

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

22 мая 2025 г. № 3.6-09/2111@

ПРОТОКОЛ

совещания "Вопросы государственной поддержки социально-экономического развития опорных населенных пунктов"

(совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера)

10 апреля 2025 года

Совет Федерации
(Москва, ул. Б. Дмитровка, 26)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: КАЛАШНИКОВ Виктор Дмитриевич, член Комитета Совета Федерации по экономической политике

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

от Совета Федерации			
1.	очно	КАЛАШНИКОВ Виктор Дмитриевич	член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края (ведущий)
2.	очно	ГОЛОВ Олег Евгеньевич	член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан
3.	ВКС	УВАРКИНА Евгения Юрьевна	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от исполнительного органа государственной власти Липецкой области
4.	очно	БОГОМАЗОВ Евгений Артемович	член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от исполнительного органа государственной власти Вологодской области
5.	очно	ДЯГИЛЕВА Елена Васильевна	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от

			исполнительного органа государственной власти Мурманской области
6.	очно	ЕВСТИФЕЕВ Иван Александрович	член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель от исполнительного органа государственной власти Омской области
7.	очно	МИХАЙЛОВ Сергей Петрович	член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от законодательного (представительного)—органа государственной власти Забайкальского края
От Государственной Думы			
8.	ВКС	ФАДИНА Оксана Николаевна	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению
От Счетной палаты Российской Федерации			
9.	ВКС	ШАДРИН Максим Сергеевич	заместитель начальника инспекции Счетной палаты Российской Федерации
От федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации			
10.	ВКС	ГАВРИЛОВА Юлия Александровна	заместитель директора Департамента проектной деятельности и развития региональных систем образования Министерства просвещения Российской Федерации
11.	ВКС	ВОРОНИНА Снежана Владимировна	заместитель директора Департамента развития инфраструктуры Министерства просвещения Российской Федерации
12.	ВКС	ДЕГТЯРЕВ Дмитрий Сергеевич	директор Департамента планирования территориального развития Министерства экономического развития Российской Федерации
13.	ВКС	ДЬЯЧЕНКО Михаил Юрьевич	директор Департамента проектной деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации
14.	ВКС	ПАШКОВ Иван Павлович	заместитель начальника сводного отдела Департамента государственной энергетической политики Министерства энергетики Российской Федерации
15.	ВКС	ЛЫКАСОВА	начальник отдела стратегического развития сельских территорий Департамента развития

		Дарья Андреевна	сельских территорий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
16.	ВКС	РОСЛЯКОВ Артем Григорьевич	начальник сводно-аналитического отдела Департамента стратегического развития Министерства транспорта Российской Федерации
17.	ВКС	СЕНИЧНИЧ Мария Владимировна	директор Департамента комплексного развития территорий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
18.	ВКС	СМОЛЯК Григорий Викторович	директор Департамента социального развития Дальнего Востока и Арктики Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
19.	ВКС	СУХОРИКОВА Елена Геннадьевна	заместитель директора Департамента региональной политики, образования и проектного управления Министерства культуры Российской Федерации
20.	ВКС	ХВОРОСТУХИНА Дарья Сергеевна	заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации
От субъектов Российской Федерации			
21.	ВКС	БОРОДА Оксана Михайловна	заместитель министра экономического развития Кузбасса
22.	ВКС	ПОНОМАРЕВА Светлана Анатольевна	заместитель Губернатора Вологодской области, руководитель Главного стратегического управления Администрации Губернатора Вологодской области
23.	ВКС	СЕРГЕЙЧИК Михаил Сергеевич	заместитель Губернатора Томской области по экономике
24.	ВКС	ЯРОШЕВСКИЙ Александр Владимирович	министр экономического развития Тульской области
25.	очно	ЗЫКОВ Александр Викторович	советник Председателя Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
Приглашенные			
26.	ВКС	ГОЛОВАНОВ Дмитрий Сергеевич	заместитель Директора по связям и коммуникациям компании АО "СУЭК"

27.	ВКС	РОЖКОВА Анна Сергеевна	руководитель программы дивизиона "Городская экономика" АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"
28.	ВКС	ТИТОВА Ксения Александровна	исполнительный директор Блока "Активы ВЭБа: новые решения" Государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"
29.	ВКС	ФИНОГЕНОВ Антон Владимирович	директор по развитию городской среды АО "ДОМ.РФ"
30.	ВКС	ЦУКАНОВА Гелена Леонидовна	Исполнительный директор Центра законодательных инициатив Государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"
31.	очно	КУЗНЕЦОВ Михаил Евгеньевич	директор ФАНУ "Востокгосплан"
32.	очно	МАЛХАСЯН Карен Робертович	заместитель директора - начальник отдела развития территорий Департамента по взаимодействию с регионами Госкорпорации "Росатом"
33.	очно	НИКИШОВА Мария Игоревна	Руководитель направления "Цифровая трансформация и устойчивое развитие" ФАНУ "Востокгосплан"
34.	очно	НЯТОВА Анастасия Николаевна	заместитель генерального директора публично-правовой компании "Фонд развития территорий"
35.	очно	ОМЕЛЬЯНЕНКО Вадим Олегович	руководитель подразделения "Управление проектами" публично-правовой компании "Фонд развития территорий"
36.	очно	ПУЗАНОВ Александр Сергеевич	генеральный директор Фонда "Институт экономики города"

ВЫСТУПИЛИ: Калашников В.Д., Голов О.Е., Дегтярев Д.С., Богомазов Е.А., Евстифеев И.А., Михайлов С.П., Пузанов А.С., Синичич М.В., Лыкасова Д.А., Омеляненко В.О., Кузнецов М.Е., Финогенов А.В.

ОТМЕТИЛИ:

Совет Федерации уделяет особое внимание вопросам реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р) (далее – Стратегия), одним из

ключевых и новых механизмов которой является сеть опорных населенных пунктов (далее также — ОНП). В декабре 2024 года утвержден единый перечень опорных населённых пунктов (далее — Единый перечень ОНП), в который включены 2160 населенных пунктов.

На сегодняшний день определены базовые механизмы государственной финансовой поддержки инфраструктуры ОНП, а также утверждены:

- Правила списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79), согласно которым возможно списание 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, а также направление высвобождаемых средств, в том числе на реализацию инфраструктурных проектов по развитию ОНП;

- Правила предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов (казначейских инфраструктурных кредитов) на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года № 48), в рамках которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют право принять участие в отборе инфраструктурных проектов, в том числе направленных на развитие ОНП;

- положение о направлении в приоритетном порядке средств субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов и мероприятий в ОНП (Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2025 года № 120 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, определяющий Правила отбора инфраструктурных проектов и мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты.

В ходе совещания отмечен ряд требующих решения вопросов по организации оказания государственной поддержки развития ОНП, а именно:

- неопределенность алгоритма действий исполнительных органов субъектов Российской Федерации по применению механизмов поддержки проектов и мероприятий по развитию ОНП;

- наличие нескольких ведомственных перечней ОНП и неопределенность их соотношения с Единым перечнем ОНП;
- возможность внесения изменений и дополнений в Единый перечень ОНП;
- неопределенность сроков подготовки, согласования и утверждения региональных программ развития инфраструктуры ОНП;
- неопределенность финансового обеспечения подготавливаемых программ развития инфраструктуры ОНП;
- недостаточность существующей нормативно-правовой базы для проведения инвентаризации и оценки технического состояния автомобильных дорог и других объектов улично-дорожной сети на территориях опорных населенных пунктов и прилегающих территориях, необходимых для формирования и утверждения перечней улично-дорожной сети опорных населенных пунктов, недостаточности средств муниципальных образований для проведения инвентаризации дорожной инфраструктур;
- отсутствие нормативов обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в ОНП с учётом функциональных критериев их включения в Единый перечень ОНП.

Участники совещания подчеркнули необходимость сбалансированной поддержки развития крупных городских агломераций и малых городов, сельских поселений для предотвращения чрезмерной концентрации экономической деятельности и населения в больших городах.

Важным вопросом остается законодательное закрепление "мастер-плана развития территорий" как градостроительного документа, так и документа стратегического планирования.

РЕШИЛИ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1) ускорить внесение на рассмотрение Государственной Думы проекта федерального закона в части внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", закрепляющего правовые основы разработки и реализации мастер-планов развития территорий, включая определение понятия "мастер-план развития территорий";

1.2) осуществить актуализацию методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4132-р, в том числе с целью уточнения критерия

предельной численности населения сельских населенных пунктов и прилегающих территорий.

2. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

2.1) рассмотреть вопрос о включении в проект плана мероприятий по реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года мероприятия "Подготовка рекомендаций по минимальным нормативам обеспечения опорных населенных пунктов различных типов объектами социальной инфраструктуры (в том числе объектами образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры) с учётом классификации опорных населенных пунктов по основным функциям и основным задачам развития опорных населенных пунктов, указанным в Стратегии, а также с учётом численности проживающего населения и других существенных условий";

2.2) рассмотреть вопрос об организации и проведении серии семинаров в федеральных округах для специалистов исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам планирования и государственной поддержки развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий;

2.3) рассмотреть вопрос о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению государственной поддержки социально-экономического развития опорных населенных пунктов, включая обеспечение синхронизации направлений, мер, механизмов и ресурсов государственной поддержки развития опорных населенных пунктов, включенных в Единый перечень ОНП, и мер поддержки развития сельских территорий, реализуемых в рамках государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

2.4) продолжить работу по координации утверждения региональных программ развития инфраструктуры опорных населенных пунктов с учетом приоритизации мероприятий государственных программ Российской Федерации на территории опорных населенных пунктов.

3. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной статистики проработать вопрос о введении в статистический учет дополнительных показателей,

характеризующих обеспеченность и техническое состояние объектов социальной инфраструктуры, в рамках работы 1.36.11 "Основные показатели социально-экономического и инфраструктурного развития населенных пунктов, в том числе опорных населенных пунктов" Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р.

4. Руководителям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации ускорить подготовку и внесение на утверждение проектов региональных программ развития инфраструктуры опорных населенных пунктов с учетом приоритизации мероприятий государственных программ Российской Федерации на территориях опорных населенных пунктов.

Председатель
Комитета Совета
Федерации по
экономической
политике

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов

Председатель
Комитета Совета
Федерации по
федеративному
устройству,
региональной
политике, местному
самоуправлению и
делам Севера

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 5783F6BEFD81D7E1EF6DCAEB48D3E3C3
Владелец **Шевченко Андрей Анатольевич**
Действителен с 24.12.2024 по 19.03.2026

А.А. Шевченко