

**СОВЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« _____ » _____ 2023 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

**на тему "Актуальные вопросы совершенствования контроля
(надзора) за деятельностью органов местного самоуправления
и муниципальных учреждений"**

город Москва

7 ноября 2023 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Актуальные вопросы совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений", Совет отмечает, что в настоящее время от того, насколько конструктивно выстроено взаимодействие органов местного самоуправления с контрольными (надзорными) органами, в значительной мере зависит эффективность их работы.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **р е ш и л :**

1. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленным

на совершенствование контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы о совершенствовании правовых механизмов, направленных на:

- проведение профилактических мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации закрепленных за ними прав, а также установление приоритета таких мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий в целях предупреждения совершения данными органами и должностными лицами нарушений, а также снижения риска причинения вреда охраняемым законом интересам;

- применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации закрепленных за ними прав с установлением типовых критериев риска;

- конкретизацию правил определения органами государственного контроля (надзора) сроков для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов, в том числе с учетом реальных возможностей органов местного самоуправления по подготовке такой информации, включая трудозатраты на ее поиск и сбор;

- приоритетное применение электронного документооборота при взаимодействии контрольных (надзорных) органов с органами местного

самоуправления, в том числе предоставление запрашиваемой информации в электронном виде;

- конкретизацию правил определения органами государственного контроля (надзора) сроков устранения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе с учетом реальных возможностей органов местного самоуправления;

- закрепление механизмов разработки органами местного самоуправления и согласования с контрольными (надзорными) органами планов ("дорожных карт"), определяющих порядок устранения выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) нарушений и являющихся основанием для неприменения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления мер ответственности и других принудительных мер в период соблюдения таких планов ("дорожных карт") устранения нарушений, в том числе в части нарушений, связанных с реализацией отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

- корректировку системы установления размеров административных штрафов, назначаемых органам местного самоуправления, должностным лицам местного самоуправления, в том числе с учетом причин и условий, в связи с которыми не исполнено соответствующее полномочие или требование контрольного (надзорного) органа, соответствия размера назначаемого штрафа состоянию бюджетной обеспеченности муниципального образования и влияния такого штрафа на возможность исполнения других полномочий органов местного самоуправления, обеспечивающих решение вопросов местного самоуправления в сферах жизнеобеспечения населения;

- исключение привлечения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий в случаях, когда надлежащее исполнение таких полномочий было невозможным ввиду несоответствия объема субвенций, предоставленных местным бюджетам на осуществление таких государственных полномочий, необходимому объему расходов на их осуществление;

- введение до 1 января 2027 года (до завершения работ по описанию местоположения границ муниципальных образований) моратория на привлечение органов местного самоуправления к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 20.4 "Нарушение требований пожарной безопасности" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части несоблюдения противопожарных расстояний от зданий и строений населенных пунктов до границ лесных насаждений;

- установление механизмов досудебного обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решений контрольного (надзорного) органа в рамках государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации закрепленных за ними прав;

- уточнение порядка исполнения судебных актов, обязывающих органы местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления совершить определенные действия, связанные с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения и предусматривающие расходование средств местного бюджета, в том числе с

учетом необходимости соблюдения установленных бюджетным законодательством процедур исполнения бюджетов по расходам, процедур осуществления закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд и иных установленных законом процедур;

- корректировку системы оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации закрепленных за ними прав, в том числе в части недопустимости установления показателей результативности и эффективности, основанных на количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций рассмотреть возможность создания единого реестра предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений, выносимых в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и влекущих расходы местных бюджетов на их исполнение, в том числе в целях обеспечения полного учета и оценки финансовой нагрузки на местные бюджеты в результате осуществления контрольной (надзорной) деятельности, осуществления судопроизводства и исполнительного производства.

4. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

1) проанализировать практику осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации закрепленных за ними прав, в целях выявления и решения проблемных вопросов в указанной сфере, выявления наиболее часто совершаемых органами местного самоуправления нарушений;

2) рассмотреть вопрос о разработке для органов прокуратуры методических рекомендаций в сфере осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, предусматривающих, в том числе, порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления актов прокурорского реагирования, внесенных в целях устранения нарушений законодательства.

5. Рекомендовать Счетной палате Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

1) в рамках осуществления финансового контроля (аудита) в сфере бюджетных правоотношений проводить анализ системных нарушений, допущенных органами местного самоуправления, на основе критериев их значимости и тяжести последствий в целях подготовки для органов местного самоуправления рекомендаций по профилактике правонарушений;

2) оценить потребности органов местного самоуправления в обучении муниципальных служащих в целях предотвращения нарушений ими обязательных требований в сфере бюджетных правоотношений.

6. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации провести совещание по вопросам совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) осуществлять на постоянной основе информационную и методическую поддержку органов местного самоуправления по вопросам взаимодействия с контрольными (надзорными) органами;

2) осуществлять мониторинг финансовой нагрузки на местные бюджеты в результате осуществления контрольной (надзорной) деятельности, осуществления судопроизводства и исполнительного производства, в том числе вынесения в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений, влекущих расходы местных бюджетов на их исполнение; учитывать указанную нагрузку при

определении оснований предоставления межбюджетных трансферов местным бюджетам;

3) проанализировать возможности бюджетов субъектов Российской Федерации по направлению средств на обучение кадров органов местного самоуправления по вопросам, возникающим в связи с осуществлением контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе в рамках региональных программ, предусматривающих целевую подготовку кадров для муниципального уровня и повышение их квалификации;

4) проводить для сотрудников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений совещания, вебинары, мероприятия, направленные на повышение квалификации, иное повышение профессионального уровня по вопросам, возникающим в связи с осуществлением контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных учреждений;

5) рассмотреть возможность создания совещательных (координационных) органов в целях обеспечения взаимодействия контрольных (надзорных) органов с органами местного самоуправления по вопросам контрольной (надзорной) деятельности, в том числе для подготовки предложений по повышению эффективности контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а также выработки согласованных подходов по предупреждению и (или) устранению выявленных правонарушений.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1) обеспечивать централизованный учет предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений контрольных (надзорных) органов, судов, органов принудительного исполнения, выносимых в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и влекущих расходы местных бюджетов на их исполнение;

2) использовать практику разработки и согласования с контрольными (надзорными) органами планов ("дорожных карт") по устранению выявленных ими нарушений в целях неприменения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления мер ответственности и других принудительных мер в период соблюдения таких планов ("дорожных карт");

3) продолжить работу по совершенствованию качества подготовки муниципальных правовых актов;

4) организовать более активное участие муниципальных служащих в дополнительных образовательных мероприятиях по вопросам, возникающим в связи с осуществлением контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных учреждений.

9. Рекомендовать Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

1) проводить на постоянной основе мониторинг соблюдения прав и законных интересов органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных учреждений при осуществлении контроля (надзора) за их деятельностью;

2) активно тиражировать положительный опыт взаимодействия органов местного самоуправления с органами контроля (надзора);

3) проанализировать перечень причин, влекущих длительные сроки исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления предписаний, актов прокурорского реагирования и иных решений, вынесенных в отношении данных органов и должностных лиц, и представить в Совет предложения об их учете в качестве оснований для освобождения данных органов и должностных лиц от предусмотренной законодательством ответственности.

Председатель Совета по местному
самоуправлению при Совете
Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

А.А. ТУРЧАК