

Об инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации

Инвестиции относятся к числу важнейших факторов развития социально-экономической системы страны. Их масштабы, структура и эффективность, по существу, определяют состояние, перспективы и конкурентоспособность национальной экономики.

Сравнительно медленный рост капиталовложений в течение последних лет стал одной из причин медленного экономического роста. Так, рост ВВП в 2019 г., по оценке Росстата, составил всего 1,3%. При этом инвестиции в основной капитал выросли в 2019 г. на 1,7%. Слабый рост инвестиций (на 1,2%) продолжился и в первом квартале 2020 г. Но по итогам года Минэкономразвития России ожидает их падения на 12%¹.

Меры, которые должны обеспечить российской экономике выход на траекторию роста вошли в проект **Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (План)**².

Одной из главных задач Плана является **запуск нового инвестиционного цикла, выход на устойчивый рост капиталовложений на уровне не ниже 5–6% в среднем за год**. Эти темпы означают, что рост инвестиций должен составить примерно 70% за десятилетие. Именно такой рост инвестиций предусмотрен в новом Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»³.

Для решения данной задачи в последнее время разработан целый набор инструментов, которые были законодательно закреплены в весеннюю сессию 2020 г. работы парламента. В частности, созданы правовые условия для реализации субъектами малого и среднего предпринимательства инвестиционных проектов⁴. Принят пакет законов о защите капиталовложений. Ими устанавливаются долгосрочные гарантии инвестору о стабильности условий предпринимательской и иной деятельности в течение всего срока реализации проекта⁵. В рамках Соглашения о защите и поощрении капиталовложений в текущем году должны быть поддержаны первые 20 проектов общей стоимостью 900 млрд руб. с выходом в 2022–2023 гг. ежегодно на 150 проектов стоимостью по 2–3 трлн руб.⁶. В весеннюю сессию также принят пакет законов о развитии Арктической зоны⁷. Она включает теперь 4 субъекта Российской Федерации и 45 муниципальных образований. В регионах с нетерпением ждали этого. Ведь **вся Арктическая зона России станет специальной экономической зоной с широким набором налоговых льгот и неналоговых преференций для бизнеса**. Поддержку

¹ Минэкономразвития России ждет спада экономики на 5% в 2020 г., Ведомости 21 мая 2020 г.

² Доработанный проект общенационального плана восстановления экономики направлен Президенту России В.В. Путину 19 июня 2020 г. Официальный сайт Правительства России.

³ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

⁴ Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства».

⁵ Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

⁶ А.Р. Белоусов, стенограмма выступления на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 13 июля 2020 г.

⁷ Федеральные законы: от 13 июля 2020 г. №193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»; от 13 июля 2020 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»; от 13 июля 2020 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

смогут получить новые проекты с инвестициями не менее 1 млн руб. Вводится отдельная категория налогоплательщиков – **резидент Арктической зоны Российской Федерации**.

Сделаны важные шаги в совершенствовании системы государственного управления. Одним из инструментов управления эффективным развитием регионов с учетом рационального использования разнообразных экономических возможностей каждого из них является **формирование системы оценки и прогнозирования их инвестиционной привлекательности**⁸.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах России ежегодно готовит Агентство стратегических инициатив (АСИ) совместно с деловыми объединениями. Данный рейтинг оценивает региональные усилия по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне. Система показателей рейтинга, состоящая из 44 критериев⁹ по 4 направлениям, разработана с учетом лучшего отечественного и мирового опыта. По итогам 2019 г. Москва вновь стала лидером по инвестиционной привлекательности, далее идет Республика Татарстан и Тульская область, Санкт-Петербург, Московская область и Краснодарский край. Кроме того, как отметила генеральный директор АСИ С.В. Чупшева, регионы Дальневосточного федерального округа продемонстрировали положительную динамику в рейтинге – Республика Саха (Якутия), Амурская область, Камчатский край и Сахалинская область вошли в первую тридцатку рейтинга. Также стоит отметить высокий рост инвестиционной привлекательности Забайкальского края, который с 84 места рейтинга по итогам предыдущего года переместился на 54 позицию в нынешнем году.

Также на 2020 г. половина регионов улучшили свой интегральный индекс по сравнению с предыдущим годом, при этом 31 субъект Российской Федерации демонстрируют устойчивый рост второй год подряд. Основной прирост пришелся на такие направления оценки, как регуляторная среда и институты бизнеса. При этом, по мнению предпринимателей, острой проблемой остаются вопросы контрольно-надзорной деятельности и административного давления на бизнес¹⁰.

Ежегодный Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России также составляет Национальное Рейтинговое Агентство (НРА). Он используется участниками рынка как один из важных критериев оценки эффективности ведения бизнеса, рисков, а также является инструментом повышения прозрачности российского финансового рынка. Инвестиционная привлекательность региона определяется в рейтинге НРА с учетом совокупности факторов, влияющих на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории данного региона.

Согласно VII ежегодному рейтингу инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2019 г.¹¹, 24 региона формируют категорию «высокая инвестиционная привлекательность», наибольшее число регионов (35) входит в категорию «средняя

⁸ Инвестиционная привлекательность регионов – интегральная характеристика отдельных регионов страны с позиции инвестиционного климата, уровня развития инвестиционной инфраструктуры, возможностей привлечения инвестиционных ресурсов и других факторов, существенно влияющих на формирование доходности инвестиций и инвестиционных рисков.

⁹ Например, скорость и легкость административных процедур, получение разрешения на строительство и регистрация права собственности, работа институтов для бизнеса, поддержка малого бизнеса, наличие и качество инфраструктуры и ресурсов в регионе и другие.

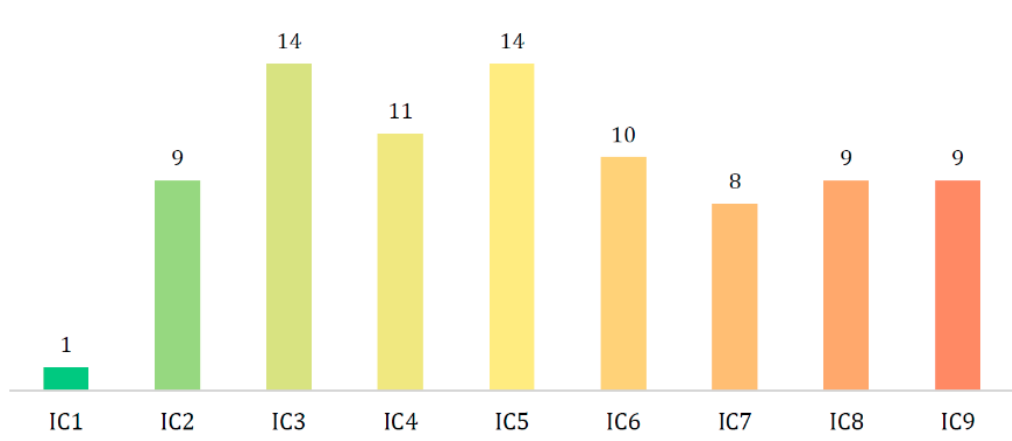
¹⁰ Рост количества запрошенных документов у предприятий составил 21%, количество контрольно-надзорных мероприятий и доли компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти и естественных монополий увеличились почти до 32%. Официальный сайт Агентства стратегических инициатив, 9 июля 2020 г.

¹¹ Опубликован Национальным Рейтинговым Агентством 13 февраля 2020 г.

инвестиционная привлекательность», а инвестиционная привлекательность 26 регионов оценивается как «умеренная» (рисунок 1)¹².

Рисунок 1. Распределение регионов по уровням рейтинга в 2019 году¹³.

Источник: Национальное Рейтинговое Агентство.

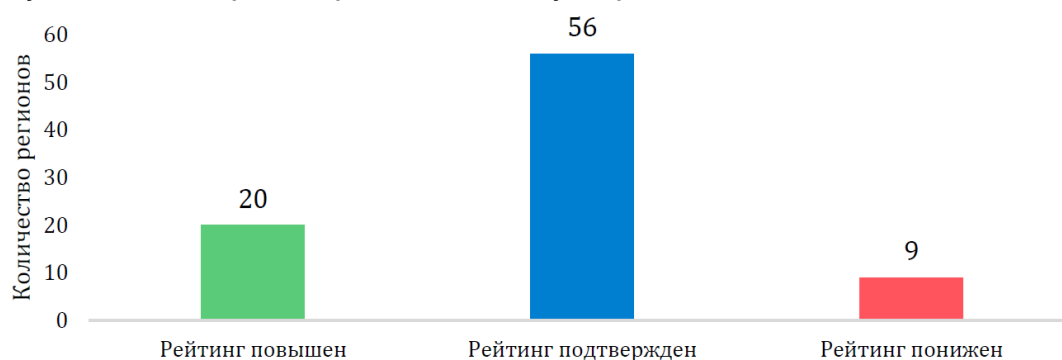


Москва и Санкт-Петербург сохранили лидирующие позиции рейтинга инвестиционной привлекательности регионов. Далее расположились Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Татарстан, Московская и Тюменская области.

В числе отстающих в рейтинге находятся такие субъекты Российской Федерации, как: Курганская область, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская Республики, а также Республики Калмыкия и Тыва.

На рисунке 2 представлено изменение рейтинга по итогам 2019 г. Из 85 субъектов Российской Федерации 56 сохранили свои позиции на прежнем уровне, 20 регионов улучшили и 9 ухудшили свои позиции в рейтинге.

Рисунок 2. Изменение рейтинга регионов в 2019 году по сравнению с 2018 год



Источник: Национальное Рейтинговое Агентство.

¹² По данным Национального Рейтингового Агентства.

¹³ К категории «регионы с высоким уровнем инвестиционной привлекательности» относятся группы IC1, IC2, IC3; к категории «регионы со средним уровнем инвестиционной привлекательности» относятся группы IC4, IC5, IC6; к категории «регионы с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности» относятся группы IC7, IC8, IC9. При этом каждая категория делится на три уровня инвестиционной привлекательности.

Представленные графические рисунки наглядно демонстрируют слабую динамику регионов России в повышении уровня их инвестиционной привлекательности

В этой связи целесообразно разработать новые мероприятия для обеспечения благоприятного инвестиционного климата субъектов Федерации. В частности АСИ разработало план для улучшения инвестиционного климата, включающий следующие рекомендации: в регионах необходимо разработать правовую базу для защиты интересов инвесторов; государство обязано контролировать механизмы поддержки инвестиционной деятельности. Данное требование будет способствовать повышению уровня доверия со стороны зарубежного капитала; требуется создать Совет по улучшению и развитию инвестиционного климата; сформировать надежную инфраструктуру, необходимую для размещения инвестиций; создать систему профессиональной подготовки и переподготовки трудовых ресурсов с учетом зарубежного опыта; разработать портал, на котором будут выкладываться статистические данные по инвестиционным проектам; принять регламент, который будет состоять из нескольких отдельных блоков, описывающих сопровождение проектов на каждом этапе¹⁴.

Материал подготовлен Самариной Т.П. т.8 (495)697-68-04;
Тараненко Е.А., т. 8 (495) 697-96-36;
Науменко Н.Ю. т. 8 (495) 697-88-87.

¹⁴ Деловой интернет-журнал «Delen.ru», статья «Что такое инвестиционный климат», 30 июня 2019 г.