

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста сорок седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о наделении Михайлова Александра Николаевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Курской области 27 ноября 2018 года.

Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации А.Н. Михайлову.

III. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Петренко.

Выступила В.А. Петренко.

IV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемом 5 декабря дне воинской славы России – Дне начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941).

V. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемых 5 декабря днях образования Волгоградской и Саратовской областей.

VI. О проекте повестки (порядка) дня четырехста сорок седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста сорок седьмого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста сорок седьмого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста сорок седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины.

2. "Правительственный час".

О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере.

3. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Республика Марий Эл).

4. "Время эксперта".

Выступление председателя Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации, президента Всероссийской федерации художественной гимнастики, Героя труда Российской Федерации Винаер-Усмановой Ирины Александровны.

5. О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

6. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения".

11. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи".

12. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации".

13. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации".

14. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации".

15. Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

16. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Акимова Максима Алексеевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

VII. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины.

Выступил К.И. Косачёв.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины" (см. с. 147).

VIII. Выступления членов Совета Федерации Т.Р. Лебедевой, О.В. Мельниченко, Е.Б. Мизулиной, К.И. Косачёва, А.К. Пушкова, О.Ф. Ковитиди,

В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году рассмотреть вопрос о выделении бюджету Омской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в целях подготовки к проведению XVI Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовить предложение о включении "круглого стола" на тему "Об актуальных вопросах развития мелиоративно-хозяйственного комплекса маловодных регионов Российской Федерации" в проект плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2019 года.

Принято решение председателю Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации А.К. Пушкову, Комитету Совета Федерации по экономической политике продолжить работу по выполнению протокольного поручения от 23 ноября 2018 года № 569/4 и 11 декабря 2018 года проинформировать Совет Федерации.

IX. "Правительственный час".

О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере.

Выступила Т.А. Голикова – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: М.А. Мень – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.В. Рязанский.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 12 декабря 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ключевых за-

дачах реализации национальных проектов в социальной сфере", принятому за основу на четыреста сорок седьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на четыреста сорок девятое заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

Х. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Республика Марий Эл).

Открытие Дней Республики Марий Эл в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: А.А. Евстифеев – глава Республики Марий Эл, Ю.А. Минаков – председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 12 декабря 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл", принятому за основу на четыреста сорок седьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на четыреста сорок девятое заседание Совета Федерации.

Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым Благодарности Председателя Совета Федерации Федераль-

ного Собрания Российской Федерации А.А. Евстифееву, Ю.А. Минакову.

XI. "Время эксперта".

Выступление председателя Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации, президента Всероссийской федерации художественной гимнастики, Героя труда Российской Федерации Вилер-Усмановой Ирины Александровны.

Информация принимается к сведению.

Выступила В.И. Матвиенко.

XII. О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступил Б.Б. Жамсуев.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Ответы первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 2, "воздержалось" – 3.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной

службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (см. с. 144).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Ответ заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 145).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

Выступила Е.В. Бибикова.

Ответы заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеева на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 3, "воздержалось" – 3.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" (см. с. 145).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих" (см. с. 146).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.И. Александров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 146).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения".

Выступил В.И. Назаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения" (см. с. 146).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи".

Выступил Ю.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи" (см. с. 147).

XIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации" (см. с. 149).

XX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации" (см. с. 149).

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации" (см. с. 149).

XXII. Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" (см. с. 144).

XXIII. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Акимова Максима Алексеевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Выступил Н.В. Фёдоров.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Пригласить для выступления по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

XXIV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о переносе даты проведения четыреста сорок девятого заседания Совета Федерации с 25 декабря 2018 года на 21 декабря 2018 года.

XXV. Выступления членов Совета Федерации Е.В. Бушмина, Л.С. Гумеровой, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Информация принимается к сведению.

XXVI. Разное.
Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 11 декабря 2018 года.

XXVIII. Закрытие четыреста сорок седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 570.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
5 декабря 2018 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации.

Все заняли свои места? Идет регистрация. Прошу, коллеги, зарегистрироваться.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 14 сек.)

Всего членов СФ 170 чел.....100,0%
Присутствует 153 чел.....90,0%
Отсутствует 17 чел.10,0%
Решение:.....кворум есть

Кворум имеется. Четыреста сорок седьмое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, представляю вам нового сенатора: Александр Николаевич Михайлов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области, приступил к осуществлению своих полномочий.

Уважаемый Александр Николаевич, поздравляем Вас сердечно. В нашем полку прибыло. Сенат пополнился очень опытным руководителем, знающим работу органов как исполнительной, так и законодательной власти. Александр Николаевич всегда очень активный, инициативный.

Я попрошу Николая Васильевича вручить удостоверение и знак члена Совета Федерации.

Еще раз Вас поздравляем.

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты факультета иностранных языков и регионоведения Московского государственного университета имени Ломоносова, активисты "Молодой гвардии" городского округа Королев Московской области, а также члены делегации Аппарата Парламента Республики Южная Осетия. Давайте их поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, отдельно хочу сказать о сенаторе Петренко Валентине Александровне, которая с 2002 года работала в Совете Федерации, была председателем Комитета по социальной политике. Валентина Александровна была одним из самых ярких, инициативных, ответственных сенаторов, выполняла огромную ответственную работу и в верхней палате парламента и вела большую общественную работу. Ею организовано движение "Матери России", которое реально звучало в нашей стране. Валентина Александровна уделяла очень много внимания вопросам семьи и детства, выполняла ответственные поручения палаты, бы-

ла нашим уполномоченным по правам ребенка и взаимодействовала со всеми институтами по защите прав детей, прав человека.

Хочу напомнить один факт из ее биографии: в 1994 году за участие в операции по освобождению ростовских школьников из рук террористов она была награждена орденом "За личное мужество".

Уважаемая Валентина Александровна, я хочу Вас искренне поблагодарить за Вашу работу. Вы действительно выделялись в общей массе своей активностью, своим неравнодушием.

Николай Васильевич, можно я вручу?

И попрошу Вас (я не могу спуститься пока)... Хочу Вам вручить нашу награду – Почетную грамоту Совета Федерации.

Валентина Александровна, этот дом – всегда Ваш дом. Еще раз искренне спасибо Вам огромное за работу. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совету Федерации. Аплодисменты.)*

Пожалуйста, Валентина Александровна.

В.А. Петренко. Дорогая Валентина Ивановна, дорогие коллеги! Сегодня меня переполняют чувства.

Валентина Ивановна, спасибо огромное. С самой юности, еще с комсомола, я знаю Вас как человека, как женщину, как мать, как друга. Все мы очень хотели быть на Вас похожими. И, когда мы начинали в комсомоле вместе с Вами (Вы – в Ленинграде, я – в Ростове), мы смотрели широко открытыми глазами, и очень хотелось как-то даже просто пожать Вам руку, побыть рядом. И судьба привела в этот наш дом – Совет Федерации. Это действительно целая судьба и возможность для самореализации, целая жизнь отдана.

Поэтому для меня это действительно моя жизнь, моя судьба. И я благодарю за эту жизнь, за эту судьбу эти стены, всех вас. Благодарю тех, кто стоит на охране и нас встречает, тех, кто убирает наши помещения, тех, кто освещает нашу работу, – наших журналистов. Я благодарю всех, кто нас кормил в столовой, готовил для нас, ухаживал за нами. И все это было само собой разумеющимся – и только для того, чтобы мы с отдачей работали, чтобы людям жилось легче.

Валентина Ивановна, Вы правы, когда говорите, что в этом зале (и я точно так же считаю) нет людей, у которых не было бы великой биографии, которые своим трудом не достигли бы положения, чтобы здесь уже принимать решения во имя страны и во имя людей.

Валентина Ивановна, Вас хочу искренне поблагодарить за то, что Вы в моей судьбе, в моей жизни сыграли огромную роль. Вы – большой друг. Спасибо Вам за это. Вы – тот руководитель, который поднимал Совет Федерации на порядок выше во многих вопросах, если не во всех вопросах, – начиная от входа и заканчивая отстаиванием и принятием очень важных решений. Сегодня все считается с мнением сенатора, с мнением члена

Совета Федерации, с его решениями. Спасибо Вам огромное за это, потому что все это идет на благо наших людей.

Я еще раз искренне всех благодарю. Мы сейчас находимся в том периоде (скоро Новый год), когда заканчивается 12-летний цикл, начинается абсолютно новый 12-летний цикл, как говорят нам все восточные мудрецы. Я хочу, чтобы этот новый 12-летний цикл ознаменовался новыми успехами, хорошими законами, чтобы наша страна развивалась еще лучше и каждому человеку жилось в ней комфортно.

Я знаю, что каждый из нас все равно в душе ребенок, и мы все ждем Нового года и хотим, чтобы он принес счастье, чтобы он принес нам внутреннее удовлетворение, здоровье близким, родным, знакомым. Мы мечтаем о чудесах и загадываем желания. И я думаю, что пока это все в нас есть, пока мы, россияне, которые совсем другие, в отличие от очень-очень многих, кто этого не поймет...

Валентина Ивановна, я знаю, что в этот день каждый мужчина подарил бы Вам букет из роз или других цветов, уходя из стен Совета Федерации. А мне разрешите Вам подарить первую елку, на которой все наши пожелания, она живая.

Председательствующий. Спасибо огромное.

Давайте сразу куда-то поставим, чтобы она уже украсила...

В.А. Петренко. А давайте, куда скажете.

Председательствующий. Спасибо.

В.А. Петренко. От всей души. И пусть Новый год принесет Вам счастье, удачу и благополучие. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо.

В.А. Петренко. Спасибо всем. Низкий поклон.

Председательствующий. Валентина Александровна, еще раз спасибо огромное.

Коллеги, хочу напомнить, что сегодня мы отмечаем день воинской славы России. День 5 декабря 1941 года вошел в историю нашей страны как день начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских захватчиков в Битве под Москвой. Это наступление развеяло миф о непобедимости фашистских войск.

От всей души поздравляем с днем воинской славы участников Московской битвы, всех ветеранов Великой Отечественной войны, тружеников тыла. Желаем им добра, здоровья и бодрости духа.

Коллеги, сегодня дни своего образования отмечают Волгоградская и Саратовская области. Давайте мы поздравим с этими знаменательными датами жителей Волгоградской и Саратовской областей и достойных представителей этих регионов в Совете Федерации – Татьяну Романовну Лебедеву, Елену Владимировну Попову, Сергея Петровича Аренина, Людмилу Николаевну Бокову.

Коллеги, поздравляем вас сердечно. (*Аплодисменты.*)

Рассматриваем первый вопрос – о проекте повестки (порядка) четырехста сорок седьмого засе-

дания Совета Федерации. Предлагаю проект повестки, который у вас имеется, принять за основу. Нет возражений? Нет. Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 12 мин. 16 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, есть ли у кого-либо предложения, замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

По традиции вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четырехста сорок седьмого заседания Совета Федерации (документ № 605) утвердить в целом. Идет голосование. Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 12 мин. 51 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Повестка утверждается.

Слово по второму вопросу – об Обращении Совета Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины – предоставляется Константину Иосифовичу Косачёву, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам.

Пожалуйста, Константин Иосифович.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект обращения Совета Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины. Текст обращения у вас имеется, поэтому не буду цитировать его полностью. Главное – в нем дается исчерпывающая оценка последним событиям как осознанной провокации со стороны Украины, санкционированной и спланированной властями Киева. Мы сознательно акцентировали внимание не столько на самом инциденте в районе Керченского пролива, сколько на последствиях этой опасной авантюры.

Президент Порошенко, очевидно, полагает, что своей провокационной политикой он создает проблемы для России. Это не так. Украина создает проблемы для всего мира. Если говорить о международных последствиях, то среди прочего сорвана встреча на высшем уровне между лидерами Рос-

сии и США, без обсуждения остались острейшие темы современности – от договоров по ракетам средней и меньшей дальности и стратегическим наступательным вооружениям до противодействия терроризму и ситуации в Сирии. То есть нанесен огромный ущерб целому блоку глобальных проблем, и все это в угоду местечковым и корыстным интересам украинской власти. Но это не всё.

Своими действиями Киев создает огромные проблемы не только для глобального мира, но и для обычных людей – для жителей Украины и России.

В результате последовательного саботажа украинской стороной Минских соглашений не находит своего разрешения трагический конфликт на Юго-Востоке Украины. А нынешнюю провокацию в Керченском проливе украинская партия войны использует для того, чтобы ввести новые меры против России: запрет на въезд взрослым мужчинам-россиянам и даже выход из договора о дружбе между Украиной и Россией. Кроме того, на наших глазах украинские власти перешли от поощрения раскола в православии к открытым репрессиям против священнослужителей Украинской православной церкви Московского патриархата. Проводятся обыски, допросы полностью в духе той самой практики советских времен, которую столь яростно осуждают новые украинские лидеры.

Все эти шаги – реальное преступление перед прошлыми и будущими поколениями и россиянами, и украинцами.

Но есть еще одни последствия – внутренние. И они, судя по всему, единственно важные для Киева. Военное положение введено исключительно в областях с преимущественно русскоязычным населением, где поддержка центральной власти минимальна. То есть налицо попытка развязать себе руки перед выборами в отношении подавления любого инакомыслия либо в принципе отказаться от этих выборов и в очередной раз присвоить себе власть незаконным путем, ничем не отличающимся, по сути, от государственного переворота 2014 года.

Уважаемые коллеги! Инцидент в районе Керченского пролива тщательно готовили, а возможно, и согласовывали со спонсорами украинской незалежности за рубежом. Мы имеем дело с высшей степени циничными политиками, которые не остановятся ни перед чем – вплоть до вооруженного конфликта на самоуничтожение. Наш долг – сообщить об этом миру, нашим коллегам в зарубежных парламентах, которые сегодня часто черпают информацию от политиков, заранее оправдывающих все, что бы ни выкинули в очередной раз их подопечные в Киеве. Именно поэтому в нашем обращении мы заявляем о том, что в этой критической ситуации в равной степени недопустимо и потакать украинским властям, и отмалчиваться. И то, и другое будет только поощрять Киев к новым авантюрам.

Уважаемые коллеги, мы просим поддержать проект обращения, которое будет направлено в

адрес всех национальных парламентов и основных межпарламентских организаций. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Константин Иосифович.

Коллеги, может быть, есть вопросы? Нет вопросов.

Присаживайтесь.

Я надеюсь, вы все ознакомились с текстом обращения.

Есть ли желающие выступить? Нет.

Проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины" (документ № 604) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 17 мин. 53 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. К желающим просьба записаться. Сразу хочу предупредить: у нас "правительственный час" в 10 часов 30 минут в связи с необходимостью Татьяне Алексеевне Голиковой в 12 часов быть на важном совещании. Поэтому мы начнем выступления, а кто не успеет – затем уже по окончании рассмотрения вопросов повестки. Нет возражений? Нет.

Начинаем. Татьяна Романовна Лебедева, пожалуйста.

Т.Р. Лебедева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемые коллеги! 24–25 ноября в Якутске прошел третий чемпионат мира по мас-рестлингу, в котором приняло участие более 180 атлетов из 39 стран. В общекомандном зачете первое место завоевала сборная России, и спортсменами из 16 стран были завоеваны медали.

В настоящее время мас-рестлинг – один из динамично развивающихся видов спорта, и главная задача, которая стоит, – это включение его в олимпийскую семью. Президентом Международной федерации мас-рестлинга Акимовым Александром Константиновичем на конференции была озвучена стратегия развития мас-рестлинга до 2036 года с возможностью включения его в олимпийские виды спорта.

Мы видим, какой тернистый, долгий путь проходит Международная федерация самбо, которая буквально недавно была признана Международным олимпийским комитетом и стоит в листе ожи-

дания. Поэтому мы надеемся, что мас-рестлинг также пройдет долгий, тернистый, но тем не менее эффективный, результативный путь. И, как говорят, дорогу осилит идущий. Хочется пожелать всяческих успехов и развития. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Татьяна Романовна.

Олег Владимирович Мельниченко.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На четыреста сорок втором заседании Совета Федерации 26 сентября текущего года Валентиной Ивановной было высказано предложение нашему комитету совместно с Комитетом по Регламенту и организации парламентской деятельности встретиться с руководством акционерного общества "ДОМ.РФ" и обсудить проводимую им работу.

Вчера во исполнение Вашего, уважаемая Валентина Ивановна, поручения состоялось расширенное заседание комитета. Генеральный директор акционерного общества "ДОМ.РФ" Александр Альбертович Плутник очень подробно рассказал о текущей деятельности общества и его планах.

В целях ознакомления сенаторов с проводимой работой акционерное общество "ДОМ.РФ" организовало выставку на 6-м этаже. Если кто-то из сенаторов ее не видел, с ней можно ознакомиться, сегодня она еще будет работать в интерактивном режиме.

На расширенном заседании комитета с участием заместителя Председателя Совета Федерации Галины Николаевны Кареловой были подробно представлены основные направления деятельности акционерного общества. Было уделено внимание вопросам проектного финансирования и стимулирования перехода на использование счетов эскроу. Обсуждалась работа фонда по защите прав граждан – участников долевого строительства. Сейчас на счете входящего в его состав компенсационного фонда – более 6 млрд. рублей. Также было отмечено, что из находящихся на текущий момент в стадии строительства 132 млн. кв. метров жилья почти по четвертой части застройщиками произведены обязательные отчисления в компенсационный фонд.

Интерес сенаторов вызвали разрабатываемая акционерным обществом цифровая платформа для выдачи ипотечных кредитов в электронном виде, а также разрабатываемые акционерным обществом "ДОМ.РФ" стандарты комплексного развития территорий.

По итогам проведенного расширенного заседания комитет принял решение, содержащее рекомендации акционерному обществу "ДОМ.РФ".

Комитет в соответствии с профилем своей деятельности продолжит взаимодействовать с акционерным обществом "ДОМ.РФ", для того чтобы учитывать интересы всех граждан и организаций строительного комплекса, которые переходят на программное финансирование. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович, за выполнение поручения. Я бы все-таки просила и дальше держать на контроле работу этой очень важной для регионов и граждан структуры, взаимодействовать, помогать, но постоянно держать руку на пульсе, мониторить ее работу. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 26–27 ноября в Омской области находились члены Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Я хотела бы поблагодарить Андрея Викторовича Кутепова и наших коллег (помимо омских сенаторов семь сенаторов приехали в Омскую область) за профессионализм, за мобильность (за два дня они столько сделали, сколько иные за месяц не делают) и за доброжелательность. Я думаю, что эта поездка очень полезна и для всех, кто живет и работает в Омске, и, конечно, для нас.

Я думаю, Валентина Ивановна, это новая, современная форма контроля и надзора, которая на самом деле преобразовывается в мониторинг и новые формы взаимодействия и сотрудничества центра и регионов.

В ходе этой работы выявилась одна проблема, очень важная для Омской области. И мы хотели бы обратиться к Вам, Валентина Ивановна, и ко всем коллегам с просьбой о поддержке. Я думаю, на этой поддержке строится сила России. Нашему новому губернатору досталось много долгов, связанных, в частности, с необходимостью исполнения судебных решений по искам в части капитального строительства, искам государственных органов, то есть больше 16 млрд. рублей. Кроме того, Омску удалось решить вопрос о том, чтобы именно у нас в следующем году состоялся российско-казахстанский форум. Это важно для Омска, у нас давно не было таких мероприятий.

Основная причина возникновения долгов и сложностей связана с тем, что у нас нет крупных налогоплательщиков, вернее, они есть, но сокращены налоговые платежи из-за того, что они уплачивают эти налоги в других регионах. И мы бы очень просили о поддержке.

Валентина Ивановна, может быть, можно дать поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам взять на контроль вопрос об оказании содействия нашей области в получении дополнительных финансовых средств, для того чтобы выполнить все обязательства перед гражданами, погасить долги по судебным решениям, а самое главное – провести на высоком уровне это огромное, важное для России и для нашей области мероприятие? Мы будем очень признательны. Спасибо всем.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Я поддерживаю, если, коллеги, не возражаете, просьбу дать такое поручение. Это первое.

И второе. Мы действительно должны думать над новыми форматами взаимодействия с региональными властями, посещения регионов. Я благодарю Андрея Викторовича Кутепова, сенаторов, которые приняли в этом активное участие. И давайте думать и дальше, каким образом почаще бывать в регионах, больше узнавать о жизни на местах, напиваться проблемами, находить пути их решения. Это одна из наших основных миссий.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Уважаемые коллеги! Уважаемая Валентина Ивановна, вот Вы только что призвали подумать над новыми форматами взаимодействия с партнерами. Я позволю себе привлечь внимание коллег к новому по формату мероприятию – международной конференции, которая откроется в ближайший понедельник, 10 декабря, здесь, в стенах Совета Федерации. Она посвящена теме роли парламентов в современном мире и увязана с празднованием 25-летия Совета Федерации. Так вот, мы впервые собираем у нас в гостях руководителей и представителей групп дружбы, существующих в зарубежных парламентах, групп дружбы с Советом Федерации либо с Федеральным Собранием. Это действительно наши искренние и последовательные друзья, партнеры и коллеги.

Уже сегодня можно говорить о серьезном международном значении конференции. Уже подтвердили участие в ее работе иностранные гости более чем из 30 парламентов мира, еще из семи межпарламентских ассамблей. Кроме этого, мы ожидаем широкое участие со стороны дипломатического корпуса, федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций.

Я бы хотел попросить всех коллег – членов Совета Федерации, которые работают на соответствующих географических либо политических направлениях, принять активное участие в конференции, оказать необходимое внимание нашим зарубежным гостям и использовать их работу в Москве для проведения двусторонних переговоров и консультаций по линии соответствующих групп дружбы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу это учесть в вашей работе.

Алексей Константинович Пушкин, пожалуйста.

А.К. Пушкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Хочу проинформировать, что на прошлой неделе состоялась поездка нашей делегации в Финляндию – молодежной делегации представителей Совета Федерации и региональных парламентов. Идея принадлежит Владимиру Владимировичу Путину и президенту Финляндии Нийнистё. Начался этот процесс в 2013 году, потом был прерван на несколько лет из-за украинского кризиса, затем финские коллеги решили вернуться к этому формату.

Поездка прошла очень успешно. Спикер парламента Финляндии подтвердила свое намерение в январе посетить Москву и встретиться с руководством Совета Федерации. И этот формат было решено закрепить, так что, вероятно, в сентябре или октябре мы ждем ответного визита финской молодежной делегации. Так что формат перспективный, и, думаю, его надо поддержать.

Что касается обсуждения на прошлой неделе ситуации с региональным вещанием в связи с вводом цифрового телевидения, то комиссия по информационной политике провела консультации с руководством Минкомсвязи и представителями журналистского сообщества. Мы в принципе готовы представить наши предложения, однако завтра в Казани состоится большое совещание по этому поводу с участием главы министерства связи и руководства Татарстана. И я полагаю, что, вероятно, целесообразно перенести отчет на 11-е число, поскольку тогда у нас будет окончательная и полная картина. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, не возражаете перенести доклад на 11-е число?

И, Алексей Константинович, мы надеемся, что это будет не просто информация, а доклад с конкретными мерами и предложениями, что нам делать с региональными телеканалами в связи с переходом на "цифру". Хотелось бы, чтобы такие решения были выработаны и доложены. Спасибо большое.

Ольга Федоровна Ковитиди. У нас еще две минуты, поэтому две минуты, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Конкретное предложение Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотреть вопрос, касающийся развития мелиоративно-хозяйственного комплекса Крыма. Проблема с водой для Крыма является чрезвычайно актуальной. Есть беспрецедентная поддержка правительства, и тем не менее сегодня экологи очень обеспокоены тем, что понижается уро-

вень грунтовых вод, морская вода поднимается в результате бурения. Поэтому я предлагаю рассмотреть на базе нашего комитета этот вопрос. Этот вопрос актуален также и для Республики Калмыкия. С комитетом вопрос оговорен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Нет возражений, коллеги? Нет. Спасибо.

Коллеги, уже 10 часов 30 минут, пришло время "правительственного часа". Переходим к рассмотрению его вопроса – "О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере".

По данному вопросу в заседании принимает участие Михаил Александрович Мень, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Предлагается, коллеги, следующий порядок рассмотрения вопроса: выступление Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой – до 20 минут, далее традиционно ответы на вопросы и выступление аудитора Счетной палаты – до пяти минут, выступления членов Совета Федерации. Нет возражений против такого порядка? Нет.

Слово предоставляется Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Татьяне Алексеевне Голиковой.

Прошу Вас, Татьяна Алексеевна. Добрый день!

Т.А. Голикова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, добрый день! Я постаралась построить свое выступление с учетом тех предложений, которые прозвучали на вчерашнем заседании профильного комитета.

Хочу сказать, что сейчас в активной стадии находится отработка механизмов реализации мероприятий, определенных приоритетными национальными проектами. Общий объем средств на реализацию четырех курируемых мною национальных проектов – "Демография", "Здравоохранение", "Образование" и "Наука" – составляет на шесть лет 6,6 трлн. рублей. Из них ассигнования федерального бюджета – 5,4 триллиона.

На предстоящие три года в федеральном бюджете на межбюджетные трансферты бюджетам регионов предусмотрен 1 трлн. рублей: почти 523 миллиарда – по национальному проекту "Демография", 281 – по нацпроекту "Здравоохранение" и 214 – по нацпроекту "Образование".

Правительством принято решение, что в основном федеральный бюджет софинансирует от 95 до 99 процентов расходов, а регионы дотационные финансируют от 1 до 5 процентов. Обращаю внимание, что это в основном полномочия субъектов Российской Федерации.

Как вы знаете, федеральный бюджет на три года принят. В основном в нем распределены все межбюджетные трансферты регионов, за исключением нацпроекта "Образование", где распределение по значительному количеству субсидий проводится на конкурсной основе. Заявки регионами поданы.

С точки зрения ответственности... Правительство координирует и контролирует проектную дея-

тельность в соответствии с принятыми нормативными актами. Непосредственно обеспечивают реализацию национальных и федеральных проектов и несут за них ответственность руководители проектов, то есть федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти регионов.

До 14 декабря все регионы должны представить в министерства и правительство свои региональные проекты, которые должны корреспондироваться с показателями федеральных и национальных проектов. Федеральные проекты по всем направлениям деятельности, включая курируемые мною, должны быть утверждены до 30 декабря этого года.

Все национальные проекты, которые определены как приоритетные указом президента, направлены на решение основных задач в экономической и социальной сферах. Наиболее актуальными на настоящий момент являются вопросы естественного прироста населения и роста продолжительности жизни.

За девять месяцев 2018 года (это последние официальные данные) рождаемость у нас не превысила 11 на 1000 человек населения. Это ожидаемая ситуация, связанная с демографическими последствиями 1990-х годов. Смертность составила 12,6 на 1000 человек населения. В результате у нас фиксируется за девять месяцев убыль населения – 173,4 тысячи человек. Таким образом, для обеспечения естественного прироста населения темпы снижения смертности недостаточны. Напомню, что наиболее тревожная ситуация по смертности сегодня наблюдается в Ивановской, Тульской, Новгородской, Тверской и Псковской областях.

На изменение тенденций, которые сейчас складываются, направлены как раз мероприятия национальных проектов.

Так, в рамках национального проекта "Демография" для всех 85 регионов страны предусматриваются меры, мотивирующие семьи к рождению детей. Это и хорошо известные вам механизмы – материнский капитал, выплаты при рождении второго, третьего и последующих детей, для чего в федеральном бюджете и в бюджете Пенсионного фонда на предстоящие три года предусмотрено 1,3 трлн. рублей.

Будут продолжены мероприятия по льготной ипотеке для семей при рождении вторых, третьих и последующих детей. Это даст возможность более 1,6 миллиона семей получить помощь и поддержку, в том числе семьям, проживающим на Дальнем Востоке.

Семьям, в которых супруги страдают бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования в рамках проекта будет выполнено не менее 450 тысяч циклов экстракорпорального оплодотворения.

В целях создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, планируется достигнуть к 2021 году 100-процент-

ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, в том числе за счет создания во всех регионах страны 255 тысяч ясельных мест и организации в негосударственном секторе 1,9 тысячи дошкольных групп.

Особого внимания заслуживают мероприятия национального проекта, которые легли в основу федерального проекта "Старшее поколение". Впервые мы предполагаем создать в стране единую систему помощи гражданам старших возрастных групп и их поддержки, направленную на их активное долголетие и здоровое старение. Создаем гражданам старших возрастов возможности для дальнейшего образования, карьерного роста, физической активности, а самое главное – поддержания своего здоровья.

Добиться этого помогут три приоритетные задачи, которые предполагается решить в рамках проекта, – это согласование систем здравоохранения и социального обеспечения с потребностями старшего поколения, разработка и реализация программ долгосрочной помощи, создание благоприятных условий жизни и деятельности для людей пожилого возраста. В сфере здравоохранения предполагаются: обеспечение всех пожилых граждан диспансеризацией, а проживающих в сельской местности – еще и дополнительными скринингами, которые планируется начать с 2020 года, направленными на выявление у пожилых людей ранних признаков заболеваний; создание служб, действующих по принципу мультидисциплинарных бригад и расположенных как можно ближе к месту жительства пожилых людей. Чтобы не допустить хронизации и обострения заболеваний у пожилых граждан, планируется в рамках системы обязательного медицинского страхования обеспечить их диспансерным наблюдением с охватом, близким к 100 процентам.

В социальном плане мероприятия проекта будут направлены на оказание поддержки пожилым людям в самообеспечении и обучении новым навыкам. Также впервые в федеральном бюджете так масштабно выделяются средства на создание комфортных условий проживания пожилых граждан в соцучреждениях, формирование условий их пребывания, приближенных к домашним. Уже в 2019 году 17 регионов получают необходимые для этого средства, в том числе это республики Мордовия и Хакасия, Астраханская, Воронежская, Иркутская, Новгородская, Омская области. Предусмотрены мероприятия по вовлечению негосударственного сектора в предоставление комфортных условий проживания таким гражданам. Предполагается, что в 2019–2021 годах на эти цели будет направлено из федерального бюджета порядка 25 млрд. рублей, а в целом за шесть лет – 41,7 млрд. рублей. При этом хочу обратить внимание, что 2019 год еще не начался, а субъекты, которые просили финансовые ресурсы и говорили о готовности к 2019 году, уже от финансовых ресурсов отказываются.

Отдельным блоком в нацпроекте предусмотрены мероприятия по профилактике заболеваний. Если медицинская профилактика сейчас достаточно хорошо развита, то популяционная профилактика с акцентом на межведомственное взаимодействие еще только должна получить активное развитие. Поэтому в рамках нацпроекта планируется создание новой модели общественного здоровья, направленной на здоровьесберегающие технологии, проведение мероприятий по созданию систем мотивации граждан к здоровому образу жизни и здоровому питанию. В рамках нацпроекта будет разработана и внедрена система мониторинга за состоянием питания различных групп населения, осуществлены модернизация лабораторной диагностики пищевых продуктов, а также их маркировка. Это позволит предотвращать развитие различных заболеваний, связанных с питанием, в первую очередь это болезни сердечно-сосудистой системы, диабет, новообразования, болезни желудочно-кишечного тракта. Хочу вам сказать, что сегодня, по данным статистики, наибольшая распространенность ожирения фиксируется в таких регионах, как Кировская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Курганская, Тюменская и Новосибирская области. И, как следствие, здесь самая высокая заболеваемость диабетом.

Также приоритетными задачами в укреплении здоровья граждан являются сохранение здоровья на производстве, предупреждение развития профессиональных заболеваний и профилактика производственного травматизма. Ежегодно в стране Фондом социального страхования регистрируется 27 миллионов случаев временной нетрудоспособности работающих граждан. В основном это болезни органов дыхания, костно-мышечной системы, кровообращения, травмы и отравления.

Формирование здорового образа жизни связано также с развитием физической культуры и спорта, для чего в нацпроекте "Демография" предусмотрен отдельный федеральный проект. Если сейчас регулярно занимается спортом около 50 миллионов человек, то за ближайшие шесть лет планируется увеличить их число до 80 миллионов.

Национальный проект "Здравоохранение" состоит из нескольких блоков, при этом регионы участвуют во всех федеральных проектах, кроме проекта по национальным исследовательским центрам. В первую очередь, это развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение ее доступности, особенно на селе, для чего в 80 регионах планируются создание и замена более 1560 ФАП и врачебных амбулаторий, и в первую очередь там, где таких подразделений нет. Наибольшее количество пунктов и амбулаторий планируется создать во Владимирской, Вологодской, Тверской областях, Красноярском крае, Амурской области, Алтайском крае, Удмуртской Республике, Республике Дагестан и так далее. Для отдаленных и малонаселенных пунктов 80 регионов страны планируется приобретение более 1300 мобильных

комплексов, в том числе по 30 и более таких комплексов смогут приобрести Воронежская, Смоленская, Омская, Ростовская, Оренбургская, Новгородская, Ульяновская области, Ставропольский край, Забайкальский край, республики Алтай и Башкортостан.

Следующий блок – мероприятия, направленные на снижение смертности от наиболее значимых заболеваний, дающих максимальный вклад в статистику смертности, – это сердечно-сосудистые и онкологические заболевания. Должна сказать, что сегодня наибольшая заболеваемость по болезням системы кровообращения – в Пензенской, Владимирской, Орловской, Новгородской и Псковской областях, по новообразованиям – в Псковской, Тверской, Тульской, Орловской областях и городе Севастополе.

Выделены средства на развитие медицинской инфраструктуры. Планируются переоснащение во всех 85 регионах более 600 региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, создание во всех регионах страны сети центров онкологической помощи, а также строительство новых онкологических диспансеров в республиках Башкортостан, Мордовия, Хакасия, Волгоградской, Липецкой, Костромской, Саратовской и Томской областях.

Кроме того, в составе субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрено на три года 330 млрд. рублей на дополнительное финансирование медицинской помощи по профилю "онкология", что позволит обеспечить лечением в полном объеме (в том числе химиотерапевтическим) всех выявленных больных.

Хочу сказать, что впервые в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи устанавливаются размеры тарифов. В дневном стационаре их уровень составит 70,5 тыс. рублей, в стационарных условиях уровень тарифа возрастет с 53,2 тысячи за 2017 год до 76,7 тысячи в 2019 году (более чем на 44 процента). При этом хочу сказать, что стоимость лечения одного случая по онкологии в 2017 году колебалась от 27 тыс. рублей в Республике Дагестан до 140 тыс. рублей в Сахалинской области и Ханты-Мансийском автономном округе.

Продолжаются мероприятия по развитию детского здравоохранения, строительство в 37 регионах детских больниц. На эти цели планируется в предстоящие три года направить 198,8 млрд. рублей.

Отдельно хочу обратить внимание, что, формируя этот проект, мы, к сожалению, не имели возможности на первый год максимальное количество субъектов включить, поскольку не все субъекты располагают достаточным количеством утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

Чтобы модернизированная инфраструктура работала эффективно, правительством вносятся изменения в законодательство в сфере здравоохранения

в части широкого внедрения клинических рекомендаций, разрабатываемых профессиональным сообществом и предлагающих современные методы лечения. Планируется, что до конца этого года будут приняты соответствующие изменения в законодательство и закон поступит на одобрение в Совет Федерации. Внедрение клинических рекомендаций будет отслеживаться специально созданными Минздравом национальными медицинскими центрами, которые призваны оказывать всю необходимую методическую и консультационную помощь региональным медицинским организациям. Планируется, что за период реализации проекта их будет 27.

Вы знаете, что наиболее чувствительной является проблема обеспеченности кадрами. Сейчас, по оценке Минздрава России, дефицит врачей первичного звена составляет по всем регионам 27 тысяч человек, среднего медицинского персонала – 133 тысячи человек. На протяжении реализации национального проекта предполагается ликвидировать этот дефицит. Для этого в федеральных проектах запланированы соответствующие мероприятия, а в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 97,5 млрд. рублей на выплату заработной платы этим работникам, если они придут в первичное звено здравоохранения.

Также все регионы получают возможность завершить мероприятия по информатизации здравоохранения, на это предусматриваются соответствующие средства.

Данный комплексный подход позволит дополнительно сохранить не менее 200 тысяч жизней и более чем на 12 процентов снизить смертность населения к 2024 году.

Аналогичный подход – в проекте "Образование". В сфере общего образования продолжатся мероприятия по строительству новых школ и реконструкции действующих. В результате будут созданы новые ученические места в сельской местности и поселках городского типа, более 25 тысяч детей, проживающих в сельской местности, получат возможность прийти в эти школы. При этом данные мероприятия будут реализовываться Министерством просвещения и Министерством сельского хозяйства вместе с регионами.

Данная задача особенно важна. В 2018 году регионами реализуются мероприятия по приведению зданий школ в соответствие санитарным требованиям (включая туалетные комнаты). На 15 октября такие мероприятия не завершены в Забайкальском крае – 279 школ, в Республике Бурятия – 60, в Республике Дагестан – 254. Окончание данных работ республиками планируется к 1 января 2019 года, Забайкальским краем – только к концу 2020 года.

В четырех субъектах Российской Федерации (Чеченская Республика, республики Бурятия, Ингушетия и Дагестан) будет полностью решена задача ликвидации третьей смены. При этом все они являются дотационными. Уже в 2019 году данные

регионы получают федеральную поддержку в объеме почти 11 млрд. рублей. Благодаря поддержке за три года в этих регионах будет построено 59 новых школ с 35 тысячами новых мест, что позволит решить проблему третьей смены не только по текущему контингенту, но и с учетом демографического прогноза.

Созданные образовательная, а также медицинская и социальная инфраструктуры должны содействовать сокращению оттока населения из сельской местности и малых городов. В ходе нацпроекта будут изменены и сами подходы к образовательному процессу. Будет создана современная цифровая образовательная среда.

Качественные изменения коснутся и системы подготовки учителей, в связи с чем во всех регионах будут созданы центры непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и аккредитационные центры.

В рамках проекта будет оказана поддержка регионам по модернизации инфраструктуры дообразования, повышению ее доступности за счет создания к 2021 году не менее 900 тысяч новых мест, в том числе в сельской местности. Наибольший акцент будет сделан на те регионы, в которых фиксируется стабильно низкий охват детей дошкольным образованием.

В каждом населенном пункте численностью более 60 тысяч человек планируется создание детских технопарков "Кванториум". Будет внедрена новая форма – мобильный детский технопарк "Кванториум", что позволит уже к 2024 году охватить качественным дополнительным образованием 6 миллионов школьников, в том числе проживающих в сельской местности, в малых городах и труднодоступных территориях, а к 2024 году увеличить охват детей дообразования до 80 процентов.

В сфере среднего профобразования к концу 2024 года будет создана сеть из 100 центров опережающей профподготовки и 5 тысяч мастерских, оснащенных в соответствии с современными требованиями по одной из компетенций, в том числе для сдачи демонстрационного экзамена с учетом Союза WorldSkills Russia с охватом не менее 1,5 миллиона обучающихся. К 2024 году не менее чем в 50 процентах учреждений СПО будет обеспечена возможность сдачи демонстрационного экзамена, что поможет существенно повысить уровень среднего профессионального образования в Российской Федерации.

Хочу отметить регионы, которым необходима не точечная, а системная поддержка, для того чтобы вывести региональную систему образования на качественно новый уровень. Среди дотационных отмечу регионы, которые уже в 2019 году смогут обеспечить качественные изменения системы образования благодаря поддержке из федерального бюджета и если, безусловно, они будут так же активно работать: это Алтайский край – 504 миллиона, Амурская область – 658 миллионов, Забайкальский край – 572 миллиона, Калининградская

область – 578 миллионов, Курганская область – 690 миллионов, Республика Хакасия – 1 109 миллионов, Республика Мордовия – 517 млн. рублей. Все они получили разную комплексную поддержку на разные направления, она будет обеспечена.

Хочу отдельно отметить Еврейскую автономную область, которая всегда испытывала трудности в получении федерального финансирования, поскольку не могла обеспечить своим бюджетом. Благодаря мерам правительства по повышению уровня софинансирования мероприятий из федерального бюджета уже в 2019 году в бюджет Еврейской автономной области будут направлены средства на создание технопарка "Кванториум", обновлена материально-техническая база в спортивных залах, сельских школах, а также обновлена база коррекционных школ.

В сфере высшего образования реализация нацпроекта будет направлена на повышение качества образования в вузах, в том числе расположенных в регионах, что позволит выпускникам школ получить в региональных университетах высшее образование, не уступающее по качеству столичным вузам. Для этого ежегодно университеты будут получать государственную поддержку в целях повышения их конкурентоспособности, в том числе не менее чем в 10 субъектах страны. В каждом федеральном округе будет хотя бы один такой университет. Кроме того, не менее 80 университетов, готовящих специалистов для базовых отраслей экономики и социальной сферы, расположенных не менее чем в 40 регионах, получат дополнительную государственную поддержку, что позволит им перевести образовательный процесс на качественно новый уровень. *(Микрофон отключен.)*

Можно две минуты, Валентина Ивановна?

Председательствующий. Да.

Коллеги, не возражаете?

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна, завершайте.

Т.А. Голикова. Хочу сказать, что к 2024 году почти 78 тысяч иногородних и иностранных студентов и аспирантов смогут проживать, учиться, заниматься спортом и проводить досуг в современных студенческих городках. Отбор вузов для строительства таких кампусов будет осуществляться в том числе с учетом готовности регионов предоставить земельные участки, обеспечить соответствующую инфраструктуру и оказать содействие в привлечении частных инвесторов.

В нацпроекте уделено внимание подготовке научно-педагогических кадров. Ежегодно не менее 30 научно-педагогических работников из университетов, входящих в топ-200 международных рейтингов, будут получать гранты на разработку передовых образовательных программ высшего образования. Эти программы будут тиражироваться, в том числе в сетевой форме, в вузах, находящихся в регионах.

Отдельные мероприятия нацпроекта направлены на расширение возможностей трудоустройства выпускников университетов в своем регионе.

Каждый вуз будет иметь свою программу развития, разработанную совместно с региональными органами власти, предусматривающую трудоустройство выпускников в соответствующем субъекте проживания и на основе договоров о целевом обучении.

Как вы знаете, указом президента поставлена цель по ускорению технологического развития страны, реализация которой невозможна без науки. В результате реализации нацпроекта "Наука" будет создано 15 научно-образовательных центров мирового уровня, которые будут активно участвовать в реализации комплексных научно-технических программ, международных проектов по созданию крупной исследовательской инфраструктуры MegaScience. Создание таких центров должно иметь приоритетное значение для развития регионов с целью создания и быстрого внедрения в региональный сектор экономики новых инновационных и передовых технологий и разработок, вносить вклад в валовой региональный продукт, а также повышать уровень региональных доходов. Кроме того, планируется организация деятельности не менее 16 научных центров мирового уровня, в том числе на территориях опережающего развития. Будет обновлена на 50 процентов приборная база ведущих научных организаций, выполняющих исследования и разработки, а также сформирована передовая инфраструктура исследований и разработок.

В результате в рамках проекта планируется получить более 31 тысячи патентов на изобретения по приоритетам научно-технологического развития, утвержденным стратегией. Более 17 тысяч молодых исследователей будет подготовлено и привлечено в научные организации для осуществления научных исследований и разработок.

Уважаемые коллеги! Мы надеемся, что решение совместно с вами всех обозначенных президентом и правительством задач приведет к росту экономики страны, увеличению реальных доходов населения и изменению ситуации в социальной сфере. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Татьяна Алексеевна, как всегда, за очень насыщенный и содержательный доклад.

Коллеги, переходим к вопросам.

Просьба, как всегда, короткий вопрос и максимально короткий ответ, чтобы большее количество сенаторов приняли участие в обсуждении.

Елена Владимировна Афанасьева, пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! В этом году отсутствовало софинансирование на детский оздоровительный отдых. Скажите, пожалуйста, планируется ли Правительством России продолжить

практику поддержки детской оздоровительной кампании в регионах страны за счет федерального бюджета на условиях софинансирования? И рассматривается ли Правительством России вопрос о разработке федеральной программы, которая была бы направлена на укрепление материально-технической базы детских учреждений в целях обеспечения безопасности детского отдыха? Спасибо.

Т.А. Голикова. Хочу сказать, что совсем недавно вы приняли бюджет. На ближайшие три года в нем нет софинансирования летнего оздоровительного отдыха, но тем не менее я хочу обратить внимание, что особым образом сейчас концентрируется внимание на вопросах, которые связаны с безопасностью всех учреждений, где находятся наши дети, вне зависимости от их подчиненности – федеральной или региональной.

Соответствующие усилия к этому прикладывают не только гражданские ведомства, но и ведомства правоохранительного блока. Кроме того, сейчас в соответствии с поручением президента страны совместно с АСИ нами прорабатываются различные варианты лучших практик, существующих сегодня в субъектах Российской Федерации, которые можно тиражировать, по государственно-частному партнерству и по вовлечению наших государственных корпораций, государственных компаний в расширение возможностей летнего отдыха наших детей. Кроме того, соответствующие усилия к этому прилагают фонды социального страхования. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Владимирович Фомин.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, насколько, по Вашему мнению, возможно задействовать потенциал, существующую инфраструктуру "Почты России" при реализации национальных проектов в социальной сфере?

Еще один вопрос в этой связи. Целесообразно ли разрешить осуществлять выплаты социальных пособий всех видов не только путем перечисления на банковские счета граждан, но и через организации федеральной почтовой связи? Особенно данный вопрос актуален для получателей пособий, проживающих в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах. Спасибо.

Т.А. Голикова. Что касается "Почты России", то здесь "Почта России" работает с регионами, и там, где регионы берут на себя соответствующие обязательства по соглашениям с "Почтой России" доставлять корреспонденцию, лекарства, социальные услуги оказывать, там почта работает.

Я знаю об обращении, которое "Почта России" адресовала председателю правительства и адресовала мне. Но пока механизмы соответствующие,

которые бы устраивали всех, для того чтобы это внедрять на федеральном, а не на региональном уровне, как это сейчас делается, не разработаны.

Что касается доставки пенсий и иных социальных пособий, то почта в принципе работает по этому направлению. Но директивно устанавливать, что это будет так, было бы просто неправильно.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Федеральный проект "Современная школа" национального проекта "Образование" не учитывает необходимость формирования современной инновационной инфраструктуры для детей с ограниченными возможностями здоровья. Здания школ не отвечают сегодня современным требованиям к материально-техническим условиям, дающим возможность беспрепятственного доступа таких детей в здание школы, в помещения внутри школы, включая пандусы, специальные лифты и специально оборудованные учебные места.

У нас только в Омской области сегодня детей с ограниченными возможностями здоровья проживает около 14 тысяч, из них 8,2 тысячи – это дети-инвалиды.

Рассматривается ли возможность выделения отдельного национального проекта, предусматривающего строительство новых зданий общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, или включение для таких детей отдельного мероприятия в федеральный проект "Современная школа" национального проекта "Образование"?

Т.А. Голикова. Уважаемые коллеги! Вы знаете, что в последнее время достаточно большой комплекс мер реализуется в отношении граждан с ограниченными возможностями здоровья. И я должна сказать, что совместно с общественными организациями было определено 36,6 тысячи приоритетных объектов, которые должны быть обеспечены инфраструктурой, доступной для граждан с ограниченными возможностями. И мы двигаемся в этом направлении. Сейчас, по результатам 2017 года, 57 процентов таких организаций, которые объявлены приоритетными, обеспечены такой инфраструктурой. Далее, я хочу сказать, эта работа будет продолжена по образовательным учреждениям и в 2019 году тоже в рамках государственной программы "Доступная среда". Кроме того, в рамках национального проекта "Образование" и соответствующих мероприятий федеральных проектов не менее чем в 800 организациях будет создана соответствующая образовательная инфраструктура для граждан с ограниченными возможностями.

И продолжится подготовка наших детей на платформе конкурса "Абилимпикс". Вы знаете этот конкурс. Я просто за недостатком времени не обратила на это внимания, поскольку в последнее время мы многократно об этом говорили с учетом того, что конкурс "Абилимпикс" буквально недавно проходил. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Иосифович Косачёв.

К.И. Косачёв. Уважаемая Татьяна Алексеевна, мой вопрос связан с национальным проектом "Демография". Насколько я понимаю, в его рамках разрабатывается и пока не закрыта программа "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2018–2022 годы. Мой вопрос связан с ситуацией в Республике Марий Эл. У нас сегодня по стечению обстоятельств в повестке дня сразу после "правительственного часа" – "час субъекта Российской Федерации" – Республики Марий Эл, так что правительство республики практически в полном составе находится здесь, в этом здании, и Вас очень внимательно слушает.

Так вот, у нас в республике 12 домов-интернатов, из них восемь – психоневрологические. 1600 человек, явно недостаточно мест, большая очередь. Но самое главное – очень устаревшее состояние. Самому молодому зданию более 50 лет. За последние 50 лет не было ни одной новой стройки. Вот сейчас есть проектно-сметная документация по трем объектам, по одному из них она... (*микрофон отключен*) ...готова настолько...

Буквально 30 секунд.

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Константин Иосифович.

К.И. Косачёв. По одному объекту – это строительство спального корпуса на 100 человек в Краснотекстоварском психоневрологическом интернате – абсолютная готовность. Очень хотелось бы его включения в программу уже на 2019 год. Мы будем дорабатывать проект постановления по Дням субъекта Федерации. Просили бы Вас поддержать включение в него соответствующих разделов. Спасибо.

Т.А. Голикова. Еще раз хочу обратить внимание всех на следующее – что это отдельный проект, он будет реализовываться даже не до 2022 года, а до 2024 года, мы так определились. На софинансирование полномочий регионов на эти цели будет направлено 41,7 млрд. рублей, из которых 25 миллиардов – только за предстоящие три года.

Я уже сказала, что 19 регионов определены (видимо, они были более активными с точки зрения защиты своей позиции). Но, безусловно, мы не отказываемся от того, чтобы рассмотреть проблемы всех регионов, и не снимаем вопросы очередности.

Но я бы также хотела привлечь внимание всех сенаторов к следующему. Все-таки нам бы хотелось говорить о новом уровне этих социальных учреждений, а не о домах престарелых в нашем

традиционном понимании. Поэтому воссоздание, реорганизация или реконструкция, как угодно, старых учреждений и создание на их базе таких же старых учреждений, просто "подделанных", – мне кажется, это путь в никуда. Мы должны для нашего старшего поколения все-таки создавать более комфортную среду, которая давала бы им действительно возможность ощущать себя там если не как дома, то достаточно комфортно.

Поэтому мне бы хотелось привлечь внимание всех сенаторов к тому, чтобы вы просто по-новому на это посмотрели. Может быть, не нужно в маленьких республиках плодить большое количество организаций, реконструировать все, а сделать что-то новое, что-то более продвинутое и лучшее, понимаете? Просто просьба из этого исходить.

Председательствующий. Татьяна Алексеевна, спасибо. Полностью согласна с Вашей идеологией, действительно, нужна новая идеология в части учреждений для пожилых людей.

Но у нас просьба: поддержите, пожалуйста, Марий Эл (мы в постановление Совета Федерации сегодня запишем) по конкретному объекту, где уже нетерпимая ситуация. Будем Вам очень благодарны. Спасибо большое.

Ирина Альфредовна Гехт, пожалуйста.

И.А. Гехт, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Благодарю, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Совет Федерации уделяет пристальное внимание вопросам обеспечения детей качественным питанием. И по решению Совета Федерации Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию было дано поручение разработать соответствующий проект закона. Он был направлен в правительство, был получен ряд замечаний, в частности касающихся маркировки продуктов детского питания, где отрицательную позицию высказало Минэкономразвития, с чем мы в принципе не согласны. Но тем не менее после Вашего достаточно развернутого ответа по этому вопросу мы собрали совещание в Совете Федерации со всеми ФОИВ, с Комитетом по социальной политике и, на мой взгляд, выработали общую политику и согласованную позицию.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, возможно ли и на вашем уровне провести такое совещание, чтобы все-таки дать жизнь этому законопроекту и вопросам обеспечения детей качественным питанием? Спасибо.

Т.А. Голикова. Спасибо.

Если Вы говорите о каком-то измененном проекте закона, мы, конечно, готовы его рассмотреть. Потому что по той редакции законопроекта, которая была ранее, высказывались замечания, и это звучало в том наборе вопросов, который был адресован правительству в рамках подготовки "пра-

вительственного часа". Мы готовы рассмотреть, но...

Уважаемые коллеги, я не знаю, еще раз, что написано в новой редакции законопроекта, но я хочу сказать о следующем. Не может быть таких терминов, как "отдельное сырье для детского питания". То есть там много таких (я в качестве примера сейчас привожу) новелл, которые просто не ложатся в логику всей нашей экономической жизни. Поэтому я не знаю, еще раз, как это переделано. Конечно, если это будет направлено, я могу взять на себя обязательство провести такое совещание. Но вы понимаете, что это не только моя компетенция, это компетенция еще и ряда других вице-премьеров, которые занимаются этим вопросом.

И в дополнение просто еще хочу сказать, что я не случайно остановилась на блоке здорового питания. У нас в национальном проекте "Демография" по федеральному проекту "Здоровый образ жизни" есть отдельные мероприятия, которые касаются стратегии работы в этом направлении. И я хотела бы здесь обратить ваше внимание на то, что мы будем вместе с Минздравом и Роспотребнадзором разрабатывать и менять рационы питания для всех социальных категорий населения – и для детей, и для людей, которые находятся в стационарных учреждениях медицинских и социальных. То есть это достаточно большой пласт вопросов, которые предстоит за шесть лет реализовать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! У меня вопрос, который касается доступности медицинской помощи сельскому населению. Пример приведу. Буквально вчера разгневанные жители поселка Верхнезейск Амурской области мне звонили и сказали о том, что у них практически закрывается больница и остается ФАП. Там живут 1400 человек, обслуживаются еще три рядом находящихся населенных пункта, итого – 2800 человек. Уже год нет хирурга, уже год нет гинеколога и так далее, и так далее. Приехал главврач, вновь назначенный, отключил полбольницы от отопления – вот таким образом он оптимизировал процесс. И, конечно, он оптимизировал его не от хорошей жизни.

Я понимаю, что денег не хватает в системе здравоохранения, но тем не менее не пора ли нам принять какой-то закон либо по линии правительства ввести просто запрет на оптимизацию в труднодоступных местностях медицинских... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Иван Николаевич.

И.Н. Абрамов. Да. ...ввести просто запрет на такую жесткую оптимизацию в медицинских учреждениях на труднодоступных территориях?

Т.А. Голикова. Первое, что я хочу Вам сказать, – что существование этих учреждений на территориях – это исключительное полномочие вашего региона, и вашего губернатора, и вашего муниципалитета. Это первое.

Второе. Я хочу вам напомнить, что президент страны в Послании Федеральному Собранию сказал о неудачности той оптимизации учреждений, которая была проведена в регионах за прошедшие шесть лет. Поэтому в рамках федерального проекта (и я об этом говорила) по первичной медико-санитарной помощи и предполагается существенное внимание уделить первичному звену. Но это не означает, что только Федерация будет вкладывать средства в эти мероприятия. Это должны будут брать на себя и соответствующие регионы страны. Я на это обращаю самое серьезное внимание, потому что наряду с федеральными проектами должны быть приняты и региональные проекты, в которых будут содержаться обязательства по повышению качества жизни в регионах. На сегодняшний день ни в одном законе не декларируется необходимость проведения оптимизации.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Леонидовна Тимофеева.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! Одной из национальных целей, определенных указом президента, является обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Вместе с тем с 1 января 2015 года, с даты начала реализации Федерального закона "О страховых пенсиях", при ежегодном перерасчете пенсий работающим пенсионерам учитывается индивидуальный пенсионный коэффициент не более 3 баллов. При этом страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации за работающих пенсионеров начисляются со всего заработка. В этой связи ограничение 3 баллами представляется не соответствующим страховым принципам. Какова Ваша позиция по обозначенной проблеме и что планирует предпринять правительство по ее решению? Спасибо.

Т.А. Голикова. Во-первых, я хочу сказать, что ограничение по заработку есть в Пенсионном фонде. Предельная сумма, с которой уплачиваются страховые взносы, в основном тарифе установлена. С суммы, которая превышает этот размер, устанавливается меньший тариф страховых взносов.

Второе. Я хочу вам сказать, что не так давно мы с вами приняли изменения в пенсионное законодательство, которые предполагают, что вводятся несколько иные механизмы расчета пенсион-

ного коэффициента (баллов в законодательстве нет, есть пенсионные коэффициенты). И теперь на шесть лет установлена стоимость пенсионного коэффициента, которая позволяет выше уровня инфляции индексировать размеры страховых пенсий по старости для наших граждан. И, наконец, установлены еще отдельные механизмы, которые начнут работать с 1 января 2019 года, позволяющие повышать размеры пенсий.

Просто сегодня мы не обсуждаем пенсионные вопросы, этот вопрос более детальный. И мы постарались в ответах на вопросы, которые вы нам направили, все эти моменты достаточно подробно описать. Я вчера просматривала еще раз эти ответы, там ответ на этот вопрос содержится в полном объеме.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! С 2004 по 2012 год Минздрав активно внедрял протоколы лечения. Понятно, что решение задач нацпроекта, связанных с качеством и доступностью медицинской помощи, без внедрения протоколов лечения невозможно. Однако с 2012 года протоколы лечения стали рассматриваться чисто как финансовые основания для финансирования здравоохранения. Вопрос: планируете ли вы по всей системе здравоохранения для решения задач национальных проектов "Здравоохранение" и "Демография" вернуться к реальному использованию протоколов лечения?

Т.А. Голикова. Я хочу сказать, что с 2004 по 2012 год такой институт, как клинические протоколы, не использовался. В новой редакции закона об охране здоровья граждан было введено понятие "стандарты оказания медицинской помощи". Они действительно несли в себе и медицинскую, и финансово-экономическую составляющие. С 2012 года в практику начали внедряться клинические рекомендации и клинические протоколы. Но этот институт носил рекомендательный характер, он не был, в отличие от стандартов, обязательным.

Поэтому не случайно в своем выступлении (это есть и в майском указе президента № 204) я обратила внимание на то, что сейчас Правительством Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы подготовлены поправки в закон об охране здоровья граждан, которыми предполагается институализировать понятие "клинические рекомендации". Это фактически порядок действий врача. Будут установлены порядок принятия этих клинических рекомендаций, их взаимосвязь со стандартами оказания медицинской помощи, для того чтобы можно было оплачивать соответствующие услуги, которые оказаны в медицинских учреждениях.

Далее. В рамках этих же поправок вводятся критерии качества оказания медицинской помощи и ответственность за несоблюдение всех тех понятий и всех тех новых институтов, которые появятся теперь в системе оказания медицинской помощи как обязательные.

Предполагается, что будет установлен переходный период, он будет длиться до 31 декабря 2021 года, когда все стандарты оказания медицинской помощи, клинические рекомендации, кстати, составной частью которых будут являться клинические протоколы, будут обновлены соответствующими профильными специалистами и одобрены Министерством здравоохранения.

Кроме этого, я хотела бы сказать, что в первую очередь особое внимание будет обращено на онкологическую медицинскую помощь, поскольку уже с 1 января 2019 года в систему обязательного медицинского страхования на первые три года вливается 330 млрд. рублей, которые увеличат финансирование тарифов, связанных с онкологией. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Татьяна Алексеевна! У меня два коротких вопроса.

Первый вопрос. В паспорт национального проекта "Образование" (Вы об этом говорили) включены задачи и мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, строительству объектов вместимостью до 250 мест, а также по ликвидации третьей смены. Запланировано ли уточнение в части планируемых механизмов, включая финансовые условия, реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в городской местности? Именно здесь сегодня налицо дефицит школьных мест.

И второй вопрос: рассматривается ли возможность по уточнению, дополнению в рамках федеральных, национальных проектов комплекса мероприятий по поддержке малокомплектных школ? Здесь целый комплекс проблем, которые одним регионам... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

В.М. Кресс. ...без поддержки федерального бюджета никогда не решить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Т.А. Голикова. Уважаемые коллеги-сенаторы, еще раз хочу обратить ваше внимание на следующее. Мы из федерального бюджета софинансируем полномочия субъектов Российской Федерации, но никто не сказал, что мы полностью берем

на себя исполнение всех обязательств, которые закреплены сегодня за регионами. Регионы также должны принимать самое активное участие в финансировании тех объектов и исполнении тех полномочий, которые за ними закреплены.

Действительно, в ближайшее время (я думаю, прямо на днях, если уже не подписаны) будут подписаны изменения в хорошо вам известное постановление № 999, согласно которым будет изменен механизм софинансирования расходных полномочий субъектов Российской Федерации и установлен, как я уже сказала, для дотационных субъектов размер софинансирования от 95 до 99 процентов. Я думаю, что такой размер софинансирования даст возможность регионам высвобождающиеся у них средства тоже направить на те приоритеты, которые определены в рамках национальных проектов.

Что касается сельских школ, действительно федеральный проект предполагает создание более 25 тысяч ученических мест в сельских поселениях и поселках городского типа, но также есть и школы в городах. Я хочу сказать, что этот проект как приоритетный, как вы знаете, начал реализовываться с 2018 года. В 2018 году и на 2019 год уже соответствующие соглашения с отдельными регионами заключены и реализуются.

Как это происходило? Регионы представляли предложения по тому, где они хотят построить школы. И если сами регионы не указывали конкретные приоритеты (школа – в таком-то, таком-то населенном пункте), то Министерство просвещения поступало просто – выбирало тот объект, который по очередности стоял первым, поскольку от самого региона не поступало никаких дополнительных предложений. Сейчас, исходя из того, что мы с вами приняли уже распределение, а там, где не приняли, будем его принимать решениями правительства, отдельные регионы... В частности, отвечая на вопросы, которые носили конкретный характер, по конкретному региону, мы писали, что субъекты Российской Федерации представляют предложения о замене одной городской школы на другую городскую школу и так далее.

Я просто хочу еще, коллеги, вот на чем заострить внимание. Постановление № 999, новая редакция которого сейчас будет подписана, предполагает достаточно серьезную новеллу для нашей работы с регионами страны. О чем идет речь? Речь идет о том, что в рамках национальных проектов могут заключаться соглашения с субъектами на все шесть лет. Но это рекомендательная норма, она необязательная. И убедительная просьба к вам: когда вы будете работать в регионах с вашими министрами, вице-губернаторами по соответствующим сферам (не только по социальной), хотелось бы, чтобы было понимание, что за эти шесть лет будет реализовано, если вы пойдете на средние (трехлетние) и долгосрочные (шестилетние) соглашения, чтобы потом нам не пришлось менять все по 10 раз, внося изменения и в нацпроекты, и в соответствующие бюджеты. То есть это

новая работа, которую нам с вами предстоит организовать и провести.

Все мы отлично понимаем, что в предстоящие полгода наверняка будет много организационных проблем, но тем не менее я напоминаю, что уже в феврале согласно закону о бюджете, бюджетному законодательству мы должны будем подписать соответствующие соглашения с регионами.

Поэтому, несмотря на предпраздничный декабрь и праздничный январь, нам с вами придется очень много работать по формированию этих документов, для того чтобы финансирование началось своевременно.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Коллеги, есть предложение прекратить задавать вопросы и перейти к выступлениям, ибо наше время истекает. Нет возражений? Нет.

Татьяна Алексеевна, благодарю Вас за очень содержательные и конкретные ответы.

Т.А. Голикова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я предоставляю слово Михаилу Александровичу Меню, аудитору Счетной палаты.

Коллеги, к тем, кто не успел задать вопросы, просьба направить их в письменном виде через комитет. Татьяна Алексеевна, безусловно, ответит на те вопросы, которые будут направлены.

Пожалуйста, Михаил Александрович.

М.А. Мень, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Татьяна Алексеевна, уважаемые президиум, члены Совета Федерации! Татьяна Алексеевна в своем докладе глубоко осветила спектры и параметры предстоящих задач по достижению национальных целей развития страны, определенных майским указом президента. В свою очередь, я обозначу основные риски в части достижения национальных целей развития в приоритетных проектах "Здравоохранение", "Образование", "Наука" и "Демография", выявленные Счетной палатой в ходе формирования соответствующих заключений.

Первая проблема, которую мы видим, – это проблема финансового обеспечения. До конца не решены вопросы финансового обеспечения нацпроектов.

Приведу несколько примеров. Первый пример. Для реализации национального проекта "Наука" необходимо привлечь 230,5 млрд. рублей из внебюджетных источников (это 36 процентов от общего объема финансирования нацпроектов). Это правильная идея, мы ее поддержим. При этом механизм привлечения такого значительного объема внебюджетных средств остается пока несформулированным. На наш взгляд, нужно поработать над этим.

Следующий пример. В нацпроекте "Образование" на создание 24,7 тысячи новых школьных мест на селе заложено 15,3 млрд. рублей. Однако (мы посмотрели утвержденные НЦС – нормативы

цены строительства – и стоимость оборудования, которое соответствующим профильным министерством определено) на выполнение этой задачи потребуется гораздо больше средств – порядка 20 млрд. рублей, почти в полтора раза больше, чем предусмотрено.

Татьяна Алексеевна, мы с министерством это обсуждали, коллеги нам обещали эту цифру подправить, но пока мы ее видим в первоначальном виде.

В рамках нацпроектов "Здравоохранение" и "Демография" закладывается необходимость снижения смертности населения, что невозможно без повышения качества оказания гражданам бесплатной медицинской помощи. Однако в регионах ежегодно фиксируется дефицит финансирования территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи за счет средств региональных бюджетов. Вот последняя цифра на 2018 год – у нас суммарный дефицит составил почти 66 млрд. рублей в 44 регионах страны.

Далее. Коротко остановлюсь на проблеме в части механизмов реализации проектов. Здесь тоже приведу пример. Одной из задач нацпроекта "Здравоохранение" является снижение смертности от новообразований, в том числе и злокачественных. При этом целевые средства на проведение противоопухолевой терапии, которые предоставляются фонду обязательного медицинского страхования из федерального бюджета, распределяются между регионами по методике, не учитывающей количество онкобольных в конкретном регионе. В результате объем средств, выделяемых на лечение одного больного, отличается от региона к региону в десятки раз. Мы эту тему активно обсуждали и в Счетной палате, и на заседании профильного комитета Совета Федерации и договорились с профильным министерством, что посмотрим, как эта методика будет работать в первом полугодии. Но, на наш взгляд, здесь заложена определенная несправедливость, потому что распределяются средства не по количеству выявленных больных, а конкретно по количеству застрахованных граждан. Тем самым возникает риск, что в одном субъекте этих средств может не хватить, а в другом они покажутся лишними и будут потрачены на что-то другое.

Дальше. Указом президента № 204 предусмотрено вдвое увеличить число иностранных граждан, обучающихся в российских вузах, для чего федеральным проектом "Экспорт образования" уже к маю 2019 года предусмотрено продвижение российского образования за рубежом через организацию летних и зимних школ, а также путем предоставления информации о российском образовании в 10 ведущих мировых СМИ. До настоящего времени не разработан механизм предоставления такой информации, хотя в приоритетном проекте "Развитие экспортного потенциала российской системы образования" эта работа запланирована была на апрель 2018 года.

И последнее – это проблема мониторинга реализации национальных проектов. Для нас это крайне важно, потому что мы осуществляем мониторинг по конкретным цифрам. Например, в отношении национального проекта "Образование" существует проблема искажения статистики по показателю доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, по причине... (*микрофон отключен*) ...задвоенности учетных данных.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Михаил Александрович.

М.А. Мень. Завершаю.

Ну и что касается значений показателей смертности населения трудоспособного возраста в национальном проекте "Здравоохранение". В 2019 году они будут несопоставимы со значениями прошлого года в связи с увеличением верхней границы трудоспособного возраста с 1 января 2019 года. На наш взгляд, это тоже необходимо корректировать.

Мы продолжим нашу работу в этом направлении и будем помогать нашим коллегам в правительстве мониторить ситуацию, связанную с национальными проектами в социальной сфере. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович.

Коллеги, у нас осталось четыре минуты, поэтому, к сожалению, я не могу предоставить слово для выступления членам Совета Федерации – только председателю комитета. Можете свои выступления передать, мы их приобщим к стенограмме. Спасибо большое.

Коллеги, я предоставляю слово Валерию Владимировичу Рязанскому, председателю комитета.

Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мы выслушали очень подробный доклад по всем четырем национальным проектам. Поверьте, такой же подробный разговор был у нас на заседании комитета накануне, когда представители профильных министерств достаточно детально освещали основные параметры национальных проектов. Мы подготовили проект постановления.

У каждого есть в почте ответы на вопросы, которые вы задавали. Действительно, мы получили их. Мы сшили в бумажном варианте сборник, он получился почти на 200 страниц. Огромное количество ссылок на нормативно-правовые документы. Вы всё это можете посмотреть и использовать эти материалы.

Мы просим, уважаемая Валентина Ивановна, рассмотреть окончательную версию проекта постановления на заседании 21 декабря. Хотели бы

еще поработать, может быть, учтем какие-то невысказанные пожелания, которые сейчас наши сенаторы не смогут озвучить в силу регламента. Поэтому просим принять данный проект постановления за основу.

И хотел бы поблагодарить всех за такое активное и заинтересованное рассмотрение данного вопроса повестки дня.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Валерию Владимировичу? Нет вопросов.

Проект постановления у вас имеется. Предлагается принять его за основу. Не будет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере" (документ № 601) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 28 мин. 44 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Как и предложил Валерий Владимирович, мы рассмотрим его через заседание уже в окончательном виде.

Уважаемая Татьяна Алексеевна, хочу поблагодарить Вас за серьезную подготовку к "правительственному часу", за очень серьезное обсуждение вопросов национальных проектов, которые являются сегодня для всей страны, для нас с вами основополагающими в нашей работе.

И, уважаемые члены Совета Федерации, я бы просила вас в рамках региональной недели (я уже говорила об этом) внимательнейшим образом поинтересоваться положением дел в регионах, выяснить, согласованы ли параметры со всеми министерствами, ведомствами, руководителями правительства по всем 12 национальным проектам в части, касающейся конкретных субъектов Федерации, какие есть проблемы, что не согласовано, как выглядит региональная составляющая, какие есть трудности. Прошу вас постоянно отслеживать ситуацию, связанную с реализацией национальных проектов.

Действительно, большая работа еще предстоит (Татьяна Алексеевна о ней говорила) до конца года, в январе, с тем чтобы в полном объеме завершить согласование всех параметров национальных проектов по каждому субъекту Российской Федерации. Включитесь, пожалуйста, активно в эту работу.

Еще раз спасибо. Обсуждение завершено. Всего доброго всем, кто принимал участие! Спасибо.

Коллеги, переходим к следующему вопросу – "час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации. Сегодня на нашем засе-

дании "час субъекта" – Республики Марий Эл, как вы знаете.

На нашем заседании присутствуют Глава Республики Марий Эл Александр Александрович Евстифеев, председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл Юрий Александрович Минаков и руководители всех уровней – представители республики.

Разрешите "час субъекта" (Республики Марий Эл) на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей республики, присутствующих в этом зале. (*Аплодисменты.*)

Приветствуем вас еще раз.

Коллеги, давайте для начала посмотрим видеоролик о Республике Марий Эл.

Прошу включить. (*Идет демонстрация видеоролика.*)

Спасибо.

Коллеги, по уже сложившейся у нас традиции позвольте мне предоставить слово для выступления Главе Республики Марий Эл Александру Александровичу Евстифееву.

Александр Александрович, пожалуйста, Вам слово.

А.А. Евстифеев. Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна! Добрый день, уважаемый президиум, уважаемые члены Совета Федерации, все присутствующие! Республика Марий Эл расположена в центре европейской части России и входит в состав Приволжского федерального округа. Общая площадь республики – 23,4 тыс. кв. километров, численность населения на 1 января 2018 года – 682,3 тысячи человек.

Прежде всего я хотел бы высказать слова благодарности за то, что Совет Федерации в своем плотном графике нашел время для того, чтобы поставить Дни небольшого субъекта Российской Федерации в график своей работы. И я хочу сказать, что состоялась очень обстоятельная работа с комитетами, аппаратами комитетов, федеральными ведомствами, министерствами, соответствующими министерствами. И обсуждение вопросов нашло свое логическое завершение в решениях конкретных комитетов. Мы отработали во многих комитетах (если быть точным – в шести комитетах), и везде прошел обстоятельный, предметный, квалифицированный разговор. И те проблемы и вопросы, которые мы ставили в качестве значимых для республики, нашли свое решение. Мы надеемся, что они будут включены и в окончательную редакцию постановления, проект которого будет принят на сегодняшнем пленарном заседании за основу.

Президент России Путин Владимир Владимирович назвал разнообразие народного творчества, обрядов, обычаев, ремесел народов нашей многонациональной России общенациональным преимуществом, играющим в обществе ключевую, объединяющую роль, способствующим сближению и взаимопониманию между людьми. Эти слова президента в полной мере относятся к нашей рес-

публике, где на протяжении многих веков мирно сосуществуют представители различных народов, религий, традиций и культур. Не случайно именно у нас в 2017 году состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям.

Работа Правительства Республики Марий Эл, сформированного чуть более года назад, обеспечила республике в прошедшем и текущем годах социальную стабильность и экономический рост. Так, по итогам 2017 года в республике обеспечены рост заработной платы на 9,2 процента, увеличение объемов промышленного производства на 6,3 процента, оборота розничной торговли, объемов жилищного строительства, снижен уровень регистрируемой безработицы. Положительная динамика показателей сохраняется и в текущем году. Наиболее значительный рост за девять месяцев 2018 года достигнут в области сельскохозяйственного производства – на 10 процентов относительно уровня 2017 года.

Для обеспечения устойчивого развития региона и дальнейшего движения вперед Правительством Республики Марий Эл разработаны Стратегия социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года и план ее реализации. В стратегии определяются цели социально-экономического развития республики, пути и средства их достижения. В качестве приоритетов определены развитие инфраструктуры региональной инвестиционной и инновационной систем, точки роста и зоны опережающего развития республики.

Уважаемые коллеги, я считаю неприемлемым повторять те доклады, которые были представлены в семь комитетов, и поэтому вижу свою задачу в том, чтобы озвучить ту информацию, которая непосредственно на заседаниях комитетов не была озвучена и не рассматривалась. В противном случае ваше время будет просто потрачено неэффективно.

Экономика Республики Марий Эл имеет индустриально-аграрную направленность. Основная доля в производстве промышленной продукции приходится на предприятия, производящие продукцию машиностроения, электронные и оптические изделия, пищевые продукты, нефтепродукты, целлюлозно-бумажную продукцию. В этом вопросе достигнуты заметные успехи с точки зрения соблюдения экологических требований. Марийский целлюлозно-бумажный комбинат (город Волжск) за последние 2,5 года потратил без малого 2,4 млрд. рублей на строительство очистных сооружений. Это самый лучший пример рачительного отношения к природе в сфере производства бумаги в Российской Федерации.

Только в 2017 году предприятиями республики реализовано 19 проектов по техническому перевооружению и модернизации производства, освоено выпуск более 90 видов продукции.

На перспективу до 2020 года в республике намечена реализация 38 новых, направленных на

техническое перевооружение и модернизацию производства крупных инвестиционных проектов на общую сумму 36 млрд. рублей. В рамках реализации проектов будет создано более 2,5 тысячи новых рабочих мест.

Для реализации инвестиционных проектов в республике обеспечена подготовка квалифицированных кадров, обладающих необходимыми компетенциями. Обучение ведется в 24 профессиональных образовательных учреждениях.

Марийский государственный университет в 2017 году получил статус опорного вуза, а по результатам федерального конкурса, который провело Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в рамках реализации приоритетного проекта "Вузы как центры пространства создания инноваций", Поволжский государственный технологический университет был признан победителем – центром инновационного и технологического развития республики.

Значительный вклад в экономику республики вносит оборонно-промышленный комплекс. Почти 20 процентов промышленного производства приходится на шесть предприятий оборонно-промышленного комплекса республики.

Уважаемые коллеги, этот вопрос очень обстоятельно обсуждался на заседании комитета, и было принято решение по тем проблемам, которые имеются в оборонно-промышленном комплексе республики. Если нужно будет кому-то ответить на конкретные вопросы, я готов это сделать, но могу сказать, что то решение, на которое вышел вчера комитет, более чем удовлетворяет руководство республики.

Одной из основных составляющих экономики Республики Марий Эл является агропромышленный комплекс. Мы не потеряли в урожае в этом году, хотя отдаем себе отчет в том, что производить пшеницу в республике (это производство фуражного зерна, продовольственного зерна) из-за нашего географического положения в достаточном количестве не удается. Это причина объективная, но в этом и нет какой-то безусловной задачи.

Предприятия агропромышленного комплекса производят полный ассортимент социально значимых продовольственных товаров. На 1 января 2018 года уровень самообеспеченности республики основными продуктами питания составляет по мясу и мясoproдуктам 310 процентов (у нас есть проблемы с реализацией мяса птицы по этой причине), молоку и молочным продуктам – 100 процентов, яйцу – 123 процента, овощам – 113 процентов. В текущем году в Роспатенте зарегистрирован товарный знак "Сделано в Марий Эл", который будет способствовать продвижению качественной продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей республики на внешние рынки.

У нас есть предприятия, которые в полной мере отвечают на вопрос, может ли сельхозпроизводство быть эффективным и экономически выгодным. Так вот, когда мы говорим об этом предприятии, нужно иметь в виду, что ежегодные пла-

тежи в бюджеты разных уровней составляют 1 300 млн. рублей.

В 2018 году правительством республики совместно с межрегиональным общественным фондом "Льняной союз" осуществляется работа, очень актуальная для Российской Федерации, по восстановлению и развитию льняной отрасли, призванной ежегодно наращивать объемы производства отечественного льна. Эта проблема в высшей степени актуальна в связи с проблемами поставки хлопка из стран СНГ. И здесь мы работаем в полном соответствии с поручениями президента, которые были даны и в 2016-м, и в 2017 годах.

По итогам 20-й Российской агропромышленной выставки "Золотая осень – 2018" Правительство Республики Марий Эл было удостоено Гран-при "За вклад в развитие выставки".

Одной из молодых и стремительно развивающихся отраслей является сфера туризма. 212 маршрутов у нас. Мы испытываем нехватку в гостиничном фонде. Но что касается маршрутов или направлений для туристов, то они многообразны. К наиболее перспективным видам туризма в республике сегодня отнесены этнографический, экологический, сельский, водно-круизный, лечебно-оздоровительный и другие виды туризма, которые вполне успешно работают.

В 2020 году республика отметит свой 100-летний юбилей. И подготовка в том числе в стенах Совета Федерации велась именно под эгидой 100-летнего юбилея.

В республике много внимания уделяется теме экологического благополучия. У нас находится 58 особо охраняемых природных территорий. Территория региона привлекательна для любителей охотничьего туризма. Площадь общедоступных охотничьих угодий составляет 49 процентов.

Обращаюсь к вам, уважаемые законодатели, с просьбой выступить с законодательной инициативой... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Александр Александрович.

А.А. Евстифеев. ...о разумном ограничении времени для охоты и ограничении охоты в выходные дни. Потому что республика – это регион грибов и ягод, и охота в выходные дни создает угрозу тем, кто занимается добычей, так скажем, дикоросов.

Уважаемые коллеги! В заключение хочу поблагодарить вас за оказанное внимание, за конструктивную поддержку в работе профильных комитетов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. (*Аплодисменты.*)

Да, можно поприветствовать губернатора.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

А сейчас слово предоставляется Юрию Александровичу Минакову, председателю Государственного Собрания Республики Марий Эл.

Юрий Александрович, пожалуйста, Вам слово.

Ю.А. Минаков. Добрый день! *(Повторяет на марийском языке.)*

Уважаемая Валентина Ивановна! *(Повторяет на марийском языке.)*

Уважаемые члены Совета Федерации! *(Повторяет на марийском языке.)*

От имени Государственного Собрания Республики Марий Эл благодарю вас за проявленное внимание к нашей республике на столь высоком уровне. Мы представляем сегодня Республику Марий Эл – дивный многонациональный марийский край с уникальной природой и трудолюбивым народом, марийский край, в 1552 году навечно связавший свою судьбу с судьбой России. Представляем трижды орденоносную Республику Марий Эл, уверенно идущую к своему 100-летию, который будет отмечаться 4 ноября 2020 года.

В Республике Марий Эл чтят обычаи и традиции народа мари. Ежегодно отмечаются День национального героя, день былинных героев, даты, связанные с Сергеем Григорьевичем Чавайном, основоположником и классиком марийской литературы, Иваном Степановичем Ключниковым (Палантаем), основоположником и классиком марийской музыки, Андреем Яковлевичем Эшпаем, выдающимся, величайшим композитором эпохи мирового уровня, и многими достойными сынами марийского народа.

Деятельность законодательной власти республики строится на основе заинтересованного, бережного отношения и уважения к историческим реалиям с учетом национальных особенностей, обычаев, традиций, сложившегося веками образа жизни народа мари.

В республике осуществляется направленное на созидание конструктивное взаимодействие законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления. В 2000 году Государственное Собрание Республики Марий Эл перешло к плановой системной деятельности на основе программно-целевого метода, разработана и эффективно реализуется надежная интенсивная технология строительства республиканских законов, создана надежная законодательная база.

С 2001 года законодательство Республики Марий Эл находится в едином российском правовом поле. Была проделана колоссальная работа по приведению субъектового законодательства республики в соответствие с федеральным законодательством. Усилиями депутатов Марий Эл создан законодательный запас прочности. Этому способствовала и реализация внесенных Государственным Собранием Республики Марий Эл в Совет законодателей 18 февраля 2003 года инициатив по систематизации российского законодательства, которые одобрил Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович, принимавший участие в том заседании Совета законодателей России. Как непосредственный участник Совета законодателей России и Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа с первых

дней их работы, считаю особо полезной деятельность этих очень важных структур, объединяющих нас, законодателей.

Государственное Собрание Республики Марий Эл уже 25 лет осуществляет надежное законодательное обеспечение общественно-политического, социально-экономического, культурного и духовного развития республики. Важной составляющей является законодательное сопровождение процессов реализации в Республике Марий Эл положений майского указа Президента Российской Федерации 2018 года. Для этого 29 ноября текущего года Государственное Собрание Республики Марий Эл утвердило социально ориентированный трехлетний бюджет Республики Марий Эл. Запрограммированы долгосрочное финансовое прогнозирование исполнения социальных обязательств перед жителями республики и формирование устойчивого благоприятного инвестиционного климата, планового социально-экономического развития Республики Марий Эл на ближайшие три года. Впервые в истории Республики Марий Эл бюджет 2019 года превысил 30 млрд. рублей. В центре внимания законодателей – вопросы, касающиеся экономики и инвестиционной направленности, которым уделяется особое внимание.

Главным богатством республики, безусловно, являются люди. Республика благодарна многим поколениям патриотов Марий Эл, вложивших в развитие республики свои труд, профессионализм, опыт, свои знания и умения. В историю республики вписаны имена 23 712 депутатов всех советов и всех собраний всех уровней, они представлены в 28 томах энциклопедии "Депутаты Марий Эл".

Уважаемые члены Совета Федерации! В 2018 году исполнилось 80 лет высшему органу законодательной власти Марий Эл, отсчет системной деятельности которой ведется от 26 июля 1938 года – дня начала работы Верховного Совета Марийской АССР.

Уважаемая Валентина Ивановна, пользуясь предоставленной возможностью, от имени всех депутатов Марий Эл выражаю Вам лично и Совету Федерации искреннюю признательность и благодарность за добрые слова и пожелания, прозвучавшие в поздравлении Совета Федерации в связи с этой датой, за высокую оценку труда законодателей Марий Эл.

Не могу не сказать: в 1992 году произошло знаковое событие – был подписан Федеративный договор. Как участник этого процесса в должности председателя верховного совета республики, отмечу: Республика Марий Эл поддержала идею разработки и подписания Федеративного договора. И это архиважное знаковое событие, сохранившее в то время единство Российского государства, состоялось 31 марта 1992 года в Москве, в Георгиевском зале Кремля.

Уважаемые члены Совета Федерации! Мы уверены, что конструктивное взаимодействие Республики Марий Эл и Совета Федерации будет так же успешно продолжаться в соответствии с подпи-

санным 28 декабря 2009 года соглашением о взаимодействии в федеральном законодательном процессе. Мы очень надеемся на это и уверены в поддержке Совета Федерации в решении проблем Республики Марий Эл. Заранее благодарны вам. Государственное собрание продолжает активную созидательную законотворческую деятельность во благо Республики Марий Эл, во имя сильной, надежной, единой и процветающей России. Спасибо. *(Говорит на марийском языке. Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Юрий Александрович.

Коллеги, позвольте мне также сказать несколько слов. В первую очередь, я хочу, уважаемый Александр Александрович, уважаемый Юрий Александрович, поблагодарить вас сердечно за содержательные доклады, за очень интересную выставку, за ту большую работу, которую вы провели в эти дни в Совете Федерации по презентации Республики Марий Эл.

Коллеги, примечательно, что наша встреча проходит, я считаю, в знаменательный день. Именно 5 декабря 1936 года Марийская автономная область была преобразована в республику.

В целом ваша удивительная земля обладает богатой историей, уникальными традициями. Одной из визитных карточек Марий Эл, можно сказать, всегда было сохранение и развитие гармоничных межнациональных отношений. Я думаю, не случайно именно в Йошкар-Оле в минувшем году состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. И, кстати, село Шорунжа (Унчо) Республики Марий Эл стало победителем конкурса "Культурная столица финно-угорского мира" 2019 года. Так что в следующем году Республика Марий Эл будет центром финно-угорского мира. Надеюсь, что празднование этого события будет подготовлено и проведено на самом высочайшем уровне.

Хочу особо отметить, что глава республики Александр Александрович Евстифеев возглавил регион сравнительно недавно – немногим более года назад. На выборах за него, коллеги, проголосовало почти 90 процентов избирателей. Это, безусловно, огромное доверие граждан, которое необходимо подтверждать каждодневной результативной работой на благо региона, на благо его жителей. Хочу сказать, что такая созидательная работа последние два года активнейшим образом ведется в республике. Марий Эл по-другому зазвучала, Марий Эл услышали, к Марий Эл повернулись многие министерства и ведомства. В этом, конечно же, заслуга губернатора региона, руководителей региона. Продолжайте в таком же духе действовать и дальше.

Сегодня республика занимает лидирующие позиции в стране по многим показателям. Например, Марий Эл в минувшем году вошла в четверку лидеров Приволжского федерального округа и в тридцатку лидеров России по темпам роста про-

мышленного производства. Хотелось бы, чтобы такие темпы сохранялись и далее. А по темпам роста в аграрном секторе Марий Эл заняла первое место в Приволжском федеральном округе и четвертое – по России.

С удовлетворением хочу отметить, что с недавних пор марийская продукция с успехом завоевывает не только российский рынок, но и составляет серьезную конкуренцию зарубежным производителям. Так, мясные изделия агрохолдинга "Йола", молочная продукция Сернурского сырзавода были неоднократно отмечены наградами престижных российских и международных выставок. А буквально на днях сернурский камамбер взял бронзу на родине этого сыра – во Франции.

Александр Александрович, скажите, в каких магазинах в Москве продается ваша продукция? Мы точно будем в очереди стоять и обязательно ее тоже приобретать.

В Совете Федерации мы уделяем приоритетное внимание развитию региональных брендов. В этой связи приветствуем появление бренда "Сернурские сыры" и товарного знака "Сделано в Марий Эл". Это своеобразные показатели качества, которые, безусловно, будут способствовать продвижению марийской продукции на внутрироссийские и внешние рынки.

В последнее время руководством республики был сделан серьезный акцент на развитии в регионе отрасли высоких технологий, и сегодня именно в наукоемких секторах обеспечен наибольший рост производства. В минувшем году местными предприятиями освоен выпуск более 90 новых видов промышленной продукции в сферах строительства, электроники, бытовой химии, медицины, автопроизводства.

Республика всегда была и остается одним из центров оборонно-промышленного комплекса страны. Сегодня, как уже было сказано, на долю регионального ОПК приходится около 20 процентов промышленного производства.

Но вместе с тем мы видим некоторые трудности, появляющиеся в работе оборонно-промышленного комплекса страны. Думаю, что одним из эффективных способов решения этих проблем могло бы стать наращивание выпуска гражданской высокотехнологичной продукции на этих предприятиях. Не секрет, что именно научные и производственные организации ОПК входят в число наиболее технологически продвинутых. Уверена, что их современная наукоемкая база должна стать основой для более широкой конверсии. Знаю, что в этом направлении уже многое делается, в том числе и руководством республики. Необходимо продолжать эти усилия.

У региона есть значительный инновационный потенциал, и это, безусловно, ваше конкурентное преимущество. Небольшая по размерам Республика Марий Эл уже широко известна своей развитой IT-индустрией, здесь успешно действует целый ряд компаний, занимающихся разработкой

программного обеспечения, компьютерных игр, мобильных приложений.

Но, разумеется, в регионе есть и проблемы. К сожалению, за последние два года (три года даже, я бы сказала) ухудшилась демографическая ситуация, в том числе за счет снижения рождаемости, что очень плохо, из-за высокого миграционного оттока населения. Надо, конечно же, анализировать причины, принимать конкретные точечные меры. Одна из основных причин, на мой взгляд, – все еще остающийся низким уровень жизни в регионе. И социологические опросы, которые проводятся, подтверждают, что достаточно большая часть населения отмечает пока низкий уровень доходов. Над этим нужно работать.

Также добавлю, что в прошлом году в республике не были в полной мере достигнуты плановые значения по заработной плате педагогических работников. Длительное время не снимается с повестки дня проблема обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой участков, выданных семьям с детьми.

Кроме того, коллеги, я хочу отметить, что в последние годы и федеральный центр не уделял должного внимания поддержке республики. Особенно это касается вопросов дорожно-транспортной инфраструктуры: состояние дорог в Марий Эл – одно из худших среди субъектов Федерации. И в рамках национального проекта необходимы дополнительные усилия, чтобы вывести дорожное хозяйство республики на уровень целевых показателей. Для этого придется очень много всем потрудиться.

Конечно, необходимы и развитие железной дороги, и запуск аэропорта Йошкар-Олы (потому что никуда не годится, когда целый регион не имеет своего авиационного сообщения). Губернатор, сенаторы от Марий Эл уже многое сделали в этой части в рамках работы Совета Федерации, встреч с Министром транспорта, и намечены дополнительные меры. Но сегодня у меня есть основание передать заверение руководителя Росавиации (сегодня утром с ним был разговор, он дал заверение), что к 100-летию республики, к 2020 году, будет сделано все, для того чтобы вновь запустить аэропорт Йошкар-Олы. Я с удовольствием это делаю. Это уже заявление не голословное. После проработки, проведенной Росавиацией, есть понимание, какой объем средств необходим на обновление авиационного и аэродромного оборудования и восстановление взлетно-посадочной полосы.

Так что прошу Вас, Александр Александрович, сейчас вступить в активное взаимодействие, с тем чтобы не упустить время.

Ну и, конечно же, мы рассчитываем на то, что реализация национальных проектов (12 национальных проектов) существенно скажется на улучшении в целом инфраструктуры, и инженерной, и транспортной, и социальной инфраструктуры, и республика получит новый стимул для развития.

В зоне особого внимания руководства региона должны по-прежнему находиться вопросы, касающиеся финансового состояния республики. Уровень долговой нагрузки остается еще достаточно высоким, хотя благодаря усилиям и правительства, и Государственного Собрания Марий Эл ситуация улучшилась. Снизился почти на 20 процентов объем долга, и, что очень важно, изменилась структура долга: увеличилось количество бюджетных кредитов, а коммерческих – уменьшилось, что позволило снять дополнительную нагрузку с бюджета на финансирование процентов по коммерческим кредитам. Но работать есть над чем – в первую очередь над наращиванием собственных налоговых и неналоговых доходов в бюджет, сокращением неэффективных расходов и, конечно же, дальнейшим снижением долга. Берем, как известно, на время, деньги быстро расходуются, а вот потом мы расплачиваемся долго.

Со следующего года, еще раз хочу подчеркнуть, мы надеемся, что основным инструментом достижения стратегических целей развития страны станут национальные проекты, ну и, конечно же, региональная составляющая этих проектов с соответствующими целевыми показателями. И Совет Федерации готов обсуждать, продвигать предложения региона по реализации важных, необходимых проектов для субъекта, в том числе в части их финансирования.

Как уже было сказано, через два года, в 2020 году, Республика Марий Эл готовится отпраздновать 100-летие со дня образования республики. Подготовка к празднованию этой даты ведется в том числе на федеральном уровне. Вами в республике многое делается для того, чтобы достойно встретить эту знаменательную дату, – реализуются важные проекты, в том числе и в сфере культуры.

Но, коллеги, уровень поддержки пока, на мой взгляд, недостаточный. Не хочу эти цифры даже называть, они не корреспондируются с такой знаковой датой, как 100-летие. Давайте вместе поработаем, с тем чтобы оказать большую поддержку в реализации намеченных проектов.

Что касается сферы культуры... Очень хорошо, что в этом году были созданы всемарийские творческие коллективы – детский хор, детский духовой оркестр. Они собрали сотни талантливых ребят со всей республики. Успешно идет работа по восстановлению объектов культурного наследия, в частности и знаменитой усадьбы Шереметевых. Ведется строительство нового здания Марийской государственной филармонии имени Эшпая, где планируется провести, насколько я знаю, торжественные мероприятия. Я думаю, что совместными усилиями вашей сплоченной команды (а мы в этом убедились) этот юбилей удастся провести на самом высоком уровне. А главное, чтобы все прилетели на самолетах в аэропорт Йошкар-Олы, а не в Чувашию, или Татарстан, или другие территории.

В рамках проведения Дней Республики Марий Эл состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов с участием представителей региона.

Я хочу поблагодарить всех сенаторов за очень активную работу, председателей комитетов, представителей руководства Республики Марий Эл.

Александр Александрович говорил, Олег Владимирович, что очень интересно прошло обсуждение в комитете по федеративному устройству и региональной политике.

Все конструктивные предложения и рекомендации отражены в проекте итогового постановления. Мы должны его доработать, обязательно учесть дополнительные пожелания от республики, если они будут, и в окончательном виде принять, для того чтобы его в полной мере реализовать.

Хочу также отметить, что кроме хорошей профессиональной подготовки команда Республики Марий Эл оказалась и в хорошей спортивной форме: впервые за все Дни субъектов в Совете Федерации ей удалось выиграть в футбол у сборной Совета Федерации со счетом 1:3. Мы вас поздравляем с этой спортивной победой. *(Аплодисменты.)* Но мы отыгрались в волейболе со скромным счетом 2:1. Но это такое первое серьезное поражение.

Капитан сборной Совета Федерации Андрей Викторович Кутепов, давайте тоже форму подтягивайте, что-то вы расслабились.

Уважаемые коллеги, в завершение хочу поблагодарить руководство республики за плодотворную работу, пожелать всем вам, главное, всем жителям региона, каждой семье Марий Эл благополучия, счастья, процветания и дальнейших успехов. Благодарю вас за внимание.

Коллеги, позвольте предоставить слово Олегу Владимировичу Мельниченко.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите поблагодарить Евстифеева Александра Александровича, Минакова Юрия Александровича, Константина Иосифовича, Наталию Леонидовну за прекрасно организованную работу в рамках подготовки Дней субъекта в Совете Федерации. Семь комитетов рассмотрели вопросы, которые были вынесены на обсуждение, и по итогам обсуждения в комитетах подготовлен проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл".

С учетом Вашего выступления, уважаемая Валентина Ивановна, с учетом выступлений Александра Александровича и Юрия Александровича предлагается его сейчас принять за основу, доработать, а доработанный проект постановления принять в целом на заключительном заседании Совета Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы к Олегу Владимировичу, коллеги, замечания? Нет.

Поступило предложение принять проект постановления за основу. Кто за то, чтобы принять за основу проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Марий Эл" (документ № 606)? Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 06 мин. 58 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, хочу проинформировать, что глава республики и председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл награждены благодарностями.

Я попрошу Николая Васильевича вручить благодарности и наш традиционный вымпел на память о Днях Республики Марий Эл в Совете Федерации.

Николай Васильевич, пожалуйста.

Благодарность вручается Александру Александровичу Евстифееву, Главе Республики Марий Эл.

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

А.А. Евстифеев. Извините за победу. *(Смех в зале.)*

Председательствующий. Не надо извиняться, пусть подтягиваются. Спасибо.

Благодарность также вручается Юрию Александровичу Минакову, председателю Государственного Собрания Республики Марий Эл.

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Ю.А. Минаков. Служу России и Совету Федерации!

Председательствующий. Спасибо еще раз, уважаемый Александр Александрович, уважаемый Юрий Александрович. Уважаемые коллеги на балконе (эй, вы, там, как в песне поется), спасибо вам за работу. Успехов и всего самого доброго! Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, продолжаем нашу работу. В рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" в Совете Федерации сегодня выступит уникальный человек.

Ирина Александровна, присаживайтесь.

Еще раз хочу повторить, что сегодня в Совете Федерации выступает уникальный человек (это реально наше национальное достояние) – президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, председатель комиссии Общественной палаты, человек, получивший самое высокое звание Российской Федерации – Герой Труда Рос-

сийской Федерации, Ирина Александровна Винер-Усманова. (*Аплодисменты.*)

Ирина Александровна, я хочу так много о Вас сказать. Пусть на Вас все посмотрят. Пожалуйста, Ирина Александровна.

Ирина Александровна окончила Узбекский государственный институт физической культуры, она доктор педагогических наук. Вся профессиональная деятельность Ирины Александровны связана с художественной гимнастикой. В юности она сама трижды была чемпионкой. После завершения спортивной карьеры начала тренерскую деятельность, где наиболее ярко проявился ее спортивный, педагогический, тренерский талант.

В 1992 году Ирина Александровна стала главным тренером центра олимпийской подготовки, а с 2001 года – неизменным, незаменимым главным тренером сборной России по художественной гимнастике.

Коллеги, вы хорошо знаете, что среди учениц Ирины Александровны – олимпийские чемпионки, чемпионки мира, которые являются по-настоящему гордостью нашей страны. Ее ученицы занимали высшую ступень пьедестала на Олимпийских играх в Сиднее, Афинах, Пекине, Лондоне, Рио-де-Жанейро, на многих чемпионатах мира.

Ирина Александровна совершила реальную революцию в художественной гимнастике, создав, по сути, новый стандарт выступления. Она является главным наставником, вдохновителем и законодателем моды многие годы в одном из самых красивых видов спорта. Ирина Александровна задала такую планку, которой никто пока, кроме российских гимнасток, достичь не может. И авторитет Ирины Александровны, конечно же, признан не только в России, но и во всем мире.

Вы знаете, я не могу удержаться... Я знаю, какой Ирина Александровна строгий педагог, строгий воспитатель, строгий тренер. Но какое у нее большое сердце! Она своих учениц, которых собирала по всей стране, привозила в Москву и размещала у себя дома, потому что им негде было жить, и потом делала все, чтобы они обзавелись собственным жильем. И она следит за судьбой каждой своей воспитанницы до тех пор, пока та не встанет по-настоящему на ноги.

Ирина Александровна, за это отдельное спасибо. Я знаю, Вас очень боятся, но Вас просто обожают, Вас очень любят за такие Ваши качества.

Коллеги, в 2015 году Ирине Александровне присвоено звание Героя Труда Российской Федерации, она награждена орденами "За заслуги перед Отечеством" III, IV степеней, другими государственными и спортивными наградами.

А совсем недавно, 27 ноября, в Кремле Президент Российской Федерации вручил Ирине Александровне орден "За заслуги перед Отечеством" II степени. Давайте ее поздравим с этой большой наградой. (*Аплодисменты.*)

Ирина Александровна, я с удовольствием предоставляю Вам слово. Пожалуйста.

И.А. Винер-Усманова, председатель Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики.

Дорогая Валентина Ивановна! А Вы уже всё сказали. (*Оживление в зале.*) Вы всё уже сказали. И, что самое главное, когда я получила письмо...

Мне неудобно стоять к Вам спиной...

Председательствующий. Нет-нет, Ирина Александровна, пожалуйста, в зал...

И.А. Винер-Усманова. Но я из Азии, я не могу...

Председательствующий. Иначе Вас не будет слышно.

И.А. Винер-Усманова. Для меня начальство – это всё.

Председательствующий. Нет-нет, Ирина Александровна, пожалуйста. Это тот случай, когда точно можно.

И.А. Винер-Усманова. Ну, тогда извините.

Председательствующий. Нет-нет, пожалуйста.

И.А. Винер-Усманова. Когда я получила письмо с приглашением выступить в этом очень серьезном, очень уважаемом и очень ответственном собрании, я была очень смущена: а что я могу сказать присутствующим, которые вершат дела страны, которые решают вопросы войны и мира? Но потом я подумала, что спорт тоже решает вопросы войны и мира, но война здесь заканчивается всегда миром. Это единственная война, которая заканчивается миром, объятиями, поцелуями и даже всем известным уже гимном России. Мы недавно выступали в Италии на чемпионате мира, и итальянка нам спела почти весь гимн России. Она настолько уже его привыкла слышать, что выучила его. И это очень приятно. Это очень приятно, потому что... Я всегда говорю, что взрослые получают из детей. И дети – это, конечно, наше будущее, и они сейчас такие продвинутые, такие умные. Ну, они всегда были такими, просто мы этого не замечали.

Сейчас появилось слово "индиго". Они всегда были индиго. И очень часто, когда мне нужно с кем-то работать или сотрудничать, я просто посылаю ребенка (малышей в основном) к этому человеку, говорю ему: "Сходи и поговори, потом скажешь мне, хороший это дяденька или тетенька". И они приходят и говорят мне чистую правду. И очень редко после их слов, если их слова были отрицательными, я продолжаю отношения. Потому что ребенок чувствует, кто есть кто, на таком животном уровне (понимаете?), в лучшем смысле этого слова. Если гладить ребенка по головке и ничего при этом не чувствовать к нему, он делает вот так. Понимаете? А если он видит, что ты его любишь, требуешь от него, веришь в него, даешь ему шанс, и даже если ты, как Валентина Ивановна сказала, иногда жестко разговариваешь...

Я хочу вспомнить слова моей олимпийской чемпионки Юлии Барсуковой (она немножко кар-

тавит). Когда ее спросили: "Какая Ирина Александровна? Строгая?", она ответила: "Строгая, но справедливая". Это был ее первый ответ. А второй ответ... Ей сказали: "Но она же вас ругает сильно". Она ответила: "Ругает, когда выпросишь". Вот это ответ ребенка, который стал олимпийским чемпионом. И, видите, они отвечают совершенно справедливо. И когда я включаю телефон и у меня заставка "Привет, мамусяка!" (а это пишет уже девочка, у которой трое детей, Амина Зарипова, например) – ради этого стоит жить.

А малыши вообще всегда... Вот после Олимпиады в Лондоне было соответствующее задание международной федерации, чтобы убрать Россию, чтобы ее не было, и все судьи были выбраны именно такие, которые могли выполнить вот это задание. Мы три года проигрывали в одном из видов программы, в групповом упражнении, и мне пришлось взяться за этот вид программы и придумать какую-то новую версию, где бы сочетались красота художественной гимнастики, искусство и цирк в лучшем смысле этого слова. Говорили, что в жизни невозможно выполнить это упражнение. И, когда мы выступили здорово и за восемь выходов не сделали ни одной ошибки (шаг влево, шаг вправо – был бы расстрел), девочки, стоя на пьедестале, с таким счастьем и с таким восторгом пели гимн России! Часто у меня поют гимн России. Даже когда останавливается музыка, и болельщики, и дети продолжают петь. И вот это настоящий патриотизм. Так вот, когда они сошли с этого пьедестала, девочка какая-то сказала: "Ирина Александровна, Вы – наша вторая мама". А другая говорит: "Дура, она наша первая мама, а не вторая". Было очень приятно это услышать, и это очень здорово. Но мамы не обижаются, мамы тоже хотят ко мне – спрашивают: "А нас нельзя взять в вашу команду?"

Поэтому вот эти дети – это наше будущее и это будущее нашей страны, это будущие матери (я говорила как раз об этом в Кремле), это будущие матери и жены. Хотя они и звезды, но они воспитаны очень строго, они воспитаны в очень строгих порядках, то есть в настоящих. Это сейчас говорится, что это строго. Нет, это не строго, это правильно. Они ходят в правильные места, они правильно питаются.

Вот сейчас мне было очень приятно, что мне дали такую брошюру о продуктах из Республики Марий Эл, потому что воспитать звезду – это не только тренировать ее с утра до ночи, это еще и правильно ее лечить, правильно ее питать, правильно ее размещать и правильно организовывать ее досуг. И поэтому они у меня в этой части во всех смыслах обьяты моими обьятиями. Хорошо, что есть такая у нас Республика Марий Эл, буду обязательно обращаться. Вот Валентина Ивановна спросила, где продается, – мы тоже будем приобретать. Сейчас у нас есть две хозяйки, которые нам каждый день привозят по 12 литров настоящего молока (не они, а мы сами смотрим, как доят коров и привозят молоко), творог делают

мои помощники – и вот этим дети питаются. Яблоки из Краснодар, которые не подвержены генной модификации, изменениям, которые откусываешь – и они моментально становятся коричневыми, проявляется железо.

Поэтому звезда – это очень многогранное понятие. Но зато, когда они выходят и показывают свое искусство... Я не могу сказать, что это искусство... Я так люблю этот вид спорта и так люблю этих детей потому, что здесь соединяются спорт и искусство.

И эти дети... Несмотря на то что в них вложено так много и с таким трудом и иногда кажется, что все безрезультатно и что уже всё, когда поднимается флаг страны, играет гимн нашей страны – все пропадает и все восстанавливается, идет полное восстановление всех нервов, всех сил, всех затрат, которые у меня иногда...

У меня была Амина Зарипова, которой я говорила: "Посмотри на свой лоб! На нем моя кровь. На твоём лбу моя кровь". И она вот так вытирала лоб, потому что она была очень тяжелой. И в то же самое время Алина, которая была очень легкой девочкой. Она тоже прошла очень тяжелый путь, но она была очень легкой, это был свет в окне. Когда я приходила в зал, она вот так смотрела в окно и все время ждала, вот такая мордочка у нее была. И, когда я приходила, она расплывалась в улыбке, и эта улыбка уже не сходила с лица, и это было солнце. С ней было легко работать. Было очень легко работать с ее мамой, которая у нее угнала машину, например, – сама, лично. Да, сделала запасные ключи и угнала машину, чтобы она не уезжала с тренировок тогда, когда не нужно (когда она уже стала взрослой, конечно). То есть это тандем – родители, дети, тренер. Но часто родители (я говорю: дорога в ад устлана благими намерениями любящих родителей) приносят колбасу. Спускает на веревочке кастрюльку, ей туда накладывают какую-то еду, она ее поднимает на 2-й этаж. Есть и такие родители. А потом дети страдают, потому что они прыгать не могут, они получают травмы. Это вес и так далее.

Но, когда они выходят и когда они выступают, на них смотрит вся страна. И люди подходят к ним, и плачут дети. Дети просто плачут, обнимают. Например, Саша Солдатова сейчас выступала в Испании. Ее обнимают, как какую-то, я не знаю, сверхизвестную поп-звезду, и плачут, ребенок плачет из Испании.

Художественная гимнастика – это советский, российский вид спорта. Он родился в Санкт-Петербурге. И вот Валентина Ивановна, будучи губернатором, построила в Санкт-Петербурге первый в мире дворец спорта – художественной гимнастики. Там занимается около тысячи человек. Очень приятно было бы услышать, что во всех республиках, во всех городах и в той же самой Марий Эл (я случайно попала и услышала о Марий Эл), там тоже есть детские кластеры, что наши строители, которые строят огромные районы... Огромные районы, стоят дома на 20–30 этажей, а

внутри – вот такого маленького размера спортивная площадка. Это ужасно. Дети не могут тренироваться. Не все становятся чемпионами, но дети должны приучаться к спорту обязательно, тогда они не будут уезжать, тогда не будет вот этих демографических провалов, когда покидают маленькие города или деревни ради того, чтобы уехать в город, потому что спорт...

Например, спорт-кластер в Казани. Там, когда дети заходят в залы, на тренировочные площадки, выходят преподаватели, как туристы, с красной ленточкой, с желтой ленточкой: "Группа такая, группа такая, заходите". И это действительно город, из которого не хочется уезжать, город, который, по-моему, никогда никто не покидает, потому что там все дети под присмотром. И надо, чтобы... Вот в Химках построили такой кластер, слава богу. Нельзя все пять пальцев в рот класть инвесторам, надо строить какие-то инфраструктурные объекты. У нас там есть и спортивные залы, и школа, и детский сад, и, допустим, школа трех искусств, и рядом, где-то недалеко, находятся теннисные корты.

То есть надо делать так, чтобы был город солнца, чтобы дети и родители жили вместе. "И тогда наверняка вдруг заплещут облака и кузнечик запиликает на скрипке". Тогда дети и родители будут одним целым, и дети не пойдут покупать наркотики и не будут заниматься всякой дурной деятельностью. Даже когда кипит кровь, когда им 14, 15, 16 лет, они должны работать, они должны трудиться, они должны физически трудиться обязательно. Тогда у них совершенно не будет ни сил, ни возможности, ни времени, ни желания идти в какие-то ночные клубы, слушать какие-то неправильные речи и так далее.

Поэтому уже 20 лет мы чемпионы, 20 лет мы поднимаем флаг России на всех Олимпийских играх. Конечно, это, может быть, в какой-то степени уже претит нашим конкурентам, но они все равно отдают должное. Как я сказала нашему бывшему президенту международной федерации, который просто убивал художественную гимнастику и хотел заменить ее на другой вид спорта на олимпийской программе... И все равно ничего не получалось, все равно выигрывали каким-то образом – действием. Программа облегчалась, но Алина делала все элементы, она перевернула художественную гимнастику с головы на ноги и сделала этот вид спорта очень популярным. Я ему как-то сказала: "Если там сказали "да", здесь не скажут "нет", никто. И наоборот – если там сказали "нет", никто здесь не скажет "да". И получалось, что действительно были какие-то высшие силы, которые нам помогали. А помогают силы когда? Когда очень много трудятся.

Вот в этом году было очень и очень сложно. Мы в 38-градусную жару тренировались по восемь-девять часов в зале. Другие люди могли там находиться 15 минут, а наши дети и я сама тренировались по восемь часов. Откуда это? Откуда такие силы, откуда такие возможности? Мы очень верим в высшие силы, мы очень верим в Бога.

Дети у меня обязательно ходят причащаться, обязательно ходят на праздники в церковь. У нас есть батюшки, которые с ними общаются, разговаривают. И очень важно, когда ребенок верит и знает, что есть высшая сила, которая ему обязательно поможет, если он это заслужил.

Я все время смотрю на часы.

Председательствующий. У Вас еще есть время. Вот перед Вами на экране видно.

И.А. Винер-Усманова. Да, я вижу.

Ну что еще сказать? Еще могу сказать следующее – сейчас строится очень много объектов, сейчас строится огромный зал в Лужниках, там будет проходить первый в истории чемпионат мира по художественной гимнастике среди юниоров. И мы там будем выступать.

Пользуясь случаем, хотела бы, во-первых, всех поздравить с наступающим Новым годом. Это был очень тяжелый год. Но, я думаю, чем сильнее человек и чем сильнее страна, в которой он живет, тем больше испытаний этому человеку и этой стране посылаются. Мы видим сейчас часто притчи, в которых об этом написано ("Я попросил у Бога покоя, а он мне дал проблемы"). Их надо преодолевать, и чем больше их преодолеваешь, тем сильнее становишься, и открывается, как я уже сказала, свет в конце тоннеля.

Во-вторых, я хочу всех пригласить на этот чемпионат мира, который будет проходить в потрясающем зале (крыша в виде ленты), на этот детский чемпионат мира.

И хочу пожелать всем, чтобы вы, сидя здесь, помнили и знали, что дети (дети, дети!) – это наше будущее. И ради детей мы должны сделать всё для того, чтобы как сказал Стерлигов... Между прочим, он сказал, что пенсию надо отрабатывать на своих детях. Поэтому дети нас должны любить, кормить, понимать. И мы должны их понимать, не давить, не убивать, не заставлять и ни в коем случае не вспоминать, что у нас была вода водянистее и у нас была жизнь лучше. Тогда они будут нам верить. Спасибо за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо огромное, Ирина Александровна. Спасибо за то, что Вы приняли наше приглашение. Услышать, увидеть Вас для нас было просто огромным удовольствием. Спасибо огромное. От всех нас Вам цветы.

Уважаемые коллеги, я бы хотела поддержать призыв Ирины Александровны в каждом субъекте построить дворец художественной гимнастики. Поверьте, по своему опыту могу сказать, это недорогой объект, потому что там нет такого специального оборудования, как ледовая арена и так далее. По стоимости в сравнении с другими спортивными объектами он гораздо дешевле. Проект такого дворца нам помогала делать Ирина Александровна Винер с учетом ее профессиональных пожеланий. Зато все девочки, которые мечтают стать олимпийскими чемпионками и хотят заниматься художественной гимнастикой, обретут свой дом. Это огромное и великое дело. Поработайте с гу-

бернаторами, поработайте с бизнесом, пусть они сделают детям каждого региона такой замечательный подарок. А Ирина Александровна придет на открытие.

И.А. Винер-Усманова. Тем более что это все самокупаемо. Мы сейчас придумали такой кластер, который и детей, и мамочек, и папочек, и пожилых людей – всех может объять, и очень недорого, самокупаем. Могу передать.

Председательствующий. Спасибо огромное.

И.А. Винер-Усманова. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Александровна. Еще раз благодарим Вас. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу. В нашем заседании участвуют студенты Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, а также учащиеся московской школы № 1560 "Лидер". Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. (*Аплодисменты.*)

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – докладывает Баир Баясхаланович Жамсуев.

В нашем заседании принимает участие Леонид Владимирович Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Баир Баясхаланович, Вам слово.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъектом законодательной инициативы здесь является Правительство Российской Федерации.

Указанный федеральный закон приостанавливает до 1 января 2020 года действие положения части второй статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей", согласно которому при исчислении пенсии с 1 января 2012 года денежное довольствие учитывается в размере 54 процентов, а начиная с 1 ян-

варя 2013 года ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера.

Рассматриваемый федеральный закон сохраняет размер денежного довольствия, учитываемого для исчисления пенсии на уровне 72,23 процента от размера указанного денежного довольствия. И особо подчеркиваю, что с 1 октября 2019 года в соответствии с внесенной Правительством Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации поправкой размер указанного денежного довольствия увеличится на 1,45 процентного пункта и составит 73,68 процента, что обеспечит увеличение военной пенсии в реальном выражении на 2 процента, а с учетом индексации денежного содержания военнослужащих и приравненных к ним лиц с 1 октября 2019 года – на 4,3 процента, тем самым позволяя довести индексацию военной пенсии до 6,3 процента.

Комитет по обороне и безопасности, рассмотрев данный закон на своем заседании, принял решение рекомендовать палате его одобрить. Комитет по социальной политике и Комитет по бюджету и финансовым рынкам также рекомендуют Совету Федерации одобрить рассматриваемый федеральный закон. Спасибо.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо Вам, уважаемый Баир Баясхаланович.

Есть вопрос у Мархаева Вячеслава Михайловича.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Вопрос к представителю правительства. Проект данного закона, который принимали в Государственной Думе, вызвал достаточно серьезную дискуссию. Третью депутатов либо не голосовали, либо голосовали против. И вопрос Вам, правительству: вообще, мы не устали постоянно принимать такие непопулярные решения?

Дело в чем? Дело в том, что мы посягнули на самое святое – это же категория тех, кто защищал Отечество, тех, кому нужно было выполнять необходимые задачи. Это сотрудники органов внутренних дел, военные пенсионеры. Это самое святое.

У меня есть информация, что буквально 4-го числа суицидом жизнь завершил... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Все, время для вопроса истекло, Вячеслав Михайлович.

Леонид Владимирович, Вы поняли, да?

Л.В. Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Да.

Спасибо за вопрос. В действительности мы ежегодно приостанавливаем действие соответствующих нормативов в соответствующем федеральном законе. И я хотел бы отметить, что это логическое продолжение того, что уже зафиксировано в законе о федеральном бюджете.

Я подчеркну, что с учетом принятых Правительством Российской Федерации и президентом решений мы индексируем военные пенсии на 6,3 процента. В 2019 году средняя военная пенсия составит 26 200 рублей. И подчеркиваю, что это практически в 1,7 раза больше, чем гражданские пенсии.

Также, коллеги, подчеркну, что с 2012 года военные пенсии выросли в 2,5 раза, а гражданские – в 1,7 раза. Как вы видите, существенная, в общем-то, динамика относительно гражданских пенсий. И главная задача данного решения – соблюсти пропорциональность роста гражданской и военной пенсий. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Леонид Владимирович.

Вопрос задает Валерий Владимирович Рязанский. Пожалуйста.

В.В. Рязанский. Леонид Владимирович, для полноты картины назовите, пожалуйста, цифру, какой была бы индексация пенсии этой категории пенсионеров, если строго следовать нормам закона, по отношению к первоначальной цифре (насколько я понимаю, она была бы ниже, чем нынешняя), чтобы люди, которые задают вопросы, вникли в суть дела.

Л.В. Горнин. Изначально (в первой редакции законопроекта) предлагалось проиндексировать пенсию на 4,3 процента с 1 октября с учетом решения Президента Российской Федерации. Безусловно, правительство отреагировало ко второму чтению, добавлено было... соответствующее увеличение составило 2 процента. Общая индексация составила 6,3 процента также с 1 октября.

Также отмечу, что если бы мы строго выполняли закон, индексируя на 2 процента с 2012 года, то соответствующий коэффициент, который устанавливается в законе, составил бы 68 процентов. Сейчас этот показатель значительно выше и составляет 73,68 процента.

Председательствующий. Спасибо большое, Леонид Владимирович, за объективную картину.

На самом деле все мы, за исключением некоторых сенаторов, в курсе того, что этот вопрос находится под очень жестким и постоянным контролем президента и все необходимые решения в интересах военнослужащих были приняты и учтены в редакции данного закона.

Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах

внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Результаты голосования (12 час. 37 мин. 31 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

На обсуждении данного вопроса с нами Моисеев Алексей Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Сейчас норма закона, в которую мы вносим изменение, об открытии банковских счетов стратегическими предприятиями подразумевает, что правительство устанавливает перечень обслуживающих стратегические предприятия банков исходя из ряда критериев, как то: капитал, рейтинг по национальной шкале и ряд других критериев. Уровни капитала и рейтинга определяются постановлением правительства. Однако дополнительно в законе прописано, что правительство имеет право определить кредитную организацию, не соответствующую этим требованиям, в целях включения в этот список. Если читать буквально, то правительство вправе определить одну кредитную организацию, хотя у ряда стратегических предприятий, в частности у "Роснефти", есть необходимость обслуживаться в нескольких таких кредитных организациях.

Поэтому данным законом предлагается уточнить эту норму и прописать право правительства определить одну или несколько кредитных организаций в целях включения в список.

Комитет рекомендует данный закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопрос есть у коллеги Валерия Николаевича Васильева. К кому вопрос?

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Я хотел бы задать вопрос представителю правительства.

Алексей Владимирович, какими критериями будет руководствоваться правительство при выборе кредитных организаций? Ведь в законе эти критерии не прописаны. Спасибо.

А.В. Моисеев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Совершенно точно, как Николай Андреевич и сказал, правительство может выбрать в рамках этой нормы любую кредитную организацию. У нас есть две категории кредитных организаций. Это те организации, которые подходят под критерии, о которых сказал Николай Андреевич (25 миллиардов – капитал, уровень рейтинга – "BBB–" по версии российских рейтинговых агентств, аккредитованных в соответствии с законом о кредитных рейтинговых агентствах Банком России). Но есть исключение, и это исключение не предполагает введения неких критериев. Для чего это сделано? Дело в том, что часто выясняется, что некоторые наши стратегические компании для решения своих задач используют небольшие банки и возможности использовать крупные банки у них нет.

Есть целый ряд такого рода примеров. Один из примеров Николай Андреевич сейчас привел, это связано, в частности, с реализацией совместных инвестиционных проектов с Китайской Народной Республикой. И поскольку китайцы номинировали банк, в котором Российская Федерация не имеет ни капитала такого уровня, ни такого уровня рейтинга, то правительству потребовалось принять решение о включении этого банка в перечень такого рода исключений. Каждый раз это отдельное решение правительства, каждый раз правительство отдельно рассматривает и согласовывает это включение с Центральным банком, с тем чтобы иметь возможность защитить средства стратегических компаний.

Но, как Николай Андреевич отметил, смысл изменения заключается в том, что сейчас можно определить только одну кредитную организацию, а в целом ряде такого рода консорциумов используют несколько банков с иностранным капиталом, что требует от нас внесения изменения в закон. К сожалению, буквально понимают юристы нормы закона, поэтому нам пришлось вносить правку для этого в закон и предложить вам поддержать такой закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Больше вопросов нет, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 40 мин. 56 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" – докладывает Елена Васильевна Бибикина.

Моисеев Алексей Владимирович продолжает работу с нами.

Е.В. Бибикина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон предусматривает направление в 2021 году сумм страховых взносов, как и в действующем бюджетном цикле 2018–2020 годов, в полном объеме на финансирование страховых пенсий. При этом объем пенсионных прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования не уменьшится, равно как и в предыдущие годы действия моратория, суммы страховых взносов будут в полном размере отражены на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица и учтены при определении величины его индивидуального пенсионного коэффициента при расчете пенсии.

Комитет по социальной политике одобрил данный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Есть вопросы.

Валерий Николаевич Васильев, пожалуйста.

В.Н. Васильев. Спасибо.

К Алексею Владимировичу еще один вопрос. Мораторий на формирование пенсионных накоплений был введен в 2014 году. Сейчас предлагается продлить его еще на год – до 2021 года. В связи с этим возникает вопрос: когда все же правительство действительно будет готово к реаль-

ному запуску механизма индивидуального пенсионного капитала?

И второй вопрос: какие меры запланированы правительством по совершенствованию системы негосударственных пенсионных фондов? Сегодня, на мой взгляд, да и, собственно говоря, не только на мой взгляд, они не вызывают доверия у большей части граждан. Спасибо.

А.В. Моисеев. Спасибо за вопрос.

Действительно, несколько затянулась у нас история, связанная с публичным обсуждением законопроекта по индивидуальному пенсионному капиталу, так называемому ИПК. Мы сейчас его дорабатываем. Дело в том, что довольно серьезная смена парадигмы работы негосударственных пенсионных фондов, поэтому оказалось большое количество подводных камней, которые мы сейчас отрабатываем, с тем чтобы уже выйти с законопроектом, который будет близок к тому, что действительно мы хотели бы принять, чтобы не было так: хотели как лучше, а получилось – сами знаете как. Поэтому дорабатываем, и я, честно говоря, надеюсь, что в течение ближайших нескольких месяцев, может быть, даже и раньше, этот законопроект будет готов.

Что касается других мер, то, вы знаете, был принят целый ряд законов летом этого года, в частности закон, который обеспечивает защиту граждан при недобросовестном переводе их из одного негосударственного пенсионного фонда в другой. Проект этого закона был разработан членом Совета Федерации и поддержан правительством. Также был принят закон, который вводил обязанность негосударственных пенсионных фондов действовать в интересах граждан и нести ответственность в случае, если такого рода принципы не были соблюдены, а также вводил новый механизм вознаграждения негосударственных пенсионных фондов, который был прямо увязан с результатом, который негосударственные пенсионные фонды смогли показать своим застрахованным лицам.

Вот это основные меры, которые уже были приняты, законы приняты, сейчас они вступают в силу по мере разработки подзаконных актов к ним. И надеюсь, что это позволит нам значительно улучшить отношение к ним граждан (мы, естественно, говорим не о пиаре, а о самом факте того, что происходит в негосударственных пенсионных фондах).

Но мы на этом не останавливаемся. Сейчас обсуждается дальнейшая реформа в части негосударственных пенсионных фондов, которые работают только на рынке добровольного пенсионного обеспечения. Но, к сожалению, сейчас детали я пока озвучить не могу, мы только в самом начале работы находимся.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос у коллеги Вячеслава Михайловича Мархаева.

В.М. Мархаев. Спасибо. По шестому вопросу я хотел бы здесь дать маленькую реплику. Приоста-

новление индексации рассматривать как благо – конечно, это нечто.

А по данному закону... Прикрываясь словами "с учетом социально-экономической ситуации и в целях обеспечения бюджетной стабильности", по сути, опять откладывается возможность формирования пенсионных накоплений пенсионерам.

Страховой взнос в полном размере направляется на финансирование страховой пенсии. Сначала это объяснялось переходным периодом, который был установлен еще в 2014 году, а теперь вот и до 2021 года.

А.В. Моисеев. Не очень понял, в чем вопрос, но готов прокомментировать саму концепцию.

Концепция связана с тем, что (мы, конечно, не собираемся ничего не делать до 2021 года) просто в рамках бюджетного процесса мы должны, как вы знаете, внести определенность, в том числе до 2021 года, поскольку у нас бюджетная трехлетка. Поэтому, собственно говоря, мы и продлеваем еще на один год. Но, как я уже сказал, отвечая на предыдущий вопрос, мы, конечно, планируем в ближайшее время (и уж точно в 2019 году) представить на общественное обсуждение законопроект, который кардинально реформирует систему накопительного пенсионного обеспечения и который будет соответствовать современным подходам к формированию такого рода деятельности.

Председательствующий. Вопрос Ивана Николаевича Абрамова. Пожалуйста.

И.Н. Абрамов. У меня вопрос к представителю правительства.

Есть ли у Вас информация за эти годы, сколько негосударственные пенсионные фонды принесли убытков нашим гражданам за этот короткий период?

А.В. Моисеев. Негосударственные пенсионные фонды в части обязательного пенсионного страхования, о котором мы сейчас говорим, не принесли никакого убытка нашим гражданам по причине того, что есть система государственного гарантирования пенсионных накоплений. Таким образом, в случаях всех банкротств пенсионных фондов либо были реализованы иные подходы к их стабилизации (в частности, для фондов группы "Будущее", как вы знаете, Центральный банк принял решение о других мероприятиях для всей группы), для других фондов, где было банкротство, сработала система государственного гарантирования и Агентство по страхованию вкладов обеспечило в полном объеме выплату всего номинала суммы инвестиций граждан в такие фонды.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович, за достаточно полные и подробные, темпераментные Ваши ответы. Больше вопросов нет. Вы сняли возможные вопросы. Желающих выступить тоже нет. Видимо, убедили.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

Результаты голосования (12 час. 47 мин. 02 сек.)

За 145 чел. 85,3%
Против 3 чел. 1,8%
Воздержалось 3 чел. 1,8%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

На обсуждении данного вопроса с нами Черкасов Алексей Анатольевич, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на совершенствование механизма ротации государственных гражданских служащих при направлении их на государственную службу в иные местности на территории Российской Федерации.

В качестве гарантий, например, предусматривается право в первоочередном порядке получить профессиональное образование и пройти переподготовку для безработных членов семьи гражданских служащих (супругов), возможность отказа от ротации в случае необходимости ухода за близкими, а также увеличение с трех до шести месяцев срока предварительного уведомления о предстоящей ротации.

Представитель разработчика на заседании комитета пояснил, что это не последний пакет мер в части гарантий, что в дальнейшем возможно ожидать и другие дополнительные гарантии для государственных гражданских служащих при ротации.

Поэтому наш комитет единогласно принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих".

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 31 сек.)

За 151 чел. 88,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Алексей Иванович Александров. Пожалуйста.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Уважаемые коллеги! Этот закон – хороший пример законодательной инициативы регионального парламента. Речь идет о следующем. По действующему законодательству избирательная комиссия обеспечивает участие в выборах и референдуме избирателей, содержащихся под стражей в следственной тюрьме. Данный закон распространяет эту обязанность избирательной комиссии и на лиц, находящихся под домашним арестом. Это правильное совершенствование нашего избирательного законодательства.

Комитет рассмотрел этот закон, поддержал его и просит вас его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Иванович.

Вопросы сняты, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 38 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения" – докладывает Виктор Иванович Назаров.

В.И. Назаров. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В настоящее время органы местного самоуправления выполняют ряд обязанностей по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения. Но для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербур-

бурга предусмотрено исключение, согласно которому обязанности в этих городах исполняют органы государственной власти субъектов, то есть Москвы и Санкт-Петербурга. Такое исключение не предусмотрено для города Севастополя. Поскольку город Севастополь также является городом федерального значения и имеет аналогичные с Москвой и Санкт-Петербургом особенности переписи населения, федеральным законом предлагается внести изменения в пункт 11 статьи 5 федерального закона № 8-ФЗ, включив город Севастополь в перечень городов, на которые распространяется указанное исключение.

Реализация федерального закона обеспечит единообразие правового регулирования организации и проведения Всероссийской переписи населения для всех городов федерального значения.

Комитет одобрил эти изменения и просит поддержать данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Иванович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения".

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 16 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи" – докладывает Юрий Викторович Фёдоров.

На обсуждении данного закона с нами Иванов Олег Анатольевич, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Ю.В. Фёдоров, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон закрепляет обязанность пользователя радиочастотным спектром осуществить непосредственную установку радиоэлектронного средства и высокочастотного устройства по месту, указанному при их регистрации. Данная установка должна быть произведена не позднее 30 дней со дня регистрации.

Федеральный закон направлен на повышение эффективности использования радиочастотного спектра, на прекращение практики его резервирования, когда пользователь регистрирует радиоэлектронное средство, но не устанавливает его. Данная практика мешает адекватно оценивать загроможденность диапазона частот, влечет за собой снижение качества услуг связи и ограничивает

возможность повышения эффективности деятельности операторов связи.

Наш комитет рассмотрел закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Викторович. Вопросов нет по Вашему докладу, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи".

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 24 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации" – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Прошу разрешения по этому и следующим двум вопросам – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации", о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации" – сделать один доклад с раздельным голосованием по каждому вопросу.

Председательствующий. Нет возражений, коллеги? Возражений нет.

А.В. Кутепов. В соответствии со статьей 9 Регламента Совета Федерации Совет Федерации назначает полномочных представителей палаты в органах государственной власти. В настоящее время полномочным представителем в Конституционном Суде, а также полномочным представителем в Генеральной прокуратуре является председатель комитета по конституционному законодательству Андрей Александрович Клишас. Полномочным представителем Совета Федерации в Верховном Суде является заместитель председателя комитета по конституционному законодательству Елена Борисовна Мизулина.

В связи с наделением Андрея Александровича и Елены Борисовны полномочиями члена Совета Федерации на новый срок комитет по конституционному законодательству предложил вновь назначить Андрея Александровича полномочным представителем в Конституционном Суде и в Гене-

ральной прокуратуре, а Елену Борисовну – полномочным представителем в Верховном Суде. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет, поскольку вопросы, я так понимаю, очень хорошо знакомы и близки коллегам.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации" (документ № 599) в целом?

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 06 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации" (документ № 600) в целом?

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 26 сек.)

За 152 чел. 89,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 152 чел.
Не голосовало 18 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации" (документ № 603) в целом?

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 47 сек.)

За 150 чел. 88,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 150 чел.
Не голосовало 20 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности – также докладывает Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел заявления Королёва Олега Петровича, Михайлова Александра Николаевича и Усатюка Валерия Петровича с просьбой ввести их в состав Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Проект постановления у вас имеется.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Вопросов нет у коллег, Андрей Викторович. Желających выступить тоже нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комитета

Совета Федерации по обороне и безопасности" (документ № 602) в целом?

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 36 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, семнадцатый вопрос повестки. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Максима Алексеевича Акимова. Вносит Комитет по экономической политике.

За данное предложение надо проголосовать. Нет возражений?

Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 27 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Информация, пока председатель подходит. В ваших ячейках, уважаемые коллеги, находится книга "Государственная символика современной России", нацеленная на формирование бережного отношения к нашей истории. Прошу обратить внимание на этот издательский проект Совета Федерации и специалистов по геральдике. Достаточно интересный и познавательный материал, который может быть полезным для нашей деятельности и для наших помощников.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, хочу довести до вашего сведения, что с учетом изменения графика заседаний Государственной Думы... Вчера на заседании Совета палаты мы это обсуждали, хочу с вами посоветоваться.

Государственная Дума заканчивает свою работу 19 декабря. И в третьем чтении все законы, которые мы должны рассмотреть, поступят к нам заранее, потому что 19 декабря практически уже в третьем чтении ничего не будет. В этой связи мы могли бы с вами провести заключительное заседание не 25-го, как планировали, а 21 декабря. У нас есть время на проведение и заседаний комитетов, и Совета палаты, и 21 декабря мы могли бы провести завершающее пленарное заседание. Тогда у вас появится возможность больше времени

провести в регионе, съездить поздравить с Новым годом, поучаствовать в торжественных мероприятиях – строить по-новому свои планы.

Как вы считаете, лучше 21-го проводить или 25-го? 21-го. Общее мнение? Кто-то настаивает на том, чтобы 25-го сохранить? Никто не настаивает.

Тогда прошу вас скорректировать свои планы, внести в свой рабочий календарь: 21 декабря будет завершающее заседание Совета Федерации.

Далее. Бушмин настаивает на продолжении выступлений. По-моему, мы список исчерпали.

Давайте так тогда. Кто еще (может, вдруг какие-то мысли умные пришли) хотел бы выступить?

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Можно мне?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Сначала Евгений Викторович Бушмин.

Е.В. Бушмин. Извините, просто не было возможности отчитаться о поручении, которое в начале года Вы мне дали по поводу школ, где нет теплых туалетов.

С начала года я провел достаточно большую работу вместе с Министерством просвещения. Я напому, что у нас более 3 тысяч школ было без теплых туалетов, и задача была до конца года эту проблему решить.

На 1 декабря (я уже был у заместителя председателя правительства, она в курсе всех вопросов, тоже поставила все на контроль) у нас только три региона с проблемой этой не справились. Один регион – это Республика Бурятия (60 школ), и они обещали, что решат эту проблему, к новому учебному году у них не будет школ с холодными туалетами. Но два региона, к сожалению, пока не выходят на эту ситуацию, и до конца года у них не будет решена эта проблема. Это Республика Дагестан, у нее 254 такие школы. Мы получили от них заверение, что до 1 сентября 2019 года они тоже решат эту проблему. Но, как вы понимаете, финансовое состояние республики все-таки не такое, чтобы мы были уверены в решении этой проблемы. Надо подумать, как им помочь.

И самая большая проблема с Забайкальским краем – там 279 школ. Они готовы решить эту проблему только к 31 декабря 2020 года. Вот здесь у нас есть проблема. Как вы знаете, мы несколько раз встречались с руководством Забайкальского края (и с предыдущим, и уже с нынешним). У них проблемы не только со школами, у них проблемы сбалансированности бюджетов, у них, конечно, недостаток... Мы сейчас очень активно с сенаторами от Забайкальского края работаем по проблемам инвестиционного характера (вы знаете, рудник № 6), и, слава богу, там решаются эти вопросы. Но со школами это единственный регион, которому мы все вместе с вами должны будем помочь. Все остальные проблемы, к счастью, решены. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, не буду повторяться, мы уже много на эту тему говорили. Конечно, школа школе рознь, и цена вопроса по утеплению школьных туалетов разная. Но тем не менее это не космодром построить. И поэтому я еще раз хочу обратиться к сенаторам из Бурятии: ну, разберитесь вы, если 60 школ, разберитесь (тем более Вам и разбираться не надо, Вы – бывший губернатор). В чем проблема?

Дагестан и Забайкальский край...

Е.В. Бушмин. Дагестан обещал.

Председательствующий. Давайте так условимся. Вот вам задание до января. В январе, когда у нас будет первое заседание, проинформировать о цене вопроса. Посчитайте, пожалуйста, сколько необходимо денег для Дагестана, чтобы утеплить все школьные туалеты, сколько необходимо средств для Забайкальского края, чтобы утеплить все школьные туалеты, и соответственно для Бурятии. Я надеюсь, что Председатель Правительства Российской Федерации, который тоже озабочен этой темой, изыщет возможность финансово поддержать эти регионы.

Ну, давайте закроем эту тему, коллеги. Это здоровье детей. Ну, стыдно нам в нашей стране в который раз обсуждать этот вопрос. Хорошо, что такое мощное движение пошло, что большинство школ решило вопросы, большинство регионов. Критичных – три региона, хотя я не уверена, что и в других нет, глядишь, одной, двух или пяти школ, где не решена проблема. Поинтересуйтесь все, полностью ли закрыта тема.

По этим трем, если раньше сделаете, дайте мне прямо бумагу, сенаторы от Бурятии, Дагестана, Забайкальского края, – сколько, какова цена вопроса. Ну, найдет государство средства, чтобы поддержать и закрыть эту тему. Стыдно об этом говорить, просто стыдно! Я обращалась ко всем сенаторам с просьбой взять на контроль, подключить там бизнес, подключить там родительскую общественность, региональные власти. Ну что за проблема, коллеги? Что за проблема – утеплить детский туалет, чтобы девочки, мальчики потом всю жизнь не страдали от соответствующих болезней? Да и вообще в наших суровых северных условиях как это может быть – неутепленный туалет? Придется своими туалетами поделиться домашними, поставить.

Коллеги, договорились? Жду от трех регионов на мое имя информацию, сколько точно туалетов неутепленных и сколько нужно средств для того, чтобы закрыть эту тему. Договорились? Все. Спасибо.

Гумерова Лилия Салаватовна.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемые коллеги, продолжая тему детства... Сегодня в России порядка 110 школ для слабовидящих и незрячих детей. В рамках работы

второго Евразийского женского форума в сентябре мы посетили уникальную школу-интернат имени Грота в Санкт-Петербурге для слабовидящих, незрячих детей, история которой началась в 1881 году. Мы познакомились с ребятами, участвовали в благотворительной акции, оказали помощь на сумму 500 тыс. рублей. И дети обратились к нам с просьбой помочь организовать презентацию фильма "Дети Грота" на площадке Совета Федерации. Это удивительный фильм.

Огромное спасибо, Валентина Ивановна, за то, что Вы поддержали эту идею.

Коллеги, это фильм о жизни, о силе этих детей. Нам во многом есть чему поучиться у них. Я всех вас приглашаю сегодня в 16 часов в Малый зал. Ребята сегодня приехали, сейчас они посещают музей, зоопарк, состоится их музыкальное выступление. И убедительная просьба, коллеги, посетить такие школы в своих субъектах, посмотреть, как у них обстоят дела, в чем они нуждаются, а также посодействовать тому, чтобы этот фильм посмотрели и в субъектах Российской Федерации. Спасибо, коллеги.

Председательствующий. Спасибо. Лилия Салаватовна, я действительно хорошо знаю эту школу. Когда я была губернатором, мы серьезно занимались улучшением ее материальной базы. Это уникальная школа, уникальный опыт.

Андрей Викторович, я Вас, как сенатора от Санкт-Петербурга, попрошу сегодня поучаствовать в просмотре фильма. Если у меня получится раньше освободиться, я обязательно подойду. Но я этот фильм смотрела (мне записали его на планшет). Действительно, уникальный фильм. Рекомендую посмотреть.

Коллеги, приглашаем всех. Дети готовились к встрече с сенаторами, с членами Совета Федерации. Спасибо.

Все желающие выступили.

В заключение – о дисциплине... Нет, извините, до дисциплины давайте о приятном.

30 ноября Ирина Альфредовна Гехт отпраздновала день рождения.

Ирина Альфредовна, поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

Вчера, 4 декабря, Валерий Владимирович Рязанский отмечал свой день рождения.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

И сегодня, 5 декабря, день рождения у Елены Алексеевны Перминовой.

Поздравляем Вас сердечно с днем рождения. (*Аплодисменты.*)

Молодые все, смотрю... Вот ничему не завидую – только дням рождения иногда завидую. Хорошего, светлого будущего вам!

О дисциплине. Она существенно лучше. Благодарю вас за понимание. Первое место – центр. (*Аплодисменты.*) Исправились. Второе – правая сторона. (*Аплодисменты.*) Виктору Николаевичу и всем сенаторам спасибо. Ну и отстающие, причем с большим отрывом, – левая сторона.

Наталья Леонидовна, Вы расслабились, давайте включайтесь.

Коллеги, спасибо.

В "Разном" никто ничего не хочет сказать? Нет.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание состоится 11 декабря и завершающее, напоминаю, – 21 декабря. Перенесли заседание с 25 на 21 декабря. Все услышали? 21 декабря все собираемся.

Четыреста сорок седьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.*)

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

Н.А. Журавлёва, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за принятие постановлений Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации" (пункт 15 повестки), "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" (пункт 16 повестки) и по вопросу о приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Максима Алексеевича Акимова на "правительственный час" для выступления на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (пункт 17 повестки);

М.Г. Кавджарадзе, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (пункт 6 повестки).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации****Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.**

Совет Федерации неоднократно вносил предложения о разработке концепции единого для жителей Российской Федерации "стандарта благополучия". Что уже сделано или планируется сделать в этом направлении в ближайшее время?

Действия Правительства Российской Федерации направлены на последовательную реализацию Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13.

В документе сказано, что целью государственной политики регионального развития является обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни.

Результатом реализации государственной политики регионального развития должны стать сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан и сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов. Именно эта цель лежит в основе проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, разработка которой завершается в настоящее время.

Основное направление действий в пространственном развитии – реализация экономического потенциала региона и рост уровня жизни населения за счет ликвидации федеральных инфраструктурных ограничений, повышения доступности и качества инфраструктуры.

Мероприятия по повышению территориальной доступности оказания услуг отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры и физической культуры, социального обслуживания) планируется проводить с учетом плотности населения и транспортной доступности, развития в каждом субъекте Российской Федерации межмуниципальных (межрайонных) центров оказания социальных услуг.

Запланированное сокращение региональных различий в качестве жизни даст возможность более четко определиться со "стандартами благополучия", поскольку достигнуть этих стандартов в регионах, отстающих от них, будет легче с финансовой точки зрения.

При этом стандарты здравоохранения и образования во всех регионах страны одинаковые, а вот с качеством их предоставления есть проблемы.

Что касается стандартов оплаты труда и размеров социальных выплат, то здесь надо исходить из принципа разграничения полномочий.

Минимальный размер оплаты труда, размеры пенсий и социальных пособий, установленных на федеральном уровне, уже сейчас учитывают условия жизни и труда в ряде регионов через систему районных коэффициентов и северных надбавок. Финансовое обеспечение региональных полномочий должно определяться нормативными актами регионов с учетом стоимости соответствующих услуг.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. В проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены средства на реализацию национальных проектов. Как будет осуществляться доведение бюджетных ассигнований в субъекты Российской Федерации? Достаточно ли этих средств для реализации национальных проектов в социальной сфере?

Средства на реализацию национальных проектов "Демография", "Здравоохранение", "Образование" и "Наука" предусмотрены в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в полном объеме.

На финансовое обеспечение реализации указанных национальных проектов предусмотрено в 2019–2021 годах за счет средств федерального бюджета 2 783,8 млрд. рублей, в том числе:

- на национальный проект "Демография" – 1 588,3 млрд. рублей;
- на национальный проект "Здравоохранение" – 698,2 млрд. рублей;
- на национальный проект "Образование" – 362,2 млрд. рублей;
- на национальный проект "Наука" – 135,1 млрд. рублей.

На 2019–2021 годы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено в федеральном бюджете 1 017,7 млрд. рублей (522,8 млрд. рублей по нацпроекту "Демография", 280,9 млрд. рублей по нацпроекту "Здравоохранение" и 214,0 млрд. рублей по нацпроекту "Образование"), еще 1 009,5 трлн. рублей предусмотрено в бюджете Пенсионного фонда на материнский (семейный) капитал.

Доведение бюджетных ассигнований до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации будет осуществляться в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации в зависимости от вида межбюджетного трансферта.

В настоящее время проходят процедуру согласования проекты правовых актов Правительства

Российской Федерации об утверждении соответствующих правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Доведение средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируется в январе – феврале 2019 года на основании соглашений с субъектами Российской Федерации, заключаемых в соответствии с типовыми формами, утвержденными приказами Минфина России.

В настоящее время субъекты Российской Федерации не являются участниками НП "Наука". Средства федерального бюджета НП "Наука" распределяются по результатам конкурсного отбора. Доведение средств будет осуществляться в форме целевых субсидий, грантов научных фондов и грантов в форме субсидий.

2. Санаторно-курортный комплекс является уникальным явлением и включает в себя организации, оказывающие услуги по оздоровлению, территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей, а также природные лечебные ресурсы, расположенные на их землях. На протяжении всей своей истории оздоровительная отрасль формировалась как неотъемлемая часть здравоохранения по схеме "поликлиника – больница – санаторий" и выполняла важные общенациональные функции по профилактике, реабилитации и лечению граждан, являясь этапом лечения по многим заболеваниям. К сожалению, при таком высоком потенциале в настоящее время мультипликативные возможности санаторно-курортного комплекса недооценены. Он характеризуется низкой инвестиционной привлекательностью при высоких потребностях капитальных затрат, что тормозит развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления в России. На современном этапе необходима разработка и утверждение единой государственной стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации. Что сделано в направлении разработки стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и когда планируется ее утверждение?

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (письмо от 24 октября 2018 года № 17-5/10/1-7128 (далее – стратегия) доработан с учетом положений проекта федерального закона № 555658-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в редакции поправок к указанному проекту федерального закона, внесенных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу (письмо от 30 июня 2018 года № 4856п-П13). Стратегия утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2581-р.

Стратегия нацелена на повышение доступности санаторно-курортного лечения для граждан Российской Федерации путем дальнейшего развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и реализацию государственной политики в сфере использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов с расположенными на них объектами и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, предназначенные для лечения и оздоровления населения.

Целью стратегии является повышение доступности санаторно-курортного лечения за счет создания в Российской Федерации современного санаторно-курортного комплекса, обеспечивающего развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов, эффективное использование природных лечебных ресурсов, развитие материально-технической базы санаторно-курортных организаций, реализацию потенциала Российской Федерации в оздоровительном туризме.

Для достижения цели стратегии следует решить следующие задачи:

- совершенствование системы государственного регулирования развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе санаторно-курортных организаций (независимо от форм собственности);
- совершенствование организации деятельности, кадрового обеспечения санаторно-курортных организаций Российской Федерации;
- формирование системы информирования медицинских работников и населения о возможностях санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;
- развитие инфраструктуры курортов в том числе путем реконструкции санаторно-курортных организаций;
- повышение инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса Российской Федерации в том числе для развития его инфраструктуры.

3. Система лекарственного обеспечения в Российской Федерации претерпела существенные позитивные изменения за последние годы – расширены объемы финансирования лекарственного обеспечения граждан, а также производства отечественной фармацевтической промышленности. Вместе с тем имеет место региональное неравенство в лекарственном обеспечении населения. Существенно, более чем в 7 раз, различаются между регионами объемы государственных расходов на лекарственное обеспечение на 1 человека. Каковы перспективы внедрения лекарственного страхования в Российской Федерации?

В рамках реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной приказом Минздрава России от 13 февраля 2013 года № 66 (далее – стратегия), проводится последовательная работа по:

- созданию единого регистра льготополучателей;
- созданию единого перечня жизненно важных лекарств для льготного обеспечения;
- внедрению референтных цен на взаимозаменяемые препараты;
- переходу на электронные рецепты;
- разработке механизмов и детальных расчетов финансового обеспечения системы.

В целях совершенствования существующей системы льготного лекарственного обеспечения планируется внести в законодательство Российской Федерации изменения, касающиеся создания единого регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение, обеспечение медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также нормы по обеспечению граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания при оказании им медицинской помощи в амбулаторных условиях за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации лекарственными препаратами в объеме перечня ЖНВЛП.

Завершение указанных мероприятий позволит провести всесторонний анализ категорий льготополучателей, рассчитать затраты на их обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания, медицинскими изделиями и определить модель амбулаторного лекарственного обеспечения.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1. На сегодняшний день в Российской Федерации уделяется недостаточное внимание законодательному регулированию вопросов, связанных с организацией питания детей и производству продукции для детского питания. В этой связи в Правительство Российской Федерации для подготовки заключения направлен проект федерального закона "О детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который был разработан членами Совета Федерации в рамках рабочей группы с участием федеральных органов исполнительной власти (Минсельхоз России, Минобрнауки России, Минтруд России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор).

Просим сформулировать Вашу позицию относительно указанного проекта федерального закона. Будет ли он поддержан Правительством Российской Федерации?

Законопроектом предлагается установить правовые основы регулирования отношений в области детского питания в целях обеспечения детей полноценным и безопасным питанием.

В проекте закона предусмотрено оказание государственной поддержки производителям продуктов детского питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников, а также закрепление полномочий органов местного самоуправления по разработке и реализации муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку производства продуктов детского питания. Вместе с тем эти положения не соотносятся с нормами бюджетного законодательства, включая вопросы увеличения финансовой нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом согласно пояснительной записке принятие законопроекта не потребует дополнительного выделения бюджетных средств из бюджетной системы Российской Федерации. Однако в представленных к законопроекту материалах отсутствует финансово-экономическое обоснование последствий наделения всех уровней государственной власти полномочиями по установлению и соблюдению норм обеспечения детским питанием и влияния указанных норм на величину прожиточного минимума и связанных с ним показателей социального и пенсионного обеспечения.

Правоотношения, на регулирование которых направлен проект федерального закона, в настоящее время урегулированы положениями международных договоров и актов Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации, в частности: Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции", Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 881 "О принятии технического регламента Таможенного Союза "Пищевая продукция в части ее маркировки", Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (далее – закон № 29-ФЗ), Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3.2.1940-05 "Организация детского питания".

Согласно предлагаемому определению нормы обеспечения детским питанием – это количество продуктов детского питания на одного человека в сутки или иной фиксированный отрезок времени для обеспечения физиологической полноценности рациона питания. Из указанного определения следует, что при организации детского питания необходимо использовать исключительно продукты детского питания, то есть специально произведенные и предназначенные для питания детей продукты, что представляется необоснованным, поскольку основные продукты питания предназначены для питания людей без разделения на возрастные категории (исключая детей первого года жизни), например, мясо, овощи, фрукты и другие. Кроме того, большее количество положений проекта федерального закона направлено на регулирование питания детей, не достигших 14-летнего возраста, тогда как в пояснительной записке отсутствует обоснование такого возрастного ограничения.

Законопроектом предполагается ввести маркировку продуктов детского питания средствами идентификации в соответствии с правилами маркировки отдельных товаров специальными знаками, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации. Производители продуктов детского питания за неисполнение обязанности по осуществлению их маркировки средствами идентификации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом, поскольку рацион детей в основном состоит из продуктов, которые не являются продуктами детского питания, целесообразность введения указанной маркировки не ясна. В то же время введение такой маркировки потребует от производителей (изготовителей) и хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, приобретения специального оборудования для ее нанесения, что повлечет за собой дополнительную финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, и может повлечь за собой их отказ от работы с продуктами детского питания, что поставит под угрозу возможность достижения целей проекта федерального закона.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 1364-р утверждена Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года. В рамках мероприятий указанной стратегии предусмотрено в том числе использование современных технологий маркировки контрольными (идентификационными) знаками пищевой продукции, которые должны обеспечить ее идентификацию, содержать сведения о товаре, его производителе, импортере, продавце, задействованных в обороте, а также создание единой информационной системы прослеживаемости пищевой продукции.

В проекте федерального закона устанавливаются полномочия органов местного самоуправления в сфере детского питания, к которым относится в том числе разработка и реализация муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку производства продуктов детского питания. Данные мероприятия являются новыми расходными полномочиями органов местного самоуправления. Кроме того, в законопроекте предусмотрено оказание государственной поддержки производителям продуктов детского питания, которая может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также за счет внебюджетных источников. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к законопроекту не представлено. В пояснительной записке к проекту федерального закона указано, что его принятие не потребует дополнительного выделения бюджетных средств из бюджетной системы Российской Федерации, что вызывает обоснованные сомнения.

В этой связи следует учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми принимаемый нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Проект федерального закона таких норм не содержит.

Законопроект нуждается в существенной доработке согласно проекту заключения на законопроект, рассмотренный на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 26 ноября 2018 года.

2. Необходимо принять меры, направленные на снижение значимости стоимостных критериев оценки заявок участников поставок пищевых продуктов для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций в сфере отдыха детей и их оздоровления. Именно качество должно являться приоритетным критерием в закупках пищевых продуктов для организации питания детей дошкольного и школьного возраста.

Каковы планы Правительства Российской Федерации по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации и, в частности, в Федеральный закон № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"?

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 24 августа 2018 года № ТГ-П12-5520 о совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы организации питания детей, Роспотребнадзором подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Законопроект доработан с учетом замечаний и предложений Минфина России, ФАС России, Минэкономразвития России и повторно направлен на согласование.

Предлагаемые законопроектом изменения позволяют исключить присутствие недобросовестных поставщиков продуктов питания для детей и недобросовестных операторов питания (подрядчиков, исполнителей) в организованных детских коллективах и исключить попадание некачественных и небезопасных продуктов питания и готовых блюд к детям.

Кроме того, Роспотребнадзором разработанные проекты постановлений Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений" и "О внесении изменения в перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью" подготовлены в целях увеличения кратности проведения проверок в отношении организаторов питания детей и позволят соотнести их с кратностью проверки детских организаций. Данные документы проходят согласование в министерствах.

Направленный также на согласование проект постановления "О внесении изменений в приложение № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99" устанавливает дополнительные требования к участнику закупки в части наличия у него оборудования и других материальных ресурсов, квалифицированного кадрового состава, необходимого для оказания услуг общественного питания и поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления.

Вопрос члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

О необходимости определения объема бюджетных ассигнований в части средств федерального бюджета на реализацию национальных проектов в части региональной составляющей в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Республике Коми (предложение министерства здравоохранения Республики Коми). Министерству здравоохранения Республики Коми на осуществление расходов в 2018 году предусмотрено 14 018,5 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 696,7 млн. рублей). Кроме того, в настоящее время Правительственной бюджетной комиссией согласовано выделение дополнительных средств в размере 864,8 млн. рублей на октябрьской сессии Государственного Совета Республики Коми.

Проектом закона "О республиканском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" министерству здравоохранения Республики Коми на 2019 год предусмотрено 13 488,0 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 179,5 млн. рублей). Отклонение в части средств республиканского бюджета Республики Коми по сравнению с объемом бюджетных ассигнований 2018 года с учетом изменений, принимаемых на октябрьской сессии Государственного Совета Республики Коми, составило 6,2 % в сторону уменьшения, что объясняется выделением дополнительных средств в течение 2018 года.

Приоритетными направлениями расходования средств по отрасли "Здравоохранение" как в 2018 году, так и на среднесрочную перспективу являются:

- повышение оплаты труда с целью достижения целевых показателей предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и доведения уровня оплаты труда работников до минимального размера оплаты труда (направляется большая часть средств);

- устранение нарушений по предписаниям контролирующих органов (в том числе по противопожарной безопасности), обеспечение реализации судебных решений, а также выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности. Наблюдается острый дефицит средств по данному направлению, так как в условиях напряженной финансовой ситуации по отрасли перераспределение средств крайне затруднительно, а дополнительное финансирование не выделяется.

С 2019 года одним из приоритетных направлений также является реализация Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Структура государственной программы Республики Коми "Развитие здравоохранения" на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов пересмотрена и сформирована с учетом реализации указа № 204. Средства на реализацию национальных проектов в части региональной составляющей запланированы в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Коми на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В то же время ожидается дефицит средств по данному направлению, но оценить объем не представляется возможным ввиду того, что

объем бюджетных ассигнований в части средств федерального бюджета на реализацию указанных проектов до настоящего времени не определен.

Предлагаем определить объем бюджетных ассигнований в части средств федерального бюджета с учетом дополнительной потребности на реализацию национальных проектов в части региональной составляющей в рамках реализации указа Президента Российской Федерации № 204.

Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Республике Коми на 2018 год составляет 22 327,5 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Коми – 5 106,9 млн. рублей и субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 17 166,6 млн. рублей.

По данным министерства здравоохранения Республики Коми (письмо от 27 сентября 2018 года № 18127/01-35), проектом республиканского бюджета Республики Коми по отрасли "Здравоохранение" на 2019 год предусмотрена сумма в размере 5 515,6 млн. рублей.

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету Республики Коми составит на 2019 год 18 055,2 млн. рублей, что на 888,6 млн. рублей больше по сравнению с 2018 годом.

При этом в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" размер взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Республике Коми снизился с 6 569,3 млн. рублей до 6 179,4 млн. рублей.

В целом на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Коми на период 2019–2021 годов федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме: на 2019 год – 1 044 069,1 тыс. рублей; на 2020 год – 1 412 130,8 тыс. рублей; на 2021 год – 505 254,9 тыс. рублей.

Из них на реализацию мероприятий национального проекта "Здравоохранение": на 2019 год – 842 977,2 тыс. рублей; на 2020 год – 1 193 104,4 тыс. рублей; на 2021 год – 298 725,9 тыс. рублей.

В целях обеспечения подготовки субъектами Российской Федерации проектов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Минздрав России письмом от 29 октября 2018 года № 11-1/10/2-7067 довел до субъектов Российской Федерации информацию о распределении межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий федеральных проектов национального проекта "Здравоохранение" на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1450-р утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 26 июля 2018 года № 06-06-05/3/52832 до федеральных органов исполнительной власти доведена информация о предельных уровнях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (по субъектам Российской Федерации) для руководства указанными уровнями при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации национальных проектов.

Предусмотренный указанным распределением уровень софинансирования из федерального бюджета значительно выше по сравнению с уровнем софинансирования, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1450-р. В частности, уровень софинансирования расходных обязательств Республики Коми в соответствии с письмом Минфина России от 26 июля 2018 года № 06-06-05/3/52832 предусмотрен в размере 95 % ежегодно.

Вопрос члена Совета Федерации С.Д. Леонова.

Система оплаты труда работников младшего медицинского персонала ФМБА России регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, которым утверждено Положение об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений.

В соответствии с пунктом 2(1) вышеуказанного положения системы оплаты труда работников федеральных бюджетных и автономных учреждений устанавливаются с учетом примерных положений об оплате труда работников подведомственных бюджетных и (или) автономных учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя этих учреждений, и федеральными учреждениями – главными распорядителями средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные бюджетные и (или) автономные учреждения.

Индексация фонда оплаты труда производится только в соответствии с актами Правительства Российской Федерации. Последняя индексация фонда оплаты труда производилась лишь с 1 октября 2013 года на 5,5 % в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от

26 августа 2013 года № 1490-р. Дальнейшая индексация фонда оплаты труда возможна лишь при наличии соответствующего акта Правительства Российской Федерации, однако с 2013 года до настоящего времени такого акта принято не было. Помимо индексации, с мая 2017 года в ряде учреждений ФМБА России младшему медицинскому персоналу были снижены процент стимулирующих выплат за качество выполняемых работ и стимулирующая выплата за интенсивность. Таким образом, медицинские работники младшего звена ФМБА России по сравнению с работниками младшего звена общей системы здравоохранения Российской Федерации находятся в крайне невыгодном положении относительно начисляемой им заработной платы.

Со слов обратившихся к члену Совета Федерации С.Д. Леонову работников ФМБА России, заработная плата на сегодняшний день с учетом всех дополнительных подработок не превышает минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации.

Просьба дать пояснение по указанной проблеме и сообщить, когда планируется очередная индексация фонда оплаты труда.

В соответствии с пунктом 1 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583, системы оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений, которые включают в себя размеры окладов (должностных окладов), выплаты компенсационного и стимулирующего характера, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, а также указанным выше положением. Таким образом, условия оплаты труда работников учреждений, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству (далее – ФМБА России), в том числе порядок установления выплат стимулирующего характера, определяются локальными нормативными актами, с учетом Примерного положения об оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений здравоохранения и социальной защиты, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству, утвержденного приказом Федерального медико-биологического агентства от 3 сентября 2008 года № 305. По данным Росстата, за девять месяцев 2018 года в учреждениях, подведомственных ФМБА России, средняя заработная плата младшего медицинского персонала составила 31 502,6 рубля, в Российской Федерации – 33 569 рублей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – указ № 597) Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" ФМБА России предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 7,6 млрд. рублей на повышение оплаты труда отдельных категорий медицинских работников учреждений, подведомственных ФМБА России, оказывающих медицинскую помощь вне рамок обязательного медицинского страхования.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" ФМБА России предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели с учетом увеличения темпа роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников в целом по Российской Федерации на 2019 год в объеме 8,4 млрд. рублей, на 2020 год – 9,0 млрд. рублей, на 2021 год – 9,8 млрд. рублей.

Индексация заработной платы в отношении отдельных категорий медицинских работников, предусмотренных указом № 597, осуществлялась ежегодно с 2013 года за счет роста средней заработной платы по регионам и за счет достижения увеличивающихся целевых показателей выполнения плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2599-р.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 2716-р федеральными государственными органами, федеральными государственными учреждениями – главными распорядителями средств федерального бюджета, в том числе в ведении которых находятся федеральные государственные учреждения, приняты меры по увеличению с 1 января 2018 года на 4 % обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета оплаты труда: работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений; работников федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 "О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений".

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования на сохранение достигнутого уровня заработной платы младшего медицинского персонала в номинальном выражении в 2018 году с последующим увеличением заработной платы на индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Поскольку в вопросе не обозначены конкретные регионы Российской Федерации, дать более подробные пояснения не представляется возможным.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. Одним из актуальных вопросов здравоохранения является обеспечение доступности медицинской помощи в населенных пунктах, находящихся вне зоны медицинского обслуживания. В соответствии с действующими нормативами в населенных пунктах с числом жителей менее 100 человек организуются "Домовые хозяйства первой помощи", не менее одного домового хозяйства на каждый населенный пункт. В настоящее время в регионе функционирует всего 38 домовых хозяйств, дополнительно необходимо организовать еще столько же. Источники финансирования до сих пор не определены нормативными правовыми документами.

Возможно ли на федеральном уровне определить источник финансирования мероприятий по организации работы "Домовых хозяйств первой помощи" в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования?

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 323-ФЗ) медицинская помощь классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи и оказывается медицинскими организациями и медицинскими работниками (статьи 32–36). "Домовые хозяйства первой помощи" не являются медицинскими организациями (или их подразделениями), помощь, осуществляемая в них, оказывается не медицинскими работниками и не попадает под критерии первичной медико-санитарной помощи, установленные федеральным законом № 323-ФЗ.

Вместе с тем в соответствии со статьей 17 федерального закона № 323-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" за счет средств соответствующих бюджетов.

С учетом изложенного организация деятельности "Домовых хозяйств первой помощи" относится к полномочиям органов местного самоуправления и ее финансовое обеспечение должно осуществляться за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (бюджетов муниципальных образований).

Статьей 80 федерального закона № 323-ФЗ установлено, что в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, составной частью которой является базовая программа обязательного медицинского страхования, предоставляется медицинская помощь, в том числе первичная медико-санитарная помощь.

В соответствии с Положением об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 15 мая 2012 года № 543н, домовые хозяйства оказывают первую помощь. Согласно статье 31 федерального закона № 323-ФЗ первая помощь оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку.

В соответствии со статьей 32 федерального закона № 323-ФЗ первая помощь не относится к медицинской помощи. В связи с этим использование средств обязательного медицинского страхования на оказание первой помощи не представляется возможным, поскольку не соответствует законодательству Российской Федерации и будет являться нецелевым расходованием средств.

2. В настоящее время законодательно отработаны государственный и ведомственный контроль качества медицинской помощи. Согласно статье 90 Федерального закона № 323 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – статья 90 закона) внутренний контроль качества осуществляется в порядке, установленном руководителем медицинской организации. Таким образом, отсутствуют единые подходы к организации внутреннего самоконтроля на уровне каждой медицинской организации. В связи с чем необходимо внедрение единого порядка организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Предложение. Рассмотреть возможность внесения изменения в статью 90 закона и изложить ее в следующей редакции: "Органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения осуществляется внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной"

власти". Такое предложение позволит внедрить единые принципы контроля и саморазвития медицинских организаций, повысить мотивированность персонала, внедрить пациент-ориентированные медицинские технологии, обеспечить внедрение клинических рекомендаций, порядков (стандартов).

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу разработанный Минздравом России проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации" по вопросам клинических рекомендаций", предлагающий наряду с уже существующими порядками оказания медицинской помощи включить в систему организации оказания медицинской помощи клинические рекомендации, разработанные и утвержденные медицинскими профессиональными некоммерческими организациями.

Клинические рекомендации содержат критические точки, отражающие своевременность медицинской помощи, правильность выбора методов диагностики и лечения на основе принципов доказательной медицины, а также выступают основой для разработки и утверждения критериев оценки качества медицинской помощи.

Критерии оценки качества являются основой для регламентов экспертизы качества медицинской помощи, проводимой Росздравнадзором, территориальными фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями.

В целях повышения эффективности внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности подготовлены изменения в статью 90 федерального закона № 323-ФЗ, определяющие, что требования к организации и осуществлению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Министерством здравоохранения Российской Федерации).

Принятие данного федерального закона позволит сформировать целостную систему управления качеством медицинской помощи, обеспечивающую оказание медицинской помощи пациентам на основе единых критериев. Проект федерального закона принят Государственной Думой в первом чтении 7 июня 2018 года. Наряду с этим идет работа над законопроектом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", положения которого направлены на установление единых подходов к проведению экспертизы качества медицинской помощи. Экспертизу качества медицинской помощи предлагается осуществлять экспертам качества медицинской помощи в рамках контроля качества и безопасности медицинской деятельности и в рамках контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Принятие вышеуказанных проектов федеральных законов будет способствовать установлению достаточного контроля по выявлению врачебных ошибок при оказании медицинской помощи.

3. По изменению нормативов объема медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Обширность территории, малочисленность населенных пунктов, их труднодоступность, повышенные расходы на обслуживание зданий медицинских организаций в северных районах Республики Бурятия объективно приводят к превышению установленных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, тарифы на оплату медицинской помощи, носящие усредненный характер.

Предложение. В целях обеспечения доступности медицинской помощи населению, проживающему в регионах со сложными климатогеографическими условиями, с низкой плотностью населения, с учетом транспортной доступности медицинских организаций, в государственной программе Российской Федерации "Развитие здравоохранения" установить средние нормативы объема медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования для данных регионов в больших размерах, чем средние нормативы по Российской Федерации, установленные данной программой.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования устанавливаются с учетом коэффициента дифференциации, учитывающего особенности половозрастного состава и плотности населения, транспортной доступности, уровня и структуры заболеваемости населения, а также климатических и географических особенностей регионов.

В рамках подушевого норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования субъект Российской Федерации может устанавливать дифференцированные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо по видам, формам, условиям и этапам оказания медицинской помощи с учетом особенностей половозрастного состава и плотности населения, транспортной доступности, уровня и структуры заболеваемости населения, а также климатических и географических особенностей регионов.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в том числе в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах, а также в сельской местности, в составе дифференцированных нормативов объема медицинской помощи территориальными

программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – территориальные программы) могут устанавливаться объемы медицинской помощи с учетом использования санитарной авиации, телемедицинских технологий и передвижных форм оказания медицинской помощи.

Кроме того, в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2018 года № 1492, норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования может превышать установленный базовой программой обязательного медицинского страхования норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в случае установления органом государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в указанных случаях осуществляется за счет платежей субъектов Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования, в размере разницы между нормативом финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования и нормативом финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования с учетом численности застрахованных лиц на территории субъекта Российской Федерации.

В проекте программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, внесенном в Правительство Российской Федерации, подушевой норматив финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования составляет на 2019 год – 11 800,2 рубля, на 2020 год – 12 696,9 рубля и на 2021 год – 13 531,4 рубля.

Для Республики Бурятия с учетом обширности территории, малочисленности населенных пунктов, их труднодоступности, повышенных расходов на обслуживание зданий в северных районах республики подушевой норматив базовой программы ОМС на 2019 год составляет 16 838,9 рубля, что на 42,7 % выше среднероссийского. В связи с этим территориальная программа Республики Бурятия, формируемая по более высокому нормативу, обеспечивает доступность медицинской помощи с учетом сложных климатогеографических условий, низкой плотностью населения, транспортной доступности.

В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования отмечается устойчивый рост нормативов объема медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневных стационаров. В 2019 году в соответствии с проектом программы указанный норматив в стационарных условиях составит 0,17443 случая госпитализации на одно застрахованное лицо (с приростом к 2018 году на 1,2 %), в условиях дневных стационаров – 0,062 случая лечения на одно застрахованное лицо (выше норматива 2018 года на 3,3 %).

Дополнительно сообщаем, что по отчету Республики Бурятия по состоянию на 1 октября 2018 года в учреждениях здравоохранения Республики Бурятия, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

4. О целевом обеспечении граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Согласно федеральному закону № 323-ФЗ организация оказания населению первичной медико-санитарной и специализированной медицинской (в том числе лекарственной) помощи, а также организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (вступает в силу с 1 января 2019 года) расширило программу обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета лекарственными препаратами больных по семи высокочувствительным нозологиям пятью орфанными заболеваниями (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов).

С 2019 года закупка лекарственных препаратов для больных по пяти орфанным заболеваниям будет осуществляться централизованно Минздравом России, на данные цели предусмотрено 10,0 млрд. рублей.

В целях обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, осуществляется ведение Федерального регистра лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Ведение регионального сегмента федерального регистра осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Справочно: Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидизации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 (содержит всего 24 заболевания).

В последующем в том числе на основе создания единого регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение, обеспечение медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, планируется продолжить мероприятия по совершенствованию механизмов лекарственного обеспечения лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями.

5. О финансовом обеспечении лечения, лабораторной диагностики больных вирусными гепатитами В и С, за счет федерального бюджета.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" на обеспечение в 2018 году лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень ЖНВЛП, а также на мероприятия по профилактике, выявлению, мониторингу лечения и лечению лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (закупка тест-систем и реагентов), предусмотрено 21 827,3 млн. рублей (с учетом подтвержденных остатков 2017 года).

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" на указанные цели предусмотрено 21 821,2 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1438 "О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С" Минздрав России с 2017 года организует процедуры закупок и поставок в субъекты Российской Федерации антиретровирусных препаратов для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С (независимо от наличия инвалидности), и проводит централизованную закупку диагностических средств за счет средств федерального бюджета для федеральных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству, Федеральной службе исполнения наказаний.

6. Об обеспечении взрослых больных муковисцидозом, не являющихся инвалидами 1 или 2 группы, лекарственными препаратами, не входящими в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций.

В настоящее время в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1155 "О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей" на Минздрав России возложены полномочия по закупке лекарственных препаратов согласно выделенным на эти цели бюджетным ассигнованиям для следующих нозологий: гемофилия, муковисцидоз, гипофизарный нанизм, болезнь Гоше, злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянный склероз, трансплантация органов и (или) тканей (далее – "7 ВЗН").

Обеспечение больных по программе "7 ВЗН" осуществляется путем введения автоматизированной системы расчета персонифицированной потребности в лекарственных препаратах для пациентов, включенных в федеральный регистр, в соответствии с требованиями стандартов лечения по выбранной нозологии и данных об остатках лекарственных препаратов.

Включение больных по "7 ВЗН" в федеральный регистр осуществляется в зависимости от наличия заболевания без учета остальных параметров, в том числе инвалидности.

По состоянию на 15 ноября 2018 года общая численность лиц в федеральном регистре по нозологии "Муковисцидоз" составляет 3845 человек, из них: 1010 – взрослые, 2835 – дети.

Указанные пациенты обеспечиваются лекарственным препаратом Дорназа альфа раствор для ингаляций 1 мг/мл, 2,5 мл.

Обеспечение данных пациентов иными лекарственными препаратами для медицинского применения может быть осуществлено по решению врачебной комиссии при наличии жизненных показаний.

7. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части осуществления централизованных закупок лекарственных препаратов для лиц с гемолитико-уремическим синдромом, мукополисахаридозами I, II и VI типов, юношеским артритом с системным началом" данные нозологии перешли на обеспечение лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета.

Тем не менее обеспечение наиболее затратных нозологий (пароксизмальная ночная гемоглобинурия (Маркиафавы-Микели), тирозинемия, болезнь Фабри, идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура) лекарственными препаратами осуществляется за счет средств бюджета республики.

В настоящее время обеспечение лекарственными препаратами больных вирусным гепатитом В и С предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 1512 "Об утверждении Положения об организации обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения", а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" (при условии, что пациент ВИЧ-инфицирован, либо при наличии инвалидности 1, 2 группы).

Такая же проблема возникла при обеспечении взрослых больных муковисцидозом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1155 "О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей" ("7 ВЗН"), данные пациенты обеспечиваются лекарственным препаратом Дорназа альфа.

Обеспечение остальными лекарственными препаратами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года "О государственной социальной помощи" (ОНЛП). Обеспечение лекарственными препаратами, не входящими в федеральные программы "7 ВЗН" и ОНЛП осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" предусмотрено обеспечение всеми лекарственными препаратами инвалидов 1 и 2 группы, а также предусмотрено обеспечение детей ферментами по категории заболевания "Муковисцидоз".

Таким образом, возникает вопрос обеспечения инвалидов 3 группы лекарственными препаратами, не входящими в федеральные программы.

Предложение. Внесение изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся лекарственного обеспечения лиц, страдающих орфанными заболеваниями, больных гепатитом В и С, взрослых больных муковисцидозом, не являющихся инвалидами 1 и 2 группы.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" государством гарантируется бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения ВИЧ-инфекции в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9.2 статьи 83 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ обеспечение лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете уполномоченному федеральному органу исполнительной власти.

Принятие Федерального закона от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (вступает в силу с 1 января 2019 года) расширило программу обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета лекарственными препаратами больных по семи высокочатотным нозологиям пятью орфанными заболеваниями (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов).

Согласно пункта 9 статьи 83 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ организация оказания населению первичной медико-санитарной и специализированной медицинской (в том числе лекарственной) помощи, а также организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации указанные категории граждан обеспечиваются лекарственными препаратами бесплатно при заболевании независимо от наличия у них инвалидности.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Бибиковой.

1. Недостаточность выделяемых средств федерального бюджета на лекарственное обеспечение федеральных льготников в связи с реализацией гражданами установленного Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" права на получение льгот в денежном эквиваленте.

Осуществление гражданами права на "монетизацию" федеральной льготы нарушило основной принцип финансирования – принцип солидарной социальной ответственности, когда "здоровый платит за больного". Граждане, которые сохранили за собой право на получение федеральных льготных лекарств, как правило, имеют тяжелые сочетанные хронические заболевания, лечение которых требует значительно больших денежных затрат, чем выделяется в виде субвенций и иных межбюджетных трансфертов при подушевом финансировании из расчета количества граждан, сохранивших право на получение набора социальных услуг. Федеральное финансирование, исходя из подушевого норматива финансирования, значительно ниже фактической потребности гражданина, определенной в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи.

Справочно: Выделенная в 2018 году на 1 федерального льготника с учетом субвенций и иных межбюджетных трансфертов сумма составляет 13 674,0 рубля на год. Каждый из обратившихся федеральных льготников за получением льготных лекарственных препаратов по состоянию на 1 октября 2018 года в среднем получил лекарственных препаратов на сумму 27 464,24 рубля.

Предложение для решения проблемы. Финансирование федеральной программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами осуществлять в полном объеме в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи. При этом основные средства на лекарственное обеспечение предусматривать в бюджете в виде иных межбюджетных трансфертов, так как отмена "монетизации" льготы не является социально популярной мерой развития лекарственного обеспечения.

Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления субъектам Российской Федерации субвенции на 2018 год в объеме 34 262 027,1 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 2965-р (в редакции от 14 июля 2018 года № 1464-р, от 10 октября 2018 года № 2173-р).

Кроме того, Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" предусмотрено распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на 2018 год в размере 11 613 294,0 тыс. рублей.

Так же в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 года № 428-р в 2018 году предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 3 800 000,0 тыс. рублей с целью обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих инвалидность.

Таким образом, размер консолидированного финансового норматива из средств федерального бюджета в год на одного получателя лекарственных препаратов по Российской Федерации по состоянию на 19 ноября 2018 года составляет 14 014,44 рубля.

Правительством Российской Федерации проводится работа по расчету дополнительной потребности бюджетных ассигнований для обеспечения данных категорий граждан лекарственными препаратами на 100 %.

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения также принимаются меры для обеспечения гражданами за собой права на получение социальной услуги, предусматривающей лекарственное обеспечение в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи". Численность лиц, которым установлена ежемесячная выплата (отказавшихся от лекарственного обеспечения) на 2018 год составила 11 746 596 человек (76 %). В Орловской, Тульской и Рязанской областях данный показатель составил более 90 %. В 26 субъектах Российской Федерации отказом от получения набора социальных услуг воспользовались 80–90 % граждан. Рост количества отказов граждан от набора социальных услуг в пользу денежной компенсации приводит к увеличению нагрузки на региональный бюджет, что создает предпосылки к несвоевременному обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В связи с изложенным Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения с учетом имеющегося положительного опыта на территории субъектов Российской Федерации разработаны методические рекомендации по проведению в регионах разъяснительной работы, направленной на сохранение гражданами прав на получение набора социальных услуг. Участниками проведения разъяснительной работы предусмотрены региональные органы исполнительной власти (не ниже заместителя губернатора региона); органы управления здравоохранения (включая внештатных специалистов); отделения Пенсионного фонда Российской Федерации; территориальные органы

Росздравнадзора; отделения медико-социальной экспертизы; медицинские и фармацевтические организации региона (в первую очередь участвующие в льготном лекарственном обеспечении); общественные, пациентские и профессиональные организации и ассоциации; региональные средства массовой информации.

2. Дублирование полномочий льготного лекарственного обеспечения за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Отдельные категории пациентов при отказе от федерального социального пакета имеют право на получение за счет региональных бюджетов лекарственных препаратов бесплатно или на льготных условиях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения". Это ставит пациентов в неравные условия.

Предложение для решения проблемы. Исключить дублирование источников для получения льготных лекарственных препаратов в случае выбора пациентом денежного эквивалента при наличии права на получение набора социальных услуг путем отмены норм постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения", обязывающих субъекты Российской Федерации предоставлять данным гражданам за счет региональных бюджетов перечисленные в нем лекарственные препараты бесплатно или на льготных условиях путем приведения перечней заболеваний и лекарственных препаратов в соответствие с действующими в настоящее время нормативными правовыми актами.

В рамках реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года проводится последовательная работа по созданию единого регистра льготополучателей, что позволит исключить их дублирование федеральных и региональных льготников.

В связи с чем в целях совершенствования существующей системы льготного лекарственного обеспечения планируется внести в законодательство Российской Федерации изменения, касающиеся создания единого регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение, обеспечение медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания. Кроме того, в связи с высоким числом граждан, отказавшихся от льготного лекарственного обеспечения, которым установлена ежемесячная выплата (на 2018 год составило 11 746 596 человек (76 %)), Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения с учетом имеющегося положительного опыта на территории субъектов Российской Федерации разработаны методические рекомендации по проведению в регионах разъяснительной работы, направленной на сохранение гражданами прав на получение набора социальных услуг.

3. Полномочия по финансированию льготного лекарственного обеспечения пациентов, страдающих орфанными заболеваниями.

Поправки в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан", в соответствии с которыми лекарственное обеспечение пациентов с гемолитико-уремическим синдромом, мукополисахаридозом I, II и VI типов и пациентов с юношеским артритом с системным началом осуществляется за счет средств федерального бюджета, уменьшают затраты Псковской области на данную категорию на 170,0 млн. рублей, из которых 140,0 млн. рублей требуется на терапию двух пациентов с мукополисахаридозом VI типа.

В Псковской области за счет средств федерального бюджета будет обеспечиваться один пациент с заболеванием "гемолитико-уремический синдром", получающий лекарственный препарат Экулизумаб. При этом указанный лекарственный препарат также показан трем пациентам с заболеванием "ночная пароксизмальная гемоглобинурия", по которому не предусмотрено финансирование из федерального бюджета.

В рамках обеспечения Министерством здравоохранения Российской Федерации лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных отдельными высокотратными нозологиями, за счет федеральных средств приобретается лекарственный препарат Эптаког альфа активированный. При этом данный лекарственный препарат не приобретается за счет федеральных средств для пациентов с дефицитом фактора свертывания крови VII.

Предложение для решения проблемы. Для обеспечения равной доступности медицинской помощи для всех граждан Российской Федерации необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части расширения перечня заболеваний высокотратных нозологий, включив следующие орфанные заболевания: ночная пароксизмальная гемоглобинурия и дефицит фактора свертывания крови VII.

Согласно федеральному закону № 323-ФЗ организация оказания населению первичной медико-санитарной и специализированной медицинской (в том числе лекарственной) помощи, а также организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, относятся к

полномочиям субъекта Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (вступает в силу с 1 января 2019 года) расширило программу обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета лекарственными препаратами больных по семи высокочастотным нозологиям пятью орфанными заболеваниями (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов).

С 2019 года закупка лекарственных препаратов для больных по пяти орфанным заболеваниям будет осуществляться централизованно Минздравом России, на данные цели предусмотрено 10,0 млрд. рублей.

Дальнейшее расширение перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний с целью централизованной закупки лекарственных препаратов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2019 году не планируется.

4. Организация выездной торговли лекарственными препаратами.

В Псковской области с большим количеством удаленных, малонаселенных пунктов граждане в целях приобретения лекарственных препаратов вынуждены выезжать в другие населенные пункты, зачастую расположенные на большом расстоянии от их места жительства. Для пожилых граждан такая возможность может отсутствовать. В таких населенных пунктах отсутствуют стационарные аптечные объекты, а их организация невозможна или нерациональна.

Розничная торговля лекарственными препаратами разрешена в амбулаториях, фельдшерско-акушерских пунктах, центрах общей врачебной (семейной) практики, расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, но указанная мера решает проблему частично.

Существует острая необходимость в организации выездной торговли лекарственными препаратами. Действующее законодательство Российской Федерации прямо запрещает данный вид деятельности. Несоблюдение этого требования может повлечь за собой санкции в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предложение для решения проблемы. Законодательное закрепление понятия "выездная торговля лекарственными препаратами".

В целях легализации выездной торговли лекарственными препаратами необходимо внести изменения в следующие нормативные правовые акты:

- в статью 55 "Порядок розничной торговли лекарственными препаратами" Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";*
- в пункт 4 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55;*
- в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1081 "О лицензировании фармацевтической деятельности".*

Кроме того, не создана единая система учета льготного лекарственного обеспечения, что не позволяет оценить эффективность контроля за полной реализацией государственных гарантий в сфере лекарственного обеспечения.

Обновленная государственная программа "Развитие здравоохранения" разработана на период до 2024 года, при этом в ней не предполагается использование механизма лекарственного страхования, даже на условиях пилотного проекта.

С целью организации доступности лекарственного обеспечения населения предусмотрено законодательное закрепление права осуществления розничной торговли лекарственными препаратами, отпускаемыми без рецепта на лекарственный препарат, дистанционным способом. Министерством здравоохранения Российской Федерации с участием Росздравнадзора разработан проект федерального закона № 285949-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом".

Розничная торговля дистанционным способом будет осуществляться аптечными организациями при наличии:

- не более одного веб-сайта в информационно-коммуникационной сети Интернет, имеющего аттестат соответствия информационной (автоматизированной) системы требованиям по безопасности информации, на праве собственности;
- выданной в установленном порядке лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в части розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом.

Прием заказа на розничную продажу дистанционным способом будет осуществляться посредством личного обращения покупателя в аптечную организацию, через веб-сайт организации, по телефонам сервисной службы заказа лекарственных препаратов, справочной службы или иного структурного подразделения организации, осуществляющего прием заказов на лекарственные препараты.

Прием заказа на розничную продажу дистанционным способом лекарственного препарата, отпускаемого по рецепту, будет осуществляться с обязательным предоставлением покупателем оригинала рецепта,

копии рецепта, в том числе электронной копии, или образа рецепта в электронном виде.

Справочно: Проект федерального закона № 285949-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом", внесенный распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 2209-р в Государственную Думу, принят в первом чтении (постановление № 2996-7ГД).

В целях повышения доступности лекарственных препаратов в сельской местности положениями статьи 55 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" разрешена розничная торговля лекарственными препаратами медицинскими организациями и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Также статьей 25 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" установлена возможность осуществления отпуска наркотических и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам в медицинских организациях или обособленных подразделениях медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и местностях, удаленных от населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации.

Организация выездной торговли лекарственными препаратами связана с определенными сложностями и дополнительными расходами, которые неизбежно отразятся на стоимости лекарственных препаратов, например, соблюдение условий хранения лекарственных препаратов (температура, влажность), безопасность перевозки (материальные ценности, деньги, сильнодействующие и спиртосодержащие лекарственные препараты), выделение фармацевтических работников для выезда в населенный пункт, то есть дополнительный штат, приобретение транспортных средств и расходы на их содержание.

Вопрос члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности. Большинство субъектов Российской Федерации отмечают проблему недостатка финансовых средств при обеспечении граждан, страдающих орфанными заболеваниями, необходимыми лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания. В первую очередь это связано с дефицитом региональных бюджетов, высокой стоимостью лекарственных препаратов и длительностью проводимого лечения.

Решение проблемы недостаточности финансирования лекарственного обеспечения орфанных заболеваний возможно в различных вариантах межбюджетных отношений с учетом положений статьи 72 Конституции Российской Федерации, которой установлено, что координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Будет ли предусмотрено федеральное финансирование для обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями, необходимыми лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания?

Согласно федеральному закону № 323-ФЗ организация оказания населению первичной медико-санитарной и специализированной медицинской (в том числе лекарственной) помощи, а также организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (вступает в силу с 1 января 2019 года) расширило программу обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета лекарственными препаратами больных по семи высокозатратным нозологиям пятью орфанными заболеваниями (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов).

С 2019 года закупка лекарственных препаратов для больных по пяти орфанным заболеваниям будет осуществляться, в том числе централизованно Минздравом России, на данные цели предусмотрено 10,0 млрд. рублей.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

1. Какие меры планируются для полного обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами из категории дорогостоящих?

1. Внедрение единой информационной системы лекарственного обеспечения.

Наиболее часто при проведении контрольных мероприятий в субъектах Российской Федерации отмечаются недостатки в логистике лекарственных препаратов, отсутствие современной единой информационной системы, обеспечивающей взаимодействие органов управления здравоохранением региона, медицинского информационно-аналитического центра, медицинских и фармацевтических организаций, участвующих в лекарственном обеспечении, а также сопровождение рецепта с момента выписки до получения лекарственного препарата пациентом, недостаточный контроль за управлением товарными запасами со стороны органов управления здравоохранения регионов, что в отдельных случаях приводит к невозможности получения своевременной лекарственной помощи пациентами.

По состоянию на сегодняшний день наличие единой информационной системы лекарственного обеспечения в регионе, обеспечивающей на разном уровне информационное взаимодействие участников процесса, отмечается в 78 регионах. В остальных регионах информационная система либо объединяет лишь некоторых участников процесса, либо у каждого участника процесса своя информационная система.

Решением проблемы является функционирование в регионе единой информационной системы лекарственного обеспечения, обеспечивающей информационное взаимодействие органа управления здравоохранением, медицинского информационно-аналитического центра, медицинских организаций, аптечных организаций и поставщиков лекарственных препаратов.

Функционал единой системы должен содержать в себе: возможности формирования заявок в соответствии с потребностью и с учетом остатков; обоснованность выписки в соответствии с диагнозом, стандартами оказания медицинской помощи и клиническими рекомендациями; поддержания оптимальных товарных запасов на складе и в аптеках; контроль сроков годности; постоянный мониторинг и контроль. Также система должна замыкаться на регистры пациентов и единую базу нормативно-справочной информации, которая в настоящее время создается Минздравом России.

Также Минздравом России в рамках развития Единой государственной системы в сфере здравоохранения формируются единые требования к региональным информационным медицинским системам, что позволит в последующем объединить субъекты Российской Федерации в единый цифровой контур и обеспечить эффективное управление от определения потребности в лекарственных препаратах до их получения пациентом.

2. Определение модели льготного амбулаторного лекарственного обеспечения.

В рамках реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года проводится последовательная работа по:

- созданию единого регистра льготополучателей;
- созданию единого перечня жизненно важных лекарств для льготного обеспечения;
- внедрению референтных цен на взаимозаменяемые препараты;
- переходу на электронные рецепты;
- разработке механизмов и детальных расчетов финансового обеспечения системы.

В целях совершенствования существующей системы льготного лекарственного обеспечения планируется внести в законодательство Российской Федерации изменения, касающиеся создания единого регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение, обеспечение медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также нормы по обеспечению граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания при оказании им медицинской помощи в амбулаторных условиях за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации лекарственными препаратами в объеме перечня ЖНВЛП.

Завершение указанных мероприятий позволит провести всесторонний анализ категорий льготополучателей, рассчитать затраты на их обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания, медицинскими изделиями и определить модель льготного амбулаторного лекарственного обеспечения.

2. Будет ли установлен достаточный контроль по выявлению и установлению ответственности за врачебные ошибки и неоказание качественной медицинской помощи?

Законодательством Российской Федерации не определено понятие "врачебная ошибка". Вместе с тем вопрос ответственности в сфере охраны здоровья урегулирован законодательством Российской Федерации. Так, пунктом 9 части 5 статьи 19 федерального закона № 323-ФЗ закреплено право пациента на возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи. Согласно статье 98 федерального закона № 323-ФЗ медицинские организации, медицинские работники и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинения вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

Вред, причиненный жизни и (или) здоровью граждан при оказании им медицинской помощи, возмещается медицинскими организациями в объеме и порядке, установленными законодательством Российской Федерации. При этом возмещение указанного вреда не освобождает медицинских работников и

фармацевтических работников от привлечения их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 4 статьи 98 федерального закона № 323-ФЗ).

Наряду с этим статьей 87 федерального закона № 323-ФЗ регламентирован контроль качества и безопасности медицинской деятельности, который осуществляется в таких формах, как государственный контроль, ведомственный контроль, внутренний контроль.

Контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется в том числе путем соблюдения объема, сроков и условий оказания медицинской помощи, контроля качества медицинской помощи фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

Так, статьей 40 Федерального закона от 29 ноября 2011 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" предусмотрена организация контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, который осуществляется путем проведения медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи.

Экспертиза качества медицинской помощи проводится в целях выявления нарушений при оказании медицинской помощи в том числе оценки своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата (пункт 3 статьи 64 федерального закона № 323-ФЗ).

Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 230 утвержден Порядок организации проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Территориальными фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию осуществляется в соответствии с приказом ФОМС от 1 декабря 2010 года № 230 в виде медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи.

Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) также предусмотрена уголовная ответственность за такие деяния, как:

- причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (часть 2 статьи 109 УК РФ);
- причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (часть 2 статьи 119 УК РФ);
- заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (часть 4 статьи 122 УК РФ);
- неоказание помощи больному (статья 124 УК РФ), оставление в опасности (статья 125 УК РФ);
- нарушение неприкосновенности частной жизни (статья 137 УК РФ);
- незаконное осуществление медицинской деятельности или фармацевтической деятельности (статья 235 УК РФ), халатность (статья 293 УК РФ).

Вместе с тем в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 24 августа 2018 года № ТГ-П12-34пр Минздравом России ведется работа по подготовке проекта поправок в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих введение административной ответственности для медицинских работников, медицинских организаций и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за несоблюдение установленных требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

3. Учитываются ли при укомплектованности отдаленных медицинских организаций, сельских медицинских учреждений штатными должностями медицинских работников с учетом особенностей территориально-транспортной доступности субъектов Российской Федерации?

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н утверждено Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи (далее – положение), которое учитывает организацию медицинской помощи в отдаленных и малонаселенных населенных пунктах. Положение содержит требования к размещению медицинских организаций и их структурных подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 июня 2015 года № 361н "О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н "Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению" регламентируется создание как минимум одного домохозяйства, оказывающего первую помощь, в каждом населенном пункте с числом жителей менее 100 человек в случае, если расстояние до ближайшей медицинской организации или ее структурного подразделения превышает 6 километров.

Штатные нормативы, предусмотренные для фельдшерско-акушерских пунктов, обслуживающих от 700 до 900 жителей, могут применяться при расчете штатов с меньшей численностью населения в зависимости от расстояния до ближайшей медицинской организации.

Предусмотрена организация мобильных медицинских бригад из числа врачей и медработников со средним медицинским образованием для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, в том числе жителям населенных пунктов с преимущественным проживанием лиц старше трудоспособного возраста либо расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учетом климатогеографических условий.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

1. Обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан за счет средств областного бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" (далее – постановление № 890) закреплены обязательства органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по своевременному обеспечению оплаты лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой.

В соответствии со статьями 41, 61, 62 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – федеральный закон № 178-ФЗ) федеральные льготники имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в состав которого включена дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) бесплатно необходимыми лекарственными средствами, что является расходным обязательством РФ. При этом федеральные льготники, отказавшиеся от получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, на территории Курганской области обеспечиваются необходимыми лекарственными средствами в соответствии с постановлением № 890 также за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного, предлагаем в рамках "правительственного часа" рассмотреть вопрос об уточнении положений действующего законодательства в части обеспечения федеральных льготников, отказавшихся от получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, лекарственными препаратами за счет средств не регионального, а федерального бюджета.

В настоящее время абсолютное большинство категорий граждан, сохранивших за собой право на получение льгот в натуральной форме, и отказавшихся от получения льгот в натуральной форме и получающих денежную компенсацию, сохраняет право на льготное лекарственное обеспечение за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890.

В связи с дублированием прав на льготное лекарственное обеспечение финансовые средства, предусмотренные в бюджетах субъектов РФ для обеспечения региональных льготников, расходуются на федеральных льготников, в том числе отказников.

Создание единого регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение, обеспечение медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания позволит исключить дублирование льготополучателей и четко разделить на лиц, получающих лекарственные препараты за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предложение об обеспечении лиц, отказавшихся от получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, лекарственными препаратами за счет средств не регионального бюджета, а федерального бюджета не поддерживается, так как льготополучатель, отказавшись от набора социальных услуг, уже получает денежную компенсацию.

2. Увеличение средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования.

В связи с внедрением новых клинических рекомендаций, стандартов медицинской помощи и порядков оказания медицинской помощи, включающих в себя высокотехнологичные технологии, лекарственные средства и расходный материал, считаем возможным рассмотреть вопрос об увеличении средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования.

Финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции, предоставляемой регионам из бюджета федерального фонда, ежегодно увеличивается. Если в 2012 году размер субвенции по стране составлял 640,6 млрд. рублей, то в 2018 году уже – 1 870,5 млрд. рублей (рост в 2,9 раза).

На 2019 год в бюджете федерального фонда субвенция запланирована в сумме 2 068,5 млрд. рублей, с

приростом – 198,1 млрд. рублей, или 10,6 % к уровню 2018 года.

Субвенция на 2019 год обеспечивает выполнение норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, который установлен проектом постановления Правительства Российской Федерации "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в размере 11 800,2 рубля с учетом коэффициентов дифференциации для субъектов Российской Федерации, что обеспечивает расходы медицинских организаций, исходя из индивидуальных особенностей региона, и решение всех поставленных задач в сфере здравоохранения.

Ежегодный рост размера предоставляемой из бюджета федерального фонда субвенции обеспечивает увеличение средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии с проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи увеличены:

- на один вызов скорой медицинской помощи с 2224,6 рубля в 2018 году до 2314,0 рублей в 2019 году (на 4 %);

- на одно посещение с профилактическими и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях с 452,5 рубля до 473,8 рубля (на 4,7 %);

- на одно обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях с 1267,7 рубля до 1314,8 рубля (на 3,7 %);

- на одно посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях с 579,3 рубля до 601,4 рубля (на 3,8 %);

- на один случай лечения в условиях дневных стационаров с 14 619,5 рубля до 19 266,1 рубля (на 31,8 %);

- на один случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях с 29 910,7 рубля до 32 082,2 рубля (на 7,3 %).

Паллиативная медицинская помощь за счет средств ОМС не оказывается.

3. Законодательно закрепить обязанность выпускников, обучавшихся в рамках целевого приема, отработать в медицинской организации субъекта Российской Федерации, направившей его на целевое обучение.

Предлагаем в рамках "правительственного часа" обсудить возможность выделения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на целевую подготовку граждан в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования медицинского профиля и, соответственно, законодательно закрепить обязанность выпускников таких организаций, обучавшихся в рамках целевого приема, отработать в медицинской организации субъекта Российской Федерации, направившей его на целевое обучение, определенное количество времени.

Это позволит не только обеспечить соответствующие субъекты Российской Федерации необходимыми медицинскими кадрами, но и повысит материальную ответственность студентов.

Обязательство гражданина, заключившего договор о целевом обучении по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный указанным договором законодательно закреплено пунктом 2 "б" статьи 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 273-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения").

Пунктом 6 вышеуказанной статьи установлено, что в случае неисполнения гражданином, заключившим договор о целевом обучении, обязательств по осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет он обязан возместить заказчику целевого обучения расходы, связанные с предоставлением мер поддержки.

Кроме того, наряду с ответственностью, предусмотренной статьей 56 федерального закона № 273-ФЗ гражданин в случае неисполнения обязательств по трудоустройству выплачивает организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучался, штраф в размере расходов федерального бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленных на его обучение, который направляется на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования.

Таким образом, вышеуказанные меры устанавливают ответственность гражданина не только перед заказчиком целевого обучения, но и перед соответствующим бюджетом, средства которого израсходованы на его обучение.

4. Предусмотреть в образовательном стандарте подготовки врачей-терапевтов, врачей-педиатров одногодичный срок обучения в ординатуре по специальностям "Терапия" и "Педиатрия".

В связи с введением нового образовательного стандарта для выпускников образовательных организаций медицинского профиля, а именно: введением процедуры аккредитации, увеличением сроков

подготовки специалистов, отсутствием возможности работать в стационаре у выпускников, прошедших первичную аккредитацию, и возможности получения ими узкой специальности через профессиональную переподготовку, возрастает риск снижения престижности профессии врача.

На основании изложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования по направлениям подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры в целях установления одногодичного срока обучения по специальностям "Терапия" и "Педиатрия".

В настоящее время выпускники медицинских вузов, получившие высшее образование (специалитет) в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования, по окончании обучения получают квалификацию согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 1061 "Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования" и после успешного прохождения процедуры аккредитации допускаются к профессиональной деятельности в первичном звене здравоохранения.

В настоящее время проводится работа по разработке и актуализации федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) и примерных основных образовательных программ высшего образования – подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры в соответствии с проектами профессиональных стандартов, в том числе и по специальностям "Терапия" и "Педиатрия".

Разработанными ФГОС по указанным специальностям предусмотрен срок обучения два года, то есть 120 зачетных единиц, из которых не менее 69 зачетных единиц отводится на практическую подготовку специалистов, что связано с переходом к усилению практической направленности образовательного процесса с использованием фантомно-симуляционного, высокотехнологичного медицинского и лабораторного оборудования.

После окончания ординатуры специалист получает право на осуществление медицинской деятельности в условиях стационара.

Минздравом России совместно с Союзом медицинского сообщества "Национальная Медицинская Палата" ведется разработка профессиональных стандартов врача-терапевта и врача-педиатра.

Профессиональные стандарты позволяют четко определить перечень знаний и умений, необходимых для осуществления действий, соответствующих определенным трудовым функциям в зависимости от занимаемой должности и места работы. Помимо квалификационных требований и характеристики обобщенных трудовых функций, все компетенции, перечисленные в стандарте в разделе знаний, умений и навыков являются основой для внесения изменений в образовательные программы.

При этом пункт 11 статьи 82 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрена возможность поэтапного (дискретного) обучения в ординатуре, в рамках которого по завершении освоения отдельных этапов (циклов) обучающийся вправе пройти итоговую аттестацию (государственную итоговую аттестацию) с присвоением ему квалификации, позволяющей занимать определенную должность медицинского работника или должность фармацевтического работника.

Вопрос о целесообразности поэтапного (1 год + 1 год) обучения в ординатуре по специальностям "Терапия" и "Педиатрия" будет рассмотрен в ходе доработки указанных ФГОС.

5. Вопрос увеличения размера единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, для врачей – до 2,5 млн. рублей, для фельдшеров – до 1,0 млн. рублей.

На сегодняшний день обеспеченность медицинскими кадрами в Курганской области составляет 22,8 человека на 100 тысяч населения, что в 1,5 раза ниже, чем по Российской Федерации в целом (37,4 человека на 100 тысяч населения).

Несмотря на то, что ежегодно в Курганской области на целевое обучение в образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования медицинского профиля направляются около 170 человек по программам специалитета и около 30 человек по программам ординатуры, возврат выпускников ежегодно снижается (в 2016 году возврат выпускников составил 75 %, в 2017 году – 64,4 %, в 2018 году только 30 %). Заработная плата медицинских работников, которая в Курганской области несколько ниже, чем в других регионах Российской Федерации, а также размер мер социальной поддержки, оказываемых за счет средств федерального и областного бюджетов, не являются достаточным стимулом для переезда в Курганскую область.

В связи с имеющимся в Курганской области дефицитом медицинских кадров одной из действенных мер их привлечения для работы в сельской местности являются единовременные компенсационные выплаты.

Таким образом, в рамках "правительственного часа" полагаем возможным рассмотреть вопрос об увеличении размера единовременных компенсационных выплат, предусмотренных государственной программой Российской Федерации "Развитие здравоохранения", медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные

пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, для врачей – до 2,5 млн. рублей, для фельдшеров – до 1,0 млн. рублей.

Обеспечение медицинскими кадрами медицинских организаций относится к компетенции субъектов Российской Федерации.

В целях оказания помощи субъектам Российской Федерации в обеспечении медицинскими кадрами медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, либо рабочих поселках, либо поселках городского типа, либо городах с населением до 50 тысяч человек с 2012 года реализуется программа "Земский доктор", предусматривающая предоставление единовременных компенсационных выплат в размере 1 млн. рублей.

В период с 2012 по 2017 годы финансирование программы "Земский доктор" обеспечивалось за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования. За данный период было привлечено 28 968 медицинских работников.

Начиная с 2018 года финансирование программы "Земский доктор" обеспечивается из средств федерального бюджета на основании Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в составе мероприятий "Субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (Межбюджетные трансферты)".

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам и фельдшерам), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (далее – правила), в 2018 году единовременные компенсационные выплаты предоставляются в размере 1 млн. рублей – для врачей и 0,5 млн. рублей – для фельдшеров в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

В соответствии с пунктом 3 правил субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства здравоохранения Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета.

Целью указанной выше программы является выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (далее – указ № 204).

Решение об увеличении размера единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, участвующим в программах "Земский доктор" и "Земский фельдшер", может быть принято только в целом по Российской Федерации и очевидно повлечет увеличение расходов федерального бюджета.

6. Вопрос о подготовке специалистов по специальности 31.05.03 "Стоматология" в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования медицинской направленности.

В Курганской области отсутствуют образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего образования медицинской направленности. В связи с этим подготовка врачей-стоматологов осуществляется только в рамках целевого приема. Ежегодно по направлению Департамента здравоохранения Курганской области в рамках целевого приема на первый курс поступает три человека, что не покрывает потребности медицинских организаций области во врачах-стоматологах, которая по состоянию на 1 октября 2018 года составляет 31 человек с учетом коэффициента совместительства.

В настоящее время в ГБПОУ СПО "Курганский базовый медицинский колледж", на базе которого ранее осуществлялась подготовка соответствующих специалистов, сохранилась необходимая для этого материально-техническая база.

На основании вышесказанного просим обсудить возможность возобновления подготовки обучающихся по специальности 31.05.03 "Стоматология" в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования.

Статьей 23 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлены типы образовательных организаций в соответствии с образовательными программами, реализация которых является основной целью их деятельности.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 указанной статьи профессиональная образовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения. Возможность подготовки обучающихся по программам высшего образования – программам специалитета в профессиональных образовательных организациях действующим законодательством не предусмотрена.

Дополнительно сообщаем, что в 2018 году Департаментом здравоохранения Курганской области в

адрес Минздрава России для обучения в рамках квоты целевого приема по специальности 31.05.03 "Стоматология" была направлена заявка на три места, которая была удовлетворена на 100 %.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.

Какие меры Правительством Российской Федерации планируются в целях обеспечения исполнения предусмотренных Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 122-ФЗ) полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями проживающих на территории Российской Федерации бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанных инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин?

Актуальность вопроса обосновывается следующим.

Пунктом 8 статьи 154 федерального закона № 122-ФЗ установлено, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанных инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются меры социальной поддержки, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны.

В числе мер социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года.

По сведениям, сообщенным Главным государственным управлением социальной защиты населения Псковской области, в настоящее время в регионе учтено 569 нуждающихся в улучшении жилищных условий бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, подпадающих под предусмотренную федеральным законом № 122-ФЗ меру социальной поддержки.

Граждане, относящиеся к рассматриваемой категории, включаются в Сводный список ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, изъявивших желание улучшить свои жилищные условия путем получения субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, но жильем за счет средств федерального бюджета не обеспечиваются.

Денежные средства из федерального бюджета на обеспечение жильем рассматриваемой категории граждан в 2010–2018 годы в Псковскую область не поступали.

Таким образом, лица, в настоящее время достигшие пожилого возраста, длительное время ожидают улучшения своих жилищных условий.

В связи с нерешенностью проблемы финансирования поступают многочисленные обращения в адрес органов власти. Решение данного вопроса является крайне актуальным.

Отношения, связанные с установлением статуса и предоставлением мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники фашизма), регулируются Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны" и Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ. Согласно указу бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Согласно статье 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон "О ветеранах") полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установленных отдельными статьями Федерального закона "О ветеранах", в том числе

статьями 14 и 15, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на реализацию переданных полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций. Главным распорядителем средств является Минстрой России.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов" (далее – указ № 714) поручено завершить обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Учитывая, что бывшие несовершеннолетние узники фашизма Федеральным законом "О ветеранах" не отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны, правовых оснований для распространения положений указа № 714 на бывших несовершеннолетних узников фашизма не имеется.

Верховный Суд Российской Федерации неоднократно указывал в своих решениях, что приравнивание бывших несовершеннолетних узников фашизма по предоставляемым им мерам социальной поддержки к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны не дает правовых оснований для обеспечения их жилым помещением за счет средств федерального бюджета во внеочередном порядке в рамках реализации указа № 714 (определения Верховного Суда Российской Федерации от 21 августа 2017 года № 85-КГ17-22, от 10 июля 2017 года № 85-КГ17-17, от 3 июля 2017 года № 85-КГ17-13, от 3 июля 2017 года № 85-КГ17-11, от 29 мая 2017 года № 85-КГ17-8, от 22 мая 2017 года № 85-КГ17-5).

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Полетаева.

Об увеличении финансирования из федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, граждан с инвалидностью, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года. На жилищном учете состоит 216 граждан, в том числе 139 инвалидов, 77 ветеранов боевых действий. В 2018 году жильем обеспечено всего 13 человек, в 2017 году – 14. При сохранении существующего уровня выделения средств из федерального бюджета, обеспечение жильем данных категорий граждан может быть завершено только через 15 лет.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

Об увеличении объема выделяемых средств, необходимых для улучшения жилищных условий ветеранов и инвалидов боевых действий.

Краткая информация о проблеме. В Республике Бурятия продолжается работа по улучшению жилищных условий ветеранов боевых действий, инвалидов, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

Проектом федерального бюджета на 2019 год на данные цели предусмотрено выделение Республике Бурятия субвенций в размере 22 366,6 тыс. рублей, что будет достаточно для обеспечения жильем 34 ветеранов боевых действий и 31 253,9 тыс. рублей для обеспечения жильем 46 инвалидов.

Планируемого объема средств недостаточно для обеспечения жильем граждан, принятых на учет до 1 января 2005 года и состоящих в Едином сводном списке по республике, численность которых составляет 165 ветеранов боевых действий и 575 инвалидов. При этом в среднем ожидание в очереди на улучшение жилищных условий составляет 19–20 лет.

Для кардинального решения вопроса по ликвидации очередности на обеспечение жильем ветеранов боевых действий и инвалидов необходимо 497 661,8 тыс. рублей.

Предложение. Рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия дополнительного объема финансирования на улучшение жилищных условий ветеранов боевых действий и инвалидов.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

Вопрос о пересмотре норматива жилой площади, используемого для расчета размера единовременной субсидии, до 36 кв. м. (по аналогии с нормой предоставления жилого помещения ветеранам войны), а также увеличения регионам объема субвенции для обеспечения жильем льготных категорий граждан.

К числу проблемных относится вопрос реализации федерального полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, ветеранов боевых действий, семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Основными причинами являются недостаточный объем субвенции, предусматриваемой ежегодно Курганской области на реализацию переданного федерального полномочия (порядка 22 млн. рублей, что позволяет обеспечить жильем только 38 человек в год), а также норматив предоставления общей площади жилых помещений (18 кв. м).

Размер выплат на приобретение жилья составляет 583,4 тыс. рублей, что не позволяет льготникам приобрести отдельное жилое помещение без привлечения дополнительных средств.

В связи с этим, по состоянию на 1 октября 2018 года, нуждаются в улучшении жилищных условий 684 человека из числа вышеуказанных категорий граждан. В настоящее время обеспечиваются жильем граждане, вставшие на учет в 1994–1996 годах.

С учетом изложенного предлагаем в рамках "правительственного часа" рассмотреть вопрос о пересмотре норматива жилой площади, используемой для расчета единовременной субсидии, до 36 кв. м, а также об увеличении регионам объема субвенций для обеспечения жильем указанных выше категорий граждан.

Начиная с 2005 года в федеральном бюджете предусматриваются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, исходя из общей площади жилья на одного человека 18 кв. м, в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – федеральный закон "О ветеранах").

Согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета, утверждаемой федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год, средства федерального бюджета распределяются на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (далее – ветераны боевых действий и инвалиды).

Полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем граждан, имеющих право на получение жилых помещений, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. На указанные органы возложено также определение формы предоставления гражданам мер социальной поддержки по обеспечению жильем и порядка предоставления жилых помещений.

Средства на реализацию переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем указанных категорий граждан предусмотрены в федеральном бюджете в виде субвенций. Главным распорядителем данных средств определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

По информации Минстроя России, на указанные цели в 2005–2017 годах из федерального бюджета было выделено 47,9 млрд. рублей. Минстроем России инициировано внесение изменения в целевую статью расходов по коду бюджетной классификации расходов на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и выделения субвенций на обеспечение жильем ветеранов боевых действий в отдельную целевую статью расходов.

Общее количество ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, на 1 июля 2018 года составляет 20 709 человек. Потребность в средствах федерального бюджета составляет около 15,0 млрд. рублей.

С учетом изменения целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации расходов на обеспечение жильем ветеранов боевых действий в федеральном бюджете на 2018 год на обеспечение жильем ветеранов боевых действий предусмотрено 1,217 млрд. рублей. На указанные цели на 2019 год запланировано 2,0 млрд. рублей, что позволит обеспечить жильем около 2800 человек (на 2020 и 2021 годы запланировано по 2,0 млрд. рублей).

По оценке Минстроя России, для завершения обеспечения жильем указанной категории граждан до 2025 года, необходимо ежегодно предусматривать около 2 млрд. рублей (в 2025 году – 3 млрд. рублей).

Кроме того, решению данного вопроса способствовало бы привлечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и средств региональных бюджетов. Так, в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Тыва, Воронежская и Сахалинская области, Ненецкий автономный округ) проводится такая работа по содействию в обеспечении ветеранов боевых действий жильем.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 16 октября 2018 года № ВМ-П9-89пр Минстрой России готовит "дорожную карту" по закрытию накопившихся государственных обязательств по обеспечению жильем граждан.

Что касается вопроса об увеличении норматива общей площади жилья с 18 кв. м до 36 кв. м на человека (по аналогии с нормой предоставления жилого помещения инвалидам и участникам Великой Отечественной войны) при обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов боевых действий, то при его рассмотрении надо учитывать следующее.

Федеральный закон "О ветеранах" предусматривает систему мер социальной поддержки, которая направлена на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, а также на предоставление им дополнительных прав и льгот. При этом наибольший объем льгот предоставляется ветеранам, принимавшим непосредственное участие в боевых действиях в годы Великой Отечественной войны. Необходимость такой дифференциации обусловлена потребностью наиболее полной реализации принципа социальной справедливости при осуществлении государственной социальной поддержки ветеранов.

Изменение нормы предоставления общей площади жилого помещения на одного получателя с 18 до 36 кв. м повлечет дополнительные расходы федерального бюджета. Поэтому в соответствии с требованием статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо определить источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. При отсутствии финансового обеспечения принятие законопроекта может привести к тому, что период ожидания предоставления жилого помещения или единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения значительно увеличится, и соответственно не приведет к решению вопроса обеспечения жильем инвалидов и ветеранов боевых действий.

Законопроекты, предусматривающие увеличение норматива общей площади жилья с 18 до 36 кв. м на человека (получателя меры социальной поддержки) при обеспечении жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов боевых действий, неоднократно вносились на рассмотрение Государственной Думы, однако, поддержаны не были (постановления Государственной Думы от 16 октября 2015 года № 7387-ГД, от 16 сентября 2015 года № 7218-ГД).

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.

Как Вы относитесь к возможности приобретения родителями, воспитывающими ребенка с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, автомобиля за счет средств материнского капитала?

Вопрос о возможности направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение транспортных средств, прорабатывался заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 2 декабря 2014 года № ДМ-П9-87пр.

При рассмотрении вопроса отмечалось, что обеспеченность автотранспортным средством не может решить задачи по созданию условий для удовлетворения наиболее социально значимых потребностей семей с детьми, для которых недостаточно текущих доходов.

Наряду с этим, приобретение автомобиля не отвечает целевой направленности материнского (семейного) капитала. Поэтому заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложение об использовании средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля поддержано не было.

Одновременно отмечаем, что в большинстве субъектов Российской Федерации установлен региональный материнский (семейный) капитал, направления распоряжения которым устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Так, в Ленинградской области и в Еврейской автономной области предусмотрено направление средств регионального материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля семьями, воспитывающего ребенка-инвалида.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Что планирует предпринять Правительство Российской Федерации в части достижения цели по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204?

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" поставлены задачи по повышению уровня жизни населения. Это обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности.

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (от 29 сентября 2018 года № 8028п-П13) определены основные механизмы достижения этих целей.

В настоящее время Минтрудом России подготовлен проект плана мероприятий по достижению национальной цели развития Российской Федерации на период до 2024 года "Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации".

Достижение указанной цели национального развития будет обеспечиваться за счет осуществления мер по повышению минимального размера оплаты труда (МРОТ) и заработной платы работников бюджетной сферы, размеров пенсий и других социальных выплат, развитию системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышению эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействию занятости населения.

МРОТ ежегодно будет устанавливаться в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года. С 1 января 2019 года МРОТ будет установлен в сумме 11 280 рублей в месяц. При этом в соответствии со статьями 315–317 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Месячная заработная плата работнику устанавливается в сумме не ниже МРОТ (с учетом доплат и надбавок), а в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – не ниже МРОТ с

начисленными сверх МРОТ (с учетом доплат и надбавок) районным коэффициентом и процентной надбавкой.

По итогам девяти месяцев 2018 года отмечается практически полное выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года о повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетных организаций в социальной сфере (здравоохранении, образовании, культуре, социальном обслуживании) до целевых уровней, которые предусматривают достижение:

- 200 % к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по преподавателям вузов, научным работникам, врачам;

- 100 % по педагогам и мастерам производственного обучения учреждений среднего профессионального образования, работникам учреждений культуры, среднему медицинскому персоналу, социальным работникам и другим категориям.

Целевые показатели выполнены по всем 12 категориям работников во всех 85 субъектах Российской Федерации. Мониторинг проводится по 1020 показателям. В дальнейшем планируется поддерживать установленное указами Президента Российской Федерации соотношение.

Одним из механизмов повышения заработной платы работников является индексация. В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса повышение уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В Федеральном законе "О федеральном бюджете Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" запланированы бюджетные ассигнования на проведение индексации заработной платы работников на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации в 2019 году – 4,3 %, 2020 году – 3,8 %, в 2021 году – 4 %, ежегодно с 1 октября.

Подготовлены предложения по увеличению размеров пособия по безработице. Минимальная величина пособия увеличится с 850 рублей до 1500 рублей в месяц, а максимальная – с 4900 рублей до 8000 рублей в месяц. Новый порядок выплаты пособия по безработице вводится с 1 января 2019 года.

Для граждан предпенсионного возраста предусмотрены особые условия выплаты пособия по безработице: пособие будет выплачиваться до 12 месяцев, а максимальный его размер составит 11 280 рублей в месяц. При наличии у граждан длительного страхового (трудового) стажа (не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно) или необходимого стажа работы на соответствующих видах работ продолжительность выплаты пособия увеличивается на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности, но не более 24 месяцев.

Для граждан, признанных безработными, сохраняется право на досрочное назначение пенсии по старости (за два года до наступления возраста, дающего право на назначение такой пенсии, в том числе досрочно).

Кроме того, в связи с изменением возраста выхода граждан на пенсию с 1 января 2019 года вводится уголовная ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лиц, достигших предпенсионного возраста (Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 352-ФЗ "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации").

Снижению бедности семей, имеющих детей, будут способствовать следующие меры:

- ежегодная индексация государственных пособий, установленных Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

- дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала, который может быть использован на улучшение жилищных условий, образование детей, пенсионное обеспечение матери детей, а также приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

- предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей (введены с 2017 года), предусматривающие предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого или второго ребенка в размере прожиточного минимума ребенка до достижения им возраста 1,5 лет семьям с доходами на одного члена семьи в размере не более 1,5 прожиточного минимума трудоспособного населения;

- предоставление пособия на ребенка, которое выплачивают органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

- другие меры социальной поддержки семей с детьми, установленные в субъектах Российской Федерации и выплачиваемые за счет средств региональных бюджетов.

На повышение уровня пенсионного обеспечения граждан направлены изменения пенсионного законодательства, принятые в 2018 году.

При условии изменения возраста выхода на пенсию рост пенсий будет происходить за счет механизма индексации темпами, опережающими уровень инфляции. Так, в 2019 году индексация составит не менее 7 %, что более чем в два раза превышает прогнозируемый уровень инфляции на конец 2018 года (3,4 %).

Средний ежемесячный размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров увеличится в 2019 году на 1000 рублей, то есть пенсионеры получают дополнительно в среднем по 12 тыс. рублей в год.

Такие темпы роста позволят существенно увеличить размеры пенсий, и к 2024 году средний уровень пенсии для неработающих пенсионеров достигнет 19 тыс. рублей.

Будет продолжено установление социальной доплаты к пенсии (федеральной или региональной) неработающим пенсионерам, в случае если общая сумма их материального обеспечения меньше региональной величины прожиточного минимума пенсионера.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в регионах оказывается государственная социальная помощь в виде денежных выплат или натуральной помощи.

Эффективной формой социальной поддержки малоимущих семей является государственная социальная помощь на основании социального контракта. Технология государственной социальной помощи на основании социального контракта направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Таким гражданам региональные органы предлагают более весомую материальную поддержку при заключении социального контракта и принятии программы социальной адаптации.

Поскольку оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (статья 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"), расширение сферы применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, увеличение охвата нуждающихся семей социальным контрактом, а также рост показателей численности семей, преодолевших бедность и трудную жизненную ситуацию, сдерживаются недостаточностью средств региональных бюджетов, направляемых на эти цели.

В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о введении софинансирования из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Предусматривается реализация в ряде регионов пилотных проектов по проведению анализа причин и структуры бедности и выработки мер по сокращению численности малоимущих граждан для дальнейшего применения во всех субъектах Российской Федерации.

С учетом результатов пилотных проектов будут подготовлены рекомендации для субъектов Российской Федерации по разработке региональных программ снижения численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. Реализация региональных программ может выявить необходимость принятия дополнительных адресных мер социальной поддержки малоимущих граждан. В этом случае будут подготовлены предложения по привлечению дополнительных источников для финансирования отдельных мероприятий, направленных на снижение бедности.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимова.

1. О выделении финансовой помощи из федерального бюджета на доведение заработной платы работников бюджетной сферы до установленного размера минимальной оплаты труда субъектов Российской Федерации, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Будет ли оказываться финансовая поддержка регионов РФ в 2019 и в последующие годы?

С изменением правового регулирования определения минимального размера оплаты труда, в соответствии с постановлением Конституционного Суда № 38-П от 7 декабря 2017 года, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в 2018 году значительно возросли минимальные гарантии по оплате труда, в частности, по Республике Саха (Якутия) – в 1,6 раза. Соответственно, возросла и финансовая нагрузка, общая потребность в Республике Саха (Якутия) в 2018 году составила 4 042,3 млн. рублей с учетом республиканских районных коэффициентов (или 2 655,4 млн. рублей с учетом федеральных районных коэффициентов). Из федерального бюджета в 2018 году профинансировано 1 383,3 млн. рублей, что составляет 34,2 % от всей потребности.

Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" с 1 мая 2018 года. МРОТ установлен в сумме 11 163 рубля в месяц, что составляет 100 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал 2017 года.

В Федеральном законе от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" предусмотрен механизм ежегодного (начиная с 1 января 2018 года) установления МРОТ в сумме равной 100 % величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменения в часть первую статьи 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" (далее – законопроект), которым предлагается установить с 1 января 2017 года МРОТ в сумме 11 280 рублей в месяц, что составляет 100 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за втором квартал 2018 года.

Справочно: Прожиточный минимум установлен приказом Минтруда России от 24 августа 2018 года № 550н "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года".

Повышение МРОТ к установленному с 1 мая 2018 года (11 163 рубля в месяц) составит 117 рублей – рост на 1 %. При этом с учетом применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате минимальный уровень оплаты труда вырастет дифференцированно от 117 рублей в центральных и южных районах до 351 рубля в Чукотском автономном округе (наибольшие значения указанных коэффициентов и надбавок).

Повышение МРОТ с 1 января 2019 года затронет 3,7 миллиона работников, в том числе 2,2 миллиона работников государственных и муниципальных учреждений. Вступление в силу законопроекта предусматривается с 1 января 2019 года.

Финансовое обеспечение МРОТ в федеральных государственных учреждениях предусмотрено федеральным бюджетом.

Следует отметить, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 184-ФЗ), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений определяют самостоятельно соответственно органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Субъектам Российской Федерации из федерального бюджета выделяются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, размер которых определяется на основе Методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (разрабатывается Минфином России). В методике учитывается необходимость повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с принятыми на федеральном уровне решениями.

В рамках оказания дополнительной финансовой помощи Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме по 100,0 млрд. рублей ежегодно в 2019, 2020 и 2021 годах.

Справочно: В 2018 году в федеральном бюджете предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в общем размере 100,4 млрд. рублей (на проведение индексации заработной платы работникам бюджетной сферы, повышение МРОТ, реализацию указов Президента Российской Федерации), а также распределены дополнительно 36,3 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 440-р и от 27 апреля 2018 года № 780-р).

2. О необходимости разъяснений по подходам разработки региональных программ по снижению уровня бедности в регионах Российской Федерации

Будут ли доведены, и в какие сроки, разъяснения и методические рекомендации по подходам к прогнозированию показателей уровня бедности и планированию комплекса мероприятий в рамках региональных программ по снижению бедности населения? Планируется ли поддержка региональных бюджетов на реализацию указанных региональных программ по снижению уровня бедности населения из федерального бюджета?

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года" Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение национальной цели развития Российской Федерации по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан, а также снижению в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

Достижение этой глобальной цели требует комплексного подхода и значительного ресурсного обеспечения.

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (от 29 сентября 2018 года № 8028п-П13), где в том числе определены ключевые действия по достижению данной цели, указано, что планируется разработать и принять социальные региональные программы по снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Минтрудом России подготовлен проект плана мероприятий по достижению к 2024 году национальной цели "Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации".

Проектом плана мероприятий, в частности, предусмотрена реализация в 2019–2020 годах пилотных проектов в семи субъектах Российской Федерации с целью проведения анализа причин и структуры бедности, выработки мер по сокращению численности граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума, а также рассмотрения вопросов совершенствования региональных систем поддержки указанных категорий граждан с учетом критериев нуждаемости. Пилотные проекты планируется реализовать в Республике Татарстан, Кабардино-Балкарской Республике, Приморском крае, Ивановской, Нижегородской, Липецкой, Новгородской и Томской областях.

С учетом результатов реализации пилотных проектов планируется подготовить типовые рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и принятию региональных программ снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

На основании указанных рекомендаций в 2020 году в субъектах Российской Федерации должны быть разработаны и приняты региональные программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Вопрос о поддержке региональных бюджетов на реализацию указанных региональных программ за счет средств федерального бюджета будет рассмотрен по результатам анализа этих программ, а также мероприятий по сокращению уровня бедности, проводимых субъектами Российской Федерации за счет собственных ресурсов.

Вопрос члена Совета Федерации Л.З. Талабаевой.

Оплата труда работников бюджетной сферы. По итогам реализации указов Президента Российской Федерации от 2012 года, касающихся повышения оплаты труда медицинских, педагогических, социальных работников, работников учреждений культуры, соотношения заработных плат данных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в 2018 году достигли установленных значений.

Рост заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к началу реализации указов (2012 год) оценивается по разным категориям должностей от 1,4 раза – у педагогических работников до 3,3 раза – у младшего медицинского персонала, социальных работников. Однако при этом наблюдается отсутствие дифференциации в оплате труда работников в зависимости от квалификации при одинаковом коэффициенте совместительства. Так, средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений (требования к образованию по должности "Учитель" – высшее образование или среднее профессиональное образование) сравнялась со средней заработной платой младшего медицинского персонала (требования к образованию – среднее общее образование), целевой показатель на 2018 год – 35 238 рублей.

В медицинских учреждениях в соответствии с параметрами, установленными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, средняя заработная плата среднего медицинского персонала равна средней заработной плате младшего медицинского персонала.

Кроме того, с учетом повышения с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда на 17,6 %, заработная плата за неквалифицированный труд (сторожа, уборщики и т.д.) сравнялась с заработной платой прочих категорий работников учреждений бюджетного сектора (юристы, бухгалтеры, прочие специалисты, повышение оплаты труда которым не предусмотрено указами Президента Российской Федерации), в результате чего не обеспечивается дифференциация в оплате труда неквалифицированных работников и специалистов.

По предварительной оценке, в 2019 году на дифференциацию в оплате труда бюджету Приморского края дополнительно необходимо 11 242 687,02 тыс. рублей, в том числе:

- на указные категории – 8 022 952,27 тыс. рублей. При этом применено соотношение к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, например, для педагогических работников 140 %, среднего медицинского персонала – 130 %;

- на неуказные категории – 3 219 734,75 тыс. рублей.

Учитывая, что возникшая проблема дифференциации в оплате труда в зависимости от квалификации является общей для субъектов Российской Федерации, предлагаем рассмотреть на федеральном уровне возможность:

- пересмотра соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в зависимости от требований к квалификации и с учетом коэффициента совместительства;

- увеличения фондов оплаты труда неуказных категорий на 17,6 %.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – указы) должны довести соотношение средней заработной платы отдельных категорий работников до 100 % и 200 % к среднемесячной заработной плате

наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (с 2015 года – среднемесячному доходу от трудовой деятельности, далее – ЗНР) в субъектах Российской Федерации.

При оценке достижения показателей, определенных указами, расчет средней заработной платы отдельных категорий работников осуществляется на одного человека (а не на ставку) в связи с нижеследующим. Вопросы статистического учета отнесены к компетенции Росстата. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" одним из принципов официального статистического учета и системы государственной статистики является применение научно обоснованной официальной статистической методологии, соответствующей международным стандартам и принципам официальной статистики. Поэтому действующая методология расчета показателя "среднемесячная заработная плата" основана на соблюдении международных рекомендаций статистического учета и принципов, заложенных в конвенциях и резолюциях Международной организации труда, и опубликована в Методологических положениях по статистике (выпуск четвертый, 2003 год). Согласно действующей методологии при расчете заработной платы учитываются выплаты работникам за работу по совместительству, сверхурочную работу, выплаты по гражданско-правовым договорам (Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения № П-4, утвержденные приказом Росстата от 22 ноября 2017 года № 772). При этом работник, получающий в одной организации две, полторы или менее одной ставки или оформленный в одной организации как внутренний совместитель, учитывается в списочной численности работников как один человек (целая единица).

Применяемая Росстатом единая методология статистического учета во всех статистических наблюдениях за заработной платой, осуществляемых Росстатом, в том числе по формам № П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников", № 3П (здравоохранение, образование, культура, наука, социальная сфера), содержащим сведения о численности и фонде оплаты труда отдельных категорий работников, обеспечивает сопоставимость данных при расчете соотношения уровня средней заработной платы соответствующей отдельной категории работников и ЗНР, поскольку и в числителе и в знаменателе учитывается одинаковый по составу фонд оплаты труда за одинаковый период времени с учетом данных по одинаковому составу организаций по формам собственности.

Таким образом, при соотношении средней заработной платы отдельной категории работников (рассчитываемой на человека) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности (также рассчитываемого на человека) обеспечивается сопоставимость данных.

По вопросу сохранения дифференциации в уровнях оплаты труда работников, сложившейся до принятия решений о повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, следует отметить, что вопросы об условиях оплаты труда (надбавки к окладам) работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений, в том числе вопросы установления размеров, а также структуры заработной платы, относятся к компетенции соответственно органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления согласно положениям статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Повышение МРОТ не влечет за собой пропорциональное увеличение размеров окладов и, соответственно, заработной платы всех работников. Таким образом, по нашему мнению, оно будет способствовать уменьшению дифференциации в оплате труда наиболее и наименее оплачиваемых работников. Повышение окладов работников должно осуществляться в плановом порядке при индексации заработной платы или при совершенствовании ее структуры. Положениями Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год, утвержденных в соответствии со статьей 135 ТК РФ решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22 декабря 2017 года (протокол № 11), рекомендуется субъектам Российской Федерации осуществлять перераспределение средств в структуре заработной платы для ее оптимизации с учетом задач кадрового обеспечения учреждений и стимулирования работников к повышению результатов труда. Так, для работников учреждений образования, культуры, здравоохранения рекомендуется доля должностных окладов в структуре заработной платы соответственно не ниже 70 %, 50–55 %, на уровне 55–60 % (без учета выплат по районному регулированию оплаты труда).

Обращаем внимание, что в 2018 году субъектам Российской Федерации необходимо обеспечить выполнение указов в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Выполнение данной задачи позволит обеспечить достаточную дифференциацию в оплате труда в зависимости от сложности труда по основным категориям работников социальной сферы.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Планируются ли Правительством Российской Федерации дополнительные (помимо изменения на период 2019–2024 годов механизма индексации страховых пенсий) меры по обеспечению роста уровня пенсионного обеспечения граждан?

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции определен одной из национальных целей развития Российской Федерации на указанный период.

Целевым ориентиром для Правительства Российской Федерации является ежегодное увеличение страховых пенсий на индекс, превышающий инфляцию предыдущего года, позволяющий обеспечить к 2024 году рост среднего размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до 20 тыс. рублей.

В части приоритетных мер по развитию пенсионной системы предусматривается:

- поэтапное повышение общеустановленного пенсионного возраста в целях создания условий для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, в том числе для ежегодной индексации пенсий выше уровня инфляции;

- совершенствование основных параметров распределительного компонента пенсионной системы, учитывающих современные демографические и экономические условия, в целях повышения его долгосрочной финансовой устойчивости;

- обеспечение возможности формирования дополнительных пенсионных средств граждан в рамках стандартизированного пенсионного плана индивидуального пенсионного капитала негосударственного пенсионного обеспечения;

- совершенствование института досрочных пенсий с учетом различных механизмов реализации прав на досрочное пенсионное обеспечение;

- совершенствование механизмов стимулирования создания и развития корпоративных пенсионных систем.

Вместе с тем нормы, содержащиеся в Федеральном законе от 3 ноября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 350-ФЗ) будут способствовать повышению уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к новым демографическим условиям, связанным с сокращением численности трудоспособного населения, когда в условиях преимущественно солидарной пенсионной системы нагрузка на нее возрастает и, соответственно, снижаются возможности для выплаты и индексации пенсий.

Требования к пенсионному возрасту изменены для достижения одной ключевой цели развития пенсионной системы – создать гарантированный механизм ежегодного увеличения пенсий выше уровня инфляции.

В условиях изменения параметра возраста выхода на пенсию рост пенсий будет происходить за счет механизма индексации темпами, опережающими уровень инфляции. Например, в 2019 году индексация составит не менее 7 %, что более чем в два раза превышает прогнозируемый уровень фактической инфляции на конец 2018 года, также и в перспективе будет наблюдаться ежегодный рост пенсий выше уровня инфляции.

Реализация федерального закона № 350-ФЗ позволит увеличить средний ежемесячный размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров в 2019 году на 1000 рублей, который составит не 14 414 рублей как сейчас, а 15 414 рублей, то есть получатели пенсии получат дополнительно в среднем по 12 тыс. рублей в год.

Справочно: Прибавка к пенсии конкретного гражданина будет рассчитываться исходя из размера его страховой пенсии и указанного коэффициента индексации, а именно: увеличение страховой пенсии неработающих пенсионеров с 1 января 2019 года при размере страховой пенсии 11 тыс. рублей составит около 850 рублей, при размере 18 тыс. рублей составит 1260 рублей.

Такие темпы роста позволят существенно увеличить размеры пенсий, и к 2024 году средний уровень пенсии для неработающих пенсионеров достигнет 20 тыс. рублей. При этом если оставить действующий параметр, то размер пенсии в 2024 году составит 17 504 рубля. Отмечается, что в последние три года в среднем увеличение пенсий осуществлялось на 500 рублей (так, в 2016 году увеличение составило 399 рублей, в 2017 году – 524 рубля и в 2018 году – 481 рубль). По нашим оценкам, также и в перспективе будет наблюдаться ежегодный рост пенсий выше уровня инфляции.

На повышение уровня пенсионного обеспечения предлагается направить высвобождаемые ресурсы от повышения пенсионного возраста, которые к 2024 году составят 2,67 трлн. рублей, а расходы на доведение среднегодового размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до 20 тыс. рублей к 2024 году всего составят 3,32 трлн. рублей, из них средства федерального бюджета составят 0,65 трлн. рублей.

Кроме того, учитывая социальную значимость для государства пенсионеров, проживающих в сельской местности, в целях повышения уровня пенсионного обеспечения указанных лиц Федеральным законом "О страховых пенсиях" предусмотрена новая льгота для граждан, проработавших в сельском хозяйстве не менее 30 лет и проживающих в сельской местности – прибавка к фиксированной выплате к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в размере 25 % суммы установленной фиксированной выплаты.

В соответствии со статьей 9 федерального закона № 350-ФЗ повышение фиксированной выплаты пенсионерам, проживающим в сельской местности, проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве,

будет установлено с 1 января 2019 года.

Справочно: Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", с 1 января 2019 года устанавливается в сумме, равной 5334 рубля 19 копеек, с 1 января 2020 года – 5686 рублей 25 копеек, с 1 января 2021 года – 6044 рубля 48 копеек.

Повышение фиксированной выплаты затронет порядка 1 миллиона неработающих пенсионеров, проработавших в сельском хозяйстве не менее 30 лет и проживающих в сельской местности. Увеличение среднего размера страховой пенсии указанных граждан в среднем составит: в 2019 году – 1324,04 рубля; в 2020 году – 1411,43 рубля; в 2021 году – 1500,35 рубля.

Общая потребность средств федерального бюджета на реализацию вышеуказанного решения составит: в 2019 году – 16,37 млрд. рублей, в 2020 году – 17,48 млрд. рублей, в 2021 году – 18,60 млрд. рублей.

2. Правительством Российской Федерации была озвучена необходимость пересмотра балльной системы начисления страховой пенсии. Есть ли уже соответствующий законопроект? Как планируется осуществлять определение размера пенсии при отмене балльной системы? И как отмена балльной системы повлияет на размер пенсии?

Последними пенсионными изменениями, в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" внесены поправки, четко фиксирующие стоимость пенсионного коэффициента до 2024 года, в отличие от правил, которые предполагались ранее через методику, устанавливаемую Правительством Российской Федерации, которая так и не была утверждена. В этой связи в 2019–2024 годы, по сути, являются переходным периодом к новому порядку расчета пенсии, средний размер которой к 2024 году достигнет 20 тыс. рублей, и ежегодно будет увеличиваться выше уровня инфляции.

Вопросы члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

1. О внесении изменений в статью 12.1 федерального закона № 178-ФЗ в части предоставления только федеральной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам на всей территории Российской Федерации (предложение министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми). Статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – федеральный закон № 178-ФЗ) предусмотрена социальная доплата к пенсии. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в случае, если величина прожиточного минимума пенсионера, установленная в субъекте Российской Федерации, выше величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации и общая сумма материального обеспечения пенсионера (пенсия и ряд выплат, установленных в субъекте Российской Федерации) не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

В Республике Коми начиная с 2010 года осуществляется выплата региональной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, так как величина прожиточного минимума пенсионера на соответствующий финансовый год в Республике Коми превышает величину прожиточного минимума пенсионера, установленную в целом по Российской Федерации (в 2018 году прожиточный минимум по Республике Коми – 10 192 рубля, по России – 8726 рублей).

Региональная социальная доплата к пенсии выплачивается в ряде регионов, в основном северных, где величина прожиточного минимума объективно выше величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 статьи 12.1 федерального закона № 178-ФЗ финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Объем софинансирования из федерального бюджета, учитывая распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, может составлять от 5 до 75 % от общего объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 915.

Республика Коми на указанную выплату направляет весь объем выделяемых средств федерального бюджета, тем не менее данное расходное обязательство является существенной нагрузкой на республиканский бюджет Республики Коми. В 2018 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 года № 2830-р "О распределении в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии" выделенный Республике Коми на 2018 год объем средств составляет 281,7 млн. рублей, что значительно меньше заявленного республикой объема в размере 530,0 млн. рублей.

Для справки. Министерством труда, занятости, и социальной защиты Республики Коми была направлена информация в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 23 октября 2017 года № 06-13/10878) о потребности республиканского бюджета Республики Коми в средствах федерального бюджета на осуществление в 2018 году региональных социальных доплат к пенсии неработающим пенсионерам (в том числе детям-инвалидам и детям, получающим пенсию по случаю потери кормильца) в объеме 530,0 млн. рублей – 75 % от общей потребности средств на выплату региональной социальной доплаты к пенсии.

Для организации работы по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии задействован ряд учреждений (Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы, Минтруд России, министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, центры по предоставлению государственных услуг, многофункциональные центры в республике и др.), между которыми осуществляется ежедневное взаимодействие, что влечет дополнительные трудозатраты и расходы.

Установление и выплата пенсии осуществляется в соответствии с федеральным законодательством о пенсионном обеспечении, которое действует на всей территории Российской Федерации. Полномочиями по установлению и выплате пенсии наделен Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы.

Возможно ли рассмотреть допустимость внесения изменений в статью 12.1 федерального закона № 178-ФЗ в части предоставления только федеральной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам на всей территории Российской Федерации, которая будет осуществляться территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации? Размер федеральной социальной доплаты к пенсии предлагается устанавливать дифференцировано в зависимости от уровня прожиточного минимума в регионах.

Финансовое обеспечение выплаты доплаты к пенсии предлагаем осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

Предлагаемые изменения приведут к упрощению и снижению расходов на администрирование выплаты:

- назначение и выплата пенсии и доплаты к пенсии в одном ведомстве – Пенсионном фонде Российской Федерации;
- одновременное доведение до получателей пенсий и доплат;
- сокращение информационных потоков (Пенсионный фонд Российской Федерации – региональные (ведомства);
- сокращение трудозатрат на единицу выплаты (из затрат исключается содержание специалистов региональных ведомств, учреждений).

Пунктом 15 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – Федеральный закон "О государственной социальной помощи") установлено, что финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии (далее – РСД) осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2008 года № 915 утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату РСД (далее – правила). Согласно правилам объем иных межбюджетных трансфертов на выплату РСД не должен составлять менее 5 % и более 75 % общего объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Таким образом, осуществление РСД является расходным обязательством субъекта Российской Федерации с возможностью софинансирования из федерального бюджета.

В 2018 году на выплату РСД в 13 субъектах Российской Федерации, в которых она осуществляется по принципу софинансирования, из федерального бюджета выделено 7 085,7 млн. рублей. При этом расчетная суммарная потребность на выплату в данных регионах, исходя из прогнозных показателей численности получателей доплаты и ее среднего размера в каждом из регионов, составляет 15 804,4 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года средний размер РСД составляет 3801,43 рубля, численность получателей – 411 151 человек.

Часть 16 статьи 12.1 Федерального закона "О государственной социальной помощи" предоставляет субъектам Российской Федерации право осуществлять финансовое обеспечение РСД исключительно за счет собственных средств (без использования межбюджетных трансфертов) и в этом случае самостоятельно определять условия ее установления и выплаты, правила обращения за РСД и размер доплаты, превышающий установленный данным федеральным законом размер РСД до прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

Так, в 2018 году полностью за счет регионального бюджета РСД выплачивается в Ханты-Мансийском

автономном округе (29 901 человек), Ямало-Ненецком автономном округе (10 701 человек) и г. Москве (2 045 513 человек).

В Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах РСД выплачивается до уровня прожиточного минимума пенсионера (11 708 рублей и 13 425 рублей соответственно), средний размер РСД – 2225,69 рубля и 4016,39 рубля соответственно.

В Москве неработающим пенсионерам, зарегистрированным по месту жительства в городе не менее 10 лет, РСД выплачивается не до прожиточного минимума (в 2018 году – 11 816 рублей), а до регионального социального стандарта (17 500 рублей). Под действие данной нормы подпадают 1 993 859 человек из 2 045 513 общего числа получателей РСД. Средний размер РСД – 5633 рубля.

В 2017 году на выплату РСД в Москве израсходовано 111 155,2 млн. рублей.

В 2018 году на выплату РСД в Москве предусмотрено 138 679,9 млн. рублей.

Пенсионному фонду Российской Федерации в 2018 году на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии из федерального бюджета предусмотрено 94 506,9 млн. рублей.

Таким образом, в случае осуществления социальной доплаты к пенсии за счет средств федерального бюджета на всей территории Российской Федерации потребуется выделить из федерального бюджета дополнительных средств.

При этом в случае сохранения правил определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии в действующей редакции у более чем 1,93 миллиона неработающих пенсионеров, проживающих в г. Москве, размер социальной доплаты к пенсии сократится на 5,6 тыс. рублей.

Кроме того, предложение о полном финансировании за счет средств федерального бюджета расходов на выплату РСД до уровня прожиточного минимума пенсионера, установленного законами субъектов Российской Федерации, противоречит нормам Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", которым установлено разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении полномочий по предметам ведения субъекта Российской Федерации и принятия в соответствии с этим законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации. Расходные обязательства Российской Федерации в соответствии со статьей 84 указанного кодекса по предметам ведения субъекта Российской Федерации возникать не могут.

Таким образом, указанное предложение противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации в области бюджетных правоотношений.

Вопрос члена Совета Федерации С.Д. Леонова.

Согласно статье 9 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве устанавливается с 1 января 2019 года повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 % суммы от получаемой ими пенсии на весь период их проживания в сельской местности. Однако в проекте постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" и Правил исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", в соответствии с которым устанавливается 25-процентная надбавка, имеются следующие недостатки.

Такие профессии, как бухгалтер, экономист и кладовщик сельскохозяйственных предприятий, а также доярка, оператор машинного доения и автомеханик не отражены в вышеуказанном постановлении. По каким причинам данные профессии не вошли в постановление Правительства Российской Федерации?

Предложение. В связи с участвовавшими обращениями ветеранов сельского хозяйства, прошу вас включить профессии бухгалтер, экономист, кладовщик, доярка, оператор машинного доения, автомеханик в итоговый текст постановления Правительства Российской Федерации.

Подготовленный Минтрудом России Список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" основывается на Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, утвержденном Госстандартом России от 6 ноября 2001 года № 454-ст, единых тарифно-квалификационных справочниках работ и

профессий рабочих, Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденном постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 года № 67 и Общероссийском классификаторе занятий, утвержденном постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 года № 298, а также в соответствии с предложениями Минсельхоза России.

В проекте указанного списка отдельные профессии, должности и специальности объединены под одним общим названием. Согласно Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих (ЕТКС) (выпуск 70) дояр(ка), оператор машинного доения и др. относятся к профессиям рабочих, в связи с чем включены в раздел "Животноводство" в категорию "рабочие всех наименований". При этом "рабочие всех наименований" присутствуют и в иных разделах списка, в том числе "Растениеводство" и "Рыбоводство".

Поскольку в проекте списка содержатся только работы, производства, профессии и должности, непосредственно связанные с производством, выращиванием и обработкой сельскохозяйственной продукции (растениеводство, животноводство, коневодство и т.д.), такие профессии как бухгалтер, экономист, кладовщик в список не включены.

Вместе с тем, как правило, лица, замещавшие вышеназванные и другие должности, были членами колхозов. При этом список содержит в себе такое наименование должности, как член колхоза.

Также необходимо отметить, что список содержит наименование должности "член крестьянского (фермерского) хозяйства".

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.

Планируется ли Правительством Российской Федерации изменение на федеральном уровне подхода к правовому регулированию вопросов назначения, выплаты и размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет?

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

Семьи, имеющие детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находятся в уязвимом положении. Выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком после 1,5 лет прекращается, а выйти на работу не позволяет недостаточное количество мест в дошкольных образовательных организациях для детей этого возраста. Проблема может быть решена за счет увеличения продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 3 лет, так и повышения доступности дошкольного образования у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу.

Планируется ли Правительством Российской Федерации увеличить продолжительность ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет? Какие дополнительные меры по повышению доступности дошкольного образования планируется предпринять?

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

Вопрос увеличения размера компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми до трех лет.

На федеральном уровне также требует обсуждения и решения вопрос об увеличении размера компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за ребенком до трех лет. Данная компенсационная выплата установлена Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 "О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан", ее размер остается неизменным с 1 января 2001 года и составляет 50 рублей.

Считаем возможным в рамках "правительственного часа" обсудить вопрос об увеличении размера указанной выплаты.

Продление выплаты пособия на ребенка с 1,5 до 3 лет потребует значительных финансовых затрат как со стороны федерального бюджета, так и со стороны Фонда социального страхования Российской Федерации. В проектах соответствующих бюджетов на 2019–2021 годы такие средства не предусмотрены.

Сейчас (начиная с 2013 года) действуют ежемесячные денежные выплаты до достижения ребенком возраста трех лет, только в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

Однако это не означает, что этот вопрос закрыт в отношении первенцев и вторых детей. Надо тщательно проанализировать все социальные последствия этой меры как для решения задачи повышения рождаемости, так и для ее влияния на ситуацию на рынке труда. Сейчас взят курс на содействие более быстрому возвращению молодой мамы на работу. Современные женщины не хотят терять квалификацию при быстро меняющейся технологии трудовой деятельности.

Поэтому в национальный проект "Демография" (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 3 сентября 2018 года) включен специальный федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет".

Предусмотрено:

- проведение переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет: в 2020 и 2021 годах – по 38,5 тысячи человек, в 2022–2024 годах – по 49 тысяч человек;
- достижение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
- создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом приоритетности региональных программ субъектов Российской Федерации: 2020 год – не менее 1400 групп, 2021 год – не менее 1500 групп, 2022–2024 годы – не менее 1900 групп ежегодно.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. Учитывать показатели по миграционной убыли населения при распределении субсидий на софинансирование расходных обязательств при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего и последующего ребенка (правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296).

Краткая информация о проблеме. Национальным проектом "Демография", федеральным проектом "Финансовая поддержка семей при рождении детей" поставлена цель по увеличению до 2024 года суммарного коэффициента рождаемости в России до значения 1,7. Для регионов Минтрудом России устанавливаются значения показателя, превышающие средние значения Росстата. В связи с чем в республике существуют риски по невыполнению показателей национального проекта "Демография".

В рамках реализации демографической политики Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 предусмотрено софинансирование из федерального бюджета расходных обязательств по предоставлению ежемесячной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Софинансирование осуществляется в тех субъектах, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

На запрос Правительства Республики Бурятия от Минтруда России получен отрицательный ответ (№ 12-6/в-678 от 12 августа 2018 года), мотивированный благоприятной демографической ситуацией в Бурятии и превышением "суммарного коэффициента рождаемости" выше отметки 2.

В настоящее время в семи субъектах Российской Федерации показатель суммарного коэффициента рождаемости превышает значение 2 (Ненецкий автономный округ – 2,350; Чеченская Республика – 2,730; Республика Алтай – 2,361; Республика Бурятия – 2,056; Республика Тыва – 3,194; Сахалинская область – 2,029; Чукотский автономный округ – 2,079).

При этом выполнение показателя в указанных субъектах достигалось за счет рождения вторых, третьих и последующих детей. В настоящее время резервы повышения рождаемости в данных субъектах отсутствуют. В регионах фиксируется снижение рождаемости, в том числе и по причине миграционного оттока населения трудоспособного возраста.

В Республике Бурятия также падает уровень рождаемости, снижается естественный прирост населения, если в 2014 году он составил 5911 человек, то по итогам 2017 года – 3803 человека (снижение на 35,6 %). Миграционная убыль населения увеличилась более чем в два раза, с 1276 человек в 2014 году до 3426 человек в 2017 году (рост на 62,7 %). По прогнозам Росстата такая тенденция сохранится в ближайшие годы.

Отметим, что в том числе благодаря установлению указанной меры стимулирования рождаемости в Сахалинской области удалось увеличить показатель суммарного коэффициента рождаемости с 1,71 в 2012 году до 2,029 в 2017 году.

Предложение. В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий на софинансирование расходных обязательств при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего и последующего ребенка (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 296) критериями отбора субъектов Российской Федерации для включения в соответствующий перечень субъектов Российской Федерации являются данные о величине суммарного коэффициента рождаемости, а также о миграционном и естественном приросте за три года, предшествующие текущему финансовому году.

На основании изложенного предлагаем рекомендовать Минтруду России включать в Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых предусмотрено софинансирование расходных обязательств на предоставление выплаты при рождении третьего и последующего ребенка, регионы с миграционной убылью населения и снижением естественного прироста населения за последние три года. В случае отказа предлагаем рассмотреть вопрос по снижению плановых показателей по суммарному коэффициенту рождаемости и возрастным коэффициентам рождаемости.

Подпунктом "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 10 сентября 2018 года (от 23 октября 2018 года № Пр-

1918ГС), Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке, обеспечивающие в том числе оказание поддержки за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на осуществление выплат при рождении третьего ребенка или последующих детей, независимо от величины суммарного коэффициента рождаемости.

Подпунктом "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 3 ноября 2018 года № 632 "О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849" в состав Дальневосточного федерального округа включены Республика Бурятия и Забайкальский край.

В соответствии с указанными поручениями Республика Бурятия будет дополнительно включена в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

Забайкальский край включен в перечень на 2019 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2018 года № 1747-р.

2. В настоящее время наблюдается несоответствие действующего набора продовольственных товаров, включенных в потребительскую корзину, перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 614 "Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания".

Планируется ли внесение изменений в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" в части установления нового набора продовольственных товаров, включенных в потребительскую корзину?

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 421-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения" срок действия потребительской корзины в целом по Российской Федерации, установленной Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ, продлен до 31 декабря 2017 года включительно.

С учетом данного положения новая потребительская корзина в целом по Российской Федерации будет введена с 2021 года. В новой потребительской корзине планируется улучшить качество минимального набора продуктов питания в целях его приближения к рациональным нормам здорового питания, утвержденным приказом Минздрава России от 19 августа 2016 года № 614. Ценность минимального набора продуктов питания намечается повысить за счет увеличения объемов потребления мяса, рыбы, молока, яиц, овощей, фруктов и снижения объемов потребления хлебопродуктов, картофеля, маргарина и других жиров по сравнению с установленными объемами.

Потребительские корзины в субъектах Российской Федерации также будут пересмотрены.

С установлением потребительской корзины, предусматривающей увеличение минимальных объемов потребления, повысится определяемая на ее основе величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

В целях разработки новой потребительской корзины в целом по Российской Федерации в Минтруде России создана рабочая группа по совершенствованию методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума с участием представителей обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, объединений профсоюзов, объединений работодателей, научных организаций, других заинтересованных организаций.

В рамках рабочей группы специалистами ФГБУН "Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи" совместно с другими заинтересованными органами будут подготовлены предложения по минимальным наборам продуктов питания для основных социально-демографических групп населения.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимова.

О дополнительных мерах поддержки, стимулирующих рождаемость с учетом объективно сложившихся демографических показателей.

Планируется ли включение дополнительных мероприятий по поддержке и стимулированию рождаемости в рамках национального проекта "Демография" на 2019 год и последующие годы?

Республика Саха (Якутия) занимает лидирующие позиции в Дальневосточном федеральном округе по естественному приросту населения и коэффициенту рождаемости, которые обеспечиваются за счет принятого в республике комплекса мер по поддержке материнства и детства. Ежегодно на социальную поддержку семей с детьми из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) направляется порядка 4 млрд. рублей. Меры, направленные на стимулирование рождаемости,

приведены в приложении 1. Тем не менее в Республике Саха (Якутия) в связи со снижением динамики рождаемости ввиду общероссийских тенденций "демографической ямы", необходимо принятие дополнительных мер, направленных на стимулирование рождаемости.

1. Стимулирование рождаемости первых детей.

Количество рождений первых детей в 2017 году по сравнению с 2009 годом (7230 первых детей) сократилось на 40,9 % и составило 4266 детей. Снижение числа рождений первых детей связано с сокращением числа женщин фертильного возраста, а именно возрастной группы от 20–29 лет с наиболее высоким коэффициентом рождаемости первых детей. Их численность в 2017 году по сравнению с 2011 годом (85 355) сократилась на 19,2 % и составила 68 971. Кроме того, одной из проблем является откладывание рождения первых детей.

В целях стимулирования рождаемости в республике установлена единовременная денежная выплата молодым семьям, в которых оба супруга не достигли возраста 30 лет при рождении первого ребенка (усыновления ребенка в возрасте до трех месяцев) в период до двух лет.

Увеличение размера единовременной денежной выплаты семьям, родивших первых детей независимо от возраста родителей, позволит увеличить рождаемость первых детей, а также мотивирует женщин, которые откладывали рождение первых детей.

2. Стимулирование рождаемости вторых и последующих детей.

На рождение вторых и последующих детей большое влияние оказало предоставление федерального материнского капитала. Также на рождение третьих и последующих детей важную роль сыграло принятие республиканского материнского капитала "Семья". Так, начиная с 2007 года число рождений вторых, третьих и последующих детей увеличилось с 8318 до 11 046 в 2014 году, с 2015 года наблюдается тенденция снижения и в 2017 году составило 9728 детей.

Наиболее высокий коэффициент рождаемости вторых и последующих детей наблюдается в возрастной группе женщин от 30 до 39 лет. Их численность в 2017 году по сравнению с 2011 годом (70 550) увеличилась на 9,8 %, и составила 77 520 женщин.

Согласно статистическим наблюдениям от общего количества женщин в возрасте от 30–39 лет имеют одного ребенка – 24,6 %, двух детей – 33,5 %, имеют трех и более детей – 31,5 %, не имеют детей 10,4 %.

Введение дополнительных мер, стимулирующих рождаемость вторых и последующих детей, позволит повысить коэффициент рождаемости в возрастной группе женщин от 30 до 39 лет.

Основными факторами, влияющими на принятие решения о рождении детей, является социальное и материальное благополучие семьи, в том числе улучшение жилищных условий.

Амбициозные показатели, установленные Концепцией демографического развития Дальнего Востока, не могут быть выполнены без дополнительных мер поддержки, софинансируемых за счет федерального бюджета.

Предложения. На основании вышеизложенного, а также в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10 октября 2018 года Республика Саха (Якутия) вносит предложения по включению в национальный проект "Демография" следующих мер:

1. Установить единовременную выплату при рождении первого ребенка в размере 150,0 тыс. рублей, независимо от возраста и уровня доходов семьи (на приобретение необходимых предметов при рождении первого ребенка).

2. Применить коэффициент 1,3 к федеральному материнскому (семейному) капиталу для регионов Дальнего Востока. Рассмотреть возможность направления средств федерального материнского (семейного) капитала на благоустройство жилья и создание инфраструктуры на земельных участках, выданных многодетным семьям.

3. Включить Республику Саха (Якутия) в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, назначенной в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет.

4. Введение пониженной ставки 2 % ипотечного (жилищного) кредитования для семей с детьми при рождении второго и последующих детей.

5. Включить в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" дополнительные мероприятия, предусматривающие выделение субсидий субъектам РФ на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой участков индивидуальной жилой застройки, выделенных многодетным семьям.

Данные предложения в основном синхронизированы с предложениями Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 30 июля 2018 года № АИ-02-14/7103.

В настоящее время во исполнение подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-1918ГС по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 10 сентября 2018 года, прорабатывается вопрос о дополнительных мерах, направленных на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке, включающие повышение размера единовременной выплаты

при рождении первого ребенка, выделение средств семьям при рождении второго ребенка, осуществление выплат при рождении третьего ребенка или последующих детей, независимо от текущей величины суммарного коэффициента рождаемости в этих регионах.

Данные мероприятия будут включены в федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей", являющийся составной частью национального проекта "Демография".

Одновременно сообщаем, что в соответствии с указанным поручением Республика Саха (Якутия) будет дополнительно включена в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.

Планируется ли Правительством Российской Федерации индексация ежемесячных денежных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы?

Вопросы члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

1. Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" к лицам, нуждающимся в уходе относятся инвалиды I группы, а также престарелые, нуждающиеся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, либо лица, достигшие возраста 80 лет и старше (далее – нетрудоспособные лица). Указанная выплата устанавливается в целях компенсации утраченного заработка или иного дохода гражданину, который вынужден уволиться с работы (не поступил на работу) по причине необходимости выполнения функции ухода за нетрудоспособным лицом. Размер выплаты был установлен в 2008 году и соответствовал 50 % от действовавшего в тот период минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (далее – МРОТ). В настоящее время МРОТ установлен в размере 11 163 рубля в месяц, в то время как размер выплаты не изменился и составляет 1200 рублей в месяц, то есть 10 % от МРОТ.

В течение последних лет поступают многочисленные обращения граждан с просьбой рассмотреть вопрос об увеличении размера компенсационной выплаты. С целью повышения социальной защищенности указанных граждан, предлагается увеличить размер компенсационной выплаты гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными лицами.

Рассматривается ли в Правительстве Российской Федерации возможность увеличения размера компенсационных выплат гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными лицами, а также урегулирование данного вопроса на законодательном уровне?

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (далее – указ № 1455) предусмотрено предоставление неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, ежемесячных компенсационных выплат с 1 января 2007 года в размере 500 рублей.

С 1 июля 2008 года Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2007 года № 774 "О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами" размер указанных выплат установлен в размере 1200 рублей. Названная выплата установлена в фиксированном размере и ее индексация указом № 1455 не предусмотрена.

При этом указ начиная с июля 2008 года не ограничивает число лиц, за которыми может осуществлять уход один неработающий трудоспособный гражданин, компенсационная выплата в размере 1200 рублей устанавливается в отношении каждого нетрудоспособного гражданина (за двумя, тремя и т.д.) на период осуществления ухода за ним.

Таким образом, указ № 1455 создает предпосылки для многих нуждающихся лиц, лишенных ухода со стороны родственников, получить постоянный посторонний уход на дому со стороны трудоспособных лиц на экономически целесообразной основе при осуществлении такого ухода за несколькими нуждающимися.

В настоящее время в рамках поручения Правительства Российской Федерации прорабатывается вопрос об увеличении данной компенсационной выплаты.

2. Сахалинской областной Думой в связи с обращениями граждан, проживающих в отдаленных селах и поселках в домах, не имеющих центрального отопления, которые имеют право на компенсацию оплаты стоимости топлива, но не могут реализовать это право по причине отсутствия у них подтверждающих документов на приобретение и доставку топлива был подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – законопроект).

Целью законопроекта является предоставление гражданам, проживающим в отдаленных селах и поселках в домах, не имеющих центрального отопления, возможность реализовать свои права на получение компенсации оплаты стоимости топлива, в том случае, когда у них отсутствуют документы, подтверждающие приобретение и доставку топлива. Реализация законопроекта предполагается без выделения дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, так как размер субвенции из федерального бюджета определяется исходя из численности граждан, имеющих право на меры социальной поддержки. Предлагаемое изменение не должно привести к увеличению круга лиц – правообладателей, а предусматривает исключение в порядке предоставления компенсации в случае отсутствия у получателей подтверждающих документов.

Поддерживает ли Правительство Российской Федерации концепцию законопроекта, подготовленного Сахалинской областной Думой к внесению в Государственную Думу?

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 181-ФЗ) предусмотрено предоставление инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 % в том числе оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

В соответствии со статьей 28.2 федерального закона № 181-ФЗ полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг данной категории граждан переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которым на указанные цели выделяются субвенции из федерального бюджета. Федеральный закон не определяет перечень документов, необходимых для получения компенсации, однако установленные в нем формулировки предполагают совершение оплаты для возмещения гражданину понесенных им расходов на оплату стоимости топлива и услуг по его доставке.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения о получении компенсации вне зависимости от факта оплаты не соответствуют правовой природе указанной меры социальной поддержки инвалидов и влекут риски злоупотребления данным правом в том числе получения недобросовестными гражданами неосновательного обогащения, что, в свою очередь, ведет к неэффективному расходованию средств федерального бюджета.

Вопрос члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

О необходимости выделения средств из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на 2019 год в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" по мероприятиям в сфере обеспечения доступности в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (предложение министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми). В соответствии с правительственной телеграммой Минтруда России от 22 августа 2018 года предоставление субсидии на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы по линии Минтруда России бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019 году осуществляться не будет.

В соответствии с письмом Минтруда России от 27 августа 2018 года № 13-1/10/В-6506 субъектам Российской Федерации рекомендуется предусмотреть ассигнования в рамках проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ "Доступная среда", что влечет дополнительную финансовую нагрузку на указанные бюджеты.

Предполагается ли выделение средств из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в рамках реализации государственной программы "Доступная среда" на 2019 год по мероприятиям в сфере обеспечения доступности в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения?

Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы (далее – госпрограмма) годы предусматривает предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН).

Целью предоставления субсидий является оказание государственной поддержки мероприятий на выполнение работ по приспособлению наиболее значимых для инвалидов объектов и услуг в сферах социальной защиты, здравоохранения, пешеходной и транспортной инфраструктуры, занятости, культуры, физической культуры и спорта, информации и связи.

Для получения субсидии регионы разрабатывают собственные программы, и это позволяет добиваться системного и планового развития безбарьерной среды сразу во многих сферах жизни инвалидов и других МГН.

За эти годы субъекты Российской Федерации включились в реализацию мероприятий госпрограммы: в 2014 году – 75 регионов, в 2015 году – 71, в 2016 году – 64, в 2017 году – 65, в 2018 году – 74 региона.

В период реализации госпрограммы и по 2017 год, включительно, дооборудовано 21,15 тысячи приоритетных объектов, что составляет 57,7 % от общего их количества (около 36,6 тысячи). В соответствии с отчетными данными субъектов Российской Федерации только за 2017 год – более 3 тысяч приоритетных объектов.

К концу 2018 года запланировано обеспечить доступность около 23,5 тысячи приоритетных объектов, что составляет 64,2 % от общего количества приоритетных объектов.

На 2019–2020 годы госпрограммой не предусмотрены объемы финансирования субъектам Российской Федерации на формирование условий доступности. Предполагалось, что регионы самостоятельно продолжат реализацию собственных программ доступности, предусмотрев замещение федеральной части средств собственными средствами.

Справочно: Начиная с 2019 года субсидия из федерального бюджета будет предоставляться регионам только на реализацию мероприятий по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, и реализацию мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту (по линии Минпросвещения России и Минспорта России).

В связи с этим регионам рекомендовано и дальше реализовывать в пределах своих полномочий мероприятия по созданию установленных законодательством условий доступности для инвалидов за счет собственных средств в рамках региональных программ, а также мероприятий "дорожных карт".

Справочно: Предусматриваемый на 2019–2021 годы проектами бюджетов субъектов Российской Федерации объем финансовых средств для реализации региональной программы создания в регионе доступной среды для инвалидов и "дорожной карты" региона по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, по информации субъектов Российской Федерации, запланирован в объемах: на 2019 год – 8 179,52 млн. рублей, на 2020 год – 7 088,78 млн. рублей, на 2021 год – 6 588,12 млн. рублей.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

Для создания условий, обеспечивающих ранее выявление нарушений здоровья и ограничения жизнедеятельности, оптимального развития и адаптации детей, социальную интеграцию семьи и ребенка, профилактику или снижение выраженности ограничений жизнедеятельности, формирование физического и психического здоровья, повышение доступности образования для детей целевой группы необходимо предусмотреть на федеральном уровне формирование системы сопровождения инвалидов и их семей, в том числе ранней помощи, в рамках развития комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, обеспечения доступности для инвалидов приоритетных объектов и услуг социальной и транспортной инфраструктуры во всех регионах. Какие меры планируется принять?

Ранняя помощь и технологии сопровождения инвалидов являются элементами комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей инвалидов. В настоящее время проводится работа по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на основе развития технологий сопровождения. К таким технологиям мы относим раннюю помощь, сопровождаемое проживание, реализацию механизма сопровождения при содействии занятости.

С 2019 года мы планируем начать подготовку предложений по внесению изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в другие законодательные акты, регулирующие предоставление услуг населению, в целях формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, основанной на предоставлении инвалидам качественных реабилитационных услуг и индивидуальной помощи (социального сопровождения) в ведении (подготовке к ведению) самостоятельного образа жизни. Принятие законодательного акта планируется на конец 2020 года.

Организация ранней помощи в Российской Федерации в рамках формирования системы комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов осуществляется в настоящее время на основе Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, которая призвана сформировать единые подходы к ранней помощи и объединить усилия различных ведомств, а также не потерять накопленный субъектами Российской Федерации опыт по организации ранней помощи, а также плана мероприятий по ее реализации.

Реализация концепции осуществляется в три этапа.

В течение первого этапа разработаны методические документы, необходимые для реализации концепции, и с целью отработки единых подходов к организации ранней помощи в 2017 году проведена их апробация в двух пилотных регионах (Свердловская область, Пермский край). Более четко определен перечень составляющего систему ранней помощи комплекса медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, которые уже оказывались в системе здравоохранения, социальной защиты и образования, а также определены и описаны услуги, характерные только для ранней помощи.

На втором этапе в 2018 году обобщаются результаты пилотной апробации, оказывается методическая и

информационная поддержка регионам, разрабатывается статистический инструментарий для организации статистического наблюдения.

По информации, представленной регионами, в течение 2017–2018 годов приняты и реализуются программы или подпрограммы, планы по развитию ранней помощи в 55 субъектах Российской Федерации. С 2019 года планируют начать реализацию программ развития ранней помощи еще в 21 регионе.

Третьим этапом (2019 год) в установленные Правительством Российской Федерации сроки будут подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части закрепления за федеральными органами исполнительной власти и регионами полномочий по вопросам организации ранней помощи и сопровождения.

Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов регламентирована в первую очередь Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", которым с 1 января 2019 года вводится новая государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, а также предусмотрены особенности осуществления содействия занятости инвалидов.

Сопровождение при содействии занятости инвалида предусматривает оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

Во исполнение указанного федерального закона приказом Минтруда России от 3 августа 2018 года № 518н утвержден Федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов. С целью оказания методической помощи в этой работе в регионы направлено для практического использования методическое пособие по предоставлению государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Одновременно Минтрудом России осуществляется организация сопровождаемого проживания инвалидов. В рамках данной работы для распространения технологии сопровождаемого проживания инвалидов совместно с экспертным сообществом с учетом имеющегося в регионах опыта подготовлены методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях, утвержденные приказом Минтруда России от 14 декабря 2017 года № 847.

Рекомендации определяют цели и принципы сопровождаемого проживания, категории граждан, для которых организуется сопровождаемое проживание, критерии для определения потребности в сопровождаемом проживании, формы сопровождаемого проживания (индивидуальное или групповое численностью 4–7 человек), особенности предоставления социальных услуг инвалидам, направленных на сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде, развитие и поддержку максимально возможной самостоятельности инвалидов в организации их быта, занятости, досуга, взаимодействия и включения в социум.

В целях развития сопровождаемого проживания инвалидов, Минтруд России рекомендовал регионам провести анализ регионального законодательства в сфере социального обслуживания, имеющихся перечней социальных услуг и тарифов, объема и кратности их предоставления, а также организовать проведение мероприятий по выявлению инвалидов, которым может предоставляться социальное обслуживание с использованием технологий сопровождаемого проживания, и определить потребности в жилых помещениях для этих целей, организовать подготовку сопровождающего персонала в целях обеспечения безопасности для организации сопровождаемого проживания инвалидов.

Минтруд России также проводит анализ и мониторинг того, как эта технология начинает развиваться в регионах. В частности, по информации регионов, постоянное сопровождаемое проживание инвалидов реализовано в двух формах – индивидуальное и малыми группами.

Индивидуальное сопровождаемое проживание в них организовано путем выделения квартир тем инвалидам из детских домов-интернатов, психоневрологических интернатов и семей, которые прошли этап обучения в тренировочных квартирах, овладели навыками самообслуживания и самостоятельности в различных сферах жизнедеятельности и нуждаются в периодическом сопровождении.

Сопровождаемое проживание инвалидов малыми группами, как правило, реализуется путем создания отделений сопровождаемого проживания на базе детских домов-интернатов, психоневрологических интернатов, выделения для этих целей квартир в обычных жилых домах или строительства специальных жилых домов сопровождаемого проживания.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. В последние годы происходит постепенное снижение обеспеченности льготных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение. Так, в целом обеспеченность санаторно-курортным лечением граждан снизилась с 24,8 % в 2016 году до 23,2 % в 2017 году. На 1 января 2018 года их очередность составила 496 тысяч человек. Такое положение требует неотложных мер по изменению подходов к предоставлению набора социальных услуг для льготных категорий граждан.

Какие меры планирует принять Правительство Российской Федерации по совершенствованию механизма предоставления набора социальных услуг в части обеспечения льготных категорий граждан лекарствами, а также санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно?

Правовые и организационные основы предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде соответствующей социальной услуги, установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – федеральный закон № 178-ФЗ).

Объем средств, предназначенный на финансовое обеспечение санаторно-курортного лечения, напрямую зависит от волеизъявления граждан на получение набора социальных услуг или отдельной социальной услуги, поскольку сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), в соответствии со статьей 6.5 федерального закона № 178-ФЗ, удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ), осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативы финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги, в соответствии с приказом Минтруда России от 15 декабря 2017 года № 849н "О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2018 году", составляют:

- 127,9 рубля на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение на одного человека в месяц (в год – 127,9 рубля x 12 = 1534,8 рубля);

- 18,2 рубля на бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно на одного человека в месяц (в год – 18,2 рубля x 12 = 218,4 рубля).

Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях в 2018 году граждан, имеющих инвалидность I группы, и детей-инвалидов, установлена в размере, не превышающем 1202,6 рубля, для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с заболеваниями и травмами спинного мозга – в размере, не превышающем 1881,0 рубль (приказ Минтруда России от 15 декабря 2017 года № 850н).

Средняя стоимость путевки в 2018 году составляет 23,0 тыс. рублей.

При этом отмечается ежегодный рост численности граждан, отказавшихся от набора социальных услуг (далее – НСУ) в виде путевки, на 13–15 % из ранее подавших заявление.

Таким образом, в 2019 году на обеспечение льготных категорий граждан и сопровождающих их лиц путевками на санаторно-курортное лечение, а также бесплатным проездом к месту лечения и обратно дополнительно потребуется 3,7 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время Минтруд России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой прорабатывают вопрос о реформировании системы предоставления путевок на санаторно-курортное лечение.

Согласно статье 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 323-ФЗ) санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

При предоставлении санаторно-курортного лечения следует исходить из медицинских показаний, обусловленных необходимостью долечивания после медицинских вмешательств, в целях достижения лечебного и реабилитационного эффекта.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с нормами федерального закона № 178-ФЗ целью санаторно-курортного лечения является профилактика основных заболеваний, предоставление санаторно-курортного лечения осуществляется, по сути, по категорийному признаку.

2. О финансировании строительства новых зданий для размещения стационарных организаций социального обслуживания (предложение министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми).

В целях приведения в соответствие зданий стационарных организаций социального обслуживания с требованиями пожарной безопасности в республике проводится ликвидация зданий в деревянном исполнении I степени огнестойкости учреждений с круглосуточным пребыванием людей. В республике планируется осуществить строительство объекта "Строительство новых корпусов в капитальном исполнении на территории ГБУ РК "Республиканский Детский психоневрологический интернат" и перевод проживающих в здание с высокой противопожарной устойчивостью". Ориентировочная стоимость строительства составляет 398,6 млн. рублей.

Предложения по строительству нового корпуса Детского психоневрологического интерната на 200 койко-мест в с. Черемуховка Прилузского района Республики Коми включены в проект паспорта

национального проекта "Демография", федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения", в соответствии с пунктом 3 указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года. Период реализации проекта – 2019–2022 годы. Планируется софинансирование расходов за счет средств федерального бюджета в объеме 70 %.

Существует ли на сегодня порядок и сроки планирования финансирования, а также предусмотрена ли возможность корректировки (перераспределения) планируемого федерального софинансирования программ субъектов Российской Федерации, направленных на создание новых мест в стационарных организациях социального обслуживания, строительство новых зданий стационарных организаций социального обслуживания?

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Минтрудом России подготовлен проект программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2018–2022 годы, которая включена в федеральный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" национального проекта "Демография", который одобрен президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10).

Объем финансового обеспечения из средств федерального бюджета на содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них на 2019–2024 годы составляет 41 700,0 млн. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 2 000,0 млн. рублей;
2020 год – 5 810 млн. рублей;
2021 год – 5 790 млн. рублей;
2022 год – 6 500,0 млн. рублей;
2023 год – 9 500,0 млн. рублей;
2024 год – 12 100,0 млн. рублей.

Правила предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания Минтрудом России в настоящее время проходят установленную процедуру согласования.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" (далее – указ № 599) к 2020 году должно увеличиться число детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70–75 %, при этом 50 % из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Почему не выполняется указ № 599 и нет финансирования на указанные цели из федерального бюджета. Тем более данное направление отражено в Указе Президента Российской Федерации "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"?

2. О необходимости софинансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием.

Краткая информация. В настоящее время доступное дополнительное образование провозглашено приоритетным проектом в области образования. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 599 поставлена задача к 2020 году увеличить охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет до 75 % от общего количества детей, предусмотрев 50 % от общего финансирования на реализацию программ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. В настоящее время ввиду отсутствия финансирования из федерального бюджета имеются риски невыполнения данного поручения. Прогнозная потребность в дополнительном финансировании составляет 150 млн. рублей.

Предложение. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о софинансировании мероприятий, направленных на обеспечение детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" необходимо достижение показателя по увеличению к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 70–75 %.

На основании данных по форме федерального статистического наблюдения № 1-ДОП по сравнению с

2016 годом охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в 2017 году вырос на 2 % и составил уже 71 %.

По данным Минфина России, в 2017 году расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на дополнительное образование детей выросли до 202,3 млрд. рублей, что на 11,1 млрд. рублей больше, чем в 2016 году.

За период реализации приоритетного проекта "Доступное дополнительное образование для детей" в 20 субъектах Российской Федерации была внедрена целевая модель развития современных систем дополнительного образования детей (далее – целевая модель), на реализацию которой в 2017–2018 годах из федерального бюджета выделено 360,9 млн. рублей.

Кроме того, сертификаты на получение бесплатного образования по дополнительным общеобразовательным программам за период с 2017 года по август 2018 года получили более 400 тысяч детей в 3,7 тысячи организаций, из которых 111 организаций являются негосударственными.

По результатам конкурса в 2017 году на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей, 16 юридических лиц получили софинансирование за счет средств федерального бюджета в общем объеме 69,6 млн. рублей на реализацию лучших практик дополнительного образования в следующих регионах: Амурская область, республики Башкортостан, Коми, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртская и Чеченская республики, Краснодарский край, Астраханская, Вологодская, Костромская, Новосибирская, Свердловская, Ульяновская области, Москва.

В целях создания условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся, в 2018 году по результатам конкурсного отбора из федерального бюджета выделено 2 млрд. рублей на открытие детских технопарков "Кванториум" (далее – технопарки) в 25 субъектах Российской Федерации. Таким образом, к концу 2018 года будет функционировать более 80 технопарков в 61 субъекте Российской Федерации с вовлечением не менее 800 тысяч детей.

В рамках национального проекта "Образование" проведены отборы на предоставление в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 9,8 млрд. рублей по следующим направлениям:

- создание ключевых центров развития детей в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" (получателями субсидий стали 16 субъектов Российской Федерации);
- поддержка реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка" (получателями субсидий стали 22 субъекта Российской Федерации);
- создание детских технопарков "Кванториум" в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка" (получателями субсидий стали 26 субъектов Российской Федерации);
- создание новых мест дополнительного образования детей в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка" (получателями субсидий стали 3 субъекта Российской Федерации);
- создание центров выявления и поддержки одаренных детей в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка" (получателями субсидий стали 16 субъектов Российской Федерации);
- создание ключевых центров развития детей в рамках федерального проекта "Успех каждого ребенка", в том числе создание мобильных технопарков "Кванториум" (получателями субсидий стали 12 субъектов Российской Федерации) и создание центров, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (получателями субсидий стали 12 субъектов Российской Федерации).

С учетом предусмотренных в федеральном бюджете средств планируется обеспечить достижение показателя по увеличению в 2019 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 73 % (предусмотрено в ГПРО).

Динамика увеличения охвата детей дополнительным образованием скорректирована национальным проектом "Образование", в паспорт которого включен показатель "доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием" с базовым значением 71 % (на конец 2016 года) и прогнозным значением на 2024 год – 80 %.

Вопрос члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

С 1 сентября 2018 года в Архангельской области обучение в две смены организовано в 65 школах (18,9 % от общего количества школ). Во вторую смену обучается 9911 человек (7,98 % от общей численности обучающихся). Наибольшее количество обучающихся во вторую смену (6524 человека) отмечается в городах Архангельской области – Архангельск, Вельск, Котлас, Мирный, Новодвинск, Омега.

С целью решения задачи по переходу на односменный режим обучения разработана региональная программа по созданию дополнительных мест в школах на 2016–2025 годы. Муниципальными образованиями проведена работа по разработке проектно-сметной документации, включению

проектов в федеральные реестры типовой и экономически эффективной проектно-сметной документации. Однако средств регионального и местных бюджетов недостаточно для решения данной задачи.

Финансирование строительства школ в указанных городах до 2020 года предусмотрено соответствующим соглашением в рамках федеральной программы "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016–2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р.

В рамках федерального проекта "Современная школа" национального проекта "Образование", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10), в период с 2019 по 2024 годы предусмотрено мероприятие по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа. Данное мероприятие будет финансироваться с привлечением средств из федерального бюджета. Однако в соответствии с утвержденными правилами предоставления и распределения федеральной субсидии средства федерального бюджета будут направляться на строительство (приобретение) зданий школ мощностью до 250 мест включительно и расположенных только в сельской местности.

Исходя из изложенного, привлечение средств из федерального бюджета на строительство школ в городах и районных центрах, где мощность объектов требуется более 250 мест, в рамках национального проекта "Образование" будет невозможно.

Планируется ли внесение изменений в указанное мероприятие для возможности выделения средств на строительство (приобретение) зданий школ в городах и увеличение финансирования из федерального бюджета на данное направление?

Мероприятия по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, направлены на поддержку и развитие инфраструктуры именно сельских поселений. При этом одним из условий реализации мероприятия является установленное ограничение мощности общеобразовательной организации в 250 мест. С учетом изложенного распространение действия данного мероприятия на города и районные центры не планируется.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию в 2018–2020 годах приоритетного проекта, распределены в полном объеме.

В рамках реализации приоритетного проекта "Создание современной образовательной среды для школьников" Архангельской области предоставлены субсидии из федерального бюджета:

- в 2018–2019 годах – на строительство общеобразовательной организации на 320 мест в с. Красноборск;

- в 2019–2020 годах – на строительство общеобразовательной организации на 860 мест в г. Вельске.

Общий объем субсидии, предусмотренный в 2018–2020 годах, составляет 1 155,8 млн. рублей.

Справочно: В настоящее время в Минпросвещения России поступило письмо губернатора Архангельской области И.А. Орлова о замене строительства школы на 860 мест в г. Вельске на строительство школы на 860 мест в г. Архангельске.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Полетаева.

1. О необходимости введения нормативов предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности.

В соответствии с действующим законодательством педагогические работники в сельской местности пользуются мерами социальной поддержки на оплату жилого помещения и отопления в размере 100 % фактических расходов. В зависимости от размера площади жилого помещения компенсация за твердое топливо педагогическим работникам может варьировать от 6 до 120 тыс. рублей в год на территории республики. Данная ситуация не является справедливой, так как не уравнивает объем мер поддержки для всех педагогических работников.

В условиях непростой экономической ситуации и необходимости установления адресности и критериев нуждаемости вопрос требует урегулирования на законодательном уровне, в частности, путем внесения изменений в часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании" об установлении педагогическим работникам в сельской местности мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в пределах норм жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг и уточнения меры социальной поддержки на оплату жилого помещения в части платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно части третьей статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации", органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Данная норма синхронизирована с положениями части 8 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", согласно которым педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам устанавливаются:

- для федеральных государственных образовательных организаций Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- для педагогических работников образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Об увеличении софинансирования из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), является вопросом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Республике Алтай реализуется Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 12-РЗ "Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай".

В соответствии с Правилами предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации Республика Алтай имеет право обеспечивать софинансирование в размере 5 %, однако, понимая важность и значимость обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, Республика Алтай софинансирует 50 % данных расходов.

В Законе Республики Алтай от 18 декабря 2017 года № 62-РЗ "О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" в 2018 году на эти цели предусмотрено 133,5 млн. рублей, из них 60 млн. рублей – средства федеральных субвенций, а 73,6 млн. рублей – средства республиканского бюджета, вместо 3,1 млн. рублей, необходимых для софинансирования.

В настоящее время в Республике Алтай 1737 детей-сирот в возрасте от 14 лет и старше состоят на учете, как нуждающиеся в обеспечении специализированными жилыми помещениями, в том числе 1262 человека достигли 18-летнего возраста и имеют право на его получение.

Растет численность детей-сирот, в отношении которых выносятся судебные решения об обязанности предоставить вне очереди благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда в размере не менее 33 кв. метров по договорам найма специализированного жилого помещения по месту жительства. В течение 2016–2017 годов на территории Республики Алтай было вынесено 189 судебных решений, по которым возбуждены исполнительные производства, сумма штрафов по которым составила 702,7 тыс. рублей. Прогнозируемое количество судебных решений на 2018 год может составить 209 решений.

В 2018 году планируется обеспечить специализированными жилыми помещениями 119 детей-сирот, в том числе 77 человек согласно вынесенным судебным решениям.

В настоящее время министерством регионального развития Республики Алтай приобретаются в муниципальных образованиях жилые помещения на первичном рынке и ведется строительство жилых помещений, предназначенных для распределения детям-сиротам до конца 2016 года (долевое участие).

Наряду с этим сокращается финансовая поддержка из федерального бюджета, в 2016 году средства федерального бюджета составили 70 456,6 тыс. рублей, в 2017 году – 56 600,8 тыс. рублей, в 2018 году – 59 908,0 тыс. рублей.

Чтобы обеспечить жильем 1262 ребенка, у которых наступило право получения жилья по состоянию на 1 июля 2018 года, необходимо более 1 409,5 млн. рублей.

Учитывая изложенное, остро стоит вопрос об увеличении объемов финансирования расходов на обеспечение жильем детей-сирот.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

Вопрос об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Курганской области одним из самых актуальных является вопрос обеспечения жильем детей-сирот. На приобретение жилых помещений в 2018 году запланировано 686,7 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 85,7 млн. рублей, регионального бюджета – 601,0 млн. рублей, что позволит обеспечить жилыми помещениями около 650 лиц из числа детей-сирот.

Для обеспечения жильем всех нуждающихся дополнительно требуется 1,8 млрд. рублей. Кроме того, ежегодно в региональный список включается около 400 человек.

Одним из способов решения указанной проблемы является увеличение объема субвенций из федерального бюджета на обеспечение жильем обозначенных категорий граждан. Полагаем возможным обсудить данный вопрос в рамках "правительственного часа".

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

Об увеличении объема средств, предоставляемых из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, у которых имеются неисполненные обязательства перед детьми-сиротами по обеспечению их жилыми помещениями.

Краткая информация о проблеме. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее – дети-сироты) в Республике Бурятия за счет средств республиканского бюджета осуществляется с 2005 года. Всего за период с 2005 по 2017 годы жильем обеспечено 2685 детей-сирот. Общая сумма затраченных денежных средств превысила 1,7 млрд. рублей.

Начиная с 2007 года в республику поступают субсидии из федерального бюджета. За период с 2007 по 2016 годы сумма поступивших средств составила 703,1 млн. рублей (в 2007 году – 1,3 млн. рублей; в 2008 году – 7,3 млн. рублей; в 2009 году – 5,6 млн. рублей; в 2010 году – 7,9 млн. рублей; в 2011 году – 133,4 млн. рублей; в 2012 году – 63,1 млн. рублей; в 2013 году – 99,8 млн. рублей; в 2014 году – 110,4 млн. рублей; в 2015 году – 125,1 млн. рублей, в 2016 году – 149,2 млн. рублей, в 2017 году – 142,5 млн. рублей).

Всего по состоянию на 1 января 2018 года в муниципальных образованиях Республики Бурятия на учете как нуждающиеся в обеспечении жилыми помещениями состоят 6625 человек, из них правовые основания наступили у 3068 граждан.

В 2018 году на приобретение жилых помещений предусмотрено: из республиканского бюджета – 63970,1 тыс. рублей; из федерального – 141 069,0 тыс. рублей. Общая сумма – 205 039,1 тыс. рублей.

Указанные средства запланированы на приобретение 256 жилых помещений из расчета 24 кв. м по цене, установленной Минстроем России.

Правительством Республики Бурятия, в том числе с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации от Республики Бурятия, неоднократно инициировался вопрос об увеличении финансирования на реализацию жилищных прав детей-сирот. В целом размер федеральной субсидии с 2010 года увеличился с 7,9 млн. рублей до 141,5 млн. рублей. Вместе с тем реальная потребность для обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот, у которых наступили правовые основания, составляет 2,9 млрд. рублей.

Финансовая поддержка в указанном объеме позволит устранить задолженность республики перед детьми-сиротами и в дальнейшем выполнять обязательства по мере поступления в течение года.

Предложение. Рассмотреть возможность выделения из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия дополнительно объема финансирования на исполнение обязательств перед детьми-сиротами по обеспечению их жилыми помещениями.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" дополнительные гарантии прав детей-сирот и лиц из их числа на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации и предоставляются за счет собственных средств субъекта Российской Федерации.

Размер субсидии, выделяемой на указанные цели, определяется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий, утвержденными в составе государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296).

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" на указанные цели Минпросвещения России предусмотрено бюджетных ассигнований: в 2017 году – 7,1 млрд. рублей, в 2019 году – 7,4 млрд. рублей и в 2020 году – 7,7 млрд. рублей в том числе по субъектам Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации рассматриваются предложения по внесению изменений в законодательство в части обеспечения жильем данной категории граждан.

Справочно: В федеральном бюджете на 2019 год на указанные цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в 2019 году предусмотрено:

Республике Алтай – 54 656,2 тыс. рублей;

Курганской области – 82 356,2 тыс. рублей;

Республике Бурятия – 151 074,1 тыс. рублей.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Полетаева.

Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, дополнительной гарантией по бесплатному проезду.

Часть 4 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в редакции от 28 ноября 2015 года предусматривала, что порядок проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов по основным образовательным программам, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Указанная статья в действующей редакции предусматривает, что порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям, определяется законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2011 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к основным образовательным программам относятся:

1) основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

2) основные профессиональные образовательные программы.

В связи с изложенным дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по основным общеобразовательным программам согласно федеральному законодательству не имеют дополнительную гарантию на обеспечение их бесплатным проездом.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" о расширении мер социальной поддержки указанной категории лиц в части обеспечения их бесплатным проездом.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – федеральный закон № 159-ФЗ) регулируется предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе предусмотрены дополнительные гарантии права на образование, труд, медицинское обеспечение, имущество и жилое помещение, судебную защиту и другие.

Согласно статье 5 федерального закона № 159-ФЗ предусмотренные дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части обеспечения их бесплатным проездом.

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации позволяет высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, в том числе по бесплатному проезду в транспорте.

Вопросы члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

1. Архангельская область с 2015 года принимает участие в федеральном проекте, направленном на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. За четыре года в муниципальных образованиях Архангельской области отремонтирован 51 спортивный зал. Количество детей в каждой из принявших участие в проекте образовательных организаций – до 300 человек.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее – правила), выделяемые средства могут расходоваться на реализацию мероприятий только в сельских школах.

В большинстве сельских школ количество обучающихся (в каждой образовательной организации) не превышает 200 детей. При этом потребность в обновлении школьной спортивной инфраструктуры актуальна и для общеобразовательных организаций, расположенных в поселках городского типа, небольших городах и населенных пунктах, численность населения которых не превышает 25 тысяч человек. Количество обучающихся в них достигает 500 и более детей.

Включение таких школ в проект позволит увеличить долю детей, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, а также будет способствовать развитию школьных спортивных клубов и популяризации здорового образа жизни в детской и молодежной среде.

Планируется ли внесение соответствующих изменений в правила и выделение дополнительных бюджетных ассигнований на создание условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в поселках городского типа, небольших городах и населенных пунктах, численность населения которых не превышает 25 тысяч человек?

В рамках реализации проекта по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, бюджету Архангельской области предоставлены субсидии из федерального бюджета, в том числе: на 2017 год в объеме 15 614,4 тыс. рублей, на 2019 год – 16 178,1 тыс. рублей.

В настоящее время Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" (далее – правила) поддержка общеобразовательных организаций, расположенных в городских поселениях, являющихся административными центрами муниципальных районов, не предусмотрена.

Вместе с тем мероприятия по созданию инфраструктуры для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ предусмотрены в рамках предоставления субсидий субъектам Российской Федерации по иным направлениям деятельности, связанным с созданием новых мест в общеобразовательных организациях.

В рамках национального проекта "Образование" планируется предоставление субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, связанных с развитием инфраструктуры общего образования:

- по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования";

- по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения в общеобразовательных организациях и формированию условий для получения качественного общего образования в республиках Бурятия, Дагестан, Ингушетия и Чеченской Республике;

- по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации.

По решению субъектов Российской Федерации – участников соответствующих отборов на предоставление субсидий средства софинансирования могут быть потрачены на общеобразовательные организации в поселках городского типа, небольших городах и населенных пунктах, численность населения которых не превышает 25 тысяч человек.

2. В настоящее время в образовательных организациях Архангельской области эксплуатируется большой парк школьных автобусов, которые были закуплены в период 2008–2012 годов в рамках мероприятий по модернизации системы общего образования. Школьные автобусы, срок эксплуатации которых составляет 10 и более лет, имеют большой технический износ, что ведет к увеличению затрат на обслуживание и ремонт транспортных средств, а также требует особого контроля за их технической исправностью. К концу текущего года в связи с плохим техническим состоянием такие автобусы будут выведены из эксплуатации, соответственно, возникнет угроза срыва мероприятий по подвозу обучающихся, что может привести к росту социальной напряженности в муниципальных образованиях региона.

Кроме того, в соответствии с требованиями Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177, с 30 июня 2020 года для осуществления организованной перевозки группы детей должен использоваться автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет.

Следует отметить, что в паспорте национального проекта "Образование", утвержденном президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10), мероприятия по обновлению парков школьных автобусов отсутствуют.

Планируется ли включение в национальный проект "Образование" мероприятия "Оснащение образовательных организаций специальными транспортными средствами для перевозки обучающихся"?

В соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В рамках национального проекта "Образование" мероприятия по оснащению образовательных организаций специальными транспортными средствами для обучающихся не предусмотрены.

Вместе с тем в рамках реализации в 2016–2018 годах Минпромторгом России мероприятий по обновлению парка школьных автобусов субъектов Российской Федерации Архангельской области выделено 42 школьных автобуса.

3. В соответствии с пунктом 2.4 федерального проекта "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" национального проекта "Демография", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10), в 2019 году планируется заключение соглашений с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Пунктом 2.9 указанного федерального проекта предусмотрено создание в 2019 году в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – дошкольные образовательные организации) не менее 90 тысяч дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов с учетом приоритетности региональных программ субъектов Российской Федерации. При этом в 2020–2021 годах предполагается создание дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет средств региональных и муниципальных бюджетов без привлечения средств федерального бюджета (пункты 2.11 и 2.14 указанного федерального проекта). Финансирование из федерального бюджета планируется направить на создание дошкольных групп в негосударственном секторе дошкольного образования.

Вместе с тем отмечаем, что в Архангельской области достижение утвержденных показателей по созданию дополнительных дошкольных мест, в том числе с учетом потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, возможно только при выделении достаточного финансирования из федерального и областного бюджетов.

Будет ли предоставляться в 2020–2021 годах иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет?

В рамках федерального проекта "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" национального проекта "Демография" с целью решения задачи по достижению стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет к 2021 году учитывалась необходимость обеспечения 255,3 тысячи детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не обеспеченных местами в дошкольных образовательных организациях на 1 января 2018 года, а также реализация мер по обеспечению детей до 1,5 лет дошкольным образованием за счет развития групп кратковременного пребывания детей в образовательных организациях разных типов, консультационных центров для родителей с детьми до 1,5 лет, семейных дошкольных групп и других форм, предусматривающих реализацию образовательных программ дошкольного образования.

На указанные цели в рамках федерального проекта "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" национального проекта "Демография" предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации в период 2019–2021 годов субсидий из федерального бюджета в объеме 108,3 млрд. рублей (по 36,1 млрд. рублей ежегодно) на

софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Справочно: По данным мониторинга, проводимого Минпросвещения России, по состоянию на 1 ноября 2018 года численность детей от 2 месяцев до 3 лет, охваченных дошкольным образованием в Архангельской области, составляет 11 571 человек.

Доступность дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет на 1 ноября 2018 года составляет в Архангельской области 78,85 % (по Северо-Западному федеральному округу – 87,49 %, по Российской Федерации – 80,84 %). По данным "электронной очереди" численность детей от 2 месяцев до 3 лет, не обеспеченных на желаемую дату местом в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, на 1 ноября 2018 года в Архангельской области составила 3 103 человека.

В целях сохранения практически стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также увеличения доступности дошкольного образования для детей раннего возраста в регионе распоряжением правительства Архангельской области от 14 мая 2018 года № 174-рп утвержден план мероприятий ("дорожная карта") "Обеспечение доступности дошкольного образования в Архангельской области (2018–2020 годы)" (далее – "дорожная карта").

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. *Вопрос заработной платы учителей стал особенно острым после повышения МРОТ.*

В отдельных общеобразовательных организациях оплата труда учителей Республики Бурятия сравнялась с заработной платой обслуживающего персонала. Средняя заработная плата педагогических работников за счет совмещения педагогической нагрузки педагогических работников в образовательных организациях установилась на уровне средней заработной платы в регионе.

Возможно ли предусмотреть в федеральном бюджете средства для сбалансированной заработной платы учителей до средней заработной платы в регионе на одну ставку?

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее – закон об образовании) к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения указанных полномочий Минфин России предоставляет дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. Вместе с тем необходимо учитывать, что на федеральном уровне в рамках межбюджетных трансфертов не предусмотрено разделение дотаций на оплату труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания. Распределение федеральных ассигнований в рамках межбюджетных трансфертов общего характера осуществляется субъектом Российской Федерации самостоятельно. Кроме того, необходимо отметить, что системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с действующим трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

С целью формирования универсальных подходов к системе оплаты труда на федеральном уровне в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) ежегодно Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений разрабатываются единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Общероссийским Профсоюзом работников народного образования и науки Российской Федерации и с учетом предложений субъектов Российской Федерации были разработаны и направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, Методические рекомендации по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций. В настоящее время Минпросвещения России проводит мониторинг внедрения данных методических рекомендаций в субъектах Российской Федерации.

Также министерством совместно с Общероссийским Профсоюзом работников образования регулярно

направляются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, письма о необходимости усиления взаимодействия с педагогическим сообществом по вопросам разъяснения положений о действующих в регионах системах оплаты труда работников образования; о необходимости принять исчерпывающие меры, направленные на изыскание в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации средств для повышения оплаты труда отдельных категорий педагогических работников, предусмотренных майскими указами.

2. С 2014 года в республике проводится региональный отборочный чемпионат профессионального мастерства по стандартам WorldSkills, который является показателем качества реализации регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста. Финансовые средства на региональные этапы и участие в национальных чемпионатах WorldSkills в настоящее время проводятся в основном за счет внебюджетных доходов образовательных организаций. Для создания условий развития WorldSkills необходимо оснащение современным оборудованием по стандартам WorldSkills Russia.

Планируется ли финансирование из федерального бюджета центров опережающей профессиональной подготовки по стандартам WorldSkills Russia?

В соответствии с федеральным проектом "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" (далее – федеральный проект) национального проекта "Образование" к 2024 году планируется создать не менее 100 центров опережающей профессиональной подготовки (далее – ЦОПП).

Проектом предусмотрено формирование сети из не менее 100 ЦОПП из расчета не менее 1 ЦОПП в каждом субъекте Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации с высокой долей обучающихся по программам профессионального образования – по 2 ЦОПП.

На указанные цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные средства в объеме 696,5 млн. рублей на 2019 год, а также планируется выделение по 731,79 млн. рублей на 2020–2024 годы ежегодно. 30 октября 2018 года проведен отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по разработке и распространению в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки в рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" национального проекта "Образование" государственной программы "Развитие образования". Данные субсидии будут предоставлены в том числе на создание ЦОПП.

На конкурс поступили заявки от 54 субъектов Российской Федерации, из них получателями субсидий стали 14 субъектов Российской Федерации.

Вопрос члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

В рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" национального проекта "Образование", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10), к 2024 году планируется оснастить современным оборудованием в том числе для сдачи демонстрационного экзамена с учетом опыта Союза "Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)", 5000 мастерских. На основании анализа потребности в квалифицированных кадрах, с учетом развития ключевых отраслей экономики региона в Архангельской области необходимо оснащение современным оборудованием 80 учебно-производственных мастерских профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования и науки Архангельской области. Затраты на мероприятие составляют 460 000 тыс. рублей в 2019–2020 годах.

Будет ли предусмотрено Правительством Российской Федерации оснащение учебно-производственных мастерских профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации?

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам встречи с членами национальной сборной России по профессиональному мастерству от 21 сентября 2015 года № Пр-1921 (пункт 1 "д") в рамках федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" национального проекта "Образование" предполагается обновление материально-технической базы профессиональных образовательных организаций по приоритетным группам компетенций, под которые требуется современная материально-техническая база: промышленные и инженерные технологии, информационные и коммуникационные технологии, строительство, обслуживание транспорта и логистика, искусство и дизайн, сфера услуг.

На основании экспертных оценок востребованности групп профессий и специальностей с учетом мониторинга качества подготовки кадров в соответствии с приоритетами развития российской экономики определена потребность в создании не менее 5000 мастерских.

Указанный перечень приоритетных групп компетенций подлежит ежегодному уточнению с учетом данных Минтруда России по перспективным и востребованным специальностям и направлениям

подготовки на среднесрочную перспективу.

Федеральным проектом предусмотрено финансирование из федерального бюджета в размере 26,43 млрд. рублей до 2024 года. Средства будут предоставляться организациям среднего профессионального образования по результатам конкурсного отбора в форме грантов.

Планируется, что к 2024 году будет оснащено 5000 мастерских во всех субъектах Российской Федерации.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.В. Смирнова.

С 2010 года в сфере организации отдыха и оздоровления детей и финансирование оздоровительной кампании переданы с федерального уровня (от Фонда социального страхования Российской Федерации) на уровень субъектов Российской Федерации.

В 2010–2014 годах Российская Федерация софинансировала эти расходы (данные по Ивановской области) в сумме 58,0 млн. рублей, в 2015 году – 16,0 млн. рублей исключительно на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2017–2018 годах средства из федерального бюджета на эти цели не выделялись.

В Ивановской области для привлечения средств предприятий и организаций на организацию детского отдыха региональными правовыми актами установлен первоочередной порядок предоставления путевок в загородные оздоровительные лагеря для детей работников тех организаций, которые оплатили 50 % стоимости путевок. Ежегодно юридическими лицами в регионе приобретается в среднем 488 путевок, что составляет 7 % от общего количества путевок в загородные оздоровительные лагеря. Причинами указанной низкой активности является отсутствие в Ивановской области крупных промышленных предприятий и минимальное количество организаций, работающих с достаточной прибылью.

Справочно: Ситуация в сфере отдыха и оздоровления детей в Ивановской области остается неизменной в течение трех лет:

- объем бюджетных средств с 2016 года – 234,6 млн. рублей (в том числе средства областного бюджета – 207,0 млн. рублей, местных бюджетов – 27,6 млн. рублей);

- предельный размер стоимости путевки в загородный оздоровительный лагерь – 12 500 рублей, в санаторно-оздоровительный лагерь – 17 000 рублей.

Уровень охвата детей в регионе организованными формами отдыха и оздоровления (санаторно-оздоровительные и загородные оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания) за счет средств регионального бюджета составил в 2016 году – 23 732 ребенка, в 2017 году – 22 582 ребенка, в 2017 году – 22 603 ребенка, что явно ниже имеющейся потребности.

Общая численность детей школьного возраста (7–17 лет) в Ивановской области составляет 106,9 тысячи человек (в 2017 году – 104,6 тысячи человек).

С учетом профицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2017 году и по экспертным оценкам в 2018 году не имеет ли Правительство Российской Федерации намерений решить вопрос о софинансировании путевок в загородные лагеря из средств ФСС России для детей работников организаций, являющихся добросовестными плательщиками страховых взносов?

Вопрос члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

В 2016 году из федерального бюджета Архангельской области на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, было направлено 65 251 тыс. рублей, на эти средства было оздоровлено 2934 ребенка. В первую очередь данные средства направлялись на отдых и оздоровление детей, находящихся в социально опасном положении, а также находящихся на различных видах профилактических учетов. Всего в 2016 году за счет средств федерального и регионального бюджетов было оздоровлено 19 896 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Начиная с 2017 года финансовое обеспечение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из федерального бюджета отсутствует. В условиях отсутствия федерального финансирования наблюдается тенденция к снижению количества оздоровленных детей из числа детей, относящихся к категории "трудная жизненная ситуация".

Кроме того, в Архангельской области действует 21 загородная стационарная организация отдыха детей и их оздоровления сезонного действия. Большинство лагерей построено в 1960–1970 годах в деревянном исполнении. В настоящее время они имеют высокий процент износа и требуют существенных финансовых вложений на проведение ремонтных работ, повышение степени благоустройства и обеспечения комплексной безопасности.

Планируется ли предусмотреть финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также мероприятий по улучшению материально-технической базы загородных стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления?

В соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении полномочий между

различными уровнями власти вопросы осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью, а также организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время относятся соответственно к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и осуществляются ими за счет средств соответствующих бюджетов. Минпросвещения России во исполнение пункта 4 поручения Правительства Российской Федерации от 31 мая 2017 года № ДМ-П8-31пр осуществляет мониторинг летней оздоровительной кампании через Единую информационную систему обеспечения деятельности Минпросвещения России.

Согласно данным, представленным уполномоченным органом – Департаментом социальной защиты населения Ивановской области, в 2015 году на территории региона функционировали 463 организации отдыха детей и их оздоровления, в 2018 году – 394 организации. За период летней оздоровительной кампании в 2017 году в организации отдыха детей и их оздоровления Ивановской области было направлено 28 869 детей, в 2018 году – 28 285 детей.

Согласно данным, представленным уполномоченным органом – министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, в 2017 году на территории Архангельской области функционировала 451 организация отдыха детей и их оздоровления, в 2018 году – 428 организаций. За период летней оздоровительной кампании в 2017 году в организации отдыха детей и их оздоровления Архангельской области было направлено 44 586 детей, из них 13 705 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2018 году – 44 754 ребенка, из них 9822 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2011–2015 и последующие годы, одобренными парламентом, субсидирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств федерального бюджета с 2015 года прекращено, и реализация мероприятий по данному вопросу в полном объеме осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с выстроенными приоритетами расходования бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 12 плана мероприятий на 2017–2020 годы по реализации Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 года № 2344-р, а также пунктом 22 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года № 1375-р, Минпросвещения России прорабатываются различные механизмы, направленные на модернизацию инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления и организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Российской Федерации.

Так, в корректируемую государственную программу Российской Федерации "Развитие образования" (далее – ГПРО) будет включен проект ведомственной целевой программы "Развитие сферы отдыха и оздоровления детей", направленный на проведение мероприятий по модернизации инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, а также правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления. Кроме того, министерством совместно с Государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (ВНЕШЭКОНОМБАНК)" ведется работа по созданию модели развития государственно-частного партнерства по модернизации инфраструктуры детского отдыха.

По вопросу софинансирования путевок за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – фонд) необходимо отметить следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 года № 101 "О Фонде социального страхования Российской Федерации" фонд является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации. Средства фонда направляются на оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, и в санаторно-курортные учреждения государств – участников СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание, а также на частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан. Выплата пособий по социальному страхованию, оплата путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансирование других мероприятий по социальному страхованию на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности осуществляется через работодателей.

Вопросы члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

1. Отсутствие правовых оснований для установления платы за оказание образовательных услуг организаций дополнительного образования (предложение министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми).

В настоящее время организации дополнительного образования обращаются к родителям с просьбой о добровольных пожертвованиях и целевых взносах, поскольку правовых оснований для установления платы за оказание образовательных услуг организаций дополнительного образования не имеется. Ранее законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" (статья 41 пункт 8) до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" предусматривалось, что образовательное учреждение вправе привлекать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства за счет предоставления дополнительных образовательных и иных предусмотренных уставом образовательного учреждения услуг, а также за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц.

Предполагается ли внесение изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" по законности взимания родительской платы за оказание образовательных услуг организаций дополнительного образования?

В соответствии с законом об образовании взимание родительской платы предусмотрено только за услуги по присмотру и уходу за детьми. В соответствии с законом об образовании родительская плата за оказание образовательных услуг не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено в том числе обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 101 закона об образовании установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг. Платные образовательные услуги представляют собой осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг. Доход от оказания платных образовательных услуг используется указанными организациями в соответствии с уставными целями.

Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Средства, полученные организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при оказании таких платных образовательных услуг, возвращаются оплатившим эти услуги лицам.

Таким образом, в случае если услуги по дополнительному образованию оказываются за счет средств бюджета, взимание с родителей платы за их оказание не предусмотрено. В то же время оказание услуг по дополнительному образованию на платной основе законодательством не запрещено. В данной связи внесение изменений в законодательство не требуется.

2. О выполнении целевых показателей национального проекта "Культура" и Плана мероприятий ("дорожной карты") по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы по увеличению обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств (предпрофессиональным и общеразвивающим) (предложение министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми).

Согласно национальному проекту "Культура" к 2024 году регионы должны обеспечить рост обучающихся в детских школах искусств на 10 %.

Целевые показатели установлены Планом мероприятий ("дорожной картой") по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы, утвержденным Минкультуры России в январе 2018 года. Согласно плану мероприятий показатель по количеству детей в возрасте от 5 до 18 лет включительно, обучающихся в детских школах искусств по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств (предпрофессиональным и общеразвивающим), в регионе к 2022 году должен составлять 14 %; показатель по охвату детей в возрасте от 7 до 15 лет включительно, обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусств, от общего количества детей данного возраста в регионе, – 12 %. По Республике Коми эти показатели на 2018 год составляют лишь 7 % и 5 % соответственно.

Есть необходимость увеличения обучающихся в детских школах искусств как в целом по программам в области искусств, так и в отдельности по предпрофессиональным.

Увеличение количества обучающихся по предпрофессиональным программам предполагает увеличение количества часов по учебным программам согласно учебным планам по федеральным государственным требованиям, что влечет за собой увеличение месячного фонда оплаты труда. Для уменьшения количества часов по предпрофессиональным образовательным программам у школы нет оснований, так как это требования Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Планом мероприятий ("дорожной картой") "Изменения в отраслях социальной сферы в Республике Коми, направленные на повышение эффективности образования и науки", утвержденным распоряжением Правительства Республики Коми от 27 февраля 2013 года № 59-р (далее – план мероприятий), закреплены целевые показатели – среднесписочная численность педагогических работников и среднемесячная заработная плата. Отсюда следует ограничение объема финансируемых часов по муниципальному заданию, так как финансирование напрямую увязано с целевыми показателями.

Муниципальные школы искусств готовы наращивать контингент обучающихся, но их сдерживают целевые показатели плана мероприятий, реализацию которого курирует министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми, эти целевые показатели закрепляются по согласованию с министерством экономики Республики Коми.

В целях выполнения показателей национального проекта "Культура" и Плана мероприятий ("дорожной карты") по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы, которые предусматривают увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет включительно, обучающихся в детских школах искусств по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств (предпрофессиональным и общеразвивающим), необходимо рассмотреть возможность по внесению изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" по увеличению целевого показателя – среднесписочная численность педагогических работников.

Возможно ли внести изменение в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" по увеличению целевого показателя – среднесписочная численность педагогических работников?

Федеральная "дорожная карта" по всем разделам содержит общероссийские показатели, связанные с развитием системы образования Российской Федерации, в том числе показатель "численность детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет (не включая 18 лет), приходящихся в расчете на одного педагогического работника организаций дополнительного образования", который не оказывает прямого влияния на динамику роста показателя среднемесячной заработной платы данной категории работников, при этом показатель "среднесписочная численность педагогических работников" не предусмотрен.

В субъектах Российской Федерации разработаны аналогичные региональные "дорожные карты", которые отражают также региональные особенности формирования сети образовательных организаций, реализации образовательных программ, и регулируются в том числе динамикой роста контингента в регионах, характеристиками кадрового состава и материально-технической базы, необходимой для обеспечения потребностей качественной реализации образовательных программ, с установлением соответствующих региональных целевых показателей.

Таким образом, целевые значения показателя, характеризующего динамику численности педагогических работников и, соответственно, отражающие структуру формирования сети образовательных организаций, установлены Республикой Коми (распоряжение Правительства Республики Коми от 27 февраля 2013 года № 59-р) в региональной "дорожной карте" самостоятельно (исходя из особенностей географического положения – преобладание сельских территорий, территорий с низкой плотностью населения, наличие отдаленных и труднодоступных местностей; динамики населения, миграционных процессов и т.д.) и могут быть скорректированы с учетом потребностей и возможностей региона без необходимости внесения изменений в федеральную "дорожную карту".

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуева.

В настоящее время безопасность является обязательным условием деятельности образовательных организаций и находится в зоне повышенного внимания. Отсутствие межведомственной федеральной программы не позволяет эффективно организовать работу по созданию комплексной безопасности объектов образования и ее инфраструктуры.

Планируется ли на федеральном уровне разработать проект по обеспечению безопасности образовательных организаций с привлечением всех заинтересованных ведомств?

Предложение в проект постановления Совета Федерации: Министерству просвещения Российской Федерации разработать проект государственной программы "Безопасность образовательных организаций" с привлечением всех заинтересованных ведомств.

На сегодняшний день вопросы обеспечения безопасности в образовательных организациях

законодательством урегулированы.

Так, вопросы обеспечения безопасности в образовательных организациях регламентируются следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" (в части пункта 6 статьи 28); Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 года № 638 "О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта"; постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 года № 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее – постановление № 1235); нормативными актами регионального и муниципального значения, которыми определяются перечень документов и порядок по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Состояние комплексной безопасности образовательной организации в целом отражает паспорт безопасности организации, форма которого утверждена постановлением № 1235. Неотъемлемыми частями паспорта безопасности являются акт проверки организации и план мероприятий по антитеррористической защищенности организации. Паспорт безопасности согласовывается с территориальными представителями МЧС России и Росгвардии.

В настоящее время категорирование проведено в 100 % образовательных организаций. Паспорта безопасности разработаны в 85 553 образовательных организациях (95,2 %).

В целях укрепления межведомственного взаимодействия по вопросам антитеррористической защищенности и комплексной безопасности в образовательных организациях при реорганизованном Министерстве образования и науки Российской Федерации 3 июля 2018 года была создана межведомственная рабочая группа по обеспечению безопасности в образовательных организациях (далее – МРГ) с участием МВД России, Росгвардии, Минкультуры России, Минобороны России, Роспотребнадзора и др. В рамках деятельности МРГ был разработан и утвержден 20 июля 2018 года План мероприятий, направленный на обеспечение безопасности в образовательных организациях на 2018 год.

Вместе с тем вопросы финансирования комплексной безопасности в образовательных организациях относятся к компетенции субъектов Российской Федерации. В данной связи разработка соответствующей государственной программы не планируется.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева и члена Совета Федерации Н.В. Тихомирова.

В настоящее время особо острой проблемой является состояние зданий, в которых располагаются детские школы искусств (по видам искусств). В частности, в отношении Вологодской области, по данным Главного информационно-аналитического центра Минкультуры России, за 2017 год по числу зданий, находящихся в неудовлетворительном состоянии, регион находится на 2 месте по Северо-Западному федеральному округу после Калининградской области и на 20 месте в Российской Федерации. Доля зданий детских школ искусств области, находящихся в неудовлетворительном состоянии, составляет 30,2 %. Механизма, позволяющего оказать поддержку регионам в части проведения строительства, реконструкции или капитальных ремонтов зданий детских школ искусств, в настоящее время на федеральном уровне нет.

Учитывая значимость развития системы дополнительного образования детей, в том числе художественно-эстетической направленности, а также в рамках исполнения федеральных нормативных правовых актов, регулирующих направления и результаты развития системы дополнительного образования, в том числе в сфере культуры, представляется целесообразным предусмотреть механизмы поддержки строительства, реконструкции, капитальных ремонтов зданий региональных и муниципальных детских школ искусств.

Будет ли предусмотрен на федеральном уровне механизм поддержки строительства, реконструкции, капитальных ремонтов зданий образовательных организаций дополнительного образования детей и, в частности, детских школ искусств (по видам искусств)?

Вопрос члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

Одним из ключевых показателей эффективности реализации национального проекта "Культура" является увеличение количества учащихся детских школ искусств (далее – ДШИ) на 15 % к 2014 году. По итогам реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий ("дорожной картой") по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы, утвержденным Министерством культуры Российской Федерации 24 января 2018 года, запланировано значительное (с 2,7 до 12 %)

увеличение доли детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным предпрофессиональным программам.

В настоящее время значительная часть ДШИ Архангельской области работает с предельно допустимой нагрузкой. Часть из них осуществляет деятельность в непригодных для организации дополнительного образования зданиях, а также зданиях, требующих ремонта. Увеличение контингента учащихся без расширения площади, используемых в настоящее время помещений, не представляется возможным. В Архангельской области необходимо построить не менее трех ДШИ.

Ориентир на четырехкратное увеличение количества учащихся по предпрофессиональным программам при имеющихся помещениях ДШИ недостижим без выделения федерального финансирования. В настоящее время национальным проектом "Культура" и другими программами на среднесрочную перспективу финансирование по данному мероприятию не предусмотрено.

Планируется ли предусмотреть средства федерального бюджета на строительство ДШИ в субъектах Российской Федерации?

Вопрос строительства или реконструкции детских школ искусств (ДШИ) может быть рассмотрен путем предоставления субсидии на софинансирование капитальных вложений по объектам культуры государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности в рамках ФАИП в порядке, предусмотренном постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 и от 15 апреля 2014 года № 317 при условии представления регионом соответствующей заявки с необходимой документацией.

В соответствии с указанными постановлениями условиями предоставления субсидии являются:

1. Наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

2. Наличие положительных заключений государственной экспертизы.

Важно отметить, что разработка проектной документации и проведение государственной экспертизы осуществляются без использования средств федерального бюджета.

Финансирование работ по капитальному ремонту возможно в рамках средств резервного фонда Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2018 году при формировании проекта федерального бюджета на 2019–2021 годы заявки от субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства (реконструкции) детских школ искусств в Минкультуры России не направлялись. В связи с этим в проекте закона о федеральном бюджете на 2019–2021 годы финансирование строительства (реконструкции) ДШИ не предусмотрено.

Одним из ключевых показателей эффективности реализации национального проекта "Культура" является улучшение качества учебного процесса, а также увеличение числа учащихся в учреждениях дополнительного и профессионального образования в сфере культуры на 10 % за счет расширения перечня реализуемых образовательных программ и учебных дисциплин, в том числе интерактивной направленности.

Вопросы члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

1. Отсутствие полномочий органов местного самоуправления по организации музейного обслуживания населения муниципальными музеями, комплектованию и обеспечению сохранности их музейных фондов; созданию условий для организации и обеспечения жителей поселений услугами по кинопоказу (предложение министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми).

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства определены как организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении. Вопросы местного значения по кинопоказу, музейной деятельности нет, хотя сегодня на муниципальном уровне функционируют и кинотеатры, и кинозалы, и муниципальные музеи. При этом имеется только право на создание музеев.

Возможно ли дополнить статьи 14–16 федерального закона № 131-ФЗ полномочиями по организации музейного обслуживания населения муниципальными музеями, комплектованию и обеспечению сохранности их музейных фондов; созданию условий для организации и обеспечения жителей поселений услугами по кинопоказу?

В части музейного обслуживания населения: существующие музейные учреждения могут иметь федеральное, региональное или муниципальное ведение, либо иметь частную форму собственности. В настоящее время муниципальные органы исполнительной власти не имеют возможности осуществлять функции учредителей муниципальных музеев, в частности, выступать с инициативой о создании новых музеев, а также осуществлять финансирование уже существующих музейных учреждений.

В сложившейся ситуации муниципальные образования вынуждены идти по пути включения

существующих музейных учреждений в многофункциональные досуговые центры, что заметно снижает качество управления музейной отраслью на муниципальном уровне. В этой связи Минкультуры России поддерживает инициативу о внесении соответствующих дополнений в статьи 14–16 федерального закона № 131-ФЗ полномочиями по организации музейного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности музейных фондов, что позволит муниципальным органам исполнительной власти полноценно осуществлять функции учредителей музеев.

В части вопроса по обеспечению жителей поселений услугами по кинопоказу необходимо отметить, что все кинотеатры и кинозалы в Российской Федерации находятся либо в ведении муниципальных органов исполнительной власти, либо имеют частную форму собственности.

В соответствии с пунктом 12 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, к которым в полной мере относятся и вопросы, связанные с организацией кинопоказа.

На основании данного пункта местными органами власти утверждаются положения о создании условий для организации досуга и обеспечения жителей того или иного населенного пункта услугами организаций культуры, куда входят в том числе и вопросы, связанные с кинематографом.

Например:

- решение Совета депутатов городского поселения Чехов Чеховского муниципального района Московской области от 23 октября 2008 года № 54/9;

- решение Совета депутатов городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области от 19 августа 2009 года № 459/46;

- решение Совета депутатов городского поселения Шатура Шатурского муниципального района Московской области от 31 марта 2011 года № 8/18.

С учетом изложенного дополнение норм федерального закона № 131-ФЗ в части кинематографии представляется избыточным.

Следует отметить, что с 2015 года впервые за последние 30 лет началась реализация программы по переоборудованию кинозалов в населенных пунктах Российской Федерации с целью обеспечения равного доступа граждан России к произведениям киноискусства. В период с 2015 по 2018 годы на указанные цели было выделено свыше 4 млрд. руб.

По состоянию на 16 ноября 2018 года открыто 576 кинозалов в 73 субъектах Российской Федерации, до конца текущего года откроется еще 224 кинозала.

Около 80 % переоборудованных кинозалов являются муниципальными.

В рамках национального проекта "Культура" на период 2019–2024 годы планируется выделить 6 млрд. рублей на переоборудование 1200 кинозалов (по 200 кинозалов в год), что позволит еще большему числу жителей небольших населенных пунктов смотреть современные фильмы в кинозалах, оснащенных цифровым оборудованием. С учетом того, что все переоборудованные кинозалы не менее чем в 50 % сеансов будут демонстрировать отечественные фильмы в течение трех лет после открытия, новинки российского кинематографа станут доступными максимальному числу жителей страны.

2. Отсутствие единого подхода для мер социальной поддержки специалистов отрасли культура (предложение министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми).

Из Основ законодательства о культуре были исключены положения об установлении мер социальной поддержки для специалистов культуры, работающих и проживающих в сельской местности.

Возможно ли предусмотреть в статье 55 Основ законодательства о культуре возвращение формулировки об обязанности установления мер социальной поддержки для специалистов культуры, работающих и проживающих в сельской местности, перечень которых устанавливается на федеральном уровне (единый для всей отрасли)?

Вопросы социальной поддержки работников культуры целесообразно рассматривать в рамках работы над проектом федерального закона "О культуре", который, в свою очередь, заменит Основы законодательства о культуре.

В настоящее время разработан проект концепции закона о культуре. Данная работа по поручению Президента Российской Федерации ведется в Администрации Президента Российской Федерации. 21 ноября 2018 года состоялось первое заседание рабочей группы по концепции и проекту федерального закона о культуре.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

О внесении изменений в критерии отбора для участия в мероприятиях по созданию центров культурного развития в субъектах Российской Федерации.

Краткая информация. Проектом паспорта федерального проекта "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры" разделом "Культурная среда" в рамках создания (реконструкции) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные

залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства, предусмотрено мероприятие "Создание центров культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей от 50 тысяч до 300 тысяч человек". В Республике Бурятия всего шесть городов, численность которых либо менее 50 тысяч человек, либо более 300 тысяч человек (г. Улан-Удэ). Таким образом, Республика Бурятия выпадает из участия в данном мероприятии, и не сможет реализовать мероприятие по строительству центров культурного развития, предусмотренных региональным проектом "Культура".

Предложение. Предлагаем изменить градацию численности жителей и наименование мероприятия на "Создание центров культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей до 300 тысяч человек".

С 2014 года в рамках государственной программы "Развитие культуры и туризма" на 2013–2020 годы построено 37 центров культурного развития (ЦКР). Национальным проектом "Культура" предусмотрено строительство 39 ЦКР в городах с числом жителей от 50 тысяч до 300 тысяч человек, ранее не получавших субсидии по данному мероприятию.

В настоящее время паспорт национального проекта "Культура" утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 года № 12.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Полетаева.

1. Об изменении методики определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и соответствующих муниципальных образований.

В связи с реализацией на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований национальных проектов возрастают операционные расходы консолидированного бюджета субъекта на образование в части содержания дополнительных организаций, оплату труда, командировочные расходы, повышение квалификации, расходные материалы и другие.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации учитывается расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации и соответствующих муниципальных образований, который на данный момент не позволяет повышать указанные расходы.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации с целью изменения методики определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и соответствующих муниципальных образований.

Предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации является основным механизмом сглаживания дифференциации уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и обеспечения равного объема предоставления бюджетных услуг.

Статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрено, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 вышеуказанной статьи БК РФ при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности используется подход, который предполагает выравнивание налоговых доходов на душу населения с учетом ценовой дифференциации предоставляемых бюджетных услуг в виде индекса бюджетных расходов, при расчете которого определяются корректирующие коэффициенты уровня расчетных расходов на оплату труда, жилищно-коммунальное хозяйство и коммунальные услуги, а также коэффициенты уровня цен.

Согласно основным подходам к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, одобренным протоколом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 1, предусмотренное на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации осуществляется в размере 70 % – исходя из расчетного налогового потенциала субъекта Российской Федерации на душу населения и 30 % – с учетом коэффициента отношения расчетных объемов расходных обязательств (модельный бюджет) к фактическим расходам консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 (далее – методика), расчетные объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (модельный бюджет) в разрезе каждой группы полномочий представляют собой средние по Российской Федерации значения показателей расходов

бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определенные с учетом показателей приведения и коэффициентов, корректирующих структуру расходов, и определяются Минфином России на основании данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, за отчетный финансовый год.

Таким образом, расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направленные на реализацию национальных проектов, будут учтены при определении модельного бюджета на очередной финансовый год, следующий за годом начала их реализации, и соответствующий плановый период в рамках распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в установленном порядке, в связи с чем внесение изменений в методику, по мнению Минфина России, нецелесообразно.

2. О пересмотре коэффициентов, применяемых для расчета стоимости объектов народного образования и здравоохранения.

При распределении финансовой помощи регионам на строительство объектов применяются коэффициенты перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации, согласно приложению № 17 к приказу Минстроя России от 28 августа 2014 года № 506/пр "О внесении в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, укрупненных сметных нормативов цены строительства для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры" (далее – коэффициенты). Коэффициенты, применяемые для расчета стоимости объектов народного образования и здравоохранения, в Республике Алтай равны 0,83, по другим объектам – еще меньше.

Считаем, что данные коэффициенты не учитывают сейсмичность Республики Алтай, а также отдаленность, труднодоступность объектов, которые значительно увеличивают стоимость строительства. Необходимо рассмотреть вопрос пересмотра указанных коэффициентов.

В соответствии с пунктом 33.1 статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации укрупненный норматив цены строительства (далее – кодекс, НЦС) – показатель потребности в денежных средствах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, предназначенный для планирования (обоснования) инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства.

Случаи применения НЦС установлены Положением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 %, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1159 "О критериях экономической эффективности проектной документации", а также Методическими рекомендациями по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 4 октября 2011 года № 481, сведения о которых включены в раздел 1 "Государственные сметные нормативы" федерального реестра сметных нормативов, техническими частями сборников НЦС.

Применение показателей укрупненных нормативов цены строительства рекомендуется осуществлять с учетом функционального назначения планируемого к строительству объекта, а также его конструктивных и мощностных характеристик в соответствии с документами, включенными в федеральный реестр сметных нормативов, в том числе с учетом положений Методических рекомендаций по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных приказом Минрегионразвития России от 4 октября 2011 года № 481 (далее – методические рекомендации).

Коэффициенты, приведенные в методических рекомендациях, учитывают особенности осуществления строительства на территории субъектов Российской Федерации, в том числе:

1) регионально-климатические условия – учитывает отличия в конструктивных решениях в регионах по отношению к базовому району – Московской области;

Справочно: для Республики Алтай коэффициент – 1,09.

2) условия сейсмических районов – характеризует удорожание стоимости строительства за счет возникновения дополнительных объемов работ конструктивных решений в условиях сейсмической активности (дополнительные объемы по армированию, устройство монолитных поясов и т.д.).

Справочно: для Республики Алтай коэффициент – 1,06.

Коэффициент зонирования, приведенный в Методических рекомендациях, учитывает дополнительные затраты, связанные с транспортировкой строительных ресурсов в пределах региона Российской Федерации.

Коэффициенты, учитывающие разность цен на строительные ресурсы от базового района (Московской области) к уровню цен субъектов Российской Федерации, приведены в приложении № 17 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 августа 2014 года № 506/пр.

Справочно: для объектов образования и здравоохранения Республики Алтай коэффициент – 0,83.

Таким образом, только совместное применение указанных коэффициентов к укрупненным показателям цены строительства позволит достоверно определить стоимость строительства с учетом региональных особенностей конкретной территории, что не исключает возможность, в случае обращения, рассмотреть обосновывающие документы, необходимые для уточнения коэффициентов, и организовать их проверку.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуева.

Для многих образовательных организаций среднего профессионального образования в регионах проблемным остается вопрос обновления материально-технической базы учреждений. Не все региональные учреждения профессионального образования располагают образовательными ресурсами по своему количеству и качеству, соответствующими требованиям новых ФГОС по профессиям и специальностям из перечня ТОП-50, что негативно сказывается на качестве подготовки специалистов.

Возможно ли рассмотреть вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения государственных профессиональных образовательных учреждений, осуществляющих внебюджетную деятельность, от налога на прибыль с целью направления заработанных средств на обновление материально-технической базы?

Предложение в проект постановления Совета Федерации: внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения государственных профессиональных образовательных учреждений, осуществляющих внебюджетную деятельность, от налога на прибыль с целью направления заработанных средств на обновление материально-технической базы.

В соответствии со статьей 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, вправе применять налоговую ставку 0 %. Для применения указанной ставки соответствующая образовательная деятельность должна быть включена в перечень видов образовательной и медицинской деятельности, осуществляемой организациями, для применения налоговой ставки 0 % по налогу на прибыль организаций, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2011 года № 917.

Указанный перечень включает все виды основных и дополнительных образовательных программ, при этом в отношении основных образовательных программ имеется требование наличия государственной аккредитации (за исключением образовательной программы дошкольного образования).

Для применения ставки 0 % организации, осуществляющие образовательную деятельность, должны удовлетворять следующим условиям:

- наличие лицензии на образовательную деятельность;
- доходы организации за налоговый период от осуществления образовательной деятельности, пристрахотворенные и ухода за детьми, а также от выполнения научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, учитываемые при определении налоговой базы, должны составлять не менее 90 % ее доходов;
- в штате организации непрерывно в течение налогового периода должны числиться не менее 15 работников;
- организация не должна совершать в налоговом периоде операций с векселями и производными финансовыми инструментами.

Помимо этого Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 169-ФЗ "О внесении изменений в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных рабочих кадров" внесены изменения, позволившие установить налоговые преференции работодателям, участвующим в подготовке кадров на основании договоров о сетевой форме реализации образовательных программ, заключенных в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации".

До принятия указанного федерального закона работодатель мог отнести свои расходы на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, профессиональную подготовку и переподготовку, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией и не облагаемым налогом на прибыль, если указанное обучение проходили работники налогоплательщика, заключившие с налогоплательщиком трудовой договор, либо физические лица, заключившие с работодателем договор, предусматривающий обязанность физического лица не позднее трех месяцев после окончания указанного обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, оплаченных

налогоплательщиком, заключить с ним трудовой договор и отработать у налогоплательщика не менее одного года. К прочим расходам соответственно относились только расходы в рамках соответствующего договора на оказание образовательных услуг.

Расходы, связанные с содержанием образовательных организаций, а также с выполнением для них бесплатных работ или оказанием им бесплатных услуг, расходами на обучение не признавались.

После вступления в силу Федерального закона от 18 июля 2017 года № 169-ФЗ к расходам на обучение также относятся расходы работодателя, осуществленные на основании договоров о сетевой форме реализации образовательных программ, в частности, расходы на содержание помещений и оборудования работодателя, используемых для обучения, оплату труда, стоимость имущества, переданного для обеспечения процесса обучения, и иные расходы в рамках указанных договоров. Такие расходы признаются в том налоговом периоде, в котором они были понесены, при условии, что в данном налоговом периоде хотя бы один из обучающихся, окончивших обучение в указанных образовательных организациях, заключил трудовой договор с работодателем на срок не менее одного года.

Справочно: Положения в части расходов работодателя, осуществленных на основании договоров о сетевой форме реализации образовательных программ, применяются по 31 декабря 2022 года включительно.

Вместе с тем работодатели и их ассоциации неоднократно заявляли о целесообразности внесения изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях предоставления преференций организациям, участвующим в развитии материально-технической и учебно-лабораторной базы образовательных организаций, в том числе участвующим в формировании фонда целевого капитала, за счет предоставления налоговых вычетов.

Соответствующее мероприятие в виде разработки проекта федерального закона было предусмотрено в плане действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (пункт 93). По итогам проработки вопроса соответствующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации не были внесены.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1. С 1 января 2018 года в связи с переходом на механизмы проектного управления мероприятия федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года" реализуются в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. Планирует ли Правительство Российской Федерации продлить сроки действия государственной программы и подпрограммы в частности?

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 года № ДМ-П13-2858 и от 4 декабря 2017 года № АД-П11-115пр Минсельхозом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717" (далее – проект постановления).

Указанным проектом постановления предусмотрено продление срока реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период до 2025 года.

Кроме того, в соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242, мероприятия, входящие в состав направления (подпрограммы) "Устойчивое развитие сельских территорий" будут преобразованы в ведомственную целевую программу (далее – ВЦП).

2. Федеральным бюджетом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на реализацию мероприятий подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" было предусмотрено в 2018 году 16 234,0 млн. рублей, в 2019 году – 16 430,0 млн. рублей, в 2019 году – 16 824,3 млн. рублей. Планируется ли увеличение финансирования мероприятий указанной подпрограммы?

В соответствии с решением Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период от 5 сентября 2018 года Минфином России осуществлена консолидация четырех мероприятий Подпрограммы по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, общеобразовательных организаций и учреждений культурно-досугового типа в сельской местности на 2019 год в рамках отраслевых госпрограмм.

В 2019 и 2020 годах Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в объеме 1,9 млрд. рублей, 2,0 млрд. рублей соответственно.

В целом федеральным законом субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий предусмотрены на 2019 год в объеме 17 417,0 млн. рублей, в 2020 году – 18 824,3 млн. рублей, в 2021 году – 17 357,2 млн. рублей.

3. Комитет считает целесообразным разработку национального проекта "Развитие сельских территорий", включающего мероприятия, содержащиеся в отраслевых государственных программах и запланированные к реализации на сельских территориях, а также соответствующие целевые показатели и объемы финансирования.

Поддерживает ли Правительство Российской Федерации данное предложение комитета?

Правительство Российской Федерации (письмо от 3 августа 2018 года № 6077п-ПЗЗ) обратилось к Президенту Российской Федерации с предложением о дополнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" новым национальным проектом "Развитие сельских территорий".

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым дано поручение (от 13 августа 2018 года № АГ-П11-5185) начать проработку темы "Развитие сельских территорий" с Администрацией Президента Российской Федерации.

Минсельхозом России были подготовлены и направлены в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации информационные материалы, обосновывающие целесообразность реализации национального проекта "Развитие сельских территорий" с определением его целей и задач.

В целях предотвращения негативных тенденций на сельских территориях Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (по итогам рабочей поездки в Ставропольский край 9 октября 2018 года) 31 октября 2018 года дано поручение № Пр-2014 разработать и утвердить к 1 июня 2019 года государственную программу Российской Федерации по развитию сельских территорий (далее – госпрограмма РСТ).

Минсельхоз России в рамках исполнения поручения ведет работу совместно с субъектами Российской Федерации по формированию предложений по направлению проведения мероприятий разрабатываемой госпрограммы РСТ и оценки возможного эффекта на уровень социально-экономического состояния сельских территорий.

4. Отдельного внимания заслуживает состояние отрасли производства сухих молочных адаптированных смесей – заменителей грудного молока (далее – ЗГМ) в Российской Федерации. В России порядка 60 % грудных детей в течение первого года жизни изначально нуждаются в продуктах данной категории или постепенно переводятся от грудного вскармливания на ЗГМ. При этом на сегодняшний день 95 % от объема российской потребности в ЗГМ импортируется в Российскую Федерацию.

Несмотря на наличие государственных директив, включая распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2010 года № 1873-р по импортозамещению, в котором целевой задачей устанавливается обеспечение 80 % рынка специализированных продуктов для детского питания, в том числе диетического (лечебного и профилактического), за счет продуктов отечественного производства, а также Доктрину продовольственной безопасности.

Важно развитие локализации производства заменителя грудного молока не только из российского сырья, но и с использованием отечественной техники.

Одной из задач Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации является поэтапное снижение зависимости агропромышленного комплекса от импорта техники и технологий.

За 2017 год производство пищевого оборудования в Российской Федерации составило 16 млрд. рублей, превысив аналогичный показатель прошлого года на 19 %. Рыночная доля отечественного оборудования при этом составила 20 %. Ежегодно растут объемы выпускаемого отраслью оборудования – за последние пять лет производство выросло почти в 1,5 раза. Производство машин для пищевой и перерабатывающей промышленности в России осуществляют около 250 малых и микропредприятий, расположенных в 50 субъектах Российской Федерации, на которых занято около 8 тыс. работников.

С целью обеспечения выпуска продуктов питания высшего качества, в том числе молока и молочных продуктов, необходимо дальнейшее стимулирование производства отечественного высокотехнологичного пищевого оборудования. В этой связи Минпромторгом России разработан проект стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее – стратегия).

Основными механизмами реализации стратегии станут:

- стимулирование создания инновационных образцов высокотехнологичной импортозамещающей продукции;

- стимулирование внутреннего спроса на отечественную продукцию;

- поддержка экспортных поставок российской продукции;

- поддержка модернизации существующих и создания новых производств.

Благодаря реализации мероприятий стратегии отрасль пищевого и перерабатывающего

машиностроения достигнет к 2030 году следующих результатов:

- объем реализации отечественной продукции вырастет в 3 раза по отношению к 2016 году;
- доля отечественных машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности на внутреннем рынке составит 62,0 %;
- рост экспортных поставок отечественного пищевого оборудования составит 10,0 % ежегодно;
- доля затрат на проведение НИОКР в общем объеме выручки предприятий машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности вырастет не менее чем до 2,0 %.

Таким образом, реализация комплекса мероприятий позволит использовать отечественное оборудование для производства заменителя грудного молока из российского сырья.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

В настоящее время в Государственной Думе на рассмотрении находится законопроект "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения степени реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан" (№ 879343-6), принятый в первом чтении 7 июня 2016 года.

Законопроект весьма важен и жизненно необходим для лиц с ментальными нарушениями и предусматривает создание механизмов, обеспечивающих гибкость и вариативность организации моделей опеки и попечительства.

Внесены ли в Правительство Российской Федерации согласованные поправки к законопроекту в соответствии с Вашим поручением от 27 сентября 2018 года и намерено ли Правительство Российской Федерации поддержать данный законопроект и оказать содействие в скорейшем его вынесении на второе чтение?

Справка к законопроекту № 879343-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения степени реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан".

Законопроект внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым, П. Кононовой, В.В. Сударенковым, З.Ф. Драгункиной, Л.С. Гумеровой; депутатами Государственной Думы Н.А. Шайденко, Е.Л. Николаевой, М.Б. Терентьевым, В.В. Ивановым 10 сентября 2015 года и принят в первом чтении 7 июня 2016 года.

Цель законопроекта – улучшить судьбу людей с ментальными нарушениями путем создания механизмов, которые бы обеспечили гибкость и вариативность организации моделей опеки и попечительства для достойной жизни людей с инвалидностью в России.

Законопроект длительное время обсуждался в Совете Федерации с профильными министерствами, некоммерческими организациями социальной направленности и другими заинтересованными ведомствами. В текст законопроекта внесено множество поправок в том числе ГПУ Президента РФ, Правительства РФ, учтены предложения министерств и ведомств. Над текстом работала рабочая группа под руководством вице-премьера Правительства О.Ю. Голодец.

Необходимость введения предлагаемых законопроектом изменений поддержана Советом по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве Российской Федерации, а также советами при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (2014 год, 2015 год), по взаимодействию с религиозными организациями (2017 год); по развитию гражданского общества и правам человека (2018 год).

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и по итогам его встречи с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций в Петрозаводске 26 июля 2017 года, где поднималась тема законопроекта, осенью 2017 года законопроект был передан в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей и создана рабочая группа по подготовке законопроекта ко второму чтению, которую возглавила первый заместитель руководителя комитета О.В. Окунева.

19 февраля 2018 года законопроект был обсужден на I Цивилистических слушаниях (юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова), посвященных основным направлениям развития законодательства об опеке и попечительстве в Западной Европе и России; признано, что внешняя и распределенная опека полностью соответствует решениям ЕСПЧ, подписанным Россией международным конвенциям и принятие законопроекта будет способствовать защите прав и интересов соответствующей категории граждан.

17 мая 2018 года в рамках VIII Петербургского Международного Юридического Форума прошла дискуссионная сессия "Модернизация институтов опеки и попечительства для улучшения качества жизни недееспособных и не полностью дееспособных граждан". Спикерами сессии были обсуждены и поддержаны ключевые новеллы в сфере гражданско-правового регулирования опеки и попечительства, предлагаемые в законопроекте. Необходимость скорейшего принятия законопроекта о распределенной опеке для ликвидации пробелов в законодательстве этой сферы подтвердили Конституционный Суд Российской Федерации (2018 год, определение № 1733-О) и Минтруд РФ (2018 год, письмо № 12-3/В-683).

Летом 2018 года Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей было принято решение исключить из законопроекта детей, чтобы новые механизмы опеки были сначала отлажены применительно к совершеннолетним. Совет Федерации поддержал это решение при условии скорейшей подготовки законопроекта ко второму чтению.

Отредактированная ("без детей") версия законопроекта была включена в план рассмотрения законопроектов Государственной Думой во втором чтении, однако рассмотрение было отложено.

В течение лета 2018 года подготовлена редакция, учитывающая замечания Правового управления Государственной Думы и ГПУ Президента Российской Федерации.

27 сентября 2018 года Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова поручила (№ ТГ-П12-6533) доработать проект поправок правительства к законопроекту с учетом замечаний и предложений ГПУ Президента Российской Федерации и представить его до 31 октября 2018 года в Правительство Российской Федерации в установленном порядке. Ответственным исполнителем назначен Минюст России.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой от 27 сентября 2018 года № ТГ-П12-6533, Минюст России внес в Правительство Российской Федерации доработанный проект поправок к законопроекту 14 ноября 2018 года, согласовав документ с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По итогам согласования проекта поправок с ГПУ Президента Российской Федерации и рассмотрения на Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, проект поправок будет внесен в Государственную Думу.

Вопрос члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

О внесении изменений в федеральное законодательство в части отнесения восстановительных тренировочных сборов детей-спортсменов к отдыху детей (предложение министерства физической культуры и спорта Республики Коми).

В соответствии с подпунктом 24³ пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и части 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 124-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Из статьи 1 Федерального закона № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" под отдыхом детей и их оздоровлением понимается совокупность ряда мероприятий, направленных в том числе на занятие их физической культурой и спортом. При этом частью 1 статьи 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ предусмотрены требования СанПиН. Пунктом 1.11 СанПиН 2.4.4.3155-13 установлены продолжительность смен в детском оздоровительном лагере, а также предусмотрена возможность организации коротких смен (20 и менее дней) для организации отдыха и досуга детей. Продолжительность смен в осенние, зимние и весенние каникулы рекомендуется на срок не менее 7 дней. Таким образом, возможна организация коротких смен в целях отдыха и досуга, при этом условия проживания детей должны соответствовать требованиям СанПиН. Организация указанных коротких смен способствует увеличению количества детей, охваченных мероприятиями по отдыху.

Пунктом 2 статьи 1¹ Закона Республики Коми от 8 мая 2014 года № 59-РЗ "О некоторых вопросах организации отдыха и оздоровления детей в Республике Коми" (далее – закон Республики Коми № 59-РЗ) предусмотрено, что отдых детей – совокупность мероприятий, направленных на культурное, духовное и физическое развитие детей, в рамках организации коротких смен (20 дней и менее в организациях отдыха детей и их оздоровления) при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего закона, осуществляется за счет и в пределах средств республиканского бюджета Республики Коми на соответствующий финансовый год (статья 9 закона Республики Коми № 59-РЗ).

Постановлением Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 года № 411 утверждена государственная программа Республики Коми "Развитие образования" (далее – программа). Подпрограммой "Дети Республики Коми" программы предусмотрены мероприятия по отдыху и оздоровлению детей. Участником данных мероприятий является в том числе министерство физической культуры и спорта Республики Коми.

Федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта, которые реализуются в Республике Коми в спортивных школах и спортивных школах олимпийского резерва, предусмотрено проведение для занимающихся восстановительных тренировочных сборов продолжительностью до

14 дней. Вместе с тем восстановительные тренировочные сборы для детей-спортсменов не отражаются в установленной отчетности по отдыху и оздоровлению детей и не финансируются за счет средств республиканского бюджета Республики Коми, предусмотренных на отдых и оздоровление детей.

Полагаем, что восстановительные тренировочные сборы для детей-спортсменов подпадают под указанные выше положения пункта 1.11 СанПиН 2.4.4.3155-13 об организации коротких смен (20 и менее дней) для организации отдыха и досуга детей и пункта 2 статьи 1¹ закона Республики Коми № 59-РЗ, предусматривающего, что под отдыхом детей понимается совокупность мероприятий, в том числе направленных на духовное и физическое развитие детей в рамках организации коротких смен (20 дней и менее в организациях отдыха детей и их оздоровления). При этом если в текущем году стоимость отдыха и оздоровления 1 человека в день составляет 1300–1800 рублей, то стоимость восстановительных тренировочных сборов 1 ребенка-спортсмена в день составляет 1075 рублей.

Возможно ли внести изменения в статью 1 федерального закона № 124-ФЗ в части дополнения его положениями об отнесении к отдыху детей совокупности мероприятий, направленных на культурное, духовное и физическое развитие детей, в том числе восстановительных тренировочных сборов, в рамках организации коротких смен (20 дней и менее в организациях отдыха детей и их оздоровления) при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей?;

Возможно ли включение восстановительных тренировочных сборов для детей-спортсменов в установленную отчетность по отдыху и оздоровлению детей?

Согласно статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 124-ФЗ) под понятием отдыха детей и их оздоровлением понимается совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

В соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки продолжительность восстановительных тренировочных мероприятий определяется организацией, осуществляющей спортивную подготовку, и может устанавливаться продолжительностью до 14 дней.

В период организации отдыха и оздоровления детей могут осуществляться различные тренировочные мероприятия, включая восстановительные, при этом общая продолжительность мероприятий может составлять 20 дней.

Учитывая изложенное, внесения предлагаемых изменений в федеральный закон не требуется.

Вопрос члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

Частью 5 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" определено, что установление цен (тарифов) на электрическую энергию на уровне, отличном от основного, возможно для категорий потребителей, установленных перечнем приложения № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 (далее – постановление).

Согласно постановлению в перечень потребителей, приравненных к населению, не включены организации, осуществляющие физкультурно-оздоровительную деятельность, а также деятельность в области спорта, что создает серьезную нагрузку на бюджет этих организаций и существенно ограничивает их развитие.

Будет ли на федеральном уровне разработана система льгот на электроэнергию и теплоснабжение для организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность и деятельность в области спорта?

Возможность установления для отдельных категорий (групп) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность) предусмотрена Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении".

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" перечень потребителей или категорий потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель (за исключением физических лиц), подлежит опубликованию в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Что касается вопроса снижения стоимости электрической энергии для организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность и деятельность в области спорта, то установление льготных тарифов для отдельных категорий потребителей нарушает основополагающие принципы Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", состоящие в необходимости соблюдения

баланса экономических интересов всех категорий потребителей электрической энергии, создает прецеденты для иных категорий потребителей требовать льготных условий оплаты электрической энергии, что, как следствие, приведет к росту перекрестного субсидирования между категориями потребителей, фактический размер которого в настоящее время, по оценке Минэнерго России, составляет порядка 313 млрд. рублей и увеличивает ценовую нагрузку на прочих потребителей.

Дальнейшее увеличение ценовой нагрузки на иные группы промышленных потребителей за счет перекрестного субсидирования является серьезным сдерживающим фактором экономического развития страны, что неоднократно отмечалось Правительством Российской Федерации и Минэнерго России (поручения Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 года № ДМ-П9-21пр (пункт 7), от 12 апреля 2018 года № ДМ-П9-2164р и от 19 августа 2018 года № ДК-П9-164пр (пункт 6, раздел I).

Принимая во внимание всю значимость организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность и деятельность в области спорта, для субъектов Российской Федерации и для страны в целом, их поддержка может осуществляться путем выделения целевых адресных субсидий из средств бюджета муниципальных образований либо субъектов Российской Федерации.

Вопросы члена Совета Федерации Е.Г. Зленко.

1. О совершенствовании механизма государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 утверждена государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (далее – государственная программа), срок действия которой – до 2020 года. Одной из задач подпрограммы 1 "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" государственной программы является повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюден принципа адресности и применения критериев нуждаемости" (далее – закон № 388-ФЗ).

Частью 5 статьи 8 указанного закона установлено, что методическое обеспечение оценки нуждаемости и установления критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер социальной поддержки осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Минтрудом России в ноябре 2016 года разработан проект методических рекомендаций по оценке нуждаемости и установлению критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления мер социальной поддержки (далее – методические рекомендации). До настоящего времени указанные методические рекомендации не приняты, в связи с чем не могут применяться в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем методические рекомендации необходимы субъектам Российской Федерации для реализации качественного правоприменения отдельных положений, следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи";*
- Федерального закона от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи";*
- Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в части положений статьи 16 "Пособие на ребенка";*
- постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи".*

Учитывая изложенное, в целях реализации в полном объеме государственной программы предлагаю рассмотреть вопрос о принятии методических рекомендаций на федеральном уровне.

В соответствии с пунктом 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан, включая граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей, имеющих детей, малоимущих граждан, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне

зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Основной критерий нуждаемости при предоставлении социальной поддержки гражданам определен федеральными законами от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи". Таким критерием является доход гражданина, не превышающий величину прожиточного минимума.

В соответствии с частью 1 статьи 6 федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ семья (одинок проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки.

Согласно статье 7 федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, могут быть получателями государственной социальной помощи.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вводят критерии нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в том числе в рамках реализации Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости".

Средства, высвобождающиеся в связи с введением принципа адресности и применения критериев нуждаемости, направляются, как правило, на цели социальной политики субъектов Российской Федерации, включая предоставление мер социальной защиты (поддержки) наиболее нуждающихся групп населения субъекта Российской Федерации.

В отдельных регионах при предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми применяются критерии нуждаемости, равные среднедушевому доходу семьи (граждан) в размере 1,5–2 прожиточных минимумов либо среднедушевому денежному доходу населения в субъекте Российской Федерации.

При предоставлении социальных услуг регионы руководствуются критерием нуждаемости, установленным статьей 31 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", согласно положениям которой размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума, среднедушевой доход, другие показатели социально-экономического развития в регионах существенно различаются. В связи с этим значения критериев нуждаемости, устанавливаемые в субъектах Российской Федерации, могут также отличаться.

Органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления применяют критерии нуждаемости с учетом социально-экономических и демографических факторов, характеризующих уровень доходов населения, состав и половозрастную структуру населения, размер и состав малообеспеченных семей, а также возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рекомендации для учета и руководства в работе при определении подходов по установлению критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки в рамках подготовки соответствующих проектов нормативных актов субъектов Российской Федерации направлены в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом Минтруда России от 30 декабря 2015 года № 19-4/10/В-10117.

Методические рекомендации по предоставлению субъектами Российской Федерации мер социальной поддержки населения исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости, включая правила оценки имущественной и финансовой обеспеченности граждан, на федеральном уровне утверждать не требуется. Соответствующие разъяснения органам государственной власти субъектов Российской Федерации Минтруд России дает по их запросам.

2. О возможностях установления инвалидам с детства права на льготный проезд к месту отдыха и обратно по территории Российской Федерации.

На уровне Российской Федерации правоотношения, связанные с социальной защитой инвалидов, регулируются Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 181-ФЗ).

Статьей 30 федерального закона № 181-ФЗ в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года, предусматривалось право инвалидов на 50-процентную скидку стоимости проезда на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и один раз (проезд туда и обратно) в другое время года. Инвалидам 1 и 2 групп и детям-инвалидам предоставлялось право бесплатного проезда один раз в год к месту лечения и обратно, если законодательством Российской Федерации не установлены более льготные условия.

Указанная норма признана утратившей силу, а льготы в натуральной форме заменены на денежную компенсацию в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления". В связи с чем Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" дополнен главой 2, в соответствии с которой инвалидам предоставляется государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг, который включает в себя в том числе бесплатное предоставление путевки на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний.

Инвалиды с детства – это особая категория инвалидов, которые имеют врожденные дефекты или заболевания, ограничивающие их жизнедеятельность. Значительной части инвалидов с детства санаторно-курортное лечение противопоказано, в связи с чем данная категория граждан лишена возможности выезда для оздоровления за пределы территории автономного округа.

Вместе с тем на территории Российской Федерации действует Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", который устанавливает государственные гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных затрат и физиологических нагрузок гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

Согласно статье 34 указанного закона предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности. Однако инвалиды с детства, имея определенные ограничения функций организма, зачастую в течение жизни не имеют возможности осуществлять трудовую деятельность, поэтому при отсутствии трудового стажа им устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Таким образом, проживающие в районах Крайнего Севера, пенсионеры – получатели страховой пенсии по старости или по инвалидности получают компенсацию за проезд к месту отдыха в территориальных органах Пенсионного фонда России, по санаторно-курортному лечению – в Фонде социального страхования Российской Федерации, а инвалиды с детства – получатели социальной пенсии не получают оплату проезда ни на отдых, ни на лечение.

Учитывая изложенное, предлагаю рассмотреть возможность установления мер социальной поддержки неработающим инвалидам с детства – получателям социальных пенсий, проживающим в районах Крайнего Севера, в части льготного проезда к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации.

Статьей 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" предусмотрено осуществление компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года (далее – компенсация) в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176 (далее – правила).

Меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам, регулируются специальным законодательством. Так, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" гражданам из числа федеральных льготных категорий, в том числе инвалидам, предоставляется право на получение набора социальных услуг.

В состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

- обеспечение в соответствии со стандартами помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Кроме того, граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Таким образом, пенсионеры, являющиеся получателями социальных пенсий по инвалидности (инвалиды с детства) и проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, могут реализовать свое право на бесплатный проезд к месту лечения и обратно в рамках федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 6.3 федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год. Таким образом, гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, при наличии медицинских показаний могут ежегодно предоставляться путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Вместе с тем согласно пункту 4 правил пенсионерам из категорий граждан, указанных в статье 6.1 федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, компенсация производится в случае, если при предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение они не использовали право на получение социальной услуги в виде бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. В случае если такие пенсионеры использовали указанное право, компенсация в соответствии с правилами не производится.

3. О проблемах реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" (далее – указ № 431).

Одним из ресурсов на сегодняшний день, обеспечивающих улучшение демографической ситуации, является многодетная семья. В настоящий момент на федеральном уровне статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы ее социальной поддержки определяются указом № 431.

При этом согласно пункту 3 указа № 431 Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством социальной защиты населения Российской Федерации было поручено разработать порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных данным указом. Вместе с тем порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер социальной поддержки многодетным семьям, а также порядок финансирования расходов на выплату данных мер до настоящего времени не приняты. В связи с чем многодетным семьям меры социальной поддержки выплачиваются за счет средств субъектов Российской Федерации на условиях и в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, на федеральном уровне необходимо обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных указом № 431, – либо внести изменения, либо признать его утратившим силу.

Кроме того, видится целесообразным на федеральном уровне установить критерии отнесения семьи к многодетной, в целях единого подхода к определению статуса многодетной семьи независимо от субъекта Российской Федерации.

Подпунктом "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей.

Подпункт "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 содержит перечень мер социальной поддержки многодетных семей, которые могут быть установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 2005 года № 84-Г05-4 нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, которыми устанавливаются меры социальной поддержки многодетных семей, не должны содержать весь перечень мер, установленных указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года.

Федеральным законом от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ был дополнен главой IV.1 "Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации", в соответствии с положениями которой полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, к числу которых отнесена социальная поддержка семей, имеющих детей, в том числе многодетных, осуществляются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

При этом федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ по своей юридической силе имеет приоритет над Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431.

Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 120-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений" было закреплено, что расходные обязательства субъектов Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по предметам совместного ведения, к числу которых относится предоставление мер социальной поддержки многодетных семей.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно определять объем и виды мер социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям за счет средств регионального бюджета, включая форму предоставления льгот.

Принимая во внимание Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 23 августа 2017 года № 74-АПГ17-8, правовое регулирование субъектами Российской Федерации предоставления мер социальной поддержки многодетных семей за счет средств регионального бюджета не противоречит федеральному законодательству и не нарушает прав граждан.

4. О совершенствовании регламентации лечебного и профилактического питания для обучающихся с хроническими заболеваниями.

Пункт 15.10 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26 "Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13" регулирует порядок организации горячего питания в детских садах в том числе в соответствии с принципами лечебного и профилактического питания детей с соответствующей патологией.

В санитарно-эпидемиологических требованиях к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования СанПиН 2.4.5.2409-08 от 23 июля 2008 года № 45 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования" (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08) подобный пункт об организации питания школьников с хроническими заболеваниями отсутствует.

Для устранения данной правовой неопределенности необходимо внести в СанПиН 2.4.5.2409-08 пункт, регламентирующий лечебное и профилактическое питание для обучающихся с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, целиакия, пищевая аллергия, часто болеющие дети и другие) в образовательных организациях.

Внесение предлагаемых дополнений в СанПиН 2.4.5.2409-08 послужит основанием для разработки типового примерного циклического меню для организации диетического питания детей и подростков с хроническими формами заболеваний, а также позволит снизить остроту проблем для детей с такими заболеваниями.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере организации лечебного и профилактического питания для детей с хроническими заболеваниями, обучающихся в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования Роспотребнадзором разработан проект новых санитарных правил, которыми установлены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания данной категории детей.

Проектом санитарных правил установлена императивная норма, предусматривающая организацию питания детей, имеющих хронические заболевания (сахарный диабет, пищевая аллергия, целиакия и другие), в том числе часто болеющих детей, в соответствии с принципами лечебного и профилактического питания на основе соответствующих норм питания и меню.

Проект санитарных правил находится в высокой степени готовности и планируется к общественному обсуждению в декабре 2018 года.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Кусайко.

1. Расчет коэффициента дифференциации при расчете объема субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования для Мурманской области крайне актуален.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 1240 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования" внесены изменения в расчет коэффициента дифференциации для субъекта Российской Федерации.

Данные изменения в порядок расчета коэффициента дифференциации для Мурманской области приводят к его снижению с 1,959 до 1,862, что отрицательно сказывается на объеме субвенции. С учетом полученного коэффициента дифференциации субвенция в 2019 году относительно 2018 года увеличится на 447,7 млн. рублей, или 2,8 % (при неизменном коэффициенте дифференциации рост субвенции на 2019 год составил бы 1,3 млрд. рублей).

Кроме того, снижение коэффициента дифференциации на 2019 год приведет к сокращению нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи. В проекте программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов указаны нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов. С учетом коэффициента дифференциации 1,862 для Мурманской области финансовые нормативы на 1 вызов скорой помощи и 1 посещение (обращение) по амбулаторной медицинской помощи снижаются относительно 2018 года, что влечет снижение объема финансирования медицинских организаций, оказывающих скорую медицинскую помощь, на 31,9 млн. рублей, амбулаторно-поликлиническую помощь – на 153,6 млн. рублей. Следует отметить, что за последние годы в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" на территории Мурманской области не снижались тарифы на медицинские услуги относительно предыдущего года. Вместе с тем на 2019 год придется сократить данные тарифы по указанным выше условиям оказания.

Незначительный объем прироста субвенции не позволит обеспечить выполнение мероприятий, указанных в пояснительной записке к проекту федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2020 годов" в том числе повышение заработной платы медицинских работников, оплату повысившихся коммунальных платежей в медицинских организациях, увеличение расходов на оказание медицинской помощи онкологическим больным.

В Мурманской области сложилась сложная финансовая ситуация с финансированием территориальной программы обязательного медицинского страхования. Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования являются основным источником финансового обеспечения системы здравоохранения области. Однако в настоящее время с учетом сложившихся экономических условий не удастся достигнуть необходимого уровня соотношения средней заработной платы медицинских работников.

Наши разъяснения о целесообразности принимать фактически действующее на территории субъекта значение 2,3 за сумму средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера вместо значения 2,201 при расчете коэффициента дифференциации для Мурманской области направлялись в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Министерство здравоохранения Российской Федерации, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, но до сих пор остаются на рассмотрении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 1240 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 462" (далее – постановление № 1240) внесены изменения в Методику распределения субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (далее – методика, субвенции).

Данные изменения приводят в соответствие расчет субвенций со структурой затрат медицинских организаций, согласно которым доля заработной платы в расходах составляет 70 %, что обусловлено увеличением затрат медицинских организаций на оплату труда медицинских работников за последние два года в связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

По другим статьям расходов предусмотрено использование коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг, который, по сути, является ранее применяемым для расчета субвенций индексом бюджетных расходов без учета влияния показателей, характеризующих уровень заработной платы в регионе.

Указанный коэффициент рассчитывается как сумма коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг и коэффициента уровня цен, значение которых определяется в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 Методикой распределения дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Фактически сложившееся значение суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера (2,3) объясняется установлением нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации более высоких размеров районных коэффициентов на территории Мурманской области, что в соответствии с законодательством Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации, осуществляемым им самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, размер субвенций на 2019 год обеспечивает выполнение норматива финансового

обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (11 800,2 рубля), в том числе для Мурманской области в размере 21 972,0 рубля, с учетом коэффициента дифференциации 1,862, обеспечивающего расходы медицинских организаций, исходя из индивидуальных особенностей региона, и реализацию поставленных задач в сфере здравоохранения.

2. О формировании единого идентификатора пациента в информационных системах здравоохранения.

Проблема: страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (далее – СНИЛС) во многих информационных системах в сфере здравоохранения является обязательным параметром.

Согласно пункту 6 статьи 91.1 Федерального закона № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 года "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 323-ФЗ) одним из поставщиков информации в Единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 555 от 5 мая 2018 года определено, что Пенсионный фонд Российской Федерации является поставщиком информации в части подтверждения достоверности сведений о СНИЛС пациента или медицинского работника с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно статье 94 федерального закона № 323-ФЗ определен перечень сведений о лицах, которым оказывается медицинская помощь, а также о лицах, в отношении которых проводятся медицинские экспертизы, медицинские осмотры и медицинские освидетельствования. Данный перечень сведений является базовым при сборе информации в медицинских информационных системах.

При запросе на подтверждение достоверности сведений о СНИЛС пациента, либо на получение недостающих СНИЛС в ОПФР требуется более широкий перечень информации, в том числе место рождения пациента.

Предлагаем провести согласование перечня информации, необходимой для подтверждения достоверности сведений о СНИЛС с учетом перечня статьи 94 федерального закона № 323-ФЗ, рассмотреть возможность упрощенного варианта получения необходимой в системах здравоохранения информации.

Согласно Положению о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 555, Пенсионный фонд Российской Федерации предоставляет информацию в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) в части подтверждения достоверности сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования пациента или медицинского работника с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Перечень сведений о лицах, которым оказывается медицинская помощь, а также о лицах, в отношении которых проводятся медицинские экспертизы, медицинские осмотры и медицинские освидетельствования, содержится в статье 94 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", и является исчерпывающим, что позволяет Пенсионному фонду Российской Федерации подтвердить достоверность сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета.

В данной связи в рамках ЕГИСЗ будет обеспечено предоставление Пенсионному фонду Российской Федерации всех необходимых дополнительных сведений с целью подтверждения достоверности сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования.

Вопрос члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

О предоставлении социального обслуживания на дому автономными некоммерческими организациями без применения контрольно-кассовой техники (предложение министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми).

С 1 октября 2017 года в Республике Коми социальное обслуживание на дому на конкурсной основе передано в негосударственный сектор (11 автономных некоммерческих организаций, далее – АНО).

В настоящее время перед АНО встала проблема, связанная с нормами федерального законодательства в части применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа.

В соответствии с Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" (далее – федеральный закон № 54-ФЗ) контрольно-кассовая техника применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных настоящим федеральным законом.

Согласно пункту 2 статьи 2 федерального закона № 54-ФЗ организации и индивидуальные предприниматели с учетом специфики своей деятельности или особенностей своего местонахождения могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники при осуществлении следующих видов деятельности и при оказании следующих услуг: присмотр и уход за детьми, больными, престарелыми и инвалидами.

Основной вид деятельности АНО – предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (на дому) (ОКВЭД 88.10, эта группировка включает: предоставление услуг социального характера, таких как предоставление консультаций и услуг престарелым и инвалидам, присмотр за больными на дому либо в иных местах государственными службами или частными организациями, физическими лицами, организациями, оказывающими помощь при стихийных бедствиях, а также национальными и местными организациями взаимопомощи и специалистами, предоставляющими консультационные услуги, включая посещение престарелых и инвалидов, деятельность по уходу за престарелыми и пожилыми инвалидами...).

Социальные услуги на дому оказывают социальные работники по месту проживания граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию. Зона предоставления социальных услуг включает в себя практически все населенные пункты муниципальных образований Республики Коми. Помещения для учета предоставленных социальных услуг расположены только в одном из населенных пунктов муниципального района (городского округа).

Поэтому производить расчеты с получателями социальных услуг с применением контрольно-кассовой техники в каждом населенном пункте республики АНО не представляется возможным.

Таким образом, при невозможности применения контрольно-кассовой техники в каждом населенном пункте АНО могут предоставлять без ее применения только услуги по присмотру и уходу за детьми, больными, престарелыми и инвалидами. Это ограничивает организации в расширении перечня предоставляемых населению услуг и повышения качества социального обслуживания.

Возможно ли внести изменения в статью 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа", дополнив данную статью следующим видом социальных услуг, при оказании которых организации и индивидуальные предприниматели с учетом специфики своей деятельности или особенностей своего местонахождения могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники – предоставление социального обслуживания на дому?

В настоящее время в соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" организации любой организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели с учетом специфики своей деятельности или особенностей своего местонахождения вправе не применять контрольно-кассовую технику (далее – ККТ) при оказании услуг по присмотру и уходу за детьми, больными, престарелыми и инвалидами.

Таким образом, автономные некоммерческие организации вправе не применять ККТ при оказании услуг по присмотру и уходу за лицами указанных групп населения.

Вместе с тем для освобождения деятельности по оказанию социальных услуг на дому от применения ККТ требуется дополнительная аргументация в части определения точного перечня таких услуг в целях недопущения злоупотреблений со стороны недобросовестных лиц.

Вывод о том, что применение ККТ во множестве населенных пунктов невозможно, представляется необоснованным, поскольку в настоящее время среди моделей ККТ представлены специальные мобильные решения для курьеров и работников сферы развозной торговли.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится в том числе утверждение перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг. Такие перечни утверждены в каждом субъекте Российской Федерации, что создает возможность введения необоснованных преференций на уровне субъектов Российской Федерации, расширительного толкования понятия "социальные услуги" при применении ККТ и приведет к выводу части сферы услуг из-под контроля посредством применения ККТ.

В связи с этим в случае принятия решения о выводе социального обслуживания на дому из-под применения ККТ, необходимо утверждение Правительством Российской Федерации единого перечня соответствующих социальных услуг.

При предоставлении развернутого обоснования о необходимости освобождения социальных услуг на дому от применения ККТ возможно рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко.

Федеральным проектом "Старшее поколение" национального проекта "Демография" предусмотрено создание службы сиделок и патронажной службы, что повлияет на увеличение количества предоставляемых услуг. При этом значительно возрастет нагрузка специалистов учреждений социального обслуживания, что может привести к снижению качества предоставляемых услуг.

Планируется ли целевое софинансирование из средств федерального бюджета создания служб сиделок и патронажной службы?

Национальный проект "Демография", утвержденный протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 года № 10, предусматривает реализацию федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение".

Данный федеральный проект предусматривает создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода (на период 2019–2024 годов).

В рамках создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами предусматриваются следующие мероприятия:

1. Утверждение (актуализация) региональных планов мероприятий по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в пилотных регионах (12, 18, 24 субъекта Российской Федерации в период 2019–2021 годов соответственно), включающих мероприятия по:

- определению механизмов совершенствования порядка выявления граждан, нуждающихся в предоставлении социальных и медицинских услуг;

- совершенствованию критериев оценки обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности граждан;

- определению информационной системы, на базе которой будет осуществляться интеграция и (или) синхронизация информационных систем, содержащих сведения в сфере социального обслуживания, социальной защиты, охраны здоровья граждан;

- оценке штатной численности и укомплектованности государственных организаций, оказывающих социальные и медицинские услуги;

- подготовке (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительному профессиональному образованию работников организаций социального обслуживания, в том числе сиделок;

- развитию стационарозамещающих технологий (в том числе стационарозамещающей технологии "Служба сиделок");

- развитию патронажных служб совершенствованию определения объемов финансирования социальных и медицинских услуг, включая порядок формирования тарифов на соответствующие услуги и т.д.

2. Проведение анализа результатов внедрения системы долговременного ухода в пилотных регионах.

3. Проведение Росстатом выборочного наблюдения состояния здоровья населения на период 2019–2024 годы.

4. Утверждение (актуализация) в 2022 году региональных планов мероприятий по реализации системы долговременного ухода 85 субъектов Российской Федерации с учетом проведенного анализа результатов внедрения системы долговременного ухода в пилотных регионах.

На данные мероприятия предусмотрено финансирование в общем объеме 11 875,74 млн. рублей (11 743,7 млн. рублей – средства федерального бюджета, 132,04 млн. рублей – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации).

Вопросы члена Совета Федерации О.Н. Хохловой.

1. Субъекты Российской Федерации неоднократно поднимали вопрос об устранении ситуации, при которой региональные бюджеты несут дополнительные расходы по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, социальная поддержка которых относится к федеральным полномочиям. В частности, федеральные льготники, отказавшиеся от льготного лекарственного обеспечения в натуральной форме в пользу денежной выплаты из федерального бюджета, тем не менее, обращаются за получением лекарственных препаратов на основании постановления Правительства Российской Федерации № 890 от 30 июля 1994 года. Данное постановление дает федеральным льготникам право на обеспечение лекарственными препаратами за счет региональных бюджетов, и таким образом нарушает принцип разграничения полномочий. Возможно ли отменить данные нормы?

Вопрос совершенствования системы льготного лекарственного обеспечения обсуждался Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 15 ноября 2018 года на совещании по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения, на котором в том числе затрагивались проблемы по исполнению субъектами Российской Федерации переданных полномочий в рамках законодательства по лекарственному обеспечению граждан Российской Федерации.

В ближайшее время планируется внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части создания единого регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение, обеспечение медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также нормы по обеспечению граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания при оказании им медицинской помощи в амбулаторных условиях за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации лекарственными препаратами в объеме перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за исключением лекарственных препаратов, которые в соответствии с инструкцией по медицинскому применению используются исключительно в условиях стационара.

Завершение необходимых преобразований в течение ближайших лет позволит существенно повысить доступность лекарств в амбулаторном сегменте и улучшит качество медицинской помощи и здоровье населения.

2. Предлагается рассмотреть вопрос о передаче расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на федеральный уровень. Если размер тарифа (и порядок его индексации) на страхование одного неработающего гражданина устанавливается федеральным законом, то вполне логично и расходы на эти цели осуществлять из федерального бюджета. Какова Ваша позиция по данному вопросу?

В соответствии с законодательством об обязательном медицинском страховании страхователями и плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан представляет существенную нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации, особенно имеющих низкую бюджетную обеспеченность.

Вопрос о передаче полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование отдельных категорий неработающих граждан в настоящее время прорабатывается заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Учитывая, что в случае положительного решения рассматриваемого вопроса источником указанных взносов станут средства федерального бюджета, важна детальная оценка Министерства финансов Российской Федерации возникающих в связи с этим рисков.

3. В рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642) утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом. Согласно данным правилам средства из федерального бюджета предоставляются сельским общеобразовательным организациям. Можно ли рассмотреть вопрос о выделении данной субсидии для общеобразовательных организаций, находящихся в поселках городского типа? (во Владимирской области насчитывается восемь поселков такого типа).

Порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" определяются Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" (далее – правила предоставления субсидий, субсидии).

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" Минпросвещения России на предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 455,0 млн. рублей на 2019 год.

Учитывая цели предоставления субсидии, проведение мероприятий в общеобразовательных организациях, расположенных в поселках городского типа, за счет средств указанной субсидии не предполагается.

В соответствии с частью 1.1 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

При этом проведение мероприятий в общеобразовательных организациях, расположенных на территории малых поселков и поселков городского типа, районных центров и иных поселений, за счет средств субсидии представляется возможным в случае, если такие поселения соответствующим законом субъекта Российской Федерации отнесены к сельской местности.

4. Ежедневная эксплуатация транспортных средств для перевозки обучающихся приводит школьный автопарк к быстрому изнашиванию и поломке. В местных бюджетах не хватает средств на закупку нового автотранспорта для организации подвоза обучающихся. Третий год из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделяются бюджетные ассигнования на осуществление закупки школьных автобусов. Планируется ли и дальше продолжить практику поддержки регионов с целью обновления парка школьных автобусов?

В соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона от 28 декабря 2012 года "Об образовании в Российской Федерации" организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Вместе с тем в рамках реализации в 2016–2018 годах Минпромторгом России мероприятий по обновлению парка школьных автобусов за счет средств федерального бюджета закуплено и поставлено в субъекты Российской Федерации 6755 школьных автобусов, в том числе 2728 автобусов в 2018 году.

При этом объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемый на реализацию мероприятий по обновлению парка школьных автобусов, не позволяет удовлетворить потребность субъектов Российской Федерации в полном объеме. Мероприятия по закупке и поставке в субъекты Российской Федерации школьных автобусов носят несистемный характер и осуществляются по мере выделения бюджетных ассигнований федерального бюджета на их реализацию.

В случае выделения Минпромторгу России в 2019 году бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий Минпросвещения России готово провести работу по изучению потребности субъектов Российской Федерации в школьных автобусах.

Вопросы члена Совета Федерации Л.З. Талабаевой.

1. О направлении субсидии из федерального бюджета Приморскому краю на поддержку мероприятий муниципальных программ по формированию доступной среды для инвалидов.

В Приморском крае проживает 115,8 тысячи инвалидов, в том числе 5810 детей-инвалидов. В целях формирования доступной среды на 1763 действующих социально значимых для инвалидов и маломобильных групп населения объектах в крае с 2014 года реализуется подпрограмма "Доступная среда" государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013–2020 годы" (далее – подпрограмма).

За период реализации подпрограммы адаптировано 970 объектов культуры, спорта, здравоохранения, социальной защиты населения, транспортной инфраструктуры, показатель доступности возрос с 19 % в 2014 году до 55 % по итогам 2017 года.

Мероприятия подпрограммы софинансируются из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда". В 2018 году на реализацию подпрограммы предусмотрено 54 604,17 тыс. рублей, в том числе: 26 574,10 тыс. рублей – из федерального бюджета, 27 728,42 тыс. рублей – из краевого бюджета, 301,65 тыс. рублей – из бюджетов муниципальных образований.

В настоящее время в подпрограмме принимают участие 15 муниципальных образований края, на реализацию мероприятий муниципальных программ по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в 2018 году из средств федерального и краевого бюджетов направлена субсидия в размере 10 054,88 тыс. рублей.

Федеральным законом о бюджете на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов ассигнования на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по линии Минтруда России не предусмотрены. В соответствии с соглашением с Минтруда России от 27 августа 2018 года № П-149-08-2019-48 в 2019 году Приморскому краю выделяется субсидия в размере 9 866,70 тыс. рублей, в том числе: по линии Минспорта России – 2 795,00 тыс. рублей, по линии Минпросвещения России – 7 071,70 тыс. рублей.

Отсутствие субсидии из федерального бюджета на поддержку мероприятий муниципальных программ по формированию доступной среды может существенно снизить темпы работы по повышению доступности социально значимых объектов на территориях муниципальных образований края.

Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы предусматривает предоставление субсидии субъектам Российской Федерации на обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее соответственно – госпрограмма, МГН).

Целью предоставления субсидии является оказание государственной поддержки мероприятий на выполнение работ по приспособлению наиболее значимых для инвалидов объектов и услуг, в сферах социальной защиты, здравоохранения, пешеходной и транспортной инфраструктуры, занятости, культуры, физической культуры и спорта, информации и связи.

Для получения субсидии регионы разрабатывают собственные программы, и это позволяет добиваться системного и планового развития безбарьерной среды сразу во многих сферах жизни инвалидов и других МГН.

За эти годы субъекты Российской Федерации включились в реализацию мероприятий госпрограммы: в 2014 году – 75 регионов, в 2015 году – 71 регион, 2016 году – 64 региона, 2017 году – 65 регионов, 2018 году – 74 региона.

В период реализации госпрограммы и по 2017 год включительно дооборудовано 21,15 тысячи приоритетных объекта, что составляет 57,7 % от общего их количества (около 36,6 тысячи) (в соответствии с отчетными данными субъектов Российской Федерации), в том числе более 3 тысяч приоритетных объектов только за 2017 год.

К концу 2018 года запланировано обеспечить доступность около 23,5 тысячи приоритетных объекта, что составляет 64,2 % от общего количества приоритетных объектов (около 36,6 тысячи).

На 2019–2020 годы госпрограммой предусмотрены объемы финансирования субъектам Российской Федерации на реабилитацию. Предполагалось, что регионы самостоятельно продолжат реализацию программ доступности, предусмотрев собственные средства в рамках исполнения собственных полномочий.

Справочно: Начиная с 2019 года субсидия из федерального бюджета будет предоставляться регионам только на реализацию мероприятий по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, и реализацию мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту (по линии Минпросвещения России и Минспорта России).

В связи с этим регионам рекомендовано и дальше реализовывать в пределах своих полномочий мероприятия по созданию установленных законодательством условий доступности для инвалидов за счет собственных средств в рамках региональных программ в том числе мероприятий "дорожных карт".

Принятие федеральными органами исполнительной власти и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации отраслевых и региональных планов повышения показателей доступности для инвалидов приоритетных объектов и услуг ("дорожных карт") предусмотрено статьей 26 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (далее – федеральный закон № 419-ФЗ).

Кроме того, "дорожные карты" (рассчитанные, в основном, до 2030 года) приняты на всех уровнях власти (федеральном, региональном, муниципальном), а также крупными бизнес-корпорациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599 "О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности" определено содержание "дорожных карт" и организация их исполнения. Осуществляется ежегодный мониторинг их реализации с обсуждением результатов на заседаниях Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов.

Изменения в целях установления конкретных условий доступности для инвалидов приоритетных объектов и услуг внесены более чем в 40 федеральных и 750 региональных законов. Нормативными правовыми актами федеральных министерств принято более 40 порядков обеспечения для инвалидов этих условий доступности.

Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлена система государственного надзора и контроля за обеспечением доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов. Полномочия по его осуществлению возложены на Роструд, Рособрнадор, Росздравнадзор, Ространснадзор, Роскомнадзор, Минкультуры России и ряд других надзорных органов.

Справочно: Предусматриваемый проектами бюджетов на 2019–2021 годы субъектов Российской Федерации объем финансовых средств для реализации региональной программы создания в регионе доступной среды для инвалидов и "дорожной карты" региона по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг (в соответствии с запросом Минтрудом России от 27 августа 2018 года № 13-1/10/В-6506) запланирован в объемах: на 2019 год – 8 179,52 млн. рублей, на 2020 год – 7 088,78 млн. рублей, на 2021 год – 6 588,12 млн. рублей.

Данный вопрос обсуждался на встрече Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с представителями общественных организаций инвалидов, проведенной 21 ноября 2018 года и была дана соответствующая оценка.

Д.А. Медведев: "По поводу финансирования "Доступной среды" и целого ряда направлений, по которым, допустим, нет федерального финансирования – это автоматически приводит к исчезновению регионального финансирования.

Сразу хочу сказать, мы так никогда не договаривались с регионами. Более того, то, что нет федерального финансирования, вовсе не означает, что та или иная тема исчезает из приоритетов. Поэтому это, собственно, ответственность самих регионов. Если нужно, я готов дать поручение, чтобы наши коллеги, которые этим занимаются, так же к этому относились.

Иначе получается как? Если из федерального центра рубль пришел, значит, мы будем этим заниматься, а если не пришел, то вообще заниматься не будем. Но у нас жизнь в основном в регионах проходит, а не на уровне каких-то федеральных решений. В противном случае вообще региональные органы власти, региональные бюджеты не нужны.

Поэтому это неправильно и эта ситуация должна быть каким-то образом исправлена. Не знаю, насколько можно это сделать непосредственно, но посмотрим с коллегами, посоветуемся".

Условия доступной услуги – требование федерального закона № 419-ФЗ, которое распространяется также на региональные услуги.

2. Об обеспечении жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

В Приморском крае обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Расчет средств федерального бюджета на обеспечение жильем данных категорий граждан осуществляется исходя из: числа лиц, имеющих право на указанную меру социальной поддержки; общей площади жилья 18 кв. м и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Размер выплаты на приобретение жилья для указанных категорий граждан в четвертом квартале 2018 года в Приморском крае составил 110,41 тыс. рублей и является недостаточным для приобретения жилья на территории края, особенно в крупных городах.

Кроме того, граждане – получатели данной выплаты не могут воспользоваться заемными средствами.

Учитывая изложенное, предлагаю инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части увеличения размера общей площади жилья, используемой для расчета средств федерального бюджета на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, с 18 кв. м до 36 кв. м.

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлено право инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета.

Полномочия по предоставлению меры социальной поддержки по обеспечению жильем указанной категории граждан переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации с выделением на указанные цели субвенций из федерального бюджета (в расчете из 15 кв. м общей площади жилья).

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" на указанные мероприятия предусмотрены субвенции в размере 1 217 045,6 тыс. руб. и по 1 миллиарду на 2019 и 2020 годы.

Следует отметить, что несмотря на ежегодное финансирование данных мероприятий очередность на получение жилья за счет средств федерального бюджета сохраняется.

Вместе с тем реализация предлагаемых изменений потребует значительного увеличения средств федерального бюджета, что в условиях ограниченности финансирования может привести к увеличению длительности ожидания в очереди для получения жилья и, как следствие, к возникновению социальной напряженности.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информация о национальных проектах в социальной сфере

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ) Правительству Российской Федерации поручено утвердить до 1 октября 2018 года Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотрев механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей, определенных в указе, а также разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 года для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты (программы) по направлениям, включающим в том числе здравоохранение, образование, науку, культуру, жилье и городскую среду, производительность труда и поддержку занятости.

4 июня 2018 года Правительством Российской Федерации утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ).

29 сентября 2018 года Правительством Российской Федерации утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. Применительно к каждому указанному в документе направлению (задаче) определен перечень ключевых программ и проектов, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации. Например, обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет планируется осуществить путем реализации в том числе национальных проектов "Здравоохранение", "Жилье и городская среда", "Образование", "Производительность труда и поддержка занятости", государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Развитие физической культуры и спорта", "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Содействие занятости населения".

Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности будет обеспечено в том числе в рамках реализации национальных проектов "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Образование", государственных программ Российской Федерации "Развитие образования", "Развитие здравоохранения", "Содействие занятости населения".

По информации, имеющейся на официальном сайте Правительства Российской Федерации, во исполнение пункта 2 указа Правительство Российской Федерации внесло в Совет при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам паспорта национальных проектов по 12 направлениям стратегического развития, установленным указом. Паспорта укрупненно отражают мероприятия по достижению поставленных в указе национальных целей и целевых показателей.

В частности, в социальной сфере предусматривается:

- ускоренное внедрение цифровых технологий, обеспечение возможности широкополосного доступа к Интернету в 97 % домохозяйств и на всех социально значимых объектах инфраструктуры;
- увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. м² в год;
- кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 %, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;
- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях несырьевого сектора на 105 %;
- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства до 25 миллионов человек, улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- обеспечение присутствия России в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития;
- достижение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождения России в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования.

Национальный проект "Здравоохранение"

В паспорте национального проекта среди целей его реализации обозначены:

- снижение смертности населения от разных причин,
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь,
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже 1 раза в год,
- обеспечение максимальной доступности первичной медико-санитарной помощи для населения, сокращение ожидания в очереди и упрощение процедуры записи на прием, увеличение экспорта медицинских услуг не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 годом.

По каждой цели определены целевые показатели ее достижения. Например, для оценки обеспечения оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, вводится целевой показатель – число населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих такую помощь. Для оценки оптимизации работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, предусмотрен целевой показатель – доля таких организаций, участвующих в создании и тиражировании "Новой модели медицинской организации, оказывающей медико-санитарную помощь" от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи, в процентах.

В структуре проекта предусматривается восемь федеральных проектов: "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами", "Развитие национальных медицинских исследовательских центров для внедрения инновационных медицинских технологий и клинических рекомендаций, протоколов лечения", "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)", "Развитие экспорта медицинских услуг".

Национальный проект "Образование"

Национальный проект "Образование" планируется реализовывать в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" и других государственных программ Российской Федерации, включая отраслевые государственные программы субъектов Российской Федерации. Мероприятия приоритетного проекта "Образование" прежде всего направлены на реализацию четырех ключевых направлений развития системы образования: обновление содержания, создание необходимой современной инфраструктуры, подготовка кадров для работы в системе, их переподготовка и повышение квалификации, а также создание наиболее эффективных механизмов управления отраслью.

В структуре данного проекта предусматривается 10 федеральных проектов:

- "Современная школа" – направлен на внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области "Технология";

- "Успех каждого ребенка" – направлен на достижение цели национального проекта по воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- "Поддержка семей, имеющих детей" – направлен на оказание комплексной психолого-педагогической и информационно-просветительской поддержки родителям, создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализацию программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

- "Цифровая образовательная среда" – направлен на создание к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

- "Учитель будущего" – направлен на внедрение национальной системы учительского роста, охватывающей не менее 50 % учителей общеобразовательных организаций Российской Федерации;

- "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" – направлен на модернизацию профессионального образования посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, а также обновление материально-технической базы;

- "Новые возможности для каждого" – направлен на формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

- "Социальная активность" – направлен на создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

- "Экспорт образования" – направлен, с одной стороны, на решение новых задач, поставленных Президентом Российской Федерации, с другой – обеспечивает преемственность с успешно реализуемыми в течение последних двух лет в системе высшего образования приоритетными проектами "Вузы как центры пространства создания инноваций" и "Развитие экспортного потенциала российской системы образования";

- "Социальные лифты для каждого" – в целях создания и функционирования онлайн-платформ системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста.

Национальный проект "Наука"

Национальный проект "Наука" представлен тремя федеральными проектами – "Развитие научной и научно-производственной кооперации", "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации", "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок".

В рамках федерального проекта "Развитие научной и научно-производственной кооперации" предусматривается создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований, выполняющих исследования и разработки по актуальным направлениям с участием российских и зарубежных ведущих ученых; создание научно-образовательных центров.

В рамках федерального проекта "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации" предусматривается: создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования; обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки; государственная поддержка кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций и учреждений, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства; эксплуатация Комплекса сверхпроводящих колец на встречных пучках тяжелых ионов NICA; предоставление доступа научным и образовательным организациям в информационно-коммуникационной сети Интернет к научным базам данных; строительство, модернизация, оборудование (дооборудование), ремонт и эксплуатация научно-исследовательских судов, проведение научно-исследовательских экспедиций; создание приборной базы реакторного комплекса "ПИК"; создание и модернизация научной инфраструктуры для проведения масштабных научных проектов; создание Сибирского кольцевого источника фотонов (СКИФ); создание источника синхротронного излучения 4-го поколения (ИССИ-4); использование инфраструктуры инновационной деятельности, включая создание и эксплуатацию инжиниринговых центров.

В рамках федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок" предусматривается осуществление имущественного взноса Российской Федерации в Российский научный фонд в целях поддержки перспективных исследователей в целях реализации проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, создание лабораторий, реализация программ научной мобильности молодых исследователей; специальная грантовая поддержка выполняемого научного или научно-технического проекта обучающихся в аспирантуре; создание лабораторий, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей; поддержка научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей.

Национальный проект "Культура"

В структуре национального проекта "Культура" содержатся три федеральных проекта – "Культурная среда", "Творческие люди", "Цифровая культура".

В частности, в рамках федерального проекта "Культурная среда" предусматривается: реновация федеральных учреждений отрасли культуры; возрождение русских усадеб; реновация региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры; создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек; обеспечение детских музыкальных, художественных хореографических школ, школ искусств и училищ необходимыми инструментами, оборудованием и материалами; создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности; обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения (в том числе сельского населения (автоклубы)); создание модельных муниципальных библиотек; модернизация региональных и муниципальных театров юного зрителя и театров кукол путем их реконструкции и капитального ремонта; создание условий для показа национальных кинофильмов в кинотеатрах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тысяч человек; создание фильмовых материалов на цифровых носителях Госфильмофонда России.

В рамках федерального проекта "Творческие люди" предусматривается: реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации; организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи; организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов, в том числе детских; создание и функционирование национального молодежного симфонического оркестра; реализация культурно-познавательных программ для школьников; поддержка добровольческих движений; создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов; государственная поддержка деятельности Российского военно-исторического общества (РВИО), направленной на укрепление единства нации, духовно-нравственное и патриотическое воспитание; реализация всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства; реализация выставочных проектов ведущих федеральных и региональных музеев.

В рамках федерального проекта "Цифровая культура" предусматривается проведение онлайн-трансляций знаковых мероприятий отрасли культуры и создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности; создание виртуальных концертных залов; оцифровка книжных памятников и включение их в Национальную электронную библиотеку (НЭБ).

Национальный проект "Жилье и городская среда"

В рамках проекта в среднесрочной перспективе будут приняты меры, обеспечивающие:

- повышение индекса качества городской среды на 30 % и сокращение вдвое количества городов с неблагоприятной средой обитания;
- развитие рынка ипотечных ценных бумаг и переход от долевого финансирования жилищного строительства к механизмам, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков;
- модернизацию строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, стимулирование внедрения передовых строительных технологий и материалов в проектировании и строительстве жилья, увеличение объема ежегодного жилищного строительства до 120 млн. м²;
- снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;
- кардинальное повышение комфортности городской среды, эффективное использование земельного фонда в целях массового жилищного строительства при условии сохранения лесных массивов и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
- реализацию комплексных проектов создания комфортной городской среды, в том числе в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;
- устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, сохранение действующих механизмов переселения граждан из непригодного жилищного фонда.

Правительство Российской Федерации продолжит работу, направленную на защиту интересов граждан, вложивших денежные средства в долевое строительство многоквартирных домов, и иных участников финансирования жилищного строительства, а также на возмещение ущерба обманутым дольщикам (раздел 4.5 "Жилье и городская среда").

С целью обеспечения предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям и обеспечения гражданам комфортных условий проживания согласно разделу 4.5.1 ("Развитие жилищно-коммунального хозяйства") необходимо продолжить работу по развитию жилищно-коммунального хозяйства.

В среднесрочной перспективе работа будет направлена на выполнение следующих задач:

- повышение конкуренции на рынке управления многоквартирными домами;
- ужесточение лицензионного контроля за деятельностью управляющих организаций с целью повышения качества услуг по управлению многоквартирными домами;
- совершенствование деятельности органов государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации, в том числе посредством внедрения риск-ориентированного подхода при проведении проверок;
- координация механизмов территориального и инвестиционного планирования с целью обеспечения сбалансированного развития систем коммунальной инфраструктуры;
- совершенствование законодательства с целью увеличения объема инвестиций в отрасль;
- внедрение современных технологий в области очистки сточных вод, в том числе посредством изменения системы нормирования сбрасываемых сточных вод;
- повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение платежной дисциплины потребителей ресурсов, в том числе за счет внедрения системы интеллектуального учета коммунальных ресурсов;
- совершенствование тарифной политики в области жилищно-коммунального хозяйства;
- продолжение работы по внедрению государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в целях повышения прозрачности информации о деятельности организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства для потребителей, инвесторов и контролирующих органов;
- повышение общественного контроля и вовлечения граждан в принятие решений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (редакция от 14 августа 2018 года) утверждена государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". Одним из направлений программы является подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России".

В рамках программы будет осуществляться реализация приоритетных проектов "Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг" и "Формирование комфортной городской среды". С целью реализации приоритетного проекта "Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг" в 2018–2021 годах

планируется повышение качества жилищно-коммунальных услуг со снижением к 2020 году аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 30 % и повышение уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг до 85 %.

В рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" будет осуществляться создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды путем реализации ежегодно, в 2018–2020 годах, комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству, в том числе по реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству. Кроме того, в 2018–2022 годах и до 2025 года планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации;
- содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков);
- поддержка отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;
- содействие реализации комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации.

Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"

В структуре проекта предусмотрены паспорта федеральных проектов "Системные меры по повышению производительности труда", "Экспертная поддержка предприятий несырьевых отраслей: внедрение мероприятий по повышению производительности труда, обучение и формирование системы методической и организационной поддержки предприятий", "Поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры".

Паспорт федерального проекта "Поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры" предусматривает для достижения цели запуск и реализацию мероприятий поддержки занятости в 16 субъектах Российской Федерации в 2019 году с расширением до 66 субъектов Российской Федерации с достижением по каждому субъекту Российской Федерации:

- целевых значений по доле трудоустроенных работников среди участвующих в мероприятиях по повышению эффективности и обратившихся в службу занятости;
- целевых значений по количеству обученных работников предприятий, на которых реализуются мероприятия по повышению производительности труда в рамках национальной программы;
- целевых значений по количеству служб занятости населения, в которых реализуются пилотные проекты или мероприятия развития.

Федеральные нормативные правовые акты

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года);

Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утверждены Правительством Российской Федерации 4 июня 2018 года).

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-аналитический материал на тему
"О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере"¹**

Деятельность Правительства Российской Федерации в период до 2024 года будет в первую очередь направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204).

В числе приоритетных направлений работы Правительства России ключевым является обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет). Государственная демографическая политика в среднесрочной перспективе будет нацелена на достижение ориентиров, включающих рост рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения².

Вторым ключевым направлением является обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Снижение в 2 раза уровня бедности в Российской Федерации.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации будет обеспечиваться реализацией государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, федеральных (региональных) проектов и иных мероприятий, сбалансированных по срокам, с ожидаемыми результатами и параметрами ресурсного обеспечения³.

Основным инструментом для достижения целевых ориентиров является реализация государственных программ "Развитие здравоохранения", "Социальная поддержка граждан" и национальных проектов "Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Наука".

Реализация указанных национальных проектов должна ответить на демографические вызовы, обусловленные старением населения и сокращением доли лиц в трудоспособном возрасте. В России старение населения сопровождается не только увеличением доли населения в пенсионном возрасте, но и постарением рабочей силы, что создает серьезные риски для обеспечения в стране технологического прорыва. Особенно тревожна ситуация с высоким уровнем смертности мужчин в трудоспособном возрасте. Для улучшения демографической ситуации необходимо дополнительно сохранить не менее 200 тысяч человеческих жизней, в том числе на 27,8 % сократить смертность в трудоспособном возрасте⁴.

Национальный проект "Демография"

Целями национального проекта являются: увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В состав национального проекта входят пять федеральных проектов: "Финансовая поддержка семей при рождении детей", "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", "Старшее поколение", "Укрепление общественного здоровья", "Спорт – норма жизни".

Среди приоритетных направлений национального проекта меры социальной поддержки семей с детьми. К 2021 году планируется обеспечить стопроцентный охват детей в возрасте до трех лет дошкольным образованием, в том числе за счет организации 1,9 тысячи дошкольных групп и создания более 255 тысяч ясельных мест.

С 2020 года начнется реализация программы по переобучению женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком. За пять лет предстоит обучить или переобучить более 200 тысяч женщин, что позволит повысить возможности их трудоустройства.

В рамках национального проекта будет сформирована основанная на международных подходах система активного долголетия и сбережения здоровья пожилых граждан. Должны быть созданы социальные организации нового типа, достигнуто взаимодействие систем здравоохранения и социального обслуживания в соответствии с потребностями пожилых людей. Предусмотрены меры по реализации программы долгосрочного ухода.

¹ Материал подготовлен с использованием информации о заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (3 сентября 2018 года), Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (24 октября 2018 года), размещенной на официальных информационных порталах Президента России и Правительства России по состоянию на 6 ноября 2018 года.

² "Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года" (разработан Минэкономразвития России).

³ "Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года" (утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года).

⁴ Выступление Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 октября 2018 года.

Планируется обеспечить стопроцентный охват пожилых граждан диспансеризацией (в настоящее время – данный показатель составляет 40 %); создать систему специализированного лечения для таких граждан, в том числе на базе создаваемых в рамках проекта во всех регионах геронтологических центров и отделений.

С 2019 года будет оказываться поддержка субъектам Российской Федерации для организации переобучения лиц предпенсионного возраста.

Для комплексного решения проблем в сфере детства, улучшения положения семей с детьми в Российской Федерации в 2018 году стартовал проект Десятилетие детства⁵. Утвержден и реализуется план его основных мероприятий до 2020 года⁶.

С целью реализации положений указа № 204 и создания условий для реализации мероприятий, включенных в национальный проект "Демография", были приняты важные законодательные решения.

С 1 января 2018 года вступил в силу новый пакет демографических инициатив Президента Российской Федерации⁷, направленный на стимулирование рождаемости. Предусмотрено предоставление дополнительной ежемесячной выплаты на первого ребенка, которая будет выплачиваться до достижения ребенком возраста полутора лет, независимо от предоставления иных выплат на ребенка; применение специальной программы ипотечного кредитования для семей, в которых с 1 января 2018 года рождается второй или третий ребенок; продление действия программы предоставления материнского (семейного) капитала до 31 декабря 2021 года, а также расширение направлений его использования, в том числе на оплату дошкольного образования, с двухмесячного возраста ребенка.

Повышению реальных доходов граждан будут также способствовать такие меры как:

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал предыдущего года. С 1 мая 2018 года МРОТ установлен в размере прожиточного минимума трудоспособного населения – 11 163 рубля в месяц⁸. С 1 января 2019 года МРОТ составит 11 280 рублей⁹;

- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

- проведение ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

С целью создания реальных условий для повышения пенсий, а также для последующей ежегодной индексации выше уровня инфляции принят Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий"¹⁰. Принятие федерального закона направлено на соблюдение баланса трудовых ресурсов и формирование финансово устойчивой пенсионной системы на долгосрочную перспективу. Повышается общеустановленный возраст выхода на пенсию: до 65 лет – для мужчин и 60 лет – для женщин. Повышение пенсионного возраста будет проводиться поэтапно с 2019 года и затронет мужчин, начиная с 1959 года рождения, и женщин, начиная с 1964 года рождения. Досрочная страховая пенсия по старости может назначаться на два года ранее общеустановленного пенсионного возраста лицам, имеющим страховой стаж продолжительностью 42 года – для мужчин и 37 лет – для женщин, но не ранее достижения возраста 60 лет мужчинами и 55 лет женщинами. Право на социальную пенсию по старости будут иметь нетрудоспособные граждане Российской Федерации, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

До 1 января 2025 года федеральным законом на переходный период устанавливается механизм индексации, предусматривающий возможность повышения размера страховой пенсии по старости выше уровня инфляции.

Также была установлена уголовная ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста¹¹, тем самым создаются условия для трудовой деятельности и обеспечения занятости указанных лиц.

Введена новая гарантия для работников, которая предусматривает освобождение от работы для прохождения диспансеризации на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка. Для работников предпенсионного возраста такая гарантия предоставляется один раз в год на два рабочих дня. Данные меры позволяют повысить охват населения

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства".

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года № 1375-р "Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства".

⁷ Федеральные законы от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" и № 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". Были внесены Президентом Российской Федерации 6 декабря 2017 года.

⁸ Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

⁹ Законопроект № 556367-7 "О внесении изменения в часть первую статьи 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", внесен Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года, принят Государственной Думой в первом чтении 23 октября 2018 года.

¹⁰ Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".

¹¹ Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 352-ФЗ "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации".

диспансерными осмотрами, а также будут способствовать профилактике хронических заболеваний у граждан и сохранению их здоровья¹².

Ратифицирован основополагающий документ международного права в области социального обеспечения – Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102)¹³. Ратификация будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства в социальной сфере, а также созданию дополнительных гарантий защиты социальных и экономических прав российских граждан.

Национальный проект "Здравоохранение"

Целями национального проекта являются: снижение смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тысяч населения); снижение смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тысяч населения); снижение смертности от онкологических заболеваний (до 185 случаев на 100 тысяч населения), снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тысячу родившихся детей).

Предстоит ликвидировать кадровый дефицит в первичных медицинских организациях и обеспечить их доступность для населения; обеспечить охват всех граждан диспансерными осмотрами не реже одного раза в год. Объем экспорта медицинских услуг должен увеличиться до 1 млрд. долларов США в год.

В состав национального проекта входит восемь федеральных проектов:

- "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи";
- "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями";
- "Борьба с онкологическими заболеваниями";
- "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям";
- "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами";
- "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий";
- "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)";
- "Развитие экспорта медицинских услуг".

В числе главных задач национального проекта – улучшение доступности первичной медицинской помощи, снижение смертности от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, внедрение бережливых технологий, масштабной профилактики и скринингов, устранение кадрового дефицита.

Будет реализован всеобщий охват граждан России профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год; обеспечена оптимальная доступность для населения (в том числе для жителей удаленных районов) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, повышена эффективность их работы.

В регионах планируется строительство и реконструкция 37 детских больниц, переоснащение более 600 региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, создание сети центров онкологической помощи, выделено дополнительно более 730 млрд. рублей на химиотерапевтическое лечение онкологических больных.

Отдельные мероприятия планируются для развития кадровой составляющей здравоохранения и ликвидации кадрового дефицита в первичном звене здравоохранения (в настоящее время он составляет 27 тысяч человек, среднего медицинского персонала – более 133 тысяч человек). В систему непрерывного профессионального образования к концу 2024 года будет вовлечено практически 2 миллиона медицинских работников.

К 2022 году планируется создать единый цифровой контур в сфере здравоохранения – единой информационной системой здравоохранения будут охвачены 75 тысяч медицинских организаций, включая сельские фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории, по всей стране.

С целью реализации положений указа № 204 и создания условий для реализации мероприятий, включенных в национальный проект "Здравоохранение", были приняты важные законодательные решения.

Созданы законодательные основы использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан¹⁴.

Установлены законодательные положения о функционировании автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов на всей территории страны¹⁵, которая обеспечит непрерывный контроль за качеством лекарств.

¹² Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 353-ФЗ "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации" (о предоставлении работникам времени для прохождения диспансеризации).

¹³ Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 349-ФЗ "О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)".

¹⁴ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья" (вступил в силу с 1 января 2018 года).

¹⁵ Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 425-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств".

Расширен перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, новым видом деятельности – производство биомедицинских клеточных продуктов¹⁶.

Для повышения доступности лекарственной помощи населению упрощен доступ на российский фармацевтический рынок зарубежных лекарственных препаратов¹⁷; расширен список редких (орфанных) заболеваний, обеспечение лекарствами для которых предполагает финансирование из федерального бюджета¹⁸.

Национальный проект "Образование"

Целями национального проекта являются:

- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

В числе основных задач национального проекта:

- внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области "Технология";
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;
- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 % учителей общеобразовательных организаций;
- модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;
- формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
- увеличение не менее чем в 2 раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации.

В состав национального проекта входят 10 федеральных проектов: "Современная школа", "Успех каждого ребенка", "Поддержка семей, имеющих детей", "Цифровая образовательная среда", "Учитель будущего", "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)", "Новые возможности для каждого", "Социальная активность", "Экспорт образования", "Социальные лифты для каждого".

Все проекты носят межведомственный характер. В результате их реализации планируется продолжить мероприятия по строительству и реконструкции школ, в результате чего будет создано не менее 100 тысяч новых ученических мест, из них почти 25 тысяч для детей из сельской местности и поселков городского типа.

На качественно новый уровень должна выйти переподготовка школьных учителей. Более 500 тысяч из них должны быть охвачены национальной системой профессиональной подготовки повышения квалификации.

Должна обеспечиваться доступность дополнительного образования. К 2024 году им должно быть охвачено 80 % детей в возрасте от 5 до 18 лет. Не менее 900 тысяч учеников 6–11-х классов примут участие в проекте по ранней профориентации "Билет в будущее". При использовании опыта образовательного центра "Сириус" планируется организовать в регионах центры выявления и поддержки талантливых детей и

¹⁶ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 323 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обращения биомедицинских клеточных продуктов".

¹⁷ Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств".

¹⁸ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

молодежи. Предполагается создание более 100 центров опережающей профессиональной подготовки и 5 тысяч мастерских, оснащенных современным оборудованием по стандартам WorldSkills Russia.

Будет создано не менее 80 национальных исследовательских университетов, не менее 60 университетов должны пройти международную аккредитацию, 2,5 миллиона студентов получат возможность пройти обучение на онлайн-курсах.

Планируется строительство и реконструкция студенческих городков в целом на 78 тысяч мест. Проектами предусматривается внедрение системы мониторинга выпускников.

С целью реализации положений указа № 204 и создания условий для реализации мероприятий, включенных в национальный проект "Образование", были приняты важные законодательные решения.

Вступил в силу закон, направленный на совершенствование механизма целевого обучения, который работал недостаточно эффективно¹⁹.

Были внесены изменения в образовательное законодательство, способствующие обеспечению транспортной доступности общего образования для детей, проживающих в отдаленных населенных пунктах²⁰.

Принят закон, создающий условия для лучшего овладения русским языком гражданами, проживающими в субъектах Российской Федерации с широко применяемыми другими национальными языками²¹.

Национальный проект "Наука"

Целями национального проекта являются:

- обеспечение присутствия России в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития;
- обеспечение привлекательности работы в нашей стране для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей;
- опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны.

В числе основных задач национального проекта:

- создание передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности, включая создание и развитие сети уникальных научных установок класса MegaScience;
- обновление не менее 50 % приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки;
- создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований;
- создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики;
- формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов.

В состав национального проекта входит три федеральных проекта: "Развитие научной и научно-производственной кооперации", "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации" и "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок".

В результате их реализации планируется:

- создание научно-образовательных центров, научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований, выполняющих исследования и разработки по актуальным направлениям с участием ведущих российских и зарубежных ученых;
- создание цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования;
- обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки;
- оказание государственной поддержки кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных организаций и учреждений, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства;
- эксплуатация Комплекса сверхпроводящих колец на встречных пучках тяжелых ионов NICA;
- предоставление доступа научным и образовательным организациям в информационно-телекоммуникационной сети Интернет к научным базам данных;

¹⁹ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения".

²⁰ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

²¹ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 317-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

- строительство, модернизация, оборудование (дооборудование), ремонт и эксплуатация научно-исследовательских судов, проведение научно-исследовательских экспедиций;
- создание приборной базы реакторного комплекса "ПИК";
- создание и модернизацию научной инфраструктуры для проведения масштабных научных проектов;
- создание Сибирского кольцевого источника фотонов (СКИФ);
- создание источника синхротронного излучения 4-го поколения (ИССИ-4);
- использование инфраструктуры инновационной деятельности, включая создание и эксплуатацию инжиниринговых центров;
- осуществление имущественного взноса Российской Федерации в Российский научный фонд в целях поддержки перспективных исследователей в рамках реализации проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, создание лабораторий и реализация программ научной мобильности молодых исследователей;
- специальная грантовая поддержка выполняемого научного или научно-технического проекта обучающихся в аспирантуре;
- создание лабораторий, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей;
- поддержка научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей.

Для обеспечения реализации положений указа № 204 и создания условий для обеспечения реализации мероприятий, включенных в национальный проект "Наука", был принят закон, направленный на повышение эффективности работы Российской академии наук²².

Действующий Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" не отвечает современным условиям и поставленным целям. В настоящее время продолжается работа по созданию нового основополагающего законодательного акта в сфере науки – проекта федерального закона "О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации".

В целом реализация национальных проектов должна обеспечить рост доходов граждан и повысить качество жизни россиян, сократить масштабы бедности в стране. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин²³: "Мы должны совершить настоящий прорыв в экономике, инфраструктуре, технологиях, науке и социальной сфере. Прежде всего, чтобы обеспечить благополучие и новое качество жизни граждан России, широкие возможности для самореализации каждого человека". Глава государства обратил внимание на то, что: "Наши проекты не федеральные, не региональные, а именно национальные, что предполагает консолидацию усилий всех уровней и ветвей власти, представителей гражданского общества и, конечно же, бизнеса".

Следует отметить, что сокращение масштабов бедности в стране, повышение благосостояния граждан Российской Федерации во многом зависит от реализации мер, гарантирующих им необходимый объем, качество и доступность инфраструктурных, государственных и муниципальных услуг во всех направлениях социальной сферы.

Совет Федерации выступил с инициативой разработки стандарта благополучия²⁴, который должен стать новым механизмом реализации государственной политики и инструментом для поэтапного повышения уровня и качества жизни.

Основной задачей внедрения данного стандарта является выравнивание уровня жизни населения между регионами Российской Федерации и снижение уровня бедности. Разработка и внедрение стандарта благополучия может обеспечить всем россиянам независимо от места их проживания неснижаемый уровень жизни, возможность получения социальных благ.

Совет Федерации считает важнейшей задачей государства выравнивание диспропорций, обеспечение всем гражданам вне зависимости от места проживания достойного уровня качества жизни, стандарта благополучия. Ключевым элементом этого стандарта должны стать хорошее образование, экология, качественная и бесплатная медицинская помощь, достаточный по объему и качеству набор государственных и муниципальных услуг.

²² Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

²³ Выступление Президента Российской Федерации на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, 24 октября 2018 года.

²⁴ Термин "стандарт благополучия" впервые был использован в материалах, подготовленных в марте 2016 года к заседанию Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации, состоявшемуся 22 сентября 2016 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2



Слайд 3

МАРИЙ ЭЛ - территория диалога



**Совет при Президенте России по
международным отношениям**
Йошкар-Ола, 2017 г.



точка кипения
ЙОШКАР-ОЛА



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ
ВРЕМЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ**
Республика Марий Эл • г. Йошкар-Ола • 23 августа 2017 г.





Слайд 4

Приоритеты развития республики

Развитие человеческого потенциала		Рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 78,7 лет
Развитие промышленности и сельского хозяйства		Увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест до 81,6 тыс. единиц. Реализация 110 значимых инвестиционных проектов
Развитие туристско-рекреационной системы		Увеличение туристического потока до 1,5 млн. человек в год
Развитие IT-сферы и цифровой экономики		Увеличение доли современных цифровых технологий во всех сферах экономики
Активизация инвестиционной и инновационной деятельности		Рост удельного веса отгруженной инновационной продукции в ВРП до 9,1 %

Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7




Кадровый потенциал

54,7 % - население трудоспособного возраста
0,61 % - уровень безработицы
30,1 % занятых в экономике с высшим образованием
46,2 % занятых в экономике со средним образованием
61,4 тыс. высокопроизводительных рабочих мест




Приоритеты

- создание современной образовательной среды
- доступное дополнительное образование
- подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом новых стандартов и передовых технологий





молодые профессионалы | world skills Russia



Слайд 8



АО Марийский машиностроительный завод




АО «Марийский машиностроительный завод» - флагман оборонно-промышленного комплекса Марий Эл

Вклад предприятия в экономику республики:

4 % работающих от численности работающих по республике
6 % отгрузки промышленной продукции
13 % налоговых поступлений республики
2,5 % инвестиций

6,3 тыс. высокопроизводительных рабочих мест



Слайд 9

I место по ПФО

по производству на душу населения мяса
в живом весе (407 кг) и овощей (193 кг)




Агропромышленный комплекс

100 сельхозпредприятий
241 предприятие пищевой промышленности
2060 крестьянских (фермерских) хозяйств
136 тыс. личных подсобных хозяйств





Эксклюзивные виды продукции

- мясо птицы и колбасные изделия «Халяль»
- чипсы из мяса птицы
- мясо и яйца гусиные и перепелиные
- молочная продукция из козьего, кобыльего, овечьего молока
- изделия из натуральной овчины и шкур козы
- БАДы – барсучий и медвежий жир, медвежья желчь



Слайд 10

Газификация сельских населенных пунктов







Слайд 11



ЙОШКИН КОТ



Туризм:
 лечебно-оздоровительный
 этнографический
 экологический
 сельский
 водно-круизный

212 туристических маршрутов
 и экскурсионных программ

Слайд 12

Историко-культурное наследие



100 МАРИЙ ЭЛ

1164 объекта культурного наследия:
552 федерального значения
549 регионального значения
63 – археологического наследия

Слайд 13

Природный потенциал

55,7 % - леса **49 %** - доля общедоступных охотничьих угодий более **600** озер **58** особо охраняемых природных территорий



Слайд 14

Приоритет в развитии воздушного, водного и железнодорожного транспорта, межрегиональных автобусных перевозок

279 км – протяженность водных судоходных путей по рекам Волга, Ветлуга и Сура **4,9 тыс. км** – протяженность автодорог республиканского и межмуниципального значения **210,7 км** – протяженность железных дорог



Слайд 15



Социальное обеспечение

- **65** госучреждений социальной защиты
- **60** видов мер социальной поддержки
- более **700** детей ежегодно проходят социальную реабилитацию
- около **8000** пожилых граждан получают социальные услуги на дому

Слайд 16



Основные направления развития здравоохранения:

первичная медицинская помощь
сердечно-сосудистые заболевания
онкология
единый цифровой контур

2,1 тыс. врачей и 6,5 тыс. среднего медперсонала	203 фельдшерско- акушерских пункта	Ожидаемая продолжительность жизни на начало 2018 года – 72,2 года
---	--	---

Проект реконструкции Перинатального центра

Памятник матери

Слайд 17

Физическая культура и спорт

45 республиканских федераций по 48 видам спорта
1703 спортивных сооружения
58,6 % - обеспеченность населения спортивными сооружениями
32 учреждения спортивной направленности



В 2018 году проведено
15 всероссийских и
 межрегиональных спортивных
 мероприятий



Слайд 18

Бюджетная система



ДОЛГ Республики Марий Эл
 (по состоянию на 06.04.2017) –
20 млрд. рублей,
 в том числе

Государственный долг –
 13,5 млрд. рублей

Кредиторская задолженность –
 6,5 млрд. рублей

Слайд 19

Бюджетная система

**Налоговые и неналоговые доходы,
млрд. рублей**



Высокие
темпы
роста
налоговых
поступлений
в 2017 году

Положительные
последствия

Негативные
последствия

Направление средств на сокращение кредиторской
задолженности

Установление завышенных целевых показателей по
долговой нагрузке в соглашениях о реструктуризации
бюджетных кредитов

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменении состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности членов Совета Федерации Королева Олега Петровича, Михайлова Александра Николаевича и Усатюка Валерия Петровича.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 553-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 554-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов,
о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев
ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-
промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
5 декабря 2018 года
№ 555-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании
в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного
пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта
пенсионного обеспечения"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
5 декабря 2018 года
№ 556-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"
и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе
Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации
государственных гражданских служащих"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статьи 52 и 60¹ Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 557-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 558-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Всероссийской переписи населения".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 559-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 22 Федерального закона "О связи"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О связи".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 560-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру,
безопасности и правам человека со стороны Украины**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины.

2. Направить указанное Обращение в парламенты иностранных государств, Межпарламентский союз, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский парламент, Парламентскую ассамблею Черноморского экономического сотрудничества.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 561-СФ

ОБРАЩЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности
и правам человека со стороны Украины**

25 ноября 2018 года имел место факт противоправного пересечения государственной границы Российской Федерации судами военно-морских сил Украины в районе Керченского пролива, что явилось нарушением российского законодательства и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которая определяет условия мирного прохода судов через территориальные воды прибрежного государства.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает озабоченность тем фактом, что данная провокация украинских властей стала причиной усиления международной напряженности и поводом для ограничения прав граждан Российской Федерации и Украины.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации убеждены, что это нарушение государственной границы Российской Федерации явилось умышленным действием и было спланировано руководством Украины с целью резкого обострения украино-российских отношений. Провокация, несомненно, была приурочена к началу встречи "Группы двадцати", а также к старту президентской предвыборной кампании на Украине.

Объявление военного положения в ряде областей Украины было не следствием, а истинной причиной провокации близ Керченского пролива. Военное положение в стране, которая не воюет ни с кем, кроме собственного народа, – это не только пропагандистский фарс, нацеленный на повышение градуса русофобии в украинском обществе, но и прямое ограничение прав людей именно в тех областях, где проживает преимущественно русскоязычное население страны.

По мнению членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ограничение Государственной пограничной службой Украины въезда на территорию Украины для мужчин – граждан Российской Федерации от 16 до 60 лет не имеет под собой оснований. Миллионы людей по обе стороны украино-российской границы стали жертвами очередной антироссийской кампании киевского режима.

Продолжая деструктивные действия по поощрению раскола в православном мире, властями Украины под надуманными предлогами ограничивается деятельность Украинской православной церкви Московского патриархата, дело дошло до массовых обысков и допросов священнослужителей.

Кроме того, заложниками безответственной политики украинского руководства оказались экипажи военно-морских судов, действовавших в районе Керченского пролива и выполнявших приказы тех, кто сегодня разрушает многовековые исторические связи между нашими народами, – ведь именно так украинские власти видят свой "вступительный взнос" в евроатлантические структуры. Об этом же однозначно свидетельствует намерение украинской стороны расторгнуть Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной от 31 мая 1997 года.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации убеждены, что эти действия украинского руководства подвергают угрозе мир и безопасность в регионе и создают препятствия для свободного общения российского и украинского народов.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с сожалением констатируют, что некоторые западные страны в очередной раз вопреки очевидным фактам, свидетельствующим о нарушении Киевом норм международного права, пошли на поводу у украинских властей и обвинили в возникновении конфликтной ситуации Россию.

Намерение отдельных государств либо попустительствовать, либо отмалчиваться в отношении противоправной и все более провокационной политики Киева будет вновь означать фактическое поощрение опасных действий, которые могут привести к непоправимым последствиям.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к парламентам иностранных государств, являющихся постоянными членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, членами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, прежде всего к парламентам Германии и Франции – государств-участников "нормандской четверки", решительно осудить противоправные действия Украины 25 ноября 2018 года в районе Керченского пролива, а также последовавшие за ними решения украинских властей о введении военного положения на территории Украины и об ограничении на въезд на территорию Украины для мужчин – граждан Российской Федерации от 16 до 60 лет.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О полномочном представителе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
в Конституционном Суде Российской Федерации**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишаса Андрея Александровича полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 ноября 2016 года № 519-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 562-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О полномочном представителе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
в Верховном Суде Российской Федерации**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Мизулину Елену Борисовну полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 октября 2015 года № 392-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 563-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О полномочном представителе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
в Генеральной прокуратуре Российской Федерации**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишаса Андрея Александровича полномочным представителем Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2014 года № 587-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
5 декабря 2018 года
№ 564-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**Члены Совета Федерации:**

Абрамов И.Н.	18–19, 35	Кутепов А.В.	37–38
Александров А.И.	36	Лебедева Т.Р.	9
Афанасьева Е.В.	16	Мархаев В.М.	32, 35
Башкин А.Д.	36	Матвиенко В.И.	7–32, 38–40
Бибикова Е.В.	34	Мельниченко О.В.	10, 28
Бушмин Е.В.	39	Мизулина Е.Б.	10
Васильев В.Н.	34	Назаров В.И.	17, 36
Гехт И.А.	18	Петренко В.А.	7–8
Гумерова Л.С.	39	Пушков А.К.	11
Жамсуев Б.Б.	32	Рязанский В.В.	22, 33
Журавлёв Н.А.	33	Тимофеева О.Л.	19
Калашников С.В.	19	Фёдоров Н.В.	32–38
Ковитиди О.Ф.	11	Фёдоров Ю.В.	37
Косачёв К.И.	11, 17	Фомин И.В.	16
Кресс В.М.	20		

Приглашенные:

Винер-Усманова И.А. – председатель Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики	29–32
Голикова Т.А. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	12–21
Горнин Л.В. – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации	32–33
Евстифеев А.А. – глава Республики Марий Эл	23–24, 28
Мень М.А. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	21–22
Минаков Ю.А. – председатель Государственного Собрания Республики Марий Эл	25, 28
Моисеев А.В. – заместитель Министра финансов Российской Федерации	34–35

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	7
Материалы к "правительственному часу"	41
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	134
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	144
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	151

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 10.12.2018 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-74
Тираж 75 экз.