

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июля 2024 г. № 3.6-09/2558@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
16 июля 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Вопросы геологического изучения недр, их использования, учета участков недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, в том числе континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»

19 июня 2024 года

Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике 19 июня 2024 года провел «круглый стол» на тему «Вопросы геологического изучения недр, их использования, учета участков недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, в том числе континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, государственных, научных и коммерческих организаций.

Ограниченность запасов минерального сырья на территории суши предопределяет новое направление поисков, разведки и освоения полезных ископаемых на континентальном шельфе Российской Федерации и в районах мирового океана. Континентальный шельф является одним из наиболее перспективных объектов для добычи полезных ископаемых. Геологическое изучение

континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации позволит решить вопросы устойчивого обеспечения экономики страны запасами минерального сырья, геологической информацией о недрах и энергетической безопасности страны. Однако есть некоторые проблемы, связанные с геологическим изучением континентального шельфа. Одна из главных проблем – это отсутствие достаточного количества данных о геологической структуре этой территории. Также проведение геологического изучения требует больших финансовых затрат и времени.

В Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года отмечается, что наличие минеральных ресурсов в недрах останется одним из важнейших конкурентных преимуществ российской экономики, определяющим место и роль страны на международной арене. Вместе с тем, ресурсная база арктического шельфа не подготовлена к осуществлению прорывного сценария развития отечественной экономики и приоритетных регионов Арктики и Дальнего Востока. Основная проблема связана с отсутствием целевого финансирования геологоразведочных работ на шельфе.

Резкое изменение геополитической обстановки в 2022 году сделало необходимым обновление данного документа стратегического планирования.

В апреле 2024 года Минприроды России внесло проект Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2050 года (далее - также проект Стратегии) в Правительство Российской Федерации.

Так же в последние годы принято значительное количество законодательных актов, направленных на совершенствования правовой базы в сфере геологоразведывательных работ, в том числе с учётом новых задач, стоящих перед экономикой страны.

Для обеспечения геополитических интересов и устойчивого присутствия Российской Федерации в Арктике; сохранению лидерских позиций Российской Федерации как морской научной державы разработан Федеральный проект «Континентальный шельф Российской Федерации», который прошел первый этап

межведомственного согласования, доработан федеральными органами исполнительной власти и направлен на повторное согласование. Общий объем средств федерального бюджета, необходимый для реализации мероприятий, предусмотренных Федеральным проектом «Континентальный шельф Российской Федерации» до 2035 года, составляет 94,796 млрд рублей.

Несмотря на это, участники мероприятия отмечают, что в настоящее время снижается величина ежегодно открываемых месторождений нефти и газа в континентальной части страны. Открываются, в основном, средние и мелкие месторождения. В отличие от наземных полевых партий, морские суда не законсервируешь и не оставишь на складе ввиду отсутствия работы. Строгие регламенты морского регистра обязывают проводить регулярные ремонты, содержать экипаж. Высокотехнологичное оборудование обуславливает необходимость регулярного обслуживания силами персонала полевой партии. Таким образом, отечественные сервисные компании, не имея финансирования от геологоразведочных работ вынуждены привлекать кредитные ресурсы. Финансовое состояние многих геофизических предприятий имеет признаки банкротства.

С учетом общемировых тенденций прогрессирующего роста объемов добычи, необходимости существенного наращивания экономики России, усиления геополитической роли сырьевой обеспеченности, сырьевая база может быть существенно ослабеть через 15-20 лет. Данный лимит времени должен быть использован для динамичной активизации геологоразведочных работ и воспроизводства минерально-сырьевой базы с кратностью прироста запасов к объемам добычи (1,5-2):1. Именно такая кратность может помочь воссозданию надежной сырьевой обеспеченности с горизонтом времени не менее чем на 30-40 лет, с учетом высокой инерционности процесса воспроизводства минерально-сырьевой базы.

За прошедший 30-летний период геологическая отрасль понесла ощутимые кадровые потери. Численность работников отрасли по сумме полевой и рудничной геологии сократилась более чем в 10 раз и сейчас составляет около 50 тысяч человек.

При этом полевая геологическая служба, призванная реализовать весь цикл работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы, истощена.

Участники отмечают, что было принято Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 25 февраля 1993 года №4546-1 «Об утверждении Положения о Государственном фонде воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации». Фонд был создан в соответствии с законом Российской Федерации «О недрах» для геологического изучения недр и был упразднен в 2001 году в связи с введением НДС. С 2002 года геология получает финансирование по программам из бюджета и внебюджетных средств без целевого источника с явно сокращенными объемами.

В 2011 году был сформирован Федеральный дорожный фонд. Кроме поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации было принято около 500 законодательных и нормативно-правовых актов, в том числе и в регионах. Основными источниками Федерального дорожного фонда являются акцизы на ГСМ и транспортный налог. Эффективная работа Федерального дорожного фонда не вызывает сомнений.

В связи с чем необходимо возродить бюджетный Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Однако, проблема не только в уровне геологической изученности. Существуют и другие проблемы, например, отсутствие инфраструктуры. Это проблема, которая требует системного решения.

В 2020 году НДС был обнулен для проекта «Восток Ойл», но в объеме не более, чем инвестиции в инфраструктуру. За счет этого ПАО «Роснефть» сегодня строит трубу, порт, энергетику, аэропорт, то есть все, что необходимо, для того чтобы месторождения функционировали. И последнее решение – это концессия с федеральным финансированием почти на 50 млрд рублей по строительству дороги для Баимского месторождения на Чукотке. Все это индивидуальные решения. Необходимо данную индивидуальную практику сделать системной.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

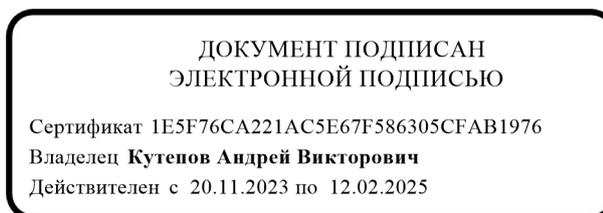
1. Правительству Российской Федерации проработать вопрос установления инвестиционного налогового вычета из НДС в размере затрат на создание внешней инфраструктуры, необходимой для развития и функционирования минерально-сырьевых центров.

2. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации определить источники финансирования для создания Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации в срок до 2027 года.

3. Министерству финансов Российской Федерации предусмотреть необходимый объем средств для целевого финансирования морских геологоразведочных работ в рамках Федерального проекта «Континентальный шельф Российской Федерации».

4. Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию продолжить работу по вопросу воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Кутепов