

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**пятьсот двенадцатого заседания Совета Федерации**

**19 ноября 2021 года**

**Москва**

Исх. № Ст-512 от 19.11.2021

*Зал заседаний Совета Федерации.  
19 ноября 2021 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Все успели? Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 02 сек.)**

Сенаторов РФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	150 чел.	88,2%
Отсутствует	20 чел.	11,8%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Пятьсот двенадцатое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, рассматриваем первый вопрос – о проекте повестки (порядка) пятьсот двенадцатого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю его принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 00 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли у сенаторов замечания, дополнения, уточнения, иные предложения к предложенному проекту? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня пятьсот двенадцатого заседания Совета Федерации (документ № 534) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 38 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Второй вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Вячеслав Владимирович Наговицын, заместитель председателя комитета Совета Федерации по Регламенту.

Вячеслав Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

**В.В. Наговицын**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступило заявление от сенатора Российской Федерации Хапсирокова Мурата Крым-Гериевича с просьбой ввести его в состав Комитета Совета Федерации по экономической политике и вывести из состава Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности. Комитет рассмотрел данное заявление и подготовил проект постановления. Он у вас имеется.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Есть ли вопросы к Вячеславу Владимировичу, замечания, возражения? Нет.

Ставлю на голосование постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 517). Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 04 мин. 34 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Коллеги, переходим к выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Желающих выступить прошу записаться. Идет запись. Записаться надо на выступления, а не на вопросы.

Итак, Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста, Вам слово.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 15 ноября были подведены итоги второго Национального конкурса региональных брендов продуктов питания "Вкусы России". Хочу отметить, что конкурс проводится второй раз. В этом году все регионы принимали участие и более 700 заявок было получено.

Отдельно хочу обратить внимание: из восьми номинаций одна номинация называлась "На всю страну", и в ней участвовали те продукты питания, которые зарегистрированы в качестве региональных брендов в виде наименования места происхождения товара или географического указания.

Хочу объявить победителей: третье место заняла астраханская вобла; второе место – "Балаклава" (Севастополь), и первое место – камчатская нерка.

Валентина Ивановна, мы вместе с коллегами-сенаторами по Вашему поручению продолжаем работу по регистрации региональных брендов. С того момента, как Вы дали поручение, еще 103 новых региональных бренда появилось. Есть регионы-лидеры, я хотела бы их озвучить – это Краснодарский край (у них девять брендов), Астраханская область (шесть брендов) и на третьем месте – Оренбургская область, Республика Марий Эл, Республика Адыгея. Работу мы продолжаем.

Коллеги, мы с Дмитрием Николаевичем, министром сельского хозяйства, договорились, что эта номинация станет постоянной. Кроме того, сейчас мы с правительством завершаем работу по присоединению России к Женевскому акту Лиссабонского соглашения, а значит, наши бренды получают защиту и на международном уровне. Благодарю за внимание. Продолжаем работу.

**Председательствующий.** Лилия Салаватовна, спасибо за такую последовательность в реализации этой программы. Я Вас попрошу: представьте мне, пожалуйста, список всех сенаторов, кто не выполнил поручение по регионам, общую картинку представьте.

Уважаемые сенаторы, обращаю ваше внимание еще раз на эту очень важную для экономического развития регионов тему. Кто пока

не сумел этого сделать, прошу вас выполнить поручение, довести его до окончательного решения. Спасибо.

Нина Германовна Куликовских, пожалуйста.

**Н.Г. Куликовских**, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо.

Дорогие коллеги! Приближается дата 3 декабря – этот день с 2014 года по указу президента в России отмечается как День Неизвестного Солдата, и рожден он по инициативе поисковиков. Эта дата выбрана не случайно: 3 декабря 1966 года у Кремлевской стены были захоронены останки Неизвестного Солдата. Это стало могилой номер один. И это было ровно 55 лет назад.

По инициативе Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности накануне 3 декабря подготовлен ряд мероприятий. 2 декабря в 11 часов в Совете Федерации состоится совещание на тему "Лучшие региональные практики поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества". И проводим мы это совещание совместно с Комитетом по социальной политике. А в этот же день в 16 часов в Музее Победы на Поклонной горе пройдет знаковое мероприятие: останки двух воинов – уроженцев Орловской и Пензенской областей, пропавших без вести и найденных поисковиками на Смоленщине, будут отправлены на родину, чтобы быть захороненными через 80 лет рядом со своими близкими – женами, мамами и, к сожалению, детьми. За ними приедут их родные, потомки, повезут их в последний путь.

Я очень благодарна сенаторам от Орловской и Пензенской областей – они принимают самое активное участие в подготовке данного мероприятия, чтобы все было достойно. И после нашего прощания с солдатами на следующий день, как раз в День Неизвестного Солдата, 3 декабря, они будут похоронены со всеми почестями в своей родной земле.

Дорогие коллеги! Я призываю не пропустить всероссийский день памяти – День Неизвестного Солдата. Мы вас приглашаем и на наше мероприятие, и в своих регионах посетите, пожалуйста, братские могилы или какие-то памятные мероприятия, посвященные этой дате. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Нина Германовна, также за большую работу, которую Вы проводите.

Коллеги, просьба учесть это предложение Нины Германовны Куликовских.

Владимир Филиппович Городецкий, пожалуйста.

**В.Ф. Городецкий**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера наш комитет и Комитет по обороне и безопасности провели совещание "О мерах государственной поддержки развития закрытых административно-территориальных образований". В мероприятии участвовали представители министерств, госкорпораций "Росатом" и "Роскосмос", регионов и органов самоуправления закрытых городов.

Мы предметно обсудили вопросы обеспечения устойчивого развития ЗАТО. Это стратегически важные города. В них

сконцентрированы значительные интеллектуальные ресурсы, но режим безопасности связан с большим числом ограничений, что сдерживает развитие ЗАТО. Экономика этих городов зависит от градообразующих организаций, многие из них отнесены к моногородам. Привлекать инвесторов и развивать бизнес очень сложно, поэтому в ЗАТО создаются территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), но и они дают весьма скромный результат.

Участники совещания пришли к выводу, что нужны новые механизмы стимулирования инвестиций. Такие механизмы сейчас разрабатываются в соответствии со стратегией пространственного развития. ЗАТО должны стать пилотными площадками для внедрения этих новых механизмов.

Главная проблема — недостаточность собственных доходов бюджетов закрытых городов, поскольку бизнес не идет в ЗАТО, а нарастить налоговые доходы при этом становится еще более затруднительно.

Из федерального бюджета выделяются дотации на компенсацию дополнительных расходов и потерь, вызванных особым статусом, но их размер недостаточен, а методика расчета не учитывает всех факторов, влияющих на доходы, расходы бюджетов ЗАТО. Требуется корректировка этой методики, чтобы учитывать и климат, и транспортную доступность, и иные объективные факторы. К тому же на ближайшие три года не предусмотрено увеличение размера дотаций, хотя нужна индексация как минимум на инфляцию.

Инфраструктура ЗАТО требует модернизации — зачастую она передавалась в муниципальную собственность из федеральной в ветхом состоянии. И справиться своими силами эти

сверхдотационные муниципалитеты не могут — нужна целевая поддержка из федерального бюджета.

Еще одна проблема — это, конечно, нехватка свободных земель. Участки, закрепленные за стратегическими объектами, изъяты из оборота, хотя далеко не все используются по назначению. Требуются инвентаризация и передача в муниципальную собственность используемых земель.

Уважаемая Валентина Ивановна! По всем проблемным вопросам мы выработали рекомендации правительству, федеральным и региональным ведомствам. Комитет будет продолжать предметную работу по названным направлениям в дальнейшем. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Филиппович. Контролируйте эту тему дальше.

Сергей Николаевич Лукин.

**С.Н. Лукин**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 21 сентября текущего года приказом Минтранса были внесены изменения в порядок выдачи специальных разрешений на проезд крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств, масса грузов которых превышает более чем на 2 процента допустимую нагрузку на ось, осуществляющих международные и внутрироссийские перевозки грузов.

Автотранспортные компании лишились возможности выходить в рейсы из-за изменения системы выдачи спецразрешений. Раньше их получали в бумажном виде, но с 4 октября эту процедуру перевели в цифровую систему, где сразу возникли проблемы.

Спецразрешение стало необходимо получать онлайн – через личный кабинет перевозчика на сайте оператора ФКУ "Росдормониторинг" (это ведомство Росавтодора), где сразу возникли проблемы – сайт работает с перебоями, рейсы не согласовываются, потому что в систему не внесены нужные маршруты. Минтранс допускает возможность параллельно пользоваться старой системой – получать разрешения в бумажном виде, но на практике такой возможности нет. Местные регуляторы разрешения выдавать перестали, исполняя приказ Минтранса.

Многие участники рынка возлагали надежду на упрощение процедуры с введением электронных разрешений, так как сокращался срок выдачи спецразрешений с 11 до четырех дней.

Минтранс сообщает, что они программу проработали, но собственники дорог на местах, то есть муниципальных и региональных дорог, не загрузили в данную программу свои участки дорог – и в результате получилось как у Райкина: "Кто сшил кафтан?"

Почему нельзя было сделать параллельно – выдавать разрешения по старой схеме и оттестировать цифровую систему, чтобы взаимодействие между перевозчиками, владельцами дорог и органами государственной власти велось через специальную информационную систему выдачи спецразрешений?

Минтранс готовит законопроект, которым уточняется положение о действии этой системы в увязке с владельцами дорог всех уровней. К примеру, с данной проблемой столкнулись

предприятия, расположенные на территории Воронежской области, при доставке грузов из Германии. Разрешения в течение месяца так и не были получены.

Валентина Ивановна, предлагаю обратиться в Минтранс с просьбой об урегулировании данного вопроса и о введении официального переходного периода на срок шесть месяцев с целью урегулирования взаимоотношений с владельцами дорог всех уровней. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Викторович Кутепов, давайте мы дадим поручение комитету. Вот эти вопросы, которые озвучивают сенаторы, — от земли, они очень важны, и надо поработать над этой темой с участием соответствующей ассоциации перевозчиков и с Минтрансом найти консолидированное решение.

Коллеги, нет возражений дать поручение Комитету по экономической политике? Нет. Принимается.

Алексей Петрович Майоров, пожалуйста.

**А.П. Майоров**, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 15 ноября состоялось заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации Андрея Владимировича Яцкина. Тема была — законодательное обеспечение мер по предупреждению, сдерживанию

и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, так называемого ННН-промысла, а проще говоря, это браконьерство. ННН-промысел водных биоресурсов является одной из самых болезненных проблем мирового рыболовства. По данным ФАО, ущерб составляет 25 млрд долларов, или 26 млн тонн рыбной продукции. Для сравнения могу сказать, что наша страна добывает 5 млн тонн рыбы.

Российская Федерация вносит значимый вклад в развитие международной правовой базы, проводит последовательную политику по борьбе с этим злом. Подписаны различные соглашения с Китайской Народной Республикой, Корейской Народно-Демократической Республикой, Республикой Корея, США, Японией, Евросоюзом. Наша страна ратифицировала Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, в котором участвуют еще 68 стран.

Для противодействия незаконному промыслу Правительством Российской Федерации в 2013 году были утверждены национальный план действий и перечень мероприятий по его реализации. На заседании совета был дан анализ выполнения названных документов, отмечено, что их принятие сыграло позитивную роль и позволило в кратчайшие сроки реализовать первоочередные меры, которые обеспечили локализацию наиболее болезненных точек проявления ННН-промысла.

Вместе с тем отмечаем, что необходимо дальнейшее развитие законодательства. Например, ответственность применяется только за незаконный вылов водных биоресурсов, а вопрос ответственности за незаконный оборот этой продукции, где сосредоточены, в общем-то, основные незаконно получаемые средства, остался вне зоны нашего контроля и реагирования. За прошедший период существенно

изменились технические возможности и лова, и коммуникаций, и не только законопослушных рыбаков, но и браконьеров. Существенно изменилась международная обстановка. И в этой связи необходимо задействовать новые инструменты международной политики.

Все это в совокупности, по нашему мнению, требует разработки нового национального плана действий и перечня мероприятий по его реализации.

Просим Вас, уважаемая Валентина Ивановна, рассмотреть возможность обратиться в правительство с предложением о разработке такого плана во взаимодействии с верхней палатой парламента. На Ваше решение. В случае положительного решения мы его немедленно подготовим.

**Председательствующий.** Коллеги, поддерживаем? Нет возражений ни у кого? Хорошо, согласились.

Готовьте, пожалуйста.

Андрей Владимирович Чернышёв.

**А.В. Чернышёв,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! В рамках выполнения Вашего поручения об исполнении федерального закона № 522 в части развития систем учета электрической энергии докладываю о проводимой работе.

Данный вопрос мною изучен. Программа замены приборов рассчитана на 15 лет. Минэнерго представило утвержденный график до 2023 года включительно. Сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками до конца 2021 года будет осуществлена замена около 4,5 миллиона приборов учета.

Есть небольшое отставание, которое вызвано рядом причин. Основными из них являются длительный процесс согласования требований к безопасности, криптозащите и связанный с этим поздний запуск проекта в целом. Но на сегодняшний день процесс запущен на полную мощность. Предприятия вышли на плановое производство, и причин, мешающих выполнению задачи, нет.

До марта 2022 года отставание планируется ликвидировать и продолжить работу в плановом режиме, об этом вчера мы разговаривали, и мне подтвердил Министр энергетики Российской Федерации Шульгинов Николай Григорьевич. Комитетом по социальной политике запланирована и согласована дата проведения совместного совещания на 25 ноября. О результатах проделанной работы доложу до конца года.

Можно сделать вывод о том, что главная социальная цель федерального закона – снижение нагрузки на население путем снятия с потребителей ответственности за приобретение и установку приборов учета электрической энергии – в целом выдерживается.

Вместе с тем в ходе работы над выполнением поручения вскрылась проблема, касающаяся простых людей. Не все граждане, особенно пенсионеры, в курсе, что с 1 июля 2020 года приобретение, установку и поверку приборов учета электрической энергии осуществляют сетевые организации и гарантирующие поставщики, и делают это совершенно бесплатно. Это незнание, в свою очередь, приводит к ненужным в отдельных случаях тратам и злоупотреблениям. К сожалению, мы не первый раз сталкиваемся с тем, что из-за плохого информирования граждане не знают о своих правах.

Поэтому я хочу обратиться к своим коллегам-сенаторам: при работе в регионах обратите, пожалуйста, внимание на

информационное сопровождение, чтобы население знало, что сегодня каждый потребитель может на сайте гарантирующего поставщика записаться на эту услугу и все работы будут выполнены совершенно бесплатно. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Владимирович, за то, что Вы погрузились в эту тему, разобрались. Давайте мы условимся, что в марте следующего года Вы сделаете уже подробный доклад: когда будет наверстано отставание, которое уже существует. Мы внимательно посмотрим, как идет этот процесс, какие источники финансирования (обратите на это внимание, потому что энергопоставщики жаловались, что у них нет источника финансирования на закупку, приобретение), чтобы это не вылилось в повышение тарифа для населения. Это тоже, пожалуйста, отработайте и отследите.

И далее. Вместе с коллегами-сенаторами давайте в разных регионах посмотрим, как это происходит на земле. Вы правильно сказали, что люди не информированы, этим пользуются недобросовестные поставщики и по-прежнему вынуждают людей снимать счетчики, везти их на поверку, платить деньги.

Поэтому просьба ко всем сенаторам: в рамках региональной недели посмотрите, пожалуйста, как закон работает на ваших территориях, все ли в порядке, встретьтесь с представителями энергетических компаний — поставщиков, поговорите с людьми, посмотрите, отработана ли эта схема. Может, стоит провести в регионах рабочие совещания, понять, дошли ли команды, выделены ли деньги, знают ли это люди.

И давайте попросим и наш телеканал "Вместе-РФ", и "Парламентскую газету", и сенаторов на местах донести информацию, говорить, говорить, говорить, чтобы это дошло до всех, до каждого,

особенно до пенсионеров наших уважаемых, до пожилых людей, — что теперь они этим заниматься не должны, платить деньги за это они не должны, это ответственность энергопоставляющих компаний.

Андрей Владимирович, и эту часть работы надо организовать и взять на контроль. Мы с таким трудом продавливали, что называется, и приняли этот закон — теперь важно обеспечить, чтобы он на местах реально реализовывался. Продолжайте активно этой темой заниматься. Вы теперь главный, кто за это отвечает по всей России. И информируйте палату. Спасибо.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

**К.К. Долгов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна! Комитет по экономической политике под руководством Андрея Викторовича Кутепова продолжает активную работу с правительством, с деловым сообществом по поддержке, развитию высокотехнологичного отечественного радиоэлектронного производства, в целом отдельных подотраслей. Мы провели в последнее время ряд рабочих совещаний, 12 ноября прошел очередной "круглый стол" по этой теме.

Основная проблематика, Валентина Ивановна, которая все четче обозначается, — это разрыв логистических цепочек в мировой экономике в области радиоэлектроники, в частности в поставках комплектующих. Он сейчас только нарастает и будет дальше нарастать. И поэтому переход на российские компоненты в электронике — это вопрос не только национальной безопасности, но и, по сути, успешного развития всей нашей экономики. Мы видели

в последнее время, что вставляли конвейеры АвтоВАЗа из-за этого и возникал ряд других проблем. Поэтому мы системно работаем и сформулировали ряд практических рекомендаций по конкретному таргетированию мер поддержки, в частности субсидиарной поддержки, в сфере радиоэлектроники, дополнительных мер.

Валентина Ивановна, в продолжение разговора о счетчиках как раз, не сговариваясь, хотел бы проинформировать о той работе, которая тоже по линии Комитета по экономической политике нами проведена в соответствии с Вашим поручением и тем, что Вы говорили на нашем прошлом пленарном заседании.

Да, действительно, у нашей экономики и у производителей есть возможность произвести нужное количество соответствующих электронных компонентов (базу для отечественных счетчиков). Это очень важно — чтобы они были произведены именно на российской компонентной базе. Это принципиальный вопрос, об этом сейчас идет речь.

Но есть серьезная проблема, она выявилась в ходе наших совещаний. В частности, сейчас Минпромторг разработал и подготовил проект изменений в постановление правительства № 719 в части требований, разместил его на портале нормативных правовых актов. Все бы хорошо, там действительно оттачивается система балльной оценки (мы ее поддерживаем) — система балльной оценки уровня локализации производства интеллектуальных приборов учета, но, по мнению подавляющего большинства наших производителей, в этом постановлении не учтены очень важные позиции — позиции, которые как раз и позволят итоговый, конечный продукт считать российским. А именно: с 2022 года нет требования на использование российских электронных компонентов — микропроцессоров, микроконтроллеров, схем памяти, интерфейсных микросхем

проводной связи. Это серьезный момент. Мы сейчас в тесном контакте с Минпромторгом... *(микрофон отключен)* ...этот вопрос обсуждаем.

Я заканчиваю, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Константин Константинович, регламент выступления для всех одинаковый – три минуты. Завершайте, пожалуйста.

**К.К. Долгов.** Да. И будем в контактах с коллегой Чернышёвым, Комитетом по социальной политике. И этот вопрос можно было бы отдельно осветить в ходе предстоящего диалога с министром Мантуровым. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Да, тема важная. Благодарю Вас.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы обратить внимание на проблему антитеррористической защищенности образовательных организаций, и в первую очередь на вопросы, связанные с финансированием, на примере Томской области.

На доукрепление средствами антитеррористической защиты 23 зданий школ, в которых планируется проведение капитального ремонта в рамках федерального проекта по модернизации школьных систем образования, требуется порядка 42 млн рублей, а на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов сформирована общая потребность исходя из суммы 1,7 миллиарда, в том числе

887 миллионов – на обеспечение антитеррористической защиты, 853 миллиона – на мероприятия пожарной безопасности, что, безусловно, является непосильной ношей для дотационных муниципальных бюджетов.

По мнению экспертов, безопасность и антитеррористическая защищенность объектов, территорий образовательных организаций с учетом современных угроз не могут носить только муниципальный и региональный характер – они имеют общегосударственное значение. Для решения проблемы в полном объеме требуется поддержка федерального центра. В этой связи предлагаем на федеральном уровне разработать отдельную программу по обеспечению безопасности образовательных организаций, предусматривающую целевое финансирование соответствующих мероприятий, либо увеличить объем финансирования из федерального бюджета на реализацию федерального проекта по модернизации школьных систем образования в целях компенсации расходов регионов на выполнение требований по антитеррористической защите отремонтированных объектов.

Кроме этого, стоит отметить, что во многих регионах, в том числе и в нашем, имеются малочисленные сельские школы, имеющие высокую балансовую стоимость и относящиеся к первой и второй категориям опасности, в связи с чем выполнение мер антитеррористической защищенности требует значительных объемов финансирования: оборудование объектов КПП, противотаранные заграждения и так далее. Выполнение завышенных требований зачастую неприемлемо для сельских поселений ввиду ограниченного финансирования и не соответствует реалиям оперативной обстановки.

Предлагаем перечень критериев, обеспечивающих дифференцированный подход к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (это степень угрозы совершения теракта и возможные последствия его совершения, рассчитанные на основании прогнозных показателей), указанных в постановлении правительства № 1006, дополнить критерием, учитывающим численность населения.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу дать протокольное поручение ответственным комитетам провести мониторинг ситуации с регионами и выработать предложения в адрес правительства. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Лилия Салаватовна, Ваш комментарий (может быть, Виктора Николаевича Бондарева). Пожалуйста.

**Л.С. Гумерова.** Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Тема, безусловно, очень важная. Но я хотела бы напомнить, что по этому направлению имеется целый ряд поручений Президента Российской Федерации, приняты программы профильными ведомствами, и комитет активно взаимодействует по этой очень чувствительной теме.

И я бы предложила коллегам подключиться к нашей совместной работе, чтобы не наслаивать одно поручение на другое, а просто продолжить системную работу.

**Председательствующий.** Я думаю, правильное предложение.

Коллега Кравченко, пожалуйста, во взаимодействии с комитетом по образованию выскажите свои предложения, чтобы они были внимательно рассмотрены.

Но темой заниматься, конечно, надо, вопрос серьезный.

Виктор Николаевич Бондарев, Вы хотели дополнить. Пожалуйста.

**В.Н. Бондарев**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Да, уважаемая Валентина Ивановна, спасибо.

Я в принципе согласен с этим... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон Бондареву. Отключился экран у нас почему-то.

**В.Н. Бондарев.** Уважаемая Валентина Ивановна! Я в принципе согласен с предложением, но на будущее хотел бы просить сенаторов, прежде чем выступать здесь, подойти в комитет и проработать те вопросы, которыми мы уже занимаемся.

**Председательствующий.** Спасибо.

**В.Н. Бондарев.** Спасибо.

**Председательствующий.** Митин хотел выступить, да?

Пожалуйста, Сергей Герасимович.

**С.Г. Митин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На прошлой неделе в Совете Федерации состоялся открытый диалог с руководителем Росприроднадзора Светланой Геннадьевной Радионовой.

Я должен сказать, что получился на самом деле открытый, конструктивный разговор, в процессе которого сенаторами были заданы конкретные вопросы, получено большинство ответов.

Выполнение отдельных вопросов будет контролироваться комитетом по аграрно-продовольственной политике.

В том числе обсуждалась одна из наиболее острых проблем сегодняшнего состояния животноводства – проблема отходов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных. Ярким примером этого является ставропольское предприятие "Гвардия", по которому Вы, уважаемая Валентина Ивановна, давали отдельное поручение. Предприятию, прекрасно работающему, при годовом объеме выручки 6 млрд рублей Росприроднадзором вынесено предписание компенсировать нанесенный ущерб в сумме 7,5 млрд рублей только за два года (2016 и 2017 годы), и такой же штраф грозит предприятию за 2018, 2019 и 2020 годы, то есть фактически 15 млрд рублей, и предприятие будет обанкрочено. Предписание было подтверждено судами различных инстанций. При этом предприятие только в 2018 году около 300 млн рублей инвестировало, чтобы сделать этот процесс автоматизированным и механизированным.

Такая ситуация, к сожалению, не единичная. Проблема заключается в том, что предприятия отрасли оказались заложниками неопределенного правового регулирования, исходя из различных толкований федеральных законов – закона об отходах производства и потребления и закона об охране окружающей среды. Судебная практика по данным вопросам также неоднозначна.

Зная это, сенаторы совместно с отраслевым и научным сообществами разработали проект федерального закона, направленный на совершенствование правового регулирования в этой сфере. Учитывая, что Правительством Российской Федерации также разработан законопроект, определяющий только общие подходы к использованию вторичных материальных ресурсов, нами

достигнута договоренность о проведении совместных консультаций о возможности погружения нашего законопроекта в правительственный. Во вторник, 23 ноября, в администрации президента состоится совещание по данному вопросу. Мы обязательно примем в нем участие.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас оставить данный вопрос на контроле комитета по аграрно-продовольственной политике и дать поручение Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству обратиться в Верховный Суд Российской Федерации с просьбой обобщить судебную практику по данной категории дел и проинформировать об этом Совет Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Герасимович.

Эта тема касается не только Ставропольского края, получили мы письмо и от губернатора Калининградской области. Действительно, тема острая, и надо ей заниматься, урегулировать законодательно вопрос. Это первое.

И второе. Ну, нельзя такими методами действовать. Накладывать штраф в размере 7,5 миллиарда при годовой выручке 6 миллиардов – ну, послушайте, это просто безобразие настоящее. Так работать нельзя. Ну, давайте все закроем. Кто будет развивать экономику? Кто будет мясо поставлять на рынки и гражданам? Что это за такие наскоки какие-то кавалерийские? Вот так работать точно нельзя.

И я попрошу и, Алексей Петрович, Вас, и, Сергей Герасимович, Вас разобраться конкретно со ставропольским заводом. Да, они должны построить очистные сооружения. Да, они не должны наносить вред экологии. Но одномоментно же это не

делается. Нужно, чтобы они представили программу, по годам сколько инвестировать можно и какие возможности у предприятия.

Поэтому давайте доведем эту историю до конца – во-первых, законом определим, что это и как с этим поступать, а во-вторых, надо Росприроднадзору понимать, что они отвечают в том числе и за развитие экономики и действовать надо очень аккуратно, а не такими кавалерийскими наскоками.

Спасайте предприятие. Оно должно работать, там рабочие места. Это налоги, это мясо. Это что такое? Пожестче, пожалуйста, ладно? Доведите до конца. Оставляем на контроле. Спасибо.

Коллеги, все выступления завершены. Всем, кто хотел выступить, такая возможность была предоставлена. Спасибо всем.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 49 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Владимир Игоревич Кожин. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Николай Александрович Панков, статс-секретарь – заместитель Министра обороны Российской Федерации, официальный представитель Президента Российской Федерации по данному закону.

Пожалуйста.

**В.И. Кожин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон устанавливает правовые основания для заключения нового контракта о прохождении военной службы с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на

военной службе и имеющими воинские звания Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, на срок, установленный решением Президента Российской Федерации.

Наш комитет предлагает поддержать данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Игоревич.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра обороны? Мне кажется, это правильное решение. Молодые еще, здоровые мужики – служить да служить Отечеству. Ну, чего их раньше времени на пенсию отправлять? Я лично за. Нет возражений?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 49 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 35 мин. 51 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сергей Герасимович, я не завершила по предыдущему вопросу. Я, конечно же, поддерживаю предложение дать поручение комитету по конституционному законодательству для обобщения судебной практики, потому что сейчас вот таких решений напринимаем, а потом всем икнется. Тоже поддерживаем.

Прошу отразить в протоколе. Спасибо.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии" – докладывает Сергей Петрович Аренин.

В нашем заседании участвует Олег Анатольевич Плохой (он на самом деле хороший, фамилия просто такая), статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии.

Пожалуйста, Сергей Петрович.

**С.П. Аренин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным нормативным актом вносятся изменения в Федеральный закон "Об оружии", согласно которым предусматривается, что кортики, полученные гражданами Российской Федерации, уволенными и увольняемыми из государственных военизированных организаций с правом ношения военной формы одежды, не подлежат регистрации в Росгвардии и на них не потребуется получение соответствующего разрешения на хранение и ношение оружия.

Комитет единогласно просит одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 37 мин. 10 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О предоставлении публичному акционерному обществу "Сбербанк России" отдельных полномочий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Юрий Константинович Валяев.

Юрий Константинович, пожалуйста.

В нашем заседании участвует Сергей Анатольевич Лебедев, заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии.

Пожалуйста.

**Ю.К. Валяев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом уточняются полномочия Банка России, Объединения "РОСИНКАС" и Сбербанка России, связанные с получением в территориальных органах Росгвардии во временное пользование боевого ручного стрелкового оружия для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей.

Уточняются функции Банка России для получения во временное пользование оружия, а именно функции по охране при транспортировании денежных средств, драгметаллов, внутренних ценных бумаг и валютных ценностей, корреспонденции, содержащей сведения, отнесенные к гостайне, и грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне, а также по охране объектов, предназначенных для их хранения.

Также законом уточняются функции РОСИНКАС и публичного акционерного общества "Сбербанк России".

Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Юрий Константинович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к Сергею Анатольевичу Лебедеву, замечания, возражения? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О предоставлении публичному акционерному обществу "Сбербанк России" отдельных полномочий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

**Результаты голосования (10 час. 38 мин. 44 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 15 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" – докладывает Александр Георгиевич Ярошук.

Вот с корабля на бал. Это хорошо. Только начали работать – уже докладываете. Пожалуйста, Вам слово.

Иван Вячеславович Лебедев, официальный представитель, статс-секретарь – заместитель министра сельского хозяйства, принимает участие в нашем заседании.

Пожалуйста.

**А.Г. Ярошук**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Законом уточняются отдельные положения по регистрации транспортных средств в Российской Федерации и определяется, что при вывозе транспортных средств за пределы Российской Федерации, а также при перегоне лицом, осуществляющим торговую деятельность, транспортного средства, являющегося товаром, к месту продажи или к конечному производителю оформляется регистрационный документ на транспортное средство, при этом транспортное средство не ставится на государственный учет.

Федеральный закон принят Государственной Думой 16 ноября текущего года в окончательном чтении и предварительно одобрен 18 ноября на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Георгиевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Дополнения? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 15 Федерального закона "О безопасности дорожного движения".

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

**Результаты голосования (10 час. 40 мин. 14 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

С нами Алексей Михайлович Лавров, заместитель министра финансов.

Пожалуйста, Елена Алексеевна, Вам слово.

**Е.А. Перминова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый закон направлен на совершенствование

бюджетного законодательства и создание правовых условий для формирования и последующего сбалансированного исполнения бюджетов в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

Хочу обратить ваше внимание на следующие наиболее важные положения.

На постоянной основе закрепляется ряд норм, которые ранее носили временный характер. Так, в части Фонда национального благосостояния на постоянной основе установлена возможность использования средств ФНБ в размере до 1 процента ВВП сверх объема, предусмотренного законом о бюджете, в случае снижения цен на нефть ниже базового уровня. Увеличен порог для возможности инвестирования ликвидной части ФНБ с 7 процентов до 10 процентов, при этом средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов в общем объеме до 2,5 трлн рублей средств ФНБ.

Изменения коснулись и формирования налоговых доходов. Так, скорректирован ряд нормативов налоговых доходов по НДС на черные и цветные металлы, коксующийся уголь, по акцизам на жидкую сталь, зачисляемым в федеральный бюджет. Акцизы на средние дистилляты передаются в полном объеме на федеральный уровень, а на региональный уровень передается дополнительно 4 процента доходов по акцизам на крепкий алкоголь. Эти изменения направлены на недопущение сокращения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с изменениями налогового законодательства.

Для придания большей гибкости исполнению федерального бюджета предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в

закон о бюджете, но по согласованию с комиссией Федерального Собрания по перераспределению бюджетных ассигнований. При этом количество представителей в этой комиссии от Совета Федерации и Государственной Думы увеличивается с семи до девяти человек.

Законом закреплено, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации будет индексироваться на прогнозируемый уровень инфляции.

И на 2022 год продлевается ряд особенностей исполнения региональных и местных бюджетов, в том числе в связи с необходимостью финансирования мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Уважаемые коллеги, наш комитет подробно рассмотрел данный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Алексеевна.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году".

**Результаты голосования (10 час. 43 мин. 11 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" – докладывает Инна Юрьевна Святенко, председатель Комитета по социальной политике.

В нашем заседании участвует Елена Вячеславовна Мухтиярова, заместитель министра труда и социальной защиты.

Пожалуйста.

**И.Ю. Святенко**, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект названного закона был внесен группой депутатов и сенаторами Российской Федерации Николаем Андреевичем Журавлёвым, мною и Ириной Валерьевной Рукавишниковой. Для его доработки ко второму чтению в Государственной Думе была создана рабочая группа с участием в том числе и сенаторов, которые провели детальную работу.

Согласно закону глава 2 Трудового кодекса дополняется новыми статьями, определяющими понятие, общие принципы и правила ведения электронного документооборота в сфере трудовых правоотношений, а также особенности приема на работу и порядок взаимодействия работодателя и работника при использовании электронного документооборота.

Принятие закона обусловлено окончанием 15 ноября срока проведения эксперимента по использованию электронных документов, который проводился с 5 мая 2020 года. В эксперименте приняли участие 614 работодателей, общая численность работников

этих организаций составила 1 131 тысячу человек. Эксперимент признан оправданным. Он показал, что электронный документооборот упрощает процедуру оформления трудовых отношений и сокращает издержки работодателей.

Особо хочу отметить, что при принятии федерального закона потребуются проведение мониторинга реализации его положений, а также в дальнейшем внесение изменений в законодательство с целью установить нормативным актом Правительства Российской Федерации минимальный перечень социально значимых документов, в отношении которых в обязательном порядке будет предусмотрено ведение электронного документооборота. В связи с этим рабочая группа в Госдуме продолжит работу и подведет в первом полугодии 2022 года предварительные итоги его реализации.

Указанные рекомендации также нашли свое отражение и в расширенном постановлении Государственной Думы о его принятии.

Прошу одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Инна Юрьевна.

Есть вопрос. Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

**С.П. Горячева**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемая Инна Юрьевна, скажите, пожалуйста, но будет ли предоставлено (или предоставлено ли) право гражданину в каждом конкретном случае самому решать, что ему лучше — все же электронный документооборот (я имею в виду, хотя бы трудовая книжка или что-то такое) или документ на бумажном носителе? Мне кажется, что это очень важно.

**И.Ю. Святенко.** Сейчас такая возможность есть.

И, если хочет добавить представитель министерства труда, предоставим такую возможность.

**Председательствующий.** Елена Вячеславовна, пожалуйста, Вам слово.

**Е.В. Мухтиярова,** заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Спасибо огромное.

Светлана Петровна, спасибо за вопрос. Как раз та конструкция, которая сейчас предусмотрена в рамках закона об электронном документообороте, в обязательном порядке предусматривает согласие работника на осуществление, ведение электронного кадрового документооборота.

**Председательствующий.** То есть по желанию работника будет электронный, но если он такого желания не изъявит, то можно оставить на бумажных носителях. Так мы поняли?

**Е.В. Мухтиярова.** Если желание не изъявлено, это считается отказом.

**Председательствующий.** Понятно. Спасибо.

Коллеги, еще есть вопросы? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 47 мин. 06 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статью 60<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев.

Подготовиться Журавлёву (двадцать первый вопрос).

**В.В. Полетаев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемые коллеги! Это наш, сенаторский закон, разработан коллегами Клишасом, Башкиным, Пушковым и мной.

Вы знаете, что с 2013 года действует принцип ротации государственных гражданских служащих, которые работают в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти. Согласно действующим правилам срок замещения ротационной должности не может составлять более пяти лет, возможность продления этого срока не предусмотрена.

Как показывает практика, такие условия ротации на фоне объективных трудностей, связанных с переездом гражданских служащих в другую местность, влекут за собой потерю квалифицированных кадров, снижение эффективности работы государственных органов. Кроме того, каждый переезд сопряжен с большим расходом бюджетных средств.

Поэтому в целях минимизации данных негативных последствий законом закрепляется, что срок замещения ротационной должности может быть продлен по решению

представителя нанимателя и с письменного согласия гражданского служащего. Такое решение принимается с учетом рекомендаций комиссии по урегулированию конфликта интересов. При этом устанавливается, что предельный срок замещения одной и той же ротационной должности – не более 10 лет.

Закрепляется изменение, устанавливающее, что гражданский служащий может быть переведен в порядке ротации на менее оплачиваемую должность, но только с письменного согласия самого гражданского служащего.

Предусматривается, что лицам, которые отказались от ротации как по уважительной причине, так и без таковой, может быть предложена иная вакантная должность, в том числе менее оплачиваемая. Но только после отказа от иной вакантной должности такой служащий подлежит увольнению.

Изменения корреспондирующего характера вносятся и в закон о социальной защите инвалидов. В нем устраняется законодательный пробел: закрепляется обязанность учреждений медико-социальной экспертизы выдавать заключения о нуждаемости родственников гражданского служащего, подлежащего ротации, в постоянном уходе. Наличие такого заключения является уважительной причиной для отказа от ротации.

Уважаемые коллеги, данный закон охватывает 28 федеральных органов исполнительной власти, которые имеют территориальные органы, не потребует принятия дополнительных нормативно-правовых актов. Закон долгожданный, ожидаемый. Просьба поддержать.

Комитет-соисполнитель – по социальной политике – также нас поддерживает.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Владимирович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания, желающие выступить?

Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и статью 60<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 49 мин. 39 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Николай Андреевич Журавлёв докладывает двадцать первый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений". Пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемые коллеги! Мы давно не обновляли нашу часть трехсторонней комиссии. Многие сенаторы сложили полномочия, много новых сенаторов, поэтому актуализируем состав. Квоты комитетов соблюдены.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли замечания по составу? Все удовлетворены — комитеты, сенаторы? Возражений нет?

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 523) в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 50 мин. 18 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Пожалуйста, Николай Андреевич.

**Н.А. Журавлёв.** Это постановление во исполнение закона, который мы только что одобрили, – о внесении изменений в Бюджетный кодекс. Увеличивается численность членов нашей бюджетной комиссии, актуализируем ее состав.

Также прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Мы на заседании Совета палаты обсуждали этот вопрос, и, знаю, на заседании комитета он обсуждался. Коллеги, нет замечаний? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 522)?  
Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 51 мин. 00 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 418-СФ "О Совете по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – с места докладывает Андрей Анатольевич Шевченко. Пожалуйста.

**А.А. Шевченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в настоящее время возглавляет Турчак Андрей Анатольевич. По взаимной договоренности мы предлагаем

рассмотреть возможность возглавить совет Косачёву Константину Иосифовичу.

Прошу поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Анатольевичу? К Константину Иосифовичу? Он с энтузиазмом будет, как он сказал, выполнять данное поручение, если палата примет такое решение.

Коллеги, нет возражений, замечаний?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 418-СФ "О Совете по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 516)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 51 мин. 53 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации" — с места также докладывает Алексей Константинович Пушкив.

**А.К. Пушкив**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект постановления "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со СМИ".

Предложение – включить в состав комиссии сенаторов Павлову Маргариту Николаевну и Писареву Елену Владимировну и исключить из состава временной комиссии Гумерову Лилию Салаватовну по ее собственному желанию. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Константинович.

Есть ли замечания, возражения?

Я радуюсь, что комиссия, которая работает достаточно эффективно, вызывает интерес у сенаторов и сенаторы хотят войти в ее состав. Но обязательно хорошо работать всем.

Коллеги, замечаний нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации" (документ № 515)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 52 мин. 55 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о полномочном представителе Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста. Можно с места.

**В.В. Наговицын.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение представляется проект постановления Совета Федерации о назначении члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Хохловой Ольги Николаевны полномочным представителем Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы к докладчику? К нашему кандидату? Нет.

Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" (документ № 519).

**Результаты голосования (10 час. 53 мин. 42 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ольга Николаевна, поздравляем Вас, желаем успехов.

*(Аплодисменты.)*

Коллеги, двадцать шестой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об информации о деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" – также докладывает Вячеслав Владимирович Наговицын. Пожалуйста.

**В.В. Наговицын.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С учетом изменений, внесенных в законодательство и Регламент Совета Федерации, подготовлена новая редакция постановления Совета Федерации об информации о деятельности Совета Федерации, размещаемой в сети Интернет.

Так, наименование должности "член Совета Федерации" заменено на "сенатор Российской Федерации". Закреплено наличие двух первых заместителей Председателя Совета Федерации. Закреплено размещение на сайте Совета Федерации ежегодной информации о деятельности сенаторов Российской Федерации и ежегодных отчетов комитетов.

Проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Все знакомы.

Ставлю на голосование постановление Совета Федерации "Об информации о деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (документ № 518). Идет голосование. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 54 мин. 52 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О реализации приоритетных проектов развития энергетической инфраструктуры" – с места также докладывает Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен проект постановления Совета Федерации "О реализации приоритетных проектов развития энергетической инфраструктуры", принятый за основу на пятьсот одиннадцатом пленарном заседании. Документ доработан комитетом с учетом поступивших замечаний и предложений.

Предлагается принять постановление в целом. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые сенаторы, все ваши замечания учтены, никто не остался неудовлетворенным? Все отражено.

Тогда я ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации приоритетных

проектов развития энергетической инфраструктуры" (документ № 530) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 55 мин. 48 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Один воздержался.

Не Вы, Андрей Викторович? Просто, наверное, кто-то не на ту кнопку нажал, хотя, возможно, и воздержался, конечно.

Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков".

Предлагается наш традиционный порядок проведения: выступление руководителя Федеральной антимонопольной службы Максима Алексеевича Шаскольского – до 15 минут, далее – ответы на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты Российской Федерации Алексея Александровича Каульбарса – до пяти минут, выступления сенаторов и принятие проекта постановления.

Нет возражений? Никто другого порядка не предлагает? Порядок принимается.

По данному вопросу на нашем заседании присутствуют: Алексей Александрович Каульбарс, аудитор Счетной палаты; Сергей Анатольевич Пузыревский, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы; Геннадий Геннадьевич Магазинов, заместитель руководителя; Карина Маратовна Таукенова, заместитель руководителя; Дмитрий

Станиславович Зверев, статс-секретарь – заместитель министра транспорта; Светлана Владимировна Иванова, статс-секретарь – заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства; Крючкова Полина Викторовна, заместитель министра экономического развития; Иван Вячеславович Лебедев, статс-секретарь – заместитель министра сельского хозяйства; Сергей Григорьевич Музыченко, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства. И заместители министров промышленности и торговли и энергетики на подъезде.

Коллеги, почему такой представительный состав приглашенных от правительства? Поскольку тема обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков имеет более широкий, межведомственный характер. Максим Алексеевич доложит в части своей компетенции – какие Федеральная антимонопольная служба принимает меры. Если у вас будут вопросы, вы просто имейте в виду, что у нас присутствуют представители практически всех министерств и ведомств, которые в той или иной степени оказывают влияние на ценовую и иную политику. Поэтому можете адресовать свои вопросы и заместителям министров.

Слово предоставляется руководителю Федеральной антимонопольной службы Максиму Алексеевичу Шаскольскому.

Максим Алексеевич, прошу Вас. Пожалуйста, Вам слово.

**М.А. Шаскольский.** Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Спасибо за приглашение выступить по такому актуальному сегодня вопросу, как реализация мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков. Благодарю Совет Федерации за результативную совместную работу в рамках законотворческой деятельности, которая направлена на развитие конкуренции.

В целях развития механизмов предупреждения нарушений антимонопольного законодательства приняты изменения в закон о защите конкуренции, введена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства – так называемый антимонопольный комплаенс. Данный механизм, безусловно, способствует повышению уровня законности деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках.

Я напому основные полномочия Федеральной антимонопольной службы: это контроль за соблюдением антимонопольного законодательства; контроль в сферах государственных закупок, гособоронзаказа; тарифное регулирование; контроль за соблюдением законодательства о рекламе; контроль за соблюдением законодательства об иностранных инвестициях; согласование сделок экономической концентрации.

У нас в центральном аппарате и территориальных управлениях работают 2986 человек. Для примера я скажу, что за девять месяцев 2021 года рассмотрено 47 тысяч жалоб по федеральным законам № 44 и № 223 и еще 13 тысяч жалоб рассмотрено на нарушение закона о защите конкуренции. Все вышеперечисленные полномочия постоянно находятся в фокусе внимания Федеральной антимонопольной службы. Но основной приоритет в этом году – это меры, направленные на обеспечение стабильности на социально значимых товарных рынках. Правительством принимается комплекс мер, направленных на снижение, недопущение необоснованного роста цен на продовольственные товары. Ряд мер носит внешнеэкономический характер – например, установление или изменение экспортно-импортной пошлины, введение или изменение ввозной или вывозной квоты, демпферные механизмы.

Для поддержания цен на отдельные социально значимые продовольственные товары Правительством Российской Федерации в 2021 году были приняты дополнительные меры финансовой поддержки – субсидирование производителей зерновых культур, муки, хлеба, продукции птицеводства, сахара, масла подсолнечного. В рамках своих полномочий ФАС России пресекаются нарушения, связанные с необеспечением равного доступа предприятий к субсидиям из федерального бюджета. Федеральная антимонопольная служба выдала 23 предупреждения о прекращении нарушений в адрес региональных органов власти.

С декабря 2020 года по октябрь 2021 года между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами были заключены и исполнялись соответствующие соглашения, которыми устанавливались предельные уровни цен в торговых сетях на сахар и масло подсолнечное. Но я могу сказать, что даже после окончания сроков действия соглашений цены долгое время держались на заданном уровне.

Для обеспечения сельхозпроизводителей необходимым объемом удобрений принят комплекс мер, которые обеспечат предприятия сельского хозяйства удобрениями по доступным ценам. Ряд федеральных органов исполнительной власти, в том числе Федеральная антимонопольная служба, обеспечит контроль за выполнением участниками рынка принятых мер. Все принятые меры показали свою эффективность.

Кроме того, в рамках антимонопольного контроля ФАС России проводит еженедельный мониторинг формирования цен на 24 социально значимых продовольственных товара первой необходимости в федеральных торговых сетях, а территориальные органы ФАС России – в региональных и муниципальных торговых

сетях. В 37 регионах проведены внеплановые проверки 165 наиболее крупных производителей продовольственных товаров, а также по всей товаропроводящей цепочке. По результатам проверок и по обращениям граждан возбуждено шесть дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдано четыре предупреждения о прекращении нарушений, пять предостережений о недопущении нарушений, 45 материалов переданы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. Вы можете спросить: а почему так мало? Дело в том, что рынки продовольственных товаров, как правило, конкурентны, на них много различных участников. Для применения мер антимонопольного законодательства должно быть доказано доминирующее положение хозяйствующего субъекта либо ценовой сговор или иное антиконкурентное соглашение.

Тем не менее в Рязанской, Нижегородской, Орловской областях, Алтайском крае, Республике Татарстан территориальные органы ФАС России сейчас рассматривают дела в отношении торговых сетей и производителей продовольственных товаров по фактам злоупотребления доминирующим положением и заключения антиконкурентных соглашений. Нами выявлено 167 муниципальных образований, расположенных в 47 субъектах Российской Федерации, где 31 торговая сеть занимает доминирующее положение (это 35 процентов по объему реализованных продовольственных товаров в денежном выражении), в том числе 12 торговых сетей, имеющих доли более 50 процентов в 28 муниципальных образованиях. За торговыми сетями, занимающими доминирующее положение в отдельных муниципальных образованиях, установлен регулярный контроль за соблюдением ими антимонопольного законодательства.

Мы сравнили цены торговой сети в муниципальном образовании, где она занимает доминирующее положение, с ценами

на те же самые социально значимые продукты питания в этой же торговой сети, но в соседнем муниципальном образовании, где она доминирующее положение не занимает, и обнаружили признаки нарушения закона о защите конкуренции. В результате, например, в Московской области, Республике Калмыкия федеральным торговым сетям выданы предупреждения, исполнение которых привело к снижению цен на мясо в отдельных торговых точках городских округов Московской области, а в Республике Калмыкия привело к снижению цен на овощи.

В результате мониторинга и проверок ФАС, переговоров с федеральными торговыми сетями с участием коллег из Минпромторга средний уровень наценок на социально значимые продовольственные товары в федеральных торговых сетях за период с августа по настоящее время снизился на 7,3 процента – с 22 до 14,9 процента. Прорабатывается предложение ФАС России по включению всех социально значимых товаров в перечень товаров, в отношении которых не допускается выплата вознаграждения производителем в адрес торговой сети.

На данный момент мы видим со стороны крупнейших торговых сетей понимание важности поддержания низкого уровня наценок на социально значимые продовольственные товары и необходимости ответственного ценообразования. Это позволит избежать дополнительных регулирующих воздействий, в том числе установления предельно допустимых розничных цен или внесения изменений в закон о торговле.

В отношении бензина и дизельного топлива мы видим растущую динамику оптовых цен. Это связано с динамикой мировых цен на нефть, нефтепродукты, сезонным спросом как внутри страны, так и на других рынках, недостаточным объемом предложения на

биржевых торгах, плановыми, внеплановыми ремонтами на заводах. Принят ряд мер для устойчивости ситуации на розничных рынках. Внесены поправки в параметры демпфирующего механизма. Сформированы достаточные объемы запасов топлива на НПЗ и нефтебазах. ФАС России совместно с Минэнерго приняты меры по совершенствованию биржевой торговли, в том числе увеличены нормативы продаж. Такие меры позволят сдержать динамику цен и на зимний дизель.

На биржевых торгах в 2021 году было реализовано на 20 процентов бензина и на 14 процентов дизельного топлива больше, чем за аналогичный период прошлого года. В результате принятых мер изменение цен для потребителей на розничном рынке не превышало уровень изменения инфляции. С середины августа и оптовые цены снижаются.

Надо отдельно отметить ситуацию на Дальнем Востоке, в отношении которой будет реализован механизм субсидий на перевозку железнодорожным транспортом моторного топлива.

Отдельно скажу о ситуации с ценами на сжиженный углеводородный газ. Оптовые цены на СУГ дерегулированы в 2018 году, формируются на рыночной основе с учетом биржевых и небиржевых индикаторов цен. Регулирование цен для коммунально-бытовых нужд населения сохранено. Цены устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В этом году по инициативе ФАС принято постановление правительства о государственном регулировании цен на доставку СУГ населению.

Причины изменения оптовых цен на СУГ схожи с причинами по нефтепродуктам. По результатам принятых совместных мер объем биржевых торгов вырос на 60 процентов к показателю аналогичного

периода прошлого года. В качестве возможных дальнейших мер надо иметь в виду возможные внешнеэкономические меры, введение механизма демпфера, увеличение объемов для приоритетного насыщения внутреннего рынка.

Вообще, развитие биржевой торговли относится к приоритетным задачам государственной политики по развитию конкуренции, потому что позволяет сформировать прозрачные ценовые индикаторы, прогнозировать уровень цен, снизить зависимость от резких колебаний цен на внешних рынках, повысить стабильность работы ряда отраслей и в целом улучшить ситуацию на различных товарных рынках.

В отношении рынка строительных материалов. Помимо рыночных факторов, в частности, изменения баланса спроса и предложения на российском рынке, высокого уровня экспортной альтернативы на ряд товаров, рост вызван также отдельными действиями хозяйствующих субъектов. В этом году ФАС России возбуждено четыре дела о нарушении антимонопольного законодательства на рынках металлопродукции по признакам сговора на торгах в отношении металлотрейдеров, три дела – в отношении производителей горячекатаного проката по признакам монопольно высокой цены. С августа проводятся четыре проверки в отношении крупнейших производителей арматуры. В сентябре возбуждено дело в отношении крупнейшего производителя ориентированно-стружечных плит по признакам монопольно высокой цены. Я с трибуны не буду называть наименования компаний, они есть у вас в материалах.

Также ФАС России возбуждены дела в отношении двух крупнейших производителей листового стекла по признакам

установления и поддержания монопольно высокой цены на продукцию.

По видам строительных материалов, имеющим экспортную альтернативу, приоритет насыщения внутреннего рынка не исполняется. Кроме того, мы зафиксировали, что в ряде случаев паритет цен носит обратный характер.

Для усиления контроля за ценообразованием создан реестр крупных производителей стройматериалов. По ряду видов продукции производителей не так много, как по продовольственным товарам, поэтому доказать доминирующее положение легче. В случае установления нарушения антимонопольного законодательства последует привлечение к ответственности в виде оборотного штрафа до 15 процентов выручки.

На вышеперечисленные товарные рынки ситуация с распространением коронавирусной инфекции оказала дестабилизирующее воздействие, но есть рынки, которые получили импульс к развитию. Я говорю, например, об электронной коммерции и интернет-торговле. Необходимо защитить потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий. За последнее время ФАС России рассмотрела дела в отношении глобальных цифровых платформ – Apple, Google, Microsoft, Booking.

ФАС России разработаны законопроекты, направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики, так называемый пятый антимонопольный пакет. Изменения в Федеральный закон "О защите конкуренции" позволят создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью цифровыми монополиями. Мы планируем принятие этого пакета в 2022 году. И я прошу комитеты Совета Федерации оказать нам поддержку при его рассмотрении.

Рынок связи также получил импульс к развитию и росту. На рынке общедоступной электросвязи, почтовой связи, РТРС используется метод предельного ценообразования, это позволяет удерживать изменения стоимости услуг значительно ниже инфляции. Изменения стоимости услуг операторов связи постоянно перепроверяются ФАС России на предмет экономической обоснованности, и в случае выявления необоснованного роста принимаются меры антимонопольного регулирования.

В отношении рынка лекарственных препаратов. В соответствии с методикой, утвержденной ФАС, до конца 2021 года регионы пересмотрят оптовые и розничные надбавки к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП. Совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике проработан вопрос сближения надбавок в сопредельных федеральных округах и субъектах Российской Федерации. Действующая система регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, позволяет исключить пиковые изменения цен на лекарственные препараты в аптеках, контролировать расходы при государственных закупках, поддерживать цены на лекарственные препараты на уровне, не превышающем цены в референтных странах.

По итогу обязательной перерегистрации всех цен на ЖНВЛП ФАС России пересмотрено более 14 тысяч цен, из которых более 7 тысяч цен снижено в среднем на 35 процентов. Экономия для граждан и бюджета в результате снижения цен составляет не менее 40 млрд рублей в год.

Вместе с тем в ФАС России поступают обращения граждан, которые жалуются на то, что некоторые востребованные лекарства, не входящие в перечень ЖНВЛП, продаются в России по

значительно более высоким ценам, чем в соседних и референтных странах. Из последних – это лекарство "Аденурик", которое в соседних странах в два-три раза дешевле, чем в России.

Так как регулируются только цены на лекарства, включенные в перечень ЖНВЛП, в случае принятия решения о расширении данного перечня ФАС России готова провести работу по пересмотру цен с учетом стоимости лекарств в референтных странах.

В сфере транспорта ФАС России выполняет тарифное регулирование в отношении грузовых железнодорожных перевозок, перевозки пассажиров в плацкартных и общих вагонах, а также осуществляет методическое обеспечение регулирования перевозок пассажиров в пригородном сообщении. Тарифы на услуги ограничены среднегодовым индексом инфляции – минус 0,1 процента. Цены на авиабилеты напрямую ФАС не регулирует, но мы ведем постоянный мониторинг этих цен, регулируя только часть тарифов в аэропортах.

Важным для обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков является еще одно направление деятельности ФАС России – контроль за экономической обоснованностью регулируемых цен и тарифов. По результатам контрольно-надзорных мероприятий ФАС России в 2021 году вынесены предписания об исключении необоснованных финансовых средств, включенных в состав тарифов, в размере 5,6 млрд рублей. Указанное мероприятие непосредственно приводит к экономии расходов граждан и юридических лиц.

В области обращения с твердыми коммунальными отходами контрольными мероприятиями ФАС России в 2021 году тарифы по обращению с ТКО были снижены во многих регионах, например, в Омской и Белгородской областях – на 6 процентов, а в Ульяновской

области – на 4,5 процента. Надо отметить, что сфера обращения с ТКО находится в стадии становления, инфраструктура в отличие от электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения в настоящее время еще не создана в полном объеме и необходим большой объем инвестиций.

В результате работы с регионами в этом году созданы три зоны единого тарифного регулирования услуг по передаче электрической энергии в целях снижения стоимости электроэнергии в ряде субъектов Российской Федерации. Единые зоны – это Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ, Калмыкия, Ростовская область, Республика Алтай и Алтайский край.

Валентина Ивановна, еще три минуты...

**Председательствующий.** Коллеги, не возражаете?

Пожалуйста, Максим Алексеевич.

**М.А. Шаскольский.** В результате с 1 июля 2021 года снижены тарифы: в Республике Калмыкия – на 8 процентов; в Курганской области – в среднем на 28 процентов, а в Республике Алтай – на 48 процентов.

Принцип "инфляция минус" является основным при тарифообразовании во всех видах коммунальных ресурсов. В июне 2021 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период. Концепция определяет принципы тарифного регулирования, такие как долгосрочное планирование, защита интересов потребителей и обеспечение надежного функционирования инфраструктуры. В целях реализации концепции

ФАС России разработан проект федерального закона об основах государственного регулирования цен и тарифов.

В сентябре распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден национальный план развития конкуренции на период 2021–2025 годов. Мероприятия плана направлены на создание благоприятных условий для ведения частного бизнеса, устранение административных барьеров, обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, унификацию торгов, развитие малого и среднего предпринимательства, а также развитие биржевой торговли.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Для обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков необходимы продолжение реализации комплекса мер, направленных на приоритетное насыщение внутреннего рынка, распространение принципов ответственного ценообразования, в том числе путем включения таких принципов в торговую политику предприятий, преимущественное заключение прямых договоров между производителями и потребителями товаров, усиление контроля за соблюдением законодательства, в том числе закона о защите конкуренции, закона о торговле. Исполнение плана по развитию конкуренции также является долгосрочным механизмом обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков.

В завершение я хочу поблагодарить за совместную работу Совет Федерации, глав регионов, наших коллег из Минпромторга, Минэкономразвития, Минсельхоза, Минтранса и Минэнерго, всех сотрудников Федеральной антимонопольной службы.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Максим Алексеевич, за очень конкретный, предметный доклад. Благодарю Вас.

Коллег, желающих задать вопросы, выступить, прошу записаться.

Переходим к вопросам.

Ленар Ринатович Сафин, пожалуйста.

**Л.Р. Сафин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Алексеевич, Ваша работа предполагает открытость. Важное значение имеют механизмы общественного контроля. На сайте Федеральной антимонопольной службы сформулированы цели и задачи ведомства. Это изложено в форме публичной декларации.

Расскажите, пожалуйста, о предварительных итогах публичной декларации службы на этот год.

**М.А. Шаскольский.** Спасибо Вам за вопрос.

Действительно, наша публичная декларация целей и задач сформирована с учетом мнений общественных организаций, Торгово-промышленной палаты, общественного совета. И как раз меры, направленные на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков, – у нас там пунктом 1, если вы обратили внимание. Ну и по всем нашим основным полномочиям есть отдельные разделы.

Что касается усиления законодательства об иностранных инвестициях, контроля за иностранными инвестициями, развития тарифного регулирования, обеспечения взвешенного участия государства в экономике, совершенствования законодательства о закупках, все эти вещи указаны у нас в наших задачах и принципах работы.

**Председательствующий.** Спасибо.

Павел Владимирович Тараканов.

**П.В. Тараканов**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! Получаю жалобы граждан на сложности в рефинансировании ипотечных кредитов в других банках. Банки затягивают текущим заемщикам сроки выдачи необходимых документов, не желая отпускать клиентов. А также нередки случаи, когда новый кредитор применяет повышенную ставку по новой ипотеке на период до оформления залога. Есть и проблемы при продаже ипотечной квартиры покупателям с ипотекой, подтвержденной в другом банке. Текущий банк делает все, чтобы ипотека была оформлена именно у него, создавая сложности при переоформлении прав залога. Обращаются ли к вам граждане с этими проблемами и какие меры принимает или планирует принять ФАС в этой сфере? Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Спасибо.

Действительно, такие обращения поступают, и мы подготовили изменения в закон об ипотеке, в соответствии с которыми эти процедуры будут упрощены, ускорены, и все эти задержки, связанные с переоформлением, перевыдачей, перерегистрацией, должны быть устранены, и все будет происходить оперативно. Это в ближайшее время будет реализовано.

**Председательствующий.** Спасибо.

Валерий Николаевич Васильев.

**В.Н. Васильев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! В последнее время крупные торговые сети все больше становятся монополистами, тем самым выдавливают малый и средний бизнес из регионов. При этом ФАС одобрила сделку о слиянии крупных торговых сетей "Магнит" и "Дикси". Как Вы считаете, не приведет ли эта ситуация к полному уничтожению малого и среднего бизнеса в регионах? Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Да, действительно, мы рассматривали сделку и выявили, что в ряде муниципальных образований будет превышена допустимая доля экономической концентрации, и в этих муниципальных образованиях мы сделку не согласовали. То есть объекты, которые там находились, не попали в эту сделку.

Кроме того, надо сказать, что впервые при согласовании сделки мы выдали определенные поведенческие условия, и "Магнит" обеспечивает в течение года нулевые наценки на ряд социально значимых товаров. Поэтому, как я уже рассказывал, мы проверяем, какую долю занимают торговые сети в тех или иных муниципальных образованиях, и провели работу с АКОРТ, ассоциацией торговых сетей. Коллеги слышали, что нужно прекратить устанавливать различные надбавки. Если сеть занимает доминирующее положение, независимо от этого, надбавка на социально значимые товары должна быть не выше, чем в соседних регионах, где эта торговая сеть не занимает доминирующего положения. Эта работа постоянно находится на контроле. Надо сказать, что у нас еще не так этот рынок концентрирован, как в соседних референтных странах.

**Председательствующий.** Завершили, да? Спасибо.

По ведению – Елена Владимировна Афанасьева, Вы хотели, да? Но Вы записались. Случайно, очевидно. Хорошо.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

**К.К. Долгов.** Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! Какие меры, в том числе законодательного характера, ФАС сейчас реализует или планирует инициировать и реализовывать для поддержки малого и среднего предпринимательства в целом, во всех отраслях? Вопрос исключительно важный.

И второй вопрос, тоже социально значимый. Очень серьезно все-таки у нас развито, к сожалению, онлайн-мошенничество. В прошлом году почти 150 миллиардов похитили мошенники у наших граждан, плюс нежелательная реклама, спам-звонки. Каким образом ФАС занимается этой проблемой? Какие результаты? Где мы, Совет Федерации, можем оказать здесь содействие? Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Спасибо.

Что касается поддержки малого и среднего бизнеса... Важными являются соблюдение закона о защите конкуренции и выполнение национального плана, в котором есть мероприятия, которые, кстати, должны выполнять субъекты Российской Федерации. Например, кроме этого, мы внесли проект постановления о том, что с 400 миллионов до 800 миллионов повышается уровень, при котором антимонопольное законодательство не действует в отношении хозяйствующих субъектов.

В отношении ситуации со спам-звонками. Мы на Петербургском международном экономическом форуме подписали соглашение с крупнейшими операторами о том, что они разработают

систему отслеживания и исключения этих звонков по согласованию с абонентом. И уже две компании – "МегаФон" и "МТС" – такое программное обеспечение запустили, и, насколько я знаю, 240 миллионов спам-звонков уже было отсеяно, а оставшиеся две компании должны это сделать в течение ближайших месяцев.

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Николаевич Кондратенко.

**А.Н. Кондратенко**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Спасибо.

Уважаемый Максим Алексеевич, у меня два вопроса (по одному Вы вкратце уже в докладе отметили, но тем не менее).

На протяжении этого года наблюдается резкий рост стоимости минеральных удобрений, значительно опережающий удорожание других ресурсов для растениеводства. По данным Росстата, в августе 2021 года рост отпускных цен производителей на основные минеральные удобрения для сельхозпроизводителей составил: на аммиачную селитру, карбамид – плюс 70 процентов, на аммофос – плюс 125 процентов к аналогичному периоду прошлого года. Все это отразится на себестоимости продукции и повлечет увеличение цен на готовую продукцию на полках магазинов. Вопрос: достаточно ли у ФАС инструментов для регулирования и сдерживания цен на рынке минеральных удобрений? Это первый вопрос.

И второй вопрос. В этом году также серьезно выросли цены на полиэтилен, как сырье, необходимое для изготовления упаковочной полиэтиленовой пленки, широко используемой в

пищевом производстве. Цена поставки на предприятия Краснодарского края... *(Микрофон отключен.)*

Можно? Заканчиваю.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**А.Н. Кондратенко.** Цена поставки выросла в два раза на предприятия Краснодарского края.

Необходимо отметить, что компания "СИБУР" в настоящее время является единственным производителем — монополистом по производству данного вида сырья, полиэтилена, на внутреннем рынке. Планирует ли ФАС принимать меры в связи с данной ситуацией? Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Алексей Николаевич, спасибо.

По удобрениям. Сейчас реализован комплекс мер, которые позволят обеспечить производителей сельскохозяйственной продукции удобрениями в необходимом объеме. Эти меры комплексные, в этом участвуют Минсельхоз, Минпромторг, ФАС. Мы обеспечим контроль за реализацией этих мер. Внутренний рынок будет насыщен необходимым объемом удобрений по ценам, которые зафиксированы (май, июнь, июль — средняя цена этого года). То есть рост мы фиксируем, объемы мы обеспечим. И контроль со стороны федеральных служб, в том числе Федеральной антимонопольной службы, за исполнением этого порядка будет обеспечен, для того чтобы удобрения были внесены и весной все было хорошо.

По полиэтилену. Действительно, у нас этот рынок монополизирован, но мы следим очень внимательно за ценами. Но надо сказать прежде всего, что доля стоимости этой пленки, упаковки в конечной цене составляет доли процента. Но мы видим,

что на полипропилен, полистирол и так далее цены даже снижались. То есть производитель понимает, что он находится под давлением антимонопольного законодательства, здесь рынок неконкурентный и в случае каких-то нарушений мы будем применять соответствующие меры. Поэтому мы рост не фиксируем на этом рынке.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Викторович Калашник.

**С.В. Калашник,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемый Максим Алексеевич! Расскажите, пожалуйста, как сейчас реализуется механизм антимонопольного комплаенса (поскольку он достаточно новый с законодательной точки зрения), насколько он востребован хозяйствующими субъектами, сколько обращений в ФАС, как вы компании стимулируете его принимать. Спасибо большое.

**М.А. Шаскольский.** Ну, как я говорил, система обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства уже работает. И надо сказать, что органы власти, например, на 100 процентов у себя эту работу провели и количество нарушений снизилось уже в два раза. Что касается отдельных компаний, у нас порядка 50 обращений в этом году уже поступило.

Работа по комплаенсу позволяет самой компании проанализировать риски нарушения ей самой антимонопольного законодательства и проработать комплекс мер, которые позволят этих рисков и различных штрафов и санкций избежать. И мы эти

документы анализируем и даем по ним заключения. Поэтому это, безусловно, позитивная практика предупредительного контроля.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Владимирович Панченко, пожалуйста.

**И.В. Панченко,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тульской области.

Уважаемый Максим Алексеевич! Мой вопрос касается не только деятельности ФАС, но и хотелось бы услышать мнение Минпромторга. На протяжении всего 2021 года мы наблюдаем рост цен на различные группы товаров на внутреннем рынке, например, такие как металл, строительные материалы, продукты питания и так далее. Из доклада ФАС России понятно, что служба реагирует на возможные нарушения в пределах своих полномочий. Вместе с тем ситуация на некоторых рынках вызывает беспокойство.

В сложившейся ситуации как ФАС России оценивает необходимость проработки комплекса мер, направленных на введение регулирования цен на отдельные виды товаров, например на металл?

**М.А. Шаскольский.** Этот вопрос многократно обсуждался.

Регулирование цен все-таки является крайней мерой. Мы вводили регулирование, как я говорил, на отдельные виды социально значимых товаров, но это были вынужденные краткосрочные ограниченные меры.

Надо сказать, что экспортные рынки, которые сейчас завоеваны предприятиями, достаточно значимые, там большой объем налогов уплачивается. И так экспортеры находятся под большим

давлением на тех рынках, на которых они пытаются работать, поэтому здесь нужны очень аккуратные действия.

Конечно, внешнеэкономические меры нужны, потому что, как я говорил, приоритетом является насыщение внутреннего рынка по доступным ценам. Если эти требования, эти пожелания не будут соблюдаться, тогда придется принимать меры. Но сейчас уже есть определенные пошлины, пошлины будут оплачены, и деньги будут направлены на поддержку тех отраслей, на которых как раз этот рост негативным образом отразился. И в дальнейшем будем следить за ситуацией.

Но надо сказать, что эти рынки подвержены колебаниям, то есть сейчас идет рост, дальше может быть снижение. Поэтому надо все это оценивать.

Может быть, коллеги из Минпромторга что-то добавят?

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Александрович Учёнов, заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации.

Что Вы можете добавить? Пожалуйста.

**А.А. Учёнов.** *(Микрофон отключен.)* Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Погромче только.

**А.А. Учёнов.** Слышно?

**Председательствующий.** Да.

**А.А. Учёнов.** Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Игорь Владимирович, отвечая на Ваш вопрос, я дополню Максима Алексеевича. На самом деле за последнее время действительно было принято достаточно большое количество

беспрецедентных мер по стабилизации ситуации с ценами на металлопродукцию.

Во-первых, это постановление правительства № 988, о котором сказал Максим Алексеевич, в части установления экспортных пошлин. Действительно, этот механизм, только этот механизм, дополнительно должен принести порядка 114 млрд рублей в доход федерального бюджета, которые пойдут как раз на поддержку металлоемких производств. Это первое.

Второе. У нас сегодня действительно уже наблюдается определенное снижение цен на металлы. Если позволите, я кратко статистику озвучу по основным номенклатурам. Стоимость концентрата железной руды составила 7,5 тыс. рублей за тонну, что ниже пиковой цены августа на 42,5 процента. Стоимость лома черных металлов сегодня составляет 29 450 рублей за тонну (без НДС), что ниже пиковой цены июня 2021 года. Горячекатаный лист у нас стоит сегодня 61,6 тыс. рублей за тонну, что ниже цены июня на 29,3 процента.

С чем это связано? Во-первых, это связано с эффектом отложенного спроса по причине того, что трейдеры у нас снизили объем закупок, ожидая дальнейшего падения цены на арматуру, в связи с чем металлурги снизили, соответственно, объемы производства. В результате в настоящий момент склады оказались незаполненными, что вызвало дополнительный рост цены на розничном рынке. И хотелось бы отметить, что цена в основном растет у трейдеров, а не отпускная у производителей.

Далее. В части нивелирования негативных факторов цены на российском рынке ведутся отдельный сбор информации и работа по заключению прямых контрактов, и мы видим положительный эффект. То есть мы на уровне субъектов аккумулируем потребности,

и наши производители заключают прямые контракты, с тем чтобы нивелировать как раз вот это дополнительное ценообразование в части трейдеров.

И с целью регулирования цен на лом, как я уже сказал, приняты акты правительства № 977 и № 988.

В целом всё. Ситуация находится под постоянным контролем, в еженедельном режиме отчитываемся в правительстве и контролируем цены. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Александрович.

Хочу Вас проинформировать, что палатой регионов, Советом Федерации, тоже ведется постоянный мониторинг цен, потому что сенаторы за этим следят в регионах и, конечно, ценовая политика, регулирование и контроль — это условия успешного развития экономики. Поэтому вы продолжайте эту работу, и поэнергичнее, потому что будем спрашивать за результаты. Это первое.

И второе (вот не только примеры, которые Вы привели). Конечно, нам нельзя сажать нашу промышленность на голодный паек, потому что промышленность должна развиваться — и металл надо производить, и всё остальное, поэтому во всем нужна мера. Так вот, Вы сами сказали о том, что в основном накрутка цен идет через трейдеров. В других сферах то же самое — через цепочки посредников. И за счет этого очень сильно вырастают цены. Так вот, это звено надо убрать, вот это звено надо привести в порядок и следить, чтобы не было такого искусственного накручивания цен для конечного потребителя. К сожалению, люди, ничего не производящие практически (ну да, наверное, склады строят, еще что-то), завышают цены настолько, если сравнивать с ценой производителя, что это too much. Так дальше нельзя. Вот эти цепочки надо отслеживать и приводить в порядок. Спасибо.

Александр Аркадьевич Жуков, пожалуйста.

**А.А. Жуков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич, у меня вопрос тоже к Вам. И хотелось бы также услышать позицию Минэнерго.

Вашей службой ведется активная работа в сфере тарифного регулирования. Сформированные тарифы учитываются хозяйствующими субъектами в своей деятельности, закладываются в стоимость товаров и услуг и в конечном итоге ложатся на потребителя. Хотелось бы понять, с какими сложностями и проблемами нормативного регулирования сталкивается сегодня ФАС в этой сфере. Спасибо.

**М.А. Шаскольский**. Спасибо, Александр Аркадьевич.

Остался ряд сложностей, хотя тарифное регулирование, например в электроэнергетике, очень далеко продвинулось. Есть сложности в части порядка отнесения тех или иных затрат к экономически обоснованным, и есть сложности в части порядка учета различных мероприятий в составе инвестпрограмм. Но у нас, как я говорил, утверждена концепция в отношении тарифного регулирования, подготовлен закон, поэтому в рамках этой работы мы все эти неточности снимем и тарифное регулирование будет реализовываться по принципу "инфляция минус", которого мы в последнее время придерживаемся.

**Председательствующий**. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

**С.П. Горячева**. Спасибо большое.

Уважаемый Максим Алексеевич! Вы сказали в своем докладе, что получили 13 тысяч жалоб на несоблюдение законодательства о конкуренции. Скажите, пожалуйста, сколько из этих жалоб вы признали обоснованными? Но, самое главное, какие меры были применены к тем, кто это законодательство нарушал? Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Да, 13 тысяч жалоб – это только на нарушение законодательства о рекламе. Как правило, около половины обращений признаются обоснованными. И здесь выносятся предупреждения об исключении различной рекламы, и в том числе налагаются штрафы. Но дело в том, что штрафы эти незначительные. И все равно мы с вами можем видеть по телевизору: в отношении каких-то банковских услуг или лекарств используются те методы, которые являются незаконными, то есть когда говорят, что это номер один, что это самое лучшее, по лучшим рекомендациям и так далее. Вот мы запрещаем, налагаем штрафы – а это все равно появляется. Поэтому я считаю, что нужно вообще увеличивать штрафы за вот эти нарушения, и тогда это будет действовать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Игоревич Кислов.

**А.И. Кислов,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, Максим Алексеевич! На первый мой вопрос о резком увеличении цен на металл Вы уже достаточно предметно ответили. Спасибо Вам.

Второй мой вопрос. Переход на рыночное ценообразование заложен в ряде программных документов, определяющих развитие газовой отрасли. Важными условиями формирования рыночных отношений являются наличие, развитие биржевых торгов природным газом и создание реального рыночного индикатора. Но вследствие крайне небольших объемов торговли газом, в том числе и газом ПАО "Газпром", на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже объективный рыночный индикатор цены на газ не может быть сформулирован. Очевидно, что для развития биржевых торгов необходимо снижать влияние регулируемых цен на биржевые цены и увеличивать объем газа, реализуемого по свободным ценам. При этом, понятно, цена на газ для населения, коммунально-бытовых потребителей и для нужд сельхозпроизводителей должна оставаться регулируемой. Мой вопрос: какие шаги в данном направлении вы собираетесь предпринять в рамках увеличения объема и улучшения работы биржевых торгов?

**М.А. Шаскольский.** Спасибо за вопрос. Ну, вы знаете, в части нефтепродуктов у нас есть практика совместных приказов с Минэнерго, и там мы устанавливаем минимально необходимый уровень продаж. То же самое нужно делать и по газу.

Мы знаем причины, по которым в этом году произошел сбой в торговле на бирже. Эти причины в настоящее время устранены, и объемы на биржу возвращаются.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Вячеславович Безденежных.

**С.В. Безденежных,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемый Максим Алексеевич! Очень часто во время работы на региональной неделе, встречаясь с избирателями, получаем вопросы по поводу того, что, как люди считают, необоснованна цена на дизтопливо. Допустим, в Европе дизтопливо стоит дешевле, чем бензин, в Москве такая же ситуация, а ближе к Дальнему Востоку дизельное топливо становится дороже, чем бензин. В условиях отдаленности наших территорий это все-таки доставка до потребителя, доставка в отдаленные районы и поселения. Если не готовы ответить, можно в рабочем порядке в письменном виде. Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Я готов ответить. По ценам в Европе не знаю, я не бываю в Европе. А что касается Дальнего Востока, там бываю, и я знаю, что сейчас (я говорил об этом) будет специальная субсидия в отношении доставки моторных топлив железнодорожным транспортом до Дальнего Востока. 4 тысячи за тонну – это значимый показатель, и это обеспечит стабильность на топливном рынке. Потому что, да, у нас, в нашей, центральной части работает много крупных компаний, так называемых ВИНК, которые могут позволить себе сдерживать цены на розничном рынке. А вот на Дальнем Востоке эта проблема существует, там в основном независимые операторы работают. Так вот, чтобы им помочь, вот эти меры приняты.

Кроме того, мы работаем с ассоциациями независимых заправок и обсуждаем с ними дополнительные меры взаимодействия, чтобы обеспечить снижение и недопущение роста цен на топливо на заправках.

**Председательствующий.** Спасибо. Может быть...

**М.А. Шаскольский.** Ну, по дизельному топливу ситуация еще связана с тем, что есть недостаток объемов его производства.

**Председательствующий.** Может быть, Павел Юрьевич Сорокин, заместитель министра энергетики, что-то добавит? Пожалуйста.

**П.Ю. Сорокин,** заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Действительно, то, что было сказано, очень важно. Сейчас на Дальнем Востоке исторически существует премиальность рынка, потому что регион импортирует топливо. Субсидия до 4 тыс. рублей на тонну, на которую уже выделены на следующие три года деньги (в бюджете они заложены по 8,5–9 миллиардов в год, и сейчас совместно с Минфином завершаем подготовку правил выделения данной субсидии, которые будут готовы буквально на днях), позволит существенно снизить премиальность дальневосточного рынка, потому что поедет товар из европейской части России, то есть вплоть до Башкирии, соответственно, оттуда сможет товар ехать, и это будет сбивать цену в регионах. В данное субсидирование войдут все регионы Дальневосточного федерального округа, плюс, возможно, еще сибирские.

С точки зрения объемов производства – сейчас фактически в ежедневном режиме Министерство энергетики совместно с ФАС и с компаниями проводит заседания оперативного штаба, для того чтобы по каждому НПЗ выставлять цель по торгам на бирже, чтобы не допускать как раз никаких послаблений. По бензину уже улучшение ситуации видно – от пиков почти на 10 тыс. рублей снизилась цена за тонну, несмотря на то что цена на нефть держится на высоких уровнях. По дизелю такая же работа сейчас ведется и будет продолжена. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо за дополнение.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

**В.В. Полетаев.** Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! В Вашем докладе сейчас прозвучало (это публичная информация Федеральной антимонопольной службы), что с 1 июля этого года пересмотрены тарифы на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые прочим потребителям, и в Республике Алтай они снижены на 48 процентов. Ваши данные – 48 процентов – взяло Минэнерго. Минэнерго отчиталось перед правительством, правительство отчиталось перед президентом за исполнение указа о том, что тарифы снижены на 48 процентов.

Однако я сделал запрос в свыше 100 предприятий в Республике Алтай: по состоянию на 1 октября этого года тарифы снижены (официально, по платежке) от 11 до максимум 18 процентов. На сегодняшнюю же дату у меня имеются официальные письма от Республики Алтай и от муниципальных образований: муниципалитеты говорят, что тарифы снижены на 11 процентов, субъект говорит – что на 20 процентов.

Поэтому у меня возникает вопрос: надо ли что-то пересмотреть в законе о защите конкуренции либо в ваших методических рекомендациях, в целевых показателях, для того чтобы у нас не было разночтений и все ФОИВ пользовались едиными данными? (*Микрофон отключен.*)

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте.

**В.В. Полетаев.** Что касается Республики Алтай, одним из негативных последствий данной искаженной информации является рассмотрение вопроса о сокращении филиала "Россетей" и об

увольнении работников, которые работают сейчас в системе энергоснабжения.

Поэтому, уважаемый Максим Алексеевич, я предлагаю вам совместно с Минэнерго (мы с Татьяной Анатольевной готовы), как говорится, от печки пройти по Республике Алтай, для того чтобы мы нашли и те 30 процентов, на которые у нас снижены тарифы на электроэнергию.

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Может быть, давайте так поступим: попросим Павла Юрьевича Сорокина и руководителя ФАС разобраться (все-таки это такая конкретная история) в методике оценки, во-первых, как Вы правильно сказали, и, во-вторых, объяснить, почему такой разрыв.

Максим Алексеевич, может быть, что-то хотите добавить?

**М.А. Шаскольский.** Да. Я хочу сказать, что прошу, во-первых, нам эти материалы направить. Во-вторых, что важно понимать? Я говорил о регулируемых тарифах, а это только половина стоимости. То есть были приняты меры в отношении тарифов на передачу электроэнергии. Тарифы на передачу в конечной цене, которую вам показали, составляют половину. Поэтому как раз статистика похожа на то, что и должно было произойти.

Мы дополнительно проанализируем данные, которые Вы нам дадите, и дадим Вам ответ.

**Председательствующий.** Хорошо, условились: Минэнерго и ФАС должны разобраться внимательно и дать конкретный ответ на Ваш вопрос. Спасибо.

Оксана Владимировна Хлякина.

**О.В. Хлякина**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! Вы уже в своем докладе немного коснулись новой методики расчетов надбавок к отпускным ценам на лекарства из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Так вот, хотелось бы уточнить: все ли регионы уже представили новые расчеты этих надбавок с учетом положений новой методики, какое количество все-таки расчетов согласовано ФАС и планирует ли ФАС проверить какие-либо регионы на предмет обоснованности данных расчетов? Спасибо.

**М.А. Шаскольский**. Спасибо Вам за вопрос.

Могу сказать, что, по моим данным, все регионы представили, но ФАС согласовала только порядка 50, остальные мы вернули, потому что эти расчеты были сделаны не совсем в соответствии с методикой. Мы коллегам прокомментировали, что нужно поправить. И надо сказать, что после утверждения, конечно, у нас еще появляется возможность перепроверить эти оптово-розничные надбавки, и мы будем этим заниматься в следующем году.

**Председательствующий**. Спасибо.

Коллеги, предлагаю дать возможность задать вопрос Артамонову Анатолию Дмитриевичу и прекратить вопросы (есть желающие выступить). Нет возражений? Нет.

Пожалуйста, Анатолий Дмитриевич Артамонов.

**А.Д. Артамонов**, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Спасибо большое.

Уважаемый Максим Алексеевич! Все мы радовались успехам в развитии сельского хозяйства в последние годы. С 1 января обнуляется пошлина на импорт свинины и говядины в нашу страну. Вчера уже прилетал, насколько я знаю, министр сельского хозяйства Бразилии. Несложно спрогнозировать падение интереса к этому бизнесу в ближайшем будущем и банкротство большого количества предприятий, которые занимаются производством свинины и говядины.

Какова Ваша позиция по поводу этого решения? И, может быть, представители Минсельхоза и Минэкономразвития помогут Вам ответить на этот вопрос. Спасибо.

**М.А. Шаскольский.** Я говорил в своем докладе, что приоритетами являются насыщение внутреннего рынка и поддержка наших производителей, поэтому те меры, которые принимаются, видимо, носят временный характер, временный, краткосрочный и очень ограниченный характер.

Я думаю, что коллеги из Минсельхоза могут что-то добавить по этому поводу, если есть что сказать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Иван Вячеславович Лебедев, хотите что-то добавить?

**И.В. Лебедев,** статс-секретарь — заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Да, мы считаем, что импортное мясо — это всегда сегмент более премиальный, там совсем другая структура себестоимости, поэтому мы считаем, что данный подход никаким образом не скажется на объемах производства отечественной продукции. И, исходя из тех подходов, при которых мы смотрели структуру

себестоимости производства, считаем эту меру обоснованной и правильной. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо. На защитника отечественного сельхозпроизводителя Вы не очень похожи.

Уважаемый Максим Алексеевич, я благодарю Вас за профессиональные, конкретные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, а сейчас я предоставляю слово Алексею Александровичу Каульбарсу, аудитору Счетной палаты.

Хочу сделать Вам замечание: на заседание Совета Федерации опаздывать не принято. Пожалуйста.

**А.А. Каульбарс,** аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Приношу извинения за опоздание.

В условиях пандемии эффективность мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых рынков, имеет особое значение, поскольку в случае нестабильности таких рынков пострадавшими, как правило, оказываются наименее защищенные группы населения.

Важную роль в реализации таких государственных мер играет Федеральная антимонопольная служба. Но необходимо отметить, что служба – важный, но не единственный орган, деятельность которого направлена на обеспечение ценовой стабильности отдельных рынков. Успешность мер государственной политики в этом направлении зависит от качества взаимодействия таких органов, как ФАС, Минэкономразвития и других профильных министерств и ведомств.

За последнее время Счетной палатой был проведен ряд мероприятий, которые имеют отношение к рассматриваемой сегодня

теме. В своем выступлении коротко расскажу о тех выводах, к которым мы пришли по результатам этих мероприятий.

В ходе проведенного по предложению Совета Федерации мероприятия по мониторингу влияния мер правительства, направленных на сдерживание роста цен на топливо, было установлено, что положительный эффект достигнут благодаря сочетанию различных мер, которые включают в себя как меры налоговой политики, так и меры, связанные с развитием конкуренции на рынке, а также заключение соглашений, направленных на недопущение необоснованного роста цен.

Особо необходимо отметить положительное влияние, которое оказало на сдерживание роста цен развитие биржевой торговли.

Вместе с тем проведенный анализ показал необходимость совершенствования применяемых механизмов. В частности, стоит обратить внимание на учет сезонного фактора. В летний период практически ежегодно мы наблюдаем рост оптовых цен на топливо в среднем на 8–13 процентов.

Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о возможности принятия мер, способствующих уменьшению влияния на рынок деятельности посредников и, соответственно, увеличению доли прямых покупок нефтепродуктов АЗС, нефтебазами, промышленными потребителями. При этом мы исходим из того, что стоимость топлива играет важную роль в ценообразовании на рынках продовольственных товаров.

Очевидно, что рынок продовольствия является одним из самых чувствительных для населения, и контроль уровня цен здесь должен строиться на системной основе с учетом анализа всех влияющих факторов.

За прошедший период текущего года темп роста цен на продовольственные товары в целом был выше ожидаемого уровня годовой инфляции. ФАС осуществляет мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары, о чем подробно рассказал Максим Алексеевич.

По нашему мнению, ФАС, которая имеет возможность одной из первых узнавать об изменении ситуации на различных рынках, целесообразно усилить аналитическую составляющую своей работы с целью определения возможных причин роста цен и подготовки предложений для выработки соответствующих мер воздействия на ситуацию.

В условиях пандемии резко возросла роль рынка лекарственных средств. В настоящее время Счетная палата проводит экспертно-аналитическое мероприятие по оценке антикризисных мер, принятых в сфере закупок. Мероприятие еще не закончено, окончательные итоги не подведены. Предварительные результаты говорят о следующем. В 2020–2021 годах в закупках существенно увеличилась доля лекарственных средств, медицинского оборудования, средств индивидуальной защиты. Принятые антикризисные меры привели к ускорению процедур таких закупок. Однако мы вынуждены констатировать большой разброс цен на одни и те же товары, закупаемые различными организациями. Так, закупочная цена на одинаковый защитный комплект отличается более чем в три раза: одни организации закупают его по цене 1,5 тыс. рублей, а другие в то же самое время – за 4,5 тысячи. Другим фактом, который не может не настораживать, является сокращение количества производителей лекарственных средств, участвующих в закупочных процедурах. Основная причина этого очевидна – закупки у единственного поставщика.

Таким образом, необходимое в условиях пандемии ускорение процедур закупок может в перспективе иметь своим следствием снижение доступности препаратов, а также повышение их стоимости. На наш взгляд, такое положение дел требует пристального внимания со стороны ФАС.

Важной темой, о которой здесь много говорилось, является удорожание ряда строительных материалов. В рамках контроля исполнения перечня поручений Президента России Счетная палата провела мероприятие по анализу хода реформирования системы ценообразования в строительстве. По результатам мероприятия отмечено, что это реформирование, которое было начато еще в 2014 году, в настоящее время не завершено. В этих условиях существенно возрастает роль мониторинга цен на основные строительные материалы, который проводит ФАС совместно с Минстроем и Минпромторгом. Рассчитываем, что на основании анализа результатов этого мониторинга будут разработаны предложения по совершенствованию ценообразования на этом очень важном рынке.

В завершение я хочу отметить, что поставленная президентом задача по формированию долговременных условий, гарантирующих предсказуемость цен и качественное насыщение внутреннего рынка, требует большой системной работы со стороны как федеральных, так и региональных органов власти. Одну из ключевых ролей в этой работе играет Федеральная антимонопольная служба. Надеемся, что наши рекомендации будут полезны коллегам в их деятельности.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Александрович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Светлана Петровна Горячева.

**С.П. Горячева.** Большое спасибо.

Уважаемый Максим Алексеевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый сегодня вопрос — один из самых значимых для граждан страны, поскольку он прямо связан с ценообразованием, а следовательно, уровнем жизни людей. Часто мы слышим, что рост цен — это глобальная проблема (это говорила в этом зале и Набиуллина, когда перед нами выступала, да и сегодня это звучало), но это совсем не так.

Вот данные Росстата за прошлый год. Цены на продукты в России росли в семь раз быстрее, чем в ЕС. Так, в ЕС продовольствие стало дороже на 1,1 процента, у нас — на 7,9 процента. На овощи в ЕС рост цен на 1,2 процента, в России — на 20 процентов. Вот с чем надо было бы разбираться нашему уважаемому правительству, в том числе и Федеральной антимонопольной службе.

По поводу овощей вообще непонятно. Ведь мы сами их выращиваем. Рапортуют о том, что у нас растет и растет, как говорится, это все в нашей стране, эти виды посадок. Ну и что получается на деле? А получаются большие накрутки. И, к сожалению, из доклада мы не услышали, так где же они. Какая цена у производителя? Какая цена у тех самых многих поставщиков, которые потом появляются, оптовых рынков? Так где растет эта цена? Кто в этом когда-нибудь разберется — почему она к потребителю приходит уже в несколько раз выше? Это, по сути, говорит о том, что, значит, есть те пробелы, которые пока никем не устранены.

И еще о чем хочу сказать? Вот посмотрите, Вы сказали, уважаемый Максим Алексеевич, 2986 сотрудников работают у вас только в аппарате. Но, когда Вы называете цифры того, что вы сделали, знаете, становится как-то немножко не по себе. Вы сказали, что 23 предупреждения в регионы вы направили, четыре

предупреждения, видимо, каким-то большим монопольным структурам и четыре дела. Ну, слушайте, что же это такое? А люди жалуются на каждой встрече по поводу этого безмерного роста цен. Прежде всего нас это интересует, понимаете? Получается, что либо Вы не все нам тут сказали, либо непонятны такие результаты вашей деятельности.

Я, конечно, хочу тоже несколько слов сказать о лекарственном обеспечении, о лекарственных оптовых рынках и поставщиках, потому что когда с главными врачами встречаешься в районных больницах, то жалоб очень много, время непростое, COVID не побежден. На что жалуются эти наши медицинские службы, работающие в глубинке? Прежде всего на рост цен более чем в два раза на противовирусные и особенно генно-инженерные препараты, притом не только на зарубежные генно-инженерные препараты, но даже у нас сегодня уже есть они. *(Микрофон отключен.)* Также почему-то...

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Светлана Петровна.

**С.П. Горячева.** Я заканчиваю.

Почему цены на все это растут? Посмотрите, дошло до того с учетом этой ситуации, что заявки подаются поставщикам — на них просто нет ответа. Это тоже неправильно, потому что речь идет о жизнях людей. Поэтому мне кажется, что и по этим вопросам антимонопольной службе ни в коем случае нельзя оставаться в стороне. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Евгений Степанович Савченко, пожалуйста.

**Е.С. Савченко**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! У каждого явления, я считаю, в том числе и у инфляции, повышения цен, есть свои причины. О чем угодно мы говорим с высоких трибун, но реальных причин повышения цен никто не называет. А причина повышения цен очевидна и на поверхности — она в незащищенности внутреннего механизма ценообразования от внешнего рынка и мировой ценовой конъюнктуры. Повысились цены мировые на металл, на лесоматериалы, на минеральные удобрения в полтора, два, три раза — и автоматически по этим же ценам этот товар предлагается и на внутреннем рынке. Вот в чем причина.

Поэтому что нужно сделать? Я считаю, что необходимо законодательно установить порядок, при котором независимо от повышения мировых цен на те или иные товары цены на внутреннем рынке на эти же товары должны меняться в соответствии с уровнем внутренней инфляции, и не выше того. А чтобы внутренний рынок при этом был бездефицитным, необходимо регулировать это при помощи механизма квотирования экспорта. Приняв эти меры, мы раз и навсегда забудем о таких позорных явлениях, как ничем не обоснованное повышение цен и инфляция, которые являются сегодня главными раздражителями наших граждан. И абсолютно нет необходимости открывать нам (я хочу поддержать Анатолия Дмитриевича) импорт свинины, потому что у нас собственное производство свинины как минимум на 0,5 млн тонн превышает вообще-то объемы потребления. И у нас любой сегмент

производят производители – и премиальный, и субпремиальный, и суперпремиальный.

Конкретное предложение у меня, Валентина Ивановна. Я прошу Вас дать поручение сформировать комиссию под руководством одного из Ваших заместителей для отработки законодательного регулирования цен на внутреннем рынке независимо от изменения мировых цен. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Степанович.

Тема, коллеги, действительно острая. Даже в течение часа мы не можем все ее аспекты рассмотреть. Поэтому, мне кажется, предложение Евгения Степановича создать такую комиссию... Я полагаю, надо поручить Андрею Владимировичу Яцкину ее возглавить.

Вы подключитесь, пожалуйста, Евгений Степанович. Необходимо вместе с соответствующими министерствами и ведомствами отработать и определить, что нужно в нормативном, законодательном плане (в рамках возможного, конечно) сделать для того, чтобы серьезно влиять на снижение цен.

Вот выступал заместитель министра сельского хозяйства...

Я полностью с Вами согласна: если наши сельхозпроизводители в полном объеме насыщают внутренний рынок свининой, то зачем нам снимать таможенные пошлины с импортной свинины? Вот мне тоже это не понятно.

И объяснение, что там другая структура ценообразования, ну, по крайней мере, Иван Вячеславович, выглядит странновато и непонятно. И вопрос был совершенно справедливый. Это два бывших губернатора, которые, извините, на земле работали и которые занимались организацией сельхозпроизводства. И два лучших губернатора, два лучших региона. Они понимают, о чем они

говорят. Вы то ли неточно выразились, то ли нет позиции. Если бы это представитель Минпромторга так говорил, я бы могла понять, а когда заместитель министра сельского хозяйства, основной задачей которого является защита отечественного производителя, говорит: "Ну, правильно, так и дальше будем действовать"... Ответ не принимается.

Прошу, Алексей Петрович, пригласить представителей Минсельхоза на заседание комитета и более внимательно разобраться, почему сняли пошлины. Вот Максим Алексеевич объяснил, что это временная мера, но чем она вызвана? Даже для нас, здесь сидящих людей, профессионалов, это не понятно.

Давайте такую комиссию создадим и поработаем. Нет возражений, коллеги, такое поручение дать Яцкину и инициатору – Евгению Степановичу Савченко? Договорились. Спасибо.

Коллеги, нам надо завершать. Время "правительственного часа" истекает.

Поэтому, Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Кутепов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На ваших рабочих местах имеется проект постановления палаты по итогам проведенного "правительственного часа". Предлагаем принять его за основу.

Обращаемся к коллегам с просьбой направить в наш комитет предложения и возможные дополнения к документу, которые мы хотели бы получить до 24 ноября, чтобы у нас была возможность к следующему пленарному заседанию подготовить итоговый документ. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, до голосования я бы хотела тоже несколько слов сказать.

Максим Алексеевич Шаскольский ровно год работает руководителем ФАС. И, я думаю, вы согласитесь со мной, что он уже глубоко погружен в эти проблемы, у него есть свое видение, он уже многое поменял в работе ФАС. И численность сотрудников, которую он назвал, — это не только центральный аппарат, это включая все регионы. Поэтому, конечно, нельзя сказать, что штатная численность такого очень важного федерального органа избыточная. Если разделить на 85 регионов, мы поймем, сколько людей в каждом субъекте работает. Но это отдельная тема.

Если возвращаться к докладу, доклад был понятным, внятным. И, безусловно, не только ФАС, подчеркну это, отвечает за ценовую политику, за регулирование и устойчивость социально значимых товарных рынков. Может быть, в этом и есть еще одна проблема — спросить-то в конечном итоге не с кого. Пуговицы правильно пришиты, рукава — правильно, а пиджачок сидит плохо. ФАС отвечает за свою компетенцию, Минпромторг — за свою компетенцию, Минсельхоз — за свою, а крайнего нет. Конечно, здесь должна быть согласованная политика на уровне правительства.

Объективности ради скажу (и я встречалась с Михаилом Владимировичем Мишустиним, мы обсуждали с ним эту тему): правительство не сидит спокойно, правительство действует. Может быть, не всё сегодня можно озвучить, но курс правительства и Федеральной антимонопольной службы направлен на то, чтобы закрыть сначала по доступным, ну, понятно, по правильным ценам, не завышенным, собственный рынок, а потом уже, пожалуйста, разрешить бизнесу выходить на премиальные рынки. И эта линия проводится. По удобрениям мы услышали, такая же линия проводится и по строительным материалам, и по другим. Но все-

таки мы уже часть мировой экономики, и, кто бы что ни говорил, конечно же, это влияет на Россию. Это первое.

Второе. Мы – члены целого ряда соглашений, и Всемирной торговой организации, и других. Да, мы можем сказать: "Ну, подумаешь, сейчас мы тут сделаем", – но это аукнется, аукнется нашему бизнесу, и очень негативными последствиями. Мы должны все-таки, если мы страна с рыночной экономикой, действовать аккуратно и цивилизованно. Но при этом хочу сказать: и правительство, и Федеральное Собрание отвечают за то, чтобы цены на социально значимые продукты питания, на жизненно важные лекарства все-таки были под контролем и были созданы условия для их стабилизации. Доходы населения падают, мы это хорошо знаем. Пандемия нанесла большой урон, и здесь нужны согласованная политика и действенные меры.

И Вам хочу сказать, Максим Алексеевич, что и Вы должны понимать эту ответственность и действовать, также работать на результат в рамках Ваших возможностей. Все-таки это очень важная служба – вас боятся, у вас есть рычаги, у вас есть меры. Знаю, что вы с сетями работаете, ведете активную работу. Мы вчера с Вами встречались, подробно обсуждали роль посредников, этих всех цепочек, которые вырезать надо просто из этого процесса, чтобы за счет этого также шло снижение цен.

Предложение Максима Алексеевича расширить перечень жизненно важных лекарств правильное, потому что по жизненно важным лекарствам есть жесткая политика по сдерживанию цен. Наверное, и антиковидные лекарства туда надо включить, о чем говорила Светлана Петровна Горячева, и так далее. То есть много еще возможностей все-таки регулировать цены, в цивилизованном

понимании этого слова, сдерживать их, чтобы не допустить дальнейшего снижения уровня жизни наших граждан.

Это Ваша ответственность и всех тех коллег, которые сидят на балконе. И общими словами отделаться не получится, спрос будет. И президент жестко ставит эти задачи, и мы, как палата регионов, будем продолжать и мониторить ситуацию, и спрашивать.

Прошу все комитеты в части своего ведения за этим внимательно следить.

Я знаю Максима Алексеевича по совместной работе в Петербурге. Хочу сказать, что он прошел хорошую школу на земле. Поэтому он не теоретик, хотя очень профессионально подготовленный, образованный человек. И по итогам года, я полагаю, он много сделал. Впереди, конечно, еще много задач, но есть понимание, что делать.

Хочу пожелать Вам, Максим Алексеевич, и Вашей команде успехов и внимательно отнестись к тем рекомендациям, выступлениям, критическим замечаниям, которые были высказаны сенаторами в ходе заседания. Мы готовы поддерживать законопроекты, которые вы внесли и будете вносить. Мы готовы вместе с вами работать на общее благо.

Елена Борисовна Мизулина, Вы по ведению по данному вопросу?

**Е.Б. Мизулина**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

*(Микрофон отключен.)* Нет, не по этому, по предыдущему.

**Председательствующий.** Нет.

Коллеги, благодарю вас за хороший доклад, за конкретные выступления. И хочу пожелать дальнейших успехов.

Коллеги, нам надо проголосовать. Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков" (документ № 535) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 06 мин. 37 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю всех приглашенных за участие в нашей работе.

Спасибо еще раз Вам, Максим Алексеевич.

Коллеги, продолжаем нашу работу. "Час субъекта Российской Федерации". Сегодня у нас Республика Ингушетия.

Сегодня на нашем заседании присутствуют Глава Республики Ингушетия Махмуд-Али Макшарипович Калиматов, Председатель Народного Собрания Республики Ингушетия Магомед Умарович Тумгоев и представители республики. Давайте их поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, разрешите мне "час субъекта" на заседании Совета Федерации объявить открытым. Для начала посмотрим видеоролик о Республике Ингушетия. Прошу включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое, коллеги.

Слово для выступления предоставляется Главе Республики Ингушетия Махмуду-Али Макшариповичу Калиматову.

Пожалуйста, Вам слово.

**М.-А.М. Калиматов.** Спасибо за предоставленное слово.

Валентина Ивановна! Я с большим удовольствием нахожусь в стенах Совета Федерации и хотел бы в первую очередь поблагодарить Вас, всех членов Совета Федерации. Я информирован председателем правительства, председателем парламента Республики Ингушетия, министрами о той плодотворной работе, которая вчера была проведена на заседаниях комитетов. Безусловно, для нас это очень важно, потому что республика в действительности молодая, с другой стороны – возраст хороший, когда уже надо результаты показывать (уже 30 лет будет в следующем году).

Но все-таки не обойтись без некоторых цифр. Я бы вкратце изложил некоторые нюансы, которые тревожат нас (думаю, это присуще и отражается и на других субъектах именно нашего Северного Кавказа), вопросы, которые сегодня у нас возникают.

С 1992 года (в 1992 году было преобразование) социальная инфраструктура в принципе была представлена тремя районными больницами, несколькими детскими садами, в лучшем случае двухсменными, а иногда и трехсменными учебными заведениями, ну и несколькими районными домами культуры.

Как Вы, уважаемая Валентина Ивановна, абсолютно верно отметили, согласно части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства и других обстоятельств. Именно благодаря этой норме, подкреплённой вашей поддержкой и участием, а также помощи федерального центра в реализации национальных проектов в Республике

Ингушетия складывается совершенно другая картина. При этом следует отметить, что если в рамках реализации нацпроектов в других регионах социальная инфраструктура совершенствуется, то в нашей республике она создается. Соответственно, у нас существует ряд вопросов и проблем, связанных с нехваткой объектов социальной направленности.

Республика Ингушетия стабильно развивается. У нас достаточно большой доход бюджета в 2021 году – наполнение бюджета увеличилось более чем на 19 процентов и исполнение республиканского бюджета в части налоговых и неналоговых доходов составило более 61 процента.

Что касается крупных действующих предприятий, у нас пять действующих предприятий, и 11 мы планируем в последующем ввести, в этом году, в крайнем случае на следующий год. Это предприятия, которые помогут решить самую главную, основную проблему – проблему безработицы. Это более 2,5 тысячи рабочих мест. Это очень важно. В последующие годы мы хотим эту цифру довести, я думаю, до 14–15 тысяч. И это реальные предприятия, реальные рабочие места и реальная продукция, я это подчеркиваю, потому что есть большая коррупционная составляющая во всех этих сферах. Мы с ней боремся, всегда занимаемся этим, чтобы ее хотя бы уменьшить.

Повысилась инвестиционная привлекательность. У нас в инвестиционных портфелях насчитывается более 40 проектов, в том числе 10 в сельском хозяйстве. Мы разработали модель экономического развития, которую предстоит защитить перед Правительством Российской Федерации. В ее рамках планируется создание 14–15 тысяч рабочих мест. И мы будем ее защищать в ближайшее время в Правительстве Российской Федерации.

Особую роль в развитии играют национальные проекты, которые определены указом президента, и за их реализацией наблюдают и парламент, и федеральные ведомства, и, естественно, мы сами всегда держим это на контроле. Они все направлены на повышение качества жизни. В текущем году завершено более 80 мероприятий почти на 12 млрд рублей.

Уважаемая Валентина Ивановна! Вместе с тем в республике существует ряд острых проблем, существенно сдерживающих развитие, решение которых невозможно без вашей поддержки и поддержки федерального центра.

Бюджет. Когда я вступил в должность, долг составлял 11 800 миллионов. Мы около 900 миллионов сэкономили на торгах, то есть взяли под контроль всю финансовую составляющую. Кроме того, некоторые социальные выплаты мы перевели на карточки, и у нас сразу, можно сказать, на десятки тысяч снизились те выплаты, которые были не совсем корректными, мягко говоря. И в этом плане мы 6,6 миллиарда сэкономили. И все равно у нас осталась та сумма, которая нам не под силу, и к нам применена бюджетная мера принуждения. Естественно, мы не можем регулировать наши финансовые возможности, даже если они у нас есть.

Теперь что касается транспорта, развития промышленности и роста туристического потока. У нас в 2021 году, Валентина Ивановна, только Джейрахский район с 1 по 11 мая, за 10 дней, посетила 21 тысяча туристов. У нас погранзона там, она фиксируется, поэтому у нас точные данные есть. Поэтому нам необходима возможность в части развития транспорта, потому что 80 процентов транспорта, почти 90 процентов, для эксплуатации, мягко говоря, не подходит.

Самое главное еще в Республике Ингушетия – заниматься политикой развития молодежной среды, самой молодежи. У нас

молодежь составляет 36 процентов от численности населения. Это прежде всего огромный потенциал – молодежь. В то же время они должны применить свой интеллект и физические, и другие свои навыки в служении республике и в целом нашей России.

В этой связи, Валентина Ивановна, хотел бы обратиться к Вам с просьбой о включении в проект "Патриотическое воспитание" строительства центра военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард", а также молодежного многофункционального центра – дома молодежи. То есть духовность, эта важнейшая часть, которая видна и лежит на плоскости, в первую очередь, я бы сказал, по-разному воспринимается. В основном – материальные блага, какие-то объекты и другое, но нам необходимо, чтобы молодежь еще развивалась духовно. А у нас есть дом культуры 1973 года постройки, где все мероприятия проходят, во всей республике.

У нас заложено строительство государственной филармонии, государственного русского театра, тоже в 2015 году определено. Библиотека находится в столетнем здании. Раньше там была, извините, конюшня, а у нас республиканская библиотека там, приспособленное помещение еще с советских добрых времен.

Здравоохранение в республике. Это прежде всего качество услуг, которые оказываются в сфере здравоохранения. Сегодня в условиях пандемии нами этому уделяется особое внимание, не буду подробно об этом говорить. Ситуация у нас стабилизировалась, заболеваемость пока, последние две недели снижается, поэтому не буду на этом много заострять внимание. Она у нас всегда на слуху информационно и в целом обсуждаема ежедневно.

У нас дефицит помещений больниц. Республиканская больница (бывшая районная) рассчитана на определенное количество мест, но сегодня там в три раза превышает количество

койко-мест. В общем и целом если говорить, у нас дефицит помещений, где находятся больницы и поликлиники, достиг критических значений – 45 процентов.

Если возникнет вопрос по объектам здравоохранения республики, у нас была бы просьба: мы заявлялись... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время, пожалуйста.

**М.-А.М. Калиматов.** Все, заканчиваю тогда.

В общем, необходимо строительство больницы более чем на 450 койко-мест и поликлиники на 250 посещений в смену.

В целом, Валентина Ивановна, хотел бы еще раз поблагодарить Вас и председателей комитетов, членов Совета Федерации за подробное изучение всех вопросов, поставленных нами. И, думаю, то постановление, которое примет Совет Федерации, в последующем послужит для нас основой для разработки плана реализации вашего постановления, и мы надеемся реализовать это с помощью Совета Федерации и ведомств Российской Федерации.

Спасибо за внимание, Валентина Ивановна. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо большое, уважаемый Махмуд-Али Макшарипович. Присаживайтесь, пожалуйста.

А сейчас я хочу предоставить слово Председателю Народного Собрания Республики Ингушетия Магомеду Умаровичу Тумгоеву.

Пожалуйста, уважаемый Магомед Умарович, Вам слово.

**М.У. Тумгоев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы Российской Федерации! От имени Народного Собрания Республики Ингушетия с глубоким уважением и признательностью приветствую участников сегодняшнего заседания!

В сентябре текущего года прошли выборы депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия седьмого созыва, депутатский состав обновился на 60 процентов.

Парламент является открытой площадкой, на которой публично обсуждаются важнейшие вопросы жизни общества. Отмечу, что у нынешнего республиканского парламента есть устойчивый фундамент – российские традиции парламентаризма. За прошедшие годы создана крепкая законодательная база. Руководством республики прилагаются усилия по ускорению темпов социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни населения.

Для формирования благоприятного инвестиционного климата в республике принимаются все возможные меры, в том числе и законодательные, которые уже сейчас дают ощутимые результаты, поскольку инвесторы начали проявлять к региону значительный интерес. В целях стимулирования инвестиционной деятельности сформирован действенный, эффективный механизм государственной поддержки. Основным фактором, ведущим к улучшению инвестиционного потенциала региона, является создание преференциального режима в развитие мер поддержки инвесторов. Все предоставляемые услуги концентрируются в одном месте. Сформирована нормативно-правовая база, обеспечивающая повышение инвестиционной привлекательности и улучшение промышленного потенциала региона, полный комплекс мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для создания благоприятного инвестиционного климата на территории республики принят региональный закон об инвестиционной деятельности, которым определяются правовые, экономические и социальные условия привлечения в экономику

Республики Ингушетия как российских, так и иностранных инвестиций. Основными задачами, на решение которых направлены положения данного закона, являются организация новых, высокотехнологичных производств, увеличение выпуска конкурентоспособной продукции и создание гарантированных рабочих мест.

В целях привлечения инвестиций в объекты основных средств, создания благоприятных условий для открытия новых и модернизации существующих предприятий Народным Собранием принят Закон Республики Ингушетия "О предоставлении в Республике Ингушетия инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций". На эффективное использование в экономике инвестиций направлен также республиканский закон о гарантиях частных инвестиций. Подробно прописан порядок заключения специального инвестиционного контракта в законе о промышленной деятельности и промышленной политике.

В результате совместных усилий отраслевых органов исполнительной власти и региональных институтов развития в 2021 году реализован ряд инвестиционных проектов. Кроме того, зарегистрировано более 4,3 тысячи субъектов малого и среднего предпринимательства, которыми обеспечено свыше 5,7 тысячи рабочих мест.

В настоящее время в регионе формируются четыре кластера – алюминиевый, агропромышленный, туристический и креативной индустрии, которые сопровождает Народное Собрание и обеспечивает законодательно.

В целях минимизации негативного влияния пандемии коронавирусной инфекции на экономику, а главное – на социальное

самочувствие жителей республики принят ряд неотложных законодательных решений. На наш взгляд, все указанные меры в совокупности способствуют экономическому развитию региона.

Завершая свое выступление, мне хотелось бы сделать акцент на том факте, что сегодня в нашей стране есть стабильность, и бизнес это оценивает в виде растущих показателей инвестирования в субъектах. Уверен, мы сохраним и приумножим то, что имеем.

Мы признательны сенаторам Российской Федерации за предоставленную возможность на столь высоком уровне обсудить актуальные задачи для республики, укрепить имидж республики как субъекта с высоким экономическим потенциалом и богатыми культурными традициями. Верим, что ваша поддержка и впредь будет способствовать развитию региона.

Мы всегда ждем вас на гостеприимной и красивой земле Ингушетии.

Слова благодарности всем сенаторам, сотрудникам Аппарата Совета Федерации за оперативную и слаженную работу по проведению Дней Республики Ингушетия в Совете Федерации. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо большое, уважаемый Магомет Умарович.

Коллеги, позвольте мне также сказать несколько слов.

Уважаемый Махмуд-Али Макшарипович, уважаемый Магомет Умарович, уважаемые представители руководства Ингушетии, коллеги! Прежде всего, хочу еще раз сердечно поприветствовать делегацию Республики Ингушетия в Совете Федерации и поблагодарить, уважаемый Махмуд-Али Макшарипович, Вашу команду за содержательные доклады, за яркую культурную программу и познавательную выставку. Мы в очередной раз

убедились, насколько у вас красивый, самобытный, колоритный регион. Думаю, каждый, кто побывал на вашей земле (я в их числе), согласится, что Республика Ингушетия – край поистине удивительный, а его жители по праву могут гордиться ратными, трудовыми подвигами предков, богатыми, уходящими в глубь веков традициями и настоящим горским характером.

Совсем недавно, в прошлом году, республика отметила большой юбилей – 250 лет единения Ингушетии с Россией, а через три года предстоит еще одно важное для региона событие – 100 лет образования республики. Я абсолютно убеждена, что такие памятные даты должны служить не только напоминанием о славных страницах истории, но и придавать импульс более динамичному развитию региона. Думаю, что проведение Дней Республики Ингушетия в Совете Федерации также будет этому активно способствовать.

Мы видим, коллеги, из докладов главы республики, председателя парламента, что ситуация в экономике республики постепенно меняется к лучшему. Сегодня уже были отмечены позитивные показатели в строительстве, в животноводстве, в развитии агропромышленного комплекса. Постепенно стабилизируется ситуация в финансово-бюджетной сфере, повышается собираемость налогов – это важный шаг к финансовой самостоятельности региона, курс на достижение которой взяло руководство Ингушетии.

Уровень газификации в регионе один из самых высоких в стране. И началась реализация программы по догазификации оставшихся домохозяйств, которая правительством создана по поручению президента. Спрос на нее большой. Поэтому просила бы руководство республики обратить внимание, правильно организовать эту работу.

Во всех школах обеспечено горячее питание для детей.

Эти и другие достижения республики – это результат напряженного труда жителей Ингушетии, ее руководства, показатель эффективности работы региональной команды. И главное условие для дальнейшего успешного экономического и социального развития – это, безусловно, сохранение социальной и политической стабильности в Ингушетии.

При этом важно, что вы открыто говорите и о существующих проблемах. Проблем в Ингушетии, конечно, много. Они имеют накопленный, я бы сказала, характер, в одночасье их все не решить.

Прежде всего, учитывая, что Ингушетия – один из регионов-лидеров по рождаемости и темпам роста населения (наверное, не все знают, что коэффициент рождаемости в Ингушетии по итогам прошлого года составил 12,9 на 1 тысячу человек населения, это второе место в России), учитывая это лидерство, на первый план выходят, конечно, вопросы развития социальной инфраструктуры, о чем говорил в своем докладе глава республики. Несмотря на активное строительство детских садов, школ, их по-прежнему серьезно не хватает. Много школ (не буду называть цифры) работает в две смены, и сохраняется очередь в детские сады для детей от года до семи лет. Кроме того, жители республики, особенно в сельской местности, нуждаются в спортивных объектах, учреждениях культуры.

Не менее пристального внимания заслуживает развитие системы здравоохранения. Знаю, что регион активно включился в программу модернизации первичного звена, медучреждения постепенно оснащаются новым, современным оборудованием, высокопроходимым санитарным транспортом, что особенно важно для горных районов. В то же время для региона жизненно необходимо увеличение больничных, амбулаторно-поликлинических

мощностей. Этот вопрос должен оставаться безусловным приоритетом для власти. Надо, чтобы медицинская помощь была доступна для всех жителей республики – как в городе, так и на сельских территориях.

Безусловно, с инфраструктурными вопросами неразрывно связаны и вопросы подведения коммуникаций. Речь идет о бесперебойном энерго- и водоснабжении, расширении транспортной сети и так далее. Без решения вопросов улучшения качества инфраструктуры, энерго-, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, конечно, говорить об инвестиционном развитии республики крайне сложно.

Знаю, что есть и конкретные просьбы в части развития железнодорожного транспорта. Учитывая, что сегодня в Совете Федерации проходит День РЖД, у вас есть хороший шанс (я обращаюсь к руководству республики) с РЖД сверить часы и договориться о совместной работе.

Отдельно, коллеги, хотела бы остановиться на проблеме безработицы и теневой занятости. Пока, к сожалению, этот вопрос для региона стоит очень остро. Безработица, несмотря на постепенное снижение, все-таки остается одной из самых высоких в России. При этом доходы населения остаются пока на низком уровне. Пандемия только усугубила это положение.

Махмуд-Али Макшарипович уже отметил инициативы, которые планируется реализовать в республике в плане увеличения количества рабочих мест. И все остальные проекты рассматриваются через призму создания новых рабочих мест. Это правильный подход, он себя оправдывает. Но, учитывая сложную ситуацию в регионе, конечно, нужно действовать активнее.

Одним из востребованных направлений здесь может быть развитие в том числе сферы туризма. Руководство обращает уже на это внимание. Действительно, в Ингушетии есть на что посмотреть, что увидеть – сотни объектов культурного наследия, знаменитые средневековые башни, заповедники, горы, реки, водопады. И в дополнение ко всему – комфортный климат. Поэтому я призываю вас развивать туристические маршруты, создавать инфраструктуру, более активно продвигать позитивный, гостеприимный имидж республики.

К слову, мы в Совете Федерации постоянно напоминаем регионам о том, как важно популяризировать свои, местные бренды. И хочу отметить, что буквально на днях, как уже говорила об этом Лилия Салаватовна Гумерова, завершился национальный конкурс "Вкусы России". Его уже второй год подряд проводит Министерство сельского хозяйства. И Ингушетия на нем очень ярко презентовала дулх-халтам (это мясо с галушками, я его пробовала – очень вкусно), халву, шоколад "Магас". Мне кажется, так красиво все это было подано, что теперь все захотят к вам приехать, все это попробовать. Это тоже составляющая туристической привлекательности.

Коллеги, пространство для креатива у вас колоссальное. Есть все шансы стать настоящим центром притяжения для туристов. И если подойти к организации этой работы с умом, творчески, то от желающих побывать в вашем гостеприимном регионе не будет отбоя.

И вообще, в целом Ингушетия, как и каждый другой регион, имеет огромный потенциал, который пока в полной мере не задействован в интересах граждан Ингушетии.

Конечно, я хочу обратить внимание руководства на необходимость постоянного диалога с населением республики,

сверки часов, информированности. Это, безусловно, будет способствовать и социально-политической стабильности.

Я внимательно ознакомилась с социальными сетями, с тем, что пишут граждане Республики Ингушетия. На что бы я обратила внимание в первую очередь председателя правительства Ингушетии? Да, есть, конечно, проблемы, которые имеют непростой характер, имеют необходимость долгосрочных действий, но есть такие, которые не требуют больших средств, но на которые надо незамедлительно реагировать. Вот, скажем, граждане республики жалуются на то, что часть из 30 новых школьных автобусов, которые были приобретены (а вообще в республике, по-моему, 67 школьных автобусов), стоит на приколе, потому что школам не выделили средства на оплату бензина. И чуть ли не с родителей собирают средства на бензин. Ну, это вообще недопустимо, коллеги! Обратите на это внимание. Вот если бы вы так же читали сети – каждый день, как я, готовясь к Дням Ингушетии, наверное, вы бы более оперативно реагировали. Может быть, не все достоверно, может быть, люди не информированы, но тогда ответьте. Это первое.

Второе. Совершенно недопустимо (это не 90-е годы): как пишут в сетях, есть задержка зарплат учителям и социальных выплат. Неужели такое может быть сегодня? В частности, жалуются на... Ну, не буду перечислять все категории. Пожалуйста, разберитесь с этим. Комитет, министр образования должны держать этот вопрос просто каждый день на контроле. Задержка недопустима не то что на пять-шесть дней, на неделю – ни на один час! Здесь все должно работать как часы.

Ну и третье, о чем хочу сказать. В республике ведется активное дорожное строительство. Молодцы глава республики, руководство, молодцы! Дороги плохие в Ингушетии были – они

явно улучшаются. Но на что жалуются жители республики? На то, что дороги к социальным объектам — к школам, медицинским учреждениям — плохие. Ну, это же не магистраль построить — это проложить кусок дороги, чтобы детям, больным людям, инвалидам на колясках удобно было подъехать к социальным учреждениям. Это не требует таких больших расходов, это требует просто внимания. Просила бы также обратить на это внимание.

Что касается сферы здравоохранения, на которую тоже обращают внимание, конечно, нужны большие финансовые средства. Без федеральной поддержки Ингушетия не справится со всем этим комплексом проблем, и в том числе в сфере здравоохранения. Скажем, ФАП. Да, начали ремонт ФАП, начали ремонт городской больницы, других больниц, оснащение. ФАП — это не такая дорогая история, и надо, чтобы в каждом горном селе, в каждом поселке обязательно был ФАП, чтобы была доступность медицинской помощи.

Посмотрите, пожалуйста, еще раз вашу программу модернизации первичного звена, Махмуд-Али Макшарипович, еще раз внимательно проанализируйте. И я думаю, что эти вопросы должны найти отражение в нашем постановлении.

И что касается безработицы (может быть, это не соответствует действительности), в сетях пишут, что на швейной фабрике — 400 вакансий, не хватает рабочих. Мы говорим о безработице — и в то же время 400 швей не хватает. Ну, так надо оперативно реагировать, я не знаю, курсы по переподготовке организовать. Волнуются — а вдруг закроют. Не закроют, нельзя закрывать — наоборот, надо развивать. Но так нельзя — когда, с одной стороны, безработица, а с другой стороны — 400 вакансий. Это 400 рабочих мест! Надо этим

тоже министерству труда и социального развития активно заниматься.

Ну, это так, мои пожелания и то, что мне показалось, но думаю, что все это должно быть предметно прописано и в нашем постановлении по согласованию с руководством республики.

Уважаемые коллеги! Я хочу сказать о том, что предстоит сделать, конечно же, еще очень много. Но мне нравится настрой главы республики, настрой председателя парламента, председателя правительства – вот они реально хотят сделать для республики лучше, много, и у них большие планы. Я думаю, что ваш упорный труд, энтузиазм и любовь к родной земле, конечно же, позволят достичь поставленных целей. Вы можете рассчитывать на Совет Федерации – палату регионов, палату конкретных дел. Мне председатели комитетов доложили, что прошло очень содержательное обсуждение во всех комитетах. Я думаю, что это хороший опыт и хорошая школа для региональной команды – встреча с сенаторами Российской Федерации, совместное обсуждение проблем.

Проект постановления подготовлен. Я думаю, что мы его серьезно доработаем с учетом сегодняшнего обсуждения и постараемся добиться 100-процентного исполнения.

Хочу еще раз поблагодарить руководство республики, всех представителей Республики Ингушетия за большую подготовительную работу и большую содержательную работу в рамках Дней субъекта Федерации в Совете Федерации, искренне пожелать новых успехов во благо вашего замечательного региона, жителей вашего региона.

В заключение хочу сказать, что у нас традиционно прошли спортивные соревнования по футболу, волейболу и пулевой стрельбе

между командами Совета Федерации и Республики Ингушетия. Вот здесь точно надо подтягиваться.

Махмуд-Али Макшарипович, надо спросить с молодой команды, тех, кого я вижу на балконе. Футбольный матч в упорной борьбе завершился со счетом 3:3. Мне кажется, мы чуть-чуть вам поддались, но это чтобы победила дружба.

Забитым мячом отметился сенатор Брыксин Александр Юрьевич, но, к сожалению, получил травму. Но это, можно сказать, не только спортивная, но и производственная травма. Желаем скорейшего выздоровления.

Волейбольный матч: со счетом 2:1 победила команда Совета Федерации.

По результатам соревнования по пулевой стрельбе (счет не буду озвучивать) первое место заняла команда Совета Федерации. Отличились сенаторы Наговицын, Павлова Маргарита Николаевна, а также руководитель Секретариата Руководителя Аппарата Совета Федерации коллега Мыларщиков.

Спортивную форму подтягивайте, тогда и результаты будут выше.

А сейчас слово предоставляется Андрею Анатольевичу Шевченко, председателю комитета. Пожалуйста.

**А.А. Шевченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите мне поздравить наших коллег с успешным проведением Дней субъекта и поблагодарить Калиматова Махмуда-Али Макшариповича, Тумгоева Магомета Умаровича, Хамчиева Белана Багаудиновича, Барахоева Мухарбека Ойбертовича и всю делегацию Республики Ингушетия за совместную системную подготовку Дней субъекта в Совете Федерации.

Уважаемые коллеги! Шесть комитетов рассмотрели вопросы, которые были вынесены на обсуждение. По итогам расширенных заседаний комитетов мы подготовили проект постановления Совета Федерации. Предлагаем сегодня проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия" принять за основу, доработать его с учетом замечаний и предложений. Доработанный проект постановления предлагаю принять в целом на следующем заседании Совета Федерации, 1 декабря 2021 года.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Анатольевич.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия" за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 45 мин. 56 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

А сейчас, коллеги, от всех вас позвольте вручить памятный вымпел главе, а также наши благодарности.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется Калиматову Махмуду-Али Макшариповичу, Главе Республики Ингушетия.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации и вымпел. Аплодисменты.)*

Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется Тумгоеву Магомеду Умаровичу, Председателю Народного Собрания Республики Ингушетия, за многолетний добросовестный труд.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Еще раз, уважаемые руководители Ингушетии, спасибо вам огромное за проделанную работу, но она только начинается. У нас есть год, для того чтобы выполнить и реализовать то постановление, которое мы примем. Мы будем работать в тесном контакте, совместно и через год отчитаемся, что нам удалось сделать. Успехов! Всего самого доброго! Спасибо.  
*(Аплодисменты.)* Спасибо большое.

*Председательствует  
первый заместитель Председателя Совета Федерации  
А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, идем по повестке пленарного заседания.

В рамках двенадцатого вопроса повестки нашего пленарного заседания – Дня открытого акционерного общества "Российские железные дороги" – планируется выступление руководителя, генерального директора – председателя правления открытого акционерного общества "Российские железные дороги" Олега Валентиновича Белозёрова.

Предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступление генерального директора – до 20 минут, далее – ответы докладчика на вопросы и выступления сенаторов. Возражений против такого порядка нет? Нет. Тогда принимается.

Олег Валентинович, прошу Вас. Пожалуйста, Ваше выступление.

Коллеги, а мы слушаем выступление и потом готовимся записываться на вопросы.

Пожалуйста, Олег Валентинович.

**О.В. Белозёров**, генеральный директор – председатель правления открытого акционерного общества "Российские железные дороги".

Уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги! Прежде всего хочу поблагодарить вас за продолжение традиции наших регулярных встреч. Для "Российских железных дорог" большая честь представлять здесь свои результаты и планы.

Период, прошедший со времени нашей предыдущей встречи, в начале февраля прошлого года, несомненно, войдет в историю как время беспрецедентных вызовов и глобальных изменений. Сегодня условия и результаты нашей деятельности во многом определяют внешние объективные факторы – эпидемиологическая ситуация, климатическая повестка, экологические требования, изменения, направленные на изменение движения товаропотоков.

В этой непростой ситуации "Российские железные дороги" обеспечивают высокий уровень надежности и безопасности перевозок. Это стало возможным благодаря сохранению динамики инновационного развития и обновлению инфраструктуры. Сегодня в своем докладе я подробно остановлюсь на особенностях работы и ключевых результатах в течение 2020–2021 годов и проинформирую об основных задачах на ближайшую перспективу.

В "Российских железных дорогах" с первых дней ухудшения эпидемиологической обстановки обеспечена безопасность пользователей услуг, выстроены эффективные механизмы защиты жизни и здоровья сотрудников холдинга. В течение первого месяца пандемии на удаленный режим переведены 115 тысяч человек. Так отработали практически год. На сегодняшний момент у нас в удаленном режиме работает порядка 44 тысяч человек.

Дополнительные меры защиты приняты в отношении критически важных профессий – проводников пассажирского комплекса, дежурно-диспетчерского аппарата и локомотивных бригад. Суммарно по сети это 178 тысяч специалистов. В результате уровень заболеваемости указанных работников на 85 процентов ниже среднего по холдингу и в полтора раза ниже, чем в целом по стране.

Организовано проходит кампания по вакцинации. На сегодня первым компонентом вакцинировано 638 тысяч работников (это почти 80 процентов от всей численности), вторым – 544 тысячи человек (это более 67 процентов). В результате уровень коллективного иммунитета в "Российских железных дорогах" превышает 90 процентов. Одновременно проводится ревакцинация.

Компания уверено продолжает политику социальной защищенности и развития человеческого капитала, неукоснительно выполняются обязательства по коллективному договору. Социальные

решения носят адресный, индивидуальный характер. На протяжении трех лет мы последовательно реализуем мероприятия по улучшению условий труда, отдыха и социальной поддержке наших работников. Предложены режимы гибкого рабочего времени, новые оздоровительные программы, социальные пакеты. В этом году состоялось историческое решение по допуску женщин к работе по профессии машиниста.

Предметом особой гордости является наш корпоративный университет. Сегодня это ведущее мировое учреждение корпоративного образования. Всемирный совет корпоративных университетов, объединяющий более 200 университетов из 50 стран мира, признал его лучшим корпоративным университетом мира. В текущем году начал свою работу дальневосточный филиал университета на острове Русский во Владивостоке.

Для пассажирского комплекса прошедший период стал одним из самых сложных за всю историю. После четырехкратного падения объемов перевозок мы вышли на траекторию восстановления. Результаты 10 месяцев текущего года показывают, что мы уверенно превышаем показатели 2020 года и идем к восстановлению рубежей 2019 года.

Несомненно, основная работа нацелена на защиту здоровья пассажиров. Все мероприятия выполняются по согласованию с субъектами Федерации. Наш общий подход состоит в минимизации рисков появления на транспорте заболевших пассажиров и исключении условий для заболевания при совершении поездок. В течение месяца с начала эпидемии была завершена работа по созданию постоянных постов температурного контроля на вокзалах и в пути следования. По согласованию с Роспотребнадзором принципиально в сторону усиления изменены санитарные нормы

подготовки подвижного состава, его обработки в пути следования. Нормативы по объемам, времени, средствам уборки и дезинфекции усилены вдвое, а это, как вы понимаете, требует дополнительных финансовых и трудовых ресурсов, которые все это время выделялись практически в онлайн-режиме.

Мы не останавливали реализацию наших программных мероприятий по развитию пассажирского комплекса. И самое пристальное внимание — к пригородному сообщению. Нам удалось сохранить маршрутную сеть на уровне, обеспечивающем транспортную доступность населения. Компания неукоснительно выполняет требования президента и Правительства Российской Федерации по обеспечению стабильности работы пригородного комплекса. По нашему убеждению, стабильность обеспечивается в том числе за счет механизмов развития. В 2020–2021 годах по просьбе субъектов Российской Федерации и в связи с обращениями ряда сенаторов запущено 34 новых пригородных маршрута. По географии это 17 краев и областей, включая Амурскую, Псковскую, Волгоградскую, Иркутскую, Сахалинскую области, Забайкальский и Краснодарский края.

Здесь хочу особенно поблагодарить коллег за конструктивное взаимодействие по организации новых маршрутов.

Новый, современный подвижной состав начал курсировать на территориях 27 субъектов Российской Федерации, включая Удмуртию, Башкортостан, Карелию, Кировскую, Ярославскую, Костромскую, Ивановскую, Новгородскую области, Алтайский и Приморский края. В целом закуплено более 1700 вагонов. Полностью обновлен состав всемирно известного поезда дальнего следования "Россия", курсирующего по маршруту Москва — Владивосток, а это более 200 вагонов.

Поступление нового парка позволило в соответствии с потребностями субъектов Российской Федерации открыть новые маршруты: Нижний Бестях – Тында; Нижний Бестях – Иркутск – Владивосток; Тюмень – Омск; Нижний Новгород – Кисловодск. Организовано движение двухэтажных поездов из Санкт-Петербурга до Анапы и Ярославля, из Москвы – до Чебоксар.

Совместно с машиностроителями представлена новая линейка вагонов. Продолжена системная работа по модернизации пассажирской инфраструктуры. Только в текущем году уже обновлено 18 вокзалов в восьми субъектах. И с особой гордостью хочу отметить строительство нового остановочного пункта – Ржевский мемориал в Тверской области. Это наш вклад в увековечение памяти защитников Родины.

Сделан еще один важный шаг в построении безбарьерной среды. Теперь 100 процентов вокзалов и остановочных пунктов "Российских железных дорог" предоставляют бесплатную услугу по сопровождению и помощи людям с особыми потребностями. С 20 мая этого года приобретение билетов этой категорией пассажиров на специальные места в вагонах поездов дальнего следования возможно без предъявления бумажных справок. А до конца этого года мы планируем распространить данную технологию на пассажиров, пользующихся льготами федерального уровня, для проезда в пригородном сообщении.

Качественное развитие получил ключевой клиентский сервис электронной продажи билетов. Сегодня пассажир имеет возможность в едином приложении оформить билеты на поезд как дальнего, так и пригородного сообщения во всех регионах и по всем направлениям. В целом сегодня электронные продажи билетов на поезда дальнего следования достигли рекордного уровня – 70 процентов.

Хороший импульс развития получил внутренний туризм. Это направление в 2021 году показало самую высокую динамику. Один из самых первых туристических маршрутов современности – ретропоезд в Рускеалу – стал визитной карточкой железнодорожного туризма. В текущем году пассажирам предложено более 20 туристических маршрутов, и флагманом здесь стала Республика Карелия.

Мы предложили уникальный тур – "Байкальская сказка", в котором скомбинированы железнодорожные и авиационные перевозки. Это многодневный тур, в ходе которого предоставлена возможность встречи с самыми значимыми объектами культурного, природного и исторического наследия Центральной России, Поволжья, Сибири, озера Байкал. Высоко ценятся круиз по республикам Северного Кавказа – "Жемчужина Кавказа", а также тур в Калмыкию в период цветения диких тюльпанов. В преддверии новогодних праздников стали традиционными круизы в Великий Устюг и Кострому. Впервые мы предложили маршрут в поселок Чална, в вотчину карельского Деда Мороза.

По-прежнему под особым вниманием находятся перевозки детей и школьников. Уже шестой год подряд мы предоставляем на летний сезон скидки в размере 50 процентов для детей в возрасте от 10 до 17 лет. И за все это время перевезено более 14 миллионов юных пассажиров.

Поддерживая возвращение пассажиров, мы придерживаемся двух простых правил – предоставить высочайший уровень новых сервисов и обеспечить базовые потребности – чистоту, тепло и ценовую доступность.

Уважаемые сенаторы! В 2019 году нашими совместными усилиями практически была решена задача финансовой

устойчивости пригородных перевозок, и вызовы 2020 и 2021 годов заставили вновь вернуться вместе с тем к этой теме. Сейчас мы ведем диалог о полной компенсации убытков будущих периодов, но за предыдущие задолженность погашена.

В области транспортно-логистической деятельности с удовлетворением хочу отметить, что тревожные прогнозы периода начала эпидемии не получили своей реализации. Несмотря на то что впервые за последние пять лет компания завершила 2020 год со снижением погрузки к предыдущему году, за 10 месяцев текущего года мы вышли на показатели 2019 года. И здесь особенно ярко проявилась значимость наших наработок и решений по цифровизации. Пандемия заставила форсировать перевод всей грузовой и коммерческой работы на коммуникации через цифровые интерфейсы. Оформление перевозок онлайн через наши цифровые сервисы сегодня является основным инструментом взаимодействия с клиентами. К нам нет необходимости приходить, и практически 97 процентов перевозок оформляется в электронном виде. Крайне востребованными стали новые сервисы – "интеллектуальный коммерческий осмотр" и "цифровой приемосдатчик".

С середины текущего года грузоотправители имеют возможность количественно оценить экологичность транспортировки своей продукции. Услуга "калькулятор стоимости и экологичности перевозки железнодорожным транспортом" позволяет на конкретном маршруте получить сравнительную оценку выбросов углекислого газа различными видами транспорта. Цифровые сервисы определили появление среди наших клиентов более 2 тысяч новых предприятий.

В непростых для себя условиях компания продолжает политику льготной тарифной поддержки партнеров на основе

механизмов тарифного коридора. И в течение года мы принимаем до 70 таких решений, объем поддержки – порядка 20 млрд рублей.

Уникальны результаты в сегменте контейнерных перевозок. Здесь в последние три года обеспечены устойчиво высокие ежегодные темпы роста. За 10 месяцев 2021 года рост – 13 процентов, по итогам 2021 года ожидаем очередных рекордных результатов – более 6,5 миллиона ДФЭ. В январе – октябре 2021 года на сети ежемесячно находилось в движении порядка 570 контейнерных поездов, а сейчас – уже порядка 700.

Вместе с тем в текущий двухлетний период на эффективность грузовой и логистической деятельности оказывал и продолжает оказывать влияние ряд объективных факторов – это высокая динамика изменения объемов, структуры и направлений потоков, принятие правительством решений по правилам недискриминационного доступа, ограничения наших партнеров по пропуску поездопотоков на границах с Китаем и Польшей. Эти факторы влекут за собой необходимость масштабной корректировки технологических процессов. В ряде случаев мы вынуждены принимать непопулярные решения по ограничению движения, поскольку пропускные способности исчерпаны.

Несомненно, что результаты текущего года будут определяться развитием эпидемиологической ситуации, но у нас есть уверенность, что мы превзойдем результаты работы 2019 года.

2020–2021 годы – это без преувеличения период самых масштабных на текущий момент инвестиций в строительство. Только в 2020 году инвестпрограмма реализована на сумму более 717 миллиардов, в 2021 году – почти 776 миллиардов. Это максимальные объемы с момента создания компании.

Строительный комплекс, несмотря на все ограничения, выполняет исторически максимальные за последние пять лет годовые объемы работ. В 2020 году работ выполнено почти на 310 млрд рублей, построено около 420 новых путей и 170 линий электропередачи.

И я особенно хочу остановиться на восточном направлении. В тяжелейшем 2020 году здесь превышены практически все исторические показатели по перевозкам. Тарифный грузооборот к уровню 2019 года вырос на 2,5 процента, и достигнут рекордный объем вывоза грузов в адрес портов Дальнего Востока. Мы выполняем все поручения президента, в том числе и комплексный план модернизации инфраструктуры, везем 144 млн тонн на восток.

Развитие Восточного полигона не останавливается. В соответствии с решениями Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина к 2024 году будет обеспечена провозная мощность БАМа и Транссиба в 180 млн тонн. И эта задача решается в рамках второго этапа развития полигона. Объем инвестиций текущего года по сравнению с 2020 годом вырос почти в два раза и достиг 134 млрд рублей.

Сейчас на Восточном полигоне работают почти 16 тысяч человек. На результативность строительного комплекса в целом на сети, и особенно на Восточном полигоне, конечно же, оказали существенное влияние эпидемиологическая ситуация и климатические изменения. В ряде регионов в соответствии с требованиями субъектов мы останавливали строительные работы на срок до трех месяцев.

Сегодня наблюдаются глобальные малоизученные климатические изменения с тяжелыми последствиями для транспортной инфраструктуры. И в качестве примера здесь хочу

привести два инфраструктурных происшествия с мостами — под Мурманском и на Транссибе. Поставарийный анализ показывает: реки меняют русла, соответственно, меняется мощность потока. Проще говоря, мосты были спроектированы по старым требованиям. Сейчас мы проводим работу по уточнению этих решений. Поэтому нам приходится на ходу приостанавливать в ряде случаев строительство, пересматривать и уточнять проектные решения. Кроме того, все работы проходят без остановки перевозки грузов.

Еще один интересный пример, я думаю, для всех он будет уникальным и важным. Забайкальская железная дорога сегодня является самой грузонапряженной магистралью в Российской Федерации. А поскольку в Российской Федерации самая грузонапряженная сеть, получается, что забайкальская дорога — самая грузонапряженная дорога в мире.

Уважаемые коллеги! Прежде всего, все факторы, о которых я говорил, несмотря на то что они произошли, не сказались на выполнении самого главного — объемов перевозки, надежности и безопасности. Соответственно, все поставленные перед нами задачи мы выполним.

При реализации проектов развития инфраструктуры в соответствии с поручением Президента Российской Федерации в центральной экологической зоне Байкальской природной территории мы выстроили эталонные процессы защиты окружающей среды. Самое главное — что мы взаимодействуем с экспертным сообществом, с субъектами Федерации, и подход в этом плане абсолютно простой — после завершения всех работ экологическая ситуация должна стать лучше, чем перед их началом.

Уважаемые коллеги, хочу вернуться к параметрам утвержденной долгосрочной программы развития ОАО "РЖД" до

2025 года. Основой программы являлись фиксированные долгосрочные правила формирования тарифов. Это позволило сформировать сбалансированную финансовую модель компании. Вместе с тем 2019, 2020, 2021 годы внесли свои коррективы, и объем перевозок снизился почти на 660 млн тонн. Соответственно, мы недополучаем порядка 1 трлн рублей. Произошли расхождения между прогнозными и фактическими показателями потребительской инфляции (это вы регулярно обсуждаете, знаете) по всем направлениям. Произошел рост цен на потребляемую продукцию. Вместе с тем показатели инвестиционной программы РЖД с учетом тех поручений, которые были даны Президентом Российской Федерации, не снизились, а выросли. Для этого мы сейчас очень внимательно с Правительством Российской Федерации работаем, в том числе и над тарифными решениями.

Уважаемые коллеги, в своей работе мы постоянно равняемся на вас, на ваши обращения, которые затрагивают, как правило, самые насущные вопросы. Общая позиция менеджмента компании – оперативно найти положительное решение. И особые слова благодарности я хотел бы высказать за принятые решения, в том числе по вопросу льготного проезда для школьников старше 10 лет...  
*(Микрофон отключен.)*

Если позволите, буквально минуту.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Да, конечно.

Продлите, пожалуйста, время. Включите микрофон.

**О.В. Белозёров.** Уважаемая Валентина Ивановна, благодаря тому, что Вы обратили на это внимание, уже в июне прошлого года были приняты решения о льготном проезде – это скидка в размере 50 процентов от установленного государством тарифа в поездах дальнего следования всех категорий. А сегодня по инициативе Комитета по экономической политике (и спасибо за это Андрею Викторовичу Кутепову) прорабатывается вопрос законодательного регулирования бесплатного проезда в пригородных поездах для детей в возрасте не старше семи лет.

Уважаемые коллеги, у нас много вопросов, но я бы, может быть, хотел остановиться на двух, может быть, покажется, не очень больших, с просьбой.

Мы вышли с предложением освободить отдельные категории работников железнодорожного транспорта от уплаты НДФЛ со стоимости питания. И речь здесь идет о специалистах, которые выполняют работы на удаленных объектах, где мы снабжаем коллег питанием. Соответственно, происходит парадоксальная ситуация: мы предоставляем питание, а человек потом должен заплатить еще с этого дополнительный налог. Цифры не очень большие, это несколько десятков миллионов в целом по РЖД, но для монтера пути второго разряда при начислении заработной платы около 30 тысяч сумма налога составляет 1655 рублей. Если бы этот вопрос можно было урегулировать, мы бы были очень благодарны.

И, коллеги, актуальной темой является вопрос строительства пешеходных переходов. Вы задаете много вопросов, мы подготовили предложения и считаем, что это нужно было бы урегулировать на законодательном уровне. Я бы просил поддержать наши предложения.

Коллеги, в заключение хочу отметить, что у нас выстроено конструктивное взаимодействие. Я абсолютно уверен, что наши совместные усилия позволят эффективно решить все поставленные задачи.

Хочу завершить выступление. Готов ответить на вопросы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, уважаемый Олег Валентинович.

Уважаемые коллеги, давайте оперативно перейдем к вопросам. Времени у нас по регламенту мало на вопросы и выступления, поэтому кратко, пожалуйста.

Желающих задать вопросы, а также желающих выступить прошу записаться.

Поехали. Вадим Евгеньевич Деньгин.

**В.Е. Деньгин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Валентина Ивановна, спасибо.

Олег Валентинович, добрый день! Я представляю Брянскую область. В июне 2021 года после ПМЭФ (Петербургского международного экономического форума) было подписано соглашение между ОАО "РЖД" и представителем сотового оператора по обеспечению сотовой связью вдоль железнодорожного полотна, получению соответствующего сигнала гражданами, передвигающимися в поездах. Это предусмотрено для маршрутов Москва – Калуга, Москва – Санкт-Петербург, Москва – Нижний Новгород. Мы, как представители Брянской области (здесь два сенатора), просим продлить до Брянска этот проект.

И как Вы видите вообще в будущем формирование этой повестки – обеспечение сотовой связью вдоль железных дорог и заключение с сотовыми операторами подобных соглашений? Спасибо.

**О.В. Белозёров.** Спасибо большое, Вадим Евгеньевич.

Вообще, для нас работа с цифровыми сервисами, с сервисами связи является, конечно, основополагающей. Все наши сигналы и вообще системы управления "Российскими железными дорогами" строятся с использованием этих сетей. При этом мы абсолютно разделяем позицию, что пассажир должен обладать уникальными возможностями практически не менять ситуацию: если он сел в поезд, он должен воспользоваться всеми возможностями цифровизации, в том числе и скоростным интернетом. То есть все эти условия мы должны предоставить. Это то, что касается того, что внутри.

При этом, вы, наверное, видели, мы в этом году завершили определенный этап по развитию уникальной сети для квантовых коммуникаций. Между Москвой и Санкт-Петербургом мы построили сеть, она сейчас вторая по длине в мире. Квантовая сеть позволяет передавать данные в особом режиме шифрования, то есть это вопрос кибербезопасности. Соответственно, практически вся железная дорога управляется по связи, и мы имеем взаимоотношения с субъектами, в ряде случаев мы кооперируемся с компаниями, которые предоставляют услуги на "последней миле" по связи. Соответственно, мы перед собой такую задачу ставим и последовательно решаем и для внутренних коммуникаций, и для пассажиров, и для тех территорий, где мы находимся.

Давайте мы внимательно еще раз изучим, что необходимо сделать в этой части (я думаю, что там какие-то участки будут), и примем соответствующее решение.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Иван Николаевич Абрамов.

**И.Н. Абрамов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Валентинович! Хочу поднять два вопроса, которые касаются вашего ведомства и которые задают мне жители Амурской области.

Первый – в части удлинения перронов на железнодорожных станциях. У нас много пассажиров пенсионного возраста, и им не всегда удобно без перрона садиться в поезд.

И второй вопрос, который, наверное, касается не только Амурской области, – это автодорожные путепроводы и особенно пешеходные мосты. У вас есть программа. Как она реализуется, особенно в части дальневосточных субъектов?

**О.В. Белозёров.** Спасибо большое, Иван Николаевич. Вы абсолютно правы.

Пассажирские платформы строились под интенсивность движения исторически. И у нас практически основная часть платформ построена в 60-е и 70-е годы. На сегодняшний момент пассажиропоток в ряде случаев растет, растет посадка, а платформы не всегда соответствуют тем требованиям, которые есть.

Я буквально на прошлой неделе был в Чите, проводил обсуждение с губернаторами Забайкальского края и Амурской

области традиционно всего спектра наших вопросов, как раз обсуждали в том числе и пассажирские перевозки по Восточному полигону.

Мы знаем, что в Амурской области есть 25 приоритетных платформ, где необходимо было бы увеличить длину. Соответственно по 12 мы решим в 2022 году и в 2023 году закончим эту работу, при этом это строительные работы. Но на сегодняшний момент благодаря тому, что в наш адрес обратились, мы изменяем систему бронирования, для того чтобы у этих укороченных платформ поезд останавливался ровно так (а мы на сегодняшний момент благодаря цифровизации видим, кто где заходит, кто какой билет купил), чтобы пассажиру можно было зайти с высокой платформы в вагон поезда. Это будет реализовано в ближайшее время.

Ну а в целом по программе развития Восточного полигона нам необходимо порядка 4 миллиардов, более 4 миллиардов, для того чтобы реализовать наши задачи по платформенному хозяйству. Мы их планируем закрыть к 2025 году.

**Председательствующий.** Спасибо.

Егор Афанасьевич Борисов, пожалуйста.

**Е.А. Борисов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо.

Уважаемый Олег Валентинович! Вы красной нитью подчеркнули загруженность в восточном направлении и меры, которые вы принимаете. Насколько долго еще придется ждать снятия загруженности в этом направлении? Это первый вопрос.

И второй вопрос. У нас, в России, не имеют железной дороги семь субъектов. Изучается ли вопрос строительства железной дороги (или предусматриваются ли какие-то меры) от Якутска до Магадана?

**О.В. Белозёров.** Спасибо большое, Егор Афанасьевич.

Проблема загруженности в восточном направлении возникла буквально в последние годы. Я приведу цифры. В 2015 году, когда меня назначили на должность руководителя, пропускная способность в восточном направлении была 98 млн тонн. На сегодняшний момент мы везем 144 млн тонн. Планы перед нами поставил Президент Российской Федерации, и мы их выполним неукоснительно: в 2024 году будет перевезено 180 млн тонн всех грузов.

Мы сейчас обсуждаем с правительством планы до 2030 года. Вы все в курсе, что в ближайшее время по поручению президента правительством должна быть утверждена стратегия развития транспорта, где есть цифры, в том числе касающиеся и железной дороги в восточном направлении. Сейчас ведется обсуждение. Пока развилка: от 210 млн тонн до 240 млн тонн в 2030 году, ну и в 2035 году – от 242 млн тонн или 210 млн тонн плюс где-то порядка 60 миллионов. От чего это зависит? Это зависит от энергетического перехода, от осмысления, как пойдут товарные потоки. Соответственно, эти цифры сейчас стоят в документах. Пока с теми объемами, которые есть, мы работаем действительно в очень напряженном графике и при этом, как я уже говорил, еще и строим.

Для того чтобы правильно расставить приоритеты, правительством в прошлом году были приняты правила недискриминационного доступа. И там разбиты по приоритетам те грузы, которые мы везем в приоритетном порядке. Пока не все потребности (я знаю и видел обращения в мой адрес) мы можем

урегулировать. Хотя есть и объективные сложности. И здесь тоже, коллеги, хотел бы вас проинформировать.

У нас основной объем загрузки – это перевозка угля. Вот у нас выдаются лицензии, там стоит общая цифра, и в год можно добыть 1 миллион, а можно добыть 10 миллионов – ограничений в этой части нет. При этом "железнодорожное" законодательство устроено таким образом, что отказать в подключении мы не можем (там иные механизмы), именно в подключении, а в дальнейшем отказать в приемке груза в зависимости от загрузки сети можем.

Мы предложили подойти по-другому. Принцип take-or-pay, наверное, всем хорошо известен ("вези или плати"). Хочешь – зарезервируй объем, и мы гарантируем тогда, что провезем этот объем грузов. Пока, в течение девяти месяцев, в правительстве идут обсуждения. Там есть плюсы и минусы. Мы пока к окончательному решению не пришли, но считаем, что, если железная дорога подключена, должен быть договор, где мы обязаны определенный объем вывезти, а поставщики – нам его представить.

По субъектам ведем разработку. Также сошлюсь на транспортную стратегию. При ее формировании были заложены изначально финансовые показатели, но в том числе мы подавали предложения по тому, чтобы продлить дорогу из Якутска дальше, в Магадан, и по поводу моста Селихин – Ныш. Договорились так, что, пока понятны стратегические прогнозы экономики Российской Федерации, мы для себя тоже понимаем некое финансовое наполнение. А уточнить проекты... Ну, мы в ближайшее время их согласуем. Развиваться нужно, абсолютно согласны. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, время, отведенное на "час госкорпорации", завершается.

Я предлагаю дать возможность Николаю Андреевичу Журавлёву и Анатолию Дмитриевичу Артамонову задать вопросы и на этом завершить. Нет возражений?

Пожалуйста, Николай Андреевич.

**Н.А. Журавлёв.** Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Олег Валентинович, во-первых, хочу Вас поблагодарить и за выступление, и за выставку, за работу и особенно за постоянно улучшающийся сервис РЖД.

Во-вторых, комитеты возьмут в проработку вопрос, который Вы поставили, по НДС. Я думаю, что мы продвинемся (надеюсь на это).

В третьих, как сенатор от региона, я хочу поблагодарить за "Ласточку" для Костромы и за вторую пару, которую планируется вот-вот запустить. Вообще, это суперважно для всех регионов – развитие скоростного пассажирского сообщения, и для субъектов, и для рынка труда, и для экономической интеграции регионов. Но это очень важно еще и для развития нашей промышленности, для производителей подвижного состава, тех же "Ласточек", которые объективно являются локомотивом развития отрасли и вообще экономики страны.

Расскажите, пожалуйста, подробнее о стратегии развития скоростного пассажирского сообщения, так как ваши планы (и маршруты, и закупки) очень важны не только для регионов, но и, безусловно, для производителей. Спасибо.

**Председательствующий.** Олег Валентинович, только просьба – кратко, потому что уже нет времени.

**О.В. Белозёров.** Да. Спасибо большое.

Как вопрос поставлен в стратегии... Я на самом деле буду очень краток.

Вы абсолютно справедливо обратили внимание, что скорости должны повышаться (время требует повышения скоростей). И "Ласточки", и новый подвижной состав "Иволга" (все мы хорошо знаем эти названия) как раз отвечают этим требованиям.

Буквально в течение последних недель (мы понимаем, поддерживаем наших производителей) ведется работа по сбалансированности нашего бюджета – бюджета "Российских железных дорог". В ближайшее время правительство должно принять решение – и порядка 770 вагонов "Ласточки" (мы надеемся подать заявку в ФНБ и вроде бы находим в этой части поддержку) и еще дополнительная часть по обновлению пригородного состава как раз в эту, дополнительную заявку будут включены. Буквально на прошлой неделе одобрение такого подхода в правительстве мы нашли. Андрей Рэмович Белоусов должен подготовить документ, в отношении которого мы должны получить согласие президента для развития. Абсолютно справедливо, потому что производители не могут производить – не могут прерваться, не могут производить много, мало, и, соответственно, этот подвижной состав мы планируем закупать.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, пожалуйста.

**А.Д. Артамонов.** С 1992 года обсуждается проект строительства высокоскоростной магистрали Москва – Санкт-Петербург. Не могли бы Вы рассказать о планах РЖД по реализации этого крайне актуального проекта?

И второе. Я думаю, что Вы знаете, в каком сложном состоянии из-за отсутствия заказов находятся сейчас заводы путевого машиностроения. Если в ближайшее время не предусмотреть в инвестиционной программе РЖД необходимые средства по их

загрузке, то уже в ноябре – декабре они останутся, и несколько тысяч человек будут искать работу. Вместе с тем уже в 2023 году по планам РЖД объемы закупок планируются с ростом до 35 миллиардов, и изготавливать эту технику будет некому.

Валентина Ивановна, я думаю, что нам и специальное обращение к правительству, может быть, надо было бы подготовить.

Олег Валентинович, как Вы планируете выходить из этой ситуации?

**О.В. Белозёров.** Спасибо большое, Анатолий Дмитриевич. Вы абсолютно правы в части постановки вопроса. Я начну с высокоскоростной магистрали.

Уважаемые коллеги! Я просто хотел бы сказать, что эта магистраль – не сама по себе, а это комплексное развитие северо-западных регионов. Более того, это развитие портового хозяйства в том числе в Мурманске, на Балтике. И это в том числе развитие производства в 10 других субъектах. Почему? Потому что мы на сегодняшний момент имеем три железнодорожных пути, которые идут с востока на запад и которые огибают Москву. На сегодняшний момент – всё, мы уже работаем в режиме запредельном, в режиме перегрузки. И, для того чтобы увеличить перевозку грузов (а это порядка 40 млн тонн), нам нужно принять решение – какой вариант дальнейшего развития был бы справедливым.

У нас на сегодняшний момент пассажирское и грузовое движение совмещено. Мало кто знает, что груз из Москвы в Санкт-Петербург идет не по прямой, а идет окружностью почти 1200 километров вместо 650 километров по прямой. Ну, вот так выстроена схема.

Соответственно, мы предложили решить несколько задач одним проектом. Во-первых, наша страна должна попасть в перечень

стран, которые имеют свой подвижной состав – отечественный, в России разработанный, чтобы стало возможным ехать из Москвы в Санкт-Петербург быстрее. Это даст возможность развить в том числе Тверскую и Новгородскую области. Просто иногда забывают, что поезд имеет возможность делать остановки, а говорят, что самолетом можно все решить. Нельзя! Поэтому этот проект – это составляющая часть развития портов и территорий, для того чтобы можно было перевезти грузы. Ну а вариант решения – высокоскоростной.

В отношении ремонта и ремонтной техники абсолютно справедливо задан вопрос. Здесь вопрос приоритетов. Развиваться... Вот мы строим Восточный полигон, но баланс несколько нарушен между тем, как содержится то, что есть, и нужно было бы увеличить объемы вложений. Мы вышли с предложением доиндексировать определенный объем средств и целевым образом направить на закупку техники. Это тоже очень важно.

Буквально в качестве примера. Можно, выполняя работы, в единицу времени реализовывать 1 километр или 4 километра, соответственно, другая производительность труда – нужна новая техника, нужны деньги.

Соответственно, правительство сейчас такое решение должно принять. Но если будет, Анатолий Дмитриевич, дополнительное обращение, это было бы очень приятно и очень важно. Мы полностью разделяем позицию, что сейчас нужно строить новую технику, разрабатывать для ремонта имеющейся инфраструктуры. За это огромное спасибо.

**Председательствующий.** Олег Валентинович, благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, ну давайте хотя бы Елене Владимировне Афанасьевой дадим выступить. Пора завершать, правда. У нас еще много вопросов.

Пожалуйста, Елена Владимировна.

**Е.В. Афанасьева**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо огромное, Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Валентинович! Опрос жителей Оренбургской области показал потребность в скоростном, комфортном и безопасном виде транспорта, способном также в ценовой политике конкурировать с другими видами транспорта.

Откровенно скажу: спасибо большое за "Ласточку" в Костроме, мы ждем "Ласточку" точно так же в Оренбурге, тем более что в феврале 2021 года "Ласточка" в Оренбурге была...

**Председательствующий.** Теперь прилетит. Если Вы просите, "Ласточка" прилетит. Погромче давайте.

**Е.В. Афанасьева.** Тем более она у нас была протестирована, и, я так понимаю, "Ласточка" нам понравилась. Хорошо бы, чтобы и мы "Ласточке" тоже понравились.

Олег Валентинович, также я к Вам обращалась летом этого года с письмом о том, что в Оренбургской области планируется со следующего года реконструкция нашего аэропорта. Он будет закрыт почти на четыре года. И нашим жителям, Оренбургской области, предлагается пользоваться аэропортами, которые находятся от Оренбурга за 400–500 километров.

Я прошу Вас вернуться к моему письму еще раз и посмотреть наше предложение о восстановлении нашего фирменного поезда

"Оренбуржье". Я думаю, что он будет пользоваться теперь особой популярностью в связи с тем, что просто 400–500 километров от Оренбурга до соседнего аэропорта – это почти треть дороги до Москвы. И легче будет сесть спокойно нашему жителю в наш фирменный поезд, добраться до Москвы, чем ехать лишние 500 километров туда, а потом возвращаться обратно.

И также я Вас прошу обратить внимание, что с 2019 года реализуется инвестиционный проект по строительству второго главного пути на участке Оренбург – Илецк Южно-Уральской железной дороги. На сегодняшний день данный проект для нас актуален. И, конечно, хотелось бы, чтобы Вы тоже на временные интервалы реализации этого проекта внимательно посмотрели и все возможное сделали для того, чтобы мы ускорились в его реализации.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, давайте так условимся, как всегда: кто хотел Олегу Валентиновичу задать вопросы или высказать предложения, обращения и не успел – подготовьте, пожалуйста, их в письменном виде. Через комитет мы Олега Валентиновича попросим внимательно их рассмотреть и отреагировать. А сейчас нам надо завершать.

Я хочу сказать, Олег Валентинович, спасибо Вам огромное, уже хорошая, добрая традиция – раз в год Вы приходите в палату регионов и рассказываете о развитии железных дорог. На самом деле это тема, которая каждого здесь сенатора в том или ином ключе интересует, каждый регион.

И, коллеги, я рада, что сегодняшнее утро мы начали с открытия нового участка двухпутки в рамках модернизации

Восточного полигона. Уже там сказали много хороших, добрых слов в адрес "Российских железных дорог".

Еще раз хочу, Олег Валентинович, поблагодарить Вас, Вашу замечательную команду. Вообще, по масштабам это государство в государстве, так скажем. От вашей деятельности зависят и экономика, и социальное благополучие граждан, и связанность нашей огромной территории, и многое другое. На ваших плечах большая ответственность.

Хочу сказать, что "Российские железные дороги" развиваются, модернизируются (идут цифровизация, внедрение новых технологий, нового подвижного состава), активно занимаются "зеленой" повесткой. В мире "Российские железные дороги" признаны передовой компанией по продвижению "зеленых" технологий, "зеленой" повестки. И многое-многое другое. Спасибо Вам за это. Где дорога — там жизнь. Туда, где появляется железная дорога, приходят инвестиции, там идет развитие, и это совершенно другое качество жизни людей.

Хочу поблагодарить Вас за такое тесное взаимодействие с Советом Федерации. Оно конструктивное, содержательное, всегда наполненное. И даже, скажем, на недавно прошедшем международном женском форуме "Российские железные дороги" были в числе лидеров и показали кабинет медицины будущего (это огромный интерес вызвало), и искусственный интеллект, который там использовался, и новые технологии. Это говорит еще и о том, что вы большое внимание уделяете социальному развитию, обеспечению своих работников социальными учреждениями, услугами, жильем и так далее. Спасибо за это.

Но мы тоже за что беремся — доводим до конца. Вот взялись за больницу в Тынде... Вообще, это вы должны были ее, честно

говоря, ремонтировать, но мы попросили правительство, правительство поддержало, выделены деньги. Это для строителей БАМа, которые строили наш замечательный БАМ. И надеюсь, что скоро откроем эту больницу и для строителей новой, второй ветки БАМа будут созданы тоже хорошие, замечательные условия.

Ну и, конечно, отдельное спасибо, не могу не сказать, за модернизацию вокзалов. Эта программа серьезная, она уже шесть лет, если не ошибаюсь, реализуется, затронула многие регионы, но не все, к сожалению, пока. Поэтому хотелось бы, чтобы вы ее в полном масштабе реализовали и чтобы на каждом вокзале были красота, уют, безопасность, чтобы там можно было концерты проводить, музыку слушать. Это должны быть такие образцово-показательные объекты, лицо "Российских железных дорог".

Я знаю, что в мире оценили вашу работу и два наших московских вокзала вошли в топ-10 по мировым меркам по обустройству вокзалов. К счастью (но в то же время – и к сожалению), это два московских вокзала. К сожалению – там нет ни одного регионального – ни петербургского, ни оренбургского, ни какого-то другого. Поэтому просьба на это обратить внимание. Конечно, пешеходные переходы нужны, много чего другого. Но всегда адекватная реакция, всегда готовность к сотрудничеству. За это действительно Вам отдельные слова благодарности.

Хотим пожелать Вам успехов, Олег Валентинович. Вы скромно поставили только две задачи перед нами. Николай Андреевич уже сказал: мы их отработаем. Это важно, кому-то это может показаться мелочью, а это влияет на доходы людей, которые ведут такую основную черновую, в хорошем смысле, работу, нужную для железных дорог. Поэтому в любых вопросах по совершенствованию законодательства, нормативной базы на нас

можете опираться. Вы знаете, что мы уже приняли целый ряд законов, важных для развития, работаем еще над некоторыми. Поэтому выходите с инициативами, мы их, безусловно, поддержим.

Ну и за Вашу эффективную работу, эффективное взаимодействие хочу Вам нашу Благодарность вручить.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Благодарность Председателя Совета Федерации вручается Белозёрову Олегу Валентиновичу, генеральному директору – председателю правления ОАО "Российские железные дороги".

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*

*Председатель Совета Федерации*

*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Коллеги, продолжаем нашу работу.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В заседании участвует Михаил Михайлович Котюков, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Законопроект был внесен Правительством Российской Федерации одновременно с проектом закона о федеральном бюджете. Предлагается приостановить действие Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора". Принятие закона нужно, чтобы были выполнены расходные обязательства федерального бюджета на предстоящий период.

Комитет предлагает закон одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 38 мин. 01 сек.)**

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Дина Ивановна Оюн.

Сергей Сергеевич Галкин, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, участвует в нашем заседании.

Пожалуйста, Дина Ивановна.

**Д.И. Оюн**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна, дорогие коллеги! Проект представленного закона о внесении изменений в Налоговый кодекс был внесен правительством.

Данный закон приводит нормы Налогового кодекса в соответствие с ранее принятыми изменениями в законодательство о лицензировании, которыми предполагался переход от бумажных лицензий к реестровой модели в сфере лицензирования. Данный закон на основании этих изменений, таким образом, терминологически уточняет нормы Налогового кодекса, связанные с лицензированием.

Комитет предлагает закон одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Дина Ивановна.

Коллеги, вопросы? Замечания? Выступающие? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 39 мин. 06 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

Котюков Михаил Михайлович, заместитель министра, работает с нами.

Пожалуйста.

**А.Н. Епишин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на реализацию рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития, касающихся противодействия уклонению от уплаты налогов.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы к докладчику, к Министерству финансов? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 39 мин. 45 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Пожалуйста.

**А.Н. Елишин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Закон разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации в части совершенствования налогообложения резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области. Уточняются условия и порядок уплаты НДС, налога на имущество и страховых взносов в данной экономической зоне.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Может быть, есть вопросы к Сергею Сергеевичу Галкину, заместителю министра экономического развития, к Андрею Николаевичу?

Сенаторы от Калининградской области, может быть, у вас есть какие-то вопросы? Нет.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 40 мин. 32 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

Андрей Николаевич, пожалуйста.

**А.Н. Епишин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Законом предусматривается распространение института единого налогового платежа на организации и индивидуальных предпринимателей.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть ли вопросы к Министерству финансов, к Михаилу Михайловичу Котюкову? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

У Вас просто бенефис сегодня, Андрей Николаевич. Власть не дают – ее берут.

**Результаты голосования (13 час. 41 мин. 01 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Пожалуйста.

**А.Н. Епишин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Закон предусматривает внесение изменений в 13 глав Налогового кодекса. Основными изменениями являются следующие.

Вводятся новый акциз на жидкую сталь и новый порядок расчета НДС по металлургии.

Устанавливаются льготы по НДФЛ для семей с детьми при улучшении жилищных условий, льготы по догазификации (тоже по НДФЛ).

Освобождаются от налога на прибыль субсидии, полученные из федеральных и региональных бюджетов субъектами малого и среднего бизнеса в условиях пандемии. В том числе здесь учтены поправки сенаторов.

И другие изменения.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Николаевич.

Коллеги, может быть, есть вопросы к Министерству финансов, что-то надо пояснить? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

Андрей Николаевич, спасибо за активную работу.

**Результаты голосования (13 час. 42 мин. 00 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, двадцать седьмой вопрос. Предлагается заслушать на "правительственном часе" пятьсот тринадцатого заседания Совета Федерации вопрос "Приоритеты внешней политики Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по международным делам.

Есть ли вопросы, замечания, возражения? Нет.

Кто за данное предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 42 мин. 51 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, может быть, что-то в "Разном" кто-то хотел сказать?

Нет.

Давайте тогда поздравим наших коллег с прошедшими днями рождения.

13 ноября день рождения был у Сергея Николаевича Рябухина.

Сергей Николаевич, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

А также юбилей у Людмилы Николаевны Скаковской. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

15 ноября родился (не успел к нам прийти, а уже родился, уже докладывал) Александр Георгиевич Ярошук, день рождения был.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

16 ноября день рождения был у Виктора Мельхиоровича Кресса.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

18 ноября – у Ольги Николаевны Хохловой. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также – у Николая Николаевича Владимирова. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, также хочу проинформировать вас, что указом Президента Российской Федерации от 18 ноября за большой вклад в развитие парламентаризма и активную законотворческую деятельность Николай Андреевич Журавлёв награжден орденом Почета. Давайте его поздравим все. *(Аплодисменты.)* Награда ему будет вручена в Кремле.

А также хочу вас проинформировать о том, что Александр Богданович Карлин, заместитель председателя комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, награждается почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма". *(Аплодисменты.)*

У Александра Богдановича несколько дней назад был юбилей.

Заодно поздравляем еще раз Вас с юбилеем. *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

Ну, так что, точно никто ничего не хочет сказать? Мы очень плодотворно сегодня поработали, насыщенная повестка. Я благодарю всех вас за работу, коллеги.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание, напоминаю, состоится 1 декабря.

Пятьсот двенадцатое заседание объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

### **Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**О.Ф. Ковитиди**, члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым;

**А.Н. Некрасова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области;

**Э.Э. Росселя**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области;

**Н.И. Рыжкова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области;

**В.С. Тимченко**, председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

**А.Д. Башкина**, члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области; **Г.И. Орденова**, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (пункт 8 повестки).