

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации"**

Законопроект подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина № Пр-1650 от 23 августа 2017 года, которым предусмотрена подготовка предложений о мерах по обеспечению оперативного поиска пропавших людей путем определения местоположения принадлежащих им мобильных устройств на основе геолокационных данных.

По данным МВД России ежегодно в стране пропадает около 120 тысяч человек, из которых порядка 45 тысяч – дети. В розыск объявляется около 60 тысяч человек. В удаленных и труднодоступных местах ежегодно пропадает около 20 тысяч человек. Однако до тысячи человек ежегодно погибает в лесу или иных труднодоступных местах. Порядка 90% пропавших на момент исчезновения имеют при себе мобильный телефон, который остается включенным в первые 2–3 дня с момента начала поиска, однако совершить вызов на номер 112 в удаленных местах пропавшие лица не могут из-за отсутствия покрытия сети связи.

Несовершеннолетние, лица старшего возраста представляют собой наиболее уязвимые группы среди разыскиваемых лиц, так как, зачастую, не могут должным образом обратиться за помощью. В таких ситуациях время для поиска идет на часы, поскольку является существенным риск переохлаждения или наступления иных неблагоприятных последствий.

Успех поиска пропавших лиц зависит от своевременности принимаемых оперативно-розыскных мер. Эффективным способом реализации поисковых мероприятий является использование сведений о месте нахождения абонента в сети подвижной радиотелефонной связи, в том

числе до того момента, как он остался без связи. Однако Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" (далее – Закон "О связи") и Федеральным законом от 12 августа 1995 № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (далее – Закон "Об оперативно-розыскной деятельности") не урегулирован порядок получения таких сведений правоохранными органами, что не позволяет им использовать указанную информацию при организации поиска пропавших людей.

В целях комплексного решения указанной проблемы в пункте 1 статьи 53 Закона "О связи" предлагается разделить сведения об абонентах и оказываемых им услугах связи, что позволит более четко структурировать сведения баз данных операторов связи.

К сведениям об абонентах предлагается отнести фамилию, имя, отчество абонента физического лица либо индивидуального предпринимателя, наименование (фирменное наименование) абонента - юридического лица, фамилию, имя, отчество пользователя услугами связи абонента-юридического лица либо индивидуального предпринимателя, а также адрес абонента или адрес установки оконечного оборудования, абонентские номера и другие данные, позволяющие идентифицировать абонента или его оконечное оборудование.

К сведениям об оказываемых абонентам услугах связи будут относиться сведения баз данных систем расчета за оказанные услуги связи, в том числе о соединениях, трафике и платежах абонента, а также сведения о месте нахождения радиоэлектронных средств оператора связи, с помощью которых осуществляется подключение пользовательского оборудования абонента к сети подвижной радиотелефонной связи (координаты базовой станции), и положении пользовательского оборудования абонента относительно радиоэлектронных средств (сектор базовой станции, направление движения абонента и его удаленность от базовой станции).

Доступ к сведениям о месте нахождения радиоэлектронных средств оператора связи, с помощью которых осуществляется подключение пользовательского оборудования абонента к сети подвижной радиотелефонной связи, и положении пользовательского оборудования абонента относительно радиоэлектронных средств уполномоченных государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или обеспечение безопасности Российской Федерации, предполагается без судебного решения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В этих целях предлагается дополнить новым абзацем статью 8 Закона "Об оперативно-розыскной деятельности", в соответствии с которым получение указанных сведений будет осуществляться без судебного решения на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, по основанию, указанному в пункте 4 части 2 статьи 7 Закона "Об оперативно-розыскной деятельности".

В абзаце четвертом пункта 1 статьи 53 Закона "О связи" (в редакции законопроекта) предлагается закрепить, что согласие абонента на передачу третьим лицам сведений о себе может выражаться, в частности, посредством совершения действий, однозначно идентифицирующих абонента и позволяющих достоверно установить его волеизъявление, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (по аналогии с пунктом 5 статьи 44 Закона "О связи", в котором установлены правила оказания контентных услуг), а также федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме". Требования к форме и порядку предоставления

такого согласия будут устанавливаться Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Указанный способ получения согласия актуален в ситуациях, когда абонент не может явиться в офис оператора связи. Например, находясь в труднодоступной местности, в том числе в ночное время, и при этом в зоне действия сети связи, абонент сможет дистанционно выразить согласие на передачу сведений о своем местоположении для содействия поиску оперативным спасательным отрядам. Кроме того, дистанционный способ получения согласия может применяться при организации поиска несовершеннолетних граждан, которые, как правило, используют абонентские устройства своих законных представителей.

Законопроект рассматривался Временной комиссией Совета Федерации по развитию информационного общества в январе и марте 2018 года, в заседаниях которой принимали участие представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также приглашенные эксперты.

По законопроекту получены положительные заключения Экспертного управления Президента Российской Федерации (от 07.06.2018 № А6-6160), Федеральной службы безопасности Российской Федерации (от 22.06.2018 № 6404-Фв), Министерства внутренних дел Российской Федерации (от 22.06.2018 № 1/6941), Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (от 04.07.2018 № А6-7401), Управления Президента Российской Федерации по развитию информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи (от 28.07.2018 № А6-8411), Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (от 22.08.2018 № КН-П12-070-19994). Законопроект учитывает представленные предложения по его доработке.

