

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



НА 391-м ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
В РАМКАХ «ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ЧАСА»
ВЫСТУПИЛ ПРЕЗИДЕНТ FIFA ДЖАННИ ИНФАНТИНО



НАГРАЖДЕНИЯ

ПОЧЁТНОЙ ГРАМОТОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 г. № 61-р) награждены:

С.Ф. Лисовский – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;
Ю.В. Неёлов – председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике.

БЛАГОДАРНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 г. № 61-р) объявлена:

А.Г. Варфоломееву – члену Комитета Совета Федерации по социальной политике;
Е.А. Перминовой – члену Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
Е.В. Петелину – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике;
И.Н. Чернышеву – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике;
И.Н. Шубину – члену Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.



На первой странице обложки:

На 391-м пленарном заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» выступил Президент FIFA Джанни Инфантино

В НОМЕРЕ

110-летие российского парламентаризма

2
Встреча Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей

Пленарные заседания

16
386 –392-е заседания Совета Федерации

Опыт регионов: Белгородская область

28
Валентина МАТВИЕНКО
Открывать новые горизонты хозяйствования

32
Евгений САВЧЕНКО
На основе принципов солидарности и справедливости

36
Василий ПОТРЯСАЕВ
Обеспечить правовую поддержку инновационного развития области

40
Валерий СЕРГАЧЁВ
Построение системы проектного управления

44
Станислав АЛЕЙНИК
Агропромышленный комплекс в условиях импортозамещения

48
Ольга ПАВЛОВА
Трансформация системы профессионального образования

52
Николай КАПАШНИКОВ
Развитие индивидуального жилищного строительства и транспортной инфраструктуры

56
Наталья ОВЧАРОВА
Прохоровское поле: живая связь времён и поколений

В Совете Федерации
60
Орловская область – богатые традиции и новые перспективы

64
Республика Адыгея: дальнейшее движение вперёд

71-я годовщина Великой Победы

68
Ольга ТИМОФЕЕВА
Уроки истории – уроки будущего

76
В честь освобождения Крыма
78
Владимир ПЕТРОВ
Поиск ведёт отряд «Рубеж»

80
Праздник спорта
ко Дню Великой Победы

СФ

ВЕСТНИК
СОВЕТА
ФЕДЕРАЦИИ

4' 2016
(143)

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО
Заместители председателя

Н.В. ФЁДОРОВ,
Е.В. БУШМИН,
Ю.Л. ВОРОБЬЁВ,
Г.Н. КАРЕЛОВА,
И.М.-С. УМАХАНОВ,
С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ,
В.А. ОЗЕРОВ, К.И. КОСАЧЁВ,
С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ,
Г.А. ГОРБУНОВ, В.В. РЯЗАНСКИЙ,
З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.А. ТЮЛЬПАНОВ

Редакционная коллегия
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ
Заместители председателя

А.В. КУТЕПОВ,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ

Ответственный секретарь
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии
В.М. АЗАРОВ, О.Ю. АКИМОВ, Е.В. ВОЛКОВА, Г.И. ГОЛОВ,
Е.Ю.ЕГОРОВА, Д.Е. ИСКРА, М.И. КАЛИНИН, А.В. КАРПИЧ,
А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО,
В.В. ЛОЗБИНЁВ, И.В. МИХАЛЁВ, И.Н. НИКИТИН, М.О. ОРЛОВ,
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,
Е.П. ТАРАСОВА, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ,
Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали
Редактор
Дизайн и верстка
Спец. корр.
Корреспонденты
С.Н. ДАВИДЕНКО
Ю.Л. ЕГОРОВ
Е.В. ДЕНИСЕНКО, В.А. СОКОЛОВ
А.И. СИМАКОВА, В.Н. СУВОРОВА

Фото
Н.А. БОЛЬШАКОВА, Е.А. КРЫКАНОВ,
В.С. ТАРАСОВ, А. МУХИН, В. ОДНОРАЛ

Корректура
Л.Г. СТАНКЕВИЧ, И.В. ШУМСКАЯ

Специальный раздел журнала «Опыт регионов» о Белгородской области подготовлен при участии члена Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Дейнеко.

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс (495) 697-61-96
www.council.gov.ru

Подписано в печать 30.05.2016.
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-25

Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

© Журнал «Вестник Совета Федерации», 2016



ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЧЛЕНАМИ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

29 апреля 2016 года в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце – штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Мероприятие было приурочено ко Дню российского парламентаризма и 110-й годовщине начала работы первой в отечественной истории Государственной думы.



В.В. ПУТИН, Президент Российской Федерации.

Добрый день, уважаемые коллеги!

По сложившейся традиции мы встречаемся с вами в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце. 110 лет назад, 27 апреля 1906 года, здесь собралась на своё первое заседание Государственная дума Российской империи. И прежде всего хочу поздравить вас и всех ваших коллег-законодателей с этой юбилейной датой – Днём российского парламентаризма.

За последнюю четверть века роль законодательных органов существенно возросла. Совет Федерации, Государственная Дума, законодательные (представительные) органы государственной власти регионов Российской Федерации формируют систему широкого народного представительства.



Благодаря вашим совместным усилиям создан такой уникальный институт, как Совет законодателей. Он помогает организовывать конструктивное взаимодействие между законодателями всех уровней, является авторитетной экспертной площадкой, вносит существенный вклад в совершенствование принципов отечественного федерализма.

В Совет законодателей входят руководители палат и законодательных органов, председатели комитетов Государственной Думы, Совета Федерации. Такой формат нужно максимально эффективно использовать для того, чтобы прорабатывать законодательные инициативы регионов на самом высоком профессиональном уровне и уже на самых ранних стадиях делать законопроекты максимально выверенными и действенными, жизнеспособными, избавлять их от внутренних противоречий. Каждый законопроект должен быть проанализирован с разных точек зрения, необходимо провести его объёмную экспертизу, чтобы был найден выверенный баланс интересов.

Обеспечить согласованное взаимодействие всех участников законодательного процесса, его последовательность и системность – задача чрезвычайно сложная. Но решать её, безусловно, нужно, потому что системность законодательства – это важное, если не сказать важнейшее, условие устойчивости всего государства. А предсказуемость правовой политики – залог эффективного развития нашей страны.

Хочу в связи с этим вновь обратить ваше внимание на то, что излишняя частота и, я бы сказал, фрагментарность изменения действующих федеральных законов, тем более кодифицированных правовых актов, безусловно, не идёт на пользу делу. Прежде всего потому, что это сильно ос-

ложняет правоприменение, а значит, создаёт проблемы для граждан, для участников экономической жизни, да и для самих органов управления. Получается, что законодательной базой зачастую просто неудобно пользоваться.

Знаете, многие ориентируются на английское право или на какое-то другое право. Почему? Потому что там, надо это признать, стабильности побольше. А у нас часто, к сожалению, не хватает определённости и ясности, как следствие – возникают серьёзные проблемы с обеспечением единообразия применения этих норм. От такого противоречия или от такой противоречивости, нечёткости законодательства, безусловно, нужно уходить, работать над повышением культуры нормотворчества.

Это, кстати, общая задача для всех участников законотворческих процессов, для всех, кому предоставлено право законодательной инициативы. Конечно, законодателям нужно своевременно реагировать на развитие жизни, причём быстро меняющейся жизни, это понятно, – обеспечивать необходимое регулирование общественных отношений в изменяющихся условиях.

При этом нельзя допускать хаотичного и спонтанного пересмотра правовых норм. Новые нормы нужно встраивать в систему действующего законодательства чрезвычайно аккуратно, не допуская коллизий норм и избыточного регулирования. Услышать и учесть мнение всех заинтересованных сторон особенно важно в условиях непростой экономической ситуации.

Основной приоритет государства – это выполнение социальных обязательств перед гражданами. Нужно решать двукратную задачу: обеспечивать доходную часть бюджета и при этом сохранять стимул для

роста экономики субъектов Федерации (всей, разумеется, экономики, и субъектов в частности). Потому что региональные бюджеты и развитие регионов – это основа стабильности страны и благополучия людей.

По итогам недавней «Прямой линии с Президентом Российской Федерации» дано поручение доработать механизм распределения доходов от сбора, например, топливных акцизов, в том числе для того, чтобы у субъектов Федерации появились дополнительные возможности для расширения дорожного строительства. Считаю, что деятельность Совета законодателей должна быть направлена на формирование подобных сбалансированных решений, которые учитывают интересы и Федерации, и регионов России.

Представители законодательных органов работают на местах. Вы, уважаемые коллеги, обладаете профессиональным опытом и, главное, хорошо знаете проблемы, волнующие людей, а значит, должны предложить Федеральному Собранию действенные пути решения этих вопросов. Такое конструктивное партнёрство даёт возможность региональным законодателям постоянно находиться в федеральной повестке дня и учитывать её в своей законотворческой работе на местах. Естественно, что и решения, принимаемые федеральным парламентом, должны отталкиваться от запросов, проблем регионов и муниципалитетов.

Хочу вновь подчеркнуть, люди оценивают эффективность власти не только по действиям отдельных государственных органов или должностных лиц, но прежде всего по результатам нашей с вами совместной работы. И только общие усилия могут обеспечить решение задач, стоящих перед Россией в целом.

Уважаемые коллеги! Осенью этого года состоится чрезвычайно важное внутриполитическое событие в России – выборы депутатов Государственной Думы. Безусловно, их результаты определяют вектор развития страны на ближайшие годы.

В единый день голосования 18 сентября граждане будут избирать депутатов 38 законодательных собраний субъектов Федерации. Таким образом, обновится состав не только федерального парламента, но и практически половина региональных парламентов. При этом важно обеспечить преемственность в нормотворческой работе. Это касается и Государственной Думы, и региональных законодательных собраний.

Все члены Совета законодателей сами прошли через систему выборов. Многие будут участвовать в нынешней избирательной кампании, поддерживая кандидатов или продвигая свою собственную кандидатуру на выборах. Поэтому вы хорошо понимаете, насколько важно, чтобы эта кампания прошла без нарушений и в абсолютно конкурентной, справедливой, честной борьбе. Прошу вас в ходе предстоящих выборов обращать на это особое внимание, потому что это залог доверия со стороны граждан к избираемым органам власти, основа легитимности этих органов власти.

И, конечно, выборы – это всегда прямой диалог с людьми. Нужно использовать его для того, чтобы оперативно реагировать на вопросы, которые ставят граждане, имею в виду проблемы и общенациональные, и региональные.

Уважаемые коллеги! Мы с вами встречаемся накануне двух больших праздников: Праздника Весны и Труда и Дня Победы. Позвольте мне вас сердечно поздравить с наступающими праздниками и, конечно, пожелать вам успехов в важнейшей и чрезвычайно ответственной работе.

Благодарю вас за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Прежде всего от всех членов Совета законодателей хочу поблагодарить Вас за возможность встречи и диалога на площадке Совета законодателей. Это действительно уже такая новая, современная традиция, которая стала важной составляющей календаря политической жизни страны.

И также хочу Вас поблагодарить за постоянное внимание к Федеральному Собранию, региональным парламентам, депутатам органов местного самоуправления. Это в том числе способствовало, как Вы уже отметили, повышению значения и влияния представительной, законодательной власти в жизни нашего общества. Это крайне важно для любого демократического государства.

Владимир Владимирович, мы знаем, что Вы только что вернулись с космодрома «Восточный», где прошёл первый запуск ракеты-носителя с тремя научными спутниками. Хочу всех нас поздравить с этим действительно знаменательным событием, можно сказать, с открытием новой эры в освоении космоса, знаменующим завершение первого этапа реализации крупнейшего национального проекта.

Мир ещё раз убедился, что Россия по-прежнему остаётся лидером в освоении космоса, разработке и применении новых современных технологий. А для наших граждан это такой важный и особый предмет гордости.

С созданием Совета законодателей мы убедились в правильности в своё время принятого решения: мы стали работать как единая профессиональная команда законодателей страны.

Вы уже отметили, что 110 лет назад в Таврическом дворце состоялось рождение российского парламента. Но не только. В эти дни был дан мощный импульс развитию и других демократических институтов. Тогда страна не избежала политических потрясений. Революционные события 1917 года во многом были обусловлены неспособностью представителей исполнительной и законодательной ветвей власти действовать согласованно, совместно искать пути решения накопившихся проблем.

Приятно отметить сегодня, что мы извлекли уроки из исторического опыта. Нынешняя конструктивная, слаженная работа органов всех ветвей и уровней власти является, безусловно, залогом устойчивого развития страны.

Хочу Вас проинформировать, Владимир Владимирович, что сегодня мы провели заседание Президиума Совета законодателей и общее заседание Совета законодателей. Были рассмотрены очень важные вопросы: ход реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, меры по повышению эффективности социальной поддержки населения.

Мы заслушали отчёт, который совместно готовился Государственной Думой, Со-

ветом Федерации и региональными парламентами, об итогах законодательной деятельности 2015 года. На Президиуме Совета законодателей мы также рассмотрели важный вопрос формирования системы стратегического планирования.

Наша общая позиция состоит в том, что для дальнейшего стимулирования экономики, повышения качества государственного управления в целях улучшения жизни граждан крайне важно обеспечить эффективную реализацию закона о стратегическом планировании.

Хочу сказать, что у нас состоялся предметный разговор. К сожалению, сегодня Министерство экономического развития и другие министерства серьёзно запаздывают с разработкой системы нормативных актов, срывают те сроки, которые предусмотрены законом. Мы условились о том, как дальше нужно действовать.

Предлагаем внедрить отдельные элементы стратегического планирования сначала в наиболее подготовленных к этому регионах и уже затем распространять положительный опыт на другие субъекты Российской Федерации. Конечно же, Правительству Российской Федерации необходимо обязательно ускорить принятие всех необходимых нормативных актов, методологических рекомендаций и других документов.

В ходе «Прямой линии с Президентом Российской Федерации» 14 апреля не раз возникала тема высоких диспропорций в развитии регионов. Достаточно сказать, что сегодня разрыв между субъектами Федерации по бюджетным доходам, приходящимся на одного жителя, составляет почти 15 раз, по уровню оплаты труда – около 4 раз. Значительно разнятся и



другие важнейшие показатели: уровень безработицы, объём инвестиций на душу населения. Существенные различия встречаются даже в пределах одного федерального округа.

Сегодня на наших заседаниях обсуждалась идея выработки и утверждения стандарта качества жизни или стандарта благополучия граждан, который не может быть ниже ни в одном регионе, ни в одном муниципальном образовании. Он, естественно, должен соответствовать современным реалиям, должен включать в себя набор социальных показателей, исполнение которых должно быть гарантировано на всей территории страны.

Принятие стандарта благополучия станет логичным развитием положений майского указа Президента Российской Федерации 2012 года. И если Вы поддержите эту идею, просили бы Вас дать поручение Правительству, Министерству труда и социальной защиты совместно с парламентом, с регионами заняться разработкой таких норм.

Ещё одна болевая точка – это, конечно же, финансовое положение субъектов Федерации. Во многих регионах ситуация, к сожалению, не улучшается, в ряде – ухудшается. Не остановили пока мы рост долгов, увеличивается дефицит бюджета.

Совместно с Правительством Российской Федерации мы, используя все возможности, в конструктивном ключе пытаемся решить существующие проблемы, найти дополнительные средства для поддержки регионов. Но в то же время есть такая проблема, о которой многие председатели парламентов говорили: из-за бюрократической нерасторопности отдельных

ведомств в настоящее время задерживается перечисление субъектам Федерации существенной части субсидий, дотаций, межбюджетных трансфертов. Причём они уже согласованы, утверждены, предусмотрены законом о федеральном бюджете. И все ждали, что они в январе – феврале уже начнут поступать. Даже, скажем, сегодня приводили пример: средства, предусмотренные бюджетом на летнюю оздоровительную кампанию, до сих пор регионы не получили. Ну, тогда будем организовывать зимнюю оздоровительную кампанию.

По некоторым статьям бюджета на конец апреля было перечислено чуть более 10 процентов от утверждённых сумм. В результате на местах сегодня недостаточно средств на проведение посевной, ремонт дорог, решение социальных вопросов. Мы просто теряем время, в то время как ложка, как известно, дорога к обеду. Мы рассчитываем на то, что Правительство в кратчайшие сроки решит этот вопрос. Вообще, положено не позднее 1 мая. Просили бы Вас, Владимир Владимирович, обратить внимание на эту проблему.

Считаем необходимым внести коррективы и в сами принципы межбюджетных отношений. Концепция утверждена уже достаточно давно, и эти изменения назрели. В настоящее время Совет Федерации вместе с Министерством финансов, Счётной палатой, другими экспертами готовит предложения по новой концепции межбюджетных отношений, которая в большей степени учитывала бы современные реалии и позволила бы в большей степени сбалансировать полномочия органов власти разного уровня с постоянными источниками доходов и создать условия для



того, чтобы стимулировать регионы к максимально полной реализации имеющихся ресурсов роста.

Ещё один вопрос, Владимир Владимирович. Планом Совета Безопасности на июнь предусмотрено рассмотрение вопросов совершенствования региональной политики в целом. Совету Федерации поручено подготовить доклад и предложения. Мы уже активно этим занимаемся совместно с Правительством, научными учреждениями, экспертным сообществом. Подготовили первый рабочий проект такого доклада, направили его в субъекты Федерации. Сегодня просили коллег ускорить внесение своих предложений, потому что понятно, что мы при подготовке такого доклада, безусловно, должны максимально учесть предложения регионов. Мы надеемся, что подготовим качественные предложения для обсуждения на Совете Безопасности.

Вы в своём выступлении подняли ещё один вопрос – о подчас фрагментарности, бессистемности внесения изменений в федеральные законы, особенно это касается кодексов. Мы с Вами полностью согласны. Это дезориентирует бизнес, дезориентирует органы власти и снижает эффективность правоприменительной практики.

В Совете Федерации уже подготовлен такой проект закона, предусматривающий, как это есть у других государств (мы изучили международный опыт), определение порядка внесения изменений в кодексы – не чаще одного раза в год в определённое время. И тогда это позволит более системно вносить изменения в наше законодательство.

Владимир Владимирович, работы у всех нас много. Мы настроены на хороший, рабочий лад. И, ещё раз скажу, нам намного легче работать, наша работа стала более эффективной в такой единой профессиональной команде законодателей.

С.Е. НАРЫШКИН, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые коллеги!

Сегодня действительно особый повод – 110 лет первой Государственной думы. А с учётом дореволюционного периода нынешняя Государственная Дума шестого созыва может иметь и другую нумерацию – десятая. Наверное, исторически справедливо было бы вести и такую сквозную нумерацию.

Понятно, что прямой преемственности здесь нет, и говорить об этом нельзя, слишком велик исторический разрыв между 1917 и 1993 годом. Но такая практика подчёркивала бы и наше уважение к предшественникам, к тем, кто формировал традицию российского парламентаризма, к тем людям, которые, кстати, работали здесь, в Таврическом дворце. Ведь и сам День российского парламентаризма, 27 апреля, стал памятной датой России в честь первого заседания первой Государственной думы.

Владимир Владимирович, хотел бы Вас ещё раз поблагодарить за то, что Вы поддержали принятие федерального закона, которым был учреждён День российского парламентаризма. В предыдущих созывах такое решение не было реализовано.

Вернусь от этого торжественного повода к актуальным проблемам сегодняшнего дня, тем, которые волнуют и наших граждан, и крайне важны для дальнейшего развития Российского государства и всех его территорий.

На заседаниях Совета законодателей в прошедшем году поднимались разные темы: миграция, сборы за капитальный ремонт жилья, кадастр объектов недвижимости и многие другие. А сегодня на заседании Президиума Совета законодателей, Валентина Ивановна уже вспомнила об этом, мы подробно обсуждали ход реализации закона о стратегическом планировании. При этом мы говорим и о канонах правотворчества, вытекающих из конституционного принципа разделения властей и основанных на требованиях юридической науки. И спасибо, что Вы сегодня в своём выступлении обратили внимание на эти вопросы.

Присутствующие здесь коллеги понимают всю угрозу, исходящую от так называемого скоростного нормотворчества, ведущего к бессистемности законодательства и к мелкотемью, ведь многие вещи вполне могут регулироваться на подзаконном уровне.

Ещё не все субъекты права законодательной инициативы помнят и о принципе экономии правового материала, и о том, что каждый закон – это юридический документ фундаментального характера, а не какая-то бумажка, которую можно в любой момент переписать заново.

Конечно же, ломать вредные привычки непросто, но мы стараемся учесть эту озабоченность в законодательном процессе: ввели предварительную экспертизу региональных законодательных

инициатив на площадке Совета законодателей, используем заключения экспертов специально созданного в Государственной Думе Научного совета по правотворчеству. Однако только закон мог бы дисциплинировать всех участников законодательного процесса и гарантировать строгость исполнения регламентных правил высшего органа законодательной и представительной власти страны. Именно потому мы уже несколько лет говорим о необходимости принятия и закона о нормативных правовых актах, и базового закона о Федеральном Собрании Российской Федерации. Возражений по этому поводу до сих пор немало, и причины этого тоже всем понятны.

Добавлю, хотя Валентина Ивановна об этом уже сказала, что подобные акты уже давно есть и в мировой практике, включая страны Содружества Независимых Государств, и даже в наших регионах.

И ещё об одном. Два часа назад в большом зале заседаний Таврического дворца мы аплодировали, поздравляя страну, наших граждан с первым запуском космического аппарата с нового российского космодрома. Я в тот момент подумал, что, может быть, было бы исторически справедливо назвать космодром именем человека, который первым побывал в космосе, – именем Юрия Гагарина.

М.Э. ОРГЕЕВА, председатель Калининградской областной Думы.

Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, на мой взгляд, – это всегда чёткие задачи для работы в регионах. И всегда в основе Послания – интересы населения, защита прав всех граждан нашей страны. В декабрьском Послании обозначено много направлений, но разрешите мне остановиться на социальном блоке и агропромышленном комплексе.

Хочу сразу сказать, что майские указы на территории Калининградской области выполняются в полном объёме. За последние пять лет построено 8 современных школ, 20 новых детских садов. Конечно, это было бы невозможно без поддержки федерального центра, федерального бюджета. Сегодня ликвидирована очередь в дошкольные учреждения детей от трёх до семи лет. Открываются новые физкультурно-оздоровительные центры, которые позволяют поддерживать здоровый образ жизни.

За два года увеличилось количество многофункциональных центров. Сначала мы как-то скептически относились, а сегодня понимаем, что это действительно

уникальная возможность наших граждан получить услугу в «одном окне». Первоначально было создано 6 таких центров, а сегодня уже 23. Количество услуг, которые могут получить граждане, выросло в три раза, и сегодня их 190.

Органы законодательной и исполнительной власти субъекта Федерации принимают все необходимые действия по обеспечению социальной поддержки для тех, кто в ней нуждается. В области сформирован социально ориентированный бюджет, 60 процентов бюджета мы тратим на социальную сферу и ни по одному из публичных обязательств его не сократили.

Сегодня в регионе предоставляется более 70 видов социальной поддержки. Мы полностью поддержали продление срока действия федерального материнского капитала. У нас на территории действует и региональный, за 2015 год им воспользовались более 2000 семей.

Ещё один вид поддержки, который мы используем на территории, – это социальный контракт, который мы предоставляем гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Он реализуется уже два года, даёт возможность семье встать на ноги, начать зарабатывать. Эта мера поддержки доказала свою эффективность и многим семьям позволила выйти из трудной жизненной ситуации. И, конечно, мы бы просили поддержать его софинансированием из федерального бюджета.

На 2016 год мы впервые ввели пособие студенческим семьям, у которых есть дети в возрасте от полутора до трёх лет. Мне кажется, эта мера позволит студентам-родителям получать профессию, не прерывая обучения.

Ещё, на мой взгляд, очень интересный проект, который Калининградская областная Дума осуществляет вместе с правительством области, автономной некоммерческой организацией «Центр жилищного просвещения», – мы его называли «Мама дома». Этот проект позволяет женщине оставаться мамой для своего ребёнка и при этом, как мы образно говорим, стать мамой для всего дома.

После обучения практическим знаниям в сфере ЖКХ такие мамы – это подготовленные старшие по дому, руководители ТСЖ, управляющих компаний. Такое обучение у нас на территории прошли уже 50 молодых мам. В целом мы планируем обучить более 600 женщин.

В своём Послании Федеральному Собранию Вы, Владимир Владимирович, поста-

вили задачу национального уровня: к 2020 году полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. И при этом подчеркнули, что Россия способна стать крупнейшим мировым поставщиком здоровых, экологически чистых, качественных продуктов питания.

В 2015 году в области получен рекордный урожай зерна и рапса за всю постсоветскую историю региона. Посевные площади по сравнению с 2012 годом выросли практически на 50 процентов. Достигнута самообеспеченность по зерну, картофелю, свинине. Введение санкций дало толчок развитию промышленного садоводства.

В течение года для жителей Калининградской области потребность, например, в яблоках – 8 тыс. тонн. Раньше это были яблоки из Польши. Санкции дали толчок к высаживанию собственных садов. Для того чтобы полностью обеспечить регион, нам нужно использовать площади в пределах 700 гектаров земли. Сегодня это уже почти 400, а к 2018 году площадь садов составит 1,5 тыс. гектаров, что позволит нам данный вид отечественной продукции использовать не только на территории, но и экспортировать в другие регионы.

Такое увеличение площадей позволяет проводить работы, связанные с переработкой урожая. Впервые появилось предприятие по производству фруктовых соков. Раньше об этом мы могли только мечтать. Здесь мы оказываем поддержку не только крупным предприятиям, но и направляем поддержку малым сельхозпроизводителям.

Руководствуясь тезисами Послания, мы продолжаем активно вводить в оборот земли сельхозназначения. Сегодня общая площадь таких земель составляет почти 800 тыс. гектаров. При этом за 2013–2015 годы введено в оборот более 85 тыс. гектаров неиспользуемых сельхозземель.

Мы вышли с законодательной инициативой по сокращению сроков проведения необходимых мероприятий, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для того, чтобы более быстро пройти эту процедуру и вводить сельхозземли в оборот.

Уважаемые коллеги! Мы видим и ценим постоянное внимание федерального центра, Ваше, Владимир Владимирович, к нуждам региона. И, конечно, здесь есть несколько примеров, которые беспрецедентны.

С 1 апреля закончился переходный период режима свободной экономической зоны. Но все денежные средства, это по-

рядка 66 млрд. рублей, заложены в бюджете на компенсацию издержек бизнеса в связи с окончанием этого периода.

Право на компенсацию имеют более 800 предприятий. За первыми субсидиями уже обратились 35. И те изменения, которые были внесены в федеральное законодательство, позволяют избежать двойной уплаты НДС предпринимателями Калининградской области.

Конечно, для жителей региона очень важно субсидирование пассажирских перевозок. Это позволяет повышать транспортную доступность региона, что очень важно для каждого жителя региона.

Реализуются масштабные инфраструктурные проекты. Конечно, это и чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года.

Сегодня вместе с федеральным Правительством мы ведём разработку проекта федерального закона о социально-экономическом развитии области. Такой закон – это уверенность бизнес-сообщества в долгосрочных перспективах создания новых рабочих мест.

Мы признательны федеральному центру за понимание проблем здравоохранения. И то, что с 2013 года на территории области работает федеральный кардиологический центр, – это, конечно, большое достижение.

В 2015 году открыто новое отделение травматологии и ортопедии, и я считаю, что это очень хорошо. Географическое положение иногда вынуждает жителей выезжать за помощью в сопредельные государства, что, наверное, не очень правильно. Теперь, когда открылось это отделение, за первый квартал 2016 года 300 жителей Калининградской области были прооперированы в отделениях травматологии и ортопедии.

Сегодня остаётся нерешённой одна из острейших проблем в регионе – это строительство онкологического центра. К большому сожалению, эта заболеваемость растёт, и мы все прекрасно понимаем, что здесь очень важен первый период, когда можно провести диагностику. Поздняя диагностика, конечно же, существенно снижает шансы на выздоровление.

Всю необходимую работу мы провели. Есть проект, пройдена экспертиза проекта, проектно-сметная документация проверена, заложены деньги в областном бюджете. Но, к большому сожалению, мы не сможем без поддержки федерального центра.

Сейчас мы начинаем строительство, но строить будет очень сложно, потому что

здесь, конечно, требуется современнойшее оборудование. Сегодня жители выезжают за пределы Калининградской области, по квотам выезжают в субъекты Российской Федерации, но это всё – расстояние и время.

Уважаемый Владимир Владимирович! Нам очень близки Ваши слова, что у нас, россиян, нет и не может быть никакой другой объединяющей идеи, кроме патриотизма. На форуме Общероссийского народного фронта в Йошкар-Оле, где речь шла о поддержке краеведческих музеев, было отмечено, что у человека никогда не возникнет глубокого чувства патриотизма, если он не знает того места, где живёт. Мы всецело это поддерживаем и готовы направлять в том числе и собственные ресурсы на развитие музеев, но очень надеемся и на поддержку федерального бюджета.

В этом году мы отмечаем 70-летие Калининградской области. Этот юбилей – хороший повод подвести некоторые итоги. Совместными усилиями удалось многое сделать для повышения уровня жизни наших граждан, но впереди ещё больше работы. Только сильными регионами сильна Россия, и во многом это зависит от нас.

В.Ф. РАЕНКО, председатель Законодательного Собрания Камчатского края.

Прежде всего от всех камчатцев примите слова искренней благодарности за принятые решения по полному запрещению дрифтерного лова. Мне, как представителю рыбацкой Камчатки, и нужно говорить о рыбе – это главная наша отрасль. И это действительно наша общая победа, потому что уже сегодня наука даёт прогноз увеличения подходов рыбы к берегам Камчатки до 70 тыс. тонн. Это здорово!

И выполняя задачи, поставленные Вами в Послании Федеральному Собранию, предприятия Камчатки развернули реализацию своей продукции на внутреннем рынке. Только в текущем году нами поставлено более 600 тыс. тонн рыбопродукции (причём качественной, это не искусственно выращенная рыбопродукция) на стол россиян.

Серьёзными темпами развивается и рыбоперерабатывающий комплекс. У нас сегодня действуют 190 предприятий по переработке рыбы. Только за последние четыре года благодаря инвестициям на развитие береговой инфраструктуры поступило более 17 млрд. рублей. Построено 16 крупных современных рыбоперерабатывающих комбинатов. Так что Камчатка готова к тому, чтобы выполнять постав-

ленную задачу и дальше – обеспечивать россиян рыбной продукцией.

Но одна проблема существует, на которой не могу не остановиться. Совсем недавно из правового поля, из федерального законодательства исчезло такое понятие, как «прописка предприятий», имеющих код и ведущих рыболовство в прибрежных водах, за теми регионами, у берегов которых эта работа ведётся. К чему это может привести? Предприятия регистрируются в других регионах, налоги платят там, развитие базы тоже там, и те успехи, которые наша «прибрежка» на сегодняшний день уже имеет, могут постепенно сойти на нет.

Поэтому убедительная просьба, Владимир Владимирович, поддержать наше ходатайство о том, чтобы вернуть в федеральное законодательство норму обязательной регистрации пользователей, которые имеют квоты на долговременной основе в «прибрежке», в тех субъектах Федерации, где они ведут рыболовство.

К.Б. ТОЛКАЧЁВ, председатель Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Законотворческая деятельность парламента субъектов Федерации традиционно базируется на идеях, обозначенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Это многоаспектный документ, охватывающий основные стороны общественной жизни. В своём выступлении позвольте остановиться на некоторых из них.

Одной из ведущих задач в свете реализации последнего Послания является совершенствование антикоррупционного законодательства. В связи с этим по инициативе Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции, которую мне доверено возглавить, организован мониторинг исполнения антикоррупционных федеральных законов.

Речь идёт, в частности, об обязательном декларировании имущества, доходов, расходов, предотвращении конфликта интересов. И сегодня можно с уверенностью сказать, что в субъектах Российской Федерации работа по совершенствованию регионального законодательства о противодействии коррупции в этой части в основном завершена.

В рамках реализации антикоррупционных положений Послания уже в 2016 году парламент Башкортостана внёс в Государственную Думу две законодательные инициативы. Так, предлагается предусмотреть

основания отстранения гражданского служащего от должности в случае привлечения его в качестве подозреваемого, с тем чтобы исключить возможность влияния на результаты производства по возбуждённому в отношении него уголовному делу.

Другой инициативой предлагается конкретизировать порядок и сроки отстранения муниципального служащего от замещаемой должности, в частности, в случае возникновения конфликта интересов или проведения в отношении него проверок.

Мы считаем, что во многом коррупционная ситуация является следствием бесконтрольности. В этих случаях мы рассматриваем создание механизмов общественного контроля прежде всего в тех сферах, которые непосредственно касаются жизни наших граждан.

В законодательство Республики Башкортостан уже введены нормы, направленные на создание условий для осуществления общественного контроля в сфере управления многоквартирными домами, содержания и ремонта общего имущества, предоставления коммунальных услуг. Поскольку эти новации хорошо себя зарекомендовали, мы решили экстраполировать их и на отношения, связанные с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

На очереди – установление общественного контроля за использованием и охраной объектов всемирного культурного наследия. Во многих регионах памятники продолжают разрушаться, а охранные зоны – незаконно застраиваться. Вместе с тем предусмотренные законодательством правовые механизмы охраны объектов всемирного культурного наследия со своими задачами справляются не в полной мере. И поддержка населения, общественных независимых институтов будет весьма востребована.

Особое внимание в декабрьском Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию уделялось теме демографии и охране здоровья граждан. Законодательное обеспечение мер, направленных на решение этих вопросов, является одним из приоритетов деятельности Государственного Собрания республики. Сегодня Башкортостан занимает седьмое место в Российской Федерации и первое место среди республик по численности населения. В последние годы у нас наблюдается естественный прирост населения, в 2015 году он составил более 5 тысяч человек. Растёт и продолжительность жизни. Эти успехи мы в немалой

степени связываем с усилением ограничений в сфере реализации и потребления алкоголя и табака. Данные меры поддерживаются населением.

С учётом обращений жителей республики в Башкортостане принят закон, который предоставляет гражданам право инициировать запрет продажи алкоголя в своих населённых пунктах. По результатам схода граждан ряд населённых пунктов воспользовались этим правом и вышли с соответствующим предложением.

В то же время, несмотря на снижение объёмов оптовых и розничных продаж лицензионного алкоголя, остаётся высокой смертность от употребления непищевой спиртосодержащей продукции, что требует принятия неотложных мер.

Я просто приведу цифру согласно государственному докладу о состоянии санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в Российской Федерации. В России ежегодно фиксируется от 49 до 55 тысяч случаев отравления спиртосодержащей продукцией, из них порядка 14 тысяч – с летальным исходом. Населением страны, к сожалению, потребляют большие объёмы спиртосодержащей жидкости, продаваемой под видом лекарственных, технических средств. Даже в киосках «Почты России» свободно продаются спиртосодержащие лосьоны по цене от 20 рублей.

В связи с этим представляется целесообразным на федеральном уровне отрегулировать вопросы реализации нелегализованной непищевой спиртосодержащей продукции, установить препятствия для использования их как алкогольных напитков. Этим мы спасём тысячи жизней наших сограждан.

В последние годы в Башкортостане растёт число площадок, на которых идёт диалог власти и гражданского общества. Мы активно практикуем нулевое чтение законопроектов с участием общественности. Обеспечению механизма обратной связи служит также установленная процедура обсуждения проектов региональных законов. Она позволяет любому гражданину не только ознакомиться с социально значимыми законопроектами в интернет-ресурсах, но и вносить свои предложения по совершенствованию законопроектов на стадии их рассмотрения в парламенте. Вовлечению населения в нормотворческий процесс способствует и принятый в республике закон о гражданской законодательной инициативе.

По мотивам Вашего выступления, Владимир Владимирович, у меня ещё такая

мысль появилась. На сегодняшний день до 40 процентов законов, которые принимают субъекты Федерации, связаны как раз с приведением их в соответствие с теми изменениями, которые происходят в федеральном законодательстве. Нарушается стабильность законов, как следствие этого, снижается их эффективность, создаются трудности тем, кто пользуется этими законодательными актами. В связи с этим всё-таки хотелось бы, чтобы на федеральном уровне мы также установили юрисдикцию субъекта Федерации, которая была бы достаточно стабильной и обеспечивала стабильность наших законов.

Депутатский корпус всех уровней стремится максимально полно воплощать интересы граждан в законодательстве, вырабатывать эффективные решения с учётом различных мнений. Парламент в силу своей открытости и близости к людям является площадкой, объединяющей интересы всего общества.

Уверен, что парламентарии будут всегда в авангарде реформ, направленных на укрепление страны, на повышение качества жизни людей. Отрадно, что у нас сложилось конструктивное межпарламентское взаимодействие, в том числе и благодаря работе Совета законодателей.

Н.В. ЛЮБИМОВ, председатель Законодательного Собрания Калужской области.

Разрешите мне, во-первых, поблагодарить вас, Владимир Владимирович, Валентина Ивановна, Сергей Евгеньевич, от имени своих коллег за эту уникальную возможность – собраться здесь парламентариям для обсуждения важнейших вопросов, которые волнуют население нашей страны. И конечно, я хотел бы буквально несколько слов сказать о сфере экономики, которой Вы, Владимир Владимирович, уделили достаточно много внимания в Послании Федеральному Собранию.

Калужская область не отличается от своих соседей, других регионов Центральной России, находящихся примерно на одном расстоянии от столицы. Более того, мы в начале своего пути даже проигрывали по нескольким параметрам, в частности по количеству трудоспособного населения. Однако возможности у каждого региона есть, мы их использовали, и это нам принесло определённые положительные плоды в нашей деятельности.

В частности, мы первыми стали работать с Внешэкономбанком, привлекли соответствующие заёмные средства для

формирования инженерной инфраструктуры наших промышленных парков. Не буду говорить о средствах, которые мы привлекали, но мы смогли создать 12 промышленных парков, это порядка 7800 гектаров площади. На этих территориях сейчас реализуется 94 инвестиционных проекта. И показатель привлечённости на рубль вложений – 14 рублей инвестиций.

Сегодня мы активно работаем с нашей особой экономической зоной «Калуга». Сюда мы уже привлекли 16 млрд. рублей. За это большое спасибо Правительству Российской Федерации.

Конечно, это всё приводит к росту доходов. Надо сказать, что рост доходов как в региональный бюджет, так и в федеральный значителен, конечно, более значителен рост доходов в федеральный бюджет. Мы смогли создать на этих площадках 25 тысяч новых высокопроизводительных рабочих мест.

Мы не забыли и про сельское хозяйство. Сегодня у нас высокие технологии внедряются именно в АПК; один из лучших темпов роста продукции АПК в стране – 110 процентов. И причём мы делаем упор на импортозамещающую продукцию, то есть овощи, рыбу лососевых пород, деликатесное мясо, птицу, грибы. И, соответственно, уже начинаем поставлять в другие регионы всю эту продукцию.

У нас работает 100 роботизированных ферм, очень интересная программа. Это позволяет малому бизнесу производить сельхозпродукцию. И здесь, кстати, очень хорошо была реализована инициатива, о которой тоже упоминается в Послании Федеральному Собранию, – это корпорация развития малого и среднего предпринимательства. У нас сейчас благодаря такой корпорации четыре инвестиционных проекта малого бизнеса получили поддержку в 4 млрд. рублей.

Я бы мог, конечно, очень много говорить об эффективности такой работы, Владимир Владимирович, но главное, что у нас сейчас ситуация не очень благоприятная, в том числе на автомобильном рынке. И она приводит к недопоступлению и недополучению налогов от автопроизводителей. В частности, мы рассчитывали на налоги, которые не получили, в размере порядка 5 млрд. рублей.

При этом рост налоговых поступлений, конечно же, нам, с одной стороны, помог реализовать новый проект, а с другой стороны, мы фактически недополучаем деньги из федерального бюджета в рамках софинансирования расходных обязательств.

Порядка 5 млрд. рублей мы, по нашим расчётам, недополучили. Конечно же, нам этих доходов очень не хватает.

И я бы хотел завершить своё выступление тезисом о том, что всё-таки таким регионам, как наш, наверное, нужно оказывать дополнительную помощь. Она уже была оказана в размере возмещения средств, внесённых нами на создание инфраструктур промышленных парков.

Тем не менее какие-то дополнительные стимулы должны быть, в частности, дотации на обеспечение сбалансированности бюджета. Это, конечно, послужит примером всем тем, кто проводит такую же работу. Такое, Владимир Владимирович, серьёзное предложение.

Если позволите, есть одно не очень серьёзное, но не менее важное для нас предложение. В целях стимулирования дальнейшей экономической активности калужан просим Вас поддержать инициативу по размещению на вводимых в 2018 году купюрах достоинством 2 тыс. рублей исторических видов города Калуги. Если бы Вы поддержали это, мы бы, конечно, работали ещё активнее.

И.В. ЛЯХОВ, председатель Смоленской областной Думы.

Во-первых, разрешите поздравить вас с Днём российского парламентаризма. Желаю парламентариям всех уровней плодотворной работы, результативных и мудрых решений на благо жителей нашей страны.

А поскольку сегодняшнее заседание Совета законодателей проходит накануне главного праздника страны – Дня Победы нашего народа в Великой Отечественной войне, хочу остановиться на теме патриотического воспитания.

У нас на Смоленщине работает региональный партийный проект «Связь поколений». Его цель – на героических примерах прошлого воспитывать будущее поколение. Мы не должны утратить эту связь. И наша задача состоит в том, чтобы воспитать у молодых людей чувство благодарности за подаренную мирную жизнь. Молодёжь должна помнить, какой ценой досталась долгожданная победа.

Мы всецело поддерживаем Вашу инициативу, Владимир Владимирович, о том, что патриотизм должен стать и быть национальной идеей Российского государства. Только общечеловеческие нравственные основы способны по-настоящему сплотить людей, вырастить здоровое молодое поколение.

В прошлом году наша страна отмечала 70-летие Великой Победы. Во время встреч ветераны говорили, что нельзя забывать о подвигах старшего поколения, что они готовы донести до молодёжи всю правду о тех исторических событиях. В последнее время определённые силы со стороны Запада уже открыто пытаются принизить ценность нашей победы, нивелировать роль советского солдата, освободившего Европу и победившего фашизм, навязать нам иные ценности. Поэтому так важно сохранить в сердцах молодёжи память о героических и трудовых подвигах поколения победителей.

Война проходила на территории более 20 регионов нашей страны. Только на Смоленщине погибли более 2 миллионов солдат. Сегодня у нас в области действует 67 поисковых отрядов. Поднять погибших солдат, не оставлять их на поле сражения, среди лесов – наша святая обязанность. Только в прошлом году поднято около 3 тысяч погибших воинов. При этом удалось установить имена почти 300 погибших бойцов. Почти в каждом районе обустроены поля памяти, где с почестями захораниваются останки погибших воинов.

Для того чтобы светлая память о погибших была сохранена, нужны серьёзные средства. Дотационные бюджеты муниципалитетов, на которые сегодня возложена эта обязанность, не позволяют содержать воинские захоронения в надлежащем состоянии. Депутаты Смоленской областной Думы обратились в Государственную Думу с тем, чтобы вопрос содержания и благоустройства воинских захоронений отнести к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Во время Смоленского сражения было остановлено молниеносное наступление немецкой армии. На Ельнинской земле зародилась советская гвардия. При этом все мы помним, какой ценой досталась победа, сколько защитников нашего Отечества погибло на Соловьёвой переправе и сгинуло в Вяземском котле. Чтобы не допустить повторения той страшной трагедии, необходимо достойно сохранить память о наших прадедах, оставшихся на поле брани. Ведь эти исторические события, рассказывающие о подвигах советских воинов, вносят неоценимый вклад в дело патриотического воспитания молодого поколения россиян. Уверен, совместными усилиями мы сможем вывести работу по патриотическому воспитанию на новый уровень.

Спасибо за внимание. И хочу в конце добавить, что действительно мы идентифи-

цируем не более 10 процентов наших погибших солдат, все остальные остаются на Смоленской земле. И конечно, нам очень трудно обеспечить всё необходимое обустройство захоронения, а также создать все условия для того, чтобы сохранить память и сохранить то святое, что дали нам предки.

В.В. ПУТИН. Если позволите, несколько замечаний по ходу ваших выступлений.

Поскольку здесь вначале звучала информация по космодрому, должен сказать, что это действительно большой шаг вперёд. Дело не в запуске ракеты, эта ракета хоть и новая, но не самая новая, это далеко не первый запуск этой ракеты. Мы, собственно говоря, и отложили на сутки, как оказалось, не из-за самой ракеты, которая была в полном порядке, а из-за контрольно-измерительной техники, которая дала ошибочный сигнал по поводу того, что заправки нет. А она, оказывается, была.

Тем не менее хорошо, что дали возможность людям поработать ещё раз. Расчёт работал великолепно, прекрасно, всю ночь трудились, решение приняли правильное, и пуск удачный. Но, повторяю, дело даже не в самом пуске, а в том, что мы запустили новый космодром. Вот это само по себе, конечно, огромный шаг в развитии ракетно-космической сферы нашей страны.

Кроме всего прочего, вот скоро Пасха, можно употребить как раз это выражение: дорого яичко к Христову дню. Несмотря ни на какие внешние попытки ограничений, несмотря на известные экономические сложности, на финансовые и бюджетные ограничения, Россия уверенно движется вперёд и реализует все свои намеченные планы.

Должен сказать, что космодром – это не просто площадка, откуда запускают ракеты, это высокотехнологичная сфера деятельности в самом прямом смысле этого слова. И космодром действительно у нас один из лучших в мире, потому что мы учли всё, что делается в этой сфере. Он компактный, небольшой и очень высокотехнологичный.

Надеюсь, что мы действительно осуществим всё, что запланировано. А там это только первая очередь. Следующая очередь – это запуски кораблей тяжёлого класса, отдельную площадку надо делать, а потом и сверхтяжёлого класса, которые будут предназначены для исследования Луны и планет Солнечной системы. И, естественно, на втором этапе уже

и пилотируемые запуски отсюда будут осуществляться.

Для России, которая остаётся одним из безусловных лидеров в ракетно-космической отрасли, не иметь собственного космодрома с широкими возможностями (а у нас такого и не было) – это просто недопустимо. Работа началась ещё в 2007 году. Постепенно, как вы знаете, мы там железную дорогу улучшили и дальше будем улучшать, построили шоссе, новую дорогу, и практически целый город там возводится для будущих специалистов, которые будут там жить и работать. Но дело и этим не ограничивается.

Дело ещё в том, что это хороший толчок к развитию всего Дальневосточного региона. Потому что и Дальневосточный федеральный университет, и другие учебные заведения уже начали подстраивать свои программы под потребности этой отрасли. И специалистов будут готовить на месте. В общем, это чрезвычайно важный шаг не только в ракетно-космической сфере, но и в области развития Дальнего Востока Российской Федерации.

Теперь разрешите остановиться на некоторых вопросах, которые вы затронули.

Калининград. Мы уже говорили о нескольких проектах. Конечно, субсидии, связанные с переходным периодом в области свободной экономической зоны, важны. Деньги большие, по-моему, это 66 миллиардов. По сути, для федерального бюджета мало что поменялось – мы из одного кармана вынули, а в другой положили.

Но эти средства и эти субсидии всё-таки рассчитаны на переходный период, и за это время нужно всё привести в соответствие и со здравым смыслом, и с федеральным законодательством, и с интересами экономики страны. Но сделать это нужно спокойно, так, чтобы не наносить ущерба производителям, которые в Калининграде трудятся.

Нам нужно будет вместе решить ещё одну задачу, здесь, конечно, сам Калининград мало что может сделать напрямую, тем не менее от местных властей тоже очень многое зависит с точки зрения помощи федеральным структурам. Имею в виду обеспечение энергетической безопасности. Здесь и электро- и газоснабжение, и сети.

Вы знаете, что сейчас активно идёт работа над проектом реализации по сжиженному природному газу, по расширению мощностей по электроэнергетике, нужно и сети ремонтировать – это такая базовая вещь.

Что касается подготовки к чемпионату мира, тоже очень рассчитываю, что всё будет сделано в срок и с соответствующим качеством.

Кстати говоря, у нас такая же проблема по Крыму, чтобы обеспечить энергобезопасность Крыма. Хочу вас проинформировать, энергетики планировали даже раньше намеченного срока, но сейчас в проливах неблагоприятная погода и суда вынуждены на несколько дней работу сократить. Поэтому всё это будет сделано, то есть четвёртая цепь будет запущена, думаю, в ближайшие дни, в начале мая мы такую работу закончим.

По онкологии: да, я знаю, такая проблема существует. В Калининграде она чувствительная, эта проблема. Подумаем, что можно сделать, вместе с Министерством здравоохранения.

По Калуге: действительно, хорошо у вас всё там функционирует – и 12 промышленных парков, и свободная экономическая зона. Но дело не в том, что есть такие инструменты, а в том, как вы их используете.

Что касается денег, кроме тех, которые уже дали на развитие инфраструктуры промышленных парков. Денег всегда мало, их даже в тучные дни никогда не хватает, потому что, когда доходы увеличиваются, мы с вами сразу увеличиваем расходы, и сразу опять не хватает. Вопрос даже не в количестве, вопрос в рациональном использовании. Вот на что я вас хочу сориентировать.

По Камчатке: сложно было принять решение, мы сейчас говорили с Валентиной Ивановной, по этому дрифтерному лову, даже на удивление сложно, не ожидали такого сопротивления. Но вопрос решён, принят. Мы и нашим иностранным партнёрам, в том числе японским, объяснили, что речь не о них, а речь об организации этого вида деятельности. Речь идёт об экологии, сохранении наших запасов.

Что касается прописки предприятий – первый раз слышу о такой проблеме. Обязательно на этот счёт поговорим.

Антикоррупционное законодательство и нормы. Конечно, надо поддержать то, что Вы здесь сейчас предложили. Но нужно обязательно поработать спокойно над Вашими предложениями, не «с голоса», а так, чтобы со всех сторон ситуацию продумать, взвесить и двигаться дальше.

У нас много принято решений в последнее время в антикоррупционной сфере. Но если Вы видите, что есть вопросы, которые требуют дополнительного движения впе-

рёд – отстранение от должности хотя бы на время проведения следственных действий, ещё что-то, – если есть необходимость это закреплять в нормативной базе, давайте подумаем на этот счёт.

По поводу алкоголизации населения, с одной стороны, и роста продолжительности жизни – с другой, при активной политике в данной сфере. Конечно, это связано напрямую. Обратная пропорциональная зависимость: чем меньше пьют, тем дольше живут, это понятно. Но это не всё. Ведь и увеличение рождаемости, и увеличение продолжительности жизни, и снижение младенческой, детской и материнской смертности – это результат комплексной работы.

Мы, конечно, должны обращать внимание на борьбу с алкоголизацией населения и продолжать эту борьбу аккуратно, только не так, как это было в конце 1980-х годов, чтобы действия государства не приводили к тому, что недоброкачественный алкоголь будет появляться подпольно. Но действовать в этом направлении точно нужно, не забывая про другие составляющие, связанные с повышением продолжительности жизни и со здоровьем граждан Российской Федерации.

Теперь по поводу того, о чём говорил председатель Смоленской областной Думы. И уместно, и своевременно вопрос Вами поставлен. Нужно ли полностью переводить на федеральный уровень финансирование всех захоронений? Об этом надо подумать. Дело в том, что из Москвы не всё видно, это часто виднее на местах. Это первое.

Второе. Нам нужно совершенствовать эту работу и добиться в конце концов того, чтобы все наши воины, которые жизнь свою положили за Отечество во время Второй мировой войны, были достойно погребены и чтобы им отдавались необходимые почести. Это нужно уже не для них, это нужно для нас с вами и для будущих поколений, это нужно для России. Это совершенно верно. И мы должны и будем в этом отношении с вами работать.

Что касается организации, технических вопросов, связанных с финансированием, это нужно вместе ещё продумать. Но, конечно, и Федерация, и регионы должны работать вместе. Как организовать эту работу? Это отдельная тема. Давайте ещё подумаем.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)

386-е заседание Совета Федерации

10 февраля 2016 года состоялось 386-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 38 вопросов.

Принят Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статью 434 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (о наделении полномочием рассматривать в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами).

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части установления порядка судебного рассмотрения дел об оспаривании отдельных актов»;

«О внесении изменений в статьи 333¹⁹ и 333²¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части установления порядка су-

дебного рассмотрения дел об оспаривании отдельных актов»;

«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Объединёнными Арабскими Эмиратами о выдаче»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Объединёнными Арабскими Эмиратами о взаимной правовой помощи по уголовным делам»;

«О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об уточнении перечня случаев отрешения от должности главы муниципального образования или главы местной администрации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации));

«О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного летно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещённые на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации от 20 января 1995 года»;

«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и



Правительством Республики Казахстан о внесении изменений в Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 929 Государственного летно-испытательного центра Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан, от 18 октября 1996 года»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозёрска от 20 января 1995 года»;

«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о внесении изменений в Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган от 18 октября 1996 года»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статью 28⁵ Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

«О внесении изменения в статью 21³ Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (о наделении Министерства финансов Российской Федерации отдельными полномочиями);

«О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении размера штрафа за нарушение валютного законодательства Российской Федерации);

«О создании и упразднении некоторых районных, городских судов Свердловской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о запрете на предоставление государственной поддержки компаниям, находящимся в офшорной юрисдикции);

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)»;

«О внесении изменений в статью 269 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части определения понятия контролируемой задолженности»;

«О внесении изменения в статью 12⁵ Федерального закона «О противодействии коррупции» (об установлении дополнительных запретов и ограничений в отношении гражданских служащих субъекта Российской Федерации);

«О внесении изменения в статью 1158 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (об уточнении правил об отказе от наследства);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» (по вопросу ограничения общего количества наблюдателей на избирательном участке в период прохождения голосования);

«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (о сдаче подарков, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (о предоставлении управляющим компаниям интегрированных структур права на осу-





ществование внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о полномочиях по установлению порядка государственного надзора и муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Астраханской области к 3-й часовой зоне).

Членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначены Н.И. Булаев, М.В. Гришина, А.Н. Клюкин, А.И. Лопатин, С.М. Шапиев.

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О состоянии защиты населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций» выступил Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучков.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Музейные новшества» выступил генеральный директор Государственного Эрмитажа, член-корреспондент Российской академии наук М.Б. Пиотровский.

С отчетом о работе Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера выступил председатель комитета Д.И. Азаров.

Приняты постановления Совета Федерации:

«Об изменениях составов комитетов Совета Федерации»;

«О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной по вопросу регулирования деятельности микрофинансовых организаций»;

«Об актуальных вопросах жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»;

«О государственной поддержке социально-экономического развития Челябинской области»;

«Об утверждении Положения о порядке сообщения членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 63-СФ «О реализации отдельных положений Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О создании Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества»;

«О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

387-е заседание Совета Федерации

26 февраля 2016 года состоялось 387-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 24 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Киргизской Республики и граждан Киргизской Республики на территории Российской Федерации»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Непала об урегулировании взаимных финансовых обязательств и требований, связанных с операциями бывшего СССР»;

«О принятии Протокола о внесении изменений в Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации»;

«О ратификации Конвенции о работе на условиях неполного рабочего времени (Конвенции № 175)»;

«О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о предоставлении особых прав ветеранам боевых действий при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность»;

«О внесении изменений в статью 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка оглашения в судебном заседании показаний свидетеля и потерпевшего);

«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (о продлении сроков приватизации жилых помещений);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (об уточнении регулирования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О связи» и ста-

тью 37 Федерального закона «О почтовой связи» (об уточнении сроков рассмотрения претензий пользователей услугами связи);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» (об оптимизации и сокращении физических объемов ведомственного архивного хранения документов по личному составу);

«О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» (об унификации процедур и правил, применяемых судами общей юрисдикции и арбитражными судами);

«О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» (об унификации процессуальных норм);

«О внесении изменений в главу 25³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о порядке уплаты государственной пошлины по делам приказного производства);

«О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О политических партиях» (о принятии решений по вопросам деятельности политической партии и её структурных подразделений);

«О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об индексации ставок акцизов).

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне» выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозин.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Белгородской области Е.С. Савченко и председатель Белгородской областной Думы В.Н. Потрясаев.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил президент Российского совета по международным делам И.С. Иванов.

Приняты постановления Совета Федерации: «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию», «О состоянии защиты населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций».

388-е заседание Совета Федерации

2 марта 2016 года состоялось 388-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 31 вопрос.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола к Соглашению о партнёрстве и сотрудничестве, учреждающему партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, учитывающего присоединение Республики Хорватии к Европейскому союзу»;

«О внесении изменения в статью 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (по вопросам наследования денежных средств);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности);

«О внесении изменения в статью 333³⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от уплаты госпошлины физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, за выдачу паспор-

та гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность);

«О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении госпошлины за государственную регистрацию аэродромов и вертодромов гражданской авиации);

«О внесении изменения в статью 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (об ограничении или запрещении движения судов на внутренних водных путях);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (о совершенствовании страховой защиты имущественных интересов физических лиц и организаций, которым может быть причинён вред в результате аварий на опасных объектах);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О парламентском контроле» (о заслушивании информации представителей Правительства Российской Федерации о ежегодных государственных и национальных докладах);

«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (о снижении объёма капитальных вложений);

«О внесении изменений в статьи 4⁸ и 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (о дополнении оснований для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством застрахованному лицу территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (о расширении форм проведения публичных мероприятий);

«О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Феде-

рального Собрания Российской Федерации» (об установлении обязанности участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий»;

«О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении правил установления и исчисления административных штрафов);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении пределов действия статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 6 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (об осуществлении контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Ульяновской области к 3-й часовой зоне);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Республики Алтай к 6-й часовой зоне);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Алтайского края к 6-й часовой зоне);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Сахалинской области к 10-й часовой зоне).

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «Актуальные вопросы, связанные с правовым положением



и деятельностью некоммерческих организаций в Российской Федерации» выступил Министр юстиции Российской Федерации А.В. Коновалов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» С.В. Кириенко.

С отчётом о работе Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности выступил председатель комитета В.А. Озеров.

С отчётом о работе Комитета Совета Федерации по международным делам выступил председатель комитета К.И. Косачёв.

Приняты постановления Совета Федерации:

«О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донскому по вопросу о распределении в 2016 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров и погашении кредиторской задолженности субъектов Российской Федерации по затратам на тушение лесных пожаров в 2015 году»;

«Об итогах парламентских слушаний «Повестка дня ООН в области развития на период после 2015 года – практические аспекты реализации».



389-е заседание Совета Федерации

23 марта 2016 года состоялось 389-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 23 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о совершенствовании административного законодательства в сфере бухгалтерского учета);

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о признании утратившими силу пунктов о принятии решений о заимствованиях, осуществляемых в иностранной валюте, государственными корпорациями и государственными компаниями);

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об установлении уголовной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества – «финансовых пирамид»);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (о передаче Правительству Российской Федерации отдельных полномочий Банка России);

«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении срока начала применения положений Жилищного кодекса Российской Федерации о включении в состав платы за содержание жилого помещения расходов на оплату коммунальных услуг, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии»;

«О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области»;

«О внесении изменений в статью 86 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (о заключении Федеральной службой судебных приставов договоров хранения имущества должника);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (уточнение правил об имуществе религиозного назначения);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (уточнение правил наследования коммориентами);

«О внесении изменений в статьи 22.2 и 23.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (уточнение перечня должностных лиц, полномочных рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих государственный экологический надзор).

На должность судьи Верховного Суда Российской Федерации назначена М.К. Антонова.

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О развитии внутренних воздушных перевозок, аэропортовой инфраструктуры и повышении авиационной безопасности» выступил Министр транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Пасхальный смысл русской истории» выступил общественный деятель, писатель и журналист А.А. Проханов.

С отчетом о работе Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам выступил председатель комитета С.Н. Рябухин.

Приняты постановления Совета Федерации: «О мерах по обеспечению национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации», «О государственной поддержке социально-экономического развития Белгородской области», «Об актуальных вопросах, связанных с правовым положением и деятельностью некоммерческих организаций в Российской Федерации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества».

390-е заседание Совета Федерации

30 марта 2016 года состоялось 390-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 35 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об урегулировании взаимных финансовых требований и обязательств»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»;

«Об образовании постоянных судебных присутствий суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

«Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей);

«О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении упрощенной формы производства по делам о взыскании обязательных платежей и санкций);

«О внесении изменений в статью 333¹⁹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о размере государственной пошлины, взимаемой при обращении к мировому судье с заявлением о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций);

«О внесении изменения в статью 162 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об учёте при определении налоговой базы по налогу на добавленную стоимость сумм полученных страховых выплат по договорам страхования риска неисполнения договорных обязательств контрагентом страхователя);

«О внесении изменений в часть первую и главу 22 части второй Налогово-



го кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка взимания акцизов);

«О внесении изменений в статью 11¹ части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о приведении категорий запасов углеводородного сырья в соответствие с Классификацией запасов и ресурсов нефти и горючих газов);

«О внесении изменения в статью 3¹ Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (о классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов);

«О внесении изменений в статьи 24 и 40¹ Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и



счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об обеспечении сохранности создаваемых в электронном виде документов кредитных организаций);

«О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (об уточнении сроков применения норм);

«О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (о создании централизованной системы государственного контроля в сфере здравоохранения);

«О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о регулировании порядка использования изображений и высказываний физических лиц в агитационных материалах);

«О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования»;

«О внесении изменений в статью 48 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (об аккредитации журналистов в органах местного самоуправления);

«О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (об уточнении порядка проведения внеплановых проверок);

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Магаданской области к 10-й часовой зоне);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного

наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» (о введении упрощенных механизмов установления зон охраны объектов культурного наследия).

Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об уменьшении ставки налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов) отклонён с созданием согласительной комиссии.

На заседании выступила Председатель Национальной ассамблеи Республики Эквадор Габриэла Риваденейра.

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О развитии информационных технологий в Российской Федерации и мерах поддержки отечественной ИТ-отрасли» выступил Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифоров.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Орловской области В.В. Потомский и председатель Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевский.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил советский и российский кинорежиссёр, сценарист, народный артист Российской Федерации, генеральный директор киноконцерта «Мосфильм» К.Г. Шахназаров.

С отчётом о работе Комитета Совета Федерации по экономической политике выступил председатель комитета Ю.В. Неёлов.

Приняты постановления Совета Федерации: «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Булаева Николая Ивановича», «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», «О создании Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации», «Об утверждении образца бланка Почётной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

391-е заседание Совета Федерации

20 апреля 2016 года состоялось 391-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 22 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения о реализации в 2015–2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»;

«О ратификации Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств»;

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении особенностей применения положений налогового законодательства в отношении специальных избирательных счетов и специальных счетов фондов референдума);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (о закреплении за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей);

«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (об уточнении объёма полномочий органов местного самоуправления по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав);

«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (об ограничении количества сигарет в пачке);

«О внесении изменения в статью 26.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обязательности отнесения материалов

фото- и киносъёмки, звуко- и видеозаписи к доказательствам по делу об административном правонарушении»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Томской области к 6-й часовой зоне);

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе».

На заседании выступил Председатель Сената Национального конгресса Республики Парагвай Марио Абдо Бенитес.

На должности судей Верховного Суда Российской Федерации назначены И.Н. Зинченко, Д.В. Тютин.

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О ходе подготовки и законодательном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» выступил Министр спорта Российской Федерации В.Л. Мутко. По теме «правительственного часа» выступили также Президент FIFA Джанни Инфантино и аудитор Счётной палаты Российской Федерации В.С. Катренко.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Инновационные тренды в технологиях здравоохранения» выступил вице-президент, исполнительный директор кластера биологических и медицинских технологий Фонда «Сколково» К.В. Каем.

С отчётом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию выступил председатель комитета Г.А. Горбунов.

Приняты постановления Совета Федерации: «О развитии внутренних воздушных перевозок, аэропортовой инфраструктуры и повышении авиационной безопасности», «О развитии информационных технологий в Российской Федерации и мерах поддержки отечественной ИТ-отрасли», «О государственной поддержке социально-экономического развития Орловской области», «О поручении Счётной палате Российской Федерации».

392-е заседание Совета Федерации

27 апреля 2016 года состоялось 392-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 36 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, Протокола № 1 между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам к Соглашению о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, и Протокола № 2 между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам к Соглашению о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия об оказании медицинской помощи военнослужащим вооруженных сил»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия об оказании медицинской помощи военнослужащим вооруженных сил»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

«О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о порядке аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения);

«О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении состава сведе-

ний о налогоплательщике, не относящихся к налоговой тайне);

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 251 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка налогообложения налогом на прибыль организаций объединения туроператоров в сфере выездного туризма);

«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (по вопросу установления дополнительного основания досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы);

«О внесении изменений в статьи 14 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (о введении дополнительного условия об уплате страховых взносов в Пенсионный фонд России для приёма в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации не менее 3 лет, а также о корректировке критериев приёма в российское гражданство в упрощённом порядке иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся индивидуальными предпринимателями и инвесторами);

«О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (об установлении возможности получения в упрощённом порядке вида на жительство в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, получившими статус беженца или временное убежище и ставшими участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом);

«О внесении изменений в статьи 153¹ и 159 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления уголовной ответственности за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

«О внесении изменений в статьи 3.13 и 32.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 33 и 109² Федерального закона «Об исполнительном производстве» (о совершенствовании исполнения исполнительных документов об отбывании обязательных работ);

«О внесении изменения в статью 11¹ Федерального закона «Об обороне»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

«О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О связи» (об уточнении процедуры реорганизации юридического лица при выделении полос радиочастот и разрешении на использование радиочастот или радиочастотных каналов);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в сфере теплоснабжения» (об установлении требований к безопасной эксплуатации энергетических установок и контроля за их соблюдением в рамках государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (о наделении органов государственного контроля (надзора) полномочиями по проведению внеплановых проверок в случае возникновения угрозы причинения вреда культурным ценностям);

«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (о функционировании игорных зон на территории Краснодарского края);

«Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 29 и 31¹ Федерального закона «О физической куль-

туре и спорте в Российской Федерации» (о развитии военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта в федеральных органах исполнительной власти);

«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования» и Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» (о совершенствовании законодательства о специальной оценке условий труда с учётом правоприменительной практики).

Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения суда правом соединения уголовных дел в одно производство» отклонён с созданием согласительной комиссии.

От должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации освобождён С.Г. Кехлеров.

Членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности назначен А.А. Воротников.

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью» выступила руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Попова.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили Глава Республики Адыгея А.К. Тхакушинов, председатель Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея В.И. Нарожный.

С докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Долгосрочная стратегия экономического развития России: роль социокультурных факторов» выступил декан экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова А.А. Аузан.

С отчётом о работе Комитета Совета Федерации по социальной политике выступил председатель комитета В.В. Рязанский.

Принято постановление Совета Федерации «О ходе подготовки и законодательном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года».

ОТКРЫВАТЬ НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

В рамках Дней Белгородской области в Совете Федерации на 387-м пленарном заседании прошёл «час субъекта Российской Федерации», открывшийся выступлением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

Белгородская область традиционно признаётся одним из наиболее успешных субъектов Российской Федерации и сегодня показывает пример того, как можно в сложных экономических условиях не снижать темпов развития, а открывать новые горизонты хозяйствования. А ведь это регион, где нет нефти и газа. Это обычный регион нашей любимой Центральной России. Но насколько он отличается по уровню развития, по уровню достигнутых результатов!

По итогам года рост промышленного производства в Белгородской области составил почти 5 процентов на фоне падения в целом темпов роста экономики в России. Продукция сельского хозяйства выросла на 4 с лишним процента. Причём в промышленном секторе темпы роста увеличиваются уже третий год подряд, и, что очень важно, они выросли в обрабатывающем производстве. Жилья в прошлом году в Белгородской области было построено свыше 1,5 млн. кв. метров – на 6 процентов больше, чем годом ранее. И область вошла в число немногих регионов (всего их три на сегодня), где начали вводить по квадратному метру жилья на человека в год, именно такая задача стоит перед всеми субъектами Федерации. Это безусловный ориентир для всех остальных регионов.

В национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации Белгородская область занимает третье место. И не могу удержаться: тому, кто бывал в Белгородской области, просто бросается в глаза её ухоженность. У губернатора, у правительства, у председателя областной Думы доходят руки до всего. Посмотрите, какие там прекрасные дороги! Ощущение, что ты находишься где-нибудь в Швейцарии, за рубежом, по уровню благоустройства, по ухоженности, по состоянию Белгорода, и не только Белгорода, но и других городов и посёлков. За это отдельное спасибо. Давно пришло время обустраивать Россию и создавать людям цивилизованные, комфортные условия для проживания (конечно, обязательно с участием самого населения).

Можно ещё много говорить положительного о достижениях области. Конечно же, это в первую очередь результат труда самих жителей Белгородчины, но это и убедительное свидетельство высокой эффективности работы и управления региональных органов власти. Не случайно губернатор Белгородской области твёрдо входит в пятёрку лучших губернаторов Российской Федерации, опять-таки не имея в своём регионе ни нефти, ни газа, ни другого сырья.



Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В области успешно реализуется принятая шесть лет назад стратегия развития, нацеленная на улучшение делового климата, создание максимально благоприятных условий для производственного сектора, высокотехнологичных отраслей. Недавно на заседании президиума нашего Научно-экспертного совета обсуждался ход реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в частности, было принято решение проработать возможность пилотного внедрения элементов системы стратегического планирования в наиболее подготовленных для этого регионах. Я считаю, что Белгородская область могла бы стать одним из таких пилотных регионов. Здесь принят и энергично реализуется закон об инновационной деятельности и инновационной политике, предусматривающий снижение налоговой нагрузки на бизнес. Создаются и расширяются производственные ком-

плексы, предприятия, продукция которых уже успешно вытесняет импортные аналоги.

Металлургическими предприятиями налажен выпуск уникальных марок стали и проката. Накануне нового года запущено производство трубопроводов для атомных и тепловых электростанций. В рамках реализации программы развития биофармацевтического кластера организовано производство лекарственных препаратов, ранее не выпускавшихся в России.

Следует подчеркнуть, что дальнейшее стимулирование импортозамещения стало ключевым направлением плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности региона.

Отдельно хочется сказать, конечно, об агропромышленном секторе. Продукция агропромышленного комплекса не только обеспечивает потребности населения области, но и широко поставляется в дру-



гие регионы. Область занимает первое место среди регионов Российской Федерации по объёму реализации свиней и птицы на убой, по производству молока – третье место среди областей Центрального федерального округа. Белгородчину даже называют мясной столицей России, ведь здесь производится каждый третий килограмм российской свинины и каждый шестой килограмм мяса птицы, при этом к качеству предъявляются самые жёсткие требования, на предприятиях внедряется система бережливого производства.

Коллеги, цифры говорят о том, какой огромный, колоссальный труд всех стоит за этим – и руководства, и жителей.

Приоритетное внимание уделяется созданию экономически состоятельных крестьянских и личных подсобных хозяйств, действует программа их поддержки, и число семейных предприятий неуклонно растёт. С помощью новейших технологий эффективно и интенсивно внедряется биологическая система земледелия, что позволяет повышать плодородие почвы, закладывает основу для будущего процветания всего аграрного комплекса.

В области серьёзно заботятся и о социальной сфере. Нельзя не отметить заслуги законодателей, разработавших и принявших Социальный кодекс Белгородской области, где определены все необходимые меры помощи нуждающимся семьям. Благодаря комплексной поддержке приёмных семей, семейных детских домов успешно решается проблема устройства детей-сирот и последующего обеспечения их жильём. Выполнена программа по модернизации региональной системы дошкольного образования, и теперь практически все дети имеют возможность посещать детские сады.

В рамках реализации майских указов Президента регулярно повышается заработная плата медицинских работников. Средняя зарплата врачей в области почти на 60 процентов выше средней по региону.

Считаю очень правильным уделять внимание развитию военно-патриотического туризма. Белгородская область вписала яркую страницу в ратную летопись нашего Отечества. Мир никогда не забудет величайшее в истории танковое сражение на Прохоровском поле. Помнит страна и первый победный салют в честь освобождения Белгорода.

И сегодня хочется поблагодарить нашего сенатора Николая Ивановича Рыжкова, губернатора Белгородской области Евгения Степановича Савченко за создание уникального комплекса в память легендарного сражения на Прохоровском поле. Его посещают не только жители Белгородской области, но и очень многие россияне из других регионов. Это не только дань памяти, но и мощный объект военно-патриотического воспитания в первую очередь детей, молодёжи. Долгосрочные целевые программы патриотического туризма помогают детям на конкретных примерах познавать историю Белгородчины, учат любви к своей Родине, её святыням, воспитывают достойных граждан России. Полагаю, и этот ценный опыт стоит пропагандировать и распространять.

И, конечно же, я поддерживаю предложение губернатора включить в наше постановление настойчивую просьбу к Правительству. Давайте не только включим в постановление, но и дадим протокольное поручение комитетам по экономической политике, по региональной политике всё-таки добиться выделения средств на строительство дороги к Прохоровскому мемориальному комплексу, для того чтобы увеличить объёмы внутреннего туризма, и не только внутреннего. И давайте, что называется, навалимся на эту проблему и постараемся сделать всё, чтобы со следующего года началось финансирование.

Министр транспорта знает эту тему. Прошу подготовить ещё раз твёрдое обращение Совета Федерации к Министерству транспорта Российской Федерации. При всех сложностях, при всех трудностях (область сама многое вложила в этот проект, он работает на всю Россию), конечно же, надо обязательно помочь с финансированием строительства этой дороги.

Можно много говорить об успехах и достижениях, их немало в Белгородской области. Но, конечно же, есть и проблемы. Некоторые из них характерны и для других регионов. О них говорили и губернатор, и председатель областной Думы. Прежде всего, конечно, это высокий государственный долг, который составляет уже более трёх четвертей от всех доходов области. Конечно, коллеги, при всём том, что долг высокий, это тот случай, когда деньги не проедали, а вкладывали в развитие, вкладывали в инфраструктуру, куда затем приходили инвесторы. Это правильный, хозяйственный подход. Правительство Белгородской об-

ласти активно реализует комплексные меры по оптимизации бюджетных расходов, повышению эффективности использования средств. Это очень важно. Но выпадающие доходы по КГН очень ощутимы. Также я предлагаю записать обязательно в постановление: конкретно посмотреть по Белгородской области и в целом ситуацию по регионам, когда по итогам 2015 года и как будут возмещаться выпадающие доходы за счёт федерального бюджета.

Со своей стороны, на федеральном уровне мы продолжим работу по совершенствованию межбюджетных отношений, о чём правильно говорил Евгений Степанович, максимальному замещению коммерческих кредитов бюджетными. И хотелось бы (Сергей Николаевич, напоминаю Вам) вместе со Счётной палатой Российской Федерации вот с такими успешными регионами, губернаторами быстрее отработать концепцию новых бюджетных отношений.

Нельзя закрывать глаза на то, что в последнее время область из приграничного региона по сути превратилась в почти прифронтовой. Через Белгородчину проходил огромный поток беженцев из Украины. По оценке губернатора, в 2014 году область приняла более 100 тысяч жителей Украины. Были приняты и обустроены десятки тысяч человек. Свыше 14 тысяч получили работу, организовано обучение школьников и студентов. Это, конечно же, и большая нагрузка на региональный бюджет. Хочу подчеркнуть, что представители области принимают и активное участие в деятельности нашего Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины. И я хотела бы сегодня, пользуясь возможностью, поблагодарить руководство региона и, безусловно, всех тех жителей, которые откликнулись на беды наших украинских братьев, за их неравнодушие, за ту помощь, которую Белгородчина оказала людям, попавшим в беду.

При том, что можно очень позитивно оценить работу Белгородской областной Думы, тем не менее, мне кажется, нужно увеличить активность взаимодействия с Советом законодателей. Из 19 законопроектов, которые на разных этапах были внесены в Государственную Думу белгородскими парламентариями, только один стал федеральным законом. Здесь есть причины и объективные, и субъективного характера, я имею в виду качество и проработку вно-



симых Белгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы законопроектов.

Оценивая ситуацию в целом, можно с уверенностью сказать, что область стабильно наращивает свой потенциал, грамотно решает социальные вопросы, неуклонно повышает уровень жизни в регионе, вносит достойный вклад в решение общегосударственных задач.

Об успехах, планах, проблемах региона шёл подробный разговор на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации с участием представителей Белгородской области. Все конструктивные предложения, высказанные вами, рекомендации отражены частично уже в проекте итогового постановления. Мы его доработаем, дополним с учётом состоявшихся обсуждений, будем держать на контроле и обеспечивать реализацию всех положений постановления.

Традиционно у нас состоялся футбольный матч команды Совета Федерации и команды Белгородской области, мы выиграли со счётом 4:2. Так что есть в чём ещё подтягиваться. А вот в волейбол, поскольку уроженцы Белгородской области – такие прославленные волейболисты, наша женская команда проиграла со счётом 0:3. Девушки, давайте почаще тренироваться. Но всё равно спасибо за участие в таких дружеских матчах.

Ещё раз хочу поблагодарить всех жителей Белгородской области за добросовестный труд, за достигнутые успехи. Хочу пожелать вам осуществления всех намеченных планов и всего самого доброго. Благодарю за внимание.

(Публикуется по стенограмме 387-го заседания Совета Федерации.)

НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПОВ СОЛИДАРНОСТИ И СПРАВЕДЛИВОСТИ

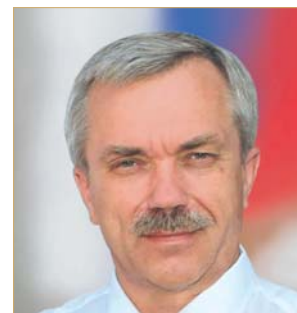
Выступая на пленарном заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации», посвящённого Белгородской области, губернатор региона Е.С. Савченко поблагодарил Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и сенаторов за возможность проведения Дней Белгородской области в верхней палате Федерального Собрания Российской Федерации и рассказал о том, чем живёт Белгородчина сегодня.

Тема социально-экономического развития Белгородской области на основе принципов солидарности и справедливости была выбрана не случайно. Казалось бы, какое отношение к сугубо прагматичным программам развития субъектов Российской Федерации имеют эти нравственные категории? Чем их измерить? Смее утверждать, что именно принципы солидарности и справедливости, заложенные в матрицу всех управленческих решений органов исполнительной и законодательной власти, способствовали динамичному развитию нашего региона.

Но для начала позвольте несколькими штрихами представить социально-экономический портрет Белгородчины. На-

селение области на 1 января 2016 года насчитывало более 1,5 миллиона человек, за последние 25 лет оно увеличилось на 152 тысячи. По экономическому потенциалу, а точнее, по объёму валового регионального продукта на душу населения мы занимаем 18-е место в России, хотя 20 лет назад, в 1995 году, Белгородская область занимала лишь 30-е место.

По отношению к уровню 1990 года объём промышленного производства увеличился более чем в 2,5 раза, а производство продукции сельского хозяйства – более чем в 3 раза. Обращаю внимание, что я веду речь именно об объёмах производства. Жилищное строительство за этот период возросло бо-



Евгений Степанович САВЧЕНКО,
губернатор Белгородской области



лее чем в 2 раза, и в прошлом году сдано свыше 1,5 млн. кв. метров жилья (мы достигли уровня, когда сдаём 1 кв. метр на человека в год).

Белгородчина – инвестиционно привлекательный регион. Безусловно, достижение в целом позитивной динамики социально-экономического развития нашего региона мы связываем с развитием человеческого потенциала, для чего, принимая любое управленческое решение, мы оцениваем его даже в существующей либеральной модели общественного развития через призму социальной справедливости, гражданской активности, а также солидарной ответственности. Позвольте в связи с этим остановиться на некоторых направлениях нашей работы.

Первое. Нам удалось реализовать свою, белгородскую модель земельной реформы. В чём заключается её смысл? В обобществлении земли, прежде всего пахотной земли. Половина наших пашен находится в областной собственности. Это позволило решить следующие задачи. Во-первых, пользуясь понятным и прозрачным правом аренды земли на длительный срок, в сельское хозяйство пришли крупные инвесторы, за короткий период удалось реализовать множество проектов по развитию современного индустриального животноводства и растениеводства. Напомню, что за прошлый год в области произведено 1,6 млн. тонн свинины и мяса птицы, а это четверть всего объёма производства продукции сельскохозяйственных предприя-

тий страны, в сельском хозяйстве создано более 50 тысяч рабочих мест с достойной заработной платой. Такие крупные национальные бренды, как «Мираторг», «Приосколье», «Агро-Белогорье», «Ясные зори», «Эфко», «Русагро», «Авида», – все они родом из Белгородской области. Во-вторых, обобществление земельных ресурсов, особенно прилегающих к городам, позволило интенсифицировать жилищное строительство, прежде всего индивидуальное, доля которого у нас превышает 80 процентов. Ежегодно в области вводится 8–10 тысяч усадебных домов, полностью обеспеченных необходимой инфраструктурой, а это свыше 1 млн. кв. метров.

Второе. Приоритетное направление нашей работы, консолидирующее общество, – это поддержка культуры, к которой мы относимся как к системообразующей и всеобъемлющей отрасли. Денег на культуру не жалею – фактически у нас открытый бюджет на культуру. Доля бюджетных расходов по статье «Культура» – одна из самых высоких в стране, она превышает 4 процента. Особое внимание уделяем творческому развитию детей, с этой целью у нас реализуются специальные программы. У белгородцев трепетное отношение к памяти о Великой Отечественной войне, которое запечатлено в сотнях памятников, а на месте величайшего танкового сражения под Прохоровкой возник благодаря усилиям нашего сенатора Николая Ивановича Рыжкова мемориальный комплекс – музей-заповедник «Прохоровское поле».

Третье. Отдельно хотел бы выделить наши действия, направленные на созда-

ние благоприятной среды обитания наших граждан во всем её многообразии, ибо качество внешней среды как ничто иное определяет качество жизни, влияет на формирование бесконфликтных межличностных отношений и в целом формирует правильные мировоззренческие установки. В связи с этим в регионе реализуются несколько проектов. Область полностью газифицирована, практически завершено благоустройство городов и сёл. В сельской местности на центральных усадьбах реализован проект создания социального кластера, который включает благоустроенные площадь, школу, детский сад, фельдшерско-акушерский пункт, Дом культуры с модельной библиотекой, храм. Ко всем объектам социальной сферы подведены линии оптоволоконной связи. Планируем ликвидировать «цифровое неравенство» в сельской местности в ближайшие два года.

Седьмой год в области реализуется проект «Зелёная столица». За это время площадь сплошного облесения склоновых и эродированных земель увеличилась более чем на 50 тыс. гектаров, обустроены десятки рекреационных зон, благоустраиваются парки, скверы, кладбища, построены сотни километров тротуаров. Каждое предприятие, учреждение реализует утверждённый органами местного самоуправления «паспорт благоустройства».

Несмотря на бюджетные трудности, мы пятый год занимаемся реконструкцией межрайонных магистральных дорог, как правило, четырёхполосных, многие из них с ночным освещением. Как ре-



зультат, по итогам 2015 года наши дороги признаны самыми безопасными в России.

Четвёртое. В области выстроена конструктивная и созидательная система взаимоотношений власти с бизнесом, институтами гражданского общества, а также между органами власти всех уровней независимо от их подчинённости.

Мы благодарны бизнесу за участие в модернизации среднего профессионального образования. И как результат такого сотрудничества: в прошлом году конкурс на поступление в колледжи и техникумы составил 3 человека на место, а на отдельные престижные профессии – более 10.

Предпринимательское сообщество не менее 1 млрд. рублей выделяет на развитие спорта, в том числе спорта высших достижений. Всемирную славу завоевали наши волейболисты, боксёры, гимнастки.

Большое внимание в области уделяется электронному взаимодействию власти и общества. С этой целью успешно реализуется проект «Народная экспертиза». В регионе завершено формирование сети МФЦ.

С правоохранительными органами региона мы конструктивно сотрудничаем в соответствии с указом Президента России в формате координационного совещания. Об эффективности нашей работы говорят результаты: в области один из самых низких уровней преступности в стране.

И последнее, о чём необходимо сказать в рамках заданной темы, – это повышение эффективности управления социально-экономическими процессами на всех уровнях региональной власти. За счёт чего? Пять лет назад мы перешли с текущего на проектное управление как в экономической, так и в социальной и гуманитарной сферах. За этот период реализованы сотни малых и больших проектов, в которые вовлечены не только чиновники, но и представители бизнеса, общественных организаций, бюджетных учреждений, учёные. Принятие каждого проекта активно обсуждается, в том числе и в блогосфере. Мы убедились, что альтернативы проектному менеджменту, если мы хотим быть конкурентоспособными как в экономике, так и в развитии человеческого потенциала, просто не существует. Примеры Сингапура и Китая – яркое тому подтверждение.

Данным перечнем, уважаемые коллеги, далеко не исчерпывается всё многообразие наших действий по построению в Белгородской области солидарного обще-

ства. Я назвал только наиболее важные, продвинутые в реализации направления.

Безусловно, основой консолидации отношений в обществе являются федеральное законодательство, постановления Правительства Российской Федерации и, конечно, указы Президента России. Но тем не менее об одной проблеме, нарушающей гармонизацию отношений региона и федерального центра, я не могу не сказать, тем более она носит повсеместный характер, и палате, отстаивающей интересы регионов, считаю, нужно к ней прислушаться – речь идёт о межбюджетных отношениях.

В конце прошлого года Счётная палата Российской Федерации проводила в области плановую проверку. Наряду с текущей деятельностью была проанализирована динамика межбюджетных отношений областного и федерального уровней за 10-летний период. Так, за этот период на региональный уровень делегировано 37 федеральных полномочий. Счётной палатой установлено, что дополнительные расходы бюджета области из-за неполной компенсации их со стороны федерального бюджета составили 43 млрд. рублей. Объём доходов, в течение 10 лет недополученных бюджетом Белгородской области в связи с изменением федерального законодательства, составил 32 млрд. рублей, в том числе за счёт КГН – 11,5 миллиарда. Кроме того, выпадающие доходы областного бюджета от предоставленных федеральным законодательством налоговых льгот составили 34 миллиарда. Итого объём дополнительных доходов, не компенсированных области, равен 109 млрд. рублей, что кратно двум областным бюджетам. Выход у нас один – залезать в долги. И сегодня консолидированная задолженность в коммерческих организациях составляет 30 млрд. рублей.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, поскольку завершать выступление в Совете Федерации принято по традиции изложением конкретной просьбы, прошу поддержать предложение нашего уважаемого сенатора Николая Ивановича Рыжкова и правительства области и ходатайствовать перед Правительством России о включении реконструкции дороги до Прохоровского поля протяжённостью около 40 километров и стоимостью порядка 4 млрд. рублей в план финансирования будущего года за счёт федерального бюджета. Обращение соответствующее у нас имеется. Благодарю за внимание.

(Публикуется по стенограмме 387-го заседания Совета Федерации.)

ОБЕСПЕЧИТЬ ПОДДЕРЖКУ РАЗВИТИЯ

Каждая страница истории представительных органов Белгородчины – это определенный этап развития региона, неотъемлемая часть проводимой в области государственной политики. Мы стараемся на законодательном уровне обеспечить правовую поддержку инновационного развития области и принимать законы, отвечающие веяниям времени. Многие законы стали новшеством в российской нормативно-творческой практике, модельными для других регионов и во многом способствовали движению области по пути динамичного развития и социальной стабильности.



Конечно, деятельность современных органов представительной власти не ограничивается только законодотворчеством. Важная её часть – непосредственное участие в жизни регионов. Депутаты должны помогать исполнительной власти увидеть проблемы и участвовать в их решении. Сегодня все мы понимаем: чтобы двигаться дальше, нужно максимально внимательно прислушиваться к требованиям людей. Без поддержки и участия общественности никакая инициатива органов власти не принесёт желаемых результатов. Только своевременно реагируя на потребности граждан, мы можем дать ответ на важнейший вопрос – запрос общества на справедливость.

Вопросы, волнующие людей, наглядно отображены почти в 2,5 тысячи наказов, которые мы получили в ходе кампании по выборам депутатов областной Думы шестого созыва в прошлом году. Можно сказать, была проведена общественная экспертиза состояния всех сфер жизни

ПРАВОВУЮ ИННОВАЦИОННОГО ОБЛАСТИ



Василий Николаевич ПОТРЕАЕВ,
председатель Белгородской областной Думы

общества, дана народная оценка работе властных структур. И сегодня от того, как мы выстроим работу по исполнению этих наказов, во многом будет зависеть, смогла ли власть дать ясный ответ на вызов времени.

Отмечу, что депутаты нового созыва решили усовершенствовать систему работы с наказами, создать оптимальный алгоритм их реализации. В областной Думе образована специальная комиссия, на заседаниях которой каждый наказ рассматривается с точки зрения его актуальности, предоставляются тщательно выверенное обоснование для его реализации, расчёт стоимости, назначаются конкретные исполнители. Это позволяет определить необходимость и строгую отчётность реализации тех поручений, которые дали депутатам жители области, и, главное, гарантировать их исполнение. В целом наш подход к работе с наказами основывается на том, чтобы в поступающих сигналах не только увидеть точки приложения сил для урегулирования



частных проблем, но и трансформировать запросы общества в системные, управленческие и организационные решения, координировать приоритетные направления развития области. Так, по итогам анализа обращений мы увидели базовые проблемы для всех территорий региона – это обеспечение населения качественной питьевой водой, доступ к широкополосному Интернету. Сегодня на уровне исполнительной власти уже принято решение о создании областных программ, призванных решать эти вопросы.

Деятельность депутатских рабочих групп, создание которых мы широко практикуем в работе, также помогает развивать диалог власти и общества, позволяет своевременно реагировать на волнующие граждан вопросы и находить оптимальные варианты их решения. Результаты работы этих групп, как правило, рассматриваются на заседаниях правительства региона, ложатся в основу муниципальных и региональных программ, нормативных правовых актов. Так, предложения рабочей группы по анализу проведения диспансеризации в области стали основой для принятия ведомственными департаментами решения о создании кабинетов профилактики в учреждениях здравоохранения и введении единого профилактического дня в больницах и ФАПх. Решения рабочих групп по вопросам определения арендной платы за землю под гаражами в городах явились основанием для утверж-

дения горсоветами постановлений о снижении корректирующих коэффициентов к арендной плате в 1,5 раза. И такое направление, как деятельность в рамках рабочих групп, на наш взгляд, очень актуально.

В структуре наказов, решения которых – в компетенции органов местного самоуправления, первое место по количеству обращений занимает благоустройство. Эта проблема актуальна как для городских, так и для сельских территорий.

В связи с этим какие системные меры мы предлагаем? Первое. Сегодня становится совершенно очевидно, что решить многие стоящие перед нами задачи можно, только объединив усилия всех уровней власти и общества, что вовлечение людей в реализацию инициатив – намного более эффективный способ, чем любая попытка реформирования каких-то процессов сверху. Второе. Нужен системный подход, и он эффективно обеспечивается в рамках проектной деятельности.

Депутатами областной Думы инициирован ряд проектов, направленных на решение насущных вопросов белгородцев, в том числе касающихся создания комфортной среды обитания, – это благоустройство дворовых территорий в городах. Проводится эта работа, конечно же, будет под патронатом депутатов областной Думы.

В течение 2016 года мы апробируем новые подходы на экспериментальных площадках и приступим к их внедрению на всей территории области. Планируется,



что к этой работе подключатся и депутаты, которые представляют городские округа в областной Думе, и депутаты городских и земских собраний.

Взаимный интерес власти и самих жителей лежит в основе масштабного проекта по ландшафтному обустройству, который под эгидой депутатов областной Думы реализуется на сельских территориях. Сегодня уже есть нормативно-правовая база, готов и отработан механизм реализации таких проектов в целом по области. Сейчас в автоматизированную информационную систему «Проектное управление» Белгородской области внесено 70 проектов, направленных на благоустройство и озеленение сельских территорий, которые охватят более 100 населённых пунктов. Пилотные проекты с участием бизнес-сообщества, местных властей и самих жителей успешно воплощаются в сельских поселениях – там появляются новые парки, детские площадки, рекреационные зоны. Сёла не просто обретают новый облик – они, по сути, возрождаются. Самое главное, люди начинают понимать, что они не только решают проблему дорог или водоснабжения, но и создают будущее своей территории и берут на себя ответственность за её судьбу.

Отмечу особую роль депутатского корпуса в работе над каждым из вышеназванных проектов. Депутаты областной Думы, муниципальных советов и земских собраний призваны координировать эту деятельность, консолидировать местные власти, если необходимо, бизнес-сообщество и самих граждан для решения задач. Улучшить среду обитания мы можем, только изменив поведение людей и их отношение к ситуации, и внедряемые нами модели взаимодействия ради общего бла-га способствуют этому, как мы видим. Не-

даром один из слоганов реализуемых проектов – «Солидарное участие в сохранении сделанного».

Мы видим, что роль представительных органов власти в жизни страны и регионов повышается, равно как и их ответственность. И сегодня своей задачей мы считаем не только создание правовых предпосылок для социально-экономических преобразований, но и формирование среды для созидательной деятельности. В современном мире на первый план выходит состояние человеческого капитала, и только он может быть основой богатства страны и отдельной области.

(Публикуется по стенограмме 387-го заседания Совета Федерации.)



ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

К внедрению модели проектного управления органы исполнительной власти Белгородской области приступили в 2010 году. Переход от ситуативного управления к проектному был избран сознательно и обусловлен тем, что в результате кризиса 2008 года резко сократился приток инвестиций в регион, что стало серьёзным препятствием для его дальнейшего развития. Действовавший на тот момент механизм привлечения инвестиций создавал слишком большие люфты по срокам исполнения работ, их финансированию и конечному результату.

В течение первых трёх лет мы выстраивали инфраструктуру и создавали систему проектного управления. Начали с того, что определили и сформулировали для себя механизм проектного управления. Прежде всего, нужно чётко представлять себе образ цели, причём образ детализированный, со всеми контрольными точками, которых на этапах реализации проекта должно быть как можно больше. Далее важно определить, какие методы будут использоваться для достижения конечного результата. Следующий шаг – ресурсы: необходимо понять, какие ресурсы потребуются и что из этого есть в наличии. Речь идёт в первую очередь об интеллектуальных организационных ресурсах и только потом – о материальных. Безусловно, может понадобиться целый набор дополнительных ресурсов, всё зависит от того, что это будет за проект – экономический, организационный, социальный. Затем переходим к составлению календарного плана-графика.

Одно из важнейших условий – строгое его соблюдение. Соответственно, если всё выполняется в срок, следует вознаграждение, а если график нарушается, об этом дадут знать на каждой контрольной точке.

Проектное управление независимо от того, в каком департаменте или в каком бизнесе работают люди, какие федеральные структуры участвуют в решении того или иного вопроса, предоставляет возможность объединить всех в одну проектную команду для реализации конкретной цели, где конечный результат изначально детализирован и прописан. По итогам выполнения проекта мы анализируем, что хотели изначально и что получили в результате, затем решаем, успешным или неуспешным был проект.

С 2011 года на территории Белгородской области реализовано в общей сложности более 2000 проектов; на сегодняшний день в стадии реализации находится более 3000 проектов.



Валерий Александрович СЕРГАЧЁВ,
первый заместитель губернатора
Белгородской области

Практика работы в проектном формате убедила нас в правильности сделанного выбора: проектное управление даёт серьёзный многоплановый эффект – экономический, управленческий, кадровый, социальный; формирует благоприятную административную среду для развития бизнеса; способствует улучшению инвестиционного климата.

Достижение полученных результатов стало возможным благодаря созданной организационной инфраструктуре проектного управления: в регионе выстроена и работает вертикаль проектных офисов, которая включает в себя головной проектный офис, а также офисы при каждом департаменте правительства Белгородской области и муниципальные проектные площадки во всех районах и городских округах. Функционируют экспертные комиссии по рассмотрению проектов на

муниципальном уровне и при каждом отраслевом департаменте; работает межведомственная комиссия по вопросам проектной деятельности. Действует единая аналитическая информационная система «Проектное управление», позволяющая эффективно администрировать проекты различных видов и уровней сложности, контролировать и корректировать ход выполнения работ на любом этапе.

Наряду с этим решаются кадровые вопросы обеспечения проектной деятельности. Организована система обучения проектного управлению. В настоящее время подготовку прошли более половины государственных и муниципальных служащих области.

Немаловажную мотивационную роль играет использование механизмов материального стимулирования участников проектной деятельности (размер персо-



нальной премии за реализацию проекта доходит до 100 тыс. рублей).

Отдельно хотел бы остановиться на вопросе материального стимулирования в связи с тем, что закон о государственной службе запрещает государственному и муниципальному служащему получать дополнительное вознаграждение, кроме как через систему преподавания. Доказало свою пользу нематериальное стимулирование, в основе которого лежит присвоение государственным и муниципальным служащим рангов в области проектного управления. Это хорошая система для развития профессиональных компетенций, своеобразный профессиональный лифт. Всего применяется восемь ступеней развития проектных специалистов. Получение нового ранга открывает двери к участию в более сложном проекте, а также учитывается при присвоении служащему очередного чина государственной гражданской службы. Пройдя основную цепочку по всем ступеням, человек становится профессионалом, его квалификация подтверждается не дипломом, а конкретными делами, и это очень ценно. Ведь, например, чтобы учиться в Оксфорде, необходимо ежегодно платить 58 тыс. фунтов стерлингов. Здесь же никто ничего не платит, но через два-три года участия в проектной деятельности человек становится высокопрофессиональным менеджером.

Что дали нашему региону механизмы проектного управления? Во-первых, значительно сократился период разработки и согласования проектов, средняя экономия времени составляет теперь менее двух месяцев. Увеличилась скорость освоения

и оборачиваемости инвестиций, и как результат – наращиваются темпы прироста валового регионального продукта. Так, с 2011 года обеспечен прирост валового регионального продукта в объёме, превышающем 3 млрд. рублей.

Во-вторых, проектное управление серьёзно повысило качество управления в регионе. Чёткое определение целей, сроков работы, круга исполнителей, порядка расходования средств позволяет не только добиваться конкретных запланированных результатов, но и эффективно использовать финансовые и трудовые ресурсы, время. Сегодня проектное управление обеспечивает до 10 процентов экономии ресурсов, сокращает сроки выполнения задач до 20 процентов. Уверен, что дальнейшее развитие системы проектного управления значительно улучшит эти показатели.

Следует подчеркнуть, что проектное управление – это хороший кадровый инструмент для профессионального совершенствования и роста всех участников проектной деятельности. С одной стороны, он повышает ответственность, с другой стороны, побуждает каждого работать в постоянном режиме поиска, творчества и развития. Таким образом, формируется качественно новый, конкурентоспособный тип не только государственных и муниципальных служащих, но и всех участников социально-экономических процессов. Они обретают проектное мышление, мотивацию генерировать новые идеи, способность намечать и осуществлять план действий для достижения намеченного результата, превращаются в активных созидателей социально-экономического пространства региона и страны.

За семь лет произошла большая перемена в людях: они стали совершенно другими, теперь это профессионалы с широкими компетенциями, знающие себе цену. Человек, реализовавший 3–4 проекта, на рынке труда стоит порядка 10 тыс. долларов в месяц, и такие специалисты очень востребованы. Сегодня возможности бизнеса ограничены не в деньгах, а в людях, способных реализовывать серьёзные проекты на любых территориях, в любых отраслях. Под команды, состоящие из таких специалистов, можно смело давать немалые средства.

Для привлечения инвестиций у нас разработан и успешно используется механизм согласования инвестиционных проектов по принципу «одного окна», ко-

торый чётко закрепляет последовательность и сроки проведения подготовительных, согласовательных и разрешительных процедур для запуска инвестиционных проектов.

На первоначальной стадии прорабатываются вопросы выделения земельных участков, строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, возможности предоставления государственных и муниципальных гарантий и прочее.

Далее проекты направляются в экспертные комиссии, которые принимают коллегиальное решение о целесообразности реализации проекта с финансовым и организационным соучастием органов исполнительной власти области. Проекты стоимостью более 100 млн. рублей выносятся на рассмотрение правительства Белгородской области. В случае принятия положительного решения органы власти в течение месяца готовят весь пакет необходимой разрешительной и согласовательной документации.

Применение принципа «одного окна» дало старт десяткам крупных инвестиционных проектов на территории Белгородской области. Многие проекты в аграрном секторе и промышленной сфере успешно решают важнейшую на сегодняшний день задачу импортозамещения.

Важно подчеркнуть, что в сфере АПК в настоящее время реализуются не только традиционные для нашего региона проекты в мясном и молочном животноводстве, но и по другим направлениям. Так, в 2015 году завершилась реализация стратегически важного для аграрного комплекса страны проект – введён в эксплуатацию завод по производству аминокислот. Общий бюджет проекта составил свыше 11 млрд. рублей. В скором будущем предприятие закроет 60 процентов потребности российских сельхозтоваропроизводителей в незаменимой аминокислоте – лизине. В перспективе завод должен стать центром инновационного технологического и исследовательского кластера по производству целой линейки биотехнологической продукции, которая пока не производится в России.

Успешно реализуются проекты в области овощеводства закрытого грунта и садоводства. Методами проектного управления формируется биофармацевтический кластер по производству ветеринарных препаратов. Благодаря проектному управлению на территории области появляются промышленные парки с целым рядом перспективных производств.

Несмотря на положительный эффект применения проектного управления, его внедрение сдерживается рядом методологических и практических сложностей. Прежде всего следует говорить об отсутствии понятий «проект» и «проектное управление» в нормативных правовых актах на федеральном уровне, где в настоящее время действуют национальные стандарты проектной деятельности, которые содержат общее описание процессов и принципов проектного управления, однако они не фиксируют требования по обязательному применению данных принципов в органах власти, а также механизм включения проектного управления в существующие порядки и процедуры практики государственного управления.

Ещё один сдерживающий фактор – нерешённые вопросы в части организации материального стимулирования государственных и муниципальных служащих за проектную деятельность. Хотел бы подчеркнуть, что сегодня управленцам, государственным и муниципальным служащим, принадлежит важнейшая социально-экономическая роль: это интеграторы и координаторы, объединяющие бизнес и общество для работы в интересах развития страны, это, по сути, та созидательная сила, которая заводит механизм инновационного движения и которой предстоит совершить социально-экономический прорыв.

Необходимо создавать материальные стимулы для активной проектной деятельности служащих, что, безусловно, повысит престиж государственной и муниципальной службы, поможет привлечь в органы власти талантливых управленцев. В то же время порядок и объём оплаты проектной работы не регламентирован федеральным законодательством, где чётко фиксируется структура оплаты труда государственных и муниципальных служащих.

Для успешного внедрения практики проектного управления в субъектах Российской Федерации считаем целесообразным внести ряд изменений в федеральное законодательство, а именно: закрепить в нормативных правовых актах понятия «проект» и «проектное управление», что позволит узаконить проектную деятельность работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; внести изменения в Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части введения премирования за проектную деятельность.



АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Агропромышленный комплекс Белгородской области, несмотря на кризисные явления в финансово-экономической сфере, санкционные ограничения и непростые климатические условия, стабильно демонстрирует устойчивость к возникающим угрозам и вызовам, последовательно наращивает производство и переработку сельскохозяйственной продукции. Доля сельскохозяйственного сектора составляет около 20 процентов валового регионального продукта. Белгородские производители обеспечивают около 20 процентов мясного рынка страны. В Центральном федеральном округе область занимает 3-е место по производству молока.

В общероссийском объёме сельскохозяйственной продукции доля региона сегодня составляет 4,4 процента, в ЦФО – 17,7 процента. Произведённой на территории области продукцией агропромышленный комплекс обеспечивает, помимо 1,5 миллиона белгородцев, жителей других субъектов Федерации, в том числе: более 38 миллионов человек – свининой; более 20 миллионов человек – мясом птицы; более 26 миллионов человек – растительным маслом; более 17 миллионов человек – сахаром; от 0,5 миллиона до 3 миллионов человек – отдельными видами овощей.

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве области уже три года превышает среднюю зарплату по отраслям региональной экономики. На селе развивается малое предпринимательство: около 50 тысяч человек (почти 30 процентов активного населения) работают на себя, обеспечивая семье доход, не уступающий среднему по сельхозпредприятиям области.

Что же послужило драйвером развития АПК и позволило совершить настоящий прорыв в аграрном производстве? Прежде всего это участие в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», благодаря которому, а затем



Станислав Николаевич АЛЕЙНИК,
заместитель губернатора
Белгородской области

и государственным программам за 2005–2015 годы в регионе удалось создать современное динамично развивающееся высокотехнологичное сельскохозяйственное производство. Именно тогда внедрялись эффективные механизмы развития отрасли.

Продуманная государственная политика субсидирования инвестиционных программ во многом обусловила сегодняшние результаты. С 2005 по 2012 год был принят ряд областных законодательных актов, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата на территории субъекта Федерации. В результате региональному агропромышленному комплексу была оказана инвестиционная поддержка в виде госгарантий, предоставления бюджетных кредитов, взносов в уставный капитал открытых акционерных обществ, налоговых льгот и других на общую сумму 25,8 млрд. рублей.

Сегодня «окно возможностей» успешно развития АПК – это импортозамещение. Главная проблема и основной сдерживающий фактор – недостаток финансовых ресурсов. В нынешний период финансово-экономической «турбулентности» необходимо сконцентрировать внимание на наиболее значимых мерах инвестиционной поддержки – возмещении части капитальных затрат и субсидировании процентных ставок по инвестиционным кредитам. Это позволит сохранить темпы развития сельскохозяйственного производства и реализовать ключевые задачи в рамках импортозамещения. Особое значение в условиях недостатка финансовых средств имеет строгое соблюдение сроков перечисления запланированных к выплате финансовых ресурсов. Также важ-

но сохранить стабильную правоприменительную практику существующей нормативной базы государственной поддержки.

Именно благодаря чётким правилам и стабильности государственной поддержки, сложившимся в предыдущие годы, мы ещё в 2012 году, разрабатывая новую программу развития регионального АПК, руководствуясь утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, смогли направить основные усилия преимущественно на развитие тех отраслей, где доля импорта продолжала оставаться значительной. Это позволило Белгородской области реализовать ряд инвестиционных проектов и программ в овощеводстве закрытого грунта, плодоводстве, молочном животноводстве, переработке мяса и молока, селекции и семеноводстве, производстве биодобавок,



ветпрепаратов, компонентов для кормо-производства, аквакультуре и некоторых других, а сегодня – вводить в строй новые предприятия с высоким потенциалом импортозамещения.

Знаковым событием для агропромышленного комплекса не только нашего региона, но и всей страны стал ввод в строй в сентябре 2015 года уникального завода по производству незаменимых аминокислот ЗАО «Завод Премиксов № 1», открытие которого ознаменовало возрождение российской аграрной микробиологии.

В области успешно развивается тепличное овощеводство. Объёмы производства овощей закрытого грунта ежегодно прирастают более чем на 30 процентов. В 2015 году хозяйствами всех категорий было произведено около 19,5 тыс. тонн тепличных овощей – это лучший показатель в ЦФО.

Сегодня Белгородская область – традиционный производитель прудовой рыбы (карпа, толстолобика, белого амура) – реализует ряд пилотных проектов по разведению ценных пород рыбы в прудах и с применением УЗВ (форели, клариевого сома, осетра).

Новый импульс развития получила молочная отрасль. В области реализуются шесть крупных инвестиционных проектов, предусматривающих развитие сырьевой базы (молочного животноводства), а также три инвестиционных проекта, направленных на создание и модернизацию мощностей по переработке молока.

При реализации проектов в сфере импортозамещения нам пришлось столкнуться с рядом проблем. Санкционная политика и девальвация рубля серьёзно усложнили возможности приобретения новейшей зарубежной аграрной техники и освоения инновационных иностранных технологий, столь необходимых при сжатых сроках выполнения задачи замещения импорта. От этого страдает не только российский аграрный сектор, но и зарубежные производители, теряющие значительный рынок. Лучший выход в этой ситуации – широкое привлечение к совместным проектам иностранных компаний, давно и успешно сотрудничающих с отечественными аграрными производителями. Для этого необходимо разработать особые меры поддержки и стимулирования, возможно, в части льготного налогообложения или снижения таможенных пошлин.

Одно из важных условий устойчивого развития АПК, ускоренного и успешного

импортозамещения – научное сопровождение проектов, прикладные и фундаментальные научные разработки, которые всегда были и остаются устойчивым базисом для определения и освоения наиболее прорывных направлений развития, к которым относятся: развитие генетического потенциала сельскохозяйственных животных, селекция и семеноводство, создание и продвижение на рынок новых ветеринарных препаратов, пре- и пробиотиков, отечественных эффективных и экологически безопасных средств защиты и методов борьбы с болезнями растений и животных, разработка и внедрение инновационных технологий в тепличном растениеводстве, молочном животноводстве, аквакультуре.

Сегодня в Белгородской области формируется биотехнологический кластер по производству широкого спектра продуктов микробиологического синтеза: дрожжей, глютенных, кормовых добавок, незаменимых аминокислот, пробиотиков и биогербицидов, которые освободят поля от экологически небезопасных химических препаратов.

Ещё до введения санкций Белгородская область приступила к решению задач развития садоводства. Однако мы столкнулись с серьёзным ограничением, значительно замедляющим сроки реализации проекта. На территории Российской Федерации качественный безвирусный посадочный материал в достаточном количестве не производится, а везти его из-за границы сегодня слишком дорого. Поэтому нам пришлось сначала обеспечивать развитие питомников, что сместило на 3–5 лет сроки проведения закладки интенсивных садов, их выхода на плодоношение и получение планируемого результата.

Развитие в стране селекции, семеноводства и генетической независимости в животноводстве требует особого внимания со стороны государства. В Белгородской области эти высокорентабельные инновационные направления развиваются вполне успешно. В августе 2015 года завершена реконструкция кукурузокалибровочного завода «Краснояржской зерновой компании», занимающего второе место в Российской Федерации по производительности. В 2017 году здесь будет организовано производство 20–25 тыс. тонн семян в год, или 1 млн. посевных норм, что может обеспечить нужды и других российских регионов.

В области развивается фармацевтический кластер по производству ветеринарных препаратов, который сегодня объединяет более 20 компаний. На базе

Белгородского аграрного университета имени В.Я. Горина и Белгородского национального исследовательского университета ведутся разработки новых ветеринарных препаратов.

Всего региональная стратегия импортозамещения на сегодняшний день включает 57 перспективных проектов, реализация которых позволит создать производственные мощности и нарастить значительный потенциал импортозамещения. Общая стоимость инвестиционных проектов, реализуемых в рамках импортозамещения в 2014–2018 годах, составит порядка 92 млрд. рублей, будет создано более 8 тысяч рабочих мест, а сумма дополнительных налоговых поступлений в областной бюджет составит более 1,3 млрд. рублей в год.

Необходимое условие успешного развития любого сектора экономики – кадровое обеспечение. На первом этапе развития регионального АПК при создании мясного кластера мы столкнулись с проблемой кадрового дефицита, которую были вынуждены решать за счёт приглашённых из-за рубежа работников. Как выяснилось, многие из них не соответствовали квалификационным требованиям. Кроме того, их уровень ответственности не отвечал нашим ожиданиям – они не были кровно заинтересованы в реализации задач. Поэтому в условиях ускоренного развития наукоёмких производств необходимо наладить систему подготовки высококвалифицированных кадров, способных решать инновационные задачи. На государственном уровне необходимо формировать отраслевой заказ с учётом перспектив развития и имеющейся научно-технической базы, обеспечивать его чёткое выполнение для всех категорий специалистов (квалифицированных рабочих, руководителей среднего и высшего звена).

В Белгородской области уже не первый год успешно действует система непрерывного аграрного образования: от рабочих профессий до топ-менеджмента самых передовых и сложных аграрных производств. Созданы условия развития дуального обучения в системе начальной профессиональной подготовки, где якорные работодатели сумели не только обеспечить современную материально-техническую базу, но и актуализировать систему обучения основным рабочим профессиям, сформировать определённый производственный заказ.

Решаются вопросы подготовки специалистов среднего звена: выстроена система, позволяющая работодателям

бесперебойно готовить кадры необходимой квалификации, а будущим работникам – овладевать востребованными на рынке труда специальностями с высокой вероятностью трудоустройства на якорном предприятии. По тому же принципу строится сегодня и система подготовки в Белгородском аграрном университете имени В.Я. Горина.

Безусловно, возникающие сегодня вызовы и угрозы заставляют российских аграриев переоценивать собственные возможности, мобилизовывать имеющиеся ресурсы. Без совершенствования и укрепления механизмов государственной поддержки в агропромышленном комплексе сделать это будет значительно сложнее.

В связи с этим считаем чрезвычайно важным:

сохранить объём государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2016 году в параметрах, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы; внести изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в части, касающейся поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», предусматривающие продление срока заключения соглашений с регионами до 15 декабря соответствующего года;

предоставить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации право перераспределения между субъектами Федерации субсидий, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и утверждения объёмов указанных субсидий соответствующими нормативными правовыми актами министерства;

разработать дополнительные меры, направленные на создание условий для привлечения инвестиций в организацию на территории Российской Федерации совместного производства сельскохозяйственной техники и оборудования, аналогичных закупаемым за рубежом.

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Модернизация региональной системы подготовки кадров осуществляется в Белгородской области с 2010 года. На сегодняшний день в субъекте Федерации выстроена модель государственно-частного партнёрства, образовательные организации интегрированы в образовательно-производственные кластеры. Региональная сеть СПО представлена с учётом филиальной системы 34 образовательными организациями среднего профессионального образования и 18 организациями высшего профессионального образования, все они являются автономными образовательными учреждениями.

В рамках реализации модели государственно-частного партнёрства 26 предприятий Белгородской области стали якорными работодателями для техникумов и колледжей, 870 – работодателями-партнёрами, в социальной сфере функцию якорных организаций выполняют отраслевые департаменты.

Взаимные обязательства по подготовке кадров закреплены в заключённых между правительством Белгородской области и хозяйствующими субъектами соглашениях. Якорный работодатель возглавляет наблюдательный совет образовательной организации; контролирует хозяйственно-финансовую, образовательную и управленческую деятельность, согласовывает кандидатуры директора и его заме-

стителей; формирует заказ на подготовку кадров, финансирует введение профессий и специальностей под свои потребности; предоставляет производственные площадки для дуального обучения; принимает участие в проведении независимой оценки квалификации выпускников и трудоустраивает их. Область финансирует оплату труда педагогов, стипендии студентов, осуществляет коммунальные и налоговые платежи.

Одним из главных вопросов при построении модели государственно-частного партнёрства является эффективное прогнозирование потребностей экономики региона в квалифицированных рабочих кадрах. С 2012 года формирование государственного задания на подготовку ка-



Ольга Альбертовна ПАВЛОВА,
первый заместитель начальника департамента
внутренней и кадровой политики
Белгородской области

дров происходит посредством прямого заказа якорных работодателей и предприятий-партнёров. Применение механизма прямого заказа позволяет уже на стадии приёма закрепить за каждым студентом рабочее место на производстве. Такой подход повысил привлекательность системы СПО: приём на обучение по программам подготовки рабочих и специалистов ежегодно увеличивается на 8–10 процентов.

К сожалению, в связи с растущим конкурсом при приёме на обучение по программам СПО снижается возможность для получения профессионального образования абитуриентами из числа детей-сирот. Общедоступный приём, закреплённый в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», не позволяет обеспечить для этой категории абитуриентов льготное поступление в техникумы и колледжи. В связи с этим считаем целесообразным поднять вопрос о закреплении льгот при поступлении на обучение по программам подготовки рабочих и специалистов для абитуриентов из числа детей-сирот.

В прошедшем году в Белгородской области был проведён первый набор абитуриентов в организации СПО для обучения по программам, сопряжённым с программами бакалавриата. Такая форма обучения даёт возможность талантливым выпускникам получить высшее образование без сдачи ЕГЭ и сократить срок обучения на один год.

В белгородских вузах для студентов инженерных специальностей за счёт областного бюджета организовано очно-заочное (вечернее) обучение по техническим рабочим профессиям на базе техникумов и колледжей. За 2013–2015 годы в рамках этой программы 195 студентов осво-



или специальности квалифицированных рабочих.

В ходе работы по организации прогнозирования потребности в кадрах при всех положительных оценках применения механизма прямого заказа мы выявили ряд проблем.

Отсутствуют нормативно закреплённые обязательства работодателя по трудоустройству молодых рабочих и специалистов, подготовленных по его заказу. Даже в отраслях, испытывающих серьёзный кадровый голод, доля выпускников, пришедших и закрепившихся на рабочих местах предприятий – социальных партнёров, невелика (в Белгородской области этот показатель составляет менее 50 процентов). Таким образом, федеральный и

региональный бюджет тратят средства на подготовку востребованных кадров, но работодатели не готовы гарантировать их трудоустройство в полной мере.

Нередко возникают ситуации, когда не выполняются обязательства со стороны выпускника. В этом случае частично решить проблему поможет механизм образовательного займа, предусматривающий возврат средств работодателю. Соответствующие документы в Белгородской области (положение о займе, типовой договор) приняты в 2013 году. В нашем регионе такая практика востребована в отношении студентов вузов педагогического, медицинского профиля и сферы культуры. На сегодняшний день заключено 33 договора. Привлекательность образовательного займа для хозяйствующих субъектов, инвестирующих в подготовку кадров, обеспечивается и тем, что этот вид расходов может быть отнесён к расходам, связанным с производством, то есть включён в себестоимость продукции.

Наряду с вопросом «кого учить?» не менее важным является вопрос «как учить?» По статистике, более 50 процентов работодателей не удовлетворены уровнем подготовки молодых рабочих и специалистов. Одним из решений этой проблемы может стать активное подключение работодателей к образовательному процессу.

Программа обучения в белгородских организациях СПО предусматривает, что студенты вторых и последующих курсов должны не менее 50 процентов учебного времени проводить на предприятиях под руководством наставников. Для сезонных профессий и специальностей сокращён период летних каникул за счёт увеличения каникулярного времени в зимний период.



С 2014 года в региональной системе высшего образования применяется метод дуального обучения. Реализуются два проекта по созданию университетов прикладных наук на базе Белгородского государственного технологического университета имени В.Г. Шухова и Белгородского государственного аграрного университета имени В.Я. Горина. В 24 программах прикладного бакалавриата и прикладной магистратуры не менее половины учебного времени отведено на практику. Наиболее успешные студенты переводятся на индивидуальные графики обучения для прохождения стажировок на должностях специалистов среднего и высшего звеньев. Однако в этом вопросе мы находимся на грани правового поля: согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» при организации дуального обучения на производстве необходимо внести адреса производственных площадок предприятий в лицензии образовательных организаций. Поэтому мы предлагаем инициировать разработку на федеральном уровне нормативных правовых актов, регулирующих реализацию практико-ориентированного (дуального) обучения как одну из форм реализации образовательных программ среднего профессионального образования.

Повышению качества подготовки специалистов и престижа рабочей профессии среди молодёжи способствуют проведение конкурсов профессионального мастерства, поддержка профессионально одарённых студентов. Наши студенты принимают активное участие в Национальном чемпионате профессионального мастерства по стандартам WordSkills: в 2014 году в Казани они вошли в десятку лучших в компетенции «Поварское дело», в 2015 году в Ярославле стали первыми в компетенции «Мастер сухого строительства».

С целью профориентации в регионе осуществляется модернизация профессионального обучения школьников, обязательного в Белгородской области с 2006 года. Для старшеклассников изменён подход к определению программ профессионального обучения. Ранее первой являлась профессия «Водитель категории «В», в настоящее время она исключена из списка, школьники в рамках предмета «Технология» получают 23 рабочие профессии, востребованные на областном рынке труда: каменщик, маляр, электрик, токарь, парикмахер, швея, повар и другие.

Качественное образование невозможно без развития кадрового потенциала си-

стемы профобразования. Достойная заработная плата является важным условием привлечения высококвалифицированных специалистов в систему СПО. В Белгородской области в течение последних лет происходит плавный рост заработной платы преподавателей и мастеров, в 2015 году она достигла 86 процентов от средней заработной платы в отраслях экономики. Свою лепту в материальную поддержку работников образования вносят якорные работодатели. При техникумах и колледжах создаются фонды материального стимулирования, сформированные за счёт средств работодателей.

Доля молодых педагогов и мастеров (в возрасте до 35 лет), работающих в региональной системе СПО, составляет сегодня около четверти, в 2011 году этот показатель не превышал 10 процентов. Число работников предприятий, являющихся штатными сотрудниками техникумов и колледжей, составляет более 6 процентов преподавательского состава.

Особую ценность при дуальном обучении студентов приобретает производственная стажировка педагогов. С 2013 года прохождение стажировки не менее одного раза в год является одним из критериев аттестации преподавателей специализированных дисциплин и мастеров производственного обучения. Для преподавателей ссуза так же важно овладевать технологиями производства, как и для наставников – изучать педагогику и методику преподавания. С 2015 года для наставников действует программа педагогической стажировки. Обучение прошли уже более 70 человек.

Особую роль в повышении качества подготовки кадров играет независимая государственно-общественная оценка качества профессионального образования. В 2013 году в регионе было образовано агентство развития квалификаций, открыто 12 многопрофильных центров оценки и сертификации квалификаций по семи отраслям, создана соответствующая нормативная база. На сегодняшний день сформировано более 130 квалификационных комиссий из 200 специалистов-экспертов 100 производственных предприятий области. Основными принципами независимой оценки квалификаций являются: практикоориентированность (экспертами могут быть только представители предприятий); объективность (квалификационный экзамен проводится вне образовательной организации – места обучения студентов); бесплатность для выпускника (расходы по проведению процедуры

оценки берут на себя областной бюджет и работодатели).

За 2014–2015 годы более 3500 белгородских выпускников прошли независимую оценку по 21 рабочей профессии, массово востребованной на региональном рынке труда. В 2016 году независимую оценку должны пройти более 700 выпускников.

Проведение независимой оценки не только вскрыло ряд существенных проблем в организации образовательного процесса в техникумах и колледжах, но и позволило повысить уровень доверия работодателей к совместной работе по подготовке кадров.

Мы понимаем, что модель государственно-частного партнёрства в Белгородской области работает во многом благодаря авторитету власти в регионе и высокому уровню управляемости. Вместе с тем европейский опыт в рамках рассматриваемой темы основан на культивируемом годами корпоративном духе и отработанной законодательной базе.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, мотивирующим фактором для включения бизнеса в государственную систему профессионального образования на первом этапе может стать система преференций: нормативное закрепление льгот по налогообложению, целевая материальная поддержка моделей корпоративной подготовки кадров в отраслях экономики Российской Федерации, ориентированных на импортозамещение.

Предлагаем сформировать фонд грантовой поддержки развития инфраструктуры государственных организаций СПО (приобретение оборудования, капитальный ремонт) из расчета: 30 процентов – федеральный бюджет, 30 процентов – региональный бюджет, 40 процентов – работодатели.

Белгородская область в течение пяти лет активно внедряет модель государственно-частного партнёрства в сфере подготовки кадров. Считаем, что в настоящее время модернизация государственной системы профессионального образования в партнёрстве с работодателями не имеет альтернативы. Мы надеемся, что опыт Белгородской области по подготовке квалифицированных кадров получит поддержку законодательных и исполнительных органов власти на федеральном уровне. Законодательное закрепление указанных инициатив позволит построить модель профессионального образования, соответствующую международным стандартам.

РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОГО И ТРАНСПОРТНОЙ

Строительство жилья является залогом эффективного развития государства как в экономическом, так и в социальном плане. Жилищная политика Белгородской области всегда основывалась на создании условий для обеспечения всех категорий населения доступным, качественным благоустроенным жильём. Индивидуальное жилищное строительство – сегодня приоритетное направление в регионе. Жить в своём доме, на своей земле – этот многовековой уклад жизни как нельзя лучше отражает основу концепции индивидуального жилищного строительства на Белгородчине.

В течение последних 11 лет в строительной отрасли Белгородской области неуклонно растёт такой важный показатель, как объём вводимого жилья. За 2004–2015 годы достигнуты существенные результаты по улучшению жилищных условий населения региона: общий объём вводимого жилья увеличился в 2 раза, индивидуальных жилых домов – в 3,2 раза. Фактически в эксплуатацию введено более 13,5 млн. кв. метров жилья (более 140 тысяч квартир), в том числе индивидуального – более 9,8 млн. кв. метров (более 74 тысяч индивидуальных домов). Обеспеченность населения региона жильём увеличилась на 29 процентов и составляет сегодня 29,2 кв. метра на человека (при среднем показателе по Российской Федерации – 23,7 кв. метра на человека). В 2015 году был достигнут рекордный для Белгородской области

показатель ввода жилья – 1554 тыс. кв. метров, что соответствует одному квадратному метру на одного жителя региона.

Необходимо отметить участие в строительстве индивидуального жилья таких крупных агрохолдингов, как «Мираторг» и «Белгранкорм». За последние три года в строительство жилья ими инвестировано 1,6 млрд. рублей, построено для сотрудников предприятий более 200 жилых домов общей площадью около 25 тыс. кв. метров. Следует подчеркнуть, что сегодня в регионе у любого корпоративного застройщика есть такая же возможность заниматься возведением жилья для своих работников.

Наращивание темпов индивидуального жилищного строительства в Белгородской области стало возможно благодаря государственной поддержке по четырём основным направлениям.

ИНДИВИДУАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ИНФРАСТРУКТУРЫ



Николай Васильевич КАЛАШНИКОВ,
заместитель губернатора
Белгородской области

Первое направление – предоставление земельных участков застройщикам. Каждый желающий построить свой дом имеет возможность приобрести на льготных условиях земельный участок размером от 15 соток до 1,2 гектара. Стоимость земельного участка площадью 1500 кв. метров составляет 50 тыс. рублей. Фактически это не стоимость земли, а стоимость услуги, которую наш оператор – Белгородская ипотечная корпорация – затрачивает на оформление земельного участка, постановку на кадастровый учёт и регистрацию в соответствующих органах. В настоящее время на территории области под жилищное строительство выделено 26,1 тыс. гектаров земли, сформировано более 100 новых микрорайонов, застройщикам предоставлено более 55 тысяч земельных участков под строительство ин-



дивидуального жилья. По состоянию на 1 января текущего года зарегистрировано 22,8 тысячи индивидуальных застройщиков, готовых заниматься решением своих жилищных проблем.

Второе направление – инженерное обеспечение микрорайонов жилой застройки. За 11 лет на территории области построено 8,4 тыс. километров инженерных сетей на общую сумму 14,8 млрд. рублей. При строительстве индивидуального жилья одним из основных вопросов является его инженерное обустройство. На сегодняшний день стоимость подключения одного домовладения ко всем инженерным сетям составляет около 400 тыс. рублей. Такие денежные расходы весьма обременительны для застройщика, в связи с этим считаем целесообразным разработать на федеральном уровне программу инженерного обустройства, которая могла бы помочь решить проблему. К примеру, из необходимых на подключение 400 тыс. рублей 200 тысяч – это средства застройщиков и регионов, ещё 200 тысяч – софинансирование из федерального бюджета.

Третье направление – обеспечение новых микрорайонов автомобильными дорогами. С 2005 года на территории Белгородской области реализуется программа строительства автодорог в микрорайонах индивидуального жилищного строительства, которая является одной из составляющих региональной программы индивидуального жилищного строительства. За прошедший период в области построено 2,5 тыс. километров автодорог, что позволило существенно повысить уровень жи-

ни населения в этих микрорайонах. Однако серьёзным сдерживающим фактором в развитии индивидуального жилищного строительства является недостаточное финансирование строительства подъездных автодорог к микрорайонам индивидуальной жилой застройки. В связи с этим считаем целесообразным в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы рассмотреть вопрос оказания помощи из федерального бюджета на реконструкцию автомобильной дороги Белгород – Никольское Белгородского района, которая проходит через 11 микрорайонов индивидуального жилищного строительства, включающих в себя около 7 тысяч домовладений и более 20 тысяч жителей. Соответствующая заявка от Белгородской области направлена в Министерство строительства Российской Федерации.

Четвёртое направление – финансово-кредитная поддержка застройщиков. В регионе основную финансово-кредитную поддержку застройщикам оказывают две структуры – ГУП «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства» (Фонд ИЖС) и строительно-сберегательный потребительский кооператив граждан «Свой дом» (ССК «Свой дом»). На сегодняшний день Фондом ИЖС оказана финансово-кредитная помощь более 75 тысячам индивидуальных застройщиков на общую сумму 8 млрд. рублей. Гражданам предоставляется



займ сроком до 15 лет под 5 процентов годовых на строительство жилья в сельской местности, под 10 процентов годовых – на строительство жилья в городах. Многодетным семьям в строительстве индивидуального жилья оказывается определённая финансовая помощь.

Вторая структура – ССК «Свой дом» – оказывает финансово-кредитную поддержку в основном работникам бюджетной сферы, молодым семьям, молодым специалистам, предоставляя кредиты на семь лет в сумме до 600 тыс. рублей под 1 процент годовых. В особых случаях объём кредита может составлять до миллиона рублей. Всего за время деятельности ССК «Свой дом» 11 тысяч пайщиков получили 6,6 млрд. рублей. Кроме этого, в регионе различными финансовыми структурами в установленном порядке на улучшение жилищных условий граждан предоставлено более 26 тысяч ипотечных кредитов на общую сумму 32,9 млрд. рублей.

В отдельных случаях для молодых семей могут действовать особые условия. Речь идёт о территориях с убывающим населением: если молодая семья изъявила желание построить свой дом в населённом пункте, где население действительно убывает, в этом случае предусматривается поддержка списания не только процентной ставки, но и части долга за каждого родившегося или усыновлённого ребёнка.

К концу 2016 года объём введённого жилья в Белгородской области должен составить 1,6 млн. кв. метров, в том числе индивидуального – 1,2 млн. кв. метров (9,5 тысячи домов). К 2020 году показатель обеспеченности населения жильём достигнет 33 кв. метров на одного жителя. Вместе с тем выплата ипотечных кредитов является сегодня непосильным бременем для застройщиков, в том числе индивидуальных. В связи с этим считаем важным предусмотреть в федеральном бюджете субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам для работников бюджетной сферы и других незащищённых категорий населения.

В Белгородской области активно развивается транспортная инфраструктура. С 1999 по 2015 год на территории региона построено и отремонтировано свыше 9 тыс. километров автодорог. При этом актуальным остаётся вопрос обеспечения транзитных потоков транспорта через Белгородскую область.

В настоящее время возникла необходимость в налаживании устойчивой транспортной связи автомагистралей М-2



«Крым» и М-4 «Дон», обеспечивающих выход на международный транспортный коридор «Север – Юг» в сторону Воронежа. Сегодня этому направлению придаётся важное значение, с учётом ситуации, которая сложилась на Украине. Кроме того, здесь ведётся индивидуальное жилищное строительство, и транспортная артерия даст дополнительный импульс для создания новых микрорайонов индивидуальной жилой застройки.

Особое внимание в Белгородской области уделяется такому историческому объекту, как Третье ратное поле России – Прохоровское поле. На момент создания мемориального комплекса вопрос о дороге не стоял, потому что она была и в то время всех устраивала, но из года в год комплекс развивался, теперь его активно посещают и белгородцы, и гости региона. Только в прошлом году в Прохоровке побывало 250 тысяч человек. С одной стороны, дорога – это региональная проблема, но, с другой стороны, комплекс имеет федеральное значение. Автодорога, ведущая к историческому месту от федеральной магистрали М-2 «Крым», сегодня тоже имеет особое общегосударственное значение, однако на всём протяжении не отвечает современным требованиям. В связи с этим, а также с учётом ранее поступавших обращений ветеранов Великой Отечественной войны руководство области обратилось в Совет Федерации с просьбой оказать содействие в финансовой поддержке из средств федерального бюджета на реконструкцию автодороги, ведущей к уникальному мемориальному комплексу.

ПРОХОРОВСКОЕ ПОЛЕ: ЖИВАЯ СВЯЗЬ ВРЕМЁН И ПОКОЛЕНИЙ



Государственный военно-исторический музей-заповедник «Прохоровское поле» – единственный музей федерального значения в Белгородской области. Он расположен в историческом месте, где 12 июля 1943 года состоялось величайшее танковое сражение Второй мировой войны. На Прохоровское поле из года в год приезжают многочисленные гости поклониться погибшим, вспомнить ратные подвиги героев. В целях увековечения памяти погибших при защите Отечества в битве на Курской дуге 26 апреля 1995 года был издан Указ Президента Российской Федерации «О создании Государственного военно-исторического музея-заповедника «Прохоровское поле».



Наталья Ивановна ОВЧАРОВА,
директор Государственного военно-
исторического музея-заповедника
«Прохоровское поле»

У истоков создания музейно-мемориального комплекса «Прохоровское поле» стоял видный государственный и политический деятель России, член Совета Федерации Николай Иванович Рыжков. Благодаря активной деятельности попечительского совета «Прохоровское поле», возглавляет который Н.И. Рыжков, вниманию и помощи со стороны губернатора Белгородской области Е.С. Савченко на Прохоровской земле были воздвигнуты величественные памятники, которые стали визитной карточкой всей Белгородчины.

Музей-заповедник сегодня – это многофункциональный комплекс, объединяющий различные объекты, служащие увековечению и популяризации подвига, совершенного во время войны. В его состав входят 23 памятных знака и объекта. Одним из основных направлений деятельности музея-заповедника является патриотическое воспитание граждан, которое реализуется как многоплановая, систематическая, целенаправленная скоординированная работа. В целях патриотического, нравственного воспитания молодёжи и юношества в национальных традициях, направленных на интеллектуальное и физическое развитие подрастающего поколения, в 2013 году на базе музея-заповедника создан

военно-патриотический клуб «Прохоровское поле». Воспитанниками клуба стали учащиеся Прохоровской гимназии. С 2015 года на базе музея-заповедника работает клуб для дошкольников «Крошка историк». В 2016 году начал свою работу клуб для учащихся школ «Юный краевед».

Воспитание гражданина и патриота начинается с семьи, детского сада, школы. Работа прохоровского музея направлена на то, чтобы стать частью образовательного процесса, на примерах героизма наших воинов укреплять живую связь времён и поколений. Нужно отметить, что на Белгородчине «патриотизм» – не праздное слово, в него вкладывается глубокий смысл. Белгородцы являются патриотами своей земли, особенно трепетное отношение у них к памяти о войне. Это, наверное, в генах. Ведь нет ни одной семьи, где война не оставила бы свой чёрный след. И наша земля всё время напоминает о Великой Отечественной войне: много шрамов на ней, каждый связан с подвигами, с отнятыми жизнями, разрушенными судьбами.

При музее-заповеднике создан отдел военной археологии. Наши сотрудники работают на местах ожесточённых боёв, поднимают останки погибших бойцов, перезахоранивают их. Предметы военной



археологии, обнаруженные на Прохоровском поле, размещающиеся в музейной экспозиции, вызывают особенный интерес у посетителей. В апреле 2016 года в музее-заповеднике появились новые экспонаты – фрагменты двух танков Т-34: один 1942 года выпуска (с литой башней), второй 1943 года выпуска. Отчётливо видно, что башни повреждены снарядами вражеского «тигра», соответственно, все наши танкисты погибли. Понимая это, затаивают все, даже самые оживлённые посетители. Момент истины наступает, когда начинаешь понимать, что именно здесь сражались и погибли люди – наши солдаты. И наступает минута молчания.

Большая удача, когда находятся предметы, позволяющие установить личность погибшего: номерная награда, медальон, ложка или фляжка с именем владельца. Для увековечения памяти защитников Отечества, погибших на Прохоровской земле, создана электронная Книга памяти. Благодаря работе, проводимой в этом направлении, Государственный военно-исторический музей-заповедник «Прохоровское поле» стал лауреатом Национальной премии «Достояние поколений».

Музей-заповедник, объединив в себе хранилище объектов культурного наследия, научный и образовательный центр, место проведения культурного и интеллектуального досуга, является одним из самых доступных и посещаемых учреждений региона. Здесь проводятся мероприятия для всех групп населения: выставки, презентации, семинары, вечера памяти. Музей взял курс на внедрение образовательных программ, которые являются неотъемлемой частью патриоти-

ческого воспитания и процесса образования в целом. Вниманию посетителей мы предлагаем различные музейно-образовательные программы, многие из которых интерактивные, адресованные как детям младшего возраста, так и школьникам и студентам. На сегодняшний день в нашем музее реализуются 16 образовательных программ. Многие интерактивные программы, такие как «Ожившие витрины», «Курс молодого бойца» и «Фронтной привал», стали визитной карточкой музея.

23 февраля 2016 года, в День защитника Отечества, в Музее боевой славы Третьего ратного поля России, входящем в Государственный военно-исторический музей-заповедник «Прохоровское поле», стартовала новая интерактивная программа «Ни шагу назад!» В текущем же году начали работать программы «Русская кухня», «Космическое путешествие», а также в рамках проводимого в Российской Федерации в 2016 году Года российского кино открылся кинолекторий.

Музей-заповедник продолжает развиваться. 16 мая 2015 года состоялось торжественное открытие танкового полигона, который станет составной частью Музея бронетанковой техники (решение о его создании было принято 12 июля 2013 года на заседании Российского организационного комитета «Победа»). Трасса танкодрома используется для демонстрации технических возможностей бронетехники. Он расположен на площади в 2 гектара с искусственно созданным рельефом. Для удобства зрителей на территории танкодрома предусмотрены трибуны на 1380 мест.

В настоящее время идет строительство Музея бронетанковой техники. Его экспозиция будет посвящена роли бронетанковой техники в достижении Победы в Великой Отечественной войне, эволюции развития отечественной бронетанковой техники, развёртыванию в стране в годы войны заводов по выпуску танков и процессу создания бронетанковой техники.

На базе музея-заповедника открыт филиал Научно-исследовательского института военной истории Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. Одним из основных направлений работы филиала является исследование бронетанковой техники и её роли в Прохоровском танковом сражении.

В состав музея-заповедника входит библиотека Н.И. Рыжкова. Основным направлением деятельности библиотеки является героико-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодёжи. Уникальность библиотеки в том, что её фонд формируется по принципу добровольных пожертвований организациями, писателями, общественными деятелями, частными лицами. Более одной трети её книжного фонда подарены Н.И. Рыжковым и его семьёй. В настоящее время библиотека насчитывает более 66 тысяч экземпляров книг. Библиотека располагает уникальными изданиями по истории нашего Отечества, духовной литературой, в том числе подаренными патриархами Пименом, Алексием II и Кириллом, президентами разных стран, губернатором Белгородской области Е.С. Савченко и митрополитом Белгородским и Старооскольским Иоанном.

В библиотеке работает компьютерный зал для учащихся школ и студентов высших учебных заведений области. Видеозал библиотеки, рассчитанный на 70 мест, имеет в своем фонде несколько тысяч художественных и документальных фильмов, а также 5 тысяч DVD-дисков с исторической, образовательной и познавательной информацией.

Центром деловой жизни музея-заповедника является Культурно-исторический центр «Прохоровское поле» – один из лучших в регионе. Ежегодно музей проводит здесь международные конференции по военной тематике. В конференц-зале центра, рассчитанном на 120 мест, проводятся деловые встречи, переговоры, научные конференции. В вестибюле второго этажа действуют постоянные фотовыставки. В центре проходят презентации, литератур-



но-патриотические чтения. Здесь же находятся ресторан, кафе, банкетный зал и гостиница на 60 мест с комфортабельными одно- и двухместными номерами со всеми удобствами, позволяющие гостям активно работать и полноценно отдыхать.

Музейная работа нашего федерального государственного бюджетного учреждения культуры направлена на достижение главной цели – формирование у молодёжи лучших человеческих качеств. Мы живём в непростое время, людям сейчас трудно найти образец для подражания. Работа музея-заповедника заключается в том, чтобы побывавший у нас молодой человек сумел закрепить в своём сознании такие высокие понятия, как патриотизм, долг, ответственность, верность. Судя по отзывам многочисленных посетителей, Государственный военно-исторический музей-заповедник «Прохоровское поле» достойно справляется с этой задачей.

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ — БОГАТЫЕ ТРАДИЦИИ И НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

В ходе рабочей встречи В.И. Матвиенко с губернатором Орловской области В.В. Потомским и председателем Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевским обсуждались различные аспекты социально-экономического развития региона, в том числе вопрос о создании свободной экономической зоны на его территории.

В беседе приняли участие член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре С.Е. Щерблягин и член Комитета Совета Федерации по социальной политике В.И. Круглый, представляющие Орловскую область в верхней палате парламента.

Подробно и обстоятельно основные направления и перспективы развития региона обсуждались на расширенных заседаниях четырёх комитетов Совета Федерации. Так, Комитет по экономической политике рассмотрел вопросы, связанные с законодательным обеспечением создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Орловской области и реализации сопутствующих инфраструктурных проектов. Как сообщил сенаторам губернатор области В.В. Потомский, работа над заявкой о создании ОЭЗ «Серп и Молот» находится в завершающей стадии.

На расширенном заседании Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обсуждались вопросы развития ЖКХ и сокращения неэффективного использования коммунальных ресурсов на примере Орловской области. В ходе заседания было обращено внимание на опыт Орловщины по привлечению энергосервисных компаний в модернизацию регионального жилищного фонда в рамках энергосервисного договора.

Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотрел вопрос о состоянии и перспективах развития в условиях импортозамещения агропромышленного комплекса Орловской области, в валовом региональном продукте которой удельный вес сельского хозяйства составляет почти 17 процентов.

Участники расширенного заседания Комитета по науке, образованию и культуре обсудили вопросы сохранения богатого литературного наследия в регионе, опыт Орловщины в проведении государственной политики в сфере культуры, а также в создании опорного университета, ориентированного на подготовку кадров именно для региональной экономики.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в начале своего выступления в рамках «часа субъекта Российской Федерации» на 390-м пленарном заседании поблагодарила делегацию Орловской области за интересную выставку и замечательный фильм об Орле, который в этом году празднует своё 450-летие.

Презентация Орловской области в Совете Федерации наглядно показала, что жители области не только бережно хранят и приумножают замечательные традиции, но и последовательно решают серьёзные современные задачи социально-экономического развития. По итогам прошлого года область стала общероссийским лидером по вводу в оборот неиспользуемых земель — навела здесь порядок, увеличила посевную площадь примерно на 100 тыс. гектаров.

Валентина Ивановна отметила и тот факт, что в области ведётся повсеместная работа по внедрению инновационных ресурсосберегающих технологий и технологий точного земледелия, действуют

28–29 марта 2016 года в Совете Федерации прошли Дни Орловской области. В рамках этого события состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона, «час субъекта Российской Федерации» на 390-м пленарном заседании палаты, а также расширенные заседания четырёх комитетов Совета Федерации, на которых были рассмотрены наиболее актуальные для области проблемы. В здании Совета Федерации на Большой Дмитровке была развёрнута выставка, посвящённая сельскому хозяйству и промышленному потенциалу Орловщины, её социально-экономическим достижениям, народным традициям, богатейшему культурному и литературному наследию, связанному с И.С. Тургеневым, Н.С. Лесковым, И.А. Буниным, Л.Н. Андреевым и многими другими русскими писателями и поэтами. Вне официальной программы состоялись товарищеские футбольный и волейбольный матчи между сборной командой Совета Федерации и сборной командой правительства и законодательного органа Орловской области.



эффективная программа поддержки малых форм хозяйствования на селе, система грантов, субсидий. Неудивительно, что за прошлый год производство молока в фермерских хозяйствах выросло более чем на 12 процентов. Благодаря успешной реализации программы развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса в области появились новые мощности для хранения и переработки сельхозпродукции. Производство пищевых продуктов и напитков в рамках прошлогоднего плана по импортозамещению увеличилось более чем на 9 процентов. Орловские молоко, ветчину, колбасу уже оценили и в других регионах.

Всесторонняя поддержка импортозамещения стала одним из ключевых направлений в принятой три года назад программе по развитию промышленности. Для предприятий, реализующих модернизационные инвестиционные проекты, предусмотрены существенные льготы по налогу на прибыль, на имущество, им предоставляются земельные участки с готовой инфраструктурой, оказывается необходимая организационная и правовая помощь.

В.И. Матвиенко отметила, что уже есть немало примеров успешной реализации масштабных высокотехнологичных проектов в сфере промышленного производства: «Например, предприятие АО «Протон» является одним из ведущих производителей оптоэлектронной техники, светодиодов, светотехнической продукции в России. Широким спросом во многих регионах пользуются бульдозеры и погрузчики, самосвалы, станки, сделанные на орловских машиностроительных

предприятиях. Один только Болховский завод полупроводниковых приборов снабжает своей продукцией более 300 отечественных предприятий. И единственная в России компания по производству топливозаправочных колонок практически полностью из отечественных комплектующих также работает на Орловщине и имеет большую перспективу для развития».

Председатель Совета Федерации в своём выступлении сделала особый акцент на позитивной динамике в привлечении области инвестиций: «Несмотря на непростую финансово-экономическую ситуацию, в прошлом году их объём вырос почти на 10 процентов. В значительной степени этому способствовали оперативно принятые областным Советом народных депутатов законодательные акты, налоговые льготы и субсидии, госгарантии инвесторам за счёт средств областного бюджета. В регионе уже действуют крупные инновационный и научно-промышленный кластеры. Стратегическая задача этого года – создание особой экономической зоны с таким ностальгическим названием «Серп и молот» (проект получил поддержку Президента России). На её территории будет размещено около 25 видов производств в различных отраслях экономики».

В то же время, подчеркнула В.И. Матвиенко, приоритетное внимание в Орловской области уделяется и решению задач в социальной сфере, сохранению необходимого уровня её финансирования, реконструкции и строительству социально значимых объектов, подготовке кадров для нужд региона: «В организациях высшего образования области успешно развивается как фундаментальная, так и прикладная наука. Благодаря принятой в феврале инвестиционной региональной стратегии «Открытый Орёл» инвесторы могут ознакомиться с преимуществами каждого муниципального района. Упрощена процедура и сокращены сроки выдачи разрешительных документов. Планируется, что за пять лет объём инвестиций в экономику увеличится почти вдвое. Очевидно, что развитие инвестиционной экономики невозможно без подготовки высококвалифицированных специалистов. И тут отрадно также отметить, что Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева в этом году стал одним из 11 вузов, получивших статус опорного высшего учебного заведения... Вашими усилиями и при поддержке федерального центра идёт обновление социальной инфраструк-

туры, строятся и реконструируются медицинские, образовательные, театральные, спортивные объекты. Безусловно, всё это будет способствовать повышению качества жизни людей».

Очень правильно, что важным приоритетом стала поддержка, социальная помощь многодетным семьям. В частности, для них установлен региональный материнский капитал, предусмотрено единовременное пособие при рождении третьего ребенка и последующих детей.

В то же время В.И. Матвиенко назвала и проблемы, которые нужно решать: «Несмотря на приоритетность финансирования здравоохранения и дополнительные меры поддержки для улучшения демографической ситуации, в Орловской области продолжается естественная убыль населения. К сожалению, растёт смертность. И, что очень тревожно, есть негативная тенденция роста младенческой смертности, которая превышает среднероссийские показатели в 1,5 раза. И я бы просила и руководство региона, и соответствующих руководителей правительства региона, министерства здравоохранения разобратся в первую очередь в причинах и принять, конечно же, меры для исправления ситуации. Надеюсь, что и модернизация Научно-клинического многопрофильного центра медицинской помощи детям имени З.И. Круглой поможет снять остроту проблемы. В любом случае ситуацию надо исправлять».

В.И. Матвиенко затронула и проблему задолженности региона: «Понятно, что досталось в наследство, понятно, что были тяжёлые времена. Но всё-таки это 90 процентов от объёма налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, причём 60 процентов долга приходится на банковские кредиты. Руководство региона, и губернатор, и областной совет, конечно, работают над улучшением ситуации. Планируется, что в результате оптимизации расходов будут сэкономлены средства, сократится дефицит бюджета».

Вместе с тем В.И. Матвиенко призвала Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам настойчиво искать на федеральном уровне эффективные решения по поддержке субъектов Федерации: «Все переданные регионам полномочия должны обеспечиваться финансовыми источниками. Для нас это приоритетная задача. И нужно продолжать активизировать усилия по замещению коммерческих кредитов бюджетными».

Также В.И. Матвиенко сделала акцент на проблеме низкого качества, да порой

и просто отсутствия необходимых дорог в сельской местности (и не только в сельской местности), что тормозит развитие региона: «По самым скромным подсчётам, Орловской области требуется восстановить асфальтовое покрытие площадью свыше 233 тыс. кв. метров и построить свыше 55 километров сельских дорог. На некоторых улицах и самого Орла, готовящегося к 450-летию, не хватает освещения и необходимой дорожной инфраструктуры. Это одна из основных проблем, из-за которой жители Орловской области критикуют власть, и справедливо, надо сказать, критикуют. Конечно, надо ситуацию менять, обеспечив жёсткий контроль эффективности расходов, качества проводимых работ, и, конечно, своевременного доведения средств поддержки из федерального бюджета».

Председатель Совета Федерации отдельно отметила работу регионального парламента, который стал заметно активнее взаимодействовать с Федеральным Собранием, с Правительством Российской Федерации, принимает своевременные и качественные законы для региона, взаимодействует с законодательными органами других субъектов Федерации. При этом В.И. Матвиенко пожелала руководству областного парламента ещё более эффективно взаимодействовать с Советом законодателей Российской Федерации, активнее реализовывать право законодательной инициативы.

В заключение В.И. Матвиенко поблагодарила гостей из Орловской области за умелый, энергичный, ответственный повседневный труд на благо региона, на благо всей России и пожелала им дальнейших успехов.

В свою очередь, губернатор Орловской области В.В. Потомский и председатель Орловского областного Совета народных депутатов Л.С. Музалевский, выступив в рамках «часа субъекта Российской Федерации», подробно рассказали о наращивании аграрного, промышленного и туристического потенциала Орловщины, а также о ходе законодательного обеспечения развития региона.

С учётом предложений, прозвучавших на 390-м пленарном заседании Совета Федерации и при обсуждении проблем региона на расширенных заседаниях четырёх комитетов Совета Федерации, подготовлено постановление, содержащее перечень конкретных мер по дальнейшей законодательной поддержке социально-экономического развития Орловской области.



РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ: ДАЛЬНЕЙШЕЕ ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЁД

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации прошли Дни Республики Адыгея. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела рабочую встречу с руководством региона, при участии представителей республики состоялись расширенные заседания ряда комитетов Совета Федерации, «час субъекта Российской Федерации» в рамках 392-го пленарного заседания, также в Совете Федерации была открыта выставка-презентация, рассказывающая о национальных традициях Адыгеи, развитии в регионе экономики, культуры и туризма.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко встретила с Главой Республики Адыгея А.К. Тхакушиновым. Стороны обсудили вопросы социально-экономического развития региона. В беседе приняли участие председатель Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея В.И. Нарожный, представители в верхней палате российского парламента от субъекта Федерации – член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности М.К.-Г. Хапсироков и член Комитета Совета Федерации по экономической политике В.Н. Шверикас.

В.И. Матвиенко отметила важность представления региона в Совете Федерации. Это хорошая возможность показать свои достижения и обозначить проблемные участки. Спикер Совета Федерации заверила, что предложения представителей Адыгеи будут включены в постановление Совета Федерации на 392-м пленарном заседании.

А.К. Тхакушинов поблагодарил Совет Федерации за возможность представить

регион на федеральной площадке и проинформировал, что с 2007 по 2015 год валовый региональный продукт в Адыгее, сохраняя положительную динамику и опережающие среднероссийские темпы, вырос практически вдвое. За этот период в республике введено в строй 344 строительных объекта, из них 90 процентов – социальной направленности.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Глава Республики Адыгея А.К. Тхакушинов осмотрели открывшуюся в здании Совета Федерации выставку, посвящённую национальным традициям и перспективам развития региона.

Открывая «час субъекта Российской Федерации» на 392-м пленарном заседании, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поприветствовала делегацию региона в верхней палате российского парламента.

В своём выступлении В.И. Матвиенко отметила, что «в Адыгее веками проживали представители различных народов и конфессий, здесь сложились добрые

традиции взаимопонимания, уважения, согласия – надёжная основа для сохранения стабильности и достижения позитивных перемен в социально-экономической сфере».

Спикер Совета Федерации подчеркнула, что в прошлом году рост производства сельскохозяйственной продукции в регионе более чем в два раза превысил общероссийский. «Адыгея не только обеспечивает своих жителей основными продуктами питания, но и поставляет их в другие регионы, – сказала В.И. Матвиенко. – Регион занимает лидирующие позиции в России по ряду ключевых показателей».

Председатель Совета Федерации акцентировала внимание на том, что в республике увеличиваются посевные площади, растёт производство зерна, интенсивно развиваются овощеводство и садоводство, возводятся современные теплицы и фруктохранилища. «Всё это убедительно свидетельствует о том, что в субъекте Федерации проводится грамотная и продуманная аграрная политика, только в прошлом году на поддержку сельского хозяйства из регионального бюджета было выделено 150 млн. рублей», – сказала В.И. Матвиенко.

Говоря о развитии промышленности в регионе, Председатель Совета Федерации отметила, что в 2015 году здесь удалось добиться роста промышленного производства более чем на 3 процента.

В.И. Матвиенко отметила тот факт, что в Адыгее сформирована качественная

нормативно-правовая база для поддержки промышленных кластеров и индустриальных парков. Создание двух таких парков будет осуществляться при содействии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

По словам спикера Совета Федерации, существенной помощью предприятиям является субсидирование за счёт средств регионального бюджета части затрат на приобретение технологического оборудования и специального транспорта, уплату лизинговых платежей, процентов по кредитам на модернизацию производства.

В Республике Адыгея уделяется большое внимание привлечению инвестиций. С этой целью здесь внедрён Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, принята Инвестиционная стратегия Республики Адыгея до 2025 года. «В настоящее время в Адыгее реализуется более 60 инвестиционных проектов с общим объёмом заявленных инвестиций около 70 млрд. рублей, причём акцент сделан на крупные инфраструктурные программы», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

В нынешнем году на модернизацию и развитие электросетевого комплекса планируется направить почти миллиард рублей. «Это в значительной степени поможет решить проблему нехватки энергоёмкостей и станет заметным катализатором роста экономики, повы-



шения качества жизни людей», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации особо отметила работу руководства региона в социальной сфере. Так, около 70 процентов расходов республиканского бюджета связано с выполнением социальных программ.

В.И. Матвиенко выразила беспокойство в связи с высоким уровнем безработицы в республике. «Думаю, решению проблемы поможет более эффективная поддержка малого бизнеса и сферы услуг», – заметила руководитель верхней палаты парламента.

Спикер Совета Федерации констатировала, что Республика Адыгея традиционно привлекает российских и зарубежных гостей красотой Кавказского государственного заповедника, не имеющего аналогов в России и включённого в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. «Создание туристско-рекреационного парка «Джэнэт» и всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Ворота Лагонаки» станет серьёзным импульсом для более энергичного развития отрасли», – уверена В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации считает, что приоритетное финансирование стратегических направлений должно сочетаться с повышением их эффективности. «Такая работа уже ведётся, однако регион остаётся дотационным, государственный долг составляет более 40 процентов налоговых и неналоговых доходов, причём более половины из них – это трансферты из федерального бюджета. Хорошо, что в следующем году их предполагается сократить до 38 процентов. Это заметный вклад региона в повышение своей фи-

нансовой самостоятельности», – отметила В.И. Матвиенко.

Глава Республики Адыгея А.К. Тхакушинов, выступая перед сенаторами, подчеркнул, что на современном этапе своего развития Адыгея сохраняет устойчивый межнациональный и межрелигиозный мир, социальное согласие и общественно-политическую стабильность.

«Республика имеет всю необходимую базу, которую мы активно используем для дальнейшего движения вперёд. С 2007 по 2015 год валовый региональный продукт в Адыгее, сохраняя положительную динамику и опережающие среднероссийские темпы, вырос практически вдвое. Дотационность региона снижена с 61 процента в 2007 году до 38 процентов в 2015 году», – сообщил руководитель субъекта Федерации. Республика Адыгея на протяжении последних лет уверенно занимает лидирующие позиции в ЮФО по темпам роста промышленного производства, обеспечивая стабильное развитие промышленности.

А.К. Тхакушинов напомнил, что традиционно основополагающей отраслью в структуре экономики республики является агропромышленный комплекс: «Объём производства продукции сельского хозяйства в прошлом году почти в 2,5 раза превысил результат 2007 года. Адыгея стабильно находится в первой десятке российских регионов по урожайности зерновых».

Глава региона сообщил, что за эти годы инвестиции в экономику Республики Адыгея выросли более чем в два раза, составив 140 млрд. рублей. Сегодня в активной работе в рамках инвестиционной деятельности находятся более 60 проектов, объ-



ём заявленных вложений составляет 70 млрд. рублей.

А.К. Тхакушинов подчеркнул, что одна из точек роста региональной экономики – создание промышленных парков. Для управляющих компаний и резидентов промышленно-парковых зон будут предусмотрены существенные налоговые льготы сроком на семь лет.

Глава региона отметил, что в Адыгее сосредоточено большое количество историко-культурных, археологических и рекреационных ресурсов. Наряду с удобным географическим положением и благоприятным климатом это создаёт здесь объективные предпосылки для функционирования различных видов туризма в течение всего года. «Несмотря на положительную динамику в туристской отрасли Республики Адыгея, очевидно, что наш туристский потенциал полностью будет раскрыт при условии создания крупного горнолыжного курорта», – сказал А.К. Тхакушинов. При этом он заметил, что эффективная реализация таких крупных проектов возможна лишь при участии региона в федеральных целевых программах.

Председатель Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея В.И. Нарожный в начале своего выступления подчеркнул, что проведение такого мероприятия, как Дни Республики Адыгея в Совете Федерации, было крайне необходимо и полезно: «Это позволяет нам сообща вырабатывать эффективные и своевременные меры по оптимизации законодательного процесса, осуществлению контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Адыгея, результативности социально-экономической политики, консолидации общественных сил, укреплению федерализма, достижению стратегических целей развития своих территорий и Российской Федерации в целом».

Он напомнил, что через год высший законодательный (представительный) орган Республики Адыгея отметит своё 25-летие. За эти годы было принято более 1600 законов, из них 450 базовых, регламентирующих правоотношения во всех отраслях экономики и социальной жизни.

«Созданная в настоящее время региональная законодательная база позволяет нам успешно разрабатывать и реализовывать перспективные инициативы, программы и проекты, поддерживать предпринимательство, активно привлекать в субъект Федерации инвестиции, проводить эффективную инновацион-



ную политику, заниматься вопросами импортозамещения», – подчеркнул спикер парламента Республики Адыгея.

В рамках Дней Республики Адыгея в Совете Федерации состоялись расширенные заседания пяти комитетов Совета Федерации – по науке, образованию и культуре, по бюджету и финансовым рынкам, по экономической политике, по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, на которых прошло конструктивное обсуждение опыта и актуальных проблем региона.

По итогам проведённых мероприятий и с учётом предложений профильных комитетов Совета Федерации, органов государственной власти Республики Адыгея, федеральных министерств и ведомств был подготовлен и принят за основу проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея».

УРОКИ ИСТОРИИ – УРОКИ БУДУЩЕГО

Уникальность этой программы – в самой истории Севастопольской и Крымской земли. Ведь здесь происходили важнейшие события национального масштаба: принятие христианства на Руси, Крымская война и первая оборона Севастополя, исход белой армии в ноябре 1920 года, Великая Отечественная война, наконец, «Русская весна» – это поворотные события в истории России.

Алексей Михайлович Чалый, обосновывая необходимость программы, в письме Президенту России писал: «Полагаю, что при хорошей организации эта программа сможет стать кузницей патриотов среди тех, кто завтра определит будущее страны».

Как это может осуществляться на практике? Планировалось, что программа охватит представителей молодёжи из разных регионов России. Ежегодно в «низкий» туристический сезон (октябрь – май) в Севастополь смогут организованными группами приезжать до 30 тысяч детей. Школьники 9–11

классов, отобранные на конкурсной основе, будут посещать Севастополь в этот период с трёхдневной образовательно-экскурсионной программой. Это позволит охватить дополнительным образованием в сфере историко-патриотического воспитания за первые четыре года свыше 100 тысяч школьников в возрасте от 15 до 18 лет.

Идея не случайно родилась в Севастополе буквально сразу же после воссоединения города и Крыма с Россией. Военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения велось в нашем городе всегда и никогда не прекращалось, включая и 23 года нахождения Крымского полуострова в составе Украины. Я бы сказала, в тот период работа с молодёжью особенно активизировалась: мы понимали, что нужно противостоять насильственной украинизации и русофобским попыткам фальсификации истории, делать всё возможное, чтобы люди знали историческую правду.



Ольга Леонидовна ТИМОФЕЕВА,
член Комитета Совета Федерации
по международным делам,
представитель от законодательного
(представительного) органа государственной
власти города Севастополя

В 2014 году согласно поручению Президента России Агентством стратегического развития Севастополя под руководством А.М. Чалого совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» была разработана Концепция социально-экономического развития Севастополя до 2030 года. Одним из ключевых проектов концепции можно назвать программу военно-патриотического воспитания школьников 9–11 классов и учащейся молодёжи на 2015–2019 годы на территории Севастополя.

Концепция проекта была поддержана Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (поручение Президента России от 18 августа 2014 года № 1979). Министерству образования и науки, Министерству культуры, Министерству обороны Российской Федерации, Федеральному агентству по делам молодёжи, правительству Севастополя были даны поручения включиться в эту работу.

Как реализуется президентская программа сегодня, что удалось сделать, а что пока в планах?

Героическая история Севастополя как мощный воспитательный фактор помогла нам. Невозможно жить в этом городе и не проникнуться его легендарным прошлым, его подвигами и славой. Севастополь оставался единственным городом на постсоветской Украине, в котором ежегодно проходил парад в честь Победы нашего народа в Великой Отечественной войне.

Неоценимая работа по сохранению исторической памяти проводилась на протяжении ряда лет А.М. Чалым. Достаточно сказать о создании музейного историко-мемориального комплекса на территории 35-й береговой батареи на мысе Херсонес, где в июле 1942 года из-за невозможности организовать эвакуацию были оставлены части Приморской армии и Черноморского флота вместе с готовившимся к эвакуации населением. В те трагические дни на последних рубежах обороны скопилось до 80 тысяч человек. Многие из них погибли, десятки тысяч попали в плен. Это одна из самых трагических страниц Великой Отечественной войны.

Во время отступления батарея была взорвана. Уже в 1990-е годы растащены остатки металла. Алексей Михайлович Чалый на собственные средства построил на её территории музейный историко-мемориальный комплекс, посвящённый героическим защитникам Севастополя. Там проходят мероприятия, приуроченные к памятным датам, принимают присягу моряки Черноморского флота ВМФ России, проводятся ежедневные бесплатные экскурсии для жителей и гостей города. На территории батареи проводят уроки истории для севастопольских школьников: детям рассказывают о событиях Великой Отечественной войны, об обороне Севастополя, и они воочию видят места, где проходили ожесточённые бои и завершалась вторая оборона города-героя, соприкасаются с величием духа русского солдата и матроса, защищавших город до последнего рубежа. Кстати, экскурсии для детей на батарее время от времени проводят школьники-волонтеры: они проходят обучение, инструктаж, сдают экзамен и уже сами рассказывают детям помладше об истории 35-й батареи и обороне Севастополя 1942 года в целом.

Нужно вспомнить и о том, что с 2007 года в севастопольских школах был введён курс «Севастополеведение», основная задача которого – изучение истории

родного города. В его рамках проходили олимпиады по предмету и конкурсы «История школы в истории города», «Моя семья в истории города», победителей которых награждали экскурсиями в Москву, Санкт-Петербург, Волгоград, Тулу, Смоленск, Орёл, Минск, Одессу и Керчь.

В течение уже более десяти лет у нас издаётся «Дневник севастопольского школьника» с памятными для севастопольцев датами; до воссоединения с Россией выпускались ежегодные календари и плакаты «Мы имеем право на историю и русский язык» с портретами людей, вошедших в историю Севастополя, и кратким описанием ключевых событий.

После воссоединения с Россией на этих календарях и бигбордах появилась новая надпись: «Отстояли право на историю и русский язык». Все эти проекты тоже финансировались А.М. Чалым. Многие севастопольцы на протяжении последних десяти лет так или иначе соприкасались с деятельностью Алексея Михайловича, направленной на сохранение неразрывной связи с Россией, и именно поэтому он был избран народным мэром города на памятном митинге 23 февраля 2014 года – ему верили как патриоту города и России.

Рассказываю обо всём этом, чтобы было понятно: идея федеральной программы патриотического воспитания молодёжи родилась не на пустом месте, она стала продолжением той работы, которая велась в Севастополе много лет. В одном из интервью А.М. Чалый сказал: «Школьники всей России зачастую очень мало знают об истории Севастополя, Крыма вообще как священной Русской земли. Это задача государственного значения».

Севастопольские дети участвуют в «вахтах памяти» и акции «Георгиевская ленточка», несут почётный караул у Вечного огня возле Мемориала защитникам Севастополя в центре города, встречаются с ветеранами, участвуют в работе поисковых отрядов, мероприятиях реконструкторов исторических событий и других проектах, посвящённых истории Севастополя. Это живая, интересная работа, далёкая от формализма и «обязаловки», и она ведётся на протяжении многих лет.

Этот опыт мы и предложили транслировать в другие регионы России, ведь, повторюсь, сегодняшние школьники – это будущее страны, и мы, взрослые, должны помочь им определить нравственные

ориентиры и задать правильный вектор движения.

Как реализуется президентская программа сегодня? Проблемы есть, и они были заявлены с самого начала.

Первое – отсутствие необходимого количества мест для размещения участников программы. Разрозненный номерной фонд круглогодичной загрузки в Севастополе по цене, доступной для размещения участников программы, не способен одновременно принять свыше 200 человек.

Второе – отсутствие в режиме «свободного доступа» автобусного парка, сертифицированного под перевозку детей. Парк полностью задействован на внутренних перевозках, на рейсах Севастополь – Симферополь и может быть использован для программы в количестве одного-двух автобусов по заранее поданной заявке.

Третье – отсутствие федерального финансирования затрат на трансфер детей из субъектов Российской Федерации в Севастополь, их проживание и питание на территории Севастополя. Эти проблемы решаемы, однако программа на сегодняшний день не утверждена и, следовательно, не финансируется. С октября 2015 по май 2016 года запущен пилотный этап, на котором Севастополь приглашает российские регионы поучаствовать в проекте за их средства. Правительством Севастополя были направлены соответствующие письма в

12 субъектов Федерации. Для реализации пилотного этапа один из автобусов для перевозки детей, который прибыл в прошлом году от Москвы в составе гуманитарной помощи, оформлен как экскурсионный автобус для школьников. При городском правительстве создана межведомственная рабочая группа по реализации президентской программы (распоряжение губернатора Севастополя от 21 августа 2015 года № 177-РГ). Планировалось, в частности, определиться с земельными участками и помещениями для размещения кампуса, но сейчас, насколько мне известно, эта работа приостановлена.

В ответ на обращение губернатора города Севастополя С.И. Меняйло в адрес руководства 12 регионов России в рамках пилотного этапа были организованы два пятидневных образовательно-патриотических тура «Севастополь – честь и слава России»: в ноябре 2015 года город посетили делегация Ямало-Ненецкого автономного округа (г. Лабытнанги) в количестве восьми детей и одного сопровождающего и делегация Сахалинской области (с. Раздольное и г. Южно-Сахалинск) в количестве восьми детей и двух сопровождающих.

В программу пребывания школьников были включены три раздела: «Истоки духа. Античный и средневековый Севастополь», «Имперский Севастополь. Крымская война», «Севастополь в Великой Отечественной войне». Дети



посетили объект всемирного наследия ЮНЕСКО «Древний город Херсонес Таврический и его хора», Инкерманский Свято-Климентовский монастырь, крепость Каламиту, музей «Михайловская батарея», Малахов курган, Панораму «Оборона Севастополя 1854–1855 гг.», Владимирский собор – усыпальницу адмиралов, Музей Черноморского флота, Диораму «Штурм Сапун-горы», историко-мемориальный комплекс «35-я береговая батарея», Балаклавский подземный музейный комплекс. В завершение гости приняли участие в заседании Дискуссионного клуба с участием севастопольских школьников.

В апреле 2016 года по маршруту президентской программы реализован совместный проект севастопольского и волгоградского отделений Российского военно-исторического общества: группа из 40 волгоградских школьников совершила автобусный тур в Севастополь в рамках Всероссийской патриотической программы «Дороги Победы».

В мае в рамках президентской программы при поддержке правительства Москвы Севастополь посетит группа старшеклассников в количестве 44 человек. В сентябре ожидается приезд группы школьников из Республики Карелия. Ведутся переговоры об организации поездки к нам детей из Калужской и Ярославской областей.

К участию в президентской программе подключился и Общественный фонд содействия патриотическому воспитанию детей и молодежи под руководством Л.Д. Кремлевой (город Москва), который ранее уже проводил свои мероприятия в Севастополе. Так, летом 2015 года в нашем городе прошёл открытый слёт по морскому многоборью «Морская юность России салютует Великой Победе». В этом году Всероссийский слёт юных моряков по морскому многоборью, посвящённый 320-летию создания регулярного флота России, пройдёт в рамках молодёжной программы «Нахимовская ленточка» с 29 июля по 6 августа на базе Севастопольского высшего военно-морского училища имени П.С. Нахимова. Проект реализуется в рамках президентской программы и соглашения между городом-героем Москвой и городом-героем Севастополем при поддержке Министерства обороны Российской Федерации, Российского государственного военного историко-культурного центра при Правительстве Российской Федерации. Юные моряки примут участие в праздновании Дня Военно-Морского флота России и в экскурсионно-образовательной военно-патриотической программе «Севастополь – честь и слава России».

Помимо пилотного этапа президентской программы, в Севастополе реализуется ряд других проектов военно-па-



триотического воспитания, в том числе федеральных. В рамках проекта Министерства культуры России «Маршруты Победы» и Российского военно-исторического общества «Дороги Победы» Севастополь посетили 1700 школьников из 40 регионов России. По линии Министерства обороны Российской Федерации в Севастополе побывали кадеты нахимовских и суворовских военных училищ, их принимало Севастопольское президентское кадетское училище имени П.С. Нахимова. Это были воспитанники Кызылского президентского кадетского училища, Пермского суворовского военного училища, Тюменского суворовского военного училища, Кронштадтского морского кадетского корпуса, Нахимовского военно-морского училища – всего около 900 человек. Экскурсии и занятия для них проводились по отдельной программе.

Музейный историко-мемориальный комплекс «35-я береговая батарея» – один из самых посещаемых объектов по программам патриотического воспитания. Его посетили около 1000 кадетов и юных моряков, а также около 3000 молодых людей из крымских молодёжных лагерей отдыха, включая иностранных граждан из 15 стран мира. Совсем недавно по просьбе депутатов Госсовета Республики Крым музейный комплекс принимал участников движения «Мо-



лодёжное правительство России», слёт которых проходил в Крыму.

В период с мая по сентябрь 2016 года планируется продолжение акции «Дорогами Победы» и других патриотических начинаний.

Всё это свидетельствует о том, что тема военно-патриотического воспитания востребована, а Севастополь действительно является центром притяжения для регионов России.

Ещё одно направление – это создание военно-патриотических кластеров, они развиваются и финансируются в рамках туристической отрасли. Развитие военно-патриотического туризма на террито-



рии города Севастополя подразумевает, помимо расширения системы внесезонных тематических туров, сохранение, восстановление, реконструкцию и благоустройство ключевых объектов культурно-исторического наследия. Что сделано по этому направлению?

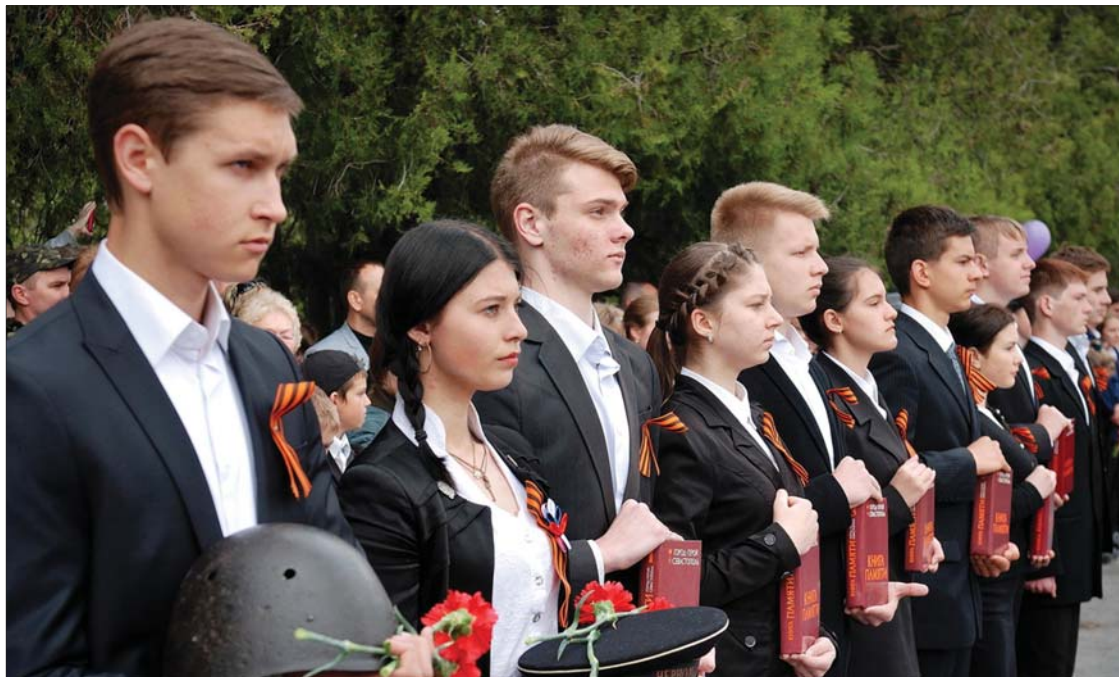
Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790, предусмотрено формирование следующих туристско-рекреационных кластеров на территории Севастополя: кластера военно-патриотического туризма «Город двух оборон» и кластера культурно-познавательного и экскурсионного туризма «Перекресток культур».

В рамках этих кластеров запланированы работы по приспособлению ряда объектов культурного наследия для современного использования, по реконструкции и обустройству прилегающей к ним территории. В 2015 году выполнено поручение Президента России № Пр-2337 от 2 октября 2014 года по передаче в ведение Российской Федерации Государственного музея героической обороны и освобождения Севастополя и Национального заповедника «Херсонес Таврический». Работы, проводимые на мемориальных комплексах «Исторический бульвар», «Малахов курган» и «Сапун-гора», теперь находятся в ведении Министерства культуры Российской Федерации.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 18 августа 2014 года приказом Министра культуры Российской Федерации от 11 января 2016 года № 2 город Севастополь включён в перечень исторических поселений федерального значения, утверждены границы территории и предмет охраны исторического поселения город Севастополь.

Создан первый в Крыму и на Юге России постоянно действующий Военно-исторический парк «Федюхины высоты» – круглогодичный центр событийного военно-исторического туризма. Это ансамбль исторических сооружений, музеев под открытым небом. Именно здесь под эгидой Российского военно-исторического общества и Министерства культуры Российской Федерации проходит наиболее масштабный на текущем этапе Крымский военно-исторический фестиваль. В 2015 году на его проведение было выделено 17,8 млн. рублей из федерального бюджета и 1,9 млн. рублей из бюджета города Севастополя.

Как член рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по сохранению, развитию и популяризации культурного наследия Республики Крым и города федерального значения Севастополя, я предложила включить мемориальный комплекс «Братское кладбище защитников Севастополя 1854–1855 гг.», где покоятся останки героев двух оборон города, в состав Государственного музея героической обороны и освобождения Севастополя. Этот вопрос рассматривается.



Столь подробно говорю об этом, потому что перечисленные объекты и мероприятия военно-патриотического и культурно-исторического туризма очень важны для реализации президентской программы, пилотный этап которой завершается в мае 2016 года. Соответственно, следующим этапом должно стать её утверждение.

Актуальность, необходимость этого проекта, важного для нашей страны, особенно очевидны на фоне непрекращающейся идеологической работы по антироссийской фальсификации истории. Ближайший пример – Украина, где реабилитация и героизация сотрудничавших с фашистскими оккупантами украинских националистов Романа Шухевича, Степана Бандеры и иже с ними продолжается повсеместно. Многие из тех, на кого направлено подобное «национальное просветительство», просто не дают себе труда узнать, какие кровавые деяния совершены этими военными преступниками. (Об этом я подробно рассказала в прошлогоднем апрельском номере «Вестника Совета Федерации».)

Сегодня мы видим, к каким чудовищным последствиям это приводит. Украина последних двух десятилетий – это продукт Запада, созданный западными политтехнологами, взращённый на почве отторжения от России. Часть населения – оболваненные, не способные критически мыслить люди, поддавшиеся лживой пропаганде. Война в Донбассе – прямое следствие русофобской политики.

Что необходимо для противодействия столь агрессивным фальсификаторам истории и их «продуктам»? Нужно поднимать архивы, сделать их доступными. Вести открытый диалог с оппонентами. С помощью СМИ, общественных дискуссий, «круглых столов» развивать критичность мышления у людей. Это большая работа, которая должна начинаться со школьной скамьи, с уроков истории, которые нельзя сводить к заучиванию фактов и дат. Со школьниками необходимо вести умный, откровенный, неформальный диалог об истории нашей страны, который поможет формирующимся молодым людям осознавать свою роль и ответственность за будущее России.

Нам есть о чём рассказать юному поколению и есть что показать, а Севастополь – идеальная площадка для этой цели. В нашем городе более 2000 исторических памятников, большая часть



которых посвящена первой и второй оборонам города. Это Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя, в ведении которого находятся знаменитые Панорама, повествующая о событиях Крымской войны, и Диорама – памятник войне Великой Отечественной. Музей Черноморского флота, музей подводных лодок в Балаклаве, Михайловская батарея, в которой собраны экспонаты начиная с основания Севастополя и заканчивая событиями Второй мировой войны. Ежегодно к памятным датам силами военно-исторических клубов проводятся реконструкции событий Крымской и Великой Отечественной войн, автопробеги «Дорогами Победы», в которых участвует техника военных лет, отреставрированная в наши дни. В этих мероприятиях принимают участие не только севастопольцы, но и жители других регионов России и до недавнего времени – Украины. В Севастополе и Крыму работают поисковые организации, которые на протяжении ряда лет устанавливают памятные знаки в местах партизанской славы, а таких мест очень много на полуострове. В школах при участии ветеранов проводятся «Уроки мужества». Это живая, неформальная, непрекращающаяся работа, в которой принимает участие едва ли не всё население нашего города.

У Севастополя есть всё для того, чтобы воспитать настоящих патриотов своей страны. Воспитание юного поколения на истории городов-героев, истории страны – лучшее противоядие от фальсификаций и попыток навязать нам чуждую идеологию, единственно верный путь для сохранения исторической памяти.

В ЧЕСТЬ ОСВОБОЖДЕНИЯ КРЫМА



Члены Совета Федерации С.П. Цеков и О.Ф. Ковитиди, представители Республики Крым в Совете Федерации, и члены Совета Федерации О.Л. Тимофеева и А.Н. Соболев, представляющие в верхней палате парламента город Севастополь, приняли участие в торжественной церемонии, посвященной 71-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне и 72-й годовщине освобождения Крыма от немецко-фашистских захватчиков. Крымская наступательная операция советских войск проводилась с 8 апреля по 12 мая 1944 года силами 4-го Украинского фронта и Отдельной Приморской армии во взаимодействии с Черноморским флотом и Азовской военной флотилией. Активную помощь советским войскам оказывали крымские партизаны.

Парламентская делегация возложила венки и цветы к Могиле Неизвестного Солдата в Александровском саду, к памятным знакам городам-героям Севастополю, Керчи, городу воинской славы Феодосии, памятнику Маршалу Советского Союза Г.К. Жукову, к месту захоронения урны с прахом освободителя Крыма, командующего 4-м Украинским фронтом Маршала Советского Союза Ф.И. Толбухина у Кремлёвской стены.

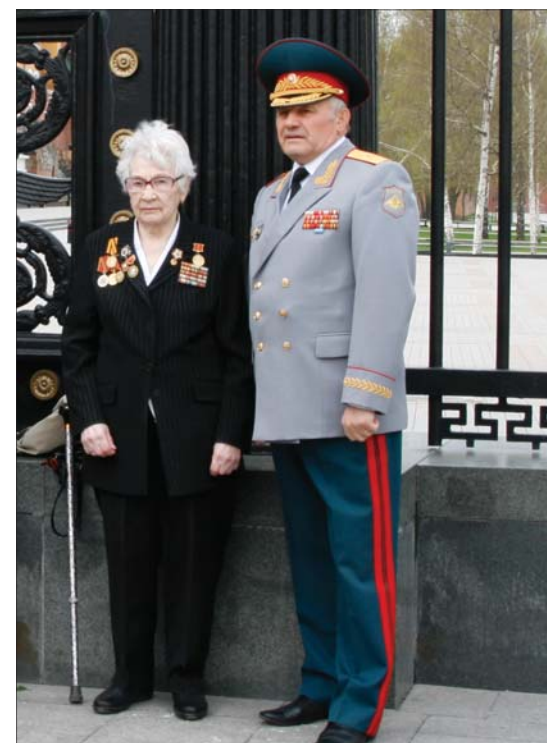
В торжественной церемонии приняли участие ветераны Великой Отечественной войны, освобождавшие Крым в 1944 году, ветераны Группы советских войск в Германии, создание которой было определено решением



об установлении послевоенного мирового порядка Ялтинской (Крымской) конференцией союзных держав (4-11 февраля 1945 года), а также ветераны боевых действий и Вооружённых Сил, участники «крымской весны» 2014 года, руководители Постоянного представительства Республики Крым при Президенте Российской Федерации, командиры и военнослужащие ряда соединений и воинских частей, в почётных наименованиях которых есть названия крымских городов, освобождённых в годы Великой Отечественной войны от немецко-фашистских захватчиков (27

отдельная гвардейская Севастопольская Краснознаменная мотострелковая бригада, 2 гвардейская Таманская мотострелковая дивизия), представители крымского землячества в Москве, члены общественных организаций, историко-культурных и военно-патриотических объединений, поисковых отрядов.

Торжественная церемония, организованная по инициативе сенатора С.П. Цекова, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым, проводится второй год и становится традиционной.



ПОИСК ВЕДЁТ ОТРЯД «РУБЕЖ»



Центр гражданско-патриотического воспитания молодёжи «Рубеж» существует в Москве с 2002 года. Его ядром являются военно-патриотический клуб «Наследники Александра Невского» и поисковый отряд «Рубеж». Курсанты центра, а это более 300 девушек и юношей, принимают активное участие в окружных и городских военно-спортивных состязаниях, торжественных маршах на Красной площади, почётных караулах и мемориальных акциях по отдаванию почестей воинам, павшим в годы Великой Отечественной войны.

О том, что привлекает подростков в поисковой работе, которая ведётся в Московской, Смоленской, Тверской, Калужской и

Мурманской областях, рассказывает руководитель центра «Рубеж» О.Ю. Окопный: «Это десятки километров по бездорожью в любое время года, рукопашный бой, полевые занятия по тактике, топографии. Обучение действиям в чрезвычайных ситуациях, стрельбе, оказанию первой медицинской помощи. Всё это закаляет, учит преодолевать трудности. Можно по книгам многое рассказать, посмотреть кинофильмы, но пока ребята не выедут в экспедицию и не поднимут из траншеи первого солдата, они до конца не осознают, что значит настоящий патриотизм и память, как можно любить и защищать Родину, отдавая за неё самое дорогое – жизнь».

Весной 2015 года поисковое объединение «Рубеж» совместно с поисковым отрядом «Возвращение» уже пятый раз подряд проводило экспедицию в Смоленской области в рамках всероссийской акции «Вахта памяти». И в один из дней удача улыбнулась поисковикам. Металлодетектор выдал чёткий сигнал, среагировав на солдатскую каску под слоем дёрна. Так были обнаружены останки и личные вещи бойца Красной Армии: каска, ложка, монеты, металлический предмет прямоугольной формы. Вернувшись в лагерь, поисковики приступили к детальному изучению находок. Прямоугольным предметом оказались сложенные вместе два медных образка: Николая Чудотворца и Богородицы в виде складня-триптиха, когда-то завернутые вместе. Между образками обнаружился фрагмент обложки документа. Каково же было общее удивление, когда на обложке удалось прочесть «Ленинский Коммунистический Союз Молодёжи». Далее удалось установить, что комсомольский билет № 14086012 принадлежал Данилову Михаилу Семёновичу, 1922 года рождения. Он был призван в РККА Краснозёрским РВК. Военную службу проходил в 1079-м стрелковом полку 312-й стрелковой дивизии, где и был принят в ряды



Владимир Васильевич ПЕТРОВ,
советник отдела обеспечения выездных мероприятий
Управления делами Аппарата Совета Федерации

ВЛКСМ. Участвовал в боевых действиях. Числился убитым 28 августа 1942 года и похороненным севернее деревни Каплуны Кармановского района Смоленской области.

Установленные данные были размещены в социальных сетях, и через сутки были разысканы родственники красноармейца – его племянник Сергей и внучатый племянник Фёдор. Они и рассказали позднее, что, провожая на фронт Михаила и его брата Фёдора, их дед Афанасий, священник, вручил им обоим христианские святыни. Брат Фёдор вернулся с войны домой, а вот Михаил был опознан по фрагментам комсомольского билета, которые сохранились между образками.

Фактически Михаил Данилов, как и другие его однополчане, найденные поисковиками, не был погребён. Останки павших бойцов были обнаружены на глубине 20–30 сантиметров. Очевидно, похоронная команда не имела возможности решить свои задачи в полном объёме.

Завершающим событием этой экспедиции стала установка 3-метрового поклонного креста. Он был изготовлен заранее и привезён поисковиками с собой на эту «Вахту памяти», как и гранитная плита с надписью: «Красноармейцам 312-й и 415-й стрелковых дивизий, шагнувшим в бессмертие».

26 сентября 2015 года на воинском мемориале у деревни Петушки Гагаринского района Смоленской области состоялась традиционная церемония погребения останков бойцов и командиров РККА. Она явилась итогом работы пяти поисковых экспедиций за сезон 2015 года. Всего были преданы земле останки 72 воинов. Состоялись траурный митинг, церковная панихида и воинский салют. В торжественной обстановке Фёдору Данилову, внучатому племяннику красноармейца М.С. Данилова, были переданы личные вещи, документы и семейные ре-



лики родственника, погибшего в Великую Отечественную войну.

По итогам работы в 2015 году и за многолетний, добросовестный труд и вклад в военно-патриотическое воспитание молодёжи, её подготовку к службе в Вооружённых Силах Российской Федерации, активную поисковую работу, верность духовным, нравственным и воинским традициям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялась организованная Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности торжественная церемония награждения Центра гражданско-патриотического воспитания молодёжи «Рубеж».



ПРАЗДНИК СПОРТА КО ДНЮ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ



6 мая в спортивном комплексе «Лужники» состоялся второй турнир по футболу на Кубок Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, посвященный 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В турнире приняли участие футбольная команда Совета Федерации и сборные команды органов государственной власти Архангельской, Брянской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Новгородской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Тульской областей, Республики Крым, города Санкт-Петербурга.

Спортивные состязания открыл первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров. Он поздравил присутствующих ветеранов войны, а также сенаторов и сотрудников Аппарата Совета Федерации, пришедших «поболеть» за свою команду, гостей из регионов с приближающимся Днём Великой Победы.

Награды победителям вручила заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова. По её словам, игроки команд продемонстрировали сплочённость, волю к победе, мужество и силу.





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >