

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**шестьсот первого заседания Совета Федерации**

**26 ноября 2025 года**

**Москва**

Исх. № СТ-601 от 26.11.2025

*Зал заседаний Совета Федерации.  
26 ноября 2025 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 49 сек.)**

Сенаторов РФ	178 чел.	100,0%
Присутствует	167 чел.	93,8%
Отсутствует	11 чел.	6,2%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Шестьсот первое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Переходим к рассмотрению первого вопроса — о проекте повестки шестьсот первого заседания Совета Федерации. Предлагаю проект повестки, который у вас имеется, принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 02 мин. 50 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, будут ли какие-либо добавления, изменения, уточнения? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня шестьсот первого заседания Совета Федерации (документ № 579) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 20 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Второй вопрос — о Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с 80-летием начала Нюрнбергского процесса — докладывает Алексей Константинович Пушкив.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.К. Пушкив**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 80 лет тому назад, 20 ноября 1945 года, начался Нюрнбергский трибунал над нацистскими преступниками — уникальный исторический процесс против абсолютного зла и наибольшей угрозы за всю историю человечества.

Нюрнбергский процесс установил моральное табу на нацизм, его идеологию и на его поддержку, однако сегодня на Западе это

моральное табу истончается, а в правящих кругах Запада многие хотели бы забыть и оставить в прошлом вердикт, принципы и выводы Нюрнбергского трибунала.

Исходя из этого, Комитет Совета Федерации по международным делам и Комиссия Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со СМИ вносят на ваше рассмотрение проект заявления в связи с 80-летием начала Нюрнбергского процесса.

В представленном проекте мы подчеркиваем, что учреждение Нюрнбергского трибунала стало возможным благодаря исторической Победе Советского Союза в Великой Отечественной войне.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассматривает приговор Нюрнбергского трибунала как "краеугольный камень", лежащий в основе современного миропорядка. Принципы международного права, признанные Уставом Нюрнбергского трибунала и нашедшие выражение в его приговоре, были подтверждены специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 11 декабря 1946 года.

Совет Федерации напоминает, что развязанная гитлеровской Германией война против СССР привела к гибели 27 миллионов советских граждан, и подчеркивает, что факты изгнания и истребления нацистами, а также их пособниками мирного населения СССР должны расцениваться как геноцид народов Советского Союза.

Сенаторы Российской Федерации призывают все государства — члены ООН выступить в поддержку ежегодно вносимой на рассмотрение Генассамблеи ООН резолюции "Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма,

расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости".

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заявляет, что проводимая в отдельных государствах Запада политика забвения итогов Нюрнбергского процесса способствует реабилитации нацизма и подрывает основы Ялтинско-Потсдамской международно-правовой системы, которая на протяжении 80 лет удерживает человечество от новой мировой войны.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает все государства и народы мира уважать и защищать выработанные Нюрнбергским трибуналом принципы, направленные на предотвращение развязывания войн, совершения геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, препятствовать возрождению в любых формах нацизма и фашизма, а также противодействовать попыткам пересмотра итогов и фальсификации истории Второй мировой войны.

Предлагается принять.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Константинович.

Коллеги, может быть, есть вопросы, желающие выступить?

Мне кажется, это очень актуальное заявление, особенно на фоне того, что мы сейчас наблюдаем и в странах Европы, и на Украине, как неонацизм снова поднимает свою голову и получает поддержку в ряде стран даже на политическом уровне, по крайней мере не отвергается, не осуждается. И я предлагаю (и это отмечено в постановлении), конечно же, направить это заявление во все страны, в международные организации, для того чтобы напомнить всем, как опасен нацизм и к чему он может привести.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Прошу вас проголосовать за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с 80-летием начала Нюрнбергского процесса" (документ № 554)? Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 07 мин. 22 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Алексей Константинович, благодарю Вас за эту очень правильную и своевременную инициативу.

Коллеги, переходим к выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться. Идет запись.

Начинает нашу "разминку" Олег Евгеньевич Голов.

Пожалуйста, Вам слово.

**О.Е. Голов**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Докладываю о результатах реализации Всероссийского информационно-просветительского проекта "Онкопатруль" в Республике Башкортостан.

Проект "Онкопатруль" находится под патронатом Совета Федерации, и благодаря Вашей поддержке, Валентина Ивановна, этот важнейший социальный проект получил всероссийский масштаб и продолжает спасать жизни граждан нашей страны.

С 18 сентября по 14 ноября текущего года в Башкортостане реализована масштабная программа проекта. Просветительская работа охватила более 860 человек на крупнейших предприятиях Стерлитамака, Салавата и Уфы. Проведено 16 лекций и 19 бесед о профилактике онкологических заболеваний.

Медицинские осмотры прошли более 600 работников трех ведущих предприятий республики. Выявлено 94 случая подозрений на новообразования — это почти 16 процентов, каждый седьмой осмотренный. Все они направлены на дообследование и получают помощь на ранних стадиях, когда лечение наиболее эффективно. Дополнительно 121 женщина с диагнозом "рак молочной железы" получила консультации специалистов АНО "Мы против рака".

Особо отмечу образовательную составляющую проекта. За три дня, с 11 по 13 ноября, проведены мастер-классы для медицинских работников республики по ультразвуковой диагностике, по цитологии, по лучевой диагностике, проведено 12 мастер-классов по живой хирургии с выполнением сложнейших операций.

13 ноября состоялась 15-я научно-практическая конференция проекта с участием 95 специалистов первичного звена здравоохранения. 14 ноября в центре управления регионом прошел итоговый гражданский диалог с участием Главы Башкортостана Радия Фаритовича Хабирова.

Таким образом, за время реализации проекта в Республике Башкортостан у 16 процентов осмотренных пациентов выявлены подозрения на онкологию на ранних стадиях, обучены более 400

медицинских работников, прошли обучение по вопросам профилактики более 800 человек. Это конкретные спасенные жизни, и это повышение качества медицинской помощи в регионе.

Проект "Онкопатруль" под патронатом Совета Федерации при Вашей поддержке, Валентина Ивановна, доказал свою высочайшую эффективность, и считаем необходимым продолжать его поддержку и расширять географию реализации. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Евгеньевич. Я с Вами абсолютно согласна, что это очень эффективный проект, который проходит под эгидой палаты регионов, нас с вами. Когда ведущие специалисты в сфере онкологии выезжают в регионы, проводят консультации, обучают медицинских работников, как правило, результативность таких поездок очень высокая.

Я хочу поблагодарить Каприна Андрея Дмитриевича, генерального директора института радиологии имени Герцена — нашего основного партнера по этому проекту, всех медицинских работников, принимавших участие.

Прошу передать слова благодарности руководителю республики, руководителям на месте.

Конечно, мы обязательно этот проект будем продолжать.

Хочу сказать спасибо Комитету по социальной политике, Вам, Инна Юрьевна. Надо проводить это на регулярной основе. Это будет способствовать улучшению качества медицинского обслуживания наших граждан, своевременному выявлению таких заболеваний и, конечно, имеет очень позитивный эффект.

Спасибо Вам, Олег Евгеньевич. Благодарю.

Иван Александрович Евстифеев.



**И.А. Евстифеев**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Недавно наш Комитет по экономической политике провел "круглый стол" на тему "Институт самозанятости как инструмент стимулирования экономической активности", где мы выявили еще один важный факт, о котором я хотел бы сейчас рассказать.

Мы взяли на примере салона красоты его деятельность, проанализировали полностью в разных правовых режимах — от ООО, ИП до самозанятых. К каким выводам мы пришли? Салону красоты в форме юридического лица требуется 51 журнал отчетности — медицинские журналы, журналы персонала, журналы МЧС, журналы Роспотребнадзора и отходов и тому подобное. Индивидуальному предпринимателю для отчетности таких журналов нужно в два раза меньше, то есть 25, а самозанятым таких журналов не требуется совсем. Поэтому у нас получается, что оказывают услуги одинаковые населению, но отчетность для бизнеса абсолютно разная.

Поэтому мы хотели бы, Валентина Ивановна, обратиться к Вам с просьбой дать поручение нашему комитету и Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности проработать вопрос дисбаланса в требованиях и условиях ведения бизнеса между самозанятыми, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, потому что, полагаем, это важно. Предприниматели и ООО платят налогов намного больше, нагрузки на них намного больше, чем на самозанятых. Этот перекос (извиняюсь за это слово) мы хотим внимательно изучить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я бы поддержала предложение Ивана Александровича. Если населению оказываются услуги медицинского характера и иного, влияющие на здоровье людей, то здесь для человека неважно, самозанятый это, индивидуальный предприниматель или акционерное общество, — должна быть гарантия того, что ничего вредного для здоровья не произойдет.

Конечно, 50 журналов — ну, это тоже вызывает вопросы. Надо оптимизировать все это — не в ущерб качеству, не в ущерб с точки зрения контроля. Вместо того чтобы эффективно оказывать услуги, они сидят и заполняют бумаги. Разберитесь, пожалуйста. Давайте такое поручение дадим.

И работу по институту самозанятых надо продолжать не только на примере салонов красоты. Многие губернаторы, например, на встречах со мной поднимают эту тему совершенно справедливо. Для того чтобы уйти от налогов, не платить НДФЛ, сейчас пошла порочная практика: например, продавцы, кассиры в супермаркетах имели прямые трудовые отношения с собственниками и руководством этих магазинов — и вдруг все они стали самозанятыми. В ресторанах такая же история. Официанты, посудомойки и так далее — все они связаны трудовыми отношениями, и они никакие не самозанятые. Мы, таким образом, снижаем социальную защищенность людей, потому что ни больничных, ни декретных — ничего. В принципе это нарушение законодательства. И у нас количество таких ложных самозанятых резко выросло. Это, конечно, абсолютно порочная практика, и мы обращались в правительство, правительство этим занимается.

Прошу Комитет по экономической политике, комитет по Регламенту и другие комитеты плотно заняться этой темой и навести здесь порядок.

Есть положение о том, кто такой самозанятый, строго в рамках правового поля. Они переводятся в самозанятые для того, чтобы уйти от налогообложения. Такой практики быть не должно.

Продолжайте эту работу и информируйте о предложениях. Спасибо.

Сергей Павлович Иванов.

**С.П. Иванов**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет на встрече с председателем правительства Михаилом Владимировичем Мишустинным обратил внимание на необходимость развития потенциала охотничьего хозяйства Российской Федерации и корректировки действующей отраслевой стратегии. В результате даны соответствующие поручения, сформирована рабочая группа.

По итогам проведенной работы, а также ряда выездных мероприятий комитета совместно с регионами были подготовлены предложения по доработке стратегии и утверждению ее новой редакции с учетом изменившихся реалий, по совершенствованию правового регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, по подготовке профильных кадров, по совершенствованию научно-исследовательской работы в отрасли, по развитию трофейной охоты и ряд других.

Проект распоряжения об утверждении стратегии внесен Минприроды в Правительство Российской Федерации 26 сентября 2025 года. 21 октября 2025 года мы рассмотрели его на заседании комитета, по итогам сформировали и направили в Правительство

Российской Федерации и Минприроды России решение комитета о необходимости доработки стратегии. В частности, обращено внимание на необходимость актуализации перечня прогнозов, являющихся основой долгосрочного планирования, определения в качестве задач стратегии сохранения и развития традиционных способов охоты, дополнения мероприятий стратегии созданием единого образовательного стандарта по направлению "охотоведение", развития единого цифрового пространства в сфере охотничьего хозяйства, корректировки ряда ее целевых показателей.

По итогам согласительного совещания с Минприроды России из 19 замечаний и предложений комитета 13 учтено, в том числе по корректировке задач стратегии и ряда ее целевых показателей.

Во взаимодействии с Правительством Российской Федерации, Минприроды, регионами, охотсообществом приступаем к работе по подготовке плана мероприятий по реализации стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Павлович. Тема очень важная. Я так понимаю, что в комитете поручили Вам это направление. Пожалуйста, ведите его системно, отследите, какая реакция на предложения комитета, чтобы не было завалов ни в одну, ни в другую сторону, а чтобы это способствовало дальнейшему развитию цивилизованного охотничьего хозяйства. Благодарю Вас.

Алексей Владимирович Кондратьев.

**А.В. Кондратьев,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо огромное, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Завершается Год защитника Отечества, и за период с января по исход ноября практически каждый сенатор отработал в своем регионе совместно с ветеранами СВО ряд социальных, общественно-политических и других вопросов. За это хотелось бы поблагодарить всех коллег.

Мы слышим отзывы ветеранов СВО в рамках работы Ассоциации ветеранов СВО страны, и работа действительно проводится титаническая.

Не стоял в стороне и коллектив Аппарата Совета Федерации. Буквально в субботу, 22 ноября, на базе Музея Победы на Поклонной горе в Москве были подведены итоги нашей работы совместно с представителями Аппарата и членами их семей, соответственно, представителями Ассоциации ветеранов СВО города Москвы и представителями студенчества, в частности со студентами Дипломатической академии МИД России.

Была проделана огромная работа по выявлению общих направлений дальнейшей деятельности, так как, завершая год, мы не завершаем работу, а только будем ее наращивать.

Была проведена встреча в рамках выставки в Музее Победы на Поклонной горе, посвященной защите города-героя Москвы в 1941 году и влиянию Московской битвы на последующие события Великой Отечественной войны. В ходе совместной дискуссии было выражено мнение, что работу по военно-историческому образованию нашей молодежи необходимо расширять и распространять на территории всех регионов.

Как известно, с 1 сентября 2023 года в нашей стране действует единый учебник истории. Но есть одна особенность. В связи с сегодняшними событиями есть необходимость в гармонизации учебника истории, который разработан у нас в стране, с учебниками

наших братских стран по ОДКБ для единого, общего понимания и нерасхождения в оценках.

Считаю, что есть необходимость, уважаемая Валентина Ивановна, эту работу продолжить совместно с Комитетом по науке, образованию и культуре, Комитетом по международным делам и Комитетом по обороне и безопасности.

Завершая выступление, хочу поблагодарить отдельно...  
(Микрофон отключен.)

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте.

**А.В. Кондратьев.** ...за поддержку работы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Владимирович.

Хочу Вас лично поблагодарить, всех сенаторов, кто провел такую большую, активную работу в Год защитника Отечества.

Вы совершенно справедливо сказали, что год заканчивается, но работа наша будет продолжена и будет наращиваться, я имею в виду, в отношении наших участников специальной военной операции, их семей, ветеранов войны, ветеранов боевых действий и других. Это такая особо уважаемая категория граждан в нашей стране.

И это наша обязанность, коллеги, — в субъектах Федерации в постоянном режиме заниматься этой работой: готовить предложения в случае необходимости, встречаться с этой категорией людей, привлекать их в школы для военно-патриотического воспитания. В общем, они должны в постоянном режиме быть в фокусе нашего внимания.

Всем спасибо большое за работу.

Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

**И.Ю. Святенко**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! С 19 по 21 ноября в городе Санкт-Петербурге состоялся IV Международный форум "Содружество моды", организованный Советом Федерации совместно с Межпарламентской Ассамблеей СНГ. Участие приняли более 2500 человек из более чем 30 стран. Главное внимание уделялось перспективам развития легкой промышленности и креативных индустрий, сохранению культурного кода, укреплению международной кооперации, вопросам сырьевой базы.

На полях форума состоялись деловые встречи с делегацией Туркменистана во главе с Огулджахан Атабаевой.

В этом году мы значительно расширили архитектуру программы. К такому формату, как "Молодежный день", добавились сессии, посвященные темам спортивной моды, туризма, технического текстиля, искусственного интеллекта в легкой промышленности. И впервые организовали обучающую программу по управлению брендами, на которую было подано более 300 заявок.

Наградили лауреатов премии "Содружество моды".

На форуме было подписано более 10 соглашений о сотрудничестве.

"Содружество моды" стало пространством, где государственные деятели, промышленники, художники и студенты говорят на одном языке — языке традиций, качества и инноваций.

Идеи и предложения участников будут отражены в итоговой резолюции, направленной для включения в стратегию развития текстильной и легкой промышленности.

Уважаемая Валентина Ивановна, благодарю за поддержку форума и личное участие.

Хочу сказать спасибо сенаторам, представителям профильных министерств, модераторам, спикерам, дизайнерам, представившим свои коллекции, руководителям экспозиций и выставочных пространств, Аппарату Совета Федерации, Секретариату Совета МПА СНГ и информационным партнерам за организацию и слаженную работу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, многие принимали участие. Очень хорошо информация шла об этом мероприятии. Действительно, оно очень важное, очень полезное в развитии сотрудничества между странами СНГ, хотя мы уже вышли за границы СНГ, это уже был форум-то Евразии.

Нам надо объединять усилия, развивать кооперацию в сферах легкой, текстильной промышленности, дизайна, креативных индустрий. И все это происходило в эти дни — такое деловое, активное общение.

Важно, что мы создали площадку для поддержки молодых дизайнеров, модельеров, тех, кто креативными индустриями занимается. И такая поддержка нужна. Они активнейшим образом заполняют ниши. Мы диктуем свою моду, мы предлагаем молодежи другой стиль. И результаты этого мероприятия очень хорошие.

Хочу поблагодарить лично Вас, Инна Юрьевна, поскольку Вы были основным организатором, команду Аппарата Совета Федерации.

Прошу, Константин Иосифович, поблагодарить руководство Межпарламентской Ассамблеи за очень активное участие.



Всем спасибо. Очень нужное, важное, а главное, очень красивое мероприятие, которым все любовались. Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

**А.А. Шевченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 27 ноября в 12 часов наш комитет совместно с Минстроем России проводит совещание на тему "Проблемы замены лифтового оборудования в субъектах Российской Федерации". В ходе мероприятия планируется рассмотреть вопросы замены лифтов и лифтового оборудования в субъектах Федерации до 2030 года, выявить возникающие проблемы и разработать предложения, направленные на их решение.

Эта тема очень актуальна для всех регионов. Мы пригласили к участию по видео-конференц-связи все наши регионы. Однако уровень заявленного представительства от регионов, мягко говоря, не соответствует масштабу проблемы. Мы ведь неслучайно с Минстроем проводим совещание на обозначенную тему. Вопрос действительно важный и требует соответствующего внимания.

Я хочу обратиться ко всем коллегам: пожалуйста, сегодня проработайте с администрациями ваших регионов вопрос представительства на совещании. Мы думаем, это должны быть как минимум региональные министры строительства, а еще лучше — заместители губернаторов, курирующие данные вопросы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Анатольевич.

Коллеги, мы эту тему в свое время подняли, обострили и взялись за нее. Раз взялись, мы будем ее дальше вести.

Андрей Анатольевич, Минстроя была разработана программа замены лифтов, но проблема очень медленно решается. Поэтому я поддерживаю просьбу.

Обратитесь к администрациям, пусть примут участие, пусть подготовят предложения, дадут реальную статистику, сколько лифтов нуждается в замене и так далее. Это здоровье и безопасность наших граждан, коллеги.

Понятно, не хватает средств на все это, но для того и проводится такое рабочее совещание, чтобы найти пути решения этой острой проблемы.

Потом мне доложите, Андрей Анатольевич, сколько регионов, на каком уровне принимали участие в этом совещании. Ладно? Просто для понимания, есть у нас люди безразличные или они уже отсутствуют. Договорились.

Юлия Викторовна Лазуткина, пожалуйста.

**Ю.В. Лазуткина**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В ноябре текущего года правительство расширило до 119 наименований перечень специализированных продуктов лечебного питания, однако на практике остаются сложности с их получением.

В соответствии с федеральным законом № 178 дети-инвалиды, страдающие орфанными заболеваниями, имеют право получать бесплатные специализированные продукты лечебного питания.

Финансирование для этого предусмотрено за счет средств федерального бюджета. Дети с орфанными заболеваниями, которые еще не получили статус инвалида, обеспечиваются этими продуктами за счет средств региона. Отсутствие единообразного правового регулирования влечет за собой создание дискриминационных условий для детей, страдающих орфанными заболеваниями, в зависимости от региона проживания.

Анализ аукционных процедур по закупкам специализированного питания констатировал необоснованную финансовую дифференциацию, влекущую за собой значительное увеличение бремени на регионы, с которым они, как правило, не справляются. Так, в 2024 году было выявлено, что в 85 процентах закупочных процедур торги фактически отсутствовали, только 31 процент — доля продукции российских производителей. Значительный разброс цен на одни и те же продукты в регионах, достигающий 1353 процентов. Такая разница может быть обусловлена неодинаковыми подходами к формированию начальной (максимальной) цены контракта.

Централизация закупок специализированного, лечебного питания на федеральном уровне как для детей с установленной инвалидностью, так и для детей, еще не получивших ее, обеспечит равные права пациентов и, конечно же, поможет сэкономить бюджетные средства, устранить дискриминацию в зависимости от состояния здоровья, а также упразднить дублирование льготы на федеральном и региональном уровнях, за счет своевременного получения лечебного питания предупредить инвалидизацию детей.

Одна из наиболее капиталоемких нозологий в федеральных закупках — это фенилкетонурия. По оценкам специалистов, централизация закупок только по этой нозологии при общей

стоимости в 2024 году 3,9 млрд рублей позволит сэкономить около 250 миллионов бюджетных средств в год.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас дать поручение нашему комитету совместно с Комитетом по экономической политике проработать возможность централизации закупок продуктов лечебного питания с целью обеспечения за счет средств федерального бюджета детей этими продуктами независимо от статуса инвалидности и региона проживания и возможность зафиксировать стоимость одного килограмма лечебных смесей по каждому наименованию согласно перечню правительства. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Юлия Викторовна, за то, что Вы так системно, предметно занимаетесь вопросами детского питания, специализированного, лечебного питания и так далее.

Очень важная тема, и кто-то должен наблюдать за этим и контролировать, что происходит в стране. Кое-что сдвинулось, но еще очень много проблем. Поэтому я поддерживаю (коллеги, не возражаете?) предложение дать поручение Комитету по социальной политике, Комитету по экономической политике разобраться, что происходит, почему более чем на 1000 процентов отличается стоимость лечебного питания, и законодательство посмотреть, и подготовить предложения.

Спасибо Вам. Продолжайте эту работу. Теперь Вы у нас главный диетолог страны в плане детского и лечебного питания. Не подведите.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

**В.М. Джабаров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! С апреля 2018 года по настоящее время Великобритания систематически использует в политических и пропагандистских целях события, связанные с так называемым отравлением Сергея Скрипаля и его дочери Юлии Скрипаль, в организации которого голословно обвиняется Российское государство. Так, уже на следующий день после сообщений СМИ об этом происшествии бывший премьер-министр Великобритании Тереза Мэй при отсутствии каких-либо результатов расследования официально заявила о причастности России к покушению на убийство Сергея Скрипаля и его дочери Юлии с применением боевого отравляющего вещества "Новичок". В дальнейшем тема отравления Скрипалей неоднократно использовалась британцами в качестве повода для различных антироссийских санкций.

Нынешний премьер-министр Великобритании Кир Стармер в одном из первых публичных выступлений в феврале текущего года заявил, сославшись на дело Скрипалей, что Россия фактически ведет войну на британской территории с использованием оружия массового поражения, чем аргументирована необходимость увеличения военных расходов и оказания помощи Украине.

В ответ на регулярные и необоснованные обвинения Российского государства в причастности к отравлению Скрипалей наша страна категорически отрицает факт участия российских спецслужб в указанных событиях. Никаких доказательств их причастности к отравлению Скрипалей не существует. Если некоторые доказательства будут когда-либо предъявлены, значит, они созданы искусственно, то есть будут сфальсифицированы.

Таким образом, как представляется, России следует жестко реагировать на очередные провокации по этому делу.

Кроме того, изучение и оценка фактических событий, связанных с делом Скрипалей, дают основание утверждать, что в отношении Сергея Скрипаля и Юлии Скрипаль, являющихся гражданами России, на территории Великобритании было совершено похищение с применением насилия, опасного для жизни, то есть преступление, предусмотренное статьей 126 Уголовного кодекса Российской Федерации, к которому причастны британские государственные структуры, удерживающие российских граждан в неустановленном месте до настоящего времени. Конкретные обстоятельства, обосновывающие выводы о наличии признаков указанного преступления, изложены в постановлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации, вынесенном в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которое в июле 2018 года было направлено в Следственный комитет России вместе с соответствующими материалами для решения вопроса об организации уголовного преследования. Известно, что Главное следственное управление Следственного комитета России возбудило и расследует уголовное дело по признакам покушения на убийство Сергея Скрипаля и Юлии Скрипаль, совершенного общеопасным способом на территории... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, Владимир Михайлович.

**В.М. Джабаров.** Хочу напомнить, что Сергей Скрипаль в свое время был осужден в нашей стране за измену Родине, впоследствии был помилован и обменян, когда мы возвращали на Родину наших разведчиков-нелегалов, но при этом остался российским гражданином, сведений о его выходе из российского гражданства нет, хотя он приобрел еще и британское гражданство.

Что касается Юлии Скрипаль, то она была и остается российской гражданкой.

В этой связи полагаю возможным через нашего представителя в Следственном комитете России запросить информацию о дальнейших перспективах расследования этого уголовного дела, одновременно через Генеральную прокуратуру по каналам МИД России запросить у британской стороны сведения о месте пребывания российских граждан Сергея Скрипаля и Юлии Скрипаль с документальным видео- или фотоподтверждением их состояния здоровья.

Если выражаться простым языком, Великобритания в соответствии с нормами международного права просто обязана информировать нашу страну о нынешней судьбе наших граждан, а не заниматься безответственными обвинениями в адрес Российской Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, к сожалению, уже таким ритуалом западных стран стали голословные обвинения в адрес России по любому поводу — дезинформация, провокации, провокации информационные, поощрение террористических преступлений Украины на территории России и так далее. Ну, давайте попросим, пусть они опубликуют выступление Владимира Михайловича Джабарова в какой-нибудь влиятельной зарубежной газете. Они же считают свободу слова важнейшей европейской ценностью. Так где эти ценности?

Может, пошлем в парламент Великобритании Ваше выступление? Пусть они прочтут и ответят. Я считаю, что надо направить обращение в Следственный комитет и поднять эту тему.

Что бы ни случилось — highly likely, возможно, Россия... Уже просто стыдно, что такие государства, суверенные как бы, таким

образом себя ведут — ложь на лжи, провокация на провокации, дезинформация идет мощнейшая, где нет и доли правды! Поэтому давайте тогда поддержим и направим обращение в Следственный комитет. Пусть они ответят, все-таки они обязаны отвечать. Спасибо.

Владимир Филиппович Городецкий.

**В.Ф. Городецкий**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 30 октября на площадке "Росатома" наш комитет совместно с Комитетом по обороне и безопасности провел семинар-совещание, посвященный практическим вопросам взаимодействия органов публичной власти и организаций с закрытыми административно-территориальными образованиями.

Вопросы развития ЗАТО сегодня чрезвычайно важны. Закрытые города имеют стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности и суверенитета нашего государства.

В совещании приняли участие представители всех ведомств, у которых есть ЗАТО, — это "Росатом", Минобороны, "Роскосмос", Минпромторг. Также в совещании приняли участие органы региональной власти, на территориях которых есть ЗАТО, и сами представители ЗАТО. В ходе семинара-совещания участники обменялись опытом взаимодействия с ЗАТО, лучшими практиками. Эффективная система взаимодействия — это залог успешного развития ЗАТО.

Безусловно, работа по вопросам поддержки закрытых административно-территориальных образований в нашем комитете



будет продолжена. В связи с этим я обращаюсь к коллегам — сенаторам от регионов, на территориях которых есть ЗАТО: присоединитесь к нашей работе и направьте в комитет информацию о ключевых вопросах и проблемах в данной сфере, а также предложения по их решению. Мы обязательно в рамках весенней сессии на "круглом столе" будем отрабатывать с учетом всех ваших предложений следующий этап законодательного регулирования развития ЗАТО, постараемся все их учесть. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Филиппович.

Коллеги, время, отведенное на "разминку", истекло. Если будет такая возможность до "правительственного часа", тогда мы еще дадим сенаторам выступить. К сожалению, дальше мы должны идти по повестке.

На заседании Совета Федерации присутствуют студенты Государственного университета "Дубна" (Московская область). Давайте их поприветствуем, пожелаем удачи и успехов в учебе. *(Аплодисменты.)* Спасибо.

Четвертый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" — докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

Ардабьева Елена Анатольевна, статс-секретарь — заместитель министра юстиции, работает с нами.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

**В.М. Джабаров.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается ратифицировать Договор между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам, который был подписан 31 июля нынешнего года.

Основная цель договора — это создание эффективного правового механизма для сотрудничества в сфере борьбы с преступностью между двумя государствами. С этой целью договором устанавливается порядок оказания правовой помощи по уголовным делам, включая налоговые и таможенные преступления.

Ратификация договора будет способствовать достижению целей правосудия, защиты прав и законных интересов граждан России.

Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Михайлович.

Вопросы? Замечания? Желающие выступить? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 40 мин. 33 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	167 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о режиме торговли товарами от 2 марта 2012 года" — докладывает Александр Валерьевич Никитин.

Исламов Дмитрий Викторович, официальный представитель правительства, статс-секретарь — заместитель министра энергетики, работает с нами.

Пожалуйста.

**А.В. Никитин**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом ратифицируется Протокол о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о режиме торговли товарами, который был подписан в Санкт-Петербурге 19 июня 2025 года.

Протоколом предлагается дополнить перечень товаров, вывозимых на таможенную территорию Южной Осетии из России без применения вывозных таможенных пошлин. Речь идет о поставках моторного бензина с октановым числом 95—98.

Протокол временно применяется с 30 июня текущего года, что необходимо для скорейшего юридического оформления поставок в Южную Осетию указанного вида бензина и продолжения осуществления контроля за исполнением протокола.

Реализация протокола не повлечет отрицательных социально-экономических и финансовых последствий.

Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Александр Валерьевич, благодарю Вас.

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о режиме торговли товарами от 2 марта 2012 года". Идет голосование за его одобрение. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 42 мин. 01 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	167 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ольга Евгеньевна Бас докладывает шестой вопрос — о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы".

Абраменков Геннадий Владимирович, заместитель министра промышленности и торговли, с нами.

Пожалуйста.

**О.Е. Бас**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Луганской Народной Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным конституционным законом предусматривается, что на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации документы о поверке средств измерений, выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами и публичными

органами данных субъектов Российской Федерации, действуют до истечения срока их действия.

Закон правительственный.

Срок вступления в силу закона — с 1 января 2026 года.

Предлагается закон одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Евгеньевна.

Коллеги, нет возражений?

Идет голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 43 мин. 04 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	167 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю вас.

Коллеги, седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях". Проект закона внесен группой сенаторов — Якушевым, Святенко, Тимченко, Клишасом, Аргамаковым, Глебовой, Горняковым, Кареловой, Карякиным, Кастюкевичем, Кондратьевым, Кувшиновой, Лантратовой, Мельник, Наумцом, Никоноровой, Хапочкиным, Шендерюком-Жидковым и депутатами Госдумы. Такое количество сенаторов говорит о значимости этого закона.

Наталья Сергеевна Кувшинова, пожалуйста, Вам слово.

**Н.С. Кувшинова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы. Закон направлен на совершенствование правового регулирования поддержки некоммерческих организаций, которые ведут работу по социальной реабилитации, трудовой адаптации, профессиональной переподготовке ветеранов боевых действий, а также оказывают психологическую помощь ветеранам боевых действий и членам их семей.

Принятие данного закона является наглядным примером того, как инициативы наших некоммерческих организаций, наших регионов находят поддержку на федеральном уровне. Так, данный вопрос поднимался представителями общественных объединений, в том числе и в рамках выездных заседаний комитетов Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и по федеративному устройству в мае этого года в Алтайском крае, был детально проработан в рамках нашей, Совета Федерации, рабочей группы по законодательному обеспечению прав участников специальной военной операции и членов их семей, в рамках профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, прошел необходимые согласования с коллегами из федеральных органов исполнительной власти, администрации президента.

Уважаемая Валентина Ивановна! Сегодня хотела бы особо поблагодарить наших коллег — сенаторов Российской Федерации Владимира Владимировича Якушева, Инну Юрьевну Святенко,

Андрея Александровича Клишаса, Дарью Сергеевну Лантратову, Вячеслава Степановича Тимченко и Любовь Николаевну Глебову за помощь в подготовке и прохождении данной инициативы.

Закон, безусловно, важный, нужный и заслуживает поддержки.

Комитет рассмотрел данный закон и рекомендует палате его одобрить. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Наталья Сергеевна.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Ну, еще бы мы за свой закон-то не проголосовали — конечно, проголосуем.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях". Коллеги, прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 45 мин. 34 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Алексеевич Хапочкин докладывает восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций".

Пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Хапочкин**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на сохранение и обеспечение стабильности фондов целевых капиталов некоммерческих организаций в условиях санкций.

Закон продлевает до 1 января 2027 года действие ряда норм, касающихся управления целевым капиталом российских НКО, – в частности, установление для специализированной организации управления целевым капиталом повышенных нормативов доходов для их направления на административно-управленческие расходы.

Также продлевается приостановление действия норм о расформировании целевого капитала при снижении стоимости чистых активов некоммерческих организаций.

Комитеты-соисполнители подготовили положительные заключения по федеральному закону.

Федеральный закон предлагается к одобрению. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Алексеевич. Вопросов к Вам нет.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций". Прошу голосовать.



**Результаты голосования (10 час. 46 мин. 41 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Проект закона внесен сенаторами Якушевым, Святенко, Перминовой, Кутеповым. Докладывает Андрей Викторович Кутепов.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Поручение от 17 февраля 2025 года считаю выполненным. Федеральным законом вносятся изменения в закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Определяется новый вид социальной пенсии — это пенсия детям, рожденным по истечении 300 дней со дня смерти лица, которое при жизни выразило намерение иметь детей с использованием вспомогательных репродуктивных технологий и в отношении которого впоследствии в судебном порядке установлен факт отцовства.

Наряду с указанным изменением дополняется условие назначения данного вида социальной пенсии, устанавливается

размер данной пенсии на уровне размера социальной пенсии по случаю потери кормильца ребенка, потерявшего одного кормильца, а также вносятся дополнения в части срока, на который назначается социальная пенсия и исходя из которого определяется ее размер.

Прошу одобрить закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Александрович Клишас хочет выступить. Пожалуйста.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Валентина Ивановна, я благодарю коллег, Андрея Викторовича, Комитет по социальной политике. Этот закон направлен на выполнение решения Конституционного Суда, который предписал законодателю именно таким образом отреагировать на ту ситуацию (Валентина Ивановна, Вы помните, я Вам докладывал), которая сложилась в городе Петербурге с одной семьей. Поэтому спасибо коллегам за такое правильное и своевременное решение.

**Председательствующий.** И Вам, Андрей Александрович, тоже спасибо за участие.

В нашем заседании принимает участие Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь — заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Андрей Николаевич, может, Вы хотите что-то добавить?

**А.Н. Пудов.** Буквально два слова, Валентина Ивановна.

Уважаемые сенаторы! Скажу, что этот федеральный закон в полном объеме исполняет решение Конституционного Суда и действительно закрывает важную социальную тему — социальной

помощи в виде установления социальной пенсии детям, которые рождены уже после смерти супруга.

**Председательствующий.** Коллеги, правда очень нужный и важный закон. Мы последовательно действовали, выполняя решение Конституционного Суда. Но по жизни понятно, что для многих людей это очень чувствительная тема.

Голосуем. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Андрей Викторович, Вам спасибо.

**Результаты голосования (10 час. 49 мин. 08 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" — докладывает Олег Владимирович Цепкин.

Моисеев Алексей Владимирович, заместитель министра финансов, работает с нами.

**О.В. Цепкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым законом устанавливается повышенная административная ответственность за повторное совершение таких правонарушений, как ведение деятельности, связанной с осуществлением операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, без постановки на специальный учет в Федеральной пробирной палате, нарушение обязательных требований к учету драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них и представлению соответствующей отчетности, а также непредставление предусмотренной законодательством информации в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота в установленном порядке.

Уважаемые коллеги, наш комитет, а также Комитет по бюджету и финансовым рынкам и Комитет по экономической политике рассмотрели данный федеральный закон. Предлагаем его одобрить. Спасибо.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович. Вопросов и замечаний к Вашему докладу нет.

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (10 час. 50 мин. 38 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Алексей Владимирович, спасибо.

Одиннадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Руслан Владимирович Смашнёв. Пожалуйста.

**Р.В. Смашнёв**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Закон инициирован сенаторами Российской Федерации Клишасом, Тимченко, Уссом, Фёдоровым, а также Рукавишниковой и Валяевым (в период исполнения ими полномочий сенатора Российской Федерации).

Законом упраздняется институт стажеров органов внутренних дел. При этом граждане, желающие поступить на службу, сразу зачисляются на должность с прохождением испытания. В связи с этим устанавливаются четкие правила прохождения испытания. Таким сотрудникам запрещены ношение и хранение огнестрельного оружие, а также участие в опасных операциях. Особое внимание уделяется индивидуальной подготовке. Они проходят

дополнительное профессиональное обучение под руководством опытного наставника. Срок испытания по общему правилу — от двух до шести месяцев.

Предлагается одобрить данный закон.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
**В.И. МАТВИЕНКО**

**Председательствующий.** Спасибо, Руслан Владимирович.

Благодарю сенаторов — инициаторов закона.

Вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 51 мин. 43 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Двенадцатый вопрос — о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках

национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" — докладывает Константин Владимирович Басюк.

Липаев Алексей Анатольевич, заместитель министра финансов, работает с нами.

Пожалуйста, Константин Владимирович.

**К.В. Басюк**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Херсонской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон, проект которого внесен Правительством Российской Федерации в рамках рассмотрения федерального бюджета на 2026—2028 годы, всесторонне рассмотрен, поддержан и рекомендован к одобрению на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Рассматриваемый закон учитывает концепции принятых в 2024—2025 годах федеральных законов об увеличении опережающими темпами пенсий граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы. В этой связи размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии, в 2026 году сохраняется на уровне 93,59 процента.

Комитеты-соисполнители — по социальной политике, по бюджету и финансовым рынкам, по конституционному законодательству и государственному строительству — поддерживают федеральный закон.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить рассматриваемый федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Владимирович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить?

Алексей Анатольевич, есть что добавить? Нет?

**А.А. Липаев**, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Нет. Спасибо. Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей".  
Прошу голосовать.

Константин Владимирович, я Вас благодарю.

**Результаты голосования (10 час. 53 мин. 13 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Амыр Сергеевич Аргамаков докладывает тринадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения".

Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь — заместитель министра внутренних дел, работает с нами.



Пожалуйста, Амыр Сергеевич.

**А.С. Аргамаков**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочием по установлению перечня показателей, критериев и периодичности оценки эффективности результатов реализации организациями, осуществляющими образовательную деятельность, программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Амыр Сергеевич.

Коллеги, вопросы? Замечания?

Игорь Николаевич, у Вас есть вопросы, замечания?

**И.Н. Zubov**, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Нет. Спасибо.

**Председательствующий.** МВД поддерживает. Спасибо.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 26 Федерального закона "О безопасности дорожного движения". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 54 мин. 22 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу вывести на экран фамилии сенаторов, которые не успели выступить в "разминке". Мы сэкономили пять минут.

Екатерина Борисовна Алтабаева, пожалуйста.

**Е.Б. Алтабаева**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! С целью исполнения поручения от 16 апреля 2025 года по вопросу организации перевозки детей школьными автобусами Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Комитетом по экономической политике провел мониторинг по обозначенной теме, и были направлены письма как в субъекты Российской Федерации, так и в профильные министерства и ведомства.

В ходе рабочего совещания на площадке Совета Федерации были обсуждены предложения, поступившие из регионов страны. Бóльшая часть представителей субъектов Российской Федерации высказались за необходимость передачи школьных автобусов в хозяйственное ведение специализированных транспортных предприятий. Вместе с тем ряд регионов в силу географических особенностей, а также из-за отсутствия необходимых денежных

средств не может отказаться от закрепления школьных автобусов за образовательными организациями.

В ходе совещания представители Минтранса подтвердили необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами".

В соответствии с замечаниями регионов Минпромторгу были направлены предложения по усовершенствованию конструкции школьных автобусов в целях повышения безопасности перевозок детей.

Особое внимание было обращено на перевозку детей с ограниченными возможностями здоровья и детей дошкольного возраста.

Также было выявлено, что при составлении технического задания на закупку школьных автобусов по федеральному закону № 44-ФЗ уполномоченные региональные органы власти не указывают в полном объеме требования, отраженные в ГОСТе "Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний".

Уважаемые коллеги, просим вас обратить внимание на организацию этой работы в своем субъекте, ведь целью ее являются обеспечение безопасности детей, проживающих на значительном удалении от образовательных учреждений, сохранение их здоровья и жизни.

Уважаемая Валентина Ивановна, можно ли рассмотреть вопрос о снятии поручения с контроля?

**Председательствующий.** Вопросы, коллеги, есть к Екатерине Борисовне? Нет.

Давайте с контроля снимем поручение, но это не означает, что вы не будете продолжать над этим работать, я имею в виду Комитет по науке, образованию и культуре. Спасибо.

**Е.Б. Алтабаева.** Спасибо.

**Председательствующий.** Вячеслав Вениаминович Григорьев, пожалуйста.

**В.В. Григорьев,** член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Сегодня я хочу поделиться с вами итогами XII Всероссийской туристской премии "Маршрут года", финал которой состоялся в Перми 15 ноября. Это мероприятие стало ярким подтверждением огромного потенциала внутреннего туризма в нашей стране.

В этом году премия собрала рекордное количество участников: 59 регионов России и наши друзья из Республики Беларусь представили на суд экспертов 321 уникальный проект (это рекордное число за всю историю премии). Такое количество участников свидетельствует о стремлении регионов раскрыть свои туристические возможности.

Премия "Маршрут года" — это не просто конкурс, это место для обмена опытом, поиска новых идей и вдохновения, это возможность увидеть всю палитру туристических маршрутов, которую предлагает наша страна. И, как справедливо не раз отмечали мои коллеги-сенаторы и уважаемая Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, мы должны стремиться к тому, чтобы внутренний туризм был доступным и качественным по уровню сервиса для каждого гражданина России. Россия — огромная

и многообразная страна, и каждый из 89 субъектов Федерации имеет свою уникальную историю, культуру и природу.

По данным Минэкономразвития, в 2024 году по России было совершено более 90 миллионов поездок. По поручению президента в рамках обновленного национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства" к 2030 году этот показатель должен достичь 140 миллионов, а вклад отрасли в ВВП страны планируется на уровне не менее 5 процентов.

Но внутренний туризм имеет не только прикладное значение (организация досуга наших граждан), есть и политическая, гражданская значимость. Открывая для себя новые места, люди знакомятся с историей нашей страны, видят современные достижения, учатся любить и ценить это. Именно так воспитывается чувство патриотизма, воспитывается не насильно, не назидательно, а через осознание красоты, величия, могущества нашей Родины. Невозможно любить свою Родину, не зная ее, не видя ее красот, не прикасаясь к ее истории.

Премия "Маршрут года" — это еще один шаг к укреплению связи между гражданами и их Родиной. Она показывает, что наша страна — это не только карта на стене, но и живые люди, уникальные места, захватывающие истории.

Уважаемая Валентина Ивановна! Тема обсуждалась на площадке Комитета по социальной политике с заместителем председателя комитета Ахмадовым Мохмадом Исаевичем, и предложение о привлечении регионов к работе получило поддержку. Делаем акцент на привлечении на конкурс детей, с этой целью расширяем количество номинаций и активизируем работу с нашими освобожденными историческими российскими территориями, поскольку туризм — это хороший индикатор мирной жизни.

И в заключение. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги-сенаторы, мы с Алексеем Константиновичем Пушковым приглашаем вас посетить гостеприимный Пермский край. Нам есть что показать. Уверен, что у вас останутся отличные впечатления. Доклад окончен. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Вячеслав Вениаминович.

Действительно, очень важное направление, и нужно продолжать активно его развивать.

Сергей Александрович Карякин, пожалуйста.

**С.А. Карякин,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В ходе пленарного заседания конференции, посвященной искусственному интеллекту, состоявшегося 19 ноября 2025 года, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул стратегическую значимость технологий искусственного интеллекта для обеспечения национальной безопасности, обороноспособности и технологического суверенитета страны.

Особое внимание было уделено необходимости гарантировать полный и независимый контроль российскими специалистами над критически важными разработками искусственного интеллекта.

Во исполнение этих стратегических задач наша рабочая группа в сжатые сроки провела интенсивную работу. Ее результатом стал законопроект о суверенном развитии искусственного интеллекта и контроле отечественными специалистами над технологиями искусственного интеллекта в Российской Федерации.

Законопроектом предлагается комплексная правовая архитектура, обеспечивающая технологический суверенитет, безопасность и устойчивость национальных ИИ-технологий, а также формирование механизмов, позволяющих исключить зависимость критически важных ИИ-систем от иностранных разработчиков.

Данный законопроект регулирует вопрос обязательного участия российских специалистов в ключевых этапах жизненного цикла отечественных систем искусственного интеллекта, включая проектирование, обучение, тестирование, внедрение и сопровождение.

Необходимость принятия закона обусловлена стремительным развитием технологий искусственного интеллекта, увеличением их роли в экономике, управлении, обороне, критической инфраструктуре, а также возрастающими рисками внешнего контроля и вмешательства.

В связи с этим, уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас дать поручение профильному комитету проработать данное законодательное предложение.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Александрович.

Конечно, тема очень важная. Давайте мы дадим такое поручение.

Кто будет первый — Кутепов или Клишас? *(Оживление в зале.)* Клишас показывает на Кутепова. Ну, тогда Кутепов, Клишас. Не успел — значит, опоздал.

Два комитета, пожалуйста, с инициатором — Сергеем Александровичем (эту рабочую группу Владимир Игоревич Кожин возглавляет, тоже присоединяйтесь) давайте вместе поработайте. Спасибо.

По ведению — Вячеслав Степанович Тимченко.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу напомнить коллегам-сенаторам, что порядок снятия с контроля поручения, данного Вами, Валентина Ивановна, или на пленарном заседании, осуществляется путем рассмотрения на заседании Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности. Не возбраняется информировать сенаторов в ходе пленарного заседания о выполнении поручения, однако снятие с контроля происходит по вышеуказанной процедуре. Поэтому приглашаю Екатерину Борисовну Алтабаеву на заседание комитета, где мы более детально, подробно рассмотрим выполнение данного поручения. Спасибо.

**Председательствующий.** Ну, вот попала Алтабаева-то. Регламент плохо знаете. *(Оживление в зале.)*

Давайте повидайтесь и вместе всё отработайте.

Игорь Дмитриевич Зубарев хотел выступить. И, коллеги, на этом завершаем.

Игорь Дмитриевич, пожалуйста.

**И.Д. Зубарев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.



Уважаемая Валентина Ивановна! 29 октября Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин провел совещание, на котором поставил задачу довести к 2030 году потребление рыбы в нашей стране до показателей, рекомендуемых Минздравом, — 28 килограммов на человека в год. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в связи с этим выявил для своей работы несколько актуальных проблем.

Неравномерное потребление рыбы по регионам. В нескольких регионах это уже соответствует норме, но в регионах Центрального федерального округа есть показатели и 15, и 17 килограммов (это Липецкая и Ярославская области).

Изучение вопроса показало, что потребление рыбы выше там, где решены проблемы логистики, хранения и всех форматов торговли.

Один из инструментов решения проблемы потребления в ЦФО рыбопродукции — это развитие аквакультуры с помощью доставки ее в охлажденном виде из северо-западных и южных регионов за счет короткого транспортного плеча.

Наш комитет с участием первого заместителя Председателя Совета Федерации Андрея Владимировича Яцкина провел два выездных заседания по этой теме. Результат — пять законопроектов. Их принятие позволит более эффективно развиваться нашим рыбоводам.

Еще один якорь, который тянет на дно статистики, — это низкое потребление рыбы молодежью и детьми. Важно отметить, что подходы к приготовлению у нас по-прежнему остаются старыми. Нужно выработать новые, интересные для них форматы: рыбные шарики, фигурные палочки, фишбургеры, салаты с морепродуктами.

На данный момент, по статистике, 87 процентов российских мам считают рыбу полезной для детей, но только 24 процента покупают ее.

Совету Федерации уже удалось многое сделать, взаимодействуя с правительством, — это снижение и продление сроков платы за рыболовные участки, строительство судов рыбопромыслового флота, компенсация за доставку рыбопродукции с Дальнего Востока в центральные регионы, отмена штрафов за первый год для рыбоперерабатывающих заводов, построенных по программе инвестквот.

Завтра нашим комитетом в рамках большого плана мероприятий Совета Федерации проводится "круглый стол", посвященный проблемам потребления, где будут рассмотрены вопросы совершенствования и развития общероссийских классификаторов по видам экономической деятельности. Сегодня они содержат всего 150 позиций рыбной продукции. Для сравнения: в молочной отрасли — 500, в мясной — 1200.

Чтобы не допустить удорожания рыбной продукции на прилавках, будут обсуждены информация о рыбных биржах, беспокоящая профессиональное сообщество, и некоторые нормативные акты. Все эти мероприятия позволят нарастить потребление рыбы в нашей стране. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Игорь Дмитриевич, спасибо за содержательное выступление.

Коллеги, эта тема постоянно звучит в Совете Федерации.

Безусловно, все поручения президента надо исполнять, а для этого надо сделать так, чтобы был ассортимент рыбы, чтобы она была дешевой, доступной для наших граждан. И это государственная задача.

Вы уже высказали целый ряд предложений, не буду повторяться. Отработайте в комитете по аграрно-продовольственной политике с Минсельхозом, Росрыболовством. Давайте действовать, чтобы не получилось так, как... Помните один анекдот? Мужчина стоит в зоопарке у клетки с тигром, и там написано, что тигр съедает в день 25 килограммов мяса. Идет человек, который там убирается, он у него спрашивает: "Неужели тигр съест 25 килограммов мяса?" Он говорит: "Съесть-то он съест, но кто ж ему даст?" Поэтому, для того чтобы количество потребляемой населением рыбы (а это здоровье наше) было достаточным, надо создать условия.

Работайте (давайте подготовим "дорожную карту" вместе с министерствами, Андрей Владимирович Яцкин во главе этого процесса), чтобы во всех регионах рыба была доступной и по ассортименту, и по цене. Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" — "О внедрении цифровых технологий для достижения национальных целей развития Российской Федерации".

Предлагается следующий порядок проведения "правительственного часа" (традиционный): выступление заместителя председателя правительства — руководителя аппарата правительства Дмитрия Юрьевича Григоренко (до 20 минут), далее — ответы на вопросы, выступления сенаторов, принятие проекта постановления.

Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

По данному вопросу в нашем заседании принимает участие аудитор Счетной палаты Данил Евгеньевич Шилков.

Слово предоставляется Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Дмитрию Юрьевичу Григоренко.

Прошу Вас, Дмитрий Юрьевич, на трибуну. Мы Вас приветствуем. Давно не видели в Совете Федерации.

**Д.Ю. Григоренко.** Это правда.

Добрый день, уважаемые Валентина Ивановна, президиум, сенаторы! Действительно, так получилось, что давно я не был у вас лично, но это не значит, что мы с вами не работали, и это не значит, что наших вопросов не было в повестке Совета Федерации.

У меня сегодня доклад о развитии цифровизации в Российской Федерации и влиянии цифровизации вообще на достижение обозначенных президентом национальных целей. В принципе тема, с одной стороны, достаточно сложная, а с другой стороны, очень большая. Почему? Потому что цифровизация на сегодняшний день — это даже не столько самостоятельная отрасль, сколько сфера, которая затрагивает абсолютно все отрасли российской экономики, без цифровизации невозможно, наверное, развитие не только отраслей экономики, но и вообще чего-либо, с чем мы соприкасаемся в государстве, и не только в государстве, но и в экономике.

Наверное, также важно отметить, что цифровизация затрагивает не только экономику, не только отрасли экономики, но и повседневную жизнь наших граждан: она делает ее проще, удобнее, комфортнее. То есть, с точки зрения обывателя или с точки зрения гражданина, цифровизация — это то, что повышает качество и удобство жизни человека. Это важно, безусловно, со всех точек зрения. Собственно, поэтому (или в том числе поэтому) развитие IT-отрасли — один из стратегических приоритетов развития нашей страны.

Президент Российской Федерации поставил нам конкретные задачи по развитию цифровой отрасли. Они все отражены в

национальном проекте "Экономика данных и цифровая трансформация государства". В нацпроекте обозначены не только четкие направления работы, но и конкретные показатели развития отрасли до 2030 года (с ежегодными цифрами), которые должны быть достигнуты.

Ключевое, на чем я хотел бы сделать акцент.

Первое — это, конечно же, развитие отечественной инфраструктуры доступа к сети "Интернет". На сегодняшний день всем нужна связь, всем нужен быстрый, доступный и дешевый Интернет по всей стране. Без этого на сегодняшний день никакое развитие невозможно. У нас в качестве задачи стоит, во-первых, 100-процентное покрытие Российской Федерации высокоскоростным Интернетом, через низкоорбитальные спутники прежде всего. И, во-вторых, конечно, 100 процентов устанавливаемых в Российской Федерации базовых станций, которые раздают Интернет, должны быть отечественного производства.

Второе — это, конечно же, инновации. В силу обстоятельств я немножко подслушал обсуждение. Один из вопросов был как раз связан с регулированием искусственного интеллекта. Вот у нас в нацпроекте одним из приоритетов являются инновации, в том числе внедрение искусственного интеллекта и в экономику, и в жизнь людей, и в государственное управление. У нас на сегодняшний день все субъекты Российской Федерации в том или ином виде внедряют искусственный интеллект — от системы государственного управления до сервисов или каких-то услуг, которые предоставляются гражданам.

Третье — это кибербезопасность и информационная безопасность. Наша задача — 100-процентная защищенность ключевых государственных информационных систем.

Четвертое — это кадры. Никакая цифровизация невозможна без людей, потому что это все создает и управляет этим человек.

Наш IT-сектор на сегодняшний день, если взглянуть на него немножко ретроспективно, показывает достаточно высокие результаты и находится на приличном уровне. Вклад IT-сектора в ВВП Российской Федерации растет намного быстрее большинства традиционных секторов экономики. По итогам 2024 года доля отрасли IT в ВВП составляла 6 процентов, в 2023 году было 5,2 процента. Наверное, из ключевого я отмечу темп роста выручки IT-отрасли за последние пять лет (это двузначные цифры). В прошлом году он был выше 20 процентов. Мы рассчитываем примерно на такую же динамику и по итогам текущего, 2025 года.

Мы активно развиваем IT-отрасль. Мне не нравится слово "поддерживаем". IT-отрасль не нужно поддерживать. По моему личному мнению, это совершенно разные вещи — поддержка и развитие. Наше развитие основано не только на предоставлении преференций, субсидий или чего-то еще, что позволяет развиваться, но и, самое главное, мы жестко, иногда даже откровенно цинично, считаем эффекты от этого развития. И, если мы не видим эффектов, мы какие-то программы просто-напросто приостанавливаем.

На сегодняшний день IT-отрасль в год платит нам более 1,7 трлн рублей налогов и страховых взносов. На каждый вложенный в IT-отрасль рубль мы получаем 2 рубля эффектов, мы за этим жестко следим и это мониторим.

Важно, что мы ставим IT-отрасли задачу по качеству продуктов, которые создают наши айтишные компании, и это продукты мирового уровня. Спрос на наши программные решения за рубежом не только есть, но и растет. Я отмечу антивирусные программы, все, что связано с кибербезопасностью. Наши

маркетплейсы представлены уже более чем в десятке стран. Система распознавания лиц вообще уже более чем в трех десятках стран продается и так далее.

Следующий приоритет — это импортонезависимость. И в IT-отрасли это имеет особое значение, потому что наличие отечественного ПО, наличие отечественных программных разработок — это прежде всего безопасность, это прежде всего возможность оказывать услуги и использовать наше программное обеспечение, не оглядываясь на кого-то, понимая, что тебя не отключат и это будет работать не только здесь и сейчас, но и всегда.

У нас три ключевых приоритета, как я уже сказал. Первый — это свое ПО. С точки зрения своего ПО у нас созданы индустриальные центры компетенций. Мы акцент делаем не просто на развитии массового программного обеспечения, а именно на создании своего промышленного ПО, так называемого тяжелого промышленного программного обеспечения. Это прежде всего проектирование, управление жизненным циклом и так далее, и так далее.

Как я уже сказал, наши индустриальные центры компетенций — это центры, которые объединяют на площадке центра заказчика и исполнителя (соответственно, с государственной поддержкой), тем самым давая возможность понять, что нужно, и проверять через пользователя качество того, что создается. На сегодняшний день более 200 проектов реализуется через такие центры и уже больше половины, кстати, сделано. И много хороших решений, действительно таких прорывных, реализовано.

Я приводил и продолжаю приводить пример, связанный с программным обеспечением для авиаперевозок. Это наша, отечественная разработка. Смысл программного обеспечения в том,

что, когда ты его создаешь, его нельзя заставить применить. И это чисто рыночная история, потому что, если ты создал что-то плохое или у конкурентов лучше, будут покупать у конкурентов.

Допустим, отечественные системы для авиаперевозок (это регистрация пассажиров, поиск багажа и так далее, то, с чем сталкивается обычный, рядовой пассажир в аэропорту) на сегодняшний день используют более 60 аэропортов (и это всё — на конкурентных условиях). И более 50 авиакомпаний используют тоже отечественные решения, при этом более половины этих авиакомпаний — это иностранные компании, кстати.

Следующий приоритет — это, конечно, инновации, это, конечно, внедрение искусственного интеллекта. Я подчеркну, что мы акцент делаем на внедрении. Дело в том, что на сегодняшний день искусственный интеллект — это уже не хайп, не эксперимент, а инструмент, который не только реально работает, но и реально повышает эффективность и скорость принятия любых решений. И все наши опыты внедрения искусственного интеллекта показывают двузначные цифры с точки зрения эффектов, я уж не говорю про скорость принятия решений.

Фактически искусственный интеллект на сегодняшний день стал неким конкурентным инструментом, и неважно, где он используется, — от отраслей экономики до каких-то суверенных решений, государственного управления. Мы применяем искусственный интеллект в том числе и в системе управления нацпроектами (мы об этом уже говорили).

И в качестве примера я могу привести использование искусственного интеллекта, когда у нас искусственный интеллект, исходя из информации, которая есть в государственных информационных системах, анализирует выполнение конкретных



мероприятий и дает свой прогноз, будет или не будет выполнено то или иное мероприятие. Для нас это принципиально важно, потому что это меняет саму структуру подхода к выполнению любой задачи. У нас на сегодня точность прогноза, будет или не будет выполнено какое-то мероприятие, составляет 96 процентов. То есть на 96 процентов мы заранее знаем, сделаем мы или не сделаем запланированное. Тем самым мы на сегодняшний день не реагируем на то, что мы что-то не сделали, пытаюсь исправить уже не сделанное, мы реагируем до наступления события, понимая, что это не будет сделано, и у нас есть намного больше шансов исправить ситуацию. Почему, собственно говоря, у нас и настолько растет исполнительская дисциплина, и есть какие-то эффекты в реализации тех или иных мероприятий.

Второе. Я в качестве примера, наверное, хотел бы привести использование искусственного интеллекта... Мы сейчас его, кстати, аккуратно внедряем в аппарате правительства, и не в части каких-то ключевых вопросов или каких-то ключевых функций, он у нас на сегодняшний день прежде всего используется как помощник — это та же орфография, формирование предварительных протоколов, маркирование документов, помощь в направлении исполнителям документов и так далее, и так далее. Здесь эффективность использования этой технологии очень и очень высокая.

И третье. Отмечу, что правительством создан центр развития искусственного интеллекта, задачей которого является фактически агрегирование лучших практик, или лучших решений, внедрения искусственного интеллекта в России, в том числе и в субъектах Российской Федерации, с тем чтобы можно было обмениваться этими практиками и масштабировать самые эффективные решения в соседних субъектах Российской Федерации, чтобы исключить

конкуренцию субъектов, когда за одно и то же решение платят разные субъекты Российской Федерации одному разработчику.

Следующее — это сервисность. Мы прекрасно понимаем, что, сколько ни рассказывай про цифровизацию, пока наши граждане не увидят, как это отражается на их жизни, это все будут просто слова. Поэтому мы на сегодняшний день используем цифровизацию прежде всего для того, чтобы создавать государственные услуги и сервисы именно для комфорта человека. То есть мы перевернули подход к созданию сервисов таким образом, что сегодня строим не государственные цифровые сервисы как сервис, а строим сервисы исходя из логики потребности конкретного человека, а не ведомства, то есть мы подстраиваем каждый сервис или каждую услугу под конкретного человека. И, кстати, здесь искусственный интеллект очень помогает персонализировать нам каждый сервис под конкретного человека. Это на самом деле сервисы нового поколения, потому что на сегодня не человек идет к государству или куда-то, чтобы получить какую-то услугу, а услуга приходит к человеку в том виде, в той форме, как ему нужно, и в то время, когда это удобно. То есть это совершенно другая парадигма.

Здесь, в сервисной части, тоже есть три важных момента. Первое — мы переходим от создания государственных услуг и государственных цифровых сервисов к созданию жизненных ситуаций. Жизненная ситуация — это обычно 15–20 самостоятельных услуг. Ну, чтобы мы понимали, сейчас, допустим, на том же портале госуслуг более 1600 самостоятельных сервисов. Это реально очень много. И, когда вы заходите на портал, вам не нужно 1600, и, соответственно, он должен перенастраиваться и предлагать то, что нужно вам. Переход на жизненную ситуацию от сервиса минимум на треть сокращает время оказания услуги, на

треть сокращает трудозатраты, на треть сокращает необходимость предоставления какой-то информации. И на сегодняшний день у нас уже более 40 федеральных сервисов запущено.

Мы, кстати, субъекты Российской Федерации активно координируем в этой работе. У нас более 300 региональных сервисов жизненных ситуаций запущено на сегодняшний день. И в топ-5 самых востребованных жизненных ситуаций, например, входит поступление в вуз онлайн (почти 10 миллионов человек этим воспользовались). Кстати, на втором месте жизненная ситуация — защита от мошенников (воспользовались почти 3 миллиона человек).

Следующий акцент — это использование в сервисах биометрии. Биометрия важна по двум составляющим.

Первое. Использование биометрии — это очень серьезный инструмент для защиты от мошенников, потому что целью цифровых мошенников в 99 случаях из 100 являются похищение пароля от личных кабинетов на "Госуслугах" или еще где-то, доступ к вашим личным кабинетам и возможность в цифровом мире совершать от вашего имени какие-то операции. Обычно числовой пароль и является предметом того, что хотят украсть. Биометрию нельзя украсть, нельзя лицо украсть удаленно. Поэтому использование биометрии при оказании государственных услуг или при регистрации на тех же "Госуслугах" на сегодняшний день — это серьезный инструмент защиты в том числе и от мошенников. Понятно, что у нас на сегодняшний день биометрия — это сугубо добровольное дело и никто не обязывает применять или использовать биометрию. Причем согласие на использование биометрии можно отозвать в любой момент через "Госуслуги". Это тоже достаточно удобно.

И второй акцент на биометрии мы делаем в части использования ее для оказания услуг. Уже более 18 различных сервисов и услуг доступно. Это правда очень удобно, потому что просто по лицу заселяешься в гостиницу, оплачиваешь проезд в метро, получаешь услуги в МФЦ и так далее.

Сейчас мы разработали и планируем в ближайшее время запустить сервис применения и использования биометрии для защиты несовершеннолетних от покупки разных товаров с возрастными ограничениями в Интернете. Это на самом деле тоже хороший вопрос, потому что как через сайты контролировать продажу каких-то товаров с возрастными ограничениями? И здесь биометрия — это как раз такой рабочий инструмент.

Ну и третий акцент на сервисах — это, конечно же, искусственный интеллект. Как я уже сказал, искусственный интеллект для нас — это возможность персонально настраивать любой сервис или любую услугу под конкретного человека, потому что искусственный интеллект позволяет обрабатывать в режиме реального времени огромные массивы информации и подстраиваться под человека.

Я не могу не сказать в этом зале про нормативно-правовое регулирование. Мы прекрасно понимаем, я прекрасно понимаю, что любые технологии или любые инновации так или иначе рождаются, с одной стороны, в тишине, а с другой стороны, без регуляторики или вне регуляторики. И рано или поздно возникает ситуация, когда инновации или технологии нуждаются в регулировании. Собственно говоря, все понятно, все разумно, все практично. Вопрос — что регулировать, как регулировать и (наверное, важно) в какой момент регулировать, потому что важно, чтобы регулирование не

ограничивало развитие технологий. И наша задача, конечно, — поиск этого баланса.

Мы в прошлом и позапрошлом годах приняли много нормативно-правовых актов, законов, которые так или иначе регулировали отдельные направления в цифровизации. От меня лично и вообще от всех нас, от всей нашей дружной команды огромное вам спасибо и за помощь, и за критику (на самом деле она очень-очень конструктивная и помогает нам с точки зрения формирования качества тех или иных решений).

Отдельно Валентине Ивановне спасибо, потому что Валентина Ивановна в деталях всегда... что-то подсказывает, где-то останавливает, а где-то, наоборот, подгоняет.

Что из важного мы сделали за последние несколько лет?

Первое. Я отмечу принятие закона об обезличивании персональных данных. Это важнейший закон. Почему? Потому что он дает возможность предоставлять данные для работы искусственного интеллекта. Мы много лет говорили о том, что данные — наше золото, но закона, который бы регулировал возможность обезличить данные и отдавать их вот этими пресловутыми датасетами, чтобы бизнес мог на этом зарабатывать, мог работать и повышать качество, аналитику, эффективность и так далее, не было. Сейчас он есть.

Второе из важного — это закон о центрах обработки данных. Это тоже важнейший закон, потому что у нас наконец-то появилось определение, что такое центр обработки данных, с тем чтобы начинать регулировать деятельность центров обработки данных и прежде всего формировать меры поддержки развития центров обработки данных, потому что без ЦОД невозможно развитие цифровизации и уж тем более искусственного интеллекта.

Третье (это такая наша с вами маленькая победа) — это первый пакет мер против мошенников. И здесь без вашего участия...  
(Микрофон отключен.)

**Председательствующий.** Включите микрофон.

**Д.Ю. Григоренко.** Минута — и я заканчиваю.

Это первый пакет мер против мошенников, туда порядка 30 мер было включено. Я просто напомню, что одной из мер было введение самозапрета на кредиты. На сегодняшний день 17 миллионов человек оформили самозапрет на кредиты. Это по-настоящему сумасшедшая цифра, и это все стало возможным только благодаря тому, что закон приняли.

Четвертое — это, конечно же, закон о платформенной экономике, о работе маркетплейсов.

Пятое — обязательная предустановка RuStore. У нас теперь свой магазин, и, во всяком случае, во всех гаджетах мы не зависим от иностранных решений.

Шестое — это объекты критической инфраструктуры (это важно, потому что это госуправление, это платежные системы, электросети и так далее) и это закон, который, с одной стороны, ужесточил ответственность за нарушение правил защиты информации в госсистемах, но, с другой стороны, стимулировал вкладываться в информационную безопасность.

Ну и планы на 2026 год (я отмечу несколько). Мы, кстати, уже внесли в Государственную Думу законопроект о платформе "ГосТех", потому что, для того чтобы запустить "ГосТех", необходимо регулирование, это важно. Это первое.

Второе — это, конечно же, второй пакет мер против мошенничества, кибермошенничества, интернет-мошенничества. Мы только вчера большое совещание проводили и рассчитываем,

что в ближайшее время подготовим его и внесем в Государственную Думу.

Третье. Мы сейчас активно обсуждаем использование биометрии при проходе в помещение, в том числе при проходе в школы (в Татарстане пилот такой прошел очень эффективно).

Инфраструктуру связи в новых жилых комплексах тоже со строителями обсуждаем, потому что, конечно, нас не устраивает ситуация, при которой люди въезжают в новые квартиры, дома: свет, газ, вода, отопление есть... И первым делом мы что делаем? Подключаем Интернет. То же самое мы делаем утром, когда просыпаемся. И, конечно, мы сейчас со строителями разговариваем на предмет того, чтобы это все стандартизировать. И упорядочить это, безусловно, нужно.

Ну и в конце скажу, что планы у нас амбициозные и с технической, и с технологической, и с законодательной точек зрения. Развитие цифровой отрасли в целом важно, как я уже сказал, и для людей, и для экономики, поэтому мы искренне не то что надеемся — рассчитываем на вашу поддержку. Будем появляться у вас, видимо, все чаще и чаще.

Спасибо огромное за конструктив, оперативность. И я готов ответить на любые вопросы — от цифровизации до неба.

**Председательствующий.** Спасибо огромное, Дмитрий Юрьевич. Вы не только очень содержательно выступили, с содержательным докладом, но Вы настолько прочувствовали эту сферу! Она стала, по-моему, одним из основных Ваших дел в жизни.

Коллеги, вот объективно из доклада Дмитрия Юрьевича... За несколько лет последних, посмотрите, какой прорыв сделан в России! Мы по многим направлениям лидеры в мире. Это огромный труд наших талантливых и айтишников, и ученых, и науки, и,

конечно, это системная работа правительства. Так что спасибо большое за очень содержательный доклад.

Желающих задать вопросы, выступить прошу записаться. Минута – и микрофон отключается. Ничего не могу сделать.

И, если можно, Дмитрий Юрьевич, отвечайте покороче, потому что очень много желающих Вам задать вопросы.

Начинаем. Алексей Владимирович Сеницын, пожалуйста.

**А.В. Сеницын**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич, Вы упомянули меры по защите от телефонного мошенничества, однако простые и часто самые незащищенные граждане, которые отдают даже не свои, а кредитные средства, продолжают страдать. К сожалению, Центральный банк указывает, что в этом году не удалось коренным образом переломить тренд на потери от телефонного мошенничества, напротив, эксперты прогнозируют рост потерь граждан на 15–20 процентов.

На фоне развития банковских антифрод-систем блокировки подозрительных переводов, с одной стороны, мошенники все чаще вынуждают жертв снимать и передавать наличные, с другой стороны, остальные граждане, столкнувшись с блокировками обычных платежей, запасаются наличными, оборот которых за прошедший период 2025 года увеличился в пять раз.

Есть риск, что так мы за мошенниками не угонимся. Они изучают тексты будущих законов задолго до вступления их в силу и адаптируют под них свои схемы, применяя весь арсенал



современных технологий. Какие еще меры правительство планирует принять, чтобы переломить сложившуюся ситуацию?

**Д.Ю. Григоренко.** Я бы хотел, наверное, ответ из двух частей сделать.

Первое. Мы все-таки должны понимать, что мошенничество с юридической точки зрения (тут больше половины зала юристов) — это злоупотребление доверием, то бишь обман. И, исходя из этого, мы прекрасно понимаем, что, что бы мы ни делали, во-первых ("обманываться рад"), тут не только от регуляторики все зависит, но и от человека. Мы это понимаем. А во-вторых, что бы ты ни предлагал с точки зрения мер, тут же будут контрмеры. То есть это такая живая история. И мы не тешим себя иллюзиями, что вот мы первый пакет приняли или второй сейчас примем — и на этом все. Нет, мы, конечно, поступательно, не останавливаясь, будем постоянно, постоянно, постоянно двигаться, пока не дойдем до какого-то уровня, когда уже можно индивидуально всем этим заниматься с точки зрения разбора каждой конкретной ситуации как такого масштабного ЧП. Сейчас, конечно, вопрос уменьшения масштаба, решение этой проблемы — в постоянном режиме.

Второе — что касается мер. Прежде всего мы пытаемся расширить (или будем пытаться расширить) практику, связанную с самозапретами, она показала свою эффективность. В том числе у нас идея — это введение от обратного запрета на международные звонки, потому что большинство мошеннических звонков международные. Если хочешь воспользоваться международным звонком, просто подаешь заявление на роуминг в конце концов и тебя оператор тут же подключает к международным звонкам. Но при этом автоматом от обратного основная масса людей, не пользуясь этим, не звоня никогда за границу и не ожидая звонков из-за границы, уйдет из

контура мошенников, ну, либо как минимум это сделать будет тяжелее. Это первый момент. Второй момент — конечно, необходимо ограничивать количество сим-карт в одни руки и ужесточать ответственность за это.

Третье — это введение детских сим-карт. Естественно, все это добровольно, никто никого не собирается обязывать, и не нужно здесь вводить никакие обязательства. Но та же детская сим-карта (и у многих операторов связи, кстати, есть детские тарифы) ограничивает как по звонкам, так и по доступу к контенту, кстати, нежелательному (это тоже очень важно), в Интернете.

И из последнего. Мы обсуждаем все-таки в том числе введение материальной ответственности для банков и операторов связи, если ни одни, ни другие не отреагировали на случаи мошенничества, которые уже промаркированы в нашей антифрод-системе.

Ну и на нашу систему мы делаем большую ставку, большой акцент. Почему? Потому что, естественно, необходимо как можно быстрее уходить от ситуации, когда мошенника в одном месте идентифицировали как мошенника, а все остальные об этом не знают. Поэтому задача государства — сделать перекресток обмена информацией между операторами и банками в случае обнаружения каких-то мошеннических действий, чтобы тут же всем вводить период охлаждения, условно, на 12 часов, 24 часа, до того, как будет принято уже какое-то конкретное решение, мошеннический это звонок или нет. Почему? Потому что, чтобы квалифицировать мошенника как мошенника, необходима целая длительная процедура, в том числе и судебная, а в цифровом мире все живет секунды, минуты, поэтому мы идем в такой набор мер. Нам кажется, на данном этапе он будет очень и очень эффективным.

**Председательствующий.** Спасибо.

Елена Васильевна Дягилева.

**Е.В. Дягилева**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! В сфере цифровизации госуправления есть системная проблема, связанная с отсутствием единого подхода к созданию государственных информационных систем на разных уровнях власти. Например, на уровне субъектов создавались и внедрялись собственные информационные системы для автоматизации деятельности. Однако впоследствии функционирование некоторых из них в условиях появления аналогичных решений федерального уровня, являющихся обязательными к использованию, порождает системные противоречия, снижает общую эффективность управления. При этом объем средств, направленных на цифровизацию госуправления, с 2019 года составил уже порядка 380 млрд рублей, к 2030 году сумма может увеличиться до 1 триллиона.

Какие меры принимаются для обеспечения возможности интеграции федеральных государственных информационных систем с существующими региональными решениями?

**Д.Ю. Григоренко.** Спасибо за вопрос.

Безусловно, проблемы есть — от дублирования до раскоординации, когда разные информационные системы используются. Но если обернуться назад, то, наверное, эволюционно по-другому и не могло сложиться, потому что, когда пять, семь, 10 лет назад системы создавались, все были в разной степени

цифровой зрелости (я имею в виду субъекты Российской Федерации, исполнительные органы государственной власти), какие-то вещи были непонятными или было неочевидно, хорошо или плохо, если мы что-то оцифровываем, и так далее. Естественно, у нас получился вот такой набор информационных систем.

Что мы сейчас делаем?

Конечно, мы, прежде всего, стандартизируем. Это важно. Потому что, как только появляется стандартизация, у нас значительно упрощаются обмен данными и вообще интеграция систем между собой. Мы уже многое в этом вопросе сделали. Та же система межведомственного электронного взаимодействия или система идентификации и аутентификации граждан — это стандарты, которые мы навязываем всем государственным системам, неважно — федеральным или региональным. Это значительно удешевляет, упрощает и всех нас стандартизирует.

Второе — это, конечно же, запуск платформы "ГосТех", потому что ГосТех — это одна площадка, которая позволит исключить необходимость создания уже готовых решений, которые есть в других информационных системах. Я уже не говорю о том, что это возможность доработки уже существующего, а не создание с нуля все время своего или нового.

Третье. Мы, конечно, сильно сейчас подзакрутили гайки с точки зрения мониторинга, что создают не только федеральные органы исполнительной власти, но и региональные. Мы вынуждены были оцифровать сами себя. И все, что создается у нас на айтишные деньги в стране, мы видим сейчас в одной точке, в одной системе управления. С одной стороны, мы жестко требуем показывать счетно эффект от цифровых решений. На самом деле достаточно сложно объяснить, сколько ты заработаешь или сколько ты получишь в

рублях от того или иного цифрового решения, но это убирает много лишнего. Или, если ты что-то не можешь объяснить, ты это не делаешь, то есть повышается приоритизация. А с другой стороны, мы координируем, просто не предоставляем возможности и не даем юридические согласования на создание новых государственных информационных систем. У нас такое внутреннее табу на сегодняшний день. И, чтобы создать какую-то новую государственную информационную систему на федеральном уровне, нужно очень сильно постараться и объяснить, почему ты не можешь это сделать на существующих информационных системах, либо объединив их, либо развивая.

Четвертое — это, конечно, то, что мы сейчас укрупняем или понуждаем ведомства укрупнять существующие информационные системы, потому что это абсолютно ненормальная ситуация — когда на одну какую-то государственную функцию создается самостоятельная информационная система.

И последнее еще, тоже из интересного. Мы сейчас доступ к инфраструктуре даем таким образом, что смотрим на ведомство именно как на ведомство, а не как на каждую информационную систему, потому что оплачивать мощности исходя из пиковых значений по каждой информационной системе с запасом очень дорого. Все это объединяя и сильно усредняя, мы мотивируем ведомства объединять системы и убирать лишнее.

**Председательствующий.** Спасибо.

Евгений Иванович Дитрих, пожалуйста.

**Е.И. Дитрих,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Мой вопрос о цифровой трансформации гражданской авиации затрагивает обеспечение безопасности полетов и использования воздушного пространства, сертификацию авиационной техники и комплектующих.

В прошлом году Совет Федерации одобрил закон, который позволяет в отношении актов об эксплуатации беспилотных авиационных систем устанавливать сжатые сроки вступления в силу, иные, чем указаны в законе об обязательных требованиях. Кроме беспилотников есть огромный пласт регулирования в области авиации, который напрямую влияет на безопасность пассажирских перевозок и функционирование отрасли, это в первую очередь федеральные авиационные правила. При соблюдении всех регламентных процедур их актуализация занимает два-три года. Сейчас перед отраслью стоят серьезные оперативные вызовы и нужно своевременно на них реагировать.

Не считаете ли Вы необходимым в отношении таких особых актов применять особый подход в части сроков их разработки, вступления в силу и проведения оценки регулирующего воздействия? Спасибо.

**Д.Ю. Григоренко.** Я-то считаю, но, Вы понимаете, у меня тут конфликт интересов определенный. Конечно, что касается инноваций и технологий, как только появляется какое-то технологическое решение, те же беспилотники (это же то, чего нет в нашем нормативно-правовом регулировании)... Именно поэтому мы в том числе и с вашим участием принимали закон об экспериментальных правовых режимах, через которые мы фактически делаем эту специфическую, что ли, для технологий регуляторную среду. Конечно, нам нужно упрощать эти правила, и,

конечно, нам нужно ускорять принятие регуляторики, связанной с использованием технологий.

По беспилотникам, кстати, много сделано, вы знаете. Мы сейчас находимся в режиме, когда мы очень осторожно меняем эти правила. Почему? Потому что это же вечный поиск баланса между безопасностью и сервисом, или функцией, что ли. И на сегодняшний день, даже где-то, может быть, в ущерб функциональным вещам, мы, конечно, отталкиваемся от безопасности. Я думаю, всем понятно почему и зачем.

Да, может быть, это немножко нас тормозит, снижает скорость, но при этом мы абсолютно уверены в том, что это не сломается, это не украдут, это не разобьют и так далее. Но мы делаем и прямо целенаправленно, начиная от рабочей группы и заканчивая нашими регуляторными комиссиями, эту тему толкаем-толкаем. Это касается, кстати, не только беспилотников, это касается всего, наверное, — от беспилотников до той же биометрии.

И, наверное, последний маленький момент отмечу. Важно, чтобы не только все новые технологии, все инновации были правильно отрегулированы в моменте, но и общество было готово к этому. Это тоже важный момент — прочувствовать необходимость этого регулирования в том или ином виде, потому что в ситуациях, когда что-то новое внедряется (вот тут оно отрегулировано — давайте пользуйтесь), не всегда скорость необходима в таких вещах.

**Председательствующий.** Спасибо.

Наталия Владимировна Косихина, пожалуйста.

**Н.В. Косихина,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! В июле был принят федеральный закон, который ввел на законодательном уровне понятия центра обработки данных и оператора ЦОД. По мнению экспертов, при определенных обстоятельствах можно потерять всю информацию, хранящуюся в информационных системах. Недавно такой сбой произошел на сайте, на котором хранятся результаты сдачи нормативов ГТО (а это дает дополнительные баллы для поступления в институты).

Считаем важным связать снабжение центров с общей системой энергоснабжения, задействовав при этом доступные виды энергии. По планам, мы должны создавать до 2 гигаватт мощностей каждый год, но и этого недостаточно, чтобы закрыть даже существующий энергодефицит.

Дмитрий Юрьевич, как нам обеспечить эффективную кооперацию, чтобы закрыть потребности всех потребителей энергии и не допустить потерю хранящихся данных? Спасибо.

**Д.Ю. Григоренко.** Спасибо за вопрос.

Мы не стоваривались, если что. Много же было принято законов, но я почему в своем докладе в качестве такого реперного, одного из важных отметил закон, связанный с регулированием центров обработки данных и введением понятийного аппарата центра обработки данных? Потому что без понятийного аппарата в правовом поле что-то поддерживать, регулировать и вообще как-то решать вопросы просто невозможно, потому что де-юре этого не существует.

Сейчас, после принятия закона, мы как раз делаем карту размещения ЦОДов, потому что важно не только попасть в энергетику или не попасть при строительстве ЦОДов в то место, где



энергодефицит, но и, конечно же, это все синхронизировать с энергетиками, понимать, где есть мощности, как они распланированы, да еще и на ближайшие 10–15 лет.

Закон дал нам возможность сейчас эту программу реализовывать. Мы этим сейчас, собственно говоря, и занимаемся. У нас рабочая группа специально создана с Минэнерго, с одной стороны, и с IT-сообществом, с другой стороны. Потому что, естественно, желательно бы и над тарифами на электроэнергию подумать, потому что центры обработки данных — это важно. Это раз.

Второе — это, конечно же, география размещения центров обработки данных. Я не хочу сейчас публично озвучивать, где они размещены (это и не нужно). Но нас очень не устраивает определенная скученность, и мы хотим создания и развития центров обработки данных на Урале, за Уралом (в ту сторону, там и по энергетике у нас все в определенных местах очень и очень неплохо), ну и, соответственно, чтобы у нас покрывалась вся страна центрами обработки данных.

И третье. Конечно же, важно не просто ЦОД построить и подключить к электросетям, но еще и его обслужить. Важно же еще, чтобы и потребитель был у центра обработки данных. Поэтому мы еще и komponуем это с региональными властями, с тем чтобы местное, региональное IT-сообщество тоже о своих планах нам рассказало, что им нужно и где, в каких местах, мы под это подстраиваемся.

Ну и что касается самой программы, конечно, мы пытаемся сделать стандарт центра обработки данных, включая все то, что Вы сказали. Я считаю, что это должно быть в чек-листе, в том числе включая вещи, связанные со стандартизацией по строительству. То

есть мы хотим сделать некий набор типовых вариантов, в том числе и строительных вещей (если хочешь построить центр обработки данных — вот тебе всё — от энергетики до типового решения, пожалуйста, бери), с тем чтобы сократить затраты, сократить сроки строительства и запуска центра обработки данных, ну и включая упрощение подключения к электросетям.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, у нас еще много желающих выступить (важно, чтобы сенаторы высказали свое мнение), поэтому предлагаю предоставить слово Владимиру Владимировичу Якушеву для вопроса и (новые территории у нас всегда в приоритете) Дмитрию Николаевичу Вороне и вопросы прекратить. Кто не успел задать — направьте их в письменном виде. Мы попросим Дмитрия Юрьевича лично сенаторам на них ответить. Нет возражений? Никто не настаивает? Спасибо.

Владимир Владимирович Якушев, пожалуйста.

**В.В. Якушев,** первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Вопрос опять в продолжение темы кибермошенничества. На разных площадках, когда встречаешься с нашими избирателями, гражданами, звучит предложение создать такой федеральный ресурс, куда можно зайти и все новые виды мошенничества, которые у нас появились только что, посмотреть, ознакомиться с ними, чтобы понимать, что сегодня таким образом тебя могут ограбить (это что-то типа номера 112; у нас вся страна знает, что такое номер 112). Нужно, чтобы все знали, как туда зайти, как к этому ресурсу обратиться, и могли в режиме

онлайн ознакомиться с информацией, как у них могут украсть деньги.

Какое у Вас отношение к созданию такого ресурса? Спасибо.

**Д.Ю. Григоренко.** Мы делаем акцент здесь на портале госуслуг и на жизненной ситуации, которая у нас там создана. Мы ее постоянно добавляем. Она у нас, кстати, уже входит в топ-3 на сегодняшний день по востребованности. Если Вы конкретизируете, что Вы считаете нужным туда еще добавить, мы с удовольствием это добавим. Она у нас достаточно живая в том плане, что мы акцент делаем, с одной стороны, именно на информационной части, что может быть или как могут обмануть, с другой — на действиях, что делать, если тебя обманули, уже здесь и сейчас (потому что люди, как правило, находятся в стрессовом состоянии), куда бежать, кому что говорить и так далее. Поэтому мы с удовольствием любые предложения подхватим и тут же реализуем. Это касается, кстати, я извиняюсь, не только Вашего предложения, а вообще. Мы за любые предложения будем только благодарны.

**Председательствующий.** Спасибо.

Пожалуйста, Дмитрий Николаевич Ворона.

**Д.Н. Ворона,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Запорожской области.

Благодарю, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! На сегодняшний день при растущей потребности рынка в специалистах мы в регионах наблюдаем дефицит высококвалифицированных кадров в IT-сфере. Это положение крайне серьезно в воссоединенных регионах. У нас идет отток молодых работников, и в целом эта проблема нас очень

волнует. По оценкам Минцифры, в прошлом году кадровый дефицит достигал 700 тысяч человек в IT-сфере. В этом году уже может быть почти 1 миллион.

Как нам выравнять ситуацию с подготовкой высококвалифицированных IT-кадров в регионах и привлечь их в воссоединенные регионы на сегодняшний день? Спасибо.

**Д.Ю. Григоренко.** С учетом очень низкого уровня безработицы в России, мне кажется, тема кадров... Я бы немножко дополнил от себя Ваш вопрос, если это возможно. Здесь даже не столько дефицит кадров, сколько дефицит качественных кадров, потому что люди-то есть, вопрос в том, чтобы они умели, знали и компетенции были соответствующие.

С одной стороны, Вы прекрасно знаете (я могу сейчас время потратить, не знаю, есть смысл или нет), мы, как государство, очень серьезно вкладываемся в обучение по программам с 8-го по 11-й класс, начиная с того, что старшеклассников учим, и заканчивая тем, что в вузах, в том числе не в айтишных, делаем определенные бесплатные программы, когда любой неайтишный абитуриент, ученик, студент вуза может пройти программу подготовки, связанную с цифровизацией. Более того, мы привлекаем, кстати, большие IT-компании, которые участвуют в разработке программ, которые сами это финансируют. Мы много чего делаем.

Но, мне кажется, важно отметить следующее. IT-отрасль — очень быстро, динамично развивающаяся отрасль. Вы посмотрите даже на количество людей, которые задействованы в IT-отрасли. Это каждый год на сотни тысяч человек все больше, больше и больше.

Почему я делаю на этом акцент? Потому что необходимо, на мой взгляд, немножко по-другому смотреть на все, что связано с цифровизацией. Там каноны не работают, там все немножко, как у

Алисы в Зазеркалье, по своим правилам, в том числе и кадры. Те кадры, которые мы учили вчера, сегодня уже не нужны, нужны другие специалисты. Если пять лет назад все хотели быть разработчиками, код писать, то сегодня — проект-менеджерами, завтра — бизнес-аналитиками, послезавтра — дизайнерами и так далее. И это нормально абсолютно, потому что невозможно за полгода подготовить то, что рынку необходимо здесь и сейчас. А угадать с прогнозом на 100 процентов по развитию, кто будет востребован завтра, послезавтра или через пять лет, достаточно сложно, потому что очень быстро и динамично все меняется. Мне кажется, вот этот акцент мы немножко недоучитываем.

А так, ответ на Ваш вопрос следующий: мы, конечно, вкладываемся, мы, безусловно, этим буквально ежедневно занимаемся, у нас есть программы — от курсов по цифровой грамотности до бесплатных факультетов. Очень большой запрос и у абитуриентов, то есть профессия очень востребована и популярна.

И последнее, наверное. В качестве комментария скажу про ИТ-обучение, про ИТ-специальности. У нас же сейчас айтишники везде, даже в Совете Федерации. Извините меня, вы же без бумаги сидите, это же кто-то обслуживает. Айтишник в кроссовках ходит здесь. Если вы его не знаете, обратите внимание: человек в кроссовках — айтишник (ничего с этим не поделаешь, это невозможно побороть, просто надо принять). Поэтому спрос есть и будет, и это нормально, вот что я пытаюсь сказать. А с точки зрения программ, конечно, мы под это подстраиваемся, но с учетом четырехлетнего срока обучения всегда будет небольшая задержка.

Что касается новых регионов, у нас там отдельная, вы знаете, программа. Если что-то прямо конкретно нужно — скажите, потому что они у нас правда в особом приоритете. Мы готовы прямо

отдельно подстроиться, только нужно, чтобы вы востребованность с точки зрения образа результата обозначили. Мы подумаем и сделаем для вас, может быть, что-то отдельное.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Юрьевич. Вы ответами на вопросы серьезно дополнили свой доклад, на который мы мало времени отвели, и получилась такая цельная картина. Присаживайтесь, пожалуйста.

Переходим к выступлениям. Просьба: покороче.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Я хотела бы поддержать Ваш тезис о том, что на данную отрасль нужно взглянуть несколько под иным углом зрения.

Индустрия разработки программного обеспечения — одна из самых системообразующих. По оценкам экспертов, за 2023 год ее оборот составил порядка 10–12 трлн рублей, однако патентований в этой отрасли менее тысячи. Мы рассмотрели эту проблему на заседании Совета по вопросам интеллектуальной собственности под председательством Валентины Ивановны. Итогом стал разработанный законопроект о патентовании в цифровой среде.

Дмитрий Юрьевич, мы с Вами встречались по этому поводу. Пользуясь возможностью, хотела бы поблагодарить Вас за очень оперативный, содержательный и, главное, положительный отзыв правительства на наш законопроект. Мы прошли процедуру первого

чтения. Действительно, мы открываем окно возможностей для легализации IT-рынка, его коммерциализации.

Надеюсь, успешно пройдем второе и третье чтения и действительно, Валентина Ивановна, мы станем первой страной в мире, кто будет патентовать цифровые решения.

Благодарю Вас, Дмитрий Юрьевич. И давайте продолжим сотрудничество по этой теме.

**Председательствующий.** Спасибо, Лилия Салаватовна, Вам, комитету. Молодцы. Мы в данном случае идем на опережение даже. Спасибо. И это очень важно, это повысит интерес к этой сфере, безусловно.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Несколько предложений подготовлено с экспертами из регионов для Дмитрия Юрьевича и для включения в постановление Совета Федерации.

Первое. Подготовка кадров начинается со школьной скамьи, затем — в техникумах и в вузах. Все образовательные стандарты включают требования к образовательным платформам, но не включают требования к использованию отечественного программного обеспечения. В связи с этим специалисты, выпускники вузов, которые становятся сотрудниками и органов власти в том числе, испытывают определенные сложности и вынуждены переучиваться, приходя на место работы, с учетом новых условий и требований в коллективах. Предложение — внести изменения в образовательные стандарты общего, среднего и высшего

образования в части использования базового программного обеспечения исключительно российского производства.

Второе. С 2015 года действует ограничение по закупкам импортного программного обеспечения. Также со стороны Минцифры действуют налоговые льготы и меры поддержки для IT-компаний (сегодня о них говорили). Вместе с тем наблюдается ситуация на рынке программного обеспечения, когда органы власти вынуждены покупать отечественные программы, цены на которые за последние пять лет, по мнению экспертов, выросли в четыре и более раз. В условиях бюджетного планирования крайне проблематично обеспечить достижение плановых значений показателей импортозамещения. Например, стоимость лицензии на систему управления базами данных превышает стоимость самой системы. Предложение — рассмотреть возможность применения сдерживающих механизмов и государственного регулирования и, безусловно, стимулировать создание новых компаний на рынке, но по аналогии, как сделано с НПЦ БАС по поручению президента.

Последнее предложение — необходимость включения расходов на софинансирование для оплаты доступа к сети "Интернет" для школ и колледжей предусматривать в федеральном бюджете. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Очень толковые предложения, на мой взгляд.

Прошу, Андрей Викторович, учесть при доработке проекта постановления.

Андрей Александрович Клишас.

**А.А. Клишас.** Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Мои коллеги, задавая вопросы, уже говорили, что телефонное мошенничество остается одной из основных угроз информационной безопасности



для наших граждан. В 2024 году, напомню, 27,5 млрд рублей было похищено. Мы с вами выполняли поручение президента и в очень короткий срок, буквально рекордный, за месяц, приняли первый пакет мер. Вы о нем упоминали в своем докладе.

Я хочу сказать, Валентина Ивановна, что этот пакет работает.

Проблема, конечно же, до конца не решена. И вот Дмитрий Юрьевич говорил о втором пакете мер. Но тем не менее те меры, которые принимались парламентом, правительством в соответствии с поручениями президента, оказались достаточно эффективными.

Не могу не напомнить, что министр внутренних дел, выступая здесь, в Совете Федерации, предложил тоже принять закон о борьбе с так называемыми дропперами. Этот закон был принят. И сейчас та статистика, которую дает Министерство внутренних дел, говорит о том, что эта мера тоже оказалась достаточно эффективной. Сейчас у правоохранителей есть, по сути дела, весь необходимый инструментарий, для того чтобы бороться с этим явлением, и остаются только вопросы межведомственной координации, а это как раз вопросы, которые относятся к компетенции нашего сегодняшнего уважаемого оратора.

Следственный департамент МВД, особенно в городе Москве, также провел ряд очень эффективных мероприятий на основании уже нового действующего законодательства. И статистика, которая сегодня есть, Валентина Ивановна, по август 2025 года говорит, что мы научились достаточно эффективно бороться с мошенниками. Но (конечно же, коллеги правы) мошенники приспосабливаются к изменению законодательства очень и очень быстро.

Поэтому, уважаемый Дмитрий Юрьевич, второй пакет, о котором Вы говорили в своем выступлении, конечно же, требует и согласования, и высокой межведомственной координации. Мы

считаем, что, наверное, на площадке правительства будет это сложно сделать. Мы готовы площадку нашего комитета здесь, в Совете Федерации, предложить, для того чтобы в максимально короткие сроки подготовить этот второй пакет, внести его в парламент и принять, пусть, может быть, неисчерпывающий, но необходимо сделать следующий важный шаг, для того чтобы защитить наших граждан от мошенников, которые действительно очень и очень изощренно действуют.

Спасибо Вам за глубокую личную вовлеченность в это и за то, что Вы слышите наши предложения.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

Также прошу учесть предложение, высказанное председателем комитета, в нашем проекте постановления. Я думаю, что Дмитрий Юрьевич согласится с тем, что было сказано Андреем Александровичем.

Спасибо.

Игорь Борисович Тресков, пожалуйста.

**И.Б. Тресков,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Я хотел бы обратить внимание на два вопроса.

Первое. В Минэкономразвития находятся поправки в проект закона об электронных архивах. Он принят в 2022 году в первом чтении, и далее процесс встал. Ежедневно в стране выдаются миллионы справок и оказываются миллионы государственных услуг. При этом нормативно не урегулированы порядок хранения

документов в электронном виде и порядок конвертации документов на бумаге в электронный вид. Десятки и сотни тысяч квадратных метров используются под хранение бумаги. Тысячи человек заняты их содержанием. Это огромные затраты, не говоря уже о скорости обработки этих документов.

Прошу (мы обсуждали это на заседании Комитета по экономической политике) ускорить внесение этого важнейшего проекта закона в Государственную Думу, для того чтобы рассмотреть его во втором чтении.

Второй вопрос. Мы также ведем активную работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого федерального имущества. Но есть законодательная проблема при оформлении в федеральную собственность и при продаже конфискованного у коррупционеров имущества. Процесс оформления права собственности Российской Федерации и снятия ограничений после решения суда о конфискации занимает до двух лет, тем временем федеральное имущество простаивает, ветшает, государство тратит деньги на его содержание годами. В данное время конфисковано более 9 тысяч объектов недвижимости на сумму более 100 млрд рублей, но вместо доходов государство несет расходы.

Сенаторы Кутепов, Уваркина и Тресков подготовили вместе с Росимуществом поправки, позволяющие снять препоны и ускорить реализацию этого имущества.

Прошу Вас уделить внимание этим законодательным инициативам. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Игорь Борисович. Также конкретное предложение. Вы тоже с учетом Вашего регионального опыта подключитесь к продвижению тех вопросов, которые Вы

подняли. Вы знаете наше правило: любая инициатива наказуема, но в хорошем смысле слова. Так что занимайтесь дальше.

Юлия Викторовна Лазуткина, пожалуйста.

**Ю.В. Лазуткина.** Спасибо.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! По итогам прошедшей в июне встречи Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Владимировича Мишустина с членами Совета палаты (Совета Федерации) было дано поручение в части совершенствования регулирования рынка детского питания и его компонентов.

Мы провели "круглый стол" на тему "Актуальные вопросы введения обязательной маркировки средствами идентификации детского питания: проблемы и пути решения". Цифровая маркировка, как современный инструмент контроля, позволяет в режиме реального времени отслеживать каждый этап жизненного цикла продукта — от производства до конечного потребителя, что обеспечивает возможность оперативного выявления и изъятия из оборота фальсификата и продуктов, не соответствующих установленным стандартам качества и безопасности.

Особое внимание было уделено наличию в продаже на маркетплейсах незаконно ввезенных продуктов детского питания, а также существенному разбросу цен на них, что указывает на ввоз продукции в обход действующего законодательства — как таможенного, так и налогового.

Учитывая потенциальное влияние маркировки на стоимость детского питания, считаем целесообразным поэтапное внедрение этой системы, не исключая возможности мер государственной поддержки.

В рамках эксперимента предлагается ввести обязательную маркировку только в отношении сухих адаптированных молочных и гипоаллергенных смесей, сухих специализированных продуктов диетического и лечебного питания для детей раннего возраста, а не всех в целом продуктов детского питания.

Детские сухие смеси играют критически важную роль в обеспечении полноценного питания и здорового развития детей и требуют, конечно же, особого внимания с точки зрения контроля за их производством, импортом и распределением.

Я прошу рассмотреть возможность включить это предложение в постановление Совета Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Прошу учесть.

Евгений Иванович Дитрих, пожалуйста.

**Е.И. Дитрих.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Хотел бы привлечь Ваше внимание к вопросу, который находится на стыке внедрения цифровых решений и контрольно-надзорной деятельности.

Вашими усилиями последовательно снижается число барьеров для бизнеса при осуществлении предпринимательской деятельности: детализируются регламенты оказания услуг, ограничиваются необоснованные проверки, упрощаются цифровые методы обжалования. В эту работу активно вовлечены все органы исполнительной власти. Тем не менее на уровне корпораций и государственных компаний такая работа зачастую запаздывает. К сожалению, иногда снятие государственных административных барьеров не означает их устранение, контрольные и разрешительные функции начинают выполнять сотрудники монополий.

Такая ситуация, например, сегодня сложилась на железнодорожном транспорте. Это, скажем, проверки подъездных путей к станциям, допуск продукции к эксплуатации и так далее. Сегодня РЖД принимает решения, связанные с отказом в услугах по перевозке грузов, начиная от приема заявок на конкретную перевозку, отказа в согласовании условий, заканчивая введением точечных или общих ограничений на перевозки. По большинству таких решений отсутствуют нормативно утвержденные регламенты, прошедшие процедуры обсуждения и оценки. Со стороны госорганов правильность и обоснованность таких решений не контролируется, обжалование затруднено, так как отраслевой арбитраж отсутствует.

Требуется нормативно регламентировать процедуру контроля со стороны государства за соблюдением нормативно установленных требований при перевозке грузов железнодорожным транспортом. Возможно, нужно законодательно закрепить запрет выполнения контрольно-надзорных действий со стороны госкомпаний-монополистов, кроме тех случаев, когда это прямо определено в законе, а когда разрешено — нормативно регламентировать процедуры.

Еще раз позвольте поблагодарить, Дмитрий Юрьевич, за Ваше внимание и усилия в оптимизации контроля и надзора. И прошу Ваших указаний причастным ведомствам во взаимодействии с РЖД и заинтересованными отраслевыми объединениями провести эту работу в части железных дорог. При активном участии Совета Федерации, конечно. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Владимирович Якушев, пожалуйста.

**В.В. Якушев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Я бы хотел еще раз вернуться все-таки к вопросу образования. Дмитрий Юрьевич в своем выступлении сказал, что отрасль быстро развивается и, конечно, по объективным причинам образование будет несколько отставать. Это все понятно. Но давайте посмотрим на субъективный фактор.

Профессиональные стандарты у нас на сегодняшний день разрабатываются работодателями, общественными и научными организациями и утверждаются Минтрудом. А вот федеральные государственные образовательные стандарты, по которым уже непосредственно работают наши образовательные учреждения, Минпросвещения утверждает в сфере среднего профессионального образования, а Минобрнауки – в сфере высшего образования. И, как говорят субъекты (а, готовясь к данному "правительственному часу", я делал опрос субъектов Российской Федерации), иногда бывают нестыковки между Минтрудом, Минпросвещения и Минобрнауки, когда несколько устаревают стандарты, которые... вернее, Минтруд уже ушел далеко вперед, а Министерство просвещения и Минобрнауки реагируют на это несколько с опозданием. Поэтому просил бы просто на это обратить внимание в Вашей повседневной работе. Ну и думаю, что это будет предметом как раз того, что мы внесем в наше постановление.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

**А.В. Яцкин**, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Юрьевич, благодарю за Ваш доклад и презентацию (она очень глубокая). Я обратил внимание на несколько слайдов. И на самом деле предмет отдельного доклада — цифровые технологии и контрольно-надзорная деятельность, но Вы активно это включаете. Считаю, что в постановлении, которое мы готовим по итогам "правительственного часа", безусловно, должна быть отражена тема цифровых технологий и контрольно-надзорной деятельности. Такую конференцию Вы недавно проводили в Красноярске.

Отдельно также хотел бы обратить внимание на то, что по поручению президента должен быть сформирован не только федеральный штаб по внедрению искусственного интеллекта, но и региональные штабы по искусственному интеллекту. Такое поручение недавно, 19 ноября, президент дал на известной конференции Сбербанка.

И крайний маленький вопрос. По поручению Председателя Совета Федерации мы курируем томский кластер. И там возникла тема внедрения экспериментального правового режима для томского полигона. Просьба отдельно рассмотреть такое предложение, потому что тоже развивается беспилотье. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Я хочу поблагодарить Дмитрия Юрьевича за очень глубокое выступление. Честно говоря, у меня было много комментариев, но, поскольку почти все вопросы были освещены в выступлении, я их вычеркивал.



Я хочу также сказать в продолжение выступления Андрея Александровича Клишаса, что у нас прошло заседание Совета по развитию цифровой экономики и там были очень предметные предложения по доработке "Антифрода 2.0".

И особое внимание хочу обратить на то, что сейчас очень много случаев мошенничества и злоупотреблений происходит в сфере жилой недвижимости, в том числе при взаимодействии с риелторами. Есть поручение Михаила Владимировича Мишустина по результатам стратсессии по обелению рынка. И мы внесли предложения как раз по ограничению влияния этих мошеннических действий на людей в сфере жилой недвижимости. Я прошу их изучить и поддержать. Мы их направили.

Что касается искусственного интеллекта, я убежден, что правительство найдет правильные решения на федеральном уровне и все это будет внедрено. Но, к сожалению, у регионов нет таких возможностей — ни мощностей, ни кадров. Поэтому просьба самые лучшие практики транслировать в регионы, для того чтобы они тоже могли пользоваться благами искусственного интеллекта для повышения эффективности своей работы.

Спасибо. Еще раз хочу поблагодарить за выступление.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, мне кажется, состоялся очень заинтересованный, профессиональный разговор.

Дмитрий Юрьевич, благодарим Вас за Вашу погруженность, вовлеченность. Руководитель аппарата правительства — это руководитель штаба в целом по организации работы правительства. Но в силу поручений, которые Вам даны председателем правительства, Вы еще оказались теперь начальником штаба (ну, я так, образно скажу) "цифры", а это очень непростая работа,

непростая задача, новая. Но еще раз подчеркну: за последние годы произошел реальный прорыв в этом: мы не только догнали — мы обогнали.

Что касается госуслуг, коллеги, 80 процентов, если я не ошибаюсь, населения с помощью новых технологий пользуются государственными услугами. Это же здорово. Ушли очереди в конторы и так далее. Можно долго перечислять все позитивное, что уже сделано.

Я, учитывая, что время уже истекло, телеграфно...

Пока низкий уровень исполнения расходов по национальному проекту "Экономика данных и цифровая трансформация государства". На 1 ноября кассовое исполнение расходов федерального бюджета по данному национальному проекту составило 59,8 процента. Возможно, ввод запланирован на конец года, но просила бы на это обратить внимание.

Отдельная проблема — цифровизация в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В указе о национальных целях развития поставлены очень серьезные задачи к 2030—2036 годам, и необходимо продолжить развитие и совершенствование системы фотовидеофиксации. Там, где она поставлена, аварийность в целом падает на 30 процентов. Мы приняли в прошлом году закон, но нужно менять подход к выбору мер реагирования на аварийно-опасных участках. Камеры действуют в условиях, когда возможно. Комплексы фотовидеофиксации эффективны только там, где причина аварийности — в нарушениях. Если же проблемы связаны, к примеру, с организацией дорожного движения, недостаточной видимостью, то требуется не установка там комплексов, а требуются реконструкция участка, изменение разметки, модернизация освещения и другие меры. Надо обратить на это внимание, потому

что иначе мы не достигнем тех целей, которые обозначены президентом. Кроме того, многие комплексы видеофиксации устарели (это вы знаете, эксперты дают оценку), их надо более быстрыми темпами менять.

Искусственный интеллект. Коллеги, президент на прошедшем форуме поставил определенные четкие, внятные задачи, как использовать Интернет, что надо делать. Не буду повторяться, лишь на один момент хочу обратить внимание. Развитие искусственного интеллекта, безусловно, неизбежно, это научно-технический прогресс (и те, кто на дилетантском уровне говорит только об угрозах, ошибаются), но насильственно искусственный интеллект внедрить нельзя. Нужна мотивация, для того чтобы он получал широкое развитие. А мотивация появляется только тогда, когда есть отдача. По одному из исследований, до 95 процентов (цифра угрожающая) компаний в России не получают необходимой отдачи от внедрения искусственного интеллекта и не окупают свои инвестиции, а лишь один из 20 проектов выходит в промышленную эксплуатацию. Может быть, эта цифра и ошибочная, но тенденция понятна. Если невыгодно, если не будет отдачи, не будет экономии, эффективности, ну, кто?.. Потому что искусственный интеллект — это не модная игрушка, которую надо повесить на дверь офиса и сказать, что офис в тренде.

Следующее — переход госорганов на отечественное программное обеспечение (об этом уже говорили). Важнейшая тема, требующая координации, требующая... Ну и есть даже такие данные, по оценкам экспертов: они не исключают, что до половины тех, кто в официальной статистике указан как использующие на рабочих местах российские операционные системы, на самом деле не применяют их или используют только в тестовом режиме. Вот здесь

и статистика должна быть правдивая, иначе мы не будем понимать масштаб беды и не будем понимать, что с этим делать. Особенно узкоспециализированные классы софта пока не замещены, и российские решения (коллеги уже об этом говорили) иногда оказываются дороже аналогов. Ну и, конечно, понятно, что достичь более высокого уровня внедрения российских операционных систем не только необходимо, но это абсолютно возможно.

Далее. В России по-прежнему сохраняется значительный разрыв между регионами по уровню цифровизации, что создает риски для национальной конкурентоспособности и препятствует обеспечению равного доступа к цифровым продуктам. Не буду распространяться, тема ясная. Цифровое неравенство не только замедляет развитие отстающих регионов, но и усиливает, что очень беспокоит, миграционные потоки, депопуляцию сельских территорий и социальное расслоение. Вот это важнейшие социальные последствия.

И также можно сказать, что ресурсы, выделенные для решения проблемы цифрового неравенства, не всегда расходуются эффективно: некачественное планирование, недостаточный контроль за реализацией со стороны Минцифры и многие другие вещи. На это надо обратить внимание. Прошу также отметить это в постановлении.

И последнее. В рамках федерального проекта "Цифровое государственное управление" осуществлен запуск государственной информационной системы – ГИС "Нормотворчество". Пилотный запуск осуществлен в пяти федеральных органах – Минэкономразвития, Минэнерго, Минфине, Минприроды, Минюсте. Оператором назначено Минцифры. Мы уже обращались с этим. Палаты Федерального Собрания в постановлении

Правительства России о создании ГИС "Нормотворчество" не упоминаются. И предлагается рассмотреть возможность подключения в пилотном режиме к ГИС "Нормотворчество" также палат Федерального Собрания.

Вообще-то, как Вы понимаете, это наша работа, и мы должны иметь доступ в режиме онлайн к актуальной информации о разработке правительственных, ведомственных подзаконных актов, направленных на реализацию одобряемых палатой федеральных законов, и, конечно, для нужд парламентского контроля. Вот здесь просьба отреагировать, Дмитрий Юрьевич, оперативно. Мы благодарны Вам (Клишас уже об этом сказал) за то, что Вы всегда слышите (Вы умеете слушать, не только слышать) и Вы лично, Ваша команда заинтересованно работаете с Советом Федерации, как палатой регионов. Я сейчас могу много фамилий назвать тех (они мне, естественно, все докладывают), кто удовлетворен общением с Вами и нахождением компромиссов или совместных решений. Это очень многие сенаторы, сидящие в этом зале.

Кутепов Андрей Викторович, пожалуйста.

**А.В. Кутепов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! На рабочих местах есть проект постановления палаты "О внедрении цифровых технологий для достижения национальных целей развития Российской Федерации". Предлагаем принять его за основу. И, поскольку такое большое количество предложений прозвучало сегодня и активное обсуждение прошло, просим, уважаемые сенаторы, в ближайшие два дня направить нам возможные дополнения и предложения, чтобы мы к 10-му числу полностью подготовили итоговый документ для принятия его в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Да, проект хороший, но его надо существенно доработать с учетом высказываний сенаторов.

Коллеги-сенаторы, благодарю за то, что вы так содержательно подготовились к "правительственному часу". Направление чрезвычайно важное.

Итак, кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О внедрении цифровых технологий для достижения национальных целей развития Российской Федерации" принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 21 мин. 54 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Дмитрий Юрьевич, еще раз благодарю Вас, аудитора Счетной палаты, всех приглашенных. И успехов! Мы всегда готовы к плодотворному взаимодействию. Спасибо Вам большое.

Коллеги, переходим к рассмотрению также очень важного пятнадцатого вопроса — о Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

Предлагается рассмотреть вопрос в следующем порядке: выступления председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолия Дмитриевича Артамонова, Министра финансов Российской Федерации Антона Германовича Силуанова, председателя Счетной палаты Бориса Юрьевича Ковальчука (до семи минут каждому), ответы на вопросы и выступления сенаторов.

Коллеги, один из важнейших для Отечества, для страны, для развития **Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"**.

В рассмотрении данного закона кроме названных коллег принимают участие Ирина Андреевна Окладникова, первый заместитель министра финансов, а также Полина Викторовна Крючкова, заместитель министра экономического развития.

Слово предоставляется Анатолию Дмитриевичу Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Антон Германович и Борис Юрьевич, я прошу извинить, что мы несколько задержались, но тема "цифры" бесконечна — ограничить даже во времени невозможно. Извините, что мы несколько задержались.

Пожалуйста, уважаемый Анатолий Дмитриевич.

**А.Д. Артамонов**, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые Антон Германович, Борис Юрьевич, уважаемые коллеги! С вашего позволения, немного хронологии. Наша работа над проектом бюджета на очередной трехлетний период началась задолго до его внесения в **Федеральное Собрание** при активном участии всех регионов. В июле текущего года после выездного заседания комитета в Самаре с участием федеральных органов власти и представителей субъектов мы приняли постановление Совета Федерации о концепции очередного трехлетнего бюджета, провели под председательством Валентины Ивановны с участием министра

финансов и Счетной палаты парламентские слушания по основным параметрам бюджета на 2026—2028 годы, в которых приняли участие представители всех регионов, и по результатам этих слушаний подготовили и направили наши рекомендации правительству. Многие из этих рекомендаций реализованы в этом бюджетном пакете.

Вчера на расширенном заседании комитета с участием министра финансов Антона Германовича мы подробно рассмотрели закон. Министру было задано много вопросов. Также обсудили проект постановления Совета Федерации по исполнению закона о федеральном бюджете на 2026—2028 годы.

Главное, что я хотел бы подчеркнуть, — это то, что бюджет сбалансирован. Все расходы в рамках национальных проектов будут профинансированы. Социальные обязательства, а также задачи, связанные с обороноспособностью, обеспечены в полном объеме. Цифры вы видите на слайдах. Как всегда, между первым и вторым чтениями поступило много поправок от правительства, сенаторов и депутатов. 591 поправка была поддержана. Все поправки направлены на увеличение финансирования расходов по наиболее значимым направлениям.

Хочу отметить, что в поправках нашли отражение и наши предложения. В том числе дополнительно предусмотрены расходы на автодороги — 170 млрд рублей на три года, субсидии на комплексное развитие сельских территорий и малый агробизнес — 21 миллиард в 2026 году, мероприятия по лесоустройству и тушение пожаров — 5 миллиардов на три года, лекарственное обеспечение взрослых пациентов с заболеваниями, включенными в программу 14 высокочатратных нозологий, относящихся к категории тяжелых заболеваний, — 39 миллиардов на три года, на создание центров



высокотехнологичного протезирования и комплексной реабилитации участников СВО — 3,3 миллиарда на три года, на проведение капремонта зданий образовательных организаций — 2,2 миллиарда в 2026 году, на ликвидацию аварийного жилищного фонда — 9,7 миллиарда тоже в 2026 году, на обеспечение денежным довольствием сотрудников МВД России — 45,2 млрд рублей ежегодно. Это всё дополнительные средства.

Даже с учетом тех сложностей, в которых формировался бюджет, он позволит нам реализовывать все стоящие сегодня перед обществом задачи, обеспечив не только финансирование текущих потребностей, но и дальнейшее развитие. Поэтому хочу поблагодарить правительство, Министерство финансов, Государственную Думу, Счетную палату за совместную слаженную и конструктивную работу.

Что у нас вызывает беспокойство? На одном моменте хотел бы остановиться. На прошлой неделе мы провели заседание рабочей группы по обеспечению сбалансированности бюджетов, региональных бюджетов. Мы обратили внимание, что растет количество регионов, у которых за девять месяцев этого года снижаются доходы, увеличивается и число субъектов с бюджетным дефицитом. При этом ряд регионов уже начинает испытывать сложности с финансированием первоочередных расходов и осуществляет заимствования в коммерческих банках, что еще в большей степени будет усугублять их финансовое положение. Есть субъекты, где эти проблемы носят системный характер. Причем это не всегда депрессивные регионы. Например, трудности такого рода сегодня испытывает Томская область. Общий объем формируемых на территории региона доходов значительный, но не все налогоплательщики, которые ведут там производственную

деятельность, уплачивают налоги в консолидированный бюджет этого субъекта. Проблема эта носит системный характер, и она не нова. Вопрос здесь заключается в корректном и справедливом определении круга налогоплательщиков, которые должны участвовать в формировании доходной базы бюджета региона, на территории которого они ведут свою деятельность. И нам надо эту проблему решать. Она касается не только Томской области.

Коллеги, комитет предлагает одобрить представленный закон о бюджете. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, может быть, есть у кого-то вопросы? Нет.

Присаживайтесь. Это говорит о качестве Вашего выступления. Сенаторы довольны, вопросов не осталось.

Антон Германович Силуанов, Министр финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, уважаемый Антон Германович, Вам слово.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Действительно, мы сегодня рассматриваем бюджет на предстоящую трехлетку. На самом деле рассмотрение проекта бюджета мы впервые начали на парламентских слушаниях, сразу после внесения в Государственную Думу. Там были определены (и мы с вами их рассматривали) приоритеты и задачи бюджетной политики на предстоящую трехлетку. Они не изменились и заключаются в том, чтобы в первую очередь обеспечить обязательства перед людьми, перед гражданами. Так и есть — в бюджете необходимые ресурсы на индексацию заработных плат, пособий, социальных выплат, пенсий предусмотрены в полном объеме.

Второй приоритет — это обеспечение потребностей специальной военной операции, поддержка военнослужащих, поддержка членов семей военнослужащих, поддержка предприятий оборонно-промышленного комплекса, которые снабжают армию и фронт необходимыми вооружением и техникой. Необходимые деньги также выделены. С Министерством обороны и другими силовыми ведомствами мы отработали источники финансирования по следующему году, поэтому здесь все в плановом порядке и необходимые ресурсы учтены.

И третий приоритет — это достижение национальных целей развития, определенных Президентом Российской Федерации. Необходимые источники для реализации национальных проектов как инструмента достижения национальных целей также в бюджете предусмотрены. В целом около 6 трлн рублей в год на реализацию национальных проектов учтено в главном финансовом плане страны.

Эти три основные направления, три основные цели, как мы с вами на парламентских слушаниях обсуждали, также сохранены. И, более того, ко второму чтению были предусмотрены дополнительные ресурсы, за счет приоритизации отдельных статей расходов на эти направления деньги увеличены, о чем, кстати, Анатолий Дмитриевич сказал в своем выступлении. Целый ряд дополнительных ресурсов в рамках поправок сенаторов был внесен при рассмотрении бюджета в Государственной Думе.

Бюджет сложный, бюджет непростой, требует дополнительных ресурсов, и для этого был подготовлен целый пакет законодательных решений — это и налоговые изменения, и соответствующие изменения в бюджетное законодательство, которые дополняют бюджет и формируют необходимый объем ресурсов для выполнения задач.

Несколько слов о регионах. Какие прогнозы по регионам на следующий год? В целом мы видим достаточно устойчивое исполнение в этом году и на следующий год планируем устойчивое исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации. Анатолий Дмитриевич справедливо отметил, что есть вопросы по тем регионам, по которым основным источником доходов является налог на прибыль. В этом году видим снижение этого источника на 6 процентов (с начала года — 6 процентов). Но более высокими темпами, чем мы планировали, идет зачисление налога на доходы физических лиц (13 процентов). И объемы средств в целом, конечно, по регионам перекрывают недопоступление налога на прибыль. Но, как правило, налог на прибыль является основным источником доходов в регионах-донорах, с высоким уровнем бюджетной обеспеченности, поэтому в этих регионах есть запасы ресурсов, эти регионы самодостаточны и, как правило, справляются. Есть отдельные позиции — Кемеровская, Мурманская, Томская области (сейчас было сказано), по ним мы принимаем отдельные решения и в следующем году так же будем действовать.

Несколько слов о прогнозах в части бюджетов субъектов Российской Федерации на следующий год. Хочу сказать, что общий объем собственных доходов на следующий год составит около 23 трлн рублей. Если мы посмотрим, несколько лет назад, в 2020 году, объем собственных доходов составлял 13 трлн рублей. То есть мы видим, насколько за последние годы выросли ресурсы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Собственные доходы на следующий год, мы планируем, подрастут еще на 5 процентов к уровню текущего года. А доля трансфертов будет ниже 14 процентов. В этом году она чуть превышает 14 процентов. Это говорит о чем? О том, что

собственные доходы растут более высокими темпами, чем доля трансфертов, и в целом, как мы на заседании комитета вчера обсуждали, зависимость регионов от трансфертов из федерального центра снижается.

Сбалансированность бюджетов на следующий год мы оцениваем в размере... 300 млрд рублей — дефицит бюджета, то есть примерно такой же, какой сложился в 2024 году, и порядка этого мы ожидаем в текущем году.

Долг субъектов также находится под контролем, составляет порядка 17 процентов от собственных доходов. И мы видим, что доля коммерческой задолженности не превышает где-то 20 процентов от общего объема долга.

Для отдельных субъектов есть вопросы, есть нюансы. Мы здесь подставляем плечо за счет перекредитовки в рамках казначейских кредитов в течение года и помогаем за счет опережающего финансирования.

Мы в следующем году, как и в этом, продолжим поддержку регионов через списание кредитов. В этом году уже списано 230 млрд рублей из 1 триллиона с лишним задолженности, поэтому это направление развивается. В следующем году это также будет продолжаться.

Кратко по конструкции бюджета. Мы видим, что бюджет сбалансирован, составлен с учетом бюджетного правила. Чтобы ограничить влияние внешних факторов, мы корректируем бюджетное правило, с тем чтобы цену отсечения уменьшать с 60 долларов за баррель до 55 к 2030 году, чтобы внешние ценовые факторы в меньшей степени влияли на бюджет. Поэтому бюджет обеспечивает ресурсами основные задачи, обеспечивает устойчивость финансовой системы в целом. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Пожалуйста.

**А.Г. Силуанов.** А я уже завершил. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Германович.

К коллегам, желающим задать вопросы, просьба записаться.

Слушайте... Нет, все-таки есть вопросы (хотела порадоваться) — аж 12!

Владимир Филиппович Городецкий.

Коллеги, кратко: краткий вопрос — краткий ответ. Мы с вами два месяца в постоянном режиме обсуждений, работаем над бюджетом. Вчера было расширенное заседание Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Все, кто хотел, задали вопросы. И спасибо Антону Германовичу и Борису Юрьевичу — они провели большую работу, ответили всем сенаторам. Поэтому давайте коротко, по делу — и краткие ответы.

Владимир Филиппович Городецкий, пожалуйста.

**В.Ф. Городецкий.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Совет Федерации постоянно держит на своем контроле вопрос бюджетной обеспеченности закрытых административно-территориальных образований. Ситуация в ряде ЗАТО остается непростой, учитывая выпадающие доходы в отдельных отраслях.

Вопрос такой: как Минфин оценивает ход исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований по итогам текущего года и в связи с этой оценкой планируются ли какие-то, может, дополнительные меры поддержки, финансовой помощи в предстоящем бюджетном цикле? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Спасибо.

Уважаемый Владимир Филиппович, уважаемые сенаторы! ЗАТО — это обычные муниципальные образования, но со своей соответствующей спецификой, выполняющие определенные федеральные задачи. В целом мы видим, что бюджетная обеспеченность ЗАТО выше, чем в среднем по тем субъектам, где эти ЗАТО функционируют.

В этом году мы видим рост собственной доходной базы примерно на 12 процентов — это выше, чем в среднем по субъектам Российской Федерации. Для поддержки ЗАТО у нас действует два вида трансфертов. Первый, общий такой, — на выравнивание и увеличение бюджетной обеспеченности муниципалитетов ЗАТО (9 млрд рублей), и для арктических ЗАТО, Мурманской области — еще дополнительно 10 млрд рублей.

В целом мы видим, что эти ресурсы позволяют увеличивать бюджетную обеспеченность, улучшать качество работы инфраструктуры и, соответственно, обеспечивать те задачи, которые ставят перед ЗАТО наши федеральные ведомства, которые работают в таких образованиях. Поэтому ресурсы есть, бюджеты ЗАТО устойчивы. Бюджетам ЗАТО, кстати, помогают и субъекты Российской Федерации в части как инфраструктурного развития, так и, при необходимости, реализации отдельных задач. Поэтому пока каких-то дополнительных индивидуальных видов поддержки, на наш взгляд, сейчас не требуется. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, ну и не надо забывать, что там есть якорные предприятия, специфические, разные, закрытые, но они тоже не должны с себя снимать ответственность. Сейчас всем непросто — и федеральному бюджету, и региональным бюджетам, и муниципальным, но надо, чтобы они свои обязательства все-таки

выполняли перед населением дополнительно к тому, что выделяет федеральный бюджет.

Марина Геннадьевна Сидухина.

**М.Г. Сидухина**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Мы видим, как регионы при поддержке Совета Федерации, Министерства финансов России активно включились в реализацию предложенного президентом Владимиром Владимировичем Путиным механизма списания двух третей задолженности перед Федерацией по бюджетным кредитам, и понимаем, что они уже (и Вы это сегодня в докладе проговорили, эту цифру назвали) используют высвобождаемые средства на приоритетные направления. В связи с этим у меня вопрос: уважаемый Антон Германович, по Вашей оценке, на какие все-таки расходы регионы в большей степени направляют высвобождаемые средства? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Марина Геннадьевна! Действительно, мы видим и мониторим ситуацию со списанием. Порядка 230 млрд рублей (я называл цифру) уже списано из 1 триллиона 100 — общего объем задолженности. Из этих 230 миллиардов больший объем средств, порядка 120—130 млрд рублей, идет на поддержку членов семей участников специальной военной операции и на решение задачи по набору желающих подписать контракт с Министерством обороны (это порядка 120—130 млрд рублей, больше половины).



Вторая часть, около 30 млрд рублей, идет на поддержку жилищно-коммунальной отрасли. Это тоже важнейшее направление. И мы определяли, что около 50 процентов должно идти на ЖКХ, но добавилась еще задача, связанная со специальной военной операцией. Регионы все-таки больше ресурсов на это направляют.

И третье. Около 20 млрд рублей идет на поддержку тех граждан, которые проживают в аварийном жилье, на расселение аварийного жилья. Около 20 миллиардов в рамках списания направляется на решение этой задачи. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Германович.

Только нужно, чтобы не было повторения... Жесткие методика и условия списания долгов на первом этапе приводили к тому, что часть регионов не могла эти условия выполнить. Мы обратились к Вам, что не надо... Все-таки губернатор знает, какие самые приоритетные у него проблемы, и надо дать большую степень свободы губернатору, в том числе и в части направления средств на специальную военную операцию. Хорошо, что Вы слышали, прислушались, поменяли методику. На сегодня, по-моему, практически все регионы с учетом новых условий смогли воспользоваться возможностью списания долгов. Не ужесточайте методику. Сейчас такие времена... Главе региона больше кого-либо другого известно, где у него самые тонкие места и куда направить эти средства – на ЖКХ, аварийное жилье, развитие или СВО. Нужно, чтобы были посвободнее условия списания, ладно?

А сам механизм (это была идея, предложение, Владимира Владимировича Путина, вы знаете) очень эффективный и результативный. Спасибо вам и правительству за его поддержку.

Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

**А.В. Кондратьев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Какие механизмы оперативного реагирования на резкое изменение конъюнктуры, связанное с возможностью колебания мировых цен на энергоносители и геополитической нестабильностью, заложены в проект бюджета? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Алексей Владимирович, уважаемые сенаторы! На самом деле у нас для этого есть Фонд национального благосостояния. Если цены снижаются и становятся ниже базового уровня, мы можем задействовать этот источник. Это первое.

Второе — то, что мы сделали в рамках поправок в бюджетное законодательство. Мы уточнили бюджетное правило и цену отсечения. Если помните, у нас базовая цена отсечения была 40 долларов за баррель, мы потом довели ее до 60, чтобы иметь большие возможности нефтегазовые доходы направлять на расходы, но сейчас видим, что это уже определенные риски. Мы видим, что цены на нефть нашей марки ниже этого порога — в 60 долларов, поэтому приняли решение каждый год на доллар базовую цену снижать, на доллар корректировать, для того чтобы довести до 55 долларов за баррель уровень цены, сверх которого нефтегазовые доходы поступают в Фонд национального благосостояния. Считаем, что это абсолютно правильная структурная мера, эта мера позволяет нам защищать бюджет и вообще всю нашу финансовую систему от колебаний цен на углеводороды на внешних рынках.

Такие решения предусмотрены и в бюджете, и в бюджетном пакете, о котором сегодня будем вам докладывать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова.** Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! На этапе запуска программы капитального ремонта школ мы внесли свои предложения по корректировке подходов, были услышаны правительством. Это позволило всем субъектам полноценно участвовать в программе. Суммы на трехлетку мы видим, но целый ряд субъектов, Антон Германович, готов освоить дополнительные федеральные средства. Будет ли такая возможность в ходе исполнения бюджета? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Лилия Салаватовна! На самом деле такая возможность есть. Мы сейчас не говорим о каких-то дополнительных деньгах, но отдельные регионы отказываются от объема финансирования, и в ходе исполнения бюджета, как это было в 2024 и 2025 годах, происходило перераспределение ресурсов. И думаю, что на следующий год также будут такие действия осуществляться. Поэтому тем регионам, которые будут больше в этом нуждаться и готовы больше денег вложить в решение этой задачи, соответственно, будут перераспределяться ресурсы тех регионов, которые пока деньги не осваивают в тех плановых значениях, которые предусмотрены. Думаю, что в рамках таких перераспределений можно будет решать задачу по приоритизации в рамках субъектов Российской Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Владимирович Шендерюк-Жидков, пожалуйста.

**А.В. Шендерюк-Жидков,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! В пакете изменений в Налоговый кодекс, которые идут в пакете с законом о федеральном

бюджете, налог на игорный бизнес передается с регионального уровня на федеральный. Например, моя Калининградская область получала от налога на игорный бизнес 300 млн рублей, Алтайский край — 100 млн рублей. По оценкам региональных финансистов, доходы, которые они получают от налога на прибыль в букмекерских конторах, в разы ниже. Понятно, что пока рано говорить об оценках на следующий год, но, как Вы предполагаете, возможны ли какие-то компенсации регионам в случае, если их доходы существенно снизятся?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Александр Владимирович! На самом деле мы действительно сделали федеральным налог на игорный бизнес, но ввели налог на прибыль для букмекерской деятельности. Объемы таких поступлений оцениваются в размере 30 млрд рублей, из которых примерно 20 пойдет в субъекты Российской Федерации в виде налога на прибыль. На наш взгляд, эти объемы перекроют возможные выпадающие доходы от централизации соответствующих ресурсов в федеральном бюджете. Мы уверены, что каких-то выпадающих доходов в субъектах не будет. В любом случае мы мониторим исполнение региональных бюджетов, при необходимости всегда подставим плечо, как говорится.

**Председательствующий.** Спасибо.

Иван Александрович Евстифеев, пожалуйста.

**И.А. Евстифеев.** Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Изменениями в Налоговый кодекс, которые принимаются в пакете с законом о федеральном бюджете, вводится технологический сбор в отношении радиоэлектронной продукции. Максимальный размер составляет 5 тыс. рублей за одну единицу продукции.

Антон Германович, у меня следующие вопросы. Как Вы оцениваете последствия его введения для бюджета? Почему выбран такой размер сбора? Какие отрасли это затронет? А самое главное — предполагаются ли какие-то льготные условия для кого-то, например для малых технологических компаний? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Иван Александрович, уважаемые сенаторы! На самом деле техсбор вводится, для того чтобы сформировать источник для развития отрасли микроэлектроники и радиоэлектроники — во всяком случае, такого высокотехнологичного направления, для развития которого приняты соответствующие программы и решения в Правительстве Российской Федерации.

Мы планируем, что этот сбор будет введен с октября следующего года. В следующем году запланированы небольшие объемы ресурсов — порядка 20 млрд рублей, а уже в полном объеме он заработает в 2027-м, 2028-м и последующие годы.

Объект налогообложения — это та электроника, где содержатся соответствующие платы, все эти микроэлектронные устройства. В основном это телефоны, ноутбуки, компьютеры и так далее. Мы считаем, что деньги, еще раз повторюсь, от этого источника помогут развить нам те компетенции, в которых мы сейчас нуждаемся, и дополнить те ресурсы, которые предусмотрены у нас в федеральном бюджете.

5 тыс. рублей, Вы сказали, — это максимальная ставка. Естественно, эта максимальная ставка будет применяться к наиболее дорогостоящим изделиям, где содержится микроэлектронное изделие. В целом ставка, как предполагается, будет значительно ниже максимальной. Поэтому, на наш взгляд, это не повлияет серьезно на какие-то потребительские настроения, но создаст хороший источник

и задел для решения важнейших задач технологического суверенитета. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Евгения Юрьевна Уваркина, пожалуйста.

**Е.Ю. Уваркина**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый Антон Германович! В первую очередь хочу поблагодарить команду Министерства финансов и лично заместителя министра Павла Анатольевича Кадочникова за участие вчера в стратегической сессии в рамках проекта "Муниципальный диалог" Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, в рамках которой рассматривались актуальные вопросы межбюджетных отношений в условиях реформы местного самоуправления. В сессии приняли участие почти 160 глав муниципальных образований из 70 субъектов и более 40 экспертов из шести федеральных ведомств.

Антон Германович, еще раз спасибо за очень актуальную тему сейчас для всех регионов и муниципалитетов.

А вопрос у меня по другой теме. В настоящее время сложилась непростая ситуация с уплатой утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и самоходной техники, ставка которого повысилась, в связи с чем гражданам стали приходить уведомления о доначислении. Как Вы оцениваете введение единого порядка администрирования утилизационного сбора в целях обеспечения защиты национальных интересов Российской Федерации и противодействия уходу от уплаты таможенных платежей в полном объеме?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Евгения Юрьевна! Мы поддерживаем такое предложение. Больше скажу: было предложение Счетной палаты о том, чтобы ввести единый порядок администрирования утильсбора. Всячески поддерживаем, будем это реализовывать.

А Павлу Анатольевичу Кадочникову обязательно передам Ваше позитивное высказывание. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Наталья Геннадьевна Мельникова, пожалуйста.

**Н.Г. Мельникова,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Антон Германович, скажите, пожалуйста, как Вы считаете, насколько эффективны и достаточны те бюджетные ассигнования, которые в текущей редакции закона о бюджете выделены на демографическую политику, соответствуют ли заложенные финансовые ресурсы масштабу демографических вызовов, стоящих перед страной?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Наталья Геннадьевна! У нас на самом деле "детский" бюджет (мы с вами говорили) в трехлетке составляет 11 трлн рублей, он увеличен (был около 10, мы в ходе корректировок бюджета в нижней палате увеличили до 11). Объем финансирования нацпроекта "Семья" составляет 9 триллионов. Да, вроде бы цифры большие, но что там заложено? Конечно, это в первую очередь единое пособие для детей. Мы говорим, что Федерация примерно 1 триллион 400 ежегодно предусматривает на решение этих задач и еще субъекты — порядка 300 млрд рублей. Это

и семейная ипотека, и выплаты по 450 тысяч на третьего ребенка и так далее.

Мне кажется, что вот это единое пособие (детское пособие, как мы его раньше называли) очень хорошо работает на решение вопроса снижения уровня бедности и хорошо работает в рамках поддержки семей, имеющих детей, у которых доход невысокий. Мне кажется, что вот эти ресурсы, которые выделяются, очень эффективно решают вопросы поддержки семейных бюджетов.

Ну а если говорить о том, как выделенные деньги решают демографическую задачу, все-таки возможность приобрести квартиру в рамках льготной семейной ипотеки, возможность, если небольшие доходы, получить дополнительную поддержку от государства — это серьезные факторы, для того чтобы семьи задумывались о своем пополнении, я бы так сказал.

**Председательствующий.** Спасибо.

Елена Васильевна Дягилева, пожалуйста.

**Е.В. Дягилева.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович, скажите, пожалуйста, каким образом в проекте федерального бюджета заложены механизмы защиты регионов от потенциального сокращения налоговых доходов? Имеются в виду риски, связанные с налоговыми изменениями, — это повышение НДС, которое может усилить и так происходящее снижение по налогу на прибыль у ряда регионов, снижение порога для уплаты НДС для малого бизнеса, которое также может его увести частично в тень и сократить, соответственно, налоговые поступления, а также перевод налога на игорный бизнес из регионального в федеральный и прочее. Не приведет ли это к тому, что регионы будут наращивать свой коммерческий долг, будут вынуждены дополнительно заимствовать? Спасибо.



**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Елена Васильевна, Вы сказали о рисках для исполнения бюджетов. Но главный защитник бюджетов — это Минфин. И, если будут риски, эти риски будут купированы.

Теперь о том, уйдут или не уйдут в тень налогоплательщики. На самом деле в Правительстве Российской Федерации подготовлен план по сокращению теневого сектора, как раз по предотвращению ухода из-под налогообложения отдельных категорий, отдельных видов даже отраслей, где, мы видим, пока еще не в полном объеме уплачиваются налоги. Здесь и рынки оптовые и розничные, здесь где-то и расчеты в наличной форме во многом осуществляются, которые вне контроля налоговых органов, и так далее. Поэтому такой план в этом году будет принят. И в следующем году начнем реализовывать меры по снижению возможности уклонения от уплаты налогов.

Теперь вопрос о долге. Вы сказали, что есть риск того, что субъекты Российской Федерации будут наращивать коммерческий долг. Мы предусмотрели ограничение для регионов — что не более 25 процентов от собственных доходов регионы могут иметь задолженность по коммерческим кредитам — и очень четко с субъектами Российской Федерации мониторим этот фактор. Поэтому, если у регионов подходит, условно говоря, уровень коммерческой задолженности к этой черте, вырабатываем меры по ограничению соответствующего коммерческого долга, его снижению, стараемся заместить его, если есть необходимость, в ходе исполнения бюджета бюджетным долгом. Главное — наращивать, естественно, собственную ресурсную базу, собирать налоги с этой ресурсной базы, с тем чтобы бюджеты регионов были сбалансированными и соответствующая задолженность не превышала тот предельный

уровень, превышение которого уже грозит рисками, о которых Вы говорите. Мы следим за такими регионами.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я хочу просто всем сенаторам слово дать, чтобы никого не обидеть.

Наталья Александровна Хорова, пожалуйста.

Коллеги, кратко.

**Н.А. Хорова,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

На самом деле предыдущий вопрос практически такой же, какой хотела озвучить я: достаточно ли у Министерства финансов инструментов контроля за долговой нагрузкой в целях недопущения разбалансировки региональных бюджетов и нужно ли, по мнению Министерства финансов, в связи с этим вносить дополнительные изменения в действующее законодательство?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемая Наталья Александровна, я думаю, что вносить какие-то изменения в законодательство не надо. Нам нужно вместе с вами предметно мониторить ситуацию с исполнением региональных бюджетов. И мы в соглашениях с регионами о списании задолженности по кредитам, предоставлении новых межбюджетных трансфертов всегда это записываем в условия: смотрите, следите за уровнем коммерческого долга. Нас это тоже беспокоит. Но надеемся, что все-таки в следующем году ставки будут снижаться (по оценкам Центрального банка, от 13 до 15 процентов будет средняя ключевая ставка в 2026 году) и давление, будем так

говорить, процентной нагрузки от коммерческого долга на бюджеты, соответственно, будет снижаться.

Но тем не менее мониторить этот вопрос обязательно продолжим, поскольку сбалансированность бюджетов — один из приоритетов в работе Минфина. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Георгиевич Варфоломеев.

**А.Г. Варфоломеев,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Антон Германович! Будет ли продление срока действия пилотного проекта, который предусматривает дополнительную выплату в размере 550 тыс. рублей семьям с детьми при рождении третьего ребенка или последующих детей, проживающим в субъектах Дальневосточного федерального округа, на погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту и возможно ли применить положения данного проекта ко всем субъектам, входящим в Дальневосточный федеральный округ?

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Александр Георгиевич! На самом деле действительно такой эксперимент проводится. Еще год будет проводиться этот эксперимент. Думаю, подведем итоги, посмотрим. Мы видим, что в целом демографическая ситуация на Дальнем Востоке улучшается, и это хорошо. Оценим работу этой меры непосредственно, посмотрим, как она реализуется, оценим с финансовой точки зрения тоже реализацию этой меры, поскольку стоимость ее для отдельных регионов — более 1 млрд рублей.

Если распространять ее на все субъекты Российской Федерации, здесь возникает вопрос: кто будет финансировать

соответствующую меру? Поэтому давайте все взвесим, вернемся в следующем году при подготовке бюджета уже с более точными данными статистики, как эта мера работает, и, соответственно, определимся, как будем дальше с таким предложением работать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Завершающий вопрос. Дмитрий Сергеевич Перминов, пожалуйста.

**Д.С. Перминов**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Антон Германович! В Совете Федерации мы неоднократно обращали внимание правительства на проблему, связанную с низким денежным довольствием сотрудников МВД, в частности участковых уполномоченных. Нашла ли в бюджете отражение задача по повышению оплаты труда сотрудников МВД? Спасибо.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Дмитрий Сергеевич! Анатолий Дмитриевич в выступлении сказал о том, что мы во втором чтении по 45 миллиардов ежегодно предусмотрели дополнительных ассигнований на увеличение денежного довольствия сотрудникам Министерства внутренних дел. Это хорошая добавка, но мы этим не ограничимся. У нас есть в планах работы с МВД дополнительные источники для увеличения денежного содержания сотрудников правоохранительных органов, в том числе за счет получения платы за красивые номера и так далее. Об этом (вы тоже, наверное, слышали) идет дискуссия. Такая инициатива подготовлена. И все деньги от реализации этой инициативы также будут направлены на

поддержку сотрудников правоохранительных органов, в том числе участковых.

**Председательствующий.** Спасибо, уважаемый Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста. Благодарю Вас за очень четкие и конкретные ответы.

Коллеги, выступления тех, кто записался, уже в конце обсуждения.

Слово предоставляется Председателю Счетной палаты Российской Федерации Борису Юрьевичу Ковальчуку.

Борис Юрьевич, приглашаю Вас на трибуну. Пожалуйста.

**Б.Ю. Ковальчук.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Представляю вашему вниманию основные положения заключения Счетной палаты на законопроект о трехлетнем бюджете.

Отличительными чертами бюджета являются финансирование новых национальных проектов и изменение налоговой нагрузки. Среди приоритетных направлений стоит выделить социальное развитие, финансовое обеспечение потребностей обороны и безопасности, поддержку семей участников специальной военной операции и достижение национальных целей (или приоритетов) до 2030 года.

С учетом обстоятельного обсуждения, которое состоялось в Совете Федерации в рамках парламентских слушаний 6 октября, представлю ключевые изменения проекта закона о бюджете после его рассмотрения в рамках трех чтений в Государственной Думе.

Отмечаем, что всего было внесено более 700 поправок, по результатам рассмотрения которых общий объем перераспределенных ассигнований по 2026 году составил 1,6 трлн рублей, или 3,7 процента от общего объема расходов федерального бюджета. При этом общий объем перераспределений по 2026 году

снизился по отношению к объему перераспределений по 2025 году почти на четверть. Как и в прошлом году, наибольший объем перераспределенных ассигнований направлен на увеличение финансирования в Министерство обороны России в объеме 1,1 трлн рублей, или 67 процентов от общего объема перераспределенных средств. При этом общий объем расходов федерального бюджета за трехлетний период не изменился.

Ожидается, что рост экономики составит 1,3 процента в 2026 году и в дальнейшем ВВП будет расти на 2,8 и 2,5 процента в год. Основным фактором роста станет внутренний спрос, оборот розничной торговли за три года увеличится на 8,8 процента. Динамика инвестиций в основной капитал немного замедлится, рост за три года составит 6,7 процента. И рисками реализации данного прогноза являются сохранение жестких денежно-кредитных условий и базовое замедление темпов роста мировой экономики.

Исходя из закона о бюджете, прогнозируется, что базовая цена на нефть и прогнозная цена на нефть в 2026 году сравняются, что формирует определенные риски для нефтегазовых доходов федерального бюджета, особенно с учетом прогнозируемого более крепкого курса рубля. Доходы на следующий год составят 40,3 трлн рублей, из них нефтегазовые доходы — 8,9 триллиона, ненефтегазовые доходы — 31,4 трлн рублей.

Доходная база федерального бюджета будет увеличена за счет изменения основных параметров макроэкономического прогноза, а также в результате корректировки налогового регулирования. Совокупный эффект от изменения законодательства и нормативно-правовых актов правительства составит в следующем году 1,8 триллиона, и основные изменения в рамках этой суммы будут

сформированы по налогу на добавленную стоимость. Расходы на следующий год запланированы в размере 44,1 трлн рублей.

На реализацию 49 государственных программ с учетом принятых поправок предусмотрено на следующий год порядка 28 трлн рублей в открытой части. На 2026 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 ноября 2025 года расходы в открытой части останутся практически без изменений. В 2026 году по сравнению с показателями СБР на 1 ноября наибольшее увеличение расходов предполагается по следующим госпрограммам: "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" — на 689 млрд рублей, "Социальная поддержка граждан" — на 473 миллиарда и "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" — на 160 млрд рублей. А наибольшее снижение финансового обеспечения предполагается по госпрограммам: "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" — на 327 миллиардов, "Развитие здравоохранения" — на 109 миллиардов и развития сельского хозяйства — на 73 млрд рублей.

В части национальных проектов. Расходы на их реализацию в 2026 году составят 6,8 трлн рублей. По сравнению с текущим годом финансирование национальных проектов за счет средств федерального бюджета увеличивается более чем на 15 процентов, или на 900 миллиардов. Как и в прошлом году, больше всего средств в 2026 году будет направлено на социальные и социально-инфраструктурные проекты, такие как "Семья" (3,2 триллиона), "Инфраструктура для жизни" (1,4 триллиона), "Молодежь и дети" (545 миллиардов) и "Продолжительная и активная жизнь" (276 млрд рублей). В совокупности по этим направлениям будет обеспечено

порядка 80 процентов всего финансового обеспечения национальных проектов за счет средств федерального бюджета.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Счетная палата в установленном порядке представила положительное заключение на внесенный законопроект. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Борис Юрьевич. А можно Вам задать вопрос? Как Вы, как руководитель Счетной палаты, и Счетная палата оцениваете уровень приоритизации расходов бюджета, имея в виду, что мы должны эффективно каждый рубль использовать? Как Вы оцениваете, правильно ли расставлены акценты в расходах?

**Б.Ю. Ковальчук.** Валентина Ивановна, спасибо.

Мы в рамках анализа и подготовки своего заключения, безусловно, учитывали эти аспекты и в том числе учитывали, что во всех нормах указа президента, связанных с национальными проектами, указывалось приоритетное насыщение финансовыми средствами именно всех мероприятий в рамках нацпроектов. Это сделано. В том числе в рамках поправок ко второму чтению расходы на национальные проекты увеличились почти на 200 млрд рублей по отношению к первоначальной редакции.

Ключевой вопрос (с чего я начал) связан с перераспределением бюджетных ассигнований, направленных на увеличение финансирования Министерства обороны. И хотелось бы отметить в том числе детали этого изменения — в сумме 1,1 трлн рублей. Значительная часть средств была направлена именно на социальную поддержку военнослужащих и на решения в части инфраструктурных проектов.



Поэтому, исходя из тех приоритетов, которые есть (в рамках проведения специальной военной операции, технологического суверенитета, национальных проектов), все эти вещи были учтены в проекте бюджета и в том числе докорректированы в рамках поправок, которые были рассмотрены.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Коллеги, есть ли еще вопросы к председателю Счетной палаты? Нет. Знаю, что вчера было очень хорошее обсуждение, в том числе с Вашим участием.

Присаживайтесь, Борис Юрьевич. Благодарю Вас.

Коллеги, есть ли необходимость в выступлениях?

Виктор Мельхиорович, настаиваете? Настаивает Виктор Мельхиорович. Я не имею права ему не дать слово. Пожалуйста.

**В.М. Кресс**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги! Я буду голосовать за принятие федерального бюджета и призываю к этому и своих коллег. При этом я не могу не воспользоваться случаем и не рассказать о крайне тяжелой ситуации с региональным бюджетом Томской области. Спасибо Анатолию Дмитриевичу, Антону Германовичу за понимание.

**Председательствующий.** Виктор Мельхиорович, Вы меня простите, пожалуйста, но Артамонов акцентировал внимание на Томской области, Антон Германович, все коллеги. Тогда сформулируйте предложения. Вот крокодиловы слезы уже неуместны. Все обозначено. Томская область у нас очень уважаемая, но не одна. И было сказано, что вот эти регионы, которые по объективным

причинам окажутся в трудной ситуации, будут на особом контроле. Поэтому если есть предложения — внесите, пожалуйста.

**В.М. Кресс.** Предложения есть. Предложения, Валентина Ивановна, мы вчера с Роснедрами рассматривали. У нас падает последние 15 лет добыча нефти. В начале 2000-х мы добывали до 19 млн тонн в год, в этом году мы едва-едва перешагнем 5 миллионов. То есть падает добыча, не вкладываются средства в развитие новых месторождений — отсюда надо пересмотреть систему налогообложения.

Есть предложения, и Роснедра в техническом плане нас поддерживают. В финансовом — понятно, этим должен заниматься Минфин. Есть такой Сазанов, заместитель министра финансов. Просьба к Антону Германовичу поручить Сазанову вместе с нами, с добывающими компаниями в нашем регионе (а таких нефтяных компаний 13) выработать предложения.

Мы, Валентина Ивановна, не можем развиваться.

**Председательствующий.** Виктор Мельхиорович, можно я с Вами вступлю в дискуссию? Томская область с таким огромным научным, интеллектуальным, промышленным потенциалом! А вы не пробовали слезть с этой иглы и заняться диверсификацией экономики Томской области? Я не исключаю работу по добыче, по недрам, но сделайте акцент на этом. Ну, нельзя только на нефти...

Вы посмотрите (нас надо было хорошо потряхнуть, чтобы мы все осознали) — в структуре бюджета сегодня существенное снижение, и слава Богу, доходов бюджета от нефтегазового сектора. Значит, идут развитие экономики, ее диверсификация. Конечно, хочется побольше, но я уверена, что будет больше доходов, потому что зима, никуда эти супостаты не денутся. Они будут закупать, пусть кривыми путями, чужими танкерами, но все равно будут

закупать российские СПГ, нефть, газ и так далее, никуда не денутся. Я бы на Вашем месте (Вы такой продвинутый в этой части) ставила вопрос и обсуждала, как диверсифицировать экономику Томской области, чтобы было больше доходов, рабочих мест и так далее. Давайте об этом подумаем вместе.

**В.М. Кресс.** Валентина Ивановна, мы этим занимались и занимаемся всю жизнь, но вся система налогообложения построена таким образом, что у нас завышена налогооблагаемая база, мы 80 процентов средств, собираемых на территории...

**Председательствующий.** На слух это не воспринимается.

Давайте поручим Комитету по бюджету и финансовым рынкам, Николаю Андреевичу Журавлёву... Давайте отдельно рассмотрим модель Томской области и подготовим системные предложения. Хорошо? Спасибо.

Коллеги, состоялся очень подробный, хороший, полезный разговор, подготовленный, поэтому не буду повторяться, все акценты расставлены министром, председателем Счетной палаты, Анатолием Дмитриевичем.

Первое, что я хочу сказать. Можно нарисовать все что угодно, и можно было бы пойти по такому пути. Правительство, Министерство финансов благодаря трудной, сложной, непростой работе сделали бюджет сбалансированным, внятным и гарантирующим исполнение наших обязательств.

Второе. Я думаю, что ни в одной стране мира нет такого открытого, прозрачного и демократичного обсуждения — не только в министерствах, Госдуме, Совете Федерации, но и в обществе, открытого обсуждения бюджета. Ведь смотрите, как мы дали старт нулевым чтениям с парламентских слушаний в Совете Федерации — почти два месяца это все время было на слуху, эксперты, ученые

высказывали свои мнения — и принята 591 поправка. То есть это не просто — поговорить. Между первым и вторым чтениями в трудном поиске компромиссов и решений все-таки 591 поправка была принята правительством, и в том числе поправки сенаторов. Могли бы сослаться: трудное положение — все, мы сами. Нет. Мы вместе обсуждали, мы вместе принимаем и вместе будем отвечать за выполнение этого бюджета.

Как всегда, что касается региональных бюджетов. Я согласна с последним абзацем выступления Анатолия Дмитриевича, и Антон Германович все прекрасно понимает.

И я хочу обратиться к Ирине Андреевне Окладниковой, которая принимает участие в нашем заседании.

Антон Германович, не дай Бог нам скатиться опять в мощную коммерческую задолженность. Ни в коем случае! Тройные расходы потом будут на выплату процентов и обслуживание кредитов. Пожалуйста, за этим следите вы оба. Не буду называть регионы, но 58 регионов все-таки с дефицитом закончили три квартала. Да, есть объективные, субъективные, технические вопросы. Критической ситуации нет, но она может такой стать, если регионы увлекутся коммерческими кредитами. Если уж совсем так, надо искать бюджетные кредиты и поддерживать бюджетными кредитами. Ну, это выгоднее и для федерального бюджета, и в целом для консолидированных бюджетов. Пожалуйста, обратите на это внимание. Не допускайте, чтобы опять серьезно росла коммерческая задолженность.

И моя вечная тема. Коллеги, для того чтобы больше тратить, надо больше зарабатывать, значит, надо больше собирать. Вы назвали пока только несколько — рынки, теневая экономика. Конечно, у нас большое количество... Не только в России — во всех

странах есть теневая экономика, теневые доходы, но у нас самая лучшая налоговая система (так мы говорим, заявляем), самая прозрачная, самая эффективная, самая сильная. Вот сейчас залежи (коллега Кресс говорил, и я каждый раз говорю) нефти уже поглубже надо добывать, а нам доходы — там, где они поглубже лежат.

Я уже поднимала тему, когда не работают, взносы не платят ни в ФОМС, ни в Социальный фонд — никуда. Если человек в трудной жизненной ситуации — его надо поддержать. А если он просто скрывает свои доходы (это несправедливо, так в обществе не должно быть) — значит, надо понять причины и найти механизмы решения.

Вы правильно сказали, теневые доходы должны быть вовлечены, рынки, но не только это. Вот мы таможенную рассматривали — есть не только льготы по таможенным платежам, но и много льгот, которые предоставлялись 10, 15 лет назад. Может быть, тогда и нужно было поддержать то или иное направление, но их надо освежить, их надо актуализировать, их надо пересмотреть (я имею в виду льготы предприятиям, отраслям и по каким-то направлениям). Ну, встали на ноги — окей, работайте, как все, в налоговом режиме. Системно умная рабочая группа в Минфине, в правительстве должна сидеть и денно и нощно, не накидывая дополнительную удавку на малый и средний бизнес, на самозанятых, искать там, где несправедливо не взимаются налоги. Их много, и за счет этого можно доходную базу пополнить.

Хочу еще раз высказать слова огромной благодарности команде правительства. Всегда мы отдельно благодарим нашего министра финансов Антона Германовича.

Хочу поблагодарить Счетную палату. Коллеги, я внимательно слежу за Счетной палатой. Ну, роль личности в истории никто не

отменял. Вот пришел Борис Юрьевич — появилась аналитика, появились выводы, появились рекомендации, очень профессиональная работа. Это очень помогает парламенту — и Госдуме, и Совету Федерации. Я думаю, что это помогает и правительству — справедливая критика, указание на недоработки. Это же хорошо — когда есть такие партнеры, которые помогают работе.

Хочу поблагодарить Анатолия Дмитриевича Артамонова и членов Комитета по бюджету и финансовым рынкам, Николая Андреевича Журавлёва, Комитет по экономической политике — в общем, всех, кто конструктивно, деятельно дотягивал, донастраивал бюджет. И в этом виде, в котором он сегодня представлен, его можно одобрить, принять и закатав рукава работать над его выполнением всем вместе — регионам, сенаторам, правительству и так далее.

Коллеги, поскольку уже состоялось обстоятельное обсуждение, я предлагаю голосовать за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 20 мин. 45 сек.)**

За	169 чел.	94,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	169 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Благодарю вас, уважаемые коллеги, за такую оценку этого закона.

Продолжаем работать. Давайте в темпе, немножко ускоримся.

Анатолий Дмитриевич Артамонов докладывает шестнадцатый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

Я попрошу Антона Германовича, если есть возможность, Бориса Юрьевича (все-таки блок налоговых изменений, в Бюджетный кодекс) поучаствовать.

Пожалуйста, Анатолий Дмитриевич.

**А.Д. Артамонов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления о предложениях по исполнению федерального бюджета на очередной трехлетний период мы, как всегда, подготовили одновременно с принятием закона о бюджете.

Проект постановления содержит комплекс рекомендаций правительству. Хотел бы лишь отметить, что мы в постановлении предлагаем правительству при поступлении дополнительных доходов или высвобождении средств в ходе исполнения бюджета в 2026 году рассмотреть вопрос увеличения финансирования строительства социально значимых объектов в регионах.

Кроме того, надо продолжить мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов (то, о чем Вы, Валентина Ивановна, сказали) с учетом достаточно существенных изменений законодательства, которые мы сегодня в том числе рассматриваем. Этот фактор надо будет учесть при мониторинге и в случае необходимости оказывать регионам дополнительную помощь.

Комитет рекомендует палате принять проект постановления за основу. Коллеги, если у вас будут предложения в этот документ, прошу вас направить их в комитет до 3 декабря. К следующему

заседанию мы подготовим проект постановления для принятия в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, есть ли вопросы?

Проект постановления у вас имеется. Еще раз внимательно его изучите, направляйте предложения. А сейчас предлагаю принять его за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" (документ № 566) за основу? Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 22 мин. 49 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации" — докладывает Андрей Николаевич Епишин.

В нашем заседании кроме Антона Германовича и Бориса Юрьевича еще принимает участие Алексей Валерьевич Сазанов, статс-секретарь — заместитель министра финансов.

Пожалуйста, Андрей Николаевич, Вам слово.



**А.Н. Епишин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен правительством. Закон направлен на обеспечение формирования федерального бюджета на 2026–2028 годы, реализацию отдельных поручений президента и правительства и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики.

Закон вносит изменения в часть первую, а также в 16 глав части второй Налогового кодекса.

Ключевые изменения состоят в следующем.

Увеличивается ставка НДС с 20 до 22 процентов.

Предусматривается поэтапное снижение планки доходов, свыше которой у плательщика, применяющего УСН, возникает обязанность платить НДС: в 2026 году – 20 миллионов, затем – 15 и 10 соответственно.

Аналогичным образом снижается предельный размер доходов в части применения патентной системы.

Те, кто впервые в 2026 году станет плательщиком НДС, смогут однократно в первый год применять первоначально выбранную ставку НДС. Также их не будут привлекать к ответственности за непредставление декларации по НДС за 2026 год.

Индексируются ставки акцизов с одновременным обеспечением мер поддержки отечественных виноделов и производителей топлива.

Реализован ряд социальных мер по НДФЛ, госпошлине и имущественным налогам.

Расширено полномочие регионов по определению перечня расходов, которые могут быть учтены в рамках инвестиционного налогового вычета.

Применение льготных ставок по УСН ставится в зависимость от вида деятельности и соответствия критериям, которые будут определены и установлены Правительством Российской Федерации.

Корректируются пониженные тарифы страховых взносов и условия их применения.

Налог на игорный бизнес переводится с регионального на федеральный уровень, корректируются его ставки. Одновременно букмекерские конторы, тотализаторы становятся плательщиками налога на прибыль.

Вводится новый неналоговый платеж — технологический сбор.

Отдельно хочу отметить, что в ходе доработки законопроекта учтено очень много предложений и поправок Совета Федерации. В целом была проведена большая работа, в результате которой был достигнут баланс интересов бюджета и бизнеса, усилены социальные гарантии.

Реализация закона позволит обеспечить финансирование общенациональных задач и решение вопросов социально-экономического характера.

В свою очередь, комитетом на постоянной основе будет осуществляться мониторинг реализации принятых мер.

Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Андрей Николаевич, благодарю Вас. Вопросов нет... Есть вопрос.

Елена Васильевна Дягилева. Пожалуйста, адресуйте вопрос.

**Е.В. Дягилева.** Спасибо, Валентина Ивановна. Вопрос у меня к Антону Германовичу.

Законом корректируется правило применения установленных субъектами Федерации, уже установленных, пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения и налоговых каникул. Данные льготы могут применять только те налогоплательщики, которые осуществляют отдельные виды экономической деятельности и отвечают критериям, определенным правительством. Соответственно, какие виды деятельности планируется включить в этот перечень и какие критерии предполагается установить? Спасибо.

**Председательствующий.** Может быть, мы коллегу Сазанова попросим ответить? Пусть он поработает.

**А.Г. Силуанов.** Я готов ответить.

На самом деле мы хотим следующий год сделать переходным и сохранить все те льготы, которые были установлены субъектами Российской Федерации, а начиная с 2027 года... В течение 2026 года хотим выработать как раз этот перечень мер, по каким видам деятельности мы предоставим возможность такие ставки уменьшать субъектам Российской Федерации. Но цель понятна: чтобы не было арбитража в налоговых ставках в разных субъектах Российской Федерации, предлагается сделать единый подход для всех регионов.

До следующего года время есть, поэтому вместе еще обсудим, встретимся и выработаем соответствующие решения в части возможности субъектов самостоятельно принимать решения по ставкам. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Германович.

Тимур Дмитриевич Нагуманов, пожалуйста.

**Т.Д. Нагуманов**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Спасибо. Также вопрос к Антону Германовичу.

Уважаемый Антон Германович! Законом увеличивается предел уменьшения федеральной части налога с 2 до 5 процентов при применении федерального инвестиционного налогового вычета. Вопрос: планируются ли дальнейшее расширение параметров вычета или корректировка условий его применения, увеличение объемов бюджетных средств, выделяемых на предоставление, и упрощение критериев получения? Спасибо.

**А.Г. Силуанов**. По инвестиционному налоговому вычету. Мы не корректируем ставку (это 5 процентов, как это и было изначально заявлено, и в законе такая норма содержится), мы лишь уточняем норму в части консолидированных групп. Мы говорим о том, что такой инвестиционный налоговый вычет может быть предоставлен одной из компаний, входящих в соответствующую группу налогоплательщиков. Вот об этом как раз наша корректировка налогового законодательства.

Что касается ставок или каких-то иных порядков, здесь все остается как и прежде. Спасибо.

**Председательствующий**. Спасибо.

Ахмат Анзорович Салпагаров, пожалуйста.

**А.А. Салпагаров**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

В связи с тем что хотелось бы узнать позицию Министерства финансов, также хочу адресовать свой вопрос уважаемому Антону Германовичу.

В настоящее время большое количество жилых помещений в многоквартирных домах, индивидуальных жилых домов сдается внаем посредством цифровых платформ, агрегаторов. Какова позиция Минфина по вопросу о признании таких объектов средствами размещения? Это позволило бы обеспечить более полное поступление доходов от туристического налога в местные бюджеты.

**А.Г. Силуанов.** Уважаемый Ахмат Анзорович! На самом деле в следующем году хотели проанализировать вопрос сдачи жилых домов в качестве площадей для проживания и, соответственно, применения в таких случаях налогообложения, туристического налога. Поэтому Министерство экономического развития, как профильное ведомство, проведет соответствующий анализ в следующем году.

Вы сказали еще про жилые помещения и многоквартирные дома. Пока эта тема не рассматривается. Эта тема в проработке. Поэтому в следующем году мы вернемся к этому вопросу и вместе определимся, как оценивать сдачу квартир в аренду для проживания, рассматривать ли их как те помещения, которые используются для бизнеса, и к вопросу уплаты соответствующего налога.

**Председательствующий.** Здесь горячиться нельзя.

Коллеги, в многоквартирных домах устроить из квартиры проходной двор... Все жители, естественно, будут против. Здесь надо подойти очень взвешенно и разумно — где можно, при каких условиях.

Вот лучше бы разобрались, почему сдают квартиры в центре Москвы за 300—500 тысяч, а официально подают справку, что они

сдают за 10 тысяч. Вот здесь бы налоговая подразобралась. Представляете, насколько бы налоги выросли?! (*Оживление в зале.*)

Коллеги, все, кто хотел, вопросы задали.

Я Вас благодарю. Присаживайтесь, пожалуйста.

Владимир Владимирович Якушев.

**В.В. Якушев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хочу коснуться темы поэтапного снижения предельного размера доходов, когда возникает обязанность уплаты НДС бизнесом, который применяет упрощенную систему налогообложения.

В начале ноября Вы давали поручение всем сенаторам провести встречи с бизнесом, но тогда обсуждался у нас еще порог в 10 миллионов начиная с 2026 года. Я думаю, что коллеги, встречаясь с представителями бизнеса в субъектах Российской Федерации, конечно, ощутили напряжение малого бизнеса, который и так работает на грани рентабельности в связи с последними принятыми решениями. В результате родился такой компромисс — 20, 15 и 10. Поэтому я бы попросил, чтобы мы, естественно, эту новеллу очень жестко мониторили в субъектах Российской Федерации. И если мы будем чувствовать, что у малого бизнеса начинают возникать серьезные проблемы (тут уже тема не обеления и ухода в тень), если мы почувствуем, что уменьшается количество экономически активных субъектов малого бизнеса, то есть они просто будут закрывать свой бизнес, то, конечно, нам придется возвращаться к этой тематике и предметно ее обсуждать.

Поэтому прошу эту новеллу поставить на мониторинг нашей палаты. Спасибо.

**Председательствующий.** Да. Хорошее предложение. Поддерживаем. Нет возражений.

Коллеги, итак, все желающие высказались.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 32 мин. 02 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Александр Владимирович Шендерюк-Жидков докладывает восемнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году".

Все коллеги из Минфина продолжают работать с нами.

Пожалуйста.

**А.В. Шендерюк-Жидков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом устанавливаются особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году.

Продлевается действие ряда введенных ранее мер, которые позволят обеспечить высокую оперативность и полноту исполнения

бюджетов, — например дополнительные основания для изменения бюджетной росписи без изменения закона о бюджете.

Продолжит также свою работу комиссия Федерального Собрания по перераспределению средств.

Законом дополнен механизм списания регионам двух третей задолженности по бюджетным кредитам. Все регионы вне зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности смогут использовать высвободившиеся средства на расходы по специальной военной операции, а также инвестиционные расходы.

Сохраняется право регионов повысить ограничения по дефициту и долгу, введено условие, при котором недотационные регионы освобождаются от ответственности при снижении доходов.

С января начнется эксперимент в трех регионах по оптимизации сбора сведений для назначения ежемесячного пособия на ребенка.

Уважаемые коллеги, прошу вас поддержать рассматриваемый закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Владимирович.

Вопросов и выступающих нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году". Прошу голосовать.



**Результаты голосования (13 час. 33 мин. 28 сек.)**

За	169 чел.	94,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	169 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Пожалуйста, Александр Владимирович.

**А.В. Шендерюк-Жидков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на совершенствование бюджетного законодательства и предусматривает ряд новаций.

Так, как говорил уже в своем выступлении Антон Германович, в целях адаптации бюджетного правила к внешним рискам предусмотрена корректировка размера базовой цены на нефть с ее снижением с 60 долларов за баррель ежегодно на 1 доллар до 55 долларов за баррель к 2030 году с последующей индексацией на 2 процента ежегодно.

Уточняются основания для внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

На постоянной основе закреплена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований на мероприятия, осуществляемые в рамках возникновения угроз безопасности Российской Федерации или ее экономике, определяемые решением Президента Российской Федерации.

Ряд изменений связан с совершенствованием регулирования процедур распределения межбюджетных трансфертов.

Внесены изменения в целях оптимизации механизмов казначейского сопровождения операций. Регионам и муниципальным образованиям дано право применения казначейского обеспечения обязательств, что позволит повысить прозрачность расчетов по госконтрактам.

Установлен новый метод внутреннего государственного финансового контроля — контрольный мониторинг. Предусматривается заключение соглашений о ГЧП и концессионных соглашений с использованием системы "Электронный бюджет".

Также нормы Бюджетного кодекса приведены в соответствие с уже принятыми изменениями в законодательстве Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, прошу вас поддержать рассматриваемый закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 35 мин. 03 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	167 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О кредитных историях" и статьи 4 и 11 Федерального закона "О едином федеральном

информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации" — докладывает Дмитрий Юрьевич Горицкий.

Ирина Андреевна Окладникова с нами и коллеги.

Пожалуйста.

**Д.Ю. Горицкий**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Данный закон направлен на повышение эффективности функционирования системы кредитных историй. Использование данных федерального регистра позволит Банку России способствовать поддержанию актуальности информации о лицах, подлежащих идентификации в рамках реализации полномочий Банка России.

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней с момента его официального опубликования.

Уважаемые коллеги, предлагается поддержать закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Голосуем. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О кредитных историях" и статьи 4 и 11 Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 36 мин. 02 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые Антон Германович, Борис Юрьевич, мы благодарим вас за участие.

Поздравляем, Антон Германович, Вас с очередной победой. Успехов дальнейших в работе! Не расслабляться, Антон Германович, и копать доходы, копать, выискивать. Нам нужны деньги на социальные проекты. Давайте. Спасибо. Всего доброго!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Двадцать первый вопрос. Предлагается рассмотреть его в течение 25 минут по традиционной нашей схеме: Александр Георгиевич Варфоломеев, потом – Сергей Александрович Чирков, руководитель фонда, заместитель председателя Счетной палаты коллега Изотова и одобрение закона.

Начинаем рассматривать двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

Александр Георгиевич Варфоломеев, пожалуйста, Вам слово.

**А.Г. Варфоломеев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон утверждает бюджет Социального фонда на 2026 год и на плановый период. Бюджет будет профицитным, доходы превысят его расходы почти на 338 млрд рублей. Доходы в 2026 году возрастут на 2,5 трлн рублей и составят 19,09 триллиона.

Предусмотрена индексация пенсий, причем размеры пенсий будут превышать прожиточный минимум пенсионера, который в следующем году составит 16 288 рублей. Размер страховой пенсии по старости увеличится почти на 2 тысячи и на конец года составит 27 116 рублей. Размер социальной пенсии увеличится и на конец года составит 16 590 рублей.

Предусмотрен перерасчет страховой пенсии лицам, имеющим периоды ухода за детьми. Ранее в стаж можно было включать период ухода за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности. С начала 2026 года ограничение будет снято.

Учтены расходы на новые меры поддержки, в том числе установленные во исполнение поручений Президента Российской Федерации. Так, например, предусмотрены выплаты матерям-героиням, выплата студенткам пособия по беременности и родам, расходы на ежегодную семейную выплату гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей. Таким образом, бюджет предусматривает меры по реализации важнейших направлений демографической политики.

Заложены средства на поддержку участников специальной военной операции, на реализацию программы реабилитации и санаторно-курортного лечения участников СВО в центрах Социального фонда. На данные цели запланировано 4 225 млн рублей с ростом в текущем году. В этой сумме также предусмотрены расходы на финансовое обеспечение проезда участников СВО к месту санаторно-курортного лечения или медицинской реабилитации в центрах фонда и обратного проезда, а также транспортные расходы, расходы на проживание и питание сопровождающих лиц, если участникам СВО установлена

инвалидность I группы или нуждаемость в сопровождении обусловлена медицинскими показаниями. Вопрос об этом поднимали многие сенаторы Российской Федерации.

Запланированы расходы на обеспечение инвалидов ТСР. В 2026 году на эти цели заложено 98 160 млн рублей с ростом к 2025 году.

Бюджет фонда обеспечивает выполнение социальных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Георгиевич.

Вопросы, коллеги, есть? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Сергею Александровичу Чиркову, председателю Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Пожалуйста, Сергей Александрович.

**С.А. Чирков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Представляю вашему вниманию бюджет Социального фонда России на 2026 год. Отмечу, что бюджет фонда сбалансирован и полностью обеспечивает все пенсионные и социальные права граждан нашей страны.

В предыдущем докладе Александр Георгиевич совершенно верно обратил внимание на важнейшие новеллы бюджета. Действительно, доходы и расходы фонда растут, страховые пенсии индексируются на уровень выше инфляции, программы лечения участников специальной военной операции в центрах реабилитации продлеваются и расширяются. Также в бюджете предусмотрены

расходы на новую семейную налоговую выплату, а финансирование средств реабилитации будет увеличено.

Отдельно хотел бы обратить ваше внимание на следующие показатели. Пенсионные выплаты в будущем году получают более 43 миллионов человек. На страховые пенсии будет направлено почти 12 трлн рублей, а на государственное пенсионное обеспечение — более 904 млрд рублей. Повышение пенсий затронет всех без исключения их получателей. Также перерасчет пенсий коснется более 410 тысяч женщин в связи со снятием ограничения по зачету в стаж периодов ухода за детьми. На эти цели предусмотрены средства в объеме 10,9 млрд рублей. При этом пенсия таких женщин в среднем увеличится почти на 2 тыс. рублей. На социальные гарантии женщинам, удостоенным звания "Мать-героиня", также предусмотрены средства в объеме 337 млн рублей.

По уровню инфляции на 6,8 процента с 1 февраля будут проиндексированы ежемесячные денежные выплаты и все другие пособия, которые администрируются фондом. Увеличение размеров социальных выплат коснется более 16 миллионов льготников.

Обращу внимание, что с 2026 года фонд принимает на себя полномочие по выплате региональной социальной доплаты к пенсии. На эти цели в бюджете предусмотрено 101,6 млрд рублей. Доплаты получают 1 400 тысяч наших граждан.

Расходы фонда по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2026 году составят 1,4 трлн рублей и также возрастут. На выплату по больничным листам будет направлено более 860 млрд рублей.

Отрадно отметить, что возрастут и максимальные размеры пособий. Так, пособие по беременности и родам достигнет почти

956 тыс. рублей при обычной беременности, при многоплодной беременности эта сумма составит уже более 1 миллиона.

Выплаты по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством получают в следующем году более 21 миллиона граждан.

На социальное страхование от профзаболеваний запланировано более 196 млрд рублей. Ежемесячные страховые выплаты получит 491 тысяча человек.

Также важно, что более 42 млрд рублей будет направлено в будущем году на так называемые превентивные меры для защиты здоровья наших застрахованных лиц. Важно, что это на 6,3 млрд рублей больше, чем в этом году. Поддержку получают 52 тысячи организаций-страхователей.

Так называемый детский бюджет в бюджете фонда составит более 2,5 трлн рублей. Это на 165 млрд рублей больше, чем в текущем году. Так, около 1,7 миллиона семей смогут воспользоваться материнским капиталом в 2026 году, и на эти цели предусмотрено в бюджете почти 570 млрд рублей.

В этом году фонд по решению президента начал осуществлять выплату пособия студенткам. На сегодняшний день уже назначено более 3 тысяч пособий. В будущем году такие пособия получают 13,5 тысячи наших женщин, которые обучаются по очной форме. На эти цели запланировано 1,3 млрд рублей.

Планируется, что в 2026 году более 7 миллионов работающих родителей с двумя и более детьми смогут получить семейную выплату. На единое пособие (то самое известное) для семей с детьми предусмотрено более 1,7 трлн рублей.

С этого года в центрах реабилитации Социального фонда проходят лечение участники специальной военной операции, наши



ребята, которые демобилизовались. На сегодня лечение прошли уже 17 тысяч наших героев. В 2026 году эта программа будет продолжена, и в расходах бюджета фонда также учтена оплата проезда сопровождающих лиц.

Все средства, заложенные в бюджете фонда, будут направлены на выплаты нашим гражданам, которым фонд ежегодно оказывает почти 300 миллионов услуг. Фонд продолжит оказывать социальную поддержку на основе принципов социального казначейства, и все обязательства нашей страны перед гражданами будут выполнены в полном объеме.

Учитывая изложенное, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, прошу поддержать закон о бюджете Социального фонда на 2026 год и на плановый период. Большое спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Сергей Александрович.

Коллеги, даже прерывать не хотелось. Знаете, как такая песня хорошая идет, хочется слушать.

Я еще раз возвращаюсь: санкции, угрозы — Бог знает что, а руководитель Фонда пенсионного и социального страхования выступает: "детский" бюджет — 2,5 миллиарда, пособие по беременности студенткам выросло почти в 10 раз и так далее. Ни одной позиции, которую бы мы сократили или не подвергли индексации, росту, увеличению! Это первое.

Второе. Хочу, чтобы вы обратили внимание: когда мы говорим "семейноцентричность" — это не просто разговоры. Раньше засчитывался в стаж женщине уход за ребенком, но не более шести лет, то есть на двух детей. А мы говорим (и не говорим, а теперь действуем), что мы переносим все льготы, поддержку и так далее на

третьего и последующих детей, и тем самым мы убрали барьер. То есть, может, кому-то и незаметно, но вот так, шаг за шагом мы донастраиваем наше законодательство, выплаты, с тем чтобы акценты переносились на третьего, четвертого и последующих детей, и будем и дальше это поддерживать. А раньше было как? Какая многодетность, какая демография?! Ограничение: двоих родила, а на третьего — уже тебе не засчитывается. Как это так можно? А сейчас все делаем наоборот.

Спасибо за позитивный доклад. Он поднимает дух и поднимает настроение. Вопросы к Вам есть.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

**И.Н. Абрамов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Александрович! С 1 января 2026 года Социальным фондом России планируется проведение эксперимента по добровольному формированию и выплате пособия по временной нетрудоспособности для новой категории — самозанятых. Какие у вас ожидания в связи с этим по поступлениям и по расходам и готова ли ваша информационная система для обмена данными с ФНС по этой теме?

**С.А. Чирков.** Уважаемый Иван Николаевич, докладываю по этому вопросу следующее. У нас действительно в настоящее время пособие по временной нетрудоспособности предоставляется исключительно гражданам, которые работают по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера. И такая категория лиц, как самозанятые, фактически остается без обеспечения, если,

не дай Бог, они заболели. Поэтому правительством, министерством труда был предложен эксперимент, который предполагает добровольное вступление в правоотношения по данному виду страхования данной категории людей, когда они путем уплаты своих добровольных взносов смогут гарантировать себе право на пособие. Они для этого должны будут выбрать определенную так называемую страховую сумму — либо 35 тыс. рублей, либо 50 тыс. рублей — и исходя из нее платить...

**Председательствующий.** В год. Не пугайте народ. 50 — в год.

**С.А. Чирков.** Это страховая сумма. Если человек выбрал страховую сумму покрытия 35 тысяч, в месяц это составит 1300 рублей, если выбрал сумму 50 тысяч, то побольше. И потом, по прошествии шести месяцев уплаты данных сумм, они смогут получать пособие по временной нетрудоспособности.

По нашим оценкам, сумма пособия в день будет составлять больше 400 рублей. Средняя продолжительность больничного листа у нас в стране составляет 11 дней, поэтому пособие составит порядка 5 тыс. рублей, что для них очень выгодно, как нам представляется. Они будут защищены, но опять же при условии уплаты добровольных страховых взносов.

В настоящее время мы вместе с коллегами из министерства труда, налоговой службы, другими контрагентами готовимся к реализации данной меры, дорабатываем свои информационные системы. Она будет очень удобно реализовываться в формате социального казначейства. Заявление можно будет подать либо через приложение "Мой налог" налоговой службы, либо через портал госуслуг, и мы его примем и будем рассматривать. Так что точно мы будем готовы с января такой эксперимент проводить. Большое спасибо за вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Сергеевич Ежов, пожалуйста.

**Н.С. Ежов**, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Александрович! С 2022 года действует пилотный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. В этом году он действует в шести субъектах Российской Федерации, в следующем году будет распространен на 22 субъекта, а с 2027 года – на 38.

Каковы текущие результаты реализации этого проекта и можно ли в ближайшее время перейти от пилота к оказанию этой услуги в масштабах всей страны? Спасибо.

**С.А. Чирков.** Спасибо большое за вопрос.

Да, действительно, с 2022 года такой пилотный проект был запущен, мы его предварительные итоги оцениваем как сугубо позитивные. За это время, как Вы правильно отметили, у нас расширился круг субъектов, в которых этот пилотный проект реализуется. Начинали с двух субъектов, в 2027 году будет уже 38 субъектов. Его суть состоит в том, что маме (папе) оформляется электронный сертификат, которым она может расплачиваться за услуги реабилитации (абилитации) своих деток в лечебных учреждениях путем их самостоятельного выбора. На самом деле уже было выдано почти 8 тысяч сертификатов за этот период времени на общую сумму порядка 700 млн рублей. И, получая обратную связь от наших родителей, мы видим, что это очень удобно для них и очень полезно для детей.

Поэтому по итогам проведения данного эксперимента, реализации пилотного проекта, я думаю, будет рассмотрен вопрос о его распространении на всю территорию Российской Федерации.

Но, как вы видите, каждый год добавляются субъекты, и уже в 2027 году у нас 38 таких субъектов будет, я думаю, что с дальнейшим продолжением. Большое спасибо за вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо.

Елена Владимировна Писарева, пожалуйста.

**Е.В. Писарева,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Александрович! Мой вопрос — о выплате пособия по уходу за ребенком. Данное пособие сейчас могут получать и те родители, которые возобновили свою работу. Скажите, пожалуйста, сколько родителей воспользовалось таким правом и сколько дополнительных бюджетных средств на это потребуется? Спасибо.

**С.А. Чирков.** Уважаемая Елена Владимировна! Спасибо большое за вопрос. Действительно, по решению законодателя с 2024 года родители, осуществляющие уход за ребенком, могут получать пособие и одновременно работать, то есть получать и зарплату, и пособие. Это мера, которая для рынка труда очень полезна и, скажем так, является семейноцентричной, о чем говорила Валентина Ивановна, — семья поддерживается дополнительным доходом. Мы фиксируем, что это очень популярная мера. У нас в 2024 году этой возможностью уже воспользовались 173 тысячи человек и на эти выплаты было потрачено порядка 27 млрд рублей. Причем

интересный факт, что и папы тоже ухаживают за детьми, берут отпуск, потом выходят на работу и, соответственно, тем самым позволяют сохранять доход своей семьи. В текущем году, на текущий момент времени, у нас таких получателей порядка 150 тысяч родителей, которые работают и получают пособие.

Поэтому, как мне кажется, мера очень правильная для рынка труда и семейноцентричная. Мы ее мониторим и будем вам докладывать. Большое спасибо за вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо.

Виктор Анатольевич Шептий, пожалуйста.

**В.А. Шептий**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Александрович! Сегодня одним из важных вопросов является обеспечение граждан с инвалидностью техническими средствами реабилитации, особенно участников СВО. В этой связи вопрос: будут ли охвачены все нуждающиеся в ТСР инвалиды и участники СВО? А также какой процент граждан приобретает ТСР с помощью электронного сертификата? И покрывает ли стоимость электронного сертификата стоимость приобретенного изделия? Если не покрывает, то какой процент в среднем приходится доплачивать инвалиду до стоимости ТСР? Ну и также прошу уточнить, насколько различается стоимость электронного сертификата в различных регионах. Спасибо.

**С.А. Чирков.** Спасибо, Виктор Анатольевич. Очень важный вопрос. Хотел бы сразу сказать, что вопрос обеспечения инвалидов средствами реабилитации находится на особом контроле и в

Социальном фонде, и в министерстве труда. Каждый год на эти цели закладывается большая сумма средств (про это говорили сегодня уже). Порядка 100 миллиардов на будущий год заложено на это обеспечение.

При этом, как Вы знаете, мы постоянно мониторим ситуацию со средствами, с их достаточностью вместе с вами, с вашей комиссией. За это огромное спасибо. И при необходимости выделяются дополнительные средства. Например, в этом году благодаря такой работе летом были выделены дополнительные деньги на средства реабилитации.

Поэтому, безусловно, все обязательства страны будут выполнены. И обеспеченность инвалидов будет расти постоянно. Например, в этом году у нас обеспеченность будет уже 98,5 процента, а в прошлом году было 94 процента. Поэтому я думаю, что здесь все будет в порядке благодаря такой работе и законодательной, и исполнительной власти.

Что касается электронных сертификатов, мы фиксируем факт, что действительно сейчас это очень удобный механизм, которым все чаще пользуются граждане. Если мы говорим про количество обращений, то уже в этом году порядка 60 процентов наших граждан обращаются именно за электронным сертификатом. А если мы возьмем общую сумму средств, затраченных на средства реабилитации, то уже 70 процентов при помощи сертификатов приобретается. Для этого есть, как нам кажется, объективные причины, потому что расширяется и сеть точек, которые продают за электронные сертификаты (их уже больше 7 тысяч в нашей стране), маркетплейсы подключены к этой работе, там также можно покупать за сертификат. Сроки выдачи его гораздо короче, чем обеспечения в натуральном виде. В общем, люди голосуют, что называется, именно

таким выбором. Ну и легко его оформить через "Госуслуги" — тоже форма социального казначейства.

Что касается Вашего вопроса по поводу покрытия стоимости изделия, по нашей статистике, в 95 процентах случаев сертификата хватает, то есть средств на нем достаточно, чтобы купить те или иные виды средств реабилитации, в том числе дорогостоящих сертификатов. В 5 процентах случаев люди осуществляют доплату, исходя из своего понимания, что им более удобно. Но опять же, по данным Федерального казначейства и нашим данным, максимальная доплата в абсолютных значениях — 1 тыс. рублей, имеется в виду, большее количество доплат именно в такой сумме.

Региональная дифференциация имеется, потому что стоимость сертификата как раз зависит от последних контрактов, которые заключались на закупку средств реабилитации. Вот здесь как раз и включается механизм территориальной дифференциации с учетом всех рыночных принципов.

Но, конечно, жизнь не стоит на месте. В настоящее время министерство труда, правительство проводят работу по актуализации стоимости сертификата. И вот буквально сегодня вышло поручение президента правительству как раз проанализировать ситуацию со стоимостью и подготовить предложения. Поэтому будем работать, будем вам докладывать, советоваться по этому поводу. Большое спасибо за вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, важная тема. И здесь государство будет выделять столько средств, сколько необходимо. Но есть вопросы (не столько, может быть, к фонду) — вопросы координации этой работы, направленной на качество протезов. Вот это самая главная задача. И разрозненность есть. В Минтруде есть свои центры по изготовлению



протезов. Спасибо "Ростеху", сейчас "Ростех" активно этим занялся (уже четыре центра по выпуску современных протезов создано, на будущий год планируется еще семь), регионы. Должны быть координация, какие протезы, какого качества, и контроль за этим, потому что есть жалобы — недовольны наши ребята качеством протезов. Это первое.

Второе — ценообразование. Ведь у нас как происходит? Утвердили сертификат, условно говоря, на 100 тысяч — и умные производители тут же подгоняют стоимость этого изделия под сертификат. Надо объективно рассчитывать себестоимость. Понятно, доход должен быть, но нужно, чтобы здесь тоже был контроль и не получалось так, что стоимость одного и того же изделия в разных регионах различается в разы. Надо наладить координацию, взаимодействие, качество, чтобы ни у одного участника СВО, ни у одного инвалида по другим причинам не было проблем с протезированием. Нам еще очень многое здесь предстоит сделать.

И прошу Вас, Сергей Александрович, тоже обращать на это внимание.

Коллеги, может, будем завершать вопросы?

Елена Васильевна Дягилева. Коротко, пожалуйста.

**Е.В. Дягилева.** Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Александрович! Какова готовность к выплате налогового кешбэка — ежегодной семейной выплаты (фонд начинает принимать заявления с июня 2026 года), есть ли проблемные, нерешенные вопросы на сегодняшний день и каковы прогнозы по обращениям и выплатам?

**Председательствующий.** Вопрос правильный, хороший.

Пожалуйста.

**С.А. Чирков.** Спасибо большое за вопрос, Елена Васильевна.

Действительно, со следующего года на фонд еще одна функция возлагается — это предоставление ежегодной семейной выплаты — налогового кешбэка, как сейчас в народе говорят. В настоящее время фонд осуществляет подготовку к реализации данной меры. Вы правильно сказали, что заявления будут приниматься с 1 июня 2026 года до 1 октября 2026 года.

Наша основная цель, конечно, — сделать процедуру очень простой и понятной, в формате социального казначейства, то есть вывести ее на портал госуслуг (и она будет выведена на портал госуслуг), чтобы мы все делали в один клик. И только после подачи заявления будут начисляться данные средства и перечисляться человеку на его счет в банке. Поэтому сейчас мы готовимся вместе с налоговой службой, вместе с министерством труда, вместе с коллегами из Минцифры к выводу этой услуги на портал.

Совершенно точно мы будем готовы, потому что у нас есть уже опыт того же самого единого пособия, которое в части оценки доходов в чем-то похоже на эту выплату. Поэтому будем готовы, в следующем году начнем это организовывать и потом вам, естественно, отчитаемся о количестве людей. По предварительным оценкам, эту выплату должны получать порядка 7 миллионов родителей. Она предоставляется родителям, тем, кто платил налоги. Большое спасибо за вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо.

Надежда Викторовна Ильина, пожалуйста.

**Н.В. Ильина,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области — Кузбасса.

Благодарю, уважаемая Валентина Ивановна.

Сергей Александрович, в продолжение вопроса Елены Васильевны. С 2026 года полномочие по выплате региональных социальных доплат к пенсии передается фонду по решению высших органов власти. Скажите, пожалуйста, сколько субъектов изъявили такое желание и все ли готово к реализации этого полномочия? Спасибо.

**С.А. Чирков.** Надежда Викторовна, большое спасибо за вопрос.

Действительно, фонд будет принимать такое полномочие. И логика в следующем: чтобы фонд был "одним окном" для пенсионных выплат, что удобно для людей. Потому что в настоящее время федеральные доплаты к пенсии выплачиваются фондом, региональные — субъектом, люди получают выплаты в разное время, а мы все синхронизируем и в один день будем эти выплаты осуществлять — и доплату, и пенсию. Это логика данного решения.

Что касается готовности, мы полностью готовы. Мы уже доработали свое программное обеспечение в этой части. Такой опыт у нас тоже есть по федеральной доплате. Всего у нас в стране в настоящее время 30 регионов, которые выплачивают региональную доплату, не федеральную. Из них 28 регионов согласились передать полномочие. Правильно Вы сказали, это право региона — передать такое полномочие, а не обязанность. Поэтому 28 из 30 регионов согласились передать полномочие Социальному фонду, приняли нормативные акты по этому поводу. В декабре мы с ними подпишем соглашения в системе "Электронный бюджет" по поводу средств и эти выплаты будем осуществлять.

Два региона оставили полномочие за собой (значит, так им удобнее, мы это прекрасно понимаем) — это Москва и Сахалинская область. Большое спасибо за вопрос.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

**А.В. Яцкин.** Сергей Александрович, спасибо за Ваше выступление. Вы в своем докладе обратили внимание на вопрос реализации программы реабилитации участников СВО в ваших центрах реабилитации. Спасибо за Вашу активную позицию по данному вопросу. Достаточно ли сегодня урегулирован этот вопрос? Вы говорили, что пролонгирована и расширяется программа. Вместе с тем в соответствии с поручением председателя правительства Михаила Владимировича Мишустина, данным по итогам встречи с членами Совета палаты в июне этого года, прорабатывается ли вопрос оказания такой помощи на постоянной основе? Спасибо.

**С.А. Чирков.** Уважаемый Андрей Владимирович, спасибо большое за вопрос.

Действительно, с этого года нам поручено вести программу реабилитации участников СВО, наших героев, которые вернулись с фронта. Для нас это большая честь. У нас 12 центров реабилитации. На текущий момент времени мы приняли уже 17 тысяч ребят, оздоровили, то есть вышли на заданную величину, которая была в начале этого года.

Средства на эти цели запланированы на ближайшую трехлетку. Их объем увеличен: в следующем году — уже больше на 1,2 млрд рублей, то есть 4,2 млрд рублей на это выделяется, а в дальнейшем — больше 5 миллиардов. То есть, соответственно, как мне представляется, фактически программа стала постоянной, и мы даже имеем возможность наблюдать за ней и ее улучшать, что и было

сделано опять же по предложениям законодателей, Совета Федерации в том числе. Это вопрос оплаты проезда авансом. То есть сейчас мы компенсируем оплату проезда к месту лечения по факту, а теперь будем авансировать, покупать билеты ребятам, чтобы они ехали и свои деньги не тратили, и плюс ко всему еще в ряде случаев, если по состоянию здоровья необходимо сопровождение, сопровождающим лицам.

Я думаю, что программа уже постоянная по большому счету. Будем, исходя из практики, ее корректировать и вместе с вами, естественно, продлевать. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Сергей Александрович. Присаживайтесь, пожалуйста. Спасибо за конкретные ответы.

Галина Сергеевна Изотова, Вам слово.

**Г.С. Изотова,** заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Представляю вашему вниманию основные положения заключения Счетной палаты на проект федерального закона о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на трехлетний период.

Проект бюджета Социального фонда соответствует бюджетному, налоговому, а также профильному законодательству в сфере пенсионного и социального страхования. Пенсии, пособия и иные социальные выплаты будут повышаться ежегодно на уровень не ниже инфляции предыдущего года. Соотношение среднегодового размера страховой пенсии к среднемесячной заработной плате в течение трех лет будет оставаться на уровне 24 процентов, а

соотношение к прожиточному минимуму пенсионера увеличивается со 160 процентов до 167.

В доходах более 70 процентов ежегодно приходится на страховые взносы, поступление которых спрогнозировано с учетом изменений в части применения пониженных тарифов.

Трансферт из федерального бюджета в 2026 году запланирован в объеме 4,7 трлн рублей, к 2028 году эта сумма составит 4,5 трлн рублей, а его доля в доходах фонда снижается с 24 процентов в 2026 году до 21 в 2028-м.

В своем заключении Счетная палата отмечает, что потребность в средствах федерального бюджета рассчитывалась без учета прогнозных остатков на начало 2026 года в объеме 76 млрд рублей.

Кроме того, более 13,5 млрд рублей составят остатки по прекращенным социальным выплатам, которые, по мнению Счетной палаты, подлежат возврату в федеральный бюджет.

Сейчас, говоря об этих двух суммах, я имею в виду резервы, которые, конечно, есть в рамках представленного бюджета фонда.

Страховой резерв по страхованию от несчастных случаев на производстве на начало 2026 года составит 340 млрд рублей.

Расходы в целом фонда в 2026 году по сравнению с текущим финансовым годом увеличатся на 1 750 млрд рублей, или более чем на 10 процентов.

В проекте бюджета предусмотрены средства на все планируемые изменения в мерах поддержки. В частности, на ежегодную семейную выплату родителям, имеющим двух и более детей, в 2026 году планируется направить 119 млрд рублей, а в 2028 году — уже 138.

В полном объеме предусмотрены средства и на поддержку женщин, удостоенных звания "Мать-героиня".

Основные параметры проекта бюджета фонда позволят исполнить все социальные гарантии.

В то же время, коллеги, традиционно Счетная палата отмечает, что средства на санаторно-курортное лечение граждан позволят обеспечить путевками не более 286 тысяч человек, при этом очередь на получение путевок на начало 2026 года составит более 476 тысяч человек.

В своем заключении Счетная палата также обращает внимание и на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на 2026 год. На эту задачу, действительно очень важную, предусмотрено в бюджете 98 млрд рублей. При этом фактическая потребность (и она подтверждена сегодня Социальным фондом), исходя из роста стоимости изделий, увеличения числа получателей, изменения структуры потребности в изделиях различной сложности, составит более 113 млрд рублей.

Бюджет фонда ежегодно планируется с профицитом.

Счетная палата подтверждает сбалансированность бюджета фонда. Предусмотренные средства позволят в полном объеме выполнить социальные обязательства перед гражданами Российской Федерации. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Галина Сергеевна.

Вопросы есть, коллеги? Нет.

Присаживайтесь.

Мы уже достаточно подробно и на заседании комитета, и сегодня обсуждали.

Есть ли желающие выступить?

Коллеги, сегодняшнее обсуждение еще раз подтвердило, какую важную роль играет, какую важную миссию выполняет в

нашем обществе Фонд пенсионного и социального страхования, как много разноплановых компетенций и функций на него возложено.

Хочу отметить, что руководитель фонда Сергей Александрович, команда успешно справляются со своей работой, эффективно работают. Бюджет спланирован четко на предстоящие три года, он бездефицитный, сформирован под те изменения законодательства, которые мы принимали, повышая социальную защиту наших граждан.

Поэтому, Сергей Александрович, Вам спасибо, Вашей команде. Благодарим за такое плотное взаимодействие (мы всегда чувствуем, что у нас в регионах; сенатор обращается — идет обратная реакция) и, конечно, выполнение всех показателей, которые запланированы.

Коллеги, еще раз хочу сказать, душа радуется, что все пособия, все социальные выплаты будут индексироваться, увеличиваться, появляются новые меры социальной защиты наших граждан. Вот это самое главное наше достижение на сегодня, можно сказать. Спасибо всем.

Если нет вопросов, я предлагаю поставить на голосование Федеральный закон "О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов". Идет голосование за его одобрение. Коллеги, прошу голосовать.

**Результаты голосования (14 час. 09 мин. 03 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.



Сергей Александрович, всем, кто участвовал, спасибо большое. Продолжаем нашу работу.

Двадцать второй вопрос — о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

Коллеги, также по традиции — в течение 20–25 минут.

Жанна Юрьевна Чефранова, заместитель председателя комитета, Илья Валерьевич Баланин, руководитель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и аудитор Счетной палаты Сергей Валерьевич Мамедов: каждому — до пяти минут.

Жанна Юрьевна, пожалуйста, Вам слово.

**Ж.Ю. Чефранова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Средства обязательного медицинского страхования являются основным источником финансового обеспечения российского здравоохранения. В системе ОМС застрахованы на 1 января 2025 года 146 миллионов человек. Общий объем доходов бюджета фонда в следующем году возрастет на 373 млрд рублей, или 8,6 процента, составив 4,7 трлн рублей, и продолжит прирастать по годам (на слайде это отражено).

Расходы бюджета увеличатся на 7 процентов и запланированы в размере 4,8 трлн рублей. Последующие расходы отражены на слайде. Бюджет фонда сбалансирован по годам, несмотря на дефицит бюджета в 2026 году в объеме 82 млрд рублей, источником покрытия которого будут остатки средств на счетах фонда.

Субвенция на ОМС регионам на 2026 год составит 3,9 трлн рублей (83 процента в структуре расходов), с ростом на 8,6 процента к текущему году, с учетом ее распределения новым регионам.

Распределение субвенции осуществляется по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации. В течение этого года в методике использовался новый коэффициент доступности медицинской помощи, учитывающий такой показатель, как плотность населения. Это позволило скорректировать размеры субвенции для регионов со сложной транспортной доступностью.

Число обращений регионов о несбалансированности распределения субвенции существенно сократилось. Повторю, что в этом году субвенция распределяется новым регионам. Комитет продолжит внимательно отслеживать распределение субвенции в 2026 году и последующем периоде.

В расходной части бюджета предусматривается наряду с базовой помощью финансирование ряда существенных направлений, таких как, в частности, медицинская помощь больным с онкологическими заболеваниями, оплата высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, оплата родового сертификата, поддержание уровня заработной платы врача, а также среднего и младшего медицинского персонала.

Подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС составит в 2026 году 22 924 рубля (рост — на 8,8 процента).

Предусматривается резервирование в бюджете фонда средств нормированного страхового запаса на 2026 год в сумме 290 млрд рублей, со снижением к текущему году на 135 млн рублей, прежде всего за счет исключения из средств нормированного страхового запаса финансового обеспечения оказания медицинской помощи

гражданам новых регионов. Средства будут направлены на финансирование расходов на оплату труда медицинским работникам с целью нивелирования кадрового дефицита, на выплаты стимулирующего характера за выявление онкозаболеваний и на отдельные решения Правительства Российской Федерации.

Комитет предлагает поддержать бюджет ФОМС на следующую трехлетку.

Прошу сенаторов одобрить федеральный закон.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Благодарю, Жанна Юрьевна.

Вопросы к Жанне Юрьевне, коллеги? Нет.

Пожалуйста, Жанна Юрьевна, присаживайтесь.

Следующее слово предоставляется Илье Валерьевичу Баланину, руководителю фонда. Пожалуйста.

**И.В. Баланин,** председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые сенаторы! Прогнозные показатели, по которым сформирован бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период, обеспечивают выполнение всех принимаемых обязательств.

Доходы на 2026 год предусмотрены в объеме 4,7 трлн рублей, на 2027 год — 5,1 трлн рублей, на 2028 год — 5,4 трлн рублей. За три года доходы возрастут более чем на 25 процентов.

Объем расходов в 2026 году составит 4,8 триллиона, в 2027 году — 5,1 триллиона, в 2028 году — 5,5 трлн рублей. Трехлетний прирост расходной части бюджета составит более 1 триллиона.

Бюджет сформирован с дефицитом (в 2026 году — 82 миллиарда, далее по годам — 79 и 85 миллиардов), но он полностью покрывается переходящими остатками на 1 января очередного года. Таким образом, бюджет федерального фонда сбалансирован.

Также в бюджете учтены изменения налогового законодательства по пересмотру пониженных тарифов страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства и IT-организаций. Указанные изменения ведут к увеличению объема страховых взносов за работающих и уменьшению объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов.

Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в доходах занимает 10 процентов. В 2026 году предусматривается 481 миллиард, далее по годам: в 2027-м — 498 млрд рублей, в 2028-м — 519 млрд рублей.

Межбюджетные трансферты предоставляются на компенсацию выпадающих доходов, на оказание онкологической помощи, на обеспечение отдельных нестраховых расходов и на медицинскую реабилитацию.

Расходы бюджета. Основное направление расходов — это субвенция субъектам Российской Федерации на выполнение территориальных программ. Предоставление субвенции в 2026 году запланировано в размере 3 990 млрд рублей, с приростом к текущему году на 352 миллиарда, или на 9,7 процента. Также в размер субвенции включены новые регионы.

За счет субвенции застрахованным гражданам в рамках территориальных программ в следующем году будет обеспечена возможность более 1 миллиарда посещений врачей в год, госпитализации в медицинские организации более 37 миллионов человек. Будет обеспечено наблюдение пациентов с хроническими заболеваниями — 40 миллионов человек, а именно тех, у кого диабет, онкологические заболевания и болезни системы кровообращения. Диспансеризацию и профилактические осмотры пройдут более 102 миллионов человек. Медицинскую реабилитацию получают около 2 миллионов человек.

За счет субвенции также будет обеспечена выплата заработной платы врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу. Общее количество медицинских работников — 1 800 тысяч.

Также в расходной части бюджета предусмотрено финансирование федеральных медицинских организаций на оказание специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную медицинскую помощь. В 2026 году медицинскую помощь в федеральных медицинских организациях получают более 2 миллионов человек.

В рамках программы государственных гарантий, вы знаете, предусмотрено финансирование 14 уникальных методов лечения со стоимостью одного случая от 1,5 до 11 млн рублей. С 2026 года в рамках программы государственных гарантий предлагается добавить еще три дополнительных уникальных метода.

Также в расходной части бюджета предусмотрены средства на оказание высокотехнологичной помощи, не включенной в базовую программу. Указанную медицинскую помощь в следующем году получают еще порядка 300 тысяч человек.

Ну и средства нормированного страхового запаса сформированы в соответствии с законодательством, которые будут направлены на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала, вновь принятых на работу в медицинские организации, на стимулирующие выплаты за выявление онкологических заболеваний, на специальную социальную выплату медицинским работникам и на отдельные решения Правительства Российской Федерации.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые сенаторы, прошу поддержать бюджет фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и плановый период. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Илья Валерьевич.

Коллеги, вопросы к Илье Валерьевичу. Запись прошла.

Первый вопрос задает Нимченко Юрий Петрович.

Пожалуйста, Юрий Петрович.

**Ю.П. Нимченко,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо большое, уважаемый Андрей Владимирович.

Илья Валерьевич, скажите, пожалуйста, с чем связано существенное уменьшение размера нормированного страхового запаса в бюджете федерального фонда на 2026 год?

Учитывая возникновение дополнительной потребности в ряде регионов, находящихся в сложных геополитических условиях, сможет ли федеральный фонд выделить в случае необходимости дополнительное финансирование из бюджета на оказание медицинской помощи? Спасибо.

**И.В. Баланин.** Спасибо, Юрий Петрович, за Ваши вопросы.

В первую очередь в нормированном страховом запасе в текущем году предусматриваются межбюджетные трансферты на финансирование оказания помощи в четырех наших новых регионах. Со следующего года система ОМС в данных субъектах уже будет финансироваться в соответствии с предложенным законом в полном объеме.

Финансирование оказания медицинской помощи уже предусмотрено в рамках субвенции. Субвенция составит 69 млрд рублей на оказание помощи в данных субъектах в следующем году. В текущем году межбюджетный трансферт составляет 58 миллиардов, то есть у нас прирост — 11 миллиардов.

Кроме того, в нормированном страховом запасе у нас также предусматриваются средства на отдельные решения правительства — 60 млрд рублей.

Мы считаем, что этого достаточно, для того чтобы в случае возникновения каких-то ситуаций обеспечить необходимые объемы оказания медицинской помощи.

**Председательствующий.** Спасибо, Илья Валерьевич.

Следующий вопрос задает Сахамин Миланович Афанасьев. Пожалуйста.

**С.М. Афанасьев,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Илья Валерьевич! Два года в бюджете фонда предусматривался отдельный порядок финансирования медицинской помощи новым субъектам России. С 2026 года, как мы примем закон, будет такой же порядок, как и в других субъектах, —

посредством субвенции. Система здравоохранения этих четырех субъектов работает в особых условиях. Медицинская помощь оказывается не только жителям, но и участникам специальной военной операции.

Как Вы думаете, после перехода на общепринятую систему, систему субвенций, достаточно ли будет средств и каким образом будем выходить из ситуации при наличии дополнительной потребности? Спасибо.

**И.В. Баланин.** Уважаемый Сахамин Миланович, спасибо за вопрос.

Территориальные фонды и медицинские организации готовы к переходу в новых субъектах с нового года уже полностью на систему ОМС при оказании медицинской помощи. Мы сейчас проводим все необходимые мероприятия. Мы уже согласовали бюджеты территориальных фондов в новых субъектах на следующий год, сформировали проекты территориальных программ, тарифных соглашений, для того чтобы обеспечить необходимый объем оказания медицинской помощи и со стороны территориальных фондов обеспечить финансирование всей оказанной медицинской помощи.

Единственное у нас отличие от других субъектов Российской Федерации — что территориальные фонды в новых субъектах продолжают выполнять функции страховых медицинских организаций в соответствии с предложенным законом.

Считаю, что весь необходимый объем медицинской помощи будет оказан в новых субъектах, так же как и в текущем году, и полностью будет профинансирован.

**Председательствующий.** Спасибо, Илья Валерьевич.



Сахамин Миланович, все направлено на интеграцию исторических регионов в единое социальное пространство страны. И данный закон на это же направлен.

Следующий вопрос задает Иван Александрович Евстифеев. Пожалуйста.

**И.А. Евстифеев.** Спасибо, уважаемый Андрей Владимирович.

Илья Валерьевич, Комитет по экономической политике занимается вопросами самозанятых. Идет колоссальная нагрузка на систему здравоохранения, так же как и на пенсионный фонд, особенно со стороны тех самозанятых (а у нас их подавляющее большинство), которые не платят никакие взносы.

Я хотел бы поинтересоваться: Илья Валерьевич, есть ли у Вас какие-то конкретные предложения к нам, как законодателям, как с этой ситуацией бороться, для того чтобы меньше была нагрузка? Я знаю, что нагрузка ложится колоссальная на нас, как налогоплательщиков, на всех россиян, кто платит налоги, потому что мы, получается, содержим самих самозанятых, членов семей. Вот такой вопрос.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

**И.В. Баланин.** Спасибо, Иван Александрович, за Ваш вопрос.

Первое, что бы я хотел отметить. Объем поступлений от самозанятых в бюджет фонда обязательного медицинского страхования каждый год увеличивается. Всего у нас порядка 14,6 миллиона человек самозанятых. Но, действительно, Вы правы, есть среди них категория, которая показывает нулевой доход и, соответственно, не платит взносы. Этот вопрос поднимался и на заседании комитета, мы вместе с вами его обсуждали. Сейчас мы с налоговой службой проводим выверку как раз вот этой категории граждан. Нам необходимо еще выбрать именно самозанятых,

которые фактически не имеют других источников доходов. Таких более 1 миллиона человек пока, по предварительным данным.

Ну и, соответственно, нам с вами, я считаю, необходимо совместно подготовить предложения по изменению данной ситуации, так как, Вы абсолютно правы, фактически самозанятые относятся к работающим, но по факту есть категория самозанятых, за которых ни субъекты Российской Федерации не платят, как за неработающих, ни взносы не поступают в связи с отсутствием у них доходов. То есть по этой категории нам с вами необходимо подготовить предложения. Спасибо.

**Председательствующий.** Илья Валерьевич, давайте мы поддержим вопрос Ивана Александровича. Дело в том, что эта тема постоянно обсуждается в Совете Федерации.

Давайте мы поручим профильному комитету вместе с Комитетом по экономической политике в 2026 году продолжить эту работу. Подключайтесь к этой работе, пожалуйста, и комитет по бюджету тоже.

Вопрос Марины Геннадьевны Сидухиной. Пожалуйста.

**М.Г. Сидухина.** Спасибо, Андрей Владимирович.

Уважаемый Илья Валерьевич! В последние годы проблема просроченной кредиторской задолженности в медицинских организациях (мы это видим в регионе) остается достаточно заметной. Поэтому у меня к Вам вопрос: что предпринимается, какие шаги предпринимает федеральный фонд для повышения качества управления финансовыми ресурсами в системе ОМС? Спасибо.

**И.В. Баланин.** Спасибо, Марина Геннадьевна, за Ваш вопрос.

По состоянию на 1 ноября текущего года просроченная кредиторская задолженность составляет 18,9 млрд рублей — это

меньше, чем за соответствующий период прошлого года, более чем на 2 млрд рублей. То есть у нас темп — на снижение просроченной кредиторской задолженности. И, самое главное, количество медорганизаций, у которых имеется просроченная кредиторская задолженность, сокращается. У нас на 1 ноября 2024 года была 691 медорганизация, у которой была просроченная кредиторская задолженность, на 1 ноября текущего года — уже 578 таких медорганизаций. То есть более чем 100 медорганизаций у нас решили проблему просроченной кредиторской задолженности.

Вообще сумма просроченной кредиторской задолженности составляет 0,5 процента от размера субвенции. И мы постоянно отработываем этот вопрос с субъектами Российской Федерации. В Министерстве здравоохранения есть соответствующий "инцидент" по финансовой ситуации в медицинских организациях. У нас есть понимание по каждой медорганизации, либо почему в текущем моменте происходит увеличение, либо почему вообще есть просроченная кредиторская задолженность. И мы отработываем с каждым субъектом, с каждой медорганизацией этот вопрос. Как я говорю, темп на снижение, который мы взяли в последние два года, именно на снижение просроченной кредиторской задолженности, в этом году также имеет место, и просроченная кредиторская задолженность снижается.

**Председательствующий.** Спасибо, Илья Валерьевич. Продолжайте эту работу. Вопросы к Вам исчерпаны. Прошу присаживаться.

Слово для выступления предоставляется аудитору Счетной палаты Российской Федерации Сергею Валерьевичу Мамедову. Пожалуйста.

**С.В. Мамедов.** Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Расчет показателей фонда произведен на численность граждан, застрахованных по ОМС на 1 января 2025 года, в количестве 145,9 миллиона человек, в том числе работающего населения — 66,5 миллиона человек, неработающего — 79,4.

Прогноз доходов и расходов бюджета Федерального фонда ОМС на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов считаем обоснованным.

Общий объем доходов бюджета фонда прогнозируется на 2026 год в сумме 4,7 трлн рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению в 2025 году на 7,4 процента, на 2027 год и на 2028 год — с увеличением на 7,4 и 7,1 процента соответственно к плану на предыдущий год.

Основным источником доходов проекта бюджета фонда по-прежнему являются страховые взносы по ОМС, на долю которых ежегодно приходится порядка 89 процентов. Доля страховых взносов на работающее население в общем объеме таких страховых взносов в бюджетном цикле 2026–2028 годов составляет в среднем 70,4 процента.

Отмечается снижение объема межбюджетного трансферта из федерального бюджета в 2026 году на 56 млрд рублей по сравнению с 2025 годом, в том числе за счет снижения межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов (63,6 млрд рублей) в связи с изменением в налоговом законодательстве.

В то же время увеличиваются межбюджетные трансферты на обеспечение нестраховых расходов (это плюс 7,2 млрд рублей) и на проведение медицинской реабилитации (0,4 млрд рублей).

Общий объем расходов в проекте бюджета фонда планируется на 2026 год в сумме 4,7 триллиона, или с увеличением на

7,1 процента к уровню 2025 года, что объясняется увеличением объема субвенции, предоставляемой бюджетам территориальных фондов ОМС для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации в сфере ОМС. На долю субвенции приходится более 83 процентов в структуре расходов бюджета фонда.

Объем субвенции для доведения субъектам Российской Федерации на 2026 год запланирован в размере 3,9 трлн рублей (прирост составляет более 350 млрд рублей), на 2027 год – 4,3 трлн рублей, на 2028 год – 4,6 трлн рублей.

Отмечу, что поправками к законопроекту внесены изменения в части увеличения размера субвенции на 2026–2028 годы в сумме 0,1 триллиона ежегодно за счет соответственно уменьшения средств нормированного страхового запаса.

Объем нормированного страхового запаса на 2026 год запланирован со снижением, как уже было сказано, на 135,8 млрд рублей и составляет 289,7 миллиарда.

Основное снижение обусловлено исключением следующих объемов средств: 58,1 млрд рублей – за счет исключения из средств НСЗ финансового обеспечения оказания медицинской помощи гражданам, застрахованным по ОМС в новых регионах, так как с 2026 года эти объемы включены в субвенцию территориальным фондам субъектов, и 120 млрд рублей – за счет снижения финансового обеспечения отдельных решений Правительства Российской Федерации. Но вместе с тем запланировано увеличение НСЗ на специальную социальную выплату медицинским работникам на 42,9 млрд рублей с целью покрытия реальной потребности.

Отмечается увеличение в 2026 году расходов на оказание медицинской помощи в ФГУ на 101,7 млрд рублей. В том числе расходы ФГУ на оказание медицинской помощи, не включенной в

базовую программу ОМС, увеличиваются в 2026 году на 6,9 млрд рублей.

При этом хотелось бы обратить внимание, что по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты по проекту бюджета отмечено ежегодное увеличение размера остатков средств субсидии, направляемой Федеральным фондом ОМС на финансовое обеспечение государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, на счетах федеральных государственных учреждений: с 6,4 млрд рублей у 91 ФГУ – на конец 2021 года до 9,2 млрд рублей у 104 ФГУ – на конец 2024 года.

В соответствии с заключением Счетной палаты Российской Федерации внесены изменения в статью 6 законопроекта в части установления требования, что не использованные по состоянию на 1 января 2026 года остатки межбюджетных трансфертов и субсидии, предоставленных из федерального бюджета, направляются в 2026 году на те же цели с внесением соответствующих изменений...

*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Пожалуйста.

**С.В. Мамедов.** ...в показатели сводной бюджетной росписи фонда.

В заключение, коллеги, хочется подчеркнуть, что дефицит бюджета, о котором было сказано, по итогам 2025 года и проектируемого периода коллеги планируют покрывать за счет переходящих остатков.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что бюджет сбалансирован. И мы поддерживаем принятие закона. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю, Сергей Валерьевич.

Вопросы к Сергею Валерьевичу, коллеги? Нет вопросов.

Присаживайтесь, Сергей Валерьевич.

Есть еще желающие выступить? По-моему, обстоятельно обсудили закон, коллеги, и на заседании комитета, и на заседании Совета палаты, и сейчас, на пленарном заседании.

Если нет желающих выступить, коллеги, ставлю на голосование (это рекомендация профильного комитета) Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов". Прошу голосовать за его одобрение.

**Результаты голосования (14 час. 32 мин. 46 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	167 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" — докладывает Жанна Юрьевна Чефранова.

Илья Валерьевич продолжает с нами работать.

**Ж.Ю. Чефранова.** Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливаются правовые основания для осуществления территориальными фондами ОМС полномочий страховых медицинских организаций в случае их отсутствия на территории субъекта Российской Федерации. В связи с этим уточняются полномочия Федерального фонда обязательного медицинского страхования в части осуществления в отношении

таких территориальных фондов методической, консультативной помощи и мониторинга.

Также федеральным законом увеличивается с трех до пяти лет продолжительность периода, по истечении которого иностранные граждане, временно пребывающие и осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации, приобретают права застрахованных лиц.

Федеральным законом устанавливаются особенности финансового обеспечения оказания медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, в соответствии с которыми по решению Правительства Российской Федерации оказание медицинской помощи в отдельных медицинских организациях может осуществляться за счет межбюджетных трансфертов Федерального фонда обязательного медицинского страхования территориальным фондам ОМС указанных субъектов.

Для данных субъектов Российской Федерации устанавливаются в том числе коэффициенты дифференциации при определении тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2026 году.

Положения федерального закона направлены на совершенствование обязательного медицинского страхования.

Проект закона внесен на рассмотрение Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Комитет предлагает сенаторам одобрить федеральный закон.



*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
**В.И. МАТВИЕНКО**

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Жанна Юрьевна.

Илья Валерьевич, что-то добавите? Все согласовано?

Включите, пожалуйста, микрофон Баланину.

**И.В. Баланин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! С комитетом все согласовано. Основное, на что хочу обратить внимание: федеральный закон устанавливает полноценное вхождение Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в систему обязательного медицинского страхования с 1 января 2026 года. Полностью все подготовительные мероприятия проведены.

**Председательствующий.** Вы готовы?

**И.В. Баланин.** Да, мы готовы.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли еще вопросы, желающие выступить? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Прошу голосовать.

Жанна Юрьевна, я Вас благодарю.

**Результаты голосования (14 час. 35 мин. 47 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Двадцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" — докладывает Наталия Владимировна Косихина.

Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь — заместитель министра труда и социальной защиты, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Наталия Владимировна.

**Н.В. Косихина.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию поставлена задача по повышению минимального размера оплаты труда опережающими темпами с учетом достижения его величины к 2030 году не менее 35 тыс. рублей в месяц.

Согласно закону с 1 января 2026 года МРОТ устанавливается в сумме 27 093 рубля в месяц. В настоящее время — 22 440 рублей в месяц. Рост составляет 20,7 процента.

Напомню, что начиная с 2025 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы должно быть не ниже 48 процентов. Учитывая, что медианная заработная плата за 2024 год, по данным Росстата, составляет 56 443 рубля, законом обеспечивается указанное соотношение.

Реализация федерального закона будет способствовать повышению заработной платы более 4,5 миллиона работников. Средства предусмотрены в федеральном бюджете.

Комитет по социальной политике и Комитет по бюджету и финансовым рынкам рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда". Прошу голосовать.

Спасибо, Наталия Владимировна.

**Результаты голосования (14 час. 37 мин. 38 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос — о Федеральном законе "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" — Александр Георгиевич Варфоломеев докладывает.

Пудов Андрей Николаевич продолжает с нами работать.

Пожалуйста.

**А.Г. Варфоломеев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон продлевает на 2026 год и на плановый период действие тарифов, а также условий и порядка уплаты страховых взносов, которые применяются в настоящее время, на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Сохраняются 32 страховых тарифа к суммам выплат и иных вознаграждений в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска.

Средний тариф взносов на 2026 год и на плановый период прогнозируется в размере 0,54 процента к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных лиц. Общая сумма затрат в 2026 году составит 196,3 млрд рублей, в 2027 году — 206,1 миллиарда, в 2028 году — 215,4 млрд рублей.

Поступление взносов по этому виду социального страхования обеспечивает все расходные обязательства в течение трех лет.

Закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Александр Георгиевич, спасибо.

Сегодня много хороших, позитивных законов.

Коллеги, есть замечания у кого-нибудь, вопросы? Нет. Спасибо.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (14 час. 39 мин. 20 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	167 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Дарья Сергеевна Лантратова.

Андрей Николаевич Пудов продолжает с нами работать.

Пожалуйста, Дарья Сергеевна.

**Д.С. Лантратова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон является продолжением интеграционных процессов, которыми Совет Федерации вместе с правительством занимается в постоянном режиме.

Данный документ предусматривает порядок перерасчета страховых выплат для жителей воссоединенных регионов. Речь идет об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Изменения касаются тех работников, которым страховые выплаты были назначены еще по законодательству Украины. И мы столкнулись с тем, что многие из наших граждан не могут подтвердить размер причитающейся им выплаты, как это положено по российскому законодательству, потому что не могут документально доказать имевшийся заработок в период с 30 сентября 2022 года до 1 марта 2023 года. Закон решает данную проблему по аналогии с тем, как это было сделано с перерасчетом пенсий. Согласно изменениям ежемесячную страховую выплату будут исчислять из среднего размера такой же компенсации по Ростовской области для жителей Донецкой и Луганской народных республик, а для жителей Херсонской и Запорожской областей — из среднего размера компенсации в Республике Крым. Назначенные с 1 марта 2023 года страховые выплаты будут перерассчитаны по итогам медицинского переосвидетельствования.

Еще одна важнейшая новелла — это возможность для участников специальной военной операции получать государственную помощь в рамках социального контракта. Такая поддержка будет оказана нашим защитникам вне зависимости от уровня дохода их семьи. А мы знаем, что во многих случаях именно этот критерий был препятствием для заключения социального контракта. Также к нему будет прилагаться программа социальной адаптации, которая поможет приобрести необходимые навыки в области предпринимательства.

С учетом того что некоторые наши защитники не могут самостоятельно открыть свой бизнес из-за состояния здоровья и тяжести полученных ранений, этой мерой поддержки смогут воспользоваться также и супруги, если участник специальной военной операции признан инвалидом I или II группы.

Коллеги, это очень важное решение. Мы видим у наших ребят огромный интерес к открытию собственного дела. И мы рассчитываем, что новый механизм будет востребованным и полезным для возвращения наших бойцов к мирной жизни и получения стабильного дохода для их семей.

Наш комитет предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Дарья Сергеевна.

Вопросы? Замечания? Желающие выступить? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (14 час. 42 мин. 19 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю Вас, Дарья Сергеевна.

Сергей Васильевич Горняков докладывает двадцать седьмой вопрос — о Федеральном законе "О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания "Мать-героиня".

Андрей Николаевич Пудов продолжает с нами работать.

Пожалуйста.

**С.В. Горняков**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого федерального закона был разработан Правительством Российской Федерации по поручению президента страны.

Законом подчеркивается особый статус матерей-героинь, родивших и воспитавших 10 и более детей. И в этой связи им будут предоставляться права и льготы, аналогичные тем, которые получают Герои Труда Российской Федерации.

Отмечу, что почетное звание "Мать-героиня" присваивается указом президента и оно отнесено к высшим званиям Российской Федерации наравне со званиями Героя России, Героя Труда.

Федеральный закон позволит матерям-героиням получать права и льготы, в том числе по оказанию медицинской помощи в приоритетном порядке, санаторно-курортному лечению, оплате жилья и коммунальных услуг, бесплатному предоставлению земельных участков и ряд других льгот.

Регионы также могут устанавливать дополнительные меры поддержки матерям-героиням.

Законом также предусматривается возможность получения ежемесячной денежной выплаты взамен получения натуральных льгот. Сумма составит 72 тыс. рублей в месяц и будет ежегодно индексироваться.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года. При этом матери-героини, которым уже присвоен данный статус, смогут оформить выплату начиная с 1 января 2025 года.

Закон имеет высокую социальную направленность, и символично, что он принимается в преддверии замечательного праздника — Дня матери, который будет отмечаться в это воскресенье.

Наш комитет и комитеты-соисполнители рекомендуют одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Васильевич.

Такой замечательный закон! Думаю, ни у кого возражений нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания "Мать-героиня". Прошу голосовать.



**Результаты голосования (14 час. 44 мин. 27 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и Федеральный закон "О страховых пенсиях". Пожалуйста.

**С.В. Горняков.** В продолжение также ранее одобренного закона.

Данным федеральным законом устанавливается, что женщины, которым присвоено звание "Мать-героиня", будут получать дополнительное ежемесячное материальное обеспечение к пенсии в размере, приравненном к установленному Героям Труда Российской Федерации. Сумма надбавки составит 36 619 рублей.

Законом также улучшается положение многодетных семей в части пенсионного обеспечения, снимается ограничение по учету в страховом стаже периодов ухода за каждым ребенком в возрасте до полутора лет. В результате будет учитываться уход за всеми детьми до достижения ими полутора лет, а не максимум за четверых, как в настоящее время. Кроме того, если у женщины родится, например, двойня или тройня, в этом случае в страховой стаж будет включаться период ухода за каждым из них до достижения полутора лет.

Закон вступает в силу с 1 января 2026 года. При этом доплату можно будет оформить начиная с 1 января этого года.

Федеральный закон является социально значимым и направлен на повышение благополучия и качества жизни семей с детьми.

Наш комитет и Комитет по бюджету и финансовым рынкам рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Справедливый, нужный и правильный закон. Демографическая политика, что называется, в действии у нас.

Вопросов нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" и Федеральный закон "О страховых пенсиях". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (14 час. 46 мин. 00 сек.)**

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий, двадцать девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации". Проект закона внесен сенаторами Перминовой, Горняковым, Ахмадовым, Чернышёвым и депутатами Госдумы.

Пожалуйста, Сергей Васильевич.

**С.В. Горняков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон совершенствует правовое регулирование занятости людей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения трудовых гарантий этой группы населения. Субъекты Российской Федерации получают право устанавливать квоту для приема на работу людей с ограниченными возможностями здоровья в обособленных подразделениях работодателя, не являющихся их филиалами или представительствами (расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации). Это позволит создать условия для роста занятости среди людей с ограниченными возможностями здоровья, что будет особенно востребовано с учетом потенциальной потребности со стороны демобилизованных участников спецоперации.

Кроме того, новый закон устранил неравенство в приеме на работу в различных подразделениях работодателя.

Положения федерального закона укрепляют действующие трудовые гарантии и содействуют социально-экономическому развитию страны.

Закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Васильевич.

Хорошо, что так комплексно все внесли.

Коллеги, голосуем за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации". Идет голосование.

Сергей Васильевич, Вам отдельное спасибо.

**Результаты голосования (14 час. 47 мин. 26 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Проект закона внесен сенатором Митиным (в период исполнения им полномочий) и депутатами Госдумы.

Докладывает Игорь Дмитриевич Зубарев.

**И.Д. Зубарев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон разработан в целях устойчивой работы агропромышленного комплекса на новых территориях Российской Федерации и рыбохозяйственных предприятий, осуществляющих рыболовство в Азово-Черноморском бассейне.

В настоящее время в связи с проведением специальной военной операции затруднено исполнение ряда переходных положений федеральных законов "О мелиорации земель", "О семеноводстве", "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", которые должны быть реализованы с 1 января 2026 года. С учетом этого федеральный закон переносит сроки вступления в силу этих требований на один-два года. Считаем такой подход полностью оправданным, исходя из текущей обстановки.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Игорь Дмитриевич.

С нами работает Некрасов Роман Владимирович, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Я знаю, что вы вносили дополнения и уточнения в проект этого закона, они приняты, как мне докладывали. Может быть, что-то Вы хотите добавить?

**Р.В. Некрасов.** Валентина Ивановна, хотел бы только поблагодарить за поддержку. Спасибо.

**Председательствующий.** Хорошо.

Коллеги, идет голосование. Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Результаты голосования (14 час. 48 мин. 51 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Мохмад Исаевич Ахмадов докладывает тридцать первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 29 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

**М.И. Ахмадов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование порядка организации финансирования физкультурных мероприятий и

спортивных мероприятий, в отношении которых федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, выступает организатором.

Федеральным законом уточняются полномочия указанных федеральных органов исполнительной власти в части установления правовых оснований для финансирования за счет средств федерального бюджета физкультурных и спортивных мероприятий, в отношении которых соответствующий федеральный орган исполнительной власти выступает организатором. В действующем законодательстве данная норма касается только физкультурных и спортивных мероприятий по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Финансирование физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий будет осуществляться с учетом устанавливаемых соответствующим федеральным органом исполнительной власти порядка финансирования и норм расходов средств на проведение таких мероприятий. При этом финансовые расходы федерального органа исполнительной власти на указанные цели будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных данным федеральным органом исполнительной власти. Дополнительных средств из федерального бюджета не потребуется.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Мохмад Исаевич.

Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 29 Федерального закона

"О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (14 час. 50 мин. 39 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Елена Владимировна Писарева докладывает тридцать второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Пожалуйста.

**Е.В. Писарева.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право на предоставление государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лицам, получившим на государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования неудовлетворительные результаты или не прошедшим такой аттестации в установленные сроки.

Реализация данного федерального закона будет способствовать получению востребованной профессии большим количеством молодых людей, которые смогут успешно реализовать свои трудовые навыки на рынке труда, главным образом в своем родном регионе.

Учитывая изложенное, наш комитет предлагает рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Владимировна.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать.

Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

**Результаты голосования (14 час. 52 мин. 04 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Владимир Филиппович Городецкий с места докладывает тридцать третий вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере".

**В.Ф. Городецкий.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере" был принят за основу на шестисотом заседании Совета Федерации. Мы доработали проект постановления с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаю принять проект постановления в целом. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

ДОМ.РФ тоже одобрил проект постановления? С ними все согласовано, да? Владимир Владимирович, Вы проследили.

Спасибо, коллеги.



Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере" (документ № 578) в целом. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 52 мин. 54 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Анатольевич Шевченко с места докладывает тридцать четвертый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры". Пожалуйста.

**А.А. Шевченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы доработали проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаем принять проект постановления в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Наталья Владимировна Комарова, Александр Вячеславович Новыхов, нет замечаний у вас, у региона, у губернатора?

Комаровой включите микрофон.

**Н.В. Комарова,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Большой привет от Югры. Спасибо большое передает команда югорчан за проведенную вместе работу в Дни Югры. Александр Вячеславович подтверждает.

**А.В. Новыхов**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

*(Микрофон отключен.)* Спасибо большое за поддержку.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, голосуем за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" (документ № 577) в целом. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 54 мин. 08 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Александр Владимирович Двойных с места докладывает тридцать пятый вопрос — о первом заместителе председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

**А.В. Двойных**, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наш комитет единогласно принял решение избрать Зубарева Игоря Дмитриевича первым заместителем председателя комитета. Проект постановления подготовлен.

Просим палату поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, Игорь Дмитриевич Зубарев давно работает в Совете Федерации, ведет сейчас важное направление. Я прошу поддержать предложение комитета и проголосовать за принятие постановления.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Зубарева Игоря Дмитриевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию"? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 54 мин. 48 сек.)**

За	166 чел.	93,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	166 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Игорь Дмитриевич, поздравляем Вас, желаем с еще большей энергией работать. Спасибо.

Тридцать шестой вопрос. Коллеги, предлагается пригласить на "правительственный час" шестьсот второго заседания Совета Федерации министра иностранных дел Сергея Викторовича Лаврова для выступления на тему "Об актуальных вопросах внешней политики Российской Федерации". Такое предложение внес Комитет по международным делам. Нет ни у кого возражений? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 55 мин. 33 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Итак, уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 10 декабря.

Шестьсот первое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

**Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**И.Ю. Кастюкевича**, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Херсонской области; **В.В. Радаева**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.