

Счетная палата Российской Федерации

Информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Основные параметры федерального бюджета

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно прогнозу экспортная цена на российскую нефть в 2024 году увеличится до 71,3 доллара США за баррель (оценка 2023 года – 63,4 доллара США за баррель), а в 2025 - 2026 годах снизится и составит 70,1 – 70,0 доллара США за баррель, соответственно. Среднегодовой курс доллара США к рублю составит 90,1 рубля за доллар США в 2024 году (оценка 2023 года – 85,2 рубля за доллар США), 91,1 рубля за доллар США в 2025 году и 92,3 рубля за доллар США в 2026 году.

В соответствии с базовым вариантом прогноза ожидается снижение роста ВВП с 2,8 % в 2023 году до 2,2 % в 2026 году (в 2024 - 2025 годах – 2,3 % соответственно).

Основные макроэкономические показатели на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, положенные в основу формирования федерального бюджета представлены в следующей таблице.

Наименование	2022 год (отчет)	2023 год	2024 год			2025 год			2026 год	
		(оценка*)	Закон № 466- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 466- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законо- проекту на 2025 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Экспортная цена на российскую нефть, долл./барр.	79,6	63,4	67,5	71,3	105,6	65,0	70,1	107,8	70,0	99,9
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	702,9	354,4	477,1	268,8	56,3	400,1	263,2	65,8	256,0	97,3
ВВП, млрд руб.	153 435	166 015	159 714	179 956	112,7	170 598	190 637	111,7	202 304	106,1
Рост ВВП, %	-2,1	2,8	2,6	2,3	88,5	2,6	2,3	88,5	2,2	95,7
Инвестиции, млрд руб.	27 865	31 594	29 363	34 026	115,9	31 922	36 743	115,1	39 587	107,7
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	255	293	304	303	99,7	320	312	97,5	322	103,2

Наименование	2022 год (отчет)	2023 год	2024 год			2025 год			2026 год	
		(оценка*)	Закон № 466- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 466- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законо- проекту на 2025 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	593	461	527	475	90,1	536	485	90,5	501	103,3
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	47 612	49 022	60 939	53 529	87,8	66 821	56 357	84,3	59 308	105,2
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	11,9	7,5	4,0	4,5	112,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	67,5	85,2	70,9	90,1	127,1	72,2	91,1	126,2	92,3	101,3
Фонд заработной платы, млрд руб.	33 654	38 159	38 767	42 364	109,3	41 649	45 459	109,1	48 755	107,3

* - на основе прогноза.

Параметры федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	2023 (оценка)	2024			2025			2026		
		проект	изменение к 2023 году	%, п.п.	проект	изменение к 2024 году	%, п.п.	проект	изменение к 2025 году	%, п.п.
<i>ВВП</i>	166 015,1	179 956,0	13 940,9	8,4	190 637,0	10 681,0	5,9	202 304,0	11 667,0	6,1
Доходы	28 660,9	35 026,7	6 365,8	22,2	33 539,6	-1 487,1	-4,2	34 062,1	522,5	1,6
<i>в % к ВВП</i>	17,3	19,5		2,2	17,6		-1,9	16,8		-0,8
Расходы	31 661,6	36 622,1	4 960,5	15,7	34 370,1	-2 252,0	-6,1	35 598,6	1 228,5	3,6
<i>в % к ВВП</i>	19,1	20,4		1,3	18,0		-2,3	17,6		-0,4
Профицит(+)/ дефицит(-)	-3 000,7	-1 595,4	1 405,3	-46,8	-830,5	764,9	-47,9	-1 536,4	-706,0	85,0
<i>в % к ВВП</i>	-1,8	-0,9		0,9	-0,4		0,5	-0,8		-0,3

2. Анализ текста проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и положений бюджетного законодательства

1 Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации представлен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести **следующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации:**

1.1. Законопроектом в статье 96^б Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается закрепить определение базовых нефтегазовых доходов в зависимости от базовых цен на нефть, газ природный, базовых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5:

- базовая цена на нефть принимается на уровне 60 долларов США за один баррель, подлежащая ежегодной индексации на 2 процента начиная с 2027 года (на уровне валютной инфляции);

- базовая экспортная цена на газ природный принимается на уровне среднегодовой экспортной цены на газ природный – 250 долларов США за тысячу метров кубических, подлежащая ежегодной индексации на 2 процента начиная с 2027 года;

- базовая цена экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5 устанавливается как значения среднегодовых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5, рассчитанные исходя из фактических (прогнозных) цен на автомобильный бензин АИ-92 класса 5 и дизельное топливо класса 5, умноженных на соотношение базовой и фактической (прогнозной) цен на нефть.

Справочно: Федеральным законом № 448-ФЗ были закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации положения об определении базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении на уровне 8,0 трлн рублей с дальнейшей ежегодной индексацией в размере 4 процентов, начиная с 2026 года.

1.2. Законопроектом предлагается установить в статье 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что отдельные операции со средствами организаций, определяемых Правительством Российской Федерации, осуществляются на отдельных казначейских счетах для

осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета и отражаются на соответствующих лицевых счетах указанных организаций в территориальных органах Федерального казначейства **с начислением на остатки этих средств дохода в размере до 3 процентов годовых.**

1.3. Законом предлагается установить **особенности исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2024 году, ранее применявшиеся в соответствии с Федеральным законом № 448-ФЗ и сохраняющие свою актуальность в 2024 году:**

продлевается норма, согласно которой общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен в пределах поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов в 2024 году с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации

продлевается норма, предоставляющую Правительству Российской Федерации право принимать решения о предоставлении в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных программами государственных гарантий Российской Федерации, в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации;

предусматривается возможность предоставления государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и экспортных кредитов в пределах общего объема бюджетных ассигнований на реализацию этой программы и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета;

продлевается возможность внесения изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по согласованию с Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

продлевается норма о направлении органами управления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в

федеральный бюджет доходов от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2022 году продлен и по которым в 2023 году предоставлена рассрочка по уплате;

продлевается норма, согласно которой в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году указанные выше средства могут быть отнесены к дополнительным источникам формирования Фонда национального благосостояния;

продлевается на 2026 год временное значение коэффициента, применяемого при формировании базового объема Федерального дорожного фонда – 0,36 (в соответствии с действующей редакцией пункта 2 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации значение указанного коэффициента в 2026 году составляет 0,83. Аналогичные факты отмечались Счетной палатой Российской Федерации и в предыдущие годы. Счетная палата предлагала закрепить указанный коэффициент на постоянной основе.);

продлевается норма, предусматривающая возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, с обязательным представлением предложений о таком перераспределении Минфином России для рассмотрения Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

продлевается норма, предусматривающая виды финансовых активов, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния в 2024 году;

1.4. Законопроектом предусматривается ряд иных норм:

устанавливается, что не использованные на 1 января 2024 года остатки бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов направляются в 2024 году на цели, соответствующие ранее

установленным целям, в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

устанавливается, что часть остатка средств единого налогового платежа, рассчитанная как остаток средств единого налогового платежа на 1 августа 2024 года, уменьшенный на 300 млрд. рублей, подлежит отражению в составе прочих неналоговых доходов федерального бюджета;

предоставляется в 2024 году Правительству Российской Федерации право без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете вносить изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых на финансовое обеспечение мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

предоставляется в 2024 году Правительству Российской Федерации право без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете вносить изменения в распределение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях сокращения объемов указанных дотаций субъектам Российской Федерации в случае применения мер ответственности к субъекту Российской Федерации в связи с нарушением установленных требований к порядку, срокам подписания и представления субъектом Российской Федерации соглашения, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации;

предоставляется в 2024 году Правительству Российской Федерации право без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете вносить изменения в распределение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в отношении Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

устанавливается, что в 2026 году акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются по нормативу

25,1 процента в федеральный бюджет, по нормативу 74,9 процента – в бюджеты субъектов Российской Федерации.

1.5. Законопроектом предлагается внести **изменения** в Федеральный закон № 301-ФЗ, согласно которым продлевается на 2027 год норма о приостановке действия абзаца третьего пункта 3 статьи 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования Фонда национального благосостояния за счет доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния.

1.6. Законопроектом предлагается **продлить на 2024 год приостановление отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (по аналогии с нормами на 2023 год)**, устанавливающих ограничения в бюджетном процессе (в части требований к утверждению федеральным законом о федеральном бюджете распределения межбюджетных трансфертов, программ государственных заимствований и государственных гарантий Российской Федерации и др.).

1.7. Законопроектом также предлагается установить **особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2024 году (по аналогии с нормами на 2023 год)** в части сбалансированности бюджетов бюджетной системы и долговой политики, межбюджетных отношений, в части поддержки хозяйствующих субъектов, в части упрощения и ускорения расчетов при казначейском сопровождении, в части оперативного перераспределения бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

2. Частью 1 статьи 11 законопроекта установлено, что в **2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 175 млрд. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.**

Вместе с тем, законопроектом и паспортом государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и

создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», **бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов предусмотрены на период 2024-2025 годов** в сумме 175 млрд. рублей ежегодно, что **не соответствует текстовой статье законопроекта.**

В расчетах по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, представленных в материалах к законопроекту, **бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов также предусмотрены на период 2024-2025 годов** в сумме 175 млрд. рублей ежегодно.

3. Доходы федерального бюджета

3.1. В 2024 году прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 28 660,9 млрд. рублей в 2023 году (оценка) до 35 026,7 млрд. рублей (+ 22,2 % к 2023 году), с последующим снижением доходов федерального бюджета до 33 539,6 млрд рублей в 2025 году (- 4,2% к 2024 году) и прогнозируемым увеличением доходов в 2026 году до 34 062,1 млрд рублей (+ 1,6% к 2025 году). **По отношению к ВВП доходы увеличатся с 17,3% ВВП в 2023 году до 19,5% в 2024 году, а затем снизятся до 17,6% ВВП в 2025 году и 16,8% ВВП в 2026 году.**

3.2. Поступление **нефтегазовых доходов** в федеральный бюджет на 2024 год прогнозируется в объеме 11 504,3 млрд. рублей (6,4 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят – 9 683,2 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 1 821,1 млрд. рублей (1 % к ВВП).

В 2025 и 2026 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 11 759,8 млрд. рублей (6,2 % к ВВП) и 11 414,7 млрд. рублей (5,6 % к ВВП) из них базовые нефтегазовые доходы составят 9 924,1 млрд. рублей (5,2 % к ВВП) и 9 569,8 млрд. рублей (4,7 % к ВВП) соответственно,

дополнительные нефтегазовые доходы – 1 835,7 млрд. рублей (1 % к ВВП) и 1 844,8 млрд. рублей (0,9 % к ВВП) соответственно.

Таким образом, прогнозируется небольшой рост поступлений нефтегазовых доходов федерального бюджета с 11 504,3 млрд рублей в 2024 году до 11 759,8 млрд рублей к 2025 году с последующим небольшим снижением до 11 414,7 млрд рублей, что обусловлено изменением в первую очередь налогового законодательства, а также динамикой основных параметров прогноза социально-экономического развития. При этом снижение доли нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 6,4 % ВВП в 2024 году до 5,6 % ВВП к 2026 году связано с изменением доли нефтегазового сектора экономики в ВВП.

Доля **нефтегазовых доходов** в 2023, 2024, 2025 и 2026 годах в общем объеме доходов федерального бюджета прогнозируется в размере 30,9 %, 32,8 %, 35,1 % и 33,5 %, соответственно, **ненефтегазовых доходов** – 69,1 %, 67,2 %, 64,9 % и 66,5 %, соответственно.

3.3. В части **ненефтегазовых доходов** в 2024 – 2026 годах прогнозируется снижение с 13,1 % к ВВП в 2024 году до 11,2 % к ВВП в 2026 году соответственно. Объем **ненефтегазовых доходов** в номинальном выражении в 2024 – 2025 годах снижается с 23 522,4 млрд. рублей до 21 779,9 млрд. рублей и увеличивается в 2026 году до 22 647,5 млрд. рублей.

Прогнозируемое снижение **ненефтегазовых доходов** в 2025 году обусловлено тем, что в 2024 году ожидается ряд значительных «разовых» поступлений. Дальнейшее увеличение **ненефтегазовых доходов** к 2026 году обусловлено ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль организаций), дополнительными поступлениями в результате корректировки налогового законодательства и реализацией мер, направленных на улучшение администрирования и увеличение собираемости доходов.

3.4. При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учитывались

изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2024 года.

В результате изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации дополнительные доходы федерального бюджета составят **в 2024 году 4 320,8 млрд. рублей (2,4 % к ВВП), в 2025 году – 3 055,6 млрд. рублей (1,6 % к ВВП), в 2026 году – 4 615,8 млрд. рублей (2,28 % к ВВП).**

Основные меры по мобилизации доходов сформированы в части:

- **изменений** установленного дисконта, применяемого по отношению к цене нефти сорта «Брент», используемой при определении цены на нефть, на основании которой рассчитываются **ставки налогов нефтегазового сектора** (снижение с 20 долл/барр до 15 долл/барр в 2024 году, 10 долл/барр в 2025 году и 6 долл/барр в 2026 году) в объеме: 814,9 млрд. рублей в 2024 году, 1 815,5 млрд. рублей в 2025 году и 2 643,3 млрд. рублей в 2026 году;

- корректировки действующего порядка расчета демпфирующего компонента акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, на период с 1 сентября 2023 года до 31 декабря 2026 года за счет введения понижающего коэффициента Квр, продление на 2026 год применения коэффициента Кнв в ставке НДС и установление на 2026 год размера условных значений средних оптовых цен реализации автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5, используемых при расчете коэффициента Кабдт ставки НДС (прямое и косвенное влияние на поступления **Акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, НДС на нефть и НДС**) в объеме: 505,4 млрд. рублей в 2024 году, 467,6 млрд. рублей в 2025 году и 384,1 млрд. рублей в 2026 году;

- изменений коэффициента Ккг, входящего в состав ставки **НДС на газ**, направленных на зачисление в бюджет дополнительных доходов компаний, связанных с индексацией тарифов на газ, поставляемый на

внутренний рынок в объеме: 121,7 млрд. рублей в 2024 году, 147,8 млрд. рублей в 2025 году и 166,9 млрд. рублей в 2026 году;

- переноса начала периода применения налогового вычета (НВвз) при исчислении НДС в отношении нефти, добываемой на участках недр, степень выработанности запасов нефти которых больше или равна 0,8, с 2024 года на 2027 год (влияние на поступления **НДС на нефть** и **НДД**) в объеме: 108,9 млрд. рублей в 2024 году, 103,3 млрд. рублей в 2025 году и 135,5 млрд. рублей в 2026 году;

- разового поступления **по прочим неналоговым доходам** в рамках нормы законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» в объеме 850,0 млрд. рублей в 2024 году;

- поступления в 2024 году **межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету** из бюджетов Социального фонда Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с окончанием действия предоставленных в 2022 году отсрочек по страховым взносам в объеме 772,2 млрд. рублей в 2024 году;

- **проектируемого введения дополнительных пошлин на экспортные товары** по согласованной номенклатуре в объеме 604,3 млрд. рублей в 2024 году;

- увеличения с 2023 года коэффициентов расчета размера **утилизационного сбора** на колесные и самоходные транспортные средства в объеме: 472,7 млрд. рублей в 2024 году, 473,5 млрд. рублей в 2025 году и 468,0 млрд. рублей в 2026 году;

- продления на 2026 год оснований для зачисления **доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния** в федеральный бюджет в объеме 418,7 млрд. рублей в 2026 году;

- продления на 2026 год норматива зачисления доходов от **акцизов на нефтепродукты** в федеральный бюджет в объеме 272,9 млрд. рублей в 2026 году;

- изменения ставок **вывозных пошлин на удобрения** и продление их действия до 31 декабря 2024 года в объеме 59,6 млрд. рублей в 2024 году.

Следует отметить, что к законопроекту **не представлены нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части проектируемого введения дополнительных пошлин на экспортные товары по согласованной номенклатуре, влияющих на мобилизацию доходов в 2024 году в объеме 604,3 млрд. рублей (0,34 % к ВВП).**

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту отражено, что при прогнозировании объема нефтегазовых доходов учитывались изменения законодательства Российской Федерации и **приведены две нормы (раздел 3, пункт 1), учтенные Федеральным законом от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации», а именно: продление 50 процентного ограничения по убыткам (историческим убыткам), учитываемым при определении налоговой базы НДС, на срок до конца 2026 года и применение ставки НДС на газ в размере 0 рублей при добыче газа горючего природного и (или) газового конденсата на участках недр, расположенных полностью или частично на полуостровах Ямал и (или) Гыданский в Ямало-Ненецком автономном округе, используемых исключительно для производства аммиака и (или) водорода.**

Указанные в пояснительной записке к законопроекту **нормы не отражены в приложении №2 «Оценка изменения доходов федерального бюджета в 2024-2026 гг. в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации» к пояснительной записке к законопроекту.**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», представленным вместе с законопроектом о бюджете предусматривается зачисление сумм налога на прибыль организаций, исчисленных с прибыли, полученной от реализации налогоплательщиками акций (долей участия в уставном капитале) дочерних организаций, осуществляющих экспорт природного газа в сжиженном состоянии, в полном объеме в федеральный бюджет. Указанная норма также не нашла своего отражения в приложении №2 к пояснительной записке к законопроекту.

4. Расходы федерального бюджета

4.1. В 2024 – 2026 годах динамика расходов федерального бюджета имеет разнонаправленный характер.

Так, в 2024 году относительно ожидаемой оценки на 2023 год планируется увеличение расходов федерального бюджета на 4 960,5 млрд. рублей (+15,7 %) до 36 622,1 млрд. рублей, в 2025 году планируется уменьшение расходов на 2 252,0 млрд. рублей (-6,1 %) до 34 370,1 млрд. рублей, из них условно утвержденные расходы 859,3 млрд. рублей (или 2,5 % общего объема расходов на 2025 год). В 2026 году планируется увеличение расходов на 1 228,5 млрд. рублей (+3,6 %) до 35 598,6 млрд. рублей, из них условно утвержденные расходы 1 779,9 млрд. рублей (или 5 % общего объема расходов на 2026 год).

По отношению к ВВП в 2024 году планируется рост общего объема расходов федерального бюджета до 20,4 % (+1,3 %) ВВП и дальнейшее снижение в 2025 – 2026 года до 18,0 % (-2,3 %) ВВП и 17,6 % (-0,4 %) ВВП соответственно.

Справочно:

В 2021 году кассовые расходы федерального бюджета составили 24 762,1 млрд. рублей, что на 8,5 % больше 2020 года, в 2022 году – 31 118,9 млрд. рублей, что на 25,7 % больше 2021 года. По представленной оценке расходы в 2023 году составят 31 661,6 млрд. рублей, что на 1,7 % больше 2022 года.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом расходы федерального бюджета **увеличены в 2024 году** на 7 189,6 млрд. рублей, или **на 24,4 %**, в **2025 году** - на 5 126,3 млрд. рублей, или **на 17,5 %**.

Расходы федерального бюджета **сформированы в соответствии с проектируемыми изменениями статьи 96.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения объема базовых нефтегазовых доходов** (корректировка бюджетного правила).

4.2. Расходы на госпрограммы

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм в размере 24 065,0 млрд. рублей в 2024 году, или на 10,2 % больше утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ на 2024 год, 22 948,3 млрд. рублей в 2025 году, или на 10,1 % больше утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ на 2025 год, 24 822,6 млрд. рублей в 2026 году, или на 8,4 % больше предусмотренных показателей в Бюджетном прогнозе на 2026 год

Расходы на реализацию государственных программ составляют **порядка 79-80 % общего объема бюджетных ассигнований** (открытая часть).

Согласно перечню госпрограмм в 2024 году предполагается реализация 51 госпрограммы.

В открытой части законопроекта предусматриваются расходы по **49 госпрограммам** в открытой части составят 20 215,4 млрд. рублей в 2024 году, 19 628,6 млрд. рублей в 2025 году, 20 854,0 млрд. рублей в 2026 году.

Соответственно в открытой части **законопроекта отсутствуют объемы бюджетных ассигнований на реализацию двух госпрограмм**, реализация которых предусматривается в 2024-2026 годы: «Строительство» (реализация с 2023 года) и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (реализация с 2024 года). Паспорта указанных госпрограмм также не представлены в составе материалов к пункту 1 повестки заседания Правительства Российской Федерации на 22 сентября 2023 года.

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля **проектной части** всех госпрограмм составляет в 2024 году **31,8 %** всех расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть), в 2025 году – **25,8 %**, в 2026 году – **23,3 %**.

При этом по **4 госпрограммам** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным материальным резервом», «Содействие международному развитию» и «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области») бюджетные ассигнования (открытой части) на проектную часть не предусмотрены, а по **5 госпрограммам¹** она составляет менее **5 %**.

Наибольшее увеличение расходов предусмотрено по государственным программам:

«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (в 2024 году на 717,1 млрд. рублей, или на 32,7 %, в 2025 году на 1 041,3 млрд. рублей, или на 42,2 %, относительно утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ на 2024 – 2025 годы и в 2026 году на 795,3 млрд. рублей, или на 24,3 %, относительно показателей Бюджетного прогноза), что в основном обусловлено **увеличением расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации;**

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (в 2024 году на 268,0 млрд. рублей, или на 61,7 %, в 2025 году на 317,9 млрд. рублей, или на 91,7 %, относительно утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ на 2024 – 2025 годы и в 2026 году на 355,8 млрд. рублей, или на 102,6 %, относительно показателей Бюджетного прогноза), что в основном обусловлено **увеличением расходов на**

¹ «Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Юстиция», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Обеспечение защиты личности, общества и государства».

предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше, в связи с уточнением объемов производства техники на основании прогнозных данных, предоставленных производителями;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (в 2024 году на 332,4 млрд. рублей, или на 76,8 %, в 2025 году на 152,9 млрд. рублей, или на 75,3 %, относительно утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ на 2024 – 2025 годы и в 2026 году на 57,7 млрд. рублей, или на 28,7 %, относительно показателей Бюджетного прогноза), что в основном обусловлено **увеличением расходов на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ»** в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 7 процентов годовых, и для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей;

Также отмечается **увеличение финансового обеспечения по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»** (в 2024 году на 6,6 млрд. рублей, или на 55,8 %, в 2025 году на 0,8 млрд. рублей, или на 5 %, относительно утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ на 2024 – 2025 годы) **при низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2023 года (17,4 % показателей сводной бюджетной росписи).

4.4. Федеральная адресная инвестиционная программа

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены данные по **федеральной адресной инвестиционной программе** (далее – **ФАИП**), в том числе распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (далее – распределение по объектам).

Расходы федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2024 год (без учета государственного оборонного заказа и сведений, составляющих государственную тайну) согласно материалам к законопроекту предусмотрены в объеме **956 582,9 млн. рублей**, на 2025 год - 626 274,2 млн. рублей, что соответственно на **8,3 %** и на **9,6 % меньше** объемов бюджетных ассигнований на ФАИП, утвержденных на 2024 и на 2025 годы Федеральным законом № 466-ФЗ. Объем расходов на 2026 год составит 841 149,7 млн. рублей.

Справочно: Объем бюджетных ассигнований на ФАИП за пределами планового периода: на 2027 год – 924 538,7 млн. рублей, на 2028 год – 954 167,3 млн. рублей.

Согласно распределению по объектам в 2024 году предусматривается строительство, реконструкция, приобретение (реализация) более **650 объектов** капитального строительства (мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества), предварительная оценка количества подлежащих вводу в эксплуатацию в 2024 году составляет более 190 объектов, или **29,2 %** количества (при формировании ФАИП на 2023-2025 годы было включено более 950 объектов (мероприятий, объектов недвижимого имущества), в том числе

подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году - более 140 объектов, или 14,7 % количества).

Счетная палата отмечает, что в распределение по объектам **не включены объекты** капитального строительства (мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), объекты недвижимого имущества) **госпрограммы «Здравоохранение», а также реализуемые Минздравом России в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год - 55 414,1 млн. рублей, на 2025 год - 30 324,0 млн. рублей, на 2026 год - 71 200,7 млн. рублей, что составляет 5,8 %, 4,8 %, 8,5 % объема расходов на ФАИП на соответствующие годы. При этом в общем объеме бюджетных ассигнований на ФАИП указанные бюджетные ассигнования учтены.**

Пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае включения в проект ФАИП объектов без наличия необходимой документации Правительство Российской Федерации представляет обоснование необходимости включения объекта в ФАИП.

В составе данных по проекту ФАИП представлены **обоснования необходимости включения объектов** капитального строительства в проект ФАИП на 2024 - 2026 годы и **причины отсутствия необходимой документации**, а также сроки ее разработки **в отношении 97 объектов 13 главных распорядителей средств федерального бюджета** (14,9 % общего количества объектов, включаемых в ФАИП). В проекте ФАИП на 2023 - 2025 годы таких объектов было 86, или 8,1 % общего количества объектов.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и правоустанавливающих документов на земельные участки создает риски невыполнения сроков строительства, перераспределения бюджетных ассигнований, образования неиспользованных средств федерального бюджета.

4.5. Межбюджетные отношения

Динамика межбюджетных трансфертов в 2024-2026 годах представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

	2024 год	изменения к 2023 году*		2025 год	изменения к 2024 году		2026 год	изменения к 2025 году	
	Законопроект	млрд. рублей	%	Законопроект	млрд. рублей	%	Законопроект	млрд. рублей	%
Межбюджетные трансферты, всего	3 197,4	-652,4	83,1	2 758,8	-438,6	86,3	2 745,9	-12,9	99,5
в том числе:									
Дотации	1 248,5	-170,9	88,0	1 224,3	-24,2	98,1	1 253,9	29,6	102,4
% к общему объему	39,0			44,4			45,7		
Субсидии	1 510,1	-131,0	92,0	1 085,4	-424,7	71,9	1 052,3	-33,1	97,0
% к общему объему	47,2			39,3			38,3		
Субвенции	313,3	28,5	110,0	322,2	8,9	102,8	331,6	9,4	102,9
% к общему объему	9,8			11,7			12,1		
Иные межбюджетные трансферты	125,5	-379,0	24,9	126,9	1,4	101,1	108,1	-18,8	85,2
% к общему объему	3,9			4,6			3,9		

* Изменения к сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 года

4.5.1. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год определен в размере 3 197,4 млрд. рублей, что меньше утвержденного объема Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год на 51,2 млрд. рублей, или на 1,6 % (на 652,4 млрд. рублей, или на 16,9 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2023 года), на 2025 год в размере 2 758,8 млрд. рублей, что на 438,6 млрд. рублей, или на 13,7 % меньше показателя законопроекта на 2024 год, на 2026 год в размере 2 745,9 млрд. рублей, что на 12,9 млрд. рублей, или на 0,5 % меньше показателя законопроекта на 2025 год.

Всего законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024 году **246 межбюджетных трансферта**, в том числе **9 дотаций, 188 субсидии, 34 субвенция, 15 иных межбюджетных трансферта.**

В 2025 и 2026 годах предусмотрено предоставление **156 и 143 межбюджетных трансферта** соответственно, в том числе 8 дотаций соответственно, 103 и 96 субсидий, 31 и 29 субвенций, 14 и 10 иных межбюджетных трансфертов соответственно.

4.5.2. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и

бюджету города Байконура законопроектом планируются в **2024** году в объеме **1 248,5 млрд. рублей**, что на 170,9 млрд. рублей, или на 12 % меньше, чем в 2023 году (показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2023 года), в **2025** году – в объеме **1 224,3 млрд. рублей**, что на 24,2 млрд. рублей, или на 1,9 % меньше, чем в 2024 году, в **2026** году – в объеме **1 253,9 млрд. рублей**, что на 29,6 млрд. рублей, или на 2,4 % больше, чем в 2025 году.

Из них **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** субъектов Российской Федерации в **2024** году составят 1 035,8 млрд. рублей (83 % от общего объема дотаций на 2024 год), что на 212,9 млрд. рублей, или на 25,9 % больше чем в 2023 году, в **2025** году – 1 049,7 млрд. рублей (85,7 %), что на 13,9 млрд. рублей, или на 1,3 % больше, чем предусматривается законопроектом в 2024 году, в **2026** году – 1 078,6 млрд. рублей (86 %), что на 28,9 млрд. рублей, или на 2,8 % больше, чем предусматривается законопроектом в 2025 году.

Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в 2024–2026 годах планируются в объеме 108,1 млрд. рублей ежегодно (8,6–8,8 % от общего объема дотаций), что на 8,1 млрд. рублей, или на 8,1 % больше чем в 2023 году, а также показателей планового периода 2024 и 2025 годов Федерального закона № 466-ФЗ.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2024 и 2025 годах составят 35,2 млрд. рублей ежегодно, в 2026 году – 35,9 млрд. рублей.

В 2024 году планируется **новая дотация** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в сумме 37,5 млрд. рублей.

4.5.3. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации** составит в **2024** году – **1 510,1 млрд. рублей**, что на 131,0 млрд. рублей, или на 8 % меньше, чем в 2023 году.

В 2025 году – 1 085,4 млрд. рублей, что на 424,7 млрд. рублей, или на 28,1 % меньше, чем в 2024 году, **в 2026 году – 1 052,3 млрд. рублей**, что на 33,1 млрд. рублей, или на 3 % меньше, чем в 2025 году.

4.5.4. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации составит в 2024 году – 313,3 млрд. рублей, что на 28,5 млрд. рублей, или на 10 % больше, чем в 2023 году. **В 2025 году – 322,2 млрд. рублей**, что на 8,9 млрд. рублей, или на 2,8 % больше, чем в 2024 году, **в 2026 году – 331,6 млрд. рублей**, что на 9,4 млрд. рублей, или на 2,9 % больше, чем в 2025 году.

4.5.5. Объем бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации составит в 2024 году – 125,5 млрд. рублей, что на 379,0 млрд. рублей, или на 75,1 % меньше, чем в 2023 году, **в 2025 году – 126,9 млрд. рублей**, что на 1,4 млрд. рублей, или на 1,1 % больше, чем в 2024 году, **в 2026 году – 108,1 млрд. рублей**, что на 18,8 млрд. рублей, или на 14,8 % меньше, чем в 2025 году.

4.5.6. Распределенный объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024 году составляет 31,5 % общего объема (1 006,4 млрд. рублей), в 2025 и 2026 годах – 23,5 % и 23,8 % соответственно (647,0 млрд. рублей и 652,4 млрд. рублей соответственно), что не способствует решению задачи распределения межбюджетных трансфертов федеральным законом о федеральном бюджете.

Из них приложением № 31 к законопроекту на 2024 год распределено 914,0 млрд. рублей (28,6 % общего объема межбюджетных трансфертов), отдельным субъектам Российской Федерации законопроектом предусмотрено 92,5 млрд. рублей (2,9 %).

Распределенный объем **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024 году составляет 44,8 % предусматриваемого объема субсидий, в 2025 году – 29,4 %, в 2026 году – 31,3 %.

Распределенный объем **субвенций** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024 году составляет 68,3 % предусматриваемого объема субвенций, в 2024 году – 68 %, в 2026 году – 67,4 %.

Распределенный объем **иных межбюджетных трансфертов** в 2024 году составляет 85 % предусматриваемого объема иных межбюджетных трансфертов, в 2025 году – 79,6 %, в 2026 году – 84,4 %.

4.5.7. По отношению к показателям планового периода 2024 и 2025 годов Федерального закона № 466-ФЗ законопроектом в 2024 году предусмотрено **увеличение объема межбюджетных трансфертов** на 221,7 млрд. рублей, или на 7,4 %, в 2025 году – на 202,3 млрд. рублей (на 7,9 %), в том числе объемы **дотаций** в 2024 году увеличены на 218,8 млрд. рублей (на 21,3 %), в 2025 году – на 159,6 млрд. рублей (на 15 %), **субсидий** в 2024 году увеличены на 4,7 млрд. рублей (на 0,3 %), в 2025 году – на 44,1 млрд. рублей (на 4,2 %), **субвенций** в 2024 году уменьшены на 17,4 млрд. рублей (на 5,3 %) в 2025 году – на 18,1 млрд. рублей (на 5,3 %), **иных межбюджетных трансфертов** в 2024 году увеличены на 15,5 млрд. рублей (на 14,1 %), в 2025 году – на 16,7 млрд. рублей (на 15,1 %).

5. Дефицит федерального бюджета, государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, Фонд национального благосостояния

5.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту **по сравнению с дефицитом** федерального бюджета, установленным на 2023 год в размере (-) 2 925,3 млрд. рублей (2 % ВВП), ожидаемая оценка исполнения планируется дефицит в объеме (-) **3 009,7 млрд. рублей.**

В **2024** году планируется дефицит федерального бюджета в размере (-) 1 595,4 млрд. рублей (0,9 % ВВП). В **2025** году планируется **снижение дефицита** федерального бюджета до (-) 830,5 млрд. рублей (0,4 % ВВП), в **2026** году планируется **увеличение** дефицита до (-) 1 536,4 млрд. рублей (0,8 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета **увеличится** в 2024 году по сравнению с оценкой 2023 года и планируется в объеме 13 099,7 млрд. рублей (7,3 % ВВП), в **2025** году планируется **уменьшение** ненефтегазового дефицита до **12 590,2 млрд. рублей (6,6 % ВВП)**, в **2026** году планируется **увеличение** ненефтегазового дефицита в **абсолютном выражении до 12 951,1 млрд. рублей**, при этом по отношению к ВВП его объем уменьшится до 6,4 % ВВП.

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2024 - 2026 годах будут выступать **государственные заимствования Российской Федерации**, а также в 2024 году - **средства Фонда национального благосостояния**.

Объем внутренних заимствований по сравнению с прогнозом поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию **1 сентября 2023** год (3 511,8 млрд. рублей, что на 1 000,0 млрд. рублей, или на **39,8 % больше** показателя **Федерального закона № 466-ФЗ**) планируется с увеличением на 15,8 % и составит в 2024 году 4 067,5 млрд. рублей, в 2025 году – 4 362,8 млрд. рублей, в 2026 году – 4 864,1 млрд. рублей, что на 19,6 % больше значения 2024 года.

Объемы внешних заимствований прогнозируется в 2024 году в объеме 107,3 млрд. рублей (экв. 1 190,6 млн. долл. США), в 2025 году – 104,6 млрд. рублей (экв. 1 147,7 млн. долл. США), в 2026 году – 105,0 млрд. рублей (экв. 1 137,8 млн. долл. США), что на 2,1 % меньше значения 2024 года.

При этом согласно прогнозу кассовых поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год на 1 сентября 2023 года предусмотрено 100 % **сокращение объема привлечения Российской Федерацией кредитов иностранных государств**, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте. **Размещение**

государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, планируется в декабре 2023 года в объеме 68,3 млрд. рублей.

5.2. По-прежнему **отмечается низкий уровень** запланированного показателя «Средства от **продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности». Так, общий объем указанных поступлений в 20243 – 2026 годах составит 3,7 млрд. рублей.

Объем прогнозируемых поступлений от приватизации на 2024 – 2026 годы **значительно ниже исполнения указанного показателя за последние 10 лет.**

5.3. Использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации **планируется в 2024 году** в объеме **1 300 млрд. рублей.**

Использование средств Фонда национального благосостояния **на софинансирование** формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, планируется на 2024-2025 годы в размере **1,8 млрд. рублей и 1,7 млрд. рублей соответственно.**

Таким образом, **использование средств Фонда национального благосостояния в 2026 году не предусматривается.**

В 2024 - 2026 годах **запланировано увеличение остатков ФНБ** за счет дополнительных нефтегазовых доходов на сумму эквивалентную **333,8 млрд. рублей, 1 821,1 млрд. рублей и 1 835,7 млрд. рублей соответственно.**

Согласно представленному в комплекте документов расчету прогнозируемых объемов ФНБ **к началу 2024 года составит 12 177,2 млрд. рублей,** или 6,8 % ВВП (согласно таблице 2.5 пояснительной записки к законопроекту оценка объема ФНБ на конец 2023 года 13 177,2 млрд. рублей), к концу 2024 года – 11 190,7 млрд. рублей, или 6,2 % ВВП, к концу 2025 года

– 13 002,8 млрд. рублей, или 6,8 % ВВП, к концу 2026 года – 14 872,1 млрд. рублей, или 7,4 % ВВП.

Согласно представленному в комплекте документов расчету прогнозируемых объемов ФНБ **ликвидная часть ФНБ** составит к концу 2023 года составит 5 851,4 млрд. рублей, или 3,5 % ВВП, **к концу 2024 года – 4 905,1 млрд. рублей, или 2,7 % ВВП**, к концу 2025 года – 6 756,2 млрд. рублей, или 3,2 % ВВП, к концу 2026 года – 8 655,7 млрд. рублей, или 4,3 % ВВП **(в том числе резерв на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов)**.

Согласно представленным расчетам прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных в **иные финансовые активы, снижается в 2024 – 2026 годах с 6 285,6 млрд. рублей до 6 216,4 млрд. рублей.**

5.4. В 2024 - 2026 годах планируется **увеличение объема государственного долга Российской Федерации**. По итогам 2024 года объем государственного долга Российской Федерации составит 32 502,5 млрд. рублей, или 18,1 % ВВП, 2025 года – 35 875,8 млрд. рублей, или 18,8 % ВВП, 2026 года – 40 088,2 млрд. рублей, или 19,8 % ВВП.

В общем объеме государственного долга **будет преобладать государственный внутренний долг**, в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 82 % в 2024 году, 84,1 % в 2025 году и 85,7 % в 2026 году.

5.5. Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2024-2026 годах приведены в следующей таблице.

млрд. рублей

Показатель	2022	2023	2024	2025
Расходы на обслуживание государственного долга	1 519,3	2 291,3	2 803,8	3 316,1
%% ВВП	0,9	1,3	1,5	1,6
% к предыдущему году	114,2	150,8	122,4	118,3

Анализ указанных расходов свидетельствует об их увеличении к 2026 году по сравнению с 2023 году в 2,2 раза, за счет существенных объемов внутренних заимствований в предыдущие годы и в плановом периоде.

6. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2022–2026 годы представлены в следующей таблице.

Наименование	2022 год			2023 год			2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2026 год в % к оценке 2023 года
	прогноз*	отчет	% откло- нения	прогноз*	оценка	% откло- нения				
Доходы – всего	16 761,3	19 676,9	117,4	19 283,1	21 375,4	110,9	22 376,3	22 974,4	24 104,2	112,8
в % ВВП	12,6	12,8		12,9	12,9		12,4	12,1	11,9	
в том числе:										
налоговые и неналоговые доходы	13 560,1	15 432,7	113,8	16 076,1	17 525,6	109,0	19 178,9	20 215,6	21 358,3	121,9
в % к доходам	80,9	78,4		83,4	82,0		85,7	88,0	88,6	
в % ВВП	10,2	10,1		10,7	10,6		10,7	10,6	10,6	
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 228,6	3 944,9	122,2	3 207,0	3 849,8	120,0	3 197,4	2 758,8	2 745,9	71,3
в % к доходам	19,3	20,0		16,6	18,0		14,3	12,0	11,4	
в % ВВП	2,4	2,6		2,1	2,3		1,8	1,4	1,4	
Расходы - всего	16 815,5	19 626,3	116,7	19 360,5	21 459,9	110,8	22 419,4	23 003,9	24 081,6	112,2
в % ВВП	12,6	12,8		12,9	12,9		12,5	12,1	11,9	
Дефицит (-)/Профицит (+)	-54,2	50,6		-77,4	-84,5		-43,1	-29,5	22,6	
в % ВВП	-0,04	0,03		-0,05	-0,05		-0,02	-0,02	0,01	

*Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период

Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024–2026 годы свидетельствует о положительной динамике доходов и расходов указанных бюджетов по сравнению с показателями 2023 года.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024 год прогнозируются на 1 000,9 млрд. рублей, или на 4,7 %, больше оценки доходов в 2023 году, на 2025 год – на 598,1 млрд. рублей, или на 2,7 %, больше, чем в 2024 году, на 2026 год – на 1 129,8 млрд. рублей, или на 4,9 %, больше, чем в 2025 году.

В 2024-2026 годах прогнозируется снижение доли доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП (с 12,9 % в 2023 году до 11,9 % в 2026 году). При этом в 2024 году доля в ВВП налоговых и неналоговых доходов незначительно увеличивается по

сравнению с 2023 годом (с 10,6 % до 10,7 %), в 2025 и 2026 годах остается на уровне 2023 года.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов растет с 82 % в 2023 году до 88,6 % в 2026 году за счет оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Объем **межбюджетных трансфертов** на 2024–2026 годы сформирован с учетом увеличения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (рост на 31,1 % в 2026 году к 2023 году) и дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (рост на 8,1 %), перевода отдельных иных межбюджетных трансфертов в субсидии, а также с учетом интеграции новых регионов в систему межбюджетных отношений.

В 2024–2026 годах планируется снижение доли межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации с 14,3 % до 11,4 %. В целом в 2026 году по сравнению с 2023 годом межбюджетные трансферты уменьшатся на 28,7 %.

Необходимо отметить, что тенденция их сокращения к последнему году планового периода планируется ежегодно, но в силу объективно складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов в течение финансового года увеличиваются.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024 год прогнозируются на 959,5 млрд. рублей, или на 4,5 %, **больше** оценки расходов в 2023 году, **на 2025 год** – на 584,5 млрд. рублей, или на 2,6 %, **больше**, чем в 2024 году (с ростом на 7,2 % к 2023 году), **на 2026 год** – на 1 077,7 млрд. рублей, или на 4,7 %, **больше**, чем в 2025 году (с ростом на 12,2 % к 2023 году). Однако их доля в расходах бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации в 2024-2026 годах сократится по сравнению с 2023 годом (с 34,8 % в 2023 году до 33,5 % в 2026 году).

В процентах к ВВП расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации уменьшатся с 12,9 % в 2023 году до 11,9 % в 2026 году.

При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов учитывается:

оценка исполнения в 2023 году и уточненный прогноз показателей социально-экономического развития;

продление до 2030 года централизации в федеральном бюджете 1 процентного пункта ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и 50% норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»;

сохранение в 2023–2026 годах установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных указов Президента, на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно с 1 октября;

повышение уровня минимального размера оплаты труда;

пропуск индексации оплаты труда работников органов власти субъектов и муниципальных образований в 2024 году;

реализация одобренных в 2021–2025 годах инфраструктурных проектов;

реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;

ежегодная индексация расходов на социальное обеспечение населения.

Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации прогнозируется в 2024 году в объеме 43,1 млрд. рублей (0,02 % ВВП), в 2025 году – 29,5 млрд. рублей (0,02 % ВВП), в 2026 году прогнозируется профицит – 22,6 млрд. рублей (0,01 % ВВП).

Источниками финансирования **дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации** в 2024–2025 годах будут являться бюджетные кредиты, ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

При этом **риски в обеспечении устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации**, а также местных бюджетов, связанные с **существенным объемом долговых обязательств**, особенно по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципалитетам, сохраняются.

В 2024–2026 годах планируется **предоставление бюджетных кредитов** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2024 и 2025 годах в объеме до 175 млрд. рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен в 2024 году в объеме 66,0 млрд. рублей, в 2025 году – 347,8 млрд. рублей, в 2026 году – 359,7 млрд. рублей.

7. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2023 года увеличился по сравнению с началом года на 320,5 млрд. рублей, или на 11,5 %, и составил **3 109,2 млрд. рублей**.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Долговое обязательство	По состоянию на 1 января 2023 года		По состоянию на 1 сентября 2023 года		Отклонение	
	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7
Государственные ценные бумаги	651,8	23,4	614,0	19,7	-37,8	-5,8
Коммерческие кредиты	126,2	4,5	51,0	1,6	-75,2	-59,6
Государственные гарантии	24,9	0,9	32,7	1,1	7,8	31,2
Бюджетные кредиты	1 979,9	71,0	2 405,6	77,4	425,7	21,5
Иные долговые обязательства	5,9	0,2	5,9	0,2	-	-

Долговое обязательство	По состоянию на 1 января 2023 года		По состоянию на 1 сентября 2023 года		Отклонение	
	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	2 788,7	100,0	3 109,2	100,0	320,5	11,5

Государственный долг имеют 85 субъектов Российской Федерации, из них наибольший объем госдолга приходится на Московскую область – 322,9 млрд. рублей (10,4 % общего объема госдолга), г. Москву – 248,8 млрд. рублей (8 %), Нижегородскую область – 136,4 млрд. рублей (4,4 %), Республику Татарстан (Татарстан) – 112,4 млрд. рублей (3,6 %), Свердловскую область – 111,2 млрд. рублей (3,6 %), Краснодарский край – 109,3 млрд. рублей (3,5 %), г. Санкт-Петербург – 101,8 млрд. рублей (3,3 %).

Увеличение госдолга субъектов Российской Федерации связано с увеличением задолженности по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 425,7 млрд. рублей, или на 21,5 %, по государственным гарантиям – на 7,8 млрд. рублей, или на 31,2 %, при этом задолженность по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций уменьшилась на 75,2 млрд. рублей, или на 59,6 %, по государственным ценным бумагам – на 37,8 млрд. рублей, или на 5,8 %.

Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в **73 субъектах** Российской Федерации на 338,3 млрд. рублей, из них значительно в Ямало-ненецком автономном округе (в 7 раз), Ленинградской области (в 2 раза), Республике Крым (в 1,8 раза), Алтайском крае (в 1,7 раза), г. Москве (в 1,6 раза), Республике Башкортостан (в 1,6 раза), Республике Дагестан (в 1,6 раза), Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (в 1,6 раза).

Снижение объемов госдолга отмечается в 11 регионах на 17,8 млрд. рублей. По сравнению с началом года объем госдолга не изменился в Республике Мордовия. С августа 2023 года образовался госдолг в г. Севастополе.

По сравнению с началом года изменилась структура госдолга субъектов Российской Федерации. Так, по состоянию на 1 сентября 2023 года увеличилась доля задолженности по бюджетным кредитам из других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 6,4 процентного пункта, по государственным гарантиям – на 0,2 процентного пункта, при уменьшении доли задолженности по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций на 2,9 процентного пункта, по государственным ценным бумагам – на 3,7 процентного пункта.

По состоянию на 1 сентября 2023 года объем **задолженности по бюджетным кредитам** из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличился по сравнению с началом года на 425,7 млрд. рублей, или на 21,5 %, и составил **2 405,6 млрд. рублей**. Задолженность по бюджетным кредитам имеют 84 субъекта Российской Федерации. Бюджетные кредиты отсутствуют в Ямало-Ненецком автономном округе.

Увеличение задолженности произошло в 81 регионах (на 425,7 млрд. рублей), из них значительно в г. Москве (в 3,3 раза), г. Санкт-Петербурге (в 2,4 раза), Ростовской области (в 2,4 раза), Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (в 2,2 раза), Камчатском крае (в 2,1 раза), Республике Тыва (в 2 раза) Ленинградской области (в 2 раза).

По сравнению с началом года объем указанной задолженности не изменился в 3 субъектах Российской Федерации.

Задолженность по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций снизилась на 75,2 млрд. рублей, или на 59,6 % и составил **51,0 млрд. рублей**. Задолженность по коммерческим кредитам имеют 12 субъектов Российской Федерации. В январе-августе 2023 года полностью погасили задолженность 11 регионов на 39,3 млрд. рублей.

По сравнению с началом года увеличение задолженности отмечается в Магаданской области (на 140 млн. рублей, или на 4,5 %). Снижение задолженности отмечается в 7 субъектах Российской Федерации (на 36,1 млрд. рублей). Задолженность не изменился с начала года в 4 субъектах Российской Федерации.

Задолженность по государственным ценным бумагам уменьшилась на 37,8 млрд. рублей, или на 5,8 %, и составила 614,0 млрд. рублей.

Обязательства по государственным ценным бумагам имеют 39 субъектов Российской Федерации. Снижение задолженности отмечено в 17 субъектах Российской Федерации (на 48,0 млрд. рублей). Увеличение наблюдается в 5 субъектах: Республике Башкортостан, Калининградской, Ульяновской и Магаданской областях, г. Москве (на 10,2 млрд. рублей). Задолженность не изменилась с начала года в 17 субъектах Российской Федерации.

Задолженность по государственным гарантиям увеличилась на 7,8 млрд. рублей, или на 31,2 %, и составила 32,7 млрд. рублей.

Обязательства по государственным гарантиям имеют 18 субъектов Российской Федерации. Снижение указанной задолженности отмечается в 10 субъектах Российской Федерации (на 2,0 млрд. рублей), в том числе Липецкая и Вологодская области задолженность погасила в полном объеме. Увеличение отмечено в 8 субъектах Российской Федерации (на 9,8 млрд. рублей). Указанная задолженность не изменилась в Мурманской области и Приморском крае.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2023 года увеличилась по сравнению с началом года на 9,8 млрд. рублей, или на 2,6 %, и составил **386,0 млрд. рублей** (в 2022 году объем долга составил 376,2 млрд. рублей).