



**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

**Москва  
2019**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2019 года .....	6
§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации .....	6
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации .....	7
1. Законодательное обеспечение сферы государственно- правового строительства и развития гражданского общества .....	7
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства.....	11
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы.....	19
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности.....	22
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности .....	24
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации .....	26
Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития.....	27
§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» .....	27
§ 2. Обзор парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации .....	29
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации .....	38
§ 4. Международная деятельность Совета Федерации.....	43

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации .....	52
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.....	52
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации.....	54
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации .....	57
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	59
Заключение .....	61

## **Введение**

В период осенней сессии 2019 года Совет Федерации выполнил все поставленные задачи и обеспечил высокое качество законодательного процесса. Одобрены законы, создающие прочную базу для системной модернизации страны, намеченной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Палата включилась в масштабную работу по реализации национальных проектов.

Особое внимание в течение сессии было уделено работе над федеральным бюджетом. Большинство предложений палаты было учтено Правительством Российской Федерации при его формировании. Реализация 12 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года обеспечена финансированием на предстоящий трехлетний период. Бюджет носит социальный характер, он нацелен на повышение уровня благосостояния граждан. Кроме того, он направлен на смягчение кредитной политики для регионов.

Продолжилась донастройка налогового законодательства. Советом Федерации были одобрены важные новации, имеющие социальное значение для граждан: освобождение от НДФЛ компенсационных выплат учителям и материальной помощи студентам; ввод налоговых льгот для пострадавших от стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; распространение налога для самозанятых на новые регионы.

Серьезное внимание уделялось вопросам защиты детства. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела очередное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Были рассмотрены вопросы реализации мероприятий Десятилетия детства в рамках приоритетных национальных проектов.

Важнейшим событием межпарламентской деятельности для Совета Федерации в осеннюю сессию стало участие в работе 141-й Ассамблеи Межпарламентского союза, прошедшей в Белграде. В ее рамках был проведен ряд важных для России и всего мирового парламентского сообщества инициатив. Стартовала работа по проекту декларации союза о парламентской дипломатии – глобальному документу, вобравшему в себя базовые принципы международного права, такие, как отказ от вмешательства во внутренние дела государств и недопустимость применения санкций. Конструктивное взаимодействие с европейскими коллегами происходило также в рамках 37-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и ПАСЕ.

Несомненным приоритетом Совета Федерации остается взаимодействие со странами СНГ. Члены палаты приняли участие в

юбилейном 50-м пленарном заседании МПА СНГ и Десятом российско-азербайджанском межрегиональном форуме.

## **Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2019 года**

### **§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации**

За период осенней сессии проведено **7** заседаний Совета Федерации. Палатой рассмотрено и одобрено **3** федеральных конституционных закона, **203** федеральных закона, из них **21** – федеральный закон о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

Приняты обращения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации: по вопросу о развитии Нечерноземья и возрождении льноводства в Российской Федерации; по вопросу о приостановлении оптовой и розничной торговли сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукцией (никпэками).

Совет Федерации принял Заявление о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений.

Палатой приняты постановления: «О продлении срока действия Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации», «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ «О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», а также постановления по итогам «правительственных часов», Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации и ряд других.

Продолжилась традиция приглашения на заседания палаты для выступления по актуальным вопросам известным государственным, политическим, общественным деятелям, деятелям науки, культуры, искусства. В рамках «времени эксперта» перед членами Совета

Федерации выступили: журналист, исполнительный директор Международного информационного агентства «Россия сегодня» К.В. Вышинский; член Совета Федерации, Герой Труда Российской Федерации Н.И. Рыжков на тему «Жизнь во времени»; ректор Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук А.В. Яковенко на тему «Россия и ключевые тенденции мирового развития»; директор Института Африки Российской академии наук, доктор экономических наук И.О. Абрамова на тему «Итоги саммита и экономического форума Россия – Африка и актуальные задачи российско-африканских отношений»; профессор кафедры экономической и социальной географии России географического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор географических наук Н.В. Зубаревич на тему «Тенденции развития российских регионов».

Проведено 7 заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено более 130 вопросов, в том числе: вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, парламентских слушаний, заседаний «круглых столов», вопросы межпарламентского сотрудничества, другие вопросы. В работе заседаний Совета палаты принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Проведено 7 координационных совещаний Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с председателями комитетов Совета Федерации, в ходе которых определялась позиция палаты по федеральным законам, включенным в проект повестки (порядка) заседаний Совета Федерации, по 415 законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и по 223 законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении.

Члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

## **§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации**

### **1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества**

В период осенней сессии Совет Федерации одобрил федеральные законы, направленные на реализацию конституционных прав граждан, совершенствование законодательства в сфере организации

**деятельности органов государственной власти.** Палатой одобрен федеральный закон<sup>1</sup>, которым предусмотрено право временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) наделить полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, когда полномочия члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации прекращены досрочно в период после досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Устанавливается исчерпывающий перечень лиц, которые могут быть наделены полномочиями члена Совета Федерации.

В целях совершенствования **законодательства о государственной гражданской службе** палата одобрила федеральный закон<sup>2</sup>, направленный на комплексное регулирование вопросов, касающихся оснований, предусмотренных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>3</sup>, для временного отстранения лица от замещаемой должности государственной гражданской службы.

На дальнейшее развитие **законодательства о противодействии коррупции** в сфере государственного и муниципального управления нацелен федеральный закон в части уточнения норм, касающихся сроков применения взысканий за коррупционные правонарушения на государственной и муниципальной службе. Из них исключаются периоды временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, другие случаи отсутствия на службе по уважительным причинам и время производства по уголовному делу. Также конкретизируются нормы, предусматривающие порядок участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, депутатов региональных законодательных (представительных) органов власти, государственных и муниципальных служащих, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями<sup>4</sup>.

Одобен ряд федеральных законов **в судебной сфере**, направленных на совершенствование организации работы судов общей юрисдикции и мировых судей<sup>5</sup>, а также на уточнение полномочий арбитражного суда при обнаружении признаков преступления<sup>6</sup>.

На реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации<sup>7</sup> направлен федеральный закон, уточняющий основания для пересмотра последствий отмены судебных постановлений по новым обстоятельствам<sup>8</sup>. Возможность пересмотра предусматривается в случае, если в постановлении Пленума или Президиума Верховного Суда Российской Федерации содержится указание, что



сформулированная правовая позиция имеет обратную силу применительно к делам со схожими фактическими обстоятельствами. Также законом закрепляется недопустимость придания обратной силы толкованию правовых норм, ухудшающих положение граждан, и устанавливается максимальный 6-месячный срок для подачи в суд заявления о пересмотре судебного решения. Это позволит унифицировать правоприменение норм процессуального законодательства, повысить значимость судебной практики, обеспечить соблюдение принципа равенства граждан перед законом и судом.

Урегулированы вопросы **статуса адвоката**; заключения адвокатами между собой партнерского договора; обеспечения доступа адвокатских палат субъектов Российской Федерации и адвокатов к информации о деятельности Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, адвокатских палат, размещаемой на сайтах указанных палат в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; формирования совета Федеральной палаты адвокатов и совета адвокатской палаты; рассмотрения дисциплинарного дела. Уточнено такое основание приостановления статуса адвоката, как избрание (назначение) адвоката на должность в орган государственной власти или орган местного самоуправления, которое не зависит от того, на какой основе (постоянной или непостоянной) он будет работать. Новым основанием приостановления статуса адвоката является подача им заявления о приостановлении статуса адвоката по личным обстоятельствам в совет адвокатской палаты. При этом статус адвоката, приостановленный по данному основанию, возобновляется по решению совета адвокатской палаты на основании личного заявления адвоката не ранее чем через один год и не позднее чем через 10 лет после принятия указанным советом решения о приостановлении статуса адвоката<sup>9</sup>.

Рассмотрен ряд инициатив, совершенствующих **административное законодательство**. Одобрен федеральный закон, устанавливающий требование об обязательном представлении официального отзыва Правительства Российской Федерации при внесении в Государственную Думу законопроектов, вносящих изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>10</sup>. Закон направлен на предотвращение случаев несистемного изменения норм административного законодательства, препятствующих его стабильному правоприменению.

Палатой также одобрен федеральный закон, совершенствующий механизм привлечения к административной ответственности за коррупционные правонарушения<sup>11</sup>. В случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи, срок проведения административного расследования по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело о незаконном вознаграждении от имени юридического лица, может быть продлен на срок до 12 месяцев.

Решение о продлении срока проведения административного расследования может быть принято руководителем вышестоящего органа прокуратуры по письменному ходатайству руководителя органа прокуратуры, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя.

Устанавливается административная ответственность за неисполнение должником исполнительного документа, принятого в целях недопущения угрозы жизни или здоровью людей, содержащего требования неимущественного характера, в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа. К таким исполнительным документам, в частности, предлагается отнести документы, связанные с обеспечением: противопожарной и промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений; требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию; санитарно-эпидемиологического благополучия населения<sup>12</sup>.

Устанавливается административная ответственность за производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции<sup>13</sup>.

Вводится административная ответственность за нарушение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования<sup>14</sup>.

Устанавливается административная ответственность за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)<sup>15</sup>, включая места массового скопления людей.

Внесены изменения в статью 307 **Уголовного кодекса Российской Федерации** («Заведомо ложные показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод»), распространяющие действие данной статьи на всю стадию досудебного производства по уголовному делу (с момента получения сообщения о преступлении до направления уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу)<sup>16</sup>.

В рамках совершенствования **Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации** одобрен федеральный закон, направленный на обеспечение дальнейшего развития антиофшорного законодательства и гарантий, предусмотренных амнистией капитала<sup>17</sup>. Законом предлагается признать не имеющими юридической силы доказательства, содержащиеся в специальной декларации или представленных с ней документах, полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий по уголовным делам, возбужденным за различные нарушения налогового, валютного и таможенного законодательства. Законом также запрещается изъятие специальной декларации и документов с ней при расследовании

преступлений, совершенных в предпринимательской сфере. Вносимые изменения направлены на реабилитацию предпринимателей, изъявивших желание избежать уголовной, административной, финансовой ответственности и продолжить коммерческую деятельность на территории России.

Среди значимых новаций **в сфере местного самоуправления** следует отметить федеральный закон<sup>18</sup>, который позволит обеспечить единый подход к правовому регулированию вопросов в части определения оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц. Законом планируется дополнить перечень оснований для проведения внеплановой проверки деятельности органов местного самоуправления таким основанием, как контроль за исполнением ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. Такие проверки будут проводиться без согласования с органами прокуратуры.

В сфере **регулирования прав и свобод человека и гражданина**, а также вопросов безопасности установлен запрет быть учредителем, участником и членом некоммерческих организаций для лиц, которым блокировали денежные средства (или имущество) в связи с подозрением в причастности к террористической деятельности<sup>19</sup>.

В рамках реализации **Концепции государственной миграционной политики** на 2019–2025 годы одобрены федеральные законы, направленные на развитие сотрудничества в области трудовой миграции. Ими определены порядок и условия взаимодействия Российской Федерации и Республики Таджикистан при организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации<sup>20</sup>.

## **2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства**

В ходе осенней сессии палата продолжила работу по совершенствованию законодательства в сфере **экономической политики**.

Советом Федерации одобрено несколько федеральных законов **в области жилищного законодательства**: устраняются излишние бюрократические процедуры при осуществлении деятельности управляющих организаций по управлению многоквартирными домами<sup>21</sup>; представители органов местного самоуправления будут привлекаться к приемке работ по итогам проведения капитальных ремонтов общего имущества многоквартирных домов<sup>22</sup>; в интересах повышения эффективности деятельности и финансовой стабильности Единого института развития в жилищной сфере (далее – ЕИРЖС) уточняются его функции, задачи и цели деятельности, меры по обеспечению его финансовой устойчивости, а также требования к участникам аукционов

на право заключения договоров аренды земельных участков ЕИРЖС, договоров безвозмездного пользования участками ЕИРЖС<sup>23</sup>.

Палатой одобрен ряд федеральных законов, направленных на обеспечение гарантий защиты прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов. В частности, усилена ответственность за непредставление застройщиком необходимых сведений и (или) документов, которые необходимы для проведения проверки целевого расходования средств участников долевого строительства по требованию контрольных органов<sup>24</sup>. Кроме того, повышены гарантии защиты прав и интересов граждан, являющихся членами жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных кооперативов, которые пострадали от действий недобросовестных застройщиков<sup>25</sup>.

Продолжилась работа по совершенствованию законодательной базы **в сфере недропользования**. Так, в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата предоставлено право пользования участками недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации для геологического изучения<sup>26</sup>.

В сфере **корпоративного права** одобрен федеральный закон, направленный на совершенствование процедуры одобрения сделок, в совершении которых имеется заинтересованность<sup>27</sup>. Нормы закона направлены на реализацию изменений, закрепленных в федеральных законах «Об обществах с ограниченной ответственностью» и «Об акционерных обществах», согласно которым для целей определения заинтересованности в совершении сделки используются понятия «контролирующее лицо» и «подконтрольное лицо».

Одобен также федеральный закон<sup>28</sup>, направленный на создание необходимых правовых условий для регистрации на территории специальных административных районов (далее – САР) международных фондов, определяемых в соответствии с Федеральным законом «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края». Обеспечение возможности регистрации международных фондов положительным образом скажется на привлекательности САР для ведения коммерческой деятельности, осуществляемой международными компаниями, и общественно полезной деятельности, связанной с функционированием международных фондов.

Уточнен порядок совершения сделок сельскохозяйственным кооперативом<sup>29</sup> в части установления возможности председателей сельхозкооперативов самостоятельно совершать сделки в рамках обычной хозяйственной деятельности кооперативов.

В сфере **информационной политики** одобрены федеральные законы, регулирующие вопросы доступа к документам архивного фонда<sup>30</sup>; распространения информации иностранными средствами

массовой информации, выполняющими функции иностранного агента<sup>31</sup>, а также административной ответственности за нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента<sup>32</sup>; продвижения отечественного программного обеспечения на рынке информационных технологий и развития отечественных IT-компаний<sup>33</sup>; административной ответственности операторов связи за нарушение требований о локализации баз персональных данных граждан Российской Федерации, находящихся на территории государства<sup>34</sup>.

В сфере **экологии** из объектов государственной экологической экспертизы (если они не относятся к объектам I и II категории опасности) исключена проектная документация объектов социального назначения, строительство или реконструкция которых ведется в населенных пунктах, расположенных в буферной экологической зоне и экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории<sup>35</sup>. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении внутренних морских вод<sup>36</sup>. Внесены изменения в порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также введен новый вид утилизации отходов – энергетическая утилизация (использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки)<sup>37</sup>. Одобрен федеральный закон, направленный на упрощение процедуры получения комплексных экологических разрешений для предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I категории<sup>38</sup>.

Традиционно Совет Федерации участвовал в работе над **федеральным бюджетом на предстоящий период**. Еще в весеннюю сессию были сформированы предложения по формированию концепции федерального бюджета. В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Правительством Российской Федерации учтено большинство предложений и рекомендаций Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, отраженных в специальном постановлении палаты<sup>39</sup>.

В итоге одобренным палатой Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»<sup>40</sup> обеспечено приоритетное финансирование реализации национальных проектов, направленных на исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на

реализацию 12 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2020–2022 годах составит 6,9 трлн рублей<sup>41</sup>.

Важным решением стало смягчение кредитной политики в отношении регионов. Так, начиная с 2020 года субъекты Российской Федерации будут возвращать в федеральный бюджет только 5% от суммы задолженности по бюджетным кредитам с условием, что остальные средства будут направляться на реализацию инвестиционных проектов. Это позволит регионам увеличить свой инвестиционный потенциал без наращивания долговой нагрузки<sup>42</sup>.

Особое внимание уделялось работе сенаторов в составе трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений (далее – трехсторонняя комиссия). В 2019 году спектр вопросов этой комиссии был существенно расширен<sup>43</sup>. Усилилось ее влияние на распределение межбюджетных трансфертов регионам Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». На очередной финансовый год указанным федеральным законом удалось достичь беспрецедентно максимального распределения трансфертов – почти 94%. Также важным результатом работы трехсторонней комиссии стало распределение в 2019 году грантов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объем которых впервые составил 50 млрд рублей.

Принимая во внимание необходимость более эффективной реализации бюджетной политики, Советом Федерации сформированы рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации по исполнению федерального бюджета на предстоящий период, которые также отражены в специальном постановлении Совета Федерации<sup>44</sup>.

В период сессии уточнены показатели федерального бюджета на 2019 год с учетом результатов его исполнения за январь – сентябрь 2019 года, ожидаемых итогов социально-экономического развития и ожидаемого исполнения федерального бюджета в 2019 году<sup>45</sup>. Поддержанные палатой изменения позволяют обеспечить финансирование мероприятий, реализация которых необходима до конца 2019 года. Также уточнены показатели бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год<sup>46</sup>.

Одобрены федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной трехлетний период 2020–2022 годов: бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации<sup>47</sup>. Утверждены отчеты об исполнении федерального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов<sup>48</sup>.

В рамках совершенствования **бюджетного законодательства** Совет Федерации поддержал изменения в Бюджетный кодекс

Российской Федерации, разработанные во исполнение поручения Президента Российской Федерации и предусматривающие возможность предоставления субсидий для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с производством (реализацией) винограда и винодельческой продукции, произведенной из винограда<sup>49</sup>.

Другими одобренными изменениями в бюджетное законодательство Федеральное казначейство наделено полномочиями по размещению резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний<sup>50</sup>, управлению ликвидностью единого казначейского счета, осуществлению операций в системе казначейских платежей<sup>51</sup>.

Совет Федерации поддержал новации, устанавливающие особенности использования остатков средств федерального бюджета на 1 января 2020 года<sup>52</sup>. Так, предусмотрено, что остатки средств могут быть использованы на финансирование мероприятий национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов. Это позволит в 2020 году направить на реализацию национальных проектов и предоставление дотаций региональным бюджетам средства, которые не были использованы на эти цели в 2019 году. Также одобрены иные поправки, совершенствующие положения бюджетного законодательства<sup>53</sup>.

В рамках работы по совершенствованию законодательства о **налогах и сборах** палатой поддержаны поправки, реализующие отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Подавляющая часть изменений служит либерализации законодательства о налогах и сборах, упрощению взаимоотношений с налоговыми органами, снятию спорных моментов, снижению фискальной нагрузки. Часть изменений направлена на пресечение возникших за последнее время схем ухода от налогообложения из-за пробелов в регулировании законодательства о налогах и сборах, а также имеет социальную значимость<sup>54</sup>.

В кратчайшие сроки было выполнено поручение Президента Российской Федерации об освобождении от налогообложения доходов граждан, пострадавших в чрезвычайных ситуациях<sup>55</sup>. Данная мера позволит обеспечить дополнительной социальной и материальной поддержкой граждан и членов их семей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Немаловажным является поддержанный палатой федеральный закон, который также имеет высокую социальную

значимость и направлен на снижение налоговой нагрузки для студентов<sup>56</sup>.

Продолжилась работа по законодательному регулированию деятельности самозанятых граждан. Ее итогом стало одобрение палатой федерального закона, разработанного при непосредственном участии членов Совета Федерации, которым была расширена территория проводимого эксперимента по установлению налога на профессиональный доход<sup>57</sup>. Совет Федерации отмечал необходимость принятия такого решения<sup>58</sup>. Данный специальный налоговый режим оказался востребованным и в целом оправдал себя. Он обеспечивает стимулы для выхода из «тени» граждан, осуществляющих неофициальную трудовую деятельность<sup>59</sup>, и является дополнительным источником доходов для региональных бюджетов<sup>60</sup>.

Другой федеральный закон, разработанный в соавторстве с членами Совета Федерации, снижает финансовые издержки и упрощает деятельность муниципальных учреждений культуры, расположенных преимущественно в сельской местности, в части применения контрольно-кассовой техники<sup>61</sup>.

Также в период сессии продолжилась работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего порядок проведения эксперимента посредством введения платы за пользование курортной инфраструктурой (далее – курортный сбор). Следует отметить, что в ходе реализации указанного эксперимента субъектами Российской Федерации – участниками эксперимента обозначена проблема, связанная с возможностью увеличения финансовой нагрузки на операторов курортного сбора в связи с взиманием кредитными организациями комиссионного вознаграждения при перечислении курортного сбора в региональный бюджет. На решение указанной проблемы направлен одобренный Советом Федерации федеральный закон, который исключает взимание указанного комиссионного вознаграждения кредитными организациями<sup>62</sup>.

Советом Федерации поддержан ряд поправок, которыми создаются благоприятные налоговые условия для развития микрогенерации электроэнергии<sup>63</sup>, увеличения объемов перевозок и повышения транзитного потенциала Российской Федерации<sup>64</sup>, стимулирования расширения парка гражданских воздушных судов в Российской Федерации<sup>65</sup>. Кроме того, одобрены налоговые новации, направленные на совершенствование контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, стимулирование развития виноградарства и виноделия<sup>66</sup>, обеспечение дополнительными доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>67</sup>. Палатой также одобрены поправки, направленные на развитие законодательства о налогах и сборах<sup>68</sup>.

В рамках **развития цифровой экономики** продолжилась работа по совершенствованию регулирования в сфере электронной подписи.



Так, федеральным законом, разработанным в соавторстве с членами Совета Федерации, усиливаются ответственность и требования к удостоверяющим центрам, создаются возможности для использования единого сертификата ключа электронной подписи для взаимодействия во всех ведомственных информационных системах<sup>69</sup>.

В области **банковского регулирования и финансового рынка** Советом Федерации поддержаны федеральные законы, которые позволят повысить эффективность действующего механизма финансового оздоровления кредитных организаций<sup>70</sup>, усовершенствовать механизм ликвидационного неттинга<sup>71</sup>, который важен для развития рынка хеджирования, или защиты от рисков на финансовых рынках<sup>72</sup>.

Палатой одобрен закон, наделяющий Банк России полномочием устанавливать порядок предоставления кредитными и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для декларационной кампании<sup>73</sup>, что позволит устранить несогласованность и различные подходы при предоставлении гражданам сведений, необходимых им в рамках декларационной кампании.

В целях повышения эффективности регулирования финансового рынка поддержан федеральный закон, разработанный в соавторстве с членом Совета Федерации, закон сокращает перечень документов организатора торговли, клиринговой организации, репозитария, центрального контрагента и депозитария, подлежащих регистрации (согласованию, утверждению) в Банке России<sup>74</sup>.

Установлены особенности перечисления Банком России в 2020–2022 годах в федеральный бюджет доходов, полученных от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России»<sup>75</sup>. Также благодаря одобренным палатой федеральным законам удалось отменить комиссию за так называемый банковский роуминг и предусмотреть обязанность оператора по переводу денежных средств информировать клиентов – физических лиц о блокировке денежных средств на их счетах по инициативе оператора по переводу денежных средств и о причинах блокировки непосредственно в день блокировки<sup>76</sup>. Это актуальные, социально значимые законы, направленные на совершенствование правового механизма защиты интересов потребителей финансовых услуг<sup>77</sup>.

Также палатой поддержан федеральный закон, который позволяет разрешить правовую коллизию, снимая обязанность открывать специальные счета поставщикам, которые являются органами государственной власти и местного самоуправления, а также казенными учреждениями, находящимися в их ведении<sup>78</sup>.

На выравнивание условий оказания финансовых услуг для кредитных организаций и других участников финансового рынка направлен одобренный палатой федеральный закон, которым

организации Почты России наделяются правом проводить упрощенную идентификацию клиентов – физических лиц при осуществлении или получении почтовых переводов денежных средств по поручению физических лиц на сумму, не превышающую 15 тыс. рублей<sup>79</sup>.

Дальнейшее развитие получило законодательство, регулирующее финансовые отношения в сфере **организации страхового дела**. Палатой одобрены поправки, создающие правовую основу для защиты интересов страхователей при досрочном расторжении ими договора страхования<sup>80</sup>. Другой одобренный федеральный закон, внесенный в соавторстве с членом Совета Федерации, направлен на обеспечение сбалансированности системы гарантирования прав застрахованных лиц<sup>81</sup>.

Совет Федерации поддержал федеральный закон, создающий условия для обеспечения открытости сведений по взысканию просроченной задолженности, усиления защиты имущественных прав участников гражданского оборота<sup>82</sup>. Данный закон был ранее отклонен палатой. В целях преодоления разногласий по закону, возникших между Государственной Думой и Советом Федерации, проведено заседание согласительной комиссии, по итогам которой разногласия были преодолены.

В рамках совершенствования законодательства о **валютном регулировании и валютном контроле** одобрены поправки, снимающие препятствия для использования такого инструмента проведения расчетов, как переводной (трансферабельный) аккредитив, в расчетах при проведении экспортных операций<sup>83</sup>, а также смягчающие правовой режим осуществления валютных операций<sup>84</sup>.

В период сессии продолжилась работа, направленная на предотвращение незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг; совершенствование регулирования института финансовых посредников – брокеров<sup>85</sup>; усиление ответственности профессиональных участников рынка ценных бумаг, инвестиционных советников за нарушение законодательства об азартных играх и лотереях<sup>86</sup>.

Дальнейшее развитие получило законодательство о **закупках товаров, работ, услуг**. Так, Совет Федерации поддержал закон, разрешающий самозанятым гражданам участвовать в закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на тех же условиях, которые установлены для субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>87</sup>. Для самозанятых граждан будут действовать преференции, установленные для субъектов малого и среднего предпринимательства, среди которых обязательная квота закупок.

Палатой одобрены масштабные новации, которые упростят порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, сократят временные затраты заказчика при осуществлении закупок и снизят нагрузку на контрольные органы в сфере закупок<sup>88</sup>. Изменения также позволяют учесть особенности осуществления закупок в рамках реализации национальных проектов, что также положительно скажется на их эффективности.

Установлен особый порядок финансового сопровождения контрактов по государственному оборонному заказу через уполномоченный банк, что обеспечит своевременное выделение финансовых средств и дополнительный контроль их расходования<sup>89</sup>.

Приняты законодательные меры, которые позволят более оперативно устранять выявленные нарушения антимонопольного законодательства<sup>90</sup>.

### **3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

В период осенней сессии палатой проделана значительная работа по совершенствованию законодательства **в социальной сфере**.

Внесены изменения в законодательство **об образовании**, направленные на повышение эффективности практической подготовки обучающихся путем совершенствования правового регулирования ее организации в вузах и образовательных организациях среднего профессионального образования<sup>91</sup>.

Совет Федерации одобрил федеральный закон, освобождающий лиц, получающих высшее образование (студентов (курсантов), аспирантов, адъюнктов, ординаторов и ассистентов-стажеров), от обложения налогом на доходы физических лиц на материальную помощь, оказываемую им образовательными организациями, в пределах 4 тыс. рублей в год, что обеспечит обучающимся дополнительную социальную поддержку<sup>92</sup>.

Одобрен федеральный закон, обеспечивающий применение единообразного организационно-технического подхода к формированию в субъектах Российской Федерации информационных систем, регулирующих электронную очередь для зачисления детей в детские сады<sup>93</sup>.

Детям, проживающим в одной семье и имеющим общее место жительства, предоставлено право первоочередного приема на обучение в детские сады и начальные классы школ, в которых обучаются их братья и сестры<sup>94</sup>.

Одобрен федеральный закон<sup>95</sup>, направленный на создание благоприятных условий для привлечения иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности в целях повышения уровня

подготовки национальной сборной Российской Федерации по профессиональному мастерству для участия в международных соревнованиях<sup>96</sup>.

Внесены изменения в **Трудовой кодекс Российской Федерации** (далее – ТК РФ) об увеличении срока для уведомления работником работодателя в письменной форме о замене кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата и внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установлении ответственности работодателей за воспрепятствование реализации гарантированного права работника на выбор кредитной организации для перевода заработной платы<sup>97</sup>.

ТК РФ дополнен правовыми нормами, гарантирующими улучшение условий труда женщин, работающих в сельской местности, в том числе предоставляющими им право на дополнительный выходной день, сокращенную продолжительность рабочего времени, оплату труда в повышенном размере<sup>98</sup>. Принятие этого закона в первую очередь было обусловлено организованной работой по ревизии действующих на территории Российской Федерации актов СССР и РСФСР.

Одобен пакет федеральных законов о внесении изменений в ТК РФ и законодательство об исполнительном производстве по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику. Внесенные изменения, предусматривающие новые полномочия федеральной инспекции труда, направлены на развитие механизмов защиты трудовых прав граждан, а также создают дополнительные внесудебные возможности погашения для работодателей долгов по заработной плате и (или) другим суммам, причитающимся работнику<sup>99</sup>.

Созданы правовые условия для формирования сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде<sup>100</sup>.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) будет установлен с 1 января 2020 года в сумме 12 130 рублей в месяц<sup>101</sup>. Кроме того, часть 2 статьи 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет приведена в соответствие с положениями статьи 133 ТК РФ с уточнением, что МРОТ устанавливается ежегодно с 1 января соответствующего года в размере не ниже величины прожиточного минимума за второй квартал предыдущего года.

С учетом мониторинга правоприменения Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в него внесены изменения в части совершенствования механизма реализации контроля за порядком осуществления специальной оценки условий труда<sup>102</sup>.

В области **социальной защиты** усовершенствован порядок информирования граждан о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах и иных социальных гарантиях<sup>103</sup>.

Продлен до 2022 года действующий с 2014 года мораторий на формирование средств пенсионных накоплений<sup>104</sup> и увеличен на 6 месяцев ожидаемый период выплаты накопительных пенсий<sup>105</sup>.

Уточнено законодательство, регулирующее организацию совместного финансирования из федерального и региональных бюджетов расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсиям<sup>106</sup>.

Установлено безусловное право родителей, потерявших детей в результате несчастного случая на производстве, на получение наряду с несовершеннолетними детьми и супругой (супругом) умершего застрахованного единовременной страховой выплаты<sup>107</sup>.

Определен порядок уплаты страхователями страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2020 году и в плановый период 2021 и 2022 годов с сохранением пониженного страхового тарифа в отношении индивидуальных предпринимателей, использующих труд инвалидов<sup>108</sup>.

В сфере **здравоохранения** продлен переходный период, в течение которого медицинские организации на территории Республики Крым и г. Севастополя могут осуществлять медицинскую деятельность без лицензии<sup>109</sup>.

Усовершенствован порядок определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения<sup>110</sup>.

Одобен федеральный закон, способствующий повышению доступности для населения высокотехнологичной медицинской помощи, повышению эффективности выявления онкологических заболеваний врачами, а также преодолению кадрового дефицита в отрасли<sup>111</sup>.

Продолжением работы Совета Федерации по совершенствованию лекарственного обеспечения лиц, больных редкими (орфанными) заболеваниями, стал федеральный закон, расширивший перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, для лечения которых лекарственные препараты закупаются за счет средств федерального бюджета, апластической анемией неуточненной и наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра)<sup>112</sup>.

Установлены правовые основания для исключения повторной регистрации фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственного препарата для медицинского применения, в случае, когда информация о фармацевтической субстанции уже содержится в государственном реестре лекарственных средств<sup>113</sup>.

Установлена возможность создания специальных изолированных, оборудованных системами вентиляции мест для курения, организованных в зонах аэропортов, предназначенных для нахождения зарегистрированных на рейс пассажиров после проведения

предполетного досмотра, а также в зонах, предназначенных для пассажиров, следующих транзитом, при условии исключения возможности наблюдения за курением табака из других помещений<sup>114</sup>.

Произведен ряд усовершенствований законодательства, регулирующего **организацию отдыха и оздоровления детей**. Так, были конкретизированы полномочия органов исполнительной власти по государственному контролю соблюдения требований законодательства в данной сфере<sup>115</sup> и созданы дополнительные гарантии безопасности при организации отдыха и оздоровления детей<sup>116</sup>. Кроме того, введена административная ответственность за незаконное предоставление услуг по организации детского отдыха. Судьи наделены полномочиями по рассмотрению дел о таких административных правонарушениях, а должностные лица органов исполнительной власти – полномочиями по составлению протоколов о них<sup>117</sup>.

В области **культуры и искусства** одобрен федеральный закон, направленный на борьбу с незаконным оборотом билетов на мероприятия, проводимые учреждениями культуры, и устанавливающий административную ответственность за незаконную перепродажу билетов<sup>118</sup>.

Усилен контроль перемещения музыкальных культурных ценностей в целях предотвращения их нелегального вывоза<sup>119</sup>.

Продолжилась работа над законодательством в **сфере туризма**. Одобрен федеральный закон, упрощающий процесс организации и содержания домов для паломников. Дома для них в религиозных организациях теперь не подлежат классификации, которая обязательна для гостиниц<sup>120</sup>.

#### **4. Законодательное обеспечение национальной безопасности**

В период осенней сессии Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов в целях **обеспечения национальной безопасности и правопорядка**.

Внесены изменения в отдельные законодательные акты в части соблюдения режима противодействия финансированию **распространения оружия массового уничтожения**<sup>121</sup>. Они обусловлены введением обязанностей для организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в части соблюдения режима противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения. Уточнены наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, содержащегося в отдельных законодательных актах Российской Федерации, а также положения, касающиеся требований к соблюдению правил внутреннего контроля, связанных с установлением режима противодействия финансированию

распространения оружия массового уничтожения.

В Федеральный закон «**О полиции**» внесены изменения в части объявления официального предостережения<sup>122</sup>. Полиция наделяется правом объявлять физическому лицу обязательное для исполнения официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, отнесенных законодательством к подведомственности полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Таким образом, уточняется правовой инструментарий профилактической деятельности органов внутренних дел России.

Уточняется порядок владения и пользования органами военной прокуратуры и военными следственными органами Следственного комитета Российской Федерации вновь предоставляемым и находящимся в пользовании по состоянию на 1 января 2017 года недвижимым и движимым имуществом<sup>123</sup>.

Важным шагом должно стать введение государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре<sup>124</sup>.

Важным шагом стало принятие базового федерального закона о службе в **органах принудительного исполнения Российской Федерации**<sup>125</sup>. Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП) отнесена к государственной службе иного вида в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации». На должностных лиц ФССП России возлагаются государственно-властные полномочия, в том числе свойственные правоохранительным органам.

Будут рассмотрены меры по улучшению условий **содержания в местах содержания под стражей** женщин, имеющих при себе ребенка, и беременных женщин<sup>126</sup>. Предлагается установить норму санитарной площади в камере на ребенка, находящегося вместе с матерью, в размере не менее 4 кв. метров на каждого ребенка.

Внесены изменения в отдельные статьи **Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации**, предусматривающие поэтапное увеличение возраста по достижении которого у осужденных возникают и прекращаются права и обязанности, регламентирующие привлечение их к труду (в том числе без оплаты труда), увеличение ежегодного оплачиваемого отпуска, размер зачисляемых на лицевой счет осужденных заработной платы, пенсии или иных доходов, прохождение профессионального обучения или получение среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих, направление освобождаемых осужденных в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме<sup>127</sup>.

Уточнен порядок осуществления административного надзора за лицами, отбывающими наказание в виде принудительных работ<sup>128</sup>. В частности, предусматривается, что в случае замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы принудительными работами срок административного надзора исчисляется со дня отбытия указанного наказания. Вводится норма, в соответствии с которой течение срока административного надзора приостанавливается в случае привлечения поднадзорного лица к принудительным работам. Кроме того, предусматривается расширение перечня оснований для продления судом административного надзора.

Планируется принять меры по **предотвращению использования беспилотных воздушных судов в противоправных целях**<sup>129</sup>. Предложено четко определить полномочия правоохранительных органов и силовых структур по пресечению использования беспилотных летательных аппаратов.

Приняты законодательные меры, направленные на усиление противодействия организации **незаконной миграции**<sup>130</sup>. Закон носит антикоррупционный характер. Его принятие будет способствовать совершенствованию механизмов противодействия организации незаконного въезда, незаконного пребывания или незаконного транзитного проезда иностранных граждан через территорию Российской Федерации, совершаемых с использованием служебного положения. Это будет способствовать сокращению нелегальной миграции.

В сфере **социальной защиты военнослужащих** решается вопрос о выплате неустойки за необоснованную задержку выплаты страховой суммы военнослужащим (служащим)<sup>131</sup>. Будут уравнены в правах военнослужащие (служащие), которые были застрахованы, и те, кто не был застрахован в связи с тем, что контракт на страхование еще не был заключен. Положение о принятии страхователем мер по отбору страховщика не позднее окончания срока действия договора обязательного государственного страхования обеспечит непрерывность страхования.

Кроме того, устанавливается право военнослужащего, заключившего первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 года, продолжающего служить или уволенного со службы после указанной даты, на предоставление жилья ему и членам его семьи независимо от участия супруги (супруга) данного военнослужащего в накопительно-ипотечной системе<sup>132</sup>.

## **5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности**

Работа палаты в осеннюю сессию внесла существенный вклад в создание правовой базы для **развития международного сотрудничества**. Советом Федерации был одобрен **21** федеральный закон о ратификации международных договоров и соглашений.



Историческое значение имела ратификация **Конвенции о правовом статусе Каспийского моря**<sup>133</sup>, которая стала основным документом по регулированию прав и обязательств сторон Конвенции в отношении использования Каспийского моря, его вод, дна, недр, природных ресурсов и воздушного пространства над ним. Ратификация стала логичным завершением работы над проектом Конвенции, которая велась сторонами более 20 лет.

Для расширения сотрудничества государств на **евразийском пространстве** был принят ряд важных законов, направленных в том числе на создание механизма прослеживаемости товаров в рамках ЕАЭС<sup>134</sup>, определение страны происхождения товаров в СНГ<sup>135</sup>, осуществление совместной деятельности государств – участников СНГ в сфере космических исследований<sup>136</sup>, уточнение иммунитетов и привилегий в отношении заместителя Генерального секретаря ОДКБ<sup>137</sup>.

Отдельный блок федеральных законов, одобренных палатой, был направлен на оптимизацию процессов **поставки энергоресурсов** в Киргизию<sup>138</sup>, Таджикистан<sup>139</sup>, Южную Осетию<sup>140</sup>, Абхазию<sup>141</sup>.

Среди законодательных новаций – распространение положений о **привилегиях и иммунитетах**, закрепленных документами международного права, на Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС)<sup>142</sup>, развитие научно-технического сотрудничества России и Европейской организации ядерных исследований (ЦЕРН) в области физики высоких энергий и иных сферах взаимного интереса<sup>143</sup>.

В части международного сотрудничества **в социальной сфере** был одобрен федеральный закон о ратификации Протокола от 4 марта 2019 года о внесении изменений в Договор между Российской Федерацией и Республикой Болгарией о социальном обеспечении от 27 февраля 2009 года. Протоколом актуализированы положения международного договора в связи с изменениями в национальном законодательстве двух стран, затрагивающими правила учета страхового стажа и накопительной части пенсии, вопросы выплаты пенсий при переездах пенсионеров, в том числе в третьи государства, и другие<sup>144</sup>.

В сфере международного взаимодействия по вопросам **обеспечения безопасности и военно-технического сотрудничества** ратифицированы Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий<sup>145</sup>, Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма<sup>146</sup>.

Кроме того, отозвано заявление, сделанное при ратификации Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)<sup>147</sup>.

### § 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации

За период осенней сессии 2019 года<sup>148</sup> члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **49** законопроектов, **14** из которых направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты Государственной Думы для определения соответствия требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, **3** – возвращено инициаторам по различным основаниям<sup>149</sup>, **23** – рассмотрено Советом Государственной Думы и направлено в рассылку для представления отзывов, предложений и замечаний в ответственный комитет, **5** – принято в первом чтении, **3** федеральных закона принято Государственной Думой и рассматриваются на 471-м заседании Совета Федерации<sup>150</sup>, **1** федеральный закон принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации и подписан Президентом Российской Федерации<sup>151</sup>.

Из законопроектов, инициированных членами Совета Федерации в период осенней сессии 2019 года, следует отметить:

проект федерального закона **№ 831695-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства), внесенный в Государственную Думу 7 ноября 2019 года членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М. Умахановым, Л.С. Гумеровой, К.И. Косачевым, В.В. Смирновым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, В.А. Никоновым. Законопроектом предусматривается возможность осуществления трудовой деятельности без получения соответствующих разрешений иностранными гражданами, обучающимися в Российской Федерации по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, и работающими в свободное от учебы время;

проект федерального закона **№ 797249-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции», внесенный в Государственную Думу 20 сентября 2019 года членом Совета Федерации В.И. Матвиенко, депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, С.И. Неверовым, И.А. Яровой, Г.А. Зюгановым, В.В. Жириновским, С.М. Мироновым, В.И. Кашиным, направлен на

законодательное регулирование организации качественного безопасного и здорового питания детей;

проект федерального закона **№ 812687-7** «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенный членами Совета Федерации И.Н. Каграманяном, Т.А. Кусайко, Г.Н. Кареловой, депутатами Государственной Думы Д.А. Морозовым, Ю.В. Кобзевым и другими, направлен на установление возможности оказания скорой медицинской помощи вне медицинской организации без оформления гражданином (родителем или законным представителем) информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство;

проект федерального закона **№ 834261-7** «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», внесенный членами Совета Федерации И.Н. Каграманяном, Т.А. Кусайко и Г.Н. Кареловой, депутатами Государственной Думы А.К. Исаевым, С.М. Боярским и другими, направлен на совершенствование правового регулирования функционирования федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения.

## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития**

### **§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»**

В период осенней сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по **6** вопросам.

На 465-м заседании Совета Федерации 25 сентября на тему «О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» выступил Министр экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкин. По итогам мероприятия принято постановление Совета Федерации<sup>152</sup>, в котором Правительству Российской Федерации, в частности, рекомендовано ускорить разработку и утверждение стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, исходя из определения горизонта стратегического планирования на период до 2050 года, а также осуществлять своевременное и в полном объеме доведение до субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета на софинансирование региональных проектов.

На 466-м заседании Совета Федерации 9 октября состоялся «правительственный час» на тему «О национальной системе защиты прав потребителей», с докладом выступила руководитель Федеральной

службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Попова. Она подчеркнула, что в Российской Федерации сформирована многоуровневая национальная система защиты прав потребителей. В принятом Советом Федерации постановлении Правительству Российской Федерации рекомендовано при разработке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принимать во внимание все аспекты защиты прав потребителей.

На 468-м заседании Совета Федерации 6 ноября Председатель Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллина выступила на тему «О деятельности Центрального банка Российской Федерации по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий». Она отметила, что деятельность Банка России направлена на повышение эффективности функционирования финансового рынка и усиление его роли в развитии экономики. В принятом постановлении Совета Федерации Банку России рекомендовано в том числе продолжить работу по поддержанию финансовой стабильности, развитию конкуренции на финансовом рынке и обеспечению доступности финансовых услуг и капитала для граждан и экономических субъектов.

На 469-м заседании Совета Федерации 25 ноября «правительственный час» с участием Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха был посвящен теме реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Министр рассказал о предварительных итогах реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году. Он отметил, что в национальном проекте участвуют 83 субъекта Российской Федерации, весь объем дорожных работ осуществляется в рамках федерального проекта «Дорожная сеть», входящего в национальный проект.

На 470-м заседании Совета Федерации 11 декабря директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчин выступил с докладом о реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Глава Росфинмониторинга отметил, что для осуществления преступной деятельности чаще используются фирмы-однодневки, наличные денежные средства, вывод денег за рубеж, электронные средства платежа и виртуальные активы. В 2019 году удалось пресечь деятельность 25 теневых площадок с оборотом около 38 млрд рублей. Продолжается работа по возврату активов, похищенных из крупных банков<sup>153</sup>.

На 471-м заседании Совета Федерации 23 декабря в рамках «правительственного часа» на тему «Об актуальных проблемах

внешней политики Российской Федерации» выступил Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров.

По итогам рассмотрения вопросов в рамках «правительственного часа» палатой приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **§ 2. Обзор парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации**

В период сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались палатой в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов власти всех уровней, общественности, экспертного сообщества. Всего за указанный период проведено **12** парламентских слушаний и около **50** заседаний «круглых столов».

Комитетами Совета Федерации проведены следующие **парламентские слушания**:

«О параметрах проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

«Вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

«Об итогах внедрения автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра»;

«О ходе подготовки проекта стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года»;

«О реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«Развитие системы ОСАГО: индивидуализация тарифа»;

«О мерах по обеспечению прав граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах национальных парков»;

«О совершенствовании федерального законодательства в части создания единой системы правового обеспечения развития цифровой экономики Российской Федерации»;

«О концепции государственного регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в контексте стратегических целей и задач Российской Федерации»;

«Проблемы развития Нечерноземья и возрождение льноводства в Российской Федерации»;

«О совершенствовании законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию»;

«О ходе реализации национального проекта «Демография».

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях **«круглых столов»** на темы:

«О расширении полномочий субъектов Российской Федерации в сфере недропользования»;

«Об использовании мощностей учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации при сортировке и переработке отходов производства и потребления»;

«Защита прав и законных интересов работников образовательных организаций в условиях внедрения эффективных контрактов»;

«Совершенствование законодательства в сфере деятельности унитарных предприятий»;

«О мерах по совершенствованию правового регулирования архитектурно-строительного проектирования при строительстве и реконструкции автомобильных дорог»;

«Актуальные вопросы организации системы нотариата, формирования стоимости нотариальных услуг, финансового обеспечения деятельности и ответственности нотариусов»;

«Взаимодействие институтов гражданского общества и органов судейского сообщества в контексте обеспечения конституционных ценностей»;

«Перспективы сотрудничества между Россией, Индией и Китаем в контексте реализации проекта по созданию большого евразийского партнерства»;

«Вопросы развития традиционной культуры коренного населения Сахалина и островов Курильской гряды в контексте обеспечения национальных интересов Российской Федерации»;

«Мониторинг реализации Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков»: проблемы обеспечения лесоперерабатывающих предприятий сырьем и эксплуатации лесов на планируемых к созданию особо охраняемых природных территориях»;

«Актуальные вопросы цифровизации электроэнергетики Российской Федерации»;

«Реализация законодательного регулирования отношений собственников земельных участков, находящихся в зоне минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения и нефтегазовых компаний»;

«Актуальные вопросы противодействия популяризации криминальной субкультуры среди несовершеннолетних»;

«Законодательное обеспечение повышения эффективности разработки месторождений углеводородного сырья: проблемы и перспективы»;

«Проблемы и пути развития отечественного лесного машиностроения»;

«Актуальные вопросы создания научно-образовательных центров мирового уровня в субъектах Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Наука»;

«О состоянии и перспективах развития педагогического образования в Российской Федерации»;

«Повышение уровня доходов многодетных семей как фактор, влияющий на улучшение демографической ситуации в стране»;

«Внедрение системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами как основной этап реализации федерального проекта «Старшее поколение»;

«Актуальные вопросы совершенствования нормативного правового регулирования в сфере санаторно-курортного лечения и системы медицинской реабилитации как метода профилактики инвалидизации граждан трудоспособного возраста: опыт регионов»;

«Особенности строительства жилья в сейсмоопасных зонах»;

«Реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;

«О ходе реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта «Цифровая образовательная среда»;

«Антибиотикорезистентность как глобальный вызов человечеству: проблемы и пути решения»;

«Совершенствование законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

«О ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

«Проблемы формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти»;

«О совершенствовании законодательства Российской Федерации в целях выполнения положений Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года»;

«Законодательное обеспечение реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части развития региональных аэропортов и маршрутов»;

«О состоянии законодательного обеспечения прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»;

«Правовые гарантии оказания психиатрической помощи в Российской Федерации»;

«Законодательное обеспечение развития малой авиации»;

«О правоприменительной практике и совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом»;

«О практике использования модельного Налогового кодекса для государств – участников СНГ при совершенствовании законодательства Российской Федерации»;

«Формирование культурной среды в исторических поселениях в рамках реализации национального проекта «Культура»;

«Конфликт интересов: законодательное регулирование и правоприменительная практика»;

«Водохозяйственная деятельность и восстановление водных объектов малых рек: экономический аспект»;

«Актуальные вопросы реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в субъектах Российской Федерации»;

«Европейский союз после избирательного цикла: возможны ли перемены на российский век направления?»;

«Совершенствование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как инструмента реализации национальных проектов»;

«Лучшие практики участия молодежных организаций в проведении общественного контроля за реализацией национальных проектов»;

«Актуальные вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»;

«Актуальные вопросы модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа: законодательные новации и правоприменительная практика»;

«Законодательное обеспечение рационального использования отвалов горных пород и отходов перерабатывающих производств: проблемы и перспективы»;

«Перспективы развития рыбохозяйственного образования»;

«Законодательное обеспечение проведения землеустройства в Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

«Развитие цифровых технологий в финансовом секторе экономики: первые итоги»;

«Совершенствование мер юридической ответственности в сфере обеспечения прав педагогических работников».

В период осенней сессии состоялся ряд **выездных заседаний комитетов** Совета Федерации.

В октябре в Ростовской области состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «О предложениях субъектов Российской Федерации по модернизации Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и



совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в Ростовской области на тему «О региональных практиках включения учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в территориальные схемы в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

В ноябре состоялось совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по экономической политике в г. Самаре на тему «Международное и внешнеэкономическое сотрудничество Самарской области: опыт, проблемы, перспективы».

В декабре в Московской области прошло совместное выездное заседание «круглого стола» Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Государственные меры стимулирования развития малого и среднего предпринимательства как дополнительные источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации»<sup>154</sup>.

Состоялись заседания: Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры, Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития, Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Также состоялись рабочие визиты членов Временной комиссии по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации в Чеченскую Республику (г. Грозный) и Калининградскую область и совещания с представителями Сибирского Дальневосточного, Центрального, Приволжского и Уральского федеральных округов.

Совет Федерации провел ряд **других мероприятий**, среди которых:

семинар-совещание «О цифровом контуре системы правового просвещения населения Российской Федерации»;

выездное совещание «О роли субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (Новгородская область);

выездное совещание «Законодательные аспекты деятельности личных подсобных хозяйств и перспектива развития сельских территорий» (Ростовская область);

совещание «О результатах правоприменительной практики Федерального закона от 3 июля 2016 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности»;

совещание по вопросам «О подготовке заключения на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О возможности распределения и доведения субъектам Российской Федерации бюджетных ассигнований на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами на очередной финансовый год и плановый период»;

совещание «О развитии производства органической продукции в Российской Федерации»;

совещание «О ходе оказания содействия субъектам Российской Федерации в решении задачи по созданию к 2021 году надлежащих условий для обучения и пребывания детей в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях»;

совещание «О создании условий для увеличения количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования»;

совещание в рамках исполнения протокольного поручения Совета Федерации о подготовке обращения в Правительство Российской Федерации с ходатайством о проработке вопроса по установлению единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников образовательных организаций дошкольного и общего образования;

совещание «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

совещание «Обеспечение современной сельскохозяйственной техникой агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы» (ФБГНУ «Федеральный научный агроинженерный центр ВИМ»);

совещание «Об особенностях обращения с отходами производства и потребления на территориях субъектов Российской Федерации, включенных в состав Арктической зоны Российской Федерации»;

совещание «О государственной поддержке обновления вертолетного парка российских авиакомпаний»;

совещание «О совершенствовании мер по осуществлению государственного ветеринарного надзора в Российской Федерации»;

совещание «Об исполнении решений, принятых на совещании 17 июня 2019 года на тему «О вариантах обеспечения судоходства в нижнем бьефе Городецких шлюзов на реке Волге»;

совещание «О нормативном правовом обеспечении обучения граждан начальной летной подготовке в ДОСААФ России»;

совещание «О реализации требования Федерального закона «О теплоснабжении» в части введения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения»;

совещание «Совершенствование системы мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания. Восстановление запасов ценных видов сиговых рыб Западной Сибири»;

семинар-совещание «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»;

совещание «О деятельности Фонда развития промышленности»;

совещания членов трехсторонней комиссии от Совета Федерации по вопросам межбюджетных отношений;

выездное совещание «Комплексное развитие территорий городов как способ обеспечения увеличения объемов жилищного строительства» (г. Екатеринбург);

конференция «Трубецкие чтения: исторически-правовая ретроспектива формирования гражданственности и единства нации (совместно с Общественной палатой Российской Федерации и Государственным историческим музеем)»;

совещание «О нормативном правовом обеспечении развития федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации»;

совещание «Современные тенденции законодательного регулирования цифровой трансформации экономики»;

совещание с участием представителей федеральных органов исполнительной власти «Актуальные вопросы развития инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в контексте комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и плана мероприятий по реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

совещание «О совершенствовании законодательного обеспечения селекции и семеноводства в Российской Федерации»;

совещание «О реализации постановления Совета Федерации от 15 декабря 2017 года № 525-СФ «О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения»;

конференция «Перспективы молодежного участия в реализации политики в области защиты прав потребителей»;

совещание по реализации рекомендаций постановления Совета Федерации «О национальной системе защиты прав потребителей» в части совершенствования государственного регулирования в сфере ГМО-продукции;

совещание «О мерах по реализации федеральных проектов, направленных на охрану и рациональное использование водных ресурсов Российской Федерации»;

совещание «Вопросы нормативно-правового обеспечения геопроостранственной разведки»;

семинар-совещание «Организованный набор иностранных граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

совещание «О системе подготовки специалистов для военно-политических органов Вооруженных Сил Российской Федерации»;

совещание «О направлениях совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего производство и оборот табачной продукции»;

совещание по обсуждению проекта федерального закона № 815115-7 «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»;

совещание «Проблемы правовой защиты социальных интересов граждан, получивших заболевания вследствие их участия в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС»;

совещание «Государственно-частное партнерство как эффективный инструмент решения важных социально-экономических проблем»;

совещание «О предварительных итогах уборочных работ и плане подготовки к весенним полевым работам 2020 года»;

семинар-совещание «О ходе разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»»;

совещание «О мерах по эффективному ведению политики импортозамещения и содействию локализации производства автокомпонентов и автомобилей в Российской Федерации»;

совещание «О перспективах развития российского судостроения»;

совещание «О необходимости разработки и реализации федеральных программ развития метрополитенов, городских автобусных перевозок, перевозок городским наземным электрическим транспортом в субъектах Российской Федерации»;

совещание «О проблемах России и США в сфере контроля над вооружениями: пути разрешения»;

выездное совещание с представителями общественности Кирилловского района Вологодской области по вопросам обеспечения прав граждан, проживающих в Национальном парке «Русский Север»;

Общероссийский семинар-совещание «Совершенствование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

научно-практическая конференция «Включение в Список всемирного наследия ЮНЕСКО объектов от имени Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

заседание оргкомитета по подготовке и проведению заключительного этапа V Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София».

В октябре совместно с Институтом российской истории Российской академии наук была организована Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная периоду 1980-х годов (в связи с 90-летием члена Совета Федерации, Героя Труда Российской Федерации Н.И. Рыжкова), с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ведущих ученых страны и представителей институтов гражданского общества.

В октябре состоялась встреча членов Совета Федерации с руководством и активом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

В ноябре состоялась встреча членов Совета Федерации с делегатами съезда Национальной ассоциации развития местного самоуправления.

6 декабря состоялось **ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями** – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти на тему «О приоритетных направлениях законодательной деятельности и задачах органов государственной власти Российской Федерации в 2020 году».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела **заседание Совета при Президенте Российской Федерации** по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Реализация мероприятий Десятилетия детства в рамках приоритетных национальных проектов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

17 декабря состоялся **«открытый диалог»** с участием Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина.

Члены Совета Федерации приняли участие: в региональных августовских педагогических совещаниях; в мероприятиях Московского международного форума «Город образования»; в пленарном заседании IV Всероссийского образовательно-кадрового форума «Траектория развития» на тему «Региональное развитие в ракурсе национальных целей и стратегических задач развития России»; в работе V Восточного экономического форума (г. Владивосток), VII Всероссийского форума

«Взгляд в цифровое будущее» (г. Сочи), экономического форума Россия – Африка (г. Сочи).

В Совете Федерации проведены: торжественная церемония награждения участников Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои»; церемония награждения победителей проекта «Всероссийское опытноводческое задание – Конкурсное изучение сортов и гибридов овощных культур»; торжественное награждение победителей и дипломантов Международного конкурса качества пищевой продукции «Гарантия качества – 2019»; церемония награждения победителей Всероссийского мастер-класса учителей родного, в том числе русского, языка, который проводит Ассоциация учителей родного, в том числе русского, языка совместно с Центром национальных проблем образования ФИРО РАНХиГС; церемония вручения паспортов в рамках проведения Всероссийской акции «Мы – граждане России!»; церемония награждения победителей конкурса «Города для детей. 2019»; церемония награждения победителей и призеров открытых конкурсов среди образовательных организаций высшего образования «Здоровый университет» и среди студенческих работ в сфере пропаганды здорового образа жизни «Будь здоров»; процедура подписания соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Совета Федерации и Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»; открытие Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов и проектов в сфере образования, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, «Моя страна – моя Россия».

### **§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации**

В период осенней сессии состоялись заседания консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации.

3 сентября прошли заседания рабочих групп в рамках подготовки к выездному заседанию **Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации** на тему «От умного города к цифровому региону». 9 сентября состоялось заседание секции «Цифровизация государственного управления» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации. 26 сентября на территории ЗАО «Атомстройэкспорт» (г. Москва) было организовано выездное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Цифровая промышленность». 30 сентября в г. Калининграде было проведено выездное заседание секции «Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации. 18 октября в г. Сочи (Краснодарский край) на выездном заседании Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «От умного города к цифровому региону» Правительству Российской

Федерации было рекомендовано разработать федеральный проект «Цифровой регион». В рамках проведения выездного заседания был заключен меморандум о сотрудничестве между Советом Федерации и ПАО «Ростелеком» в части использования цифровых технологий для сбора, обработки и анализа информации об уровне цифрового развития субъектов Российской Федерации. 31 октября прошло заседание секции «Цифровая трансформация транспорта» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации.

26 сентября и 16 декабря состоялись заседания **Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации.**

27 сентября по итогам заседания **Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации** на тему «Инновационные практики регионов в реализации национального проекта «Образование» Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности включения педагогических высших учебных заведений и средних специальных учебных заведений в реализацию мероприятий национального проекта «Образование». 13 декабря на заседании Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «Участие бизнеса в развитии социальной сферы регионов. Новые решения и механизмы поддержки» были рассмотрены новые модельные решения, а также финансовые инструменты участия бизнеса в развитии социальной сферы региона. Среди них: проекты социального воздействия, инструменты долгового финансирования проектов в области социально значимых инициатив, модельные решения по реализации проектов в сфере развития инфраструктуры детского отдыха, студенческих кампусов и школьного образования.

10 октября было проведено заседание президиума **Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации** на тему «О проекте Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года». 21 ноября состоялось заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О состоянии и перспективах развития информационных технологий в Арктической зоне Российской Федерации». В рамках заседания обсуждались вопросы совершенствования информационно-коммуникационной инфраструктуры и внедрения современных информационных систем в Арктической зоне Российской Федерации. Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе рассмотреть возможность предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, на финансовое обеспечение расходов, связанных с покрытием объектов транспортной инфраструктуры (федеральных автомобильных дорог) сетями связи.

14 октября состоялось заседание **Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации** на тему «Полномочия региона в конструировании экосистемы общественного здоровья». 22 октября прошло заседание Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации на тему «Кадровое обеспечение системы здравоохранения: проблемы и пути решения» и «Разработка региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения». Правительству Российской Федерации было рекомендовано внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы формирования квоты целевого приема для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования. В первом полугодии 2020 года должны быть разработаны региональные программы развития первичной медицинской помощи.

23 октября было проведено заседание **Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации** на тему «Внедрение передовых технологий в проектировании и строительстве как средство для увеличения объемов жилищного строительства». В итоговом решении заседания Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть вопрос об исключении услуг по проектированию и строительству из системы закупок товаров и услуг, а также разработать проект федерального закона, предусматривающего возможность формирования стоимости данных услуг с учетом всего жизненного цикла объекта капитального строительства, включая его эксплуатацию и утилизацию.

24 октября на заседании **Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации** на тему «О состоянии и перспективах подготовки кадров для Дальнего Востока» обсуждались вопросы создания условий для закрепления в Дальневосточном федеральном округе кадров и привлечения в макрорегион квалифицированных специалистов. Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть возможность внести изменения в план мероприятий («дорожную карту») в части установления повышенного (включая районный коэффициент и северные надбавки) размера норматива формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета для обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования на контрактно-целевой основе в образовательных организациях макрорегиона с обязательным условием отработать после окончания в бюджетных организациях и учреждениях ДФО не менее двух лет (для выпускников средних специальных учебных заведений) и трех лет (для выпускников вузов).

5 ноября прошло заседание **Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации** на тему «Об участии



органов местного самоуправления в реализации национальных проектов», по итогам которого комитетам Совета Федерации и Государственной Думы рекомендовано уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, предусматривающим меры повышения эффективности участия органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, а также механизмы финансовой поддержки муниципальных образований в связи с созданием объектов в рамках достижения задач национальных проектов. Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о включении в план законопроектной деятельности на 2020 год проекта федерального закона, направленного на установление правовых основ института инициативного бюджетирования.

21 ноября на площадке Совета Федерации было проведено заседание **Палаты молодых законодателей при Совете Федерации**, посвященное обсуждению роли молодежи в общественно-политической жизни страны, а также подведению итогов работы в текущем году.

26 ноября на заседании **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации** на тему «Новые возможности для инвалидов в условиях цифровой экономики» было отмечено, что Совет по делам инвалидов при Совете Федерации сыграл позитивную роль в совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы реабилитации инвалидов, сокращении сроков оформления инвалидности, введении электронного документооборота. Впервые Советом по делам инвалидов при Совете Федерации совместно с Аналитическим центром НАФИ было проведено всероссийское исследование «Инвалидность глазами общества и работодателя».

На прошедшем 27 ноября заседании **Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации** на тему «Проблемы и перспективы освоения биоресурсов Мирового океана в интересах Российской Федерации» было отмечено, что одной из основных причин утраты нашей страной ведущих позиций в научных и ресурсных исследованиях Мирового океана является многолетнее исключение этой проблемы из государственных приоритетов. По итогам заседания Совету Федерации совместно с Правительством Российской Федерации и Российской академией наук было рекомендовано: в период весенней сессии 2020 года рассмотреть вопрос освоения минеральных сырьевых ресурсов Мирового океана; разработать изменения и дополнения в действующее законодательство Российской Федерации с целью совершенствования системы проведения комплексных научных исследований в стратегически важных в ресурсном отношении районах Мирового океана, а также осуществления дальней научной промысловой разведки и экспедиционного промысла в открытых районах океана; инициировать изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающие исключение запрета на

производство продукции из водных биоресурсов, добытых при проведении ресурсных исследований; на оперативном совещании Президента Российской Федерации с постоянными членами Совета Безопасности Российской Федерации подготовить предложение о рассмотрении вопроса о дополнительных мерах по обеспечению освоения биоресурсов Мирового океана.

4 декабря состоялось заседание **Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации** на тему «О реализации национального проекта «Экология». На заседании отмечались необходимость корректировки показателей федеральных проектов и приведение проектно-сметной документации на объекты в соответствии с требованиями национального проекта «Экология», в том числе с учетом готовности субъектов Российской Федерации.

5 декабря на заседании **Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации** на тему «О реализации Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов) было отмечено, что в федеральном законодательстве в основном сформирована система мер, касающаяся сохранности и содержания воинских захоронений. Вместе с тем возложение обязанностей по содержанию воинских захоронений только на органы местного самоуправления не вполне корректно. По итогам заседания предложено проанализировать нормативно-правовую базу, обеспечивающую поисковое движение, и предложить поправки, направленные на ее совершенствование.

10 декабря прошло заседание **Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации** на тему «Актуальные вопросы подготовки научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений в образовательных и научных организациях».

12 декабря Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела заседание **Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации** на тему «Вопросы вовлечения в гражданский оборот результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения».

18 декабря состоялось заседание правления **Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации**, на котором обсуждался проект Ежегодного доклада за 2019 год на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь» (далее – Доклад). Доклад подготовлен на основе предложений, оценок и рекомендаций членов правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, материалов мероприятий,

прошедших под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации в 2019 году. В докладе использованы авторские материалы членов правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации; материалы, поступившие от органов государственной власти Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии, от авторитетных экспертов и ученых России и зарубежных стран. Главы Доклада посвящены реализации цифровой повестки в рамках Евразийского экономического союза, вопросам обеспечения кибербезопасности, влиянию передовых технологий на экономическое развитие и коммуникации в молодежной среде, совместным молодежным проектам в странах ЕАЭС. 25–26 октября в г. Москве на базе Института проблем рынка РАН под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации прошел Восьмой международный форум «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития».

25 декабря планируется провести заседание **Межрегионального банковского совета при Совете Федерации**, на котором будут рассмотрены вопросы оптимизации регуляторной нагрузки на банковский сектор.

#### **§ 4. Международная деятельность Совета Федерации**

В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2019 год в период осенней сессии подготовлено и проведено **27** встреч с руководителями и членами зарубежных парламентов и международных парламентских организаций, влиятельными политиками иностранных государств, лидерами зарубежных политических, общественных и религиозных организаций, послами иностранных государств.

Осуществлено **63** поездки членов Совета Федерации в **29** стран мира, из них: **26** поездок в рамках двустороннего сотрудничества и **37** поездок – по линии международных парламентских организаций. В страны СНГ было осуществлено **20** визитов, в европейские государства – **30** визитов, в государства Азии – **8** визитов, на Ближний Восток – **3** визита, в Африку – **1** визит, в Латинскую Америку – **1** визит. В зарубежных поездках приняли участие **73** члена Совета Федерации.

На 470-м пленарном заседании Совета Федерации выступила Председатель Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Тхи Ким Нган (11 декабря).

Важное значение для межпарламентского сотрудничества имели **визиты и встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко**.

1–3 октября состоялся ответный официальный визит делегации Совета Федерации в Республику Узбекистан (г. Ташкент и г. Бухару) во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко. В рамках визита состоялось заседание Комиссии по сотрудничеству Совета

Федерации и Сената Олий Маджлиса Республики Узбекистан (российскую часть комиссии возглавлял И.М.-С. Умаханов).

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во главе делегации палаты 13–15 октября совершила рабочий визит в Сербию для участия в 141-й Ассамблее Межпарламентского союза (МПС). В Белграде прошли переговоры В.И. Матвиенко с руководством государства и парламента, состоялись встречи с главами парламентов зарубежных стран. В своем выступлении на 141-й Ассамблее МПС Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко призвала признать победу над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятники борцам с нацизмом во всех странах – Всемирным мемориалом человечества.

14–17 ноября делегация Совета Федерации во главе с Председателем В.И. Матвиенко совершила официальный визит в Республику Куба, в ходе которого состоялись переговоры с руководителями страны и ее парламента. Российские законодатели приняли участие в торжествах по случаю 500-летия Гаваны.

В Москве Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела переговоры с Председателем Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики Ли Чжаньшу (26 сентября), Председателем Верховного Народного Собрания Корейской Народно-Демократической Республики Пак Тхэ Соном (21 октября), Председателем Национального собрания Вьетнама Нгуен Тхи Ким Нган (10 декабря), посетившими Российскую Федерацию с официальными визитами по приглашению Совета Федерации.

16 октября В.И. Матвиенко встретила с Председателем Совета кантонов Федерального Собрания Швейцарской Конфедерации Ж. Фурнье, посетившим с рабочим визитом Москву и Санкт-Петербург по приглашению Совета Федерации.

30 октября в Москве В.И. Матвиенко открыла Всемирную тематическую конференцию зарубежных российских соотечественников «Соотечественницы и преемственность поколений», в которой приняли участие делегаты из 93 стран.

17 декабря В.И. Матвиенко встретила с Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Л. Мори Паскье.

Большое внимание уделялось **развитию сотрудничества с государствами – участниками СНГ.**

21–24 октября Москву с официальным визитом посетила делегация Сената Парламента Республики Казахстан во главе с его Председателем Д.Н. Назарбаевой, в рамках которого 22 октября прошла ее встреча с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко. Д.Н. Назарбаева в торжественной обстановке вручила В.И. Матвиенко Орден Достык (Дружбы) I степени.

21–22 ноября состоялись заседание Совета МПА СНГ и 50-я Пленарная сессия МПА СНГ, на полях которых прошли двусторонние встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Парламента Республики Молдова З.П. Гречаный, Председателем Национального Собрания Республики Армения А.С. Мирзояном, Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т.К. Нарбаевой, Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С. Асадовым, Председателем Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь М.В. Мясниковичем.

20–24 ноября Российскую Федерацию с рабочим визитом посетила Первый вице-президент Республики Азербайджан М.А. Алиева, в рамках которого 22 ноября состоялась ее встреча с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко. В ходе визита Президент Российской Федерации В.В. Путин вручил М.А. Алиевой орден Дружбы за развитие и укрепление российско-азербайджанских отношений.

22–23 ноября в г. Москве состоялся Десятый российско-азербайджанский межрегиональный форум с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Первого вице-президента Республики Азербайджан М.А. Алиевой.

Заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов представлял Совет Федерации на IV Совещании спикеров парламентов стран Евразии (23–24 сентября в г. Нур-Султане, Казахстан). На полях совещания прошли встречи И.М.-С. Умаханова с Председателем Парламента Республики Молдова З.П. Гречаный и Председателем Сената Парламента Республики Казахстан Д.Н. Назарбаевым.

13–15 ноября в г. Баку заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов участвовал в работе II Бакинского саммита религиозных лидеров мира во главе делегации Совета Федерации.

57-я сессия Парламентского Собрания Союза России и Беларуси прошла в Санкт-Петербурге в ноябре. Делегацию Совета Федерации возглавлял заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьев.

5 ноября в г. Ереване состоялось выездное заседание Совета и 12-е пленарное заседание Парламентской Ассамблеи Организации договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ). Делегацию Совета Федерации возглавил заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьев.

6–7 ноября в г. Ереване делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Ю.Л. Воробьевым приняла участие в заседании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Российской Федерации с Республикой Армения.

10–11 октября Республику Абхазия с рабочим визитом посетила делегация Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности во главе с первым заместителем председателя комитета А.В. Ракитиным.

19–20 сентября в г. Минске прошла Международная конференция «Пять лет Договору о Евразийском экономическом союзе: роль Суда». От Совета Федерации в конференции участвовал председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас.

19–20 сентября в г. Минске в работе форума «Историческая, культурная и духовная общность народов Российской Федерации и Республики Беларусь» участвовал заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.В. Смирнов.

7–8 октября в г. Минске в работе второго Форума «Минского диалога» на тему «Европейская безопасность: отойти от края пропасти» принял участие член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.К. Пушков.

9 октября на заседании Совета Федерации в рамках «времени эксперта» состоялась видео-конференц-связь между Москвой и Республикой Армения по случаю 90-летия видного государственного деятеля, члена Совета Федерации Н.И. Рыжкова.

17–18 октября в г. Минске прошла международная конференция «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти». От Совета Федерации участвовали председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас и заместитель председателя этого комитета Е.Б. Мизулина.

6–7 ноября в г. Омске в работе XVI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана на тему «Актуальные вопросы развития приграничного сотрудничества» принял участие член Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуев.

7–10 ноября в г. Кишиневе делегация Совета Федерации во главе с председателем Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко приняла участие в работе V Международного инвестиционного форума «Invest Gagauzia».

15–18 ноября с рабочим визитом делегация Совета Федерации посетила г. Минск и г. Гродно для наблюдения 17 ноября за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. Делегацию возглавил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митин.

5–7 декабря в г. Москве состоялось заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Российской Федерации с Киргизской Республикой (заместитель сопредседателя от российской части комиссии – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Ф.М. Мухаметшин).

8–10 декабря в г. Казани прошло 15-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Советом

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан (сопредседатель от российской части комиссии – заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов).

И.М.-С. Умаханов возглавил делегацию Совета Федерации для мониторинга выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 22 декабря.

### **Продолжался диалог со странами дальнего зарубежья.**

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Федоров посетил Венгрию 8–11 сентября. Состоялись встречи с заместителем Премьер-министра Венгрии Ж. Шемьеном, Председателем Государственного Собрания Венгрии Л. Кёвером, Министром иностранных дел и внешнеэкономических связей Венгрии П. Сийярто, группой по связям с палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

20–23 октября заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов посетил Японию для участия в торжественной церемонии интронизации Императора Японии Нарухито.

22 октября заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова провела встречу в Совете Федерации с заместителем Председателя Сената Парламента Чешской Республики М. Горской.

23 октября заместитель Председателя Совета Федерации А.А. Турчак провел встречу в Совете Федерации с председателем Демократической партии Республики Корея Ли Хе Чаном.

Делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым посетила Швейцарию 21–24 сентября. Делегация приняла участие в мероприятиях, посвященных значимой дате в истории российско-швейцарских отношений, – 220-летию Швейцарского похода А.В. Суворова.

23–24 октября делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умахановым приняла участие в первом саммите «Россия – Африка» в г. Сочи. На полях саммита состоялись встречи с Президентом Республики Нигер М. Иссуфу, Президентом Республики Сьерра-Леоне Д. Маада Био, политическими руководителями и общественными деятелями ряда других африканских стран.

14–18 октября делегация Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре во главе с заместителем председателя этого Комитета В.В. Смирновым посетила Китайскую Народную Республику.

31 октября – 3 ноября состоялся рабочий визит в Хельсинки членов группы по сотрудничеству Совета Федерации с Парламентом Финляндской Республики (В.П. Марков и Е.В. Афанасьева).

28–30 ноября заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлев принял участие в ежегодном заседании Группы

стратегического видения «Россия – Исламский мир» в г. Уфе, приуроченном к 50-летию Организации Исламского сотрудничества на тему «Межконфессиональное согласие: опыт России и стран – участниц ОИС».

Совместная делегация Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности во главе с председателями комитетов А.П. Майоровым и В.С. Тимченко посетила Японию 10–14 ноября.

Делегация Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера во главе с председателем комитета О.В. Мельниченко посетила с рабочим визитом Финляндскую Республику 11–14 декабря.

10 декабря председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев принял участие в качестве спецпредставителя Президента Российской Федерации в церемонии инаугурации Президента Аргентинской Республики А. Анхеля Фернандеса и провел серию встреч с руководством Аргентины.

Состоялись **рабочие визиты иностранных парламентских делегаций в Россию**: делегации Парламентской ассоциации японо-российской дружбы Парламента Японии во главе с ее руководителем И. Айсавой для участия в совместном заседании группы по сотрудничеству Совета Федерации с Палатой советников Парламента Японии с представителями Парламентской ассоциации японо-российской дружбы Парламента Японии (1–3 сентября, г. Петропавловск-Камчатский); делегации Комитета по международным делам Палаты депутатов Арабской Республики Египет во главе с председателем Комитета по международным делам Палаты депутатов АРЕ К. Дарвишем (17–22 сентября).

15 октября руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами стран Латинской Америки, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас принял члена Президиума Законодательной ассамблеи Республики Коста-Рика, члена парламентской группы дружбы «Коста-Рика – Россия» О. Рикардо Варгаса.

22 октября состоялась встреча руководителя группы по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом Парламента Чешской Республики, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.Д. Башкина с делегацией Сената Парламента Чешской Республики во главе с заместителем Председателя М. Горской.

12 декабря в формате видеоконференции проведено совместное заседание группы по сотрудничеству с Болгарией.

Проводилась работа по линии **многостороннего сотрудничества**.



Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова 2–4 сентября выступила на Международной конференции по устойчивому развитию, которая состоялась в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в г. Вене (Австрия).

В сентябре в г. Париже (Франция) прошли заседания профильных комиссий Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). 10 сентября в закрытом заседании Комиссии по мониторингу принял участие первый заместитель председателя Комитета по международным делам С.И. Кисляк.

12 сентября на заседании Комиссии ПАСЕ по вопросам равенства и недопущения дискриминации работали члены Совета Федерации И.В. Рукавишников и О.В. Старостина. Нашей делегации удалось процедурно перенести рассмотрение вопроса о положении крымских татар, что предотвратило рассмотрение обвинительного антироссийского проекта резолюции, основанного на недостоверной информации, на осенней сессии ПАСЕ.

13 сентября на заседании Комиссии ПАСЕ по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию было принято решение заочно назначить докладчиком по теме «Отказ от вакцинации: серьезная проблема общественного здравоохранения» первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Н. Каграманяна.

18–19 сентября в г. Гиресуне (Турция) состоялось 53-е заседание Комитета Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам, в котором принял участие член Совета Федерации А.Н. Кондратенко. В ходе заседания обсуждался вопрос заключения преференциальных торговых соглашений с целью устранения двойного налогообложения между государствами – членами ЧЭС.

30 сентября – 4 октября в г. Страсбурге (Франция) прошла четвертая часть 70-й сессии Парламентской Ассамблеи Совета Европы. В работе ассамблеи в составе делегации Федерального Собрания Российской Федерации приняли участие первый заместитель председателя Комитета по международным делам С.И. Кисляк (руководитель делегации Совета Федерации), члены Совета Федерации А.Д. Башкин, И.Н. Каграманян, С.В. Калашников, В.И. Кожин, А.В. Кондратьев и И.В. Рукавишников.

1–3 октября в г. Белграде (Сербия) состоялась международная конференция «Женщины-лидеры и устойчивое развитие – поистине равноправные», в работе которой приняла участие член Совета Федерации Е.В. Бибикова.

4–6 октября делегация Федерального Собрания Российской Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета по

международным делам В.М. Джабаровым приняла участие в осенней сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Средиземноморском форуме и Парламентской конференции на тему «Содействие безопасности в евро-средиземноморском регионе: роль ОБСЕ и партнеров» в г. Марракеше (Марокко). В составе делегации были члены Совета Федерации О.В. Морозов и Л.Б. Нарусова. В.М. Джабаров принял участие в работе руководящего органа ассамблеи – Постоянного комитета.

11–12 октября в г. Стамбуле (Турция) состоялась 3-я Конференция спикеров парламентов по противодействию терроризму и межрегиональному взаимодействию, в работе которой в составе российской парламентской делегации приняли участие члены Совета Федерации В.И. Кожин и С.П. Аренин.

В период с 13 по 17 октября в г. Белграде (Сербия) делегация Совета Федерации приняла участие в работе 141-й Ассамблеи Межпарламентского союза (МПС) и в связанных с ней мероприятиях. Российскую парламентскую делегацию на Ассамблее возглавила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. В работе 141-й Ассамблеи МПС приняли участие 753 члена парламента из 138 государств, в том числе 61 председатель парламента (палаты парламента). Во время 141-й Ассамблеи МПС был поддержан ряд российских инициатив. Исполнительным комитетом был одобрен проект Декларации МПС о парламентской дипломатии – документа, который разрабатывается по инициативе российской стороны и подчеркивает такие фундаментальные принципы международного права, как невмешательство во внутренние дела суверенных государств и недопустимость применения санкций против парламентариев как представителей народа. Исполкомом МПС было принято решение о создании Рабочей группы Исполкома МПС против политических санкций в отношении парламентариев, которая будет осуществлять постоянный мониторинг ситуации с нарушением прав парламентариев и разрабатывать возможные меры в случае применения подобных санкций.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокова приняла участие в 53-м заседании Комитета ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам (21–22 октября, г. Кишинев, Республика Молдова).

28–31 октября в Страсбурге (Франция) состоялась 37-я пленарная сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), представляющего свыше 200 тысяч региональных и местных органов 47 стран – членов Совета Европы. В сессии приняла участие делегация Российской Федерации, в составе которой были председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко, первый заместитель председателя Комитета

по регламенту и организации парламентской деятельности Совета Федерации С.П. Горячева и первый заместитель председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам Е.А. Перминова. Одобрены сбалансированные мониторинговый доклад и рекомендации о состоянии демократии на местном и региональном уровнях в Российской Федерации.

28–31 октября в г. Стокгольме (Швеция) делегация Совета Федерации в составе членов Совета Федерации А.К. Акимова, А.И. Отке и М.Н. Пономарева приняла участие в работе 71-й пленарной сессии Северного Совета. Основные вопросы сессии были посвящены климату и экологии, устойчивому развитию и демократии.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев принял участие в 6-й встрече председателей парламентов государств «Группы двадцати», которая состоялась 4 ноября в г. Токио (Япония).

13–16 ноября в г. Афины (Греция) член Совета Федерации А.И. Широков принял участие в заседании членов Международного секретариата, председателей и докладчиков комиссий Межпарламентской ассамблеи православия (МАП).

14–15 ноября в г. Берлине (ФРГ) на площадке Бундестага прошли заседания комиссий ПАСЕ по политическим вопросам и демократии и по юридическим вопросам и правам человека. В работе приняли участие члены Совета Федерации С.И. Кисляк (руководитель делегации), А.Д. Башкин, А.В. Кондратьев и И.В. Рукавишникова. Одним из главных итогов стало назначение российских представителей докладчиками по следующим темам: «Принципы работы и гарантии адвокатов» (назначен А.Д. Башкин) и «Неправильное использование Шенгенской системы государствами – членами Совета Европы в качестве политически мотивированной санкции» (назначена И.В. Рукавишникова).

В период 15–18 ноября представительная делегация Совета Федерации в составе миссий международных наблюдателей от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Шанхайской организации сотрудничества, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России приняла участие в наблюдении за проведением выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, которые состоялись 17 ноября 2019 года.

19–21 ноября в г. Софии (Болгария) состоялась 54-я пленарная сессия Генеральной ассамблеи ПАЧЭС, в которой приняли участие члены Совета Федерации Л.Н. Бокова и А.Н. Кондратенко. Как заместитель Председателя ПАЧЭС Л.Н. Бокова приняла участие в заседаниях Постоянного комитета и Бюро, на котором были утверждены назначения в Международном секретариате. За вклад в развитие парламентаризма в регионе ЧЭС и постоянную поддержку ассамблеи Л.Н. Бокова была награждена медалью «25 лет ПАЧЭС».

20–22 ноября в Париже заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова приняла участие в глобальном саммите Женского форума на благо экономики и общества.

4 декабря состоялось заседание Комиссии ПАСЕ по вопросам равенства и недопущения дискриминации, 5–6 декабря – заседание Комиссии ПАСЕ по культуре, науке, образованию и СМИ, 9 декабря – заседание Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии, 10 декабря – заседание Комиссии ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека. В работе приняли участие члены Совета Федерации С.И. Кисляк (руководитель делегации), А.Д. Башкин, А.Н. Епишин, А.В. Кондратьев, И.В. Рукавишникова и О.В. Старостина.

13–18 декабря в г. Анталие (Турция) состоялась 12-я пленарная сессия Азиатской парламентской ассамблеи (АПА), в которой приняли участие члены Совета Федерации Г.И. Орденков и М.В. Козлов. Сессия была посвящена теме «Роль многостороннего сотрудничества в азиатских парламентах».

Продолжилась работа по усилению **взаимодействия с организациями соотечественников**, проживающих за рубежом. Представители Совета Федерации приняли участие в V Всемирном молодежном форуме российских соотечественников (София, 28–30 сентября), а также в конференциях соотечественников, проживающих в Армении (19 октября), Приднестровье (15 ноября) и Молдове (7 декабря). Во исполнение резолюции V Международного гуманитарного Ливадийского форума и поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о совершенствовании механизмов правовой защиты граждан Российской Федерации, попавших в трудную жизненную ситуацию за рубежом, во взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации решен вопрос об увеличении финансирования в два раза Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

### **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации**

#### **§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

За период осенней сессии 2019 года<sup>155</sup> в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **113** проектов законодательных инициатив (далее – ПЗИ) от **34** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

В настоящее время в Совете законодателей находится на рассмотрении **71** ПЗИ.

В указанный период завершена работа по рассмотрению **130** ПЗИ с рекомендациями:

внести проект в Государственную Думу – **9**;

доработать проект с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей к проекту, и затем внести его в Государственную Думу – **42**;

не вносить проект в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации к проекту – **78**.

Один проект законодательной инициативы снят с рассмотрения в связи с внесением законопроекта в Государственную Думу.

Анализируя нагрузку комиссий по рассмотрению ПЗИ, работа над которыми завершена, отмечаем, что за отчетный период рассмотрено ПЗИ:

**30** – Комиссией по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства;

**25** – Комиссией по вопросам социальной политики;

**18** – Комиссией по вопросам экономической и промышленной политики;

**15** – Комиссией по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии;

**12** – Комиссией по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению;

**12** – Комиссией по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;

**9** – Комиссией по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству;

**5** – Комиссией по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции;

**4** – Комиссией по образованию и науке.

Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за указанный период внесено в Государственную Думу **40** законопроектов, прошедших предварительное рассмотрение в Совете законодателей Российской Федерации.

Из ранее внесенных завершена работа по **26** законопроектам, из которых:

**7** – принято Государственной Думой, одобрены Советом Федерации, подписаны Президентом Российской Федерации и опубликованы;

**1** – возвращен субъекту права законодательной инициативы;

**9** – снято с рассмотрения в связи с отзывом авторами;

**9** – отклонено Государственной Думой.

В период осенней сессии проведены заседание Совета законодателей Российской Федерации, два заседания его Президиума и

семинар для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

25 октября на заседании **Президиума Совета законодателей Российской Федерации** были рассмотрены вопросы: «Правовые гарантии соблюдения законных прав и интересов должника: гармонизация правоотношений на финансовом рынке»; «Региональный аспект реализации государственной политики и правового регулирования поддержки молодых семей», а также заслушана информация об итогах летней детской оздоровительной кампании и о ходе выполнения решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 18 февраля 2019 года. В целях обеспечения широкого участия субъектов Российской Федерации в обсуждении данных вопросов в рамках заседания была обеспечена видео-конференц-связь с членами Совета законодателей Российской Федерации, не входящими в состав Президиума.

16 декабря на заседании **Президиума Совета законодателей Российской Федерации** рассмотрены актуальные проблемы обеспечения квалифицированными кадрами регионов, новый механизм информирования граждан о мерах социальной защиты (поддержки), а также вопрос о результатах работы в 2019 году и о плане работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2020 год.

Заседание **Совета законодателей Российской Федерации** 16 декабря 2019 года было посвящено текущему состоянию качества и доступности медицинской помощи гражданам Российской Федерации и формированию системы защиты прав пациентов.

17 декабря 2019 года состоялся **семинар для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации**, на котором состоялось обсуждение двух вопросов: «Влияние анализа и работы со статистикой на эффективное принятие управленческих решений, в том числе в рамках реализации национальных проектов, на уровне субъекта Российской Федерации» и «Доброжелательная школа: опыт регионов».

## **§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

В период осенней сессии в Совете Федерации были проведены: **Дни Саратовской области** (24–25 сентября 2019 года); **Дни Томской области** (22–23 октября 2019 года); **Дни Удмуртской Республики** (22–25 ноября 2019 года); **Дни Новосибирской области** (10–11 декабря 2019 года). В ходе Дней субъектов Российской Федерации на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и на пленарных заседаниях Совета Федерации были рассмотрены актуальные вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам Дней субъектов Российской Федерации приняты постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития регионов, в которых содержатся рекомендации

Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию и субъектам Российской Федерации по решению поставленных задач.

**Саратовская область** – крупнейший промышленный и сельскохозяйственный субъект Российской Федерации в Поволжье, обладающий значительным энергетическим, экономическим, научным, инвестиционным, культурным и кадровым потенциалом. Основными факторами, ограничивающими развитие субъекта Российской Федерации, являются недостаточно развитые инженерная и дорожно-транспортная инфраструктуры, значительный процент износа основных производственных фондов, демографические вызовы, высокая дифференциация уровня социально-экономического развития муниципальных образований. В постановлении Совета Федерации по итогам проведения Дней Саратовской области Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть, в том числе, вопросы создания особой экономической зоны технико-внедренческого типа, строительства мостового перехода через реку Волгу между городами Саратов и Энгельс и автомобильной дороги Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград<sup>156</sup>, финансирования ремонтно-реставрационных работ здания Саратовского академического театра оперы и балета, а также строительства<sup>157</sup> и реконструкции<sup>158</sup> очистных сооружений.

**Томская область** обладает значительными запасами природных ресурсов, богатым научно-образовательным и промышленным потенциалом, позволяющим решать современные задачи, в том числе в области ядерных технологий. Основными факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие Томской области, являются географическая удаленность и неразвитость транспортной инфраструктуры. Дальнейшее успешное социально-экономическое развитие региона связано с диверсификацией экономики и изменением структуры экспорта, созданием высокотехнологичных производств. Особого внимания заслуживают вопросы по реализации крупных инфраструктурных проектов, улучшению экологической обстановки. Постановление Совета Федерации по итогам проведения Дней Томской области содержит рекомендации Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы строительства Северной широтной автомобильной дороги Пермь – Ивдель – Ханты-Мансийск – Сургут – Нижневартовск – Томск<sup>159</sup> и реконструкции автодороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок<sup>160</sup>; строительства единого координационного многопрофильного центра микроэлектронных систем на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники»<sup>161</sup>. Министерству культуры Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос реконструкции зданий Томского областного ордена Трудового Красного Знамени театра драмы и Томской областной филармонии<sup>162</sup>.

Министерству просвещения Российской Федерации предложено рассмотреть вопрос строительства в сельской местности школ малой вместимости<sup>163</sup>.

**Удмуртская Республика** — субъект Российской Федерации с исторически сложившейся промышленной специализацией. Современная промышленность республики представляет собой уникальный комплекс производств, выпускающих широкий спектр продукции от товаров потребительского спроса до стрелкового оружия и космической техники. В постановлении Совета Федерации Правительству Российской Федерации рекомендуется рассмотреть вопросы строительства «Поликлиники бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Боткинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», культурно-досугового центра в селе Шаркан, а также культурно-спортивного комплекса с размещением детского сада и фельдшерско-акушерского пункта в Граховском районе. Министерству экономического развития Российской Федерации предложено рассмотреть вопрос о возможности софинансирования агропромышленного парка «Инновация», промышленного парка «Синергия», технопарка «Маяк», технопарка «ЭФРИЛ» и индустриального парка «Завьяловский»<sup>164</sup>.

**Новосибирская область** — субъект Российской Федерации, который является крупнейшим культурным центром азиатской части России, имеет развитую научную и образовательную инфраструктуру, обладает высоким промышленным и аграрным потенциалом, а также растущим уровнем инвестиционной привлекательности. В рамках реализации приоритетного проекта комплексного развития Новосибирского научного центра (проекта Академгородок 2.0), подготовки к проведению в 2023 году молодежного чемпионата мира по хоккею в области планируется реализовать ряд масштабных мероприятий. В постановлении Совета Федерации по итогам проведения Дней Новосибирской области Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопросы строительства объектов инфраструктуры Новосибирского национального исследовательского государственного университета, создания инновационного научно-технологического центра на территории Новосибирской области, строительства и реконструкции корпуса областного центра социальной помощи семье и детям «Морской залив», строительства автомобильных дорог и транспортных развязок и другие вопросы.



#### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

В период осенней сессии средства массовой информации широко освещали деятельность Совета Федерации. Верхняя палата парламента упоминалась в **4600** сообщениях федеральных и региональных печатных СМИ. Ведущими федеральными информационными агентствами и интернет-ресурсами подготовлено более **90 000** сообщений. В отчетный период увеличилось число материалов о палате в эфирах и на сайтах федеральных теле- и радиоканалов. Вышло более **6600** новостных теле- и радиосюжетов о деятельности палаты, комментариев в теле- и радиопрограммах членов Совета Федерации по актуальным вопросам общественно-политической жизни страны.

В центре внимания как печатных, так и электронных СМИ была законодательная деятельность палаты. Значительное число сообщений было посвящено работе парламентариев над бюджетом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; подготовке и принятию законов, уточняющих порядок распространения информации, порядку допуска к информации; законопроектам о детском питании; законопроекту о трудоустройстве иностранных студентов в России; подготовке законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Всего вышло более **15 000** материалов о работе над конкретными законами и законопроектами.

Большой интерес у СМИ вызвали проводимые Советом Федерации мероприятия, прежде всего парламентские форумы: VI Форум регионов России и Беларуси, V Международный гуманитарный Ливадийский форум, третий Форум социальных инноваций регионов; выездные заседания комитетов палаты, Дни субъектов в Совете Федерации; пленарные заседания МПА СНГ; мероприятия с участием палаты – Совет губернаторов России и Японии, Десятый российско-азербайджанский форум и другие. Об указанных мероприятиях вышло более **4000** сообщений. Большой отклик у СМИ (более **1500** сообщений) получили встречи членов Совета Федерации в рамках открытого диалога с министрами, встречи руководства палаты с женщинами-лидерами корпоративной благотворительности, награждение в Совете Федерации детей-героев и другие.

Широкое отражение в отчетный период в СМИ получила деятельность органов при Совете Федерации: Совета по развитию цифровой экономики, Совета по региональному здравоохранению, Совета по вопросам интеллектуальной собственности, а также работа Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (около **2500** упоминаний), а также деятельность возглавляемого Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко

Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей.

Заметное место в информационном потоке заняли сообщения, касающиеся международной деятельности Совета Федерации. СМИ освещали официальные визиты, поездки делегаций Совета Федерации в зарубежные парламенты, на международные парламентские мероприятия (Турция, Бруней, Япония, Куба, Сербия, Узбекистан и другие), а также встречи членов палаты с зарубежными коллегами в Совете Федерации в рамках межпарламентских программ, международных мероприятий. СМИ использовали в своих материалах и сообщениях комментарии членов Совета Федерации по актуальным внешнеполитическим событиям. Всего по этим темам вышло около **3400** сообщений.

За отчетный период на официальном сайте Совета Федерации было размещено более **2000** новостей о деятельности палаты, комитетов, членов Совета Федерации. Около **850** из них – региональные новости, созданные по материалам информационных агентств, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Достойное отражение в материалах, размещенных на сайте палаты, получила работа членов Совета Федерации в регионах. В рубрике официального портала Совета Федерации «Сенатор в регионе» за этот период опубликовано около **860** сообщений.

Интерес аудитории к деятельности Совета Федерации поддерживался и посредством размещения на сайте фото- и видеоматериалов. По итогам проведения мероприятий сформированы **280** фотолент, опубликовано более **180** видеороликов (комментарии сенаторов на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ).

Поддержанию открытости Совета Федерации способствовали регулярно организуемые на сайте интернет-трансляции различных мероприятий. В прямом эфире на сайте палаты было показано около **152** мероприятий, в числе которых заседания комитетов, парламентские слушания и работа экспертных советов.

Активизировалось информирование населения о деятельности палаты через социальные сети. Официальные страницы Совета Федерации открыты в наиболее популярных социальных сетях, что позволило значительно увеличить число их подписчиков. С сентября нынешнего года общее количество просмотров публикаций о деятельности палаты составило свыше **22 миллионов**.

На странице Совета Федерации на Flickr было размещено **220** тематических альбомов, в которых опубликовано более **7200** фотографий по мероприятиям палаты, по участию в них членов Совета Федерации.

С сентября по декабрь в Совете Федерации работали почти **2500** журналистов. Было организовано более **100** брифингов, на которых члены Совета Федерации комментировали принимаемые законы, законодательные инициативы, актуальные вопросы, касающиеся различных сфер жизни.

Вопросам законодательного обеспечения реализации национальных проектов, развития цифровой экономики, лекарственного обеспечения, качества питания детей в школах были посвящены программы «Сенат» на телеканале «Россия24». За этот период вышло **14** программ, в которых приняли участие **50** членов Совета Федерации.

Члены Совета Федерации участвовали также в прямом диалоге с представителями общественности. В рамках программы парламентского просвещения организована и проведена **141** экскурсия по зданию верхней палаты. В них приняли участие **4230** человек, почти половина из них присутствовала на заседаниях палаты.

Повышению открытости деятельности палаты способствовала организация телеканалом Совета Федерации «Вместе-РФ» **83** прямых трансляций мероприятий Совета Федерации. В информационных программах парламентского телеканала вышло **1286** сюжетов о работе палаты, ее членов. Потенциальная аудитория телеканала «Вместе-РФ» в декабре составила более **70 миллионов** человек.

## **Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации**

В настоящее время<sup>165</sup> на исполнении находится **148** контрольных поручений Совета Федерации, данных в течение 2019 года и предшествующих лет, из них **68** содержится в постановлениях, **80** – в выписках из протоколов заседаний палаты.

В ходе осенней сессии 2019 года было выполнено **38** поручений такого рода, в том числе **7** поручений, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (2 – за 2019 год, 5 – за прошедшие годы) и **31** поручение, содержащееся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (24 – за 2019 год, 7 – за прошедшие годы).

В период сессии контролировалось выполнение поручений в сфере цифровой экономики<sup>166</sup> и цифрового телевизионного вещания<sup>167</sup>, топливно-энергетического<sup>168</sup> и рыбохозяйственного<sup>169</sup> комплексов.

Продолжилась работа, направленная на решение задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа<sup>170</sup>, национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»<sup>171</sup>.

Контролировалось исполнение поручений в части снижения зависимости микроэлектронной промышленности от импорта<sup>172</sup>, выдачи лицензий на разработку общераспространенных полезных ископаемых<sup>173</sup>.

В центре внимания Совета Федерации находились вопросы развития финансового рынка и внедрения современных финансовых технологий<sup>174</sup>, смягчения условий реструктуризации обязательств (задолженности) регионов по бюджетным кредитам<sup>175</sup>.

Осуществлялось выполнение поручений в области жилищного строительства<sup>176</sup>, капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме<sup>177</sup>, обустройства автомобильных дорог и развития объектов дорожного сервиса<sup>178</sup>, формирования комфортной городской среды<sup>179</sup>, защиты прав потребителей<sup>180</sup>.

В социальной сфере значительное внимание уделялось вопросам сохранения и укрепления мужского здоровья<sup>181</sup>.

Проводилась работа, направленная на совершенствование системы среднего профессионального образования<sup>182</sup>, сохранение и развитие народных художественных промыслов<sup>183</sup>, включение государственного федерального средства массовой информации «Телеканал Совета Федерации» во второй пакет цифровых каналов<sup>184</sup>.

На контроле палаты находились актуальные вопросы нераспространения оружия массового уничтожения и контроля над вооружениями<sup>185</sup>, отмены роуминга между Российской Федерацией и Республикой Беларусь<sup>186</sup>.

Советом Федерации осуществлялся мониторинг законодательства и правоприменения, в том числе Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 529-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи»<sup>187</sup>; Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации»<sup>188</sup>; Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>189</sup> и других.

В ходе исполнения протокольных поручений Совета Федерации проведен ряд важных мероприятий. Так, состоялись парламентские слушания «О концепции государственного регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в контексте стратегических целей и задач Российской Федерации»<sup>190</sup>; «круглый стол» на тему «О состоянии и перспективах развития педагогического образования в Российской Федерации»<sup>191</sup>; выступление руководителя портала «РИА Новости – Украина» К.В. Вышинского на заседании Совета Федерации<sup>192</sup> и ряд других мероприятий.

## **Заключение**

Предстоящая весенняя сессия 2020 года будет для Совета Федерации не менее напряженной и ответственной. Особое внимание в работе палаты будет уделено решению вопросов, связанных с правовым обеспечением реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Палата продолжит мониторинг исполнения в регионах этих важнейших задач.

Совет Федерации традиционно включится в работу над проектом федерального бюджета на следующие три года, уделяя особое внимание предложениям по формированию концепции главного финансового документа страны.

2020 год объявлен Годом памяти и славы в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне. В Совете Федерации намечен целый ряд важных торжеств и мероприятий, посвященных этой дате. В январе будущего года в рамках XXVIII Международных Рождественских образовательных чтений состоятся VIII Рождественские парламентские встречи на тему «Великая Победа: наследие и наследники». В течение года будет организована работа членов Совета Федерации, направленная на сохранение и защиту исторической правды о Великой Отечественной войне.

В следующем году начнется непосредственная подготовка к проведению в России (г. Санкт-Петербург) в 2022 году Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу.

В течение весенней сессии сенаторы примут участие в работе Невского международного экологического конгресса, Шестого Международного гуманитарного Ливадийского форума, Четвертого Форума социальных инноваций регионов, который обрел статус ежегодного.

Работа палаты в ходе предстоящей весенней сессии будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития Российского государства.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».

<sup>5</sup> Федеральные законы: от 4 ноября 2019 года № 350-ФЗ «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании

постоянных судебных присутствий в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» и № 351-ФЗ «Об упразднении Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края и образовании постоянных судебных присутствий в составе Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края»; от 12 ноября 2019 года № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 374-ФЗ «О внесении изменения в статью 188.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации».

<sup>7</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2017 года № 24-П.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>9</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 400-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

<sup>10</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 373-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>11</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 409-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>12</sup> Федеральный закон 16 декабря 2019 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>13</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>14</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>15</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принят Государственной Думой 4 декабря 2019 года.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 410-ФЗ «О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации».

<sup>17</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (законопроект № 835592-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>18</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (законопроект № 651706-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>19</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности».

<sup>20</sup> Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (законопроект № 831095-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>21</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 390-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

<sup>22</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 391-ФЗ «О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации».

<sup>23</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>24</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 353-ФЗ «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>25</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

- <sup>26</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части предоставления права пользования участками недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата».
- <sup>27</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 356-ФЗ «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Об акционерных обществах» и статью 45 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью».
- <sup>28</sup> Федеральный закон от 26 ноября 2019 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О международных компаниях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов».
- <sup>29</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации».
- <sup>30</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
- <sup>31</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 426-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
- <sup>32</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>33</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 425-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».
- <sup>34</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 405-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>35</sup> Федеральный закон 16 декабря 2019 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории в целях упрощения строительства и реконструкции объектов социального назначения».
- <sup>36</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 26 и 671 Водного кодекса Российской Федерации» (законопроект № 532414-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>37</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект 568200-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>38</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (законопроект № 271606-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>39</sup> Постановление Совета Федерации от 22 апреля 2019 года № 140-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- <sup>40</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- <sup>41</sup> Заключение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- <sup>42</sup> Из стенограммы 469-го заседания Совета Федерации, 25 ноября 2019 года.
- <sup>43</sup> Наиболее острыми темами были вопросы о распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях частичной компенсации дополнительных расходов регионов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, субсидий на строительство и реконструкцию онкологических центров и другие.
- <sup>44</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2019 года № 578-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- <sup>45</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- <sup>46</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- <sup>47</sup> Федеральные законы: от 2 декабря 2019 года № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»; от 2 декабря 2019 года № 382-ФЗ «О бюджете Фонда медицинского страхования Российской Федерации на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов»; от 2 декабря 2019 года № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>48</sup> Федеральные законы: от 16 октября 2019 года № 332-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год»; от 16 октября 2019 года № 333-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018 год»; от 16 октября 2019 года № 335-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2018 год»; от 16 октября 2019 года № 334-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2018 год».

<sup>49</sup> Федеральный закон от 1 октября 2019 года № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Закон направлен на исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 апреля 2019 года № ПР-714, которым, в частности, ставится задача принять меры, направленные на обеспечение системной поддержки отечественных виноградарских хозяйств и производителей винодельческой продукции, произведенной из винограда, выращенного на территории Российской Федерации (в том числе в Республике Крым и городе Севастополе), в первую очередь относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

<sup>50</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

<sup>51</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» (законопроект № 750959-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 9 и 12 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (законопроект № 750976-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>52</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

<sup>53</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 848066-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>54</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Данным законом освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц компенсационные выплаты в размере 1 млн рублей учителям, так же, как, например, это предусмотрено для медицинских работников по программе «Земский доктор».

<sup>55</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Закон разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Иркутскую область 2 сентября 2019 года.

<sup>56</sup> Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 327-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц суммы материальной помощи, выплачиваемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам (курсантам), аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажерам.

<sup>57</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» (о расширении территории проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»). Согласно закону с 1 января 2020 года экспериментальный налоговый режим начнет действовать еще в 19 субъектах Российской Федерации: в г. Санкт-Петербурге, Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, Красноярском и Пермском краях, Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Башкортостан.

<sup>58</sup> Рекомендации парламентских слушаний «О параметрах проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», состоявшихся в Совете Федерации 4 октября 2019 года.

<sup>59</sup> По данным ФНС России, по состоянию на 31 октября 2019 года в качестве самозанятых зарегистрировались 260 тысяч человек, в том числе в г. Москве – 151,7 тысячи физических лиц;



Московской и Калужской областях – 55,7 тысячи физических лиц и 5,9 тысячи физических лиц соответственно; Республике Татарстан – 46,6 тысячи физических лиц.

<sup>60</sup> Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым в бюджет субъекта Российской Федерации доля поступлений от уплаты налога на профессиональный доход составляет 63%, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 37%. На 1 ноября 2019 года общий объем поступлений от уплаты данного налога составил 708,6 млн рублей, из них в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 446,4 млн рублей, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 262,2 млн рублей. По данным ФНС России.

<sup>61</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (законопроект № 761631-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Внесен в соавторстве с членами Совета Федерации Е.В. Бушминым (в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации), Д.А. Шатохиным, А.В. Кутеповым, Е.В. Бибиковой, Л.Н. Боковой, О.Л. Тимофеевой (в период исполнения ею полномочий члена Совета Федерации), Р.Э. Гольдштейном.

<sup>62</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (законопроект № 544939-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>63</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов от продажи электроэнергии, произведенной на объектах микрогенерации) (законопроект № 782128-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>64</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>65</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>66</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>67</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 333<sup>19</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 711844-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>68</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 28 ноября 2019 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменения в статью 422 Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от обложения страховыми взносами выплат, получаемых сотрудниками органов принудительного исполнения Российской Федерации) (законопроект № 843674-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>69</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (законопроект № 747528-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Внесен в соавторстве с членами Совета Федерации В.К. Кравченко, Л.Н. Глебовой, М.Н. Пономаревым.

<sup>70</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 327154-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 74<sup>1</sup> части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 327296-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>71</sup> Неттинг – специальный механизм подсчета окончательной суммы долга по совокупности встречных финансовых сделок, объединенных единым рамочным договором. Данный механизм важен для развития рынка хеджирования или защиты от рисков на финансовых рынках.

<sup>72</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части

развития инструментов финансового рынка» (законопроект № 644998-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>73</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (законопроект № 836838-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>74</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 686768-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Внесен в соавторстве с членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым.

<sup>75</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 385-ФЗ «Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2019–2021 годов».

<sup>76</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О национальной платежной системе» (законопроект № 635816-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Согласно статье 9 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» банковская карта может быть блокирована по инициативе кредитной организации только при нарушении клиентом порядка использования банковской карты, определенного договором (информация Банка России от 25 декабря 2013 года «О требованиях статьи 9 Федерального закона «О национальной платежной системе»).

<sup>77</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>78</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (законопроект № 775318-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>79</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 7.2 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

<sup>80</sup> Федеральные законы: «О внесении изменения в статью 958 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (законопроект № 498389-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года; «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» и статью 9.1 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (законопроект № 498384-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>81</sup> Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 342-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений». Внесен в соавторстве с членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым.

<sup>82</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

<sup>83</sup> Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» в части осуществления валютных операций между резидентами и нерезидентами с использованием переводных (трансферабельных) аккредитивов».

<sup>84</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле».

<sup>85</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 73 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в части совершенствования регулирования профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг» (законопроект № 607338-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>86</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 6<sup>1</sup> и 39<sup>1</sup> Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (законопроект № 501874-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>87</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 25<sup>1</sup> Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (законопроект № 831098-7)

принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>88</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (законопроект № 809044-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>89</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (законопроект № 804236-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>90</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «О защите конкуренции» (в части исполнения предписаний антимонопольного органа, выданных органам государственной власти (органам местного самоуправления) (законопроект № 778269-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>91</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>92</sup> Федеральный закон от 29 сентября 2019 года № 327-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>93</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 67 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования» (законопроект № 745092-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>94</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>95</sup> Федеральный закон от 17 июня 2019 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству».

<sup>96</sup> В этом году, впервые за всю историю Ворлдскиллс, такой чемпионат состоялся в России, в Республике Татарстан.

<sup>97</sup> Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 231-ФЗ «О внесении изменения в часть третью статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации».

<sup>98</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности».

<sup>99</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 393-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику».

<sup>100</sup> Федеральные законы: от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде»; от 16 декабря 2019 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

<sup>101</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (законопроект № 802508-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>102</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» (законопроект № 769142-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>103</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (законопроект № 682012-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>104</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 333 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6<sup>1</sup> Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

<sup>105</sup> Федеральный закон «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2020 год» (законопроект № 796857-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

- <sup>106</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной социальной помощи».
- <sup>107</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 413-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
- <sup>108</sup> Федеральный закон «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (законопроект № 802507-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>109</sup> Федеральный конституционный закон от 16 декабря 2019 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в статью 12<sup>2</sup> Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Проект внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации И.Н. Каграманяном, С.П. Цековым, О.Ф. Ковитиди; депутатами Государственной Думы М.С. Шереметом, С.В. Чижовым, Д.А. Беликом, А.Д. Козенко, Д.В. Саблиным.
- <sup>110</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (в части совершенствования порядка определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения) (законопроект № 745128-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>111</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- <sup>112</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (законопроект № 841465-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>113</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (законопроект № 346344-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>114</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (законопроект № 315272-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>115</sup> Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».
- <sup>116</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей» (законопроект № 710629-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>117</sup> Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>118</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект № 545157-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.
- <sup>119</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей».
- <sup>120</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии».
- <sup>121</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Внесен в соавторстве с членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым.
- <sup>122</sup> Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О полиции».
- <sup>123</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 437-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации».

<sup>124</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре» (законопроект № 745083-7) принят Государственной Думой 17 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>125</sup> Федеральный закон от 1 октября 2019 года № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>126</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (законопроект № 763262-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>127</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

<sup>128</sup> Федеральный закон от 1 октября 2019 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

<sup>129</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>130</sup> Федеральный закон 4 ноября 2019 года от № 354-ФЗ «О внесении изменений в статью 322<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

<sup>131</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» (законопроект № 603452-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>132</sup> Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 339-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

<sup>133</sup> Федеральный закон от 1 октября 2019 года № 329-ФЗ «О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря».

<sup>134</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 386-ФЗ «О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

<sup>135</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 388-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года».

<sup>136</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 349-ФЗ «О ратификации Соглашения об осуществлении совместной деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования и использования космического пространства в мирных целях».

<sup>137</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 345-ФЗ «О ратификации Второго протокола между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности об условиях пребывания Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации от 19 декабря 2003 года».

<sup>138</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 344-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов от 6 июня 2016 года».

<sup>139</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 347-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в сфере поставок нефтепродуктов в Республику Таджикистан от 6 февраля 2013 г.».

<sup>140</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 348-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о режиме торговли товарами от 2 марта 2012 года».

<sup>141</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 387-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 года».

<sup>142</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 352-ФЗ «О распространении на Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС) положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений».

<sup>143</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 366-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейской организацией ядерных исследований (ЦЕРН) о научно-техническом сотрудничестве в области физики высоких энергий и иных сферах взаимного интереса и Протокола к нему».

<sup>144</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2019 года № 346-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор между Российской Федерацией и Республикой Болгарией о социальном обеспечении от 27 февраля 2009 года».

<sup>145</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 364-ФЗ «О ратификации Соглашения о взаимодействии государств – участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий».

<sup>146</sup> Федеральный закон от 1 ноября 2019 года № 363-ФЗ «О ратификации Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма».

<sup>147</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 368-ФЗ «Об отзыве заявления, сделанного при ратификации Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)».

<sup>148</sup> За период с 26 июля 2019 года по 19 декабря 2019 года.

<sup>149</sup> Проекты федеральных законов: № 834643-7 «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный в Государственную Думу 12 ноября 2019 года членом Совета Федерации Ю.И. Важенным, депутатами Государственной Думы П.Н. Завальным, Н.Ю. Петруниным, Е.В. Марковым (возвращен инициаторам в связи с отсутствием официального отзыва Правительства Российской Федерации); № 834638-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу защиты искусственных островов, установок и сооружений во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 12 ноября 2019 года членом Совета Федерации Ю.И. Важенным, депутатами Государственной Думы П.Н. Завальным, Н.Ю. Петруниным (возвращен инициаторам в связи с отсутствием официального отзыва Правительства Российской Федерации); № 782284-7 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О полиции» и в статью 24 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 24 августа 2019 года членом Совета Федерации В.П. Лукиным (возвращен инициаторам в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации).

<sup>150</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в части улучшения условий содержания в местах содержания под стражей женщин, имеющих при себе ребенка, и беременных женщин) (законопроект № 763262-7) внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, С.Ю. Фабричным, Т.А. Кусайко, А.А. Турчаком, В.И. Матвиенко, принят Государственной Думой 12 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части финансового обеспечения лечения редких (орфанных) заболеваний) (законопроект № 841465-7) внесен членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, А.Г. Варфоломеевым, Н.А. Журавлевым, И.Н. Каграманяном, К.И. Косачевым, Т.А. Кусайко, С.Н. Рябухиным, депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, А.К. Исаевым, Д.А. Морозовым и другими, принят Государственной Думой 18 декабря 2019 года, одобрен Советом Федерации 23 декабря 2019 года.

<sup>151</sup> Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» (о расширении территории проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход») внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым,

Д.С. Скривановым, А.А. Геттом и другими; членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым, Е.А. Перминовой, А.Н. Епишиным.

<sup>152</sup> Постановление Совета Федерации от 9 октября 2019 года № 442-СФ «О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>153</sup> По данным официального сайта Совета Федерации.

<sup>154</sup> В заседании приняли участие заместитель Министра финансов Российской Федерации И.В. Трунин, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации В.А. Живулин, заместитель руководителя ФНС Д.С. Сатин. Основные рассмотренные вопросы: продление действия режима ЕНВД, введение налоговых каникул для вновь создаваемых ИП, расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, снижения размера страховых взносов, сокращения сроков налоговых проверок.

<sup>155</sup> По состоянию на 13 декабря 2019 года.

<sup>156</sup> Включение в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

<sup>157</sup> Строительство очистных сооружений в закрытом административно-территориальном образовании Светлый, сброс сточных вод из которых осуществляется в реку Ильинку, входящую в бассейн реки Волги; строительство очистных сооружений ливневого коллектора Глубучева оврага в городе Саратове, сброс сточных вод из которых осуществляется в реку Волгу.

<sup>158</sup> Реконструкция очистных сооружений на объектах водоотведения в городе Хвалынске, сброс сточных вод из которых осуществляется в реку Волгу; реконструкция очистных сооружений на объектах водоотведения в г. Марксе, сброс сточных вод из которых осуществляется в реку Волгу.

<sup>159</sup> Включение в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

<sup>160</sup> Включение в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596.

<sup>161</sup> Включение в федеральную адресную инвестиционную программу на 2021 год.

<sup>162</sup> Включение в федеральный проект «Культурная среда» национального проекта «Культура».

<sup>163</sup> Включение в федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование» зданий муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» в селе Первомайское Первомайского района на 200 мест; муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» на 200 мест в деревне Кисловке; муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Саровская средняя общеобразовательная школа» в поселке Большая Саровка Колпашевского района на 100 мест; муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Бакчарская средняя общеобразовательная школа» в селе Бакчар Бакчарского района на 200 мест; муниципального бюджетного образовательного учреждения «Богашевская средняя общеобразовательная школа имени А.И. Федорова» в селе Богашево Томского района на 100 мест.

<sup>164</sup> В рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2021–2022 годы.

<sup>165</sup> По состоянию на 11 декабря 2019 года.

<sup>166</sup> Постановление Совета Федерации от 21 декабря 2018 года № 685-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

<sup>167</sup> Постановление Совета Федерации от 16 января 2019 года № 5-СФ «О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации».

<sup>168</sup> Постановление Совета Федерации от 24 июля 2018 года № 287-СФ «Об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации».

<sup>169</sup> Постановление Совета Федерации от 26 июля 2019 года № 398-СФ «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса».

<sup>170</sup> Постановление Совета Федерации от 15 декабря 2017 года № 525-СФ «О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и путях их решения».

<sup>171</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 ноября 2019 года № 592/3 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О ходе реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

<sup>172</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 11 июня 2019 года № 583/3.

<sup>173</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 июля 2019 года № 587/2.

- <sup>174</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 6 ноября 2019 года № 591/3 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий».
- <sup>175</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 июня 2018 года № 560/2.
- <sup>176</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 июля 2019 года № 585/4 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- <sup>177</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 23 ноября 2018 года № 569/5 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».
- <sup>178</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 29 мая 2019 года № 582/4.
- <sup>179</sup> Постановление Совета Федерации от 24 октября 2018 года № 461-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».
- <sup>180</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 9 октября 2019 года № 589/2 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О национальной системе защиты прав потребителей».
- <sup>181</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 февраля 2019 года № 576/4.
- <sup>182</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 11 июня 2019 года № 583/10.
- <sup>183</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 9 октября 2019 года № 589/6.
- <sup>184</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 6 ноября 2019 года № 591/2.
- <sup>185</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 июня 2019 года № 584/3 «К вопросу «О Федеральном законе «О приостановлении Российской Федерацией действия Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности».
- <sup>186</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 21 декабря 2018 года № 572/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в статьи 46 и 54 Федерального закона «О связи».
- <sup>187</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 21 декабря 2018 года № 572/5 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи».
- <sup>188</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 11 декабря 2019 года № 571/3.
- <sup>189</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 21 декабря 2018 года № 572/11 «К вопросу «О Федеральном законе «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>190</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 9 октября 2019 года № 589/7.
- <sup>191</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 11 июня 2019 года № 583/10.
- <sup>192</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 марта 2019 года № 578/3.









СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации  
совместно со структурными подразделениями  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 23.12.2019. Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 4,99  
Тираж 200 экз. Заказ №