

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О назначении выборов Президента Российской Федерации.

2. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

5. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях".

6. О Федеральном законе "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми".

7. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

8. "Правительственный час".

Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации.

9. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собра-

ния Российской Федерации (Республика Саха (Якутия).

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

16. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

20. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".

21. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации".

22. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности до-

рожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

23. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

24. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

25. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

26. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

27. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

28. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния".

29. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения".

30. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа".

31. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года".

32. Информация об ответах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова и Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на парламентский запрос Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 456-СФ по вопросу о мерах, предпринимаемых Российской Федерацией для защиты прав граждан

Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине.

33. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации".

34. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации".

35. Об освобождении Александрова Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

36. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

III. О назначении выборов Президента Российской Федерации.

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О назначении выборов Президента Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении выборов Президента Российской Федерации" (см. с. 109).

Выступили: Э.А. Памфилова – Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, В.И. Матвиенко, А.В. Беляков.

Ответ Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой на вопрос члена Совета Федерации.

IV. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации".

Выступили: А.Д. Башкин, Л.Б. Нарусова, А.А. Клишас, Н.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 3.

Федеральный конституционный закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации" (см. с. 89).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству после вступления в силу Федерального конституционного закона "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации" осуществлять мониторинг практики его применения в течение 2018 года. О результатах проинформировать Совет Федерации в конце осенней сессии 2018 года.

V. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Выступила А.И. Отке.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

*Результаты голосования: "за" – 154,
"против" – 1, "воздержалось" – 1.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" (см. с. 93).

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступили: В.К. Кравченко, А.В. Беляков.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации О.В. Фомичёва на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

*Результаты голосования: "за" – 155,
"против" – 1, "воздержалось" – 1.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 90).

VII. Выступления членов Совета Федерации Д.А. Шатохина, В.В. Рязанского, Ю.Л. Воробьёва, Л.С. Гумеровой, И.К. Чернышенко, О.Л. Тимофеевой, Е.В. Поповой, З.Ф. Драгункиной, Н.В. Фёдорова по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступления членов Совета Федерации Л.Б. Нарусовой, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с участием члена Совета Федерации О.Л. Тимофеевой создать рабочую группу по вопросам, касающимся проблем обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы в период с 1996 по 2014 год, проживающих в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию направить запросы в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другие соответствующие органы государственной власти по вопросу массовых жалоб жителей Москвы и Московской области на загрязнение атмосферного воздуха и связанные с этим устойчивые запахи и проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2017 года.

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях".

Выступила Л.Н. Бокова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях".

*Результаты голосования: "за" – 150,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях" (см. с. 91).

IX. О Федеральном законе "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми".

Выступил В.А. Богданов.

Голосование за одобрение Федерального закона "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми" (см. с. 91).

X. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Выступил А.В. Кондратьев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (см. с. 92).

XI. "Правительственный час".

Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации.

Выступил С.В. Лавров – Министр иностранных дел Российской Федерации.

Ответы Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: И.М.-С. Умаханов, В.А. Штыров, К.И. Косачёв.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах

внешней политики Российской Федерации" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 20 декабря 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по международным делам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об актуальных вопросах внешней политики Российской Федерации", принятому за основу на четыреста двадцать пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по международным делам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

XII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Республика Саха (Якутия)).

Открытие Дней Республики Саха (Якутия) в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: Е.А. Борисов – Глава Республики Саха (Якутия), А.Н. Жирков – председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 20 декабря 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)", принятому за основу на четыреста двадцать пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному само-

управлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.А. Борисову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Жиркову.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIII. Поздравление Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и всеми присутствующими на заседании Совета Федерации В.И. Долгих с 93-летием.

Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым памятного подарка В.И. Долгих.

Выступил В.И. Долгих.

XIV. Поздравление Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и всеми присутствующими на заседании Совета Федерации В.Н. Бондарева, Ю.Л. Воробьева с Днем Героев Отечества.

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

*Результаты голосования: "за" – 153,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Феде-

рального закона "О Следственном комитете Российской Федерации" (см. с. 89).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".

Выступили: М.И. Дидигов, В.И. Матвиенко.

Ответ заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".

*Результаты голосования: "за" – 156,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (см. с. 89).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

Выступила Е.В. Бибикова.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" (см. с. 90).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (см. с. 92).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка" (см. с. 92).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" (см. с. 93).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации" (см. с. 93).

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: А.Д. Башкин, О.А. Иванов – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, А.А. Юценко – заместитель председателя Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, А.В. Беляков, А.Д. Башкин, М.Г. Кавджарадзе, А.В. Яцкин – полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Ответы заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информа-

ционных технологий и массовых коммуникаций О.А. Иванова на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 128, "против" – 5, "воздержалось" – 20.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 94).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий О.В. Баженова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 1, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 94).

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 94).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации

"О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".

Выступили: А.М. Чернецкий, В.А. Петренко, Е.В. Бушмин, В.И. Матвиенко.

Ответ заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В. Чибиса на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" (см. с. 95).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" осуществлять мониторинг его правоприменительной практики и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2019 года.

XXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Выступил А.А. Шевченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации" (см. с. 95).

XXVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пасса-

жиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Выступил А.В. Кондратьев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (см. с. 96).

XXVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Выступил А.В. Коротков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (см. с. 96).

XXIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Выступил В.Н. Васильев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (см. с. 97).

XXX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

Выступил М.П. Щетинин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" (см. с. 97).

XXXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Выступила В.А. Петренко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Феде-

рального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (см. с. 98).

XXXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Выступила Е.В. Попова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (см. с. 98).

XXXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния".

Выступила Е.В. Попова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" (см. с. 98).

XXXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Феде-

рации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения" (см. с. 99).

XXXV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа" (см. с. 102).

XXXVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" в целом.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" (см. с. 106).

XXXVII. Информация об ответах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова и Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на парламентский запрос Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 456-СФ по вопросу о мерах, предпринимаемых Российской Федерацией для защиты прав граждан Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине.

Выступил В.Н. Бондарев.

Информация принимается к сведению.

XXXVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступили: Е.В. Бушмин, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 109).

XXXIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации".

Выступили: А.В. Кутепов, В.И. Матвиенко, С.Ю. Фабричный.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации" (см. с. 109).

XL. Об освобождении Александра Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Александра

Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Александра Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (см. с. 110).

Выступила Е.Б. Мизулина.

XLI. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Боковой Людмилы Николаевны первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Боковой Людмилы Николаевны первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (см. с. 110).

XLII. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XLIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста двадцать шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 декабря 2017 года.

XLIV. Закрытие четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 548.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
15 декабря 2017 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 59 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 158 чел. 92,9%
Отсутствует 12 чел. 7,1%
Решение:.....кворум есть

Кворум имеется. Четыреста двадцать пятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся Физтехлицы имени Капицы из города Долгопрудного Московской области, а также члены молодежной организации ЛДПР города Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, рассматриваем первый вопрос – о проекте повестки (порядка) четырехста двадцать пятого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 16 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение:.....принято

Решение принято.

Уважаемые члены Совета Федерации, есть ли у вас дополнения, уточнения, изменения, возражения к предложенному проекту повестки? Нет.

Традиционно предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. У вас не будет возражений? Нет.

Предлагаю повестку дня четырехста двадцать пятого заседания Совета Федерации (документ № 581) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 57 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение:.....принято

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению второго вопроса повестки дня – о назначении выборов

Президента Российской Федерации. По данному вопросу на заседании присутствует Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Элла Александровна Памфилова. Докладывает председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Александрович Клишас.

Пожалуйста, Вам слово, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Совет Федерации назначает выборы Президента Российской Федерации на основании пункта "д" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации. Порядок определения даты выборов установлен пунктами 2 и 7 статьи 5 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации".

По общему правилу днем голосования на выборах Президента является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации. Вместе с этим, если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы, приходится на неделю, включающую нерабочий или праздничный день, выборы назначаются на следующее воскресенье (это пункт 7 статьи 5 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации"). Мы с вами этот закон рассматривали и одобряли на нашем пленарном заседании.

На основании данных положений законодательства проект постановления Совета Федерации рассматривает назначение выборов Президента Российской Федерации на 18 марта 2018 года.

В соответствии с законом решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. После опубликования начинается избирательная кампания.

Мы подготовим все соответствующие документы для публикации, в случае если Совет Федерации примет сегодня это постановление.

Валентина Ивановна, в соответствии с Вашим поручением (мы ранее это обсуждали) все материалы будут готовы и будут официально опубликованы 18 декабря (в следующий понедельник).

Председательствующий. То есть вам двух дней выходных достаточно для того, чтобы подготовить все материалы к публикации, и мы сможем их опубликовать в понедельник?

А.А. Клишас. Да, совершенно верно.

Председательствующий. Хорошо.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Рассмотрение этого вопроса на заседании комитета проходило с участием представителей Центральной избирательной комиссии, с участием представителя Президента. Решение по данному вопросу принято единогласно.

Комитет рекомендовал Совету Федерации принять соответствующее постановление. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста, Вам слово.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Раз уж Элла Александровна присутствует...

Председательствующий. Элле Александровне мы предоставим возможность выступить.

А.В. Беляков. Отлично. Тогда снимаю вопрос. Спасибо.

Председательствующий. Молодец. Спасибо. *(Смех в зале.)*

Коллеги, еще есть вопросы? Нет.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О назначении выборов Президента Российской Федерации" (документ № 575) в целом? Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 07 мин. 50 сек.)

За	160 чел.....	94,1%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято единогласно. *(Аплодисменты.)*

Решение, коллеги, как вы понимаете, принято очень важное. Совет Федерации исполнил свои конституционные полномочия, и мы назначили выборы Президента и определили дату выборов. Благодарю всех за поддержку.

А сейчас позвольте предоставить слово Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Элле Александровне Памфиловой.

Элла Александровна, сколько Вам нужно времени?

Э.А. Памфилова. Постараюсь в 10 минут уложиться.

Председательствующий. До 10 минут. Пожалуйста, Вам слово.

Э.А. Памфилова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, хочу сердечно поблагодарить вас за оперативность, за наше постоянное и очень эффективное взаимодействие по внесению целого ряда новаций в избирательное законодательство, связанное с предстоящими выборами Президента.

Конечно, особая благодарность Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и его председателю Андрею Александровичу Клишасу. Постоянно работаю с ним в контакте, и это дорогого стоит.

А в целом хочу сказать, что за прошедшие с предыдущих выборов Президента шесть лет у нас действительно максимально либерализовано законодательство, связанное с выборами Президента. Созданы, я бы сказала, очень благоприятные условия для партийного строительства, что создает серьезную конкурентную среду на выборах Президента как для кандидатов от партий, так и для самовыдвиженцев.

У нас снят целый ряд барьеров, в том числе не только так называемое крепостное избирательное право (я о нем ниже скажу), но мы с вами вместе и расширили возможности наблюдателей – теперь они не привязаны к единому участку.

У нас есть очень серьезные преимущества по сравнению с рядом стран так называемой развитой демократии, потому что у нас прямые выборы – голос избирателя напрямую влияет на выбор президента, чего нет в ряде этих стран. Например, во Франции существует так называемый фильтр на выборах президента, в Штатах еще более сложная система и так далее. То есть у нас есть чему поучиться. Многое создано благодаря нашей совместной работе.

Я хотела бы сказать, как сейчас избирательная система готова к выборам. Отмена так называемого крепостного избирательного права – наша с вами совместная работа. Теперь любой избиратель, где бы он ни находился, может прикрепиться к любому избирательному участку. Для этого ему достаточно начиная с 31 января 2018 года подать заявление в любую территориальную избирательную комиссию, с 25 февраля – в любую участковую избирательную комиссию и выбрать участок, где ему удобно будет голосовать. Из списка избирателей по месту жительства он будет исключен с помощью Государственной автоматизированной системы "Выборы", то есть переведен с одного участка на другой. Заявление можно будет подать также в любой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также удаленно через сеть Интернет на едином портале государственных и муниципальных услуг. То есть теперь, таким образом, мы сможем обеспечить реальную реализацию избирательных прав очень большого количества граждан, которые длительно не проживают по адресу регистрации и уже давно не ходили на избирательные участки. Это самая серьезная категория. А также есть другие категории – те, кто отбывает в командировки, в отпуска, престарелые родители живут не там, где зарегистрированы, и так далее. Это миллионы избирателей. Мы сняли все возможные барьеры для голосования.

Теперь наша большая задача, на которой мы делаем особый акцент, – максимально проинформировать

мировать каждого избирателя, до каждого избирателя донести информацию о том, когда выборы, где, каким образом они будут проходить, какие у него появились дополнительные возможности, как он ими может воспользоваться, исходя из того, пожилой он человек, молодой, пользуется он Интернетом, не пользуется и так далее. То есть огромный акцент сейчас делается на информационной составляющей. Ненавязчиво, но дойти до каждого – это наш принцип. Я надеюсь, что скоро вы сами в этом убедитесь, поскольку официальный старт дан.

Мы эту систему успешно опробовали в единый день голосования в 20 субъектах Российской Федерации. И этим порядком уже тогда в 20 регионах воспользовалось более 220 тысяч избирателей. Ну а сейчас, как я уже сказала, мы ожидаем, что это будут миллионы людей.

Следующий важный момент. За счет перераспределенных и дополнительных средств федерального бюджета (за что тоже отдельные слова благодарности Федеральному Собранию) мы с помощью Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организуем видеонаблюдение и онлайн-трансляцию в сети Интернет с избирательных участков, где будут голосовать не менее 80 процентов граждан. Ограничения связаны только с техническими и иными возможностями. Везде есть Интернет, но на дальних подступах, на островах и так далее есть проблема. А так – эта наша система видеонаблюдения беспрецедентна, равной ей в мире нет. То есть мы создали беспрецедентные условия для проведения абсолютно прозрачных, открытых выборов. Впервые введено видеонаблюдение и в территориальных избирательных комиссиях в присутствии групп, специально созданных из представителей разных партий, включая наблюдателей от общественности, приглашенных для того, чтобы они могли и под камеры, и следить, отслеживать, контролировать ведение протоколов на избирательных участках, систему – ГАС "Выборы". Такого в мире нигде нет.

Организована дополнительная закупка... Мы постарались интенсивно наверстать то, что было упущено. В течение семи лет не закупались, не производились так называемые КОИБы – комплексы электронной обработки избирательных бюллетеней. Нам удалось этот процесс максимально интенсифицировать. В результате в более чем 2,5 раза мы намерены увеличить число так называемых КОИБов – с 5,7 тысячи до 13 тысяч. То есть они будут находиться на участках, где проголосует около трети всех избирателей. Мы считаем, что это существенный шаг вперед, поскольку КОИБы вызывают большое доверие и очень быстро обрабатывают бюллетени.

Мы также успешно впервые внедрили и опробовали на выборах в единый день голосования технологию изготовления протоколов участковых избирательных комиссий с машиночитаемым кодом. Его применение обеспечивает качественное

снижение количества ошибок при составлении протоколов участковыми избирательными комиссиями, а в итогах голосования существенно возросла также скорость ввода данных протоколов. По итогам прошедших выборов – в два раза. В два раза! И минимизировали ошибки. Если вдруг мы видим, что повторный протокол сразу привлекает внимание, выявляем, в чем проблема. То есть максимальный контроль, минимизация технических, механических каких-то ошибок.

Впервые... Когда мы только ставили эту задачу, думали, что это невозможно, но впервые мы практически все участковые комиссии оснастим компьютерами. Это как раз позволит и QR-код ввести, и целый ряд других факторов ускорить, что улучшит качество работы этих комиссий.

Также впервые сейчас в практике ЦИК будет организован масштабный информационно-справочный центр, куда со следующей уже недели по бесплатному федеральному номеру (кстати, последние цифры его "2018", такие знаковые) любой гражданин России, любой избиратель может обратиться с любым касающимся выборов вопросом. С учетом того что много новаций, будут вопросы, мы решили, что надо заранее такой центр (он многофункциональным, многоканальным будет) открыть. Надеемся, что любой избиратель получит ответ на интересующий его вопрос и разъяснение.

Для обеспечения еще большей открытости и прозрачности голосования и подсчета голосов при вашей поддержке накануне в законодательство было внесено изменение, предусматривающее возможность направления на избирательные участки наблюдателей от Общественной палаты. То есть дополнительно еще общественные палаты становятся аккумулятором общественных инициатив от разных общественных организаций для того, чтобы мы могли, скажем, максимально расширить общественный контроль в целях усиления доверия наших граждан к выборам. Потому что наши главные цель и задача – легитимизация выборов. Выборы должны пройти легитимно. А что это значит? В первую очередь им должны поверить наши люди, наши граждане. Мы уже подписали с Общественной палатой договор. У нас есть договор и с уполномоченным по правам человека. Мы работаем со всеми институтами, которые в этом деле готовы нам помогать.

Я уже сказала, что очень серьезное внимание будет уделено информационно-разъяснительной деятельности. Я бы просила показать вам некоторые наши наработки. Потому что мы сейчас разработали единые для всей страны информационную концепцию и программу информирования для каждого этапа избирательной кампании. Уже со следующей недели начнется информационная кампания, масштаб которой будет со временем увеличиваться. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Коллеги, продлите время.

Пожалуйста, завершайте.

Э.А. Памфилова. А за 20 дней до голосования к ней подключатся члены участковых комиссий (тоже спасибо вам за эту поправку), которые непосредственно дойдут до каждого избирателя с буклетами, которые им будут необходимы для того, чтобы знать о выборах все.

Ну и надеюсь, что выборы в отличие от некоторых пессимистических прогнозов будут конкурентными, интересными, с сюрпризами, надеюсь, положительными. И избирательная система России, в состав которой входят практически, ну, почти под миллион, 880 тысяч наших граждан, готова, полностью готова. Мы занимаемся серьезным обучением, чтобы провести кампанию так, чтобы никому из нас не было стыдно, чтобы мы гордились этой кампанией. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Элла Александровна.

Коллеги, я хочу поблагодарить Эллу Александровну за доклад, который она сделала. Исходя из него можно уверенно сказать, что Центральная избирательная комиссия – что называется, во всеоружии, они готовились к предстоящим выборам, находятся в хорошей форме. Мы, как законодатели, обеспечили уточнение правовой базы, внесли изменения в целый ряд законов, чтобы выборы Президента были максимально прозрачными, чтобы у населения к ним было доверие, расширили количество наблюдателей и возможности наблюдения за выборами и так далее. Поэтому с 18 декабря, с момента опубликования нашего постановления о назначении выборов, будет дан старт началу избирательной кампании. И за этим последует целый ряд процедур, которые положено в соответствии с законодательством проводить с момента начала избирательной кампании.

Элла Александровна, конечно, у вас впереди большие задачи. Я хочу пожелать Вам, Вашим коллегам успехов, чтобы все прошло без малейших нарушений законодательства. Члены Совета Федерации всегда в вашем распоряжении, мы готовы с вами продолжать сотрудничество. Мы высоко ценим эффективность такого сотрудничества. И ответственность за проведение выборов лежит и на Центральной избирательной комиссии, и на органах власти, и на общественности. Все мы хотим, чтобы это было знаковое, достойное событие в жизни нашей страны.

Но все-таки Антон Владимирович Беляков хотел Вам задать вопрос.

Пожалуйста.

Э.А. Памфилова. Мне с места?..

Председательствующий. Да, можно.

Включите микрофон Элле Александровне.

Пожалуйста, Антон Владимирович.

А.В. Беляков. Большое спасибо, уважаемая Элла Александровна. Я помню, как Ваш предшественник был удостоен звания "добрый волшебник" Дмитрием Анатольевичем Медведевым, ну и, судя по всему, Вы в данном случае движетесь в сторону того, что все-таки никаких чудес и магии не будет.

К разговору о прозрачности... Вот Вы упомянули словосочетание "онлайн-трансляция с избирательных участков". Скажите, пожалуйста, а есть ли возможность посмотреть в записи потом то, что происходило в УИКах и ТИКах? Потому что в момент голосования далеко не у каждого есть возможность посмотреть, а вот ретроспективно посмотреть, например, заседание ТИК бывает очень важно и полезно. Все-таки Вы оговорились, когда сказали, что онлайн-трансляция предполагает и возможность дистанционного доступа к этим записям потом, или нет? Все-таки только онлайн?

Председательствующий. Пожалуйста, Элла Александровна.

Э.А. Памфилова. Да, в ближайшее время, скорее всего, 20-го числа, мы примем постановление о порядке видеонаблюдения. Более того, у нас помимо онлайн-трансляции предусмотрены сроки хранения в течение года записей, и предусмотрена процедура предоставления этих записей в случаях, если для этого, скажем, есть основания. Это все предусмотрено. Это тоже беспрецедентная вещь, которой нет нигде в мире, хочу сказать.

Валентина Ивановна, извините, еще хотела бы добавить. Если говорить о конкуренции, уже сейчас, по нашим данным, минимум 23 человека изъявили желание участвовать и как самовыдвиженцы...

Председательствующий. Еще список не закрыт.

Э.А. Памфилова. Да, список открыт, но уже 23 человека!

Председательствующий. Спасибо, Элла Александровна.

Коллеги, вопросы исчерпаны, выступающих нет.

Элла Александровна, спасибо Вам большое. Успехов!

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Третий вопрос – о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации" – докладывает Александр Давыдович Башкин. Пожалуйста.

Подготовиться Анне Ивановне Отке.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Здравствуйте, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение представляется Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации". Данный закон направлен на расширение возможностей и форм использования Государственного герба Российской Федерации.

Действующее законодательство содержит конкретно очерченный перечень случаев, когда используется герб. Предлагаемые изменения пола-

гают считать этот перечень официальным использованием и разрешают неофициальное использование герба федеральными, региональными, муниципальными органами власти и иными органами, гражданами, общественными объединениями, организациями, учреждениями, предприятиями в любых иных случаях, за исключением случаев, которые могут содержать в себе признаки преступления, предусмотренного статьей 329 Уголовного кодекса ("Надругательство над гербом Российской Федерации или Государственным флагом Российской Федерации").

Закон соответствует Конституции.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендует палате одобрить данный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо большое. Вопросов нет.

Александр Давыдович, присаживайтесь.

Есть желающая выступить. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета я высказала несколько своих сомнений и хотела бы сегодня их тоже озвучить.

Дело в том, что, слава богу, государственная символика стала очень чувствительной для нашего населения. Достаточно вспомнить оживленную и острую дискуссию о флаге на Олимпиаде. И вопросы, связанные с гербом, тоже очень чувствительные.

Дело в том, что в настоящее время (я хочу, чтобы знали эту цифру), только в текущем, 2017 году уже выявлено и пресечено 273 правонарушения в данной области, а еще 100 находится в производстве. И мои опасения связаны с тем, что (вдумайтесь даже, как это звучит по-русски – неофициальное использование официальной символики) это даст возможность злоупотреблений в использовании герба на разного рода удостоверениях, одежде, форменной одежде. Скажем, коллекторы будут приходить к людям с государственным гербом на форме или разные охранные сомнительные структуры будут его использовать. Есть, кстати, заключение, которое пришло из Федеральной службы войск национальной гвардии, подписанное начальником главного штаба, где написано, что допущение возможности неофициального использования государственного герба может существенным образом осложнить работу по пресечению неправомерного использования государственной символики, с преступными целями.

Более того, учитывая уважение граждан к этому символу, может быть и визуальный хаос, который позволит сотрудникам, которые его недобросовестно или в данном случае по закону нашему используют, претендовать на те полномо-

чия, которые могут быть присущи только правоохранительным органам.

Поэтому мне кажется, что вот такое разрешение использования герба всем кому не лень может привести к какой-то девальвации этого и "разбазариванию" герба посредством его использования в недостойных целях. Есть пункт о том, что осквернение невозможно, но, может быть, и вам любой охранник, который прикрепит себе герб на форму, скажет: "Я патриот, поэтому я без всякого умысла это делаю". И, мне кажется, следует поручить в связи с чувствительностью этой проблемы Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству провести самый тщательный мониторинг использования этой поправки, потому что...

Председательствующий. Людмила Борисовна, три минуты.

Л.Б. Нарусова. ...есть основания предполагать, что это может привести к злоупотреблениям, и, кроме того, проигнорировано мнение главного герольдмейстера Российской Федерации господина Вилинбахова, который резко отрицательно к этому относится. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Андрей Александрович Клишас.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный конституционный закон, который вам представлен, содержит закрытый перечень (я это подчеркну), расширяющий возможность использования государственного герба. Мы достаточно подробно эти вопросы обсуждали и в процессе подготовки данного федерального конституционного закона. Поэтому я не думаю, что те риски, на которые Людмила Борисовна указывает, действительно существуют, но, Валентина Ивановна, я поддерживаю предложение о мониторинге, безусловно, потому что это чувствительный вопрос. И я согласен с таким поручением комитету.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, давайте мы согласимся, мониторинг – это всегда хорошо, анализ того, как применяются законы, которые мы с вами принимаем, и затем выводы. Это, если вы не возражаете, протокольное поручение комитету осуществлять мониторинг того, как будет этот закон реализовываться. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Слово предоставляется Анне Ивановне...

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Голосование.

Председательствующий. Простите, мы не проголосовали.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 29 мин. 52 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 3 чел. 1,8%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" – докладывает Анна Ивановна Отке.

В нашем заседании участвует Костенников Дмитрий Вячеславович, статс-секретарь – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон наделяет Правительство Российской Федерации обязанностью ежегодно устанавливать норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего социальную услугу по обеспечению лекарствами. Ранее вышеназванный норматив устанавливался ежегодно отдельным федеральным законом, который вносился вместе с федеральным бюджетом.

По мнению Комитета Совета Федерации по социальной политике, принятие данного федерального закона упростит административную процедуру установления норматива финансовых затрат.

Комитет-соисполнитель – Комитет по бюджету и финансовым рынкам – одобрил данный федеральный закон.

Коллеги, прошу поддержать.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Анна Ивановна.

Коллеги, вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 31 мин. 16 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и вне-

сении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Владимир Казимирович Кравченко.

На обсуждении данного вопроса с нами Фомищев Олег Владиславович, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемые коллеги! В настоящее время Федеральным законом № 160 "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что международный медицинский кластер в городе Москве создается в инновационном центре "Сколково" на территории, определяемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Обсуждаемым федеральным законом вносится новая редакция статьи 3, что делает возможным присоединение к международному медицинскому кластеру территории Московской области. К территории международного медицинского кластера может быть отнесена часть территории Московской области, определяемая высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации – города федерального значения Москвы и Московской области на основании заключаемого между ними соглашения о взаимодействии, устанавливающего особенности управления международным медицинским кластером. Соглашение будет вступать в силу после его согласования Правительством Российской Федерации.

Наряду с этим федеральным законом фиксируются поправки, внесенные в ходе рассмотрения законопроекта в Государственной Думе. Доработана статья, содержащая цели деятельности ММК. Добавлена норма, согласно которой уточнен порядок формирования и учреждения положения о наблюдательном совете управляющей компании ММК.

Предусмотренное федеральным законом развитие территории и инфраструктуры кластера направлено на ускорение формирования территории и инфраструктуры за счет привлечения иностранных инвесторов, передовых зарубежных медицинских технологий, развития международного сотрудничества и увеличения пациентопотока.

Вместе с тем Комитет по экономической политике отмечает, что расширение территории кластера за счет территории Московской области, а также возможное включение действующих медицинских учреждений требуют взвешенного подхода как с точки зрения экономической эффективности, так и с точки зрения соответствия изначальной концепции закона. В дальнейшем понадобятся разработка и установление определенных критериев и правил включения действующих ме-

дицинских учреждений, находящихся вне территории кластера, в его периметр, чтобы исключить элементы экономических рисков посредством снижения инвестиционной привлекательности кластера для его потенциальных участников.

Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера одобрили федеральный закон. Вчера на заседании Комитета по экономической политике закон был рассмотрен и рекомендован к одобрению.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Спасибо.

Видимо, уместно уважаемому коллеге Фомичёву его задать.

Вчера состоялось обсуждение этого закона на заседании Комитета по экономической политике (не скажу, что оно прошло тихо, я бы сказал, оно было достаточно бурным). И представители Правительства озвучили, что суть заключается в эксперименте, когда расширяется кластер и присоединяется часть Московской области.

Насколько я понимаю, с 2014 года ведется работа кластера. В чем суть эксперимента? В расширении площади? В присоединении второго субъекта Федерации, точнее, части второго субъекта? Каких результатов мы ждем от этого эксперимента? Какие KPI будут у этой работы через год? На что мы хотим выйти? В каком случае мы скажем, что эксперимент успешный или неуспешный? Скажите, пожалуйста.

О.В. Фомичёв, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Спасибо за вопрос.

Когда мы говорили об эксперименте, мы имели в виду сам основной закон. Создание самого московского медицинского кластера и есть в этом смысле эксперимент, поскольку (мы его с вами совместно здесь обсуждали, Вы помните) он делает очень много изъятий из действующей системы регулирования и контроля медицинской деятельности.

Данный закон всего лишь дает возможность в этот уже существующий кластер добавить один участок земли, для того чтобы этот эксперимент слегка ускорить, потому что на той территории кластера, которая определена сейчас, первое лечебное учреждение, которое строится с нуля, начнет работу в 2020 году. Принятие этого закона позволит действующее медицинское учреждение с 2018 года включить в эту работу и начать отработку тех механизмов, которые предусмотрены основным законом о московском медицинском кластере.

И мы здесь полностью согласны с заключением комитета по поводу того, что нужно очень взвешенно подходить, и, собственно, этот закон и обеспечивает этот самый взвешенный подход, по-

тому что все делается под четким контролем Правительства и любое в этом смысле добавление территорий Московской области – только по решению Правительства Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владиславович. Но Ваш ответ не удовлетворил, видимо, нашего коллегу Антона Владимировича, поэтому...

Владимир Казимирович, можете присаживаться.

Слово для выступления – Антону Владимировичу Белякову.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Как раз наоборот, я признателен Олегу Владиславовичу за его ответ, меня он абсолютно удовлетворяет, ибо коллега Фомичёв сказал, что фактически существует московский медицинский кластер, эксперимента никакого в этом смысле нет, есть просто попытка его расширить на часть территории Московской области.

В этой связи я тогда хочу сразу сказать, коллеги... Владимирская область, кою ваш покорный слуга представляет, находится в непосредственной близости от Москвы и Московской области и, как вы знаете, граничит с ней. Я абсолютно уверен, что жители Владимирской области, очень многие из которых, кстати, работают в Москве и в Московской области (каждое утро у нас наполняются электрички и отправляются в сторону Московской области), будут очень рады, если наш регион также присоединится к этому эксперименту, с тем чтобы мы работали в едином пространстве с Москвой и Московской областью. Думаю также, что эта инициатива может понравиться и другим регионам, близко расположенным к Москве. Это же прекрасно, когда жители наших с вами регионов могут получать качественное медицинское обслуживание в самых современных медицинских центрах на территории Москвы.

Я по этому поводу, кстати, внесу тогда соответствующую поправку (и надеюсь очень, что Правительство ее поддержит). А в противном случае у меня возникает вопрос: у нас есть регионы, которые равнее других? То есть можно к правительственному высокобюджетному эксперименту присоединить какие-то территории, а какие-то – нельзя? Надеюсь, что этого не произойдет. Повторяю, я буду очень рад, если эксперимент увенчается успехом, и уверен, что Владимирская область к нему присоединится, и мы с вами с большим удовольствием рассмотрим закон о расширении московского кластера не только на Московскую область, но и на Владимирскую.

Надеюсь, что многие коллеги эту инициативу также захотят поддержать, многим регионам она может оказаться тоже очень полезной. Заодно посмотрим, какие будут, собственно говоря, показатели. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Владимирович. У Вас есть право законодательной инициативы, так же как и у всех наших коллег, по-

этому Вам добро пожаловать и успехов на этом пути.

Больше нет желающих выступить.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (10 час. 39 мин. 09 сек.)

За	155 чел.....	91,2%
Против.....	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным текущим и, может быть, и стратегического характера вопросам. Пожалуйста. Список выступающих открыт.

Слово предоставляется Дмитрию Александровичу Шатохину.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемые Николай Васильевич, коллеги! 4–8 декабря в Москве в "Экспоцентре" проходила Российская неделя здравоохранения, в мероприятиях которой приняло участие почти 400 предприятий, организаций из различных стран мира. В том числе там была площадка по обсуждению такой темы, как медицинский туризм.

Данное направление развивается очень быстрыми темпами. И отмечу цифры, озвученные участниками дискуссии. За последние пять лет объем мирового рынка в данной сфере вырос с 40 млрд. долларов до 600, объем доходов, полученных в консолидированный бюджет России, увеличился с 700 млн. рублей до 2 млрд. рублей.

В то же время были озвучены хронические проблемы в сфере развития данного вида туризма именно в нашей стране. Например, не определен курирующий орган (то ли Минздрав, то ли Ростуризм), до сих пор нет в стране и не предприняты действия по запуску медицинской визы. Для сравнения, в Индию или Китай можно оформить медицинские визы всего за несколько дней. Не сформированы специфические нормативные документы, законодательство о страховании, временной регистрации.

В связи с тем что это наши в какой-то мере выпадающие доходы и возможная альтернатива развитию, прошу дать поручение рассмотреть целесообразность и взять на контроль данную ситуацию профильными комитетами, провести рабочее совещание по выработке мер с целью законодательного регулирования данной отрасли. В свою очередь готов присоединиться к данной работе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений против предложения Дмитрия Александровича?

Профильные комитеты – это кто прежде всего, Дмитрий Александрович, по Вашему мнению?

Д.А. Шатохин. Это Комитет по социальной политике.

Председательствующий. Валерий Владимирович, Вы как смотрите? Принимается? Нет возражений?

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Дело в том, что мы ведем эту тему и занимаемся этим. Сегодняшний, по-моему, номер нашей "Парламентской газеты" как раз отражает суть наших инициатив, которые в этом плане мы предлагаем. Так что особой нужды в протокольном поручении нет.

Председательствующий. Понятно.

В.В. Рязанский. А в рабочем порядке – пожалуйста.

Председательствующий. Дмитрий Александрович, может быть, не будем множить протокольные поручения, которыми надо особо заниматься? Присоединитесь к работе. Приглашает председатель комитета к работе. Договорились, да? Хорошо. Спасибо.

Слово Юрию Леонидовичу Воробьеву.

Ю.Л. Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемые коллеги! С 2014 года в канун Дня народного единства Совет Федерации ежегодно проводит мероприятие Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои". Вы хорошо осведомлены об этом важном мероприятии, основной целью которого является чествование и выражение признательности ребятам, проявившим неравнодушие, активную жизненную позицию, совершившим героические и мужественные поступки и бескорыстно пришедшим на помощь людям.

В этом году мы приняли решение Совета палаты, которым утвердили порядок проведения этого ежегодного мероприятия. И в 2017 году нам стало известно о 234 случаях таких поступков. Но мы, к сожалению, сумели вручить награды и чествовать здесь только 20 ребят. Мы, конечно же, не можем собрать ребят со всей страны.

Поэтому я обращаюсь к вам, уважаемые коллеги (я подписал письма всем губернаторам, в субъектах которых были такие поступки нами замечены и нам стали известны): вы можете начиная с понедельника через мой секретариат получить награды для этих ребят. И большая просьба в своих субъектах Федерации вручить эти награды торжественно ребятишкам, желательно, конечно, до Нового года. Для них это будет хороший пода-

рок. Но, может быть, и после Нового года это можно сделать, в зависимости от ваших возможностей.

Я убедительно прошу вас поддержать эту инициативу, получить награды. Все сведения о ребятах вам также выдадут, сообщат о том, какой поступок совершили те или иные ребята. И вручите, пожалуйста, вместе с правительством и руководством своих субъектов награды детям. Они заслужили это. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Юрий Леонидович.

Я думаю, что коллеги откликнутся и обязательно выполнят Вашу просьбу.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо большое.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! 12 декабря в стенах Совета Федерации мы подвели итоги VI Всероссийской акции "Добровольцы – детям".

Очень коротко хотела бы сказать, что из 76 субъектов в этом году в ней приняли участие 7 миллионов человек. Это на 2 миллиона больше, чем в прошлом году. Акция все больше и больше набирает обороты, и практически в 2,5 раза увеличилось количество участников. Особенно приятно отметить, что более 60 процентов мероприятий с уровня субъектового теперь переместилось на муниципальный и местный уровни.

Коллеги, все вы знаете, что Президентом страны Владимиром Владимировичем Путиным 2018 год объявлен Годом добровольца (волонтера). В связи с этим особенно возрастает значение и современного законодательства в данной сфере. Сегодня уже готов проект закона, он сейчас готовится ко второму чтению. Мы в активной связи с Министерством экономического развития. И я хотела бы попросить коллег, у кого есть предложения, пока есть время, внести свои поправки, свои идеи, для того чтобы мы на выходе получили закон, учитывающий интересы именно субъектов Российской Федерации. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Лилия Салаватовна. Думаю, здесь тоже откликнутся коллеги.

Слово предоставляется Игорю Константиновичу Чернышенко.

И.К. Чернышенко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, уважаемый Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги, в декабре состоялось три значимых мероприятия в России, связанных с развитием Арктики. Прежде всего это заседание гос-

комиссии в Санкт-Петербурге под руководством вице-премьера Рогозина, арктический форум, в котором приняло участие более тысячи гостей, в том числе ряд сенаторов, членов нашего экспертного совета (этот форум проводился под эгидой Ассоциации полярников Российской Федерации). И Ямало-Ненецкий автономный округ проводил форум по правовым аспектам развития Арктики. В ходе выступлений на форумах поднимался ряд актуальных проблем развития Арктики, в том числе и касающаяся усовершенствования системы управления Северным морским путем в опорных зонах арктических регионов.

Активно обсуждался и предложенный проект закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации, который подготовило Министерство экономического развития. Губернаторы всех арктических регионов и выступающие говорили о том, что представленный проект закона прописывает далеко не лучший вариант развития Арктической зоны Российской Федерации, он в большей степени связан с принципом формирования и деятельности опорных зон. Говорили о том, что его принять рекомендовано и желательно, но в то же время ряд серьезных вопросов, связанных с развитием Арктики (это и социально-экономические проблемы, и экология, и коренные малочисленные народы Севера), в этом законе не представлен.

Полтора года тому назад мы принимали рекомендации на парламентских слушаниях в этом зале по проекту этого закона. Поэтому, я думаю, нам предстоит серьезная работа по совершенствованию правовых основ дальнейшего развития Арктики. Доложено в плане информации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Константинович.

Я думаю, что профильный комитет Олега Владимировича Мельниченко вместе с Вами обратит внимание на необходимость ускоренной подготовки приемлемого варианта соответствующего законопроекта. Спасибо.

Ольга Леонидовна Тимофеева.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Николай Васильевич.

Вопрос касается военнослужащих Черноморского флота в запасе и отставке и членов их семей по вопросу права собственности на жилье, построенное за счет средств правительства города Москвы и предоставленное им как военнослужащим Черноморского флота Российской Федерации в период нахождения Севастополя в составе Украины. По этому вопросу Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству был сделан запрос в Министерство обороны, и из ответа следует, что в целях реализации жилищных прав граждан, уволенных с военной службы в городе Севастополе, в Министерстве обороны Российской Федерации подготовлен проект

приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации о передаче объектов недвижимого имущества в собственность города Севастополя, который предусматривает передачу 198 квартир и в настоящее время находится в стадии согласования. Но вопрос не является столь однозначным и линейным, он требует более глубокой проработки решения, так как само предложение передать в собственность субъекта Российской Федерации вызывает ряд опасений и рисков.

Также ряд категорий граждан, получивших квартиры в украинский период, не подпадает под данное согласование, например, гражданский персонал Министерства обороны Российской Федерации, имевший законные основания для получения занимаемых жилых помещений в собственность от Министерства обороны Российской Федерации до 18 марта 2014 года, а также служащие федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, уволенные по основаниям, предусмотренным статьями 15, 23 Федерального закона от 1998 года № 76 "О статусе военнослужащих". То есть ситуация действительно очень сложная, крайне травмирующая, щепетильная, так как люди на протяжении трех лет пытаются этот вопрос решить.

Решение вопроса заходит в тупик из-за нестыковки законодательства. Сложность ситуации заключается в том, что квартиры выделялись на протяжении периода 2000–2014 годов при одних обстоятельствах, а узаконивать мы их должны в 2017 году при других обстоятельствах. И, естественно, у людей это вызывает опасение.

Председательствующий. Ольга Леонидовна, у Вас время истекает. Ваше предложение.

О.Л. Тимофеева. Предложение – дать протокольное поручение создать рабочую группу на базе Комитета по социальной политике, Комитета по обороне и безопасности, Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Спасибо, Ольга Леонидовна.

Давайте мы действительно попросим Комитет по обороне и безопасности Виктора Николаевича Бондарева, Комитет по социальной политике Рязанского и комитет Мельниченко, может быть... Я бы считал целесообразным, чтобы три комитета нашли возможность вместе с Ольгой Леонидовной рассмотреть этот вопрос.

Нет возражений? Нет. Принимается.

Елена Владимировна Попова.

Е.В. Попова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! С 1 по 3 декабря в этом году в Москве состоялся очередной этап всероссийской олимпиады, которую мы называем "Абилимпикс". Мы увидели опыт, профессиональные навыки людей с ограниченными возможностями

здоровья, которые приехали из всех 85 субъектов Российской Федерации, и констатировали, что в ходе выступлений уровень выступающих был очень разным: принимали участие учащиеся профессионально-технических училищ, студенты вузов, молодые рабочие разных предприятий показывали свои навыки. В связи с этим уровень оценки их выступлений было очень сложно подвести под единый знаменатель, потому что, к сожалению, не все субъекты смогли привезти своих сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков. И, как нам кажется, уровень участия самих студентов был немножко неравномерным.

Поэтому мы бы хотели обратить внимание нашего комитета по образованию: нужно готовить это мероприятие совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации на следующий год, потому что, к сожалению, сегодня не все субъекты должным образом сформировали свои координационные советы по подготовке "Абилимпикса", имеются определенные сложности.

И, конечно, мы хотели бы решить вопрос: специалисты, которые принимают участие совместно с нашими студентами в таком мероприятии, должны быть направлены тем городом, который проводит это мероприятие на своей территории, либо каждый субъект везет таких специалистов из своего региона? Это очень сложный вопрос, финансово затратный. Поэтому мы хотели бы обратить на это внимание и попросить коллег из профильного комитета проработать этот вопрос. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Зинаида Федоровна, Вы как-то откликнетесь на эту просьбу? Пожалуйста, Зинаида Федоровна Драгункина.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Мы присоединимся к сказанному.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо. Договорились.

И Людмила Борисовна Нарусова.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Пожалуйста, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Я случайно нажала на кнопку "Вопрос", у меня выступление.

Председательствующий. Спасибо.

Л.Б. Нарусова. Уважаемые коллеги! Только за последние три недели в различные государственные органы поступило более 800 заявлений от москвичей и жителей ближнего Подмосковья о наличии неприятного запаха, который распространяется в воздухе. Ни МЧС, ни министерство природных ресурсов не могут на сегодняшний день

дать внятного ответа о его причинах. Ссылаются на Гидрометцентр, который говорит, что поменяется роза ветров, ветер подует, все прекратится, не называя причин. Это вызывает беспокойство граждан, в некоторых районах, насколько мне известно, даже панику и мысли о каком-то неведомом химическом оружии.

Мне кажется, для снятия этой повторяющейся (подчеркиваю, не одноразовой, а повторяющейся) проблемы мы можем попросить МЧС или министерство природных ресурсов дать внятный ответ о причинах таких многочисленных случаев. Тем более что это и составляет национальную безопасность, на обеспечение которой, как известно, мы не скупимся.

Председательствующий. Хорошо.

Коллеги, можно, конечно, такой запрос подготовить. Давайте мы Михаила Павловича Щетинина попросим (наш Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию) направить запрос в МЧС с просьбой дать информацию для сенаторов, а затем разместим ее в электронном виде.

Ну и, конечно, к сенаторам от Москвы (Зинаида Федоровна, Владимир Иванович) тоже просьба подключиться и потом также дать информацию, ту, которая необходима.

Спасибо, коллеги.

У нас, что, выступающих больше нет, да?

Тогда рассматриваем восьмой вопрос, коллеги.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях" – докладывает Людмила Николаевна Бокова. Пожалуйста.

Л.Н. Бокова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы. В соответствии с законом закрепляется положение о том, что некоторые решения, а именно те, которые касаются в основном финансовых вопросов и организационных вопросов, отчетности, могут быть уставом общественной организации отнесены к компетенции постоянно действующего коллегиального руководящего органа общественной организации. Тем самым принятие данного закона снимет необходимость проведения съездов по менее значимым вопросам и, соответственно, позволит экономить деньги общественных организаций для нужд уставной деятельности.

Комитетом закон был рассмотрен и поддержан. Прошу одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ния в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 22 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий – двенадцатый вопрос, о Федеральном законе "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми". Докладывает Виталий Анатольевич Богданов. Пожалуйста.

Виталий Анатольевич, подходите.

И затем мы посмотрим четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Прошу подготовиться Алексея Владимировича Кондратьева.

Пожалуйста, Виталий Анатольевич, Вам слово.

В.А. Богданов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Уважаемые коллеги! Федеральным законом упраздняется Усть-Цилемский районный суд Республики Коми, а все вопросы его ведения передаются в юрисдикцию Ижемского районного суда Республики Коми. Также федеральным законом образуются в составах Ижемского и Сысольского районных судов Республики Коми постоянные судебные присутствия. Расходы на образование указанных судебных присутствий будут покрыты из утвержденного бюджета на содержание судов общей юрисдикции.

Комитет рассмотрел федеральный закон на своем заседании и просит одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Виталий Анатольевич.

Коллеги, вопрос понятный, по-моему. Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 47 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, Алексей Владимирович. Докладывайте.

А.В. Кондратьев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект указанного федерального закона внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы. Федеральным законом устраняются внутренние противоречия, имевшиеся в нормах статьи 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Федеральным законом закрепляется, что в воинские формирования, в частности, в спасательные воинские формирования МЧС России, инженерно-технические и дорожно-строительные формирования и в органы ФСБ России, СВР России для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования соответствующих воинских должностей в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации и органах государственной охраны.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотрел данный федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Владимирович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 59 мин. 05 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации". По данному вопросу на заседании присутствует Жданыков Александр Иванович, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Предлагается традиционный порядок рассмотрения: выступление Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова (до 20 минут), далее – ответы докладчика на вопросы и выступления членов Совета Федерации.

Нет, коллеги, возражений по порядку рассмотрения? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру иностранных дел Российской Федерации Сергею Викторовичу Лаврову.

Прошу Вас, Сергей Викторович, Вам слово.

С.В. Лавров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, коллеги! Признателен за приглашение в очередной раз выступить перед вами в рамках "правительственного часа". В МИДе дорожат многолетним тесным, без преувеличения – товарищеским взаимодействием с обеими палатами Федерального Собрания, с профильными комитетами. Мы ценим ваш интерес к деятельности Министерства иностранных дел, приветствуем и поддерживаем усилия парламентской дипломатии по оздоровлению межгосударственного взаимодействия, укреплению дружбы и взаимопонимания между народами.

Особо хотел бы отметить успешное проведение в Санкт-Петербурге в октябре очередной Ассамблеи Межпарламентского союза, которая стала самой представительной за всю историю. Беспрецедентно высокий уровень и состав участников – подтверждение авторитета, который российские органы законодательной власти по праву снискали у зарубежных коллег. Поздравляю вас с этим действительно очень важным событием.

Слаженная, скоординированная по всем линиям работа по реализации утвержденного Президентом Путиным внешнеполитического курса приобретает сегодня особое значение. Мир переживает крайне сложный этап: растет конфликтный потенциал, усиливаются старые кризисы, появляются новые вызовы. Глубокую тревогу вызывают такие опасные тенденции, как эрозия основополагающих принципов международного права, попытки девальвировать роль многосторонних институтов или использовать их в узкокорыстных целях. Расширение НАТО, наращивание ее потенциала на восточном фланге, развертывание противоракетной обороны США в Европе существенно подрывают принцип неделимости безопасности, а этот принцип, между прочим, является взятым всеми главами государств ОБСЕ политическим обязательством не укреплять свою безопасность за счет других.

Под угрозой слома крупные международные договоренности, в частности по иранской ядерной программе, что пошлет (надеюсь, это не получится, но если это случится, то пошлет) крайне неверный сигнал тем, кто рассчитывает на решение проблем Корейского полуострова. Мы открыто говорим об этом нашим коллегам, используем любые возможности объяснить нашу точку зрения, отреагировать на их оценки. Об этом шла речь на прошедшем неделю назад в Вене заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ, в моих многочисленных контактах на полях этого заседания, в том числе с госсекретарем США Рексом Тиллерсоном.

Основная причина нынешней напряженности, по нашему убеждению, – последовательная эгоистичная и циничная линия ряда государств во главе с Соединенными Штатами. Уверовавший в собственные превосходство и непогрешимость, привыкший к тому, что его подходы должны восприниматься как истина в последней инстанции,

так называемый исторический Запад пытается воспрепятствовать естественному процессу становления нового, более справедливого и демократического, полицентричного мироустройства. К несогласным применяется широкий набор репрессалий, включая шантаж, введение односторонних принудительных мер, прямое вмешательство во внутренние дела.

Вы сами хорошо видите, что у многих на Западе динамичное развитие России, укрепление ее позиций на международной арене вызывают откровенное раздражение и неприятие. Отсюда стремление наказать нас за независимую, самостоятельную внешнюю политику. Линия на сдерживание нашей страны охватывает самый широкий спектр направлений – от экономики и энергетики до спорта и отечественных СМИ. Примеры известны, не буду занимать ваше время.

Мы стараемся делать все необходимое для надежного обеспечения суверенитета и национальной безопасности, защиты прав наших граждан. Причем эта работа ведется отнюдь не через уход в себя, не через самоизоляцию, не путем занятия круговой обороны – наоборот, Россия активно участвует в формировании положительной, объединяющей международной повестки дня, выдвигает конкретные инициативы по решению актуальных международных проблем. Наша честная линия, опирающаяся на принципы правды, добрососедства, верности своему слову, пользуется широкой поддержкой и позволяет развивать равноправный и взаимовыгодный диалог с подавляющим большинством иностранных партнеров.

Особое внимание уделяем сплочению мирового сообщества для борьбы с террористической угрозой в русле инициативы Президента Путина по созданию подлинно глобальной антитеррористической коалиции для коллективного противостояния этому злу без каких-либо двойных стандартов. Во многом благодаря эффективным действиям Воздушно-космических сил России по поддержке усилий сирийского правительства удалось разгромить окопавшихся на территории Сирии игилловцев, другие экстремистские структуры.

Подавление террористов, функционирование сформированных в рамках Астанинского процесса зон деэскалации создают необходимые предпосылки для перехода к следующему этапу – политическому урегулированию в Сирии на основе Резолюции № 2254 Совета Безопасности ООН. Решению этой задачи призвана способствовать подготовка к проведению в Сочи по инициативе лидеров России, Ирана и Турции Конгресса сирийского национального диалога. На повестке дня – подготовка новой конституции, организация всеобщих выборов под надзором ООН, решение гуманитарных проблем, разработка долгосрочной комплексной программы реабилитации страны.

Очень тревожит ситуация вокруг Корейского полуострова (я уже об этом упоминал). Альтернативы постепенному снижению напряженности, переходу к переговорам не существует. Попытки

провоцировать военный сценарий в надежде разрешить кризис силой приведут к катастрофе. На этот счет достаточно оценок, в том числе в западном политическом истеблишменте. Совместно с китайскими партнерами мы подготовили "дорожную карту" урегулирования, позволяющую отвести ситуацию от опасной черты. Круг сторонников такого подхода расширяется.

Остается неурегулированным внутренний конфликт на Украине. Киевское руководство откровенно саботирует мирный процесс, упорно не желает наладить прямой диалог с Донецком и Луганском. Мы призываем западных партнеров с учетом имеющегося у них влияния на украинские власти использовать свой ресурс, чтобы побудить Киев приступить к скорейшему практическому выполнению минского комплекса мер, единогласно одобренного Советом Безопасности ООН.

Среди наших безусловных приоритетов – наращивание разнопланового сотрудничества на постсоветском пространстве, в том числе, конечно же, в рамках СНГ, где в нынешнем году Россия успешно осуществляет председательские функции, в Организации Договора о коллективной безопасности, а также в Евразийском экономическом союзе, в котором мы будем председательствовать в будущем году. Мы всемерно содействуем упрочению внешних связей Евразийского экономического союза, продвижению концепции гармонизации процессов интеграции в интересах выхода в перспективе на большое евразийское партнерство.

Продолжаются шаги по сопряжению евразийской интеграции и китайской инициативы "Один пояс – один путь". В частности, завершились переговоры по заключению соответствующего соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, которое сейчас проходит подготовку к подписанию.

Открыты переговорные треки о создании зон свободной торговли между ЕАЭС и Египтом, Израилем, Индией, Ираном, Сербией и Сингапуром.

Продолжаем укреплять стратегическое партнерство с Китаем. Координация подходов наших стран к ключевым проблемам современности доказала свою востребованность, утвердившись в качестве важного, стабилизирующего фактора в мировых делах.

Углубляется особо привилегированное стратегическое партнерство с Индией, динамично развиваются связи с подавляющим большинством других партнеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе с Вьетнамом и государствами АСЕАН в целом. Укрепление наших позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе вносит вклад в общие усилия по социально-экономическому подъему Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Восстановлены отношения с Турцией, что во многом стало возможным благодаря личным усилиям президентов Путина и Эрдогана.

Расширяются политический диалог и практическая кооперация со странами Латинской Америки и Африки.

Мы продолжаем тесно взаимодействовать с партнерами в рамках таких объединений, как БРИКС, ШОС, РИК (Россия – Индия – Китай). Кстати, очередная встреча министров иностранных дел РИК прошла буквально четыре дня назад в Нью-Дели. Это объединение нового типа – без ведущих и ведомых, без диктата, без блоковой дисциплины, наоборот, оно основано на взаимном уважении, принципах консенсуса и поиска компромиссов, как того требуют реалии XXI века.

Мы способствуем дальнейшему раскрытию значительного потенциала и "Группы двадцати" – эффективного механизма координации подходов к целому ряду ключевых проблем современности. Кстати, сам факт ее создания означает признание полицентричности современного мира, признание невозможности решать ключевые проблемы в международных делах, в экономике, в политике без участия новых центров политического влияния, в том числе стран БРИКС.

Диалог с Соединенными Штатами Америки и Евросоюзом будем выстраивать исключительно на принципах взаимного уважения и баланса интересов. Как неоднократно подчеркивал Президент, Россия открыта к конструктивной совместной работе с Вашингтоном. Сказал он об этом и вчера на своей пресс-конференции. К сожалению, каких-либо подвижек со стороны американской администрации мы не наблюдаем. Ею был предпринят ряд новых, откровенно антироссийских действий. В частности, имею в виду направленный против нас закон о противодействии противникам Америки посредством санкций, закрытие генконсульства России в Сан-Франциско, захват пяти дипломатических объектов.

Мы не ищем углубления конфронтации, но, разумеется, будем и впредь отвечать на любые недружественные шаги в соответствии с принципом взаимности.

Перспективы отношений с Евросоюзом остаются заложником русофобской линии узкой группы стран внутри ЕС, по сути, действующих в интересах США, а не Европы. Между тем раскрученная брюссельской бюрократией по прямой указке из-за океана санкционная спираль нанесла серьезный ущерб европейскому бизнесу, прежде всего германскому, бизнесу в Европе, который утратил часть своих позиций на российском рынке. Сами же американцы убытков не понесли. Более того, под предлогом борьбы с Россией европейцев хотят заставить покупать дорогой американский сжиженный природный газ, повышать расходы на оборону. Насколько это им нужно – решать самим европейцам. Со своей стороны будем развивать взаимодействие такими темпами, к которым готовы наши езовские коллеги. Но наша многовекторная внешняя политика не будет заложницей капризов внутри Евросоюза.

Продолжаем энергичную работу по защите христиан, сталкивающихся с серьезными проблемами прежде всего на Ближнем Востоке и севере Африки, защите последователей других религий.

Добиваемся в ОБСЕ, где уже была принята Декларация о борьбе с антисемитизмом, принятия аналогичных документов в защиту христиан и мусульман. В рамках отношений с Организацией Исламского сотрудничества содействуем взаимному уважительному межкультурному, межконфессиональному диалогу. Предпринимаем энергичные шаги по отстаиванию духовно-нравственных идеалов, общих для всех мировых религий и культур.

Одна из важнейших задач – отстаивание прав и интересов российских граждан и компаний за рубежом, наших соотечественников, проживающих за границей, дальнейшее сплочение многонационального и многоконфессионального Русского мира. Полезный вклад в эту работу внесла состоявшаяся осенью в Москве Всемирная тематическая конференция соотечественников "100-летие Русской революции: единение ради будущего". Намерены и далее максимально использовать потенциал мягкой силы, продвигать позиции русского языка и российской культуры, укреплять разноплановый диалог с отечественными неправительственными организациями, научными кругами и бизнес-сообществом.

Разумеется, будем и впредь оказывать все необходимое содействие представляемым вами регионам по совершенствованию их международных и внешнеэкономических связей. На это, в частности, ориентирован Совет глав субъектов Российской Федерации, который достаточно эффективно работает при Министерстве иностранных дел. Все наши действия в конечном итоге направлены на создание благоприятных внешних условий для мирного развития России, роста благосостояния наших граждан.

На Смоленской площади последовательно исходят из того, что только совместными усилиями, через углубление и взаимодействие с отечественными законодателями, гражданским обществом можно максимально эффективно решать стоящие перед нами масштабные задачи, находить достойные ответы на вызовы современности. Мы будем отстаивать справедливость, истину, правду, сохранять свою самобытность, идентичность, опираясь на нашу культуру, историю, духовную и ценностную основу.

Я благодарю вас за внимание. Готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Сергей Викторович, спасибо Вам большое за очень интересный доклад. И благодарим также за то, что Вы письменно ответили на вопросы сенаторов, которые мы заранее направляли. Сегодня мы на сайте опубликовали, чтобы все сенаторы могли ознакомиться, Ваши ответы на письменные вопросы. И поступил еще целый ряд устных вопросов. Сейчас мы приступим к их обсуждению. Так что еще раз Вам спасибо большое.

С.В. Лавров. Хорошо. Спасибо.

Председательствующий. Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Сергей Викторович, спасибо Вам огромное за Ваш профессионализм. И у меня к Вам вот какой вопрос. В соответствии с федеральным законом о ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о российско-казахстанской государственной границе возник ряд вопросов в приграничных районах Омской области. И они очень важны для жителей, поэтому жители волнуются.

Вопрос номер один связан с тем, что сегодня применительно к демаркации один из районных центров Русско-Полянского района имеет дорогу, единственную дорогу, соединяющую его с городом Омском, и часть этой дороги (10 километров) отошла к Казахстану. Соответственно, для того чтобы построить объездную дорогу, надо 800 млн. рублей. Федеральный бюджет таких денег не дает, а область может построить такую дорогу только за три года, то есть до конца 2020 года. Сейчас есть договоренность о безостановочном передвижении по этому участку, но до 1 января 2019 года... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон. Завершайте вопрос, пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина. Можно ли согласовать с казахстанской стороной продление этого срока до 1 января 2021 года?

И по изъятиям земельных участков я подготовила информацию в письменном виде. Если можно, я Вам передам эти вопросы. Они очень важны. Будем надеяться, что мы получим письменные ответы. Потому что по изъятиям земельных участков из четырех районов Омской области нет никакой ясности, а уже запрещено заниматься хозяйственной деятельностью. Люди несут убытки и не знают, что будет с их землей. Спасибо.

С.В. Лавров. У нас с Казахстаном отношения очень добрые, союзнические. Когда проводилась подготовка соглашения по границе, уже на той стадии еще, до того как работы на земле начались, возникали вопросы, как делить, скажем, месторождения нефтегазовые. И была достигнута договоренность во время делимитации границы и последующей демаркации.

Конечно же, такие вопросы, о которых Вы сказали, возникают. И, если Вы мне передадите материалы, я обязательно займусь этим, и мы обратимся к нашим казахстанским соседям. Я думаю, мы здесь рассчитывать должны на позитивную реакцию.

Председательствующий. Спасибо большое.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович, я редко кого-то хвалю, но считаю, что с Министром иностранных

дел нам в России повезло, и, кстати, в отличие от некоторых Ваших коллег, потому что, скажем, если бы вдруг, мне кажется, вопрос со скандалом с Олимпийскими играми каким-то образом с Вашим участием решался, возможно, такого позора бы и не было. Ну и в качестве ремарки: я считаю, что товарищу Мутко стоило бы вообще, как порядочному человеку, уйти в отставку.

Но я хотел спросить о другом. Мы около месяца назад направляли в МИД обращение, связанное со сносом памятников советским солдатам в Польше, и очень рассчитывали на то, что будет некая реакция МИДа. Возможно, я ее просто не отследил в СМИ. Буду Вам очень признателен, если Вы прокомментируете эту ситуацию. Насколько я понимаю, там есть прямое нарушение международного соглашения.

Председательствующий. Пожалуйста, Сергей Викторович.

С.В. Лавров. Мы реагировали, и часто, и громко зывали не только к совести, что не всегда получается в диалоге с нашими европейскими партнерами, но и к букве договора, который Вы упомянули. Наши польские коллеги пытаются трактовать его так, что они обязаны сохранять в должном состоянии только памятники над захоронениями, надгробные памятники, а не памятники, как они говорят, в честь просто советских солдат. Это не так. Юристы, которые этот договор изучали, подтвердили, что все без исключения мемориалы, которые находятся на территориях Польши и России, если эти мемориалы относятся к истории польских солдат или польских граждан, должны сохраняться в достойном состоянии.

Поэтому мы ведем с ними разговор. Хотя вы понимаете, наверное, что с нынешней властью в Польше это, по сути дела, бесперспективная затея. Они пронизаны русофобией. Не знаю почему.

А что касается наших заявлений, они прозвучали не только по линии Министерства иностранных дел. Мы в рамках Организации Договора о коллективной безопасности подготовили совместное заявление на эту тему. И мы его распростирали на сессии Совета министров иностранных дел ОДКБ буквально неделю назад в Вене, предложили включить соответствующие формулировки и в коллективные документы ОБСЕ. Наши западные партнеры, к сожалению, ушли в сторону от этого. Но тема остается очень актуальной. И мы будем добиваться, чтобы не только в Польше, но и везде, где есть памятники героям, освободившим Европу, они уважались и охранялись.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

А.А. Шевченко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! 4 октября 2016 года в городе Астане Республики Казахстан в рамках XIII Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал. Скажите, пожалуйста, в какие сроки планируется создание российско-казахстанской комиссии по данному вопросу? Спасибо.

С.В. Лавров. Я уверен, что это... Ведь это предусмотрено самим соглашением, поэтому с нашей стороны уже назначен сопредседатель, насколько мне известно, это заместитель Министра природных ресурсов и экологии. Пока не знаю, честно говоря, назначили ли своего сопредседателя казахстанцы. Но я проверю и нашим коллегам в Минприроды, которое головным ведомством является, передам эту просьбу.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый Сергей Викторович, добрый день! Спасибо Вам за проводимую Министерством иностранных дел политику. Действительно, я хочу присоединиться к Белякову, слова благодарности Вам высказать.

Сергей Викторович, у меня вопрос такой. Сегодня существует текущее содружество между Россией, Турцией и Ираном и соответственно к ним примкнувшими. Считаете ли Вы возможным, что в дальнейшем это может перетечь в какую-то серьезную политическую структуру, которая будет общаться на основе своих интересов? А также в Вашем выступлении Вы сказали, что ряд наших энергетических компаний и так далее подверглись санкциям. И впоследствии, если такое содружество возможно, соответственно, наверное, у наших компаний будет возможность предоставлять свои услуги в области вот такого "восточного братства".

С.В. Лавров. Я сказал бы так: мы нашли эту тройку в качестве формата взаимодействия по Сирии и достаточно успешно реализуем те возможности, которые есть у каждой из трех стран. Как уже неоднократно говорил Президент, у нас нет 100-процентного совпадения целей и интересов, но из многообразия подходов каждой страны к тому или иному аспекту ситуации в Сирии мы однозначно опираемся на 100-процентную солидарность в необходимости победить терроризм и в необходимости сохранить территориальную целостность, суверенитет Сирийской Арабской Республики, обеспечить гармонию всех ее этноконфессиональных групп. И вот эта общность интересов обеспечивает последовательную, эффективную работу в рамках "астанинского формата". Со-

чинский саммит проходил впервые в истории в таком составе – Россия, Иран, Турция. И на этом саммите, как вы знаете, была выдвинута инициатива созыва Конгресса сирийского национального диалога.

Я не буду сейчас загадывать, насколько необходимо и целесообразно формировать из этой тройки нечто постоянное, структурированное, бюрократизированное, с секретариатом, с аппаратом. Наверное, всему свое время, но в целом сегодняшние проблемы в мире таковы, что они требуют не каких-то застывших бюрократических формирований, а гибких коалиций, которые позволяют реагировать на вызовы современности оперативно и эффективно.

Вот БРИКС – это тоже ведь не организация, это объединение, которое не обросло никаким секретариатом, работа которого обеспечивается через страну-председателя. Безусловно, Россия, Турция и Иран далеко не на том же уровне кооперации, как страны БРИКС, но это тоже такое не застывшее объединение. У нас действительно есть и будут наверняка еще дополнительные общие экономические, энергетические, финансовые интересы, потому что все три страны не хотят зависеть по понятным причинам от нынешней мировой, скажем, валютно-финансовой системы, которую контролируют Соединенные Штаты и, контролируя ее, пытаются всех остальных своим доминирующим положением шантажировать. Это никому не нравится. Не нравится это, кстати сказать, и Китайской Народной Республике. Поэтому в наших экономических отношениях и с Турцией, и с Ираном мы стараемся искать возможности таких форм, в том числе и взаиморасчетов, которые опираются на национальные валюты. И в этом смысле, конечно, энергетическое сотрудничество тоже будет становиться более независимым от той конъюнктуры, которую навязывают из Вашингтона.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский. Спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович! Президентом поставлена задача значительно усилить работу, связанную с вкладом туристской отрасли в валовой внутренний продукт страны. Сейчас мы докладывали о 3,4 процента, а задача ставится поднимать эту цифру до 10 процентов. Без решения проблем упрощения визовых процедур, особенно на въездном туризме (он дает максимальную часть доходов), очень сложно решить эту задачу. Во Владивостоке идет эта работа. Спасибо большое. С 8 августа более 5 тысяч человек уже получили визы. Калининград начинает эту работу тоже. Мы на прошлом заседании такой закон поддержали.

Скажите, пожалуйста, как Вы оцениваете процесс, который проходит во Владивостоке? Потому что многие регионы уже, что называется, "на товсь" и готовы подключиться к этому процессу.

С.В. Лавров. Мы оцениваем его так же, как и вы, позитивно. Это переход на электронную визу.

Он явился результатом очень серьезной межведомственной работы, потому что МИД далеко не один решает такие вопросы, это еще и пограничная служба ФСБ по понятным причинам, таможенники. И я считаю, что это оптимальное решение на данном этапе, когда для всего свободного порта Владивосток, всего этого региона, электронная виза введена. И ей уже пользуются люди, граждане значительного числа стран, хотя и не всех, и в том числе не всех из тех, кто, наверное, был бы интересен для региона, так же, как и в Калининграде, там тоже определен перечень стран, чьи граждане могут по электронной визе легко и очень упрощенно приезжать. Там не все страны. И здесь уже играет свою роль принцип взаимности, потому что, я думаю, не подходит России в одностороннем порядке раскрываться, когда нас в соответствующую страну пускают по очень серьезным проверочным процедурам.

Есть, правда, и позитивные сдвиги в том, что касается применения шенгенских правил. В рамках этих правил есть достаточно широкий диапазон возможностей, вплоть до предоставления за несколько дней пятилетних многократных виз. И целый ряд стран Евросоюза, в том числе итальянцы, например, активно продвигают именно такой подход, и мы им отвечаем, естественно, взаимностью. Но перейти полностью на безвизовый режим с теми, кто ограничивает въезд к себе визовыми требованиями, мы не можем, хотя с каждой страной готовы соответствующие договоренности заключать, со странами Евросоюза.

У нас, между прочим, до 2013 года шел очень интенсивный процесс подготовки соглашения о безвизовом передвижении между Россией и всеми странами шенгенской зоны в дополнение к соглашению об упрощении визового режима, которое действовало давно и продолжает действовать. Мы хотели полностью перейти на безвизовый режим для широкой категории граждан, прежде всего спортсменов, туристов, ученых, бизнесменов, и оно было готово, это соглашение. Были даже проведены специальные экспертные консультации, которые позволили Евросоюзу убедиться, что у нас будут только биометрические паспорта, что мы можем с ними работать, что у нас будет необходимое оборудование, заключили также соглашение о реадмиссии, чтобы снять опасения Евросоюза, что наши граждане будут оставаться на постоянное местожительство, как вот сейчас украинцы сбежали (там миллион, что ли, человек у них). Обо всем договорились. Все вопросы, которые у Евросоюза возникали, были урегулированы удовлетворительным образом, и это подтвердили в Брюсселе. И потом... Это было задолго до украинских событий, задолго до того, как Евросоюз пошел на поводу у Вашингтона, санкции ввел. Это они пытались потом представить дело таким образом, будто в ответ на украинские дела они заморозили работу над этим соглашением. На самом деле они ее заморозили потому, что несколько стран, русофобски настроенных, в Евросоюзе ска-

зали: "Мы по политическим соображениям не поддержим подписание соглашения о безвизовом режиме с Россией до тех пор, пока безвизовый режим не будет предоставлен Украине, Молдавии и Грузии". Вот, понимаете, чистое политиканство не позволило это соглашение принять. Но наша цель – расширять круг тех стран, с которыми у нас такие соглашения есть. У нас уже практически, помоему, за исключением одной страны, вся Латинская Америка безвизовая, очень много стран в Азии, Корея, с японцами мы готовы заключить такое же соглашение. Очень льготный режим у нас с Китайской Народной Республикой.

Так что мы видим цель, но, надеюсь, все понимают, что такая страна, как Россия, односторонне не может раскрываться, без взаимности.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Павлович Цеков.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Сергей Викторович! Мы в Крыму и раньше считали, и сегодня считаем, что Украина может стать благополучным государством только при условии абсолютно дружеских отношений с Российской Федерацией. Понятно, что сегодня Украина находится под внешним управлением государств, которые не желают дружбы Украины с Россией. Но скажите, вот на фоне не совсем убедительных результатов Украины в ее европейских устремлениях нет никаких признаков того, что даже нынешнее руководство понимает необходимость нормализации отношений с Россией? Спасибо.

С.В. Лавров. Честно, признаков не вижу. Я с Вами согласен, страна находится под внешним управлением, но с одной оговоркой. Нам доподлинно известно, что и такие страны, как Франция, Германия, участвующие в "нормандском формате", другие страны Евросоюза и даже Соединенные Штаты (мы знаем это наверняка), внутри своих дискуссий откровенно признают, что этот режим уже начинает действовать как "хвост, который виляет собакой". То, что они сейчас устроили в Киеве, даже в отношении рекомендованного и навязанного Вашингтоном механизма по борьбе с коррупцией, показывает, что они просто игнорируют свои обязательства. И из-за того, что наши западные партнеры публично заангажировались на поддержку этой "демократической" революции, которая там произошла, они теперь не могут "съесть свою шляпу", взять свои слова назад и сказать, что это очередной провалившийся эксперимент после господина Саакашвили. Президент Порошенко этим пользуется, и он будет этим пользоваться до тех пор, пока Запад не найдет в себе мужество сказать, что он был неправ. Неправ был, когда он спровоцировал майданную революцию, свергнув законно избранного, всеми признанного президента. Неправ был, когда пустил к вла-

сти радикалов, которые сразу же остервенело набросились на русский язык, когда он промолчал на слова Яроша, который через два дня после переворота сказал, что русские в Крыму никогда не будут почитать Шухевича и Бандеру, поэтому русских в Крыму быть не должно. И они как будто не понимали, что эти слова – не просто сотрясение воздуха, это слова, которые были произнесены в судьбоносный момент, и крымчане, да и жители Востока Украины, не могли на них не среагировать.

Поэтому у меня, к сожалению, очень пессимистичный настрой в отношении того, как нынешнее украинское руководство (именно руководство) оценивает будущее своего государства и в контексте отношений с Россией. Население, я думаю, все-таки гораздо более реалистично смотрит на вещи и понимает, что временщики, которые сейчас пытаются выжимать все соки и из своей страны, и из отношений с Западом, все-таки не представляют интересы украинского народа.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович, понимаю всю сложность Вашей работы и благодарим за служение России.

Мой вопрос, может, больше даже для сведения, чем для ответа. Мы видим, как США под красивые слова о демократии развязывают гражданские войны, и уничтожаются целые государства уже, причем "горючий материал" ищется в самой стране-жертве. Может, настало время и нам участвовать в борьбе негров, загнанных в резервации индейцев в Америке за свои права и демократию, найти там находящихся буйных? Думаю, что многие женщины России пожертвуют своими золотыми украшениями для этого благородного дела. Может, тогда Америке некогда будет заниматься другими государствами, а наконец-то она сконцентрируется на себе? Спасибо. Без ответа. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Светлана Петровна, креативненько, я бы сказала.

С.В. Лавров. Светлана Петровна, я понимаю, Вы сказали, что это реплика, но я хочу все-таки сказать следующее. Наверное, нам не будет выгодно чем-то подобным заниматься как по нашей морали христианской православной и мусульманской (в той части страны, где живут мусульмане), так и с точки зрения наших прагматических интересов. Потому что не думаю, что мы выиграем от того, что крупные страны будут срываться в пропасть каких-то внутренних революций и прочего, прочего. Но то, что сейчас история, в том числе история завоеваний, войн и побед, очень серьезно

используется не только для того, чтобы сохранять память о разных событиях, но и как инструмент проведения политики, в том числе антироссийской политики, – это факт. И, как вы прекрасно знаете, самой популярной темой является Вторая мировая война – кто ее начал, каковы ее итоги, вечны ли они, незыблемы ли они, незыблемы ли решения Нюрнбергского трибунала и так далее. И мы готовы на эту тему дискутировать. А вот наши западные партнеры, когда им просто напоминаешь о событии, которое произошло через 15 лет после окончания Второй мировой войны, тушуются. Я имею в виду деколонизацию и вообще все, что сделал колониализм в современном мире. Они говорят: "Ну что вы начинаете заниматься пропагандой?" То есть переписывать итоги Второй мировой войны – это не пропаганда, а ответить, как же они все-таки оценивают колониальную эпоху и ее последствия, не желают. А это ведь тоже связано и, скажем, с начертанием "по линейке" границ на Ближнем Востоке и на севере Африки, которые сейчас разрезают целые этноконфессиональные группы и во многом являются спусковой пружиной этих конфликтов. Поэтому разговор, я считаю, на эти темы должен быть открытым и честным и от него никто не должен уходить.

Или, например, вот я встречался на днях (у меня раз в полгода проходят встречи) с послами всего Европейского союза, они затронули тему Крыма. Я им объяснил, что те, кто хочет посмотреть, как живут сейчас крымчане, нарушаются ли там права человека, имеют все возможности это сделать. Был, например, представитель Совета Европы господин Штудман, который съездил и сделал очень порядочный, приличный доклад, откровенный, честный. И многие парламентарии в Крым ездят. В конце концов, многие иностранные наблюдатели были на референдуме, поэтому здесь никакого вопроса не возникает.

Но я спросил у представителей Евросоюза, как они относятся к ситуации с заморскими владениями одного из своих членов – Франции? Когда тоже в рамках процесса деколонизации Коморские острова по решению ООН и с согласия Франции голосовали о выборе своей судьбы – независимости или остаться в составе Франции как заморская территория, они все проголосовали за независимость, кроме острова Майотта. А условием референдума было, что решение принимается на основе простого большинства: если все остальные за независимость, то и Майотта является частью независимых Коморских островов. А французы сказали: "Нет, мы договаривались по-другому, но раз население хочет так себя повести, тогда мы сохраняем свое владычество над этим островом Майотта".

Было несколько резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, которые требовали от Франции признать итоги референдума, признать их такими, как ими они замыслились, какими они были согласованы до того, как началось голосование. Ничего подобного. Французы это проигнорировали, и где-

то в 1970-е годы, не так давно, по-моему, даже позже, уже в конце прошлого века или в начале этого, это стало заморской территорией, суверенной частью Французской Республики.

И когда я просто этот пример привел, для того чтобы понять, как Евросоюз относится к уважению... Ведь по Крыму было что сказано? Что референдум влопах проводили. А тот референдум по Коморским островам уж никак не назовешь проведенным влопах, ООН согласовывала предварительные условия этого референдума. Французский посол (женщина) Сильви Берманн стала говорить: "Ну вот, вы опять начинаете сравнивать несопоставимое".

Вот я не понимаю, почему наши западные партнеры так не любят честно и откровенно сопоставлять свое поведение и поведение России на международной арене? Но я бы не стал рекомендовать нашим женщинам отказываться от драгоценностей ради того, о чем Вы сказали. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович, Вы неоднократно подчеркивали, что в настоящее время мягкая сила является одной из важных составляющих дипломатических отношений. Вы также прекрасно знаете, что 130 обществ дружбы на сегодняшний день не имеют места ни где им собраться, ни где зарегистрировать свой юридический адрес. То есть начиная с указа Бориса Николаевича Ельцина 1992 года... Тогда еще, слава богу, был дом дружбы на базе Россотрудничества, но с 1994 года и этой площадки нет.

Есть несколько Ваших писем в Правительство Российской Федерации и мэру Москвы. Вы знаете, высокопоставленные московские чиновники, самого высокого уровня, мне всегда говорят: "Если МИД считает, что это нужно, то почему он сам не может выделить две-три комнаты для дома дружбы у себя?" Я понимаю, что зданий не хватает, и в МИДе тоже, но если это значимая проблема, так, наверное, надо ее решать? *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Сергей Вячеславович, завершайте.

Включите микрофон.

С.В. Лавров. Я услышал.

Председательствующий. Пожалуйста.

С.В. Лавров. Ну, две-три комнаты – конечно, это не проблема, по большому счету, но я не думаю, что их хватит.

С.В. Калашников. Но и их нет.

С.В. Лавров. И все мы помним, каким был дом дружбы, где он располагался и насколько это было

красиво. К сожалению, сейчас адекватную замену трудно представить. Но Россотрудничество сейчас, кстати, работает в помещениях, которые тоже пытались перевести под другие цели. Мы пока это предотвратили. У нас завершается ремонт, если смотреть на МИД, правого крыла (это как пристройка, я не знаю, как это называется), и планируется, что Россотрудничество переедет туда. И я очень надеюсь, что те помещения (по крайней мере какое-нибудь из помещений), которые они сейчас занимают, можно будет использовать в том числе и для этого. Я это помечу, буду иметь в виду, но это вопрос не завтрашнего дня. Надо закончить ремонт сначала.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Васильевич Тихомиров.

Н.В. Тихомиров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Сергей Викторович, я присоединяюсь к оценке Вашего труда, к оценке моих коллег. Действительно, Ваша деятельность как Министра иностранных дел вызывает уважение, гордость – гордость за нашего министра, гордость за Россию.

А вопрос мой следующий: будьте добры, скажите, пожалуйста, каким Вы видите в перспективе развитие отношений со странами Ближнего Востока? Спасибо.

С.В. Лавров. Вижу позитивно, если так, одним словом. Постараюсь объяснить и детализировать.

У нас очень давние связи, с тех самых пор, когда на Ближнем Востоке начались волнения, борьба за независимость, войны различные. Мы, еще будучи Советским Союзом, занимали сторону, скажем, арабов в их борьбе с Израилем, хотя Советский Союз был первой страной, которая признала независимость и суверенитет Израиля сразу после его создания. Потом, когда уже современная Россия (в конце периода СССР отношения с Израилем были нормализованы) взяла курс на то, что в концепции 2000 года внешней политики названо многовекторным курсом (и эта задача остается и в последней редакции, прошлогодней, концепции внешней политики) – развивать отношения со всеми, кто к этому готов, на равноправной и взаимовыгодной основе, с тех пор мы смогли сформировать партнерство и с арабскими странами (в том числе и с теми, у кого друг с другом не очень хорошие отношения), практически со всеми, и с Израилем. И параллельно мы развивали отношения с такой важнейшей для региона страной, как Иран.

На круг мы сегодня имеем... По сути дела, весь регион состоит из государств, которые очень добрые, тесные отношения с нами выстроили – и политические, и торгово-экономические, и культурно-гуманитарные. И, мне кажется, здесь есть очень большой фактор той линии, которую мы в принципе проводим на международной арене,

когда мы отстаиваем справедливость, когда мы всегда верны своему слову, никого не обманываем, не меняем свою политику в зависимости от какой-то конъюнктуры, будь то конъюнктура международная или внутривнутриполитическая.

Когда начиналась так называемая "арабская весна" и когда мы выступили резко против того, что западные страны стали делать в Ливии, например, а потом и в Сирии, нам говорили... Помните, что сказал Обама? Что Россия останется на неправильной стороне истории, что Россию проклянут арабские народы, потому что она поддерживает диктаторов, которые эти народы удушают. Ничего подобного. Ни в Ираке (это началось еще с Ирака, кстати сказать, когда мы выступали против агрессии), ни в Ливии, ни в Сирии, ни где бы то ни было еще нет ни одной политической, этнической, конфессиональной группы среди населения, которая воспринимала бы Россию как врага. Есть одиночки наподобие тех, кто до недавнего времени возглавлял абсолютно радикальное крыло сирийской оппозиции. Это эмигранты, которые живут на чужие деньги, и это их работа – выступать с ультиматумами, иначе, если урегулирование состоится, они работу потеряют.

Поэтому мне кажется, что во многом это результат той линии, которую проводит Президент Путин начиная с его первого срока, – многовекторность и открытость ко всем, кто готов вести с нами дела по-доброму и по-честному.

Председательствующий. Спасибо.

Аркадий Михайлович Чернецкий, пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемый Сергей Викторович! У меня очень короткий вопрос. Вы прекрасно знаете, что Россия подала заявку на проведение Всемирной универсальной выставки 2025 года. Сейчас наступил самый ответственный момент – продвижение заявки, лоббирование интересов России, нашей заявки в странах, которые являются членами Международного бюро выставок. Очень важная роль в этом, естественно, принадлежит Министерству иностранных дел. Я бы хотел от Вас услышать, насколько активно сегодня центральный аппарат министерства и представительства, посольства наши в этих странах включились в этот процесс. Спасибо.

С.В. Лавров. Посольства включились давно, сразу же после выдвижения Екатеринбургской заявки. В моих встречах с министрами любой страны это является обязательной темой, мы обязательно напоминаем о нашем обращении. И могу Вам даже сказать, что это является неотъемлемой частью всех материалов, которые готовятся для Президента при его международных контактах, и он эту тему всегда затрагивает.

До голосования осталось меньше года (по-моему, это осень 2018 года). У нас конкуренты известные – Париж, Осака, Баку. Они, конечно, тоже ведут работу по продвижению своих заявок. Пока трудно делать прогнозы, но эта работа у нас на постоянном контроле.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, к сожалению, время "правительственного часа" истекает. Есть предложение дать возможность Игорю Николаевичу Морозову задать вопрос и дальше перейти к выступлениям, иначе мы не успеем. Нет возражений? Спасибо.

Игорь Николаевич Морозов, пожалуйста.

И.Н. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Сергей Викторович! Закончилась сирийская военная кампания. Наши военные получили огромный опыт взаимодействия с различными подразделениями и сирийских войск, и боевых подразделений Ирака, Ирана, Турции. Наш МИД и дипломатия получили огромный опыт создания объединения политических сил в "астанинском формате". В этом, я думаю, огромная заслуга и Ваша в том числе. Но терроризм никуда не ушел, он просто перемещается в Ирак. Мы видим (и получаем информацию от наших афганских партнеров), что на севере Афганистана – боевые лагеря игиловцев. Как МИД работает по этому направлению со своими партнерами из Афганистана? И какой мы видим для себя потенциальную угрозу?.. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Игорь Николаевич.

И.Н. Морозов. Какой мы видим ту угрозу, которая накапливается в Афганистане?

С.В. Лавров. Спасибо.

Эту угрозу мы видим отчетливо, не только в Афганистане, но и в других частях региона, да и за его пределами. Потому что, как Вы абсолютно правильно сказали, ИГИЛ побежден в Сирии в смысле ликвидации очагов, которые там были созданы и в которых игиловцы вводили свои порядки, но там остались, конечно, разрозненные какие-то группы мелкие, они будут добиты, в этом сомнений нет. Большинство ушло за границу, в том числе через Ирак, хотя мы американцев и их коалицию неоднократно просили этого не допускать. Президент как-то раз уже упоминал об этом. Был эпизод, когда игиловцы бежали из Сирии в Ирак, где уже у нас нет полномочий для наших Воздушно-космических сил, а у американцев есть. Мы им передали информацию, сказали, что они должны эту группу ликвидировать. Они сказали, что этого делать не будут, потому что это уже военнопленные, они имеют статус, который охраняется Женевскими конвенциями. Это, конечно, абсолютно неприемлемая позиция, но, к сожалению, она в американские подходы проникает очень глу-

боко. Американцы еще при Обаме придумали концепцию противодействия насильственному экстремизму. В принципе эта концепция очень простая: экстремизм возникает там, где есть диктаторские режимы, которые душат гражданское общество. Поэтому мировое сообщество, чтобы не допускать экстремистских проявлений, должно через голову диктаторских режимов воспитывать гражданское общество на предмет того, как ему организовать демократию в своем государстве. Понятно, о чем идет речь.

Но у этой концепции есть еще одна задача, как мы теперь понимаем. Вводя термин "насильственные экстремисты", они пытаются представить этих лиц не террористами, а выделить их в отдельную категорию, чтобы в будущем или даже сейчас уже можно было, играя этими терминами, кого-то причислять к террористам как подлежащим уничтожению, а кого-то переводить в разряд насильственных экстремистов, с которыми, дескать, можно еще проводить воспитательную работу. Это опасная тенденция, и мы ей категорически противодействуем. Наш подход известен, и он не подлежит перемене.

Что касается Афганистана, да, мы встревожены тем, что на границах с нашими соседями, союзниками – центральноазиатскими странами – игиловцы наращивают свое присутствие. Прежде всего в Афганистане они стремятся на север. Это наводит, конечно, на мысль, что Центральная Азия является следующей целью. Мы в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, в рамках Шанхайской организации сотрудничества далеко не только с участием мидов, потому что это комплексные проблемы, а с участием силовых ведомств, разведок, министерств обороны вырабатываем соответствующие планы по борьбе с этой террористической угрозой.

Кроме того, есть контактная группа ШОС – Афганистан, которая собиралась в октябре этого года в Москве, а в начале следующего года соберется в Китае. В ее повестке дня борьба с террористической угрозой – одна из основных тем. Плюс аналогичный механизм сформирован в ОДКБ, где тоже есть рабочая группа по Афганистану, прежде всего с прицелом на превенцию, принятие предупредительных мер, профилактических мер по недопущению перетекания этой угрозы в Российскую Федерацию.

Ну и, если говорить о том, кто же внутри Афганистана будет эту проблему решать, – безусловно, это афганские силы безопасности, вооруженные силы Афганистана. Мы активно помогаем оснащать их нужным им вооружением.

К сожалению, американцы, которые с 2001 года находятся в Афганистане во главе сначала натовской коалиции (по-моему, 120 тысяч военнослужащих было там), не смогли подавить терроризм и не только не смогли подавить наркопроизводство, которое подпитывает терроризм, а наблюдали за его бурным ростом – 10-кратным, по-моему, с тех пор. И в этом году – рекордное

производство героина, рекордный урожай опия. Они отказываются этим заниматься, но по борьбе с терроризмом уже тут отговорок никаких быть не может. Это прямо в мандате этих натовских сил записано. Но каждый раз, когда мы интересуемся, что они делают в этой связи, ответов внятных не получаем.

Более того, у нас был очень крупный проект между Россией и НАТО, проект Совета Россия – НАТО, по поставке в Афганистан, обслуживанию и ремонту вертолетов нашего производства на средства, которые собирают все члены Совета Россия – НАТО, поскольку эти вертолеты – оптимальное вооружение для борьбы с террористами. И сами афганцы знают, как с ними обращаться, они очень неприхотливы. Эта программа была весьма успешной. Когда натовцы закрыли все каналы общения после событий на Украине, после госпереворота, который они поддержали, мы продолжили эту программу уже по двусторонней линии с Афганистаном, и афганцы были очень этим довольны.

Недавно Соединенные Штаты стали настаивать, чтобы Афганистан отказался от этих вертолетов и закупал американские вертолеты. В этот же период американцы стали настаивать на том, чтобы где-то 50 тысяч автоматов Калашникова с боеприпасами, которые были переданы в дар афганским силам безопасности, были сняты с вооружения и чтобы взамен Афганистан закупил американские винтовки и автоматы. Помимо вопроса "куда эти 50 тысяч автоматов денутся?" (мы уже такой вопрос афганцам задали) возникает и другой вопрос: а чем объясняется такое желание подорвать, по сути дела, способность афганской армии пользоваться тем вооружением, к которому она привыкла, и навязать новое, к которому еще надо привыкать? Нет на это ответов, кроме того, что американцы пытаются нам чинить препятствия просто из любви к этому "искусству" (искусство, конечно, в кавычках).

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович, благодарю Вас за такие содержательные ответы, за Ваш доклад интересный. Присаживайтесь, пожалуйста.

Сейчас мы послушаем коллег, кто хотел бы выступить.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста, Вам слово.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Я хочу прежде всего поблагодарить Вас за традиционное очень глубокое и системное выступление и подробные, обстоятельные ответы на вопросы, но еще в большей мере я хочу поблагодарить Вас за эффективную реализацию внешнеполитического курса Президента, за солидарную работу и конструк-

тивное, товарищеское взаимодействие с Советом Федерации.

Внешняя политика стала важным фактором консолидации нашего общества, получает растущую поддержку всех ведущих политических сил и признание за рубежом. И на фоне воинствующей ангажированности правящих элит на Западе, разбалансированности ключевых механизмов международных отношений, на мой взгляд, возрастает востребованность парламентской, в целом народной, общественной дипломатии как на западном, так и восточном направлениях.

Только в нашей палате очень много коллег, которые вовлечены в общественную деятельность, в деятельность общественных организаций, в том числе и возглавляют общенациональные структуры. У меня есть несколько практических предложений.

Первое. Мне кажется, имело бы смысл под эгидой Министерства иностранных дел или при его участии собрать крупные внешне ориентированные общественные структуры для выработки общей платформы, определения приоритетов и обеспечения их должной координации как с органами государственной власти, так и между собой.

На фоне развернувшегося противостояния вокруг Иерусалима уместно вспомнить роль советского комитета солидарности народов Азии и Африки (в прошлом) или, например, вспомнить всемирный мощный политический резонанс, который имело проведение в 1973 году Всемирного конгресса миролюбивых сил.

Второе. Думаю, было бы оправданным возродить в новом формате ежегодное совещание по межпарламентскому сотрудничеству с участием руководства Министерства иностранных дел, которое проводилось в Совете Федерации. Его можно было бы проводить в МИДе уже на рабочем уровне по широкой повестке межпарламентского сотрудничества с участием представителей обеих палат Федерального Собрания.

Мы достаточно успешно справились с задачей своеобразного парламентского импортозамещения, переключив наши усилия на Межпарламентский союз, консолидацию международного женского движения, двусторонний формат, избирательную работу с нашими оппонентами. Но возникают новые вызовы и новые межведомственные задачи, в том числе проработка через структуры ООН инициативы учреждения международного дня парламентаризма, всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, формирование парламентского измерения ШОС и целый ряд других долгосрочных задач.

Третье. Для нашей палаты важнейшим приоритетом является межрегиональное и приграничное сотрудничество. В июле этого года был принят закон о приграничном сотрудничестве, который все же носит рамочный характер и пока в полной мере не заработал.

Сегодняшнее обсуждение и письменные вопросы коллег показали, что необходимы финан-

сово-правовые механизмы стимулирования приграничного и межрегионального сотрудничества, которые важно закладывать в двусторонние соглашения. При этом в каждом регионе есть своя специфика. Поэтому я предлагаю, с одной стороны, проанализировать уже заключенные соглашения, а с другой стороны – шире привлекать наших коллег к подготовке таких соглашений, привлекая представителей соответствующих регионов.

И, наконец, последнее. Мне представляется важным не только привлекать членов Совета Федерации в межправительственные комиссии (такая рекомендация в проекте постановления содержится), но и обеспечить участие уполномоченных представителей министерств и ведомств, прежде всего МИДа, в деятельности межпарламентских комиссий, которые достаточно успешно функционируют, и функционируют с неплохой отдачей.

В заключение позвольте подтвердить заинтересованность Совета Федерации в эффективном взаимодействии с МИДом и в будущем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ильяс Магомед-Саламович.

Коллеги, предлагаю дать возможность выступить Вячеславу Анатольевичу Штырову, и на этом, к сожалению, мы должны завершить выступления. Нет возражений? Нет.

Вячеслав Анатольевич Штыров, пожалуйста.

В.А. Штыров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Сергей Викторович! Я присоединяюсь к высокой оценке моими коллегами деятельности наших внешнеполитических служб и Вашей лично. В то же время я хотел бы затронуть некоторые проблемные вопросы в нашей с вами совместной работе по защите наших интересов, и прежде всего это Арктика.

Как Вы знаете, в Арктике подспудно происходят большие перемены, которые некоторые специалисты называют грядущим большим переделом в Арктике. Меняются понятия о границах арктических владений, принадлежности проливов, островов, морей, ведется большая такая дипломатическая работа, и есть столкновения между всеми арктическими государствами, в которых начали принимать участие и неарктические государства.

Мы – самые активные участники этих процессов. В 2010 году в качестве такого первого шага был подписан договор о разграничении морских пространств между Россией и Норвегией. В результате подписания этого договора мы добровольно (я подчеркиваю, добровольно) уступили свои территории в Баренцевом море – 80 тыс. кв. километров богатейших площадей с рыбными запасами, лишились возможности работать на шельфе этих 80 тыс. кв. километров. Это те пространства морские, которые исторически принадлежали России с 1916 года, императорской России, а затем и Советскому Союзу.

Мы уступили, а что же мы получили в ответ на самом деле? В ответ Норвегия ввела 200-мильную зону вокруг архипелага Шпицберген, объявила ее своей особой экономической зоной с особыми правами, что она сделала незаконно, потому что на это не имела никакого права. Они нарушили наши права, создали затруднения нашим рыбакам (есть очень много жалоб), лишили нас возможности работать на шельфе в этой 200-мильной зоне, они нарушили права и других государств.

Поэтому я предлагаю либо провести такую упорную работу по урегулированию этих отношений с ними, чтобы они отказались в отношении нас от этих привилегий (200-мильной зоны), либо поставить вопрос глобально – о созыве очередной конференции и отмене решения Парижской конференции 1920 года, которая определила, что Шпицбергеном заведует Норвегия. Мы тогда будем иметь приоритетное право, потому что у нас есть договор 1872 года, где мы имеем такие же права на Шпицберген, как и Норвегия, равные права.

Другой вопрос. Вы знаете о том, что мы подписали Конвенцию ООН по морскому праву 1982 года. Мы ее подписали в 1997 году и, как прилежные ученики, начали ее исправно выполнять в инициативном порядке у себя в Арктике. Мы выступили инициаторами, самыми первыми начали применять эту Конвенцию в Арктике. В результате в районе Северного полюса мы добровольно... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Вячеслав Анатольевич, к сожалению, Ваше время истекло (и время "правительственного часа"). Если только 30 секунд, пожалуйста, чтобы завершить фразу.

В.А. Штыров. Я предлагаю, Сергей Викторович, воспользоваться не только той концепцией в отношении этих районов Северного полюса, которую сейчас выработало Министерство иностранных дел и по которой ведется работа, но и все-таки отойти от догм, послушать мнение специалистов и вступить в прямые переговоры с другими арктическими государствами (их четыре) по поводу применения статьи 83 для раздела владений Северного Ледовитого океана между пятью арктическими государствами. Да, конечно, это потребует некоторой переориентации нашей политической деятельности, но вопрос надо решать с двумя проблемами. Тогда мы отстоим хотя бы шельф в районе Северного полюса.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Анатольевич. Благодарю Вас.

Константин Иосифович Косачёв, председатель комитета, по постановлению.

Пожалуйста, Вам слово.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Сергей Викторович! Я бы хотел прежде всего от имени профильного Комитета по международным

делам самым искренним образом поблагодарить в лице Сергея Викторовича весь коллектив Министерства иностранных дел за регулярную, постоянную очень содержательную и творческую совместную работу, которая позволяет нам реализовывать межпарламентское сотрудничество на качественно новом уровне. И исчерпывающим подтверждением этого является 137-я Ассамблея Межпарламентского союза. В том, что она действительно войдет в историю как самая представительная, – во многом заслуга наших коллег в Министерстве иностранных дел, тех, кто работает сейчас в посольствах, они очень здорово помогли с тем, чтобы это получилось так, как получилось.

Я еще раз хотел бы обратить внимание коллег, что Министерство иностранных дел самым подробным образом ответило на все 26 вопросов, которые были представлены в письменном виде. Там более 50 страниц письменных ответов, не формально подошло к этому министерство. Я бы тоже на это просил обратить ваше внимание.

Ну и, наконец, самое главное. Комитетом подготовлен проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах внешней политики Российской Федерации". Он у вас имеется. Сейчас, в ходе дискуссии, прозвучало несколько дополнительных идей и предложений, в частности в выступлении Ильяса Магомед-Саламовича. И в этой связи просьба принять проект постановления за основу, дать нам возможность его доработать и в окончательном виде проголосовать по этому проекту уже на заседании 26 декабря. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений против предложения Константина Иосифовича? Нет.

Тогда ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах внешней политики Российской Федерации" (документ № 551) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 05 мин. 44 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало.....	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, все желающие до 20 декабря могут внести свои предложения, поправки в проект постановления.

И в завершение я хочу... Уважаемый Сергей Викторович, Вы убедились в том, что все члены Совета Федерации (здесь у нас абсолютный консенсус) с большим уважением относятся к усилиям Министерства иностранных дел по реализации стратегии внешней политики, утвержденной Президентом, высоко оценивают работу вашей профессиональной команды и Вашу лично, как Министра иностранных дел. Крайне важно, когда во главе Министерства иностранных дел высочайший профессионал, государственный человек, человек, который смело отстаивает позицию России, нацио-

нальные интересы России и пользуется большим авторитетом в мире. Это очень важно для страны.

Коллеги, вы согласитесь, что в последние годы существенно выросли авторитет России в мире, влияние России на все международные процессы благодаря тому, что Россия проводит независимую внешнюю политику. И мы не только декларируем, но и строго соблюдаем эти принципы. Мы ни на шаг не отступаем, несмотря ни на какое давление, ни на какие санкции, ни на шаг не отступаем от нашей концепции, имея в виду строгое соблюдение международного права, признание главенствующей роли ООН, невмешательство в суверенные дела государств и так далее, и принципами не торгуем.

И такая независимая внешняя политика вызывает все больше уважения в мире, уважения к нашей стране. Можно привести массу примеров, но то, что, например, Россия на Ближнем Востоке в очень сложных условиях сумела победить ИГИЛ и другие международные террористические группировки в Сирии, при этом опираясь строго на международное право, не допустила свержения законно избранных властей, очередного свержения кому-то не угодных режимов, добилась успеха, играла лидирующую роль в мире (и Президент Российской Федерации, Министерство обороны, Министерство иностранных дел), дорогого стоит, коллеги. И это повернуло, изменило коренным образом ситуацию на Ближнем Востоке.

Я хочу поблагодарить Вас, Сергей Викторович, за очень содержательное сотрудничество с Советом Федерации. Мы, со своей стороны, стараемся максимально использовать возможности парламентской дипломатии для оказания содействия Министерству иностранных дел, повышая активность своего соучастия в реализации внешней политики России по парламентской линии. Мы всегда получаем профессиональные консультации, профессиональную поддержку как сотрудников Министерства иностранных дел, так и посольств во всех странах.

Мы просим передать нашу благодарность и чрезвычайным и полномочным послам за содействие делегациям, которые приезжают, и за то, что они с каждым годом всё больше уделяют внимания развитию межпарламентского сотрудничества, взаимодействию и созданию условий для реализации межпарламентского диалога и парламентской дипломатии. Вы всегда можете опираться на Совет Федерации, если нужна вам законодательная поддержка, правовая, публичная и иная. В лице Совета Федерации, вы, надеюсь, чувствуете надежного партнера. А мы, имея теперь в составе Совета Федерации много чрезвычайных и полномочных послов, готовы и дальше принимать их в свою команду для повышения профессионализма в деятельности Совета Федерации.

Спасибо Вам огромное за содержательный доклад, ответы, дискуссию. Готовы к дальнейшему сотрудничеству. Спасибо, Сергей Викторович. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Седьмой вопрос – "час субъекта Российской Федерации". Сегодня на нашем заседании присутствуют представители Республики Саха (Якутия) во главе с Главой Республики Саха (Якутия) Егором Афанасьевичем Борисовым и председателем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Александром Николаевичем Жирковым.

Коллеги, позвольте "час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации (Республика Саха (Якутия) объявить открытым и поприветствовать представителей республики, присутствующих в Зале заседаний, в том числе на балконе. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, давайте для начала посмотрим видеоролик о Республике Саха (Якутия). (*Идет демонстрация видеоролика.*)

Спасибо создателям фильма.

Слово для выступления предоставляется Главе Республики Саха (Якутия) Егору Афанасьевичу Борисову.

Егор Афанасьевич, пожалуйста, Вам слово.

Е.А. Борисов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! С момента нашей встречи в таком составе прошло ровно пять лет. За эти годы Якутия укрепила статус интенсивно развивающегося региона.

Сегодня в республике, где проживает всего 16 процентов населения Дальнего Востока, генерируется 20 процентов совокупного ВРП региона и 30 процентов частных инвестиций. Республика входит в первую десятку регионов России с наибольшим объемом валового регионального продукта на душу населения. ВРП республики за последние пять лет вырос на 15 процентов.

Мы задаем высокую планку демографических параметров на Дальнем Востоке. Ожидаемая продолжительность жизни в республике увеличилась почти до 71 года. Это наилучший показатель в нашем федеральном округе. Обеспечивается в последние более 10 лет естественный прирост населения.

Тем не менее не преодолено отставание от среднего уровня качества жизни по стране по таким показателям, как уровень бедности, который составляет 19,4 процента при среднероссийском показателе 13,5; доля ветхого и аварийного жилья сегодня составляет 15 процентов, тогда как в среднем по стране – 2,7 процента. И самая главная проблема сегодня с учетом особенностей региона – это транспортная подвижность населения, которая в 2,4 раза ниже, чем в среднем по стране.

На устранение разрывов в качестве жизни направлена социально-экономическая политика республики. В 2012 году было принято постановление Совета Федерации, и исполнение постановления в целом считаю успешным благодаря тому контролю, который вели комитеты, и в том числе конкретно сенаторы. Наиболее значимым достижением является внесение изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", согласно

которому тарифы на электрическую энергию на Дальнем Востоке с 2017 года снижены до средне-российского уровня. Эффект для республики составил 14 с лишним миллиардов рублей.

Территория Якутии включена в перечень регионов с неблагоприятными условиями для производства сельскохозяйственной продукции. В результате сегодня мы за счет федерального бюджета получаем соответствующую компенсацию.

Увеличена поддержка из федерального бюджета для выезжающих из районов Крайнего Севера. За последние пять лет выдано более 700 жилищных сертификатов для наших ветеранов. И все другие вопросы, которые мы за эти годы ставили, в принципе реализуются.

В связи с этим я хотел бы прежде всего от имени якутян, от своего имени поблагодарить, Валентина Ивановича, Вас, сенаторов за то, что вы принимаемые решения не оставили, как говорится, под сукном, а были созданы условия для их реализации и получения результатов. Спасибо за это.

Сегодня по итогам заседаний комитетов Совета Федерации подготовлен проект постановления о поддержке социально-экономического развития нашей республики. В проект включены вопросы, непосредственно связанные с реализацией стратегии социально-экономического развития до 2030 года, разработка которой завершена в текущем году и согласована с федеральными органами власти. Поставлена цель – стать регионом-лидером Дальнего Востока и Арктической зоны, комфортным и безопасным для полноценной реализации человеческого потенциала. Стратегия предполагает реализацию более 400 проектов, которые создадут не менее 50 тысяч новых рабочих мест и повысят производительность труда в 1,5 раза.

Вместе с тем основным ограничителем ускоренного развития все равно остается труднодоступность территории. Ключевым проектом, способным в семь раз, по скромным расчетам, увеличить круглогодичную транспортную доступность для населения или предприятий, является строительство мостового перехода через реку Лена. Сегодня мы изыскиваем возможности строительства моста через частную концессионную инициативу, но частному инвестору необходимы гарантии, которые должны быть закреплены в государственной программе. Речь идет о включении строительства мостового перехода через реку Лена в государственную программу развития транспортной системы России.

Другой серьезной проблемой транспортной доступности является система воздушных авиаперевозок. Президентом страны даны конкретные поручения по вопросам повышения транспортной доступности, развития малой авиации, в том числе аэропортов Дальнего Востока. Сегодня в республике лишь девять из 32 аэропортов имеют искусственное покрытие взлетно-посадочных полос, общий износ основных фондов аэропортов составляет 80 процентов. И необходимо сегодня

восстановление финансирования из федерального бюджета реконструкции 15 аэропортовых комплексов.

Сегодня основой экономики и источником наполнения бюджета остаются базовые отрасли, крупный бизнес, но, к сожалению, вопрос межбюджетных отношений в бюджетном законодательстве требует дальнейшего совершенствования. В частности, требуется проведение ревизии в отношении платежей консолидированных групп налогоплательщиков. Нас беспокоит увеличение федеральной доли налогов, уплачиваемых за счет затрат предприятий. В результате сегодня мы ощущаем сокращение налога на прибыль, который приходится на субъекты Российской Федерации. При росте показателей добычи полезных ископаемых поступления в консолидированный бюджет республики в 2016 году составили 17,7 млрд. рублей, что почти на 40 процентов меньше, чем в 2015 году. В текущем, 2017 году этот показатель еще уменьшается, и мы теряем те доходы, на которые рассчитывали по долговременным нашим программам.

Мы думаем, что частичным выходом из сложившейся ситуации может стать передача субъектам определенной доли разовых платежей за пользование недрами. Мы все-таки считаем, что это будет более справедливым.

Далее в связи с этим предлагаем внести изменения в закон о недрах в части включения в содержание лицензии на пользование недрами положения об условиях участия бизнеса в социально-экономическом развитии субъекта. К сожалению, в лицензионных соглашениях не отражается этот пункт. В результате мы в очень сложных отношениях с недропользователями по привлечению их конкретно к участию в социально-экономическом развитии территории.

Якутия сегодня является регионом высоких социальных стандартов. Региональный прожиточный минимум на 40 процентов выше среднего уровня по стране. Для повышения социальной защищенности мы одни из первых уравнивали МРОТ с прожиточным минимумом в 2014 году. Между тем острым вопросом является снижение с 2015 года уровня софинансирования с 75 процентов до 58 процентов из федерального бюджета на выплаты региональных социальных доплат к пенсиям неработающих пенсионеров. Мы сегодня считаем необходимым вернуться к прежнему уровню софинансирования.

Необходимость решения вопросов социального обеспечения также ставится в комплексных документах, проекты которых прорабатываются совместно с федеральными министерствами. Мы подходим к финишу в согласовании проекта комплексного плана социально-экономического развития республики до 2025 года, подготовленного вместе с Минвостокразвития, который направлен на повышение качества жизни в точках роста. Вместе с тем продолжительное время без движения находится проект распоряжения Правитель-

ства России о долгосрочном плане социально-экономического развития. Мы сегодня просим в организационном плане поддержки в части ускорения согласования этого проекта.

И последнее. Сегодня мы проводим очень большое научное исследование, которое является продолжением комплексного изучения производительных сил Якутии в 20-х годах XX века. Сегодня эта работа ведется по поручению Президента Российской Федерации. Подготовлены конкретные предложения для включения в государственную программу "Научно-технологическое развитие Российской Федерации" на 2018–2025 годы, в стратегию научно-технологического развития. В том числе мы предлагаем включить определенные объемы в рамках этих требований именно в части Республики Саха (Якутия). Мы просим эти идеи тоже поддержать.

Уважаемые сенаторы! Первым этапом реализации стратегии обозначен 2022 год, когда будет отмечаться историческое событие – 100-летие образования якутской автономии. К 2022 году запланированы мероприятия по пяти направлениям, среди которых строительство 100 социально значимых объектов, ключевым из которых является мостовой переход. Среди значимых объектов – крупные объекты здравоохранения. Имеется в виду создание онкологического центра, кардиологического центра, Всемирного центра мамонта, парка высоких технологий (IT-парка) – все эти проекты являются флагманами нашей стратегии.

Поставлена задача довести численность населения до 1 миллиона человек к 2022 году и объем валового регионального продукта к 100-летию – до 1 млн. рублей на душу населения.

Уверен, что через пять лет, в 2022 году, на торжественном заседании, на очередном заседании Совета Федерации, посвященном юбилею – 100-летию якутской автономии, будут рассмотрены первые позитивные итоги реализации стратегии, которая поддерживается сегодня Советом Федерации.

В заключение позвольте еще раз от имени Республики Саха (Якутия) поблагодарить за проявленный интерес к вопросам развития региона, который мы чувствуем сегодня на всех площадках, где отмечается, кроме всего, 385-летие вхождения Якутии в состав Российского государства и 95-летие государственности нашей Якутии.

Я хотел бы сегодня особо отметить то отношение, которое мы чувствуем со стороны Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко, со стороны тех сенаторов, которые имели и имеют какое-то отношение к нашей Якутии. Мы сегодня благодарим своих сенаторов, которые проявляют активность в поддержке тех инициатив, которые выходят из недр самой Якутии. Спасибо. Успехов вам! (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Егор Афанасьевич, за очень содержательный доклад, предложения, за опыт. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Александр Николаевич Жирков, председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Пожалуйста, до семи минут. Прошу Вас, на трибуну.

А.Н. Жирков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые наши сенаторы от Республики Саха (Якутия)! Для лучшего взаимодействия с Федеральным Собранием Российской Федерации в законодательном процессе для нашей республики уникальными являются два института законотворческой деятельности, которые созданы в последнее время, – это прежде всего Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, который был создан в мае 2012 года, и Совет по Арктике и Антарктике, который был создан Советом Федерации в апреле 2014 года.

Создание и становление этих организационных структур принципиально важно для законотворческой деятельности и поддержки законотворческой деятельности наших субъектов, не только Республики Саха (Якутия), но и всего Дальневосточного региона, всей Арктической зоны Российской Федерации.

Решающее слово было за Вами, уважаемая Валентина Ивановна.

И сенаторы Российской Федерации принимают в деятельности этих советов самое активное участие, и я выскажу общее мнение руководителей многих субъектов Российской Федерации, выражая благодарность всем вам за заинтересованное участие в работе этих советов, которая во многом предопределяет законотворческую деятельность для принципиально важных для наших регионов вопросов.

В работе в Совете законодателей, к примеру, на сегодняшний день находится несколько законодательных инициатив от Республики Саха (Якутия). Скоро, практически после Нового года, мы внесем на рассмотрение Совета законодателей законопроект об охране и рациональном использовании вечной мерзлоты, законопроект об этнологической экспертизе, который уже, кстати, принят в нашей республике и достаточно успешно действует в интересах коренных малочисленных народов Севера, на территориях традиционного хозяйствования которых сейчас начинается промышленное освоение.

Накануне Года экологии парламент республики принял Экологическую доктрину Республики Саха (Якутия). И, по мнению экспертов, этот документ также имеет и общенациональное значение, имеет интерес для многих субъектов Российской Федерации. Я должен сказать, что с принятием экологической доктрины мы поставили вопрос о том (и совместно работаем с правительством нашей республики), чтобы требования экологической доктрины республики легли в основу как стратегических, так и программных документов, принимаемых в нашей республике.

Также во многом благодаря инициативе и при участии членов Совета Федерации в свое время были приняты в работу два базовых законопроекта, призванных закрепить реальные механизмы государственного регулирования и государственной поддержки социально-экономического развития крупнейших территорий Российской Федерации, каковыми являются Дальний Восток и Арктическая зона. Это проект закона об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона и проект федерального закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации. Вы в курсе, что в последнее время появилась известная определенность в судьбе этих законопроектов, особенно второго законопроекта, на принятии которого мы, как и другие регионы, входящие в зону Арктики и Дальнего Востока, продолжаем настаивать. Оба эти законопроекта, как вы знаете, опираются на хороший опыт достаточно успешного освоения северных и дальневосточных территорий нашей страны в прошлом. И это был опыт именно комплексного освоения, опыт эффективного хозяйственного и социального развития этих территорий, на ресурсах которого на самом деле, по существу, и сегодня живут эти регионы. Постоянная часть населения тогда стала активно увеличиваться, появились новые комфортные условия для проживания и работы в этих территориях. Однако люди хорошо чувствуют разницу между мерами и полумерами.

Что мы имеем сегодня? Общими усилиями как федеральных, так и местных законодательных и исполнительных органов государственной власти удалось немного, почти незаметно – в пределах статистической погрешности – остановить отток местного населения и создать некоторый новый контингент потенциальных будущих жителей тех мест.

Однако и сегодня во встречном движении преобладает число людей, покидающих северные и дальневосточные территории. Почему так происходит? Потому что мы стараемся одними решениями вернуть или направить людей на Север, а другими – как бы выдавливаем их оттуда, порой непродуманно, искусственно лишая или не создавая им нормальных условий для жизни и работы. Не случайно из большого количества важных дел, важных для обсуждения вопросов мы сегодня обращаем ваше внимание, к примеру, на закон о здравоохранении 2012 года, ибо с принятием этого закона жители северных территорий, а также жители небольших населенных пунктов, и не только Республики Саха (Якутия), могут позволить себе болеть только насморком. Во всех других случаях им нужно на перекладных преодолевать сотни километров за свой счет, чтобы получить так называемую первичную медицинскую помощь, которую, кстати, по старому закону до 2012 года в течение десятилетий эти люди получали спокойно, без всякого напряжения на месте, по месту жительства. Это один из множества примеров, когда непродуманные решения лишают людей уверен-

ности, создают неустойчивость в северных поселениях. Минздрав и фонд медицинского страхования понимают проблему, поддерживают продвижение необходимых поправок в закон, а Правительство дает отрицательное заключение.

Не зря мы ставим также вопрос и о малой авиации с низкой себестоимостью авиаперевозок, ибо в условиях разбросанности на большие расстояния небольших населенных пунктов только таким способом можно обеспечить сносное воздушное сообщение, а это тоже из области создания нормальных условий жизни на Севере.

Нововведение об увеличении земельного налога для коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционное хозяйство. Подобное решение вынуждает оленевода, пасущего стадо по обширному маршруту, вовсе отказаться от своего занятия. Или же вопрос о соглашениях по участии недропользователей в социально-экономическом развитии тех населенных пунктов, на земле которых они работают. Кстати, это предложение вчера было поддержано профильным комитетом Совета Федерации. Это не давление на недропользователей, это способ привлечения имеющихся у них в избытке ресурсов для создания хотя бы примерно равных условий жизни и работы вахтовика и местного жителя... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Александр Николаевич, пожалуйста, завершайте.

А.Н. Жирков. ...ибо абсолютно ясно, что поставленную Президентом Российской Федерации задачу по развитию Дальнего Востока и арктических территорий вахтовикам не решить, нужны постоянные, то есть местные трудовые ресурсы, их должно быть подавляющее, абсолютное большинство.

Нужно сохранять и поддерживать устойчивость постоянного населения на Севере и Дальнем Востоке. Нужно в идеале стремиться к созданию таких условий жизни на Севере, чтобы тот молодой чиновник, который втиснул эти огромные территории в свои нормативы, сам захотел бы поехать на Север поддержать мой народ, развивать самые северные и самые экстремальные в мире животноводство, оленеводство и земледелие.

Мы не против ТОРов, ОЭЗов и других новых механизмов развития. Якутия – северная, морская и арктическая республика, и создание новых точек роста окажет существенную помощь в социально-экономическом развитии нашей республики. Мы говорим об одном: наряду с созданием подобных точек роста необходимо продолжить работу по принятию базовых законов, создающих реальные механизмы комплексного освоения и комплексного развития арктических и дальневосточных территорий.

Буквально вчера Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на своей большой пресс-конференции еще раз подчеркнул

необходимость комплексного подхода к освоению арктических территорий, включающего сохранение экологического равновесия, рациональное недропользование и соблюдение интересов северного жителя.

В этом глубоком процессе роль координатора, как нам кажется издавна, остается за Советом Федерации. Для этого у Совета Федерации имеется необходимая связь с нашими регионами, работают государственные мужи, знающие особенности северных и дальневосточных территорий не понаслышке, профессионалы с огромным опытом хозяйственной и государственной деятельности.

Уважаемая Валентина Ивановна! Мы от имени республики обращаемся к Совету Федерации с предложением рассмотреть вопрос о возможности создания на основе рабочей группы Совета Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона постоянно действующего совета по Дальнему Востоку и Байкальскому региону по аналогии с созданным вами и успешно действующим под руководством Вячеслава Анатольевича Штырова Советом по Арктике и Антарктике. Это схожие по масштабности и содержанию поставленных задач темы, и наличие подобного института оказало бы очень существенную поддержку в реализации задач развития дальневосточных территорий и Арктической зоны. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, позвольте мне также несколько слов сказать.

Уважаемый Егор Афанасьевич, уважаемый Александр Николаевич! Я хочу от имени всех членов Совета Федерации поблагодарить вас за очень содержательное, яркое, креативное, умное, конкретное проведение Дней Республики Саха (Якутия) в Совете Федерации и, конечно же, за прекрасные предновогодние музыкальные подарки. Вы нам уже задали такой хороший настрой на успешное завершение года.

Коллеги, Якутия, как вы знаете, – самая большая из наших республик, с уникальными запасами полезных ископаемых, и одновременно это один из самых холодных регионов планеты. Понятно, люди здесь живут крепкие, с сильным характером, стойкие, целеустремленные. На протяжении российской истории они не раз показывали, как надо осваивать природные богатства, как можно строить поселки и города в таком суровом крае, заботиться о своей малой родине.

Якутская пословица гласит: работающий человек никогда не пропадет. Добавлю, что с такими мужественными, такими трудолюбивыми людьми не пропадет и край, не пропадет и страна. И об этом убедительно свидетельствуют все 385 лет единения Якутии и России.

В очень содержательном докладе Егора Афанасьевича, в фильме, в презентациях мы видим, коллеги, как много сделано даже за последние пять лет, после предыдущих Дней субъекта в Со-

вете Федерации, какое движение получила республика.

Не буду повторяться, но действительно есть чем гордиться, есть интересный опыт, который будет полезен и другим субъектам Федерации. И, конечно же, за всем этим стоит в первую очередь труд жителей Якутии. За всем этим стоит эффективное управление регионом со стороны главы республики Егора Афанасьевича, парламента республики, тех людей, кто работает во власти. Поэтому спасибо огромное всем. Спасибо огромное вам за результаты вашей работы.

Традиционно ключевым направлением в развитии экономики республики является добывающая отрасль. При этом руководство Якутии делает важный акцент на привлечении инвестиций, создании благоприятных условий ведения бизнеса. И все это вместе способствует позитивной динамике роста промышленного производства, реализации целого ряда масштабных проектов, таких в том числе, как строительство газопровода "Сила Сибири", Тарынского горно-обогатительного комбината. Большие перспективы для подъема угольной промышленности откроет создание территории опережающего развития "Южная Якутия".

Совсем недавно состоялся пуск Якутской ГРЭС-2, самой мощной тепловой электростанции, возведенной на Дальнем Востоке в постсоветский период. И мне понравился один из девизов на выставке, что Якутия – это главный стратегический регион в развитии Дальнего Востока, геополитически (там написано) главный субъект. Вот с такими амбициями надо обязательно двигаться дальше.

Сегодня, коллеги, конечно же, есть понимание, что замыкаться только на развитии добывающей отрасли, энергетики, конечно, нельзя. Сегодня важны высокотехнологичные производства и развитие других отраслей. На это нацелены и федеральные программы по развитию Дальнего Востока, Байкальского региона, Арктики. И есть понимание и у нас, в Совете Федерации, что регионы, субъекты Федерации, работающие в таких суровых северных условиях, безусловно, должны получать адекватную, соответствующую поддержку федерального центра в самом широком смысле этого слова – и Правительства, и всех министерств и ведомств, и, конечно, Федерального Собрания.

Хочу отметить, что в регионе уже работают современные алмазообрабатывающие, строительные предприятия. Почти 70 процентов жителей республики получили доступ к высокоскоростному Интернету. Можно ли было представить это еще пять лет назад? Такая огромная территория, малонаселенная – и сегодня живет в самых комфортных условиях в плане высоких технологий.

Принимаются энергичные меры по обеспечению транспортной доступности для населения и развитию малой авиации. Коллеги, это ключевой вопрос для республики Саха (Якутия). 90 процентов территории имеет сезонную транспортную доступность. Поэтому понятно, насколько это важно.

Организовать бесперебойные грузоперевозки поможет создание Жатайской судостроительной верфи. Республике нужны современные автодороги, мосты, необходимо завершить строительство пускового комплекса железнодорожной линии Томмот – Якутск. Считаю, что следует проработать возможность софинансирования из федерального бюджета строительства ключевых транспортных объектов в регионе. И это, конечно же, должно найти отражение в нашем постановлении.

Безусловно, нельзя мириться и с тем, что уровень газификации республики почти в два раза ниже общероссийского. Принятая в июне программа развития газоснабжения, газификации Якутии до 2026 года должна быть четко выполнена. Понятно, что тоже особые условия: территория огромная, размещение производительных сил особое – не столь густая населенность, но тем не менее там живут люди, тем не менее потенциал республики огромный и по добыче полезных ископаемых, и другому. И, конечно, без газификации эффективно решать эти вопросы будет крайне сложно, потому что не будет конкурентоспособности в республике исходя из этих особенностей. Давайте этот вопрос тоже возьмем на контроль.

Еще одна стратегическая задача – это повышение самообеспеченности региона продовольственными товарами, несмотря на суровые северные условия. В региональной программе развития агропромышленного комплекса упор сделан на создание новых производств, на внедрение и использование новых технологий. Это также говорит о правильном выборе приоритетов. В результате за шесть лет построено более 500 животноводческих комплексов. Коллеги, это реально серьезный прорыв. А на территории Индустриального парка "Кангалассы" даже создается круглогодичный тепличный комплекс по выращиванию овощей. Если так пойдет, то и ананасы будем выращивать там, и бананы. И будет написано: произведено в Якутии.

Нельзя не отметить и то, что сумма гранта начинающим фермерам в этом году увеличена в два раза – до 3 млн. рублей. Без поддержки государства не будет никаких фермеров, не будет никакого сельского хозяйства. Позаботились в регионе и о продвижении и поддержке продукции местных производителей. С июня она реализуется под единым брендом "Сделано в Якутии", это тоже абсолютно правильно. Рассчитываю, что принимаемые меры позволят преодолеть некоторое отставание в сельском хозяйстве. Есть некоторый спад производства. Понятно, объективные причины, но думаю, что вы и с этим справитесь.

Суровый якутский климат оказывает влияние на социальную политику республики. Так, региональный материнский капитал многодетные семьи могут потратить в том числе на покупку снегохода, моторной лодки или оленей. Кстати, это как раз тот случай, когда не рыбку, а удочку дают, что правильно. Кстати, представители республики уже второй год подряд побеждают во Всероссийском конкурсе "Семья года". И неудивительно, что юные

якутяне активно участвуют в волонтерском движении, в регионе создан энергичный молодежный парламент. И, посмотрите, на Дальнем Востоке идет обезлюживание территорий, а в Якутии – рост населения, естественный прирост населения. Я неоднократно бывала в Якутии и, когда была там в первый раз, сказала: "Тут даже мамонты умерли и вымерзли, а люди живут, и не просто живут, а трудятся, развиваются". Это, коллеги, непросто.

И якутская медицина занимает хорошее место в России, и ваш замечательный построенный центр. И нынешний год в Якутии объявлен Годом молодежи. И поэтому важно позаботиться (и многое сделано, кстати, для молодежи) и о тех, кто молодежь и учит, и воспитывает. Конечно же, зарплаты педагогов, работников культуры и социальной сферы должны четко соответствовать требованиям майских указов. Республика входит в число передовых регионов, выполняющих майские указы, но есть некоторое отставание по отдельным категориям, несоответствие с плановыми показателями, которые утверждены. Просьба на это тоже обратить внимание.

Конечно, в Якутии, как и на всем Дальнем Востоке, несколько выше уровень безработицы, выше средних показателей по России. Для этого есть и объективные причины. Но думаю, что позволит справиться с безработицей, особенно среди молодежи, молодого населения, реализация тех проектов, которые подготовлены и в рамках ускоренного развития Дальнего Востока, и в рамках территорий опережающего развития, и других амбициозных проектов, которые планирует реализовать руководство республики.

Коллеги, очень приятно, что особое внимание уделяется богатейшему культурному наследию народов Якутии, может быть, в этом и есть сила Саха (Якутии). Создаются условия для сохранения эпоса олонхо (было сказано уже об этом, но подчеркну), который признан ЮНЕСКО шедевром устного, нематериального культурного наследия человечества. Ежегодно проводятся национальные праздники Ысыах и День хомуса. Была на одном из праздников, до сих пор запомнилось, потрясающе. Коллеги, тем, кто не был, просто рекомендую поехать и посмотреть, как это делается. В этом году Саха (Якутия) вошла в Золотую лигу Национального рейтинга развития событийного туризма. И здесь тоже, несмотря на суровость края, немалые перспективы.

И в целом я хочу сказать, что Саха (Якутия) серьезно продвинулась в рейтинге глав регионов и по целому ряду рейтингов если находится не в числе лидеров, то существенно продвинулась по показателям. И мне очень нравится такой творческий подход руководства: в выступлениях и главы республики, и главы парламента прозвучали не только достижения, не только опыт, но и целый ряд обоснованных, просчитанных, аргументированных предложений, реализация которых необ-

ходима не только для вашего региона, но и для других регионов, и не только Дальнего Востока.

Поэтому я прошу комитет по федеративному устройству и региональной политике самым внимательным образом проанализировать эти предложения, с тем чтобы они также нашли отражение в нашем постановлении.

Также, на мой взгляд, с очень толковыми предложениями выступил Александр Николаевич Жирков, председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

О Якутии можно бесконечно долго говорить. В рамках проведения Дней Якутии состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов с участием руководителей разного уровня, представителей региона. Мне доложили, что очень интересно прошли эти заседания, были конструктивные предложения, рекомендации, большинство из которых уже нашло отражение в постановлении Совета Федерации. Надеюсь, что при доработке мы все рекомендации обязательно учтем.

Есть, конечно, и проблемы, и недостатки. Я о них не говорю, глава республики сам откровенно о них сказал. Но одна проблема, вы знаете, уже стала традиционной, и пока вы с ней никак не можете справиться. На прошлых Днях субъекта Федерации вы проиграли в футбол и волейбол команде Совета Федерации. Пять лет прошло – к сожалению, изменений мало. Сопротивлялись, сказали, очень жестко, но в футбол мы выиграли со счетом 4:2, в волейбол – 3:2.

Подтягивайтесь, Егор Афанасьевич. Если Вы лично начнете играть в футбол и волейбол, думаю, что все остальные подтянутся. *(Аплодисменты.)*

Я хочу пожелать руководителям, всем жителям республики благополучия, новых успехов, всех поздравить с наступающим Новым годом, чтобы он был еще более успешным и замечательным для всех жителей республики. Благодарю за внимание.

Коллеги, теперь я хочу предоставить слово Олегу Владимировичу Мельниченко, председателю комитета.

Олег Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите поблагодарить Борисова Егора Афанасьевича, Жиркова Александра Николаевича и всю делегацию Республики Саха (Якутия) за совместную работу по подготовке Дней субъекта в Совете Федерации. Отдельно хочу поблагодарить наших уважаемых коллег Акимова Александра Константиновича и Штырова Вячеслава Анатольевича.

В рамках Дней субъекта прошли заседания шести комитетов и "круглый стол". По итогам проведенных мероприятий мы подготовили проект постановления Совета Федерации.

Предлагаем сегодня проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)" принять за основу и доработать его с учетом Вашего выступления, уважаемая Валентина Ивановна, выступлений главы республики и председателя Ил Тумэна. Также предлагаю доработанное постановление Совета Федерации в окончательной редакции принять 26 декабря 2017 года. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)" (документ № 573) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 52 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу внимательно доработать постановление, и на следующем заседании мы его примем в окончательном виде.

И в заключение, коллеги, я хочу сказать, что глава республики, уважаемый всеми нами Егор Афанасьевич Борисов награжден Почетной грамотой Совета Федерации. Позвольте мне выполнить ваше поручение и вручить ее. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. И Жиркову Александру Николаевичу, председателю Государственного Собрания республики, объявляется благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые руководители Республики Саха (Якутия), уважаемые коллеги! Еще раз благодарим вас за работу. Успехов! Спасибо. Всего доброго! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, хочу сделать некую эмоциональную паузу. Я видела, как Дмитрий Федорович Мезенцев, председатель Комитета по экономической политике, поздравлял нашего коллегу – члена Комитета по экономической политике Владимира Ивановича Долгих. 5 декабря Владимиру Ивановичу Долгих исполнилось 93 года. Давайте мы все его сердечно поздравим. *(Продолжительные аплодисменты.)* Спасибо, коллеги.

И мы хотим сегодня сделать Владимиру Ивановичу необычный подарок.

Владимир Иванович, присаживайтесь.

По нашему запросу сотрудники Центрального архива Министерства обороны и государственного военно-исторического архива изготовили копию личного дела гвардии майора Долгих Владимира Ивановича. Вот здесь (это очень серьезный большой документ) под одной обложкой собраны уникальные документы (я думаю, что у Владимира Ивановича их нет), которые характеризуют его особую судьбу, а по сути, в этом деле, можно сказать, вся история нашей страны.

Владимир Иванович родился в селе Иланское Енисейской области (ныне – Красноярский край). После окончания средней школы в начале Великой Отечественной войны добровольно вступил в Красную армию, надел военную форму в 17 лет. В середине декабря 1941 года в составе маршевой роты был направлен в Москву, зачислен в 25-й стрелковый полк 6-й гвардейской дивизии политруком роты.

Личное дело военнослужащего 3-й пулеметной роты Владимира Ивановича Долгих начало формироваться в боевой обстановке. Обложка этого документа – это страница, коллеги, "Красной звезды", и легко читается очерк фронтового корреспондента, описывающего бой. Символично то, что это бой под Севастополем. Здесь же копия заявления Владимира Ивановича о приеме в ряды партии. Оно датировано декабрем 1942 года. Обстановка на фронтах в то время была предельно тревожная. Решалась судьба страны. Владимир Иванович пишет в своем заявлении, что уже участвовал в боях, а в будущих боях целиком оправдает высокое доверие товарищей.

Так Владимир Иванович Долгих на протяжении всей своей богатой и яркой судьбы неизменно поступал и поступает, чем бы ему ни приходилось заниматься, какие бы высокие посты ни доверила ему страна.

В течение четверти века Владимир Иванович был депутатом Верховного Совета СССР, в 2011–2013 годах – депутат Государственной Думы, а с сентября 2013 года – член Совета Федерации.

Мы очень рады, что среди нас такие потрясающие, замечательные, легендарные люди.

Страна отметила труд Владимира Ивановича двумя золотыми медалями "Серп и Молот" Героя Социалистического Труда, двумя орденами Великой Отечественной войны I степени, другими высокими наградами.

Владимир Иванович Долгих – доктор технических наук, автор целого ряда научных трудов и публикаций. Сегодня он – глава Совета ветеранов войны и труда в столице нашей Родины Москве. И Владимир Иванович показывает такой же динамизм, силу духа, мудрость и мужество, как и всегда.

Владимир Иванович, нам есть на кого равняться. Еще раз Вас поздравляем.

И я попрошу Николая Васильевича вручить от всех нас Вам вот этот уникальный документ.

С днем рождения!

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает подарок.) (Продолжительные аплодисменты.)

В.И. Долгих, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое.

Валентина Ивановна, можно сказать?

Председательствующий. Конечно. Владимир Иванович, присаживайтесь. Может быть, Вам сидя удобнее. Пожалуйста.

В.И. Долгих. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Я, конечно, потрясен всем происходящим. Выражаю самую искреннюю благодарность за такое теплое отношение Валентины Ивановны ко мне. Я понимаю, что это относится в первую очередь к участникам войны, к старшему поколению, от имени которого я хотел передать Валентине Ивановне скромный букет цветов. *(Аплодисменты.)*

Счастья Вам и здоровья, Валентина Ивановна! И всем сенаторам желаю успехов в вашей замечательной и ответственной деятельности. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо Вам большое.

Кстати, членам Совета Федерации я всегда привожу в пример Николая Ивановича Рыжкова и Владимира Ивановича. Посмотрите на школу, посмотрите на дисциплину. Вот как положено!.. Этому тоже надо учиться.

И, коллеги, еще одна эмоциональная нота. 9 декабря страна отмечала День героев...

Спасибо огромное, Николай Васильевич.

Владимир Иванович, спасибо. Засушу, сохраню и буду беречь. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Страна отмечала День Героев Отечества. И кроме глубокоуважаемого Владимира Ивановича в наших рядах есть еще два героя – это Юрий Леонидович Воробьев и Виктор Николаевич Бондарев. Давайте поздравим наших коллег с этим праздником. *(Аплодисменты.)*

Далеко не каждый коллектив может гордиться таким звездным присутствием. И, конечно же, очень важно для нас, как для палаты регионов, что среди нас – такие уважаемые люди, герои. Это пример для всей страны, и это те люди, которые как моральный камертон. Вот что бы мы ни де-

ляли, чем бы мы ни занимались – они остаются таким моральным камертоном.

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемый Виктор Николаевич, поздравляем вас! Желаем вам всего самого-самого доброго. Мы гордимся, что мы с вами, а вы с нами. Спасибо большое.

Коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Московского государственного юридического университета имени Кутафина. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Продолжаем нашу работу. Девятый вопрос.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, Вы как-то там засиделись.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации" – докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе, заместитель председателя комитета.

В нашем заседании участвует Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

Подготовиться Дидигову.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации", разработанный Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на изменение порядка индексации пенсий гражданам, уволенным из органов и организаций прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации, и членам их семей.

Так, предлагается внести в действующие нормы следующие изменения: установить возможность ежегодной индексации пенсий гражданам, уволенным из органов прокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации, и членам их семей в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период; установить ежемесячную надбавку к пенсии в размере, соответствующем размеру доплаты за классный чин, – для прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей; в размере, соответствующем размеру доплаты за специальное звание, – для сотрудников Следственного комитета и членов их семей (данная надбавка учитывается в составе пенсии); сохранить размеры пенсий уволенным вышеуказанным категориям лиц до вступления в силу положений представляемого федерального закона, в случае если в результате его принятия размеры их пенсий будут уменьшены.

Исходя из финансово-экономического обоснования, средства на реализацию федерального закона в бюджете предусмотрены.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 42 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" – докладывает Мухарбек Ильясович Дидигов.

В нашем заседании участвует Моисеев Алексей Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

М.И. Дидигов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом Правительство Российской Федерации на основании предложений федеральных органов исполнительной власти или федеральных государственных органов наделяется правом определять (наряду с публичным акционерным обществом "Сбербанк России") иные банки для осуществления выплат пенсий, предусмотренных законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей". При этом каждый такой банк должен соответст-

водить одновременно следующим критериям: банк имеет собственные средства (капитал) по состоянию на первое число отчетного месяца в размере не менее 100 млрд. рублей; банк находится под контролем Российской Федерации или Центрального банка Российской Федерации, а также банк должен, соответственно, иметь лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Федеральным законом также предлагается признать утратившей силу действующую в настоящее время норму о том, что по решению соответствующего федерального органа исполнительной власти, федерального государственного органа, согласованному с Министерством финансов Российской Федерации, пенсии могут выплачиваться в ином порядке.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, а также комитеты-соисполнители – Комитет по социальной политике, Комитет по бюджету и финансовым рынкам – предлагают поддерживать данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбек Ильясович.

Коллеги, вопросов и выступающих...

Есть вопрос. Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

У меня к представителю Министерства финансов вопрос.

А если мы теперь убираем фразу "иным образом", там, где нет отделений Сбербанка и других банков, которые будут уполномочены на уплату пенсий, как мы будем их доставлять?

А.В. Моисеев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Через отделения "Почты России". Есть фраза в законе, которая всегда была и остается, – в случае, если нет банков (собственно говоря, даже если и есть банк), такой сотрудник может выбрать доставку через отделения "Почты России", которые есть, как известно, везде.

В.А. Озеров. (Микрофон отключен.) Так вы же убираете фразу "иным образом".

А.В. Моисеев. Что?

В.А. Озеров. (Микрофон отключен.) А там же, в тексте, как я понял...

Председательствующий. Озерову включите микрофон.

В.А. Озеров. Как я понял, в тексте вы убираете эту фразу, теперь только через банк.

А.В. Моисеев. Нет, нет. Читается таким образом: "...через публичное акционерное общество "Сбербанк России" путем зачисления..." и так далее "...либо перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи". Дальше: "Правительство Российской Федерации

на основании..." может выбрать... Ну а дальше – как было доложено.

В.А. Озеров. Спасибо.

Председательствующий. Мы отменяем "рабовладельческий строй", нельзя, чтобы только один банк... Необходимо дать возможность гражданам иметь выбор и участвовать в этом другим банкам – и для создания конкуренции в финансовой сфере, и для предоставления других условий и возможностей.

Спасибо большое.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 25 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" – докладывает Елена Васильевна Бибикина. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует по-прежнему Алексей Владимирович Моисеев.

Пожалуйста.

Е.В. Бибикина, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом продлевается мораторий на формирование накопительной пенсии, то есть предусматривается направление Пенсионным фондом Российской Федерации суммы страховых взносов в 2020 году, как и ранее, начиная с 2014 года, в полном объеме на финансирование страховых пенсий. При этом объем пенсионных прав застрахованных лиц не уменьшается, так как вся сумма страховых взносов в полном объеме будет отражена на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица и учтена при расчете страховой пенсии.

Кроме того, этот закон позволит увеличить доходы бюджета Пенсионного фонда, направить их на текущие выплаты страховых пенсий и уменьшить на указанную сумму сумму трансферта из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование.

Комитет по социальной политике одобрил данный закон. Прошу поддержать.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 49 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

На обсуждении вопроса с нами депутат Государственной Думы Шеин Олег Васильевич.

Е.В. Афанасьева, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, который ужесточает уголовную ответственность за жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье.

В этих целях федеральным законом вносятся изменения в статью 245 "Жестокое обращение с животными" Уголовного кодекса Российской Федерации, которые устанавливают за жестокое обращение с животными (обращаю ваше внимание) из хулиганских или корыстных побуждений, повлекшее их гибель или увечье, максимальное наказание в виде лишения свободы сроком до трех лет. Действующей редакцией части первой указанной

статьи данный вид наказания не был предусмотрен.

Деяния, которые предусмотрены частью второй статьи 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, предлагается отнести к преступлениям средней тяжести, установив максимальное наказание за их совершение в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет. Действующая редакция предусматривает данный вид наказания сроком до двух лет.

Повышенные меры уголовной ответственности предусмотрены за деяния, которые совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, в присутствии малолетнего, совершены с применением садистских методов, совершены с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации и в сети Интернет, и совершены в отношении нескольких животных. Кроме того, федеральным законом устанавливается повышенная уголовная ответственность за противоправные действия в отношении особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, совершенные с публичной демонстрацией, в том числе в СМИ и в сети Интернет.

Одновременно федеральным законом вносятся корреспондирующие изменения в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которые устанавливают обязательность производства предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью второй статьи 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

Вопросов нет. Желающих выступить нет. Все наши коллеги принимают и концепцию, и сам текст закона, по-моему, активно. Перезревшая тема.

Соответственно, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 49 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

На обсуждении с нами Торшин Александр Порфирьевич, статс-секретарь – заместитель Председателя Банка России.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого закона внесен нашим коллегой Полетаевым и депутатами Государственной Думы. Изначально он был направлен на формирование в России института инвестиционных советников.

Напомню, что инвестиционным советником может быть как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель, являющиеся членами СРО и включенные в единый реестр. Инвестиционный советник – юридическое лицо вправе совмещать свою деятельность с иными видами профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг и деятельностью кредитной организации. Требования к форме предоставления индивидуальной инвестиционной рекомендации будут устанавливаться Банком России.

Также напомню, что 29 июня 2016 года данный закон в прежней редакции был отклонен Советом Федерации. В законе не были отражены предложения членов Совета Федерации о расширении круга участников финансового рынка наряду с инвестиционными советниками поверенными отдельных профессиональных участников финансового рынка.

В результате работы согласительной комиссии было решено внести изменение с целью оформления деятельности таких посредников, как поверенные брокеров и поверенные управляющих. Поверенными смогут быть только юридические лица. Они не являются профессиональными участниками рынка ценных бумаг и могут действовать на основании договора-поручения только в целях заключения договора о брокерском обслуживании или доверительном управлении. Ответственность за нарушение поверенными законодательства несут сами брокеры и управляющие. Условия и порядок привлечения поверенных будут устанавливаться базовым стандартом в соответствии с законом о саморегулируемых организациях на финансовых рынках.

Закон вступает в силу по истечении года. И комитет рекомендует Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка". Все замечания коллег приняты Государственной Думой.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 03 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" – докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

На обсуждении вопроса с нами статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации Любимов Юрий Сергеевич.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации", разработанный Правительством Российской Федерации.

Из пояснительной записки следует, что в своих докладах европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания по итогам визитов в Российскую Федерацию указывает, что тюремное заключение, являющееся лишением свободы, само по себе представляет наказание и условия содержания осужденных не должны усугублять страдания, испытываемые ими в заключении. В этом контексте комитет подчеркнул, что цель наказания должна состоять в том, чтобы все заключенные могли проводить разумную часть дня (8 часов или больше) за пределами своих камер, будучи занятыми осмысленной деятельностью разграниченного характера. Кроме того, комитет обратил внимание на неприемлемость нахождения заключенных в камерах 23 или 24 часа.

Разработка закона была обусловлена в том числе необходимостью реализации рекомендаций комитета. Так, в положения закона предлагается внести изменения, направленные на увеличение продолжительности ежедневных прогулок обозначенных в законе категорий осужденных в зависимости от условий содержания и их поведения. Таким образом, предлагаемые изменения направлены на гуманизацию условий отбывания наказания для осужденных к лишению свободы и стимулирование их надлежащего поведения.

Предлагается закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 16 мин. 02 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации" – также за Вами, Максим Геннадьевич.

На обсуждении вопроса присутствует заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Романов Александр Владимирович.

Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации", проект которого также внесен Правительством Российской Федерации.

В соответствии с законом предлагается внести изменение, уточняющее категорию осужденных, признанных больными наркоманией, которым в случае их добровольного желания пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания до окончания курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации не более чем на пять лет. Так, уточняется, что отсрочка может быть предоставлена осужденному, которому впервые назначено наказание в виде лишения свободы, а не осужденному, впервые совершившему преступление, как это установлено действующей редакцией. В частности, отсрочка может быть предоставлена осужденному за совершение преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, частью первой статьи 231 и статьей 233 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемое изменение позволит привести положение части первой статьи 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в соответствие с положениями части первой статьи 82¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и пункта 4 части первой статьи 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Предлагается закон одобрить.

Председательствующий. Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 05 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:.....	принято	

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Решение принято. Спасибо.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

Принимают участие Александр Андреевич Ющенко, заместитель Председателя Государственной Думы... простите, Комитета Государственной Думы, оговорилась (но, наверное, будете, Александр Андреевич), по информационной политике, информационным технологиям и связи, и Олег Анатольевич Иванов, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Хочу напомнить, что 25 июля этого года Совет Федерации одобрил Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", который в целях обеспечения повышения кибербезопасности и соблюдения прав граждан определил обязанности для организаторов обмена мгновенными сообщениями. Тот закон вступает в силу с 1 января 2018 года. Разумеется, теперь следует установить ответственность для граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение положений этого закона. В связи с этим в главу 13 Кодекса об административных правонарушениях вносится новая статья 13.39, которая предусматривает административную ответственность в виде наложения административного штрафа для граждан в размере от 3 до 5 тыс. рублей, должностных лиц – от 30 тыс. рублей до 50 тыс. рублей и юридических лиц – от 800 тыс. рублей до 1 млн. рублей за нарушение положений указанного закона.

Хочу подчеркнуть, что данный закон не устанавливает никаких новых ограничений, никаких новых обязанностей. Он лишь устанавливает ответственность за нарушение положений ранее одобренного нами закона.

Закон соответствует Конституции, не содержит коррупциогенных факторов.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендует одобрить данный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

К любому из наших приглашенных гостей. Я подозреваю, что Олег Анатольевич, наверное, более компетентным окажется.

На пальцах. Существуют программные продукты, платформы так называемые, которые поз-

воляют каждому человеку, мне, например, в течение часа создать собственный мессенджер, как вы знаете. То есть я через час могу создать собственный мессенджер (не важно, он будет называться "СовФед"). Дальше я его разместил в открытом доступе – любой человек может эту программу скачать и воспользоваться ей. Вопрос: кого мы будем штрафовать на 1 млн. рублей, если мой мессенджер скачают человек по фамилии Иванов и человек по фамилии Петров и начнут общаться? Кто является субъектом штрафа? Я понимаю, что это закон "имени Павла Дурова" и задача – Telegram оштрафовать и сделать ему рекламу значительно большую и более дорогую, чем 1 млн. рублей, который они заплатят, но законы же должны быть физически обоснованы. Вот на моем примере, который я привел, пожалуйста, поясните, кого будете штрафовать в случае, если люди будут спокойно делать... *(Микрофон отключен.)*

О.А. Иванов, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Если Вы выступаете как физическое лицо, то штрафовать Вас будут как физическое лицо. Если Вы при создании мессенджера создали юридическое лицо и от имени юридического лица разместили это в сети, то Вас штрафовать будут как юридическое лицо. *(Оживление в зале.)*

А.В. Беляков. *(Микрофон отключен.)*

А.А. Ющенко, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Можно добавить?

Председательствующий. Вот надо все-таки внести, Олег Анатольевич, большую ясность. Кого штрафовать-то будут?

Из зала. Разработчиков?

Председательствующий. Если он опубликовал, а его кто-то перепостил, так при чем тут будет Беляков?

О.А. Иванов. Организатор распространения информации в данном случае – это создатель мессенджера.

Председательствующий. Плохи Ваши дела, Антон Владимирович. Вы этой историей увлекаетесь – зарплаты сенатора не хватит на штрафы, я так понимаю.

Хочет взять слово Александр Андреевич Ющенко. Так я понимаю? Да. Пожалуйста.

А.А. Ющенко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В случае если гражданин или член Совета Федерации Беляков не будет исполнять нормы закона, принятого Государственной Думой и одобренного Советом Федерации, как организатор этого мессенджера он будет отвечать, нести административную ответственность. Если мы не найдем... Если органы надзора не найдут организатора сообщения как такового (мы на данном примере знаем, что это Беляков, но если вдруг не найдут), то в таком случае они вправе

обратиться в суд для блокировки этого ресурса. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов больше нет.

Спасибо, Александр Давыдович. Можете присаживаться.

Хочет выступить Антон Владимирович Беляков. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Уважаемые коллеги, давайте разберемся. Еще раз. На территории Российской Федерации так же, как и во всем мире, легально распространяются программные продукты, которые позволяют создавать собственное программное обеспечение, так называемые мессенджеры, для обмена сообщениями. Любой гражданин в мире – в Америке, в Японии, в России, в Украине – может написать мессенджер, потратить на это час. Дальше, соответственно, эта программа существует. При чем здесь Беляков, который написал (раз уж мы на этом примере будем с вами разбираться)? Здесь же мы пишем: административная ответственность за неисполнение обязанностей организатором распространения информации. Субъект Беляков не является организатором распространения информации. Он легально воспользовался существующим программным обеспечением.

К чему я это говорю? На мой взгляд, абсолютно понятно сейчас и залу в том числе, что идея-то – утопическая, эта идея – вообще нереализуемая. Мессенджеры "живут" вокруг нас, их сотни, и каждую минуту может писаться новый мессенджер. Распространителем может в этом случае с юридической точки зрения являться сама сеть Интернет. Но как можно?.. Мы что, оптоволоконный кабель, который по тайге идет, оштрафуем? Это утопия!

Это абсолютно нереализуемый закон. Я попросил, собственно говоря, пояснить на пальцах, и, к сожалению, два ответа, которые прозвучали, совершенно не разъяснили ситуацию. Разработчик не является распространителем. Тогда уж давайте запретим платформы для создания, тогда понятно. То есть давайте это программное обеспечение, позволяющее создавать мессенджеры, объявим вне закона, и тогда тот, кто позволяет писать мессенджеры, – нарушитель. Но если существующие программы, позволяющие писать, легальны и люди, которые пишут, действуют тоже по закону, то почему вдруг вы сейчас такого законопослушного гражданина пытаетесь сделать (цитирую положение закона) "организатором распространения информации"? Тогда уж платформа, которая позволяет писать, – организатор, но не человек, который ей воспользовался, хотя на самом деле, в действительности, – ни тот, ни другой.

Вы, к сожалению, не привлекли для подготовки проекта закона, видимо, профессионалов, экспертов рынка, а потому вот с таким поверхностным депутатским подходом внесли мертворожденную инициативу, которая абсолютно нереализуема, я в этом практически уверен. И, по-моему, пример,

который я привел на пальцах, это лишний раз доказывает. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин. Коллеги, все-таки не нужно нас путать. Давайте тогда о терминах. Под организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями понимается организатор распространения информации в сети Интернет...

А.В. Беляков. (*Микрофон отключен.*)

А.Д. Башкин. Я не закончил, извините, я сейчас закончу.

...осуществляющий деятельность по обеспечению функционирования систем или программ для тех самых компьютеров, которые обеспечивают сообщение, причем от конкретного получателя к конкретному получателю, не всем подряд, неопределенному кругу, а только между конкретными получателями. Как только становится понятно, что противозаконная информация распространяется, то выполняются условия, о которых мы говорим. Первое условие, самое главное, – это возможность не позже чем через 24 часа (а можно и раньше) заблокировать это распространение, такая техническая возможность есть.

Второе. Главная задача, которую мы ставим, – это идентификация пользователя. Почему мы об этом не говорим?.. Когда организуется мессенджер и появляется новый пользователь, он себя авторизует с помощью специальной программы, с помощью телефонного номера и эта авторизация хранится у организатора мессенджера. Нарушение этого – и предмет сегодняшнего закона. Ведь мы с вами сейчас обсуждаем не сам закон, не сегодняшний закон – об установлении ответственности за нарушение обязанностей, мы сейчас опять лезем в обсуждение закона, который надо было обсуждать 25 июля. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я попрошу еще раз Олега Анатольевича Иванова взять слово. Пожалуйста.

О.А. Иванов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Дело в том, что уважаемый сенатор, наверное, все-таки думает, что мессенджер может существовать в сети Интернет независимо от его создателя или лица, поддерживающего его функционирование. Это не так. Любой мессенджер должен быть администрирован, и в этом случае действительно администратора такого мессенджера или организатора распространения информации возможно найти. Если это будет невозможно, как правильно было указано, данный мессенджер будет заблокирован.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, давайте уже завершать дискуссию. Выслушали одну, другую, третью точки зрения.

По ведению – Максим Геннадьевич Кавджарадзе. И будем завершать.

Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе. Я просто хочу сказать, что Беляков затронул суть вопроса правильно, а все ответы, которые прозвучали, были непрофессио-

нальные по этому вопросу. Но, чтобы быть профессионально подкованным в этом вопросе, нужно понимать, что такое платформа написания, и половина людей, здесь присутствующих, этого не понимает. А самое главное – то, что любого автора мессенджера, который где-то был написан, невозможно поймать, если он написан в другой юридической зоне. Понимаете, как это сделать? Другая юрисдикция. Как вы поймаете? Кого вы штрафовать будете? Тоже непонятно. (*Оживление в зале.*)

Председательствующий. Коллеги, надо отдельно еще провести, наверное, дискуссию, потому что тема непростая и требует профессионального понимания.

Андрей Владимирович, Вы хотели что-то еще?..

А.В. Яцкин, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Да.

Председательствующий. Честно говоря, Олег Анатольевич, не обижайтесь, но очень как-то Вы невнятно отвечаете. Понимаете? Как-то неубедительно. Не убедили Вы, понимаете? Присаживайтесь, пожалуйста.

Андрей Владимирович.

А.В. Яцкин. Валентина Ивановна, я хотел действительно согласиться и поддержать коллегу Башкина Александра Давыдовича относительно того, что сам закон о внесении изменений в закон об информации был принят еще в июле. Мы сейчас говорим о том, кто согласно КоАП будет рассматривать эти дела, и наделяем этим полномочием не должностное лицо надзорного органа, который представляет Олег Анатольевич, а судью (это четко прописано в КоАП), и санкцию прописываем. Поэтому, когда Правительство направляло в Государственную Думу свою позицию по данному закону, подготовленному депутатами, оно выражало поддержку этого закона. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, думаю, достаточно. Давайте перейдем к голосованию.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 29 мин. 53 сек.)

За	128 чел.	75,3%
Против	5 чел.	2,9%
Воздержалось.....	20 чел.	11,8%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует Олег Валерьевич Баженов, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на повышение эффективности правового регулирования общественных отношений в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Федеральный закон наделяет должностных лиц территориальных и объектовых подразделений федеральной противопожарной службы полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор. Принятие данного федерального закона позволит создать эффективную систему организации и осуществления государственного пожарного надзора на отдельных территориях, помещениях и объектах, а также будет способствовать совершенствованию механизма привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Наш комитет рассмотрел закон на своем заседании и предлагает его одобрить. Комитет-соисполнитель – Комитет по обороне и безопасности – также поддерживает. Предлагается одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Есть вопрос. Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин. Вопрос к Олегу Валерьевичу.

Правильно ли мы понимаем, что меняется порядок? То есть если у нас действует порядок, согласно которому инспектор составляет протокол, направляет судье, судья рассматривает, в том числе и представители органов местного самоуправления и бюджетных учреждений уже в суде просят о переносе даты, например, каких-то противопожарных действий, представители бизнеса тоже, то фактически сегодня эта процедура уходит и инспектор будет составлять уже в окончательном виде постановление, и в том числе не будет у людей, представителей бизнеса, органов местного самоуправления возможности все-таки отреагировать, особенно в части переноса сроков исполнения тех предписаний, которые будут. Спасибо.

О.В. Баженов, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Спасибо за вопрос.

Инспектор будет действовать строго в соответствии с федеральными законами № 69 и № 448, которыми он наделен полномочиями по государственному пожарному надзору, и составлять протокол, и рассматривать дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности в соответствии со статьей 23.34. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 32 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на ужесточение ответственности за самовольную добычу и сбыт полудрагоценных камней. С этой целью закон дополнил статью 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Отныне административной ответственности подлежат самовольная добыча и сбыт не только янтаря, но и нефрита или иных полудрагоценных камней, а также их транспортировка или хранение в целях сбыта. Данный закон повысил размеры штрафа, налагаемого за данные правонарушения, установил возможность проведения по ним административного расследования и увеличил срок давности привлечения к ответственности до одного года. Перечень полудрагоценных камней в целях статьи 7.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Необходимость ужесточения ответственности обусловлена существенным увеличением объемов самовольной добычи и незаконного экспорта нефрита и других полудрагоценных камней.

Наш комитет рассмотрел закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо большое, Олег Владимирович.

Вопросов, замечаний, выступлений нет.

В нашем заседании участвует Евгений Аркадьевич Киселёв, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Может быть, есть к заместителю министра вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ний в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 34 мин. 09 сек.)

За	152 чел.....	89,4%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".

Аркадий Михайлович Чернецкий, пожалуйста.

В нашем заседании участвует Андрей Владимирович Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.М. Чернецкий. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, проект которого внесен Правительством Российской Федерации, разработанный с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированных 12 апреля 2016 года, о необходимости проведения федеральным законодательством корректировки положений об организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Новации данного закона условно можно разделить на две группы. Первая – это решение давно назревшей проблемы реализации статьи 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", касающейся исполнения бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта домов, жилые помещения в которых передавались гражданам бесплатно в порядке приватизации. И второй блок вопросов – это комплексное изменение положений о капитальном ремонте.

Федеральный закон вносит в Жилищный кодекс новую статью 190¹, которая определяет механизм исполнения бывшим наймодателем обязанности производить капитальный ремонт нуждавшихся в нем многоквартирных домов, согласованный с действующим в настоящее время порядком проведения капитального ремонта. Данная обязанность была возложена на наймодателя 26 лет назад, механизма ее исполнения установлено не было. В 1991 году приватизация жилых помещений в домах, требующих капитального ремонта, разрешалась после его проведения наймодателем либо с согласия граждан после получения ими компенсации за непроведенный капитальный ремонт. В дальнейшем в результате изменения законодательства приватизировалось жилье в любом состоянии, а обязанность по капитальному ремонту была сохранена за бывшим собственником, как правило – органом публичной власти, передававшим жилье бесплатно. При этом

отсутствовали четкие критерии определения, кто является бывшим наймодателем, не были определены источники финансирования, отсутствовали критерии определения домов, в отношении которых такая обязанность сохраняется. Все это привело к формированию судебной практики, когда по решению судов обязанность бывшего наймодателя возлагалась, как правило, на органы местного самоуправления, что приводит к огромным расходам местных бюджетов.

Мы проводили специальный мониторинг. У нас такая ситуация в Карелии, в Курганской, Саратовской, Ярославской областях. Наиболее серьезная ситуация в таких городах, как Омск и Хабаровск. В Омске должно быть отремонтировано 640 домов на сумму 13,5 млрд. рублей при годовом бюджете города, равном 12,4 млрд. рублей. Такая же ситуация по Хабаровску. Причем на то, что выполнялось за последние годы, выделялось порядка 60 млн. рублей. Исполнение этих решений суда растягивается на 200 лет.

Таким образом, проблема назревшая, ее, естественно, необходимо решать, Конституционный Суд на это указал.

Нынешний закон не исключает то публичное обязательство, которое было, а устанавливает механизм проведения бывшим наймодателем капитального ремонта многоквартирных домов.

Самые важные позиции вводимого механизма. Капитальный ремонт будет финансироваться за счет средств бюджета бывшего наймодателя – органа государственной, региональной или местной власти в отношении многоквартирных домов, в которых требовалось проведение такого ремонта на дату приватизации первого жилого помещения (но это должно быть подтверждено перспективным или годовым планом капитального ремонта того периода), и домов, где не проводилось капитального ремонта за счет средств бюджетной системы с момента первой приватизации и до включения такого дома в региональную программу капитального ремонта. Это первое.

Второе. Капитальный ремонт будет проводиться в сроки, определенные действующей региональной программой согласно базовому и дополнительному перечню услуг и работ.

Третье. Средства будут перечисляться на специальный счет или на счет регионального оператора. Перечислять их будет бывший наймодатель.

Четвертое. Установлена норма о том, что даже при финансировании капитального ремонта бывшим наймодателем обязанность собственников по внесению взносов на капитальный ремонт своего дома не исключается.

Каковы правовые последствия принятия данного закона? Они, несомненно, позволят остановить практику принятия судебных решений по таким домам. Однако остаются нерешенными две проблемы. В большинстве случаев бывшим наймодателем является орган местного самоуправления и основные расходы ложатся на местные бюджеты по принятым решениям. Остается откры-

тым вопрос, по которому в соответствии с судебным решением дома должны ремонтироваться за счет средств муниципалитетов, а это не только затраты на ремонт, но и штрафы, которые уже набежали.

Мы вчера на заседании комитета эту тему рассматривали. Было принято решение... В целом мы положительно оценили то, что есть в этом законе, но предложение по поводу того, что Правительство должно предложить решение по двум обозначенным мною вопросам, мы зафиксировали при обсуждении на заседании комитета.

Вторая группа изменений – это доработка слабых мест закона о капитальном ремонте, на которые также обратил внимание Конституционный Суд.

Отмечу основные из них. Устанавливается полномочие органов региональной и местной власти о надлежащем информировании граждан о системе капитального ремонта. Определяется, что теперь в приоритетном порядке проводятся работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения и замене лифтового оборудования. Устанавливаются правила о пятилетнем гарантийном сроке...

Председательствующий. Аркадий Михайлович, Вы уже почти семь минут говорите.

А.М. Чернецкий. Но это очень большой закон. Я бы с удовольствием все сократил. *(Оживление в зале.)* Я заканчиваю.

Определяется, что региональный оператор не может быть признан несостоятельным (банкротом). Вместо установленного требования к российским кредитным организациям в части величины капитала определено, что банки должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Я закончил, собственно говоря. Есть предложение одобрить федеральный закон.

Валентина Ивановна, этот закон мы ждали в течение десятилетий. Поэтому то, что сейчас...

Председательствующий. Судьбоносный. Я поняла.

А.М. Чернецкий. Да, судьбоносный, я не боюсь этого слова. И я думаю, что в регионах, особенно в тех, которые, будем говорить, имели массу неприятностей, связанных с принятием судебных решений, очень ждут этот закон. Есть предложение его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Если и результаты его реализации будут тоже судьбоносными для людей, тогда цены этому закону не будет. Спасибо.

У Антона Владимировича Белякова вопрос есть.

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, ну, Вы не в бровь, а в глаз насчет результатов для людей.

Уважаемые коллеги, возможно, вы уже знаете, что целый ряд депутатов Госдумы по поводу этого закона обратился к Президенту с просьбой его не подписывать, и они привели очень весомые аргументы. В числе прочих аргументов приводится

заключение Генеральной прокуратуры от 15 мая о том, что сужаются права граждан, приводится анализ решения Конституционного Суда, которое сейчас уже было упомянуто, где Конституционный Суд говорит о том, что нужно определить порядок реализации, а не сужать права граждан.

В связи с этим вопрос к уважаемому Андрею Владимировичу Чибису. Вот эта критика Генпрокуратурой Правового управления, Правового управления Аппарата Госдумы, проигнорирована или планируется ее как-то урегулировать в дальнейшем, как уважаемый Аркадий Михайлович сказал? Как я понял, на заседании комитета тоже была жаркая дискуссия, судя по докладу.

А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Спасибо за вопрос.

На самом деле этот закон как раз регулирует и регламентирует то, как обязанность бывшего наймодателя исполняется в случае, если дом не был отремонтирован. У коллег в Госдуме было много дискуссий. Коллеги предлагали дать возможность тем, кто приватизировал квартиру и проживает в этой квартире в том же доме, положить деньги на счет, компенсировать взнос на капитальный ремонт. Но большинством наших коллег-депутатов это было отклонено. Эта поправка отдельно голосовалась, потому что главная цель – отремонтировать то, что не было отремонтировано, а не просто отдельным людям компенсировать какие-то ресурсы. Поэтому все дискуссии были проведены. Проект закона был внесен еще в весеннюю сессию, и та позиция, тот закон, который принят Государственной Думой, – это консолидированная позиция большинства депутатов Госдумы. Все вопросы очень детально, подробно обсуждались в том числе на площадке Госдумы и на площадке профильного комитета.

Председательствующий. Спасибо.

Валентина Александровна Петренко, пожалуйста.

В.А. Петренко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Это действительно долгожданный закон, и он обсуждался с общественными движениями и организациями, и население действительно ждет его. Но просьба какая? Расшифровать для понимания людей все статьи данного закона, чтобы было понятно: вот так, вот так, вот так, то есть весь механизм переложить на человеческий язык, в популярной форме объяснить, как будет исполняться этот закон. Это просьба, в общем-то, от граждан Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Это не вопрос был, а выступление.

Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста, Аркадий Михайлович.

Вопросы завершились.

Есть желающий выступить. Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Большое спасибо.

Я только по одной небольшой части. Я тоже очень серьезно оцениваю важность этого закона. Но это связано с тем, что участие банков в реализации этого закона – тоже достаточно важный вопрос. И он сводится к тому, что Правительство должно определить, какие банки во всем этом деле будут участвовать. У нас таких решений было много. И Правительство принимало такие решения, обычно оно принимало их с некоторым опозданием, что, в общем, было не очень хорошо – не было понятно, какие банки будут принимать участие, а какие нет. Здесь такая же запись.

Я просто обращаю внимание, что мы с вами ранее договаривались, что по законам, для реализации которых явно нужны подзаконные акты, то есть акты Правительства или приказы министерств (мы уже с вами и в связи с Воздушным кодексом этот вопрос обсуждали), они должны быть, конечно, представлены. И хотелось бы вот этот проект – о том, какие банки будут допущены к этой системе – увидеть как можно раньше. Поэтому я считаю, что мы так же, как и по некоторым другим законам, должны поставить на контроль этот закон, для того чтобы вовремя, в срок (и мне бы хотелось, чтобы как можно быстрее) Правительство все-таки издало все необходимые акты, связанные с перечнем банков, которые будут допущены в соответствии с этим законом к реализации. У меня все. Спасибо.

Председательствующий. Первое. Я доверяю мнению Аркадия Михайловича Чернецкого, как профессионала, специалиста в этой сфере, бывшего мэра крупного города. Поэтому я лично прислушиваюсь к его мнению. Но, коллеги, вопросы по закону есть, по закону, по его реализации, по последствиям, по результатам.

Я хочу, чтобы, Андрей Владимирович, Вы понимали, что мы реализацию этого закона берем под контроль, и усилия министерства, которые здесь должны быть приложены, также на контроль. Поэтому обратите особое внимание, как заместитель министра, который отвечает за эту сферу, что реализация этого закона будет под особым контролем. И вот тогда жизнь покажет: были правы депутаты Госдумы и наши сенаторы или министерство. И по итогам мониторинга мы сможем скорректировать, если будет необходимо, какие-то отдельные положения.

Коллеги, вот при таком условии, с поручением комитету по федеративному устройству вести мониторинг этого закона, вы не возражаете поставить на голосование? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и

статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 25 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Анатольевич Шевченко.

А.А. Шевченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон, проект которого был внесен депутатами Государственной Думы, вносит изменения в Жилищный кодекс, направленные на уточнение порядка участия собственников помещений в многоквартирном доме в мероприятиях по благоустройству земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и который относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Федеральным законом устанавливается, что к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится принятие решения о благоустройстве земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и который относится к общему имуществу, и в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства на указанном земельном участке.

В рамках доработки проекта данного федерального закона ко второму чтению членом Совета Федерации Киричуком Степаном Михайловичем совместно с депутатом Госдумы Хованской были подготовлены поправки, конкретизировавшие предлагаемые законопроектом нормы, в том числе с учетом замечаний комитета. Указанные поправки приняты Государственной Думой.

Важно отметить, что федеральный закон будет способствовать реализации собственниками помещений в многоквартирном доме права на участие в проектах по благоустройству дворовых территорий в соответствии с мероприятиями, проводимыми в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Анатольевич.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Спасибо еще раз, Андрей Анатольевич.

Результаты голосования (13 час. 49 мин. 26 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом". Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

В нашем заседании участвует Сергей Алексеевич Аристов, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Владимирович.

А.В. Кондратьев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Указанный федеральный закон направлен на обеспечение безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Федеральный закон излагает в новой редакции статью 20 ("Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам при эксплуатации транспортных средств") Федерального закона "О безопасности дорожного движения". Дополнительно к имеющимся обязанностям устанавливается, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации; осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов – изготовителей данных транспортных средств.

В целях совершенствования государственного контроля за оснащением транспортных средств тахографами и соблюдением водителями норм времени управления транспортным средством и отдыха должностные лица органов государственного надзора наделяются правом доступа к тахографу, установленному на транспортном средстве.

Закон рассмотрен на заседании комитета и предлагается к одобрению членами Совета Федерации. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорож-

ного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".
Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 51 мин. 24 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – докладывает Алексей Владимирович Коротков.

В нашем заседании участвует Евгений Аркадьевич Киселёв, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Владимирович.

А.В. Коротков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации.

С принятием федерального закона участники свободной экономической зоны получают право осуществлять деятельность в сфере пользования недрами для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, а также для разведки и добычи природных лечебных ресурсов для осуществления санаторно-курортного лечения и организации отдыха. В целом закон будет способствовать социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Комитет по экономической политике предлагает одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 36 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Валерий Николаевич Васильев.

Присутствует Сергей Алексеевич Аристов, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон был принят Государственной Думой 6 декабря текущего года. Автором законодательной инициативы является Правительство Российской Федерации.

Целью федерального закона является реализация решения по исключению из законодательства Российской Федерации уставов о дисциплине, регулирующих дисциплину труда на морском и внутреннем водном транспорте, и норм о регулировании дисциплины работников железнодорожного транспорта.

Данное решение было принято Министерством транспорта Российской Федерации совместно с организациями российских судовладельцев и профсоюзов, представляющих интересы моряков. Во время совместного обсуждения с участием представителей профсоюзов, работодателей и исполнительных органов государственной власти было принято однозначное решение, что уставы о дисциплине к настоящему времени утратили свою актуальность, действующих федеральных законов и нормативных актов достаточно для урегулирования трудовых отношений, судовладельцы, работодатели уже обладают эффективными мерами дисциплинарного воздействия, соответствующими рыночным условиям, в том числе мерами стимулирования труда, что позволяет использовать положения, содержащиеся в Трудовом кодексе.

Правоприменительная практика на судах российских судоходных компаний показала, что использование иных мер дисциплинарного воздействия, чем это предусмотрено Трудовым кодексом, не практикуется или практикуется крайне редко. Таким образом, фактически исключается применение к работникам мер дисциплинарного воздей-

ствия помимо предусмотренных Трудовым кодексом.

Необходимо отметить, что принятый федеральный закон не снижает требований к дисциплине работников и не приведет к снижению уровня безопасности на транспорте.

На основании изложенного Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Николаевич.

Вопросов к Вам нет, желающих Вас поддержать тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 54 мин. 57 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов" – докладывает Михаил Павлович Щетинин, председатель комитета.

В заседании принимает участие Евгений Анатольевич Непоклонов, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

М.П. Щетинин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон устраняет противоречия в нормах, регулирующих прибрежное рыболовство. Принятый 3 июля 2016 года федеральный закон № 349-ФЗ установил, что уловы водных биологических ресурсов, добытые при прибрежном рыболовстве, должны доставляться на берег только в живом, свежем и охлажденном виде с целью развития береговой рыбопереработки в прибрежных регионах. Однако в одном из его пунктов в определении понятия "прибрежное рыболовство" было пропущено слово "замороженном" (виде). На протяжении длительного периода работа проводилась, чтобы уstra-

нить данное противоречие. Закон эту ошибку исправляет, и с его принятием устраняются факторы, сдерживающие реализацию предусмотренных законом приоритетных условий для развития береговой рыбопереработки, направленных на повышение эффективности социально-экономического развития в прибрежных регионах.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует данный закон к одобрению. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Павлович.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра сельского хозяйства? Нет. Выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов". Прошу проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 49 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" – докладывает Валентина Александровна Петренко. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Алексей Витальевич Вовченко, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

В.А. Петренко. Уважаемые коллеги! Положения федерального закона направлены на совершенствование законодательства Российской Федерации в части развития системы государственного управления в вопросах предоставления в электронной форме государственных и муниципальных услуг.

Для граждан, имеющих сертификат на материнский капитал, предусматривается возможность получения информации как о его размере, так и об оставшейся его части как на бумажном носителе, так в электронном виде. Таким образом, возможность получать более оперативно информацию о размере материнского капитала и его остатке будет способствовать увеличению количества граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Одновременно гражданам предоставляется возможность отказа от ранее выбранного направления использования средств (или части средств)

материнского капитала на формирование накопительной пенсии и направления их на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Федеральный закон не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагается одобрить данный федеральный закон. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Александровна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 38 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" – докладывает Елена Владимировна Попова. Пожалуйста.

Е.В. Попова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом исключается необходимость предоставления одновременно с заявлением о заключении брака в форме электронного документа через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг" сканированных копий документов, удостоверяющих личности вступающих в брак, подтверждающих расторжение предыдущих браков, а также разрешения на вступление в брак до достижения брачного возраста, в случае если лицо (или лица), вступающее в брак, является несовершеннолетним.

Комитет по социальной политике одобрил данный закон. Просим вас его поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния". Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 59 мин. 48 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Елена Владимировна, пожалуйста, двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния".

Е.В. Попова. Уважаемые коллеги! Федеральным законом нотариусам предоставляется право при совершении нотариальных действий запрашивать и получать из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния, что сократит временные издержки граждан по предоставлению нотариусам необходимой юридически значимой информации. Сведения будут предоставляться с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, к которой подключена единая информационная система нотариата.

Комитет по социальной политике и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству одобрили закон. Предлагаем вам его поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

Вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 57 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, дальше можно с места.

Тридцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и пути их решения". Олег Владимирович Мельниченко, пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги!

Я предлагаю, Валентина Ивановна, сделать доклад сразу по трем проектам постановлений, а проголосовать по ним отдельно.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Давайте, делаем так.

О.В. Мельниченко. Вашему вниманию предлагаются проекты постановлений, принятые на четыреста двадцать третьем и четыреста двадцать четвертом заседаниях Совета Федерации. Предложения, которые поступили, максимально учтены. Проекты постановлений согласованы с заинтересованными ведомствами.

Комитет рекомендует Совету Федерации принять постановления в целом. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросы есть? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и пути их решения" (документ № 574) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 02 мин. 06 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Постановление принимается.

Тридцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа".

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа" (документ № 576) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 02 мин. 26 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Спасибо, Олег Владимирович.

Тридцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" – также докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

Е.В. Бушмин. Он доложил его тоже.

Председательствующий. Простите. Отвлекают меня тут некоторые.

Из зала. Тридцать третий.

Председательствующий. Тридцать третий. Виктор Николаевич Бондарев, пожалуйста.

Е.В. Бушмин. Тридцать второй не проголосовали.

Председательствующий. А, не проголосовали тридцать второй.

Запутали вы меня окончательно.

Коллеги, хорошо. По тридцать второму вопросу голосуем.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" (документ № 559) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 03 мин. 09 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцать третий вопрос – информация об ответах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова и Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на парламентский запрос Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 456-СФ по вопросу о мерах, предпринимаемых Российской Федерацией для защиты прав граждан Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине. Докладывает Виктор Николаевич Бондарев.

Пожалуйста, Вам слово.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом обобщены полученные от министров и Генерального прокурора ответы на парламентский запрос. Названная информация у каждого из вас имеется.

Указанные федеральные органы государственной власти разделяют обеспокоенность в связи с антироссийской политикой нынешних украинских властей, направленной на разрыв не только политических и торгово-экономических, но и гуманитарных связей.

На постоянной основе в пределах компетенций и с учетом норм международного права ведется активная работа, а также принимаются меры по противодействию деструктивной линии Киева, защите интересов российских граждан и юридических лиц на Украине. Иностранцами партнерам не раз озвучивался неприемлемый характер законодательных инициатив Киева, подвергающих дискриминации носителей русского языка и представителей национальных меньшинств.

При этом обращается внимание на то, что именно действующие власти Украины несут непосредственную ответственность за многочисленные грубые нарушения прав человека, допускаемые на территории Украины, в том числе в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

Ситуация с российскими гражданами держится на контроле, отслеживаются не только резонансные случаи, но также и иные ситуации, в которых оказываются россияне на Украине.

Ведется мониторинг соблюдения украинской стороной договоренностей в части обязательств перед Россией по защите инвестиций и прав инвесторов.

Тема защиты прав российских физических и юридических лиц на Украине находится в постоянном фокусе деятельности МИД России, Минюста России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Работа на данном направлении будет продолжена. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Виктор Николаевич, я благодарю Вас.

Коллеги, есть ли вопросы? Таким образом, мы выполнили данное Комитету по обороне и безопасности поручение.

Если вопросов нет, предлагаю данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет. Принимается.

Тридцать четвертый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации" – докладывает Евгений Викторович Бушмин. Пожалуйста.

Е.В. Бушмин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект постановления Совета Федерации о полномочном представителе Совета Федерации в Государственной Думе.

С 2014 года и по настоящий момент я выполнял поручение Совета Федерации и осуществлял эти полномочия в Государственной Думе. В рамках проводимой ротации этим постановлением предлагается назначить полномочным представителем Совета Федерации в Государственной Думе первого заместителя Председателя Совета Федерации Николая Васильевича Фёдорова.

Прошу поддержать данное предложение.

Председательствующий. Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 577) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 06 мин. 09 сек.)

За 152 чел. 89,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 152 чел.
Не голосовало 18 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Николай Васильевич, мы Вас поздравляем с повышением. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, прошу иметь в виду, что (раньше по всему, что касается Государственной Думы, все обращались к Бушмину – по законам, по Правительству, по Андрею Владимировичу Яцкину) теперь "дежурный по стране" – Николай Васильевич Фёдоров.

Н.В. Фёдоров. Благодарю.

Председательствующий. Он будет представлять Совет Федерации в Совете Государственной

Думы, он будет представлять Совет Федерации в Комиссии Правительства по законопроектной деятельности и будет представлять Совет Федерации в Администрации Президента у Руководителя Администрации Вайно Антона Эдуардовича (еженедельно по понедельникам в 17 часов там проходит такое совещание). Там участвует Клишас Андрей Александрович, и теперь вместо Бушмина будет Фёдоров.

Но Евгений Викторович у нас загружен хорошо, так что ему отдыхать тоже не придется.

Спасибо, коллеги.

Дальше работаем. Тридцать пятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации" – докладывает Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна! О полномочном представителе Совета Федерации в Министерстве юстиции. В целях закрепления полномочного представителя за одним государственным органом и ротации предлагаем назначить Фабричного Сергея Юрьевича полномочным представителем Совета Федерации в Министерстве юстиции. До этого там была представителем Елена Борисовна Мизулина.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, где у нас Сергей Юрьевич?

Покажитесь.

Вот Сергей Юрьевич Фабричный. Ему оказано высокое доверие, он теперь будет представлять нас в Министерстве юстиции.

Вам будет особо сложно после блистательного представительства Совета Федерации Елены Борисовны Мизулиной. Планку надо будет еще выше поднимать.

У Вас нет возражений?

С.Ю. Фабричный, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области.

(Микрофон отключен.) Нет.

Председательствующий. Нет.

Коллеги, вопросов нет? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации" (документ № 578) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 08 мин. 12 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сергей Юрьевич, также Вас поздравляем.

Тридцать шестой вопрос – об освобождении Александрова Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Если можно, я доложу тридцать шестой и тридцать седьмой вопросы вместе, они связаны.

Наш комитет единогласно на основании обращения Алексея Ивановича Александрова освободил его от должности первого заместителя председателя комитета и назначил на должность первого заместителя председателя комитета Бокову Людмилу Николаевну.

Это требует одобрения на пленарном заседании Совета Федерации, поэтому мы обращаемся к вам с просьбой провести соответствующее назначение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, Алексей Иванович достаточно долго, в течение 10 лет, был председателем комиссии, затем первым заместителем председателя комитета.

Алексей Иванович, хочу Вас поблагодарить за Вашу работу.

Как я уже сказала еще в начале сессии, коллеги, ротация будет продолжаться. Это нормально. Должны все сенаторы поруководить, все регионы должны быть представлены. Это нормально.

И Алексей Иванович много лет работал в этом качестве, попросил его освободить и совершенно в тренд попал.

Алексей Иванович, еще раз спасибо.

Если нет вопросов и возражений, кто за?..

Н.В. Фёдоров. (Микрофон отключен.) Мизулина – по ведению.

Председательствующий. Елена Борисовна Мизулина – по ведению. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я не успела проголосовать за Фабричного. Я – за. Оказалось, что я не проголосовала. Извините, пожалуйста. (Смех в зале.)

Председательствующий. Елена Борисовна, могли бы просто признаться в любви, но зачем таким способом? (Оживление в зале.) Спасибо. Записали. Елена Борисовна, я, естественно, пошутила.

Коллеги, проект постановления Совета Федерации об освобождении Александрова Алексея

Ивановича от должности первого заместителя у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Александрова Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (документ № 579) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 10 мин. 28 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, у вас также имеется проект постановления Совета Федерации об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Есть ли вопросы к Людмиле Николаевне, замечания, другие мнения? Может быть, есть другие желающие?

Людмила Николаевна за годы работы в Совете Федерации, коллеги, показала себя очень эффективным сенатором, профессиональным, работоспособным. Очень много сделано, инициативно ею внесено много проектов законов. Ну и подсиживают, конечно, нас, тех, кто постарше чуток. Молодым – дорога. Так что, по-моему, все логично.

Коллеги, вопросы к Клишасу, к Людмиле Николаевне?

Из зала. Нет.

Председательствующий. Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Боковой Людмилы Николаевны первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (документ № 580) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 11 мин. 30 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Людмила Николаевна, поздравляем Вас. Я так понимаю, что воздержались – это Вы, да (поскольку один воздержавшийся)? Спасибо.

Коллеги, далее (основные вопросы у нас исчерпаны) по традиции хочу от всех нас поздравить коллег с прошедшими днями рождения.

30 ноября был день рождения у Ирины Альфредовны Гехт.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

4 декабря – у Рязанского Валерия Владимировича. (*Аплодисменты.*)

5 декабря... Владимира Ивановича мы поздравили.

У нас 5 декабря еще Елена Алексеевна Перминова родилась.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

7 декабря – Виктор Николаевич Бондарев.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

А также Белан Багаудинович Хамчиев.

Поздравляем Вас сердечно. (*Аплодисменты.*)

9 декабря – Мизулина Елена Борисовна.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

10 декабря – Игорь Николаевич Морозов. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

11 декабря – Валерий Вениаминович Гаевский. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

Также традиционно по явке и по дисциплине. Явка в целом хорошая, у нас только шесть человек отсутствуют, все – по уважительным причинам, с разрешения, по согласованию.

А вот присутствие в ходе заседания не всегда ровное. Сегодня центр у нас как-то отличался. То ли вы уже высчитали время, когда оценивают, и заходите, когда надо... Но явно центр был полупустой, коллеги. Но почему-то у вас первое место. Я без чувства... (*Оживление в зале. Аплодисменты.*) Либо вы работаете с теми, кто считает, либо вы вовремя приходите и вовремя уходите. Но все равно надеюсь на объективность.

Второе место у нас традиционно занимает левая сторона. Я вас благодарю и поздравляю. (*Аплодисменты.*)

Виктор Николаевич, может быть, Вас старостой курса... то есть не курса, а этой стороны (сектора) сделать? Товарищ генерал, наведите порядок. Ну что же вы все время последнее место по дисциплине занимаете? Нехорошо. Будем дальше над этим работать.

Коллеги, есть ли у кого-то из сенаторов желание выступить в "Разном", что-то сказать, о чем-то проинформировать? Может, кто-то чего-то не успел сказать? Есть какие-то предложения, критика, пожелания? Нет.

Сергей Федорович Лисовский на минуточку подойдите, я Вам хочу дать одно поручение.

Коллеги, тогда с чувством удовлетворения можно сказать, что вопросы повестки исчерпаны.

Очередное (заключительное) заседание состоится 26 декабря. Я хочу сразу вас попросить не планировать ранние отлеты, отъезды в регионы, потому что 26-го числа итоговое заседание, по традиции, как всегда, оно будет продолжительным. Дальше мы готовим вам культурный сюрприз небольшой, и мы должны друг друга поздравить. В общем, давайте не будем торопиться. Год прошел, друг другу по крайней мере скажем хорошие, добрые слова.

А поскольку все сказано, четыреста двадцать пятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.*)

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

Н.Л. Дементьевой, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании по первому вопросу повестки дня;

Д.Ф. Мезенцева, председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области, с просьбой считать его зарегистрировавшимся на заседании Совета Федерации;

Е.Б. Мизулиной, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному

законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за принятие проекта постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации" (пункт 35 повестки дня);

А.К. Пушкова, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации "О назначении выборов Президента Российской Федерации" (пункт 2 повестки дня).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ****Справка по вопросу о назначении Советом Федерации выборов Президента Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 81 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Федерации назначает выборы Президента Российской Федерации на основании пункта "д" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации.

Частью 4 статьи 81 Конституции Российской Федерации установлено, что порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Постановлением Совета Федерации от 25 ноября 2011 года № 442-СФ "О назначении выборов Президента Российской Федерации" предыдущие выборы Президента Российской Федерации были назначены и проводились 4 марта 2012 года.

Вторым воскресеньем марта 2018 года является 11 марта. Этот день приходится на неделю, включающую нерабочий праздничный день (8 марта – четверг).

Пунктом 7 статьи 5 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" установлено, что если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы Президента Российской Федерации, совпадает с днем, предшествующим нерабочему праздничному дню, или это воскресенье приходится на неделю, включающую нерабочий праздничный день, или это воскресенье в установленном порядке объявлено рабочим днем, выборы назначаются на следующее воскресенье. Следовательно, выборы Президента Российской Федерации должны быть назначены на следующее воскресенье – 18 марта 2018 года.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 5 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" решение о назначении выборов Совет Федерации должен принять в период с 8 по 18 декабря 2018 года.

Статья 166 Регламента Совета Федерации устанавливает, что проект постановления Совета Федерации о назначении выборов Президента Российской Федерации вносится на заседание Совета Федерации Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Решение о назначении выборов Президента Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству вносит на заседание Совета Федерации проект постановления Совета Федерации "О назначении выборов Президента Российской Федерации", предлагает его рассмотреть и принять.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитические материалы на тему "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации"

1. Международная деятельность Совета Федерации.

Осложнение международной обстановки, эрозия правовой системы и снижение культуры межгосударственного диалога объективно повышают востребованность парламентской дипломатии, которая, по словам Президента России В.В. Путина, "способна укрепить доверие между государствами, между странами и помочь в поиске компромиссных решений острых международных и региональных проблем"¹.

В условиях произошедшего в последние годы искусственного ограничения Западом межгосударственных контактов с Россией, мощного санкционного давления и развернутой информационной войны возникает необходимость полнее задействовать инструменты парламентской дипломатии для решения внешнеполитических задач нашего государства.

Этот тезис был четко сформулирован Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко: "Учитывая сегодняшнюю непростую ситуацию в мире, в условиях, когда официальная дипломатия порой заходит в тупик, именно участие парламента во внешней политике способствует продвижению в урегулировании глобальных процессов, решении острых проблем. Вполне закономерно, что Федеральное Собрание Российской Федерации активно участвует в международных парламентских структурах и форумах. Это дает нам колоссальный опыт, а главное – позволяет в верном свете доносить до международного сообщества цели и инициативы внешней политики России, активно продвигать их, противодействовать русофобии, которая нагнетается определенными кругами в мире"².

Совет Федерации в рамках своих конституционных полномочий осуществляет деятельность по законодательному обеспечению внешнеполитического курса страны и выполнению ее международных обязательств, способствует повышению эффективности парламентской дипломатии и развитию межпарламентского сотрудничества.

Парламентские контакты с иностранными государствами способствуют укреплению добрососедских отношений и взаимного доверия, созданию благоприятных условий для развития торгово-экономического, культурного, образовательного и гуманитарного взаимодействия. Особое значение в связи с этим имеют двусторонние контакты.

В текущем году состоялись официальные визиты делегаций Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в Сербию³, Саудовскую Аравию⁴, Египет⁵ и Вьетнам⁶. Также состоялись рабочие визиты Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Киргизию⁷, Туркменистан⁸ и Австрию⁹.

Существенный вклад в развитие двустороннего взаимодействия вносят группы по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами иностранных государств¹⁰.

Важным форматом межпарламентского диалога с государствами – участниками СНГ, Южной Осетией и Абхазией является деятельность двусторонних межпарламентских комиссий по сотрудничеству. Регулярно проводятся заседания комиссий по сотрудничеству Федерального Собрания (Совета Федерации) с парламентами (палатами парламентов) Белоруссии, Азербайджана, Армении, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Молдовы, Южной Осетии и Абхазии.

Большую роль в укреплении и развитии двусторонних связей играет межрегиональное взаимодействие. Совет Федерации, как палата регионов, оказывает содействие субъектам Российской Федерации в осуществлении международного, межрегионального и приграничного сотрудничества. В этом году состоялись такие значимые мероприятия, как Четвертый форум регионов России и Беларуси¹¹,

¹ Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на церемонии открытия 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, 14 октября 2017 года, г. Санкт-Петербург.

² Из интервью В.И. Матвиенко газете "Известия", 12 октября 2017 года.

³ 20-21 ноября 2017 года, г. Белград.

⁴ 15-17 апреля 2017 года, г. Эр-Рияд.

⁵ 3-5 марта 2017 года, г. Каир. Одним из важных итогов визита в Египет стало создание групп по сотрудничеству в верхней палате российского парламента и Палате депутатов Египта. Российскую парламентскую группу дружбы возглавит первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабаров.

⁶ 20-22 февраля 2017 года, г. Ханой.

⁷ 3-4 июля 2017 года,

⁸ 16-18 сентября 2017 года, г. Ашхабад (для участия в церемонии открытия V Азиатских игр в закрытых помещениях и по боевым искусствам).

⁹ 22-23 марта 2017 года, г. Вена (для участия в конференции "Политика безопасности ОБСЕ – взгляд со стороны женщин").

¹⁰ По состоянию на 1 ноября 2017 года создано 45 групп по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами иностранных государств. В частности, действуют группы по сотрудничеству Совета Федерации с Национальной ассамблеей Эквадора, с Сенатом Франции, с Сенатом Национального конгресса Аргентины, с Сенатом Камбоджи, с Всекитайским Собранием Народных Представителей Китая, с Национальной ассамблеей народной власти Кубы и др.

¹¹ 29-30 июня 2017 г., г. Москва.

VIII Российско-Азербайджанский межрегиональный форум "Инвестиции, инновации, туризм"¹², XIV Форум межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан¹³ и другие.

Центральным событием осенней сессии 2017 года в международной деятельности Совета Федерации стало проведение 14–18 октября в Санкт-Петербурге 137-ой Ассамблеи Межпарламентского союза. В работе Ассамблеи приняли участие делегации 160 государств – членов союза, 6 международных парламентских организаций и 39 международных организаций, имеющих статус наблюдателя в МПС. Ассамблею посетили 86 глав парламентов. Всего же участниками Ассамблеи стало около 2700 человек¹⁴. Таким образом, 137-я Ассамблея стала самой масштабной и представительной за историю МПС.

На Ассамблее была принята резолюция "К 20-летию Всеобщей декларации о демократии: общность нашего разнообразия"¹⁵, призывающая провозгласить день создания МПС – 30 июня – Международным днем парламентаризма¹⁶.

Также приняты резолюция по ситуации в Мьянме и Санкт-Петербургская декларация по продвижению культурного плюрализма через межрелигиозный и межэтнический диалог.

Одним из ярких событий Ассамблеи стало избрание нового председателя МПС – Габриэлы Куэвас Баррон¹⁷. Первым заместителем председателя МПС стал председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев.

По итогам Ассамблеи к Межпарламентскому союзу присоединились 5 новых членов – Узбекистан, Туркменистан, Вануату, Маршалловы острова и Сент-Люсия.

На мероприятиях Ассамблеи неоднократно высказывалась поддержка тезиса о недопустимости навязывания суверенным государствам "универсальных" моделей демократии и вмешательства в их внутреннюю политику.

Работа палаты по защите государственного суверенитета проводится в рамках Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (далее – комиссия). Комиссия была сформирована в соответствии с постановлением Совета Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ. Созданы три рабочие группы: по защите государственного суверенитета на территории Российской Федерации; по мониторингу внешней деятельности, направленной на вмешательство во внутренние дела Российской Федерации; по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращения вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Перед комиссией поставлены задачи по сбору, анализу и обобщению информации о законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике в сфере защиты государственного суверенитета; подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращения вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Проведен ряд заседаний комиссии, рабочих групп и экспертной группы при комиссии, а также "круглых столов" с участием депутатов Государственной Думы, представителей научного сообщества, СМИ, министерств и ведомств¹⁸. Подготовлен предварительный доклад Комиссии¹⁹, который был представлен 10 октября 2017 года на четырехста двадцатом заседании Совета Федерации. Ежегодный доклад о деятельности комиссии в 2017 году планируется представить в декабре 2017 года на заседании Совета Федерации²⁰.

Учитывая растущую роль парламентской дипломатии в международных делах, особое значение приобретает координация усилий парламентариев с Министерством иностранных дел по продвижению позиций Российской Федерации на площадках международных организаций и в рамках двусторонних отношений с партнерами. Такая координация может осуществляться посредством проведения консультаций, совещаний, встреч членов делегаций Совета Федерации с представителями МИД России в преддверии проведения важных визитов и международных мероприятий.

2. Вопросы регулирования внешней миграции.

Российская Федерация входит в число мировых лидеров по количеству принимаемых мигрантов²¹.

¹² 28 сентября 2017 г., г. Ставрополь.

¹³ 8-9 ноября 2017 года, г. Челябинск.

¹⁴ Статистические данные получены из Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханова, 23 октября 2017 года.

¹⁵ Проект резолюции был подготовлен парламентариями Индии, Нидерландов и России.

¹⁶ Инициатива о провозглашении 30 июня Международным днем парламентаризма принадлежит Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств.

¹⁷ Г.К. Баррон – председатель комиссии по внешним связям Сената Национального конгресса Мексики.

¹⁸ Первое заседание комиссии состоялось 27 июня 2017 года. На заседании 18 июля был утвержден план работы комиссии до конца 2017 года. 25 сентября была обсуждена информация об итогах мониторинга единого дня голосования 10 сентября 2017 года и предшествующих выборах в России за период с 2012 года.

¹⁹ В соответствии с планом работы комиссии на 2017 год.

²⁰ В соответствии с планом работы комиссии на 2017 год.

²¹ Наряду с США и Германией.

По данным Министерства внутренних дел России (далее – МВД России), на октябрь 2017 года с начала текущего года на миграционный учет было поставлено 13,4 миллиона иностранных граждан. Из них первое место занимают граждане Узбекистана (3,1 миллиона человек), второе и третье – Таджикистана (1,6 миллиона) и Украины (1,3 миллиона); на четвертом месте по количеству поставленных на учет находятся граждане КНР (1,2 миллиона). В качестве центров притяжения мигрантов можно выделить две крупнейшие агломерации (г. Москва с Московской областью и г. Санкт-Петербург с Ленинградской областью), а также Краснодарский край²².

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года²³ за последние годы был внесен ряд изменений в миграционной сфере. Значимым решением стал переход к патентной системе для трудоустройства иностранных работников. С 1 января 2015 года иностранные граждане, прибывшие на территорию России в безвизовом режиме, могут работать по патентам как у физических, так и юридических лиц²⁴.

Для содействия адаптации мигрантов определен порядок подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, обращающимися за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента. В регионах России создается сеть многофункциональных миграционных центров, в которых оперативно оформляются все необходимые документы и проводится медицинское освидетельствование мигрантов²⁵.

На федеральном уровне принят ряд мер законодательного характера, нацеленных на упорядочение миграционных процессов, повышение их прозрачности, противодействие нелегальной миграции. В частности, была усилена ответственность за организацию незаконной миграции²⁶: предусмотрены более строгие санкции (увеличение штрафа и выдворение) за нарушение иностранными гражданами (лицами без гражданства) правил въезда в Россию и режима пребывания, а также за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан (штрафы для физических и юридических лиц)²⁷; установлена возможность ограничения въезда в страну иностранных граждан, ранее неоднократно привлекавшихся к административной ответственности на территории России, судимых или депортированных²⁸. Благодаря принятым решениям сократилось количество так называемых резиновых квартир, в которых фиктивно регистрировались десятки мигрантов²⁹.

В 2017 году была положительно решена проблема, затруднявшая приобретение гражданства России иностранными гражданами, признанными носителями русского языка. Так, согласно законодательству³⁰, иностранный гражданин (либо лицо без гражданства), признанный носителем русского языка, вправе получить вид на жительство без оформления разрешения на временное проживание, а затем обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. При этом заявитель обязан отказаться от имеющегося у него гражданства иностранного государства.

С 1 сентября 2017 года вступил в силу закон³¹, устанавливающий, что при подаче гражданином Украины, признанным носителем русского языка, заявления о выдаче вида на жительство, ему достаточно предоставить нотариально заверенную копию документа об отказе от имеющегося у него гражданства Украины, направленного в полномочный орган данного государства. Законом также установлено, что лица, имеющие гражданство Российской Федерации и одновременно гражданство иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от них причинам, и добровольно оформившие письменный отказ от него, имеют право замещать должности государственной и муниципальной службы в России³².

²² По данным на сентябрь 2017 года в г. Москва и Московской области на миграционный учет поставлено 3,3 миллиона иностранных граждан; в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области – 2,2 миллиона; в Краснодарском крае – 443,5 тысячи.

²³ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом России 13 июня 2012 года).

²⁴ Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

²⁵ Можно отметить положительный опыт подобной работы на примере государственного бюджетного учреждения города Москвы "Многофункциональный миграционный центр". Аналогичные центры уже созданы в Краснодарском крае, Калужской, Самарской, Иркутской областях.

²⁶ Федеральные законы от 30 декабря 2012 года № 308-ФЗ "О внесении изменений в статью 322-1 Уголовного кодекса Российской Федерации", от 30 декабря 2012 года № 312-ФЗ "О внесении изменений в статью 322 Уголовного кодекса Российской Федерации и в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

²⁷ Федеральный закон от 26 июля 2013 года № 207-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение". В Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области этим законом предусмотрены более строгие санкции для нарушителей миграционного режима.

²⁸ Федеральный закон от 26 июля 2013 года № 224-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

²⁹ Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 376-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

³⁰ Федеральный закон от 20 апреля 2014 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

³¹ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статьи 8 и 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

³² При условии передачи имеющихся у них основных документов иностранного государства, удостоверяющих их личность, в федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В июле 2017 года был законодательно установлен институт принесения присяги при получении российского гражданства³³. При этом, если гражданин нарушил присягу³⁴, то он будет лишен гражданства³⁵. Президентом Российской Федерации утверждено Положение о порядке принесения присяги гражданина и образец бланка с ее текстом³⁶.

Ведется работа с лицами, признанными беженцами либо получившими временное убежище. В 2016 году за предоставлением временного убежища обратились более 15 тысяч иностранных граждан, из них убежище получили более 12 тысяч человек. В процентном отношении 89 % обратившихся являлись гражданами Украины, 5 % – Сирии и 3 % – Афганистана (в количественных показателях сирийцы – 701 человек, афганцы – 409 человек).

С июля 2016 года иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке, признанные беженцами или получившие временное убежище на территории Российской Федерации и ставшие участниками государственной программы по добровольному переселению соотечественников, могут обратиться с заявлением о выдаче вида на жительство в упрощенном порядке без оформления разрешения на временное проживание³⁷.

Принимаются меры по упрощению визового режима и повышению туристической привлекательности Российской Федерации. С этой целью в марте 2017 года был принят закон, позволяющий иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию через пункты пропуска, расположенные на территории свободного порта Владивосток, оформлять визы в форме электронного документа³⁸. Таким образом, указанные лица смогут находиться на всей территории Приморского края до восьми суток. Упрощение визового режима будет способствовать повышению туристической привлекательности края.

Снят ряд ограничительных и запретительных мер в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. В 2016 году по инициативе Правительства Российской Федерации был принят закон, который дал судам возможность не подвергать обязательному административному выдворению лиц за однократное нарушение правил въезда, либо режима пребывания в Российской Федерации, совершенное в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, в Московской и Ленинградской областях³⁹. Также законодатели отказались от привлечения иностранцев к административной ответственности за пересечение государственной границы Российской Федерации в случае истечения срока визы (при наличии статуса временного проживания в Российской Федерации)⁴⁰.

В июле 2017 года были внесены поправки в миграционное законодательство, согласно которым предусмотрена возможность отмены ранее принятого решения о запрете въезда иностранного гражданина в Россию в случае подтверждения факта излечения от инфекционного заболевания⁴¹.

3. Отношения с соотечественниками, проживающими за рубежом.

За последние годы была проведена масштабная работа в части консолидации соотечественников. В большинстве стран их проживания созданы координационные советы соотечественников, которые работают во взаимодействии с российскими дипломатическими структурами. С 2007 года работает Всемирный координационный совет российских соотечественников. Раз в три года с участием представителей руководства России проводится Всемирный конгресс соотечественников (всего в 2001–2015 годах проведено пять конгрессов), а в период между всемирными конгрессами – тематические конференции соотечественников⁴². В более чем 90 странах созданы координационные советы российских соотечественников.

³³ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статьи 8 и 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

³⁴ Совершил преступление или покушение на преступление, сопряженное с осуществлением террористической деятельности, приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

³⁵ Решение о приобретении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений, либо в случае отказа заявителя от принесения присяги.

³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 549.

³⁷ Федеральный закон от 1 мая 2016 года № 129-ФЗ "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

³⁸ Федеральный закон от 7 марта 2017 года № 28-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

³⁹ Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 490-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

⁴⁰ Федеральный закон от 7 июня 2017 года № 111-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 6 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

⁴¹ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 270-ФЗ "О внесении изменения в статью 25.10 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

⁴² 31 октября – 1 ноября 2017 года в Москве состоялась Всемирная тематическая конференция российских соотечественников, проживающих за рубежом, "100-летие Русской революции: единение ради будущего". В работе форума приняли участие свыше 150 делегатов от общественных организаций соотечественников из 92 стран мира.

Следует отметить работу ряда международных объединений российских соотечественников⁴³. Происходит консолидация и среди ученых, специалистов в различных областях⁴⁴. Растет число организаций, занимающихся развитием отношений с нашим зарубежьем, а их деятельность становится более заметной и востребованной. Прежде всего, это представительства Россотрудничества⁴⁵, филиалы фонда "Русский мир"⁴⁶ и Фонда поддержки и защиты прав соотечественников⁴⁷.

Важным направлением работы с соотечественниками является содействие получению образования в Российской Федерации. В 2013 году Правительством России была установлена ежегодная квота на предоставление образования за счет средств федерального бюджета 15 тысячам иностранных граждан, в том числе соотечественникам⁴⁸. Следует отметить позицию Совета Федерации, который ранее в своем постановлении рекомендовал федеральным органам исполнительной власти рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, проводимых в целях расширения сети российских центров науки и культуры за рубежом, а также увеличения квоты для обучения соотечественников за счет бюджета⁴⁹.

Работает программа ознакомительных поездок в Россию молодежи, ведется подготовка педагогов русских школ за рубежом. За последние годы стало традицией празднование памятных дат в странах, где живут российские соотечественники, например, Дня русского языка, приуроченного к дате рождения Александра Сергеевича Пушкина⁵⁰, проведение таких акций как "Бессмертный полк" и "Георгиевская ленточка". Проводятся различные культурные, молодежные, спортивные мероприятия, как уже ставшие традиционными, например, Всемирный конгресс русской прессы⁵¹, так и сравнительно новые, например, Всемирные игры юных соотечественников⁵². Планируется открытие на базе Дома русского зарубежья имени Александра Солженицына первого в России музея, посвященного соотечественникам за рубежом.

В связи с тем, что для многих выходцев из России актуальным является вопрос о предоставлении гражданства, в целях поддержки соотечественников был законодательно упрощен порядок получения российского гражданства. В частности, для лиц, ранее проживавших на территории СССР либо Российской империи в пределах государственной границы Российской Федерации, а также для их потомков, владеющих русским языком⁵³; иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации и являющихся предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами или выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования⁵⁴; ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации⁵⁵.

По инициативе члена Совета Федерации⁵⁶ и депутатов Государственной Думы в 2013 году были внесены изменения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации⁵⁷ в целях создания дополнительных условий для обучения в России иностранных граждан, в том числе соотечественников.

Вопросам поддержки зарубежных соотечественников уделяется внимание в ряде принятых за последние годы стратегических документов. Прежде всего, следует отметить принятие в 2014 году Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию⁵⁸, где в числе задач определено "укрепление позитивного восприятия Российской Федерации и ее культурно-гуманитарного влияния в мире". В утвержденных Указом Президента России "Основах

⁴³ Международный совет российских соотечественников, Европейский русский альянс, Всемирный конгресс татар, Всемирный конгресс русскоязычного еврейства, Международная ассоциация молодежных организаций российских соотечественников.

⁴⁴ Например, в 2008 году создана Международная ассоциация русскоговорящих ученых, она активно работает с Минобрнауки России, "Роснано", Россотрудничеством. Создан ряд объединений зарубежных соотечественников по сферам деятельности (ИТ, физика, биохимия, медицина).

⁴⁵ За рубежом в 79 странах действуют представительства Россотрудничества (российские центры науки и культуры). В целях распространения и поддержки русского языка проводятся поставки литературы и учебно-методических материалов, оснащение центров коллективного доступа к российским образовательным ресурсам.

⁴⁶ Так называемые русские центры фонда действуют в 45 иностранных государствах.

⁴⁷ В 20 странах действуют 26 центров правовой поддержки, при участии фонда создана НКО "Международная ассоциация русскоязычных адвокатов".

⁴⁸ Постановление Правительства России от 8 октября 2013 года № 891.

⁴⁹ "О мерах по укреплению сотрудничества с государствами – участниками СНГ, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом" от 18 июля 2012 года № 237-СФ.

⁵⁰ 6 июня, отмечается с 2011 года.

⁵¹ Проводится в разных странах мира ежегодно начиная с 1999 года.

⁵² Вторые Всемирные игры юных соотечественников, приуроченные к 25-летию создания СНГ, прошли в Сочи 23–29 апреля 2016 года.

⁵³ Федеральный закон от 20 апреля 2014 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

⁵⁴ Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 157-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации".

⁵⁵ Федеральный закон от 20 апреля 2014 года № 72-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

⁵⁶ Член Совета Федерации Л.Н. Бокова.

⁵⁷ Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 203-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

⁵⁸ Утверждена Указом Президента России от 20.04.2014 № 259.

государственной культурной политики"⁵⁹ в числе приоритетов государства определены: поддержка русской культуры за рубежом, реализация международных проектов по изучению и популяризации нашего искусства и литературы, поддержка специалистов в области русского языка.

Действует программа работы с соотечественниками за рубежом на 2015–2017 годы⁶⁰. Президентом России утверждены Концепция государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом⁶¹ и Концепция "Русская школа за рубежом"⁶². Важная роль в этих документах отводится укреплению связей с диаспорой, развитию гуманитарного сотрудничества и формирования позитивного образа России за рубежом. В утвержденной в конце 2016 года Концепции внешней политики Российской Федерации⁶³ в числе задач внешнеполитической деятельности государства определяется "всесторонняя эффективная защита прав и законных интересов российских граждан и проживающих за рубежом соотечественников", содействие консолидации соотечественников в целях более эффективного обеспечения ими своих прав в государствах проживания, помощь сохранению самобытности российской диаспоры и ее связей с исторической Родиной, добровольному переселению соотечественников в Россию.

Роль и участие Совета Федерации.

В Совете Федерации большую работу по организации взаимодействия с соотечественниками проводит Комитет Совета Федерации по международным делам. Члены комитета участвуют в работе Правительственной комиссии по миграционной политике, Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Практикуются встречи с соотечественниками в рамках зарубежных визитов делегаций Совета Федерации, участие сенаторов в работе тематических конференций соотечественников.

В 2014 году в Совете Федерации был создан Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины. Он координирует действия по оказанию гуманитарной помощи пострадавшим, занимается решением проблем беженцев, сбором информации о нарушениях прав человека.

В Совете Федерации регулярно проводятся различные мероприятия по тематике защиты прав и свобод соотечественников. Принят ряд постановлений палаты, в частности, о совершенствовании механизмов взаимодействия с зарубежным Русским миром⁶⁴ и о повышении роли русского языка в области международных культурных и гуманитарных связей⁶⁵. В этих документах содержатся конкретные рекомендации в адрес Правительства России, федеральных министерств и органов власти субъектов Федерации.

Совет Федерации постоянно держит в поле зрения ситуацию с положением соотечественников, проживающих в странах Ближнего Востока, в том числе в Сирии, Ливане, Иордании⁶⁶. За последние несколько лет делегации Совета Федерации неоднократно посещали эти страны в рамках межпарламентского сотрудничества, встречались с соотечественниками, содействовали их перемещению из зон военных конфликтов.

Вопросы гуманитарного, научного и образовательного сотрудничества, поддержки русского языка и культуры занимают важное место в работе Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации. Он является своего рода "мозговым центром" для обсуждения актуальных вопросов развития евразийской интеграции. По итогам работы клуба в 2017 году готовится Ежегодный доклад на тему "Евразийский вектор – интеграция будущего", основными темами которого стали укрепление культурных связей, перспективы в области миграционной политики и внедрение механизмов цифровой экономики в государствах – членах ЕАЭС.

4. Международное сотрудничество в финансово-кредитной сфере.

Российская национальная платежная система "Мир" начала функционировать с 1 апреля 2015 года. Необходимость ее создания возникла летом 2014 года, когда международные платежные системы Visa и MasterCard, являясь на тот момент ключевыми игроками российского рынка, из-за санкций прекратили обслуживать карты ряда российских банков (СМП Банка, "ИнвестКапиталБанка", Банка "РОССИЯ" и Сибинбанка). В октябре 2017 года уже 150 российских банков выдают пластиковые карты "Мир", а в числе партнеров новой платежной системы – 350 банковских учреждений Российской Федерации, которые

⁵⁹ Утверждены Указом Президента России от 24.12.2014 № 808.

⁶⁰ Распоряжение Правительства России от 19.11.2014 № 2321-р.

⁶¹ Утверждена Президентом России от 3.11.2015 № Пр-2283.

⁶² Утверждена Президентом России 4.11.2015.

⁶³ Утверждена Указом Президента России от 30.11.2016 № 640.

⁶⁴ Постановление Совета Федерации от 15.04.2015 № 141 "О совершенствовании механизмов взаимодействия Российской Федерации с зарубежным Русским миром и развития международного гуманитарного сотрудничества".

⁶⁵ Постановление Совета Федерации от 25.02.2015 № 51-СФ "О сохранении и развитии русского языка, повышении его роли в области международных культурных и гуманитарных связей".

⁶⁶ За последние годы члены Совета Федерации неоднократно посещали Сирию в составе парламентских делегаций (2011, 2012 гг., ноябрь 2014 г., май 2015 г.), доставляли гуманитарную помощь, проводили встречи с сирийскими политиками, общественными и духовными деятелями. В ноябре 2014 года делегации Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умахановым посетила Сирию, Ливан и Иорданию и встретились с соотечественниками, в том числе с потомками выходцев с Северного Кавказа (черкесами).

принимают или планируют начать выпуск карты. Всего же выпущено более 23 млн. карт "Мир"⁶⁷. На расчеты с помощью карт "Мир" переводят в первую очередь работников госкомпаний и граждан, получающих средства бюджета.

По данным Национальной Системы Платежных Карт (НСПК), сейчас идут переговоры о межсистемном взаимодействии и приеме карт "Мир" (не кобейджировых, то есть которые могут работать и в международных платежных системах) с несколькими странами, в том числе с Турцией, Таиландом и другими⁶⁸.

Безальтернативность использования системы международных банковских расчетов SWIFT представляет для России реальную угрозу из-за возможности блокирования платежных поручений (как это случилось с Ираном). Кроме того, тот факт, что значимая информация о российских транзакциях хранится на серверах, которые находятся за пределами Российской Федерации, создает проблему безопасности данных.

В декабре 2014 года была запущена российская система передачи финансовых сообщений (СПФС)⁶⁹. СПФС, функционирующая на базе информационно-телекоммуникационной системы Банка России, создана в качестве альтернативного (системе SWIFT⁷⁰) канала межбанковского взаимодействия с целью обеспечения гарантированного и бесперебойного предоставления услуг по передаче электронных сообщений по финансовым операциям, снижению рисков, влияющих на безопасность и конфиденциальность оказания услуг по передаче финансовых сообщений. Подключение банков к СПФС осуществляется путем заключения соответствующих договоров с Банком России, а также двусторонних соглашений между банками. Ряд крупных банков уже определили в своих соглашениях данный сервис как основной по обмену финансовыми сообщениями. В Перечень пользователей СПФС Банка России по состоянию на 1 ноября 2017 года входило 328 кредитных организаций. Таким образом, на текущий момент к СПФС подключено более половины российских банков.

Финансовый мегарегулятор планирует развивать свой СПФС с использованием технологий распределенных реестров (блокчейн)⁷¹, что повысит его конкурентоспособность и привлечет внимание на международном уровне. В дальнейших планах развития СПФС – интеграция сервиса в странах БРИКС.

По мнению экспертов, российский аналог SWIFT также может использоваться для борьбы с терроризмом и отмыванием преступных доходов: в системе четко прослеживаются банки-отправители и получатели финансовых сообщений о транзакциях, а также их назначение⁷².

Процесс интеграции стран БРИКС в валютно-финансовую сферу начался не с создания наднациональной (международной) счетно-денежной единицы (валюты), а с формирования институциональной базы, способной заложить прочную основу под предполагаемый будущий валютно-финансовый союз.

Несмотря на многочисленные проблемы и разногласия, странам БРИКС уже удалось создать довольно крупные наднациональные валютно-финансовые институты, что усилило позиции группы в международных финансах, привлекая к ним ресурсы из развитых стран. В 2015 году на саммите стран БРИКС в бразильском городе Форталезе было принято решение о создании Нового банка развития БРИКС (далее – НБР БРИКС) и Пула условных валютных резервов группы (далее – пул). Также подписан меморандум о сотрудничестве агентств по кредитованию экспорта стран БРИКС и соглашение об инновационном банковском сотрудничестве. Цели пула – выполнение страховых функций при наступлении кризисных явлений или резких флуктуаций финансового рынка, а также поддержание национальных денежных единиц путем стимулирования их использования во взаимных расчетах.

В учредительных документах НБР БРИКС⁷³ прописаны задачи по финансированию проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития⁷⁴. В конце августа 2017 года НБР БРИКС одобрил выделение России 460 млн. долларов на развитие судебной системы. В июле сообщалось, что НБР БРИКС рассматривает два проекта в России на сумму в 560 млн. долларов. 21 ноября 2017 года НБР БРИКС одобрил проект по строительству восточного выезда из Уфы на федеральную трассу М-5 "Урал"

⁶⁷ Данные официального сайта НСПК.

⁶⁸ И. Зубков "Мир" вашему дому. Интервью с В. Комлевым, гендиректором Национальной системы платежных карт (НСПК). Российская газета. 18 июня 2017 года.

⁶⁹ Этот проект был запущен в ответ на прозвучавшую в сентябре 2014 года инициативу Европарламента отключить российские банки от системы межбанковских переводов SWIFT. В начале 2015 года такой вариант рассматривали и главы МИД европейских государств.

⁷⁰ SWIFT – Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication – объединяет более 10 тысяч банковских и финансовых организаций в 210 странах мира и обеспечивает передачу порядка 1,8 миллиарда сообщений в год. В России сообщество насчитывает более 600 участников, включая Банк России и крупнейшие банки. В России создана ассоциация пользователей системы SWIFT – "Россвифт".

⁷¹ А. Алексеевских. Российский аналог SWIFT переведут на блокчейн. Известия. 12 июля 2017 года.

⁷² А. Алексеевских. Российские банки защитились от отключений из Брюсселя. 19 января 2016 года.

⁷³ Штаб-квартира НБР БРИКС расположена в Шанхае, первый президент – представитель Индии. Совет директоров возглавляет представитель Бразилии, Совет управляющих – представитель России. Управленческие органы построены по трехуровневой системе корпоративного управления: Совет управляющих (коллегия), Совет директоров (исполнительный), президент (меняется через пять лет). Объявленный (разрешенный) капитал Банка – 100 млрд. долларов (каждый член даст 10), распределенный – 50, оплаченный капитал банка – 10 млрд. долларов (распределяется пропорционально, будет сформирован за семь лет, доля РФ – 2 млрд. долларов), "оплаченный по требованию" – 40.

⁷⁴ Распоряжение Правительства РФ № 1238-Р от 7 июля 2014 года.

протяженностью 14 км. Финансирование строительства будет осуществляться на принципах государственно-частного партнерства. Объем финансирования со стороны НБР БРИКС составит 68,8 млн. долларов⁷⁵.

В целом в 2018 году НБР БРИКС планирует расширить выдачу займов до 4 млрд. долларов.⁷⁶ По глобальным экономическим оценкам эти суммы не столь велики, однако важную роль здесь играет старт профинансированных проектов, который означает начало реального сотрудничества в БРИКС.

Необходимо отметить, что Соглашением о создании предусмотрена возможность вступления в число акционеров НБР БРИКС и для других стран. Для них ограничивается лишь максимальное количество голосов (не более 7 %), а также общая квота государств, которые не планируют быть заемщиками (развитые страны), в размере не более 20 %; минимальная доля стран БРИКС не менее 55 %⁷⁷. Это приводит к тому, что в отличие от "традиционных" международных финансовых институтов, таких как Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк, Международный банк реконструкции и развития (МБРР), главенствующую роль в НБР БРИКС будут играть развивающиеся страны-заемщики, оставляя за собой квалифицированное большинство в управляющих органах НБР БРИКС, а за государствами БРИКС непосредственное руководство институтом.

Необходимо отметить, что МВФ, довольно длительное время сдерживавший свое реформирование, только в январе 2016 года пересмотрел распределение голосов, и теперь на страны БРИКС приходится свыше 14 % голосов. В то же время странам БРИКС до блокирующего пакета недостает 1 процентного пункта (15 % голосов).

В отличие от МВФ и МБРР, НБР БРИКС и Пул условных валютных резервов более демократичны, используют более современные механизмы, что дает им потенциальную возможность потеснить Бреттон-Вудские институты в международных финансах. Для этого необходимо повысить степень валютно-финансового и политического сотрудничества, избавиться от бюрократических барьеров и задержек, добиться согласованности взаимодействия, в том числе путем продвижения национальных денежных единиц (в том числе российского рубля) на мировом валютном рынке (китайский юань уже включен в состав корзины СДР). Ввиду реальной значимости этих новых институтов в международных финансах Российская Федерация может повысить свое влияние в них путем увеличения своих взносов⁷⁸.

Сейчас многосторонние валютно-финансовые институты БРИКС проходят стадию становления. Так, формирование оплаченного капитала НБР БРИКС запланировано на период до 2021 года.

Кроме того, необходимо отметить, что 29 июня 2015 года начал работу Азиатский Банк Инфраструктурных Инвестиций (АБИИ) со штаб-квартирой в Пекине, 57 стран подписали соглашение о создании банка. Россия получила в АБИИ 5,92 % голосов.

Деолларизация является одной из важнейших тенденций в финансовом секторе в рамках перехода к многополярному миру. Процесс постепенного отказа от использования доллара США в качестве валюты международных расчетов и резервной валюты идет в ряде стран с начала 2010-х годов. Речь идет о значительном сокращении участия крупнейших государств мира в американской финансовой системе. Страны БРИКС постепенно планируют вытеснять доллар во взаиморасчетах странами между собой и БРИКС+5 (плюс – Египет, Гвинея, Мексика, Таджикистан, Таиланд).

Еще 9 июля 2015 года на саммите БРИКС в Уфе Президент России В.В. Путин заявил: "Нами приняты решения о более широком использовании в экономических обменах национальных валют. С некоторыми странами мы создали специальные пулы валют. Например, с Китайской Республикой наши центральные банки обменялись соответствующими объемами ресурсов, своп организовали. Прошла уже торговля фьючерсами на пару рубль и юань"⁷⁹.

4 сентября 2017 года на саммите в Сямэне лидеры стран БРИКС договорились о расчетах в национальных валютах при прямых инвестициях, если это целесообразно. Кроме того, лидеры пяти стран договорились о создании фонда облигаций в нацвалютах. "Мы договорились содействовать развитию местных рынков облигаций в национальных валютах стран БРИКС, а также совместными усилиями создать Фонд облигаций в национальных валютах стран БРИКС", – говорится в Сямэньской декларации. Отмечается, что такой фонд призван "внести вклад в обеспечение инвестиционной устойчивости в странах БРИКС, стимулировать развитие национальных и региональных рынков облигаций стран БРИКС, в том числе путем расширения участия иностранного частного капитала и повышения финансовой устойчивости стран БРИКС"⁸⁰.

Одно из главных условий для перехода во взаиморасчетах на национальные валюты – это устойчивость денежной единицы каждой из стран, входящих в БРИКС. Однако нестабильный курс национальных валют – не единственное препятствие на пути к отказу от доллара во взаиморасчетах. Еще одна проблема состоит в том, что на долю товарооборота стран БРИКС приходится лишь 10 % общемировой торговли.

Эксперты считают, что расширение использования национальных валют в расчетах и кредитах в

⁷⁵ НБР БРИКС выделил России 69 млн. долларов на дорогу в Уфе. Российская газета. 21 ноября 2017 года.

⁷⁶ Интервью президента НБР БРИКС Кундапура Вamana Каматха агентству Reuters. 4 сентября 2017 года.

⁷⁷ Распоряжение Правительства РФ № 1238-Р от 7 июля 2014 года.

⁷⁸ О.В. Хмыз. Многосторонние валютно-финансовые институты БРИКС. Финансы, № 2, Февраль 2016 года.

⁷⁹ Официальный сайт Президента России.

⁸⁰ Сямэньская декларация руководителей стран БРИКС. Сямэнь, Китай, 4 сентября 2017 года. Официальный сайт Президента России.

странах БРИКС – это стратегия развития организации по части дедолларизации экономик, которая приведет к созданию схемы новых резервных валют.

Россия и Китай сделали важный шаг на пути отказа от доллара – ввели взаиморасчеты в юанях. Центральный банк России открыл свой первый иностранный филиал в Пекине, что значительно укрепит связи между финансовыми институтами двух стран. В октябре 2017 года Китай запустил первую в мире международную межбанковскую систему для валютных расчетов в паре юань–рубль, работающую по принципу "платеж против платежа" (payment versus payment, PVP). Это первая PVP-система для валютных расчетов между юанем и какой-либо иностранной валютой. В дальнейшем к системе планируется присоединить валюты тех стран, которые входят в сферу китайского проекта "Один пояс – один путь".

В то же время российский рубль будет интересен только тогда, когда экспорт из России значительно вырастет, а перечень товаров будет расширен, в первую очередь, за счет товаров с высокой добавочной стоимостью. Сейчас основной экспорт России – это сырье, в первую очередь нефть, газ, металлы, расчеты по которым ведутся в долларах.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-правовой материал на тему "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации"

В соответствии с частью 3 статьи 80 Конституции Российской Федерации основные направления внешней политики Российской Федерации определяет Президент Российской Федерации. В статье 86 Конституции Российской Федерации перечислены полномочия Президента Российской Федерации в названной сфере. В частности, предусмотрено, что Президент Российской Федерации: осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640 утверждена Концепция внешней политики Российской Федерации, которая представляет собой систему взглядов на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешней политики Российской Федерации.

Документом, определяющим задачи внешнеполитического курса Российской Федерации, является также Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683. Стратегией определяются национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу (пункт 1 Стратегии).

Меры по реализации внешней политики Российской Федерации на основании пункта "д" части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. В развитие этого конституционного положения статьей 21 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" определены полномочия Правительства Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений. Названной статьей предусматривается, что Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;
- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;
- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Среди федеральных органов исполнительной власти ключевую роль в формировании и реализации внешней политики Российской Федерации играет Министерство иностранных дел Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации" Министерство иностранных дел Российской Федерации разрабатывает общую стратегию внешней политики Российской Федерации, представляет соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и ведет работу по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации. А также осуществляет координацию внешнеполитической деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 года № 1478 "О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации".

Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865, к ведению МИДа России отнесены вопросы, касающиеся разработки общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представления Президенту Российской Федерации соответствующих предложений. Также одной из основных задач МИДа России является реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации.

Большое значение для обеспечения реализации внешнеполитического курса Российской Федерации имеет деятельность Федерального Собрания – парламента Российской Федерации. Как отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации (пункт 101), Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в пределах своих полномочий ведут работу по законодательному обеспечению внешнеполитического курса страны и выполнению международных обязательств Российской Федерации, а также способствуют повышению эффективности парламентской дипломатии.

В рамках своих конституционных полномочий Федеральное Собрание рассматривает законопроекты и принимает федеральные законы о ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" определено, что Государственная Дума рассматривает предложения о ратификации международных договоров и после предварительного обсуждения в комитетах и комиссиях Государственной Думы принимает соответствующие решения. Принятые Государственной Думой федеральные законы о ратификации международных договоров Российской Федерации подлежат в соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт "г" статьи 106) обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Следует также упомянуть, что в соответствии с положениями Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" палаты Федерального Собрания могут представлять рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (пункт 1 статьи 8 федерального закона).⁸¹

Кроме того, палаты Федерального Собрания получают от Министерства иностранных дел Российской Федерации информацию о заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации международных договорах Российской Федерации, а также о прекращении таких договоров или приостановлении их действия (пункт 1 статьи 7 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации"). По запросам палат Федерального Собрания Правительство Российской Федерации обеспечивает предоставление информации о готовящихся к подписанию международных договорах (пункт 2 статьи 7 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации").

Наряду с законодательной деятельностью в соответствии с Конституцией Российской Федерации Совет Федерации участвует в формировании и реализации внешней политики Российской Федерации в иных формах. Так, в соответствии с пунктом "г" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Названный вопрос рассматривается Советом Федерации по предложению Президента Российской Федерации. Порядок рассмотрения этого вопроса регулируется положениями главы 21 Регламента Совета Федерации.

Согласно статье 205¹ Регламента Совета Федерации по инициативе Председателя Совета Федерации, Совета палаты, комитета Совета Федерации палата вправе внести Президенту Российской Федерации предложения о применении специальных экономических мер, повышении эффективности применения специальных экономических мер, об отмене и (или) изменении специальных экономических мер. Названные меры применяются Российской Федерацией в случае необходимости безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественные действия иностранного государства, которые представляют угрозу интересам и безопасности России, нарушают права ее граждан, а также в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН (статья 1 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах").

Следует также отметить роль Федерального Собрания Российской Федерации в дипломатической сфере. В соответствии с пунктом "м" статьи 83 Конституции Российской Федерации дипломатические представители Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях назначаются и отзываются Президентом Российской Федерации после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания.

Статьей 207 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что вопрос о назначении и об отзыве дипломатических представителей рассматривает Комитет Совета Федерации по международным делам по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации на закрытом заседании. Комитет Совета Федерации по международным делам может запросить дополнительные сведения о кандидате для назначения дипломатическим представителем или по вопросу об отзыве дипломатического представителя. Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании в присутствии (по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации) кандидата для назначения дипломатическим представителем или дипломатического представителя, которого предлагается отозвать, а также с участием представителя Министерства иностранных дел Российской Федерации рассматривает представление о назначении или об отзыве дипломатического представителя и дает свое заключение, которое в трехдневный срок после заседания комитета палаты направляется Президенту Российской Федерации и в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

⁸¹ Например, 1 февраля 2012 года Советом Федерации было принято Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину по вопросу о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. В Обращении содержалась просьба принять неотложные меры, направленные на подписание и ратификацию указанных в нем международных договоров. В дальнейшем эти документы были подписаны от имени Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 года.

Как упоминалось, в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации палаты Федерального Собрания Российской Федерации ведут работу по законодательному обеспечению внешнеполитического курса страны и выполнению международных обязательств Российской Федерации. Отмечаем, что за период 2017 года (осенняя и весенняя сессии) Советом Федерации одобрено 42 федеральных закона о ратификации международных договоров Российской Федерации⁸², а также принят ряд постановлений по актуальным проблемам международных отношений. Можно выделить следующие направления внешней политики России, в реализации которых в пределах своих полномочий участвовал Совет Федерации.

1. Сирия.

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации Россия выступает за политическое урегулирование ситуации в Сирийской Арабской Республике и определение будущего страны сирийским народом на основе положений Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, заявлений Международной группы поддержки Сирии и соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. Россия поддерживает единство, независимость и территориальную целостность Сирийской Арабской Республики как светского, демократического, плюралистического государства, представители всех этноконфессиональных групп которого будут жить в мире и безопасности и пользоваться равными правами и возможностями.

Россией был ратифицирован Протокол к Соглашению между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 года (рассмотрен Советом Федерации на 417-ом заседании 19 июля 2017 года; федеральный закон о ратификации от 26 июля 2017 года № 181-ФЗ), целью которого является создание договорно-правовой базы, регулирующей условия нахождения на территории Сирийской Арабской Республики российской авиационной группы – воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации с вооружением, военной и специальной техникой, а также объектами жизнеобеспечения с необходимыми запасами материальных средств и другого имущества.

12 апреля 2017 года Советом Федерации было принято Заявление в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики. В Заявлении содержится призыв к парламентам государств мира решительно осудить противоправные действия США, совершенные 7 апреля 2017 года против этого суверенного государства, а также поддержать усилия по содействию урегулированию конфликта исключительно на основе резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Также в Заявлении говорится о поддержке действий Президента Российской Федерации В.В. Путина, которые направлены на мирное урегулирование в Сирии и полностью отвечают национальным интересам России, ее международным обязательствам, в том числе обязательствам по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года.

2. Отношения с КНДР и Ираном.

Как отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации (пункт 6), в условиях обострения политических, социальных, экономических противоречий и роста нестабильности мировой политической и экономической системы повышается роль фактора силы в международных отношениях. Наращивание и модернизация силового потенциала, создание и развертывание новых видов вооружения подрывают стратегическую стабильность, создают угрозу глобальной безопасности, обеспечиваемой системой договоров и соглашений в области контроля над вооружениями. Несмотря на то, что опасность развязывания крупномасштабной войны, в том числе ядерной, между ведущими государствами остается невысокой, возрастают риски их втягивания в региональные конфликты и эскалации кризисов.

Россия, заинтересованная в поддержании традиционно дружественных отношений с Корейской Народно-Демократической Республикой и Республикой Корея, будет добиваться снижения уровня конфронтации, ослабления напряженности на Корейском полуострове, а также достижения примирения и развития межкорейского сотрудничества посредством развития политического диалога. Россия неизменно выступает за безъядерный статус Корейского полуострова и будет всемерно содействовать его денуклеаризации, исходя из того, что средством достижения этой цели являются шестисторонние переговоры. Российская Федерация продолжит прилагать усилия в целях формирования механизма поддержания мира и безопасности в Северо-Восточной Азии, а также будет принимать меры по расширению экономического взаимодействия в регионе (пункт 89 Концепции внешней политики Российской Федерации).

В рамках реализации указанных положений по поддержанию дружественных отношений с Корейской Народно-Демократической Республикой в 2017 году были ратифицированы Договор между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 17 ноября 2015 года и Договор между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче от 17 ноября 2015 года.

Россия также проводит линию на всестороннее развитие сотрудничества с Исламской Республикой Иран, добивается последовательной реализации всеобъемлющей договоренности по урегулированию

⁸² Информация по состоянию на 30 ноября 2017 года

ситуации вокруг иранской ядерной программы на основе резолюции Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля 2015 года, соответствующих решений Совета управляющих МАГАТЭ и оказывает этому процессу всестороннее содействие (пункт 94 Концепции внешней политики Российской Федерации).

25 октября 2017 года Советом Федерации было принято Обращение Совета Федерации к парламентам США, Китая, Французской Республики, Германии, Великобритании и к Европейскому парламенту в связи с возникшей угрозой прекращения участия США в соглашении по иранской ядерной программе. В Обращении, в частности, отмечается, что договоренность по иранской ядерной программе способствует укреплению режима нераспространения ядерного оружия во всем мире и может рассматриваться как модель для урегулирования подобных проблем международных отношений, например, в ситуации с ядерной программой КНДР. В Обращении также обращается внимание на то, что реализация этого международного соглашения оказалась под угрозой срыва в связи с объявленной Президентом США новой стратегией в отношении Ирана, в рамках которой оговаривается возможность совершения США односторонних действий в нарушение положений этого документа.

3. Защита суверенитета Российской Федерации.

Концепция внешней политики Российской Федерации к числу основных задач, на выполнение которых должна быть направлена внешнеполитическая деятельность государства, относит обеспечение безопасности страны, ее суверенитета и территориальной целостности (пункт 3).

Постановлением Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" от 14 июня 2017 года № 172-СФ была создана Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации. Данная комиссия была образована в целях подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращения вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, а также мониторинга деятельности иностранных государств, межгосударственных объединений и международных организаций, направленной на осуществление вмешательства во внутривластные процессы в Российской Федерации.

К основным задачам временной комиссии отнесены:

а) сбор, анализ и обобщение информации о состоянии законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращения вмешательства во внутренние дела Российской Федерации;

б) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращения вмешательства во внутренние дела Российской Федерации;

в) мониторинг деятельности иностранных государств, межгосударственных объединений и международных организаций, направленной на осуществление вмешательства в политическую, экономическую, культурную, гуманитарную сферы деятельности в Российской Федерации;

г) мониторинг состояния международного права в области предотвращения вмешательства во внутренние дела государств, подготовка предложений по его совершенствованию.

Эффективное законодательное обеспечение защиты суверенитета Российской Федерации способствует проведению Россией независимой внешней политики. Следует упомянуть, что в 2017 году были приняты:

- Федеральный закон от 25 ноября 2017 года № 327-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10⁴ и 15³ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 6 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" (рассмотрен на 423-м заседании Совета Федерации 22 ноября 2017 года). Федеральным законом установлено, что иностранные средства массовой информации могут быть признаны иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников. К такому иностранному средству массовой информации могут быть применены также положения Федерального закона "О некоммерческих организациях", регулирующие правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. Статья 6 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" дополнена новой частью – четвертой, в которой определено, что иностранное средство массовой информации, выполняющее функции иностранного агента, несет права и обязанности, предусмотренные Федеральным законом "О некоммерческих организациях" для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

- Федеральный закон от 28 марта 2017 года № 35-ФЗ "О внесении изменения в статью 3¹ Федерального закона "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" (рассмотрен на 408-м заседании Совета Федерации 22 марта 2017 года). Федеральным законом в качестве нового последствия признания

нежелательной на территории Российской Федерации деятельности иностранной или международной неправительственной организации предусматривается запрет на создание иностранной или международной неправительственной организацией на территории Российской Федерации юридических лиц либо участие в них.

4. Двусторонние отношения с США.

Согласно Концепции внешней политики Российской Федерации (пункт 72) Российская Федерация заинтересована в выстраивании взаимовыгодных отношений с Соединенными Штатами Америки, учитывая особую ответственность обоих государств за глобальную стратегическую стабильность и состояние международной безопасности в целом, а также наличие значительного потенциала торгово-инвестиционного, научно-технического и иного сотрудничества. Россия исходит из того, что поступательное и предсказуемое развитие диалога с США как по вопросам двусторонних отношений, так и по вопросам мировой значимости возможно только на основе равноправия, взаимного уважения интересов и невмешательства во внутренние дела друг друга. Россия не признает экстерриториального осуществления США своей юрисдикции вне рамок международного права, не приемлет попыток оказания военного, политического, экономического или иного давления и оставляет за собой право жестко реагировать на недружественные действия, в том числе путем укрепления национальной обороны и принятия зеркальных или асимметричных мер. В пункте 73 Концепции внешней политики Российской Федерации говорится о том, что Россия выступает за конструктивное сотрудничество с США в сфере контроля над вооружениями, а также исходит из того, что переговоры о дальнейших сокращениях стратегических наступательных вооружений возможны только с учетом всех без исключения факторов, влияющих на глобальную стратегическую стабильность. Россия рассматривает создание глобальной системы противоракетной обороны США как угрозу своей национальной безопасности и оставляет за собой право принятия адекватных ответных мер.

12 апреля 2017 года было принято Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с противоправным применением Соединенными Штатами Америки вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики (упоминалось в пункте 1).

25 октября 2017 года Советом Федерации были приняты:

- Обращение Совета Федерации к парламентам США, Китая, Франции, Германии, Великобритании и к Европейскому парламенту в связи с возникшей угрозой прекращения участия США в соглашении по иранской ядерной программе (упоминалось в пункте 2);

- Заявление Совета Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, осуществляемой Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба (Совет Федерации призвал руководство США прекратить порочную практику экономического и политического давления на Республику Куба, отказаться от ее экономической, торговой и финансовой блокады без каких-либо предварительных условий).

5. Украина.

Актуальным направлением внешней политики Российской Федерации остается проведение курса на мирное урегулирование кризиса на Юго-Востоке Украины и выстраивание добрососедских отношений с этим государством.

При Совете Федерации продолжает свою работу созданный в 2014 году по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины, в состав которого входят как члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, так и представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и СМИ⁸³.

Пунктом 56 Концепции внешней политики Российской Федерации установлено, что Российская Федерация заинтересована в развитии всего многообразия политических, экономических, культурных и духовных связей с Украиной на основе взаимоуважения, выстраивании партнерских отношений при соблюдении своих национальных интересов. Во взаимодействии со всеми заинтересованными государствами и международными структурами Россия приложит необходимые усилия для политико-дипломатического урегулирования внутриукраинского конфликта.

В 2017 году Советом Федерации принято заявление, в котором констатируется противоправность проводимой Киевом внешней и внутренней политики в образовательной сфере. Так, в ответ на принятие Верховной Радой Украины дискриминационного Закона Украины "Об образовании", ущемляющего интересы русскоязычных жителей страны и нацеленного на тотальную украинизацию, 27 сентября 2017 года было принято Заявление Совета Федерации в связи с принятием Закона Украины "Об образовании". В Заявлении, в частности, отмечается, что Закон Украины "Об образовании" противоречит обязательствам Украины, принятым ею в соответствии с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 года и Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств от 5 ноября 1992 года. В своем стремлении к насильственной украинизации образования власти Украины нарушили права многочисленных национальных общин, проживающих на территории Украины. В Заявлении содержится призыв к Верховному комиссару ООН по правам человека, Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Комиссару Совета Европы по правам

⁸³ По информации с официального сайта Совета Федерации www.council.gov.ru

человека, а также парламентам государств Европы и международным парламентским организациям Европы дать объективную оценку антидемократическому закону Украины и защитить права национальных меньшинств, права детей в этой стране.

22 ноября 2017 года Советом Федерации принято постановление "О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову, Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову и Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я. Чайке по вопросу о мерах, предпринимаемых Российской Федерацией для защиты прав граждан Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине". В документе выражается серьезная озабоченность Совета Федерации в связи с проводимой Киевом политикой, направленной на ограничение свободы передвижения, возможности получения образования на русском языке, создание препятствий для доступа соотечественников к российскому информационному и культурному пространству. Отмечается, что значительное число граждан Российской Федерации насильственно удерживается или находится в заключении на Украине. При этом украинские власти не выполняют своих обязательств по информированию российских властей об указанных гражданах Российской Федерации и допуску уполномоченных представителей Российской Федерации к ним, тем самым грубо нарушая нормы международного права. С учетом указанных обстоятельств, парламентский запрос Совета Федерации содержит просьбу, адресованную указанным в нем лицам, представить в письменной форме информацию о мерах, предпринимаемых Российской Федерацией для защиты граждан Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине.⁸⁴

6. ЕАЭС.

Ключевым направлением российской внешней политики остается развитие евразийской интеграции, залогом которого является успешное функционирование Евразийского экономического союза. Договор о создании союза был подписан 29 мая 2014 года в городе Астане Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, вступил в силу 1 января 2015 года. Договором были заложены принципиально новые основы для сотрудничества его государств-участников в экономической сфере (Таможенный союз и единое экономическое пространство). Учрежденный договором союз наделен наднациональной компетенцией в установленных договором пределах.

В 2014 году к союзу присоединились Республика Армения и Киргизская Республика.

В 2017 году государствами – членами ЕАЭС был подписан Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, ратифицированный Российской Федерацией в ноябре 2017 года (Федеральный закон от 14 ноября 2017 года № 317-ФЗ "О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза"). Договор согласно его статье 2 вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении государствами – членами ЕАЭС внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Кодекс состоит из девяти разделов и 61 главы. Его положениями предусматривается закрепление значительной части полномочий в сфере таможенного регулирования на уровне ЕАЭС. На национальном уровне будут регулироваться вопросы, к которым отсылают нормы кодекса, например, размер таможенных сборов (статья 47), порядок исчисления налогов (статья 52) и другие. Кодексом определены направления единого таможенного регулирования в ЕАЭС (статья 1 Кодекса), которые включают: установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу союза, их нахождения и использования на таможенной территории союза или за ее пределами; установление порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию союза, их убытием с таможенной территории союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском; установление порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля; регламентацию отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами на таможенной территории союза или за ее пределами.

В кодекс включены новые положения, регламентирующие порядок осуществления таких таможенных процедур, как свободная таможенная зона (глава 27 кодекса); свободный склад (глава 28 кодекса); специальная таможенная процедура (глава 36 кодекса).

22 ноября 2017 года Советом Федерации принято постановление "Об итогах и о перспективах развития Евразийского экономического союза". В постановлении подчеркивается, что учреждение Евразийского экономического союза позволило придать интеграционным процессам на постсоветском пространстве качественно новый характер. Интеграция положительно сказывается на темпах экономического роста государств – членов ЕАЭС и способствует росту совокупного валового внутреннего продукта. В рамках союза сформированы единое экономическое пространство и общие рынки, продолжается работа по устранению ограничений, препятствующих свободному передвижению товаров, услуг, капитала и рабочей

⁸⁴ Наряду с осуждением противоправных действий Украины в отношении лиц, проживающих или временно находящихся на ее территории, 25 июля 2017 года Советом Федерации было принято постановление, в котором содержится осуждение политики польских властей, направленной на снос памятников советским воинам-освободителям, погибших на территории Польши при освобождении ее от немецкой оккупации (постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Президенту Российской Федерации в связи с принятием закона Республики Польша, касающегося памятников и мемориалов советским воинам, погибшим за ее освобождение от гитлеровской оккупации").

силы, а также по ликвидации имеющихся барьеров в промышленности, агропромышленном комплексе, энергетике, в сфере технического регулирования. В постановлении говорится о принятии к сведению информации Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии об итогах и о перспективах деятельности Евразийского экономического союза (Председатель Коллегии ЕЭК выступал с докладом на 422-ом заседании Совета Федерации 8 ноября 2017 года). Евразийской экономической комиссии рекомендовано подготовить предложения о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе, предусматривающие условия повышения качества продукции в целях защиты жизни и здоровья человека. Правительству Российской Федерации среди прочего рекомендовано продолжать проводить оценку правительственных законопроектов на предмет соответствия праву ЕАЭС; принимать меры, необходимые для реализации обязательств Российской Федерации в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе и иных актов права ЕАЭС; принять меры по реализации плана мероприятий по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза.

7. БРИКС.

Немаловажным приоритетом внешней политики Российской Федерации является сотрудничество в рамках БРИКС – объединение государств (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), созданное в 2006 году по инициативе Российской Федерации.

Как указано в Концепции внешней политики Российской Федерации (пункт 25), Россия придает большое значение обеспечению устойчивой управляемости мирового развития, что требует коллективного лидерства ведущих государств, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношениях и осуществляться при полном уважении центральной координирующей роли ООН. В этих целях Россия наращивает взаимодействие с партнерами, в том числе в рамках БРИКС.

Как отмечается в Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС (утверждена Президентом Российской Федерации 9 февраля 2013 года), становление БРИКС отражает объективную тенденцию мирового развития к формированию полицентричной системы международных отношений и усилению экономической взаимозависимости государств. В такой системе все более широкое применение находят неинституциональные структуры глобального управления и сетевая дипломатия (пункт 4). Политическая влиятельность БРИКС определяется тем, что входящие в объединение государства являются авторитетными участниками ведущих международных организаций и структур: ООН, "Группа двадцати", Движение неприсоединения, "Группа 77", а также региональных объединений: Российская Федерация – Содружество Независимых Государств, Организация Договора о коллективной безопасности, Евразийский экономический союз; Российская Федерация и КНР – Шанхайская организация сотрудничества, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество; Бразилия – Союз южноамериканских государств, Южноамериканский общий рынок, Сообщество латиноамериканских и карибских государств; Южно-Африканская Республика – Африканский союз, Сообщество развития Юга Африки; Индия – Ассоциация регионального развития стран Южной Азии (пункт 6 Концепции БРИКС).

Перспективы развития БРИКС определяются наличием ряда базовых факторов долгосрочного характера, способствующих сближению участников данного объединения. К ним, по мнению Российской Федерации, относятся:

а) общее стремление партнеров по БРИКС реформировать устаревшую международную финансово-экономическую архитектуру, не учитывающую возросший экономический вес стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран;

б) твердая поддержка участниками объединения общепризнанных принципов и норм международного права, неприятие политики силового давления и ущемления суверенитета других государств;

в) наличие у участников БРИКС схожих вызовов и проблем, связанных с потребностями масштабной модернизации экономики и социальной жизни;

г) взаимодополняемость многих секторов экономики государств-участников.

Для решения поставленных целей в рамках БРИКС 15 июля 2014 года подписаны Соглашение о Новом банке развития и Договор о создании Пула условных валютных резервов стран БРИКС.

Совет Федерации развивает межпарламентское сотрудничество с парламентами государств – участников БРИКС, которое осуществляется на основе следующих документов:

- Соглашение о развитии межпарламентского сотрудничества между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Федеральным сенатом Федеративной Республики Бразилии (подписано в городе Бразилиа 10 ноября 2015 года);

- Устав Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей Китайской Народной Республики (подписан в городе Пекине 23 сентября 2014 года);

- Меморандум о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Национальным советом провинций Парламента Южно-Африканской Республики (подписан в городе Кейптауне 1 декабря 2014 года).

8. 137-я Ассамблея Межпарламентского союза.

С 14 по 18 октября 2017 года в городе Санкт-Петербурге прошло заседание 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.

19 июля 2017 года Советом Федерации было принято постановление "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о российском участии в деятельности Межпарламентского союза. В указанном документе отмечается, что Совет Федерации придает большое значение деятельности Межпарламентского союза как ведущей международной площадки. Решение о проведении 14–18 октября 2017 года Ассамблеи Межпарламентского союза в городе Санкт-Петербурге является успехом межпарламентского движения и большинства государств, стремящихся выстроить международные отношения на принципах равноправия, демократии, уважения и учета взаимных интересов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Концепция
информационно-разъяснительной
деятельности в период
подготовки и проведения
выборов Президента
Российской Федерации

15 декабря

МОСКВА, 2017



Слайд 2

ЛОГОТИП ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ
ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

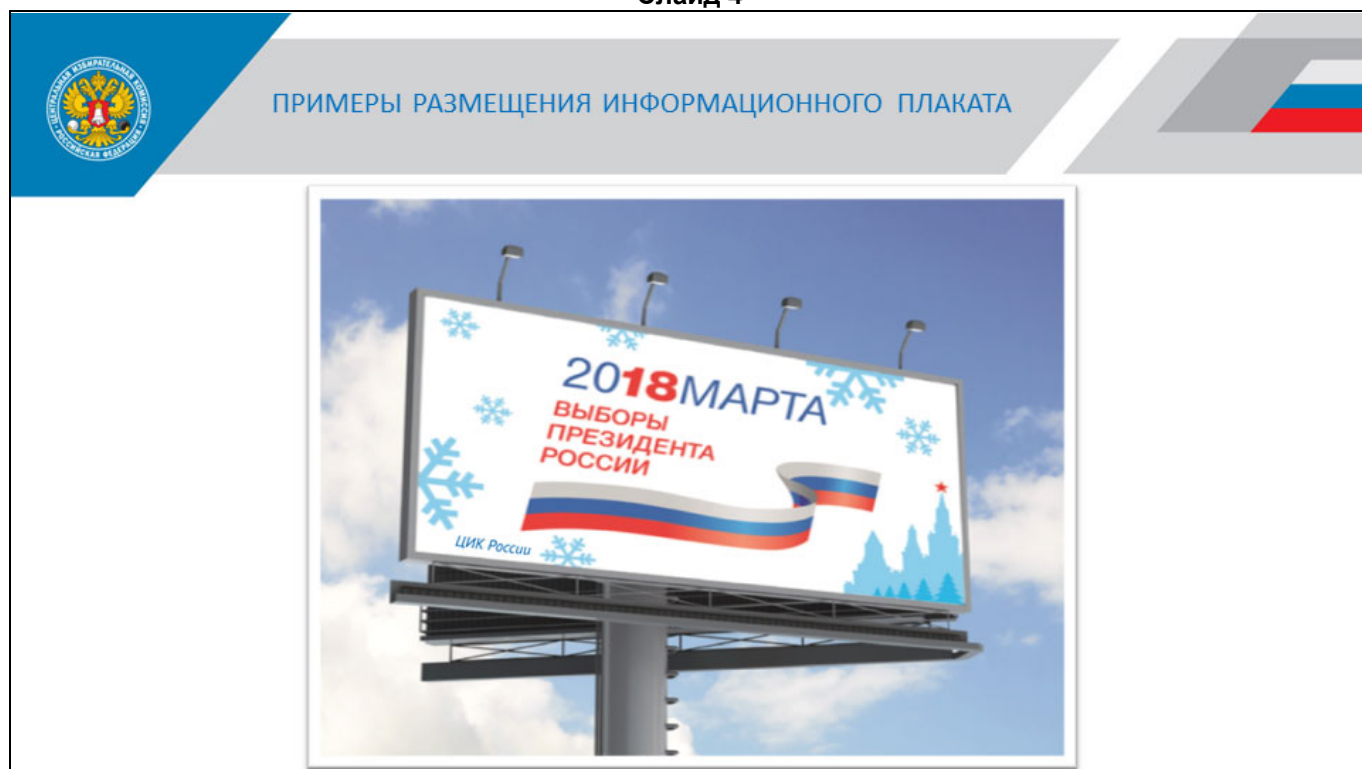
2018МАРТА
**ВЫБОРЫ
ПРЕЗИДЕНТА
РОССИИ**



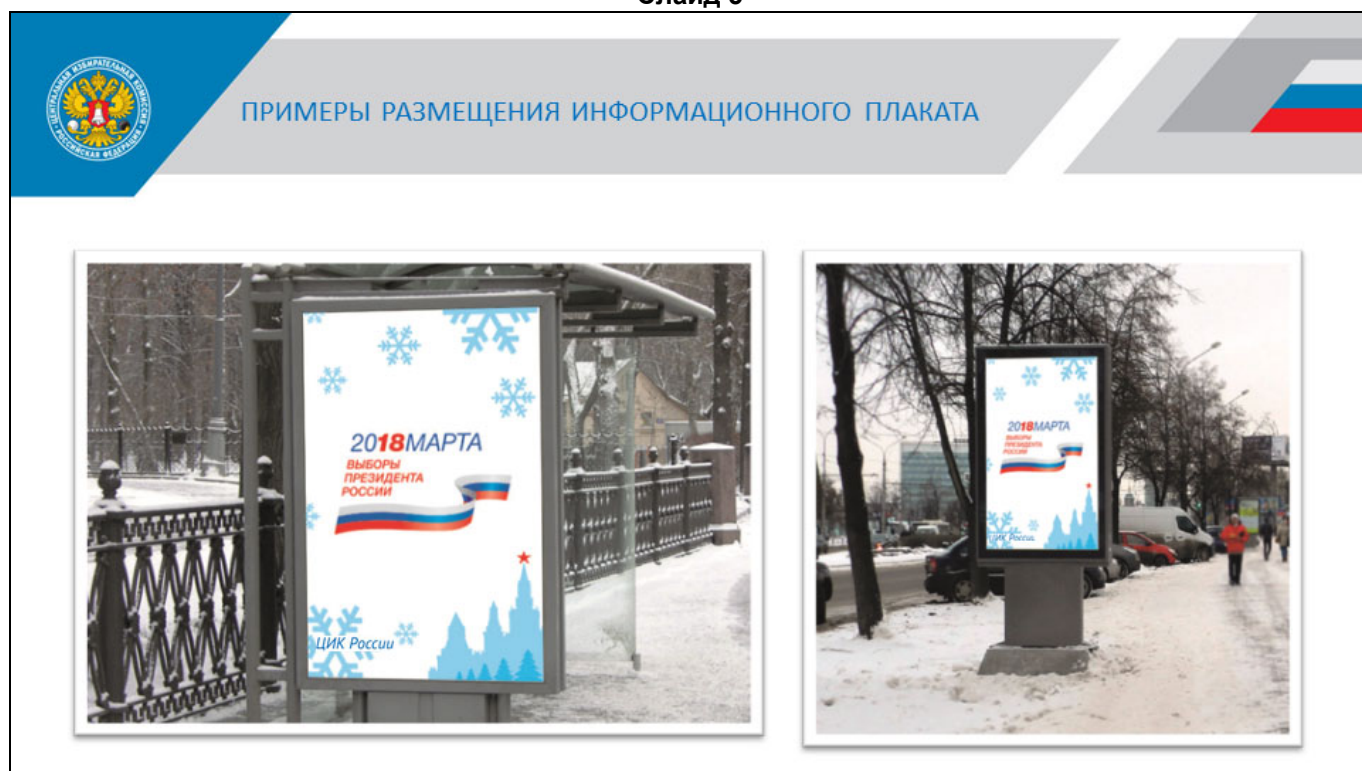
Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



Слайд 6

6 АНИМАЦИОННЫХ
ВИДЕОРОЛИКОВ

2 ПОСТАНОВОЧНЫХ
ВИДЕОРОЛИКА

5 АУДИОРОЛИКОВ
НА ТЕМУ
«ГОЛОСОВАНИЕ ПО
МЕСТУ НАХОЖДЕНИЯ»

ЗАЯВЛЕНИЕ
о включении
в список
избирателей

Слайд 7

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПОРЯДКЕ ГОЛОСОВАНИЯ ПО МЕСТУ НАХОЖДЕНИЯ – ПРОЕКТ «МОБИЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬ»

	ТИК территориальная избирательная комиссия
	УИК участковая избирательная комиссия
	МФЦ многофункциональный центр
	единый портал «Государственные услуги»

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1







О перспективах социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Декабрь, 2017 год

Слайд 2







ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
В СРАВНЕНИИ СО СРЕДНЕРОССИЙСКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	2012	РФ 2016	2017 оценка	2012	РС(Я) 2016	2017 оценка	Отклонение РС(Я) от РФ в 2016 году, %
ВВП России (ВРП РС(Я)), %	103,5	99,8	102,1	103,2	101,8	103,1	+ 2,0
Индекс потребительских цен, % среднегодовой	105,1	107,1	103,9	104,8	107,8	104,8	+0,7
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	103,4	101,3	102,1	109,0	101,9	103,9	+ 0,6
Инвестиции в основной капитал, %	106,8	99,1	104,1	103,0	128,8	110,1	+ 29,7
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	104,6	94,9	101,3	104,1	96,5	100,2	+ 1,6
Реальная заработная плата, %	108,4	100,8	103,2	111,9	100,2	100,2	-0,6
Уровень общей безработицы, в % к экономически активному населению	5,7	5,6	5,2	8,0	7,2	7,2	+ 1,6

Слайд 3



Слайд 4

ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 19 ДЕКАБРЯ 2012 ГОДА № 399-СФ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)».

Всего – 23 поручения
 Исполнено - 21
 В работе – 2

Основные положительные результаты

- поддержка инициативы республики по внесению изменений в ФЗ «Об электроэнергетике»
- территория Якутии включена в перечень регионов с неблагоприятными условиями для производства с/х продукции
- выдано 712 жилищных сертификатов гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера
- поддержка инициативы республики по принятию федерального закона о государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера

Нереализованные поручения

- не принят отдельный федеральный закон «Об ускоренном развитии Дальнего Востока»
- не принята отдельная программа субсидирования пассажирских внутрирегиональных авиаперевозок в Дальневосточном федеральном округе
- не решен вопрос отнесения мамонтовой кости в Общероссийский классификатор полезных ископаемых

Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7



Слайд 8



Слайд 9



Слайд 10



Слайд 11



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений
в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе
Российской Федерации"**

Рассмотрев одобренный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации" в соответствии с частью 2 статьи 108 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации".
2. Считать принятым Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 500-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40
Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 35 и 40 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 501-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную
службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах
по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах
уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации,
и их семей"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской

Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 502-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании
в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного
страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 503-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 504-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми
и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов
Республики Коми"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 505-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 506-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 507-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 508-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона
"О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 509-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 510-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 511-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 512-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 184271-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 513-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 514-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях" (проект № 1145320-6), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 515-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации
"О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 516-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 517-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления
дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке
пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 518-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения
Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым
и города федерального значения Севастополя"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 519-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся
регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 520-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве
и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных
биологических ресурсов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 521-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 522-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 523-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об актах гражданского состояния"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 декабря 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 524-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения

Заслушав информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока о проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Дальний Восток России в силу своего географического, геополитического, транспортного расположения, ресурсного, экономического, этнокультурного и кадрового потенциалов имеет важное стратегическое значение для Российской Федерации.

В состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) входят 9 субъектов Российской Федерации, которые занимают 36 процентов территории Российской Федерации. На этой территории проживает 6,2 млн. человек, или 4,2 процента населения России. Здесь сосредоточены значительные запасы природных ресурсов: рудные и нерудные полезные ископаемые, водные биологические, гидроэнергетические, лесные, рекреационные и другие ресурсы. По территории ДФО проходят важнейшие евроазиатские транспортные коридоры – Транссибирская магистраль, "Приморье-1", "Приморье-2", Северный морской путь, а также другие транспортные коммуникации, связывающие Россию со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР).

Несмотря на преимущества геополитического положения ДФО, субъекты Российской Федерации, входящие в его состав, по основным социально-экономическим показателям находятся ниже среднероссийского уровня. Главными проблемами, сдерживающими их развитие, являются: миграционный отток населения (численность населения сократилась с 8,1 млн. человек в 1991 году до 6,2 млн. человек в 2016 году), низкий уровень жизни населения (15,3 процента населения имеет доходы ниже прожиточного минимума при среднероссийском показателе 13,3 процента), высокая составляющая транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров в европейскую часть страны и в обратном направлении, высокие тарифы на энергетические ресурсы и цены на нефтепродукты, неразвитость энергетической и транспортной инфраструктур, недостаток инвестиционных ресурсов.

Курс на ускоренное развитие Дальнего Востока является одним из приоритетных направлений государственной политики, что неоднократно отмечалось в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В целях решения указанных проблем и обеспечения опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, основополагающее значение имеет разработка комплекса организационных, финансовых, правовых механизмов и их эффективное использование.

За последние годы в основном сформированы институциональная и законодательная основы развития Дальнего Востока.

В настоящее время осуществляют деятельность специально созданные Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, функционируют акционерное общество "Корпорация развития Дальнего Востока", автономные некоммерческие организации "Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта" и "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке".

На федеральном уровне принят ряд документов, в которых в целом определены приоритеты государственной политики социально-экономического развития Дальнего Востока: Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р; Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 1298-р.

Одним из важнейших инструментов реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года является государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308, в которой определены основные направления опережающего развития Дальнего Востока и Байкальского региона и механизмы его достижения. Кроме того, специальные разделы, направленные на обеспечение опережающего развития Дальнего Востока, формируются и в других государственных программах Российской Федерации.

Для решения задач по развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, приняты федеральные законы, предусматривающие введение различных инструментов развития, в том числе принципиально новых, направленных на создание максимально благоприятной среды для привлечения инвестиций, стимулирования деловой активности, улучшения демографической ситуации. Основными из них являются следующие федеральные законы: "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации", "О свободном порте Владивосток", "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Принятые меры по интенсификации развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, принесли первые положительные результаты: наметились прирост валового регионального продукта и рост доходов населения, наблюдается позитивная динамика в развитии внешней торговли и привлечении иностранных инвестиций. Вместе с тем практика показывает, что используемые механизмы и инструменты развития Дальнего Востока требуют дальнейшего совершенствования.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока о проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить создание на Дальнем Востоке конкурентоспособных (в сравнении с соседними странами АТР) условий ведения хозяйственной деятельности, необходимых для опережающего развития экономики и социальной сферы, а также достижения показателей качества жизни населения и социально-экономического развития регионов Дальнего Востока выше среднероссийского уровня;

2) учитывать при разработке и утверждении стратегии пространственного развития Российской Федерации необходимость масштабного освоения пространства и заселения территории Дальнего Востока;

3) разработать программу территориального развития ДФО, обеспечивающую взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, которые направлены на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы по территориальному принципу, определив Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в качестве администратора указанной программы, осуществляющего в том числе контроль и координацию деятельности в данной сфере федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и федеральных инфраструктурных компаний;

4) завершить работу по формированию в соответствующих государственных программах Российской Федерации разделов, включающих мероприятия по опережающему развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, с учетом обеспечения согласованности и сбалансированности показателей социально-экономического развития, предусматривающих в условиях ресурсных ограничений и рисков поэтапное достижение показателей на уровне выше средних значений по Российской Федерации, а также с учетом необходимости согласования указанных разделов с заинтересованными субъектами Российской Федерации;

5) принять меры по строительству, реконструкции и оснащению пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории ДФО, в том числе предусматривающие восстановление их финансирования в рамках федеральной целевой программы "Государственная граница Российской Федерации (2012–2021 годы)" и синхронизацию со сроками ввода в эксплуатацию объектов строящейся трансграничной транспортной инфраструктуры;

6) предусмотреть при доработке пилотной государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" финансирование мероприятий по восстановлению и развитию сети аэропортов на территории ДФО;

7) предусмотреть при формировании раздела по опережающему развитию Дальнего Востока государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321,

строительство новых генерирующих мощностей для покрытия существующих и перспективных электрических и тепловых нагрузок, развитие электросетевой инфраструктуры в целях поэтапной ликвидации изолированных энергосистем на территории ДФО;

8) рассмотреть вопрос о наделении Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока полномочиями по согласованию плановых и программно-целевых документов, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями и иными организациями с государственным участием на территории ДФО, а также полномочиями по контролю за их исполнением;

9) рассмотреть вопрос о целесообразности распространения полномочий Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока на территорию Байкальского региона (Республика Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область);

10) учитывать при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в составе нормативных расходов затраты на реализацию мероприятий, направленных на достижение показателей социально-экономического развития указанных субъектов Российской Федерации, уровень которых должен быть выше средних значений по Российской Федерации, а также мероприятий, предусмотренных государственной программой Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона";

11) рассмотреть возможность финансирования на постоянной основе за счет средств федерального бюджета мероприятий комплексных планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО;

12) рассмотреть возможность выделения дополнительных бюджетных ассигнований на субсидирование воздушных перевозок с Дальнего Востока в европейскую часть России и частичного перераспределения квот на билеты по льготным ценам в пользу периода летних отпусков;

13) обеспечить своевременное и в полном объеме выделение средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных Концепцией развития острова Русский, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 1134-р, в том числе на строительство второй очереди кампуса Дальневосточного федерального университета;

14) разработать комплекс мер по созданию благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов по выращиванию особо ценных и востребованных объектов морской аквакультуры;

15) обеспечить в целях исполнения Федерального закона "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

проведение комплексных кадастровых работ на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, с целью достижения исчерпывающего свода сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, о местоположении границ земельных участков;

проведение комплекса картографо-геодезических работ с целью создания актуальной картографической основы соответствующего масштаба на территориях, востребованных гражданами, для предоставления земельных участков;

приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, а в случае отсутствия таких документов – их разработку и принятие;

совершенствование федеральной информационной системы для предоставления гражданам земельных участков в части внесения в нее границ населенных пунктов и муниципальных образований, территориальных зон, охотничьих угодий, особо охраняемых природных территорий, лесничеств, лесопарков, береговых линий, водоохранных зон, зон затопления, подтопления и других зон с особыми условиями использования территории, установленными в отношении водных объектов;

16) предусмотреть при подготовке изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" возможность предоставления дополнительных земельных участков гражданам, получившим в соответствии с указанным Федеральным законом земельный участок в собственность или аренду.

3. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

4. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2019 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 525-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О государственной поддержке социально-экономического развития
Ямало-Ненецкого автономного округа**

Рассмотрев в рамках Дней Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 21–22 ноября 2017 года, вопросы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Благодаря уникальным месторождениям углеводородов Ямало-Ненецкий автономный округ считается крупнейшим поставщиком углеводородного сырья не только на внутренний, но и на европейский рынок. Здесь добывается более 80 процентов российского газа.

Автономный округ имеет один из самых высоких в России показателей валового регионального продукта на душу населения и входит в число субъектов Российской Федерации с высоким уровнем бюджетной обеспеченности.

В 2016 году доля этого субъекта Российской Федерации в общем объеме инвестиций в основной капитал Арктического макрорегиона составила 71,7 процента.

Более 20 крупных промышленных проектов реализуются в автономном округе. Важнейшее значение имеет новый мощный производственный и логистический центр в поселке Сабетта на полуострове Ямал. С 2015 года функционирует международный аэропорт Сабетта. Принимает суда международный морской порт Сабетта, который находится на середине континентальной магистрали – Северного морского пути. Запущена первая очередь уникального завода по производству сжиженного природного газа открытого акционерного общества "Ямал СПГ". В стадии проектирования находится завод "Арктик СПГ 2" на полуострове Гыдан.

Одновременно с реализацией промышленных проектов формируется необходимая инфраструктура. Проект "Энергия Арктики" включает в себя строительство железнодорожного Северного широтного хода и железнодорожной линии Обская – Бованенково с выходом к морскому порту Сабетта.

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа создаются высокотехнологичные производства, для которых требуются высококвалифицированные кадры инженерных специальностей и рабочих профессий.

Экономическая и социальная политика, проводимая органами государственной власти в автономном округе, позволяет концентрировать значительные ресурсы в этом субъекте Российской Федерации и направлять их на решение задач его развития и формирования комфортной среды проживания населения.

Высокие результаты достигнуты в развитии агропромышленного комплекса, основой которого являются традиционные отрасли. В Ямало-Ненецком автономном округе самое большое поголовье северных оленей в России и мире – более 700 тыс. голов. Оленеводство считается не только высокоперспективной, но и этнообразующей отраслью сельского хозяйства, обеспечивающей сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Такое же значение имеет рыболовство. Улов сиговых видов рыб в автономном округе составляет половину от российского.

Приоритетная поддержка органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа лиц, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни, дает свои положительные результаты. За последние десять лет у коренных малочисленных народов Севера на 11 процентов увеличился показатель естественного прироста населения.

Для Ямало-Ненецкого автономного округа важными приоритетами являются экологическая безопасность и сохранение хрупкой арктической природы. В течение последних пяти лет проведена полная очистка от мусора территории острова Белый. Подобная работа ведется на острове Вилькицкого. Опыт ученых, работающих в автономном округе, по научному сопровождению всех процессов жизнедеятельности в Арктике на основе принципа рационального природопользования востребован российскими и иностранными коллегами.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) определить в соответствии со статьей 6¹ Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за утверждение порядка выдачи органами местного самоуправления муниципальных районов документа, подтверждающего в целях регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства ведение им кочевого и (или) полукочевого образа жизни, а также обеспечить утверждение указанного порядка;

2) рассмотреть вопрос об осуществлении государственного статистического учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

3) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов вопрос об увеличении объема субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в части затрат на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;

4) рассмотреть вопросы об установлении ветеринарных правил при добыче лекарственного сырья, получаемого от северного оленеводства (панты и эндокринное сырье), а также о лицензировании деятельности по заготовке и реализации пантов;

5) рассмотреть вопрос о выделении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, и передаче их в собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в целях заключения правительством Ямало-Ненецкого автономного округа концессионного соглашения для реализации проекта по реконструкции аэропорта в городе Новый Уренгой;

6) рассмотреть предложения правительства Ямало-Ненецкого автономного округа и публичного акционерного общества "НОВАТЭК" по развитию припортовой территории морского порта Сабетта (с учетом создания железнодорожного коридора Обская – Бованенково – Сабетта), в том числе в части перспектив формирования на указанной территории многопрофильного технологического промышленного кластера с экспортно ориентированными производствами и зонами высокотехнологичной нефте- и газопереработки, а также баз берегового обеспечения реализации проектов на шельфе и в акватории Карского моря;

7) предложить Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 года № 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом":

рассмотреть вопрос о включении проводимого органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа Международного фестиваля – форума молодежи "Мы за мир во всем мире!" в проект комплексного плана основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018–2020 годы;

включить в план работы на 2018 год вопрос об ознакомлении с опытом органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе по проведению Международного фестиваля – форума молодежи "Мы за мир во всем мире!", а также об учете указанного опыта в деятельности органов государственной власти.

2. Рекомендовать Министерству иностранных дел Российской Федерации оказать правительству Ямало-Ненецкого автономного округа содействие в согласовании с уполномоченными органами иностранных государств, входящих в состав Международного комитета Арктических зимних игр, вопроса о проведении Арктических зимних игр 2024 года на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации по итогам апробации пилотного проекта "Школьная медицина" в Ямало-Ненецком автономном округе рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н, в части увеличения штатных нормативов медицинских сестер (фельдшеров) в образовательных организациях для эффективного обеспечения профилактической работы и контроля соблюдения санитарных норм.

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть предложения органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе.

5. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть при подготовке требований к объектам размещения отходов и требований к объектам размещения твердых коммунальных отходов вопрос о необходимости установления специальных требований в отношении таких объектов в Арктической зоне Российской Федерации, основанных на научно подтвержденных повышенных требованиях по обеспечению безопасности окружающей среды Арктики от негативных последствий строительства и эксплуатации указанных объектов (в том числе полигонов) в

труднодоступных населенных пунктах с применением наилучших доступных технологий строительства объектов размещения отходов (включая твердые коммунальные отходы), предусматривающих, в частности, комплексное оснащение объектов размещения отходов установками и оборудованием для обработки, обезвреживания твердых коммунальных отходов;

2) рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций по разработке региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с учетом анализа содержания принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации программ в указанной области, а также о порядке их согласования;

3) провести с участием органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа анализ законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности в целях установления возможности введения упрощенного порядка лицензирования деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию в труднодоступных населенных пунктах объектов размещения твердых коммунальных отходов, оборудованных установками по их обработке и обезвреживанию;

4) рассмотреть предложения органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по внесению в нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения рекультивации земель, изменений, направленных на установление правил осуществления деятельности по устранению последствий загрязнения почв и реализации иных мероприятий по рекультивации земель, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации.

6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть вопрос о реализации в рамках государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326, мероприятий по поддержке разработки, поставки, установки, эксплуатации оборудования, соответствующего наилучшим доступным технологиям, для объектов, используемых для обработки, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах в форме субсидий юридическим лицам – производителям указанных оборудования и технологий, а также субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий по строительству (устройству) объектов, используемых для обработки, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в труднодоступных населенных пунктах.

7. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть предложения органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа о внесении изменений в приложение к Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 25 ноября 2011 года № 1166, в части установления значений коэффициента промыслового возврата в отношении молоди сиговых видов рыб навеской от 0,2 до 50 граммов.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории (части территорий) которых отнесены к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 "О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации", рассмотреть возможность:

1) использования практик Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросам государственной поддержки лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, организации обучения для лиц, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни, создания социокультурных образовательных комплексов национальных поселений, объектов социальной сферы на базе модульных зданий, реализации проекта "Новая библиотека Ямала", а также проектов по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных и талантливых детей и целевой подготовке будущих специалистов для сферы культуры;

2) участия в подготовке и проведении III Арктического культурного форума в городе Салехарде.

9. Рекомендовать органам государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа:

1) подготовить предложения по развитию припортовой территории морского порта Сабетта (с учетом создания железнодорожного коридора Обская – Бованенково – Сабетта), в том числе в части перспектив формирования на указанной территории многопрофильного технологического промышленного кластера с экспортно ориентированными производствами и зонами высокотехнологичной нефте- и газопереработки, а также баз берегового обеспечения реализации проектов на шельфе и в акватории Карского моря, и направить их в Правительство Российской Федерации;

2) подготовить предложения по реализации государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе и направить их в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

3) принять участие в проведении анализа Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности;

4) подготовить предложения по внесению в нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения рекультивации земель, изменений, направленных на установление отдельных правил осуществления деятельности по устранению последствий загрязнения почв и реализации иных мероприятий по рекультивации земель, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации, и направить их в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

5) подготовить предложения по внесению изменений в приложение к Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 25 ноября 2011 года № 1166, в части установления значений коэффициента промыслового возврата в отношении молоди сиговых видов рыб навеской от 0,2 до 50 граммов и направить их в Федеральное агентство по рыболовству;

6) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Ямало-Ненецкого автономного округа, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

7) рассмотреть вопрос о возможности организации производства по глубокой переработке пантов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

10. Рекомендовать Законодательному Собранию Ямало-Ненецкого автономного округа разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты законодательных инициатив, предусматривающих внесение изменений:

1) в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части возможности установления особенностей альтернативного проезда в отношении платных автомобильных дорог, а также особенностей использования участков автомобильных дорог на платной основе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) в законодательство Российской Федерации в части уточнения полномочий органов местного самоуправления по осуществлению международных и внешнеэкономических связей, в том числе побратимских связей;

3) в законодательство Российской Федерации в части установления мер государственной поддержки развития северного оленеводства;

4) в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части закрепления правовых норм, регулирующих особенности организации образовательной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

5) в Лесной кодекс Российской Федерации в части возложения на лиц, осуществляющих использование лесов в целях выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, обязанности по проведению лесовосстановления или лесоразведения;

6) в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части расширения прав должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), по составлению протоколов об административных правонарушениях;

7) в законодательство Российской Федерации в части создания системы экологических фондов в целях финансовой поддержки деятельности по охране окружающей среды, внедрению экологически эффективных технологий, в том числе по строительству и реконструкции очистных сооружений, предусмотрев, что объем средств экологического фонда определяется в зависимости от общей суммы поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду;

8) в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части введения понятия "тотальный облов при заморных явлениях" в целях принятия оперативных решений для организации мелиоративного лова на локальных участках.

11. Предложить органам государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2018 года.

12. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

13. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2019 года.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

15. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 526-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О реализации Основ государственной политики регионального развития
Российской Федерации на период до 2025 года**

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака о реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Устойчивое сбалансированное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации является одним из необходимых условий успешного поступательного социально-экономического развития Российского государства в целом и предполагает сокращение чрезмерных различий в уровне социально-экономического развития регионов и различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности.

Принципы, цели, приоритетные задачи, механизмы и ожидаемые результаты реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации определены в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 1166-р утвержден план реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

В рамках исполнения Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" продолжается формирование государственной системы стратегического планирования Российской Федерации, важнейшими элементами которой должны стать стратегия социально-экономического развития Российской Федерации (срок разработки – до 1 января 2018 года) и стратегия пространственного развития Российской Федерации (срок разработки – до 1 января 2019 года).

Концепция стратегии пространственного развития Российской Федерации утверждена Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком 22 мая 2017 года.

Министерством экономического развития Российской Федерации разработаны структура и содержание проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации, выявлены основные тенденции пространственного развития Российской Федерации, определены текущая специализация субъектов Российской Федерации, вызовы пространственного развития в долгосрочной перспективе, ведется работа по уточнению приоритетов пространственного развития Российской Федерации на основе анализа нескольких прогнозных сценариев, по определению перспективной специализации субъектов Российской Федерации и центров экономического роста.

Правительством Российской Федерации реализуются меры в сфере межбюджетных отношений, направленные на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и стимулирование их к наращиванию собственного экономического потенциала. В частности, распределенный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год увеличен с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий с 20 до 30 процентов от общей суммы дотаций. При этом за счет дополнительных поступлений в федеральный бюджет по налогу на прибыль организаций увеличен объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год с 614,6 до 645,1 млрд. рублей (то есть на 30,5 млрд. рублей). На период 2018–2020 годов предусмотрено ежегодное предоставление в объеме 20 млрд. рублей грантов субъектам Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий в целях стимулирования тех регионов, которые в последние годы добиваются высоких темпов роста экономики и налогового потенциала. Начиная с 2017 года предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в размере прироста подлежащего зачислению в федеральный бюджет налога на прибыль организаций в отчетном году по сравнению со среднегодовыми фактическими поступлениями указанного налога за два предыдущих года.

Важной мерой, направленной на повышение эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, является утверждение Указом Президента Российской

Федерации от 14 ноября 2017 года № 548 перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующего системный подход к оценке деятельности органов государственной власти, включающего оценку разных аспектов качества жизни граждан, а также оценку состояния дел в финансово-бюджетной сфере регионов.

В целях обеспечения эффективного решения задач и достижения целей государственной политики регионального развития Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака о реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Одобрить деятельность Правительства Российской Федерации по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) в рамках выполнения плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года:

обеспечить обсуждение проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийскими объединениями предпринимателей;

разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2018 году проекты федеральных законов, предусматривающих ограничение установления на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, федеральным налогам в части, подлежащей зачислению в региональные и местные бюджеты, а также поэтапную отмену таких ранее установленных льгот или компенсацию из федерального бюджета выпадающих в связи с установлением таких льгот доходов региональных и местных бюджетов;

принять в 2018 году меры по исключению (минимизации) установленных на федеральном уровне требований, предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на осуществление собственных расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, или отнесению таких полномочий к полномочиям Российской Федерации с последующим делегированием их исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления за счет субвенций из федерального бюджета;

обеспечить участие высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов;

обеспечить подготовку методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

2) предусмотреть в проекте стратегии пространственного развития Российской Федерации:

создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, являющегося, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу);

указание о закреплении в документах, направленных на обеспечение реализации стратегии пространственного развития Российской Федерации, системы показателей (индикаторов) решения задач государственной политики регионального развития Российской Федерации, позволяющих оценить динамику и результативность деятельности государственных органов в сфере реализации государственной политики регионального развития (с учетом ожидаемых результатов реализации государственной политики регионального развития, указанных в разделе IV Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года);

3) разработать порядок и методику оценки эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в целях совершенствования организационного и правового обеспечения их создания, функционирования и развития, в том числе в целях объективного формирования целевых и плановых параметров документов стратегического планирования, определения требуемых объемов ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий, учитывая при разработке указанных порядка и методики замечания и предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) выработать на основе анализа результатов инвентаризации расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сопоставлении с объемами имеющихся у них финансовых ресурсов дополнительные меры по уменьшению дисбаланса между объемами расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и имеющимися объемами их финансового обеспечения, включая меры по установлению дополнительных источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе посредством

передачи отдельных источников доходов бюджета с федерального уровня на региональный и местный уровни;

5) рассмотреть вопрос о подготовке на основе анализа результатов проведенной в Правительстве Российской Федерации инвентаризации полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований проекта федерального закона, предусматривающего внесение в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" изменений, направленных на уменьшение дисбаланса между объемами расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с реализацией собственных и переданных им полномочий, и объемами имеющегося у них финансового обеспечения, а также на недопущение возможности включения в отраслевое законодательство норм, возлагающих дополнительные полномочия на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления без внесения соответствующих изменений в указанные федеральные законы;

6) продолжить работу по разграничению полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

7) обеспечить учет замечаний и предложений субъектов Российской Федерации при доработке Министерством финансов Российской Федерации методики оценки эффективности налоговых льгот и иных преференций, установленных законодательством субъектов Российской Федерации, а также рассмотреть вопросы:

о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих обязанность налоговых органов предоставлять уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации сведения, необходимые для оценки эффективности указанных налоговых льгот и иных преференций;

о предоставлении уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации программного обеспечения, необходимого для использования указанной методики на основе сведений, предоставляемых налоговыми органами.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) провести анализ налоговых льгот и иных преференций, установленных законодательством субъектов Российской Федерации, в том числе оценку их востребованности и экономического эффекта, с учетом утверждаемой Правительством Российской Федерации методики оценки эффективности указанных льгот и иных преференций, на основе проведенного анализа выработать меры по их оптимизации;

2) провести анализ практики реализации проектов государственно-частного партнерства на территории субъекта Российской Федерации, на основе указанного анализа выработать меры по повышению эффективности реализации таких проектов, а также направить в Правительство Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предложения по совершенствованию правового регулирования государственно-частного партнерства.

5. Предложить Правительству Российской Федерации ежегодно информировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении, а также о результатах реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года в рамках подготовки ежегодного доклада Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13.

6. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2019 года.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Москва

15 декабря 2017 года

№ 527-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О назначении выборов Президента Российской Федерации

В соответствии со статьей 81, пунктом "д" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации, пунктами 2 и 7 статьи 5 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить выборы Президента Российской Федерации на 18 марта 2018 года.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 528-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Федорова Николая Васильевича полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2014 года № 582-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
15 декабря 2017 года
№ 529-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в Министерстве юстиции Российской Федерации**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Фабричного Сергея Юрьевича полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 октября 2015 года № 393-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 530-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об освобождении Александрова Алексея Ивановича от должности первого заместителя
председателя Комитета Совета Федерации по конституционному
законодательству и государственному строительству**

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству об освобождении Александрова Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 531-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об избрании Боковой Людмилы Николаевны первым заместителем председателя Комитета
Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству об избрании Боковой Людмилы Николаевны первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
15 декабря 2017 года
№ 532-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Афанасьева Е.В.	44	Кутепов А.В.	58
Баженов О.В.	49	Матвиенко В.И.	11–16, 20–44, 46–60
Башкин А.Д.	14, 46, 48	Мельниченко О.В.	40, 56
Беляков А.В.	12, 14, 17, 25, 46–48, 51	Мизулина Е.Б.	25, 58
Бибикова Е.В.	43	Морозов И.Н.	30
Богданов В.А.	21	Нарусова Л.Б.	15, 20
Бокова Л.Н.	21	Озеров В.А.	43
Бондарев В.Н.	57	Отке А.И.	16
Бушмин Е.В.	52, 56–57	Петренко В.А.	51, 55
Васильев В.Н.	54	Попова Е.В.	20, 55–56
Воробьев Ю.Л.	18	Рязанский В.В.	18, 26
Горячева С.П.	28	Тимофеева О.Л.	19–20
Гумерова Л.С.	19	Тихомиров Н.В.	29
Дидигов М.И.	42	Умаханов И.М.-С.	31
Долгих В.И.	41	Фабричный С.Ю.	58
Драгункина З.Ф.	20	Фёдоров Н.В.	15–20, 40, 44–46, 57–58
Журавлёв Н.А.	45	Цеков С.П.	27
Кавджарадзе М.Г.	26, 42, 45–46, 48	Цепкин О.В.	49
Калашников С.В.	29	Чернецкий А.М.	30, 50–51
Клишас А.А.	11–12, 15, 58	Чернышенко И.К.	19
Кондратьев А.В.	22, 53	Шатохин Д.А.	18, 49
Коротков А.В.	53	Шевченко А.А.	25, 52
Косачёв К.И.	33	Штыров В.А.	32–33
Кравченко В.К.	16	Щетинин М.П.	54

Приглашенные:

Борисов Е.А. – Глава Республики Саха (Якутия)	34
Жирков А.Н. – председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)	36–37
Иванов О.А. – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	47–48
Лавров С.В. – Министр иностранных дел Российской Федерации	22–30
Моисеев А.В. – заместитель Министра финансов Российской Федерации	43
Памфилова Э.А. – Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	12–14
Фомичёв О.В. – статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации	17
Чибис А.В. – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	51
Ющенко А.А. – заместитель председателя Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи	47
Яцкин А.В. – полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации	48

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	11
Материалы к "правительственному часу"	61
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	79
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	83
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	89
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	111

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 21.12.2017 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-67
Тираж 93 экз.