

«Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития Дальневосточного макрорегиона»

Информационно-аналитический материал

Оглавление

Основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока	2
Реализация приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточных субъектов Российской Федерации	5
Проблемы создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток	7
Реализация государственной политики в сфере электро- и теплоэнергии, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов	10
Реализация государственной политики в сфере транспорта	13
Модернизация социальной инфраструктуры Дальневосточного макрорегиона	16
О состоянии и перспективах модернизации жилищного сектора Дальневосточного макрорегиона	20
Реализация программы по предоставлению земельных участков в безвозмездное пользование («Дальневосточный гектар»)	21
О реализации региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе, а также наиболее острые экологические проблемы в дальневосточных регионах и перспективы их решения	24
Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов	26

Основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока

Ускорение социально-экономического развития регионов Дальнего Востока обозначено в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году в качестве важнейшего приоритета государственной политики России и глобального проекта для всей страны на десятилетия вперед¹. При этом ставится цель добиться подъема дальневосточных территорий и укрепления единства экономического пространства России не только на основе решения внутренних проблем социально-экономического развития, но и усиления интеграционных связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР).

Государственной программой «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»² определены основные направления опережающего развития Дальневосточного макрорегиона и механизмы его достижения. К основным целям государственной программы отнесены: повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО); обеспечение потребности в трудовых ресурсах и закрепление населения в ДФО; повышение качества жизни граждан в ДФО. Кроме этой госпрограммы, специальные «дальневосточные» разделы выделены в большинстве других государственных программ.

Для решения задач ускоренного развития ДФО за последние годы создана системная нормативно-правовая база, принято более 40 федеральных законов, и около 200 нормативно-правовых актов, предусматривающих использование различных инструментов развития, в том числе принципиально новых, направленных на привлечение инвестиций и стимулирование деловой активности в дальневосточных регионах. Среди наиболее известных и значимых – законы о территориях опережающего развития³, о свободном порте Владивосток⁴, о бесплатном

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2013 г.

² Первая редакция программы утверждена Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 308, последние изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 года № 361. В Госпрограмму входят подпрограммы: 1. «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»; 2. «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»; 3. «Поддержка реализации инвестиционных проектов на территориях Республики Бурятия и Забайкальского края»; 4. «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»; 5. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»; ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»; ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»; ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы».

³ Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (вступил в силу 30 марта 2015 года).

⁴ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

предоставлении гражданам земельных участков на территории Дальнего Востока⁵, о создании условий для развития туристско-рекреационной деятельности на территории ДФО⁶. В целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности и поддержки новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов в дальневосточных регионах введена новая категория налогоплательщиков – участники региональных инвестиционных проектов⁷. В июне 2017 года была принята Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года⁸.

В сфере электроэнергетики были приняты важные решения по созданию механизма выравнивания цен (тарифов) на электроэнергию для промышленных потребителей Дальнего Востока до среднероссийского уровня⁹.

В развитие федерального законодательства в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, приняты свои нормативные правовые документы, направленные на решение задач ускорения развития экономики и повышения качества жизни населения.

Дальнейшие перспективы социально-экономического развития ДФО будут определены разрабатываемой в настоящее время «Национальной программой развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года» (далее – Национальная программа)¹⁰. При этом «программа должна объединить, интегрировать мероприятия наших национальных проектов и госпрограмм, долгосрочные отраслевые планы ведомств и инфраструктурных компаний, стратегии развития всех дальневосточных регионов» и «должна содержать предметные, конкретные измерения и измеримые показатели»¹¹.

Очевидно, что совершенствование федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока должно быть направлено на создание условий для реализации целей и задач, поставленных в Национальной программе.

⁵ Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁶ Федеральный закон от 18.07.2017 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части создания благоприятных условий для развития туристско-рекреационной деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

⁷ Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации».

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 20 июня 2017 года № 1298-р «Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года».

⁹ Федеральный закон от 30 июня 2017 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

¹⁰ Президентом Российской Федерации было дано поручение от 10 октября 2018 года № Пр-1849, п.2 разработать проект национальной программы до 1 сентября 2019 года. По информации Минвостокразвития России, проект программы внесен в Правительство Российской Федерации 5 ноября 2019 г.

¹¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на IV Восточном экономическом форуме, 12 сентября 2018 года, г. Владивосток.

В проекте Национальной программы ставится цель достичь ускорения темпов экономического роста Дальнего Востока к 2025 году до 6% в год. Такой уровень экономического роста соответствует темпам роста ведущих развивающихся экономик АТР и способен качественно изменить социально-экономическую ситуацию в ДФО.

Также ставится цель повысить качество жизни на Дальнем Востоке выше среднероссийского уровня и достижение каждым субъектом Российской Федерации, входящим в состав ДФО, национальных целей и стратегических задач, предусмотренных в «майском» Указе Президента Российской Федерации¹².

В экономику макрорегиона должно поступить не менее 11,5 трлн рублей инвестиций. Планируется создание не менее 135 тыс. новых рабочих мест. Общий объем дальневосточного экспорта должен увеличиться в 1,5 раза – до 50 млрд долл. США, а доля несырьевого экспорта достигнет 40%. Предусматривается, что количество субъектов малого и среднего предпринимательства возрастет на 20%, а доля занятых в этой сфере увеличится до 30% от экономически активного населения.

Для достижения планируемых темпов экономического развития Дальнего Востока необходимо значительное наращивание инвестиций в новые производства с высокой добавленной стоимостью, транспортный и строительный комплексы, инфраструктурные проекты, модернизацию действующих предприятий, в том числе за счет значительного наращивания несырьевого экспорта и повышения производительности труда. Большая часть инвестиционных проектов, реализуемых в рамках новых механизмов развития Дальнего Востока, должна предусматривать создание производств, ориентированных на экспорт продукции в страны АТР.

Ставится задача обеспечить конкурентоспособность условий инвестирования и ведения бизнеса на Дальнем Востоке, макрорегион должен предлагать российским и иностранным инвесторам лучшие в АТР условия реализации их инвестиционных проектов. В том числе, предлагается дальнейшее продление действия механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей Дальнего Востока.

При этом особое внимание требуют отрасли экономики, которые в условиях Дальнего Востока могут обеспечить наибольший приток инвестиций – нефтегазохимия, добыча полезных ископаемых, лесная промышленность, сельское хозяйство, рыбная промышленность и аквакультура, транспорт и логистика, авиа- и судостроение, туризм.

Важнейшим условием ускорения экономического подъема Дальнего Востока является развитие магистральной инфраструктуры и реализация крупнейших инфраструктурных проектов. Необходимо ускорение модернизации Транссиба и БАМа, развития инфраструктуры международных транспортных коридоров и пограничных переходов с

¹² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

другими странами АТР, а также реализации мероприятий по обеспечению круглогодичного использования Северного морского пути.

Реализация приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточных субъектов Российской Федерации

23 марта 2015 года Распоряжением Правительства Российской Федерации был утвержден перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока¹³. 14 проектов предполагается к реализации с привлечением средств федерального бюджета. К ним относятся такие важнейшие проекты как «Строительство горно-обогатительного комплекса «Инаглинский», «Строительство в морском порту Ванино на северном берегу бухты Мучке транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля», «Комплексный инвестиционный проект развития угледобычи и углеобогащения акционерного общества «Ургалуголь», «Развитие золотодобычи в Селемджинском районе Амурской области», «Строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе Наталкинского золоторудного месторождения» и др.

Кроме того, часть проектов данного перечня отобрана для реализации в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»¹⁴. Этот перечень разрабатывался в соответствии с Методикой отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона¹⁵. В соответствии с Методикой, отбор инвестиционных проектов осуществляется с учетом следующих принципов:

- обеспечение равных условий доступа к получению мер государственной поддержки;
- сбалансированность государственных и частных интересов участников инвестиционного проекта;
- соблюдение условий добросовестной конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации.

При этом предполагается, что реализация утвержденных инвестиционных проектов обеспечит увеличение числа рабочих мест, рост налоговых поступлений и валового регионального продукта в субъектах Российской Федерации Дальнего Востока, а также обеспечит достижение значений намеченных показателей (индикаторов) государственной программы.

¹³ Об утверждении перечня инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, постановление Правительства РФ от 23 марта 2015 года №484-р (с изменениями на 7 декабря 2019 года).

¹⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

¹⁵ Утверждена постановлением Правительства РФ от 16 октября 2014 года №1055. (с изменениями на 13 июня 2019 года).

В дальнейшем перечень проектов каждый год изменялся. В текущей версии Перечня инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, указаны 42 проекта, у которых годом выхода на проектную мощность является 2019 год и позже. Из них 10 проектов ориентировочно должны быть закончены в 2019 году¹⁶, и 11 проектов должны быть завершены в 2020 году¹⁷.

На сайте Фонда развития Дальнего Востока (далее – ФРДВ) в разделе «реализуемые проекты» – «инвестиционные проекты» представлено 13 проектов¹⁸. Для данных проектов Правительством Российской Федерации одобрено финансирование из средств Фонда развития Дальнего Востока.

В 2019 году ФРДВ увеличил инвестиции в проекты региона на 54%, их объем составил 16,64 млрд рублей. При участии ФРДВ реализованы такие проекты, как пассажирский терминал в аэропорту Хабаровска, новая Сахалинская ГРЭС, в Амурской области запущено первое в стране производство соевого изолятора.

По сообщению пресс-службы Фонда, сразу пять крупных промышленных и инфраструктурных проектов включены в десятку

¹⁶ Развитие свиноводства в Камчатском крае; строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе Наталкинского золоторудного месторождения; производственно-логистический комплекс хранения растительного сырья с оборудованием для подработки, сушки, перевалки зерна и комплексный селекционно-семеноводческий центр по производству семян сельскохозяйственных культур (включая сою) 1 - 20 тыс. тонн; строительство круглогодичного тепличного комплекса в с. Сырдах городского округа «Город Якутск»; строительство и ввод в эксплуатацию комплекса по хранению и складированию нефтепродуктов емкостью 18000 тонн на базе существующего причального сооружения в г. Петропавловске - Камчатском; тепличный комплекс «Агро Инвест»; строительство терминала по перевалке сжиженного углеводородного газа и нефтехимии; модернизация кожевенно-обувного и мехового производства, выпуск оленьей замши, производство коллагена из некондиционных шкур; организация производства агара (пищевого и микробиологического); строительство здания речного вокзала с пунктом пропуска через государственную границу Российской Федерации Хабаровск с причалами и гидротехническими сооружениями в пределах туристического комплекса «Займка».

¹⁷ Алмазодобывающее предприятие на базе Верхне-Мунского рудного поля (Республика Саха (Якутия)); Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов в пос. Березовый Солнечного района Хабаровского края; Камчатский бройлер; Создание и развитие агропромышленного парка на территории Магаданской области; Проект по строительству в Приморском крае угольного морского терминала «Порт Вера», проектной мощностью перевалки до 20 млн тонн угля в год; Создание и развитие Корсаковского рыбного логистическо - перерабатывающего центра на территории Сахалинской области; Увеличение добычи угля на Солнцевском месторождении: создание транспортной инфраструктуры (Сахалинская область); Многофункциональный выставочный комплекс (Хабаровский край); Создание оптово-распределительного агропромышленного парка «АгроХаб» (Хабаровский край); Строительство пограничного мостового перехода через р. Амур (Хэйлунцзян) в районе гг. Благовещенск (Российская Федерация) - Хэйхэ (Китайская Народная Республика). 1 этап. Автодорожный мостовой переход; Модернизация и расширение производства: фабрика деревянных игрушек общества с ограниченной ответственностью «Эко Тойс» (Приморский край).

¹⁸ Строительство трансграничного мостового перехода через р. Амур в Еврейской автономной области; Строительство жилья для сотрудников судостроительного комплекса «Звезда» (Приморский край); Строительство свиноводческого комплекса в Приморском крае; Строительство 2-й очереди завода по глубокой переработке сои в ТОСЭР «Белогорск» (Амурская область); Комплексный проект развития сети воздушных перевозок на Дальнем Востоке; Проект строительства грузопассажирских автомобильно-железнодорожных паромов для обновления флота на переправе «Ванино-Холмск» (Сахалин); Строительство Сахалинской ГРЭС-2 с объектами внеплощадочной инфраструктуры; Проект развития аэропорта Хабаровска; Строительство горно-обогачительного комплекса Инаглинский (Республика Саха (Якутия)); Создание тепличного комплекса по японским технологиям в г.Якутск; Обновление подвижного состава сахалинских железных дорог; Строительство горно-обогачительного комбината на месторождении Малмыж (Хабаровский край); Строительство Находкинского завода минеральных удобрений (Приморский край).

наиболее эффективных по показателю мультипликативного вклада в развитие территорий. В 2019 году было увеличено финансирование программы «Доступный кредит для МСП», благодаря которой на Дальнем Востоке уже появилось более 850 проектов малого и среднего бизнеса.

Общий объем инвестиций в проекты, реализуемые при поддержке ФРДВ, уже превысил 477 млрд рублей. В 2020 г. запланирована докапитализация фонда из федерального бюджета, благодаря чему капитал фонда в 60 млрд рублей увеличится более чем на треть. Эти средства пойдут на финансирование новых дальневосточных проектов. Известно, что около 15 млрд рублей фонда будут направлены на развитие арктического направления.

Всего на сегодняшний день на территории ДФО реализуется более 2100 инвестиционных проектов, которые в общем объеме профинансированы на сумму около 700 млрд руб. Среди уже полученных эффектов от реализации данных проектов можно отметить ввод в эксплуатацию порядка 287 предприятий и создание свыше 43 тыс. рабочих мест.

В ближайший период намечается очередной этап больших строительных работ для нескольких крупных проектов, связанных, в частности, со сжижением газа, развитием портовой инфраструктуры, мощностей нефтепереработки. При этом бюджеты отдельных крупных проектов сопоставимы с годовым бюджетом Дальневосточного региона. Развитие отдельных инвестиционных проектов дает толчок для смежных отраслей. В частности, взаимосвязано развитие транспортной отрасли, инфраструктуры, социальной сферы.

Опрос экспертов показал, что в указанные выше перечни включены не все проекты, которые имеют мультипликативный эффект на развитие Дальнего Востока. В частности, назывались следующие проекты:

- газопровод «Сила Сибири»;
- планируемое строительство Сахалинского моста;
- реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск — Оха;
- реконструкция аэропорта «Владивосток»;
- создание Космодрома «Восточный» в Амурской области;
- строительство Ерковецкой ТЭС;
- строительство обхода Хабаровска и др.

Проблемы создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток

Территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) – часть территории субъекта Российской Федерации, на которой действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. Первые ТОСЭР появились в 2015 году на Дальнем Востоке, а позже и в моногородах. В отличие от особых

экономических зон, они были созданы под конкретных инвесторов по заявке региона. Чтобы создать ТОСЭР, регион должен получить письменное подтверждение от будущих резидентов об их готовности инвестировать в регион.

Для реализации государственной политики на Дальнем Востоке был принят ряд мер. В Правительстве России появилась должность заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, курирующего комплексное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в структуре ведомств – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Ему подчинен целый ряд институтов развития, ключевую роль, среди которых играет АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (далее – КРДВ). По сути, это «единое окно» для инвесторов и управляющая компания, реализующая все государственные полномочия в ТОСЭР и еще в одном льготном режиме – свободного порта Владивосток (далее – СПВ).

КРДВ представила некоторые промежуточные итоги развития этих режимов¹⁹. За четыре года функционирования режимов ТОСЭР и СПВ фактически вложено более 367 млрд рублей частных инвестиций, реализован 181 новый проект, т.е. появилось 181 новое предприятие. Создано 20 тысяч новых рабочих мест. С 332 резидентами ТОСЭР заключены соглашения на инвестирование более 2,3 трлн рублей.

В СПВ всего зарегистрировано 1108 проектов, заявленные инвестиции составляют 599,2 млрд рублей. В общей сложности все проекты, заявленные к реализации резидентами ТОСЭР и СПВ, позволят создать более 119 тысяч современных рабочих мест.

На конец 2019 г. создано 20 ТОСЭР (во всех регионах ДФО, за исключением Магаданской области), территория СПВ охватывает 22 муниципальных образования в 5 регионах. Однако эти механизмы только начали вносить вклад в экономическое развитие макрорегиона, объем инвестиций составил 5% от планируемых в них новых капитальных вложений.

В качестве инвесторов выступают различные компании: это сотни проектов от малого и среднего бизнеса, десятки проектов от крупнейших корпораций – лидеров национальной экономики, почти сотня проектов от компаний с иностранным участием.

Так, самым масштабным проектом в дальневосточных ТОСЭР сегодня является строительство Амурского газоперерабатывающего завода в ТОСЭР «Свободный». Инициатор – компания «Газпром переработка Благовещенск» возводит здесь высокотехнологичный центр переработки природного газа, который по мощности станет самым крупным в стране. Объем инвестиций по проекту составляет почти 1 трлн рублей.

83 резидента ТОСЭР и СПВ реализуют свои проекты с привлечением иностранного капитала (а это около 6% от общего количества). Заявленные инвестиции со стороны этих инвесторов составляют 217,7 млрд рублей

¹⁹ Дальний Восток ведет к прибыльности/журнал «Корпорация развития Дальнего Востока», февраль, 2019.

(или 7,5% от общего объема инвестиционного портфеля). Наибольший интерес к работе на Дальнем Востоке демонстрируют компании из Китая, Японии и Южной Кореи. Инвесторы вкладывают деньги в обрабатывающее производство, сельское хозяйство, сферу строительства и услуг.

Одним из существенных ограничений для создания новых производств был и остается инфраструктурный вопрос – начиная с получения подходящего земельного участка и заканчивая подводом всех необходимых коммуникаций. Стоимость и надежность необходимой инфраструктуры – вопрос, напрямую влияющий на основные показатели бизнес-плана. И для большинства инвесторов детальная проработка проекта начинается именно с задачи подбора площадки и ее оснащения надежной инфраструктурой.

На проблемы в ТОСЭР обращала внимание Счетная палата Российской Федерации. Аудиторы отмечали, что регионы зачастую не справляются с обязанностями по оформлению земли и распределению денег на строительство, а некоторые проблемы созданы и самим федеральным центром, не прописавшим четких критериев работы ТОСЭР²⁰. Деньги простаивают, строительство инфраструктуры отстает от плана, а сами инвесторы не отвечают за срыв сроков. Из более чем 19 млн гектар земельных участков, расположенных в границах созданных ТОСЭР в аренду и собственность КРДВ передано менее 1% общей площади ТОСЭР.

Счетная палата Российской Федерации сообщила о необходимости совершенствования механизмов функционирования ТОСЭР. Об этом сообщается в отчете по итогам проверки их эффективности, который был рассмотрен на коллегии ведомства²¹. В итоговом отчете отмечены недостатки, связанные с планированием создания и организацией функционирования ТОСЭР. В частности, отсутствуют критерии отбора территорий для создания на них ТОСЭР. Не утверждены 15 из 18 перспективных планов развития ТОСЭР, отсутствует система оценки эффективности, в том числе с учетом использования средств бюджетов всех уровней.

Также в ходе заседания коллегии было обращено внимание на отсутствие действенного механизма оценки выделенных бюджетных денег. В период с 2016 по 2020 год на развитие территорий опережающего развития из федерального бюджета будет выделено 56,1 млрд рублей, а в 2021–2025 годах – 111,2 млрд рублей.

Проверка еще раз показала необходимость разработки мер, направленных на повышение прозрачности правового механизма режима ТОСЭР, предусматривающих проведение оценки эффективности их функционирования.

В Счетной палате Российской Федерации подчеркнули, что об имеющихся системных недостатках и рисках сообщалось еще на этапе разработки федерального закона «О территориях опережающего

²⁰ Сайт Счетной палаты Российской Федерации / Механизм создания и функционирования территории опережающего социально-экономического развития требует совершенствования от 23.10.2017.

²¹ Счетная палата выявила проблемы в управлении ТОР/Коммерсант от 25.12.2017.

социально-экономического развития в Российской Федерации». В том числе и о недостаточной проработке законопроекта в части финансово-экономического обоснования, а также наличия значительного количества отсылочных норм.

Доказательством эффективности ТОСЭР на Дальнем Востоке может служить соотношение между государственными и частными инвестициями. Минвостокразвития России предлагает в числе критериев эффективности ТОСЭР закрепить показатель привлечения на один бюджетный рубль не менее трех рублей частных средств. По утверждению КРДВ на один рубль вложенных в создание инфраструктуры бюджетных средств сейчас приходится 18,5 рублей частных вложений.

Другой показатель эффективности – объем добавленной стоимости, которую создают инвесторы на один рубль бюджетных вложений в инфраструктуру. По НДС у резидентов территорий льгот нет, поэтому при получении добавленной стоимости на предприятиях, работающих в ТОСЭР, бюджет получит дополнительные поступления. Еще одним показателем может служить стоимость для федерального бюджета создания одного нового рабочего места.

Реализация государственной политики в сфере электро- и теплоэнергии, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов

Развитие энергетики является одной из важнейших составляющих государственной политики по ускоренному развитию Дальнего Востока. За последнее время был принят целый ряд стратегических документов, определяющих направления развития электроэнергетики Дальневосточного региона. В том числе, Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», а также региональные программы развития электроэнергетики²².

На территории ДФО сосредоточены значительные запасы энергоресурсов и электрогенерирующих мощностей России, использующих практически все виды ресурсов для выработки электроэнергии – от гидростанций, тепловой и атомной до ветровой и геотермальной. Однако недостаточное развитие инфраструктуры, прежде всего, энергетической, является одним из основных ограничителей социально-экономического развития восточных регионов, причиной более низкой конкурентоспособности произведенных здесь продукции, товаров и услуг. Кроме того, особенностью электроэнергетики Дальневосточного региона является раздробленность на изолированные энергосистемы и

²² Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (в последней редакции утв. постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 года №361), Государственная программа «Развитие энергетики» (в последней редакции утверждена постановлением Правительства РФ от 28 марта 2019 года №335), Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 9 июня 2017 г. № 1209-р), Комплексная программа развития электроэнергетики Дальневосточного федерального округа до 2025 года (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 16 мая 2012 г. № 57), региональные программы развития электроэнергетики и др.

обособленность энергетики макрорегиона от ЕЭС России, значительная географическая удаленность объектов электрогенерации от основных потребителей энергии, что требует строительства протяженных линий электропередач²³.

В то же время, очевидно, что создание новых предприятий и улучшение условий проживания людей невозможно без наличия свободных объемов генерации энергии и развития электросетевого хозяйства. По прогнозам Минэнерго России, до 2025 года Дальнему Востоку, потребуется примерно 4 ГВт новой мощности. В связи с этим, опережающее развитие энергетической инфраструктуры является одним из главных условий привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы Дальнего Востока.

В числе приоритетных задач развития энергетики:

- выравнивание цен (тарифов) на электрическую энергию на Дальнем Востоке до среднероссийского уровня;
- развитие электрической генерации за счет роста возобновляемых источников энергии, в том числе в удаленных и труднодоступных районах;
- развитие магистральных электросетей в целях включения изолированных энергосистем Дальнего Востока в ЕЭС России в соответствии с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года;
- развитие распределительных электрических сетей для обеспечения электроэнергией земельных участков, предоставленных гражданам на территории ДФО;
- снижение стоимости и сокращение сроков подключения новых потребителей к электрическим сетям, а также исключение отказов в техприсоединении потребителей в связи с отсутствием сетевого ресурса.

В целях опережающего развития энергетической инфраструктуры в ДФО реализуется и намечен целый ряд крупных инвестиционных проектов в сфере энергетики, направленных на решение как локальных, так и стратегических задач.

К наиболее крупным за последние годы проектам в сфере электроэнергетики можно отнести ввод в эксплуатацию второй очереди Благовещенской ТЭЦ в 2016 году, первой очереди Якутской ГРЭС-2 в 2017 году, ТЭЦ «Восточная» в 2018 году, которая будет обеспечивать 20% потребности г. Владивостока в электроэнергии.

В 2019 году завершено строительство Сахалинской ГРЭС-2 и Нижне-Бурейской ГЭС, которая является поставщиком энергии для космодрома «Восточный», введен в эксплуатацию третий гидроагрегат Усть-Среднеканской ГЭС. В 2020 году в Хабаровском крае намечен пуск ТЭЦ в

²³ Согласно Энергетической стратегии России, в ближайшей перспективе ДФО может показать наиболее динамичный рост потребления электроэнергии (в 1,5 раза).

г. Советская Гавань. Построен ряд объектов электросетевого хозяйства²⁴. В целях преодоления изолированности энергосистем, к централизованному электроснабжению были подключены 4 населенных пункта Приморского края, что потребовало строительства более 80 км линий электропередач.

Важнейшим событием для развития электроэнергетики ДФО стало в 2019 году присоединение к ЕЭС России Центрального и Западного энергорайонов Якутии, которые до этого работали автономно. Для этого было построено около 750 км высоковольтных линий электропередачи, проведена реконструкция ряда подстанций. Присоединение к ЕЭС России позволит обеспечить надежное энергоснабжение самого густонаселенного района Якутии²⁵.

На ремонт и модернизацию электростанций и электрических сетей ПАО «РусГидро», которое обеспечивает три четверти выработки электроэнергии и осуществляет основную часть передачи электрической и тепловой энергии на территории Дальнего Востока, направлено в 2019 году 27,7 млрд рублей, что на 12,6% больше, чем в 2018 году.

В Чукотском автономном округе Правительством Российской Федерации реализуются меры по развитию электроэнергетического комплекса Чаун-Билибинского энергоузла на период до 2021 года, необходимых для замещения выбывающих мощностей Билибинской АЭС и энергоснабжения потребителей региона. В конце 2019 года первую электроэнергию выработала единственная в мире плавучая атомная теплоэлектростанция «Академик Ломоносов».

Перспективным направлением развития энергетики ДФО является реализация проектов с использованием значительного потенциала возобновляемых источников энергии²⁶. Это особенно актуально для отдаленных регионов с децентрализованным и автономным энергоснабжением. В ДФО уже действует ряд ветровых и солнечных электростанций²⁷. Однако на большей части территории ДФО потенциал возобновляемых источников энергии практически не используется: они обеспечивают не более 0,6% производимой в округе электроэнергии.

В области тарифной политики основными проблемами для Дальневосточного региона являются более высокая себестоимость выработки и передачи электроэнергии и, соответственно, более высокий уровень тарифов по сравнению со средним по России, рост бюджетного субсидирования и закредитованность многих энергетических компаний

²⁴ В том числе, три новых линии электропередачи напряжением 110 кВ общей протяженностью 53 км и двух подстанций в г. Советская Гавань в Хабаровском крае, линия 220 киловольт «Февральск – Рудная» (174 км) в Амурской области и линия 220 киловольт «Усть-Омчуг – Омчак Новая» (120 км) в Магаданской области.

²⁵ Мощность присоединенной генерации в виде каскада Вилюйских ГЭС, Светлинской ГЭС и Якутских ГРЭС составила 1 519 МВт.

²⁶ В некоторых районах ДФО количество солнечных дней достигает 300 в год, а береговая линия превышает 30 тысяч километров.

²⁷ Так, в Республике Саха (Якутия) действуют 19 солнечных электростанций, суммарной установленной мощностью 1,6 МВт. Кроме того, в Республике Саха (Якутии), Чукотском АО, Камчатском крае и Сахалинской области действует 4 ветровых электростанции. Самая мощная ветряная станция (2,5 МВт) уже более 10 лет работает на мысе Обсервации Анадырского лимана в Чукотском автономном округе.

ДФО. В связи с этим Дальний Восток остается в зоне нерыночных методов тарифного регулирования. Тарифы ежегодно устанавливают региональные энергетические комиссии, как правило, ниже экономически обоснованного уровня.

С 1 июля 2017 года введен механизм выравнивания энерготарифов²⁸, предполагающий снижение цен на электроэнергию для промышленных потребителей ряда регионов ДФО до среднероссийского уровня за счет надбавки к цене на мощность в Европейской, Уральской и Сибирской частях России. В результате, в пяти из девяти регионов Дальневосточного федерального округа тариф был снижен до 4 рублей за 1 кВтч. По данным Минвостокразвития, экономический эффект от выравнивания тарифов на Дальнем Востоке в 2018 году оценивался в 10 млрд рублей. Механизм был введен на три года, но в конце 2019 года федеральным законом его действие было продлено на 2020 год²⁹. С учетом позиции ряда дальневосточных регионов Минвостокразвития предлагает продлить такой режим до 2028 года. В то же время, Минэнерго России предлагает разработать более эффективный и адресный характер распределения средств в целях развития электроэнергетики, модернизации и расширения электросетевой инфраструктуры Дальневосточного региона.

Реализация государственной политики в сфере транспорта

Транспорт является одним из главных составляющих социально-экономического развития Дальнего Востока. Развитая транспортная инфраструктура обеспечит единство социально-экономического пространства Дальнего Востока и беспрепятственное перемещение товаров и услуг. Повышение транспортной доступности, расширение пропускной способности основных железнодорожных магистралей и развитие морских портов позволят снизить транспортно-логистические издержки, значительно расширить рынки сбыта отечественной продукции и в целом обеспечить бесперебойное функционирование транспортной системы всего макрорегиона.

На территориальное и инфраструктурное развитие в России направлен действующий Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года³⁰ (далее – Комплексный план)³¹. В целях комплексного и динамичного развития Дальневосточного макрорегиона особое внимание уделяется реализации федеральных проектов транспортной части Комплексного плана, таких как «Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской

²⁸ Федеральный закон от 28.12.2016 № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», а также Федеральный закон от 30.06.2017 № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

²⁹ Федеральный закон от 27.12.2019 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части развития микрогенерации».

³⁰ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 30.09.2018 г. №2101-р.

³¹ Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев отметил, что Комплексный план формально не является одним из национальных проектов, но он синхронизирован с ними, структурирован по аналогии (2018 г.).

путь», «Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов».

Кроме того, основные направления развития государственной транспортной политики на Дальнем Востоке согласно государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»³² (далее – Государственная программа), включают:

1. Развитие транспортной инфраструктуры для комплексного освоения территорий Дальнего Востока.
2. Повышение конкурентоспособности, доступности и качества грузоперевозок.
3. Модернизация транспортных систем в целях внедрения высокоэффективных транспортных технологий перевозки пассажиров, в том числе, мультимодальных, обеспечивающих повышение качества транспортных услуг для населения.
4. Создание условий для устойчивого повышения уровня реализации транзитного потенциала страны.

Цели и задачи Комплексного плана и Государственной программы тесно связаны. Для реализации целей Государственной программы в ДФО предусмотрены также целевые федеральные проекты³³ на период 2019-2024 гг.

Дальневосточный макрорегион является крупным транспортно-логистическим узлом России, включающим в себя несколько видов путей сообщения. На сегодняшний день ключевым элементом развития транспортной системы Дальнего Востока является Дальневосточная железная дорога (далее – ДВЖД)³⁴, основной пассажирской и грузовой артерией, связывающей центр России с районами, прилегающими к Тихому океану. В составе дороги находится единственный в России островной участок железной дороги – на о. Сахалине. ДВЖД занимает одно из

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. №1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

³³ Федеральный проект «Железнодорожный транспорт и транзит», целью которого является увеличение провозной и пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в 1,5 раза, до 180 млн тонн; Федеральный проект «Дорожная сеть», целями которого, в том числе, являются увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.); снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г.; доведение в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85%; Федеральный проект «Коммуникация между центрами экономического роста», в рамках которого осуществляются работы по повышению уровня экономической связанности территории Российской Федерации посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры. Целевой показатель протяженности построенных и реконструированных участков автомобильных дорог федерального значения по Дальневосточному федеральному округу - 96,07 км, регионального, межмуниципального и местного значения - 42,75 км. Другой немаловажной целью является развитие транспортных коридоров «Запад – Восток» и «Север – Юг» и повышение уровня экономической связанности территории Российской Федерации за счет строительства и реконструкции участков скоростных и иных автомобильных дорог на магистральных направлениях протяженностью не менее 1977,4 км, а также развития железнодорожной инфраструктуры в транспортных узлах.

³⁴ ДВЖД проходит по территории 6 субъектов Российской Федерации: Приморскому и Хабаровскому краям, Амурской, Сахалинской и Еврейской автономной областям, Республике Саха (Якутия).

ведущих мест в транспортировке экспортно-импортных грузов, доля которых составляет более 30% от общего объема перевозок экспортных грузов России, и свыше 25% транзитных перевозок грузов других государств.

В целях дальнейшего наращивания объемов транзитных перевозок и завоевания мировых лидирующих позиций по транзиту контейнеров между Европой и Азией особого внимания требует модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей. С 2013 года ОАО «РЖД» реализует комплекс первоочередных мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей (Восточный полигон)»³⁵.

Особое значение в транспортной системе ДВФО имеет развитие Международных транспортных коридоров (далее – МТК) «Приморье-1» и «Приморье-2», которые являются связующими звеньями крупных рынков стран АТР. Развитие МТК способствует приграничной интеграции, увеличению грузооборота Китая и России, модернизации инфраструктуры ДВЖД. На сегодняшний день дальнейшее расширение и развитие МТК – это приоритетная задача для участников АТР и важнейший инструмент реализации транзитного потенциала Дальнего Востока России.

Министерство транспорта Российской Федерации инициировало совместный переход на новый формат МТК с государствами Евразии. Ведется активная работа с Китаем и Казахстаном при реализации пилотных проектов по совместному использованию российских цифровых сервисов на транспорте, создаются «зеленые» безбарьерные коридоры для транзита³⁶.

Немаловажное значение для макрорегиона имеет портовая инфраструктура, которая развивается с ориентиром на экспортный потенциал. Особенность в развитии портов Дальневосточного бассейна обусловлена их удаленностью от центральных областей России. В то же время эти порты находятся вблизи быстро развивающихся стран АТР, с которыми Россия стремится укрепить внешнеторговые и другие связи. Порты Приморья являются конечными пунктами МТК «Восток-Запад». В Стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года³⁷ указано, что на долю портов Дальневосточного бассейна приходится 24,6% общего объема перевалки грузов. На Дальневосточном направлении к 2030 г. прогнозируется увеличение грузовой базы до уровня более 234 млн тонн, в рамках функционирования МТК «Восток-Запад».

³⁵ Объем инвестиций в 2019 г. составил более 21 млрд руб. Общая стоимость проекта составляет 493 млрд руб., эти параметры заложены в Долгосрочную программу развития ОАО «РЖД» до 2025 года. (Информация размещена на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе – инфраструктурные проекты).

³⁶ По информации IV Восточного экономического форума 11–13 сентября 2018 г.

³⁷ Одобрена на совещании членов Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации 28 сентября 2012 года.

Пассажирские и грузовые перевозки также осуществляются посредством воздушного транспорта. Для осуществления региональных перевозок в 2014 г. было создано ФКП «Аэропорты Дальнего Востока», объединившие 8 аэропортов в Хабаровском крае и Амурской области.

Модернизация социальной инфраструктуры Дальневосточного макрорегиона

Общая информация³⁸. В рамках реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»³⁹ выделены средства на строительство, модернизацию и ремонт социальной инфраструктуры. До 2022 года из федерального бюджета выделяется более 94 млрд рублей на строительство и реконструкцию 751 социального объекта. После введения в состав ДФО Забайкальского края и Республики Бурятия в этих регионах также началась модернизация социальной инфраструктуры. Суммарно на эти субъекты Российской Федерации в рамках государственной программы до 2022 года выделено 16 млрд рублей. На эти средства запланировано строительство 146 и реконструкция 179 социальных объектов. За 2019 год возведено 34 объекта (дома культуры и фельдшерско-акушерские пункты), отремонтировано 86 учреждений социальной сферы.

Здравоохранение. В условиях низкой плотности населения одним из приоритетных направлений развития системы здравоохранения в ДВФО является ввод новых медицинских объектов.

С 2018 г. реализуется План социального развития центров экономического роста ДВФО («единая субсидия»)⁴⁰. В частности, в рамках программы в 2019 году обновлено оборудование в 36-ти больницах Приморского края⁴¹, впервые за 45 лет проведен капитальный ремонт в поликлинике детской областной больницы Биробиджана (Еврейская автономная область)⁴², построена новая станция скорой медицинской помощи на 252 вызова в сутки в Комсомольске-на-Амуре (Хабаровский

³⁸ Из доклада Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А. Козлова в рамках «Правительственного часа» на 472 заседании Совета Федерации (22.01.2020).

³⁹ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 308 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

⁴⁰ Работа по планам социального развития центров экономического роста («Единая субсидия») началась в 2018 году. На Дальнем Востоке определены 58 центров – муниципалитетов, где проживает 6,6 млн человек (более 80% населения региона) и где реализуют инвестиционные проекты. Выделение федеральных средств по «Единой субсидии» учитывает конкретные отставания каждого муниципалитета. До 2021 г. на развитие социальной инфраструктуры ДВФО из федерального бюджета выделяют 94,3 млрд рублей. Контроль за использованием средств и исполнением сроков по работам осуществляет Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (информация с официального сайта Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики).

⁴¹ Восток медиа. Информация от 16.12.2019.

⁴² Капитальный ремонт позволил произвести ряд организационных и инфраструктурных улучшений работы больницы. В частности, на базе поликлиники создан кабинет неотложной помощи. Количество кабинетов участковых педиатров увеличилось с 6 до 10, рабочие места врачей оборудованы современными компьютерами для обеспечения дистанционной записи к специалистам. В помещении поликлиники организован забор биоматериалов (информация с официального сайта Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики).

край)⁴³. До 2021 г. в регионе за счет средств федерального бюджета запланировано строительство 19 больниц, 52 ФАПов, переоснащение медицинским оборудованием 127 больниц, проведение капитального ремонта 34 учреждений здравоохранения.

Перспективным направлением улучшения качества медицинской помощи населению Дальнего Востока является также развитие экспорта медицинских услуг⁴⁴. По итогам пленарного заседания Восточного экономического форума, состоявшегося 5 сентября 2019 г., Президентом России дано поручение федеральному Правительству в срок до 15 января 2020 г. проработать особенности правового регулирования деятельности медицинского кластера на территории ДВФО⁴⁵. Поручение о создании на о. Русский технопарка было дано в 2018 г.⁴⁶. Объединение ведущих мировых клиник и передовых технологий позволит Дальнему Востоку стать точкой опережающего роста в медицине.

Культура. Субъекты, входящие в ДФО, сталкиваются с такими проблемами в сфере культуры, как: недостаточное количество и разнообразие учреждений культуры; высокая доля износа и неудовлетворительное состояние зданий, в которых размещаются учреждения культуры. В связи с этим на территории ДФО в рамках приоритетного национального проекта «Культура» реализуются мероприятия, направленные на: развитие и поддержку сферы культуры на селе, в малых и средних городах; улучшение качества культурной среды, модернизацию и реновацию учреждений культуры, обновление и развитие культурной инфраструктуры, ее цифровизации; вовлечение в проекты по сохранению историко-культурного наследия добровольцев (волонтеров).

Среди ключевых задач, определенных в государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы⁴⁷, особое внимание уделено обеспечению развития и укрепления материально-технической базы региональных и муниципальных учреждений культуры; созданию и развитию федеральных государственных учреждений культуры и искусства на Дальнем Востоке; повышению качества и разнообразия услуг, модернизации работы учреждений культуры ДФО.

С 2019 по 2020 годы в городах Владивосток, Хабаровск, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский, Благовещенск, Комсомольск-на-Амуре, Якутск, Чита, Улан-Удэ реализуется программа развития

⁴³ До этого времени в городе, где проживает 246 тыс. человек, работала станция, площадь которой была ниже нормативной в два раза (информация с официального сайта Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики).

⁴⁴ По данным Ассоциации агентств медицинского туризма, до 25 000 дальневосточников ежегодно уезжают лечиться за границу, в основном в Южную Корею и Японию, тратя суммарно около 6 млрд рублей в год. В то же время поток медицинских туристов из Китая оценивается в 600 тыс. человек в год и 10 млрд долларов США.

⁴⁵ Пр-1949, п.2.

⁴⁶ Перечень поручений по итогам Восточного экономического форума, состоявшегося 11–13 сентября 2018 г. (Пр-1849, п.1а-2).

⁴⁷ Федеральной целевой программой «Культура России (2012–2018 годы)», входящей в состав Госпрограммы, предусмотрены 118 мероприятий, направленных на развитие сферы культуры территорий ДФО и Байкальского региона.

театрального искусства на Дальнем Востоке. Программа предусматривает грантовую поддержку обновления репертуара театров, проведение фестивалей⁴⁸ и осуществление различных проектов⁴⁹.

Согласно Национальному докладу о развитии Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, подготовленному в Минвостокразвития России, в 2018-2019 годах реконструировано 4 объекта культуры. К 2021 году в ДВО запланировано построить 21 объект культуры.

Проектом программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года также предусмотрены мероприятия, направленные на развитие сферы культуры. Согласно проекту на Дальнем Востоке до 2025 года в два раза должна быть снижена доля учреждений культуры, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Для этого запланировано строительство и реконструкция 133 учреждений культуры; проведение капитального ремонта 388 учреждений культуры.

В целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 года запущен проект по созданию культурно-образовательного и музейного комплекса во Владивостоке⁵⁰.

Образование. С 2018 года запущена специальная программа социального развития новых центров экономического роста, в рамках которой на Дальнем Востоке строится и модернизируется более 700 объектов, в том числе образовательных учреждений⁵¹.

Для обеспечения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет построено и реконструировано 112 дошкольных образовательных учреждений. Однако ситуация с обеспеченностью дошкольными образовательными организациями на Дальнем Востоке остается неудовлетворительной. На 1 000 детей дошкольного возраста в 2018 году приходится 677 мест в дошкольных образовательных организациях⁵². Планируется, что к 2021 году будет построено 11 детских садов.

В настоящее время одним из актуальных вопросов является строительство и реконструкция школ. По итогам 2018 года наибольшее увеличение общеобразовательных организаций, работающих в одну смену, отмечено в ДФО. Если в 2014 году этот показатель составлял 68,6%, то в

⁴⁸ Международного Тихоокеанского фестиваля, фестиваля-школы современного искусства «Территория» и пр.

⁴⁹ Согласно информации, размещенной на официальном сайте полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

⁵⁰ В рамках этого проекта предусмотрено строительство архитектурного ансамбля для размещения филиалов Государственного Эрмитажа, Государственной Третьяковской галереи, Государственного Русского музея, Государственного музея искусства народов Востока, Приморской государственной картинной галереи; Высшей школы музыкального и театрального искусства. Запланировано создание филиала Центральной музыкальной школы при Московской государственной консерватории им. П.И. Чайковского, строительство помещений для филиала Академии Русского балета, жилого комплекса для преподавателей, артистов, обучающихся.

⁵¹ По данным официального сайта Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 12.12.2019 г.

⁵² Из проекта Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 г.

2018 году – 78,4%. Однако проблема обучения во вторую и третью смены остается. Например, Хабаровскому краю, чтобы перевести детей на односменное обучение потребуются 10 больших школ. По данным Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А. Козлова, для решения данной проблемы ДФО потребуются построить 186 школ, отремонтировать 480 школ в сельской местности⁵³.

В рамках единой субсидии⁵⁴, которую курирует Минвостокразвития России, до 2021 года планируется отремонтировать 143 образовательных организации, закупить новое оборудование для 75 организаций среднего профессионального образования, построить 26 школ и 13 детских садов.

До 2025 года на рынке труда Дальнего Востока должно появиться более 133 тыс. новых рабочих мест, большая часть из которых придется на рабочие профессии. В рамках национального проекта «Образование» реализуется федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», которым предусматривается модернизация среднего профессионального образования, в том числе создание в стране 100 центров опережающей профессиональной подготовки.

В ближайшие время такие центры планируется открыть и в субъектах ДФО. В их числе Амурская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия) и Забайкальский край⁵⁵. Создаваемые центры будут аккумулировать информацию о кадровых потребностях работодателей и возможностях образовательных учреждений и затем сводить их на единой электронной площадке. Их деятельность будет способствовать улучшению прогнозирования потребности рынка труда, а также разработке коротких обучающих программ и профориентации молодежи.

Совместно с крупнейшими предприятиями планируется создать систему опорных межрегиональных профессиональных образовательных организаций и межрегиональных центров опережающей профессиональной подготовки. Ставится задача обеспечить стабильную грантовую поддержку научной деятельности в ДФО, в том числе с участием молодых исследователей.

На о. Русский, где расположен Дальневосточный федеральный университет, создадут шесть инжиниринговых и исследовательских центров госкомпаний, которые трудятся на Дальнем Востоке, и

⁵³ Из выступления Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А. Козлова на «открытом диалоге» 25 июня 2019 г.

⁵⁴ Единая субсидия – это средства из федерального бюджета, которые направлены на «социальное развитие центров экономического роста». Деньги рассчитаны на 3 года (2019-2021 гг.). До 2021 г. из федерального бюджета 58 муниципальных образований Дальнего Востока получают 95,3 млрд рублей, на эти деньги построят, отремонтируют и модернизируют свыше 700 социальных объектов.

⁵⁵ Субсидии на разработку и распространение в системе среднего профессионального образования новых обучающих технологий и форм опережающей профессиональной подготовки в рамках национального проекта «Образование». Последние три региона в 2019 году стали победителями конкурсного отбора Минпросвещения России на предоставление в 2020-2022 годах субсидий на софинансирование расходов по созданию ЦОПП на базе профессиональных образовательных организаций.

госкорпораций – центр цифрового развития, технопарк и научную установку класса «мегасайенс»⁵⁶.

Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации комплекс мер по созданию условий для закрепления в макрорегионе кадров и привлечения квалифицированных специалистов⁵⁷. Так, рекомендовано предусмотреть ежегодное выделение средств на капитальный ремонт и закупку основных средств для вузов региона в объеме не менее 10% от объемов финансирования их государственного задания.

О состоянии и перспективах модернизации жилищного сектора Дальневосточного макрорегиона

Основными проблемами жилищного сектора регионов Дальнего Востока являются высокая стоимость жилья, большой износ сетей коммунальной инфраструктуры, значительные доли аварийного и ветхого жилья и жилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности⁵⁸.

В Дальневосточном макрорегионе остро стоит проблема ввода жилья. В 2018 году построено в 1,9 раза меньше жилья в расчете на 1000 человек (277 кв. м), чем в среднем по России (515 кв. м)⁵⁹. За период январь-ноябрь 2019 года введено в действие только на 4,2% больше жилых домов⁶⁰, чем за аналогичный период 2018 года. В результате значительного отставания темпов обновления жилищный фонд теряет свои потребительские качества. Для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» объем жилищного строительства на Дальнем Востоке потребует увеличить, как минимум, в 3,5 раза.

Средняя стоимость 1 кв. м на первичном рынке жилья в ДФО составляет 61,4 тыс. рублей против 42,6 тыс. рублей по России, что на 18,8% выше среднероссийской. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда составил 6%, что выше среднероссийского уровня в 2,5 раза⁶¹. Коммунальная

⁵⁶ Из выступления Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А. Козлова на «правительственном часе» в Совете Федерации 22.01.2020 г.

⁵⁷ Решение Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации от 24 октября 2019 г.

⁵⁸ Доля государственной и муниципальной собственности жилого фонда Дальневосточного макрорегиона составляет 16,9%, по России – 8,9 %.

⁵⁹ В Республике Саха (Якутия) введено жилье в среднем на одного человека в год - 549 кв. м, в Сахалинской области — 541 кв. м, в Чукотском автономном округе - 36 кв. м, в Магаданской области 30 кв. м.

⁶⁰ 1 856,4 тыс. кв. м.

⁶¹ Согласно Ежегодному национальному докладу о развитии Дальнего Востока Российской Федерации за 2018 год. Наиболее критичная ситуация в Республике Саха (Якутия) – 16,5%, что почти в 7 раз выше среднероссийского уровня.

инфраструктура Дальнего Востока характеризуется большим износом сетей и сооружений (до 60%, а на отдельных участках и до 100%)⁶².

Такая ситуация ограничивает возможности улучшения жилищных условий граждан и возможности развития строительной отрасли. Острота жилищной проблемы снижает мотивацию к работе и жизни на Дальнем Востоке и стимулирует миграцию.

Факторами, сдерживающими жилищное строительство в Дальневосточном макрорегионе, являются сложные климатические особенности, высокая стоимость строительных материалов⁶³, недостаточная развитость строительной инфраструктуры и отсутствие земельных участков, обеспеченных объектами инженерной инфраструктуры, линиями тепло-, водо- и электроснабжения⁶⁴. Площадки, предлагаемые для комплексной застройки, как правило, являются неосвоенными территориями, не имеющими в непосредственной близости точек подключения к инфраструктуре. Во многих случаях отсутствует даже подъездная автомобильная дорога достаточного качества и пропускной способности для обеспечения строительного процесса.

Существующая ситуация в жилищном секторе в регионах Дальнего Востока требует принятия дополнительных мер государственной поддержки, направленных на стимулирование рынка жилья, в том числе развитие арендного жилья, механизмов ипотечного кредитования, корпоративных программ ипотечного кредитования.

Минвостокразвития России предлагает запустить в дальневосточных регионах программы реновации и субсидировать строительство инженерной и социальной инфраструктуры в рамках комплексной жилищной застройки⁶⁵.

Реализация программы по предоставлению земельных участков в безвозмездное пользование («Дальневосточный гектар»)

Сократить отток населения и привлечь переселенцев призвана программа «Дальневосточный гектар»⁶⁶. На ее основе создаются три новых

⁶² Согласно Ежегодному национальному докладу о развитии Дальнего Востока Российской Федерации за 2018 год. Так, уровень благоустройства жилищного фонда водопроводом на Дальнем Востоке составил 75% от общей площади жилого фонда при среднероссийском значении – 81,5% (наихудшие показатели в Республике Саха (Якутия) – 54%, в Еврейской автономной области – 61,5%, в Амурской области – 65%). Водоснабжением обеспечено только 62% жилищного фонда макрорегиона при среднероссийском значении – 68% (наихудшие показатели в Сахалинской области – 43%, в Республике Саха (Якутия) – 51%, в Еврейской автономной области – 52%, в Приморском крае – 57%).

⁶³ Одной из проблем дальневосточных регионов является слабое развитие местной производственной базы, из-за которого строительная отрасль зависит от дорогостоящих поставок оборудования и материалов из стран Юго-Восточной Азии. При этом высокая цена стройматериалов связана также с большими издержками на доставку.

⁶⁴ По данным официального сайта Правительства Хабаровского края, 21.03.2019.

⁶⁵ На рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 825313-7 «О реновации жилищного фонда в Российской Федерации». Внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29.10.2019.

⁶⁶ По информации Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке в 2019 году участниками программы стали 11,5 тыс. человек. Общее число получателей земли увеличилось на 18% и составило 76,6 тыс. человек. Преимущественно граждане берут земельные участки в Приморском крае (21 тыс. человек), Республике Саха (Якутия) (13,6 тыс. человек) и Хабаровском крае (11,9 тыс. человек) и

населенных пункта в Хабаровском крае и Сахалинской области, планируется расширение границ 27 поселений в Республике Саха (Якутия), Камчатском, Приморском и Хабаровском краях, Амурской и Сахалинской областях. Участникам программы «Дальневосточный гектар» и молодым семьям предоставлена возможность получить ипотечный кредит по ставке 2% годовых на срок до 20 лет. По мнению экспертов, успешной реализации программы льготной ипотеки и увеличению объемов строительства жилья будет способствовать приход на местные рынки жилья крупных федеральных застройщиков⁶⁷. В перспективе в регионах Дальнего Востока планируется повысить объемы строительства жилья в 1,6 раза – до 3,9 млн кв. м в год⁶⁸.

Для привлечения населения на Дальний Восток была разработана концепция по выделению земельных участков для ведения хозяйства. Так, в рамках данной программы предлагается предоставлять земельный участок, расположенный на территории ДФО Российской Федерации в размере, не превышающем 1 га. Порядок и сроки выделения таких земель регулируются федеральным законом «о дальневосточном гектаре»⁶⁹.

Стоит отметить, что земельные участки предоставляются гражданам Российской Федерации, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, совместно переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Приоритетными направлениями программы предоставления земельных участков являются решение вопросов привлечения граждан на постоянное место жительства на территории ДФО, снижение оттока местного населения, вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, а также ускорение социально-экономического развития территорий указанных субъектов Российской Федерации.

В 2019 году в связи с изменением административно-территориального деления Российской Федерации в федеральный закон «о дальневосточном гектаре» были внесены соответствующие поправки⁷⁰ в части расширения

планируются ими к использованию для индивидуального жилищного строительства (54%), ведения сельского хозяйства (23%), огородничества и дачного хозяйства (7%).

⁶⁷ Так, группа компаний «ПИК» планирует строить жилье Во Владивостоке, Хабаровске, на Сахалине и Камчатке, общая площадь запланированных проектов достигает 3 млн кв. м.

⁶⁸ Согласно проекту Национальной программы развития Дальнего Востока до 2025 года и на перспективу до 2035 года.

⁶⁹ Федеральный закон от 01.05.2016 №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территориях Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷⁰ Федеральный закон от 18.07.2019 №194-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с включением Республики Бурятия и Забайкальского края в состав Дальневосточного федерального округа».

территории предоставления земельных участков гражданам. Так, действие закона «о дальневосточном гектаре» было распространено на территории, вошедшие в состав ДФО: Республику Бурятию и территорию Забайкальского края.

К нововведениям законодательства также следует отнести исключение для предоставления земельных участков, расположенных в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории⁷¹, а также территорий национальных парков, природных заповедников и иных особо охраняемых природных территорий.

Также, изменения законодательства предусматривают предоставление земельных участков на территории Бурятии и Забайкальского края с 1 августа 2020 года всем гражданам России вне зависимости от того, в каком субъекте Российской Федерации они зарегистрированы.

К середине января 2020 года земельные участки только на территории Бурятии получили более 1,2 тыс. человек. При этом более 40% земельных участков было оформлено для строительства жилья, и лишь 9% для предпринимательских проектов⁷².

В рамках программы развития Дальнего Востока лица, получившие земельный участок, могут также рассчитывать на получение ипотеки для возведения жилья по льготной ставке 2% годовых⁷³.

Однако реализация проекта освоения Дальнего Востока в настоящее время заметно отстает от планируемых показателей.

Так, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было отмечено⁷⁴, что выделение «дальневосточного гектара» связано с рядом проблем, в том числе, распределение земель является не всегда оптимальным.

В рамках действия программы планировалось привлечь на освоение территорий, находящихся на Дальнем Востоке, порядка 30 млн человек. В настоящее время, земельные участки получили около 80 тыс. человек⁷⁵, что при стабильном оттоке населения не позволяет покрыть убыль населения в регионах.

Данная ситуация складывается отчасти из-за особенностей территории Дальнего Востока. Они отличаются своим сложным ландшафтом, слабым развитием транспортной инфраструктуры, отдаленностью населенных пунктов, суровыми климатическими условиями.

⁷¹ В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 01.05.1999 №94-ФЗ «Об охране озера Байкал» центральной экологической зоной является территория, включающая в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал.

⁷² По данным новостного агентства ТАСС.

⁷³ Получение ипотечного кредитования со ставкой 2% регулируется Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 №1609 «Об утверждении условий программы «Дальневосточная ипотека» и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. N 1713-р».

⁷⁴ В рамках пресс-конференции Президента Российской Федерации В.В. Путина, прошедшей 19 декабря 2019 года.

⁷⁵ По данным официального сайта «Российской газеты».

Многие участники программы отмечают наличие пробелов в законодательном регулировании, в том числе не предусмотрены юридические механизмы, позволяющие пользователям земельных участков создать инфраструктуру, так как средства из государственных программ выделяются на уже сформированные населенные пункты, а не на отдельные участки.

При наличии большого количества механизмов государственной поддержки участников программы «Дальневосточный гектар», уровень доведения субсидий является очень низким. Так, с начала действия программы предоставления земельных участков на территории ДФО, только около 2 тыс. человек получили финансовую поддержку на общую сумму в 700 млн рублей⁷⁶.

Стоит отметить, что отсутствует схема распределения земельных участков, таким образом, данные «гектары» выделяются хаотично, без сформированной структуры и без учета планов развития территории и градостроительных регламентов.

Следует также обратить внимание на отсутствие надлежащего государственного кадастрового учета территорий национальных парков и заповедников. Ввиду упрощения процедур вовлечения лесных земель в хозяйственный оборот на территории ДФО, деятельность по освоению территорий может нанести непоправимый ущерб природе.

О реализации региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе, а также наиболее острые экологические проблемы в дальневосточных регионах и перспективы их решения

Национальный проект «Экология» (далее – НП «Экология») реализуется во исполнение «майского» указа Президента России⁷⁷ и включает 11 федеральных проектов. В субъектах Российской Федерации в рамках НП «Экология» утверждены региональные проекты.

В регионах Дальнего Востока непростая ситуация с началом реформы обращения с отходами сложилась в Еврейской автономной области, Забайкальском, Камчатском, Хабаровском краях⁷⁸. Возникали проблемы с выбором и работой региональных операторов, требовался пересмотр территориальных схем, во многих регионах остро стоит проблема нехватки мест размещения отходов⁷⁹.

В ряде дальневосточных регионов доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного

⁷⁶ По данным официального сайта Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке по итогам первого полугодия 2019 года.

⁷⁷ Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁷⁸ Российская газета, 16.01.2020.

⁷⁹ По данным Счетной палаты, в период с 2020 по 2024 год будут исчерпаны возможности имеющихся полигонов в Амурской области, Камчатском и Приморском краях, Чукотском автономном округе.

водоснабжения, существенно ниже среднероссийского показателя (87,5%). В Республике Бурятия она составляет 44,1%, в Забайкальском крае – 51,1 %, в Республике Саха (Якутия) – 59,8%, в Еврейской автономной области – 61,3 %⁸⁰. Для изменения ситуации в регионах реализуется проект «Чистая вода». В 2019 году в основном проводились предварительные мероприятия: инвентаризация объектов водоснабжения, подготовка проектно-сметной документации.

В Якутии обсуждаемой проблемой в 2019 году стала экологическая реабилитация реки Вилюй⁸¹ после загрязнения в результате прорыва дамб алмазодобывающей компании «АЛРОСА» (далее – АК «АЛРОСА»). На данный момент разработан ряд мероприятий при финансовом участии АК «АЛРОСА»⁸². Компанией также проведены работы по обеспечению комплекса мер по ликвидации последствий прорыва дамб, по участию в проекте «Чистая вода» в части финансирования строительства водозаборов и установки очистных сооружений, комплексных научных исследований экологического состояния вилюйской группы улусов и здоровья населения. Предусмотрено финансирование мероприятий по восстановлению экосистемы бассейна реки Вилюй и обеспечению населения чистой питьевой водой на 2019-2023 годы, увеличено финансирование расходов на зарыбление рек Вилюй и Марха⁸³.

В проект «Чистый воздух» вошел г. Чита (Забайкальский край). В городе реализованы мероприятия по установке 11 циклонов на 7 котельных ОАО «РЖД». Осуществляются мероприятия по установке золоуловителей на ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, что позволит сократить выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. В 2020 году будет осуществляться разработка проектно-сметной документации ряда объектов, а также строительно-монтажные работы⁸⁴. Однако население города не чувствует улучшения ситуации –

⁸⁰ Отчет Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления», 2019.

⁸¹ 19.08.2018 в результате значительно превышающих средние показатели осадков произошел прорыв дамб на месторождении «Иреляхская россыпь алмазов» АК «АЛРОСА» (ПАО), загрязнению подверглись водные объекты - реки Ирелях, Малая Ботуобия и Вилюй. Были превышены нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ по взвешенным веществам, железа, меди, цинка, марганца. Загрязнение рек повлияло на обеспечение населения чистой питьевой водой и в целом на экологическую ситуацию.

⁸² Разработана и утверждена Программа комплексных научных исследований экологического состояния вилюйской группы улусов и здоровья населения, проживающего на этих территориях на период 2019-2023 годов. По итогам реализации 1 этапа программы будет принято дальнейшее решение о разработке госпрограммы «Реабилитация природной среды и здоровья населения вилюйской группы улусов на 2019-2023 годы». В рамках программы «Развитие систем водоснабжения вилюйской группы улусов на 2019-2024 годы» в приоритетном порядке включены мероприятия по строительству водозаборов и установке очистных сооружений в населенных пунктах, расположенных в бассейне реки Вилюй. Предварительный общий объем финансирования программы в 2019-2024 годах за счет всех источников составит 1 млрд 937,9 млн рублей, из них 833 млн рублей – за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО).

⁸³ В Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 12.11.2019 состоялся «правительственный час» на тему «О ходе реализации рекомендаций парламентских слушаний «Об экологической ситуации в бассейне реки Вилюй». О работе АК «АЛРОСА» рассказал заместитель генерального директора АК «АЛРОСА» (ПАО) А. Дьячковский.

⁸⁴ Проектно-сметная документация на закрытие 10 котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение, на мероприятие по обеспечению централизованным

концентрация пыли, фенола и оксида углерода в городе превышена, с конца ноября 2019 года над городом стоит смог⁸⁵.

Резонансной проблемой 2019 года стали лесные пожары. В 2019 году все лесные регионы в рамках проекта «Сохранение лесов» получили новую лесопожарную технику и оборудование⁸⁶. Также в рамках проекта «Сохранение лесов» в полном объеме проведены работы по воспроизводству лесов.

В рамках федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» продолжается работа по созданию и развитию системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). В 2018 году на территории Дальнего Востока созданы национальные парки «Кодар» (Забайкальский край, площадь 492 тыс. га) и «Ленские столбы» (Республика Саха (Якутия), площадь 1,2 млн га). В 2019 году созданы национальные парки «Токинско-Становой» (Амурская область, площадь 252 тыс. га), «Кыталык» (Республика Саха (Якутия), площадь 1,8 млн га).

Проблемой, требующей решения, остается хозяйственная деятельность и право собственности на землю в населенных пунктах, находящихся в границах ООПТ⁸⁷.

Сложно идет реализация федерального проекта «Сохранение озера Байкал». На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, прошедшем 9 декабря 2019 года, Председатель Правительства России Д.А. Медведев отметил недопустимо медленные темпы реконструкции очистных сооружений на территории Республики Бурятия. Также он обратил внимание на то, что не разработана проектно-сметная документация, которая необходима для старта мероприятий по ликвидации ранее причиненного ущерба от Байкальского ЦБК.

Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов

Для большинства регионов ДФО характерна проблема бюджетной обеспеченности. При этом распределение потенциалов и уровень развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного макрорегиона, характеризуются крайней неравномерностью. По итогам 2018 года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированных бюджетов регионов ДФО выше, чем в среднем по

теплоснабжением вновь строящихся микрорайонов «Амурский», «Витимский», «Романовский», «Преображенский». Всего до 2024 года планируется модернизировать 8 и закрыть 16 котельных, новые микрорайоны подключить к централизованному теплоснабжению, построить 2 троллейбусные линии. Министерство природных ресурсов Забайкальского края, 13.01.2020.

⁸⁵ ИАР ТАСС, 13.01.2020.

⁸⁶ Приобретено порядка 2,5 тыс. единиц техники и более 7 тыс. единиц оборудования. Финансирование, выделенное на эти цели, в 2019 году составило более 6 млрд рублей. Официальный сайт Рослесхоза, 17.12.2019.

⁸⁷ Так, в состав Тункинского национального парка (Республика Бурятия) в 1991 году вошло порядка 30 населенных пунктов с населением более 20 тыс. человек. Они не могут зарегистрировать право собственности на землю, в том числе на земельные участки школ и детских садов.

Российской Федерации, и составила 31,3% (в целом по Российской Федерации 17,5%). При этом доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов у Камчатского края составила 61%, у Чукотского автономного округа – 62,7%, у Республики Бурятия – 47,4%. Самым обеспеченным субъектом ДФО является Сахалинская область, где доля безвозмездных поступлений наименьшая (14,5%)⁸⁸.

Регионы ДФО в 2019 году включились в реализацию национальных проектов. Утверждены паспорта региональных проектов, предусмотрено финансовое обеспечение. Масштабы участия, направления реализации стратегических задач, объемы финансирования различаются по регионам, но, как правило, наибольший объем средств предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение», а также «Жилье и городская среда», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в ряде регионов ДФО – «Экология».

В то же время следует отметить, что зачастую разными органами власти одного и того же региона ДФО представлена не согласующаяся информация об объемах финансирования мероприятий национальных (региональных) проектов.

Амурская область

Амурская область участвует в реализации 11 из 12 национальных проектов (далее – НП), в 52 из 67 федеральных проектов. Реализуются 52 региональных проекта⁸⁹. Объем средств, предусмотренный на реализацию нацпроектов в 2019 году⁹⁰ составил 6,4 млрд рублей (средства областного бюджета 0,8 млрд рублей, средства федерального бюджета 5,5 млрд рублей), кассовое исполнение составило 5,8 млрд рублей (90,9% плана)⁹¹.

Объем средств, предусмотренных на реализацию национальных проектов в 2020 году, составил 5,3 млрд рублей (0,8 млрд рублей и 4,5 млрд рублей регионального и федерального бюджетов соответственно). Наибольший объем средств в 2019 году выделен на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» (27,1%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (12,5%), «Образование» (12,4%). В 2020 году в рамках национального проекта «Демография» предусмотрено 18,9% средств, «Здравоохранение» 24,4%.

Камчатский край⁹²

Камчатский край участвует в 11 из 12 национальных проектов, в 50 из 67 федеральных проектов. Общий объем средств, предусмотренный на реализацию региональных проектов в 2019 году, составил 5,3 млрд рублей.

⁸⁸ По данным Федерального казначейства.

⁸⁹ По данным Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области.

⁹⁰ Объем средств, предусмотренных и доведенных до главных распорядителей бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

⁹¹ По данным Министерства финансов Амурской области.

⁹² Заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края от «25» ноября 2019 г. № 33/КСП на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (утв. Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 25.11.2019 года, протокол №29).

На федеральный бюджет приходится 63% финансирования, на краевой бюджет 29%, местный бюджет 1%, иные источники 7%. На национальный проект «Демография» приходится около 43% всего объема финансирования, второй по объему финансирования – национальный проект «Здравоохранение», на него приходится около 18,7% средств⁹³.

На 2020 год запланированы бюджетные ассигнования в рамках реализации 32 региональных проектов. Предусмотренный общий объем средств составил 6,2 млрд рублей (средства краевого бюджета – 2,5 млрд рублей, средства федерального бюджета – 3,7 млрд рублей). Наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (21%) и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (20,1%); в 2021 году - на реализацию региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (25,1%) и «Дорожная сеть Камчатского края» (12,1%).

Забайкальский край

На территории Забайкальского края реализуется 11 национальных проектов, за исключением НП «Наука». Утверждены паспорта 52 региональных проектов⁹⁴. В 2019 году предусмотрено финансирование 31 регионального проекта. По состоянию на 24 декабря 2019 года фактически профинансировано 8,7 млрд рублей или 97,3% от утвержденных бюджетных ассигнований⁹⁵. Объем кассового исполнения составил 7,4 млрд рублей или 85,7% от фактического финансирования⁹⁶.

По данным Министерства финансов Забайкальского края, на 2020 год финансовое обеспечение реализации НП запланировано в сумме 8,9 млрд рублей. При этом наибольший объем средств предусмотрен на реализацию национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3,1 млрд рублей), «Демография» (2,3 млрд рублей), «Здравоохранение» (1,8 млрд рублей)⁹⁷.

Чукотский автономный округ

В Чукотском автономном округе в 2019 году расходы на реализацию национальных проектов, предусмотренные законом об окружном бюджете

⁹³ По данным Министерства экономического развития и торговли Камчатского края.

⁹⁴ Мониторинг реализации национальных (региональных) проектов и Плана социального развития центров экономического роста на территории Забайкальского края (по состоянию на 1 декабря 2019 года) контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

⁹⁵ В результате вносимых изменений проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» объем финансового обеспечения реализации 30 региональных проектов должен был увеличиться на 214 млн рублей, или на 2,4%, и составить 9,1 млрд рублей, или 11,4% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края. По данным контрольно-счетной палаты Забайкальского края. Экспертиза проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

⁹⁶ По данным контрольно-счетной палаты Забайкальского края. Экспертиза проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

⁹⁷ Бюджет для граждан к проекту закона о бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, составили 1 млрд рублей⁹⁸. На 1 декабря 2019 года кассовое исполнение составило 722,3 млн рублей⁹⁹ или 72,2% от общего объема финансирования реализации НП.

Расходы на реализацию НП в 2020 году в законе об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в сумме 1,7 млрд рублей¹⁰⁰. При этом наибольший объем средств предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» (448 млн рублей), «Здравоохранение» (415,6 млн рублей), «Жилье и городская среда» (308,7 млн рублей), «Образование» (301,2 млн рублей)¹⁰¹.

Еврейская автономная область

В Еврейской автономной области утвержден перечень из 44 паспортов региональных проектов, реализуемых в рамках 9 национальных проектов¹⁰². В 2019 году финансовое обеспечение было предусмотрено на реализацию 24 региональных проектов на сумму 4,2 млрд рублей¹⁰³.

На 2020 год предусмотрены расходы на реализацию 30 региональных проектов в сумме 8 млрд рублей. При этом наибольший объем средств предусмотрен на реализацию НП «Экология» (2,4 млрд рублей), «Развитие международной кооперации и экспорта» (2,3 млрд рублей), «Демография» (1,4 млрд рублей)¹⁰⁴.

Магаданская область

Магаданская область участвует в 10 национальных проектах. Утверждены 43 паспорта региональных проектов¹⁰⁵. Всего на реализацию НП предусмотрено 12,2 млрд рублей, из них «Демография» – 4,5 млрд рублей (36,9%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1,4 млрд рублей (11,6%), «Образование» – 3,1 млрд рублей (25,5%), «Здравоохранение» – 1,2 млрд рублей (10%). В 2019 году по нацпроектам были освоены в полном объеме все выделенные из федерального и областного бюджетов средства – 1,5 млрд рублей.

⁹⁸ Бюджет для граждан в редакции Закона Чукотского автономного округа от 20 декабря 2019 года №104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

⁹⁹ Информация счетной палаты Чукотского автономного округа о национальных проектах Российской Федерации в разрезе государственных программ Чукотского автономного округа.

¹⁰⁰ По данным официального сайта Думы Чукотского автономного округа.

¹⁰¹ Бюджет для граждан по проекту Закона Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Официальный сайт Чукотского автономного округа.

¹⁰² За исключением национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука».

¹⁰³ По данным паспортов региональных проектов. Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области.

¹⁰⁴ Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области.

¹⁰⁵ Официальный сайт Правительства Магаданской области. Информация на 23.01.2020 г.

На реализацию 8 национальных проектов в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2,1 млрд рублей, в том числе 1,9 млрд рублей из федерального бюджета (90%).¹⁰⁶

Сахалинская область

Сахалинская область участвует в реализации 11 национальных проектов, из них в 2020 году будет реализовываться 7¹⁰⁷.

На НП в 2020-2022 годах запланировано 40,9 млрд рублей, из них на «Здравоохранение» приходится 2,4 млрд рублей или 5,9% (1 млрд рублей за счет средств федерального бюджета, 1,4 млрд рублей за счет средств бюджета области), «Образование» – 4 млрд рублей или 9,8% (0,9 млрд рублей за счет средств федерального бюджета, 3,1 млрд рублей за счет средств региона), «Демография» – 12,4 млрд рублей или 30,3% (2,3 млрд рублей и 10,1 млрд рублей регионального и федерального бюджетов соответственно), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 7,4 млрд рублей или 18% (0,7 млрд рублей и 6,7 млрд рублей регионального и федерального бюджетов соответственно), «Жилье и городская среда» – 11,4 млрд рублей или 27,9% (0,2 млрд рублей и 11,4 млрд рублей регионального и федерального бюджетов соответственно)¹⁰⁸».

Приморский край

Приморский край участвует в реализации 11 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года¹⁰⁹. Утверждено 52 региональных проекта, при этом в 2019 году осуществлялось финансирование 35 проектов, в 2020 году будет финансироваться 41 проект. Всего на реализацию региональных проектов в 2019 году было предусмотрено 17,7 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 8,3 млрд рублей (46,7%), из консолидированного бюджета Приморского края – 5,2 млрд рублей (29,6%), за счет государственных внебюджетных фондов – 3 млрд рублей (17%), внебюджетных источников – 1,2 млрд рублей (6,6%).

В 2020 году на реализацию региональных проектов планируется направить 19,7 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 9,5 млрд рублей (48,2%), из консолидированного бюджета края – 6 млрд рублей (30,5%), за счет государственных внебюджетных фондов – 3 млрд рублей (15,2%), внебюджетных источников – 1,2 млрд рублей (6,1%).

Наибольший объем средств в Приморском крае направляется на финансирование региональных проектов в рамках следующих направлений: «Здравоохранение» (4,9 млрд рублей в 2019 году и 5,3 млрд рублей в 2020 году), «Демография» (5,2 млрд рублей в 2019 году и 6,1

¹⁰⁶ Официальный сайт Правительства Магаданской области, раздел «Национальные проекты». Информация на 23.01.2020 г.

¹⁰⁷ Информационный портал «Будущее России. Национальные проекты». Дата обращения 23.01.2020 г.

¹⁰⁸ Инфографика, подготовленная Министерством финансов Сахалинской области. «Национальные проекты. Финансирование, целевые показатели и основные результаты 2019 год». Дата обращения 23.01.2020 г.

¹⁰⁹ По данным официального сайта Правительства Приморского края.

млрд рублей в 2020 году), «Экология» (2 млрд рублей в 2019 году и 2,3 млрд рублей в 2020 году)¹¹⁰.

Хабаровский край

Хабаровский край участвует в реализации 11 национальных проектов¹¹¹. Утвержден 51 региональный проект, в 2019 году осуществлялось финансирование 26 проектов, в 2020 году будет финансироваться 28 проектов. Всего на реализацию региональных проектов в 2019 году было предусмотрено 14,6 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 6,8 млрд рублей (46,1%), из консолидированного бюджета Хабаровского края – 3,7 млрд рублей (25%), за счет государственных внебюджетных фондов – 2,6 млрд рублей (17,9%), за счет внебюджетных источников – 1,6 млрд рублей (11%).

В 2020 году на реализацию региональных проектов планируется направить 15,4 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 6,1 млрд рублей (39,7%), из консолидированного бюджета края – 4,4 млрд рублей (28,4%), государственных внебюджетных фондов – 3,4 млрд рублей (21,9%), внебюджетных источников – 1,6 млрд рублей (10%).

Наибольший объем средств направляется на финансирование региональных проектов, реализуемых в рамках следующих направлений: «Здравоохранение» (3,4 млрд рублей в 2019 году и 5,2 млрд рублей в 2020 году), «Демография» (4,4 млрд рублей в 2019 году и 3,3 млрд рублей в 2020 году), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (2,9 млрд рублей в 2019 году и 3,9 млрд рублей в 2020 году)¹¹².

Республика Бурятия

Республика Бурятия участвует в 11 из 12 национальных проектов (исключение – НП «Наука»). В целом объем финансирования проектов с 1 января 2019 года до 31 декабря 2024 года составит 17,2 млрд рублей из бюджета Республики Бурятия; 77,4 млрд рублей – из федерального бюджета; 14,5 млрд рублей – из внебюджетных источников. Наиболее финансово емкими являются проекты в рамках НП «Демография» – 37,1 млрд рублей (в том числе на финансовую поддержку семей при рождении детей – 20,1 млрд рублей, на создание яслей – 8,6 млрд рублей), НП «Здравоохранение» – 20,8 млрд рублей; НП «Экология» – 18,1 млрд рублей; НП «Безопасные и качественные дороги» – 17,2 млрд рублей.¹¹³

Республика Саха (Якутия)

Республика Саха (Якутия) участвует в 11 из 12 национальных проектов (исключение – НП «Наука»). В 2019 году финансирование проектов в республике составило порядка 17 млрд рублей, в 2020 году – 14,6 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 6,7 млрд

¹¹⁰ По данным паспортов региональных проектов и отчетов об исполнении региональных проектов за декабрь 2019 года. //Официальный сайт Правительства Приморского края.

¹¹¹ По данным официального сайта Правительства Хабаровского края.

¹¹² По данным паспортов региональных проектов и отчетов об исполнении региональных проектов за декабрь 2019 года. //Официальный сайт Правительства Хабаровского края.

¹¹³ Официальный портал Республики Бурятия. Дата обращения 23 января 2020 г.

рублей. Наиболее затратными являются следующие проекты: НП «Жилье и городская среда» – в 2019 и 2020 годах выделяется 5,5 млрд рублей и 6,9 млрд рублей; НП «Здравоохранение» – в 2019 и 2020 годах – 4,2 млрд рублей и 1,6 млрд рублей; НП «Демография» – в 2019 и 2020 годах – 3,2 млрд рублей и 1,6 млрд рублей; НП «Безопасные и качественные дороги» – в 2019 и 2020 годах – 2,8 млрд рублей и 3,1 млрд рублей.¹¹⁴

¹¹⁴ Перечень региональных проектов Республики Саха (Якутия). Официальный портал.