

СТЕНОГРАММА

совещания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности по вопросу «О мониторинге системы накопительно-ипотечного кредитования военнослужащих»

17 апреля 2020 года

В.Н. БОНДАРЕВ

Итак, уважаемые коллеги, давайте мы продолжим дальше нашу работу. В соответствии с планом сейчас у нас должно быть (в 10 часов 30 минут) совещание (мы начнем чуть пораньше, я думаю, не смертельно) по мониторингу системы накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих. Сегодняшнее совещание носит плановый характер. Комитет продолжает работу по мониторингу состояния ипотечного кредитования военнослужащих. Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию, на совещание комитета приглашен только руководитель Федерального управления накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Ярославцев Константин Владимирович, который проинформирует комитет о проведенной Министерством обороны Российской Федерации работе по итогам прошлого года и за первый квартал текущего года.

Уважаемые коллеги, тема для комитета достаточно актуальная. Два года совместной последовательной работы дали свои положительные результаты. Внесены важные изменения в законодательство о накопительно-ипотечной системе, закрепляющие права как военнослужащих, так и их семей в этой сфере. Тем самым исключается существование возможной ошибки в функционировании системы.

Следует отметить, что начиная с 2019 года наблюдается убедительный рост финансирования накопительно-ипотечной системы после нескольких лет рецессии. Объем ежегодного финансирования увеличен с 49 до 95 процентов. Это потребность системы. Вместе с тем не снят с контроля вопрос полного погашения остатков по кредитам, выданным военнослужащим ранее 2018 года, в том числе устранения задолженности федерального бюджета перед ипотечной системой.

В ходе совещания нам важно понять, что еще не сделано для дальнейшей успешной деятельности. Для более подробного освещения проделанной работы и состояния дел слово для доклада предоставляется Константину Владимировичу Ярославцеву.

Предлагаю членам комитета высказаться по теме совещания. Есть ли еще желающие выступить и что-то дополнить? Хорошо.

Уважаемые коллеги, слово предоставляется товарищу Ярославцеву. Пожалуйста.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Уважаемый Виктор Николаевич, уважаемые члены комитета, уважаемые присутствующие, здравия желаю! Разрешите сначала традиционно начать доклад по динамике, по статистике развития системы. На этом слайде мы видим, что за прошлый год в систему было включено новых с учетом исключенных 54 тысячи военнослужащих всех девяти федеральных органов исполнительной власти. За январь – март текущего года еще 8 тысяч было включено в реестр. За 2019 год с использованием возможностей

системы было приобретено жилья более 20 тысячами военнослужащих, за январь – март текущего года почти 4 тысячи военнослужащих улучшили свои жилищные условия, воспользовавшись системой.

На этом слайде представлены ключевые параметры приобретения жилья военнослужащими в динамике. Как мы видим, уже на протяжении более 10 лет средняя площадь приобретаемого жилья выше нормы, определенной при проектировании системы в 54 кв. метра, и надо еще отметить, что это жилье, приобретаемое с использованием ипотечных кредитов. И надо отметить, что (сиреневый график) у нас впервые за пять лет средняя сумма кредита уже по измененной схеме погашения превзошла сумму кредита, которая ранее предоставлялась по другим кредитным программам, которые привели к образованию "хвостов". То есть на сегодняшний день военнослужащие могут приобретать жилье (это фактические сделки) практически по стоимости 3 600 тыс. рублей. Такая у нас статистика в среднем по стране.

Откуда цифра "54"? Это при проектировании системы и в докладе президенту в марте 2004 года тремя министрами была обозначена эта цифра как ориентир. 54 кв. метра за 17 лет участия в системе военнослужащий должен был накопить.

Соответственно, из этого ориентира я еще один новый график построил. Где линейные графики – там средняя стоимость 1 кв. метра жилья в новостройках и на вторичном жилье для сегмента комфорт-класса. Это данные Росстата, как в стране менялась стоимость жилья. Красные линии – это 3,18 кв. метра, это, по сути дела, тот ориентир, тот норматив, на который должно было бы хватать ежегодного накопительного взноса, выделяемого из федерального бюджета. Я почему этот график сегодня представляю, потому что здесь нет представителей Минфина, поэтому могу смело его показать.

Посмотрите, начиная с 2009 года взносы фактически обеспечивают возможность приобретения выше нормы, предусмотренной при проектировании системы. В этом смысле более 5 кв. метра, более 4,7 кв. метра на прошлый год взнос обеспечивал покупку жилья. И вывели статистику: у военнослужащего, который сейчас конкретно находится в системе 15 лет, сейчас на счету 4,73 млн рублей, и за эти деньги он сейчас может купить (в среднем по стране если взять) 80 кв. метров. То есть ориентиры, заданные при проектировании системы, выполняются, и на сегодняшний день система на самом деле настроена сбалансированно в этой части.

Теперь тот вопрос, который всегда волнует рабочую группу: что с процентными ставками? После снижения ключевой ставки банки активно снижали процентные ставки. На фоне последних явлений только два банка подняли ставки, но не существенно – это Россельхозбанк и банк "Открытие". При этом минимальная ставка 8 процентов годовых сохраняется до сих пор. И буквально вчера мы разместили новость на сайте, Промсвязьбанк для военнослужащих, получающих довольствие на карты банка, ставку делает 7,8 процента годовых на сегодняшний день. В целом пока картина такая.

И тут надо отметить, у нас, конечно, в период первой неопределенности в связи с введением мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции, мы, конечно, думали разные стресс-сценарии, как мы будем работать. По идее, государство сейчас не стимулирует сделки с недвижимостью, людей просят находиться дома. А

особенность совершения сделки по военной ипотеки – это обязательный визит в МФЦ либо в Росреестр. Тем не менее мы свою часть работы выполняем, все заявки на подписание договоров целевого жилищного займа отработываем, направляем военным служащим. И для нас более важно процесс рефинансирования сейчас не останавливать с банками, чтобы военным служащим, пока ставки не начали подниматься, успели под новые ставки рефинансировать, и чуть позже я об этом в презентации скажу, какая статистика.

И здесь у нас стандартный, уже привычный слайд, который мы вам показываем, – это динамика ключевой ставки, динамика ставок выдачи по военной ипотеке, средневзвешенная ставка по всему портфелю банков, которые по статистике ЦБ. И мы опять видим, что по военной ипотеке ставка остается ниже, чем для гражданских.

Далее. Ипотечное кредитование в 2020 году. На сегодняшний день 14 банков у нас предоставляют кредиты военным служащим.

Один из банков, имея абсолютно небольшой объем, отказался от сотрудничества с нами. Это "УРАЛСИБ". Но там и не было существенных объемов, это на нас никак не повлияет.

Ставки, как я говорил, минимальные – от 8 процентов, для зарплатников ПСБ – это 7,8. Средняя сумма кредита, исторически максимальная, – 2,7 млн рублей. При этом надо отметить, что, если будет зарплатник получать в "Промсвязьбанке", он уже сможет получить кредит в сумме более 3100 тыс. рублей. И активно ведется как раз работа по рефинансированию. Все меньше у нас новых выданных, точнее, доля новых выданных меньше, чем доля рефинансирования, то есть военным служащим хорошо осведомлены теперь о возможностях снижения ставок и о том, что это им дает положительный эффект. И на самом деле очень много заявок находится в работе банков.

По рефинансированию работает восемь банков. На сегодняшний день выдано почти 24 тысячи кредитов, рефинансировано уже, на сумму более 40, почти 42 млрд рублей. И на сегодняшний день одобрено и проходит оформление, почему мы стараемся вести эту работу, почти 18 тысяч заявок, и поступают все время новые заявки на рефинансирование.

И то, что мы обсуждали на прошлой рабочей группе, то, чего не было ни от одного банка, за этот промежуток, который мы не встречались, два банка начали делать балансовую реструктуризацию, то есть они меняют графики, снижают ставки, фиксируют у себя на балансе, военным служащим не надо переходить в другой банк, это ДОМ.РФ и ВТБ на сегодняшний день. Причем ДОМ.РФ это делает в автоматическом порядке. Если военным служащий потом не согласен с изменением графика, он может написать заявление, ему вернут в первоначальное состояние, а ВТБ это делает в заявительном порядке. Минимальная процентная ставка по рефинансированию на сегодняшний день в Банке России. И тут, в таблице приведена динамика, какие банки какие объемы наращивают. Портфель с задолженностью прогнозной. То есть мы все-таки говорим не о том, что это уже по факту долги военным служащих, все-таки это расчетные, прогнозные задолженности к плановой дате погашения кредита. Вот таких кредитов на сегодняшний день в портфеле находится порядка 33,4 тысячи, то есть почти 34 тысячи таких кредитов.

Но надо отметить, что за эти два года, в которые мы работу с вами ведем, почти на 10 тысяч уменьшилось количество таких кредитов как раз благодаря рефинансированию и вот этим внедренным продуктам.

Более того, можно отметить еще раз, что полностью исключена (это только за 2019 год) более чем по 4 тысячам кредитов вероятность образования этой задолженности. И из них, мы отмечали, ДОМ.РФ неактивно, как основной балансодержатель таких проблемных кредитов, ведет работу. Видимо, они нарастили темпы, и уже почти 3 тысячи кредитов они реструктурировали, убрав эту проблему в прогнозной перспективе.

Но здесь надо отметить, что все-таки это решение какое? Здесь идет пролонгация все-таки кредита до предельного возраста до военнослужащих и с фиксацией ставки в текущем размере. То есть это говорит о чем? Что военнослужащие все равно продлевают в основном до 50 лет. То есть те, кто в 45 лет планировал уйти, они будут должны, если взнос не будет сильно индексироваться, еще платить.

В этой части что мы сделали еще? У нас было две идеи. Одна из идей – авансировать таким военнослужащим, правда, за счет средств "молчунов", которые у нас в системе сидят и пока деньги не забирают, на полное погашение кредитов, чтобы они не переплачивали проценты, но там требуется существенная переработка законодательства, внесение существенных изменений, включая федеральный закон № 117.

И мы посмотрели и по аналогии с мерами поддержки валютных заемщиков... Если помните, как там работала система? Там было субсидирование банкам определенных вопросов, если они реструктурировали долг. Посмотрели по аналогии еще с мерами поддержки многодетных семей, и мы направили письмо в ДОМ.РФ на имя Мутко с предложением выйти с инициативой на совет директоров ДОМ.РФ, чтобы им прибыль, которую они получили в этом году, оставили в их распоряжении и они не уплачивали дивиденды, а часть этих денег распределить как раз на частичное и досрочное погашение военнослужащим, которые потенциально имеют эту проблему.

То есть мы там предлагали некий подход, что если у военнослужащего остается до предельного возраста, условно, от одного года до пяти лет, то он в первую очередь попадает в эту историю, и если он прошел реструктуризацию и эта реструктуризация не помогла ему погасить кредит до 45 лет.

Вот с такой идеей мы вышли, и сейчас она в рабочем порядке прорабатывается. На сегодняшний день мы делаем финансово-экономическое обоснование этой истории, то есть "считаем" проблемы с точки зрения дальнейшей их проработки. То есть пока это в работе.

Следующее касается работы с этими историями.

Вопрос доверительного управления сейчас очень важен у нас, как же средства военнослужащих, особенно в это непростое время, защищены.

На этом слайде видны итоги 2019 года. По 2019 году мы получили инвестдоход почти 32 млрд рублей, который был полностью разнесен по именованным накопительным счетам военнослужащего. То есть это почти 10 процентов годовых в пересчете на тот объем средств, которые были переданы в доверительное управление. Но с учетом

дефицита, который нам бюджет еще не погасил в размере 100 млрд рублей, абсолютно получилось порядка 6,5 процента годовых. В любом случае накопления заработали для каждого военнослужащего.

И что же мы видим на сегодняшний день в нашей ситуации? Ни для кого не секрет, что даже управление пенсионными деньгами ушло в минусы, то есть управляющие компании портфелями пенсионными терпят не то, что убытки, фиксируют минусовой инвестдоход, то есть удешевление портфелей.

Мы такой пик прошли в самом конце квартала, но по итогам первого квартала мы все-таки показали положительный доход – более 1 млрд рублей с доходностью почти 2 процента годовых. И это говорит о чем? Что все средства накоплений были не просто сохранены, не потеряны, они были еще и приумножены пусть не намного, но приумножены.

И если брать статистику на 10 апреля, то у нас еще больше получился инвестдоход. За счет чего это получилось? За счет сбалансированности портфеля. На графике приведено, что у нас очень ценна бумажная, так скажем, часть портфеля, это в основном государственные облигации, госзайм, плюс облигации крупных государственных компаний системообразующих, плюс региональный займы есть муниципалитетов. То есть это облигации высоконадежные, которые показали некое падение цены, но потом, когда ситуация нормализовалась, они показали рост.

И у нас почти более 50 процентов – это все-таки депозиты в банках, которые нам позволили гарантированно сохранить средства и получить положительный инвестдоход. Буквально на 17 апреля, на сегодняшний день, доходность уже 4 процента годовых и превысила 4 миллиарда.

Это ситуация с деньгами. Но никто не отрицает, что при ухудшении каких-то сценариев мы можем уйти в отрицательную доходность. Такое может быть. Что в этом случае происходит? Мы ежеквартально просто на именные накопительные счета ничего не разносим и ждем, пока портфель вернется в плюс.

И чтобы вас успокоить, у нас как раз депозитной части хватает на сегодняшний день на 1,5 года вперед на все выплаты, которые мы прогнозируем военнослужащим, с запасом. То есть мы ту часть, которую удешевляют накопления в кризис, ее не трогаем, мы из нее не будем выходить, соответственно, мы в ней будем находиться до изменения трендов на рынке. То есть здесь хочу вас уверить, что в этом смысле этот консервативный подход к управлению деньгами... Да, они в прошлом не принесли больших доходов, но они нам в этот кризис позволили с минимальными... даже без потерь пройти эти периоды самые пиковые.

И необходимо здесь отметить, что, конечно, было бы еще важно, если бы вся потребность была на 100 процентов отфинансирована, чего на сегодняшний момент, к сожалению, пока не сделано. При этом я хочу отметить, что при каждом запросе из правительства, при каждом запросе из Минфина мы теперь эту потребность даем как потребность на этот год все 100 миллиардов, чтобы ее отдали в этот год. К сожалению, пока по этой теме не принято решение окончательно.

Но еще раз хочу отметить, что благодаря тому, что мы усилием Совета Федерации получили деньги, по крайней мере ежегодно практически на 95–100 процентов потребности, мы можем этот кризис переживать спокойно, даже без этих 100 миллиардов.

Еще раз отмечу, возвращаясь к предыдущим слайдам, это никак сильно не сказывается на покупательской способности участников НИС. Мы видим, что они могут с ипотекой приобретать 63-70 квадратов в среднем по стране, и их накопления сейчас обеспечивают практически 4,5–5 кв. метров в год, что выше плана.

В целом, наверное, все. Готов ответить на вопросы.

Хотел отметить, извините, Виктор Николаевич, еще нет слайда про законодательство, которое было внесено за прошлый год. Все помнят, закон № 316, который расширял категорию обязательщиков, куда рядовые попадают. Он вступил в силу, мы по нему работаем.

№ 336-ФЗ, который, по сути дела, во исполнение постановлений Конституционного Суда убирал несоответствие Конституции права очередника на обеспечение жильем, в случае если у него участник НИС в составе членов семьи. Этот закон тоже работает.

Ну и важно отметить федеральный закон № 506, который был принят в конце прошлого года, который инициативно был внесен членами комитета, который предусматривает 100-процентное погашение ипотечной задолженности в случае гибели военнослужащего. Этот закон вступил в силу. Мы сейчас подготовили все поправки в наше постановление правительства, которое регулирует порядок этих выплат, но, не дожидаясь их, мы внутри утвердили этот порядок и на сегодняшний день произвели уже 43 выплаты. Из них 23 выплаты – по заявлениям вдов, за которых мы платили ипотечные кредиты до этого, и 20 кредитов мы погасили по информации, предоставленной федеральными органами исполнительной власти, у которых в этот период были погибшие участники НИС.

То есть этот закон работает, и очень хорошо работает, то есть у нас все на контроле. Мы эту информацию доводим до частей, до ФОВ довели, то есть здесь все в этой части хорошо.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо, спасибо.

А Вы мне не подскажете, Счетная палата проверяла вашу деятельность?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

У нас, во-первых, и плановые проверки ежегодные. Плюс мы ежегодно направляем туда отчет. И в прошлом году, да, была у нас и внеплановая проверка в том числе.

В.Н. БОНДАРЕВ

Нарушения были?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Нарушений не обнаружено было таких серьезных. Там были даже не столько по нам, это были по ДЖО, по-моему, по срокам передачи отчетности, по срокам, которые регламентами предусмотрены.

В.Н. БОНДАРЕВ

А что же это? Вы им говорили, что Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности занимается вплотную вами, или нет?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Они прекрасно это знают.

В.Н. БОНДАРЕВ

А какого же черта аудитор Счетной палаты выступил на пленарном, что Комитет Государственной Думы по обороне этим делом ведаает?

С МЕСТА

Да ну?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Он, наверное, оговорился, я не знаю. Он, наверное, оговорился.

В.Н. БОНДАРЕВ

То, что он говорился, – это, конечно, бывает с каждым, но можно было потом извиниться. Звучало, как будто мы тут ничего не делаем два года.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Виктор Николаевич, я его выступление, честно, не слышал.

В.Н. БОНДАРЕВ

Надо найти фамилию этого аудитора и пригласить его сюда лично.

С МЕСТА

(Микрофон отключен.) На "правительственном часе"...

В.Н. БОНДАРЕВ

Да, когда министра заслушивали.

Ф.А. КЛИНЦЕВИЧ

А он от нас?

С МЕСТА (тот же)

Сазонов. *(Оживление в зале.)*

РЕПЛИКА

Ну, если курирует Министерство обороны...

С МЕСТА (тот же)

Счетная палата.

В.Н. БОНДАРЕВ

Он был...

Ф.А. КЛИНЦЕВИЧ

Аудиторы назначаются от президента, от Государственной Думы и от Совета Федерации. Откуда этот аудитор? Если он от Государственной Думы, мы его не вздрючим, от президента – мы его не вздрючим.

В.Н. БОНДАРЕВ

Но мы его просто пригласим и покажем ему, чтоб истину говорил.

Ф.А. КЛИНЦЕВИЧ

А если он от нас, можем очень жестко.

В.Н. БОНДАРЕВ

Да.

Так, вопросы?

Мне покажите пятый слайд. Вот смотрите. Промсвязьбанк: количество сделок – 1553. Минимальное, можно сказать. 8,2 процентная ставка, да? ПАО "Сбербанк": 62 208.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Это накопленным итогом за всю историю функционирования. И здесь учтены только первичные выдачи, без рефинансирования. Промсвязьбанк сейчас сделал упор на рефинансирование ипотечных кредитов. И вот те 23 400 рефинансированных уже кредитов – это на 85 процентов Промсвязьбанк. И плюс 17 тысяч заявок, которые новые, проходят одобрение, – это тоже практически на 85 процентов Промсвязьбанк. Они заняли сейчас нишу в рефинансировании, ну и начали выдавать на первичном рынке, то есть тем, кто хочет заново приобрести.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо. Вы смотрите за этим, это все Ваша епархия.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

С Промсвязьбанком мы на постоянном...

В.Н. БОНДАРЕВ

Еще вопросы?

А.В. РАКИТИН

Есть, Виктор Николаевич.

В.Н. БОНДАРЕВ

Да, пожалуйста.

А.В. РАКИТИН

У меня реплика и несколько вопросов.

Первое. Вы не сказали о том, что с прошлого года, с середины, действует единая справочно-консультационная линия.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Да, 8-800 у нас запущена, работает.

А.В. РАКИТИН

Сколько обратилось военнослужащих? Какому количеству оказана помощь?

ог

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Ну, я сейчас могу сказать только следующее – что у нас где-то за месяц порядка 12–13 тысяч обращений.

А.В. РАКИТИН

Понятно. То есть то, что мы говорили, оно сработало.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

И надо отметить, что она, да, действительно теперь для военнослужащих бесплатная.

А.В. РАКИТИН

Второе, Вы не сказали о том, что ежегодно сейчас 60 человек проходят профессиональную переподготовку в военном университете по линии...

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Да, ежегодно по плану – по 60 человек на год. Мы успели до коронавирусных этих всех историй выпустить две группы в этом году. И надо отметить, что уже есть понимание в воинских частях о том, что ответственный по НИС – это не просто какой-то статист, а

реальный человек, действия которого влекут за собой последствия. Уже есть такое понимание.

Ну, не все гладко. Например, одна из девушек приехавших говорит: а мне командир вообще сказал – "зачем ты туда едешь? Тебе это надо?"

А.В. РАКИТИН

Ну вот в связи с этим у меня несколько вопросов.

Первый вопрос. Есть статистика обращений в суды военнослужащих, которые своевременно не были поставлены на учет как ипотечники. Они эти суды выигрывают, и несет ущерб бюджет Министерства обороны.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Да, все верно.

А.В. РАКИТИН

Вот это первый вопрос: есть ли необходимость вносить дополнения в Кодекс об административных правонарушениях с точки зрения повышения ответственности командиров частей, кадровых подразделений, сотрудников ипотечного всего этого комплекса?

Второй вопрос: как решается проблема в настоящее время "хвостов" вот этих, 100 миллиардов, о которых мы говорили (сначала 93 и так далее)? На каком этапе это находится?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

А, недофинансирование из бюджета?

А.В. РАКИТИН

Да, да. Пока всё.

В.Н. БОНДАРЕВ

Еще вопросы?

А.В. РАКИТИН

Пусть ответил бы на два вопроса – вот по "хвостам" и...

В.Н. БОНДАРЕВ

Пожалуйста. Давайте.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

По инвестдоходу действительно очень верное замечание. Мы за прошлый год увидели рост в геометрической прогрессии количества заявлений в суды от военнослужащих о восстановлении инвестиционного дохода в связи с несвоевременностью включения в реестр.

Что это за случаи? Это военнослужащий на заре развития системы писал рапорт: включите меня в реестр. То ли ответственный по НИС, то ли командир халатно отнесся, не отработали этот рапорт, не передали дальше сведения – военнослужащий несколько лет не был включен в реестр в итоге, деньги на него не выделялись, не перечислялись. Соответственно проводится потом административное расследование, военнослужащего восстанавливают в реестре, включают в реестр с даты возникновения той, старой, когда он рапорт писал (если он докажет, что он этот рапорт писал).

И дальше получается следующая история. Постановлением правительства № 655 определен порядок, что мы делаем в этом случае. Мы ему средства государственной

части накоплений, накопительный взнос, все восстанавливаем от той даты. То есть он государственную часть не теряет. Но он, по сути дела, за этот период не получил себе на счет, мы ему не начислили инвестдоход.

Вот тут надо, кстати, еще раз отметить, что, мы хоть и говорим об этом как о деньгах военнослужащих, все-таки до момента реализации права военнослужащим (либо рапорт на заключение целевого жилищного займа, либо рапорт на получение этих денег, когда у него такое право возникло) это деньги государства, ровно как и инвестдоход. Но тем не менее система аналитического учета так построена, что мы инвестдоход еще до реализации этого права разносим по счетам. Вот такие правила.

Соответственно, у этого военнослужащего в отличие от другого военнослужащего, такого же, который был включен в такую же дату, меньше сейчас сумма, чем у второго товарища. Они обращаются в суды.

Практика первая была такая, что давались расчеты, сколько он мог потерять. Потому что у нас эти расчеты, средние суммы инвестдохода, они даже на сайте есть – это у нас официальная отчетность, которую мы должны публиковать. Соответственно, суды шли по такой практике: они удовлетворяют эти иски и нас обязывают определить сумму инвестдохода, которую он упустил, если бы был включен. Но тут опять попадаем в правовую коллизию: у нас функции как у учреждения рассчитывать эту сумму нет, и мы сначала эту сумму давали расчетно, потом перестали ее давать и запросили Минфин: дайте нам порядок, все-таки это деньги бюджета. Почему я должен считать, сколько должен бюджет? Запросили методичку – четыре месяца прошло, ответа пока нет.

Я рискнул, дал однажды ноль одному судье, ноль. Ну, потому что надо формировать правильную судебную практику. И мы решили эту практику сломать – чтобы не бюджет отвечал, а чтобы все-таки была правильная практика. Мы дали ноль. Судья там, конечно же, очень возбудился, но это привело к чему – что сейчас суды взглянули чуть-чуть по-новому. У нас есть первая практика новых решений очень хороших, когда сам суд определяет сумму, сколько должен получить в качестве инвестдохода на свой счет военнослужащий, и определяет нам источник сразу – за счет инвестдохода будущих периодов.

То есть это какой порядок? Когда мы ежеквартально приступаем к разнесению инвестдохода, мы берем сумму по решению судов (сначала начисляем), а остатки распределяем на всех. Это справедливо на самом деле, это хорошая история. И если эта практика сейчас устоит в судах высшей инстанции и будет уже... изменится практика судов, то мы эту всю историю переложим на постановление правительства, внесем изменения в законодательство и будем это делать автоматом.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо. Спасибо.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

А второй вопрос я...

С МЕСТА

Об административной ответственности.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Вы знаете, на самом деле, ситуация с включением в реестр улучшилась, но чтобы в будущем не допускать таких историй, я считаю, что все-таки действительно отдельная статья должна быть за неисполнение вот этих всех историй, повлекших вот эти все негативные последствия для военнослужащего. Потому что на самом деле это так и есть, это халатность при исполнении закона. Ну, честно скажем, разное видели, и как организована работа по ведению реестра в частях... Но надо отметить, что на самом деле сейчас большинство этих случаев, которые в суды обращались, там уже и частей некоторых нет, они расформированы, и документы не найти. Но мы же строим на будущее, на долгую систему, чтобы в будущем...

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

Удовлетворен?

Да. А по деньгам?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

По деньгам. Я уже отвечал на этот вопрос. Мы сейчас уже не просто... Помните, мы согласовали с вами, что, давайте, на трехлетку деньги разложим, мы сейчас их уже просто одной суммой пишем, говорим, отдавайте сейчас эти деньги, потому что тут можно же сказать, что если 1,3 трлн рублей не успели потратить на нацпроекты, то они могли работать на нас спокойно и мы бы еще заработали инвестдоход.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

Сергей Александрович.

С.А. МАРТЫНОВ

Сейчас в продолжение вопроса, который обсуждали, это, например, в контракт можно включать один из пунктов, где разъясняется военнослужащему, что он подает рапорт и должен дожидаться включения его в реестр, то есть сам военнослужащий тогда будет отслеживать, включен он в реестр или нет. А так он служит, пять лет проходит и оказывается не включили в реестр. То есть он сам может контролировать.

Второе. Это могут любую бумажку положить в личное дело, где сказать, что ты можешь подать, но и получить при этом ответы из какой-то организации, что вы стоите на учете. Ну, то есть это организационно можно ниже сделать. Да, в закон, наверное, надо об административных нарушениях, в КоАП, включать, но пока организационно можно, мне кажется, эти вопросы закрывать.

И у меня такой вопрос. Может быть, немножко не к Вам относится, но, может быть, Вы в курсе. Определенное денежное содержание военнослужащих есть, помогаем приобрести жилье. А каким образом это завязано на продолжительность службы? Здесь говорится о том, что многие не достигают предельного возраста. То есть стимулирует ли это продолжение службы или у нас сейчас направление такое, что лучше... *(неразборчиво)* закончить, 20 лет отслужили и ушли. Стимуляция есть? Да, квартиры даем, да, зарплату платим, а обязанность военнослужащего?.. То есть он пока, там, до 45 лет не дослужился, не получишь квартиру в собственность, еще что. Есть какая-то стимуляция?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Есть ответ на этот вопрос.

Первое, право заключить вообще договор целевого жилищного займа возникает через три года нахождения в реестре, то есть это после включения. Но это, как правило, уже к 25-ти годам у некоторых, у кого-то чуть позже. Плюс право просто воспользоваться и забрать деньги наступает в момент выслуги 20 лет, в том числе в льготном исчислении. Но, конечно, военнослужащий может забрать эти деньги и уйти с военной службы, но ему тогда прекращаются начисления. То есть, как только он уволился с военной службы, все, ему прекращаются начисления. В данном случае мотив служить дальше – это пока ты служишь, государство каждый год на тебя выделяет накопительный взнос, который (как я график показывал) последние пять лет равен примерно 4,5–5 метров квадратных жилья. То есть ты продолжаешь служить, даже если ты уже купил квартиру и у тебя уже никаких обязательств дальше продолжать службу нет, при этом ты теряешь каждый год по пять квадратов, если уволишься. И даже если ты в 37 лет захотел уволиться с двадцаткой календарей, не дожидаясь 45-ти, то ты за семь лет потерял 35 квадратов в среднем. Вот он мотив дальше продолжать служить.

И тут еще делали мы расчеты следующие. То есть, понятно, что там, рядовой, дослужив до 45 лет, ему там сумма в среднем накапливается примерно 7–8 миллионов, там дальше кто служит до 50-ти, уже там 10, а кто служит до 65-ти (сможет служить, высший состав командный), у них накапливается там под 17–18 миллионов. То есть если говорить об этой всей истории, то тут как раз математика очень проста и очень наглядна.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Но, наверное, в суммах плохо говорить, а график с метрами, он как раз более наглядный.

То есть мы раньше говорили, что государство гарантировало три метра в год, но обеспечивает (только взносами) не менее 4,5. Правда, да, согласен, в среднем по стране, но так есть.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

Еще вопросы?

Уважаемый Виктор Николаевич, уважаемые коллеги! Наверное, вопросы могли бы быть, если бы не одно "но". Я вот слушаю ваш тщательный, подробный, очень грамотный, профессиональный доклад и вспоминаю, как все это очень трудно начиналось, как мало было тех, кто верил в эту замечательную, как теперь доказано, систему, как многие не хотели ею заниматься, некоторые финансисты и так далее.

Поэтому я просто, Виктор Николаевич, взял слово для того, чтобы, помня, как все это начиналось, высказать свое искреннее восхищение сделанным теми нашими коллегами, нами лично, вашими коллегами, представителями Министерства обороны, потому что все-таки приятно слушать, как в эту тему, в которую мало кто верил после того, как мы всех военных выбросили из варшавского договора в степи, когда над ними

только издевались, когда покойный Александр Иванович Лебедь успел из секретаря Совета безопасности попасть губернатором и попал к нам, успел в Совет Федерации, в первый раз назвал эту систему – на смех подняли его. Поэтому я просто как человек, который помнит все, высказываю в вашем лице, да и своим коллегам. Просто глубочайшее восхищение сделано, просто молодцы. И если мы какое-то постановление, уважаемый Виктор Николаевич, будем принимать, то какой-то абзац... Ну, слова благодарности за сделанное. Извините, такой...

В.Н. БОНДАРЕВ

Сами себя похвалить?

_____ (тот же)

Не только ведь у нас кто сыграл главную роль... Многие, кто не хотел делать... Сыграл роль президент страны. Твердой волей заставлял Минфин и нежелающих этим заниматься. Поэтому просто молодцы. Спасибо.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

Еще желающие выступить?

С.П. АРЕНИН

Я в развитие мысли коллеги Ракитина. Я предлагаю провести анализ той негативной ситуации в части халатности, которая приносит... Какой вред государству, почему параллельно в судах. Тут надо провести анализ, и на основании этого анализа уже потом мы решим, что сделать: либо усилить статью "халатность"... Кто этот рапорт пнул... Пускай он выплачивает, ему отнести. Ну и так далее. Спасибо.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо, Сергей Петрович.

Я помню еще те времена, когда начиналось это дело, когда приходит лейтенант, и его заставляли это дело написать. И они бегали вокруг части, категорически веляли: "Не надо мне это дело, я по-другому..." И так далее: "Дайте мне жилье". А теперь они поняли, что, наверное, все-таки проще немножко поскулить и сказать, что так и так, в свое время ему не дали ничего написать, и поэтому он остался без жилья. И просьба восстановить. Ну, система в армии такая, что два-три года командир меняется, и найти крайнего, кто не подписал и кто не писал вообще, кто порвал этот рапорт и выкинул куда-то, сейчас практически невозможно. Поэтому, естественно, суды идут навстречу этому товарищу, который начал вопить после 10 лет, некоторые и больше лет, по 15 уже, наверное, начинают. И представляете, какая сумма... И, глядя на него, это же все, цепная реакция, и истинная картина уже получается абсолютно другая.

_____ Виктор Николаевич, есть и другие примеры. В рамках Счетной палаты, кстати, они прописаны, где вопиющие вещи халатности. Вот мы про это и говорим.

В.Н. БОНДАРЕВ

Не исключаю. Я поддерживаю слова Сергея Петровича, это надо сделать и это надо написать в этом...

С МЕСТА

Закон обратной силы не имеет же, то, что мы было... *(Не слышно.)*

В.Н. БОНДАРЕВ

Еще желающие есть выступить?

У нас присутствует на нашем заседании Шатохин Дмитрий Александрович, сенатор от Коми.

Дмитрий Александрович, есть что-нибудь?

Д.А. ШАТОХИН

Спасибо.

Буквально два момента, Виктор Николаевич. Я был на юбилее, очень понравилось все.

И два коротких момента. Первое. Константин Владимирович, надо, мне кажется, Ваш опыт все-таки передать в другие системы и в другие комитеты. Я, наверное, с Мельниченко, Шевченко переговорю, почему. Я считаю, что Вашу систему можно переделать под обслуживание медиков. То есть по сиротам, наверное, сложное... У нас с вами одна и та же проблема с сиротами – предоставление жилья. А вот служебное жилье, предоставление в медицинской сфере... Вот в вашу систему накопить, закрепление медиков... Я считаю, что она подошла бы идеально. Поэтому пообщаться с вами.

И второе, Константин Владимирович, пожелание – все-таки посмотреть сценарий с учетом того, что сейчас у нас происходит в целом в стране.

Первое – это, конечно, скорее всего, будет рост стоимости жилья, рост учетной ставки, и, к сожалению, снижение благосостояния наших семей. И здесь надо смотреть сценарии количественные, качественные, и быть готовыми, чтобы наши военнослужащие не пострадали. Спасибо.

В.Н. БОНДАРЕВ

Дмитрий Александрович, спасибо, конечно, что Вы нас поставили в пример. Но Вы им передайте сразу, что просто так не передается безвозмездно. Это интеллектуальная собственность, поэтому... *(Оживление в зале.)*

Д.А. ШАТОХИН

Пусть Мельниченко с этим будет разбираться.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

А.Н. МИХАЙЛОВ

Пожелание можно?

В.Н. БОНДАРЕВ

Да, пожалуйста.

А.Н. МИХАЙЛОВ

Действительно, тема очень актуальная, но хотелось бы, может быть, чтобы по военным округам как-то сделать, и по итогам каждого года делать анализ, чтобы было видно, как тот или иной округ работает, чтобы могли предметно и с Минобороны работать, и с местными властями, допустим.

В.Н. БОНДАРЕВ

Ну, там в принципе все его организации работают, поэтому он сам себя там будет... Конечно, он кого-то накажет, а кого-то похвалит, но там единственное, чтобы в округе вовремя или не вовремя предоставили все эти данные, в этом заключается.

Крайний вопрос.

Константин Владимирович, Вы мне скажите, сколько сейчас лежит на депозите?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

На депозитах 51 процент от всех средств, которые есть в системе...

В.Н. БОНДАРЕВ

Нет, мне это ни о чем не говорит. Вы мне фактуру...

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

211 миллиардов.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо.

Второй вопрос. В каких банках они лежат?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Это все системообразующие банки...

В.Н. БОНДАРЕВ

Зачем все, если они прут ставки? Почему не в Промсвязьбанке?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

В Промсвязьбанке у нас лежит 45 процентов всех депозитов на сегодняшний день, это 80 млрд рублей. Остальные лежат в ВТБ... В Сбербанке у нас нет как раз депозитов, у нас есть депозиты во Всероссийском банке развития регионов (ВБРР). К сожалению, я не захватил с собой отчет, у меня там четко все банки прописаны, если можно я в телефоне сейчас посмотрю.

В.Н. БОНДАРЕВ

Можно и нужно. Вы нам эти данные предоставьте.

Я не понимаю, причем здесь этот нефтяной банк и наши деньги?

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Это все банки с госучастием, которые по постановлению правительства соответствуют требованиям для размещения депозитов.

В.Н. БОНДАРЕВ

Это меня не удовлетворяет. В постановлении правительства по ипотеке ни слова не сказано, это уже чья-то личная инициатива – разогнать по этим банкам.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Да нет, это исторически так сложилось, что есть определенные...

В.Н. БОНДАРЕВ

Эту историю надо разворачивать в другую сторону.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Я, наверное, не имею права здесь особо афишировать, но коль Вы затронули эту тему, тогда скажу. Буквально несколько недель назад поступило обращение председателя правления ПСБ с идеей львиную долю депозитов аккумулировать все-таки в ПСБ как в опорном банке Минобороны.

В.Н. БОНДАРЕВ

Конечно.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Мы эту идею проработали, она нам очень понравилась. Но скажу честно, она в ПСБ тоже не случайно родилась. Мы ее проработали и увидели следующую историю: мы благодаря этой идее сможем экономить порядка 400–500 млн рублей в год только на вознаграждении управляющих компаний, если мы это реализуем. Это как будет выглядеть? То есть мы будем просто сами размещать напрямую в опорном банке депозиты, сами за ними следить, а управляющие компании будут отвечать за операции с ценной бумажной частью портфеля. Это на самом деле будет справедливая настройка системы, которая позволит и деньги сэкономить, и даже, может быть, эффективность повысить, потому что у нас не будет лишних итерационных процессов.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо. Предоставьте нам в комитет данные, где, какие деньги, в каких банках, и заодно сроки перевода в ПСБ.

К.В. ЯРОСЛАВЦЕВ

Сейчас подготовлено обращение на имя Верховного Главнокомандующего, в зависимости от его решения дальше мы будем продолжать работу.

В.Н. БОНДАРЕВ

Еще вопросы?

С МЕСТА

Нет.

В.Н. БОНДАРЕВ

Уважаемые коллеги, я думаю, что за резолюцию надо проголосовать. Протокол совещания есть. Есть ли дополнения, предложения? Потому что кроме того, что было сказано, будет учтено, дополнено. Кто за то, чтобы принять за основу решение нашего сегодняшнего совещания? Прошу голосовать. Кто против? Воздержался? Спасибо принимается единогласно.

Дополните и потом рассмотрим еще раз в окончательном варианте.

аб

На этом работа закончена. В 15 часов, знаете, пленарное заседание Совета Федерации. Попрошу всех быть. Это первое.

Второе. Рад видеть вас в добром здравии. Еще раз прошу не нарушать режим самоизоляции, поддержать решение президента и оберегать от неоправданных поспешных действий ваших соседей, родных и близких, чтобы никто без толку не мотался по городам и весям нашей любимой Родины. Надо переждать, другого способа избавиться от этой напасти у нас пока нет.

Вопросы ко мне?

Спасибо за работу.
