

**Справочный и информационно-аналитический материал
к заседанию «круглого стола» на тему «Преференциальные режимы
на территории Российской Федерации: эффективность и перспективы развития»**

Преференциальные режимы

| | | |
|---|---|---|
|  | <p>Особые экономические зоны (далее — ОЭЗ)</p> | <p>ОЭЗ — часть территории региона, на которой действует льготный режим предпринимательской деятельности, а также может применяться процедура свободной таможенной зоны.</p> |
|  | <p>Территории опережающего социально-экономического развития (далее — ТОР)</p> | <p>ТОР — часть территории субъекта Российской Федерации, на которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности.</p> |
|  | <p>Свободный порт Владивосток (далее — СПВ)</p> | <p>СПВ — это территория, на которой инвесторы пользуются особыми режимами таможенного, налогового и административного регулирования.</p> |
|  | <p>Специальный административный район (далее — САР)</p> | <p>САР — это территория с гибким режимом налогового и валютного регулирования для компаний, принявших решение о переводе из иностранной юрисдикции в российскую.</p> |
|  | <p>Арктическая зона Российской Федерации (далее — АЗРФ)</p> | <p>АЗРФ — крупнейшая особая экономическая зона в мире, на которой инвесторы пользуются специальными режимами налогового и административного регулирования.</p> |

1. Особые экономические зоны

1.1. Итоги деятельности ОЭЗ

По данным Минэкономразвития России, в России функционируют **50 особых экономических зон**¹ (31 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 2 портовые). За 18 лет работы в ОЭЗ зарегистрировано 1 127 резидентов, из которых более 130 компаний с участием иностранного капитала из 42 стран. За эти годы общий объём заявленных инвестиций составил порядка 6 трлн рублей, вложенных инвестиций — более 955 млрд рублей, было создано

¹ Данные зоны функционируют в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». ОЭЗ создаются для развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктуры, разработки и коммерциализации технологий, а также для производства новых видов продукции («Особые экономические зоны» // Минэкономразвития России, 28 сентября 2023 года).

более 66 тыс. рабочих мест, уплачено порядка 368 млрд рублей налоговых платежей, таможенных отчислений и страховых взносов².

Согласно данным Минэкономразвития России, **по итогам 2022 года в ОЭЗ было вложено более 196 млрд рублей инвестиций**, что на 31% больше, чем в 2021 году и в 2,5 раза больше, чем в 2020 году. Создано более 12 тыс. новых рабочих мест, что на 18% больше, чем в 2021 году.

Лидерами по количеству созданных резидентами и управляющей компанией новых рабочих мест стали ОЭЗ — «Технополис Москва» (2 095), в Республике Татарстан — «Алабуга» (1 361) и «Иннополис» (1 273), «Иваново» (1 299), «Титановая долина» в Свердловской области (1 045), «Дубна» Московской области (921), «Санкт-Петербург» (829).

В лидеры по объёму осуществлённых инвестиций в 2022 году вошли — «Калуга» (36,3 млрд рублей), «Технополис Москва» (31,8 млрд рублей), «Иннополис» (19,7 млрд рублей), «Санкт-Петербург» (11,6 млрд рублей), «Липецк» (10,7 млрд рублей).

По объёму уплаченных налогов в бюджетные системы России лидируют — «Алабуга» (5,5 млрд рублей), «Липецк» (3,3 млрд рублей), «Санкт-Петербург» (10,1 млрд рублей), «Технополис Москва» (10,1 млрд рублей), «Исток» в Московской области (8 млрд рублей).

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ произведена по 25 абсолютным и относительным количественным показателям, а также по 6 расчётным показателям эффективности. Учитывались деятельность резидентов, рентабельность вложения средств федерального и регионального бюджетов в создание инфраструктуры, деятельность органов управления и другие параметры³.

В то же время **Счётная палата Российской Федерации неоднократно критиковала применяемые Минэкономразвития России методики оценки эффективности функционирования ОЭЗ**. По мнению ведомства, используемые в этих целях показатели (количество резидентов и созданных ими рабочих мест, объём привлечённых инвестиций, выручки, использованных льгот, уплаченных налогов и таможенных платежей, объём бюджетных средств, направленных на финансирование инфраструктуры ОЭЗ, доля используемых резидентами площадей и объектов инфраструктуры) **не позволяют оценить рост обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, рост новых видов продукции и технологий за счёт применения механизма ОЭЗ**. При этом существенным недостатком существующей системы оценки является отсутствие показателя «Количество сокращённых (ликвидированных) рабочих мест».

Следует также учитывать, что предоставление налоговых льгот является необходимым, но не единственным условием для привлечения инвестиций. Помимо налоговых льгот, к значимым механизмам привлечения инвестиций относятся также состояние инфраструктуры, наличие ресурсов, отсутствие административных барьеров и качество предпринимательского климата в целом. Вместе с тем при отсутствии конкретных критериев достижения целей налоговых льгот и иных механизмов развития инвестиционного климата оценить, какие из них оказывают наибольшее влияние на привлечение инвестиций, не представляется возможным⁴.

² Там же.

³ «Минэкономразвития России опубликовало отчёт о работе ОЭЗ за 2022 год» // Сайт Минэкономразвития России, 6 июля 2023 года.

⁴ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ практики применения преференциальных режимов, действующих на территории Российской Федерации, с точки зрения их влияния на экономический рост и соответствия заявленным целям», 2020 год // Сайт Счётной палаты Российской Федерации.

1.2 Налоговые льготы для ОЭЗ

Для резидентов ОЭЗ установлены льготы по федеральным, региональным и местным налогам. Для разных ОЭЗ льготы различаются.

Так, согласно ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации, для организаций — резидентов особой экономической зоны законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны. Размер такой налоговой ставки налога не может быть выше 13,5%. Для организаций — резидентов особых экономических зон налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 2%.

| Налог | Россия | ОЭЗ | Срок действия |
|--|--------|--|------------------------|
| Налог на прибыль, проценты | 20 | 2–15,5 | На период действия ОЭЗ |
| Налог на имущество, проценты | 2,2 | 0 | До 10 лет |
| Земельный налог, проценты | 1,5 | 0 | До 5 лет |
| Налог на добавленную стоимость (далее — НДС), проценты | 20 | 0 — на работы (услуги), выполненные (оказанные) резидентами портовой ОЭЗ | На период действия ОЭЗ |

Налоговым кодексом Российской Федерации льготы по транспортному налогу для резидентов ОЭЗ не предусмотрены. Субъекты Российской Федерации могут установить для них региональные льготы⁵.

Для резидентов ОЭЗ в Калининградской области действуют единые пониженные тарифы по страховым взносам в размере:

7,6% — в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов;

0% — свыше этой величины.

Эти единые пониженные тарифы применяют те, кто включён в реестр резидентов указанной ОЭЗ в период с 1 января 2018 года. Срок применения льготы — 10 лет⁶.

Режим свободной таможенной зоны:

0% пошлина на импорт оборудования, компонентов и материалов, ввозимых на территорию ОЭЗ;

0% НДС на импорт оборудования, компонентов и материалов, ввозимых на территорию ОЭЗ;

0% экспортные пошлины на готовые товары, вывозимые за пределы ЕАЭС (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан)⁷.

⁵ «Готовое решение: Налоговые льготы для резидентов территорий опережающего развития, 2023 год» // Портал правовой информации «КонсультантПлюс».

⁶ Там же.

⁷ «Особые экономические зоны (презентация)» // Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.

1.3. Совершенствование законодательства об ОЭЗ

В 2023 году велась активная законодательная работа по совершенствованию механизмов управления и деятельности ОЭЗ.

Так, на 550-м заседании Совет Федерации одобрил Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который нацелен по повышению эффективности данного преференциального режима.

Так, **изменяются схемы управления ОЭЗ** путём заключения соглашения о создании и управлении ОЭЗ между Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования или исполнительно-распорядительным органом муниципальных образований, на территориях которых создаётся ОЭЗ. Также должно быть заключено соглашение между резидентом ОЭЗ и управляющей компанией, в соответствии с которым резидент ОЭЗ обязывается реализовать инвестиционный проект, соответствующий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

При этом дополняются полномочия уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по осуществлению контроля за исполнением резидентом ОЭЗ соглашения об осуществлении деятельности и договора о совместном производстве продукции, в том числе концессионного соглашения, концедентом по которому является Российская Федерация.

Одновременно **упрощается порядок получения статуса резидента ОЭЗ путём замены бизнес-планов на паспорта инвестиционных проектов**, сокращения сроков заключения соглашений о ведении деятельности в ОЭЗ до 15 рабочих дней, заключения соглашения о ведении деятельности напрямую с субъектом Российской Федерации или управляющей компанией в случае передачи им соответствующих полномочий.

Кроме того, устанавливается запрет на создание ОЭЗ на территории инновационного научно-технологического центра, ТОР, в муниципальных образованиях, на территориях которых созданы свободный порт Владивосток или зона территориального развития, либо в границах особо охраняемых природных территорий или их охранных зон.

Также устанавливается, что резидент ОЭЗ — арендатор находящегося в государственной или муниципальной собственности земельного участка наделяется правом отдавать арендные права в залог по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, выданным на цели выполнения соглашения об осуществлении деятельности, при наличии письменного согласия Минэкономразвития России⁸.

Данный федеральный закон получил поддержку в субъектах Российской Федерации. Как отметил руководитель департамента инвестиционной и промышленной политики Москвы В.А. Овчинский: «Правительство Москвы активно участвовало в проработке изменений в закон об особых экономических зонах, чтобы в финале создать действенный механизм, позволяющий стимулировать дополнительное развитие этих площадок, не создавая административных преград и барьеров. На наш взгляд одним из ключевых пунктов является то, что текущие поправки

⁸ Заключение Комитета Совета Федерации по экономической политике по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27 июля 2023 года № 3.6–02/3 108@.

конкретизируют существенные условия соглашения об осуществлении деятельности резидентов ОЭЗ и дают возможность одностороннего расторжения договора с компаниями в связи с их недобросовестными действиями. Также поправки позволяют достаточно быстро вводить новых резидентов и запускать новые высокотехнологичные производства»⁹.

Совет Федерации активно участвует в законотворческом процессе, направленном на повышение эффективности ОЭЗ. Так, Комитет Совета Федерации по экономической политике в июле 2022 года провёл «круглый стол» на тему «Государственная поддержка особых экономических зон в Российской Федерации в условиях санкционного давления»¹⁰.

2. Территории опережающего социально-экономического развития

2.1. Условия деятельности ТОР

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 473-ФЗ), ТОР — это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование (далее — ЗАТО), и (или) акватории водных объектов, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Согласно переходным положениям Федерального закона № 473-ФЗ, ТОР могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав **Дальневосточного федерального округа (далее — ДФО), а также на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)** с наиболее сложным социально-экономическим положением, включённых в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

На территории остальных субъектов Российской Федерации это возможно по истечении трёх лет со дня вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ. На территориях **ЗАТО** ТОР могут создаваться, начиная с **1 января 2016 года. ТОР на территории моногородов** за исключением ТОР на территории моногородов, созданных в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ, действуют, начиная с **1 января 2017 года.**

В настоящее время в Российской Федерации действует **89 ТОР на территории моногородов**, в том числе в 5 моногородах, которые одновременно являются ЗАТО и **21 ТОР на территории ДФО.** Развитие ТОР на территории моногородов находится в ведении Минэкономразвития России, а ТОР на территории ДФО — в ведении Минвостокразвития России¹¹.

Правовой статус ТОР в ДФО и ТОР на территории моногородов существенно отличается. **В отношении ТОР на территории моногородов** за исключением ТОР на территории моногородов, созданных в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ,

⁹ «Бизнес сможет получить статус резидента ОЭЗ в 3 раза быстрее» // Минэкономразвития России, 28 июля 2023 года.

¹⁰ «В. Кравченко: Поддержка особых экономических зон требует законодательного обеспечения» // Сайт Совета Федерации, 14 июля 2022 года.

¹¹ «Территория опережающего развития» // Сайт Минэкономразвития России, 27 сентября 2023 года.

не применяются нормы данного Федерального закона за исключением его положений в части особенностей налогообложения, особенностей государственного (муниципального) контроля, а также освобождения от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога.

Резидентами таких ТОР не могут быть также градообразующие предприятия моногородов¹². Кроме того, дополнительные требования к их резидентам могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

2.2. Налоговые льготы для ТОР

Согласно информации ФНС России, для организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента ТОР, устанавливаются следующие налоговые льготы (при соблюдении необходимых условий):

- **Налог на прибыль:** ставка 0% в течение первых 5 лет; пониженная ставка 10% в течение следующих 5 лет.
- **Налог на имущество организаций:** 0% в течение первых 5 лет.
- **Земельный налог:** 0% в течение первых 3 лет.
- **НДПИ:** резиденты ТОР при расчёте НДПИ могут применять специальный понижающий коэффициент (от 0 до 1), который характеризует территорию добычи.
- **Тариф страховых взносов** в размере 7,6% в течение 12 лет для резидентов, вошедших в первые 3 года существования ТОР¹³.

При этом законодательством предусмотрено применение пониженных тарифов страховых взносов исключительно в отношении выплат физическим лицам, занятым на **новых рабочих местах**. Под новым рабочим местом понимается место, впервые создаваемое резидентами ТОР при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на ТОР.

Также установлен заявительный порядок применения пониженных тарифов страховых взносов для резидентов ТОР ДФО и свободного порта Владивосток.

Кроме того, резиденты ТОР вправе воспользоваться **упрощённым заявительным порядком возмещения НДС** на специальных условиях — по поручительству управляющей компании ТОР¹⁴.

Следует отметить, что **условия доступа резидентов ТОР разных типов к налоговым льготам или иным преференциям могут существенно отличаться**. Например, **статус резидента ТОР в моногородах** нужно получить в течение трёх лет со дня создания этой ТОР (иной срок в пределах периода до 31 декабря 2024 года включительно может быть установлен Правительством Российской Федерации для ТОР, включённых в специальный реестр).

¹² Под градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) понимается организация (филиал юридического лица), которая осуществляет деятельность на территории монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода), включённого в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждаемый Правительством Российской Федерации, и среднесписочная численность работников которой составляет не менее 20% среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

¹³ Письмо заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Д.С. Вахрукова от 17 мая 2023 года № 17044-ВД/Д14 и о функционировании ТОР. // Материалы заседания «круглого стола» на тему «Территории опережающего социально-экономического развития — инструменты экономического роста», 26 мая 2023 года.

¹⁴ «Для резидентов ТОР установлены специальные льготы по налогам» // Сайт ФНС России, 19 августа 2022 года.

Но для резидентов ТОР на территории ДФО действуют другие правила. Они должны получить статус резидента не позднее 31 декабря 2025 года и предусмотреть в соглашении о деятельности на ТОР объём инвестиций не меньше 500 тыс. рублей¹⁵.

2.3. ТОР на территории моногородов

Правила создания ТОР на территории моногородов (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614) предусматривают создание такого правового режима только на **территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением**. Их целью является создание новых рабочих мест, **не связанных с деятельностью градообразующих организаций**, а также формирование условий для достижения моногородами стабильной социально-экономической ситуации.

Решение о создании ТОР на территории моногорода принимается Правительством Российской Федерации на основании предложения Минэкономразвития России по результатам оценки заявки, представляемой руководителем субъекта Российской Федерации. Заявка должна быть согласована с главой администрации или муниципального образования моногорода. Кроме того, решением Правительства Российской Федерации о создании ТОР определяется **перечень видов экономической деятельности**, которые допускаются в рамках инвестиционных проектов.

При этом инвестиционные проекты, реализуемые в ТОР, должны соответствовать установленным требованиям в части количества создаваемых рабочих мест, объёма капитальных вложений, отсутствия взаимосвязи с градообразующей организацией моногорода, видов экономической деятельности, привлечения иностранной рабочей силы и т.д.¹⁶

По данным Минэкономразвития России на 30 сентября 2023 года (нарастающим итогом), **в ТОР в моногородах работает более 1 200 резидентов**, создано более 95 тыс. рабочих мест, привлечено более 276 млрд рублей инвестиций. Выручка резидентов составила более 971 млрд рублей¹⁷.

В условиях санкционного режима предпринимаются меры по созданию дополнительных стимулов для развития ТОР в моногородах. Так, принят Федеральный закон от 1 мая 2022 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», который предоставил Правительству Российской Федерации право устанавливать критерии оценки созданных до 1 января 2022 года ТОР в моногородах, в целях продления до 31 декабря 2024 года включительно периода, в течение которого резиденты такой территории получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов¹⁸.

В соответствии с данным федеральным законом принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1346¹⁹, в котором

¹⁵ «Готовое решение: Налоговые льготы для резидентов территорий опережающего развития, 2023 год» // Портал правовой информации «КонсультантПлюс».

¹⁶ «О порядке создания территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях» // Сайт Правительства Российской Федерации, 22 июня 2015 года.

¹⁷ «Территория опережающего развития» // Сайт Минэкономразвития России, 11 октября 2023 года.

¹⁸ Презентационные материалы к «правительственному часу» с участием Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова на 529-ом заседании Совета Федерации 21 сентября 2022 года.

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1346 «О критериях оценки созданных до 1 января 2022 года территорий опережающего социально-экономического развития (за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа), порядке её проведения в целях продления до 31 декабря 2024 года (включительно) периода, в течение которого плательщики

установлены критерии оценки ТОР в моногородах в целях продления периода, в течение которого новые резиденты ТОР получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов (добыча угля более 100 тыс. т в год, либо уровень безработицы в 2 раза выше среднероссийского или планируется массовое высвобождение работников, подтверждённое Минтрудом России — более 10% занятых). Кроме того, данным постановлением продлён срок существования всех действующих ТОР на 2 года.

Совет Федерации также принимает активное участие в работе по повышению привлекательности инвестиций в ТОР в моногородах. Так, по инициативе сенаторов Российской Федерации Н.А. Журавлёва и А.В. Кутепова в Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» была внесена поправка, которая **продлевает срок использования права на применение пониженных страховых взносов для резидентов ТОР в моногородах с 10 до 12 лет со дня получения ими соответствующего статуса**²⁰.

В мае 2023 года Комитет Совета Федерации по экономической политике провёл заседание **«круглого стола» на тему «Территории опережающего развития — инструменты экономического роста»**, в ходе которого также обсуждались вопросы применения льготного налогового режима в ТОР, расположенных в моногородах²¹.

Правительство Российской Федерации продолжает работу по повышению привлекательности инвестиций в ТОР, созданных в моногородах. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2023 года № 1179 был **расширен перечень видов экономической деятельности, доступных для инвесторов ТОР, созданных в моногородах**. Теперь резиденты таких ТОР смогут заниматься любой деятельностью за исключением некоторых её видов. В числе таких исключений — производство подакцизных товаров, лесозаготовка, оптовая и розничная торговля, финансовые услуги, а также деятельности компаний сухопутного, водного и воздушного транспорта²².

В связи с этим приобретает актуальность вопрос о **возможности расширения критериев оценки ТОР в моногородах, в которых новые резиденты получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды**.

Кроме того, с 2019 года Правительство Российской Федерации установило **мораторий на создание новых ТОР в моногородах**²³. В связи с этим субъекты Российской Федерации²⁴, а также сенаторы Российской Федерации неоднократно

страховых взносов, приобретая статус резидента такой территории опережающего социально-экономического развития, получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов, указанных в подпункте 5 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации, продлении срока существования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и о внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации».

²⁰ Заключение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О внесении изменений в статью 27 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 135875-8) от 15 ноября 2022 года № 3.5-03/2459.

²¹ Материалы заседания «круглого стола» на тему «Территории опережающего развития — инструменты экономического роста», 26 мая 2023 года.

²² «Правительство утвердило ряд изменений, касающихся работы территорий опережающего социально-экономического развития» // Сайт Правительства Российской Федерации, 23 июля 2023 года.

²³ Протокол совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 29 января 2019 года № СА-П13-7пр.

²⁴ Например, органы исполнительной власти Республики Карелия. // Материалы заседания «круглого стола» на тему «Территории опережающего развития — инструменты экономического роста», 26 мая 2023 года.

выступали с предложением отменить данный мораторий и предусмотреть возможность создания новых ТОР в моногородах с наиболее сложной социально-экономической ситуацией, где ведение бизнеса наиболее затруднено²⁵.

2.4. Преференциальные режимы на территории ДФО

Для обеспечения притока инвестиций на Дальнем Востоке запущены уникальные и беспрецедентные по масштабу и содержанию инвестиционные механизмы по развитию макрорегиона: территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, Специальный административный район. Все указанные и другие инструменты развития достигают целей, прежде всего, за счёт привлечения на территорию инвесторов для реализации, как правило, новых проектов по созданию производств, разработке и коммерциализации новых идей и открытий, развитию инфраструктурных объектов.

Справочно. По состоянию на июнь 2023 года объём фактических инвестиций на Дальнем Востоке в проекты с государственной поддержкой составил 3,2 трлн рублей. Введено в эксплуатацию 636 проектов, создано 118 тыс. рабочих мест²⁶.

За время действия преференциальных режимов расходы бюджета Российской Федерации составили 181 млрд рублей. В то же время доходы бюджета страны от деятельности резидентов ТОР и свободного порта превысили 228 млрд рублей. Таким образом, превышение доходов государственного бюджета над расходами на создание и поддержку ТОР и свободного порта составило почти 50 млрд рублей. Ещё один важный момент касается соотношения частных и бюджетных инвестиций. Так, начиная с 2015 года, темпы роста частных инвестиций на ТОР значительно превышают темпы по бюджетным вложениям. С 2017 года общий бюджетный мультипликатор по дальневосточным ТОР выше целевого значения («1 к 10»). Сейчас резидентами ТОР вложено почти 2 трлн рублей, государством — 66 млрд рублей²⁷.

На территории ДФО в настоящее время создано **18 ТОР**, в рамках которых действуют налоговые льготы и административные преференции для его резидентов, которые имеют право на получение земельного участка от управляющей компании для реализации своего проекта, а также право на подключение к объектам инфраструктуры: электричество, вода, газ, водоотведение, теплоснабжение.

Налоговые льготы и административные преференции ТОР в ДФО²⁸

| Налоговые льготы | | | |
|------------------|--|------------------------|--|
| Налог на прибыль | 0% в течение 5 лет с момента получения первой прибыли (5% для Республики Бурятия и Мурманской области, 2% для некоторых видов деятельности в Забайкальском крае) | 12% на следующие 5 лет | Льгота по региональной части налога устанавливается субъектом Российской Федерации |
| | | | |

²⁵ «Для развития моногородов нужно отменить мораторий на создание там новых ТОРов, считает сенатор Шевченко» // Телеканал «Вместе.РФ», 20 октября 2022 года.

²⁶ «Юрий Трутнев: Дальний Восток остаётся лидером по привлечению инвестиций на душу населения» // Сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, 8 июня 2023 года.

²⁷ «Юрий Трутнев: от экономического роста зависит не только благосостояние, но и безопасность нашей страны» // Сайт Минвостокразвития России, 23 января 2023 года.

²⁸ Подготовлено по данным сайта АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».

| Налоговые льготы | | | |
|--|---|--|---|
| Земельный налог | от 0% до 1,5% в течение 3–5 лет | Льгота устанавливается муниципальным образованием | |
| Налог на имущество организаций | от 0% до 0,3% на первые 5 лет | От 0,5% до 2,2% на следующие 5 лет | Льгота устанавливается субъектом Российской Федерации |
| Страховые взносы | 7,6% | Страховые взносы снижены с 30% до 7,6% в течение 10 лет после получения статуса резидента. Для резидентов, зарегистрированных после 1 января 2023 года, в течение 10 лет после уведомления налогового органа об использовании этого права. Уведомление можно подать в течение 3 лет после получения статуса резидента. | |
| Понижающий коэффициент для налога на добычу полезных ископаемых | Пониженный коэффициент на 10 лет (от 0 до 1) | | |
| Административные преференции | | | |
| Все резиденты ТОР получают преференции для реализации своих проектов | В частности: привлечение иностранной рабочей силы без учёта квот, готовая инфраструктура, режим «одного окна» для инвестора, предоставление земельного участка для реализации проекта, возможность применения процедуры свободной таможенной зоны, право управляющей компании на защиту резидента в суде. | | |

Для повышения инвестиционной привлекательности регионов ДФО правовой режим ТОР используется в тесной привязке с правовым режимом свободный порт Владивосток. Согласно **Федеральному закону от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»**, СПВ — это территория, на которой инвесторы пользуются особыми режимами таможенного, налогового и административного регулирования. На территории каждого субъекта Российской Федерации, на территории муниципальных образований, которые входят в состав свободного порта Владивосток, создан Наблюдательный совет — коллегиальный орган управления свободным портом Владивосток. Он осуществляет мониторинг экономических процессов на территории свободного порта, рассматривает и принимает меры для недопущения, устранения избыточного или необоснованного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность резидентов свободного порта, координирует деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам развития и функционирования свободного порта.

Так, резиденты этого преференциального режима в течение первых 5 лет имеют право на льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу²⁹. Режим СПВ распространяется на 22 муниципальных образования в 5-ти регионах ДФО. По данным на декабрь 2022 года количество резидентов составило 2 121, создано более 100 тыс. рабочих мест, объём инвестиций составил 1,3 трлн рублей³⁰.

²⁹ «Правительство упростило критерии отбора резидентов свободного порта Владивосток» // Сайт Правительства Российской Федерации, 4 января 2022 года.

³⁰ Сайт АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», 12 декабря 2022 года.

| Налоговые льготы СПВ (в каждом регионе введены свои налоговые льготы) | | | |
|---|--|--|--|
| Налог на прибыль | 0% на первые 5 лет | 12% на следующие 5 лет | Льгота по региональной части налога устанавливается субъектом Российской Федерации |
| Земельный налог | 0% на первые 3 года | Льгота устанавливается муниципальным образованием | |
| Налог на имущество организаций | 0% на первые 5 лет | 0,5% на следующие 5 лет | Льгота устанавливается субъектом Российской Федерации |
| Страховые взносы | 7,6% на 10 лет | Страховые взносы снижены с 30% до 7,6% в течение 10 лет после получения статуса резидента. Для резидентов, зарегистрированных после 1 января 2023 года, в течение 10 лет после уведомления налогового органа об использовании этого права. | |
| Административные преференции | | | |
| Все резиденты получают преференции для реализации своих проектов | В частности: привлечение иностранной рабочей силы без учёта квот, режим «одного окна» для инвестора, возможность применения процедуры свободной таможенной зоны, право управляющей компании на защиту резидента в суде | | |

В целях формирования благоприятных финансовых и административных условий для развития бизнеса, привлечения капиталов и инвестиций в Российскую Федерацию, деофшоризации экономики Российской Федерации создан **Специальный административный район** на острове Русский. Это территория с гибким режимом налогового и валютного регулирования для компаний, принявших решение о переводе из иностранной юрисдикции в российскую.

Закон о специальном административном районе на острове Русский позволил вернуть в Россию активы 63 компаний на общую сумму 5 трлн рублей³¹.

Преимущества Специального административного района³²

| Валютные нерезиденты | |
|--|---|
| Отсутствие валютного контроля | Право без ограничений перечислять иностранную валюту и валюту Российской Федерации со своих банковских счетов (с банковских вкладов) в банках за пределами территории Российской Федерации на свои банковские счета (в банковские вклады) в уполномоченных банках. Право без ограничений перечислять иностранную валюту и валюту Российской Федерации со своих банковских счетов (с банковских вкладов) в уполномоченных банках на свои счета (во вклады) в банках за пределами территории Российской Федерации. |
| Административные преференции | |
| В частности: режим «одного окна» для инвестора, помощь в выборе места регистрации, юридические и бухгалтерские услуги, возможность строить объекты инфраструктуры, международная компания или её дочерняя компания могут быть резидентами СПВ, возможность применения норм иностранного корпоративного права в Уставе международных компаний до 1 января 2039 года, возможность скрывать данные об учредителе и директоре в ЕГРЮЛ, возможность третейского разбирательства споров. | |

³¹ Стенограмма 552-го заседания Совета Федерации, 11 октября 2023 года.

³² Подготовлено по данным сайта АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».

| Налоговые льготы для всех международных компаний в САР | |
|--|--|
| Налоговая льгота | Срок льготы |
| Определение налоговой стоимости акций/долей дочерних компаний на рыночном уровне на дату редомициляции в САР | при переезде в САР до 1 января 2025 года |
| Запрет на проведение налоговых проверок в Российской Федерации в отношении налоговых периодов до редомициляции | без ограничений по сроку |
| Не уплачивается НДС на ввоз судов на территорию Российской Федерации (при условии регистрации в Российском открытом реестре судов) | без ограничений по сроку |
| Не уплачивается транспортный налог и налог на имущество на суда/воздушные суда (при условии регистрации в Российском открытом реестре судов или Государственном реестре гражданских воздушных судов) | без ограничений по сроку |
| 0% на социальные взносы для членов экипажей судов (при условии регистрации в Российском открытом реестре судов) | до 2027 года (включительно) |
| Не учитываются доходы от эксплуатации судов при определении налоговой базы по налогу на прибыль (при условии регистрации в Российском открытом реестре судов) | без ограничений по сроку |
| Не уплачивается налог на имущество международной компании, расположенное за пределами Российской Федерации и используемое в реализации проектов по геологическому изучению, разведке, добыче полезных ископаемых по соглашениям о разделе продукции, концессии, лицензионными соглашениями | без ограничений по сроку |
| Налоговые льготы для компаний со статусом международной холдинговой компании (в том числе публичных международных холдинговых компаний (МХК)) | |
| Налоговая льгота | Срок льготы |
| Исключение из налоговой базы по налогу на прибыль МХК следующих доходов (расходов): доходы (расходы) в виде положительной (отрицательной) курсовой разницы при переоценке валютных ценностей /требований в иностранной валюте/обязательств в иностранной валюте (исключения: ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте); доходы (расходы) от реализации проектов по геологическому изучению, добыче, разведке полезных ископаемых, а также связанных с данными проектами работ в соответствии с соглашениями о разделе продукции, концессионными соглашениями, лицензионными соглашениями или иными соглашениями (контрактами) на условиях риска с иностранным государством (при выполнении некоторых условий). | без ограничений по сроку |
| Освобождение прибыли контролируемой иностранной компании на уровне МХК как контролирующего лица | до 1 января 2029 года |
| Стабилизационная оговорка в отношении налога на прибыль, налога на имущество организаций, транспортного налога | без ограничений по сроку |

По результатам проведённого Счётной палатой Российской Федерации сравнительного анализа динамики социально-экономического развития муниципальных образований с режимами ТОР и (или) СПВ и без таковых в разрезе субъектов Российской Федерации³³ установлен динамичный рост муниципальных образований с преференциальными режимами в **Камчатском крае** и **Сахалинской области**. Заметно лучше менялась социально-экономическая ситуация на территориях с режимами ТОР и (или) СПВ в **Хабаровском** и **Приморском краях**.

В Камчатском крае динамичный рост всех показателей начался с 2017 года, после существенного расширения границ ТОР. В **Республике Саха (Якутия)** и **Амурской области** муниципальные образования с режимами ТОР и (или) СПВ развивались медленнее,

³³ По данным Отчёта о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка влияния деятельности институтов развития Дальнего Востока и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток на достижение целей ускоренного социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» Счётной палаты Российской Федерации, 2022 год.

чем другие территории субъектов Российской Федерации, где вклад в развитие вносили иные единичные крупные инвестиционные проекты, реализуемые вне режимов ТОР и (или) СПВ.

Согласно оценке Счётной палаты Российской Федерации, в целом социально-экономическое **развитие большей части территорий с указанными режимами улучшилось**. Выше средних значений по ДФО темпы развития были только у муниципальных образований ТОР «Южная» и «Камчатка». Это обусловлено эффектом низкой базы и привело к их переходу от низкого уровня социально-экономического развития к уровню «ниже среднего»³⁴.

В то же время, по мнению Счётной палаты Российской Федерации, **для повышения эффективности правовых режимов СПВ и ТОР необходимо решить ряд проблем**. Стратегические цели деятельности данных территорий не определены в государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа». Не достаточно быстро идёт освоение их территории. Под строительство отдано всего 18,1 тыс. га или 0,06% отведённой территории.

Также **не выстроен механизм по системному отслеживанию инвестиционных проектов от подписания соглашения о намерениях до запуска производства**. При этом с бюджетной точки зрения ТОР и СПВ не приносят значительного эффекта. Согласно оценке Минфина России, за 2017–2024 годы объём выпадающих бюджетных доходов для ТОР составит 26,4 млрд рублей, а СПВ — 12,4 млрд рублей³⁵.

В целях повышения инвестиционной привлекательности ТОР Минвостокразвития России разработало порядок создания **международных ТОР**, которые можно будет образовывать по решению Правительства Российской Федерации или международного договора. Статус резидента такой ТОР сможет получить предприятие с участием международного капитала. Первые международные ТОР могут появиться в Хабаровском крае, Сахалинской области и Приморском крае³⁶.

В связи с санкционными ограничениями Правительством Российской Федерации в 2022 году предпринят ряд мер, направленных на повышение привлекательности инвестиций в регионы ДФО.

Так, **отменено требование к общему объёму инвестиций и минимальному количеству рабочих мест**, создаваемых при реализации проекта в ТОР на территории ДФО (ранее — не менее 1 млрд рублей и не менее 250 рабочих мест)³⁷.

Кроме того, инвесторы, реализующие свои проекты, смогут под банковскую гарантию получить авансы на развитие инфраструктуры ТОР. Ранее они могли претендовать лишь на возмещение фактически понесённых на данные цели затрат.

Также **уточняются критерии отбора инвестиционных проектов для предоставления бизнесу государственной поддержки на развитие инфраструктуры**. Ранее для резидентов ТОР размер такой поддержки не мог превышать 30% от объёма инвестиций. Для приоритетных инвестиционных проектов применялся другой механизм — ранжирование по характеристикам эффективности.

Теперь объём господдержки будет рассчитываться по единым правилам — исходя из объёма инвестиций с помощью специального коэффициента. Его размер по отдельным

³⁴ Например, ТОР «Южная Якутия», «Надеждинская», «Горный Воздух», «Приамурская».

³⁵ «Почему механизмы ТОР до сих пор не стали достаточно эффективными» // «Российская газета», 25 февраля 2022 года.

³⁶ «Минвостокразвития представило порядок создания международных ТОР в ДФО» // «Российская газета», 14 марта 2023 года.

³⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 года № 1257.

видам экономической деятельности будет устанавливать президиум Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока³⁸.

По состоянию на январь 2023 года на **ТОР и СПВ реализуются почти 3 тыс. новых проектов, из которых 667 уже введены в эксплуатацию.** Всего по итогам 2022 года прирост инвестиций в экономику регионов ДФО составил 537 млрд рублей (23% по сравнению с 2021 годом). Всего в проекты вложено 2,9 трлн рублей. Общий объем инвестиций по соглашениям составил 7,2 трлн рублей. В 2022 году в ДФО заработали 140 предприятий³⁹.

Вопросы повышения эффективности работы ТОР и СПВ обсуждались 26 января 2022 года на 516 заседании Совета Федерации на **«правительственном часе» с участием Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.О. Чекункова.** По его итогам Минвостокразвитию России было рекомендовано подготовить предложения:

по внесению **изменений в методику оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности территорий опережающего социально-экономического развития,** за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 года № 1240, в части учёта при такой оценке совокупного объёма налоговых расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также установления критериев принятия решений уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по результатам оценки эффективности территорий опережающего социально-экономического развития;

по законодательному закреплению необходимости проведения **периодической оценки эффективности функционирования свободного порта Владивосток;**

по разработке комплексного подхода к привлечению резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток, предусматривающего, в том числе **участие представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации,** входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в отборе инвестиционных проектов⁴⁰.

³⁸ «Правительство расширило механизм инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов на Дальнем Востоке» // Сайт Правительства Российской Федерации, 6 декабря 2022 года.

³⁹ «Близкая даль: в 2023 году объём инвестиций в ДФО составит 2,4 трлн рублей» // «Известия», 25 января 2023 года.

⁴⁰ Постановление Совета Федерации от 11 февраля 2022 года № 17-СФ «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока».