

Комитет Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам

МАТЕРИАЛЫ

к совещанию «Роль налоговых льгот в стимулировании научно-технологического развития Российской Федерации и повышении результативности научных исследований: эффективная мера государственной поддержки научной и инновационной деятельности или инструмент налоговой оптимизации»

20 октября 2025 года

Оглавление

Научно-технологическое развитие Российской Федерации	3
Налоговые льготы.....	5
Инновационные научно-технологические центры	9
Малые технологические компании.....	14
Особые экономические зоны технико-внедренческого типа.....	16
Информация Рязанской области	19
Предложения участников совещания	20
ИНТЦ «Квантовая» долина»	20
ИНТЦ «Композитная долина»	21
ИНТЦ «ЮНИТИ ПАРК»	24
ИНТЦ МГУ "Воробьевы горы"	25
Предложения ВЭБ РФ.....	27
Финансовый университет	28

Научно-технологическое развитие Российской Федерации

Одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года является технологическое лидерство. Целевыми показателями достижения данной цели, в том числе являются: обеспечение к 2030 году вхождения Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок; увеличение к 2030 году внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем до 2% валового внутреннего продукта, в том числе за счет увеличения инвестиций со стороны частного бизнеса на эти цели не менее чем в два раза.

Решить данные задачи можно за счет стимулирования научно-технологического развития Российской Федерации. При этом, в соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, научно-технологическое развитие это трансформация науки и технологий в ключевой фактор развития России и обеспечения способности страны эффективно отвечать на большие вызовы, где - большие вызовы, это объективно требующая реакции со стороны государства совокупность проблем, угроз и возможностей, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения объема используемых ресурсов.

Обеспечение активизации проведения исследовательских работ и увеличение внутренних затрат на исследование и разработки может быть обеспечено, как за счет прямого государственного финансирования или софинансирования (совместно с бизнесом) проектов, обеспечивающих научно-технологическое развитие, так и за счет косвенных мер, в первую очередь, предоставления налоговых льгот.

При этом, как отмечают эксперты, прямое финансирование отличается адресностью и целевым характером. Однако данный подход обладает существенным недостатком: прямое финансирование способствует появлению «эффекта вытеснения частного капитала государственным». Компании нередко привлекают государственное финансирование для проведения исследовательских работ, на которые были готовы выделить собственные средства. Таким образом, прямая государственная поддержка способствует экономии средств компании, которые могут быть потрачены на иные цели, отличные от инновационных, но при этом увеличивает нагрузку на государственный бюджет. Кроме того, эксперты отмечают «токсичность» прямого государственного финансирования исследовательских работ, обусловленную тем, что в ряде случаев ресурсы выделяются на исследования тематики не обладающей явными рыночными перспективами, распределение финансирования осуществляется среди ограниченного круга получателей, возникают избыточные требования к отчетности и контрольным мероприятиям, существенно осложняющие процесс ведения исследовательских работ.

Косвенное государственное финансирование исследовательских работ предпринимательского сектора, как правило, направленно на широкий круг предприятий-получателей льгот и способствует повышению общего уровня инновационной активности предприятий. Налоговое стимулирование является универсальным инструментом поддержки инновационной и научно-исследовательской деятельности, создающим равные условия для инновационно активных компаний. Использование косвенного государственного финансирования исследовательских работ позволяют снизить нагрузку на бюджет за счет сокращения текущих затрат и способствует повышению эффективности затрат на исследовательские работы. На современном этапе четко обозначилась тенденция к повышению роли налогового стимулирования в финансировании исследовательских работ, все больше стран полагается на налоговые методы стимулирования инвестиций бизнеса в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР).

За период с 2000 по 2021 год число стран ОЭСР, предоставляющих налоговые льготы для предприятий, осуществляющих расходы на НИОКР, увеличилось в 1,5 раза.

В Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанном Минэкономразвития России, отмечается, что научно-технологическое развитие Российской Федерации является одним из основных приоритетов государственной политики в долгосрочной перспективе. В ближайшие 10 - 15 лет приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации следует считать те направления, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, устойчивого положения России на внешнем рынке.

Научно-технологическое развитие Российской Федерации на прогнозный период определено Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 года № 145 (далее – Стратегия), на реализацию которой будут направлены в том числе мероприятия, предусмотренные в рамках национальных проектов "Наука" и "Цифровая экономика Российской Федерации".

Стратегия является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в области научно-технологического развития, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, стратегических и программных документов фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, институтов инновационного развития, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и иных организаций, созданных на основании федеральных законов.

Принципы и цели технологического развития определены Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р (далее – Концепция), реализация которой направлена на развитие высокотехнологичных отраслей экономики Российской Федерации. Как отмечено в Концепции, ключевым фактором привлечения инвестиций и рыночной капитализации компаний и корпораций являются технологии, а основными средствами для обеспечения роста капитализации бизнеса создание и оборот результатов интеллектуальной деятельности в сфере новых технологий.

Концепция определяет инновационный научно-технологический центр как совокупность организаций, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории. На такой территории применяется преференциальный правовой режим осуществления научно-технологической и иных видов деятельности, направленных на повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, коммерциализацию их результатов, а также расширение доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных научных и научно-технических проектах.

В Концепции определены факторы, способствующие созданию условий для стимулирования спроса и предложения отечественной инновационной продукции, в числе которых льготное долгосрочное (с выходом за рамки бюджетного цикла) финансирование проектов долгосрочных исследований и разработок в интересах производственных компаний.

Налоговые льготы

В Российской Федерации сформирована система налоговых льгот, призванная стимулировать проведение российскими организациями научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. При этом, в соответствии с нормативной базой под научно-исследовательскими работами понимаются научные разработки, связанные с проведением исследований, экспериментов в целях получения новых знаний, проверки гипотез, установления закономерностей, научного обоснования проектов. А опытно-конструкторские работы – это разработка образца нового изделия, конструкторской документации на него или новой технологии¹.

В состав налоговых льгот, стимулирующих поведение НИОКР входят следующие:

1) статьей 246¹ Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика организации, получившей статус участника проекта по осуществлению исследовательской и научно-технологической деятельности.

Согласно данной статье организации, получившие статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ либо участников проекта в соответствии с Федеральным законом № 216-ФЗ, в течение 10 лет со дня получения ими статуса участников проекта в соответствии с указанными федеральными законами имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщиков в порядке и на условиях, которые предусмотрены главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

2) в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации² (далее также НК РФ) налогоплательщикам, осуществляющим расходы по перечню НИОКР, определенному в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 988³, предоставлено право включать эти расходы, для целей налогообложения прибыли, в состав прочих расходов того отчетного (налогового) периода, в котором завершены такие исследования или разработки (отдельные этапы работ), или в первоначальную стоимость амортизируемых нематериальных активов, в размере фактических затрат с применением коэффициента 2.

Необходимо отметить, что в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 988 периодически вносятся поправки и дополнения (всего по состоянию на 10 сентября 2025 года изменения вносились 7 раз), направленные в том числе на расширение перечня НИОКР, затраты по которым включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 2;

3) по отдельным видам нематериальных активов, которые могут быть в течение длительного времени использованы в деятельности бизнеса, созданным по итогам проведения НИОКР, предприятиям и организациям предоставляются льготы в виде права использовать институт ускоренной амортизации. Налоговое законодательство (пункт 2 статьи 258 Налогового кодекса Российской Федерации) позволяет налогоплательщику самостоятельно устанавливать срок полезного использования, который не может быть менее

¹ Методические рекомендации по осуществлению контроля за планированием, обоснованием бюджетных ассигнований и использованием средств федерального бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (утверждены. Казначейством России 29 декабря 2017 года).

² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (ред. от 31.07.2025).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 988 (ред. от 29.10.2024) «Об утверждении перечня научных исследований и опытно-конструкторских разработок, расходы налогоплательщика на которые в соответствии с пунктом 7 статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 2».

2 лет. В частности, такое право распространяется на следующие виды нематериальных активов:

исключительное право патентообладателя на изобретение, промышленный образец, полезную модель;

исключительное право автора и иного правообладателя на использование программы для ЭВМ, базы данных;

исключительное право автора или иного правообладателя на использование топологии интегральных микросхем;

исключительное право патентообладателя на селекционные достижения;

владение «ноу-хау», секретной формулой или процессом, информацией в отношении промышленного, коммерческого или научного опыта.

Также налогоплательщикам предоставляется право использовать институт ускоренной амортизации для основных средств, используемых только для осуществления научно-технической деятельности, в отношении таких основных средств налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3⁴;

4) налогоплательщикам предоставлено право при определении налоговой базы для целей налогообложения прибыли не учитывать ряд видов доходов. В частности:

в виде исключительного права на результат интеллектуальной деятельности, созданный при выполнении государственного или муниципального контракта, или в виде права использования такого результата интеллектуальной деятельности, которые переданы налогоплательщику государственным или муниципальным заказчиком по договору о безвозмездном отчуждении исключительного права или о безвозмездном предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности (пп. 51 п. 1 ст. 251 НК РФ);

в виде права использования результата интеллектуальной деятельности, созданного при выполнении государственного или муниципального контракта, которое предоставлено по требованию государственного или муниципального заказчика обладателем исключительного права на такой результат интеллектуальной деятельности налогоплательщику для государственных или муниципальных нужд (пп. 51.1 п. 1 ст. 251 НК РФ);

в виде исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец, селекционное достижение или секрет производства (ноу-хау), созданные при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту, которое получено налогоплательщиком по договору о безвозмездном отчуждении исключительного права в случае невыполнения предшествующим обладателем исключительного права на данный результат интеллектуальной деятельности обязанности по использованию результата интеллектуальной деятельности, созданного при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту (пп. 51.2 п. 1 ст. 251 НК РФ)⁵;

5) в соответствии со статьей 145¹ Налогового кодекса Российской Федерации организация, получившая статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково" (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ) либо участника проекта в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

⁴ Подпункт 2 пункта 2 статьи 259.3 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года №117-ФЗ (ред. от 31.07.2025).

⁵ Подпункты 51, 51.1, 51.2 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года №117-ФЗ (ред. от 31.07.2025).

Федерации" (далее – Федеральный закон № 216-ФЗ), имеет право на освобождение от обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость (далее – НДС), в течение десяти лет со дня получения ею статуса участника проекта в соответствии с указанными федеральными законами;

6) подпунктом 9³ пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что передача в собственность на безвозмездной основе образовательным и научным некоммерческим организациям на осуществление их уставной деятельности не закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями государственного имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации (края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа), а также муниципального имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования и (или) государственного и муниципального имущества, не закрепленного за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющего казну федеральной территории "Сириус", не признается объектом налогообложения НДС;

7) в соответствии с подпунктами 16 и 16¹ пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость (НДС):

выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, а выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и научными организациями на основе хозяйственных договоров;

выполнение организациями научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, относящихся к созданию новой продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий, если в состав научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ включаются следующие виды деятельности: разработка конструкции инженерного объекта или технической системы, разработка новых технологий, то есть способов объединения физических, химических, технологических и других процессов с трудовыми процессами в целостную систему, производящую новую продукцию (товары, работы, услуги), создание опытных, то есть не имеющих сертификата соответствия, образцов машин, оборудования, материалов, обладающих характерными для нововведений принципиальными особенностями и не предназначенных для реализации третьим лицам, их испытание в течение времени, необходимого для получения данных, накопления опыта и отражения их в технической документации;

8) от обложения НДС, на основании подпунктов 26 и 26² пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации освобождается передача исключительных прав на:

программы для электронных вычислительных машин и базы данных, включенные в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и (или) единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального или двойного назначения, прав на использование таких программ и баз данных (включая обновления к ним и дополнительные

функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационную сеть, в том числе через «Интернет»;

на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании договора коммерческой концессии. В том случае, если в цене договора осуществлено выделение вознаграждения за передачу исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности;

9) законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено право предприятий и организаций уменьшить суммы налога на прибыль, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации (инвестиционный налоговый вычет). Его размер может составлять не более 90% суммы расходов, непосредственно связанных с осуществлением научно-исследовательских и опытно конструкторских работ⁶;

10) согласно статье 333³⁵ Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина не уплачивается за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину, заключившему трудовой или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с лицом, участвующим в реализации проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ, либо с лицом, участвующим в реализации проекта в соответствии с Федеральным законом № 216-ФЗ, и прибывшему на территорию соответственно инновационного центра "Сколково" либо на территорию инновационного научно-технологического центра;

11) на основании пунктов 27 и 28 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты налога на имущество организаций освобождены организации, признаваемые фондами, управляющими компаниями, дочерними обществами управляющих компаний в соответствии с Федеральным законом № 216-ФЗ, а также организации, получившие статус участника проекта в соответствии с данным Федеральным законом, - в отношении имущества, учитываемого на их балансе и расположенного на территории инновационного научно-технологического центра, в течение десяти лет начиная с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества;

12) на основании пункта 10 статьи 395 Налогового кодекса, организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ Российской Федерации, освобождаются от налогообложения земельным налогом в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного центра "Сколково" и предоставленных (приобретенных) для непосредственного выполнения возложенных на эти организации функций в соответствии с указанным Федеральным законом;

13) согласно подпункту 13 пункта 1 статьи 395 Налогового кодекса, организации, признаваемые фондами в соответствии с законодательством об инновационных научно-технологических центрах, также освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного научно-технологического центра;

14) в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации для организаций, получивших статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в

⁶ Подпункт 6 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (ред. от 31.07.2025).

соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ, либо участников проекта в соответствии с Федеральным законом № 216-ФЗ применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Поддержка инвестиций в модернизацию и инновационное развитие является важным элементом в развитии экономики Российской Федерации, а также оказывает положительное влияние на формирование нормального конкурентного рынка российской продукции.

Инновационные научно-технологические центры

Минэкономразвития России выступает в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти по проработке проекта решения Правительства Российской Федерации о создании Инновационного научно-технологического центра (далее – ИНТЦ) и в случае поддержки проекта - внесению в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон).

ИНТЦ представляют собой совокупность организаций, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования ИНТЦ, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории с особым правовым режимом осуществления деятельности.

Создание технологических долин направлено на обеспечение синхронизации усилий науки, образования и бизнеса, создания благоприятных условий для реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий, обеспечение реализации национальных проектов Российской Федерации.

Инициатором проекта ИНТЦ может выступать:

- образовательная организация;
- научная организация;
- национальный исследовательский центр;

Образовательная или научная организация должны соответствовать критериям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2022 г. № 1029, при этом указанным постановлением также установлены требования к содержанию и форме предложения о создании ИНТЦ.

Установлены следующие критерии к инициатору.

1. Для образовательных организаций – наличие у организации права разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты по всем уровням высшего образования либо наличие у организации прав, предусмотренных абзацами вторым - четвертым пункта 3¹ статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

2. Для научных организаций – отнесение организации к 1-й категории в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г. № 312 «Об оценке и о мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения» (только для научных организаций).

3. Наличие у организации подтверждения участия не менее 3 организаций, выразивших готовность осуществлять научно-технологическую деятельность в ИНТЦ, а также подтверждения не менее одного потенциального инвестора;

Требованиями к содержанию и форме предложения предусматривается комплексный подход к составу заявки, включающий сведения о научном потенциале инвестора, научно-технологическом потенциале субъекта Российской Федерации, на территории которого запланировано создание ИНТЦ, наличия в субъекте Российской Федерации необходимых инфраструктурных ресурсов для осуществления научно-технологической деятельности, готовности нормативной базы субъекта Российской Федерации к реализации проекта ИНТЦ, инвестиционном потенциале субъекта Российской Федерации, о готовности осуществлять будущими участниками ИНТЦ научно-технологическую деятельность в ИНТЦ, обоснованности целевых параметров ИНТЦ, управлении проектом ИНТЦ.

Кроме того, в случае создания ИНТЦ по решению Правительства Российской Федерации на основании поручения Президента Российской Федерации, инициировать проект ИНТЦ возможно организации, наделяемой полномочиями инициатора проекта.

Основные льготы, предусмотренные для участников технологических долин:

освобождение от НДС и налога на прибыль организаций на 10 лет и в случае, если годовой объем выручки от реализации не превысил 1 млрд рублей.

освобождение от имущественного и земельного налогов на 10 лет;

пониженные тарифы страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование – 14 процентов (льгота предоставляется при условии, если заработная плата работника превышает МРОТ, на первые 10 лет, либо при достижении совокупного размера прибыли в 300 млн рублей).

В настоящее время создано 13 ИНТЦ:

	Наименование ИНТЦ и регион размещения	Постановление Правительства РФ и основание принятия решения	Направления деятельности ИНТЦ
1	ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» (г. Москва)	№ 332 от 28.03.2019 Поручение Президента Российской Федерации № Пр-553 от 24.03.2017 «Принять решение о создании ИНТЦ»	биомедицина, фармацевтика, медико-биологические исследования и испытания; нанотехнологии исследования новых материалов и наномашиностроение; информационные технологии и математическое моделирование; робототехника, технологии специального назначения и машинного инжиниринга, энергосбережение и эффективное хранение энергии; космические исследования и космонавтика; геономия и экология;

			междисциплинарные гуманитарные исследования и когнитивные науки; спорт, инновационные спортивные технологии; технологии искусственного интеллекта
2	ИНТЦ «Сириус» (г. Сочи)	№ 1428 от 08.11.2019 Поручение Президента Российской Федерации № Пр-1714 от 18.09.2018 «Поддержать предложение Фонда «Талант и Успех» о создании ИНТЦ»	цифровые, интеллектуальные производственные технологии, роботизированные системы, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта, включая исследования в области математики; науки о жизни, включая генетику, иммунологию, биомедицину, вычислительную биологию; междисциплинарные исследования, включая исследования в области педагогических и когнитивных наук
3	ИНТЦ «Долина Менделеева» (г. Москва)	№ 1805 от 24.12.2019 Поручение Правительства Российской Федерации № ДК-П9-97пр от 21.05.2019 «Представить в Правительство Российской Федерации проект решения о создании ИНТЦ»	агрохимия, агробιοтехнология и биотехнология; высокотехнологичная химия и особо чистые вещества; медицинская и фармацевтическая химия и химическая технология; химические технологии специального назначения, высокоэнергетические вещества; процессы и аппараты химической технологии, в том числе цифровые.
4	ИНТЦ «Русский» (о. Русский, Приморский край)	№ 1868 от 18.11.2020 Поручение Президента Российской Федерации № Пр-1849 от 10.10.2018 «Проработать вопрос о придании острову Русский специального правового статуса в целях обеспечения создания на острове Русский крупного	Мировой океан; биотехнологии; информационно-коммуникационные технологии.

		научно-технологического центра»	
5	ИНТЦ «Композитная долина» (Тульская область)	№ 26 от 21.01.2021 Поручение Президента Российской Федерации № Пр-1105 от 22.06.2019 «Примите решение о создании на территории Тульской области ИНТЦ»	многофункциональные материалы, химические компоненты и технологии их производства; моделирование, конструирование и производство изделий из композиционных материалов; новые эколого-ориентированные технологии закрытого цикла для малотоннажных химических производств; каталитические материалы и технологии производства химической продукции для аграрной и нефтехимической отраслей.
6	ИНТЦ «Интеллектуальная электроника - Валдай» (Новгородская область)	№ 1649 от 30.09.2021 Указание Президента Российской Федерации № Пр-491 от 10.03.2020 «Решетникову М.Г. Прошу рассмотреть и поддержать» Поручение Президента Российской Федерации № Пр-1345 от 30.07.2021 г. «Примите решение о создании»	разработка и создание высокотехнологичной электронно-компонентной базы, профессиональной и потребительской электроники; разработка и создание квантовых сенсоров, устройств с использованием квантовых технологий; разработка и создание новых, в том числе портативных, источников энергии; разработка биомедицинских клеточных технологий; разработка и создание мобильной сети связи 5-го поколения; разработка и создание интернета вещей (приборы, устройства, системы, программные платформы).
7	ИНТЦ «Парк атомных и медицинских технологий» (Калужская область)	№ 1779 от 20.10.2021 Указание Президента Российской Федерации № Пр-2313 от 09.11.2019 «Просьба доложить предложения»	ядерные исследования и разработки; ядерная медицина; информационно-коммуникационные технологии; аддитивные технологии, новые материалы, лазерные технологии.

8	ИНТЦ «Квантовая долина» (Нижегородской область)	№ 2133 от 30.11.2021 Предложение ФГАОУВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» № 548/01-16 от 26.02.2021	передовые цифровые технологии (включая квантовые технологии и искусственный интеллект); инновационные производства, компоненты и материалы; интеллектуальные транспортные системы; высокотехнологичная персонализированная медицина и медицинское приборостроение; экология и ликвидация накопленного ущерба.
9	Балтийская долина – HUMANTECH (Калининградская область)	№ 185 17.02.2022 Указание Президента Российской Федерации № Пр-2257 от 01.11.2019 «Просьба рассмотреть и поддержать» Указание Президента Российской Федерации № Пр-27 от 08.01.2020 «Представить предложения касающиеся создания ИНТЦ	здоровьесбережение и реабилитационная медицина; высокопродуктивное агрохозяйство, аквахозяйство и функциональное питание; чистая энергетика и технологии конструирования.
10	ИНТЦ «Аэрокосмическая инновационная долина» (Рязанская область)	№ 735 от 22.04.2022 Поручение Правительства Российской Федерации № ЮБ-П7-8554 от 29.06.2021 «Представить необходимые материалы по вопросу создания ИНТЦ»	аэрокосмические системы и технологии; радиотехника, электротехника, электроника; информационные системы и технологии; биомедицинские технологии и медицинские изделия.
11	ИНТЦ «ЮНИТИ ПАРК» (ХМАО)	№ 1255 от 02.08.2023 Поручение Президента Российской Федерации № Пр-2215 от 21.11.2022 М.В. Мишустину «Примите решение о создании центра»	разработка технологий в области энергетической безопасности; здоровьесбережение и качество жизни населения; передовые инженерные технологии и новые материалы, адаптированные к условиям Севера и Арктики.
12	ИНТЦ "Невская дельта"	№ 1185 от 29.08.2024	экология, безопасность жизнедеятельности человека, зеленые технологии и

			агробιοтехнологии; приборы, датчики, изделия и системы на новых конструкционных и технологических принципах; биосовместимые материалы, фармацевтические препараты, генетические технологии в диагностике и лечении; новые материалы, изделия и технологии, в том числе для применения в условиях Арктики; энергетическая безопасность, автономные источники питания и возобновляемая энергетика; цифровые платформы для анализа, моделирования, проектирования, производства, эксплуатации и мониторинга сложных систем и процессов; цифровизация, автоматизация и инжиниринг высокотехнологичных интеллектуальных производств новых материалов и изделий; передовые нефтегазовые технологии.
13	ИНТЦ "Долина Физтех"	№ 636 от 12.05.2025	квантовые технологии и фотоника; микроэлектроника и научное приборостроение; математическое моделирование и искусственный интеллект; перспективные функциональные материалы; биомедицинские технологии, генетика и геномная инженерия; телекоммуникационные и аэрокосмические технологии; технологии устойчивого развития и новая энергетика; технологии беспилотного транспорта и робототехника.

Малые технологические компании

Институт малых технологических компаний (МТК) является новым для российской экономики и правовой системы. В связи с тем, что МТК отличаются высокой маневренностью и способны быстрее крупных компаний выводить на рынок новые

технологии и продукцию, их развитию и поддержке уделяется повышенное внимание. Одним из целевых показателей достижения национальной цели «Технологическое лидерство» является увеличение к 2030 году выручки малых технологических компаний не менее чем в семь раз по сравнению с уровнем 2023 года⁷. А создания системы государственной поддержки малых технологических компаний, обеспечивающей их ускоренный рост, технологический прорыв и устойчивое положение на национальном и мировых рынках **определено в качестве одного из основных направлений государственной политики в области научно-технологического развития**⁸.

Понятия «технологическая компания», «малая технологическая компания», а также критерии для признания организации малой технологической компанией в целях предоставления им мер государственной поддержки определены Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации». В соответствии с законодательством:

под технологической компанией понимается российская коммерческая организация, разрабатывающая или производящая продукцию (оказание услуг, выполнение работ) с использованием инновационных технологий,

малая технологическая компания - технологическая компания, сведения о которой включены в реестр малых технологических компаний. Чтобы попасть в реестр, компании нужно пройти независимую оценку в «доверенных» центрах экспертизы: «Фонд содействия развития малых форм предприятий в научно-технической сфере», Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий, АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций». Подать заявку на проведение экспертизы могут компании с выручкой до 4 млрд рублей по 60+ ОКВЭДам. При оценке проверяют инфраструктурную обеспеченность, наличие прав на результаты интеллектуальной деятельности, опыт разработки, производства и внедрения продукции с применением инновационных технологий, уровень квалификации специалистов, наличие спроса на продукцию и конкурентного преимущества. Автоматически статус МТК присваивают технологическим компаниям, которые соответствуют критериям по выручке и ОКВЭД и получали финансовые меры государственной поддержки инноваций от институтов развития не ранее 3 лет назад⁹.

Главной целью создания специального правового режима для МТК является не просто их обособление, а формирование новой, «реестровой» модели предоставления государственной поддержки, которая, в том числе включает в себя и систему налоговых льгот. К налоговым льготам, предоставляемым МТК с 1 января 2025 года относятся следующие:

предоставляется возможность капитализации затрат на создание (формирование на балансе нематериального актива) и приобретение результатов интеллектуальной собственности в увеличенном размере с коэффициентом 2. При этом, в отличие от остальных хозяйствующих субъектов, исключается необходимость прохождения экспертизы РАН и не требуется соответствия проведенных работ перечню НИОКР, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 988. Данные меры снижают административную нагрузку на МТК;

субъекты Российской Федерации получили право в 2025 – 2030 годах устанавливать для МТК пониженную ставку налога на прибыль, подлежащую зачислению в региональный

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 года № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».

⁹ К концу года статус малых технологических смогут получить порядка 3 тыс. компаний. // Сайт Минэкономразвития России, 9 ноября 2023 года.

бюджет. По состоянию на конец 2024 года 10 регионов (Санкт-Петербург, Республика Удмуртия, Краснодарский край, Калужская, Волгоградская, Томская, Саратовская, Псковская, Тульская области, Еврейская автономная область) уже приняли соответствующие региональные законы. Так, в Санкт-Петербурге региональная часть налога на прибыль для МТК уменьшена до 0%, в Краснодарском крае ставка составляет 1% от доходов или 5% по схеме «доходы минус расходы» для компаний, использующих упрощенную систему налогообложения. Аналогичные 5% действуют для МТК Томской области. В Псковской и Саратовской областях региональная часть налога снижена до 9% и 10% соответственно¹⁰;

регионам предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета для организаций, осуществляющих венчурные инвестиции в МТК посредством участия в инвестиционном товариществе. При этом инвестиционный налоговый вычет может составить до 100% проинвестированной суммы, его точный размер определяется региональным правительством;

в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2023 года № 1937-р (ред. от 16.12.2024), оборудование, произведенное МТК, включено в перечень российского высокотехнологичного оборудования, в отношении которого при формировании первоначальной стоимости основного средства налогоплательщик вправе учитывать указанные расходы с применением коэффициента 2. Данная мера может повысить заинтересованность предприятий в приобретении оборудования, производимого МТК¹¹.

Одним из показателей эффективности системы льгот, предоставляемых МТК, является рост количества данных компаний. По данным Минэкономразвития России, по состоянию на июнь 2025 года статус МТК получили уже более пяти тысяч компаний. В тройку лидеров регионов по количеству МТК входят Москва, Санкт-Петербург и Татарстан¹². А по состоянию на август 2025 года, по данным «Корпорации МСП» в реестре МТК было зарегистрировано уже около 5,5 тыс. компаний¹³.

Особые экономические зоны технико-внедренческого типа

Особые экономические зоны технико-внедренческого типа (далее – ОЭЗ ТВТ) формируются в целях развития инновационной деятельности для создания и реализации научно-технической продукции, доведения ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.

Понятие «технико-внедренческая особая экономическая зона» или «особая экономическая зона технико-внедренческого типа» законодательством не определено. Но установлено, что резидент технико-внедренческой особой экономической зоны осуществляет в данной особой экономической зоне технико-внедренческую деятельность. Под технико-внедренческой деятельностью понимаются инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и

¹⁰ Российские регионы снижают налоги для МТК. // Сайт Минэкономразвития России, 6 декабря 2024 года.

¹¹ Министерство экономического развития Российской Федерации. Перечень мер поддержки для малых технологических компаний. Декабрь 2024 года.

¹² Реестр МТК обновил показатель в 5000 компаний. // Сайт Минэкономразвития России, 6 июня 2025 года.

¹³ Количество малых технологических компаний в России по состоянию на август достигло 5,5 тыс., их суммарный доход превысил 1 трлн рублей. // SMART-LAB, 2 сентября 2025 года.

обслуживанию такой продукции, программ, баз данных, топологий и систем, а также предоставление резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны услуг инновационной инфраструктуры, необходимой для осуществления их деятельности¹⁴.

Всего в Российской Федерации действует 7 ОЭЗ ТВТ¹⁵. Их резидентам предоставлены следующие налоговые льготы:

ОЭЗ ТВТ «Дубна». Резиденты ОЭЗ первые 5 лет с момента получения первой прибыли освобождены от уплаты налога на прибыль в региональный бюджет, в течение первых пяти лет не уплачивают транспортный и земельный налоги, а в течение первых 10 лет - земельный налог¹⁶. Максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставляемые резиденту ОЭЗ составляет 2% их кадастровой стоимости в год¹⁷.

ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург». Резидентам ОЭЗ предоставляются следующие льготы: пониженные ставки налога на прибыль, они не платят налог на имущество в течение 10 лет с момента постановки на учет, налог на землю в течение 5 лет с момента возникновения права собственности, налог на транспортное средство в течение 5 лет с момента его регистрации¹⁸.

ОЭЗ ТВТ «Томск». Резидентам ОЭЗ предоставляются следующие льготы и преференции: налог на прибыль в 1-5 год деятельности составляет 7%, 6-10 год - 12%, с 11 года - 15,5%; страховые взносы для ИТ-компаний составляют 7,6%, для субъектов малого и среднего предпринимательства - 15%, резиденты освобождены от уплаты налога на имущество (в течение 10 лет), земельного (в течение 5 лет) и транспортного (в течение 10 лет) налогов¹⁹.

ОЭЗ ТВТ «Технополис Москва». Статус резидента ОЭЗ «Технополис Москва» дает компаниям значительные налоговые преференции. Они не платят налог на прибыль в региональный бюджет, налог на имущество, землю и транспортный налог (в течение 10 лет)²⁰.

ОЭЗ ТВТ «Исток». Резидентам ОЭЗ «Исток» предоставлены следующие льготы: налог на прибыль, уплачиваемый в федеральный бюджет составляет 2%, налог на прибыль, уплачиваемый в региональный бюджет, не уплачивается в течение первых 5 лет с момента получения первой прибыли, далее в период с 6 до 10 лет ставка составляет 5%, после 10 лет – 13,5%. Резиденты ОЭЗ не уплачивают налог на имущество (в течение первых 10 лет), земельный налог (в течение 5 лет), транспортный налог (в течение 5 лет)²¹.

ОЭЗ ТВТ «Алмаз». Резидентам ОЭЗ «Алмаз» предоставлены следующие льготы: налог на прибыль, уплачиваемый в федеральный бюджет составляет 2%, налог на прибыль, уплачиваемый в региональный бюджет, не уплачивается в течение первых 5 лет с момента получения первой прибыли, далее в период с 6 до 10 лет ставка составляет 5%, после 10 лет – 13,5%. Резиденты ОЭЗ не уплачивают налог на имущество (в течение первых 10 лет), земельный налог (в течение 5 лет), транспортный налог (в течение 5 лет)²².

¹⁴ Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

¹⁵ Минэкономразвития России, Особые экономические зоны, ОЭЗ технико-внедренческого типа. Дата обращения 9 октября 2025 года.

¹⁶ Презентация ОЭЗ «Дубна» от 15 мая 2025 года. Сайт особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Дубна».

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа».

¹⁸ Сайт «Санкт-Петербург. Особая экономическая зона». Инвесторам. Дата обращения 8 июля 2025 года.

¹⁹ Сайт Особая экономическая зона Томск. Резидентам. Дата обращения 8 июля 2025 года.

²⁰ Сайт Минэкономразвития России. Особые экономические зоны технико-внедренческого типа. Технополис Москва. Особая экономическая зона. Дата обращения – 8 июля 2025 года.

²¹ Сайт особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Исток». Дата обращения 9 июля 2025 года.

²² Сайт Особая экономическая зона Саратовской области «Алмаз». //Дата обращения 9 июля 2025 года.

ОЭЗ ТВТ «Иннополис». Резидентам ОЭЗ «Иннополис» предоставлены следующие льготы: налог на прибыль, уплачиваемый в федеральный бюджет составляет 2%, налог на прибыль, уплачиваемый в региональный бюджет, не уплачивается в течение первых 5 лет с момента получения первой прибыли, далее в течение следующих 5 лет ставка составляет 5%, по истечении 10 лет – 13,5%. Резиденты ОЭЗ не уплачивают имущественные налоги²³.

Оценка эффективности налоговых расходов

Счетной палатой Российской Федерации был представлен отчет об экспертно-аналитическом мероприятии, в ходе которого, в том числе была проведена оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот²⁴.

Так, было исследовано 145 налоговых расходов, из которых 134 налоговых расхода являлись стимулирующими, 11 – техническими. При этом под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к государственным (муниципальным) программам²⁵. Кураторами рассмотренных налоговых расходов являлись 14 министерств, одно федеральное агентство и одна госкорпорация.

В исследовании отмечается, что из 145 рассмотренных налоговых расходов оценке эффективности подлежали за 2020 год 92 налогового расхода (проведена оценка в отношении 40 налоговых расходов), за 2021 год – 88 налоговых расходов (проведена оценка в отношении 56 налоговых расходов). При этом признаны кураторами налоговых расходов эффективными по всем элементам (критериям), закрепленным в методиках оценки эффективности за 2020 год, только 12 налоговых расходов, за 2021 год – 17 налоговых расходов. По остальным налоговым расходам, по которым проведена оценка эффективности, несмотря на наличие отрицательных показателей по различным критериям, кураторами в основном сделаны выводы об эффективности налоговых расходов и направлены предложения в Минфин России о сохранении льгот²⁶.

В 2025 году Счетная палата Российской Федерации планирует провести проверку эффективности налоговых льгот²⁷.

²³ Сайт ОЭЗ Иннополис. //Дата обращения 9 июля 2025 года.

²⁴ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Исследование деятельности кураторов налоговых расходов по осуществлению оценки эффективности налоговых расходов в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (в части льгот, преференций и освобождений, установленных законодательством Российской Федерации по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость и налогу на добычу полезных ископаемых)». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 декабря 2023 года. //Сайт Счетной палаты Российской Федерации, 4 июня 2024 года.

²⁵ Счетная палата: кураторы налоговых расходов признали эффективными менее трети установленных льгот. //Сайт Счетной палаты Российской Федерации, Деятельность, 4 июня 2024 года.

²⁶ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Исследование деятельности кураторов налоговых расходов по осуществлению оценки эффективности налоговых расходов в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (в части льгот, преференций и освобождений, установленных законодательством Российской Федерации по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость и налогу на добычу полезных ископаемых)». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 декабря 2023 года. //Сайт Счетной палаты Российской Федерации, 4 июня 2024 года.

²⁷ Счетная палата начнет проверку эффективности налоговых льгот в 2025 году. //Финам, 13 марта 2025 года.

Информация Рязанской области

В Рязанской области реализуется масштабный проект по развитию современной инновационной инфраструктуры – инновационный научно-технологический центр «Аэрокосмическая инновационная долина» (далее – ИНТЦ, «Аэрокосмическая инновационная долина») с основными направлениями деятельности:

аэрокосмические системы и технологии;
радиотехника, электротехника, электроника;
информационные системы и технологии;
биомедицинские технологии и медицинские изделия.

Участникам проекта ИНТЦ предоставляются федеральные льготы в виде освобождения от обязанностей налогоплательщика по налогам на добавленную стоимость, на прибыль организаций, на имущество организаций, пониженные тарифы страховых взносов, возмещение таможенных платежей при ввозе товаров, льготные условия использования земельных участков и объектов инфраструктуры.

Правом на получение льгот в 2024 году воспользовались:

по НДС – 25 налогоплательщиков;
по налогу на прибыль – 49 налогоплательщиков (374,8 млн рублей);
пониженными тарифами страховых взносов – 37 налогоплательщиков (188,8 млн рублей).

Дополнительно для участников проекта ИНТЦ установлены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения (1% по объекту налогообложения «доходы», 5% для «доходов, уменьшенных на расходы»).

За 2024 год совокупная выручка 76 резидентов «Аэрокосмической инновационной долины» составила 15,8 млрд рублей. На 10 октября 2025 года, в том числе за счет стимулирующего влияния налоговых преференций, число резидентов ИНТЦ увеличилось до 122.

Инновационные технологии в Рязанской области разрабатываются также в рамках СПИК по созданию и освоению производства шести лекарственных препаратов и средств диагностики, пять из которых не имеют аналогов в Российской Федерации.

В регионе для обеспечения технологического суверенитета, поддержки научно-технологического развития и повышения результативности научных исследований установлены следующие налоговые преференции:

1. Пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сферах науки, информационных технологий и защиты информации (2% по объекту налогообложения «доходы», 5% для «доходов, уменьшенных на величину расходов»);

2. По налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет:

налоговая ставка 0% для участников СПИК и организаций, предоставляющих по лицензионному договору право использования результатов интеллектуальной деятельности;

инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов на НИОКР.

В 2024 году налоговыми льготами по УСН воспользовался 31 налогоплательщик в сферах науки, информационных технологий и защиты информации на сумму 63,3 млн рублей.

Полагаем, что налоговые льготы являются значимым элементом государственной поддержки научно-технологического развития и оказывают влияние на повышение результативности научных исследований, науки и инноваций, так как создают возможность

использовать высвобождающиеся средства на указанную деятельность.

Предложения участников совещания

ИНТЦ «Квантовая» долина»

Предложения по изменениям условий применения льгот к инновационной деятельности участников проектов ИНТЦ.

1. Внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, в соответствии с которыми права участников проектов ИНТЦ на освобождение от НДС, налога на прибыль, налога на имущество, а также на применение к участникам проектов ИНТЦ пониженных тарифов страховых взносов, будут подлежать утрате в случаях, если объем выручки участника проектов ИНТЦ превысит предельное значение в 4 млрд рублей.

Норма НК РФ	Действующая редакция НК РФ	Предлагаемая редакция НК РФ	Примечания
абз.3 пункта 2 и абз.4 пункта 6 статьи 145.1, абз.3 пункта 2 статьи 246.1, абз.1 и 2 пункта 18 статьи 274, абз. 3 и 4 пункта 9 статьи 427	Указанные нормы содержат слова "один миллиард" либо "1 миллиард"	Указанные нормы содержат слова "четыре миллиарда" либо "4 миллиарда"	в действующей редакции НК РФ возможность применения льгот к инновационной деятельности участников проектов ИНТЦ ограничена предельным значением годового объема выручки в 1 млрд рублей

2. Внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, в соответствии с которыми право на освобождение от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного научно-технологического центра, распространяется на иных лиц, помимо фонда ИНТЦ, являющихся собственниками таких земельных участков.

Норма НК РФ	Действующая редакция НК РФ	Предлагаемая редакция НК РФ	Примечания
пункт 1 статьи 395	13) организации, признаваемые фондами в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", - в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного научно-технологического центра;	13) лица, которым в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принадлежат на праве собственности земельные участки, входящие в состав территории инновационного научно-технологического центра – в отношении указанных земельных участков;	в связи с изменениями Федерального закона от 29 июля 2017 г. N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившими в силу с 11 августа 2025 г., увеличен перечень лиц, которым могут принадлежать на праве собственности земельные участки, входящих в состав территории инновационного научно-технологического центра

3. Внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, в соответствии с которыми право на освобождение от уплаты налога имущество организаций распространяется на организации, участвующие в реализации проекта ИНТЦ, осуществляющие создание и (или) развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра, в отношении объектов указанной инфраструктуры.

<i>Норма НК РФ</i>	<i>Действующая редакция НК РФ</i>	<i>Предлагаемая редакция НК РФ</i>	<i>Примечания</i>
статья 381	27) организации, признаваемые фондами, управляющими компаниями, дочерними обществами управляющих компаний в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";	27) организации, признаваемые фондами, управляющими компаниями, дочерними обществами управляющих компаний в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также организации, осуществляющие деятельность по реализации проекта в части обеспечения функционирования инновационного научно-технологического центра посредством создания и (или) развития инфраструктуры инновационного научно-технологического центра – в отношении объектов инфраструктуры, созданных на территории инновационного научно-технологического центра, право собственности на которые принадлежит таким организациям;	в настоящее время частные девелоперы не заинтересованы в создании объектов капитального строительства на территории ИНТЦ ввиду предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" ограничений в отношении круга потенциальных арендаторов, в связи с чем требуется дополнительное стимулирование девелоперов для их привлечения в проект ИНТЦ

ИНТЦ «Композитная долина»

Налоговые льготы являются важным инструментом налоговой политики, направленным на стимулирование экономической активности, поддержку определенных секторов экономики и социальных групп, а также на достижение стратегических целей государства.

В условиях постоянных изменений экономической ситуации и необходимости повышения эффективности налоговой системы актуальным становится вопрос совершенствования существующих налоговых льгот особенно в области поддержки научной и инновационной деятельности.

1. В настоящее время в составе участников ИНТЦ «Композитная долина» - 31 организация, осуществляющая научно-технологическую деятельность в соответствии с Правилами проекта (ПП РФ от 21.01.2021 № 26) по следующим направлениям научно-технологической деятельности:

а) многофункциональных материалов, химические компоненты и технологии их производства;

б) моделирование, конструирование и производство изделий из композиционных материалов;

в) новые экологоориентированные технологии закрытого цикла для малотоннажных химических производств;

г) каталитические материалы и технологии производства химической продукции для аграрной и нефтехимической отраслей.

Из общего числа реализуемых участниками проектов они будут связаны:

10% - с совершенствованием характеристик изделий ОПК за счет использования новых материалов, 10% - с агрохимией и экологоориентированными технологиями, 80% с совершенствованием материалов и изделий в сфере машиностроения (в частности БПЛА), конструирования электронной аппаратуры, протезирования и биоконкомпозитов, капитального строительства, нефтехимии и малотоннажной химии, которые будут иметь двойное назначение.

В качестве новых или модернизированных существующих технологий и высокотехнологичной продукции участниками проекта ИНТЦ «Композитная долина» в результате научно-технологической деятельности будут получены:

1) технологии разработки новых материалов и химии, изделий из новых материалов (программное обеспечение для моделирования, исследований и проектирования химии, материалов, изделий; лабораторное оборудование для исследования химии, материалов и изделий) (например, проекты участников: ООО «Литэн инжиниринг» - Создание инженерно-конструкторского центра для разработки конечных изделий из композиционных материалов на основе термопластичных полимеров; ООО «Стипинтех» - Разработка ПО для моделирования зубных протезов);

2) технологии производства новых материалов и химии, изделий из новых материалов (программное обеспечение и оборудование промышленного производства, производственные линии) (например, проекты участников: ООО «ТЕХПРОМ-Авиакосмические Системы» - «Разработка и производство полимерных композиционных материалов на основе полифинеленсульфида», ООО «ТЕХПРОМ-Нефтегазовые Системы» «Разработка технологии и производство полифинеленсульфида и его модификаций»; ООО «Неогерком Технологии» - «Производство инновационного композитного материала – полуфабриката Рулонбетон»; ООО «Спутнике» - Создание исследовательского центра комплектующих для малых космических аппаратов из полимерных композиционных материалов; АО «НПК Промышленные технологии» - «Создание инженерного композиционного материала на основе полимеров для узлов трения, используемых в машиностроении, и технологии его применения»; ООО «НТЦ «ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭЛЕКТРОНИКА- АВИА» - «Доработка имеющейся технологии создания композитного материала на основе препрегов и полимерной смолы «А100» и применение разработанного материала при создании линейки беспилотных летательных аппаратов БПЛА для сельского хозяйства»; ООО «ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ, ДИЗАЙНА И ТЕХНОЛОГИИ» - «Разработка ряда металлокерамических композитных материалов с керамической упрочняющей фазой, технологии их производства, переработки и модификации для бронезащиты, конструкционного и инструментального применения»; ООО «НИИ СМИТ» «Создание химической противоморозной добавки для бетонов без содержания хлоридов»;

(например, проекты потенциальных участников: ООО «Гипрокомпозит» - создание серийного производства дозирующих насосов в химической, промышленности; ООО «Гелар» - «Разработка материала Поликерамопласт РЕ9000 на основе сверхвысокомолекулярного полиэтилена высокой плотности и изделий из него толщиной 2-6 мм, технологии их производства и модификации для конструкционного применения в судостроении.»; ООО «Промтехинжиниринг» «Разработка и внедрение в производство энергоэффективных композиционных теплоизоляционных систем (ЭКТС) для увеличенного диапазона температур носителя инженерной инфраструктуры от -200 до +650С, создание опытных образцов композиционных теплоизоляционных систем с организацией их последующего серийного выпуска на собственной и/или уже имеющихся производственных площадках по собственным ТУ, альбомам технических решений, патентам.»);

3) технологии экологоориентированные закрытого цикла для, малотоннажных химических производств (например, проект потенциального участника: ООО «СервисСофт Инжиниринг» - «Доработка автоматизированной системы непрерывного контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферу с элементами поддержки принятия решений с имитацией когнитивных функций человека»).

11. В ходе реализации таких значимых проектов участникам ИНТЦ необходима государственная поддержка в виде налоговых льгот.

В настоящее время положениями статей 145¹ и 246¹ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предусмотрен порядок освобождения участника проекта ИНТЦ от обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций (далее – право на освобождение), а частью 5¹ статьи 284 Кодекса – порядок применения ставки по налогу на прибыль участниками проекта ИНТЦ. При этом участник проекта ИНТЦ вправе использовать право на освобождение с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором был получен статус участника проекта ИНТЦ.

Однако, в соответствии со статьями 145.1, 246.1 и 284 Кодекса право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика и применения О ставки по налогу на прибыль организацией, получившей статус участника проекта ИНТЦ по осуществлению исследовательской и научнотехнологической деятельности, в настоящее время ограничено размером годового объема выручки от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) до одного миллиарда рублей, и превышением 300 миллионов рублей, с 1-го числа налогового периода совокупного размера прибыли.

Данные ограничения и статьи были внесены в Кодекс в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи, с принятием Федерального закона «Об инновационном центре «Сколково», который вступил в силу с даты официального опубликования более 14 лет назад.

В настоящий момент у ряда ИНТЦ возникают сложности с приемом резидентов, имеющих или претендующих на статус МТК, создающих перспективные высокотехнологичные решения в связи с превышением порогового значения выручки в один миллиард рублей. Особенно остро такие ограничения влияют на проекты в сфере развития новой химии, композитных материалов и изделий из них, связанные с разработкой технологий по их внедрению и опытному производству.

Указанные нормативы в отношении предельного годового объема выручки и совокупного размера прибыли являются явно устаревшими и не соответствуют текущей экономической реальности, в связи с чем создают значительные препятствия для реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации и

повышению инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок нашей страны.

Более того, принимая во внимание действующее правовое регулирование малых технологических компаний, в состав которых могут войти также организации, осуществляющие инновационную научно-технологическую деятельность, целесообразна гармонизация налоговых преференций для участников МТК и ИНТЦ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.11.2023 № 1847 «Об отнесении технологических компаний к малым технологическим компаниям и о прекращении статуса малых технологических компаний, формировании и ведении реестра малых технологических компаний и об информационном взаимодействии» установлен максимальный порог показателей оценки критериев по видам МТК - 4 миллиарда рублей.

Соответственно, указанные выше налоговые преференции для участников ИНТЦ, также целесообразно установить с максимальным размером – 4 млрд рублей.

На основании изложенного, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений, направленных на увеличение предельного размера годового объема выручки от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) при освобождении от уплаты НДС (ст.145, 145¹ НК РФ) и налога на прибыль (ст.246¹ НК РФ), а также при применении ставки по налогу на прибыль (ст. 284 НК РФ) организацией, получившей статус участника проекта по осуществлению исследовательской и научно-технологической деятельности, до четырех миллиардов рублей, и превышением одного миллиарда рублей, с 1-го числа налогового периода совокупного размера прибыли и поддержать соответствующую законодательную инициативу.

ИНТЦ «ЮНИТИ ПАРК»

Инновационный научно-технологический центр «ЮНИТИ ПАРК» (далее – ИНТЦ, ЮНИТИ ПАРК) создан 2 августа 2023 года и осуществляет свою деятельность в соответствии с Правилами проекта, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1255 (далее – Правила проекта), и в соответствии с Федеральным законом № 216-ФЗ. Инициатором проекта является Сургутский государственный университет.

Деятельность центра соответствует приоритетным направлениям научно-технологического развития и важнейшим наукоемким технологиям (утвержденным указом Президента РФ № 529 от 18 июня 2024 г): «высокоэффективная и ресурсосберегающая энергетика, превентивная и персонализированная медицина, обеспечение здорового долголетия, адаптация к изменениям климата, сохранение и рациональное использование природных ресурсов».

В настоящее время статус резидентов ИНТЦ получили 15 организаций, из которых:

- 6 по направлению «Передовые инженерные технологии и новые материалы, адаптированные к условиям Севера и Арктики»;
- 5 по направлению «Разработка технологий в области энергетической безопасности»;
- 4 по направлению «Здоровьесбережение и качество жизни населения».

По результатам деятельности за 2024 год общая выручка резидентов составила 714 млн. рублей, по состоянию на 01.06.2025 года зарегистрировано 16 результатов интеллектуальной деятельности.

При этом в соответствии с утвержденной Стратегией развития ИНТЦ «ЮНИТИ ПАРК» к 2038 году прогнозируется:

- рост количества и выручки резидентов на уровне 11 650 млн. рублей (в 16 раз к текущему значению);
- создание 1 600 высокотехнологичных рабочих мест.

Задачи, решаемые резидентами ИНТЦ «ЮНИТИ ПАРК», направлены на достижение технологического суверенитета, развитие инновационной экономики и укрепление научно-промышленного потенциала страны.

Текущие налоговые преференции безусловно являются эффективной мерой государственной поддержки научной и инновационной деятельности, включая деятельность резидентов ИНТЦ, которые позволяют направить значительные средства на НИОКР, нарастить потенциал компаний трудовыми и материальными ресурсами. По истечению 10 лет «льготного периода» налоговые отчисления в федеральный и региональный бюджет РФ оцениваются на уровне 3-5 млрд. рублей в год.

Вместе с тем, следует отметить ряд вопросов, требующих решения:

1. Проблема: значительное снижение текущих льгот для IT-компаний с учетом планируемых изменений налогового законодательства с 1 января 2026 года.

Решение: сохранение уровня страховых взносов на уровне 7,6% при условии получения ими статуса резидента;

2. Проблема: значительная часть компаний достигает порогового значения по прибыли, выручке раньше 10-летнего периода, что в конечном итоге может привести к выходу компании из состава ИНТЦ

Решение: закрепление льготных преференций на 10-летний срок в целях контроля и развития потенциала компаний, либо применение налоговых ставок к сумме превышения предельного значения «лимитированного» порога по прибыли (свыше 300 млн. рублей) и выручке (свыше 1 млрд. рублей).

3. Проблема: отсутствие детализированных разъяснений в части применения налоговых преференций при условии ведения резидентами нескольких видов деятельности (обязанность ведения раздельного управленческого учета).

Решение: внести дополнения в текущие законодательные акты.

ИНТЦ МГУ "Воробьевы горы"

В отношении роли налоговых льгот в стимулировании научно-технологического развития Российской Федерации и совершенствования мер государственной поддержки полагаем необходимым отметить следующее.

1. Тезисы о влиянии налоговых льгот, предоставляемых участникам ИНТЦ:

- **Стимулирование инвестиций в НИОКР.** Предоставляемые налоговые льготы (освобождение от налога на прибыль, НДС, уменьшение страховых взносов) являются не просто фискальной преференцией, а ключевым инструментом снижения инвестиционных и инновационных рисков. Для резидентов ИНТЦ, особенно на ранних стадиях разработок, когда коммерческая выручка отсутствует или минимальна, льготы напрямую влияют на решение инвесторов (включая фонды и бизнес-ангелов) о финансировании высокорискованных научных и научно-технологических проектов.

- **Формирование комплексной экосистемы.** Налоговые льготы работают эффективно только в связке с другими мерами поддержки, предусмотренными Федеральным законом № 216-ФЗ: упрощенный порядок заключения трудовых договоров с иностранными специалистами, особая процедура применения контрольно-кассовой техники, доступ к инфраструктуре университета. Именно синергетический эффект от всего пакета мер делает ИНТЦ привлекательной площадкой.

- **"Якорь" для привлечения партнеров.** Статус резидента ИНТЦ и сопутствующие налоговые преференции являются значимым аргументом для крупных российских промышленных компаний при заключении с малыми инновационными предприятиями договоров на НИОКР и опытно-конструкторские работы. Это повышает доверие бизнеса к стартапам.

2. Предложения по направлениям дальнейшего совершенствования мер государственной поддержки:

- **Предложение 1.** Расширить перечень признаваемых расходов на НИОКР для целей применения льготы по налогу на прибыль.

Суть предложения: включить в перечень расходы на приобретение (лизинг) уникального научного оборудования и ПО, расходы на сертификацию и патентование результатов интеллектуальной деятельности за рубежом, а также расходы на оплату труда ключевых научных сотрудников и аспирантов, напрямую не занятых в конкретном проекте, но обеспечивающих научную среду.

Обоснование: действующий перечень расходов часто не успевает за быстро меняющимися технологиями. Это позволит более гибко и адекватно финансировать полный цикл исследований и разработок.

- **Предложение 2.** Внедрить механизм «налоговых каникул» для венчурных фондов, инвестирующих в резидентов ИНТЦ.

Суть предложения: освободить от НДФЛ/налога на прибыль доходы физических и юридических лиц, полученные от продажи долей (акций) в компаниях резидентах ИНТЦ, при условии владения этими акциями более 3-5 лет.

Обоснование: это кардинально повысит привлекательность долгосрочных венчурных инвестиций в глубокие технологические стартапы, которые являются основой для реального научно-технологического прорыва, но имеют длительный период коммерциализации.

- **Предложение 3.** Разработать и закрепить на законодательном уровне специальный правовой режим для экспериментальных образцов и опытных установок.

Суть предложения: ввести упрощенный порядок ввоза, сертификации и эксплуатации опытных образцов, не имеющих аналогов в РФ, на территории ИНТЦ без необходимости немедленного соответствия всем действующим техническим регламентам.

Обоснование: существующие нормы часто блокируют тестирование и доведение до готовности перспективных разработок (например, в области биомедицины, новых материалов), так как они не укладываются в текущие стандарты.

3. Предложение по корректировке критериев для резидентов ИНТЦ

- **Суть предложения:** пересмотреть и повысить пороговые значения по выручке и прибыли, установленные для компаний-резидентов ИНТЦ, сделав их более адекватными реалиям быстрорастущего технологического бизнеса.

Конкретное действие: инициировать внесение изменений в законодательство в части увеличения предельных значений выручки и прибыли, позволяющих компаниям сохранять статус резидента ИНТЦ и право на налоговые льготы: рассмотреть лимит выручки до 2 млрд. руб., лимит прибыли до 600 млн. руб.

Сейчас лимит по выручке составляет 1 млрд. руб., по прибыли - 300 млн. руб. (НК РФ Статья 145.1. Освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика организации, получившей статус участника проекта по осуществлению исследовательской и научно-технологической деятельности).

- **Обоснование:**

1. **Соответствие стадиям роста:** действующие лимиты часто «отсекают» наиболее успешные проекты на стадии активного роста и масштабирования, когда они как раз начинают приносить значительную выручку и создавать высокотехнологичные рабочие места. Компания теряет льготы в самый ответственный момент перехода от стартапа к зрелому предприятию.

2. **Стимулирование устойчивого развития:** текущие критерии де-факто создают «потолок» для развития, не позволяя резидентам вырасти в крупные технологические

компания с мультимиллиардной капитализацией, оставаясь в благоприятном режиме ИНТЦ. Повышение лимитов будет стимулировать резидентов к дальнейшему росту, а не к формальному дроблению бизнеса для сохранения льгот.

3. Повышение эффективности господдержки: ключевой показатель эффективности льгот - не отсутствие прибыли у компании, а ее способность генерировать новые технологии, патенты и экспортные решения. Успешный, финансово устойчивый резидент, платящий налоги с растущей базы, но продолжающий вести рискованные НИОКР, - это и есть цель создания ИНТЦ.

Предложения ВЭБ РФ

1. Выведение научных и опытно-конструкторских работ из-под действия Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В действующем законодательстве не учтен характер закупок научных и опытно-конструкторских работ, который существенно отличается от закупок типовых товаров и услуг по целям, требованиям новизны, значимости результатов, длительности исследований, возможности корректировки хода реализации проектов НИОКР, их результатов и сроков выполнения с учетом высокой неопределенности научно-исследовательского процесса.

В этой связи целесообразна разработка отдельного нормативного правового акта, регулирующего закупку научных и опытно-конструкторских работ, учитывающего особенности заказа на фундаментальные и прикладные исследования, а также приоритетность получаемых РИД для обеспечения технологического лидерства.

2. В настоящее время льготы по налогу на прибыль (отнесение расходов на НИОКР с коэффициентом 1,5 и 2% на себестоимость) практически не используются высокотехнологичными компаниями, прежде всего из-за сложности подтверждения в структурах ФНС правильности применения данной льготы.

ФНС пытается максимально обезопасить себя от неправильного учета НИОКР, что в итоге ведет к нежеланию компаний использовать существующие налоговые льготы. Камеральные или выездные проверки могут отказать в учете расходов на НИОКР из-за недолжного их оформления или субъективной оценки их значимости для общества.

Необходимо существенное облегчение условий применения повышающих коэффициентов, для чего целесообразно разрешить уведомительный порядок подтверждения целевого характера расходов на НИОКР с его последующим подтверждением независимыми экспертами при Минпромторге России и Минэкономразвития России с участием специалистов РАН.

При этом целесообразно осуществлять выборочные перекрестные проверки на основе собираемых на регулярной основе данных ФНС, например, в части уплаты НДС, а также разрабатывать новые алгоритмы проверок с использованием больших данных.

Если НИОКР завершился отрицательным результатом, предлагаем позволить компаниям применять повышающий коэффициент и при списания затрат, что будет стимулировать компании активнее осуществлять НИОКР.

3. Необходимо усовершенствовать условия использования нормы об освобождении от НДС выполнения организациями исследований и разработок по созданию новой продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий, установленных пп.16.1 п.3 статьи 149 НК РФ. Предлагается внесение изменений в законодательство, предусматривающих закрепление права при определенных

условиях применять данные льготы по факту понесенных расходов и без необходимости ожидать результат НИОКР, совершенствование механизмов подтверждения возможности отнесения произведенных затрат на НИОКР к льготлируемым категориям.

4. Правовой статус малых технологических компаний (МТК) установлен Федеральным законом от 4 августа 2023 г. №478-ФЗ "О развитии технологических компаний в Российской Федерации" и присваивается компании, в том числе, с выручкой от 100 млн до 4 млрд рублей, выросшей не меньше чем на 10% за последние два года.

В число преференций для МТК входит льготное кредитование по программе Минэкономразвития России, Корпорации МСП и Банка МСП (сумма займа до 1 млрд рублей), также с 2025 года регионы могут устанавливать для МТК пониженную ставку налога на прибыль.

Считаем целесообразным распространить существующие и предлагаемые меры поддержки малых технологических компаний (МТК) на организации, соответствующие всем критериям МТК, за исключением критерия по выручке не более 4 млрд рублей, введя статус средней технологической компании (СТК) с объемом выручки от 4 млрд до 50 млрд рублей (критерий конкурса «Национальные чемпионы», установленные в 2016 году – выручка до 30 млрд рублей, который можно повысить с учетом инфляции).

5. Предлагаем расширить применение налоговых преференций для ГНЦ РФ в части снижения для ГНЦ РФ (созданных в форме ФГУП) доли чистой прибыли, перечисляемой в федеральный бюджет (в настоящее время составляет 50%), при условии направления высвобождаемых средств на финансирование развития опытно-экспериментальной базы и научно-исследовательского потенциала и/или введения ограничения суммы налоговых льгот суммой фактически осуществлённых расходов на капитальные вложения и (или) НИОКР.

6. В настоящее время в состав внереализационных расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу налога на прибыль организаций в соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 НК РФ относятся расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного некоммерческим организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в размере, не превышающем 1% процента выручки от реализации. Однако указанная норма не распространяется на пожертвования в целевой капитал (эндаумент).

Целесообразно включение в состав внереализационных расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу налога на прибыль организаций, пожертвований юридических лиц на формирование целевого капитала (эндаументов) некоммерческих организаций, в том числе университетов и научных организаций.

Финансовый университет

Налоговые льготы являются центральной преференцией, предоставляемой резидентам (далее – участники проекта) инновационных научно-технологических центров (ИНТЦ). Сегодня перечень таких льгот широк, он включает следующие позиции: (1) освобождение от уплаты НДС в течение 10 лет со дня получения статуса участника проекта (п. 1 ст. 145.1 НК РФ); (2) нулевая ставка налога на прибыль организаций в течение 10 лет со дня получения статуса участника проекта (п. 5.1 ст. 284 НК РФ); (3) освобождение от уплаты налога на имущество организаций, применяемое в отношении участников проекта, фондов, управляющих компаний и дочерних обществ управляющих компаний (пп. 27, 28 ст. 381 НК РФ); (4) освобождение фондов ИНТЦ от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, входящих в состав территории ИНТЦ (пп. 13 п. 1 ст. 395 НК РФ); (5) пониженные тарифы страховых взносов (15% в отношении выплат, ежемесячно

превышающих полуторакратный МРОТ) в течение 10 лет начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором получен статус участника проекта (подп. 10 п. 1, п.2.4 ст. 427 НК РФ).

1. Мультипликативное влияние налоговых льгот ИНТЦ на инновационную активность бизнеса слабое.

В таблице 1 представлена стоимостная оценка среднего объема налоговых льгот для ИНТЦ.

Таблица 1 – Статистика применения налоговых льгот ИНТЦ, 2024 год (млн руб.)

Налог	Общая сумма недополученного налога	Средний размер экономии на бенефициара	Примечание
НДС	н.д.	н.д.	Идентификация налоговых расходов, предусмотренных п. 1 ст. 145.1 НК РФ не представляется возможной, так как данный показатель не выделяется в форме статистической налоговой отчетности 1-НДС.
Налог на прибыль организаций	1 403	22,3	Сумма включает ИЦ «Сколково»
Налог на имущество организаций	79,3	9,9	
Земельный налог	476	39,6	Льготу получают только фонды ИНТЦ
Страховые взносы	н.д.	н.д.	Идентификация расходов не представляется возможной, так как данный показатель не выделяется в статистической налоговой отчетности.

Источник: составлено по данным формы статистической налоговой отчетности ФНС России.

Таким образом, объем налоговых расходов на поддержку ИНТЦ (без учета НДС и страховых взносов) составил в 2024 году около 2 млрд руб. При этом воспользовались льготой по налогу на прибыль организаций всего 63 резидента, по налогу на имущество организаций – 8 резидентов, по земельному налогу – 12 фондов ИНТЦ. При столь широком перечне налоговых льгот, дополняемых «общими» налоговыми льготами (например, применение повышающего коэффициента к расходам на НИОКР), охват участников кластеров достаточно узкий. Количество резидентов только лишь двух ИНТЦ («Сириус» и «Воробьевы горы») в 2024 году составило 387 единиц.

Кроме того, отсутствует существенный рост инновационной активности в Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1 – Показатели инновационной активности в Российской Федерации, 2010-24 гг.

Показатель	2010	2013	2016	2017	2020	2021	2022	2023	2024
------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Уровень инновационной активности организаций, %	9,5	10,1	8,4	14,6	10,8	11,9	11,0	11,3	12,5
Объем инновационных товаров, работ, услуг, млрд руб.	1 244	3 508	4 364	4 167	5 189	6 003	6 377	8 324	9 818
Затраты на инновационную деятельность организаций, млн руб.	401	1 112	1 285	1 405	2 134	2 380	2 663	3 520	

Источник: составлено по данным Росстата.

Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы Росстата уровень инновационной активности хозяйствующих субъектов в Российской Федерации за период с 2010 по 2024 годы варьировался в диапазоне от 8,4 до 14,6%. При этом максимальное значение данного показателя было достигнуто в 2017 году, что связано с переходом на новую методику его расчета²⁸, а не с резким ростом инновационной активности российских компаний. За 14 лет объем инновационных товаров, работ, услуг в стоимостном выражении вырос в 6,7 раза, в то время как затраты на инновационную деятельность – в 8,8 раза. С целью оценки мультипликативного эффекта от ИНТЦ исследована динамика показателей тех регионов, где открыты действующие на настоящий момент 6 центров (9 ИНТЦ находятся в стадии создания)²⁹. Результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Показатели инновационной активности в субъектах Российской Федерации, в которых действуют ИНТЦ, 2010-24 гг.

Показатели	Краснодарский край	Москва	Санкт-Петербург	Приморский край	ХМАО-ЮГРА
Период до создания ИНТЦ	2017-2019	2017-2019	2017	2017-2020	2017-2023
Период после создания ИНТЦ	2020-2024	2020-2024	2018-2024	2021-2024	2024
Средний уровень инновационной активности, %					
Период до создания ИНТЦ	8,6	26,1	30,6	7,9	6,7
Период после создания ИНТЦ	5,8	13,2	17,5	6,9	5,8
Средний темп роста объема инновационных товаров, работ, услуг, %					
Период до создания ИНТЦ	75,3	156,7	68,4	573,0	141,0
Период после создания ИНТЦ	84,5	123,9	84,1	140,1	119,8
Средний темп роста затрат на инновационную деятельность организаций, %					
Период до создания ИНТЦ	134,1	167,6	102,5	130,9	116,03
Период после создания ИНТЦ	119,0	128,2	115,5	113,0	н.д.

Источник: составлено по данным Росстата.

²⁸ Показатель рассчитан в соответствии с международными рекомендациями по статистическому измерению инноваций, реализуемому ОЭСР совместно с Евростатом (Руководство Осло). С 2010 до 2017 года в соответствии с 3 редакцией Руководства Осло, начиная с пересчета за 2017 год в соответствии с 4 редакцией Руководства Осло.

²⁹ <https://ckp-rf.ru/ntirf/objects/istc/> (дата обращения: 08.10.2025).

Как показал проведенный анализ, в современных экономических условиях в регионах с присутствием ИНТЦ наблюдается снижение индикаторов инновационной активности бизнеса после их открытия. Средний уровень инновационной активности во всех 5 регионах снизился по сравнению с периодом до открытия ИНТЦ. Безусловно, данная ситуация наблюдается на фоне санкционных ограничений, высокой кредитной ставки и прочих отягощающих условий.

Важно понимать, что инновационные расходы не дают мгновенного и стопроцентного положительного результата, выраженного в форме инновационного продукта. Однако настораживает тот факт, что с открытием ИНТЦ существенно сократился темп прироста затрат на инновационную деятельность (например, в Москве и Приморском крае более чем в 2 раза). Таким образом, отметить существенное позитивное влияние налоговых преференций ИНТЦ на инновационное развитие выделенных субъектов Федерации нельзя.

2. Налоговые льготы ИНТЦ не учитывают в полной мере важнейших особенностей инновационной деятельности.

Слабое влияние налоговой поддержки ИНТЦ на инновационные показатели бизнеса косвенно может свидетельствовать о том, что сегодня компании становятся участниками ИНТЦ во многих случаях с целью оптимизации своей налоговой нагрузки, а не разработки инновационных продуктов и технологий. Подобная ситуация может быть связана с тем, что предоставляемые налоговые льготы нацелены на снижение налоговой нагрузки, но не учитывают всех аспектов инновационной деятельности.

Во-первых, существует целый ряд неналоговых факторов, снижающих привлекательность разработки инноваций для бизнеса, включая современную экономическую и политическую ситуацию, мировую напряженность. Инновационная деятельность сопряжена с высоким риском, требует значительных инвестиций и ресурсов (причем, не только финансовых, например – техническая возможность осуществлять НИОКР, наличие кадров и т.п.). В данном аспекте важно учесть то, что ИНТЦ *привязаны к определенной территории*. Законодательством предусмотрена возможность компании находиться за пределами ИНТЦ, но не более 5 лет до ввода в эксплуатацию объекта инфраструктуры ИНТЦ. При этом такая компания должна в течение указанных лет заниматься научно-технологической деятельностью и заключить соглашение с управляющей компанией о постоянном нахождении на территории ИНТЦ. Однако в отношении инновационного центра «Сколково» такое ограничение не действует. С одной стороны, установление территориального критерия для участников ИНТЦ гарантирует сохранение налоговой базы на территории субъекта Федерации. С другой стороны, регионы, создающие ИНТЦ, не всегда обладают должной транспортной, инженерной и кадровой инфраструктурой, что отталкивает потенциальных инноваторов. Осложняется указанная проблема еще и тем, что ИНТЦ обладают узкой специализацией, которая определяется самим центром, отсюда выбор географической локации бизнеса становится еще более ограниченным.

Во-вторых, как показывает передовой зарубежный опыт, сегодня кооперация выступает одним из драйверов инновационного роста и развития. Практически все отечественные инновационные организации сотрудничают с внешними контрагентами в процессе разработки инноваций, но лишь немногие имеют устойчивую совместную сеть. Однако *действующий механизм налоговой поддержки ИНТЦ не учитывает кооперативных связей участников проекта и компаний, вступающих в кооперацию, но не являющихся участниками ИНТЦ*. В свою очередь пакет преференций по большинству фискальных платежей (НДС, налог на прибыль организаций, страховые взносы) доступен только для участников ИНТЦ. Более того, сегодня эффективный механизм налоговой поддержки для

кооперативной инновационной деятельности в принципе отсутствует в отечественной практике (таблица 3).

Таблица 3 – Сравнение налоговых аспектов правовых конструкций кооперации (совместной деятельности), предусмотренных гражданским законодательством

Форма кооперации	Критерий сравнения							
	K1	K2	K3	K4	K5	K6	K7	K8
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Договор простого товарищества	–	+	–	–	–	–	–	+
Договор инвестиционного товарищества	–	+	–	–	–	–	–	+
Соглашение о разделе продукции	+	+	–	–	–	+	+	–
Непоименованная форма договора	–	–	–	–	–	–	–	+
Соглашение о свободной форме	–	–	–	–	–	–	–	+
Холдинговая структура	–	–	–	–	–	–	–	–
Конвертируемый заём	–	–	–	–	–	–	–	+
Производственный кооператив	–	–	–	+	–	–	–	+
Примечание			K6 – снижение налоговой нагрузки по прочим налогам;					
K1 – снижение налоговой нагрузки по НДС;			K7 – облегчение процессов налогового административная;					
K2 – снижение налоговой нагрузки по НПО;			K8 – более высокий уровень риска, подтверждаемый судебной практикой.					
K3 – снижение налоговой нагрузки при распределении прибыли (дивидендов);								
K4 – снижение налоговой нагрузки по СВ;								
K5 – снижение налоговой нагрузки по НИО, земельному или транспортному налогу;								

Источник: Дубков Д.А. Налоговые аспекты применения договора простого товарищества в инновационной деятельности // Вестник ИПБ (Вестник профессиональных бухгалтеров). – 2023. – № 3. – С. 32-38.

В-третьих, возможности использования льгот для ИНТЦ преимущественно как инструмента налоговой оптимизации заложены в критериях для применения указанных льгот. П. 2 ст. 14 Федерального закона от 29.07.2017 N 216-ФЗ установлено, что условием для получения статуса участника проекта является наличие в учредительных документах юридического лица положения о том, что оно осуществляет научно-технологическую деятельность. В Письме Департамента налоговой политики Минфина России от 2 октября 2023 г. N 03-07-07/93304 отмечается, что если участник проекта получает и прочие виды доходов, то налоговые льготы по НДС и налогу на прибыль организаций применяются в целом для компании, а потому вся ее выручка попадает под освобождение, независимо от источника ее возникновения. Таким образом, *понятие «квалифицируемой выручки»*, используемое в практике налоговой поддержки ИТ-компаний, предприятий сферы радиоэлектроники, сельского хозяйства, медицины и образования, *для ИНТЦ не применяется; не определяется доля доходов (или расходов) на осуществленной инновационной деятельности*. Это создает основу для применения льгот в рамках ИНТЦ исключительно как инструмента налоговой оптимизации.

В-четвертых, *отсутствует механизм эквивалентной отдачи бизнеса от применения налоговых льгот ИНТЦ*. Указанная проблема является классической для большинства налоговых льгот, так как они не имеют целевого характера. Вместе с тем, подобный механизм применяется, например, при предоставлении пониженных тарифов страховых взносов резидентам промышленных кластеров (пп. 21 п. 1 ст. 427 НК РФ). В соответствии с

п. 16 ст. 427 НК РФ пониженные тарифы страховых взносов применяются участником промышленного кластера при условии, что объем осуществленных инвестиций на реализацию инвестиционного проекта превышает сумму сэкономленных расходов компании за счет применения пониженного тарифа страховых взносов (оба показателя определяются накопительно с начала применения единых пониженных тарифов страховых взносов). Участник ИНТЦ обязан возместить налоговые льготы, только если он теряет статус участника проекта, в противном случае законодательство по инвестированию освобожденных от налогов сумм не предусмотрено. Это обстоятельство усугубляется также тем, что не используется в качестве ключевого индикатора квалифицируемая доля доходов или расходов. Стоит отметить, что указанный механизм может быть установлен конкретной управляющей компанией (УК) ИНТЦ и влияет только на наличие/отсутствие статуса участника ИНТЦ. Например, УК ИНТЦ «Воробьевы горы» определила минимальный объем инвестиций в НИОКР в размере 10% от выручки компаний как обязательное условие для их резидентства.

В-пятых, формируется дисбаланс в периоде предоставления налоговых льгот. Оценка, проведенная ранее, показала низкую востребованность налоговых льгот ИНТЦ. Это вполне обосновано характером инновационной деятельности: компания, разрабатывая инновационный продукт, несет расходы, и только при положительных результатах НИОКР и выходе на рынок получает прибыль (отложенный эффект). В то же время пониженная ставка по данному налогу начинает применяться с первого года регистрации в качестве участника ИНТЦ. Аналогичная логика применима и в отношении налога на добавленную стоимость. Таким образом, необходимо пересмотреть периоды предоставления налоговых льгот с усилением контроля за их эффективностью.

Совокупность выделенных выше проблем применения льгот, предоставляемых ИНТЦ, позволяет сделать вывод о том, что сегодня механизм налогового стимулирования участников проекта может использоваться исключительно как инструмент налоговой оптимизации, при этом он не учитывает ряд важнейших особенностей инновационной деятельности.

3. Предложения по совершенствованию налоговых льгот ИНТЦ

Представляется целесообразным установить *период начала применения налоговых льгот*, связанных с получением дохода (по налогу на прибыль организаций и налогу на добавленную стоимость) *с года, в котором участником ИНТЦ получена первая прибыль или первый доход*. Выбор из указанных параметров должен основываться на структуре затрат участника и может осуществляться им в заявительном порядке по указанным налогам. Таким образом, например, если инновационная компания занимается разработкой ИТ-технологий и в структуре ее затрат преобладают заработная плата и страховые взносы, ей выгоднее начать применять освобождение по налогу на прибыль организаций с года, в котором впервые получена прибыль, а по НДС (с учетом того, что вычеты по данному налогу будут незначительны) – с года, в котором впервые получен доход. Если же компания в своих инновационных разработках использует дорогостоящее оборудование и материалы, то по обоим налогам ей выгоднее начать применять налоговые льготы с года, в котором она впервые получила прибыль.

Необходимо *установить пороговый уровень доли доходов (или расходов) на осуществление инновационной деятельности* для целей применения налоговых льгот участникам ИНТЦ. Аналогичный критерий может быть установлен на уровне 70% (как для ИТ-компаний, сельскохозяйственных организаций и радиоэлектронной промышленности) или 90% (для медицинских образовательных организаций). Это позволит учитывать ориентацию участников проекта преимущественно (или исключительно) на инновационное производство. Одновременно с этим представляется нецелесообразным полный запрет на

получение иных видов доходов, потому что участник ИНТЦ могут получить прочие виды доходов, не имея целью незаконную налоговую оптимизацию (например, различные проценты по товарным кредитам, курсовые разницы и т.п.). Однако доля подобных доходов должна быть минимальной, для чего и вводится понятие «доли квалифицируемого дохода».

При предоставлении налоговых льгот участникам ИНТЦ предлагается *установить правило эквивалентной отдачи*, то есть обязать компании инвестировать в инновационное производство сумму, не меньшую, чем объем предоставленных льгот (возможно, ограничиться льготами по отдельным налогам или страховым взносам). Это будет выступать гарантией для государства в том, что фактическая направленность льгот будет соответствовать цели их установления.