

Преференциальные режимы на территории Российской Федерации: эффективность и перспективы развития.

Механизм функционирования преференциальных режимов заключается в установлении на определенной территории Российской Федерации особого правового режима ведения хозяйственной деятельности, предоставляющего налоговые, таможенные и административные льготы отдельным субъектам предпринимательства.

Территории с преференциальным режимом являются наиболее важными инструментами привлечения инвестиций, поддержки индустриализации, диверсификации экономики, создания рабочих мест. Однако само по себе наличие преференциального режима не является предварительным условием или гарантией привлечения инвестиций.

По итогам 2022 года все российские ОЭЗ суммарно себя окупили: объем налоговых поступлений на 36 млрд. руб. превысил бюджетные затраты (налоговые льготы и затраты на инфраструктуру).

При этом стоит отметить, что в настоящее время выраженной взаимосвязи между созданием территорий с преференциальными режимами и уровнем социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации *не прослеживается*. Цели создания преференциальных территорий не увязаны со стратегическими целями развития Российской Федерации.

Преференциальные режимы не оказывают прорывного влияния на экономику, при этом сложно дать полноценную оценку их эффективности в связи со сравнительно коротким сроком существования территорий с преференциальным режимом, разнообразием режимов и недостатков методов оценки их эффективности.

Законопроектом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции

объектов инфраструктуры особых экономических зон в 2024 году на 2 249,4 млн рублей, в 2025 году на 1 002,9 млн рублей, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 466-ФЗ, в 2026 году на 1 786,2 млн рублей по сравнению с параметрами Бюджетного прогноза. Также законопроектом предусмотрено ежегодное выделение по 81,0 млн руб. на Ведомственный проект «Развитие особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития».

Говоря про необходимость преференциальных режимов и необходимость оценки их эффективности, необходимо помнить, что они привлекательны не только низкими налоговыми ставками, хотя это и немаловажно, но и стабильностью, минимальным количеством отчетности, а для региональных бюджетов – источник повышения инвестиционной привлекательности.

Стоит также отметить, что в настоящее время отсутствует координирующий федеральный орган исполнительной власти, который, исходя из определенной логики, выстраивал бы сложные взаимосвязи между отдельными инструментами поддержки.

Одновременно с этим «ОПОРА РОССИИ» считает, что существуют следующие барьеры для развития преференциальных режимов:

- резидентами ОЭЗ промышленно-производственного типа, ОЭЗ портового типа не могут быть физические лица – индивидуальные предприниматели, что является ограничивающим условием. Необходимо, чтобы все преференциальные режимы и объекты инвестиционной и инновационной инфраструктуры координировались системно.

- ограничение на осуществление участниками ОЭЗ деятельности в сфере услуг, в том числе бытовых. Снятие данного барьера позволит оказать прямое стимулирующее воздействие в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

- низкое качество работы руководителей управляющих компаний. «ОПОРА РОССИИ» считает целесообразным разработать и запустить

обучающую программу по созданию и развитию территорий с преференциальным режимом для генеральных директоров управляющих компаний и ответственных руководителей органов региональной исполнительной власти.

Самое существенное – это гарантии неухудшения существенных условий для инвесторов после того, как они приняли инвестиционное решение на долгосрочный период. Также бизнесу необходимо существенное изменение практики контрольно-надзорной деятельности и проведения проверок бизнеса, особенно на инвестиционной стадии.