

СОЮЗ МАЛЫХ ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предложения по созданию комфортных условий для проживания граждан в малых, в том числе исторических, средних городах и сельских населенных пунктах в контексте пространственного развития Российской Федерации

Выработка корректных предложений по решению наиболее актуальных проблем, связанных с обеспечением повышения качества и комфортности среды проживания граждан в малых, средних городах и улучшением условий жизни в сельских населенных пунктах (благоустройство территорий; социальная и коммунальная инфраструктура; транспортное обслуживание населения; доступность важнейших государственных и муниципальных услуг; культурно-досуговые учреждения), возможно только при их комплексном изучении, как это справедливо указано в письме Председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко, **в контексте задач пространственного развития Российской Федерации**, задач по сокращению уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и снижению внутрирегиональных социально-экономических различий.

Экономическая база

В решении задач создания комфортных условий для развития небольших городов как весьма сложного объекта управления нельзя ограничиться задачами благоустройства их территорий и формирования комфортной городской среды. Прежде всего необходимо решить задачи восстановления и развития их экономической базы на современной технологической основе, устранения сложившегося неравенства между большими и малыми городами в распределении ресурсов развития, поддержке промышленно-производственного сектора и стабилизации социально-экономического положения малых городов, создания стартовых условий для их устойчивого развития. Решение

перечисленных задач должно стать важной частью выдвинутой Президентом Российской Федерации масштабной задачи консолидации общества в достижении общенациональных интересов.

Разработку целостной системы масштабных государственных мер по её решению предлагается начать с создания широких преференций и налоговых льгот для привлечения отечественных (в первую очередь) и зарубежных инвестиций в экономику малых городов и сельских районов, таких как:

- сохранение пониженной ставки по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды организациям, получившим статус резидентов территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), по истечению трехлетнего периода со дня создания ТОСЭР;

- снижение требования к инвестиционным проектам действующего юридического лица при получении им статуса резидента ТОСЭР по созданию новых рабочих мест одновременно не менее среднесписочной численности работников за последние 3 года. Это позволит привлечь новых резидентов на ТОСЭР в малых городах;

- предоставление индивидуальным предпринимателям права получать статус резидентов ТОСЭР;

- поддержка градообразующих предприятий малых городов предоставлением им инвестиционной льготы в части компенсации средств, направленных на модернизацию, реконструкцию производства и создание новых рабочих мест.

Решить проблему доступности к кредитным ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства малых городов и устранить неоправданно высокий уровень обеспечительных мер по кредитам предлагается путём пересмотра институтами развития условий предоставления льготных кредитов или займов на реализацию инвестиционных проектов субъектам МСП как по объему собственных средств, так и по количеству создаваемых рабочих мест.

С целью реализации в малых городах крупных инвестиционных проектов необходимо преодолеть их критическую зависимость от потенциального неконтролируемого повышения цен по ключевыми статьями их затрат

монопольными региональными поставщиками электро- и тепловой энергии в будущем. Предлагается выработать на федеральном уровне механизм фиксации тарифов поставщиков электроэнергии и тепла на период реализации в малых городах крупных инвестиционных проектов как в виде обеспечения подписания соответствующего соглашения с поставщиками, так и с помощью механизмов региональной службы по тарифам.

Следует продолжить реализацию указаний Президента РФ по созданию 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест, привязав её к конкретным населённым пунктам страны, с размещением более половины таких рабочих мест в небольших городских и сельских поселениях, в том числе, и в периферийных и слабо освоенных районах страны.

Предлагается изыскать возможность централизованной финансовой поддержки Правительством РФ успешно действующих во многих малых городах местных некоммерческих «фондов поддержки предпринимательства», предоставляющих микрозаймы для субъектов малого и среднего предпринимательства своего города, в том числе - пострадавших от последствий распространения коронавируса.

С целью исключения резкого возрастания у субъектов малого и среднего предпринимательства малых городов налоговых платежей, грозящего их банкротством ввиду предстоящей отмены с 1 января 2021 года специального режима налогообложения - единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, предлагается для субъектов предпринимательства малых городов, переходящих с ЕНВД на УСН, установить для них переходный период на упрощенную систему налогообложения сроком на три года с льготными налоговыми ставками.

Важной мерой поддержки экономики малых городов должна стать подготовка для включения в программу импортозамещения раздела «Обеспечение загрузки производственных мощностей и трудовых ресурсов в малых городах и сельских населенных пунктах», с учётом задач формирования в них инфраструктуры хранения и переработки сельхозпродукции.

Предлагаются также следующие решения:

- дополнить Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года нормами, акцентирующими внимание на развитии и поддержке именно в малых, средних городах и сельских поселениях малого и среднего предпринимательства, играющего в этих категориях населенных мест основную роль в восстановлении различных форм хозяйственной активности, в создании новых рабочих мест, а также в обеспечении источников пополнения местных бюджетов и пр.;

- рассмотреть возможность внесения поправок в Федеральный закон от 31.12.2014г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», предусматривающих меры по стимулированию формирования крупными предприятиями больших городов - столичных и региональных центров филиальной сети производств в малых и средних городах, а также по развитию в них кооперационных связей с субъектами малого и среднего предпринимательства малых городов;

- развернуть в небольших городах (прежде всего – моногородах), лишенных в процессе реформ градообразующей базы, строительство новых предприятий за счёт средств Федерального бюджета;

- для многих моногородов новой, дополнительной (но не замещающей!) функцией может стать роль социально-культурного, торгово-распределительного и даже производственно-экономического центра прилегающих аграрных территорий. Часть организационно-технического, производственного и интеллектуального потенциала промышленных городов может быть сориентирована на их развитие и обслуживание. В этом необходима поддержка региональных (субъектов Федерации) органов управления, а также активное участие местных предпринимателей;

- настоятельно необходимо разработать и принять на федеральном уровне критерии оценки «эффективного хозяина» предприятий малых городов, способного принимать во внимание не только свои, но и общественные и государственные интересы. Очевидно, вопросы о судьбе и о деятельности градообразующих предприятий в период кризиса и перспективы их

дальнейшего функционирования в посткризисный период должны рассматриваться в тесной взаимосвязи с перспективами каждого малого, особенно - моногорода в целом с позиций не только их конкурентоспособности, но и значимости каждого предприятия для экономики страны, его роли в обеспечении экономической безопасности и сохранении обороноспособности российского государства и, в случае необходимости – со сменой неэффективного собственника.

Финансовая основа

Существующее налогово-бюджетное законодательство не создает стимулов для социально-экономического развития небольших муниципальных образований и расширения их собственной налоговой базы. Постоянный рост тарифов на энергоресурсы, связь и транспортные перевозки вырывает небольшие города и возглавляемые ими сельские районы из единой социально-экономической инфраструктуры страны. Российские банки не заинтересованы в кредитовании малых и средних предприятия, которые являются основными субъектами экономики в малых городах. Для решения всех вопросов местного значения (более 40 вопросов) собственных налоговых доходов местных бюджетов явно недостаточно. Многие банки сворачивают или уже свернули свое присутствие в небольших городах. Продолжается сокращение финансовых возможностей экономического развития небольших населенных мест.

Органы местного самоуправления малых городов и районов ждут решения проблемы несбалансированности местных бюджетов, и централизации налогов в федеральный и региональный бюджеты. Представляется необходимым изменить существующее неравенство в финансовом обеспечении больших и малых форм расселения.

Предлагается:

- разработать систему мер по постепенному увеличению бюджетной обеспеченности населения, проживающего в малых городах России, и сокращению разрыва в доходах населения малых городов по сравнению с

городами - центрами субъектов Федерации, и со средним показателем по данному субъекту Федерации;

- рассмотреть возможность передачи местным бюджетам части налоговой ставки налога на прибыль организаций, транспортного налога в отношении физических лиц, расширения доходной части местных бюджетов за счёт повышения нормативов отчислений от НДФЛ, налога на имущество юридических лиц; ;

- предоставить органам местного самоуправления малых городов и районов право участвовать в определении параметров применения патентной системы налогообложения;

- содействовать финансированию капитального ремонта объектов культурного наследия в рамках Национального проекта «Культура» выделением специальной квоты для малых городов;

- предусмотреть нормативы отчислений в местные бюджеты муниципальных районов (округов), малых городских и сельских поселений от повышения акцизов на водку, табак, другие вредные для здоровья потребительские продукты.

Благоустройство территорий

В процессе работы по созданию комфортных условий для проживания граждан в малых, в том числе исторических, средних городах и сельских населенных пунктах их органы самоуправления столкнулись с определёнными препятствиями, своего рода «барьерами», которые необходимо преодолеть.

Первый блок барьеров связан с дефицитом в малых и средних городах местных бюджетов и ограниченностью полномочий органов местного самоуправления. Это лишает муниципалитетов возможности полноценно участвовать в подготовке и принятии проектно-сметной документации по жилым домам – многоквартирным и индивидуальным; по благоустройству городских территорий, ограничивает действия муниципалитетов при заключении контрактов согласно федеральному закону № 44-ФЗ по государственным и муниципальным закупкам.

Предлагается изменить условия включения объектов муниципальной собственности в государственные программы субъектов РФ, а именно: предусмотреть софинансирование проектных работ за счёт средств федерального бюджета и бюджета субъекта Федерации.

Второй блок барьеров касается нормативной базы в части разграничения собственности на земельные участки в границах муниципальных образований и в части учёта аварийного и ветхого жилья.

Предлагается принять нормативно-правовой акт на правительственном уровне, дающий возможность передачи в муниципальную собственность земельных участков, не используемых федеральными и региональными собственниками, а также находящихся в неоправданно долгосрочной аренде у крупных, средних, малых хозяйствующих субъектов всех форм собственности; а также принять нормативно-правовой акт по упорядочению (стандартизации) учёта аварийного и ветхого жилья, поскольку ограничение по срокам признания жилья негодным влечёт перебои в бюджетном финансировании.

Третий блок барьеров вызван отсутствием методических материалов, регламентирующих участие небольших муниципальных образований в реализации национальных проектов.

Предлагается подготовить адресованные органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендации по участию небольших муниципальных образований в реализации национальных проектов.

Успешный в целом уже накопленный опыт проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды выявил потребность в совершенствовании всей этой работы с учетом существенных функциональных, организационных и архитектурно-художественных особенностей этой категории населенных мест страны. Их анализ позволяет выдвинуть следующие **предложения:**

- о необходимой дифференциации проектов создания комфортной городской среды. Принимая во внимание не одинаковую социально-культурную и даже разную экономическую значимость различных структурно-планировочных зон городской среды, представляется целесообразным

проводить конкурс дифференцированно по следующим зонам: главная площадь (одна из главных) города (предпочтительно); главная улица (одна из главных улиц) города (предпочтительно); зона въезда в город (предпочтительно); зона многоэтажной плотной застройки (возможно); озелененное пространство (возможно); структура города (парк, сквер, аллея) (возможно); набережная (возможно);

- внести дополнения в Положение о Конкурсе, указывающие на предпочтительность проектов, предлагающих проекты совершенствования среды и архитектурно-художественного облика наиболее ответственных в социально-экономическом отношении зон города – главных площадей и главных улиц городов с указанием на преимущественную поддержку именно таких проектов;

- подготовить и принять отраслевую градостроительную программу укрепления службы главного архитектора малого города (муниципального района), повышения его профессионального уровня и подготовки необходимого количества профессиональных архитекторов на должность руководителя этой службы;

- централизованно разработать и издать специальные пособия для органов местного самоуправления, общественных организаций, хозяйствующих субъектов малых городов и муниципальных районов - «Рекомендации по формированию архитектурно-художественного облика малых городов России»;

- ввести в практику текущей работы по повышению эффективности реализации национальных проектов проведение семинаров для следующих категорий муниципальных работников малых городов: глав и глав администраций муниципальных образований; главных архитекторов малых и средних городов, включая главных архитекторов муниципальных районов и округов;

- опираясь на успешный опыт губернатора Белгородской области Е.С. Савченко, предлагается разработать федеральную программу по строительству и ремонту пешеходных тротуаров в малых городах (включая все райцентры), предусмотрев источники финансирования за счет федерального

бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время, когда реализуется национальный проект по формированию комфортной городской среды, требуется решение вопроса финансирования содержания и обслуживания уже созданных общественных пространств.

Большие объёмы работ по совершенствованию среды сельских поселений требует оказания целевой финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) по возникающим расходам по реализации следующих мероприятий, направленных на:

- комплексное развитие сельских территорий, включая мероприятия по улучшению жилищных условий граждан путем создания отдельного расходного полномочия или предоставления субсидий из бюджетов регионов местным бюджетам на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья (снос аварийного жилья, разработка ПСД, строительство нового жилья);

- обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку, в рамках которых осуществляются строительство объектов инженерной инфраструктуры; организация уличного освещения, строительство улично-дорожной сети, а также благоустройство территории (в том числе озеленение);

- комплексное развитие сельских территорий, включающих мероприятия по предоставлению государственной поддержки органу местного самоуправления или органу территориального общественного самоуправления, расположенным на сельской территории, на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских поселений по различным направлениям (создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия физической культурой; организация освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энергосберегающих технологий; ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов; организация оформления фасадов (внешнего вида) зданий (административных

зданий, объектов социальной сферы, объектов инфраструктуры и др.), находящихся в муниципальной собственности, а также установка (обустройство) ограждений, прилегающих к общественным территориям, газонных и тротуарных ограждений и т. п.

Результатом финансирования таких мероприятий станут сохранение (увеличение) численности сельского населения, улучшение и развитие сёл, материально-технического состояния объектов социально-культурной сферы.

Органы самоуправления сельских муниципальных районов и сельских поселений указывают на отсутствие у них средств на улучшение условий жизни в сельских населенных пунктах и создание комфортных условий для проживания сельских жителей и вносят предложения по финансированию из федерального и региональных бюджетов следующих мер по формированию комфортной сельской среды: газификация населенных пунктов; обустройство детских и спортивных площадок; обустройство зон отдыха; ремонт сельских клубов; организация уверенного покрытия сигнала сотовой связи; перевод уличного освещения с безучетного на учетное потребление; организация площадок с отдельным сбором мусора; ремонт общественных колодцев; ремонт дорог на территории поселения.

Социальная и коммунальная инфраструктура

В большинстве случаев малые города и поселения на 60% не обеспечены инженерной инфраструктурой (коммуникации, освещение, автомобильные дороги с асфальтобетонным покрытием) и достойным ее качеством, что прямо и косвенно отражается на комфортности условий проживания граждан. Предлагается рассмотреть возможность разработки программ развития инженерно-технической инфраструктуры, нацеленных именно на города с численностью населения до 100 тыс. человек, с привлечением всех уровней бюджета.

Предлагается рассмотреть возможность возобновления программы по строительству арендного жилья для работников бюджетной сферы и специалистов. Её реализация позволит не только улучшить жилищные условия

бюджетников, но и привлечь на территорию малого города врачей, учителей, работников социальной сферы.

Необходимо полностью отказаться от реализации в небольших городах и сельской местности принципа подушевого финансирования систем образования и здравоохранения как не отражающего специфику функционирования социальных учреждений в малых населенных местах.

Доступность важнейших государственных и муниципальных услуг

С целью обеспечения доступности важнейших государственных и муниципальных услуг предлагается разработать дифференцированную систему стандартов, которым должен отвечать малый город, исходя из численности населения, для решения вопросов местного значения и предоставления муниципальных услуг населению. Система стандартов должна предусматривать нормативный уровень их финансовой обеспеченности.

Выявляется потребность в решении вопроса установления заработной платы учителям, работающим на 1 ставку (18 часов), на уровне прогноза средней заработной платы педагогических работников, доведенного до муниципального образования. Необходимо, чтобы пропорционально нагрузке увеличивалась и заработная плата.

Культурно-досуговые учреждения

Для повышения качества услуг в малых городах и на сельских территориях необходимо: привлекать в учреждения культуры работников с соответствующим уровнем квалификации (сегодня наблюдается тенденция «старения» кадров, что подтверждается ростом количества работников старше 50 лет и уменьшением количества работников до 30 лет). Для этого необходимо поэтапное повышение заработной платы; возможность предоставления льгот молодым специалистам для получения жилплощади. Возможно создание программы в сфере культуры, аналогичной программам «Земский доктор», «Земский учитель» для привлечения молодых кадров; увеличить финансирование учреждений культуры (недостаток денежных средств

ограничивает внедрение передовых методов работы с населением, а также не дает возможности оказывать новые услуги, тем самым снижая заинтересованность населения в посещении мероприятий, проводимых учреждениями культуры);

Главным приоритетом создания комфортных условий для проживания граждан в сельской местности, где не развита социальная, инженерная и транспортная инфраструктуры, требуют реконструкции школы, фельдшерско-акушерские пункты и сельские клубы, является социальное и инфраструктурное развитие, решение которого должно качественно изменить жизнь сельских жителей, приблизить условия проживания в сельской местности к уровню городов. Для развития сельских районов требуется:

оказание целевой финансовой поддержки муниципальным районам (городским округам) при исполнении ими расходных обязательств, возникающих при реализации следующих мероприятий, направленных на:

комплексное развитие сельских территорий, включая мероприятия по улучшению жилищных условий граждан путем создания отдельного расходного полномочия или предоставления субсидий из бюджетов регионов местным бюджетам на переселений граждан из ветхого и аварийного жилья (снос аварийного жилья, разработка ПСД, строительство нового жилья);

улучшение жилищных условий сельского населения на основе развития институтов субсидирования строительства и покупки жилья, а также ипотечного кредитования;

обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку, в рамках которых осуществляются строительство объектов инженерной инфраструктуры; организация уличного освещения, строительство улично-дорожной сети, а также благоустройство территории (в том числе озеленение);

комплексное развитие сельских территорий, включающих мероприятия по предоставлению государственной поддержки органу местного самоуправления или органу территориального общественного самоуправления, расположенным

на территории района или округа, на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий по различным направлениям (создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия физической культурой; организация освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энергосберегающих технологий; ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов; организация оформления фасадов (внешнего вида) зданий (административных зданий, объектов социальной сферы, объектов инфраструктуры и др.), находящихся в муниципальной собственности, а также установка (обустройство) ограждений, прилегающих к общественным территориям, газонных и тротуарных ограждений и т. п.).

Необходимо обеспечить сетью Интернет, а также качественной телефонной связью, как проводной, так и сотовой, все удаленные и труднодоступные сельские населенные пункты. Сегодня интернет - один из инструментов повышения качества жизни людей. Высокоскоростной интернет дает равные возможности доступа к современным сервисам для жителей как малых городов, так и труднодоступной деревни, позволяет жителям удаленных населенных пунктов комфортно пользоваться современными сервисами и услугами, которые охватывают образование, медицину, государственные услуги, безопасность, бизнес и досуг без длительных поездок в город. Во многих сельских населенных пунктах отсутствует устойчивая мобильная связь и сеть интернет, что препятствует качественному проведению ЕГЭ и ГИА из-за возникающих проблем технического характера. Отсутствует возможность дистанционного обучения как школьников, так и студентов.

Предлагается предусмотреть на федеральном уровне создание программы финансирования сельских муниципальных образований за счет средств федерального бюджета на строительство социальной инфраструктуры (модульных физкультурно-оздоровительных и культурных комплексов) в сельской местности с целью профилактики асоциального поведения и организации досуга детей и молодежи непосредственно по месту проживания.

Опыт указывает на неэффективность схем опоры на удалённые учреждения социальной сферы ближайшего укрупненного центра. Для организации социально-культурного досуга жителям маленьких сельских населенных пунктов необходимо иметь собственную современную инфраструктуру.

Требуется создание устойчивых культурно-досуговых практик, реализующихся в спроектированных для этого общественных пространствах. Создание комфортных условий для проживания граждан связано и с качеством оказания услуг в сфере культуры. В районах и округах очень остро стоит вопрос текучести кадров. В сельские населенные пункты приезжают приглашенные специалисты для работы в учреждениях социальной сферы и сельского хозяйства, но так как предоставить благоустроенное жилье нет возможности, специалисты уезжают в более благоприятные места проживания. Актуальна задача обеспечения населения, проживающего в сельской местности, новыми учреждениями культуры или модернизированными старыми.

Необходимо возродить народные ремесла и промыслы, тем самым сохранить национальную культуру как часть культурного наследия и преемственность традиций народных мастеров, а также популяризировать художественное образование среди населения (в наши дни национальные традиции художественных промыслов не передаются подрастающему поколению, тем самым обрывается связь поколений).

Предлагается организовать на федеральном уровне разработку мер по поддержке народных художественных промыслов малых городов и организовать ежегодные закупки высокохудожественных изделий современных мастеров-ремесленников для государственных нужд - в фонды музеев и для протокольных мероприятий.

Малые города в пространственном развитии РФ

Многоплановость, сложность, масштаб сложившихся в российской провинции проблем и многочисленность малых городских населённых мест, многообразие региональных условий и существенные различия в возможностях развития больших и малых городов и их типологическое разнообразие, задачи

развития небольших городских населенных мест страны могут быть успешно решены только в контексте поставленных Президентом Российской Федерации задач национального развития на основе комплексного программно-целевого подхода на системной основе одновременно на всех уровнях управления.

Проводимый Союзом малых городов РФ мониторинг выявил как наиболее характерные проблемы развития малых городов в сети населённых мест страны, так и некоторые пути их решения. Социально-экономические проблемы малых городов и сел в общероссийском масштабе характеризуются существенным сокращением производства, высоким уровнем безработицы, значительным оттоком населения с данных территорий, дотационностью местных бюджетов, большой степенью износа объектов социальной, производственной и муниципальной инженерной инфраструктуры, что приводит к нарастающему снижению уровня и качества жизни населения. Среди основных, требующих безотлагательного решения проблем – резкий и продолжающийся нарастать разрыв в уровне и качестве жизни населения больших городов - региональных (субъектов Федерации) и столичных центров, с одной стороны, и малых, а также средних городов и посёлков городского типа (небольших городов) – с другой. Он характеризуется кризисным в целом состоянием разрушенной реформами 90-х г.г. градообразующей базы, дефицитом рабочих мест и ограниченными возможностями трудоустройства в малых городах и сельской местности, утратой и дефицитом квалифицированных кадров в соответствующих видах экономической деятельности.

Положение малых городов и сел в сети населённых мест страны отличает сложная демографическая ситуация, связанная с превышением смертности над рождаемостью и миграционным оттоком в основном трудоспособного населения; нарастающий отток молодежи, вызванный узким сегментом выбора возможных сфер деятельности, ограниченными возможностями профессионального роста, получения новой профессии и повышения профессиональной подготовки; высокая степень износа жилищного фонда и систем коммунального хозяйства в целом - сетей водоснабжения, канализации, энергоснабжения; низкий уровень газификации населенных пунктов.

В число необходимых (для создания комфортных условий проживания граждан в малых, в том числе исторических, средних городах и сельских населенных пунктах) документов и решений на федеральном и региональном уровнях предлагается приступить к реализации ряда следующих решений:

Федеральные законодательные и исполнительные органы призваны выполнять ведущую организующую и целеполагающую роль в решении задач развития не только больших, но также и небольших городов, координируя деятельность местных (городских и районных) муниципальных и региональных органов.

Закрепить проблематику развития малых городских и сельских поселений как обязательных компонентов документов пространственного развития, а также обеспечить согласование мер поддержки малых городов с другими направлениями экономической политики государства - инвестиционной, промышленной, инновационной, политикой поддержки малого и среднего предпринимательства в целом.

Необходимо обеспечить одновременную согласованную деятельность всех четырёх уровней управления с обязательным участием муниципальных властей или их объединений в подготовке документов стратегического планирования развития населенных мест (что сегодня не делается). В этой связи необходимо внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015г. № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля реализации».

Федеральному собранию Российской Федерации рассмотреть возможность доработки федерального законодательства по вопросам государственного регулирования регионального развития в части определения в нем рыночных и иных мер ограничения дальнейшей концентрации ресурсов, в том числе роста численности жителей в столичных городах и городах - региональных центрах.

Политика и стратегия государства в отношении малых городов должна ориентироваться не только на экономические, но также и на внеэкономические критерии эффективности развития населенных мест – геополитические, социологические, историко-культурные, национальные, природно-климатические. Рыночные стимулы и механизмы должны выполнять не только основную, но и вспомогательную роль и не выступать только в качестве главных факторов, определяющих судьбу малых городов.

С целью всестороннего учёта существенных различий населённых пунктов Российской Федерации в широком диапазоне их величин (численности их населения) необходимо продолжить предложенную Президентом Российской Федерации В.В. Путиным дифференциацию населенных мест РФ по критерию величины с выделением в практике управления развитием населённых мест (при разработке федеральных, региональных и отраслевых документов их развития) трёх следующих наиболее крупных и характерных категорий:

- а) категория больших городов с функциями столичных и региональных (субъектов Федерации) центров экономического и социального развития;

- б) категория малых, средних городов и посёлков городского типа, в основном – с функциями районных и межрайонных центров экономического и социального развития;

- в) категория сельских населённых мест – рядовых поселений в основном – с аграрными и агропромышленными функциями.

Необходимо, чтобы малые, средние города и посёлки городского типа (небольшие городские населённые пункты) официально присутствовали в качестве самостоятельного объекта внимания и управления на федеральном уровне, что позволит достаточно полно учесть их весьма существенную функциональную специфику и предложить адекватные меры по их развитию.

С целью корректного правового определения основных направлений развития социально-экономического потенциала небольших городов РФ на средне - и долгосрочную перспективу необходимо в первоочередном порядке коренным образом переработать действующую «Стратегию пространственного

развития Российской Федерации до 2025г.», предусмотрев включение в число приоритетов пространственного развития России:

– сохранение и увеличение в перспективе числа малых городов России в порядке повышения степени освоенности её пространств, более полного использования ресурсов территории, решения острых демографических, экологических и геополитических проблем страны;

– сохранение и увеличение доли населения страны, проживающего в малых городских и сельских поселениях, в том числе трудоспособного фактически занятого населения;

– сохранение и увеличение доли хозяйствующих субъектов малых городов России в хозяйственном обороте предприятий и организаций Российской Федерации;

– поддержку и увеличение числа субъектов малого предпринимательства, действующих в малых городах России как важнейшего звена их градообразующей базы;

– создание условий для взаимосвязанного и сбалансированного развития, с одной стороны:

малых городов-районных центров с сельскими населенными пунктами – на местном уровне, в масштабе низовых административных районов, муниципальных районов и городских округов;

с другой стороны:

больших городов-столичных и региональных центров с малыми городами -районными центрами в масштабе субъектов Федерации.

Решение этих задач недопустимо, ввиду их сложности и затратности, перекладывать только на местные муниципальные, и даже – на региональные органы управления. Ведущую роль здесь призваны исполнить законодательные и исполнительные государственные органы федерального уровня в рамках федеральной политики пространственного развития Российской Федерации.

Принципы, которые предлагается положить в основу деятельности федеральных законодательных и исполнительных органов по обеспечению

сбалансированного развития больших, малых городов и сельских населенных мест в рамках переработанной Стратегии пространственного развития России, должны исходить из следующих положений:

- создание равных условий для экономического развития населенных мест всех функциональных типов и величин, развивающихся на базе предприятий различных отраслей промышленного и аграрного производства;

- использование выгодного экономико-географического положения городов, выполняющих роль не только столичных и региональных, но и местных центров в качестве опорных баз регионального и местного (районного) масштаба;

- обеспечение сбалансированного по масштабам и темпам экономического развития всех трёх основных категорий населенных мест страны, предусматривающего:

- ограничение роста численности населения, предотвращение дальнейшей концентрации трудовых, производственных, финансовых и других ресурсов экономического развития в мегаполисах и больших городах – региональных центрах;

- стабилизацию сети сельских населенных мест, малых городов, поселков городского типа, исключаящую её дальнейшее свёртывание на основе принципа подушевого финансирования учреждений социальной сферы, применение которого поставило на грань выживания не только сельские, но и малые городские населенные пункты и ведет к их ликвидации.

- определение социально-экономической эффективности функционирования каждого отдельного населённого пункта только по всей совокупности составляющих факторов и только в рамках целостной отраслевой или территориальной экономической стратегии.

- возрождение экономики и устойчивое развитие небольших городов и поселков - районных центров в качестве регулятора масштабов развития и поддержки сельской местности и агропромышленного комплекса – с одной стороны, и сдерживания дальнейшего роста мегаполисов и остальных больших городов страны – с другой;

Целесообразно использовать небольшие города, занимающие в силу своего положения в областных системах расселения и выполняемых ими функций промежуточное положение между большими городами – региональными центрами и сельскими поселениями, в качестве естественного регулятора процессов перемещения населения между ними.

Исходя из изложенного, в качестве первоочередных мер предлагается:

- разработать и внедрить систему экономических и иных ограничительных мер с использованием как рыночных, так и административных механизмов, предотвращающих дальнейший рост численности населения, концентрацию трудовых, производственных, финансовых и других ресурсов экономического развития в столичных и других больших городах – региональных центрах;

- предпринять комплекс мер, исключающих дальнейшее сокращение числа сельских населенных мест, малых городов, поселков городского типа, в том числе - путем слияния или присоединения к городским округам;

- безотлагательного решения требует вопрос о возобновлении работы по подготовке Федеральной целевой программы развития малых средних городов и поселков городского типа Российской Федерации, остановленной прежним Правительством РФ без объяснения причин всем ожидающим её городам и районам;

- наряду с разработкой Федеральной целевой программы развития малых, средних городов и поселков городского типа целесообразно включение мероприятий по развитию небольших городов в ряд государственных целевых программ Российской Федерации в качестве отдельных направлений (подпрограмм).

Для привлечения населения и бизнеса в малые города и село необходимо создать условия по выделению на безвозмездной основе на определенных условиях земельных участков эффективным пользователям, что позволит вовлечь в оборот заброшенные земли или используемые неэффективными пользователями, создать дополнительно рабочие места для местного и приезжего населения, а также увеличить поступление земельных платежей за ее использование.

Федеральной службе государственной статистики предлагается:

- разработать методические рекомендации по совершенствованию муниципальной статистики до уровня, отвечающего потребностям планирования и прогнозирования всех аспектов развития малых, средних городов и поселков городского типа, небольших муниципалитетов всех типов;
- рассмотреть возможность разработки и внедрения на регулярной (ежегодной) основе системы мониторинга межмуниципальных различий в Российской Федерации по основным индикаторам социально-экономического развития в виде ограниченного перечня важнейших социально-экономических индикаторов (6-8 показателей), построенных на базе существующей статистической отчетности, разрабатываемой по муниципальным образованиям.

18 ноября 2020г.