

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о награждении Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко орденом Святого апостола Андрея Первозванного.

II. Открытие четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

III. О проекте повестки (порядка) дня четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Государственного совета Султаната Оман Яхьи Бен Махфуза Аль-Манзери.

2. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Юрия Яковлевича о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год.

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации".

4. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

5. "Время эксперта".

Выступление директора по распространению технологий компании "Яндекс" Бакунова Григория Николаевича на тему "Искусственный интеллект – как он меняет нашу жизнь".

6. О назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

7. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учредения в 1949 году.

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

18. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье".

19. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по

совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации".

21. О приглашении Министра науки и высшего образования Российской Федерации Котюкова Михаила Михайловича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России".

IV. Выступление Председателя Государственного совета Султаната Оман Яхьи Бен Махфуза Аль-Манзери.

Информация принимается к сведению.

V. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Юрия Яковлевича о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год.

Выступил Ю.Я. Чайка – Генеральный прокурор Российской Федерации.

Ответ Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на вопрос члена Совета Федерации.

Выступили: Л.З. Талабаева, Л.Б. Нарусова, Е.Б. Мизулина, А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 17 апреля 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год", принятому за основу на четыреста пятьдесят шестом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Выступил А.М. Чернецкий.

Ответ А.М. Чернецкого на вопрос члена Совета Федерации.

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации" (см. с. 111).

VII. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

Выступил Д.В. Мантуров – Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Ответы Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: С.А. Агапцов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, О.Ф. Ковитиди, Т.А. Гигель, Д.Ф. Мезенцев.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" за основу.

Результаты голосования: "за" – 148 "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 17 апреля 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная коопера-

ция и экспорт", принятому за основу на четыреста пятьдесят шестом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступили: Д.В. Мантуров – Министр промышленности и торговли Российской Федерации, Н.В. Фёдоров.

VIII. "Время эксперта".

Выступление директора по распространению технологий компании "Яндекс" Бакунова Григория Николаевича на тему "Искусственный интеллект – как он поменяет нашу жизнь".

Информация принимается к сведению.

IX. О назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за проведение тайного голосования по данному вопросу с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за назначение Грачёвой Елены Юрьевны членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Грачёвой Елены Юрьевны членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности" (см. с. 111).

X. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году.

Выступил С.И. Кисляк.

Ответ С.И. Кисляка на вопрос члена Совета Федерации.

Выступили: В.Н. Бондарев, В.П. Лукин.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североат-

лантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году" (см. с. 115).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Выступил О.В. Мельниченко.

Ответы О.В. Мельниченко на вопросы членов Совета Федерации.

Выступила Г.П. Хованская – председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 1, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации" (см. с. 111).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Выступила Е.А. Перминова.

Ответы статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Ю.И. Зубарева, Е.А. Перминовой на вопросы членов Совета Федерации.

Выступил В.А. Озеров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 1, "воздержалось" – 4.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (см. с. 112).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" (см. с. 112).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 112).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: О.В. Цепкин, В.В. Рязанкий, Е.Л. Бойко – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, Н.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 113).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил С.П. Аренин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 113).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах".

Выступил Д.Ф. Мезенцев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах" (см. с. 114).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Выступил А.Г. Дмитриенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в

Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" (см. с. 114).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности".

Выступил А.Г. Дмитриенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности" (см. с. 114).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: А.Д. Башкин, В.А. Озеров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 115).

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье".

Выступили: О.В. Мельниченко, Н.В. Фёдоров.

Ответ О.В. Мельниченко на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье" в целом.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье" (см. с. 117).

XXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступили: Е.А. Перминова, В.В. Смирнов, Н.И. Рыжков, Е.В. Бушмин, Н.В. Фёдоров.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации, членам Совета Федерации по согласованию с субъектами Российской Федерации до 15 апреля 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", принятому за основу на четыреста пятьдесят шестом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации".

Выступила Е.Б. Мизулина.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" (см. с. 120).

XXIV. О приглашении Министра науки и высшего образования Российской Федерации Котюкова Михаила Михайловича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России".

Выступил Н.В. Фёдоров.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста пятьдесят седьмого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста пятьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра науки и высшего образования Российской Федерации М.М. Котюкова.

XXV. Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым По-

четной грамоты Совета Федерации Р.Э. Гольдштейну.

*Председательствует
заместитель Председателя
Совета Федерации
И.М.-С. Умаханов*

Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Беке-тову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

XXVI. Разное.

Выступили: Н.В. Фёдоров, В.Н. Бондарев.

Информация принимается к сведению.

XXVII. Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о проведении четыреста пятьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22 апреля 2019 года.

XXVIII. Закрытие четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 579.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
10 апреля 2019 года. 10 часов 00 минут.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. (Продолжительные аплодисменты.) Коллеги, перестаньте! Спасибо огромное. Спасибо нижайшее. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разве это не удивительно – как житель Петербурга, но уроженец города Немирова Подольской губернии Российской империи (звали его Алексей Николаевич Некрасов) сквозь века увидел другую петербурженку, но уроженку города Шепетовки Каменец-Подольской области Украинской ССР и посвятил ей стихи? Они посвящены типу величавой славянки вообще-то у Некрасова и звучат так:

Есть женщины в русских селеньях
С спокойною важностью лиц,
С красивой силой в движениях,
С походкой, со взглядом цариц, –
Их разве слепой не заметит,
А зрячий о них говорит:

"Пройдет – словно солнце осветит!

Посмотрит – рублем подарит!" (Продолжительные аплодисменты.)

Председательствующий. Николай Васильевич, все!

Н.В. Фёдоров. Коллеги, это правда удивительно. Пушкин писал: "Бывают странные сближенья..."

Хочу обратить внимание только на одно обстоятельство (только один пример): вот уроженка Шепетовки Каменец-Подольской области выполнила историческую миссию, как Председатель Совета Федерации, выполнила особую миссию – вернула Крым России.

Председательствующий. Да ладно... (Аплодисменты.)

Н.В. Фёдоров. Разве это не стоит того, чтобы мы гордились Председателем Совета Федерации?

Хочу преподнести цветы от Совета Федерации, Валентина Ивановна. (Продолжительные аплодисменты.)

Председательствующий. Коллеги, всем спасибо огромное. Юбилей закончился. Все, спасибо.

Н.В. Фёдоров. Ну и обязан, Валентина Ивановна, проинформировать, что указом Президента России от 28 марта за выдающиеся заслуги перед Отечеством и многолетнюю плодотворную государственную деятельность орденом Святого апостола Андрея Первозванного награждена Председа-

тель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко. Поздравляем. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо огромное. Николай Васильевич, спасибо.

Коллеги, продолжаем работать. Еще раз искренне благодарю за поздравления, за отношение, за поддержку, за ваше внимание. Я счастлива, что могу работать со всеми вами и с каждым из вас. Вы уникальные люди, вы штучные люди, вы представляете каждый свой регион, вы представляете всю Россию. На нас президент очень надеется, возлагает очень важные задачи. Давайте будем их выполнять с удвоенной силой. Спасибо вам огромное еще раз искренне. Спасибо. Завершили.

Начинаем работу, уважаемые коллеги. Все находятся на местах. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 04 мин. 12 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	148 чел.	87,1%
Отсутствует	22 чел.	12,9%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста пятьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется открытым. (Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)

Уважаемые коллеги, приступаем к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации.

Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 06 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли какие-либо изменения, уточнения, дополнения к предложенной повестке? Нет.

Вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации (документ № 114) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование. Коллеги, прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 39 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Повестка утверждена.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране с официальным ви-

зитом находится делегация Государственного совета Султаната Оман во главе с Председателем Государственного совета Султаната Оман Яхьей Бен Махфузом Аль-Манзери. Члены делегации сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте их поприветствуем. (*Аплодисменты.*)

Господин Аль-Манзери получил высшее образование в университетах Сирии, США и Великобритании, имеет ученую степень доктора педагогических наук. В течение 25 лет он занимал министерские посты – был министром начального, среднего образования и министром высшего образования. В течение 12 лет по совместительству занимал должность ректора первого в стране высшего учебного заведения – Университета имени султана Кабуса. С 2004 по 2015 год являлся Председателем Государственного совета Султаната Оман. В ноябре 2015 года указом султана Кабуса вновь назначен Председателем Государственного совета Султаната Оман.

Слово для выступления предоставляется Председателю Государственного совета Султаната Оман господину Аль-Манзери. (*Аплодисменты.*)

Your Excellency, please, take the floor.

Я.Б.М. Аль-Манзери. Во имя Аллаха всемогущего и всемогущего! Уважаемая госпожа Валентина Матвиенко, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги, добрый день!

От своего имени и от имени членов сопровождающей меня делегации хотел бы выразить глубокую признательность госпоже Матвиенко за приглашение посетить Российскую Федерацию, за гостеприимство, теплый прием, который мы получили с момента прибытия на российскую территорию. Также хотел поблагодарить за предоставленную мне возможность выступить с этой трибуны, находиться сегодня среди вас на этом пленарном заседании. Надеемся и рассчитываем, что наша встреча с вами придаст новый импульс в развитии дружественных отношений между нашими странами, в том числе в парламентском измерении, будет способствовать развитию их в будущем.

С удовольствием вспоминаем наши встречи, обмена визитами между двумя советами в 2005–2008 годах, а также недавний, в апреле 2016 года, визит госпожи Валентины Матвиенко в Султанат Оман. Также наш нынешний визит проходит в рамках обоюдного стремления к укреплению двусторонних отношений, нахождению общих точек, взаимопонимания и сотрудничества между нашими странами.

Уважаемые господа! Отношения между Российской Федерацией и Султанатом Оман с момента их установления в 1985 году стабильно прогрессируют, развиваются на основе принципов взаимного уважения, учета интересов двух стран, на основе координации действий и совместного сотрудничества на двусторонней, многосторонней основах на международном уровне. Отличитель-

ным характером этих отношений являются взаимочет интересов и положительное впечатление с обеих сторон.

В последние годы оmano-российские отношения отличаются ростом обмена визитами официальных лиц, делегаций. Мы развиваем отношения в различных сферах – не только в политической, но и в экономической, культурной, туристической, парламентской и других. В этих рамках мы осуществляем наш нынешний визит в Российскую Федерацию. На политическом уровне можно сказать, что позиции Омана и России по многим вопросам международной и региональной повестки дня направлены на поддержку конструктивного диалога между странами и сторонами в качестве эффективного способа решения и урегулирования различных кризисов и международных проблем. Мы проводим на постоянной основе политические консультации и встречи. Последним из таких визитов был визит в Москву в феврале текущего года министра, ответственного за иностранные дела Султаната Оман, в ходе которого он встретился с его коллегой – Министром иностранных дел Российской Федерации.

Национальная авиакомпания Oman Air приложила усилия, и эти усилия увенчались успехом – были открыты прямые рейсы по маршруту Маскат – Москва – Маскат с октября 2018 года. Наша страна предприняла эти усилия исходя из того, что выполнение таких рейсов позволит значительно упростить передвижение граждан двух государств. Последние статистические данные свидетельствуют о том, что число россиян, въезжающих в Султанат Оман в туристических целях, увеличилось и в 2018 году выросло на 150 процентов по сравнению с 2017 годом. В январе и феврале текущего года более 4 тысяч российских туристов посетило нашу страну. В свою очередь, это означает, что наша страна превратилась в новую туристическую точку для российских граждан. Хотел бы отметить, что Правительство Султаната Оман стремится предоставлять россиянам, которые прибывают в нашу страну с туристическими целями, привилегии, в том числе в получении въездных виз, а именно в получении электронной визы, что позволяет экономить время и усилия для российских туристов, чтобы посещать нашу страну. Тем самым Россия была включена Султанатом Оман в список номер один – тех государств, которые получают в облегченном виде въездные визы.

Прямые рейсы играют важную роль в увеличении товарооборота и торговли между двумя странами. Это свидетельствует о положительном развитии экономического сотрудничества. В 2018 году торговый оборот между двумя странами вырос на 61 процент по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Также выросло количество визитов высокопоставленных лиц обоих государств в интересах поиска, изучения новых возможностей, перспектив совместных проектов в области инвестиций, энергетики, извлечения полезных ископаемых и сельского хозяйства.

Что касается культуры, то в Государственном Эрмитаже в Санкт-Петербурге в июле 2018 года был организован День Омана, который включал в себя несколько культурных мероприятий, в которых приняли участие оманские коллективы музыкальной и художественной направленности. В марте 2019 года в Национальном музее Омана был организован День Государственного Эрмитажа, где были выставлены некоторые экспонаты, предметы из Эрмитажа. Также известные российские театральные труппы время от времени выступают на сцене султанского оперного театра в Маскате.

В заключение хотел бы отметить, что мы рассчитываем, что наш текущий визит откроет новые перспективы для плодотворного сотрудничества между Султанатом Оман и Российской Федерацией, послужит подтверждением нашего искреннего стремления к развитию добрых отношений между дружественными народами.

Пользуясь этой возможностью, хочу вновь выразить свое почтение госпоже Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, выразить признательность за возможность выступить с этой трибуны. Спасибо. Благословит Вас Аллах! Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Ахлен-васахлен! Спасибо огромное за Ваше выступление, за состоявшиеся вчера очень содержательные переговоры и те планы, которые мы наметили по развитию сотрудничества между нашими странами и нашими парламентами. Thank you so much. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий вопрос нашей повестки – доклад Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайки о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год.

Предлагается, коллеги, рассмотреть данный вопрос в следующем порядке: выступление Юрия Яковлевича Чайки – до 30 минут, остальное время – ответы докладчика на вопросы членов Совета Федерации и принятие проекта постановления. Нет у вас возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

В нашем заседании принимают участие: Александр Эмануилович Буксман, первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Николай Александрович Винниченко, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Виктор Яковлевич Гринь, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Леонид Геннадьевич Коржинек, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Геннадий Борисович Лопатин, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации; Юрий Александрович Пономарёв, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, а также Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Привет-

ствуем всех, кто пришел на наше заседание. (*Аплодисменты.*)

Итак, слово предоставляется Генеральному прокурору Российской Федерации Юрию Яковлевичу Чайке.

Юрий Яковлевич, пожалуйста, Вам слово.

Ю.Я. Чайка. Большое спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прошедший год ознаменован 25-летием Конституции, сыгравшей важнейшую объединительную роль, создавшей основу для построения современной России.

За этот период в стране сформирована значительная нормативно-правовая база. В 2018 году она усиливалась принятием законов, регулирующих социальную сферу, обеспечение стабильности экономики, обороноспособности, безопасности государства, повышение эффективности государственного управления и роли институтов гражданского общества.

Органы прокуратуры активно участвуют в этом процессе, укрепляя единство правового пространства. Только в минувшем году прокурорами оспорено 5 тысяч противоречащих федеральному законодательству региональных актов и 170 тысяч муниципальных. Практически все они приведены в соответствие.

Важным среди гарантированных Конституцией является право гражданина избирать и быть избранным. И мне приятно отметить, что состоявшиеся в 2018 году выборы главы государства российскими и иностранными наблюдателями признаны прошедшими в полном соответствии с нормами национального и международного права. В этом, безусловно, есть и частица труда прокуроров.

В минувшем году, как и прежде, мы активно осуществляли надзорные мероприятия в социальной сфере, в первую очередь по соблюдению трудового законодательства. Кроме традиционных мер по погашению долгов прокуроры добивались установления зарплаты в размере не ниже минимального, справедливого соотношения выплат руководству и работникам организаций, расчета стимулирующих надбавок.

Наряду с этим осуществлялось реагирование в связи с неприятием судебными приставами мер по установлению имущества должников, несвоевременным обращением на него взыскания, а также неполнотой реализации контрольных полномочий органами Роструда.

За год по результатам работы прокуроров возбуждена 1 тысяча уголовных дел о невыплате зарплаты, дисквалифицировано 136 недобросовестных руководителей, погашено 26 млрд рублей долгов, восстановлены права более полумиллиона граждан.

Мы прекрасно понимаем проблемы, которые сегодня волнуют людей. Для более эффективного их решения в марте издан приказ, определяющий основные задачи прокуроров по защите трудовых прав. В нем акцентировано внимание в том числе на наиболее чувствительных направлениях – лик-

видации задолженности на предприятиях-банкротах, индексации оплаты труда, обеспечении обучения, занятости инвалидов, молодежи, граждан предпенсионного возраста.

Майским указом президента охрана жизни и здоровья жителей России определена в числе национальных целей развития страны. Для органов прокуратуры надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения всегда находился в числе приоритетов. Надзорная практика показывает, что организация оказания медицинской помощи не отвечает предъявляемым законом требованиям. Среди типичных нарушений – неоснащенность медицинских пунктов и машин скорой помощи, не проведение необходимых исследований, несоблюдение порядка оказания и стандартов медицинских услуг.

По требованию органов прокуратуры в Пермском крае, Республике Крым, Астраханской области организована транспортировка граждан с хронической почечной недостаточностью на жизненно необходимые процедуры в больницы.

В рамках компетенции надзорные мероприятия по исполнению региональных программ в сфере здравоохранения продолжаются.

Не менее важны вопросы государственной социальной поддержки пенсионеров, инвалидов, ветеранов, в том числе их обеспечение жилыми помещениями, санаторно-курортным лечением, средствами реабилитации.

В Республике Калмыкия по искам прокуроров взыскано свыше 1 млн рублей, затраченных инвалидами на приобретение лекарств, проезд к месту лечения и обратно. Устранялись нарушения законодательства при назначении, перерасчете и выплате пенсий. Меры реагирования, в частности, касались фактов необоснованного отказа гражданам во включении в трудовой стаж периодов работы и военной службы.

В вопросах обеспечения законности в социальной сфере на контроле прокуроров находится реализация всех 12 национальных проектов, с которыми россияне связывают многие позитивные перемены в жизни.

В последние годы государством реализуются меры по поддержке семьи, защите жизни и здоровья детей. Вместе с тем проблемы остаются. Существенная часть из них касается системы образования. В ряде регионов пресечены неправомерные действия чиновников по ликвидации школ, которые могли повлечь нарушения прав детей в связи с удаленностью учебных заведений от мест их жительства и проведением занятий в две смены. Осуществлялось реагирование на факты необеспеченности образовательных организаций учебными изданиями, незаконного сбора денег с родителей обучающихся.

В связи с трагедиями в учебных заведениях мы вновь обратили внимание на вопрос безопасности детей. Практически в каждом регионе выявлены случаи отсутствия охраны специализированными подразделениями объектов образования, их недо-

статочного технического оборудования. По требованию органов прокуратуры отмеченные нарушения устранялись. О ситуации мы проинформировали министра просвещения и уполномоченного по правам ребенка.

Приоритетной задачей для нас также остается защита несовершеннолетних от преступных посягательств, вовлечения в употребление наркотиков и иную противоправную деятельность, пресечение распространения среди подростков криминальной субкультуры.

По поручению президента мы сейчас всесторонне анализируем ситуацию в данной сфере, по итогам реализуем мероприятия по повышению эффективности охраны прав детей.

В 2018 году в целях улучшения состояния законности и соблюдения интересов граждан на безопасные и комфортные условия проживания продолжалось взаимодействие с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Во всех субъектах прокурорами проводились совместные проверки исполнения законодательства в сферах капитального ремонта, ликвидации аварийного фонда, управления многоквартирными домами, выявлялись злоупотребления с финансовыми ресурсами. Устранялись нарушения закона управляющими компаниями, в том числе при установлении платежей. Так, в Саратовской области по требованию прокуратуры 61 тысяче граждан осуществлен перерасчет неправомерно начисленной платы за коммунальные услуги в размере 63 млн рублей.

В сфере долевого строительства жилья органами прокуратуры в 2018 году восстановлены права почти 10 тысяч пострадавших людей, урегулирована ситуация в отношении 239 долгостроев.

По итогам надзорных мероприятий к административной и дисциплинарной ответственности привлечено свыше 3200 лиц, возбуждено 180 уголовных дел. Вскрывались многочисленные факты хищения застройщиками средств граждан, привлечения средств населения до государственной регистрации договоров участия в долевом строительстве в отсутствие проектной, разрешительной документации, иногда даже при наличии запретов на регистрационные действия и судебных актов о приостановлении деятельности. Допускаемые строительными организациями нарушения не всегда своевременно пресекаются в результате ненадлежащего контроля со стороны уполномоченных органов, поэтому прокурорам мною дано поручение добиваться ответственности за нарушения не только застройщиков, но и недобросовестных чиновников.

Продолжены надзорные мероприятия по защите окружающей среды, в том числе в области сохранения и использования лесов. Они показали, что Рослесхозом не осуществляется должный контроль за исполнением органами власти субъектов переданных полномочий в области лесных отношений. В свою очередь, деятельность региональных ведомств по управлению лесным фондом,

осуществлению государственного надзора также неэффективна. Мероприятия по инвентаризации, постановке земель лесного фонда на кадастровый учет выполнены менее чем на половине их площади.

Указанные недостатки создают условия для самовольного захвата леса, нерационального и неправомерного использования ресурсов. Вместе с тем при содействии должностных лиц лесопользователи зачастую незаконно получают лесные участки на длительный срок по минимальной ставке арендной платы.

Вопиющий факт установлен в ходе выезда комиссии Генеральной прокуратуры в Томскую область, где в целях заготовки древесины 177 тыс. гектаров леса передано китайскому предприятию в аренду на 49 лет. При проверке вскрыт огромный пласт нарушений. Так, искусственно ограничено число участников аукционов, не проведены таксация и лесоустройство, вследствие чего неправомерно определена стоимость пользования лесами, и многое другое. По нашим материалам возбуждено уголовное дело о воспрепятствовании законной предпринимательской деятельности. В судебном порядке поставлен вопрос о признании договоров аренды недействительными, установлен запрет иностранной фирме использовать лесные ресурсы. За злоупотребление должностными полномочиями привлечен к уголовной ответственности начальник областного департамента лесного хозяйства. Мы будем принципиально контролировать эту ситуацию. К сожалению, подобные безобразия не единичны, они вскрываются и в других лесных регионах.

Кроме того, масштабный характер приобрели хищения древесины и иные правонарушения. Принимаемые правоохранительными органами меры по раскрытию и расследованию преступлений в лесной отрасли не адекватны сложившейся обстановке. За последние годы возбуждены десятки тысяч уголовных дел о незаконных рубках (только в 2018 году – свыше 14 тысяч), более половины из них остались нераскрытыми. В прошедшем году ущерб возмещен лишь на 1 процент. Не лучше ситуация с пресечением фактов уничтожения и повреждения лесов. В суд направлены уголовные дела о менее чем 5 процентах преступлений этой категории.

Мною в рамках координационной деятельности дано поручение прокурорам проанализировать ситуацию в лесном комплексе в целом, повысить спрос с руководителей органов дознания, следствия за результаты расследования уголовных дел, обеспечение взыскания вреда.

На особом контроле находятся вопросы соблюдения законодательства в сфере сбора и утилизации коммунальных отходов, перехода на новую систему обращения с ними. По инициативе органов прокуратуры за два последних года ликвидировано свыше 10 тысяч незаконных свалок. После нашего вмешательства в ряде регионов отменены итоги конкурсов по отбору региональных

операторов, не имеющих производственных мощностей, из тарифов на услуги по вывозу мусора исключены необоснованные и завышенные расходы, например, по аренде автотранспорта и другие. О состоянии законности в области обращения с отходами регулярно информируются глава государства и председатель правительства. Генеральной прокуратурой вносились предложения по усилению ответственности за правонарушения в рассматриваемой сфере, принятию подзаконных нормативных актов. В настоящее время они реализуются.

Также поддержаны наши инициативы о стимулировании жителей многоквартирных домов к глубокой сортировке бытового мусора, об установлении для региональных операторов нормативов, направленных на уменьшение объемов захоронения отходов путем увеличения доли их переработки, и ряд других.

В сфере защиты законных интересов предпринимателей прокуроры реагировали на нарушения при реализации программ развития малого и среднего бизнеса, неправомерные действия контролирующих органов.

Под нашим контролем находились вопросы надлежащего оказания хозяйствующим субъектам госуслуг. Например, после реагирования Генеральной прокуратуры восстановлены права более 1 тысячи дальневосточных предпринимателей, которые неправомерно не регистрировались Россельхознадзором в реестре экспортеров.

Самостоятельным направлением в сфере защиты бизнеса стала работа по выполнению поручения главы государства об устранении нарушений при оплате заказчиками обязательств по государственным контрактам. В прошлом году принятыми мерами погашены долги на сумму 35 млрд рублей. Эта деятельность органов прокуратуры очень важна для бизнеса, конкретных работников, их семей. Хотя, безусловно, авторитет власти не растет от того, что, например, работы по ремонту дорог общего пользования оплачивались лишь под нажимом прокурора. Поэтому прокурорам поручено расширять практику предъявления регрессных исков к виновным должностным лицам, а также привлечения их к административной ответственности. За полтора года в административном порядке наказано около 1,5 тысячи чиновников.

В своем недавнем послании Федеральному Собранию президентом поставлена задача провести масштабные мероприятия по пересмотру всей нормативной базы, устанавливающей обязательные для бизнеса требования, и ее глобальному сокращению. Прокуроры уже давно вовлечены в аналогичную по содержанию работу. Только за прошлый год по нашим протестам отменено почти 27 тысяч незаконных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимателей.

Свои предложения по совершенствованию законодательства мы представим в установленном порядке.

К сожалению, бизнес так и не вышел из-под давления правоохранительных органов, о чем также в послании (и уже не первый раз) высказал обеспокоенность глава государства. За год прокурорами отменено почти 200 незаконных постановлений о возбуждении уголовного дела и предъявлении бизнесменам обвинения.

В 2016 году в Уголовный кодекс введена специальная норма о незаконном возбуждении уголовного дела в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности (часть 3 статьи 299). Однако за два года ни одно такое преступление на учет не поставлено. Две другие части этой статьи уже более 20 лет предусматривают ответственность за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности. Они касаются не только предпринимателей, но, к сожалению, также не работают. За 2017–2018 годы при 37 тысячах реабилитированных, из которых почти 3 тысячи содержалось под стражей, в суд направлено только два уголовных дела по статье 299 Уголовного кодекса.

Вывод очевиден – следователи и руководители следственных органов вовсе не заинтересованы в формировании практики применения данной нормы. Мы всегда говорили и продолжаем настаивать: чтобы уголовно-правовые запреты выступали для правонарушителей сдерживающим фактором, необходимо не ужесточение наказания, а его неотвратимость.

При осуществлении надзора за исполнением законов в оборонно-промышленном комплексе обеспечивались контроль за законностью расходования средств оборонного заказа, защита прав государства на результаты научно-технической деятельности. Так, только после прокурорского вмешательства Минпромторгом вовлечено в хозяйственный оборот около 1 тысячи изобретений. Проведенная с Минобороны работа способствовала сокращению размера просроченной дебиторской задолженности головных исполнителей оборонного заказа перед министерством почти на 200 млрд рублей. Кроме того, принятые меры позволили снизить зависимость предприятий ОПК от иностранных комплектующих при реализации государственной программы вооружения, создать эффективную систему мониторинга исполнения планов-графиков импортозамещения. По итогам проведенных прокурорами проверок в рассматриваемой сфере пресечено более 36,5 тысячи нарушений законов, возбуждено 437 уголовных дел. Удалось добиться возмещения ущерба в размере 4,6 млрд рублей.

Вместе с тем уже не первый год мы говорим о вовлечении в кооперацию по оборонному заказу фирм-однодневок, которых только в прошлом году выявлено 3700. Совместно с налоговыми органами и Росфинмониторингом ведется работа по их удалению из реестра юридических лиц. К уголовной ответственности привлекаются их организаторы, но мы понимаем, что этих усилий недостаточно, лжефирмы растут, как грибы, к тому же во-

прос напрямую касается обороноспособности страны. По нашему мнению, здесь необходимы постоянный мониторинг ситуации и законодательное решение, которое позволит исключить участие в оборонной отрасли фиктивных организаций.

Обеспечивая законность в сфере экономики, прокуроры проверяли правомерность распоряжения госсобственностью, соблюдение законодательства в ходе закупочной деятельности, а также иные актуальные направления для защиты интересов государства, принимался весь комплекс мер реагирования. В ряде случаев действия чиновников, вызвавшие вмешательство прокуроров, кроме как наглостью не назовешь. Например, в Республике Мордовия по иску прокурора признан незаконным договор купли-продажи муниципального кирпичного здания медицинского пункта площадью почти 100 кв. метров и земельного участка к нему всего за 20 тыс. рублей, что в 20 раз ниже оценочной стоимости. При этом в договор даже не было включено обязательство покупателя сохранить целевое назначение объекта.

Значительное внимание уделялось надзору за адресным и законным расходованием ассигнований, направляемых на осуществление национальных проектов. В 17 регионах страны вскрыты факты некачественного проведения строительных работ и их оплаты, хищения средств федерального бюджета, выделенных в рамках программы "Формирование комфортной городской среды". Мы продолжим надзорные мероприятия в этой сфере.

Работа в области противодействия коррупции в прошедшем году строилась в соответствии с задачами, изложенными в национальном плане. Прокурорами выявлена 231 тысяча нарушений антикоррупционного законодательства, треть из которых связана с неисполнением госслужащими установленных обязанностей, запретов и ограничений, включая предоставление достоверных сведений о доходах и расходах. Количество поступивших в органы прокуратуры материалов, указывающих на то, что имущество приобретено на неподтвержденные доходы, возросло почти на четверть. В суды направлены иски на сумму 500 млн рублей с требованием его изъятия и обращения в казну. За грубые нарушения антикоррупционных требований в связи с утратой доверия уволены 1300 чиновников.

Особая роль в профилактике коррупции отводилась мерам государственно-правового характера. По постановлениям прокуроров за совершение коррупционных правонарушений к административной ответственности привлечено более 7 тысяч граждан, должностных и юридических лиц. Общий размер штрафных санкций превысил 900 млн рублей.

Инициированные нами законодательные изменения в части введения ареста имущества юридических лиц по делам об административных правонарушениях позволили сдвинуть с мертвой точки вопрос обеспечения взыскания налагаемых штрафов. Только за первые 4,5 месяца действия этой

нормы судами удовлетворено 32 ходатайства прокуроров о ее применении на сумму более 100 млн рублей, постановления исполнены.

В результате принятых совместно с Федеральной службой безопасности, МВД и Следственным комитетом мер возросло число выявленных преступлений коррупционной направленности на 3 процента, а главное – раскрытых фактов взяточничества во всех его формах, деяний, совершенных организованными группами и преступными сообществами в крупном и особо крупном размерах. В отношении почти 12 тысяч коррупционеров постановлены обвинительные приговоры, почти к 2 тысячам из них применена конфискация имущества.

В текущем году в формате межведомственного взаимодействия мы будем наращивать работу по возмещению ущерба государству в результате совершения коррупционных правонарушений и преступлений, с участием Минюста, МИДа, Банка России, Росфинмониторинга выработаем дополнительные меры в целях выявления, ареста и возврата из-за рубежа похищенных активов.

Говоря о состоянии преступности в целом, должен отметить, что деятельность правоохранительных органов в 2018 году осуществлялась в условиях ее снижения на 3 процента (учтено почти 2 миллиона преступлений). Вместе с тем в структуре преступности возросла доля тяжких и особо тяжких деяний, экономических преступлений, а также совершенных лицами, ранее уже привлекавшимися к уголовной ответственности. Второй год фиксируется двукратное увеличение преступлений, совершенных с использованием информационных технологий.

К сожалению, вновь приходится констатировать, что позитивных перемен в работе органов расследования не произошло. В минувшем году количество нарушений законодательства, допущенных следователями всех ведомств, вновь увеличилось почти на 6 процентов, а за последние 10 лет произошел их рост в 2,5 раза – с 537 тысяч в 2009 году до 1 300 тысяч в 2018 году. Удивительно, но это кратное увеличение правонарушений происходит на фоне снижения за этот период числа зарегистрированных преступлений в 1,5 раза (с 3 до 2 миллионов) и соответствующего значительного сокращения следственной нагрузки.

Не решается проблема чрезмерной длительности содержания обвиняемых под стражей. Предварительное следствие по 38 процентам уголовных дел проводилось в срок свыше установленного законом, четверть из них – о преступлениях небольшой тяжести, не представляющих особых трудностей в расследовании. И это при том, что по-прежнему почти 70 процентов дел рассматривается судом в особом порядке, без исследования доказательств, что еще на досудебной стадии формирует отношение к ним, как к не требующим значительных трудовых затрат.

Недавно я говорил об этом на заседании итоговой коллегии, считаю нелишним повторить: со-

хранение существующего удельного веса дел, рассмотренных по упрощенным процедурам, грозит утратой накопленного десятилетиями уникального опыта интеллектуального состязания сторон обвинения и защиты, значительным снижением профессионализма работников, а главное – ошибками при решении судебных людей.

В конце прошлого года мы совместно с Верховным Судом обсудили эти проблемы. Видим их решение в установлении законодателем ограничений на рассмотрение в особом порядке только дел о преступлениях небольшой и средней тяжести.

Прошедший год был ознаменован проведением в России значимых общественно-политических, спортивных мероприятий, в том числе международного уровня, в связи с чем ключевой задачей для органов государственной власти, правоохранительных ведомств, прокуроров являлось обеспечение правопорядка и безопасности граждан. В этих целях осуществлен комплекс профилактических мероприятий прежде всего в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов транспорта, иной инфраструктуры. Прокурорами внесено 65 тысяч актов реагирования в связи с выявленными нарушениями закона. По результатам их рассмотрения более 40 тысяч сооружений и территорий оснащено видеокамерами, средствами досмотра.

Вместе с тем проблема антитеррористической безопасности до конца не решена, в связи с чем мы продолжаем контролировать ситуацию. Совместно с Федеральной службой безопасности, МВД, Роскомнадзором применены новые поисковые системы для выявления зеркальных копий сайтов, идентичных ранее заблокированным. На основании наших требований ограничен доступ к более чем 13,5 тысячи интернет-ресурсов с противоправным контентом (рост – в семь раз). С 57,5 тысячи страниц такие сведения удалены (рост – 187 процентов). Проведена масштабная работа, имеющая мощную профилактическую составляющую.

Закономерным итогом впервые за последние 10 лет стали снижение числа экстремистских преступлений почти на 17 процентов и дальнейшее сокращение числа деяний террористического характера (на 10 процентов). Это заслуга всех без исключения служб и ведомств при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Важные задачи нами будут выполняться и в текущем году, включая выявление фактов продолжения деятельности иностранных и международных неправительственных организаций, признанных нежелательными.

В прошедшем году продолжалась работа по обеспечению законности в транспортной сфере, особенно в вопросах безопасности перевозок пассажиров. Чтобы человеческий фактор перестал доминировать среди причин авиакатастроф, мы продолжили целевые проверки учебных заведений

гражданской авиации. Установлены факты незаконной выдачи без проведения надлежащего обучения и тестирования членам экипажей сертификатов на знание английского языка. Недостаточные языковые знания при полетах на международных линиях создают риски невыполнения команд диспетчеров, ставят под угрозу безопасность на воздушном транспорте. По инициативе транспортных прокуроров аннулировано свыше 290 подобных сертификатов. Расследуется ряд уголовных дел об использовании подложных документов и о мошенничестве.

Всего в прошедшем году вследствие различных нарушений отстранено от полетов 425 пилотов, прекращена деятельность двух авиационных учебных центров. Росавиацией аннулировано 160 летных свидетельств. В целях повышения уровня безопасности полетов нами перед Минтрансом поставлен вопрос о совершенствовании системы обучения специалистов для гражданской авиации, принятии федеральных авиационных правил в этой части.

На защиту экономических интересов государства, содействие созданию благоприятного инвестиционного климата были направлены надзорные мероприятия в таможенной области, прежде всего в вопросе исполнения законодательства при контроле и корректировке стоимости ввозимых товаров.

Еще два года назад по искам участников внешнеэкономической деятельности и в порядке ведомственного контроля ежемесячно отменялось более 1 тысячи необоснованных решений таможенных органов по корректировке стоимости продукции, а доля удовлетворенных исковых требований в регионах Дальнего Востока достигала 98,5 процента. О положении дел нами проинформировано правительство, внесено представление в Федеральную таможенную службу. В результате принятых мер в 2018 году почти на три четверти сократилось число решений таможенных органов, отмененных по искам участников внешнеэкономической деятельности, в 3,5 раза – суммы необоснованно взысканных из бюджета средств (с 5,6 млрд рублей до 1,6 миллиарда).

Значительные усилия органов прокуратуры направлялись на решение проблем в деятельности уголовно-исполнительной системы и соблюдение гарантий граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы. Минувший год отмечен вопиющими случаями жестокого обращения с ними.

Генеральной прокуратурой инициирована масштабная проверка соблюдения прав на личную безопасность арестованных и осужденных. Вскрыты массовые факты неисполнения сотрудниками ФСИН требований закона, касающихся применения физической силы и специальных средств. Нарушения установлены в учреждениях уголовно-исполнительной системы в каждом втором субъекте, 70 процентов из них – в исправительных колониях.

В результате возбуждено 50 уголовных дел о превышении должностных полномочий.

Основная причина этих безобразий – недостаточная открытость пенитенциарной системы и круговая порука, порожденная неэффективным ведомственным контролем ФСИН и ее территориальных органов. Данные проблемы в самое ближайшее время будут подробно рассмотрены на заседании коллегии Генеральной прокуратуры. По его итогам мы выработаем меры для улучшения состояния законности, активизации взаимодействия с региональными омбудсменами и общественными наблюдательными комиссиями.

В завершение отмечу, что по многим вопросам, связанным с нарушением своих законных прав, граждане обращаются именно в органы прокуратуры. Механизм их восстановления доступен, оперативен и результативен. О доверии к нам свидетельствуют не только данные статистики, но и проведенные социологические исследования. В минувшем году прокурорам поступило около 5 миллионов заявлений, значительная часть их касалась наиболее чувствительной для людей социально-экономической проблематики, что требовало от нас внимательного отношения к решению вопроса по каждому обращению. Так, удовлетворена половина жалоб на нарушение трудовых прав работников, треть – в защиту интересов несовершеннолетних, признаны обоснованными четверть заявлений по пенсионным вопросам, а также о нарушениях в жилищно-коммунальном хозяйстве, в ходе исполнительного производства и в области охраны окружающей среды. Всего по результатам обращений прокурорами внесено более 430 тысяч актов реагирования. Если суммировать все эти меры с другими результатами надзора, то можно с уверенностью сказать, что за год прокуроры помогли многим миллионам граждан.

Подводя итоги, отмечу, что в области исполнения законов остается еще много проблем. Для их решения нам необходимо работать совместно с палатами Федерального Собрания, органами власти, правоохранительными ведомствами, общественными институтами. Мы приложим все усилия для утверждения верховенства права, развития страны и благополучия российского общества и граждан.

Выражаю признательность всем членам Совета Федерации за эффективное взаимодействие и надеюсь на его дальнейшее укрепление.

В завершение, пользуясь случаем, от имени всех работников прокуратуры хочу поздравить Валентину Ивановну Матвиенко, уважаемую в органах прокуратуры Валентину Ивановну Матвиенко, с юбилеем и награждением высшей наградой страны – орденом Святого апостола Андрея Первозванного и пожелать ей здоровья, благополучия и дальнейших успехов. Мы продолжим сложившиеся между нами конструктивные отношения и плодотворное сотрудничество на благо России.

Благодарю за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Юрий Яковлевич, как всегда, за очень содержательный, информативный доклад.

Коллеги, сейчас мы переходим к вопросам. Прошу желающих записаться. Времени на вопросы, к сожалению, остается мало.

Ольга Федоровна Ковитиди. Просьба кратко сформулировать.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемый Юрий Яковлевич! В прошлом году достаточно большой резонанс вызвала пресс-конференция, проведенная Генеральной прокуратурой, по делу Уильяма Браудера. Что нового по этому делу?

Достаточно сказать, что в информационном пространстве широко распространена информация о том, что Браудером совершены преступления и на территории Соединенных Штатов, в том числе экономические, финансовые преступления. Какова реакция американской стороны? Что говорит американская фемида? Ведь она заинтересована прежде всего в расследовании этого дела. Спасибо.

Ю.Я. Чайка. Это правда. Мы добились очень многого, есть серьезные подвижки. В настоящее время в России он является фигурантом пяти уголовных дел – об убийствах, подчеркиваю, об убийствах, организации и руководстве преступным сообществом, легализации похищенных из бюджета более 5 млрд рублей. Браудер уже признан российским судом мошенником. И я уверен, что он все-таки ответит за свои махинации и в других странах. Во всяком случае, сейчас ему веры нет и за границей. Я приведу только несколько ссылок.

Американским, я подчеркиваю, американским судом в ходе рассмотрения иска правительства США, то бишь прокуратуры от имени государства США, против россиянина из фирмы Prevezon Кацыва исключены ссылки истцов, то бишь прокуратуры, на закон Магнитского. Вот такая формулировка: "...как принятого без объективной проверки содержащихся в нем утверждений, основанных на голословных утверждениях иностранного гражданина Уильяма Браудера". Я процитировал решение суда в этой части. Это еще не всё.

Также суд исключил из числа доказательств и резолюцию Парламентской ассамблеи Совета Европы (где, помните, о нас ноги вытирали с подачи Браудера) по докладу Андреаса Гросса с такой формулировкой: неприемлемые, непрофессиональные, недостоверные документы, основанные на субъективной оценке Гроссом единственной версии событий, представленной Браудером и его сотрудниками, которые сами являются источником этой версии и имеют финансовую и личную заинтересованность в предмете, о котором они высказываются. Вот то, что мы называем законом Магнитского.

К сожалению, реакции правоохранительных органов пока никакой. Браудер не платил налоги в Соединенных Штатах Америки, не регистрировался как иностранный инвестор там. Мы все-таки бьемся и дальше. Еще не вечер, в ближайшее время вы увидите дальнейшие шаги наши в этом направлении. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Яковлевич.

Коллеги, у меня такое революционное предложение. Учитывая, что у нас до "правительственного часа" осталось всего 10 минут, и чтобы все было в равных условиях, предлагаю сенаторам, которые хотели задать вопросы, направить их в письменном виде (у нас есть договоренность с Юрием Яковлевичем, что на каждый ваш вопрос он лично ответит), но дать возможность выступить сенаторам. Не будете возражать, коллеги? Нет.

Юрий Яковлевич, еще раз Вас благодарю. Присаживайтесь, пожалуйста.

Давайте дадим возможность трем желающим выступить.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Спасибо.

Уважаемый Юрий Яковлевич! Хочу поднять проблему, которая крайне волнует людей пенсионного возраста и тех, кто приближается к этому рубежу. Согласно принятой пенсионной реформе возраст выхода на пенсию у мужчин вырастет до 65 лет к 2028 году, а у женщин – до 63 лет к 2034 году. Уже сейчас очевидна проблема трудоустройства лиц предпенсионного и пенсионного возраста, а с течением времени она будет только обостряться.

Статья 64 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает запрет на необоснованный отказ в приеме на работу, в том числе из-за возраста соискателя. При этом по его требованию работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме в течение семи рабочих дней. В обращении Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина к гражданам страны в августе 2018 года была высказана идея применения к работодателям административной и даже уголовной ответственности за отказ в приеме на работу по возрастному признаку. Эта идея была реализована в федеральном законе от 3 октября 2018 года № 352-ФЗ введением статьи в Уголовный кодекс Российской Федерации, в которой закреплено новое основание для привлечения работодателя к уголовной ответственности – это необоснованный отказ в приеме на работу, а равно и необоснованное увольнение по возрастному признаку при достижении соискателем предпенсионного возраста. Но представляется, что работодатель никогда официально не обозначит пенсионный или

предпенсионный возраст в качестве причины отказа в приеме на работу.

Считаем необходимым, уважаемый Юрий Яковлевич, проработать механизм реализации указанной нормы закона по защите прав лиц пенсионного и предпенсионного возраста в обстоятельствах, когда работодатель отказывает им в приеме на работу фактически по возрастному признаку, однако официально этого не признавая. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Заумовна.

Коллеги, сегодня на нашем заседании присутствуют студенты из Южной Осетии, Северной Осетии – Алании, обучающиеся в московских вузах. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов. (*Аплодисменты.*)

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Юрий Яковлевич! Совет Федерации и лично Валентина Ивановна Матвиенко неоднократно ставили вопрос о демонтаже клеток или так называемых аквариумов в залах судебных заседаний, на которых всегда настаивают государственные обвинители от прокуратуры, отклоняя ходатайства адвокатов о том, чтобы подозреваемого отпустили и разрешили сесть в кресло рядом с адвокатом. Реальным завершением рассмотрения этой проблемы явилось совещание членов Совета Федерации с премьером Дмитрием Медведевым в феврале нынешнего года, когда было дано поручение министру юстиции решить этот вопрос (срок исполнения – 1 апреля). Однако и после этого... Наверное, это сейчас идет в качестве какой-то поправки к имеющимся правовым документам. Однако уже имеющиеся документы и, в частности, главный – Уголовно-процессуальный кодекс – не предусматривают наличие таких кабин, клеток, "аквариумов" в залах судебных заседаний. Более того, это нарушает конституционную норму о презумпции невиновности.

Когда я стала изучать этот вопрос, оказалось, что главными документами, которые определяют наличие клеток в залах судебных заседаний, являются проектно-сметные документы, которые определяют решение типовых судебных зданий. И, вы понимаете, парадокс: проектно-сметная документация, ведомственная инструкция, является выше Уголовно-процессуального кодекса, выше Конституции. На мой взгляд, это совершенно недопустимая ситуация, потому что и до сих пор, после совещания, о котором я говорила, отклоняются ходатайства адвокатов государственными обвинителями о разрешении во время судебного заседания подозреваемому, подсудимому сидеть рядом с адвокатом, что гарантирует ему право на защиту, потому что перешептываться в присутствии охранника через клетку довольно затруднительно.

Для сравнения, Юрий Яковлевич, очень характерный пример. Совсем недавно в Киеве, в Украине, шло судебное заседание по известному, нашумевшему делу журналиста Вышинского. Так вот, там по ходатайству адвоката разрешили Вышинскому выйти из клетки и сесть рядом с адвокатом. У нас эта практика не применяется. Недавнее судебное заседание, на котором я присутствовала, 8 апреля в Санкт-Петербурге, где было отклонено аналогичное ходатайство адвокатов, это подтверждает. И, мне кажется, здесь не надо даже ждать особых поправок, потому что... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Людмила Борисовна, завершайте, пожалуйста. Ваше время истекло.

Л.Б. Нарусова. Я заканчиваю.

...потому что уже имеющихся документов и Уголовно-процессуального кодекса вполне достаточно, чтобы были рекомендации прокурорам и государственным обвинителям удовлетворять такие ходатайства адвокатов. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас. Поддерживаю Ваше предложение также.

Коллеги, есть предложение предоставить слово Елене Борисовне Мизулиной и прекратить выступления за истечением времени. Нет возражений? Нет.

Елена Борисовна, пожалуйста, Вам слово.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемый Юрий Яковлевич, я хотела бы поблагодарить Вас и в Вашем лице представителей Генеральной прокуратуры за сотрудничество в рамках законодательной деятельности (это действительно очень профессионально), за взаимодействие с нами, когда мы обращаемся по вопросам, связанным с проведением проверок законности, выявлением нарушений закона, потому что на самом деле сегодня Генеральная прокуратура (и прокуратуры в регионах) – это тот орган, который реально восстанавливает нарушенные права граждан и обеспечивает социальную справедливость.

А к Вам я хотела бы обратиться вот с каким пожеланием. Мне довелось не только сегодня прослушать, но и изучить Ваш доклад. Доклад Генеральной прокуратуры, уважаемые коллеги, очень сильный и очень полезный для регионов. Применительно к своему региону я выявила 10 проблемных ситуаций с цифрами, с данными, которые позволят нам с Виктором Ивановичем, моим коллегой – сенатором от Омской области, обратить внимание на эти проблемы и с ними работать в регионе. Очень большая просьба предоставить сенаторам возможность ознакомления с полным докладом, он нам будет очень полезен. Это позволит нам улучшить взаимодействие и защиту прав наших граждан.

Благодарю за такой профессиональный анализ и за то, как это изложено в докладе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству проработать предложение Елены Борисовны.

Андрей Александрович Клишас, Вам слово. С места, пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Юрий Яковлевич! Комитет совместно с Генеральной прокуратурой подготовил проект постановления, который мы предлагаем сегодня принять за основу. Будем его дорабатывать с учетом обсуждения вопросов, которые поступали, к следующему заседанию. Предлагаем принять за основу.

Председательствующий. Коллеги, поступило предложение принять имеющийся у вас проект постановления за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год" (документ № 113) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 59 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемый Юрий Яковлевич! Я хочу поддержать моих коллег, еще раз поблагодарить Вас за такое, как всегда, очень неформальное отношение к докладу в Совете Федерации. Действительно, очень профессиональный, содержательный, информативный, принципиальный и честный доклад, без всяких ретуширований. Это первое.

Второе. Пользуясь случаем, я хочу поблагодарить лично Вас и всю Вашу большую прокурорскую команду, не только Генеральной прокуратуры, но и прокуратур субъектов Федерации, всех прокуроров за действительно огромную работу. Цифры, которые Вы привели, впечатляют. Это огромная, колоссальная работа, которая была проведена в течение года, в первую очередь по защите прав граждан, по соблюдению законодательства, по контролю за следствием и многому другому. И сегодня даже трудно представить уже жизнь нашего общества без роли и влияния на все его составляющие органов прокуратуры как государева ока. Спасибо огромное Вашей команде. Проблем действительно много, и Вы откровенно сегодня о них говорили.

И нам, законодателям, тоже есть над чем работать. Сегодня прозвучали предложения Люд-

милы Борисовны и других коллег. Мы не просто заслушали Ваш доклад – мы внимательнейшим образом его еще будем анализировать и отразим в постановлении Совета Федерации наши предложения, наши мысли и задания себе, с чем мы должны поработать в части совершенствования Уголовно-процессуального кодекса, вообще в целом законодательства, с тем чтобы создать более благоприятные условия для органов следствия, правоохранительных органов, прокуратуры для контроля за строгим соблюдением законодательства в стране.

Спасибо еще раз Вам огромное за Вашу работу.

Н.В. Фёдоров. (*Микрофон отключен.*) Надо проголосовать по постановлению.

Председательствующий. Мы разве еще не проголосовали? Мы проголосовали.

Не голосовали за постановление? (*Оживление в зале.*) Тогда прошу присесть. У меня тут сосед справа следит за соблюдением законности.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2018 год" (документ № 113) за основу? Прошу проголосовать. (*Оживление в зале.*)

Из зала. Мы же голосовали.

Председательствующий. Голосовали.

Вы что тогда меня сбиваете?!

Коллеги, проект постановления принят. В доработанном виде примем на следующем заседании.

Юрий Яковлевич, заместители Генерального прокурора, наш уважаемый уполномоченный, всем огромное спасибо.

Продолжаем работу.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Тогда я за справедливость, Валентина Ивановна.

Коллеги, есть возможность преодолеть еще одну несправедливость. У Валентины Ивановны есть почти все награды, кроме одной, – нет ни одной награды от Совета Федерации. Есть предложение за заслуги в развитии парламентаризма вручить Председателю Совета Федерации такую награду. (*Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги, есть предложение, пока министр подходит, рассмотреть несколько законов.

Девятый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации". Есть предложение заслушать доклад

Аркадия Михайловича Чернецкого по данному закону.

Пожалуйста, Аркадий Михайлович. Вы готовы?

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данным законом конкретизируются цели использования денежных средств, поступающих на счета регионального оператора капитального ремонта, и порядок их зачисления.

Основные новации. Первое. Доходы в виде процентов, начисленные за пользование денежными средствами или полученные от размещения таких средств, зачисляются на счета региональных операторов, на которых формируются фонды капитального ремонта. Подчеркну, что данные средства могут использоваться только на цели капитального ремонта. Использование на иные цели, в том числе на административно-хозяйственные расходы регионального оператора, законом запрещается.

Второе. Иные средства, поступающие региональному оператору, подлежат зачислению на отдельный счет и могут использоваться им в том числе и на административно-хозяйственные расходы. Данная новация позволит региональному оператору разграничить денежные средства, поступающие на его счета и не образующие фонд капитального ремонта.

Правовым последствием станет совершенствование деятельности региональных операторов в части ведения учета денежных средств, уточнения видов доходов таких организаций и направлений их использования.

Комитет рекомендует одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

Есть вопрос у Максима Геннадьевича Кавджарадзе. Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

У меня вопрос следующий: есть ли критерии, где фонды могут размещать свои деньги? Мы видим, с какой скоростью отзывают лицензии у коммерческих банков. Не получится ли так, что, разместив деньги граждан в очередном банке, граждане останутся без денег, а те, кто, собственно говоря, разместил их, не получают прибыли на ведение своей административно-хозяйственной деятельности? Спасибо.

А.М. Чернецкий. Изначально определен перечень банков, счета в которых могут быть открыты

оператором капитального ремонта. Конкретный перечень такой существует. Насколько я помню, за последнее время у этих банков никаких лицензий не отзывалось.

В данной ситуации перечень этих банков не является предметом данного закона. В основном законе, о формировании системы капитального ремонта, эта тема прописана.

Председательствующий. Спасибо.

Больше вопросов нет. Аркадий Михайлович, можете присаживаться.

Есть желающий выступить. Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Я, наоборот, к словам Максима Геннадьевича хотел бы добавить, что этот перечень очень ограниченный – в нем менее 10 банков, в основном государственные. Мы не раз говорили на заседаниях и Совета Федерации, и Межрегионального банковского совета о том, что нужно унифицировать требования. Даже когда казначейство размещает средства федерального бюджета, там уже определено несколько десятков банков с высоким рейтингом. Поэтому, наоборот, перечень очень жесткий и очень короткий, его надо расширять. И хотел бы, чтобы комитет на это тоже обратил внимание при дальнейшей доработке этого закона. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

То есть вопрос остается в повестке, он достаточно актуальный. Спасибо.

Больше желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 06 мин. 13 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

На обсуждении данного вопроса вместе с министром присутствуют: Евтухов Виктор Леонидович, статс-секретарь – заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации; Черемисов Максим Вячеславович, статс-секретарь – заместитель генерального директора акционерного общества "Российский экспортный центр",

и аудитор Счетной палаты Российской Федерации Агапцов Сергей Анатольевич.

Коллеги, предлагается традиционный порядок рассмотрения вопроса: выступление Министра промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Валентиновича Мантурова – до 15 минут; далее ответы докладчика и, возможно, приглашенных лиц на вопросы сенаторов; выступление аудитора Счетной палаты Сергея Анатольевича Агапцова – до пяти минут, и выступления членов Совета Федерации.

Есть какие-то возражения против предложенного порядка? Нет.

Тогда слово предоставляется Министру промышленности и торговли Российской Федерации Денису Валентиновичу Мантурову.

Пожалуйста, Денис Валентинович.

Д.В. Мантуров. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемый президент, уважаемые члены Совета Федерации! Я хотел бы поблагодарить вас за возможность сегодня подробно рассказать об основных принципах реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт". Перед нами стоит задача выйти к 2024 году на объем несырьевого неэнергетического экспорта в 250 млрд долларов, и достичь этого показателя можно только при эффективном взаимодействии федерального центра и наших регионов.

Национальный проект является логичным продолжением реализуемого правительством с 2017 года приоритетного проекта развития высокотехнологического экспорта. Заложенные в нем механизмы поддержки обеспечили рост поставок на внешние рынки в последние два года темпами выше 10 процентов. В результате в прошлом году мы получили рекордный показатель по несырьевому неэнергетическому экспорту в 150 млрд долларов.

Обсуждаемый сегодня национальный проект состоит из пяти федеральных проектов, первый из которых – это "Промышленный экспорт". По данному направлению мы должны выйти к 2024 году на объем 205 млрд долларов, что более чем в полтора раза выше текущих значений. Для решения этой задачи правительство изменило принцип поддержки экспортеров – если прежде акцент был сделан на прямом субсидировании компаний, то теперь – на предоставлении льготного банковского кредитования. Универсальная субсидия с совокупным объемом в 361 млрд рублей позволит предприятиям привлекать кредиты со ставкой на 4,5 процента ниже ставки коммерческих банков. Целевой характер таких займов имеет широкое применение – от экспортного и торгового финансирования до поддержки экспортно-ориентированных инвестиционных проектов. Ключевым условием для получения господдержки становится наличие у компаний корпоративных программ повышения конкурентоспособности с горизонтом планирования от двух до пяти лет. Эти КППК, оформленные в виде соглашений с государством, будут содержать обязательства по наращиванию произ-

водства конкурентоспособной продукции. Процедура отбора компаний на предмет заключения соглашений организована на двух уровнях. Предприятия федерального значения подают заявки напрямую в Минпромторг, а остальные проходят отбор у себя в регионах. С компаниями, которые в итоге войдут в единый перечень, мы заключаем соответствующие соглашения. На данный момент субъекты Федерации аккумулировали уже более 1,5 тысячи потенциальных участников КППК.

Отмечу, что на сайте нашего министерства опубликованы правила отбора. С 1 апреля мы запустили конкурсные процедуры, они продлятся до 15 мая. Что касается непосредственно соглашений, то мы должны заключить не менее 250 соглашений до конца августа этого года.

Уважаемые коллеги, учитывая сжатые сроки, хотел бы в вашем лице найти поддержку в части дополнительного информирования регионального бизнеса.

Со своей стороны, мы постоянно с представителями регионов, отвечающими за промышленную политику, ведем разъяснительную работу и в рамках наших координационных советов, в рамках федеральных стажировок и вебинаров. На этапе реализации соглашений, чтобы максимально эффективно использовать средства федерального проекта, нами определены отраслевые лимиты распределения банковской субсидии. Они основаны на потенциале наращивания экспорта отдельными индустриями к 2024 году. Лидерами в этой части являются отрасли машиностроения, химическая промышленность, металлургия, фармацевтика и легкая промышленность. Безусловно, это и наш лесопромышленный комплекс, который в прошлом году показал наибольшие темпы роста экспорта – выше 20 процентов. Это в том числе результат реализации в отрасли почти 150 инвестиционных проектов углубленной переработки леса, реализация которых началась еще в 2009 году.

Знаю, что многих из вас волнует вопрос вывоза из страны необработанной древесины, и даже есть предложение о введении полного запрета на ее продажу за рубеж. На сегодняшний день в этом нет необходимости, поскольку с каждым годом доля экспорта круглого леса снижается. Если в 2008 году она составляла 22 процента от общего объема заготовки, то сейчас достигла исторического минимума в 7,8 процента, причем за этот период объем заготовки вырос примерно на 10 процентов – до 239 млн куб. метров.

Действительно, проблема пока еще сохраняется на Дальнем Востоке, невзирая на то что мы в течение последних четырех лет оказывали системные меры поддержки для создания в регионе производств глубокой переработки древесины. В качестве дополнительной стимулирующей меры с 2017 года введена квота на экспорт кругляка в размере 4 млн куб. метров, которую с 2021 года мы планируем снизить в два раза. Параллельно на квотируемый объем будет увеличена экспортная пошлина – с 6,5 процента до 13 процентов. В

дальнейшем, с 2024 года, мы намерены полностью отказаться от квот, подняв единую пошлину, по сути, до запретительных 80 процентов, как это сделано по всей России. Более радикальные меры, такие как полный запрет, пойдут вразрез с нашими обязательствами (когда мы вступали в ВТО, мы брали на себя эти обязательства), естественно, могут обернуться ответными мерами. При этом мы полностью согласны с необходимостью усиления борьбы с нелегальными вырубками. Для этого мы с коллегами из Рослесхоза, Федеральной таможенной службы, ФСБ и прокуратуры разрабатываем дополнительные меры ужесточения ответственности в этой части.

Возвращаясь к механизму КППК, отмечу, что, определив лимиты по отраслям, мы не стали нормировать распределение банковской субсидии между регионами. То есть субъекты Федерации вне зависимости от текущего уровня промышленного развития могут рассчитывать на равнозначную поддержку в рамках национального проекта.

Отдельно хотел бы сказать про экспортный потенциал диверсификации оборонно-промышленного комплекса. Через программу Фонда развития промышленности "Конверсия" наши военные заводы уже привлекли свыше 4,5 млрд рублей под 1 процент годовых на реализацию проектов по производству высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции гражданского и двойного назначения. По поручению президента к 1 июня организации ОПК должны сформировать полный перечень уже выпускаемой и перспективной гражданской продукции, а также определить потенциальные рынки ее сбыта. Это даст возможность четко спланировать меры поддержки экспортного вектора диверсификации. Особо отмечу, что при экспортных поставках оборонные предприятия смогут воспользоваться механизмом КППК. Большинство обозначенных мной инструментов поддержки будут также доступны и резидентам российских промышленных зон за рубежом.

Пилотный и индустриальный хаб сейчас создается в Египте. На его развитие до 2024 года предусмотрено финансирование из бюджета в объеме 12 млрд рублей. Мы уже заключили соглашения о намерениях с 14 российскими компаниями, а потенциально изъявляют свое желание более 50 компаний. Предлагаем предприятиям регионов также рассмотреть возможность участия в данном проекте. В будущем аналогичные хабы мы планируем создавать в регионах Южной Африки, Латинской Америки и Юго-Восточной Азии. Это существенно снизит барьеры выхода на внешние рынки.

Чтобы в целом сократить издержки выхода российских компаний на внешний контур, мы ведем работу по смягчению отраслевого регулирования. Это касается упрощения процедур таможенного оформления, либерализации мелкооптового экспорта, учреждения линейки гибких тарифов перевозки высокотехнологичных грузов, опти-

мизации процедур валютного контроля и возврата НДС.

Временные затраты на транспортировку экспортной продукции будут снижены за счет удвоения пропускной способности погранпереходов. Для этого в федеральном проекте "Логистика международной торговли" предусмотрены строительство и модернизация 37 автомобильных, морских, железнодорожных и воздушных пунктов пропуска.

Минимизация логистических расходов важна и в разрезе использования промышленного потенциала российского бизнеса при реализации федерального проекта "Экспорт услуг". Сейчас с коллегами из Минстроя, Минэнерго мы прорабатываем механизмы приоритетного применения отечественной продукции при реализации за рубежом крупных инфраструктурных проектов. Прежде всего это касается номенклатуры отраслей энергетического машиностроения, строительно-дорожной техники и радиоэлектроники.

В части сельскохозяйственного, пищевого машиностроения долгосрочным драйвером развития станет федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса". Удвоение поставок продовольствия иностранным покупателям к 2024 году (с сегодняшних 20 млрд долларов они должны вырасти до 45 млрд долларов) потребует в том числе и ускоренного обновления парка сельхозтехники. Отрасль в полной мере готова обеспечить эту потребность. В целом на развитие аграрного экспорта в федеральном проекте предусмотрено более 420 млрд рублей. Ключевым механизмом его реализации также станут корпоративные программы конкурентоспособности, это своего рода аналог КППК, но только для предприятий сельского хозяйства.

Важным условием повышения спроса на российскую продукцию является наглядное ознакомление наших контрагентов с существующими в стране компетенциями. На это направлен федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта", который администрируют наши коллеги из Российского экспортного центра. Для продвижения российского экспорта предусмотрены поддержка участия предприятий в глобальных отраслевых выставках, а также организация деловых бизнес-миссий. Это возможности, которые наши регионы должны задействовать в полной мере. То же самое касается и подключения субъектов Российской Федерации к формируемой единой системе поддержки экспорта за рубежом и в российских регионах. Эта работа предполагает консолидацию ресурсов РЭЦ и наших торговых представительств. Сейчас на базе торговых представительств формируется экспертная команда, в состав которой входят специалисты, прошедшие необходимую подготовку в Минпромторге и в Российском экспортном центре.

Можно минуту буквально добавить?

Председательствующий. Да-да, пожалуйста. Добавьте, пожалуйста.

Нет возражений. Пожалуйста.

Д.В. Мантуров. В феврале мы открыли первую такую структуру в Индии. До конца текущего года эти группы должны заработать еще в шести странах – в Китае, Германии, Турции, Вьетнаме, Сингапуре и Узбекистане. Затем мы будем продолжать эту практику по другим торговым представителям и РЭЦ.

Аналогичные образования должны появляться не только за рубежом, но и, конечно, во всех субъектах Федерации. Для этого национальным проектом предусмотрены подготовка региональных управленческих команд и внедрение регионального экспортного стандарта.

Уважаемые члены Совета Федерации, в заключение я хотел бы акцентировать ваше внимание на суммарном объеме поддержки развития несырьевого неэнергетического экспорта. До 2024 года государство намерено направить на эти мероприятия нацпроекта более 950 млрд рублей. Мы очень рассчитываем, что при вашей поддержке, активной вовлеченности региональных властей и бизнеса нам удастся максимально эффективно использовать эти средства в интересах развития экономики нашей страны и наших субъектов Федерации.

Я благодарю вас за внимание. Готов ответить на все интересующие вас вопросы. Что касается письменных вопросов, которые поступили в адрес нашего министерства, мы сегодня с утра направили все ответы в Совет Федерации. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо Вам, Денис Валентинович.

Уважаемые коллеги! Для того чтобы выполнить пожелание министра (он готов ответить на все вопросы), уже записалось 28 сенаторов, желающих задать вопросы. Просьба, как всегда, максимально коротко, лаконично и емко формулировать свой вопрос.

И, Денис Валентинович, прошу по возможности тоже лапидарно, коротко и емко отвечать на вопросы.

Давайте начнем.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Добрый день, Денис Валентинович! Спасибо Вам за доклад. Вы знаете о постановлении правительства № 1432 о поддержке производителей сельхозтехники, оно работает с 2012 года достаточно эффективно.

Сейчас производители привыкли к этой поддержке и практически используют ее для увеличения собственной прибыли. Это можно посмотреть по отчетам производителей сельхозтехники. При этом цена для потребителей, производителей сельхозпродукции уже, в общем-то, растет по тем позициям, которые вы субсидируете. Для того

чтобы выходить на экспорт, вам надо обеспечить конкурентоспособность нашей сельхозпродукции (именно сельхозтехники). То есть они должны работать в рыночных условиях. На сегодняшний день у нас рынка сельхозтехники не существует. То есть сегодня вы субсидируете производителей, не стимулируя спрос, не стимулируя потребителей этой сельхозтехники.

Собираетесь ли вы изменить постановление № 1432, чтобы субсидировать потребителей, которые будут создавать рыночные условия для производителей сельхозтехники?

Председательствующий. Вопрос понятен.

Пожалуйста, Денис Валентинович.

Д.В. Мантуров. Спасибо, Сергей Федорович, за вопрос.

Что касается изменения... Мы не планировали менять, поскольку пострадали, как Вы правильно сказали, с 2012 года эту форму поддержки, и она устраивает как сельхозтоваропроизводителей, так и производителей сельхозмашиностроения.

Раньше, если Вы помните, до 2012 года, как раз система была ориентирована на поддержку сельхозтоваропроизводителя по выбору той техники, которую он сам для себя принимает решение приобретать. К сожалению, эта мера реализовывалась таким образом, что приобреталась техника иностранного производства, что на тот момент, наверное, было справедливо, с учетом того что российское сельхозмашиностроение было неконкурентоспособным. Но за эти семь лет...

Я хочу Вас лично пригласить на те выставочные площадки, которые мы организовываем и в России, и за рубежом для демонстрации наших достижений и возможностей.

Я Вам назову просто одну цифру. Мы начинали в 2012 году реализацию программы поддержки с 24 процентов присутствия российской техники на рынке. На сегодняшний день, по результатам 2018 года, это 60 процентов. Поэтому я думаю, что мы обоюдно выгодно выстроили условия, когда это дает возможность и предпрятиям развиваться, разрабатывать технику, в том числе с нашей поддержкой, ну и обеспечивать конкурентоспособность продукции сельхозтоваропроизводителей. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос у Александра Юрьевича Пронюшкина. Пожалуйста.

А.Ю. Пронюшкин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Добрый день, Денис Валентинович! К 2024 году Россия должна зарабатывать 100 млрд долларов ежегодно на экспорте услуг. И, как отмечено в Вашем докладе, на их продвижение за пять лет планируется потратить 5,8 млрд рублей. Как предполагается, основной доход будут приносить транспорт, телекоммуникации и туризм. Такие планы

обозначены в паспорте федерального проекта "Экспорт услуг".

Владимирская область обладает сильным туристическим потенциалом, и данное направление является ключевым для осуществления экспорта услуг. И в связи с этим вопрос: какой комплекс мер поддержки туристического бизнес-сообщества прорабатывается ведомством в настоящее время? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Александр Юрьевич, непосредственно за федеральный проект "Экспорт услуг" отвечает Министерство экономического развития, но при этом мы с коллегами работаем совместно. Могу за них дать ответ. Основные меры поддержки будут сосредоточены прежде всего на формировании инфраструктуры, в том числе во Владимирской области, для того чтобы иностранные туристы могли комфортно посещать наши регионы. А что касается в целом, помимо туризма в части реализации наших возможностей по экспортным услугам, помимо тех направлений, которые Вы перечислили, добавляется еще инжиниринг. Наши крупные компании реализовывали промышленные объекты за счет привлечения иностранных компетенций, а мы нарастили за это время свои собственные знания и возможности. И буквально недавно, на прошлой неделе, я посещал Азербайджан, где наша, российская компания "СИБУР" уже выступает не в роли экспортера своей химической продукции, а в роли участника тендера на ЕРС-контракт по строительству крупного нефтехимического комбината в Азербайджане. Это просто как один из примеров. Таких примеров достаточно много. Поэтому инжиниринг на сегодняшний день с учетом, как я сказал, накопленных компетенций, как мне видится, будет одним из важнейших драйверов этого федерального проекта.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Ивана Николаевича Абрамова. Пожалуйста.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Денис Валентинович! В соответствии с международными требованиями при экспорте продукции нашим производителям необходимо проводить испытания. Зачастую большинство производителей проводит эти испытания за рубежом, и на это тратятся значительные средства, и при этом иногда наши инновации уходят туда. Что планирует предпринять ваше министерство, для того чтобы развить российскую испытательную базу?

Д.В. Мантуров. Иван Николаевич, спасибо за вопрос. Это действительно очень важная тема, и связана она со следующим. У нас в рамках реализации национального проекта предусмотрены средства, которые будут направлены на модернизацию 30 испытательных центров. С учетом тех процедур, которые сегодня существуют (наши испытательные центры аккредитуются в Росаккредитации), мы с коллегами из Минэкономразвития уже в этом году планируем предоставить средства на модернизацию семи испытательных центров и до конца 2024 года обеспечить поддержку всем тем компетентным центрам, которые сегодня получили аккредитацию.

Для того чтобы снизить риски, как Вы сказали, утечки наших технологий при всем желании и возможностях, о которых я сказал, в части модернизации собственных центров, мы все равно должны будем гармонизировать условия с зарубежными центрами, для того чтобы соответствовать правилам, стандартам тех стран, куда мы хотим поставлять свою продукцию. Процедура достаточно сложная, мы ее проводим и будем продолжать проводить, особенно с учетом тех мероприятий, о которых я сказал, в части модернизаций. Но вопрос, связанный с утечкой технологий, – это отдельная работа, которой нужно посвятить время. Но самое главное, как я сказал, – это гармонизация условий с иностранными центрами.

Председательствующий. Спасибо.
Ирина Альфредовна Гехт, пожалуйста.
И.А. Гехт, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемый Денис Валентинович! Российская цветная металлургия – одна из ключевых отраслей промышленности, объем экспортных поставок которой превышает уже 10 млрд долларов и имеет тенденцию к стабильному росту. Вместе с тем на экспорт в основном идут первичные металлы, не подвергнутые глубокой переработке. Каким образом Минпромторг России планирует развивать производство конкурентоспособной, экспортонравленной продукции высоких переделов в металлургии? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Ирина Альфредовна, это действительно важная тема, и связана она в первую очередь, если привести наглядный пример, с алюминиевой отраслью.

Вы помните и прекрасно знаете все происходящие в течение последнего года инсинуации по поводу нашей компании "РУСАЛ" с санкциями, запретами. И мы, не дожидаясь, как говорится, такой подстежки, еще в 2017 году разработали правительственную программу углубленной переработки первичного алюминия в стране. Из общего объема производства примерно в 3,8 млн тонн первичного алюминия в стране на 2017 год перерабатывалось всего 300 тыс. тонн – это мизер. И все экспортировалось, а потом мы покупали уже готовую алюминиевую продукцию. Разработав эту программу, мы за последние два года нарастили объемы переработки более чем на 800 тыс. тонн. То есть перед нами стоит задача до 2025 года обеспечить создание высокотехнологичных производств, которые будут использовать первичный

алюминий, и нарастить объем переработки до 2,5 млн тонн первичного алюминия. Таким образом мы уйдем от зависимости. Санкции, не санкции – мы будем в стране перерабатывать собственные металлы.

Такая же работа проводится и по другим направлениям, по другим металлам (и цветным, и черным), в частности по меди. В этом году, например, создается высокотехнологичное производство алюминиевой фольги, которое отсутствовало у нас до сегодняшнего дня, которая применяется в радиоэлектронной промышленности, в производстве силовой электротехники. Я таких примеров могу приводить много. Это очень важная работа, которую мы ведем на системном уровне с отраслями цветной и черной металлургии, для того чтобы обеспечить независимость и более глубокую переработку внутри страны и, что актуально на сегодняшний день по тематике, обеспечить таким образом и экспорт уже готовой продукции.

Председательствующий. Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста, Ваш вопрос.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Денис Валентинович! Спрос на качественную органическую продукцию устойчиво растет в мире. Президент России ставит задачу поставить на мировые рынки большой объем органической продовольственной продукции, чем ввозить в страну. При этом должен возрасти экспорт продукции высокого передела.

С 2020 года вступает в силу федеральный закон об органической продукции. У нас уже многие производители сертифицируются, многие производят органическую продукцию. Но вот вопрос: в части переработки готова ли наша промышленность выпускать продукцию, которую возьмут за рубежом? По моим данным и данным Минсельхоза, – не совсем в некоторых видах, особенно по молочной и мясоперерабатывающей промышленности. Вы немножко коснулись программы экспорта продуктов. Как там это отразится? Вы знаете, у нас есть рабочая группа по продвижению этого закона. (*Микрофон отключен.*) Может, кто-то войдет в нее из вашего министерства?

Председательствующий. Сергей Владимирович, завершайте, регламент соблюдайте.

С.В. Белоусов. Я говорю, что мы очень тяжело продвигали закон об органике. И может сейчас это застопориться – просто пойдет продукция за рубеж, а глубокой переработки не будет. Хотелось бы, чтобы кто-то из министерства вошел в состав нашей рабочей группы и поработал над этой темой.

Д.В. Мантуров. Николай Васильевич, я, конечно, могу и по селу поговорить, это важная тема действительно, но...

Сергей Владимирович, я думаю, что наши коллеги из Министерства сельского хозяйства точно справятся с этой задачей, как они справились с импортозамещением по продуктам питания. Мы с вами ходим в магазины и видим качественные российские продукты на полках, а не иностранные, как это было 10–15 лет назад.

Что касается органики, это популярная и важная тема не только у нас в стране, но и в мире. Я уверен, что она заслуживает внимания и будет учтена в реализации национального проекта по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности для освоения внешних рынков.

Председательствующий. Спасибо, Денис Валентинович.

Сергей Владимирович, я бы Вас просил плотнее контактировать с руководителем временной комиссии Совета Федерации по развитию и поддержке пищевой и перерабатывающей промышленности. Возглавляет ее наш коллега Сергей Герасимович Митин, и он работает с Минпромторгом достаточно плотно. Хорошо? По-моему, тема именно в этом звене. Нет возражений? И не нужно здесь ничего дополнительно предпринимать – Митин всегда к нашим услугам, тем более он бывший заместитель министра промышленности и торговли.

Д.В. Мантуров. Да, Сергей Герасимович прошел школу и заместителя министра, и губернатора, поэтому все знает.

Председательствующий. Да. Так что это наша тема, и в наших руках в данном случае, на нашей стороне мяч.

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Денис Валентинович! В последние несколько лет наблюдается тенденция по снижению объемов выпуска вертолетной техники. В чем причина и какие меры принимает Минпромторг России для обеспечения загрузки предприятий вертолетостроения? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Это важная тема, с учетом того что (я думаю, многие знают) я лично ей занимался многие годы, еще в период 90-х годов. Мы нарастили объем производства, пик прошли в позапрошлом году. С учетом проводимой сейчас оптимизации по гособоронзаказу он не может всегда сохраняться в тех объемах, которые были заложены в предыдущей государственной программе вооружения, но мы своевременно подключились в части формирования тех мер, которые в течение последних двух лет реализуются, по поддержке гражданского сектора, по поставке вертолетов разных модификаций семейства Ми-8, вертолетов "Ансат" для гражданского использования.

В первую очередь мы начали с программы санитарной авиации. За это время, за два года, по-

ставлено уже более 60 вертолетов. Мы в последние два года обеспечивали взнос в уставной капитал Государственной транспортной лизинговой компании для обеспечения закупки у "Вертолетов России" техники для регионов с целью выполнения задач по санитарной авиации. Но при этом ограничений по закупке и регионами, и частными авиакомпаниями на сегодняшний день нет. То есть это закупается и под санитарные, и под транспортные, и под пассажирские перевозки. Можно рассчитывать на поддержку министерства и с точки зрения компенсации процентов по кредитам, по лизинговым платежам, и прямое снижение на 50 процентов стоимости вертолетов с учетом внесения средств в уставной капитал ГТЛК.

Мы эту работу продолжим и рассчитываем на то, что за счет выхода сейчас новых модификаций вертолетов эта потребность будет возрастать еще и за счет экспорта. Это касается и вертолетов "Ансат", и Ка-226, и появившегося нового сертифицированного Ми-38. Спасибо.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, в продолжение вопроса Андрея Николаевича, но в большей степени в контексте объявленной темы "правительственного часа" ("Международная кооперация и экспорт")... Я записался, но может не дойти очередь до меня.

Денис Валентинович, все-таки насчет экспорта. Во всем известный проект "Сухой Суперджет 100" 2 млрд долларов, судя по открытым источникам, вложено. Осуществляем поставки, и есть государственная программа продвижения этого проекта за рубеж. Но в последние годы нам предъявляют постоянно очень серьезные претензии по поводу отсутствия нормальных поставок запчастей и послепродажного обслуживания (сервисного обслуживания), и мы начинаем терять – возвращают нам эти самолеты. И столько репутационных и денежных потерь! Мы что-то предпримем здесь дополнительно, чтобы снять эту, казалось бы, ерундовую проблему, но с потерями для нас?

Д.В. Мантуров. Николай Васильевич, это важная тема. Я не хочу проводить параллели по стоимости разработки гражданского конкурентоспособного и экономически эффективного, эффективного в плане топлива самолета с зарубежными аналогами, но придется, наверное, провести.

Для того чтобы с нуля разработать такой самолет, наши конкуренты... Я уж не говорю про Boeing, потому что они занимаются этим системно более 50 лет. Взять даже бразильский Embraer: на 195-ю машину было потрачено более 6 млрд долларов. При этом, как Вы правильно сказали, цифра у нас в три раза ниже, но мы тем не менее за эти средства смогли создать конкурентоспособную машину впервые на постсоветском пространстве. Более того, если брать советский период (вы помните, на чем мы с вами летали), в части аэродинамики вопросов никогда не возникало. В части топливной эффективности мы не считали деньги никогда. Поэтому, когда, к сожалению, встал во-

прос о топливной эффективности, мы вынуждены были создавать с нуля гражданскую авиацию.

Это первый самолет, первый опыт. С учетом лечения, как принято говорить в авиации, детских болезней, которые мы прошли, скажем, в позапрошлом году, по производству длинноцикловых запасных частей мы сейчас сформировали достаточные запасы по складам, у нас стали появляться другие вызовы, другие сложности, связанные уже с нашим участием в международной кооперации. В начале 2000-х годов мы не могли создать самолет самостоятельно без наличия международных поставщиков, мы бы просто никогда не получили международный сертификат (европейский). Привлекли международных поставщиков, получили сертификат. Теперь, соответственно, нам компания, например, Уоррена Баффетта, которая составляет титановый крепеж, взвинтила цены на этот год в 20 раз, при том что у нас контракты со всеми подписаны.

Вы правильно сказали, проблемы связаны с сервисным обслуживанием. По мере наращивания парка мы создаем не только складские запасы в России, в конце следующего года будет сделан отдельный логистический центр в Шереметьеве. Это не только под "Аэрофлот", но в том числе под поставки на международные рынки. У нас также есть сложности с другими поставщиками. Не хочу называть эти компании, чтобы их, с одной стороны, не обижать, с другой стороны – иметь возможность получать от них те компоненты, которые мы не можем заместить на сегодняшний день. Но, еще раз говорю, работа продолжается.

Что касается МС-21, который сегодня проходит сертификационные испытания, мы учли все те наработки, которые были по "Сухому Суперджету": максимально унифицируем борт, заранее формируем складские запасы по запчастям, чтобы, как говорится, с колес с 2021 года наши клиенты получали сразу качественное техническое обслуживание. Поэтому работу продолжим.

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Борисович Харлов, пожалуйста, вопрос.

В.Б. Харлов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо.

Денис Валентинович! В конце прошлого года в Госдуму был внесен разработанный Минпромторгом законопроект о нестационарной и мобильной торговле. Реакция на этот законопроект неоднозначная. В связи с чем возникла необходимость его разработки и в чем его суть? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Вадим Борисович, скажите, в чем неоднозначность реакции и чьей.

В.Б. Харлов. Ну, обсуждение... мы же в кулуарах обсуждаем, там есть вопросы.

Д.В. Мантуров. Вы знаете, я не хотел, честно говоря, поднимать эту тему. Я потом...

Председательствующий. Я бы просил на правах председательствующего... Вадим Борисович, эта тема не относится к объявленной теме "правительственного часа", совсем не относится. Это сугубо внутренняя наша, даже субъектовая и органов местного самоуправления, тема. Можно снять, чтобы не дискутировать? Формальные основания есть снять этот вопрос.

Нет возражений? Нет. Спасибо.

Д.В. Мантуров. Готов ответить, если надо.

Председательствующий. Нет, это отвлечет нас. Еще будут дискуссии и публичное обсуждение этого законопроекта, поэтому я считаю, что нам не стоит сейчас отвлекаться.

Д.В. Мантуров. Приглашайте отдельно, я готов с вами обсудить этот вопрос в том числе.

Председательствующий. Спасибо.

Идем дальше. Павел Владимирович Тараканов, пожалуйста.

П.В. Тараканов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемый Денис Валентинович! В 2014 году был создан Фонд развития промышленности, который является эффективным инструментом господдержки промышленности и реально стимулирует приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики. Помимо фонда успешно себя зарекомендовали и региональные фонды развития промышленности. На сегодняшний день региональные фонды созданы в 59 субъектах, а их общая капитализация составляет 10,5 млрд рублей, что, очевидно, недостаточно.

Первый вопрос: как Вы оцениваете работу региональных фондов развития промышленности? И второй вопрос: рассматривается ли возможность докапитализации региональных фондов не только за счет региональных бюджетов, но и путем предоставления средств из федерального бюджета?

Д.В. Мантуров. Павел Владимирович, спасибо за вопросы. Вы практически сами подробно рассказали о результатах деятельности фонда. За это время поступило заявок на 2600 проектов от разных регионов. Было рассмотрено экспертным советом более 600 заявок, 550 было одобрено на сумму более 120 млрд рублей.

Мы вышли в свое время с инициативой к регионам (регионы нас поддержали) по созданию сети региональных фондов развития промышленности. Более того, на начальном этапе, когда мы начинали эту работу в 2015 году, у регионов (вы это хорошо знаете) не было права и возможности при формировании бюджетов закладывать средства, если бюджеты были дефицитными, в части поддержки промышленности и, в частности, внесения в капитал своих региональных фондов.

Недавно Минфин сделал соответствующие поправки, и такая возможность сегодня, включая это

в приоритеты, у регионов появилась. Конечно же, у всех разные возможности – у кого-то больше, у кого-то меньше, но мы сегодня обеспечиваем софинансирование по региональным фондам до 70 процентов. Это, собственно, и заменяет капитализацию с учетом того, что мы берем на федеральный уровень ответственность в части реализации вносимых инвестиционных проектов, но требуется в том числе и софинансирование региональной составляющей. Это и есть, собственно, наглядная форма поддержки, когда мы подставляем такое существенное плечо.

Председательствующий. Спасибо.

Ирек Ишмухаметович Ялалов, пожалуйста.

И.И. Ялалов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Денис Валентинович! Одним из знаковых и успешных примеров импортозамещения являются высокотехнологичные и, по моему мнению, очень красивые изделия Aurus. Вопрос: каковы экспортные перспективы у нового российского премиального автомобильного бренда Aurus?

Д.В. Мантуров. Ирек Ишмухаметович, эта тема сегодня, по-моему, интересует всех – как у нас развивается этот проект. Я бы начал, если позволите, немного с другого – для чего мы вообще реализовывали этот проект. Этот проект обеспечивает наращивание компетенций собственно автомобильной школы. У нас с момента старта этого проекта... Если вы приедете в НАМИ (а я прошу, Николай Васильевич, дать такую возможность членам Совета Федерации – в любое время приехать в НАМИ, посмотреть, что это сегодня за институт; ехать не так далеко, он на Дмитровском шоссе находится, отсюда без пробок за 20 минут можно доехать), то увидите, что там находятся и опытное производство, и мелкосерийное производство.

Мы на сегодняшний день создали школу – более чем 3 тысячи конструкторов, мы собрали по миру наших ребят, которые получили опыт работы в разных международных компаниях (не буду называть каких, это основные мейджоры автопрома). Они заряжены этой идеей. И могу сказать, что сегодня уже поступают заявки от наших, российских автопроизводителей на выполнение инжиниринговых работ в нашем НАМИ.

Переходя к прямому ответу на Ваш вопрос об экспортном потенциале... Сначала мы закроем потребность внутреннего спроса. К нам более 500 заявок уже поступило, при том что мы все равно будем продолжать участвовать в международных выставках, для того чтобы продвигать наш бренд, чтобы он был всемирно известен, для последующего выхода на внешние рынки с увеличением производства с 2021 года, когда мы перейдем на серийную площадку в "Алабугу" (Татарстан) на мощности существующего Sollers. Мы планируем с

сегодняшних 180 единиц опытного производства выйти на объем производства до 5 тысяч единиц по году. И, конечно же, мы обеспечим спрос и на зарубежных рынках. Причем основной акцент мы будем делать даже не на седаны, а на класс SUV (внедорожник), который у нас весной уже будет продемонстрирован. И рассчитываем на большой интерес покупателей к этому автомобилю.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, нам нужно обратить внимание на регламент. Уже 48 минут выступает министр. У нас еще выступление аудитора Счетной палаты и есть коллеги, желающие выступить. Давайте мы будем завершать. Завершающий вопрос Светланы Петровны Горячевой, а потом перейдем к аудитору Счетной палаты. Нет возражений? Нет.

Пожалуйста, Светлана Петровна.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Денис Валентинович! Сегодня Россия, к сожалению, больше всего вывозит сырье. Хорошо, что начинает интенсивно развиваться судостроительная, в том числе гражданского профиля, отрасль. Входят ли в географические приоритеты экспорта этой продукции регионы Дальнего Востока, в частности Приморский край?

Каковы перспективы реализации, в том числе за рубеж, продукции (и какой) строящегося судостроительного завода в городе Большой Камень? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Светлана Петровна, спасибо большое за вопросы. Это одна из тем и направлений, которым мы посвящаем много времени. Мы выделяем средства в том числе из федерального бюджета на модернизацию старых мощностей, на создание новых. Буквально в этом месяце будем закладывать в Якутии Жатайскую судовой верфь. Мы вместе с вами начинали этот проект. Вообще, впервые за 30 лет на сибирских водоемах появится конкурентная судовой верфь, с возможностями производства как раз гражданской продукции.

Что касается Дальнего Востока, это отдельный блок, отдельное направление, где сегодня основной драйвер – это, конечно же, судостроительный завод "Звезда", где сегодня уже сформированы заказы до 2024 года от наших нефтегазовых компаний. И основной акцент эта верфь будет делать как раз на перевозке углеводородов.

Что касается экспорта, то мы будем задействовать, например, и в Комсомольске-на-Амуре завод, и "Восточную верфь", и другие предприятия Дальнего Востока, которые будут нацелены на обеспечение производства рыболовецкой тематики, с учетом принятых своевременно решений по "квотам под киль". Сегодня у нас есть возможность гарантированно получать заказы.

И 33 судна... Причем это суда не 15 и не 20 метров – это огромные суда. Вчера как раз спускался на северо-западном направлении один из траулеров 150 метров длиной. Причем у нас есть компетенция по строительству корпусов, но, к сожалению, нам еще многое предстоит сделать, для того чтобы уйти от импортозависимости по судовому оборудованию. Сегодня мы частично уже обеспечили локализацию с иностранными партнерами в России, но предстоит еще многое сделать по строительству и наращиванию компетенций судового оборудования и перерабатывающих мощностей именно для рыболовецких кораблей.

Поэтому будем обязательно учитывать экспортную составляющую по судостроительной тематике гражданского назначения.

Председательствующий. Спасибо большое, Денис Валентинович. Можете присаживаться.

Слово предоставляется аудитору Счетной палаты Российской Федерации Сергею Анатольевичу Агапцову.

С.А. Агапцов. Спасибо большое, уважаемый Николай Васильевич.

Уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые приглашенные! Вопросы анализа результативности мер господдержки несырьевого экспорта являются предметом пристального внимания Счетной палаты. В 2017–2018 годах Счетной палатой проведено четыре контрольных и экспертно-аналитических мероприятия по вопросам проверки и анализа действующих механизмов финансовой и нефинансовой поддержки экспорта, в том числе реализации Министерством промышленности и торговли приоритетного проекта "Международная кооперация и экспорт в промышленности". В установленном порядке все материалы были переданы в Совет Федерации.

Денис Валентинович подробно охарактеризовал принимаемые меры по достижению целевых показателей указа Президента России и уровня их исполнения. Позвольте в своем выступлении кратко остановиться на ряде вопросов, связанных с реализацией национального проекта "Международная кооперация и экспорт", как вы знаете, утвержденное в декабре 2018 года.

Прежде всего необходимо обратить внимание на обеспечение полноты и прозрачности процессов мониторинга реализации национального проекта. В настоящее время единой комплексной государственной статистики по экспорту не существует. В формировании сведений о внешней торговле участвуют, как вы знаете, ФТС, Банк России, институты развития. При этом Росстат координирующей функции не выполняет и не является главенствующим органом. Указанное, по нашему мнению, не обеспечивает в полной мере возможность объективной оценки достижения стратегических целей и задач в данной сфере.

Определенные недостатки имеются в наборе целевых и дополнительных показателей национального проекта. Так, поставленная в указе Пре-

зидента России цель формирования эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торгового товарооборота не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза только частично характеризуется показателем объема торгового товарооборота между Россией и государствами – членами Евразийского экономического союза. Целевые показатели по развитию экспорта услуг нуждаются в детализации аналогично тому, как это уже сделано в паспорте проекта "Промышленный экспорт". Надеемся, что при реализации национального проекта наши предложения по организации мониторинга показателей будут учтены.

У Счетной палаты также есть рекомендации в части предоставления министерством субсидий организациям на компенсацию части затрат. Реализация национального проекта отличается от ранее действующей системы мер содействия экспорту резким расширением сферы государственной поддержки. Основная задача – наращивание объема несырьевого экспорта, особенно, как вы правильно здесь заметили, продукции высокого передела. Эта задача может быть решена только путем расширения числа экспортеров. Если ранее круг экспортеров, получавших государственную поддержку, был ограничен крупнейшими и крупными экспортерами, то теперь заявленные масштабы взаимодействия с промышленностью (а это, как отмечал Денис Валентинович, не менее 250 соглашений уже в этом году) требуют активного взаимодействия со средним и малым промышленным бизнесом. Обращаем внимание на то, что малые и средние предприятия должны иметь возможность получения государственной поддержки наравне с крупными предприятиями.

В целом по итогам мероприятий Счетная палата отмечает, что Минпромторгом сформирован инструментарий финансовой и нефинансовой поддержки промышленного экспорта. При этом необходимо придерживаться более системного подхода при реализации отдельных мер господдержки, особенно в части экспортных услуг, не допускать дублирования функций органов государственной власти и организаций, вовлеченных в поддержку экспортеров, а также усилить их ответственность за достижение основных показателей.

Уважаемые сенаторы, в заключение еще раз подчеркну, что рост объемов несырьевого экспорта является одним из резервов экономического роста и ключевым показателем, обозначенным в указе Президента России. И мы в Счетной палате это хорошо понимаем. Средства выделяются огромные. Министерство осознает эту ответственность и настроено на достижение запланированных показателей, а Счетная палата будет осуществлять мониторинг реализации проекта и своевременно информировать Совет Федерации. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Анатольевич.

Коллеги, приступаем к выступлениям, но у нас остается очень мало времени в соответствии с регламентом – всего три минуты, поэтому постарайтесь, чтобы реплики в рамках выступлений были очень полезными и краткими, чтобы успели выступить и другие коллеги.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Николай Васильевич.

В период становления Республики Крым Минпромторгом были изданы чрезвычайно важные документы, в частности указ, в соответствии с которым за нашими предприятиями, обескровленными украинским хозяйствованием, были закреплены предприятия-кураторы. Для нас это было чрезвычайно важно.

И сейчас я хочу передать благодарность, Денис Валентинович, Вам от главы республики и от крымчан за ту поддержку, которую Вы оказываете предприятиям республики.

Что касается экспорта, несомненно, для нас это чрезвычайно сложно. Вы знаете о том, что сегодня жесточайшее санкционное давление осуществляется на республику. И тем не менее, конечно, можно было бы, если бы были приняты решения вашим министерством, хотя, наверное, это не в сфере вашей компетенции. Конечно, нам хотелось бы, чтобы на нашей продукции было написано "Сделано в России", а для этого необходимо вносить изменения в регламент ЕАЭС, уже в сфере международных отношений этот вопрос находится.

Вы знаете о том, что в Крыму открыт крымско-сирийский торговый дом. И наш первый корабль с зерном уже отправился в Сирию. Мы ждем возвращения к Ялтинскому международному экономическому форуму корабля с суперфосфоритами для производства минеральных удобрений, с цитрусовыми и оливковым маслом. Это, конечно, здорово.

И тем не менее сегодня я просила бы Вас, Денис Валентинович, продумать, возможно, изучить вопрос на предмет поддержки нашего крымско-сирийского торгового дома, поскольку так или иначе мы знаем о том, что существует система преференций, поддержки. В данной части вопрос обозначен именно в связи с этим. Мы знаем, что есть программа поддержки экспорта, центр такой. Возможно ли предусмотреть эту поддержку? Просто пометьте себе. Если да – будем Вам искренне благодарны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Татьяна Анатольевна Гигель, пожалуйста.

Т.А. Гигель, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, уважаемый Николай Васильевич.

Уважаемый Денис Валентинович! Я хотела задать вопрос, но так как не удалось, пришлось переквалифицировать в очень короткое выступление.

Вы в своем докладе обозначили две важные темы – снижения экспорта необработанной древесины и борьбы с незаконными рубками леса. Конечно, хотелось бы более подробно услышать Ваше профессиональное мнение, каким именно путем мы добьемся того, чтобы и процессы были управляемыми. Это по-настоящему губительно как для экономики, так и для нашей природы. По мнению большинства представителей профессионального сообщества, этого можно было бы достичь только за счет решения целого комплекса вопросов – это и проведение лесоустройства, и строительство дорог лесохозяйственного назначения, и обеспечение квалифицированными кадрами отрасли, и реанимация фундаментальной, прикладной науки, и, конечно же, восстановление, вернее, строительство собственных перерабатывающих предприятий, что возможно лишь в том случае, если будет комфортная банковская политика для бизнеса в этой отрасли, и, конечно же, это потребует очень тесного профессионального взаимодействия многих министерств и ведомств. То есть мы прекрасно понимаем, что запретительными мерами по экспорту необработанной древесины и усилению контроля за этим процессом со стороны правоохранительных органов и лесной охраны мы не решим эту проблему.

Очень надеемся на комплексное, профессиональное решение для реанимации, а по большому счету – восстановления былой мощи этой огромной лесопромышленной отрасли. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Анатольевна.

Уважаемые коллеги, "правительственный час" у нас прошел, пошел второй "правительственный час", поэтому есть предложение в соответствии с регламентом предоставить слово председателю профильного Комитета Совета Федерации по экономической политике Дмитрию Федоровичу Мезенцеву.

Пожалуйста, с места.

Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Сегодня масштабный содержательный доклад министра, предельно профессиональные ответы Дениса Валентиновича на вопросы сенаторов подтвердили значимость и многонаправленность той работы, которую ведет министерство по исполнению национального проекта. Важно отметить также, что и Минпромторг является заинтересованным участником работы по совершенствованию национального законодательства. Мы также

отмечаем, что наше взаимодействие с командой министерства носит результативный, товарищеский характер, всегда обозначается обоюдная готовность слышать аргументы друг друга. Полагаем, что в рамках предстоящей кампании по сбору заявок регионов на получение федеральной поддержки Минпромторг и Российский экспортный центр обеспечат внимание к заявкам регионов и возможный формат максимального учета тех предложений, которые регионы будут выдвигать по продвижению новых проектов в экспортном поле.

Мы еще раз благодарим Минпромторг за подготовку к "правительственному часу". У членов Совета Федерации имеется проект постановления палаты по его итогам, который мы просим принять за основу.

И также обращаемся, Николай Васильевич, к коллегам с просьбой до 17 апреля направить дополнения и возможные замечания и предложения к документу, с тем чтобы на следующем пленарном заседании мы приняли его уже в окончательном варианте. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Федорович.

Уважаемые коллеги, у вас имеется проект постановления. Профильным комитетом предлагается принять его за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (документ № 112) за основу? Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 08 мин. 56 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	148 чел.	
Не голосовало.....	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Уважаемый Денис Валентинович, благодарим Вас за совместную с нами работу не только сегодня, в рамках "правительственного часа", а вообще, в самых разных форматах – и с сенаторами, и в рамках временных комиссий, и с профильными (и не только профильными) комитетами. Благодарим Вас и всех тех, кто Вам помогает и сопровождает по жизни и работе. Спасибо.

Да, пожалуйста.

Включите министру микрофон.

Д.В. Мантуров. Спасибо большое, Николай Васильевич.

Я хотел бы очень короткий комментарий дать Ольге Федоровне. Я услышал тему, связанную со "Сделано в России", мы отдельно поработаем с Вами совместно, у меня есть идеи, как это можно было бы решить.

И второе, относительно выступления Татьяны Анатольевны по поводу лесопереработки, лесозаготовки, собственно, той темы, которую я обозначал в своем выступлении.

Вы подробно, Татьяна Анатольевна, сами сказали о том, что нужно делать, с кем взаимодействовать. Я бы добавил к этому еще маркировку. Готов отдельно рассказать о результатах работы, которую мы в пилотном режиме проводили в Краснодаре и Сибири.

Дмитрию Федоровичу отдельные слова благодарности за подготовку "правительственного часа", за взаимодействие с профильным комитетом.

И хотел бы, Николай Васильевич, Вас, президиум (к сожалению, Валентины Ивановны нет) поблагодарить за конструктивную работу. Я надеюсь на то, что у нас она продолжится и в будущем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Денис Валентинович, Вам и Вашим коллегам и за очень добротный и моментальный отклик на вопросы и Ольги Федоровны Ковитиди, потому что Крым – это очень важно, и Татьяна Анатольевна, потому что лес и все прочее – это в повестке, как Вы знаете, под номером чуть ли не один стоит в работе Совета Федерации.

Спасибо всем за участие в "правительственном часе".

Коллеги, сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют слушатели Московского пограничного института ФСБ России, а также учащиеся школы № 887 города Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. (*Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит директор по распространению технологий компании "Яндекс", программист, известный российский специалист, занимающийся интернет-вещанием, Бакунов Григорий Николаевич на тему "Искусственный интеллект – как он меняет нашу жизнь".

Григорий Николаевич преподавал в московской бизнес-школе – одной из лидеров в сфере бизнес-образования в России, работал в компании "Эс Вэ Софт", специализирующейся на разработке программного обеспечения. Работал в Бельгии, Израиле и Соединенных Штатах, участвовал в разработке программ, занимался интернет-проектами.

С 2004 года Григорий Николаевич работает в крупнейшей российской компании "Яндекс", а с 2013 года является директором по распространению технологий, ответственным за экспериментальные продукты и разработки этой компании. Одновременно он занимается сервисом "Яндекс.Здоровье" и ведет еженедельную технологическую программу в Интернете "Радио-Т". В 2016 году он изучал проблемы работы GPS в центре Москвы, результаты его исследований широко публиковались в СМИ.

Григорий Николаевич является постоянным участником и докладчиком на многих отраслевых, разных международных, межрегиональных конференциях, связанных с интернет-технологиями.

Предоставляю Вам слово, Григорий Николаевич. Пожалуйста.

Г.Н. Бакунов, директор по распространению технологий компании "Яндекс".

Здравствуйте! Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Для меня большая честь здесь сегодня находиться. И, как вы слышали, у меня довольно большой и довольно странный опыт, я работал в огромном количестве разных областей. И сейчас я работаю в области, которая больше всего связана с темой искусственного интеллекта. Именно о нем я и хочу вам сегодня рассказать.

Откуда у меня опыт в этой области? Я работаю в компании "Яндекс". Компания "Яндекс", как вы, наверное, знаете, – один из мировых лидеров в области искусственного интеллекта. Наши внедрения сейчас используются действительно не только в России, но и по всему миру.

И первое, о чем мне нужно вам сказать (это, наверное, и самое важное), – что термин "искусственный интеллект", в общем-то, неправильный. Это калька с английского языка. Как и многие другие кальки с английского языка, он не очень точный. Слова "artificial intelligence" означают на самом деле, я бы сказал, "рукотворный думатель" – что-то, что создал человек, что пытается так или иначе думать и осознать, что происходит. И даже эта формулировка очень слабая и очень неточная. Я чуть позже расскажу почему.

Дело в том, что мы определяем искусственный интеллект, как я обычно говорю, через термин "четыре о" – это обучение, ощущение, объяснимость того, что происходит внутри интеллекта, и общий язык с человеком. Если вы задумаетесь на секунду, любой человек соответствует этим четырем "о" – он общается, он ощущает, он обучается и понятно, как он себя ведет, мы можем объяснить его поведение.

Современное состояние искусственного интеллекта таково, что на самом деле у нас есть пока первые две "о". Мы строим машины, которые умеют обучаться и делают это неплохо, и мы действительно умеем делать машины, которые так или иначе ощущают окружающий мир – они видят, слышат, у них есть какие-то тактильные системы и так далее.

Все это на самом деле только временно. Мы движемся к тому, чтобы решить вопрос и об остальных двух "о". Скажем, у нас сейчас есть довольно много наработок, которые позволяют строить системы, которые общаются с человеком живым, естественным языком. Наверное, все вы знаете, что одним из первых таких приложений была система Siri, которая появилась в телефонах. У нас есть своя собственная (она называется "Алиса") – это система, которая живет в огромном количестве телефонов, в колонках, в системах внутри автомобилей и так далее, и вы общаетесь с ней живым, естественным языком – так же, как вы общались бы с другим человеком. И, больше того, мы на самом деле сделали уже некоторый следующий шаг. До недавнего времени все такие системы только реагировали на речь человека.

Наши системы умеют и сами обращаться к человеку. Когда вы садитесь в автомобиль и в нем установлена наша система, этот автомобиль приветствует вас, говорит, какая сегодня погода, какие сегодня пробки, как лучше всего доехать до ближайшего, удобного вам, пункта назначения, например на работу, и так далее.

Чем на самом деле уже сейчас занимаются системы искусственного интеллекта? Это два больших сегмента, две больших "о", о которых я говорил. Мы строим системы принятия решений, и это действительно полноценные системы принятия решений, таких решений, которые, в общем, живые люди обычно принимают, и системы, которые мы называем распознаванием образов.

Что такое распознавание образов? Это нахождение похожести в некоторых последствиях, в некоторых объектах. Давайте, например, скажем, что если у нас есть огромное количество картинок, на которых есть кошки и собаки, то система научится различать кошек и собак. Давайте возьмем более сложный случай. Все вы, наверное, знаете системы автоматического слежения за скоростью передвижения на дорогах, это так называемые speedcam, они используются во всем мире, и эти камеры автоматически умеют определять не только марку машины, но и номер автомобиля и даже иногда половозрастной состав тех, кто сидит внутри автомобиля. Все это система распознавания образов.

Другим хорошим примером таких систем являются системы распознавания речи. Это системы, которые позволяют компьютеру так или иначе внятно понимать как минимум слова, которые произносит человек. И на самом деле система распознавания речи – это, наверное, одна из первых систем с применением искусственного интеллекта, где компьютер уже обогнал человека.

У меня есть хороший пример, я его очень люблю. На территории Москвы и Московской области, как вы знаете, огромное количество водителей. Я сегодня ехал в пробке, по-моему, 1,5 часа. Все эти люди так или иначе используют систему навигации и вводят туда конечный адрес, куда они хотят добраться, чтобы ехать без пробок. Если вы произносите адрес, говорите, что вам нужна Большая Дмитровка, 26, вероятность того, что живой водитель, живой человек распознает правильно этот адрес, – 92 процента, то есть 8 процентов будет набрано с ошибкой. Современные системы искусственного интеллекта, встроенные, например, в "Яндекс Навигатор" и другие системы, делают это с вероятностью 97 процентов. И кажется, что разница невелика – 92 процента и 97 процентов. Но попробуйте посмотреть на обратную ситуацию: человек совершает ошибку в 8 процентах случаев, а компьютер только в 3 процентах, то есть в 2,5 раза реже. Это удивительная история, которая показывает, что нам удалось построить такие системы, такие интеллектуальные системы, которые работают эффективнее, чем человек в самой, казалось

бы, человеческой области интеллекта – в понимании человеческой речи.

Подумайте еще вот о чем. Человек учится речи и пониманию ее первые пять – семь лет жизни. На то, чтобы научить современный компьютер человеческой речи уходит несколько часов. Это то, куда мы, как человечество, и мы, как технологические компании, продвинулись в решении проблем распознавания образов.

Что же касается так называемых систем принятия решений, здесь мы немного дальше от идеала. Я сейчас говорю, что мы умеем автоматизировать и строить обучающиеся системы, которые принимают решения так же, а иногда и лучше, чем человек, в случае если нормальный, хорошо обученный человек принимает это решение менее чем за три секунды. Вы можете сделать из этого очень простой вывод. Скажем, человек, который сидит на телефоне в колл-центре у сотового оператора, – это человек, который принимает решение о том, как вам ответить, обычно меньше чем за секунду, а иногда даже просто автоматически, не включая особенно систему естественного интеллекта. Водитель, который сидит за рулем, в среднем принимает решение о маневре менее чем за полсекунды. Мерчандайзер, который расставляет товары в магазине, принимает решение о том, где бы поставить тот или иной товар, меньше чем за полсекунды. О чем это говорит? О том, что все эти системы уже прямо сейчас поддаются автоматизации, причем в некоторых случаях на 100 процентов.

Напомню, что в области распознавания номерных знаков, когда выписывались штрафы, изначально сидели живые люди, которые с фотографии просто смотрели на номер автомобиля и выписывали на этот автомобиль штраф. Конечно, это чудовищно неэффективно, потому что живой человек тратит на эту операцию две-три секунды, а компьютер за три секунды обрабатывает 10 тысяч фотографий. Вы понимаете, насколько велика разница в эффективности.

Я хочу вам привести живой пример автоматизации с помощью искусственного интеллекта реального колл-центра. Это публичный пример, произошедший в одной из крупнейших стран Евросоюза, там эта проблема (автоматизации с помощью искусственного интеллекта) стоит значительно острее, потому что час рабочей силы стоит существенно больше. Но на самом деле это не очень важно, потому что час жизни человека везде стоит примерно одинаково, и поэтому, мне кажется, параллель здесь довольно точная.

При разработке системы автоматизации колл-центра первый этап называется "накопление данных" – это когда строится система, которая позволяет записывать постоянно, как живые люди с их ошибками в речи, с их неясностями, неточностями в формулировках... как происходит, собственно говоря, общение между живым человеком и оператором колл-центра. Это простой процесс. И наверняка, если вы хоть раз туда звонили, вы зна-

ете, что и вы "мычите", даже несмотря на то, что у вас, в общем, внятная речь. Вы говорите: "А... м... у меня какие-то сложности с моим вроде бы счетом – ну, я не знаю, может быть, там денег нет". Вот эта формулировка для компьютера была бы очень непонятной, если бы не система искусственного интеллекта.

Прямо сейчас давайте остановимся на том, что мы собираем все эти данные. Компания, которая занимается автоматизацией, собирает все эти данные о том, как люди общаются с оператором колл-центра, и одновременно записывает действия оператора колл-центра.

Например, когда человек задал тот вопрос, о котором я только что сказал, естественно, фиксируется, что оператор колл-центра зашел в счет этого человека, определил, какое там количество денег, и сказал ему, действительно ли у него достаточно денег для выполнения следующих операций.

Когда это действие выполнено, следующее действие – это так называемое транскрибирование – превращение речи в текст, в связный текст содержания звонка. Этот процесс простой. Как я вам уже говорил, в этом отношении мы во многих областях стали лучше, чем человек, мы научились распознавать речь лучше, чем человек.

И следующий этап (как мне кажется, еще более важный) – это попытаться помочь живому оператору. Оператору, который отвечает на вопросы, мы высвечивали правильные ответы, чтобы он не ходил никуда, не смотрел в какие-то справочники, ничего не проверял. Живой человек задает вопрос, и у оператора на экране появляется текст ответа, который ему достаточно просто зачитать.

От момента начала накопления данных до запуска этой системы, которая позволяет живому оператору отвечать на вопросы человека без включения, прошу прощения, своего мозга, прошло около 2,5 месяца. Это очень быстрый процесс.

Как вы понимаете, следующий этап неизбежен. Живой человек, который тратит свое время на то, чтобы просто прочитать текст с экрана, не нужен. Этот человек должен заниматься гораздо более полезными и для него, и для общества задачами. Поэтому, собственно, этот сотовый оператор пересадил большую часть... Там был колл-центр с 5 тысячами сотрудников. Из них 4,5 тысячи было пересажено на другие, более важные задачи, на другую работу, а вместо них было поставлено то, что на русский язык можно перевести как "железная женщина". Это робот, который женским голосом общался с человеком, и он общается с ним до сих пор.

Что здесь важно? Что было принято важное стратегическое решение – не пытаться делать вид, что это живой человек. С самого начала в тот момент, когда вы набираете техподдержку сотового оператора, говорится: "Здравствуйте! Сегодня с Вами будет общаться наш автоматический робот Елена", – и специальный роботизированный голос

с той стороны говорит: "Я Вас слушаю". В этот момент вы точно так же, как обычному оператору, рассказываете о своих проблемах. И дальше случается практически мистический процесс – робот (то есть компьютер) понимает, что вы говорите, и выполняет те функции, которые раньше выполнял живой оператор. Казалось бы, на этом можно закончить этот рассказ, но там появилась еще одна интересная вещь, о которой я обязательно хотел бы вам рассказать.

Дело в том, что в процессе этой автоматизации выяснился странный момент. Когда живой человек разговаривает с роботом, он ждет мгновенной, буквально незамедлительной реакции и ответа на свой вопрос. А внутренние системы сотового оператора работают, ну, не так быстро. То есть вы задаете вопрос о состоянии своего счета, проходит полсекунды тишины, и после этого автоматическая система начинает вам отвечать. Полсекунды для человека – это очень много, когда мы ожидаем мгновенной реакции.

Поэтому произошло вот что. Человек задает вопрос, возникает, наверное, в четверть секунды пауза, и он начинает добавлять, дополнять свой вопрос. И так до бесконечности. Он может разговаривать монологом с автоматической системой до бесконечности. Это довольно сильно путало и живых людей, и систему искусственного интеллекта. Поэтому был предпринят совершенно, мне кажется, не технологический маневр, который очень много говорит о нас, о людях. В тот момент, когда вы начинали говорить с системой искусственного интеллекта, включался звук печатающей машинки, и в воображении живых людей рисовалась картинка: с той стороны сидит железный человек, который набирает на клавиатуре то, что я произношу. И сразу пропали все проблемы. Ведь все понятно: ей нужно допечатать, прежде чем она ответит. Совершенно банальная, простая мысль, не связанная с технологиями, связанная исключительно с нашим пониманием того, как работает человеческий мозг, и вообще человеческого отношения к жизни.

Почему я так подробно остановился на этом примере? Потому что очень важно понимать, что в современном развитии искусственного интеллекта одна из главных проблем находится по другую сторону экрана – с той стороны, где сидят живые люди, которые с ним взаимодействуют. Таких историй очень много.

Давайте шагнем немного в другую сторону. Сейчас много говорят о системах автоматического управления транспортом – то, что по-английски называется self-driving cars. Это необязательно просто автомобили, это может быть общественный транспорт, это могут быть грузовые системы, это может быть система управления поездами. Это сейчас на самом деле не очень важно, важно, что это автоматическая система, которая позволяет без участия человека принимать решения о том, повернуть налево или направо, объехать ли этот объект или перед ним притормозить и так далее.

Прежде всего давайте договоримся, что на самом деле такая система полезна. Безусловно, мы сейчас говорим о том, что в принципе работа водителя довольно сложная и часто связана не только с вождением. Но тем не менее, смотрите, одна из частых проблем для меня (я часто пользуюсь общественным транспортом) – он не работает ночью. Почему общественный транспорт не работает ночью? Не только потому, что низкий спрос, но еще и потому, что очень сложно вывести на работу ночного водителя. Это просто дорого, это не очень комфортно для самого водителя, есть нормы на ночную работу и так далее. Система искусственного интеллекта прекрасно решает эти проблемы ночью. Автобус с искусственным интеллектом, едущий круглосуточно, – для меня это просто идеальный общественный транспорт.

И второе, почему так важно говорить о системах искусственного интеллекта при управлении автомобилем или другим транспортным средством, – искусственный интеллект не отвлекается, он всегда смотрит на дорогу, причем, что самое интересное, всегда во все стороны.

Современные системы искусственного интеллекта в управлении автомобилем устроены так: у них есть оптические сенсоры (то есть примерно то же самое, что видит человек, но только в четыре разные стороны), простой радар, который одновременно смотрит за объектами, находящимися на расстоянии до 50–100 метров, отслеживая перемещения каждого из этих объектов. Система искусственного интеллекта не просто принимает решение о том, повернуть налево или направо в такой ситуации, но и в случае возникновения непредвиденных ситуаций пытается найти в его, если можно так сказать, жизненном опыте похожее событие (причем в жизненном опыте не конкретно этого устройства, а всех систем искусственного интеллекта, которые работают в этой области) и выработать выигрышную стратегию, стратегию, которая позволит ему повести себя максимально эффективно в этой ситуации.

Искусственный интеллект не нарушает правила, искусственный интеллект ездит по правилам, ездит по полосам. И, что самое интересное, при всеобщем внедрении систем искусственного интеллекта на перекрестках больше не будут нужны светофоры, потому что искусственные интеллекты постоянно находятся в общении друг с другом.

Вам кажется, что я сейчас рассказываю о какой-то фантастике, да? На самом деле нет. Системы искусственного интеллекта в управлении автомобилем создаются во всем мире. Вы, наверное, видели, может быть, как по территории "Сколково" ездит наша беспилотная система, которая вообще без водителя просто подвозит людей. Такая же система ездит в Иннополисе в Татарстане. В начале этого года мы показали нашу систему self-driving (автоматического управления автомобилем) на крупнейшей технологической выставке CES в Лас-Вегасе и сорвали совершенно бешеные аплодисменты. Я сейчас все это рассказываю не

для того, чтобы похвастаться, а чтобы показать, что эти системы уже просто есть, они уже существуют.

Я бы сказал, что, наверное, с технологической точки зрения нужны год, два, максимум три, для того чтобы позволить таким системам выйти на дороги общего пользования. Но, повторюсь, главная проблема с выездом на дороги общего пользования у таких систем – в первую очередь наличие других водителей, которые нарушают правила, и пешеходов, которые выскакивают на дороги. И это все всегда будет проблемой до тех пор, пока большая часть автомобилей не будет управляться системами автоматического управления.

Если говорить о замене живых водителей искусственным интеллектом, важно понимать, что единственная норма, которой должен отвечать искусственный интеллект, – он должен водить лучше, чем средний водитель автотранспорта. Не лучше, чем лучший, – достаточно быть лучше, чем средний, потому что замена одного среднего водителя на лучшего, чем средний, как вы понимаете, поднимает общее качество вождения на дороге и общий уровень безопасности на дороге, что тоже очень важно.

Раз уж я в эту тему зашел... Я вообще не очень люблю пугать людей подобными рассказами, но, к сожалению, иногда приходится рассказывать, потому что иначе вы это прочитаете где-то в другом месте. В системах искусственного интеллекта часто обсуждают морально-этическую проблему, которая называется "проблемой вагонетки". Это воображаемая (давайте я еще раз подчеркну: воображаемая) ситуация, из которой нет выхода, это ситуация, которая возникает и с живыми водителями.

Представьте себе ситуацию: вы едете по однополосной дороге, и внезапно на нее волшебным образом телепортируется живой человек. Слева от вас – отбойник, справа от вас – допустим, автобусная остановка, а посередине – человек. Все, что вы можете на самом деле, – это выбрать наименее тяжелое решение в этой ситуации. Что можно сделать? Можно уйти в отбойник, можно въехать в человека, который выпрыгнул на дорогу, можно въехать в автобусную остановку – каждая из этих ситуаций потенциально летальна.

Важно, что, конечно, системе искусственного интеллекта приходится сталкиваться и с такими ситуациями, потому что с такими ситуациями сталкиваются живые люди. Но, во-первых, системы искусственного интеллекта с такими ситуациями сталкиваются реже, потому что (смотрите выше) у них есть радар, у них нет возможности отвлечься, они всегда сосредоточены на одной задаче, которую решают, – на вождении. Во-вторых, подобная ситуация действительно возникает в крайне сложных случаях, когда плохо организовано дорожное движение. Пока во всем мире (во всем мире происходит сейчас тестовая эксплуатация систем автоматического управления) был один-единственный случай – по признанию суда в этом случае

был виноват живой человек, который выпрыгнул на дорогу. Чтобы был понятен масштаб: автоматические автомобили на сегодняшний момент проехали 2,5 млн километров (я утром проверил эту цифру).

Надо сказать, что системы искусственного интеллекта, по большому счету, сейчас находятся практически везде. Вы можете их увидеть в системах автоматического перевода, в системах регулирования городского транспорта, во включении-выключении светофоров в некоторых городах Европы и США, в системах скоринга в банках, когда определяется, выдать кредит или нет, а если выдать, то на каких условиях. Все эти системы так или иначе сейчас завязаны на сборе данных и построении систем искусственного интеллекта.

Есть страны, которые решают эту проблему системным образом уже прямо сейчас. Вы, наверное, знаете об эксперименте, который проходит сейчас в нескольких китайских областях, где пытаются выстроить автоматический скоринг, автоматическое определение значимости каждого гражданина, живущего в этой области, относительно всех остальных граждан. Они таким образом решают для себя "проблему вагонетки", если она возникнет, вот эту самую проблему, когда системе автоматически придется "задавить" какого-то живого человека. Повторю: в реальности такого не произойдет, но, если вдруг возникает ситуация, когда на дорогу выпрыгивают два человека, китайские системы автоматического управления предполагают давить наименее социально значимого. Социальную значимость, как вы понимаете, они определяют по-своему, по своим нормам.

Попытаюсь немножко привести вас больше к таким естественным проблемам, которые возникают прямо сейчас. Надо сказать, что в современном мире большая часть проблем, связанных с искусственным интеллектом, носит не технологический характер, а скорее морально-этический, как в случае с "проблемой вагонетки", или законодательный, как в случае с системами самоуправляемых автомобилей.

Возникает много вопросов, которые предстоит решить человечеству. Например, если система искусственного интеллекта приняла неправильное решение, кто несет за это ответственность? Ведь в ситуации, когда живой водитель нарушил правила и проехал на красный свет, вы все знаете, кто несет ответственность, – водитель. А это автоматическая система, у которой есть только разработчик (человек, который запустил эту систему в эксплуатацию) и непосредственно владелец этого автомобиля. Как решить, кто будет виноват и получит штраф в случае превышения скорости или пересечения перекрестка на красный свет, – большой и сложный вопрос, решения которого прямо сейчас нет. Мы предполагаем (и предполагает так большая часть технологического сообщества), что вина в данном случае, в смысле, ответственность в данном случае будет лежать скорее на производителе транспортного средства, чем на его вла-

дельце. Даже это на самом деле не такая простая история.

Попробуем посмотреть в другую область. Вы, наверное, знаете, что есть много систем искусственного интеллекта сейчас, которые связаны с медициной. Нужно, правда, честно сказать, что пока все они сейчас практически не работают. Все, что относится к искусственному интеллекту в медицине, прямо сейчас находится в очень зачаточном состоянии. То, что мы, как технологические компании, научились делать, – это строить системы, которые помогают живым врачам более качественно и эффективно принимать решения. Наверное, одна из самых интересных систем искусственного интеллекта в медицине связана даже не с принятием решений, а с системой, которая помогает живому врачу выбрать, какие курсы ему сейчас наиболее эффективно изучить, для того чтобы быть более квалифицированным врачом.

Почему так происходит? Потому что в своем современном виде медицина – невероятно сложная система, завязанная на огромное количество знаний, а зачастую – на личные навыки врача. Пока система искусственного интеллекта не в состоянии скопировать никакие личные навыки.

Я вам предыдущие 25 минут говорил о том, что мы учим на самом деле системы искусственного интеллекта в первую очередь на поведении живых людей и стараемся делать системы, которые подражают им. Хочу вам в заключение привести пример того, что это на самом деле уже сейчас не так, и рассказать о том, как мы перешли этот странный рубеж.

Вы, наверное, знаете историю про AlphaGo и систему, которая с помощью искусственного интеллекта позволяла играть в обычную игру го. Игра го на самом деле невероятно сложна. Почему приводят пример на ней, а не на шахматах? Потому что для компьютера всегда было очень сложно представить себе все количество комбинаций, разных вариантов, происходящих на доске. Обычно, описывая игру го, говорят, что в современном мире невозможно симулировать все варианты расположения фишек на доске, потому что этих комбинаций больше, чем атомов во вселенной. Это правда, это действительно так. Поэтому это невероятно сложная для алгоритмического подсчета игра.

Изначально, два года назад, была построена такая система (она называлась AlphaGo), которая выигрывала у третьего сверху, у бронзового призера чемпионата мира, условно говоря, за счет того, что она запомнила все партии, сыгранные живыми людьми. Она научилась на партиях живых людей. Довольно быстро стало понятно, что даже третий сверху призер чемпионата мира иногда обыгрывает эту систему, то есть он иногда лучше находит какие-то оригинальные решения и лучше добивается результата.

Поэтому в тот момент, когда речь зашла о победе над чемпионом мира, было принято важное стратегическое решение – были выкинуты все те

партии, которые сыграли живые люди, и были построены две машины, которые играли друг с другом. Все, что у них было – это общие правила игры в го, критерии победы. Дальше они сначала совершали совершенно случайные шаги и постепенно, постепенно, учась на ошибках друг друга (то есть двух разных компьютеров), они учились выигрывать друг у друга. За 2,5 месяца эта система научилась... Во-первых, она сыграла 2,5 миллиарда партий за это время, это намного больше, чем может себе позволить сыграть любой человек. И вместе с тем она научилась играть, не совершая ошибок, которые накопило здесь человечество. И когда состоялся, собственно говоря, матч с чемпионом мира, было сыграно 17 партий, из которых чемпион мира не смог выиграть ни одну. Эта встреча закончилась важной мыслью Ли Седоля, который сказал, что больше нет смысла играть с компьютером, теперь компьютер будет выигрывать всегда.

Это область, в которой человечество отринуло все накопленные нами знания и предпочло воспользоваться знаниями, созданными уже системой искусственного интеллекта. Это большой прорыв для всего человечества – мы создали систему, которая в каком-то смысле умнее нас. Наверное, сами создатели не понимали, насколько эффективную систему они создавали.

Пройдет 5–10 лет, и, я уверен, системы искусственного интеллекта будут везде вокруг нас. Вы их увидите дома, вы их увидите на улице. А лучше всего то, что вы их не увидите, потому что на самом деле самые лучшие системы искусственного интеллекта сейчас – это совершенно прозрачные, невидимые вещи, которые улучшают наше жизненное пространство. Я уже говорил о том, что есть системы, которые автоматически управляют светофорами. Применение систем искусственного интеллекта в этой области позволило, например, в Сан-Франциско улучшить пропускную способность города на 8 процентов. Вы понимаете, что такое 8 процентов? Это означает, что пробок на самом деле стало почти в два раза меньше в городе. Это очень большая цифра. И все это совершенно незаметно для людей, которые в этом городе живут.

Я думаю, что на самом деле будущее систем искусственного интеллекта в ближайшие годы заключается скорее вот в таком тонком взаимодействии – там, где мы сможем не видеть искусственный интеллект, но скорее пользоваться им. Поэтому (если мы сейчас на секунду вернемся к медицине) когда люди говорят, что скоро у нас всех врачей заменят роботы... Этого не произойдет. Но произойдет другое, более важное событие – к каждому специалисту, к каждому врачу можно будет приставить компьютерного ассистента. И вот в этом консилиуме, где один обладает всей памятью человечества, накопленной в его компьютерных мозгах, а другой обладает навыками врача, которые он получал долгие годы, вот в этом консилиуме и будет рождаться что-то новое – вот это вза-

имодействие между человеком и системами искусственного интеллекта.

Это все, о чем я хотел рассказать. Спасибо вам большое. Я надеюсь, что я рассказал вам о том, что действительно произойдет в ближайшие годы. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо Вам, Григорий Николаевич, за очень интересное сообщение.

Когда многие из нас слушают таких талантливых, даже гениальных технократов, "головастики", как говорил покойный Святослав Николаевич Фёдоров, мне вспоминается икона технократов Стив Джобс, его известное высказывание на встрече со студентами (цитирую): "Я бы отдал все свои технологии ради встречи с Сократом".

Григорий Николаевич, Вы согласны с этим? То есть смысл земного бытия, человеческого земного бытия и приближение или попытка приблизиться к истине на фоне всего того технократического, что развивается бурно и мощно, конечно, остается более фундаментальным вопросом. Как раз на основе этого фундамента нам нужно развести и все технократические достижения. По-моему, Вы это тоже, по сути, обозначили.

Спасибо Вам большое. Успехов Вам в Вашей работе! (*Аплодисменты.*)

Г.Н. Бакунов. Спасибо.

Председательствующий. Шестой вопрос – о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Нам с вами предстоит сегодня назначить представителя общественности в Высшую квалификационную коллегию судей.

14 апреля 2019 года истекает четырехлетний срок полномочий Грачёвой Елены Юрьевны. Как раз этого представителя общественности мы и будем предлагать вам назначить на новый срок.

В установленном порядке было опубликовано информационное сообщение об открывающейся вакансии. Мы получили в данном случае заявление от Елены Юрьевны Грачёвой, за что благодарны ей. И наш комитет единогласно рекомендует назначить на новый срок Грачёву Елену Юрьевну, доктора юридических наук, профессора, первого проректора Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения "Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина". Кроме того, хочу сказать, что сегодня Грачёва Елена Юрьевна является заместителем председателя Высшей квалификационной коллегии судей. Репутация – и человеческая, и профессиональная – у Елены Юрьевны самая высокая.

Наш комитет предлагает провести соответствующее назначение и принять решение по представленной кандидатуре путем проведения тайного голосования с использованием электронной системы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Есть ли вопросы к Андрею Александровичу? Вопросов нет.

Поступило предложение от профильного комитета провести назначение члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 42 мин. 55 сек.)

За	149 чел.....	100,0%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

На трибуну приглашается Елена Юрьевна Грачёва.

Пожалуйста, Елена Юрьевна, появитесь перед коллегами, сенаторами.

Е.Ю. Грачёва, кандидат на должность члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Добрый день!

Председательствующий. Коллеги, какие есть вопросы к Елене Юрьевне, хорошо нам знакомой? Вне конкуренции, да? Спасибо.

Присаживайтесь.

Есть необходимость обсуждать кандидатуру? Нет. Есть предложение голосовать.

Тогда прошу установить карточки для тайного голосования.

Есть предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Елену Юрьевну Грачёву. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования (12 час. 43 мин. 53 сек.)

За	142 чел.....	83,5%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, разрешите от вашего имени поздравить Елену Юрьевну Грачёву с назначением на высокую должность, пожелать ей успехов и вручить копию нашего постановления. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Прошу установить персональные карточки для продолжения нашей работы.

Седьмой вопрос повестки – о Заявлении Совета Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году. Докладывает Сергей Иванович Кисляк.

Пожалуйста, Сергей Иванович.

С.И. Кисляк, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемые члены Совета Федерации! На ваше рассмотрение выносится проект заявления Совета Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора, реализуемой после ее учреждения в 1949 году.

Почему сейчас? На прошлой неделе исполнилось 70 лет этой организации, и эта дата была отмечена множеством торжественных мероприятий, прежде всего в Вашингтоне, где подписывался Вашингтонский договор, запустивший эту организацию. Было немало политических заявлений как от руководства альянса, так и от политических деятелей Соединенных Штатов Америки и других государств о роли этой организации в мире и о ее будущем. Было проведено даже специальное совместное заседание двух палат конгресса, где с торжественной речью выступил Генеральный секретарь НАТО. Общим для всей этой дискуссии было то, что участники убеждали друг друга в том, что НАТО – якобы самый успешный военно-политический союз в истории, и (тоже понятно) убеждали себя в том, что это основной фактор международной стабильности.

На деле же все эти 70 лет альянс был фактором, затрагивающим наши интересы безопасности. Причем и сегодня, более чем через четверть века после окончания холодной войны, Североатлантический альянс не собирается отказываться от наращивания конфронтационности с Россией, и ключевая задача там остается все та же, что и в 1949 году, – сплотить ряды союзников под знаменем сдерживания угрозы с востока. В полной мере все это прозвучало, соответственно, и на вашингтонских мероприятиях.

На таком фоне у нас есть все основания дать собственную оценку политике НАТО – политике, которая продолжает поддерживать напряженность прежде всего на континенте, где живем мы с вами, политике, которая по-прежнему блокирует разработку договоренностей и создание механизмов, обеспечивающих единое пространство безопасности для всех.

Я не предлагаю зачитывать положения проекта заявления, он у каждого имеется, но хотел бы сделать несколько замечаний и, может быть, даже, если хотите, сказать чуть-чуть о личностных наблюдениях, прежде всего по периоду после окончания холодной войны.

Политическая ситуация в Европе в 90-е годы менялась очень быстро и кардинально. В альянсе даже стремились осовременить собственное лицо. В этот период НАТО пыталась заняться кризисным урегулированием, борьбой с терроризмом. Тогда же было положено начало прямым отношениям России и альянса, мы даже присоединились к партнерским форматам НАТО, а в 1997 году подписали и Основополагающий акт о взаимных от-

ношениях, сотрудничестве и безопасности между Россией и НАТО.

Случилось так, что в этот период мне довелось представлять Россию при НАТО. И должен сказать со всей ответственностью, что мы действительно стремились строить свою линию так, чтобы, работая после холодной войны над общими вызовами в сфере безопасности, начать укреплять взаимное доверие, закладывая элементы нового взаимодействия в новых условиях. Но довольно быстро стало ясно, что, подписывая документы с нами, в альянсе и не думали о равном партнерстве. Причем это проявлялось во всем – и в обсуждениях проблем по существу, где альянс должен определять политику (мы должны были бы, по их замыслу, присоединяться к ней), и даже по вопросам самых простых, организационных решений, которые совместно не удавалось даже принимать.

Но в 1999 году наступил реальный момент проверки альянса на прочность, если хотите. В 1999 году альянс начал кампанию бомбардировок против Сербии и проводил линию на то, чтобы силой оторвать от этой страны Косово. Об оборонительном характере альянса уже после этого говорить не приходилось. Причем мы видели, как функционирует альянс изнутри при принятии решений, как формировались консенсусы на развязывание этой операции, как выкручивались руки союзникам большими государствами – участниками альянса, как убеждали их в том, что они могут себе позволить переступить через международное право, поскольку решений Совета Безопасности, которые давали бы право на такие операции, у альянса не было и быть не могло.

Для нас же было показательно, как напористо отбрасывались все наши правовые и политические аргументы, поскольку в Вашингтоне уже было принято решение о подготовке агрессии против Сербии. Это был тяжелый момент для наших отношений, после чего они были практически нами и заморожены.

Но со временем были совместные попытки снова выйти из кризиса, для того чтобы попытаться выстроить более нормальные отношения на континенте, где мы с вами живем. Был в 2002 году подписан новый документ – Римская декларация. Была создана осовремененная площадка взаимодействия в Совете Россия – НАТО, где каждый должен был действовать в своем национальном качестве.

Но вот новое испытание – 2008 год, агрессия грузинского президента против Южной Осетии. И что мы видим? Полная поддержка НАТО этой линии и замораживание со стороны НАТО отношений с кем? Не с Грузией – с нами. И снова кризис в отношениях. НАТО не смогла пройти проверку на верность собственным же обязательствам работать вместе над единой безопасностью.

В 2010 году – снова декларация о новых отношениях.

И вот события на Украине, в которых НАТО же или, вернее, отдельные страны НАТО приняли

самое непосредственное участие, а затем – выбор крымчан на этом фоне относительно своей судьбы, возвращаясь в Россию. Все это в момент было запущено в альянсе, для того чтобы вдохнуть в НАТО новую жизнь, но продолжить привычную линию на сдерживание угрозы со стороны России для альянса. Нам с вами очевидно (и я уверен, что большинству в НАТО это очевидно тоже), что угроза надуманная. Но стратегия НАТО – реальная. И в результате напряженность в мире повышается довольно резко, и она продолжает усугубляться, и ситуация развивается, в общем, по трудному и негативному сценарию.

На это все, наверное, надо еще наложить то, что на протяжении всего этого периода НАТО блокировала договоренности и даже переговоры (а мы выдвигали предложения на этот счет) по выработке документов, которые содействовали бы созданию механизмов обеспечения равной безопасности в Европе, замещающая это построение только последовательным расширением НАТО, по сути, выстраивая режим безопасности для стран-участниц за счет безопасности других – значит, за счет безопасности России. Отказ НАТО от согласования принципов построения единого пространства безопасности, по сути, и является первопричиной и главной основой всех трудностей, которые возникают в отношениях между Россией и НАТО, и является первоосновой нынешнего кризиса.

Одновременно я хотел бы напомнить о развале контроля над вооружениями. И это не только предстоящий отказ американцев от ДРСМД под надуманными и беспочвенными предлогами, но я бы вспомнил и о Договоре об обычных вооруженных силах в Европе, который те же американцы отказались ратифицировать под надуманными предлогами. И в результате мы все живем, если говорить формально, с Договором об обычных вооруженных силах в Европе на руках, который был предметом переговоров еще в холодную войну между Организацией Варшавского договора и НАТО.

Сейчас, после нескольких раундов расширения альянса, становится понятным и очевидным, почему они заблокировали ратификацию и адаптацию договора: в условиях расширяющегося альянса он только мешал продвигать всю инфраструктуру на восток. А в условиях их решения о развертывании сил у наших границ договор, который...

Председательствующий. Сергей Иванович, прошу прощения, регламент.

С.И. Кисляк. Да-да, я заканчиваю.

...предусматривает большое количество нотификаций и транспарентности, просто мешал бы осуществлять то, что они уже, видимо, понимали и планировали делать в будущем.

Во время вашингтонских мероприятий немало было сказано (тем же Генеральным секретарем НАТО) о стремлении при всем этом развивать диалог с Россией, но на деле мы не видим никаких серьезных позывов такой диалог развивать. На

деле мы видим проявление политики ультиматумов и санкций, и это путь в никуда. И, мне кажется, очень важно, чтобы мы это еще раз подчеркнули. Объективно есть проблемы, над которыми можно работать вместе, но если работать над ними честно, но диалог с натовцами может строиться исключительно на взаимном уважении, учете законных интересов сторон и отказе от диктата и ультиматумов.

От себя добавлю, что на этом, 70-летнем рубеже истории НАТО я не уверен, что они созрели до такого уровня понимания реальности в мире. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Сергей Иванович.

Несмотря на развернутый доклад, остаются вопросы к Вам у Александра Николаевича Михайлова.

Пожалуйста.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Николай Федорович.

Понятно, что Варшавского договора нет давно, НАТО продолжает расширяться. Вы говорите, что возможен конструктивный диалог. Скажите, пожалуйста, а все-таки есть такая информация, достаточно выверенная, сколько еще стран войдет или готово войти в состав этого альянса? И все-таки где грань, на которой те, кто верховодит там, останавливаются? Спасибо.

С.И. Кисляк. На сегодняшний день мы должны исходить из известных реалий, а известные реалии – это бухарестское заявление НАТО 2008 года, в котором они записали, что Грузия и Украина (я цитирую) будут в НАТО. Причем они это записали даже в условиях, когда по крайней мере на Украине стремление в НАТО было очень ограниченным и даже консенсуса в стране не было. Вот это политическое решение принято. Однако практические последствия этого решения и сроки возможной реализации довольно непонятны даже для членов НАТО. Я не думаю, что это скорая перспектива, потому что альянсу надо будет очень крепко задуматься о последствиях такого шага.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Сергея Павловича Цекова.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Извините, у меня вопросов нет.

Председательствующий. Нет вопросов. Просто Вы нечаянно, видимо, нажали.

Больше вопросов нет. Есть желающие выступить.

Сергей Иванович, присаживайтесь, пожалуйста. Спасибо.

Виктор Николаевич Бондарев.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Мы вчера на заседании нашего комитета обсудили и единогласно поддержали текст заявления Совета Федерации, подготовленный Комитетом по международным делам. Предлагаем всем коллегам также поддержать данное заявление. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Владимир Петрович Лукин, пожалуйста.

В.П. Лукин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Спасибо.

Я постараюсь не злоупотреблять вашим временем, хотел бы сказать только, что мне кажется, что основные положения данного документа вполне рациональные, разумные. НАТО 70 лет, это, вообще, как мы хорошо понимаем, довольно серьезный возраст. За это время он прошел разные стадии. И на первой стадии, когда он был действительно противопоставлен Варшавскому договору, а Варшавский договор – ему, некоторые считали (и до сих пор считают), что это вносило какой-то баланс сил, какую-то стабильность. И, хотя такая точка зрения кем-то разделяется, а кем-то нет (потому что два или три раза мир явно был на грани краха), несмотря на это противостояние, все-таки все обошлось. А вот потом, когда Варшавский договор исчез и НАТО остался фактически один, была допущена крупнейшая стратегическая ошибка – кем-то преднамеренно, кем-то нет. Я тогда работал в Америке и прекрасно знаю в конкретных лицах и в конкретных именах, кто противостоял этому. Должен вам сказать, что во время начальной работы администрации Клинтона большинство в администрации выступало против линии на одностороннее расширение НАТО с охватом всех других государств. Но были люди (конкретно два человека, я их хорошо знаю), которые решили продавать, и продавали, эту стратегию, а дальше она получила свою собственную серьезную динамику и обрастала "мясом". И вот эта стратегия привела ко всему тому, о чем сейчас говорится, – начиная от Югославии, через Грузию, Украину и так далее зашла в тот тупик и в ту конфронтацию, которые есть.

Вопрос, кстати, мои коллеги здесь задали очень правильный: а вообще есть ли какая-нибудь альтернатива? Я думаю, да, есть. Эта альтернатива возникла в документе (он, кстати, приводится в нашем заявлении) от 21 ноября 1990 года – Парижской хартии для новой Европы, где говорилось о том, что надо строить новую систему безопасности в Европе, и в атлантической Европе, где без-

опасность каждого была бы равным образом обеспечена, и это была бы договоренность всех со всеми.

Вот именно этот принцип был и раньше еще, даже в старое время, когда мы сумели добиться Хельсинкского соглашения и создания Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (это был большой успех советской дипломатии), когда были достигнуты очень серьезный прогресс и очень серьезные результаты в области разоружения... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Владимир Петрович, завершайте, пожалуйста. Регламент.

В.П. Лукин. И, я думаю, эту линию нам надо активно противопоставить той линии, которая сейчас проводится, – на одностороннее, так сказать, создание безопасности без России и против России. Я думаю, в конечном счете эта линия восторжествует. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Петрович.

Больше желающих выступить нет.

Коллеги, у всех вас имеется представленный Комитетом по международным делам проект постановления Совета Федерации. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году" (документ № 111) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 17 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:.....	принято	

Постановление принято единогласно.

Восьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

На обсуждении данного закона присутствует Галина Петровна Хованская, председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемые коллеги! Представляю вашему вниманию повторно закон об установлении запрета на оказание гостиничных услуг в жилищном фонде в редакции согласительной комиссии, которая была сформирована постановлениями Совета Федерации и Государственной Думы.

Напомню, что законом устанавливаются запрет на размещение в жилых помещениях гостиниц и

запрет на предоставление в жилых помещениях многоквартирных домов гостиничных услуг. Отмечу, что закон не запрещает размещать hostels в нежилых помещениях многоквартирных домов. И это, в общем-то, позволит добросовестным предпринимателям организовать бизнес с учетом интересов и соблюдения прав граждан, постоянно проживающих в многоквартирных домах.

Напомню, что 13 марта Совет Федерации обсуждал этот закон и была поддержана та часть закона, которая направлена на защиту интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах. Вместе с тем рядом комитетов Совета Федерации было выдвинуто предложение о введении переходного периода. Этот переходный период первоначально определялся до 1 января 2020 года.

Закон в той редакции, которая была предложена, был отклонен, и была сформирована согласительная комиссия. Хочу сказать, что согласительная комиссия заседала три раза, прошли три ее заседания. И 3 апреля 2019 года по итогам третьего заседания мы достигли консенсусного решения, которое предусматривает переходный период и срок вступления в силу запрета на оказание гостиничных услуг в жилищном фонде с 1 октября 2019 года. Мы полагаем, что данный срок позволит гражданам, забронировавшим на период высокого туристического сезона места размещения в жилищном фонде, реализовать запланированные поездки и отпуска. В отношении предпринимателей, использующих жилые помещения для оказания гостиничных услуг, этот срок позволит принять необходимые меры и сделать все для приведения своего бизнеса в соответствие с установленными требованиями.

Обращаю внимание, что на рассмотрение комитета за этот месяц поступило более 50 обращений по данному федеральному закону как в его поддержку, так и за его отклонение. Это свидетельствует о большом общественном резонансе, который существует вокруг принятия данного закона.

Комитет полагает, что в дальнейшем законодателю необходимо проработать вопрос о возможном снижении административных барьеров при изменении статуса жилых помещений в многоквартирных домах и изменении вида разрешенного использования земельного участка в случаях, если жилой дом используется в качестве гостиницы. Также считаем, что необходимо поставить вопрос о строительстве гостиниц экономического класса в городах России, о проектировании малых средств размещения в гостиничных комплексах по аналогии с апартаментами и в иных административно-хозяйственных зданиях. Это обеспечит повышение уровня сервиса, услуг, соблюдение требований для размещения и безопасности приезжающих граждан.

Необходимо обратить внимание на проблему ведения статистического наблюдения за малыми средствами размещения. Имеющиеся формы наблюдения не позволяют определить количество

объектов малых средств размещения в жилищном фонде, что не дает возможности правильно определить степень регулирующего воздействия того или иного решения. Мы с этим столкнулись, когда попытались все-таки изучить вопрос, сколько у нас функционирует так называемых хостелов.

В комитет поступили заключения комитетов-соисполнителей об одобрении федерального закона в редакции согласительной комиссии. Поэтому комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо Вам большое, Олег Владимирович, за большую работу по достижению компромисса вместе с коллегами и из Совета Федерации, и из Государственной Думы.

Есть вопрос у Андрея Александровича Клишаса. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Олег Владимирович определил ряд проблем, нерешенных, которые предстоит решать в связи с этим законом. А как вы предлагаете их решать? У вас что, протокольное поручение, вы инициативы будете готовить или подзаконные акты будут под это созданы?

О.В. Мельниченко. Я думаю, что введение этого закона необходимо ставить на мониторинг, потому что на сегодняшний день, например, есть требования, установленные главой 3 Жилищного кодекса, которая четко определяет, что необходимо сделать для перевода жилого помещения в нежилое. В общем-то, там есть перечень документов, которые носят закрытый характер и которые необходимо для этого представить. Но я думаю, что на практике, когда это будет происходить массово, возникнут определенные проблемы. И они, собственно, в процессе мониторинга должны быть, я считаю, выявлены.

Есть мнение (мы общались с коллегой Рязанским, он меня убеждал в этом), что перевод жилого помещения в нежилое на бумаге гладок, но в реальности люди сталкиваются с большим количеством проблем. Поэтому я считаю, что эти проблемы требуют выявления и, соответственно, реагирования, для того чтобы эти барьеры были сняты.

Председательствующий. Понятно. Пока надо очень интенсивно мониторить, как пойдет реализация закона.

О.В. Мельниченко. Да.

Председательствующий. Есть вопрос еще у Наталии Леонидовны Дементьевой. Пожалуйста.

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Олег Владимирович, Вы совершенно правильно сказали, что одно дело – наша сегодняшняя резолюция (и мы ее примем), а второе дело – жизнь. На этот летний сезон, который уже начинается, мы не ставим запретов?

О.В. Мельниченко. Нет, на этот летний сезон мы не ставим запретов.

Н.Л. Дементьева. Вот когда кто-то из вас будет давать интервью средствам массовой информации, мне кажется, нужно обязательно это подчеркивать, потому что все мы знаем, что искажения на местах... Их уже некоторые люди даже ждут, чтобы кого-то вышвырнуть, кого-то закрыть в пользу следующего претендента. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Это не вопрос, это пожелание и уточнение нашей позиции и взгляда Совета Федерации на эту проблему.

Больше вопросов нет.

Галина Петровна, у Вас есть какие-то комментарии? У нас по регламенту до трех минут. Пожалуйста, от микрофона можно. С трибуны хотите? Ну, Вы решили, как автор закона...

Олег Владимирович, присаживайтесь, пожалуйста.

Г.П. Хованская, председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Мне достаточно. Спасибо, коллеги.

Добрый день! Спасибо за предоставленное слово. Действительно, проведена очень сложная работа, очень серьезные были дискуссии, тем не менее мы пришли к определенному соглашению. И меня сейчас больше всего беспокоит правоприменение.

Сейчас уже прозвучало: а что будет в этот период – до 1 октября? Уважаемые коллеги, статья 288 Гражданского кодекса действует, Жилищный кодекс действует, все его части. И вы знаете, лучше, чем сказал в свое время покойный Яковлев... Мы все его помним, уважаем и чтим. Он возглавлял совет при президенте по совершенствованию гражданского законодательства.

Первая попытка внести изменения именно в Гражданский кодекс, который запрещал такого вида деятельность в жилищном фонде, была в 2014 году. Совет обратил внимание, что как в гражданском, так и в жилищном законодательстве твердо закреплён исключительно важный принцип целевого использования жилых помещений. Согласно этому принципу жилые помещения предназначены для проживания граждан. Совет указал на то, что установление целевого назначения для жилых помещений и связанные с этим ограничения возможностей их собственников служат обеспечению важного публичного интереса: использование жилого помещения не только затрагивает интересы соседей и других окружающих собственника лиц, но и имеет большое социальное значение. Это первое, на что я хочу обратить ваше внимание.

И второе. Уважаемые коллеги, на первое место выходят еще вопросы безопасности, особенно при проведении больших, серьезных мероприятий в стране. И я вам хочу напомнить, что существует приказ Министерства внутренних дел от 9 июля 2018 года № 435 (пометьте себе): в течение суток нужно зарегистрировать прибывающих в такие места – места пребывания, которые нельзя отнести...

Теперь, что касается тех, кто уже работает в правовом режиме. Мы их будем поддерживать, мы им не будем препятствовать. Более того, если это первый этаж или, как сказано в Жилищном кодексе, второй этаж, но внизу нежилое помещение, и когда можно сделать отдельный вход, значит, эту процедуру надо, безусловно, упростить, понимаете? Но она уже сейчас четко прописана в жилищном законодательстве, так что здесь проблем не будет. И мы получаем, например, из Алтайского края информацию о том, что их вообще этот закон не касается, у них уже все в порядке, они уже привели в соответствие – сделали отдельный вход и так далее. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Время исчерпано, Галина Петровна. Завершайте, пожалуйста.

Г.П. Хованская. 30 секунд.

Но категорически нельзя в доме-памятнике в городе Санкт-Петербурге организовать отдельный вход, понимаете? Это уже немножко другая история. Так что мы будем тоже очень внимательно следить за правоприменением. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Галина Петровна.

Все-таки по закону компромисс найден. Мы благодарим всех участников согласительной комиссии за достижение компромисса.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение представленного компромиссного (по дате вступления в силу по крайней мере) закона – Федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 13 мин. 01 сек.)

За	146 чел.....	85,9%
Против.....	1 чел.....	0,6%
Воздержалось.....	2 чел.....	1,2%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

На обсуждении данного закона с нами Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон подготовлен Правительством Российской Федерации в целях совершенствования администрирования доходов от штрафов и устанавливает единый принцип их зачисления. С 1 января 2020 года эти доходы будут зачисляться в тот бюджет, из которого финансируется деятельность органа, налагающего штраф, за рядом исключений, которые закон четко определяет. На-

пример, за нарушение бюджетного законодательства штрафы будут поступать в тот бюджет, чьи средства использованы нецелевым образом. Если нарушены законы субъекта Федерации, то штрафы полностью поступят в региональный бюджет, и в местный бюджет – в случае нарушения муниципальных актов. А штрафы за нарушение Правил дорожного движения будут поступать в полном объеме в доходы региона по месту нахождения должностного лица, которое приняло решение о наложении штрафа или направило дело в суд. И в этом случае не будет иметь значения, относится это должностное лицо к федеральному органу исполнительной власти или к региональному.

Изменение подходов к зачислению штрафов обуславливает перераспределение доходов между бюджетами. Поэтому при подготовке проекта закона ко второму чтению был проведен анализ изменения доходов консолидированных бюджетов субъектов и были подготовлены поправки с дополнительными мерами компенсации выпадающих доходов.

С учетом поправок закон предусматривает перераспределение в пользу регионов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или пищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию, а также перераспределение в пользу городов федерального значения и местных бюджетов доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду. По оценке Правительства Российской Федерации, это позволит увеличить в целом доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации более чем на 1 млрд рублей.

Учитывая это, а также то, что рассматриваемый закон позволит не только систематизировать подход к зачислению штрафов, но и создаст стимулы для повышения качества администрирования этих доходов, комитет предлагает поддержать данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Есть вопросы. Пожалуйста, коллеги, адресуйте свои вопросы – Юрию Ивановичу Зубареву или Елене Алексеевне.

Дмитрий Александрович Шатохин.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Николай Васильевич, спасибо.

Вопрос к Юрию Ивановичу.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием в 2017 году в бюджеты субъектов по КБК "Штрафы, санкции, возмещение ущерба" поступило порядка 90 млрд рублей. Все-таки каким образом по регионам в абсолютных цифрах изменится соотношение зачисления? Можете ли спрогнозировать к 2020 году? И желательно все-таки, чтобы это было в табличном варианте. Можно взять какую-то паузу, время. Обычно в октябре – ноябре при подготовке бюджетов субъек-

тов нам представляют такую таблицу. Меняются акцизы... Например, в этом году норматив зачисления по алкоголю повышен с 50 до 80 процентов. Можно ли получить данную таблицу через какое-то время, чтобы отработать со своими субъектами и понять, где у нас выпадающие доходы, а где мы получаем дополнительно? Спасибо.

Председательствующий. Юрий Иванович, пожалуйста.

Ю.И. Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Мы в рамках работы над законопроектом согласовывали его и с регионами и выявили, где есть выпадающие доходы. У нас подход был такой: там, где плюсы в результате этого перераспределения, мы плюсы не трогаем, мы смотрим там, где минусы. И по минусам источник был назван, этот источник и будет использоваться. Сумма – порядка 500 млн рублей. Она будет использоваться для того, чтобы компенсировать выпадающие доходы по тем регионам, которые от перераспределения потеряют.

Я в этой связи хотел бы отметить вот что. Такой анализ (хорошо, что мы к этой теме обратились) показал, что некоторые виды штрафов, вне зависимости от того, кто их налагает, носят постоянный характер. То есть в региональных бюджетах эти штрафы сложились в какую-то постоянную величину, и на них прямо уже рассчитывают. Причем речь идет о нарушениях не совсем безобидных, в том числе и нарушениях, в результате которых могут создаваться риски для жизни сотрудников. То есть штрафы, налагаемые Ростехнадзором, как раз и говорят о том, что шахта или какое-то предприятие работает не в штатном режиме. Но из года в год сумма штрафов не меняется. Поэтому этот закон как раз позволяет нам обратить внимание на такие вопросы и как-то поработать, с тем чтобы эти штрафы снижались. У нас нет задачи наполнять бюджет через штрафы.

Председательствующий. Спасибо.

Ю.И. Зубарев. Еще раз... Статистика есть, распределение есть. Мы обязательно это покажем при подготовке бюджета. Так что цифры все будут. И источники есть.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Иванович.

Действительно, интересный и полезный материал для принятия соответствующих решений и реагирования на уровне государства.

Е.А. Перминова. Я могу назвать, Николай Васильевич, регионы с выпадающими доходами (они у нас отмечены): Кемеровская область, Санкт-Петербург, Республика Дагестан и Республика Северная Осетия. И вот им как раз они будут компенсированы.

Председательствующий. Хорошо.

Ответ представителя Министерства финансов понятен и принимается, скорее всего, нами.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской

деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо.

Я не знаю, Юрий Иванович или Елена Алексеевна пусть смотивирует меня голосовать за этот закон. Названы четыре субъекта Федерации. Я могу назвать пятый – Хабаровский край. По данным министерства финансов Хабаровского края, выпадающие доходы нашего субъекта по данному закону будут 86 млн рублей. С учетом того что этиловый спирт мы не производим, а штрафы за нарушение экологической безопасности составят всего 4,3 млн рублей, мы можем посчитать, что более 80 млн рублей – выпадающие доходы субъекта Федерации. И нас нет в перечне тех, кто теряет от принятия этого закона. Как голосовать за этот закон представителям Хабаровского края? Спасибо.

Председательствующий. Юрий Иванович, наоборот, Вы начнете.

Ю.И. Зубарев. Да, я готов ответить.

Председательствующий. Пожалуйста.

Ю.И. Зубарев. Выпадающие доходы по Хабаровскому краю, о которых идет речь, не связаны со штрафами, они появляются не в результате наложения штрафов, а в результате того, что часть акцизов направляется на компенсацию выпадающих доходов у других регионов. Поэтому здесь немного другая причина появляющихся выпадающих доходов.

Выпадающих доходов от перераспределения штрафов между уровнями бюджетной системы в Хабаровском крае нет ни в варианте первого чтения, ни в варианте второго чтения законопроекта. Поэтому в данном случае это не связано с перераспределением штрафов. Это связано с перераспределением акцизов. Этим законом перераспределение акцизов никак не затрагивается.

Поэтому просим Вас проголосовать за этот закон.

Председательствующий. Хорошо. Мне понятен ответ.

Это разные темы, Виктор Алексеевич.

Есть желающие еще что-то спросить или дополнить?

Ю.И. Зубарев. (*Микрофон отключен.*) Я могу назвать цифры конкретно по Хабаровскому краю.

Председательствующий. Юрий Иванович хочет добавить. Пожалуйста.

Ю.И. Зубарев. Если можно, я добавлю. В редакции первого чтения Хабаровский край от перераспределения штрафов между уровнями бюджетной системы получал дополнительно 8,4 миллиона. В редакции второго чтения эта сумма составила 14,3 млн рублей, это плюс в результате перераспределения. Выпадающие доходы у вас появляются от перераспределения акцизов, которые связаны с другим законом, не с этим.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Алексеевич, Вы настаиваете на дополнительном вопросе?

В.А. Озеров. Да.

Председательствующий. Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров. Юрий Иванович, я же тоже не потому говорю, что вот сижу здесь, взял и что-то придумал. Те законы, которые приходят на рассмотрение Совета Федерации, направляются нами в правительство Хабаровского края. По каждому из законов мы получаем заключение. И данное заключение относится к тому закону, который мы сейчас рассматриваем, а не к тому, о котором Вы говорите, о котором я не знаю. Может, и за него не надо было голосовать. Спасибо.

Ю.И. Зубарев. (*Микрофон отключен.*) Мы готовы поработать.

Председательствующий. Хорошо. Я думаю, что, Юрий Иванович, Вы встретитесь с представителем от Хабаровского края Виктором Алексеевичем Озеровым и попытаете лучше понять друг друга. Хорошо?

Ю.И. Зубарев. Да, конечно.

Председательствующий. Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 22 мин. 03 сек.)

За 137 чел. 80,6%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 4 чел. 2,4%
Голосовало 142 чел.
Не голосовало 28 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

А.Н. Епишин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон совершенствует налогообложение имущества физических лиц и организаций, упрощает процедуру взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками, упрощает процедуры администрирования налога на доходы физических лиц и порядок предоставления налоговых льгот по транспортному и земельному налогам. Всего внесены изменения в семь глав Налогового кодекса. Необходимо отметить, что в законе реализованы отдельные положения Послания президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года.

Так, законом установлены ограничения по земельному налогу в части его роста – только на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. Это предложение Совет Федерации неоднократно отмечал в своих документах.

Для лиц, которые имеют троих и более детей, предусмотрено уменьшение налога на землю на стоимость шести соток, а также предусмотрены налоговые вычеты при уплате налога в отношении квартиры и жилого дома соответственно в размере 5 кв. метров и 7 кв. метров на одного ребенка. Льготы будут применяться с 2018 года.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 34 сек.)

За 147 чел. 86,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на усиление административной ответственности за нарушение правил охраны водных объектов, правил пользования водными объектами, а также правил эксплуатации водохозяйственных и водоохраных сооружений.

Позвольте мне в целях экономии времени воздержаться от перечисления размеров вменяемых штрафов в сравнительном аспекте с действующими, а я зачитаю перечень правонарушений, подпадающих под действие этого закона.

В частности, федеральный закон вносит в КоАП изменения, предусматривающие увеличение размеров штрафных санкций за такие нарушения, как нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, нарушение требований к охране водных объектов, загрязнение ледников, снежников и ледяного покрова водных объектов, а также объектов, содержащих природные лечебные ресурсы, за незаконную добычу песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, нарушение установленного порядка очистки водных объектов и нарушение правил экс-

плуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств.

Усиление ответственности обусловлено значительным количеством (и увеличивающимся количеством) выявленных нарушений санитарного и природоохранного законодательства, приводящих к поступлению в поверхностные водные объекты загрязняющих веществ, включая весьма опасные для окружающей среды. Кроме того, вносится некая корреляция с санкциями, которые предусмотрены за нарушение охранного режима воздушной среды, а также недр и почвы.

Комитет по конституционному законодательству рассмотрел этот закон и рекомендует его одобрить. Поддерживает его также комитет-соисполнитель – Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Просьба к палате одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 25 мин. 59 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

На обсуждении данного закона с нами заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Бойко Елена Львовна.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на реализацию положений ранее принятого Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", которым предусматривается создание системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до конечного потребителя с использованием средств идентификации.

Федеральный закон устанавливает административную ответственность юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей за несвоевременное внесение данных в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения либо внесение в нее недостоверных данных. Рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях федеральный закон относит к компетенции должностных лиц Росздравнадзора и его территориальных органов.

Кроме того, данный федеральный закон определяет должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с производством и обращением лекарственных препаратов для медицинского применения без нанесения средств идентификации и с нарушением установленного порядка их нанесения.

Обращаю внимание, что данный федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Уважаемые коллеги, наш комитет, а также Комитет по социальной политике рассмотрели данный федеральный закон и предлагают его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет. Нет, есть – Рязанский Валерий Владимирович подключился к дискуссии.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Мы действительно рассматривали этот закон. У нас есть пожелание продолжать работу в рамках определения все-таки кислорода медицинского как лекарственного средства. До сих пор, я так понимаю, идут споры, куда относить и как маркировать такого рода медицинское средство, потому что кислород используется в медицинских целях. В этой связи мы договорились, что будем взаимодействовать в рамках той рабочей группы, которая сейчас занимается этим процессом. Но этот вопрос, чтобы вы понимали, требует еще дополнительного регулирования.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Может быть, как-то прокомментирует заместитель министра здравоохранения эту тему? Пожалуйста.

Е.Л. Бойко, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, добрый день! Безусловно, совершенствование системы маркировки будет продолжаться. Наша задача сейчас – внедрить систему, чтобы она в соответствии с уже действующим законом была введена в эксплуатацию с 1 января 2020 года.

Данным законом только вносятся дополнения в действующий закон. У нас сейчас предусмотрена ответственность за производство и продажу лекарственных препаратов без маркировки, но пока не предусмотрена ответственность за несвоевременное внесение данных или за внесение недостоверных данных. Вот эту коллизию мы хотели бы устранить. А так, безусловно, согласны.

Председательствующий. Понятно. Хорошо. Елена Львовна, спасибо. Забота Валерия Владимировича несколько иная. Ну, ладно. Мы поняли друг друга – что мы несколько о разных вещах говорим. Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 05 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Сергей Петрович Аренин.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон вносит изменение в статью 13 федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443 об организации дорожного движения, согласно которому взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, принадлежащих органам федеральной фельдъегерской связи и используемых в связи со служебной необходимостью.

Закон одобрен комитетом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Петрович. Лаконично, четко, убедительно.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 31 мин. 05 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах" – докладывает Дмитрий Федорович Мезенцев.

На обсуждении данного закона с нами Торосов Илья Эдуардович, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, представитель правительства.

Пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон устанавливает для владельцев обыкновенных акций преимущественное право приобретения вновь размещаемых акций любой категории. До принятия этой нормы такое преимущественное право в случае размещения акций иной категории не применялось.

Закон также уточняет правила определения цены выкупа акций публичного акционерного общества. Теперь цена такого выкупа обращающихся на организованных торгах акций не может быть ниже их средневзвешенной цены, определенной по результатам организованных торгов за предшествующие шесть месяцев. До настоящего времени цена выкупа определялась независимым оценщиком, что, возможно, нарушало практику рыночного установления такой цены.

Полагаем, что принятые нормы существенно защитят права миноритарных акционеров – владельцев обыкновенных акций, будут способствовать укреплению их дивидендных прав и доли в уставном капитале акционерного общества.

Учитывая изложенное, комитет предлагает Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 40 и 79 Федерального закона "Об акционерных обществах". Просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Федорович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах".

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 42 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и семнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности" вопросы докладывает Алексей Геннадиевич Дмитриенко.

На обсуждении шестнадцатого, семнадцатого и восемнадцатого вопросов с нами статс-секретарь – заместитель генерального директора Госкорпорации "Роскосмос" Дубик Сергей Николаевич.

А.Г. Дмитриенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

Николай Васильевич, прошу вопросы объединить, если позволите.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений против предложения объединить в одном докладе шестнадцатый и семнадцатый вопросы? Возражений нет.

Пожалуйста, Алексей Геннадиевич.

А.Г. Дмитриенко. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Шестнадцатый вопрос. Федеральный закон вносит изменения в закон о Госкорпорации "Роскосмос", в соответствии с которыми Госкорпорация "Роскосмос" наделяется правом по созданию и участию в коммерческих и некоммерческих организациях различных организационно-правовых форм на территории Российской Федерации и за ее пределами, а также правом учреждать ведомственный знак отличия, позволяющий присваивать звание "Ветеран труда". Уточняются полномочия наблюдательного совета Госкорпорации "Роскосмос", а также порядок определения цены находящегося в федеральной собственности имущества при его передаче в качестве имущественного взноса Госкорпорации "Роскосмос".

Внесение предлагаемых изменений позволит Госкорпорации "Роскосмос" более качественно осуществлять деятельность в качестве уполномоченного органа в области исследования, освоения и использования космоса.

Учитывая изложенное, прошу поддержать.

И семнадцатый вопрос. Федеральный закон вносит изменения в Закон Российской Федерации "О космической деятельности" и в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", согласно которым лицензирование космической деятельности будет осуществляться в соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности.

Также регламентируется осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, регулирующего космическую деятельность.

И уточняется, что выданные лицензии будут действовать бессрочно, а также что порядок действия лицензий, выданных ранее действовавшим Федеральным космическим агентством, определяется в соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности.

Внесение изменений устраним пробелы действующего законодательства о лицензировании космической деятельности.

Прошу одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Геннадиевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Тогда, коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О вне-

сении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 35 мин. 24 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 35 мин. 44 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

На обсуждении данного вопроса (я уже объявил) Дубик Сергей Николаевич также присутствует.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги, продолжаем тематику "Роскосмоса".

Представляемый на ваше одобрение закон принимался в едином пакете с двумя законами, которые только что Алексей Геннадиевич доложил, – это законы о Государственной корпорации "Роскосмос" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты. А данный закон направлен на уточнение полномочий Госкорпорации "Роскосмос" по осуществлению лицензионного контроля и вводит административную ответственность за некоторые нарушения в осуществлении космической деятельности. В частности, дополняя статью 19.5 частью 30, вводится административная ответственность за невыполнение либо несвоевременное выполнение законных требований Госкорпорации "Роскосмос" об устранении нарушений лицензионных требований.

Одновременно, дополняя часть 5 статьи 28.3 Кодекса об административных правонарушениях новым пунктом 17, федеральный закон наделяет должностных лиц Госкорпорации "Роскосмос" полномочием составлять протоколы при выявленных нарушениях по неисполнению лицензионных требований либо осуществлению космической деятельности без лицензии, а также предусматривает ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания должностных лиц Госкорпорации "Роскосмос" об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Как я уже сказал, это единый пакет законов.

Принятие федерального закона позволит повысить дисциплину должностных и юридических лиц и обеспечить безопасность космической деятельности.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендует одобрить данный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

По ведению – Озеров. Это имеет отношение к обсуждаемому вопросу? Виктор Алексеевич, пожалуйста.

В.А. Озеров. Я хотел сказать уже после голосования по ведению. Но раз уж Вы предоставили слово, чтобы два раза не говорить...

Я хотел бы, пользуясь тем, что присутствует представитель "Роскосмоса", поздравить сотрудников госкорпорации с предстоящим праздником – Днем космонавтики и пожелать им новых успехов в деле освоения как пилотируемой, так и непилотируемой космонавтики. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо. Такого рода поздравления всегда кстати. И я думаю, что это только улучшит результаты голосования.

А.Д. Башкин. Прибавит голосов.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 38 мин. 42 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос повестки докладывает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемые коллеги! Проект постановления доработан, и наш комитет рекомендует принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Ну, вы поняли (да?), какой проект постановления – "О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье".

Все. Спасибо.

Вопросы есть? Пожалуйста, Людмила Борисовна Нарусова.

Л.Б. Нарусова. Олег Владимирович, на прошлом заседании Валентина Ивановна дала поручение вашему комитету проработать вопрос о переселенцах из зоны затопления Саяно-Шушенской ГЭС в Туве. Как-то нашло это отражение в постановлении?

О.В. Мельниченко. Да, в постановлении это нашло отражение.

Л.Б. Нарусова. Прочитайте, пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Четвертая позиция: "Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали и Саяно-Шушенской ГЭС было предоставлено временное жилье".

Председательствующий. Хорошо, спасибо.

Нужно, конечно, высказать все-таки коллегам пожелание: если что-то интересует, стоит почитать то, что вносится на обсуждение. Это рекомендация всем, в том числе и уважаемой Людмиле Борисовне.

Больше вопросов нет.

Тогда с учетом предложения профильного комитета кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье" (документ № 115) в целом?

Результаты голосования (13 час. 40 мин. 40 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

Е.А. Перминова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитетом по бюджету и финансовым рынкам подготовлен проект постановления по формированию концепции федерального бюджета на следующую трехлетку.

Уважаемые коллеги, при работе над этим документом мы получили более 140 вопросов как от регионов, так и от комитетов и от наших коллег-сенаторов. Хочу отметить, что большинство этих вопросов нашло отражение в нашем проекте постановления. В этом документе мы уделили большое внимание вопросам реализации национальных проектов и увеличению доходов региональных бюджетов.

Кроме того, мы в проекте постановления предлагаем предусмотреть полную компенсацию недополученных регионами доходов в связи с принятием на федеральном уровне решений, в том числе по льготам по региональным налогам, компенсацию в связи с принятым решением по увеличению МРОТ и необходимостью соблюдения предельного уровня софинансирования расходных обязательств регионов, утвержденного распоря-

жением правительства от 1 декабря 2018 года. Это также касается субсидий по нацпроектам.

Уважаемые коллеги, мы понимаем, что у вас еще есть предложения, мы готовы их рассмотреть до 15 апреля, поскольку сейчас мы предлагаем данный документ принять за основу, а уже на следующем заседании принять в целом.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Есть желающие выступить по данному вопросу повестки.

Виктор Владимирович Смирнов, пожалуйста.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги! Действительно, добротный проект постановления, на мой взгляд, подготовлен комитетом по бюджету. Безусловно, субъекты, особенно с высокой долей дотаций, получаемых из федерального бюджета, крайне волнует вопрос получения компенсации выпадающих доходов, поэтому я бы просил коллег из комитета по бюджету настойчиво с Минфином работать. На сегодняшний день они по-прежнему не принимают расчеты у субъектов, в частности, по льготам, введенным федеральным законом, по контрольно-кассовым аппаратам.

И еще момент, связанный с передачей полномочий на федеральный уровень по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения. Коллеги, в 2014 году в этом зале (я еще тогда был председателем Ивановской областной Думы) при обсуждении проекта федерального бюджета впервые эта тема прозвучала. И мы каждый год к ней возвращаемся, и каждый год субъекты остаются с тем же, с чем и были. Я призываю просто консолидироваться и в этом году перед Министерством финансов достаточно жестко и четко все-таки выразить нашу позицию по взносам на обязательное медицинское страхование за неработающее население.

И три момента, которые в проект постановления не вошли. Коллеги, я бы призвал тоже нас поддержать. Полагаю, что все субъекты Российской Федерации, которые являются получателями трансфертов, дотаций из федерального бюджета, меня здесь поддержат.

Прежде всего это то, что касается распределения на очередной финансовый год и плановый период общего объема дотаций. Мы сегодня имеем только 70 процентов распределяемых дотаций на будущий год. Это, безусловно, затрудняет планирование бюджетов субъектов в современных условиях. Такие предложения звучали, коллеги. Я думаю, что при доработке проекта постановления мы могли бы выйти на рекомендацию Правительству Российской Федерации распределять все-таки не 70, а 90 процентов общего объема дота-

ций. Для Ивановской области, например, цена вопроса – 3 млрд рублей, практически 10 процентов всех расходов бюджета.

И что касается компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда. Я полагаю, мы могли бы также высказать рекомендацию о том, чтобы подобного рода цифры субъекты получали до 1 августа текущего года, а не в ноябре – декабре, когда бюджеты субъектов уже фактически сверстаны.

И то же самое, коллеги, касается реструктуризации федеральных бюджетных кредитов. На сегодняшний день все дотационные субъекты, которые заключили соглашения с Министерством финансов, находятся в крайне затруднительном положении, потому что вынуждены изыскивать дополнительное финансирование на необходимость участия в реализации национальных проектов.

Поэтому, может быть, здесь при доработке... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Все, Ваше время истекло, Виктор Владимирович. Спасибо.

Слово предоставляется Николаю Ивановичу Рыжкову.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо.

Что касается этого документа, я думаю, он очень похож на те документы, которые мы ежегодно принимаем, и вряд ли стоит сегодня коренным образом его ломать.

Но у меня есть вопрос принципиального характера. Я понимаю так, что уже на протяжении многих лет такие документы (а, по сути дела, это бюджет страны) являются основными законами развития экономики нашей России. На мой взгляд, это совершенно неправильно, потому что опыт показал, что экономическое развитие заключается не только в том, чтобы очень хорошо, грамотно и эффективно заниматься налогами и прочим, но второй вопрос, и наиболее главный, – как будут развиваться регионы нашей страны?

Уважаемые друзья! Мы – уникальное государство, 85 субъектов Федерации. Покажите хоть одну страну в мире, которая имела бы такую структуру. Вы не найдете нигде. Поэтому это уникальное государство, и мы должны как зеницу ока беречь его, мы должны очень тепло, хорошо, с уважением относиться к своим регионам. Если регионы будут богатыми – будет богатым государством.

Скажите, это нормальное явление, если из 85 субъектов Федерации (ну, я не знаю, может, я ошибаюсь, Евгений Викторович: было 12, может, сейчас 15) примерно 15 субъектов Федерации самодостаточные и даже доноры? Ну, где это видно: из 85 субъектов 15 нормально живут и даже

помогают, а все остальные – дотационные? Разве это порядок?

Поэтому, когда четыре-пять лет назад был принят закон о стратегическом планировании, мы надеялись, что через этот закон сумеем как-то вдохнуть новую жизнь в регионы. И здесь не только налоги – сколько взять, сколько добавить, сколько убавить и так далее. Что надо делать? Есть полезные ископаемые, есть климатические условия. Каждый регион – самостоятельный, понимаете? Мы все абсолютно разные, но мы все едины, потому что мы единое государство. К сожалению, этого не происходит. Поэтому я обращаюсь в первую очередь ко всем вам. Я считаю, это неправильно. Должно приниматься два документа – это, первое, по экономическому развитию страны (и в данном случае Министерству экономического развития пора проснуться и заняться делом)... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Добавьте, пожалуйста, Николаю Ивановичу время.

Завершайте.

Н.И. Рыжков. Заканчиваю.

...и второе – по финансовому обеспечению. Если бы такая система была, может быть, через пять – семь лет мы все-таки добились бы того, что было бы пять – семь регионов, которые были бы дотационными, учитывая климатические условия, особые условия (такие будут, никуда не денешься), но основная масса все-таки нормально жила бы.

Поэтому у меня какое мнение? Конечно, этот документ надо принимать. Но я обращаюсь ко всем, и в первую очередь к нашему экономическому блоку, Евгений Викторович, к Вам (Вы у нас во главе), к Комитету по экономической политике, Комитету по бюджету и финансовым рынкам и так далее: надо все-таки продумать как следует... Ну, неужели все остальные, кто настаивает, – такие неграмотные люди? Давайте все-таки изменим систему определения развития страны. Мы держимся только на одном – это финансовая часть.

Я это говорю для того, чтобы, может быть, мы все-таки когда-то по-настоящему подумали над этими вопросами.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Сейчас как раз Евгений Викторович Бушмин что-то скажет нам еще.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо большое, Николай Васильевич.

Я, честно говоря, не знал, что мне придется отвечать по этому вопросу. Но, Вы знаете, здесь я полностью с Вами согласен, Николай Иванович, и вот еще почему. Когда мы рассматриваем проект бюджета ежегодно, мы слушаем только выступление министра финансов здесь, на парламентских слушаниях. Впервые в прошлом году мы перед рассмотрением проекта бюджета вызвали сюда

министра экономического развития, но это было в конце сентября, если вы помните, а для принятия бюджета это уже поздно.

Кроме этого, мы в июле будем рассматривать еще бюджетную и налоговую политику, опять никак не связанную с Министерством экономического развития. Вот хотя бы параллельно с бюджетной и налоговой политикой надо бы и экономическую политику рассматривать, и, конечно, в разрезе регионов, потому что в документах по макроэкономике страны, которые сейчас мы рассматриваем и которые в сентябре будем рассматривать, мы, конечно, регионального разреза не видим. И этого мы должны добиваться. Но я думаю, что Дмитрий Федорович поддержит здесь Николая Ивановича, и мы вместе в этом году постараемся сдвинуть это с мертвой точки. Здесь я полностью согласен.

Но, извините, я не очень согласен с распределением денег – 90 процентов вместо 70. И вот в чем проблема. Вы знаете, зачем распределяются будущие деньги? Будущие деньги распределяются для того, чтобы регионы не получили меньше, чем заложено в этих 70 процентах. А почему нельзя больше? Ну, потому что ситуация меняется, это ведь деньги не 2020 года, это уже будут деньги 2021 года. Представляете, мы с вами сейчас распределяем деньги 2021 года? А за это время что может произойти? Очень много всего. И надо определиться, будут ли изменения такие, которые приведут к более чем 30-процентному перераспределению.

Раньше у нас было 10 процентов, действительно было, и мы в достаточном количестве случаев не попадали в эти 10 процентов. Поэтому мы согласились с Минфином, что надо увеличить этот диапазон с 70 до 90 процентов. Но в 2020 году мы на 2021 год все-таки распределим все 100 процентов. Ведь распределение это нужно только затем, чтобы сказать: ни один регион в 2021 году не получит меньше той суммы, которую мы с вами сейчас, в 2019 году, на 2021 год распределили.

Ну, вопрос такой. Практика показала, что когда не попадаем – не очень хорошо. Но если мы начнем лучше планировать (если бы мы это делали, вы понимаете, да?), если мы начнем вместе с правительством лучше планировать, то тогда, конечно, можно перейти к 90 процентам. Сейчас пока это может привести к ошибке. Вот чего я боюсь. Поэтому только в этом плане я не во всем согласен.

И по постановлению. Я обращаю внимание всех на что? Да, 2020 год еще не скоро, и бюджет к нам придет в ноябре. Но если мы начнем рассматривать его в ноябре, то уже ничего, вообще ничего не сможем с этим бюджетом сделать. Поэтому план у нас очень простой: мы сначала закладываем наши "хотелки"... "Хотелки" – это значит, мы закладываем наши предложения по формированию будущего бюджета. Потом правительство на это реагирует бюджетной и налоговой политикой. Мы еще раз возвращаемся к этому вопросу в августе. И тогда только в сентябре мы начинаем уже

рассматривать, что из того, что мы дважды предлагали, получается. Я думаю, вот эта практика, конечно, все-таки для бюджета правильная. Я согласен, что это надо распространить и на экономику. Но то, что мы так делаем, – это правильно.

У нас есть время, небольшое время, потому что принимать постановление после майских праздников уже будет поздно. Поэтому давайте 22-го принимать. А если 22-го принимать – пожалуйста, в письменном виде подготовьте свои предложения. Прочитайте проект постановления и подготовьте. Все, что возможно, мы учтем. Конкретные объекты, конечно, Совет Федерации не должен вставлять в свое постановление, но общие региональные задачи, общие региональные проблемы мы все должны поставить в этот бюджет.

Мы провели с Галиной Николаевной совещание по ДОМ.РФ, по ипотеке и так далее, и, знаете, у нас возникло несколько предложений в проект нашего постановления. Мы тоже будем его вносить вместе с комитетом по федеративному устройству. Я думаю, что у нас уже есть предложения, которые сформировались сейчас. И вы, комитеты, сенаторы, проведите совещания, посмотрите потребности регионов, посмотрите, как это можно на всю страну переформулировать, – и давайте, внесите письменно. Мы бы очень хотели 22 апреля принять то, что действительно будет серьезно рассматриваться правительством в этом году. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Викторович.

Я думаю, что предложение Николая Ивановича Рыжкова действительно нельзя оставить без внимания со стороны профильных комитетов, Евгений Викторович, – Комитета по экономической политике и Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Потому что в одном из указов Президента России тема, затронутая Николаем Ивановичем, – о разрыве в уровне социально-экономического развития страны и обостряющихся тенденциях диспропорции в развитии регионов, субъектов Российской Федерации, – эта проблема отнесена президентом к вопросам национальной безопасности и угрозам национальной безопасности страны. И если, скажем, ВРП на душу населения отличается по-разному в разных федеративных государствах (хотя мы уникальная страна, Николай Иванович здесь абсолютно прав) – в США, допустим, между Аляской и Калифорнией (я так, по памяти) – в пять раз примерно, в Китайской Народной Республике между разными провинциями – в четыре раза, в ФРГ – в два раза, – то в Российской Федерации этот разрыв составляет, знаете, сколько? В 44 раза. Действительно, это не то что уникально, это очень опасно. Если у нас единая страна и мы хотим обеспечить суверенитет полный, полноценный, это недопустимо. И поэтому импульсы давать надо нашим коллегам из правительства и другим коллегам, в том числе с опорой на понимание и осознание этой опасности со стороны руководства страны.

Дмитрий Федорович, Сергей Николаевич Рябухин и Евгений Викторович, я прошу: давайте сформулируем вместе с Николаем Ивановичем импульсы для работы правительства, для совместной ответственности. Спасибо.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (документ № 99) за основу? Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 09 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

До 17 апреля комитет ждет ваших предложений – персонально от сенаторов, может быть, и от комитетов.

Двадцать первый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые сенаторы! Просим поддержать проект постановления о включении в состав Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации нашего коллеги Кавджарадзе Максима Геннадьевича. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Возражающих нет, вопросов тоже нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" (документ № 100) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 58 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, в силу некоторых особенностей сегодняшней повестки у нас поменялась структура и мы проскочили по уважительным причинам так называемую "разминку". Будем проводить "разминку"? (*Оживление в зале.*) Нет. Никого нет. Спасибо большое. Не нужна "производственная гимнастика" в конце, надо было в середине или в начале сделать, да? Спасибо.

Тогда двадцать второй вопрос повестки.

Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" следующего заседания вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России" и пригласить выступить по данному вопросу Министра науки и высшего образования Российской Федерации Михаила Михайловича Котюкова. Вносит Комитет по науке, образованию и культуре. Возражений нет? Нет.

Ставлю на голосование данное предложение. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 00 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, у нас есть поручение Председателя Совета Федерации, которое мы обязаны выполнить.

Почетной грамотой Совета Федерации за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма и совершенствование федерального законодательства награжден наш коллега Ростислав Эрнстович Гольдштейн. Позвольте вручить. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
заместитель Председателя
Совета Федерации
И.М.-С. УМАХАНОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, благодарность Председателя Совета Федерации объявляется члену Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Бекетову Владимиру Андреевичу.

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. И традиционно приятная часть. Порадуемся за наших коллег, которые (чуть не сказал "недавно") появились на свет (ну, в разное время это происходило).

29 марта Бекетов Владимир Андреевич отпраздновал юбилей без нас. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

1 апреля день рождения был у Фомина Игоря Вадимовича. Это не шутка. *(Аплодисменты.)*

6 апреля – у Кутепова Андрея Викторовича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

7 апреля – у Валентины Ивановны. Валентина Ивановна против того, чтобы так много об этом говорили, но мы поздравляем все равно. *(Аплодисменты.)*

И 8 апреля – у Шатохина Дмитрия Александровича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

По поводу дисциплины, поведения сенаторов во время пленарного заседания. Можно, да? *(Оживление в зале.)* Или не надо? Вообще, удивительные, почти революционные изменения, хотя, наверное, преждевременно так говорить. Уверенно первое место заняла правая сторона, с большим отрывом. *(Аплодисменты.)*

Виктор Николаевич, Ваша работа, да?

В.Н. Бондарев. *(Микрофон отключен.)* Когда нет Валентины Ивановны, мы почему-то побеждаем. *(Смех в зале.)*

Председательствующий. Вы хотите сказать, что это предвзятое, особое отношение к вам? Ну, это любовь, видимо.

Второе и третье места (практически равное количество, но уступают правой стороне) делят левая сторона и центр. Ну что тут сказать? Вот так, как есть. *(Оживление в зале.)*

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится в понедельник, 22 апреля.

Четыреста пятьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

Выступление Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д. В. Мантурова в рамках «правительственного часа» по вопросу «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт»



Слайд 2



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ



СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТОМ «МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ»

Краткое наименование национального проекта	«Международная кооперация и экспорт»	Срок начала и окончания проекта	01.10.2018 – 31.12.2024
Куратор национального проекта	А. Г. Силуанов – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации		
Руководитель национального проекта	Д. В. Мантуров – Министр промышленности и торговли Российской Федерации		
Администратор национального проекта	А. А. Слепнев – генеральный директор АО «Российский экспортный центр»		

Федеральный проект

Промышленный экспорт



Руководитель

Д. В. Мантуров

Экспорт продукции АПК



Д. Н. Патрушев

Логистика международной торговли



Е. И. Дятчих

Федеральный проект

Экспорт услуг



Руководитель

М. С. Орешкин

Системные меры развития международной кооперации и экспорта



А. А. Слепнев

51

Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



Слайд 6



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации****Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.**

Какие планы министерства по повышению женской предпринимательской активности, усилению роли женщин в промышленном развитии и продвижению экспортно-ориентированных проектов женщин-предпринимателей?

В целях создания среды для развития женского предпринимательства в настоящее время Правительством Российской Федерации, а также общественными организациями активно реализуются меры поддержки женского предпринимательства: финансовое содействие проектам, образовательные программы, предпринимательские конкурсы, продвижение интернет-торговли и пр.

Сегодня российские женщины демонстрируют серьезный настрой на занятость в промышленности и все большее участие в предпринимательской деятельности. Согласно оценкам экспертов, на текущий год порядка 70 % женщин в нашей стране положительно относятся к созданию собственного бизнеса. В целом в России женщины-индивидуальные предприниматели участвуют во всех сферах экономической деятельности. Начиная с сектора предоставления услуг – 54 % и торговли – 49 %, где они занимают доминирующую долю, заканчивая логистикой – 14 % и строительством – 14 %. То есть об углублении и расширении именно женского предпринимательства мы можем говорить, как об устойчивой тенденции.

В рамках полномочий Минпромторга России основная задача состоит в изучении и максимально эффективной трансляции женского потенциала в производственный сегмент. Сегодня более трети всех занятых в промышленности – это женщины. Их представленность в отраслях обширна. В части поддержки взаимодействия женского предпринимательства с зарубежными партнерами Минпромторг России совместно с Российским экспортным центром привлекает отечественных производителей к участию в профильных выставках с целью выхода на внешние рынки (Китай, Германия, США, Франция) для расширения рынков сбыта и выстраивания деловых связей с иностранными партнерами.

Также одной из новых перспективных платформ развития инвестиционного и торгово-промышленного сотрудничества является Глобальный саммит производства и индустриализации (GMIS). Второй саммит пройдет в Екатеринбурге в июле этого года в рамках 10-й Международной промышленной выставки "ИННОПРОМ-2019". Синхронизация при проведении GMIS-2019 и "ИННОПРОМ-2019" станет эффективным инструментом укрепления международного сотрудничества в области производственной кооперации и индустриального развития и позволит создать уникальную дискуссионную платформу, объединяющую ключевых экспертов для совместного определения глобальных вызовов в области индустриального развития и выработки востребованных подходов к их решению.

В рамках подписанного на полях Второго Евразийского женского форума Меморандума между Минпромторгом России и Фондом "Worldskills Foundation" по развитию профессиональных навыков и компетенций у женщин и девочек, необходимых для выполнения квалифицированной работы в условиях устойчивого промышленного развития, мы провели исследование по женской занятости в российской промышленности. И совместно с промышленными холдингами и крупнейшими предприятиями нами организована работа по определению наиболее перспективных специальностей и компетенций для участия женщин в промышленности будущего. Перечень компетенций для проведения пилотного проекта в рамках чемпионата WorldSkills для приглашения участников-девочек мы планируем представить в рамках 45-го Мирового чемпионата WorldSkills, который пройдет с 22 по 27 августа 2019 года в г. Казани.

В рамках подписанной Совместной декларации о сотрудничестве между Минпромторгом России и ЮНИДО по поддержке женских инициатив и женской занятости мы ведем работу над проектом сферы креативных индустрий, где наиболее востребованы женские деловые качества ТЕТРА (территории сохранения и развития традиций и укладов бытования). В рамках GMIS мы планируем провести ряд мероприятий по теме расширения прав и возможностей девочек и женщин в условиях цифровизации и четвертой промышленной революции путем развития профессионального мастерства.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина.

1. Какие на текущий момент существуют основные меры поддержки российских производителей – экспортеров промышленной продукции и какие меры поддержки планируется реализовать в ближайшем будущем?

Существуют следующие меры поддержки экспорта:

1) Льготное кредитование предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк

развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции".

2) Льготное кредитование предприятий в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции через Внешэкономбанк и АО "РОСЭКСИМБАНК".

Справочно: постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 566 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции" и от 13 декабря 2012 года № 1302 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции".

3) Субсидирование части затрат организаций на транспортировку продукции.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции".

4) Субсидирование части затрат организаций на патентование продукции.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 года № 1368 "О предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности".

5) Субсидия АО "Российский экспортный центр" с целью продвижения высокотехнологичной продукции и услуг на внешние рынки (выставочно-ярмарочная деятельность) и реализации механизма "одного окна".

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 342 "О государственной поддержке акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва, в целях развития инфраструктуры повышения международной конкурентоспособности".

Происходит трансформация мер поддержки, связанных с субсидированием затрат на транспортировку и патентование продукции.

Справочно: решение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.И. Козака. Цель указанных изменений – обязательное наличие у организаций начиная с 2020 года заключенных корпоративных программ повышения конкурентоспособности.

2. Профинансированы ли в полном объеме все поданные заявки на субсидии в 2017–2018 годы и будут ли выделены на 2019–2020 годы средства, достаточные для субсидирования всех поданных экспортерами заявок в полном объеме? Не прогнозируются ли отказы в предоставлении субсидии на транспортировку по причине нехватки средств в бюджете?

В 2017–2018 годах субсидии предоставлены не всем организациям по причине ограниченного финансирования, предусмотренного федеральным бюджетом на реализацию механизма по компенсации затрат на транспортировку продукции.

Справочно: в 2017 году АО "Российский экспортный центр" было одобрено и направлено в Минпромторг России 134 заявления на компенсацию части затрат на транспортировку продукции на общую сумму более 8,6 млрд рублей, что превысило объем предусмотренных бюджетных ассигнований федерального бюджета – 6,6 млрд рублей.

По итогам 2017 года из предусмотренных бюджетных ассигнований в 6,6 млрд рублей было поддержано 76 экспортеров, а общий объем поддержанного экспорта по ним составил 140,9 млрд рублей, что более чем в 21 раз превышает объем предоставленных субсидий. Дефицит бюджетных средств составил около 2 млрд руб.

В 2018 году АО "Российский экспортный центр" было одобрено и направлено в Минпромторг России 631 заявление на общую сумму более 19,3 млрд рублей, что превысило объем предусмотренных бюджетных ассигнований федерального бюджета – 14,7 млрд рублей.

По итогам 2018 года из предусмотренных бюджетных ассигнований в 14,7 млрд рублей было поддержано 166 экспортеров, а общий объем поддержанного экспорта по ним составил 273,4 млрд рублей, что более чем в 18 раз превышает объем предоставленных субсидий. Дефицит бюджетных средств составил около 4,6 млрд рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" на указанный механизм предусмотрено 5 млрд рублей ежегодно. Правительством Российской Федерации было принято решение о предоставлении дополнительного финансового обеспечения в 2019 году в объеме 9,2 млрд рублей. Объем составит 14,2 млрд рублей.

Справочно: пункт 2.3.1. раздела 1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22 марта 2019 года № ДК-П6-49пр.

Минпромторгом России подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496, которые предусматривают механизм бронирования средств под поставки продукции, что позволит избежать ситуации нехватки бюджетных средств.

3. Будет ли присутствие организации-производителя (экспортера) в едином перечне организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, давать такой организации какие-то преимущества при получении поддержки по другим программам поддержки (например, по постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496)?

Формирование единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, предусмотрено в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191. Механизм связан с предоставлением субсидий из федерального бюджета кредитным организациям в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака для целей реализации иных мер поддержки, в акты Правительства Российской Федерации будут внесены соответствующие изменения, предусматривающие порядки формирования перечней организаций, а также их ранжирования, начиная с 2020 года.

4. Будут ли уже в 2019 году выделены средства на предоставление субсидии в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 или это произойдет только в 2020 году?

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предусматривается компенсация коммерческим банкам части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути. Средства на реализацию механизма выделяются с 2019 года.

Справочно: в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и паспортом федерального проекта "Промышленный экспорт" на реализацию механизма предусмотрено: в 2019 году – 3,1 млрд рублей; в 2020 году – 10,6 млрд рублей; в 2021 году – 25,7 млрд рублей; в 2022–2024 годы – 278,0 млрд рублей.

5. Приоритет в получении государственных мер поддержки в виде субсидий на компенсацию части затрат по линии АО "Российский экспортный центр" в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции" получают предприятия, реализующие корпоративные программы повышения конкурентоспособности. Будет ли при этом распространяться действие постановления на субсидирование наиболее востребованных грузоперевозок автомобильным транспортом?

Изменения механизма по субсидированию части затрат на транспортировку продукции касаются перехода к предоставлению субсидий участникам корпоративных программ повышения конкурентоспособности. Приоритета по субсидированию вида перевозок не предполагается в том числе для перевозок автомобильным транспортом.

Дополнительно Минпромторгом России прорабатывается вопрос по добавлению авиаперевозок для продукции фармацевтической отрасли.

6. Для участия в квалификационном отборе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предприятия указывают в заявлении наименование продукции и ее коды единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, указанные в заключении о подтверждении производства продукции.

Есть опасения, что в приказе Минпромторга России "Об утверждении перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и перечня высокотехнологичной продукции", который должен быть принят до 1 апреля 2019 года, не в полном объеме будет представлена продукция, направляемая на экспорт. В случае, необходимости внесения изменений в данный приказ, каковы сроки и процедура согласования? На сегодняшний день перечень высокотехнологичной продукции не менялся с 2017 года. Так, например, в адрес Минпромторга России неоднократно направлялись обращения от администрации Костромской области с просьбой расширить перечень (добавить продукцию компании ООО "ВолгаСТРАП" – полиэтиленовую и металлическую упаковочную ленту).

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 утвержден Перечень продукции для целей реализации государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (приказ Минпромторга России от 29 марта 2019 года № 1021).

Перечень высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений

модернизации российской экономики и перечень высокотехнологичной продукции, утвержденные приказом Минпромторга России от 23 июня 2017 года № 1993, не распространяются на постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191.

Перечень опубликован на сайте Минпромторга России.

В настоящее время ведется работа по уточнению перечня на основании обращений бизнеса и субъектов Российской Федерации. После сбора обращений будет сформирован проект изменений для формирования приказа, который в последующем будет направлен в Минюст России на государственную регистрацию.

7. Как вы относитесь к возможности внесения изменений в существующие критерии для включения в перечень системообразующих организаций, утвержденные Методическими рекомендациями по включению в перечень системообразующих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 июля 2015 года. В частности, предложено дополнить перечень качественных критериев следующими критериями, в значительной степени характеризующими деятельность организаций на конкретной территории:

- отнесение юридического лица к градообразующей организации монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногорода) или ее дочерней организации;
- участие в реализации инвестиционных проектов в качестве участника промышленного кластера;
- освоение производства промышленной продукции с использованием объектов промышленной инфраструктуры, находящихся в составе индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка.

В части количественных критериев предлагаем:

- снизить требования к размеру годовой выручки – с 10 млрд рублей до 5 млрд рублей в год, к численности занятых – с 4 тысяч человек до 2 тысяч человек;
- критерий по размеру налоговых отчислений изложить в следующей редакции: "отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов".

Перечень системообразующих организаций (далее – перечень) был утвержден Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году.

Критерии включения организаций в перечень установлены Методическими рекомендациями Минэкономразвития России 2015 года (далее – Методические рекомендации). Формирование перечня и методических рекомендаций осуществлялось в целях обеспечения социально-экономической стабильности в стране в период кризиса для мониторинга системообразующих организаций и оказания им поддержки в случае ухудшения финансово-экономического состояния.

Ввиду существенных политических и социально-экономических изменений, реализации политики импортозамещения и экспортной направленности производства Минпромторг России уже выступил с инициативой осуществить актуализацию критериев включения организаций в перечень. Таким образом, Минпромторг России поддерживает инициативу по актуализации критериев включения организаций в перечень и, в свою очередь, уже направил соответствующие предложения в Минэкономразвития России (письмо от 22 октября 2018 года № ОБ-68184/12).

Однако стоит отметить, что предложения Минпромторга России кардинально отличаются от предложений Минэкономразвития России в первую очередь в части дифференцированного подхода в отношении количественных критериев для различных отраслей промышленности. Для каждой отрасли промышленности Минпромторг России предлагает установить отдельные значения по выручке и численности сотрудников, так как совершенно очевидно, что предприятия "Автомобильной промышленности" и "Производства музыкальных инструментов" по выручке и численности сотрудников несопоставимы, при этом важность и нужность деятельности данных предприятий, а также необходимость их поддержки на государственном уровне неоспоримы.

Вместе с этим при актуализации качественных критериев Минпромторг России предлагает руководствоваться положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и соответствующими национальными проектами. Особый акцент предлагается сделать на экспортно-ориентированные организации, а также организации, имеющие значительный экспортный потенциал.

При этом важно отметить, что включение организации в перечень не является гарантией предоставления государственной поддержки, равно как и отсутствие организации в перечне не исключает возможности оказания государственной поддержки.

8. Возможно ли внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388 в части расширения состава Перечня кодов высокотехнологичной продукции? Приложением № 1 Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388 утвержден Перечень кодов высокотехнологичной продукции в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, в отношении которой осуществляется компенсация части затрат производителей, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (далее – перечень).

Согласно данному перечню продукция предприятий Республики Коми, в том числе АО "Комитекс" (коды ТН ВЭД: 5603 13 900 0; 5603 14 900 0), не может претендовать на получение субсидии. Вместе с тем следует отметить, что код ТН ВЭД 5603 включен в приказ Минпромторга России от 23 июня 2017 года № 1993 "Об утверждении Перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации Российской экономики и перечня высокотехнологичной продукции" (Приложение № 1).

Правительством Российской Федерации принято решение о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388.

Справочно: пункт 2.1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 31 января 2019 года № ДК-П9-18пр.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" бюджетных ассигнований на реализацию указанного механизма не предусмотрено.

В настоящее время внесение изменений в приказ Минпромторга России от 23 июня 2017 года № 1993 не планируется.

9. В целях реализации на территории северных регионов Российской Федерации инвестиционных проектов, направленных на такие виды деятельности, как переработка нефти, оказание услуг по транспортировке нефтепродуктов, возможно ли внесение изменений в подпункт 2 пункта 1 статьи 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации?

"2) региональный инвестиционный проект не может быть направлен на следующие цели: добыча и (или) переработка нефти, добыча природного газа и (или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата (за исключением проектов, реализуемых в северных регионах Российской Федерации, которые входят в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера)".

Указанное обусловлено тем, что ряд проектов, реализуемых (планируемых к реализации) в северных регионах, связан с проектами в сфере добычи и переработки полезных ископаемых.

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации может быть инициировано курирующим направлением ФОИВом. В данном случае вопрос в сфере ведения Минэнерго России.

10. Возможно ли вернуть право субъектам Российской Федерации на установление пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации? Данное право субъектами Российской Федерации было утрачено в связи с вступлением в силу Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации", за исключением субъектов Российской Федерации, в которых пониженные налоговые ставки были установлены законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 года.

Например, в Республике Коми в соответствии с законом Республики Коми от 10 ноября 2005 года № 113-РЗ "О налоговых льготах на территории Республики Коми и внесении изменений в некоторые законодательные акты" были предусмотрены налоговые льготы по налогу на прибыль организаций субъектами инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты в приоритетных видах экономической деятельности, в том числе направленных на развитие несырьевого экспорта (производства нефтепродуктов, деревообрабатывающей промышленности, производства строительных материалов и др.). Закон Республики Коми от 10 ноября 2005 года № 113-РЗ с 1 января 2019 года утратил силу.

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации может быть инициировано курирующим направлением ФОИВом. В данном случае вопрос в сфере ведения Минфина России.

Кроме того, живым и работающим механизмом остается СПИК, поэтому работа по его совершенствованию не останавливалась. В рамках проходящей доработки механизма СПИК, направленного в первую очередь на привлечение долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты, на сегодняшний день разработаны законопроекты, которые являются основой для дальнейшей модернизации инструмента:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов";

- "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации";

- "О внесении изменений в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

В результате предлагаемых законопроектами изменений инструмент СПИК будет сфокусирован на разработке и трансфере технологий, в отличие от механизма 1.0 – преимущественного инвестиционного, механизм СПИК 2.0 смещен в сторону развития и передачи в достаточном объеме новых технологических компетенций.

В рамках совершенствования налогового режима для участников СПИК предусмотрены положения по предоставлению льготы по налогу на прибыль для налогоплательщика – участника СПИК на весь срок реализации проекта в соответствии со СПИК с введением возможности раздельного учета доходов

(расходов) от деятельности по реализации проекта, в отношении которого заключен СПИК, и доходов (расходов) при осуществлении иной деятельности (корректировка НК РФ).

Здесь необходимо отметить, что стабилизация налоговых условий ведения деятельности для компаний, заключивших СПИК, устанавливается в первую очередь в соответствии с требованиями законодательства о налогах и сборах, нормативно-правовое регулирование которого, а также выработка государственной политики в том числе в указанной сфере осуществляется Минфином России.

При этом текущая редакция Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 года не относит НДС к числу налогов, по которым предусмотрена стабилизация налогового режима. Поэтому обозначенный вопрос в части НДС и выработки методов его урегулирования на данный момент остается открытым.

Что касается предлагаемых изменений по модернизации механизма СПИК, они концептуально одобрены на проведенном 28 марта 2019 года заседании Правительства Российской Федерации.

11. Будет ли продолжена работа по совершенствованию института специальных инвестиционных контрактов (разработка новых нормативно-правовых актов версии СПИК 2.0, на основании которых будут урегулированы вопросы по снижению ставок НДС или полное освобождение от уплаты НДС предприятий, заключивших СПИК)?

СПИК – это живой и работающий механизм, поэтому работа по его совершенствованию не останавливалась. В рамках проходящей доработки механизма СПИК, направленной в первую очередь на привлечение долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты, на сегодняшний день разработаны законопроекты, которые являются основой для дальнейшей модернизации инструмента:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов";

- "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации";

- "О внесении изменений в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

В результате предлагаемых законопроектами изменений инструмент СПИК будет сфокусирован на разработке и трансфере технологий, в отличие от механизма 1.0 – преимущественного инвестиционного, механизм СПИК 2.0 смещен в сторону развития и передачи в достаточном объеме новых технологических компетенций, что, в свою очередь, предполагает создание новой модели, процедур отбора, новых подходов.

Так, законопроектами предусмотрены следующие основные положения:

- 1) конкурсный отбор участников СПИК на принципах публичности;

- 2) разработка и (или) внедрение современных технологий (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации);

- 3) расширение круга участников СПИК: обязательное участие в качестве сторон СПИК органов власти всех уровней – единый механизм СПИК на территории страны;

- 4) увеличение предельных сроков действия СПИК до 20 лет;

- 5) исключение требования по нижней границе объема инвестиций для возможности заключать СПИК;

- 6) принятие долгосрочных бюджетных обязательств по СПИК (более чем на один бюджетный период).

Также в рамках проводимой модернизации механизма СПИК модифицируются в том числе и меры стимулирования для участников СПИК.

В рамках совершенствования налогового режима для участников СПИК предусмотрены положения по предоставлению льготы по налогу на прибыль для налогоплательщика – участника СПИК на весь срок реализации проекта в соответствии со СПИК с введением возможности отдельного учета доходов (расходов) от деятельности по реализации проекта, в отношении которого заключен СПИК, и доходов (расходов) при осуществлении иной деятельности (корректировка НК РФ).

Здесь необходимо отметить, что стабилизация налоговых условий ведения деятельности для компаний, заключивших СПИК, устанавливается в первую очередь в соответствии с требованиями законодательства о налогах и сборах, нормативно-правовое регулирование которого, а также выработка государственной политики в том числе в указанной сфере осуществляется Минфином России.

При этом текущая редакция Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 года не относит НДС к числу налогов, по которым предусмотрена стабилизация налогового режима, поэтому вопрос стабилизации НДС сейчас не рассматривается.

Что касается предлагаемых изменений по модернизации механизма СПИК, то они полностью согласованы. В ближайшее время ожидается их внесение в Государственную Думу.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности А.В. Кутепова.

О мерах, предпринимаемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, по увеличению количества размещаемых заказов на производство продукции для нужд органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на производственных мощностях учреждений уголовно-исполнительной системы.

В рамках реализации положений Федерального закона "О промышленной политике", принятом в

2014 году в целях автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий ФОИВ по стимулированию деятельности в сфере промышленности, информирования о предоставляемой поддержке субъектам деятельности в сфере промышленности, повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития, создана Государственная информационная система промышленности (ГИСП).

До принятия закона, определившего задачу по созданию ГИСП, инструменты информационного взаимодействия с предприятиями промышленности, инвесторами, институтами развития представляли собой около 10 обособленных порталов и систем. При этом для большинства отраслей такие инструменты отсутствовали полностью. Сегодня же благодаря созданию и развитию ГИСП для субъектов промышленной деятельности сформировано единое информационное пространство взаимодействия с предприятиями, органами власти, институтами развития и экспертным сообществом.

К настоящему моменту в ГИСП зарегистрировано более 7800 пользователей, из которых 613 являются предприятиями системы ФСИН.

В ГИСП сформированы каталоги промышленной продукции, в которых содержится расширенная информация о продукции, производимой предприятиями, зарегистрированными в ГИСП. Промышленными предприятиями в ГИСП внесено более 150 000 позиций торгового каталога, доступных для заказа на электронной торговой площадке ГИСП.

В ближайшее время продукция, размещаемая в ГИСП предприятиями системы ФСИН, также будет доступна в каталогах ГИСП (после прохождения процедур верификации сведений), что позволит предприятиям ФСИН презентовать свою продукцию более чем 100 тысячам пользователей торговой площадки ГИСП, и в соответствии с действующим законодательством размещать заказы на поставку своей продукции, принимать участие в конкурсах и аукционах на торговой площадке ГИСП, объем торгов которой составляет более 66 млрд рублей ежемесячно.

Таким образом, мы формируем для промышленных предприятий, в том числе для предприятий системы ФСИН, единое информационное пространство, которое учитывает их специальные требования к информационным ресурсам, необходимым для их деятельности. Для размещения заказа на торговой площадке ГИСП предприятиям ФСИН необходимо пройти регистрацию, заполнить информацию о своей продукции и разместить свое предложение.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского и члена Совета Федерации В.В. Наговицына.

1. В постановлении Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 установлен размер лимитов (процентов) по отраслям промышленности, в том числе по отраслям машиностроения: автомобилестроение; железнодорожное машиностроение; сельскохозяйственное, строительно-дорожное и пищевое машиностроение; станкоинструментальное машиностроение; тяжелое машиностроение, нефтегазовое машиностроение, энергетическое машиностроение; судостроение. В отраслях машиностроения отсутствует авиастроение. Могут ли производители авиационной техники воспользоваться мерой поддержки, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 303 утверждена государственная программа Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы". В рамках реализации указанной государственной программы предусмотрен ряд инструментов государственной поддержки продукции авиастроения. Вместе с тем в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 приказом Минпромторга России от 29 марта 2019 года № 1021 утвержден перечень продукции для целей реализации государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, который содержит отдельные товарные позиции, которые могут производиться в отрасли авиастроения.

2. Могут ли организации, прошедшие квалификационный отбор и включенные Межведомственной комиссией в единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, а также заключившие соглашения о реализации КППК, воспользоваться государственной поддержкой по действующим кредитным договорам коммерческих банков? Или же рефинансировать данные кредитные договора под новые условия?

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предусмотрено, что субсидирование возможно только кредитов, предоставленных для финансирования экспортных проектов, реализуемых в период до 2024 года (проектов, по которым экспорт продукции будет осуществляться до 2024 года). При соблюдении данных положений возможно субсидирование действующих и рефинансируемых кредитных договоров.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарева.

Какие меры предпринимаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации для придания управляемого характера процессу диверсификации производства на предприятиях

оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) и увеличению доли высокотехнологичной, конкурентоспособной и действительно востребованной продукции гражданского назначения?

Изучаются ли потребности рынка зарубежных стран в такого рода продукции?

Есть ли у Минпромторга России четкое представление по годам о номенклатуре, объемах, производителях и потенциальных потребителях гражданской продукции, выпускаемой предприятиями оборонно-промышленного комплекса?

В соответствии с Планом развития производства высокотехнологичной продукции гражданского назначения организациями оборонно-промышленного комплекса на период 2018–2019 годов, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Ю.И. Борисовым, Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализуется комплекс мероприятий, направленный на стимулирование достижения установленных показателей по доле выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения и формирование соответствующей инфраструктуры диверсификации.

В целях создания и совершенствования благоприятных условий для стимулирования как выпуска, так и спроса на гражданскую продукцию предприятий ОПК ведем работу по адаптации законодательства. Правительством Российской Федерации 5 марта 2019 года внесен в Государственную Думу законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части снижении порога инвестиций в проект в рамках специального инвестиционного контракта (далее – СПИК) для организаций ОПК с 3 млрд рублей до 750 млн рублей в целях получения ими статуса единственного поставщика, который также снимает для организаций ОПК ограничения по количеству продукции, поставляемой единственным поставщиком при реализации СПИК. Также разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий наделение организаций ОПК правом заключать контракты жизненного цикла при реализации СПИК.

Ведется работа по согласованию с Минфином России проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, регламентирующего сокращение сумм дивидендов по акциям, выплачиваемых акционерными обществами ОПК, на величину равную объему средств, направляемых ими на финансирование инвестиционных проектов, связанных с технологическим перевооружением производственных мощностей, формированием научно-технического задела для обеспечения выполнения государственных оборонных заказов, производством высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения.

Также внесены в Правительство Российской Федерации дополнительные предложения по внесению изменений в Методические указания по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйствующих субъектов (далее – КПЗ) – установление КПЗ по диверсификации по аналогии с КПЗ по выполнению государственного оборонного заказа. В целях их дальнейшего развития подготовлены соответствующие директивы Правительства Российской Федерации организациям ОПК в части премирования и депремирования руководства организаций при недостижении соответствующих КПЗ по реализации продукции гражданского назначения (далее – ПГН) и совершенствования процесса управления реализацией ПГН, а также директивы государственным компаниям – субъектам естественных монополий по установлению приоритета закупки ими ПГН у организаций ОПК.

Кроме того, ведется работа по расширению ограничительных перечней продукции в рамках осуществления государственных (муниципальных) закупок и юридических лиц с государственным участием по продукции, производимой организациями ОПК.

Одновременно Минпромторгом России организована работа по сбору информации о реализуемых организациями ОПК инвестиционных проектах, направленных на разработку и производство продукции гражданского назначения. В настоящее время организациями ОПК заявлено к реализации более 400 таких проектов. Инициаторами проектов выступают 138 организаций ОПК (или их дочерние общества). Значительное число проектов реализуется при активном участии головных компаний интегрированных структур. На основании анализа представленной информации планируется утверждение показателей по прогнозным объемам крупнейших организаций ОПК подкомиссией по вопросам оборонно-промышленного комплекса Правительственной комиссии по импортозамещению. Ведется работа по ориентированию организаций ОПК по спросу на промышленную продукцию в рамках реализации национальных проектов Российской Федерации. В планах на текущий год обеспечить формирование приоритетного реестра проектов производства продукции гражданского назначения организациями ОПК в целях обеспечения при необходимости корректировки действующих мер поддержки Минпромторга России и продвижения продукции в том числе на иностранные рынки.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимова.

1. Рассматривает ли Министерство промышленности и торговли Российской Федерации меру поддержки – предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской

Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на создание и (или) развитие производства экспортно-ориентированной продукции? Если да, то в каком соотношении и в какие сроки?

С учетом принятой модели (механизма) предоставления субсидии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, предоставление иных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации признано нецелесообразным.

2. Для Архангельской области характерна исчерпанность лесного фонда в транспортно-доступных сырьевых районах центральной и южной части области (вблизи железнодорожных и водных путей, автомобильных дорог общего пользования). Увеличение расстояния вывозки древесины от мест заготовки до пунктов перевалки и далее до потребителя повышает себестоимость производства продукции, существенно снижает эффективность лесопереработки.

В целях совершенствования государственной политики в базовых отраслях экономики предлагаем разработать механизм государственно-частного партнерства в части создания как общей, так и лесной инфраструктуры при реализации предприятиями инвестиционных проектов. Без финансовой поддержки государства в этом направлении реализация крупных инвестиционных проектов, предусматривающих строительство новых высокотехнологичных производств, в том числе выпускающих экспортную продукцию, не представляется возможным.

Вопрос транспортной доступности в реализации проектов по заготовке древесины является крайне актуальным не только для Архангельской области, но и в целом для всех регионов, ориентированных на развитие лесопереработки. Наиболее остро вопрос доступности необходимой лесосеки стоит в Северо-Западном федеральном округе, где сконцентрированы ведущие предприятия лесопромышленного комплекса. В настоящий момент действующая нормативно-правовая база позволяет реализовывать проекты на принципах государственно-частного партнерства, в частности, Федеральный закон № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

Кроме того, Минфин России в настоящее время разрабатывает проект федерального закона, направленного на стимулирование привлечения инвестиций (СЗПК). Так, инвестор, заключивший советующее соглашение, будет иметь возможность получить компенсацию затрат (субсидию) на развитие инфраструктуры в том числе лесной.

3. Предлагаем совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в Правила формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, предусматривающих неоднократное проведение квалификационного отбора организаций с целью получения государственной поддержки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предусмотрено проведение отбора организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, только в 2019 году.

Решение о проведении дополнительных отборов будет принято по итогам осуществления первого отбора, который завершится 15 мая 2019 года.

Вопросы члена Совета Федерации В.А. Озерова.

1. В рамках реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" Правительством Российской Федерации разработан новый механизм поддержки предприятий, предусматривающий субсидирование предприятиям процентной ставки по кредитам на реализацию КППК (постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191). Указанный механизм поддержки предполагает возможность рефинансирования предприятиями кредитов, полученных после 23 февраля 2019 года. Вместе с тем сегодня большинство экспортно-ориентированных предприятий имеют кредиты, полученные до 23 февраля 2019 года. В целях обеспечения равных условий для предприятий считаем целесообразным предоставить предприятиям возможность рефинансирования кредитов, полученных в течение последних трех лет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предусмотрено, что субсидирование возможно только кредитов, предоставленных для финансирования экспортных проектов, реализуемых в период до 2024 года (проектов, по которым экспорт продукции будет осуществляться до 2024 года). При соблюдении данных положений возможно субсидирование действующих и рефинансируемых кредитных договоров.

2. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 участник отбора должен иметь заключение о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации. Согласно правилам выдачи указанных заключений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 719, срок рассмотрения и выдачи Минпромторгом России заключения составляет 15 рабочих дней, при этом предприятию дополнительно потребуется время на прохождение экспертизы в уполномоченном представительстве ТПП (срок – в среднем около 1 месяца)

На весь Дальний Восток уполномоченным представительством ТПП по проведению экспертизы является Союз "Приморская ТПП" (г. Владивосток), у которого на текущий момент отсутствует соответствующий опыт работы с предприятиями.

Учитывая изложенное и срок проведения отбора (45 дней), считаем целесообразным предоставить предприятиям Дальнего Востока возможность участия в отборе без предоставления заключения о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации (либо предоставление гарантийного письма о его получении в более поздний срок).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" установлен порядок выдачи заключений о подтверждении производства.

Для получения заключения Минпромторга России должны быть представлены либо акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ), либо сертификат по форме СТ-1, выданный ТПП РФ. В случае если требования к продукции, производимой организацией, установлены в приложении к постановлению № 719, на продукцию должен быть получен акт экспертизы. Если в приложении к постановлению № 719 продукция, производимая организацией, отсутствует, на продукцию должен быть получен сертификат СТ-1.

В целях реализации постановления № 719 ТПП РФ приказом от 30 мая 2018 года № 52 утверждено Положение о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Общий срок выдачи заключений (с получением документов в ТПП РФ) составляет до трех недель.

В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности представления организациями, реализующими инвестиционные проекты, для участия в квалификационном отборе обязательств по получению заключений. Указанные изменения планируется внести в постановление № 191 до окончания отбора.

3. Поддержка экспортно-ориентированных предприятий Дальнего Востока по линии фондов развития промышленности. Учитывая дефицит средств в бюджетах и поставленные государственные задачи по социально-экономическому развитию Дальнего Востока, считаем целесообразным Минпромторгу России и федеральному Фонду развития промышленности снизить для региональных фондов размер доли софинансирования проектов экспортно-ориентированных предприятий Дальнего Востока с 30 до 5 %.

Фонд развития промышленности (далее – ФРП) помимо предоставления собственного финансирования может осуществлять финансирование проектов совместно с региональными фондами развития промышленности, с которыми заключены соответствующие соглашения. В настоящий момент создано 59 региональных фондов развития промышленности, в том числе в Забайкальском и Хабаровском краях.

Федеральный и региональные фонды предоставляют займы под 1 % и 5 % годовых на реализацию проектов в рамках программ "Проекты развития" и "Комплекующие изделия" в соотношении 70 % (федеральные средства) на 30 % (средства регионов). По состоянию на текущий момент осуществлено совместное заемное финансирование 45 проектов на общую сумму более 3 млрд рублей.

Что не менее важно, региональные фонды развития промышленности являются эффективным механизмом региональной поддержки промышленных проектов и могут предоставлять финансирование без участия ФРП.

Для финансирования же средних и крупных проектов видится целесообразным обратиться непосредственно в ФРП, который без регионального софинансирования предоставляет льготные займы на сумму от 5 до 750 млн рублей под 1–5 % до семи лет. Фондом развития промышленности за время его деятельности одобрено к финансированию 534 проекта на сумму 119 млрд рублей.

Таким образом, считаем, что поднимать вопрос о целесообразности снижения доли софинансирования со стороны региональных фондов развития промышленности при предоставлении совместных с ФРП займов преждевременно не только для регионов Дальнего Востока, но и для других.

4. Поддержка экспортно-ориентированных предприятий Дальнего Востока Минпромторгом России.

В целях развития экспорта на Дальнем Востоке считаем целесообразным рассмотреть возможность предоставления Минпромторгом России субсидий из федерального бюджета на проведение модернизации и создание новых производственных мощностей на территории ДФО.

В контексте модернизации и создания новых производственных мощностей Минпромторг России традиционно ориентирован не на прямые субсидии, а на привлечение льготного банковского и заемного финансирования. Ключевым инструментом субсидиарной поддержки модернизации предприятий для Минпромторга России являлось и является постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3, в рамках которого субсидируются затраты на обслуживание организациями долговых обязательств, связанных с реализацией инвестиционных проектов. За все время действия этого механизма в перечень для поддержки было включено 188 инвестиционных проектов, объем поддержки составил более 11 млрд рублей.

В настоящий момент Минпромторг России совместно с Правительством Российской Федерации ведет работу по совершенствованию действующих механизмов предоставления субсидий из федерального

бюджета на поддержку развития промышленности. В рамках этой работы указанный механизм поддержки планируется перевести в режим поддержки только ранее отобранных проектов. Компании, реализующие новые проекты и планирующие привлечение заемного финансирования, могут воспользоваться новым механизмом поддержки экспортно-ориентированных предприятий. Соответствующее постановление № 191 было утверждено Правительством Российской Федерации 23 февраля 2019 года. Мы рассчитываем на активное включение регионов в эту работу в том числе по формированию пула экспортно-ориентированных проектов.

Работа по совершенствованию действующих механизмов предоставления субсидий предполагает оптимизацию части механизмов поддержки и в конечном итоге должно остаться примерно 15–20 механизмов поддержки вместо текущих 40.

При осуществлении унификации субсидий планируется добиться единства требований к получателям субсидий, упрощению механизма предоставления поддержки, повышения их доступности и прозрачности. Главная цель – понятные механизмы поддержки для промышленников, которые состояли бы из простого перечня инструментов.

Предполагается, что по итогам этой работы будет создан единый механизм субсидиарной поддержки льготного лизинга, за счет которого можно будет осуществить модернизацию предприятий. При этом условия поддержки будут дифференцированы исходя из отраслевой специфики, продолжительности инвестиционных циклов и т.д. Вне всяких сомнений, доступ к поддержке будет равен для предприятий из всех регионов в том числе и дальневосточных.

Кроме того, эффективным инструментом льготного заемного финансирования модернизации и создания новых производственных мощностей является Фонд развития промышленности (далее – ФРП), предоставляющий льготные займы на сумму от 5 до 750 млн рублей под 1–5 % до семи лет. За время его деятельности одобрено к финансированию 534 проекта на сумму 119 млрд рублей. На текущий момент при поддержке ФРП открылось уже более 115 новых производств. В результате реализации поддержанных фондом проектов за счет налогов бюджет пополнится на сумму свыше 140 млрд рублей, будет создано более 22 тысяч новых рабочих мест.

5. Касательно субсидирования транспортных затрат для ДФО.

В 2018 году в соответствии с решением правления ОАО "РЖД" (протокол заседания правления ОАО "РЖД" от 29 декабря 2017 года № 70) в рамках ценовых пределов на внутрироссийские перевозки лома черных металлов (позиция ЕТСНГ 316) в вагонах назначением на станцию Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги установлен понижающий коэффициент 0,736 при условии обеспечения годового гарантированного объема перевозок:

- лома черных металлов (позиция ЕТСНГ 316) назначением на станцию Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги в размере – 350 тыс. тонн;

- черных металлов (позиция ЕТСНГ 314,324) со станции Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги – 550 тыс. тонн.

Решение действовало с 28 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Договор на применение понижающего коэффициента № 11/18-24 от 16 марта 2018 года заключен между ОАО "РЖД" и ООО "ТОРЭКС-ХАБАРОВСК", ООО "ТОРЭКС".

В 2018 году условия по гарантированному объему перевозок лома черных металлов выполнены, сумма скидки составила 217,8 млн рублей.

На 2019 год решением правления ОАО "РЖД" (протокол заседания правления ОАО "РЖД" от 12 ноября 2018 года № 54) продлено действие коэффициента 0,736 на перевозки лома черных металлов в вагонах назначением на станцию Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги при условии обеспечения годового гарантированного объема перевозок:

- назначением на станцию Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги лома черных металлов (позиция ЕТСНГ 316) – не менее 580 тыс. тонн, в том числе в вагонах – не менее 400 тыс. тонн;

- отправлением со станции Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги заготовки стальной, проката черных металлов (позиция ЕТСНГ 314,324) – не менее 654 тыс. тонн.

Период действия коэффициента – с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года. Таким образом, установление понижающих коэффициентов оказывает положительное влияние на операционную деятельность металлургического предприятия "Амурметалл", о чем свидетельствует практически двукратный рост объемов производства.

6. О введении нетарифного регулирования экспорта лома черных металлов с территории ДФО.

В части нетарифного регулирования экспорта лома черных металлов министерством проводится обсуждение данного предложения.

Учитывая рост сталеплавильных мощностей за последнее десятилетие, вопрос стал достаточно актуальным с точки зрения сырьевой обеспеченности. Ряд проведенных совещаний отметил готовность отечественных лозаготовителей к приоритетному обеспечению внутреннего рынка в рамках количественного ограничения экспортных поставок. В ближайшее время он будет вынесен на рассмотрение очередного заседания подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

С точки зрения влияния на состояние металлургического комплекса ДФО от введения количественного ограничения на лом черных металлов министерство предполагает дополнительный переток лома в адрес "Амурметалла" до 450–500 тыс. тонн, из общего объема экспорта с территории ДФО в размере 1 млн тонн.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Полетаева и члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

1. Учитывая важность поддержки экспорта пантов марала для Республики Алтай и для Российской Федерации, необходимо внести дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104, предусматривающие предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку высокомаржинальной сельскохозяйственной продукции авиационным транспортом.

По данным Минсельхоза России, ответственного федерального органа исполнительной власти за реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом", изменения, связанные с возможностью предоставления субсидий организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции авиационным транспортом, признаны нецелесообразными.

2. Экспорт пантов марала (код ТН ВЭД 3001 90 980 0) включен в проект "Экспорт продукции АПК" Республики Алтай.

Следуя методике Минпромторга России, экспорт пантов марала был включен в проект "Промышленный экспорт" как фармацевтическая продукция, что привело к двойному счету. В связи с чем возникла необходимость внести изменения в региональный проект Республики Алтай "Промышленный экспорт" с целью корректировки показателей и исключить экспорт пантов марала из проекта соглашения по реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" на территории Республики Алтай.

Группа 30 Единой товарной номенклатуры (решение от 16 июля 2012 года № 54) и входящие в нее коды относятся к фармацевтической промышленности. Таким образом, код ТН ВЭД ЕАЭС 3001 90 980 0 включен в проект официальной статистической методологии расчета показателей национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и федерального проекта "Промышленный экспорт", разработанный Минпромторгом России.

Проектом изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 предусматривается возможность компенсации части затрат организаций на транспортировку продукции авиационным транспортом, которая будет распространяться исключительно на фармацевтическую отрасль.

В случае поступления обращения о включении данного кода в приказ Минпромторга России от 23 июня 2017 года № 1993 вопрос о его включении будет дополнительно проработан Минпромторгом России.

Необходимо отметить, что данная группа "фармацевтическая продукция" относится к компетенции Минпромторга России. Кроме того, Минпромторг России является ответственным за достижение показателя "Объем экспорта продукции фармацевтической и косметической промышленности", предусмотренного паспортом национального проекта "Международная кооперация и экспорт". Указанная группа полностью включена в методологию расчета показателя.

3. Проектом соглашения по реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" на территории Республики Алтай установлено достижение к 2024 году объема экспорта конкурентоспособной продукции в 42 млн долларов США. Вся экспортируемая промышленная продукция производится предприятиями, юридически зарегистрированными на территории Республики Алтай, но осуществляющими деятельность за пределами республики. Предлагаем Минпромторгу России пересмотреть и совместно с субъектами Российской Федерации отработать показатели по объемам экспорта в привязке к территориальной принадлежности организаций – производителей товаров и отражению объемов экспорта по соответствующим субъектам Российской Федерации.

Подписание соглашений Минпромторга России с субъектами Российской Федерации было признано нецелесообразным.

4. Предлагаем рассмотреть возможность включения в межрегиональный проект МАСС "Развитие сибирских экспортно-ориентированных транспортных коридоров" реконструкцию пунктов пропуска "Ташанта" с Монголией и "Карагай" с Казахстаном.

По мнению Минтранса России, ответственного федерального органа исполнительной власти за реализацию федерального проекта "Логистика международной торговли" в том числе в части реконструкции пунктов пропуска на территории Российской Федерации, реконструкция пунктов пропуска "Ташанта" и "Карагай" в настоящее время возможна в рамках реализации регионального проекта, так как указанным федеральным проектом не предусматривается реконструкция данных пунктов пропуска, а также соответствующее финансирование.

Минтранс России готов рассмотреть предложения Республики Алтай по включению мероприятий, связанных с реконструкцией указанных пунктов пропуска, в паспорт федерального проекта "Логистика международной торговли" в случае их поступления с приложением обоснований планируемой эффективности пунктов пропуска после их реконструкции.

5. При разработке "дорожных карт" в части национального проекта (программы) "Международная кооперация и экспорт" включить предложение о расширении перечня государственной поддержки для производителей экспортной и сельскохозяйственной продукции, в том числе возмещение части прямых понесенных затрат на создание объектов АПК и развитие их материально-технической базы.

В рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК" в настоящее время предусмотрены механизмы государственной поддержки производителей и экспортеров продукции АПК, для использования которых производителям необходимо взять на себя обязательства по увеличению реализации сельскохозяйственной продукции на внешних рынках.

Справочно:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах".

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом".

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса".

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 года № 776 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу "Российский экспортный центр" на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности".

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуева.

1. Возможна ли корректировка целевых показателей, доведенных до субъектов Российской Федерации, в сторону снижения в случае, если ни одно из предприятий региона не пройдет квалификационный отбор либо в ходе проведения регионального этапа квалификационного отбора ни одно из предприятий не изъявит желание в нем участвовать?

Правительством Российской Федерации Минпромторгу России поручено подготовить перечень производителей в разрезе субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, включая заявленные ими значения увеличения объемов реализации продукции на внешнем и внутреннем рынках.

Справочно: поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 марта 2019 года № ДК-П9-2085 Минпромторгу России в срок до 1 сентября 2019 года.

Указанный перечень производителей будет направлен в субъекты Российской Федерации для оказания содействия производителям промышленной продукции на региональном уровне в выполнении принятых на себя обязательств по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и федерального проекта "Промышленный экспорт".

При этом Минпромторг России будет осуществлять мониторинг реализации региональных проектов с учетом установленных в них значений ключевых показателей эффективности с одновременным осуществлением контроля за сохранением уровня указанных показателей.

Подписание соглашений Минпромторга России с субъектами Российской Федерации было признано нецелесообразным.

2. Предложение в проект постановления Совета Федерации: предоставление дополнительных мер поддержки предприятиям-экспортерам, которые по каким-либо причинам не прошли квалификационный отбор в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, но осуществляют экспорт несырьевой неэнергетической промышленной продукции и нацелены на развитие (в том числе разработали и утвердили КППК).

В случае если организация в 2019 году не прошла квалификационный отбор, то она может воспользоваться механизмами льготного кредитования через Внешэкономбанк и АО "РОСЭКСИМБАНК".

Справочно: постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 566 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции" и от 13 декабря 2012 года № 1302 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции".

Также в 2019 году может быть получена поддержка, связанная с субсидированием затрат на транспортировку и патентование продукции. С 2020 года указанные меры поддержки будут переформатированы под обязательное наличие у организаций заключенных корпоративных программ повышения конкурентоспособности.

Справочно: решение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.П. Козака.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуева и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимова.

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 в части установления возможности проведения квалификационного отбора среди промышленных предприятий субъектов Российской Федерации ежегодно вплоть до 2024 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предусмотрено проведение отбора организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, только в 2019 году.

Решение о проведении дополнительных отборов будет принято по итогам осуществления первого отбора, который завершится 15 мая 2019 года.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Бибиковой.

1. Каким образом субъект Российской Федерации может повлиять на исполнение показателя "Объем конкурентоспособной промышленной продукции" (региональный проект "Промышленный экспорт"), учитывая то, что при реализации механизма субсидирования экспортных кредитов у администрации области отсутствуют полномочия по контролю направления и использования финансирования, а также механизмы воздействия на предприятия в целях достижения показателей регионального проекта?

Единый перечень предприятий, реализующих КППК, формируется в том числе на основании региональных перечней, которые формируются по результатам квалификационного отбора в регионах.

Квалификационный отбор осуществляется в соответствии с ранжированием предприятий в том числе на основании заявленных организациями показателей в КППК (включая объемы планируемого экспорта).

При этом Правительством Российской Федерации Минпромторгу России поручено подготовить перечень производителей в разрезе субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, включая заявленные ими значения увеличения объемов реализации продукции на внешнем и внутреннем рынках.

Справочно: поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 марта 2019 года № ДК-П9-2085 Минпромторгу России в срок до 1 сентября 2019 года.

Указанный перечень производителей будет направлен в субъекты Российской Федерации для оказания содействия производителям промышленной продукции на региональном уровне в выполнении принятых на себя обязательств по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и федерального проекта "Промышленный экспорт".

При этом Минпромторг России будет осуществлять мониторинг реализации региональных проектов с учетом установленных в них значений ключевых показателей эффективности с одновременным осуществлением контроля за сохранением уровня указанных показателей.

2. Каким образом субъект Российской Федерации может повлиять на достижение показателя "Объем конкурентоспособной промышленной продукции" (региональный проект "Промышленный экспорт"), если ранжирование организаций для получения субсидий осуществляется по выделенным приоритетным отраслям с учетом поправочного коэффициента, в то время как показатель для регионального проекта определен с учетом общего подхода по объему конкурентоспособной продукции без учета отраслевой структуры экспорта в регионах? По Псковской области коэффициенты по приоритетным отраслям: легкая промышленность – 0,5, лесопромышленный комплекс – коэффициент отсутствует, электротехническая и пищевая отрасли (входят в прочие отрасли) – 1, машиностроение – 0,5.

Поправочные коэффициенты применяются при ранжировании производителей продукции различных отраслей промышленности, участвующих в квалификационном отборе, и не применяются к регионам. Мониторинг реализации региональных проектов с учетом установленных в них значений ключевых показателей эффективности будет осуществляться на основании утвержденных региональных проектов с одновременным осуществлением контроля за сохранением уровня указанных показателей.

3. На данный момент отсутствует механизм влияния на достижение показателя "Объем конкурентоспособной промышленной продукции" (региональный проект "Промышленный экспорт") в условиях, если предприятия не прошли отбор в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191.

Правительством Российской Федерации Минпромторгу России поручено подготовить перечень производителей в разрезе субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, включая заявленные ими значения увеличения объемов реализации продукции на внешнем и внутреннем рынках.

Справочно: поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 марта 2019 года № ДК-П9-2085 Минпромторгу России в срок до 1 сентября 2019 года.

Указанный перечень производителей будет направлен в субъекты Российской Федерации для оказания содействия производителям промышленной продукции на региональном уровне в выполнении принятых на себя обязательств по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и федерального проекта "Промышленный экспорт".

При этом Минпромторг России будет осуществлять мониторинг реализации региональных проектов с учетом установленных в них значений ключевых показателей эффективности с одновременным осуществлением контроля за сохранением уровня указанных показателей.

Организации могут рассчитывать на весь комплекс мер поддержки экспорта:

1) Льготное кредитование предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции".

2) Льготное кредитование предприятий в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции через Внешэкономбанк и АО "РОСЭКСИМБАНК".

Справочно: постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 566 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции" и от 13 декабря 2012 года № 1302 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции".

3) Субсидирование части затрат организаций на транспортировку продукции.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции".

4) Субсидирование части затрат организаций на патентование продукции.

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 года № 1368 "О предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности".

5) Субсидия АО "Российский экспортный центр" с целью продвижения высокотехнологичной продукции

и услуг на внешние рынки (выставочно-ярмарочная деятельность) и реализации механизма "одного окна".

Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 342 "О государственной поддержке акционерного общества "Российский экспортный центр", г. Москва, в целях развития инфраструктуры повышения международной конкурентоспособности".

4. Со стороны Минпромторга России в системе "Электронный бюджет" не подписано соглашение по реализации федерального проекта "Промышленный экспорт", реализуемого в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт", с субъектами Российской Федерации.

В связи с отсутствием в паспорте федерального проекта "Промышленный экспорт" показателей по достижению объемов производства и экспорта промышленной продукции для субъектов Российской Федерации направление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на цели поддержки экспорта также не предусмотрено.

Подписание соглашений Минпромторга России с субъектами Российской Федерации было признано нецелесообразным.

Правительством Российской Федерации Минпромторгу России поручено подготовить перечень производителей в разрезе субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, включая заявленные ими значения увеличения объемов реализации продукции на внешнем и внутреннем рынках.

Справочно: поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19 марта 2019 года № ДК-П9-2085 Минпромторгу России в срок до 1 сентября 2019 года.

Указанный перечень производителей будет направлен в субъекты Российской Федерации для оказания содействия производителям промышленной продукции на региональном уровне в выполнении принятых на себя обязательств по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и федерального проекта "Промышленный экспорт".

5. Со стороны Минпромторга России не утвержден паспорт федерального проекта "Промышленный экспорт" с изменениями в отношении корпоративной программы повышения конкурентоспособности. Как следствие, не представляется возможным переутвердить региональный паспорт проекта.

Запрос на изменение паспорта федерального проекта "Промышленный экспорт" с учетом изменений, касающихся механизма корпоративной программы повышения конкурентоспособности, утвержден 1 апреля 2019 года на заседании проектного комитета национального проекта "Международная кооперация и экспорт". Региональные проекты необходимо будет привести в соответствие с измененным федеральным проектом "Промышленный экспорт".

6. В соглашениях о реализации федерального проекта "Экспорт услуг", заключенных между руководителем федерального проекта и регионального проекта, был изменен перечень целевых показателей для субъектов с точки зрения качественной и количественной характеристик. Статистическая информация о данных направления экспорта услуг отсутствует в открытом доступе.

Статистическая информация о данных направления экспорта услуг размещена на официальном сайте Банка России и находится в открытом доступе. Данные по объему экспорта услуг категорий "Транспортные услуги" и "Поездки" планируется опубликовать в четвертом квартале 2019 года.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова.

1. Какие меры планирует предпринять Минпромторг России для повышения эффективности деятельности торговых представительств Российской Федерации за рубежом в целях решения задачи увеличения объема экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции до 45 млрд долларов США в год, поставленной в Указе Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"?

Поддержка экспорта АПК является одним из приоритетных направлений в общей работе по оптимизации и выстраиванию системы поддержки экспорта российской продукции на международные рынки.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и мероприятий приоритетного проекта "Международная кооперация и экспорт" Минпромторг России совместно с АО "Российский экспортный центр", ВЭБ.РФ создают единую объединенную инфраструктуру поддержки экспортеров – от субъекта Российской Федерации (центры поддержки экспорта) до потребителя за рубежом на принципе "от идеи до контракта".

В рамках создания системы на базе торгпредств формируются группы поддержки экспорта ("экспортные команды"), в которые включаются штатные сотрудники торговых представительств и специалисты АО "РЭЦ". Цель групп – обеспечивать продвижение интересов российского экспортера за рубежом в рамках единой проектной деятельности. В состав групп включаются сотрудники, прошедшие всестороннюю подготовку в АО "РЭЦ" и Минпромторге России.

В первом полугодии 2019 года в пилотном режиме группы по поддержке экспорта должны заработать на площадке торговых представительств в семи странах (Китай, Германия, Турция, Индия, Вьетнам, Узбекистан, Сингапур). Первая такая команда 21 февраля 2019 года уже начала свою работу на площадке торгпредства в г. Мумбаи (Индия).

Целевая модель зарубежного присутствия ЕСПЭ к 2021 году предполагает формирование узловой структуры географии: в 19 странах будут сформированы крупные региональные хабы, еще в 33 странах, также значимых для развития российского экспорта, будут представлены локальные точки, а агентские и партнерские сети обеспечат продвижение на зарубежные рынки более чем 100 стран.

Кроме того, модернизируется система управления и оценки эффективности деятельности торговых представительств. В ее основу будут положены страновые планы действий. В них будут содержаться основные задачи по приоритетным отраслевым направлениям, которые будут определяться по результатам анализа и выявления перспективных ниш на рынке страны пребывания, а также на основе предложений субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, АО "РЭЦ" и ведущих деловых объединений, отраслевых союзов, в том числе работающих в сфере АПК.

Будет продолжена работа по развитию инструментария поддержки экспортных проектов агропромышленного комплекса. В настоящее время атташе по АПК введены в торгпредства в Китае и Казахстане. В рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" 14 декабря 2018 года утвержден федеральный проект "Экспорт продукции АПК", который предусматривает значительное усиление торговых представительств специалистами, обладающими отраслевыми знаниями как в области производства и переработки сельхозпродукции, так и в вопросах ветеринарного и фитосанитарного надзора.

Справочно: в настоящее время совместно с Минсельхозом России сформирован предварительный перечень стран, приоритетных для экспорта российской продукции АПК и где расположены торговые представительства (28 стран). Ведется согласование соответствующего проекта указа Президента Российской Федерации.

Кроме того, в рамках недели торговых представительств, состоявшейся в декабре 2018 года, была организована совместная встреча Министра промышленности и торговли Российской Федерации и Министра сельского хозяйства Российской Федерации с участием всех торговых представителей Российской Федерации в иностранных государствах и представителями отраслевых союзов и ассоциаций в сфере АПК. В рамках встречи были обсуждены предложения по продвижению российской продукции АПК на зарубежные рынки, даны соответствующие поручения торговым представительствам.

2. Возможно ли, по Вашему мнению, в целях роста экспорта обеспечить увеличение производства сельскохозяйственной и пищевой продукции в том числе глубокой переработки за счет использования прежде всего отечественной сельскохозяйственной техники и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности? Какую работу проводит министерство в данном направлении?

Сегодня отрасль сельскохозяйственного машиностроения и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности – это более 400 высокоэффективных и стремительно развивающихся предприятий, расположенных на всей территории Российской Федерации и обеспечивающих ее субъекты более чем 50 тысячами рабочих мест.

Отгрузка отечественной сельскохозяйственной техники в Российской Федерации с 2013 года по 2018 год увеличилась более чем в 3 раза, с 30,5 млрд рублей до 100,6 млрд рублей (данные Минпромторга России). Доля российской сельскохозяйственной техники на внутреннем рынке в 2018 году выросла на 36 п.п. по сравнению с 2013 годом (с 24 % до 60 %). Объем произведенной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности (включая оборудование для животноводства и индустрии питания и торговли) на территории Российской Федерации за 2018 год оценивается в 53,4 млрд рублей, что на 16 % больше, чем за 2017 год. При этом доля отечественного оборудования на внутреннем рынке России составила 42 %.

За последние несколько лет запущен ряд эффективных мер государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, что позволило российским производителям увеличить инвестиции в производство, поднять качество продукции, создать новые машины, ранее не производившиеся в стране.

Российской технике удастся не только удовлетворять потребности отечественного АПК, но и успешно конкурировать с самыми современными образцами зарубежного производства. Так, в отрасли сельскохозяйственного машиностроения, являющейся одной из приоритетных экспортных отраслей промышленности в структуре федерального проекта "Промышленный экспорт", с 2013 года по 2018 год экспорт вырос в 2,6 раза (с 4,2 млрд рублей до 11,1 млрд рублей). За два месяца текущего года предприятия уже экспортировали машин и оборудования на 6,3 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Это рекордные показатели.

Объем экспорта отечественной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности за 2018 год составил 5,7 млрд рублей, что на 16 % больше, чем в 2017 году (4,9 млрд рублей). Производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 547 в 2017–2018 годах

предоставлены субсидии на сумму 1 381,5 млн рублей. Реализация меры поддержки позволила достигнуть увеличения объема производства оборудования, повышения рыночной доли отечественного оборудования, а также продать технику со скидкой на общую сумму более 9 млрд рублей.

Наиболее эффективным механизмом государственной поддержки обновления технологической оснащенности АПК является предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники по постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 (далее – постановление № 1432). Субсидии предоставляются Минсельхозом России производителям сельхозтехники на ее реализацию сельхозпроизводителям со скидкой от 15 до 20 %.

Можно сказать, что в настоящее время соответствующие отрасли активно работают и развиваются, наращивается инновационный потенциал заводов, происходит перевооружение основных фондов, растут внутренние и экспортные отгрузки предприятий. При сохранении всего комплекса действующих мер государственной поддержки такая динамика сохранится, что приведет к достижению поставленных целей и обеспечит производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции современной, высокопроизводительной техникой.

Вопросы председателя Комитета Совета Российской Федерации по социальной политике В.В. Рязанского.

1. Проинформируйте о подготовке региональных управленческих команд пилотных субъектов Российской Федерации и утверждении региональных проектов "Развитие экспорта в субъектах Российской Федерации".

Подготовка региональных управленческих команд субъектов Российской Федерации будет осуществляться в рамках обучения региональных (муниципальных) команд и организаций инфраструктуры поддержки МСП до 2021 года. С целью скоординированной работы с регионами мы синхронизировали сроки обучения региональных команд в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" со сроками соответствующих мероприятий национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности".

От идеи утверждения региональных проектов "Развитие экспорта в субъектах Российской Федерации" мы отказались во избежание дублирования работы регионов. К настоящему времени субъекты Российской Федерации сформировали и утвердили региональные проекты в рамках национального проекта.

2. Расскажите о подготовке к проведению с 2019 года ежегодной Всероссийской премии в области международной кооперации и экспорта "Экспортер года" с обязательными этапами во всех федеральных округах России.

В рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "Об учреждении Всероссийской премии Правительства Российской Федерации в области международной кооперации и экспорта "Экспортер года" и проведении Международного экспортного форума "Сделано в России". Премия присуждается организациям и индивидуальным предпринимателям, достигшим наибольших успехов в осуществлении экспорта несырьевых неэнергетических товаров, работ, услуг, а также результатов интеллектуальной деятельности.

Устанавливается, что присуждение премии осуществляется ежегодно по результатам Всероссийского конкурса "Экспортер года" в номинациях:

- для организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства (пять номинаций);
- для организаций и индивидуальных предпринимателей, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства (пять номинаций).

Конкурс проводится в два этапа: на уровне федеральных округов и на федеральном уровне. Первый этап (окружной этап конкурса) проводится по федеральным округам среди организаций и индивидуальных предпринимателей, отобранных субъектами Российской Федерации в том числе по результатам конкурсов, аккредитованных центром в установленном им порядке. По итогам окружного этапа конкурса в каждой номинации определяются и награждаются победители (1-е место) и призеры (2-е и 3-е место). Победители и призеры окружного этапа конкурса награждаются грамотами центра.

Второй этап (федеральный этап конкурса) проводится среди организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся победителями и призерами в каждой номинации по результатам окружных этапов конкурса. По итогам федерального этапа конкурса в каждой номинации определяются и награждаются лауреаты премии (1-е место) и дипломанты премии (2-е и 3-е место). Лауреатам присуждаются дипломы, которые подписываются Председателем Правительства Российской Федерации, и специальные призы. Дипломантам присуждаются дипломы.

3. Проинформируйте о разработке национальной системы аналитической поддержки экспорта (Аналитический конъюнктурный центр) с целью предоставления экспортерам информации о перспективах поставок и барьерах на зарубежных рынках.

Аналитический конъюнктурный центр (АКЦ) создан в сентябре 2017 года на базе трех структур в области анализа российского несырьевого экспорта – Российского экспортного центра (РЭЦ), Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации (АЦ) и Аналитического центра по

внешней торговле при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (АЦВТ). Центр является ключевым поставщиком информации о мировом рынке и рынках других стран по товарам и услугам. На его сайте представлен широкий спектр аналитической информации, необходимой как для начинающих экспортеров, так и для компаний, поставляющих товары на экспорт на протяжении долгого времени. Это и информация о перспективности стран для экспорта, и навигатор по внешнеторговым барьерам и требованиям зарубежных рынков, и сведения о существующих мерах поддержки (создан целый раздел, посвященный участию в корпоративных программах повышения конкурентоспособности). В целом, полагаю, что центр исправно исполняет свою функцию.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

1. Основная часть остальных экспортируемых из Республики Алтай товаров (уголь, злаковые культуры, нефтепродукты, различное оборудование, сахар, фрукты и т.п.) производится за пределами региона в том числе предприятиями, зарегистрированными на территории Республики Алтай, но фактически осуществляющими деятельность в других субъектах Российской Федерации. Правительство Республики Алтай не может оказывать влияние на их деятельность по экспорту, в связи с чем высок риск недостижения целевых показателей.

Кроме того, более 95 % субъектов малого и среднего предпринимательства республики являются микропредприятиями, из них 33 % осуществляют деятельность в сфере торговли, 21 % – сельского хозяйства. В регионе значительное количество субъектов малого бизнеса, осуществляющих деятельность только в период туристского сезона (конец весны – начало осени), оказывая различные услуги (средства размещения, транспортные услуги, отдых, развлечения и т.п.), которые также не могут быть включены в потенциальные получатели услуг по содействию экспорту.

Микропредприятия любых регионов Российской Федерации могут участвовать в механизме поддержки экспорта в соответствии с соглашениями повышения конкурентоспособности в части АПК.

С этой целью Минсельхозом России подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 1528 от 29 декабря 2016 года. При этом отмечаем, что критерии отбора участника программы не изменялись и поддержкой могут воспользоваться в том числе и микропредприятия.

Если говорить о федеральном проекте "Экспорт услуг", то меры, направленные на повышение объемов экспорта российских услуг, являются системными и направлены на создание благоприятных условий для развития экспорта услуг в регионах.

2. В сфере реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" через механизм постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции" на территории Республики Алтай имеются следующие вопросы и проблемы.

На территории Республики Алтай не функционируют крупные промышленные предприятия, при этом сельскохозяйственное производство не подпадает под действие постановления № 191.

В рамках государственной поддержки реализации КППК определен максимальный объем одного кредита – до 60 млрд рублей по инвестиционным кредитам, до 30 млрд рублей по прочим кредитам. Не определен минимальный порог кредита.

С учетом изложенного участие предприятий Республики Алтай в реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности практически невозможно.

В рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК" в настоящее время предусмотрены механизмы государственной поддержки производителей и экспортеров продукции АПК, для использования которых производителям необходимо взять на себя обязательства по увеличению реализации сельскохозяйственной продукции на внешних рынках.

Справочно:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по

кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах".

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом".

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса".

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 года № 776 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу "Российский экспортный центр" на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности".

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, определен предельный лимит ссудной задолженности. Отсутствие минимального кредитного лимита позволяет участвовать в льготном финансировании малым предприятиям.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.Ю. Русских.

Наша страна богата сырьевыми и энергетическими ресурсами и от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации были неоднократные заявления о завершении импортозамещения в промышленности строительных материалов. Не пора ли Российской Федерации выходить на зарубежные рынки строительных материалов?

Действительно Россия фактически полностью завершила импортозамещение в производстве стройматериалов. Оставшийся импорт – порядка 4 % – остался в узкоспециализированных и премиальных сегментах. Сегодня Российская Федерация может обеспечить материалами не только запланированные национальным проектом "Жилье" объемы в 120 млн кв. м в год, но и более амбициозные планы.

Пока же на фоне снижения объемов строительства и, соответственно, внутреннего спроса российским производителям стройматериалов приходится осваивать внешние рынки. И при поддержке Минпромторга России и переданных нам торговых представительств часть подотраслей стройиндустрии уже стали на рельсы экспортоориентированности.

Лидерство в отрасли как в абсолютных объемах экспорта, так и по экспортоориентированности (доля произведенной продукции, отправляемой за рубеж) сохраняет стекольная промышленность. За прошедший год стекольщики увеличили экспорт на 4 %, и сегодня почти 30 % их продукции отправляется на экспорт. Это позволяет стекольщикам также оставаться лидером в загрузке мощностей – почти 85 % (в среднем по рынку загрузка 50–60 %), а также сохранять положительную динамику в производстве (+0,64 %).

На втором месте по экспортоориентированности с долей в 6 % от произведенного объема находятся производители теплоизоляции. За год объем их экспорта вырос почти на 15 %, дополнительно дав возможность увеличить производство почти на 4 %.

На 30 % увеличился объем экспорта гидроизоляции и мягких кровельных материалов. В 8 раз увеличился экспорт газобетона, что позволило увеличить объем производства на 3 %.

Среди лидеров по экспортоориентированности тонкая керамика. Сегодня отечественная напольная и стеновая плитка представлена не только на рынках ближайшего зарубежья, но поставляется уже и в европейские страны, и даже через океан – в Бразилию. Благодаря развитию экспортных возможностей производители керамики продолжают прибавлять в производстве примерно по 4 % в год.

Сегодня развитие экспортного направления – главный инструмент стабилизации и сохранения мощностей наиболее уязвимых с точки зрения внутреннего спроса подотраслей стройматериалов. Так, производители стеновой керамики, ежегодно теряющие почти по 5 % своего производства, тем не менее смогли почти в 2 раза увеличить объем экспорта. И хотя его доля в объеме производства пока составляет не более 1 %, это успешный задел для дальнейшего развития.

Сегодня у промышленности строительных материалов очень хороший экспортный потенциал. Кроме сырьевой и энергетической составляющей на руку производителям играет и валютная конъюнктура. Благодаря совокупности этих параметров отрасль увеличила объем экспорта в валютном выражении в

прошлом году на 23 %. И в основном прирост произошел именно за счет высокотехнологичных стройматериалов, таких как стекло, теплоизоляция и керамическая плитка.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 о государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее – 1С НТК) для успешного прохождения отбора и включения организации, в единый перечень организаций, реализующих КППК, необходимо соблюсти ряд условий, одним из которых является наличие заключения о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719. В Удмуртской Республике всего шесть предприятий, у которых получено заключение о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 719. В случае отсутствия данного подтверждения организации для его получения необходимо обратиться в ТПП России. Реальные сроки получения данного подтверждения составляют до трех месяцев.

Минпромторг Удмуртской Республики просит дать разъяснения о наличии возможности для предприятий регионального значения донести заключение о подтверждении производства продукции в заявку на участие в квалификационном отборе или представить данное заключение при получении одобрения банком инвестиционного кредита.

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 191 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации формирует и утверждает перечень организаций в 2019 году, реализующих КППК. Минпромторг Удмуртской Республики просит разъяснить наличие возможности ежегодного проведения отбора региональных предприятий для включения в единый перечень организаций на срок действия национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

Правилами формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, предусмотрено, что для прохождения квалификационного отбора организациями должно быть представлено заключение о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации. В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности представления организациями, реализующими инвестиционные проекты, для участия в квалификационном отборе обязательств по получению заключений. Указанные изменения планируется внести в постановление № 191 до окончания отбора.

Вопрос Союза "Волгоградская торгово-промышленная палата".

ОАО "Волгограднефтемаш" является крупнейшим производителем оборудования для нефтегазохимической отрасли и одним из старейших членов Волгоградской торгово-промышленной палаты. Продукцией завода оснащены все нефтеперерабатывающие заводы, газотранспортные системы и газоперерабатывающие объекты, многие химические предприятия России и зарубежья. ОАО "Волгограднефтемаш" уже более 75 лет специализируется на изготовлении сложных единичных технологических аппаратов и агрегатов, удовлетворяющих самым высоким требованиям качества в том числе по международным стандартам и проектам ведущих лицензиаров Axens, Chevron, ABB Lummus Global, Siirtec Nigi SpA и других. Предприятие активно участвует в программах импортозамещения. Подтверждение факта производства технологического оборудования в Российской Федерации проводится отечественными производителями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 719 от 17 июля 2015 года.

Основными критериями, по которым подтверждается освоение промышленной продукции на территории Российской Федерации, являются:

- право переработки документации для модернизации оборудования;
- применение отечественных материалов в объеме не менее 50 % до 2019 года, с последующим его увеличением до 75 %.

Вместе с тем в нефтегазоперерабатывающей отрасли применяются в основном зарубежные технологии, и оборудование изготавливается по требованиям лицензиаров, являющихся правообладателями технической документации, которая предусматривает применение в производстве импортных материалов, аналоги которых в России практически не производятся. Таким образом, установленная указанным постановлением методика не дает ОАО "Волгограднефтемаш" и другим производителям уникального нефтегазового оборудования нормативно закрепить принадлежность произведенного импортозамещающего товара Российской Федерации.

В связи с изложенным выше просим Вас инициировать через Торгово-промышленную палату Российской Федерации возможность внесения изменений в процедуру оценки фактической (достоверной)

локализации продукции согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 719 от 17 июля 2015 года с учетом изложенных проблем.

Мы знаем о проблеме ОАО "Волгограднефтемаш" и о нюансах работы предприятия с зарубежными лицензиарами.

В 2015 году Минпромторг России совместно с отраслевыми ассоциациями и крупнейшими предприятиями сформировал критерии отнесения продукции к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в части нефтегазового оборудования, в том числе для реакторов риформинга, гидроочистки, каталитического крекинга, коксовых камер, емкостного оборудования, кранов и клапанов шаровых и др., которые были внесены в постановление Правительства Российской Федерации № 719 отдельным приложением к постановлению от 10 мая 2017 года № 550.

В соответствии со сформированными критериями с 2017 года компании нефтегазового машиностроения по указанной номенклатуре продукции получают подтверждения производства на территории Российской Федерации. Это предприятия АО "Уралхиммаш", ООО "Яргазарматура", ООО "Самараволгомаш", ЗАО "ДС Контролз", ПАО "Контур", ООО "АЛСО", АО "Ридан", ООО "ОЗНА-Октябрьский механический завод", ООО "Гусевский арматурный завод "Гусар", ЗАО "Саратовский арматурный завод", ООО "АФЗ-ПК".

В связи с тем, что при участии ОАО "Волгограднефтемаш" в крупных инвестиционных проектах, реализуемых западными лицензиарами, компания вынуждена применять значительное количество импортных материалов, сырья и комплектующих, и не может формально соответствовать разработанным критериям, Минпромторгом России совместно с ОАО "Волгограднефтемаш" были подготовлены узкоспециализированные критерии для выпускаемой предприятием (перечисленной выше) продукции.

В настоящий момент данные критерии согласованы с ФОИВ и направлены на утверждение в Правительство Российской Федерации.

После утверждения критериев и внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 предприятие сможет получить подтверждение производства продукции на территории Российской Федерации. Утверждение изменений планируется до конца второго квартала 2019 года.

Вместе с тем получить заключение можно и в настоящее время – в случае соответствия продукции требованиям СТ-1.

Вопрос ВОО "ОПОРА РОССИИ".

Рассмотрев Ваше обращение по вопросу предоставления предложений по теме "правительственного часа" с заинтересованными членами ВОО "ОПОРА РОССИИ", направляем две проблемы, решение которых позволит активизировать роль предпринимателей в международном экспорте.

1) *Разработка механизма кредитования субъектов МСП под экспортный контракт без залога. Существующая на данный момент схема кредитования через специальный экспортный банк по факту не работает.*

2) *Разработка услуги "менеджер экспортного проекта", в рамках которой РЭЦ (или другой уполномоченный орган) предоставляет субъекту МСП сотрудника, который сопровождает экспортную сделку.*

Минпромторг России поддерживает необходимость внедрения в услуги, оказываемые АО "РЭЦ" менеджеров экспортного проекта, которые будут сопровождать проекты, реализуемые субъектами МСП.

Минпромторг России, в свою очередь, направит такое предложение в АО "РЭЦ".

Поддержка субъектов МСП в настоящее время осуществляется в соответствии с национальным проектом "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы". Считаем целесообразным дополнительно проработать данный вопрос с участием Минэкономразвития России.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта
"Международная кооперация и экспорт"**

Важным требованием экономической безопасности Российской Федерации является сохранение государственного контроля над недопущением критической зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране. Необходимо развивать экономику с учетом внешнеэкономического сотрудничества, международной кооперации производства, с учетом реализации политики импортозамещения, при этом ориентироваться на производство конечного продукта с интересными на международных рынках характеристиками продукта, ориентированного на экспорт.

В современном мире сотрудничество государств является одним из основополагающих принципов международного права. В свою очередь, международный договор выступает универсальной правовой основой, создаваемой государствами и международными организациями для осуществления взаимодействия в различных областях международных отношений, в том числе это касается сотрудничества в экономической сфере деятельности.

Можно отметить ряд направлений, в рамках которых Российской Федерацией заключаются международные договоры, направленные на развитие современной международной кооперации с российским участием, а также на развитие экспорта российских товаров и услуг.

1. Промышленность.

Международно-правовым документом, затрагивающим вопросы промышленного развития Российской Федерации, является Договор о Евразийском экономическом союзе, от 29 мая 2014 года (раздел XXIV "Промышленность"). Согласно положениям Договора о ЕАЭС, предусмотренным названным разделом, государства – члены ЕАЭС самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики, а также определяют способы, формы и направления предоставления промышленных субсидий. Промышленная политика в рамках союза формируется государствами – членами ЕАЭС по основным направлениям промышленного сотрудничества, утверждаемым Межправительственным советом. Целями осуществления промышленной политики в рамках союза являются ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности, повышение инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере. В целях обеспечения условий для стабильного и эффективного развития экономик государств – членов ЕАЭС, а также условий, способствующих развитию взаимной торговли и добросовестной конкуренции, на территориях государств-членов действуют единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров.

Среди ряда других международных договоров Российской Федерации по промышленной тематике следует также отметить Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в автомобилестроении (от 28 октября 2016 года); Соглашение о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ (от 30 мая 2012 года); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Туркменистан о сотрудничестве в области промышленности (от 2 октября 2017 года); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о создании и обеспечении условий деятельности Российской промышленной зоны в Экономической зоне Суэцкого канала Арабской Республики Египет (от 23 мая 2018 года).

2. Производственная кооперация.

Российской Федерацией были подписаны двусторонние соглашения с рядом иностранных государств (в основном с государствами – участниками СНГ) по вопросам развития производственной кооперации: с Объединенными Арабскими Эмиратами (от 17 декабря 2017 года), с Азербайджаном (от 25 января 2002 года), с Арменией (от 7 декабря 1999 года), с Таджикистаном (от 16 апреля 1999 года), с Беларусью (от 29 марта 1999 года). В рамках СНГ было также заключено Соглашение об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств – участников СНГ (от 23 декабря 1993 года).

Данными соглашениями предусматривается обязательство сторон содействовать осуществлению и развитию производственной кооперации между предприятиями независимо от формы собственности на основе прямых производственных связей. Поставки товаров (услуг) в рамках соглашения осуществляются на основе договоров (контрактов) между хозяйствующими субъектами с применением взаиморасчетов по договорным ценам.

В Соглашении с Объединенными Арабскими Эмиратами, от 17 декабря 2017 года (вступило в силу 4 июля 2018 года), выделены конкретные области, к которым применяется это соглашение, – авиационная промышленность; космические информационные и коммуникационные технологии; судостроение; возобновляемые источники энергии; оказание технического содействия в организации производства промышленной продукции и ряд других.

3. Сотрудничество в сфере транспорта.

Российской Федерацией заключены многосторонние и двусторонние соглашения по различным вопросам сотрудничества в сфере транспорта, в том числе: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях транзитных перевозок грузов железнодорожным транспортом (от 8 июня 2018 года); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр по морскому транспорту (от 24 октября 2017 года); Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области обеспечения транспортной безопасности (от 30 мая 2014 года).

12 августа 2018 года было подписано Соглашение между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в области транспорта (не вступило в силу). По данным, размещенным на официальном сайте Правительства Российской Федерации, предусматривается установление автомобильного пункта пропуска Кани-Курган – Хэйхэ на российско-китайской государственной границе в Амурской области. Открытие этого пункта пропуска предусмотрено в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

Кроме того, было одобрено предложение о заключении соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о пунктах пропуска на российско-китайской государственной границе (от 27 января 1994 года), которым предусматривается установление автомобильного пункта пропуска Кани-Курган – Хэйхэ, включенного в список приоритетных экспортно-ориентированных пунктов пропуска, расположенных на Дальнем Востоке, строительство и реконструкция которых предполагается в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

Предполагается, что пропускная способность пункта пропуска Кани-Курган составит в сутки 630 грузовых автомобилей, 164 автобуса, 68 легковых автомобилей и около 5,5 тысячи человек. Срок ввода его в эксплуатацию будет синхронизирован со сроком завершения строительства пограничного мостового перехода Благовещенск – Хэйхэ к 2020 году. Режим работы пункта пропуска будет круглосуточный.

Открытие пункта пропуска Кани-Курган будет способствовать развитию международного сотрудничества и торговли между Россией и Китаем¹.

Также по информации, размещенной на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, 21 марта 2019 года в Минпромторге России состоялась рабочая встреча Министра промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Мантурова с Министром внешнеэкономических связей и иностранных дел Венгрии Петером Сийярто, в ходе которой стороны обсудили наиболее важные вопросы в области промышленной кооперации двух стран. Стороны затронули вопросы взаимодействия в таких областях, как железнодорожное машиностроение, судостроение, авиастроение, сельхозмашиностроение, пищевая и фармацевтическая промышленность.

4. Агропромышленный комплекс.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе, от 29 мая 2014 года, содержится раздел XXV "Агропромышленный комплекс". Согласно указанному разделу Договора о ЕАЭС в целях обеспечения развития агропромышленного комплекса и сельской местности, а также экономической интеграции в рамках союза проводится согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, основной целью которой является эффективная реализация ресурсного потенциала государств – членов ЕАЭС для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Решение задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики предполагает использование механизмов межгосударственного взаимодействия в том числе по такому направлению, как развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Предусмотрено, что для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики Евразийская экономическая комиссия осуществляет подготовку совместно с государствами – членами ЕАЭС рекомендаций по осуществлению согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в сфере агропромышленного комплекса.

Органами ЕАЭС принимаются нормативные документы, направленные на реализацию целей и задач агропромышленной политики в рамках союза. Так, 7 марта 2017 года Евразийским межправительственным советом были приняты распоряжения:

- № 7 "О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016–2017 годы";

- № 8 "Об организации в государствах – членах Евразийского экономического союза производства аналогов выпускаемых в третьих странах комплектующих для машин и оборудования для сельского хозяйства";

- № 9 "О мерах по развитию экспорта на рынки третьих стран машин и оборудования для сельского хозяйства, производимых в государствах – членах Евразийского экономического союза" (вместе с перечнем

¹ <http://government.ru/projects/selection/651/35664/>

в рамках кооперационных цепочек производства совместной продукции, и являющихся приоритетными для экспорта на рынки третьих стран).

4. Зоны свободной торговли.

Действенным инструментом, позволяющим значительно расширить экспортные возможности государства, являются соглашения о зонах свободной торговли с иностранными государствами.

Российская Федерация является участником Договора о зоне свободной торговли, от 18 октября 2011 года, который действует в рамках СНГ (в отношении Украины Россия приостановила его действие с 1 января 2016 года). Целью договора является создание необходимых условий для полноценного и эффективного функционирования зоны свободной торговли государств – участников СНГ, дальнейшего углубления взаимной интеграции на основе норм и правил ВТО. Договором предусматривается неприменение во взаимной торговле экспортных и импортных таможенных пошлин, а также иных платежей, эквивалентных таможенным пошлинам. В договоре изложены обязательства сторон по взаимной отмене запретов и количественных ограничений, предоставления национального режима и субсидий, по применению во взаимной торговле специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, а также по введению ограничений в целях обеспечения платежного баланса сторон.

Помимо названного договора от 18 октября 2011 года Россия также участвует в соглашениях о зонах свободной торговли, которые формируются государствами – членами ЕАЭС. В частности, ими было заключено Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами и Вьетнамом (от 29 мая 2015 года), которое направлено на создание зоны свободной торговли между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Вьетнамом, с другой стороны. Данным документом предусматривается снижение и отмена ставок ввозных таможенных пошлин на большинство товаров, происходящих с территорий сторон в соответствии с перечнем тарифных обязательств.

17 мая 2018 года ЕАЭС и его государствами-членами было подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны. Соглашением создаются условия для стимулирования развития торгово-экономического сотрудничества между сторонами путем либерализации правил их взаимной торговли. Обязательства сторон предусматривают снижение или устранение тарифных и нетарифных барьеров в отношении товаров, указанных в приложении I к Соглашению "Перечни тарифных обязательств" (502 кода ТН ВЭД – со стороны ЕАЭС и 360 кодов ТН ВЭД – со стороны Ирана). Соглашением закрепляются преференциальные ставки таможенных пошлин, которые применяются к таким товарам. Кроме того, стороны обязуются согласно своим техническим регламентам предоставлять продукции, импортируемой с территории другой стороны, режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется подобной продукции национального происхождения и подобной продукции, происходящей из любой другой страны. По условиям временного соглашения импортирующая сторона признает санитарные и фитосанитарные меры экспортирующей стороны как эквивалентные, даже если эти меры отличаются от ее собственных. Не позднее чем в течение одного года с даты вступления соглашения в силу стороны должны начать переговоры с целью заключения соглашения о свободной торговле и заключить его не позднее чем через три года после даты вступления в силу соглашения либо принять решение о продлении его действия.

5. Предоставление экспортных кредитов.

Развитие российского экспорта также является предметом межправительственных соглашений о предоставлении Россией государственных кредитов правительствам иностранных государств. Обязательства по таким соглашениям предполагают предоставление Российской Федерацией иностранному государству государственного экспортного кредита, то есть кредита, предоставленного в целях финансирования работ (услуг), которые должны выполняться (оказываться) на территории иностранного государства в соответствии с контрактами, заключаемыми между российскими и иностранными организациями. Иностранное государство пользуется кредитом в течение оговоренного соглашением периода и выплачивает по нему проценты.

Подобные межправительственные соглашения были подписаны с Бангладешем (от 26 июля 2016 года), Египтом (от 9 ноября 2015 года), Кубой (от 22 октября 2015 года), Арменией (от 26 июня 2015 года), Сербией (от 11 января 2013 года), Беларусью (от 25 ноября 2011 года), Вьетнамом (от 21 ноября 2011 года).

Одним из важнейших направлений экономической политики Российской Федерации на современном этапе является развитие экспорта, увеличение в его структуре доли продукции с высокой степенью переработки и повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке.

Приоритетные направления, цели и задачи внешнеполитической деятельности Российской Федерации закреплены в Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации", далее – концепция). Правовую основу концепции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации", Стратегия

национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации в этой сфере.

В числе наиболее значимых целей определены: создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста и повышения конкурентоспособности экономики России, ее технологического обновления; укрепление позиций России в системе мирохозяйственных связей; недопущение дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций; использование возможностей международных и региональных экономических и финансовых организаций в этих целях.

В соответствии с указанной концепцией (пункт 39) Российская Федерация, решая задачи обеспечения устойчивого экономического роста, основанного на стабильном экспортном и расширяющемся внутреннем спросе, обладании уникальными природными ресурсами и использовании накопленных финансовых ресурсов, проводя ответственную социально-экономическую политику, вносит значительный вклад в обеспечение стабильности глобальной экономики и финансов, участвует в международных усилиях по предотвращению и преодолению кризисных явлений в мировой экономике и на финансовых рынках. Россия намерена активно содействовать формированию в мире справедливой и демократической торгово-экономической и валютно-финансовой системы, определению ориентиров устойчивого глобального развития и достижению соответствующих целей, поставленных ООН, исходя из того, что в условиях современных мировых экономических вызовов требуется общий подход к их преодолению, в связи с чем открываются дополнительные перспективы международного сотрудничества.

Россия проводит политику, направленную на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей. В этих целях Российская Федерация в числе прочего создает благоприятные условия для укрепления российского присутствия на мировых рынках прежде всего за счет расширения номенклатуры экспорта, в частности, увеличения объема экспорта несырьевой продукции и расширения географии внешнеэкономических связей, а также оказывает государственную поддержку российским организациям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров (пункт 40 концепции).

Согласно паспорту национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16) внешнеторговый баланс России традиционно находится в положительной зоне. Положительное сальдо наблюдалось даже в моменты кризисного падения цен на сырьевые товары. В то же время структура российского экспорта остается недиверсифицированной – более 60 % в нем составляют энергоносители. Действующая система внешнеэкономических институтов не обеспечивает в должной мере ни эффективной защиты внутренних рынков, ни поддержания конкурентоспособности российских товаров за рубежом. Низкая диверсификация экспорта товаров несет риски значительных колебаний курса национальной валюты, повышает зависимость внутренних макроэкономических параметров от внешних условий, внешнеторговые операции перестают быть источником экономического роста и превращаются в фактор его сдерживания.

Национальный проект "Международная кооперация и экспорт" направлен на формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 % валового внутреннего продукта страны, достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США в год, а также формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами – членами союза не менее чем в 1,5 раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в 1,5 раза.

Ключевыми мероприятиями, направленными на достижение целей национального проекта станут:

- 1) ориентация промышленной, аграрной и торговой политики на международную кооперацию и внешние рынки;
- 2) сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли;
- 3) организация (к 2021 году) взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу "одного окна";
- 4) завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 году);
- 5) устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта;
- 6) создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации за рубежом;
- 7) завершение формирования в рамках Евразийского экономического союза общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Перечень приоритетных программ и проектов, разработанных в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации, в блоке "Международная кооперация и экспорт" содержит следующие: проект "Экспорт продукции АПК", проект "Международная кооперация и экспорт в

промышленности", проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта", проект "Развитие экспортного потенциала российской системы образования".

Согласно перечню поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета (утверждены Президентом Российской Федерации 18 декабря 2018 года № Пр-2426ГС) в рамках реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" планируется:

- определить роль органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в проекте, в том числе проработать целесообразность использования в качестве индикатора реализации национального проекта в субъектах Российской Федерации показателя "Доля несырьевой продукции, произведенной на территории субъекта Российской Федерации и отправленной на экспорт";

- увязать национальный проект с национальными проектами "Цифровая экономика Российской Федерации" и "Производительность труда и поддержка занятости";

- проработать вопрос обеспечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации качественной статистической информацией по экспорту.

Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, в соответствии с которыми в сфере развития внешнеэкономической деятельности Правительством Российской Федерации будут реализованы мероприятия национального проекта "Международная кооперация и экспорт", результатом которых будет достижение следующих целей и целевых показателей:

- достижение объема ежегодного экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США, в том числе продукции машиностроения – 60 млрд долларов США, продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долларов США, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд долларов США;

- формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 % ВВП страны;

- формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках ЕАЭС в целях увеличения объема торговли между государствами – членами ЕАЭС и обеспечения роста объема взаимных инвестиций.

Приоритетом Правительства Российской Федерации является ускоренное развитие высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора.

В части содействия развитию экспорта услуг будут реализованы меры: по минимизации требований валютного контроля в отношении экспорта услуг; по сокращению количества подтверждающих документов в экспортных операциях; по стимулированию въездного туризма и упрощению визового режима.

В части развития промышленного экспорта планируется актуализировать действующие государственные программы Российской Федерации с учетом определяемой в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года "географии" локализации гражданских отраслей промышленности, в которых российская продукция имеет экспортный и (или) импортозамещающий потенциал (железнодорожное машиностроение, автомобильная промышленность, легкая промышленность, тяжелое машиностроение, нефтегазовое машиностроение, станкостроение, энергетическое машиностроение, химическая промышленность, лесоперерабатывающая промышленность, металлургическая промышленность, фармацевтическая промышленность, прочие отрасли промышленности), предусмотрев меры, направленные на ускорение развития экспорта соответствующей продукции.

В этих целях планируется внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на совершенствование механизма специального инвестиционного контракта и предполагающие:

- заключение специальных инвестиционных контрактов по результатам публичных конкурсных процедур в отношении инвестиционных проектов по разработке современных технологий (по определяемому Правительством Российской Федерации перечню), созданию или модернизации действующих производств имеющей экспортный или импортозамещающий потенциал продукции;

- консолидацию государственных ресурсов на поддержку инвестиционных проектов путем участия в специальных инвестиционных контрактах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и установления для инвестиционных проектов специального налогового режима по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и земельному налогу.

Планируется также повысить эффективность действующего механизма поддержки спроса на экспортируемую российскую продукцию путем субсидирования процентной ставки по кредитам, предоставляемым покупателям такой продукции, имея в виду:

- ориентацию на стимулирование спроса на продукцию производителей, получивших финансовую поддержку из федерального бюджета (по утверждаемому Правительством Российской Федерации ограниченному перечню производителей федерального значения) и из бюджетов субъектов Российской Федерации (с софинансированием из федерального бюджета) на указанные цели;

- равный доступ покупателей такой продукции, направленной на экспорт;

- отбор банковских кредитных организаций для участия в реализации данного механизма исходя из наилучших условий кредитования, включая наименьшую процентную ставку по кредитам.

Российская Федерация будет расширять участие в международных организациях и интеграционных объединениях. Приоритетами международного сотрудничества являются:

- продвижение экономических интересов Российской Федерации в рамках "Группы двадцати", экономических организаций и региональных комиссий ООН (включая ЮНКТАД, ЮНИДО, ЭСКАТО, ЕЭК ООН) и иных международных экономических организаций;

- реализация нового формата многостороннего сотрудничества в Европе, прежде всего со странами ЕС, формирование безбарьерной среды по всем направлениям сотрудничества, включая механизмы взаимодействия ЕАЭС и ЕС;

- завершение формирования общего рынка ЕАЭС, включение в орбиту евразийской интеграции новых направлений в том числе в гуманитарной и социальной плоскости;

- развитие согласованной политики ЕАЭС в ключевых секторах экономики (транспорт, энергетика, промышленность и сельское хозяйство), поэтапная гармонизация сферы финансовых рынков с выходом на создание единого финансового рынка и наднационального финансового регулятора к 2025 году;

- защита экономических интересов Российской Федерации и российских экономических операторов в рамках ВТО посредством мониторинга и выявления дискриминационных мер в отношении российских экспортеров, товаров, услуг и инвестиций; участия в деятельности рабочих органов ВТО; использования инструментов ВТО и продвижения приоритетных для Российской Федерации вопросов и инициатив на площадке ВТО;

- установление взаимовыгодных связей ЕАЭС с третьими странами, заключение соглашений о свободной торговле;

- развитие сотрудничества в рамках сопряжения ЕАЭС и китайской инициативы "Один пояс – один путь", формирование экономического партнерства, открытого для участия государств – членов ЕАЭС, ШОС и АСЕАН;

- сопряжение инфраструктурных проектов ЕАЭС с программами развития Северного морского пути в целях формирования принципиально новой транспортно-логистической конфигурации континентального масштаба;

- взаимодействие Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) с целью имплементации лучших мировых практик в нормативно-правовую базу Российской Федерации;

- использование российского председательства в БРИКС в 2020 году и ШОС в 2019–2020 годах для активизации совместных торгово-экономических инициатив.

Будет продолжен курс на функционирование и дальнейшее развитие зоны свободной торговли в рамках СНГ, углубление взаимодействия разноуровневых интеграционных процессов в первую очередь в вопросах гармонизации документов СНГ с нормативно-правовой базой ЕАЭС.

В целях наращивания объемов российского экспорта несырьевых товаров и услуг со странами Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки будет осуществляться работа по следующим направлениям:

- реализация экономической повестки в мероприятиях на высшем, высоком и министерском уровнях, в деятельности секретариатов межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству;

- формирование и реализация двусторонних приоритетных проектов в торгово-экономической сфере, плановых документов экономического сотрудничества ("дорожных карт" по реализации приоритетных проектов) и долгосрочных стратегий экономического сотрудничества с ключевыми торговыми партнерами;

- расширение гуманитарного присутствия Российской Федерации, развитие деловых контактов и молодежных связей, проведение ежегодных форумов и конференций межрегионального сотрудничества.

Будет проводиться курс на поддержание стабильных и взаимовыгодных связей и реализацию программ приграничного сотрудничества Российской Федерации и стран ЕС, на регулярное проведение межправительственных комиссий по приграничному сотрудничеству и расширение нормативно-правовой базы двустороннего сотрудничества регионов России и стран ЕС.

Особое внимание будет уделяться укреплению межрегиональных связей в Каспийском регионе. Расширится повестка взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона в части реализации совместных региональных инвестиционных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции" поручается Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на каждый год периода реализации федерального проекта

"Промышленный экспорт" в составе национального проекта "Международная кооперация и экспорт" предусматривать бюджетные ассигнования в размерах, установленных указанным национальным проектом, на реализацию целей постановления.

Предлагается согласиться с предложением Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и акционерного общества "Российский экспортный центр" о выполнении указанным акционерным обществом функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидий из федерального бюджета организациям в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов без выплаты вознаграждения за выполнение указанных функций.

Рекомендовано высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить реализацию Правил формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, утвержденных настоящим постановлением.

Меры по развитию международной кооперации и экспорта принимают также торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 "Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах" основными задачами торгового представительства являются:

а) обеспечение реализации государственной политики в сфере внешней торговли, содействие развитию внешнеторговых связей Российской Федерации с государством (государствами) пребывания;

б) содействие расширению и диверсификации российского экспорта товаров и услуг, создание в государстве (государствах) пребывания условий для реализации конкурентных преимуществ высокотехнологичных экспортно-ориентированных секторов отраслей экономики Российской Федерации;

в) участие в реализации мероприятий национального проекта в сфере развития международной кооперации и экспорта;

г) содействие увеличению доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме экспорта Российской Федерации;

д) анализ и прогнозирование состояния внешнеторговых связей Российской Федерации с государством (государствами) пребывания и подготовка предложений по их совершенствованию;

е) распространение в государстве (государствах) пребывания информации об инвестиционном и экспортном потенциале отраслей российской экономики, о торговой политике и государственных мерах поддержки развития внешней торговли;

ж) содействие развитию промышленной кооперации Российской Федерации с государством (государствами) пребывания в рамках реализации промышленной политики Российской Федерации, определенной нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной политики, а также в рамках международных договоров Российской Федерации в сфере торгово-промышленного сотрудничества;

з) содействие встраиванию российских предприятий в международные производственные цепочки;

и) осуществление информационного обеспечения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и российских участников внешнеторговой деятельности в отношении проводимых в государстве (государствах) пребывания тендеров на сооружение промышленных объектов и поставку товаров и услуг;

к) оказание содействия в получении заинтересованными участниками внешнеторговой деятельности заказов на поставку товаров, работ и услуг, включая торговлю информацией и объектами интеллектуальной собственности, а также в продвижении российских инвестиционных и инновационных проектов за рубежом;

л) оказание содействия в продвижении на рынок государства (государств) пребывания российских товаров, услуг, объектов интеллектуальной собственности и в привлечении инвестиций и передовых технологий в Российскую Федерацию, а также в создании благоприятных условий предоставления российским участникам внешнеторговой деятельности кредитных ресурсов в государстве (государствах) пребывания;

м) оказание содействия в установлении и развитии торговых связей между физическими и юридическими лицами Российской Федерации и государства (государств) пребывания.

Говоря о внешнеэкономическом развитии России, следует отметить такой документ, как Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (далее – концепция развития). В соответствии с названной концепцией одним из направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития является расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда, в том числе:

- расширение возможностей реализации сравнительных преимуществ России на внешних рынках и использование возможностей глобализации для привлечения в страну капиталов, технологий и квалифицированных кадров;

- поэтапное формирование интегрированного евразийского экономического пространства совместного развития, включая становление России как одного из мировых финансовых центров;

- выстраивание стабильных диверсифицированных связей с мировыми экономическими центрами с целью обеспечения устойчивости развития российской экономики в долгосрочной перспективе при растущих глобальных рисках;

- усиление роли России в решении мировых глобальных проблем и формировании мирового экономического порядка.

В этих целях, как указывается в концепции развития, в качестве приоритетного направления внешнеэкономической политики выступает обеспечение ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг в соответствии с ее специализацией в глобальной научно-технологической сфере, включая обеспечение организационно-финансовой поддержки экспорта высокотехнологичных товаров и услуг, в том числе содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, создание инфраструктуры обслуживания поставляемых товаров в иностранных государствах.

Также в рамках реализации указанной цели в концепции развития отмечается необходимость содействия экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и сферы услуг, включая в том числе:

- поощрение формирования кооперационных связей российских компаний с иностранными компаниями, обладающими выходом на зарубежные рынки, в том числе с использованием преференциальных торговых соглашений;

- создание механизмов комплексной поддержки экспорта продукции обрабатывающих отраслей в том числе идентификацию и устранение барьеров по доступу товаров и услуг на внешние рынки;

- превращение России в одного из основных участников мировых сельскохозяйственных рынков зерна, растительного масла, льна и других товаров в том числе путем закрепления позиций государства на переговорах по либерализации доступа на рынки сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- усиление позиций на рынках сырьевых товаров с высоким уровнем переработки, превращение России в крупнейшего экспортера товаров и услуг, связанных с добычей, транспортировкой и переработкой сырьевых ресурсов, в том числе на основе инвестирования в сырьевой сектор иностранных государств;

- развитие производственной и иной инфраструктуры приграничных территорий, учитывающее потребности экономики граничащих с Россией государств.

Необходимость укрепления экспортного потенциала Российской Федерации продиктована исключительной значимостью экспорта как фактора развития национальной экономики. Российская Федерация заинтересована в оказании поддержки российским организациям – экспортерам промышленной продукции, так как это обеспечивает увеличение объемов отечественного производства, рост налоговых поступлений в бюджет и создание дополнительных рабочих мест.

В настоящее время в Российской Федерации государственная финансовая поддержка экспорта промышленной продукции определяется приоритетами международного сотрудничества, осуществляется в области предоставления кредитов правительствам иностранных государств и распространяется в основном на крупные комплексные поставки, строительство объектов за рубежом и содействие в рамках военно-технического сотрудничества (Концепция развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2003 года № 1493-р).

Увеличению объемов несырьевого неэнергетического экспорта будет способствовать создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры и реализация мер регуляторного характера, в том числе:

- строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, устранение логистических ограничений при транспортировке экспортных товаров железнодорожным, автомобильным и морским транспортом;

- создание гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта, включая предэкспортное и экспортное финансирование, лизинг и иные меры долгосрочной финансовой поддержки с учетом обязательств Российской Федерации в рамках ВТО.

В системе регулирования внешнеэкономической деятельности к 2021 году планируется внедрить национальный механизм "единого окна" для совершения экспортных, импортных и транзитных операций с государствами – членами ЕАЭС. Механизм "единого окна" позволит изменить структуру российского экспорта за счет вовлечения средних и малых предпринимателей, увеличить объемы внешней торговли товарами, работами, услугами и результатами интеллектуальной деятельности в результате сокращения временных и финансовых затрат, эффективного использования транспортно-транзитного потенциала России.

Для достижения максимальных выгод от участия в системе международной торговли, развития экспортного потенциала и повышения конкурентоспособности на мировых рынках, развития звеньев глобальных цепочек добавленной стоимости на территории Российской Федерации особое внимание будет уделяться реализации системных мер содействия международной кооперации и экспорту, мероприятий по созданию соответствующей инфраструктуры и программ поддержки экспорта малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

Международная конкурентоспособность российских товаров будет достигаться посредством:

- предоставления из бюджетов различных уровней поддержки деятельности производителей российской продукции гражданских отраслей промышленности, имеющей экспортный или импортозамещающий потенциал;

- реализации механизмов поддержки спроса на экспортируемую российскую продукцию путем субсидирования процентных ставок по кредитам, предоставляемым покупателям такой продукции банковскими кредитными организациями, прошедшими отбор на предмет наилучших условий кредитования, включая наименьшую процентную ставку по кредитам.

Приоритетом Правительства Российской Федерации является ускоренное развитие высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора. Для реализации этого приоритета Правительством Российской Федерации в рамках национального проекта будет предусмотрен комплекс мероприятий по следующим направлениям: промышленный экспорт; экспорт агропромышленной продукции; логистика и экспорт услуг.

Приоритетами в развитии отраслей промышленности будут являться:

- формирование благоприятной среды для внедрения новых разработок в производство, в том числе развитие инфраструктуры прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок;

- создание условий для увеличения объемов долгосрочного кредитования российских предприятий;

- стимулирование реализации проектов, связанных с внедрением инновационных разработок, ресурсо- и энергосберегающих технологий, техническим и технологическим перевооружением предприятий, повышением уровня безопасности производственных процессов, развитием механизмов государственно-частного партнерства, включая разработку и реализацию важнейших инновационных проектов;

- развитие кадрового и наращивание интеллектуального потенциала предприятий, модернизация системы профессионального и дополнительного образования работников, ликвидация профессионально-квалификационных и возрастных диспропорций;

- формирование научно-технологических заделов за счет интенсификации поисковых и ориентировочных исследований, создание условий для внедрения отечественных научно-технологических разработок научных и образовательных организаций в производство.

Приоритетами в сфере развития агропромышленного производства и рыбохозяйственного комплекса будут являться:

- обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;

- развитие кадрового потенциала агропромышленного комплекса, повышение эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования сельскохозяйственного профиля, включение их в стратегическую повестку развития отрасли и обеспечение высокого уровня подготовки кадров и проведение научных исследований на их базе в интересах развития сельского хозяйства;

- проведение исследований в области рыбного хозяйства и аквакультуры.

В рыбохозяйственном комплексе основное внимание будет уделяться усилению лидирующих позиций на мировых рынках рыбной продукции при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности.

Будет обеспечено решение взаимосвязанных задач, направленных на формирование корпуса квалифицированных инженерно-технических специалистов, обладающих необходимыми компетенциями, модернизацию материально-технологической базы и обновление основных фондов производства, организацию производства широкой номенклатуры новых образцов продукции, создание системы послепродажного обслуживания и реализацию мер по продвижению инновационной продукции на потенциальных рынках сбыта.

В целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности путем осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, консультационной деятельности по реализации проектов в Российской Федерации за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала, направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, на поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг Федеральным законом "О банке развития" создана государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

В соответствии с указанным федеральным законом функции по осуществлению поддержки экспорта реализуются Внешэкономбанком, акционерным обществом "Российский экспортный центр", акционерным обществом "Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций", Государственным специализированным Российским экспортно-импортным банком (акционерное общество) и их дочерними хозяйственными обществами. Функции по организации финансовой, страховой, гарантийной и иной поддержки экспорта осуществляются Внешэкономбанком и Российским экспортным центром, 100 % акций которого принадлежат Внешэкономбанку.

Государственные гарантии Российской Федерации предоставляются в пользу российских экспортеров в обеспечение исполнения обязательств импортеров по оплате поставленной по экспортным контрактам, заключенным импортерами с российскими экспортерами, промышленной продукции при условии, что доля экспортируемой промышленной продукции российского происхождения по экспортным контрактам составляет не менее 30 % от стоимости поставляемой промышленной продукции.

Еще одним направлением является интеграция России в глобальную транспортную систему и реализация транзитного потенциала российской экономики, включая:

- переориентацию значительной части торговых потоков между Европой и Азией на российские транзитные маршруты путем повышения конкурентоспособности и привлекательности транспортных коридоров России;

- обеспечение стыковки российских транспортных коридоров с транспортными системами сопредельных государств и заключение международных соглашений с заинтересованными государствами;

- формирование единого транспортного пространства Содружества Независимых Государств.

Создание ЕАЭС, как представляется, придает новый импульс развитию международной кооперации в регионе и развитию экспорта в соответствии с программными документами Российской Федерации по социально-экономическому развитию, ориентированному на инновации и модернизацию экономики. В рамках ЕАЭС государства-члены проводят согласованную (скоординированную) и единую политику по внешней торговле. Предусмотрена компетенция Евразийской экономической комиссии по содействию в устранении ограничительных мер в торговле с третьими сторонами, а также по принятию решения о применении ответных мер в отношении третьей стороны, что позволит объединить усилия наших государств по устранению барьеров в торговле с третьими сторонами. Развитию торгового потенциала ЕАЭС способствует также норма статьи 41 Договора о Евразийском экономическом союзе, которая содержит положение о том, что ЕАЭС может проводить совместные меры по развитию экспорта товаров государств – членов ЕАЭС на рынки третьих стран. Данные меры могут включать страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия "товар Евразийского экономического союза" и введение единой маркировки товаров ЕАЭС, выставочно-ярмарочную и экспозиционную деятельность, рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом.

Внешнеэкономическая деятельность субъектов Российской Федерации играет важную роль в диверсификации российского экспорта. Значительная часть несырьевого высокотехнологичного экспорта из России сегодня обеспечивается именно субъектами Федерации.

Выстраивание прямых отношений с зарубежными партнерами позволяет регионам в полной мере использовать имеющийся производственный потенциал, подбирая наиболее эффективные схемы взаимодействия и максимально реализуя свои конкурентные преимущества. Кроме того, развитие международных связей закономерно способствует улучшению инвестиционного климата регионов, модернизации экономики.

Базовым механизмом осуществления субъектом Российской Федерации внешнеэкономической деятельности является заключение соглашений о сотрудничестве с административно-территориальными образованиями или органами государственной власти иностранных государств. Традиционно заключению таких соглашений способствует проведение мероприятий в формате визитов делегаций, специализированных выставок и международных форумов.

Совет Федерации принимает активное участие в организации крупных межрегиональных форумов, нацеленных на развитие сотрудничества субъектов Российской Федерации с партнерами из государств ЕАЭС и СНГ. Среди них стоит выделить Форум регионов России и Беларуси. Первый форум прошел в июне 2014 года в г. Минске и был посвящен тематике сотрудничества в области сельского хозяйства. Второй Форум регионов России и Беларуси состоялся в сентябре 2015 года в г. Сочи. На нем обсуждались вопросы взаимодействия в области промышленного развития.

Субъекты Российской Федерации выстраивают разнообразные механизмы развития своих внешнеэкономических связей. Речь идет, например, о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на продвижение продукции собственного производства на внешние рынки. Так, долгосрочная целевая программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае" предусматривает предоставление субсидий на возмещение части процентных ставок по кредитам организациям, производящим и (или) реализующим товары, предназначенные для экспорта.

В субъектах Российской Федерации работают специализированные центры поддержки экспорта, основная задача которых – содействие компаниям-экспортерам (в том числе потенциальным) в

формировании и продвижении инвестиционных продуктов, в организации встреч и переговоров с иностранными партнерами. Такие центры действуют, например, в Калужской, Кировской, Ульяновской областях, Приморском, Краснодарском и Красноярском краях, в республиках Саха (Якутия) и Татарстан.

Серьезным этапом развития экономического сотрудничества является создание зон свободной торговли с партнерами. В настоящее время эта форма интеграции превратилась в долгосрочный и перспективный тренд международной торговли, который, безусловно, не может не затронуть ЕАЭС. Тема свободной торговли стала еще более актуальной после вступления России во Всемирную торговую организацию. Создание зон свободной торговли позволяет устанавливать более либеральные правила в торговле с основными партнерами на базе уже существующего в рамках ВТО уровня либерализации. При этом важно, чтобы такие правила при создании зон свободной торговли с разными партнерами не противоречили друг другу и прежде всего отражали интересы бизнеса государств – членов ЕАЭС. Что касается производителей, то, очевидно, они получают возможность экспортировать свою продукцию на рынок государства-партнера по зонам свободной торговли в связи с тем, что ограничения в сфере торговли будут сняты или минимизированы. Поступление на рынок более дешевой иностранной продукции также может быть выгодно для национальных производителей, так как при производстве конечной продукции зачастую используется импортная промежуточная продукция (не только сырье, материалы, полуфабрикаты, но и инновационная продукция), доступность которой повысится, что благоприятно отразится на конкурентоспособности конечного товара.

В целях повышения конкурентоспособности и экспортного потенциала Евразийского экономического союза необходимо решить следующие правовые задачи:

- интенсифицировать процесс унификации, гармонизации национальных законодательств государств – членов Евразийского экономического союза; наряду с унификацией норм регулирования внешней торговли должны быть гармонизированы параметры макроэкономической политики, налоговой системы, нормы антимонопольного и трудового законодательства, миграционной политики; в частности, должны быть унифицированы отдельные акты законодательства, касающиеся таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, применения защитных антидемпинговых и компенсационных мер, обеспечения технического регулирования и санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в Евразийском экономическом союзе, ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли, обеспечения таможенного регулирования в ЕАЭС и обеспечения функционирования ЕАЭС;

- совершенствовать правовые формы кооперационных связей в промышленности;

- совершенствовать правовые формы объединения научно-технического, творческого и внешнеторгового потенциала государств – членов Евразийского экономического союза;

- своевременно и качественно разрабатывать правовые основы прямого взаимодействия между предприятиями (хозяйственными обществами) и регионами стран – участниц Евразийского экономического союза;

- в перспективе разработать юридический механизм создания на евразийском пространстве единых энергетической, транспортной и телекоммуникационной сетей.

Экономическая интеграция является существенным средством социально-экономического, научного и технического развития. Объединение промышленного и научного потенциалов стран – членов ЕАЭС позволило значительно приумножить их возможности в условиях жесткой глобальной конкуренции, способствовало решению стоящих перед ними общих задач по усилению национальной конкурентоспособности в рамках мировой экономики.

Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер, направленных на увеличение доли продукции субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 %.

Дополнительный импульс экономическому развитию должны дать дальнейшее повышение конкурентоспособности продукции отечественного производства на мировых рынках, а также активное развитие экспорта услуг.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт"

1. Национальный проект "Международная кооперация и экспорт".

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204) курс на развитие несырьевого экспорта обозначен как одна из ключевых задач экономической политики государства.

В целях реализации указа № 204 и достижения поставленных в нем задач в сфере экспорта в декабре 2018 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам был утвержден паспорт национального проекта "Международная кооперация и экспорт"², который является продолжением приоритетных проектов "Экспорт продукции АПК", "Международная кооперация и экспорт в промышленности", утвержденных в ноябре 2016 года, и проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта", утвержденного в январе 2017 года.

Таким образом, основной принцип формирования национального проекта "Международная кооперация и экспорт" – это преемственность политики поддержки экспорта. Еще в 2011 году было создано Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (АО "ЭКСПАР"), которое стало первым экспортным кредитным институтом в стране, действующим в интересах экспортеров и инвесторов. В 2013 году Правительством Российской Федерации была утверждена разработанная Минэкономразвития России государственная программа "Развитие внешнеэкономической деятельности"³.

Вместе с тем в 2013 году Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на Инвестиционном форуме ВТБ Капитал "Россия зовет!", отметил, что "на сегодняшний день система поддержки экспорта все еще работает, прямо надо сказать, неэффективно и не приносит ощутимой отдачи, и правительству нужно разобраться, почему это происходит, и внести в эту систему необходимые корректировки".

Президентом России было дано поручение Правительству России совместно с Агентством стратегических инициатив разработать новую "дорожную карту" поддержки экспорта⁴. В соответствии с этими задачами и с учетом изменений мировых экономических тенденций в 2014-м и в 2017 году были утверждены новые редакции государственной программы. В 2018 году в нее были внесены изменения⁵.

В действующей редакции государственной программы нашли отражение такие направления работы по развитию внешней торговли России, как последовательное стимулирование экспорта несырьевых товаров, укрепление позиций страны в торговле со странами – участницами ЕАЭС и, самое главное, – создание комплексной национальной системы управления внешнеэкономической деятельностью, предусматривающей формирование эффективных институтов и механизмов поддержки экспортеров, высокотехнологичной системы таможенного администрирования и управления пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Важнейшей задачей стало обеспечение согласованности государственной программы с другими документами, имеющими во многом аналогичные цели и задачи во внешней торговле. Среди этих документов – приоритетные проекты "Международная кооперация и экспорт: планы действий ("дорожные карты")", "Системные меры развития международной кооперации и экспорта", "Международная кооперация и экспорт в промышленности"⁶ и др.

Кроме того, в 2017 году Правительством Российской Федерации в целях создания системной поддержки экспорта был принят ряд подготовленных Минпромторгом России отраслевых стратегических документов развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения, автомобильной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, гражданского авиастроения⁷.

Экспортные стратегии направлены на формирование системного подхода к реализации мер государственной поддержки экспорта российской несырьевой неэнергетической продукции посредством определения необходимых направлений, объемов и тенденций поддержки на среднесрочную перспективу, на укрепление позиций российских экспортеров на существующих рынках сбыта продукции и выход на новые перспективные площадки реализации.

В настоящее время в национальный проект "Международная кооперация и экспорт" включены пять подразделов – федеральных проектов: "Промышленный экспорт", "Экспорт продукции агропромышленного комплекса", "Логистика международной торговли", "Экспорт услуг" и "Системные меры развития

² Заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшееся 24 декабря 2018 года.

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 378-р.

⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года.

⁵ Постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 330, от 31 марта 2017 года № 369, от 30 марта 2018 года № 376.

⁶ Паспорта приоритетных проектов утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 30 ноября 2016 года № 11.

⁷ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года №№ 1878-р, 1877-р, 1876-р и от 18 сентября 2017 года № 1997-р.

международной кооперации и экспорта". Реализация нацпроекта началась 1 октября 2018 года и завершится 31 декабря 2024 года.

Национальный проект определяет следующие цели и показатели к 2024 году:

- объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, составлявший на 31 декабря 2017 года 135,1 млрд долларов США (из них 33 млрд долларов приходилось на продукцию машиностроения и 21,6 млрд долларов – на продукцию агропромышленного комплекса), должен вырасти до 250 млрд долларов (в том числе – 60 млрд долларов – продукции машиностроения и 45 млрд долларов – АПК);

- доля экспорта продукции обрабатывающей промышленности и сельхозпродукции в ВВП страны должна быть увеличена с 16,1 % до 20 %;

- объем экспорта услуг планируется нарастить в 1,7 раза – с 57,8 млрд долларов до 100 млрд долларов;

- предусмотрено формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Объем торговли между странами, входящими в ЕАЭС, должен увеличиться минимум в 1,5 раза. Также в 1,5 раза должен вырасти объем накопленных взаимных инвестиций. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем товарооборота между Российской Федерацией и другими странами – членами ЕАЭС составлял 52,4 млрд долларов. Предполагается его увеличение до 78,8 млрд долларов.

Для достижения этих целей необходимо в том числе:

- ориентировать государственную промышленную, аграрную и торговую политику и применяемые в ее рамках механизмы поддержки на достижение конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) на мировом рынке (в рамках федеральных проектов "Промышленный экспорт" и "Экспорт продукции АПК");

- добиться сокращения административных процедур и барьеров в сфере международной торговли и отмены избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля (в рамках федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта");

- организовать (к 2021 году) взаимодействие субъектов международной торговли с органами государственной власти, в том числе с контролирующими органами, по принципу "одного окна" (в рамках федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта");

- создать гибкую линейку финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 году), включая экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки (в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт");

- осуществлять стимулирование въездного туризма и упростить визовый режим (в рамках федерального проекта "Экспорт услуг");

- снять логистические ограничения при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также осуществлять строительство (модернизацию) соответствующим образом оборудованных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (в рамках федерального проекта "Логистика международной торговли");

- сформировать единую систему институтов для продвижения экспорта, а также совершенствовать деятельность торговых представительств Российской Федерации за рубежом (в рамках федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта");

- завершить формирование в рамках Евразийского экономического союза общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы и устранить барьеры, ограничения и изъятия в экономическом сотрудничестве при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности (в рамках федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта").

На меры господдержки в рамках национального проекта предполагается выделить из бюджета 956 млрд рублей, из которых 103,8 млрд рублей уже предусмотрены в инвестиционных программах.

Как отметил Председатель Правительства России Д.А. Медведев, национальный проект направлен на то, чтобы "качественно повысить конкурентоспособность российских товаров и расширить их присутствие на мировых рынках. На это должна быть ориентирована наша промышленная и торговая политика, включая действующие инструменты государственного регулирования, отраслевые и корпоративные программы".

В развитие такого подхода Минпромторгом России предложено создать Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы международной конкурентоспособности. В целях увеличения объема экспорта конкурентоспособной промышленной продукции в рамках реализации федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт" определен порядок формирования и утверждения единого списка организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее – КППК), являющихся производителями федерального и регионального значения. Предприятия, заключившие соглашения о реализации КППК, смогут получить доступ к финансированию экспортных проектов, включая страхование соответствующих экспортных кредитов, и возможность использовать широкую линейку банковских инструментов⁸.

В 2019 году планируется заключить 250 соглашений о поддержке корпоративных программ повышения конкурентоспособности в промышленности, а к 2024 году – 320 соглашений.

⁸ Постановление Правительства России от 23 февраля 2019 года № 191 о господдержке промышленных предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК).

Следует отметить, что нацеленность промышленной политики на повышение конкурентоспособности российских товаров одновременно способствует реализации другого национального проекта – повышение производительности труда. Синергетический эффект от реализации мер в области производительности труда, развития и поддержки экспортного потенциала должен положительно отразиться на росте экономики страны.

Конечно, реализация национального проекта невозможна без формирования соответствующих институтов поддержки.

2. Институты поддержки несырьевого экспорта.

В целях проведения единой согласованной внешнеторговой политики в 2015 году был создан новый государственный институт финансовой и нефинансовой поддержки несырьевого экспорта – Российский экспортный центр (далее – РЭЦ), правовой статус которого был закреплён федеральным законом⁹.

На состоявшемся 1 февраля 2018 года заседании президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу развития промышленного потенциала регионов Президент России В.В. Путин поддержал предложение Министра промышленности и торговли Д.В. Мантурова об объединении трех структур – головной организации РЭЦ, АО "ЭКСПАР" и страхующего контракты, выступающего гарантом, АО "Росэксимбанк", имеющего финансовые механизмы поддержки. Созданное таким образом единое юридическое лицо наделено правом распоряжения государственными бюджетными средствами.

РЭЦ является штабом реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт". Кроме того, он является агентом Правительства России и осуществляет развитие экспортной среды через эффективное участие в выполнении отдельных государственных услуг и функций, направленных на развитие несырьевого экспорта.

Ряд министерств имеют бюджетные средства на поддержку экспортной деятельности, каждое по своему профилю. Например, в бюджете Минпромторга России предусмотрены средства на субсидии на компенсацию затрат по логистике, сертификации и омологации¹⁰ продукции, в бюджете Минсельхоза России – на доставку сельхозпродукции. Оператором по распределению и выделению данных средств выступает РЭЦ, который принимает заявки предприятий, готовит экспертные заключения и направляет их в конкретное министерство, которое и выделяет субсидию.

Таким образом, РЭЦ создан как единый институт развития для предоставления комплексных услуг для перспективных экспортеров несырьевой продукции. Поддержка РЭЦ осуществляется на разных стадиях развития экспортной деятельности – от анализа рынка до отгрузки продукции и возмещения затрат. В том числе предусмотрены такие услуги, как организация образовательных программ, анализ зарубежных рынков, поиск партнеров, поддержка по вопросам сертификации, регистрации объектов интеллектуальной собственности (знак, патент, изобретение и др.), электронной торговли, таможенного администрирования, возврата НДС, оформления внешнеторговых контрактов, логистики, страхования и финансирования контрактов и т. д.

В последнее время расширяется региональная инфраструктура РЭЦ, в частности, ранее созданные территориальные представительства Минпромторга России в субъектах Российской Федерации, которые выдавали лицензии на экспортно-импортную деятельность по отдельным товарным группам, были реформированы в региональные подразделения РЭЦ. К 2020 году планируется обеспечить присутствие РЭЦ во всех 85 субъектах Российской Федерации.

Кроме того, экспортную поддержку предпринимателям оказывают также влиятельные общественные организации, в том числе Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский Союз промышленников и предпринимателей, "ОПОРА России", "Деловая Россия" и другие.

3. Механизмы господдержки промышленного экспорта.

В настоящее время используется целый набор механизмов и инструментов поддержки экспортеров промышленной продукции, предусмотренных паспортами приоритетных проектов "Международная кооперация и экспорт в промышленности" и "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" основного направления стратегического развития Российской Федерации "Международная кооперация и экспорт". Одними из наиболее распространенных инструментов господдержки экспортеров являются субсидирование процентных ставок по экспортным кредитам, а также предоставление экспортных кредитов с пониженной процентной ставкой иностранным покупателям российской высокотехнологичной продукции¹¹.

В целом меры финансовой поддержки экспорта реализуются сегодня Внешэкономбанком, Росэксимбанком, а с июня 2017 года – иными коммерческими банками, получившими в 2017 году 263 млн рублей на снижение процентной ставки. По данным Счетной палаты Российской Федерации, общий объем

⁹ Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 185-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Банке Развития" и статью 970 части второй Гражданского Кодекса Российской Федерации".

¹⁰ Омологация – доработка, улучшение технических характеристик сертифицированной продукции с учетом местной специфики с целью ее соответствия стандартам или требованиям страны-потребителя.

¹¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2012 года № 1302, 8 июня 2015 года № 566.

кредитов, выданных Росэксимбанком экспортерам, в 2017 году составил 53,9 млрд рублей. Это 67 % планового показателя 2017 года, но на 17,75 млрд рублей больше объема кредитов, выданных в 2016 году. При этом расширилась линейка кредитных продуктов. Объем субсидирования Внешэкономбанком льготного кредитования иностранных покупателей российской высокотехнологичной продукции составил 529 млн рублей по восьми заявкам организаций. Субсидии Росэксимбанка на такие операции составили 530 млн рублей по 81 заявке организаций (банков на открытие кредитной линии).

В 2017 году Минэкономразвития России совместно с РЭЦ запущена новая программа льготного кредитования экспортеров, позволяющая финансировать экспорт высокотехнологичной продукции, продукции АПК, программного обеспечения, IT и других видов услуг, результатов интеллектуальной деятельности¹².

Новая редакция программы позволяет финансировать не только экспорт товаров и услуг, но и проекты по организации российских производств за рубежом и (или) проекты по организации экспортно-ориентированных производств на территории Российской Федерации¹³. Кроме того, программой предусмотрено направление не менее 10 % суммы субсидии на финансирование экспортных проектов предприятиям малого и среднего бизнеса¹⁴.

Минпромторг России реализует поддержку российского экспорта путем субсидирования экспорта продукции приоритетных отраслей, таких как автомобилестроение, сельхозмашиностроение, железнодорожное машиностроение и гражданский сегмент авиастроения. Более того, министерство осуществляет международное страхование по экспортным кредитам и предэкспортное финансирование¹⁵. Механизм предэкспортного финансирования предполагает кредитование российских предприятий под залог контрактов на поставку продукции. Процентная ставка составляет 2 % годовых в валюте плюс порядка 1 % на страхование страновых рисков.

Применяется также механизм компенсации части затрат, связанных с сертификацией и омологацией продукции на внешних рынках¹⁶.

Среди мер поддержки, реализуемых Минпромторгом России в сотрудничестве с РЭЦ, используются:

- компенсация части затрат, понесенных в связи с регистрацией прав российских производителей на объекты интеллектуальной собственности в иностранных государствах¹⁷. Так, на компенсацию затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, были предоставлены субсидии в объеме 150 млн рублей по 122 заявкам;

- субсидирование на цели повышения узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом. В настоящее время разработан бренд российского несырьевого экспорта "Сделано в России". К концу 2017 года прошли сертификацию 114 партий продукции, 12 экспортерам выданы разрешения на применение знака "Сделано в России"¹⁸;

- предоставление субсидии на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки¹⁹, а также нефинансовые меры поддержки, направленные на международное патентование, таможенное администрирование и логистическое сопровождение экспорта.

При участии Внешэкономбанка в Ирландию были поставлены самолеты "Сухой Суперджет-100". При участии АО "Росэксимбанк" были поддержаны экспортные поставки высокотехнологичной продукции российского производства (ООО "Ульяновский автомобильный завод", АО "ВТК "КамАЗ", ООО "Русские автобусы – группа ГАЗ", ОАО "Тверской вагоностроительный завод" и другие) в Беларусь, Казахстан и на Кубу.

Важное значение для поддержки экспортно-ориентированных предприятий имеет дальнейшее развитие региональных центров поддержки экспорта, которые предоставляют широкий спектр услуг для малого и

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № 620 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу "Российский экспортный центр" на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческими банками"; а также постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 года № 692 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № 620".

¹³ На сегодняшний день участниками программы являются 22 коммерческих банка России: Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк, Альфа-Банк, Зенит, НОБИКОМбанк, МКБ, Банк "Санкт-Петербург", Совкомбанк, Уралсиб, Абсолют Банк, Райффайзенбанк, РосЕвроБанк, АК БАРС, ОТП Банк, Связь-банк, Московский индустриальный банк, Росэксимбанк, Банк "Открытие", Банк "Возрождение", Россельхозбанк, Промсвязьбанк.

¹⁴ В соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

¹⁵ Доклад Минпромторга России о целях и задачах деятельности на 2018 год и основных результатах деятельности за 2017 год, итоговое заседание коллегии Минпромторга России, 16 апреля 2018 года.

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388.

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 года № 1368.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 513. Минпромторгом России в 2017 году заключены соглашения со 131 организацией на компенсацию их затрат на патентование. Это дало возможность экспортерам подать заявки на получение 198 товарных знаков, 82 заявок на международную регистрацию изобретения и 507 заявок на регистрацию изобретений в национальных патентных ведомствах. Выдан 481 сертификат свободной продажи 118 экспортерам. Объем поддержанного таким образом экспорта составил 311,78 млн долларов. География поддержанного экспорта – более 40 государств. (Материалы Счетной палаты Российской Федерации по оценке реализации мер господдержки экспорта, декабрь 2017 года).

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 года № 488.

среднего бизнеса, в том числе проводят маркетинговые исследования, бизнес-миссии и международные выставки.

Существенную роль в поддержке российского экспорта играет Минэкономразвития России. Прежде всего, это оказание информационной поддержки, помощь в преодолении барьеров входа на рынок, организация бизнес-миссий. С помощью "Единого портала внешнеэкономической информации Российской Федерации" Минэкономразвития России предоставляет экспортерам необходимую информацию о тендерах, выставках, последние новости в сфере внешней торговли²⁰.

Важным направлением развития экспорта является расширение комплекса услуг экспортерам через формирование сети представительств РЭЦ в России, создание и обеспечение деятельности торговых домов в зарубежных странах, размещение российской продукции на международных электронных торговых площадках, а также продвижение российских товаров на зарубежных рынках²¹.

Российский экспортный центр был привлечен к организации конгрессно-выставочных мероприятий за счет субсидий из федерального бюджета. В 2017 году в них приняли участие 683 участника внешнеэкономической деятельности, организованы 412 стендов (в 4 раза больше плана). В 3,5 раза увеличилось количество организаций АПК, участвующих в выставках²².

Вместе с тем, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, пока не достигнуто ощутимого эффекта от использования таких мер, как поддержка выставочной деятельности, предоставление субсидии на повышение узнаваемости известных брендов, на патентование продукции за рубежом. Так, расходы федерального бюджета на реализацию конгрессно-выставочных мероприятий для поддержки экспорта в 2017 году составили 1,7 млрд рублей. По итогам участия в выставочных мероприятиях заключены экспортные контракты на сумму 14,6 млн рублей. Таким образом, расходы федерального бюджета в 116 раз превысили сумму экспортных контрактов, заключенных по итогам организованных РЭЦ выставочных мероприятий, что не отвечает государственным приоритетам по стимулированию экспорта в том числе высокотехнологичной продукции.

Следует отметить, что летом 2018 года система торговых представительств за рубежом была передана в ведение Минпромторга России²³, что, по оценке многих представителей бизнеса, поможет выстроить логичную взаимосвязь между бизнесом, министерством, ответственным за торговлю, в том числе и внешнюю, и представительством Российской Федерации за рубежом, ответственным за развитие торговых связей. Чтобы максимально эффективно задействовать этот механизм, предлагается повысить уровень ответственности торгпредств за рост поставок российской продукции в страны представительства.

В настоящее время Минпромторгом России проводится работа по внедрению новых механизмов поддержки экспорта, к которым относится создание системы послепродажного обслуживания продукции российского сельскохозяйственного, железнодорожного машиностроения и автомобилестроения, системы гарантирования обратного выкупа самоходной сельскохозяйственной техники российского производства²⁴. Прорабатывается также вопрос применения механизма налоговых вычетов за экспортные поставки продукции автомобилестроения, что предусмотрено паспортом приоритетного проекта в 2018 году и стратегией развития экспорта продукции автомобильной промышленности. Также запланированы мероприятия по развитию международной инфраструктуры поддержки экспорта, включая создание промышленных зон в пилотных странах.

Стоит также отметить, что в июне 2018 года РЭЦ открыл "Проектную мастерскую" по разработке национального проекта по развитию несырьевого неэнергетического экспорта. Одной из главных задач этого нового проектного офиса должна стать структуризация финансовых потоков всех институтов развития, выработка эффективного набора инструментов поддержки экспорта, адресное решение применительно к каждой отрасли экономики.

Услуги РЭЦ стали более доступны не только для самых крупных предприятий, но и для среднего бизнеса и малых компаний. При этом доля малых и средних предприятий в объеме получателей мер финансовой поддержки остается крайне незначительной в том числе из-за длительной и сложной процедуры принятия решений о получении субсидий.

4. Совершенствование механизмов поддержки несырьевого экспорта.

Несмотря на то, что в настоящее время существует много организаций, оказывающих финансовую и нефинансовую поддержку российским экспортерам, еще не создано целостной и эффективной

²⁰ Государственное управление. Электронный вестник, выпуск № 69. Август 2018 г. Сычева К.Г. Система государственного управления в сфере российского экспорта: пути совершенствования. Факультет государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова, 2018 г.

²¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1391 "О предоставлении в 2016 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности" (Внешэкономбанк) в целях последующего взноса в уставной капитал акционерного общества "Российский экспортный центр" для обеспечения становления национального института поддержки экспорта".

²² АО "РЭЦ" в 2017 году в рамках продвижения высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки проведены девять конгрессно-выставочных мероприятий в Российской Федерации и 18 деловых миссий за рубежом. Поддержка предоставлена 347 организациям.

²³ Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 года № 1116 "О субсидировании организаций машиностроения для создания системы послепродажного обслуживания".

государственной системы управления внешней торговлей и единой системы поддержки несырьевого экспорта. К такому выводу, в частности, пришла Счетная палата Российской Федерации на основе проведенного контрольного мероприятия по оценке эффективности мер поддержки несырьевого экспорта за период 2015–2017 годов. В материалах отмечается, что многие вопросы остаются неурегулированными и требуют доработки. Так, например, нет четкого нормативного закрепления понятий "несырьевой неэнергетический экспорт" и "несырьевой энергетический экспорт", методов и способов расчета и оценки этих показателей, а также критериев отнесения товаров к той или иной категории. В отсутствии нормативного закрепления указанных понятий остается нерешенным вопрос сопоставимости соответствующих статистических данных федеральных органов исполнительной власти и РЭЦ.

Требуется доработка правил субсидирования затрат организаций на транспортировку и сертификацию экспортируемой продукции.

Необходимо исключить дублирование функций расположенных в регионах центров поддержки экспорта и зарубежных представительств Российского экспортного центра и установить порядок их взаимодействия.

Функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России) и РЭЦ по обеспечению выставочно-ярмарочной поддержки экспортеров, а также организации и проведению бизнес-миссий целесообразно объединить, а саму поддержку осуществлять в формате "одного окна".

Экспертами, представителями бизнеса также высказывается немало замечаний и конкретных предложений по совершенствованию системы государственной поддержки экспортной деятельности. В том числе отмечается, что информация о мерах государственной поддержки экспортеров, представленная в различных государственных информационных системах, носит разрозненный характер и нуждается в систематизации и интеграции.

По мнению ряда предпринимателей, для повышения эффективности поддержки экспортеров необходимо сократить административные процедуры, а также устранить логистические ограничения на железнодорожном, автомобильном и морском транспорте (нередко длительность и дороговизна доставки ставят под вопрос многие экспортные контракты).

В целом, несмотря на существенное продвижение в укреплении позиций России в системе международной торговли, по-прежнему существует проблема несогласованности применяемых мер и их недостаточное финансовое и организационное обеспечение. Государственное управление в сфере внешней торговли нуждается в систематизации и комплексном подходе к ее стимулированию.

5. Вопросы реализации федерального проекта "Экспорт продукции АПК".

Особое место в наращивании российского несырьевого экспорта отводится агропромышленному комплексу. В указе № 204 поставлена задача в части создания в агропромышленном комплексе высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, достижения объема экспорта (в стоимостном выражении) продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долларов в год.

Объемы экспорта продукции российского АПК в последние годы демонстрируют стабильный рост. По итогам 2017 года²⁵ (к 2016 году) объемы экспорта выросли более чем на 20 % и составили около 21 млрд долларов. В 2018 году (к 2017 году) рост также составил около 20 % (около 25 млрд долларов). Вместе с тем в 2017 году внешняя торговля Российской Федерации с зарубежными странами по сельскохозяйственной продукции и продовольствию характеризовалась отрицательным сальдо российского торгового баланса.

Факторами, сдерживающими качественное увеличение объемов экспорта продукции АПК, являются:

- недостаточность объемов производства, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью;
- низкая конкурентоспособность части производимой продукции;
- ограничения экспортной логистической инфраструктуры: дефицит мощностей по хранению сельхозпродукции, мультитоварных оптово-распределительных центров, специализированного подвижного состава, высокая нагрузка на инфраструктуру в периоды пиковых объемов экспорта;
- несовершенство системы ветеринарной и фитосанитарной сертификации продукции АПК;
- недостаточно эффективная система продвижения российской продукции на внешних рынках;
- нехватка квалифицированных кадров по ведению внешнеэкономической деятельности в АПК, владеющих знаниями в сфере регулирования многосторонней торговой системы.

Как уже отмечалось, одним из элементов в структуре национального проекта "Международная кооперация и экспорт" является федеральный проект "Экспорт продукции АПК". Объем финансового обеспечения федерального проекта составит порядка 406 млрд рублей на шесть лет. В первую очередь эти деньги будут использованы для увеличения товарной массы и организации правильных логистических цепочек. Также деньги пойдут на организацию противозпиоотических мероприятий и на обеспечение отечественным товаропроизводителям доступа на зарубежные рынки²⁶.

²⁵ Данные Федеральной таможенной службы.

²⁶ Брифинг Д.Н. Патрушева по завершении заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, 24 сентября 2018 года.

Задачами федерального проекта являются, в частности, создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий; создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры; устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки; создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

Перед отраслью стоит задача по увеличению объема экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью. Необходимо также повышать международную конкурентоспособность продукции. Здесь имеются большие возможности в сфере экспорта органической продукции.

Президент России В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года отметил необходимость создания защищенного бренда отечественной чистой, зеленой продукции, который должен подтверждать, что в ее производстве используются только безопасные для здоровья человека технологии, и заслужить гарантии высокого качества на внутреннем и внешнем рынках. Правительству Российской Федерации было дано поручение утвердить план мероприятий ("дорожную карту") по созданию российских защищенных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в целях их продвижения на внутренний и внешние рынки, предусмотрев в том числе формирование системы контроля за соблюдением требований к производству и обороту указанных товаров²⁷.

Для достижения поставленных национальным проектом целей представляется целесообразным²⁸:

- ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона "О поддержке экспорта";

- рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на поддержку экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции, в том числе в части применения дифференцированной ставки НДС при экспорте;

- проработать вопрос принятия дополнительных мер, направленных на совершенствование инфраструктуры для производителей сельскохозяйственной продукции, создания условий для развития системы оптовых логистических комплексов, экспортно-ориентированных оптово-распределительных центров, оптимизации условий переработки, хранения и перевозки сельскохозяйственной и пищевой продукции;

- рассмотреть возможность доработки Стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года в целях соответствия ее показателей потенциалу увеличения экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции;

- принять дополнительные меры по увеличению мощностей по перевалке и перевозке сельскохозяйственной и пищевой продукции в том числе в портах Азово-Причерноморского бассейна, Балтики, Дальнего Востока;

- рассмотреть возможность сокращения стоимости тарифов или субсидирования расходов на перевозку всеми видами транспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции;

- разработать меры, направленные на решение логистических проблем, в том числе устранение дефицита зерновозов, повышение пропускной способности железной дороги за счет маршрутизации поездов и исключения простоев вагонов, вызванных задержками выгрузки зерна на морских терминалах;

- продолжить работу по совершенствованию механизмов и инструментов государственной поддержки в целях повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной и пищевой продукции в условиях насыщения внутреннего рынка и необходимости развития экспорта, обеспечения доходности и рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- разработать критерии эффективности мер государственной поддержки экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции;

- рассмотреть возможность изменения методики расчета целевого показателя регионального проекта по увеличению объема экспорта путем распределения объемов экспорта по регионам – производителям экспортной продукции (в настоящее время расчет показателя на основе статистики Федеральной таможенной службы не отражает реальный объем экспорта субъектов Российской Федерации);

- в рамках комплексных торговых переговоров Российской Федерации с зарубежными странами-партнерами проводить работу по снижению ввозных таможенных пошлин, тарифов, устранению торговых барьеров в целях создания наиболее благоприятных условий для экспорта масложировой продукции, мяса и субпродуктов птицы, свинины, говядины, продукции их переработки и других видов сельскохозяйственной и пищевой продукции;

- разработать механизм правовой защиты на внутреннем и внешнем рынках отечественной пищевой продукции защищенных наименований по месту происхождения;

- обеспечить прогнозирование экспортных поставок отдельных видов сельскохозяйственной и пищевой продукции с учетом приоритетного обеспечения внутреннего рынка такой продукции как по ее количеству, так и по качеству;

²⁷ Доклад – до 1 июля 2019 года, далее – один раз в полгода.

²⁸ С учетом рекомендаций "круглого стола" на тему "О мерах по продвижению сельскохозяйственной продукции отечественных производителей на внешние рынки. Практика работы во Всемирной торговой организации. Проблемы фальсификации пищевой и сельскохозяйственной продукции", от 29 октября 2018 года.

- проработать вопрос возможности субсидирования части затрат на производство экспортно-ориентированной продукции агропромышленного комплекса в том числе предоставления государственной поддержки на создание, производство, транспортировку и сертификацию новых ее видов;
- разработать меры по созданию на внутреннем и внешнем рынках положительного имиджа отечественной сельскохозяйственной продукции как продукции высокого качества;
- усилить координацию действий работников Минсельхоза России и атташе по сельскому хозяйству в зарубежных странах с экспортерами в целях оперативного устранения барьеров продвижения продукции на внешние рынки в том числе через формирование международной повестки переговоров.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



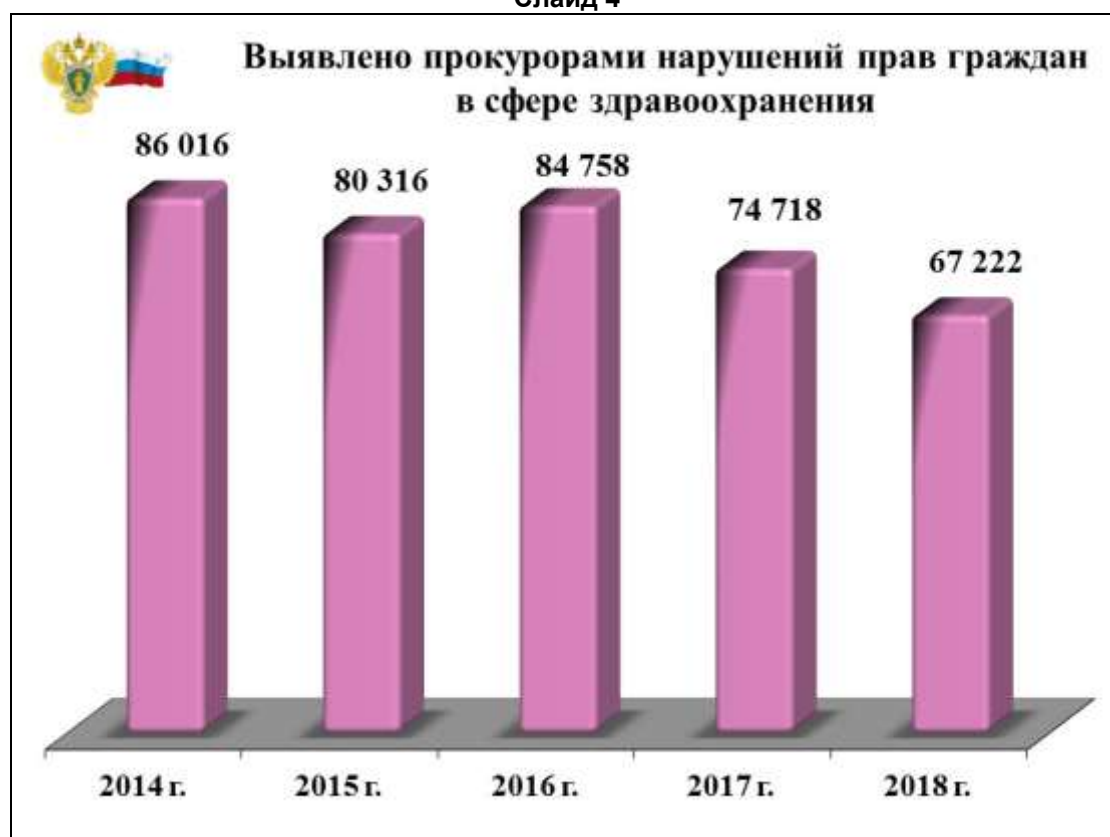
Слайд 2



Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



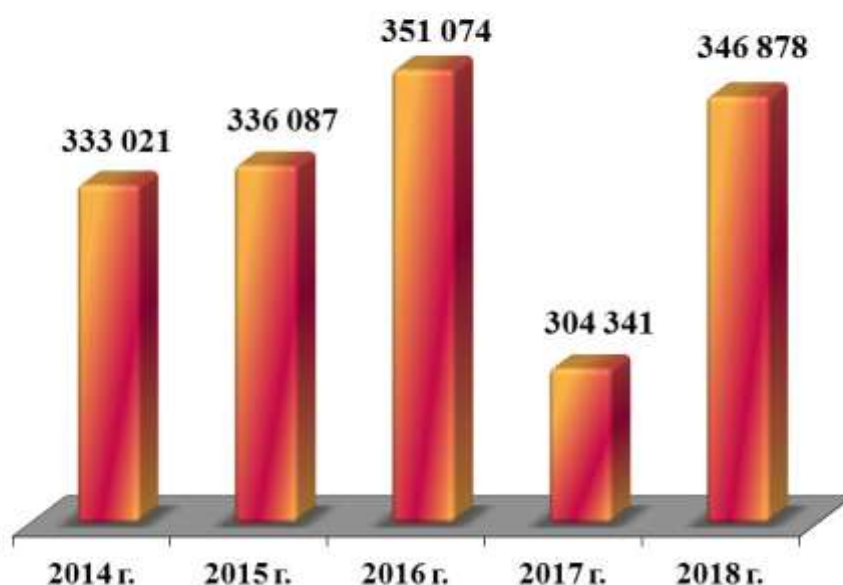
**Надзор за исполнением пенсионного
законодательства, в сфере охраны прав
инвалидов и престарелых**

	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений законов	100 318	90 919
Принесено протестов	4 293	4 432
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	21 062	18 098
Внесено представлений	24 244	23 742
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	17 301	16 865
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	2 809	2 679
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	278	231

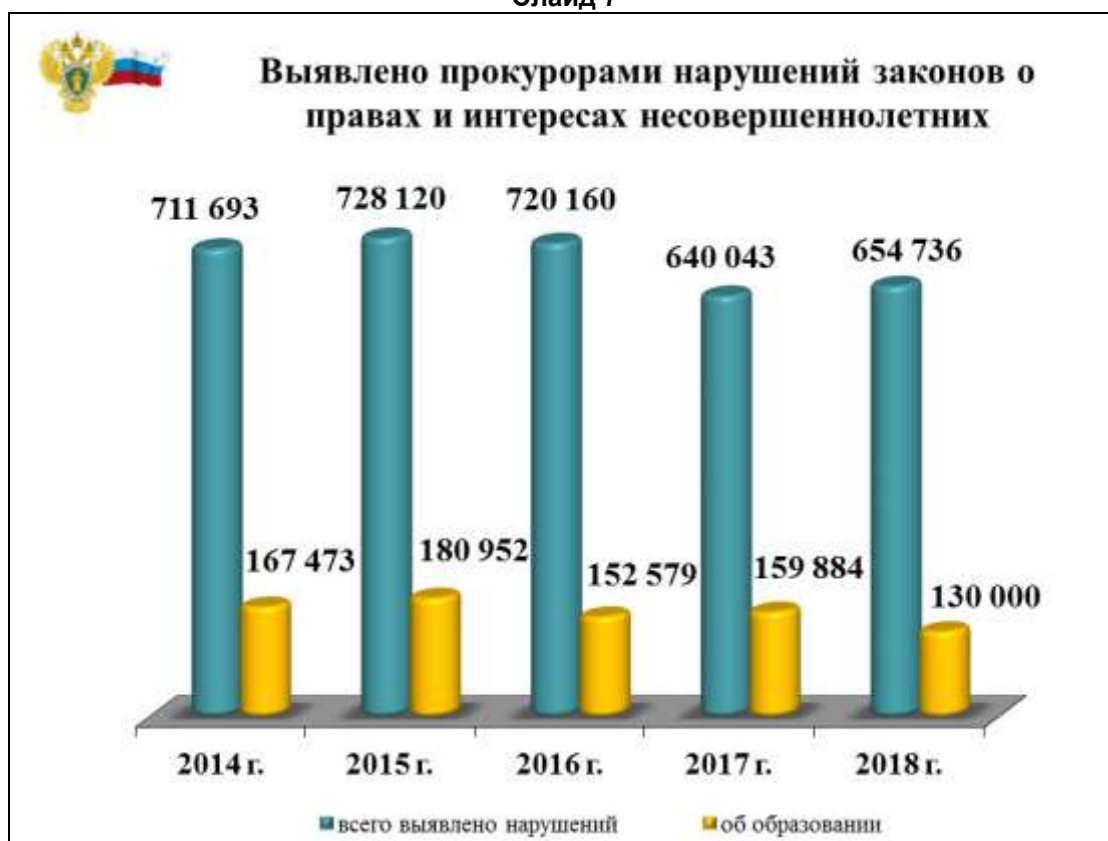
Слайд 6



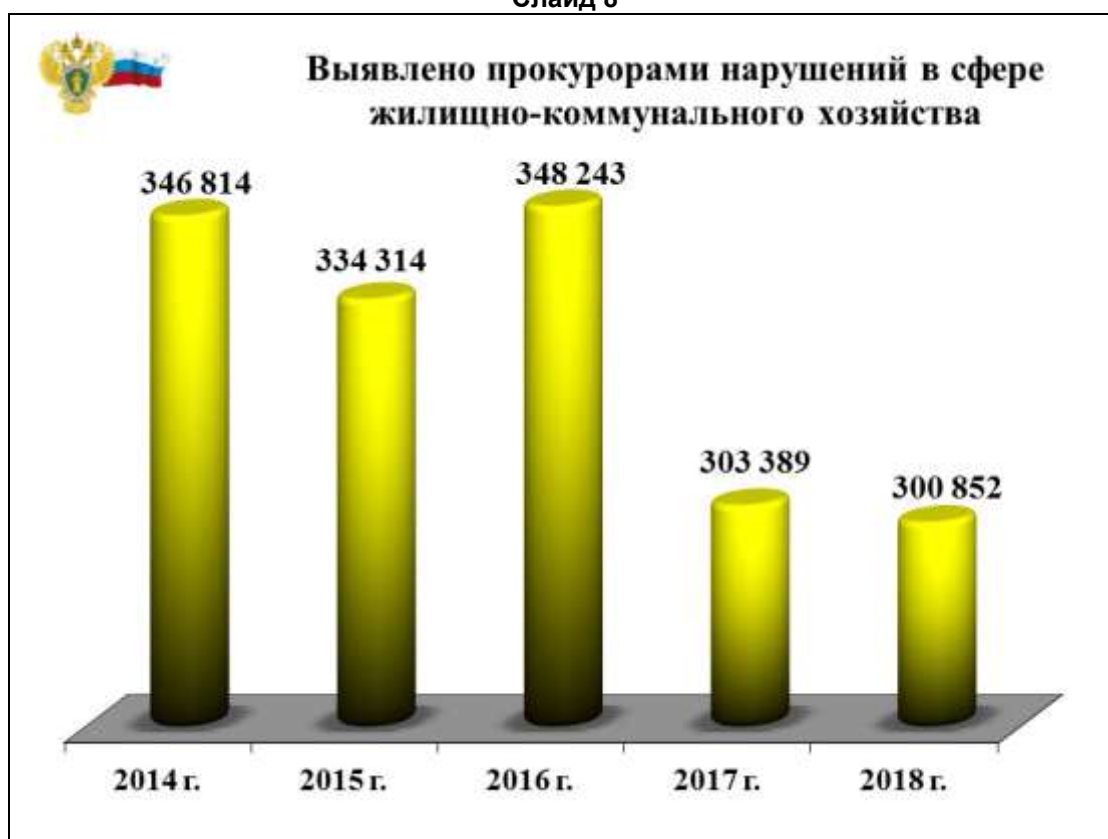
**Выявлено прокурорами нарушений законов в сфере
охраны жизни, здоровья несовершеннолетних,
защиты семьи, материнства, отцовства и детства**



Слайд 7



Слайд 8



Слайд 9



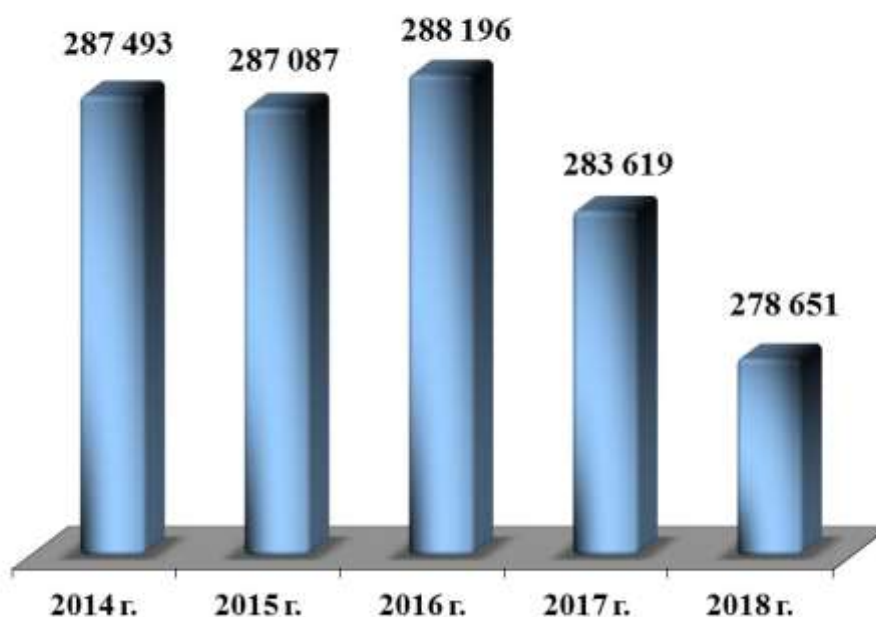
Надзор за исполнением законодательства о долевом жилищном строительстве

	2018 год
Выявлено нарушений законов	10 886
Принесено протестов	212
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	265
Внесено представлений	3 208
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	1 822
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	1 465
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	180

Слайд 10



Выявлено прокурорами нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования



Слайд 11



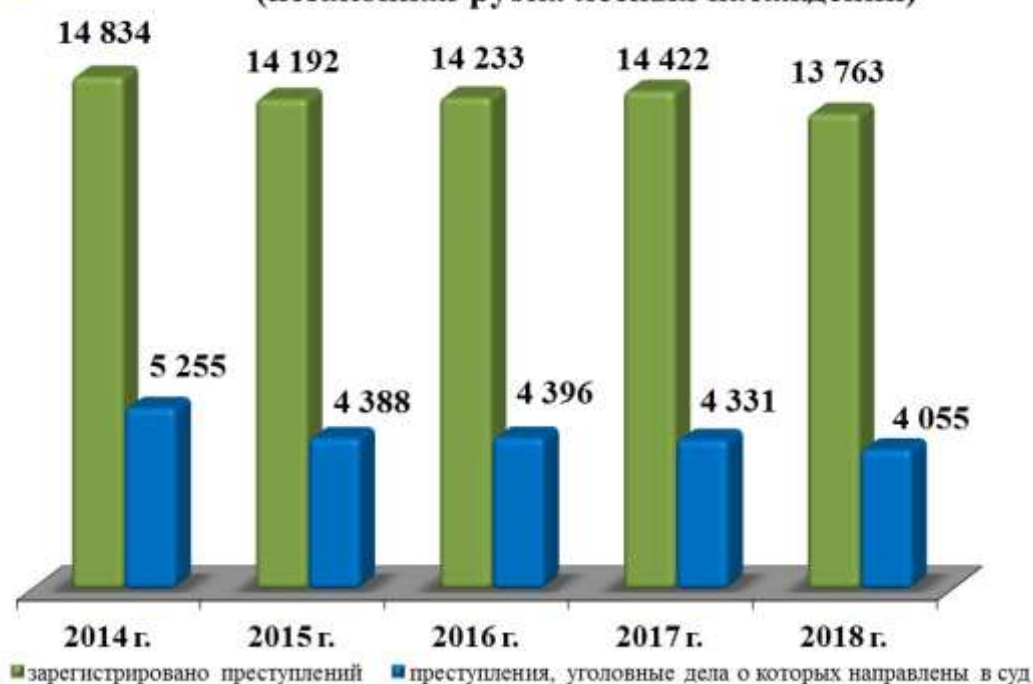
Надзор за исполнением законодательства о лесопользовании

	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений законов	39 176	38 730
Принесено протестов	1 227	1 623
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	3 876	3 217
Внесено представлений	8 280	9 077
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	6 026	6 212
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	3 115	3 251
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	1 251	1 283

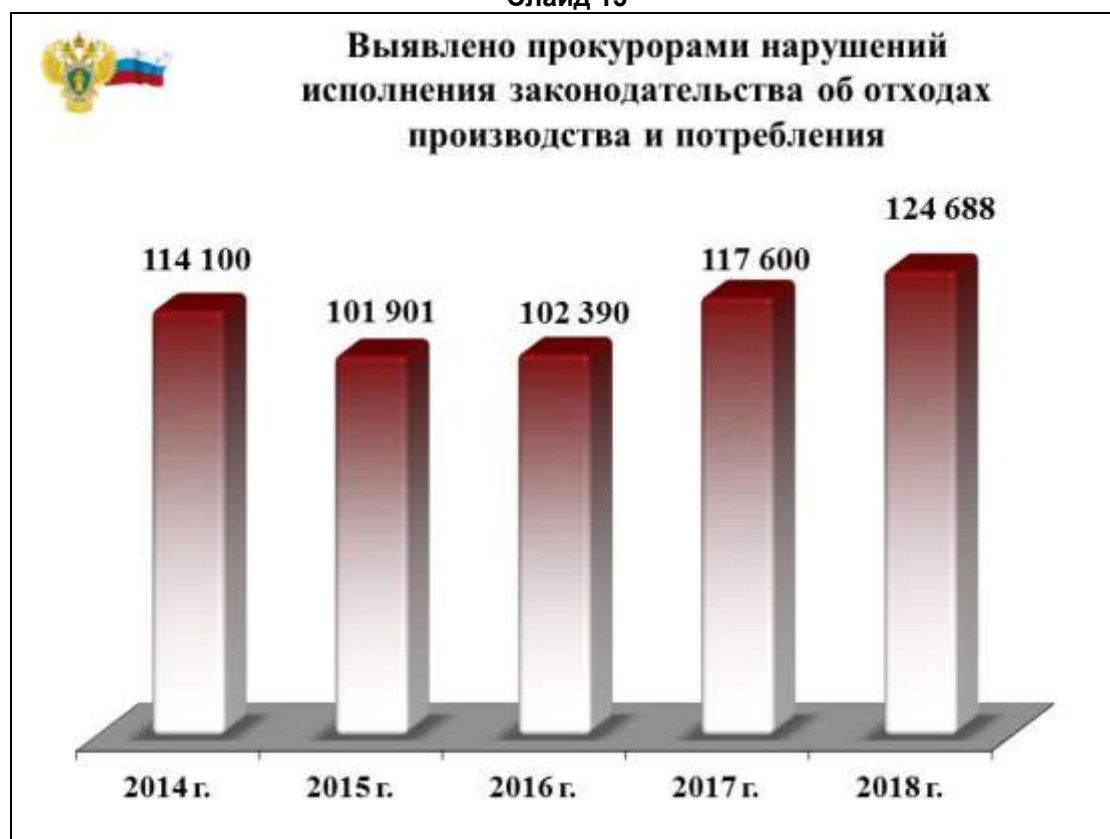
Слайд 12



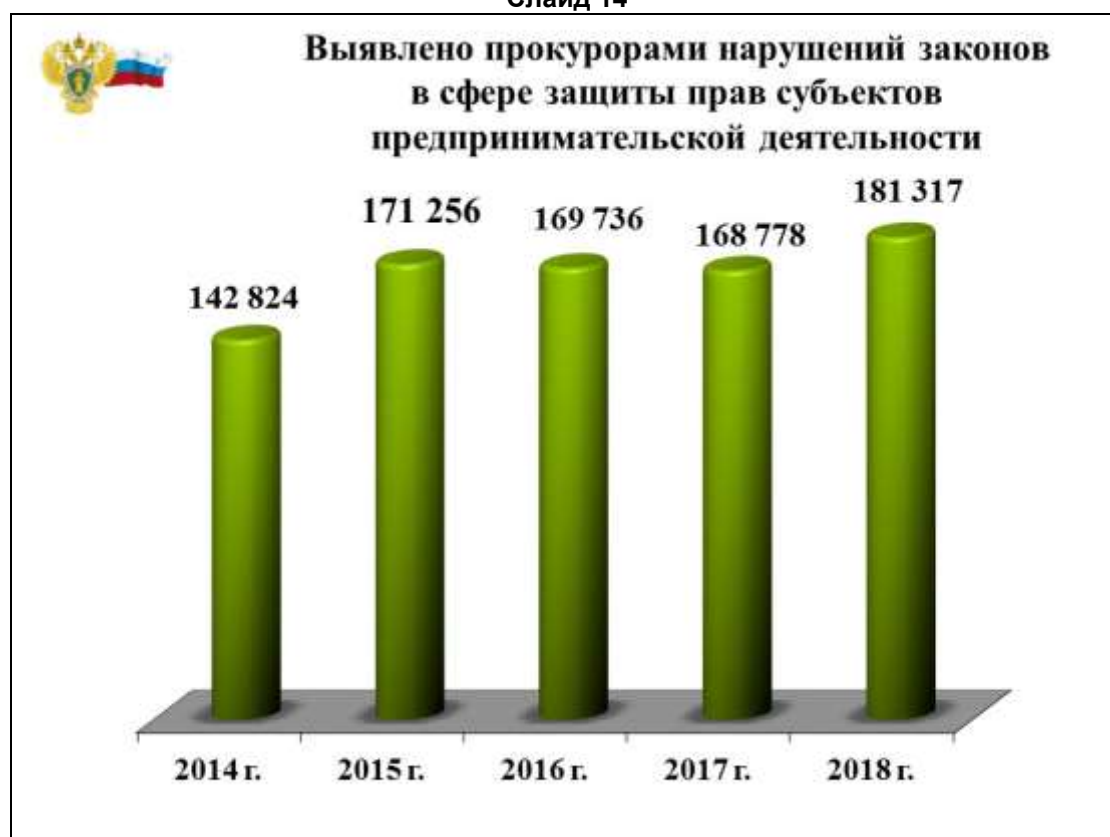
Зарегистрировано преступлений по ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений)



Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15



Слайд 16

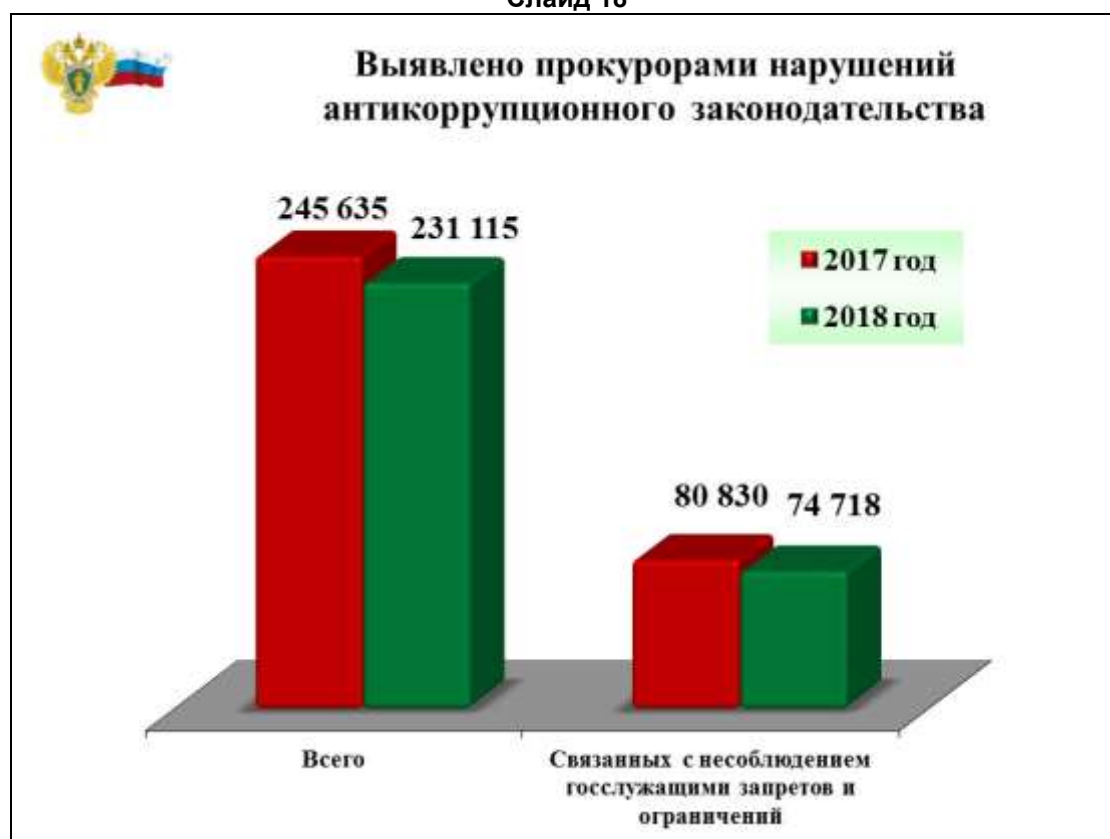
Надзор за исполнением законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса

	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений законов	27 600	36 629
Принесено протестов	159	294
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	282	2 006
Внесено представлений	5 986	8 093
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	4 340	5 767
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	2 818	4 105
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	388	437

Слайд 17

 Надзор за исполнением законодательства в сфере экономики		
	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений законов	1 069 992	1 001 427
Принесено протестов	118 497	123 045
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	71 502	64 341
Внесено представлений	225 252	224 652
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	160 921	155 249
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	45 317	46 470
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	18 951	17 758
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	7 858	8 100

Слайд 18



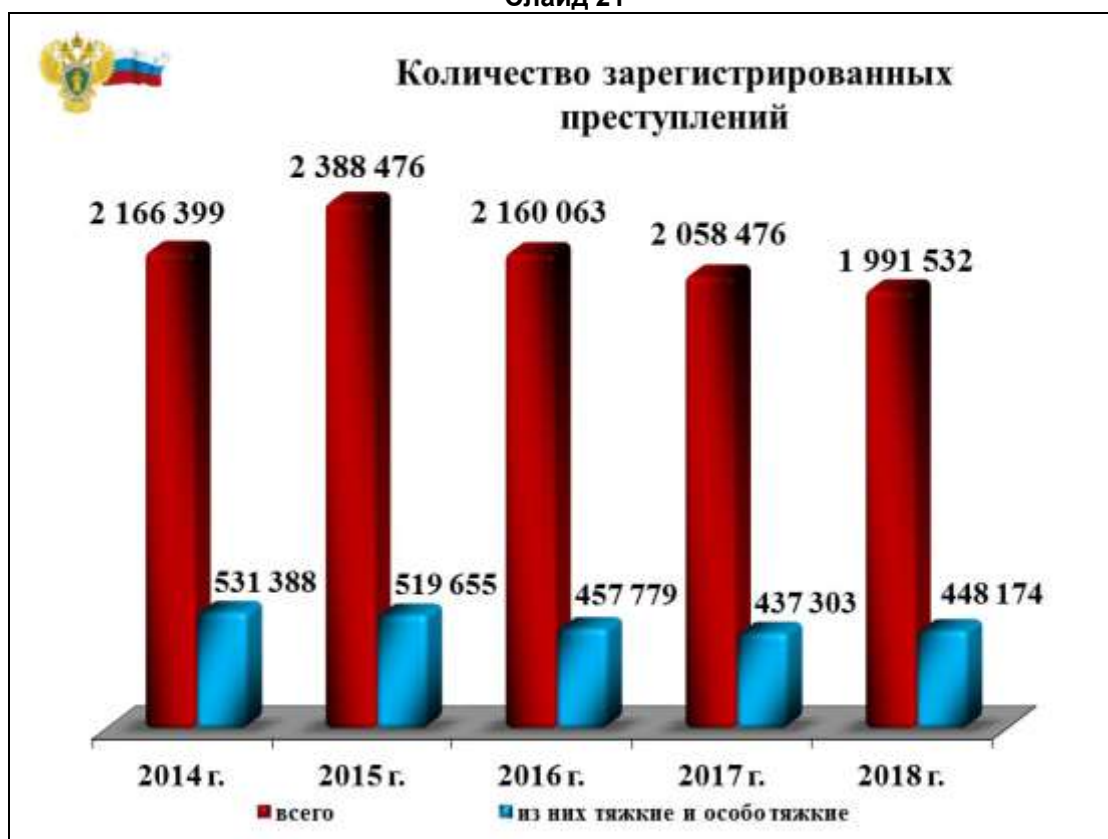
Слайд 19



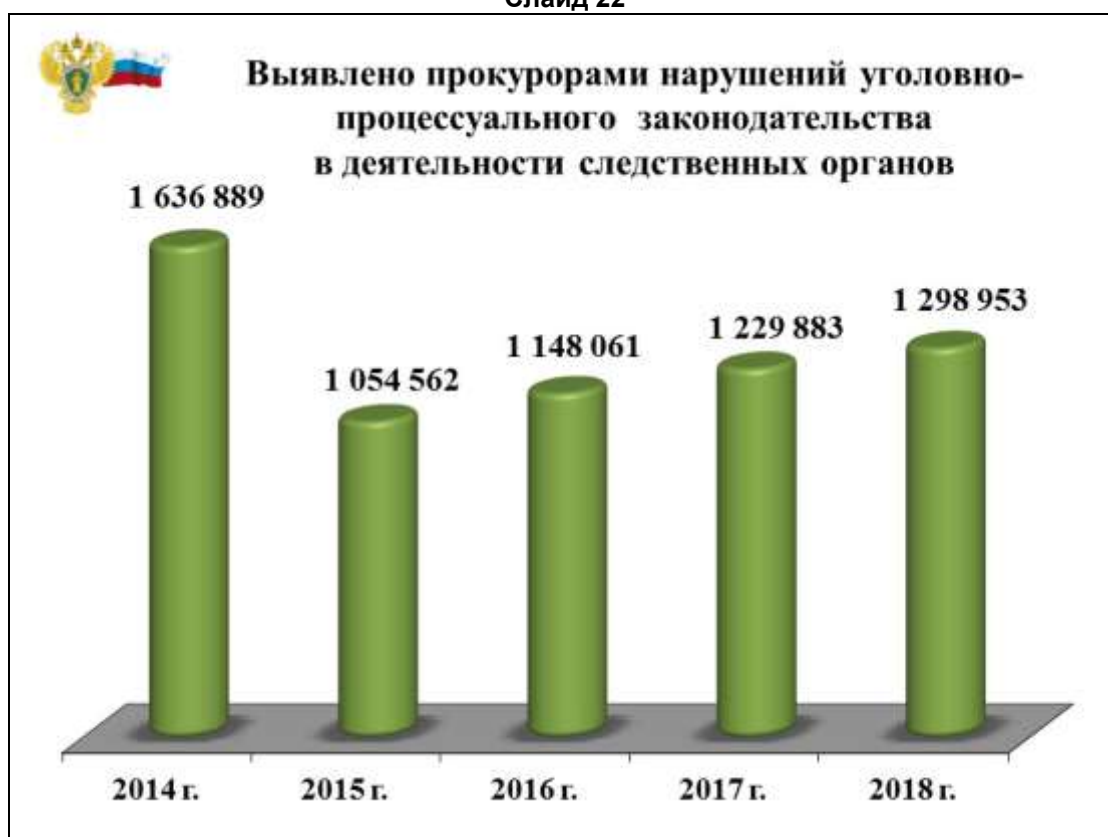
Слайд 20



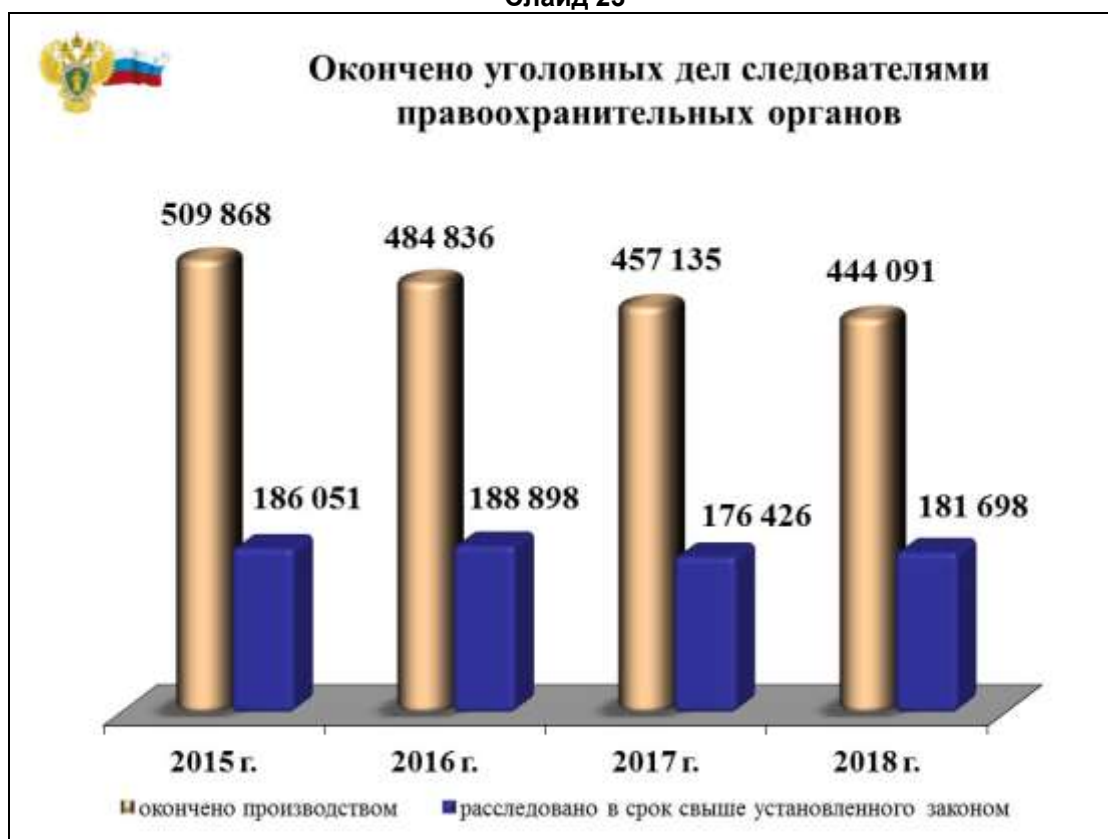
Слайд 21



Слайд 22



Слайд 23



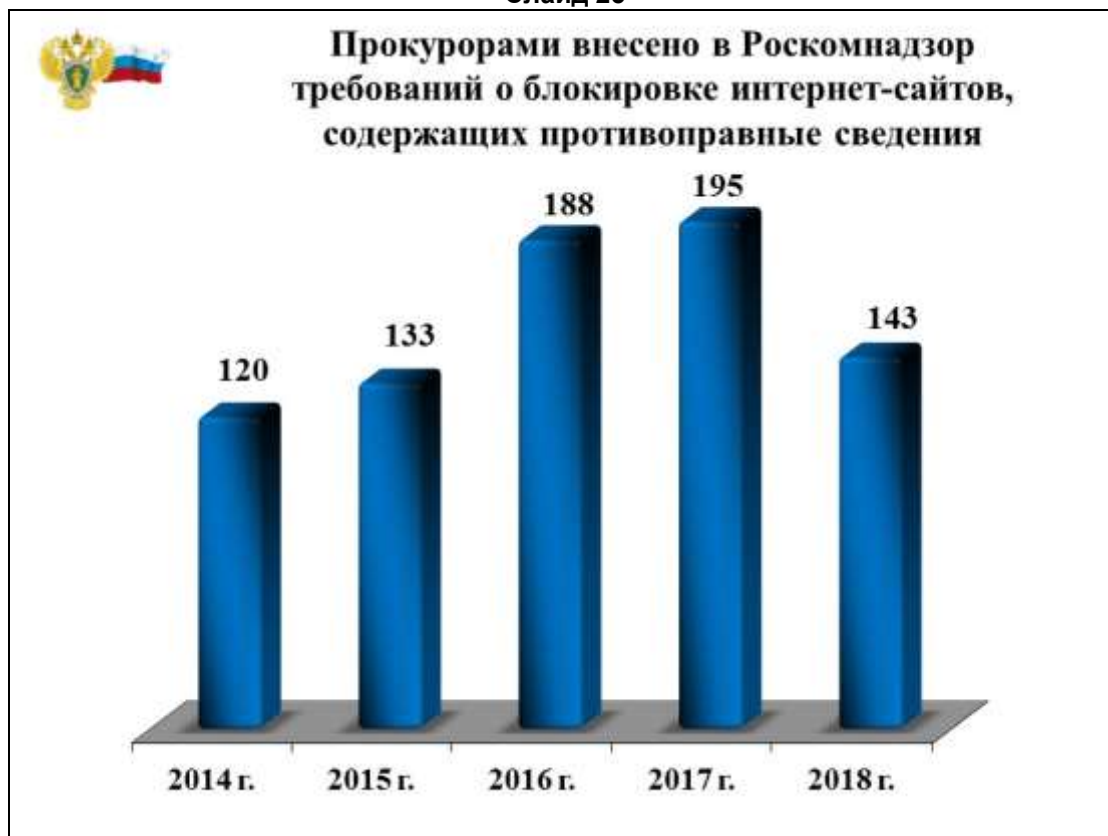
Слайд 24



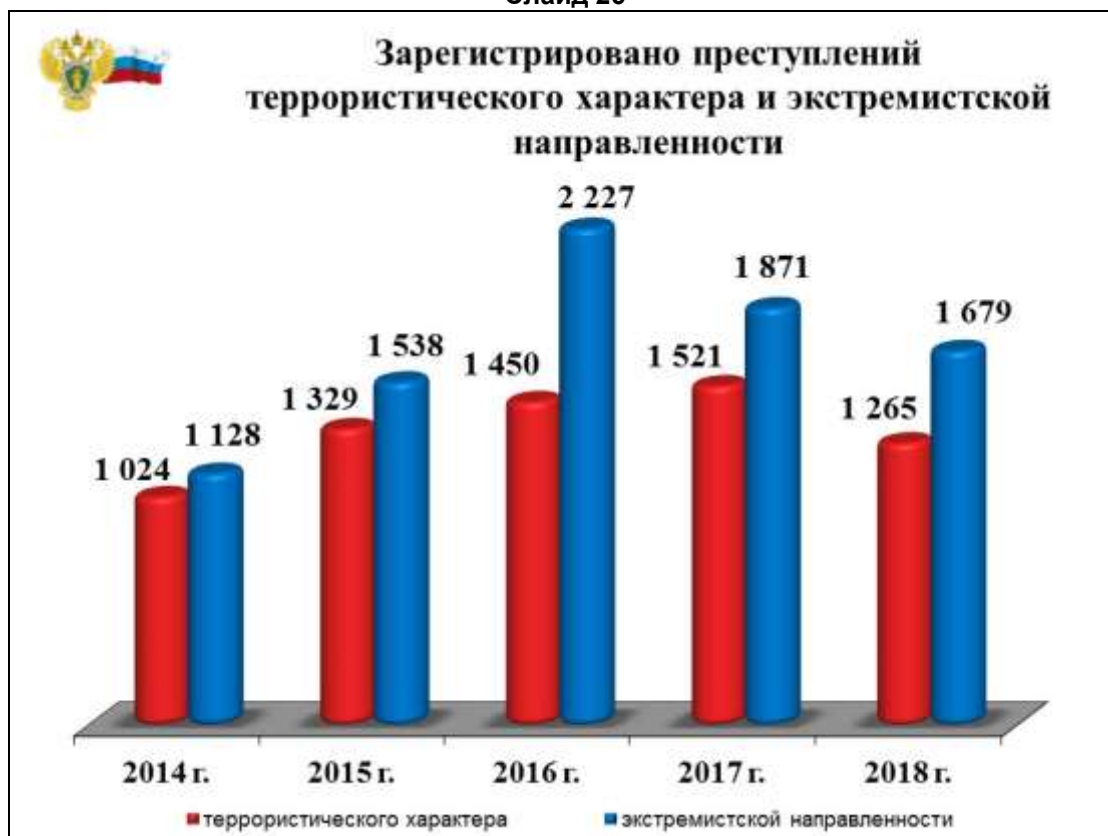
Надзор за исполнением законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищенности

	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений законов	84 892	122 111
Принесено протестов	1 080	2 937
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	9 364	11 458
Внесено представлений	34 375	50 778
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	28 180	43 596
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	2 177	2 906

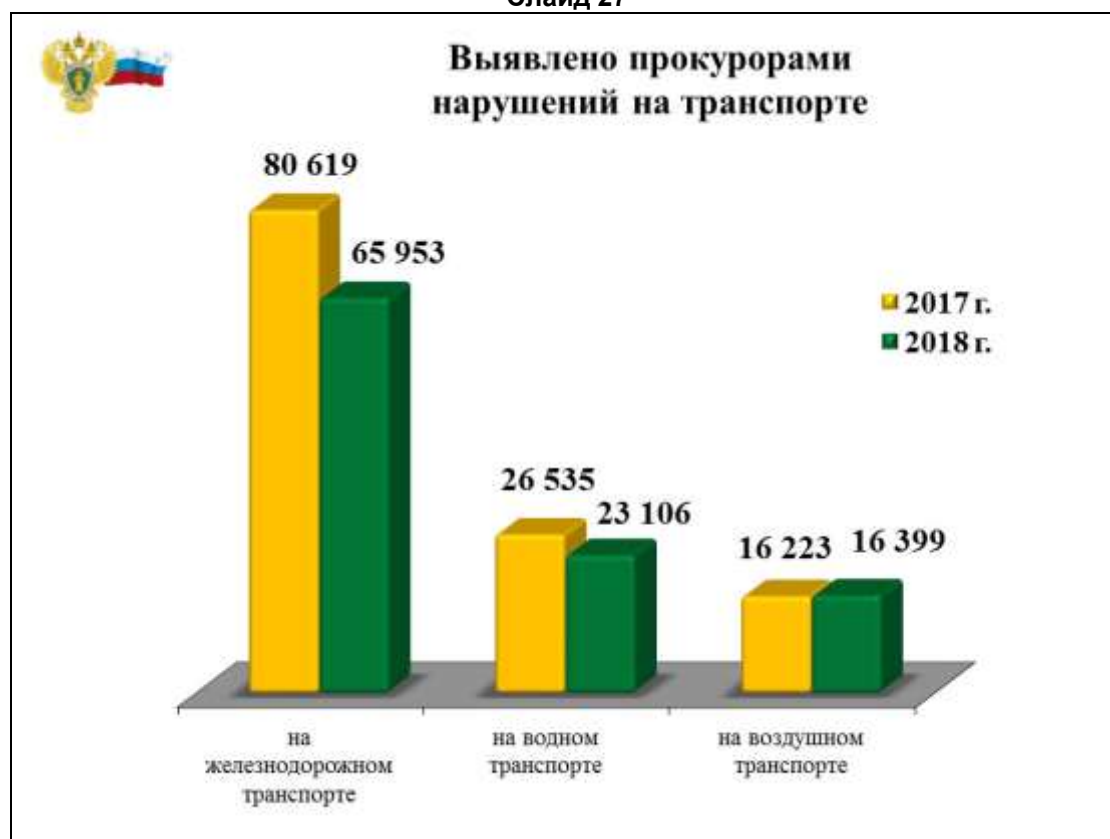
Слайд 25



Слайд 26



Слайд 27



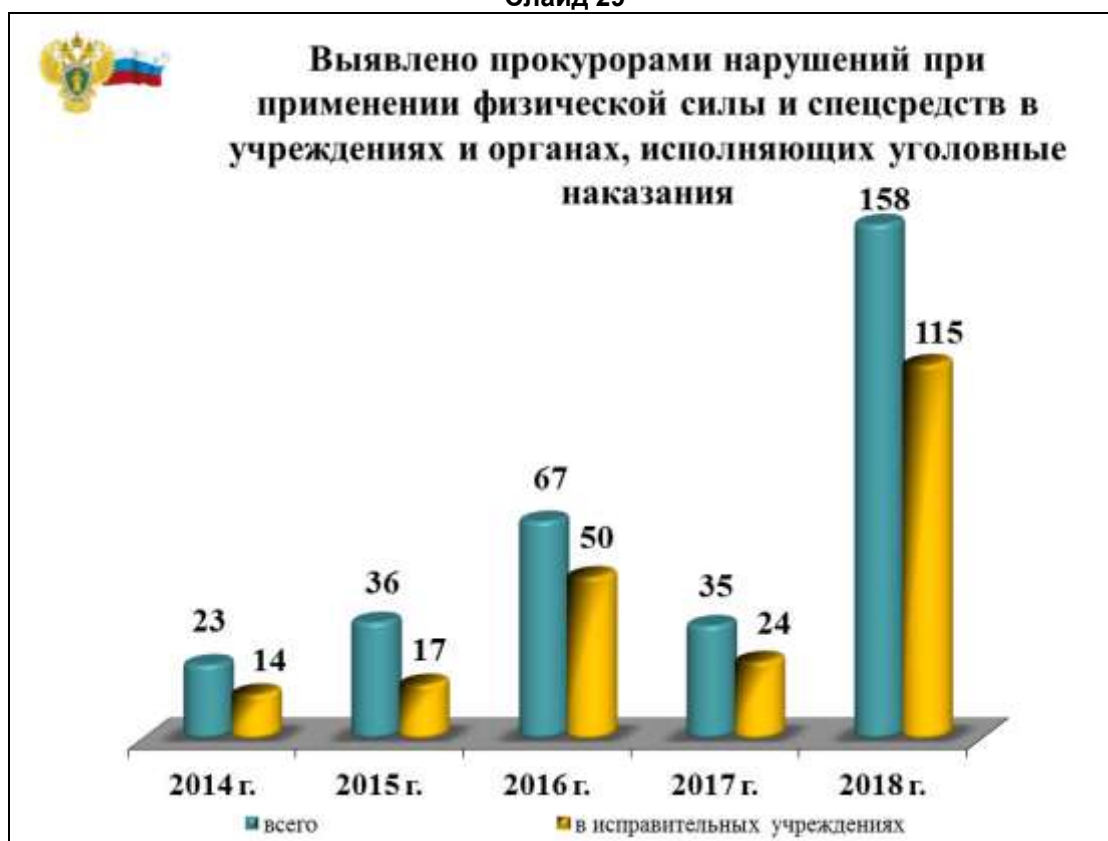
Слайд 28



Надзор за исполнением законодательства в таможенной сфере

	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений законов	19 102	15 633
Принесено протестов	1 304	1 324
Направлено исков (заявлений) в суд общей юрисдикции, в арбитражный суд	893	1 014
Внесено представлений	2 317	2 317
По представлению прокурора привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	1 531	1 380
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	1 891	1 912
Возбуждено уголовных дел по материалам прокурорских проверок	193	232

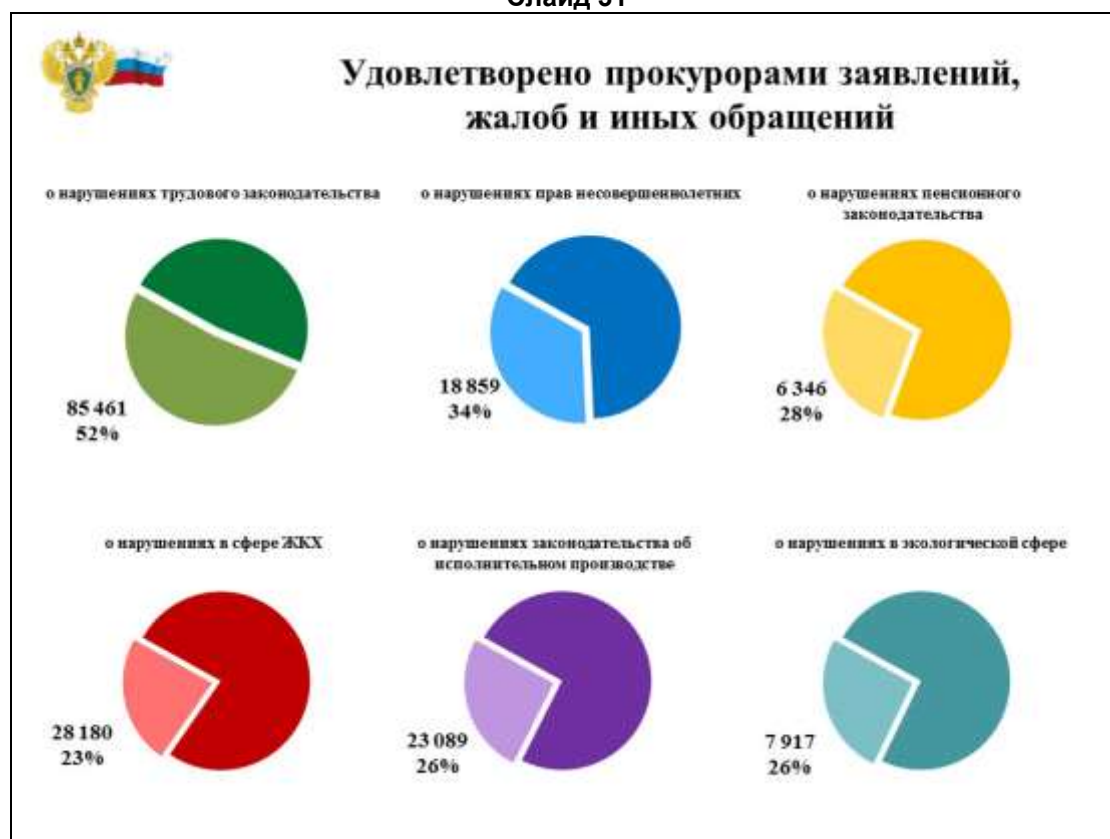
Слайд 29



Слайд 30



Слайд 31



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О назначении Грачевой Елены Юрьевны членом Высшей квалификационной коллегии судей
Российской Федерации – представителем общественности**

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить по результатам тайного голосования Грачеву Елену Юрьевну членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 15 апреля 2019 года.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 85-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 86-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 87-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 88-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона
"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 89-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 507370-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 90-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 231630-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 91-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 2 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 92-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 40 и 75 Федерального закона "Об акционерных обществах".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 93-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
10 апреля 2019 года
№ 94-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
лицензирования космической деятельности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 95-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 апреля 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 96-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО),
реализуемой после ее учреждения в 1949 году**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году.

2. Направить указанное Заявление в парламенты иностранных государств, Организацию Объединенных Наций, Межпарламентский союз, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую ассамблею Организации Североатлантического договора, Парламентскую Ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности, Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентскую ассамблею Совета Европы, Европейский парламент.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 97-СФ

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО),
реализуемой после ее учреждения в 1949 году**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что учреждение 4 апреля 1949 года Организации Североатлантического договора (НАТО) явилось одним из ключевых событий начала "холодной войны", в которой эта структура выступала в роли основного военно-политического механизма, созданного западными государствами для конфронтации с СССР и его союзниками по Организации Варшавского договора.

После подписания в городе Праге 1 июля 1991 года протокола о прекращении действия Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 14 мая 1955 года (Варшавского договора), что в нашей стране было расценено как добровольный отказ от противостояния НАТО и Западу в целом в связи с уходом в прошлое эпохи конфронтации, НАТО не только сохранилась как военный блок, но, вопреки обещаниям, данным лидерами западных государств руководству СССР, расширила свой членский состав за счет некоторых стран Центральной и Восточной Европы.

По окончании "холодной войны" всеобщее намерение государств – членов НАТО и государств, ранее входивших в Организацию Варшавского договора, выстраивать принципиально новые отношения и новую архитектуру безопасности в евроатлантическом регионе было зафиксировано в целом ряде международных документов. Так, 21 ноября 1990 года в городе Париже была подписана Парижская хартия для новой Европы, в которой отмечалось, что безопасность неделима и безопасность каждого отдельного государства неразрывно связана с безопасностью всех остальных.

В основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора, подписанном в городе Париже 27 мая 1997 года, его стороны пришли к согласию, исходя из принципа неделимости безопасности всех государств евроатлантического сообщества, совместно работать, с тем чтобы внести вклад в создание в Европе общей и всеобъемлющей безопасности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации констатирует, что вопреки принятым на себя обязательствам государства – члены НАТО сделали ставку на расширение на Восток, активизацию своей деятельности на постсоветском пространстве, подменяя принцип всеобщей, равной и неделимой безопасности строительством безопасности для себя за счет безопасности других государств. Именно отказ НАТО от согласованных ранее подходов к выстраиванию единого пространства безопасности в Евро-Атлантике создал почву для возникновения острых конфликтов в регионе и нынешнего глубокого кризиса в отношениях между Российской Федерацией и НАТО.

Состоявшееся в городе Вашингтоне 3–4 апреля 2019 года заседание Североатлантического совета подтвердило, что конфронтация с Россией является ключевым фактором для сплочения рядов НАТО, а также для дальнейшего существования НАТО в принципе. НАТО как реликт эпохи "холодной войны" демонстрирует неспособность к адекватному реагированию на реальные вызовы современности и в нынешней форме продолжает оправдывать смысл своего существования необходимостью защиты от мифической угрозы с Востока. Каждый этап расширения НАТО неизбежно ведет к созданию новых разделительных линий в Европе, угрожает европейской и глобальной безопасности, благополучию всех без исключения граждан государств Евро-Атлантики.

Миф о том, что НАТО является оборонительным альянсом, был окончательно разрушен в ходе военной операции НАТО против Союзной Республики Югославии, начатой 24 марта 1999 года. В Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с агрессией НАТО против Союзной Республики Югославии от 31 марта 1999 года № 143-СФ эта военная операция охарактеризована как акт агрессии против суверенного государства.

Последовавшие военные операции в Афганистане и Ливии, в которых активно участвовали многие государства – члены НАТО, не способствовали урегулированию внутренних конфликтов и решению проблем этих стран, а привели к хаосу и многочисленным жертвам среди гражданского населения. Мир, опирающийся на универсальные и согласованные на основе консенсуса нормы международного права, государства – члены НАТО пытаются подменить неким "порядком, основанным на правилах", что приводит к бесчисленным кризисам и конфликтам в различных регионах планеты.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую озабоченность тем, что на основе надуманных и бездоказательных обвинений Соединенных Штатов Америки в адрес Российской Федерации при слепой поддержке остальных государств – членов НАТО взят курс на разрушение всего договорного фундамента стратегической стабильности и глобальной безопасности, формировавшегося десятилетиями в ходе переговоров в непростых условиях "холодной войны".

Намерение США осуществить односторонний выход из Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности от 8 декабря 1987 года отбрасывает Европу в эпоху самой жесткой конфронтации

периода "холодной войны". При этом голословные обвинения США в адрес России о якобы совершенных ею нарушениях обязательств по этому договору при полном отказе США и НАТО от переговоров по указанному вопросу выглядят попыткой переложить вину за разрушение механизма контроля над целым классом вооружений с больной головы на здоровую.

Тревогу вызывает также нарастающая неопределенность в отношении судьбы Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений от 8 апреля 2010 года.

Сорванная государствами – членами НАТО под нажимом США ратификация Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе от 19 ноября 1999 года также нанесла непоправимый урон военной безопасности в Европе и обеспечению контроля над обычными вооружениями и вооруженными силами.

Усилив активность в ранее спокойном Балтийском регионе, НАТО наращивает теперь военное присутствие и в Черноморском регионе. Поддержка НАТО Грузии в дни трагических событий в августе 2008 года, а теперь и Украины, в том числе 25 ноября 2018 года в ходе противоправного пересечения государственной границы Российской Федерации судами украинских военно-морских сил в районе Керченского пролива, поощряет руководство этих двух стран, уверенное в своей безнаказанности, на новые авантюры. Прохождение украинских кораблей через Керченский пролив – это не вопрос соотношения сил или присутствия НАТО в Черноморском регионе, а исключительно проблема соблюдения украинской стороной установленных процедур, которые ей хорошо известны и успешно использовались ею до ноября 2018 года. Попытки Украины действовать в обход этих процедур несут в себе риски возникновения военного конфликта между Украиной и Российской Федерацией, в который может быть вовлечена и НАТО.

Не прекращается рост расходов на оборону государств – членов НАТО, составивших в совокупности в 2018 году больше половины общемировых – около 1 трлн долларов США, что более чем в 20 раз превышает оборонный бюджет Российской Федерации. Растут интенсивность и масштаб учений государств – членов НАТО, в ходе которых отрабатываются в том числе навыки проведения наступательных операций во всех средах, включая информационную.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что в этой обострившейся обстановке положительную роль мог бы сыграть диалог между военными и политиками России и НАТО. Можно лишь сожалеть о том, что существовавшие ранее форматы и каналы общения были свернуты в одностороннем порядке по инициативе НАТО. Полностью прекращено сотрудничество в целом ряде областей безопасности в интересах всех государств Евро-Атлантики. Деструктивная политика ультиматумов и санкций, используемая государствами – членами НАТО, – это путь в никуда. Их заверения о заинтересованности в деэскалации и предупреждении опасных военных инцидентов не подкрепляются реальными действиями по восстановлению нормальных рабочих контактов с Российской Федерацией по военным вопросам.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации убежден, что у России и НАТО есть немало важных тем для обсуждения, а также значительное количество общих угроз, требующих общего ответа. Однако налаживание конструктивных отношений между Россией и НАТО, в том числе по парламентской линии, может строиться исключительно на взаимном уважении, учете законных интересов сторон и отказе от диктата и ультиматумов.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье"

Заслушав информацию Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Федеральный проект "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда" разработан в целях реализации приоритетов, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, и решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Основной целью федерального проекта "Жилье" является увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год к 2024 году, достичь которую планируется за счет реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, модернизации строительной отрасли и повышения качества индустриального жилищного строительства, совершенствования механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья, снижения административной нагрузки на застройщиков, совершенствования нормативно-правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства.

На реализацию мероприятий федерального проекта "Жилье" могут оказывать негативное влияние такие факторы, как снижение покупательской способности населения, нехватка средств на финансирование строительства объектов инфраструктуры, несовершенство механизмов, позволяющих привлекать частные инвестиции в строительство жилья, трудности адаптации застройщиков к новым требованиям, установленным в рамках проектного финансирования жилищного строительства с использованием счетов эскроу, нерешенные проблемы граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

Таким образом, для достижения цели данного проекта по увеличению объема жилищного строительства необходимо минимизировать воздействие на строительную отрасль обозначенных выше негативных факторов.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о мерах Правительства Российской Федерации по увеличению объема жилищного строительства в рамках реализации федерального проекта "Жилье".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть при установлении критериев, определяющих степень готовности многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве, соответствие которым будет давать возможность застройщикам не переходить с 1 июля 2019 года на проектное финансирование с использованием счетов эскроу, возможность дифференциации таких критериев исходя из степени готовности проекта строительства в пределах 30 процентов и количества заключенных договоров участия в долевом строительстве в пределах 10 процентов, предусмотрев различные степени строительной готовности проекта строительства в зависимости от особенностей проекта, реализуемого в том числе системообразующими организациями;

рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства" в целях завершения строительства проблемных объектов, участники долевого строительства которых включены в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены;

рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства" в целях возможного осуществления указанной компанией функции поручителя по целевым кредитам, предоставляемым застройщикам уполномоченными банками в рамках проектного финансирования;

рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества "ДОМ.РФ" в целях докапитализации уполномоченного банка в сфере жилищного строительства (акционерного общества "Банк "ДОМ.РФ") для осуществления финансирования проектов жилищного строительства, в том числе на которые не получены целевые кредиты от уполномоченных банков в рамках проектного финансирования;

рассмотреть вопрос о внесении в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", изменений, предусматривающих переход на трехлетнее планирование при расчете распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и возможность направления выделяемых субсидий на строительство (реконструкцию) объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей;

рассмотреть возможность разработки федеральной программы комплексного развития магистральных сетей инженерной инфраструктуры с детализацией по субъектам Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о создании на базе одного из подведомственных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации учреждений института типового и экспериментального проектирования, в том числе в целях внедрения технологий информационного

моделирования в сфере строительства, предусмотрев выделение ему в необходимом объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения соответствующего государственного задания;

рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований (в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федеральным автономным учреждением "Главгосэкспертиза России") на создание сметных нормативов и организацию государственного мониторинга цен строительных ресурсов;

проработать вопрос о системе поощрения субъектов Российской Федерации, в которых успешно реализуются мероприятия федерального проекта "Жилье";

ускорить рассмотрение проекта федерального закона, направленного на создание новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

разработать комплекс мер, направленных на повышение доступности жилья для малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке механизма поэтапного перевода денежных средств со счетов эскроу на счета застройщиков (раскрытие счетов эскроу) в рамках проектного финансирования банками деятельности застройщиков, предусмотрев:

порядок раскрытия счетов эскроу, увязав очередность их раскрытия со степенью готовности объекта недвижимости;

механизм страхования денежных средств, размещенных для расчетов по договорам участия в долевом строительстве на счетах эскроу, в целях выплаты возмещения по вкладам при наступлении страховых случаев в рамках Федерального закона "О страховании вкладов в банках Российской Федерации".

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали и Саяно-Шушенской ГЭС было предоставлено временное жилье.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

проработать варианты альтернативного финансирования деятельности застройщиков в случае отказа уполномоченного банка в предоставлении им целевого кредита в рамках проектного финансирования при переходе с 1 июля 2019 года на обязательное использование счетов эскроу;

сформировать единую базу государственных сметных нормативов проектирования и строительства, а также обеспечивать ее поддержание в актуальном состоянии в целях создания надлежащих условий для рационального и эффективного использования бюджетных средств при реализации мероприятий федерального проекта "Жилье";

осуществить перераспределение целевых показателей объемов жилищного строительства по каждому субъекту Российской Федерации на период 2019–2021 годов в случае внесения изменений в паспорт федерального проекта "Жилье" в части показателей объемов жилищного строительства и заключить соответствующие дополнительные соглашения с субъектами Российской Федерации;

оказать методическую поддержку органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке нормативных правовых актов, регулирующих процедуру проведения оценки соответствия проектов жилищного строительства критериям (после установления таких критериев Правительством Российской Федерации), при условии соответствия которым застройщикам предоставляется право на привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов эскроу по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 года.

6. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотреть с учетом наличия разработанной и прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документации вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов при ее первой корректировке в 2019 году мероприятия по строительству канализационных очистных сооружений в городе Белорецке Республики Башкортостан.

7. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Положение Центрального банка Российской Федерации от 28 июня 2017 года № 590-П "О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности" с учетом возможного внедрения механизма поэтапного раскрытия счетов эскроу.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить своевременную реализацию планов-графиков ("дорожных карт") по осуществлению мер, направленных на решение проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены;

принять меры, направленные на недопущение возникновения новых проблемных объектов, строительство которых осуществляют застройщики, получившие право на привлечение денежных средств участников долевого строительства без использования счетов эскроу по договорам участия в долевом строительстве, представленным на государственную регистрацию после 1 июля 2019 года;

предусмотреть в региональных программах развития жилищного строительства мероприятия по обеспечению в приоритетном порядке жильем малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях;

сформировать в рамках утвержденных региональных программ развития жилищного строительства детализированные адресные планы строительства жилых объектов, включающих объекты индивидуального жилищного строительства, в том числе в сельской местности;

осуществлять контроль за своевременным предоставлением актуальной информации о ценах строительных ресурсов юридическими лицами, включенными в перечень лиц, которым необходимо предоставлять сведения в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной службой государственной статистики организовать работу по обеспечению предоставления в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации достоверной информации о средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по соответствующему субъекту Российской Федерации.

10. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

11. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о ходе реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2020 года.

12. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

13. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 98-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Включить в состав Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 марта 2016 года № 138-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации", члена Совета Федерации Кавджарадзе Максима Геннадьевича.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
10 апреля 2019 года
№ 99-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	22	Мельниченко О.В.	38–39, 46
Ареин С.П.	44	Мизулина Е.Б.	16, 49
Башкин А.Д.	42, 45–46	Михайлов А.Н.	37
Белоусов С.В.	23	Нарусова Л.Б.	16, 46
Бондарев В.Н.	37, 50	Озеров В.А.	41–42, 46
Бушмин Е.В.	48	Перминова Е.А.	40–41, 46
Гехт И.А.	22	Пронюшкин А.Ю.	21
Гигель Т.А.	27	Рыжков Н.И.	47–48
Горячева С.П.	26	Рязанский В.В.	43
Дементьева Н.Л.	39	Смирнов В.В.	47
Дмитриенко А.Г.	45	Талабаева Л.З.	15
Епишин А.Н.	23, 42	Тараканов П.В.	25
Журавлёв Н.А.	18	Умаханов И.М.-С.	50
Кавджарадзе М.Г.	18	Фёдоров Н.В.	7, 17–50
Кисляк С.И.	35–37	Харлов В.Б.	24
Клишас А.А.	17, 34, 39	Цёков С.П.	37
Ковитиди О.Ф.	15, 27	Цепкин О.В.	43
Лисовский С.Ф.	21	Чернецкий А.М.	18
Лукин В.П.	37–38	Шатохин Д.А.	40
Матвиенко В.И.	7–17	Ялалов И.И.	25
Мезенцев Д.Ф.	28, 44		

Приглашенные:

Агапцов С.А. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	26
Аль-Манзери Я.Б.М. – Председатель Государственного совета Султаната Оман	8–9
Бакунов Г.Н. – директор по распространению технологий компании "Яндекс"	29–34
Бойко Е.Л. – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации	43
Грачёва Е.Ю. – кандидат на должность члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности	35
Зубарев Ю.И. – статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации	41–42
Мантуров Д.В. – Министр промышленности и торговли Российской Федерации	19–28
Хованская Г.П. – председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	39–40
Чайка Ю.Я. – Генеральный прокурор Российской Федерации	9–15

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	7
Материалы к "правительственному часу"	51
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	95
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	111
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	121

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 16.04.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-14
Тираж 75 экз.