ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ

ПАО Сбербанк
117997, Москва, ул. Вавилова, д. 19
Т +7 (495) 500 55 50, +8 (800) 555 55 50
sber@sber.ru, sber.ru

№ 03-исх/2144 30.11.2022

на №

Председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике

А.В. Кутепову

О предложениях по мерам, направленным на достижение технологической независимости и безопасности КИИ РФ

Уважаемый Андрей Викторович!

ПАО Сбербанк согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166 разработан план по переводу собственных значимых объектов критической информационной инфраструктуры на российское ПО, более того, практически 100% составляют программные продукты собственной разработки. Согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации от 01.05.2022 № 250 разработан план и осуществляется комплекс мероприятий по переходу на средства защиты информации, странами происхождения которых является либо Российская Федерация, либо дружественные иностранные государства.

Вместе с тем считаем необходимым обратить внимание на отдельные области, где, на наш взгляд, возможно создание дополнительных условий для импортозамещения программного обеспечения и оборудования иностранного происхождения на объектах критической информационной инфраструктуры, в связи с чем направляем в Ваш адрес предложения Банка по реализации ряда мероприятий поддержки (прилагается).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С.К. Кузнецов

Предложения ПАО Сбербанк по мерам, направленным на достижение технологической независимости и безопасности КИИ РФ

№	Выявленные затруднения и проблемы	Предложение
1.	**Запрет доступа к иностранным технологиям и чипам.** Российская радиоэлектроника в основном строится с применением иностранных чипов, и ограничения не позволяют разработчикам получить ни доступ к технической документации, ни к бинарным файлам и исходным кодам встраиваемого микропрограммного ПО, а также обновлениям. В ситуациях, когда российский производитель изыскивает возможности получения доступа к технологиям и чипам через зарубежных партнеров, возникает правовая коллизия в части подтверждения владения правами.	Критерии отнесения радиоэлектронной продукции к российской в части подтверждения наличия прав необходимо пересмотреть в сторону наличия возможности владения технологиями и изменению встраиваемого микропрограммного обеспечения на период, когда в стране не появятся реальные альтернативы
2.	**Отсутствие высококвалифицированных кадров и падение уровня профессионального образования в части разработки микро и радиоэлектроники.** Конверсия выпускаемых специалистов составляет порядка 5%. Действующие программы обучения устарели.	Актуализация текущих программ обучения (магистерская, бакалаврская, переподготовки, школьной). Выделение грантов на переподготовку и повышение квалификации, поддержка стажировок и совместных проектов с ведущими зарубежными центрами. Гранты на проведение обучения в ВУЗах лучшим специалистами ведущих компаний (РФ и мировыми).
3.	**Остановка оттока значимых специалистов из страны**	Распространение льгот не только на ИТ-специалистов, но и на разработчиков микро и радиоэлектроники, а также специалистов, занятых на производстве, выпускающем значимую продукцию.
4.	**Возможности производств многих российских производителей имеют существенные ограничения, их мощности едва смогут позволить обеспечить потребности крупных потребителей**	Обеспечить субсидирование производства микро и радиоэлектроники по рамочным контрактам с длительностью более 1 года для компенсации затрат, связанных с хэджированием и риска отказа потребителя от поставок по этим контрактам (Данная мера нужна

		производителям, чтобы обеспечить выход на большие объемы выпускаемой продукции, которые в конечном итоге должны уменьшить итоговую цену их товаров).
	Проблемы с поиском инвестиций на разработку.	Обеспечить меры финансовой поддержки для разработчиков и производителей радиоэлектроники: субсидирование разработки, льготные кредиты и лизинг.
5.	**Продукты создаются в отрыве от потребителя.** Производители радиоэлектроники приступают к разработке своей продукции, зачастую не понимая требования ключевых потребителей и не проводя анализ рынка.	Необходимо менять подход выделения субсидий на разработку, обеспечивая реальную необходимость потребителей. Обеспечить возможность субсидирования сквозных проектов, внести корректировки в действующее Постановление Правительства, в части объёмов предоставляемых субсидий (не до 50%, а до 30% как предлагалось на ОЭС) и критериев, предъявляемых к конечной продукции (исключить требование применение российского ЦП).
6.	**Текущее определение прогрммно-аппаратного комплекса очень общее** Не устранен факт двойного регулирования, при котором требования для программно-аппаратных комплексов распространяются на радиоэлектронную продукцию общего назначения из-за наличия встроенного программного обеспечения (firmware, bios и т.п). Требования Указа №166, призванные ограничить закупки и использование иностранного ПО, в т.ч. в составе программно-аппаратных комплексов, запрещают использование иностранного ПО на значимых объектах критической информационной инфраструктуры с 01.01.2025. Практически все виды ИТ-оборудования (серверное оборудование, системы хранения данных, телекоммуникационное оборудование и т.д.) имеют в своем составе встроенное ПО, замену которого возможно произвести только вместе с оборудованием, что ввиду «коммунального» характера инфраструктуры ПАО Сбербанк потребует замены всего ИТ-оборудования до 01.01.2025.	Учесть при корректировке разрабатываемых в данный момент изменений в Постановление Правительства №1236 в части более конкретного определения программно-аппаратного комплекса (ПАК), таким образом, чтобы радиоэлектронная продукция с встроеннным ПО не признавалась ПАК. Например, программно-аппаратный комплекс (ПАК) - комплекс, состоящий из вычислительного и телекоммуникационного оборудования (ТС - Технические средства), а также системного и специального прикладного программного обеспечения (*без ссылки на встроенное ПО*) (Программное обеспечение), объединенный физически и логически, с обеспечением сетевой связности между компонентами и модулями комплекса, работающий для выполнения одной или нескольких сходных специальных задач. Функционально-технические

		характеристики ПАК определяются исключительно совокупностью входящих в него программного обеспечения и технических средств, которые не могут быть реализованы при их разделении. ПАК является серийным, самостоятельно используемым, законченным техническим изделием имеющим серийный номер и сертификаты соответствия.
7.	**Выполнение требований Указа №250** по переходу на аналоги КИИ по двум направлениям (высокопроизводительные межсетевые экраны L4 Cisco и межсетевые экраны нового поколения NGFW Palo Alto) в указанные сроки невозможно ввиду отсутствия таких решений и технологической сложности миграции на них	Необходимо фокусное внимание к данной проблеме со стороны государственных органов в части выработки дифференцированного подхода к требованиям по замещению ПО в тех объектах, где реальная альтернатива среди отечественного ПО отсутствует по объективным причинам Необходимо увеличение сроков перехода по указанному оборудованию.
8.	**На текущий момент отсутствуют механизмы для внесения ПО Open-Source в реестр российского ПО.** Возможно внесение в реестр российского ПО форк-версий Open-Source продуктов, при условии отсутствия лицензионных ограничений, что порождает большое количество одних и тех же продуктов, затрудняющих выбор.	Рассмотреть возможность использования на значимых объектах критической информационной инфраструктуры открытого и свободно распространяемого ПО, а также его производных воспроизведений наравне с российским программным обеспечением, внесенным в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.
9.	**Поддержка уже существующих решений** На текущий момент, большинство западных программных продуктов уже имеет российский аналог и зачастую далеко не один, в то время как продвижение, популяризация и поддержка многих продуктов организована крайне плохо. Необходимо смещение акцента поддержки государства с разработки ПО в сторону повышение качества оказываемых услуг (адаптация, внедрение и поддержка) для уже существующих решений	Выработка дополнительных мер, направленных на продвижение и повышение качества оказываемых услуг (адаптация, внедрение и поддержка) для уже существующих решений.
10.	**Упрощение легализации собственной разработки**	Рассмотреть возможность введения дополнительных мер, позволяющих снять ограничения на использование

	99% прикладного ПО, на основе данных о собственных системах ПАО Сбербанк, составляют решения собственной разработки, отсутствующие в едином реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, что затрудняет доступ к их использованию на собственных значимых объектах критической информационной инфраструктуры и при отсутствии каких-либо рисков.	на значимых объектах критической информационной инфраструктуры ПО собственной разработки на постоянной основе или на переходный период (до 2027 года), без внесения в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.
11.	**Предлагаемые изменения содержания постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 г. № 127** в части количественных значений показателей критериев значимости экономической группы прогнозно приведет к кратному увеличению числа значимых объектов критической информационной инфраструктуры. Вместе с тем, изменение минимального значения показателя критерия значимости №10 представляется не совсем обоснованным с точки зрения влияния на устойчивость функционирования объектов критической информационной инфраструктуры»	Требуется провести тщательную проработку предложений по изменению критериального аппарата отнесения объектов критической информационной инфраструктуры, функционирующих в финансовой сфере, к значимым объектам критической информационной инфраструктуры, прежде всего, в части изменения минимальных значений показателей критериев значимости экономической группы.
12.	**Фокусирование на импортозамещении СЗИ** Сбербанк высоко оценивает эффективность следующих классов средств защиты информации отечественного производства: • Система противодействия утечкам конфиденциальной информации (DLP); • Система защиты от распределенных атак DDOS (AntiDDOS); • Антивирус на серверах и рабочих станциях (АВЗ); • Защита баз данных • Защищенный канал передачи информации (VPN); • Реагирование на инциденты кибербезопасности (IRP/SOAR). Также Сбербанк разрабатывает и использует собственные уникальные решения, которые превосходят отечественные и международные аналоги:	Разработать программы стимулирования отечественных разработчиков по созданию надежных и высокоэффективных СЗИ следующих классов: • высокопроизводительные межсетевые экраны; • межсетевые экраны нового поколения (NGFW/IDS/IPS); • контроль доступа к сети; • программно-аппаратные модули безопасности (HSM Thales); • защита виртуализации.

	• TIP - система анализа киберугроз; • ПКБ - платформа кибербезопасности для обработки данных КБ; • ОКЭ - система криптографии; • Токенизатор - технология токенизации номера банковской карты; • SberNAC (SI) - решение по контролю доступа к проводной и беспроводной сети; • Антифрод - экосистемное решение, объединяющее операторов связи и игроков электронной коммерции для защиты клиентов; • RTCE - высокопроизводительная система корреляции событий; • SberIRM - решение обеспечения конфиденциальности данных; • NBA - мониторинг сети и выявление аномалий; • SOWA - шлюз безопасности прикладного уровня. Помимо упомянутых выше в тоже время для защиты высоконагруженных инфраструктур отсутствуют отечественные аналоги для следующих решений: • контроль доступа к сети; • программно-аппаратные модули безопасности (HSM Thales); • защита виртуализации.	