

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

8 декабря 2023 г. № 5.1-11/3497@

Председателю Комитета
Совета Федерации
по экономической политике

А.В.КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В связи с письмом от 1 декабря 2023 года № 3.6-25/4729@ направляется подготовленный в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации информационный правовой материал, который может быть использован при подготовке к заседанию "круглого стола" по теме: "Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)".

Приложение: 1 файл (22 л.)

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 44A564DB0E6AA4657B9799F3A1F53B29

Владелец Егорова Екатерина Юрьевна

Действителен с 17.05.2023 по 09.08.2024

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнитель: Михайлова Елена Денисовна (697-86-70)

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

**К вопросу о системе
государственного регулирования
цен (тарифов)**

В соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Государственное регулирование цен и тарифов на товары, работы и услуги предусмотрено федеральным законодательством применительно к определенным видам товаров (работ, услуг) в различных сферах деятельности и направлено на достижение баланса интересов потребителей и изготовителей продукции (работ, услуг), обеспечивая, с одной стороны, ценовую доступность реализуемого товара для потребителей (товары естественных монополий, товары социальной группы), а с другой - эффективное функционирование товаропроизводителей, бюджетную поддержку цен на социальные товары.

Одним из первых нормативных правовых актов по введению государственного регулирования цен и тарифов, являлось действующее до настоящего времени постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)", которым утверждены перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют, соответственно, Правительство Российской Федерации и федеральные

органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти осуществляют регулирование цен (тарифов) на природный газ, нефтяной (попутный) газ и отбензиненный сухой газ, добытый определенными организациями, продукцию ядерно-топливного цикла, электрическую и тепловую энергию, вырабатываемую организациями, поставляющими электрическую энергию на оптовый рынок, и определенные услуги на рынках электрической энергии (мощности), транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, продукцию оборонного назначения, алмазное сырье, драгоценные камни, протезно-ортопедические изделия, перевозки грузов, погрузочно-разгрузочные работы на железнодорожном транспорте, перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа и почты на железнодорожном транспорте (кроме перевозок в пригородном сообщении), услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах, оказываемые субъектами естественных монополий, включенными в определенный перечень, ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути, аэронавигационное обслуживание воздушных судов на маршрутах и в районах аэродромов, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, отдельные услуги почтовой и электрической связи, услуги связи по трансляции программ российских государственных телерадиоорганизаций по утвержденному перечню, алкогольную продукцию с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции, а также вино и игристое вино (шампанское), произведенные на территории Российской Федерации или ввезенные на территорию Российской Федерации, этиловый спирт из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, лекарственные препараты,

включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе регулировать цены (тарифы) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, специализированным потребительским кооперативам, перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования в городском сообщении (кроме автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта), предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, социальные услуги, предоставляемые гражданам государственными организациями социального обслуживания, перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации, перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в случаях, установленных федеральными законами.

В дальнейшем развитие института государственного регулирования цен (тарифов) осуществлялось путем принятия федеральных законов, регулирующих отношения по обороту товаров, оказанию услуг, производству работ в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее – Федеральный закон о естественных монополиях). перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов)

на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации. Соответственно, Правительством Российской Федерации приняты постановления:

от 29 декабря 2007 года № 980 "О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 980);

от 24 октября 2005 года № 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи" (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 637);

от 23 апреля 2008 года № 293 "О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей" (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 293);

от 5 августа 2009 года № 643 "О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок" (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 643);

от 24 апреля 2015 года № 388 "Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути" (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 388).

Федеральным законом о естественных монополиях предусмотрено, что государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с федеральными законами, а государственное регулирование цен на услуги

по передаче тепловой энергии осуществляется в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Федеральный закон о теплоснабжении).

Помимо этого, государственное регулирование ценообразования на соответствующие товары, работы, услуги предусмотрено федеральными законами от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства", от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи", от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее, соответственно, федеральные законы о газоснабжении, о развитии сельского хозяйства, о связи, об отходах производства и потребления, об электроэнергетике), Воздушным кодексом Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

Основные направления совершенствования тарифного регулирования определены в Концепции внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденной Аппаратом Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 6571п-П51.

Согласно ее положениям основными принципами тарифного регулирования являются: установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, в том числе с применением "эталонного" принципа формирования тарифов; соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей; долгосрочность установления цен (тарифов); прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации, с учетом отраслевых особенностей.

Применение мер тарифного регулирования в сфере деятельности субъектов естественных монополий, включая сферы электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с отходами производства и потребления, газоснабжения, перевозок железнодорожным транспортом предполагает возникновение расходов хозяйствующих субъектов, обусловленных установлением для отдельных потребителей тарифов на уровне ниже экономически обоснованных. Потери, вызванные межтарифной разницей, подлежат компенсации за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Соответствующие компенсационные механизмы предусмотрены, например, федеральными законами о теплоснабжении, об электроэнергетике, об отходах производства и потребления, о водоснабжении и водоотведении, о связи.

В развитие указанных положений приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2014 года № 603 утвержден порядок расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1253 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в части компенсации последствий в связи с

прекращением передачи в аренду территориальным сетевым организациям объектов электросетевого хозяйства, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, и распределения субсидий из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике.

В рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321, предусмотрены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г.Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и г.Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (приложение № 12 к названной госпрограмме).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 2392 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств Республики Алтай и Алтайского края, возникающих при компенсации территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Алтай и Алтайском крае, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, ниже уровня единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей, с учетом выпадающих доходов территориальных сетевых организаций Республики Алтай и Алтайского края, связанных с реализацией соглашения между Правительством Алтайского края и Правительством Республики Алтай об установлении

единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, от 21 мая 2021 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 года № 207 утверждены Правила предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах. Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" объем бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий в 2024 году составляет 11 019 094,4 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 года № 844 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" и федеральному государственному унитарному предприятию "Крымская железная дорога" на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении. Объем указанной субсидии в 2024 году составляет 35 065 361,3 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера.

Государственное регулирование цен(тарифов) в отдельных сферах деятельности:

Транспортировка нефти и нефтепродуктов

Постановлением Правительства Российской Федерации № 980 утверждены Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, тарифы на которые регулируются государством.

К ним относятся: услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам: перекачка нефти по магистральным трубопроводам; выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефти; перевалка нефти; прием, слив нефти в систему магистральных трубопроводов; налив, сдача нефти из системы магистральных трубопроводов; услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам: перекачка нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, включая отводы, ответвления и подключения; выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефтепродуктов; перевалка нефтепродуктов; сдача нефтепродуктов в систему магистральных трубопроводов; налив нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов.

Услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи

Постановлением Правительства Российской Федерации № 637 утверждены Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи и перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба.

В перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная

антимонопольная служба, включены: пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей); передача внутренней телеграммы; услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с использованием средств связи, предназначенных для определенных целей; услуга по объединению (формированию) цифровых сигналов вещателей общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в единый цифровой сигнал с использованием средств связи; услуга по доставке аналоговых и цифровых сигналов общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов до радиоэлектронных средств, предназначенных для передачи сигнала в эфир, с использованием определенных средств связи; предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи; предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов); предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа; предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Правила государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 года № 242, согласно которому регулированию подлежат тарифы на услуги телефонной связи, оказываемые с использованием средств коллективного доступа (таксофонов, многофункциональных устройств, информационных киосков (инфоматов) и аналогичных устройств); услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оказываемые с использованием точек доступа, в том числе

удаленного подключения (проводного, беспроводного) пользовательского оборудования к точке доступа; услуги подвижной радиотелефонной связи, оказываемые с использованием точек доступа.

Услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 293 регулированию подлежат тарифы на следующие услуги: обеспечение безопасности мореплавания и порядка в порту; обеспечение прохода судов по подходным каналам; ледокольное обеспечение круглогодичной навигации; предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков; предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему; перевалка нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам; обслуживание судов на железнодорожно-паромных переправах; обеспечение транспортной безопасности акватории морского порта; обеспечение безопасности плавания и порядка в порту; обеспечение безопасности плавания судов по внутренним водным путям; погрузка и выгрузка грузов (за исключением услуг по погрузке и выгрузке нефти и нефтепродуктов, осуществляемых в едином технологическом процессе транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам); хранение грузов; обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов; предоставление аэровокзального комплекса; обеспечение авиационной безопасности; обслуживание пассажиров; обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом; хранение авиационного топлива.

Тарифы устанавливаются в виде фиксированных (предельных максимальных или минимальных) ценовых ставок тарифов. Долгосрочные тарифы устанавливаются при условии одобрения Правительственной комиссией по транспорту инвестиционных проектов по строительству и развитию объектов инфраструктуры аэропортов, используемых для оказания услуг, тарифы на которые подлежат государственному

регулированию.

Железнодорожные перевозки

Постановлением Правительства Российской Федерации № 643, приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 июля 2010 года № 156-т/1 утверждены ставки тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов и на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, цен (тарифов) на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, а также правил их применения (Тарифное руководство). Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 707 утверждены Правила государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, г. Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 6 декабря 2019 года № 1605/19 утверждены тарифы, сборы и платы на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ФГУП "Крымская железная дорога".

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2022 года № 337/22 утверждены правила применения тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов,

выполняемые в составе дальних поездов АО ТК "Гранд Сервис Экспресс" на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

На период до 1 января 2028 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 371 установлены особенности применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере железнодорожных перевозок на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 388 регулированию подлежат тарифы на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути.

Государственное регулирование тарифов осуществляется Федеральной антимонопольной службой посредством установления фиксированных или предельных (максимальных или минимальных) тарифов на экономически обоснованном уровне с применением метода экономически обоснованных затрат. Указанные тарифы могут устанавливаться в виде абсолютных значений либо в виде индексов к действующему уровню тарифов.

Северный завоз

Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 411-ФЗ "О северном завозе" (вступает в силу 1 апреля 2024 года) относит к полномочиям Правительства Российской Федерации правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, определение тарифов на перевозку и хранение грузов первой категории.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере осуществления северного завоза относятся установление методик расчета снабженческо-сбытовых и торговых надбавок к ценам на продукцию (товары), реализуемую на территориях

северного завоза, предельных значений розничных и оптовых цен на грузы первой категории и продукцию (товары), изготавливаемую с их применением, тарифов на перевозку и хранение грузов первой категории, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении грузов первой категории в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации решения об установлении таких надбавок, цен, тарифов.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги единого морского оператора северного завоза осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и правилами регулирования тарифов на такие услуги, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Водоснабжение и водоотведение

В соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения: на питьевую воду (питьевое водоснабжение), техническую воду, транспортировку воды, подвоз воды, подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В сфере горячего водоснабжения: на горячую воду (горячее водоснабжение), транспортировку горячей воды, подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

В сфере водоотведения: на водоотведение, транспортировку сточных вод, подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Порядок расчета тарифов определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения", которым утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Теплоснабжение

В соответствии с Федеральным законом о теплоснабжении федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают следующие тарифы: на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов; на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям; на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям; на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим

теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения); на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя; плату за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии; плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

Электроснабжение

В соответствии с Федеральным законом об электроэнергетике Правительство Российской Федерации устанавливает цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям; предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые и неценовые зоны оптового рынка, за исключением некоторых случаев; предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей; в случаях и в порядке, которые определены основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, предельные (минимальные и (или) максимальные) индексы роста цен (тарифов), учитываемые при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности (при продлении долгосрочного периода регулирования).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают цены

(тарифы) и (или) их предельные уровни, за исключением цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирование которых осуществляется Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

При установлении предельных уровней цен (тарифов) учитываются долгосрочные тарифы, установленные для субъектов электроэнергетики, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и (или) долгосрочные параметры регулирования деятельности соответствующих организаций.

Предельные (минимальные и (или) максимальные) индексы роста цен (тарифов), учитываемые при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности (при продлении долгосрочного периода регулирования), применяются в отношении цен (тарифов), рассчитываемых на каждый год долгосрочного периода регулирования, в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике. При продлении долгосрочного периода регулирования указанные индексы роста цен (тарифов) определяются с учетом обеспечения возврата и доходности капитала, инвестированного до продления долгосрочного периода в соответствии с ранее принятыми органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов решениями об установлении цен (тарифов) (долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности).

Предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, произведенную на генерирующих объектах, расположенных на территориях указанных систем, и потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в целях заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии устанавливаются

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на срок не менее пяти лет в соответствии с основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике".

Газоснабжение

В соответствии с Федеральным законом о газоснабжении и Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года №1021) государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат оптовые цены на газ в определенных случаях, тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций; тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям; тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям; размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ); розничные цены на газ, реализуемый

населению; розничная цена на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд; специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации; плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину; плата за технологическое присоединение к магистральным газопроводам.

Государственное регулирование оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам для независимых организаций осуществляется поэтапно до перехода к государственному регулированию единых для всех поставщиков газа тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на территории Российской Федерации.

На первом этапе осуществляются государственное регулирование оптовых цен на газ (за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на организованных торгах) и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам для независимых организаций, разработка методики расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и ее апробация, организация одной или нескольких газотранспортных компаний, осуществляющих транспортировку газа по магистральным газопроводам, а также введение в сфере услуг по транспортировке газа отдельного учета продукции (услуг) и затрат, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг).

На втором этапе определяется переходный период, в течение которого создаются условия для практического применения рыночных принципов ценообразования, в том числе формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, обеспеченных увеличением объемов реализации природного газа на организованных торгах, создающие основу для ограничения сферы государственного регулирования ценообразования в газовой отрасли, установления тарифов

на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) осуществляет государственное регулирование оптовых цен на газ; тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций; тарифов на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям; тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям; размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ); размера платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам.

Розничные цены на газ, розничные цены на сжиженный газ, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, утверждаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

До 1 января 2028 года особенности тарифного регулирования на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2023 года № 1128.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) вправе в установленном порядке делегировать исполнительным органам субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) полномочия по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками.

Обращение отходов

Федеральным законом об отходах производства и потребления к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: обработка твердых коммунальных отходов; обезвреживание твердых коммунальных отходов; захоронение твердых коммунальных отходов; оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором; энергетическая утилизация.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами: единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами; тариф на обработку твердых коммунальных отходов; тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов; тариф на захоронение твердых коммунальных отходов; тариф на энергетическую утилизацию.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами".

Воздушные перевозки

Приказом Минтранса России от 17 июля 2012 года № 241 "Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации" утверждены Перечень и правила формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, Правила взимания рассчитанной на основе тарифов и сборов платы за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 11 октября 2022 года № 724/22 утверждены ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 года № 978 утверждены Правила государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства.

Правовое управление
Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел гражданского права: Е.Д.Михайлова, А.Р.Шебаршина, Н.Н.Коротков,
А.А.Першина, С.Ф.Вознесенский;

отдел финансового законодательства: М.А.Люляева, Е.К.Караулова.