

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**четыреста сорок шестого заседания  
Совета Федерации**

**23 ноября 2018 года**

**Москва**

Исх. № Ст-446 от 23.11.2018

*Зал заседаний Совета Федерации.  
23 ноября 2018 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Уважаемые члены Совета Федерации, прошу занимать свои рабочие места.

Николай Иванович, Вас ждем, без Вас не начну. Ваш голос самый главный.

Коллеги, прошу подготовиться к регистрации. Ровно 10 часов. Начинаем. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация. *(Оживление в зале.)* И что?

**Е.В. Бушмин,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Не регистрируется... *(Оживление в зале.)*

**Председательствующий.** Сергей Александрович, а почему не регистрируется? Понятно, что заседание закрытое, тем не менее регистрация... У нас все работает.

Проверьте, пожалуйста, коллеги, работает ли. Потому что может быть сбой в связи с тем, что закрытое заседание.

**Е.В. Бушмин.** У 134 человек работает.

**Председательствующий.** Ну, у 134 сработало, а остальные проверьте еще раз. Тогда, если вы не возражаете, проведем перерегистрацию, да?

Коллеги, мне подсказывают, что нужно нажимать кнопку голосования не на экране, а на пульте, который у вас на панели,

потому что экран закрыт, вот в этом проблема. Ну, провели репетицию.

Повторим, коллеги. Прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация. На пульте, который на панели.

**Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 26 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	149 чел.	87,6%
Отсутствует	21 чел.	12,4%
Решение:	кворум есть	

Вот теперь... Все равно, думаю, не все зарегистрировались, но ничего, в третий раз точно регистрируются все. Кворум имеется, поэтому мы можем начинать заседание.

Четыреста сорок шестое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Довожу до вашего сведения, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия прекращены полномочия члена Совета Федерации Валентины Александровны Петренко.

Валентины Александровны нет. Она награждена Почетной грамотой Совета Федерации. Хочу поблагодарить ее за очень активную многолетнюю работу в составе Совета Федерации.

Коллеги, представляем вам наших новых коллег, которые сегодня присутствуют в зале. Им вручаются удостоверения и знаки членов Совета Федерации. Я попрошу Николая Васильевича заменить меня сегодня.

Ненадолго, Николай Васильевич, только на этом заседании.

Олег Петрович Королёв, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной

власти Липецкой области, приступил к осуществлению своих полномочий.

*(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Олег Петрович, поздравляем Вас. Мы обрели в Вашем лице очень опытного законодателя – руководителя субъекта Федерации, имеющего колоссальный опыт работы в органах исполнительной власти. Я надеюсь на Вашу активную работу. Поздравляю и желаю Вам успехов.

Валерий Петрович Усатюк, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, также приступил к осуществлению своих полномочий.

Валерий Петрович, поздравляем Вас. Желаем Вам успехов.

*(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Рассматриваем первый вопрос – о проекте повестки (порядка) четыреста сорок шестого заседания Совета Федерации. Предлагаю проект повестки, который имеется у всех членов Совета Федерации, принять за основу.

Прошу проголосовать. Нажимаем кнопки не на мониторе, а на пульте. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 05 мин. 30 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Принимается.

Коллеги, будут ли у кого-либо из членов Совета Федерации дополнения, изменения, уточнения? Нет.

Коллеги, сегодня заседание продолжительное. Выношу на ваше решение: проводим традиционно без перерыва или будем перерыв объявлять? Без перерыва.

Тогда предлагаю повестку дня четыреста сорок шестого заседания Совета Федерации (документ № 591) утвердить в целом. Прошу проголосовать. И вы согласились, что мы будем работать без перерыва.

**Результаты голосования (10 час. 06 мин. 14 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Повестка дня утверждена.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации".

На заседании Совета палаты по предложению Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности было принято решение провести рассмотрение данного вопроса в закрытом режиме. За это предложение необходимо проголосовать.

Кто за то, чтобы рассмотреть данный вопрос в закрытом режиме? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 07 мин. 03 сек.)**

За	147 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Объявляется закрытый режим работы Совета Федерации.

*(Далее – закрытое заседание.)*

Коллеги, объявляется открытый режим работы Совета Федерации.

Прошу технические службы обеспечить режим открытого заседания.

Переходим к рассмотрению следующего вопроса повестки дня – о назначении на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

В нашем заседании принимает участие лично Алексей Леонидович Кудрин, Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Артур Алексеевич.

**А.А. Муравьев**, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации.

"Руководствуясь пунктом "и" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и на основании статьи 9 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", вношу на рассмотрение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру Орловой Светланы Юрьевны для назначения на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации. Президент Российской Федерации Владимир Путин."

**Председательствующий.** Артур Алексеевич, благодарю Вас.

Есть ли вопросы, коллеги? Нет.

Присаживайтесь.

Сергей Павлович Иванов берет слово, первый заместитель председателя комитета.

Пожалуйста, Сергей Павлович.

**С.П. Иванов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в соответствии со статьей 191 Регламента Совета Федерации рассмотрел на своем заседании кандидатуру Орловой Светланы Юрьевны, представленную Президентом Российской Федерации для назначения на должность аудитора Счетной палаты. С учетом состоявшегося обсуждения комитет единогласно рекомендовал Совету Федерации поддержать представление Президента Российской Федерации и назначить Орлову Светлану Юрьевну на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Принять решение по данному вопросу предлагается тайным голосованием с использованием электронной системы.

Прошу поддержать решение комитета. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть ли вопросы к Сергею Павловичу? Нет.

Спасибо, присаживайтесь.

Светлана Юрьевна, покажитесь на трибуне, пусть на Вас все посмотрят. *(Оживление в зале.)*

**Из зала.** Знаем.

**Председательствующий.** Естественно, знаем. Коллеги, может быть, есть вопросы к Светлане Юрьевне Орловой? Пожалуйста.

**Из зала.** Поддержать.

**Председательствующий.** Светлана Юрьевна, присаживайтесь, пожалуйста.

Обсуждение, коллеги, будем проводить? Нет, поскольку Светлана Юрьевна – наша коллега, много лет была депутатом Государственной Думы, в Совете Федерации была заместителем председателя, обрела колоссальный опыт законодательной, законотворческой работы, безусловно, имеет огромный опыт в качестве губернатора Владимирской области. Вот такие многосторонний опыт, знания, безусловно, будут очень полезны в работе Счетной палаты, где не просто надо, как бухгалтер, цифры считать, а надо понимать содержание, существо процессов, бюджетного процесса. Светлана Юрьевна очень много внимания уделяла формированию бюджета.

Поэтому, Алексей Леонидович, я хочу сказать, что это хороший выбор и у Вас хороший вкус. Я надеюсь, что Светлана Юрьевна будет таким опорным для Вас человеком, бойцом, который

будет эффективно реализовывать те задачи, которые Вы, как руководитель, будете ставить.

Может быть, кто-то еще хотел что-то сказать? Ну, действительно, обсуждать кандидатуру Светланы Юрьевны в нашей аудитории нецелесообразно кроме как поддержать.

Поступило предложение провести назначение на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 25 мин. 40 сек.)**

За	149 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Вы уже селфи делаете со Светланой Юрьевной? Алексей Леонидович, селфи на память?

Коллеги, решение принято.

Прошу вас установить карточки для тайного голосования. Все установили?

Поступило предложение назначить на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации Светлану Юрьевну Орлову. Прошу всех голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (11 час. 26 мин. 21 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Светлана Юрьевна Орлова назначена на должность аудитора Счетной палаты.

Светлана Юрьевна, разрешите от всех нас искренне поздравить Вас с этим назначением и пожелать Вам успехов в работе.  
*(Аплодисменты.)*

Я хочу попросить Николая Васильевича в силу известных причин вручить копию постановления (не могу сама это сделать, Светлана Юрьевна, поздравляю Вас) и цветы по случаю Вашего назначения.

*(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Успехов!

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные.

Продолжаем нашу работу. Четвертый вопрос – о назначении членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности – докладывает Александр Богданович Карлин.

Пожалуйста, Александр Богданович, Вам слово.

**А.Б. Карлин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации принадлежит ключевая роль в системе органов судейского сообщества. Закон определил порядок формирования состава ВККС, в том числе и порядок наделения полномочиями представителей общественности в составе ВККС.

Совету Федерации предоставлено право назначить 10 представителей общественности. Закон определил порядок назначения, требования к кандидатам на эти высокие должности. Срок полномочий представителей общественности – четыре года. Через два дня у трех членов ВККС – представителей общественности истекает предусмотренный законом срок полномочий, и мы должны определиться по назначению на образовавшиеся вакансии.

Мы на вчерашнем заседании подвели итоги проделанной работы по отбору кандидатов. Все требования процедур, предусмотренные Регламентом Совета Федерации, по открытому конкурсному отбору кандидатов и их общественному обсуждению соблюдены. И вчера на заседании Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству мы пришли к единогласному мнению о том, что заслуживают назначения на должности представителей общественности в составе ВККС три кандидата: Туманова Лидия Владимировна, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой Тверского государственного университета; Чепурнова Наталья Михайловна, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России, заведующая кафедрой в Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, и Ястребов Олег Александрович, доктор юридических наук, профессор, директор Юридического института Российского университета дружбы народов.

Все названные кандидаты соответствуют требованиям закона, их отличают высокий профессионализм, устоявшаяся высокая репутация в научном и профессиональном сообществе, и поэтому мы единогласно рекомендуем Совету Федерации назначить Туманову Лидию Владимировну, Чепурнову Наталью Михайловну и Ястребова

Олега Александровича членами Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителями общественности.

Предлагаем, Валентина Ивановна, принять решение по каждой кандидатуре отдельно путем проведения тайного голосования с использованием электронной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Богданович. Очень солидно доложили.

Есть вопрос. Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

**В.А. Озеров,** член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Богданович, Вы сказали: в связи с образовавшимися вакансиями. А нельзя ли приоткрыть секрет – в связи с чем они образовались, куда те люди ушли?

**А.Б. Карлин.** Они образовались в связи с истечением четырехлетнего срока полномочий.

**Председательствующий.** Спасибо. Больше вопросов нет.

Александр Богданович, благодарю Вас за обстоятельный доклад. Присаживайтесь.

Коллеги, поступило предложение провести назначение членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет, коллеги, голосование. Прошу всех проголосовать.

**Результаты голосования (11 час. 31 мин. 44 сек.)**

За	147 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

На трибуну приглашается Лидия Владимировна Туманова.

Пожалуйста.

Коллеги, есть ли вопросы, какие-то возражения, замечания?

Нет.

Благодарю Вас, Лидия Владимировна. Присаживайтесь.

На трибуну приглашается Наталья Михайловна Чепурнова.

Наталья Михайловна, пожалуйста.

Есть ли, коллеги, вопросы? Есть ли необходимость обсуждать?

Еще раз хочу сказать: Александр Богданович так качественно представил, что даже вопросов нет.

Благодарю Вас, Наталья Михайловна. Присаживайтесь.

Олег Александрович Ястребов, пожалуйста.

Аналогичный вопрос: есть ли вопросы, замечания, предложения? Все увидели, убедились.

Присаживайтесь, Олег Александрович.

А, есть вопрос. Извините.

Татьяна Романовна Лебедева.

**Т.Р. Лебедева**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемые коллеги! Я лично знаю Ястребова Олега Александровича, он человек действительно с открытой жизненной позицией, и мы не раз участвовали в совместных и молодежных, и научных мероприятиях. Он человек открытый, ответственный, легок на подъем, поэтому прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Романовна. Ваше выступление добавило еще плюсов уважаемому Олегу Александровичу.

Олег Александрович, присаживайтесь.

Коллеги, прошу вас установить карточки для тайного голосования.

Все ли установили карточки для тайного голосования? Все.

Поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Лидию Владимировну Туманову. Идет голосование. Прошу всех голосовать.

**Результаты тайного голосования (11 час. 33 мин. 46 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Лидия Владимировна Туманова назначена членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Наталью Михайловну Чепурнову. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (11 час. 34 мин. 16 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Наталья Михайловна Чепурнова также назначена членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Олега Александровича Ястребова. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (11 час. 34 мин. 46 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Олег Александрович Ястребов назначен членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Уважаемые члены Совета Федерации, разрешите от всех нас поздравить вновь назначенных членов Высшей квалификационной коллегии судей и пожелать им больших успехов в работе.

Главное, не забывайте, что вы были назначены Советом Федерации, поэтому должны очень достойно представлять нас, принципиально, профессионально, качественно. Поздравляю еще раз. Больших вам успехов!

*(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает копии постановлений Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Всего самого доброго!

Коллеги, меняем снова карточки для тайного голосования на персональные.

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного гуманитарного университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе.  
*(Аплодисменты).*

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о международных договорах Евразийского экономического союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями" – докладывает Сергей Иванович Кисляк.

В нашем заседании участвует представитель Президента Российской Федерации, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации Сергей Алексеевич Рябков.

Пожалуйста, Сергей Иванович, Вам слово.

**С.И. Кисляк**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О ратификации Соглашения о международных договорах Евразийского экономического союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями".

Соглашение было подписано 14 мая 2018 года. Пока оно еще не ратифицировано ни одним государством, но уже в трех государствах-членах (помимо России это Белоруссия и Казахстан) начались процедуры рассмотрения парламентами соответствующих стран.

Соглашение создает юридически выверенную, организационно стройную систему принятия решений о начале переговоров Евразийского экономического союза с третьими странами, процедуру и порядок формирования работы переговорных делегаций и позиций, процедуру подписания и вступления в силу соответствующих соглашений.

Соглашение полностью соответствует российскому законодательству. Оно одобрено на основании консенсуса всеми государствами – членами союза и, безусловно, послужит укреплению возможностей нашего союза развивать экономическое взаимодействие со странами, в союз не входящими, а также различными экономическими международными интеграционными объединениями. Таким образом, оно будет содействовать экономическим и, я бы подчеркнул, политическим интересам России тоже.

Комитет по международным делам рекомендует поддержать ратификацию этого Соглашения. Такое же мнение высказал и Комитет Совета Федерации по экономической политике. Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Иванович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о международных договорах Евразийского экономического союза с третьими

государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями". Прошу голосовать. Идет голосование.

Сергей Иванович, благодарю Вас.

**Результаты голосования (11 час. 38 мин. 30 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Арсен Баширович Каноков докладывает шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны".

В заседании принимает участие Тимур Игоревич Максимов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации. Спасибо Вам за участие.

**А.Б. Каноков**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам на своем заседании 21 ноября рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между

Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны”.

Соглашение подписано 17 мая 2018 года с целью либерализации и упрощения торговли между Сторонами путем снижения или устранения тарифных и нетарифных барьеров в отношении перемещаемых товаров. Соглашение формирует основные правила торговли между странами – участницами ЕАЭС и Ираном, максимально приближенные к правилам ВТО, а также охватывает вопросы применения режима наибольшего благоприятствования и национального режима, защитных мер и таможенного администрирования.

По условиям Соглашения не позднее чем через год после вступления его в силу Стороны обязуются начать переговоры по заключению полноценного соглашения о свободной торговле с целью завершения таких переговоров через три года после вступления в силу настоящего Соглашения.

Реализация Соглашения не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Учитывая изложенное, Комитет по международным делам, Комитет по экономической политике, Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагают Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Арсен Баширович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами,

с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны". Идет голосование. Прошу проголосовать.

**Результаты голосования (11 час. 40 мин. 49 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и денонсации Российской Федерацией Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и Протокола 1976 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года" – докладывает Олег Викторович Селезнёв.

В нашем заседании участвует Сергей Алексеевич Аристов, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста.

**О.В. Селезнёв**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 21 ноября рассмотрел представленный федеральный закон о присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа.

Протокол 2002 года был принят в Лондоне 1 ноября и вступил в силу 23 апреля 2014 года.

Как следует из преамбулы Протокола 2002 года, изменения в Афинскую конвенцию вносятся с целью обеспечения повышенной компенсации, в частности, введения строгой ответственности, установления упрощенной процедуры для обновления предельных сумм, а также обеспечения обязательного страхования в пользу пассажиров и их багажа.

Необходимо отметить, что Протоколом 2002 года были внесены значительные изменения в Конвенцию: введено обязательное страхование пассажиров на судах; повышен предел ответственности перевозчика за вред, причиненный жизни и здоровью пассажира; установлен предел ответственности по каждому конкретному инциденту за время перевозки; введен запрет судну, плавающему под флагом государства-участника, эксплуатироваться без свидетельства об обязательном финансовом обеспечении.

На основании статьи 1 федерального закона Российская Федерация присоединяется к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года.

В соответствии с пунктом 5 статьи 17 Протокола его участниками могут быть только те государства, которые денонсируют как саму Конвенцию, так и изменяющие ее протоколы.

Российская Федерация является участницей Конвенции (с 28 апреля 1987 года) и Протокола 1976 года к ней (с 19 ноября 1988 года) в порядке правопреемства от СССР. Соответственно согласно статье 2 федерального закона указанные документы денонсируются, что отвечает целям рассматриваемого Протокола.

Присоединение к Протоколу 2002 года позволит Российской Федерации стать участницей одного из наиболее актуальных

международных документов, определяющих ответственность перевозчика за ущерб, причиненный пассажирам и их багажу при международных морских перевозках.

Комитет Совета Федерации по экономической политике поддерживает принятие федерального закона.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Доклад окончен. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Я Вас также благодарю, Олег Викторович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и денонсации Российской Федерацией Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и Протокола 1976 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

**Результаты голосования (11 час. 43 мин. 46 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Николай Андреевич Журавлёв докладывает восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон

"О банке развития" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В заседании принимают участие Андрей Юрьевич Иванов, заместитель Министра финансов (официальный представитель правительства), Александр Порфирьевич Торшин, статс-секретарь – заместитель Председателя Центрального банка, и Светлана Викторовна Ячевская, заместитель председателя Внешэкономбанка – член правления.

Пожалуйста, Николай Андреевич, докладывайте.

**Н.А. Журавлёв**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Валентина Ивановна, разрешите восьмой и девятый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" – вопросы в одном докладе доложить.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Нет. Принимается.

Пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв.** Оба закона правительственные. Первый закон вносит ряд изменений в Федеральный закон "О банке развития". Первое – изменяется наименование: теперь Внешэкономбанк будет называться "Государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ".

Вторая новелла – расширяются функции ВЭБ по координации деятельности институтов развития по вопросам социально-экономического развития Российской Федерации, создания условий для устойчивого экономического роста, развития инфраструктуры и инноваций, поддержки экспорта, ряда других. Перечень этих институтов развития будет определять правительство.

И, третья новелла, вводится новое понятие – "утвержденный размер уставного капитала", который будет состоять из двух частей: первая – это сформированная часть уставного капитала, вторая часть – подлежащая формированию за счет последующих дополнительных взносов Российской Федерации. Размер утвержденного уставного капитала, состав имущества, подлежащего внесению в качестве дополнительных взносов, порядок внесения взносов определяются правительством. Такой способ формирования уставного капитала предусмотрен в отношении ВЭБ, Российского экспортного центра и Федеральной корпорации по развитию МСП.

Параллельно с законом о ВЭБ Госдумой принят правительственный закон, направленный на совершенствование бюджетной инфраструктуры для поддержки институтов развития. Он предусматривает возможность увеличения уставных капиталов госкорпораций, а также отдельных юридических лиц за счет выделения субсидий из бюджета на основании нормативно-правовых актов правительства. Порядок предоставления субсидий будет определяться законами, предусматривающими создание соответствующих госкорпораций.

Закон также предусматривает возможность размещения средств федерального бюджета на депозитах ВЭБ.РФ на срок не более пяти лет в порядке, предусмотренном правительством.

Валентина Ивановна, оба закона комитет рекомендует одобрить. Предлагаю проголосовать отдельно. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Николай Андреевич. Присаживайтесь.

Есть желающий выступить. Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

**Е.В. Бушмин.** Спасибо большое.

У меня нет ни вопросов, ни соображений по этим двум законам. Но сегодня у официального представителя правительства по данным законам Иванова Андрея Юрьевича день рождения. Я хочу, чтобы вы его сегодня поздравили с таким удачным стечением обстоятельств – рассмотрением его законов на заседании Совета Федерации в день его рождения. *(Аплодисменты.)* Спасибо.

**Председательствующий.** Я думаю, это лучший подарок для Вас в день рождения – встреча с членами Совета Федерации, тем более такая доброжелательная. Поздравляем. Успехов Вам дальнейших!

Коллеги, больше соображений, как сказал Евгений Викторович, ни у кого тоже нет. Поэтому переходим к отдельному голосованию по законам.

Коллеги, первый закон. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 47 мин. 31 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий закон. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 47 мин. 48 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю вас за участие. Спасибо.

Коллеги, до фиксированного времени (12 часов) у нас осталось некоторое время, которое мы можем посвятить "разминке". Тому, кто, к сожалению, не успеет выступить, мы предоставим возможность в конце.

По ведению – Елена Владимировна Афанасьева. Пожалуйста.

**Е.В. Афанасьева**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Валентина Ивановна, у меня кнопка не сработала. Я голосую за.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Прошу Аппарат учесть это.

Коллеги, желающих выступить на "разминке" прошу записаться. И начинаем.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Тема перехода на цифровое вещание уже поднималась. Но мое выступление продиктовано убедительными просьбами более 80 региональных телеканалов, которые были озвучены на недавно состоявшемся телеконкурсе "Федерация". Региональные вещатели с болью говорят о том, что в праве на работу в цифровом диапазоне им фактически отказано. Они могут сохранить аналоговое вещание, но должны самостоятельно и в полном объеме оплачивать услуги по распространению аналогового сигнала, которые прекращает субсидировать федеральный бюджет. При этом тарифы на эти услуги не только не определены, но и не регулируются Федеральной антимонопольной службой. Эта угроза возникновения непосильной финансовой нагрузки на муниципальные и региональные вещательные компании в итоге лишит региональное телевидение возможности не только цифрового, но и аналогового наземного вещания.

Выбранный формат реализации ФЦП "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы" противоречит ее изначальной цели – преодоление информационного неравенства для всех жителей Российской Федерации. Так, например, одной из целей было снижение с 15 процентов до 1,7 доли населения, не охваченного региональным телевидением, но на практике, если так будет продолжаться, с 2019 года население субъектов Российской Федерации будет лишено бесплатного доступа к региональным телеканалам.

Хотелось бы отметить еще один момент. Сегодня в законодательстве Российской Федерации нет определения понятий федерального и регионального телевизионного вещателя,

соответственно, нет критериев отнесения вещателей к категориям региональных и федеральных. Но условия деятельности для них различаются принципиально. И вот эта неопределенность статуса при реализуемой версии ФЦП неизбежно приведет (и уже привела) к закрытию многих из них.

Мы предлагаем ряд конкретных мер. Первое – поручить профильному комитету возобновить работу над федеральным законом о телерадиовещании, которая много лет назад начиналась коллегами.

И второе. Валентина Ивановна, Вы говорили о том, что нужны конкретные предложения по поддержке региональных телеканалов. Сейчас у меня в руке резолюция Форума современной журналистики "Вся Россия – 2018", подписанная председателем Союза журналистов России, президентом Национальной ассоциации телерадиовещателей. Я предлагаю Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества проработать эти предложения, направить в правительство и попросить Совет Федерации через комиссию проинформировать о принятых решениях, чтобы все-таки предметно рассмотреть предложения региональных телеканалов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Константинович Пушков, я бы... Уже не первый раз эта тема звучит, и мы получаем много писем из регионов. Мы создавали комиссию не просто для статуса, а для того, чтобы она работала и занималась региональной проблематикой.

Давайте так. Лилия Салаватовна сформулировала, первое, тревогу всех регионов относительно того, что у нас исчезнут региональные телеканалы. Второе – они подготовили целый ряд предложений. Прошу вместе с соответствующим министерством, с

коллегой Мезенцевым до 5-го числа все это проработать тщательным образом и доложить, какая же судьба их ждет. Они не попали в цифровое телевидение. Что будет дальше с ними? Какие у нас предложения?

На прошлом заседании Совет Федерации высказал свою серьезную озабоченность наступающим цифровым неравенством, связанную с отключением огромного количества регионов вообще от телевидения, необходимостью выработки дополнительных мер поддержки незащищенных слоев населения по приобретению специальных приставок, замене старых телевизоров, которые невозможно подключить к сети цифрового телевидения. Правительство также это услышало, и премьер-министр Дмитрий Анатольевич Медведев на последнем заседании дал поручение продлить переходный период до июля. Но этого недостаточно. Надо думать, что будет дальше, после 1 июля, и где эти меры. Также нужны меры по региональным телеканалам.

Алексей Константинович, я прошу Вас серьезно погрузиться в эту проблему и 5 декабря системно доложить членам Совета Федерации.

Не возражаете, коллеги? Принимается.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

**А.Д. Башкин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В настоящее время активно заработала временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере

государственного и муниципального контроля. 31 октября в рамках работы этой комиссии в Новосибирской области мы провели встречу с руководством социального блока области и общественным активом по законодательным и финансовым аспектам поддержки многодетных семей.

Следует заметить, что забота о "бойцах демографического фронта" в Новосибирске поставлена на высоком уровне, с хорошим правовым сопровождением, но замечания и предложения тоже поступали, и очень много дельных, среди которых, коллеги, проявилась очень интересная проблема. В каждом регионе свое, и весьма разнообразное, законодательство в части поддержки многодетных семей, в том числе нет единообразия и в документах, удостоверяющих принадлежность к этой социальной группе, — где-то удостоверение, где-то справка, где-то клочок бумаги с печатью. При переездах в другие регионы, что встречается часто (а с реализацией программы пространственного развития России это будет вообще в порядке вещей), эти документы в других субъектах не признаются, и многодетным семьям приходится тратить силы, время и средства, заново доказывая свой статус.

В процессе нашего разговора возникло предложение создать единый федеральный реестр многодетных семей с правом доступа к нему социальных властей любого региона. Технически это возможно и вполне осуществимо, причем уже отработано.

Валентина Ивановна, у нас столько строгих реестров, со строгим содержанием, — реестр неплательщиков, реестр лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности, реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений. Давайте попробуем создать позитивный, "добрый" реестр.

Если эта идея будет одобрена, просьба поручить проработать этот вопрос комитету по Регламенту. С коллегой Кутеповым согласование есть. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

По ведению – Галина Николаевна Карелова.

**Г.Н. Карелова**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотела бы в связи с выступлением коллеги Башкина сказать, что по поручению Валентины Ивановны у нас создана рабочая группа по подготовке законопроекта о многодетных семьях. И как раз одна из тем, которые Вы сегодня озвучили, – создание единого реестра. Более того, рассмотрение этой темы уже практически завершается, и Минтруд совместно с регионами это делает. Тем не менее мы видим необходимость ввести определенные четкие регламентные позиции, которые будут защищать многодетную семью при переезде из одного субъекта Российской Федерации в другой.

Поэтому то, о чем Вы говорите, важно. Подключайтесь. Мы дорабатываем законопроект и в ближайшее время будем вести уже согласительную работу со всеми заинтересованными ведомствами и министерствами. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Галина Николаевна.

По ведению – Елена Владимировна Попова.

**Е.В. Попова**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я тоже хотела бы добавить, коллеги, что у нас сейчас идет совместная работа с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Юрьевной Кузнецовой, которая до наделения ее полномочиями создала Ассоциацию организаций по защите семьи. Сегодня эта организация создает координационный совет по вопросам многодетных семей, и организации всех субъектов сегодня получают предложение войти в ее состав, чтобы мы могли сформировать единую структуру. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

**В.В. Рязанский,** председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Для справки: в социальной службе существует создаваемая (фактически она уже создана) единая государственная система льготных категорий граждан в системе социального обслуживания. Мы обязательно уточним, попадают ли... Если многодетные семьи будут являться федеральными льготниками, то они попадут туда автоматически, потому что будет общегосударственный реестр льготных категорий граждан. Поэтому замечание Александра Давыдовича обязательно учтем при рассмотрении, но, по-моему, это уже, в общем, отработанная технология.

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Владимирович.

Тогда нет необходимости давать поручение. Подключайтесь к работе с Рязанским. Хорошо, Александр Давыдович? Договорились.

Дальше – Ольга Леонидовна Тимофеева. Пожалуйста.

**О.Л. Тимофеева**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 20 ноября состоялось заседание рабочей группы при Комитете Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по подготовке предложений и осуществлению мониторинга организации субъектами Российской Федерации круглогодичного детского туризма в Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

В качестве одной из мер государственной поддержки детского туризма на заседании обсуждался закон, разрешающий работодателям списывать на себестоимость затраты на организацию отдыха работников и членов их семей. Этот закон, авторами которого являются наши коллеги – члены Совета Федерации, вступает в силу с 1 января следующего года.

Уважаемые коллеги! Я прошу вас обратить внимание органов исполнительной власти и руководителей муниципалитетов ваших регионов на этот закон и попросить их провести соответствующую разъяснительную работу с работодателями. Подробные материалы по закону размещены на сайте Совета Федерации в разделе "Выступления и публикации" Комитета по социальной политике. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Ольга Леонидовна.

Дмитрий Федорович Мезенцев.

**Д.Ф. Мезенцев**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите проинформировать об исполнении поручения Председателя Совета Федерации о формировании новой практики цифрового взаимодействия палаты с ОАО "РЖД". Подчеркиваю, что создана пилотная версия специализированного сайта, которая позволяет каждому члену Совета Федерации ознакомиться с практической деятельностью глобальной перевозочной компании не только в каждом из 77 субъектов Федерации, где осуществляется такая деятельность, но и в целом с деятельностью компании по интегральным показателям.

Управлением информационных технологий Аппарата Совета Федерации переданы логины, пароли, инструкции пользователя каждому члену Совета Федерации. После входа в личный кабинет члена Совета Федерации возможно при нажатии на значок любого из логотипов субъекта Федерации получить информацию о деятельности РЖД в данном регионе.

Мы обращаем внимание, что информация будет обновляться один раз в квартал. Она носит служебный характер, поэтому мы, что называется, запаролили вход, но тем не менее мы считаем, что такая практика глобальной кампании, которая была достаточно быстро реализована, по созданию сайта по адресу [region.rzd.ru](http://region.rzd.ru) подчеркивает заинтересованность Совета Федерации в поддержке в том числе и социальных программ компании, которые будут реализовываться в каждом из 77 регионов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо за информацию.

Коллеги, 12 часов (фиксированное время), и мы должны согласно повестке перейти к рассмотрению следующего вопроса. Всем тем, кто не успел выступить, будет предоставлена такая возможность после рассмотрения вопросов повестки, которая утверждена. Спасибо всем.

Коллеги, десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

На рассмотрении данного закона у нас присутствуют уважаемые гости, я всех их потом представлю.

А сейчас предлагается следующий порядок, коллеги: выступления председателя комитета по бюджету Сергея Николаевича Рябухина, первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Татьяны Геннадьевны Нестеренко и Председателя Счетной палаты Российской Федерации, далее – вопросы, и предоставим возможность выступить, высказать замечания. Нет возражений? Нет.

Тогда слово для доклада я предоставляю Сергею Николаевичу Рябухину, председателю Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

**С.Н. Рябухин**, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемые коллеги! Предлагаемые изменения в бюджет текущего года приводят его в соответствие с фактическим исполнением. Доходы бюджета увеличиваются на 1,9 трлн. рублей, а расходы – на 218 миллиардов. Соответственно, профицит составит почти 2,1 трлн. рублей, то есть увеличится в 4,4 раза.

Несмотря на повышение в прогнозе цены на нефть с 61,4 до 69,6 доллара за баррель, темпы экономического роста, к сожалению, снижаются с 2,1 до 1,8 процента, темпы прироста инвестиций в основной капитал – с 4,8 до 2,9 процента, оборот розничной торговли – с 3,3 до 2,9 процента, при этом темп инфляции повышается с 2,8 до 3,4 процента. Такая динамика обусловлена в основном новой волной санкций и повышением нестабильности мирового финансового рынка. Предусматривается перераспределение расходов в объеме 214,6 млрд. рублей. Кроме того, экономия бюджетных средств составит 131,7 млрд. рублей.

Значительная часть дополнительных расходов в сумме 107,7 миллиарда идет на обеспечение сбалансированности региональных бюджетов. Из них 96,6 миллиарда предназначено для компенсации выпадающих доходов в связи с отменой налога на движимое имущество в следующем году. Эта дотация выделяется уже в текущем году, чтобы регионы могли учесть ее при планировании своих бюджетов на следующий год. Более 10 млрд. рублей будет выделено регионам по итогам исполнения их бюджетов. Некоторое такое резервирование.

Кроме того, выпадающие доходы регионов были частично компенсированы увеличением на 30 процентов доли акцизов на крепкий алкоголь, зачисляемых в региональные бюджеты, а также централизацией на федеральном уровне расходов регионов на закупку лекарств для больных орфанными заболеваниями и выплату за рождение третьего ребенка.

Но проблема сохраняется в части того, что постоянные налоговые источники доходов региональных бюджетов заменяются разовыми выплатами из федерального бюджета, и через год опять

возникнет необходимость каким-то образом затыкать, латать эту дыру.

Также предусмотрено выделение четырем регионам дотаций в сумме 6,5 млрд. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в связи с изменением порядка их расчета. И здесь мы опять вынуждены говорить о необходимости решения данной проблемы с помощью системных мер, а не разовых выплат. На это мы обращаем внимание. Это полномочие ложится бременем на бюджеты многих регионов, поэтому необходимо продолжить диалог с правительством в части передачи на федеральный уровень полномочия по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование за отдельные категории неработающих граждан.

Законом также предусмотрено выделение ряда дополнительных межбюджетных трансфертов регионам на стимулирование в них инвестиционной активности. Так, 12,1 млрд. рублей направляется на развитие сети региональных дорог, 5,3 миллиарда — на возмещение части понесенных затрат на модернизацию объектов агропромышленного комплекса, 5,3 миллиарда — на функционирование Особой экономической зоны в Калининградской области. Кроме этого, по 20 млрд. рублей — на докапитализацию Россельхозбанка и Промсвязьбанка, 4 миллиарда — на докапитализацию "Росагролизинга", 7,9 миллиарда — на разработку авиационного двигателя для нового самолета Ил-96, 6 миллиардов — на строительство Керченского моста, 5,9 млрд. рублей — на строительство 11 судов класса "река-море" и скоростных судов.

Во втором чтении был перераспределен значительный объем средств, в том числе 16,6 миллиарда – на поддержку нашей космической отрасли, 13,9 миллиарда – на денежное довольствие военнослужащих, 6,3 миллиарда – на межбюджетные трансферты на модернизацию объектов агропромышленного комплекса, 2,3 млрд. рублей – на реализацию инвестиционных проектов на Дальнем Востоке.

В связи с началом реализации в следующем году национальных проектов хотел бы обратить внимание на то, что изменение объемов бюджетных ассигнований по-прежнему не сопровождается корректировкой показателей их эффективности, а на 1 ноября расходы на реализацию приоритетных проектов были исполнены лишь на 60 процентов. При реализации нацпроектов многое будет зависеть от оперативного доведения средств до регионов, что существенно повышает роль в этой части трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

Наш комитет предлагает поддержать данный закон. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Николаевич. Присаживайтесь.

Как мы условились, послушаем всех докладчиков, а потом перейдем к вопросам.

Я прошу взять слово Татьяну Геннадьевну Нестеренко, первого заместителя Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Татьяна Геннадьевна.

**Т.Г. Нестеренко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Сергей Николаевич подробно осветил основные положения закона. Необходимая подробная информация

дана в заключении комитета и в материалах, которые сопровождают закон.

Проект закона подготовлен с учетом результатов исполнения федерального бюджета за отчетный период. Закон не меняет заложенных в его основу при формировании и при утверждении этого закона основных положений бюджетной политики, то есть существенно не меняются основные направления.

Действительно, основной объем доходов, бо́льшая часть – 1,9 трлн. рублей, – поступает, как мы ожидаем, дополнительно за счет роста нефтяных котировок. При формировании бюджета мы закладывали 61,4 доллара США за баррель, сейчас мы ожидаем среднегодовую цену – 69,6. Также уточняется, собственно говоря, и курс, который тоже влияет на объемы доходов. При формировании бюджета закладывалось 58,6 рубля за доллар, ожидаемая средняя оценка, которая заложена сейчас в поправки, – 61,7. В связи с этими дополнительными поступлениями в целом объем доходов к уровню ВВП увеличивается на 1,3 процента (доля).

При этом важно отметить, что, несмотря на прогнозируемое (о чем было сказано) замедление экономики, которое было вызвано пакетом санкций, введенных в апреле, мы видим с апреля, как у нас уточняются вообще многие макроэкономические прогнозы, – несмотря на эти изменения, ненефтегазовые доходы тоже выросли. И связано это (мы проанализировали) исключительно с ростом собираемости: 292 млрд. рублей мы получим дополнительно за счет улучшения собираемости.

На что хотелось бы обратить внимание? Законом предусматривается уменьшение источников финансирования дефицита – мы планируем меньше занимать на рынке ценных бумаг. В основном это как раз позволит нам стабилизировать динамику

рынка государственного долга и снизить волатильность, вызванную увеличением рисков введения санкций по государственному долгу.

Выпадающие источники. Чем мы собираемся замещать выпадающие источники, 375 млрд. рублей? Прежде всего, дополнительными базовыми нефтегазовыми доходами. Базовые доходы – это посчитанные исходя из 40 долларов за баррель. Просто за счет курса даже и базовые доходы увеличиваются – 228,7 миллиарда мы направляем на замещение выпадающих источников. Мы также не все ненефтегазовые доходы тратим на расходы – 74,8 млрд. рублей мы направляем на замещение выпадающих источников финансирования. И также нам приходится несколько уменьшать и остатки на счетах, оборотную кассовую наличность, которая необходима для нивелирования кассовых разрывов при исполнении бюджета. Мы уменьшаем ее на 72,4 млрд. рублей. При этом у нас нет сомнений, что Федеральное казначейство с учетом уже процедур управления ликвидностью на едином счете справится и не будет допускать кассовых разрывов, когда объемы ресурсов на счете могут не позволить выполнить наши расходные обязательства. Таких опасений у нас нет.

Что планируется по итогам исполнения бюджета? За 2018 год мы получим дополнительные нефтегазовые доходы и направим уже в 2019 году дополнительные нефтегазовые доходы (так это действует в соответствии с правилами), 4,1 трлн. рублей, в резервные фонды. На конец года мы ожидаем, что средства ФНБ, которые свободны от размещенных финансовых активов, составят 6,3 трлн. рублей. Много это или мало? Это 6 процентов к ВВП. Когда говорят о таких больших объемах – 6 триллионов находится на счетах Фонда национального благосостояния, – я просто хочу пояснить, много это или мало. За 2015–2017 годы, во время кризиса, за три года, мы

потратили 6,3 трлн. рублей из резерва. То есть в принципе, даже если такого же уровня кризис повторится, нам хватит этих резервов только на три года.

Поэтому, конечно, необходимость обеспечивать стабильность и прогнозируемость исполнения наших расходных обязательств лежит в основе бюджетной политики и в текущий год позволяет нам в том числе создать необходимые условия для того, чтобы уверенно вступить и в следующую бюджетную трехлетку.

В части расходов здесь было сказано, что кроме дополнительных доходов, которые мы направляем, мы еще перераспределяем экономию по расходам. 131 миллиард – экономия. За счет чего она сложилась – это же тоже вопрос. Что же мы не использовали? У нас 37,5 млрд. рублей – экономия по социальным выплатам в связи с пересчетом контингента, претендующего на их получение. Уточнения, связанные с курсом рубля. Мы закладывали, резервировали чуть больше, и у нас лишние ресурсы – 14,5 миллиарда, их мы тоже сейчас перераспределяем. Естественно, с учетом того, что мы меньше занимаем, по расходам на обслуживание долга у нас тоже экономия, мы тоже их перераспределяем. Ну и ряд других направлений, которые обозначены в пояснительной записке.

Как было сказано, наши предложения по увеличению расходов обусловлены необходимостью реализации первоочередных мероприятий. И, кроме того, ряд наших мероприятий очень связан со следующей трехлеткой – 2019–2021 годами. То есть, для того чтобы обеспечить, например, сбалансированность следующей трехлетки, мы даже некоторые расходы (например, расходы в сфере промышленности – около 30 млрд. рублей) на этот год перенесли, чтобы сбалансировать ресурс на следующую трехлетку. То есть эти расходы этих трех лет очень взаимосвязаны.

Естественно, приоритетной остается поддержка регионов, не буду повторять. По многим направлениям приняты решения, и бо́льшая часть расходов действительно идет на поддержку регионов. Но даже те, которые не обозначены как поддержка регионов, прямо или косвенно, конечно, касаются социальной поддержки граждан, которые проживают в конкретных регионах. Например, предоставляются дополнительные ассигнования в размере 7,8 млрд. рублей в уставной капитал АО "ДОМ.РФ" для решения вопроса дольщиков. Кроме того, принят закон о формировании Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства. Там будут постепенно только накапливаться средства, но, для того чтобы этот фонд уже смог функционировать, 5 миллиардов сейчас, уже в этом году, из бюджета туда направляется. Это все, конечно, направлено на защиту наших граждан, которые попали в сложную финансовую ситуацию при вхождении в систему долевого строительства.

Буквально несколько слов об исполнении бюджета хотелось бы сказать. Мы анализируем состояние бюджетов субъектов, у нас постоянно идет мониторинг. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года рост доходов в регионах составляет примерно 12 процентов. Это и доходы по налогу на прибыль, рост которых даже чуть выше, – 15 процентов (понятно, что это показатель, средний по России, в разных регионах по-разному, но 15 процентов...), и по налогу на доходы физических лиц (более-менее равномерно) – 12 процентов, по налогу на имущество организаций – 15 процентов.

С профицитом исполнены за этот период бюджеты 69 регионов, с дефицитом – 16 регионов. За такой же период в прошлом году 31 регион был с дефицитом.

Мы считаем, что удастся вместе с регионами прежде всего добиваться устойчивой положительной динамики сокращения долга. На 1 октября 2018 года государственный долг российских регионов составил 2,1 трлн. рублей и сократился на 7,5 процента, или на 175 млрд. рублей.

Таким образом, мы отмечаем все-таки небольшой, но устойчивый и постоянный рост такой устойчивости бюджетов бюджетной системы.

Уважаемые коллеги, закон направлен на решение первоочередных задач. Времени действительно мало, у нас остался месяц для его исполнения. Сразу хочу сказать, что Федеральное казначейство получило полную информацию по всем строчкам, по которым идут плюсы, для того чтобы эти плюсы особенно проконтролировать (потому что времени мало), чтобы не было нарушений и в сфере закупок, и в сфере использования ресурсов. По каждому плюсу будет особый контроль, с тем чтобы не было злоупотреблений за короткий период времени в части траты таких объемов средств. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Геннадьевна. Благодарю Вас.

Коллеги, я напоминаю, что мы сейчас рассматриваем федеральный бюджет 2018 года, а затем будем рассматривать новый бюджет на трехлетку. Поэтому, если вопросы по 2018 году, они остаются, а если нет — запись я объявлю после доклада закона о новом бюджете. Спасибо.

Слово предоставляется Алексею Леонидовичу Кудрину, Председателю Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста.

**А.Л. Кудрин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, добрый день! Счетная палата представляет свое заключение по данному закону.

Конечно, уже учтены поправки ко второму чтению после этого заключения, но тем не менее мы отмечаем следующие моменты.

Изменено большое количество макроэкономических показателей в прогнозе. Цена на нефть увеличена до 69,6 доллара США за баррель. Вместе с тем по прогнозу темпы роста ВВП снизились с 2,1 процента до 1,8 процента. То есть повышение цены на нефть сейчас, к сожалению, не прерывает эту тенденцию по снижению темпов роста. У нас окончательно разошлись тенденции роста цены на нефть и темпов роста. По оценке Счетной палаты, темпы будут еще ниже, чем обозначено в прогнозе, — где-то около 1,6 процента.

Несмотря на улучшение внешнеэкономических условий, как я сказал, эти тенденции по снижению темпов роста сокращаются, и с учетом изменений, которые происходят в макрополитике, в следующем году ожидаются еще ниже темпы роста.

По прогнозу инфляция на конец года увеличится до 3,4 процента. Вместе с тем мы ожидаем, что она будет выше — ближе к 4 процентам. Конечно, это повлияет и на реальные доходы населения. По прогнозу реальные доходы населения вырастут на 3,4 процента — впервые после четырехлетнего снижения. По нашей оценке, за 10 месяцев они выросли всего на 1,6 процента, причем два последних месяца реальные доходы снижались. Мы, к сожалению, ожидаем, что они могут снизиться до нуля в лучшем случае, и тем самым у нас есть риски, что пятый год у нас не будет роста реальных доходов населения. Мы обращаем на это внимание в

связи с тем, что это важнейшие показатели прогноза, которые учитываются при расчете доходов и соответствующих показателей поддержки населения, которые связаны с соответствующим законодательством.

Общий объем расходов по закону увеличивается на 218 млрд. рублей, как здесь было доложено Татьяной Геннадьевной Нестеренко. Вместе с тем в рамках полномочий правительства, которые позволяют осуществлять перераспределение по отдельным статьям остатков, с учетом остатков на начало года 637 миллиардов будет перераспределено и тем самым будут увеличены расходы на 855 миллиардов. И на конец года ожидаемое исполнение составляет 17 447 миллиардов.

Предлагаемые законом изменения с учетом поправок, внесенных во втором чтении, несущественно повлияли на структуру. То есть структура бюджета не меняется практически. Наибольшее увеличение – по межбюджетным трансфертам (на 112 миллиардов), наибольшее уменьшение – по социальной политике (на 33 миллиарда). При этом при всех корректировках нацпроектов, подпрограмм и приоритетных проектов в сторону увеличения или уменьшения никак не меняются показатели контрольных точек. У нас расходы "живут своей жизнью", а показатели программных целей выполняются иногда независимо от изменений бюджета.

Поэтому я хочу обратиться и к уважаемым членам Совета Федерации, напомнить, что у нас все-таки программный бюджет, и, когда мы вносим изменения в части расходов, мы всегда должны показывать, как это повлияет на исполнение соответствующих показателей контрольных точек. То ли у нас не хватало денег для выполнения ранее взятых обязательств, то ли нам нужно увеличить эти показатели и обязательства. Но вот такого несвязанного

представления расходов, мы считаем, нужно избегать, поэтому Счетная палата считает своей миссией раз за разом, применяя соответствующие методы, анализ, показывать такую связь. Мы это будем делать, и будем наращивать эти возможности раз за разом. Конечно, сейчас еще мы не можем представить в оперативном режиме такие изменения, но впоследствии мы это будем делать, особенно по национальным проектам, достижению национальных целей в следующем году.

Здесь я хочу довести до вас отрядную информацию: и правительство считает, что такая персональная ответственность по выполнению всех показателей будет закреплена. Но, я считаю, она должна сопровождаться и анализом того, как расходы влияют на соответствующие показатели. У нас очень много... И в этом варианте бюджета сегодня при изменении увеличиваются субсидии банкам, увеличиваются субсидии экономике. А что в экономике и в соответствующих отраслях за счет этих ресурсов мы получим, мы не говорим в ходе обсуждения здесь изменений. Нам нужно перейти к практике увязки расходов и тех целей, которые... Мы будем реагировать.

Например, могу подчеркнуть, что на 1 ноября вообще не осуществлялись расходы по восьми подпрограммам. Вообще не начиналось расходование средств по таким подпрограммам, как безопасность труда, возобновляемые источники энергии, инвестпроекты в Байкальском регионе, создание медицинского кластера в Кавказских Минеральных Водах, развитие судоходства, Арктики, и другим. Не было расходов по Федеральной целевой программе "Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)", вообще не начиналось в этом году расходование средств.

В целом общий объем расходов по перечисленным подпрограммам небольшой – миллиардов на 10 суммарно, но хочу сказать, что должны исполняться 26 показателей по этим подпрограммам и ФЦП, а в январе – октябре запланировано 12 контрольных событий. Мы предполагаем, что правительство не отказалось от тех целей, которые запланированы, и контрольных точек, но, видимо, они идут на исполнение этих показателей без финансирования.

Я, конечно, сейчас говорю с некоторой иронией, но мы должны будем проверить, как будут исполнены показатели по этим подпрограммам.

Также закон увеличивает бюджетные ассигнования по восьми приоритетным проектам. Вместе с тем по ним исполнение в среднем составляет 59,8 процента, что ниже среднего исполнения по бюджету этого года. То есть приоритетные проекты финансируются с отставанием от общего объема финансирования, и меньше чем на 40 процентов исполнены расходы по восьми проектам (заказчик по пяти – Минэкономразвития, по одному – Минобрнауки). Допустим, по такому чувствительному направлению, как дополнительное образование детей, они исполнены на 30 процентов, по формированию комфортной городской среды – на 32, по развитию моногородов – на 27. Мы провели только выборочный мониторинг.

На 44 миллиарда уменьшены средства на федеральную адресную программу. Но у нас на конец года остаются заблокированными расходы в объеме 8 млрд. рублей по целому ряду объектов, которые... *(Микрофон отключен.)*

Можно продлить время? Одну минуту еще.

**Председательствующий.** Да, завершайте, пожалуйста, Алексей Леонидович.

Включите микрофон.

**А.Л. Кудрин.** Да, буду завершать.

Но тем не менее остаются заблокированными отдельные объекты. Хочу напомнить, что в прошлом году строительство 30 процентов объектов не завершено в установленные сроки (это примерно 130 объектов). За первое полугодие этого года только 35 объектов из не завершенных строительством в конце прошлого года введено в строй. То есть у нас идет вообще серьезное отставание по стройкам против планов. И хотелось бы более громко говорить о том, какие министерства и какие конкретно министры допускают это отставание.

В целом расходы бюджета за этот год вырастут номинально, но в процентах к ВВП сократятся на 0,3 процента и составят 16,6 процента. Профицит увеличится до 2,1 процента ВВП.

В целом в субъектах Российской Федерации ситуация также несколько улучшается (и здесь Татьяна Геннадьевна об этом сказала), в том числе в части снижения долга по кредитам. Но в некоторых регионах по-прежнему долг по кредитам растет, в некоторых регионах. Но в целом ситуация, конечно, улучшается. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Алексей Леонидович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, есть вопросы.

Валерий Владимирович Рязанский, прошу озвучить, кому адресован вопрос.

**В.В. Рязанский.** Татьяне Геннадьевне.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

**В.В. Рязанский.** Уважаемая Татьяна Геннадьевна! Я ссылаюсь на название этого вопроса нашей повестки дня — о внесении

изменений в закон о бюджете. И, учитывая, что и в выступлении Алексея Леонидовича прозвучала тема, связанная с будущей реализацией национальных проектов, хотелось бы узнать вот что. В одном из выступлений Антон Германович нам в перспективе рисовал возможность передачи полномочий в части платежей регионов за неработающее население на федеральный уровень. Скажите, пожалуйста, в будущей стратегии планирования каким-то образом предполагается такого рода изменение бюджетной политики или все-таки мы не сможем это сделать? Вот такие вопросы нам задаются губернаторами, они слышали эти обещания.

**Т.Г. Нестеренко.** Да, мы рассматривали этот вопрос, когда подходили к проблемам сбалансированности ресурсов с целью обеспечения участия субъектов Российской Федерации в реализации национальных проектов в той части, которая относится к полномочиям субъектов. Было много расчетов, но ни один расчет не показал точной сбалансированности: у кого-то платежей больше, расходов меньше. То есть любые подходы приводили к тому, что в целом обеспечить только, например, передачей расходов, связанных с оплатой за неработающих пенсионеров... Мы не можем таким же путем и так же равнозначно разделить по субъектам и расходы по национальным проектам.

Поэтому было принято другое решение, и на трехлетку оно закреплено. Решение заключается в следующем. Раз все ресурсы сосредоточены на федеральном бюджете (а эти ресурсы в основном связаны с НДС, дополнительным заимствованием, нефтегазовым маневром и рядом других доходных источников), раз это формируется только на федеральном уровне, наше решение было — максимально увеличить уровень софинансирования расходов субъектов, то есть практически на 95 процентов, а в некоторых

субъектах до 99 процентов расходных обязательств субъектов Российской Федерации, которые направлены на реализацию нацпроектов. Вот эти субсидии мы забрали на федеральный уровень, потому что все ресурсы – на федеральном уровне.

Если будут какие-то другие решения по перераспределению полномочий, возможно, к этому вопросу можно будет вернуться. Сейчас балансировка прошла на уровне софинансирования.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Татьяна Геннадьевна.

Коллеги, обсуждение первого вопроса завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов". Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 29 мин. 31 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

К действующим участникам рассмотрения присоединяется Азер Муталим оглы Талыбов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Переходим к одиннадцатому вопросу – о Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Порядок предлагается такой же: доклады Сергея Николаевича Рябухина, Татьяны Геннадьевны, Алексея Леонидовича – до семи

минут, чтобы мы уложились в регламент, а затем обсуждение и выступления. Нет возражений? Нет.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста, Вам слово.

**С.Н. Рябухин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Коллеги, я напомню, что в октябре текущего года состоялись обычные, традиционные парламентские слушания, где мы детально, очень подробно рассмотрели основные параметры и особенности бюджетной трехлетки на следующий бюджетный период. По итогам этих парламентских слушаний были подготовлены соответствующие рекомендации в адрес правительства. Большая часть из них была учтена и применена, они внесены в закон о бюджете, который мы сегодня рассматриваем. Мы подготовили на заседании комитета два соответствующих документа, рекомендации, — и в октябре (этого требует Бюджетный кодекс), и в среду на прошлой неделе.

Сразу скажу, что по итогам рассмотрения на заседании комитета мы рекомендуем поддержать, одобрить внесенный закон. Но тем не менее я хочу остановиться на некоторых аспектах, которые, на мой взгляд, являются принципиальными.

Мы впервые за последние семь лет принимаем профицитный бюджет на все годы бюджетной трехлетки, который в 2019 году составит 1,9 трлн. рублей, в 2020 году — 1,2 трлн. рублей, в 2021 году — 952 млрд. рублей. Этот фактор придаст, на наш взгляд, нашей бюджетной системе и экономике в целом дополнительную устойчивость к любым внешним шокам (я имею в виду не только и не столько санкции, а нарастающую угрозу нового глобального экономического кризиса). Отсюда вытекает другая особенность данного закона — достаточно высокие темпы пополнения Фонда национального благосостояния — с 3,8 трлн. рублей до 14,3 трлн. рублей к концу 2021 года с целью восстановления объемов

бюджетных резервов до минимального безопасного уровня 7 процентов ВВП (так у нас в законе записано). Это 7,9 трлн. рублей к концу 2019 года. И у нас есть уверенность, что цель будет достигнута. И дополнительные поступления можно будет направлять (я обращаю на это внимание) на решение стратегических задач социально-экономического развития нашей страны.

Третьей особенностью бюджета является начало реализации национальных проектов в соответствии с указом Президента Российской Федерации № 204. Эти проекты позволяют существенно нарастить бюджетные расходы на приоритетные направления социально-экономического развития. В 2019 году на них выделяется почти 1,7 трлн. рублей, а всего на следующие три года будет выделено 5,7 трлн. рублей, даже чуть больше. Но, к сожалению, механизмы их реализации (на это мы обращаем внимание в своем заключении) в полной мере еще не проработаны, что создает риски с точки зрения эффективности соответствующих бюджетных расходов.

Пока что не утверждены паспорта большей части из 66 федеральных проектов, которые, в свою очередь, являются функциональной основой 12 национальных проектов. В ряде случаев целевые значения показателей предварительные и будут уточняться после утверждения методик до конца 2019 года.

Важнейшей задачей является взаимоувязка целей, задач и показателей национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов с целями, задачами и показателями соответствующих госпрограмм. На это обращает внимание Счетная палата (Алексей Леонидович на заседании комитета очень подробно на этом останавливался). Для этого необходимо принять меры по

доработке механизмов их реализации и погружения в программный бюджет.

Между первым и вторым чтениями был определен практически весь перечень объектов и мероприятий национальных проектов, что позволило распределить почти весь объем зарезервированных на них средств. Нераспределенными остались чуть больше 77 млрд. рублей. Данные средства будут распределяться через трехстороннюю комиссию.

Во втором чтении в результате перераспределения средств в трехлетнем горизонте были существенно увеличены расходы на развитие села – 198,2 млрд. рублей, на развитие малого и среднего предпринимательства – почти 135 млрд. рублей, на модернизацию объектов питьевого водоснабжения – более 40 млрд. рублей. Вчера, кстати говоря, на заседании профильного комитета – по региональной политике на эту тему состоялся очень детальный, очень профессиональный разговор. На развитие хоккея и футбола выделено почти 14 млрд. рублей, на развитие кадрового потенциала в сфере цифровой экономики – более 13 млрд. рублей.

Национальный проект предусматривает значительное увеличение доли федеральных расходов, которые в виде софинансирования передаются региональным бюджетам. В 2019 году на национальные проекты приходится 9,5 процента расходов федерального бюджета, но при этом доля межбюджетных трансфертов в национальных проектах составляет порядка 20 процентов, или пятую часть.

По большинству национальных проектов доля софинансирования из федерального бюджета будет составлять не менее 95 процентов, о чем Татьяна Геннадьевна сейчас сказала. При этом количество субсидий увеличивается с 70 до 90. То есть можно

сказать, что происходит своеобразный откат завоеванных в прошлые годы позиций с точки зрения консолидации субсидий, о чем мы говорили пять лет назад, по программному принципу.

Перед вторым чтением на заседании трехсторонней комиссии между регионами были распределены средства практически всех субсидий и субвенций, которые выделяются без проведения конкурсных процедур. Результаты этой работы оперативно доведены до регионов, что облегчает планирование их бюджетов. Однако по методике распределения средств в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" остались неурегулированные вопросы, на что мы обращали внимание на заседании трехсторонней комиссии и на заседании комитета позавчера.

Особое внимание было уделено проблеме выделения регионам дополнительных ресурсов на повышение зарплат бюджетникам. С учетом этого, а также необходимости продолжения работы по интеграции нацпроектов в федеральные и региональные государственные программы внесение изменений в параметры финансирования данных проектов и в распределение бюджетных трансфертов в следующем году будет рассматриваться трехсторонней комиссией до их окончательного утверждения правительством.

Коллеги, хочу вас проинформировать, что во втором чтении были учтены предложения Совета Федерации, в том числе в части финансирования рудника № 6 (было соответствующее поручение Председателя Совета Федерации и решение пленарного заседания) в Забайкальском крае и санатория имени Орджоникидзе в городе Кисловодске.

По вопросам финансирования ряда других объектов, а также проекта "Современная школа" мы продолжим диалог с

правительством при обсуждении весенних поправок в бюджет 2019 года.

Прошу поддержать закон. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Сергей Николаевич.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, хочу сообщить, что Антон Германович Силуанов просил извиниться перед членами Совета Федерации за то, что он сегодня не смог принять участие, поскольку в Крыму проходит заседание президиума Госсовета под руководством Президента Российской Федерации и Антон Германович там делает основной доклад. Это уважительная причина, почему мы разрешили ему отсутствовать на рассмотрении такого важного вопроса.

Татьяна Геннадьевна является также официальным представителем президента и владеет вопросами бюджета, как вы видите, блистательно, поэтому...

Заменить министра никогда нельзя, подсидеть можно, конечно, Татьяна Геннадьевна. Но содержательно Вы – высочайший профессионал. Пожалуйста, Вам слово.

**Т.Г. Нестеренко.** Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, еще раз отмечу, что подавляющее большинство предложений, отраженных в постановлении Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2019–2021 годы, учтено в представленном вам документе.

Каковы задачи бюджетной политики на ближайшую перспективу? Они, конечно, соответствуют целям, которые закреплены в указе Президента от 7 мая 2018 года № 204.

Правительству необходимо добиться повышения темпов роста экономики на уровне не ниже мировых, что позволит обеспечить

рост реальных доходов населения и снижение бедности, обеспечить повышение доступности и качества здравоохранения и образования, создать современную комфортную инфраструктуру и, как результат, повысить качество жизни граждан. Предстоящие три года – это, по сути, первый этап реализации этих задач, которую мы должны обеспечить к 2024 году.

Основой для реализации национальных целей, поставленных в майском указе, является повышение темпов роста экономики до уровня выше среднемировых.

Повышение потенциала экономики планируется прежде всего путем стимулирования инвестиций. Сейчас инвестиции у нас составляют порядка 21,5 процента к ВВП. Задача – довести этот уровень как минимум до 25 процентов. Это означает, что рост инвестиций в среднем должен составить не ниже 6 процентов в год.

Для достижения этих показателей нам необходимо в первую очередь увеличивать частные инвестиции, создавая для этого необходимые условия. Соответствующие механизмы достижения этой задачи у нас предусмотрены, в том числе и в бюджетной, и налоговой политике. Например: отмена налога на движимое имущество, так называемый налог на модернизацию; внедрение нового специального налогового режима для малого бизнеса – налога на профессиональный доход; внедрение налога на добавленный доход, позволяющего перенести фискальную нагрузку на более поздние этапы разработки месторождений, что значительно повысит привлекательность инвестиций в нефтедобычу; завершение "налогового маневра" в нефтяной отрасли, что создаст необходимые стимулы для модернизации сектора нефтепереработки, и другие механизмы.

В части расходов важным направлением является стимулирование экономически инвестиционного потенциала за счет повышения доступности и качества инвестиций. За счет бюджетных источников фонда развития 3,5 трлн. рублей мы заимствуем дополнительно для реализации инвестиционных проектов в транспортной, энергетической инфраструктуре. Это так называемые национальные проекты – "Безопасные и качественные автомобильные дороги", проект развития магистральной транспортной инфраструктуры. В проекте федерального бюджета на национальные проекты в части дорожного строительства, инфраструктуры заложено 1 403 млрд. рублей.

Программа повышения экономического роста не ограничивается стимулированием инвестиций. В рамках формирования системы национальных проектов на решение этой задачи – ускорение экономического роста – предусмотрены дополнительные комплексы мероприятий: это цифровая экономика; поддержка экспорта; поддержка малого и среднего предпринимательства и повышение производительности труда.

Как уже отмечалось, особенностью бюджета является отражение в нем проектных принципов управления. Дополнительно на реализацию нацпроектов в течение шести лет будет направлено 8 трлн. рублей. А общий ресурс с учетом доходов, заложенных в бюджете, и с учетом передачи 1 трлн. рублей в виде акцизов регионам, на уровень субъектов, эта сумма составляет 14 трлн. рублей.

В ближайшие годы, как было уже сказано, на национальные проекты будет направлено 5,6 трлн. рублей.

Ко второму чтению проекта закона правительством был практически полностью определен перечень объектов и мероприятий, проводимых в рамках национальных проектов.

Я уже останавливалась на проектах в сфере экономики и инфраструктуры. Но самая большая часть расходов в рамках нацпроектов – это социальная сфера и повышение качества жизни.

На проекты в области демографии, здравоохранения в ближайшие три года направлено 2,3 трлн. рублей. В целом приоритеты бюджетной политики явным образом просматриваются при анализе темпов роста тех или иных расходов.

Обращаем внимание, что темп роста расходов 2018 года к 2017 году составляет всего 107,3 процента. При этом темп роста расходов на национальную оборону составляет всего 3,4 процента, тогда как на сельское хозяйство – 34 процента, лесное – 18,5 процента, дорожное – 15,2 процента, жилищно-коммунальное хозяйство – 36,2 процента, охрану окружающей среды – 65,2 процента к прошлому году; образование – 120 процентов (ну, 20 процентов плюс и 2); культуру – 23,2 процента; здравоохранение (только федеральный бюджет, без ФОМС, без регионов) – рост на 37,6 процента.

Такие изменения, конечно, стали возможны только с началом реализации национальных проектов. И сейчас важнейший вопрос – создание системы мониторинга, о чем было сказано. Будет создана система, она уже создается (первый этап ее уже сегодня апробирован и принят), когда будет возможность почти в режиме реального времени следить за реализацией федеральных проектов и региональных проектов, направленных на реализацию.

Субъекты Российской Федерации. Важно отметить: перемены, которые запланированы, конечно, и в здравоохранении, и в

образовании, и в жилищном строительстве, и в других сферах, были ощутимы на всей территории, в каждом регионе нашей страны. Поэтому, конечно, особое внимание было уделено межбюджетным отношениям субъектов Российской Федерации. Для этого в бюджете предусматривается распределение более 93 процентов объема межбюджетных трансфертов. Большая работа в данном направлении была проведена совместно с трехсторонней комиссией, в том числе с участием членов Совета Федерации.

Какие еще направления необходимо отметить в части регионов? Продление на 2021 год временных норм в отношении централизации 1 процентного пункта налога на прибыль. Передача дополнительных нормативов по акцизам на алкоголь (это 1 триллион за шесть лет). При распределении дотаций были сохранены без существенных изменений подходы 2018 года при определении нормы, что дотация не может снижаться более чем на 5 процентов для регионов Дальнего Востока и регионов с долей дотации на выравнивание более 5 процентов собственных доходов.

В предстоящую трехлетку предусматриваются дополнительные ресурсы на обеспечение МРОТ. Примерно 70 процентов потребностей, мы просчитали... *(Микрофон отключен.)*

Можно чуть-чуть еще добавить?

**Председательствующий.** Да.

Пожалуйста, включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**Т.Г. Нестеренко.** Да, я уже завершаю.

По расчетам Минфина, обеспечено примерно 70 процентов потребностей на поддержку регионов по заработной плате, включая МРОТ. Будет продолжено стимулирование субъектов в части увеличения налогового потенциала (это 30 млрд. рублей). Также

будут предоставляться гранты тем субъектам, которые демонстрируют наиболее высокие темпы экономического роста.

Несомненно, хотелось бы отметить, что организация работы по исполнению национальных проектов требует очень тесной координации федеральных и региональных проектных команд. Сейчас как раз на заседании президиума Госсовета обсуждаются эти же самые вопросы. Мы видим действительно большие проблемы, связанные с созданием системы взаимодействия региональных проектов и федеральных проектов. Пока у субъектов очень много вопросов к организации вообще работы по реализации национальных проектов. Наверное, мы на первом этапе увидим ошибки и в выборе инструментов реализации, и в самой организации работы. И с целью нивелирования этих возможных рисков парламент предоставил правительству, как я считаю, беспрецедентно широкие полномочия по возможности перераспределения бюджетных ассигнований в рамках национальных проектов с предварительным рассмотрением на заседании трехсторонней комиссии.

Надеемся, что, пройдя трудный путь становления этой новой системы управления, мы мобилизуем все управленческие инструменты и бюджетные ассигнования на цели, установленные президентом.

Прошу одобрить закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Татьяна Геннадьевна, благодарю Вас. Спасибо за содержательный доклад.

И снова Алексей Леонидович Кудрин. Пожалуйста.

**А.Л. Кудрин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Мы сегодня рассматриваем закон о федеральном бюджете на три года. И я хочу сразу начать с того, что,

в общем, мы должны ориентироваться на прорывной бюджет и прорывную экономическую политику. Ведь цели, которые поставлены в указе президента, очень амбициозны. Они могут быть реализованы, только если будут мобилизованы все усилия нашей экономической политики, которая связана и с бюджетным процессом, и с регулированием, и с развитием институтов, и с защитой прав собственности, для того чтобы инвесторы себя чувствовали более уверенно. Только это и доведение инвестиций до 25 процентов ВВП, другие шаги должны обеспечить реализацию этих целей.

Национальные проекты, конечно же, несут значительную часть нагрузки по выполнению этих национальных целей, и сегодня нам представлены серьезные цифры. Но я назову сначала сами цифры нацпроектов. Если брать 12 нацпроектов и, условно, 13-м мы считаем комплексный план по модернизации магистральной инфраструктуры, то общая сумма расходов на эти цели за шесть лет составит 26,5 трлн. рублей: из федерального бюджета – 14 триллионов, из региональных бюджетов – 4,4 триллиона, из внебюджетных источников – 7,8 триллиона. Если говорить о трех годах, которые мы сегодня рассматриваем, то на эти цели, включая, как я сказал, комплексный план модернизации инфраструктуры, в федеральном бюджете запланировано 5,7 трлн. рублей. Больше всего средств предусмотрено на проекты "Демография" – 517 млрд. рублей на три года, комплексный план инфраструктуры – 323 миллиарда, "Здравоохранение" – 160 миллиардов. А если смотреть, наоборот, с другого конца, меньше всего пока стоит в рамках этих нацпроектов проект повышения производительности труда – 7 140 млн. рублей.

После замечаний Счетной палаты на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, где мы

обратили внимание на то, что в бюджет на три года заложено на 1 триллион меньше, чем по паспортам нацпроектов, ситуация изменилась к лучшему. Сегодня эта разбалансировка пока между бюджетом и нацпроектами – 380,8 млрд. рублей. И над этим надо еще продолжать работать.

В соответствии с принятым законом об особенностях исполнения бюджета правительству даны полномочия по перераспределению средств сводной росписи внутри нацпроектов, причем на всю сумму нацпроектов. Я сразу об этом говорю, потому что это большие полномочия правительства, они существенно превышают все ранее полученные правительством поручения, даже в условиях резервных фондов в период рецессии. И, конечно, мы понимаем, что нацпроекты находятся в стадии доформирования, дошлифовки и какие-то изменения в течение года, видимо, придется вносить.

Мы просили в наших предложениях на заседании комитета по бюджету в Госдуме ограничить объем перераспределения хотя бы 20–30 процентами. Но Государственная Дума поддержала правительство в рамках всей суммы. Мы обсуждали на заседании комитета в Совете Федерации этот вопрос. Было отмечено, что, конечно, эти изменения будут проходить с учетом обсуждения в депутатских комитетах и комиссиях. Это, конечно, важный момент. Но тем не менее полномочия правительства сильно расширены. Мы, как Счетная палата, будем внимательно следить за исполнением этих полномочий, особенно в части перераспределения расходов на нацпроекты, понимая, что это ключевые направления нашей работы.

В заключении мы еще обращали внимание на то, что структура расходов в бюджетной системе на образование, здравоохранение, инфраструктуру практически не изменилась.

Вообще-то, рассчитывая на прорывные решения и цели, мы должны были бы увеличить расходы на такие передовые направления, как образование, здравоохранение и инфраструктура. Но, к сожалению, пока в ближайшие три года такого перераспределения не происходит. Я думаю, что это создает основания для сомнений в том, что нам удастся какие-то прорывы осуществить и в области инновационности нашей экономики. Я пока говорю об этом с осторожностью, потому что, конечно, это не сводится только к бюджетным расходам. Но задач в областях образования и здравоохранения у нас существенно больше. И мы, например, в сопоставимых условиях отстаем в части объема финансирования этих отраслей от стран, которые добились существенно больших результатов в снижении смертности, улучшении системы инновационности своей экономики. То есть мы собираемся достичь тех же показателей, не увеличивая расходы в этих направлениях в отношении к ВВП.

Кроме того, сама система управления нацпроектами остается достаточно сложной. Нацпроект – это ведь не структурный компонент бюджета, он аналитически сводит те расходы, которые будут реализовываться через государственные программы. Например, нацпроект "Цифровая экономика" будет реализовываться через 10 государственных программ в бюджете, "Демография" – через восемь государственных программ, "Экология" – через семь, "Образование" – через пять. А, например, одна госпрограмма будет реализовывать сразу шесть национальных проектов.

Мы считаем, эта сверхсложная, очень запутанная система управления национальными целями и проектами очень расфокусирует ответственность, и, в общем, она требует совершенствования. Надеюсь, сегодня об этом будет говориться на

заседании президиума Государственного совета. Я знаю позицию ряда министров, и особенно региональную позицию.

Полноценный мониторинг реализации нацпроектов мы не сможем сразу начать, с начала года, поскольку 75 процентов показателей нацпроектов не наблюдаются статистически или требуют специальных методик. Поэтому мы будем следить за их подготовкой и своевременным утверждением.

Конечно, серьезной новацией является создание фонда развития. Нужно отследить, как будут тратиться средства фонда. Мы это будем делать.

Ну и есть, конечно, риски в части доходов, например, по дивидендам. Если мы дивиденды будем оценивать по практике предыдущих лет, то мы 1 триллион 300 недосчитаемся. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Леонидович. Четко Вы уложились в регламент. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам. Работаем в блиц-режиме и в вопросах, и в ответах, потому что много желающих, а время заканчивается. Ответы – с места. Тот, кто задает вопрос, адресует его участникам нашего обсуждения.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

**А.Д. Башкин.** Уважаемая Татьяна Геннадьевна! Летом этого года в этом зале мы задавали вопрос Антону Германовичу о планах Министерства финансов по реализации поручения президента урегулировать вопрос чрезвычайно низкой оплаты труда адвокатов по назначению. Мы получили ответ, что планы повышения оплаты их труда имеются. Все-таки это реализация конституционного права на доступ к защите для абсолютно всех граждан. 2 октября председатель правительства подписал постановление о поэтапном увеличении оплаты труда адвокатов по назначению начиная с 2019

года. Вопрос: отражены ли в бюджете на 2019 год планы по реализации указанного постановления? Спасибо большое.

**Т.Г. Нестеренко.** Да, предусмотрены.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников.

**С.В. Калашников**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Валентина Ивановна, я прошу прощения, давайте поменяемся, я не могу перед Вами задавать вопрос.

**Председательствующий.** Нет уж, извините.

**С.В. Калашников.** Хорошо.

У меня вопрос...

**Председательствующий.** Это, знаете, как можно оценить? В суд подам.

Пожалуйста.

**С.В. Калашников.** У меня вопрос к Татьяне Геннадьевне.

Татьяна Геннадьевна, много говорилось о связи бюджета с майским указом президента 2018 года, однако бюджет сохраняет сложившуюся еще в прошлые годы структуру расходов и реализации требований бюджетного правила. А вот реальности бюджет не соответствует – не заложено требование реализации указов.

Ну, смотрите, национальная экономика от ВВП: в 2014 году – 14,3 процента, в 2019 году – 2,5 процента, в 2020 году – 2,4 процента, в 2021 году – 2,4 процента. Образование – всё на уровне 0,8 процента, 0,8 процента, 0,7 процента, хотя в 2014 году еще было 0,9 процента. *(Микрофон отключен.)* Социальная...

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершаете, пожалуйста, Сергей Вячеславович.

**С.В. Калашников.** Это можно продолжать и по другим каналам.

То есть правильно было сказано, что на сегодняшний день статус национальных проектов не определен, не утверждены паспорта проектов, нет методики мониторинга и так далее. Ну нет связи этого бюджета с майским указом! Скажите, пожалуйста, где эта связь?

**Председательствующий.** Пожалуйста, Татьяна Геннадьевна.

**Т.Г. Нестеренко.** Первое. Я как раз в своем докладе приводила примеры, которые демонстрируют приоритет бюджета текущего года по тем направлениям, которые в том числе обозначены в майском указе. При том что в целом расходы федерального бюджета – 107 процентов, расходы на образование растут на 20 процентов, на культуру – на 23 процента, на здравоохранение – на 37 процентов, на дорожное хозяйство и так далее – многократно.

Когда мы сравниваем расходы к ВВП, нужно всегда иметь в виду, что в данном случае сравниваются два показателя – и ВВП, и собственно расходы. Так вот, когда ВВП и доля ВВП формируются в том числе за счет нефтегазовых доходов, которые мы аккумулируем в резервный фонд, они являются ресурсом для того, чтобы обеспечить стабильность бюджетной системы в случае падения цены на нефть и изменения ВВП. Нужно всегда делать так называемое приведенное сравнение. Поэтому мы полагаем...

Да, что касается системы управления национальными проектами... Все национальные проекты как раз утверждены. Взаимосвязь их показателей с показателями федеральных проектов

даже для нас еще пока сомнительна, и думаю, что сейчас эти вопросы будут предметом для обсуждения. Если мы сравниваем...

Я еще в этой же части, Валентина Ивановна... Что очень важно, что все-таки нужно иметь в виду? Мы часто сравниваем наши расходы к ВВП с расходами других европейских стран. Понятно, что структуры ВВП тоже разные. Мы часть ресурсов просто убираем в бюджет. Мы за три года, предшествующие 2017 году, потратили 6 триллионов из резервов, для того чтобы платить обычную заработную плату.

Но тем не менее на что хотела бы обратить внимание? Структуры ВВП другие, и расходы у них другие. У нас страховые взносы в Пенсионный фонд, в фонд обязательного медицинского страхования... ставку и тариф знаете? А в Европе до 46 процентов через системы здравоохранения, образования проходят так называемые брутто-платежи в страховые фонды. Подоходный налог у них совсем другой, но это же тоже в расходах этих учреждений здравоохранения и образования!

У нас, например, расходы, связанные с социальными выплатами врачам, учителям при переезде в сельскую местность, по оплате жилищно-коммунальных услуг, относятся на социальную сферу, на поддержку. Везде это относится к категориям выплат и относится к заработным платам конкретных учителей. Для того чтобы делать такие сравнения (мы уже говорили, Алексей Леонидович), мы покажем наше исследование, сравним со Счетной палатой. И если действительно все сопоставить, включая все эти налоговые нагрузки, все может оказаться не так, как это преподносится, потому что у нас бюджет и налоговая система направлены и нацелены на достижение целей указов. Здесь я не могу согласиться с тем заключением, которое было высказано.

**Председательствующий.** Спасибо.

Татьяна Геннадьевна, Совет Федерации, как палата регионов, Вы знаете, постоянно уделяет усиленное внимание контролю за сбалансированностью региональных бюджетов. И надо отдать должное: за последние два года ситуация улучшилась, но она остается острой в целом ряде регионов и в целом по субъектам Федерации.

Может быть, повторяюсь, но возвращусь к взносам на ОМС за неработающее население. Мы на парламентских слушаниях очень обрадовались, когда Министр финансов заявил о том, что пенсионеры и дети будут финансироваться за счет федерального бюджета. Вы объяснили уже, почему вы этого не сделали, но, Татьяна Геннадьевна, расходы на ОМС за неработающее население из региональных бюджетов растут вообще в какой-то геометрической прогрессии. По целому ряду регионов расходы на ОМС за неработающее население уже выше, чем расходы на зарплату бюджетникам. Это недопустимо.

Здесь есть две вещи. Одна концептуальная – разобраться, наконец, с тем, что происходит и кто у нас является неработающим. Вторая – все-таки снять эту нагрузку с регионов, может быть, вернуться к теме в следующем году, пенсионеров и детей взять на федеральный уровень.

Новая методика приводит к тому, что, например в Санкт-Петербурге, в следующем году на 12 миллиардов увеличатся расходы бюджета города на оплату за неработающее население. Если бы пенсионеров и детей гарантированно подняли на федеральный бюджет, то тогда легче уже с регионов спрашивать: "А что такое "остальное неработающее население"? Разберитесь с теми, кто не зарегистрирован, с теми, кто не платит налоги, наводите порядок и

так далее. Я бы просила эту тему оставить под контролем и вернуться к ней при формировании бюджета следующего года. Это первое.

Второе — налог на движимое имущество. Мы высказывали свою позицию, еще раз ее хочу повторить. Министерство финансов перестаралось, освободив все движимое имущество от уплаты налога. Поручение президента было другим: освободить от налога только то движимое имущество, которое является новым — закупается на модернизацию производства, на повышение производительности труда. И это было бы правильно, чтобы создать мотивацию для модернизации производства. Вы замахнулись и все движимое имущество освободили от налога. Это абсолютно неправильная позиция. Но, поскольку вы приняли решение, вам потом за это отвечать, я еще раз обращаюсь к вам, к Министерству экономического развития (здесь заместитель министра). Я просила Антона Германовича собрать специальное заседание и для начала разобраться. Евгению Викторовичу было дано поручение, он с налоговой службой разбирался. Что же вы освободили от налога? Никому не понятно.

Приведу просто для наглядности известный пример. В одном регионе нефтяные вышки — это движимое имущество, в другом — это недвижимое имущество. Сейчас мерседесы личные все регистрируют и переведут в движимое имущество, не будут платить налоги. Это мина замедленного действия.

Поэтому первая просьба: разберитесь, пожалуйста, что вы собираетесь освободить от налогообложения. Администрирование этого налога налоговая служба должна осуществлять с пониманием и с открытыми глазами, а не просто констатировать.

И третье. Раз уж вы пошли на такой шаг, будьте добры, компенсируйте всем субъектам Федерации в полном объеме выпадающие доходы. Первое. Пока они компенсированы не в полном объеме, это точно, и мы подтвердили это цифрами по всем субъектам. Второе – субъекты рассчитывают исходя из коэффициента 2,2, а Минфин почему-то в два раза уменьшил этот коэффициент – 1,1. Почему? Объясните.

Здесь очень много непонятного. До нового года осталось мало времени. Закон вступает в силу с 1 января. Вот чтобы у нас не получилась такая же ловушка, как с КГН, когда мы наконец поняли, что и федеральный центр потерял, и регионы потеряли и списывали свои убытки за счет прибыли и федеральных и региональных налогов. Это требует серьезного анализа и принятия мер, иначе мы вынуждены будем ежемесячно возвращаться к этой теме и критиковать за некорректно принятое решение.

Хочу поблагодарить министра и Вас за понимание: полномочия по финансированию лекарств по пяти нозологиям с 2019 года переданы на федеральный уровень. В первую очередь мы защитили детей, потому что основными там были дети, и обеспечили равенство лекарственной помощи и соответствие федеральному законодательству. Но мы договорились, что с 2020 года будем двигаться дальше. Здесь не только вопрос состоятельности региональных бюджетов, здесь скорее вопрос защищенности наших граждан, детей в первую очередь, больных орфанными заболеваниями, вопрос социальной справедливости. Прошу вас на будущее иметь в виду: мы вернемся к этой теме при уточнении бюджетов 2020 и 2021 годов.

Если есть желание ответить... А если нет, то...

Пожалуйста, Татьяна Геннадьевна.

**Т.Г. Нестеренко.** В части страховых платежей за неработающее население мы уже высказали свою позицию, почему в этом году не принято. Если будут пересмотрены по уровням бюджетной системы другие расходные обязательства, соответственно, это может быть опять предметом для исследования или принятия решения.

Что касается движимого имущества, абсолютно правильно поставлен вопрос. И у нас есть поручение готовить разъяснение вообще об отнесении того или иного имущества к движимому. Я думаю, что в ближайшую неделю налоговая служба вместе с Министерством финансов подготовит это разъяснение.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста, Ваш вопрос.

**В.М. Мархаев,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Вопрос представителю правительства. Объем Фонда национального благосостояния в 2019 году – 3,8 триллиона, в 2020 году – 7,9, в 2021 году – 11,5. Мы знаем, что деньги ФНБ размещаются за рубежом в ценных бумагах. Вопрос: почему мы продолжаем финансировать экономику Запада? Кто принимает такие решения? Очевидно, не народ и не регионы. Нам говорят, что это "подушка безопасности" от внешних потрясений, но у нас есть золотовалютные резервы, о которых вы знаете (они называются международными), и они формируют как раз "подушку безопасности".

В то же время мы потрясаем нашу страну увеличением пенсионного возраста, увеличением ставки НДС, увеличением госпошлины и так далее. Для чего, зачем мы это делаем? Спасибо.

**Т.Г. Нестеренко.** Мне казалось, мы в своих выступлениях и в докладе в Совете Федерации об основных направлениях бюджетной политики, и сейчас в докладе по бюджету четко сформулировали это.

И, кстати сказать, при рассмотрении вопроса о внесении изменений в Бюджетный кодекс, в которых было зафиксировано бюджетное правило, четко была зафиксирована эта позиция бюджетной политики, направленная на обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы вне зависимости от внешней конъюнктуры. Расходы федерального бюджета должны быть просчитаны с учетом объемов нефтегазовых доходов, а также нефтегазовых доходов, рассчитанных по цене на нефть 40 долларов за баррель с учетом курсовой инфляции. Именно это обеспечивает стабильность.

И нынешняя цена не может считаться равновесной. Она может измениться, упасть вниз. Любые изменения могут быть проведены в том числе, что называется, и рукотворно. И нам никто не протянет руку, для того чтобы обеспечить какие-то дополнительные заимствования для исполнения наших обязательств. Это, скорее, вопрос, как говорил президент, нашего суверенитета, нашей ответственности и нашей стабильности. И вопрос установления расходов в пределах вот этой "подушки безопасности" считается чрезвычайно важным.

При достижении объема Фонда национального благосостояния свыше 7 процентов ВВП (а мы рассчитываем, что это в 2020 году произойдет), сверх этой цифры (отсечение — 7 процентов ВВП), средства Фонда национального благосостояния

могут размещаться не только в Центральном банке. Они не за рубежом у нас размещаются, они у нас размещаются на счетах Центрального банка, и там есть индексы доходов, которые пересчитываются на различные курсы (это уже Центральный банк считает). И мы можем помимо размещения этих средств в Центральном банке вкладывать их и в другие, что называется, более или менее рискованные инвестиционные проекты. Когда мы достигнем этого уровня, мы будем рассматривать вопрос о вложении финансовых активов в инвестиционные проекты в Российской Федерации.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Татьяна Геннадьевна.

Все вопросы желающие задали. Переходим к выступлениям.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Коллеги, по возможности кратко.

**Д.А. Шатохин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Я подниму вопрос, наверное, очень важный для всех регионов, – вопрос, касающийся уровня софинансирования национальных проектов. Вот уже фактически третий месяц мы слышим цифры, как мантру (первый раз они были озвучены на Московском финансовом форуме), – 95 на 5. Но, к сожалению, в реальности получается несколько иное. Понятно, что сейчас мы получаем это соотношение на основе проектов, паспортов национальных проектов, и постановлений, но фактически получается следующее. Я вчера был в субъекте и задавал вопрос министру своего региона: "Скажите, сколько получается сегодня у вас?" Были названы цифры – 70 на 30. Я взял первый попавшийся национальный проект – "Безопасные и качественные

автомобильные дороги", реально просто самый первый взял. Значит, 360 миллиардов предполагается за шесть лет направить из федерального бюджета, но нужно найти 96 из региональных. Итого получается 74 на 26.

Следующий по повестке у нас идет Фонд содействия реформированию ЖКХ, который является частью национального проекта. Посмотрел его – там идет 86 на 14. И так продолжать можно, честно говоря, бесконечно.

У меня есть конкретные два предложения. Первое – все-таки Минфину подготовить, может, инструктивное письмо в адрес ФОИВ о строгом применении того процентного соотношения, которое уже утверждено (трехсторонней комиссией мы это утвердили). Ну и второе – конечно, нам взять на контроль эту ситуацию и не допустить роста прежде всего долговых обязательств субъектов. Спасибо.

**Председательствующий.** Правильные предложения, абсолютно правильные пожелания.

Рябухин, прошу взять это на вооружение.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

**Е.В. Бушмин.** И комитет, кстати, рассматривал вопрос по ЖКХ и посчитал необходимым отметить, что они нарушают действительно, мы тоже это подтверждаем, мы смотрели этот вариант.

Ну и перехожу к выступлению. Конечно, хотелось бы сказать, что доклад комитета по закону о внесении изменений в федеральный закон о бюджете 2018 года содержит один такой большой фрагмент относительно того, что комитет обращает внимание правительства на то, что нельзя просто разовыми средствами, субсидиями закрывать выпадающие доходы или постоянные увеличенные расходы.

Необходимо обеспечивать собственные источники для регионов, и это также распространяется на все наши рассуждения по бюджету 2019 года. Несмотря на то что в докладе это особенно не было выделено, хочу сказать, что мы по-прежнему будем обращать внимание правительства на то, что лучше бы решить вопрос, связанный с платой за неработающее население, чем разово выделять субсидии в размере 97 миллиардов из федерального бюджета. Это первое замечание.

И второе замечание. Вообще, конечно, мы рассмотрели бюджет очень внимательно: это позитивный бюджет, у нас наконец-то профицит и очень много учтено того, о чем мы говорили. И надо сказать спасибо за то, что многие наши поправки учтены в этом бюджете, что тоже очень важно. Но я хотел бы обратить внимание на очень удивительную вещь. Мы также работали по весенним поправкам 2018 года и добились внесения (причем даже не в виде поправок, а Министерство финансов само внесло) изменений, допустим, по финансированию рудника № 6. До сих пор средств нет. Конец ноября! Когда этот миллиард будет выполнен, если до сих пор средства ГРБС, то есть "Росатому", не переданы?

Я боюсь, что мы опять... Сейчас настояли, договорились, обосновали. На следующий год 1,8 миллиарда на этот же рудник прописаны в бюджете (спасибо за это правительству, Министерству финансов, они пошли навстречу), все великолепно. Но, если так же в декабре следующего года мы обнаружим, что эти средства так и не пошли на те цели, на которые они направлялись, конечно, будет очень плохо.

Поэтому хотелось бы обратить внимание правительства на то, что ГРБС должны получать эти средства не только росписью в

бюджете, но и фактически на свои счета для исполнения тех обязательств, которые они взяли.

Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Викторович.

Коллеги, мы завершаем обсуждение важнейшего, без преувеличения, государственного документа – федерального бюджета на предстоящую трехлетку, на 2019 год.

И прежде всего я хочу высказать слова благодарности правительству, Министерству финансов, лично министру Антону Германовичу за ту большую работу, которая была проделана в непростых условиях (мы это знаем), по подготовке этого бюджета.

И в целом хочу сказать (я внимательнейшим образом посмотрела бюджет), что бюджет сбалансированный, он отвечает задачам развития, в том числе и развития экономики, и он гарантирует исполнение всех социальных обязательств, взятых перед нашими гражданами государством. Это очень важно. Бюджет гарантирует сохранение экономической и финансовой макростабильности. Не будет макростабильности – не будет развития экономики, не будет инвестиций и инвесторов. И этому в бюджете уделено большое внимание.

Очень важно, что майский указ президента и национальные проекты, которые были сформированы, также обеспечены финансированием на предстоящую трехлетку. Другое дело (и здесь справедливо высказывали замечания сенаторы), что это должно быть согласовано до конца, скоординировано с регионами, расписано, распределено, чтобы каждый федеральный рубль был целевым образом расходован и так далее. Но тем не менее средства выделены, они известны, они озвучены, теперь уже задача – их правильное освоение.

Конечно, не надо бояться дефицитных бюджетов, потому что дефицитный бюджет предполагает больше возможностей для развития. Но в тех условиях, в которых мы находимся, абсолютно правильный, на мой взгляд, подход Министерства финансов и правильное политическое решение – принять бюджет с профицитом, усилить "подушку безопасности". Потому что, коллеги, пока мы видим, что происходит с ценой на нефть (сегодня цена такая, а завтра – другая политическая конъюнктура, и цена может обвалиться), мы должны быть уверены в том, что бюджет гарантирует все, о чем я ранее сказала.

Тем не менее я хочу сказать, что Председатель Счетной палаты Российской Федерации Алексей Леонидович Кудрин высказал целый ряд правильных, на мой взгляд, серьезных пожеланий, замечаний, которые необходимо учитывать в дальнейшей работе (в том числе при корректировке бюджета на 2019 год она будет проводиться), и в целом по концепции, по идеологии на будущее при построении бюджета.

Обращаю еще раз внимание, что есть вопросы (и они сохраняются) в части стабильности региональных бюджетов, сбалансированности региональных бюджетов. И это перманентная работа, которую мы будем совместно продолжать, с тем чтобы не создать ситуации, подобной тем, когда Министерство финансов вынуждено было ввести внешнее управление в некоторых регионах. Давайте не будем доводить до этого, давайте понимать, что там живут люди, которые должны стабильно получать зарплату. Особенно меня волнует ситуация в Забайкальском крае, там сохраняется тяжелейшая ситуация, в том числе даже есть угроза невыплаты заработной платы.

Татьяна Геннадьевна, прошу с учетом смены руководства региона обратить особое внимание на Забайкальский край, прошу обратить особое внимание на Хакасию, где введено внешнее управление, и на целый ряд других регионов, Вам известных. Лучше предупредить, предотвратить кризисное развитие ситуации, нежели потом тушить пожар.

Я бы просила Комитет по бюджету и финансовым рынкам посмотреть, как оправдала себя практика внешнего управления, умеет ли Министерство финансов управлять региональными бюджетами лучше, чем это делают региональные власти, или нет. Давайте отдельно на заседании комитета послушаем о результатах внешнего управления Министерства финансов бюджетами регионов и сделаем необходимые выводы.

Коллеги, предстоит очень большая работа.

Уважаемая Татьяна Геннадьевна, мы специально даже сдвинули с 5 декабря на 23 ноября рассмотрение бюджета, для того чтобы у Министерства финансов было больше времени сделать роспись, заранее проинформировать регионы, сколько они денег получат, заранее обеспечить, чтобы, как справедливо Евгений Викторович заметил, выделенные средства своевременно поступили. Тогда будет более правильное и планомерное расходование бюджетных средств. Пожалуйста, проследите теперь за тем, чтобы был не только качественно подготовленный бюджет, за что Вам еще раз отдельное спасибо, но и исполнение бюджета происходило также качественно. Необходимо, чтобы исполнение бюджета (мы договаривались с министром) все-таки мы рассматривали по итогам первого квартала, а не осенью, когда уже идет вся формование нового бюджета, а это будет зависеть в том числе от своевременного

планомерного расходования средств бюджета, который сегодня рассматривается в Совете Федерации.

Уважаемые коллеги, состоялось хорошее, качественное обсуждение. Я прошу всех вас поддержать бюджет, с тем чтобы Министерство финансов начало его исполнение.

Спасибо большое.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Прошу, коллеги, голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 21 мин. 13 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз благодарю всех, кто участвовал в обсуждении этого вопроса. Всего доброго!

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса – "время эксперта".

Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Юрий Викторович Федотов.

Юрий Викторович в 1971 году окончил Московский государственный институт международных отношений и поступил на дипломатическую службу. С 1988 по 1993 год работал в Министерстве иностранных дел заместителем директора Департамента международных организаций, в течение шести лет

занимал должность заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке, в 1999 году возглавил Департамент международных организаций Министерства иностранных дел Российской Федерации.

С 2002 по 2005 год Юрий Викторович являлся заместителем Министра иностранных дел, курировал международные организации, с 2005 по 2010 год – Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Великобритании.

В сентябре 2010 года Юрий Викторович назначен заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций – Исполнительным директором Управления ООН по наркотикам и преступности.

Юрий Викторович, пожалуйста, приглашаю Вас на трибуну. Благодарю Вас за то, что Вы откликнулись на наше приглашение.

Коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского университета транспорта. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Юрий Викторович, Вам слово.

**Ю.В. Федотов**, Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Спасибо, Валентина Ивановна. Приятно, когда о тебе еще помнят.

Уважаемые члены Совета Федерации! Благодарю вас за приглашение выступить перед вами и за интерес, проявляемый вами к проблематике глобальных вызовов и угроз, к вопросам, которыми занимается возглавляемое мною Управление по наркотикам и преступности.

Сегодняшняя ситуация в мире характеризуется разнонаправленными тенденциями. С одной стороны, мы видим

усилия, направленные на подрыв современной многосторонней системы и основ международного права. Это создает немалые трудности в практической работе Организации Объединенных Наций, ее органов и структур. В то же время подавляющее большинство стран сохраняет приверженность принципам коллективного управления непростыми процессами глобализации и многосторонности. Это, кстати, проявилось в сентябре этого года в сегменте высокого уровня – 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Обычная сессия, в общем-то, рутинная, но присутствовало рекордное количество глав государств и правительств – больше 120.

Приверженность к многосторонности мы ощущаем и в нашем управлении, УНП ООН, чувствуем сохранение поддержки со стороны государств нашей деятельности, деятельности нашей организации, которая является своего рода уникальной – уникальной потому, что это единственная организация в системе ООН, наделенная широким мандатом по оказанию содействия странам в борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях – незаконным оборотом наркотиков, коррупцией, отчасти терроризмом. Мы являемся хранителями базовых конвенций – Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Конвенции ООН против коррупции, трех конвенций о контроле за оборотом наркотиков, международных стандартов и норм в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Приходится констатировать, что плодами глобализации зачастую пользуется в своих интересах международный криминал – террористы, наркодилеры, коррупционеры, которые ставят себе на службу современные технологии, интеграционные процессы в мире, активную мобильность населения. Также приходится констатировать,

что они используют любые сбои, любые пробелы в международном сотрудничестве, в том числе по линии правоохранительных органов.

В то же время общие трансграничные угрозы создают объективные условия для взаимодействия государств, даже несмотря на имеющиеся между ними политические, даже идеологические расхождения, — это нормальные проявления прагматизма и здравого смысла. У нашего управления, например, есть один небольшой проект в Палестине, где совместно работают полицейские Палестинской автономии и Израиля. В двух заседающих в Вене комиссиях ООН (одна — по преступности, другая — по наркотикам) все решения принимаются консенсусом.

Компактность УНП ООН (у нас работает чуть больше 2 тысяч человек, в основном это люди, которые работают в поле) позволяет нам быстро реализовывать эти решения через глобальные, региональные, страновые программы, в том числе через непосредственное полевое присутствие в более чем 70 государствах мира. Бюджет формируется в основном (на 94 процента) за счет добровольных взносов государств. Россия является одним из ведущих доноров УНП ООН.

Вызовы и угрозы транснациональной организованной преступности многолики — идет ли речь о киберпреступности, торговле людьми, незаконной миграции, пиратстве и других преступлениях на море, преступлениях против флоры и фауны, сексуальной эксплуатации детей. Взаимодействие государств в противостоянии этим угрозам основывается на Конвенции Палермо (Конвенция по борьбе с транснациональной организованной преступностью) и трех ее протоколах — против торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и незаконного изготовления и оборота стрелкового оружия. В прошлом месяце на представительной

конференции в Вене было принято решение о создании механизма обзора выполнения этой конвенции, что повысит, безусловно, ее эффективность и вполне позволит использовать все ее положения.

С другой стороны, есть все основания говорить об усиливающейся связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Мы ясно видим это на примере Ближнего Востока, Северной Африки, Афганистана, Западной Африки и других регионов. При этом активно используются современные технологии, информационные технологии для распространения экстремистских идеологий, радикализации отдельных групп населения и вербовки иностранных боевиков.

Практическая работа УНП фокусируется на таких аспектах пресечения и предупреждения терроризма, как предупреждение радикализации и вербовки новых сторонников, особенно в местах заключения. Если не соблюдаются элементарные правила, то тюрьмы легко могут превратиться в своего рода террористические или криминальные "академии". Другое направление – это оказание содействия государствам в пресечении незаконных перемещений через границу иностранных боевиков. Это очень актуально, особенно после практически полного разгрома ИГИЛ в Сирии и Ираке. Еще более важная, но еще более сложная задача – это отслеживание коммерческой деятельности, финансовых потоков, которые подпитывают терроризм.

Как известно, более года назад Генеральный секретарь ООН Гутерриш создал новое подразделение в Секретариате ООН – Контртеррористическое управление, во главе которого находится наш соотечественник Владимир Иванович Воронков. Мы работаем с ним в тесном контакте, успешно взаимодополняем друг друга. Если новое подразделение в основном занимается вопросами общей

стратегии ООН на контртеррористическом направлении, координацией усилий всех организаций и органов системы ООН, то УНП фокусируется на практической работе в поле.

Сцепка между преступностью и терроризмом может носить в ряде случаев оппортунистический характер, может быть привязана к специфическим условиям, но факт остается фактом – вызовы, порождаемые взаимодействием преступности и терроризма, осложняют международные конфликты, порождают новые, дестабилизируют целые регионы, усугубляют неравенство, сеют насилие, подрывают верховенство закона. Это, по существу, явная прямая угроза безопасности, устойчивому развитию и правам человека.

Именно об этом неоднократно говорил Генеральный секретарь ООН Гутерриш, подчеркивая тесную связь между всеобъемлющим устойчивым развитием и вопросами безопасности, предотвращения и урегулирования конфликтов. Этот подход в полной мере отражен и в повестке дня до 2030 года – в 17 целях устойчивого развития. В частности, цель 16, над реализацией которой активно работает УНП, направлена на укрепление мирных равноправных сообществ, снижение уровня коррупции, незаконных финансовых потоков, борьбу со всеми видами организованной преступности, обеспечение всем равного доступа к правосудию.

Важной сферой противодействия международной преступности является борьба с рабством XXI века – торговлей людьми. В наши дни трудно представить себе, что до вступления в силу Конвенции Палермо (где-то примерно 10 лет назад) и ее соответствующего протокола торговля людьми в международно-правовом плане не была вообще криминализована. Сейчас же подавляющее большинство государств, более 160, приняли на

национальном уровне соответствующие законы. И мы оказываем поддержку в выполнении этих законодательных мер, в том числе через налаживание широкого, я бы даже сказал, межконтинентального сотрудничества между правоохранительными органами различных стран и регионов. Только таким образом можно добиться ситуации, когда количество приговоров по делам, связанным с торговлей людьми, в ряде развивающихся стран остается на крайне низком уровне.

Это же в полной мере касается и осуществления другого протокола конвенции — против незаконного ввоза мигрантов. Глобальный миграционный кризис послал четкий сигнал о важности и актуальности этого документа и о необходимости коллективных усилий по противодействию этой форме транснациональной организованной преступности.

В сентябре этого года в Москве при участии УНП прошла крупная международная конференция, посвященная мерам по борьбе с незаконным оборотом оружия в контексте борьбы с терроризмом. Протокол Конвенции Палермо против незаконного изготовления и оборота стрелкового оружия может стать прочным фундаментом для международного сотрудничества в сфере пресечения незаконных потоков оружия (разумеется, при сохранении законных каналов продажи вооружения).

Реальной угрозой безопасности и благополучию людей, устойчивому развитию является киберпреступность. Широкое использование Интернета в преступных, в том числе террористических, целях, а также криптовалют для отмывания денег серьезно осложняет борьбу с преступностью.

К сожалению, политическая ситуация вокруг киберпреступности, кибербезопасности крайне накалена, и подчас

вопросы практического международного сотрудничества приносятся в жертву чисто идеологическим подходам. Тем не менее и в такой ситуации площадка Вены, как я считаю, может стать форумом поиска согласия, точек соприкосновения между государствами по этим крайне важным, хотя и сложным, вопросам.

С решением задач по борьбе с транснациональной организованной преступностью тесно связана и наша работа на антикоррупционном направлении в рамках реализации соответствующей конвенции ООН.

По некоторым оценкам, размер взяток во всем мире достигает 1 трлн. долларов в год. Общие потери от коррупции могут достигать 2,6 трлн. долларов, что составляет 5 процентов глобального ВВП. В ряде африканских стран, в большинстве из них, до 60 млрд. долларов в год теряется из-за коррупции. По оценкам Африканского банка развития, общая помощь в рамках официальной помощи развитию примерно равна той сумме, которая исчезает в результате коррупции.

Конвенция ООН в совокупности с целым рядом специализированных и региональных правовых инструментов создает глобальную сеть противодействия коррупции и укрепления международного антикоррупционного сотрудничества, в том числе путем согласования действий, законодательств, оказания технического содействия, а также возврата незаконно вывезенных коррупционерами активов. Эффективность конвенции поступательно повышается, в том числе благодаря эффективной работе универсального обзорного механизма осуществления сотрудничества. Важную роль в укреплении международного сотрудничества в борьбе с коррупцией сыграла конференция стран – участниц конвенции в Санкт-Петербурге в ноябре 2015 года.

Уважаемые члены Совета Федерации! Актуальной задачей остается укрепление международного сотрудничества на антинаркотическом направлении.

В настоящее время производство и незаконный оборот практически всех известных видов наркотических средств (героина, опиума, кокаина, синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ) значительно возросли, побив все прежние рекорды. Это касается и Афганистана, где небольшой спад в наркопроизводстве в этом, 2018 году в основном связан с климатическими условиями. Это касается и Колумбии, где посевы коки продолжают расти, несмотря на реальную активную работу правительства этой страны при поддержке УНП. Это касается и новых синтетических препаратов, ассортимент которых увеличивается бурными темпами.

В то же время необходимо учитывать, что уровень потребления наркотиков во всем мире пока не следует этой тенденции роста производства и остается на относительно стабильном уровне. Число наркозависимых людей (в этом году – 31 миллион во всем мире) растет пропорционально с увеличением населения в мире, но не более того. Это означает, что нынешняя система международного наркоконтроля, основанная на трех конвенциях и других международных документах, служит определенным барьером, сдерживающим рост наркопотребления.

Смертность в результате потребления наркотиков находится на уровне 450 тысяч человек в год. Это и гибель людей от передозировки сильными наркотиками, а также от различных болезней, медицинских проблем, которые были стимулированы наркопотреблением и связаны с ним. Безусловно, это огромная цифра, и за каждой смертью стоит человеческая трагедия. Мы должны сделать все, чтобы это предупредить, поскольку все эти

смерти могли бы быть предупреждены. Но тем не менее эта цифра намного ниже показателей смертности от употребления таких легальных субстанций, как алкоголь (2,8 миллиона смертей в год) или табак (7,1 миллиона). Может быть, не все сравнения уместны, корректны, но все же сторонникам легализации наркотиков есть над чем задуматься.

Сторонники либерализации наркополитики часто критикуют нынешнюю систему наркоконтроля за ее чрезмерно репрессивный характер. Да, проблемы здесь существуют, их надо решать. Но все же в настоящее время число лиц, проходящих курс лечения от наркозависимости в различных учреждениях системы здравоохранения, по всему миру в шесть раз превышает число лиц, находящихся в тюремном заключении за хранение и распространение наркотиков (соответственно 700 тысяч и 1,5 миллиона человек из общего количества тюремного населения в мире – 10 миллионов).

Единого общепринятого рецепта решения мировой проблемы наркотиков нет и быть, очевидно, не может. Ее восприятие и степень воздействия на общество различны от страны к стране в зависимости от уровня развития, от уровня общественного самосознания. То, что считается допустимым в Канаде или в отдельных штатах США, абсолютно неприемлемо для Бангладеш или Филиппин. И было бы ошибкой упрощать эту проблему, сводя ее к противостоянию между "плохими парнями", которые ратуют за запрет и наказание, и "хорошими парнями", заботящимися о людях. Пример Бангладеш или Филиппин показывает, что жестокие и жесткие репрессивные меры борьбы с наркотиками, хотим мы того или нет, пользуются единодушной народной поддержкой, а сами

наркотики воспринимаются населением как угроза безопасности и благополучию.

С другой стороны, нельзя игнорировать тот факт, что недостаточно присоединиться к конвенциям. Необходимо иметь реальные возможности и ресурсы для выполнения их положений. Они имеются далеко не у всех стран, в первую очередь, в развивающихся. Это требует больших усилий, большей поддержки со стороны ООН.

Вам, конечно, известно, что в 2016 году специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по наркотикам единогласно приняла заключительный документ, содержащий 100 конкретных рекомендаций по осуществлению сбалансированного подхода к мировой проблеме наркотиков. Этот подход ставит во главу угла защиту здоровья, благополучия, прав человека, а также необходимость наряду с мерами по пресечению незаконного оборота наркотиков уделять должное внимание мерам по профилактике наркозависимости и снижению спроса на наркотики. Воспринимая этот документ как активное и прямое руководство к действию, мы активно работаем как на глобальном уровне, так и в своих полевых операциях по оказанию технического содействия государствам в продвижении более тесного международного сотрудничества в борьбе с наркотиками.

Следующий этап – это министерская конференция в рамках Комиссии по наркотическим средствам, которая состоится в марте следующего года в Вене. Сейчас идет подготовка к этому ответственному мероприятию. Многие вопросы уже решены. Единственное, о чем государства спорят, – это содержание будущей министерской декларации. Высказываются разные мнения, но подавляющее большинство не считает нужным принимать новый

стратегический документ, поскольку стратегия уже была определена два года назад спецсессией Генеральной Ассамблеи ООН. Полагаю, что можно было бы ограничиться кратким заявлением в поддержку реализации ранее принятых решений.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В заключение хотел бы обозначить четыре ключевых направления, в которые международное сообщество могло бы инвестировать, в самом широком смысле этого слова, с целью усиления эффективности борьбы с глобальными вызовами и угрозами.

Первое, безусловно, — это предупреждение, предупреждение преступности, терроризма и ликвидация предпосылок для коррупции. Профилактика наркозависимости, замена наркосодержащих посевов альтернативными сельскохозяйственными культурами и тому подобное должны стать первоочередной задачей. На практике не всегда удается обеспечить адекватное финансирование соответствующих программ, поскольку их результативность не всегда очевидна для доноров. Поэтому важно выработать конкретные показатели успешности превентивных усилий, ведь в конечном счете предупреждение преступности и других вызовов современной цивилизации в экономическом плане намного рентабельнее борьбы с ними.

Второе — это образование. Речь идет о том, чтобы путем внедрения соответствующих курсов в школьные и университетские программы обеспечить вовлеченность молодежи в усилия по созданию мира, свободного от насилия, преступности и коррупции. Такие усилия должны стать системообразующими в формировании гражданского общества, которое ни при каких условиях не будет мириться с нарушениями закона. УНП ООН осуществляет

глобальный проект "Образование во имя правосудия", который уже успешно заработал, укрепляя правопорядок и верховенство закона.

Третье – институты. Укрепление институтов, особенно в развивающихся странах, должно стать одним из приоритетных направлений инвестирования в будущее. Слабые, неэффективные институты ведут к нестабильности, возникновению и продолжению конфликтов, они неспособны противодействовать таким вызовам, как незаконная миграция, развитие нелегальной, ориентированной на наркотики экономики и так далее.

И, наконец, международное сотрудничество. Масштабы транснациональной организованной преступности таковы, что ни одно государство, даже самое мощное и процветающее, не в силах справиться в одиночку с ее вызовами. Только через международное сотрудничество на основе конвенций, договоров можно поставить барьеры на пути преступников, террористов, наркодилеров, коррупционеров. Только через международное сотрудничество можно добиться того, что у преступников не останется в мире безопасных мест, где они могут скрываться от правосудия и прятать выведенные активы. Только путем налаживания тесного сотрудничества можно справиться с общими угрозами миру, безопасности, обеспечить устойчивое развитие и уважение прав человека.

И самое последнее. Для того чтобы добиться поставленных целей, необходимы политическая воля и долгосрочные финансовые ресурсы. Для борьбы с глобальными вызовами у нас есть международные рамки для партнерства, сотрудничества, многосторонние институты, накопленный опыт. Нужно ими постоянно пользоваться, совершенствовать их в меняющихся международных условиях, чем мы стараемся заниматься.

Я благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Еще раз, уважаемый Юрий Викторович, спасибо большое за то, что Вы согласились выступить. Благодарю Вас за интересное выступление. Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста. У нас в этом формате не предусмотрено обсуждение. Мы с интересом послушали Ваше выступление.

Коллеги, продолжаем работу. Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Дмитрий Геннадьевич Кузьмин.

Дмитрий Геннадьевич, готовьтесь заранее.

**Д.Г. Кузьмин,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется закон, проект которого был внесен членом Совета Федерации Аркадием Михайловичем Чернецким и группой депутатов.

Закон направлен на упрощение порядка получения гражданами субсидии или компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ее своевременного перечисления лицам, предоставляющим такие услуги.

Основные новации. Устанавливается, что субсидия или компенсация не предоставляется, если у граждан есть непогашенная трехлетняя задолженность и это подтверждается судебным актом.

Упрощается процедура подачи гражданами документов для предоставления субсидии либо компенсации. Так, запрос необходимой информации будет осуществляться органами власти в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе и в отношении судебных актов. Это устранит излишние административные барьеры при сборе и подаче документов гражданами, которые в большинстве являются пожилыми людьми и инвалидами.

Устанавливается возможность прямого перечисления субсидий – не гражданам, а на банковский счет исполнителей жилищных и коммунальных услуг. Это создаст предпосылки для автоматического перечисления средств, снизит объемы задолженности.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Геннадьевич.

Вопросов нет, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 47 мин. 35 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" – докладывает Ольга Валентиновна Старостина.

На обсуждении вопроса с нами Антипина Наталья Николаевна, статс-секретарь – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**О.В. Старостина**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на решение проблем организации и проведения капитального ремонта в многоквартирных домах.

Основные новации. Во-первых, устанавливается возможность не включать в региональную программу дома, в которых имеется менее чем пять квартир. Регион на основании своего нормативно-правового акта наделяется правом не включать такие дома в программу, а также исключать их из программы.

Учитывая важность этого вопроса, мы предлагаем поручить нашему комитету осуществлять мониторинг реализации данного закона и в случае необходимости во взаимодействии с

министерством строительства выработать законодательные предложения.

Вторая новация. Закрепляется положение о возврате средств фонда капитального ремонта собственникам домов при сносе и при исключении многоквартирного дома из региональной программы.

И, третье, дополняется перечень обязательных видов работ по капитальному ремонту такими видами, как ремонт, замена, модернизация лифтов, ремонт машинных и блочных помещений.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Валентиновна.

Вопросов нет, желающих выступить по данному закону нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 49 мин. 12 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" — докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

С нами по-прежнему Антипина Наталья Николаевна.

**О.В. Мельниченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемые коллеги! Законом срок деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства продлевается до 1 января 2026 года. Кроме этого, закрепляются основные новации. Фонд будет оказывать финансовую поддержку регионам на переселение из жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2017 года. Условием такой поддержки будет обязательство региона переселить граждан из аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2025 года.

Цели деятельности фонда дополняются положением об обеспечении устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. А также полномочия фонда дополняются функцией по осуществлению мониторинга реализации региональными операторами деятельности по капитальному ремонту многоквартирных домов. Эта новация была отмечена как принципиально важная на наших парламентских слушаниях 9 ноября этого года. И по поручению Галины Николаевны Кареловой я оперативно внес вместе с председателем профильного комитета Государственной Думы Галиной Петровной Хованской поправку, закрепляющую такое полномочие.

Правовыми последствиями принятия и реализации федерального закона станут обеспечение непрерывности переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение решения задач, поставленных в майском указе Президента Российской Федерации.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

**Результаты голосования (13 час. 51 мин. 09 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" – докладывает Дмитрий Александрович Шатохин.

На обсуждении данного вопроса с нами заместитель Министра финансов Российской Федерации Моисеев Алексей Владимирович и Торшин Александр Порфирьевич, статс-секретарь – заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации.

**Д.А. Шатохин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был подготовлен и внесен Правительством Российской Федерации. Законом обеспечиваются правовые основы для отсрочки выполнения обязательств государства по восстановлению гарантированных сбережений граждан Российской Федерации, размещенных во вклады в Сберегательном банке России в период до 20 июня 1991 года. Принятие закона

необходимо в целях создания условий для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, исполняемых в рамках бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно закону до 1 января 2022 года приостанавливается действие федерального закона № 21-ФЗ.

Закон вступает в силу с 1 января следующего года.

Учитывая изложенное, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Александрович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора".

**Результаты голосования (13 час. 52 мин. 25 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2019 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2018 года" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

На обсуждении данного вопроса с нами по-прежнему Моисеев Алексей Владимирович и Торшин Александр Порфирьевич.

**Н.А. Журавлёв.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Также правительственный закон. Он устанавливает, что доходы, полученные в 2019 году Центральным банком от участия в капитале Сберегательного банка по итогам 2018 года, будут перечислены в бюджет до 1 августа 2019 года.

Справочно: прогнозный объем доходов за 2018 год составит 209,5 млрд. рублей, что на 74 млрд. рублей больше объема прошлого года за счет увеличения чистой прибыли и направления на выплату дивидендов не менее 50 процентов.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об особенностях перечисления в 2019 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2018 года".

**Результаты голосования (13 час. 53 мин. 30 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете" — докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На обсуждении этого вопроса, так же как и девятнадцатого и двадцатого вопросов, с нами Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Николай Васильевич, прошу разрешить восемнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете" – и девятнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" – вопросы повестки дня доложить в одном докладе.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Возражений нет.

Пожалуйста.

**М.М. Ульбашев.** Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете" направлен на формирование государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также на упрощение порядка ее представления.

В закон включается понятие "государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности". Для субъектов экономической деятельности, по сути, вводится принцип "одного окна" для представления бухгалтерской отчетности. Сейчас она направляется и в налоговую инспекцию, и в органы статистики, и в иные органы.

Формирование и ведение ресурса будет осуществлять ФНС России. Это будет совокупность бухгалтерской отчетности всех

экономических субъектов. Обязанность представления отчетности в ФНС России в виде электронного документа вводится с 1 января 2020 года, для субъектов малого предпринимательства – в 2021 году. Предполагается, что информация государственного информационного ресурса будет частично открытой.

Теперь об изменениях в Налоговый кодекс (пункт 19 нашей повестки). Из-под действия закона о бухгалтерском учете в части государственного информационного ресурса выведен ряд экономических субъектов. Это касается прежде всего Центрального банка и организаций, представляющих свою отчетность в Банк России. Рассматриваемой нормой Налогового кодекса установлено, что эти организации тем не менее обязуются представлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность в налоговый орган. Таким образом, ФНС России будет обладать всей полнотой информации о бухгалтерской отчетности субъектов экономической деятельности.

Комитет рекомендует одобрить оба федеральных закона. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо Вам, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете".

**Результаты голосования (13 час. 56 мин. 17 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 56 мин. 36 сек.)**

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств, которые получены профессиональными объединениями страховщиков, созданными в соответствии с федеральными законами об обязательных видах страхования, к целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности" — докладывает Андрей Николаевич Епишин.

**А.Н. Епишин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Для профессиональных объединений страховщиков, созданных в соответствии с федеральными законами об обязательных видах страхования, законом установлено, что средства, которые получены для компенсации недостающей части активов при передаче страхового портфеля, признаются целевыми поступлениями и не

облагаются налогом на прибыль. Также к целевым поступлениям относятся средства для осуществления компенсационных выплат в связи с ответственностью владельцев опасных объектов.

Комитет предлагает одобрить закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отнесения средств, которые получены профессиональными объединениями страховщиков, созданными в соответствии с федеральными законами об обязательных видах страхования, к целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности".

**Результаты голосования (13 час. 57 мин. 37 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 219 и 286<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – также докладывает Андрей Николаевич Епишин. Пожалуйста.

**А.Н. Епишин.** Уважаемые коллеги! Это наш закон по меценатству. Законом предусмотрены предоставление физическим лицам социального налогового вычета, а для организаций – уменьшение налога на прибыль организаций на сумму

инвестиционного налогового вычета в случае осуществления пожертвований муниципальным и государственным учреждениям культуры. Право на применение этого вычета, предельные суммы расходов в виде пожертвований, а также категории учреждений культуры и некоммерческих организаций устанавливаются законами субъектов.

Комитет предлагает одобрить закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Николаевич.

Для сведения коллег: этот закон когда-то был инициирован Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко для поддержки учреждений культуры. Вот мы на финише этого движения.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 219 и 286<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 58 мин. 43 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах". Продолжает докладывать Андрей Николаевич Епишин.

**А.Н. Епишин.** Уважаемые коллеги! Этот закон завершает еще один этап донастройки налоговой системы. Изменения вносятся в часть первую и в шесть глав части второй Налогового кодекса по следующим налогам: НДС, акцизы, НДФЛ, налог на прибыль организаций, налог на добавленный доход (новый налог) и НДСПИ. В законе учтены наши поправки.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить среди коллег нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

**Результаты голосования (13 час. 59 мин. 32 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий – о Федеральном законе "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)", двадцать четвертый – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – и двадцать пятый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 56 и 146 Бюджетного

кодекса Российской Федерации" – вопросы повестки докладывает Сергей Николаевич Рябухин.

На обсуждении этого вопроса с нами Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации, и Егоров Даниил Вячеславович, заместитель руководителя Федеральной налоговой службы.

Пожалуйста.

**С.Н. Рябухин.** Спасибо, Николай Васильевич.

Разрешите все эти три закона доложить в одном докладе.

**Председательствующий.** Поскольку тема одна, коллеги, нет возражений? Принимается.

**С.Н. Рябухин.** Базовый и сопутствующие законы.

Коллеги, я просто напомним, что тема самозанятых – подход и поиск набора инструментов, для того чтобы вывести и легализовать их деятельность, острота самого вопроса – появилась сразу с того момента, когда был принят соответствующий закон, который ограничивал перечень видов самозанятых. Вот с тех пор мы, собственно говоря, и начали заниматься поиском.

Законы разработаны депутатами Государственной Думы и нашими коллегами Евгением Викторовичем Бушминым и Ульбашевым Мухарбием Магомедовичем.

Речь идет, по сути, о специальном режиме – закон предусматривает эксперимент по установлению специального налогового режима в виде налога на профессиональный доход. Этот режим устанавливается для физических лиц, которые получают доходы, но не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей. Меры административной ответственности за это не предусмотрены. Эксперимент будет проводиться в течение 10 лет, с 2019 по 2028 годы, в четырех субъектах Российской Федерации.

Постановка на налоговый учет и уплата налога гражданами производятся с помощью мобильного приложения, которое бесплатно устанавливается на смартфоне или планшете. Это приложение уже разработано Федеральной налоговой службой, и у нас сегодня была как раз дилемма – продемонстрировать его работу или не продемонстрировать. Но мы готовы, собственно говоря, у нас такой ролик есть. Просто в силу загруженности повестки дня... Но в принципе можно посмотреть.

Приходить в налоговые органы не надо, заполнять декларацию не надо, надо лишь предоставить сведения о произведенных расчетах. Граждане платят только один налог – НДФЛ, и от других они освобождены.

Что важно понимать здесь? Часть от суммы уплаченного налога по нормативу, 37 процентов, поступает в бюджет ФОМС, что снимает нагрузку с региональных бюджетов в части платежей за неработающее население. Основная сумма налога по нормативу, 63 процента, поступает в региональные бюджеты.

Налоговые органы сами рассчитывают сумму налога и ежемесячно передают уведомления плательщикам. Ставки налога следующие: 4 процента – по доходам, полученным налогоплательщиками от реализации товаров физическим лицам, 6 процентов – в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Есть ограничения по применению специального налогового режима. Например, его нельзя применять при реализации подакцизных товаров, при добыче полезных ископаемых, а также лицам, имеющим наемных работников, адвокатам, нотариусам. Кроме того, устанавливается предельная величина доходов – 2,4 млн.

рублей в год (это 200 тыс. рублей в месяц), когда можно использовать спецрежим.

Вводятся штрафы за нарушение установленного порядка и сроков передачи в налоговый орган сведений о производимых расчетах.

Важным моментом является также то, что в течение 10 лет проведения эксперимента не могут вноситься изменения, ухудшающие положение налогоплательщика. Также правительство обязано представить отчет об эффективности проведения эксперимента.

Продлеваются еще на один год, до 2020 года, налоговые каникулы для таких категорий самозанятых граждан, как репетиторы, нянечки, помощники по хозяйству и так далее — то, что было в предыдущем законе предусмотрено.

Новый налог, может быть, не в полном объеме предусматривает все категории самозанятых, но, с нашей точки зрения, это уже начало.

Комитет предлагает одобрить весь пакет законов. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Николаевич.

Есть вопрос у Сергея Дмитриевича Леонова. Пожалуйста.

**С.Д. Леонов**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемый Сергей Николаевич, вопрос такой. Все-таки самозанятые у нас были в тени, и, я думаю, там останутся, потому что данный закон не стимулирует их выходить из тени. Поэтому первый вопрос: как все-таки их стимулировать?

И второй вопрос. Есть опасения, что схемой легализации самозанятых могут воспользоваться предприниматели, которые попросту будут снижать свою налоговую нагрузку, переводя своих сотрудников в самозанятых и заключая с ними договоры об оказании услуг. Люди вместо 13 процентов НДФЛ будут платить налог на профессиональный доход 6 процентов, а предпринимателю не нужно будет в этом случае оплачивать социальные взносы. Соответственно, государство будет терять налоговые отчисления. Есть ли у Вас такие опасения?

**С.Н. Рябухин.** Да, эти факторы риска, о которых Вы сейчас сказали, рассматривались и два года назад, когда мы поставили перед собой задачу по поручению Председателя Совета Федерации решить этот вопрос. Причем существуют разные расчеты: статистика говорит, что 12 миллионов человек самозанятых, ФОМС говорит, что 15 миллионов, то есть разные цифры. У нас даже не было полной картины и представления по этому поводу.

Мы, как вы помните, полтора года назад и в таком же, по сути, составе авторов предложили патентный инструмент. К сожалению, ни тот закон, который был принят 2,5 года назад, ни патент в полном объеме не решили эту проблему.

Честно говоря, мы не видим... не то что не видим, мы тоже убеждены, что в полном объеме 15 миллионов человек вывести из тени только при помощи приложения невозможно. Там, где есть агрегатор, где есть системный подход к организации самозанятых, я думаю, по этим категориям и видам работающих этот эксперимент сработает.

Но тем не менее мы все-таки предлагаем не распространять этот режим на все 85 субъектов Федерации, а ввести только в четырех субъектах Федерации в виде экспериментальной площадки и

в ходе правоприменения этого закона увидеть какие-то, может быть, вещи, которые надо будет дорабатывать.

**Председательствующий.** Именно по этим соображениям, да.

**С.Н. Рябухин.** Что касается перетока из одной категории в другую, да, это было, есть и будет. И здесь, конечно...

Стимул какой? Мы предусмотрели вычет в размере 10 тысяч. Мы советовались со многими губернаторами. Савченко говорит: "Я буду работать только лишь по патенту. Я знаю 47 тысяч своих самозанятых, я с ними буду работать персонально. Я знаю, какие меры административного воздействия в отношении них применять".

То есть этим законом органам государственной власти субъектов Федерации, налоговым и фискальным структурам предоставляется возможность применить еще один инструмент, для того чтобы вывести из тени самозанятых. Не только административные меры, штрафы.

**Председательствующий.** Сергей Николаевич, спасибо за очень подробный ответ, но на самом деле можно и короче ответить. Именно по этим соображениям закон и вводится в виде эксперимента в четырех субъектах Федерации – чтобы проверить, апробировать и снять эти опасения.

Есть еще один вопрос, у Людмилы Борисовны Нарусовой.

**Л.Б. Нарусова,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо.

Я уже задавала этот вопрос, когда выступал министр социальной защиты, и до сих пор, несмотря на все чтения в Госдуме, на которых я присутствовала, не поняла следующее: какова будет

дифференциация самозанятых по тому, что именно они делают, чем они занимаются, какова их деятельность? Потому что, с одной стороны, это высокооплачиваемый репетитор или кто-то еще, а с другой стороны – старушка, которая, имея мизерную пенсию, вяжет носки и продает их, – тоже самозанятая. Как закон предполагает их определять и облагать налогом?

**Председательствующий.** Может быть, представитель правительства нам пояснит?

**С.Н. Рябухин.** Да, я думаю, что Илья Вячеславович сейчас ответит.

Другая дифференциация, кроме как по ставкам 4 и 6 процентов, не предусмотрена в этом экспериментальном периоде.

Пожалуйста, Илья Вячеславович.

**Председательствующий.** Илья Вячеславович, Вы можете это прокомментировать?

**И.В. Трунин,** заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Отвечаю на Ваш вопрос, Людмила Борисовна, – как дифференцировать репетитора и человека, который вяжет носки и продает их или пирожки печет. Закон, проект которого внесен в том числе членами Совета Федерации, не предполагает никакой дифференциации. Он предполагает, что подход будет единым. Единственное ограничение, которое установлено этим законом, – это максимально возможный годовой доход: 2 400 тыс. рублей в год, или 200 тыс. рублей в месяц, там это не установлено, но можно сказать, чтобы было понятно, какой ежемесячный доход этому соответствует.

Если доход человека, который без работодателя и без наемных работников оказывает услуги, изготавливает и продает товары,

выполняет какие-то работы, укладывается в эту годовую величину, то он вправе зарегистрироваться и уплачивать налог в тех размерах, о которых говорил Сергей Николаевич, то есть 4 или 6 процентов в зависимости от того, кому эти услуги оказываются и кому эти товары продаются.

**Председательствующий.** Спасибо, Илья Вячеславович.

Есть вопрос по ведению. Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

**Т.Д. Мамсуров,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые коллеги! Меня несколько смущает... Насколько тактично сейчас пытаться людей, если из доклада мы слышали, что речь идет о 10-летнем эксперименте на четырех территориях? Понятно, что руководство исполнительной и законодательной власти этих субъектов согласилось. Сенаторы от этих субъектов спокойно сидят, а мы... Я, например, тоже попытался бы, но, думаю, как-то нетактично пытаться людей, если они сами согласны 10 лет работать в этом режиме. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Таймураз Дзамбекович.

По-моему, очень резонное замечание, имеющее под собой серьезное основание.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и

Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)".  
Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 09 мин. 59 сек.)**

За	136 чел.	80,0%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение  
Федерального закона "О внесении изменений в части первую и  
вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 10 мин. 19 сек.)**

За	128 чел.	75,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	129 чел.	
Не голосовало	41 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение  
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 56 и 146  
Бюджетного кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (14 час. 10 мин. 37 сек.)**

За	137 чел.	80,6%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

На обсуждении данного вопроса с нами Лавров Алексей Михайлович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

**Е.А. Перминова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемый коллеги! Закон разработан Правительством Российской Федерации в целях создания условий для подготовки и исполнения закона о бюджете на 2019 год и плановый период и предусматривает перераспределение в пользу регионов отдельных видов доходов. Это акцизы на крепкий алкоголь, по которым норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации увеличивается с 2019 года с 50 процентов до 80 процентов, что позволит им частично компенсировать выпадающие доходы в связи с исключением движимого имущества из налогообложения, а также закон предусматривает поэтапное увеличение начиная с 2020 года норматива по акцизам на нефтепродукты и доведение его уровня для регионов до 100 процентов к 2024 году, что соответствует майскому указу Президента Российской Федерации.

С учетом внесенных поправок дополнен перечень доходов федерального бюджета акцизами на нефтяное сырье и акцизами на темное судовое топливо, а также налогом на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Эти новые виды доходов, которые

были введены в Налоговый кодекс еще в июле текущего года, будут зачисляться в полном объеме в федеральный бюджет — по нормативу 100 процентов.

Учитывая, что налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акцизы на нефтяное сырье по своей природе относятся к нефтегазовым доходам, закон уточняет состав таких доходов, а также понятие дополнительных нефтегазовых доходов. В связи с расширением состава нефтегазовых доходов закон уточняет бюджетное правило, а также корректирует его в части учета фонда развития, устанавливая его ежегодный размер на уровне 585 млрд. рублей на период до 2023 года и 575 млрд. рублей — в 2024 году. Это позволит сохранить предельный объем фонда развития на уровне 3,5 трлн. рублей.

Кроме того, учитывая, что по Бюджетному кодексу не менее 10 процентов доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты должно зачисляться в местные бюджеты, данным законом установлен порядок их расчета для местных бюджетов исходя из зачисления в региональный бюджет акцизов по нормативу 58,2 процента, то есть из действующего уровня. Эта норма устанавливается на период 2020—2024 годов, что позволит направить дополнительные доходы регионов от увеличения норматива по акцизам на нефтепродукты в дорожные фонды субъектов. Но это не ограничивает полномочие регионов передавать дополнительные поступления в местные бюджеты.

Уважаемые коллеги, комитет предлагает поддержать данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Алексеевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Результаты голосования (14 час. 13 мин. 51 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году" – также докладывает Елена Алексеевна Перминова.

**Е.А. Перминова.** Уважаемые коллеги! Этот закон также завершает донастройку Бюджетного кодекса для исполнения федерального закона о федеральном бюджете на следующую трехлетку.

Статьи Бюджетного кодекса дополняются нормами, расширяющими источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета за счет доходов от реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из государственных фондов драгоценных металлов.

Законом расширяется перечень возможных целей государственных заимствований Российской Федерации. Так, Минфину предоставляется право привлекать от имени Российской Федерации краткосрочные кредиты для пополнения остатков средств

на счетах федерального бюджета, что позволит не допускать кассового разрыва. Аналогичная норма прописана и для субъектов Российской Федерации. Таким образом положения статьи 103 Бюджетного кодекса приводятся в соответствие со статьей 93.6, которой уже предусмотрено предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законом устанавливается ограничение на получение субсидий и бюджетных инвестиций при наличии просроченной задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием.

При подготовке проекта закона ко второму чтению была внесена норма, которая расширяет полномочия трехсторонней комиссии. Так, на рассмотрение трехсторонней комиссии будут представляться не только проекты постановлений правительства о правилах и распределении межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, но и проекты иных решений, поскольку в 2019 году могут вноситься изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части ассигнований на реализацию нацпроектов и распределения субсидий, предусмотренных на эти же цели, но не распределенных законом о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период. Таким образом, проекты указанных решений подлежат рассмотрению трехсторонней комиссией.

Важной нормой для субъектов Российской Федерации будет возможность получать до 1 января 2025 года более высокий уровень софинансирования из федерального бюджета для реализации мероприятий по нацпроектам.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году".

**Результаты голосования (14 час. 16 мин. 21 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – докладывает Елена Васильевна Бибикова.

С нами на обсуждении данного вопроса Дроздов Антон Викторович, председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Е.В. Бибикова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Законом утверждаются характеристики бюджета Пенсионного фонда на 2019–2021 годы. Основные показатели представлены на слайде.

Бюджет Пенсионного фонда разработан с учетом следующих особенностей.

Бессрочно закреплён с января 2019 года тариф страховых взносов в размере 22 процента в пределах взносооблагаемой базы и 10 процентов сверх нее. Для отдельных категорий плательщиков по-прежнему сохранены пониженные тарифы.

Сохранен мораторий на финансирование накопительной пенсии, а также учтены нормы федерального законодательства в части поэтапного повышения пенсионного возраста при сохранении требований к стажу, сохранении условий досрочного выхода на пенсию по социальным мотивам и для граждан, работающих во вредных условиях труда.

Учтены повышение на 25 процентов фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и по инвалидности постоянно проживающим в сельской местности неработающим гражданам и гражданам, длительное время (не менее 30 лет) проработавшим в сельском хозяйстве, и введение новых льготных категорий граждан, таких как многодетные матери и граждане, имеющие длительный страховой стаж.

Бюджетные ассигнования на выплату страховых пенсий в 2019 году определены с учетом приостановления до 2025 года действующего механизма индексации пенсий и введения нового порядка индексации для выполнения задачи среднемесячного увеличения на 1 тыс. рублей средней страховой пенсии по старости неработающим пенсионерам ежегодно и обеспечения ее роста к 2024 году до 20 тыс. рублей и учитывают индексацию страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с 1 января на 7,05 процента в 2019 году, на 6,6 процента и 6,3 процента в 2020 и 2021 годах соответственно.

Индексация социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению определена в соответствии с действующим законодательством – с 1 апреля ежегодно на прогнозный индекс роста прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год. Проценты с 2019 по 2021 год такие: 2,4 процента, 3,9 процента и 2,7 процента соответственно.

Индексация ежемесячных денежных выплат, так называемых ЕДВ, определена ежегодно с 1 февраля в соответствии с фактическим индексом потребительских цен за предыдущий год. Что касается размера материнского (семейного) капитала, в 2019 году он не индексируется, а в 2020–2021 годах предусматривается индексация исходя из темпов роста инфляции.

Бюджет фонда сбалансирован за счет остатков средств пенсионных накоплений, находящихся на счетах Пенсионного фонда и управляющих компаний.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам одобрил данный закон. Прошу поддержать.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Васильевна.

Коллеги, вопросы?

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова.** Скажите, пожалуйста, почему материнский капитал не индексируется в 2019 году? Ведь инфляция не исчезает.

**Е.В. Бибикова.** Все дело в том, что материнский (семейный) капитал – это мера социальной поддержки семей, имеющих детей, и его индексация в силу экономической ситуации в стране была приостановлена на период 2016–2020 годов, ну а с 2020 года уже предусмотрена индексация.

**Председательствующий.** Вопросов нет больше? Спасибо.

Выступающих нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 20 мин. 24 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 29 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" – также докладывает Елена Васильевна Бибикова.

В нашем заседании участвует Алексей Анатольевич Черкасов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Елена Васильевна, члены Совета Федерации ознакомились с документами, поэтому, если можно, кратко доложите этот вопрос. Пожалуйста.

**Е.В. Бибикова.** Уважаемые коллеги! Данный закон касается только тех лиц, которые добровольно вступили в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

В текущем году предусмотрена уплата страховых взносов исходя из двух МРОТ. Закон предусматривает уплату страховых взносов исходя из одного МРОТ.

Закон позволит повысить привлекательность для участников добровольного социального страхования.

Закон вступает в силу с момента принятия. Предлагается его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 29 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 21 мин. 32 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый – о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", тридцать первый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в

части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг" – и тридцать второй – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" – вопросы докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

Пожалуйста.

В нашем заседании участвуют Наталья Николаевна Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и Михаил Александрович Мень, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

**Т.А. Кусайко**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, учитывая взаимосвязь трех законов, прошу разрешения представить их в одном докладе.

**Председательствующий.** Коллеги, есть предложение сделать один доклад (голосовать, естественно, отдельно). Нет возражений? Нет.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна, Вам слово.

**Т.А. Кусайко.** Спасибо.

Федеральный закон о бюджете ФОМС, как и два сопутствующих закона, направлен на выполнение государственных обязательств в части финансирования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на продолжение повышения заработной платы медицинских работников в соответствии с майскими указами.

На слайде представлены основные показатели бюджета фонда.

Доходы ФОМС сформированы с учетом изменения численности застрахованных граждан, а именно уменьшения ее на 5 миллионов неработающих, применения новых коэффициентов дифференциации, призванных отразить особенности регионов в части размеров заработной платы, и применения районных коэффициентов и процентных надбавок к ней, расчет которых утверждается законом-спутником, а также с учетом увеличения трансфертов из федерального бюджета, в частности, на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями с 2020 года, на обеспечение нестраховых расходов в части высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, и родового сертификата.

94 процента средств бюджета фонда в виде субвенций направляется федеральным фондом в бюджеты территориальных фондов ОМС на организацию оказания медицинской помощи в субъектах. Эта субвенция также рассчитана по уточненной методике, которая в том числе учитывает фактически сложившуюся структуру ее расходов с учетом реализации указа президента по повышению заработной платы, – 70 процентов направляется на заработную плату и 30 процентов – на прочие расходы. Раньше соотношение было 60 и 40 соответственно.

Также при определении размера субвенций учитываются: сохранение заработной платы врачей в размере 200 процентов от средней заработной платы в регионе, зарплаты среднего медицинского персонала – в размере 100 процентов; увеличение заработной платы младшего медицинского персонала с 1 января на индекс потребительских цен; увеличение прочих расходов на индекс потребительских цен; увеличение предельного значения индекса бюджетных расходов с 3 до 4,5; финансирование оказания

медицинской помощи онкологическим больным; увеличение численности медперсонала в первичном звене в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям в соответствии с указом президента № 204.

Предусматривается, что в 2019–2024 годах средства нормированного страхового запаса территориальных фондов будут направляться на софинансирование расходов государственных и муниципальных медицинских организаций, на оплату труда врачей и среднего медперсонала. Кроме того, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования наделяется функцией контроля за соответствием базовой программе ОМС.

Прошу вас, коллеги, поддержать законы.

**Председательствующий.** Татьяна Алексеевна, благодарю Вас за содержательный доклад.

Вопросы?

Евгений Викторович Бушмин.

**Е.В. Бушмин.** Спасибо. У меня к Наталье Николаевне вопрос.

Насколько я знаю, все эти расчеты новые исходя из платы за неработающее население в размере 715 миллиардов привели к тому, что, по-моему, четыре региона вынуждены добавить финансирование на это. И для этого предусмотрена компенсация в изменении к бюджету 2018 года. Не могли бы Вы назвать сумму и регионы?

**Н.Н. Стадченко,** председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Вы абсолютно правы. Предусмотрена дотация из бюджета федерального фонда, связанная с введением новой методики расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование. Эта дотация предусмотрена в сумме 6,5 млрд. рублей. Здесь четыре

субъекта: Московская область — 5,6 миллиарда, Тыва — 147 миллионов, Байконур — 56 миллионов и Санкт-Петербург — 722 миллиона.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов больше нет.

Наталья Николаевна, присаживайтесь. Вопросов больше нет к Вам. Спасибо.

Есть желающие выступить.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста.

**В.Н. Иконников**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемые коллеги! Я хочу обратить внимание на "эффективность" работы страховой системы здравоохранения и, в частности, обратить внимание на страховые медицинские компании, занимающие центральное место в структуре распределения и управления государственными средствами. Их деятельность неоднократно подвергалась критике в Совете Федерации. Когда спикер палаты говорит, что это просто "прокладки по перекачиванию денег граждан", то не только я, но и большинство в этом зале и далеко за его пределами, особенно в регионах, поддержат эту позицию. И правительство должно было реагировать на критику и принимать меры.

Но ситуация не меняется. Страховые медицинские компании продолжают извлекать прибыль из транзита денежных потоков и штрафов, взимаемых с медучреждений. Из почти 43 млрд. рублей, выделяемых в 2019 году федеральному фонду на работу территориальных фондов и страховщиков, около 60 процентов

средств заберут 43 страховые компании. Кроме того, страховщики получают до 25 процентов суммы штрафов, наложенных на клиники, и заработают на этом миллиарды, повышая свои доходы. Страховщики — главные бенефициары в системе медицинского страхования в части прибыльности, а не больницы, поликлиники и другие медучреждения, работающие непосредственно с населением.

Эффективность работы страховщиков красноречиво оценило медицинское сообщество: "Это пятое колесо в телеге, — говорят они, — лишнее, затратное и неэффективное звено в системе управления государственными финансами". Передачу государственных средств в управление частных коммерческих компаний они считают неприемлемой — и с ними можно согласиться.

Учитывая пристальное внимание руководства страны к работе системы здравоохранения, предлагаю правительству рассмотреть вопрос перевода финансирования учреждений здравоохранения на бюджетную модель. А на первом этапе предлагаю вывести из системы страхования страховые медицинские компании, передав их функции территориальным фондам медицинского страхования. Миллиарды сэкономленных рублей для здравоохранения будут нелишними, а в условиях дефицита средств — своевременной мерой.

Уважаемая Валентина Ивановна, предлагаю начать в Совете Федерации парламентские процедуры по рассмотрению вопроса перехода на бюджетную модель финансирования учреждений здравоохранения. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, таким образом, обменялись мнениями.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

**В.В. Рязанский.** Уважаемая Валентина Ивановна! Я хотел бы отреагировать на выступление коллеги Иконникова. Мне кажется, что кавалерийскими наскоками такие проблемы не решают, тем более что многие цифры, которые им были приведены, в общем, перепутаны. И тема, связанная с ролью и местом страховой медицины, страховых медицинских организаций, — это не праздный вопрос.

Президент в своих указах и посланиях четко определил: у нас страховая медицина. Вопросы эффективности работы страховых медицинских компаний, вертикализации работы фонда обязательного медицинского страхования — это действительно вопросы, которые сейчас находятся на контроле. Подготовлены специальные документы, которые будут регламентировать порядок перехода на вертикальную модель подчинения — методологическое, может быть, и организационно-технологическое подчинение вертикали региональных структур фонда обязательного медицинского страхования.

Мы, конечно, по этому вопросу будем докладывать нашим уважаемым сенаторам, но так, с ходу, решить вопрос по переходу от страховой модели, которая выстраивается на протяжении последних 10–12 лет, на бюджетную... Ну, давайте еще раз затеем какую-то революцию в системе здравоохранения, а потом будем расхлебывать. Не надо спешить с этим.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, прозвучали полярные точки зрения. Я бы придерживалась середины. Проблема, о которой говорил коллега Иконников, имеет место и активно обсуждается медицинской общественностью. В то же время Валерий Владимирович прав в том, что революции делать не надо. Но обсуждать этот вопрос, думать,

как совершенствовать обязательное медицинское страхование, чтобы это было страхованием, а не промежуточными структурами по перекачиванию денег из федерального бюджета через страховые компании в медучреждения, необходимо, упрощать тоже нельзя. Система несовершенна, это квазистраховая система, я также об этом говорила. Поэтому давайте продолжать работать в спокойном режиме (эволюционном, а не революционном) и подумаем, как усовершенствовать эту систему. Спасибо.

Коллеги, обменялись мнениями. Переходим к голосованию.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 31 мин. 26 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 31 мин. 44 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

**Результаты голосования (14 час. 32 мин. 01 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

В рассмотрении вопроса принимает участие Кигим Андрей Степанович, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации.

Пожалуйста.

**А.Г. Варфоломеев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основные характеристики бюджета Фонда социального страхования вы видите на слайде.

Бюджет фонда сформирован с профицитом в 2019 году в объеме 11,9 млрд. рублей. Дефицит бюджета фонда формируется только в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, он возрастает с 10,5 млрд. рублей в 2019 году до 58 млрд. рублей к 2021 году. Покрывается этот дефицит в 2019 году и в плановом периоде за счет остатков средств в части страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Доходы фонда от страховых взносов, рассчитанные исходя из пролонгации действия размеров и порядка уплаты страховых тарифов, применяемых в 2018 году, обеспечивают все расходы по этому виду страхования.

Законом предусмотрены средства на ежегодную индексацию размеров пособий на индекс потребительских цен. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2019 году предусмотрены в объеме 32,9 млрд. рублей.

В соответствии с действующим законодательством средства на реализацию мер социальной поддержки граждан по санаторно-курортному лечению будут определены после уточнения числа граждан в зависимости от их выбора и переданы в бюджет фонда через изменение в бюджетной росписи с учетом передачи фонду этих полномочий тремя субъектами (Брянская, Самарская и Ульяновская области).

В 2019 году средства федерального бюджета рассчитаны с учетом возвращения фонду четырьмя субъектами Российской

Федерации полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (Брянская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области).

Расходы на оплату стоимости родового сертификата за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году предусмотрены в сумме 15,9 млрд. рублей. Его стоимость не меняется с 2006 года и составляет 11 тыс. рублей.

В целом 86,5 процента от всех расходов фонда направляется на исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами.

Комитет по социальной политике поддерживает федеральный закон. Прошу вас, коллеги, одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Александр Георгиевич, я благодарю Вас.

Есть ли вопросы? Нет. Выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 35 мин. 03 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации" – Александр Давыдович Башкин докладывает.

В заседании участвует Василий Николаевич Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста.

**А.Д. Башкин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 2018 год уже смело можно назвать годом судебной реформы в Российской Федерации. Буквально недавно мы одобрили федеральный закон, который произвел структурную реформу в судебной системе. Были образованы обособленные апелляционные и кассационные суды. Изменение структуры, повышение требований к качеству судопроизводства, а также необходимость оптимизации судебной нагрузки привели к необходимости изменения уже правил судопроизводства, которыми руководствуются суды общей юрисдикции.

В связи с этим Верховный Суд разработал законопроект, который вносит изменения в нормы процессуального законодательства. Изменяются серьезно нормы Арбитражного процессуального кодекса, Гражданского процессуального кодекса, Кодекса административного судопроизводства, Трудового кодекса, и внесены изменения еще в 16 федеральных законов. Эти изменения регулируют порядок рассмотрения гражданских и административных дел в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах.

Законопроект (работа над ним велась практически год) подвергся широкому обсуждению в кругах научного и экспертного сообщества, был предметом рассмотрения экспертного совета Комитета по конституционному законодательству и

государственному строительству. В результате был предложен ряд поправок, в том числе большое количество поправок от сенаторов, которые, с большим удовлетворением сообщаю вам, в большом количестве были приняты при обсуждении проекта закона во втором чтении.

Уважаемые коллеги! В связи с тем что документ сам по себе чрезвычайно объемный (только когда он был внесен, было 275 страниц, а уже утверждено 116 поправок), у меня есть предложение в докладе не перечислять все новации, потому что их большое количество. Я коснусь только некоторых моментов, которые были учтены именно благодаря поправкам. В частности, были исключены нормы об отказе от составления мотивировочной части судебного решения. Отказ от нее в качестве общего правила мог привести к фактическому ограничению права на доступ к правосудию и к усилению закрытости судебной власти.

С учетом поправок из законопроекта были исключены положения о запрете изменения договорной подсудности. Закон установил, и это было важно, что представителями сторон в суде при рассмотрении гражданских и арбитражных дел могут быть только лица, имеющие высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности, за исключением дел, подлежащих рассмотрению мировыми судьями и районными судами. Однако благодаря нашим поправкам сохранилось требование профессионального представительства в силу закона. Это, например, представитель профсоюза по трудовым спорам, арбитражный управляющий и, конечно же, патентный поверенный. Эти категории лиц могут не иметь высшего образования, тем не менее могут быть представителями в суде.

Очень важные положения были исключены поправками. Изменились правила извещения участников гражданского процесса. В первоначальной редакции предлагалось возложить на самих участников обязанность самостоятельно получать информацию о движении дел. Конечно, это тоже серьезно ограничило бы доступ к правосудию.

Иными словами, эти и многие другие изменения говорят о том, что документ был усовершенствован и принят в том виде, в каком он действительно в состоянии обеспечить те высокие ожидания, которые мы возлагаем на судебную систему Российской Федерации.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел закон и единогласно рекомендует пленарному заседанию его одобрить. Доклад окончен. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Александр Давыдович. Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 39 мин. 16 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 14.17 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин. Пожалуйста.

**О.В. Цепкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон отменяет административную ответственность за производство, закупку, поставку, хранение и перевозку в целях вывоза из Российской Федерации (экспорта) пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре объемом более 1,5 литра. Это связано со снятием с 1 января 2018 года запрета на производство и оборот в целях поставки на экспорт пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре объемом более 1,5 литра.

Наш комитет рассмотрел на своем заседании данный закон и предлагает его одобрить. Комитет по экономической политике также предлагает закон одобрить. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 40 мин. 24 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Павел Владимирович Тараканов.

Пожалуйста, Павел Владимирович, Вам слово.

**П.В. Тараканов**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом уменьшается количество голосов, требуемое для принятия решения о наделении совета многоквартирного дома полномочием по принятию решения о проведении текущего ремонта в таком доме. Решение будет считаться принятым, если за него проголосовало 50 процентов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме вместо ранее установленного количества – не менее двух третей голосов от общего количества собственников помещений.

Принятие закона повысит эффективность деятельности совета дома и позволит оперативно принимать решение о текущем ремонте, который необходим для поддержания общего имущества дома в надлежащем состоянии.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Павел Владимирович, спасибо большое.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Жилищного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Если есть желающие задать вопросы или выступить – записывайтесь. Я предоставляю такую возможность.

**Результаты голосования (14 час. 41 мин. 36 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Франц Адамович Клинецевич.

Пожалуйста, Франц Адамович, Вам слово.

**Ф.А. Клинецевич**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на повышение эффективности воинского учета. Закон уточняет перечень документов воинского учета и вводит новые документы – справку взамен военного билета,

которая выдается гражданам, не прошедшим военную службу по призыву, не имея на это законных оснований, а также персональную электронную карту. Устанавливается, что персональная электронная карта выдается органами воинского учета с согласия граждан.

Законом закрепляется, что сбор, хранение, использование и распространение сведений, содержащихся в документах воинского учета (в том числе и биометрические персональные данные содержатся в документах воинского учета), осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ "О персональных данных".

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендует одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Франц Адамович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 43 мин. 05 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сергей Вячеславович Калашников докладывает тридцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

На заседании присутствует Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

**С.В. Калашников.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон устанавливает, что действие федерального закона № 171 об обороте этилового спирта не распространяется на производство всех добавок, в том числе содержащих этиловый спирт, для производства биоэтанола и горючего из растительных материалов. Закон устанавливает порядок производства, оборота, хранения, получения лицензии и реализации данного вида топлива.

Закон также вводит ограничения, чтобы предприятия, выпускающие биоэтанол, не могли производить спиртосодержащую продукцию, то есть этиловый спирт (питьевой спирт).

Данный закон вступает в силу по истечении одного года со дня его официального опубликования, то есть дается один год на то, чтобы правительство могло подготовить соответствующие требования к оборудованию, связанному с производством биоэтанола.

Закон является очень важным, долгожданным. Он открывает новую эпоху в использовании биотоплива.

Комитет по экономической политике предлагает поддержать данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов нет.

Есть желающий выступить. Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

**Т.Д. Мамсуров.** Я хочу обратить внимание на то, что закон вступает в силу (то есть отложено его исполнение) через год после опубликования. Понятны условия, логика есть в этом – прежде чем получить лицензию, предприятия должны провести необходимую работу по технологической линии, установить необходимые приборы.

Но в Северной Осетии, допустим (не знаю, как в других субъектах), несколько заводов давно ждут этот закон. Они уже практически полностью готовы предоставить документацию и получить в уполномоченном на то правительством органе исполнительной власти лицензию.

Я хотел бы, чтобы те, кто будет исполнять этот закон (полностью одобряю, поддерживаю его), обратили внимание на то, чтобы эти заводы не простаивали год, имея в виду и занятость, и налоговые отчисления. То есть они готовы начать его исполнять. Вот такая просьба.

**Председательствующий.** Завершили, да? Все. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 46 мин. 20 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вячеслав Степанович Тимченко докладывает тридцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации".

В заседании участвует Евгений Аркадьевич Киселёв, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по недропользованию.

Пожалуйста.

**В.С. Тимченко**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на совершенствование порядка предоставления прав пользования участками недр континентального шельфа. Исключается безальтернативный, безаукционный порядок предоставления таких участков.

С учетом очевидной целесообразности комитет рекомендует одобрить закон.

**Председательствующий.** Самое лучшее выступление за сегодняшний день. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 47 мин. 15 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сороковой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" и Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" – докладывает Сергей Федорович Лисовский.

Сергей Федорович, я понимаю, что Вы большой человек, первый заместитель, но готовиться-то надо заранее. Вам слово. Пожалуйста.

**С.Ф. Лисовский**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон расширяет доступ российских сельхозпроизводителей к рынкам сбыта и позволяет существенно снизить необоснованные издержки и потери, которые несли наши сельхозпроизводители, работая с торговыми сетями.

Закон запрещает возмещение расходов, связанных с утилизацией непроданных продовольственных товаров, а также заключение торговыми сетями и поставщиками между собой договоров, содержащих условие о возврате хозяйствующему субъекту,

осуществляющему поставки продовольственной продукции, товаров, на которые срок годности установлен до 30 дней включительно. То есть теперь весь непроданный товар торговые сети должны реализовывать сами и сами утилизировать. И расходы на эту утилизацию они не имеют права перекладывать на плечи поставщиков.

В ходе обсуждения этого закона выявилась еще одна проблема – каким образом торговые сети смогут реализовывать по сниженным ценам товары с оставшимся малым сроком годности. Это существенный вопрос, потому что, решив его, мы могли бы помочь малоимущим группам населения. Возможно, нам потребуется внести ряд изменений в налоговое законодательство. Мы готовы продолжать эту работу. В целом у меня все.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Коллеги, вопросы? Выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" и Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации". Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

**Результаты голосования (14 час. 49 мин. 08 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)" – докладывает Игорь Дмитриевич Зубарев.

В нашем заседании участвует Сергей Львович Левин, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста.

**И.Д. Зубарев**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование регулирования отношений в области рыболовства и аквакультуры.

Законом сроки действия договоров о закреплении долей квоты добычи, истекающие в ноябре – декабре, продлеваются до 31 декабря 2018 года. Предоставляется право на переоформление договоров о предоставлении рыбопромысловых участков на договоры пользования рыболовными участками с сохранением прав на добычу в период их переоформления.

Также лицам, осуществляющим за счет собственных средств воспроизводство анадромных видов рыб с использованием принадлежащих им объектов рыбоводной инфраструктуры, предоставляется право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления пастбищной аквакультуры

без проведения торгов при условии внесения предусмотренной законодательством платы.

Реализация данного закона приведет к полному освоению водных биоресурсов и, как следствие, за счет налоговых отчислений – к пополнению бюджетов всех уровней. Помимо этого реализация норм закона позволит не допустить повышения цен на рыбопродукцию в предновогодний период за счет того, что промысел не будет прерван на целый месяц.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением положения о продлении срока действия договоров о закреплении долей, которое вступает в силу с 27 ноября 2018 года.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 51 мин. 01 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Каграманян Игорь Николаевич докладывает сорок второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения".

С нами Костенников Дмитрий Вячеславович – статс-секретарь – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации.

**И.Н. Каграманян**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере обращения лекарственных препаратов в части их ввода в гражданский оборот.

Вносимые изменения, исключая лекарственные препараты из процедур декларирования или сертификации, устанавливают механизм их ввода в гражданский оборот через обязанность производителей лекарственных средств или лиц, осуществляющих ввоз в нашу страну лекарственных препаратов, представлять в Росздравнадзор сведения об их качестве или получать соответствующее разрешение для иммунобиологических препаратов.

При этом хотел бы подчеркнуть, что в отношении первых трех серий лекарственного препарата, впервые произведенного в Российской Федерации или впервые ввозимого в Российскую Федерацию, предусматривается дополнительное представление в

Росздравнадзор протокола испытаний о соответствии серии лекарственного препарата показателям качества. Одновременно в отношении иммунобиологических препаратов предусмотрена процедура выдачи разрешения Росздравнадзором с учетом заключения о соответствии каждой серии или каждой партии требованиям, установленным при их государственной регистрации.

Хотел бы подчеркнуть, что реализация данного закона стала возможна только после утверждения правил надлежащей производственной практики и соответствующей работы Минпромторга России по инспектированию российских и зарубежных производственных площадок одновременно с развитием мощной сети лабораторий контроля качества Росздравнадзора.

Принятие данного закона позволит повысить эффективность госконтроля и защитит право граждан на обеспечение доступа к безопасным, эффективным и качественным лекарственным препаратам.

Было внесено пять поправок членами Совета Федерации, все они были приняты.

Комитет Совета Федерации по социальной политике на своем заседании принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Игорь Николаевич.

Есть вопрос. Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

**С.В. Калашников.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Игорь Николаевич, очень хороший закон. Я, например, голосую в его поддержку.

Но Вы можете объяснить, почему была отклонена поправка о том, чтобы признавать у нас сертификацию лекарств, проведенную в Америке и Европе, без дополнительных клинических испытаний?

Ведь, согласитесь, самые новые лекарства в первую очередь попадают на рынок там. Почему же мы лишаем людей эффективных лекарств?

**И.Н. Каграманян.** Сергей Вячеславович, хотел бы подчеркнуть, что в этой сфере отношения строятся на принципе взаимности и действующая система не затрудняет доступ на рынок лекарственных препаратов для наших пациентов. Это не процесс регистрации, это именно процесс доступа в обращение и подтверждение соответствия фармакопейным статьям. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения". Прошу голосовать. Идет голосование.

Игорь Николаевич, я Вас благодарю.

**Результаты голосования (14 час. 54 мин. 28 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Сорок третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы" – докладывает Анна Ивановна Отке. Пожалуйста.

**А.И. Отке**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, направленный на уточнение регулирования бесплатного предоставления в собственность без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. В 2017 году подобное положение было введено в отношении Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы.

Уважаемые коллеги, Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает закон одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы". Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

**Результаты голосования (14 час. 55 мин. 34 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" – докладывает Лилия Салаватовна Гумерова.

**Л.С. Гумерова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон принят с целью уточнения положений Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации". Закон определяет дополнительные критерии, при соответствии которым не будет требоваться получение прокатного удостоверения на показ фильма на проводимом на территории Российской Федерации международном кинофестивале.

Есть три условия. Первое – если кинофестиваль включен в перечень кинофестивалей и его общая продолжительность составляет не менее трех и не более 15 дней при условии, что фильм будет показан на фестивале не более пяти раз. Второе условие – если показ фильма осуществляется исключительно в культурно-просветительских целях музеями, выставочными залами, образовательными учреждениями. И третье – это показ зарубежных фильмов на межгосударственных мероприятиях, которые проводятся в рамках культурного обмена между Российской Федерацией и иностранными государствами.

Уважаемые коллеги, учитывая, что сейчас в стране проводится около 150 кинофестивалей, 110 из них носят международный характер, мы предлагаем одобрить данный закон, поскольку это позволит и оперативно реагировать на изменения перечня фестивалей, и оперативно вносить изменения в части проката фильмов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов к Вам нет, Лилия Салаватовна. Спасибо. Присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 57 мин. 17 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Дальше, коллеги, работаем с места.

Сорок пятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации" – с места докладывает Алексей Петрович Майоров.

**А.П. Майоров**, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна! Комитетом по аграрно-продовольственной политике доработан проект постановления, принятый за основу на нашем прошлом заседании. В ходе работы свои замечания и предложения высказали восемь федеральных

органов исполнительной власти, а также 16 наших коллег-сенаторов. Вчера на заседании комитета мы еще раз рассмотрели проект этого постановления и рекомендуем палате принять постановление в целом.

Просим поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Коллеги, нет вопросов, замечаний?

Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации" (документ № 555) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 58 мин. 15 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок шестой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" — докладывает Алексей Петрович Майоров. Пожалуйста.

**А.П. Майоров.** Уважаемые коллеги! Предлагается новая редакция названия временной комиссии. Звучит она так: Временная

комиссия Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации. Ну, исходя из предлагаемого названия, понятно, что предлагается расширить сферу деятельности этой комиссии.

Я хочу напомнить, что возглавляет эту комиссию наш коллега Митин Сергей Герасимович, и своей работой она уже доказывает свою актуальность.

Просим поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" (документ № 585) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 59 мин. 08 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от

25 декабря 2015 года № 609-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития".

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

**С.В. Калашников.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с изменением состава Совета Федерации из Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития ушли ряд сенаторов, наших коллег. В то же время ряд новых сенаторов высказали желание работать в нашей комиссии.

Просьба утвердить новый состав комиссии.

**Председательствующий.** Спасибо.

Выступить хочет Николай Иванович Рыжков. Пожалуйста.

**Н.И. Рыжков,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, я, безусловно, поддерживаю предложение, которое отражено в этом проекте постановления. Действительно, во время сентябрьской ротации мы потеряли (я условно говорю "потеряли", от нас ушли) "боевые штыки" наших комиссий – таких товарищей, как Долгих Владимир Иванович, других, кто активно работал.

Я обращаюсь к коллегам – членам Совета Федерации. Посмотрите внимательно, комиссия довольно интересная, она обсуждает очень интересные вопросы экономической жизни нашей страны. К нам пришло в последнее время достаточно много бывших губернаторов наших регионов. Это люди, имеющие огромный

опыт работы непосредственно на местах. Пришли молодые люди, которые очень сильно интересуются экономикой. Поэтому, одобряя проект постановления, я обращаюсь ко всем: подумайте о том, чтобы войти в состав этой комиссии (потом можно будет дополнительно ввести в состав комиссии).

И второе. Валентина Ивановна, 25 декабря, то есть ровно через месяц, комиссия должна прекратить свое существование. Вот передо мной постановление, которое мы принимали три года назад, 25 декабря 2015 года. Поэтому, естественно, возникает вопрос: мы что, принимаем решение на один месяц, что ли, о членах комиссии? Конечно, это не годится. Наше мнение (я высказываю мнение членов нашей комиссии): надо бы вторым пунктом этого проекта постановления, который мы обсуждаем сейчас, принять решение о продлении работы комиссии. На какой срок? Давайте определимся. На год, на два. Я бы считал, на пару лет нужно продлить работу комиссии. Потому что мы чувствуем, видим даже из сегодняшнего (пусть благостного) обсуждения бюджета на 2019 год и последующие годы, что очень много проблем экономического характера – и кому как не нам этим делом заниматься.

И еще я хочу довести до вашего сведения, что несколько месяцев назад подсчитали, что в стране существует шесть программ – одни называются концепциями, другие – программами, третьи – еще как-то, но это одно и то же, то есть проектов экономического развития. И один из шести – это наша программа, Совета Федерации. То есть мы нашли свое место в экономическом сообществе.

Поэтому, Валентина Ивановна, я вношу такое предложение: давайте мы примем решение о продлении работы комиссии, иначе теряется всякий смысл. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Вы завершили? Спасибо.

Коллеги, есть разное отношение к вопросу вообще работы временных комиссий. Но я исхожу из чего? Почему нет? Есть группа сенаторов, которая хочет объединиться в такой, если хотите, экономический клуб, называемый у нас по Регламенту временной комиссией, и мониторить, обсуждать, как развивается экономика, выработать какие-то предложения, какие-то идеи, влиять на законодательство в этой сфере. Ну, почему нет? А мы превращаем это чуть ли не в какую-то проблему. Есть лидер этой группы – Калашников Сергей Вячеславович. Главное, чтобы никуда не заносило, а остальное нормально. Есть Николай Иванович Рыжков – мотор этой комиссии.

Давайте мы пунктом 2 пропишем: продлить работу комиссии на два года. Пройдет два года – посмотрим. Может, изменится название, может, перереформируем. Но это дополнительная возможность для сенаторов реализовать себя – тех, кто интересуется экономикой, кто хочет влиять на экономику, кто хочет представлять интересы регионов.

Поэтому я бы поддержала предложение Николая Ивановича. Как вы считаете, уважаемые коллеги?

**Из зала.** Поддерживаем.

**Председательствующий.** Давайте все-таки для порядка проголосуем. Кто за то, чтобы в проект постановления добавить пункт о пролонгации работы этой комиссии (с учетом нового названия) на предстоящие два года? Прошу проголосовать.

**Результаты голосования (15 час. 04 мин. 24 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Так что дополняем, да. Спасибо большое.

Коллеги, мы сейчас проголосовали только поправку, а теперь... Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 609-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития" (документ № 586) в целом с учетом высказанной поправки? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 04 мин. 53 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 416-СФ "О Совете по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – докладывает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

**О.В. Мельниченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, разрешите сорок восьмой и сорок девятый – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 31 января 2018 года № 23-СФ "О Совете по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – вопросы доложить в одном докладе.

**Председательствующий.** Нет возражений – в одном докладе?

**Из зала.** Нет.

**Председательствующий.** Принимается.

Пожалуйста.

**О.В. Мельниченко.** Комитет предлагает назначить председателем Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации заместителя председателя нашего комитета Александра Константиновича Акимова. Александр Константинович представляет в Совете Федерации Республику Саха (Якутия), работает в Совете Федерации давно, всем хорошо известен. Он доктор экономических наук и с декабря 2015 года был заместителем председателя совета. Мы подготовили проект постановления по данному вопросу.

И второй вопрос. Мы предлагаем назначить председателем Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации члена нашего комитета Анатолия Ивановича Широкова. Анатолий Иванович Широков представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Магаданской области. Анатолий Иванович – доктор исторических наук, профессор, работает в Совете Федерации уже второй срок.

И также мы просим поддержать наши предложения.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я бы поддержала предложения комитета. Они взвешенные, обоснованные.

Голосуем по сорок восьмому вопросу. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 416-СФ "О Совете по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 587) в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (15 час. 06 мин. 25 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок девятый вопрос. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 31 января 2018 года № 23-СФ "О Совете по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 588) в целом? Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 06 мин. 41 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

**Д.Ф. Мезенцев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с переходом Алексея Петровича Майорова в Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и избранием его председателем комитета у нас образовалась вакансия первого заместителя председателя Комитета по экономической политике. Вчера на заседании мы единогласно проголосовали за предложение, которое выносим на ваше утверждение, чтобы первым заместителем председателя нашего комитета был Вячеслав Степанович Тимченко, который на протяжении всего периода деятельности в Совете Федерации показывал высокую эффективность, профессионализм и готовность к командной работе.

Просим поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов и выступлений нет.

Коллеги, внесено предложение поддержать решение комитета.

Кто за то, чтобы избрать Тимченко Вячеслава Степановича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 07 мин. 44 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вячеслав Степанович, поздравляем Вас. Успехов в работе!

*(Аплодисменты.)*

Пятьдесят первый вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Богданова Виталия Анатольевича.

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Поступило заявление от Богданова Виталия Анатольевича, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области, с просьбой прекратить его полномочия досрочно 26 сентября 2018 года.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Ставлю на голосование... *(Оживление в зале.)*

**Е.В. Бушмин.** Ноября.

**Председательствующий.** Андрей Викторович, Вы оговорились?

**А.В. Кутепов.** Ноября.

**Председательствующий.** С 26 ноября.

Но это отражено в постановлении, поэтому я ставлю на голосование постановление в целом.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации Богданова Виталия Анатольевича" (документ № 590) в целом? Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 08 мин. 51 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Хочу поблагодарить Виталия Анатольевича Богданова за его многолетнюю эффективную работу в составе Совета Федерации.

Также вы знаете, коллеги, что Виталий Анатольевич был награжден Почетной грамотой Совета Федерации, которая была ему вручена 24 октября текущего года на четыреста сорок четвертом заседании.

Успехов в новой жизни! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, пятьдесят второй вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста сорок седьмого заседания Совета Федерации вопрос "О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере" и пригласить выступить по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Татьяну Алексеевну Голикову. Такое предложение внес Комитет по социальной политике.

Прошу проголосовать за данное предложение. Идет голосование.

**Результаты голосования (15 час. 10 мин. 04 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, кто не успел выступить на "разминке" и хотел бы это сделать, пожалуйста, запишитесь. *(Оживление в зале.)*

Так-так... Мы сегодня более 50 вопросов рассмотрели содержательно, быстро, но люди хотят высказаться, нельзя ограничивать.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! В самом разгаре отопительный сезон, и есть вопрос, который требует нормативно-правового регулирования, он актуален не только для Крыма. Вопрос выдачи технических условий на установку индивидуальных газовых источников отопления в многоквартирных домах сегодня, к сожалению, регламентируется таким образом: недопустимо в многоэтажных жилых домах, которые отключены от центрального отопления по состоянию на 1 марта 2016 года, подключать индивидуальные источники отопления. Именно поэтому крымчане и правительство неоднократно обращались в соответствующее министерство. Говорят: "Стучитесь — и вам откроют". Но нам в

Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства, к сожалению, не открыли.

Поэтому, Валентина Ивановна, чтобы не задерживать время коллег, мы просим рассмотреть на площадке профильного комитета, Комитета по экономической политике, этот вопрос.

Мы подготовили изменения в Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, в рамках которых просим допустить устройство дымоотводов от каждого теплогенератора через наружные стены в существующие жилые многоквартирные дома, в которых отсутствуют централизованные теплоснабжение и отопление. С комитетом этот вопрос уже согласован.

**Председательствующий.** Вы имеете в виду Комитет по экономической политике?

**О.Ф. Ковитиди.** Мезенцева.

**Председательствующий.** Мезенцева.

Коллеги, нет возражений, чтобы дать такое поручение? Нет. Принимается.

Сергей Павлович Цеков, пожалуйста.

**С.П. Цеков,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Хочу проинформировать вас о развитии известной ситуации вокруг судна "Норд" и его экипажа, захваченных пограничной службой Украины 25 марта этого года.

Во исполнение протокольного поручения Совета Федерации в целях проработки вопроса о принятии необходимых мер по защите интересов России, ее граждан и имущества от провокационных

действий органов государственной власти Украины Комитет Совета Федерации по международным делам 16 апреля провел специальное заседание с участием представителей всех заинтересованных ведомств – Министерства иностранных дел, Минобороны, Минюста, МВД, Минтранса, Генпрокуратуры, Росрыболовства, погранслужбы. В дальнейшем внимательно отслеживали развитие ситуации и последовательно добивались реализации всех принятых на заседании решений.

30 октября по договоренности российской и украинской сторон семерых членов экипажа судна "Норд" обменяли на семерых моряков украинского рыболовецкого судна "ЯМК-0041", задержанного у берегов Крыма в мае этого года за незаконный промысел рыбы. Решению предшествовали переговоры Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой с ее украинским коллегой. К сожалению, в настоящий момент на территории Украины (правда, уже в посольстве Российской Федерации) остается капитан судна "Норд" Владимир Горбенко. Сотрудники МИД России обеспечивают его всем необходимым, а также прилагают все возможные усилия для его возвращения домой, в частности ведут переговоры о его возможном обмене на капитана упомянутого украинского судна.

Хотел бы отметить слаженную работу всех профильных российских ведомств, которые последовательно выполняют выработанный алгоритм действий. Глава Республики Крым Сергей Аксёнов также постоянно держит под контролем ситуацию с рыболовецким судном "Норд". Комитет Совета Федерации по международным делам продолжает следить за развитием событий и принимает активное участие в скорейшем благополучном разрешении сложившейся ситуации. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Павлович.

Людмила Николаевна Бокова.

**Л.Н. Бокова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 15 ноября состоялось заседание правительственной комиссии, касающееся цифровизации телевидения, и все решения, которые там были приняты, созвучны с теми предложениями, которые мы обсуждали на наших площадках. Конечно, особенно важно то, что отключение аналогового вещания будет поэтапным. Определено дополнительное финансирование на дальнейшую цифровизацию. И очень важно, что есть поручение Минкомсвязи проработать меры по поддержке региональных телеканалов, которые не вошли в первый и второй мультиплексы.

Учитывая, что у нас есть поручение трем комитетам – Комитету по экономической политике, Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету по социальной политике, – и учитывая, что продолжительность этого проекта рассчитана до июня 2019 года, я бы попросила все-таки оставить за нами это протокольное поручение, дополнив его вопросами мониторинга нашим комитетом и, соответственно, комиссией Алексея Пушкова (так как это несколько выходит за рамки ее полномочий). Я думаю, что мы вместе все эти решения промониторим и предложим те, которые необходимы нашим регионам.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Николаевна.

Юрий Леонидович Воробьёв, пожалуйста.

**Ю.Л. Воробьёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В канун Дня народного единства мы уже в пятый раз провели мероприятие Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои". Вы все в этом приняли участие, я вам очень благодарен за ту большую работу, которую вы проделали.

В этой работе участвовали силовые ведомства — и Министерство внутренних дел, и министерство по чрезвычайным ситуациям, и Министерство обороны. Мы всегда на торжества приглашаем несколько ребят (как правило, это 20 ребят) и их родителей в Москву и здесь вручаем им ценные подарки, устраиваем для них экскурсии, проявляем большое внимание к тем детям, которые оказались героями и которых мы заметили.

И за эти пять лет уже сотни ребят стали известны всей России в связи со своими прекрасными поступками. Они являются примером для многих детей. Это очень красивый, хороший проект, и я очень вам благодарен за участие в нем.

Но, осуществляя эту работу, мы, конечно, берем на себя и ответственность — ответственность за некоторых ребят, которые оказались в сложной жизненной ситуации. И мы не можем не замечать этого. Если ребенок совершил геройский поступок, но он находится в сложной жизненной ситуации, конечно же, мы должны

прийти на помощь семье, этому ребенку, оказать им помощь. Это крайне важно, и это часть нашей работы.

Кроме того, мы, конечно же, не должны забывать этих ребят, особенно в регионах, ведь в регионах их не так много. Если в стране это 255 героических поступков, которые в этом году совершили дети (и мы их заметили) в 68 регионах России, то в каждом регионе это один, два, три, четыре человека. И нам вполне по силам отслеживать какое-то время их судьбу, поддерживая и делая их примером для многих других ребяташек.

Поэтому прошу вас обратить на это внимание. Очень вам благодарен за вашу работу. Надеюсь, что этот проект будет существовать и дальше. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я, со своей стороны, хочу поблагодарить Юрия Леонидовича Воробьёва за эту замечательную инициативу. Она прижилась, она очень достойная.

Хочу сказать спасибо тем из вас, коллеги, кто в регионах провел соответствующие чествования, и поддерживаю предложение о том, чтобы следить за судьбой этих ребят. Мы должны не только вручать им подарки, цветы под звуки оркестра, но и смотреть, как складывается у них жизнь, какие у них есть проблемы и в чем нуждаются семьи этих ребят. Давайте будем держать этот вопрос под нашим постоянным контролем. Спасибо большое.

Эдуард Эргартович Россель, пожалуйста.

**Э.Э. Россель**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! 10 ноября я был приглашен и имел честь открывать XVIII Конгресс Российского общества урологов в Екатеринбурге. По итогам мероприятия я решил выступить, чтобы поднять очень важную для России тему – тему сбережения мужского здоровья. К сведению коллег, только 12 процентов мужчин в России можно считать здоровыми в плане мужского здоровья и воспроизводства здорового поколения.

Недавно мы приняли закон о пенсионной реформе, и этот серьезный шаг требует активизации работы по повышению качества медицинской помощи. Ситуация сегодня по стране не очень хорошая: мы имеем позднюю обращаемость, несвоевременную диагностику, отсутствие должного диспансерного наблюдения и как результат этого – высокий процент инвалидизации мужчин и ранней смертности мужчин в трудоспособном возрасте.

Свердловская область в 2005 году явилась инициатором и лидером по разработке и внедрению программы "Урологическое здоровье мужчин". Основной целью программы явилось обеспечение гарантированного объема качественной медицинской помощи и ранней диагностики и лечения урологических заболеваний. С 2006 года обследовано более 350 тысяч мужчин. Частота выявления рака предстательной железы увеличилась в 4,5 раза, с 20 до 70 процентов увеличилось количество случаев раннего выявления онкоурологии с последующим 100-процентным излечением.

На базе урологической клиники областного медицинского университета впервые в России создана школа роботхирургии, брахитерапии, получившая признание в нашей стране и за рубежом. Более 12 лет назад был внедрен принципиально новый подход малоинвазивного лечения онкоурологических заболеваний с применением ядерных технологий. Тысячи мужчин живут и

работают благодаря своевременному применению этого инновационного подхода. Достигнутые за 12 лет результаты позволяют рекомендовать распространить накопленный опыт на другие регионы России.

Прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать протокольное поручение провести "круглый стол" по вопросам мужского здоровья с приглашением представителей Минздрава, Минфина, экспертов, ученых, врачей, в том числе из Свердловской области, для детального обсуждения этой животрепещущей темы и распространения опыта Свердловской области на территории всех регионов Российской Федерации. Спасибо, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Спасибо, Эдуард Эргартович.

Как всегда, редко, что называется, но метко.

Коллеги, действительно тема очень острая. Мы много внимания уделяем здоровью женщин, здоровью детей (и это правильно), но сегодня уже пора серьезно и эту тему обсуждать.

Валерий Владимирович, если не возражаете, Вам, Галина Николаевна, Вам поручаем провести такой "круглый стол" с приглашением специалистов, представителей Минздрава и выработать долгосрочные рекомендации под рубрикой "Берегите мужчин!" Готовьте, пожалуйста, такое мероприятие. Спасибо.

Благодарю Вас, Эдуард Эргартович.

Коллеги, я хочу вас проинформировать о том, что указом Президента Российской Федерации от 13 ноября текущего года за заслуги в укреплении российской государственности, развитии парламентаризма и активную законотворческую деятельность один из наших коллег – Борис Александрович Невзоров, член Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности, награжден орденом Александра Невского. *(Аплодисменты.)*

Борис Александрович, поздравляем Вас. Думаю, что это долгожданная награда, заслуженная. Она будет вручаться в Кремле. Спасибо.

Почетным знаком Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" за действительно большой вклад в развитие парламентаризма, совершенствование федерального законодательства награждается Зинаида Федоровна Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, позавчера у Зинаиды Федоровны был замечательный юбилей. Посмотрите на нее, и каждый скажет: "Ну, наверное, 50 лет, не больше". Зинаиде Федоровне на самом деле 70 лет, скрывать тут нечего, она может этим гордиться.

Зинаида Федоровна, от души, искренне от всех нас поздравляю Вас с этим замечательным юбилеем. Желаю, чтобы Вы еще долгие-долгие годы оставались в такой замечательной форме, чтобы были так же востребованы. Такой же Вам активности во всех Ваших делах! Мы Вас уважаем, мы Вас любим, мы Вас ценим. С юбилеем! *(Аплодисменты.)*

Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется Виктору Мельхиоровичу Крессу, заместителю председателя комитета.

Коллеги, несмотря на то что Виктор Мельхиорович был губернатором, занимал высокие государственные должности, он — пример для всех остальных в том, как можно работать, выполнять свои обязанности там, куда тебя направили, где тебя назначили, — очень добросовестно, ответственно, содержательно.

Спасибо Вам.

*(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, давайте поздравим членов Совета Федерации с прошедшими днями рождения.

9 ноября день рождения отметил Климов Андрей Аркадьевич. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также Клишас Андрей Александрович. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

10 ноября – Акимов Александр Константинович. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

13 ноября – Сергей Николаевич Рябухин. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

16 ноября был юбилей у Виктора Мельхиоровича Кресса.

Еще раз поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

18 ноября был день рождения у Хохловой Ольги Николаевны.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

20 ноября – у Вячеслава Степановича Тимченко. *(Аплодисменты.)*

Я думаю: почему вдруг вынесли так быстро решение как-то? Оказывается, подарок Вам готовили ко дню рождения. Поздравляем искренне.

21 ноября – у Зинаиды Федоровны Драгункиной. Еще раз от всех нас поздравления. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, как вы знаете, 19 ноября вышел Указ Президента Российской Федерации "О создании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей". Совету даны широкие полномочия по организации взаимодействия с государственными и общественными институтами в этой сфере, а также по общественному контролю за реализацией стартовавшего с этого года Десятилетия детства,

продолжающего Национальную стратегию действий в интересах детей.

Я просила бы всех вас, коллеги (эта тема наша, палаты регионов, мы ее инициировали): давайте мы эти 10 лет поработаем на семью, на детей, на благополучие. Вот мы уже сказали о сфере здравоохранения. Давайте за эти 10 лет приведем в порядок все детские учреждения здравоохранения – поликлиники, больницы, построим новые, оснастим их самым современным оборудованием, "под ключ сдадим" эту тему. И все остальные направления, требующие такого же нашего внимания.

Я вас прошу включиться активно в эту работу в своих регионах. Ответственным секретарем этого совета назначена Зинаида Федоровна Драгункина. Я, как председатель, постараюсь приложить все усилия, для того чтобы эта тема оставалась приоритетной в государственной политике. Но прошу всех вас активно подключиться. Заранее спасибо.

По дисциплине. Она сегодня существенно лучше, чем на предыдущем заседании. Я вас благодарю за понимание. Но все-таки первое место заняла левая сторона. *(Аплодисменты.)* Второе место (это видно сейчас) – правая сторона. Спасибо вам огромное. *(Аплодисменты.)* А вот центр расслабился. Мы видели, сколько сегодня было пустых мест. Коллеги, не забывайте, все будет очень строго.

Теперь что касается "Разного". Возможно, у кого-то из вас есть вопросы, требующие обсуждения либо внимания. В "Разном" есть что-либо? Нет.

Есть. Пожалуйста, Лилия Салаватовна Гумерова.

**Л.С. Гумерова.** Спасибо.

Коллеги, я очень прошу вашей помощи. Все вы знаете, что 3 декабря у нас состоится заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности под председательством Председателя Совета Федерации. Но, кроме того, мы направили письма за подписью Валентины Ивановны, Ильяса Магомед-Саламовича в субъекты.

Валентина Ивановна, мы стали анализировать, поскольку мы хотим подготовить рекомендации для всех субъектов, как развивать этот вопрос. Какой-то субъект отправляет действительно человека, который будет этим заниматься, кто-то вообще никого не отправляет. Не буду называть субъект, они мне называют министра, который приедет. Я спрашиваю: "А почему вы этого министра?.." "Ну, как же, — говорят, — интеллектуальная собственность, интеллект — значит, это образование". Я спрашиваю: "А он будет курировать эти вопросы?"

Поэтому, коллеги, пожалуйста, в регионах... Это действительно вопрос стратегической безопасности нашей страны. Вы, когда региональные бренды регистрировали (а это только маленькая толика этого вопроса), поняли, насколько запущена эта ситуация в стране. Пусть приедет человек достойный, будут хорошие выступления, получите рекомендации. Поработайте, пожалуйста, с руководителями ваших субъектов, чтобы отправили нужных людей, которые будут вести эту тему в субъектах. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Очень правильное замечание. С интеллектом в нашей палате точно все в порядке, а вот с ответственностью не всегда. Поэтому, пожалуйста, давайте поработаем предметно.

И, второе, раз уж об этом зашла речь, мы уже провели встречи в очень хорошем формате — "открытый диалог с министром". Два

часа выделяем, каждый сенатор может задать вопросы по своему региону, выступить, обменяться мнениями. Уже прошли такие "открытые диалоги" с министром энергетики, с министром здравоохранения, и вчера очень хороший разговор был с министром транспорта.

Но хочу отметить, что на всех трех "диалогах" практически один и тот же состав сенаторов. Есть группа сенаторов, которых все интересует, которые используют любую возможность для продвижения интересов своего региона, а есть сенаторы (не обижайтесь, коллеги), которым это неинтересно.

Выступала Скворцова. Все сенаторы, которые присутствовали, законспектировали ее доклад. Почему? Потому что вы едете в регионы, вы встречаетесь с руководством региона, вы встречаетесь с медицинской общественностью, вы должны разъяснить, что такое национальный проект "Здравоохранение", из чего он состоит, каковы задачи и роль регионов. А для этого нужно самим быть информированными.

Учитывая некоторую пассивность ряда сенаторов, я попросила, чтобы в ваши рабочие кабинеты направили стенограмму этой встречи. Ну, найдите время, прочитайте ее, изучите и используйте в работе. И приглашаю вас, коллеги, к бóльшей активности. Имейте в виду, что все фиксируется, все видно, и не только нам, но это видно и жителям ваших регионов, потому что все наши заседания идут в режиме онлайн на нашем телеканале и в Интернете, и граждане ваших регионов ищут: а где наш сенатор? И, когда его не находят, поверьте, они очень разочарованы. Поэтому, пожалуйста, поактивнее включайтесь в работу.

Косачёв Константин Иосифович, пожалуйста.

Микрофон включите Косачёву.

**К.И. Косачёв**, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Тоже в "Разном".

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ровно в эти минуты в Париже на заседании Международного бюро выставок идет презентация трех заявок на ЭКСПО 2025 года. Одна из трех заявок – наш Екатеринбург. Голосование начнется через 1,5 часа. Возможно, будет один тур, возможно, два. Просто хотелось бы поддержать российскую заявку, заявку Екатеринбурга, и пожелать нам всем победы в этом голосовании.

**Председательствующий.** Коллеги, давайте все пальцы в чернила опустим до трех часов и будем посылать правильные флюиды, чтобы мы победили. У нас в этот раз есть шанс. Дай бог, чтобы он был реализован.

Спасибо.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 5 декабря.

Четыреста сорок шестое заседание объявляется закрытым.  
*(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

### **Приложение к стенограмме**

Поступило заявление Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за одобрение федеральных законов: "О ратификации Соглашения о международных договорах Евразийского экономического союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями" (пункт 5 повестки); "О ратификации Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны" (пункт 6 повестки); "О присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и денонсации Российской Федерацией Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и Протокола 1976 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года" (пункт 7 повестки); "О внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (пункт 8 повестки); "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (пункт 9 повестки), и за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" (пункт 46 повестки).