникальная научная организация и сегодня продолжает свою деятельность под эгидой Министерства экономического развития Российской Федерации, развивая в новых условиях идеи Вернадского о необходимости эффективного размещения производительных сил страны по территории всего государства. И в этой работе по разработке стратегии пространственного развития страны участвуют члены современной верхней палаты российского парламента.

Ведь целевой итог работы палаты регионов – разработка и внедрение законов, усиливающих геоэкономическую мощь нашего государства и его защиту на всех флангах. Военно-оборонительная, энергоресурсная, социально-общественная, продовольственная, экологическая безопасность по-прежнему стоят во главе угла.

Это целеполагание тем более важно в свете недавнего Послания Президента Российской Федерации.

**– Сегодня кажется таким естественным наличие у великой страны научно-аналитического центра, изучающего её «естественные производительные силы».**

– Сегодня – да. Но более ста лет назад эта идея Вернадского была прорывной. В США подобный исследовательский совет, тоже, кстати, до сих пор действующий, возник годом позже, чем у нас.

Напомню, что Комиссия по изучению естественных производительных сил России, возникшая первоначально как академическая структура, в 1917 году уже объединяла усилия десяти научных и научно-технических обществ и пяти министерств, то есть была тем, что сегодня называется межведомственной комиссией.

Во второй половине XIX века наша страна начала стремительно входить в систему индустриализации и капиталистических отношений. Чтобы сохранять под государственным контролем природные ресурсы и эффективно ими распоряжаться, нужно было активизировать изучение собственной территории и ресурсов, так как к началу Первой мировой войны оказалось, что богатейшая, крупнейшая Россия не имеет достаточных запасов сырья, необходимых для военной промышленности и для нормальной жизни в тылу.

Для решения этого вопроса в январе 1915 года пять академиков (Вернадский, князь Голицын, Карпинский, Курнаков и Андрусов) подали записку о необходимости организации при Академии наук «Постоянной комиссии по изучению производительных сил России».

И уже в октябре 1915 года при Президиуме Академии наук была создана и начала работу эта легендарная Комиссия во главе с Вернадским, толкнувшая Академию на путь прикладной науки, что было так важно для военного времени.

КЕПС сразу начала проводить экспедиционные исследования и составление сводок данных. Давала оценку по различным видам минерального сырья, включая также лесные, рыбные и

другие биологические ресурсы. Одновременно готовились научные обзоры положения с данным видом сырья в других странах мира и перспективы поиска или увеличения его запасов в России.

Вернадский писал своему ученику, единомышленнику и другу, академику А.Е. Ферсману: «Выйти из этой войны без крушения можно лишь подъёмом доступных производительных сил и усилением творческой и производительной работы населения. Придётся работать, не покладая рук и удесятая усилия...»

Комиссия выступила с концепцией объединённого института, соединяющего науку, производство и экспериментальную базу.

Например, увеличение продукции военной химии неизбежно вело за собой развитие мирной химической промышленности. Во главе развития этой отрасли стояло Военное министерство России.

В результате работы Комиссии уже в 1916 году было открыто первое в России Тихвинское месторождение бокситов неподалёку от Петрограда. Дана оценка железных руд Урала, в том числе горы Магнитной, где уже в советское время был построен крупнейший металлургический комбинат. Проведена оценка существующих и возможности открытия новых месторождений ряда других видов минерального сырья.

На базе отделений КЕПС после революции были созданы будущие институты и отраслевые академические НИИ:

Государственный гидрологический институт, Радиевый институт, Почвенный институт, Комиссия по изучению вечной мерзлоты, Энергетический институт, Институт горючих ископаемых.

План ГОЭЛРО разрабатывался непосредственно с участием КЕПС. ГОСПЛАН как структура была создана на базе КЕПС. Вся схема нового промышленного освоения страны – Курская магнитная аномалия, Апатиты, Норильский никель и другие – это всё были плоды экспедиций КЕПС, принятых для развития промышленного потенциала страны. Вернадский был председателем совета этой Комиссии до 1930 года.

В 1930 году она была преобразована в СОПС – Совет по изучению производительных сил.

**– Вы упомянули, что этот легендарный СОПС существует до сих пор.**

– Это детище Вернадского не просто существует. Сегодня Совет по изучению производительных сил (СОПС), который является подведомственным научно-исследовательским учреждением Минэкономразвития России, занимается подготовкой основ государственной политики регионального развития, стратегиями социально-экономического развития России, федеральных округов, макрорегионов. Совет по изучению производительных сил непосредственно занимается разработкой Стратегии пространственного развития



России. Участие в работе по Стратегии, как я уже упоминал, принимает и Совет Федерации.

В 1930–1950-х годах СОПС аккумулировал прикладную деятельность Академии наук. Организовывал одновременно около 100 комплексных научных экспедиций по мобилизации ресурсов страны, совершенствованию размещения производительных сил и приведению энергетики регионов в соответствие с запросами оборонной промышленности. С 1960-х годов его передали из системы Академии наук в Госэкономсовет СССР (позже – Госплан СССР). Им были подготовлены предложения о разработке научно-обоснованных схем развития и размещения отраслей промышленности, а также территориальных схем. Позднее в перечень основных проблем генеральной перспективы вошла и разработка Генеральных схем размещения производительных сил.

Сегодня СОПС – научно-исследовательское учреждение при РАН и Министерстве экономического развития России по проблемам размещения производительных сил и региональной экономике. Он был и остаётся структурой, важной для реализации современной геоэкономической стратегии России. Однако нужно сказать прямо. Нужно заново поднимать уровень и авторитет современного СОПСа, адаптировать его под прорывные требования сегодняшнего дня.

Сейчас завершается период нового реформирования России, который на-

чался в 1991 году. За эти драматичные 27 лет наша страна прошла дистанцию огромного размера, преодолела комплексные объективные и субъективные трудности.

Сейчас начинается новейшая полоса, связанная с необходимостью и возможностью мощного технологического прорыва, о котором в том числе говорится и в Послании Президента России Федеральному Собранию, прозвучавшем 1 марта.

Очевидно, что Россия снова оказалась один на один, лицом к лицу с так называемым внешним миром. Все маски сорваны. С иллюзиями покончено. Мы на живом опыте убедились в том, что никому в мире не важно, демократия у нас или тирания, «правые» или «левые» у власти, является ли наша страна Российской империей, Советским Союзом или Российской Федерацией.

Все эти годы Россия старалась нивелировать все острые углы во внешней политике, показывала уникальную открытость и готовность к равному диалогу.

Оказалось, это никому не нужно. А что от нас нужно? Да то же, что и всегда! Энергетические и минерально-сырьевые ресурсы, расположенные на нашей беспрецедентно колоссальной исторической территории. Больше ничего.

И к желанию пользоваться, как можно дешевле, нашими нефтью, газом, углём прибавились новые стратегические интересы. Прежде всего связанные с запасами нашей пресной питьевой воды, которые станут в ближайшее вре-

мя мировым денежным эквивалентом вместо нефти. Как нефть сменила золото, а золото – зерно Древнего Египта... Достаточно сказать, что только пресноводный Байкал – это одна пятая всех мировых запасов пресной воды!

Главный редактор журнала «Территория и планирование», директор Института комплексного развития территорий А.С. Курбатова в своей публикации «КЕПС и СОПС сегодня нужны России, как и Госплан» пишет наглядно и доступно даже для школьников: «Главным управляющим, отвечающим за территорию России, де-юре является государство. Для того чтобы управлять и развивать территорию страны, защищать её интересы, необходимо плановое хозяйствование. Отечественный опыт накоплен огромный, им только необходимо воспользоваться. Тогда государство станет управлять территорией России де-факто».

Подчёркивается: «Про КЕПС не упоминается в современных учебниках по менеджменту. Однако именно деятельность Комиссии по изучению естественных производительных сил России заложила устойчивый фундамент развития экономики страны на много лет вперёд».

**– Вы не находите, что Ваш рассказ о родоначальнике первой в мире структуры стратегического планирования и её деятельности звучит весьма актуально в свете положения Послания Президента о необходимости «развернуть масштабную программу пространственного развития России» и подчёркивает провидение Вернадского?**

– Безусловно. Идеология, концепт развития, предлагаемый Президентом в его Послании, выводит фундаментальные наработки КЕПС и СОПС, основанных академиком В.И. Вернадским, на новый, опережающий уровень.

Президент в разное время не раз обращался к наследию Вернадского. Но его обращения – это не схоластика, не «кабинет древностей». Это – преломление накопленного опыта, привязка его к современным интересам России.

В качестве примера приведу одну линию из Послания – это тема экологии. Напомню, ещё в 2003 году В.В. Путин наметил эту линию как приоритетную: «Наш соотечественник Владимир Вернадский ещё в начале XX века создал

учение об объединяющем человечество пространстве – ноосфере. В нём сочетаются интересы стран и народов, природа и общество, научное знание и государственная политика».

На заседании Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2016 года В.В. Путин вновь обращается к научному наследию академика Вернадского: «Наша страна располагает колоссальными запасами пресной воды, лесных ресурсов, огромным биоразнообразием и выступает как экологический донор мира, обеспечивая ему почти 10 процентов биосферной устойчивости. Ещё в начале XX века Владимир Иванович Вернадский предупреждал, что наступит время, когда людям придётся взять на себя ответственность за развитие и человека, и природы. И такое время, безусловно, наступило. Человечество уже накопило огромное количество экологических долгов и продолжает испытывать природу на прочность».

Между выступлениями – массивы колоссальной работы многих ведомств и структур. А вот и промежуточный итог в президентском Послании-2018: «На всей территории России мы должны обеспечить высокие стандарты экологического благополучия. Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам... Будут реализованы проекты по сохранению уникальных природных систем Байкала, Телецкого озера, а также всего Волжского бассейна, что прямо повлияет на улучшение качества жизни почти половины населения России...»

Вот так научное наследие прошлого восходит к сегодняшнему и завтрашнему дню.

Послание, если читать его внимательно, – это мост между прошлым, настоящим и будущим России и обратно.

**– Раз мы заговорили о «мостах»... Одна из основных частей Послания Президента посвящена коренной модернизации стратегической оборонной мощи России и содержит слова глубокой благодарности большому числу учёных и специалистов, обеспечивших её возможность. Академик Александров в своё время говорил, что Вернадский имел отношение к созданию отечественной атомной бомбы.**



– Это тема для особого разговора, такого же серьёзного, как, например, и создание Вернадским совершенно новой науки – биогеохимии.

Но очевидно, что деятельность Вернадского по созданию Радиевого института, по исследованию отечественной сырьевой базы, наконец, по привлечению изначального внимания к проблеме использования энергии атомного ядра явно расширяет общеизвестные временные рамки начала отечественного атомного проекта.

Уже в 1909 году Вернадский создал небольшую радиологическую лабораторию, направил в Фергану своего ученика и будущего советского академика К.А. Ненадкевича для поиска радиоактивных минералов, добился от Министерства просвещения пусть небольшой, но государственной субсидии на радиологические исследования. Это произошло сразу после его участия в сессии Британской ассоциации наук 1908 года, на которой его крайне заинтересовали доклады об энергии, выделяющейся в результате распада природных радиоактивных элементов, о связи радиоактивности и геологии.

В 1910 году Вернадский инициировал создание в Академии наук Радиевой комиссии, на первом заседании которой он огласил свою записку «О необходимости исследования радиоактивных минералов в Российской империи». И правительство выделило комиссии на намеченные исследования десять тысяч рублей, вместо запрошенных семи тысяч.

29 декабря 1910 года Вернадский как вновь избранный академик произносит на общем собрании Академии наук речь «Задача дня в области радия». В ней звучат такие слова: «В области радия мы ищем новых сил для защиты и для борьбы с поражающими нас несчастьями. С надеждой и опасением всматриваемся мы в нового союзника и защитника.

Но вместе с тем мы не можем оставлять без внимания и не можем не задумываться над другими сторонами новых явлений. Перед нами открылись источники энергии, перед которыми по силе и значению бледнеют сила пара, сила электричества, сила взрывчатых химических процессов. Мы, дети XIX века, на каждом шагу свыклись с силой пара и электричества, мы знаем, как глубоко они изменили и изменяют всю социальную структуру челове-

ских обществ, больше того – как глубоко они меняют более мелкую бытовую обстановку человеческой личности, охватывают самые медленно сдвигающиеся навыки и привычки – навыки и привычки, переживающие без изменения целые исторические периоды. А теперь перед нами открываются в явлениях радиоактивности источники атомной энергии, в миллионы раз превышающие все те источники сил, какие рисовались человеческому воображению...

Для того чтобы иметь достаточные запасы энергии, доставляемой радием и его аналогами, мы должны иметь в своём распоряжении достаточные количества самого радия или других сильно радиоактивных элементов.

Мы получаем их из минеральных тел окружающей нас природы, из твёрдой оболочки нашей Земли. Знаем ли мы их запасы и условия их нахождения? Где их найти? Можем ли мы ответить на эти вопросы, являющиеся сейчас задачей дня в учении о радии, поскольку подымается вопрос о применении его к жизни?»

В 1913 году Академия наук обратилась в Совет министров с ходатайством об ассигновании на исследование радиоактивных минералов. 10 июня 1914 года Государственной думой был принят закон об ассигновании Академии наук на 1914–1916 годы почти 170 тыс. рублей для организации радиевых экспедиций, приобретения для лаборатории соответствующих приборов и оплаты труда научных сотрудников.

В апреле 1918 года начал работать Радиевый отдел Комиссии по изучению естественных производительных сил России при Академии наук; в 1919 году – Радиевый отдел Физико-технического института, а в январе 1922 года был создан Государственный Радиевый Институт, организатором и первым директором которого стал В.И. Вернадский. Он руководил работой института до 1938 года и передал пост директора своему ученику, академику Виталию Григорьевичу Хлопину, который с января 1915 года совместно с В.И. Вернадским проводил исследования в минералогической лаборатории. В 1921 году именно под руководством В.Г. Хлопина получены первые отечественные высокообогащённые препараты радия.

Не буду переходить в более известную часть истории вопроса. Лишь ещё раз подчеркну, что речь Вернадского о задачах в области радия была произнесе-



на в декабре 1910 года. Ровно за 36 лет до пуска 25 декабря 1946 года первого в нашей стране и в Европе ядерного реактора в руководимой академиком И.В. Курчатовым Лаборатории №2 – нынешнем НИЦ «Курчатовский институт». Вернадский не дожидается до этого события чуть больше полутора лет.

Детище Вернадского – Радиевый институт, ныне ФГУП «НПО Радиевый институт им. В.Г. Хлопина», с привлечением, конечно, специалистов многих учреждений страны, выполнил порученную ему химическую часть отечественного атомного проекта.

Кстати, ещё немного о преемственности. Последний вопрос, который рассматривал Государственный совет Российской империи в 1917 году, касался создания Таврического университета. Так сложилось, что Вернадский был избран его ректором в октябре 1920 года. В сентябре того же года на физико-математический факультет этого университета поступил И.В. Курчатов. И сегодня созданный после воссоединения Крыма с Россией Крымский федеральный университет носит имя В.И. Вернадского.

**– Вы говорите в «нашей стране», словно специально уходя от деления её истории на периоды – досоветский, послесоветский...**

– Именно так. И вся великая научная и особенно организаторская деятельность Вернадского, его научное наследие – это свидетельство неразрывности нашей истории, преемственности её науки и культуры.

В завершение хочу сказать об очень важном.

Наш разговор об исторической роли академика Вернадского и его работ естественным образом пересёкся с важнейшими темами президентского Послания, в содержании которого есть и ориентированность на масштабный, именно в духе Вернадского, технологический прорыв страны, и одновременно внимание к сегодняшним потребностям человека.

Это очень важный момент.

Все направления – включая «производительные силы» и «пространственное развитие» – нацелены на улучшение жизни Человека! Я как горный инженер, много лет проработавший на шахтах в самых разных частях России, скажу: сейчас приоритетное значение в том же Кузбассе, интересы которого я представляю в палате регионов, уделяется экологической безопасности, что отражено и закреплено в региональных и федеральных законах. Огромную работу в этом направлении все последние годы ведёт Совет Федерации.

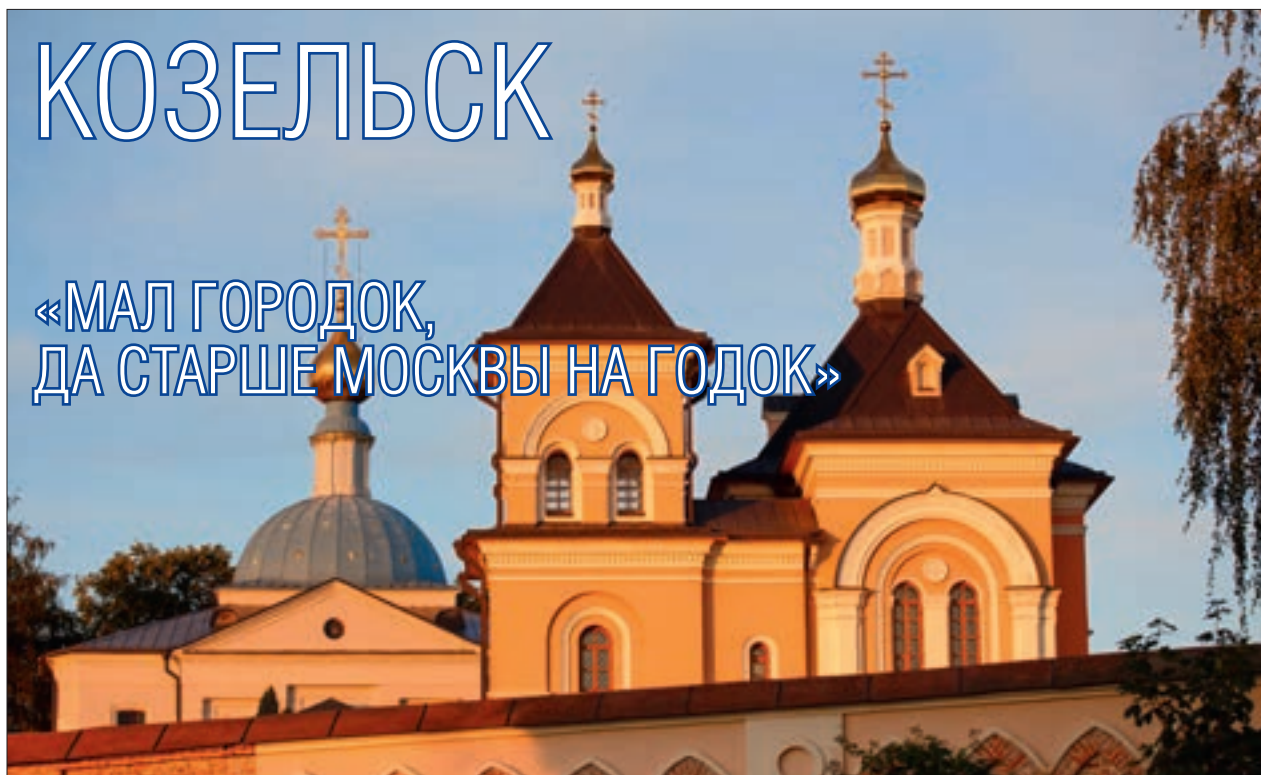
Как все регионы, Кузбасс мотивирован новыми комплексными планами модернизации и расширения всей магистральной инфраструктуры страны.

И всё это – не просто восстановление единой цепи событий и гениальных проектов, заложенных десятилетия назад. Это – выход к новым пространственным рубежам с целью усилить мощь нашей страны и улучшить жизнь наших людей.

Беседовала публицист  
М.В. ТИМОНИНА.

# КОЗЕЛЬСК

«МАЛ ГОРОДОК,  
ДА СТАРШЕ МОСКВЫ НА ГОДОК»



Немногие города России вписали в историю государства столько величественных и славных страниц, как Козельск. Несколько раз он был сожжён дотла, полностью разрушен – и каждый раз возрождался из пепла.

Герб Козельска был официально утверждён в 1777 году. На красном фоне, знаменующем собой кровопролитие, расположены пять серебряных щитов, чередующихся с четырьмя крестами – символами мужества, героической и трагической судьбы защитников города.

Козельск всегда имел особое стратегическое значение, поскольку граничил со степью и был изначально построен как надёжно укреплённый форпост для защиты от хазар, печенегов и половцев. Не случайно Козельск называли «СМОТЯЩИМ НА ВОСТОК».

Впервые Козельск упоминается в Новгородской летописи в 1146 году. «Мал Козельск городок, да старше Москвы на годок», – с гордостью говорят козельцы о своём городе. А гордиться им действительно есть чем, ведь именно Козельск в 1238 году целых семь недель держал у

своих стен татаро-монгольское войско, в то время как другие города Руси хан Батый брал за шесть дней. Как же удалось жителям города так долго сопротивляться врагу?

Расположенный на высоком холме город со всех сторон был окружён во-



дой: с востока текла река Жиздра, с запада – Другусна, а на севере жители прорыли между реками искусственный канал, замедлявший их течение и приводящий к заболачиванию местности. Именно так выглядел Козельск весной 1238 года, когда войска кочевников приблизились к городу.

Крутые обрывы по обеим сторонам холма, вода, болото, защитный насыпной вал и деревянный частокол с башнями, из которых стреляли лучники, – всё это не давало врагу близко подобраться к городу или использовать осадные машины. Ни снаряды, ни огненные стрелы татаро-монголов не достигали цели.

Предположительно, неприступная крепость Козельска пала из-за предательства жителей деревни Дешовки, находящейся рядом с городом. Запуганные татаро-монголами, они показали им слабые места в обороне крепости. 13 мая 1238 года город был взят.

Воины Батыя поднялись на вал, разрушили часть стен, и тогда жители открыли городские ворота и вышли, чтобы дать отпор врагам. В ходе их героической вылазки погибло четыре татарских полка и были убиты три татарских полководца, из-за чего Батый пришёл в ярость, приказал убить всех оставшихся в живых жителей и сжечь город дотла. Название Козельска он за-





претил произносить, переименовав его в Злой город.

Есть предание о том, что часть жителей сумела покинуть горящую крепость по подземному ходу. После ухода врагов они похоронили убитых и поставили на могиле знаменитый Козельский каменный крест, ставший символом города.

Почти двухмесячная осада Козельска пошатнула боевой дух армии Батюга, и чтобы не утратить своё влияние, хан был вынужден объявить главной своей целью половецкие степи, а не русские княжества.

Со временем Козельск отстроился заново, но в 1480 году его сжёг дотла хан Ахмат после долгого стояния на Угре против русских объединённых сил. Город вновь поднимается из пепла. К началу XVI века Козельск становится стратегическим форпостом обороны Московского княжества от татарских набегов.

Вновь город был сожжён поляками в Смутное время. До начала XVII века



оставался пограничным городом. К началу XIX века в нём появляется промышленность – открыты две фабрики по производству парусины, ставшие вскорости известными за пределами Калужской губернии, в состав которой Козельск вошёл в XVIII веке.

Козельск вновь прославился своим мужеством и героизмом в годы Великой Отечественной войны. В октябре 1941 года наступавшие войска фашистов подожгли город, взорвали старинный железнодорожный мост. Козельск был освобождён 28 декабря 1941 года в ходе контрнаступления, начавшегося в результате битвы за Москву.

В декабре 2009 года Козельску присвоено почётное звание «Город воинской славы». Сегодня он по-прежнему остаётся городом-защитником. Здесь находится 28-я гвардейская ракетная дивизия РВСН, которая надёжно защищает мирную жизнь российских граждан.



## Край лесников

Где готовили профессиональных лесников? Оказывается, в Козельске, который считается родиной специального лесного образования России.

В 1804 году в деревне Лесной Городок, находящейся близ Козельска, был основан первый лесной институт в России. Первоначально здесь в течение трёх лет проходили обучение 30 студентов. Руководил институтом калужский обер-форстмейстер Каспер Богданович Вюльфлинг, который в данной местности высадил древесную плантацию, ставшую опытным участком для формирования у студентов навыков выращивания леса. В 1813 году учащиеся перевели в Форстинститут Санкт-Петербурга, впоследствии переименованный в Практический лесной институт.

В память о первом в России лесном институте под Козельском в 1997 году были высажены ели и дубы, на месте расположения института установлен обелиск, а на базе Козельского лесхоза создан музей леса. Его экспозиция знакомит с историей лесного хозяйства со времён Ивана Грозного, рассказывает о растительном и животном мире Калужской области.



В фондах музея также собраны уникальные поделки из дерева, которыми издавна славилась Козельская земля.

## Прогулки по городу

Знакомство с Козельском лучше всего начать с городского парка культуры, на территории которого расположена часть крепостной стены со смотровой башней времён татаро-монгольского нашествия. С башни открывается потрясающий вид на Оптину пустынь, на сияющие золотом купола храмов.

Поднявшись на башню, есть шанс проникнуться особым духом этого места: в воображении легко рисуется картина боя козельцев с татаро-монголами – летящие стрелы, крики раненых защитников крепости, проявивших невероятное мужество...

Но прежде чем осмотреть город сверху, стоит прогуляться по улочкам Козельска и отыскать старинное двухэтажное здание XIX века – бывшее имение купца Цыпулина. Сегодня это Козельский краеведческий музей, где представлена диорама, посвящённая событиям 1238 года.

В Мемориальном парке Козельска есть необычный памятник – с вращающимся гранитным Кольцом времени и Стеной истории. На этой стене в рисунках представлены все вехи истории города. А начинается она с изображения... козлов.

Появление названия города трактуется неоднозначно. По одной версии, оно происходит от косуль, которые обитали в окрестностях Козельска, да и по сей день водятся в окружающих город лесах. Местные жители называли косуль козлами. По другой версии, название городу дал «козл» – сооружение для собранного хлеба в поле.

В Козельске сохранилось несколько храмов XVIII–XIX веков, наиболее примечательные из которых – церковь Сошествия Святого Духа, собор Успения Пресвятой Богородицы, Свято-Никольская церковь.

## Собор Успения Пресвятой Богородицы

Успенский собор был построен в первой половине XIX века на месте деревянной церкви, в которой, по преданиям, в 1238 году укрылись последние

защитники Козельска, сгоревшие в огне, но не сдавшиеся врагу.

В 2001 году, после передачи храма Калужской епархии, началось его восстановление. Успенский собор построен в стиле русского классицизма и украшен мощной колоннадой.

### Церковь Сошествия Святого Духа

Одна из самых известных действующих церквей Козельска – церковь Сошествия Святого Духа, построенная в конце XVIII века купцом Петром Месняевым. В начале XIX века к ней пристроили каменную трёхъярусную колокольню. В храме было три престола: в честь Сошествия Святого Духа, Космы и Дамиана, святителей Афанасия и Кирилла.

К 750-летию битвы с татаро-монголами здесь разместили диораму «Оборона Козельска от татаро-монгольских полчищ», а в 1994 году здание вновь передали церкви. В настоящее время храм полностью восстановлен, здесь регулярно проводят богослужения.

### Свято-Никольская церковь

Свято-Никольский храм построен в первой половине XVIII века. Нарядные фасады выстроенного в итальянском стиле здания были богато украшены орнаментами из резного белого камня и лекального кирпича. После пожара 1777 года храм был восстановлен и расширен.

Особо почитаемыми храмовыми иконами были образа Святителя Николая



и Иоанна Воина – обе древнего письма, а также Иверская икона Божией Матери. В 1995 году началось восстановление церкви.

### Оптина пустынь

В двух километрах от Козельска находится одна из главных святынь Руси – Введенский ставропигиальный мужской монастырь Оптиная пустынь.

Кем и когда был основан монастырь – неизвестно. Одно из преданий гласит, что основателем обители стал раскаявшийся разбойник по имени Опта, принявший при пострижении имя Макарий.



О мудрости и богатстве души старцев, проживающих в ските, было известно далеко за пределами края. Паломники приходили сюда на протяжении нескольких веков за исцелением болезней и душевных тревог, за утешением и ответами на свои вопросы.

В XIX веке при старце отце Амвросии Оптиная пустынь достигает расцвета. В разные годы здесь побывали Гоголь, Аксаков, Жуковский, Тютчев, Тургенев, Толстой и многие другие представители русской интеллигенции. В обители останавливался Достоевский, запечатлевший одного из оптинских старцев в образе старца Зосимы в романе «Братья Карамазовы».

Оптиная пустынь славилась не только и не столько чудотворными реликвиями и иконами, сколько духовными беседами преподобных отцов с мирянами. Основой внутренней жизни пу-

стыни становится духовное подвижничество. Н.В. Гоголь после посещения монастыря писал: «Нигде я не видал таких монахов. С каждым из них, мне казалось, беседует всё небесное».

Лишь в 1987 году Оптиную пустынь вернули верующим. Обитель восстанавливается, реставрируются сохранившиеся исторические постройки: Введенский собор (1771), Казанская церковь (1811), церковь Марии Египетской (1858), Владимирская колокольня (1804), деревянная церковь Иоанна Предтечи (1822). Сегодня Оптиная пустынь вновь превратилась в сокровищницу христианской мудрости и любви, притягивающую паломников со всех концов России.

Из книги И.М. Кононовой «Малые города. Хранители наследия», изданной в 2017 году под эгидой Российского исторического общества.



# МАЛЫЕ ГОРОДА РОССИИ

Фотовыставка под таким названием прошла в Совете Федерации. Неповторимые виды Калязина, Торжка, Юрьев-Польского, Углича, Плёса, Козельска и ещё целого ряда старинных русских городов запечатлены лучшими фотографиями со всей страны. В экспозицию вошло более трёхсот снимков, отобранных в ходе работы над издательским проектом «Малые города. Хранители наследия». Этот проект реализуется при поддержке Российского исторического общества и фонда «История Отечества».

Тема малых городов сегодня особенно актуальна, и потому в палате регионов она предсказуемо нашла большой отклик. Накануне при участии Президента России В.В. Путина в Коломне прошёл форум, посвящённый малым городам России, и экспозиция в Совете Федерации, по сути, стала его логичным продолжением.

«Сейчас говорят о том, что нужно приводить города в порядок, – сказал на открытии экспозиции исполнительный директор фонда «История Отечества» К.И. Могилевский. – О значительных финансовых средствах, которые выделяются на благоустройство городов, говорил Владимир Владимирович Путин. Конечно, мы понимаем прекрасно, что то, что вы видите на этих красивых фотографиях, – это одна сторона медали. А с другой стороны – тяжёлая и серьёзная работа».

Рядом с фотоэкспозицией российских городов, в фойе Совета Федерации, разместилась выставка народных промыслов. Без неё собирательный образ российской глубинки явно был бы неполон: здесь и городецкая роспись, и чернеевое серебро, и лихославльская керамика, и, конечно же, самые разные вещи из бересты – всё красоты неопишуемой. Но, к сожалению, отдельные народные промыслы находятся практически на грани исчезновения: старые мастера уходят и им просто некому передать свои знания, потому что почти вся молодёжь уезжает в большие города. О трудностях, которые стоят перед небольшими предприятиями и масте-

рами из российской глубинки, в Совете Федерации знают, а решение ищут на самом высоком уровне.

«По поручению Валентины Ивановны Матвиенко мы провели совещание, которое было посвящено регистрации национальных брендов, тому механизму, который позволял бы содействовать продвижению наших регионов и инвентаризации нашего культурного наследия, – рассказал в ходе осмотра выставки заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов. – Главная, ключевая позиция этого обсуждения – народные художественные промыслы».

По последним данным, в России зарегистрировано около 800 муниципальных образований, которые можно отнести к малым городам. Это те населённые пункты, в которых проживает до 50 тысяч человек. На сегодняшний день пятая часть населения нашей страны живёт именно в малых городах.

«Когда мы говорим об исторических поселениях, мы в первую очередь имеем в виду малый исторический город. Потому что именно там очень чётко видны проблемы сохранения культурного наследия, именно там очень чувствительная, хрупкая среда, которая зависит от каждой улицы, каждого здания, каждого исторического объекта», – отметил заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области С.Е. Рыбаков, являющийся главой ассоциации «Русская провинция».

Ещё в 1990-х, когда ситуация с сохранением памятников архитектуры в российской провинции была совсем плачевной, автор издательского проекта «Малые города. Хранители наследия» и куратор выставки И.М. Кононова начала заниматься реставрацией исторических усадеб в Торжке и Калязине. По её словам, именно тогда и зародилась идея проекта, которая своё воплощение нашла в книге с таким же названием.





ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ДВОРЦ

ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >