



**Комитет Совета Федерации
по экономической политике**

МАТЕРИАЛЫ

"круглого стола" на тему

"Реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации"

Москва
28 ноября 2024 года



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЦИФРЫ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д.10, стр.2, Москва, 123112
Справочная: +7 (495) 771-8000

20.11.2024 № АР-П12-330037

На № 3.6-12/3846@ от 11.11.2024

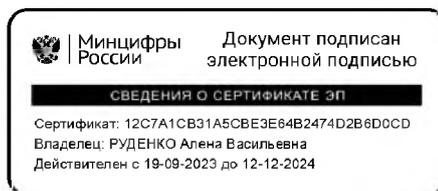
Комитет Совета Федерации
по экономической политике

Аппарат Правительства
Российской Федерации

О проведении «круглого стола»

В соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по экономической политике от 11 ноября 2024 г. № 3.6-12/3846@ о проведении «круглого стола» 28 ноября 2024 г. на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации» Минцифры России направляет справочно-аналитические материалы по указанной теме.

Приложение: Справочно-аналитические материалы, на 6 л.



А.В. Руденко

СПРАВОЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Повышение доступности услуг связи для населения (в том числе на территориях исторических субъектов)

В соответствии с Федеральным законом «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ в Российской Федерации гарантируется оказание универсальных услуг связи (далее – УУС) в малочисленных населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек.

К УУС относятся:

услуги телефонной связи, оказываемые с использованием средств коллективного доступа (таксофонов, многофункциональных устройств, информационных киосков (инфоматов) и аналогичных устройств);

услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оказываемые с использованием точек доступа;

услуги подвижной радиотелефонной связи (далее – ПРТС), оказываемые с использованием точек доступа.

В рамках оказания УУС на территории Российской Федерации оказываются:

услуги телефонной связи с использованием 17 384 таксофонов;

услуги по передаче данных с использованием точек доступа в 11 661 населенном пункте, из них подключено.

В соответствии с приказом Минцифры России от 03.07.2023 № 606 в 16 178 населенных пунктах должны быть установлены базовые станции, из них:

в 4 823 населенных пунктах уже установлены базовые станции;

в 1 664 населенных пунктах планируется установить базовые станции в следующие сроки: до 30.11.2024 – в 38 населенных пунктах, до 25.12.2024 – в 716 населенных пунктах, до 31.03.2025 – в 379 населенных пунктах, до 30.06.2025 – в 531 населенном пункте;

в 9 691 населенном пункте планируется установить базовые станции до конца 2030 года (по результатам Всероссийской переписи населения 2020 года).

В целях определения приоритизации подключения к сети подвижной радиотелефонной связи населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек и формирования плана-графика их подключения в каждом субъекте Российской Федерации проводится голосование.

В период с 05.08.2024 по 17.11.2024 проходило голосование 2024 года.

По состоянию на 17.11.2024 проголосовало 707 042 человека (отдано 479 276 электронных и 227 766 бумажных голосов).

Голосование завершено. Все бумажные голоса будут обработаны и включены в рейтинг до 16.12.2024.

Квоты по указанному голосованию будут определены в начале 2025 года после вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Ежегодная квота по субъекту Российской Федерации формируется как доля населенных пунктов, не имеющих существующие услуги подвижной радиотелефонной связи субъекта Российской Федерации, от общего количества таких населенных пунктов на территории Российской Федерации, умноженная на общую квоту на территории Российской Федерации.

Общая квота на территории Российской Федерации формируется на основании прогноза отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания и средней стоимости уже подключенных населенных пунктов в рамках оказания УУС.

Кроме того, в настоящее время Минцифры России реализует механизм увеличения квот субъектов Российской Федерации в рамках оказания УУС за счет финансирования, основанный на равнозначном участии Минцифры России и субъектов Российской Федерации.

Мероприятие включает в себя заключение соглашения, в котором каждая из сторон соглашения берет на себя обязательства по строительству базовых станций для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек в равнозначных тратах (50% на 50%).

В целях повышения доступности услуг связи для населения и подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объектов социальной направленности в новых регионах, в соответствии с п. 6 раздела II протокола заседания Рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта (далее – РГ СИП) от 10.05.2023 № 34 по вопросу подключения объектов федеральных органов исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей к фиксированной сети связи, между Минцифры России и единственным исполнителем ПАО «Ростелеком» заключены государственные контракты (далее – Контракты).

В рамках Контрактов услуги связи оказаны в отношении 3 810 объектов социальной направленности: в 2023 году – 2 140 объектов, в 2024 году по состоянию на 18.11.2024 – 1 670 объектов.

Кроме того, услугами связи обеспечено 1 536 образовательных организаций и 101 объект ЦИК в рамках государственного контракта, направленного на подключение к Интернету учебных заведений.

К концу 2024 года планируется организовать подключение еще 290 объектов, что в сумме составит 4 100 объектов социальной направленности (показатель мероприятия в Программе социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области).

Также, в 2024 году планируется заключение государственного контракта на оказание услуг по передаче данных со сроком оказания услуг до конца 2025 года, в рамках которого запланировано подключить дополнительных 706 объектов социальной направленности и продолжать оказание услуг для объектов 2023 и 2024 года. На данный момент проводится комплекс мероприятий, направленных на доведение бюджетных ассигнований до Минцифры России.

Реализация строительства инфраструктуры связи операторами ПРТС осуществляется в соответствии с Программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1019-р (далее – ПСЭР), на указанных территориях для обеспечения покрытия ПРТС, а также в целях повышения удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг.

Мероприятие реализуется за счет инвестиций операторов ПРТС, работающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (ООО «К-Телеком», ООО «Миранда-Медиа», ООО «МирТелеком», ООО «МКС», ГУП ДНР «РОС»).

Строительство базовых станций реализуется в соответствии с утвержденными Председателями высших исполнительных органов власти планами-графиками.

Всего введено в эксплуатацию 15 102 базовых станции (в Донецкой Народной Республике – 6 643 базовых станций, в Луганской Народной Республике – 3 538 базовых станций, в Запорожской области – 2 968 базовых станций, в Херсонской области – 1 953 базовых станций), из них в рамках реализации мероприятия с 01.01.2023 по 11.11.2024 построено и введено в эксплуатацию 10 114 базовых станций (в Донецкой Народной Республике – 4 941 базовая станция, в Луганской Народной Республике – 2 627 базовых станций, в Запорожской области – 1 618 базовых станций, в Херсонской области – 928 базовых станций).

Указанное количество БС обеспечивает покрытие 87% территорий; операторы ПРТС подтвердили готовность обеспечить 88% покрытия (целевой показатель) к 31.12.2024.

Показатель покрытия территорий, закрепленный в ПСЭР:

	2024	2025	2026
Доля покрытия территорий населенных пунктов услугами подвижной радиотелефонной связи, %	88	91	92

В настоящее время размещение объектов связи на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики осложнено отсутствием разграничений земельных участков, а также неопределенными правами собственности на здания и сооружения, где могут быть размещены объекты связи.

Одним из эффективных способов решения указанных вопросов, предложенным операторами ПРТС, является модернизация существующих городских опор (освещения, контактной сети городского транспорта, оборудования видеонаблюдения и т.д.) на опоры двойного назначения на основании технических условий по их замене за счет инвестиций операторов ПРТС.

В настоящий момент указанная инициатива рассматривается региональными органами исполнительной власти.

2. Перспективы внедрения современных стандартов связи, переход на российское оборудование и программное обеспечение на рынке телекоммуникационных услуг

С целью создания востребованных технологий обеспечения стандартов 4G/LTE и 5G/IMT-2020, а также научно-технического задела для сетей 6G утверждена «дорожная карта» развития высокотехнологичного направления «Современные и перспективные сети мобильной связи» на период до 2030 года (далее – дорожная карта) протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 8 декабря 2022 г. № 54 (в редакции, утвержденной протоколом от 20 декабря 2023 г. № 59пр).

Для достижения национального технологического суверенитета и технологического лидерства Российской Федерации на глобальных технологических рынках в среднесрочной перспективе и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 4266-р 29 декабря 2022 г. заключено Соглашение о намерениях между Правительством Российской Федерации, ПАО «Ростелеком», Государственной корпорацией «Ростех» и ООО «КНС ГРУПП» в целях развития высокотехнологичного направления «Современные и перспективные сети мобильной связи».

Первоначальным этапом реализации дорожной карты предполагается поддержание бесперебойного функционирования сетей ПРТС стандарта LTE гражданского назначения, а также создание инфраструктуры для массового производства базовых станций.

В целях стимулирования использования на сетях связи отечественных радиоэлектронных средств (далее – РЭС) Минцифры России обеспечено включение в ряд решений Государственной комиссии по радиочастотам (далее – ГКРЧ) дополнительных условий об использовании РЭС только российского происхождения, например:

в диапазоне 868 МГц применение только отечественных базовых станций в сетях связи для сбора и обработки телематической информации;

в диапазоне 24 ГГц применение РЭС 5G/IMT-2020 только российского происхождения;

в диапазоне 350 МГц применение РЭС мобильного широкополосного беспроводного доступа подвижной службы, предназначенных для построения технологической сети связи федеральной системы транспортной телематики, только российского происхождения;

в диапазоне 860-880 МГц применение РЭС для создания федеральной системы транспортной телематики только российского происхождения;

в диапазонах 790-862 МГц и 2500 - 2690 МГц применение РЭС стандарта LTE и последующих его модификаций только российского происхождения, начиная с 2028 года.

Вместе с тем 2022 и 2023 годах производителями оборудования заключены форвардные контракты с операторами связи на поставку базовых станций и программного обеспечения.

С учетом заключенных операторами связи форвардных контрактов с производителями ООО «Иртея», ООО «КНС ГУРПП» и ООО «Булат» (далее – производители) принято решение ГКРЧ от 23 декабря 2022 г. № 22-65-04, согласно которому планируется установка 75 000 российских базовых станций стандарта LTE в период с 2025 по 2030 года. В настоящее время производители осуществляют тестирование базового функционала в лабораториях операторов связи, а также полевое тестирование.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 19.07.2023 № Пр-1431 предусмотрено выполнение комплекса мер по внедрению и развитию сетей связи технологии 5G/ИМТ-2020, включая создание сетей связи технологии 5G/ИМТ-2020 на основе отечественного оборудования с использованием российских технологий.

В настоящее время основными производителями оборудования базовых станций стандарта 5G/ИМТ-2020 являются ООО «КНС ГРУПП» и ООО «Иртея». ООО «КНС ГРУПП» планирует начать производство базовых станций стандарта 5G/ИМТ-2020 с 2029 года, а ООО «Иртея» уже к концу 2024 года планирует поставить первые 100 базовых станций.

В целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации и ускорения импортозамещения программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов в 2022 году по поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина по итогам конференции «Цифровая индустрия промышленной России» были созданы индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики (далее – ИЦК).

По направлению отрасли связи было сформировано 3 ИЦК: «Мобильная связь», «Фиксированная связь» и «Спутниковая связь».

В рамках деятельности указанных ИЦК реализуется 14 особо значимых проектов, 2 из которых на текущий момент завершены. По многим проектам заключены форвардные контракты, среди заказчиков крупнейшие операторы связи.

3. Необходимые меры поддержки, оказываемые операторам связи и производителям телекоммуникационного оборудования

В целях создания телекоммуникационного оборудования Правительством Российской Федерации в 2023 и 2024 годах выделены бюджетные ассигнования производителям телекоммуникационного оборудования в объеме 9,7 млрд рублей.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на реализацию дорожной карты предусмотрено бюджетное финансирование в размере 9 млрд рублей на 2025-2027 годы.

В целях стимулирования спроса на российскую радиоэлектронную продукцию, в том числе телекоммуникационное оборудование (далее – ТКО), постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 1619 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским компаниям

на финансовое обеспечение части затрат, связанных с внедрением российской продукции радиоэлектронной промышленности.

В рамках данной меры поддержки возможно субсидирование до 50% затрат крупных «якорных» заказчиков на приобретение и внедрение российской радиоэлектронной продукции, включая ТКО.

Кроме того, в целях повышения конкурентоспособности российского ТКО и снижения стоимости его разработки на основе постановления Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № 109 российским организациям предоставляются субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры.



ГЛАВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

бульвар Пушкина, дом 76, город Донецк, 283001, e-mail: admin_ud8@glavadnr.ru

26 ноября 2024 года

№ 1146-УД/Г

Председателю Комитета
Совета Федерации по
экономической политике

А.В. Кутепову

Уважаемый Андрей Викторович!

В ответ на Ваше письмо от 11.11.2024 № 36-12/3853 сообщаем, что от Донецкой Народной Республики участие в «круглом столе» Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Реализация государственной политики и нормативно - правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации Российской Федерации» в формате ВКС примет и. о. Министра связи Донецкой Народной Республики Курашов Денис Сергеевич.

В части предоставления справочно-аналитических материалов сообщаем, что одним из основных способов повышения удовлетворенности населения Донецкой Народной Республики качеством услуг связи является повышение степени надежности в работе телекоммуникационной сети и всех ее элементов. Обеспечение повышения качества услуг связи для нашего региона является одним из ключевых и требует особого внимания, а также больших затрат, как физических, так и финансовых.

В части мер повышения доступности предоставления услуг подвижной радиотелефонной связи (далее - ПРТС), наиболее острым вопросом является недостаточный частотный ресурс ГУП ДНР «Республиканский оператор связи» (далее - ГУП ДНР «РОС»). Согласно решению ГКРЧ частотный ресурс на территории новых регионов разделен на 3 равных части. ГУП ДНР «РОС» на момент перераспределения частот уже обслуживало свыше 1,7 млн активных абонентов. Снижение используемой полосы частот привело к резкой деградации сервисов на всей территории Донецкой Народной Республики. Предлагается пересмотреть распределение частотного ресурса на территории Донецкой

Народной Республики соразмерно текущей нагрузке на сети мобильных операторов, предоставляющих в регионе услуги ПРТС.

На территории Донецкой Народной Республики в г. Мариуполе в 2022 году реализована пилотная сеть подвижной профессиональной радиосвязи стандарта TETRA на оборудовании Motorola.

Реализация пилотного проекта строительства цифровой транкинговой системы радиосвязи TETRA осуществил единый оператор проводных и беспроводных средств связи в интересах Правительства Санкт-Петербурга - СПб ГУП «АТС Смольного». Проект реализован на базе ядра сети Dimetra IP (ЦКУ Dimetra ip) и включает в себя 3 базовые станции (БС Моторола MTS-4), АРМ управления Motorola, абонентские устройства. На этом этапе к системе подключено около 100 пользователей.

На текущий момент ведется актуализация потребности в количестве абонентских устройств с учетом рыночной стоимости оборудования для республиканских органов исполнительной власти, силовых структур и правоохранительных органов, аварийных и муниципальных служб, в целях дальнейшего развития вышеуказанного проекта строительства цифровой транкинговой системы радиосвязи TETRA на территории Республики.

В части мер повышения доступности предоставления услуг почтовой связи, предлагается вынести на рассмотрение следующие вопросы:

на основании пункта 29 Положения об особенностях применения законодательства РФ в области связи на территориях Донецкой Народной Республики (далее - ДНР), Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.02.2023 № 212 (далее - Постановление), организации почтовой связи, являющиеся государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, осуществляют свою деятельность на территориях новых субъектов Российской Федерации в статусе организаций федеральной почтовой связи в соответствии с Федеральным законом «О почтовой связи». Однако Постановление действует по 31.12.2024. С целью непрерывности осуществления в 2025 году деятельности ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА» по доставке и выплате пенсий и иных социальных выплат населению ДНР просим на постоянной основе закрепить за ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА» статус организации федеральной почтовой связи;

оказание содействия в проведении ремонтных работ и восстановлении сети отделений почтовой связи (далее - ОПС) ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА» по всей территории ДНР, в т.ч. на освобождаемых территориях, путем проведения работ «под ключ» или иным способом. На сегодняшний день количество ОПС, требующих ремонта, составляет 125.

По состоянию на 1 ноября 2024 года (включительно) ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА» открыто 295 стационарных ОПС из которых:

17 ОПС имеют удовлетворительное состояние;

в 85 ОПС проведен ремонт в период с 2015 по 2021 годы собственными силами ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА»;

в 3 ОПС в период с 01.01.2024 - 01.11.2024 проведен ремонт собственными силами ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА».

В 2024 году на 7 ОПС к проведению ремонтных работ приступил ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

В 2025 году запланировано проведение ремонтных работ ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в 20 ОПС.

В 2025 году на 5 ОПС запланировано проведение ремонтных работ шефом-регионом (Москва).

Исходя и вышеизложенного просим оказать содействие в проведении ремонтных работ в 159 ОПС.

в целях модернизации и приведения в нормативное состояние ОПС и иных объектов почтовой связи ГУП ДНР «ПОЧТА ДОНБАССА», расположенных в сельской местности, инициировать вопрос включения в программу финансирования затрат за счет средств бюджетных инвестиций или в рамках федеральных проектов. На сегодняшний день количество ОПС, расположенных в малых населенных пунктах (села и поселки городского типа), которые необходимо привести в нормативное состояние, составляет 51.

На территории Донецкой Народной Республики действует 13 объектов телерадиовещания, на которых запущено вещание 29 радиостанций и 39 цифровых телевизионных каналов, посредством четырех мультиплексов.

В настоящее время одним из сдерживающих факторов является то, что объекты вещания в городах Мариуполь, Волноваха повреждены и требуют восстановления и модернизации оборудования.

Для улучшения качества телевизионного сигнала в городе Волноваха, в рамках запланированных мероприятий по модернизации объектов телерадиовещания на территории Донецкой Народной Республики, ГУП ДНР «РТГЦ» были запущены цифровые телевизионные передатчики и установлена новая телевизионная антенна. Вышеперечисленные меры позволили обеспечить уверенный бесперебойный прием цифрового эфирного вещания жителям города Волноваха и прилегающих населенных пунктов.

В ноябре 2023 года ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «РОССИЙСКАЯ ТЕЛЕВИЗИОННАЯ И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ СЕТЬ» (далее - ФГУП «РТРС») совместно с ФГБУ НИИ «Радио» согласовали и утвердили системный проект по разработке сетей

цифрового эфирного телевизионного вещания и аналогового радиовещания общероссийских обязательных общедоступных радиоканалов для территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее - Системный проект).

В соответствии с разработанным Системным проектом будет задействовано 17 объектов телерадиовещания на территории Донецкой Народной Республики, в том числе существующие объекты вещания в городах Мариуполь и Горез, реконструкция и ремонт которых намечен на первый этап строительства в 2024 - 2025 годах.

Помимо услуг связи на территории Донецкой Народной Республики в настоящее время активно развивается проект «Русский мир», запущенный в 2023 году с целью оказания мер противодействия вещанию украинских средств массовой информации.

Ввиду обстоятельств формирования и функционирования органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, муниципальных образований Донецкой Народной Республики, социально-значимых объектов состояние локальных вычислительных сетей является объективно неудовлетворительным.

Имеющееся состояние локальных вычислительных сетей и точек доступа в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет органов местного самоуправления, органов исполнительной власти и социально-значимых объектов Донецкой Народной Республики несет риски остановки функционирования этих органов и организаций, реализации угроз безопасности информации и неэффективному расходованию бюджетных средств.

Для решения указанных проблем и снижения рисков предлагается рассмотреть возможность реализации следующих мероприятий:

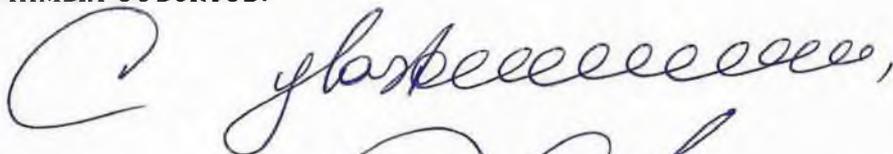
1. Определение и финансирование федерального подрядчика для аудита имеющихся узлов доступа в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, локальных вычислительных сетей, структурированных кабельных сетей, проектирования, закупки и монтажа узлов доступа, ЛВС и СКС в соответствии с действующим российским законодательством и государственными отраслевыми стандартами.

2. Проведение аудита состояния информационной безопасности органов и организаций в разрезе выполнения требований по направлениям персональных данных, государственных информационных систем, автоматизированных систем управления, критической информационной инфраструктуры, формирование потребности в средствах защиты информации и организация их поставки. На проведение аудита состояния информационной безопасности направлен запрос на финансирование в рамках республиканского бюджета на

2025 год по стоимости, предоставленной ФГБУ «НИИ «Интеграл», стоимость средств защиты информации будет сформирована после проведения аудита (проведение аудита ФГБУ «НИИ «Интеграл» оценило в 9 714 792,59 рос. руб., в то же время ГК «Конфидент» оценило аудит, закупку, установку и сопровождение средств защиты информации, аттестацию 3 ГИС в пределах 247 839 539 рос. руб.).

3. Оказание методологической и финансовой поддержки для создания центра компетенций по централизованному обслуживанию узлов доступа и локальных вычислительных сетей организаций, обеспечению их соответствия требованиям в сфере информационной безопасности.

4. Консолидация и направление лучших практик субъектов Российской Федерации по обслуживанию узлов доступа и локальным вычислительным сетям социально-значимых объектов.



**Глава
Донецкой Народной Республики**



Д.В. Пушилин



**РЕСПУБЛИКА КРИМ
РАДА МІНІСТРІВ**

проспект Кирова, 13,
г. Симферополь, 295005

**РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СОВЕТ МИНИСТРОВ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
НАЗИРЛЕР ШУРАСЫ**

факс: 24-80-20
e-mail: sovmin@rk.gov.ru

от 21.11.2024 № 1/36626/01-18/1
на № _____ от _____

**Комитет Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по экономической политике**

Совет министров Республики Крым, рассмотрев по поручению Главы Республики Крым Аксёнова С.В. письмо Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике Кутепова А.В. от 11 ноября 2024 года № 3.6-12/3850@ о проведении 28 ноября 2024 года заседания «круглого стола» на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации», направляет в ваш адрес запрашиваемую информацию согласно приложению.

Дополнительно сообщаем, что в связи со сложной логистической ситуацией, а также с высокой рабочей загруженностью направить представителя от Республики Крым для участия в вышеуказанном мероприятии не представляется возможным.

Приложение: Информация о развитии инфраструктуры связи на территории Республики Крым на 3 л.

**Председатель Совета министров
Республики Крым**

Ю. ГОЦАНИЮК



Исп. Макаров П.В.
тел.: 7(978)2213984

Развитие инфраструктуры связи на территории Республики Крым

Одной из стратегических задач развития Республики Крым является обеспечение потребностей жителей и гостей полуострова, а также предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в Республике Крым, в услугах доступной, качественной связи и передачи данных.

В Республике Крым сохраняется положительная динамика развития сферы услуг подвижной радиотелефонной связи и мобильного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что обеспечивается дальнейшим развитием инфраструктуры операторов мобильной связи, в частности увеличением количества базовых станций подвижной радиотелефонной связи. Основной задачей отрасли подвижной радиотелефонной связи в настоящее время является развитие инфраструктуры в Республике Крым, улучшение зоны покрытия связью четвертого поколения (4G) на территории полуострова за счет строительства новых и модернизации действующих базовых станций.

В настоящее время на территории Республики Крым услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляют следующие операторы связи: ООО «К-телеком», ООО «КТК ТЕЛЕКОМ», АО «Крымтелеком» и ООО «Миранда-медиа».

Необходимо отметить, что процесс развития сетей связи является непрерывным и требует постоянного наращивания количества объектов инфраструктуры связи, а также проведения их модернизации и внедрения новых современных технологий в сфере подвижной радиотелефонной связи, что обусловлено всё возрастающими требованиями абонентов к качеству голосовой связи, увеличению мобильного интернет-трафика и повышению скорости доступа к сети «Интернет».

В зависимости от используемого стандарта подвижной радиотелефонной связи при проведении процедуры радиопланирования оператором связи определяется радиус покрытия каждой базовой станцией и, соответственно, требуемое количество базовых станций, планируемых к размещению на определённых территориях. Необходимое количество базовых станций подвижной радиотелефонной связи, которое нужно построить операторами связи Республики Крым, в конечном итоге будет зависеть от возрастающих потребностей жителей и гостей Республики Крым (с учётом сезонного увеличения численности отдыхающих в Крыму, количество которых увеличивается с каждым годом) в получении современных видов услуг связи, применяемой технологии подвижной радиотелефонной связи, и однозначно не может быть определено.

При этом операторы связи ежегодно проводят мероприятия по развитию своей телекоммуникационной инфраструктуры и расширению зоны покрытия мобильной связью согласно своим планам развития инфраструктуры подвижной радиотелефонной связи и беспроводного широкополосного доступа к сети «Интернет».

Так, за 3 квартала 2024 года в целях улучшения качества мобильной связи на территории Республики Крым операторами связи было осуществлено строительство 590 и модернизировано 243 базовые станции до уровня 4G (LTE), расположенные на территории Республики Крым.

Также в настоящее время в Республике Крым реализуются мероприятия по строительству 61 антенно-мачтового сооружения (далее - Объект) в рамках выполнения Государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя» (далее - Программа) для обеспечения жителей малочисленных и удаленных населенных пунктов Республики Крым качественной и стабильной мобильной связью, беспроводным доступом к сети «Интернет» с целью дальнейшего размещения оборудования операторов мобильной связи.

На территории Республики Крым с целью реализации мероприятия по оказанию универсальных услуг связи гражданам, проживающим на территории населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 (включительно) человек, согласно Договору от 13 октября 2022 года № 0410/88 об условиях оказания универсальных услуг связи, заключенному между оператором универсальных услуг ООО «Миранда-медиа» и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, проводятся организационно-технические мероприятия по обеспечению услугами подвижной радиотелефонной связи в 38 населенных пунктах Республики Крым со сроком сдачи до 30 ноября 2024 года.

В целях обеспечения жителей малочисленных населенных пунктов считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении населенных пунктов с населением менее 100 человек в мероприятия по оказанию универсальных услуг связи в рамках проекта устранения цифрового неравенства.

Всего в Республике Крым более 140 операторов связи имеют лицензии на услуги связи по передаче данных, на предоставление телематических услуг связи и обеспечивают фиксированным широкополосным доступом к сети «Интернет» территорию полуострова.

В последнее время в Крыму наблюдается процесс расширения телекоммуникационных сетей действующих операторов связи, что позволяет охватить сетями связи новые территории и обеспечить телекоммуникационными услугами большее число абонентов.

Необходимо отметить, что основной целью реализации всех вышеуказанных проектов является создание базовой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Республики Крым, которая будет обеспечивать условия для инновационного развития региона и являться

фундаментом для реализации на территории Республики Крым мероприятий национальных проектов Российской Федерации.



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЦИФРЫ ЛНР)**

пл. Героев Великой Отечественной войны,
д. 3 а, г.о. Город Луганск, г. Луганск,
Луганская Народная Республика, 291016
тел.: 8 8572 58-59-90,
e-mail: info@digital.lpr-reg.ru,
<https://digital.lpr-reg.ru>

Председателю Комитета Совета
Федерации
по экономической политике
Кутепову А. В.

22.11.2024 № 14-29/7102
На № 36-12/3853 от 11.11.2024

Об охране объектов

Уважаемый Андрей Викторович!

Согласно резолюции Первого заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Говтвина Ю. Н. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики направляет справочно-аналитический материал по вопросу доступности услуг связи для населения.

Дополнительно сообщаем, что представители Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики не имеют возможности принять участие в мероприятии в связи с загруженностью.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
врио министра

А. С. Веселова

Приложение к письму Минцифры ЛНР
от 21.11.2024 № 14-29/7102

Справочно-аналитический материал по вопросу доступности услуг связи для населения

В настоящее время покрытие территории подвижной радиотелефонной связью составляет 76% (плановый показатель – 88%), однако при этом необходимо отметить, что по решениям Штаба обороны ЛНР от 14.03.2023, от 27.08.2024 с целью минимизации артиллерийских ударов со стороны ВСУ по местам скопления гражданского населения введен запрет на предоставление услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Северодонецкой агломерации и Кременского района, вместе с тем в Сватовском районе восстановление уничтоженных объектов связи, а также телекоммуникационной инфраструктуры не представляется возможным в условиях текущей оперативной обстановки на ЛБС.

Услуги подвижной радиотелефонной связи на территории Луганской Народной Республики предоставляют операторы: ООО «МКС», ООО «Миранда-медиа» и ООО «К-Телеком».

Общее количество построенных базовых станций по состоянию на ноябрь 2024 года – 3886, из них:

ООО «МКС» - 2476;

ООО «Миранда-медиа» - 944;

ООО «К-Телеком» – 466.

Количество активных абонентов:

ООО «МКС» - 1 372 094;

ООО «Миранда-медиа» - 101 825;

ООО «К-Телеком» – 32 690.

Средняя скорость мобильного интернета в разрезе операторов связи:

ООО «МКС» -19,7 Мбит/с;

ООО «Миранда-медиа» -12,8 Мбит/с;

ООО «К-Телеком» – 22,6 Мбит/с.

Плановые показатели строительства базовых станций операторами связи реализуются с перевыполнением и опережающей динамикой, за текущий период этого года их уже 1652 (плановый показатель 1074).

За данный период общая абонентская база операторов мобильной связи увеличилась на 12,6% и составила более полутора миллионов, а средняя скорость мобильного Интернет выросла на 70%.

Завершилось тестирование услуги MNP (перевод своего номера на сеть другого оператора мобильной связи). С 15.11.2024 услуга доступна для абонентов операторов связи, оказывающих услуги на территории Луганской Народной Республики.

ГУП ЛНР «Луганские коммуникации» реализован проект строительства и запуска в эксплуатацию «Северного» кольца республиканской магистральной транспортной сети передачи данных, что в совокупности с «Южным» кольцом обеспечивает бесперебойное оказание услуг по пропуску трафика за счет гарантированного резервирования транспортных потоков практически во всех муниципальных центрах республики.

В рамках реализации специального инфраструктурного проекта Минцифры России, Минцифры ЛНР, ПАО «Ростелеком», ООО «Миранда-медиа», ООО «Луганская телефонная компания», а также операторы связи Луганской Народной Республики выполняют государственный контракт на оказание услуг связи по подключению к сети передачи данных объектов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учредителями которых являются указанные органы, расположенных на отдельных территориях Российской Федерации, и оказание им услуг связи по передаче данных в этой сети, в том числе в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

На данный момент утверждены Главой ЛНР Пасечником Л. И. 5 планов-графиков подключения СЗО, согласно которым подключено 1828 социально-значимых объектов, из них:

560 образовательных организаций и СПО - подключены к единой сети передачи данных,

32 территориальные избирательные комиссии - подключены к единой сети передачи данных;

63 объекта - подключены к защищенной сети передачи данных.

В 2024 году силами ПАО «Ростелеком» проведена работа по подключению всех органов исполнительной власти Луганской Народной Республики и органов местного самоуправления Луганской Народной Республики к системе межведомственного электронного взаимодействия, которая позволит повысить качество предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций за счет использования общих информационных ресурсов, уменьшив время на поиск и обработку информации в электронной форме, а также передачу необходимых для оказания государственных услуг данных между ведомствами.

В части импортозамещения. Проект строительства транспортных колец магистральной республиканской сети передачи данных ГУП ЛНР «Луганские коммуникации» реализован на оборудовании спектрального уплотнения DWDM «Алмаз», произведенного на территории Российской Федерации.

В течении 2025 года в республике планируется завершение интенсивного строительства базовых станций ООО «МКС» и ООО «Миранда-медиа», предусматривается обеспечение покрытия до 91% территорий населенных пунктов.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

26 ноября 2024 г. № 17-01.622/СА@

Председателю
Комитета Совета Федерации по
экономической политике

А.В. КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В ответ на Ваше письмо от 12 ноября 2024 г. № 3.6-12/3860@ о проведении "круглого стола" на тему "Реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации" направляю Вам информацию, поступившую от Министерство инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных технологий Республики Саха (Якутия), для включения в итоговый документ мероприятия.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BACD9088B4844C483FDF82908D365B36

Владелец Афанасьев Сахамин Миланович

Действителен с 08.10.2024 по 01.01.2026

С.М. АФАНАСЬЕВ

**Министерство
инноваций, цифрового
развития и
инфокоммуникационных
технологий Республики
Саха (Якутия)**



**Саха Өрөспүүбүлүкэтин
инновацияҕа, цифровой
сайдыыга уонна
инфокоммуникационнай
технологияҕа
министиэристибэтэ**

ул. Кирова, 18, Блок «В», 8 этаж, г. Якутск, 677007, тел. +7 (4112) 39-82-03, факс +7 (4112) 50-60-16
<http://mininnovation.sakha.gov.ru/>, E-mail: mininnovation@sakha.gov.ru

от 25.11.2024 № 05/03/01-7694
от 20.11.2024

О направлении вопросов и
предложений

Сенатору
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М. Афанасьеву

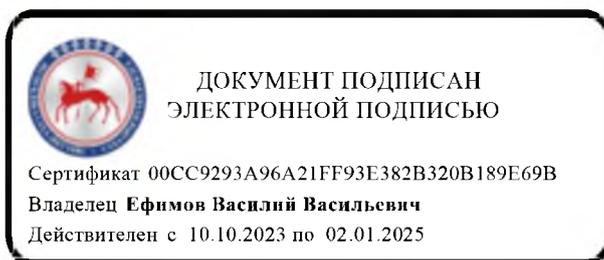
Уважаемый Сахамин Миланович!

В ответ на Ваше письмо от 19 ноября 2024 года № 17-03.606/СА@
Министерство инноваций, цифрового развития и инфокоммуникационных
технологий Республики Саха (Якутия) направляет предложения для включения
в итоговый документ в рамках «круглого стола» на тему «Реализация
государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере
информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств
массовой информации в Российской Федерации».

Приложение: на 4 л.

С уважением,

Министр



В.В. Ефимов



**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ**

273003, Херсонская область, г.о. Херсонский, г. Херсон, пр-т Ушакова, д. 53,
e-mail: digital@khogov.ru, тел.: +7(990)001-32-32

21.11.2024 № 15-10/3339

На № 3.6-12/3853 от 11.11.2024

Председателю Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
Кутепову А.В.

Об участии в «круглом столе»

Уважаемый Андрей Викторович!

Министерство цифрового развития и массовых коммуникаций Херсонской области в ответ на Ваше письмо сообщает, что в заседании «круглого стола» на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации», которое состоится 28 ноября 2024 года в 14 часов, выражает готовность принять участие посредством видеоконференцсвязи Бородин Никита Александрович, министр цифрового развития и массовых коммуникаций Херсонской области.

Также направляем Вам справочно-аналитическую информацию по вопросам доступности услуг связи для населения, перехода на российское оборудование и программное обеспечение на рынке телекоммуникационных услуг, развития инфраструктуры связи в Херсонской области. Отдельно изложены проблемные вопросы и вызовы, с которыми сталкиваются операторы связи (приложение № 1).

Приложение: 1. на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
Врио министра

О.В. Дюльдин

Текущее состояние и доступность фиксированной и мобильной связи в Херсонской области.

1. Сотовая связь и мобильный Интернет.

На территории Херсонской области работает три оператора связи – «МирТелеком», «К-телеком» (+7Телеком) и ГУП ДНР «РОС» (Феникс), функционирует 2289 базовых станций (далее - БС).

Распределение инфраструктуры мобильной связи среди операторов следующая:

- 1021 БС оператора «МирТелеком»;
- 957 БС оператора «К-телеком»;
- 331 БС оператора ГУП ДНР «РОС».

Распределение активных абонентов по операторам составляет:

- 124051 абонент «МирТелеком»;
- 219352 абонентов «К-телеком»;
- 2855 абонент ГУП ДНР «РОС».

Услуга мобильного интернета на территории Херсонской области у всех операторов работает в стандартах 3G/4G.

По данным измерений ГРЧЦ, покрытие территории левобережной Херсонской области услугами сотовой связи составляет около 92%, услугами мобильного интернета около 80%. У региональных операторов связи организован роуминг с операторами «Большой четверки», пользователи могут использовать SIM-карты на территории Херсонской области согласно роуминг-тарифов своих операторов.

2. Домашний интернет (ШПД).

На территории Херсонской области действуют 14 провайдеров услуг интернета. К домашнему интернету подключено более 35 тысяч человек, 1400 объектов социальной направленности, 35 объектов подключено к закрытой сети передачи данных. В единую сеть с Российской Федерацией подключены 59 средних школ и 3 СПО.

Развитие инфраструктуры связи в Херсонской области.

1. Строительство базовых станций 2023-2024 гг.

Идет активное развитие сетей операторов связи, строительство БС происходит даже в малых населенных пунктах. За 2023 год построено 367 БС оператором «МирТелеком» и 120 БС оператором «К-телеком», что позволило увеличить покрытие малых населенных пунктов мобильным интернетом в стандарте 4G, а также основных магистральных дорог Херсонской области.

Также оператор ГУП ДНР «РОС» провел модернизацию 35 БС.

До 31.12.2024 года утвержден Председателем Правительства Херсонской области адресный и количественный план строительства новых БС оператором «МирТелеком» в количестве 90 БС, оператором «К-телеком» - 80 БС, ГУП ДНР «РОС» - 150 БС. По состоянию на 20.11.2024 г. оператором «МирТелеком» запущено в эксплуатацию новых 86 БС, проведены работы по модернизации 15 БС. Оператор

«К-телеком» запустил в эксплуатацию новых 73 БС, проведена модернизация 95 БС в стандарте 3G на существующих сайтах.

2. Домашний Интернет (ШПД).

За 2024 год к проводному интернету было подключено 35 населенных пунктов, а количество абонентов увеличилось на 7000. На данный момент идет строительство сетей ШПД в Новотроицком, Верхнерогачикском, Великолепитихском, Горностаевском и Ивановском муниципальных округах. Согласно реализованных в Херсонской области федеральных программ ЕСПД, ЗСПД, во всех органах власти, была построена инфраструктура сетей, позволяющая органам власти, силовым структурам, медицинским учреждениям и общеобразовательным учебным заведениям организовать использование каналов связи в работе высокоскоростного формата ШПД.

Отечественное ПО и телекоммуникационное оборудование в Херсонской области.

Переход к использованию отечественного программного обеспечения и телекоммуникационного оборудования достаточно долгий и трудоемкий процесс, тем не менее работы в этом направлении ведутся. Идет процесс установки АРМ в органах исполнительной власти и местного самоуправления Херсонской области на базе отечественной операционной системы Astra Linux. В ШПД и VoIP операторами связи используется коммутационное оборудование российского производителя – Eltex. Так, например, оператор ООО «МирТелеком» проводит работы по переводу абонентов В2G, В2В на «облачную» IP-телефонию, на «облачные» платформы Российской Федерации.

В сфере сотовой связи дела обстоят сложнее, так как на рынке телекоммуникационного оборудования не так много отечественных производителей, например, компании «БУЛАТ» и «Спектр», которые производят базовые станции стандартов GSM/LTE. Базовыми станциями 5G российские компании смогут обеспечить заказчиков не ранее 2026 года. На сегодняшний день в Херсонской области оператор «К-телеком» обеспечивает развитие и расширение сети, в том числе за счет использования базовых станций LTE «Форос», являющихся их собственной разработкой и произведенных на территории Российской Федерации. Это решение позволяет не только эффективно расширять покрытие, но и существенно сокращать зависимость от внешних поставок, что соответствует политике импортозамещения и технологической независимости. По имеющейся информации, в рамках перспективного плана развития сети оператор «К-телеком» ставит перед собой амбициозную цель - до конца 2026 года полностью удовлетворить внутреннюю потребность компании в оборудовании LTE за счет собственного производства. На сегодняшний день доля отечественного оборудования на внутреннем рынке составляет порядка 10%.

Энергоснабжение объектов связи в Херсонской области.

На территории Херсонской области из-за архитектуры сетей электроснабжения нет возможности сделать 2 и более независимых ввода электропитания на объекты связи от разных трансформаторных подстанций (далее – ТП). Все вводы будут организованы от одной ТП, что в свою очередь не целесообразно и не будет резервировать электроснабжение. Для решения проблем с краткосрочным пропаданием энергоснабжения (до 4 часов), на не ключевых оконечных сайтах операторов связи установлены аккумуляторные батареи (далее - АКБ). Министерством цифрового развития и массовых коммуникаций Херсонской области (далее - Министерство) совместно с операторами «МирТелеком» и «К-Телеком» организован и согласован процесс по их замене, а в некоторых случаях и увеличение количества устанавливаемых АКБ для увеличения времени автономной работы. Процесс полной замены на всех сайтах операторов связи будет завершен до конца 2025 года. Однако замена АКБ на узловых сайтах МВН не может решить вопрос об отказоустойчивости сети, в виду большого потребления энергии такими сайтами. С операторами ведется проработка установки дизель-генераторных установок на таких узловых сайтах.

Проблемные вопросы и вызовы, с которыми сталкиваются операторы связи в Херсонской области.

1. Уничтожение инфраструктуры.

После восстановления инфраструктуры связи, поврежденной в результате прорыва Каховской ГЭС, в 15-ти километровой зоне эвакуации начались целенаправленные ее обстрелы. В первую очередь были уничтожены ключевые объекты связи в Алешкинском и Голопристанском муниципальных округах, в результате чего полностью отсутствует связь в следующих населенных пунктах: Коханы, Кардашинка, Солонцы, Подлесное, Нечаево, Песчановка, Саги, Подстепное, Казачьи Лагери, Корсунка, Новые Лагерь, Днепряны, Забарино, Геройское, Рыбальче, Алешки, Голая Пристань.

При повреждении АМС наблюдается деградация сервисов без возможности их восстановления или улучшения, так как это требует проведения длительных высотных работ. В некоторых случаях происходит полное уничтожение сайта. Для гражданской связи решения данной проблемы нет. Для работы администраций запущен пилотный проект LTE-450 – строительство БС в 15-ти километровой зоне в стандарте LTE-450, что позволит администрациям быть «на связи». Уже установлены 3 тестовые БС, после проведения необходимых тестов и оценки эффективности работы, работы по строительству будут продолжены для покрытия всей территории Херсонской области с целью создания резервной связи для работы органов государственной власти.

В феврале и начале марта 2024 в г. Каховка, Новая Каховка началось целенаправленное уничтожение инфраструктуры энергоснабжения, что приводит к массовым отключениям

электроэнергии и, как следствие, «падению» инфраструктуры связи на период отключения. По информации от ГУП «Херсоноблэнерго», из-за нехватки мощности, происходят веерные отключения электропитания в течение дня. Операторы стараются обеспечить резервирование питания за счет генерации, но существуют проблемы с обстрелами и отказом гражданских связистов выезжать на объекты для подключения переносных генераторов.

2. Помехи в радио эфире от средств РЭБ.

На территории всей области отмечается работа средств РЭБ. Количество БС, попадающих под их влияние, увеличивается ежемесячно.

Отмечается работа средств РЭБ вдоль всей линии Днепра, что в свою очередь негативно влияет на качество предоставляемых сервисов в Каховском, Верхнерогачикском, Великолепетихском, Алешкинском и Голопристанском муниципальных округах.

Специалистами Министерства регулярно проводятся полевые тестирования качества связи по всей территории региона, подтверждающие увеличивающуюся зону воздействия средств РЭБ вглубь территории Херсонской области от 15-ти километровой зоны эвакуации. Ведется работа по сбору информации о влиянии несанкционированных установленных системах РЭБ на объектах связи и вблизи них, вне 15-километровой зоны эвакуации, что сказывается на качестве связи в регионе. Диапазон работы таких средств 900МГц, 1800 МГц и 2100 МГц, что подтверждается операторами связи при анализе интерференции средствами БС. Воздействие РЭБ является причиной плохой слышимости, обрывов звонков и низкой скорости или отсутствия мобильного интернета.

3. Радио оптимизация и улучшение качества сервиса.

Существует проблема радио оптимизации покрытия мобильных операторов. На текущий момент частичную радио оптимизацию провел оператор «МирТелеком» и продолжает эти работы. Необходимо делать «драйв тесты» по территории для выявления проблем с программной прошивкой БС и выявление некорректной работы оборудования. Это позволит существенно улучшить качество покрытия и предоставляемого сервиса. Данные работы должен производить отдел радио планирования операторов.

При проведении измерений скоростей мобильного интернета силами ГРЧЦ и составлении карты покрытия скоростей видно, что средняя скорость загрузки оператора ООО «К-телеком» составляет менее 5 Мбит/с, что говорит о влиянии помех средств РЭБ, а также о перегрузке секторов (количество активных абонентов на сектор близко к 100% возможности оборудования) и, возможно, перегрузки транспортных каналов к базовым станциям. У оператора ООО «МирТелеком» проблемы со средними скоростями наблюдаются вблизи 15-ти километровой зоны эвакуации и в крупных населенных пунктах.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011,
тел. (8692) 53-10-32, 53-10-37,
факс (8692)54-20-53,
e-mail: pravitelstvo@sevastopol.gov.ru

Комитет Совета Федерации
по экономической политике

20.11.2024 № 10173/01-01-02.1-07/02/24

В соответствии с п. 4.90 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2024 года и для проведения круглого стола на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации» Правительство Севастополя направляет предложения по вопросам повышения доступности услуг связи для населения (в том числе на территориях исторических субъектов), перспективы внедрения современных стандартов связи, перехода на российское оборудование и программное обеспечение на рынке телекоммуникационных услуг, а также о необходимых мерах поддержки операторам связи и производителям телекоммуникационного оборудования:

1. Предусмотреть возможность реализации программ льготного финансирования, в том числе беспроцентного кредитования с целью внедрения современных стандартов связи, перехода на российское оборудование и программное обеспечение на рынке телекоммуникационных услуг.

2. Рассмотреть единое законодательное регулирование тарифов на использование существующей инфраструктуры для сетей связи, включая кабельную канализацию, воздушные линии электропередачи, с целью повышения доступности услуг связи для населения (в том числе на территориях исторических субъектов), расширения территорий предоставления услуг фиксированной электросвязи и снижения операционных затрат операторов.

3. Внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и связанные нормативные правовые акты по капитальному ремонту зданий и сооружений, предусматривающие восстановление существующей и организацию новой инфраструктуры для размещения слаботочных сетей электросвязи (в том числе вертикальные и горизонтальные каналы, кабельные вводы в здания).

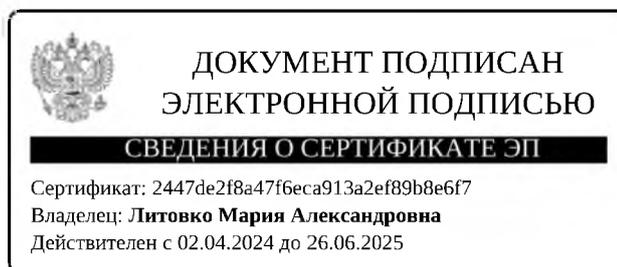
4. Внести изменение в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации» в части обеспечения жизнедеятельности в телекоммуникационной сфере (Интернет, связь).

5. Установить единый правовой порядок регулирования размещения объектов связи на всей территории Российской Федерации, устраняющий административные барьеры и способствующий скорейшему развитию инженерной инфраструктуры связи.

6. Регламентировать нормативными правовыми актами процесс, сроки и стоимость рассмотрения по согласованию проектной документации и выдачи технических условий ресурсоснабжающими организациями всех форм собственности.

Заместитель Губернатора
города Севастополя

М.А. Литовко



АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426
Тел. (495) 986-64-88. (495) 697-96-09

15 ноября 2024 г. № 5.2-07/1233@

Председателю
Комитета Совета Федерации
по экономической политике

А.В. КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с поручением от 23.10.2024 № 3.6-12/3571@ направляем информационно-аналитические материалы к заседанию «круглого стола» на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации».

Приложения: на 12 л.

Начальник управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C4322CF8C11A6FD8EAA94AB1274AD5F8
Владелец **Петров Андрей Евгеньевич**
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.Е. Петров

Информационно-аналитический материал к заседанию «круглого стола» на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации»

Информационные технологии и информация стали неотъемлемой частью государства, общества и бизнеса. Они продолжают оказывать влияние практически на все аспекты их жизнедеятельности, меняют отношение к данным и информации, их производству и потреблению. Цифровые технологии не только формируют информационное общество, но и наряду с расширением возможностей создают для него новые угрозы и риски.

На протяжении последних пяти лет одним из главных инструментов, подготовивших хорошую базу для дальнейшего развития информационных технологий в нашей стране¹, являлся национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее также — нацпроект «Цифровая экономика»). Со следующего года и в последующие 6 лет его логичным продолжением и основой для работы многих отраслей станет новый национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (далее — нацпроект «Экономика данных»)².



1. В апреле этого года Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин в ходе ежегодного отчёта о работе Правительства Российской Федерации в Государственной Думе отметил **ключевые результаты развития ИТ-сферы**, где упомянул следующее:

запущены **10** инициатив по развитию сквозных технологий. Объём финансирования этих проектов составил порядка **137 млрд** рублей, из них почти 3/4 — средства бизнеса;

утверждена Концепция технологического развития страны на период до 2030 года³. Принят Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации», в котором определены их критерии. И уже **1 700** организациям этот статус присвоен, они получили право на адресную помощь;

в рамках укрепления технологического суверенитета заканчивается формирование крупных проектов для организации собственного выпуска значимых видов наукоёмких изделий, в том числе компонентов микроэлектроники, «умных» станков, газовых турбин, медицинского оборудования;

оказана поддержка высокотехнологичным стартапам, как результат — появилось свыше **100 тыс.** новых рабочих мест в инновационных сферах;

реестр российского софта только за год пополнился почти **5 тыс.** позициями. В **3** раза выросла и доля их применения в госкомпаниях (5 лет назад она едва превышала четверть)⁴.

¹ По словам Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко («Вице-премьер Григоренко: «Экономика данных» является продолжением «Цифровой экономики» // ТАСС, 12 ноября 2024 года).

² По словам Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шаддаева, полная презентация нового нацпроекта состоится до конца ноября этого года («Глава Минцифры Максуд Шаддаев на CNews FORUM — о том, нужна ли ИТ-отрасли «сильная рука» государства, и о новых сроках импортозамещения» // Сетевое издание CNews, 13 ноября 2024 года).

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р.

⁴ Официальный сайт Минцифры России, 3 апреля 2024 года.

Эти достижения в полной мере можно считать одними из **предварительных итогов реализации нацпроекта «Цифровая экономика»** в 2019–2024 годах, к числу которых Минцифры России⁵ и эксперты также относят следующие результаты:

грантовую и иную поддержку получили более **3,5 тыс.** ИТ-компаний;
 на поддержку проектов, реализуемых на основе российских ИТ-решений, выдано льготных кредитов на сумму около **85 млрд** рублей;
 на льготную ипотеку для ИТ-специалистов выделено порядка **447 млрд** рублей;
 на портале «Госуслуги» зарегистрировано около **109 млн** граждан;
 количество обращений за услугами на портале «Госуслуги» увеличилось в **5 раз**;
 более **1 тыс.** госуслуг переведено в электронный вид;
 владельцами мобильной электронной подписи «Госключ» стали свыше **15 млн** человек (только за последний год рост составил около **2 раз**);
 широкополосным доступом в сеть «Интернет» обеспечены **100%** социально значимых объектов и **86,4%** домохозяйств страны;
85% россиян старше 12 лет используют интернет хотя бы раз в месяц, а **84%** россиян пользуются им ежедневно⁶.

более **3 тыс.** км подводных оптоволоконных сетей проложено от Камчатки до Чукотки и до Калининграда;

в **2** раза выросло количество стойко-мест в центрах обработки данных (далее — ЦОД), сейчас их больше **82 тыс.** ед.;

более **250 тыс.** студентов российских вузов зачислены на «цифровые кафедры»;
 свыше **70 тыс.** человек завершили обучение по проекту «Цифровые профессии»;
 порядка **240 тыс.** школьников и студентов колледжей записались на курсы программирования «Код будущего».

количество бюджетных мест на ИТ-специальности в российских вузах увеличилось в **2,5** раза⁷.

Перечисленные достижения подтверждаются представителями отрасли. Большинство из них положительно оценивают реализацию нацпроекта «Цифровая экономика».

Например, по словам члена правления «Руссофт» О.А. Минаевой: «благодаря программе **реализована грантовая поддержка разработки и внедрения отечественных решений**, а также эффект дал проект «Информационная безопасность», в частности трек по повышению ИБ-грамотности госслужащих». Генеральный директор АНО «Национальный центр компетенций по информационным системам управления холдингом» К.В. Семион назвал главным эффектом «Цифровой экономики» **упорядочивание и систематизацию подхода к развитию в России ключевых цифровых технологий**. Генеральный директор vStack Е.Л. Карпов отметил импортозамещение ПО и усилия по снижению дефицита ИТ-специалистов — в том числе и отсрочку от службы в армии, льготную ипотеку и рост зарплат⁸.

⁵ «Минцифры и игроки рынка подвели предварительные итоги «Цифровой экономики» // Сетевое издание Comnews, 17 апреля 2024 года.

⁶ «Маркетплейсы приблизились к званию медиа» // Сетевое издание Comnews, 30 августа 2024 года.

⁷ «В РФ число бюджетных мест на ИТ-специальности в вузах выросло в 2,5 раза» // ТАСС, 31 октября 2024 года.

⁸ «Минцифры и игроки рынка подвели предварительные итоги «Цифровой экономики» // Сетевое издание Comnews, 17 апреля 2024 года.

2. По словам Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко, «теперь **задача — совершенствовать и систематизировать всё то, что у нас есть.** Условно мы разделили её на три ключевых направления в новом нацпроекте»⁹.

- **Безопасная инфраструктура передачи и обработки данных.** В это направление входит развитие спутниковой, мобильной и фиксированной связи, борьба с кибермошенничеством, защита персональных данных (в том числе в связи с развитием биометрии¹⁰), вопрос подготовки ИТ-кадров¹¹.

- **Инструменты, без которых не обойтись для эффективной работы с данными.** Речь идёт о расширении возможностей системы электронного документооборота, появлении ведомственных ЦОДов¹², дальнейшем развитии отечественного ПО, полном переходе на российское «железо».

На рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона, которым в том числе предлагается ввести в правовое поле понятия «центр обработки данных», «оператор центра обработки данных», «технологическая мощность центра обработки данных»¹³.

- **«Задачи на перспективу»** — это применение квантовых технологий, искусственного интеллекта (далее — ИИ)¹⁴.

Эксперты ожидают, что нацпроект «Экономика данных» заметно упростит жизнь россиян, повысит эффективность экономики и государственного управления, в том числе позволит сделать госуслуги доступнее, Интернет — ближе к самым удалённым регионам, проблемы с цифровым неравенством — менее заметными, усилить позиции России в части развития технологий искусственного интеллекта, увеличить поддержку ИТ-компаний, улучшить подготовку ИТ-специалистов¹⁵.

3. Для достижения позитивных результатов в сфере цифровизации предстоит решать множество сопутствующих проблем в ИТ-сфере и сфере коммуникаций.

Одним из многогранных источников проблем, безусловно, будет **сфера информационной безопасности.**

По данным МВД России, по итогам 2023 года число зарегистрированных киберпреступлений **увеличилось на 29,7%** или на **154,9 тыс.** фактов. Их удельный вес в числе всех зарегистрированных уголовных



⁹ «Вице-премьер Григоренко: «Экономика данных» является продолжением «Цифровой экономики» // ТАСС, 12 ноября 2024 года.

¹⁰ С начала этого года количество очных регистраций биометрии выросло почти в 3 раза — до 2,2 млн. За это же время почти в 8 раз чаще граждане стали регистрироваться в мобильном приложении «Госуслуги Биометрия» — число регистраций выросло до 470 тыс. // Там же.

¹¹ Например, согласно результатам опроса компании K2Tech (опрошены представители крупного бизнеса со штатной численностью более 100 человек о способах сервисной поддержки ключевых бизнес-решений), почти 74% представителей бизнеса отметили, что испытывают нехватку специалистов для сервисной поддержки собственных ИТ-систем. Следствием этого является рост за последние 2 года почти у половины компаний количества сбоев и поломок по части компьютерного или серверного оборудования или программного обеспечения (далее — ПО). // Сайт IT Channel News, сетевое издание CNews, 14 ноября 2024 года.

¹² Эксперты ожидают, что ЦОДы станут драйверами цифровой трансформации, привлекая крупные компании и корпорации («Фонд Росконгресс поддерживает реализацию нацпроекта «Экономика данных» в рамках ключевых деловых мероприятий» // «Ведомости», 28 октября 2024 года).

¹³ Законопроект № 1195296-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (в части регулирования деятельности центров обработки данных), внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 июня 2021 года, принят в первом чтении 6 апреля 2022 года.

¹⁴ «Вице-премьер Григоренко: «Экономика данных» является продолжением «Цифровой экономики» // ТАСС, 12 ноября 2024 года.

¹⁵ «Алексей Чукарин: Экономика данных. Почему цифры становятся главной валютой России» // Сетевое издание IT-World.ru, 8 ноября 2024 года.

посягательств составил **35%** (по итогам 2022 года — **26,5%**). Основной массив приходится на **кражи и мошенничества**¹⁶. В январе – августе 2024 года зарегистрировано **500,4 тыс.** преступлений, совершённых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (далее — ИКТ), что на **16,4%** больше, чем в аналогичном периоде 2023 года¹⁷.

По данным МВД России, с начала текущего года общая сумма причинённого ущерба от киберпреступлений уже превысила 116 млрд рублей (в 2023 году ущерб составил 156 млрд рублей. За последние три года кибермошенники похитили у граждан и вывели за пределы страны более 350 млрд рублей)¹⁸.

Раскрываемость преступлений, совершаемых с использованием ИТ-технологий, является одной из самых низких: на протяжении последних лет она не превышает **27%**, а в текущем году стала ещё ниже — **25,9%**¹⁹. Эта тенденция наблюдается, несмотря на внедрение дополнительных механизмов противодействия киберпреступности²⁰.

Особую активность проявляют организованные группы, используя вредоносное программное обеспечение, фишинговые сайты, спецтехнику, электронные платформы и call-центры с подменными номерами. В виртуальном пространстве **продолжают создаваться финансовые пирамиды.** Кроме этого, информационно-коммуникационные технологии активно применяются в совершении наркопреступлений и деяний экстремистской и террористической направленности²¹.

Со всеми этими явлениями предстоит бороться в том числе законодателю.

Для государства одной из важнейших задач является **импортозамещение на объектах критической информационной инфраструктуры** (далее — КИИ). Подходят сроки исполнения президентского Указа № 166²².

По словам главы Минцифры России М.И. Шадаева, в начале 2025 года будут компании и даже государственные органы, которые не смогли в полном объёме свои системы перевести на российские решения. По его данным, ряд владельцев объектов КИИ старается уйти из-под действия этого указа и не проводят категорирование объектов КИИ. Будет проведён анализ причин. Выделят два класса лиц: те, кто по объективным причинам этого не смог сделать, и те, кто эту работу не смог организовать²³.

На рассмотрении Государственной Думы находится законопроект, который направлен на обеспечение технологической независимости и безопасности КИИ. Согласно предлагаемым новеллам, отраслевые регуляторы смогут для своей индустрии устанавливать классификацию типовых объектов КИИ²⁴.

¹⁶ Протокол заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности от 21 февраля 2024 года № 1.

¹⁷ «Российская газета», 25 сентября 2024 года.

¹⁸ По данным заместителя начальника Следственного департамента МВД России Д.В. Филиппова («Шаблонность и безынициативность»: почему государство проигрывает борьбу кибермошенникам» // «Московский комсомолец», 17 октября 2024 года).

¹⁹ «Генпрокурор заявил о тысячах дел, где «между двумя корочками ничего нет» // РБК, 10 октября 2024 года.

²⁰ Интернет-портал tadviser.ru, 11 октября 2024 года.

²¹ «Краснов отметил рост применения ИТ-технологий экстремистами» // ТАСС, 10 октября 2024 года.

²² Указ Президента Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 166 (ред. от 22.11.2023) «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

²³ «Глава Минцифры Максуд Шадаев на CNews FORUM — о том, нужна ли ИТ-отрасли «сильная рука» государства, и о новых сроках импортозамещения» // Сетевое издание CNews, 13 ноября 2024 года.

²⁴ Законопроект № 581689-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (в части уточнения требований по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры), внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 марта 2024 года, принят в первом чтении 25 июля 2024 года.

Одной из наиболее актуальных проблем для граждан и бизнеса является **утечка персональных данных** (далее — ПДн). По экспертным оценкам, с начала 2024 года в интернет «утекло» **286 млн** телефонных номеров и **96 млн** email-адресов — вдвое больше, чем за такой же период прошлого года²⁵.



Лидером по числу утечек ПДн в этом году стал сектор электронной коммерции (39% от всех попавших в открытый доступ данных). Например, в 2024 году произошли утечки сведений из магазина обуви и одежды Rendez-Vous (7,6 млн уникальных номеров и 4,5 млн email-адресов), а также из сети «Ортека» (3,8 млн мобильных телефонов). На втором месте по числу скомпрометированной информации — аптеки и медицинские сервисы (10%). Третье место заняли финансовые услуги (9%), а четвертое — ритейлеры (8%).

При этом по объёму на первом месте оказался финансовый сектор, на который пришлось 42% утёкших данных. В первую очередь из-за многочисленных утечек из микрофинансовых организаций в начале года. Второе место по объёму попавших в Сеть сведений (28%) заняли развлекательные ресурсы. На третьем месте — сегмент медицинских сервисов.

По данным Роскомнадзора, в октябре 2024 года зафиксировано **13** случаев распространения баз данных в сети, содержащих более **9,7 млн** записей. За первые 9 месяцев этого года обнаружено **110** фактов распространения в сети баз данных, содержащих более **600 млн** записей²⁶.

Эксперты также предупреждают, что одной из наиболее серьёзных киберугроз являются **кражи персональных данных посредством подключения к общедоступной сети по Wi-Fi**. Ещё одна уловка хакеров — поддельные сети Wi-Fi, которые выглядят как настоящие, но на самом деле предназначены для кражи информации²⁷.

Отдельной зоной риска остаются звонки клиентам в мессенджерах. По данным «Лаборатории Касперского», в I квартале 2024 года доля российских пользователей, которым поступали телефонные звонки с неизвестных номеров с подозрением на мошенничество, **увеличилась в 1,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2023 года**²⁸. В своих легендах злоумышленники продолжают мимикрировать под представителей регуляторов, правоохранительных органов и служб безопасности финансовых организаций.

По информации Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций М.И. Шадаева, **приоритетными задачами в области кибербезопасности**, которые предполагается разрешить в рамках реализации нацпроекта «Экономика данных», являются **борьба с фишинговыми сайтами, подменными номерами, серыми сим-картами, утечками данных**²⁹. В рамках нацпроекта планируется создание **единой межведомственной платформы для борьбы с кибермошенничеством с участием Банка России и МВД России**³⁰.

²⁵ Об этом говорится в исследовании сервиса разведки утечек данных DLBI («Как течёт вода: в 2024-м в Сеть попало 286 млн номеров россиян» // «Известия», 21 октября 2024 года).

²⁶ ТАСС, 9 ноября 2024 года.

²⁷ «Известия», 19 октября 2024 года.

²⁸ «Эксперты в области кибербезопасности и телекоммуникаций рассказывают о ландшафте телефонного мошенничества в начале 2024 года» // Сайт АО «Лаборатория Касперского», 8 мая 2024 года.

²⁹ Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаев представил основные положения нацпроекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» в выступлении на пленарной сессии форума Kazan Digital Week-2024 9–11 сентября 2024 года.

³⁰ «Свой Старлинк, 6G и цифровые профили: Шадаев обрисовал ИТ-будущее в серьёзных бюджетных ограничениях» // Сетевое издание «Бизнес-онлайн», 10 сентября 2024 года.

Сенаторы Российской Федерации участвуют в работе по борьбе с этими угрозами. Ими внесены в Государственную Думу законопроекты об ужесточении ответственности за утечки персональных данных граждан³¹, об охране голоса как объекта личных неимущественных прав гражданина³², а также изменении порядка предоставления согласия граждан на обработку персональных данных³³. В Совете Федерации ведётся работа по подготовке Цифрового кодекса, а также разрабатывается проект федерального закона, направленного на поиск уязвимостей и оценку уровня защищённости объектов информационной инфраструктуры Российской Федерации³⁴.

На рассмотрении Государственной Думы находятся и другие законопроекты, предполагающие регулирование отношений, связанных с обработкой и защитой ПДн. Они касаются вопросов отзыва согласия субъекта ПДн на обработку его данных, популяризации единой биометрической системы, уточнения вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области связи и в сфере ПДн, введения особого порядка обработки ПДн отдельных категорий лиц, определяемых Президентом России, препятствия неправомерному использованию сведений граждан, составляющих врачебную тайну, защиты ПДн лиц, не достигших возраста 16 лет, общего совершенствования правового регулирования в области обработки и защиты ПДн³⁵.

³¹ Законопроекты: № 502104-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за нарушение порядка обработки персональных данных) и № 502113-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части установления ответственности за незаконные использование и передачу, сбор и хранение компьютерной информации, содержащей персональные данные), внесены в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком** (в период исполнения полномочий), **А.А. Клишасом**, **И.В. Рукавишниковой**, **К.К. Долговым** (в период исполнения полномочий), **А.Г. Шейкиным**; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, И.А. Панькиной, Д.Ф. Вяткиным, А.И. Немкиным 4 декабря 2023 года, приняты в первом чтении 23 января 2024 года.

³² Законопроект № 718834-8 «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (об охране голоса)», внесён в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **А.А. Клишасом**, **А.Г. Шейкиным**, **Н.С. Кувшиновой**, **Р.В. Смашневым**, депутатом Государственной Думы Д.В. Бессарабовым 16 сентября 2024 года.

³³ Законопроект № 679980-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 10 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части установления особенностей обработки персональных данных), внесён в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **А.А. Клишасом**, **И.В. Рукавишниковой**; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, С.М. Боярским, А.А. Ющенко, А.О. Ткачёвым, А.В. Горелкиным и другими 24 июля 2024 года, принят в первом чтении 29 октября 2024 года.

³⁴ «Со светлого листа: зачем в России хотят легализовать «белых» хакеров» // «Известия», 21 октября 2024 года.

³⁵ Законопроекты: № 608384-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О персональных данных» (в части уточнения формы согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных), внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, А.К. Луговым и другими 22 апреля 2024 года; № 559494-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 22 февраля 2024 года, принят в первом чтении 25 июля 2024 года; № 518022-8 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части государственного контроля (надзора) в области связи и персональных данных), внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, С.М. Боярским, А.А. Ющенко и другими 22 декабря 2023 года, № 416441-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обработки персональных данных отдельных категорий лиц), внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 3 августа 2023 года, принят в первом чтении 16 ноября 2023 года; № 394130-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части обработки специальных категорий персональных данных), внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г. Нечаевым, В.А. Даванковым 4 июля 2023 года; № 305068-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» (в части уточнения порядка обработки персональных данных несовершеннолетних), внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.В. Горелкиным, В.В. Николаевой, А.В. Каличенко и другими 3 ноября 2017 года, принят в первом чтении 22 мая 2018 года; № 416052-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка обработки персональных данных по поручению оператора, а также уточнения требований по обеспечению безопасности обрабатываемых персональных

Правительство России совместно с банковской сферой обсуждает разработку **законодательной инициативы по борьбе с кибермошенничеством**, в соответствии с которой предполагается установить запрет на оформление микрозайма третьим лицам и закрепить требование о перечислении суммы займа исключительно на банковский счёт заёмщика³⁶. Для открытия счёта заёмщик должен будет пройти процедуру идентификации с использованием биометрии или очно в банке.

Эксперты предлагают перейти к принципу **уничтожения персональных данных после достижения целей их сбора**. По мнению начальника отдела по надзору за исполнением законов в сфере информационных технологий и защиты информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации О.В. Кипкаева, **проблемой остаётся принуждение граждан к согласию на обработку персональных данных со стороны компаний**, из-за чего они часто лишены выбора. «Примечательно, что коммерческие организации **стремятся накапливать такие данные**, при минимальных расходах на информационную безопасность», — отметил представитель генпрокуратуры.

4. Во время геополитических перемен не менее важной будет задача по защите граждан от недостоверной информации и деструктивного контента.



По данным ВЦИОМ³⁷, **63%** опрошенных полагают, что для российских СМИ нужна «государственная цензура» («безусловно нужна» — **24%**, «скорее нужна» — **39%**), **30%** считают, что цензура не нужна, **7%** — не определились.

Сторонники цензуры чаще всего (**44%**) воспринимают её как средство «обеспечения стабильности и порядка в обществе, недопущения паники». Обосновывая идею ограничений, граждане также говорили о том, что «надо преподносить правильную информацию об СВО», «общество должно верить в победу», «есть вещи, о которых люди знать не должны». Помимо этого, сторонники цензуры считают её эффективной для защиты от недостоверной информации (**20%**), повышения культуры (**10%**), противостояния насилию, пошлости, пропаганде ЛГБТ (**9%**), воспитания молодёжи и поднятия патриотизма (**9%**).

За последние несколько лет в этой сфере принят целый ряд федеральных законов, **вводящих ответственность за распространение в информационном пространстве недостоверной информации³⁸ и информации, способствующей формированию нетрадиционных сексуальных установок³⁹.**

данных), внесён в Государственную Думу **Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко**, сенаторами Российской Федерации А.А.Клишасом и другими в период исполнения ими полномочий, депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, З.А. Муцовой 24 декабря 2013 года, принят в первом чтении 26 мая 2017 года.

³⁶ «Правительство сообщило о перспективе законодательного противодействия популярному виду кибермошенничества» // Ежедневное онлайн-издание D-russia.ru, 17 октября 2024 года

³⁷ ВЦИОМ, 9 января 2024 года.

³⁸ Федеральные законы от 4 марта 2022 года: № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», № 32-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», федеральный закон от 25 марта 2022 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8.32 и 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральный закон от 25 марта 2022 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», федеральный закон от 25 марта 2022 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8.32 и 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральный закон от 25 марта 2022 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

³⁹ Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Зеркальным ответом на недружественные действия западных стран стало принятие федерального закона, который позволяет **приостанавливать деятельность иностранных СМИ в России, прекращать их лицензии на вещание и лишать зарубежных журналистов аккредитации**⁴⁰.

В соответствии с российским законодательством иностранное лицо, **осуществляющее деятельность в сети Интернет на территории Российской Федерации, обязано разместить на информационном ресурсе электронную форму для направления обращений; зарегистрировать личный кабинет на данном официальном сайте Роскомнадзор; создать филиал, или открыть представительство, или учредить российское юридическое лицо** и обеспечить его функционирование на территории Российской Федерации⁴¹.

В перечень Роскомнадзора включены 26 иностранных лиц, осуществляющих деятельность в сети Интернет на территории Российской Федерации (в том числе Google, Apple, TikTok, AliExpress и др.). Требования российского законодательства исполнили 5 иностранных лиц: Apple, Likeme, Viber, AliExpress, Go Travel Un limited. К остальным применяются меры понуждения, в том числе информирование пользователей ресурса о нарушении им требований российского законодательства, запрет на распространение рекламы иностранного лица и его ресурса, запрет на поисковую выдачу.

В целях противодействия иностранному вмешательству во внутренние дела Российской Федерации урегулированы вопросы **ограничения распространения рекламы в средствах массовой информации и на информационных ресурсах иностранных агентов**⁴². Запрет касается любых платформ: сайтов, блогов и соцсетей. В реестр Минюста России (на 11 ноября 2024 года) включены **885** иностранных агентов.

На владельца социальной сети возложена обязанность выявления информации, оскорбляющей человеческое достоинство и общественную нравственность, выражающей явное неуважение к обществу, содержащей изображение действий с признаками противоправных, в том числе насильственных, и распространяемой из хулиганских, корыстных или иных низменных побуждений⁴³.

Совершение умышленного преступления **с публичной демонстрацией в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях** включено в перечень обстоятельств, отягчающих наказание⁴⁴.

Законодательно установлен **запрет на распространение рекламы** на персональных страницах, объём аудитории которых составляет **более 10 тыс. пользователей социальной сети** и сведения о которых **не включены в перечень персональных страниц Роскомнадзора**. В случае, если объём аудитории персональной страницы составляет более 10 тыс. пользователей социальной сети, создавший такую персональную страницу пользователь социальной сети будет обязан предоставлять в Роскомнадзор сведения, позволяющие его идентифицировать⁴⁵.

⁴⁰ Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴¹ Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации»

⁴² Федеральный закон от 11 марта 2024 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴³ Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁴ Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

⁴⁵ Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 1 ноября 2024 года на портале Госуслуги размещена форма для регистрации «персональных страниц», по данным Минцифры России, уже к 4 ноября поступило **13 тыс.** заявок. В основном форму заполняли блогеры из соцсети «ВКонтакте» (39% заявок), видеохостинга YouTube (17%) и мессенджера Telegram (11%).

Если канал или страница не будут включены в перечень Роскомнадзора, рекламодатели не смогут размещать в них рекламу, а другие каналы не смогут репостить их сообщения. Эти ограничения вступят в силу с 1 января 2025 года.

Вместе с тем **подзаконные акты о порядке регистрации владельцев персональных страниц в соцсетях с аудиторией больше 10 тыс. подписчиков пока ещё не приняты.** На это обратил внимание Председатель Государственной Думы В.В. Володин: «Хотел 1 ноября выполнить норму закона, но, учитывая, что механизма нет, не смог. Нужно задавать вопрос Роскомнадзору и Минцифры. Отчитаться отчитались, но утверждённого порядка пока нет»⁴⁶.

Сформированы правовые механизмы выявления и блокировки распространяемой в сети «Интернет» информации, содержащей предложения о **предоставлении незаконных услуг в сфере миграции, а также о способах организации незаконной миграции**⁴⁷.

В третьем чтении принят федеральный закон в части **запрета информации, пропагандирующей отказ от деторождения**⁴⁸. Государственной Думой прорабатывается инициатива о **закреплении в законодательстве понятия «деструктивный контент»**⁴⁹, а также об особом порядке выплат иноагентам за использование результатов их интеллектуальной деятельности⁵⁰. Законодатели также предлагают бороться с проблемой онлайн-торговли сигаретами и никотинсодержащей продукцией и распространением информации об этом в том числе в соцсетях⁵¹.

5. В условиях стремительно меняющегося цифрового ландшафта своевременная адаптация нормативного регулирования становится насущной необходимостью для стимулирования будущего развития.

Одним из важнейших направлений будет **искусственный интеллект.**

⁴⁶ «Что не так с регистрацией блогеров» // «Парламентская газета», 12 ноября 2024 года.

⁴⁷ Федеральный закон от 9 ноября 2024 года № 385-ФЗ «О внесении изменения в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

⁴⁸ Законопроект № 724769-8 «О внесении изменений в статьи 10-6 и 15-1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета информации, пропагандирующей отказ от деторождения), внесён в Государственную Думу Председателем Совета Федерации **В.И. Матвиенко**, Председателем Государственной Думы В.В. Володиным; сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы 26 сентября 2024 года, принят в третьем чтении 12 ноября 2024 года.

⁴⁹ По информации заместителя Председателя Государственной Думы А.Ю. Кузнецовой. // ТАСС, 26 октября 2024 года.

⁵⁰ Законопроект № 769486-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», внесён в Государственную Думу Председателем Государственной Думы В.В. Володиным, депутатами Государственной Думы В.А. Васильевым, Г.А. Зюгановым, Л.Э. Слуцким, С.М. Мироновым, А.Г. Нечаевым и другими 14 ноября 2024 года.

⁵¹ Законопроекты: № 650932-8 «О внесении изменений в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части уточнения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено), внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Р. Метшиным, А.Б. Веллером, А.В. Вороновским и другими 19 июня 2024 года; № 610727-8 «О внесении изменений в статьи 10-6 и 15-1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 16 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части уточнения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено), внесён в Государственную Думу Московской городской Думой 24 апреля 2024 года.

По данным Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, экономический эффект от внедрения технологий ИИ в экономику и государственное управление России сейчас составляет около **1 трлн** рублей, а к 2030 году может превысить уже **10 трлн** рублей. Это добавит к ВВП почти **6%**⁵².

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко уверен, что в рамках реализации нацпроекта «Экономика данных» уровень внедрения ИИ в отраслях увеличится к 2030 году в **8 раз**, и в **5 раз** вырастет объём услуг в сфере ИИ⁵³.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко считает, что развитие искусственного интеллекта потребует дальнейших инвестиций в инфраструктуру обработки данных. С ним согласен первый заместитель директора Фонда «Росконгресс» И.В. Павлов: «Развитие ЦОДов станет важным шагом в укреплении конкурентоспособности России на мировом рынке и создании условий для реализации будущих проектов в сфере искусственного интеллекта и больших данных»⁵⁴.

Вместе с тем первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **А.Г. Шейкин** считает, что хотя **ИИ и является одной из наиболее перспективных технологий, но одновременно он представляет собой удобный инструмент для злоупотреблений и манипуляций**⁵⁵.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона, которым предлагается ввести в ряд статей Уголовного кодекса Российской Федерации (клевета, кража, мошенничество, мошенничество в сфере компьютерной информации, вымогательство, причинение имущественного ущерба путём обмана или злоупотребления доверием) дополнительный квалифицирующий признак — **совершение преступления с использованием изображения или голоса (в том числе фальсифицированных или искусственно созданных) и (или) биометрических данных гражданина**⁵⁶. Речь идёт о так называемых **дипфейках**⁵⁷. Эксперты отмечают, что с развитием технологий глубоких подделок стало возможным создавать поддельные видео и аудио, которые сложно отличить от настоящих. Используя такие инструменты, как большие языковые модели⁵⁸, мошенники имитируют стиль общения компаний или пользователей. По мнению экспертов, **использование ИИ в социальной инженерии** представляет собой серьёзную угрозу для безопасности данных и финансовой стабильности. Исследования показывают, что использование ИИ может значительно повысить эффективность атак социальной инженерии⁵⁹.

⁵² ТАСС, 2 февраля 2024 года.

⁵³ «Как экономика становится цифровой» // РБК, 11 ноября 2024 года.

⁵⁴ «Фонд Росконгресс поддерживает реализацию нацпроекта «Экономика данных» в рамках ключевых деловых мероприятий» // «Ведомости», 28 октября 2024 года.

⁵⁵ «Сенаторы и эксперты обсудили меры противодействия злоупотреблениям с использованием искусственного интеллекта» // Официальный сайт Совета Федерации, 23 мая 2024 года.

⁵⁶ Законопроект № 718538-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за совершение преступлений с использованием технологий подмены личности), внесён в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.К. Пушковым и депутатом Я.Е. Ниловым 16 сентября 2024 года.

⁵⁷ Дипфейк — это метод синтеза контента, основанный на машинном обучении и искусственном интеллекте. Таким образом подменяется лицо, мимика, жесты и голос в видео или звуковой дорожке. Такие технологии используются цифровыми мошенниками в том числе и для того, чтобы выманить деньги у людей, представившись им знакомыми или коллегами.

⁵⁸ Любые современные системы искусственного интеллекта, обучаемые на больших наборах текстовых данных для понимания и генерации текста.

⁵⁹ «Дипфейки стали политехнологией» // «Коммерсантъ», 25 февраля 2024 года.

Экспертами из Альянса в сфере искусственного интеллекта разработан **Кодекс этики в сфере ИИ** (далее — Кодекс). Документ устанавливает общие этические принципы и стандарты поведения, которыми следует руководствоваться участникам отношений в сфере ИИ, и предназначен для создания среды доверенного развития технологий ИИ в России. По состоянию на 2024 год к Кодексу присоединились: **851 организация, 44 ФОИВ и 19 РОИВ, 42 зарубежные организации из 24 стран.**

В октябре 2024 года на полях **IV Международного форума «Этика в сфере искусственного интеллекта: окно возможностей»** в Москве экспертами обсуждалась **необходимость регламентирования на законодательном уровне вопросов развития и применения технологий ИИ.** Одно из предложенных решений — **сертификация ИИ-продуктов и разработка единой методологии,** которая определит, соответствует ли технология этическим нормам.

Начальник Управления Президента Российской Федерации по развитию информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи Т.В. Матвеева считает, что **сегодня соответствие ИИ-решений этическим требованиям — не просто декларация, но важное условие конкурентоспособности технологических компаний.** «Нам важно переходить от теоретических рассуждений в практическую плоскость. Необходимо разработать систему сертификации ИИ-технологий, а также договориться о единой методологии, которая поможет определить, соответствуют ли ... ИИ-решения этическим нормам, стандартам и принципам», — отмечает она.

Научный сотрудник по глобальным вопросам Экспертного комитета Китайского центра развития и сотрудничества в области ИИ стран БРИКС **Б. Ян** уверена в необходимости **наращивания сотрудничества в области ИИ между странами БРИКС.**

Россия и Китай уже договорились активизировать сотрудничество в сфере ИИ и поддержать создание рабочей группы по сотрудничеству в данной сфере⁶⁰.

6. В предстоящие годы не менее важными для экономики и социальной сферы будут задачи **по развитию сферы информации и связи, устранению цифрового неравенства.**



По информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко, по итогам 2023 года Россия занимает **6 место** среди стран-лидеров по доступности к сети Интернет. В нашей стране около **130 млн** интернет-пользователей (**90%** граждан России). Подключение домохозяйств к сети «Интернет» составило **86,4%**, на исторических территориях Российской Федерации (ДНР, ЛНР, Херсонская и Запорожская область) сотовой связью покрыто до **92%** населённых пунктов⁶¹. Более **26 тыс.** населённых пунктов, где проживают до 500 человек, имеют доступ к сети Интернет. В рамках проекта по устранению цифрового неравенства почти **5 тыс.** населённых пунктов обеспечены мобильной связью и доступом к сети Интернет⁶².

⁶⁰ Совместное коммюнике по итогам 29-й регулярной встречи глав правительств России и Китая (по итогам встречи Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина и Премьера Государственного Совета Китайской Народной Республики Ли Цяна), август 2024 года.

⁶¹ Из стенограммы заседания Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Россия на связи: развитие инфраструктуры связи в субъектах Российской Федерации», 31 января 2024 года.

⁶² В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» реализуется второй этап программы по устранению цифрового неравенства регионов России (УЦН 2.0). Проект по устранению цифрового неравенства предусматривает обеспечение высокоскоростным интернетом и сотовой связью малонаселённых пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек. Проект финансируется из Резерва универсального обслуживания, куда все телеком-операторы России перечисляют по 1,2% своей выручки.

Необходимо доведение до логического завершения вопроса **покрытия автодорог беспроводной связью**. У российских операторов связи возникают сложности при строительстве и размещении объектов и линий связи вдоль дорог, а также при использовании государственной и муниципальной собственности рядом с автодорогами. Эксперты считают, что это вопрос и безопасности, и развития конкурентоспособной экономики⁶³.

В настоящее время федеральные автодороги покрыты сетями GSM почти на 90%, сетями LTE — от 54% до 75%, а региональные дороги — сетями связи различных поколений на уровне 20–40%⁶⁴. Дальнейшее развитие системы вызова экстренных оперативных служб «112», а также применение технологий беспилотного транспорта и Интернета вещей потребуют в перспективе полного покрытия мобильной связью федеральных, региональных и межмуниципальных автомобильных дорог.

В Государственной Думе на рассмотрении находится проект федерального закона, который направлен на решение существующих правовых пробелов, оптимизацию взаимодействия операторов связи и владельцев автомобильных дорог⁶⁵. Принятие закона позволит ускорить развитие инфраструктуры вдоль магистралей.

Кроме того, на территории страны находится всё ещё достаточно населённых пунктов, где кроме спутниковой связи нет никакой другой. Как следствие, в удалённых районах с неразвитой наземной инфраструктурой связи отсутствие телекоммуникаций тормозит развитие территорий, бизнеса, снижает оперативность решения социальных задач. Для качественного изменения ситуации очень важно **развивать космическую отрасль**, наращивать спутниковую группировку.

Решению этих и других задач может способствовать проект федерального закона, инициированный депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации. Документом предполагается дать госкорпорации «Роскосмос» полномочия по выпуску облигаций для расширения возможностей по финансированию затрат на развитие инвестиционных проектов в сфере космической деятельности⁶⁶.

По оценкам ведущего аналитика Freedom Finance Global Н.А. Мильчаковой, «по всей видимости, если законопроект будет одобрен, то примерно к концу 2025 года «Роскосмос» сможет выйти на рынок»⁶⁷.

В соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» средства данного Резерва могут расходоваться только на указанные цели. Ежегодно в фонд поступает более 14 млрд рублей.

⁶³ В частности, главный аналитик ассоциации «Цифровой транспорт и логистика» А.Г. Ионин («Дорожная установка: в РФ упростят строительство телеком-сетей вдоль автотрасс» // «Известия», 11 октября 2023 года).

⁶⁴ «Законопроект, упрощающий организацию мобильной связи вдоль автодорог, одобрен в I чтении» // Информационно-аналитическое агентство «Телеком-Дэйли», 29 октября 2024 года.

⁶⁵ Законопроект № 636089-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части размещения и эксплуатации сооружений связи в границах полос отвода автомобильных дорог), внесён сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком** (в период исполнения полномочий), **А.А. Клишасом**, **А.А. Шевченко**, **А.В. Двойных**, **И.В. Рукавишниковой**; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, Е.С. Москвичёвым, А.Г. Сидякиным, принят в первом чтении 20 октября 2024 года.

⁶⁶ Законопроект № 670074-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в части выпуска облигаций), внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Д.Б. Кравченко, М.А. Топилиным, А.О. Ткачевым и другими, сенаторами Российской Федерации **М.К.Г. Хапсироковым**, **П.В. Таракановым** (в период исполнения полномочий) 11 июля 2024 года, принят в первом чтении 23 октября 2024 года.

⁶⁷ «Законопроект об облигациях «Роскосмоса» принят в первом чтении» // Сетевое издание Comnews, 24 октября 2024 года.

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

15 ноября 2024 г. № 5.1-11/2981@

Председателю
Комитета Совета Федерации
по экономической политике

А.В.КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В связи с Вашим письмом от 23 октября 2024 года № 3.6-12/3571@ направляются подготовленные в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации информационно-правовые материалы на тему «Реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации в Российской Федерации».

Приложение: файлы (15 л., 12 л.).

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 411370C01D35F0F3CC54A0C4114BBFD1
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнитель: К.В.Мазаева (697-54-74)

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

**Реализация государственной политики и
нормативно-правовое регулирование
в сфере информационных технологий, связи,
массовых коммуникаций и средств массовой
информации в Российской Федерации**

(информационно-правовой материал)

В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы информационных технологий и связи, обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных относятся к ведению Российской Федерации (пункты «и», «м» статьи 71).

В целях реализации данных конституционных положений, а также реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий, связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации (далее – СМИ) в Российской Федерации принят ряд федеральных законов и нормативных правовых актов.

Важно отметить, что при переходе на информационные, цифровые технологии наблюдается важность соблюдения этапов внедрения данных технологий, учёт готовности общества к переходу на информационное, цифровое государственное управление, законотворчество и судопроизводство. Эффективное внедрение новых информационных, цифровых технологий невозможно без подготовки нормативной базы. Необходимы внесение изменений в действующее законодательство в части

закрепления новых терминов, отражение большей взаимозависимости органов исполнительной власти друг от друга, закрепление новых форм отчётности и государственного контроля за деятельностью как органов государственной власти, так и бизнес-сообщества.

В рамках развития данных отношений формируется новая правовая терминология в сфере информационных, цифровых технологий.

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) регулируются отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; при применении информационных технологий (далее также – ИТ, IT); при обеспечении защиты информации.

Федеральным законом № 149-ФЗ определяется ряд понятий, в частности: информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления, а ИТ – это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов (пункты 1 и 2 статьи 2).

Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – Федеральный закон № 126-ФЗ) устанавливаются правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяются полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи.

Федеральным законом № 126-ФЗ регулируются отношения, связанные с созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи и почтовой связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, государственным регулированием деятельности в области связи.

Государственное регулирование деятельности в области связи в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом № 126-ФЗ осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также в пределах компетенции иными федеральными органами исполнительной власти (статья 21 Федерального закона № 126-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 418 утверждено Положение о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которым устанавливаются полномочия указанного федерального органа исполнительной власти в области связи.

Согласно статье 22 Федерального закона № 126-ФЗ регулирование использования радиочастотного спектра является исключительным правом государства и обеспечивается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации посредством проведения экономических, организационных и технических мероприятий, связанных с конверсией радиочастотного спектра и направленных на ускорение внедрения перспективных технологий, обеспечение эффективного использования радиочастотного спектра в социальной сфере и экономике, а также для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы (далее – Стратегия), которой определены цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ), направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой

экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

Согласно Стратегии, для устойчивого функционирования информационной инфраструктуры Российской Федерации необходимо в частности:

обеспечить единство государственного регулирования, централизованный мониторинг и управление функционированием информационной инфраструктуры Российской Федерации на уровне информационных систем и центров обработки данных, а также на уровне сетей связи;

обеспечить поэтапный переход государственных органов и органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации.

Стратегией предусматривается, что государство создаёт благоприятные условия для применения ИКТ. В этих целях совершенствуются законодательство Российской Федерации, административные процедуры (в том числе в электронной форме) и бизнес-процессы коммерческих организаций.

Стратегия положила начало интенсивному использованию ИКТ органами государственной власти Российской Федерации, бизнесом и гражданами. Как указано в Стратегии, в процессе реализации национальных интересов в области цифровой экономики необходимо, в частности, вносить в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на обеспечение соответствия нормативно-правового регулирования темпам развития цифровой экономики и устранение административных барьеров.

В Стратегии используются следующие понятия, в частности (пункт 4): безопасное программное обеспечение и сервис; индустриальный интернет; интернет вещей; информационное общество; информационное пространство; инфраструктура электронного правительства; критическая информационная инфраструктура Российской Федерации; Национальная

электронная библиотека; облачные вычисления; обработка больших объёмов данных – совокупность подходов, инструментов и методов автоматической обработки структурированной и неструктурированной информации, поступающей из большого количества различных, в том числе разрозненных или слабосвязанных, источников информации, в объёмах, которые невозможно обработать вручную за разумное время, и другие.

Вместе с тем различия определений понятийного аппарата и смысла, вкладываемого исследователями и представителями бизнес-сообщества в понятия, используемые в сфере информационных технологий и цифровизации, затрудняют анализ концептуальных построений и приводят к сложностям в понимании сущности явления цифровой экономики и реализации применения ИТ. В этой связи в целях единообразного использования терминов имеется необходимость в уточнении и дополнении понятийного аппарата в российском законодательстве.¹

При этом применение информационных и цифровых технологий является важным фактором, в том числе и в условиях принятия нормативных-правовых актов в части опережающего правотворчества.

Согласно статье 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4). Данное правовое регулирование субъекты Российской Федерации могут осуществлять в отсутствие соответствующего федерального закона. Право на опережающее правовое регулирование является элементом конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

Опережающее правотворчество свойственно не только субъектам правотворчества, но и судебным органам, чья практика оказывает существенное влияние на развитие правового регулирования посредством

¹ Использована статья: В.Г.Ларионов, Е.Н.Шереметьева, Е.П.Барина "Цифровая трансформация: экономика, предпринимательство, технологии, инновации, логистика, бизнес-процессы", Вестник АГТУ, Сер.: Экономика, 2019, № 4.

создания прообразов правовых норм, принятия опережающих постановлений высших судебных инстанций. Вместе с тем отмечая многочисленные положительные свойства опережающего правотворчества, не следует преувеличивать его потенциал и чрезмерно увлекаться восполнением пробелов в регулировании пока не существующих общественных отношений, поскольку многие из них, возможно, и не требуют именно правового регулирования, а могут быть предметом других регуляторов (религия, мораль, саморегулирование).²

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 года № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» утверждено Положение о ведомственных программах цифровой трансформации; Минцифры России определено как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания (развития) и использования ИКТ в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами.

В соответствии с Положением о ведомственных программах цифровой трансформации установлен порядок разработки, утверждения и реализации федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами ведомственных программ цифровой трансформации, в том числе порядок представления государственными органами сведений о мероприятиях по информатизации, порядок внесения изменений в программы, осуществления мониторинга их реализации, а также определена функциональная структура, полномочия участников системы управления процессами разработки и реализации программ.

² Залоило М.В. Опережающий характер правотворчества и проблема синхронизации правового регулирования. Журнал российского права, 2019, № 9.

Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 (в редакции от 04.09.2023 г.) «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 83) Правительству Российской Федерации поручено в частности:

обеспечить выделение ежегодно из федерального бюджета бюджетных ассигнований на осуществление грантовой поддержки перспективных разработок отечественных решений в области ИТ;

предусмотреть выделение финансовых средств аккредитованным организациям, осуществляющим деятельность в области ИТ, на улучшение жилищных условий работников этих организаций и обеспечение повышения уровня их заработной платы, а также определить категории работников, на улучшение жилищных условий которых будут выделяться финансовые средства.

В настоящее время во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 83 осуществляются активные меры поддержки для ИТ-компаний со стороны государства.

С 1 января 2023 года³ созданы дополнительные налоговые условия для развития ИТ-сферы⁴, в том числе путём установления повышающего коэффициента 1,5 к расходам на приобретение российского радиоэлектронного оборудования и российских программ для ЭВМ (баз данных), если они относятся к сфере искусственного интеллекта, а также путём предоставления инвестиционного налогового вычета в отношении затрат на внедрение программ для ЭВМ (баз данных), радиоэлектронной продукции, не учитываемых при формировании первоначальной стоимости нематериальных активов (при наличии исключительных прав) и объектов основных средств. Уточняется порядок применения пониженной ставки по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности

³ Обзор: «Перечень антикризисных мер в 2022 г.» (КонсультантПлюс, 2022)

⁴ Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

(в том числе разработку собственной электронной компонентой базы, электронной (радиоэлектронной) продукции, материалов и технологий для производства электронной компонентной базы). Правило распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, и применяется по 31 декабря 2024 года включительно.

Из федерального бюджета будут выделяться средства для предоставления грантов на перспективные разработки отечественных IT-решений. Правительством Российской Федерации в 2022 году на оказание грантовой и некоторых других видов поддержки выделены средства из собственного резервного фонда; установлены правила льготного кредитования системообразующих организаций в сфере ИТ, а также компаний, входящих в группу лиц таких организаций.

Российскому фонду развития информационных технологий на поддержку проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере ИТ (не менее 20 проектов) выделено финансирование в размере 10800000 тыс. рублей⁵; некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на обеспечение первого масштабного внедрения российских решений в сфере ИТ на обеспечение первого масштабного внедрения российских решений в сфере ИТ (не менее 4 проектов) – в размере 1200000 тыс. рублей⁶.

Развитие экономического потенциала страны с использованием современных ИТ и ИКТ, а также повышение степени информированности и цифровой грамотности являются основными приоритетами государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 313). Расходы федерального бюджета в 2023 – 2025 годах на реализацию указанной программы в 2023 году составят 278443,8 млн.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 года № 550 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на поддержку проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере информационных технологий».

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 года № 555 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на обеспечение первого масштабного внедрения российских решений в сфере информационных технологий».

рублей, в 2024 году – 256685,8 млн. рублей и в 2025 году – 170435,4 млн. рублей.

В рамках указанной программы предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации:

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по поддержке региональных проектов в сфере ИТ;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Информационная инфраструктура», и связанных с формированием ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утверждённым стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет».

Последние достижения науки в области ИТ находят широкое использование в юридической деятельности, так как позволяют эффективно решать задачи, возникающие при исполнении профессиональных обязанностей.

С помощью современных ИТ создаются огромные (по объёму) информационные массивы правовой информации, включающие нормативную, неофициальную, иную правовую информацию. Создаются информационные системы, обеспечивающие доступ к этой информации специалисту.

Базовые принципы развития отрасли ИТ, основные цели и задачи по её развитию определены Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 года № 2036-р.

Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) определяется, что свобода массовой информации охватывает поиск, получение, производство и распространение массовой информации, учреждение СМИ, владение, пользование и распоряжение ими, а также изготовление, приобретение, хранение и эксплуатацию технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции СМИ (статья 1). Цензура массовой информации, то есть требование от редакции СМИ со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, – не допускается (статья 3).

Вместе с тем осуществление данных прав и свобод может быть сопряжено с определёнными ограничениями, установленными исключительно федеральным законом.

Конституцией Российской Федерации, её статьёй 55 (часть 3) закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Возможность такого ограничения в отношении свободы печати и СМИ допускается в условиях чрезвычайного положения (статья 12 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении») и военного положения (статья 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении»).

В случае введения чрезвычайного положения указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть

предусмотрены меры и временные ограничения, в частности ограничение свободы печати и других СМИ путём введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка её осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов.

В случае введения военного положения указом Президента Российской Федерации о введении военного положения могут применяться меры, в частности по введению контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, СМИ, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования.

Согласно Закону о СМИ в целях предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о зарегистрированных СМИ, о лицах, осуществляющих деятельность в области СМИ (учредителях, редакциях, главных редакторах, издателях, вещателях, распространителях, информационных агентствах), обеспечения получения от заинтересованных лиц и направления им документов, предусмотренных Законом о СМИ, в форме электронных документов с использованием ИКТ, в том числе посредством обеспечения авторизованного доступа к подсистеме «личный кабинет», создаётся и функционирует государственная информационная система в области СМИ (статья 6¹).

Создание государственной информационной системы в области СМИ осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в соответствии с правилами, утверждёнными Правительством Российской Федерации. Порядок функционирования государственной информационной системы в области СМИ, её структура и условия предоставления содержащейся в ней информации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Информация, содержащаяся в государственной информационной системе в области СМИ, в обязательном порядке должна включать в себя:

- 1) сведения из реестра зарегистрированных СМИ;
- 2) сведения из реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание;
- 3) сведения о законодательстве Российской Федерации о СМИ;
- 4) иные установленные Правительством Российской Федерации сведения в области СМИ (статья 6¹).

Законом о СМИ установлен ряд обязательных положений, регулирующих деятельность СМИ, признанных в Российской Федерации иностранными агентами⁷.

Так, запрещается распространение в СМИ и в сообщениях и материалах СМИ в информационно-телекоммуникационных сетях информации об иностранных агентах (за исключением информации, размещаемой в единых государственных реестрах и государственных информационных системах, предусмотренных законодательством Российской Федерации) и произведённых ими материалов без указания на статус иностранного агента (часть 9 статьи 4 Закона о СМИ).

В выходных данных зарегистрированного СМИ, участником (учредителем) которого является иностранный агент, должно содержаться указание на то, что такое СМИ создано иностранным агентом (часть 7 статьи 27 Закона о СМИ).

В соответствии с Федеральным законом № 149-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере СМИ, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (Роскомнадзор) ведёт реестр новостных агрегаторов. В целях обеспечения формирования реестра новостных агрегаторов данный федеральный орган исполнительной власти в частности организует мониторинг информационных ресурсов; утверждает методику определения

⁷ Под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

количества пользователей информационных ресурсов в сутки; вправе запрашивать у владельца новостного агрегатора и иных лиц информацию, необходимую для ведения такого реестра.

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» регулируются отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно названному Федеральному закону государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, которые созданы в соответствии с требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Подведомственные организации по решению государственных органов, органов местного самоуправления, в ведении которых находятся такие организации, создают официальные сайты, за исключением случаев, предусмотренных другими федеральными законами. В случае, если орган местного самоуправления и подведомственная ему организация не имеют возможности создать официальные сайты, информация об их деятельности может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование либо на территории которого находится соответствующая подведомственная организация.

Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, и подведомственных органов местного самоуправления поселений организаций может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

Информация о деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов и подведомственных им организаций может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением. В соответствии с федеральными законами может быть предусмотрено создание единого портала, на котором размещаются несколько официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных организаций (статья 10).

Федеральным законом от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» регулируются отношения, возникающие в связи с распространением государственными СМИ материалов или сообщений о деятельности органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 1).

Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» регулируются отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности судов, а также отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности судов редакциям СМИ, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о СМИ.

Освещение деятельности парламентских партий государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами регулируется Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Общими принципами такого освещения являются: распространение информации о деятельности каждой парламентской партии в равном объеме; публичность государственного контроля за освещением деятельности парламентских партий; творческая независимость и профессиональная самостоятельность редакций государственных общедоступных телеканалов или радиоканалов при освещении деятельности

парламентских партий, включая самостоятельное определение оснований, форм и способов такого освещения; всестороннее и объективное информирование телезрителей и радиослушателей о деятельности парламентских партий (статья 3).

Отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе защитой от такой информации, содержащейся в информационной продукции, распространяемой посредством СМИ, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Названным Федеральным законом устанавливаются требования к осуществлению классификации информационной продукции, её экспертизы, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: К.В.Мазаева, А.Б.Никольский;

отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина;

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: А.О.Демченко.

к № 3.6-12/3571@

**Перечень к "круглому столу" на тему
"Реализация государственной политики и нормативно-правовое
регулирование в сфере информационных технологий, связи,
массовых коммуникаций и средств массовой информации
в Российской Федерации"¹**

Правовые акты Российской Федерации

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
"Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ (ред. от 15.05.2024)
"О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"

Федеральный закон от 01.07.2021 № 236-ФЗ (ред. от 22.06.2024)
"О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет" на территории Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 30.12.2020)
"О стандартизации в Российской Федерации"

Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
"О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих
прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
"О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"

Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
"О рекламе"

Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022)
"О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
"О связи"

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I (ред. от 11.03.2024)
"О средствах массовой информации"

¹ Подготовлен по материалам СПС КонсультантПлюс.

Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229
"Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 14.04.2022 № 203 (ред. от 30.09.2024)
"О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического суверенитета государства в сфере развития критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633
"Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400
"О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 12.04.2021 № 213
"Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности"

Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203
"О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы"

Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646
"Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 28.06.1993 № 966 (ред. от 22.03.2005)
"О Концепции правовой информатизации России"

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2024 № 900
"О порядке учета ИТ-активов, используемых для осуществления деятельности по цифровой трансформации системы государственного (муниципального) управления"

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № 163
"Об утверждении Положения о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 672
"Об интеграции и взаимодействии сервиса размещения объявлений, указанного в пункте 1 части 1 статьи 10⁷ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2338
(ред. от 03.04.2024)

"Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех", о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 676 и признании утратившим силу пункта 6 изменений, которые вносятся в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 года № 555"

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2022 № 1729
(ред. от 26.08.2024)

"Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий"

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1020
(ред. от 16.12.2021)

"Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1019
(ред. от 20.12.2021)

"Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию"

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2021 № 956
(ред. от 21.12.2023)

"О государственной информационной системе "Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных"

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 158 (ред. от 12.07.2023)

"Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, выпуск изданий для инвалидов и инвалидов по зрению"

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2021 № 103 (ред. от 25.05.2022)

"Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайтов, имеющих социальное или образовательное значение"

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (ред. от 07.05.2022)

"Об утверждении Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе"

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529 (ред. от 04.05.2023)

"О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания"

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2020 № 990

"О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, или учрежденным им российским юридическим лицом, а также о порядке ограничения и возобновления доступа к информационному ресурсу соответствующего лица и информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении"

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2018 № 1065 (ред. от 17.08.2024)

"О Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности"

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 445
(ред. от 28.03.2022)

"Об утверждении Правил хранения операторами связи текстовых сообщений пользователей услугами связи, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи"

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.2017 № 57
(ред. от 17.06.2021)

"О создании Российского фонда развития информационных технологий"

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 № 368
(ред. от 27.02.2023)

"Об утверждении Правил предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, иностранного агента, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от Российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица"

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676
(ред. от 12.06.2024)

"О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434
(ред. от 08.02.2024)

"О радиочастотной службе"

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313
(ред. от 23.05.2024)

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации
"Информационное общество"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75

"Об утверждении Положения об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами"

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 24
(ред. от 25.09.2018)

"О государственной информационной системе в области средств массовой информации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 60
(ред. от 26.08.2013)

"О Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления"

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228
(ред. от 18.07.2024)

"О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций"

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 418
(ред. от 15.03.2024)

"О Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 1105-р
<Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации и признании утратившим силу Распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 4088-р
<Об утверждении Концепции формирования и развития культуры информационной безопасности граждан Российской Федерации>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 3102-р
<Об утверждении Концепции создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех", плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех">

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р
(ред. от 23.08.2024)

<Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3684-р
(ред. от 22.07.2024)

<Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021 - 2030 годы)>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 3626-р
<О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере массовых коммуникаций>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.09.2014 № 1907-р
<О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р
(ред. от 18.10.2018)
<Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 1655-р
<О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций>

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 1179-р
<О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций>

Распоряжение Роскомнадзора от 29.06.2012 № 21
<Об утверждении методических рекомендаций по организации и проведению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации>

Приказ ФАС России от 28.12.2023 № 1079/23
"Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований в сфере рекламы"

Приказ Минэкономразвития России от 18.02.2022 № 67 (ред. от 23.12.2022)
"О государственной информационной системе "Экономика"

Приказ Росстата от 08.02.2022 № 56
"Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере информационных технологий, электросвязи и почтовой связи"

Приказ Минцифры России от 26.01.2022 № 45 (ред. от 27.11.2023)

"Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере связи, информационно-коммуникационных технологий и средств массовой информации, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением"

Приказ Минцифры России от 26.01.2022 № 44

"Об утверждении Требований к порядку пропуска трафика в сетях передачи данных"

Приказ Роскомнадзора от 20.09.2021 № 197

"Об утверждении Методики проведения исследований объема аудитории информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию, в том числе размещенной на нем продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации"

Приказ Роскомнадзора от 24.06.2021 № 109

"Об утверждении Порядка установки в сетях связи операторов связи, оказывающих услуги связи для целей кабельного телевизионного вещания, технических средств контроля за соблюдением редакциями телеканалов (телепрограмм) и вещателями телеканалов, транслируемых в сетях связи указанных операторов связи, законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации"

Приказ Минкомсвязи России от 10.10.2019 № 582

"Об утверждении требований к функционированию систем управления сетями связи при возникновении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования"

Приказ Роскомнадзора от 20.05.2019 № 101

"Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации"

Приказ Роскомнадзора от 17.05.2019 № 100 (ред. от 10.11.2020)

"Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий

и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации"

Приказ Роскомнадзора от 19.12.2018 № 203

"Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию"

Приказ Роскомнадзора от 18.12.2017 № 255

"Об утверждении Порядка подачи заявления о регистрации средства массовой информации, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации"

Приказ Роскомнадзора от 26.09.2017 № 195

"Об утверждении Порядка направления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций операторам поисковых систем, распространяющим в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, в электронном виде требований, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 15^б и пунктом 5 части 3 статьи 15^{б-1} Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Приказ Роскомнадзора от 29.08.2016 № 218 (ред. от 13.10.2020)

"О Порядке подтверждения соответствия национальной продукции средства массовой информации требованиям части 5 статьи 32¹ Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"

Приказ Роскомнадзора от 21.11.2011 № 1036 (ред. от 18.12.2017)

"Об утверждении порядка ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации"

Приказ Минкомсвязи России от 30.06.2009 № 83

"Об организации деятельности Координационного совета Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства"

Акты международного права

Декларация об углубленном стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой
(Принята в городе Москве 15.06.2023)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере массовых коммуникаций
(Заклучено в городе Ереван 30.12.2020)

Решение Совета глав правительств СНГ
"О Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года"
(Принято 29.05.2020)

Директива № 2018/1972 Европейского парламента и Совета Европейского Союза
"Об установлении Европейского Кодекса электронных коммуникаций (новая редакция)"
(Принята в городе Страсбурге 11.12.2018)

Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12
"Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года"

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 22.08.2017 № 100
"Об утверждении Стратегии развития интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на период до 2025 года"

Решение Совета глав правительств СНГ
"О Стратегии сотрудничества государств - участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плане действий по ее реализации"
(Принято в городе Минске 28.10.2016)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
(Заклучено в городе Сочи 25.11.2014)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
(Заклучено в городе Москве 16.05.2012)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
(Заключено в городе Цхинвале 20.09.2011)

Дополнительная информация

Статья:

Особенности информационно-правовых средств поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
(Сиразеев Р.Р.) ("Современное право", 2024, № 7)

Статья:

Цифровизация "зеленой" экономики: правовой аспект
(Рыженков А.Я., Матыцин Д.Е.) ("Право и цифровая экономика", 2023, № 1)

Статья:

Правовое регулирование использования информационных систем в здравоохранительной деятельности: зарубежный опыт, отечественное законодательство и судебная практика
(Старчиков М.Ю., 2023)

Статья:

Нормативно-правовое обеспечение мер поддержки IT-сферы и трудовые права IT-специалистов
(Митрясова А.С.) ("Российский юридический журнал", 2023, № 2)

Статья:

О концепции модельного закона стран - участниц СНГ "О борьбе с киберпреступностью"
(Крайнова Н.А.) ("Право и цифровая экономика", 2022, № 2)

Статья:

Обеспечение информационного суверенитета Российской Федерации
(Жарова А.К.) ("Юрист", 2021, № 11)

Статья:

Новые требования к установке средств связи
(Демидов Г.И.) ("Услуги связи: бухгалтерский учет и налогообложение", 2019, № 1)

Статья:

Современные теоретические подходы к понятию электронного государства
(Киселев А.С.) ("Актуальные проблемы российского права", 2018, № 6)

Статья:

Правовое регулирование оказания услуг связи
(Гришаев С.П.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2017)

Статья:

Организационно-правовые проблемы построения информационного общества
в Российской Федерации
(Арутюнова Л.Б.) ("Информационное право", 2013, № 2)

Статья:

Средства массовой информации: изменения в законодательстве
(Данилина И.В.) ("Цивилист", 2012, № 1)

Статья:

Специфика регистрации средства массовой информации
(Долгова А.В.) ("Правовые вопросы связи", 2010, № 2)

Статья:

Правовые гарантии инновационных методов выработки государственной
политики
(Устинович Е.С.) ("Конституционное и муниципальное право", 2009, № 6)