

**Заседание Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона
при Совете Федерации на тему «О совершенствовании системы государственных гарантий
и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

город Москва
5 декабря 2018 года

Решение №3 Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона

Заслушав и обсудив доклад и выступления представителей органов государственной власти, членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания Совета на тему «О совершенствовании системы государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Совет отмечает следующее.

В период 2001 – 2017 годах наблюдалось постоянное снижение численности населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Миграционный отток населения из указанных регионов, несмотря на предпринимаемые по его закреплению меры, сохраняется до сих пор. Это во многом связано с тем, что действующая до настоящего времени система государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в названных регионах, устарела и практически не отвечает современным реалиям.

Вплоть до настоящего времени перечень районов Крайнего Севера определяется Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 года № 1029 с соответствующими редакционными изменениями и не отражает в полной мере современный состав субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации не приняты необходимые нормативные акты, регулирующие размеры процентной надбавки к заработной плате, районных коэффициентов, порядок их выплаты для работников северных и дальневосточных территорий. В этой связи в соответствии со статьей 423 Трудового кодекса Российской Федерации применяются правовые акты бывшего Союза ССР в части, не противоречащей Трудовому кодексу Российской Федерации. Такое регулирование вызывает затруднения в силу большого количества действующих в настоящее время правовых актов СССР.

Изменениями в Закон Российской Федерации № 4520-1 от 19.02.1993 года «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», проведенными в августе 2004 года, был упразднен ряд социальных гарантий для северян, поскольку они должны устанавливаться нормами трудового, жилищного и другого законодательства. Однако в нормах отраслевого законодательства некоторые гарантии так и не были предусмотрены или были установлены в урезанном виде, а названный федеральный закон по своему содержанию сегодня не отвечает реальности.

Требуют самого пристального внимания проблемы пенсионного обеспечения северян, преференций для молодежи, дополнительной финансовой нагрузки на малое и среднее предпринимательство северных и дальневосточных регионов, связанной с оплатой работникам ряда государственных льгот.

В связи с вышеизложенным Совет считает, что необходимо активно начать работу по совершенствованию системы государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и с учетом высказанных участниками заседания предложений решил:

- 1. Принять к сведению доклад и выступления по рассматриваемому вопросу.**
- 2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

1) в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» и в ходе подготовки Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года проработать актуальный перечень государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, позволяющий осуществлять выравнивание социально-экономического положения населения названных районов с положением населения центральных регионов страны, в целях опережающего развития субъектов Дальневосточного федерального округа;

2) принять меры к скорейшему принятию Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года как основного документа, определяющего приоритеты, цели и задачи регионального развития страны, меры по их достижению и решению, а также способы совершенствования системы расселения на территории России и приоритетных направлений размещения производительных сил;

3) разработать и ввести в действие актуальный Перечень территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, отвечающий целям реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года;

4) разработать и ввести в действие единый нормативный правовой акт, устанавливающий размеры и порядок выплаты процентных надбавок и районных коэффициентов, применяемых к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) разработать для малого и среднего предпринимательства дальневосточных субъектов Российской Федерации механизм компенсации за обеспечение ими государственных гарантий работникам и их семьям по оплате проезда к месту отдыха и обратно в целях выравнивания конкурентных возможностей малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с возможностями малого и среднего предпринимательства страны в целом;

6) расширить сферу реализации программы содействия трудовой мобильности, введенной Федеральным законом от 22.12.2014 № 425-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», путем включения в нее территорий Байкальского региона и Арктической зоны Российской Федерации.

3. Рекомендовать органам исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа:

1) при участии в подготовке Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 г. разработать и внести в Правительство Российской Федерации конкретные предложения по актуализации нормативного содержания государственных гарантий и компенсаций для населения Дальневосточного федерального округа;

2) совместно с предпринимательским сообществом разработать предложения для дополнения системы мер по стимулированию участия бизнеса в привлечении и закреплении молодых высококвалифицированных специалистов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

4. Совету в период осенней сессии 2019 года рассмотреть вопрос о ходе выполнения настоящего решения.