

**СОВЕТ  
ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ  
ОБЪЕДИНЕНИЯМИ  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

«\_\_\_» 2025 г.

№\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**Об особенностях реализации государственной  
национальной политики в субъектах Российской Федерации**

город Москва

21 ноября 2025 года

Рассмотрев особенности реализации государственной национальной политики Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Сформированная с 2012 года<sup>1</sup> система управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации продемонстрировала свою эффективность в укреплении гражданского единства, обеспечении межнационального согласия, поддержке этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений, профилактике экстремизма и предупреждении конфликтов на национальной и религиозной почве.

Значительный импульс развитию правового обеспечения формирования и реализации государственной национальной политики

---

<sup>1</sup> За время действия Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 года № 703 и от 15 января 2024 года № 36).

Российской Федерации придали внесённые в 2020 году изменения в Конституцию Российской Федерации, которыми, в частности, были закреплены гарантии защиты государством культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, сохранения этнокультурного и языкового многообразия<sup>2</sup>. При этом получила развитие конституционная норма о государственном языке Российской Федерации – русском языке, являющемся языком государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

В современных условиях развития Российской Федерации, сопровождающихся усилением угроз ее национальной безопасности со стороны недружественных иностранных государств, предпринимающих усилия по дестабилизации общественно-политической обстановки в России, в том числе путем провоцирования межнациональных конфликтов в регионах нашей страны, приоритетное значение имеет укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия, повышение эффективности реализации государственной национальной политики.

Эффективность и результативность деятельности органов публичной власти по реализации государственной национальной политики Российской Федерации на региональном и местном уровнях в значительной мере зависят от учёта ими при планировании мероприятий в этой сфере региональных и этнокультурных особенностей соответствующих территорий, существенно влияющих на межнациональные (межэтнические) отношения. К числу таких особенностей относятся этнический состав населения, демографические и миграционные процессы, приграничное положение, уровень социально-экономического развития и качества жизни и другие факторы.

---

<sup>2</sup> Часть 2 статьи 69 Конституции Российской Федерации.

При разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации важно предусматривать задачи и меры по сохранению этнокультурной самобытности и защите прав народов Российской Федерации, проживающих на их территориях, разработку и реализацию региональных и муниципальных документов стратегического планирования с учетом целей, принципов, приоритетных направлений и задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Важным инструментом обеспечения учета региональных и местных особенностей при реализации государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях являются консультативно-совещательные органы по межнациональным и межрелигиозным отношениям при органах публичной власти, которые обеспечивают взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с некоммерческими организациями, в том числе религиозными объединениями, иными организациями, представителями научного и экспертного сообществ по вопросам реализации государственной национальной политики, инициативными группами граждан.

Региональные и местные особенности, влияющие на этнокультурное развитие русского народа и других народов Российской Федерации, учитываются при осуществлении деятельности по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации"<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Указанным Федеральным законом № 402-ФЗ к объектам нематериального этнокультурного достояния отнесены: устное творчество, устные традиции и формы их выражения на русском языке, языках и диалектах народов Российской Федерации; формы традиционного исполнительского искусства (словесного, вокального, инструментального, хореографического); традиции, выраженные в обрядах, празднествах, обычаях и других формах народной культуры; знания, выраженные в объективной форме, технологии, навыки и формы их представления, связанные с укладами жизни и традиционными ремёслами, реализующиеся в исторически

Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 858<sup>4</sup>, (далее – Стратегия) предусматривается, в частности, концентрация усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации приоритетных направлений государственной национальной политики, включая укрепление общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, сохранение и поддержку этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, обеспечение межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия<sup>5</sup>.

Большое внимание в Стратегииделено решению задач государственной национальной политики в части защиты, поддержки и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации, как языка государствообразующего народа и как родного языка, а также продвижения русского языка как языка межнационального общения; формирования у детей и молодёжи на всех этапах образовательного и воспитательного процессов гражданского самосознания, представлений о единстве многонационального народа Российской Федерации (российской нации), воспитания патриотизма; сохранения и развития культуры многонациональных (межэтнических) отношений, защиты исторической правды и исторической памяти, традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

---

сложившихся сюжетах, образах и стилистике их воплощения, существующих на определенной территории и иные объекты нематериального этнокультурного достояния. На реализацию положений этого Закона направлена утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 года № 206-р Концепция сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 858 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года", вступает в силу с 1 января 2026 года.

<sup>5</sup> Подпункт "а" пункта 37 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года.

этнокультурного и духовного развития народов Российской Федерации; укрепления объединяющей роли русского народа как государствообразующего народа; профилактики и предупреждения конфликтов на национальной (этнической) и(или) религиозной почве, обеспечения равноправия граждан. При этом особое внимание уделено вопросам реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий в сфере реализации государственной национальной политики.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления<sup>6</sup> по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации определены соответственно Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и действующим на настоящий момент Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также вступающими в силу с января 2027 года положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Значительный потенциал повышения эффективности и результативности реализации государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях связан с совершенствованием реализации полномочий органов публичной власти на основе использования положительных региональных практик, применения наиболее эффективных

---

<sup>6</sup> К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, отнесены разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (пункт 19 части 2 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти").

форм и мероприятий, учета региональных и местных особенностей, повышения квалификации специалистов, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики, а также с повышением уровня координации деятельности органов публичной власти и контроля за результативностью решения поставленных задач.

Согласно информации, полученной от исполнительных органов субъектов Российской Федерации, при реализации государственной национальной политики выявлены следующие актуальные проблемы и задачи, требующие решения:

1) отсутствие методических рекомендаций по обеспечению учета особенностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, существенно влияющих на эффективность реализации государственной национальной политики на соответствующих территориях, при разработке и реализации мер государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях;

2) необходимость обеспечения согласованности разрабатываемых и реализуемых на федеральном и региональном уровнях мер государственной национальной политики Российской Федерации и мер государственной политики в сферах культуры, образования, просвещения, информационной и молодежной политики, учитывая комплексный социально ориентированный межотраслевой характер государственной национальной политики;

3) недостаточное информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе посредством распространения через Интернет-ресурсы, на телеканалах, радиоканалах организаций теле- и радиовещания информационной продукции, включая социальную рекламу, эффективно содействующую решению задач государственной национальной политики, прежде всего, формированию и укреплению общероссийской гражданской идентичности, единства народов России, патриотизма, гражданской

ответственности, чувства гордости за историю России, воспитанию культуры межнационального общения;

4) отсутствие в структурах органов местного самоуправления многих муниципальных образований подразделений или служащих (работников), непосредственно ответственных за реализацию государственной национальной политики на местном уровне, имеющих необходимую профессиональную подготовку;

5) замедление работы по выявлению, фиксации и закреплению объектов нематериального этнокультурного достояния в каталогах (реестрах) субъектов Российской Федерации, что негативно влияет на сохранение уникальных традиций, обычаяев и ремесел, являющихся важным составляющим культурной идентичности регионов.

На основании изложенного и в целях повышения эффективности и результативности решения задач государственной национальной политики Российской Федерации, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **решил:**

1. Рекомендовать **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 681423-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению)<sup>7</sup>;

№ 735387-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

---

<sup>7</sup> Внесен группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Л.С. Гумеровой 25.07.2024.

Российской Федерации" (о регенерации историко-градостроительной или природной среды объектов культурного наследия)<sup>8</sup>;

№ 879563-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 32 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" (в части обеспечения внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об объектах культурного наследия)<sup>9</sup>.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации** рассмотреть вопрос о включении в разрабатываемый проект плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года, мероприятий, направленных на сохранение общероссийской культурной идентичности, культурно-цивилизационной самобытности российского общества и государства, мер по формированию у детей и молодежи представлений о единстве многонационального народа Российской Федерации (российской нации), воспитанию патриотизма.

3. Рекомендовать **Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей во взаимодействии с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с учетом позиции Российской академии наук** рассмотреть вопросы:

1) о подготовке методических рекомендаций по использованию государственных языков республик в составе Российской Федерации в

---

<sup>8</sup> Внесен сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, П.Н.Тултаевым и группой депутатов Государственной Думы, принят в 1-м чтении 19.03.2025.

<sup>9</sup> Внесен сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, Д.Ю.Василенко, И.М-С.Умахановым, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, Л.Н.Скаковской, Е.А.Богомазовым, А.М.Гибатдиновым, Н.П.Котовой, А.С.Малащенковым, С.П.Михайловым, И.А.Мурогом, А.И.Русаковым, П.Н.Тултаевым, Т.Ю.Хтей, О.В.Щетининой 01.04.2025.

образовательной сфере;

2) об организации проведения научных исследований в области истории деятельности российского государства по сохранению этнокультурной идентичности народов России, а также научных исследований формирования общероссийской идентичности на региональном и местном уровнях и на основе результатов проведенных исследований подготовить и направить в установленном порядке предложения по совершенствованию государственной национальной политики, государственной культурной политики, государственной молодежной политики и государственной политики в области средств массовой информации и средств массовых коммуникаций соответствующим органам публичной власти.

4. Рекомендовать **Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством культуры Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти** рассмотреть вопросы:

1) о принятии мер по увеличению, в том числе за счет внебюджетных источников средств, объемов производства фильмов, теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач и других информационных материалов, в том числе социальной рекламы и постоянных рубрик в печатных периодических изданиях, а также информационных материалов, размещаемых в средствах массовой коммуникации, включая информационную сеть Интернет, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, сохранение этнокультурной самобытности народов России с учетом особенностей субъектов Российской Федерации;

2) о производстве информационной продукции, способствующей поддержанию положительного имиджа российской модели государственной национальной политики, обеспечивающей гармоничное сочетание сохранения и укрепления общероссийских гражданской и культурной

идентичностей, культурно-цивилизационной самобытности российского общества и государства с содействием государства сохранению этнокультурных идентичностей народов России, развитию культур всех народов Российской Федерации.

5. Рекомендовать **Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами публичной власти субъектов Российской Федерации с учетом позиции Российской академии наук** рассмотреть вопросы:

1) о необходимости обеспечения пропорционального с учетом этнического состава региона представления числа объектов нематериального этнокультурного достояния для их включения в региональные каталоги (реестры) нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, включая, в том числе известных народных певцов, народных художников, хранителей и популяризаторов устного народного творчества и традиционного искусства, внесших или вносящих значительный вклад в сохранение культурных традиций и этнокультурного облика регионов;

2) о принятии организационных и иных мер государственной поддержки по проведению на постоянной основе ежегодного всероссийского фестиваля нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

6. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации** обеспечить на основе Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года актуализацию типовых профессиональных программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации и межкультурной коммуникации (реализуемых для подготовки государственных и муниципальных служащих),

профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений", а также соответствующих учебных пособий и их применение в деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам.

7. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам национальностей во взаимодействии с научными организациями и Научным советом Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений** рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций для органов публичной власти Российской Федерации по обеспечению учета особенностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, существенно влияющих на эффективность реализации государственной национальной политики на соответствующих территориях, при разработке и реализации мер государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях.

8. Рекомендовать **органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

1) обеспечить учет в разрабатываемых планах мероприятий субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года региональных особенностей, уделяя особое внимание приоритетности мероприятий, направленных на: укрепление единства многонационального народа Российской Федерации; сохранение этнокультурного и языкового многообразия; профилактику и предупреждение конфликтов на национальной (этнической) и (или) религиозной почве; сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей; воспитательную и просветительскую работу с детьми и молодежью;

2) привлекать на регулярной основе институты гражданского общества, в том числе национально-культурные организации к участию на региональном и местном уровнях в реализации задач государственной национальной политики;

3) организовать взаимодействие на регулярной основе исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с региональными отделениями Общероссийской общественно-государственной организации "Ассамблея народов России, Российского общества "Знание", Российского военно-исторического общества, государственного фонда "Защитники Отечества" при реализации мероприятий государственной национальной политики Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.

Председатель Совета,  
заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

К.И. КОСАЧЕВ